



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2019-2020

20 NOVEMBER 2019

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende aanpassing van
de Middelenbegroting van
de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie voor
het begrotingsjaar 2019**

(Stuk nr B-10/1 – 2019/2020)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende aanpassing van de
algemene Uitgavenbegroting
van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie voor
het begrotingsjaar 2019**

(Stuk nr B-11/1 – 2019/2020)

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

20 NOVEMBRE 2019

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**ajustant le budget des Voies
et Moyens de la Commission
communautaire commune
pour l'année budgétaire 2019**

(Doc. n° B-10/1 – 2019/2020)

PROJET D'ORDONNANCE

**ajustant le budget général des
Dépenses de la Commission
communautaire commune pour
l'année 2019**

(Doc. n° B-11/1 – 2019/2020)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de
Algemene Bicommunautaire Zaken

door de mevrouw Véronique JAMOULLE (F)

RAPPORT

fait au nom de la commission des affaires
bicommunautaires générales

par Mme Véronique JAMOULLE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Delphine Chabbert, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Fadila Laanan, de heer David Leisterh, mevr. Françoise Schepmans, mevr. Nketo Nicole Bomele, de heren Marc Loewenstein, Luc Vancauwenberge, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Els Rochette.

Plaatsvervangers : mevr. Zoé Genot, de heren Ahmed Mouhssin, Christophe Petya Obolensky.

Andere lid : de heer Christophe De Beukelaer.

Zie:

Stukken van de Verenigde Vergadering:

B-10/1 – 2019/2020 : Ontwerp van ordonnantie.

B-11/1 – 2019/2020 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Delphine Chabbert, Véronique Jamouille, Fadila Laanan, M. David Leisterh, Mmes Françoise Schepmans, Nketo Nicole Bomele, MM. Marc Loewenstein, Luc Vancauwenberge, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Els Rochette.

Membres suppléants : Mme Zoé Genot, MM. Ahmed Mouhssin, Christophe Magdalijns, Petya Obolensky.

Autre membre : M. Christophe De Beukelaer.

Voir :

Documents de l'Assemblée réunie :

B-10/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.

B-11/1 – 2019/2020 : Projet d'ordonnance.

Inhoudstafel

I.	Inleidend verslag van het Rekenhof.....	4
II.	Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof.....	17
III.	Samengevoegde inleidende uiteenzetting van de heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College bevoegd voor de Begroting	18
IV.	Samengevoegde algemene bespreking	21
V.	Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	28

Table des matières

I.	Rapport introductif de la Cour des comptes	4
II.	Échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes.....	17
III.	Exposé introductif conjoint de M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni compétent pour le budget	18
IV.	Discussion générale conjointe.....	21
V.	Discussion des articles et votes.....	28

I. Inleidend verslag van het Rekenhof

1. OVEREENSTEMMING VAN DE AANGEPASTE BEGROTING 2019 MET DE BEGROTINGS-DOELSTELLINGEN

1.1. Belgische coördinatie en verdeling van de inspanningen voor de jaren 2019 tot 2022

Overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013⁽¹⁾ heeft de sectie Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën (HRF) in maart 2019 zijn aanbevelingen geformuleerd over de begrotingsdoelstelling van de overheid in haar geheel en over de spreiding ervan over de verschillende bestuursniveaus. Dat advies, geformuleerd in het kader van de bijwerking van het stabiliteitsprogramma⁽²⁾, steunt op de economische vooruitzichten 2019-2024 van het Federaal Planbureau⁽³⁾.

Op 24 april 2019 keurde de federale ministerraad het meerjarenstabiliteitsprogramma voor de periode 2019-2022 goed, dat het begrotingstraject voor die periode vastlegt. Het programma werd op 26 april 2019 aan de Europese autoriteiten bezorgd. Rekening houdend met de federale en regionale verkiezingen van 26 mei 2019 preciseert het stabiliteitsprogramma dat het traject louter indicatief is, zowel wat betreft de globale begrotingsdoelstelling voor de gezamenlijke overheid, de verdeling van die doelstelling tussen Entiteit I⁽⁴⁾ en Entiteit II⁽⁵⁾, als de verdeling binnen deze laatste entiteit tussen de gemeenschappen, gewesten en lokale overheden. De nieuw gevormde gewest- en gemeenschapsregeringen en de nog te vormen federale regering zullen voor de periode 2019-2022 dus opnieuw moeten overleggen en een beslissing moeten nemen over de individuele begrotingsdoelstellingen in nominale en structurele termen.

Het overlegcomité heeft akte genomen van het traject van het stabiliteitsprogramma 2019-2022, dat voor de

- (1) Samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid, de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie.
- (2) Hoge Raad van Financiën, afdeling Financieringsbehoeften van de overheid, Begrotingstraject ter voorbereiding van het stabiliteitsprogramma 2019-2022, advies, maart 2019.
- (3) Economische vooruitzichten 2019-2024, Federaal Planbureau, 14 februari 2019.
- (4) Entiteit I omvat de federale overheid en de sociale zekerheid.
- (5) Entiteit II bestaat uit de gemeenschappen, de gewesten, de gemeenschapscommissies en de plaatselijke overheden.

I. Rapport introductif de la Cour des comptes

1. CONFORMITÉ DU BUDGET 2019 AJUSTÉ AVEC LES OBJECTIFS BUDGÉTAIRES

1.1. Coordination belge et répartition des efforts pour les années 2019 à 2022

Conformément à l'accord de coopération du 13 décembre 2013⁽¹⁾, la section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des finances (ci-après dénommé CSF) a formulé, en mars 2019, ses recommandations sur l'objectif budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics et sa répartition entre les différents niveaux de pouvoir, dans le contexte de la mise à jour du programme de stabilité⁽²⁾. Pour rédiger cet avis, le CSF a utilisé les prévisions économiques 2019-2024 du Bureau fédéral du plan⁽³⁾.

Le Conseil des ministres fédéral a approuvé le 24 avril 2019 le programme de stabilité pluriannuel pour la période 2019-2022, lequel détermine la trajectoire budgétaire pour la période précitée. Il l'a transmis le 26 avril 2019 aux autorités européennes. Toutefois, compte tenu des élections fédérales et régionales du 26 mai 2019, le programme de stabilité précise que la trajectoire est purement indicative, tant en ce qui concerne l'objectif budgétaire global de l'ensemble des administrations publiques que la répartition de cet objectif entre l'Entité I⁽⁴⁾ et l'Entité II⁽⁵⁾, ainsi qu'au sein de cette dernière, entre chaque communauté et région et l'ensemble des pouvoirs locaux. Dès lors, les gouvernements nouvellement formés aux niveaux régional et communautaire, et encore à former au niveau fédéral devront se concerter à nouveau et prendre une décision concernant les objectifs budgétaires individuels en termes nominaux et structurels pour la période 2019-2022, conformément à l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

Le comité de concertation a pris acte, sans l'approuver formellement, de la trajectoire du programme de stabilité

- (1) Accord de coopération entre l'État fédéral, les communautés, les régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1^{er}, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire.
- (2) Conseil supérieur des finances, section Besoins de financement des pouvoirs publics, Trajectoire budgétaire en préparation du programme de stabilité 2019-2022, avis, mars 2019.
- (3) Bureau fédéral du plan, Perspectives économiques 2019-2024, 14 février 2019.
- (4) L'Entité I comprend le pouvoir fédéral et la sécurité sociale.
- (5) L'Entité II se compose des communautés, des régions, des Commissions communautaires et des pouvoirs locaux.

verschillende bestuursniveaus samen een structureel evenwicht vooropstelt in 2021. Het overlegcomité heeft het traject evenwel niet formeel goedgekeurd.

De Europese Commissie heeft er in haar voorstel van aanbeveling aan de Raad van de Europese Unie⁽⁶⁾ op gewezen dat de verwezenlijking van het globale begrotingstraject naar een evenwicht op middellange termijn in gevaar zou kunnen komen omdat sinds de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord van 2013 geen formeel akkoord werd gesloten over de jaarlijkse doelstellingen van elk bestuursniveau. De commissie wees er hierbij overigens op dat de coördinatie van het begrotingsbeleid tussen de verschillende bestuursniveaus niet voldoende flexibel en doeltreffend is om marges vrij te maken voor de overheidsinvesteringen in een federale Staat, waar een aanzienlijk deel van de overheidsuitgaven onder de bevoegdheid van de deelstaatentiteiten valt.

De HRF heeft die aanbevelingen beaamd in zijn advies van juli 2019⁽⁷⁾ en herinnerde aan het belang van een doeltreffende begrotingscoördinatie om het aanpassingstraject te realiseren naar een doelstelling op middellange termijn, overeenkomstig de verbintenissen van België tegenover de Europese Unie, en om de houdbaarheid van de overheidsfinanciën in het belang van de toekomstige generaties te waarborgen.

1.2. Traject van het stabiliteitsprogramma 2019-2022

Het traject van het stabiliteitsprogramma 2019-2022 beoogt een structureel evenwicht te bereiken in 2021 door het structurele tekort met 0,15 % van het bbp te verminderen tussen 2018 en 2019, met 0,60 % tussen 2019 en 2020, en met 0,18 % tussen 2020 en 2021. Bovendien bepaalt het programma ook dat het schuld criterium⁽⁸⁾ vanaf 2019 in acht zou moeten worden genomen.

De overgang van het vorderingensaldo naar het structureel saldo houdt rekening met de geraamde effecten van niet-recurrente⁽⁹⁾ of tijdelijke maatregelen en met de (positieve of negatieve) invloed van de economische conjunctuur. Voor entiteit II was het verschil tussen het

2019-2022, consistant à atteindre l'équilibre structurel en 2021 pour l'ensemble des différents niveaux de pouvoirs.

Dans sa proposition de recommandation adressée au Conseil de l'Union européenne⁽⁶⁾, la Commission européenne a signalé que l'absence de conclusion d'accord formel sur les objectifs annuels de chaque niveau de pouvoirs, depuis l'entrée en vigueur de l'accord de coopération de 2013, risquait de compromettre la réalisation de la trajectoire budgétaire globale vers l'objectif d'équilibre à moyen terme. Elle a par ailleurs souligné que la coordination des politiques budgétaires entre les différents niveaux de pouvoirs n'est pas suffisamment flexible et efficace pour libérer des marges pour les investissements publics, dans un État fédéral où une part importante des dépenses publiques relève de la compétence des entités fédérées.

Dans un avis de juillet 2019⁽⁷⁾, la section Besoins de financement des pouvoirs publics du CSF a fait siennes ces recommandations en rappelant l'importance d'une coordination budgétaire efficace afin de réaliser la trajectoire d'ajustement vers l'objectif à moyen terme, conformément aux engagements de la Belgique vis-à-vis de l'Union européenne, et de garantir ainsi la soutenabilité des finances publiques dans l'intérêt des générations futures.

1.2. Trajectoire du programme de stabilité 2019-2022

La trajectoire du programme de stabilité 2019-2022 vise à atteindre l'équilibre structurel en 2021 par une réduction du déficit structurel de 0,15 % du PIB entre 2018 et 2019, de 0,60 % entre 2019 et 2020, et de 0,18 % entre 2020 et 2021. En outre, le programme prévoit également que le critère de la dette⁽⁸⁾ est respecté dès 2019.

Le passage du solde de financement au solde structurel prend en compte, d'une part, des effets estimés de mesures non récurrentes⁽⁹⁾ ou temporaires et, d'autre part, l'influence (favorable ou défavorable) de la conjoncture économique. En ce qui concerne l'entité II, la différence entre le solde de

(6) Europese Commissie, Aanbeveling van de Raad over het nationale hervormingsprogramma 2019 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2019 van België, aanbeveling COM(2019) 501 final, juni 2019.

(7) Hoge Raad van Financiën, Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheden, advies Analyse van de recente budgettaire evoluties, juli 2019.

(8) Aan het schuld criterium is voldaan als het verschil tussen de schuldgraad en de referentiewaarde (60 % van het bbp) over een periode van drie jaar is gedaald of gemiddeld met een twintigste per jaar zal dalen.

(9) Dat zijn de zogeheten one-shotmaatregelen.

(6) Commission européenne, Recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2019 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2019, recommandation COM (2019) 501 final, juin 2019.

(7) Conseil supérieur des finances, section Besoins de financement des pouvoirs publics, Analyse des réalisations budgétaires récentes, avis, juillet 2019.

(8) Le critère de la dette est satisfait si la différence entre le taux d'endettement et la valeur référence (60 % du PIB) a diminué sur une période de trois ans ou diminuera en moyenne d'un vingtième par an.

(9) Dites mesures one-shot.

vorderingensaldo en het structureel saldo in 2018 voornamelijk toe te schrijven aan de definitieve vaststelling van de autonomiefactor.

1.2.1. Inroepen van de flexibiliteitsclausules

1.2.1.1. Flexibiliteitsclausule voor structurele hervormingen

Het stabiliteitsprogramma 2019-2022⁽¹⁰⁾ bevestigt het formeel verzoek van de federale overheid dat samen met het ontwerpbegrotingsplan 2019 (oktober 2018) werd ingediend om gebruik te maken van de flexibiliteit in het kader van het preventieve deel overeenkomstig het « Gemeenschappelijk overeengekomen standpunt over flexibiliteit binnen het stabiliteits- en groeipact », dat de Raad ECOFIN in februari 2016 heeft goedgekeurd. België heeft immers gevraagd om tijdelijk 0,5 % van het bbp in 2019 af te wijken van het vereiste aanpassingstraject om het begrotingsevenwicht op middellange termijn te bereiken wegens grote structurele hervormingen⁽¹¹⁾ die een positieve impact hebben op de leefbaarheid op lange termijn van de overheidsfinanciën.

