



GEWONE ZITTING 2019-2020

7 JULI 2020

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de eenmalige toekenning van een
verhoging van de bedragen van de sociale
toeslagen die worden toegekend op grond van
de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling
van de toekenning van gezinsbijslag in het
kader van de Covid-19-crisis**

(ingediend door de heer Marc LOEWENSTEIN (F),
mevrouw Delphine CHABBERT (F), de heren Juan
BENJUMEA MORENO (N), Ahmed MOUHSSIN (F),
mevrouw Khadija ZAMOURI (N) en mevrouw
Els ROCHETTE (N))

Toelichting

De crisis als gevolg van de verspreiding van de Covid-19, die de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) op 11 maart 2020 als een pandemie heeft bestempeld, heeft de sociaaleconomische situatie van heel wat Brusselse gezinnen verslechterd.

Talrijke studies geven aan dat kinderen de belangrijkste slachtoffers van armoede zijn¹.

1 Willy Lahaye, Isabelle Pannecoucke, Florian Sansen, *Kinderarmoede en het lokale niveau. De gemeenten in kaart – Hefboom voor het beleid*, Brussel, Koning Boudewijnstichting, 2019.

Myriam De Spiegelaere, Judith Racape, Mouctar Sow, *Wat betekenen armoede en migratie voor de gezondheid van baby's ?*, Brussel, Koning Boudewijnstichting, 2017.

Gregory Gourdin, Baldwin Van Gorp, *Weg van het stigma. Hoe kunnen we anders communiceren over kinderarmoede ?*, Brussel, Koning Boudewijnstichting, 2015.

Willy Lahaye, Isabelle Pannecoucke, Jan Vranken, Ronen Van Rossem (Eds.), *Armoede in België. Jaarboek 2017*, Drongen, Skribis, 2017.

Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad, *Brussels actieprogramma armoedebestrijding 2014-2019*, Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, 2018.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

7 JUILLET 2020

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative à l'octroi unique d'une majoration des
montants des suppléments sociaux accordés
sur la base de l'ordonnance du 25 avril 2019
réglant l'octroi des prestations familiales
dans le cadre de la crise du Covid-19**

(déposée par M. Marc LOEWENSTEIN (F),
Mme Delphine CHABBERT (F), MM. Juan
BENJUMEA MORENO (N), Ahmed MOUHSSIN (F),
Mmes Khadija ZAMOURI (N) et
Els ROCHETTE (N))

Développements

La crise liée à la propagation du Covid-19, qualifiée par l'Organisation mondiale de la santé (OMS) de pandémie en date du 11 mars 2020, a aggravé la situation socio-économique de plusieurs familles bruxelloises.

De nombreuses études indiquent que les enfants sont les premières victimes de la pauvreté¹.

1 Willy Lahaye, Isabelle Pannecoucke, Florian Sansen, *Pauvreté des enfants au niveau local. Cartographie communale et leviers politiques*, Bruxelles, Fondation Roi Baudouin, 2019.

Myriam De Spiegelaere, Judith Racape, Mouctar Sow, *Pauvretés et trajectoires migratoires : influences sur la santé autour de la naissance*, Bruxelles, Fondation Roi Baudouin, 2017.

Gregory Gourdin, Baldwin Van Gorp, *Mobiliser contre la pauvreté des enfants : comment communiquer sans stigmatiser ?*, Bruxelles, Fondation Roi Baudouin, 2015.

Willy Lahaye, Isabelle Pannecoucke, Jan Vranken, Ronen Van Rossem (éd.), *Pauvreté en Belgique. Annuaire 2017*, Drongen, Skribis, 2017.

Observatoire de la Santé et du Social de Bruxelles-Capitale, *Programme d'actions bruxelloises de lutte contre la pauvreté 2014-2019*, Commission communautaire commune, 2018.

De gezinsbijslag biedt een financiële ondersteuning voor de kinderen ten laste en helpt op die manier om het armoedepercentage in het algemeen terug te dringen. Voor vele personen die in preciaire omstandigheden leven, vormt de kinderbijslag aldus een absoluut noodzakelijke bron van inkomsten.

