



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2021-2022

26 NOVEMBER 2021

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de invoering van een  
samenloopregeling in de ordonnantie  
van 25 april 2019 tot regeling van  
de toekenning van gezinsbijslag met  
betrekking tot de betaling van de toeslag  
voor kinderen met een aandoening**

**Memorie van toelichting**

In het arrest nr. 103/2020 van 9 juli 2020 heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap het gelijkheidsbeginsel schond, in zoverre deze wet de minimumleeftijd voor de toekenning van een inkomensvervangende tegemoetkoming en van een integratietegemoetkoming voor meerderjarige personen met een handicap vaststelde op 21 jaar.

Daarop heeft de federale wetgever het leeftijdscriterium dat van toepassing is bij de toekenning van de inkomensvervangende tegemoetkoming (hierna IVT genoemd) en de integratietegemoetkoming (hierna ITT genoemd) verlaagd naar 18 jaar.

Dit gebeurde via de wet van 20 december 2020 tot wijziging van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, houdende de aanpassing van het leeftijdscriterium van 21 naar 18 jaar (BS 18 januari 2021).

De datum van de inwerkingtreding van de federale maatregel werd met terugwerkende kracht vastgelegd op 1 augustus 2020, wat overeenstemt met de eerste dag van de maand die volgt op het arrest van het Grondwettelijk Hof.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

26 NOVEMBRE 2021

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

**relatif à l'introduction d'une règle de  
cumul dans l'ordonnance du 25 avril  
2019 réglant l'octroi des prestations  
familiales, en ce qui concerne le  
paiement du supplément pour  
enfants atteints d'une affection**

**Exposé des motifs**

Dans son arrêt n° 103/2020 du 9 juillet 2020, la Cour constitutionnelle a jugé que la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées violait le principe d'égalité, en ce qu'elle fixait à 21 ans l'âge minimum pour l'octroi d'une allocation de remplacement de revenu et d'une allocation d'intégration pour les personnes handicapées adultes.

Suite à cet arrêt, le législateur fédéral a abaissé à 18 ans le critère d'âge applicable à l'octroi de l'allocation de remplacement de revenu (ci-après ARR) et de l'allocation d'intégration (ci-après AI).

Cette mesure a été concrétisée par la loi du 20 décembre 2020 modifiant la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, qui a adapté le critère d'âge de 21 à 18 ans (M.b. 18 janvier 2021).

La date d'entrée en vigueur de la mesure fédérale a été fixée rétroactivement au 1<sup>er</sup> août 2020, ce qui correspond au premier jour du mois suivant l'arrêt de la Cour constitutionnelle.

Voorafgaand aan de inwerkingtreding van het Brusselse gezinsbijslagsysteem op 1 januari 2020, waren de leeftijdsvoorwaarden in de Algemene kinderbijslagwet (AKBW) en in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap op elkaar afgestemd. De maximumleeftijd voor de toeslag voor kinderen met een aandoening in de kinderbijslagregeling kwam overeen met de minimumleeftijd voor de toekenning van de IVT en de ITT.

Deze overeenstemming werd logischerwijze behouden bij de inwerkingtreding van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag. De basistoelage voor kinderen met een aandoening is verschuldigd tot de leeftijd van 21 jaar, uitgezonderd indien het kind na die leeftijd op grond van een andere hoedanigheid de kinderbijslag kan ontvangen, bijvoorbeeld omdat het verder studeert. Ook de toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind kan maximaal tot de leeftijd van 21 jaar worden toegekend.

De verlaging van de minimumleeftijd voor de toekenning van de IVT en de ITT heeft er echter voor gezorgd dat deze alignering teniet is gedaan.

De voorgestelde maatregel strekt er bijgevolg toe om de alignering van de beide regelingen, namelijk de Brusselse kinderbijslagregeling en de federale regeling voor tegemoetkomingen aan personen met een handicap, te herstellen door een gelijktijdige toekenning van de specifieke prestaties voor personen met een aandoening in die beide stelsels te vermijden.

