

PARLEMENT VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST  
VERENIGDE VERGADERING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

---

GEWONE ZITTING 2021-2022

---

**26<sup>e</sup> BOEK**  
VAN HET  
**REKENHOF**

---

VOORGELEGD AAN HET PARLEMENT VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST  
EN AAN DE VERENIGDE VERGADERING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

**DEEL I**

---

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE  
ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

---

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

---

**26<sup>e</sup> CAHIER**  
DE LA  
**COUR DES COMPTES**

---

ADRESSÉ AU PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE  
ET À L'ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

---

**FASCICULE I<sup>ER</sup>**



## INHOUD

<b>Brussels Hoofdstedelijk Gewest</b>	
<b>DEEL I</b>	
<b>Resultaten van de begrotingsuitvoering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor 2020 .....</b>	<b>7</b>
I.1. Voorwoord .....	7
I.2. Bepaling van de begrotingsdoelstelling.....	7
I.3. Begrotingssaldi van de DBHR en vorderingssaldo opgesteld door het Instituut voor de Nationale Rekeningen.....	11
I.4. Toestand van de schuld.....	21
I.5. Ontvangsten.....	33
I.6. Uitgaven .....	42
I.7. Begrotingsfondsen.....	55
I.8. Conclusie .....	62
I.9. Bijlagen.....	66
<b>DEEL II</b>	
<b>Certificeringsopdracht .....</b>	<b>77</b>
II.1. Certificering van de algemene rekeningen .....	77
II.2. Regelgevend kader .....	78
II.3. Stemming over de rekeningen .....	79
II.4. Consolidatieperimeter - evolutie .....	81
II.5. Rekeningen die te laat of niet werden voorgelegd .....	85
<b>DEEL III</b>	
<b>Certificering van de algemene rekeningen .....</b>	<b>88</b>
III.1. Samenvatting van de gecertificeerde rekeningen .....	88
III.2. Gewestelijke entiteit .....	89
III.3. Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering .....	94
III.4. Actiris .....	120
III.5. Gewestelijk Agentschap voor Netheid .....	124
III.6. Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven .....	128

## TABLE DES MATIÈRES

<b>Région de Bruxelles-Capitale</b>	
<b>PARTIE I</b>	
<b>Résultats de l'exécution du budget de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année 2020.....</b>	<b>7</b>
I.1. Avant-propos .....	7
I.2. Détermination de l'objectif budgétaire .....	7
I.3. Soldes budgétaires des SGRBC et solde de financement établi par l'Institut des comptes nationaux.....	11
I.4. Situation de la dette .....	21
I.5. Recettes.....	33
I.6. Dépenses.....	42
I.7. Fonds budgétaires .....	55
I.8. Conclusion .....	62
I.9. Annexes .....	66
<b>PARTIE II</b>	
<b>Mission de certification .....</b>	<b>77</b>
II.1. Certification des comptes généraux .....	77
II.2. Cadre réglementaire.....	78
II.3. Vote des comptes .....	79
II.4. Périmètre de consolidation – Évolution .....	81
II.5. Comptes transmis avec retard ou non transmis .....	85
<b>PARTIE III</b>	
<b>Certification des comptes généraux .....</b>	<b>88</b>
III.1. Récapitulatif des comptes certifiés .....	88
III.2. Entité régionale .....	89
III.3. Services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.....	94
III.4. Actiris .....	120
III.5. Agence régionale pour la propreté .....	124
III.6. Agence régionale pour l'accompagnement de l'entreprise .....	128

III.7. Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap .....	131	III.7. Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale .....	131
III.8. Leefmilieu Brussel.....	135	III.8. Bruxelles Environnement .....	135
III.9. Brussel Gas Elektriciteit (Brugel) ....	140	III.9. Bruxelles Gaz Électricité .....	140
III.10. Brusoc.....	142	III.10. Brusoc .....	142
III.11. Brussel Preventie en Veiligheid.....	145	III.11. Bruxelles Prévention et Sécurité .....	145
III.12. Brussels Planningsbureau .....	148	III.12. Bureau bruxellois de la planification.	148
III.13. Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest.....	153	III.13. Centre d'informatique pour la Région bruxelloise .....	153
III.14. Economische en Sociale Raad.....	156	III.14. Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale.....	156
III.15. Brussels Waarborgfonds .....	157	III.15. Fonds bruxellois de garantie.....	157
III.16. Fonds voor de financiering van het waterbeleid .....	160	III.16. Fonds pour le financement de la politique de l'eau.....	160
III.17. Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest .....	161	III.17. Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale.....	161
III.18. Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën .....	163	III.18. Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales ..	163
III.19. Innoviris.....	164	III.19. Innoviris.....	164
III.20. Iristeam .....	168	III.20. Iristeam .....	168
III.21. Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp .....	171	III.21. Service d'incendie et d'aide médicale urgente .....	171
III.22. Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel en Citeo.....	176	III.22. Société des transports intercommunaux de Bruxelles et Citeo .....	176
III.23. Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij.....	182	III.23. Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale.....	182
III.24. Gewestelijke Vennootschap van de Haven van Brussel.....	184	III.24. Société régionale du Port de Bruxelles.....	184
III.25. visit.brussels .....	187	III.25. Visit.brussels.....	187
<b>DEEL IV</b>		<b>PARTIE IV</b>	
<b>Controle van de rekeningen van instellingen buiten certificering .....</b>	<b>189</b>	<b>Contrôle des comptes d'organismes hors certification.....</b>	<b>189</b>
IV.1. Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer.....	189	IV.1. Société bruxelloise de gestion de l'eau (comptes généraux 2019) .....	189
<b>Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie</b>			
<b>DEEL I</b>		<b>PARTIE I</b>	
<b>Resultaten van de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor 2020.....</b>	<b>194</b>	<b>Résultats de l'exécution du budget de la Commission communautaire commune pour l'année 2020.....</b>	<b>194</b>
I.1. Voorwoord .....	194	I.1. Avant-propos .....	194
I.2. Begrotingstraject van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie .....	194	I.2. Trajectoire budgétaire de la Commission communautaire commune .....	194

I.3.	Begrotingssaldi van de diensten van het Verenigd College en door het Instituut voor de Nationale Rekeningen opgesteld vorderingssaldo.....	195	I.3.	Soldes budgétaire des services du collège réuni et solde de financement établi par l’Institut des comptes nationaux .....	195
I.4.	Ontvangsten.....	200	I.4.	Recettes.....	200
I.5.	Uitgaven .....	202	I.5.	Dépenses.....	202
<b>DEEL II</b>				<b>PARTIE II</b>	
	<b>Certificeringsopdracht .....</b>	<b>209</b>		<b>Mission de certification .....</b>	<b>209</b>
II.1.	Regelgevend kader .....	209	II.1.	Cadre réglementaire.....	209
II.2.	Consolidatieperimeter.....	209	II.2.	Périmètre de consolidation .....	209
II.3.	Rekeningen die niet werden voorgelegd.....	210	II.3.	Comptes non transmis .....	210
<b>DEEL III</b>				<b>PARTIE III</b>	
	<b>Certificering van de algemene rekeningen 2020 .....</b>	<b>211</b>		<b>Certification du compte général de l’exercice 2020 .....</b>	<b>211</b>
III.1.	Voorstelling van de algemene rekening 2020.....	211	III.1.	Présentation du compte général 2020 .....	211
III.2.	Oordeel van het Rekenhof.....	211	III.2.	Opinion de la Cour des comptes.....	211
III.3.	Andere commentaren uit het controleverslag .....	214	III.3.	Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle.....	214
III.4.	Opvolging van de opmerkingen van vorige jaren.....	215	III.4.	Suivi des observations des années précédentes.....	215
III.5.	Geraamde impact van de vaststellingen en overzicht van de opmerkingen	222	III.5.	Incidence estimée des constats relevés et synthèse des observations.....	222

## INLEIDING

Dit boek, dat het Rekenhof voorlegt aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bestaat uit twee delen.

Het eerste deel betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en omvat vijf hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk, Begrotingsuitvoering 2020 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, schetst de evolutie van het begrotingssaldo en van het vorderingssaldo van de gewestelijke entiteit, alsook de evolutie van de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven.

Het tweede en derde hoofdstuk zijn gewijd aan de certificering van de algemene rekeningen van de gewestelijke entiteit, van de diensten van de regering en van de autonome bestuursinstellingen. Het vierde hoofdstuk geeft een samenvatting van de laatste controleverslagen van twee instellingen waarvan de rekeningen niet moeten worden gecertificeerd.

Tot slot is het tweede deel van het boek gewijd aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en omvat één hoofdstuk. Dit is gewijd aan de certificering van de algemene rekeningen van de diensten van het Verenigd College.

## PRÉAMBULE

Le présent cahier adressé par la Cour des comptes au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune comporte deux parties.

La première concerne la Région de Bruxelles-Capitale et comprend quatre chapitres. Le premier chapitre, consacré aux Résultats de l'exécution des budgets de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année 2020, présente l'évolution des soldes budgétaires et de financement de l'entité régionale, ainsi que des réalisations des recettes et des dépenses.

Les chapitres 2 et 3 sont consacrés à la certification des comptes généraux de l'entité régionale, des services du gouvernement et des organismes administratifs autonomes. Le chapitre 4 expose la synthèse du dernier rapport de contrôle d'un organisme dont les comptes ne doivent pas être certifiés.

Enfin, la seconde partie du cahier est consacrée à la Commission communautaire commune et comprend un chapitre unique. Celui-ci est consacré à la certification des comptes généraux des services du Collège réuni.

## BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

### DEEL I RESULTATEN VAN DE BEGROTINGSUITVOERING VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST VOOR 2020

#### I.1. Voorwoord

Om het Brussels Parlement te informeren, geeft dit artikel een overzicht van de resultaten van de uitvoering van de begroting van de diensten van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (DBHR) voor het jaar 2020.

Na een overzicht van de begrotingsdoelstelling van de gewestelijke entiteit voor het jaar 2020 stelt het artikel de door de DBHR gerealiseerde begrotingssaldi voor, de door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) opgestelde berekening van het vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit en de respectieve evoluties ervan, alsook de structuur van de gewestschuld en de evolutie van het uitstaand bedrag ervan.

Tot slot verstrekt het meer details over de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven van het jaar 2020 en over hun evolutie, die sedert 2015 wordt beïnvloed door de zesde staatshervorming en in 2020 door de COVID-19-gezondheidscrisis, alsook over het uitstaand bedrag van de vastleggingen en de begrotingsfondsen.

#### I.2. Bepaling van de begrotingsdoelstelling

##### I.2.1. Context en Europees kader

De gezondheidscrisis had grote gevolgen voor de economie van de Europese landen. Om het hoofd te bieden aan die uitzonderlijke situatie, activeerden de Europese instellingen in maart 2020 de algemene ontsnappingsclausule uit het stabiliteits- en groeipact.

Die clausule kan worden ingeroepen als een zware economische recessie de hele Europese Unie treft. Ze houdt geen schorsing in van de Europese mechanismen voor toezicht op de nationale overheidsfinanciën, maar biedt de lidstaten de mogelijkheid tijdelijk en op gecoördineerde wijze af te wijken van het begrotingstraject dat ze normaal gezien zouden moeten volgen. Zo mogen de lidstaten alle maatregelen nemen die ze noodzakelijk achten om de pandemie te bestrijden en om hun economie te ondersteunen. De maatregelen mogen de leefbaarheid van de overheidsfinanciën op middellange termijn echter niet in het

## RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

### PARTIE I RÉSULTATS DE L'EXÉCUTION DU BUDGET DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE POUR L'ANNÉE 2020

#### I.1. Avant-propos

Dans le but d'informer le Parlement bruxellois, le présent article expose les résultats de l'exécution du budget des services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC) pour l'année 2020.

Après le rappel de l'objectif budgétaire de l'entité régionale pour l'année 2020, l'article présente les soldes budgétaires réalisés des SGRBC, le calcul du solde de financement de l'entité régionale établi par l'Institut des comptes nationaux (ICN) et leurs évolutions respectives, de même que la structure de la dette régionale et l'évolution de son encours.

Enfin, il fournit des commentaires plus détaillés sur les réalisations de recettes et de dépenses de l'année 2020 et leur évolution, influencée, depuis 2015, par la sixième réforme de l'État, puis, en 2020, par la crise sanitaire de la covid-19, ainsi que sur l'encours des engagements et les fonds budgétaires.

#### I.2. Détermination de l'objectif budgétaire

##### I.2.1. Contexte et environnement européen

La crise sanitaire a eu d'importantes répercussions sur l'économie des États européens. Pour faire face à cette situation exceptionnelle, les institutions européennes ont activé, en mars 2020, la clause dérogatoire générale prévue par le pacte de stabilité et de croissance.

Cette clause peut être utilisée en cas de grave récession économique touchant l'ensemble de l'Union européenne. Elle ne suspend pas les mécanismes européens de contrôle des finances publiques nationales, mais permet aux États membres de s'écartier de manière temporaire et coordonnée de la trajectoire budgétaire qu'ils sont normalement tenus de respecter. Ces États sont ainsi autorisés à prendre toutes les mesures jugées nécessaires pour lutter contre la pandémie et pour soutenir leur économie. Cependant, ces mesures ne peuvent pas mettre en danger la viabilité des finances publiques à moyen terme et doivent pouvoir

gedrang brengen en ze moeten kunnen worden stopgezet als de omstandigheden die tot de maatregelen noopten, zijn verdwenen.

Op 3 maart laatstleden pleitte de Europese Commissie ervoor de algemene ontsnappingsclausule te behouden in 2022 en te desactiveren in 2023<sup>(1)</sup>. De Commissie zal zich evenwel soepel opstellen voor lidstaten waar de economische activiteiten nog niet terug op het niveau zitten van december 2019. Op basis van de voorjaarsvooruitzichten 2021 bevestigde de Commissie op 2 juni haar standpunt van 3 maart<sup>(2)</sup>. Na de desactivering van de algemene ontsnappingsclausule zal ze rekening blijven houden met de situatie van elke lidstaat.

Op korte termijn heeft de Commissie de lidstaten aanbevolen hun beleid ter ondersteuning van de economie te handhaven in 2021, omdat een voortijdige afbouw van de maatregelen grote risico's zou impliceren. Vanaf volgend jaar, en in zoverre de toestand van de economie het mogelijk maakt, moet die steun geleidelijk aan worden stopgezet. De opheffing van die steun zal maatregelen vergen om het herstel en de veerkracht van de economie, en in het bijzonder de werkgelegenheid en de investeringen te bevorderen. De Europese Commissie zal tijdens het volgende Europees Semester voor de coördinatie van het economisch beleid preciseren op welke elementen ze zich zal baseren om te beoordelen of de lidstaten die aanbevelingen in acht hebben genomen.

### **I.2.2. Begrotingsdoelstellingen en –trajecten voor België en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

#### *I.2.2.1. Stabiliteitsprogramma 2020-2023 voor België*

België heeft zijn stabiliteitsprogramma op 30 april 2020 ingediend bij de Europese Commissie. Overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013<sup>(3)</sup> werd het stabiliteitsprogramma vooraf voorgelegd aan het Overlegcomité, dat er op 29 april 2020 akte van nam.

De informatie in dat programma berust op de financiële gegevens die toen beschikbaar waren, onder meer de economische perspectieven van de Nationale Bank van België (NBB) en van het Federaal Planbureau van 8 april

prendre fin lorsque les circonstances qui les ont suscitées auront disparu.

Le 3 mars dernier, la Commission européenne a plaidé pour le maintien de cette clause dérogatoire générale en 2022 et pour sa désactivation en 2023<sup>(1)</sup>. La Commission fera toutefois preuve de souplesse pour les États qui n'auraient pas retrouvé leur niveau d'activité économique de décembre 2019. Sur la base des prévisions du printemps 2021, le 2 juin, la Commission a confirmé sa position du 3 mars<sup>(2)</sup>. La situation propre à chaque pays continuera d'être prise en considération après la désactivation de la clause dérogatoire générale.

À court terme, la Commission a recommandé aux États membres de maintenir leur politique de soutien à l'économie en 2021, compte tenu des risques élevés qui découleraient d'une réduction prématurée des mesures prises. À partir de l'année prochaine, et pour autant que l'état de l'économie le permette, ce soutien devra progressivement prendre fin. La levée de ce soutien nécessitera la mise en œuvre de mesures favorisant la reprise et la résilience de l'économie, plus particulièrement en matière de promotion de l'emploi et d'investissement. La Commission européenne précisera, lors du prochain Semestre européen de coordination des politiques économiques, les éléments sur lesquels elle se fondera pour apprécier le respect de ces recommandations par les États membres.

### ***I.2.2. Objectifs et trajectoires budgétaires pour la Belgique et la Région de Bruxelles-Capitale***

#### *I.2.2.1. Programme de stabilité 2020-2023 pour la Belgique*

La Belgique a déposé son programme de stabilité auprès de la Commission européenne, le 30 avril 2020. Conformément à l'accord de coopération du 13 décembre 2013<sup>(3)</sup>, ce programme de stabilité avait été préalablement soumis au Comité de concertation qui en a pris acte le 29 avril 2020.

Les informations contenues dans ce programme se fondent sur les données financières alors disponibles, notamment les perspectives économiques de la Banque

- (1) Europese Commissie, *Mededeling van de Commissie aan de raad, Een jaar na de uitbraak van COVID-19 : de respons vanuit het begrotingsbeleid*, Brussel, 3 maart 2021, COM (2021) 105 final.
- (2) Europese Commissie, *Mededeling van de Commissie over de coördinatie van het economisch beleid in 2021 : COVID-19 overwinnen, het herstel ondersteunen en onze economie moderniseren*, Brussel, 2 juni 2021, COM (2021) 500 final.
- (3) Samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid, de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie.

- (1) Commission européenne, *Communication de la Commission au Conseil. Un an après le début de la pandémie de COVID-19 : la réponse apportée en matière de politique budgétaire*, Bruxelles, 03 mars 2021, COM (2021) 105 final.
- (2) Commission européenne, *Communication de la Commission sur la coordination des politiques économiques en 2021 : surmonter la COVID-19, soutenir la reprise et moderniser notre économie*, Bruxelles, 02 juin 2021, COM (2021) 500 final.
- (3) Accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire.

2020, alsook het advies van de Hoge Raad van Financiën van 27 april 2020. Door de evolutie van de pandemie raakten die economische vooruitzichten achterhaald, evenals de budgettaire implicaties van de antwoorden die de overheid bood. De reikwijdte en relevantie van het stabiliteitsprogramma moeten derhalve sterk worden gerelativeerd.

In zijn aanbevelingen van 20 juli 2020<sup>(4)</sup> aangaande het voornoemde stabiliteitsprogramma, had de Europese Raad België aangemoedigd om, in navolging van de algemene ontsnappingsclausule uit het stabiliteits- en groeipact, alle nodige maatregelen te nemen om de pandemie efficiënt te kunnen bestrijden, om de economie te stimuleren en om de daaruit voortvloeiende heropleving te ondersteunen. Bovendien had de Raad aanbevolen om, zodra de economische omstandigheden dat mogelijk maken, een begrotingsbeleid te voeren om op middellange termijn veilige begrotingssituaties tot stand te brengen en de houdbaarheid van de schuld te waarborgen, en daarbij de investeringen te bevorderen. Tot slot had de Raad aanbevolen de algehele veerkracht van het gezondheidszorgstelsel te versterken en ervoor te zorgen dat kritieke medische producten beschikbaar zijn.

#### I.2.2.2. Evaluatie van de begrotingsrealisaties 2020 door de Europese Commissie

Aangezien de procedures uit het stabiliteits- en groeipact niet worden geschorst door de activering van de algemene ontsnappingsclausule, heeft de Commissie op 2 juni 2021 het verslag voorgelegd waarin artikel 126, § 3, van het Verslag betreffende de werking van de Europese Unie voorziet, en waarin ze de begrotingssituatie voor 2020 van elke lidstaat analyseert in het licht van de door het Verdrag opgelegde criteria inzake het tekort en de schuld. Het verslag concludeert dat België, net als vele andere lidstaten, niet voldeed aan de criteria, aangezien het overheidstekort in 2020 hoger was dan de in het verdrag vooropgestelde referentiewaarde van 3 % van het bbp<sup>(5)</sup> en de schuld van de overheidsadministraties hoger was dan de in het verdrag vooropgestelde referentiewaarde van 60 % van het bbp<sup>(6)</sup> en niet aan een bevredigend tempo is verminderd.

De Commissie was evenwel van oordeel dat er in dat stadium geen beslissing moet worden genomen over een eventuele onderwerping van de lidstaten aan de procedure bij buitensporige tekorten. De begrotingssituatie van de lidstaten zal opnieuw worden bekeken op basis van de

nationale de Belgique (BNB) et du Bureau fédéral du plan du 8 avril 2020, ainsi que l'avis du Conseil supérieur des finances du 27 avril 2020. L'évolution de la pandémie a rendu ces prévisions économiques obsolètes, de même que les implications budgétaires des réponses apportées par les pouvoirs publics. En conséquence, la portée et la pertinence du programme de stabilité doivent être fortement relativisées.

Dans ses recommandations du 20 juillet 2020<sup>(4)</sup>, en relation avec le programme de stabilité précité, le Conseil européen a notamment encouragé la Belgique, dans le respect de la clause dérogatoire générale du pacte de stabilité et de croissance, à prendre toutes les mesures nécessaires en vue de lutter efficacement contre la pandémie, stimuler l'économie et soutenir la reprise qui s'ensuivra. Il recommandait en outre, lorsque les conditions économiques le permettront, de mener des politiques budgétaires visant à parvenir, à moyen terme, à des positions budgétaires prudentes et à garantir la soutenabilité de la dette, tout en favorisant l'investissement. Le Conseil recommandait enfin de renforcer la résilience globale du système de santé et à garantir l'approvisionnement en produits médicaux critiques.

#### I.2.2.2. Évaluation des réalisations budgétaires 2020 par la Commission européenne

L'activation de la clause dérogatoire générale ne suspendant pas les procédures prévues dans le cadre du pacte de stabilité et de croissance, la Commission a, par conséquent, remis le 2 juin 2021 le rapport prévu par l'article 126, § 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, analysant la situation budgétaire pour l'année 2020 de chaque État membre au regard des critères du déficit et de la dette requis par le traité. Ce rapport a conclu que, comme bon nombre d'autres États membres, la Belgique ne répondait pas aux critères étant donné que « *son déficit public en 2020 a dépassé la valeur de référence de 3 % du PIB<sup>(5)</sup> prévue par le traité et que la dette des administrations publiques a dépassé la valeur de référence de 60 % du PIB<sup>(6)</sup> prévue par le traité et n'a pas diminué à un rythme satisfaisant* ».

Cependant, la Commission a estimé qu'à ce stade, il n'y avait pas lieu de décider si les États membres devaient être soumis à la procédure concernant les déficits excessifs. La situation budgétaire des États membres sera réévaluée sur la base des prévisions économiques à l'automne 2021 et

(4) Raad van de Europese Unie, *Aanbeveling van de Raad over het nationale hervormingsprogramma 2020 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2020 van België*, Brussel, 20 juli 2020 (2020/C 282/01).

(5) In 2020 beliep het overheidstekort van België, inclusief de investeringen, 9,4 % van het bbp.

(6) In 2020 beliep de schuld van de Belgische overheidsadministraties 114,1 % van het bbp.

(4) Conseil de l'Union européenne, *Recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2020 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2020*, Bruxelles, 20 juillet 2020 (2020/C 282/01).

(5) Le déficit public de la Belgique – investissements inclus – s'est élevé à 9,4 % du PIB, en 2020.

(6) La dette des administrations publiques belges s'est élevée à 114,1 % du PIB, en 2020.

economische vooruitzichten in het najaar van 2021 en op basis van de ontwerpen van begrotingsplannen die de lidstaten van de eurozone in oktober 2021 voorleggen.

#### I.2.2.3. Traject van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In haar algemene beleidsverklaring 2019-2024 had de Brusselse regering zich ertoe verbonden een stabiel begrotingstraject aan te houden dat instaat voor een structureel evenwicht, maar dat de globale fiscale druk voor de Brusselse gezinnen niet verhoogt.

Voorts preciseerde de regering dat de mogelijkheid om een deel van de strategische investeringen van deze legislatuur buiten het begrotingstraject te houden, blijft bestaan en jaarlijks zal worden geëvalueerd bij de uitwerking van het stabiliteitsprogramma.

Naast de inroeping van de algemene ontsnappings-clausule<sup>(7)</sup> om onder bepaalde voorwaarden maatregelen te neutraliseren die werden genomen om de pandemie te bestrijden, heeft de Brusselse regering in 2020, net als de voorgaande jaren, uit eigen beweging de bedragen voor strategische investeringen geneutraliseerd<sup>(8)</sup> bij de berekening van haar ESR-vorderingsaldo *ex ante*.

Bij de evaluatie van de naleving van het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact kan enige soepelheid worden toegestaan aan de lidstaat (maar niet aan de diverse deelstaten afzonderlijk). De federale regering en de deelstaatentiteiten zijn in 2018 gestart met een onderhandelingsproces met de Europese Unie opdat de flexibiliteits-clausule zou kunnen worden uitgebreid tot die zogenoemde «strategische» investeringsuitgaven, waardoor die buiten beschouwing zouden kunnen blijven bij de Belgische begrotingsinspanning. De Europese Unie heeft België vooralsnog geen toestemming gegeven om van die clausule gebruik te maken.

In afwachting van die eventuele herziening heeft het stabiliteitsprogramma 2020-2023, net als de voorgaande programma's, geen rekening gehouden met de neutralisatie van dergelijke investeringen.

In zijn analyse van de aanpassing van de begroting 2020 deelde het Rekenhof aan het Brussels Parlement mee dat de berekening van het vorderingsaldo van het gewest berustte op een bekritiseerbare hypothese, namelijk het feit dat in totaal 476,1 miljoen euro aan strategische investeringen die in de begroting waren ingeschreven, niet werden meegeteld.

(7) Aangeduid als «general escape clause COVID-19» in de ordonnantie van 4 december 2020 houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2020.

(8) Grootchalige investeringen met een significante economische impact.

des projets de plans budgétaires que les États membres de la zone euro soumettront en octobre 2021.

#### I.2.2.3. Trajectoire de la Région de Bruxelles-Capitale

Dans sa déclaration de politique générale 2019-2024, le gouvernement bruxellois s'est engagé à maintenir une trajectoire budgétaire stable, qui garantisse un équilibre structurel sans que la charge fiscale globale n'augmente à l'égard des ménages bruxellois.

Il a également spécifié que la possibilité de considérer une partie des investissements stratégiques de la législature comme exclus de la trajectoire budgétaire sera maintenue et évaluée chaque année, dans le cadre de l'élaboration du programme de stabilité.

En 2020, outre le recours à la clause dérogatoire générale<sup>(7)</sup> pour la neutralisation, sous certaines conditions, de mesures prises en réaction à la pandémie, le gouvernement bruxellois a, comme les années précédentes, neutralisé d'initiative les montants consacrés aux investissements stratégiques<sup>(8)</sup> dans le calcul de son solde de financement SEC *ex ante*.

Pour rappel, dans le cadre de l'évaluation du respect du volet préventif du pacte de stabilité et de croissance, une certaine flexibilité peut être accordée à l'État membre (et non aux différents niveaux de pouvoirs séparément). Le gouvernement fédéral et les entités fédérées ont entamé, en 2018, un processus de négociation avec l'Union européenne afin que la clause de flexibilité puisse être étendue à ces dépenses d'investissement dites «stratégiques», ce qui permettrait qu'elles soient immunisées dans le cadre de l'effort budgétaire belge. Jusqu'à présent, l'Union européenne n'a toutefois pas autorisé la Belgique à recourir à cette clause.

Dans l'attente de cette révision éventuelle, le programme de stabilité 2020-2023, comme ses prédecesseurs, n'a pas tenu compte d'une neutralisation de ce type d'investissements.

Dès lors, dans son analyse de l'ajustement du budget 2020, la Cour a informé le Parlement bruxellois que le calcul du solde de financement de la Région reposait notamment sur une hypothèse critiquable, à savoir, la non-prise en compte des investissements stratégiques prévus au budget pour un total de 476,1 millions d'euros.

(7) Dénommée «general escape clause COVID-19», dans l'ordonnance du 4 décembre 2020 contenant l'ajustement du budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2020.

(8) Investissements de grande ampleur ayant un impact économique significatif.

De lijst van die investeringen in het verslag dat namens de Commissie voor de Financiën en de Algemene Zaken werd opgemaakt over de ontwerpen van aanpassing van de begrotingen van het gewest voor het jaar 2020<sup>(9)</sup>, vermeldt evenwel een bedrag van 475,9 miljoen euro, dat als volgt is samengesteld :

- 436,6 miljoen euro voor de investeringen met betrekking tot de mobiliteit, de openbare werken en het openbaar vervoer<sup>(10)</sup> ;
- 39,3 miljoen euro voor investeringen met betrekking tot de veiligheid, ingevolge de aanslagen uit 2016.

Aangezien de kredieten voor investeringen met betrekking tot de veiligheid daalden (– 1,7 miljoen euro) door toedoen van een overdrachtenbesluit van 17 december 2020, belopen de definitieve uitgavenramingen voor strategische investeringen 474,2 miljoen euro voor het jaar 2020.

### I.3. Begrotingssaldi van de DBHR en vorderings saldo opgesteld door het Instituut voor de Nationale Rekeningen

#### I.3.1. Begrotingssaldi van de DBHR

Het brutobegrotingssaldo<sup>(11)</sup> dat blijkt uit de uitvoering van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting van de DBHR, stemt overeen met het verschil tussen de totale ontvangsten<sup>(12)</sup> en de aangerekende uitgaven (vereffeningen) in termen van vastgestelde rechten.

Daartoe omvatten de definitieve uitgavenkredieten voor het jaar 2020<sup>(13)</sup> en de realisaties, aangerekend op de uitvoeringsrekening van de begroting van de DBHR, de uitgaven voor de strategische investeringen voor infrastructuur in de domeinen mobiliteit en veiligheid

(9) *Parl. doc. Bru – A-263/2 – 2020/2021*, Verslag van 23 november 2020 over de ontwerpen van ordonnantie houdende de aanpassing van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2020, alsook de ontwerpen van verordening houdende de aanpassing van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting van de Agglomeratie Brussel voor het begrotingsjaar 2020, uitgebracht namens de commissie voor de Financiën en de Algemene Zaken van het Brussels Parlement.

(10) Waarvan 211,2 miljoen euro in het kader van het meerjareninvesteringssplan van de MIVB.

(11) Hoewel het begrip brutobegrotingssaldo, waarin de schuldverrichtingen verwerkt zijn, niet formeel wordt gebruikt, zal het in dit artikel toch worden gebruikt zoals dat gebruikelijk is in de Rekenhofverslagen over het onderzoek van de ontwerpbegrotingen van de verschillende deelstaatentiteiten.

(12) Sinds boekjaar 2011 worden alle opbrengsten uit langetermijnleningen aangerekend op de begroting.

(13) Aangepaste algemene uitgavenbegroting, goedgekeurd op 4 december 2020, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 26 januari 2021, zoals gewijzigd door de kredietoverdrachten die na aanpassing werden uitgevoerd tot 31 december 2020.

La liste de ces investissements publiée dans le rapport, fait au nom de la commission des Finances et des Affaires générales sur les projets d'ajustements des budgets de la Région pour l'année 2020<sup>(9)</sup>, renseigne cependant un montant de 475,9 millions d'euros, se décomposant comme suit :

- 436,6 millions d'euros pour les investissements ayant trait à la mobilité, aux travaux publics et transports publics<sup>(10)</sup> ;
- 39,3 millions d'euros pour les investissements en matière de sécurité, suite aux attentats de 2016.

Compte tenu de la diminution (– 1,7 million d'euros) des crédits pour les investissements en matière de sécurité par un arrêté de transfert du 17 décembre 2020, les prévisions définitives de dépenses en matière d'investissements stratégiques s'établissent à 474,2 millions d'euros pour l'année 2020.

### I.3. Soldes budgétaires des SGRBC et solde de financement établi par l'*Institut des comptes nationaux*

#### I.3.1. Soldes budgétaires des SGRBC

Le solde budgétaire brut<sup>(11)</sup>, tel qu'il résulte de l'exécution du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses des SGRBC, correspond à la différence entre l'ensemble des recettes<sup>(12)</sup> et des dépenses imputées (liquidations), en termes de droits constatés.

À ce titre, les crédits définitifs de dépenses pour l'année 2020<sup>(13)</sup>, de même que les montants exécutés, imputés au compte d'exécution du budget des SGRBC, comprennent les dépenses relatives aux investissements stratégiques en matière d'infrastructures dans les domaines de la

(9) *Doc. parl. Bru – A-263/2 – 2020/2021*, Rapport du 23 novembre 2020 sur les projets d'ordonnances contenant les ajustements du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2020, ainsi que les projets de règlements contenant les ajustements du budget des Voies et Moyens et budget général des dépenses de l'Agglomération de Bruxelles pour l'année budgétaire 2020, fait au nom de la commission des Finances et des Affaires générales du Parlement bruxellois.

(10) Dont 211,2 millions d'euros dans le cadre du plan pluriannuel d'investissements de la STIB.

(11) Bien que la notion de solde budgétaire brut, intégrant les opérations de la dette, ne soit pas formellement utilisée, elle sera néanmoins employée dans le présent article, comme il est d'usage dans les rapports de la Cour des comptes relatifs à l'examen des projets de budgets des différentes entités fédérées.

(12) Depuis l'exercice 2011, l'ensemble des produits d'emprunts à long terme sont imputés au budget.

(13) Budget général des dépenses ajusté, adopté le 4 décembre 2020, publié au *Moniteur belge* du 26 janvier 2021, tel que modifié par les transferts de crédits opérés après ajustement jusqu'au 31 décembre 2020.

(474,2 miljoen euro voor de ramingen en 438,3 miljoen euro voor de realisaties), alsook de uitgaven voor de COVID-19-gezondheids crisis (694,1 miljoen euro voor de ramingen en 631,4 miljoen euro voor de realisaties). Die uitgaven hebben een negatieve impact op de geraamde en de gerealiseerde begrotingssaldi van de DBHR. De berekening van het geraamde vorderingssaldo van de gewestelijke entiteit daarentegen (geconsolideerde begrotingen van alle instellingen die tot de perimeter van het gewest behoren, cf. punt I.3.2.3 *ESR-vorderingssaldo*) vrijwaarde die uitgaven ten belope van 476,1 miljoen euro voor de strategische investeringen en ten belope van 443,2 miljoen euro voor de COVID-uitgaven.

Er is sprake van het *nettobegrotingssaldo* als de verrichtingen die vallen onder de overheidsschuld er niet in zitten : bij de ontvangsten is dat de opbrengst van langetermijnleningen en bij de uitgaven zijn dat de verrichtingen inzake aflossingen en terugbetaling van de schuld, en eventueel ook de teruggekochte overheidseffecten.

Zoals het Rekenhof had aanbevolen, omvatten de aangepaste ontvangst- en uitgavenbegrotingen voor het jaar 2020 niet langer ramingen aangaande verrichtingen in samenhang met de gemeentelijke opcentiemen en de opcentiemen van de agglomeratie, die vasthangen aan bepaalde gewestelijke belastingen en aan de gewestbelasting op hotels<sup>(14)</sup>. Het betreft immers geen begrotingsverrichtingen, maar verrichtingen voor rekening van derden<sup>(15)</sup>. Ze zijn weergegeven in de bijlage bij elk van die begrotingen. De uitvoeringsrekening van de begroting bevat een overzicht van de financiële bewegingen die verband houden met het mechanisme waarmee de opcentiemen en andere derdenfondsen in fiscale zaken worden beheerd (cf. situatie in bijlage 1).

mobilité et de la sécurité (474,2 millions d'euros pour les prévisions et 438,3 millions d'euros pour les réalisations) ainsi que les dépenses liées à la crise sanitaire de la covid-19 (694,1 millions d'euros pour les prévisions et 631,4 millions d'euros pour les réalisations). Ces dépenses ont une incidence négative sur les soldes budgétaires des SGRBC, prévisionnels et réalisés. Par contre, le calcul du solde de financement estimé de l'entité régionale (budgets consolidés de l'ensemble des institutions appartenant au périmètre de la Région (voir le point I.3.2.3 *Solde de financement SEC*), immunisait ces dépenses à hauteur de 476,1 millions d'euros pour les investissements stratégiques et de 443,2 millions d'euros pour les dépenses « covid-19 ».

Le solde budgétaire est dit « *net* » lorsque les opérations relatives à la dette publique sont exclues, à savoir, en recettes, le produit des emprunts à long terme et, en dépenses, les opérations d'amortissement et de remboursement de la dette ainsi que, le cas échéant, de rachat de titres publics.

Conformément aux recommandations de la Cour des comptes, les budgets ajustés de recettes et de dépenses pour l'année 2020 ne comprenaient plus de prévisions d'opérations relatives aux centimes additionnels communaux et de l'agglomération, adossés à certains impôts régionaux et à la taxe régionale sur les hôtels<sup>(14)</sup>. En effet, ces opérations ne sont pas des opérations budgétaires, mais des opérations pour compte de tiers<sup>(15)</sup>. Elles ont été présentées en annexe de chacun de ces budgets. Le compte d'exécution du budget comprend un tableau récapitulant les mouvements financiers liés au mécanisme de gestion des centimes additionnels et autres fonds de tiers en matière fiscale (voir cette situation en annexe 1).

(14) Het gewest houdt opcentiemen in bij de belastingplichtingen op de ingekohierde belastingen en taksen en stort die door aan de gemeenten en aan de Brusselse Agglomeratie in de vorm van maandelijkse voorschotten, in afwachting van een jaarlijkse regularisatie.

(15) Artikel 5 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OOBBC), bepaalt dat de begroting voorziet in alle verrichtingen met een financiële afwikkeling die voor eigen rekening tot stand worden gebracht met derden, en dat de begroting al deze verrichtingen machtigt. Artikel 42 voegt daar het volgende aan toe : « *worden alleen aangerekend op de begrotingsboekhouding van een bepaald jaar* :

*1° als ontvangsten : [...] b) ten voordele van de dienst vastgestelde rechten ;*

*2° als uitgaven : [...] b) ten laste van de vereffeningskredieten, de bedragen die worden vereffend tijdens het begrotingsjaar uit hoofde van de vastgestelde rechten die voortvloeien uit voorafgaandelijk of gelijktijdig vastgelegde verbintenissen. »*

(14) La Région prélève auprès des contribuables des centimes additionnels sur les taxes et impôts enrôlés et les reverse aux communes et à l'Agglomération de Bruxelles, sous la forme d'avances mensuelles, dans l'attente d'une régularisation annuelle.

(15) L'article 5 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OOBBC) dispose que le budget prévoit et autorise toutes les opérations donnant lieu à dénouement financier, réalisées sur compte propre avec des tiers. L'article 42 ajoute que « *sont seuls imputés dans la comptabilité budgétaire d'une année déterminée* :

*1° en recettes : les droits constatés au profit du service pendant l'année budgétaire ;*

*2° en dépenses : [...] b) à charge des crédits de liquidation, les sommes qui sont liquidées au cours de l'année budgétaire du chef des droits constatés découlant des obligations préalablement ou simultanément engagées. »*

De volgende tabel schetst de geraamde en de gerealiseerde begrotingssaldi van de DBHR voor het jaar 2020.

**Begrotingssaldi van de DBHR**  
**(in miljoen euro)**

	<b>Aangepaste begroting 2020</b>	<b>Uitvoering</b>	<b>Verschil</b>
Totale begrotingsontvangsten	6.028,0	6.615,0	586,9
Totale begrotingsuitgaven (vereffeningen)	6.750,0	6.005,0	- 745,0
Brutobegrotingssaldo (1)	- 722,0	609,9	1.332,0
Opbrengsten van leningen (2)	1.681,5	2.338,0	656,5
Aflossingen van de schuld (3)	339,7	286,1	- 53,6
<b>Nettobegrotingssaldo</b>	<b>- 2.063,9</b>	<b>- 1.442,0</b>	<b>621,9</b>
<b>(4) = (1) - (2) + (3)</b>			

*Bron :* Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen 2020 en van de rekening van uitvoering van de begroting 2020 van de DBHR

Het brutobegrotingssaldo (+ 609,9 miljoen euro), dat blijkt uit de gegevens van de rekening van uitvoering van de begroting van de DBHR, is gunstiger dan het *ex ante* geraamde saldo (- 722,0 miljoen euro). Het verschil van 1.332,0 miljoen euro is te verklaren door het feit dat de gerealiseerde ontvangsten 587 miljoen euro hoger lagen dan geraamd (voornamelijk wegens leningen waarvan de opbrengsten 656,5 miljoen euro hoger lagen dan geraamd) en door het feit dat de uitgavenkredieten onderbenut bleven, ten belope van 745 miljoen euro.

Het nettobegrotingssaldo, waaruit de schuldverrichtingen van groep 9 van de economische ESR-classificatie (Europees rekeningensysteem) zijn uitgesloten, beloopt - 1.442,0 miljoen euro, wat dus gunstiger uitvalt dan geraamd (+ 621,9 miljoen euro).

De volgende tabel schetst de evolutie van het verschil tussen de geraamde nettosaldi (*ex ante*) en de gerealiseerde saldi (*ex post*) in de loop van de boekjaren 2017 tot 2020.

Le tableau suivant présente les soldes budgétaires prévus et réalisés des SGRBC pour l'année 2020.

**Soldes budgétaires des SGRBC**  
**(en millions d'euros)**

	<b>Budget ajusté 2020</b>	<b>Exécution</b>	<b>Écart</b>
Recettes budgétaires totales	6.028,0	6.615,0	586,9
Dépenses budgétaires totales (liquidations)	6.750,0	6.005,0	- 745,0
Solde budgétaire brut (1)	- 722,0	609,9	1.332,0
Produits d'emprunts (2)	1.681,5	2.338,0	656,5
Amortissements de la dette (3)	339,7	286,1	- 53,6
<b>Solde budgétaire net</b>	<b>- 2.063,9</b>	<b>- 1.442,0</b>	<b>621,9</b>
<b>(4) = (1) - (2) + (3)</b>			

*Source :* Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés 2020 et du compte d'exécution du budget 2020 des SGRBC

Le solde budgétaire brut (+ 609,9 millions d'euros), tel qu'il résulte des données du compte d'exécution du budget des SGRBC, est plus favorable que le solde estimé *ex ante* (- 722,0 millions d'euros). L'écart de 1.332,0 millions d'euros s'explique par des réalisations de recettes supérieures aux prévisions à hauteur de 587 millions d'euros (essentiellement, en raison d'emprunts dont les produits ont dépassé les estimations de 656,5 millions d'euros), couplées à la sous-utilisation des crédits de dépenses, à hauteur de 745 millions d'euros.

Le solde budgétaire net, qui exclut les opérations de la dette relevant du groupe 9 de la classification économique SEC (système européen des comptes), s'établit à - 1.442,0 millions d'euros, soit à un montant plus favorable que celui des prévisions (+ 621,9 millions d'euros).

Le tableau suivant présente l'évolution de l'écart entre les soldes nets prévus (*ex ante*) et réalisés (*ex post*) au cours des exercices 2017 à 2020.

**Vergelijking tussen de begrotingssaldi  
2017-2020 ex post en ex ante  
(in miljoen euro)**

	2016	2017	2018	2019	2020
Nettobegrotingssaldo <i>ex ante</i> (1)	– 384,1	– 559,1	– 961,4	– 1.029,6	– 2.063,9
Nettobegrotingssaldo <i>ex post</i> (2)	– 156,1	– 200,7	– 599,5	– 1.054,1	– 1.442,0
<b>Verschil (2) – (1)</b>	<b>228,0</b>	<b>358,4</b>	<b>361,9</b>	<b>– 24,6</b>	<b>621,9</b>

Bron : Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen en de rekeningen van uitvoering van de begroting van de DBHR

Van 2016 tot 2018 wordt een toenemend positief verschil vastgesteld tussen de nettobegrotingssaldi *ex post* en *ex ante*, voornamelijk vanwege de onderbenutting van de vereffeningenkredieten. Het boekjaar 2019 luidt echter een ommekker in. Dat is te verklaren door de sterke teruggang van het percentage van de gerealiseerde ontvangsten in dat boekjaar (93,6 % in plaats van een gemiddelde van 98,7 % in de drie voorgaande boekjaren), samen met een toegenomen benuttingsgraad van de uitgavenkredieten (95,3 % in plaats van 92,4 %). In 2020 viel het gerealiseerde nettosaldo gunstiger uit dan geraamd, onder de dubbele impuls van het herstel van de gerealiseerde ontvangsten (98,4 %) en de gedaalde benutting van de uitgaven (89,0 %). Het verschil was nooit groter dan in die periode.

**Ratio Nettobegrotingssaldo/ontvangsten  
(in miljoen euro)**

	2016	2017	2018	2019	2020
Ontvangsten (zonder lening- gopbrengsten)	4.131,5	4.115,7	4.222,5	4.061,1	4.277,0
Nettobegrotings- saldo	– 156,1	– 200,7	– 599,5	– 1.054,1	– 1.442,0
<b>Ratio nettobe- grotigssaldo / ontvangsten</b>	<b>– 3,8 %</b>	<b>– 4,9 %</b>	<b>– 14,2 %</b>	<b>– 26,0 %</b>	<b>– 33,7 %</b>

Bron : Rekenhof, op basis van de rekeningen van uitvoering van de begroting van de DBHR

De verhouding tussen het nettobegrotingssaldo en de ontvangsten is in de beoogde periode gestaag verslechterd, van – 3,8 % in 2016 tot – 33,7 % in 2020. Een ratio van 0 % betekent dat het begrotingsevenwicht is bereikt en dat de ontvangsten zonder leningen de volledige uitgaven zonder aflossingen van de schuld dekken. In andere woorden was dus in 2020 minder dan twee derde van de uitgaven gedekt door de ontvangsten.

Bovendien stelde het Rekenhof vast dat de begrotingsaldi die voortkomen uit de verrichtingen van de algemene

**Comparaison entre les soldes budgétaires  
2017-2020 ex post et ex ante  
(en millions d'euros)**

	2016	2017	2018	2019	2020
Solde budgétaire <i>net ex ante</i> (1)	– 384,1	– 559,1	– 961,4	– 1.029,6	– 2.063,9
Solde budgétaire <i>net ex post</i> (2)	– 156,1	– 200,7	– 599,5	– 1.054,1	– 1.442,0
<b>Déférence (2) – (1)</b>	<b>228,0</b>	<b>358,4</b>	<b>361,9</b>	<b>– 24,6</b>	<b>621,9</b>

Source : Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés et des comptes d'exécution du budget des SGRBC

De 2016 à 2018, un écart positif croissant entre les soldes budgétaires nets *ex post* et *ex ante* est observé, en raison essentiellement de la sous-utilisation des crédits de liquidation. L'exercice 2019 marque une inversion de cette tendance. Cela s'explique par le recul important du taux de réalisation des recettes au cours de cet exercice (93,6 % au lieu d'un taux moyen de 98,7 % pour les trois exercices précédents), couplé à une hausse du taux d'utilisation des crédits de dépenses (95,3 % au lieu de 92,4 %). En 2020, sous le double effet du redressement du taux de réalisation des recettes (98,4 %) et du recul du taux d'utilisation des dépenses (89,0 %), le solde net réalisé s'est révélé plus favorable que prévu, l'écart étant le plus élevé de la période considérée.

**Ratio solde budgétaire net/recettes  
(en millions d'euros)**

	2016	2017	2018	2019	2020
Recettes (hors produits d'em- prunts)	4.131,5	4.115,7	4.222,5	4.061,1	4.277,0
Solde budgé- taire net	– 156,1	– 200,7	– 599,5	– 1.054,1	– 1.442,0
<b>Ratio solde budgé- taire net/recettes</b>	<b>– 3,8 %</b>	<b>– 4,9 %</b>	<b>– 14,2 %</b>	<b>– 26,0 %</b>	<b>– 33,7 %</b>

Source : Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget des SGRBC

Au cours de la période susvisée, le rapport entre le solde budgétaire net et les recettes s'est continuellement détérioré, passant de – 3,8 % en 2016 à – 33,7 % en 2020. Un ratio égal à 0 % signifie que l'équilibre budgétaire est atteint, les recettes hors emprunts couvrant la totalité des dépenses hors amortissements de la dette. En d'autres termes, moins des deux tiers des dépenses ont été couverts par les recettes en 2020.

Par ailleurs, la Cour relève que les soldes budgétaires résultant des opérations du compte général des SGRBC

rekening van de DBHR voor het jaar 2020, 126 miljoen euro te hoog zijn geraamd. Bij de controle van de algemene rekening 2020 van de DBHR stelde het Rekenhof immers de volgende elementen vast :

- de excedentaire aanrekening bij de begrotingsontvangsten (60,4 miljoen euro) van vastgestelde rechten betreffende boekjaar 2021 ;
- de niet-aanrekening bij de begrotingsuitgaven (65,6 miljoen euro) van vastgestelde rechten betreffende boekjaar 2020, die werden overgedragen naar het volgende boekjaar.

Rekening houdend met die correcties bedraagt het brutobegrotingssaldo 483,9 miljoen euro en het nettobegrotingssaldo – 1.568 miljoen euro.

### I.3.2. Vorderingensaldo

Het vorderingensaldo bepaalt de nettofinancieringsbehoefte in ESR-termen. Het wordt door het INR berekend op basis van het begrotingssaldo van de DBHR en van de ontvangsten en uitgaven van de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, meer bepaald door interne verrichtingen te schrappen<sup>(16)</sup>. Dat resultaat ondergaat vervolgens correcties als gevolg van de toepassing van de ESR-normen.

Het INR bepaalt in oktober het ESR-vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit voor het voorgaande jaar op basis van de rapportering van de gegevens van de economische hergroepering, die in mei plaatsvindt bij de Algemene Gegevensbank<sup>(17)</sup> door het bestuur Financiën en Begroting, in het kader van de definitieve afsluiting van de economische hergroepering van de ontvangsten en de uitgaven van de instellingen die tot de consolidatieperimeter behoren.

Die berekening wordt uitgevoerd los van de controle die het Rekenhof verricht op de begrotingsgegevens van de algemene rekening van de DBHR en van de Brusselse instellingen, rekening houdend met de termijnen die momenteel gelden voor de opmaak ervan<sup>(18)</sup>. Bijgevolg kan het INR de vaststellingen die het Rekenhof formuleert in het raam van de certificering van de algemene rekening, niet integreren.

(16) De synthese van alle ontvangsten- en uitgavenverrichtingen wordt uitgevoerd volgens de criteria van de economische classificatie en wordt de « *economische hergroepering* » genoemd.

(17) FOD Beleid en Ondersteuning.

(18) De algemene rekening van de gewestelijke entiteit moet ter certificering worden overgezonden aan het Rekenhof vóór 31 augustus van het jaar dat volgt op het jaar waarop de rekening betrekking heeft. Het Rekenhof moet zijn opmerkingen meedelen ten laatste bij de indiening bij het parlement van de ontwerordonnantie houdende de begroting, namelijk op 31 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar.

pour l'année 2020 sont surévalués d'un montant de 126 millions d'euros. En effet, lors du contrôle du compte général 2020 des SGRBC, la Cour a constaté les éléments suivants :

- L'imputation excédentaire en recettes budgétaires (60,4 millions d'euros) de droits constatés propres à l'exercice 2021 ;
- la non-imputation en dépenses budgétaires (65,6 millions d'euros) de droits constatés propres à l'exercice 2020, reportés au budget suivant.

Compte tenu de ces corrections, le solde budgétaire brut s'établit à 483,9 millions d'euros et le solde budgétaire net à – 1.568 millions d'euros.

### I.3.2. Solde de financement

Le solde de financement détermine le besoin de financement net en termes SEC. Il est calculé par l'ICN sur la base du solde budgétaire des SGRBC et des recettes et dépenses des institutions appartenant au périmètre de consolidation de la Région de Bruxelles-Capitale, moyennant notamment l'élimination d'opérations internes<sup>(16)</sup>. Ce résultat fait ensuite l'objet de corrections liées à l'application des normes SEC.

L'ICN établit, en octobre, le solde de financement SEC de l'entité régionale pour l'année précédente, sur la base du rapportage des données du regroupement économique, effectué au mois de mai auprès de la base documentaire générale<sup>(17)</sup> par l'administration des finances et du budget, dans le cadre de la clôture définitive du regroupement économique des recettes et des dépenses des institutions faisant partie du périmètre de consolidation.

Ce calcul est réalisé indépendamment du contrôle exercé par la Cour sur les données budgétaires du compte général des SGRBC et des organismes bruxellois, eu égard aux échéances actuelles de sa reddition<sup>(18)</sup>. L'ICN n'est donc pas en mesure d'intégrer les constats formulés par la Cour dans le cadre de la certification du compte général.

(16) La synthèse de l'ensemble des opérations de recettes et de dépenses est réalisée selon les critères de la classification économique et est dénommée « *regroupement économique* ».

(17) SPF Stratégie et Appui.

(18) Le compte général de l'entité régionale doit être communiqué à la Cour des comptes pour certification avant le 31 août de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte. La Cour doit communiquer ses observations au plus tard lors du dépôt au Parlement du projet d'ordonnance contenant le budget, soit le 31 octobre de l'année qui précède l'année budgétaire.

De onderstaande tabel schetst de berekening die leidt tot het vorderingensaldo dat het INR in oktober 2021 publiceerde<sup>(19)</sup>. Het INR publiceert twee saldi : één volgens het concept van het ESR, en één waarin de voorschotten (thesauriestroom) van de federale overheid inzake gewestelijke opcentiemen zijn opgenomen<sup>(20)</sup>.