Het traject van het stabiliteitsprogramma veronderstelde dat de vraag om toekenning van die flexibiliteitsclausule zou worden goedgekeurd in 2019. De Europese Commissie heeft in haar aanbeveling aan de Raad van juni 2019 immers verklaard dat België in de huidige fase de voorwaarden vervult om de gevraagde tijdelijke afwijking te krijgen, voor zover het de afgesproken hervormingen adequaat uitvoert, die zullen worden opgevolgd in het raam van het Europese Semester.

1.2.1.2. Flexibiliteitsclausule voor de investeringen

De federale regering en de deelstaten ijveren voor een versoepeling van de flexibiliteitsclausule. Dat zou in het raam van de Belgische begrotingsinspanning toelaten bepaalde als strategisch bestempelde investeringsuitgaven te neutraliseren⁽¹²⁾. In 2018 werd een onderhandelingsproces met de Europese Commissie opgestart met het oog op de aanpassing van de flexibiliteitsclausule voor investeringen die in de huidige stand van de Europese regels niet op België van toepassing is. In maart 2019 werd een vergadering van de Interministeriële Conferentie voor

(10) Stabiliteitsprogramma van België 2019-2022, blz. 13-14.

(11) De structurele hervormingen die worden beoogd voor de toepassing van deze flexibiliteit betreffen de taxshift, de hervorming van de vennootschapsbelasting, de hervorming van de arbeidsmarkt, de pensioenhervorming of de hervorming van het openbaar ambt.

(12) Die strategische investeringsuitgaven worden gedragen door de verschillende bestuursniveaus.

financement et le solde structurel en 2018 était essentiellement due à la fixation définitive du facteur d'autonomie.

1.2.1. Appel aux clauses de flexibilité

1.2.1.1. Clause de flexibilité pour réformes structurelles

Le programme de stabilité 2019-2022⁽¹⁰⁾ confirme la demande formelle du Gouvernement fédéral soumise avec le projet de plan budgétaire 2019 (octobre 2018) visant à bénéficier de la flexibilité au titre du volet préventif, conformément à la « position arrêtée d'un commun accord sur la flexibilité dans le cadre du pacte de stabilité et de croissance approuvée par le Conseil ECOFIN en février 2016 ». En effet, la Belgique a demandé qu'il lui soit accordé de s'écarter temporairement de 0,5 % du PIB en 2019 par rapport à la trajectoire d'ajustement requise pour atteindre l'objectif budgétaire à moyen terme, en raison de la mise en œuvre de réformes structurelles⁽¹¹⁾ majeures ayant une incidence positive sur la viabilité à long terme des finances publiques.

La trajectoire du programme de stabilité supposait que la demande d'attribution de cette clause de flexibilité serait approuvée en 2019. Dans sa recommandation au Conseil de juin 2019, la Commission européenne a déclaré qu'« au stade actuel, la Belgique remplit les conditions pour bénéficier de l'écart temporaire demandé, pour autant qu'elle mette en œuvre de manière adéquate les réformes convenues, lesquelles feront l'objet d'un suivi dans le cadre du Semester européen. »

1.2.1.2. Clause de flexibilité concernant les investissements

Le Gouvernement fédéral et les entités fédérées entendent œuvrer à un assouplissement de la clause de flexibilité qui permettrait de neutraliser, dans le cadre de l'effort budgétaire belge, certaines dépenses d'investissement dites stratégiques⁽¹²⁾. Un processus de négociation a été entamé en 2018 avec la Commission européenne en vue de l'adaptation de la clause de flexibilité pour investissements, non applicable à la Belgique en l'état actuel des règles européennes. En mars 2019, une réunion de la Conférence interministérielle pour les investissements stra-

(10) Programme de stabilité de la Belgique 2019-2022, p. 13-14.

(11) Les réformes structurelles visées pour l'application de cette flexibilité concernent le tax shift, la réforme de l'impôt des sociétés, celle du marché du travail, la réforme des pensions ou de la fonction publique.

(12) Ces dépenses d'investissements stratégiques sont portées par les différents niveaux de pouvoirs.

Strategische Investerings (ICSI) georganiseerd om de specifieke kwestie van de herziening van de Europese begrotingsverordeningen op dat vlak te bespreken.

Het stabiliteitsprogramma heeft in afwachting van die eventuele herziening echter geen rekening gehouden met een neutralisering van de overheidsinvesteringen.

1.2.2. Traject van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Om het traject in het stabiliteitsprogramma voor Entiteit II in acht te nemen, zou de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de doelstellingen in de onderstaande tabel in acht moeten nemen om vanaf 2021 een structureel evenwicht te bereiken.

Tabel 1
Traject van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
(in % van het bbp)

	2018	2019	2020	2021	2022
Structureel saldo	-0,065	-0,059	-0,029	0,000	0,000
Vorderingensaldo	-0,061	-0,056	-0,029	0,001	0,000

Bron : advies HRF, maart 2019

Op basis van een geschat nationaal bbp van 463.014 miljoen euro⁽¹³⁾ zou de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie haar vorderingensaldo voor 2019 moeten beperken tot een tekort van 94,9 miljoen euro.

In het meerderheidsakkoord 2014-2019 had het Verenigd College zich ertoe verbonden jaarlijks een begroting in evenwicht voor te leggen. Dat evenwicht wordt in de aanpassing van de begroting 2019 bereikt dankzij een positieve correctie van het vorderingensaldo op grond van « begrotingsverrichtingen »⁽¹⁴⁾.

2. BEGROTINGS- EN VORDERINGENSALDO

2.1. Begrotingssaldo van de diensten van het Verenigd College

De aangepaste begrotingsvoorstellen voor 2019 resulteren in een brutobegrotingssaldo van -71,9 miljoen euro, wat 12,1 miljoen euro slechter is dan bij de initiële

(13) Planbureau, Economische vooruitzichten, juni 2019.

(14) Cf. punt 2.2.3 Begrotingsverrichtingen.

tégiques a été organisée (CIIS) pour aborder la question spécifique de la révision des règlements budgétaires européens en la matière.

Dans l'attente de cette révision éventuelle, le programme de stabilité n'a cependant pas tenu compte d'une neutralisation des investissements publics.

1.2.2. Trajectoire de la Commission communautaire commune

Pour respecter la trajectoire retenue dans le programme de stabilité pour l'Entité II, la Commission communautaire commune, pour atteindre l'équilibre structurel à partir de 2021, devrait respecter les objectifs présentés dans le tableau ci-après.

Tableau 1
Trajectoire de la Commission communautaire commune
(en % du PIB)

	2018	2019	2020	2021	2022
Solde structurel	-0,065	-0,059	-0,029	0,000	0,000
Solde de financement	-0,061	-0,056	-0,029	0,001	0,000

Source : avis CSF, mars 2019

Sur la base d'un PIB national estimé à 463.014 millions d'euros⁽¹³⁾, la Commission communautaire commune devrait limiter son solde de financement pour l'année 2019 à un déficit de 94,9 millions d'euros.

Dans l'accord de majorité 2014-2019, le Collège réuni s'était engagé à présenter chaque année un budget à l'équilibre. Cet équilibre est atteint à l'ajustement du budget 2019 grâce à une correction positive du solde de financement au titre d'« opérations budgétaires »⁽¹⁴⁾.

2. SOLDES BUDGÉTAIRES ET DE FINANCEMENT

2.1. Solde budgétaire des services du Collège réuni

Les propositions budgétaires ajustées pour l'exercice 2019 dégagent un solde brut de -71,9 millions d'euros, soit une détérioration de 12,1 millions d'euros, résultant

(13) Bureau fédéral du plan, Perspectives économiques, juin 2019.

(14) Voir le point 2.2.3 Opérations budgétaires.

begroting. Dit is hoofdzakelijk toe te schrijven aan een stijging van de geraamde uitgaven (+ 13,2 miljoen euro of + 0,9 %).

essentiellement d'une augmentation des prévisions de dépenses (+ 13,2 millions d'euros ou + 0,9 %).

Tabel 2
Begrotingssaldo 2019
(in duizend euro)

Tableau 2
Solde budgétaire 2019
(en milliers d'euros)

2019		Initiële begroting — Budget initial	Ontwerp van aangepaste begroting — Projet de budget ajusté	Vershil — Variation
Ontvangsten / Recettes	(a)	1.358.004	1.359.136	1.132
Uitgaven (vereffeningen) / Dépenses (liquidations)	(b)	1.417.798	1.430.988	13.190
Brutobegrotingssaldo / Solde budgétaire brut	(c) = (a) – (b)	– 59.794	– 71.852	– 12.058

2.2. Berekening van het vorderingensaldo

Overeenkomstig de ESR-methodologie moeten op de begrotingssaldi van de voorliggende ontwerpen van begrotingsaanpassingen verschillende correcties worden toegepast om te komen tot het vorderingensaldo van de entiteit.

De begrotingsdocumenten vermelden geen berekening van het vorderingensaldo. Bij de initiële begroting 2019 stonden de elementen van die berekening wel in het beschikkelijk gedeelte van de ontwerpordonnantie houdende de algemene uitgavenbegroting.

Het Rekenhof heeft dan ook zelf een voorstelling van de berekening van het vorderingensaldo opgesteld zoals die van het Verenigd College in de initiële begroting. Het heeft rekening gehouden met het feit dat het Verenigd College bij het opmaken van de aangepaste begroting 2019 beslist heeft een begroting in evenwicht voor te leggen⁽¹⁵⁾.

De onderstaande tabel vat de verschillende elementen samen.

Tabel 3
Vorderingensaldo 2019
(in duizend euro)

2.2. Calcul du solde de financement

Conformément à la méthodologie SEC, le solde budgétaire qui se dégage du projet de budget ajusté doit être soumis à diverses corrections afin d'obtenir le solde de financement de l'entité.

Les documents budgétaires contenant les projets d'ajustement ne présentent pas le calcul du solde de financement. Au budget initial 2019, les éléments de ce calcul figuraient pourtant dans le dispositif du projet d'ordonnance contenant le budget général des dépenses.

La Cour des comptes a dès lors établi une présentation du calcul du solde de financement, similaire à celle du Collège réuni au budget initial. Elle a tenu compte du fait que, lors de la confection du budget ajusté 2019, le Collège réuni a décidé de présenter un budget à l'équilibre⁽¹⁵⁾.

Le tableau ci-dessous en synthétise les divers éléments.

Tableau 3
Solde de financement 2019
(en milliers d'euros)

2019	Initiële begroting — Budget initial	Ontwerp van aangepaste begroting — Projet de budget ajusté	Vershil — Variation
Brutobegrotingssaldo DVC ⁽¹⁶⁾ / Solde budgétaire brut SCR	– 59.794	– 71.852	– 12.058
Brutobegrotingssaldo Iriscare / Solde budgétaire brut Iriscare	0	0	0

(15) Beslissing van 17 oktober 2019.

(16) Diensten van het Verenigd College.

(15) Décision du 17 octobre 2019.

(16) Diensten van het Verenigd College.

Geconsolideerd brutobegrotingssaldo / Solde budgétaire brut consolidé	(a)	-59.794	-71.852	-12.058
Saldo codes 8 DVC / Solde codes 8 SCR		-85	-85	0
Saldo codes 8 Iriscare / Solde codes 8 Iriscare		1	1	0
Geconsolideerd saldo codes 8 / Solde codes 8 consolidé	(b)	-84	-84	0
Geconsolideerd ESR-vorderingensaldo / Solde de financement SEC	(c) = (a) + (b)	-59.878	-71.936	-12.058
Begrotingsverrichtingen / Opérations budgétaires	(d)	59.878	71.936	+12.058
ESR-vorderingensaldo na begrotingsverrichtingen	(e) = (c) + (d)	0	0	0

Het ESR-vorderingensaldo (e) is in evenwicht.

Dat evenwicht wordt in het ontwerp van aanpassing bereikt via correcties (begrotingsverrichtingen) ten belope van 71,9 miljoen euro, strikt ter compensatie van het geconsolideerde ESR-vorderingensaldo (-71,9 miljoen euro). De berekening *ex post* op basis van de uitvoering van de begroting 2019 zal gebeuren door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR).

Binnen de grenzen van de informatie waarover het Rekenhof kon beschikken, heeft het de gegevens nagekeken die werden gebruikt om het vorderingensaldo te berekenen. De analyse heeft voornamelijk betrekking op de correcties die zijn uitgevoerd tussen de initiële begroting en de voorliggende aanpassing. Voor het overige verwijst het Rekenhof naar de commentaar die werd geformuleerd in het raam van de voorgaande begrotingsanalyses.

2.2.1. Consolidatieperimeter

Volgens de lijst die het INR op 18 oktober 2019 publiceerde, omvat de consolidatieperimeter van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie 3 binnen sector S.1312 geklasseerde eenheden: de Verenigde Vergadering, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (met andere woorden de diensten van het Verenigd College) en Iriscare.

In de initiële begroting 2019 werd voor Iriscare een begroting in evenwicht voorgelegd in de samenvattende tabel van de geconsolideerde ontvangsten- en uitgavenbegroting van de bicommunautaire entiteit, die is opgenomen aan het eind van het beschikkend gedeelte van de begrotingsordonnantie. Uit de bijgevoegde begroting van die instelling bleek echter een begrotings-saldo van -132,4 miljoen euro. Hetzelfde geldt voor het voorliggend ontwerp van aanpassing. Rekening houdend met de verklaring die in punt 5.1 Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbij-slag (Iriscare) voor dat verschil wordt gegeven, was het Rekenhof eveneens van oordeel dat het ontwerp van begrotingsaanpassing van Iriscare in evenwicht was voor de berekening van het geraamde vorderingensaldo van de entiteit.

Le solde de financement SEC (e) est présenté à l'équilibre.

Cet équilibre est atteint au budget ajusté par des corrections (opérations budgétaires) d'un montant de 71,9 millions d'euros, compensant strictement le solde de financement SEC consolidé (-71,9 millions d'euros). Le calcul *ex post*, sur la base de l'exécution du budget 2019, sera réalisé par l'Institut des comptes nationaux.

