



GEWONE ZITTING 2019-2020

17 JULI 2020

VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

betreffende de eenmalige toekenning van een
verhoging van de bedragen van de sociale
toeslagen die worden toegekend op grond van
de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling
van de toekenning van gezinsbijslag in het
kader van de Covid-19-crisis

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Algemene Bicommunautaire Zaken

door mevrouw Nicole Nketo BOMELE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Delphine Chabbert, mevr. Fadila Laanan, de heer
Kalvin Soiresse Njall, mevr. Françoise Schepmans, mevr. Nicole Nketo
Bomele, de heer Marc Loewenstein, mevr. Stéphanie Koplówicz, de heer
Luc Vancauwenberge, mevr. Véronique Lefrancq, de heren Juan Benjumea
Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Els Rochette.

Plaatsvervangers: de heren Marc-Jean Ghyssele, Ahmed Mouhssin.

Ander lid: mevr. Viviane Teitelbaum.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-39/1 – 2019/2020: Voorstel van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2019-2020

17 JUILLET 2020

ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE

PROPOSITION D'ORDONNANCE

relative à l'octroi unique d'une majoration des
montants des suppléments sociaux accordés
sur la base de l'ordonnance du 25 avril 2019
réglant l'octroi des prestations familiales
dans le cadre de la crise du Covid-19

RAPPORT

fait au nom de la commission
des affaires bicommunautaires générales

par Mme Nicole Nketo BOMELE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Delphine Chabbert, Fadila Laanan, M. Kalvin
Soiresse Njall, Mmes Françoise Schepmans, Nicole Nketo Bomele, M.
Marc Loewenstein, Mme Stéphanie Koplówicz, M. Luc Vancauwenberge,
Mme Véronique Lefrancq, MM. Juan Benjumea Moreno, Gilles
Verstraeten, Mme Els Rochette.

Membres suppléants : MM. Marc-Jean Ghyssele, Ahmed Mouhssin.

Autre membre : Mme Viviane Teitelbaum.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-39/1 – 2019/2020 : Proposition d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Marc Loewenstein, eerste mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer Marc Loewenstein herinnert eraan dat de crisis in verband met de COVID-19-pandemie gevolgen heeft gehad voor de Brusselse bevolking, waaronder de kinderen die bijzondere aandacht verdienen. Talrijke studies hebben aangetoond dat kinderen de eerste slachtoffers zijn van economische onzekerheid.

De crisis heeft rechtstreekse en onrechtstreekse gevolgen gehad voor de economische situatie van gezinnen en dus van kinderen. Veel gezinnen hebben hun inkomsten zien dalen als gevolg van verlies van werk of tijdelijke werkloosheid, maar hebben ook hun uitgaven zien stijgen als gevolg van het afstandsonderwijs van hun kinderen. Een voorbeeld hiervan zijn de kosten van de elektronische verbinding met de school, maar ook, door de afschaffing van de fysieke school, het ontbreken van een schoolkantine, die in sommige gevallen gratis is.

Een eenvoudige en directe manier om gezinnen te helpen is te vinden in het nieuwe systeem van kinderbijslag. Dat is een effectief instrument gebleken in de strijd tegen armoede. In het kader van de hervorming van de kinderbijslag in het Brussels Gewest zijn immers studies uitgevoerd, waaronder de studie van Brussels Studies Intitute. Zij tonen aan dat het door Brussel gekozen model, d.w.z. een evenwichtig basisbedrag en progressieve sociale toeslagen naargelang het gezinsinkomen, een goed niveau van eerlijke verdeling van de middelen biedt en een positief effect heeft op de armoede.

Het is dan ook consequent om een verhoging van deze sociale toeslagen voor te stellen om de meest kwetsbare gezinnen te helpen in het kader van de COVID-19-crisis.

Voorgesteld wordt dat gezinnen met een jaarinkomen van minder dan 45.000 euro een extra bedrag van 100 euro per kind krijgen. Dat bedrag komt bovenop de uitkeringen voor de maand augustus en zou dus begin september worden uitbetaald. Dit zal een welkome hulp zijn aan het begin van het schooljaar.

