



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

6 MAI 2021

ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE

## PROJET D'ORDONNANCE

transposant partiellement la directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 septembre 2005 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles et transposant partiellement la directive (UE) 2018/958 du Parlement européen et du Conseil du 28 juin 2018 relative à un contrôle de proportionnalité avant l'adoption d'une nouvelle réglementation de professions

## RAPPORT

fait au nom de la commission  
de la santé et de l'aide aux personnes

par Mme Viviane TEITELBAUM (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : Mme Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez, Mmes Magali Plovie, Farida Tahar, M. David Leisterh, Mmes Viviane Teitelbaum, Marie Nagy, MM. Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

*Membres suppléants* : Mmes Céline Fremault, Els Rochette.

*Autres membres* : MM. Jan Busselen, Sadik Köksal.

*Voir* :

Document de l'Assemblée réunie :

B-70/1 – 2020/2021 : Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2020-2021

6 MEI 2021

VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/958 van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 betreffende een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen

## VERSLAG

uitgebracht namens de commissie  
voor de Gezondheid en Bijstand aan personen

door mevrouw Viviane TEITELBAUM (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : mevr. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez, mevr. Magali Plovie, mevr. Farida Tahar, de heer David Leisterh, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Marie Nagy, de heren Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

*Plaatsvervangers* : mevr. Céline Fremault, mevr. Els Rochette.

*Andere leden* : de heren Jan Busselen, Sadik Köksal.

*Zie* :

Stuk van de Verenigde Vergadering :

B-70/1 – 2020/2021 : Ontwerp van ordonnantie.

## I. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

### « 1. *Rétroactes et contexte*

La directive 2018/958 (ci-après : directive 'contrôle de proportionnalité'), adoptée le 28 juin 2018 par le Parlement européen et le Conseil, est relative à un contrôle de proportionnalité avant l'adoption d'une nouvelle réglementation de professions qui est liée à la directive 2005/36/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 septembre 2005 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles (ci-après : directive 'qualifications professionnelles').

Pour la Belgique, les travaux de transposition ont été coordonnés par le service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie et un groupe de travail a été mis sur pied, composé des représentants des entités fédérées, dont la Commission communautaire commune (ci-après : Cocom).

En effet, dans la mesure où la Cocom réglemente des professions, elle est par conséquent concernée par la transposition de la directive 'contrôle de proportionnalité' et par le fait d'établir une liste de ces professions.

La directive 'qualifications professionnelles', que les États membres devaient transposer pour le 20 octobre 2007, n'a, à l'époque, pas été transposée par la Cocom étant donné qu'elle ne réglementait aucune profession à ce moment-là.

La situation a évolué et il convient actuellement de transposer à la fois la directive 'qualifications professionnelles' et la directive 'contrôle de proportionnalité'.

#### 1.1. Directive 'qualifications professionnelles'

La directive 'qualifications professionnelles' vise principalement à coordonner le régime de reconnaissance mutuelle des qualifications professionnelles, de sorte que les professionnels aient plus facilement accès, en tant qu'indépendants ou en tant que salariés, à une profession dans un autre État membre qui exige une qualification particulière pour exercer une activité professionnelle spécifique. Cela leur permet en effet d'exercer cette profession dans l'État membre d'accueil aux mêmes conditions que celles qui s'appliquent aux ressortissants de cet État membre.

Selon la directive 'qualifications professionnelles', une profession réglementée se définit comme suit : « *une activité ou un ensemble d'activités professionnelles dont l'accès, l'exercice ou une des modalités d'exercice est subordonné directement ou indirectement, en vertu de dispositions législatives, réglementaires ou administratives, à la possession de qualifications professionnelles déterminées ;*

## I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

### « 1. *Voorgeschiedenis en context*

De richtlijn van het Europees Parlement 2018/958 (hierna richtlijn evenredigheidsbeoordeling genoemd) werd op 28 juni 2018 door het Europees Parlement en de Raad aangenomen en heeft betrekking op een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen die verband houdt met de richtlijn 2005/36/CE van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van de beroepskwalificaties (hierna richtlijn beroepskwalificaties genoemd).

