



GEWONE ZITTING 2021-2022

16 DECEMBER 2021

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VOORSTEL VAN GEZAMENLIJKE
ORDONNANTIE**

**van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en
de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie betreffende de
verwerking van persoonsgegevens in het
kader van de oprichting van
overlegcommissies met
volksvertegenwoordigers en bij lottrekking
uitgenodigde burgers door het Parlement of
de Verenigde Vergadering**

(ingediend door de heer Rachid MADRANE (F), mevrouw Magali PLOVIE (F), mevrouw Clémentine BARZIN (F), de heer Sadik KÖKSAL (F), mevrouw Céline FREMAULT (F), mevrouw Lotte STOOPS (N), mevrouw Els ROCHETTE (N), mevrouw Bianca DEBAETS (N) en de heer Pepijn KENNIS (N))

Toelichting

Op 13 december 2019 hebben het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hun reglement gewijzigd om zichzelf de mogelijkheid te bieden overlegcommissies met parlementsleden en burgers op te richten. De overlegcommissies worden samengesteld uit leden van het Parlement of de Verenigde Vergadering en bij lottrekking aangewezen burgers die zich hebben ingeschreven om aan hun werkzaamheden deel te nemen en die na een tweede lottrekking werden geselecteerd.

Krachtens de nieuwe bepalingen van het reglement van het Parlement en de Verenigde Vergadering worden, wanneer beslist wordt een overlegcommissie op te richten, personen bij lottrekking aangewezen om eraan deel te nemen. De lottrekkingen gebeuren op onafhankelijke wijze en met een techniek die de eerlijkheid van de selectie en de afwezigheid van vooringenomenheid in de gebruikte

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

16 DÉCEMBRE 2021

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROPOSITION D'ORDONNANCE
CONJOINTE**

**à la Région de Bruxelles-Capitale et à la
Commission communautaire commune
relative au traitement de données à
caractère personnel dans le cadre de la
constitution, par le Parlement ou
l'Assemblée réunie, de commissions
délibératives entre députés et citoyens tirés
au sort**

(déposée par M. Rachid MADRANE (F), Mmes Magali PLOVIE (F), Clémentine BARZIN (F), M. Sadik KÖKSAL (F), Mmes Céline FREMAULT (F), Lotte STOOPS (N), Els ROCHETTE (N), Bianca DEBAETS (N) et M. Pepijn KENNIS (N))

Développements

Le 13 décembre 2019, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune ont modifié leur règlement en vue de se doter de la faculté de créer des commissions délibératives entre députés et citoyens. Elles sont composées de députés membres du Parlement ou de l'Assemblée réunie et de citoyens tirés au sort s'étant inscrits pour participer à leurs travaux et retenus au terme d'un second tirage au sort.

En vertu des dispositions nouvelles du règlement du Parlement et de l'Assemblée réunie, lorsqu'il est décidé de constituer une commission délibérative, des personnes sont tirées au sort en vue de la composer. Les tirages au sort sont réalisés de manière indépendante et au moyen d'une technique qui assure le caractère équitable de la sélection et l'absence de biais dans la méthode de sélection

selectiemethode waarborgt. De bij lottrekking aangewezen personen mogen bepaalde onverenigbare mandaten of functies niet uitoefenen en zich niet in een duidelijke situatie van belangenconflict bevinden (gegevens die na de tweede lottrekking worden verzameld), moeten de volle leeftijd van 16 jaar bereikt hebben, ingeschreven zijn in het bevolkings- of vreemdelingenregister van een gemeente van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna "de gemeentelijke registers" genoemd) en niet uit hun stemrecht ontzet zijn.

Het Parlement en de Verenigde Vergadering moeten dus kunnen overgaan tot een lottrekking op basis van een steekproef van personen die aan de voornoemde voorwaarden voldoen, waarbij er op gewezen dient te worden dat ze slechts gedeeltelijk samenvallen met de voorwaarden voor de ondertekenaars van een burgervoorstel of een thematisch voorstel (zie hieronder): enkel de Belgen en de vreemdelingen die toegelaten of gemachtigd zijn tot een verblijf van meer dan 3 maanden in het koninkrijk, worden ingeschreven in de gemeentelijke registers, die enkel vermelden of een persoon al dan niet kiezer is en, in voorkomend geval, tot welke datum.