Deze maatregel zou van toepassing zijn op ongeveer 200.000 van de ongeveer 350.000 kinderen die in het Brussels Gewest wonen. Het percentage kinderen waarop de maatregel betrekking heeft, bedraagt dus 57%. Wat de gezinnen betreft, wordt 62% van de Brusselse gezinnen die kinderbijslag ontvangen gedekt door de premie. Het gaat dus om 105.000 van de 167.000 gezinnen die kinderbijslag ontvangen.

Dit is een belangrijke maatregel waarmee deze assemblee bijdraagt aan de economische steun voor onze bevolking.

In de vandaag voorgestelde tekst wordt het recht op dit eenmalige extra bedrag van 100 euro dus enerzijds toegekend aan de categorieën van gezinnen waarvan het inkomen niet

I. Exposé introductif de M. Marc Loewenstein, premier co- auteur de la proposition d'ordonnance

M. Marc Loewenstein rappelle que la crise liée à la pandémie du COVID19 a impacté la population bruxelloise au sein de laquelle il y a lieu d'avoir une attention particulière à l'égard des enfants. De nombreuses études ont montré que les enfants sont les premières victimes de la précarité économique.

La crise a eu des effets directs et indirects sur la situation économique des familles et donc des enfants. De nombreuses familles ont vu leurs revenus baisser par perte d'emploi ou mise en chômage temporaire, mais ont également vu leurs dépenses augmenter en raison de la scolarité à distance de leurs enfants. On peut citer les frais nécessaires à la connexion électronique à l'école mais aussi, par la suppression de l'école physique, l'absence de cantine scolaire, gratuite dans certains cas.

Une manière simple et directe d'aider les familles peut être trouvée dans le nouveau système d'allocations familiales. Celui-ci a démontré qu'il était un outil efficace de lutte contre la pauvreté. En effet, des études ont été menées lors de la réforme des allocations familiales en Région bruxelloise, et notamment l'étude réalisée par Brussels Studies Intitute. Elles montrent que le modèle choisi par Bruxelles, à savoir un montant de base équilibré et des suppléments sociaux gradués en fonction des revenus des familles, présente un bon niveau de juste répartition des budgets et un impact positif sur la pauvreté.

Il est donc cohérent de proposer d'augmenter ces suppléments sociaux afin d'aider les familles les plus fragiles dans le cadre de la crise du COVID 19.

Il est proposé que les familles dont les revenus annuels se situent en dessous de 45.000 euros, bénéficient d'un montant supplémentaire de 100 euros par enfant. Ce montant s'ajoute aux prestations du mois d'août et serait donc payé début septembre. Cela constituera une aide bienvenue au moment de la rentrée scolaire.

Cette mesure s'appliquerait à environ 200.000 enfants, sur les quelque 350.000 enfants qui sont domiciliés en Région bruxelloise. La proportion d'enfants concernés par la mesure est donc de 57%. Au niveau des ménages, 62% des ménages bruxellois percevant des allocations familiales sont couverts par la prime. Cela concerne donc 105.000 familles sur les 167.000 qui perçoivent des allocations familiales.

C'est une mesure importante par laquelle cette assemblée permet de contribuer à l'aide économique de notre population.

Dans le texte qui est proposé aujourd'hui, le droit à ce montant supplémentaire unique de 100 euros est donc octroyé, d'une part, aux catégories de familles dont les

hoger is dan 31.000 of 45.000 euro bruto (waaraan de indexering moet worden toegevoegd) met toepassing van de nieuwe kinderbijslagregeling, en anderzijds voor de categorieën van gezinnen die de in de oude regeling verworven rechten genieten, vandaar de verwijzing naar de artikelen 41 (eenoudergezinnen), 42bis (langdurig werklozen en rechthebbenden rust- of overlevingspensioen) en 50ter (langdurig zieken of personen met een handicap) van de algemene kinderbijslagwet.

