



SESSION ORDINAIRE 2020-2021

7 MAI 2021

PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE

PROPOSITION DE MODIFICATION DU
RÈGLEMENT

visant à instaurer un registre de transparence
et une empreinte législative

(déposée par Mme Céline FREMAULT (F),
M. Pierre KOMPANY (F),
Mme Véronique LEFRANCQ (F),
M. Christophe DE BEUKELAER (F) et
Mme Gladys KAZADI (F))

Développements

Le travail parlementaire est le pilier du fonctionnement de notre démocratie. Le Parlement est un lieu de débat d'idées et de pouvoir normatif. Dans ce cadre, le rôle des parlementaires est double : un pouvoir d'initiative, via le dépôt de propositions d'ordonnance et de propositions de résolution, ainsi qu'un contrôle de l'action gouvernementale, via la rédaction de questions parlementaires. Le rôle du parlementaire est donc primordial et ce, d'autant qu'il est élu comme représentant du peuple.

Lors de ce travail parlementaire, les députés sont amenés à rencontrer des représentants d'intérêts. Les rencontres avec les représentants d'intérêts ne sont pas négatives en soi, que du contraire même, puisqu'elles permettent d'entendre une variété d'arguments et d'opinions. Ces représentants d'intérêts défendent des causes multiples, comme des intérêts économiques, la protection de l'environnement, des intérêts locaux, etc.

Nous pensons qu'il est nécessaire d'encadrer les rencontres avec les représentants d'intérêts afin d'assurer la prise en compte d'une diversité d'intérêts. Trois principes favorisent une utilisation saine et conforme à l'intérêt commun des rencontres avec les représentants d'intérêts : la

GEWONE ZITTING 2020-2021

7 MEI 2021

BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

VOORSTEL TOT WIJZIGING
VAN HET REGLEMENT

om een transparantieregister en
een voetafdruk van de wetgeving in te voeren

(ingediend door mevrouw Céline FREMAULT (F),
de heer Pierre KOMPANY (F),
mevrouw Véronique LEFRANCQ (F),
de heer Christophe DE BEUKELAER (F) en
mevrouw Gladys KAZADI (F))

Toelichting

Het parlementaire werk is de pijler van de werking van onze democratie. Het Parlement is een plaats waar ideeën worden besproken en is een normgever. In dat kader hebben de parlementsleden een dubbele rol: ze oefenen een initiatiefrecht uit via het indienen van voorstellen van ordonnantie en van resolutie en ze controleren het optreden van de regering via parlementaire vragen. De rol van het parlements lid is dus van primordiaal belang, te meer daar hij verkozen is als vertegenwoordiger van het volk.

Tijdens de parlementaire werkzaamheden ontmoeten de volksvertegenwoordigers belangenvertegenwoordigers. Die ontmoetingen zijn op zich niet negatief, integendeel zelfs, aangezien ze de mogelijkheid bieden om een verscheidenheid aan argumenten en meningen te horen. De belangenvertegenwoordigers verdedigen meerdere zaken, zoals economische belangen, milieubescherming, plaatselijke belangen enz.

Volgens ons dient er een kader te worden ingesteld voor de ontmoetingen met belangenvertegenwoordigers om ervoor te zorgen dat rekening wordt gehouden met een verscheidenheid aan belangen. Drie beginselen bevorderen een gezond gebruik van de ontmoetingen met de

traçabilité des rencontres, l'intégrité et la conduite éthique des pouvoirs publics, et l'équité d'accès aux décideurs politiques.

L'Union européenne a déjà fait des avancées considérables en créant un registre de transparence commun entre la Commission et le Parlement européen. Ce registre permet de répertorier les lobbyistes, y compris un certain nombre d'informations à leur égard. Il est cependant facultatif car les décideurs sont libres de rencontrer des acteurs non enregistrés.

La présente proposition de modification de règlement a pour but d'améliorer la transparence de ces rencontres en créant un registre de transparence et une empreinte législative. Cela permettrait, pour chaque proposition d'ordonnance, de répertorier tous les représentants d'intérêts et autres acteurs, privés ou publics, extérieurs aux institutions, intervenus ou consultés dans le cadre de son élaboration. De ce fait, chaque député, chaque citoyen pourra identifier quelles influences ont pu dominer lors de la rédaction et de l'adoption (ou la non-adoption) d'un texte. La transparence en serait considérablement renforcée. Pour améliorer la confiance générale envers nos institutions, une transparence est nécessaire sur les rencontres de nos représentants dans le cadre législatif.

