



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

8 JUILLET 2021

ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 7 mai 2021 conclu entre la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune modifiant l'accord de coopération du 9 décembre 2011 conclu entre la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune en matière de prévention et de lutte contre le dopage dans le sport

RAPPORT

fait au nom de la commission
de la santé et de l'aide aux personnes

par Mme Magali PLOVIE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez, Mmes Véronique Jamouille, Magali Plovie, Farida Tahar, M. David Leisterh, Mmes Viviane Teitelbaum, Nicole Nketo Bomele, Marie Nagy, M. Gilles Verstraeten.

Membre suppléant : Mme Céline Fremault.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-81/1 – 2020/2021 : Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2020-2021

8 JULI 2021

VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 7 mei 2021 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Gezondheid en Bijstand aan personen

door mevrouw Magali PLOVIE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : Mevr. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Magali Plovie, mevr. Farida Tahar, de heer David Leisterh, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Nicole Nketo Bomele, mevr. Marie Nagy, de heer Gilles Verstraeten.

Plaatsvervanger : mevr. Céline Fremault.

Zie :

Stuk van de Verenigde Vergadering :

B-81/1 – 2020/2021 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« La Commission communautaire commune est compétente pour les activités et services de médecine préventive en ce compris la lutte contre le dopage à Bruxelles.

La matière est plus particulièrement régie par 3 textes légaux :

- un accord de coopération du 9 décembre 2011 conclu entre la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune en matière de prévention et de lutte contre le dopage dans le sport ;
- une ordonnance du 21 juin 2012 relative à la promotion de la santé dans la pratique du sport, à l'interdiction du dopage et à sa prévention ;
- un arrêté du Collège réuni du 10 mars 2016 portant exécution de l'ordonnance du 21 juin 2012 relatif à la promotion de la santé dans la pratique du sport, à l'interdiction du dopage et à sa prévention.

Ces textes transposent, en droit belge, le Code mondial antidopage.

Le 7 novembre 2019, l'Agence mondiale antidopage a adopté une nouvelle version du Code. Ce texte a fait l'objet d'une vaste consultation des autorités publiques et du mouvement sportif. Il est entré en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

Outre le Code, l'Agence mondiale antidopage a modifié les standards internationaux qui sont des textes destinés à préciser le Code sur des thèmes précis comme, par exemple, l'éducation ou le contrôle et les enquêtes. Ces standards internationaux doivent être vus comme une prolongation du Code lui-même.

Les modifications apportées au Code et aux standards internationaux s'inscrivent donc dans la continuité, l'évolution de la lutte contre le dopage dans le monde.

Ces modifications répondent, en outre, aux nombreux défis qu'a dû affronter la communauté antidopage à la suite de la divulgation de cas de dopage organisés et à leurs conséquences (on aura égard, par exemple, à l'insertion de mesures de protection à l'égard de personnes souhaitant divulguer des informations).

Les trois textes susmentionnés (l'accord de coopération, l'ordonnance et l'arrêté) doivent, par conséquent, être modifiés.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« De Gemenschappelijke Gemeenschapscommissie is bevoegd voor activiteiten en diensten op het gebied van preventieve geneeskunde, waaronder de dopingbestrijding in Brussel.

De materie wordt in het bijzonder geregeld door 3 wetteksten :

- een samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport ;
- een ordonnantie van 21 juni 2012 betreffende de promotie van de gezondheid bij de sportbeoefening, het dopingverbod en de preventie ervan ;
- een besluit van het Verenigd College van 10 maart 2016 houdende uitvoering van de ordonnantie van 21 juni 2012 betreffende de promotie van de gezondheid bij de sportbeoefening, het dopingverbod en de preventie ervan.

Die teksten zetten de Wereldantidopingcode om in Belgisch recht.

Op 7 november 2019 heeft het Wereldantidopingagentschap (WADA) een nieuwe versie van de Code aangenomen. Over die tekst is uitgebreid overleg gepleegd met de overheden en de sportbeweging. De Code is op 1 januari 2021 in werking getreden.

Naast de Code heeft het Wereldantidopingagentschap de internationale standaarden gewijzigd, teksten die als verduidelijking dienen van de Code over specifieke onderwerpen als opvoeding, controles en enquêtes. De internationale standaarden moeten worden beschouwd als een uitbreiding van de Code zelf.

De aangebrachte wijzigingen in de Code en in de internationale standaarden sluiten dan ook aan bij de continuïteit, de evolutie van de dopingbestrijding in de wereld.

Met die wijzigingen wordt bovendien ingespeeld op de vele uitdagingen waarmee de antidopinggemeenschap geconfronteerd wordt na het bekend raken van gevallen van georganiseerde doping en de gevolgen ervan (zoals de invoering van beschermingsmaatregelen voor personen die informatie willen onthullen).