De persoonsgegevens die de bij lottrekking aangewezen personen verzocht worden mee te delen in het kader van hun inschrijving (naam, voornamen, geboortedatum, geslacht, taal, e-mailadres, telefoonnummer, opleidingsniveau en enig ander door het begeleidingscomité vastgesteld criterium) worden dus met hun toestemming doorgegeven en zijn onderworpen aan de algemene regelgeving inzake bescherming van persoonsgegevens.

Artikel 5, § 2, van de wet van 8 augustus 1983 'tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen' onderwerpt de toegang via de diensten van het Rijksregister tot de gegevens die in de gemeentelijke registers en niet in het Rijksregister zijn opgeslagen, aan de machtiging van de federale minister van Binnenlandse Zaken, met dien verstande dat de Belgische openbare overheden die machtiging enkel krijgen voor « de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie ».

Voorts kunnen volgens de nieuwe bepalingen van het reglement van het Parlement en de Verenigde Vergadering 1.000 ondertekenaars die de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wonen, de oprichting van een overlegcommissie voorstellen (mechanisme van het « burgervoorstel ») en kunnen, om de nodige handtekeningen te verzamelen, 100 personen die aan dezelfde voorwaarden voldoen, een thema voor een overlegcommissie op de internetsite van het Parlement en de Verenigde Vergadering plaatsen en openstellen voor inschrijvingen (mechanisme van het « thematisch voorstel »).

Het Parlement en de Verenigde Vergadering moeten bijgevolg kunnen nagaan of de ondertekenaars van een burgervoorstel of een thematisch voorstel daadwerkelijk voldoen aan de leeftijds- en verblijfsvoorwaarden, opdat hun handtekening kan worden gevalideerd en meegeteld.

utilisée. Les personnes tirées au sort, en plus de ne pas exercer certains mandats ou fonctions incompatibles et de ne pas se trouver en situation manifeste de conflit d'intérêts (informations qui sont recueillies après le second tirage au sort), doivent être âgées de 16 ans accomplis, être inscrites dans les registres de la population ou des étrangers d'une commune de la Région de Bruxelles-Capitale (ci-après : « les registres communaux ») et ne pas être déchues du droit de vote.

Le Parlement et l'Assemblée réunie doivent donc pouvoir procéder à un tirage au sort sur la base d'un échantillon constitué par les personnes répondant à ces conditions, dont il y a lieu de noter qu'elles ne recourent que partiellement les conditions relatives aux signataires d'une suggestion citoyenne ou d'une proposition de thématique (voir ci-après) : seuls les Belges et les étrangers admis ou autorisés à séjourner pendant plus de 3 mois dans le Royaume ou autorisés à s'y établir sont inscrits dans les registres communaux, qui seuls contiennent la mention du fait qu'une personne est ou n'est pas électeur et, le cas échéant, jusqu'à quelle date.

Les données à caractère personnel que les personnes tirées au sort sont invitées à communiquer dans le cadre de leur inscription (nom, prénoms, date de naissance, sexe, langue, courriel, numéro de téléphone, niveau de formation et tout autre critère déterminé par le comité d'accompagnement) sont transmises avec leur consentement et soumises à la réglementation générale en matière de protection des données à caractère personnel.

L'article 5, § 2, de la loi du 8 août 1983 'organisant un Registre national des personnes physiques' soumet à l'autorisation du ministre fédéral de l'Intérieur l'accès, par le biais des services du Registre national, aux informations conservées dans les registres communaux qui ne sont pas conservées au Registre national, étant entendu que les autorités publiques belges ne se voient accorder cette autorisation que pour « les informations qu'elles sont habilitées à connaître en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance ».

Les dispositions nouvelles du règlement du Parlement et de l'Assemblée réunie prévoient par ailleurs que 1.000 signataires, âgés de 16 ans accomplis et résidant sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, peuvent suggérer la constitution d'une commission délibérative (mécanisme de « suggestion citoyenne ») et que, afin de recueillir les signatures nécessaires, 100 personnes répondant aux mêmes conditions peuvent publier sur le site du Parlement et de l'Assemblée réunie et ouvrir aux souscriptions une thématique de délibération (mécanisme de « proposition de thématique »).

