



GEWONE ZITTING 2018-2019

22 MAART 2019

**VERENIGDE VERGADERING VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

RESOLUTIE

**betreffende de preventie
van de impact van de hormoonverstoorders op
de menselijke gezondheid**

RESOLUTIE

aangenomen door de Verenigde Vergadering

Zie :

Stukken van de Verenigde Vergadering :

B-127/1 – 2018/2019 : Voorstel van resolutie.

B-127/2 – 2018/2019 : Verslag.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

22 MARS 2019

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

RÉSOLUTION

**relative à la prévention
contre les impacts des perturbateurs
endocriniens sur la santé humaine**

RÉSOLUTION

adoptée par l'Assemblée réunie

Voir :

Documents de l'Assemblée réunie :

B-127/1 – 2018/2019 : Proposition de résolution.

B-127/2 – 2018/2019 : Rapport.

RESOLUTIE**betreffende de preventie
van de impact van de hormoonverstoorders op
de menselijke gezondheid**

De Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie,

Overwegende dat de Belgische Senaat op 23 februari 2018 een informatieverlag³ heeft uitgebracht betreffende de noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de preventie en de eliminatie van hormoonverstorende stoffen in de consumptie, met het oog op de bevordering van de volksgezondheid ;

Overwegende dat artikel 56, tweede lid, van de Grondwet bepaalt dat het informatieverlag betrekking moet hebben op « een vraagstuk dat eveneens gevolgen heeft voor de bevoegdheden van de Gemeenschappen of de Gewesten », i.e. de transversaliteitsvoorwaarde ;

Overwegende dat het thema van het verslag aanknopingspunten heeft met de twee artikelen van de Grondwet, te weten artikel 7bis over de duurzame ontwikkeling en artikel 23 over de economische, sociale en culturele rechten, met name het recht op de bescherming van de gezondheid en het recht op de bescherming van een gezonde omgeving ;

Overwegende dat de tekst voor alle gezagsniveaus constructieve voorstellen bevat die de gevolgen van de hormoonverstoorders voor de volksgezondheid en het milieu kunnen verminderen ;

Overwegende dat hij het belang onderstreept van een algemene aanpak van het probleem van de hormoonverstoorders, op basis van het verzorgingsbeginsel ;

Overwegende dat, in dat kader, ook al men moet men ook en vooral werk maken van de verwijdering van de hormoonverstoorders, het preventiebeleid essentieel is ;

Overwegende dat, inzake gezondheidsbeleid, het verslag eraan herinnert dat, overeenkomstig artikel 128, § 1 van de Grondwet, de Gemeenschappen bevoegd zijn voor persoonsgebonden aangelegenheden ;

Overwegende dat artikel 5 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen die persoonsgebonden aangelegenheden opsomt en de Gemeenschappen allerhande bevoegdheden inzake gezondheidsbeleid toekent ;

3 Informatieverlag betreffende de noodzakelijke samenwerking tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de preventie en de eliminatie van hormoonverstorende stoffen in de consumptie, met het oog op de bevordering van de volksgezondheid, Belgische Senaat, zitting 2017-2018, 23 februari 2018, 6-303/2.

RÉSOLUTION**relative à la prévention
contre les impacts des perturbateurs
endocriniens sur la santé humaine**

L'Assemblée réunie de la Commission communautaire
commune,

Considérant que le Sénat de Belgique a rendu le 23 février 2018 un rapport d'information³ concernant la nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions en ce qui concerne la prévention et l'élimination de perturbateurs endocriniens présents dans les produits de consommation, en vue de promouvoir la santé publique ;

Considérant que l'article 56, alinéa 2, de la Constitution dispose que le rapport d'information doit traiter d'une « question ayant également des conséquences pour les compétences des Communautés ou des Régions » ; il s'agit là de la condition de transversalité ;

Considérant que le thème du rapport présente des points de rattachement avec deux articles de la Constitution, à savoir l'article 7bis, consacré au développement durable, et l'article 23, qui concerne les droits économiques, sociaux et culturels, et notamment le droit à la protection de la santé et le droit à la protection d'un environnement sain ;

Considérant qu'il a formulé, à l'intention de tous les niveaux de pouvoir, des propositions constructives susceptibles de contribuer à réduire les effets des perturbateurs endocriniens sur la santé publique et sur l'environnement ;

Considérant qu'il souligne l'importance de s'attaquer de manière globale au problème des perturbateurs endocriniens, sur la base du principe de précaution ;