La Cour des comptes a vérifié, dans la limite des informations dont elle a pu disposer, les données utilisées pour le calcul du solde de financement. L'analyse porte principalement sur les corrections opérées entre le budget initial et le présent ajustement. Pour le surplus, la Cour renvoie aux commentaires formulés dans le cadre de ses précédentes analyses budgétaires.

2.2.1. Périmètre de consolidation

Selon la liste publiée par l'Institut des comptes nationaux le 18 octobre 2019, le périmètre de consolidation de la Commission communautaire commune comporte 3 unités classées dans le secteur S.1312, l'Assemblée réunie, la Commission communautaire commune (autrement dits les services du Collège réuni) et Iriscare.

Au budget initial 2019, le budget d'Iriscare était présenté à l'équilibre dans le tableau de synthèse du budget consolidé en recettes et en dépenses de l'entité bicommunautaire, figurant à la fin du dispositif de l'ordonnance budgétaire. Toutefois, le budget annexé de cet organisme faisait apparaître un solde budgétaire de -132,4 millions d'euros. Il en va de même au présent projet d'ajustement. Compte tenu de l'explication de cette différence donnée au point 5.1 Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare), la Cour a estimé que le projet de budget ajusté d'Iriscare était à l'équilibre, pour le calcul du solde de financement de l'entité.

Het geconsolideerde brutobegrotingsaldo (a) wordt geraamd op – 71,9 miljoen euro, d.i. een verslechtering met 12,1 miljoen euro, afkomstig van het begrotingstekort van de diensten van het Verenigd College.

2.2.2. ESR-correcties

De ontvangsten- en uitgavenverrichtingen van de groepen 8 en 9 van de economische classificatie worden beschouwd als financiële verrichtingen zonder weerslag op het vorderingensaldo. Ze moeten bijgevolg worden geëlimineerd bij de berekening van dat vorderingensaldo.

Bij de door het Rekenhof voorgestelde berekening wordt een correctie van – 84 duizend euro toegepast, die overeenstemt met het totale saldo van de verrichtingen met ESR 8 codes (kredietverleningen verminderd met de bijbehorende terugbetalingen en deelnemingen verminderd met de bijbehorende vereffeningen) van de diensten van het Verenigd College en van Iriscare.

Het ESR-vorderingensaldo (c) bedraagt, rekening houdend met die ESR-correctie, – 71,9 miljoen euro, d.i. een verslechtering met 12,1 miljoen euro in vergelijking met de initiële begroting 2019.

2.2.3. Begrotingsverrichtingen

Om tot een evenwicht te komen (vorderingensaldo nul) wordt een positieve correctie (begrotingsverrichtingen) van 71,9 miljoen euro toegepast op het ESR-vorderingensaldo overeenkomstig de beslissing van het Verenigd College.

Volgens de informatie die het Rekenhof ontving, hebben die verrichtingen betrekking op de vermoedelijke onderbennuttingen van kredieten. Het Rekenhof wijst er op dat het bedrag aan begrotingsverrichtingen in de initiële begroting (59,9 miljoen euro) 28,4 miljoen euro aan onderbennuttingen van kredieten en 31,4 miljoen euro in verband met de ziekenhuisinfrastructuur omvatte⁽¹⁷⁾.

(17) Die correctie omvatte twee elementen :

- 6,8 miljoen euro voor het neutraliseren van het (negatieve) saldo tussen de middelen die de GGC krijgt voor de financiering van ziekenhuisinfrastructuur en medico-technische diensten van ziekenhuizen en de middelen die de federale overheid hiervoor inhoudt op de federale dotatie ;
- 24,6 miljoen euro dat de impact op het vorderingensaldo van de door de ziekenhuizen uitgevoerde investeringen corrigeert in ESR-termen (het INR beschouwde het oude financieringssysteem voor ziekenhuizen als een alternatieve financiering).

Le solde budgétaire brut consolidé (a) est estimé à – 71,9 millions d’euros, soit une détérioration de 12,1 millions d’euros, lequel provient du déficit budgétaire des services du Collège réuni.

2.2.2. Corrections SEC

Les opérations de recettes et de dépenses des groupes 8 et 9 de la classification économique sont considérées comme des opérations financières, sans incidence sur le solde de financement. Elles doivent par conséquent être éliminées lors du calcul de ce dernier.

Dans le calcul présenté par la Cour des comptes, une correction de – 84 milliers d’euros est effectuée, correspondant au solde total des opérations en codes SEC 8 (octrois de crédits diminués de leurs remboursements et participations diminuées de leurs liquidations) des services du Collège réuni et d’Iriscare.

Compte tenu de cette correction SEC, le solde de financement SEC (c) s’établit à – 71,9 millions d’euros, soit une détérioration de 12,1 millions d’euros par rapport au budget initial 2019.

2.2.3. Opérations budgétaires

Pour aboutir à l’équilibre (solde de financement nul), une correction positive (opérations budgétaires) de 71,9 millions d’euros est apportée au solde de financement SEC, conformément à la décision du Collège réuni.

Selon les informations obtenues par la Cour, ces opérations portent sur les sous-utilisations présumées de crédits. La Cour des comptes fait toutefois observer qu’au budget initial, leur montant (59,9 millions d’euros) portait sur une sous-utilisation des crédits de 28,4 millions d’euros et un montant de 31,4 millions d’euros en rapport avec les infrastructures hospitalières⁽¹⁷⁾.

(17) Cette correction comprenait deux éléments :

- un montant de 6,8 millions d’euros en vue d’annuler le différentiel (négatif) entre la dotation fédérale pour le financement des infrastructures hospitalières et des services médico-techniques des hôpitaux et les récupérations opérées par le fédéral sur ces financements ;
- un montant de 24,6 millions d’euros, corrigeant, en termes SEC, l’impact sur le solde de financement des investissements réalisés par les hôpitaux (l’ICN assimilant l’ancien système de financement des hôpitaux à un financement alternatif).

2.2.4. Besluit

Het Rekenhof stelt vast dat het door het Verenigd College voor 2019 vooropgestelde ESR-begrotingsevenwicht berust op een anticipatie van 71,9 miljoen euro aan correcties (begrotingsverrichtingen), waarvan het INR⁽¹⁸⁾ de relevantie zal moeten evalueren bij de rekening.

3. ONTVANGSTEN

Tabel 4
Raming van de ontvangsten⁽¹⁹⁾
(in duizend euro)

Omschrijving artikel — Libellé des articles		Realisaties 2018	Initieel 2019	Ontwerp aanpassing	Verschil aanpassing en initieel	
		Réalisation 2018	Budget initial 2019	Projet d'ajustement 2019	Différence entre le budget ajusté et le budget initial	in / en %
		(1)	(2)	(3)	(3) - (2)	in / en %
Opdracht 1 : Algemene financiering / Mission 1 : Financement général						
Programma 001 : Financiering door GOB / Programme 001 : Financement en provenance du SPRB	Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn / Fonds spécial de l'action sociale	28.941	29.520	30.735	+ 1.215	+ 4,1 %
	Dotatie lasten splitsing provincie Brabant / Dotation charges résultant de la scission de la province du Brabant	65.937	65.452	76.452	+ 11.000	16,8 %
	Dotatie akkoord non-profit sector / Dotation accord avec le secteur non marchand	7.432	7.432	7.432	0	0,0 %
Programma 002 : Financiering federaal / Programme 002 : Financement en provenance du fédéral	Federale dotatie Bijzondere Financiering wet / Dotation fédérale loi spéciale de financement	1.213.932	1.244.383	1.237.846	- 6.537	- 0,5 %
	Federale dotatie taalpremies / Dotation fédérale primes linguistique	0	0	0	+ 0	-
	Riziv eHealth / Inami eHealth	60	119	119	+ 0	0,0 %
	Federale dotatie mutualiteiten / Dotation fédérale mutualités	0	4.534	4.534	+ 0	

(18) Het Instituut voor de Nationale Rekeningen heeft het vorderingsaldo 2018 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in zijn publicatie van 18 oktober 2019 in verband met de rekeningen 2018 van de overheden immers vastgelegd op - 95,3 miljoen euro, terwijl het Verenigd College een begroting in evenwicht vooropstelde. Dat tekort kan inzonderheid worden verklaard door de inaanmerkingneming van een ESR-correctie van - 119,6 miljoen euro voor de transacties die de federale technische operatoren uitvoerden in het raam van de zesde Staatshervorming.

(19) De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft voor 2018 nog geen rekening voorgelegd. De bedragen in de kolom realisaties 2018 zijn gebaseerd op de gegevens die de administratie ter beschikking heeft gesteld.

2.2.4. Conclusion

La Cour des comptes constate que l'équilibre des budgets en termes SEC présenté par le Collège réuni pour l'année 2019 repose sur l'anticipation de corrections (opérations budgétaires) pour un montant de 71,9 millions d'euros, dont la pertinence restera à être confirmée dans le compte et évaluée par l'ICN⁽¹⁸⁾.

3. RECETTES

Tableau 4
Estimation des recettes⁽¹⁹⁾
(en milliers d'euros)

(18) En effet, dans sa publication du 18 octobre 2019 relative aux comptes 2018 des administrations publiques, l'Institut des comptes nationaux a fixé le solde de financement l'année 2018 de la Commission communautaire commune à - 95,3 millions d'euros, alors que le Collège réuni avait prévu un budget à l'équilibre. Ce déficit s'explique notamment par la prise en compte d'une correction SEC de - 119,6 millions d'euros, pour les transactions effectuées par les opérateurs techniques fédéraux dans le cadre de la sixième réforme de l'État.

(19) La Commission communautaire commune n'a pas encore transmis ses comptes pour l'année 2018. Les montants indiqués dans la colonne « réalisations 2018 » se basent sur les données communiquées par l'administration.

Omschrijving artikel — Libellé des articles		Realisaties 2018 — Réalisation 2018	Initieel 2019 — Budget initial 2019	Ontwerp aanpassing — Projet d'ajustement 2019	Verschil aanpassing en initieel — Différence entre le budget ajusté et le budget initial	
		(1)	(2)	(3)	(3) - (2)	in / en %
Programma 003 : Financiering Franse Gemeenschap / Programme 003 : Financement en provenance de la Communauté française	Dotatie van de Franse Gemeenschap zesde Staatshervorming / Dotation en provenance de la commu- nauté française dans le cadre de la sixième réforme de l'État	1.189	1.152	1.152	+ 0	0,0 %
Opdracht 2 : Specifieke financiering / Mission 2 : Financement spécifique		0			+ 0	
Programma 001 : Diverse ontvangsten / Programme 001 : Recettes diverses	Huurgelden vzw's Bicohuis / Loyers ASBL Maison du bico	77	77	77	+ 0	0,0 %
	Creditinteressen en meerwaarden / Intérêts créditeurs et plus-values	41	100	50	- 50	- 50 %
	Verkoop gebouwen / Vente de bâtiments	0	5.100	0	- 5.100	- 100 %
	Andere / Autres	1.978	135	739	+ 604	447,4 %
Totaal / Total		1.319.586	1.358.004	1.359.136	1.132	0,1 %

In vergelijking met de initiële begroting verhoogt het ontwerp de ontvangstenramingen met 1,1 miljoen euro (+ 0,1 %) tot 1.359,1 miljoen euro.

Door een bijstelling van de parameters vermindert de federale dotatie met 6,5 miljoen euro. De aangepaste raming, die rekening houdt met de definitieve afrekening voor 2018, steunt op de parameters van de economische begroting van het Federaal Planbureau van 7 februari 2019. Die ging uit van een economische groei van 1,3 % en een inflatie van 1,6 %. Dat is een bijstelling van respectievelijk - 0,2 % en - 0,3 % ten opzichte van de parameters die werden toegepast bij de opmaak van de initiële begroting.

Verder schrapt het ontwerp de initieel voorziene ontvangst van 5,1 miljoen euro uit de verkoop van de gebouwen aan de Louizalaan. Die verkoop wordt uitgesteld naar 2020 omdat de verhuis van de diensten van het Verenigd College naar de Belliardstraat pas later heeft kunnen plaatsvinden dan initieel voorzien. Bovendien moeten er in het gebouw nog werken worden uitgevoerd om het conform te maken voor verkoop.

Tegenover die dalingen staan 12,2 miljoen euro verhoogde ramingen voor de dotaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (11,0 miljoen euro voor de dotatie voor de lasten uit de splitsing van de provincie Brabant en 1,2 miljoen euro voor de dotatie voor het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn)⁽²⁰⁾.

(20) De verhoogde ramingen stemmen niet overeen met de ramingen in het ontwerp van aanpassing van de gewestelijke uitgavenbegroting, waar de bedragen van de initiële begroting voor alle dotaties hetzelfde blijven. Dat is echter te wijten aan een materiële fout in het gewestelijk ontwerp.

Par rapport au budget initial, le projet d'ajustement relève les estimations de recettes de 1,1 million d'euros (+ 0,1 %) pour les fixer à 1.359,1 millions d'euros.

À la suite d'un ajustement des paramètres, la dotation fédérale diminue de 6,5 millions d'euros. L'estimation ajustée, qui tient compte du décompte définitif pour 2018, repose sur les paramètres du budget économique du Bureau fédéral du plan du 7 février 2019. Celui-ci tablait sur une croissance économique de 1,3 % et une inflation de 1,6 %. Il s'agit d'un ajustement de respectivement - 0,2 % et - 0,3 % par rapport aux paramètres appliqués lors de la confection du budget initial.

En outre, le projet de budget ajusté supprime la recette de 5,1 millions d'euros prévue initialement pour la vente des bâtiments de l'avenue Louise. Cette vente est reportée à 2020, parce que le déménagement des services du Collège réuni vers la rue Belliard a eu lieu plus tard que prévu. En outre, des travaux de mise en conformité doivent encore être effectués au sein du bâtiment en vue de sa vente.