Le Parlement et l'Assemblée réunie doivent donc pouvoir vérifier que les signataires d'une suggestion citoyenne ou d'une proposition de thématique répondent effectivement aux conditions d'âge et de résidence permettant de valider et comptabiliser leur signature.

Een dergelijke verificatie vereist toegang tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen. De voornoemde wet van 8 augustus 1983 onderwerpt die toegang aan de machtiging van de federale minister van Binnenlandse Zaken. Krachtens artikel 5, § 1, 1^o, van dezelfde wet krijgen de Belgische openbare overheden deze machtiging enkel « voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie ».

Daaruit volgt dat de gezamenlijke ordonnantiegever een gezamenlijke ordonnantie moet aannemen die het Parlement en de Verenigde Vergadering ertoe machtigt toegang te krijgen tot :

- de naam, de voornamen, het geslacht en de hoofdverblijfplaats (gegevens die nodig zijn voor het versturen van de uitnodigingen) van de personen die via het Rijksregister bij lottrekking werden aangewezen, op basis van hun geboortedatum, hun inschrijving in de gemeentelijke registers en hun statuut als kiezer; dat is de strekking van het voorgestelde artikel 2, §§ 1 tot 3 ;
- op basis van de namen en voornamen die worden vermeld door de ondertekenaars van een burgervoorstel of een thematisch voorstel, tot de gegevens over hun geboortedatum en hun hoofdverblijfplaats die worden bijgehouden door het Rijksregister van natuurlijke personen ; dit is de strekking van het voorgestelde artikel 2, § 4.

Hoewel het niet de taak van de gezamenlijke ordonnantiegever is om de werkzaamheden van de parlementaire assemblees te regelen, waarvan de taken en het beginsel van autonomie in hun organisatie gebaseerd zijn op de Grondwet en de bijzondere wetten, is het wel zijn taak om in te grijpen wanneer deze werkzaamheden een wettelijke machtiging vereisen in het kader van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Bij het opstellen van dit voorstel van gezamenlijke ordonnantie werd rekening gehouden met de opmerkingen die de Gegevensbeschermingsautoriteit heeft gemaakt in haar advies nr. 145/2021 over een Waals voorstel van decreet met een soortgelijk doel.

Une telle vérification requiert l'accès aux informations enregistrées dans le Registre national des personnes physiques. La loi du 8 août 1983 précitée soumet cet accès à l'autorisation du ministre fédéral de l'Intérieur. En vertu de l'article 5, § 1^{er}, 1^o, de la même loi, les autorités publiques belges ne se voient accorder cette autorisation que pour « les informations qu'elles sont habilitées à connaître en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance ».

Il s'ensuit que le législateur ordonnancier conjoint doit adopter une ordonnance conjointe habilitant le Parlement et l'Assemblée réunie à accéder :

- aux nom, prénoms, sexe et résidence principale (données nécessaires pour l'adressage des invitations) des personnes tirées au sort via le Registre national, sur la base de leur date de naissance, de leur inscription dans les registres communaux et de leur statut électoral ; c'est l'objet de l'article 2, §§ 1^{er} à 3, proposé ;
- sur la base des nom et prénoms mentionnés par les signataires d'une suggestion citoyenne ou d'une proposition de thématique, aux informations relatives à leur date de naissance et à leur résidence principale conservées par le Registre national des personnes physiques ; c'est l'objet de l'article 2, § 4, proposé.

S'il n'appartient pas au législateur ordonnancier conjoint de régler le travail des assemblées parlementaires, dont les missions et le principe d'autonomie dans leurs organisations trouvent leurs fondements dans la Constitution et les lois spéciales, il lui revient d'intervenir lorsque ce travail requiert une habilitation légale dans le cadre de la protection de la vie privée.

La présente proposition d'ordonnance conjointe a été rédigée en tenant compte des remarques formulées par l'Autorité de protection des données, dans l'avis n° 145/2021, sur une proposition de décret wallon présentant un objet similaire.