Céline FREMAULT (F)
Pierre KOMPANY (F)
Véronique LEFRANCQ (F)
Christophe DE BEUKELAER (F)
Gladys KAZADI (F)

1 « Accord entre le Parlement européen et la Commission européenne sur le registre de transparence pour les organisations et les personnes agissant en qualité d'indépendants qui participent à l'élaboration et à la mise en œuvre des politiques de l'Union européenne », [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014Q0919\(01\)&from=en](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014Q0919(01)&from=en).

belangenvertegenwoordigers dat met het algemeen belang strookt: de traceerbaarheid van de ontmoetingen, de integriteit en het ethisch gedrag van de overheden en eerlijke toegang tot de beleidsmakers.

De Europese Unie heeft al aanzienlijke vooruitgang geboekt met de invoering van een gezamenlijk transparantieregister van de Commissie en het Europees Parlement. Het register bevat een lijst van de belangenvertegenwoordigers en een aantal gegevens over hen. Het is echter facultatief, want het staat de besluitvormers vrij om niet-geregistreerde belangenvertegenwoordigers te ontmoeten.

Het voorstel tot wijziging van het règlement strekt ertoe de transparantie van dergelijke ontmoetingen te verbeteren via de invoering van een transparantieregister en een wetgevende voetafdruk. Zo zou voor elk voorstel van ordonnantie een lijst kunnen worden opgesteld van alle belangenvertegenwoordigers en andere particuliere of openbare actoren van buiten de instellingen die bij de voorbereiding betrokken of geraadpleegd werden. Daardoor zal elke volksvertegenwoordiger en elke burger kunnen nagaan welke invloeden gespeeld hebben bij de redactie en goedkeuring (of verwerping) van een tekst. De transparantie zou er aanzienlijk op vooruitgaan. Om het algemene vertrouwen in onze instellingen te verbeteren, is er transparantie nodig over de ontmoetingen van onze vertegenwoordigers in het wetgevend kader.

1 « Akkoord tussen het Europees Parlement en de Europese Commissie over het transparantieregister voor organisaties en als zelfstandige werkzame personen die betrokken zijn bij het maken en het uitvoeren van het EU-beleid », [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014Q0919\(01\)&from=en](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014Q0919(01)&from=en).

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

visant à instaurer un registre de transparence et une empreinte législative

Article unique

Il est inséré dans le Titre IV du règlement du Parlement un nouveau chapitre VI/1 intitulé « Transparence du travail parlementaire », contenant les articles suivants :

« Art. 90/1. Dans le cadre de l'élaboration des propositions d'ordonnance, les députés ne rencontrent que des représentants d'intérêts officiellement inscrits dans le registre de transparence établi entre le Gouvernement et le Parlement de la Région Bruxelles-Capitale, ainsi qu'entre le Collège réuni et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

Art. 90/2. Une liste des représentants d'intérêts inscrits dans le registre de transparence consultés dans le cadre de l'élaboration d'une proposition d'ordonnance est jointe en annexe de chacune de ces propositions. Ces annexes sont également consultables en ligne sur le site du Parlement. ».

Céline FREMAULT (F)
Pierre KOMPANY (F)
Véronique LEFRANCQ (F)
Christophe DE BEUKELAER (F)
Gladys KAZADI (F)

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

om een transparantieregister en een voetafdruk van de wetgeving in te voeren

Enig artikel

In Titel IV van het reglement van het Parlement wordt een nieuw hoofdstuk VI/1 met als titel « Transparantie van de parlementaire werkzaamheden » ingevoegd, die de volgende artikelen bevat :

« Art. 90/1. Bij het uitwerken van de voorstellen van ordonnantie ontmoeten de volksvertegenwoordigers enkel belangenvertegenwoordigers die officieel ingeschreven zijn in het transparantieregister dat wordt opgesteld tussen de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, evenals tussen het Verenigd College en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Art. 90/2. Een lijst van de in het transparantieregister ingeschreven belangenvertegenwoordigers die bij de uitwerking van een voorstel van ordonnantie werden geraadpleegd, wordt als bijlage bij elk voorstel gevoegd. De bijlagen kunnen ook online worden geraadpleegd op de internetsite van het Parlement. ».