



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

28 OCTOBRE 2020

ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE

PROJET D'ORDONNANCE

relative à l'allocation pour l'aide aux
personnes âgées

RAPPORT

fait au nom de la commission
de la santé et de l'aide aux personnes

par Mme Véronique JAMOULLE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez, Mmes Véronique Jamoulle, Magali Plovie, Farida Tahar, M. David Leisterh, Mmes Viviane Teitelbaum, Marie Nagy, Nicole Nketo Bomele, Elisa Groppi, Stéphanie Koplowicz, MM. Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

Membres suppléants : Mmes Céline Fremault, Els Rochette.

Autres membres : Mmes Latifa Aït Baala, Françoise De Smedt, Isabelle Emmery, MM. Sadik Köksal, Christophe Magdalijns, Guy Vanhengel.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-45/1 – 2020/2021 : Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2020-2021

28 OKTOBER 2020

VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de tegemoetkoming voor hulp aan
bejaarden

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Gezondheid en Bijstand aan personen

door mevrouw Véronique JAMOULLE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez, mevr. Véronique Jamoulle, mevr. Magali Plovie, mevr. Farida Tahar, de heer David Leisterh, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Marie Nagy, mevr. Nicole Nketo Bomele, mevr. Elisa Groppi, mevr. Stéphanie Koplowicz, de heren Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

Plaatsvervangers: mevr. Céline Fremault, mevr. Els Rochette.

Andere leden: mevr. Latifa Aït Baala, mevr. Françoise De Smedt, mevr. Isabelle Emmery, de heren Sadik Köksal, Christophe Magdalijns, Guy Vanhengel.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-45/1 – 2020/2021: Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, a tenu devant les commissaires l'exposé suivant, en s'appuyant sur un diaporama disponible via ce [lien](#) :

« Dia 2

La sixième réforme de l'État a eu pour conséquence de concentrer davantage la politique relative aux personnes en situation de handicap au niveau des Communautés et de la Commission communautaire commune (ci-après : Cocom).

En particulier, cette réforme de l'État a transféré les aides à la mobilité et l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA) à la Cocom.

L'APA, qui fait l'objet de la présente ordonnance, concerne une intervention financière destinée aux personnes qui ont atteint l'âge de 65 ans au moins et pour lesquelles une réduction d'autonomie est établie. Cette intervention couvre les frais que ces personnes doivent exposer pour être en mesure de participer à la vie en société. Une « réduction d'autonomie » signifie une limitation de la capacité de se prendre en charge de façon autonome. Cette limitation peut avoir des répercussions dans divers domaines, comme les possibilités de répondre aux besoins de base (manger, s'habiller, etc.), mais aussi les possibilités de communiquer et d'avoir des contacts sociaux.

Avant la sixième réforme de l'État, la gestion opérationnelle de l'APA était assurée par la direction générale 'Personnes handicapées' du SPF Sécurité sociale. Pendant une période transitoire, qui s'achèvera le 31 décembre 2020, elle est cependant restée responsable de cette gestion sur la base d'un protocole de coopération conclu entre la Cocom et l'État fédéral.

La gestion de l'APA au niveau de la Cocom doit donc être régie à partir du 1^{er} janvier 2021, ce qui est l'objet de la présente ordonnance. Elle définit le cadre juridique qui permettra à Iriscare de reprendre les missions de la direction générale 'Personnes handicapées' à partir de cette date. L'APA relève donc, en tant qu'élément de la politique des handicapés, des missions de l'organisme d'intérêt public à gestion paritaire Iriscare, conformément à l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales.

La reprise, dans laquelle Iriscare jouera le rôle d'opérateur, est basée autant que possible sur une reprise « *as is* ». Le cadre juridique fédéral a été transposé dans la législation bruxelloise, avec quelques accents bruxellois.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden, met behulp van een diavoorstelling die beschikbaar is via deze [link](#):

“Slide 2

De zesde staatshervorming heeft geleid tot een grotere concentratie van het beleid inzake personen met een handicap op het niveau van de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie Brussel-Hoofdstad ("GGC").

Met deze staatshervorming werden in het bijzonder de mobiliteitshulpmiddelen en de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden” (THAB) naar het GGC overgeheveld.

De “tegemeetkoming voor hulp aan bejaarden” (THAB), waar voorliggende ordonnantie betrekking op heeft, betreft een financiële tegemoetkoming aan personen van minstens 65 jaar en van wie een verminderde zelfredzaamheid is vastgesteld. Deze tegemoetkoming dekt de kosten die hen in staat stellen aan het maatschappelijk leven deel te nemen. Een "verminderde zelfredzaamheid" betekent een beperking van de mogelijkheden tot zelfzorg. Deze beperking kan een weerslag hebben op diverse vlakken, zoals de mogelijkheden om te voldoen aan de basisbehoeften (eten, zich kleden, etc.), maar ook de mogelijkheden tot communicatie en sociaal contact.

Het operationeel beheer van de THAB werd voor de zesde staatshervorming waargenomen door de Directie-generaal Personen met een handicap. In een overgangperiode, die op 31 december 2020 wordt beëindigd, blijft zij evenwel instaan voor dit beheer op grond van een tussen de GGC en de federale staat gesloten samenwerkingsprotocol.

Het beheer van de THAB door de GGC moet dus vanaf 1 januari 2021 gereguleerd worden en dit vormt het voorwerp van voorliggende ordonnantie. Ze definieert het juridisch kader dat Iriscare zal toelaten de opdrachten van de Directie-generaal Personen met een handicap vanaf die datum over te nemen. In overeenstemming met de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, valt de THAB, als onderdeel van het beleid inzake personen met een handicap, onder de opdrachten van de paritaire beheerde instelling van openbaar nut Iriscare.

Deze overname, waarbij Iriscare zal optreden als operator, wordt, in de mate van het mogelijke, een “as is-overname”. Het federaal juridisch kader is, mits enkele Brusselse accenten, omgezet in de Brusselse wetgeving.

Dia 3

Nous avons voulu la continuité du dispositif, d'une part. Cela s'exprime par la reprise à l'identique des principes d'octroi et les montants d'intervention.

Nous avons également voulu y apporter des améliorations, via quelques accents bruxellois : nous allons travailler à réduire le non-recours, dont on sait qu'il est important en Région de Bruxelles-Capitale, et nous simplifions la procédure quand c'est possible et utile, et cela va dans le sens de la lutte contre le non-recours.

Dia 4

Afin d'enregistrer les demandes d'APA, nous travaillerons aussi bien avec une plateforme électronique qu'avec des formulaires papier, afin de multiplier les canaux d'accès et de lutter contre la fracture numérique.

Aussi, nous avons fait en sorte que tout le monde puisse introduire une demande (particuliers, maisons de repos, maisons de repos et de soins, centres publics d'action sociale, mutualités). Il suffit de se connecter sur la plateforme et, en quelques clics, la demande sera lancée.

Enfin, nous allons travailler à réduire fortement le non-recours en nous appuyant sur nos partenaires, que sont notamment les mutualités, les centres publics d'action sociale et les maisons de repos. Ils pourront ainsi informer aux mieux les potentiels bénéficiaires de l'APA et les aider à remplir leur demande.

Dia 5

Afin d'aller plus loin encore dans la lutte contre le non-recours, nous avons simplifié la procédure pour la rendre plus accessible.

Nous supprimons la condition de nationalité et nous nous basons sur le fait que la personne soit domiciliée à Bruxelles. À cet égard, le champ d'application est plus large que celui prévu au niveau fédéral dans la mesure où les conditions de nationalité fixées par la législation fédérale sont supprimées. Par conséquent, un plus grand groupe de non-Belges a droit à l'APA.

Toutefois, cela ne concerne que les personnes qui disposent d'un droit d'établissement ou d'un certain droit de séjour, de sorte que les personnes inscrites au registre d'attente, comme les demandeurs d'asile, ne sont pas éligibles. En outre, la personne concernée doit bien entendu être domiciliée à Bruxelles, résider de manière permanente et effective en Belgique et remplir les conditions d'octroi.

Nous revoyons également le processus afin que l'évaluation de la dépendance ne soit plus réalisée *après*, mais *avant* l'évaluation des revenus, et ce, afin d'éviter 30 % d'évaluations médicales inutiles puisque portant sur des personnes dont les revenus sont de toutes façons trop élevés pour avoir accès à l'APA. Cela rendra la procédure plus fluide et plus rapide pour tous, avec moins de risque

Slide 3

Aan de ene kant wilden we de continuïteit van de regeling verzekeren, wat zich uit in het feit dat de toekenningsprincipes en de bedragen van de tegemoetkoming identiek zijn gebleven.

We wilden evenwel ook via enkele Brusselse accenten verbeteringen aanbrengen: we zullen de non-take-up, een veelvoorkomend probleem in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest waarvan we ons bewust zijn, aanpakken, en we vereenvoudigen de procedure waar mogelijk en nuttig, en dit zal bijdragen tot de strijd tegen de non-take-up

Slide 4

Voor de registratie van de THAB-aanvragen, zullen we zowel met een elektronisch platform als met papieren formulieren werken om meer toegangskanalen te bieden en de digitale kloof te bestrijden.

We hebben er ook voor gezorgd dat iedereen een aanvraag kan indienen (privépersonen, RH/RVT, OCMW's, ziekenfondsen). Het volstaat dat men zich aansluit op het platform om na enkele muisklikken de aanvraag in te dienen.

Ten slotte, zullen we ons, met de hulp van onze partners, namelijk de ziekenfondsen, de OCMW's en de rusthuizen, inzetten om de non-take-up sterk te verminderen. Zij kunnen de potentiële begunstigten van de THAB optimale informatie verstrekken en helpen om de aanvraag in te vullen.

Slide 5

Om de non-take-up nog beter te bestrijden, hebben we de procedure vereenvoudigd zodat ze toegankelijker wordt.

De nationaliteitsvoorwaarde wordt geschrapt en we baseren ons op het feit dat de persoon gedomicilieerd is in Brussel. Het toepassingsveld wordt in dat opzicht ruimer dan wat voorzien was op het federale niveau aangezien de nationaliteitsvoorwaarde uit de federale wetgeving wordt geschrapt. Een grotere groep niet-Belgen heeft aldus recht op het THAB.

Het betreft hier evenwel enkel de personen die over vestigings- of een zeker verblijfsrecht beschikken, zodat personen ingeschreven in het wachtregister, zoals asielzoekers, niet in aanmerking komen. Bovendien moet de betrokkene uiteraard gedomicilieerd zijn in Brussel, bestendig en daadwerkelijk verblijven in België, en aan de toekenningsvoorwaarden voldoen.