Daarbij wordt erop gewezen dat het Grondwettelijk Hof in het voormelde arrest reeds aangaf dat het « de gemeenschappen vrij [staat] hun beleid inzake kinderbijslagen af te stemmen op een wijziging van de voormelde leeftijdsvereiste » (overweging B.6.3.2).

Concreet wordt enkel de betaling opgeschort van de toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind voor elke maand waarin de IVT of de ITT wordt toegekend door de federale overheid.

De leeftijdsgrens voor de toekenning van de basiskinderbijslag voor kinderen met een aandoening of voor de toeslag de toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening blijft echter behouden op 21 jaar.

Deze oplossing biedt de volgende voordelen :

- het recht op de basiskinderbijslag, en de uitbetaling daarvan, voor kinderen met een aandoening wordt niet beïnvloed door de toekenning van de IVT of ITT. Zo

Avant l'entrée en vigueur du régime bruxellois des prestations familiales, le 1<sup>er</sup> janvier 2020, les conditions d'âge de la loi générale relative aux allocations familiales (LGAF) et de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées étaient alignées. L'âge maximum pour le supplément pour enfants atteints d'une affection dans le régime d'allocations familiales correspondait à l'âge minimum pour l'octroi de l'ARR et de l'AI.

Cette correspondance a logiquement été maintenue lors de l'entrée en vigueur de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales. Les allocations familiales de base pour les enfants atteints d'une affection sont dues jusqu'à l'âge de 21 ans, sauf si l'enfant peut bénéficier des allocations familiales après cet âge en vertu d'une autre qualité, par exemple parce qu'il poursuit ses études. Le supplément fondé sur le degré d'autonomie de l'enfant ou la gravité des conséquences de l'affection présentée par l'enfant peut également être accordé jusqu'à l'âge de 21 ans.

Toutefois, l'abaissement de l'âge minimum pour l'octroi de l'ARR et de l'AI a rendu caduc cet alignement.

La mesure proposée vise donc à rétablir l'alignement des deux régimes, à savoir le régime bruxellois d'allocations familiales et le régime fédéral des allocations aux personnes handicapées, en évitant l'octroi simultané des prestations spécifiques pour les personnes atteintes d'une affection dans ces deux régimes.

Il est à noter que dans l'arrêt précité, la Cour constitutionnelle a déjà indiqué que « les Communautés sont libres d'adapter leur politique en matière d'allocations familiales à une modification du critère d'âge précité » (point B.6.3.2).

Concrètement, seul le paiement du supplément d'allocations familiales basé sur le degré d'autonomie de l'enfant ou la gravité des conséquences de l'affection présentée par l'enfant est suspendu pour chaque mois au cours duquel l'ARR ou l'AI est accordée par l'autorité fédérale.

Toutefois, la limite d'âge pour l'octroi des allocations familiales de base pour les enfants présentant une affection ou pour le supplément fondé sur le degré d'autonomie de l'enfant ou la gravité des conséquences de l'affection reste fixée à 21 ans.

Cette solution offre les avantages suivants :

- le droit aux allocations familiales de base pour les enfants atteints d'une affection et son paiement ne sont pas influencés par l'octroi de l'ARR ou de l'AI. Ainsi,

wordt het kind bijvoorbeeld desgevallend verder in aanmerking genomen voor de vaststelling van het aantal kinderen voor de berekening van de sociale toeslagen (artikel 9 van de ordonnantie van 25 april 2019);

- aangezien enkel de uitbetaling van de toeslag wordt geschorst, laat het onderliggende recht op de toeslag toe dat de eventuele afgeleide rechten maximaal worden gevrijwaard;
- het kind waaraan de IVT of de ITT wordt toegekend, maakt desgevallend ook aanspraak op de verhoging van de basiskinderbijslag op grond van artikel 7 van de ordonnantie of, voor het kind in de overgangsmaatregel, de verhoogde maandelijkse leeftijdsbijslag op grond van artikel 44, § 2, AKBW (zie artikelen 2 en 4);
- door te opteren voor een anti-cumulatieregeling en niet voor een veralgemeende verlaging van de leeftijdsgrens voor de toekenning van de toeslag voor kinderen met een aandoening, wordt vermeden dat er kinderen zijn die noch aanspraak maken op deze toeslag, noch op de IVT of de ITT. De toekenningsvoorwaarden in de beide stelsels zijn namelijk niet identiek.

