



GEWONE ZITTING 2018-2019

27 FEBRUARI 2019

---

**VERENIGDE VERGADERING VAN  
DE GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot instemming met :**

het samenwerkingsakkoord van 23 augustus 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de implementatie van het Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober 1996 inzake de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning, de tenuitvoerlegging en de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen en van Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad van 27 november 2003 betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Sociale Zaken

door de heer Sevket TEMIZ (F)

---

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

27 FÉVRIER 2019

---

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA  
COMMISSION COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à :**

l'accord de coopération du 23 août 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune visant à assurer la mise en œuvre de la Convention de La Haye du 19 octobre 1996 concernant la compétence, la loi applicable, la reconnaissance, l'exécution et la coopération en matière de responsabilité parentale et de mesures de protection des enfants et du Règlement (CE) n° 2201/2003 du Conseil du 27 novembre 2003 relatif à la compétence, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière matrimoniale et en matière de responsabilité parentale, abrogeant le Règlement (CE) n° 1347/2000

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Affaires sociales

par M. Sevket TEMIZ (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, mevr. Véronique Jamouille, de heer Sevket Temiz, mevr. Kenza Yacoubi, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Michel Colson, Pierre Kompany, mevr. Carla Dejonghe, de heer Arnaud Verstraete.

*Plaatsvervangers:* mevr. Isabelle Emmery, de heer Alain Maron, mevr. Magali Plovie, de heer Fouad Ahidar.

*Andere leden:* mevr. Liesbet Dhaene, mevr. Caroline Persoons.

---

*Zie:*

**Stuk van de Verenigde Vergadering:**

**B-143/1 – 2018/2019:** Ontwerp van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Mme Véronique Jamouille, M. Sevket Temiz, Mmes Kenza Yacoubi, Anne-Charlotte d'Ursel, Jacqueline Rousseaux, Viviane Teitelbaum, MM. Michel Colson, Pierre Kompany, Mme Carla Dejonghe, M. Arnaud Verstraete.

*Membres suppléants :* Mme Isabelle Emmery, M. Alain Maron, Mme Magali Plovie, M. Fouad Ahidar.

*Autres membres :* Mmes Liesbet Dhaene, Caroline Persoons.

---

*Voir :*

**Document de l'Assemblée réunie :**

**B-143/1 – 2018/2019 :** Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van Collegelid Céline Fremault

Collegelid Céline Fremault heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“ Internationale kindbescherming is een gemengde bevoegdheid, gedeeld door de Federale Staat en de Gemeenschappen. De jeugdbescherming en de plaatsing van kinderen vallen onder de verantwoordelijkheid van de Gemeenschappen, terwijl de ouderlijke verantwoordelijkheid, het recht op persoonlijke relaties, opvang, voogdij en de vaststelling van de relevante regels van internationaal privaatrecht tot de federale bevoegdheden behoren.

De GGC is in Brussel bevoegd inzake jeugdhulpverlening en jeugdbescherming.

Het is in die hoedanigheid dat zij door de Federale Overheid uitgenodigd werd om deel te nemen aan het afsluiten van een samenwerkingsakkoord ter uitvoering van enerzijds het Verdrag van Den Haag van 19 oktober 1996 en, anderzijds, van de Europese Verordening van de Raad van 27 november 2003, gewoonlijk "Verordening Brussel II bis" genaamd, waarbij de samenwerking tussen het federale niveau en de Gemeenschappen georganiseerd wordt voor de verwerking van aanvragen voor de plaatsing van kinderen in pleeggezinnen of in instellingen die komen uit vreemde Staten.

Aangezien de GGC over een bevoegdheid ter zake beschikt, maar niet over de gespecialiseerde administratieve diensten beschikt om deze aanvragen te verwerken, zijn het de administraties van de Franse en Vlaamse Gemeenschappen die vandaag de aanvragen tot plaatsing in Brussel behandelen voor rekening van de GGC.

Tot nu toe hebben de administraties hun samenwerking gebaseerd op de praktijk, maar het gebrek aan wettelijk kader voor de concrete samenwerkingsmodaliteiten heeft op sommige gebieden tot onzekerheid en problemen geleid, vooral in het geval van verzoeken om voorafgaande toelating voor de overbrenging van buitenlandse kinderen naar instellingen, zoals bedoeld in artikel 56 van bovengenoemde Verordening (EG) nr. 2201/2003. Voortaan, en voordat het kind wordt overgebracht, bepaalt het samenwerkingsakkoord dat de staat van herkomst de voorafgaande toestemming van het gastland moet vragen. Het samenwerkingsakkoord beoogt vast te stellen aan welke overheid deze aanvraag in België gericht moet worden.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt in dit verband dat de buitenlandse aanvragen aan de centrale overheid gericht moeten worden, dat in België de FOD Justitie is, die ze tussen de contactpunten van de gemeenschappen die het akkoord instelt, zal "verspreiden".