We herzien ook de procedure zodat de zorgafhankelijkheid niet langer voor maar na de evaluatie van de inkomsten beoordeeld wordt. Zo worden 30% nutteloze medische evaluaties, die betrekking hebben op personen waarvan de inkomsten sowieso te hoog zijn om recht te hebben op de THAB, vermeden. De procedure wordt bijgevolg vlotter en sneller voor iedereen en een

d'engorgement au moment de l'évaluation de la dépendance.

Enfin, afin d'éviter toute régression éventuelles des droits des bénéficiaires, nous avons mis en place un principe de *standstill* selon lequel les décisions d'octroi de droit prises avant le 1^{er} janvier 2021 restent d'application en l'état.

Le cadre juridique prévu dans la présente ordonnance doit être précisé dans un arrêté du Collège réuni. Celui-ci fixera notamment les règles pratiques qu'Iriscare, en tant qu'opérateur, devra appliquer pour pouvoir payer l'APA aux Bruxellois à partir du 1^{er} janvier 2021.

Les grandes lignes de cet arrêté d'exécution sont les suivantes :

- les définitions de la réduction d'autonomie, de la notion de « *ménage* » et des revenus ;
- les modalités de l'introduction et du traitement de la demande ;
- les modalités de la décision d'octroi ;
- la notification des changements ayant une incidence sur l'allocation ;
- le contrôle ;
- les modalités et conditions de paiement ;
- le paiement des avances ;
- un ordre de paiement de l'APA après le décès du bénéficiaire et la procédure à appliquer ;
- les cas dans lesquels l'allocation sera suspendue ;
- le remboursement et le recouvrement des paiements indus ;
- le régime de cumul.

Dia 6

Après ce cadre général, entrons plus amplement dans le vif du sujet. Voici une vue d'ensemble de l'APA à Bruxelles :

- 7.097 bénéficiaires en Région de Bruxelles-Capitale ;
- âge moyen des bénéficiaires : 82 ans ;
- montant moyen de l'allocation : 281,46 euros par mois ;
- non-recours estimé : 4.000 personnes ;

mogelijk flessenhals-effect op het moment van de evaluatie van de zorgafhankelijkheid wordt beperkt.

We hebben ten slotte, om een mogelijke achteruitgang van de rechten van de begunstigen te voorkomen, een *standstill*-beginsel ingevoerd volgens hetwelk alle beslissingen tot toekenning van rechten die vóór 1 januari 2021 zijn genomen, in hun huidige vorm van kracht blijven.

Het in de voorliggende ordonnantie voorziene wettelijk kader dient in een besluit van het Verenigd College verder te worden uitgewerkt. Dit zal onder meer de praktische regels vastleggen die Iriscare als operator zal moeten toepassen om de THAB vanaf 1 januari 2021 aan de Brusselaars te kunnen uitbetalen.

De grote lijnen van dit uitvoeringsbesluit zijn:

- de definities van de verminderde zelfredzaamheid, het begrip "*huishouden*" en van de inkomsten;
- de regels voor de indiening en behandeling van de aanvraag;
- de regels voor de beslissing tot toekenning;
- de kennisgeving van veranderingen die een weerslag hebben op de tegemoetkoming;
- de controle;
- de regels en voorwaarden voor de betaling;
- de betaling van voorschotten;
- een betaalopdracht van de THAB na het overlijden van de begunstigde en de toe te passen procedure;
- de gevallen waarin de tegemoetkoming geschorst wordt;
- de terugbetaling en terugvordering van ten onrechte uitbetaalde tegemoetkomingen;
- de cumulatierегeling.

Slide 6

Mits uw toestemming, stel ik voor dat we na dit algemeen kader tot de kern van de zaak komen. Hierbij een overzicht van de THAB in Brussel:

- 7.097 begunstigen in Brussel;
- gemiddelde leeftijd: 82 jaar;
- gemiddeld € 281,46 per begunstigde;
- non-take-up: geraamd op 4.000 personen;

- budget pour 2021 : 30.095.000 euros.

Dia 7

Vu que la matière est assez technique, j'aimerais vous illustrer concrètement comment le dispositif fonctionne.

Le montant octroyé varie en fonction du niveau de dépendance de la personne et de son niveau de revenu.

Le niveau de dépendance est analysé dans le cadre d'une évaluation médicale. Cette évaluation tient compte d'une série de paramètres, comme la possibilité de se déplacer, de se nourrir, ou de se habiller notamment. En fonction de cela, le niveau de dépendance de la personne est associé à une catégorie. Celles-ci vont de 1 à 5, cette dernière correspondant à la dépendance la plus marquée. Chaque catégorie est associée à un montant maximal annuel d'intervention de l'APA.

Par ailleurs, on tient également compte du niveau de revenu de la personne pour moduler le niveau d'intervention de l'APA. Concrètement, on fait cela en appliquant un abattement sur les revenus pris en compte, afin de déterminer l'ampleur de ce qu'on déduit du montant maximal d'intervention, pour déterminer le montant effectif d'intervention. Il existe un niveau d'abattement pour les personnes isolées et un niveau pour les personnes formant un ménage.

Dia 8

Concrètement : prenons l'exemple d'un pensionné isolé dont la pension nette est de 1.300 euros par mois. Son niveau de dépendance est lourd : catégorie 5, ce qui signifie que le niveau maximum de son APA pourrait être de 7.133 euros par an.

En application des règles d'analyse des revenus (identiques aux règles fédérales), on ne tient compte que de 90 % de sa pension, soit 14.040 euros. Puisque ce montant est plus faible que l'abattement applicable aux personnes isolées, le montant de son APA n'est pas diminué, et cette personne touchera donc le montant maximal de 7.133 euros.

Dia 9

Imaginons que sa pension eût été de 1.666 euros, soit 20.000 euros par an. On ne tient toujours compte que de 90 % de ce montant, soit 18.000 euros par an, et on applique l'abattement, puisque les revenus sont plus élevés que le montant d'abattement.

On fait donc l'opération suivante : le montant maximal de l'APA moins la différence entre le revenu et l'abattement applicable, autrement dit : 7.133 euros - (18.000 euros - 14.214 euros) = 3.347 euros par an d'APA.

- budget voor 2021: € 30.095.00

Slide 7

Aangezien dit een vrij technische aangelegenheid is, zou ik u de werking van de maatregel concreet willen illustreren.

Het toegekend bedrag verschilt naargelang de afhankelijkheidsgraad en het inkomen van de persoon.

De afhankelijkheidsgraad wordt onderzocht in het kader van een medische evaluatie. Deze evaluatie houdt rekening met een reeks parameters, zoals de mogelijkheid om zich te verplaatsen, zijn voeding te nuttigen of om zich aan te kleden. Op basis hiervan wordt de afhankelijkheidsgraad van de persoon gekoppeld aan een categorie. De categorieën variëren van 1 tot 5, waarbij de laatste overeenkomt met de meest uitgesproken afhankelijkheid. Elke categorie wordt gekoppeld aan een jaarlijks maximumbedrag van de THAB.

Er wordt ook rekening gehouden met het inkomen van de persoon om de tussenkomst via de THAB te bepalen. We doen dit concreet door middel van een forfaitaire aftrek, het zogenaamd abattement, op de in aanmerking genomen inkomsten om aldus de omvang te bepalen van wat in mindering gebracht zal worden van het maximumbedrag van de tegemoetkoming. Dit laat ons toe het daadwerkelijk bedrag van de tegemoetkoming te verkrijgen. Ik geef u zo meteen enkele voorbeelden. Er bestaat een forfaitaire aftrek voor alleenstaande personen en een andere aftrek voor personen die een huishouden vormen.

Slide 8

Concreet: laten we het voorbeeld nemen van een alleenstaande gepensioneerde man met een netto-pensioen van 1.300 euro per maand. Deze persoon heeft een hoge afhankelijkheidsgraad: categorie 5, wat betekent dat het maximaal bedrag van de THAB 7.133 euro per jaar zou kunnen bereiken.

Na toepassing van de regels inzake het onderzoek van de inkomsten (identiek aan de federale regels), wordt slechts met 90% van het pensioen rekening gehouden, i.e. 14.040 euro. Aangezien dit bedrag lager is dan de forfaitaire aftrek die van toepassing is op alleenstaande personen, daalt het bedrag van zijn THAB niet en zal deze heer dus het maximumbedrag van 7.133 euro ontvangen.

Slide 9

Stel nu dat hij een pensioen van 1.666 euro zou ontvangen, i.e. 20.000 euro per jaar. Er wordt nog steeds rekening gehouden met slechts 90% van het bedrag, i.e. 18.000 euro per jaar. De forfaitaire aftrek (het abattement) wordt opnieuw toegepast aangezien de inkomsten het bedrag van de forfaitaire aftrek overschrijden.

De volgende berekening wordt gemaakt: het maximaal bedrag van de THAB min het verschil tussen het inkomen en de toepasbare forfaitaire aftrek, met andere woorden 7.133 euro - (18.000 euro - 14.214 euro) = 3.347 euro per jaar THAB.

Dia 10

En ce qui concerne le calendrier, maintenant. Nous devons reprendre la gestion de l'APA au 1^{er} janvier 2021. À cette date, nous devons pouvoir poursuivre les paiements liés à des droits acquis, reconnaître les nouveaux droits sur la base des demandes que nous devons recevoir et analyser, calculer les montants d'intervention et assurer ces nouveaux paiements.

À partir du 1^{er} janvier 2022, nous assurerons aussi les évaluations médicales, toujours réalisées en 2021 par la direction générale 'Personnes handicapées'.

Dia 11

D'un point de vue opérationnel, nous avons lancé une série de tests fin septembre 2020 pour nous assurer du bon fonctionnement des outils informatiques que nous utiliserons, ainsi que de l'analyse des flux d'informations reçues. Nous avons lancé le site internet permettant d'introduire des dossiers ; nous avons lancé un numéro gratuit d'information ; nous avons écrit à tous les bénéficiaires actuels pour les prévenir qu'au 1^{er} janvier 2021, ce serait Iriscare qui leur verserait leur APA ; nous prévoyons la migration des données fédérales vers notre application, ainsi que l'activation du module d'introduction des demandes, en décembre 2020.

Tout cela, afin d'assurer les premiers paiements fin janvier 2021.

Dia 12

Voilà pour cette explication synthétique d'une matière, certes très technique, mais aussi et surtout très importante pour de nombreux Bruxellois dont la situation est souvent difficile. Je rappelle que l'APA vient en aide à des personnes âgées, dont l'autonomie et les revenus sont limités. Il est donc primordial d'assurer la poursuite efficace de ce dispositif et d'élargir le spectre des bénéficiaires effectifs de cette allocation en supprimant les barrières à l'accès. C'est dans cette direction que nous travaillons, comme le prévoit la déclaration de politique générale 2019-2024. ».

II. Discussion générale

Mme Céline Fremault note que l'intention de confier à Iriscare la gestion de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (ci-après : APA) figurait explicitement dans l'accord de gouvernement.