Het voorstel van ordonnantie bepaalt in het bepalend gedeelte ook dat deze toeslag van 100 euro wordt uitgesloten van de vergelijking van de bedragen tussen de nieuwe regeling en de oude regeling van verworven rechten waarin de overgangsregeling voorziet.

Voor alle duidelijkheid: de ordonnantie van 2019 bepaalt dat als een gezin nu verworven rechten geniet en de nieuwe regeling voor hen gunstiger wordt, deze gezinnen automatisch overschakelen op het nieuwe systeem. Op basis van het voorstel dat vandaag wordt besproken, kan het echter zijn dat het bedrag dat in de nieuwe regeling is voorzien, verhoogd met de premie van 100 euro, dat wil zeggen de situatie in augustus 2020, gunstiger zal zijn dan de verworven rechten van een gezin die in december 2019 werden bepaald. Aangezien de premie eenmalig is, kan zij niet worden gebruikt bij de vergelijking van de bedragen van de bijslagen van de "oude regeling" ten opzichte van de "nieuwe regeling", en kan zij dus niet leiden tot een overschakeling op de nieuwe regeling voor gezinnen die gunstigere rechten genieten ten opzichte van hun verworven rechten.

Om dit effect door het in aanmerking nemen van de eenmalige toeslag van 100 euro voor de maand augustus te voorkomen, wordt deze toeslag niet in aanmerking genomen, zodanig dat de verworven rechten voor de volgende maanden behouden blijven.

Ten slotte is het de bedoeling dat de ordonnantie op 1 augustus 2020 in werking treedt, zodat de beoogde gezinnen, zoals eerder aangegeven, uiterlijk op 7 en 8 september de toeslag van 100 euro kunnen ontvangen voor het begin van het schooljaar in september, tegelijk met de gebruikelijke kinderbijslag.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Delphine Chabbert verwijst naar het aantal kinderen in Brussel dat in armoede leeft. De gezondheidscrisis verergert deze kinderarmoede. De vandaag besproken maatregel maakt deel uit van de algemene beleidsverklaring die beoogt ontbering en armoede onder kinderen te bestrijden.

De kinderbijslag is immers een nuttig instrument in de strijd tegen kinderarmoede en de toeslag van 100 euro heeft vier kwaliteiten. Ten eerste de snelheid, omdat het geld voor het begin van het schooljaar daadwerkelijk op de rekeningen van de gezinnen zal staan als het in augustus van kracht wordt. Ten tweede is ze doelgericht omdat ze ten goede komt aan de gezinnen die ze het meest nodig hebben, namelijk gezinnen met een jaarinkomen van minder dan 45.000 euro. Bovendien

revenus ne dépassent pas 31.000 ou 45.000 euros brut (auxquels il faut ajouter l'indexation) en application du nouveau régime des allocations familiales, et d'autre part, aux catégories de familles qui bénéficient des droits acquis sous l'ancien régime, d'où la référence aux articles 41 (familles monoparentales), 42bis (chômeurs de longue durée, pensionné ou pensionné de survie) et 50ter (malades de longue durée ou personnes handicapées) de la loi générale sur les allocations familiales.

La proposition d'ordonnance prévoit également dans son dispositif d'exclure ce supplément de 100 euros de la comparaison des montants entre le nouveau régime et l'ancien régime des droits acquis prévue dans le régime transitoire.

Pour être clair, l'ordonnance de 2019 prévoit que si une famille bénéficie aujourd'hui des droits acquis et que le régime nouveau devient plus favorable pour elles, ces familles basculent automatiquement dans le nouveau système. Or, sur la base de la proposition aujourd'hui en discussion, il se pourrait que le montant prévu dans le nouveau régime, augmenté de la prime de 100 euros, donc la situation du mois d'août 2020, soit plus favorable que les droits acquis dont bénéficient une famille arrêtés au mois de décembre 2019. La prime étant unique, elle ne peut être utilisée dans la comparaison des montants des allocations « ancien régime » par rapport au « nouveau régime », et ne peut donc pas engendrer un basculement dans le nouveau système pour les familles qui bénéficient de droits plus avantageux au regard de leurs droits acquis.