De drie bovengenoemde teksten (het samenwerkingsakkoord, de ordonnantie en het besluit) moeten dus worden gewijzigd.

Aussi, compte tenu des modifications du Code adoptées lors de la Conférence mondiale antidopage en 2019, et dès lors que celles-ci doivent être transposées en droit interne, il convient, à nouveau, de mettre à jour l'accord de coopération du 9 décembre 2011. Il est précisé que le Code révisé entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2021.

Comme en 2014, l'objectif poursuivi est très essentiellement d'aménager le texte de base et de n'introduire que les dispositions strictement nécessaires à la bonne et complète transposition du Code 2021 en droit belge.

Dans le même temps, les parties ont toutefois souhaité profiter de la présente révision pour aménager certaines dispositions de l'accord, en vue d'en faciliter et d'en simplifier son application pratique.

En l'occurrence, les éléments suivants de l'accord de coopération du 9 décembre 2011 nécessitent une modification, afin de respecter le Code 2021 :

- l'ajout d'une définition du « sportif récréatif » ;
- l'ajout d'une définition du « mineur » ;
- l'ajout d'une définition d'une « personne protégée » ;
- l'adaptation des règles relatives à la reconnaissance mutuelle des décisions ;
- l'adaptation des règles relatives au retour à la compétition d'un sportif d'élite ;
- l'introduction d'une règle de principe concernant la coopération avec les services de police et de justice et d'autres autorités publiques ;
- l'introduction d'une disposition relative à l'indépendance et à l'autonomie opérationnelle des organisations nationales antidopage et les différentes implications de celle-ci ;
- l'introduction de règles de principe en ce qui concerne les sportifs récréatifs, les mineurs et les personnes vulnérables.

Par ailleurs, les règles suivantes ont été revues ou introduites, en vue de faciliter et de simplifier l'application pratique de l'accord et, plus globalement, dans le but de renforcer l'efficacité de la lutte commune contre le dopage, dans le contexte de la conformité au Code :

- la simplification et la réduction des catégories des sportifs d'élite, qui passent de 4 à 3 catégories (A à C au lieu de A à D) ;
- l'introduction d'une possibilité d'inclure, comme sportif de catégorie A, un sportif présélectionné à des Jeux olympiques, paralympiques, championnats d'Europe ou du monde ;

Daarom moet het samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 opnieuw worden bijgewerkt, rekening houdend met de wijzigingen van de Code, die op de Wereldantidopingconferentie in 2019 werden aangenomen. Die moeten bijgevolg in interne regelgeving worden omgezet. Er wordt verduidelijkt dat de herziene Code op 1 januari 2021 van kracht is geworden.

Zoals in 2014 is het bedoeling de basistekst aan te passen en enkel de bepalingen in te voeren die strikt noodzakelijk zijn om de Code 2021 juist en volledig om te zetten in Belgisch recht.

Tezelfdertijd hadden de partijen echter graag van deze herziening gebruik gemaakt om sommige bepalingen van het akkoord aan te passen, om de praktische toepassing ervan te vergemakkelijken en te vereenvoudigen.

In dit geval moeten de volgende elementen van het samenwerkingsakkoord van 9 december 2011 worden gewijzigd om de Code 2021 na te leven :

- de definitie toevoegen van « recreatiesporter » ;
- de definitie toevoegen van « minderjarige » ;
- de definitie toevoegen van « beschermd persoon » ;
- de regels aanpassen met betrekking tot de wederzijdse erkenning van de beslissingen ;
- de regels aanpassen wanneer een elitesporter terugkeert in wedstrijdverband ;
- een principiële regel invoeren met betrekking tot de samenwerking met de politie- en justitiediensten en andere overheden ;
- een bepaling invoeren met betrekking tot de operationele onafhankelijkheid en autonomie van de nationale antidopingorganisaties en de verschillende gevolgen ervan ;
- principiële regels invoeren met betrekking tot recreatiesporters, minderjarigen en kwetsbare personen.

Daarnaast zijn de volgende regels herzien of ingevoerd om de praktische toepassing van de overeenkomst te vergemakkelijken en te vereenvoudigen en, meer in het algemeen, om de doeltreffendheid van de gezamenlijke strijd tegen doping te vergroten, in de context van de naleving van de Code :

- de categorieën elitesporters vereenvoudigen en verminderen : van vier categorieën naar drie (A tot C in plaats van A tot D) ;
- de mogelijkheid invoeren om een sporter die voorgeselecteerd is voor de Olympische Spelen, Paralympische Spelen, Europese kampioenschappen of wereldkampioenschappen op te nemen in categorie A ;

- l'introduction d'une possibilité d'inclure, dans un groupe cible, tout sportif à l'encontre duquel l'organisation nationale antidopage compétente dispose d'indices sérieux de dopage, par exemple suite à l'ouverture d'une enquête, de niveau national ;
- la précision de la possibilité de mener des actions communes en matière de prévention, de sensibilisation et d'éducation à l'antidopage, avec le mouvement sportif, entendu au sens large ;
- l'introduction d'une règle de principe en ce qui concerne la coordination des positions de la Belgique lors des réunions européennes ou internationales auxquelles elle participe.