La députée relève que cette allocation est relativement peu demandée par ceux qui pourraient en bénéficier, le plus souvent par méconnaissance. Il conviendra dès lors de remédier à ce problème de non-recours. Une évaluation régulière des progrès en la matière est-elle prévue ?

Slide 10

En nu de planning. We moeten het beheer van de THAB op 1 januari 2021 overnemen. Tegen die datum moeten we de betalingen verbonden aan de verworven rechten kunnen voortzetten, nieuwe rechten kunnen erkennen op basis van de aanvragen die we ontvangen en onderzoeken, de bedragen van de tegemoetkomingen kunnen berekenen en deze nieuwe betalingen kunnen verzekeren.

Vanaf 1 januari 2022 zullen we ook verantwoordelijk zijn voor de medische evaluaties, die in 2021 nog steeds door de Directie-generaal Personen met een handicap worden uitgevoerd.

Slide 11

Vanuit operationeel oogpunt zijn we eind september 2020 begonnen met een reeks tests om de goede werking van de IT-tools die we zullen gebruiken en van de analyse van de ontvangen informatiestromen te waarborgen. We hebben de website voor de indiening van de dossiers opengesteld. We hebben een gratis infolijn opengesteld. We hebben alle huidige begunstigen aangeschreven om te melden dat vanaf 1 januari 2021 Iriscare hun THAB zal storten. We zijn van plan om de federale gegevens te migreren naar onze applicatie en de module om de aanvragen in te dienen in december 2020 te activeren.

Dit alles om ervoor te zorgen dat de eerste betalingen eind januari worden gedaan.

Slide 12

Tot zover deze beknopte uiteenzetting van een materie, die ongetwijfeld zeer technisch is, maar ook en vooral zeer belangrijk is voor veel mensen in Brussel, die zich vaak in een hachelijke situatie bevinden. Ik herinner u eraan dat de THAB ouderen met een beperkte zelfredzaamheid en een beperkt inkomen te hulp schiet. Het is dan ook van essentieel belang dat deze regeling op een efficiënte manier wordt voortgezet en dat het aantal begunstigen wordt uitgebreid door de belemmeringen tot de toegang tot dit voordeel weg te nemen. Dit is ons streefdoel, zoals voorzien in de algemene beleidsverklaring 2019-2024.”.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Céline Fremault wijst erop dat het voornemen om het beheer van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (hierna genoemd THAB) toe te vertrouwen aan Iriscare, expliciet vermeld stond in het regeerakkoord.

De volksvertegenwoordigster merkt op dat deze tegemoetkoming vrij weinig aangevraagd wordt door degenen die er recht op zouden kunnen hebben, want in de meeste gevallen hebben ze er geen weet van. Hier geen gebruik van maken is een probleem dat opgelost zal moeten worden. Wordt er voorzien in een regelmatige evaluatie van de vorderingen hieromtrent?

Le projet d'ordonnance prévoit la prise en compte des revenus du « ménage » pour déterminer si l'allocation peut être accordée. Or, deux personnes peuvent cohabiter sans pour autant être parentes ou alliées ni développer un projet de vie commune impliquant une mutualisation des revenus : elles peuvent y être conduites par la seule nécessité de partager un logement en raison du montant des loyers en Région de Bruxelles-Capitale. Le Collège réuni est habilité à préciser ce que recouvre ici la notion de « ménage » : dans quel sens entend-il le faire ?

Le montant de l'allocation dépend, dans le texte à l'examen, des revenus de la personne. Le dispositif fédéral prévoyait d'autres critères, tel que le fait d'avoir un ou des enfants à charge. La suppression de ce critère est-elle motivée par le faible nombre de bénéficiaires de l'APA dans cette situation (environ dix personnes en Région de Bruxelles-Capitale) ? N'y aurait-il pourtant pas lieu de veiller à ce que l'allocation des personnes concernées ne soit pas minorée ?

L'octroi de droits dérivés aux bénéficiaires de l'APA est soumis à une évaluation médicale réalisée par les autorités publiques. Une telle évaluation n'est pas prévue d'office dans le nouveau système bruxellois, avec pour conséquence que les intéressés doivent effectuer des démarches supplémentaires auprès de la direction générale 'Personnes handicapées' du SPF Sécurité sociale. Ne serait-il pas préférable d'éviter cette charge administrative accrue ?

Mme Magali Plovie se réjouit du choix de confier à Iriscare la gestion paritaire de l'APA, encore qu'il s'agisse d'un choix contraint par le refus opposé par les mutualités en raison du délai de transition trop court qui leur était laissé par le précédent Collège réuni.

L'essentiel des balises posées dans la déclaration de politique générale 2019-2024 sont traduites dans le texte à l'examen, qui simplifie la procédure et l'enquête sur les revenus, notamment par la désignation d'un opérateur unique : Iriscare. La piste du rehaussement du plafond de revenus conditionnant l'octroi de l'allocation, que le Collège réuni s'était engagé à explorer, n'a toutefois pas été retenue. Pour quelles raisons ?

La suppression des conditions liées à la nationalité est saluée par la commissaire : elle ne figurait pas dans l'accord de gouvernement mais est pleinement justifiée par la composition de la population bruxelloise.

L'oratrice souligne que la lutte contre le non-accès à l'APA devra former un point d'attention particulier.

S'agissant des amendements, la députée rappelle l'attachement de son groupe à la problématique de l'individualisation des droits. La question n'est cependant pas mûre à ce stade, n'ayant pu être suffisamment explorée

Het ontwerp van ordonnantie voorziet in het in rekenschap nemen van de inkomsten van het "huishouden" om te bepalen of de tegemoetkoming toegekend kan worden. Twee personen kunnen echter samenwonen zonder bloed- of aanverwant te zijn noch een gemeenschappelijk levensproject uit te bouwen waarbij de inkomsten gedeeld worden: deze personen kunnen ook gewoon genoodzaakt zijn een woning te delen door de hoge huurprijzen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Verenigd College is ertoe gemachtigd te verduidelijken wat precies het begrip "huishouden" behelst: In welke zin wil het Verenigd College dat doen?

Het bedrag van de tegemoetkoming hangt af, in de besproken tekst, van het inkomen van de persoon. De federale voorziening voorzag in andere criteria zoals het feit of er een of meerdere kinderen ten laste zijn. Wordt de afschaffing van dit criterium hier gemotiveerd door het geringe aantal begunstigen van de THAB (ongeveer tien personen in het Hoofdstedelijk Gewest)? Zou het hier echter niet aangewezen zijn erop toe te zien dat de tegemoetkoming van de betrokken personen niet verlaagd zou worden?

De toekenning van afgeleide rechten aan de begunstigen van de THAB wordt onderworpen aan een door de overheid uitgevoerde medische evaluatie. Dergelijke evaluatie wordt niet automatisch voorzien in het nieuwe Brusselse systeem met als gevolg dat de geïnteresseerden bijkomende stappen moeten ondernemen bij de DG 'Personen met een handicap' van de FOD Sociale Zekerheid. Zou het niet beter zijn deze verhoogde administratieve last te vermijden?

Mevrouw Magali Plovie verheugt zich over de beslissing het paritaire beheer van de THAB toe te vertrouwen aan Iriscare, al is het een verplichte keuze aangezien de ziekenfondsen geweigerd hebben wegens de te korte overgangperiode die ze hadden gekregen van het voorgaande Verenigd College.

De essentie van de in de algemene beleidsverklaring 2019-2024 uitgezette bakens wordt vertaald in de besproken tekst, die de procedure en het onderzoek van de inkomsten vereenvoudigt, met name door de aanstelling van een enkele operator: Iriscare. De piste van de plafondverhoging van de inkomsten tot toekenning van de tegemoetkoming, die het Verenigd College zou onderzoeken, werd echter niet verder bewandeld. Om welke redenen?

De afschaffing van de nationaliteitsgebonden voorwaarden wordt door het commissielid toegejuicht: ze kwam niet voor in het regeerakkoord maar wordt ten volle gerechtvaardigd door de samenstelling van de Brusselse bevolking.

De spreekster onderstreept dat de strijd tegen het niet opnemen van het recht op de THAB een bijzonder aandachtspunt zal moeten zijn.

Met betrekking tot de amendementen herinnert de volksvertegenwoordigster aan de inzet van haar fractie voor de problematiek van de individualisering van de rechten. De kwestie is in dit stadium evenwel nog niet rijp omdat ze

dans le délai précédant le terme de la période transitoire, qui échoit au 31 décembre 2020, mais une réflexion devra être menée à ce propos par le Collège réuni et Iriscare.

La députée s'associe aux questions de Mme Céline Fremault sur la notion de « *ménage* » et sur l'évaluation régulière de l'efficacité du dispositif.

M. Gilles Verstraeten regrette le peu de temps laissé aux députés entre la publication du projet d'ordonnance et son examen en commission, d'autant plus qu'il s'agit d'un texte technique et important. Cela étant, le député constate que le système bruxellois, à l'instar de son équivalent flamand, ne diffère pas fondamentalement du modèle fédéral.

Compte tenu du grand nombre de Bruxellois non-Belges, le commissaire n'a pas d'objection contre la suppression des conditions liées à la nationalité – la même option est d'ailleurs retenue dans les dispositifs de sécurité sociale mis en place par la Flandre. En revanche, l'APA bruxelloise ne s'inscrit pas dans la logique assurantielle qui prévaut dans la protection sociale flamande.

L'orateur revient sur le double rôle confié à Iriscare, à la fois opérateur et régulateur, que son groupe a déjà critiqué en ce qui concerne les prestations familiales. Le paiement de l'allocation aurait pu être confié aux mutualités – Mme Magali Plovie a évoqué un refus de leur part, mais des explications complémentaires seraient bienvenues.

Le choix de confier les litiges au tribunal du travail est conforme au dispositif flamand, mais celui-ci prévoit, comme préalable à la procédure judiciaire, un recours administratif moins lourd. Pourquoi ne pas prévoir un tel recours interne ?

Le député relève que la plupart des observations du Conseil d'État ont été suivies. Qu'en est-il de l'évaluation des incidences du projet sur la situation des personnes handicapées, d'une part, et, d'autre part, sur la situation respective des femmes et des hommes, qui n'avait pas été transmise à la section de législation ?

Pourquoi ne pas spécifier explicitement dans le texte ordonnanciel le moment où s'ouvre le droit à l'allocation, plutôt que laisser le Collège réuni le déterminer ? Et quelle est l'articulation entre la date de la demande et la date d'ouverture du droit : une rétroaction est-elle possible ?

L'orateur se joint enfin aux questions sur la notion de « *ménage* » : celle-ci ne devrait jouer qu'en cas de solidarité financière effective entre les cohabitants.

onvoldoende kon worden onderzocht in de termijn voorafgaand aan het einde van de overgangperiode, vastgesteld op 31 december 2020. Het Verenigd College en Iriscare zullen hieromtrent rond de tafel moeten gaan zitten.