Pour éviter cet effet via la prise en compte du supplément ponctuel de 100 euros pour le mois d'août, ce supplément n'est pas pris en compte de telle manière à ce que les droits acquis soient bien maintenus pour les mois qui suivent.

Enfin, l'objectif est que l'ordonnance entre en vigueur au 1er août 2020 afin que les familles visées puissent bénéficier, comme précisé plus tôt, de la prime de 100 euros pour la rentrée de septembre, au plus tard le 7-8 septembre, en même temps que les allocations familiales habituelles.

II. Discussion générale

Mme Delphine Chabbert évoque le nombre d'enfants à Bruxelles qui vivent dans une situation de pauvreté. La crise sanitaire aggrave cette pauvreté infantile. La mesure discutée aujourd'hui s'inscrit dans la déclaration de politique générale qui vise à combattre la déprivation et la pauvreté des enfants.

En effet, les allocations familiales sont un outil utile pour lutter contre la pauvreté infantile et la prime de 100 euros présente quatre qualités. Premièrement, elle est rapide car l'argent sera concrètement sur le compte des familles avant la rentrée scolaire en entrant en vigueur au mois d'août. Ensuite, elle est ciblée car elle bénéficiera aux familles qui en auront le plus besoin, à savoir les familles qui ont un revenu annuel de moins de 45.000 euros. En outre, cette

is deze maatregel direct omdat hij de financiële middelen van arme gezinnen verhoogt. Het is geen kostenverlaging of waardebon. Tot slot is ze automatisch, omdat het zonder stappen aan de begunstigde gezinnen wordt betaald.

Mevrouw Viviane Teitelbaum wijst erop dat zij aan de regering had gevraagd of zij van plan was een tijdelijke verhoging van de kinderbijslag toe te kennen. Zij looft de maatregel die op een goed moment komt, net voor het nieuwe schooljaar en de kosten die dat met zich meebrengt. Het commissielid benadrukt evenwel dat de kinderbijslag niet het enige middel mag zijn om de kinderarmoede in ons Gewest te bestrijden. Een radicale ommekeer via de opleiding, toegang tot werk, huisvesting en gezondheid is noodzakelijk.

Zij vraagt echter waarom de tekst wordt ingediend in de vorm van een voorstel van ordonnantie. Zal het voor deze toeslag toegekend budget helemaal vereffend worden in 2020? Hoeveel van de gezinnen die deze toeslag zullen krijgen, zijn eenoudergezinnen?

Mevrouw Els Rochette maakt gewag van de gevolgen van geldgebrek in gezinnen. Dat heeft gevolgen voor de gezondheid en het creëert stress binnen het gezin. Een gebrek aan middelen laat kinderen niet toe om waardig op te groeien en van hun kindertijd te genieten. Bovendien zijn het de meest kwetsbare gezinnen die het meest te lijden hebben onder de Covid-19-crisis.

De heer Ahmed Mouhssin wijst erop dat dit debat past in het ruimere debat dat vandaag in de plenaire vergadering werd gevoerd. Deze maatregel betreffende de kinderbijslag past dus in het relanceplan van de Brusselse regering voor de post-Covid-periode.

Het nieuwe systeem van kinderbijslag is goed bedacht, zoals de heer Marc Loewenstein al zei. Iets te kunnen doen voor 200.000 gezinnen met deze premie van 100 euro is een belangrijke taak voor de regering.

De volksvertegenwoordiger zegt echter dat hij betreurt dat het, wegens de hoogdringendheid en de budgettaire realiteit niet mogelijk was rekening te houden met de gezinnen die een kind met een handicap hebben. De kosten die voortvloeien uit een handicap kunnen het beschikbare inkomen van een gezin aanzienlijk belasten en kunnen, als er niet voldoende aandacht aan wordt besteed, gezinnen in een onzekere situatie doen belanden.