Rachid MADRANE (F)
Magali PLOVIE (F)
Clémentine BARZIN (F)
Sadik KÖKSAL (F)
Céline FREMAULT (F)
Lotte STOOPS (N)
Els ROCHETTE (N)
Bianca DEBAETS (N)
Pepijn KENNIS (N)

VOORSTEL VAN GEZAMENLIJKE ORDONNANTIE

**van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en
de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie betreffende de
verwerking van persoonsgegevens in het
kader van de oprichting van
overlegcommissies met
volksvertegenwoordigers en bij lottrekking
uitgenodigde burgers door het Parlement of
de Verenigde Vergadering**

Artikel 1

Deze gezamenlijke ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikelen 39 en 135 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. Het Parlement en de Verenigde Vergadering verwerken de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de oprichting en het beheer van de overlegcommissies tussen volksvertegenwoordigers en bij lottrekking uitgenodigde burgers, hierna « overlegcommissies » genoemd, die zij binnen het kader van hun respectieve bevoegdheden nuttig achten te organiseren, overeenkomstig de door hen vastgestelde nadere regels.

De in dit verband verwerkte gegevenscategorieën zijn de volgende: de naam en de voornamen, het geslacht, de geboortedatum, de hoofdverblijfplaats, de vermelding dat een persoon niet kiesgerechtigd is en, in voorkomend geval, tot welke datum.

§ 2. Voor de samenstelling van een overlegcommissie doen het Parlement en de Verenigde Vergadering een beroep op de diensten van het Rijksregister van natuurlijke personen voor de loting van een steekproef van personen die aan de volgende voorwaarden voldoen:

- 1° ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters of vreemdelingenregisters van een gemeente van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- 2° de volle leeftijd van 16 jaar bereikt hebben;
- 3° niet het voorwerp zijn van een veroordeling of een beslissing die heeft geleid tot de uitsluiting of de schorsing van het stemrecht.

PROPOSITION D'ORDONNANCE CONJOINTE

**à la Région de Bruxelles-Capitale et à la
Commission communautaire commune
relative au traitement de données à
caractère personnel dans le cadre de la
constitution, par le Parlement ou
l'Assemblée réunie, de commissions
délibératives entre députés et citoyens
tirés au sort**

Article 1^{er}

La présente ordonnance conjointe règle une matière visée aux articles 39 et 135 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. Le Parlement et l'Assemblée réunie traitent les données à caractère personnel nécessaires à la constitution et à la gestion de commissions délibératives entre députés et citoyens tirés au sort, dénommées ci-après « commissions délibératives », qu'ils estiment utile d'organiser dans le champ de leurs compétences respectives, et ce, selon les modalités qu'ils déterminent.

Les catégories de données traitées dans ce cadre sont les suivantes: le nom et les prénoms, le sexe, la date de naissance, la résidence principale, la mention du fait qu'une personne n'est pas électeur et, le cas échéant, jusqu'à quelle date.

§ 2. Aux fins de constituer une commission délibérative, le Parlement et l'Assemblée réunie s'adressent aux services du Registre national des personnes physiques pour qu'il soit procédé au tirage au sort d'un échantillon de personnes remplissant les conditions suivantes:

- 1° être inscrites dans les registres de la population ou des étrangers d'une commune de la Région de Bruxelles-Capitale;
- 2° être âgées de 16 ans accomplis;
- 3° ne pas faire l'objet d'une condamnation ou d'une décision entraînant l'exclusion ou la suspension du droit de vote.

Het Parlement en de Verenigde Vergadering doen een beroep op het Rijksregister van natuurlijke personen om de gegevens te verkrijgen die noodzakelijk zijn voor de samenstelling en het beheer van de overlegcommissie, te weten de naam, de voornamen, het geslacht en de hoofdverblijfplaats van de in het eerste lid bedoelde personen

§ 3. De persoonsgegevens die worden verwerkt met het oog op de samenstelling en het beheer van een overlegcommissie worden niet langer bewaard dan drie maanden na het verstrijken van de opdracht van de overlegcommissie wat betreft de personen die niet zijn uitgenodigd om deel te nemen aan de overlegcommissie, en niet langer dan twaalf maanden na het verstrijken van de opdracht van de overlegcommissie wat betreft de personen die zijn uitgenodigd om deel te nemen aan de overlegcommissie.