De volksvertegenwoordigster sluit zich aan bij de vragen van mevrouw Céline Fremault inzake het begrip “*huishouden*” en de regelmatige evaluatie van de doeltreffendheid van de voorziening.

De heer Gilles Verstraeten betreurt het feit dat de volksvertegenwoordigers weinig tijd hebben gekregen tussen de publicatie van het ontwerp van ordonnantie en de bespreking ervan in de commissie, te meer omdat het een technische en belangrijke tekst betreft. Voorts stelt de volksvertegenwoordiger vast dat het Brusselse systeem, net als het Vlaamse equivalent ervan, niet fundamenteel verschilt van het federaal model.

Rekening houdende met het groot aantal niet-Belgische Brusselaars, heeft het commissielid geen bezwaar tegen de afschaffing van de nationaliteitsgebonden voorwaarden – dezelfde optie wordt bovendien gekozen in de door Vlaanderen opgezette socialezekerheidsvoorzieningen. De Brusselse THAB ligt evenwel niet in de lijn van de verzekeringslogica die voorop wordt gesteld in de Vlaamse sociale bescherming.

De spreker komt terug op de dubbele rol die toevertrouwd wordt aan Iriscare, de rol van operator en regulator, die zijn fractie reeds bekritiseerd heeft inzake de gezinsbijslag. De uitbetaling van de tegemoetkoming had kunnen worden toevertrouwd aan de ziekenfondsen – mevrouw Magali Plovie heeft het gehad over hun weigering dit te doen maar bijkomende uitleg zou welkom zijn.

De keuze om de geschillenbehandeling toe te vertrouwen aan de arbeidsrechtbank komt overeen met de Vlaamse voorziening, maar deze laatste voorziet als voorafgaande stap aan de gerechtelijke procedure, in een minder omslachtig administratief beroep. Waarom voorziet men niet in een dergelijk intern beroep?

De volksvertegenwoordiger merkt op dat het overgrote deel van de observaties van de Raad van State opgevolgd werden. Hoe zit het met de evaluatie over de effecten van het ontwerp op de situatie van de personen met een handicap enerzijds, en anderzijds, op de respectieve situatie van de vrouwen en de mannen, die niet was doorgestuurd naar de afdeling Wetgeving??

Waarom wordt in de ordonnantie niet specifiek verduidelijkt wanneer het recht op een tegemoetkoming wordt geopend, in plaats van de bepaling ervan over te laten aan het Verenigd College? En hoe worden de aanvraagdatum en de datum van opening van het recht op elkaar afgestemd: is een terugkoppeling mogelijk?

De spreker sluit zich tot slot aan bij de vragen over het begrip “*huishouden*”: dit begrip zou enkel mogen spelen wanneer er een effectieve financiële solidariteit bestaat tussen de samenwonenden.

Mme Stéphanie Koplowicz est d'avis que la reprise de l'APA par la Commission communautaire commune fournit l'occasion de mettre en place, formellement, l'individualisation des droits, que soutiennent tous les groupes représentés au sein de la commission. Les amendements qu'elle a déposés visent à n'avoir égard qu'aux revenus du demandeur et non à ceux de son ménage. Ils s'inscrivent également dans une logique de *gender mainstreaming* : on sait en effet que la prise en compte des revenus du conjoint est souvent défavorable aux femmes. La députée est par ailleurs disposée à modifier ses amendements pour laisser à Iriscare un délai d'adaptation.

Comme de précédents orateurs, l'intervenante insiste, à la lumière des chiffres évoqués dans l'exposé introductif, sur l'attention que doit recevoir la question du non-recours au droit.

La commissaire fait observer que peu de personnes âgées en perte d'autonomie atteignent les niveaux de pension nette évoqués par le membre du Collège réuni dans son exposé introductif, singulièrement lorsqu'il s'agit de femmes.

L'article 3, § 3, en projet, habilite le Collège réuni à déterminer les modalités de contrôle du respect des conditions de résidence. Qu'est-il envisagé à cet égard ? La députée espère que l'exemple fédéral, qui confiait aux facteurs le contrôle de la résidence des bénéficiaires de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), ne sera pas imité.

Mme Delphine Chabbert demande un tableau de comparaison entre le dispositif fédéral et le système bruxellois qu'il s'agit de mettre en place d'ici le 1^{er} janvier 2021.

L'oratrice comprend l'exigence de souplesse, de rapidité et d'adaptabilité qui motive les nombreuses et larges habilitations conférées au Collège réuni, mais souhaiterait savoir quelles balises encadreront la mise en œuvre de ces habilitations.

La députée salue l'intention affichée d'accorder la priorité, dans l'attribution de l'APA, aux personnes âgées les plus précaires ; toutefois, préciser comment le Collège réuni envisage de définir les notions de « *revenus* » et de « *ménage* » permettrait de mieux saisir la portée réelle de cette intention.

La députée lie cette question à celle de l'individualisation des droits. Par exemple, la situation socioéconomique d'une femme touchant une pension basse pourrait être mise en danger si son conjoint en perte d'autonomie est placé en maison de repos. Or, les femmes bénéficient souvent de pensions moins élevées, ce qui tend à limiter leur autonomie et à les placer sous la dépendance financière et humaine de leur conjoint, requérant lui-même

Mevrouw Stéphanie Koplowicz is van mening dat de overname, door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, van de THAB de gelegenheid geeft om, op een formele manier, de individualisering van de rechten die door alle in de commissie vertegenwoordigde fracties ondersteund wordt, te implementeren. De amendementen die ze heeft ingediend hebben als doel enkel rekening te houden met de inkomsten van de aanvrager en niet die van zijn of haar huishouden. Ze liggen tevens in de lijn van een logica van *gendermainstreaming*: iedereen weet dat rekening houden met de inkomsten van de echtgenoot doorgaans in het nadeel van de vrouwen is. De volksvertegenwoordigster is bovendien bereid haar amendementen te wijzigen om Iriscare een aanpassingstermijn te verlenen.

Net zoals voorgaande sprekers dringt de spreekster erop aan, in het licht van de in de inleidende uiteenzetting vermelde cijfers, dat er aandacht moet worden besteed aan het vraagstuk van het niet opnemen van het recht.

Het commissielid merkt op dat weinig ouderen met verminderde zelfredzaamheid als pensioen de nettobedragen verkrijgen waarvan sprake is in de inleidende uiteenzetting van het Verenigd College, in het bijzonder wanneer het over vrouwen gaat.

Het ontworpen artikel 3, § 3, machtigt het Verenigd College tot het bepalen van de wijze van controle op de naleving van de verblijfplaatsvoorwaarden. Waaraan wordt hier gedacht? De volksvertegenwoordigster hoopt dat het federale voorbeeld, dat aan de postbodes de taak van verblijfplaatscontrole van de begunstigen van de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) toebedeelde, niet zal worden nagevolgd.

Mevrouw Delphine Chabbert vraagt een vergelijkingstabel tussen de federale voorziening en het Brusselse systeem dat tegen 1 januari 2021 zal moeten worden opgezet.

De spreekster begrijpt de vereiste van soepelheid, snelheid en aanpasbaarheid die aan de basis lag van de vele en ruime machtigingen aan het Verenigd College, maar wenst te weten welke afbakening de implementatie van deze machtigingen zullen regelen.

De volksvertegenwoordigster juicht het voornemen toe om prioriteit te geven, bij de toekenning van de THAB, aan de meest kwetsbare bejaarden; teneinde de werkelijke draagkracht van dit voornemen beter te begrijpen zal echter verduidelijkt moeten worden hoe het Verenigd College de begrippen de "*inkomsten*" en het "*huishouden*" denkt te bepalen.

De volksvertegenwoordigster koppelt deze vraag aan de kwestie inzake de individualisering van de rechten. De socio-economische situatie van een vrouw met een laag pensioen zou bijvoorbeeld bedreigd kunnen worden indien haar minder zelfredzame echtgenoot in een rusthuis wordt geplaatst. De vrouwen krijgen doorgaans een lager pensioen waardoor hun autonomie beperkt wordt en waardoor ze financieel en menselijk afhankelijk worden van hun

potentiellement un accompagnement important. Outre la problématique des aidants proches, se pose celle des nouvelles formes de solidarité familiale entre générations : nombre de personnes retournent vivre chez leurs parents âgés pour des raisons financières ; la prise en considération des revenus de ces personnes pourrait priver leurs parents du bénéfice de l'APA. Le Collège réuni envisage-t-il d'avancer dans la réflexion sur l'individualisation des droits ? Il serait opportun, à cet égard, de s'inspirer de la jurisprudence du tribunal du travail.

Le commentaire des articles précise que les propriétés et les dons sont comptabilisés dans le calcul des revenus. Le logement propre est-il immunisé, dans le chef des multipropriétaires ? Qu'en est-il des revenus du capital ?

La commissaire se réjouit à son tour que les conditions de nationalité soient supprimées.

Que recouvre la notion de résidence « *permanente et effective* », dont le Collège réuni est habilité à affiner les contours ? L'oratrice demande en outre la liste des pays étrangers où une personne peut recevoir l'allocation.

La députée salue l'intention de lutter contre le non-recours à l'APA, mais souligne que l'obligation d'en faire la demande reste un obstacle, surtout pour des personnes âgées dont on sait qu'elles sont particulièrement concernées par la fracture numérique. Le commentaire de l'article 23 expose que le Collège réuni entend autoriser les centres publics d'action sociale (ci-après : CPAS) à introduire les demandes. L'oratrice s'en réjouit, encore qu'il eût peut-être été souhaitable d'explicitier cette mission dans l'ordonnance même, mais rappelle qu'une barrière psychologique subsiste : de nombreuses personnes âgées considèrent que pousser la porte d'un CPAS est dévalorisant. Il convient dès lors pour les CPAS et les coordinations sociales de mettre en œuvre des démarches proactives.

Toujours à propos de la lutte contre le non-recours à l'APA, la députée s'interroge sur la possibilité d'utiliser les données conservées par la banque-carrefour de la sécurité sociale, afin d'ouvrir automatiquement le droit à l'APA aux personnes qui remplissent les conditions, de sorte à les dispenser d'une démarche active de demande. Plus généralement, il conviendrait de prospecter les bénéficiaires potentiels.

La députée conclut en saluant l'élargissement du nombre des bénéficiaires d'une allocation dont la finalité, rappelée dans le commentaire des articles, est de permettre la participation à la vie en société.