Considérant que dans ce cadre, s'il faut aussi et surtout s'atteler à l'élimination des perturbateurs endocriniens, la politique de prévention est essentielle ;

Considérant qu'en matière de politique de santé, le rapport rappelle que conformément à l'article 128, § 1^{er}, de la Constitution, les Communautés sont compétentes pour les matières personnalisables ;

Considérant que l'article 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles énumère ces matières personnalisables et attribue aux Communautés diverses compétences en matière de politique de santé ;

3 Rapport d'information concernant la nécessaire collaboration entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions en ce qui concerne la prévention et l'élimination de perturbateurs endocriniens présents dans les produits de consommation, en vue de promouvoir la santé publique, Sénat de Belgique, session 2017-2018, 23 février 2018, 6-303/2.

Overwegende dat het onder andere gaat over gezondheidseducatie, activiteiten en diensten inzake preventieve geneeskunde en elk initiatief inzake preventieve geneeskunde ;

Overwegende dat de bevoegdheden van de Gemeenschappen inzake gezondheidspreventie en -educatie aanzienlijk uitgebreid werden bij de zesde Staatshervorming. Daarvoor waren de Gemeenschappen al bevoegd voor gezondheidseducatie, activiteiten en diensten inzake preventieve geneeskunde, met uitzondering van de nationale profylactische maatregelen ;

Overwegende dat voortaan enkel de Gemeenschappen preventiemaatregelen kunnen nemen en dat de middelen voor preventie van de federale overheid naar de Gemeenschappen overgeheveld werden ;

Overwegende dat, indien die preventiemaatregelen de medewerking van zorgverleners via terugbetaalbare handelingen (bijvoorbeeld erelonen voor opsporing of voor toediening van vaccins) vereisen, die prestaties gefinancierd kunnen worden door het Belgische Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV). Er kunnen asymmetrische akkoorden gesloten worden met het RIZIV ;

Overwegende dat, in het tweetalige Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de bevoegdheden die aan de Gemeenschappen overgedragen werden, in bepaalde gevallen uitgeoefend worden door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ;

Overwegende dat, in 2003, België, in het kader van het National Environment and Health Action Plan van de WGO, een nationaal actieplan milieu en gezondheid, het NEHAP, goedgekeurd heeft ; dat de federale, gewest- en gemeenschapsministers bevoegd voor leefmilieu en gezondheid hebben beslist om een gemeenschappelijke cel Milieu en Volksgezondheid op te richten ;

Overwegende dat ze er zich eveneens toe verbonden hebben de bestaande gegevensbanken te integreren en het wetenschappelijk onderzoek beter te harmoniseren, wat dubbel werk zal vermijden. Voorts wensen ze meer aandacht te schenken aan de relatie tussen milieu en gezondheid in het kader van, inzonderheid, de medische opleidingen ;

Overwegende dat België in 2004 beslist heeft om specifieke maatregelen ten gunste van kinderen toe te voegen aan zijn Nationaal Actieplan Leefmilieu-Gezondheid ; aldus heeft het CEHAP het licht gezien ;

Overwegende dat de projecten NEHAP en CEHAP sinds 2010 op apegapen lijken te liggen, wat bevestigd wordt door het verslag van de Senaat⁴ ;

⁴ Rapport van de Senaat, ibidem p. 61, waar verwezen wordt naar hoorzitting 3 van de Senaat met professor Bouland.

Considérant qu'il s'agit entre autres de l'éducation sanitaire, des activités et services de médecine préventive et de toute initiative en matière de médecine préventive ;

Considérant que les compétences des Communautés dans le domaine de la prévention et de l'éducation sanitaires ont été considérablement élargies à la suite de la Sixième Réforme de l'État ; qu'avant cela, les Communautés étaient déjà compétentes pour l'éducation sanitaire et pour les activités et services de médecine préventive, à l'exception des mesures prophylactiques nationales ;

Considérant que dorénavant, seules les Communautés peuvent prendre des initiatives en matière de prévention et que les moyens qui étaient engagés au niveau fédéral pour la prévention ont été transférés aux Communautés ;

Considérant que si ces actions de prévention supposent la participation des prestataires de soins par l'intermédiaire d'actes remboursables (par exemple des honoraires de dépistage ou les honoraires pour l'administration d'un vaccin), ces prestations pourront être honorées par l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (INAMI) ; que des accords peuvent être conclus avec l'INAMI de manière asymétrique ;

Considérant qu'à Bruxelles, les compétences qui ont été attribuées aux Communautés sont exercées, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, dans certains cas, par la Commission communautaire commune ;