Voor België werden de omzettingswerkzaamheden geleid door de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie en een werkgroep samengesteld uit vertegenwoordigers van de gefedereerde entiteiten, waarbij de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (hierna GGC genoemd) betrokken werd.

In de mate dat de GGC inderdaad beroepen reglementeert, is zij bijgevolg betrokken bij de omzetting van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling en het opstellen van een beroepenlijst.

De richtlijn beroepskwalificaties, die de lidstaten voor 20 oktober 2007 moesten omzetten, werd destijds niet door de GGC omgezet omdat zij op dat ogenblik geen enkel beroep reglementeerde.

De situatie is veranderd en het is tegenwoordig zinvol om tegelijkertijd de richtlijn beroepskwalificaties en de richtlijn evenredigheidsbeoordeling om te zetten.

#### 1.1. Richtlijn beroepskwalificaties

De richtlijn beroepskwalificaties beoogt hoofdzakelijk de coördinatie van het wederzijdse erkenningsstelsel van de beroepskwalificaties waardoor de professionelen, zowel als zelfstandige als loontrekkende, in een andere lidstaat gemakkelijker toegang krijgen tot een beroep dat een bepaalde kwalificatie vereist om een specifieke beroepsactiviteit uit te oefenen. Dit stelt hen in staat om dit beroep uit te oefenen in de lidstaat van ontvangst aan dezelfde voorwaarden als die welke van toepassing zijn op onderdanen van deze lidstaat.

Volgens de richtlijn beroepskwalificaties wordt een gereguleerd beroep als volgt omschreven: « *een beroepswerkzaamheid of een geheel van beroepswerkzaamheden waartoe de toegang of waarvan de uitoefening of een van de wijzen van uitoefening krachtens wettelijke, verordenende of bestuursrechtelijke bepalingen direct of indirect afhankelijk wordt gesteld van het bezit van*

*l'utilisation d'un titre professionnel limitée par des dispositions législatives, réglementaires ou administratives aux détenteurs d'une qualification professionnelle donnée constitue notamment une modalité d'exercice.* ».

On entend par qualification professionnelle ce qui suit : « *les qualifications attestées par un titre de formation [p. ex. un diplôme], une attestation de compétence [...] et/ou une expérience professionnelle* ».

### 1.2. Directive 'contrôle de proportionnalité'

La directive 'contrôle de proportionnalité' établit des règles applicables à un cadre commun pour la conduite d'examens de proportionnalité des dispositions législatives, réglementaires ou administratives limitant l'accès à des professions réglementées ou leur exercice avant l'adoption de nouvelles dispositions ou la modification de telles dispositions existantes. Cette directive concrétise la directive 'qualifications professionnelles'. L'article 59.3 de la directive coordonnée 'qualifications professionnelles' impose en effet déjà un contrôle de proportionnalité. L'Union européenne a vu la nécessité d'adopter à cet effet une approche commune.

### 1.3. Professions réglementées par la Cocom

Actuellement, les professions suivantes sont considérées comme réglementées par la Cocom :

- 1° les responsables et les accompagnateurs d'enfants des milieux d'accueil. Cela s'inscrit dans la compétence de la politique familiale (article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 1<sup>o</sup>, de la loi spéciale 'de réformes institutionnelles' du 8 août 1980). Cela est réglé par l'arrêté du Collège réuni du 12 juillet 2018 'portant exécution de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 23 mars 2017 portant organisation des milieux d'accueil pour enfants' et par l'arrêté ministériel d'exécution du 13 juin 2019. Cette réglementation est entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> juin 2019 ;
- 2° l'aide familial ou l'aide senior dans la cadre de l'aide à domicile. Cela s'inscrit également dans la compétence de la politique familiale (article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 1<sup>o</sup>, de la loi spéciale 'de réformes institutionnelles' du 8 août 1980). Cela est réglé par l'arrêté du Collège réuni du 25 octobre 2007 'relatif à l'agrément et au mode de subventionnement des services d'aide à domicile' et est précisé, notamment en matière de diplômes, dans une circulaire de 2014.

