



GEWONE ZITTING 2018-2019

13 MAART 2019

---

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

---

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de preventie  
van de impact van de hormoonverstoorders  
op de menselijke gezondheid**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor de Gezondheid

door mevrouw Simone SUSSKIND (F)

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* mevr. Catherine Moureaux, mevr. Simone Susskind, de heer Abdallah Kanfaoui, mevr. Martine Payfa, de heer André du Bus de Warnaffe, mevr. Magali Plovie, mevr. Hannelore Goeman.

*Plaatsvervangers:* mevr. Jacqueline Rousseaux, de heer René Coppens.

*Andere leden:* mevr. Isabelle Emmery, de heer Jamal Ikazban.

*Zie:*

**Stuk van de Verenigde Vergadering:**

**B-127/1 – 2018/2019:** Voorstel van resolutie.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

13 MARS 2019

---

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

---

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**relative à la prévention  
contre les impacts des perturbateurs  
endocriniens sur la santé humaine**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
de la Santé

par Mme Simone SUSSKIND (F)

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* Mmes Catherine Moureaux, Simone Susskind, M. Abdallah Kanfaoui, Mme Martine Payfa, M. André du Bus de Warnaffe, Mmes Magali Plovie, Hannelore Goeman.

*Membres suppléants :* Mme Jacqueline Rousseaux, M. René Coppens.

*Autres membres :* Mme Isabelle Emmery, M. Jamal Ikazban.

*Voir :*

**Document de l'Assemblée réunie :**

**B-127/1 – 2018/2019 :** Proposition de résolution.

## **I. Toevoeging van een mede-indiener aan het voorstel van resolutie**

Met instemming van de indieners van het voorstel van resolutie, dient de naam van mevrouw Magali Plovie toegevoegd te worden aan de lijst van mede-indieners.

### **II.1. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Catherine Moureaux, eerste mede-indiener van het voorstel van resolutie**

Mevrouw Catherine Moureaux is van oordeel dat hormoonverstoorders een dringende bedreiging voor de volksgezondheid in Europa vormen. Deze problematiek past in het kader van een rechtvaardige transitie, die ecologische en sociale kwesties met elkaar verzoent, want de gevolgen van de hormoonverstoorders zullen het grootst zijn voor de gezondheid van de meest kwetsbare bevolkingsgroepen, als de overheden op dat gebied niet krachtig optreden in overeenstemming met het voorzorgsbeginsel.

De spreekster vat de toelichting van het voorstel van resolutie samen en voegt de wereldwijde diabetesepidemie toe aan de lijst van de gezondheidsproblemen die waarschijnlijk te maken hebben met de hormoonverstoorders.

De volksvertegenwoordigster betreurt dat de Europese Unie onder druk van de industriële pressiegroepen, waarvan de grote invloed onlangs in de debatten over glyphosaat aan de oppervlakte is gekomen, uiteindelijk een engere definitie van hormoonverstoorders heeft aangenomen dan de consensus die de wetenschappelijke gemeenschap en het maatschappelijk middenveld hebben bereikt.

De spreekster wijst erop dat een werkgroep in het Brussels Parlement thans twee voorstellen van resolutie over hetzelfde onderwerp bespreekt: het voorstel van resolutie 'ter voorkoming van de impact van hormoonverstoorders op de menselijke gezondheid en het milieu' (nr. A-726/1 - 2017/2018) en het voorstel van resolutie 'betreffende de preventie van de impact van de hormoonverstoorders op de menselijke gezondheid en het milieu' (nr. A-733/1 - 2018/2019).

Het gaat immers om een transversale problematiek die betrekking heeft op de bevoegdheden van alle gezagsniveaus, die elk gebruik moeten maken van alle hefboomen waarover ze beschikken. Daarom zijn de streepjes van het verzoekend gedeelte van de resolutie niet gericht tot de Europese Commissie of de federale regering, maar enkel tot het Verenigd College, opdat het alle middelen aanwendt waarover het kan beschikken in het kader van zijn eigen bevoegdheden.

De eerste considerans van het voorstel verwijst naar het informatierapport van de Senaat. Dit document, dat het resultaat is van zeer grondige werkzaamheden (vele hoorzittingen, juridische verduidelijking van de respectieve bevoegdheden van de verschillende gezagsniveaus enz.), heeft ruime politieke steun gekregen. Het concludeert dat de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten moeten samenwerken om te reageren op de waarschuwingen

## **I. Ajout d'une codéposante à la proposition de résolution**

Avec l'accord des auteurs de la proposition de résolution, il y a lieu d'ajouter le nom de Mme Magali Plovie à la liste des codéposants.

