



GEWONE ZITTING 2018-2019

24 APRIL 2019

---

**VERENIGDE VERGADERING VAN  
DE GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met :**

**de Brede en Versterkte Partnerschaps-  
overeenkomst tussen de Europese Unie en  
de Europese Gemeenschap voor  
Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds,  
en de Republiek Armenië, anderzijds,  
gedaan te Brussel op 24 november 2017**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de verenigde commissies  
voor de Gezondheid en de Sociale Zaken

door mevrouw Simone SUSSKIND (F)

---

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

24 AVRIL 2019

---

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA  
COMMISSION COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à :**

**l'Accord de partenariat global et renforcé  
entre l'Union européenne et la Communauté  
européenne de l'énergie atomique et leurs  
États membres, d'une part, et la République  
d'Arménie, d'autre part, signé à Bruxelles le  
24 novembre 2017**

---

**RAPPORT**

fait au nom des commissions réunies de la  
Santé et des Affaires sociales

par Mme Simone SUSSKIND (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de verenigde commissies hebben deelgenomen:

**Commissie voor de Gezondheid:**

*Vaste leden:* de heren Bea Diallo, Marc-Jean Ghyssele, mevr. Catherine Moureaux, mevr. Simone Susskind, de heren Abdallah Kanfaoui, Michaël Vossaert, André du Bus de Warnaffe, mevr. Magali Plovie, mevr. Khadija Zamouri, mevr. Hannelore Goeman.

**Commissie voor de Sociale Zaken:**

*Vaste leden:* de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Michel Colson, mevr. Fatoumata Sidibé, de heren Paul Delva, Arnaud Verstraete.

*Plaatsvervanger:* de heer Alain Maron.

*Andere leden:* mevr. Liesbet Dhaene.

---

*Zie:*

**Stuk van de Verenigde Vergadering:**

**B-164/1** – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux des commissions réunies :

**Commission de la Santé :**

*Membres effectifs :* MM. Bea Diallo, Marc-Jean Ghyssele, Mmes Catherine Moureaux, Simone Susskind, MM. Abdallah Kanfaoui, Michaël Vossaert, André du Bus de Warnaffe, Mmes Magali Plovie, Khadija Zamouri, Hannelore Goeman.

**Commission des Affaires sociales :**

*Membres effectifs :* MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Viviane Teitelbaum, M. Michel Colson, Mme Fatoumata Sidibé, MM. Paul Delva, Arnaud Verstraete.

*Membre suppléant :* M. Alain Maron.

*Autres membres :* Mme Liesbet Dhaene.

---

*Voir :*

**Document de l'Assemblée réunie :**

**B-164/1** – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van de heer Guy Vanhengel, lid van het Verenigd College

Collegelid Guy Vanhengel heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“De overeenkomst met Armenië stelt een breed politiek en economisch partnerschap in, gebaseerd op gemeenschappelijke waarden en nauwe banden tussen de beide partijen. Het bevat de politieke standaardclausules van de Europese Unie inzake mensenrechten, het Internationaal Strafhof, massavernietigingswapens, handvuurwapens en lichte wapens en terrorismebestrijding. Het bestrijkt tevens de samenwerking op vlak van buitenlands en veiligheidsbeleid, samenwerking op vlak van justitie, vrijheid en veiligheid, economische en sectorale samenwerking en samenwerking op vlak van handel en investeringen.

Voorts bestrijkt de overeenkomst samenwerking op een breed spectrum van beleidsgebieden, zoals gezondheid, milieu, klimaatverandering, energie, werkgelegenheid, vervoer, justitiële samenwerking, witwassen en financiering van terrorisme, georganiseerde misdaad en corruptie.

Op intern Belgische vlak vallen de bepalingen van het voorliggende kaderakkoord onder de bevoegdheid van de federale overheid, maar tevens voor een deel ook onder de bevoegdheid van de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie situeren zich onder meer in de samenwerking op het vlak van mensenrechten, gezondheidszorg, bestrijding van drugs ...”.

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Magali Plovie onderstreept de lengte van het partnershipakkoord waarmee ingestemd moet worden ([386 artikelen en taalrijke bijlagen](#)), met als gevolg dat een grondig onderzoek onmogelijk is. Kan men het niet over een andere boeg gooien?

De spreker vraagt meer details over de evaluatie van de regeling van de geschillen en de echte economische gevolgen van een dergelijk akkoord in Brussel.