L'avis de la section de législation du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données ont été rendu et nous en avons tenu compte très largement. L'accord de coopération a ainsi été adapté en ce sens. Pour le détail de ces adaptations et de cette prise en compte, il est renvoyé au commentaire des articles sur lesquels portent les remarques émises. ».

II. Discussion générale

Mme Céline Fremault indique que son groupe, qui avait participé aux modifications apportées en 2014 à l'accord de coopération en matière de prévention et de lutte contre le dopage dans le sport, souscrit à celles auxquelles il s'agit d'assentir : ces modifications lui paraissent bienvenues car elles transposent en droit belge le Code 2021, d'une part, et, d'autre part, facilitent les relations intrabelges en matière de lutte contre le dopage. La députée s'en réjouit, car les situations passées, dans lesquelles des records n'avaient pas pu être validés faute de médecin-contrôleur disponible, ne se reproduiront plus.

L'intervenante souligne que de nombreux sportifs, sans remettre en cause le principe de la lutte contre le dopage, critiquent les contraintes intrusives qui leur sont imposées dans ce cadre ; un équilibre devrait être trouvé entre les valeurs du sport et la protection de la vie privée des sportifs.

Mme Magali Plovie relève que, sous son apparente technicité, le texte à l'examen concerne la santé publique et porte sur une question d'intérêt général : en effet, outre les points soulevés par la précédente oratrice, l'accord de coopération vise également la sensibilisation et l'éducation à l'antidopage, qui concernent le plus grand nombre. En outre, la députée approuve qu'il ait été tenu compte des avis du Conseil d'État et de l'Autorité de protection des données. Aussi la commissaire et son groupe soutiendront-ils sans réserve le projet d'ordonnance.

- de mogelijkheid invoeren om elke sporter tegen wie de bevoegde nationale antidopingorganisatie ernstige aanwijzingen van een dopingpraktijk heeft, bijvoorbeeld als gevolg van het openen van een onderzoek, op te nemen in een doelgroep op nationaal niveau ;
- de mogelijkheid verduidelijken tot het voeren van gemeenschappelijke acties met betrekking tot dopingpreventie, -sensibilisering en -opvoeding samen met de sportwereld in de brede betekenis ;
- een principiële regel invoeren met betrekking tot de coördinatie van de standpunten van België op Europese of internationale vergaderingen waaraan België deelneemt.

We hebben de adviezen die de afdeling wetgeving van de Raad van State en de GBA verstrekt hebben grotendeels gevolgd. Het samenwerkingsakkoord werd dienovereenkomstig aangepast. Voor de details van die aanpassingen en die inachtneming wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen waarop de opmerkingen betrekking hebben. ».

II. Algemene bespreking

Mevrouw Céline Fremault verklaart dat haar fractie, die had bijgedragen tot de wijzigingen die in 2014 zijn aangebracht in het samenwerkingsakkoord betreffende dopingpreventie en -bestrijding in de sport, de door te voeren wijzigingen onderschrijft : deze wijzigingen zijn welkom omdat zij de Code 2021 omzetten in Belgisch recht en de intra-Belgische betrekkingen in de strijd tegen doping vergemakkelijken. De volksvertegenwoordiger is hierover verheugd, omdat situaties zoals in het verleden, waarin records niet konden worden gevalideerd wegens het ontbreken van een beschikbaar controlerend geneesheer, zich niet meer zullen voordoen.

De spreker onderstreept dat vele sporters, zonder het beginsel van de dopingbestrijding in twijfel te trekken, kritisch staan tegenover de verregaande voorschriften die hun in dat verband worden opgelegd ; er moet een evenwicht worden gevonden tussen de waarden van de sport en de bescherming van het privéleven van de sporters.

Mevrouw Magali Plovie merkt op dat de besproken tekst, ook al lijkt hij technisch van aard te zijn, betrekking heeft op de volksgezondheid en een zaak van algemeen belang is : naast de door de vorige spreker aan de orde gestelde punten beoogt het samenwerkingsakkoord ook de bewustmaking en de voorlichting op het gebied van dopingbestrijding, die de meerderheid van de bevolking aanbelangt. Voorts is de volksvertegenwoordiger verheugd over het feit dat rekening is gehouden met de adviezen van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit. Het commissielid en haar fractie zullen het ontwerp van ordonnantie dan ook volledig steunen.