### **II.1. Exposé introductif de Mme Catherine Moureaux, première coauteure de la proposition de résolution**

Mme Catherine Moureaux considère que les perturbateurs endocriniens constituent une urgence sanitaire européenne. Cette problématique s'inscrit dans le cadre d'une transition juste, qui concilie les questions environnementales et sociales, car c'est sur la santé des publics les plus fragilisés que l'impact des perturbateurs endocriniens sera le plus sensible si les pouvoirs publics n'agissent pas de manière volontariste en la matière, dans le respect du principe de précaution.

L'intervenante résume les développements de la proposition de résolution, en ajoutant l'épidémie mondiale de diabète à la liste des problèmes de santé auxquels peuvent probablement être associés les perturbateurs endocriniens.

La députée déplore que, sous l'influence des groupes de pression industriels, dont les débats relatifs au glyphosate ont récemment rappelé le poids, l'Union européenne ait finalement retenu une définition des perturbateurs endocriniens plus étroite que le consensus atteint par la communauté scientifique et la société civile.

L'oratrice signale qu'un groupe de travail au sein du Parlement bruxellois examine actuellement deux propositions de résolution sur le même sujet : la proposition de résolution 'visant à prévenir les impacts des perturbateurs endocriniens sur la santé humaine et l'environnement' (n° A-726/1 - 2017/2018) et la proposition de résolution 'relative à la prévention contre les impacts des perturbateurs endocriniens sur la santé humaine et l'environnement' (n° A-733/1 - 2018/2019).

Il s'agit en effet d'une problématique transversale qui touche aux compétences de tous les niveaux de pouvoirs, dont chacun doit actionner l'ensemble des leviers dont il dispose. C'est pour cette raison que les tirets du dispositif de la présente résolution ne sont pas adressés à la Commission européenne ou au gouvernement fédéral, mais bien au seul Collège réuni, afin qu'il mette en œuvre tous les moyens dont il peut user dans le cadre de ces compétences propres.

Le premier considérant de la proposition à l'examen renvoie au rapport d'information du Sénat. Ce document, qui résulte de travaux très approfondis (nombreuses auditions, clarification juridique des compétences respectives des différents niveaux de pouvoir, etc.), a recueilli un large soutien politique. Il conclut à la nécessaire collaboration entre le fédéral, les communautés et les régions pour répondre aux mises en garde des scientifiques

van de wetenschappers en internationale instanties (onder meer de Wereldgezondheidsorganisatie en de Verenigde Naties) over de gevaren van hormoonverstoorders. De besproken tekst is grotendeels gebaseerd op de catalogus van de door de Senaat aanbevolen maatregelen.

Andere landen hebben al maatregelen getroffen. België nog niet. Brussel kan een voortrekkersrol spelen en de drijvende kracht zijn achter een gecoördineerde nationale strategie om de blootstelling van alle burgers aan hormoonverstoorders te verminderen. Brussel kan en moet nu handelen zonder te wachten op de andere gezagsniveaus.

Daartoe verzoekt de tekst het Verenigd College om, enerzijds, de bevolking en vooral de meest kwetsbare groepen bewust te maken, om anderzijds, preventieve maatregelen te bevorderen en, tot slot, de eventuele schadelijkheid van de vervangingsproducten te monitoren.

De spreekster hoopt op brede steun voor het voorstel. Dat zou een duidelijke boodschap geven: de vermindering van de blootstelling aan hormoonverstoorders is een van de prioriteiten van het gezondheidsbeleid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

## **II.2. Inleidende uiteenzetting van de heer André du Bus de Warnaffe, mede-indiener van het voorstel van resolutie**

De heer André du Bus de Warnaffe is op zijn beurt verheugd over het werk van de Senaat, een instelling waarvan hij betreurt dat ze niet genoeg aandacht krijgt in de media: als emanatie van de federale deelgebieden speelt de Senaat niettemin een belangrijke rol bij de versterking van hun samenwerking.