Face à ces diminutions, l'estimation des dotations de la Région de Bruxelles-Capitale augmente de 12,2 millions d'euros (11,0 millions d'euros pour la dotation pour les charges résultant de la scission de la province du Brabant et 1,2 million d'euros pour la dotation pour le Fonds spécial de l'action sociale)⁽²⁰⁾.

(20) Les estimations plus élevées ne correspondent pas aux estimations reprises dans le projet d'ajustement du budget des dépenses régional, dans lequel les montants du budget initial demeurent identiques pour toutes les dotations. Cette situation est toutefois due à une erreur matérielle dans le projet de budget régional.

Het ontwerp handhaaft de raming van 4,5 miljoen euro ontvangsten van de federale overheid voor de administratiekosten van de ziekenfondsen. Het Rekenhof merkt op dat hierover nog geen akkoord is met de federale overheid.

4. UITGAVEN

4.1. Algemeen overzicht

Het voorliggende ontwerp verhoogt de vastleggingskredieten met 7,4 miljoen euro (+ 0,5 %) en de vereffeningkredieten met 13,2 miljoen euro (+ 0,9 %) tot respectievelijk 1.425,9 en 1.431,0 miljoen euro.

Tabel 5
Uitgavenkredieten in het ontwerp van
aangepaste begroting 2019
(in duizend euro)

Opdracht — Mission	Algemene uitgavenbegroting — Budget général des dépenses	Initiële	Ontwerp van aange-	Wijziging	
		begroting — Budget initial	paste begroting — Projet de budget ajusté	Variation	
	<i>Vastleggingskredieten / Crédits d'engagement</i>				
01	kabinetten en Raad / Cabinets et Conseil	1.500	1.500	0	0,0 %
02	Algemene uitgaven van het bestuur /	34.304	34.404	100	0,3 %
03	Gezondheid / Santé	38.557	39.016	459	1,2 %
04	Bijstand aan Personen / Aide aux personnes	73.480	80.684	7.204	9,8 %
05	Bevoegdheden overgedragen in het kader van de zesde Staatshervorming / Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État	1.245.041	1.244.650	-391	0,0 %
06	ABI voor gezondheid en welzijn / OAA de la santé et de l'aide aux personnes	20.616	20.680	64	0,3 %
07	Non-profit / Non marchand	5.000	5.000	0	0,0 %
	Totaal / Total	1.418.498	1.425.934	7.436	0,5 %
	<i>Vereffeningkredieten / Crédits de liquidation</i>				
01	kabinetten en Raad / Cabinets et Conseil	1.500	1.500	0	0,0 %
02	Algemene uitgaven van het bestuur / Dépenses générales de l'administration	21.258	21.358	100	0,5 %
03	Gezondheid / Santé	53.742	54.352	610	1,1 %
04	Bijstand aan Personen / Aide aux personnes	71.479	84.245	12.766	17,9 %
05	Bevoegdheden overgedragen in het kader van de zesde Staatshervorming / Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État	1.244.245	1.243.895	-350	0,0 %
06	ABI voor gezondheid en welzijn / OAA de la santé et de l'aide aux personnes	20.574	20.638	64	0,3 %
07	Non-profit / Non marchand	5.000	5.000	0	0,0 %
	Totaal / Total	1.417.798	1.430.988	13.190	0,9 %

Le projet de budget ajusté conserve l'estimation de 4,5 millions d'euros de recettes provenant du pouvoir fédéral pour les frais d'administration des mutualités. La Cour souligne qu'aucun accord n'a encore été conclu à ce sujet avec le pouvoir fédéral.

4. DÉPENSES

4.1. Aperçu général

Le présent projet augmente les crédits d'engagement de 7,4 millions d'euros (+ 0,5 %) et les crédits de liquidation de 13,2 millions d'euros (+ 0,9 %) pour les fixer à respectivement 1.425,9 et 1.431,0 millions d'euros.

Tableau 5
Crédits de dépenses
du projet de budget ajusté 2019
(en milliers d'euros)

4.2. Evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen

Volgens de door de administratie meegedeelde informatie⁽²¹⁾ beliep het uitstaand bedrag van de vastleggingen 105,4 miljoen euro op 31 december 2018, d.i. een stijging met 12,6 miljoen euro in vergelijking met het uitstaand bedrag op 31 december 2017.

De initiële uitgavenbegroting voor het jaar 2019 genereerde een potentieel bijkomend uitstaand bedrag⁽²²⁾ van 0,7 miljoen euro; het voorliggend ontwerp van aanpassing zorgt voor een vermindering met 5,1 miljoen euro.

De integrale uitvoering van de begroting 2019, zonder de eventuele annuleringen en verminderingen van vastleggingen, zou het globale uitstaand bedrag in theorie op 100,3 miljoen euro kunnen brengen op 31 december 2019.

4.3. Commentaar en opmerkingen over de belangrijkste kredietevoluties

De volgende commentaren betreffen de meest significante schommelingen bij de vastleggings- en vereffeningskredieten.

4.3.1. Opdracht 04 – Bijstand aan Personen

De bij die opdracht vastgestelde kredietschommelingen doen zich voornamelijk in de volgende programma's voor.

Programma 004 – Thuislozenzorg

De vastleggings- en de vereffeningskredieten van dat programma stijgen respectievelijk met 4,8 en 3,2 miljoen euro tot 25,4 en 24,9 miljoen euro. Die verhogingen hebben hoofdzakelijk betrekking op de kredieten voor de werkingssubsidies aan privéverenigingen die nachtopvang en noodopvang aanbieden⁽²³⁾, die worden opgetrokken naar 15,8 en 15,2 miljoen euro.

Bij de vastleggingen is die stijging hoofdzakelijk bedoeld om een stijging van de opvangcapaciteit in het raam van de winteropvang 2019-2020 ten belope van 3,7 miljoen euro te financieren, en een verlenging van de winteropvang op de site van Evere (+ 0,9 miljoen euro).

(21) Het Rekenhof heeft de algemene rekeningen 2017 en 2018 van de diensten van het Verenigd College nog niet ontvangen.

(22) Verschil tussen de vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten.

(23) BA 04.004.34.01.3300.

4.2. Évolution de l'encours des engagements

Selon les informations communiquées par l'administration⁽²¹⁾, l'encours des engagements au 31 décembre 2018 s'élevait à 105,4 millions d'euros, en augmentation de 12,6 millions d'euros par rapport à l'encours au 31 décembre 2017.

Le budget initial des dépenses pour l'année 2019 générerait un surcroît d'encours potentiel⁽²²⁾ de 0,7 million d'euros; le présent projet d'ajustement engendre une diminution de 5,1 millions d'euros.

L'exécution intégrale du budget 2019 pourrait dès lors, hors les éventuelles annulations et réductions d'engagements, porter théoriquement l'encours global à 100,3 millions d'euros au 31 décembre 2019.

4.3. Commentaires et observations sur les principales évolutions des crédits

Les commentaires ci-après portent sur les variations les plus significatives des crédits d'engagement et de liquidation.

4.3.1. Mission 04 – Aide aux personnes

Les variations de crédits relevées à cette mission sont essentiellement identifiées aux programmes suivants.

Programme 004 – Sansabri

Les crédits d'engagement et de liquidation sont majorés de respectivement 4,8 et 3,2 millions d'euros pour être portés à 25,4 et 24,9 millions d'euros. Ces augmentations concernent essentiellement les crédits pour les Subventions de fonctionnement à des associations privées qui offrent un asile de nuit et un accueil d'urgence⁽²³⁾, portés à 15,8 et 15,2 millions d'euros.

En termes d'engagement, cette hausse est essentiellement destinée à financer une augmentation de la capacité d'accueil dans le cadre du dispositif hivernal 2019-2020, à hauteur de 3,7 millions d'euros, ainsi que la prolongation du dispositif hivernal sur le site d'Evere (+ 0,9 million d'euros).

(21) La Cour des comptes n'a pas encore reçu les comptes généraux 2017 et 2018 des services du Collège réuni.

(22) Écart entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidation.

(23) AB 04.004.34.01.3300.

Programma 006 – Openbare centra voor maatschappelijk welzijn

De kredietstijgingen op dat programma (+ 2,1 miljoen euro bij de vastleggingen en + 9,4 miljoen euro bij de vereffeningen) hebben hoofdzakelijk betrekking op de basisallocatie Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn⁽²⁴⁾, waarvan de kredieten respectievelijk stijgen van 29,5 miljoen naar 30,7 miljoen euro (+ 1,2 miljoen euro) en van 31,5 naar 40,1 miljoen euro (+ 8,6 miljoen euro).

Volgens de verantwoordingen houdt de verhoging van de vastleggingskredieten rekening met de actualisering van het totaalbedrag van de behoeften voor het jaar 2019 en is de stijging van de vereffeningkredieten bedoeld voor het dekken van de saldi van 2018 die niet waren ingeschreven in de kredieten van de initiële begroting 2019.

Volgens het Rekenhof heeft het precieze bedrag van het saldo in kwestie (9.319.076,67 euro) betrekking op een uitstaand bedrag dat al op 31 december 2017 bestond⁽²⁵⁾.

4.3.2. Opdracht 05 – Bevoegdheden overgedragen in het kader van de zesde Staatshervorming

Programma 001 – Familie

De kredieten voor die opdracht worden praktisch niet gewijzigd.

Het Rekenhof merkt echter een overdracht op van 38,9 miljoen euro (zowel bij de vastleggingen als bij de vereffeningen) van programma 001 – Familie naar programma 002 – Gezondheidszorg – Bijstand aan Personen; de kredieten voor de dotaties aan Iriscare worden verminderd om de basisallocaties te stijven voor de overgedragen bevoegdheden die vóór 1 januari 2019 nog werden beheerd door het RIZIV. De regularisaties van prestaties die vóór die datum door het RIZIV werden betaald, vallen ten laste van de begroting van de diensten van het Verenigd College en niet van die van Iriscare, aangezien ze worden gefinancierd door een inhouding op de middelen die de federale Staat aan die diensten toekent.

De ramingen in verband met de kinderbijslag voor 2019 in programma 001⁽²⁶⁾ is overigens ongewijzigd gebleven (815,1 miljoen euro), aangezien er geen indexering heeft plaatsgevonden. Ze stemmen overeen met de door FAMIFED geraamde behoeften.

(24)BA 04.006.27.01.4352.

(25)In 2018 werden de vastleggings- en vereffeningkredieten met hetzelfde bedrag van 28,9 miljoen euro, volledig aangewend.

(26)BA 05.001.31.01.3431.

Programme 006 – Centres publics d'aide sociale

Les augmentations de crédits inscrites à ce programme (+ 2,1 millions d'euros en engagement et + 9,4 millions d'euros en liquidation) concernent principalement l'allocation de base Fonds spécial de l'action social⁽²⁴⁾ dont les crédits passent respectivement de 29,5 à 30,7 millions d'euros (+ 1,2 million d'euros) et de 31,5 à 40,1 millions d'euros (+ 8,6 millions d'euros).

Selon les justifications, la hausse des crédits d'engagement tient compte de l'actualisation du montant total des besoins pour l'année 2019 et celle des crédits de liquidation, vise à couvrir le paiement du solde de 2018, non prévus dans les crédits du budget initial 2019.

Selon la Cour, le montant précis du solde en question (9.319.076,67 euros) se rapporte à un encours déjà existant au 31 décembre 2017⁽²⁵⁾.

4.3.2. Mission 05 – Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État

Programme 001 – Famille

Les crédits de cette mission ne sont pratiquement pas modifiés.

Toutefois, la Cour des comptes relève un transfert de 38,9 millions d'euros (tant en engagement qu'en liquidation) du programme 001 – Famille vers le programme 002 – Soins de santé- Aides aux personnes; les crédits pour les dotations à Iriscare sont diminués pour alimenter les allocations de base dédiées aux compétences transférées qui étaient encore gérées par l'Inami avant le 1^{er} janvier 2019. En effet, les régularisations de prestations payées par l'Inami avant cette date incombent au budget des services du Collège réuni et non à celui d'Iriscare, étant donné qu'elles sont financées par une retenue sur les moyens attribués par l'État fédéral à ces services.

Par ailleurs, le montant des estimations relatives aux allocations familiales pour l'année 2019, figurant au programme 001⁽²⁶⁾ est inchangé par rapport au budget initial (815,1 millions d'euros), compte tenu de l'absence d'indexation et correspond aux besoins estimés par FAMIFED.

(24)AB 04.006.27.01.4352.

(25)En 2018, les crédits d'engagement et de liquidation, d'un montant identique de 28,9 millions d'euros, ont été totalement utilisés.

(26)AB 05.001.31.01.3431.

5. AUTONOME BESTUURSINSTELLINGEN

5.1. Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbijslag (Iriscare)

Tabel 6⁽²⁷⁾
Evolutie begroting
(in duizend euro)

	Initieel 2019	Aangepast 2019	Wijziging	
Ontvangsten	425.773	386.961	38.812	- 4 %
Uitgaven	425.773	386.961	38.812	- 4 %
Saldo	0	0	0	0 %

Het ontwerp van aanpassing, dat zowel de ontvangsten als de uitgaven met 38,8 miljoen euro vermindert, voorziet in 389,3 miljoen euro vastleggingskredieten en 387,0 miljoen euro vereffeningskredieten. Aangezien de ontvangsten ook zijn geraamd op 387,0 miljoen euro, resulteert dat in een begrotingsevenwicht.

5.1.1. Ontvangsten

De geraamde ontvangsten, die voor 99,9 % bestaan uit de dotatie vanwege de diensten van het Verenigd College, stemmen overeen met de uitgaven in het ontwerp van uitgavenbegroting van die diensten.