Het lid van het Verenigd College Guy Vanhengel pleit ervoor dat de samenwerkingsakkoorden behandeld worden door een verenigde kamer met een vertegenwoordiging van alle deelstaten, die zich in één keer zouden uitspreken, in plaats van de ene na de andere, een werkwijze die vaak op een survivalparcours lijkt. De Senaat, als parlement van de deelstaten, zou de ideale assemblee daarvoor zijn. De spreker wijst erop dat de debatten in de Kamer van Volksvertegenwoordigers thans vaak een interessante bron van informatie zijn over de bedoeling van een bepaald akkoord. Het is trouwens overduidelijk dat de Brusselse parlementsleden zich daarop baseren voor hun vragen – net als de leden van het Verenigd College voor hun antwoorden.

## I. Exposé introductif de M. Guy Vanhengel, membre du Collège réuni

Le membre du Collège réuni Guy Vanhengel a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« L'accord avec l'Arménie vise à renforcer le partenariat politique et économique global et la coopération, sur la base de valeurs communes et de liens étroits entre les parties. Il contient les clauses standards de l'Union européenne sur les droits de l'homme, la Cour pénale internationale, les armes de destruction massive, les armes légères et de petit calibre et la lutte contre le terrorisme. Il couvre également la coopération en matière de politique étrangère et de sécurité, la coopération en matière de justice, de liberté et de sécurité, la coopération économique et sectorielle et la coopération en matière de commerce et d'investissements.

En outre, l'accord porte sur la coopération dans un large éventail de domaines politiques tels que la santé, l'environnement, le changement climatique, l'énergie, l'emploi, le transport, la coopération judiciaire, la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme, le crime organisé et la corruption.

Sur le plan interne belge, les dispositions du présent accord-cadre relèvent de la compétence fédérale mais aussi, pour certains domaines, de la compétence des communautés, des régions et de la Commission communautaire commune. Les compétences de la Commission communautaire commune se situent entre autres au niveau de la coopération en matière de droits humains, de santé, de lutte contre les drogues... ».

## II. Discussion générale

Mme Magali Plovie souligne la longueur de l'accord de partenariat auquel il s'agit de porter assentiment ([386 articles et de nombreuses annexes](#)), qui fait obstacle à un examen approfondi. Ne pourrait-on envisager un autre mode de fonctionnement ?

L'oratrice demande des précisions sur, d'une part, l'évaluation du mécanisme de règlement des différends et, d'autre part, les incidences économiques réelles d'un tel accord à Bruxelles

Le membre du Collège réuni Guy Vanhengel plaide pour le traitement des accords de coopération par une chambre réunie où seraient représentées toutes les entités fédérées, qui se prononceraient en une fois, plutôt que l'une après l'autre, au fil de ce qui s'apparente souvent à un véritable parcours du combattant. Le Sénat, en tant que parlement des entités fédérées, serait l'assemblée idéale à cet effet. L'orateur note qu'à l'heure actuelle, les débats de la Chambre des représentants forment souvent une bonne source d'informations sur les enjeux de tel ou tel accord. Il est d'ailleurs patent que les députés bruxellois s'en inspirent pour leurs questions – tout comme les membres du Collège réuni pour leurs réponses.

De spreker preciseert dat, als er onenigheid ontstaat, er een procedure van eenvoudige arbitrage tussen de betrokken partijen gestart wordt.

Mevrouw Magali Plovie wijst erop dat de samenwerkingsakkoorden, waarop dit akkoord geen uitzondering vormt, vaak vragen doen rijzen inzake de sociale en milieunormen, de economische gevolgen enzovoort. Zij betreurt dat debatten over dergelijke kwesties in andere gremia gehouden worden. Haar fractie zal zich dan ook onthouden.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikelen 1 en 2*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

#### **Stemmingen**

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen met 15 stemmen bij 2 onthoudingen.

### IV. Stemming over het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 15 stemmen bij 2 onthoudingen.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Simone SUSSKIND

*De Voorzitters,*

Khadija ZAMOURI  
Ahmed EL KTIBI

S'agissant du mécanisme de règlement des différends, l'orateur précise qu'il s'agit d'une procédure d'arbitrage simple, entre les parties concernées.

Mme Magali Plovie relève que les accords de coopération – et celui-ci n'y fait pas exception – soulèvent souvent des questions en ce qui concerne les normes sociales et environnementales, les incidences économiques, etc. Elle regrette que, lorsque des débats ont lieu à leur propos, ce soit dans d'autres cénacles. Dès lors, son groupe s'abstiendra.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Articles 1<sup>er</sup> et 2*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

#### **Votes**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont adoptés par 15 voix et 2 abstentions.

### IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 15 voix et 2 abstentions.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse,*

Simone SUSSKIND

*Les Présidents,*

Khadija ZAMOURI  
Ahmed EL KTIBI