



GEWONE ZITTING 2019-2020

6 NOVEMBER 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende het administratief en
geldelijk statuut van de plaatselijke en
gewestelijke openbare besturen, de
ziekenhuizen en de OCMW's**

(ingediend door de heer Youssef HANDICHI (F),
mevrouw Françoise DE SMEDT (F),
de heren Francis DAGRIN (F),
Luc VANCAUWENBERGE (F),
mevrouw Caroline DE BOCK (F),
mevrouw Stéphanie KOPLOWICZ (F),
de heer Petya OBOLENSKY (F),
mevrouw Elisa GROPPi (F) en
de heer Jean-Pierre KERCKHOFS (F))

Toelichting

We brengen steeds meer rijkdom voort, maar de verdeling ervan wordt steeds minder rechtvaardig. De 10 % rijkste mensen ter wereld bezitten 83 % van 's werelds rijkdom. Volgens het Oxfam-rapport van 2018, bezaten 26 mensen evenveel als de armste helft van de wereldbevolking (3,8 miljard mensen), tegenover 43 mensen in het jaar daarvoor¹. De rijken worden steeds rijker en de lage koopkracht van de steeds talrijkere armen daalt. De maatschappij is evenwel niets zonder haar werknemers : het zijn die mensen die de rijkdom voortbrengen.

1 <https://www.oxfamsol.be/fr/soins-de-sante-enseignement-services-publics-ou-fortunes-privées#overlay-context=nl/gezondheidszorg-onderwijs-publiek-voordeel-privébezit>.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

6 NOVEMBRE 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative au statut administratif et pécuniaire
des administrations publiques locales et
régionales, hôpitaux et CPAS**

(déposée par M. Youssef HANDICHI (F),
Mme Françoise DE SMEDT (F),
MM. Francis DAGRIN (F),
Luc VANCAUWENBERGE (F),
Mmes Caroline DE BOCK (F),
Stéphanie KOPLOWICZ (F),
M. Petya OBOLENSKY (F),
Mme Elisa GROPPi (F) et
M. Jean-Pierre KERCKHOFS (F))

Développements

Nous produisons toujours plus de richesses mais leur répartition est de moins en moins équitable. Les 10 % des habitants de notre planète les plus riches possèdent 83 % de la richesse mondiale. Selon le rapport d'Oxfam de 2018, 26 personnes possédaient autant que la moitié la plus pauvre de la population mondiale (soit 3,8 milliards de personnes), contre 43 personnes l'année précédente¹. Les riches sont de plus en plus riches et les pauvres de plus en plus nombreux à voir fondre leur faible pouvoir d'achat. Or, la société n'est rien sans ses travailleurs : ce sont ces personnes qui produisent la richesse.

1 <https://www.oxfamsol.be/fr/soins-de-sante-enseignement-services-publics-ou-fortunes-privées#overlay-context=nl/gezondheidszorg-onderwijs-publiek-voordeel-privébezit>.

De werknemers van de overheidssector verschaffen iedereen toegang tot diensten die essentieel zijn voor het algemeen belang en het genereren van rijkdom, zoals onderwijs, gezondheidszorg, communicatie-infrastructuur... Zij maken dus volwaardig deel uit van degenen die het genereren van rijkdom mogelijk maken. Die werknemers hebben dus recht op een billijk deel van de gegenereerde rijkdom.

Sinds 2018, leggen de vakbondsorganisaties die de werknemers van de LRB (lokale en regionale besturen) vertegenwoordigen de gewestelijke beleidsvoerders regelmatig duidelijke en legitieme eisen voor, met name :

- de afschaffing van graad E ;
- een verhoging van 10 % in alle loonschalen, om ze op het niveau van het Vlaams en het Waals Gewest te brengen (ter herinnering: de laatste loonschaalverhogingen dateren van meer dan 10 jaar geleden voor niveau C, meer dan 15 jaar geleden voor niveau D en E en meer dan 20 jaar geleden voor niveau A en B) ;
- de statutarisering van het personeel.

Die eisen hebben betrekking op 30.000 werknemers van de gemeenten, de OCMW's, de Brusselse openbare ziekenhuizen (Hoofdstuk XII*bis*) en de werknemers van de verschillende verenigingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Hoofdstuk XII)².