5.1.2. Uitgaven

In vergelijking met de initiële begroting betreffen de belangrijkste wijzigingen van de uitgaven :

- de forfaits voor de rusthuizen⁽²⁸⁾, waar zowel de vastleggings- als de vereffeningskredieten met 27,9 miljoen euro afnemen tot 240,8 miljoen euro ;

(27) Het ontwerp van administratieve uitgavenbegroting vermeldt 521,7 miljoen euro vastleggings- en 519,4 miljoen euro vereffeningskredieten. Die bedragen houden echter rekening met 132,4 miljoen euro kredieten op basisallocaties (BA) 03.003.34.01.0310 en 03.003.42.01.0310 met betrekking tot de voorschotten aan de regionale maatschappijen voor onderlinge bijstand. Die basisallocaties met economische code 0 worden gebruikt om voorlopige aanrekeningen te doen in afwachting van een definitieve aanrekening op de andere basisallocaties. Ze mogen dus niet worden meegenomen in de berekening van de uitgaven, anders zou er een dubbel telling zijn. De bedragen in de tabel houden dus geen rekening met die 132,4 miljoen euro.

(28) BA 03.001.31.01.3432.

5. ORGANISMES ADMINISTRATIFS AUTONOMES

5.1. Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare)

Tableau 6
Évolution du budget⁽²⁷⁾
(en milliers d'euros)

	Initial 2019	Ajusté 2019	Variation	
Recettes	425.773	386.961	38.812	- 4 %
Dépenses	425.773	386.961	38.812	- 4 %
Solde	0	0	0	0 %

Le projet d'ajustement du budget, qui réduit tant les recettes que les dépenses de 38,8 millions d'euros, prévoit 389,3 millions d'euros de crédits d'engagement et 387,0 millions d'euros de crédits de liquidation. Comme les recettes ont aussi été estimées à 387,0 millions d'euros, le budget est en équilibre.

5.1.1. Recettes

Les recettes estimées, qui se composent à 99,9 % de la dotation en provenance des services du Collège réuni, correspondent aux dépenses mentionnées dans le projet de budget des dépenses de ces services.

5.1.2. Dépenses

Par rapport au budget initial, les principales modifications des dépenses concernent :

- les forfaits pour les maisons de repos⁽²⁸⁾, où tant les crédits d'engagement que les crédits de liquidation diminuent de 27,9 millions d'euros pour s'établir à 240,8 millions d'euros ;

(27) Le projet de budget des dépenses administratives prévoit 521,7 millions d'euros de crédits d'engagement et 519,4 millions d'euros de crédits de liquidation. Cependant, ces montants tiennent compte d'un montant de 132,4 millions d'euros de crédits inscrits aux allocations de base (AB) 03.003.34.01.0310 et 03.003.42.01.0310 relatives aux avances aux sociétés mutualistes régionales. Ces allocations de base, dont le code économique est 0, sont utilisées pour effectuer des imputations provisoires en attendant une imputation définitive sur les autres allocations de base. Elles ne peuvent donc pas être prises en compte dans le calcul des dépenses, sous peine d'entraîner un doublon. Les montants indiqués dans le tableau ne tiennent donc pas compte de ce montant de 132,4 millions d'euros.

(28) AB 03.001.31.01.3432.

- de middelen voor de psychiatrische verzorgingstehuizen⁽²⁹⁾, waar zowel de vastleggings- als de vereffeningskredieten dalen met 5,5 miljoen euro tot 8,1 miljoen euro ;
- de revalidatieovereenkomsten met instellingen⁽³⁰⁾, waar de vastleggings- en vereffeningskredieten respectievelijk met 3,1 en 3 miljoen euro dalen tot 27,7 en 27,8 miljoen euro.

II. Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof

De heer Gilles Verstraeten stelt, enerzijds, vast dat het evenwicht in ESR-termen van de door het Verenigd College voorgestelde begrotingen voor het jaar 2019 berust op de anticipatie van correcties (begrotingsverrichtingen) voor een bedrag van 71,9 miljoen euro en, anderzijds, dat het Instituut voor de Nationale Rekeningen het vorderingensaldo voor 2018 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft vastgelegd op – 95,3 miljoen euro, terwijl het Verenigd College een begroting in evenwicht had voorzien. Hij zou graag weten of de correcties in de aanpassing 2019 gelijk zijn aan de correcties die waren ingeschreven in de aanpassing 2018 en of het vorderingensaldo voor 2018 dat het Instituut voor de Nationale Rekeningen heeft opgesteld bijgevolg een indicatie geeft van het vorderingensaldo voor 2019.

De heer David Leisterh vraagt zich af hoe kan worden nagegaan of die correcties, die overeenkomen met een geraamde onderbenutting van de kredieten, wel bereikt worden wanneer het Verenigd College de algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met enorm veel vertraging bezorgt.

Het niet bezorgen van de algemene rekening voor de jaren 2017 en 2018 brengt de kwaliteit van de parlementaire controle in gevaar.

De heer Gilles Verstraeten vraagt zich af of die handelswijze wettelijk en gebruikelijk is.

De volksvertegenwoordiger wenst tevens uitleg over de stijging, in de aanpassing, van de vereffeningskredieten van het programma 006 (*Openbare centra voor maatschappelijk welzijn*) van opdracht 04, die het saldo van 2018 moet dekken.

Mevrouw Gisèle Buchsenschmidt, eerste auditeur bij het Rekenhof, zegt dat het Hof de relevantie van de aangebrachte correcties in de begroting 2019 slechts kan nagaan

(29)BA 03.001.31.03.3432.

(30)BA 03.001.31.04.3432.

- les moyens destinés aux maisons de soins psychiatriques⁽²⁹⁾, où tant les crédits d'engagement que les crédits de liquidation diminuent de 5,5 millions d'euros pour s'établir à 8,1 millions d'euros ;
- les conventions de revalidation avec les institutions⁽³⁰⁾, où les crédits d'engagement et les crédits de liquidation diminuent de respectivement 3,1 et 3 millions d'euros pour s'établir à 27,7 et 27,8 millions d'euros.

II. Échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes

M. Gilles Verstraeten constate, d'une part, que l'équilibre en termes SEC des budgets présentés par le Collège réuni pour l'année 2019 repose sur l'anticipation de corrections (opérations budgétaires) pour un montant de 71,9 millions d'euros et, d'autre part, que l'Institut des comptes nationaux a fixé le solde de financement de l'année 2018 de la Commission communautaire commune à – 95,3 millions d'euros, alors que le Collège réuni avait prévu un budget à l'équilibre. Il aimerait savoir si les corrections prévues à l'ajustement 2019 sont semblables à celles inscrites à l'ajustement 2018 et si, en conséquence, le solde de financement de l'année 2018 établi par l'Institut des comptes nationaux donne une indication sur le solde de financement de l'année 2019.

M. David Leisterh se demande comment il est possible de vérifier que ces corrections, qui correspondent à une prévision de sous-utilisation des crédits, sont bien atteintes alors que le Collège réuni transmet le compte général de la Commission communautaire commune avec énormément de retard.

L'absence de transmission du compte général pour les années 2017 et 2018 est ainsi préjudiciable à la qualité du contrôle parlementaire.

M. Gilles Verstraeten se demande quant à lui si cette pratique est légale et fréquente.

Le député souhaite par ailleurs recevoir des explications sur la hausse, à l'ajustement, des crédits de liquidation du programme 006 (*Centres publics d'aide sociale*) de la mission 04, qui vise à couvrir le paiement du solde de 2018.

Mme Gisèle Buchsenschmidt, première auditrice près la Cour des comptes, indique que la Cour ne pourra vérifier la pertinence des corrections apportées au budget 2019

(29)AB 03.001.31.03.3432.

(30)AB 03.001.31.04.3432.

zodra het Verenigd College de algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor 2019 heeft bezorgd.

De correctie die het Instituut voor de Nationale Rekeningen heeft aangebracht in het vorderingensaldo van 2018 houdt geen verband met onderbenutting van kredieten.

Het saldo 2018 van het programma 006 (*Openbare centra voor maatschappelijk welzijn*) van opdracht 04 heeft betrekking op een uitstaand bedrag dat reeds bestond op 31 december 2017, aangezien, volgens voorlopige documenten die het bestuur in 2018 heeft bezorgd, de vastleggings- en vereffeningskredieten volledig werden gebruikt.

De heer Yves Verdood, eerste auditeur-revisor bij het Rekenhof, legt uit dat het Verenigd College ieder jaar de algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie moet afsluiten en naar het Rekenhof sturen ter certificering. Het Hof heeft in de laatste twee boeken gericht aan de Verenigde Vergadering vermeld dat het de algemene rekeningen 2017 en 2018 nog niet ontvangen had.

III. Samengevoegde inleidende uiteenzetting van de heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College bevoegd voor de Begroting

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, heeft de aanpassing van de begroting 2019 en de begroting 2020 gezamenlijk voorgesteld.

Hij heeft voor de commissie de volgende toespraak gehouden :

« 1. STRUCTUUR VAN DE BEGROTING

Ter herinnering, de verdeling van de bevoegdheden tussen de rechtstreekse bevoegdheid van het Verenigd College, via de Diensten van het Verenigd College (dat wil zeggen de administratie), en de bevoegdheden onderworpen aan het paritaire beheer vloeit voort uit de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag.

Deze verdeling is sinds 2019 volledig van kracht. Dat betekent dat alle aangelegenheden die rechtstreeks door de Collegeleden worden uitgeoefend – uiteraard met de steun van hun administratie – onder opdracht 03 vallen voor Gezondheid en onder opdracht 04 voor de Bijstand aan Personen. Daarentegen, de aangelegenheden die

qu'une fois que le Collège réuni lui aura transmis le compte général de la Commission communautaire commune pour l'année 2019.

La correction apportée par l'Institut des comptes nationaux au solde de financement de l'année 2018 n'est pas liée à des sous-utilisations de crédits.

Le solde 2018 du programme 006 (*Centres publics d'aide sociale*) de la mission 04 se rapporte à un encours déjà existant au 31 décembre 2017 puisque, au vu des documents provisoire transmis par l'administration, en 2018, les crédits d'engagement et de liquidation ont été totalement utilisés.

M. Yves Verdood, premier auditeur-réviseur près la Cour des comptes, explique que le Collège réuni doit arrêter chaque année le compte général de la Commission communautaire commune et l'envoyer à la Cour des comptes pour certification. La Cour a mentionné dans les deux derniers cahiers adressés à l'Assemblée réunie qu'elle n'avait pas encore reçu les comptes généraux 2017 et 2018.

III. Exposé introductif conjoint de M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni compétent pour le budget

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, a exposé conjointement l'ajustement du budget 2019 et le budget 2020.

Il a tenu devant la commission le discours suivant :

« 1. STRUCTURE DU BUDGET

Pour rappel, la répartition des compétences entre, d'une part, la compétence directe du Collège réuni, via les services du Collège réuni (c'est-à-dire l'administration), et, d'autre part, les compétences soumises à la gestion paritaire résulte de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiale.

En 2019, cette répartition est entrée pleinement en vigueur. Cela signifie que toutes les matières qui seront exercées directement par les Membres du Collège réuni, avec l'appui de leur administration, se retrouvent en mission 03, pour la santé, et en mission 04, pour l'aide aux personnes, tandis que les matières qui relèvent de la gestion

onder het paritaire beheer vallen, via Iriscare, zijn ingeschreven in opdracht 05. Opdracht 06 voorziet de nodige middelen voor de werking van Iriscare. En tot slot voorziet opdracht 02 de werkingsbedragen van de diensten van het Verenigd College.

2. DE MIDDELEN

2.1. Aanpassing van de begroting 2019

De middelen worden globaal verhoogd met 1.132.000 euro. We gaan van 1.358.004.000 euro naar 1.359.136.000 euro.

Dit bedrag is als volgt samengesteld :

- een vermindering van de ramingen van de toewijzing van de federale overheid met 6.537.000 euro ;
- een verhoging met van de gewestelijke dotatie met 12.215.000 euro (deze dotatie, vastgesteld op 102.404.000 euro in de initiële begroting wordt nu dus verhoogd tot 114.619.000 euro) ;
- de intrekking van de geschatte opbrengst van 5.100.000 euro voor de verkoop van het gebouw gelegen Louizalaan 183 (de opbrengst wordt echter opnieuw ingeschreven in 2020).

De overige aanpassingen in de opbrengsten hebben betrekking op diverse opbrengsten, terugbetalingen en regularisaties.

2.2. Begroting 2020

Ter herinnering, bijna alle middelen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uit dotaties van de federale overheid en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De overdracht van de budgetten in het kader van de zesde Staatshervorming worden eveneens opgenomen in de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie geïntegreerd in de dotatie afkomstig van de federale overheid. De betreffende dotatie van de federale overheid bedraagt 1.266.053.000 euro.

De totale ontvangsten van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bedragen 1.421.167.000 euro, oftewel een verhoging van 63.163.000 euro ten aanzien van de initiële begroting 2019.

paritaire, au travers d'Iriscare, sont inscrites en mission 05. La mission 06 prévoit les montants nécessaires au fonctionnement d'Iriscare. Enfin, la mission 02 prévoit les montants de fonctionnement des services du Collège réuni.

2. LES MOYENS

2.1. Ajustement du budget 2019

Les moyens sont globalement augmentés de 1.132.000 euros. On passe de 1.358.004.000 euros à 1.359.136.000 euros.

Cela se décompose comme suit :

- une diminution des estimations de la dotation du pouvoir fédéral de 6.537.000 euros ;
- une augmentation de la dotation régionale de 12.215.000 euros (fixée à 102.404.000 euros à l'initial, cette dotation est portée à 114.619.000 euros) ;
- le retrait de la recette estimée à 5.100.000 euros pour la vente du bâtiment sis 183 avenue Louise (cette recette est toutefois réinscrite en 2020).

Les autres ajustements dans les recettes ont trait aux produits divers, aux remboursements et aux régularisations.

2.2. Budget 2020

Pour rappel, la quasi-totalité des moyens de la Commission communautaire commune provient des dotations du pouvoir fédéral et de la Région de Bruxelles-Capitale.