De heer Gilles Verstraeten wijst erop dat de N-VA er niet tegen gekant is dat de gezinnen die het moeilijk hebben, financiële steun krijgen via de kinderbijslag. De Vlaamse regering heeft trouwens ook voor die weg gekozen, maar in Vlaanderen wordt de premie enkel toegekend aan de gezinnen die een daadwerkelijk inkomensverlies kunnen aantonen en niet aan een groep gezinnen die in een bepaalde inkomenscategorie vallen, zoals hier wordt voorgesteld.

De kinderarmoede in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is inderdaad alarmerend, want 1 kind op 4 wordt daardoor

mesure est directe car elle augmente les ressources financières des familles pauvres. Il ne s'agit pas d'une réduction de coûts ou de bons à valoir. Enfin, elle est automatique car elle sera versée sans démarches aux familles bénéficiaires.

Mme Viviane Teitelbaum rappelle avoir demandé au gouvernement s'il comptait accorder une augmentation temporaire des allocations familiales. Elle salue la mesure qui arrive à un moment opportun, juste avant la rentrée scolaire et les frais importants qu'elle engendre. La commissaire insiste néanmoins sur le fait que les allocations familiales ne peuvent être le seul outil de lutte contre la pauvreté infantile dans notre Région. Un changement de paradigme, qui passe par la formation, l'accès à l'emploi, le logement et la santé est nécessaire.

Elle demande néanmoins pourquoi le texte est déposé sous forme de proposition d'ordonnance. Le budget accordé à cette prime sera-t-il entièrement liquidé en 2020 ? Parmi les ménages qui bénéficieront de cette prime, combien sont en situation de monoparentalité ?

Mme Els Rochette argue sur les conséquences du manque d'argent au sein des familles. Il y a des répercussions en matière de santé et cela génère du stress au sein de la famille. Un manque de budget ne permet pas aux enfants de grandir dans des conditions dignes et de jouir de leur enfance. En outre, ce sont les familles les plus précaires qui subissent le plus la crise du covid-19.

M. Ahmed Mouhssin rappelle que ce débat s'inscrit dans celui, plus large, mené en séance plénière de ce jour. Cette mesure concernant les allocations familiales s'inscrit donc dans le plan de relance du gouvernement bruxellois pour l'après-Covid.

Le nouveau régime d'allocations familiales a été bien pensé, comme l'a rappelé M. Marc Loewenstein. Le fait de pouvoir toucher 200.000 familles avec cette prime de 100 euros représente une charge importante pour le gouvernement.

Le député exprime néanmoins le regret qu'il n'ait pas été possible, en raison de l'urgence et des réalités budgétaires, de tenir compte des familles qui ont un enfant handicapé. Le coût lié au handicap peut en effet obérer de manière importante le revenu disponible d'un ménage et faire basculer des familles dans la précarité, si on n'y prête pas assez attention.

M. Gilles Verstraeten explique que la N-VA n'est pas opposée au fait de soutenir financièrement les familles en difficulté par le biais des allocations familiales. Le gouvernement flamand a d'ailleurs lui aussi opté pour cette voie, mais en Flandre, cette prime n'est accordée qu'aux familles pouvant prouver une perte effective de revenus, et non pas à un ensemble de familles relevant d'une certaine catégorie de revenus, comme on le propose ici.

En effet, la pauvreté infantile en Région de Bruxelles-Capitale est alarmante, car elle touche un enfant sur quatre,

getroffen. Het is echter niet met de kinderbijslag dat men dat probleem zal oplossen, te meer daar het cijfer van de kinderarmoede strookt met het aantal kinderen die opgroeien in een gezin waar geen van beide ouders werkt.

Daarom vindt de volksvertegenwoordiger dat de maatregel neerkomt op het uitdelen van geld, hoewel de middelen beperkt zijn, in plaats van misschien meer middelen uit te trekken voor de ernstigste situaties. Men geeft eenmalig 100 euro aan 200.000 gezinnen zonder de behoeften die door de coronacrisis zijn ontstaan, specifiek aan te pakken. In dat opzicht is de volksvertegenwoordiger ook van oordeel dat de gezinnen met een gehandicapt kind meer hulp hadden moeten krijgen.