Dit voorstel van resolutie betreft een van die eisen: de afschaffing van niveau E. Die afschaffing werd al doorgevoerd op federaal en gewestelijk niveau, in sommige ION's, zoals Net Brussel, en in sommige gemeenten, zoals Molenbeek, maar is verre van veralgemeend op plaatselijk niveau. Het gaat over de grootste categorie gemeentewerknemers (28 % van de werknemers van de plaatselijke besturen). Het verschil is niet gering: de gewestelijke weddeschalen liggen thans 13,93 % hoger dan de plaatselijke (i.e. gemiddeld 178,45 euro per maand). Een werknemer van niveau E verdient gemiddeld 1.200 euro netto per maand.

Bovendien zijn de weddeschalen voor niveau E, D en C bijna tien jaar onveranderd gebleven en voor niveau B en A bijna vijftien jaar.

Sinds 2018, schuiven sommige gemeenten en het Gewest evenwel de verantwoordelijkheid door naar elkaar en hebben ze uiteindelijk niets aan die situatie veranderd.

De gemeenten hebben autonomie inzake het plaatselijk personeel, maar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft wel gelijk een stem in het kapittel.

2 http://plaatselijke-besturen.brussels/nl/themas/personeel/het-statuut-van-het-lokale-personeel?set_language=nl.

Les travailleurs du secteur public permettent l'accès à tous aux services essentiels à l'intérêt général et à la production des richesses, tels l'enseignement, les soins de santé, les infrastructures de communication, ... Ils et elles font partie à part entière de celles et ceux qui permettent la production de richesses. Ces travailleurs ont donc droit à ce qu'une juste part de la richesse produite leur revienne.

Depuis 2018, les organisations syndicales qui représentent les travailleurs ALR (administrations locales et régionales) interpellent régulièrement le pouvoir politique régional avec des revendications claires et légitimes, notamment :

- la suppression du grade E ;
- une augmentation de 10 % de tous les barèmes, pour rejoindre le niveau salarial des Régions flamande et wallonne (pour rappel, les dernières augmentations barémiques datent de plus de 10 ans pour les niveaux C, de plus de 15 ans pour les niveaux D et E et de plus de 20 ans pour les niveaux A et B) ;
- la statutarisation du personnel.

Ces revendications concernent 30.000 travailleurs des communes, des CPAS, des hôpitaux publics bruxellois (Chapitre XII*bis*) et les travailleurs des diverses associations de la Région de Bruxelles-Capitale (Chapitre XII)².

La présente proposition de résolution vise une de ces revendications : la suppression du niveau E. Cette suppression a déjà été effectuée au niveau fédéral, régional, dans certains OIP comme Bruxelles-Propreté, et encore dans certaines communes, comme Molenbeek, mais est loin d'être généralisée au niveau local. Il s'agit de la plus large catégorie de travailleurs communaux (28 % des agents des pouvoirs locaux). La différence n'est pas des moindres : les échelles barémiques régionales sont actuellement 13,93 % supérieures aux locales (soit 178,45 euros par mois en moyenne). Un travailleur de niveau E gagne en moyenne 1.200 euros net par mois.

En outre, les échelles barémiques sont restées inchangées depuis près de dix ans pour les niveaux E, D et C, et depuis près de quinze ans pour les niveaux B et A.

Or, depuis 2018, certaines communes et la Région se renvoient la balle, jouant au ping-pong, pour finalement ne rien changer à cette situation.

Si les communes ont une autonomie en matière de personnel local, la Région de Bruxelles-Capitale a bien son mot à dire.

2 <http://pouvoirs-locaux.brussels/theme/personeel/statut-administratif>.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft het Sociaal Handvest van 1994 aangenomen op grond van haar bevoegdheid tot administratief toezicht op de gemeenten. Hoewel dat een niet-bindende ministeriële circulaire is, heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een referentiekader bepaald voor het plaatselijk openbaar ambt van de verschillende Brusselse gemeenten.