Les transferts de moyens découlant de la sixième réforme de l'État sont également inscrits dans le budget de la Commission communautaire commune et intégrés dans la dotation émanant du pouvoir fédéral. La dotation du pouvoir fédéral y relative s'élève à 1.266.053.000 euros.

Les recettes globales de la Commission communautaire commune s'élèvent à 1.421.167.000 euros, soit une augmentation de 63.163.000 euros par rapport à l'initial 2019.

3. ALGEMEEN OVERZICHT VAN DE BEGROTING 2020 – EEN BEGROTING IN EVENWICHT

De ontvangsten bedragen 1.421.167.000 euro. Dat betekent een verhoging van 4,65 % ten aanzien van de initiële begroting 2019.

Vanuit de optiek van de vastleggingskredieten bedragen de uitgaven 1.475.220.000 euro. Dat betekent een verhoging van 4 % ten opzichte van de initiële begroting 2019.

Vanuit de optiek van de vereffenings-kredieten bedragen de uitgaven 1.483.282.000 euro. Dat betekent een stijging van 4,62 % ten opzichte van de initiële begroting 2019.

Het ESR saldo (ESR-ontvangsten min de vereffenings-kredieten) bedraagt zodoende 62.115.000 euro.

In het kader van de ESR-norm wordt ook dit jaar een correctie toegepast op het bruto te financieren saldo op basis van de onderbenutting. Deze correctie bedraagt 62.115.000 euro, wat het ESR-vorderingssaldo op 0 brengt.

De begroting 2020 wordt dus ingediend in evenwicht.

4. ALGEMEEN BESLUIT

De uitgaven van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie stijgen van 1.417.798.000 euro in 2019 naar 1.483.282.000 euro in 2020 voor de vereffeningskredieten, en van 1.418.498.000 euro in 2019 naar 1.475.220.000 euro in 2020 voor de vastleggingskredieten. Dat komt neer op een verhoging van 65.484.000 euro bij de vereffeningskredieten en 56.722.000 euro bij de vastleggingskredieten. Deze verhoging valt hoofdzakelijk te verklaren door enerzijds de overname van de zesde Staatshervorming, met name in de ouderenzorg en de oprichting van een nieuw bestuur en een nieuw ION en, anderzijds de uitvoering van nieuw of hervormd beleid: de gezinsbijslag maar ook de nieuwe daklozenordonnantie.

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie staat voor talrijke uitdagingen op sociaal- en gezondheidsvlak. We hebben geprobeerd hieraan tegemoet te komen met name in het kader van de hervorming van de gezinsbijslag, die een betere verdeling van de middelen voorziet zowel voor de middenklasse als de meest kwetsbare doelgroepen. ».

3. APERÇU GÉNÉRAL DU BUDGET 2020 – UN BUDGET EN ÉQUILIBRE

Les recettes s'élèvent à 1.421.167.000 euros, soit une augmentation de 4,65 % par rapport à l'initial 2019.

En ce qui concerne les crédits d'engagement, les dépenses s'élèvent à 1.475.220.000 euros, soit une augmentation de 4 % par rapport à l'initial 2019.

En ce qui concerne les crédits de liquidation, les dépenses s'élèvent à 1.483.282.000 euros, soit une augmentation de 4,62 % par rapport à l'initial 2019.

Le solde SEC (les recettes SEC moins les crédits de liquidation) s'élève par conséquent à 62.115.000 euros.

Dans le cadre de la norme SEC et à l'instar des années précédentes, une correction est appliquée sur le solde brut à financer sur la base de la sous-utilisation. Cette correction s'élève à 62.115.000 euros, ramenant le solde SEC à 0.

Le budget 2020 est donc déposé en équilibre.

4. CONCLUSION GÉNÉRALE

Les dépenses de la Commission communautaire commune passent de 1.417.798.000 euros en 2019 à 1.483.282.000 euros en 2020 pour les crédits de liquidation et de 1.418.498.000 euros en 2019 à 1.475.220.000 euros en 2020 pour les crédits d'engagement. Cela signifie une progression de 65.484.000 euros dans les crédits de liquidation et de 56.722.000 euros dans les crédits d'engagement. Cette augmentation est principalement expliquée, d'une part, par la reprise de compétences issues de la sixième réforme de l'État, notamment dans le secteur des personnes âgées, et la création d'une nouvelle administration et d'un nouvel OIP et, d'autre part, par la mise en œuvre de politiques nouvelles ou réformées, qu'il s'agisse des allocations familiales ou de la nouvelle ordonnance en matière de sans-abrisme.

La Commission communautaire commune fait face à de nombreux défis sociaux et de santé. Nous avons tenté d'y répondre notamment dans le cadre de la réforme des allocations familiales, qui organise une meilleure distribution des moyens tant en direction de la classe moyenne que des publics les plus fragilisés. ».

IV. Samengevoegde algemene bespreking⁽³¹⁾

Mevrouw Delphine Chabbert verheugt zich over de stijging van de middelen die aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie worden toegekend in 2020 en de sociale dimensies van deze eerste begrotingsschets die logischerwijs doordrongen is van het beleid dat tijdens de vorige zittingsperiode in gang werd gezet (ordonnantie van 14 juni 2018 betreffende de noodhulp aan en de inschakeling van daklozen, ordonnantie van 4 april 2019 betreffende het eerstelijnszorgbeleid of ordonnantie van 14 maart 2019 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn).

De volksvertegenwoordigster verheugt zich over de inspanningen van het Verenigd College om zich te voorzien van een bestuur dat die naam waardig is en dat in staat is om sommige bevoegdheden uit de zesde Staatshervorming over te nemen. Andere belangrijke bevoegdheden, met name de kinderbijslag, zullen worden overgenomen door de nieuwe overheidsinstelling Iriscare in het kader van paritair beheer, wat leidt tot wijzigingen in de voorstelling van de begroting. Om het werk van de parlementsleden te vergemakkelijken, zou het dus wenselijk zijn dat het Verenigd College de keuzes die gemaakt werden om de middelen toe te kennen aan de opdracht 05 (*Bevoegdheden overgedragen in het kader van de Zesde Staatshervorming*) uitlegt en aan de parlementsleden de concordantietabellen zou verschaffen betreffende de voortaan door Iriscare beheerde aangelegenheden, met uitdrukkelijke vermelding van de middelen die vanuit de begroting van de diensten van het Verenigd College naar die van Iriscare gaan.

Tot slot betreurt de spreker – des te meer wegens de bondigheid van de algemene toelichting – het gebrek aan beleidskeuzenota's en aan een genderanalyse van de begrotingen, die wel bij de begrotingen van het Gewest en van de Franse Gemeenschapscommissie gevoegd worden.

Mevrouw Françoise Schepmans verheugt zich over de toename van de begroting voor bicommunautaire beleidsmaatregelen, gelet op de immense noden die bestaan voor deze aangelegenheden. Zij heeft echter vragen bij de haalbaarheid en de duurzaamheid van de budgettaire constructies van het Verenigd College. De federale ministerraad heeft in april II. het meerjaarlijks stabiliteitsprogramma voor de periode 2019-2022 goedgekeurd, dat voorziet om in 2021 te komen tot een structureel evenwicht voor alle machtsniveaus. Welke inspanningen worden geleverd door het Verenigd College om het traject na te leven dat vooropgesteld werd in dit stabiliteitsprogramma, dat een tekort van 94,9 miljoen euro toestaat op het vorderingensaldo van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in 2019?

(31) De bespreking heeft betrekking gehad op de aanpassing van de begroting 2019 en de begroting 2020.

IV. Discussion générale conjointe⁽³¹⁾

Mme Delphine Chabbert salue la hausse des moyens alloués à la Commission communautaire commune en 2020 ainsi que les inflexions sociales de cette première épure budgétaire qui est logiquement empreinte des politiques initiées sous la législature précédente (ordonnance du 14 juin 2018 relative à l'aide d'urgence et à l'insertion des personnes sans abri, ordonnance du 4 avril 2019 relative à la politique de première ligne de soins ou ordonnance du 14 mars 2019 modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale).

La députée se félicite des efforts du Collège réuni pour se doter d'une administration digne de ce nom, capable d'accueillir certaines des compétences issues de la sixième réforme de l'État. D'autres compétences importantes, notamment les allocations familiales, seront quant à elles assumées par le nouvel organisme public Iriscare dans le cadre d'une gestion paritaire, ce qui implique des changements dans la présentation du budget. Pour faciliter le travail des parlementaires, il serait donc souhaitable que le Collège réuni explique les choix effectués pour allouer les moyens à la mission 05 (*Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État*) et qu'il communique aux parlementaires des tableaux de correspondance relatifs aux matières désormais gérées par Iriscare, où seraient explicités les moyens qui quittent le budget des services du Collège réuni pour aller vers celui d'Iriscare.

L'oratrice regrette enfin, et à plus forte raison au vu du caractère succinct de l'exposé général, l'absence de notes d'orientation et d'une analyse genrée des budgets, qui sont pourtant annexées aux budgets de la Région et de la Commission communautaire française.

Mme Françoise Schepmans se réjouit de l'augmentation du budget alloué aux politiques bicommunautaires, compte tenu des besoins immenses qui existent dans ces matières. Elle s'interroge toutefois sur la viabilité et la durabilité des constructions budgétaires du Collège réuni. Le Conseil des ministres fédéral a approuvé en avril dernier le programme de stabilité pluriannuel pour la période 2019-2022, qui prévoit l'atteinte de l'équilibre structurel en 2021 pour l'ensemble des niveaux de pouvoir. Quels sont les efforts consentis par le Collège réuni pour respecter la trajectoire retenue dans ce programme de stabilité, qui autorise un déficit de 94,9 millions d'euros du solde de financement de la Commission communautaire commune en 2019 ?

(31) La discussion a porté sur l'ajustement du budget 2019 et sur le budget 2020.

De volksvertegenwoordigster herhaalt de ongerustheid van haar fractie inzake de financiering en de toekomst van de diensten van het Verenigd College. Zij betwijfelt niet dat de meerderheid die terzijde zal schuiven en deze begroting, in virtuele balans dankzij cijfermanipulaties en begrotingstechnieken, blindelings zal goedkeuren. Zij haalt bijvoorbeeld de correcties aan van meer dan 62 miljoen in de begrotingsverrichtingen, die overeenkomen met een voorspelde onderbenutting van de kredieten. Wat als de begroting voor 2020 naar boven wordt bijgesteld, zoals elk jaar gebeurt?

Zij heeft ook vragen bij de inschrijving, zowel in de aanpassing van de begroting 2019 als in de initiële begroting 2020, van een bedrag van 4,5 miljoen euro aan ontvangsten vanuit de federale overheid voor de administratieve kosten van de ziekenfondsen, hoewel hierover geen akkoord met de federale regering is gesloten. Hoe verantwoordt het Verenigd College deze keuze? Heeft het waarborgen gekregen van de federale overheid?

Het uitstaand bedrag van de vastleggingen werd geraamd op 105,4 miljoen euro op 31 december 2018, een toename van 12,6 miljoen euro ten opzichte van het vorige jaar. De volledige uitvoering van de begroting 2019 zou dit uitstaand bedrag theoretisch kunnen verhogen tot 100,3 miljoen euro op 31 december 2019. Wat plant het Verenigd College te doen om dit uitstaand bedrag verder aan te zuiveren?

Het commissielid betreurt dat de voorstelling van de begrotingsdocumenten niet conform de wettelijke voorschriften gebeurde, wat de parlementsleden verhindert een doorgedreven analyse van de begroting te verrichten. Zij hekelt het gebrek aan transparantie van het Verenigd College, wat verhindert het gebruik van de ter beschikking gestelde middelen op een serene wijze te controleren.

Mevrouw Els Rochette is ingenomen met de gemaakte begrotingskeuzes, waaronder de verhoging van de kinderbijslag, die de armoedebestrijding mogelijk moeten maken.

De volksvertegenwoordigster dringt erop aan dat de begroting van Iriscare, die in evenwicht wordt voorgesteld, nauwlettend wordt gevolgd en dat de nodige middelen worden voorzien om de opdrachten ervan uit te voeren.

Zij is ingenomen met de toename van de kredieten die worden toegewezen via de basisallocatie 04.004.99.01.0100 (*Provisie opvang daklozen*). Het zou echter nuttig zijn te beschikken over de opsplitsing van deze middelen tussen de noodopvang en de structurele opvang.

Tot slot heeft de spreekster, net als haar collega's, vragen over de inschrijving van een bedrag van 4,5 miljoen

La députée réitère les inquiétudes de son groupe quant au financement et à l'avenir des services du Collège réuni. Elle ne doute pas que la majorité passera outre et votera aveuglement ce budget en équilibre virtuel, par la grâce de manipulations de chiffres et de techniques budgétaires. Elle cite, à titre d'exemple, les corrections de plus de 62 millions apportées en opérations budgétaires, qui correspondent à une prévision de sous-utilisation des crédits. Que se passera-t-il si, comme chaque année, le budget 2020 est ajusté à la hausse?

L'oratrice s'interroge également sur l'inscription, tant à l'ajustement du budget 2019 qu'au budget initial 2020, d'un montant de 4,5 millions euros de recettes provenant du pouvoir fédéral pour les frais d'administration des mutualités, alors qu'aucun accord n'a été conclu à ce sujet avec le pouvoir fédéral. Comment le Collège réuni justifie-t-il ce choix? A-t-il reçu des garanties de l'autorité fédérale?

L'encours des engagements était estimé à 105,4 millions d'euros au 31 décembre 2018, soit une hausse de 12,6 millions par rapport à l'année précédente. L'exécution intégrale du budget 2019 pourrait théoriquement porter cet encours à 100,3 millions d'euros au 31 décembre 2019. Que compte faire le Collège réuni pour apurer davantage cet encours?

La commissaire regrette que la présentation des documents budgétaires ne soit pas conforme aux prescrits légaux, ce qui empêche les parlementaires de procéder à une analyse rigoureuse du budget. Elle dénonce le manque de transparence du Collège réuni, qui empêche de contrôler de manière sereine l'utilisation des moyens mis à sa disposition.