Il est vrai qu'il s'agit d'une donnée évolutive. De nouvelles professions peuvent être ajoutées ou, si nécessaire, des professions peuvent être supprimées à la suite de l'entrée en vigueur de nouvelles réglementations ou de la modification de réglementations existantes.

*bepaalde beroepskwalificaties ; met name het voeren van een beroepstitel die door wettelijke, verordenende of bestuursrechtelijke bepalingen beperkt is tot personen die een specifieke beroepskwalificatie bezitten, geldt als een wijze van uitoefening.* ».

Onder beroepskwalificatie verstaat men wat volgt : « *de kwalificaties die worden gestaafd door een opleidingstitel [een diploma bijvoorbeeld], een bekwaamheidsattest [...] en/of beroepservaring* ».

### 1.2. Richtlijn evenredigheidsbeoordeling

De richtlijn evenredigheidsbeoordeling beoogt voorschriften vast te stellen voor een gemeenschappelijk kader om voorafgaand aan de invoering van nieuwe of de wijziging van bestaande wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen die de toegang tot of de uitoefening van gereguleerde beroepen beperken, de evenredigheid van die bepalingen te beoordelen. Deze richtlijn geeft vorm aan de richtlijn beroepskwalificaties. Het artikel 59.3 van de gecoördineerde richtlijn beroepskwalificaties legt inderdaad reeds een evenredigheidsbeoordeling op. De Europese Unie zag er de noodzaak van in om daarom een gemeenschappelijke aanpak aan te nemen.

### 1.3. Door de GGC gereguleerde beroepen

De volgende beroepen worden vandaag door de GGC als gereguleerd beschouwd :

- 1° de verantwoordelijken en de begeleiders in de kinderopvang. Dit valt onder de bevoegdheid van het gezinsbeleid (artikel 5, § 1, II, 1<sup>o</sup>, van de bijzondere wet 'tot hervorming der instellingen' van 8 augustus 1980). Dit wordt geregeld door het besluit van het Verenigd College van 12 juli 2018 'tot uitvoering van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 23 maart 2017 houdende de organisatie van kinderopvang' en het ministerieel uitvoeringsbesluit van 13 juni 2019. Deze reglementering is sinds 1 juni 2019 van kracht ;
- 2° gezinshulp of hulp aan senioren in het kader van thuiszorg. Dit valt onder de bevoegdheid van het gezinsbeleid (artikel 5, § 1, II, 1<sup>o</sup>, van de bijzondere wet 'tot hervorming der instellingen' van 8 augustus 1980). Dit wordt geregeld door het besluit van het Verenigd college van 25 oktober 2007 'betreffende de erkenning en de subsidiëeringswijze van de diensten voor thuiszorg' en, met name op het vlak van diploma's, gespecificeerd in een rondzendbrief van 2014.

Het betreft inderdaad een veranderlijk gegeven. Nieuwe beroepen kunnen worden toegevoegd of andere, indien nodig, geschrapt aansluitend op de inwerkingtreding van nieuwe reglementeringen of de wijziging van bestaande reglementeringen.

À court terme, on peut s'attendre à ce que les services de garde à domicile fassent partie des professions réglementées par la Cocom. Un arrêté reprenant les mêmes conditions de diplôme que pour les aides familiales et les aides seniors est en effet en cours d'élaboration ; cela s'inscrit également dans la compétence de la politique familiale (article 5, § 1<sup>er</sup>, II, 1<sup>o</sup>, de la loi spéciale 'de réformes institutionnelles' du 8 août 1980).