**Vorderingensaldo 2020  
(in miljoen euro)**

	INR – Definitieve afsluiting oktober 2021
<b>Begroting van de DBHR</b>	
Ontvangsten (zonder leningopbrengsten - codes 9)	4.277,0
Uitgaven (zonder aflossingen van de schuld – codes 9)	5.718,9
<b>Nettobegrotingssaldo</b>	<b>– 1.442,0</b>
<b>Gewestelijke entiteit (definitieve afsluiting van de economische hergroepering)</b>	
Ontvangsten economische hergroepering (zonder leningen)	5.305,0
Uitgaven economische hergroepering (zonder aflossingen van de schuld)	6.746,0
<b>Netto te financieren saldo volgens de economische hergroepering</b>	<b>– 1.441,0</b>
<b>Correctie kredietverleningen en deelnemingen (KVD)</b>	
Saldo KVD DBHR	– 6,6
Saldo KVD geconsolideerde instellingen	227,9
<b>Totaal saldo KVD</b>	<b>221,3</b>
<b>Vorderingensaldo van de economische hergroepering</b>	<b>– 1.219,7</b>
<b>ESR-correcties</b>	
- Perimeterverschillen	– 3,7
- Verschillen in boekingsstijdstip	23,6
- Inhoudelijke verschillen	– 73,5
- Andere verschillen	– 4,6
<b>Totaal ESR-correcties</b>	<b>– 58,2</b>
<b>ESR-vorderingensaldo</b>	<b>– 1.277,9</b>

(19) Instituut voor de Nationale Rekeningen, *Nationale rekeningen ; overheidsrekeningen 2020*, 18 oktober 2021. De definitieve bepaling van het vorderingensaldo van het jaar 2020 door het INR zal echter gebeuren in april 2022 op basis van de geactualiseerde cijfers, de zogeheten « *realisatiecijfers* », die worden bezorgd door de entiteit.

(20) Cf. punt I.3.2.3 *ESR-vorderingensaldo*.

Le tableau suivant présente le calcul aboutissant au solde de financement publié par l'ICN en octobre 2021<sup>(19)</sup>. L'ICN publie deux soldes : l'un selon le concept SEC, l'autre intégrant les avances (flux de trésorerie) du pouvoir fédéral en matière de centimes additionnels régionaux<sup>(20)</sup>.

**Solde de financement de l'année 2020  
(en millions d'euros)**

	ICN - Clôture définitive – octobre 2021
<b>Budget des SGRBC</b>	
Recettes (hors produits d'emprunts - codes 9)	4.277,0
Dépenses (hors amortissements dette - codes 9)	5.718,9
<b>Solde budgétaire net</b>	<b>– 1.442,0</b>
<b>Entité régionale (clôture définitive du regroupement économique)</b>	
Recettes regroupement économique (hors emprunts)	5.305,0
Dépenses regroupement économique (hors amortissements de la dette)	6.746,0
<b>Solde net à financer du regroupement économique</b>	<b>– 1.441,0</b>
<b>Correction octrois de crédits et prises de participation (OCPP)</b>	
Solde OCPP SGRBC	– 6,6
Solde OCPP institutions consolidées	227,9
<b>Total solde OCPP</b>	<b>221,3</b>
<b>Solde de financement du regroupement économique</b>	<b>– 1.219,7</b>
<b>Corrections SEC</b>	
- Différences de périmètre	– 3,7
- Différences de moment de comptabilisation	23,6
- Différences de contenu	– 73,5
- Autres différences	– 4,6
<b>Total corrections SEC</b>	<b>– 58,2</b>
<b>Solde de financement SEC</b>	<b>– 1.277,9</b>

(19) Institut des comptes nationaux, *Comptes nationaux ; comptes des administrations publiques 2020*, 18 octobre 2021. La détermination définitive du solde de financement de l'année 2020 par l'ICN interviendra cependant en avril 2022 sur la base des chiffres actualisés, dits « *de réalisation* », transmis par l'entité.

(20) Voir le point I.3.2.3 *Solde de financement SEC*.

INR – Definitieve afsluiting oktober 2021	ICN - Clôture définitive – octobre 2021
Vorderingsaldo met daarin de voor- schotten inzake gewestelijke opcentiemen	– 1.374,5

Bron : Rekenhof, op basis van de publicatie van het INR van 18 oktober 2021, van de algemene rekening 2020 en de gegevens van de economische hergroepering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

#### I.3.2.1. Netto tefinancieren saldo<sup>(21)</sup> volgens de economische hergroepering

De overgang van het nettobegrotingssaldo naar het netto te financieren saldo van de economische hergroepering wordt uitgevoerd rekening houdend met de nettoverrichtingen<sup>(22)</sup> van alle instellingen die behoren tot de perimeter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met schrapping van interne verrichtingen, overdrachten binnen de gewestelijke entiteit en de toepassing van bepaalde technische aanpassingen. Dat saldo bedraagt – 1.441,0 miljoen euro voor 2020 volgens het INR.

#### I.3.2.2. Vorderingsaldo van de economische hergroepering

Om het vorderingsaldo van de economische hergroepering te berekenen op basis van het netto te financieren saldo van de economische hergroepering, moeten de ontvangsten en uitgaven met code 8 (toekenningen en terugbetalingen van kredieten, deelnemingen en vereffeningen van deelnemingen en andere financiële producten) worden geschrapt.

Aangezien het saldo van die verrichtingen voor de hele gewestelijke entiteit 221,3 miljoen euro bedraagt, beloopt het netto te financieren saldo van de economische hergroepering volgens het INR – 1.219,7 miljoen euro. Volgens de methodologie van de economische hergroepering stemt dat saldo overeen met de consolidatie van het resultaat van de DBHR (1.150,8 miljoen euro) en het resultaat van alle autonome bestuursinstellingen die deel uitmaken van de consolidatieperimeter van de gewestelijke entiteit (– 2.370,5 miljoen euro).

#### I.3.2.3. ESR-vorderingsaldo

De overgang van het vorderingsaldo van de economische hergroepering naar het ESR-vorderingsaldo verloopt via door het INR uitgevoerde statistische correcties,

(21) Het begrip « *nettovorderingsaldo* » verwijst traditioneel naar een kasoptiek. Het stemt overeen met het nettobegrotingssaldo, vermeerderd met het saldo van de thesaurieverrichtingen, en bepaalt theoretisch de aangroei van de overheidsschuld. In heel wat publicaties wordt het nettovorderingsaldo vaak verward met het nettobegrotingssaldo ; het heeft dan alleen betrekking op de begrotingsverrichtingen.

(22) Verrichtingen zonder ESR-code 9 (leningopbrengsten en aflossingen van de schuld).

INR – Definitieve afsluiting oktober 2021	ICN - Clôture définitive – octobre 2021
Solde de financement incorporant les avances en matière de centimes additionnels régionaux	– 1.374,5

Source : Cour des comptes, sur la base de la publication ICN du 18 octobre 2021, du compte général 2020 et des données du regroupement économique de la Région de Bruxelles-Capitale

#### I.3.2.1. Solde net à financer<sup>(21)</sup> du regroupement économique

Le passage du solde budgétaire net au solde net à financer du regroupement économique se réalise en tenant compte des opérations nettes<sup>(22)</sup> de l'ensemble des institutions appartenant au périmètre de la Région de Bruxelles-Capitale, moyennant l'élimination d'opérations internes, de transferts au sein de l'entité régionale et de l'application de certaines adaptations techniques. Ce solde s'établit, selon l'ICN, à – 1.441,0 millions d'euros pour 2020.

#### I.3.2.2. Solde de financement du regroupement économique

Pour calculer le solde de financement du regroupement économique à partir du solde net à financer du regroupement économique, les recettes et les dépenses en code 8 (octrois et remboursements de crédits, participations et liquidations de participations et autres produits financiers) doivent être éliminées.

Puisque le solde de ces opérations pour l'ensemble de l'entité régionale s'élève à 221,3 millions d'euros, le solde net à financer du regroupement économique s'établit, selon l'ICN, à – 1.219,7 millions d'euros. Ce solde correspond, selon la méthodologie du regroupement économique, à la consolidation du résultat dégagé par les SGRBC (1.150,8 millions d'euros) et du résultat de l'ensemble des organismes administratifs autonomes repris dans le périmètre de consolidation de l'entité régionale (– 2.370,5 millions d'euros).

#### I.3.2.3. Solde de financement SEC

Le passage du solde de financement du regroupement économique au solde de financement SEC s'effectue par le biais de corrections statistiques appliquées par l'ICN, dont

(21) Le concept de « *solde net à financer* » se réfère traditionnellement à une optique de caisse. Il correspond au solde budgétaire net majoré du solde des opérations de trésorerie et détermine théoriquement l'accroissement de la dette publique. Dans de nombreuses publications, le solde net à financer est souvent confondu avec le solde budgétaire net ; il se rapporte alors uniquement aux opérations budgétaires.

(22) Opérations hors codes SEC 9 (produits d'emprunts et amortissements de la dette).

waarvan het bedrag – 58,2 miljoen euro beloopt. Ze worden uitgevoerd los van de controle die het Rekenhof uitoefent op de algemene rekening van de gewestelijke entiteit.

Dit zijn de voornaamste correcties :

*Perimeterverschillen (– 3,7 miljoen euro)*

Die correctie wil het saldo integreren van de verrichtingen van entiteiten die deel uitmaken van de consolidatieperimeter, maar niet zijn opgenomen in de economische hergroepering.

*Verschillen in boekingstijdstip (23,6 miljoen euro)*

Deze correctie omvat onder meer :

- Een negatieve correctie van 22,5 miljoen euro om te neutraliseren dat er een maand verstrijkt tussen het moment waarop sommige belastingen<sup>(23)</sup> moeten worden toegerekend en het moment waarop ze effectief in de boekhouding van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden geregistreerd.
- Een positieve correctie van 98,3 miljoen euro met betrekking tot de impact van de opcentiemen op de personenbelasting, voortvloeiend uit het feit dat de voorschotten<sup>(24)</sup> die in de rekeningen van het gewest als ontvangst werden geboekt, in 2020 lager uitvielen dan de bedragen die in de loop van het boekjaar effectief werden ingekohierd<sup>(25)</sup>. Dat was toe te schrijven aan de veel snellere inkohierung van de personenbelasting in het kalenderjaar 2020.
- Een negatieve correctie van 1,1 miljoen euro in verband met de impact van de opcentiemen op de belasting voor niet-ingezetenen.
- Een negatieve correctie van 43,2 miljoen euro in verband met de overdrachten afkomstig van de agglomeratie.
- Een negatieve correctie van 1,8 miljoen euro in samenhang met de zesde staatshervorming, overeenstemmend met het verschil tussen de geraamde behoeften van de operatoren en hun werkelijke uitgaven<sup>(26)</sup>.

(23) Voornamelijk de gewestbelastingen die de Staat int voor rekening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(24) Om te voorkomen dat de gewesten zonder middelen komen te zitten, werd een voorschottensysteem ingevoerd : de federale overheid stort hun maandelijkse voorschotten die overeenstemmen met 1/12<sup>e</sup> van de voor het aanslagjaar en het desbetreffende gewest geraamde middelen. Een eerste voorlopige afrekening wordt opgemaakt zodra de normale aanslagtermijn (18 maanden) is verstreken. Voor de latere regularisaties wordt een maandelijkse afrekening opgesteld.

(25) Volgens de regels van het ESR 2010 stemmen de ontvangsten niet overeen met de voorschotten, maar met de bedragen die in de loop van het boekjaar effectief worden ingekohierd.

(26) Die uitgaven zijn nog niet noodzakelijk de definitieve uitgaven voor alle operatoren.

le montant s'élève à – 58,2 millions d'euros. Elles sont opérées indépendamment du contrôle exercé par la Cour sur le compte général de l'entité régionale.

Les corrections principales sont les suivantes.

*Differences de périmètre (– 3,7 millions d'euros)*

Cette correction vise à inclure le solde des opérations d'entités faisant partie du périmètre de consolidation mais non reprises dans le regroupement économique.

*Differences de moment d'enregistrement (23,6 millions d'euros)*

Cette correction inclut notamment :

- Une correction négative de 22,5 millions d'euros visant à neutraliser le décalage d'un mois entre le moment auquel certains impôts<sup>(23)</sup> doivent être rattachés et le moment où ils sont effectivement enregistrés dans la comptabilité de la Région de Bruxelles-Capitale.
- Une correction positive de 98,3 millions d'euros relative à l'impact des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques, résultant du fait que, en 2020, les avances<sup>(24)</sup> comptabilisées en recettes dans les comptes de la Région étaient inférieures aux montants réellement enrôlés au cours de l'exercice<sup>(25)</sup>, et ce en raison d'une forte accélération de l'enrôlement de l'impôt des personnes physiques au cours de l'année civile 2020.
- Une correction négative de 1,1 million d'euros relative à l'impact des centimes additionnels à l'impôt des non-résidents.
- Une correction négative de 43,2 millions d'euros relative aux transferts en provenance de l'Agglomération.
- Une correction négative de 1,8 million d'euros liée à la sixième réforme de l'état, correspondant à la différence entre les besoins estimés des opérateurs et leurs dépenses réelles<sup>(26)</sup>.

(23) Essentiellement les impôts régionaux perçus par l'État pour compte de la Région de Bruxelles-Capitale.

(24) Pour éviter que les Régions ne demeurent sans ressources, un système d'avances a été mis en place : le pouvoir fédéral leur verse des avances mensuelles qui correspondent à 1/12<sup>e</sup> des ressources estimées pour l'année d'imposition et la Région concernée. Un premier décompte provisoire est effectué dès que le délai d'imposition normal (18 mois) est écoulé. Les régularisations ultérieures donnent lieu à un décompte mensuel.

(25) Selon les règles du SEC 2010, les recettes ne correspondent pas aux avances, mais aux montants réellement enrôlés au cours de l'exercice.

(26) Ces dépenses ne sont pas encore nécessairement les dépenses définitives pour tous les opérateurs.

- Een negatieve correctie van 0,1 miljoen euro voor emissierechten, die overeenstemt met het verschil tussen het bij de ontvangsten aangerekende bedrag (26,4 miljoen euro) voor het Klimaatfonds (opbrengst van de toekenning tegen betaling van de emissierechten die niet kosteloos worden toegewezen) en het door het INR in ESR-termen berekende bedrag (26,3 miljoen euro)<sup>(27)</sup>.

#### *Inhoudelijke verschillen (– 73,5 miljoen euro)*

De correctie wegens « *een inhoudelijk verschil* » omvat :

- een positieve correctie van 36,8 miljoen euro voor de registratie van swaps<sup>(28)</sup> ;
- een negatieve correctie van 81,6 miljoen euro om, binnen in de perimeter, uitgaven te integreren van eenheden die moeten worden geconsolideerd, maar die niet zijn opgenomen in de economische hergroepering ;
- een negatieve correctie van 29,2 miljoen euro betreffende verrichtingen rekening houdend met de impact van het mechanisme van groenestroomcertificaten in de rekening van het gewest<sup>(29)</sup>.

#### *Gebruik van recentere gegevens (– 4,6 miljoen euro)*

Deze correctie heeft betrekking op de Europese fondsen (– 3,7 miljoen euro) en op de gedelegeerde opdrachten (– 0,9 miljoen euro).

De toepassing van al die correcties leidt tot een ESR-vorderings saldo van – 1.277,9 miljoen euro. In de optiek van de voorschotten inzake gewestelijke opcentiemen, die in aanmerking werden door het INR genomen ten belope van 96,6 miljoen euro, beloopt dit saldo uiteindelijk – 1.374,5 miljoen euro, wat neerkomt op een tekort dat 856,9 miljoen euro hoger uitvalt dan het tekort dat de Brusselse regering had voorzien (– 517,6 miljoen euro).

De begrotingsraming van de Brusselse regering berustte op de uitsluiting van de volgende elementen, voor in totaal 1.279,3 miljoen euro, uit de berekening van het saldo :

- (27) Die opbrengsten worden beschouwd als belastingen op de uitstoot die moeten worden gespreid over de rekeningen van de jaren waarin de broekasgassen werden uitgestoten.
- (28) Deze correctie beoogt de intreststromen die verband houden met de swap-verrichtingen die werden geregistreerd met ESR-code 2, te herklasseren bij de niet-financiële verrichtingen (ESR-code 8).
- (29) Het mechanisme van de groene certificaten moet in de ESR-rekeningen worden geregistreerd als een taks-subsidie-mechanisme. De impact op het vorderings saldo vloeit voort uit het verschil tussen de taks ten laste van de stroomleveranciers (36,7 miljoen euro) en de certificaten die worden toegekend aan producenten van groene stroom (65,9 miljoen euro).

- Une correction négative de 0,1 million d'euros pour droits d'émission, correspondant à la différence entre le montant imputé en recettes (26,4 millions d'euros) au Fonds Climat (produit de l'attribution onéreuse des quotas qui ne sont pas alloués à titre gratuit) et le montant calculé en termes SEC par l'ICN (26,3 millions d'euros)<sup>(27)</sup>.

#### *Differences de contenu (– 73,5 millions d'euros)*

La correction pour « *différence de contenu* » inclut notamment :

- une correction positive de 36,8 millions d'euros pour l'enregistrement des swaps<sup>(28)</sup> ;
- une correction négative de 81,6 millions d'euros pour intégrer, au sein du périmètre, des dépenses d'unités à consolider, mais non reprises dans le regroupement économique ;
- une correction négative de 29,2 millions d'euros d'opérations tenant compte de l'impact du mécanisme des certificats verts dans les comptes de la Région<sup>(29)</sup>.

#### *Utilisation de données plus récentes (– 4,6 millions d'euros)*

Cette correction porte sur les fonds européens (– 3,7 millions d'euros) et les missions déléguées (– 0,9 million d'euros).

L'application de l'ensemble de ces corrections conduit à un solde de financement SEC de – 1.277,9 millions d'euros. Dans l'optique des avances en matière de centimes additionnels régionaux, prises en compte par l'ICN à hauteur de 96,6 millions d'euros, ce solde s'établit finalement à – 1.374,5 millions d'euros, soit un déficit dépassant de 856,9 millions d'euros le déficit prévu par le gouvernement bruxellois (– 517,6 millions d'euros).

La prévision budgétaire du gouvernement bruxellois reposait sur l'exclusion du calcul du solde des éléments suivants, pour un total de 1.279,3 millions d'euros :

- (27) Ces produits sont considérés comme des impôts à la production devant être répartis dans les comptes des années durant lesquelles la production de gaz à effet de serre a eu lieu.
- (28) Cette correction vise à reclasser en opérations non financières (code SEC 8) les flux d'intérêts liés aux opérations de swap, enregistrés en code SEC 2.
- (29) Le mécanisme des certificats verts doit être enregistré dans les comptes SEC comme un mécanisme de taxe-subsidy. L'impact sur le solde de financement provient de l'écart entre la taxe à la charge des fournisseurs d'électricité (36,7 millions) et les certificats alloués aux producteurs d'électricité verte (65,9 millions).

- begrotingsverrichtingen (onderbenutting van kredieten) ten belope van 240 miljoen euro ;
- uitgaven voor strategische investeringen in verband met mobiliteit en veiligheid (476,1 miljoen euro) ;
- uitzonderlijke steunmaatregelen in het kader van de gezondheidscrisis, door de activering van de algemene ontsnappingsclausule (443,2 miljoen euro) ;
- ESR-correcties (120 miljoen euro).

Het verschil (– 856,9 miljoen euro) tussen de begrotingsdoelstelling van de regering en het werkelijke tekort in ESR-termen van de geconsolideerde begrotingen van de gewestelijke entiteit, zoals dat werd becijferd door het INR, resulteert uit de volgende elementen :

- de werkelijke onderbenutting van de kredieten (577,2 miljoen euro) is hoger dan verwacht (+ 337,2 miljoen euro) ;
- het verschil (– 1.194,1 miljoen euro) tussen het bedrag van de door het INR toegepaste correcties (– 154,8 miljoen euro)<sup>(30)</sup> en het totaal van de positieve correcties (zonder onderbenuttingen) die de regering ex ante uitvoerde (1.039,3 miljoen euro).

In het door het INR berekende vorderingensaldo zijn immers uitgaven opgenomen die de regering had geneutraliseerd, te weten de uitgaven voor de strategische investeringen (393,6 miljoen euro)<sup>(31)</sup> en de uitgaven voor de maatregelen betreffende de gezondheids crisis (631,4 miljoen euro), waarvan een bedrag van 416,8 miljoen euro wordt beschouwd als mogelijk ressorterend onder de algemene ontsnappingsclausule<sup>(32)</sup>.

#### I.3.2.4. Meerjarenevolutie

De volgende grafiek vergelijkt over verschillende jaren de door de Brusselse regering geraamde vorderingensaldi en de door het INR berekende gerealiseerde vorderingensaldi. Tot in 2019 voorzag de Brusselse regering bij de opmaak van haar aangepaste begrotingen elk jaar in een vorderingensaldo met nulwaarde. Om tot dat evenwicht te komen, heeft ze uitzonderlijke uitgaven voor de migratiecrisis, de veiligheid en de strijd tegen het radicalisme geneutraliseerd (in 2016), en deed vervolgens hetzelfde voor de grootschalige investeringen (vanaf 2017). In 2020 werden aan die laatste groep de maatregelen betreffende de gezondheidscrisis toegevoegd. De door het INR berekende gerealiseerde vorderingensaldi omvatten daarentegen de

- des opérations budgétaires (sous-utilisation de crédits) pour un montant de 240 millions d'euros ;
- des dépenses d'investissements stratégiques et de sécurité (476,1 millions d'euros) ;
- des mesures de soutien exceptionnelles dans le cadre de la crise sanitaire, par activation de la clause dérogatoire générale (443,2 millions d'euros) ;
- des corrections SEC (120 millions d'euros).

L'écart (– 856,9 millions d'euros) entre l'objectif budgétaire du gouvernement et le déficit réel en termes SEC des budgets consolidés de l'entité régionale, tel qu'établi par l'ICN, résulte des éléments suivants :

- la sous-utilisation réelle des crédits (577,2 millions d'euros) plus élevée que celle prévue (+ 337,2 millions d'euros) ;
- la différence (– 1.194,1 millions d'euros entre le montant des corrections appliquées par l'ICN (– 154,8 millions d'euros)<sup>(30)</sup> et le total des corrections positives (hors sous-utilisations) opérées ex ante par le gouvernement (1.039,3 millions d'euros).

En effet, le solde de financement calculé par l'ICN intègre notamment des dépenses qui avaient été neutralisées par le gouvernement, à savoir, les dépenses exécutées en matière d'investissement stratégiques (393,6 millions d'euros)<sup>(31)</sup> et les dépenses relatives aux mesures liées à la crise sanitaire (631,4 millions d'euros), dont un montant de 416,8 millions d'euros est considéré comme pouvant relever de la clause dérogatoire générale<sup>(32)</sup>.

#### I.3.2.4. Évolution pluriannuelle

Une comparaison pluriannuelle entre les soldes de financement estimés par le gouvernement bruxellois et les soldes de financement réalisés calculés par l'ICN est reprise dans le graphique ci-après. Lors de la confection de ses budgets ajustés, le gouvernement bruxellois a prévu chaque année un solde de financement nul, jusqu'en 2019. Pour obtenir cet équilibre, il a neutralisé des dépenses exceptionnelles liées à la crise migratoire, à la sécurité et à la lutte contre le radicalisme (en 2016), puis des investissements de grande ampleur (à partir de 2017). En 2020 se sont ajoutées à ces derniers les mesures prises dans le cadre de la crise sanitaire. Quant à l'ICN, il inclut, dans son calcul des soldes de financement réalisés, l'exécution

(30) Zonder de (positieve) impact van 96,6 miljoen euro van de opcentiemen op de PB.

(31) Geconsolideerde begrotingen : werkelijke uitvoering ten voordele van derden.

(32) Verslag van het Budgetair Monitoringcomité van de gewestelijke entiteit, februari 2021.

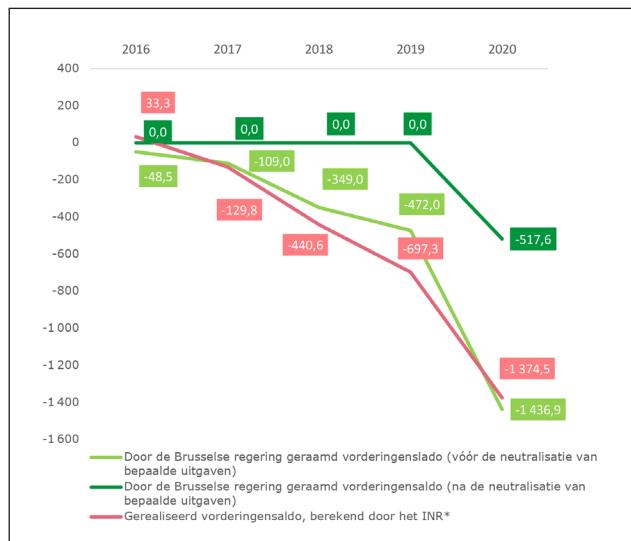
(30) Hors l'impact (positif) de 96,6 millions d'euros des centimes additionnels à l'IPP.

(31) Budgets consolidés : exécution réelle au profit de tiers.

(32) Rapport du Comité de monitoring budgétaire de l'entité régionale, février 2021.

uitvoering van de uitgaven die de regering bij de voorstelling van de begrotingen aan het parlement buiten beschouwing had gelaten.

### **Evolutie 2016-2020 van het vorderingensaldo (in miljoen euro)**



\* Met impact van de autonomiefactor (- 151,8 miljoen euro) in 2018

Bron : Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de INR-publicatie van oktober 2021

## **I.4. Toestand van de schuld**

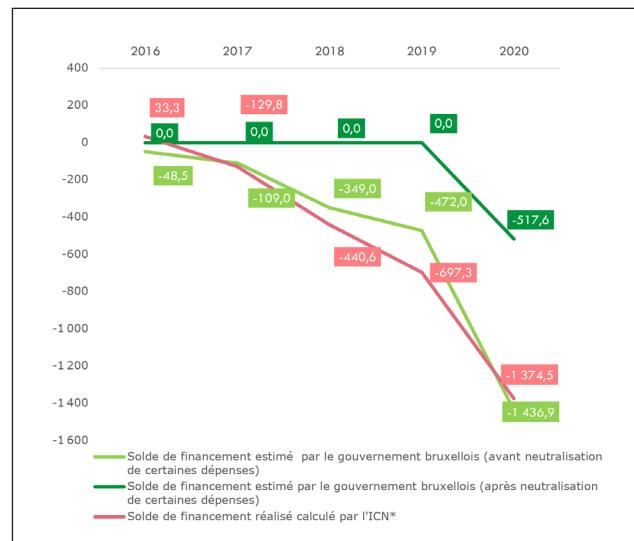
### **I.4.1. Geconsolideerde brutogewestschuld**

Op 31 december 2020 bedraagt de door het INR bepaalde geconsolideerde brutoschuld in de zin van het Verdrag van Maastricht 8,86 miljard euro<sup>(33)</sup>. Ze bestaat uit de directe schuld ten belope van 6,40 miljard euro (72,3 % van de totale schuld) en de indirecte schuld ten belope van 2,45 miljard euro (27,7 %).

De volgende grafiek toont de evolutie van de componenten van de geconsolideerde brutoschuld (INR-optiek).

des dépenses immunisées par le gouvernement lors de la présentation des budgets au Parlement.

### **Évolution 2016-2020 du solde de financement (en millions d'euros)**



\* Avec impact du facteur d'autonomie (- 151,8 millions d'euros) en 2018.

Source : Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés de la Région de Bruxelles-Capitale et de la publication ICN d'octobre 2021

## **I.4. Situation de la dette**

### **I.4.1. Dette brute consolidée régionale**

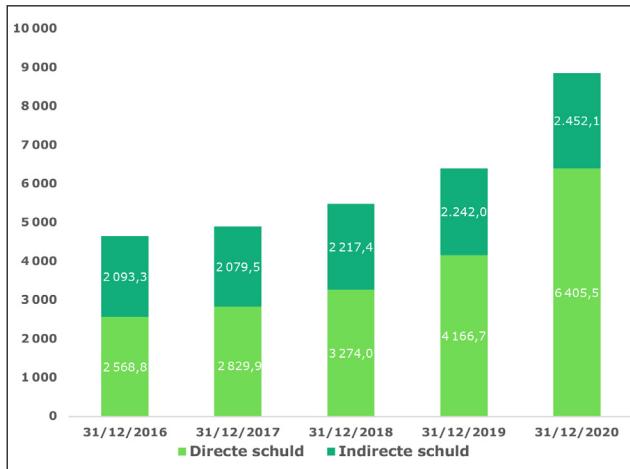
Au 31 décembre 2020, la dette brute consolidée au sens du traité de Maastricht, déterminée par l'ICN, s'élève à 8,86 milliards d'euros<sup>(33)</sup>. Elle est composée de la dette directe, à hauteur de 6,40 milliards d'euros (72,3 % de la dette totale) et de la dette indirecte, à hauteur de 2,45 milliards d'euros (27,7 %).

Le graphique ci-après montre l'évolution des composantes de la dette brute consolidée (optique ICN).

(33) Volgens de definitieve notificatie van het overheidstekort en de overheidsschuld aan de Europese Commissie in het raam van de procedure voor de buitensporige tekorten van oktober 2021 van het INR.

(33) Selon la notification définitive du déficit public et de la dette publique à la Commission européenne dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs d'octobre 2021 de l'ICN.

**Evolutie van de geconsolideerde brutoschuld tussen 2016 en 2020 – INR-optiek  
(in miljoen euro)**

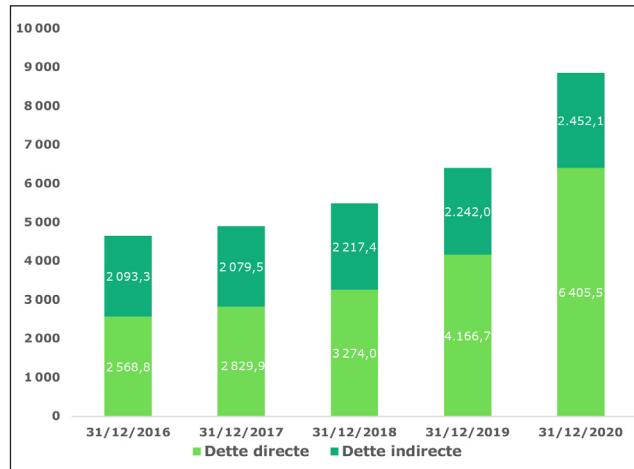


Bron : INR, notificatie van oktober 2021

De geconsolideerde brutoschuld is met 2,45 miljard euro toegenomen in vergelijking met eind 2019 (+ 38,2 %) en met 4,20 miljard euro in vergelijking met eind 2016 (+ 90,0 %). Die laatste stijging is toe te schrijven aan de toename van de directe schuld (+ 149,4 %) en aan de toename van de indirecte schuld (+ 17,1 %) tussen 2016 en 2020.

De volgende tabel toont de evolutie over de periode 2016-2020 van het uitstaand bedrag van de verschillende componenten van de geconsolideerde brutogewestschuld volgens de optiek van het Agentschap van de Schuld van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en die van het INR.

**Évolution de la dette brute consolidée entre 2016 et 2020 - optique ICN  
(en millions d'euros)**



Source : ICN, notification d'octobre 2021

La dette brute consolidée s'est accrue de 2,45 milliards d'euros par rapport à fin 2019 (+ 38,2 %) et de 4,20 milliards d'euros par rapport à fin 2016 (+ 90,0 %). Cette dernière hausse est due à l'augmentation des dettes directe (+ 149,4 %) et indirecte (+ 17,1 %) entre 2016 et 2020.

Le tableau suivant met en parallèle l'évolution, sur la période 2016-2020, de l'encours des différentes composantes de la dette brute consolidée régionale, selon les optiques de l'Agence de la dette de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'ICN.

**Evolutie van het uitstaand bedrag  
van de componenten van de geconsolideerde  
brutoschuld tussen 2016 en 2020  
(in miljoen euro)**

**Évolution de l'encours  
des composantes de la dette  
brute consolidée entre 2016 et 2020  
(en millions d'euros)**

	2016	2017	2018	2019	2020	Variatie 2019-2020 — Variation 2019-2020	Variatie 2016-2020 — Variation 2016-2020
<b>Agentschap van de Schuld / Agence de la dette</b>							
Directe schuld (op lange termijn) / Dette directe (à long terme)	2.568,8	2.407,3	2.656,3	3.577,0	5.629,0	2.052,0	3.060,3
Vlottende schuld (op korte termijn) / Dette flottante (à court terme)	119,3	551,3	708,4	714,8	198,4	-516,3	79,2
<b>Directe gewestschuld / Dette régionale directe</b>	<b>2.688,0</b>	<b>2.958,6</b>	<b>3.364,7</b>	<b>4.291,8</b>	<b>5.827,4</b>	<b>1.535,7</b>	<b>3.139,4</b>
Andere geconsolideerde gewestelijke schulden / Autres dettes régionales consolidées	2.039,6	2.051,0	2.177,9	2.241,1	2.437,3	196,2	397,7
<b>Geconsolideerde brutogewestschuld (ESR 2010) / Dette brute consolidée régionale (SEC 2010)</b>	<b>4.727,6</b>	<b>5.009,6</b>	<b>5.542,6</b>	<b>6.532,9</b>	<b>8.264,8</b>	<b>1.731,9</b>	<b>3.537,1</b>
<b>INR / ICN</b>							
Directe schuld (op lange termijn) / Dette directe (à long terme)	2.562,8	2.407,3	2.656,3	3.577,0	5.629,0	2.052,0	3.066,3
Vlottende schuld (op korte termijn) / Dette flottante (à court terme)	6,0	422,6	617,8	589,7	776,5	186,8	770,5
<b>Directe gewestschuld / Dette régionale directe</b>	<b>2.568,8</b>	<b>2.829,9</b>	<b>3.274,0</b>	<b>4.166,7</b>	<b>6.405,5</b>	<b>2.238,8</b>	<b>3.836,8</b>
<b>Indirecte schuld / Dette indirecte</b>	<b>2.093,3</b>	<b>2.079,5</b>	<b>2.217,4</b>	<b>2.242,0</b>	<b>2.452,1</b>	<b>210,1</b>	<b>358,8</b>
<b>Geconsolideerde brutoschuld volgens het INR / Dette brute consolidée selon l'ICN</b>	<b>4.661,8</b>	<b>4.909,9</b>	<b>5.491,5</b>	<b>6.408,8</b>	<b>8.857,7</b>	<b>2.448,9</b>	<b>4.195,9</b>
<b>Verschil brutoschuld Agentschap van de Schuld/INR / Écart dette brute Agence dette/ICN</b>	<b>65,8</b>	<b>99,7</b>	<b>51,1</b>	<b>124,1</b>	<b>- 592,9</b>	<b>- 717,0</b>	<b>- 658,8</b>

Bron : Rekenhof, op basis van het jaarverslag 2020 van het Agentschap van de Schuld en van de INR-publicatie van oktober 2021

Source : Cour des comptes, sur la base du rapport annuel 2020 de l'Agence de la dette et de la publication ICN d'octobre 2021

De bedragen van de geconsolideerde brutogewestschuld in de zin van ESR-2010<sup>(34)</sup>, opgenomen in het jaarverslag van het Agentschap van de Schuld, verschillen van de bedragen die het INR in oktober 2021 publiceerde op de site van de Nationale Bank van België. In 2020 heeft het verschil (- 592,9 miljoen euro) voornamelijk betrekking op het uitstaand bedrag van de vlottende korttermijnschuld, dat in het verslag van het Agentschap van de Schuld 578,1 miljoen euro lager ligt dan het bedrag dat het INR publiceerde. Het INR houdt, in tegenstelling tot het Agentschap van de Schuld, immers geen rekening met het creditsaldo van de lopende rekeningen van de DBHR (176,8 miljoen euro), noch met de termijnbeleggingen (401,3 miljoen euro).

Les montants de la dette brute consolidée régionale au sens du SEC 2010<sup>(34)</sup>, repris dans le rapport annuel de l'Agence de la dette, diffèrent de ceux publiés en octobre 2021 par l'ICN sur le site de la Banque nationale de Belgique. En 2020, l'écart (- 592,9 millions d'euros) porte essentiellement sur l'encours de la dette flottante à court terme, lequel, dans le rapport de l'Agence de la dette, est inférieur de 578,1 millions d'euros au montant publié par l'ICN. En effet, contrairement à l'Agence de la dette, l'ICN ne tient pas compte du solde créditeur des comptes courants des SGRBC (176,8 millions d'euros) et des placements à terme (401,3 millions d'euros).

(34) De begrotingsverrichtingen worden aangerekend in termen van vastgestelde rechten.

(34) Les opérations budgétaires sont imputées en termes de droits constatés.

Met betrekking tot de schulden van de te consolideren gewestelijke instellingen (d.i. de indirecte schuld volgens het INR) heeft het Agentschap van de Schuld zich er sedert 2018 op toegelegd, zowel voor het lopende jaar als voor de voorgaande jaren, de verschillen te doen afnemen die niet alleen zouden voortvloeien uit het moment waarop de inlichtingen worden verzameld. Op 31 december 2020 beloopt het verschil in absolute waarde tussen die twee bronnen 14,8 miljoen euro, tegenover 0,9 miljoen euro het jaar voordien.

#### I.4.2. Directe gewestschuld<sup>(35)</sup>

##### I.4.2.1. Totaal uitstaand

De directe gewestschuld (of schuld in strikte zin) bestaat uit de langetermijnschuld (leningen op meer dan een jaar)<sup>(36)</sup> en de kortetermijnschuld (oftewel vlottende schuld, waarbij de looptijd van de leningen minder bedraagt dan een jaar). Ze bestaat uit de cumulatie van de netto te financieren saldi<sup>(37)</sup> van de diensten van de regering sedert de oprichting van het gewest.

In 2020 steeg het uitstaand bedrag van de directe schuld met 1.535,7 miljoen euro in vergelijking met eind 2019 (+ 35,8 %). Die stijging situeert zich vooral bij de langetermijnschuld, die met 2.052,0 miljoen euro (+ 57,4 %) toenam. De kortetermijnschuld daalde met 516,3 miljoen euro (- 72,2 %).

De stijging van de schuldgraad in 2020 is voornamelijk te verklaren door de maatregelen en de gevolgen van de gezondheidscrisis, maar ook door de initieel geplande strategische investeringen.

##### I.4.2.2. Langetermijnfinancieringen

In 2020 voerde het gewest in totaal 2.338 miljoen euro<sup>(38)</sup> aan consolidaties uit (langetermijnleningen), waarvan 2.242 miljoen euro aan operaties in 2020 werden aangegaan<sup>(39)</sup>.

(35) Cijfers van het verslag 2020 van het Agentschap van de Schuld.

(36) Buiten de herfinanciering van de terugbetaalde leningen (aflossingen).

(37) Jaarsaldi in kastermen.

(38) Het jaarverslag van het Agentschap van de Schuld vermeldt een bedrag van 2.369 miljoen euro op bladzijde 27. Toen het Agentschap over dat bedrag werd gevraagd, bleek het bedrag foutief te zijn en moest het worden teruggebracht tot 2.338 miljoen euro, want een lening van 31 miljoen euro bleek dubbel te zijn geboekt.

(39) Het verschil (- 96 miljoen euro) met de totale langetermijnfinancieringen die zijn toegerekend aan het boekjaar 2020 (2.338 miljoen euro) is te verklaren door het feit dat die laatste ook operaties omvatten die al in 2013 en 2019 werden gesloten, voor in totaal 126 miljoen euro, maar die niet op de betrokken boekjaren werden geboekt, maar een financiering van 30 miljoen euro in het raam van een *forward rate agreement* voor 2023 is er niet in opgenomen.

En ce qui concerne les dettes des institutions régionales à consolider (soit la dette indirecte, selon l'ICN), l'Agence de la dette s'est attelée depuis 2018 à réduire, tant pour l'année en cours que pour les années antérieures, les différences qui ne proviendraient pas uniquement du moment de la collecte d'informations. Au 31 décembre 2020, l'écart en valeur absolue entre ces deux sources s'élève à 14,8 millions d'euros, contre 0,9 million d'euros l'année précédente.

#### I.4.2. Dette régionale directe<sup>(35)</sup>

##### I.4.2.1. Encours total

La dette régionale directe (ou dette *stricto sensu*) est composée de la dette à long terme (emprunts à plus d'un an)<sup>(36)</sup> et de la dette à court terme (ou dette flottante, dont la durée des emprunts est inférieure à un an). Elle est constituée du cumul des soldes nets à financer<sup>(37)</sup> des services du gouvernement depuis la création de la Région.

En 2020, l'encours de la dette directe a augmenté de 1.535,7 millions d'euros par rapport à fin 2019 (+ 35,8 %). Cette augmentation concerne particulièrement la dette à long terme, qui a progressé de 2.052,0 millions d'euros (+ 57,4 %), la dette à court terme diminuant pour sa part de 516,3 millions d'euros (- 72,2 %).

La hausse de l'endettement en 2020 s'explique pour l'essentiel par les mesures et impacts liés à la crise sanitaire, mais aussi par les investissements stratégiques prévus initialement.

##### I.4.2.2. Financements long terme

En 2020, la Région a procédé à des consolidations (emprunts à long terme) pour un montant total de 2.338 millions d'euros<sup>(38)</sup>, dont 2.242 millions d'euros d'opérations conclues en 2020<sup>(39)</sup>.

(35) Chiffres du rapport 2020 de l'Agence de la dette.

(36) Hors refinancement des emprunts remboursés (amortissements).

(37) Soldes annuels en termes de caisse.

(38) Le rapport annuel de l'Agence de la dette mentionne un montant de 2.369 millions d'euros en page 27. Renseignements pris auprès de cette Agence, il s'avère que ce montant est erroné et doit être ramené à 2.338 millions d'euros, compte tenu de la double comptabilisation d'un emprunt de 31 millions d'euros.

(39) La différence (- 96 millions d'euros) avec le total des financements à long terme rattachés à l'exercice 2020 (2.338 millions d'euros) s'explique par le fait que ces derniers comprennent, en plus, des opérations déjà conclues en 2013 et en 2019 pour un total de 126 millions d'euros, mais non comptabilisées à ces exercices, mais n'incluent pas un financement de 30 millions d'euros à démarrage *forward* en 2023.

Dat totale consolidatievolume omvat de nieuwe financieringen (2.052 miljoen euro) en de hernieuwing van de schuld die in 2020 op vervaldag kwam<sup>(40)</sup> (286 miljoen euro).

**Langetermijnfinancieringen 2020  
(in miljoen euro)**

Behoeften 2020 (financieel tekort)	1.535
Effectieve voorfinanciering 2021	517
<b>Nieuwe langetermijnfinancieringen</b>	<b>2.052</b>
Aflossingen van leningen die aflopen in 2020	286
<b>Totale langetermijnleningen aange- rekend op de middelenbegroting 2020</b>	<b>2.338</b>

Bron : jaarverslag 2020 Agentschap van de Schuld

In tegenstelling tot de drie voorgaande boekjaren verklaart het verslag van het Agentschap van de Schuld de nieuwe uitgevoerde langetermijnfinancieringen niet meer door louter het volume van de strategische investeringen, eventueel verhoogd met bijkomende consolidaties voor de financiering van het saldo van de verrichtingen met een code 8<sup>(41)</sup>. Het verslag preciseert namelijk dat de nieuwe lange-termijnfinancieringen<sup>(42)</sup> in 2020 het financiële tekort (netto te financieren saldo) hebben gedekt dat was vastgesteld bij de afronding op 31 december 2020 (1.535 miljoen euro), alsook de effectieve voorfinanciering van de behoeften van het jaar 2021 (517 miljoen euro).

Die benadering sluit aan bij die van het Rekenhof, namelijk dat de toename van de schuld samenhangt met het jaarlijkse begrotingstekort.

Het op de middelenbegroting aangerekende bedrag van de langetermijnleningen, namelijk 2.338 miljoen euro, strookt met het bedrag van de in 2020 geïmplementeerde langetermijnsconsolidaties.

Het Rekenhof stelt evenwel vast dat de bedragen die werden aangerekend op basisallocatie 01.090.03.07.9610 *Opbrengst van leningen met een looptijd van meer dan één*

Ce volume total de consolidation comprend les nouveaux financements (2.052 millions d'euros) et le renouvellement de la dette arrivant à échéance en 2020<sup>(40)</sup> (286 millions d'euros).

**Financements long terme 2020  
(en millions d'euros)**

Besoins 2020 (déficit financier)	1.535
Préfinancement effectif 2021	517
<b>Nouveaux financements à long terme</b>	<b>2.052</b>
Amortissements des emprunts arrivant à échéance en 2020	286
<b>Total emprunts à long terme imputés au budget des voies et moyens 2020</b>	<b>2.338</b>

Source : Rapport annuel 2020 Agence de la dette)

Contrairement aux trois exercices précédents, le rapport de l'Agence de la dette n'explique plus les nouveaux financements à long terme exécutés, par le seul volume des investissements stratégiques, éventuellement augmentés de consolidations supplémentaires pour le financement du solde des opérations en codes 8<sup>(41)</sup>. En effet, ce rapport précise qu'en 2020, les nouveaux financements à long terme<sup>(42)</sup> ont couvert le déficit financier (solde net à financer) observé à la clôture du 31 décembre 2020 (1.535 millions d'euros) ainsi que le préfinancement effectif des besoins de l'année 2021 (517 millions d'euros).

Cette approche rejoint ainsi celle de la Cour des comptes, selon laquelle l'accroissement de la dette est corrélé au déficit budgétaire annuel.

Le montant des emprunts à long terme imputés au budget des voies et moyens, soit 2.338 millions d'euros, coïncide avec le montant des consolidations à long terme mises en œuvre en 2020.

La Cour des comptes constate cependant que les montants imputés à l'allocation de base 01.090.03.07.9610 *Produits d'emprunts émis à plus d'un an en euros en vue de*

(40) Afschrijvingen.

(41) De artikelen met een code 8 (kredietverleningen en deelnemingen) worden door het ESR 2010 beschouwd als financiële verrichtingen. Ze hebben dus geen weerslag op de begroting en worden dus niet in aanmerking genomen bij de berekening van het vorderingsaldo van het gewest.

(42) Met daarin 500 miljoen euro aan consolidaties in het kader van de COVID-19-crisis.

(40) Amortissements.

(41) Les articles dotés de codes 8 (octrois de crédits et prises de participations) sont considérés par le SEC 2010 comme des opérations financières. Ils n'ont donc aucune incidence sur le budget et ne sont donc pas pris en compte dans le calcul du solde de financement de la Région.

(42) Comportant un volume de consolidation de 500 millions d'euros dans le cadre de la crise de la covid-19.

jaar in euro met het oog op het financieren van de projecten van het volgende jaar, te weten de voorfinancieringen 2021, 1.150 miljoen euro<sup>(43)</sup> belopen.

Gelet op het voorgaande is het Rekenhof van oordeel dat de aanrekeningen op die basisallocatie beperkt zouden moeten blijven tot het effectieve bedrag van de voorfinanciering van de behoeften van het jaar 2021, te weten 517 miljoen euro, en dat het saldo (633 miljoen euro) bijgevolg zou moeten worden aangerekend op basisallocatie 01.090.03.05.9610, die bedoeld is voor *Opbrengst van leningen met een looptijd van meer dan één jaar in euro*, om de behoeften van het lopende jaar te dekken.

#### I.4.2.3. Evolutie van de directe schuld en van de nettobegrotingssaldi over de periode 2016-2020

De toename van de directe schuld vloeit voornamelijk voort uit de noodzaak, voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, om zijn opeenvolgende begrotingstekorten te dekken.

De onderstaande tabel vergelijkt de evolutie van de nettobegrotingssaldi, van de netto te financieren saldi (vanuit « *kasoptiek* ») en van diezelfde gecumuleerde saldi in de periode 2016-2020.

**Evolutie van de nettobegrotingssaldi en van de netto te financieren saldi tussen 2016 en 2020 (in miljoen euro)**

	2016	2017	2018	2019	2020	Variatie 2016-2020 — Variation 2016-2020
Ontvangsten (zonder leningen) / Recettes (hors emprunts)	4.131,5	4.115,7	4.222,5	4.061,1	4.277,0	145,4
Uitgaven (zonder aflossingen) / Dépenses (hors amortissements)	4.287,7	4.316,3	4.822,1	5.115,2	5.718,9	1.431,2
Nettobegrotingssaldo / Solde budgétaire net	– 156,1	– 200,7	– 599,5	– 1.054,1	– 1.442,0	– 1.285,8
<b>Gecumuleerd nettobegrotingssaldo / Solde budgétaire net cumulé</b>	<b>– 156,1</b>	<b>– 356,8</b>	<b>– 956,3</b>	<b>– 2.010,5</b>	<b>– 3.452,4</b>	<b>– 3.296,3</b>
Netto te financieren saldo / Solde net à financer	62,4	– 270,6	– 406,1	– 927,1	– 1.535,7	– 1.598,0
<b>Gecumuleerd netto te financieren saldo / Solde net à financer cumulé</b>	<b>62,4</b>	<b>– 208,2</b>	<b>– 614,3</b>	<b>– 1.541,4</b>	<b>– 3.077,1</b>	<b>– 3.139,4</b>

Bron : Rekenhof, op basis van de officiële uitvoeringsrekeningen van de begroting, de SAP-uitvoeringsgegevens van de begrotingen en het Agentschap van de Schuld

De opeenvolgende begrotingstekorten sinds 2016 zijn te verklaren door de gemiddelde jaarlijkse stijging van de uitgaven (+ 7,6 %) die hoger is dan de stijging van de

(43) Dat is 700 miljoen euro meer dan het bedrag waarin de aangepaste begroting voorzag (450 miljoen euro).

financer des projets de l'année prochaine, soit les préfinancements 2021, s'élèvent à 1.150 millions d'euros<sup>(43)</sup>.

Compte tenu des considérations qui précèdent, elle estime que les imputations sous cette allocation de base devaient être limitées au montant effectif du préfinancement des besoins de l'année 2021, soit 517 millions d'euros, et par conséquent que le solde (633 millions d'euros) devait être imputé sous l'allocation de base 01.090.03.05.9610, réservée aux *Produits des emprunts émis à plus d'un an en euros*, pour couvrir les besoins de l'année en cours.

#### I.4.2.3. Évolution de la dette directe et des soldes budgétaires nets sur la période 2016-2020

L'accroissement de la dette directe résulte principalement de la nécessité, pour la Région de Bruxelles-Capitale, de couvrir ses déficits budgétaires successifs.

Le tableau ci-après compare l'évolution, durant la période 2016-2020, des soldes budgétaires nets, des soldes nets à financer (selon l'optique « *caisse* »), ainsi que de ces mêmes soldes cumulés.

**Évolution des soldes budgétaires nets et soldes nets à financer entre 2016 et 2020 (en millions d'euros)**

	2016	2017	2018	2019	2020	Variatie 2016-2020 — Variation 2016-2020
Ontvangsten (zonder leningen) / Recettes (hors emprunts)	4.131,5	4.115,7	4.222,5	4.061,1	4.277,0	145,4
Uitgaven (zonder aflossingen) / Dépenses (hors amortissements)	4.287,7	4.316,3	4.822,1	5.115,2	5.718,9	1.431,2
Nettobegrotingssaldo / Solde budgétaire net	– 156,1	– 200,7	– 599,5	– 1.054,1	– 1.442,0	– 1.285,8
<b>Gecumuleerd nettobegrotingssaldo / Solde budgétaire net cumulé</b>	<b>– 156,1</b>	<b>– 356,8</b>	<b>– 956,3</b>	<b>– 2.010,5</b>	<b>– 3.452,4</b>	<b>– 3.296,3</b>
Netto te financieren saldo / Solde net à financer	62,4	– 270,6	– 406,1	– 927,1	– 1.535,7	– 1.598,0
<b>Gecumuleerd netto te financieren saldo / Solde net à financer cumulé</b>	<b>62,4</b>	<b>– 208,2</b>	<b>– 614,3</b>	<b>– 1.541,4</b>	<b>– 3.077,1</b>	<b>– 3.139,4</b>

Source : Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget officiels, des données SAP d'exécution des budgets et de l'Agence de la dette

Les déficits budgétaires successifs depuis 2016 s'expliquent par la croissance annuelle moyenne des dépenses (+ 7,6 %) supérieure à celle des recettes (+ 0,9 %). Par

(43) Soit 700 millions d'euros de plus que le montant prévu au budget ajusté (450 millions d'euros).

ontvangsten (+ 0,9 %). In vergelijking met het voorgaande jaar zijn de uitgaven in 2020 sterker geëvolueerd dan het bedoelde gemiddelde (+ 11,8 %), maar dat geldt ook voor de ontvangsten (+ 5,3 %).

Op het einde van de periode 2016-2020 beloopt het gecumuleerde nettobegrotingssaldo – 3.452,4 miljoen euro, wat neerkomt op een verschil met – 3.296,3 miljoen euro in vergelijking met het nettobegrotingssaldo van 2016.

De jaarlijkse toename van de schuld strookt op het teken na met het netto te financieren saldo van het boekjaar, te weten de variatie van het gecumuleerde kastekort van het gewest (langetermijnleningen – aflossingen + vlopende kortetermijnschuld).

Eind 2020 beloopt het sinds 2016 gecumuleerde netto te financieren saldo – 3.077,1 miljoen euro, wat neerkomt op een variatie van – 3.139,4 miljoen euro, die gelijk is aan de stijging van de schuld in absolute waarde.

Gelet op het voorgaande is er inderdaad een samenhang tussen de variatie van de schuld en die van het gecumuleerde nettobegrotingssaldo, middels een restverschil<sup>(44)</sup>.

#### I.4.3. *Andere geconsolideerde gewestelijke schulden*

Volgens de ESR-methodologie moeten de schulden van de instellingen die behoren tot de sector van de overheids-besturen (S.1312), worden geconsolideerd met de schulden van de diensten van de regering.

De vervanging in 2014 van de ESR 1995-norm door de ESR 2010-norm heeft zich onder andere vertaald in een uitbreiding van de perimeter. Sindsdien worden de lange-termijnschulden van een veertigtal instellingen dus geconsolideerd met die van de DBHR.

Op 31 december 2020 bedroeg het uitstaand bedrag van die geconsolideerde brutoschulden<sup>(45)</sup>, volgens het jaarverslag 2020 van het Agentschap van de Schuld, 2.437,3 miljoen euro, i.e. 196,2 miljoen euro meer dan het voorgaande jaar. Die toename is voornamelijk het gevolg van

(44) Dat verschil (145,3 miljoen euro tussen 2016 en 2020) kan onder meer worden verklaard doordat voor de overgang van het begrotingssaldo naar het kassaldo rekening wordt gehouden met buiten de begroting geboekte thesaurieverrichtingen, alsook met het verschil tussen de bedragen van verrichtingen die worden aangerekend en die naargelang het begrotingsjaar binnengenoem of buitengaan, en door een correctie om de overgang te maken van het concept « *vastgestelde rechten* » naar de notie van « *kas* », bijvoorbeeld het verschil tussen de gelopen intresten en de op de vervaldagen verschuldigde intresten.