Mme Viviane Teitelbaum s'étonne que ses collègues de la majorité invoquent l'urgence et le manque de temps, s'agissant d'une matière transférée il y a déjà six ans, pour justifier que ce texte, déposé *in extremis*, se réduise à une

echtgenoot die op zijn beurt ooit noodzakelijke begeleiding nodig kan hebben. Naast de problematiek van de mantelzorgers stelt zich de nieuwe problematiek van de nieuwe vormen van familiale intergenerationele solidariteit: een aantal personen gaat opnieuw bij de bejaarde ouders inwonen om financiële redenen; indien men rekening zou houden met hun inkomsten, zouden hun ouders het recht op een THAB kunnen mislopen. Is het Verenigd College van plan de individualisering van de rechten verder uit te diepen? Het zou opportuun zijn in dit geval, zich te inspireren op de rechtspraak van de arbeidsrechtbank.

Het commentaar bij de artikelen verduidelijkt dat de eigendommen en de giften worden opgenomen in de berekening van de inkomsten. Valt de eigen woning daarbuiten, voor de eigenaars van meerdere onroerende goederen? Quid met de kapitaalinkomsten?

Het commissielid verheugt zich op haar beurt over de afschaffing van de nationaliteitsgebonden voorwaarden.

Wat behelst het begrip van “*permanente en effectieve*”? Het Verenigd College wordt gemachtigd om dit te definiëren. De spreekster vraagt bovendien de lijst met de landen waarin een persoon een tegemoetkoming kan verkrijgen.

De volksvertegenwoordigster juicht het voornemen toe het niet opnemen van de THAB tegen te gaan maar benadrukt dat de verplichte indiening van een aanvraag, een struikelblok blijft in het bijzonder voor de ouderen die, zoals we weten, uitermate getroffen worden door de digitale kloof. Het commentaar bij artikel 23 licht toe dat het Verenigd College de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna OCMW genoemd) wil toestaan de aanvragen in te dienen. De spreekster is hierover verheugd, al zou het misschien wenselijk geweest zijn deze opdracht nader toe te lichten in de ordonnantie zelf, maar herinnert eraan dat een psychologische drempel blijft bestaan: vele ouderen gaan niet aankloppen bij een OCMW omdat ze dat als vernederend ervaren. De OCMW's en de sociale coördinaties dienen dus proactieve stappen te ondernemen.

Voorts vraagt de volksvertegenwoordigster zich af, nog steeds aangaande het niet opnemen van de THAB, of het niet mogelijk zou zijn de door de kruispuntbanken van de sociale zekerheid opgeslagen gegevens aan te wenden om automatisch het recht tot de THAB te openen voor de personen die aan de voorwaarden voldoen zodat ze vrijgesteld worden van het indienen van de aanvraag. In meer algemene zin, zou men een prospectie moeten doen van de potentiële begunstigden.

De volksvertegenwoordigster besluit met het toejuichen van de uitbreiding van het aantal begunstigden van een tegemoetkoming met als doel, zoals in de commentaar bij de artikelen in herinnering wordt gebracht, te kunnen deelnemen aan het maatschappelijk leven.

Mevrouw Viviane Teitelbaum is erover verwonderd dat haar collega's van de meerderheid het dringend karakter en het tijdsgebrek inroepen - terwijl het gaat over een materie die reeds zes jaar geleden werd overgedragen - om te

simple adaptation du dispositif fédéral. Pourtant, la reprise de l'APA, outil de lutte contre la précarité des aînés, aurait pu être l'occasion d'avancées en matière de non-recours ou d'individualisation des droits, conformément aux revendications du milieu associatif, d'ailleurs également portées par le groupe Ecolo, qui affirmait en 2015 : « *Il faut permettre à chaque personne adulte de bénéficier de droits propres, indépendamment de ses liens privés avec une autre personne adulte* ». La députée regrette que cette promesse électorale ait été oubliée.

En ce qui concerne le non-recours à l'allocation, la commissaire pense qu'il y aurait lieu de simplifier la procédure de demande, voire d'instaurer une automaticité. Que prévoira l'arrêté d'exécution à cet égard ? Quant à l'habilitation conférée aux maisons de repos et aux CPAS pour introduire les demandes, la députée note qu'elle ne figure pas expressément dans le dispositif de l'ordonnance en projet.

S'agissant de l'individualisation du droit à l'allocation, l'oratrice a codéposé des amendements qui tendent à ce que seuls les revenus du demandeur soient pris en considération. Ces amendements diffèrent de ceux déposés par Mme Stéphanie Koplowicz en ce qu'ils utilisent le mot « *bénéficiaire* » plutôt que le mot « *demandeur* ».

Iriscare devient le seul organisme de paiement de l'APA. Sera-t-il en mesure de remplir cette mission à partir du 1^{er} janvier 2021, sans hiatus ? L'intervenante s'interroge également sur la manière dont les bénéficiaires seront informés des changements.

Le Conseil d'État relève que les rapports d'évaluation des incidences du projet sur la situation des personnes handicapées et sur la situation respective des femmes et des hommes ne lui ont pas été transmis. Ont-ils été réalisés entre-temps ?

L'intervenante demande enfin où en sont les discussions relatives à la mise en place d'une assurance autonomie.

Mme Els Rochette considère que l'APA est un outil de lutte contre la grande pauvreté, qui affecte de nombreuses personnes âgées en Région de Bruxelles-Capitale. Aussi salue-t-elle l'ordonnance en projet et, plus particulièrement, la suppression du critère de nationalité, qui permettra à davantage de Bruxellois d'accéder à cette aide, tout comme la faculté d'introduire les demandes non seulement par la voie électronique, mais aussi au format papier ou via diverses instances (organismes assureurs, maisons de repos et CPAS).

La députée a confiance en Iriscare pour assumer ce nouveau rôle : elle renvoie à cet égard au précédent que constitue la reprise par cet office du paiement des allocations familiales, qui s'est effectuée sans encombre en

verantwoorden dat deze tekst, *in extremis* ingediend, beperkt blijft tot een eenvoudige aanpassing van de federale voorziening. Nochtans had de overname van de THAB, als wapen tegen de precaire situatie van de ouderen, de uitgelezen kans kunnen zijn om vooruitgang te boeken op het vlak van het niet opnemen van een tegemoetkoming of de individualisering van de rechten, overeenkomstig de eisen van de verenigingssector, alsook van de Ecolo-fractie die in 2015 stelde: "*Elke volwassen persoon dient in staat te worden gesteld te genieten van eigen rechten, ongeacht zijn of haar privébanden met een andere volwassene*". De volksvertegenwoordigster betreurt dat deze verkiezingsbelofte vergeten werd.

Met betrekking tot het niet opnemen van de tegemoetkoming meent het commissielid dat het nodig zou zijn de aanvraagprocedure te vereenvoudigen, het zou zelfs automatisch moeten gebeuren. Wat zal het uitvoeringsbesluit hieromtrent voorzien? Inzake de aan de rusthuizen en OCMW's toegekende machtiging voor het indienen van de aanvragen, merkt de volksvertegenwoordigster op dat dit niet expliciet in het dispositief van het ontwerp van ordonnantie vermeld staat.

Met betrekking tot de individualisering van het recht op de tegemoetkoming heeft de spreekster ook amendementen ingediend die ertoe strekken dat enkel de inkomsten van de aanvrager in rekenschap genomen zouden worden. Deze amendementen verschillen van die van mevrouw Stéphanie Koplowicz aangezien ze het woord "*begunstigde*" gebruiken eerder dan het woord "*aanvrager*".

Iriscare wordt het enige betalingsorganisme van de THAB. Zal Iriscare in staat zijn deze opdracht te vervullen vanaf 1 januari 2021, zonder steken te laten vallen? De spreekster vraagt zich af op welke manier de begunstigden geïnformeerd zullen worden over deze wijzigingen.

De Raad van State merkt op dat hij de evaluatierapporten over het effect van het ontwerp op de situatie van de personen met een handicap en de respectieve situatie van de vrouwen en de mannen niet ontvangen heeft. Werden ze ondertussen reeds opgesteld?

Tot slot vraagt de spreekster hoe ver de besprekingen staan met betrekking tot het invoeren van een zelfredzaamheidsverzekering.

Mevrouw Els Rochette meent dat de THAB een wapen is tegen de schrijnende armoede waarin vele bejaarde mensen in het Hoofdstedelijk Gewest leven. Ze juicht tevens de ontworpen ordonnantie toe en meer bepaald de afschaffing van het nationaliteitsgebonden criterium waardoor meer Brusselaars deze tegemoetkoming zullen kunnen verkrijgen en ook de mogelijkheid om de aanvragen niet enkel elektronisch maar ook op papier of via diverse instanties in te dienen (verzekeringsinstellingen, rusthuizen en OCMW).

De volksvertegenwoordiger heeft er vertrouwen in dat Iriscare de nieuwe opdracht goed vervult: in dat verband verwijst ze naar de overname van de uitbetaling van de kinderbijslag door die dienst, die vlot uitgevoerd werd in

janvier 2020 et n'a rencontré aucune difficulté depuis.

L'intervenante demande s'il est prévu d'évaluer le nouveau dispositif dans les quelques mois consécutifs à son lancement et de vérifier si les quelque 4.000 bénéficiaires potentiels qui ne l'ont pas demandée à l'heure actuelle reçoivent désormais l'APA. De quelle manière le Collège réuni compte-t-il faire connaître l'allocation ? On sait en effet que les personnes qui sont le plus dans le besoin sont les plus susceptibles de passer entre les mailles des filets de protection sociale.

Mme Marie Nagy se réjouit, au nom de son groupe, de ce texte qui encadre l'exercice par la Commission communautaire commune de sa compétence en matière d'APA, issue de la sixième réforme de l'État.

Selon le baromètre de l'inclusion numérique, publié en août 2020 par la Fondation roi Baudouin, 40 % des belges ont de faibles compétences numériques. Ce phénomène affecte particulièrement le public cible de l'APA : les personnes âgées éprouvent en effet des difficultés croissantes pour accéder à des services de plus en plus informatisés (banque, santé, administration, etc.). Cette tendance à la numérisation des démarches administratives s'est encore renforcée par suite de la pandémie de Covid-19. Quels dispositifs sont prévus pour informer et accompagner les bénéficiaires potentiels de l'APA, afin d'éviter que la fracture numérique ait pour effet une augmentation du non-recours à ce droit ?

La députée est certaine qu'Iriscare gérera l'APA aussi efficacement que les prestations familiales. Elle souhaiterait néanmoins obtenir des précisions sur ce qui a été mis en place afin d'assurer la continuité des paiements et, en ce qui concerne les évaluations médicales préalables à l'obtention de l'APA, savoir ce qui sera organisé sur le site d'Iriscare et ce que cela implique en matière d'infrastructures et de médecins. Ces infrastructures sont-elles prêtes ? Et quels moyens supplémentaires sont octroyés à Iriscare pour remplir cette nouvelle mission ?