## 2. Transposition

L'ordonnance de transposition prévoit la transposition des sections dites « horizontales » de la directive 'qualifications professionnelles', à savoir : les dispositions génériques qui s'appliquent aux professions pour lesquelles la directive ne contient aucun régime spécifique, pour autant qu'elles relèvent de la compétence de la Cocom. Cela permettra également d'éviter de devoir répéter un grand nombre de dispositions communes dans les nombreux textes de transposition pour les professions spécifiques. On peut également parvenir à une certaine uniformité dans l'application des dispositions de la directive. La transposition de la directive 'contrôle de proportionnalité' est directement mise en œuvre dans l'ordonnance relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles.

Tant la transposition de la directive 'qualifications professionnelles' que celle de la directive 'contrôle de proportionnalité' ont été prises par analogie aux textes de transposition de l'autorité fédérale et des autres entités fédérées.

Le conseil de gestion de la santé et de l'aide aux personnes de l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare) a donné son avis sur ce texte, tout comme le Conseil d'État. Ces avis ont été suivis. ».

## II. Discussion générale

M. Gilles Verstraeten salue l'option de s'inscrire dans le mode de transposition retenu par l'autorité fédérale et les autres entités fédérées. Le député s'enquiert des conséquences éventuelles du fait que l'ordonnance en projet intervienne après que le délai de transposition des deux directives a expiré : s'ensuit-il que l'ordonnance entrera en vigueur de manière rétroactive ?

Mme Viviane Teitelbaum demande les raisons du retard avec lequel la Cocom transpose ces directives, en comparaison avec l'autorité fédérale et les autres entités fédérées.

La députée annonce le soutien de son groupe au projet à l'examen qui, s'inscrivant dans le cadre de la libre prestation de services et de la liberté d'établissement, simplifie la reconnaissance des qualifications professionnelles et, dès lors, contribue à renforcer la mobilité transfrontalière et à stimuler le secteur des services. Les directives transposées offrent la possibilité de combler les pénuries de main-d'œuvre

Op korte termijn kunnen we verwachten dat de thuisoppassendiensten van de door de GGC geregelende beroepen deel zullen uitmaken. Een besluit dat dezelfde diplomavereisten opneemt voor gezinshulp en hulp aan senioren wordt inderdaad momenteel uitgewerkt en dit valt eveneens onder de bevoegdheid van het gezinsbeleid (artikel 5, § 1, II, 1<sup>o</sup>, van de bijzondere wet 'tot hervorming der instellingen' van 8 augustus 1980).

## 2. Omzetting

De ordonnantie tot omzetting voorziet de omzetting van de « horizontale » secties van de richtlijn beroepskwalificaties, meer bepaald : de generieke bepalingen die van toepassing zijn op de beroepen waarvoor de richtlijn geen enkel specifiek stelsel bevat, zolang ze onder de bevoegdheid van de GGC vallen. Hiermee wordt vermeden dat een groot aantal gemeenschappelijke bepalingen in de talrijke omzettingsteksten voor de specifieke beroepen herhaald moet worden. Wij kunnen ook een zekere uniformiteit in de toepassing van de bepalingen van de richtlijn bereiken. De omzetting van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling wordt rechtstreeks in de ordonnantie betreffende de erkenning van de beroepskwalificaties uitgevoerd.

Zowel de omzetting van de richtlijn beroepskwalificaties als de richtlijn evenredigheidsbeoordeling werden naar analogie met de omzettingsteksten van de federale overheid en de andere gefedereerde entiteiten aangenomen.

Zowel de Beheerraad voor Gezondheid en Bijstand aan personen van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag (Iriscare) als de Raad van State hebben hun adviezen verleend. Deze adviezen werden gevolgd. ».

## II. Algemene bespreking

De heer Gilles Verstraeten is ingenomen met de keuze om de omzettingmethode van de federale overheid en de andere gefedereerde entiteiten te volgen. De volksvertegenwoordiger vraagt naar de eventuele gevolgen van het feit dat de ontworpen ordonnantie in werking treedt nadat de termijn voor de omzetting van de twee richtlijnen is verstreken : betekent zulks dat de ordonnantie met terugwerkende kracht in werking zal treden ?