De Brusselse kinderbijslagregeling houdt rekening met deze realiteit. Ze legt immers de nadruk op kansarme gezinnen en middenklassers met lage inkomens door sociale toeslagen toe te kennen, waarbij met name rekening wordt gehouden met het gezinsinkomen.

De kinderarmoede nam toe door de situatie ten gevolge van de Covid-19-crisis.

Om deze toegenomen armoede als gevolg van de Covid-19-crisis te bestrijden en de Brusselse gezinnen met de grootste moeilijkheden te helpen, voorziet dit voorstel van ordonnantie in de toekenning van een uitzonderlijke toeslag van 100 euro per kind, die de bedragen verhoogt van de sociale toeslagen die zijn verschuldigd voor de maand augustus 2020. Deze verhoging wordt enkel toegekend aan gezinnen die recht hebben op sociale toeslagen, volgens hun inkomen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling preciseert dat de aangelegenheid haar rechtsgrond vindt in artikel 135 van de Grondwet, in overeenstemming met artikel 70 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Deze bepaling voorziet in de eenmalige toekenning van een verhoging van het bedrag van de sociale toeslagen op de kinderbijslag bepaald in artikel 9 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag. Deze verhoging bedraagt 100 euro per rechtgevend kind wanneer het gezinsinkomen minder dan 45.000 euro per jaar bedraagt.

Bovendien wordt er daarnaast ook per rechtgevend kind een eenmalige verhoging van 100 euro toegekend van het bedrag van de toeslagen die zijn verschuldigd in het kader van de overgangsmatregelen bepaald in artikel 39, tweede lid, 6° en 7°, van de voormelde ordonnantie. Het gaat daarbij om de toeslagen bedoeld in de artikelen 41 (eenoudergezin), 42bis (langdurig werkloze rechthebbende of rechthebbende rust- of overlevingspensioen) of 50ter (langdurig zieke of gehandicapte rechthebbende) van de Algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939.

Les prestations familiales offrent une aide financière ciblée sur la prise en charge des enfants et contribuent ainsi à réduire le taux de pauvreté en général. Pour de nombreuses personnes qui vivent dans des conditions précaires, les allocations familiales constituent ainsi une source indispensable de revenu.

Le système d'allocations familiales bruxellois tient compte de cette réalité puisqu'il met la focale sur les familles défavorisées et la classe moyenne aux revenus modestes via l'octroi de suppléments sociaux qui tiennent compte notamment des revenus des familles.

La pauvreté infantile a augmenté suite à la situation générée par la crise du Covid-19.

Afin de combattre cette pauvreté aggravée par la crise du Covid-19 et de venir en aide aux familles bruxelloises les plus en difficulté, la présente proposition d'ordonnance prévoit l'octroi d'un supplément extraordinaire de 100 euros par enfant, qui majore les montants des suppléments sociaux dus pour le mois d'août 2020. Cette majoration est réservée aux familles bénéficiaires de suppléments sociaux, en fonction de leurs revenus.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition précise que la matière trouve son fondement à l'article 135 de la Constitution, conformément à l'article 70 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

Cette disposition prévoit l'octroi unique d'une majoration des montants des suppléments sociaux d'allocations familiales visés à l'article 9 de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales. Cette majoration est de 100 euros par enfant bénéficiaire lorsque les revenus du ménage n'atteignent pas 45.000 euros par an.

Par ailleurs, une majoration unique de 100 euros par enfant bénéficiaire, des montants des suppléments dus dans le cadre des mesures transitoires prévues à l'article 39, alinéa 2, 6° et 7°, de l'ordonnance précitée est également accordée. Il s'agit des suppléments visés aux articles 41 (famille monoparentale), 42bis (attributaire chômeur de longue durée ou pensionné/pensionnée de survie) ou 50ter (attributaire malade de longue durée ou attributaire handicapé) de la loi générale du 19 décembre 1939 relative aux allocations familiales.

De verhoging van de voormelde sociale toeslagen en de toeslagen wordt toegekend volgens de voorwaarden die door en krachtens de voormelde ordonnantie zijn bepaald. De verhoging wordt echter slechts éénmaal toegepast, namelijk voor de (sociale) toeslagen die zijn verschuldigd voor de maand augustus 2020.