De voormelde alignering geldt tevens ten aanzien van de kinderen waarop de AKBW van toepassing is gebleven op grond van artikel 39, tweede lid, van de AKBW.

Gelet op het feit dat de federale maatregel op retroactieve wijze uitwerking heeft gekregen met ingang op 1 augustus 2020, is het ten slotte aangewezen dat de voorgestelde maatregel zo snel als mogelijk in werking treedt. Hierdoor wordt de afstemming van de Brusselse kinderbijslagregeling op de federale regeling betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel verduidelijkt dat deze ordonnantie een aanleggenheid regelt zoals bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

### *Artikel 2*

Dit artikel zorgt ervoor dat de schorsing van de uitbetaling van de toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind zoals bedoeld in artikel 3 van de ontwerpwet er niet toe leidt dat de eventuele verhoging van de basiskinderbijslag, zoals bepaald in artikel 7, punt b), van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag, ongedaan wordt gemaakt.

Deze maatregel wordt verantwoord door de doelstelling dat de toekenning van een inkomensvervangende tege-

par exemple, l'enfant est le cas échéant également pris en compte pour la détermination du nombre d'enfants pour le calcul des suppléments sociaux (article 9 de l'ordonnance du 25 avril 2019);

- étant donné que seul le paiement du supplément est suspendu, le droit sous-jacent à ce supplément permet de garantir autant que possible les droits dérivés éventuels;
- l'enfant auquel l'ARR ou l'AI est accordé a également droit à la majoration des allocations familiales de base en application de l'article 7 de l'ordonnance ou, pour l'enfant visé par les mesures transitoires, au supplément d'âge majoré sur la base de l'article 44, § 2, LGAF (voir articles 2 et 4);
- en optant pour un régime anti-cumul et non pour un abaissement généralisé de la limite d'âge pour l'octroi du supplément pour enfants atteints d'une affection, on évite qu'il y ait des enfants qui n'aient pas droit à ce supplément, ni à l'ARR ou l'AI. Les conditions d'octroi dans les deux régimes ne sont en effet pas identiques.

L'alignement susmentionné s'applique également aux enfants auxquels la LGAF a continué de s'appliquer en vertu de l'article 39, alinéa 2, de la LGAF.

Enfin, compte tenu du fait que la mesure fédérale a pris effet rétroactivement au 1<sup>er</sup> août 2020, il convient que la mesure proposée entre en vigueur le plus rapidement possible. Cela permettra de rétablir l'alignement du régime bruxellois d'allocations familiales sur le régime fédéral des allocations aux personnes handicapées.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article prévoit que l'ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

### *Article 2*

Cet article garantit que la suspension du paiement du supplément en fonction du degré d'autonomie de l'enfant ou de la gravité des conséquences de l'affection présentée par l'enfant, visée à l'article 3 du projet de texte, n'ait pas pour effet de supprimer la majoration éventuelle des allocations familiales de base, comme prévu à l'article 7, b), de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales.

Cette mesure est justifiée par l'objectif selon lequel l'octroi d'une allocation de remplacement de revenu ou

moetkoming of van een integratietegemoetkoming enkel een impact heeft op de uitbetaling van de toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind.

Ingevolge het advies 70.456/1 van 17 november 2021 van de Raad van State, wordt de voormelde maatregel ingevoegd door de toevoeging van een tweede lid in artikel 7 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag.