(45) Zonder aftrek van de creditsaldi van de geconsolideerde instellingen.

rapport à l'année précédente, l'évolution des dépenses en 2020 est plus importante que la moyenne susvisée (+ 11,8 %), mais celle des recettes également (+ 5,3 %).

Au terme de la période 2016-2020, le solde budgétaire net cumulé s'établit à – 3.452,4 millions d'euros, soit une variation de – 3.296,3 millions d'euros par rapport au solde budgétaire net de 2016.

L'augmentation annuelle de la dette correspond, au signe près, au solde net à financer de l'exercice, soit la variation du déficit cumulé de caisse (emprunts à long terme – amortissements + dette flottante à court terme) de la Région.

Fin 2020, le solde net à financer cumulé depuis 2016 s'élève – 3.077,1 millions d'euros, soit une variation de – 3.139,4 millions d'euros, équivalente à l'augmentation de la dette en valeur absolue.

Compte tenu des considérations qui précèdent, la variation de la dette présente effectivement une corrélation avec celle du solde budgétaire net cumulé, moyennant un écart résiduel<sup>(44)</sup>.

#### I.4.3. *Autres dettes régionales consolidées*

Selon la méthodologie SEC, les dettes des organismes du secteur des administrations publiques (S.1312) doivent être consolidées avec la dette des services du gouvernement.

Le remplacement, en 2014, de la norme SEC 1995 par la norme SEC 2010 s'est, entre autres, traduit par l'élargissement du périmètre. Depuis lors, les dettes à long terme d'une quarantaine d'institutions sont ainsi consolidées avec la dette des SGRBC.

Au 31 décembre 2020, l'encours de ces dettes brutes consolidées<sup>(45)</sup> s'établit, selon le rapport annuel 2020 de l'Agence de la dette, à 2.437,3 millions d'euros, soit une hausse de 196,2 millions d'euros par rapport à l'année précédente. Cet accroissement résulte essentiellement de

(44) Cet écart (145,3 millions d'euros entre 2016 et 2020) s'explique notamment par la prise en compte, pour le passage du solde budgétaire au solde de caisse, d'opérations de trésorerie enregistrées hors budget, du différentiel entre les montants des opérations imputées et décaissées ou encaissées d'un exercice à l'autre, ainsi que par une correction pour passer du concept de « *droits constatés* » à celui de « *caisse* », par exemple, la différence entre les intérêts courus et les intérêts dus aux échéances.

(45) Soldes créditeurs des institutions consolidées non déduits.

de stijging van de schulden van het Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (+ 135,4 miljoen euro) en van het Woningfonds (+ 68,3 miljoen euro).

De schulden van de huisvestingssector<sup>(46)</sup> (1,26 miljard euro) en van het Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (1,01 miljard euro) vertegenwoordigen samen 93,1 % van het totale uitstaand bedrag aan schulden van de te consolideren instellingen in 2020.

#### I.4.4. Ratio geconsolideerde brutoschuld/totale ESR-ontvangsten

Aan de hand van de schuldratio kan worden beoordeeld in hoeverre een entiteit in staat is haar toekomstige financiële verbintenissen (financiële schulden) na te komen op basis van haar eigen jaarlijkse ontvangsten. Het gaat om de verhouding tussen het door het INR berekende, totale uitstaand bedrag van de geconsolideerde brutoschuld, en de totale ESR-ontvangsten van de consolidatieperimeter van het gewest. Wanneer de ratio gelijk is aan 100 %, wil dat zeggen dat de terugbetaling van de schuld zou vereisen dat alle geconsolideerde jaarontvangsten van de tot de gewestelijke perimeter behorende eenheden, eraan zouden moeten worden gewijd.

**Ratio geconsolideerde schuld (INR)/totale ontvangsten voor de periode 2016-2020**

l'augmentation des dettes du Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries (+ 135,4 millions d'euros) et du Fonds du logement (+ 68,3 millions d'euros).

Ensemble, les dettes du secteur du logement<sup>(46)</sup> (1,26 milliard d'euros) et du Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries (1,01 milliard d'euros) représentent 93,1 % de l'encours total des dettes des institutions à consolider en 2020.

#### I.4.4. Ratio dette brute consolidée/recettes totales SEC

Le ratio d'endettement permet d'apprécier la capacité d'une entité à faire face à ses engagements financiers futurs (dettes financières) sur la base de ses recettes propres annuelles. Il s'agit du rapport entre l'encours total de la dette brute consolidée calculé par l'ICN et les recettes totales en termes SEC du périmètre de consolidation de la Région. Lorsque le ratio égal à 100 %, cela signifie que le remboursement de la dette nécessiterait d'y consacrer l'ensemble des recettes annuelles consolidées des unités constituant le périmètre régional.

**Ratio dette consolidée (ICN) / recettes totales sur la période 2016-2020**

	2016	2017	2018	2019	2020	Variatie 2019-2020 — Variation 2019-2020
Geconsolideerde brutoschuld INR / Dette brute consolidée ICN	4.661,8	4.909,9	5.491,5	6.408,8	8.857,7	2.448,9
Totale ESR-ontvangsten / Recettes totales SEC	4.799,2	4.659,9	5.027,8	4.922,0	4.940,0	18,0
<b>Ratio geconsolideerde brutoschuld INR/totale ESR-ontvangsten / Ratio dette brute consolidée ICN/recettes totales SEC</b>	<b>97,1 %</b>	<b>105,4 %</b>	<b>109,2 %</b>	<b>130,2 %</b>	<b>179,3 %</b>	<b>49,1 %</b>

Bron : Rekenhof, op basis van de publicatie van het INR van oktober 2021, via de NBB

De gestage verslechtering van die ratio is nog toegenomen in 2020, want er was sprake van een stijging met 49,1 procentpunten in vergelijking met 2019 (tegenover 82,1 punten sinds 2016).

Deze evolutie vloeit voort uit een gemiddelde jaarlijkse aangroei van de brutoschuld die aanzienlijk hoger ligt dan de aangroei van de totale ESR-ontvangsten van de gewestelijke entiteit, namelijk 18,0 % tegenover 0,8 %. Doordat

Source : Cour des comptes, sur la base de la publication ICN d'octobre 2021, via la BNB.

La détérioration croissante de ce ratio s'est encore accentuée en 2020, puisqu'il a connu une augmentation de 49,1 points de pourcentage par rapport à 2019 (contre 82,2 points depuis 2016).

Une telle évolution résulte de la progression moyenne annuelle de la dette brute sensiblement plus élevée que celle des recettes totales SEC de l'entité régionale, à savoir 18,0 % pour 0,8 %. En d'autres termes, la croissance insuf-

(46) BGHM, Woningfonds en sociale kredietmaatschappijen.

(46) SLRB, Fonds du logement et sociétés de crédit social.

de ontvangsten van de gewestelijke entiteit onvoldoende toenemen, moet sedert 2017 met andere woorden steeds meer een beroep worden gedaan op leningen om de stijging van de uitgaven te financieren.

#### I.4.5. *Intresten*

**Evolutie van de rentelasten  
(in duizend euro)**

	2016	2017	2018	2019	2020	Variatie 2019-2020 — Variation 2019-2020	Variatie 2016-2020 — Variation 2016-2020
Intresten kortetermijnschuld / Intérêts dette à court terme	44	30	33	47	5.533	5.486	5.489
Intresten langetermijnschuld / Intérêts dette à long terme	114.989	114.725	110.002	147.646	132.807	- 14.840	17.818
<b>Totale debetintresten / Total intérêts débiteurs</b>	<b>115.033</b>	<b>114.755</b>	<b>110.036</b>	<b>147.693</b>	<b>138.340</b>	<b>- 9.353</b>	<b>23.307</b>
Creditrente / Intérêts créditeurs	- 10.894	- 12.899	- 17.161	- 23.994	- 27.353	- 3.358	- 16.458
<b>Totale netto-intresten / Total intérêts nets</b>	<b>104.139</b>	<b>101.855</b>	<b>92.875</b>	<b>123.699</b>	<b>110.987</b>	<b>- 12.712</b>	<b>6.849</b>

Bron : berekeningen van het Rekenhof op basis van de SAP-gegevens over de begrotingsuitvoering

In de periode 2016-2020 zijn de debetintrestlasten (lange- en kortetermijnschulden)<sup>(47)</sup> globaal met 23,3 miljoen euro toegenomen. In 2019 en 2020 zijn die lasten daarentegen met 9,4 miljoen euro gedaald. Die bijzonderheid is te verklaren door de betaling, in 2019, van 35,9 miljoen euro aan langetermijnintresten voor de vervroegde terugbetaling van het deel « *intresten* » van operaties inzake afgeleide producten, omdat een bank een ETO had geactiveerd<sup>(48)</sup>. In 2020 werden de korte- en de langetermijnintrestlasten bovendien uitzonderlijk bezwaard met respectievelijk 4,6 en 1,7 miljoen euro, te weten de kosten van het aanzuiveren van de debetsaldi van bankrekeningen die al jaren in onbruik waren, in samenhang met verrichtingen inzake voorschotten op vaste termijn of thesauriebewijzen.

Als de voornoemde specifieke verrichtingen buiten beschouwing worden gelaten, belopen de debetintresten 132,1 miljoen euro. Dat is 20,3 miljoen euro (+ 18,2 %) meer dan in 2019 en 17,1 miljoen euro (+ 14,8 %) meer dan in 2016.

fisante des recettes de l'entité régionale nécessite, depuis l'année 2017, un recours grandissant à l'emprunt pour financer la hausse des dépenses.

#### I.4.5. *Intérêts*

**Évolution des charges d'intérêts  
(en milliers d'euros)**

Source : calculs de la Cour des comptes sur la base des données SAP d'exécution du budget

Sur la période 2016-2020, les charges d'intérêts débiteurs (dettes à long terme et à court terme)<sup>(47)</sup> ont globalement augmenté de 23,3 millions d'euros. Par contre, entre 2019 et 2020, ces charges ont diminué de 9,4 millions d'euros. Cette particularité s'explique par le paiement, en 2019, de 35,9 millions d'euros d'intérêts à long terme, pour le remboursement anticipé de la part « *intérêts* » d'opérations de produits dérivés, suite à l'activation par une banque d'une ETO<sup>(48)</sup>. Par ailleurs, en 2020, les charges d'intérêts à court terme et à long terme sont exceptionnellement grevées de, respectivement, 4,6 et 1,7 millions d'euros, représentant le coût de l'apurement des soldes débiteurs de comptes bancaires inutilisés depuis plusieurs années, liés à des opérations d'avances à terme fixe ou de billets de trésorerie.

Abstraction faite des opérations ponctuelles susvisées, les intérêts débiteurs s'élèvent à 132,1 millions d'euros, en augmentation de 20,3 millions d'euros (+ 18,2 %) par rapport à 2019 et de 17,1 millions d'euros (+ 14,8 %), par rapport à 2016.

(47) Op de begroting aangerekende bedragen.

(48) *Early termination option*.

(47) Montants imputés budgétairement.

(48) *Early termination option*.

Rekening houdend met de creditintresten<sup>(49)</sup> belopen de netto-intresten 111,0 miljoen euro in 2020 (– 12,7 miljoen euro in vergelijking met 2019). Zonder de specifieke verrichtingen stijgt de netto-intrestlast echter met 16,9 miljoen euro (+ 19,3 %), terwijl ze sinds 2016 al voortdurend was gedaald.

De volgende tabel schetst een situatie van de evolutie van de intrestlasten, zonder de voornoemde specifieke verrichtingen.

**Evolutie van de intrestlasten zonder de specifieke verrichtingen in 2019-2020  
(in duizend euro)**

	2016	2017	2018	2019	2020	Variatie 2019-2020 — Variation 2019-2020	Variatie 2016-2020 — Variation 2016-2020
Intresten kortetermijnschuld / Intérêts dette à court terme	44	30	33	47	947	900	903
Intresten langetermijnschuld / Intérêts dette à long terme	114.989	114.725	110.002	111.746	131.142	19.395	16.153
<b>Totale debetintresten / Total intérêts débiteurs</b>	<b>115.033</b>	<b>114.755</b>	<b>110.036</b>	<b>111.793</b>	<b>132.089</b>	<b>20.295</b>	<b>17.056</b>
Creditrente / Intérêts créditeurs	– 10.894	– 12.899	– 17.161	– 23.994	– 27.353	– 3.358	– 16.458
<b>Totale netto-intresten / Total intérêts nets</b>	<b>104.139</b>	<b>101.855</b>	<b>92.875</b>	<b>87.799</b>	<b>104.736</b>	<b>16.937</b>	<b>597</b>

Bron : berekeningen van het Rekenhof op basis van de SAP-gegevens over de begrotingsuitvoering

Boven op de eigenlijke rentelasten werden de kosten van de schuld vanaf 2018 verhoogd met de operationele kosten in samenhang met de uitgifte van leningen (*fees agreement*). Rekening houdend met die kosten in 2020 (6,9 miljoen euro<sup>(50)</sup>), belopen de totale (bruto)kosten van de schuld 145,3 miljoen euro (– 5,8 miljoen euro in vergelijking met 2019), en de totale (netto)kosten 117,9 miljoen euro (– 9,1 miljoen euro).

Als de specifieke verrichtingen 2019-2020 buiten beschouwing worden gelaten, belopen die totale kosten respectievelijk 139,0 miljoen euro (+ 23,9 miljoen euro) en 111,7 miljoen euro (+ 20,5 miljoen euro).

Het jaarverslag van het Agentschap van de Schuld preciseert dat de gemiddelde jaarlijkse kosten van de por-

En tenant compte des intérêts créditeurs<sup>(49)</sup>, les intérêts nets s'élèvent à 111,0 millions d'euros en 2020 (– 12,7 millions d'euros par rapport à 2019). Hors opérations ponctuelles, la charge nette d'intérêts progresse cependant de 16,9 millions d'euros (+ 19,3 %), alors qu'elle était en constante diminution depuis 2016.

Le tableau ci-après présente une situation de l'évolution des charges d'intérêts, sans les opérations ponctuelles précitées.

**Évolution des charges d'intérêts hors opérations ponctuelles en 2019-2020  
(en milliers d'euros)**

Source : calculs de la Cour des comptes sur la base des données SAP d'exécution du budget

En complément des charges d'intérêts proprement dites, des frais opérationnels liés à l'émission d'emprunts (*fees agreement*) sont venus grever les coûts de la dette à partir de 2018. Compte tenu de ces frais en 2020 (6,9 millions d'euros<sup>(50)</sup>), le total des charges (brutes) de la dette s'élève à 145,3 millions d'euros (– 5,8 millions d'euros par rapport à 2019), et le celui des charges (nettes), à 117,9 millions d'euros (– 9,1 millions d'euros).

Abstraction faite des opérations ponctuelles 2019-2020, ces charges totales s'établissent à, respectivement, 139,0 millions d'euros (+ 23,9 millions d'euros) et 111,7 millions d'euros (+ 20,5 millions d'euros).

Le rapport annuel de l'Agence de la dette précise que le coût moyen annuel du portefeuille<sup>(51)</sup> (hors ETO<sup>(52)</sup>) est

(49) Op de begroting aangerekende bedragen.

(50) 3,3 miljoen euro in 2019.

(49) Montants imputés budgétairement.

(50) 3,3 millions d'euros en 2019.

(51) Taux moyen de financement de la dette.

(52) *Early termination option*.

tefeuille<sup>(51)</sup> (zonder ETO<sup>(52)</sup>) zijn geëvolueerd van 2,43 % naar 2,37 % in 2020, als gevolg van de sterke daling qua jaarlijks gemiddelde van de korte en lange rentevoeten. Door het vaste en beschermd deel van zijn portefeuille op een hoog niveau te houden (99,74 %), bestendigt het gewest een zeer laag renterisico.

Zoals alle overheden geniet het Brussels Hoofdstedelijk Gewest momenteel van de zeer lage rentevoeten die in de eurozone gelden voor nieuwe leningen en de vernieuwing van leningen die vervallen.

Hoewel de schuld momenteel houdbaar is, kan deze situatie dus in gevaar komen als de rentevoeten stijgen en/ of als het begrotingstekort niet in de hand wordt gehouden.

#### I.4.6. Gawaarborgde schuld

De gawaarborgde schuld wordt omschreven als het geheel aan voorwaardelijke verbintenissen van het gewest dat het mogelijk maakt voor bepaalde gewestelijke instellingen om financiële verbintenissen aan te gaan (leningen, vorderingen, huurgelden...) onder gewestelijke waarborg. De aflossingen en intrestlasten worden gedragen door de instellingen, aangezien het gewest slechts optreedt als zij in gebreke blijven.

Volgens het jaarverslag van het Agentschap van de Schuld bedroeg het totale uitstaand bedrag van de verleende waarborgen op 31 december 2020 3.050,9 miljoen euro. De algemene rekening 2020 van het gewest vermeldt een bedrag van 3.186,3 miljoen euro<sup>(53)</sup>.

Uit de controle van het Rekenhof op de algemene rekening 2020 van het gewest bleek dat de gegevens die waren opgenomen in de bijgevoegde synthesetabel met de waarborgen, fouten bevatten met betrekking tot de bedragen op 31 december 2020 van het uitstaand bedrag van de waarborgen<sup>(54)</sup>, zoals samengevat in de onderstaande tabel.

(51) Gemiddelde intrestvoet voor de schuldfinanciering.

(52) *Early termination option.*

(53) Met inbegrip van het uitstaand bedrag van het dossier Belgacom-Connectimmo (7,5 miljoen euro), het uitstaand bedrag van het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (7,7 miljoen euro) en dat van het Parkeeragentschap (11,2 miljoen euro).

(54) De uitstaande bedragen van de gawaarborgde leningen die in de algemene rekening zijn vermeld voor de sociale kredietmaatschappijen (46 miljoen euro) en voor het Parkeeragentschap (11,2 miljoen euro) zijn respectievelijk 4 en 1,2 miljoen euro te hoog geraamd.

passé de 2,43 % à 2,37 % en 2020, à la suite de baisse importante en moyenne annuelle des taux courts et longs. En maintenant la partie fixe et protégée de son portefeuille à un niveau élevé (99,74 %), la Région maintient un risque de taux très bas.

Comme tous les pouvoirs publics, la Région de Bruxelles-Capitale bénéficie actuellement des taux d'intérêt très bas en vigueur dans la zone euro pour les nouveaux emprunts et le renouvellement de ceux qui arrivent à échéance.

Par conséquent, si la dette est actuellement soutenable, cette situation pourrait être mise en péril par une hausse des taux d'intérêt et/ou l'absence de maîtrise du déficit budgétaire.

#### I.4.6. Dette garantie

La dette garantie est définie par l'ensemble des engagements conditionnels de la Région, qui autorise certaines institutions régionales à contracter des engagements financiers (emprunts, créances, loyers, etc.) avec sa garantie. Les amortissements et charges d'intérêts sont à la charge des organismes, car la Région n'intervient qu'en cas de défaillance.

D'après le rapport annuel de l'Agence de la dette, l'encours total au 31 décembre 2020 des garanties octroyées s'élève à 3.050,9 millions d'euros. Le compte général 2020 de la Région mentionne un montant de 3.186,3 millions d'euros<sup>(53)</sup>.

Le contrôle du compte général 2020 de la Région effectué par la Cour a identifié des erreurs dans les données du *Tableau de synthèse des garanties* y annexé, en ce qui concerne les montants au 31 décembre 2020 de l'encours des garanties<sup>(54)</sup>, comme le résume le tableau ci-après.

(53) Comportant en plus l'encours du dossier Belgacom-Connectimmo (7,5 millions d'euros), de l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (7,7 millions d'euros), et de l'Agence du stationnement (11,2 millions d'euros).

(54) Les encours des emprunts garantis mentionnés dans le compte général pour les sociétés de crédit social (46 millions d'euros) et pour l'Agence de stationnement (11,2 millions d'euros) sont surévalués de, respectivement, 4 et 1,2 millions d'euros.

<b>Uitstaand bedrag gewaarborgde schuld, toegekende en benutte waarborgen (in miljoen euro)</b>	<b>Encours dette garantie, octroi et utilisations de garanties (en millions d'euros)</b>			
	Uitstaand bedrag 31/12/2020	Machtigingen (begroting 2020) — — Encours 31/12/2020	Verleende waar- borgen (in 2020) — — Garanties octroyées (en 2020)	Benutte waarborgen (in 2020) — — Utilisations garanties (en 2020)
Verslag 2020 Agentschap van de Schuld / Rapport 2020 Agence de la dette	3.159,9	1.387,7	756,9	766,8
Algemene rekening 2020 BHG / Compte général 2020 RBC	3.186,3	1.387,7	756,9	766,8
Certificeringsverslag 2020 Rekenhof / Rapport de certification 2020 Cour des comptes	3.181,1	1.387,7	756,9	766,8

Bron : jaarverslag 2020 van het Agentschap van de Schuld van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, algemene rekening 2020 en berekeningen van het Rekenhof

Source : rapport annuel 2020 de l'Agence de la dette de la Région de Bruxelles-Capitale, compte général 2020 et calculs de la Cour des comptes

#### I.4.7. Externe evaluatie van de financiële rating

Ratingbureaus beoordelen de kredietwaardigheid van instellingen die schuldbewijzen uitgeven. België en de deelstaatentiteiten worden dus regelmatig geanalyseerd door die ratingbureaus<sup>(55)</sup>, die hun een rating toekennen. De rating van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat wordt beoordeeld door Standard & Poor's, varieert naargelang de toestand als volgt kan worden gekwalificeerd :

- optimale tot heel sterke veiligheid (AAA tot AA) ;
- goede kwaliteit tot gemiddeld lagere kwaliteit (A tot BBB) ;
- speculatief (BB tot B) ;
- uiterst speculatief (CCC tot C) ;
- ontstentenis van terugbetaling (SD tot D).

Tot het jaar 2019 heeft Standard & Poor's continu de langetermijnreferentierating AA, met een stabiel perspectief, toegekend aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Op 26 maart 2021 werd de langetermijnrating van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verlaagd van AA naar AA-, met stabiel vooruitzicht<sup>(56)</sup>. Die verlaging houdt verband met de gecombineerde effecten van de negatieve impact van de COVID-19-pandemie en van de kosten van de strategische investeringen op de financiële resultaten van het jaar 2020 (daling van de ontvangsten en stijging van de uitgaven), waardoor de schuld sterk toenam. Volgens het agentschap zullen de effecten in 2021 vergelijkbaar zijn.

#### I.4.7. Évaluation externe du rating financier

Les agences de notation financière évaluent la capacité de remboursement des émetteurs de dette. La Belgique et les entités fédérées font donc régulièrement l'objet d'analyses par ces agences<sup>(55)</sup>, qui leur attribuent une note. La note de la Région de Bruxelles-Capitale, évaluée par Standard & Poor's, varie selon que la situation peut être qualifiée de :

- sécurité optimale à très forte (AAA à AA) ;
- bonne qualité à une qualité moyenne inférieure (A à BBB) ;
- spéculative (BB à B) ;
- extrêmement spéculative (CCC à C) ;
- défaut de remboursement (SD à D).

Jusqu'à l'année 2019, Standard & Poor's a constamment attribué la note de référence à long terme AA, à perspective stable à la Région de Bruxelles-Capitale.

Le 26 mars 2021, la notation à long terme de la Région de Bruxelles-Capitale a été abaissée de AA à AA-, avec perspective stable<sup>(56)</sup>. Cette dégradation est liée aux effets combinés de l'impact négatif de la pandémie de la covid-19 et du coût des investissements stratégiques sur les résultats financiers de l'année 2020 (baisse des recettes et hausse des dépenses), entraînant une augmentation considérable de la dette. L'Agence prévoit des effets similaires pour 2021.

(55) Volgens een eigen methodologie.

(56) Het persbericht van Standard & Poor's is opgenomen in het jaarverslag 2020 van het Agentschap van de Schuld van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel.

(55) Selon une méthodologie qui leur est propre.

(56) Le communiqué de presse de Standard & Poor's est repris dans le rapport annuel 2020 de l'Agence de la dette du Service public régional de Bruxelles.

Het benadrukt enerzijds dat de aflossing van de schuld relatief stabiel blijft ondanks de stijging van de schuld, en anderzijds dat de rating andermaal verlaagd zou kunnen worden als de verwachte daling van het begrotingstekort er niet komt, waardoor de schuld gestaag zou blijven toenemen.

## I.5. Ontvangsten

### I.5.1. *Algemeen overzicht van de uitvoering van de begroting en evolutie van de realisaties*

In 2020 belopen de begrotingsontvangsten die werden aangerekend in de uitvoeringsrekening van de begroting van de DBHR 6.615,0 miljoen euro, waarvan 2.338,0 miljoen euro aan leningopbrengsten.

**Begrotingsontvangsten  
(in miljoen euro)**

	<b>Aangepaste middelenbegroting 2020</b>	<b>Recettes budgétaires (en millions d'euros)</b>			
		Ramingen (1)	Realisaties (2)	Verschil (1) – (2)	Realisatie- percentage
	Budget des voies et moyens ajusté 2020	Prévisions (1)	Réalisations (2)	Écart (1) – (2)	Taux de réalisation
Opdracht 01 – Algemene financiering / Mission 01 - Financement général		5.715,5	6.244,5	-529,0	109,3 %
Opdracht 02 – Specifieke financiering / Mission 02 - Financement spécifique		312,6	370,5	-57,9	118,5 %
<b>Totale middelenontvangsten (1) / Total recettes voies et moyens (1)</b>		<b>6.028,0</b>	<b>6.615,0</b>	<b>-586,9</b>	<b>109,7 %</b>
Opbrengsten van leningen (2) / Produits d'emprunts (2)		1.681,5	2.338,0	-656,5	139,0 %
<b>Totale ontvangsten zonder leningen (3) = (1) – (2) / Total recettes hors emprunts (3)=(1)-(2)</b>		<b>4.346,5</b>	<b>4.277,0</b>	<b>69,5</b>	<b>98,4 %</b>

*Bron :* Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekening van de begroting en de SAP-uitvoeringsgegevens

De volgende tabel toont de evolutie van de realisaties van de algemene ontvangsten, gegroepeerd volgens de aard ervan : algemene dotaties<sup>(57)</sup>, algemene fiscale ontvangsten<sup>(58)</sup>, algemene niet-fiscale ontvangsten<sup>(59)</sup> en ontvangsten bestemd voor begrotingsfondsen<sup>(60)</sup>.

Elle souligne, d'une part, que le service de la dette reste relativement stable malgré l'augmentation de cette dernière et indique, d'autre part, que la notation pourrait à nouveau être abaissée si la réduction attendue du déficit budgétaire ne se produit pas, avec pour corollaire un accroissement de dette à un rythme soutenu.

## I.5. Recettes

### I.5.1. *Aperçu général de l'exécution du budget et évolution des réalisations*

En 2020, les recettes budgétaires imputées au compte d'exécution du budget des SGRBC s'élèvent à 6.615,0 millions d'euros, dont 2.338,0 millions d'euros de produits d'emprunts.

**Recettes budgétaires  
(en millions d'euros)**

*Source :* Cour des comptes, sur la base du compte d'exécution du budget et des données d'exécution SAP

Le tableau suivant présente l'évolution des réalisations des recettes générales, regroupées par nature : dotations générales<sup>(57)</sup>, recettes fiscales générales<sup>(58)</sup>, recettes non fiscales générales<sup>(59)</sup>, ainsi que des recettes affectées aux fonds budgétaires<sup>(60)</sup>.

(57) « DR-kredieten » (vastgestelde rechten in verhouding tot de ontvangsten), basisallocaties met activiteitencode 01.

(58) DR-kredieten, basisallocaties met activiteitencode 02.

(59) DR-kredieten, basisallocaties met activiteitencode 03.

(60) « DRF-kredieten » (vastgestelde rechten in verhouding tot de ontvangsten in samenhang met organieke begrotingsfondsen), basisallocaties met activiteitencode 04, 05 en 06.

(57) Crédits « DR » (droits constatés par rapport aux recettes), allocations de base de code d'activité 01.

(58) Crédits DR, allocations de base de code d'activité 02.

(59) Crédits DR, allocations de base de code d'activité 03.

(60) Crédits « DRF » (droits constatés par rapport aux recettes liées aux fonds budgétaires organiques), allocations de base de codes d'activité 04, 05 et 06.

**Evolutie 2017-2020 van de gerealiseerde ontvangsten volgens de aard (in miljoen euro)**

**Évolution 2017-2020 des réalisations de recettes par nature (en millions d'euros)**

Soort ontvangsten	2017	2018	2019	2020	Evolutie	Evolutie
					2019-2020	2017-2020
Algemene dotaties / Dotations générales	1.578,7	1.618,3	1.545,2	1.583,2	38,0	4,5
Algemene fiscale ontvangsten / Recettes fiscales générales	2.310,6	2.344,7	2.250,3	2.369,0	118,7	58,4
Algemene niet-fiscale ontvangsten / Recettes non fiscales générales	89,6	121,6	106,0	158,7	52,7	69,0
Ontvangsten bestemd voor begrotingsfondsen / Recettes affectées aux fonds budgétaires	136,7	137,9	159,6	166,1	6,4	29,4
<b>Totaal (zonder leningen) / Total (hors emprunts)</b>	<b>4.115,7</b>	<b>4.222,5</b>	<b>4.061,1</b>	<b>4.277,0</b>	<b>215,9</b>	<b>161,3</b>
Realisatiepercentage (zonder leningen) / Taux de réalisation (hors emprunts)	99,4 %	99,1 %	93,6 %	98,4 %	-	-
Leningopbrengsten / Produits d'emprunts	50,0	453,0	1.113,5	2.338,0	1.224,5	2.288,0
<b>Totale middelenontvangsten / Total des recettes des voies et moyens</b>	<b>4.165,7</b>	<b>4.675,5</b>	<b>5.174,6</b>	<b>6.615,0</b>	<b>1.440,4</b>	<b>2.449,3</b>
<i>Totaal realisatiepercentage / Taux de réalisation total</i>	<i>94,8 %</i>	<i>96,9 %</i>	<i>95,4 %</i>	<i>109,7 %</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

Bron : Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekening van de begroting en de SAP-uitvoeringsgegevens

Source : Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget et des données d'exécution SAP

In 2020 zijn de aangerekende totale ontvangsten (zonder leningen) meer gestegen in vergelijking met het jaar voordien (+ 216 miljoen euro, + 5,3 %) dan in vergelijking met 2017 (+ 161,3 miljoen euro, + 3,9 %). Die stijging is onder meer te verklaren door het feit dat het realisatiepercentage veel hoger is in 2020 dan in 2019 (98,4 %, in plaats van 93,6 %). De stijging van de aangerekende ontvangsten is voor meer dan de helft toe te schrijven aan de stijging van de algemene fiscale ontvangsten (+ 5,3 %). De algemene dotaties en de algemene niet-fiscale ontvangsten stijgen ook, met 2,5 % en 49,7 %.

Rekening houdend met de leningopbrengsten stijgen de totale ontvangsten met 1.440,4 miljoen euro (+ 27,8 %) in vergelijking met 2019. Het globale realisatiepercentage (109,7 %) is te verklaren door leningopbrengsten die hoger uitvielen dan geraamd (+ 700 miljoen euro). Dat is het hoogste cijfer in die periode.

En 2020, les recettes totales (hors emprunts) imputées ont davantage progressé par rapport à l'année précédente (+ 216 millions d'euros, + 5,3 %) que par rapport à 2017 (+ 161,3 millions d'euros, + 3,9 %). Cette progression s'explique notamment par le taux de réalisation nettement plus élevé en 2020 qu'en 2019 (98,4 %, au lieu de 93,6 %). L'augmentation des recettes imputées résulte, pour plus de la moitié, de la croissance des recettes fiscales générales (+ 5,3 %). Les dotations générales et les recettes non fiscales générales connaissent également des croissances de 2,5 % et 49,7 %.

En tenant compte tenu des produits d'emprunts, les recettes totales croissent de 1.440,4 millions d'euros (+ 27,8 %) par rapport à 2019. Le taux global de réalisation (109,7 %) s'explique par des recettes d'emprunts supérieures aux prévisions (+ 700 millions d'euros). Il est le plus élevé de la période considérée.

**I.5.2. Algemene fiscale ontvangsten<sup>(61)</sup>**

**Evolutie van de algemene fiscale ontvangsten 2017-2020<sup>(62)</sup>  
(in miljoen euro)**

**I.5.2. Recettes fiscales générales<sup>(61)</sup>**

**Évolution des recettes fiscales générales 2017-2020<sup>(62)</sup>  
(en millions d'euros)**

	2017	2018	2019	2020
<b>Gewestelijke belastingen (pr. 010) / Impôts régionaux (Prog. 010)</b>	<b>1.295,5</b>	<b>1.393,2</b>	<b>1.282,9</b>	<b>1.413,8</b>
Realisatiepercentage / Taux de réalisation	100,6 %	102,9 %	93,0 %	103,2 %
Registratierechten / Droits d'enregistrement	554,0	569,0	578,4	678,3
Successie- en schenkingsrechten / Droits de succession et de donation	507,0	573,6	453,3	464,7
Verkeersbelasting / Taxes de circulation	176,7	188,6	188,3	218,1
Onroerende voorheffing / Précompte immobilier	25,6	24,5	23,6	23,6
Andere / Autres	32,1	37,4	39,3	29,2
<b>Gewestbelastingen (pr. 020, 030, 040) / Taxes régionales (Prog. 020, 030, 040)</b>	<b>136,4</b>	<b>115,5</b>	<b>112,3</b>	<b>99,4</b>
Realisatiepercentage / Taux de réalisation	103,7 %	104,7 %	97,8 %	92,5 %
Gewestbelasting ten laste van eigenaars van bebouwde eigendommen / Taxe régionale à charge des propriétaires d'immeubles bâties	96,0	97,2	92,4	83,5
Kilometerheffing op vrachtwagens / Prélèvement kilométrique poids lourds	10,5	10,2	9,9	9,1
Andere belastingen* / Autres taxes*	29,8	8,2	10,0	6,8
<b>Gewestelijke PB (pr. 060-gedeeltelijk) / IPP régional (Prog. 060-partim)</b>	<b>878,7</b>	<b>836,0</b>	<b>855,1</b>	<b>855,7</b>
Realisatiepercentage / Taux de réalisation	100,8 %	100,6 %	99,8 %	101,1 %
<b>Totale fiscale ontvangsten / Total recettes fiscales</b>	<b>2.310,6</b>	<b>2.344,7</b>	<b>2.250,3</b>	<b>2.369,0</b>
Realisatiepercentage fiscale ontvangsten / Taux de réalisation recettes fiscales	100,8 %	102,1 %	95,7 %	102,0 %

\* In 2017 omvatten die andere belastingen een bedrag van 12,5 miljoen euro in verband met gemeentelijke opcentiemen bij de gewestbelasting op hotels. Dat zijn geen begrotingsverrichtingen.

Bron : Rekenhof op basis van de SAP-uitvoeringsgegevens

In 2020 belopen de algemene fiscale ontvangsten 2.369,0 miljoen euro terwijl ze op 2.324,2 miljoen euro waren geraamd, wat neerkomt op een realisatiepercentage van 102,0 %. In vergelijking met het voorgaande jaar is de stijging van die ontvangsten (+ 118,7 miljoen euro) voornamelijk toe te schrijven aan de verhoging van de gewestbelastingen (+ 131 miljoen euro).

**I.5.2.1. Gewestbelastingen**

De ontvangsten uit gewestbelastingen belopen 1.413,8 miljoen euro. Het realisatiepercentage (103,2 %) is

\* En 2017, ces autres taxes comprenaient un montant de 12,5 millions d'euros relatifs aux additionnels communaux à la taxe régionale sur les hôtels, qui sont des opérations non budgétaires

Source : Cour des comptes, sur la base des données d'exécution SAP

En 2020, les recettes fiscales générales atteignent 2.369,0 millions d'euros pour une prévision de 2.324,2 millions, soit un taux de réalisation de 102,0 %. Par rapport à l'année précédente, l'augmentation de ces recettes (+ 118,7 millions d'euros) résulte essentiellement de la hausse des impôts régionaux (+ 131 millions d'euros).

**I.5.2.1. Impôts régionaux**

Les recettes d'impôts régionaux s'élèvent à 1.413,8 millions d'euros. Le taux de réalisation (103,2 %)

(61) Zonder de bestemde fiscale ontvangsten.

(62) In tegenstelling tot dezelfde tabel in het 25<sup>e</sup> Boek, worden de *Boetes voor overtredingen op de kilometerheffingen afkomstig van de bedrijven* niet meer vermeld bij de *Gewestbelastingen*, maar bij de *Algemene niet-fiscale ontvangsten*. Daarom kan er voor de jaren 2017 tot 2019 een verschil zijn in de totalen en de realisatiepercentages van die twee categorieën van ontvangsten, alsook in de totalen en de realisatiepercentages van de fiscale ontvangsten.

(61) Hors recettes fiscales affectées.

(62) Contrairement au tableau équivalent du 25<sup>e</sup> cahier, les *Amendes pour infractions aux prélèvements kilométriques (entreprises)* ne sont plus reprises dans les *Taxes régionales*, mais bien dans les *Recettes non fiscales générales*. Dès lors, pour les années 2017 à 2019, les totaux et taux de réalisation de ces deux catégories de recettes, ainsi que les totaux et taux de réalisation des recettes fiscales peuvent différer.

het hoogste van die periode. De ontvangsten stijgen met 10,2 % in vergelijking met 2019 en zitten terug op een niveau dat vergelijkbaar is met dat van 2018.

De vermindering van de initiële begrotingsraming voor al die belastingen met nagenoeg 90 miljoen euro<sup>(63)</sup>, die voornamelijk verband houdt met de verwachte gevolgen van de gezondheidscrisis, werd uiteindelijk voor bijna de helft gecompenseerd op het einde van het boekjaar.

#### *Inningen door de federale Staat*

Detotaleregistratierechten belopen 678,3 miljoen euro<sup>(64)</sup> (101,6 % van de aangepaste ramingen), wat neerkomt op een stijging met nagenoeg 100 miljoen euro in vergelijking met 2019.

De successierechten belopen 396,2 miljoen euro (109,4 % van de aangepaste ramingen) en de schenkingsrechten belopen 68,5 miljoen euro (98,8 %). In vergelijking met 2019 stijgen ze met respectievelijk 2,5 en 9 miljoen euro (+ 17,3 %).

De andere gewestbelastingen<sup>(65)</sup> die nog door de federale Staat worden geïnd, komen in totaal op 29,2 miljoen euro (90 % van de ramingen). Die ontvangsten omvatten een betaling van 1,6 miljoen euro van de federale overheid, die niet in de begroting was ingeschreven, in het kader van het samenwerkingsakkoord van 20 februari 2017 (EBA<sup>(66)</sup> quater)<sup>(67)</sup>. De daling met nagenoeg 10 miljoen euro in vergelijking met het voorgaande jaar is toe te schrijven aan de effecten van de opeenvolgende lockdowns ingevolge de gezondheidscrisis.

#### *Inningen door het gewest*

De ontvangsten uit de onroerende voorheffing, die sinds 1 januari 2018 wordt geïnd door het gewest, belopen 23,6 miljoen euro, net als in 2019, terwijl de aangepaste raming 25,3 miljoen euro beliep (93,2 %).

est le plus élevé de la période considérée. Ces recettes progressent de 10,2 % par rapport à 2019, pour un retrouver un niveau comparable à 2018.

La réduction de près de 90 millions d'euros<sup>(63)</sup> de la prévision budgétaire initiale pour l'ensemble de ces impôts, essentiellement liée aux conséquences attendues de la crise sanitaire, a finalement été comblée pour près de la moitié, au terme de l'exercice.

#### *Perçus par l'État fédéral*

Les droits d'enregistrement totaux s'établissent à 678,3 millions d'euros<sup>(64)</sup> (101,6 % des estimations ajustées), soit une augmentation de près de 100 millions d'euros par rapport à 2019.

Les droits de succession s'élèvent à 396,2 millions d'euros (109,4 % des estimations ajustées) et les droits de donation à 68,5 millions d'euros (98,8 %). Par rapport à 2019, ils augmentent respectivement de 2,5 et 9 millions d'euros (+ 17,3 %).

Les autres impôts régionaux<sup>(65)</sup> encore perçus par l'État fédéral totalisent un montant de 29,2 millions d'euros (90 % des prévisions). Ces recettes comprennent un versement de 1,6 million d'euros du fédéral, non prévu au budget, dans le cadre de l'accord de coopération du 20 février 2017 (DLU<sup>(66)</sup> quater)<sup>(67)</sup>. La baisse de près de 10 millions d'euros par rapport à l'année précédente résulte des effets des confinements successifs, liés à la crise sanitaire.

#### *Perçus par la Région*

Les recettes relatives au précompte immobilier, dont le service a été repris par la Région au 1<sup>er</sup> janvier 2018, s'élèvent à 23,6 millions d'euros, comme en 2019, pour une prévision ajustée de 25,3 millions d'euros (93,2 %).

(63) Van 1.459,5 miljoen euro naar 1.369,9 miljoen euro.

(64) Waarvan 628 miljoen euro enkel en alleen voor de registratierechten op de verkoop van vastgoed (+ 84,3 miljoen euro in vergelijking met 2019).

(65) Belasting op spelen en weddenschappen en op automatische ontspanningstoestellen.

(66) Eenmalige bevrijdende aangifte.

(67) Samenwerkingsakkoord van 20 februari 2017 tussen de Federale Overheid, het Waals Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest m.b.t. het beheer van de dienst voor de regularisatie van gewestelijke belastingen en niet-uitsplitsbare fiscaal verjaarde kapitalen en de oprichting van een regularisatiesysteem van niet-uitsplitsbare fiscaal verjaarde kapitalen.

(63) De 1.459,5 millions à 1.369,9 millions d'euros.

(64) Dont 628 million d'euros pour les seuls droits d'enregistrement sur les ventes de biens immobiliers (+ 84,3 millions d'euros par rapport à 2019).

(65) Taxe sur les jeux et paris et sur les appareils automatiques de divertissement.

(66) Déclaration libératoire unique.

(67) Accord de coopération du 20 février 2017 entre l'État fédéral, la Région de Bruxelles-Capitale et la Région wallonne relatif à la gestion du service pour la régularisation des impôts régionaux et des capitaux fiscalement prescrits non scindés et à la mise en place d'un système de régularisation des capitaux fiscalement prescrits non scindés.

De ontvangsten uit de verkeersbelasting, waarvoor Brussel Fiscaliteit instaat sinds 1 januari 2020, belopen in hun geheel 218,1 miljoen euro, terwijl ze op 213,2 miljoen euro waren geraamd (102,3%). Die ontvangsten omvatten in totaal 16,4 miljoen euro aan achterstallige betalingen die werden aangezuiverd door de FOD Financiën. Ze stijgen met nagenoeg 30 miljoen euro in vergelijking met 2019.

Die stijging moet echter worden gerelativeerd gelet op het bedrag van 30,3 miljoen euro dat in 2020 onder de noemer « diverse belastingen »<sup>(68)</sup> werd aangerekend bij de uitgaven, om vastgestelde rechten uit voorgaande jaren te annuleren en om onterecht geïnde belastingen terug te betalen, voornamelijk in verband met de verkeersbelasting en de onroerende voorheffing.

#### I.5.2.2. Gewestbelastingen

De als ontvangsten aangerekende gewestbelastingen belopen 99,4 miljoen euro, wat neerkomt op een realisatiepercentage van 92,5 %. Dat is het laagste in die periode. De ontvangsten liggen nagenoeg 13 miljoen euro lager dan het jaar voordien.

De ontvangsten uit de gewestbelasting ten laste van eigenaars van bebouwde eigendommen belopen 85,5 miljoen euro, terwijl ze op 90 miljoen euro waren geraamd (-8,9 miljoen euro in vergelijking met 2019). Die daling is deels toe te schrijven aan de impact van de gezondheidscrisis op de werking van Brussel Fiscaliteit.

De negatieve impact van de crisis op de ontvangsten uit andere belastingen kan overigens globaal worden becijferd op 4,2 miljoen euro<sup>(69)</sup>.

#### I.5.2.3. Gewestelijke PB

De budgettair aangerekende ontvangsten inzake gewestelijke PB (aanvullende gewestbelasting op de personenbelasting) belopen 855,7 miljoen euro, terwijl deze na aanpassing op 846,8 miljoen euro waren geraamd.

De sommen die door de federale Staat werkelijk werden overgedragen en die werden geboekt op de rekening van uitvoering van de begroting, bestaan enerzijds uit de voorschotten met betrekking tot het aanslagjaar 2020 (840,9 miljoen euro) en anderzijds uit de saldi van de afre-

Les recettes de taxes de circulation, dont la gestion a été reprise par Bruxelles Fiscalité au 1<sup>er</sup> janvier 2020, s'établissent ensemble à 218,1 millions d'euros pour une estimation de 213,2 millions d'euros (102,3%). Ces recettes comprennent des arriérés versés par le service public fédéral (SPF) Finances pour un total de 16,4 millions d'euros. Par rapport à 2019, elles augmentent de près de 30 millions d'euros.

Cette augmentation doit toutefois être relativisée au regard des 30,3 millions d'euros imputés en dépenses en 2020 à titre de « taxes diverses »<sup>(68)</sup>, pour l'annulation des droits constatés des années antérieures et le remboursement d'impôts indûment perçus, principalement liés aux taxes de circulation et au précompte immobilier.

#### I.5.2.2. Taxes régionales

Les recettes imputées à ce titre s'élèvent à 99,4 millions d'euros, soit un taux de réalisation de 92,5 %, le plus faible de la période considérée. Ces recettes diminuent de quelque 13 millions d'euros par rapport à l'année précédente.

Les revenus de la taxe régionale à la charge des propriétaires d'immeubles bâtis s'élèvent à 85,5 millions d'euros, pour une prévision de 90 millions d'euros (-8,9 millions d'euros par rapport à 2019). Ce recul est en partie imputable à l'incidence de la crise sanitaire sur l'organisation de Bruxelles Fiscalité.

Par ailleurs, l'incidence négative de la crise sur les revenus des autres taxes peut être globalement chiffrée à 4,2 millions d'euros<sup>(69)</sup>.

#### I.5.2.3. IPP régional

Les recettes imputées budgétairement en matière d'IPP régional (taxe additionnelle régionale sur l'impôt des personnes physiques) s'élèvent à 855,7 millions d'euros, pour une prévision ajustée de 846,8 millions d'euros.

Les sommes réellement transférées par l'État fédéral et imputées au compte d'exécution du budget se composent, d'une part, des avances relatives à l'exercice d'imposition 2020 (840,9 millions d'euros) et, d'autre part, des soldes de décomptes relatifs aux exercices d'imposition 2018 et 2019

(68) BA 31.002.72.03.3690.

(69) Dat is het verschil tussen de totale ontvangsten waarin de initiële begroting 2020 (voór de crisis) voorzag en de totale aangerekende ontvangsten uit de belasting op inrichtingen voor toeristisch logies, de kilometerheffing voor vrachtwagens, de vroegere provinciale belastingen (programma 030) en de belastingen « Taxis » (programma 040).

(68) AB 31.002.72.03.3690.

(69) Soit l'écart entre le total des recettes prévues au budget initial 2020 (avant la crise) et le total des recettes imputées en ce qui concerne la taxe sur les hébergements touristiques, le prélèvement kilométrique poids lourds, les anciennes taxes provinciales (programme 030) et les taxes « Taxis » (programme 040).

keningen in verband met de aanslagjaren 2018 en 2019 (14,8 miljoen euro in totaal), d.i. 8 miljoen euro meer dan de in de wet van 20 juli 2020<sup>(70)</sup> vastgelegde overdrachten.

Dat overschot moet echter worden gerelativeerd gelet op het bedrag van 9,9 miljoen euro<sup>(71)</sup> dat het gewest op 20 december 2020 moest terugbetalen aan de FOD Financiën voor een afrekening aangaande de gewestelijke personenbelasting van 25 november 2020, betreffende het aanslagjaar 2019.

### I.5.3. *Algemene dotaties*

De algemene dotaties bestaan enerzijds uit overdrachten van de federale Staat<sup>(72)</sup>, die op hun beurt bestaan uit overdrachten van de toegewezen delen van de opbrengst van de personenbelasting (PB)<sup>(73)</sup> en uit dotaties afkomstig van de algemene uitgavenbegroting van de Staat, en anderzijds uit een overdracht van de Brusselse Agglomeratie.

(14,8 millions d'euros au total), soit 8 millions d'euros de plus que le montant des transferts fixé par la loi du 20 juillet 2020<sup>(70)</sup>.

Toutefois, cet excédent doit être relativisé au regard du remboursement de 9,9 millions d'euros<sup>(71)</sup> qu'a dû effectuer la Région le 20 décembre 2020 au SPF Finances, concernant un décompte IPP régional du 25 novembre 2020, relatif à l'exercice d'imposition 2019.

### I.5.3. *Dotations générales*

Les dotations générales sont composées, d'une part, de transferts de l'État fédéral<sup>(72)</sup>, lesquels se répartissent en transferts en matière des parties attribuées du produit de l'impôt des personnes physiques (IPP)<sup>(73)</sup>, et en dotations en provenance du budget général des dépenses de l'état, ainsi que, d'autre part, d'un transfert de l'Agglomération de Bruxelles.

<b>Algemene dotaties (in miljoen euro)</b>	<b>Dotations générales (en millions d'euros)</b>	2017	2018	2019	2020
<b>Overdrachten van de federale Staat : deel PB -BFW (Prog. 060- partim) / Transferts du pouvoir fédéral : Part IPP-LSF (Prog. 060- partim)</b>		<b>1.043,8</b>	<b>1.112,8</b>	<b>1.143,6</b>	<b>1.079,2</b>
Nieuw nationaal solidariteitsmechanisme / Nouveau mécanisme de solidarité nationale	336,9	376,4	393,2	351,8	
Voorafnames op federale PB / Prélèvements sur IPP fédéral	457,4	483,5	492,7	473,4	
Middelen aan gemeenten / Moyens aux communes	39,1	40,5	41,5	37,4	
Compensatie voor de verliezen aan belastinginkomsten in samenhang met de pendelaars / Compensation aux pertes de revenus d'impôts liées aux navetteurs	166,4	168,4	172,3	172,5	
Compensatie voor de verliezen aan inkomsten in samenhang met de internationale ambtenaren / Compensation aux pertes de revenus liées aux fonctionnaires internationaux	44,0	44,0	44,0	44,0	
<b>Andere overdrachten van de federale overheid (Prog. 070, 150- partim, 260- partim) / Autres transferts du pouvoir fédéral (Prog. 070, 150- partim, 260- partim)</b>		<b>244,3</b>	<b>249,6</b>	<b>266,4</b>	<b>264,9</b>
Dode hand / Mainmorté	101,1	100,3	105,2	116,5	
Financiering taalpremies / Financement primes linguistiques	0,0	0,0	7,8	0,3	
Compensatie overheveling federaal personeel naar onroerende voorheffing / Compensation de transfert du personnel fédéral au précompte immobilier	0,0	2,7	2,7	5,4	
Dotatie voor mobiliteit / Dotation pour la mobilité	143,2	146,6	150,7	142,8	
<b>Overdracht afkomstig van de Brusselse Agglomeratie (Prog. 080) / Transfert en provenance de l'Agglomération de Bruxelles (Prog. 080)</b>		<b>287,9</b>	<b>255,9</b>	<b>135,1</b>	<b>239,1</b>
<b>Totale algemene dotaties / Total dotations générales</b>		<b>1.576,0</b>	<b>1.618,3</b>	<b>1.545,2</b>	<b>1.583,2</b>
<b>Realisatiepercentage algemene dotaties / Taux de réalisation dotations générales</b>		<b>99,9 %</b>	<b>97,9 %</b>	<b>94,7 %</b>	<b>94,7 %</b>

Bron : Rekenhof op basis van de SAP-uitvoeringsgegevens

Source : Cour des comptes, sur la base des données d'exécution SAP

- (70) Wet van 20 juli 2020 houdende de aanpassing van de financiewet van 20 december 2019 voor het begrotingsjaar 2020.
- (71) In de algemene uitgavenbegroting aangerekend onder BA 06.003.55.38.3720 *Terugbetaling van wat te veel werd ontvangen in voorgaande jaren ingevolge de afrekening tussen betaalde voor-schotten en daadwerkelijke inningen inzake gewestelijke PB.*
- (72) Andere overdrachten afkomstig van de federale Staat (verkeersboetes en niet aan het gewest overgedragen kredieten voor het onderhoud van groene zones) worden aangerekend op de begrotingsfondsen (bestemde ontvangsten).
- (73) Zonder de gewestelijke personenbelasting.

- (70) Loi du 20 juillet 2020 portant l'ajustement de la loi de finances du 20 décembre 2019 pour l'année budgétaire 2020.
- (71) Imputé au budget général des dépenses sous l'AB 06.003.55.38.3720 *Remboursement du trop-perçu sur années antérieures suite au décompte entre avances versées et perceptions réelles en matière d'IPP régional.*
- (72) D'autres transferts en provenance de l'État fédéral (amendes routières et crédits pour l'entretien des espaces verts non transférés à la Région) sont imputés à des fonds budgétaires (recettes affectées).
- (73) Hors IPP régional.

In 2020 bedragen die ontvangsten 1.583,2 miljoen euro, terwijl ze op 1.672 miljoen euro waren geraamd (94,7%). In vergelijking met het voorgaande jaar stijgen ze met 38 miljoen euro (+ 2,5%).

#### I.5.3.1. Overdrachten van de federale overheid : deel PB – BFW

De middelen (deel PB) die de federale Staat toewijst in het kader van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (BFW)<sup>(74)</sup> en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, belopen in 2020 1.079,2 miljoen euro (– 64,4 miljoen euro in vergelijking met 2019). Die daling is onder meer toe te schrijven aan de negatieve economische groei ingevolge de COVID-19-crisis.

Net zoals de voorgaande jaren stemmen de aangerekende ontvangsten integraal overeen met de begrotingsramingen.

De middelen in samenhang met de overgedragen bevoegdheden (1.041,8 miljoen euro) werden terecht op ESR-basis geraamd en aangerekend op de Brusselse middelenbegroting (vastgestelde rechten). Ze stemmen bijgevolg niet overeen met de werkelijke bedragen van de stortingen door de federale Staat, waarop de FOD Financiën de volgende inhoudingen heeft uitgevoerd :

- een inhouding van 2 % (20,9 miljoen euro) in verband met het jaarlijks deel van het terug te betalen bedrag dat overeenstemt met de herziening van de autonomiefactor voor de jaren 2015 tot 2017, die in 2018 werd uitgevoerd<sup>(75)</sup> ;
- een inhouding met toepassing van het horizontaal protocol (226,2 miljoen euro), die overeenstemt met de raming van de behoeften van de instellingen en van de FOD Sociale Zekerheid voor het beheer van sommige overgedragen bevoegdheden<sup>(76)</sup>.