Considérant qu'en 2003, la Belgique a adopté, dans le cadre du plan Environnement-Santé de l'OMS, un Plan d'action national Environnement et Santé, le NEHAP ; que les ministres fédéraux, régionaux et communautaires chargés de l'environnement et de la santé ont décidé de créer une cellule commune Environnement et Santé publique ;

Considérant qu'ils se sont aussi engagés à intégrer les banques de données existantes et à mieux harmoniser la recherche scientifique, ce qui permettra d'éviter les doublons ; que par ailleurs, ils souhaitent accorder davantage d'attention à la relation entre l'environnement et la santé dans le cadre des formations, notamment médicales ;

Considérant qu'en 2004, la Belgique a décidé d'adjoindre à son Plan d'action national Environnement et Santé des mesures spécifiques en faveur des enfants ; que le CEHAP a ainsi vu le jour ;

Considérant que depuis 2010, les projets NEHAP et CEHAP semblent au point mort, ce que confirme le rapport du Sénat⁴ ;

⁴ Rapport du Sénat, ibidem p. 61, faisant référence à l'audition 3 du Sénat du professeur Bouland.

Overwegende dat het informatierapport van de Senaat in zijn aanbevelingen van oordeel is dat de volksgezondheid, in het bijzonder die van de toekomstige generaties, de topprioriteit moet zijn (principe van goed beheer) ;

Overwegende dat die eis impliceert dat de verschillende overheden hun bevoegdheden zo goed mogelijk aanwenden om de blootstelling van de bevolking aan hormoonverstoorders te beperken, de verspreiding van die substanties in te dijken en het gebruik ervan in de productie en consumptie te reguleren ;

Overwegende dat het federale regeerakkoord van 2014 met betrekking tot gezondheidszorg bepaalt dat « Het beleid zal worden afgestemd op gezondheidsdoelstellingen [...] »⁵ alsook dat « Er een institutioneel kader [wordt] gecreëerd waarbinnen deze gezondheidsdoelstellingen worden geformuleerd en opgevolgd. Het Instituut voor de toekomst waarnaar verwezen werd in de zesde Staatshervorming, wordt opgericht. » ;

Overwegende dat de Belgische Staat en de regeringen van de deelgebieden gezamenlijk een nationaal actieplan over hormoonverstoorders moeten opstellen in overleg met de wetenschappers, de bedrijven en het maatschappelijk middenveld ;

Overwegende dat alle overheden zich zullen laten leiden door het voorzorgsbeginsel in de strijd tegen hormoonverstoorders, hun beslissingen uitsluitend zullen baseren op onafhankelijke wetenschappelijke onderzoeken en bij voorrang maatregelen zullen treffen die ertoe strekken de blootstelling van de bevolking, in het bijzonder van kinderen, zwangere vrouwen en adolescenten, aan de hormoonverstoorders terug te dringen ;

– Geleid door het principe dat gezondheid in alle beleidsmaatregelen moet worden verweven, onderschrijft de aanbevelingen van de Senaat en verzoekt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie :

- de bevolking zoveel mogelijk te informeren en voor te lichten over de aanwezigheid van hormoonverstoorders in consumptiegoederen en over de gezondheidsrisico's die ermee gepaard gaan, alsook over de verschillende mogelijke blootstellingswijzen (via de luchtwegen, de mond of aanraking), zodat de burgers hun consumptiegewoonten en levenswijze met kennis van zaken kunnen aanpassen ;
- erop toe te zien dat de communicatie over de problematiek duidelijk is, een eenvoudige en begrijpelijke taal gebruikt en in een aangepaste vorm wordt gegoten ; de campagnes moeten de consumenten betrouwbare informatie verstrekken over de gevaren en gevolgen van de hormoonverstoorders en de mogelijkheid om er zich tegen te beschermen ; ze moeten de consumenten

Considérant que dans ses recommandations, le rapport d'information du Sénat estime qu'il faut mettre la santé publique au centre des préoccupations, en particulier pour les générations futures (principe de bonne gestion) ;

Considérant que cet impératif implique que les diverses autorités utilisent au mieux leurs compétences pour limiter l'exposition de la population aux perturbateurs endocriniens, endiguer la diffusion de ces substances et réguler leur utilisation dans la production et dans la consommation ;