### *Artikel 3*

Deze bepaling zorgt ervoor dat de uitbetaling van de toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind wordt geschorst voor elke maand waarin de IVT of de ITT wordt toegekend door de federale overheid. Het onderliggende recht op de voormelde toeslag blijft daarentegen behouden.

Deze modaliteit moet ervoor zorgen dat de toekenning van de IVT of de ITT geen invloed heeft op de andere rechten op kinderbijslag van het betreffende kind, noch op deze van de andere kinderen in het gezin. Bovendien moet de maatregel ertoe bijdragen dat de eventuele afgeleide rechten maximaal worden gevrijwaard.

### *Artikel 4*

Deze bepaling zorgt er naar analogie met het ontwerpartikel 2, voor dat de betaling van de toeslagschaal bedoeld in artikel 47 van de AKBW voor kinderen in de overgangsregeling wordt opgeschort voor elke maand waarin de IVT of de ITT wordt toegekend. Hierdoor blijft de gelijke behandeling gegarandeerd van de kinderen met een aandoening, ongeacht of deze zich in de overgangsregeling bepaald in artikel 39, tweede lid van ordonnantie van 25 april 2019 bevinden of niet.

Daarnaast bepaalt het ontwerpartikel 4 dat de verhoging van de maandelijkse leeftijdsbijslag op grond van artikel 44, § 2, AKBW voor kinderen die in de overgangsregeling de toeslag uit artikel 47 AKBW ontvangen, niet wordt tenietgedaan wanneer de betaling van de laatst vermelde toeslag is opgeschort omdat aan het kind de IVT of ITT wordt toegekend. Op deze manier wordt opnieuw verzekerd dat de toekenning van de IVT of de ITT geen invloed heeft op de andere rechten op kinderbijslag van het betreffende kind.

### *Artikel 5*

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding van die ordonnantie vast op 1 januari 2022.

d'une allocation d'intégration n'a d'incidence que sur le paiement du supplément fondé sur le degré d'autonomie de l'enfant ou la gravité des conséquences de l'affection de l'enfant.

Conformément à l'avis 70.456/1 du Conseil d'État du 17 novembre 2021, la mesure susmentionnée est insérée par l'ajout d'un deuxième alinéa à l'article 7 de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales.

### *Article 3*

Cette disposition prévoit que le paiement du supplément fondé sur le degré d'autonomie de l'enfant ou la gravité des conséquences de son affection est suspendu pour chaque mois au cours duquel l'ARR ou l'AI est accordée par l'autorité fédérale. Le droit sous-jacent au supplément susmentionné est toutefois maintenu.

Cette modalité doit garantir que l'octroi de l'ARR ou de l'AI n'affecte pas les autres droits aux allocations familiales de l'enfant en question, ni ceux des autres enfants de la famille. Cette disposition doit également contribuer à garantir que les droits dérivés soient autant que possible sauvegardés.

### *Article 4*

Par analogie avec l'article 2 en projet, cette disposition garantit que le paiement du supplément visé à l'article 47 de la LGAF pour les enfants se trouvant dans le régime transitoire est suspendu pour chaque mois au cours duquel l'ARR ou l'AI est accordé. Ainsi on garantit l'égalité de traitement des enfants atteints d'une affection, qu'ils relèvent ou non du régime transitoire prévu à l'article 39, alinéa 2 de l'ordonnance du 25 avril 2019.

En outre, l'article 4 en projet prévoit que la majoration du supplément d'âge mensuel en vertu de l'article 44, § 2, LGAF pour les enfants qui se trouvent dans le régime transitoire et reçoivent le supplément en vertu de l'article 47 de la LGAF, n'est pas supprimée lorsque le paiement de ce dernier supplément est suspendu parce que l'enfant se voit accorder l'ARR ou l'AI. De cette manière, on garantit à nouveau que l'octroi de l'ARR ou de l'AI n'ait pas d'influence sur les autres droits aux allocations familiales de l'enfant en question.

### *Article 5*

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance au 1<sup>er</sup> janvier 2022.