De volksvertegenwoordiger wijst erop dat het informatierapport van de Senaat, dat gepubliceerd werd in februari 2018, werd voorafgegaan door het rapport van de Franse Senaat, dat gepubliceerd werd in januari 2017. Bovendien heeft de Wereldgezondheidsorganisatie vanaf 2002 de aandacht gevestigd op de schadelijke gevolgen van hormoonverstoorders voor de menselijke gezondheid. Van de ongeveer 84.000 chemische substanties die op de markt verkrijgbaar zijn, is er echter slechts 1% getest om na te gaan of ze geen risico op verstoring van de hormonenhuishouding inhouden. De lijst van de courant gebruikte producten (bisfenol A, ftalaten, pesticiden, vlamvertragers, enz.) die moleculen bevatten die vermoedelijk kanker, diabetes, obesitas en ziekten van het voortplantingssysteem bevorderen, is nochtans lang. Die substanties zitten in de lucht die we inademen, het voedsel dat we eten, het water dat we drinken, de kleding die we dragen en de cosmetica die we elke dag gebruiken.

De besproken tekst strekt er in de eerste plaats toe deze problematiek aan te pakken om de consumenten te beschermen tegen hormoonverstoorders. Het onderzoek van deze substanties is een gezondheids- en milieukwestie, aangezien het verband tussen kwaliteit van het leefmilieu en gezondheid inmiddels bewezen is. Het voorstel is dan ook

et des instances internationales (Organisation mondiale de la santé et Organisation des Nations Unies, notamment) sur les dangers des perturbateurs endocriniens. Le texte à l'examen est largement inspiré par le catalogue de mesures préconisées par le Sénat.

D'autres pays ont déjà adopté des mesures ; la Belgique pas encore. Bruxelles peut exercer un rôle pionnier et se faire la cheville ouvrière d'une stratégie nationale coordonnée de réduction de l'exposition de tous les citoyens aux perturbateurs endocriniens. Bruxelles peut et doit agir dès maintenant, sans attendre les autres niveaux de pouvoir.

À cet effet, le texte demande notamment au Collège réuni, d'une part, de sensibiliser la population, et singulièrement les groupes cibles les plus vulnérables, d'autre part, de promouvoir les mesures préventives et, enfin, de monitorer la nocivité éventuelle des produits de substitution.

L'oratrice espère que le texte recueillera un large assentiment, qui lancerait un message clair : la réduction de l'exposition aux perturbateurs endocriniens forme une des priorités de la politique de santé menée par la Commission communautaire commune.

## **II.1. Exposé introductif de M. André du Bus de Warnaffe, coauteur de la proposition de résolution**

M. André du Bus de Warnaffe salue à son tour le travail réalisé par le Sénat, institution dont il regrette qu'elle soit trop peu médiatisée : en tant qu'émanation des entités fédérées, elle a pourtant un rôle important à jouer pour renforcer leur collaboration.

Le député rappelle que le rapport d'information du Sénat, paru en février 2018, avait été précédé par celui du Sénat français, publié en janvier 2017. En outre, dès 2002, l'Organisation mondiale de la santé attirait l'attention sur les effets délétères des perturbateurs endocriniens sur la santé des individus. Or, seul 1 % des quelque 84.000 substances chimiques commercialisées ont été testées pour vérifier si elles ne présentent pas de risques de perturbation endocrinienne. La liste est pourtant longue des produits d'usage courant (bisphénol A, phtalates, pesticides, retardateurs de flamme...) qui renferment des molécules suspectées de favoriser cancers, diabète, obésité et maladies de la reproduction. Ces substances se trouvent dans l'air que nous respirons, les aliments que nous mangeons, l'eau que nous buvons, dans les vêtements et les cosmétiques que nous utilisons chaque jour.

L'objectif du texte à l'examen est avant tout de s'emparer de cette problématique, afin de protéger les consommateurs contre les perturbateurs endocriniens. L'étude de ces substances est en enjeu en matière de santé, mais aussi d'environnement, étant donné que les liens existant entre la qualité de l'environnement et la santé ne

ingegeven door de intentie om het gezondheidsaspect in alle beleidsvormen te integreren.