§ 4. De steun voor een thematisch voorstel of een burgervoorstel om een overlegcommissie op te richten, wordt schriftelijk ingediend of via een elektronische identificatiedienst als bedoeld in artikel 9 van de wet van 18 juli 2017 inzake elektronische identificatie.

Schriftelijke steun voor een thematisch voorstel of een burgervoorstel moet door de indiener worden ondertekend en leesbaar zijn/haar naam en voornamen, geboortedatum en hoofdverblijfplaats vermelden.

De nodige organisatorische en technische maatregelen worden genomen om te voorkomen dat de persoonsgegevens van de ondertekenaars die een thematisch voorstel of een burgervoorstel steunen door middel van een elektronische identificatiedienst, worden bekendgemaakt aan de andere ondertekenaars.

Het Parlement en de Verenigde Vergadering doen een beroep op de diensten van het Rijksregister van natuurlijke personen om de informatie te verkrijgen die nodig is om na te gaan of een thematisch voorstel of een burgervoorstel de steun krijgt van het vereiste aantal personen die hun woonplaats hebben in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en die de volle leeftijd van zestien jaar hebben bereikt.

De schriftelijke steunbetuigingen worden uiterlijk drie maanden na het einde van de verificatiewerkzaamheden vernietigd, behalve wanneer bewaring ervan noodzakelijk is voor het beheer van een geschil, en dit slechts zolang als nodig is voor het beheer van dat geschil.

Le Parlement et l'Assemblée réunie s'adressent aux services du Registre national des personnes physiques aux fins d'obtenir les informations nécessaires à la constitution et à la gestion de la commission délibérative, à savoir le nom, les prénoms, le sexe et la résidence principale des personnes visées à l'alinéa 1^{er}.

§ 3. Les données à caractère personnel traitées en vue de la constitution et de la gestion d'une commission délibérative ne sont pas conservées plus de trois mois après la fin de la mission de la commission délibérative pour ce qui concerne les personnes non invitées à participer à la commission délibérative et plus de douze mois après la fin de la mission de la commission délibérative pour ce qui concerne les personnes invitées à participer à la commission délibérative.

§ 4. Le soutien à une proposition de thématique ou à une suggestion citoyenne tendant à constituer une commission délibérative est effectué par écrit ou au moyen d'un service d'identification électronique tel que visé à l'article 9 de la loi du 18 juillet 2017 relative à l'identification électronique.

S'il est effectué par écrit, le soutien à une proposition de thématique ou à une suggestion citoyenne doit être revêtu de la signature du déposant et indiquer lisiblement ses nom et prénoms, date de naissance et résidence principale.

Les mesures organisationnelles et techniques nécessaires sont prises pour empêcher que les données à caractère personnel des signataires qui soutiennent une proposition de thématique ou une suggestion citoyenne au moyen d'un service d'identification électronique soient divulguées aux autres signataires.

Le Parlement et l'Assemblée réunie s'adressent aux services du Registre national des personnes physiques pour obtenir les informations nécessaires aux fins de vérifier qu'une proposition de thématique ou une suggestion citoyenne recueille le soutien du nombre requis de personnes domiciliées sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale et âgées de seize ans accomplis.

Les déclarations de soutien effectuées par écrit sont détruites, au plus tard, trois mois après la fin des opérations de vérification, sauf si leur conservation est nécessaire pour la gestion d'un contentieux, et ce, uniquement pour le temps nécessaire à la gestion dudit contentieux.

§ 5. De verantwoordelijken voor de verwerking van de gegevens in het kader van de samenstelling en het beheer van de overlegcommissies en het verifiëren van de steun voor de thematische voorstellen en de burgervoorstellen zijn het Parlement en de Verenigde Vergadering.

§ 5. Les responsables du traitement des données dans le cadre de la constitution et de la gestion des commissions délibératives ainsi que des vérifications relatives aux soutiens aux propositions de thématiques et aux suggestions citoyennes sont le Parlement et l'Assemblée réunie.

Rachid MADRANE (F)
Magali PLOVIE (F)
Clémentine BARZIN (F)
Sadik KÖKSAL (F)
Céline FREMAULT (F)
Lotte STOOPS (N)
Els ROCHETTE (N)
Bianca DEBAETS (N)
Pepijn KENNIS (N)