Aangezien de verlaging van leeftijdsgrens voor de toekenning van de IVT en de ITT van 21 jaar naar 18 jaar van kracht is met ingang van 1 augustus 2020, wordt de datum van inwerkingtreding onder meer verantwoord door de wil om de betrokkenen op korte termijn zekerheid te verschaffen over de impact van de toekenning van deze prestaties op hun rechten in de Brusselse kinderbijslagregeling en de Brusselse kinderbijslagregeling en de regeling IVT/ITT opnieuw op elkaar af te stemmen.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijlagen,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

Étant donné que l'abaissement de la limite d'âge de 21 à 18 ans pour l'octroi de l'ARR ou de l'AI a pris effet au 1<sup>er</sup> août 2020, la date d'entrée en vigueur des dispositions en projet se justifie, entre autres, par la volonté de garantir une sécurité à court terme aux personnes concernées quant à l'impact de l'octroi de ces prestations sur leurs droits dans le régime bruxellois d'allocations familiales et de remettre en adéquation le régime bruxellois d'allocations familiales et le régime ARR/AI.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de invoering van een  
samenloopregeling in de ordonnantie van  
25 april 2019 tot regeling van de toekenning van  
gezinsbijslag met betrekking tot de betaling van  
de toeslag voor kinderen met een aandoening**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor  
xxx,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135  
van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 7 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de  
toekenning van gezinsbijslag wordt de bepaling onder a) aangevuld met  
de woorden : «, uitgezonderd indien de betaling van de in artikel 12, eerste  
lid, bedoelde toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind  
of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind is opgeschort  
op grond van artikel 12, tweede lid ».

*Artikel 3*

Artikel 12 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met een lid,  
luidende :

«De betaling van de in het eerste lid bedoelde toeslag wordt  
opgeschort voor elke maand waarvoor de inkomensvervangende tege-  
moetkoming bedoeld in artikel 2, paragraaf 1 van de wet van 27 februari  
1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap  
of de integratietegemoetkoming bedoeld in artikel 2, paragraaf 2 van  
dezelfde wet wordt toegekend.».

*Artikel 4*

Artikel 39, tweede lid, van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met  
de bepalingen onder 10° en 11° luidende :

« 10° de betaling van de toeslag bedoeld in artikel 47 van de AKBW  
wordt opgeschort voor elke maand waarvoor de inkomensvervangende  
tegemootkoming bedoeld in artikel 2, paragraaf 1 van de wet van  
27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een  
handicap of de integratietegemoetkoming bedoeld in artikel 2, paragraaf 2  
van dezelfde wet wordt toegekend ;

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOUMIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**relatif à l'introduction d'une règle de cumul  
dans l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant  
l'octroi des prestations familiales, en ce  
qui concerne le paiement du supplément  
pour enfants atteints d'une affection**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de  
Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour  
xxx,

Après délibération,

ARRÊTE :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la  
Constitution.

*Article 2*

Dans l'article 7 de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des  
prestations familiales, le a) est complété par les mots «, sauf si le paiement  
du supplément visé à l'article 12, alinéa 1<sup>er</sup>, dû en fonction du degré  
d'autonomie de l'enfant ou de la gravité des conséquences de l'affection  
présentée par l'enfant est suspendu en application de l'article 12,  
alinéa 2 ».

*Article 3*

L'article 12 de la même ordonnance est complété par un alinéa rédigé  
comme suit :

« Le paiement du supplément visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> est suspendu pour  
chaque mois pour lequel l'allocation de remplacement de revenu visée à  
l'article 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations  
aux personnes handicapées ou l'allocation d'intégration visée à l'article 2,  
alinéa 2, de la même loi est accordée. ».