Mme Khadija Zamouri salue le projet d'ordonnance, conforme à la déclaration de politique générale 2019-2024, et ne doute pas qu'Iriscare exécutera adéquatement les tâches que ce texte lui confie.

L'oratrice demande si une approche proactive serait envisageable : il s'agirait de déterminer qui peut prétendre à l'APA et de l'octroyer automatiquement aux personnes concernées.

La députée juge positivement l'abandon du critère de nationalité. Elle s'interroge toutefois, à propos de l'« exportabilité » de l'APA, sur la notion, utilisée dans le commentaire des articles, de « pays assimilé » à un État membre de l'Union européenne.

*
* *

januari 2020 en sindsdien probleemloos verloopt.

De spreker vraagt of men enkele maanden na de invoering van de nieuwe regeling een evaluatie zal maken en zal nagaan of de ongeveer 4.000 potentiële begunstigen die nog geen aanvraag hebben ingediend, voortaan de THAB ontvangen. Hoe denkt het Verenigd College rechtvaardigheid te geven aan de tegemoetkoming? Men weet immers dat de personen die in de grootste nood verkeren, de grootste kans maken om door de mazen van het sociale vangnet te vallen.

Namens haar fractie is mevrouw Marie Nagy ingenomen met het ontwerp dat een kader biedt voor de uitoefening door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van haar bevoegdheid inzake de THAB, die in het kader van de zesde staatshervorming werd overgedragen.

Volgens de Barometer Digitale Inclusie, die de Koning Boudewijnstichting in augustus 2020 heeft gepubliceerd, heeft 40% van de Belgen zwakke digitale vaardigheden. Dat fenomeen treft vooral de doelgroep van de THAB: bejaarden ondervinden steeds meer problemen om toegang te krijgen tot steeds meer geautomatiseerde diensten (bankwezen, gezondheidszorg, administratie, enz.). Deze trend naar de digitalisering van de administratieve stappen wordt nog versterkt door de Covid-19-pandemie. Welke maatregelen zijn gepland om de potentiële begunstigen van de THAB te informeren en te begeleiden en aldus te voorkomen dat de digitale kloof ertoe leidt dat ze hun recht op de THAB niet uitoefenen?

De volksvertegenwoordiger is er zeker van dat Iriscare de THAB even efficiënt zal beheren als de gezinsbijslagen. Ze vraagt evenwel om toelichtingen over wat er tot stand is gebracht om de continuïteit van de uitbetalingen te waarborgen. Wat betreft het medisch onderzoek dat aan de toekenning van de THAB voorafgaat, vraagt ze wat er op de site van Iriscare zal worden georganiseerd en wat dat impliceert op het gebied van infrastructuur en artsen. Zijn die infrastructuren klaar? Welke extra middelen worden aan Iriscare toegekend om de nieuwe opdracht te vervullen?

Mevrouw Khadija Zamouri is ingenomen met het ontwerp van ordonnantie, dat in overeenstemming is met de algemene beleidsverklaring 2019-2024, en twijfelt er niet aan dat Iriscare de opdrachten die er krachtens de ordonnantie bij komen, adequaat zal uitvoeren.

De spreker vraagt of er een proactieve aanpak zou kunnen worden overwogen om te bepalen wie in aanmerking komt voor de THAB en die automatisch toe te kennen aan de rechthebbenden.

De volksvertegenwoordiger vindt het positief dat het nationaliteitscriterium niet langer gehanteerd wordt. In verband met de "exportabiliteit" van de THAB heeft ze echter vragen over het begrip "gelijkgesteld land" met een lidstaat van de Europese Unie dat in de memorie van toelichting wordt gebruikt.

*
* *

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, indique être favorable à l'individualisation des droits sociaux : son mandat de conseiller de l'action sociale, il y a quelques années, lui a permis d'en constater la nécessité. Il est regrettable qu'aucun progrès n'ait été accompli en direction d'une individualisation des allocations de chômage ou du revenu d'intégration. Toutefois, dans le cas particulier de l'APA, une telle individualisation n'est pas prioritaire. D'une part, le problème le plus prégnant en l'espèce est celui du non-accès à cette allocation pour de nombreux bénéficiaires potentiels, alors qu'il s'agit de personnes en double souffrance, qui ont de faibles revenus et sont en perte d'autonomie. Diverses mesures seront mises en œuvre pour améliorer l'accès à l'APA, énumérées dans l'exposé introductif (demandes au format papier ou via une plateforme en ligne, simplification de la procédure, information des intéressés, etc.); l'orateur y reviendra *infra*. D'autre part, deux tiers des bénéficiaires bruxellois de l'APA sont des personnes isolées, à la situation desquelles une éventuelle individualisation ne modifierait donc rien; elle n'aurait pas plus d'incidence sur la proportion équivalente de bénéficiaires qui, en raison de leur degré de dépendance, reçoivent déjà le montant maximal, qu'ils soient ou non membres d'un ménage. Une réflexion quant à l'individualisation du droit à l'APA sera engagée par les instances paritaires d'Iriscare une fois que le dispositif aura atteint son rythme de croisière. Cette individualisation fera l'objet d'un examen en opportunité mené de manière concertée, avec le souci d'éviter tout effet pervers.

Il n'a pas paru pertinent de tenir compte dans le nouveau modèle bruxellois d'éventuels enfants à charge, à la différence du dispositif fédéral. D'une part, leur prise en considération n'a aucune incidence sur l'allocation des bénéficiaires les plus précaires, qui reçoivent déjà le montant maximal. D'autre part, dans le régime actuel, seuls dix Bruxellois étaient concernés, dont la plupart bénéficiaient de toute façon déjà du montant maximal. L'analyse de leurs dossiers a de surcroît révélé que, dans la plupart des cas, les enfants n'habitaient plus le domicile familial ou avaient plus de 25 ans. Après correction des dossiers, il ne reste que deux ou trois intéressés. Ce nombre ne justifie pas la mise en place d'un régime d'exception. Néanmoins, en vertu du principe de *standstill* inscrit dans l'ordonnance en projet, les intéressés conserveront leurs droits acquis.

La notion de « ménage » recevra une acception identique à celle qu'elle revêt dans le régime fédéral : il s'agit de toute forme de cohabitation entre deux personnes qui ne sont ni parentes ni alliées au premier, deuxième ou troisième degré. Les revenus des enfants du bénéficiaire vivant sous son toit ne sont dès lors pas pris en considération. Il serait toutefois malvenu que des personnes soient sanctionnées parce qu'elles vivent dans un système de cohabitation, alors qu'il existe de multiples projets de logements intergénérationnels, solidaires, etc. encouragés par la Région. Les intéressés pourront donc rapporter par tous moyens la preuve que leur cohabitation ne constitue pas un ménage.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, is voorstander van de individualisering van de sociale rechten: toen hij enkele jaren geleden lid was van de raad voor maatschappelijk welzijn, heeft hij de noodzaak daarvan ingezien. Het valt te betreuren dat er geen enkele vooruitgang is geboekt in de richting van een individualisering van de werkloosheidsuitkeringen of het leefloon. In het specifieke geval van de THAB is een dergelijke individualisering echter geen prioriteit. Enerzijds is het belangrijkste probleem in dat geval dat vele potentiële begunstigten geen toegang tot de tegemoetkoming hebben, hoewel ze een laag inkomen hebben en niet zelfredzaam meer zijn. Er zullen verschillende maatregelen worden getroffen om de toegang tot de THAB te verbeteren. Ze worden opgesomd in de memorie van toelichting (aanvragen op papier of via een online platform, vereenvoudiging van de procedure, voorlichting van de betrokkenen, enz.). De spreker zal er *infra* op terugkomen. Anderzijds zijn alleenstaanden goed voor twee derde van de Brusselse THAB-begunstigten, wier situatie dus helemaal niet zou worden gewijzigd door een eventuele individualisering. Dat zou evenmin gevolgen hebben voor het aantal begunstigten die wegens hun afhankelijkheidsgraad reeds het maximumbedrag ontvangen, ongeacht of ze al dan niet tot een huishouden behoren. De paritaire instanties van Iriscare zullen de individualisering van het recht op THAB bespreken, zodra het systeem op kruissnelheid is gekomen. De individualisering zal te gelegener tijd en in overleg worden herzien om eventuele averechtse effecten te voorkomen.

Het is niet relevant gebleken om in het nieuwe Brusselse model rekening te houden met eventuele kinderen ten laste, in tegenstelling tot de federale regeling. Enerzijds heeft dat geen enkele invloed op de tegemoetkoming voor de armste begunstigten, die al het maximumbedrag krijgen. Anderzijds ging het in de huidige regeling slechts om tien Brusselaars, van wie de meesten hoe dan ook al het maximumbedrag kregen. Bovendien blijkt uit de analyse van hun dossiers dat in de meeste gevallen de kinderen niet meer in het ouderlijk huis woonden of ouder waren dan 25 jaar. Na het corrigeren van de dossiers waren er nog maar twee of drie betrokkenen. Dat aantal verantwoordt geen uitzonderingsregeling. Krachtens het principe van de *standstill* dat is ingeschreven in het ontwerp van ordonnantie, zullen de betrokkenen evenwel hun verworven rechten behouden.

Het begrip "huishouden" krijgt dezelfde betekenis als in de federale regeling: het gaat om elke vorm van samenwonen tussen twee personen die geen bloed- of aanverwanten zijn in de eerste, tweede of derde graad. Het inkomen van de kinderen van de begunstigde die onder zijn dak wonen, wordt bijgevolg niet in aanmerking genomen. Het zou echter ongepast zijn dat personen gestraft worden, omdat ze samenwonen, terwijl er veel projecten voor intergenerationele, solidaire woningen bestaan die door het Gewest worden aangemoedigd. De betrokkenen zullen dus met alle middelen kunnen aantonen dat hun samenwonen geen huishouden vormt.

L'arrêté d'exécution règlera les revenus pris en compte dans le calcul de l'APA. Aucune modification particulière n'est envisagée par rapport au dispositif fédéral. Seront comptabilisés : les pensions, la GRAPA (moins l'allocation de chauffage), les revenus professionnels et de remplacement, les revenus cadastraux (moins un montant immunisé), la cession à titre onéreux de biens immobiliers acquis moins de 10 ans auparavant, les cessions mobilières et les rentes viagères. Ne seront pas pris en considération : les prestations familiales, les prestations qui relèvent de l'assistance publique ou privée, certaines rentes alimentaires, les rentes de guerre, les pécules de vacance complémentaires et les indemnités pour les volontaires.

S'agissant de la lutte contre le non-accès à l'APA : outre les mesures déjà évoquées, une campagne d'information sera mise en œuvre à propos de la reprise du dispositif par Iriscare. Elle sera notamment relayée auprès des CPAS. Il est vrai que certaines personnes rechignent à en pousser la porte, mais de nombreux intéressés sont hébergés en maison de repos et celles-ci, comme les mutualités, seront également invitées à faire connaître l'APA. Les demandes pourront être introduites via une plateforme en ligne, mais aussi au format papier, de nombreux bénéficiaires potentiels étant peu familiers des outils informatiques. De plus, la demande pourra être faite par un tiers : assistant social, accompagnateur, membre de la famille...

