



GEWONE ZITTING 2018-2019

27 FEBRUARI 2019

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het
Waals Gewest, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de
Duitstalige Gemeenschap betreffende
de oprichting van een interregionaal
orgaan voor de gezinsbijslagen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Sociale Zaken

door mevrouw Véronique JAMOULLE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, mevr. Véronique Jamoulle, de heer Sevket Temiz, mevr. Kenza Yacoubi, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Michel Colson, Pierre Kompany, mevr. Carla Dejonghe, de heer Arnaud Verstraete.

Plaatsvervangers: mevr. Isabelle Emmerly, de heer Alain Maron, mevr. Magali Plovie, de heer Fouad Ahidar.

Andere leden: mevr. Liesbet Dhaene, mevr. Caroline Persoons.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-146/1 – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

27 FÉVRIER 2019

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord
de coopération du 30 mai 2018
entre la Communauté flamande, la
Région wallonne, la Commission
communautaire commune et la
Communauté germanophone relatif à
la création de l'organe interrégional
pour les prestations familiales**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires sociales

par Mme Véronique JAMOULLE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Mme Véronique Jamoulle, M. Sevket Temiz, Mmes Kenza Yacoubi, Anne-Charlotte d'Ursel, Jacqueline Rousseaux, Viviane Teitelbaum, MM. Michel Colson, Pierre Kompany, Mme Carla Dejonghe, M. Arnaud Verstraete.

Membres suppléants : Mme Isabelle Emmerly, M. Alain Maron, Mme Magali Plovie, M. Fouad Ahidar.

Autres membres : Mmes Liesbet Dhaene, Caroline Persoons.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-146/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Collegelid Céline Fremault

Collegelid Céline Fremault heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“ De gefedereerde entiteiten wensten bepaalde aspecten van de gezinsbijslagen gezamenlijk te beheren voor de periode die volgt op de overheveling van bevoegdheden inzake de gezinsbijslagen.

Met het oog op de coördinatie van hun acties zijn ze overeengekomen om via een samenwerkingsovereenkomst een vereniging zonder winstoogmerk op te richten op basis van de wet van 27 juni 1921 betreffende verenigingen zonder winstoogmerk, stichtingen, Europese politieke partijen en stichtingen, dat de naam "interregionaal orgaan voor gezinsbijslagen" zal krijgen.

Het samenwerkingsakkoord waarvoor de instemming vandaag gevraagd wordt, regelt de opdrachten, de samenstelling, de financiering en de controle van de genoemde vereniging.

De opdrachten die deze vereniging zal volbrengen zijn gevarieerd. Het orgaan zal onder meer optreden als verbindingsorgaan in een internationale context, het zal alle acties uitvoeren in het kader van de vereffening van FAMIFED na de opheffing ervan en het zal verantwoordelijk zijn voor de financiële controle van de federale kinderbijslagfondsen betreffende 2018.

De Raad van Bestuur en de Algemene vergadering vormen de organen van de vereniging:

- de Algemene vergadering telt acht leden, namelijk twee vertegenwoordigers per gefedereerde entiteit;
- de Raad van Bestuur is samengesteld uit vier leden, namelijk een vertegenwoordiger per gefedereerde entiteit.

Een kamer staat de raad van bestuur bij in elke taak die niet door alle andere gefedereerde entiteiten gezamenlijk wordt overgenomen.

Het akkoord treedt in werking bij de eerste overname van het beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen door een gefedereerde entiteit.”.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Anne-Charlotte d’Ursel wenst te weten of de kostprijs van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen werd geraamd en of die zal betaald worden met de begroting van de GGC of van Iriscare, waarop de Verenigde Vergadering geen enkele vat heeft.

Het samenwerkingsakkoord, waarmee wordt ingestemd en dat tot doel heeft het interregionaal orgaan op te richten, treedt in werking op het moment dat het beheer en de

I. Exposé introductif de la membre du Collège Céline Fremault

La membre du Collège Céline Fremault a tenu devant les commissaires le discours suivant:

« Les entités fédérées ont souhaité gérer conjointement certains aspects des prestations familiales pour la période qui suit le transfert de compétences en matière de prestations familiales.

De manière à coordonner leurs actions, elles ont convenu de créer, par un accord de coopération, une association sans but lucratif sur la base de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes qui portera le nom d’« organe interrégional pour les prestations familiales ».

L’accord de coopération auquel il est demandé l’assentiment aujourd’hui règle les missions, la composition, le financement et le contrôle de ladite association.

Les missions qu’accomplira cette association sont variées. L’organe agira, entre autres, comme organe de liaison dans un contexte international, il accomplira toutes les actions dans le cadre de la liquidation de FAMIFED après sa suppression et il sera chargé du contrôle financier des caisses d’allocations familiales fédérales concernant 2018.

Le conseil d’administration et l’assemblée générale constituent les organes de l’association :

- l’assemblée générale compte huit membres, à savoir deux représentants par entité fédérée ;
- le conseil d’administration est composé de quatre membres, à savoir un représentant par entité fédérée.

Une chambre assiste le conseil d’administration pour toute mission qui n’est pas reprise conjointement par toutes les autres entités fédérées.

L’accord entre en vigueur à la première reprise de la gestion et du paiement des prestations familiales par une entité fédérée. ».