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt wat de redenen zijn voor de vertraging bij de omzetting van de richtlijnen door de GGC ten opzichte van de federale overheid en de andere gefedereerde entiteiten.

De volksvertegenwoordiger deelt mee dat haar fractie het besproken ontwerp steunt, dat in het kader van de vrijheid van dienstverrichting en de vrijheid van vestiging past, de erkenning van de beroepskwalificaties vereenvoudigt en aldus bijdraagt tot het versterken van de grensoverschrijdende mobiliteit en het stimuleren van de dienstensector. De omgezette richtlijnen bieden de mogelijkheid om het tekort

qui affectent certains États membres et instaurent un mécanisme de contrôle de proportionnalité avant l'adoption de toute réglementation future.

L'oratrice s'interroge sur l'adoption éventuelle d'un accord de coopération intrabelge qui s'inspirerait de ce système pour les cas où une profession est réglementée par une entité sans l'être par les autres.

L'intervenante relève que, contrairement à l'avis du Conseil d'État, celui du conseil de gestion de la santé et de l'aide aux personnes d'Iriscare n'a pas été transmis à l'Assemblée réunie. Quelles en étaient les grandes lignes ?

Enfin, la commissaire souhaite des précisions sur les professions dites sectorielles, qui ne sont plus mentionnées dans le dispositif du projet, comme le suggère l'avis du Conseil d'État, mais le sont toujours dans l'exposé des motifs.

M. Jan Busselen ne soutient pas le projet à l'examen : si l'orateur voit d'un bon œil que les travailleurs européens puissent aller chercher l'emploi là où il se trouve, il considère cependant qu'à défaut d'une harmonisation des réglementations sociales, cette mobilité emporte une dégradation des conditions de travail et de rémunération. Pour le député, les directives transposées auront pour effet le drainage de certaines professions vers les régions les plus riches, ce qui créera des pénuries dans les régions de départ et renforcera la concurrence entre travailleurs dans les régions d'arrivée. Des mesures sont-elles prévues pour éviter la précarisation des secteurs concernés, par exemple celui des aides à domicile, secteur majoritairement féminin et où prévalent les contrats à temps partiel et les bas salaires ?

Mme Delphine Chabbert, arguant du cosmopolitisme de la Région bruxelloise, approuve le projet à l'examen en ce qu'il favorise la libre circulation des travailleurs. Son groupe est attentif à la concrétisation de la libre prestation de services et de la liberté d'établissement (notamment par le biais de la carte professionnelle européenne, de la reconnaissance de l'expérience professionnelle ou du renforcement de la coopération administrative) et salue le contrôle de proportionnalité consacré par le texte, qui garantira le respect du principe de non-discrimination lors de l'introduction de nouvelles dispositions qui limiteraient l'accès à des professions réglementées. L'intervenante est d'avis qu'une reconnaissance automatique, de manière rapide, simple et fiable, des qualifications professionnelles acquises dans un autre État membre, permettrait de recruter dans des secteurs en tension, tels que ceux dont la crise de la Covid-19 a démontré le caractère essentiel.

Mme Khadija Zamouri, au nom de son groupe (dont elle souligne l'attachement à la libre prestation de services et à la liberté d'établissement), applaudit comme autant d'avancées les modifications, énumérées sous le point 3 de l'exposé des motifs, apportées à la directive 'qualifications professionnelles' par la directive 2013/55/UE. La commissaire apporte son entier soutien au projet à l'examen, qui transpose ces avancées dans l'ordre juridique bruxellois.

aan arbeidskrachten in sommige lidstaten aan te pakken en voeren een evenredigheidsbeoordeling in voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen.

De spreker vraagt of er eventueel een intra-Belgische samenwerkingsovereenkomst op basis van die regeling zou kunnen worden gesloten voor de gevallen waarin een beroep door de ene entiteit wel en door de andere niet wordt gereguleerd.