Mme Els Rochette se félicite des choix budgétaires effectués, notamment la hausse du montant des allocations familiales, qui permettront de lutter contre la pauvreté.

La députée insiste pour que le budget d'Iriscare, qui est présenté en équilibre, soit suivi avec attention et que les moyens nécessaires pour exécuter ses missions soient prévus.

Elle se réjouit de la hausse des crédits alloués via l'allocation de base 04.004.99.01.0100 (*Provision accueil aux sans-abri*). Il serait néanmoins utile de disposer de la ventilation de ces moyens entre l'accueil d'urgence et l'accueil structurel.

Enfin, comme ses collègues, l'oratrice s'interroge sur l'inscription d'un montant de 4,5 millions euros de recettes

euro ontvangsten vanuit de federale overheid voor de administratiekosten van de ziekenfondsen, en betreurt zij het gebrek aan beleidskeuzenota's.

De heer Gilles Verstraeten herinnert eraan dat het einde van de zittingsperiode 2014-2019 werd gekenmerkt door de voltooiing van grote wetgevingsprojecten die aanzienlijke budgettaire gevolgen hebben: de hervorming van de regelgeving inzake de bijstand aan daklozen enerzijds en inzake de OCMW's anderzijds, en de goedkeuring van het Brusselse model van de kinderbijlagen. De volksvertegenwoordiger vindt het in deze context des te betreuenswaardiger dat het Verenigd College de leden van de Verenigde Vergadering berooft van het vermogen om de toereikendheid van de begrotingsprognoses te controleren.

Ten eerste, zoals het Rekenhof en een aantal van de vorige sprekers hebben opgemerkt, is het evenwicht van de door het Verenigd College ingediende begrotingen gebaseerd op onderbenuttingen waarvan de mate van realisme onzeker is. In de begrotingen voor 2017 en 2018 werd dezelfde techniek toegepast en bij gebrek aan de desbetreffende algemene rekeningen is het onmogelijk na te gaan of de geraamde onderbenuttingen al dan niet werden vastgesteld.

Ten tweede zijn de verantwoordingen die bij de begrotingstabellen werden gevoegd bijzonder beknopt (de algemene toelichting bevat zes bladzijden), net als de inleidende toelichting van de Leden van het Verenigd College. Er is dus geen enkele manier om de beleidslijnen te achterhalen waarvan de begroting de financiële vertaling zou moeten zijn, en dus ook niet om na te gaan of de geplande kredieten in verhouding staan tot de nagestreefde doelstellingen.

Ten derde, net zoals er volgens de spreker veel onzekerheid bestaat over de verdeling van de bevoegdheden tussen de diensten van het Verenigd College enerzijds en Iriscare anderzijds, lijkt ook de verdeling van de middelen tussen deze twee actoren ontdaan van elke logica en enkel afhankelijk te zijn van de willekeur van het Verenigd College.

Ten vierde wordt geen enkele uitleg verschaft inzake de begroting van Iriscare, wat de verdenking versterkt dat dit orgaan is opgericht om de uitvoering van bepaalde beleidsmaatregelen te onttrekken aan de parlementaire controle.

Ten slotte maakt het ontbreken van een reeks documenten waarvan de overlegging wettelijk verplicht is, de onleesbaarheid van de onderhavige begrotingsontwerpen compleet.

Aangezien de sociale opdrachten van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tegemoet-

provenant du pouvoir fédéral pour les frais d'administration des mutualités, et déplore l'absence de notes d'orientation.

M. Gilles Verstraeten rappelle que la fin de la législature 2014-2019 a été marquée par l'aboutissement de grands chantiers législatifs, auxquels s'attachent d'importantes conséquences budgétaires: la réforme des réglementations relatives à l'aide aux personnes sans abri, d'une part, et aux CPAS, d'autre part, et l'adoption du modèle bruxellois d'allocations familiales. Le député est d'avis que ce contexte rend d'autant plus déplorable que le Collège réuni prive les membres de l'Assemblée réunie de la capacité de contrôler l'adéquation de ses prévisions budgétaires.

Premièrement, comme l'ont relevé la Cour des comptes et certains des orateurs précédents, l'équilibre des budgets déposés par le Collège réuni repose sur des sous-utilisations dont le degré de réalisme est indécidable. Les budgets 2017 et 2018 recouraient à la même technique et, en l'absence des comptes généraux y afférents, il est impossible de vérifier si les sous-utilisations estimées s'étaient ou non avérées.

Deuxièmement, les justifications annexées aux tableaux budgétaires sont particulièrement sommaires (l'exposé général tient en six pages), tout comme l'exposé introductif du membre du Collège réuni. Dès lors, rien ne permet de déceler les orientations politiques dont les budgets seraient la traduction financière ni, dès lors, de vérifier que les crédits prévus sont appropriés aux objectifs poursuivis.

Troisièmement, de même que, selon l'orateur, le plus grand flou règne en ce qui concerne la répartition des compétences entre les services du Collège réuni, d'un côté, et Iriscare, de l'autre, de même la répartition des moyens entre ces deux acteurs semble échapper à toute logique et dépendre du seul arbitraire du Collège réuni.

Quatrièmement, aucune explication n'est fournie quant au budget d'Iriscare, ce qui renforce le soupçon que cet organe a été créé dans le but de soustraire l'exécution de certaines politiques au contrôle parlementaire.

Enfin, l'absence d'une série de documents dont la législation impose pourtant la production achève de rendre illisibles les projets budgétaires à l'examen.

Dans la mesure où les missions sociales dévolues à la Commission communautaire commune répondent à des

komen aan bijzonder schrijnende noden in het Brussels Gewest, hoopt de volksvertegenwoordiger dat de volgende begrotingen met meer ernst zullen worden opgemaakt en voorgesteld.

De heer Petya Obolensky herinnert eraan dat zijn fractie tegen de zesde Staatshervorming gekant was ; hij kan dus geen steun verlenen aan een begroting die binnen het daardoor bepaalde kader valt. Wat meer in het bijzonder de defederalisering van de kinderbijslag betreft, stelt hij dat dit een eerste stap is in de richting van de splitsing van de sociale zekerheid, die niet meer teruggedraaid zal worden. De doeltreffendheid van het systeem werd echter geprezen door de Gezinsbond (wat betreft de regelmatigheid van de betalingen, de doeltreffendheid van de behandeling van de dossiers of de kwaliteit van de aan de begunstigen verleende diensten). Volgens de spreker lijkt de financiering van het Brusselse model op lange termijn echter niet gegarandeerd te zijn, met name gelet op de ernstige kritiek van het Rekenhof. Zijn fractie zal zich verzetten tegen elke vorm van bezuinigingen op dit gebied en zal blijven pleiten voor de herfederalisering van de kinderbijslag en, meer in het algemeen, voor de versterking van de sociale zekerheid.

Mevrouw Nketo Nicole Bomele is verheugd dat zowel de aanpassing van de begroting 2019 als de begroting 2020 in evenwicht wordt gepresenteerd, wat zij beschouwt als een teken van goed beheer van de overheidsfinanciën.

Sommigen betreurden het dat Brussel de laatste entiteit was die het operationele beheer van de kinderbijslag overnam ; voorts verheugt het haar dat er voldoende tijd is uitgetrokken om ervoor te zorgen dat enerzijds de betalingen aan de Brusselse gezinnen – in tegenstelling tot elders – veilig en op tijd worden verricht en dat anderzijds het gekozen model meer egalitair (elk kind heeft dezelfde rechten), vooruitstrevender (alle kinderen hebben van meet af aan dezelfde bedragen gekregen) en billijker (meer dan een kwart van de totale begroting wordt toegewezen aan sociale supplementen) is dan het model dat het vervangt. Opmerkelijk is evenwel dat alleen al dit beleid, dat het gevolg is van de zesde Staatshervorming, 65 % van de uitgaven van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie absorbeert.

De volksvertegenwoordigster, die zich verheugt over de striktheid waarmee de aan de diensten van het Verenigd College toegewezen middelen worden gecontroleerd, is van mening dat alle administraties zich moeten laten inspireren door dit voorbeeld van goed beheer van overheidsgeld.

Zij beschouwt de stijging, ten belope van 15 miljoen euro, van het budget voor hulp aan de daklozen als een sterk signaal van solidariteit en wederzijdse hulp.

besoins particulièrement criants en Région bruxelloise, le député espère que les prochains budgets seront établis et présentés avec davantage de sérieux.

M. Petya Obolensky rappelle que son groupe s'était opposé à la sixième réforme de l'État ; il ne saurait donc soutenir un budget qui s'inscrit dans le cadre défini par celle-ci. S'agissant plus particulièrement de la défédéralisation des allocations familiales, l'orateur argue qu'elle constitue une première étape vers la scission de la sécurité sociale, qui ne s'en relèverait pas. L'efficacité du système était pourtant saluée par la Ligue des familles (en termes de régularité des paiements, d'efficacité dans le traitement des dossiers ou de qualité des services rendus aux allocataires). Or, le financement du modèle bruxellois ne semble pas garanti à long terme, selon l'intervenant, notamment au regard des critiques sévères émises par la Cour des comptes. Son groupe s'opposera à toute forme d'austérité dans ce domaine et continuera à plaider pour la refédéralisation des allocations familiales et, plus généralement, pour le renforcement de la sécurité sociale.

Mme Nketo Nicole Bomele se réjouit que tant l'ajustement du budget 2019 que le budget 2020 soient présentés à l'équilibre, ce qui témoigne à son estime d'une bonne administration des finances publiques.

D'aucuns ont déploré que Bruxelles soit la dernière entité à reprendre la gestion opérationnelle des allocations familiales ; *a contrario*, l'oratrice se félicite que le temps ait été pris pour s'assurer, d'une part, que les paiements au profit des familles bruxelloises se feront en toute sécurité et dans les délais – contrairement à ce qui s'est observé ailleurs – et, d'autre part, que le modèle retenu soit plus égalitaire (chaque enfant a les mêmes droits), plus progressiste (tous les enfants bénéficient d'emblée des mêmes montants) et plus juste (plus du quart de l'enveloppe totale est consacré à des suppléments sociaux) que celui qu'il remplace. Il est notable que cette politique héritée par suite de la sixième réforme de l'État absorbe à elle seule 65 % des dépenses de la Commission communautaire commune.

La députée, qui salue la rigueur avec laquelle sont maîtrisées les ressources allouées aux services du Collège réuni, juge que toutes les administrations devraient s'inspirer de cet exemple d'une gestion saine de l'argent public.

L'intervenante voit dans la croissance, de l'ordre de 15 millions d'euros, de l'enveloppe consacrée à l'aide aux sans-abri, un signal fort en matière de solidarité et d'entraide.

Tot slot is het commissielid verheugd over de verhoging met 2 miljoen euro van de middelen die zijn toegewezen aan het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijke Bijstand, teneinde de steun voor de belangrijkste actoren, de Brusselse OCMW's, te versterken.

Collegelid Bernard Clerfayt verklaart dat de begroting in evenwicht wordt gepresenteerd op basis van plausibele ramingen van de ontvangsten en uitgaven: de geraamde onderbenutting – die minder dan 4 % van de begroting vertegenwoordigt – is gebaseerd op de vaststellingen van de vorige begrotingsjaren, waarin de kredieten nooit volledig zijn opgebruikt.

Met betrekking tot de algemene rekeningen voor 2017 en 2018, waar het Rekenhof naar eigen zeggen geen toegang toe heeft gehad, verklaart hij dat de algemene rekening voor 2017 is afgesloten en binnenkort aan het Verenigd College zal worden voorgelegd. Die zal in evenwicht zijn, zelfs met een kleine bonus.

Het is waar dat er nog geen akkoord is bereikt met de federale regering over het bedrag van 4,5 miljoen euro aan inkomsten voor de administratieve kosten van de ziekenfondsen. De interministeriële conferentie voor volksgezondheid discussieert daar echter al twee jaar over. De deelgebieden hebben er allemaal op gewezen dat deze dotatie hen toekwam en dat zij deze in hun respectieve begrotingen zouden opnemen. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wijkt niet af van dit gemeenschappelijk standpunt.

De spreker erkent dat niet alle door de regelgeving vereiste bewijsstukken zijn overgelegd. Hij wijst er echter op dat, zoals het Rekenhof heeft toegegeven, de economische en financiële verslagen bij de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ook gelden voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie; hij verwijst daarom naar deze documenten. Bovendien zijn de beperkte middelen van de diensten van het Verenigd College momenteel niet toereikend om meerjarige prognoses of een genderanalyse van de begrotingen op te stellen. Op dit punt is er ruimte voor verbetering.

Sommige commissieleden hebben zojuist de keuze voor een gezamenlijk beheer voor Iriscare verwelkomd. Deze keuze, die is vastgelegd in een ordonnantie die door de Verenigde Vergadering is aangenomen, betekent dat de sociale partners, en niet het Verenigd College, de begroting van Iriscare bepalen. Die is dus niet onderworpen aan de goedkeuring van de Verenigde Vergadering (waarvan de leden de mogelijkheid behouden om het Verenigd College te ondervragen over de aanwending door Iriscare van de middelen die eraan zijn toegewezen).

Het doel van de begrotingswerkzaamheden van de Verenigde Vergadering is het Verenigd College al dan niet

Enfin, la commissaire applaudit l'augmentation de 2 millions d'euros des moyens concédés au Fonds spécial d'aide sociale, en vue de renforcer le soutien aux acteurs essentiels que sont les CPAS bruxellois.

Le membre du Collège réuni Bernard Clerfayt expose que c'est sur la base de prévisions vraisemblables quant aux recettes et aux dépenses que le budget est déposé à l'équilibre: les sous-utilisations estimées – qui représentent moins de 4 % du budget – reposent sur les constats posés lors des exercices antérieurs, au cours desquels les crédits n'ont jamais été entièrement épuisés.