*Article 4*

L'article 39, alinéa 2, de la même ordonnance est complété par les 10°  
et 11° rédigés comme suit :

« 10° le paiement du supplément visé à l'article 47 de la LGAF est  
suspendu pour chaque mois pour lequel l'allocation de remplacement de  
revenu visée à l'article 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 27 février 1987 relative  
aux allocations aux personnes handicapées ou l'allocation d'intégration  
visée à l'article 2, alinéa 2, de la même loi est accordée ;

11° de leeftijdstoelage bedoeld in artikel 44, § 2, AKBW blijft verschuldigd in het geval bedoeld in 10°. ».

*Artikel 5*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2022.

Voor het Verenigd College,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

11° le supplément d'âge visé à l'article 44, § 2, de la LGAF reste dû dans le cas visé au 10°. ».

*Article 5*

La présente ordonnance en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2022.

Pour le Collège réuni,

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 9 november 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de invoering van een samenloopregeling in de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag met betrekking tot de betaling van de toeslag voor kinderen met een aandoening ».

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 november 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies (nr. 70.456/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 november 2021.

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

« door het feit dat de voorgestelde maatregelen, naast de hieronder toegelichte verantwoording, overeenstemmen met een minder-uitgave ten belope van 3 miljoen euro in de uitgavenbegroting van de GGC 2022 (zie met name het ontwerp van ordonnantie houdende de Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2022). Gelet op de voormelde impact op de begroting van de GGC 2022, dienen deze maatregelen uiterlijk op 1 januari 2022 in werking te treden. Daarnaast is het aangewezen om de voorgestelde maatregelen zo snel als mogelijk in werking te doen treden, gelet op het feit dat de verlaging van de leeftijdsgrens voor de toekenning van de IVT en de ITT reeds (met terugwerkende kracht) van kracht is gegaan op 1 augustus 2020 ».

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>(1)</sup> alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt ertoe om, rekening houdend met het arrest nr. 103/2020 van het Grondwettelijk Hof van 9 juli 2020 en de nieuwe leeftijdsvoorwaarde voor het verkrijgen van een (federale) inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) of een integratie-tegemoetkoming (IT) waarin wordt voorzien bij de wet van 20 december

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 9 novembre 2021, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance « relatif à l'introduction d'une règle de cumul dans l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales, en ce qui concerne le paiement du supplément pour enfants atteints d'une affection ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 16 novembre 2021. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis (n° 70.456/1), dont le texte suit, a été donné le 17 novembre 2021.

1. Conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

« door het feit dat de voorgestelde maatregelen, naast de hieronder toegelichte verantwoording, overeenstemmen met een minder-uitgave ten belope van 3 miljoen euro in de uitgavenbegroting van de GGC 2022 (zie met name het ontwerp van ordonnantie houdende de Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2022). Gelet op de voormelde impact op de begroting van de GGC 2022, dienen deze maatregelen uiterlijk op 1 januari 2022 in werking te treden. Daarnaast is het aangewezen om de voorgestelde maatregelen zo snel als mogelijk in werking te doen treden, gelet op het feit dat de verlaging van de leeftijdsgrens voor de toekenning van de IVT en de ITT reeds (met terugwerkende kracht) van kracht is gegaan op 1 augustus 2020 ».

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique<sup>(1)</sup> ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

3. L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune, soumis pour avis, a pour objet, tenant compte de l'arrêt n° 103/2020 de la Cour constitutionnelle du 9 juillet 2020 et de la nouvelle condition d'âge en vue de l'obtention d'une allocation (fédérale) de remplacement de revenus (ARR) ou une allocation d'intégration (AI), que prévoit la loi du 20 décembre 2020 « modifiant la loi

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.



2020 « tot wijziging van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, houdende de aanpassing van het leeftijds criterium van 21 naar 18 jaar », een regeling in te voeren waarbij het onmogelijk wordt om in de Brusselse gezinsbijslagregeling de « toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind », ook wel zorgtoeslag of toeslag voor kinderen met een beperking genoemd, te cumuleren met een IVT of IT.