Ze merkt op dat, in tegenstelling tot het advies van de Raad van State, het advies van de beheerraad voor gezondheid en bijstand aan personen van Iriscare niet werd bezorgd aan de Verenigde Vergadering. Wat zijn de krachtlijnen ervan ?

Tot slot vraagt het commissielid om toelichtingen over de zogenaamde sectorale beroepen, die niet meer in het dispositief van het ontwerp worden genoemd, zoals in het advies van de Raad van State wordt gesuggereerd, maar nog wel in de memorie van toelichting worden vermeld.

De heer Jan Busselen steunt het ontwerp niet : hij vindt het wel oké dat de Europese werknemers werk kunnen gaan zoeken waar het te vinden is, maar hij is van oordeel dat die mobiliteit, bij gebrek aan harmonisering van de sociale reglementeringen, zal leiden tot een verslechtering van de arbeidsomstandigheden en lonen. Volgens de volksvertegenwoordiger zullen de omgezette richtlijnen een exodus van bepaalde beroepen naar de rijkere regio's op gang brengen, waardoor de regio's van vertrek met tekorten zullen kampen en de concurrentie tussen de werknemers in de regio's van aankomst zal toenemen. Zijn er maatregelen gepland om te voorkomen dat de betrokken sectoren, bijvoorbeeld die van de thuishulp, een sector waarin vooral vrouwen aan de slag zijn en deeltijdcontracten en lage lonen schering en inslag zijn, achtergesteld worden ?

Mevrouw Delphine Chabbert voert het argument aan dat het Brussels Gewest kosmopolitisch is en keurt het ontwerp goed, omdat het vrije verkeer van de werknemers bevordert. Haar fractie heeft aandacht voor de concretisering van de vrijheid van dienstverrichting en de vrijheid van vestiging (met name via de Europese beroepskaart, de erkenning van de beroepservaring of de versterking van de administratieve samenwerking) en juicht de door de tekst bekrachtigde evenredigheidsbeoordeling toe, die de eerbiediging van het non-discriminatiebeginsel zal waarborgen bij de invoering van nieuwe bepalingen die de toegang tot gereguleerde beroepen zouden beperken. De spreker is van oordeel dat een automatische erkenning op een snelle, eenvoudige en betrouwbare wijze van in een andere lidstaat verworven beroepskwalificaties het mogelijk zou maken om aan te werven in sectoren die onder spanning staan, zoals de sectoren waarvan de Covid-19-crisis het essentiële karakter heeft aangetoond.

Mevrouw Khadija Zamouri is namens haar fractie (waarvan ze de gehechtheid aan de vrijheid van dienstverrichting en de vrijheid van vestiging onderstreept) ingenomen met de wijzigingen die richtlijn 2013/55/EU heeft aangebracht in de richtlijn 'beroepskwalificaties' en die in punt 3 van de memorie van toelichting worden opgesomd. Ze beschouwt ze als een grote stap voorwaarts. Het commissielid staat volledig achter het ontwerp, dat die vooruitgang in de Brusselse wetgeving omzet.

Mme Farida Tahar se joint aux propos positifs des orateurs précédents. Elle rappelle que la commission spéciale consacrée à la gestion de la pandémie de Covid-19 a notamment recommandé « de poursuivre l'approfondissement de la valorisation des compétences professionnelles et de la reconnaissance des diplômés étrangers, particulièrement dans les métiers du soin, afin de permettre à tous les travailleurs qualifiés d'exercer leur métier, et de répondre ainsi à la pénurie de main-d'œuvre dans les métiers du soin mise en exergue par la crise. ». La députée estime que le projet à l'examen s'inscrit dans cet objectif.

L'oratrice s'interroge, étant donné que les accompagnateurs d'enfants des milieux d'accueil figurent parmi les professions réglementées par la Cocom, sur le nombre de travailleurs concernés.