Mme Véronique Jamouille se joint aux propos de la préopinante : il s'agit certes d'une question d'éthique sportive, mais aussi d'un problème de santé publique. L'intervenante salue dès lors les améliorations qu'apporte l'accord de coopération à l'examen, en particulier en matière de prévention du dopage d'une part, et, d'autre part, d'éducation à une pratique sportive saine. La députée se félicite que l'avis de l'Autorité de protection des données ait été suivi – son groupe y est sensible – et que les mesures envisagées soient proportionnées aux objectifs poursuivis.

M. David Leisterh votera en faveur du projet d'ordonnance : c'est en partie à cause du dopage chez les jeunes sportifs qu'il n'a pas pu poursuivre son rêve de devenir cycliste professionnel. Le député souhaiterait par conséquent savoir si la Commission communautaire commune envisage des actions à l'égard des sportifs âgés de moins de 18 ans – vu que les contrôles sont chers et difficiles à organiser, cette catégorie tend à y échapper, de sorte que le député craint que le dopage y soit très répandu.

L'orateur demande des informations sur la composition et les moyens mis à la disposition de l'organisation nationale antidopage de la Communauté communautaire commune.

Mme Nicole Nketo Bomele, au nom de son groupe, apporte son soutien au projet à l'examen, car le dopage est un fléau qui touche jusqu'à la pratique amateur et contre lequel il convient de lutter efficacement.

*
* *

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, observe avec satisfaction l'intérêt que suscite le présent texte : il s'agit en effet d'une matière importante et la coordination fine entre les pouvoirs publics belges mérite d'être saluée.

Concrètement, la cellule de lutte contre le dopage des services du Collège réuni (l'administration de la Commission communautaire commune) se compose de 5 personnes, soit 3 équivalents temps plein, avec un budget hors frais de personnel de 200.000 euros par an.

Le groupe cible prioritaire est formé par les quelque 180 sportifs d'élite que compte la Région de Bruxelles-Capitale, avec pour objectif de les soumettre à deux ou trois contrôles annuels.

Les jeunes sportifs, outre ceux qui relèvent de la catégorie précitée des sportifs d'élite, sont également visés par les actions de sensibilisation menées dans les écoles sportives implantées sur le territoire régional.

Mevrouw Véronique Jamouille sluit zich aan bij de opmerkingen van de vorige spreker : het gaat weliswaar om een kwestie van sportethiek, maar ook om een kwestie van volksgezondheid. De spreker is ingenomen met de verbeteringen die het besproken samenwerkingsakkoord meebrengt, met name op het gebied van de dopingpreventie en de voorlichting tot een gezonde sportbeoefening. De volksvertegenwoordiger is tevreden over het feit dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd gevolgd – haar fractie is daar gevoelig voor – en dat de beoogde maatregelen in verhouding staan tot de nagestreefde doelstellingen.

De heer David Leisterh zal het ontwerp van ordonnantie goedkeuren : mede door het dopinggebruik bij jonge sporters heeft hij zijn droom om beroepswielrenner te worden niet kunnen verwezenlijken. De volksvertegenwoordiger zou bijgevolg willen weten of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie maatregelen overweegt ten aanzien van sportbeoefenaars jonger dan 18 jaar – aangezien testen duur en moeilijk te organiseren zijn, valt deze groep vaak door de mazen van het net en de volksvertegenwoordiger vreest dat het dopinggebruik onder hen wijdverbreid is.

De spreker vraagt om informatie over de samenstelling en de middelen waarover de nationale antidopingorganisatie van de Gemeenschappelijke Gemeenschap beschikt.

Mevrouw Nicole Nketo Bomele steunt namens haar fractie het besproken ontwerp omdat doping een plaag is die zelfs de amateursport treft en doeltreffend moet worden bestreden.

*
* *

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, stelt met genoegen de belangstelling voor deze tekst vast : het gaat inderdaad om een belangrijke aangelegenheid en de goede coördinatie tussen de Belgische overheidsdiensten verdient lof.

Concreet bestaat de antidopingcel van het Verenigd College (de administratie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie) uit 5 personen, d.w.z. 3 voltijdsequivalenten, met een begroting exclusief personeelskosten van 200.000 euro per jaar.

De prioritaire doelgroep zijn de ongeveer 180 topsporters in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met de bedoeling hen twee of drie keer per jaar aan een test te onderwerpen.

De bewustmakingsacties in de sportscholen van het Gewest zijn ook gericht op jonge sporters, naast die uit de bovengenoemde categorie van topsporters.

III. Discussion des articles et votes*Article 1^{er}*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Magali PLOVIE

Le Président

Ibrahim DÖNMEZ

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen*Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Magali PLOVIE

De Voorzitter

Ibrahim DÖNMEZ