In dezelfde geest, werd de Nieuwe Gemeentewet in 2014 gewijzigd en werd aan de regering de bevoegdheid toebedeeld om algemene bepalingen vast te stellen voor het gemeentepersoneel. Zo heeft de Brusselse regering op 4 mei 2017 een reeks besluiten aangenomen met betrekking tot het gemeentepersoneel, wat een belangrijke stap is in de volledige uitoefening van de gewestelijke bevoegdheid inzake de werking van het plaatselijk personeel, in het bijzonder wat betreft :

- de niveaus, rangen en graden, waarbij voorzien wordt in een niveau E ;
- en het geldelijk statuut en de weddeschalen (die op 30 juni 2020 in werking treden en die voorzien in een zeer lichte versnelling van de functionele loopbaan, maar die op geen enkele wijze een voldoende verbetering van het geldelijk statuut van het gemeentepersoneel inhouden).

Tot slot beschikt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over een andere belangrijke hefboom, via de gewestelijke subsidies voor plaatselijk personeel, met name de premies voor de opwaardering van de weddeschalen van het personeel en voor de statutarisering.

Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a, via son pouvoir de tutelle administrative sur les communes, adopté la Charte sociale de 1994. Même s'il s'agit d'une circulaire ministérielle sans caractère contraignant, la Région de Bruxelles-Capitale a défini un cadre de référence pour la fonction publique locale des différentes communes de Bruxelles.

Dans la même optique, la Nouvelle loi communale a été modifiée en 2014 et a donné délégation au gouvernement pour fixer des dispositions générales en matière de personnel communal. C'est ainsi que le gouvernement bruxellois a adopté, le 4 mai 2017, une série d'arrêtés relatifs au personnel communal qui représentent une étape importante dans le plein exercice de la compétence régionale sur le fonctionnement du personnel local, et visant notamment :

- les niveaux, rangs et grades, en prévoyant un niveau E ;
- et le statut pécuniaire et les échelles de traitement (qui entrera en vigueur le 30 juin 2020 et qui prévoit une très légère accélération de la carrière fonctionnelle mais ne constitue en aucune manière une amélioration suffisante du statut pécuniaire des agents communaux).

Enfin, la Région de Bruxelles-Capitale dispose encore d'un levier important via les subventions régionales en matière de personnel local, notamment les subventions pour la revalorisation barémique du personnel et les primes à la statutarisation.

Youssef HANDICHI (F)
Françoise DE SMEDT (F)
Francis DAGRIN (F)
Luc VANCAUWENBERGE (F)
Caroline DE BOCK (F)
Stéphanie KOPLOWICZ (F)
Petya OBOLENSKY (F)
Elisa GROPPi (F)
Jean-Pierre KERCKHOFS (F)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende het administratief en geldelijk statuut van de plaatselijke en gewestelijke openbare besturen, de ziekenhuizen en de OCMW's

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Overwegende dat de 10 % rijkste mensen ter wereld 83 % van 's werelds rijkdom bezit ; dat 26 mensen evenveel bezitten als de armste helft van de wereldbevolking (3,8 miljard mensen) ; dat de rijken steeds rijker worden en de lage koopkracht van de steeds talrijkere armen nog afneemt ;

Overwegende dat de samenleving niets vermag zonder haar werknemers; dat het de werknemers zijn die rijkdom genereren ; dat die werknemers dus recht hebben op een billijk deel van de gegenereerde rijkdom ;

Overwegende dat de werknemers van de gemeenten, de OCMW's en de Brusselse openbare ziekenhuizen (Hoofdstuk XII*bis*) en de verschillende verenigingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Hoofdstuk XII) zich al maanden mobiliseren, in het bijzonder voor de afschaffing van niveau E en de daaruit voortvloeiende weddeschaal ;

Overwegende dat de afschaffing van niveau E al werd doorgevoerd op federaal en gewestelijk niveau, in sommige ION's en in sommige gemeenten, maar nog lang niet veralgemeend is op plaatselijk niveau ;

Gelet op de ministeriële circulaire van 28 april 1994 over het Sociaal Handvest « Harmonisatie van het administratief statuut en algemene weddeherziening voor het personeel van de plaatselijke overheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » ;

Gelet op de zes besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 mei 2017 :