La commissaire profite enfin de l'occasion pour attirer l'attention sur le sort des travailleurs en situation irrégulière occupés dans le secteur des soins.

Mme Céline Fremault est d'avis que le projet à l'examen clarifie des zones grises. Elle fait siens les commentaires saluant le texte, singulièrement en ce qui concerne les effets qui en sont escomptés sur les professions en pénurie dans le contexte de la pandémie de Covid-19, et en appelle à une évaluation de l'efficacité du dispositif à cet égard.

\*  
\* \*

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique les raisons pour lesquelles la Cocom transpose la directive 'qualifications professionnelles' après l'autorité fédérale et les autres entités fédérées. Cette directive devait être transposée par les États membres pour le 20 octobre 2007 ; or, la Cocom ne réglementait aucune profession à ce moment-là. En février 2019, le ministre fédéral des indépendants, des PME et des classes moyennes a écrit au président du Collège réuni, dans le cadre de la transposition de la directive 'contrôle de proportionnalité', en vue d'obtenir la liste des professions qui ressortissent à la Cocom et que celle-ci réglemente par le biais de mesures législatives, réglementaires ou administratives. En juin 2019, sur la base de l'analyse des services du Collège réuni et d'Iriscare, le président du Collège réuni a répondu que les professions suivantes étaient concernées : les responsables et les accompagnateurs d'enfants dans le secteur des milieux d'accueil et les aides familiales et les aides seniors dans le secteur de l'aide à domicile. Dans la foulée, les services du Collège réuni ont entamé la rédaction du projet à l'examen, dont la priorité accordée à la gestion de la pandémie de Covid-19 a différé l'aboutissement.

L'ordonnance en projet n'aura pas d'effet rétroactif.

Un accord de coopération relatif aux cas où une profession est réglementée par une entité mais pas par une autre n'est pas indispensable mais pourrait s'avérer opportun. Toutefois, aucune discussion n'a encore eu lieu à cet égard entre les entités belges.

Mevrouw Farida Tahar sluit zich aan bij de positieve opmerkingen van de vorige sprekers. Ze herinnert eraan dat de bijzondere commissie voor de aanpak van de Covid-19-pandemie onder meer had aanbevolen "de validering van de beroepskwalificaties en de erkenning van de buitenlandse diploma's te blijven verbeteren, met name in de zorgberoepen, om alle gekwalificeerde werknemers in staat te stellen hun beroep uit te oefenen, en aldus een antwoord te kunnen verlenen op de door de crisis aan het licht gekomen tekort aan arbeidskrachten in de zorgberoepen.". De volksvertegenwoordigster is van mening dat het besproken ontwerp in de lijn van deze doelstelling ligt.

De spreekster vraagt zich af om hoeveel werknemers het gaat, aangezien de begeleiders in de kinderopvang tot de door de GGC geregelende beroepen behoren.

Het commissielid maakt tot slot van de gelegenheid gebruik om de aandacht te vestigen op het lot van de irreguliere werknemers in de zorgsector.

Mevrouw Céline Fremault is van mening dat het besproken ontwerp enkele grijze zones verduidelijkt. Ze sluit zich aan bij de positieve commentaren op de tekst, in het bijzonder aangaande de te verwachten impact op de knelpuntberoepen in de context van de Covid-19-pandemie, en vraagt om een evaluatie van de doeltreffendheid van de maatregelen in dat opzicht.