De werkelijk geïnde ontvangsten<sup>(77)</sup> belopen bijgevolg 794,8 miljoen euro.

(74) Hierna « *de bijzondere financieringswet* » genoemd.

(75) Overeenkomstig de ESR-methodologie moest de impact van de regularisatie in samenhang met de definitieve bepaling van de autonomiefactor (151,8 miljoen euro) volledig in aanmerking worden genomen in 2018. Het Rekenhof had bij zijn controle van de algemene rekening 2018 echter opgemerkt dat dat bedrag niet was aangerekend in de rekening van uitvoering van de begroting. Om dat hiaat te ondervangen, heeft het INR een correctie ten behoeve van het overeenstemmende bedrag toegepast, die een negatieve invloed had op het vorderingsaldo 2018 van de gewestelijke entiteit.

(76) Cf. punt I.6.4.2 *Boeking van de verrichtingen in verband met de overgedragen bevoegdheden die nog worden beheerd door de federale socialezekerheidsinstellingen*.

(77) Zonder de middelen bestemd voor de gemeenten (37,4 miljoen euro).

En 2020, ces recettes s'élèvent à 1.583,2 millions d'euros, pour une prévision de 1.672 millions d'euros (94,7%). Par rapport à l'année précédente, elles progressent de 38 millions d'euros (+ 2,5%).

#### I.5.3.1. Transferts du pouvoir fédéral : Part IPP-LSF

En 2020, les moyens attribués (part IPP) par l'État fédéral dans le cadre de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (LSF)<sup>(74)</sup>, et de la loi spéciale du 12 janvier 1989, relative aux institutions bruxelloises, s'élèvent 1.079,2 millions d'euros (– 64,4 millions d'euros par rapport à 2019). Cette diminution résulte notamment de la croissance économique négative résultant de la crise de la covid-19.

Comme les années précédentes, les recettes imputées coïncident intégralement avec les prévisions budgétaires.

Les moyens liés aux compétences transférées (1.041,8 millions d'euros) ont été, à juste titre, prévus et imputés au budget des voies et moyens bruxellois en base SEC (droits constatés). Ils ne correspondent dès lors pas aux montants réels des versements effectués par l'État fédéral, qui ont fait l'objet des retentions suivantes par le SPF Finances :

- une retenue de 2 % (20,9 millions d'euros), relative à la part annuelle du montant à rembourser correspondant à la révision du facteur d'autonomie pour les années 2015 à 2017, effectuée en 2018<sup>(75)</sup> ;
- une retenue effectuée en application du protocole horizontal (226,2 millions d'euros), correspondant à l'estimation des besoins des organismes et SPF de sécurité sociale pour la gestion de certaines compétences transférées<sup>(76)</sup>.

Les recettes réellement perçues<sup>(77)</sup> s'élèvent en conséquence à 794,8 millions d'euros.

(74) Ci-après dénommée « *loi spéciale de financement* ».

(75) Conformément à la méthodologie SEC, l'impact de la régularisation liée à la fixation définitive du facteur d'autonomie (151,8 millions d'euros) devait être entièrement pris en compte en 2018. Lors de son contrôle du compte général 2018, la Cour des comptes avait cependant relevé la non-imputation de ce montant au compte d'exécution du budget. Afin de pallier cette lacune, l'ICN a appliqué une correction à due concurrence, affectant négativement le solde de financement 2018 de l'entité régionale.

(76) Voir le point I.6.4.2 *Comptabilisation des opérations relatives aux compétences transférées encore gérées par les institutions fédérales de sécurité sociale*.

(77) Hors moyens destinés aux communes (37,4 millions d'euros).

#### I.5.3.2. Andere overdrachten van de federale Staat

Met uitzondering van de dotatie voor de taalpremies, stroken de andere overdrachten afkomstig van de federale overheid globaal met de ramingen.

Het bedrag van 2,7 miljoen euro dat in programma 150 *Openbaar ambt* van de begroting is ingeschreven voor de taalpremies, omvatte enerzijds de financiering van de premies ten gunste van de personeelsleden van de DBHR (2,4 miljoen euro) in 2018 en anderzijds de achterstallige dotaties voor de financiering van de premies voor de jaren 2015 tot 2017 (0,3 miljoen euro). Enkel dat laatste bedrag werd in 2020 door de FOD Binnenlandse Zaken<sup>(78)</sup> betaald en aangerekend op de uitvoeringsrekening van de gewestbegroting.

Het feit dat de dotatie voor de mobiliteit daalde in vergelijking met het voorgaande jaar (- 7,9 miljoen euro) is toe te schrijven aan de negatieve impact van het groeipercentage van het bbp in 2020, waaraan die dotatie ten belope van 50 % wordt aangepast. In vergelijking met het bedrag waarin initieel was voorzien in de begroting 2020, beloopt het verlies 9,5 miljoen euro.

#### I.5.3.3. Overdrachten afkomstig van de Brusselse Agglomeratie

De onder die noemer aangerekende ontvangsten (239,1 miljoen euro) liggen lager dan geraamd (- 86,3 miljoen euro), wat neerkomt op een realisatiepercentage van 73,5 %. In vergelijking met 2019 stijgen ze niettemin met nagenoeg 104 miljoen euro.

Die ontvangsten omvatten vastgestelde rechten in verband met de opcentiemen die de agglomeratie heft op de door Brussel Fiscaliteit vastgestelde onroerende voorheffing (236,2 miljoen euro) en verkeersbelasting (2,9 miljoen euro), waarna ze die terugstort aan het gewest.

In zijn verslag over de controle van de algemene rekening heeft het Rekenhof evenwel benadrukt dat bij de inkohiering van de opcentiemen van de agglomeratie geen rekening werd gehouden met een bedrag van 10,3 miljoen euro aan verminderingen en annuleringen van vastgestelde rechten.

#### I.5.3.4. Niet-fiscale ontvangsten

In 2020 bedragen de algemene niet-fiscale ontvangsten 158,7 miljoen euro, terwijl ze op 95 miljoen euro waren geraamd (167 %). Dat meerbedrag is voornamelijk toe te schrijven aan het feit dat de opbrengst van de verkoop

(78) Koninklijk besluit van 24 december 2020 voor het toekennen van de saldi van de toelagen voor de financiering van de taalpremies betaald in 2015, 2016 en 2017 door de Brusselse instellingen en diensten.

#### I.5.3.2. Autres transferts de l'État fédéral

À l'exception de la dotation relative aux primes linguistiques, les autres transferts en provenance du pouvoir fédéral sont globalement conformes aux prévisions.

Le montant de 2,7 millions d'euros inscrit au budget pour les primes linguistiques au programme 150 *Fonction publique* comprenait, d'une part, le financement des primes dont ont bénéficié les agents des SGRBC (2,4 millions d'euros) en 2018 et, d'autre part, les arriérés de dotation pour le financement des primes relatives aux années 2015 à 2017 (0,3 million d'euros). Seul ce dernier montant a été liquidé en 2020 par le SPF Intérieur<sup>(78)</sup> et imputé au compte d'exécution du budget régional.

La diminution de la dotation pour la mobilité par rapport à l'année précédente (- 7,9 millions d'euros) résulte de l'incidence négative du taux de croissance du PIB en 2020, auquel est adaptée cette dotation à raison de 50 %. Par rapport au montant prévu initialement au budget 2020, la perte s'élève à 9,5 millions d'euros.

#### I.5.3.3. Transferts en provenance de l'Agglomération de Bruxelles

Les recettes imputées à ce titre (239,1 millions d'euros) s'établissent en deçà des estimations (- 86,3 millions d'euros), soit un taux de réalisation de 73,5 %. Par rapport à 2019, il s'agit néanmoins d'une hausse de près de 104 millions d'euros.

Ces recettes comprennent des droits constatés relatifs aux centimes additionnels que l'Agglomération prélève sur le précompte immobilier (236,2 millions d'euros) et sur la taxe de circulation (2,9 millions d'euros), fixés par Bruxelles Fiscalité, puis reverse ensuite à la Région.

Dans son rapport de contrôle du compte général, la Cour a toutefois souligné que les situations d'enrôlements des centimes additionnels de l'Agglomération ne prenaient pas en compte un montant de 10,3 millions d'euros de réduction et d'annulations de droits constatés.

#### I.5.3.4. Recettes non fiscales

En 2020, les recettes non fiscales générales s'élèvent à 158,7 millions d'euros pour une estimation de 95 millions d'euros (167 %). Ce surcroît provient essentiellement

(78) Arrêté royal du 24 décembre 2020 attribuant les soldes des subventions pour le financement des primes linguistiques payées en 2015, 2016 et 2017 par les institutions et services bruxellois.

van het CCN-gebouw werd aangerekend (66,5 miljoen euro), terwijl die ontvangst niet was ingeschreven in de aangepaste middelenbegroting 2020<sup>(79)</sup>.

Op 30 april 2019 ondertekende het gewest een overeenkomst voor de verkoop van zijn aandelen in de mede-eigendom van het CCN-gebouw voor een totaalprijs van 66,5 miljoen euro (waaronder een voorschot van 8,4 miljoen euro). De eigendom van die aandelen werd juridisch getransfereerd op het moment dat de akte werd ondertekend, evenals een deel van de voordelen in samenhang met het pand. Het gewest behield evenwel het kosteloze genot van zijn aandelen, alsook de wezenlijke risico's in samenhang met het pand, tot en met 31 oktober 2020. Overeenkomstig de ESR-normen hebben de DBHR bijgevolg beslist de boeking van die verrichting uit te stellen tot 1 november 2020, d.i. tot de datum van ingenotreding door de koper en van volledige overdracht van de aan het goed verbonden risico's aan die koper.

In zijn certificeringsverslag over de algemene rekening 2020 van de DBHR had het Rekenhof de toerekening van die verkoop aan het jaar 2020 echter betwist. Op grond van de overeenkomst die op 10 januari 2020 werd ondertekend, behielden de DBHR immers het kosteloze genot van het pand van 1 november 2020 tot 30 april 2021<sup>(80)</sup>. Het Rekenhof was derhalve van oordeel dat de begrotingsontvangsten waren overschat ten belope van de prijs van het verkoopsaldo, te weten 58.135.000 euro.

De niet-fiscale ontvangsten stijgen met 52,7 miljoen euro in vergelijking met 2019. Die stijging houdt voornamelijk verband met de ontvangst uit de voornoemde verkoop van het CCN-gebouw, maar wordt getemperd door diverse dalingen, onder meer op het vlak van de terugbetaling van subsidies voor alle sectoren samen (-7,4 miljoen euro)<sup>(81)</sup> en op het vlak van de ontvangsten van de Europese Unie (-5,3 miljoen euro). Die laatste waren op 14,5 miljoen euro geraamd, maar werden slechts ten belope van 7,5 miljoen euro gerealiseerd. De raming van 13 miljoen euro in verband met de *Kapitaalsontvangsten komend van de Europese Unie voor de structuurfondsen 2014-2020* werd immers slechts ten belope van 6 miljoen euro geconcretiseerd<sup>(82)</sup>. In zijn certificeringsverslag over de algemene rekening van de DBHR heeft het Rekenhof echter vastgesteld dat de begrotingsontvangsten ter zake 8 miljoen euro waren onderschat.

(79) De begroting van het jaar 2019 voorzag al in die ontvangst. Ze werd echter wel degelijk in aanmerking genomen bij de berekening van het vorderingssaldo 2020 *ex ante* van de gewestelijke entiteit, middels een ESR-correctie.

(80) De verkoopprijs werd ontvangen op 30 juni 2021.

(81) Die terugbetalingen lagen niettemin hoger dan de ramingen in de begroting 2020 (+ 3 miljoen euro).

(82) Op 7 januari 2021 werd evenwel een ontvangst inzake investeringssteun ten belope van 11,1 miljoen euro aangerekend, maar in de uitvoeringsrekening van de begroting 2021.

de l'imputation du produit de la vente du bâtiment CCN (66,5 millions d'euros), alors que cette recette n'était pas inscrite au budget ajusté des voies et moyens 2020<sup>(79)</sup>.

Pour rappel, le 30 avril 2019, la Région a signé un contrat de vente de ses parts dans la copropriété du bâtiment CCN, pour un prix total de 66,5 millions d'euros (dont une avance de 8,4 millions d'euros). La propriété de ces parts a été transférée juridiquement au moment de la signature de l'acte, de même qu'une partie des avantages liés au bien. Néanmoins, la Région conservait la jouissance à titre gratuit de ses parts, ainsi que l'essentiel des risques liés au bien, jusqu'au 31 octobre 2020 inclus. Dès lors, conformément aux normes SEC, les SGRBC ont décidé de reporter l'enregistrement de cette opération au 1<sup>er</sup> novembre 2020, soit à la date d'entrée en jouissance par l'acheteur et du transfert complet à ce dernier des risques liés au bien.

Dans son rapport de certification du compte général 2020 des SGRBC, la Cour des comptes a toutefois contesté le rattachement de cette vente à l'année 2020. En effet, par la convention datée et signée du 10 janvier 2020, les SGRBC ont continué à jouir du bien à titre gratuit du 1<sup>er</sup> novembre 2020 jusqu'au 30 avril 2021<sup>(80)</sup>. La Cour a par conséquent estimé que les recettes budgétaires étaient surévaluées à concurrence du prix du solde de la vente, soit 58.135.000 euros.

Par rapport à 2019, les recettes non fiscales sont en hausse de 52,7 millions d'euros. Cette augmentation est principalement liée à la recette de la vente du CCN susvisée, atténuée par des diminutions diverses, notamment en matière de remboursements de subventions, tous secteurs confondus (-7,4 millions d'euros)<sup>(81)</sup> et de recettes de l'Union européenne (-5,3 millions d'euros). Les prévisions relatives à ces dernières s'établissaient à 14,5 millions d'euros ; elles n'ont été réalisées qu'à hauteur de 7,5 millions d'euros. En effet, la prévision de 13 millions d'euros relative aux *Recettes en capital en provenance de l'Union Européenne pour les fonds structurels 2014-2020* ne s'est concrétisée qu'à concurrence de 6 millions d'euros<sup>(82)</sup>. Dans son rapport de certification du compte général des SGRBC, la Cour a toutefois relevé que les recettes budgétaires en cette matière étaient sous-évaluées à hauteur de 8 millions d'euros.

(79) En effet, cette recette était déjà prévue au budget de l'année 2019. Elle était cependant bien prise en compte dans le calcul du solde de financement 2020 *ex ante* de l'entité régionale, par le biais d'une correction SEC.

(80) Le prix de la vente a été perçu le 30 juin 2021.

(81) Ces remboursements ont néanmoins dépassé les estimations du budget 2020 (+ 3 millions d'euros).

(82) Une recette d'aide à l'investissement à hauteur de 11,1 millions d'euros a cependant été imputée le 7 janvier 2021, mais dans le compte d'exécution du budget 2021.

### I.5.3.5. Bestemde ontvangsten

De voor de begrotingsfondsen bestemde ontvangsten belopen 166,1 miljoen euro, zonder leningopbrengsten, terwijl ze op 254,7 miljoen euro waren geraamde.

De commentaar over deze ontvangsten is opgenomen in punt I.7 *Begrotingsfondsen*.

## I.6. Uitgaven

### I.6.1. *Algemeen overzicht van de uitvoering van de begroting en evolutie van de realisaties*

De vastleggingskredieten in de aangepaste begroting 2020 van de DBHR belopen 6.777,6 miljoen euro en de vereffeningenkredieten belopen 6.750,0 miljoen euro. De bedragen die werden aangerekend ten laste van de vastleggings- en de vereffeningenkredieten belopen 5.972,0 en 6.005,0 miljoen euro, wat neerkomt op uitvoeringspercentages van 88,1 % en 89,0 %.

#### Begrotingsuitgaven (in miljoen euro)

### I.5.3.5. Recettes affectées

Les recettes affectées aux fonds budgétaires s'élèvent à 166,1 millions d'euros, hors produits d'emprunts, pour une prévision de 254,7 millions d'euros.

Les commentaires relatifs à ces recettes figurent au point I.7 *Fonds budgétaires*.

## I.6. Dépenses

### I.6.1. *Aperçu général de l'exécution du budget et évolution des réalisations*

Les crédits d'engagements inscrits au budget ajusté de l'année 2020 des SGRBC s'élèvent à 6.777,6 millions d'euros tandis que les crédits de liquidations atteignent 6.750,0 millions d'euros. Les montants imputés à la charge des crédits d'engagements et de liquidation s'élèvent à 5.972,0 et 6.005,0 millions d'euros, ce qui représente des taux d'exécution de 88,1 % et 89,0 %.

#### Dépenses budgétaires (en millions d'euros)

	Aangepaste begroting 2020	Uitvoering 2020	Verschil	Uitvoeringsgraad
	Budget ajusté 2020	Exécution 2020	Écart	Taux d'exécution
<b><i>Luik vastleggingen / Volet engagement</i></b>				
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	6.256,9	5.621,9	635,0	89,9 %
Gesplitste variabele kredieten / Crédits dissociés variables	180,8	64,0	116,8	35,4 %
<b>Totaal (zonder aflossingen) / Total (hors amortissements)</b>	<b>6.437,7</b>	<b>5.685,9</b>	<b>751,8</b>	<b>88,3 %</b>
Aflossingen van de schuld / Amortissements de la dette	339,9	286,1	53,7	84,2 %
<b>Totale vastleggingskredieten / Total crédits d'engagement</b>	<b>6.777,6</b>	<b>5.972,0</b>	<b>805,6</b>	<b>88,1 %</b>
<b><i>Luik vereffening / Volet liquidation</i></b>				
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	6.252,0	5.657,4	594,6	90,5 %
Gesplitste variabele kredieten / Crédits dissociés variables	158,4	61,5	96,9	38,8 %
<b>Totaal (zonder aflossingen) / Total (hors amortissements)</b>	<b>6.410,4</b>	<b>5.718,9</b>	<b>691,4</b>	<b>89,2 %</b>
Aflossingen van de schuld / Amortissements de la dette	339,7	286,1	53,6	84,2 %
<b>Totale vereffeningenkredieten / Total crédits de liquidation</b>	<b>6.750,0</b>	<b>6.005,0</b>	<b>745,0</b>	<b>89,0 %</b>

Bron : Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekening van de begroting en de SAP-uitvoeringsgegevens

De aflossingen (terugbetalingen in kapitaal) van leningen van de directe schuld, aangerekend ten laste van de (niet-variabele) gesplitste kredieten, belopen 206 miljoen euro, wat strookt met de ramingen. De aflossingen die worden aangerekend ten laste van het Fonds voor het beheer van de gewestschuld (variabele kredieten) belopen

Source : Cour des comptes, sur la base du compte d'exécution du budget et des données d'exécution SAP

Les amortissements (remboursement en capital) d'emprunts de la dette directe imputés à la charge des crédits dissociés (non variables) s'élèvent à 206 millions d'euros, conformément aux prévisions. Les amortissements imputés à la charge du fonds de gestion de la dette régionale (crédits variables) s'élèvent à 80 millions d'euros,

80 miljoen euro, terwijl ze op 133,5 miljoen euro waren geraamd. Zonder die aflossingen belopen de uitvoeringspercentages op het niveau van de vastleggingen en de vereffeningen 88,3 % en 89,2 %.

In 2020 werden de begrotingskredieten en de uitvoering ervan getroffen door de steun- en herstelmaatregelen die aan diverse sectoren van de economie, de werkgelegenheid, de gezondheid en de maatschappij<sup>(83)</sup> werden toegekend om de negatieve impact van de COVID-19-pandemie te temperen.

De volgende tabel toont alle kredieten in samenhang met de steunmaatregelen in het kader van de gezondheidscrisis en de uitvoering ervan, zoals ze werden opgesteld door Brussel Financiën en Begroting<sup>(84)</sup>, op basis van informatie die bij de diverse besturen van de DBHR werd ingewonnen.

# Kredieten betreffende de steunmaatregelen in het kader van de COVID-19-crisis (in miljoen euro)

	Vastleggings-kredieten	Uitvoering	%	Vereffeningss-kredieten	Uitvoering	%
	Crédits d'engagement	Exécution	Taux	Crédits de liquidation	Exécution	Taux
Steunmaatregelen / Mesures de soutien	552,5	507,9	91,9 %	556,7	503,1	90,4 %
Herstelmaatregelen / Mesures de relance	221,5	204,8	92,4 %	137,4	128,3	93,4 %
<b>Totaal / Total</b>	<b>774,0</b>	<b>712,7</b>	<b>92,1 %</b>	<b>694,1</b>	<b>631,4</b>	<b>91,0 %</b>

Bron : gegevens van Brussel Financiën en Begroting

*Source :* Données de Bruxelles Finances et Budget

De vastleggings- en de vereffeningskredieten voor alle steunmaatregelen in het kader van de COVID-19-crisis (774,0 en 694,1 miljoen euro) zijn voor het merendeel afkomstig van herverdelingen die werden uitgevoerd vanuit de twee provisionele basisallocaties<sup>(85)</sup>, te weten 593,1 en 588,0 miljoen euro, die zelf werden gestijfd middels begrotingsberaadslagingen door de Brusselse regering in de loop van het boekjaar<sup>(86)</sup>. Het saldo (180,9 miljoen euro bij de vastleggingen en 106,1 miljoen euro bij de vereffeningen) is afkomstig van aanvullende kredieten die door

Les crédits d'engagement et de liquidation consacrés à l'ensemble des mesures de soutien liées à la crise de la covid-19 (774,0 et 694,1 millions d'euros) proviennent en majeure partie des ventilations effectuées au départ des deux allocations de base provisionnelles<sup>(85)</sup>, soit 593,1 et 588,0 millions d'euros, elles-mêmes alimentées par voie de délibérations budgétaires prises par le gouvernement bruxellois en cours d'exercice<sup>(86)</sup>. Le solde (180,9 millions d'euros en engagement et 106,1 millions d'euros en liquidation) provient soit de crédits complémentaires

(83) Via de dotaties aan de gemeenschapscommissies.

(84) Verslag van het Budgettair Monitoringcomité van de gewestelijke entiteit.

(85) BA 06.001.99.01.0100 en BA 06.001.99.02.010 ; zelfde opschrift : Provisioneel krediet bestemd voor het dekken van allerhande uitgaven.

(86) Cf. Rekenhof, *Ontwerpordonnanties houdende de aanpassing van de begrotingen voor het jaar 2020 en de begrotingen voor het jaar 2021 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*, verslag voorgelegd aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, Brussel, november 2020. Beschikbaar op de website [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

(83) Via les dotations aux commissions communautaires.

(84) Rapport du Comité de monitoring budgétaire de l'entité régionale.

(85) AB 06.001.99.01.0100 et AB 06.001.99.02.010 ; même intitulé : *Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses diverses.*

(86) Voir Cour des comptes, *Projets d'ordonnances contenant l'ajustement des budgets pour l'année 2020 et les budgets pour l'année 2021 de la Région de Bruxelles-Capitale*, rapport adressé au Parlement de la Région de BruxellesCapitale, Bruxelles, novembre 2020. Disponible sur le site [www.courdescomptes.be](http://www.courdescomptes.be).

de aanpassing werden toegekend<sup>(87)</sup>, ofwel van een aantal kredieten uit de initiële begroting die werden herbestemd voor uitgaven die onrechtstreeks verband hielden met de COVID-19-crisis.

De vereffeningen die in dat kader plaatsvonden, betroffen voornamelijk deze sectoren :

- gemeenschapscommissies (gezondheid, maatschappij, cultuur) : 272,6 miljoen euro ;
- economie en werkgelegenheid : 270 miljoen euro ;
- plaatselijke besturen en veiligheid : 37,8 miljoen euro ;
- mobiliteit : 10,5 miljoen euro ;
- toerisme : 10,1 miljoen euro ;
- milieu-energiepremies : 9,5 miljoen euro ;
- huisvesting : 5,9 miljoen euro.

De volgende tabellen geven de evolutie weer van de verwezenlijkte uitgaven voor de vastleggingen en de vereffeningen in de periode 2017-2020.

**Evolutie van de uitgaven bij de vastleggingen  
(in miljoen euro)**

Vastleggingen — Engagements	2017*	2018	2019	2020
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	5.048,1	4.778,3	4.886,7	5.621,9
Gesplitste variabele kredieten / Crédits dissociés variables	39,2	63,3	88,2	64,0
<b>Totale uitgaven (zonder aflossingen) / Total dépenses (hors amortissements)</b>	<b>5.087,3</b>	<b>4.841,6</b>	<b>4.975,0</b>	<b>5.685,9</b>
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	<i>91,2 %</i>	<i>90,4 %</i>	<i>93,5 %</i>	<i>88,3 %</i>

\* De gesplitste kredieten 2017 omvatten een uitgavenbedrag van 26,8 miljoen euro voor de overdracht naar de gemeenten van de gemeentelijke opcentiemen op de gewestbelasting op hotels, die de jaren nadien niet meer in de begroting werd aangerekend.

Bron : Rekenhof, op basis van de rekeningen van uitvoering van de begrotingen en SAP-uitvoeringsgegevens

alloués par l'ajustement<sup>(87)</sup>, soit de certains crédits du budget initial, réaffectés à des dépenses liées indirectement à la crise de la covid-19.

Les liquidations opérées dans ce cadre concernent les principaux secteurs suivants :

- Commissions communautaires (santé, social, culture) : 272,6 millions d'euros ;
- Économie et Emploi : 270 millions d'euros ;
- Pouvoirs locaux et Sécurité : 37,8 millions d'euros ;
- Mobilité : 10,5 millions d'euros ;
- Tourisme : 10,1 millions d'euros ;
- Environnement-Primes Énergie : 9,5 millions d'euros ;
- Logement : 5,9 millions d'euros.

Les tableaux ci-après présentent l'évolution durant la période 2017-2020 des réalisations de dépenses dans l'optique des engagements et des liquidations.

**Évolution des dépenses, optique des engagements  
(en millions d'euros)**

\* Les crédits dissociés 2017 comprennent un montant de dépenses de 26,8 millions d'euros pour le transfert aux communes des additionnels communaux sur la taxe régionale sur les hôtels, lequel n'a plus été imputé budgétairement les années suivantes.

Source : Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution des budgets et données d'exécution SAP

(87) Waaronder, in essentie, aanvullende kredieten voor de herkapitalisatie van de GIMB : + 95,6 miljoen euro bij de vastleggingen en + 16,4 miljoen euro bij de vereffeningen, en de kredieten (70 miljoen euro) voor de herziening van de werkingsdotaat van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, om het verlies aan federale ontvangsten te compenseren, ingevolge de effecten van de gezondheidscrisis op de economische groei.

(87) Dont, pour l'essentiel, les crédits supplémentaires pour l'opération de recapitalisation de la SRIB : + 95,6 millions d'euros en engagement et + 16,4 millions d'euros en liquidation, et les crédits (70 millions d'euros) destinés à la révision de la dotation de fonctionnement de la Commission communautaire commune, en compensation de la perte de recettes fédérales, résultant des effets de la crise sanitaire sur la croissance économique.

**Evolutie van de uitgaven bij de vereffeningen  
(in miljoen euro)**

**Évolution des dépenses, optique des liquidations  
(en millions d'euros)**

Vereffeningen — Liquidations	2017*	2018	2019	2020
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	4.282,1	4.760,7	5.023,3	5.657,4
Gesplitste variabele kredieten / Crédits dissociés variables	34,2	61,4	92,0	61,5
<b>Totale uitgaven (zonder aflossingen) / Total dépenses (hors amortissements)</b>	<b>4.316,3</b>	<b>4.822,1</b>	<b>5.115,2</b>	<b>5.718,9</b>
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	<i>91,8 %</i>	<i>92,3 %</i>	<i>95,3 %</i>	<i>89,2 %</i>

\* De gesplitste kredieten 2017 omvatten een uitgavenbedrag van 26,8 miljoen euro voor de overdracht naar de gemeenten van de gemeentelijke opcentiemen op de gewestbelasting op hotels, die de jaren nadien niet meer in de begroting werd aangerekend.

Bron : Rekenhof, op basis van de rekeningen van uitvoering van de begrotingen en SAP-uitvoeringsgegevens

In 2020 stegen de aangerekende vastleggingen (zonder aflossingen van de schuld) met 711 miljoen euro (+ 14,3 %) in vergelijking met het voorgaande jaar, voornamelijk vanwege de uitgaven voor de maatregelen die werden genomen in het kader van de gezondheidscrisis.

Het bedrag van de vastleggingen in 2017, dat hoger was dan de twee jaren nadien, omvatte de uitzonderlijke vastlegging van het bedrag van de DBM-opdracht<sup>(88)</sup> voor de renovatie en het onderhoud van de Leopold II-tunnel (462,6 miljoen euro). Dat verklaart waarom de vastleggingen van het jaar 2020 slechts 600 miljoen euro toenamen in vergelijking met dat boekjaar.

In 2020 stegen de totale vereffeningen, zonder de aflossingen, met nagenoeg 604 miljoen euro (+ 11,8 %) in vergelijking met 2019, rekening houdend met de uitgaven in samenhang met de gezondheidscrisis. Ter vergelijking : de gemiddelde jaarlijkse groei van de uitgaven tussen 2017 en 2019 beliep 8,9 %. In de loop van de periode 2017-2020 stegen de vereffende uitgaven met 1,4 miljard euro (+ 32,5 %). Als de impact van de uitgaven die worden geïdentificeerd als samenhangend met de gezondheidscrisis en met het herstel door de regering buiten beschouwing wordt gelaten, beloopt de groei nog 17,9 %.

Ter herinnering : die uitgaven omvatten eveneens 438,3 miljoen euro aan uitgaven voor strategische investeringen<sup>(89)</sup>.

De uitvoeringsgraden van de uitgaven (zonder aflossingen) van het jaar 2020, zowel bij de vastleggingen (88,3 %) als bij de vereffeningen (89,2 %), zijn de laagste

\* Les crédits dissociés 2017 comprennent un montant de dépenses de 26,8 millions d'euros pour le transfert aux communes des additionnels communaux sur la taxe régionale sur les hôtels, lequel n'a plus été imputé budgétairement les années suivantes.

Source : Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution des budgets et données d'exécution SAP

En 2020, les engagements imputés (hors amortissements de la dette) ont augmenté de 711 millions d'euros (+ 14,3 %) par rapport à l'année précédente, essentiellement en raison des dépenses liées aux mesures prises dans le cadre de la crise sanitaire.

Pour rappel, le montant des engagements en 2017, supérieur à ceux des deux années suivantes, comprenait l'engagement exceptionnel du montant du marché DBM<sup>(88)</sup> de rénovation et maintenance du tunnel Léopold II (462,6 millions d'euros). Ceci explique pourquoi les engagements de l'année 2020 n'ont progressé que de quelque 600 millions d'euros par rapport à cet exercice.

En 2020, les liquidations totales, hors amortissements, ont augmenté de près de 604 millions d'euros (+ 11,8 %) par rapport à 2019, compte tenu des dépenses liées à la crise sanitaire. En comparaison, la croissance moyenne annuelle des dépenses entre 2017 et 2019 s'est élevée à 8,9 %. Au cours de la période 2017-2020, les dépenses liquidées ont connu une croissance de 1,4 milliard d'euros (+ 32,5 %). Hors impact des dépenses identifiées comme liées à la crise sanitaire et à la relance par le gouvernement, cette croissance est ramenée à 17,9 %.

Pour rappel, ces dépenses incluent également des dépenses en matière d'investissements stratégiques à hauteur de 438,3 millions d'euros<sup>(89)</sup>.

Les taux d'exécution des dépenses (hors amortissements) de l'année 2020, tant en engagement (88,3 %) qu'en liquidation (89,2 %) sont les plus faibles de la période

(88) *Design, Build, Maintain.*

(89) Veiligheid : 37,6 miljoen euro ; metro 282,7 miljoen euro ; parking, tunnels, bruggen, viaducten : 118,0 miljoen euro.

(88) *Design, Build, Maintain.*

(89) Sécurité : 37,6 millions d'euros ; métro : 282,7 millions d'euros ; parking, tunnels, ponts, viaducs : 118,0 millions d'euros.

van de onderzochte periode. In de periode 2017-2019 beliepen de gemiddelde vastleggings- en vereffeningsspercentages immers 91,7 % en 93,1 %.

### I.6.2. Uitsplitsing volgens de economische benadering

De uitgaven kunnen worden uitgesplitst op basis van een functionele benadering of op basis van een economische benadering. De functionele benadering verdeelt de uitgaven op basis van de verschillende beleidsdomeinen vermeld in de onderverdelingen per opdracht van de algemene uitgavenbegroting<sup>(90)</sup>; de tweede benadering verdeelt de uitgaven volgens de uitgaande financiële stroom die ze genereren, gebaseerd op de ESR-classificatie.

De onderstaande tabel stelt de uitgaven (vereffeningen) 2020 voor en hun evolutie in vergelijking met het voorgaande jaar, op basis van de economische benadering.

examinée. En effet, au cours de la période 2017-2019, les taux moyens d'engagement et de liquidation s'établissaient à 91,7 % et 93,1 %.

### I.6.2. Ventilation selon l'approche économique

Les dépenses peuvent être ventilées selon l'approche fonctionnelle ou l'approche économique. La première répartit les dépenses en fonction des différents domaines d'action politique repris dans les subdivisions par mission du budget général des dépenses<sup>(90)</sup>; la seconde les répartit selon le flux financier sortant qu'elles engendrent, basé sur la classification SEC.

Le tableau ci-après présente les dépenses (liquidations) 2020 et leur évolution par rapport à l'année précédente, selon l'approche économique.

Uitgaven (vereffeningen) volgens de economische classificatie (in miljoen euro)		Dépenses (liquidations) suivant la classification économique (en millions d'euros)			
Econ. class.	Omschrijving	2020	2019	Variatie	Verschil in %
Gr. éco	Description			Variation	Variation en %
1	Personnels- en werkingsuitgaven / Dépenses de personnel et de fonctionnement	387,0	376,4	10,6	2,8 %
2	Rentelasten van de schuld / Charges d'intérêts de la dette	138,3	111,8	26,5	23,7 %
3	Inkomensoverdrachten aan andere sectoren van de economie / Transferts de revenus à destination d'autres secteurs de l'économie	711,3	477,2	234,1	49,1 %
4	Inkomensoverdrachten binnen de overheidssector / Transferts de revenus à l'intérieur du secteur des administrations publiques	3.345,0	2.879,7	465,3	16,2 %
5	Kapitaaloverdrachten aan andere sectoren van de economie / Transferts en capital à destination d'autres secteurs de l'économie	137,1	123,4	13,8	11,2 %
6	Kapitaaloverdrachten binnen de overheidssector / Transferts en capital à l'intérieur du secteur des administrations publiques	591,2	659,4	- 68,1	- 10,3 %
7	Investeringen / Investissements	319,5	334,7	- 15,2	- 4,5 %
8	Kredietverleningen en deelnemingen / Octroi de crédits et participations	50,8	147,1	- 96,2	- 65,4 %
0	Niet-verdeelde uitgaven / Autres (non ventilées)	38,6	5,7	33,0	581,8 %
<b>Totale uitgaven (zonder aflossingen) / Dépenses totales (hors amortissements)</b>		<b>5.718,9</b>	<b>5.115,2</b>	<b>603,7</b>	<b>11,8 %</b>

Bron : Rekenhof, SAP-uitvoeringsgegevens

Source : Cour des comptes, données d'exécution SAP

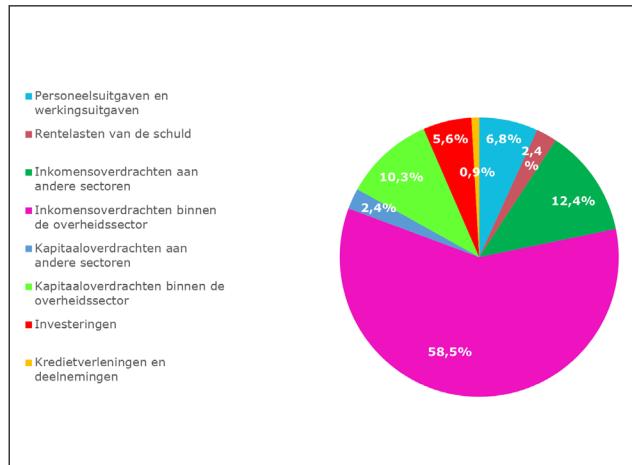
De onderstaande grafiek geeft de economische verdeling van de uitgaven 2020 weer in procent van het totaal.

Le graphique ci-après présente la répartition économique des dépenses 2020, en pourcentage du total.

(90) In bijlage 2 is een uitsplitsing per opdracht van de uitgaven van 2020 en hun evolutie in vergelijking met 2019 opgenomen.

(90) La ventilation par mission des dépenses de 2020 et leur évolution par rapport à 2019 sont présentées à l'annexe 2.

**Verdeling van de uitgaven (vereffeningen)  
2019 volgens de economische benadering  
(in % van de totale uitgaven)**



Bron : Rekenhof, SAP-gegevens

Nagenoeg 69 % van de uitgaven (zonder aflossingen) hebben betrekking op financiële stromen binnen de overheid (3.936 miljoen euro), die met 397,2 miljoen euro (+ 11,2 %) stijgen in vergelijking met 2019. Binnen die categorie van uitgaven stijgen de inkomensoverdrachten (3.345 miljoen euro) met 465,3 miljoen euro (+ 16,2 %), terwijl de kapitaaloverdrachten met 68,1 miljoen euro (- 10,3 %)<sup>(91)</sup> dalen. De stijging van de courante overdrachten situeert zich voornamelijk bij de dotaties en subsidies aan andere institutionele groepen (+ 321,4 miljoen euro)<sup>(92)</sup>, aan de geconsolideerde overheidsinstellingen (+ 86,7 miljoen euro) en aan de plaatselijke overheidsbesturen (+ 56,8 miljoen euro).

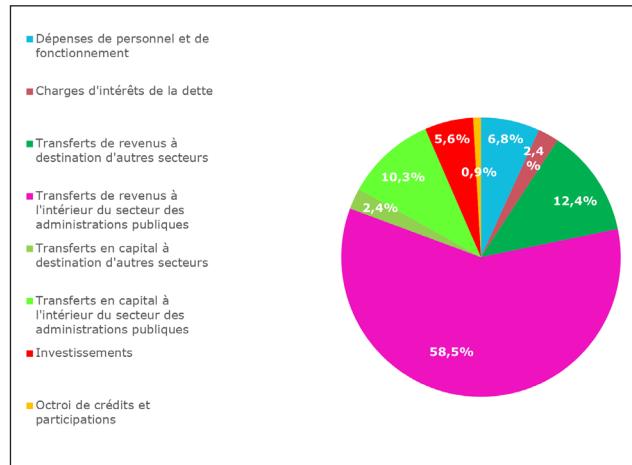
De financiële stromen (courant en van kapitaal) naar andere sectoren (vzw's, gezinnen, niet geconsolideerde privé- of overheidsbedrijven, enz.) belopen 848,4 miljoen euro (14,8 % van de totale uitgaven). De courante overdrachten (711,3 miljoen euro) omvatten voornamelijk bedrijfssubsidies<sup>(93)</sup> (482,4 miljoen euro), de overdrachten aan vzw's en aan gezinnen (186,5 miljoen euro) en terugbetalingen van belastingen (40,7 miljoen euro). Ze stijgen met nagenoeg 248 miljoen euro in vergelijking met het voorgaande jaar.

(91) Voornamelijk door de daling van de investeringsdotaties aan de MIVB (- 71 miljoen euro).

(92) Waarvan 322,7 miljoen euro voor de dotaties aan de gemeenschapscommissies, met inbegrip van 272,6 miljoen euro in het kader van de COVID-19-crisis.

(93) Inkomensoverdrachten uitgekeerd door de overheid in het kader van het economische en sociale beleid aan ingezeten eenheden die verhandelbare goederen en/of diensten voortbrengen (economische classificatie, januari 2020).

**Répartition des dépenses (liquidations)  
2019 suivant l'approche économique  
(en % du total des dépenses)**



Source : Cour des comptes, données SAP

Près de 69 % des dépenses (hors amortissements) concernent les flux financiers au sein des administrations publiques (3.936 millions d'euros), lesquels augmentent de 397,2 millions d'euros (+ 11,2 %) par rapport à 2019. Parmi cette catégorie de dépenses, les transferts de revenus (3.345 millions d'euros) augmentent de 465,3 millions d'euros (+ 16,2 %), tandis que les transferts en capital régressent de 68,1 millions d'euros (- 10,3 %)<sup>(91)</sup>. La croissance des transferts courants porte essentiellement sur les dotations et subventions aux autres groupes institutionnels (+ 321,4 millions d'euros)<sup>(92)</sup>, aux institutions publiques consolidées (+ 86,7 millions d'euros) et aux administrations publiques locales (+ 56,8 millions d'euros).

Les flux financiers (courants et en capital) à destination d'autres secteurs (ASBL, ménages, entreprises privées ou publiques non consolidées, etc.) s'élèvent à 848,4 millions d'euros (14,8 % du total des dépenses). Les transferts courants (711,3 millions d'euros) comprennent principalement les subventions d'exploitations<sup>(93)</sup> (482,4 millions d'euros), les transferts aux ASBL et aux ménages (186,5 millions d'euros) et des remboursements d'impôts (40,7 millions d'euros). Ils progressent de près de 248 millions d'euros rapport à l'année précédente.

(91) Principalement, en raison de la baisse des dotations d'investissement à la STIB (- 71 millions d'euros).

(92) Dont 322,7 millions d'euros pour les dotations aux commissions communautaires, incluant 272,6 millions d'euros dans le cadre de la crise de la covid-19.

(93) Transferts de revenus effectués par les administrations publiques dans le cadre de leur politique économique et sociale, à destination des unités résidentes qui produisent des biens et/ou des services marchands (classification économique, janvier 2020).

De personeelsuitgaven (185,6 miljoen euro) en de werkingsuitgaven (201,4 miljoen euro) van de DBHR vertegenwoordigen samen 6,8 % van de totale uitgaven. Ze stijgen met 2,8 % in vergelijking met het voorgaande jaar.

De investeringen (319,5 miljoen euro) vertegenwoordigen 5,6 % van de totale uitgaven. Ze dalen met 15,2 miljoen euro in vergelijking met 2019 en omvatten uitgaven in samenhang met water- en wegenwerken (226,1 miljoen euro) en met de aankoop van terreinen en gebouwen (38,1 miljoen euro). Het saldo (55,3 miljoen euro) betreft aankopen van materieel en uitgaven op het vlak van vermogensinvesteringen.

Het totaalbedrag van de kapitaalverrichtingen in de economische groepen 5 tot 8 beloopt 1.098,7 miljoen euro (– 165,8 miljoen euro in vergelijking met 2019).

De verrichtingen met code 0 *Niet-verdeelde uitgaven* (38,6 miljoen euro), tot slot, omvatten een bedrag van 31,5 miljoen euro dat werd betaald aan de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GIMB/finance.brussels), bij wijze van toekenning van een terugbetaalbaar krediet in het kader van een gedelegeerde opdracht<sup>(94)</sup>.

#### I.6.3. Onderbenutting van de vereffeningsskredieten

In 2020 was er een totaalsaldo<sup>(95)</sup> van 691,4 miljoen euro aan onbenutte vereffeningsskredieten in de begroting van de DBHR. Voor de gesplitste kredieten beloopt de onderbenutting 594,6 miljoen euro zonder de variabele kredieten die samenhangen met de begrotingsfondsen. De onderbenutting is als volgt uit te splitsen volgens de economische benadering.

Les dépenses de personnel (185,6 millions d'euros) et de fonctionnement (201,4 millions d'euros) des SGRBC représentent, ensemble, 6,8 % du total des dépenses. Elles progressent de 2,8 % par rapport à l'année précédente.

Les investissements (319,5 millions d'euros) représentent 5,6 % des dépenses totales. En baisse de 15,2 millions d'euros par rapport à 2019, ils comprennent les dépenses liées aux travaux hydrauliques et routiers (226,1 millions d'euros), aux achats de terrains et d'immeubles (38,1 millions d'euros), le solde (55,3 millions d'euros) se répartissant en acquisitions de matériels et en dépenses d'investissement patrimoniales.

Le total des opérations de capital, reprises dans les groupes économiques 5 à 8, s'élève à 1.098,7 millions d'euros (– 165,8 millions d'euros par rapport à 2019).

Enfin, les opérations en code 0 *Dépenses non ventilées* (38,6 millions d'euros) comprennent 31,5 millions d'euros liquidés à la Société régionale d'investissement de Bruxelles (SRIB/finance.brussels), à titre d'octroi d'un crédit remboursable dans le cadre d'une mission déléguée<sup>(94)</sup>.

#### I.6.3. Sous-utilisation des crédits de liquidation

En 2020, le solde total des crédits de liquidation<sup>(95)</sup> non utilisés du budget des SGRBC atteint 691,4 millions d'euros. Pour les crédits dissociés, hors crédits variables liés aux fonds budgétaires, la sous-utilisation s'élève à 594,6 millions d'euros. Elle se décompose comme suit, selon l'approche économique.

(94) BA 12.011.21.01.0310. De voornoemde uitgaven zijn op te delen in kredietverleningen ten voordele van de horeca (29,5 miljoen euro) en van tewerkstellingscoöperaties (2 miljoen euro), in het kader van de bijzonderemachtenbesluiten van de BHR nr. 2020/010 betreffende een gedelegeerde opdracht aan de nv Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GIMB) voor de toekenning van kredieten aan bepaalde ondernemingen in de horecasector of voor de toelevering ervan vanwege de COVID-19-gezondheidscrisis, en nr. 2020/040 betreffende een aanvullende gedelegeerde opdracht aan de nv Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GIMB) voor de toekenning van kredieten aan tewerkstellingscoöperaties vanwege COVID-19-gezondheidscrisis.

(95) Zonder aflossingen van de schuld.

(94) AB 12.011.21.01.0310. Les dépenses susvisées se scindent en octrois de crédits au profit du secteur de l'Horeca (29,5 millions d'euros) et de coopératives d'emploi (2 millions d'euros), dans le cadre des arrêtés du GRBC de pouvoirs spéciaux n° 2020/010 concernant une mission déléguée à la S.A. Société Régionale d'Investissement de Bruxelles (SRIB) d'octroi de crédits à certaines entreprises du secteur de l'Horeca ou fournissant celui-ci en raison de la crise sanitaire du COVID-19 et n° 2020/40 concernant une mission déléguée complémentaire à la S.A. Société Régionale d'Investissement de Bruxelles (SRIB) d'octroi de crédits aux coopératives d'emploi, en raison de la crise sanitaire du COVID-19.

(95) Hors amortissements de la dette.

**Onderbenutting 2020 volgens  
de economische classificatie  
(in miljoen euro)**

**Sous-utilisation 2020 suivant  
la classification économique  
(en millions d'euros)**

Econ. class.	Omschrijving	Vereffening- kredieten 2020	Vereffeningen 2020	Saldo	Benuttings-%
		Crédits de liquidation 2020	Liquidations 2020	Solde	% Utilisation
1	Personnels- en werkingsuitgaven / Dépenses de personnel et de fonctionnement	429,2	381,8	47,4	89,0 %
3	Inkomensoverdrachten aan andere sectoren / Transferts de revenus à destination d'autres secteurs	774,8	707,8	67,1	91,3 %
4	Inkomensoverdrachten binnen de overheidssector / Transferts de revenus à l'intérieur du secteur des administrations publiques	3.386,4	3.324,0	62,4	98,2 %
5	Kapitaaloverdrachten aan andere sectoren / Transferts en capital à destination d'autres secteurs	130,1	121,2	8,9	93,1 %
6	Kapitaaloverdrachten binnen de overheidssector / Transferts en capital à l'intérieur du secteur des administrations publiques	599,4	575,8	23,6	96,1 %
7	Investeringen / Investissements	388,3	319,3	69,0	82,2 %
8	Kredietverleningen en deelnemingen / Octroi de crédits et participations	357,3	50,7	306,5	14,2 %
0	Overige / Autres	46,4	38,6	7,8	83,1 %
<b>Primaire uitgaven / Dépenses primaires</b>		<b>6.111,9</b>	<b>5.519,2</b>	<b>592,8</b>	<b>90,3 %</b>
2	Rentelasten van de overheidsschuld / Charges d'intérêts de la dette publique	140,1	138,3	1,8	98,7 %
<b>Totale uitgaven (zonder aflossingen) / Dépenses totales (hors amortissements)</b>		<b>6.252,0</b>	<b>5.657,4</b>	<b>594,6</b>	<b>90,5 %</b>

Bron : Rekenhof, SAP-uitvoeringsgegevens

Source : Cour des comptes, données d'exécution SAP

Om de impact van de onderbenutting van de kredieten op de operationele werking van het gewest (diensten van de regering) te onderzoeken, dienen in de bovenstaande tabel de volgende elementen buiten beschouwing te blijven :

- de kredieten die geen invloed hebben op het vorderingssaldo (kredietverleningen en deelnemingen<sup>(96)</sup>) ;

Pour examiner l'incidence de la sous-utilisation des crédits sur le fonctionnement opérationnel de la Région (services du gouvernement), il convient de ne pas tenir compte, dans le tableau ci-avant :

- des crédits qui n'ont pas d'influence sur le solde de financement (octrois de crédits et participations<sup>(96)</sup>) ;

(96) De onderbenutting van de kredieten met code 8 (306,5 miljoen euro) – zonder de variabele kredieten – situeert zich voornamelijk bij deze uitgaven :

- voorziening voor een lening aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de financiering van haar opdrachten, in programma 25.005 (125,0 miljoen euro) ;
- voorziening voor een lening aan het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de financiering van zijn opdrachten, in programma 25.007 (100,0 miljoen euro) ;
- kredietverlening aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de renovatie van publieke socialewoonprojecten, in programma 25.005 (50,0 miljoen euro) ;
- deelneming in het kapitaal van *citydev.brussels* (Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, GOMB) of haar dochterondernemingen in het kader van het beleid inzake economische expansie, in programma 12.006 (10,0 miljoen euro) ;
- toekennung van terugbetaalbare leningen aan *parking.brussels*, in programma 17.003 (5,0 miljoen euro).

(96) La sous-utilisation des crédits « codes 8 » (306,5 millions d'euros) – hors crédits variables - concerne essentiellement les dépenses suivantes :

- provision pour un prêt à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour le financement de ses missions, au programme 25.005 (125,0 millions d'euros) ;
- provision pour un prêt au Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale pour le financement de ses missions, au programme 25.007 (100,0 millions d'euros) ;
- octroi de crédits à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour la rénovation des logements publics sociaux, au programme 25.005 (50,0 millions d'euros) ;
- participation dans le capital de *citydev.brussels* (Société de Développement pour la Région de Bruxelles-Capitale, SDRB) ou de ses filiales dans le cadre de la politique de l'expansion économique, au programme 12.006 (10,0 millions d'euros) ;
- octroi de prêts remboursables à *parking.brussels*, au programme 17.003 (5,0 millions d'euros).

- de kredieten inzake rentelasten op de overheidsschuld, waarop de regering slechts een beperkte invloed kan uitoefenen, aangezien hun evolutie afhangt van externe factoren.

De aldus bepaalde operationele onderbenutting beloopt 286,2 miljoen euro, d.i. 5 % van de geselecteerde vereffeningenkredieten. Die onderbenutting ligt veel hoger dan gemiddeld in de drie voorgaande boekjaren (2,8 %).

De operationele onderbenutting van de kredieten vanuit de functionele benadering (per begrotingsprogramma) wordt becommentarieerd in bijlage 3.

Bij de berekening van het aangepaste vorderingsaldo 2020 beoogde de regering een (operationele) onderbenutting ten belope van 240 miljoen euro voor de volledige geconsolideerde begroting van de gewestelijke entiteit. Er was geen verdeling van dat bedrag onder de begrotingen van de DBHR en de geconsolideerde instellingen vastgelegd.

Uit de verrichtingen die werden vermeld in de definitieve afsluiting van de economische hergroepering van de verrichtingen van de gewestelijke entiteit, die op 25 mei 2021 werd geactualiseerd, komt naar voren dat de totale onderbenutting in ESR-termen<sup>(97)</sup> 577,2 miljoen euro beloopt, te weten een onderbenutting van de uitgavenkredieten van de gewestelijke entiteit (DBHR en autonome bestuursinstellingen) ten belope van 702,2 miljoen euro, verminderd met een lager dan verwachte realisatie van de ontvangsten ten belope van 125,0 miljoen euro. De doelstelling van de regering bleek dus *a posteriori* ruimschoots gehaald, zonder een beroep te moeten doen op specifieke bewarende maatregelen die erin bestaan de uitvoering van bepaalde kredieten te blokkeren.

#### **I.6.4. Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde staatshervorming**

##### *I.6.4.1. Vastleggings- en vereffeningenkredieten*

De vastleggings- en vereffeningenkredieten (met inbegrip van de variabele kredieten van de begrotingsfondsen) die verband houden met de bevoegdheden die in het raam van de zesde staatshervorming werden overgedragen, kunnen niet allemaal via een specifieke benaming worden geïdentificeerd in de begroting 2020 van de DBHR.

De volgende tabel vermeldt de kredieten die het Rekenhof kon identificeren en de uitgaven die erop werden aangerekend.

- des crédits relatifs aux charges d'intérêts de la dette publique, sur lesquelles le gouvernement a une influence limitée, car leur évolution dépend de facteurs externes.

La sous-utilisation opérationnelle ainsi déterminée atteint 286,2 millions d'euros, soit 5 % des crédits de liquidation retenus. Ce taux de sous-utilisation est sensiblement plus élevé que le taux moyen relevé au cours des trois exercices précédents (2,8 %).

Des commentaires relatifs à cette sous-utilisation opérationnelle des crédits selon l'approche fonctionnelle (par programme du budget) sont repris à l'annexe 3.

Lors du calcul du solde de financement 2020 ajusté, le gouvernement avait fixé un objectif de 240 millions d'euros de sous-utilisation (opérationnelle) pour l'ensemble du budget consolidé de l'entité régionale. Aucune répartition de ce montant entre les budgets des SGRBC et des institutions consolidées n'avait été fixée.