Une automatisation de l'attribution de l'APA éliminerait le problème du non-accès. Toutefois, s'il serait concevable, à terme, de vérifier via des banques de données si certaines conditions sont remplies (notamment en matière d'âge, de revenus, de statut socioéconomique, etc.), le calcul de la perte d'autonomie ne peut être établi que sur la base d'un examen médical, et non par la consultation de bases de données. Une automatisation totale ne semble donc pas possible pour le moment, mais un certain nombre d'informations pourraient à l'avenir être collectées automatiquement.

Un protocole d'accord avec la direction générale 'Personnes handicapées' est en cours de rédaction pour que celle-ci prenne le relais, lorsqu'une évaluation médicale n'est pas nécessaire dans le cadre de l'APA mais conditionne l'octroi de droits dérivés, et ce, pendant la période transitoire d'un an pendant laquelle la direction générale continuera d'effectuer ces évaluations.

En ce qui concerne la double casquette d'Iriscare, à la fois opérateur et régulateur de l'APA : l'option de confier la gestion de cette allocation aux mutualités a été explorée, mais celles-ci ont estimé ne pouvoir être prêtes dans le délai d'un an et demi séparant le début de la législature et la reprise de cette compétence. Dès lors, attribuer l'APA à Iriscare s'est imposé comme une solution pragmatique, permettant de garantir que le dispositif soit opérationnel au 1^{er} janvier 2021.

Het uitvoeringsbesluit zal bepalen welke inkomsten in aanmerking worden genomen bij de berekening van de THAB. Er wordt geen enkele bijzondere wijziging ten opzichte van de federale regeling overwogen. Er wordt rekening gehouden met de pensioenen, de IGO (met aftrek van de verwarmingstoelage), de beroeps- en vervangingsinkomens, de kadastrale inkomens (met aftrek van een vrijgesteld bedrag), de overdracht onder bezwarende titel van onroerende goederen die minder dan 10 jaar geleden zijn verworven, de overdrachten van roerende goederen en de lijfrenten. Er wordt geen rekening gehouden met de gezinsbijslagen, de uitkeringen die onder maatschappelijk welzijn of particuliere bijstand vallen, bepaalde onderhoudsgelden, oorlogsrenten, het aanvullend vakantiegeld en de vrijwilligersvergoedingen.

Wat de strijd tegen de niet-toegang tot de THAB betreft, zal, naast de voornoemde maatregelen, een informatiecampagne worden gevoerd over de overname van het systeem door Iriscare, ook ter attentie van de OCMW's. Het is inderdaad zo dat sommige mensen aarzelen om aan te kloppen bij het OCMW, maar vele betrokkenen wonen in rusthuizen en deze zullen, net als de ziekenfondsen, ook verzocht worden om de THAB bekend te maken. De aanvragen zullen kunnen worden ingediend via een online platform, maar ook op papier, omdat vele potentiële begunstigen niet vertrouwd zijn met de IT-tools. Bovendien zal de aanvraag kunnen worden ingediend door een derde: een maatschappelijk werker, een begeleider, een familielid...

De automatische toekenning van de THAB zou het probleem van de toegang oplossen. Hoewel het denkbaar is dat men op termijn via databanken kan nagaan of bepaalde voorwaarden vervuld zijn (onder meer leeftijd, inkomen, sociaaleconomisch statuut, enz.), kan de berekening van het verlies aan autonomie echter enkel worden vastgesteld op basis van een medisch onderzoek en niet door raadpleging van databanken. Een totale automatisering lijkt dus thans niet mogelijk, maar een aantal gegevens zouden in de toekomst automatisch kunnen worden verzameld.

Er wordt een protocolakkoord met de directie-generaal Personen met een Handicap opgesteld, opdat deze laatste het dossier overneemt wanneer er geen medisch onderzoek nodig is in het kader van de THAB, maar voorwaarden stelt voor de toekenning van afgeleide rechten tijdens een overgangperiode van een jaar waarin de directie-generaal de medische onderzoeken zal blijven uitvoeren.

Wat de "twee petjes" van Iriscare, zowel operator als regulator van de THAB, betreft, werd de mogelijkheid onderzocht om de ziekenfondsen te belasten met het beheer van de tegemoetkoming, maar ze zijn van oordeel dat ze niet klaar kunnen zijn binnen de termijn van anderhalf jaar tussen het begin van de zittingsperiode en de overname van de bevoegdheid. Bijgevolg kwam de toewijzing van de THAB aan Iriscare als pragmatische oplossing uit de bus, die garandeert dat het systeem operationeel zal zijn op 1 januari 2021.

Les évaluations relatives au *handistreaming* et au *gender mainstreaming* ont été réalisées après la demande d'avis au Conseil d'État, en vue de l'approbation en deuxième et dernière lecture du projet d'ordonnance. Elles seront intégrées aux rapports intermédiaires et de fin de législature du Collège réuni concernant l'intégration des dimensions du handicap et du genre dans les lignes politiques de la Cocom.

Les délégations que l'ordonnance en projet laisse au pouvoir exécutif existaient déjà dans l'ancien cadre juridique fédéral. Elles n'ont pas été critiquées par le Conseil d'État et sont indispensables pour assurer une gestion adaptable de l'APA. L'arrêté d'exécution mettant en œuvre ces délégations résulte de concertations au sein des instances paritaires d'Iriscare et a été approuvé en première lecture par le Collège réuni. Toute modification de l'arrêté d'exécution devra par ailleurs faire l'objet d'une concertation au sein des instances d'Iriscare.

Enfin, l'APA, en tant que prestation de sécurité sociale, est exportable dans les pays appartenant à l'Union européenne et à l'Espace économique européen.

M. Frederick Taveirne, directeur-chef de service 'Opérations' d'Iriscare, explique qu'Iriscare travaille depuis environ un an avec la direction générale 'Personnes handicapées' pour préparer la reprise de l'APA ; des réunions techniques ont lieu toutes les deux semaines à cette effet. L'application informatique dédiée à la gestion de l'allocation est opérationnelle depuis juillet 2020 et les 7.000 dossiers des bénéficiaires bruxellois actuels y sont déjà encodés. Depuis août 2020, une synchronisation est en place avec la banque-carrefour de la sécurité sociale. Depuis septembre 2020, des tests de paiements sont réalisés toutes les deux semaines pour l'ensemble des dossiers, en coordination avec les organismes financiers, et les problèmes éventuels sont analysés. Sont déjà fonctionnels : le module de calcul de l'allocation, la connexion avec la banque-carrefour de la sécurité sociale (ce qui permet d'être informé immédiatement du décès d'un bénéficiaire) et avec le cadastre des pensions (de sorte que les pensions sont automatiquement intégrées dans le calcul des revenus), ainsi que l'octroi du tarif social gaz et électricité. Les personnes concernées ont reçu un courrier les informant de la reprise de l'APA par Iriscare et sont nombreuses à appeler pour obtenir des informations complémentaires. Une équipe de six personnes est affectée à la gestion de l'allocation. Tout est donc en place pour que la transition s'effectue avec la même fluidité que la reprise des prestations familiales.

Mme Céline Fremault demande des précisions sur le protocole d'accord avec la direction générale 'Personnes handicapées', s'agissant des droits dérivés.

Mme Marie Nagy n'a pas eu de réponse à sa question sur les implications, en matière d'infrastructures, de la reprise par Iriscare des évaluations médicales. Combien de médecins y seront affectés ? Quel budget sera alloué à Iriscare pour ses nouvelles missions ?

De *handistreaming*- en *gendermainstreamingtest* zijn uitgevoerd na de adviesaanvraag bij de Raad van State, met het oog op de goedkeuring van het ontwerp van ordonnantie in tweede en laatste lezing. Ze zullen worden opgenomen in de tussentijdse verslagen en in het verslag aan het einde van de zittingsperiode van het Verenigd College over de integratie van de handicap- en genderdimensie in de beleidslijnen van de GGC.

De delegaties die de ontworpen ordonnantie aan de uitvoerende macht verleent, bestonden al in het oude federale juridische kader. Ze kregen geen kritiek van de Raad van State en zijn noodzakelijk voor een aanpasbaar beheer van de THAB. Het uitvoeringsbesluit betreffende de delegaties is het resultaat van overleg binnen de paritaire organen van Iriscare en is in eerste lezing goedgekeurd door het Verenigd College. Over alle wijzigingen van het uitvoeringsbesluit zal ook overleg moeten worden gepleegd binnen de instanties van Iriscare.

Tot slot kan de THAB als socialezekerheidsprestatie worden geëxporteerd naar de lidstaten van de Europese Unie en de Europese Economische Ruimte.

De heer Frederick Taveirne, directeur-diensthooft Operaties van Iriscare, legt uit dat Iriscare al ongeveer een jaar samenwerkt met de directie-generaal Personen met een Handicap om de overname van de THAB voor te bereiden; daartoe worden om de twee weken technische vergaderingen gehouden. De computertoepassing voor het beheer van de tegemoetkoming is sinds juli 2020 operationeel en de 7.000 dossiers van de huidige Brusselse begunstigen zijn al ingevoerd. Sinds augustus 2020 bestaat er een synchronisatie met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Sinds september 2020 worden voor alle dossiers om de twee weken betalingstests uitgevoerd in coördinatie met de financiële instellingen en worden eventuele problemen geanalyseerd. De module voor de berekening van de tegemoetkoming, de verbinding met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (waardoor men onmiddellijk ingelicht wordt over het overlijden van een begunstigde) en met het kadaster van de pensioenen (waardoor de pensioenen automatisch worden geïntegreerd in de berekening van de inkomsten), alsook de toekenning van het sociale tarief voor gas en elektriciteit zijn al functioneel. De betrokkenen hebben een brief ontvangen met informatie over de overname van de THAB door Iriscare en velen vragen om meer informatie. Een team van zes personen wordt ingezet om de tegemoetkoming te beheren. Alles is dus in het werk gesteld opdat de overgang net zo soepel verloopt als bij de overname van de gezinsbijslagen.

Mevrouw Céline Fremault vraagt om toelichtingen over het protocolakkoord met de directie-generaal Personen met een Handicap wat de afgeleide rechten betreft.

Mevrouw Marie Nagy heeft geen antwoord gekregen op haar vraag over de gevolgen van de overname van de medische onderzoeken door Iriscare voor de infrastructuur. Hoeveel artsen zullen daarvoor ingeschakeld worden? Welke begrotingsmiddelen zullen aan Iriscare worden toegewezen voor de nieuwe opdrachten?