\*  
\* \*

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit waarom de GGC de richtlijn beroepskwalificaties heeft omgezet na de federale overheid en de andere gefedereerde entiteiten. Deze richtlijn diende uiterlijk op 20 oktober 2007 door de lidstaten te zijn omgezet ; de GGC had op dat moment echter nog geen enkel beroep gereguleerd. In februari 2019 heeft de federale minister van Middenstand, KMO's en Zelfstandigen de voorzitter van het Verenigd College in het kader van de omzetting van de richtlijn 'evenredigheidsbeoordeling' aangeschreven om de lijst te verkrijgen van de beroepen die onder de bevoegdheid van de GGC vallen en die ze door middel van wetgevende, regelgevende of administratieve maatregelen reguleert. In juni 2019 heeft de voorzitter van het Verenigd College op basis van de analyse van de diensten van het Verenigd College en Iriscare geantwoord dat het om de volgende beroepen gaat : leidinggevend en begeleiders in de kinderopvangsector en gezinshulpen en de bejaardenverzorgers in de thuiszorgsector. Intussen zijn de diensten van het Verenigd College van start gegaan met het opstellen van het besproken ontwerp, dat vertraging heeft opgelopen door het prioritair beheer van de Covid-19-pandemie.

Het ontwerp van ordonnantie heeft geen terugwerkende kracht.

Een samenwerkingsovereenkomst in het geval een beroep door de ene entiteit wel en door de andere niet is gereguleerd, is niet onontbeerlijk, maar zou wel zinvol kunnen zijn. De Belgische entiteiten hebben hierover echter nog geen besprekingen gevoerd.

L'avis du conseil de gestion de la santé et de l'aide aux personnes d'Iriscare sera transmis à l'Assemblée réunie. Cet avis était favorable, sous réserve qu'il soit tenu compte de l'avis du Conseil central de l'économie sur l'avant-projet de loi 'relative à un examen de proportionnalité préalable à l'adoption ou la modification d'une réglementation de profession', approuvé par le Conseil des ministres le 20 décembre 2019, et qu'il y ait une approche coordonnée de la transposition de la directive 'contrôle de proportionnalité' (le conseil constatait à cet égard qu'un coordinateur national, au niveau du service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie, se concertait avec toutes les entités, dont la Cocom). Le conseil demandait en outre à être informé de toute modification touchant à la réglementation des professions liées aux missions d'Iriscare. Il invitait enfin à revoir le champ d'application de l'ordonnance en projet si la réglementation des professions dites sectorielles (médecin, infirmier responsable des soins généraux, praticien de l'art dentaire, vétérinaire, sage-femme, pharmacien et architecte) était transférée du niveau fédéral à la Cocom. Cet avis a été suivi en tout point.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Articles 1<sup>er</sup> à 47*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

#### **Votes**

Les articles 1<sup>er</sup> à 47 sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Ces votes emportent l'adoption des annexes 1 et 2.

### IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse*

Viviane TEITELBAUM

*Le Président*

Ibrahim DÖNMEZ

Het advies van de beheerraad voor gezondheid en bijstand aan personen van Iriscare zal worden toegezonden aan de Verenigde Vergadering. Dit advies was gunstig, op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) over het voorontwerp van wet "Evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan de invoering of de wijziging van een beroepsreglementering", dat op 20 december 2019 door de ministerraad is goedgekeurd, alsook dat er een gecoördineerde aanpak komt van de omzetting van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling (de Raad nam er nota van dat een nationale coördinator op het niveau van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie overleg pleegt met alle entiteiten, waaronder de GGC). De Raad heeft ook gevraagd op de hoogte te worden gehouden van alle wijzigingen in de reglementering van de beroepen die verband houden met de opdrachten van Iriscare. Tot slot vraagt hij het toepassingsveld van de besproken ordonnantie te herzien indien de reglementering van de zogenaamde sectorale beroepen (geneesheer, verantwoordelijk algemeen ziekenverpleger, tandarts, dierenarts, vroedvrouw, apotheker en architect) van het federale niveau naar de GGC zou worden overgeheveld. Dit advies werd in alle opzichten opgevolgd.

### III. Bespreking van de artikelen en stemmingen

#### *Artikelen 1 tot 47*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

#### **Stemmingen**

Artikelen 1 tot 47 worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden onthouding.

Deze stemmingen houden in dat de bijlagen 1 en 2 worden aangenomen.

### IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur*

Viviane TEITELBAUM

*De Voorzitter*

Ibrahim DÖNMEZ