Tot slot preciseert de bepaling dat deze eenmalige verhogingen uitgesloten zijn van de vergelijking voorzien in het kader van de overgangsmaatregelen bedoeld in artikel 39, tweede lid, 6° en 7°, van de voornoemde ordonnantie. Deze maatregelen laten het behoud van de verworven rechten toe voor de Brusselse gezinnen die in december 2019 gunstiger kinderbijslagtarieven genoten dan die welke door de voormelde ordonnantie worden toegekend. De vergelijking van de bedragen zou namelijk, in bepaalde gevallen, kunnen leiden tot het verlies van de verworven rechten wegens de eenmalige verhoging die is voorzien voor de maand augustus 2020.

Artikel 3

Deze bepaling stelt de datum van inwerkingtreding van de ordonnantie vast op 1 augustus 2020, zodat het recht op de verhoging van de sociale toeslagen in augustus 2020 kan worden toegekend en in principe in de daaropvolgende maand kan worden uitbetaald.

La majoration des suppléments sociaux et des suppléments, visés ci-avant, est accordée selon les conditions prévues par et en vertu de l'ordonnance précitée. Toutefois, cette majoration ne s'applique qu'une fois, à savoir à l'égard des suppléments (sociaux) dus pour le mois d'août 2020.

Enfin, la disposition précise que ces majorations uniques sont exclues de la comparaison prévue dans le cadre des mesures transitoires visées à l'article 39, alinéa 2, 6° et 7°, de l'ordonnance précitée. Ces mesures permettent le maintien des droits acquis pour les familles bruxelloises qui, en décembre 2019, percevaient des taux d'allocations familiales plus avantageux que ceux institués par l'ordonnance précitée. En effet, la comparaison des montants pourrait, dans certains cas, entraîner la fin des droits acquis en raison de l'augmentation unique prévue au mois d'août 2020.

Article 3

Cette disposition fixe la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance au 1^{er} août 2020, de manière à ce que le droit à la majoration des suppléments sociaux puisse être accordé au mois d'août 2020 et le paiement effectué en principe le mois suivant.

Marc LOEWENSTEIN (F)
Delphine CHABBERT (F)
Juan BENJUMEA MORENO (N)
Ahmed MOUHSSIN (F)
Khadija ZAMOURI (N)
Els ROCHETTE (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de eenmalige toekenning van een verhoging van de bedragen van de sociale toeslagen die worden toegekend op grond van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag in het kader van de Covid-19-crisis

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Het bedrag van de sociale toeslagen bedoeld in artikel 9, eerste lid, 1^o en 2^o, van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag of van de toeslagen bedoeld in de artikelen 41, 42*bis* of 50*ter* van de Algemene kinderbijslagwet van 19 december 1939, dat is verschuldigd voor de maand augustus 2020, wordt verhoogd met een eenmalige toeslag van 100 euro per rechtgevend kind.

Deze eenmalige verhoging wordt uitgesloten van de vergelijking van de verschuldigde bedragen bedoeld in artikel 39, tweede lid, van de voormelde ordonnantie van 25 april 2019.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 augustus 2020.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à l'octroi unique d'une majoration des montants des suppléments sociaux accordés sur la base de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales dans le cadre de la crise du Covid-19

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Le montant des suppléments sociaux visés à l'article 9, alinéa 1^{er}, 1^o et 2^o, de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales ou des suppléments visés aux articles 41, 42*bis* ou 50*ter* de la loi générale du 19 décembre 1939 relative aux allocations familiales, qui est dû pour le mois d'août 2020, est majoré d'un supplément unique de 100 euros par enfant bénéficiaire.

Cette majoration unique est exclue de la comparaison des montants dus visée à l'article 39, alinéa 2, de l'ordonnance du 25 avril 2019 précitée.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} août 2020.

Marc LOEWENSTEIN (F)
Delphine CHABBERT (F)
Juan BENJUMEA MORENO (N)
Ahmed MOUHSSIN (F)
Khadija ZAMOURI (N)
Els ROCHETTE (N)