II. Discussion générale

Mme Anne-Charlotte d’Ursel aimerait savoir si le coût de l’organe interrégional pour les prestations familiales (ORINT) a été évalué et s’il sera à charge du budget de la Cocom ou d’Iriscare, sur lequel l’Assemblée réunie n’a aucune prise.

L’accord de coopération, auquel il est porté assentiment et qui a pour objet de créer l’ORINT, entre en vigueur lors de la première reprise de la gestion et du paiement des

betaling van de kinderbijslag voor het eerst worden overgenomen door de deelentiteiten. De andere entiteiten, die deze overname reeds hebben uitgevoerd, moeten dus dit nieuwe orgaan hebben opgericht en lid zijn van zijn raad van bestuur. Als dit het geval is, komt de GGC in een bestaande structuur, waarover zij misschien weinig controle heeft. Heeft het Verenigd College dit punt te berde gebracht tijdens de besprekingen over dit samenwerkingsakkoord? Welke maatregelen worden genomen om dit probleem aan te pakken?

De Raad van State benadrukt dat de taken van het interregionaal orgaan de taken zijn die zijn vastgelegd in het samenwerkingsakkoord waarmee de wetgevers van de betrokken deelentiteiten hebben ingestemd. Het samenwerkingsakkoord staat de algemene vergadering echter toe om de vereniging andere opdrachten toe te vertrouwen, wat inhoudt dat de financiële lasten die door de betrokken deelentiteiten worden gedragen, zonder enige vorm van instemming kunnen worden gewijzigd. Welke maatregelen heeft het Verenigd College genomen om mogelijke excessen te voorkomen?

De statuten van het interregionaal orgaan zullen verduidelijken dat de vereniging jaarlijks in de vorm van een verslag aan de parlementen van de deelentiteiten verslag uitbrengt over de uitvoering van haar opdrachten. De MR-fractie zal erop toezien dat deze verbintenis wordt nagekomen.

Collegelid Céline Fremault legt uit dat de personeels-, onderhouds- en werkingskosten van de vereniging worden gedragen door elk van de deelentiteiten volgens de verdeelsleutel op basis van het percentage van het aantal kinderen tussen 0 en 18 jaar per deelentiteit; in Brussel zijn deze bedragen beperkt en worden ze betaald door de begroting van Iriscare. Deze verdeling is aangepast voor de opdrachten die niet door alle andere deelentiteiten gezamenlijk worden uitgevoerd. Het deel ten laste van de betrokken entiteiten wordt bepaald door de binnen de raad van bestuur ingestelde kamer die voor deze taak bevoegd is.

De democratische controle wordt gewaarborgd via de begrotingscontrole van de respectieve deelentiteiten. De respectieve parlementen zullen goed kunnen nagaan of er geen onevenwicht bestaat tussen de financiële bijdrage van de partijen bij het akkoord en hun materiële bevoegdheden.

Het interregionaal orgaan is al operationeel, met name op het vlak van de gegevensstromen, maar is nog niet samengekomen.

De nieuwe opdrachten die de algemene vergadering aan het interregionaal orgaan kan toevertrouwen zijn louter technisch en administratief.

allocations familiales par les entités fédérées. Les autres entités, qui ont déjà effectué cette reprise, doivent donc avoir créé ce nouvel organe et être membres de son conseil d'administration. Si tel est le cas, la Cocom entrera dans une structure déjà existante, sur laquelle elle risque d'avoir peu de prise. Le Collège réuni a-t-il soulevé ce point lors des discussions sur cet accord de coopération ? Quelles sont les mesures prises pour remédier à ce problème ?

Le Conseil d'État souligne que les missions de l'ORINT sont celles déterminées dans l'accord de coopération auquel les législateurs des entités fédérées concernées ont donné assentiment. Or, l'accord de coopération permet à l'assemblée générale de confier d'autres missions à l'association, ce qui implique que les charges financières supportées par les entités fédérées concernées peuvent être modifiées sans aucune forme d'assentiment. Quelles sont les mesures prises par le Collège réuni pour éviter d'éventuels excès ?

Les statuts de l'ORINT préciseront que l'association rend compte chaque année aux parlements des entités fédérées, sous la forme d'un rapport, de l'exécution de ses missions. Le groupe MR veillera à ce que cet engagement soit respecté.

La membre du Collège Céline Fremault explique que les coûts de personnel, d'entretien et de fonctionnement de l'association sont supportés par chaque entité fédérée conformément à la clé de répartition basée sur le pourcentage du nombre d'enfants entre 0 et 18 ans par entité fédérée ; à Bruxelles, ces montants sont limités et sont à charge du budget d'Iriscare. Cette répartition est adaptée pour les missions qui ne sont pas assumées conjointement par toutes les autres entités fédérées. La part prise en charge par les entités concernées est déterminée par la chambre instituée au sein du conseil d'administration qui est compétente pour cette mission.

Le contrôle démocratique sera assuré par l'intermédiaire du contrôle budgétaire des entités fédérées respectives. Les parlements respectifs pourront bien contrôler qu'il n'existe aucun déséquilibre entre l'apport financier des parties contractantes concernées et leurs compétences matérielles.

L'ORINT fonctionne déjà, notamment au niveau du flux des données, mais il ne s'est pas encore réuni.

Les nouvelles missions que l'assemblée générale peut confier à l'ORINT sont purement techniques et administratives.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 tot 3 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Véronique JAMOULLE

De Voorzitter,

Ahmed EL KTIBI

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

- Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Véronique JAMOULLE

Le Président,

Ahmed EL KTIBI