Daartoe worden de artikelen 7, 12 en 39 van de ordonnantie van 25 april 2019 « tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag » gewijzigd. Er wordt voorzien in een opschorting van de hierboven bedoelde toeslag voor de maanden waarin een IVT of IT wordt toegekend, zowel in de nieuwe regeling (artikel 3) als in de overgangsregeling (artikel 4) voor de kinderbijslag. Voorts wordt de weerslag van de schorsing van de toeslag voor kinderen met een beperking op de basiskinderbijslag geregeld (artikel 2).

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### *Artikel 2*

4. Artikel 2 van het voorontwerp wijzigt artikel 7, a), van de ordonnantie van 25 april 2019 dat bepaalt dat een enig rechtgevend kind dat geen aanspraak maakt op onder meer de toeslag voor kinderen met beperking, voor de ganse periode (enkel) recht heeft op een basiskinderbijslag van 150 euro, met andere woorden op een basiskinderbijslag die niet evolueert met de leeftijd van het rechtgevende kind.

Volgens de memorie van toelichting bij het voorontwerp is de bedoeling van de ontworpen wijziging de volgende :

« Dit artikel zorgt ervoor dat de schorsing van de uitbetaling van de toeslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind zoals bedoeld in artikel 3 van de ontwerp tekst er niet toe leidt dat de eventuele verhoging van de basiskinderbijslag, zoals bepaald in artikel 7, punt b), van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag, ongedaan wordt gemaakt. »

Omwille van de duidelijkheid en dus de rechtszekerheid wordt ter overweging gegeven om deze regel niet, zoals in het voorontwerp, aan artikel 7, a), van de ordonnantie toe te voegen, maar wel als nieuw afzonderlijk lid aan artikel 7 van de ordonnantie. Dit lid kan luiden als volgt :

« Voor de toepassing van dit artikel worden de rechtgevende kinderen waarvan de uitbetaling van de toeslag bedoeld in artikel 12, eerste lid, is opgeschort overeenkomstig artikel 12, tweede lid, niet beschouwd als rechtgevende kinderen die geen aanspraak maken op een toeslag bedoeld in artikel 12. »

*De Griffier,*

Greet VERBERCKMOES

*De Voorzitter,*

Marnix VAN DAMME

du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées, portant adaptation du critère d'âge de 21 à 18 », d'introduire des règles rendant impossible, dans le régime bruxellois des prestations familiales, le cumul du « supplément fondé sur le degré d'autonomie de l'enfant ou la gravité des conséquences de l'affection présentée par l'enfant », également appelé allocation de soins de santé ou allocation pour enfant handicapé, avec une ARR ou une AI.

À cet effet, les articles 7, 12 et 39 de l'ordonnance du 25 avril 2019 « réglant l'octroi des prestations familiales » sont modifiés. Il est prévu de suspendre le supplément précité pour les mois au cours desquels une ARR ou une AI est accordée, tant dans le nouveau régime (article 3) que dans le régime transitoire (article 4) pour les allocations familiales. Ensuite, l'avant-projet règle l'incidence de la suspension du supplément pour les enfants handicapés sur les allocations familiales de base (article 2).

## EXAMEN DU TEXTE

### *Article 2*

4. L'article 2 de l'avant-projet modifie l'article 7, a), de l'ordonnance du 25 avril 2019, qui dispose qu'un enfant bénéficiaire unique qui ne bénéficie notamment pas du supplément pour enfant handicapé, a (uniquement) droit pour toute la période à une allocation familiale de base de 150 euros, en d'autres termes, à une allocation familiale de base qui n'évolue pas avec l'âge de l'enfant bénéficiaire.