Considérant qu'en ce qui concerne les soins de santé, l'accord de gouvernement fédéral de 2014 prévoit que « La politique sera mise en harmonie avec les objectifs de santé [...] »⁵ et qu'« un cadre institutionnel est créé assurant la formulation et le suivi de ces objectifs en matière de santé. L'Institut du futur auquel il est fait référence dans la Sixième Réforme de l'État sera créé » ;

Considérant que l'État belge et les gouvernements des entités fédérées doivent élaborer en commun un plan d'action national sur les perturbateurs endocriniens, en concertation avec les scientifiques, les entreprises et la société civile ;

Considérant que toutes les autorités se laisseront guider par le principe de précaution dans leur politique de lutte contre les perturbateurs endocriniens, baseront leurs décisions exclusivement sur des études scientifiques indépendantes et prendront en priorité des mesures visant à réduire l'exposition humaine aux perturbateurs endocriniens, en particulier pour les enfants, les femmes enceintes et les adolescents ;

– En s'inspirant du principe de l'intégration de la santé dans toutes les politiques, fait siennes les recommandations du Sénat et invite le Collège réuni de la Commission communautaire commune :

- à informer et sensibiliser au maximum la population quant à la présence de perturbateurs endocriniens dans les biens de consommation et aux risques qui en résultent pour la santé, ainsi que sur les différents modes d'exposition possibles (via les voies respiratoires, par la voie orale ou par le toucher), de sorte que les citoyens puissent, en toute connaissance de cause, adapter leurs habitudes de consommation et leur mode de vie ;
- à veiller à ce que la communication sur cette problématique soit claire et se fasse dans un langage simple et compréhensible et sous une forme appropriée ; les campagnes doivent informer les consommateurs de manière à ce que ces derniers disposent d'informations fiables sur les dangers des perturbateurs endocriniens, leurs effets et la possibilité de s'en protéger ; elles doivent

eveneens informeren over bestaande oplossingen en vervangingsproducten ; de boodschappen, de campagnes die daartoe opgezet worden en de bewustmaking verlopen idealiter via bestaande, vertrouwde en toegankelijke informatiekanalen, die probleemloos gebruikt kunnen worden door de betrokken doelgroepen ;

- brochures met advies te verspreiden bij de doelgroepen via verschillende kanalen, inzonderheid via medici en paramedici van de eerste lijn, om de bevolking bewuster te maken van de problematiek van de hormoonverstoorders en ervoor te zorgen dat die brochures, voor zover mogelijk, niet-commerciële informatie over de vervangingsproducten verstrekken.

Aan de volgende elementen moet bijzondere aandacht worden geschonken :

- de zeer kwetsbare doelgroepen :
 - wegens de delicate periode waarin de blootstelling gebeurt : zwangere vrouwen, foetussen, jonge kinderen en adolescenten ;
 - wegens het blootstellingsrisico: specifieke beroeps categorieën en personen die wonen in gebieden waarvan geweten is dat er een verhoogde druk op het milieu is (« hotspots ») ;
 - wegens een kwetsbaar sociaal statuut ;
- de context en omstandigheden waarin de substanties voorkomen (huisvesting, voeding, milieu, consumptiegoederen, enz.) ;
- de vermelding van oplossingen, vervangingsproducten en pragmatische raadgevingen (bijvoorbeeld verluchting van kamers en lokalen), die toegankelijk zijn voor de hele bevolking, rekening houdend met de sociale gradiënt ;
- toe te zien op de bewustmaking van de problematiek inzake blootstelling aan chemische substanties die de normale hormoonhuishouding (kunnen) ontregelen in belangrijke ontwikkelingsstadia van het menselijk organisme en, op dat gebied, een preventiebeleid te voeren ;
- ervoor te zorgen dat de bewustmaking kan leiden tot een algemene verandering (fysisch-chemische hygiëne), zowel in het collectief als individueel gedrag van de burgers.

également informer les consommateurs sur l'existence de solutions et produits de substitution ; les messages d'information, les campagnes mises en place à cet effet et la sensibilisation doivent passer idéalement par des canaux d'information existants, familiers et accessibles, dont l'utilisation va de soi pour les groupes cibles concernés ;

- à diffuser des brochures de conseils auprès des publics cibles via différents vecteurs et notamment par le biais du corps médical et paramédical de première ligne afin de mieux sensibiliser la population à la problématique des perturbateurs endocriniens et de veiller à ce que ces brochures contiennent, tant que possible, des informations non commerciales sur les produits de substitution.

