



GEWONE ZITTING 2021-2022

9 DECEMBER 2021

VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie  
van 21 juni 2012 betreffende de promotie van de  
gezondheid bij de sportbeoefening, het doping-  
verbod en de preventie ervan**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie  
voor de Gezondheid en Bijstand aan personen

door mevr. Khadija ZAMOURI (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* mevr. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Magali Plovie, mevr. Farida Tahar, de heer David Leisterh, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Nicole Nketo Bomele, mevr. Marie Nagy, mevr. Gladys Kazadi, de heren Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

*Plaatsvervangers:* mevr. Marie Lecocq, de heren Jonathan de Patoul, Christophe Magdalijs, Luc Vancauwenberge, mevr. Els Rochette.

*Andere leden:* mevr. Victoria Austraet, de heer Jan Busselen, mevr. Aurélie Czekalski.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-97/1 – 2021/2022: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

9 DÉCEMBRE 2021

ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE

PROJET D'ORDONNANCE

**portant modification de l'ordonnance  
du 21 juin 2012 relative à la promotion de la  
santé dans la pratique du sport, à l'interdiction  
du dopage et à sa prévention**

RAPPORT

fait au nom de la commission  
de la Santé et de l'Aide aux personnes

par Mme Khadija ZAMOURI (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* Mme Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez, Mmes Véronique Jamouille, Magali Plovie, Farida Tahar, M. David Leisterh, Mmes Viviane Teitelbaum, Nicole Nketo Bomele, Marie Nagy, Gladys Kazadi, MM. Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

*Membres suppléants :* Mme Marie Lecocq, MM. Jonathan de Patoul, Christophe Magdalijs, Luc Vancauwenberge, Mme Els Rochette.

*Autres membres :* Mme Victoria Austraet, M. Jan Busselen, Mme Aurélie Czekalski.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-97/1 – 2021/2022 : Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College

Het lid van het Verenigd College heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

« De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (hierna: GGC) is bevoegd voor de activiteiten en diensten op het vlak van preventieve gezondheidszorg, waaronder de dopingbestrijding in Brussel, en dat al meer dan tien jaar.

De materie wordt meer in het bijzonder geregeld bij drie wetteksten: een samenwerkingsovereenkomst (waarvan de instemmingsordonnantie onlangs door uw Vergadering is goedgekeurd), een ordonnantie en het uitvoeringsbesluit daarvan.

Die teksten zetten de Wereldantidopingcode om in Belgisch recht. Het Wereldantidopingagentschap (WADA) heeft op 7 november 2019 een nieuwe versie van de Code aangenomen. Voor die tekst werden de overheidsinstanties en de sportwereld uitgebreid geraadpleegd. Hij is in werking getreden op 1 januari 2021.

Naast de Code heeft het WADA ook de Internationale Standaarden gewijzigd. Dat zijn teksten die specifieke thema's van de Code verduidelijken, zoals educatie of controles en onderzoeken.

De wijzigingen in de Code en de Internationale Standaarden liggen dus in de lijn van de continuïteit en de evolutie van de wereldwijde strijd tegen doping. Die wijzigingen bieden ook een antwoord op de vele uitdagingen waarmee de antidopinggemeenschap is geconfronteerd.

Rekening houdend met de wijzigingen van de Code die tijdens de Wereldantidopingconferentie van 2019 zijn aangenomen, en die dus in intern recht moeten worden omgezet, moet de ordonnantie van 21 juni 2012 opnieuw worden bijgewerkt.

Dit zijn de voornaamste wijzigingen die bij het voorliggende ontwerp in de ordonnantie van 21 juni 2012 worden aangebracht:

1. In de Code zijn een aantal eerdere definities gewijzigd en worden nieuwe geïntroduceerd, die in de ordonnantie moeten worden omgezet, zoals het begrip 'beschermd persoon' of 'recreatiesporter'.

Voorts zijn er wijzigingen aangebracht in de definities van de categorieën van elitesporters, overeenkomstig de wijzigingen in het bovengenoemde samenwerkingsakkoord.

2. In de Code worden de opmaak en publicatie van een educatieplan opgelegd. Bij het voorliggende ontwerp wordt deze taak toevertrouwd aan de nationale antidopingorganisatie (NADO) van de GGC, die al bevoegd is voor het educatie- en preventiebeleid ter zake.

## I. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni

Le membre du Collège réuni a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« La Commission communautaire commune (ci-après : Cocom) est compétente pour les activités et services de médecine préventive en ce compris la lutte contre le dopage à Bruxelles, et ce, depuis plus d'une décennie.

La matière est plus particulièrement régie par trois textes légaux : un accord de coopération (dont l'ordonnance d'assentiment a été récemment votée par votre Assemblée), une ordonnance et son arrêté d'exécution.