De uitdaging voor de GGC bestond erin om hetzelfde schema in het samenwerkingsakkoord voor internationale situaties te reproduceren, wat een gedane zaak is aangezien de buitenlandse verzoeken voor plaatsing in pleeggezin in Brussel door de Belgische centrale overheid (FOD Justitie)

## I. Exposé introductif de la membre du Collège Céline Fremault

La membre du Collège Céline Fremault a tenu devant les commissaires le discours suivant:

« La protection internationale de l'enfant est une compétence mixte, partagée entre l'État fédéral et les Communautés. La protection de la jeunesse et le placement des enfants sont du ressort des communautés tandis que la responsabilité parentale, le droit aux relations personnelles, l'hébergement, la tutelle et la détermination des règles de droit international privé y relatives sont des matières fédérales.

La Cocom est compétente à Bruxelles en matière d'aide et de protection de la jeunesse.

C'est à ce titre qu'elle a été conviée par le fédéral à participer à la conclusion d'un accord de coopération qui vise à mettre en œuvre, d'une part, la Convention de La Haye du 19 octobre 1996 et, d'autre part, le Règlement européen du Conseil du 27 novembre 2003 appelé communément « Règlement Bruxelles II bis » en organisant la coopération entre le niveau fédéral et les communautés pour le traitement de demandes de placement d'enfants en famille d'accueil ou en institution qui proviennent d'États étrangers.

La Cocom disposant d'une compétence en la matière mais ne disposant pas de services administratifs spécialisés pour traiter ces demandes, ce sont les administrations des communautés française et flamande qui traitent aujourd'hui les demandes de placement à Bruxelles pour le compte de la Cocom.

Jusqu'ici, les administrations fondaient leur coopération sur la pratique mais l'absence de consécration légale des modalités concrètes de coopération a été source d'incertitudes et de difficultés dans certains domaines – en particulier en cas de demande d'autorisation préalable au déplacement d'enfants étrangers en institution dont il est question à l'article 56 du Règlement n° 2201/2003 précité. Dorénavant, et avant de déplacer l'enfant, l'accord de coopération prévoit que l'État d'origine doit demander l'autorisation préalable de l'État d'accueil. L'accord de coopération vise à déterminer à quelle autorité doit être adressée la demande en Belgique.

L'accord de coopération prévoit à cet égard que les demandes étrangères sont adressées à l'autorité centrale qui est, en Belgique, le SPF Justice, qui va les « dispatcher » entre les points de contacts communautaires que l'accord institue.

L'enjeu pour la Cocom était de traduire ce schéma dans l'accord de coopération, ce qui est chose faite puisque les demandes étrangères qui concernent des placements en famille d'accueil à Bruxelles seront réparties par l'autorité centrale belge (SPF Justice) entre la Communauté française

zullen worden verdeeld tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap volgens de criteria bedoeld door artikel 3 van het samenwerkingsakkoord, namelijk:

- de taal van de gerechtelijke procedure,
- de overheid die de erkenning van de instelling uitgereikt heeft;
- keuze van de pleegouders,

Voor het overige heeft het samenwerkingsakkoord geen andere weerslag op de GGC.

Het samenwerkingsakkoord was het voorwerp van een goedkeuring door het overlegcomité op 26 april 2017.

Het samenwerkingsakkoord zal in werking treden op het ogenblik van de publicatie in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste instemmingsakte.

Momenteel hebben de Franse Gemeenschap (BS 8.02.2019) en de Federale Overheid (BS 24.12.2018) in het *Belgisch Staatsblad* hun decreten en wet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord gepubliceerd.”.

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Viviane Teitelbaum betreurt dat het Verenigd College geen "gender test" heeft verricht, zoals wordt opgemerkt in het advies van de Raad van State.

Collegelid Céline Fremault antwoordt dat die test niet verplicht is in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

## III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

### *Artikelen 1 en 2*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

### **Stemmingen**

Artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

et la Communauté flamande selon les critères prévus par l'article 3 de l'accord de coopération à savoir :

- la langue de la procédure judiciaire ;
- l'autorité qui a délivré l'agrément de l'institution ;
- le choix des parents d'accueil.

Pour le surplus, l'accord de coopération n'a pas d'autre impact sur la Cocom.

L'accord de coopération a fait l'objet d'une approbation par le Comité de concertation le 26 avril 2017.

L'accord de coopération entrera en vigueur au moment de la publication au *Moniteur belge* du dernier acte d'assentiment.

Actuellement, la Communauté française (*Moniteur belge* du 8 février 2019) et le fédéral (*Moniteur belge* du 24 décembre 2018) ont publié au *Moniteur belge* leurs décret et loi portant assentiment à l'accord de coopération. ».

## II. Discussion générale

Mme Viviane Teitelbaum regrette, comme l'observe le Conseil d'État dans son avis, que le Collège réuni n'ait pas effectué de « *test gender* ».

La membre du Collège Céline Fremault répond que ce test n'est pas obligatoire en Commission communautaire commune.

## III. Discussion des articles et votes

### *Articles 1<sup>er</sup> et 2*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

### **Votes**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

**IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

*- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Sevket TEMIZ

*De Voorzitter,*

Ahmed EL KTIBI

**IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

*- Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur,*

Sevket TEMIZ

*Le Président,*

Ahmed EL KTIBI