Une attention particulière doit être consacrée aux éléments suivants :

- les groupes cibles particulièrement vulnérables :
 - en raison de la période délicate à laquelle a lieu l'exposition : femmes enceintes, fœtus, jeunes enfants et adolescents ;
 - en raison du risque d'exposition : catégories professionnelles spécifiques et personnes résidant dans des zones connues comme étant soumises à une pression environnementale accrue (zones « hotspot ») ;
 - en raison d'un statut social vulnérable ;
- le contexte et les circonstances dans lesquels les substances se retrouvent (logement, alimentation, environnement, biens de consommation, etc.) ;
- la mention de solutions et de produits de substitution et de conseils pragmatiques (par exemple, la ventilation des chambres et locaux), qui soient accessibles à l'ensemble de la population, compte tenu du gradient social ;
- à sensibiliser à la problématique de l'exposition aux substances chimiques qui dérèglent ou peuvent dérégler le fonctionnement hormonal normal à des stades importants du développement de l'organisme humain, et à mener une politique préventive dans ce domaine ;
- à faire en sorte que la sensibilisation puisse induire un changement global (hygiène physico-chimique) en ce qui concerne aussi bien le comportement collectif que le comportement individuel des citoyens.

De overheden moeten erop toezien dat de blootstelling aan schadelijke substanties, inzonderheid voor de meest kwetsbare doelgroepen, wordt beperkt. De getroffen maatregelen moeten hen in staat stellen om met kennis van zaken gezonde en haalbare keuzes te maken en hun gedrag en levenswijze dienovereenkomstig aan te passen, zodat de blootstelling aan schadelijke substanties tot een minimum kan worden verminderd ;

- de toepassing van maatregelen inzake preventie en gebruik te blijven promoten in het kader van het geïntegreerde beheer van pesticiden, zodat de risico's bij blootstelling aan fytofarmaceutische producten worden beperkt voor de bevolking en het milieu ;
- de zorginstellingen in te lichten over het medisch verzorgingsmateriaal en de medische toerusting die hormoonverstoorders bevatten en over de gegrondheid om de voorkeur te geven aan substanties die deze vervangen (bijvoorbeeld infusen en couveuses in de diensten neonatologie en materniteit van de ziekenhuizen) ;
- de burgers te blijven bewustmaken van de noodzaak om hun geneesmiddelen terug te brengen naar de apotheek of de ad hoc inzamelpunten en de apothekers aan te moedigen om ze terug te nemen ;
- te zorgen voor een permanente monitoring van de impact, op de menselijke gezondheid, van de substanties die de hormoonverstoorders vervangen teneinde te waarborgen dat ze niet schadelijk zijn ;
- de evolutie van borstkanker en prostaatkanker te blijven volgen om de oorzaken ervan te kunnen vaststellen, daarbij rekening houdend met de blootstelling aan hormoonverstoorders en met de invloed van die substanties op de voortplanting.

Les pouvoirs publics doivent veiller à limiter l'exposition aux substances nocives, en particulier pour les groupes les plus vulnérables. Les mesures prises doivent leur permettre de poser, en connaissance de cause, des choix sains et accessibles ainsi que leur permettre d'adapter leur comportement et leur mode de vie en conséquence, de telle manière que l'exposition aux substances nocives puisse être réduite à un minimum ;

- à continuer à promouvoir la mise en œuvre de mesures de prévention et d'utilisation dans le cadre de la gestion intégrée des pesticides, de manière à limiter, pour la population et l'environnement, les risques liés à l'exposition aux produits phytopharmaceutiques ;
- à informer les établissements de soins sur le matériel de soins et les dispositifs médicaux exempts de perturbateurs endocriniens et la pertinence de privilégier des substances de substitution (par exemple pour les perfusions et couveuses dans les services de néonatalogie et de maternité des hôpitaux) ;
- à continuer à sensibiliser les citoyens à la nécessité de ramener leurs médicaments à la pharmacie ou dans les points de collecte prévus à cet effet, et à encourager les pharmacies à les reprendre ;
- à faire un monitoring permanent de l'impact des substances de substitution des perturbateurs endocriniens sur la santé humaine pour garantir qu'elles ne soient pas nocives ;
- à suivre l'évolution des cancers du sein et de la prostate, afin de pouvoir en déterminer les causes, tout en tenant compte, dans ce suivi, de l'exposition aux perturbateurs endocriniens et de l'influence de ces substances sur la reproduction.

De Griffier,

Patrick VANLEEMPUTTEN

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

Le Greffier,

Patrick VANLEEMPUTTEN

Le Président,

Charles PICQUÉ