Ces textes transposent, en droit belge, le Code mondial antidopage. Le 7 novembre 2019, l'Agence mondiale antidopage a adopté une nouvelle version du Code. Ce texte a fait l'objet d'une vaste consultation des autorités publiques et du mouvement sportif. Il est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021.

Outre le Code, l'Agence mondiale antidopage a modifié les standards internationaux qui sont des textes destinés à préciser le Code sur des thèmes précis comme, par exemple, l'éducation ou le contrôle et les enquêtes.

Les modifications apportées au Code et aux standards internationaux s'inscrivent donc dans la continuité et l'évolution de la lutte contre le dopage dans le monde. Ces modifications répondent, en outre, aux nombreux défis qu'a dû affronter la communauté antidopage.

Aussi, compte tenu des modifications du Code adoptées lors de la Conférence mondiale antidopage en 2019, et dès lors que celles-ci doivent être transposées en droit interne, il convient, à nouveau, de mettre à jour l'ordonnance du 21 juin 2012.

Les principales modifications apportées par le présent projet à l'ordonnance du 21 juin 2012 sont les suivantes :

1. Le Code modifie une série de définitions antérieures et en insère des nouvelles qu'il convient de transposer dans l'ordonnance, comme par exemple, la notion de 'personne protégée' ou de 'sportif récréatif'.

De plus, des modifications ont été apportées aux définitions des catégories de sportifs d'élite, conformément aux modifications apportées à l'accord de coopération précité.

2. Le Code impose la rédaction et publication d'un plan éducation. Le présent projet confie cette tâche à l'organisation nationale antidopage (ONAD) de la Cocom, déjà compétente pour la politique d'éducation et de prévention en la matière.

3. De ordonnantie is herzien in het licht van de Algemene Verordening Gegevensbescherming en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
4. Tot slot zijn verschillende elementen uit de tuchtprocedure in de ordonnantie ingevoegd. Dit behelst onder meer de oprichting van een tuchtinstantie voor sporters en andere personen die niet bij een Belgische federatie zijn aangesloten. Dit zal de NADO van de GGC in staat stellen controles uit te voeren in alle structuren, bij alle types van sporters en eventueel de nodige sancties op te leggen, hetgeen tot nu toe niet mogelijk was.
5. De sancties en de eventuele verzachtende en verzwarende omstandigheden zijn ook verduidelijkt. Hoewel het ontwerp van ordonnantie in sommige opzichten de verplichtingen van elitesporters uitbreidt, met name door de categorieën van elitesporters te wijzigen, moet worden vastgesteld dat sporters in andere opzichten meer bescherming genieten. Daarbij denken we met name aan de invoeging in de Code van het begrip ‘beschermde persoon’ en de uitbreiding van het begrip ‘dopingfeit’, door in de Code een sanctie in te voeren tegen iedereen die de onthulling van informatie belemmert of probeert te belemmeren.

Het proces voor het opstellen van het ontwerp van ordonnantie dat wij vandaag behandelen, wordt gekenmerkt door een grote en uitstekende samenwerking, op twee niveaus. Enerzijds een samenwerking met onze collega's van de andere gemeenschappen, om te zorgen voor een zo groot mogelijke afstemming. Anderzijds een samenwerking met het WADA, dat in elke fase is geraadpleegd en elke versie van de tekst die u vandaag wordt voorgelegd, heeft gevalideerd. Dit belang van samenwerking wordt ook in het ontwerp van ordonnantie gespecificeerd, of het nu gaat om nationale of internationale samenwerking. De strijd tegen doping kan namelijk niet geïsoleerd worden gevoerd en communicatie en samenwerking tussen de verschillende actoren is van essentieel belang voor een samenhangend programma.

Daarnaast zijn de adviezen van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de afdeling Wetgeving van de Raad van State ingewonnen en in het ontwerp van ordonnantie verwerkt.

Dankzij dit ontwerp van ordonnantie zal de NADO van de GGC haar werkzaamheden kunnen voortzetten met instrumenten die nauwkeuriger zijn en beter zijn afgestemd op de realiteit op het terrein. Het zal de sporters ook in staat stellen zich te blijven ontwikkelen in een geschikter kader, om hen zoveel mogelijk het ‘schone’ karakter van de sport te waarborgen. ».