Om al die redenen zal zijn fractie zich bij de stemming onthouden.

Mevrouw Véronique Lefrancq vindt dat de kinderbijslag een instrument is in de strijd tegen armoede en tevens een ondersteuning van het ouderschap is. Het gaat om een recht van het kind, waarmee de gezinnen dagelijks adequaat kunnen voorzien in de verschillende behoeften van de kinderen.

De eenoudergezinnen hadden het moeilijker tijdens de door Covid-19 veroorzaakte economische en sociale crisis. Het is in deze context dat de cdH-fractie al in april had gevraagd dat de Brusselse regering snel zou nadenken over een specifieke premie voor de kwetsbare eenoudergezinnen, die de huidige kinderbijslagregeling zou versterken. Het voorstel van ordonnantie is dan ook een stap in de goede richting om die gezinnen te steunen. De cdH-fractie is er dan ook voorstander van.

Toch is de spreker het eens met de opmerking van de heer Ahmed Mouhssin over de gezinnen met een gehandicapt kind. Men had de doelgroep meer kunnen verfijnen. De Brusselse regering heeft niet het budget om de middelen te versnipperen.

De heer Marc Loewenstein beantwoordt de verschillende vragen en opmerkingen.

Er is een voorstel in plaats van een ontwerp ingediend wegens de urgentie, namelijk om de inwerkingtreding vast te stellen op 1 augustus 2020 en de betaling in september bij het begin van het schooljaar. Een ontwerp zou de verplichte raadpleging van de adviesinstanties impliceren, maar de parlementsleden hoeven zich geen zorgen te maken, want de beheerraad voor gezinsbijslag van Iriscare heeft een gunstig advies uitgebracht.

Aangezien deze tekst van zuiver technische aard is, heeft de Raad van State zich al gunstig uitgesproken over de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag en over de categorieën van kinderen en gezinnen. De Raad van State heeft niet gewezen op discriminatie ten gevolge van de sociale toeslagen, aangezien dat verschil proportioneel wordt geacht ten opzichte van de doelstelling om de armoede terug te dringen. Aangezien het enkel om een verhoging van het bedrag gaat, zou de Raad van State enkel een advies zonder enige opmerking hebben

mais ce n'est pas avec les allocations familiales que l'on va résoudre ce problème, d'autant plus que le chiffre de la pauvreté infantile correspond au nombre d'enfants qui grandissent dans une famille où aucun des parents n'a de travail.

C'est pourquoi le député estime que cette mesure consiste en un « parachutage » d'argent, alors que les moyens sont limités, au lieu de cibler les situations les plus nécessitées avec peut-être davantage de moyens. Ici, on va donner 100 euros, une seule fois, à 200.000 familles, mais sans répondre spécifiquement aux besoins engendrés par la crise du coronavirus. A cet égard, le député estime également que les familles comportant un enfant handicapé auraient dû être aidées davantage.

Pour toutes ces raisons, son groupe s'abstiendra lors du vote.

Mme Véronique Lefrancq estime que l'allocation familiale est un outil de lutte contre la pauvreté, qui reste par ailleurs un soutien à la parentalité. Il s'agit d'un droit de l'enfant, qui permet aux familles de répondre adéquatement, au quotidien, aux différents besoins des enfants.

Les familles monoparentales ont été davantage fragilisées durant la crise économique et sociale due au Covid-19. C'est dans ce cadre que le Groupe cdH avait, en avril déjà, appelé à ce que le Gouvernement bruxellois réfléchisse rapidement à une prime spécifique pour les familles monoparentales précarisées qui renforcerait le dispositif actuel d'allocations familiales. Cette proposition d'ordonnance est donc un pas dans la bonne direction pour soutenir ces familles. Le groupe cdH y est donc favorable.

Néanmoins, l'intervenante s'associe à la remarque de M. Ahmed Mouhssin sur les familles comportant un enfant handicapé. On aurait pu davantage affiner le public-cible. Le gouvernement bruxellois n'a pas les moyens de « saupoudrer » les moyens dont il dispose.