Il ressort des opérations mentionnées dans la clôture définitive du regroupement économique des opérations de l'entité régionale, actualisées le 25 mai 2021, que la sous-utilisation totale en termes SEC<sup>(97)</sup> s'établit à 577,2 millions d'euros, à savoir, une sous-utilisation des crédits de dépenses de l'entité régionale (SGRBC et organismes administratifs autonomes) de 702,2 millions d'euros, diminuée d'une sous-réalisation des recettes de 125,0 millions d'euros. L'objectif du gouvernement s'est par conséquent largement vérifié *a posteriori*, sans avoir nécessité de recours à des mesures conservatoires particulières, consistant à bloquer l'exécution de certains crédits.

#### **I.6.4. Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'état**

##### *I.6.4.1. Crédits d'engagement et de liquidation*

Les crédits d'engagement et de liquidation (y compris les crédits variables des fonds budgétaires) relatifs aux compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'état ne sont pas tous identifiables par un libellé spécifique dans le budget 2020 des SGRBC.

Le tableau suivant présente les crédits recensés par la Cour des comptes et les dépenses imputées à leur charge.

(97) Zonder interne verrichtingen met economische code 0 en zonder de codes 8 en 9.

(97) Hors opérations internes en codes économiques « 0 » et hors codes 8 et 9.

<b>Totale kredieten zesde staatshervorming (DBHR) en realisaties (in miljoen euro)</b>	<b>Crédits totaux sixième réforme de l'état (SGRBC) et réalisations (en millions d'euros)</b>		
	<b>Kredieten 6<sup>e</sup> staatshervorming Aangepaste begroting 2020</b>	<b>Realisaties</b>	<b>Percentage</b>
	<b>Crédits 6<sup>e</sup> réforme de l'État - Budget ajusté 2020</b>	<b>Réalisations</b>	<b>Taux</b>
<b>Luik vastleggingen / Volet engagement</b>	<b>568,0</b>	<b>559,5</b>	<b>98,5 %</b>
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	553,1	546,6	98,8 %
Variabele kredieten / Crédits variables	14,9	13,0	87,4 %
<b>Luik vereffeningen / Volet liquidation</b>	<b>554,3</b>	<b>532,4</b>	<b>96,1 %</b>
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	542,3	521,8	96,2 %
Variabele kredieten / Crédits variables	12,0	10,7	89,0 %

Bron : Rekenhof, begroting en SAP-uitvoeringsgegevens

De lager dan verwachte uitvoering van de gesplitste vereffeningenkredieten (20,5 miljoen euro) is ten belope van 14,5 miljoen euro toe te schrijven aan de overschatting van de kredieten van basisallocatie *Dotatie aan Actiris voor opdrachten – 6de Staatshervorming*<sup>(98)</sup>.

*I.6.4.2. Boeking van de verrichtingen in verband met de overgedragen bevoegdheden die nog worden beheerd door de federale socialezekerheidsinstellingen*

In 2020 werd een groot deel van de naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overgeheveld bevoegdheden inzake arbeidsmarktbeleid nog altijd beheerd door de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ) en door de POD Maatschappelijke Integratie (POD MI). Binnen die bevoegdheden heeft het gewest vanaf 2017 het beheer van de dienstencheques volledig overgenomen via de bedrijfs-subsidie die was toegekend aan de firma die de dienstencheques uitgeeft.

Overeenkomstig het horizontale protocol van 17 december 2014<sup>(99)</sup>, het koninklijk besluit van

Source : Cour des comptes, budget et données d'exécution SAP

La sous-exécution des crédits dissociés de liquidation (20,5 millions d'euros) résulte, à concurrence de 14,5 millions d'euros, de la surestimation des crédits de l'allocation de base *Dotation à Actiris pour missions – 6<sup>e</sup> Réforme de l'état*<sup>(98)</sup>.

*I.6.4.2. Comptabilisation des opérations relatives aux compétences transférées encore gérées par les institutions fédérales de sécurité sociale*

En 2020, une part importante des compétences en matière de politique du marché du travail transférées à la Région de BruxellesCapitale a continué à être gérée par les institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) et le service public fédéral de programmation Intégration sociale (SPP IS). Par contre, au sein de ces compétences, la Région a totalement pris en charge, à partir de 2017, la gestion des titres-services, via la subvention d'exploitation octroyée à leur société émettrice.

Conformément au protocole horizontal du 17 décembre 2014<sup>(99)</sup>, à l'arrêté royal du 19 décembre

(98) BA 16.004.15.04.4140.

(99) Protocollussende federale overheid, de gewesten, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de aanrekening van de door de openbare instellingen van sociale zekerheid voor rekening van de gewesten, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uitgevoerde uitgaven op de middelen die aan de deelgebieden worden toegekend krachtens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap - *Addendum*.

(98) AB 16.004.15.04.4140.

(99) Protocole entre l'autorité fédérale, les Régions, les Communautés et la Commission communautaire commune relativ à l'imputation des dépenses effectuées par les institutions publiques de sécurité sociale pour le compte des Régions, des Communautés et de la Commission communautaire commune sur les moyens qui sont attribués aux entités fédérées en vertu de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone - *Addendum*.

19 december 2014<sup>(100)</sup> en het koninklijk besluit van 23 augustus 2014<sup>(101)</sup> werden de openbare instellingen van sociale zekerheid die de bevoegdheden van de deelstaatentiteiten beheren, sedert 2015, naargelang hun behoeften, gefinancierd door inhoudingen afgenoem van de PB-kredieten die de bijzondere financieringswet aan de deelstaatentiteiten toewijst. De FOD Financiën heeft daarbij een centrale rol gespeeld door enerzijds bepaalde bedragen in te houden op de overdrachten die hij aan de deelstaatentiteiten moet doen en anderzijds door de verschillende operatoren te financieren. De deelstaatentiteiten hebben in werkelijkheid slechts het saldo van die middelen ontvangen.

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedragen de middelen waarvan de uitgaven mochten worden afgetrokken die de socialezekerheidsinstellingen in 2020 deden, 1.020,9 miljoen euro. Als gevolg van de inhoudingen door de FOD Financiën krachtens het horizontaal protocol (226,2 miljoen euro), belopen de werkelijk ontvangen sommen 794,8 miljoen euro.

Volgens het principe dat ontvangsten en uitgaven niet mogen worden gecompenseerd en volgens de regels van het ESR waaraan het INR herinnert in zijn advies van 10 februari 2015, moeten de transacties die de operatoren voor rekening van de deelstaatentiteiten uitvoeren, nochtans door die deelstaatentiteiten als uitgaven worden geboekt in hun hoedanigheid van principalen van de transacties.

De algemene rekening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest omvat dus de specifieke uitgaven « *zesde staatshervorming* », zowel voor bevoegdheden die de Brusselse overheid zelf beheert als voor de nieuwe bevoegdheden die nog altijd worden beheerd door de instellingen van de sociale zekerheid of door de FOD's/POD's.

De FOD Financiën voert enkel voorafnames uit op de uitgaven aangaande de arbeidsmarkt, die 90 % van de uitgaven in verband met de zesde staatshervorming vertegenwoordigen. Die voorafnames zijn beschreven in bijlage 4.

#### I.6.5. Uitstaand bedrag van de vastleggingen

De bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting geeft de evolutie in 2020 weer van het uitstaand bedrag van de vastleggingen van de DBHR, die overeen-

(100) Besluit tot regeling van de inhoudingen voorzien in artikel 75, § 1<sup>er</sup>, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en artikel 86, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap. Dat besluit werd gewijzigd door een koninklijk besluit van 13 mei 2015.

(101) Besluit tot uitvoering van artikel 54, § 1, tiende lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

2014<sup>(100)</sup> et à l'arrêté royal du 23 août 2014<sup>(101)</sup>, les institutions publiques de sécurité sociale gérant les compétences des entités fédérées ont, depuis l'année 2015, été financées, selon leurs besoins, par des retenues prélevées sur les moyens IPP attribués aux entités fédérées prévus par la loi spéciale de financement. Le SPF Finances joue à cet égard un rôle central, d'une part, en retenant certains montants sur les transferts qu'il est tenu d'effectuer aux entités fédérées et, d'autre part, en finançant les différents opérateurs. Concrètement, les entités fédérées n'ont réellement perçu que le solde.

Pour la Région de Bruxelles-Capitale, ces moyens en déduction desquels les dépenses exécutées en 2020 par les institutions de sécurité sociale pouvaient être portées s'élèvent à 1.020,9 millions d'euros. Suite aux retenues opérées par le SPF Finances en vertu du protocole horizontal (226,2 millions d'euros), les recettes réellement encaissées se chiffrent à 794,8 millions d'euros.

Cependant, selon le principe de non-compensation des recettes et des dépenses et selon le rappel des règles du SEC par l'ICN dans son avis du 10 février 2015, les transactions réalisées par les opérateurs pour le compte des entités fédérées doivent être comptabilisées en dépenses par ces dernières, en leur qualité d'unité principale des opérations.

Le compte général de la Région de Bruxelles-Capitale intègre donc les dépenses spécifiques « *sixième réforme de l'état* » tant pour des compétences transférées gérées en propre par l'administration bruxelloise que pour les nouvelles compétences toujours gérées par les institutions de sécurité sociale ou les SPF fédéraux.

Seules les dépenses relatives au marché du travail, constituant 90 % des dépenses liées à la sixième réforme de l'état, font l'objet de prélèvements par le SPF Finances. Elles sont décrites à l'annexe 4.

#### I.6.5. Encours des engagements

L'annexe au compte d'exécution du budget fournit l'évolution, durant l'année 2020, de l'encours des engagements des SGRBC, correspondant au total des

(100) Arrêté réglant les prélèvements prévus à l'article 75, § 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et à l'article 86, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone. Cet arrêté a été modifié par un arrêté royal du 13 mai 2015.

(101) Arrêté portant exécution de l'article 54, § 1<sup>er</sup>, alinéa 10, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

stemt met het totaal van de nog niet vereffende vastleggingen die ten laste van de opeenvolgende uitgavenbegrotingen zijn aangerekend.

De volgende tabel geeft de evolutie weer van het totale uitstaand bedrag van de vastleggingen aan het eind van de jaren 2017 tot 2020 (met inbegrip van de aan begrotingsfondsen gekoppelde kredieten).

**Evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen  
(in miljoen euro)**

	Uitstaand bedrag op 31/12/2017	Uitstaand bedrag op 31/12/2018	Uitstaand bedrag op 31/12/2019	Uitstaand bedrag op 31/12/2020
	Encours au 31/12/2017	Encours au 31/12/2018	Encours au 31/12/2019	Encours au 31/12/2020
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	3.848,6	3.800,4	3.170,2	3.035,8
Gesplitste variabele kredieten / Crédits dissociés variables	20,8	20,7	16,2	17,8
<b>Totaal / Total</b>	<b>3.869,4</b>	<b>3.821,0</b>	<b>3.186,4</b>	<b>3.053,6</b>

Bron : bijlage bij de rekeningen van uitvoering van de begroting 2017 tot 2020 van de DBHR

Het totale uitstaand bedrag van de vastleggingen op 31 december 2020 zoals vermeld in de bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting 2020, beloopt 3.053,6 miljoen euro. Dat uitstaand bedrag vloeit ten behoeve van 1.046,4 miljoen euro (34,3 %) voort uit vastleggingen die vóór 1 januari 2016 werden aangerekend, waarvan 749,5 miljoen euro betrekking heeft op het socialehuisvestingsbeleid. Het totale uitstaand bedrag voor die sector beloopt nagenoeg 1,1 miljard euro (34,9 %).

Tijdens het jaar 2020 is het uitstaand bedrag met nagenoeg 133 miljoen euro gedaald (-4,2 %) ten opzichte van het uitstaand bedrag op 31 december 2019. Die daling vloeit enerzijds voort uit het feit dat de vereffeningskredieten voor 33,1 miljoen euro meer werden uitgevoerd dan de vastleggingskredieten en anderzijds uit het feit dat vastleggingsvisums die in voorgaande jaren waren genomen, werden geannuleerd ten behoeve van 99,8 miljoen euro.

In 2020 heeft de overheid immers voortgewerkt aan de verificatie van de geldigheid van het uitstaand bedrag. Ze was daarmee gestart in 2019, in het kader van de migratie van het programma SAP naar het nieuwe gewestelijke platform SAP4/Hana, op 1 januari 2020. Die verificatie kwam er ook na opmerkingen over de overschatting van het uitstaand bedrag, die het Rekenhof had geformuleerd in vorige certificeringsverslagen over de algemene rekeningen en in zijn boeken van opmerkingen.

Eind 2019 werd die overschatting op minstens 19,4 miljoen euro geraamd, d.i. 0,6 % van het totale op die datum geboekte uitstaand bedrag.

engagements non encore liquidés et imputés à la charge des budgets successifs de dépenses.

Le tableau ci-après présente l'évolution de l'encours total des engagements au terme des années 2017 à 2020 (en ce compris les crédits liés à des fonds budgétaires).

**Évolution de l'encours des engagements  
(en millions d'euros)**

Source : annexe aux comptes d'exécution du budget 2017 à 2020 des SGRBC

L'encours total des engagements au 31 décembre 2020, tel que repris dans l'annexe du compte d'exécution du budget 2020, s'élève à 3.053,6 millions d'euros. Cet encours résulte à hauteur de 1.046,4 millions d'euros (34,3 %) d'engagements imputés avant le 1<sup>er</sup> janvier 2016, dont 749,5 millions d'euros concernent la politique du logement social. Le total de l'encours pour ce secteur s'élève à près de 1,1 milliard d'euros (34,9 %).

Durant l'année 2020, l'encours a diminué de près de 133 millions d'euros (-4,2 %) par rapport à l'encours existant au 31 décembre 2019. Cette baisse résulte, d'une part, d'une exécution des crédits de liquidation supérieure à celle des crédits d'engagement, à concurrence de 33,1 millions d'euros et, d'autre part, de l'annulation de visas d'engagement pris au cours d'années antérieures, à hauteur de 99,8 millions d'euros.

En effet, en 2020, l'administration a poursuivi le travail de vérification de la validité de l'encours, débuté en 2019 dans le cadre de la migration du logiciel SAP vers la nouvelle plate-forme régionale SAP4/Hana, au 1<sup>er</sup> janvier 2020. Ce travail fait également suite aux remarques sur la surévaluation de cet encours, formulées par la Cour des comptes dans ses précédents rapports de certification des comptes généraux et relayées dans ses cahiers d'observations.

Fin 2019, cette surestimation avait été évaluée à un montant minimum de 19,4 millions d'euros, soit 0,6 % du total de l'encours comptabilisé à cette date.

In zijn certificeringsverslag over de algemene rekening 2020 had het Rekenhof vastgesteld dat het geboekte uitstaand bedrag op 31 december 2020 ten belope van een bedrag van 0,9 miljoen euro was onderschat als gevolg van, enerzijds, een op 50,1 miljoen euro becijferde overschatting, en anderzijds een onderschatting ten belope van 51 miljoen euro, in functie van de volgende elementen :

- Vastleggingen ten belope van 43,1 miljoen euro in totaal zijn niet langer geldig op 31 december 2020.
- Juridische verbintenissen ten belope van 24 miljoen euro die het handhaven van dat uitstaand bedrag konden rechtvaardigen, werden immers niet uitgevoerd en hebben tot geen enkele betaling aanleiding gegeven binnen vijf jaar nadat ze waren ingegaan. Voor de uitvoering in 2016 van een juridische verbintenis voor de toekeping van een dotatie aan het Instituut voor de aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek en de innovatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Innoviris) moet het uitstaand bedrag van 19,1 miljoen euro in de boekhouding dat erop betrekking heeft, overigens niet meer worden gehandhaafd.
- Er werd voorbarig een vastlegging van 46,8 miljoen euro aangerekend ten laste van de kredieten van de begroting 2018 in het raam van het driejarig investeringsplan inzake sportinfrastructuur (DIPS)<sup>(102)</sup>. Hoewel in 2020 een vastlegging van 36,8 miljoen euro ongedaan werd gemaakt, is het saldo van die vastlegging op 31 december 2020, namelijk 8,8 miljoen euro, nog altijd 7 miljoen euro overschat. Het Rekenhof is immers van oordeel dat de juridische verbintenis, die een grondslag verleent aan de aanrekening van een boekhoudkundige vastlegging ten aanzien van de begunstigden<sup>(103)</sup>, pas bestaat op het moment dat de beslissing tot toekeping van de subsidie aan de gemeenten wordt betekend<sup>(104)</sup>, veeleer dan op basis van de gevraagde subsidies, voor in totaal 10 miljoen euro na de selectie van de projecten. Gelet op het totaalbedrag van de subsidies die in 2019 en 2020 effectief werden toegekend (nagenoeg 3 miljoen euro) en gelet op de uitgevoerde vereffeningen (1,2 miljoen euro), zou het uitstaand bedrag van de vastleggingen op 31 december 2020 zich moeten beperken tot 1,8 miljoen euro, in plaats van 8,8 miljoen euro.
- Het niet aanrekenen in 2017 van de vastlegging voor het volledige bedrag (136,0 miljoen euro) van het contract

(102) BA 10.006.64.25.6321.

(103) Volgens artikel 5, 2°, a) van de OOBCC mogen ten belope van de in de begroting voorziene vastleggingskredieten uitsluitend de bedragen worden vastgelegd die voortvloeien uit verbintenissen die ontstaan of worden gesloten tijdens het begrotingsjaar, en voor de recurrente verbintenissen, waarvan de gevolgen zich over meerdere jaren voordoen, gaat het om de tijdens het begrotingsjaar opeisbare sommen.

(104) Artikel 18, § 1, van de ordonnantie van 31 mei 2018 met betrekking tot de toekeping van subsidies voor investeringen in gemeentelijke sportinfrastructuur, bepaalt dat de regering de toekeping of weigering van een subsidie meldt binnen een termijn van vijftig dagen na ontvangst van de toekenningsoverweging.

Dans son rapport de certification du compte général 2020, la Cour des comptes a constaté une sous-estimation de l'encours comptabilisé au 31 décembre 2020 à un montant déterminé de 0,9 million d'euros résultant d'une part, d'une surévaluation chiffrée à 50,1 millions d'euros, et d'autre part, d'une sous-évaluation de 51 millions d'euros, en fonction des éléments suivants :

- Des engagements s'élevant à un total de 43,1 millions d'euros ne sont plus valides au 31 décembre 2020.
- En effet, des engagements juridiques, d'un montant de 24 millions d'euros pouvant justifier le maintien de cet encours, n'ont pas été exécutés et n'ont donné lieu à aucun paiement dans les cinq ans de leur prise de cours. Par ailleurs, l'exécution en 2016 d'un engagement juridique relatif à l'octroi d'une dotation à l'Institut d'encouragement de la recherche scientifique et de l'innovation de la Région de Bruxelles-Capitale (Innoviris) ne nécessite plus le maintien de l'encours comptable de 19,1 millions d'euros s'y rapportant.
- Un engagement de 46,8 millions d'euros a été imputé prématûrement à charge des crédits du budget 2018 dans le cadre du plan triennal d'investissement sportif (PTIS)<sup>(102)</sup>. Malgré un désengagement de 36,8 millions d'euros opéré en 2020, le solde de cet engagement au 31 décembre 2020, à savoir 8,8 millions d'euros, reste surévalué à hauteur de 7 millions d'euros. En effet, la Cour considère que l'engagement juridique, pouvant justifier l'imputation d'un engagement comptable à l'égard des bénéficiaires<sup>(103)</sup> n'existe qu'au moment de la notification de la décision d'octroi du subside aux communes<sup>(104)</sup> et non sur la base des subsides sollicités, pour un total de 10 millions d'euros après la sélection des projets. Compte tenu du montant total des subsides effectivement octroyés en 2019 et 2020 (près de 3 millions d'euros) et des liquidations opérées (1,2 million d'euros), l'encours des engagements au 31 décembre 2020 devrait être limité à 1,8 million d'euros, au lieu de 8,8 millions d'euros.
- L'omission d'imputation, en 2017, de l'engagement relatif à la totalité (136,0 millions d'euros) du contrat

(102) AB 10.006.64.25.6321.

(103) Selon l'article 5, 2°, a), de l'OOBCC, seules peuvent être engagées à concurrence des crédits d'engagement prévus au budget, les sommes résultant d'obligations nées ou contractées au cours de l'année budgétaire et, pour les obligations récurrentes, dont les effets s'étendent sur plusieurs années, les sommes exigibles pendant l'année budgétaire.

(104) L'article 18, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 31 mai 2018 relative à l'octroi de subsides aux investissements en infrastructures communales prévoit que le gouvernement notifie l'octroi ou le refus du subside dans un délai de cinquante jours suivant la demande d'octroi.

voor de aankoop van de terreinen van de zetels van de VRT en de RTBF (Reyerssite-project Mediapark) leidt op 31 december 2020 tot een onderschatting van het uitstaand bedrag van de vastleggingen ten belope van 51 miljoen euro<sup>(105)</sup>.

De voornaamste grote uitstaande bedragen per programma op 31 december 2019 en hun variatie ten opzichte van het jaar 2019 worden voorgesteld in bijlage 5.

## I.7. Begrotingsfondsen

### I.7.1. Inleiding

De begrotingsfondsen (of organieke fondsen), zoals bedoeld in artikel 8 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OOBBC), worden gestijfd met ontvangsten die worden bestemd voor specifieke uitgaven (variabele kredieten) waarvan het voorwerp bij ordonnantie is bepaald<sup>(106)</sup>. Er mag geen vastlegging, noch vereffening worden gedaan ten laste van een basisallocatie boven de op het fonds beschikbare ontvangsten<sup>(107)</sup>. Op het einde van het begrotingsjaar worden de op elk begrotingsfonds beschikbare ontvangsten naar het volgende begrotingsjaar overgedragen, en kunnen deze vanaf het begin van het volgende jaar dienen voor nieuwe vastleggingen en nieuwe vereffeningen.

De fondsen mogen niet worden gefinancierd met kredieten van de algemene uitgavenbegroting.

Behalve het bedrag van de beschikbare ontvangsten voorziet de OOBBC in een tweede uitgavenplafond, namelijk het bedrag van de administratieve kredieten ingeschreven op de basisallocaties i.v.m. begrotingsfondsen in de algemene uitgavenbegroting. Op die manier kan elke vastlegging en elke vereffening niet hoger liggen dan het budgettair bepaalde bedrag van de variabele kredieten, zelfs als het beschikbare saldo van de geïnde en bestemde ontvangsten hoger zou zijn.

Tot slot bepaalt de OOBBC dat het bedrag van de verminderde of geannuleerde vastleggingen van de begrotingsfondsen moet terugvloeien naar de beschikbare ontvangsten.

(105) Van 2017 tot 2020 werden enkel vastleggingen voor in totaal 95,8 miljoen euro aangerekend. Het uitstaand bedrag op 31 december 2020 beloopt 29,0 miljoen euro in plaats van 80,0 miljoen euro.

(106) Ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

(107) Resultaat van het verschil tussen de werkelijk geïnde ontvangsten en de aangerekende uitgaven (vastgestelde rechten) in de loop van het boekjaar, in voorkomend geval verhoogd met het overgedragen saldo van het voorgaande boekjaar.

d'acquisition des terrains des sièges de la VRT et de la RTBF (site Reyers – projet Mediapark) entraîne, au 31 décembre 2020, une sous-évaluation de l'encours des engagements d'un montant de 51 millions d'euros<sup>(105)</sup>.

Les principales masses d'encours par programme au 31 décembre 2020 et leur variation par rapport à l'année 2019 sont présentées à l'annexe 5.

## I.7. Fonds budgétaires

### I.7.1. Introduction

Les fonds budgétaires (ou fonds organiques), tels que visés à l'article 8 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OOBBC), sont alimentés par des recettes qui sont affectées à des dépenses spécifiques (crédits variables) dont l'objet est défini par une ordonnance<sup>(106)</sup>. Il ne peut être pris d'engagement ni de liquidation à charge d'une allocation de base au-delà des recettes disponibles<sup>(107)</sup> dans le fonds. à la fin de l'année budgétaire, les recettes disponibles sur chaque fonds budgétaire sont transférées à l'année budgétaire suivante et peuvent être utilisées, dès le début de l'année suivante, pour de nouveaux engagements et de nouvelles liquidations.

Les fonds ne peuvent pas être financés par des crédits du budget général des dépenses.

Outre le montant des recettes disponibles, l'OOBBC a prévu un second plafond en matière de dépenses, à savoir le montant des crédits administratifs inscrits sur les allocations de base liées aux fonds budgétaires dans le budget général des dépenses. De la sorte, chaque engagement et chaque liquidation ne peuvent dépasser le montant des crédits variables fixé budgétairement, même lorsque le solde disponible des recettes encaissées et affectées lui est supérieur.

Enfin, l'OOBBC dispose que le montant des engagements réduits ou annulés des fonds budgétaires est restitué aux recettes disponibles.

(105) Seuls des engagements pour un total de 95,8 millions d'euros ont été imputés de 2017 à 2020. L'encours au 31 décembre 2020 s'élève à 29,0 millions d'euros au lieu de 80,0 millions.

(106) Ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires.

(107) Résultat de la différence entre le montant des recettes réellement perçues et celui des dépenses imputées (droits constatés) au cours de l'exercice, augmenté, le cas échéant, du solde reporté de l'exercice précédent.

#### I.7.1.1. Evolutie van de ontvangsten, de uitgaven en de overgedragen saldi

De algemene rekening 2020 omvat bijlagen die de toestand van de begrotingsfondsen schetsen vanuit financieel oogpunt en vanuit bankoogpunt enerzijds, en vanuit begrotingsoogpunt anderzijds.

De directie Begroting heeft haar werk om een staat met de budgettaire werkelijkheid van de toestand van de fondsen te verstrekken, eind 2019 voltooid. Zoals in de algemene rekeningen 2019 en 2020 is vermeld, moeten de bepaalde bedragen nog worden gevalideerd door de bevoegde ordonnateurs.

Het Rekenhof heeft overigens bij zijn controle van de algemene rekening 2020 van het gewest hoofdzakelijk de volgende incoherente vastgesteld.

De ontvangsten bestemd voor het Fonds voor het beheer van de gewestsschuld (BFB 12), voor het luik « *vastleggingen* », liggen 943.886,62 euro lager dan de ontvangsten bestemd voor het luik « *vereffeningen* », terwijl het eenzelfde bedrag aan beschikbare ontvangsten betreft. De totale, voor het luik « *vastleggingen* » van de begrotingsfondsen bestemde ontvangsten, te weten 245.517.151,54 euro, liggen lager dan de totale ontvangsten bestemd voor het luik « *vereffeningen* », te weten 246.461.037,66 euro.

De details van de verantwoordingsstukken en van de berekeningen werden niet aan het Rekenhof bezorgd. Zoals de voorgaande jaren kan het Rekenhof enkel vaststellen dat de voorgelegde cijfers voorlopig zijn en kunnen worden herzien.

Wat de bijlage betreft die de financiële bewegingen voorstelt bij de ontvangsten en de uitgaven op de bankrekeningen in samenhang met de begrotingsfondsen, evenals hun saldi, heeft het Rekenhof opnieuw verschillende anomalieën vastgesteld bij zijn controle van de algemene rekening 2020 van het gewest. Naast andere onregelmäßigkeiten<sup>(108)</sup> worden de beschikbare ontvangsten van de fondsen immers niet bewaard op de specifieke bankrekeningen, maar overgeschreven op de rekening van de centraliserend rekenplichtige van de uitgaven, vanwaar de budgettair op de fondsen aangerekende uitgaven worden uitgevoerd, in plaats van via de eraan gekoppelde bankrekeningen.

Tot besluit kunnen de DBHR enerzijds nog steeds niet de werkelijke toestand van het beschikbare bedrag en van de bewegingen van de begrotingsfondsen bepalen en verantwoorden, en anderzijds geven de synthesetabellen als bijlage bij de algemene rekening geen getrouw beeld

(108) Een bankrekening die dient voor de centralisatie van niet voor een begrotingsfonds bestemde fiscale ontvangsten wordt erin vermeld; vijf bankrekeningen zijn aan meer dan één begrotingsfonds gekoppeld.

#### I.7.1.1. Évolution des recettes, des dépenses et des soldes reportés

Le compte général pour l'année 2020 comprend des annexes présentant, d'une part, la situation des fonds budgétaires selon les axes financier et bancaire et, d'autre part, cette situation selon l'axe budgétaire.

Le travail entrepris par la direction du budget en vue de fournir un état reprenant la réalité budgétaire de la situation des fonds s'est achevé en fin d'année 2019. Toutefois, comme mentionné dans les comptes généraux 2019 et 2020, les montants déterminés doivent encore être validés par les ordonnateurs compétents.

Par ailleurs, lors de son contrôle relatif au compte général 2020 de la Région, la Cour a principalement observé l'incohérence suivante.

Les recettes affectées au fonds de gestion de la dette régionale (BFB 12), pour le volet « *engagements* », sont inférieures aux recettes affectées pour le volet « *liquidations* », de 943.886,62 euros, alors qu'il s'agit du même montant de recettes disponibles. Par conséquent, le total des recettes affectées aux fonds budgétaires pour le volet « *engagements* », soit 245.517.151,54 euros, est inférieur au total des recettes affectées pour le volet « *liquidations* », soit 246.461.037,66 euros.

La Cour n'a pas reçu le détail des justificatifs et des calculs. En conclusion, comme les années précédentes, la Cour ne peut que constater le caractère provisoire et sujet à révision des chiffres présentés.

En ce qui concerne l'annexe présentant les mouvements financiers en recettes et en dépenses sur les comptes bancaires liés aux fonds budgétaires, ainsi que leurs soldes, la Cour a de nouveau observé plusieurs anomalies, lors de son contrôle relatif au compte général 2020 de la Région. En effet, en plus d'autres irrégularités<sup>(108)</sup>, les recettes disponibles des fonds ne sont pas conservées sur les comptes bancaires spécifiques, mais virées sur le compte du comptable centralisateur des dépenses, à partir duquel sont effectuées les dépenses imputées budgétairement sur les fonds, en lieu et place des comptes bancaires y associés.

En conclusion, les SGRBC ne sont, d'une part, toujours pas en mesure de déterminer et justifier la situation réelle du disponible et des mouvements des fonds budgétaires, et d'autre part, les tableaux de synthèse annexés au compte général ne donnent pas une image fidèle de la situation

(108) Un compte bancaire servant à la centralisation de recettes fiscales non affectées à un fonds budgétaire y est repris; cinq comptes bancaires sont associés à plus d'un fonds budgétaire.

van de financiële toestand en bevatten ze anomalieën ten opzichte van de boekhoudkundige en budgettaire normen die op de DBHR van toepassing zijn.

De volgende tabel geeft, rekening houdend met de voornoemde beschouwingen, bij wijze van indicatie de evolutie weer van de overgedragen saldi (budgettair oogpunt) voor de voornaamste begrotingsfondsen (optiek van de vereffeningen).

**Details van de saldi van de voornaamste begrotingsfondsen (vanuit de optiek van de vereffeningen)  
(in miljoen euro)**

financière et contiennent des anomalies par rapport aux normes comptables et budgétaires applicables aux SGRBC.

Compte tenu des considérations qui précédent, le tableau ci-après présente, à titre indicatif, l'évolution des soldes reportés (axe budgétaire) pour les principaux fonds budgétaires (optique des liquidations).

**Détail des soldes des principaux fonds budgétaires (optique liquidations)  
(en millions d'euros)**

Begrotingsfondsen – Optiek vereffeningen	Saldo	Saldo	Geïnde	Vereffeningen	Saldo
	op 31/12/2018	op 31/12/2019	ontvangsten 2020	2020	op 31/12/2020
	— Solde au 31/12/2018	— Solde au 31/12/2019	— Recettes perçues 2020	— Liquidations 2020	— Solde au 31/12/2020
Fonds voor hulp aan ondernemingen / Fonds d'aide aux entreprises	18,6	19,0	0,7	0,0	19,8
Fonds voor uitrusting en verplaatsingen / Fonds pour l'équipement et les déplacements	14,6	16,6	3,0	0,9	18,7
Fonds voor stedenbouw en grondbeheer / Fonds d'aménagement urbain et foncier	32,1	37,0	5,3	0,4	41,9
Fonds voor investeringen en aflossing van de schuldenlast in de sector van de sociale woningbouw / Fonds pour l'investissement et pour le remboursement des charges de la dette dans le secteur du logement social	235,6	262,2	27,5	0,0	289,7
Fonds voor de bescherming van het milieu / Fonds pour la protection de l'environnement	4,2	6,7	5,3	3,9	8,2
Fonds bestemd voor het onderhoud, de aankoop en de aanleg van groene ruimten, bossen en natuurgebieden, alsmede het opnieuw bepoten en noodingrepen ten behoeve van de fauna / Fonds destiné à l'entretien, l'acquisition et l'aménagement d'espaces verts, de forêts et de sites naturels, ainsi qu'au rempoissonnement et aux interventions urgentes en faveur de la faune	6,8	7,1	0,3	3,6	3,8
Fonds voor het beheer van afval- en regenwater / Fonds pour la gestion des eaux usées et pluviales	7,6	7,7	0,1	0,0	7,7
Fonds voor het beheer van de gewestschuld / Fonds de gestion de la dette régionale	181,5	168,1	117,5	80,1	205,5
Fonds voor energiebeleid / Fonds relatif à la politique de l'énergie	35,6	40,2	28,3	23,1	45,3
Fonds voor grondinvesteringen / Fonds d'investissements fonciers	5,6	5,6	0,0	0,0	5,6
Klimaatfonds / Fonds Climat	46,1	65,0	29,2	13,7	80,5
Verkeersveiligheidsfonds / Fonds de la sécurité routière	65,4	81,8	22,4	10,6	93,6
Andere fondsen / Autres fonds	18,6	19,9	6,8	5,1	21,7
<b>Totaal / Total</b>	<b>672,5</b>	<b>737,0</b>	<b>246,5</b>	<b>141,6</b>	<b>841,8</b>

Bron : Rekenhof, op basis van de rekeningen van uitvoering van de begroting en SAP-uitvoeringsgegevens

Source : Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget et des données SAP d'exécution

In 2020 beliepen de bestemde geïnde ontvangsten (kasinkomsten) 246,5 miljoen euro, terwijl ze in totaal op 388,3 miljoen euro<sup>(109)</sup> waren geraamd. Het verschil (nagenoeg 142 miljoen euro) is voornamelijk toe te schrijven aan het feit dat sommige verwachte ontvangsten in het Fonds voor het beheer van de gewestschuld niet werden gerealiseerd, te weten leningopbrengsten ten belope van 43,5 miljoen euro en intresten ten belope van 94,4 miljoen euro, waaronder 80 miljoen euro aan intresten in samenhang met afgeleide producten.

In vergelijking met 2019 stijgen de geïnde ontvangsten met 90 miljoen euro omdat leningopbrengsten ten belope van dat bedrag werden geïncasseerd, bestemd voor het Fonds voor het beheer van de gewestschuld. De betrokken leningen werden in de loop van hetzelfde boekjaar voortijdig terugbetaald (aflossingen) ten belope van 80 miljoen euro, aangerekend ten laste van de variabele kredieten van datzelfde fonds.

In 2020 beliepen de uitgaven (vereffeningen) ten laste van de variabele kredieten 141,6 miljoen euro, terwijl ze in totaal op 294,1 miljoen euro<sup>(110)</sup> waren geraamd. De niet-uitvoering (152,5 miljoen euro) situeert zich voornamelijk bij de uitgaven die waren voorzien in het Fonds voor het beheer van de gewestschuld, te weten aflossingen van leningen (53,5 miljoen euro), voortijdige terugbetalingen van intresten in samenhang met swap-verrichtingen (79,9 miljoen euro) en van intrestlasten (11,1 miljoen euro).

De overgedragen saldi van de begrotingsfondsen in termen van vereffeningen<sup>(111)</sup> stijgen met 104,8 miljoen euro in vergelijking met het voorgaande jaar<sup>(112)</sup> en belopen 841,8 miljoen euro op het einde van het boekjaar.

Zoals het Rekenhof in zijn vorige boeken al heeft vastgesteld, liggen de voor de begrotingsfondsen bestemde ontvangsten altijd hoger dan de gerealiseerde uitgaven, en het verschil doet het overgedragen saldo van de fondsen gestaag aangroeien.

(109) Bij de middelenbegroting is geen tabel gevoegd die de geraamde ontvangsten per begrotingsfonds weergeeft. In de begrotingstabel worden de artikelen die bedoeld zijn voor de bestemde ontvangsten (DRF : vastgestelde rechten in verhouding tot de ontvangsten in samenhang met organieke begrotingsfondsen) geïdentificeerd met de BFB-code en met het nummer van het desbetreffende fonds.

(110) Bij de algemene uitgavenbegroting is geen tabel gevoegd die de totale kredieten per begrotingsfonds weergeeft. In de begrotingstabel worden de basisalloctaties die limitatieve kredieten in samenhang met begrotingsfondsen omvatten (kredieten « E » (vereffening) en « F » (vastlegging), geïdentificeerd met de BFB-code en met het nummer van het betrokken fonds.

(111) In de vastleggingsoptiek vermeldt de algemene rekening een totaalsaldo van 813,3 miljoen euro op 31 december 2020, wat neerkomt op een stijging met 101,4 miljoen euro in vergelijking met het overgedragen saldo van het voorgaande boekjaar.

(112) + 169,4 miljoen euro in vergelijking met eind 2018.

En 2020, les recettes affectées perçues (encaissements) se sont élevées à 246,5 millions d'euros, pour une prévision totale de 388,3 millions d'euros<sup>(109)</sup>. La différence (près de 142 millions d'euros) résulte principalement de la non-réalisation de certaines recettes prévues au Fonds de gestion de la dette régionale, à savoir, des produits d'emprunts à concurrence de 43,5 millions d'euros et des intérêts à concurrence de 94,4 millions d'euros, dont 80 millions d'euros d'intérêts liés à des produits dérivés.

Par rapport à 2019, les recettes perçues progressent de 90 millions d'euros du fait de l'encaissement de produits d'emprunts à due concurrence, affectés au Fonds de gestion de la dette régionale. Ces emprunts ont été remboursés anticipativement (amortissements) au cours du même exercice à hauteur de 80 millions d'euros, imputés à la charge des crédits variables du même fonds.

En 2020, les dépenses (liquidations) à la charge des crédits variables se sont élevées à 141,6 millions d'euros pour une prévision totale de 294,1 millions d'euros<sup>(110)</sup>. L'inexécution (152,5 millions d'euros) concerne essentiellement les dépenses prévues au Fonds de gestion de la dette régionale, à savoir des amortissements d'emprunts (53,5 millions d'euros), des remboursements d'intérêts anticipés liés aux opérations de swaps (79,9 millions d'euros) et des charges d'intérêts (11,1 millions d'euros).

Les soldes reportés des fonds budgétaires en termes de liquidation<sup>(111)</sup> ont augmenté de 104,8 millions d'euros par rapport à l'année précédente<sup>(112)</sup>, pour s'établir à 841,8 millions d'euros au terme de l'exercice.

Ainsi que la Cour l'a déjà constaté dans ses précédents cahiers, les recettes affectées aux fonds budgétaires sont invariablement supérieures aux dépenses réalisées, la différence accroissant constamment le solde reporté des fonds.

(109) Le budget des voies et moyens ne contient pas de tableau en annexe présentant les estimations de recettes par fonds budgétaire. Dans le tableau budgétaire, les articles dédiés aux recettes affectées (DRF : droits constatés par rapport aux recettes liées aux fonds budgétaires organiques ) sont identifiés par le code BFB et le numéro du fonds concerné.

(110) Le budget général des dépenses ne contient pas de tableau en annexe présentant les totaux des crédits par fonds budgétaire. Dans le tableau budgétaire, les allocations de base comportant les crédits limitatifs liés aux fonds budgétaires (crédits « E » (liquidation) et « F » (engagement), sont identifiées par le code BFB et le numéro du fonds concerné.

(111) Dans l'optique des engagements, le compte général renseigne un solde total de 813,3 millions d'euros au 31 décembre 2020, soit une hausse de 101,4 millions d'euros par rapport au solde reporté de l'exercice précédent.

(112) + 169,4 millions d'euros par rapport à fin 2018.

Die vaststelling doet vragen rijzen bij het nut van een aantal fondsen. Bijvoorbeeld :

- het Fonds voor hulp aan ondernemingen, het Fonds voor de promotie van de buitenlandse handel, het Fonds voor grondinvesteringen en het Fonds voor het beheer van afval- en regenwater registreren al jaren geen uitgaven meer ;
- de uitgaven die worden aangerekend op het Fonds voor investeringen en aflossing van de schuldenlast in de sector van de sociale woningbouw<sup>(113)</sup> zijn bijzonder laag in vergelijking met de beschikbare middelen.

Het Brussels Sociaal Fonds en het Brussels Fonds voor de gewestelijke economische ontwikkeling zijn bovendien inactief sinds respectievelijk 1998 en 2004.

In 2020 situeert de groei van de overgedragen saldi zich hoofdzakelijk bij de volgende fondsen :

- Fonds voor het beheer van de gewestschuld (+ 37,4 miljoen euro) ;
- Fonds voor investeringen en aflossing van de schuldenlast in de sector van de sociale woningbouw (+ 27,5 miljoen euro) ;
- Klimaatfonds (+ 15,5 miljoen euro) ;
- Verkeersveiligheidsfonds (+ 11,8 miljoen euro).

Voor het Klimaatfonds beliepen de geïnde ontvangsten 29,2 miljoen euro<sup>(114)</sup>, waarvan 26,4 miljoen euro voor de *Opbrengst van de toekenning tegen betaling van de emissierechten die niet kosteloos worden toegewezen*. Het gaat om de vijfde schijf die aan het gewest werd toegekend in het raam van de Europese veiling van quota voor de uitstoot van broeikasgassen<sup>(115)</sup>. Eenzelfde bedrag werd op de middelenbegroting ingeschreven bij wijze van vastgesteld recht. Het INR was daarentegen van oordeel dat die inkomsten in ESR-termen 31,7 miljoen euro beliepen en heeft bijgevolg een positieve correctie van 5,3 miljoen euro toegepast bij de berekening van het vorderingssaldo 2020. De uitgaven die in 2020 op dat fonds werden aangerekend (13,7 miljoen euro), stroken met de ramingen en omvatten voornamelijk werkingssubsidies (8,7 miljoen euro) en investeringssubsidies (5,0 miljoen euro) voor Leefmilieu Brussel.

Ce constat est de nature à remettre en cause l'utilité d'un certain nombre de fonds. Ainsi, entre autres :

- les Fonds d'aide aux entreprises, Fonds pour la promotion du commerce extérieur, Fonds d'investissements fonciers et Fonds pour la gestion des eaux usées et pluviales n'ont pas enregistré de dépenses depuis plusieurs années ;
- les dépenses imputées au Fonds pour l'investissement et pour le remboursement des charges de la dette dans le secteur du logement social<sup>(113)</sup> sont dérisoires par rapport aux moyens disponibles.

Par ailleurs, les Fonds social bruxellois et Fonds bruxellois pour le développement économique régional sont inactifs depuis respectivement 1998 et 2004.

En 2020, la croissance des soldes reportés concerne principalement les fonds suivants :

- Fonds de gestion de la dette régionale (+ 37,4 millions d'euros) ;
- Fonds pour l'investissement et pour le remboursement des charges de la dette dans le secteur du logement social (+ 27,5 millions d'euros) ;
- Fonds Climat (+ 15,5 millions d'euros) ;
- Fonds de la sécurité routière (+ 11,8 millions d'euros).

En ce qui concerne le Fonds Climat, les recettes encaissées se sont élevées à 29,2 millions d'euros<sup>(114)</sup>, dont 26,4 millions d'euros au titre de *Produit de l'attribution onéreuse des quotas qui ne sont pas alloués à titre gratuit*. Il s'agit de la cinquième tranche octroyée à la Région dans le cadre de la mise aux enchères européenne des quotas d'émission de gaz à effet de serre<sup>(115)</sup>. Un montant identique a été imputé au budget des voies et moyens au titre de droit constaté. L'ICN a, par contre, considéré que ces revenus en termes SEC s'élevaient à 31,7 millions d'euros et a par conséquent appliqué une correction positive de 5,3 millions d'euros lors du calcul du solde de financement 2020. Les dépenses imputées à ce fonds en 2020 (13,7 millions d'euros), conformes aux prévisions, consistent principalement en subventions de fonctionnement (8,7 millions d'euros) et d'investissement (5,0 millions d'euros) à destination de Bruxelles Environnement.

(113) Geen enkele uitgave in 2020.

(114) De ontvangsten aangerekend op de middelenbegroting (vastgestelde rechten) belopen 32,2 miljoen euro.

(115) Ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 12 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2013-2020, dat werd bekraftigd door de Brusselse ordonnantie van 24 mei 2018. Dat akkoord werd eind juli 2018 goedgekeurd door de parlementen van alle andere betrokken entiteiten.

(113) Aucune dépense en 2020.

(114) Les recettes imputées au budget des voies et moyens (droits constatés) s'élèvent à 32,2 millions d'euros.

(115) En exécution de l'accord de coopération du 12 février 2018 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au partage des objectifs belges climat et énergie pour la période 2013-2020, auquel l'ordonnance bruxelloise du 24 mai 2018 a porté assentiment. Fin juillet 2018, cet accord avait été approuvé par les parlements de toutes les autres entités concernées.

Wat het Verkeersveiligheidsfonds betreft, belopen de in 2020 geïnde ontvangsten een bedrag van 22,4 miljoen euro<sup>(116)</sup>, dat hoofdzakelijk de overdracht door de federale overheid van de verkeersboetes omvat (22,2 miljoen euro), die de federale overheid nog altijd int als technisch operator. Het INR heeft echter een negatieve ESR-correctie aangebracht (0,2 miljoen euro) in het vorderingensaldo van de entiteit, om rekening te houden met het werkelijke bedrag van de vastgestelde rechten in verband met verkeersboetes (22,0 miljoen euro). De op dat fonds aangerekende uitgaven belopen 10,7 miljoen euro, terwijl ze op 12,0 miljoen euro waren geraamd.

#### *I.7.1.2. Impact van de verrichtingen van de begrotingsfondsen op het begrotingssaldo en het vorderingensaldo*

De volgende tabel toont de impact van de voorziene en op de begroting aangerekende verrichtingen van de begrotingsfondsen op het nettobegrotingssaldo en vervolgens op het ESR-vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit, in de periode 2018-2020.

En ce qui concerne le Fonds de la sécurité routière, les recettes encaissées s'élèvent en 2020 à 22,4 millions d'euros<sup>(116)</sup>, comprenant essentiellement le transfert opéré par le pouvoir fédéral des amendes pour infractions routières (22,2 millions d'euros), toujours perçues par ce dernier en tant qu'opérateur technique. L'ICN a cependant apporté une correction SEC négative de 0,2 million d'euros au solde de financement de l'entité, pour tenir compte du montant réel des droits constatés (22,0 millions d'euros) relatifs aux amendes routières. Les dépenses imputées à ce fonds s'élèvent à 10,7 millions d'euros, pour un montant estimé à 12,0 millions d'euros.

#### *I.7.1.2. Incidence des opérations des fonds budgétaires sur les soldes budgétaire et de financement*

Le tableau ci-après montre l'incidence des opérations des fonds budgétaires prévues et imputées au budget, sur le solde budgétaire net puis le solde de financement SEC de l'entité régionale, durant la période 2018-2020.

(116) De ontvangsten aangerekend op de middelenbegroting belopen 22,5 miljoen euro.

(116) Les recettes imputées au budget des voies et moyens s'élèvent à 22,5 millions d'euros.

**Impact van de verrichtingen van de begrotingsfondsen op het begrotingssaldo en het vorderingensaldo (in miljoen euro)**

**Incidence des opérations des fonds budgétaires sur les soldes budgétaire et de financement (en millions d'euros)**

	2018		2019		2020	
	Aangepaste begroting	Realisaties	Aangepaste begroting	Realisaties	Aangepaste begroting	Realisaties
	Budget ajusté	Réalisations	Budget ajusté	Réalisations	Budget ajusté	Réalisations
Bestemde ontvangsten (vastgestelde rechten) – zonder leningopbrengsten / Recettes affectées (droits constatés) – hors produits d'emprunts	160,5	137,9	189,2	159,6	254,7	166,1
Variabele kredieten (vereffeningen) – zonder aflossingen / Crédits variables (liquidations) – hors amortissements	113,7	61,4	108,6	92,0	158,4	61,6
<b>Nettoresultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen / Résultat net des opérations des fonds budgétaires</b>	<b>46,8</b>	<b>76,4</b>	<b>80,6</b>	<b>67,7</b>	<b>96,3</b>	<b>104,4</b>
<i>Saldo KVD (codes 8) / Solde OCPP (codes 8)</i>	<i>-17,0</i>	<i>-17,5</i>	<i>10,3</i>	<i>4,7</i>	<i>-24,5</i>	<i>-27,3</i>
<b>Resultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen - zonder KVD / Résultat des opérations des fonds budgétaires - hors OCPP</b>	<b>29,8</b>	<b>58,9</b>	<b>90,9</b>	<b>72,3</b>	<b>71,9</b>	<b>77,1</b>
<i>ESR-correcties (INR) Klimaatfonds en Verkeersveiligheidsfonds / Corrections SEC (ICN) Fonds Climat et de sécurité routière</i>	<i>–</i>	<i>-12,1</i>	<i>–</i>	<i>7,7</i>	<i>–</i>	<i>-0,3</i>
<b>ESR-resultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen / Résultat SEC des opérations des fonds budgétaires</b>	<b>29,8</b>	<b>46,8</b>	<b>90,9</b>	<b>80,0</b>	<b>71,9</b>	<b>76,9</b>

Bron : Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen, SAP-gegevens en de INR-publicatie van oktober 2021

Zowel in de fase van de ramingen als in die van de realisaties is het resultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen (zonder de schuldverrichtingen) elk jaar positief. De geraamde bestemde ontvangsten liggen immers altijd hoger dan de geraamde uitgaven in samenhang met de fondsen, enerzijds, en de gerealiseerde ontvangsten liggen altijd hoger dan de gerealiseerde uitgaven, die beperkt zijn tot de in de begroting ingeschreven administratieve kredieten, ongeacht de beschikbare middelen van de fondsen, anderzijds. In 2020 is het gerealiseerde begrotingsboni hoger dan de ramingen (104,4 miljoen euro tegenover 96,3 miljoen euro) omdat de uitvoeringsgraad van de ontvangsten hoger lag dan die van de uitgaven (65,2 % tegenover 38,9 %). Als het Fonds voor het beheer van de gewestschuld buiten beschouwing wordt gelaten, belopen die percentages respectievelijk 103,3 % en 85,8 %.

De resultaten in ESR-termen worden bekomen door de verrichtingen met code 8 (kredietverleningen en –terugbetalingen, deelnemingen en vereffeningen van deelnemingen) en de door het INR aangebrachte correcties met betrekking tot de ontvangsten van bepaalde fondsen, te elimineren. Los van die verrichtingen wordt de voor de

Source : Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés, données SAP et publication ICN d'octobre 2021

Tant au stade des prévisions que des réalisations, les opérations des fonds budgétaires (hors opérations de la dette) dégagent chaque année un résultat positif. En effet, les estimations de recettes affectées dépassent toujours les prévisions de dépenses liées aux fonds, d'une part, et les réalisations de recettes sont toujours supérieures à celles des dépenses, limitées aux crédits administratifs inscrits au budget, quels que soient les moyens disponibles des fonds, d'autre part. En 2020, le boni budgétaire réalisé est supérieur aux prévisions (104,4 millions d'euros contre 96,3 millions), en raison d'un taux d'exécution des recettes supérieur à celui des dépenses (65,2 % contre 38,9 %). Hors Fonds de gestion de la dette régionale, ces taux s'établissent à, respectivement 103,3 % et 85,8 %.

Les résultats en termes SEC s'obtiennent en éliminant les opérations en code 8 (octrois et remboursements de crédits, participations et liquidations de participations) et les corrections apportées par l'ICN, relativement aux recettes de certains fonds. Abstraction faite de ces opérations, la tendance observée pour les résultats budgétaires des fonds

begrotingsresultaten van de fondsen vastgestelde tendens op het niveau van de resultaten volgens het ESR-concept gehandhaafd.

Als die ESR-resultaten worden vergeleken met de ESR-vorderingensaldi<sup>(117)</sup> *ex ante* en *ex post* van het gewest, leidt dat tot de volgende vaststellingen :

- de positieve inbreng van de begrotingsfondsen draagt elk jaar bij tot de doelstelling van een begroting in evenwicht (nagenoeg 72 miljoen euro in 2020) ;
- de vorderingensaldi zoals het INR die *ex post* heeft berekend, worden ook positief beïnvloed door het ESR-resultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen (76,9 miljoen euro in 2020).

Die gunstige weerslag van de verrichtingen van de begrotingsfondsen op de vorderingensaldi van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vloeit voort uit het recurrente verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven van de fondsen, zowel bij de ramingen als bij de realisaties.

## I.8. Conclusie

### I.8.1. Begrotingsresultaten 2020 van de diensten van de regering

De uitvoeringsrekening van de begroting 2020 van de diensten van de regering sluit af met een brutobegrotingssaldo van + 609,9 miljoen euro, wat gunstiger is dan het saldo dat *ex ante* werd geraamde (- 722,0 miljoen euro). Het verschil (1.332,0 miljoen euro) is te verklaren door het feit dat de ontvangsten 587 miljoen euro hoger liggen dan geraamde (voornamelijk leningopbrengsten) en door een onderbenutting van de uitgavenkredieten ten belope van 745 miljoen euro. Zonder de schuldverrichtingen beloopt het nettobegrotingssaldo - 1.442,0 miljoen euro, terwijl het op - 2.063,9 miljoen euro was geraamde. Die resultaten houden meer bepaald rekening met in totaal 438,3 miljoen euro aan uitgaven voor strategische investeringen, en met in totaal 631,4 miljoen euro aan uitgaven in samenhang met de gezondheidscrisis.

Die saldi moeten echter worden gecorrigeerd met een bedrag van 126 miljoen euro, dat overeenstemt met de overwaardering die het Rekenhof heeft vastgesteld tijdens de controle van de rekeningen 2020.

### I.8.2. Vorderingensaldo 2020 van de gewestelijke entiteit

Het vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit, zoals berekend door het INR, beloopt - 1.374,5 miljoen euro. Dat bedrag verschilt - 856,9 miljoen euro met de raming van de Brusselse regering (- 517,6 miljoen euro). De berekening

(117) Berekening waarin de voorschotten inzake gewestelijke optionen werden meegenomen.

se maintient au niveau des résultats selon le concept SEC.