## II. Algemene bespreking

De heer David Leisterh herinnert eraan dat hij ooit een carrière als wielrenner had overwogen, en deelt mee dat zijn fractie voor het ontwerp van ordonnantie zal stemmen, want het draagt bij tot het « schonere » karakter van de sport en ligt

3. L'ordonnance a été revue au regard du Règlement général sur la protection des données et de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel.
4. Enfin, plusieurs éléments ayant trait à la procédure disciplinaire ont été insérés dans l'ordonnance. Il s'agit, notamment, de prévoir une instance disciplinaire pour les sportifs et autres personnes ne relevant pas d'une fédération belge. Ceci permettra à l'ONAD de la Cocom de pouvoir mener des contrôles dans toutes les structures, auprès de tous types de sportifs et de pouvoir prendre les sanctions nécessaires s'il échet, ce qui n'était pas possible jusqu'à présent.
5. Les sanctions ont également été précisées, ainsi que les causes d'excuse et d'aggravation éventuelles. Si par certains aspects, l'ordonnance en projet renforce les obligations des sportifs d'élite, notamment par la modification des catégories de sportif d'élite, force est de constater que par d'autres aspects, les sportifs bénéficient d'une plus grande protection. L'on pensera notamment à l'insertion dans le Code de la notion de 'personne protégée' ou encore à l'extension de la notion de 'fait de dopage', via l'introduction dans le Code d'une sanction à l'égard de toute personne qui empêcherait ou tenterait d'empêcher la divulgation d'informations.

Le processus de rédaction du projet d'ordonnance qui nous occupe aujourd'hui est marqué par une grande et excellente collaboration, et ce, à deux niveaux. D'une part, une collaboration avec nos collègues des autres communautés, afin de s'assurer de la plus grande harmonisation possible. D'autre part, une collaboration avec l'Agence mondiale antidopage, laquelle a été consultée à chaque étape et a validé chaque version du texte qui vous est soumis aujourd'hui. Cette importance de la collaboration est également précisée dans le projet d'ordonnance, qu'il s'agisse d'une collaboration nationale ou internationale. En effet, la lutte contre le dopage ne peut s'exercer en autarcie et la communication et la collaboration entre les différents acteurs sont essentielles à un programme cohérent.

En outre, les avis de l'Autorité de protection des données et de la section de législation du Conseil d'État ont été sollicités et intégrés dans le projet d'ordonnance.

Ce projet d'ordonnance va permettre à l'ONAD de la Cocom de continuer son travail avec des outils plus précis et plus adaptés à la réalité du terrain. Il permettra également aux sportifs de pouvoir continuer à évoluer dans un cadre plus adapté et ce, afin de leur assurer, au maximum, le caractère 'propre' du sport. ».

## II. Discussion générale

M. David Leisterh, qui rappelle avoir envisagé un temps une carrière de coureur cycliste, annonce que son groupe votera en faveur du projet d'ordonnance, qui contribue à rendre le sport plus « propre » et correspond au décret équivalent

in de lijn van het overeenkomstige decreet van de Franse Gemeenschap. De volksvertegenwoordiger vraagt enerzijds op welke datum de desbetreffende uitvoeringsbesluiten zullen worden aangenomen, en anderzijds hoe men heeft gereageerd op de opmerkingen over artikel 22 van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de afdeling wetgeving van de Raad van State.

De heer Gilles Verstraeten wijst erop dat de vragen die hij wenste te stellen over de samenwerking op supranationaal niveau met het Wereldantidopingagentschap en op intra-Belgisch niveau met de Vlaamse en de Franse Gemeenschap (waarvan de analoge decreten en het besproken ontwerp trouwens sterk op elkaar lijken) in de inleidende uiteenzetting werden beantwoord. Hoeveel personeelsleden van de diensten van het Verenigd College worden ingezet voor dopingbestrijding en hoeveel van hen voeren de administratieve taken uit en hoeveel de controles? Hoe is het aantal personeelsleden geëvolueerd sinds 2016, het jaar waarin de ordonnantie die thans gewijzigd wordt, van kracht is geworden?

Mevr. Delphine Chabbert is ingenomen met de goede coördinatie met de andere bevoegde entiteiten, de nadruk op de aspecten van de preventieve geneeskunde, de uitbreiding tot de dagelijkse of recreatieve sportbeoefening, de herziening van de categorieën topsporters, de aanpassingen van de sanctieregeling, de betere bescherming van de klokkenluiders en de aandacht voor de naleving van de regelgeving inzake bescherming van persoonsgegevens.

Mevr. Magali Plovie is ingenomen met het ontwerp dat op tafel ligt, dat de GGC in staat stelt om haar internationale verbintenissen na te komen. Het gaat weliswaar om een tekst van technische aard, maar hij heeft betrekking op een belangrijk beleid, namelijk de bevordering van de gezondheid bij sportbeoefening. Het zou interessant zijn om over een paar maanden de balans op te maken.

Mevr. Khadija Zamouri en haar fractie zullen de tekst, die de juridische instrumenten voor dopingbestrijding versterkt, graag steunen.