Selon l'exposé des motifs de l'avant-projet, l'objectif poursuivi par la modification en projet est le suivant :

« Cet article garantit que la suspension du paiement du supplément en fonction du degré d'autonomie de l'enfant ou de la gravité des conséquences de l'affection présentée par l'enfant, visée à l'article 3 du projet de texte, n'ait pas pour effet de supprimer la majoration éventuelle des allocations familiales de base, comme prévu à l'article 7, b), de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales. »

Dans un souci de clarté et, par conséquent, de sécurité juridique, il est suggéré de ne pas ajouter cette règle à l'article 7, a), de l'ordonnance, comme dans l'avant-projet, mais bien d'en faire un nouvel alinéa distinct dudit article 7. Cet alinéa peut être rédigé comme suit :

« Pour l'application du présent article, les enfants bénéficiaires pour lesquels le paiement du supplément visé à l'article 12, alinéa 1<sup>er</sup>, est suspendu conformément à l'article 12, alinéa 2, ne sont pas considérés comme enfants bénéficiaires qui ne bénéficient pas d'un supplément visé à l'article 12. »

*Le Greffier,*

Greet VERBERCKMOES

*Le Président,*

Marnix VAN DAMME

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de invoering van een samenloopregeling in de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag met betrekking tot de betaling van de toeslag voor kinderen met een aandoening**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 7 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag wordt aangevuld met een lid, luidende :

« Voor de toepassing van dit artikel worden de rechtgevendende kinderen waarvan de uitbetaling van de toeslag bedoeld in artikel 12, eerste lid, is opgeschort overeenkomstig artikel 12, tweede lid, niet beschouwd als rechtgevendende kinderen die geen aanspraak maken op een toeslag bedoeld in artikel 12. ».

*Artikel 3*

Artikel 12 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De betaling van de in het eerste lid bedoelde toeslag wordt opgeschort voor elke maand waarvoor de inkomensvervangende tegemoetkoming bedoeld in artikel 2, paragraaf 1 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de

**PROJET D'ORDONNANCE**

**relatif à l'introduction d'une règle de cumul dans l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales, en ce qui concerne le paiement du supplément pour enfants atteints d'une affection**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Les Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 7 de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Pour l'application du présent article, les enfants bénéficiaires pour lesquels le paiement du supplément visé à l'article 12, alinéa 1<sup>er</sup>, est suspendu conformément à l'article 12, alinéa 2, ne sont pas considérés comme enfants bénéficiaires qui ne bénéficient pas d'un supplément visé à l'article 12. ».

*Article 3*

L'article 12 de la même ordonnance est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Le paiement du supplément visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> est suspendu pour chaque mois pour lequel l'allocation de remplacement de revenu visée à l'article 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux

tegemeetkomingen aan personen met een handicap of de integratietegemoetkoming bedoeld in artikel 2, paragraaf 2 van dezelfde wet wordt toegekend. ».

*Artikel 4*

Artikel 39, tweede lid, van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met de bepalingen onder 10° en 11°, luidende :

« 10° de betaling van de toeslag bedoeld in artikel 47 van de AKBW wordt opgeschort voor elke maand waarvoor de inkomensvervangende tegemoetkoming bedoeld in artikel 2, paragraaf 1 van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap of de integratietegemoetkoming bedoeld in artikel 2, paragraaf 2 van dezelfde wet wordt toegekend ;

11° de leeftijdstoelage bedoeld in artikel 44, § 2, AKBW blijft verschuldigd in het geval bedoeld in 10°. ».

*Artikel 5*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2022.

Brussel, 2 december 2021.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

personnes handicapées ou l'allocation d'intégration visée à l'article 2, alinéa 2, de la même loi est accordée. ».

*Article 4*

L'article 39, alinéa 2, de la même ordonnance est complété par les 10° et 11° rédigés comme suit :

« 10° le paiement du supplément visé à l'article 47 de la LGAF est suspendu pour chaque mois pour lequel l'allocation de remplacement de revenu visée à l'article 2, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées ou l'allocation d'intégration visée à l'article 2, alinéa 2, de la même loi est accordée ;

11° le supplément d'âge visé à l'article 44, § 2, de la LGAF reste dû dans le cas visé au 10°. ».

*Article 5*

La présente ordonnance en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2022.

Bruxelles, le 2 décembre 2021.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