M. Marc Loewenstein répond aux différentes questions et interventions.

Le fait d'avoir déposé une proposition au lieu d'un projet répond à l'urgence, afin de fixer l'entrée en vigueur au 1er août 2020 et un paiement en septembre pour la rentrée des classes. Passer par un projet aurait rendu le passage devant les instances consultatives obligatoire, mais les parlementaires peuvent être rassurés, l'avis du Conseil de gestion des prestations familiales d'Iriscare a été sollicité et favorablement accueilli.

Par ailleurs, ce texte étant purement technique, le Conseil d'Etat s'est déjà prononcé favorablement sur l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales et sur les catégories d'enfants et de familles. Il n'a pas soulevé de discrimination due aux suppléments sociaux, cette différence ayant été jugée proportionnée par rapport à l'objectif de réduire la pauvreté. Ne s'agissant que d'un montant à la hausse, le Conseil d'Etat n'aurait remis qu'un avis sans aucune remarque, puisqu'il s'agit de pure opportunité.

uitgebracht, aangezien het louter om de opportuniteit gaat.

De spreker komt terug op de referentiemaand, die de maand augustus is. Het budget van 20.000.000 euro is bestemd voor de financiering van de maatregel voor alle getroffen families: degene die al weten dat ze getroffen zijn, maar ook de andere. De vereffening van deze premie zal plaatsvinden in september 2020, maar een regularisatie zal mogelijk zijn tot 2022.

Voor de eenoudergezinnen worden op het niveau van de regering gerichte acties voor deze doelgroep bestudeerd.

Hij komt ook terug op de kwestie van de kinderen met een handicap die de heer Mouhssin, de heer Verstraeten en mevrouw Lefrancq aan de orde stelden. Ook al vallen de gezinnen die meer dan 45.000 euro verdienen onder de drempel van 45.000 euro na aftrek van de kosten voor de opvang van deze kinderen, moet er rekening worden gehouden met een aantal punten.

Ten eerste is het criterium dat in aanmerking wordt genomen voor de toekenning van de premie het inkomenscriterium dat door de Raad van State is goedgekeurd in zijn advies over het ontwerp van ordonnantie tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag. De Raad van State heeft geen enkele vorm van discriminatie in verband met de sociale toeslagen aan de orde gesteld. Het gebruik van dezelfde vector voor de premie is daarom consistent en zal voorkomen dat er rechtsonzekerheid ontstaat.

Ten tweede vallen de gezinnen die zorgen voor personen met een handicap in verschillende inkomenscategorieën. Gezinnen die minder dan 45.000 euro per jaar verdienen, krijgen de eenmalige premie en bovenop het basisbedrag van de kinderbijslag en in voorkomend geval de sociale toeslagen, zijn er ook nog invaliditeitstoeslagen voorzien, variërend van 80 euro tot 560 euro.

Hij komt terug op de verschillende redenen waarom het Vlaamse systeem niet als voorbeeld werd genomen. Het leek niet gepast om gezinnen, die soms niet in staat zijn om snel een inkomensverlies te bewijzen dat door de crisis is veroorzaakt, te vragen een extra administratieve stap te nemen om 100 euro te verkrijgen. Bovendien wordt in studies van het observatorium voor welzijn en gezondheid aanbevolen om automatische sociale maatregelen te nemen om het niet-opnemen van sociale rechten die de armste gezinnen treffen, tegen te gaan. Tot slot is het redelijk om aan te nemen dat het de gezinnen met de laagste inkomens zijn die het meest hebben geleden onder de economische crisis.

Mevrouw Viviane Teitelbaum herinnert eraan dat de MR het principe steunt en vraagt of er daarom uit de begroting van de regering van 120.000.000 euro 20.000.000 euro was uitgetrokken voor die premie, die in feite 14.000.000 euro zal kosten, en of de rest zal worden gebruikt om te voldoen aan de vragen om regularisatie.