S'agissant des comptes généraux 2017 et 2018, auxquels la Cour des comptes indique ne pas avoir eu accès, l'orateur précise que le compte général 2017 est achevé et sera prochainement présenté au Collège réuni. Il s'annonce en équilibre, voire en léger boni.

Il est exact qu'aucun accord n'a encore été conclu avec le pouvoir fédéral au sujet du montant de 4,5 millions d'euros de recettes pour les frais d'administration des mutualités. Toutefois, la conférence interministérielle santé publique est depuis deux ans le lieu de discussions à ce propos. Les entités fédérées y ont toutes fait acter qu'elles estimaient que cette dotation leur était due et qu'elles l'inscriraient dans leurs budgets respectifs. La Commission communautaire commune ne déroge pas à cette position partagée.

L'orateur reconnaît que tous les documents justificatifs prescrits par la réglementation n'ont pas été produits. Il souligne néanmoins que, comme l'a admis la Cour des comptes, le rapport économique et le rapport financier joints au budget de la Région de Bruxelles-Capitale valent également pour la Commission communautaire commune; aussi renvoie-t-il à ces documents. Par ailleurs, les moyens limités des services du Collège réuni ne leur permettent pas, à l'heure actuelle, d'établir des projections pluriannuelles ou une analyse genrée des budgets. Une marge d'amélioration existe à cet égard.

Certains commissaires viennent de saluer le choix d'une gestion paritaire pour Iriscare. Ce choix, consacré dans une ordonnance adoptée par l'Assemblée réunie, a pour conséquence que ce sont les partenaires sociaux, et non le Collège réuni, qui fixent le budget d'Iriscare. Celui-ci n'est, par conséquent, pas soumis à l'approbation de l'Assemblée réunie (dont les membres conservent, nonobstant, la possibilité d'interpeller le Collège réuni au sujet de l'utilisation, par Iriscare, des moyens qui lui sont alloués).

Les travaux budgétaires de l'Assemblée réunie visent à autoriser ou non le Collège réuni à réaliser les dépenses

te machtigen om de in de begroting opgenomen uitgaven te verwezenlijken. Wat de tenuitvoerlegging van de nieuwe wetgeving betreft, zijn de uitgaven die daarmee verband houden zo nauwkeurig mogelijk geraamd; het is aan de leden van de Verenigde Vergadering om door de goedkeuring van de hun voorgelegde begrotingen hun goedkeuring te hechten aan de verwezenlijking van deze uitgaven door het bestuur en Iriscare.

Tot de splitsing van de kinderbijslag werd door een ander gezagsniveau beslist. Wat men ook denkt over de wenselijkheid om een voorheen goed functionerend systeem te defederaliseren, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie had geen andere keuze dan deze nieuwe bevoegdheid op zich te nemen. Zij heeft dit gedaan door een specifiek model voor Brussel te ontwikkelen, dat is aangepast aan de specifieke behoeften van de burgers en met name die in precare situaties. De aanzienlijke toename van de financiering van de bijstand aan daklozen, de OCMW's en, meer in het algemeen, de gezondheidszorg en het beleid inzake Bijstand aan Personen, is daarmee in overeenstemming.

De begroting is in evenwicht. Het is mogelijk dat er bij het opstellen van de algemene rekeningen een klein overschot of tekort is. Hetzelfde geldt voor andere gezagsniveaus – hij verwijst in dit verband naar het grote tekort van de federale Staat.

De heer David Leisterh herinnert eraan dat zijn fractie zich verzet tegen het gebrek aan directe controle door de Verenigde Vergadering op de begrotingen van Iriscare. Hij is het eens met het verzoek van mevrouw Delphine Chabbert en zou graag een correspondentietabel ontvangen die de toewijzing van de aan dit orgaan overgedragen middelen minder ondoorzichtig zou maken.

Mevrouw Delphine Chabbert wijst erop dat dit verzoek niet bedoeld is om de op pariteit gebaseerde benadering, die door haar fractie wordt gesteund, ter discussie te stellen, maar om de parlementsleden beter te informeren.

De heer Gilles Verstraeten erkent dat de begroting van Iriscare in de huidige stand van de wetgeving niet door de Verenigde Vergadering hoeft te worden goedgekeurd. Hij bekritiseert echter deze keuze van de wetgever, die tot gevolg heeft dat grote delen van de uitgaven van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie worden uitgesloten van de parlementaire controle. De volksvertegenwoordiger bekritiseert het Verenigd College voor het versterken van deze situatie door zonder enige wettelijke toestemming de kredieten die verband houden met een zeer groot aantal bevoegdheden over te hevelen naar de begroting van Iriscare. Hij is van mening dat deze belemmeringen voor de democratische controle voldoende reden zijn om tegen de onderhavige ontworpen begrotingen te stemmen.

inscrites au budget. S'agissant de la mise en œuvre des nouvelles législations, les dépenses y afférentes ont été estimées aussi précisément que possible; il revient aux membres de l'Assemblée réunie de donner leur accord, en adoptant les budgets qui leur sont soumis, à l'effectuation de ces dépenses par l'administration et Iriscare.

La scission des allocations familiales a été décidée par un autre niveau de pouvoir. Quoique l'on pense de l'opportunité de défédéraliser un système qui donnait satisfaction, la Commission communautaire commune n'avait d'autre choix que d'assumer cette nouvelle compétence. Elle l'a fait en développant un modèle proprement bruxellois, adapté aux besoins spécifiques des citoyens et, en particulier, de ceux qui sont en situation de précarité. Les augmentations importantes des crédits consentis à l'aide aux sans-abri, aux CPAS et, plus généralement, aux politiques de santé et d'aide aux personnes, vont dans le même sens.

Le budget est déposé en équilibre. Il est possible que, lors de l'établissement des comptes généraux, on constate un léger excédent ou un léger déficit. La même chose s'observe à d'autres niveaux de pouvoir – l'orateur renvoie à cet égard au fort déficit de l'État fédéral.

M. David Leisterh rappelle que son groupe était opposé à l'absence de contrôle direct de l'Assemblée réunie sur les budgets d'Iriscare. Il se joint à la demande formulée par Mme Delphine Chabbert et souhaiterait disposer d'un tableau de correspondance qui rendrait moins opaque l'allocation des moyens transférés à cet organisme.

Mme Delphine Chabbert précise que cette demande n'a pas pour objet de remettre en cause la logique paritaire, que soutient d'ailleurs son groupe, mais de permettre une meilleure information des parlementaires.

M. Gilles Verstraeten reconnaît que, en l'état actuel de la législation, le budget d'Iriscare ne doit pas être approuvé par l'Assemblée réunie. Il n'en critique pas moins ce choix du législateur, qui a pour effet de soustraire de larges pans des dépenses de la Commission communautaire commune au contrôle parlementaire. Le député reproche au Collège réuni de renforcer cette situation en versant au budget d'Iriscare, en dehors de toute habilitation légale, les crédits liés à de très nombreuses compétences. L'orateur estime que ces obstacles mis au contrôle démocratique forment une raison suffisante de voter contre les projets budgétaires à l'examen.

De volksvertegenwoordiger noteert dat de diensten van het Verenigd College een kleine administratie vormen en niet in staat zijn bepaalde documenten te produceren. Het is echter de politieke verantwoordelijkheid van het Verenigd College, en niet van zijn administratie, om aan de Verenigde Vergadering beleidskeuzenota's voor te leggen met lijnen voor het beleid dat het Verenigd College wil voeren.

De tekortkomingen die voorheen aanvaardbaar waren in de begrotingsdocumenten van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn niet langer aanvaardbaar, gezien het belang dat deze entiteit nu heeft verworven.

Mevrouw Els Rochette zegt dat zij met de aanstaande indiening van de algemene rekening 2017 tevreden is en werd gerustgesteld door de verklaringen van het lid van het Verenigd College over de federale dotatie voor de administratiekosten van de mutualiteiten. Het lid is ook ingenomen met de uitgesproken bereidheid om de kwaliteit en de volledigheid van de begrotingsdocumenten in de toekomst te verbeteren. Het Verenigd College heeft de volledige steun van haar fractie.

Collegelid Bernard Clerfayt zal bij het verslag met betrekking tot de begroting 2020 (stuk. B-13/3 – 2019/2020) de correspondentietabellen voegen met betrekking tot de zaken die nu door Iriscare worden beheerd. Hij herinnert eraan dat Iriscare geen instelling van openbaar nut van het type A is, onder hiërarchische controle van een lid van het Verenigd College, maar een autonoom orgaan dat gezamenlijk wordt beheerd. Zijn autonomie ontslaat het orgaan echter niet van de verplichting om de normen toe te passen die zijn vastgesteld door de Verenigde Vergadering, in de vorm van ordonnances, en door het Verenigd College, in de vorm van besluiten. Wat bijvoorbeeld de kinderbijslag betreft, is Iriscare gebonden door de middelen waarover het beschikt en de regels voor de tenuitvoerlegging ervan.

Sommige kredieten zijn niet beperkt in de oorspronkelijke begroting, zoals het Rekenhof heeft opgemerkt, om te voorkomen dat Iriscare geen kinderbijslag meer kan betalen zodra een plafond is bereikt. Dit zal worden gecorrigeerd wanneer de begroting wordt aangepast. De federale Staat deed niet anders.

Iriscare ontvangt 1,3 miljard euro van de 1,4 miljard euro aan uitgaven van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Een beheersovereenkomst wordt momenteel opgesteld; die zal in de loop van het jaar worden afgerond en zal een meerjarensvisie opleveren, de relaties met het orgaan verduidelijken en de leden van de Verenigde Vergadering een lijst geven van de regels om de belangrijke middelen in kwestie te beheren. De kwaliteit van de informatie voor de leden van de Verenigde Vergadering zal daarom worden verbeterd.

Le député prend acte que les services du Collège réuni forment une petite administration et ne sont pas en mesure de produire certains documents. Toutefois, il ressortit à la responsabilité politique du Collège réuni, et non de son administration, de soumettre à l'Assemblée réunie des notes d'orientation reprenant les lignes directrices des politiques qu'il entend mener.

Les carences autrefois acceptables dans les documents budgétaires de la Commission communautaire commune ne le sont plus, vu l'importance désormais acquise par cette entité.

Mme Els Rochette se dit satisfaite du dépôt prochain du compte général 2017 et rassurée par les explications du membre du Collège réuni sur la dotation fédérale pour les frais d'administration des mutualités. Elle se réjouit par ailleurs de la volonté exprimée d'améliorer à l'avenir la qualité et la complétude des documents budgétaires. Le Collège réuni dispose du plein soutien de son groupe.

Le membre du Collège réuni Bernard Clerfayt joindra au rapport relatif au budget 2020 (doc. B-13/3 – 2019/2020) les tableaux de correspondance relatifs aux matières désormais gérées par Iriscare, dont il rappelle qu'il n'est pas un organisme d'intérêt public de type A, soumis au contrôle hiérarchique d'un membre du Collège réuni, mais un organisme autonome géré paritairement. Cela dit, son autonomie ne le dispense pas d'exécuter les normes édictées par l'Assemblée réunie, sous la forme d'ordonnances, et par le Collège réuni, sous la forme d'arrêtés. Par exemple, en ce qui concerne les allocations familiales, Iriscare se voit imposer les moyens mis à sa disposition et les règles régissant leur mise en œuvre.

Si certains crédits n'ont pas dans le budget initial de caractère limitatif, comme l'a relevé la Cour des comptes, c'est pour éviter qu'Iriscare ne soit plus en mesure de verser les allocations familiales une fois un plafond atteint. Cela sera corrigé au moment de l'ajustement du budget. L'État fédéral ne procédait pas autrement.

Iriscare perçoit 1,3 milliard d'euros sur le 1,4 milliard d'euros de dépenses de la Commission communautaire commune. Un contrat de gestion est en cours de rédaction; il sera finalisé dans le cours de l'année et permettra de disposer d'une vision pluriannuelle, de clarifier les rapports avec l'organisme et de fournir aux membres de l'Assemblée réunie un relevé des règles selon lesquelles seront gérés les importants moyens en question. La qualité de l'information aux membres de l'Assemblée réunie en sera donc renforcée.

Tot slot, en om terug te komen op het ontbreken van beleidskeuzenota's die de beleidslijnen van het Verenigd College verduidelijken, herhaalt hij dat dit te wijten is aan de kleinschaligheid van de diensten van het Verenigd College. Hij hoopt dat deze situatie verbetert.

V. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

V.1 Ontwerp van ordonnantie houdende aanpassing van de Middelenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2019, nr. B-10/1 – 2019/2020.

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 (alsook de tabel) wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

Enfin, revenant sur l'absence de notes d'orientation où seraient explicitées les lignes politiques du Collège réuni, l'orateur répète qu'elle est due à la petite taille des services du Collège réuni. Il forme l'espoir que cette situation évoluera positivement.

V. Discussion des articles et votes

V.1 Projet d'ordonnance ajustant le budget des Voies et Moyens de la Commission communautaire commune pour l'année budgétaire 2019, n° B-10/1 – 2019/2020.

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix contre 2.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 (ainsi que le tableau) est adopté par 8 voix contre 5.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 8 voix contre 5.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 8 voix contre 5.

V.2 Ontwerp van ordonnantie houdende aanpassing van de algemene Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2019, nr. B-11/1 – 2019/2020.

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 (alsook de tabel) wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur, De Voorzitter van de vergadering,

Véronique JAMOULLE Marc LOEWENSTEIN

V.2 Projet d'ordonnance ajustant le budget général des Dépenses de la Commission communautaire commune pour l'année 2019, n° B-11/1 – 2019/2020.

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 11 voix contre 2.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 (ainsi que le tableau) est adopté par 8 voix contre 5.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 8 voix contre 5.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté par 8 voix contre 5.

Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 8 voix contre 5.

– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse, Le Président de séance,

Véronique JAMOULLE Marc LOEWENSTEIN