Le rapprochement de ces résultats SEC avec les soldes de financement SEC<sup>(117)</sup> *ex ante* et *ex post* de la Région aboutit aux constatations suivantes :

- chaque année, l'objectif d'équilibre budgétaire bénéficie de l'apport positif des fonds budgétaires (près de 72 millions d'euros en 2020) ;
- tels que calculés *ex post* par l'ICN, les soldes de financement sont également influencés positivement par le résultat SEC des opérations des fonds budgétaires (76,9 millions d'euros en 2020).

Cette incidence favorable des opérations des fonds budgétaires sur les soldes de financement de la Région de Bruxelles-Capitale résulte de l'écart récurrent entre les recettes et les dépenses des fonds, tant au niveau des prévisions que des réalisations.

## I.8. Conclusion

### I.8.1. Résultats budgétaires 2020 des services du gouvernement

Le compte d'exécution du budget 2020 des services du gouvernement se clôture par un solde budgétaire brut de + 609,9 millions d'euros, plus favorable que le solde estimé *ex ante* (- 722,0 millions d'euros). L'écart (1.332,0 millions d'euros) s'explique par des réalisations de recettes supérieures aux prévisions à hauteur de 587 millions d'euros (principalement, des produits d'emprunts) et une sous-utilisation des crédits de dépenses, à hauteur de 745 millions d'euros. Hors opérations de la dette, le solde budgétaire net s'établit à - 1.442,0 millions d'euros, pour une prévision de - 2.063,9 millions d'euros. Ces résultats tiennent notamment compte de dépenses d'investissement stratégiques pour un total de 438,3 millions d'euros, ainsi que de dépenses liées à la crise sanitaire pour un total de 631,4 millions d'euros.

Ces soldes doivent toutefois être corrigés d'un montant de 126 millions d'euros, qui correspond à la surévaluation identifiée par la Cour à l'issue de son audit des comptes 2020.

### I.8.2. Solde de financement 2020 de l'entité régionale

Tel que calculé par l'ICN, le solde de financement 2020 de l'entité régionale s'établit à - 1.374,5 millions d'euros, soit une différence de - 856,9 millions d'euros par rapport à la prévision du gouvernement bruxellois

(117) Calcul intégrant les avances en matière de centimes additionnels régionaux.

van het saldo berustte op de uitsluiting van 240 miljoen euro aan begrotingsverrichtingen (onderbenuttingen), op de neutralisering van 919,3 miljoen euro aan uitgaven die worden beschouwd als « *buiten doelstelling* », en op 120,0 miljoen euro aan ESR-correcties, wat neerkomt op een totaal van 1.279,3 miljoen euro.

Het verschil tussen de begrotingsdoelstelling van de regering en het werkelijke tekort in ESR-termen van de geconsolideerde begrotingen van de gewestelijke entiteit, zoals dat werd becijferd door het INR, is te verklaren door :

- de (gerealiseerde) onderbenutting van de kredieten die hoger uitvalt dan geraamde (+ 337,2 miljoen euro) ;
- het verschil (- 1.194,1 miljoen euro) tussen het bedrag van de door het INR toegepaste correcties (- 154,8 miljoen euro) en het totaal van de positieve correcties (zonder onderbenuttingen) die de regering ex ante uitvoerde (1.039,3 miljoen euro).

Dat saldo omvat onder meer de uitgaven die de regering had geneutraliseerd, te weten de uitgaven die werden gedaan voor strategische investeringen (393,6 miljoen euro) en de uitgaven voor de gezondheidscrisis (631,4 miljoen euro) waarvan 416,8 miljoen euro wordt beschouwd als ressorterend onder de algemene ontsnappingsclausule.

In afwachting van een eventuele herziening van de flexibiliteitsclausule, waardoor verschillende zogenoemde « *strategische* » investeringsuitgaven in het raam van de Belgische begrotingsinspanning buiten beschouwing zouden kunnen blijven, heeft de Hoge Raad van Financiën bij de uitwerking van het stabiliteitsprogramma 2020 net zomin als bij de vorige rekening gehouden met de neutralisering van dergelijke investeringen.

#### I.8.3. *Schuld*

Het bedrag van de geconsolideerde brutoschuld zoals bepaald door het INR, is tussen 2016 en 2020 met 90,0 % gestegen tot 8,9 miljard euro op 31 december 2020, d.i. 179,3 % van de geconsolideerde jaarlijkse ontvangsten van de gewestelijke entiteit in ESR-termen, tegenover 97,1 % in 2016. Ze bestaat uit de directe schuld ten belope van 6,4 miljard euro (72,3 % van de totale schuld) en de indirecte schuld ten belope van 2,5 miljard euro (27,7 %).

Die globale stijging betreft hoofdzakelijk de directe schuld, die volgens het INR met 149,4 % toeneemt tussen 2016 en 2020, terwijl de indirecte schuld met 17,1 % aangroeit tijdens dezelfde periode.

De begrotingsuitgaven van de diensten van de regering zijn op jaarbasis gemiddeld 7,5 % gestegen in de onderzochte periode, tegenover een equivalente stijging

(- 517,6 millions d'euros). Le calcul de ce solde reposait sur l'exclusion d'opérations budgétaires (sous-utilisations) pour un montant de 240 millions d'euros, sur la neutralisation de dépenses considérées comme « *hors objectifs* », pour un montant de 919,3 millions d'euros, et sur des corrections SEC de 120,0 millions d'euros, soit un total de 1.279,3 millions d'euros.

L'écart entre l'objectif budgétaire du gouvernement et le déficit réel en termes SEC des budgets consolidés de l'entité régionale, tel qu'établi par l'ICN, s'explique par :

- la sous-utilisation (réalisée) des crédits plus élevée que celle prévue (+ 337,2 millions d'euros) ;
- la différence (- 1.194,1 millions d'euros) entre le montant des corrections appliquées par l'ICN (- 154,8 millions d'euros) et le total des corrections positives (hors sous-utilisations) opérées ex ante par le gouvernement (1.039,3 millions d'euros).

Ce solde intègre notamment des dépenses qui avaient été neutralisées par le gouvernement, à savoir, les dépenses exécutées en matière d'investissement stratégiques (393,6 millions d'euros) et les dépenses relatives aux mesures liées à la crise sanitaire (631,4 millions d'euros) dont un montant de 416,8 millions est considéré comme relevant potentiellement de la clause dérogatoire générale.

Dans l'attente d'une révision éventuelle de la clause de flexibilité qui permettrait d'immuniser plusieurs dépenses d'investissement dites « *stratégiques* », dans le cadre de l'effort budgétaire belge, le programme de stabilité 2020 élaboré par le Conseil supérieur des finances, pas plus que les précédents, n'a inclus la neutralisation de ce type d'investissements.

#### I.8.3. *Dette*

Le montant de la dette brute consolidée déterminée par l'ICN a augmenté de 90,0 % entre 2016 et 2020 pour se fixer, au 31 décembre 2020, à 8,9 milliards d'euros, soit 179,3 % des recettes annuelles consolidées de l'entité régionale en termes SEC, pour 97,1 % en 2016. Elle est composée de la dette directe à hauteur de 6,4 milliards d'euros (72,3 % de la dette totale) et de la dette indirecte à concurrence de 2,5 milliards d'euros (27,7 %).

Cette hausse globale concerne essentiellement la dette directe qui, selon l'ICN, augmente de 149,4 % entre 2016 et 2020, la dette indirecte progressant pour sa part de 17,1 %, durant la même période.

Les dépenses du budget des services du gouvernement ont augmenté, en moyenne annuelle, de 7,5 % sur la période considérée, pour une croissance équivalente des recettes de

van de ontvangsten met 0,9 %, wat leidde tot een deficitair begrotingssaldo dat bestendig wordt en de directe schuld van de entiteit doet toenemen. In 2020 is de stijging van het uitstaand bedrag van de directe schuld (+ 1.535,7 miljoen euro) voornamelijk toe te schrijven aan het nettobegrotingstekort van de DBHR (- 1.442,0 miljoen euro).

De nieuwe leningen en de vernieuwing van de leningen die op vervaldag komen, genieten het beleid van zeer lage rentevoeten in de eurozone.

In maart 2021 verlaagde een buitenlands ratingbureau de rating van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ingevolge de gecombineerde effecten van de negatieve impact van de COVID-19-pandemie en van de kosten van de strategische investeringen op de financiële resultaten van 2020 (daling van de ontvangsten en stijging van de uitgaven), waardoor de schuld sterk toenam. Volgens het agentschap zullen de effecten in 2021 vergelijkbaar zijn.

Het benadrukt enerzijds dat de aflossing van de schuld relatief stabiel blijft ondanks de stijging van de schuld, en anderzijds dat de rating andermaal zou kunnen worden verlaagd als de verwachte daling van het begrotingstekort er niet komt, waardoor de schuld gestaag zou blijven toenemen.

#### I.8.4. *Ontvangsten*

De totale ontvangsten die werden aangerekend op de uitvoeringsrekening van de begroting (zonder de leningopbrengsten) belopen 4.277,0 miljoen euro, wat neerkomt op een globaal verwezenlijkingspercentage van 98,4 % (93,6 % in 2019). Ze stijgen met 216 miljoen euro in vergelijking met 2019. De algemene fiscale ontvangsten belopen 2.369,0 miljoen euro (102,0 % van de ramingen), wat 118,7 miljoen euro meer is dan in 2019, voornamelijk als gevolg van de stijging van de gewestbelastingen (+ 131 miljoen euro). De algemene niet-fiscale ontvangsten belopen 158,7 miljoen euro, terwijl ze op 95 miljoen euro waren geraamd (167 %). Het verschil is voornamelijk toe te schrijven aan de opbrengst van de verkoop van het CCN-gebouw, die niet was opgenomen in de begrotingsramingen 2020. In zijn certificeringsverslag over de algemene rekening 2020 heeft het Rekenhof de boeking van die verkoop in 2020, in plaats van in 2021, betwist en becijferde het de overschatting van de daarmee gepaard gaande begrotingsontvangst op 58,1 miljoen euro. De ontvangsten bestemd voor de begrotingsfondsen, tot slot, belopen 166,1 miljoen euro, zonder leningopbrengsten, terwijl ze op 254,7 miljoen euro waren geraamd.

#### I.8.5. *Uitgaven*

De uitgaven (zonder de schuldaflossingen) die op de algemene uitgavenbegroting van de DBHR zijn aangerekend, belopen 5.685,9 miljoen euro bij de vastleggingen en 5.718,9 miljoen euro bij de vereffeningen, wat

0,9 %, entraînant un solde budgétaire déficitaire qui perdure et augmente la dette directe de l'entité. En 2020, l'accroissement de l'encours de la dette directe (+ 1.535,7 millions d'euros) résulte essentiellement du déficit budgétaire net des SGRBC (- 1.442,0 millions d'euros).

Les nouveaux emprunts et le renouvellement de ceux qui arrivent à échéance bénéficient de la politique de taux d'intérêt très bas de la zone euro.

En mars 2021, l'Agence de notation extérieure a abaissé la notation de la Région de Bruxelles-Capitale à la suite des effets combinés de l'impact négatif de la pandémie de la covid-19 et du coût des investissements stratégiques sur les résultats financiers de l'année 2020 (baisse des recettes et hausse des dépenses), entraînant une augmentation considérable de la dette. L'Agence prévoit des effets similaires pour 2021.

Elle souligne, d'une part, que le service de la dette reste relativement stable malgré l'augmentation de cette dernière et indique, d'autre part, que la notation pourrait à nouveau être abaissée si la réduction attendue du déficit budgétaire ne se produit pas, avec pour corollaire un accroissement de dette à un rythme soutenu.

#### I.8.4. *Recettes*

Les recettes totales (hors produits d'emprunts) imputées au compte d'exécution du budget s'élèvent à 4.277,0 millions, soit un taux global de réalisation de 98,4 % (93,6 % en 2019). Par rapport à 2019, elles augmentent de 216 millions d'euros. Les recettes fiscales générales s'établissent à 2.369,0 millions d'euros (102,0 % des prévisions), ce qui représente une augmentation de 118,7 millions d'euros par rapport à 2019, essentiellement due à la hausse des impôts régionaux (+ 131 millions d'euros). Les recettes non fiscales générales s'élèvent à 158,7 millions d'euros pour une estimation de 95 millions d'euros (167 %). L'écart résulte essentiellement du produit de la vente du CCN, lequel n'était pas repris dans les prévisions budgétaires en 2020. Dans son rapport de certification du compte général 2020, la Cour a contesté l'enregistrement de cette vente en 2020 plutôt qu'en 2021 et chiffré la surévaluation de la recette budgétaire y liée à 58,1 millions d'euros. Enfin, les recettes affectées aux fonds budgétaires s'élèvent à 166,1 millions d'euros, hors produits d'emprunts, pour une prévision de 254,7 millions d'euros.

#### I.8.5. *Dépenses*

Les dépenses imputées (hors amortissements de la dette) au budget général des dépenses des SGRBC s'élèvent à 5.685,9 millions d'euros en termes d'engagement, et à 5.718,9 millions d'euros, en termes de

overeenstemt met uitvoeringsgraden van de begrotingskredieten die respectievelijk 88,3 % en 89,2 % belopen en daarmee de laagste zijn uit de periode 2017-2020. De vereffende uitgaven (zonder aflossingen) stegen met nagenoeg 604 miljoen euro (+ 11,8 %) in vergelijking met 2019, rekening houdend met de uitgaven voor de gezondheidscrisis die de overheid op 631,4 miljoen euro had geraamd. In de loop van de periode 2017-2020 stegen de vereffende uitgaven met 1,4 miljard euro (+ 32,5 %). Zonder de impact van de uitgaven die de regering identificeerde als samenhangend met de gezondheidscrisis, beloopt de stijging nog 17,9 %. De uitgaven van de DBHR van het jaar 2020 omvatten eveneens 438,3 miljoen euro aan uitgaven voor strategische investeringen.

Het onbenutte saldo van de vereffeningskredieten van de DBHR (zonder aflossingen en zonder variabele kredieten in samenheng met de begrotingsfondsen) beloopt 594,6 miljoen euro. Als de uitgaven voor kredietverleningen en deelnemingen en rentelasten buiten beschouwing blijven, beloopt de operationele onderbenutting 286,2 miljoen euro, d.i. 5 % van de in aanmerking genomen vereffeningskredieten. Dat onderbenuttingspercentage ligt veel hoger dan het gemiddelde percentage dat werd vastgesteld voor de periode 2017-2019 (2,8 %).

Het Rekenhof heeft noch bij de vastleggingen, noch bij de vereffeningen kredietoverschrijdingen vastgesteld bij de DBHR.

Wat de geconsolideerde begroting van de gewestelijke entiteit betreft, bedraagt de globale onderbenutting van de kredieten in ESR-termen 577,2 miljoen euro, waardoor de doelstelling van 240 miljoen euro wordt gerealiseerd die de regering had vastgelegd bij de berekening van het aangepaste vorderingssaldo 2020.

#### **I.8.6. Uitstaand bedrag van de vastleggingen**

Het uitstaand bedrag van de vastleggingen (vastleggingen die ten laste van de opeenvolgende begrotingen werden uitgevoerd en die nog niet zijn vereffend) beloopt 3.053,6 miljoen euro eind 2020, d.i. nagenoeg 133 miljoen euro minder (- 4,2 %) in vergelijking met eind 2019. Die daling vloeit enerzijds voort uit het feit dat de vereffeningskredieten voor 33,1 miljoen euro meer werden uitgevoerd dan de vastleggingskredieten en anderzijds uit het feit dat vastleggingsvisums die in voorgaande jaren waren genomen, werden geannuleerd ten belope van 99,8 miljoen euro.

#### **I.8.7. Begrotingsfondsen**

De overgedragen saldi (beschikbare ontvangsten) van de begrotingsfondsen belopen eind 2020 in totaal 841,8 miljoen euro (optiek van de vereffeningen), d.i. nagenoeg 105 miljoen euro meer dan eind 2019. De algemene rekening preciseert echter dat die bedragen nog

liquidation, ce qui correspond à des taux d'exécution des crédits budgétaires de, respectivement, 88,3 % et 89,2 %, les plus faibles observés sur la période 2017-2020. Les dépenses liquidées (hors amortissements) ont augmenté de près de 604 millions d'euros (+ 11,8 %) par rapport à 2019, compte tenu des dépenses liées à la crise sanitaire, évaluées à 631,4 millions d'euros par l'administration. Au cours de la période 2017-2020, les dépenses liquidées ont connu une croissance de 1,4 milliard d'euros (+ 32,5 %). Hors impact des dépenses identifiées comme liées à la crise sanitaire par le gouvernement, cette croissance est ramenée à 17,9 %. Les dépenses des SGRBC de l'année 2020 incluent également des dépenses pour investissements stratégiques, à concurrence de 438,3 millions d'euros.

Le solde non utilisé des crédits de liquidation des SGRBC (hors amortissements et hors crédits variables liés aux fonds budgétaires) atteint 594,6 millions d'euros. Abstraction faite des dépenses pour octrois de crédits et prises de participations et charges d'intérêts, la sous-utilisation opérationnelle s'élève à 286,2 millions d'euros, soit 5 % des crédits de liquidation retenus. Ce taux de sous-utilisation est sensiblement plus élevé que le taux moyen relevé pour la période 2017-2019 (2,8 %).

Par ailleurs, la Cour n'a pas relevé de dépassement de crédit au sein du budget des SGRBC, tant en engagement qu'en liquidation.

En ce qui concerne le budget consolidé de l'entité régionale, la sous-utilisation globale des crédits en terme SEC s'élève à 577,2 millions d'euros, réalisant l'objectif de 240 millions d'euros fixé par le gouvernement lors du calcul du solde de financement 2020 ajusté.

#### **I.8.6. Encours des engagements**

L'encours des engagements (engagements pris à la charge des budgets successifs non encore liquidés) s'établit à 3.053,6 millions d'euros fin 2020, soit une diminution de près de 133 millions d'euros (- 4,2 %) par rapport à la fin 2019. Cette baisse résulte, d'une part, d'une exécution des crédits de liquidation supérieure à celle des crédits d'engagement, à concurrence de 33,1 millions d'euros et, d'autre part, de l'annulation de visas d'engagement pris au cours d'années antérieures, à hauteur de 99,8 millions d'euros.

#### **I.8.7. Fonds budgétaires**

Les soldes reportés (recettes disponibles) des fonds budgétaires s'élèvent à un total de 841,8 millions d'euros fin 2020 (optique des liquidations), en hausse de près de 105 millions d'euros par rapport à fin 2019. Le compte général précise toutefois que ces montants n'ont pas encore

niet zijn gevalideerd door de beherende ordonnateurs. Die overgedragen bedragen liggen zo hoog omdat de op die fondsen aangerekende uitgaven herhaalde lager liggen dan de geïnde ontvangsten die ervoor worden bestemd. Het Rekenhof heeft overigens vastgesteld dat die saldi niet overeenstemmen met de saldi van de per begrotingsfonds geopende specifieke bankrekeningen.

De jaarlijkse verrichtingen van de begrotingsfondsen hebben elk jaar een positieve impact op de nettobegrotingssaldo en de vorderingensaldi, zowel op het niveau van de ramingen als op dat van de realisaties. De fondsen hebben in 2020 een positieve impact van 76,9 miljoen euro op het gerealiseerde vorderingensaldo.

## I.9. Bijlagen

### I.9.1. *Bijlage 1 – Overzicht van de uitvoering van de uitgaven en inkomsten inzake het mechanisme voor het beheer van de opcentiemen en de andere derdengelden in fiscale zaken (in miljoen euro)*

étaient validés par les ordonnateurs gestionnaires. L'importance de ces reports résulte de l'infériorité récurrente des dépenses imputées sur ces fonds par rapport aux recettes encaissées y affectées. Par ailleurs, la Cour a constaté que ces soldes ne coïncident pas avec les soldes des comptes bancaires spécifiques ouverts par fonds budgétaire.

Chaque année, les opérations annuelles des fonds budgétaires ont une incidence positive sur les soldes budgétaires nets et de financement, tant au niveau des prévisions que des réalisations. En 2020, l'incidence positive des fonds sur le solde de financement réalisé est de 76,9 millions d'euros.

## I.9. Annexes

### I.9.1. *Annexe 1 – Tableau récapitulatif d'exécution des sorties et entrées de fonds relatives au mécanisme de gestion des centimes additionnels et autres fonds de tiers en matière fiscale (en millions d'euros)*

Jaar 2020 — Année 2020	Ontvangsten				Overdrachten (voorschotten)		
	Recettes		Transferts (Avances)				
	Raming — Prévisions	Vastgestelde rechten — Droits constatés	Geïnd — Perceptions	% geïnd/ vastg. recht — % Perc./DC	Raming — Prévisions	Gerealiseerd — Réalisations	
Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing / Additionnels communaux sur le précompte immobilier	648,5	714,2	597,2	83,6 %	648,5	541,0	
Gemeentelijke opcentiemen op de gewestbelasting op hotels / Additionnels communaux sur la taxe régionale sur les hôtels	0,0	7,0	6,4	90,9 %	0,0	0,0	
Opcentiemen voor de agglomeratie op de onroerende voorheffing / Additionnels agglomération sur le précompte immobilier	322,4	236,3	203,1	85,9 %	322,4	0,0	
Gemeentelijke opcentiemen op de verkeersbelasting / Additionnels communaux sur la taxe de circulation	12,0	11,8	7,9	67,1 %	12,0	0,0	
Opcentiemen voor de agglomeratie op de verkeersbelasting / Additionnels agglomération sur la taxe de circulation	3,0	2,9	2,0	67,2 %	3,0	0,0	
Be Home-premie Schaerbeek en andere gemeenten / Prime Be Home Schaerbeek et autres communes	3,1	2,4	1,4	58,0 %	3,1	0,0	
<b>Totaal /</b>	<b>989,0</b>	<b>974,6</b>	<b>817,9</b>	<b>83,9 %</b>	<b>989,0</b>	<b>541,0</b>	

Bron : algemene rekening 2020 en aangepaste begroting 2020 van de DBHR

Deze samenvattende tabel is in de algemene rekening van de DBHR weergegeven buiten de verrichtingen ter uitvoering van de begroting. De bewegingen zijn immers geen begrotingsverrichtingen in de zin van de OOBBC, maar strikt financiële verrichtingen voor rekening van derden. Het Rekenhof heeft er kolommen aan toegevoegd met daarin de ramingen uit de bijlagen bij de ordonnances houdende de aanpassing van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2020.

source : Compte général 2020 et budget ajusté 2020 des SGRBC

Ce tableau récapitulatif est présenté dans le compte général des SGRBC en dehors des opérations d'exécution du budget. En effet, ces mouvements ne sont pas des opérations budgétaires au sens de l'OOBBC, mais des opérations pour compte de tiers, strictement financières. La Cour des comptes y a ajouté les colonnes « prévisions », figurant en annexe des ordonnances contenant l'ajustement du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses pour l'année 2020.

De tabel omvat de door Brussel Fiscaliteit geraamde en gerealiseerde inkohieringen voor rekening van de gemeenten en van de agglomeratie (opcentiemen op de onroerende voorheffing, op de belasting op hotels (*city tax*) en op de verkeersbelasting), alsook de geraamde en gerealiseerde toegekende voorschotten in dat verband. De tabel vermeldt echter niet de totale overdrachten aan de gemeenten, maar enkel de voorschotten, d.w.z. de middelen die de DBHR van bij aanvang van het jaar elke maand aan de gemeenten betalen, ongeacht of Brussel Fiscaliteit de opcentiemen al heeft ontvangen. Voor de agglomeratie werd in 2020, net als de twee voorgaande jaren, geen voorschot toegekend omdat die entiteit haar opcentiemen pas ontvangt nadat Brussel Fiscaliteit ze effectief heeft ontvangen.

**I.9.2. Bijlage 2 – Evolutie 2020/2019 van de per opdracht aangerekende uitgaven (gesplitste kredieten – zonder variabele kredieten) (in miljoen euro)**

Ce tableau contient les prévisions et les réalisations des enrôlements par Bruxelles Fiscalité pour le compte des communes et de l'Agglomération (centimes additionnels sur le précompte immobilier, sur la taxe sur les hôtels (*city tax*) et sur la taxe de circulation), ainsi que les prévisions et réalisations des avances accordées dans ce cadre. Par contre, ce tableau ne présente pas la totalité des transferts envers les communes mais seulement les avances, soit les moyens que les SGRBC leur versent chaque mois dès le début de l'année, que Bruxelles Fiscalité ait déjà perçu ou non ces centimes additionnels. Pour l'agglomération, aucune avance n'a été octroyée en 2020 comme les deux années précédentes, car cette entité ne reçoit ses centimes additionnels qu'après que Bruxelles Fiscalité les a effectivement perçus.

**I.9.2. Annexe 2 – Évolution 2020/2019 des dépenses imputées par mission (crédits dissociés, hors crédits variables) (en millions d'euros)**

	VL	VL	Verschil	VE	VE	Verschil
	—	—	—	—	—	—
	Eng	Eng	Écart	Liq.	Liq.	Écart
	2019	2020		2019	2020	
O01 Financiering van het parlement van het gewest / MI01 Financement du Parlement de la Région	45,4	48,2	2,8	45,4	48,2	2,8
O02 Financiering van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering / MI02 Financement du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale	23,9	23,2	-0,7	23,9	23,2	-0,7
O03 Gemeenschappelijke initiatieven van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest / MI03 Initiatives communes du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale	43,3	99,1	55,8	62,4	104,7	42,3
O04 Beheer van de human resources en de materiële middelen van de GOB evenals de administratieve vereenvoudiging op gewestvlak / MI04 Gestion des ressources humaines et matérielles du SPRB, ainsi que la simplification administrative au niveau régional	149,2	150,0	0,8	147,4	147,4	0,0
O05 Ontwikkeling van een gelijkkansenbeleid / MI05 Développement d'une politique d'égalité des chances	2,0	2,3	0,3	1,7	1,6	-0,1
O06 Financieel en budgetair beheer en controle / MI06 Gestion et contrôle financier et budgétaire	311,0	369,7	58,7	310,9	369,6	58,7
O07 Beheer inzake informatie- en communicatietechnologie (ICT) / MI07 Gestion en matière de technologie de l'information et des communications (TIC)	66,0	69,2	3,2	66,2	72,9	6,7
O08 Grondregie : algemeen beleid / MI08 Régie foncière : politique générale	47,9	62,0	14,1	47,2	49,8	2,6
O09 Brandbestrijding en Dringende Medische Hulpverlening / MI09 Lutte contre l'incendie et aide médicale urgente	108,1	109,9	1,8	108,1	109,9	1,8
O10 Ondersteuning en begeleiding van de plaatselijke besturen / MI10 Soutien et accompagnement des pouvoirs locaux	710,4	759,0	48,6	704,5	770,6	66,1
O11 Financiering van de eredienden en de lekenmoraal / MI11 Financement des cultes et de l'assistance morale laïque	5,7	5,5	-0,2	5,7	5,3	-0,4
O12 Ondersteuning van economie en landbouw / MI12 Soutien à l'économie et à l'agriculture	79,6	387,5	307,9	82,3	317,2	234,9
O13 Promotie van de buitenlandse handel, het aantrekken van buitenlandse investeringen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en internationalisering van de ondernemingen / MI13 Promotion du commerce extérieur, attraction des investissements étrangers en Région de Bruxelles-Capitale et internationalisation des entreprises	20,7	21,0	0,3	20,4	20,1	-0,3

	VL — Eng	VL — Eng	Verschil — Écart	VE — Liq.	VE — Liq.	Verschil — Écart
	2019	2020		2019	2020	
O14 Ondersteuning van het wetenschappelijk onderzoek / MI14 Soutien à la recherche scientifique	51,8	54,4	2,6	53,9	56,1	2,2
O15 Promotie van de energiedoeltreffendheid en regu- lering van de energemarkten / MI15 Promotion de l'efficacité énergétique et régulation des marchés de l'énergie	10,5	17,5	7,0	11,7	17,6	5,9
O16 Ondersteuning en bemiddeling bij arbeidsaanbod en -vraag / MI16 Assistance et médiation dans l'offre et la demande d'emplois	939,3	913,5	-25,8	932,9	900,3	-32,6
O17 Ontwikkeling en promotie van het mobiliteitsbeleid / MI17 Développement et promotion de la politique de mobilité	29,9	32,5	2,6	34,3	24,2	-10,1
O18 Uitbouw en beheer van het openbaar vervoernetwerk / MI18 Construction et gestion du réseau des transports en commun	961,4	924,3	-37,1	989	900,5	-88,5
O19 Bouw, beheer en onderhoud van de gewestwegen, wegeninfrastructuur en -uitrusting / MI19 Construction, gestion et entretien des voiries régio- nales et des infrastructures et équipements routiers	159,3	180,6	21,3	238,4	227,8	-10,6
O20 Ontwikkeling van het bezoldigd personenver- voer, met uitsluiting van het openbaar vervoer / MI20 Développement des transports rémunérés de personnes, à l'exclusion des transports en commun	2,8	2,0	-0,8	2,5	0,8	-1,7
O21 Exploitatie en ontwikkeling van het kanaal, de haven, de voorhaven en de aanhorigheden met het oog op een betere, duur- zame stedelijke mobiliteit door een multimodale aanpak en de econo- mische ontwikkeling als generator van werkgelegenheid / MI21 Exploitation et développement du canal, du port, de l'avant-port et de leurs dépendances en vue d'une meilleure mobilité urbaine durable par une approche multimodale et du développement économique créateur d'emplois	15,6	15,1	-0,5	15,5	15,2	-0,3
O22 Beleid inzake waterproductie en watervoorziening, tech- nische reglementering inzake de kwaliteit van het drinkwater, de zuivering van het afvalwater en de riolering / MI22 Politique en matière de production et de distribu- tion d'eau, de réglementation technique relative à la qualité de l'eau potable, d'épuration des eaux usées et d'égouttage	59,0	67,4	8,4	59,5	64,6	5,1
O23 Milieubescherming, Natuurbehoud en Dierenwelzijn / MI23 Protection de l'environnement, conservation de la nature et bien-être animal	122,5	126,8	4,3	122,5	125,8	3,3
O24 Afvalophaling en -verwerking / MI24 Enlèvement et traitement des déchets	137,1	180,4	43,3	136,8	180,6	43,8
O25 Huisvesting en woonomgeving / MI25 Logement et habitat	262,2	141,3	-120,9	296,1	215,5	-80,6
O27 Stadsbeleid / MI27 Politique de la ville	1,1	0,02	-1,08	1,1	0,02	-1,08
O28 Statistieken, analyses en planificatie / MI28 Statistiques, analyses et planification	26	31,4	5,4	26	31,4	5,4
O29 Toerisme, externe betrekkingen en promotie van het imago van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest / MI29 Tourisme, relations extérieures et promotion de l'image de la Région de Bruxelles-Capitale	39,1	49,5	10,4	39,8	50,1	10,3
O30 Financiering van de Gemeenschapscommissies / MI30 Financement des commissions communautaires	411,6	728,7	317,1	411,6	728,7	317,1
O31 Fiscaliteit / Mi31 Fiscalité	85,6	111,7	26,1	78	103,0	25,0
O32 Brussel openbaar ambt / Mi32 Bruxelles Fonction publique	6,4	7,9	1,5	6,3	6,8	0,5
O33 Stedenbouw en Erfgoed / Mi33 Urbanisme et patrimoine	145,3	136,1	-9,2	134,1	174,1	40,0
<b>Totale uitgaven / Total dépenses</b>	<b>5.079,5</b>	<b>5.827,9</b>	<b>748,4</b>	<b>5.216,0</b>	<b>5.863,4</b>	<b>647,4</b>

Bron : rekeningen van uitvoering van de begrotingen

Source : Comptes d'exécution des budgets

**I.9.3. Bijlage 3 – Commentaar bij de voornaamste onderbenuttingen (functionele benadering)**

**Voornaamste programma's<sup>(118)</sup> waarvoor er een operationele onderbenutting wordt vastgesteld (gesplitste kredieten, zonder de begrotingsfondsen) (in miljoen euro)**

**I.9.3. Annexe 3 – Commentaires sur les principales sous-utilisations (approche fonctionnelle)**

**Principaux programmes<sup>(118)</sup> concernés par la sous-utilisation opérationnelle (crédits dissociés hors fonds budgétaires) (en millions d'euros)**

Opdr. Mi	Prog.	Opschrift Intitulé	VEK 2020	Vereffeningen	Saldo
			CL 2020	Liquidations	Solde
03	005	Be Connected	50,1	36,1	13,9
10	005	Financiering van specifieke projecten van de gemeenten / Financement de projets spécifiques des communes	118,7	85,4	33,3
12	021	Steun in het kader van de ordonnances van 3 mei 2018 -economische ontwikkeling / bouwplaatsen op openbare weg - unieke premies aan Brusselse KMO's getroffen door de maatregelen tegen de verspreiding van Covid-19 / Aides dans le cadre des ordonnances du 3 mai 2018 -développement économique / chantiers en voirie publique - primes uniques aux PME qui sont touchées par les mesures prises contre la propagation de la covid-19	232,6	190,5	42,1
16	004	Ondersteuning van het partnershipsbeleid via Actiris in verband met de socioprofessionele inschakeling en het actief zoeken naar werk / Soutien aux politiques de partenariat via Actiris en matière d'insertion socio-professionnelle et de recherche active d'emploi	282,4	266,8	15,6
18	002	Ontwikkeling en beheer van de infrastructuur van het openbaar vervoer evenals het aanbrengen van kunstwerken / Développement et gestion de l'infrastructure des transports publics ainsi que l'insertion d'œuvres d'art	122,3	91,0	31,3
19	002	Ontwikkeling en beheer van de infrastructuur van het wegvervoer, evenals het aanbrengen van kunstwerken / Développement et gestion de l'infrastructure des transports routiers, ainsi que l'insertion d'œuvres d'art	250,8	222,2	28,6
25	008	Beleid ten gunste van de minstbedeelden / Politique en faveur des plus démunis	53,1	38,1	14,9
<b>Totaal /</b>			<b>1.110,0</b>	<b>930,3</b>	<b>179,7</b>

Bron : rekeningen van uitvoering van de begroting en SAP-gegevens

- Programma 03.005 : de onderbenutting is onder meer toe te schrijven aan de gedeeltelijke niet-uitvoering van de kredieten voor de Algemene werkingskosten - Be Connected (saldo van 4,9 miljoen euro) en voor de Verwerving van overig materieel - Be Connected (saldo van 7,6 miljoen euro), waarin was voorzien in het kader van de inrichting van het nieuwe gewestelijke administratieve centrum in de Iris Tower en de verhuizing daarheen van de administratie. De niet-uitvoeringen houden verband met vertragingen als gevolg van de gezondheidscrisis.
- Programma 10.005 : het onbenutte saldo is voornamelijk te verklaren door de niet-uitvoering van aanvullende kredieten (32,6 miljoen euro) die bij de aanpassing van de begroting werden ingeschreven op basisallocatie Werkingsdotatie aan de gemeenten om ze te betrekken

Source : comptes d'exécution des budgets et données SAP

- Programme 03.005 : la sous-utilisation résulte notamment de l'inexécution partielle des crédits relatifs aux Frais généraux de fonctionnement - Be Connected (solde de 4,9 millions d'euros) et à l'Acquisition d'autre matériel – Be Connected (solde de 7,6 millions d'euros), prévus dans le cadre de l'aménagement du nouveau centre administratif régional au sein de l'Iris Tower et du déménagement de l'administration vers celui-ci. Ces inexécutions sont liées aux retards résultant de la crise sanitaire.
- Programme 10.005 : le solde non utilisé s'explique essentiellement par l'inexécution des crédits complémentaires (32,6 millions d'euros) inscrits à l'ajustement du budget à l'allocation de base Dotation de fonctionnement aux communes visant à les associer au

(118) Enkel programma's met meer dan 10 miljoen euro aan onbenutte saldi van vereffeningenkredieten.

(118) Uniquement les programmes dont les soldes non utilisés des crédits de liquidation sont supérieurs à 10 millions d'euros.

bij de economische ontwikkeling<sup>(119)</sup>. De aanvulling was bedoeld om het deel van de gemeentelijke opcentiemen op de hotelbelasting (city tax) dat aan de gemeenten toekwam voor de jaren 2017, 2018 en 2019, om te zetten in een subsidie, vermits het door het gewest gegarandeerde minimumbedrag (historische drempel) niet werd gehaald<sup>(120)</sup>. Die uitgaven konden echter niet worden aangerekend bij gebrek aan bewijskrachtige boekhoudkundige gegevens.

- Programma 12.021 : de vastgestelde onderbenutting is ten belope van 41,2 miljoen euro toe te schrijven aan de niet-uitvoering van kredieten bestemd voor de steunmaatregelen die werden toegekend wegens de COVID-19-crisis, en meer bepaald :
  - Kredieten voor steun aan ondernemingen<sup>(121)</sup> : saldo van 34,2 miljoen euro. Van het bedrag dat daarvoor werd uitgetrokken (65,1 miljoen euro, waarvan 39,1 miljoen euro voor de « Event-premie » die steun biedt aan ondernemingen uit de evenementensector, het nachtleven, het toerisme en de cultuur, en 26,0 miljoen euro voor de « Reca-premie » die steun biedt aan bars, cafés en restaurants die moesten sluiten als gevolg van de noodmaatregelen) werd maar een bedrag van 31,0 miljoen euro benut (respectievelijk 14,2 en 16,8 miljoen euro voor die twee premies), dat gelijktijdig werd vastgelegd.
  - Kredieten voor steun aan hotels en aparthotels<sup>(122)</sup> : saldo van 3,6 miljoen euro, terwijl de raming 15,8 miljoen euro beliep.

Voor die twee types van steun is de overschatting toe te schrijven aan het feit dat de effectieve toekenning van de steun afhing van de vraag of al dan niet was voldaan aan de bijkomende criteria om in aanmerking te komen, naast de gegevens op basis waarvan de behoeften werden geraamd.

- Programma 16.004 : de onderbenutting vloeit hoofdzakelijk voort uit de gedeeltelijke niet-uitvoering (14,5 miljoen euro) van de kredieten in verband met de dotatie aan Actiris voor opdrachten – zesde staatshervorming (283,8 miljoen euro), die te hoog waren in vergelijking met de (virtuele) behoeften van die instelling voor de uitgaven van de bevoegdheid « tewerkstelling » die nog worden beheerd door de federale technische operatoren in het raam van de zesde staatshervorming.

(119) Dat brengt de totale kredieten van BA 10.005.27.05.4321 op 71,2 miljoen euro.

(120) De gemeenten die een drempelgarantie genieten, ontvangen die middelen in de praktijk al via een door Brussel Financiën en Begroting beheerd voorschottensysteem. De herkwalificering is bijgevolg een louter boekhoudkundige aangelegenheid.

(121) BA 12.021.38.09.3132 *Steun aan ondernemingen in het kader van de gezondheidscrisis COVID-19 (toepassing van de artikelen 28 en 30 van de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen).*

(122) BA 12.021.38.08.3132 *Steun voor hotels en aparthotels die getroffen zijn door de gezondheidscrisis COVID-19.*

développement économique<sup>(119)</sup>. Ce complément était destiné à la requalification en subvention de la part des centimes additionnels communaux sur la taxe hôtelière (city tax) revenant aux communes pour les années 2017, 2018 et 2019, n'atteignant pas le montant minimum (seuil historique) leur garantit par la Région<sup>(120)</sup>. L'imputation de ces dépenses n'a cependant pas pu être effectuée, faute d'informations comptables probantes.

- Programme 12.021 : la sous-utilisation observée provient, à hauteur de 41,2 millions d'euros, de l'inexécution de crédits destinés aux mesures d'aides octroyées en raison de la crise sanitaire covid-19, essentiellement les suivants :
  - Crédits pour l'aide aux entreprises<sup>(121)</sup> : solde de 34,2 millions d'euros. Le montant prévu (65,1 millions d'euros dont 39,1 millions d'euros pour la prime « Event » de soutien aux entreprises des secteurs de l'événementiel, du monde de la nuit, du tourisme et de la culture et 26,0 millions d'euros pour la prime « Reca » de soutien aux bars, cafés et restaurants qui ont dû fermer leurs portes suite aux mesures d'urgence) n'a été utilisé qu'à hauteur 31,0 millions d'euros (respectivement 14,2 et de 16,8 millions d'euros pour ces deux primes), engagés simultanément.
  - Crédits pour l'aide aux hôtels et appart-hôtels<sup>(122)</sup> : solde de 3,6 millions d'euros pour une prévision de 15,8 millions d'euros.

Pour ces deux types d'aides, la surestimation résulte du fait que l'octroi effectif de l'aide dépendait du respect ou non de critères d'éligibilité complémentaires aux données sur la base desquelles l'estimation des besoins avait été réalisée.

- Programme 16.004 : la sous-utilisation résulte essentiellement de l'inexécution partielle (14,5 millions d'euros) des crédits relatifs à la dotation à Actiris pour missions – sixième réforme de l'État (283,8 millions d'euros), trop élevés par rapport aux besoins (virtuels) de cet organisme pour les dépenses de la compétence « emploi », encore gérés par les opérateurs techniques fédéraux dans le cadre de la sixième réforme de l'État.

(119) Portant les crédits totaux de l'AB 10.005.27.05.4321 à 71,2 millions d'euros.

(120) En pratique, les communes qui bénéficient d'un seuil garanti ont déjà reçu ces moyens via un système d'avance géré par Bruxelles Finances et Budget. L'opération de requalification est dès lors purement comptable.

(121) AB 12.021.38.09.3132 *Aide aux entreprises dans le cadre de la crise sanitaire COVID-19 (application des articles 28 et 30 de l'ordonnance du 3 mai 2018 relative aux aides pour le développement économique des entreprises).*

(122) AB 12.021.38.08.3132 *Aide aux hôtels et appart-hôtels impactés par la crise sanitaire COVID-19.*

- Programma 18.002 : de onderbenutting situeert zich voornamelijk bij de kredieten voor *Uitgaven voor investeringswerken met betrekking tot de bouwwerken en uitrusting voor metro en premetro*<sup>(123)</sup> (19,9 miljoen euro), voor *Uitgaven voor investeringswerken ter verbetering van de commerciële snelheid van het bovengronds tram- en busnet (AVANTI)*<sup>(124)</sup> (4,8 miljoen euro), en voor de *Kapitaalsoverdracht aan de MIVB ter financiering van de uitgaven van de MIVB voor investeringswerken met betrekking tot de bouwwerken en uitrusting van het openbaar vervoer*<sup>(125)</sup> (4,5 miljoen euro). Ze is toe te schrijven aan vertragingen bij de voortgang van werven, ingevolge de effecten van de gezondheidscrisis.
- Programma 19.002 : de niet-uitvoering situeert zich voornamelijk bij de kredieten voor Uitgaven voor investeringswerken inzake wegen en bouwwerken van de weg met inbegrip van de elektrische en elektromechanische uitrusting<sup>(126)</sup> (6,2 miljoen euro) en bij de kredieten voor Investeringsuitgaven met het oog op de verbetering van de veiligheid in de wegtunnels en bijkomende uitgaven voor investeringen voor bruggen en viaducten<sup>(127)</sup> (15,6 miljoen euro). Die onderbenuttingen hebben verschillende oorzaken, zoals vertragingen bij de indiening van de voortgangsstaten, de vertraagde uitvoering van opdrachten, de reorganisatie van het dossierbeheer bij Brussel Mobiliteit, de laattijdige indiening van vastleggingsdossiers, enz.
- Programma 25.008 : de voornaamste onderbenutting situeert zich bij de kredieten voor de Inkomensoverdracht aan particulieren ter ondersteuning van huurders met een private huurovereenkomst met een bescheiden inkomen die als gevolg van de gezondheidscrisis COVID-19 een inkomensverlies lijden<sup>(128)</sup>. Die kredieten (17,3 miljoen euro) werden niet vastgelegd, noch vereffend ten belope van 14 en 5,9 miljoen euro. Het totale aantal gerechtigden van een premie van 214,68 euro was initieel op 80.600 geraamd. Die raming werd teruggeschoefd bij de budgettaire vastlegging en de bijbehorende vereffeningen betroffen amper 27.510 gerechtigden die aan de toekenningsvoorwaarden beantwoordden.
- Programme 18.002 : la sous-utilisation concerne principalement les crédits relatifs aux Dépenses pour travaux d'investissement des ouvrages et équipements métro et prémétro<sup>(123)</sup> (19,9 millions d'euros), aux Dépenses pour travaux d'investissement pour l'amélioration de la vitesse commerciale du réseau de surface tram et bus (AVANTI)<sup>(124)</sup> (4,8 millions d'euros), et au Transfert en capital à la STIB afin de financer les dépenses de la STIB pour travaux d'investissement des ouvrages et équipements des transports public<sup>(125)</sup> (4,5 millions d'euros). Elle résulte du retard de l'avancement des chantiers, liés aux conséquences de la crise sanitaire.
- Programme 19.002 : l'inexécution porte essentiellement sur les crédits pour les Dépenses pour travaux d'investissement en matière de voiries et d'ouvrages routiers en ce compris les équipements électriques et électromécaniques<sup>(126)</sup> (6,2 millions d'euros) et les crédits pour les Dépenses d'investissement visant à l'amélioration de la sécurité dans les tunnels routiers et dépenses complémentaires pour les investissements sur les ponts et viaducs<sup>(127)</sup> (15,6 millions d'euros). Ces sous-consommations ont pour origine des causes diverses, telles les retards au niveau de l'introduction des états d'avancement, le ralentissement dans l'exécution du marché, la réorganisation de la gestion des dossiers au sein de Bruxelles Mobilité, l'introduction tardive des dossiers d'engagements, etc.
- Programme 25.008 : la principale sous-utilisation concerne les crédits destinés au Transfert de revenus aux particuliers pour soutenir les locataires d'un bail d'habitation privé ayant des revenus modestes qui subissent une perte de revenus en raison de la crise sanitaire COVID-19<sup>(128)</sup>. Ces crédits (17,3 millions d'euros) n'ont été engagés et liquidés qu'à concurrence de 14 et 5,9 millions d'euros. Le nombre total de bénéficiaires d'une aide de 214,68 euros était initialement estimé à 80.600. Cette estimation a été revue à la baisse lors de l'engagement budgétaire et les liquidations subséquentes n'ont concerné que 27.510 bénéficiaires remplies les conditions d'octroi.

(123) BA 18.002.11.05.7340.

(124) BA 18.002.11.06.7340.

(125) BA 18.002.16.01.6141.

(126) BA 19.002.11.10.7310.

(127) BA 19.002.11.12.7310.

(128) BA 25.008.31.07.3432.

(123) AB 18.002.11.05.7340.

(124) AB 18.002.11.06.7340.

(125) AB 18.002.16.01.6141.

(126) AB 19.002.11.10.7310.

(127) AB 19.002.11.12.7310.

(128) AB 25.008.31.07.3432.

**I.9.4. Bijlage 4 – Details van de uitgaven «zesde staatshervorming» in verband met de arbeidsmarkt**

**Uitgaven die samenhangen met de bevoegdheid arbeidsmarkt in de begroting van de DBHR (in duizend euro)**

**I.9.4. Annexe 4 – Détail des dépenses « sixième réforme de l'état » relatives au marché du travail**

**Dépenses liées à la compétence marché du travail dans le budget des SGRBC (en milliers d'euros)**

Opdr. — Mi.	Prog. —	BA — AB	Benaming — Intitulés	VEK — CL	Afnemingen van de fedrale Staat — Prélèvements de l'État fédéral	Reële uitgaven — Dépenses réelles	Totale veref- feningen — Liquidations totales
4			Inkomensoverdrachten aan gezinnen betreffende loopbaanonderbreking / Transferts de revenus aux ménages concernant l'interruption de carrière	7.792	6.834	0	6.834
2	31.01.3431		Ondersteuning van het algemeen beleid / Support de la politique générale	3.631	0	2.591	2.591
4	15.04.4140		Dotatie aan Actiris voor opdrachten – zesde staatshervorming / Dotation à Actiris pour missions – sixième réforme de l'État	243.700	219.332	9.833	229.165
5	15.05.4141		Dotatie aan Actiris voor werkingskosten – zesde staatshervorming / Dotation à Actiris en frais de fonctionnement - sixième réforme de l'État	940	0	870	870
9	Alle		Dienstencheques / Titres-services	225.494	0	224.694	224.694
16	10	Alle	Beroepsvaringsfonds / Fonds de l'expérience professionnelle	1	0	0	0
11	38.01.3132		Terugbetalingen aan privéondernemingen van de betaalde educatieve verloven die werden toegestaan aan hun personeel – zesde staatshervorming / Remboursement aux entreprises privées des congés-éducation payés accordés à leur personnel – sixième réforme de l'État	13.700	0	13.691	13.691
14	42.01.4511		Werkingsssubsidie voor Bruxelles-Formation voor de beroepsopleiding in het kader van de begeleiding van werklozen / Subventions à Bruxelles-Formation pour la formation professionnelle dans le cadre de la politique d'accompagnement des chômeurs	1.920	0	1.920	1.920
<b>Totaal</b>				<b>497.178</b>	<b>226.166</b>	<b>253.598</b>	<b>479.764</b>

\* Activiteit 08 : Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten, betaling van indirecte belastingen

Bron : Rekenhof, op basis van de SAP-gegevens, uitvoering van het horizontale protocol

De totale vereffeningen die in de uitvoeringsrekening van de begroting van de DBHR werden aangerekend met betrekking tot de overgehevelde bevoegdheden aangaande het arbeidsmarktleid belopen 479,8 miljoen euro, waarvan een bedrag van 226,2 miljoen euro bedoeld was om de door de federale overheid uitgevoerde voorafnemingen (inhoudingen) voor de terugbetaling van de technische operatoren te reconciliëren.

\* Activité 08 : Achat de biens non durables et de services, paiement d'impôts indirects

Source : Cour des comptes, sur la base des données SAP, exécution du protocole horizontal

Les liquidations totales imputées dans le compte d'exécution du budget des SGRBC, relativement aux compétences transférées de la politique du marché du travail, se sont élevées à 479,8 millions d'euros, dont un montant de 226,2 millions d'euros, destiné à réconcilier les prélèvements (retenues) effectués par le pouvoir fédéral pour le remboursement des opérateurs techniques.

Daartoe werd aan Actiris<sup>(129)</sup> een dotatie toegekend voor *Opdrachten – 6de Staatshervorming* (219,3 miljoen euro)<sup>(130)</sup>, alsook een subsidie aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) *Inkomensoverdrachten aan gezinnen betreffende de loopbaanonderbreking* (6,8 miljoen euro), vermits die twee instellingen optreden als tussenschakel voor de gerechtigden. In de rekening van uitvoering van de begroting van Actiris zijn de aanrekeningen als uitgaven van de bedragen die overeenstemmen met het door de federale Staat afgehouden deel, « *virtuele* » verrichtingen die geen financiële stroom genereren. De uitgaven worden echter onder passende economische codes aangerekend overeenkomstig het bovenvermeld advies van het INR.

Aangezien die uitgaven berusten op de door de federale operatoren geraamde behoeften, zullen ze nog moeten worden geregulariseerd in functie van de werkelijke uitgaven geboekt door de operatoren op basis van de vastgestelde rechten. Volgens de gegevens van het INR, waaraan via de algemene documentaire gegevensbank een specifieke rapportering over die uitgaven werd bezorgd, zouden de afnemingen door de federale Staat om de technische operatoren te vergoeden, voor het jaar 2020 1,6 miljoen euro lager liggen dan de rechten die die operatoren effectief hebben vastgesteld in hun voorlopige rekeningen 2020. In het vorderingssaldo 2020 van de entiteit werd bijgevolg een met het voornoemde bedrag overeenstemmende negatieve ESR-correctie aangebracht<sup>(131)</sup>.

#### I.9.5. *Bijlage 5 – Verdeling van de grote uitstaande bedragen per sector (programma)*

De onderstaande figuren geven de verdeling, per programma, van de voornaamste grote uitstaande bedragen op 31 december 2019 en 2020, ten laste van de gesplitste kredieten, zonder begrotingsfondsen.

À cet effet, une dotation a été octroyée à Actiris<sup>(129)</sup> pour *Missions – sixième réforme de l'état* (219,3 millions d'euros)<sup>(130)</sup>, ainsi qu'une subvention à l'Office national de l'emploi (Onem) *Transferts de revenus au ménage concernant l'interruption de carrière* (6,8 millions d'euros), ces deux organismes agissant au titre de bénéficiaires intermédiaires. Dans le compte d'exécution du budget d'Actiris, les imputations en dépenses des montants correspondant à la part retenue par l'État fédéral, sont des opérations « *virtuelles* » qui ne génèrent aucun flux financier. Les dépenses sont toutefois imputées sous des codes économiques adéquats, conformément à l'avis de l'ICN précité.

Reposant sur les besoins estimés des opérateurs fédéraux, ces dépenses devront encore faire l'objet de régularisations en fonction des dépenses réelles comptabilisées par les opérateurs sur la base des droits constatés. D'après les données de l'ICN, vers lequel le rapportage spécifique de ces dépenses a été opéré via la base documentaire générale, les prélèvements effectués par l'État fédéral pour rétribuer les opérateurs techniques seraient, pour l'année 2020, inférieurs de 1,6 million d'euros aux droits effectivement constatés par ces derniers dans leurs comptes provisoires 2020. Une correction SEC négative égale au montant précité a dès lors été apportée au solde de financement 2020 de l'entité<sup>(131)</sup>.

#### I.9.5. *Annexe 5 – Répartition des masses d'encours par secteur (programme)*

Les figures ci-après présentent la répartition, par programme, des principales masses d'encours aux 31 décembre 2019 et 2020, à la charge des crédits dissociés, hors fonds budgétaires.

(129) Autonome bestuursinstelling die in het raam van de bevoegdheidsoverdrachten van de zesde staatshervorming bevoegd is voor het doelgroepenbeleid (verminderingen RSZ/DIBISS en activering van de werkloosheidsuitkeringen), het beleid inzake maatschappelijke integratie, de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, het *outplacement*, de stage- en startbonussen, de jongerenbonus, de startbaanovereenkomsten.

(130) De totale dotatie beloopt 229,2 miljoen euro, waarvan slechts 9,8 miljoen euro effectief uit kas ging.