Mevr. Els Rochette benadrukt het belang van de strijd tegen doping voor een gezonde en eerlijke sportbeoefening. Haar fractie zal dan ook voor het ontwerp van ordonnantie stemmen.

\*  
\* \*

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit dat de uitvoeringsbesluiten binnenkort door het Verenigd College zullen worden aangenomen, opdat zij op 14 januari 2022 in werking kunnen treden.

Wat het personeel van de diensten van het Verenigd College betreft, worden thans drie voltijdsequivalenten (vijf personen) ingezet voor het administratief beheer van het antidopingbeleid tegenover slechts één voltijdsequivalent in 2016. De controle wordt voor rekening van de GGC uitgevoerd door vijf artsen en twintig « chaperons ».

de la Fédération Wallonie-Bruxelles. Le député s'interroge sur les éléments suivants : d'une part, la date à laquelle seront adoptés les arrêtés d'exécution afférents au présent texte et, d'autre part, de quelle manière il a été répondu aux remarques formulées par l'Autorité de protection des données et la section de législation du Conseil d'État sur l'article 22.

M. Gilles Verstraeten relève qu'il a été répondu, dans le cadre de l'exposé introductif, aux questions qu'il souhaitait poser sur la collaboration, au niveau supranational, avec l'Agence mondiale antidopage et, au niveau intrabelge, avec les communautés flamande et française (aux décrets analogues desquelles le texte à l'examen est d'ailleurs très similaire). Combien d'agents des services du Collège réuni sont-ils affectés à la lutte antidopage et, parmi ceux-ci, combien effectuent les tâches administratives et combien réalisent les contrôles ? Comment ont évolué ces effectifs depuis 2016, année d'entrée en vigueur de l'ordonnance qu'il s'agit ici de modifier ?

Mme Delphine Chabbert se réjouit de la bonne coordination avec les autres entités compétentes, de l'accent mis sur les aspects de médecine préventive, de l'élargissement à la pratique quotidienne ou récréative du sport, de la catégorisation revue des sportifs d'élite, des adaptations apportées au système de sanctions, de la protection accrue des lanceurs d'alerte et de l'attention portée au respect de la réglementation en matière de protection des données à caractère personnel.

Mme Magali Plovie salue le projet à l'examen, qui permet à la Cocom de se conformer à ces engagements internationaux. Il s'agit d'un texte certes technique mais qui touche à une politique importante – la promotion de la santé dans la pratique du sport – dont il serait intéressant de dresser un état des lieux d'ici quelques mois.

Mme Khadija Zamouri et sa formation politique soutiendront volontiers le présent texte, qui renforce les instruments juridiques de lutte contre le dopage.

Mme Els Rochette insiste sur l'importance de la lutte contre le dopage pour une pratique sportive saine et juste. Son groupe votera donc en faveur du projet d'ordonnance.

\*  
\* \*

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, précise que les arrêtés d'exécution seront prochainement adoptés par le Collège réuni, en vue d'une entrée en vigueur au 14 janvier 2022.

À propos du personnel des services du Collège réuni : trois équivalents temps plein (soit cinq personnes) sont à présent affectés à la gestion administrative de la politique antidopage, contre un seul équivalent temps plein en 2016. Le contrôle est exercé, pour le compte de la Cocom, par cinq médecins et vingt « chaperons ».

Wat artikel 22 betreft, bevat het commentaar bij de artikelen een gedetailleerde verantwoording van de gevolgen die werden gegeven aan de opmerkingen van de adviesorganen. Samengevat werd het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit gevolgd en werd de bepaling in kwestie herzien, maar niet met betrekking tot de topsporters, want dan zou de GGC de voorschriften van het Wereldantidopingagentschap niet naleven.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikelen 1 tot 30*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

#### **Stemmingen**

Artikelen 1 tot 30 worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De aanneming van de artikelen 27 en 28 brengt de aanneming van de bijlagen N1. en N.2 met zich mee.

### IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur*

Khadija ZAMOURI

*De Voorzitter*

Ibrahim DÖNMEZ

S'agissant de l'article 22 : le commentaire des articles présente une justification détaillée des suites réservées aux remarques des instances d'avis. En résumé, l'avis de l'Autorité de protection des données a été suivi et la disposition en question revue, sauf en ce qui concerne les sportifs d'élite, car la Cocom se serait mise en contradiction avec les prescriptions de l'Agence mondiale antidopage.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Articles 1<sup>er</sup> à 30*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

#### **Votes**

Les articles 1<sup>er</sup> à 30 sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

L'adoption des articles 27 et 28 emporte l'adoption des annexes N.1 et N.2.

### IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse*

Khadija ZAMOURI

*Le Président*

Ibrahim DÖNMEZ