Niettemin zijn er nog veel onzekerheden. Daarom verzoekt het voorstel van resolutie niet alleen het Verenigd College om zoveel mogelijk mensen bewust te maken opdat de problematiek duidelijk en precies kan worden begrepen, maar ook om, enerzijds, de impact van de vervangingsproducten van hormoonverstoorders op de menselijke gezondheid permanent te monitoren, teneinde te waarborgen dat ze niet schadelijk zijn, en om, anderzijds, de evolutie van borst- en prostaatanker te volgen teneinde de oorzaken ervan te kunnen vaststellen, rekening houdend met de blootstelling aan hormoonverstoorders en de invloed van die substanties op de voortplanting.

De indiener rondt af met de opmerking dat hij de tekst medeondertekend heeft, omdat hormoonverstoorders een reële bedreiging vormen voor de menselijke gezondheid, ook al zijn de gevolgen ervan nog niet volledig bekend. Daarom moeten we ons daartegen beschermen.

### III. Algemene bespreking

Mevrouw Simone Susskind onderstreept de rol van de Senaat als denktank, waar kwesties van algemeen belang grondig onderzocht worden.

De heer Abdallah Kanfaoui sluit zich aan bij de vaststellingen in de toelichting van het voorstel van resolutie: de bewijzen van de schadelijkheid van hormoonverstoorders, die vermoedelijk verschillende hormonale stoornissen veroorzaken, waaronder vroege puberteit, onvruchtbaarheid of bepaalde kankers, stapelen zich op. Vrouwen lijken er de eerste slachtoffers van te zijn: tussen 1990 en 2013 is het aantal gevallen van borstkanker wereldwijd verdubbeld en het is bewezen dat milieufactoren een hoofdrol spelen in deze statistische evolutie. België is het land dat het meest getroffen wordt door deze kanker. Talrijke onderzoeken over de prevalentie ervan wijzen op de invloed van hormoonverstoorders. De schadelijke gevolgen van die substanties en vooral van pesticiden worden geraamd op ongeveer 157 miljard euro per jaar aan gezondheidsuitgaven in de Europese Unie.

Bijgevolg dienen er beleidsmaatregelen te worden getroffen, met name om de meest kwetsbare groepen, namelijk zwangere vrouwen en opgroeiende kinderen, te beschermen: de gevolgen van blootstelling aan hormoonverstoorders zijn immers het grootst tijdens de ontwikkeling van de foetus en in de kindertijd, onder meer voor de neurocerebrale ontwikkeling.

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zou daarom de taak op zich moeten nemen om de consumenten betrouwbare informatie te verstrekken over de eventuele aanwezigheid van hormoonverstoorders in de consumptieproducten. Die informatie zou leesbaar op de etiketten moeten staan. Er zou ook een coherent beleid moeten worden gevoerd inzake reclame voor producten die hormoonverstoorders bevatten in overleg met de sector, met name door het gebruik van het waarschuwingssymbool

sont plus à prouver. Aussi le texte s'inspire-t-il de l'intention d'intégrer la santé dans toutes les politiques.

De nombreuses incertitudes subsistent néanmoins. C'est pourquoi, en plus d'inviter le Collège réuni à sensibiliser le plus grand nombre afin que la problématique puisse être comprise de manière claire et précise, la proposition de résolution lui demande également, d'une part, de réaliser un monitoring permanent de l'impact des substances de substitution des perturbateurs endocriniens sur la santé humaine pour garantir qu'elles ne soient pas nocives et, d'autre part, de suivre l'évolution des cancers du sein et de la prostate, afin de pouvoir en déterminer les causes, tout en tenant compte de l'exposition aux perturbateurs endocriniens et de l'influence de ces substances sur la reproduction.

L'auteur conclut en indiquant avoir cosigné ce texte parce que les perturbateurs endocriniens font peser une menace réelle sur la santé humaine, même si leurs effets ne sont pas encore entièrement connus. Il convient dès lors de s'en prémunir.

### III. Discussion générale

Mme Simone Susskind souligne le rôle d'organe de réflexion du Sénat, où sont examinées en profondeur des problématiques d'intérêt général.

M. Abdallah Kanfaoui fait siens les constats posés dans les développements de la proposition de résolution : les preuves s'accumulent de la nocivité des perturbateurs endocriniens, soupçonnés d'être la cause de divers troubles hormonaux, dont la puberté précoce, l'infertilité ou certains cancers. Il semble que les femmes en soient les premières victimes : entre 1990 et 2013, le nombre de cancers du sein a doublé à l'échelle mondiale, et il est établi que les facteurs environnementaux jouent une part prédominante dans cette évolution statistique. La Belgique est le pays le plus touché par ce cancer, sur la survenue duquel de nombreuses études montrent une action des perturbateurs endocriniens. Les effets délétères de ces substances, et singulièrement des pesticides, engendreraient chaque année quelque 157 milliards d'euros de dépenses de santé au sein de l'Union européenne.