- houdende uitvoering van artikel 70, §§ 2 en 7 van de Nieuwe Gemeentewet ;
- tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake de opleiding van het gemeentepersoneel ;
- tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van het gemeentepersoneel ;
- tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake de niveaus, rangen en graden van het gemeentepersoneel ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

relative au statut administratif et pécuniaire des administrations publiques locales et régionales, hôpitaux et CPAS

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune,

Considérant que les 10 % des habitants les plus riches de notre planète possèdent 83 % de la richesse mondiale ; que 26 personnes possèdent autant que la moitié la plus pauvre de la population mondiale (soit 3,8 milliards de personnes) ; que les riches sont de plus en plus riches et les pauvres de plus en plus nombreux à voir fondre leur faible pouvoir d'achat ;

Considérant que la société n'est rien sans ses travailleurs ; que ce sont les travailleurs qui produisent la richesse ; que ces travailleurs ont donc droit à ce qu'une juste part de la richesse produite leur revienne ;

Considérant que les travailleurs des communes, des CPAS, des hôpitaux publics bruxellois (Chapitre XII*bis*) et les travailleurs des diverses associations de la Région de Bruxelles-Capitale (Chapitre XII) se mobilisent depuis des mois notamment pour la suppression du niveau E et du barème de salaire qui en découle ;

Considérant que la suppression du niveau E a déjà été effectuée au niveau fédéral, régional, dans certains OIP ainsi que dans certaines communes, mais est loin d'être généralisée au niveau local ;

Considérant la circulaire ministérielle du 28 avril 1994 relative à la Charte sociale « Harmonisation du statut administratif et révision générale des barèmes du personnel des pouvoirs locaux de la Région de Bruxelles-Capitale » ;

Considérant les six arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mai 2017 :

- portant exécution de l'article 70, §§ 2 et 7, de la Nouvelle loi communale ;
- fixant les dispositions générales en matière de formation du personnel communal ;
- fixant les dispositions générales en matière de statut pécuniaire et d'échelles de traitement du personnel communal ;
- fixant les dispositions générales relatives aux niveaux, rangs et grades du personnel communal ;

- tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake evaluatie van het gemeentepersoneel ;
- tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake aanwerving, bevordering en interne mobiliteit van het gemeentepersoneel ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie :

- de circulaire van 28 april 1994 betreffende het Sociaal Handvest « Harmonisatie van het administratief statuut en algemene weddeherziening voor het personeel van de plaatselijke besturen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », alsook de besluiten van 4 mei 2017 te wijzigen, teneinde niveau E af te schaffen en samen te voegen met niveau D, met opwaardering van niveau E naar D, en daarbij het ontbreken van een diplomavereiste te behouden ;
- de nodige maatregelen te nemen teneinde de grenzen vast te stellen waarbinnen de raad voor maatschappelijk welzijn moet handelen, conform artikel 42 van de organieke wet van 8 juli 1976 op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, bij de afschaffing van niveau E en de samensmelting met niveau D, ter opwaardering van niveau E naar niveau D, met behoud van het ontbreken van een diplomavereiste.

- fixant les dispositions générales en matière d'évaluation du personnel communal ;
- fixant les dispositions générales en matière de recrutement, de promotion et de mobilité interne du personnel communal ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Collège réuni de la Commission communautaire commune :

- de modifier la circulaire du 28 avril 1994 relative à la Charte sociale « Harmonisation du statut administratif et révision générale des barèmes du personnel des pouvoirs locaux de la Région de Bruxelles-Capitale » ainsi que les arrêtés du 4 mai 2017 afin de supprimer le niveau E en le fusionnant avec le niveau D, et de valoriser le niveau E vers le D, en maintenant l'absence d'exigence de diplôme ;
- de prendre les dispositions nécessaires pour fixer les limites dans lesquelles le conseil de l'action sociale doit agir, conformément à l'article 42 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale, en supprimant le niveau E et en le fusionnant avec le niveau D, à valorisation du niveau E vers le D, en maintenant l'absence d'exigence de diplôme.

Youssef HANDICHI (F)
Françoise DE SMEDT (F)
Francis DAGRIN (F)
Luc VANCAUWENBERGE (F)
Caroline DE BOCK (F)
Stéphanie KOPLOWICZ (F)
Petya BOLENSKY (F)
Elisa GROPPi (F)
Jean-Pierre KERCKHOFS (F)