M. Gilles Verstraeten redemande pourquoi un recours administratif interne n'est pas prévu préalablement à la saisine du tribunal du travail, comme c'est le cas en Flandre. Par ailleurs, le projet d'ordonnance ne spécifie pas le délai entre la demande et l'obtention de l'allocation, ni si celle-ci peut être rétroactive.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique que les droits dérivés découlant de législations fédérales continueront à être gérés par l'autorité fédérale. Le protocole d'accord règle la situation jusqu'au 1^{er} janvier 2022, moment où les évaluations médicales seront effectuées par Iriscare. L'objectif est d'éviter ensuite des évaluations doubles, l'une par Iriscare pour l'APA et l'autre par la direction générale 'Personnes handicapées' pour les droits dérivés.

Des moyens seront affectés en 2022 à Iriscare pour réaliser ces évaluations médicales, dont une partie des importants crédits alloués cette année au développement des outils informatiques.

Les possibilités de simplification administrative que présenteraient les modèles wallon ou flamand feront l'objet d'une analyse.

Les modalités de paiement de l'APA seront réglées par l'arrêté d'exécution : il s'agira d'un paiement mensuel, par douzième du montant annuel total, qui s'effectuera soit, préférentiellement, par virement sur un compte bancaire dont le bénéficiaire est titulaire ou cotitulaire soit, le cas échéant, par chèque circulaire.

Mme Céline Fremault demande si un accord de coopération entre les entités fédérées sera nécessaire pour mettre en œuvre l'APA.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, indique qu'un accord de coopération permettrait une portabilité automatique du droit à l'APA, sans démarche administrative, en cas de déménagement du bénéficiaire d'une Région vers une autre. Une telle portabilité est d'ores et déjà assurée, mais nécessite une démarche administrative dans le chef de l'intéressé.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Articles 2 à 4

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

De heer Gilles Verstraeten vraagt opnieuw waarom er geen intern administratief beroep mogelijk is voordat de zaak naar de arbeidsrechtbank wordt verwezen, zoals het geval is in Vlaanderen. Voorts wordt in het ontwerp van ordonnantie de termijn tussen de aanvraag en de toekenning van de tegemoetkoming niet gespecificeerd noch dat de tegemoetkoming met terugwerkende kracht kan worden toegekend.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit dat de afgeleide rechten die voortvloeien uit federale wetgeving, beheerd zullen blijven worden door de federale overheid. Het protocolakkoord regelt de situatie tot 1 januari 2022, want vanaf dan zal Iriscare de medische onderzoeken uitvoeren. Het is de bedoeling om dubbele medische onderzoeken te voorkomen, het ene door Iriscare voor de THAB en het andere door de directie-generaal Personen met een Handicap voor de afgeleide rechten.

In 2022 zullen er middelen worden toegewezen aan Iriscare om de medische onderzoeken uit te voeren, waaronder een deel van de aanzienlijke kredieten die dit jaar zijn toegewezen aan de ontwikkeling van de IT-tools.

De mogelijkheden voor administratieve vereenvoudiging die het Waalse of Vlaamse model zouden bieden, zullen geanalyseerd worden.

De betalingswijze van de THAB zal worden geregeld in het uitvoeringsbesluit: het zal om een maandelijks betaling gaan, per twaalfde van het totale jaarlijkse bedrag, die bij voorkeur wordt uitgevoerd door overschrijving op een bankrekening waarvan de begunstigde houder of medehouder is, of eventueel met een circulaire cheque.

Mevrouw Céline Fremault vraagt of er een samenwerkingsovereenkomst tussen de deelstaten nodig zal zijn voor de THAB.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, wijst erop dat een samenwerkingsovereenkomst de automatische meeneembaarheid van het recht op de THAB zonder enige administratieve procedure mogelijk zou maken wanneer de begunstigde naar een ander Gewest verhuist. Een dergelijke meeneembaarheid is al gegarandeerd, maar vereist administratieve stappen vanwege de rechthebbende.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Artikelen 2 tot 4

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Votes

Les articles 2 à 4 sont adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

Article 5

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Votes

Les amendements n^{os} 1 et 3 sont rejetés par 10 voix contre 5.

L'article 5 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Article 6

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Votes

L'amendement n^o 2 est rejeté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

L'amendement n^o 4 est rejeté par 10 voix contre 5.

L'article 6 est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Articles 7 à 26

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 7 à 26 sont adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Véronique JAMOULLE

Le Président

Ibrahim DÖNMEZ

Stemmingen

Artikelen 2 tot 4 worden aangenomen met 11 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Amendementen nrs. 1 en 3 worden verworpen met 10 stemmen tegen 5.

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 6

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4, bij 1 onthouding.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 5.

Artikel 6 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikelen 7 tot 26

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 7 tot 26 worden aangenomen met 11 stemmen, bij 4 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 10 stemmen, bij 5 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Véronique JAMOULLE

De Voorzitter

Ibrahim DÖNMEZ

V. Amendements

N° 1 (de Mme Stéphanie KOPLOWICZ).

Article 5

Dans cet article, apporter les modifications suivantes :

- 1° dans l'alinéa 1^{er}, remplacer le mot « ménage » par le mot « demandeur » ;
- 2° dans l'alinéa 2, supprimer les mots « et le montant du revenu de la personne avec laquelle il forme un ménage » ;
- 3° dans l'alinéa 3, supprimer les mots « par « ménage » et » et, dans le texte français, remplacer le mot « visés » par le mot « visé » ;
- 4° dans l'alinéa 5, supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à individualiser le droit à l'aide aux personnes âgées afin de répondre à une demande historique des organisations luttant contre la pauvreté.

N° 2 (de Mme Stéphanie KOPLOWICZ).

Article 6

Dans cet article, apporter les modifications suivantes :

- 1° dans la phrase liminaire, remplacer les mots « et la personne avec laquelle il forme un ménage doivent faire valoir leurs droits » par les mots « doit faire valoir ses droits » ;
- 2° dans le 1°, remplacer les mots « ils doivent » par les mots « il doit ».

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à individualiser le droit à l'aide aux personnes âgées afin de répondre à une demande historique des organisations luttant contre la pauvreté.

N° 3 (de M. David LEISTERH et Mme Viviane TEITELBAUM).

Article 5

Dans cet article, apporter les modifications

V. Amendementen

Nr. 1 (van mevr. Stéphanie KOPLOWICZ).

Artikel 5

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen:

- 1° in het eerste lid, de woorden “het huishouden” te vervangen door de woorden “de aanvrager”;
- 2° in het tweede lid, de woorden “, samen met het bedrag van het inkomen van de persoon met wie hij een huishouden vormt,” te schrappen;
- 3° in het derde lid, de woorden “onder « huishouden » en” te schrappen en, in de Franse tekst, het woord “visés” te vervangen door het woord “visé”;
- 4° in het vijfde lid, de bepaling onder 3° te schrappen.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt het recht op hulp aan bejaarden individueel te maken, om tegemoet te komen aan een historische vraag van de organisaties die armoede bestrijden.

Nr. 2 (van mevr. Stéphanie KOPLOWICZ).

Artikel 6

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen:

- 1° in de inleidende zin, de woorden “en de persoon met wie hij een huishouden vormt, moeten hun” te vervangen door de woorden “moet zijn”;
- 2° in de bepaling onder 1°, de woorden “zij aanspraak kunnen” te vervangen door de woorden “hij aanspraak kan”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt het recht op hulp aan bejaarden individueel te maken, om tegemoet te komen aan een historische vraag van de organisaties die armoede bestrijden.

Nr. 3 (van de heer David LEISTERH en mevr. Viviane TEITELBAUM).

Artikel 5

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen:

suivantes :

- 1° dans l'alinéa 1^{er}, remplacer le mot « ménage » par le mot « bénéficiaire » ;
- 2° dans l'alinéa 2, supprimer les mots « et le montant du revenu de la personne avec laquelle il forme un ménage » ;
- 3° dans l'alinéa 3, supprimer les mots « par « ménage » et » et, dans le texte français, remplacer le mot « visés » par le mot « visé » ;
- 4° dans l'alinéa 5, supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Parallèlement au texte qui avait été introduit par le MR au niveau fédéral en matière de « prix de l'amour », nous estimons qu'en matière de perte d'autonomie, il n'est pas justifié de prendre en considération le revenu du ménage mais bien uniquement celui du bénéficiaire de l'allocation.

Le mot « bénéficiaire » est choisi pour un souci d'uniformité avec l'ensemble du texte proposé.

N° 4 (de M. David LEISTERH et Mme Viviane TEITELBAUM).

Article 6

Dans cet article, apporter les modifications suivantes :

- 1° remplacer la phrase liminaire par les mots « *Le bénéficiaire doit faire valoir ses droits : »* ;
- 2° dans le 1°, remplacer les mots « ils doivent » par les mots « *il doit* ».

JUSTIFICATION

Parallèlement au texte qui avait été introduit par le MR au niveau fédéral en matière de « prix de l'amour », nous estimons qu'en matière de perte d'autonomie, il n'est pas justifié de prendre en considération le revenu du ménage mais bien uniquement celui du bénéficiaire de l'allocation.

- 1° in het eerste lid, de woorden “het huishouden” te vervangen door de woorden “*de begunstigde*”;
- 2° in het tweede lid, de woorden “, samen met het bedrag van het inkomen van de persoon met wie hij een huishouden vormt,” te schrappen;
- 3° in het derde lid, de woorden “onder « huishouden » en” te schrappen en, in de Franse tekst, het woord “visés” te vervangen door het woord “*visé*”;
- 4° in het vijfde lid, de bepaling onder 3° te schrappen.

VERANTWOORDING

Naast de tekst die werd ingediend door de MR op federaal niveau inzake de “prijs van de liefde”, vinden wij dat het inzake verlies van zelfredzaamheid niet verantwoord is het inkomen van het huishouden in aanmerking te nemen, maar wel enkel het inkomen van de begunstigde van de tegemoetkoming.

Het woord “begunstigde” wordt gekozen met het oog op evenwichtigheid met de hele voorgestelde tekst.

Nr. 4 (van de heer David LEISTERH en mevr. Viviane TEITELBAUM).

Artikel 6

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen:

- 1° de inleidende zin te vervangen door de woorden “*De begunstigde moet zijn rechten laten gelden op:*”;
- 2° in de bepaling onder 1°, de woorden “zij aanspraak kunnen” te vervangen door de woorden “*hij aanspraak kan*”.

VERANTWOORDING

Naast de tekst die werd ingediend door de MR op federaal niveau inzake de “prijs van de liefde”, vinden wij dat het inzake verlies van zelfredzaamheid niet verantwoord is het inkomen van het huishouden in aanmerking te nemen, maar wel enkel het inkomen van de begunstigde van de tegemoetkoming.