(131) Deze correctie slaat enkel op de uitgaven van de operatoren die tussenkommen in het kader van de arbeidsmarkt. De totale correctie zesde staatshervorming (transacties technische operatoren) beloopt - 1,8 miljoen euro. Cf. punt I.3.2.3 *ESR-vorderingssaldo*.

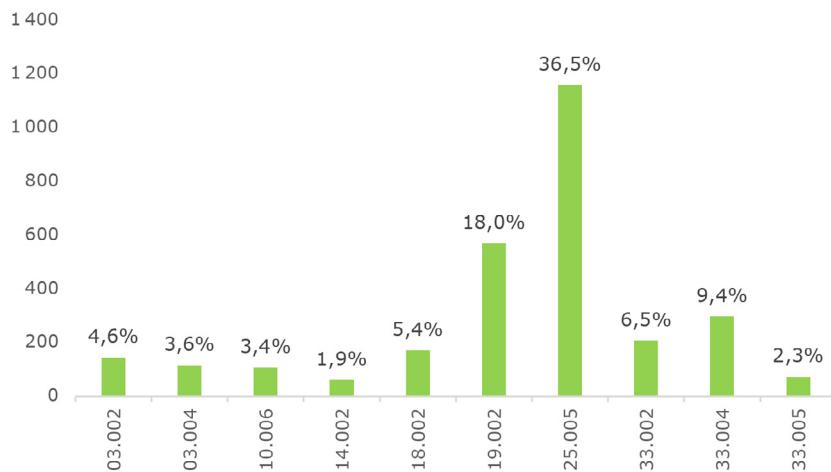
(129) Organisme administratif autonome compétent, dans le cadre des transferts de compétences de la sixième réforme de l'État, pour la politique des groupes cibles (réductions ONSS/ORPSS et activation des allocations de chômage), la politique d'intégration sociale, les agences locales pour l'emploi, l'*outplacement*, les bonus stage et démarrage, le bonus jeunes, les conventions de premier emploi.

(130) La dotation totale s'élève à 229,2 millions d'euros, dont seuls 9,8 millions d'euros ont été réellement décaissés.

(131) Cette correction ne porte que sur les dépenses des opérateurs intervenant dans le cadre du marché du travail. La correction totale sixième réforme de l'état (transactions opérateurs techniques) s'élève à - 1,8 million d'euros. Voir le point I.3.2.3 *Solde de financement SEC*.

**Verdeling van het uitstaand bedrag per programma op 31 december 2019  
(in miljoen euro)**

**Répartition de l'encours par programme au 31 décembre 2019  
(en millions d'euros)**

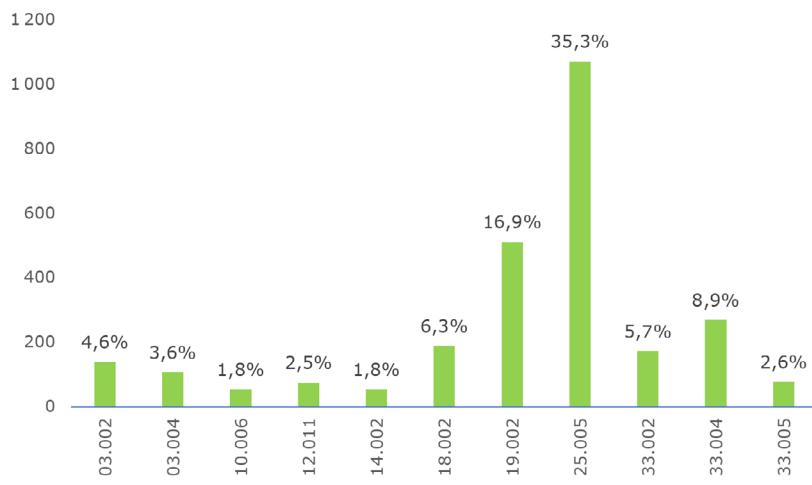


Bron : Rekenhof, op basis van de bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting 2019

Source : Cour des comptes, sur la base de l'annexe au compte d'exécution du budget 2019

**Verdeling van het uitstaand bedrag per programma op 31 december 2020  
(in miljoen euro)**

**Répartition de l'encours par programme au 31 décembre 2020  
(en millions d'euros)**



Bron : Rekenhof, op basis van de bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting 2020

Source : Cour des comptes, sur la base de l'annexe au compte d'exécution du budget 2020

Het Rekenhof wijst op de volgende elementen :

- Net als in 2019 situeert nagenoeg de helft van het totale uitstaand bedrag zich in 2020 bij twee programma's : 25.005 Ondersteuning van de instellingen belast met de uitvoering van het sociale huisvestingsbeleid

La Cour relève les éléments suivants :

- En 2020, tout comme en 2019, deux programmes concentrent toujours environ la moitié de l'encours total : les programmes 25.005 Soutien aux organismes chargés de l'exécution de la politique du logement social

(1.072,9 miljoen euro)<sup>(132)</sup> en 19.002 Ontwikkeling en beheer van de infrastructuur van het wegvervoer, evenals het aanbrengen van kunstwerken (512,9 miljoen euro)<sup>(133)</sup>. Die respectieve uitstaande bedragen zijn evenwel met 85,5 en 56,8 miljoen euro gedaald. In de sector van de huisvesting hadden de verminderingen voornamelijk betrekking op de uitstaande bedragen in verband met vierjarenplannen voor renovaties (- 38 miljoen euro) en de toekenning van de bijbehorende kredieten (- 25 miljoen euro), alsook de bouw van publieke woonprojecten (- 17,6 miljoen euro). Wat de wegeninfrastructuur betreft, situeerde de daling zich voornamelijk bij de investeringsuitgaven voor de grote en totale renovatie van de tunnels (- 72,2 miljoen euro)<sup>(134)</sup>.

(132) Dat uitstaand bedrag situeert zich voornamelijk bij de volgende basisallocaties :

BA 25.005.16.01.6141 *Investeringssubsidies aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de bouw van sociale en middelgrote woningen vervat in het Gewestelijk Huisvestingsplan* : 276,9 miljoen euro. Dat uitstaand bedrag vertegenwoordigt het saldo van de vastleggingen die van 2005 tot 2007 werden gedaan in het raam van het gewestelijk huisvestingsplan met het oog op de bouw van 5.000 publieke woningen (3.500 sociale woningen en 1.500 middelgrote woningen).

BA 25.005.16.02.6141 *Investeringssubsidies aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de aankoop, de bouw, de renovatie en het bewoonbaar maken van sociale woningen en hun omgeving* : 205,2 miljoen euro. Dat uitstaand bedrag heeft betrekking op het saldo van de vastleggingen van de vierjarige renovatieplannen 2014-2017 (82,2 miljoen euro) en 2018-2021 (123 miljoen euro).

BA 25.005.16.04.6141 *Investeringssubsidie aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de bouw van sociale en middelgrote woningen in het kader van de Alliantie Wonen* : 578,5 miljoen euro. Dat uitstaand bedrag betreft het saldo van de vastleggingen die tussen 2014 en 2016 werden uitgevoerd voor het programma voor de bouw van 4.000 sociale en middelgrote woningen in het raam van de Alliantie Wonen.

BA 25.005.17.01.8514 *Kredietverleningen aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de aankoop, de bouw, de renovatie en het bewoonbaar maken van sociale woningen en hun omgeving* : 5,7 miljoen euro. Dat uitstaand bedrag heeft betrekking op de saldi van de terugvorderbare voorschotten die werden toegekend in het raam van de vierjarige renovatieplannen 2014-2017.

(133) Dat uitstaand bedrag situeert zich voornamelijk bij de volgende basisallocaties :

- BA 19.002.11.15.7310 *Investeringsuitgaven voor de grote en totale renovatie van de tunnels* : 299,2 miljoen euro ;
- BA 19.002.09.01.1410 *Uitgaven voor het normaal onderhoud van de wegen en hun omgeving, de aanschaffing van halfduurzame goederen en elektrische en elektromechanische uitrusting inbegrepen* : 75,6 miljoen euro ;
- BA 19.002.11.12.7310 *Investeringsuitgaven met het oog op de verbetering van de veiligheid in de wegtunnels en bijkomende uitgaven voor investeringen voor bruggen en viaducten* : 67,5 miljoen euro ;
- BA 19.002.11.10.7310 *Uitgaven voor investeringswerken inzake wegen en bouwwerken van de weg met inbegrip van de elektrische en elektromechanische uitrusting* : 46,8 miljoen euro.

(134) BA 19.002.11.15.7310. Het uitstaand bedrag dat werd gegenereerd in het kader van het DBM-contract (*Design, Build, Maintain*) voor de Leopold II-tunnel daalt met 75,5 miljoen euro tot 284,3 miljoen euro eind 2020.

(1.072,9 millions d'euros)<sup>(132)</sup> et 19.002 Développement et gestion de l'infrastructure des transports routiers, ainsi que l'insertion d'œuvres d'art (512,9 millions d'euros)<sup>(133)</sup>. Ces encours respectifs ont cependant diminué de 85,5 et 56,8 millions d'euros. Dans le secteur du logement, les réductions ont principalement porté sur les encours relatifs aux plans de rénovation quadriennaux (- 38 millions d'euros) et les octrois de crédits y liés (- 25 millions d'euros), ainsi qu'à la construction de logements publics (- 17,6 millions d'euros). En ce qui concerne les infrastructures routières, la diminution s'est principalement marquée pour les dépenses d'investissement pour la grande rénovation totale des tunnels (- 72,2 millions d'euros)<sup>(134)</sup>.

(132) La répartition de cet encours concerne essentiellement les allocations de base suivantes :

AB 25.005.16.01.6141 *Subventions d'investissement à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour la construction de logements sociaux et moyens contenus dans le cadre du Plan régional du logement* : 276,9 millions d'euros. Cet encours représente le solde des engagements contractés de 2005 à 2007 dans le cadre du plan régional du logement visant à la construction de 5000 logements publics (3.500 logements sociaux et 1.500 logements moyens).

AB 25.005.16.02.6141 *Subventions d'investissement à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour l'acquisition, la construction, la rénovation et la réhabilitation de logements sociaux et de leurs abords* : 205,2 millions d'euros. Cet encours concerne le solde des engagements des plans de rénovation quadriennaux 2014-2017 (82,2 millions d'euros) et 2018-2021 (123 millions d'euros).

AB 25.005.16.04.6141 *Subvention d'investissement à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour la construction de logements sociaux et moyens prévus dans le cadre de l'Alliance Habitat* : 578,5 millions d'euros. Cet encours concerne le solde des engagements contractés de 2014 à 2016 pour le programme de construction de 4.000 logements sociaux et moyens dans le cadre de l'alliance Habitat.

AB 25.005.17.01.8514 *Octrois de crédits à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour l'acquisition, la construction, la rénovation et la réhabilitation de logements sociaux et de leurs abords* : 5,7 millions d'euros. Cet encours concerne les soldes des avances récupérables octroyées dans le cadre des plans de rénovation quadriennaux 2014-2017.

(133) La répartition de cet encours concerne essentiellement les allocations de base suivantes :

- AB 19.002.11.15.7310 *Dépenses d'investissement pour la grande rénovation totale des tunnels* : 299,2 millions d'euros ;
- AB 19.002.09.01.1410 *Dépenses liées à l'entretien normal des routes et de leurs abords, en ce compris l'acquisition de biens semi-durables et les équipements électriques et électromécaniques* : 75,6 millions d'euros ;
- AB 19.002.11.12.7310 *Dépenses d'investissement visant à l'amélioration de la sécurité dans les tunnels routiers et dépenses complémentaires pour les investissements sur les ponts et viaducs* : 67,5 millions d'euros ;
- AB 19.002.11.10.7310 *Dépenses pour travaux d'investissement en matière de voiries et d'ouvrages routiers en ce compris les équipements électriques et électromécaniques* : 46,8 millions d'euros.

(134) AB 19.002.11.15.7310. L'encours généré dans le cadre du contrat DBM (*Design, Build, Maintain*) du tunnel Léopold II a diminué de 75,5 millions d'euros, pour s'établir à 284,3 millions d'euros fin 2020.

- In 2020 is het uitstaand bedrag van programma 12.011 Ondersteuning van de door de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GIMB) ontblooide activiteiten geëvolueerd van 0,3 miljoen euro op 1 januari naar 75,7 miljoen euro op 31 december. Dat ontstane uitstaand bedrag heeft voor 65,6 miljoen euro betrekking op de herkapitalisering van de GIMB<sup>(135)</sup>, en voor 10 miljoen euro op de toekenning van een terugbetaalbaar krediet aan de GIMB (41,5 miljoen euro werd vastgelegd en 31,5 miljoen euro werd effectief betaald in 2020<sup>(136)</sup>).
- Het uitstaand bedrag van programma 10.006 Financiering van de investeringen van openbaar nut daalde in 2020 met 51,6 miljoen euro en beloopt 55,8 miljoen euro op 31 december. Het aandeel ervan in het globale uitstaand bedrag is bijgevolg geëvolueerd van 3,4 % naar 1,8 %. Die daling is te verklaren door het feit dat de vereffeningen hoger uitvielen dan de vastleggingen (+ 13,4 miljoen euro) en door de annulering van verbintenissen die in de voorgaande jaren werden aangegaan (38,2 miljoen euro)<sup>(137)</sup>.

– En 2020, l'encours du programme 12.011 Support des activités développées par la Société Régionale d'Investissement de Bruxelles (SRIB) est passé de 0,3 million d'euros au 1<sup>er</sup> janvier à 75,7 millions d'euros au 31 décembre. Cette création d'encours concerne, à hauteur de 65,6 millions d'euros, l'opération recapitalisation de la SRIB<sup>(135)</sup>, et à hauteur de 10 millions d'euros, l'octroi d'un crédit remboursable à la SRIB (41,5 millions d'euros engagés pour 31,5 millions d'euros réellement versés en 2020<sup>(136)</sup>).

– L'encours du programme 10.006 *Financement des investissements d'intérêt public* a été réduit de 51,6 millions d'euros en 2020, pour s'établir à 55,8 millions d'euros au 31 décembre. En conséquence, sa part dans l'encours global est passée de 3,4 % à 1,8 %. Cette réduction s'explique par un montant de liquidations supérieur à celui des engagements (+ 13,4 millions d'euros) ainsi que par l'annulation d'engagements pris au cours d'années antérieures (38,2 millions d'euros)<sup>(137)</sup>.

(135) Dat is het verschil tussen het vastgelegde bedrag (87,4 miljoen euro), gelijk aan twee derde van het totale geherkapitaliseerde bedrag (131,4 miljoen euro), en de vereffende eerste schijf (21,8 miljoen euro), ten laste van de kredieten van BA 12.011.22.01.8141.

(136) Cf. punt I.6.2 *Uitsplitsing volgens de economische benadering*.

(137) Waaronder 36,8 van de 46,8 miljoen euro die in 2018 werd vastgelegd in het kader van het driejarenplan voor sportieve investeringen, ten laste van de kredieten van BA 10.006.64.25.6321 *Subsidies aan de ondergeschikte besturen voor gemeentelijke sportinfrastructuur (DPSI)*.

(135) Soit la différence entre le montant engagé (87,4 millions d'euros) - équivalent aux deux tiers du montant total recapitalisé (131,4 millions d'euros), et celui de la liquidation de la première tranche (21,8 millions d'euros), à la charge des crédits de l'AB 12.011.22.01.8141.

(136) Voir le point I.6.2 *Ventilation selon l'approche économique*.

(137) Dont 36,8 des 46,8 millions d'euros engagés en 2018 dans le cadre du plan triennal d'investissement sportif, à la charge des crédits de l'AB 10.006.64.25.6321 *Subsides aux pouvoirs subordonnés pour des infrastructures sportives communales (PTIS)*.

## DEEL II CERTIFICERINGSOPDRACHT

### II.1. Certificering van de algemene rekeningen

De wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, belast het Rekenhof met de controle van de algemene boekhouding en de begrotingsboekhouding van de gewesten en de gemeenschappen. Sedert 2014 is er een bepaling in opgenomen die stelt dat de algemene rekening van elke gemeenschap en elk gewest uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020 voor certificering aan het Rekenhof zal worden voorgelegd<sup>(138)</sup>.

Wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, preciseert de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OOBBC) dat het Rekenhof de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de algemene rekening van de gewestelijke entiteit en van de algemene rekeningen van de autonome bestuursinstellingen (ABI) certificeert, d.w.z. dat het het parlement een « *met redenen omkleed en gedetailleerd oordeel* » over die aspecten van de rekeningen verzendt<sup>(139)</sup>.

Op basis van de normen van de Internationale organisatie van de hoge instellingen die de overheidsfinanciën controleren (Intosai), formuleert het Rekenhof in zijn certificeringsverslagen een oordeel in een van de volgende vier vormen :

- oordeel zonder voorbehoud ;
- oordeel met voorbehoud ;
- afkeurend oordeel of negatief oordeel ;
- oordeelonthouding.

Aangezien de OOBBC een strikt tijdschema oplegt voor de overzending van de certificeringen (30 augustus voor de

(138) Artikel 10, § 1/1, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, ingevoegd door de wet van 10 april 2014.

(139) Artikelen 60 en 90 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle.

## PARTIE II MISSION DE CERTIFICATION

### II.1. Certification des comptes généraux

La loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables au budget, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes confie à celle-ci le contrôle de la comptabilité générale et de la comptabilité budgétaire des régions et des communautés. Elle comporte, depuis 2014, une disposition selon laquelle, au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020, le compte général de chaque communauté et région sera soumis pour certification à la Cour des comptes<sup>(138)</sup>.

En ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OOBCC) précise que la Cour des comptes certifie la régularité, la sincérité et la fidélité du compte général de l'entité régionale et des comptes généraux des organismes administratifs autonomes (OAA), c'est-à-dire qu'elle transmet au Parlement une « *opinion motivée et étayée* » sur ces aspects des comptes<sup>(139)</sup>.

Sur la base des normes de l'Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle des finances publiques (Intosai), la Cour des comptes exprime, dans ses rapports de certification, une opinion qui peut revêtir l'une des quatre formes suivantes :

- opinion sans réserve ;
- opinion avec réserve(s) ;
- opinion défavorable ou opinion négative ;
- impossibilité d'exprimer une opinion.

En raison du calendrier rigoureux imposé par l'OOBCC pour la transmission des certifications (le 30 août pour

(138) Article 10, § 1<sup>er</sup>/1, de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables au budget, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, inséré par la loi du 10 avril 2014.

(139) Articles 60 et 90 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle.

rekeningen van de ABI<sup>(140)</sup> en 31 oktober voor de geconsolideerde rekening), moeten die rekeningen binnen de opgelegde termijnen door de regering worden goedgekeurd en aan het Rekenhof worden bezorgd<sup>(141)</sup>.

Om de geconsolideerde algemene rekening van de gewestelijke entiteit te certificeren, moet het Rekenhof ook de mogelijkheid hebben gehad om de onderliggende rekeningen van de geconsolideerde instellingen te onderzoeken.

## II.2. Regelgevend kader

Het Rekenhof wijst erop dat het zijn certificeringsopdracht uitvoert binnen een juridisch kader dat leemten vertoont omdat er diverse uitvoeringsbesluiten van de OOBCC ontbreken. In september 2021, meer dan vijftien jaar nadat het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de OOBCC goedkeurde, wachten diverse belangrijke uitvoeringsbesluiten nog altijd op goedkeuring :

- een besluit dat de modaliteiten bepaalt voor de vaststelling van de rechten (artikel 37), in het bijzonder van de ontvangsten<sup>(142)</sup> ;
- een besluit dat de vorm en de inhoud preciseert van de bijlage bij de jaarrekening (artikel 61). Dat besluit beïnvloedt rechtstreeks de mate van nauwkeurigheid van de boekhouding en de transparantie die van de geconsolideerde entiteiten worden geëist<sup>(143)</sup> ;
- een besluit over de verantwoordingsstukken (artikel 40) ;

(140) In de budgettaire ordonnantie van 18 december 2020 werd een afwijkende bepaling ingevoegd die de deadline verschuift naar 31 oktober : « *Artikel 133. In afwijking van artikel 90, § 1 en § 2, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, vindt het overmaken van de certificering door het Rekenhof van de algemene rekening van elke autonome bestuursinstelling van eerste en tweede categorie aan het Parlement ten laatste plaats op 31 oktober.* »

(141) Voor meer informatie over de certificering, zie Rekenhof, Jaarverslag 2011, « *Hoofdstuk 2 - Certificering van de overheidsrekeningen – Impact op de organisatie en de werking van het Rekenhof* », blz. 21-34, en Rekenhof, Jaarverslag 2015, « *Hoofdstuk 2 - Evolutie van de financiële controle en eerste ervaringen met de certificering van de overheidsrekeningen* », blz. 19-39. Beschikbaar op [www.rekenhof.be](http://www.rekenhof.be).

(142) Het ontbreken van een dergelijk besluit kan leiden tot incoherenties binnen de gewestelijke entiteit in de manier waarop een vastgesteld recht wordt gevestigd en wordt toegerekend aan een begrotingsjaar, evenals in de budgettaire boeking van de uitgaven en de ontvangsten.

(143) Naast de commentaar over de waarderingsregels en het jaarverslag over de verkopen en andere vervaardigingen van roerende en onroerende goederen waarin de OOBCC al voorziet, beveelt het Rekenhof aan in dat besluit minstens de staten van de immateriële, materiële en financiële vaste activa op te nemen (die zowel van de ondernemingen, de verenigingen en de stichtingen, de federale instellingen en de Brusselse gemeenten worden geëist), evenals informatie over de uitvoering van de machtigingen tot toekenning van de gewestwaarborg en over de staat van de begrotingsfondsen.

les comptes des OAA<sup>(140)</sup> et le 31 octobre pour le compte consolidé), il est nécessaire que ces comptes soient approuvés par le gouvernement et transmis à la Cour des comptes dans les délais prévus<sup>(141)</sup>.

De même, pour certifier le compte général consolidé de l'entité régionale, la Cour des comptes doit avoir eu la possibilité d'examiner les comptes sous-jacents des organismes consolidés.

## II.2. Cadre réglementaire

La Cour des comptes signale que sa mission de certification s'exerce dans un cadre juridique incomplet, car plusieurs arrêtés d'exécution de l'OOBCC font défaut. En effet, en septembre 2021, plus de quinze ans après l'adoption de l'OOBCC par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, plusieurs arrêtés d'exécution importants n'ont toujours pas été adoptés :

- un arrêté déterminant les modalités de la constatation des droits (article 37), particulièrement en recettes<sup>(142)</sup> ;
- un arrêté précisant la forme et le contenu de l'annexe au compte annuel (article 61). Cet arrêté influence directement les degrés de précision de la comptabilité et de transparence qui sont exigés des entités consolidées<sup>(143)</sup> ;
- un arrêté relatif aux pièces justificatives (article 40) ;

(140) Une disposition dérogatoire reportant cette date limite au 31 octobre a été insérée dans l'ordonnance budgétaire du 18 décembre 2020 : « *Article 133. Par dérogation à l'article 90, § 1<sup>er</sup> et § 2, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, la transmission au Parlement de la certification par la Cour des comptes du compte général de chaque organisme administratif autonome de première et de seconde catégorie a lieu au plus tard le 31 octobre.* »

(141) Pour plus d'informations sur la certification, voir Cour des comptes, « *Chapitre 2 Certification des comptes publics – Incidence sur l'organisation et le fonctionnement de la Cour des comptes* », Rapport annuel 2011, p. 22-33, et Cour des comptes, « *Chapitre 2 L'évolution du contrôle financier et les premières expériences en matière de certification des comptes publics* », Rapport annuel 2015, p. 19-39. Disponibles sur [www.courdescomptes.be](http://www.courdescomptes.be).

(142) L'absence d'un tel arrêté peut provoquer des incohérences au sein de l'entité régionale dans la manière d'établir un droit constaté et dans son rattachement à une année budgétaire, ainsi que dans la comptabilisation budgétaire des dépenses et des recettes.

(143) Outre le commentaire sur les règles d'évaluation et le rapport annuel sur les ventes et autres aliénations de biens meubles et immeubles, déjà prévus dans l'OOBCC, la Cour des comptes recommande de prévoir au minimum dans cet arrêté les états des immobilisations incorporelles, corporelles et financières (états exigés aussi bien des entreprises, des associations et fondations, des organismes fédéraux que des communes bruxelloises), ainsi que des informations sur l'exécution des autorisations d'octroi de la garantie régionale et sur l'état des fonds budgétaires.

- een besluit dat de modaliteiten preciseert voor het bijhouden en bewaren van de boeken en journalen (artikel 41) ;
- een besluit dat de procedure preciseert als de controleurs van de vastleggingen en de vereffeningen een vastleggings- of vereffeningssvisum weigeren (artikel 74) ;
- een besluit dat de interne audit in heel de gewestelijke entiteit regelt (artikel 78) ;
- een besluit dat de vorm en de inhoud bepaalt van de inventaris van het onroerend vermogen van het gewest (artikel 105).

### II.3. Stemming over de rekeningen

Nadat het Rekenhof de algemene rekeningen heeft gecertificeerd en nadat de ontwerpen van ordonnantie houdende eindregeling van de bijbehorende begrotingen zijn ingediend, moet de budgettaire autoriteit (het parlement<sup>(144)</sup>) over de rekeningen stemmen om de begrotingscyclus en de boekhoudcyclus af te sluiten en om eventuele overschrijdingen van de uitgavenkredieten in de begrotingen te regulariseren (stemming over aanvullende kredieten). Door die ordonnanties te publiceren, worden de rekeningen ook openbaar gemaakt.

De volgende tabel schetst de toestand op 30 september 2021 van de ontwerpen van ordonnantie die nog niet afgesloten werden en waarover het parlement nog niet heeft gestemd.

#### Ontwerpen van ordonnantie die nog niet werden afgesloten door de regering en waarover het parlement nog niet heeft gestemd

Instelling	Nog niet door de regering afgesloten	Nog niet gestemd in het parlement
Gewestelijke entiteit	—	2014 tot 2017
Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR)	—	2014 tot 2017
<b>Autonome bestuursinstellingen van 1<sup>e</sup> categorie</b>		
Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG)	2016 tot 2019	2008 tot 2019
Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)	2008 tot 2019	2008 tot 2019
Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)	2008 tot 2011	2008 tot 2013 en 2018

(144) Artikel 11, 2<sup>e</sup> lid, 2<sup>o</sup>, van de OOBBC.

- un arrêté précisant les modalités de la tenue et de la conservation des livres et journaux comptables (article 41) ;
- un arrêté précisant la procédure en cas de refus d'un visa d'engagement ou de liquidation par les contrôleurs des engagements et des liquidations (article 74) ;
- un arrêté organisant l'audit interne dans toute l'entité régionale (article 78) ;
- un arrêté déterminant la forme et le contenu de l'inventaire du patrimoine immobilier de la Région (article 105).

### II.3. Vote des comptes

Intervenant après la certification des comptes généraux par la Cour des comptes et le dépôt des projets d'ordonnance portant règlement définitif des budgets correspondants, le vote des comptes par l'autorité budgétaire (le Parlement<sup>(144)</sup>) est nécessaire pour mettre un terme au cycle budgétaire et comptable ainsi que pour régulariser les éventuels dépassements des crédits de dépenses des budgets (vote de crédits complémentaires). En outre, la publication de ces ordonnances permet d'assurer la publicité des comptes.

Le tableau ci-après présente la situation au 30 septembre 2021 des projets d'ordonnance qui n'ont pas encore été arrêtés par le gouvernement et votés par le Parlement.

#### Projets d'ordonnance non encore arrêtés par le gouvernement et non encore votés par le Parlement

Organisme	Non arrêtés par le gouvernement	Non votés par le Parlement
Entité régionale	—	2014 à 2017
Services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)	—	2014 à 2017
<b>Organismes administratifs autonomes de 1<sup>e</sup> catégorie</b>		
Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (Cirb)	2016 à 2019	2008 à 2019
Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	2008 à 2019	2008 à 2019
Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	2008 à 2011	2008 à 2013 et 2018

(144) Article 11, alinéa 2, 2<sup>o</sup>, de l'OOBCC.

<b>Instelling</b>	<b>Nog niet door de regering afgesloten</b>	<b>Nog niet gestemd in het parlement</b>
Leefmilieu Brussel (LB)	—	2008 tot 2015 2017 en 2019
Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)	—	2008 en 2015 tot 2019
Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie (Innoviris)	2008 tot 2019	2008 tot 2019
Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFW)	2008 tot 2019	2008 tot 2019
Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB)	2018 en 2019	2017 tot 2019
Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)	2017 tot 2019	2017 tot 2019
<b>Autonome bestuursinstellingen van 2<sup>e</sup> categorie</b>		
Actiris	2008 tot 2013 2018 en 2019	2008 tot 2013 2018 en 2019
Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)	2008 tot 2010 en 2018	2008 tot 2010 2018 en 2019
Brussels Waarborgfonds (BWF)	2008 tot 2019	2008 tot 2019
Brussels Agentschap voor de Onderneming (BAO/ impulse.brussels)	2008 tot 2017	2008 tot 2017
Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo	2008 tot 2015 2018 en 2019	2008 tot 2015 2018 en 2019
Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	—	2012 tot 2019
Iristeam	2015 tot 2019	2012 tot 2019
Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels)	2011 tot 2019	2011 tot 2019
Haven van Brussel	2019	2015 tot 2019
Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM)	2015 tot 2019	2015 tot 2019
Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBG)	2015 tot 2019	2015 tot 2019
Brusoc	2018 en 2019	2015 tot 2019
Atrium, Gewestelijk Handelsagentschap	2015 tot 2017	2015 tot 2017
visit.brussels	2018 en 2019	2018 en 2019
Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB/hub.brussels)	2018 en 2019	2018 en 2019
<b>Instellingen buiten de gewestelijke entiteit</b>		
Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (citydev.brussels/GOMB)	2008 tot 2018	2008 tot 2018
<b>Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie</b>	<b>2009 tot 2019</b>	<b>2009 tot 2019</b>

Bron : Rekenhof en Brussel Financiën en Begroting

<b>Organisme</b>	<b>Non arrêtés par le gouvernement</b>	<b>Non votés par le Parlement</b>
Bruxelles Environnement (BE)	—	2008 à 2015 2017 et 2019
Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté (ARP)	—	2008 et 2015 à 2019
Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris)	2008 à 2019	2008 à 2019
Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE)	2008 à 2019	2008 à 2019
Bureau bruxellois de la planification (perspective.brussels/BBP)	2018 et 2019	2017 à 2019
Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS)	2017 à 2019	2017 à 2019
<b>Organismes administratifs autonomes de 2<sup>e</sup> catégorie</b>		
Actiris	2008 à 2013 2018 et 2019	2008 à 2013 2018 et 2019
Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)	2008 à 2010 et 2018	2008 à 2010 2018 et 2019
Fonds bruxellois de garantie (FBG)	2008 à 2019	2008 à 2019
Agence bruxelloise pour l'entreprise (ABE/impulse.brussels)	2008 à 2017	2008 à 2017
Société des transports intercommunaux de Bruxelles (Stib) et Citeo	2008 à 2015	2008 à 2015 2018 et 2019
Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	—	2012 à 2019
Iristeam	2015 à 2019	2012 à 2019
Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	2011 à 2019	2011 à 2019
Port de Bruxelles	2019	2015 à 2019
Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	2015 à 2019	2015 à 2019
Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	2015 à 2019	2015 à 2019
Brusoc	2018 et 2019	2015 à 2019
Atrium, Agence régionale du commerce	2015 à 2017	2015 à 2017
visit.brussels	2018 et 2019	2018 et 2019
Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE/hub.brussels)	2018 et 2019	2018 et 2019
<b>Organismes hors entité régionale</b>		
Société de développement pour la Région de Bruxelles-Capitale (citydev.brussels/SDRB)	2008 à 2018	2008 à 2018
<b>Commission communautaire commune</b>	<b>2009 à 2019</b>	<b>2009 à 2019</b>

Source : Cour des comptes et Bruxelles Finances et Budget

#### II.4. Consolidatieperimeter - evolutie

De consolidatieperimeter van de algemene rekening van de gewestelijke entiteit omvat :

- de diensten van de regering (administratie en ministeriële kabinetten) ;
- de autonome bestuursinstellingen (ABI) die zijn onderworpen aan het gezag van het gewest, d.w.z. de rechtspersonen die in de nationale rekeningen worden gerangschikt in de institutionele subsector van de deelstaatoverheden (S.1312) en die beantwoorden aan de voorwaarden van artikel 85 van de OOBBC.

De sectoriële rangschikking van de instellingen volgens het ESR gebeurt in België door het INR<sup>(145)</sup>, dat twee keer per jaar een lijst van de eenheden van de overheidssector publiceert<sup>(146)</sup>.

Het toepassingsveld van de OOBBC en van de bijbehorende uitvoeringsbesluiten wordt echter beperkt door artikelen van de begrotingsordonnanties. Daardoor ontstaat er een verschil tussen de consolidatieperimeter van de gewestelijke entiteit en de ESR-consolidatieperimeter<sup>(147)</sup> zoals het INR die definieert om de openbare schuld en het overheidstekort van het gewest (in de zin van de criteria van Maastricht) te bepalen, waarbij de eerste een onderdeel van de tweede vormt.

De volgende tabel schetst de evolutie tot april 2021 van de lijst van eenheden van de overheidssector die volgens het INR onder het gezag van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vallen. Er wordt vermeld wanneer de instellingen voor het eerst bij S.1312 werden ingedeeld en in welk jaar de OOBBC voor het eerst volledig werd toegepast.

In vergelijking met de lijst van april 2020,

- is de consolidatieperimeter van de algemene rekening van de gewestelijke entiteit onveranderd gebleven ;
- is de OOBBC niet langer van toepassing op beezy.brussels, vanwege de vereffening ervan in 2020 ;
- staat Brupart niet meer op de lijst, omdat het is opgeslorpt door de GIMB-groep (Finance & Invest.Brussels) en werd geherklasserd buiten de sector Overheid (S.13),

(145) Artikel 108 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.

Artikelen 16/10 en 16/11 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

(146) In april en in oktober.

(147) Europees systeem van nationale en regionale rekeningen.

#### II.4. Périmètre de consolidation – Évolution

Le périmètre de consolidation du compte général de l'entité régionale comprend :

- les services du gouvernement (administration et cabinets ministériels) ;
- les organismes administratifs autonomes (OAA) relevant des compétences de la Région, c'est-à-dire les personnes morales qui, dans les comptes nationaux, sont classées dans le sous-secteur institutionnel des administrations d'États fédérés (S.1312) et répondent aux conditions de l'article 85 de l'OOBCC.

Le classement sectoriel des organismes selon le SEC est établi en Belgique par l'ICN<sup>(145)</sup>, qui publie deux fois par an une liste des unités du secteur public<sup>(146)</sup>.

Cependant, des articles des ordonnances budgétaires limitent le champ d'application de l'OOBCC et de ses arrêtés d'exécution. Par conséquent, il y a un décalage entre le périmètre de consolidation de l'entité régionale et le périmètre de consolidation SEC<sup>(147)</sup> défini par l'ICN pour déterminer la dette publique et le déficit public (au sens des critères de Maastricht) de la Région, le premier formant un sous-ensemble du second.

Le tableau ci-après présente l'évolution jusqu'à avril 2021 de la liste des unités publiques sur lesquelles, selon l'ICN, la Région de Bruxelles-Capitale exerce son contrôle, en indiquant l'année du premier classement dans le S.1312 et l'année de la première application complète de l'OOBCC.

Par rapport à la liste d'avril 2020,

- le périmètre de consolidation du compte général de l'entité régionale est resté identique,
- l'OOBCC ne s'applique plus à beezy.brussels, en raison de sa liquidation en 2020,
- Brupart n'apparaît plus sur la liste, en raison de son absorption par le groupe SRIB (Finance & Invest. Brussels) et son reclassement en dehors du secteur des administrations publiques (S.13),

(145) Article 108 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.

Articles 16/10 et 16/11 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes.

(146) En avril et en octobre.

(147) Système européen des comptes nationaux et régionaux.

- staat het Fonds voor de Inspectie van Automobielen (FIA) niet meer in de lijst van interregionale eenheden omdat het eind 2019 werd vereffend.

Sommige instellingen worden voorafgegaan door het symbool †, wat erop wijst dat ze juridisch niet meer bestonden op 30 september 2020 (afsluiting door vereffening of fusie door overneming). Het symbool ‡ duidt op instellingen die niet actief zijn. De vermelding (\*) wijst op instellingen die nog niet zijn vermeld in de lijst van het INR<sup>(148)</sup>.

### Evolutie van de consolidatieperimeter

	<b>Benaming</b>	<b>INR</b>	<b>OOBBC</b>
1	Brussels Hoofdstedelijk Parlement (BHP)	2005	
2	Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR)	2005	2008
<b>Autonome bestuursinstellingen van 1<sup>e</sup> categorie</b>			
3	Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG)	2005	2008
4	Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)	2005	2008
5	Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)	2005	2008
6	Leefmilieu Brussel (LB)	2005	2008
7	Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)	2005	2008
8	Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie (Innoviris)	2005	2008
9	Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFW)	2005	2008
10	Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB)	2017	2018
11	Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)	2017	2018
<b>Autonome bestuursinstellingen van 2<sup>e</sup> categorie</b>			
12	Actiris	2005	2008
13	Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)	2005	2008
14	Brussels Waarborgfonds (BWF)	2005	2008
15	Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB)	2005	2008

(148) Sinds 2015 vermelden de lijsten alleen de eenheden die het jaar voordien actief waren (volgens de Kruispuntbank van de Ondernemingen).

- parmi les unités interrégionales, le Fonds de l'inspection automobile (FIA) n'apparaît plus sur la liste, en raison de sa liquidation à la fin 2019.

Certaines unités sont précédées du signe †, qui indique qu'elles n'existent plus juridiquement (clôture de liquidation ou fusion par absorption) à la date du 30 septembre 2020. Le signe ‡ renseigne les organismes inactifs. Le signe (\*) indique les organismes qui ne figurent pas encore sur la liste de l'ICN<sup>(148)</sup>.

### Évolution du périmètre de consolidation

	<b>Dénomination</b>	<b>ICN</b>	<b>OOBBC</b>
1	Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale (PRB)	2005	
2	Services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)	2005	2008
<b>Organismes administratifs autonomes de 1<sup>e</sup> catégorie</b>			
3	Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (Cirb)	2005	2008
4	Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	2005	2008
5	Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	2005	2008
6	Bruxelles Environnement (BE)	2005	2008
7	Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté (ARP)	2005	2008
8	Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris)	2005	2008
9	Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE)	2005	2008
10	Bureau bruxellois de la planification (perspective.brussels/BBP)	2017	2018
11	Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS)	2017	2018
<b>Organismes administratifs autonomes de 2<sup>e</sup> catégorie</b>			
12	Actiris	2005	2008
13	Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)	2005	2008
14	Fonds bruxellois de garantie (FBG)	2005	2008
15	Société des transports intercommunaux de Bruxelles (Stib)	2005	2008

(148) Depuis 2015, les listes ne reprennent que les unités actives au cours de l'année précédente (selon la Banque-Carrefour des entreprises).

	<b>Benaming</b>	<b>INR</b>	<b>OOBBC</b>
16	Citeo <sup>(149)</sup>	2008	2008
17	Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	2012	2012
18	Iristeam	2010	2012
19	Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels)	2014	2014
20	Haven van Brussel	2014	2015
21	Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM)	2014	2015
22	Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBG)	2014	2015
23	Brusoc	2012	2015
24	visit.brussels	2016	2016
25	Brussel Ontmanteling (BDBO)	2014	
†	beezy.brussels, beroepsreferentiecentrum gericht op de stadsberoepen en het openbaar ambt	2014	
26	Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB)	2018	2018
<b>Instellingen S.1312 buiten de gewestelijke entiteit</b>			
‡	Reservefonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	2005	
27	Sfar <sup>(150)</sup>	2012	
28	Brussel Infrastructuur Financiering (Brinfin) <sup>150</sup>	2014	
29	Sfar-Alsemberg150	2014	
30	Sfar-Chemin vert150	2014	
31	Sfar-Middelweg150	2014	
32	Sfar-Midi150	2014	
33	Sfar-Molenblok150	2014	
34	Sfar-Polders150	2014	
35	Sfar-Roue150	2014	
36	Bruxelles-Biogaz	2014	
37	Socodix-De Haard	2014	
38	Gewestelijke Maatschappij voor Huisvestingskrediet (GMHK)	2014	
39	Le petit propriétaire	2014	
40	NEO cbva	2014	
41	Brussels Centrum voor Mode en Design « MAD Brussels » (CMDB)	2014	
42	Opleidingscentrum van de Brusselse Brandweer (OBB)	2014	

(149) De rekeningen van Citeo worden op geconsolideerde wijze opgesteld met die van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB).

(150) Filialen of subfilialen van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel.

	<b>Dénomination</b>	<b>ICN</b>	<b>OOBCC</b>
16	Citeo <sup>(149)</sup>	2008	2008
17	Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	2012	2012
18	Iristeam	2010	2012
19	Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	2014	2014
20	Port de Bruxelles	2014	2015
21	Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	2014	2015
22	Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	2014	2015
23	Brusoc	2012	2015
24	visit.brussels	2016	2016
25	Bruxelles Démontage (BDBO)	2014	
†	beezy.brussels, centre de référence professionnelle orienté vers les métiers de la ville et la fonction publique	2014	
26	Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)	2018	2018
<b>Organismes S.1312 hors entité régionale</b>			
‡	Fonds de réserve de la Région de Bruxelles-Capitale	2005	
27	Sfar <sup>(150)</sup>	2012	
28	Bruxelles Infrastructure Finance (Brinfin) <sup>150</sup>	2014	
29	Sfar-Alsemberg150	2014	
30	Sfar-Chemin vert150	2014	
31	Sfar-Middelweg150	2014	
32	Sfar-Midi150	2014	
33	Sfar-Molenblok150	2014	
34	Sfar-Polders150	2014	
35	Sfar-Roue150	2014	
36	Bruxelles-Biogaz	2014	
37	Socodix-Le Foyer	2014	
38	Société régionale du crédit au logement (SRCL)	2014	
39	Le petit propriétaire	2014	
40	NEO SCRL	2014	
41	Centre bruxellois de la mode et du design « MAD Brussels » (CBMD)	2014	
42	Centre de formation des pompiers de Bruxelles (CFPB)	2014	

(149) Les comptes de Citeo sont établis de manière consolidée avec ceux de la Société des transports intercommunaux de Bruxelles (Stib).

(150) Filiales ou sous-filiales consolidées de la Société régionale d'investissement de Bruxelles.

	<b>Benaming</b>	<b>INR</b>	<b>OOBBC</b>
43	Werk centrale de l'emploi	2014	
44	Commissariaat voor de relaties met de Europese en Internationale instellingen	2015	
45	Brussel Compost	2016	
46	Brussel Energie	2016	
47	Homegrade	2016	
48	Sociale Dienst van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid	2016	
49	Sociale Dienst van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp	2016	
50	Brussels Hoofdstedelijk Gewestelijk Instituut voor de Opleiding in de dringende medische hulpverlening (BHGIODMH)	2016	
51	Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur (GSOB)	2016	
52	Research in Brussels (RIB)	2017	
53	screen.brussels fund	2017	
54	Sociale dienst van Leefmilieu Brussel	2017	
55	Jonge Brusselse Brandweerlieden	2018	
56	Stichting Marc Sleen	2018	
57	Civa Stichting (centrum voor informatie, documentatie en expositie van de stad, de architectuur, het landschap en de stedenbouw van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest)	2018	
58	Kanal	2018	
59	Theodiris	2019	
60	Gewestelijke School voor de Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen (Brusafe)	2020	
<b>Interregionale eenheden<sup>(151)</sup></b>			
	Belgian Mobility Card (BMC) [FED/BRU/RW/VG]	2014	
	Krediet voor Sociale Woningen [VG/BRU]	2014	
	Participatiefonds (PF) [FED/BRU/RW/VG]	2015	
	Flagey [VG/BRU/CF]	2015	
†	Startersfonds [FED/BRU/RW/VG]	2015	
	Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass [VG/BRU/RW]	2015	
	Interregionale Verpakningscommissie (IVC) [BRU/RW/VG]	2016	

(151) Hier zijn alleen de eenheden vermeld die deels afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.  
In de statistieken van het INR en de adviezen van de afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën, zijn het tekort en de schuld van de interregionale eenheden opgenomen bij Entiteit II (deelstaatentiteiten en lokale overheden), maar worden ze niet toegewezen aan, noch verdeeld tussen de gemeenschappen en de gewesten.

	<b>Dénomination</b>	<b>ICN</b>	<b>OOBCC</b>
43	Werk centrale de l'emploi	2014	
44	Commissariat à l'Europe et aux organisations internationales	2015	
45	Bruxelles Compost	2016	
46	Bruxelles Énergie	2016	
47	Homegrade	2016	
48	Service social de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propriété	2016	
49	Service social du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale	2016	
50	Institut de formation en aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Ifamu-RBC)	2016	
51	École régionale d'administration publique (Érap)	2016	
52	Research in Brussels (RIB)	2017	
53	screen.brussels fund	2017	
54	Service social de Bruxelles Environnement	2017	
55	Jeunes sapeurs-pompiers de Bruxelles	2018	
56	Fondation Marc Sleen	2018	
57	Fondation Civa (Centre d'information, de documentation et d'exposition de la ville, de l'architecture, du paysage et de l'urbanisme de la Région de Bruxelles-Capitale)	2018	
58	Kanal	2018	
59	Theodiris	2019	
60	École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours (Brusafe)	2020	
<b>Unités interrégionales<sup>(151)</sup></b>			
	Belgian Mobility Card (BMC) [FED/BRU/RW/VG]	2014	
	Crédit pour habitations sociales [VG/BRU]	2014	
	Fonds de participation (FP) [FED/BRU/RW/VG]	2015	
	Flagey [VG/BRU/CF]	2015	
†	Fonds Starters [FED/BRU/RW/VG]	2015	
	Partenariat interrégional Viapass [VG/BRU/RW]	2015	
	Commission interrégionale de l'emballage (CIE) [BRU/RW/VG]	2016	

(151) Ne sont reprises ici que les unités qui dépendent en partie de la Région de Bruxelles-Capitale.  
Dans les statistiques de l'ICN et les avis de la section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des finances, le déficit et la dette des unités interrégionales sont repris dans l'Entité II (entités fédérées et pouvoirs locaux), mais ne sont pas attribués ni répartis entre communautés et régions.

Benaming	INR	OOBBC
Maison du spectacle La Bellonne [CF/BRU/Cocof]	2017	
Bodemsaneringsfonds voor Benzinestations (Bofas) [FED/BRU/RW/VG]	2017	
WorldSkills Belgium [RW/BRU/CF]	2017	
† Tweetalig referentiecentrum van de sector van de metaalverwerkende nijverheid en de technologische industrie in Brussel (Iris Tech+) [BRU/VG]	2017	
Brussels Beroepsreferentiecentrum transport en logistiek (Iris TL) [BRU/VG]	2017	
Synerjob [BRU/DG/RW/VG]	2017	
Coördinatiestructuur voor patrimonium-informatie (CSPI) [FED/BRU/RW/VG]	2018	
Pouvoir Organisateur Pluriel (POP) [BRU/CF]	2020	
Stichting Zoniënwoud [VG/BRU/RW]	2020	
Bodemsaneringsfonds voor gasolie-tanks voor verwarmingsdoeleinden (Promaz) [VG/BRU/FED/RW]	2020	

Bron : lijsten van de eenheden van de overheidssector 2005 tot april 2020, Nationale Bank van België en Instituut van de Nationale Rekeningen

## II.5. Rekeningen die te laat of niet werden voorgelegd

De algemene rekeningen 2020 van de autonome bestuursinstellingen van 1<sup>e</sup> categorie moesten vóór 31 mei 2021 aan het Rekenhof worden toegezonden, terwijl die van instellingen van 2<sup>e</sup> categorie uiterlijk op 31 mei 2021 door hun beheerorganen moesten worden opgesteld, voor goedkeuring aan de regering moesten worden overgezonden en na goedkeuring onverwijld door de regering aan het Rekenhof moesten worden bezorgd<sup>(152)</sup>. De algemene rekening 2020 van de gewestelijke entiteit moet vóór 31 augustus 2021 aan het Rekenhof worden bezorgd.

Ingevolge de afwijkende bepaling van de begrotingsordonnantie van 17 december 2019 moet het Rekenhof van zijn kant de certificeringen van die rekeningen uiterlijk op 31 oktober 2021 aan het parlement bezorgen<sup>(153)</sup>.

De rekeningen worden soms laattijdig en soms onvolledig overgezonden, wat gevolg heeft voor de

(152) De rekeningen van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (*citydev.brussels*) volgen het stelsel van de autonome bestuursinstellingen van 2<sup>e</sup> categorie. De rekeningen van de Maatschappij voor Stedelijke Inrichting, van de Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer en van NEO cvba moeten door die instellingen uiterlijk op 31 mei aan het Rekenhof worden bezorgd.

(153) Ordonnantie houdende de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2020.

Dénomination	ICN	OOBBC
Maison du spectacle La Bellonne [CF/BRU/Cocof]	2017	
Fonds d'assainissement des sols des stations-services (Bofas) [FED/BRU/RW/VG]	2017	
WorldSkills Belgium [RW/BRU/CF]	2017	
† Centre de référence bilingue du secteur des fabrications métalliques et de l'industrie technologique à Bruxelles (Iris Tech+) [BRU/VG]	2017	
Centre de référence professionnelle bruxellois dans le secteur du transport et de la logistique (Iris TL) [BRU/VG]	2017	
Synerjob [BRU/DG/RW/VG]	2017	
Structure de coordination de l'information patrimoniale (SCIP) [FED/BRU/RW/VG]	2018	
Pouvoir Organisateur Pluriel (POP) [BRU/CF]	2020	
Fondation Forêt de Soignes [VG/BRU/RW]	2020	
Fonds d'assainissement des sols des citernes à gasoil à des fins de chauffage (Promaz) [VG/BRU/FED/RW]	2020	

Source : listes des unités publiques 2005 à avril 2020, Banque nationale de Belgique et Institut des comptes nationaux

## II.5. Comptes transmis avec retard ou non transmis

Les comptes généraux 2020 des organismes administratifs autonomes de 1<sup>e</sup> catégorie devaient être envoyés à la Cour des comptes avant le 31 mai 2021, tandis que ceux des organismes de 2<sup>e</sup> catégorie devaient être établis par leur organe de gestion au plus tard le 31 mai 2021, transmis au gouvernement pour approbation et, une fois approuvés, soumis sans délai par le gouvernement à la Cour des comptes<sup>(152)</sup>. Le compte général 2020 de l'entité régionale devait, quant à lui, être envoyé à la Cour des comptes avant le 31 août 2021.

La Cour des comptes doit, pour sa part, transmettre au Parlement les certifications de ces comptes au plus tard le 31 octobre 2021, suite à la disposition dérogatoire de l'ordonnance budgétaire du 17 décembre 2019<sup>(153)</sup>.

La transmission des comptes, tantôt tardive, tantôt incomplète, affecte les vérifications auxquelles la Cour

(152) Les comptes de la Société de développement pour la Région de Bruxelles-Capitale (*citydev.brussels*) suivent le régime des organismes administratifs autonomes de 2<sup>e</sup> catégorie. Les comptes de la Société d'aménagement urbain, de la Société bruxelloise de gestion de l'eau et de NEO SCRL doivent être transmis par ces organismes à la Cour des comptes au plus tard le 31 mai.

(153) Ordonnance contenant le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2020.

controles die het Rekenhof moet uitvoeren. De controle-werkzaamheden lopen daardoor uit in de maanden juli, augustus en september, wanneer de gesprekspartners in de boekhoudkundige en financiële diensten minder beschikbaar zijn.

De onderstaande tabel somt de rekeningen op die het Rekenhof van de regering heeft ontvangen tussen 30 september 2020<sup>(154)</sup> en 30 september 2021. De vermelde ontvangstdatum is die waarop de rekeningen in hun totaliteit werden ontvangen.

**Rekeningen die werden ontvangen tussen  
30 september 2020 en 30 september 2021**

Instelling	Jaar	Goed-keuring regering	Ontvangst Rekenhof
Gewestelijke entiteit	2020	22/9/2021	28/9/2021
Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR)	2020	7/6/2021 (met vertraging)	
<b>Autonome bestuursinstellingen van 1<sup>e</sup> categorie</b>			
Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG)	2020	27/5/2021	3/6/2021
Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)	2020	15/7/2021	2/8/2021
Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)	2020	10/6/2021	24/6/2021
Leefmilieu Brussel (LB)	2020	27/5/2021	2/6/2021
Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)	2020	27/5/2021	2/6/2021
Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie (Innoviris)	2020	3/6/2021	24/6/2021
Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFW)	2020	27/5/2021	2/6/2021
Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB)	2020	27/5/2021	28/5/2021
Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)	2020	27/5/2021	2/6/2021
<b>Autonome bestuursinstellingen van 2<sup>e</sup> categorie</b>			
Actiris	2020	3/6/2021	23/7/2021

(154) Datum van opmaak van de overeenstemmende tabel in punt 5 «*Rekeningen die te laat of niet werden voorgelegd*», 25<sup>e</sup> Boek voorgelegd aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, blz. 59.

doit procéder, prolongeant ses travaux aux mois de juillet, d'août et de septembre, période de l'année où la disponibilité de ses interlocuteurs dans les services comptables et financiers se réduit.

Le tableau ci-après énumère les comptes que la Cour a reçus du gouvernement entre le 30 septembre 2020<sup>(154)</sup> et le 30 septembre 2021. La date de réception indiquée est celle des comptes complets.

**Comptes reçus entre le 30 septembre 2020 et le 30 septembre 2021**

Organisme	Année	Approbation gouvernement	Réception Cour des comptes
Entité régionale	2020	22/9/2021	28/9/2021
Services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)	2020		7/6/2021 (en retard)
<b>Organismes administratifs autonomes de 1<sup>e</sup> catégorie</b>			
Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (Cirb)	2020	27/5/2021	3/6/2021
Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	2020	15/7/2021	2/8/2021
Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	2020	10/6/2021	24/6/2021
Bruxelles Environnement (BE)	2020	27/5/2021	2/6/2021
Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté (ARP)	2020	27/5/2021	2/6/2021
Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris)	2020	3/6/2021	24/6/2021
Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE)	2020	27/5/2021	2/6/2021
Bureau bruxellois de la planification (perspective.brussels/BBP)	2020	27/5/2021	28/5/2021
Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS)	2020	27/5/2021	2/6/2021
<b>Organismes administratifs autonomes de 2<sup>e</sup> catégorie</b>			
Actiris	2020	3/6/2021	23/7/2021

(154) Date de rédaction du tableau correspondant du point 5 *Comptes transmis en retard ou non transmis*, 25<sup>e</sup> cahier adressé au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, p. 59.