L'orateur revient sur le mois de référence qui est le mois d'août. Le budget de 20.000.000 d'euros est prévu pour financer la mesure pour toutes les familles impactées : celles qui savent déjà qu'elles le sont, mais aussi les autres. La liquidation de cette prime se fera en septembre 2020, mais une régularisation sera possible jusqu'en 2022.

Concernant les familles monoparentales, au niveau du Gouvernement, des actions ciblées sont étudiées sur ce type de public.

L'intervenant revient également sur la question de la prise en compte des enfants en situation de handicap soulevée par MM. Mouhssin, Verstraeten et Mme Lefrancq. Même si les familles gagnant plus de 45.000 euros tombent sous le seuil des 45.000 euros suite à la déduction des frais de prise en charge, il convient de rappeler plusieurs éléments.

Premièrement, le critère pris en compte pour l'octroi de la prime est le critère du revenu validé par le Conseil d'Etat dans son avis sur le projet d'ordonnance de 2019 réglant l'octroi des prestations familiales. Le Conseil d'Etat n'a pas soulevé de discrimination due aux suppléments sociaux. Utiliser le même vecteur pour la prime a donc toute sa cohérence et évitera de créer de l'insécurité juridique.

Deuxièmement, les familles ayant à charge des personnes en situation de handicap entrent dans des catégories de revenus variés. Les familles sous les 45.000 euros annuels bénéficieront de la prime unique et par ailleurs, des suppléments « handicap », allant de 80 euros à 560 euros, sont prévus en plus du montant de base des allocations familiales et, le cas échéant, en plus des suppléments sociaux.

L'orateur revient sur les différentes raisons qui font que le système flamand n'a pas été pris en exemple. Il ne semblait pas opportun de demander aux familles, parfois dans l'impossibilité de prouver rapidement une perte de revenus, impactées par la crise de faire une démarche administrative supplémentaire pour obtenir 100 euros. En outre, les études de l'Observatoire du social et de la santé recommandent de faire des mesures sociales automatiques afin de lutter contre le non-recours aux droits sociaux qui frappent les familles les plus pauvres. Enfin, il peut être raisonnablement pensé que ce sont les familles dont les revenus sont les moins élevés qui ont le plus souffert de la crise économique.

Mme Viviane Teitelbaum, qui rappelle que le MR adhère au principe, pose la question de savoir si dès lors sur le budget de 120.000.000 du Gouvernement, 20.000.000 d'euros sont provisionnés pour cette prime qui coutera en réalité 14.000.000 d'euros et que dès lors, le reste permettra de faire face aux demandes de régularisation.

De heer Marc Loewenstein legt uit dat het volgens de gemaakte prognoses gaat om 200.000 kinderen, dus in totaal 20.000.000 euro. Daarbij wordt rekening gehouden met degenen die al minder dan 45.000 euro aan inkomsten hebben, maar ook met degenen die dat nog niet weten en die door de crisis getroffen zullen worden. Ter vergelijking: in Wallonië is er geen premie en in de Duitstalige gemeenschap bedraagt die 76,25 euro.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

De artikelen 2 en 3 worden aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

IV. Stemming over het geheel van het voorstel van ordonnantie

Het gehele voorstel van ordonnantie wordt aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Nicole Nketo BOMELE

De Voorzitter

Juan BENJUMEA MORENO

M. Marc Loewenstein explique que selon les projections faites, 200.0000 enfants sont concernés, soit un total de 20.000.000 d'euros. Cela tient compte de ceux dont les revenus sont déjà inférieurs à 45.000 euros mais également ceux qui ne le savent pas encore et qui seront impactés par la crise. Il termine, à titre de comparaison, en rappelant qu'en Wallonie, il n'existe aucune prime et qu'en communauté Germanophone celle-ci s'élève à 76,25 euros.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Les articles 2 et 3 sont adoptés par 14 voix et 1 abstention.

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition d'ordonnance

L'ensemble de la proposition d'ordonnance est adopté par 14 voix et 1 abstention.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Nicole Nketo BOMELE

Le Président

Juan BENJUMEA MORENO