Il convient donc de prendre des mesures politiques, notamment pour protéger les publics les plus vulnérables, à savoir les femmes enceintes et les enfants en croissance : c'est en effet lors du développement fœtal et pendant l'enfance que les conséquences de l'exposition aux perturbateurs endocriniens sont les plus sévères, entre autres sur le développement neurocérébral.

La Commission communautaire commune devrait dès lors se donner pour mission de fournir une information fiable aux consommateurs sur la présence éventuelle de perturbateurs endocriniens dans les produits de consommation. Cette information devrait figurer de manière lisible sur les étiquettes. Une politique cohérente devrait également être définie en matière de publicité pour les produits contenant des perturbateurs endocriniens, en concertation avec le secteur, notamment en imposant l'usage

voor zwangere vrouwen en zuigelingen, dat al voor geneesmiddelen en alcohol wordt gebruikt, verplicht te stellen.

Tot slot wijst de volksvertegenwoordiger erop dat zijn fractie voor het voorstel van resolutie zal stemmen.

Mevrouw Magali Plovie deelt mee dat haar fractie allang de aandacht vestigt op de gevaren van hormoonverstoorders. Het verheugt haar dat er nu een brede consensus over deze kwestie bestaat, zoals blijkt uit het informatierapport van de Senaat, dat aan de basis van deze tekst ligt. Deze bewustwording zal eindelijk tot maatregelen leiden. Er moet echter dringend actie worden ondernomen: zo heeft het Europees Agentschap voor chemische stoffen er onlangs op gewezen dat, ondanks de regelgeving, een op de vijf stukken speelgoed ftalaten bevat.

De volksvertegenwoordigster vindt het opportuun dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de hefboomen gebruikt waarover ze beschikt in het kader van haar bevoegdheden inzake gezondheid. Daarom wenst de volksvertegenwoordigster het voorstel van resolutie niet enkel te steunen, maar ook te medeondertekenen.

#### **IV. Bespreking van de consideransen en van de streepjes van het verzoekend gedeelte en stemmingen**

##### *Consideransen*

De consideransen lokken geen enkele commentaar uit.

##### **Stemming**

De consideransen worden aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

##### *Verzoekend gedeelte*

Het verzoekend gedeelte lokt geen enkele commentaar uit.

##### **Stemming**

Het verzoekend gedeelte wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

#### **V. Stemming over het geheel van het voorstel van resolutie**

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

*- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur, De Voorzitter van de vergadering,*

Simone SUSSKIND

Abdallah KANFAOUI

du pictogramme d'avertissement pour les femmes enceintes et les nourrissons, déjà utilisé pour les médicaments et l'alcool.

Le député indique, pour conclure, que son groupe votera en faveur de la proposition de résolution.

Mme Magali Plovie déclare que son groupe attire depuis longtemps l'attention sur les dangers des perturbateurs endocriniens ; elle se réjouit que cette question fasse désormais l'objet d'un large consensus, ce dont témoigne le rapport d'information du Sénat, source d'inspiration du présent texte. Cette conscientisation va permettre de prendre enfin des mesures. Or, il est nécessaire et urgent d'agir : par exemple, l'agence européenne des produits chimiques révélait récemment qu'en dépit de la réglementation, un jouet sur cinq contient des phtalates.

La députée estime opportuun que la Commission communautaire commune actionne les leviers dont elle dispose dans le cadre de ses compétences en matière de santé. Aussi la députée souhaite-t-elle non seulement soutenir la proposition de résolution, mais également la cosigner.

#### **IV. Discussion des considérants et des tirets du dispositif et votes**

##### *Considérants*

Les considérants ne suscitent aucun commentaire.

##### **Vote**

Les considérants sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

##### *Dispositif*

Le dispositif ne suscite aucun commentaire.

##### **Vote**

Le dispositif est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

#### **V. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution**

La proposition de résolution dans son ensemble est adoptée à l'unanimité des 9 membres présents.

*- Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse,*

*Le président de séance,*

Simone SUSSKIND

Abdallah KANFAOUI