Instelling	Jaar	Goed-keuring regering	Ontvangst Rekenhof
Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)	2020	27/5/2021	24/6/2021
Brussels Waarborgfonds (BWF)	2020	3/6/2021	24/6/2021
Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo	2020	20/5/2021	23/6/2021
Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	2020	27/5/2021	2/6/2021
Iristeam	2020	27/5/2021	3/6/2021
Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels)	2020	16/6/2021	23/6/2021
Haven van Brussel	2020	10/6/2021	15/6/2021
Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM)	2020	16/6/2021	21/6/2021
Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBG)	2020	16/6/2021	21/6/2021
Brusoc	2020	27/5/2021	24/6/2021
visit.brussels	2020	27/5/2021	2/6/2021
Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB)	2020	3/6/2021	24/6/2021
Participatiefonds – Brussel (Brupart)	2016 2017 2018	Niet goed-gekeurd	Niet ontvangen
Brussel Ontmanteling (BDBO)	2016 2017 2018 2019 2020	Niet goed-gekeurd	Niet ontvangen
beezy.brussels, beroepsreferentie-centrum gericht op de stadsbe-roepen en het openbaar ambt	2017 2018	Niet goed-gekeurd	Niet ontvangen

#### Instellingen buiten de gewestelijke entiteit

Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (citydev.brussels/GOMB)	2020	3/6/2021	2/6/2021
Maatschappij voor Stedelijke Inrichting (MSI)	2019	Niet goed-gekeurd	Niet ontvangen
	2020	Niet goed-gekeurd	Niet ontvangen
Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWB)	2020	Niet voorzien	29/7/2021
NEO cbva	2019	Niet voorzien	Niet ontvangen
	2020	Niet voorzien	Niet ontvangen

Bron : Rekenhof

Organisme	Année	Approbation gouvernement	Réception Cour des comptes
Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)	2020	27/5/2021	24/6/2021
Fonds bruxellois de garantie (FBG)	2020	3/6/2021	24/6/2021
Société des transports intercommunaux de Bruxelles (Stib) et Citeo	2020	20/5/2021	23/6/2021
Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	2020	27/5/2021	2/6/2021
Iristeam	2020	27/5/2021	3/6/2021
Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	2020	16/6/2021	23/6/2021
Port de Bruxelles	2020	10/6/2021	15/6/2021
Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	2020	16/6/2021	21/6/2021
Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	2020	16/6/2021	21/6/2021
Brusoc	2020	27/5/2021	24/6/2021
visit.brussels	2020	27/5/2021	2/6/2021
Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)	2020	3/6/2021	24/6/2021
Fonds de participation – Bruxelles (Brupart)	2016 2017 2018	Non approuvé	Non reçu
Bruxelles Démontage (BDBO)	2016 2017 2018 2019 2020	Non approuvé	Non reçu
beezy.brussels, centre de référence professionnelle orienté vers les métiers de la ville et la fonction publique	2017 2018	Non approuvé	Non reçu
Organismes hors entité régionale			
Société de développement pour la Région de Bruxelles-Capitale (citydev.brussels/SDRB)	2020	3/6/2021	2/6/2021
Société d'aménagement urbain (SAU)	2019	Non approuvé	Non reçu
	2020	Non approuvé	Non reçu
Société bruxelloise de gestion de l'eau (SBGE)	2020	Non prévu	29/7/2021
NEO SCRL	2019	Non prévu	Non reçu
	2020	Non prévu	Non reçu

Source : Cour des comptes

### DEEL III CERTIFICERING VAN DE ALGEMENE REKENINGEN

Op grond van de bepalingen van artikel 60 en artikel 90, § 1 en § 2, van de OOBBC, heeft het Rekenhof de algemene rekening van de gewestelijke entiteit, van de diensten van de regering en van de autonome bestuursinstellingen van 1ste en 2de categorie gecontroleerd met het oog op de certificering ervan.

De conclusies in dit boek van de werkzaamheden die zijn uitgevoerd in het raam van de certificering van de algemene rekeningen, betreffen de laatste door het Rekenhof uitgevoerde controle.

#### **III.1. Samenvatting van de gecertificeerde rekeningen**

##### **Laatste gecertificeerde rekeningen (waarover een oordeel werd verstuurd naar het parlement)**

<b>Instelling</b>	<b>Jaar</b>	<b>Oordeel</b>
Gewestelijke entiteit	2020	Onthouding
Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR)	2020	Onthouding
<b>Autonome bestuursinstellingen van 1<sup>e</sup> categorie</b>		
Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG)	2020	Met voorbehoud
Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)	2020	Onthouding
Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)	2020	Goedkeurend oordeel
Leefmilieu Brussel (LB)	2020	Met voorbehoud
Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)	2020	Met voorbehoud
Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie (Innoviris)	2020	Met voorbehoud
Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFW)	2020	Goedkeurend oordeel
Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB)	2020	Met voorbehoud
Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)	2020	Met voorbehoud
<b>Autonome bestuursinstellingen van 2<sup>e</sup> categorie</b>		
Actiris	2020	Goedkeurend oordeel
Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)	2020	Goedkeurend oordeel
Brussels Waarborgfonds (BWF)	2020	Goedkeurend oordeel

### PARTIE III CERTIFICATION DES COMPTES GÉNÉRAUX

En application des dispositions de l'article 60 et de l'article 90, § 1<sup>er</sup> et 2, de l'OOBCC, la Cour des comptes a procédé au contrôle du compte général de l'entité régionale, des services du gouvernement et des organismes administratifs autonomes de 1<sup>re</sup> et de 2<sup>e</sup> catégorie en vue de leur certification.

Les conclusions des travaux réalisés dans le cadre de la certification des comptes généraux figurant dans le présent cahier concernent le dernier contrôle réalisé par la Cour des comptes.

#### **III.1. Récapitulatif des comptes certifiés**

##### **Derniers comptes certifiés (sur lesquels une opinion a été transmise au Parlement)**

<b>Organisme</b>	<b>Année</b>	<b>Opinion</b>
Entité régionale	2020	Abstention
Services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)	2020	Abstention
<b>Organismes administratifs autonomes de 1<sup>e</sup> catégorie</b>		
Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (Cirb)	2020	Avec réserve
Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	2020	Abstention
Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	2020	Sans réserve
Bruxelles Environnement (BE)	2020	Avec réserve
Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propriété (ARP)	2020	Avec réserves
Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris)	2020	Avec réserves
Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE)	2020	Sans réserve
Bureau bruxellois de la planification (perspective.brussels/BBP)	2020	Avec réserves
Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS)	2020	Avec réserve
<b>Organismes administratifs autonomes de 2<sup>e</sup> catégorie</b>		
Actiris	2020	Sans réserve
Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)	2020	Sans réserve
Fonds bruxellois de garantie (FBG)	2020	Sans réserve

Instelling	Jaar	Oordeel
Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo <sup>(155)</sup>	2020	Goedkeurend oordeel
Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	2020	Met voorbehoud
Iristeam	2020	Goedkeurend oordeel
Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels)	2020	Afkeurend oordeel
Haven van Brussel	2020	Goedkeurend oordeel
Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM)	2020	Met voorbehoud
Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBG)	2020	Met voorbehoud
Brusoc	2020	Goedkeurend oordeel
visit.brussels	2020	Afkeurend oordeel
Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB)	2020	Goedkeurend oordeel

Bron : Rekenhof

### III.2. Gewestelijke entiteit

De gewestelijke entiteit omvat de diensten van de regering (DBHR) en de autonome bestuursinstellingen (ABI) van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

#### III.2.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

Bedragen		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	16.355.711
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	– 1.141.999
<b>Begrotingsboekhouding<sup>(156)</sup></b>	Totale ontvangsten	10.939.542
	Totale uitgaven (vastleggingen)	10.578.783
	Totale uitgaven (vereffeningen)	10.300.596
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>638.946</b>

(in duizend euro)

(155) De rekeningen van Citeo en die van de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel werden op geconsolideerde wijze opgesteld.

(156) Gegevens vóór eliminatie van de onderlinge verrichtingen.

Organisme	Année	Opinion
Société des transports intercommunaux de Bruxelles (Stib) et Citeo <sup>(155)</sup>	2020	Sans réserve
Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	2020	Avec réserve
Iristeam	2020	Sans réserve
Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	2020	Défavorable
Port de Bruxelles	2020	Sans réserve
Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	2020	Avec réserves
Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	2020	Avec réserve
Brusoc	2020	Sans réserve
visit.brussels	2020	Défavorable
Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)	2020	Sans réserve

Source : Cour des comptes

### III.2. Entité régionale

L'entité régionale regroupe les services du gouvernement (SGRBC) et les organismes administratifs autonomes (OAA) de la Région de Bruxelles-Capitale.

#### III.2.1. Présentation du compte général 2020

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

Montants		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	16.355.711
	Résultat comptable (perte)	– 1.141.999
<b>Comptabilité budgétaire<sup>(156)</sup></b>	Total des recettes	10.939.542
	Total des dépenses (engagements)	10.578.783
	Total des dépenses (liquidations)	10.300.596
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>638.946</b>

(en milliers d'euros)

(155) Les comptes de Citeo sont établis de manière consolidée avec ceux de la Société des transports intercommunaux de Bruxelles.

(156) Données avant élimination des opérations réciproques.

### ***III.2.2. Oordeel van het Rekenhof***

Het Rekenhof heeft een verklaring tot onthouding geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Om de onderstaande redenen kon het Rekenhof niet voldoende en toereikende controle-informatie verkrijgen om zijn controlewerkzaamheden te verrichten die als basis dienen voor zijn oordeel over deze algemene rekening.

Het Rekenhof formuleert bijgevolg geen oordeel over de algemene rekening van de gewestelijke entiteit.

#### ***III.2.2.1. Onderbouwing van de onthouding***

Het Rekenhof is tot de conclusie gekomen dat door het ontbreken van voldoende en toereikende controle-informatie de eventuele niet gedetecteerde afwijkingen zowel van materieel belang kunnen zijn als een diepgaande invloed kunnen hebben op de algemene rekening van de gewestelijke entiteit.

- Het Rekenhof kon immers niet voldoende en passende controle-informatie verkrijgen voor het uitvoeren van zijn controlewerkzaamheden als basis voor zijn oordeel over de algemene rekening van de DBHR. Het Rekenhof formuleert daarom geen oordeel over die rekening.

#### ***III.2.2.2. Andere punten***

Zonder afbreuk te doen aan het bovenstaande oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- Het Rekenhof heeft zich ervan onthouden een oordeel te formuleren over de algemene rekening van de DBDMH. Het heeft een afkeurend oordeel geformuleerd over de algemene rekening van visit.brussels en van parking.brussels (zie verder, in de tabel).
- Eén autonome bestuursinstelling (ABI) heeft geen bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting opgesteld waarin de bedragen per opdracht en per programma worden vermeld.
- Wegens brongegevens van de ABI die niet alle logische en rekenkundige controles van de bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting (RUB) in acht nemen, zijn de algemene totalen van de bijlage bij de RUB verkeerd en geven ze geen getrouw beeld van de evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen in de loop van het boekjaar.

Bovendien vestigt het Rekenhof de aandacht op diverse andere punten :

- Slechts 1 algemene rekening van de 23 geconsolideerde ABI werd binnen de termijn die in artikel 90 van

### ***III.2.2. Opinion de la Cour des comptes***

La Cour des comptes a formulé une déclaration d'absention sur le compte général 2020.

Pour les raisons exposées ci-dessous, la Cour des comptes n'a pas été en mesure d'obtenir des éléments probants suffisants et appropriés pour effectuer ses travaux de contrôle servant de fondement à son opinion sur ce compte général.

La Cour des comptes ne formule dès lors aucune opinion au sujet du compte général de l'entité régionale.

#### ***III.2.2.1. Fondement de l'abstention***

La Cour des comptes est parvenue à la conclusion qu'en l'absence d'éléments probants suffisants et appropriés, les éventuelles anomalies non détectées peuvent être significatives et avoir une incidence diffuse sur le compte général de l'entité régionale.

- La Cour des comptes n'a pas été en mesure d'obtenir des éléments probants suffisants et appropriés pour effectuer ses travaux de contrôle servant de fondement à son opinion sur le compte général des SGRBC. Elle s'est donc abstenu d'émettre une opinion au sujet de ce compte.

#### ***III.2.2.2. Autres points***

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- La Cour des comptes s'est abstenu d'émettre une opinion sur le compte général du Siamu. Elle a émis une opinion défavorable sur le compte général de visit.brussels et de parking.brussels (voir le tableau ci-dessous).
- Un organisme administratif autonome (OAA) n'a pas établi d'annexe au compte d'exécution du budget mentionnant les montants par mission et par programme.
- En raison des données sources en provenance des OAA qui ne respectent pas l'ensemble des contrôles logiques et arithmétiques de l'annexe au compte d'exécution du budget (CEB), les totaux généraux de l'annexe au CEB sont erronés et ne donnent pas une image fidèle de l'évolution de l'encours des engagements au cours de l'exercice.

Par ailleurs, la Cour des comptes attire également l'attention sur plusieurs autres points.

- Un seul compte général sur les 23 OAA consolidés a été approuvé et transmis à la Cour des comptes dans

de OOBBC is bepaald (31 mei 2021), goedgekeurd en bezorgd aan het Rekenhof. Daarenboven zijn 2 rekeningen pas na 30 juni 2021 volledig aangekomen.

- De algemene rekeningen van de ABI die de regering aan het Rekenhof heeft toegezonden, vertonen verschillende tekortkomingen :
  - drie ABI hebben geen balans of resultatenrekening voorgelegd volgens de samenvattende tabellen van het genormaliseerd boekhoudplan vastgelegd door het koninklijk besluit van 10 november 2009 ;
  - vier ABI hebben hun rechten en verplichtingen buiten balans niet voorgesteld volgens de samenvattende tabellen van het genormaliseerd boekhoudplan vastgelegd door het koninklijk besluit van 10 november 2009 ;
  - zes ABI hebben geen uitvoeringsrekening van de begroting opgesteld die de gebudgetteerde en uitgevoerde bedragen per opdracht en per programma voorstelt.
- De correcties door de entiteit van de gewestelijke boekhouder op de rekeningen van de ABI die werden opgesteld en goedgekeurd door de regering (brongegevens), die geen betrekking hebben op de consolidatieherwerkingen, zijn in strijd met de OOBBC en de principes van een regelmatige consolidatie.
- Ondanks de aanpassingen die werden uitgevoerd op de brongegevens van de rekeningen van de geconsolideerde entiteiten, blijven er verschillen bestaan tussen de rekeningen van kosten en opbrengsten enerzijds en de rekeningen van vorderingen en schulden anderzijds. Het gaat om financiële transacties binnen de gewestelijke entiteit.

Het Rekenhof herinnert ook aan de oordelen die het formuleerde bij de certificering van de ABI en die zijn opgeliist in de volgende tabel.

<b>Autonome bestuurs-instellingen van 1<sup>e</sup> categorie</b>	<b>Oordeel</b>	<b>Verantwoording van het oordeel</b>
Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)	Onthouding	Verklaring van onthouding

les délais prévus par l'article 90 de l'OOBCC (31 mai 2021). De plus, deux comptes ne sont parvenus, complets, qu'au-delà du 30 juin 2021.

- Les comptes généraux des OAA transmis par le gouvernement à la Cour des comptes présentent plusieurs manquements :
  - trois OAA n'ont pas présenté de bilan ou de compte de résultats selon les tableaux de synthèse du plan comptable normalisé fixé par l'arrêté royal du 10 novembre 2009 ;
  - quatre OAA n'ont pas présenté leurs droits et engagements hors bilan selon les tableaux de synthèse du plan comptable normalisé fixé par l'arrêté royal du 10 novembre 2009 ;
  - six OAA n'ont pas établi de compte d'exécution du budget mentionnant les montants budgétés et exécutés par mission et par programme.
- Les corrections faites par le service du comptable régional sur les comptes des OAA établis et approuvés par le gouvernement (données sources), qui ne concernent pas des retraitements de consolidation, sont en contradiction avec l'OOBCC et les principes d'une consolidation régulière.
- Les retraitements pratiqués sur les données sources des comptes des entités consolidées n'ont pas permis d'atteindre l'égalité des comptes de charges et de produits, d'une part, et de créances et de dettes, d'autre part, portant sur des échanges financiers au sein de l'entité régionale.

La Cour des comptes rappelle également les opinions formulées lors de la certification des OAA, telles que récapitulées dans le tableau suivant.

<b>Organismes administratifs autonomes de 1<sup>e</sup> catégorie</b>	<b>Opinion</b>	<b>Justification de l'opinion</b>
Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	Abstention	Déclaration d'abstention.

<b>Autonome bestuurs-instellingen van 1<sup>e</sup> categorie</b>	<b>Oordeel</b>	<b>Verantwoording van het oordeel</b>	<b>Organismes administratifs autonomes de 1<sup>e</sup> catégorie</b>	<b>Opinion</b>	<b>Justification de l'opinion</b>
Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)	Drie punten van voor-behoud	Overschatting van de verderingen en onderschatting van de kosten ten belope van 2,8 miljoen euro ingevolge een vordering die niet werd geannuleerd. Onderschatting van de uitgaven (2,2 miljoen euro) ingevolge problemen met de jaarafgrenzing. Onderschatting van de kosten in samenhangaan met Te ontvangen facturen, ten belope van een geïdentificeerd bedrag van 1,2 miljoen euro.	Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté (ARP)	Avec trois réserves	Surestimation des créances et sous-estimation des charges de 2,8 millions d'euros, suite à la non-annulation d'une créance. Sous-évaluation des dépenses (2,2 millions d'euros), consécutive à des problèmes de césure. Sous-évaluation des charges, liées à des Factures à recevoir, pour un montant identifié de 1,2 million d'euros.
Innoviris	Drie punten van voor-behoud	Overschatting van de opbrengsten en van de ontvangsten (2,5 miljoen euro). Overschatting van de kosten (1,8 miljoen euro) met betrekking tot facturen en schuldvorderingsverklaringen aangaande het boekjaar 2021. Onderschatting van de uitgaven (7,9 miljoen euro) ingevolge problemen met de jaarafgrenzing.	Innoviris	Avec trois réserves	Surévaluation des produits et des recettes (2,5 millions d'euros). Surestimation des charges (1,8 millions d'euros), relatives à des factures et des déclarations de créance afférentes à l'exercice comptable 2021. Sous-évaluation des dépenses (7,9 millions d'euros), consécutive à des problèmes de césure.
Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de afschrijvingen die werden geboekt op in 2020 verworven vaste activa, ten belope van een op 814 duizend euro geraamde bedrag.	Centre d'information pour la Région bruxelloise (Cirb)	Avec une réserve	Sous-évaluation des amortissements actés sur les immobilisations acquises en 2020, d'un montant estimé à 814 milliers d'euros.
Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB)	Twee punten van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (770 duizend euro) ingevolge problemen met de jaarafgrenzing. Onderschatting van de kosten (403 duizend euro) met betrekking tot de huur van het eerste kwartaal, die op het jaar 2020 werd geboekt.	Bureau bruxellois de la planification (perspective.brussels/BPB)	Avec deux réserves	Sous-évaluation des dépenses (770 milliers d'euros), consécutive à des problèmes de césure. Sous-évaluation des charges (403 milliers d'euros), relatives au loyer du premier semestre, enregistré sur l'année 2020.
Brussel – Preventie & Veiligheid (BPV)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (9,7 miljoen euro) ingevolge problemen met de jaarafgrenzing.	Bruxelles Prévention & Sécurité (BPS)	Avec une réserve	Sous-évaluation des dépenses (9,7 millions d'euros), consécutive à des problèmes de césure.
Leefmilieu Brussel (LB)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (2,1 miljoen euro) ingevolge problemen met de jaarafgrenzing.	Bruxelles Environnement (BE)	Avec une réserve	Sous-évaluation des dépenses (2,1 millions d'euros), consécutive à des problèmes de césure.
Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil	Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	Sans réserve	Néant.
Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFW)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil	Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE)	Sans réserve	Néant.

Autonome bestuursinstellingen van 2 <sup>e</sup> categorie	Oordeel	Verantwoording van het oordeel
Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels)	Afkeurend oordeel	Afkeurend oordeel
Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM)	Zes punten van voor-behoud	<p>Onderschatting van het uitstaand bedrag van basislocatie Investeringssubsidies aan de OVM in het kader van de vierjarenplannen ten belope van 1 miljoen euro.</p> <p>Onderschatting van het uitstaand bedrag van basislocatie Aflossingen van krediet-toekenningen voor de GHP ten belope van 20,6 miljoen euro.</p> <p>Het uitstaand bedrag op 1 januari 2020 wijkt 52,7 miljoen euro af van het uitstaand bedrag op 31 december 2019.</p> <p>De aankoop van Ariane werd niet in de juiste basisallocatie opgenomen in de bijlage bij de uitvoeringsrekening.</p> <p>De subsidies aan de gemeenten voor de projecten Compas (4,9 miljoen euro) en Olieslagerij (1,8 miljoen euro) werden aangerekend op een verkeerde basisallocatie.</p> <p>Het uitstaand bedrag van 21,7 miljoen euro op basisallocatie Gewestelijk Huisvestingsplan en Alliantie Wonen klopt niet, wegens laattijdig en onvolledig.</p>
Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBG)	Eén punt van voor-behoud	<p>Er is nog niet voldoende zekerheid over de exhaustiviteit van de vastleggingen en over de correcte rapportering daarover. Er werd een bedrag van 1,5 miljoen euro vereffend zonder dat er een vastlegging beschikbaar was.</p>
Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Actiris	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Haven van Brussel	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Brussels Waarborgfonds (BWF)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil

Organismes administratifs autonomes de 2 <sup>e</sup> catégorie	Opinion	Justification de l'opinion
Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	Défavorable	Opinion défavorable.
Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	Avec six réserves	<p>Sous-évaluation de l'encours de l'allocation de base Subventions d'investissement aux Sisp dans le cadre des plans quadriennaux de 1 million d'euros.</p> <p>Sous-évaluation de l'encours de l'allocation de base Amortissements sur octroi de crédits pour le PRL de 20,6 millions d'euros.</p> <p>L'encours au 1<sup>er</sup> janvier 2020 s'écarte de l'encours au 31 décembre 2019 de 52,7 millions d'euros.</p> <p>L'achat d'Ariane n'a pas été repris dans la bonne allocation de base dans l'annexe au compte d'exécution.</p> <p>Les subventions aux communes pour les projets Compas (4,9 millions d'euros) et Huileries (1,8 million d'euros) ont été imputées sur une mauvaise l'allocation de base.</p> <p>L'encours de 21,7 millions d'euros sur l'allocation de base Plan régional du logement et de l'Alliance Habitat n'est pas correct, car tardif et incomplet.</p>
Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	Avec une réserve	<p>Il n'existe pas encore de certitude suffisante quant à l'exhaustivité des engagements et à leur rapportage correct. Un montant de 1,5 million d'euros a été liquidé sans qu'aucun engagement soit disponible.</p>
Société des transports intercommunaux de Bruxelles (Stib) et Citeo	Sans réserve	Néant.
Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)	Sans réserve	Néant.
Actiris	Sans réserve	Néant.
Port de Bruxelles	Sans réserve	Néant.
Fonds bruxellois de garantie (FBG)	Sans réserve	Néant.

Autonome bestuursinstellingen van 2 <sup>e</sup> categorie	Oordeel	Verantwoording van het oordeel
Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (116 duizend euro) omdat prestaties van 2020 niet op passende wijze werden geboekt.
Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Iristeam	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Brusoc	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
visit.brussels	Afkeurend oordeel	Afkeurend oordeel.

### III.3. Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering

De diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke regering (DBHR)<sup>(157)</sup> vormen de eigen administratie van de regering.

#### III.3.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

Bedragen		
Algemene boekhouding	Balanstotaal	13.729.091
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 1.279.654
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	6.614.961
	Totale uitgaven (vast-leggingen)	5.971.974
	Totale uitgaven (vereffeningen)	6.005.040
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>609.921</b>

(in duizend euro)

#### III.3.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een verklaring tot onthouding geformuleerd over de algemene rekening 2020.

(157) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 maart 2015 tot regeling van de naamswijziging van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Organismes administratifs autonomes de 2 <sup>e</sup> catégorie	Opinion	Justification de l'opinion
Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	Avec une réserve	Sous-évaluation des dépenses (116 milliers d'euros), consécutive à l'enregistrement inadéquat de prestations de 2020.
Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)	Sans réserve	Néant.
Iristeam	Sans réserve	Néant.
Brusoc	Sans réserve	Néant.
visit.brussels	Défavorable	Opinion défavorable.

### III.3. Services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale

Les services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)<sup>(157)</sup> sont l'administration dont le gouvernement dispose en propre.

#### III.3.1. Présentation du compte général 2020

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

Montants		
Comptabilité générale	Total du bilan	13.729.091
	Résultat comptable (perte)	- 1.279.654
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	6.614.961
	Total des dépenses (engagements)	5.971.974
	Total des dépenses (liquidations)	6.005.040
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>609.921</b>

(en milliers d'euros)

#### III.3.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une déclaration d'absention sur le compte général 2020.

(157) Arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 mars 2015 réglant le changement d'appellation du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale.

Om de onderstaande redenen kon het Rekenhof niet voldoende en toereikende controle-informatie verkrijgen om zijn controlewerkzaamheden te verrichten die als basis dienen voor zijn oordeel over deze algemene rekening.

Het Rekenhof formuleert bijgevolg geen oordeel over de algemene rekening van de DBHR.

### *III.3.2.1. Onderbouwing van de onthouding*

Het Rekenhof is tot de conclusie gekomen dat door het ontbreken van voldoende en toereikende controle-informatie de eventuele niet-gedetecteerde afwijkingen zowel van materieel belang kunnen zijn als een diepgaande invloed kunnen hebben op de algemene rekening van de DBHR.

De rapportering over de door Brussel Fiscaliteit geïnde belastingen vertoont significante tekortkomingen, waardoor noch de volledigheid noch de juistheid van deze fiscale verrichtingen kan gegarandeerd worden. Bovendien heeft Brussel Fiscaliteit een aantal vragen niet of pas laattijdig beantwoord. Het Rekenhof is tot de conclusie gekomen dat door het ontbreken van voldoende en toereikende controle-informatie de eventuele niet-gedetecteerde afwijkingen zowel van materieel belang kunnen zijn als een diepgaande invloed kunnen hebben op de algemene rekening van de DBHR :

- Brussel Fiscaliteit kon geen volledige reconciliatie voorleggen tussen zijn rapportering aan de boekhouding en de gegevens uit zijn systemen waarin het de fiscale dossiers beheert.
- Er blijven onverklaarde verschillen tussen de saldi in de rapportering van Brussel Fiscaliteit en die in de algemene boekhouding.
- Het saldo aan niet-geïdentificeerde betalingen voor de belastingen is opnieuw toegenomen. Brussel Fiscaliteit kon geen reconciliatie voorleggen tussen dat saldo en de gegevens uit zijn beheerssystemen.
- De door Brussel Fiscaliteit aangeleverde gegevens voor de gewestbelasting op de inrichtingen van toeristische logies volstaan niet voor een correcte berekening en opvolging van de verschuldigde bedragen en subsidies aan de gemeenten.
- Met uitzondering van de vliegtuigboetes en een aantal dossiers die werden overgenomen van de FOD Financiën worden de door Brussel Fiscaliteit beheerde vorderingen niet als dubieuze geboekt. In een aantal gevallen gaat het nochtans om oude of betwiste dossiers. De rapportering van Brussel Fiscaliteit bevat geen elementen die de boekhouding in staat stellen gepaste waardeverminderingen toe te passen.
- Hoewel terugbetalingen van gemeentelijke en agglomeratie-opcentiemen verrichtingen voor derden betreffen,

Pour les raisons exposées ci-dessous, la Cour des comptes n'a pas été en mesure d'obtenir des éléments probants suffisants et appropriés pour effectuer ses travaux de contrôle servant de fondement à son opinion sur ce compte général.

La Cour des comptes ne formule dès lors aucune opinion au sujet du compte général des SGRBC.

### *III.3.2.1. Fondement de l'abstention*

La Cour des comptes est parvenue à la conclusion qu'en l'absence d'éléments probants suffisants et appropriés, les éventuelles anomalies non détectées peuvent être significatives et avoir une incidence diffuse sur le compte général des SGRBC.

Le rapportage au sujet des impôts perçus par Bruxelles Fiscalité présente des lacunes significatives, de sorte que ni l'exhaustivité ni l'exactitude de ces opérations fiscales ne peuvent être garanties. En outre, Bruxelles Fiscalité n'a pas répondu à un certain nombre de questions ou y a répondu tardivement. La Cour des comptes en a conclu qu'en l'absence d'éléments probants suffisants et appropriés, les éventuelles anomalies non détectées peuvent avoir une incidence significative et un caractère diffus dans le compte général des SGRBC :

- Bruxelles Fiscalité n'a pas pu produire de réconciliation complète entre son rapportage à la comptabilité et les données de ses systèmes de gestion des dossiers fiscaux.
- Des différences inexplicées demeurent entre les soldes repris dans le rapportage de Bruxelles Fiscalité et dans celui de la comptabilité générale.
- Le solde des paiements non identifiés des impôts a de nouveau augmenté. Bruxelles Fiscalité n'a pas pu produire de réconciliation entre ce solde et les données de ses systèmes de gestion.
- Les données fournies par Bruxelles Fiscalité en ce qui concerne la taxe régionale sur les établissements d'hébergement touristique ne suffisent pas pour effectuer un calcul et un suivi corrects des montants et des subventions dus aux communes.
- À l'exception des amendes avions et d'un certain nombre de dossiers repris du SPF Finances, des créances gérées par Bruxelles Fiscalité ne sont pas comptabilisées en tant que créances douteuses. Il s'agit pourtant, dans certains cas, de dossiers anciens ou contestés. Le rapportage de Bruxelles Fiscalité ne contient pas d'élément permettant à la comptabilité d'appliquer les réductions de valeur appropriées.
- Bien que les remboursements des centimes additionnels communaux et d'agglomération constituent des

worden ze aangerekend op de uitgavenbegroting. Brussel Fiscaliteit heeft geen detailgegevens voorgelegd die de berekening van de impact hiervan toelaten.

### III.3.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het bovenstaande oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- De schatkistcertificaten die bij de afsluiting van het boekjaar openstonden in het gebruik van de kredietlijn in samenhang met het programma *medium-term note* werden niet ten belope van het juiste bedrag geboekt : de DBHR boekten een bedrag van 777 duizend euro in plaats van 777 miljoen euro. Als gevolg daarvan is het onbenutte saldo van de kredietlijnen, geregistreerd bij de niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen, 776 miljoen euro overschat.
- In 2020, aangezien de begrotingsfondsen niet werden gevalideerd door de bevoegde ordonnateurs, hebben de DBHR het totaalsaldo op 31 december 2019 van de rekeningen voor bestemde eigen ontvangsten (732,2 miljoen euro) geherklasseerd in rubriek 10, onder de rekening 1022000000 *Diverse eigen middelen*. Bovendien waren de vereffeningen van het jaar 2020 om diezelfde reden niet het voorwerp van bewegingen op de begrotingsfondsen aan de passiefzijde van de balans. Als gevolg daarvan zijn er geen details meer over de begrotingsfondsen aan de passiefzijde van de balans van de DBHR en kan het Rekenhof de bedragen in de bijlage bij de algemene rekening niet valideren, want :
  - het Rekenhof heeft de methodologie en de details van de verantwoordingen en van de berekeningen die de directie Begroting heeft uitgevoerd om de bovenvermelde staat op te stellen, niet ontvangen, net zomin als de uitleg voor de hiaten en fouten in die staat. De DBHR kunnen bijgevolg niet altijd de werkelijke toestand van de beschikbare middelen en de bewegingen van de begrotingsfondsen bepalen en verantwoorden ;
  - de meeste saldi op 31 december 2020 van de bankrekeningen bestemd voor de begrotingsfondsen, die worden vermeld in de bijlage bij de algemene rekening, stemmen niet overeen met de saldi in de rekeninguittreksels. De op die rekeningen geïnde ontvangsten worden er daarenboven in strijd met artikel 8, § 1, 2<sup>e</sup> lid, van de OOBCC niet op bewaard, maar worden op regelmatige tijdstippen overgeschreven naar de centraliserende uitgavenrekening.
- De lijn over de participatie in NEO in de bijlage bij de algemene rekening vermeldt nul euro niet-opgevraagd kapitaal van het gewest. Er wordt echter geen rekening gehouden met de toekomstige stortingen van het variabel kapitaal waarin de vennootsovereenkomst van 2014 voorziet. Het niet-opgevraagd kapitaal zou bijgevolg een bedrag van 108,9 miljoen euro moeten vermelden.

opérations de tiers, ils sont imputés au budget des dépenses. Bruxelles Fiscalité n'a fourni aucun détail permettant d'en calculer l'incidence.

### III.3.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- Les billets de trésorerie ouverts à la clôture de l'exercice dans l'utilisation de la ligne de crédit attachée au programme medium-term note n'ont pas été enregistrés pour le montant correct ; les SGRBC ont comptabilisé 777 milliers d'euros au lieu de 777 millions d'euros. En conséquence, le solde non utilisé des lignes de crédit, enregistré dans les droits et engagements hors bilan, est surévalué de 776 millions d'euros.
- En 2020, compte tenu de l'absence de validation des fonds budgétaires par les ordonnateurs compétents, les SGRBC ont reclassé le solde total des comptes relatifs aux fonds propres affectés au 31 décembre 2019 (732,2 millions) en rubrique 10, sous le compte 1022000000 Fonds propres divers. De plus, les fonds budgétaires n'ont pas été mouvementés, au passif du bilan, des liquidations de l'année 2020 pour la même raison. En conséquence, il n'existe plus de détail des fonds budgétaires au passif du bilan des SGRBC et la Cour n'est pas en mesure de valider les montants présentés dans l'annexe au compte général. En effet :
  - La Cour n'a pas reçu la méthodologie ni le détail des justificatifs et des calculs effectués par la direction du budget pour établir la situation précitée, ni d'explications aux lacunes et erreurs présentes dans cette situation. Dès lors, les SGRBC ne sont toujours pas en mesure de déterminer et justifier la situation réelle du disponible et des mouvements des fonds budgétaires.
  - La plupart des soldes au 31 décembre 2020 des comptes bancaires affectés aux fonds budgétaires, présentés dans l'annexe au compte général, ne correspondent pas aux soldes tels qu'ils apparaissent des extraits de compte. De plus, en contradiction avec l'article 8, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de l'OOBCC, les recettes perçues sur ces comptes n'y sont pas conservées mais virées sur le compte bancaire centralisateur des dépenses, à intervalle régulier.
- Dans l'annexe du compte général, la ligne relative à la participation dans NEO affiche un capital non appelé de la Région de zéro euro. Cependant, il n'est pas tenu compte des libérations futures du capital variable prévues par la convention d'associés de 2014. Dès lors, le capital non appelé devrait afficher un montant de 108,9 millions d'euros.

- Bij de afsluiting van het boekjaar 2020 hebben de DBHR de verkoop van de aandelen van het gewest in het CCN-gebouw als begrotingsontvangst geregistreerd, hebben ze de gerealiseerde meerwaarde geboekt als een uitzonderlijke opbrengst en hebben ze het pand uit de inventaris gehaald. Volgens de bepalingen in de overeenkomst behield het gewest evenwel het kosteloze genot van zijn aandelen, alsook het gros van de risico's in samenhang met het pand, tot en met 31 oktober 2020. Zulks verantwoordde dat de verrichting niet boekhoudkundig noch budgettair werd ingeschreven in 2019. Vermits de effecten van de overeenkomst middels een bijvoegsel werden verlengd tot 30 april 2021, had de verrichting in 2021 en niet in 2020 moeten worden geboekt en aangerekend.

Als gevolg daarvan zijn de vaste activa ten belope van 23.378.834 euro onderschat. Dat bedrag stemt overeen met de nettoboekwaarde van het pand op 31 december 2020. De begrotingsontvangsten zijn op hun beurt overschat ten belope van de prijs van het verkoopsaldo, te weten 58.135.000 euro, en de boekhoudkundige opbrengsten zijn overschat ten belope van de gerealiseerde meerwaarde, te weten 34.756.166 euro. De verkoop van de aandelen van het gewest in het CCN-gebouw werd toegerekend aan boekjaar 2021.

- Fouten en lacunes bij de registratie van uitgaven hebben ertoe geleid dat een geïdentificeerd bedrag van 53,1 miljoen euro aan rechten ten laste van het gewest en eigen aan het boekjaar niet als begrotingsuitgaven werden aangerekend.
  - Bij ontstentenis van beschikbare begrotingskredieten of door de regering meegedeelde instructies werd een geïdentificeerd bedrag van 45 miljoen euro aan rechten ten laste van het gewest (die schulden eigen aan het dienstjaar zijn) niet vereffend, noch aangerekend op de uitvoeringsrekening van de begroting 2020.
  - De kosten voor vakantiegeld ten belope van 8,1 miljoen euro waarvoor 2020 het referentiejaar is, werden pas in 2021 als uitgaven aangerekend.
- Een geïdentificeerd bedrag van 2,6 miljoen euro aan te ontvangen facturen werd niet in de algemene boekhouding, noch in de begrotingsboekhouding geboekt.
- De DBHR hebben in 2019 een waardevermindering toegepast op een aantal oude vorderingen inzake gemeentelijke en agglomeratie-opcentiemen op de onroerende voorheffing. Die waardevermindering werd in kost genomen, hoewel ze betrekking had op derden-gelden en dus afgeboekt had moeten worden tegenover de overeenstemmende schuld. Daardoor is het bedrag aan door te storten opcentiemen aan de gemeenten en de agglomeratie 25,1 miljoen euro te hoog gewaardeerd.

- À la clôture de l'exercice 2020, les SGRBC ont enregistré la vente des parts de la Région dans le bâtiment CCN en recettes budgétaires, comptabilisé la plus-value de réalisation en produits exceptionnels et sorti le bien de son inventaire. Toutefois, les dispositions conventionnelles prévoyaient que la Région conservait la jouissance à titre gratuit de ses parts, ainsi que l'essentiel des risques liés au bien jusqu'au 31 octobre 2020 inclus. Ceci justifiait le non-enregistrement comptable et budgétaire de l'opération en 2019. Un avenant ayant prolongé les effets de la convention jusqu'au 30 avril 2021, l'opération aurait dû dès lors être enregistrée et imputée en 2021 et non en 2020.

Les immobilisés sont donc sous-évalués à hauteur de 23.378.834 euros, un montant correspondant à la valeur nette comptable du bien au 31 décembre 2020. Les recettes budgétaires sont, quant à elles, surévaluées à concurrence du prix du solde de la vente, soit 58.135.000 euros, et les produits comptables surévalués à concurrence de la plus-value de réalisation, soit 34.756.166 euros. La vente des parts de la Région dans le bâtiment CCN est rattachée à l'exercice 2021.

- Des erreurs et omissions dans l'enregistrement de dépenses induisent la non-imputation en dépenses budgétaires de droits à la charge de la Région propres à l'exercice, à concurrence d'un montant identifié de 53,1 millions d'euros.
  - En l'absence de crédits budgétaires disponibles ou d'instructions communiquées par le gouvernement, des droits à la charge de la Région, constituant des dettes propres à l'exercice, d'un montant identifié de 45 millions d'euros, n'ont pas été liquidés, ni imputés au compte d'exécution du budget 2020.
- Les charges relatives au pécule de vacances, d'un montant de 8,1 millions d'euros, pour lequel 2020 constitue l'année de référence, n'ont été imputées en dépenses qu'en 2021.
- Un montant identifié de 2,6 millions d'euros de factures à recevoir n'a pas été enregistré en comptabilité générale et budgétaire.
- Les SGRBC ont appliqué en 2019 une réduction de valeur sur un certain nombre d'anciennes créances relatives aux centimes additionnels communaux et d'agglomération sur le précompte immobilier. Cette réduction de valeur a été enregistrée en charges alors qu'elle concernait des fonds de tiers et aurait donc dû être extournée en regard de la dette correspondante. Par conséquent, le montant des centimes additionnels à reverser aux communes et à l'agglomération est surévalué à concurrence de 25,1 millions d'euros.

- Op de 20,8 miljoen euro vorderingen aan administratieve boetes wegens geluidshinder door vliegtuigen pasten de DBHR een waardevermindering toe van 6,0 miljoen euro. Het Rekenhof raamt de waardeverminderingen die geboekt had moeten worden op 12,1 miljoen euro.
- De DBHR hebben de opbrengsten en ontvangsten van de agglomeratie aangerekend op basis van twee bevestigde inkohieringen in dat jaar van Brussel Fiscaliteit. Die bevestigingen houden geen rekening met meer dan 10,3 miljoen euro verminderingen en annuleringen van vastgestelde rechten die blijken uit de jaarlijkse beheerrekening van de rekenplichtige.
- De opbrengsten en ontvangsten uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling werden met 8,1 miljoen euro onderschat.
- De DBHR hebben 7,3 miljoen euro aan te annuleren vorderingen nog niet als kosten en uitgaven geboekt.
- De DBHR hebben een foutief bedrag geboekt bij de regularisering van de debetintresten voor de swapverrichtingen : 53,1 miljoen euro in plaats van 57,3 miljoen euro. Als gevolg daarvan zijn de aan te rekenen kosten in totaal 4,2 miljoen euro onderschat.
- Het uitstaand bedrag van de vastleggingen is onderschat ten belope van 0,9 miljoen euro wegens vastleggingen die niet meer geldig zijn (43,1 miljoen euro), andere vastleggingen die ten onrechte voorbarig zijn gebeurd (7 miljoen euro) en de onvolledige aanrekening van de vastlegging voor het aankoopcontract van de terreinen voor de zetels van de VRT en de RTBF (Reyers-site, – 51 miljoen euro).
- Het Rekenhof heeft verschillende fouten in de economische classificatie vastgesteld op het niveau van de uitgaven.
- Door de manier waarop de onlinebankapplicatie (Belfiusweb) van de kassier van het gewest is geconfigureerd, kan de rekenplichtige (of diens plaatsvervanger) autonoom bankverrichtingen uitvoeren zonder beperking qua bedrag, waardoor het risico op fraude niet volledig in de hand wordt gehouden.
- De DBHR moeten de nodige internebeheersingsmaatregelen invoeren om te waarborgen dat de boekhoudkundige vastlegging voorafgaat aan de juridische verbintenis bij alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.
- Hoewel de algemene rekening die officieel aan het Rekenhof werd bezorgd, werd voorgesteld in overeenstemming met de in het koninklijk besluit van 10 november 2009 opgenomen modellen (GBP), werd de boekhouding gevoerd aan de hand van een boekhoudplan gebaseerd op het minimum algemeen rekeningstelsel (MAR). Het Rekenhof heeft vastgesteld dat de beide instrumenten op diverse punten tekortkomingen vertonen wat de overeenstemming/specialiteit betreft.

- Les SGRBC ont appliqué une réduction de valeur de 6,0 millions d'euros sur les 20,8 millions d'euros de créances relatives aux amendes administratives pour nuisances sonores des avions. La Cour des comptes estime la réduction de valeur qui aurait dû être enregistrée à 12,1 millions d'euros.
- Les SGRBC ont imputé les produits et les recettes de l'agglomération sur la base de deux enrôlements confirmés de Bruxelles Fiscalité pour l'année en question. Ces confirmations ne tiennent pas compte des diminutions et annulations de droits constatés pour plus de 10,3 millions d'euros qui apparaissent dans le compte de gestion annuel du comptable.
- Les produits et les recettes provenant du Fonds européen de développement régional sont sous-estimés à hauteur de 8,1 millions d'euros.
- Les SGRBC n'ont pas encore comptabilisé en charges et dépenses 7,3 millions d'euros de créances à annuler.
- Les SGRBC ont comptabilisé un montant erroné lors la régularisation concernant les intérêts débiteurs pour les opérations de swap : 53,1 millions d'euros au lieu de 57,3 millions. Il en résulte une sous-évaluation totale des charges à imputer de 4,2 millions d'euros.
- L'encours des engagements est sous-évalué d'un montant déterminé de 0,9 million d'euros en raison d'engagements qui ne sont plus valides (43,1 millions d'euros), d'autres anticipés indûment (7 millions d'euros) et de l'imputation incomplète de celui relatif au contrat d'acquisition des terrains des sièges de la VRT et de la RTBF (site Reyers, – 51 millions d'euros).
- La Cour a identifié plusieurs erreurs de classification économique au niveau des dépenses.
- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb), qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier (ou son suppléant) agissant seul, d'effectuer des opérations bancaires sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.
- Les SGRBC doivent mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique, pour toutes les dépenses devant faire l'objet d'un engagement ordinaire.
- Bien que le compte général officiellement transmis à la Cour des comptes ait été présenté conformément aux modèles prévus par l'arrêté royal du 10 novembre 2009 (PCN), la comptabilité a été tenue selon un plan comptable inspiré par le plan comptable minimum normalisé (PCMN). Plusieurs erreurs de correspondance/specialité entre les deux référentiels ont été détectées.

- De DBHR zijn voor de boeking van de gewestelijke personenbelasting en de federaal geïnde gewestelijke belastingen afhankelijk van derden. Die worden aangerekend op basis van betalingen en ramingen van de FOD Financiën. De uitgaven van de federale operatoren worden aangerekend op basis van de informatie die deze ter beschikking stellen. De DBHR hebben geen volledige controle op de correctheid van die federale gegevens.

### *III.3.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Voor het boekjaar 2020 werden vijftien kwartaalrekeningen van beheerders van de voorschotten niet aan het Rekenhof bezorgd. De nog ontbrekende rekeningen van voorgaande boekjaren werden allemaal overgezonden in de geaggregeerde staat ontvangen op 30 september 2021.
- Het jaarlijks samenvattend overzicht van de vastleggingen werd niet aan het Rekenhof bezorgd voor de boekjaren 2008 tot 2020.

### *III.3.3. Andere commentaar uit het controleverslag*

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen maar worden enkel vermeld in het controleverslag dat het Rekenhof aan de DBHR en de betrokken ministers heeft toegezonden.

- Het Financieel Coördinatiecentrum van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (FCCB) heeft geen overeenkomst voor de centralisatie van de financiële rekeningen gesloten met Citeo, wat in strijd is met artikel 68 van de OOBBC.
- Twee voorschotten die op de bankrekening van een beheerder van voorschotten van de DBHR werden gestort, hebben het maximumbedrag van de voorschotten voor beheerders van de DBHR overschreden, dat is vastgelegd op 5.000 euro door artikel 40, § 1, van het besluit van 19 oktober 2006 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de financiële actoren.
- De DBHR moeten de huidige lijst van ordonnateurs vervolledigen en de grenzen (qua administratie/tijd/bedragen) van hun delegaties preciseren, maar ook documenteren hoe die grenzen worden toegepast in het boekhoudsysteem SAP (automatische blokkeringen) en hoe ze worden gecontroleerd door de andere financiële actoren.
- De waarderingsregels van de DBHR bepalen dat «*de herwaardering van ETO's die uitoefenbaar zijn met betrekking tot de reële waarde : het gaat om de waardering*

- Les SGRBC sont dépendants de tiers pour la comptabilisation de l'impôt des personnes physiques régional et des impôts régionaux perçus par le pouvoir fédéral. Ceux-ci sont imputés sur la base des paiements et des estimations du SPF Finances. Les dépenses des opérateurs fédéraux sont imputées à partir des informations qu'ils mettent à disposition. Les SGRBC n'ont pas de contrôle total quant à l'exactitude de ces données fédérales.

### *III.3.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Pour l'exercice 2020, quinze comptes trimestriels de régisseurs d'avance n'ont pas été transmis à la Cour. Les comptes en retard des exercices antérieurs ont tous été transmis dans l'état agrégé reçu au 30 septembre 2021.
- Le relevé récapitulatif annuel des engagements n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2008 à 2020.

### *III.3.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle*

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes mais ont été signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes aux SGRBC et aux ministres concernés.

- En contradiction avec l'article 68 de l'OOBBC, le centre de coordination financière pour la Région (CCFB) n'a pas conclu de convention de centralisation des comptes financiers avec Citeo.
- Deux avances versées sur le compte bancaire d'un régisseur d'avances des SGRBC ont dépassé la limite des avances aux régisseurs des SGRBC, qui est fixée à 5.000 euros par l'article 40, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 octobre 2006 portant sur les acteurs financiers.
- Les SGRBC doivent compléter la liste actuelle des ordonnateurs, en précisant les limites (administratives/temporelles/montants) de leurs délégations, ainsi que documenter la manière dont ces limites sont appliquées dans le système comptable SAP (blocages informatiques) et sont contrôlées par les autres acteurs financiers.
- Les règles d'évaluation des SGRBC prévoient que la «*réévaluation des ETOs exerçables avec paiement d'une juste valeur : il s'agit de l'évaluation de la*

*van de eerste ETO van elk derivaat ; een latente winst wordt niet geboekt ; een latent verlies wordt in de balans opgenomen onder de kortlopende schulden, tegenover een provisierekening voor kosten »<sup>(158)</sup>.*

Deze waarderingsregel wijkt af van artikel 11 van het koninklijk besluit van 10 november 2009<sup>(159)</sup> dat voorziet in de jaarlijkse herwaardering van de afgeleide financiële instrumenten en dus de erkenning in de resultatenrekening van zowel de latente verliezen als de latente winsten.

- De diensten van de regering kennen een bedrijfswagen toe aan twaalf personeelsleden van graad A5 tot A7 (directeur-generaal tot secretaris-generaal), waarvoor een voordeel in natura fiscaal wordt ingehouden. Het Rekenhof stelt echter vast dat er geen reglementaire grondslag bestaat voor de toekenning van dat element als aanvulling op de bezoldiging.

### **III.3.4. Ovolgeling van de opmerkingen van voorgaande jaren**

Van alle problemen die het Rekenhof aankaartte tijdens vorige controles, zijn er 14 geregeld.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2016	Fouten bij de waardering van bepaalde financiële vaste activa.	Het proces voor de herziening van de waardering van de financiële vaste activa verder verbeteren.	In 2020 werden geen fouten vastgesteld in de waardering.
2016	Niet-verantwoording van een schuld van 6,62 miljoen euro ten aanzien van de GIMB.	Die schuld analyseren en de nodige correctieboekingen uitvoeren.	Er werd een nota aan de Regering opgesteld en de regularisatie vond plaats in 2020.
2016	Inadequate boeking van de voorschotten aan de beheerders van voorschotten.	Die voorschotten analyseren en de nodige boekingen uitvoeren.	De gebruikte procedure werd gemachtigd via een budgettaire bijbepaling.

(158) Pagina 68 van de algemene rekening 2019.

(159) Artikel 11 : « § 1. *De andere dan vastrentende effecten, die bij wijze van thesauriebelegging worden gehouden, worden jaarlijks geherwaardeerd op basis van hun marktwaarde, of, bij ontstentenis, geraamd door toetsing aan de marktwaarde van gelijkaardig genoteerde effecten. De afgeleide financiële instrumenten worden eveneens jaarlijks geherwaardeerd op basis van hun marktwaarde, maar bij ontstentenis, worden ze geraamd op basis van de terugkoop of de compensatiwaarde van het contract.*

§ 2. *De afgeleide financiële instrumenten maken evenwel niet het voorwerp uit van een herwaardering indien ze betrekking hebben op renteswaps die slaan op bestaande schulden of vorderingen van de boekhoudkundige entiteit uitgedrukt in dezelfde munteenheid.»*

*première ETO de chaque produit dérivé ; un bénéfice latent n'est pas comptabilisé ; une perte latente est inscrite au bilan en dettes à court terme, en contrepartie d'un compte de provisionnement de charge »<sup>(158)</sup>.*

Cette règle d'évaluation déroge à l'article 11 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009<sup>(159)</sup> qui prévoit la réévaluation annuelle des instruments financiers dérivés et donc la reconnaissance en compte des résultats tant des pertes que des gains latents.

- Les services du gouvernement accordent à douze membres du personnel de grade A5 à A7 (directeur général à secrétaire général) une voiture de fonction, pour lesquels est retenu fiscalement un avantage en nature. Cependant, la Cour des comptes constate qu'il n'existe pas de base réglementaire pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération.

### **III.3.4. Suivi des observations des années précédentes**

Parmi les problèmes soulevés par la Cour des comptes lors de ses contrôles précédents, 14 ont été réglés.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2016	Erreurs de valorisation de certaines immobilisations financières.	Poursuivre l'amélioration du processus de revue de la valorisation des immobilisations financières.	Pas d'erreur de valorisation détectée en 2020.
2016	Non-justification d'une dette de 6,62 millions d'euros envers la SRIB.	Analyser cette dette et procéder aux écritures de correction nécessaires.	Une note au Gouvernement a été rédigée, la régularisation a été enregistrée en 2020.
2016	Comptabilisation inadéquate des avances aux régisseurs d'avances.	Procéder à l'analyse de ces avances et aux écritures nécessaires.	Autorisation de la procédure utilisée par cavalier budgétaire.

(158) Page 67 du compte général 2019.

(159) Article 11 : « § 1<sup>er</sup>. *Les titres, autres qu'à revenu fixe, détenus à titre de placement de trésorerie, sont réévalués annuellement sur la base de leur valeur de marché ou, à défaut, sont estimés par référence à la valeur de marché de titres cotés de nature similaire. Les instruments financiers dérivés sont également réévalués annuellement sur la base de leur valeur de marché mais, à défaut, ils sont estimés sur la base de la valeur de rachat ou de compensation du contrat.*

§ 2. *Les produits financiers dérivés ne font toutefois pas l'objet d'une réévaluation lorsqu'ils se rapportent à des swaps d'intérêts concernant des dettes ou créances existantes de l'entité comptable exprimées dans la même unité monétaire.»*

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2017	Boeking van sommige opbrengsten op basis van de ontvangen betalingen en niet op basis van schuldverdienstverklaringen of bewijskrachtige verantwoordingssstukken (geco-overeenkomsten).	De opbrengsten/ontvangsten boeken zodra het recht is vastgesteld, meer bepaald bij de uitgifte van de schuldvorderingsverklaringen.	Het Geco-programma werd afgesloten op het niveau van de ABI en de DBHR.	2017	Enregistrement de certains produits effectués sur la base des paiements reçus et non sur celle des déclarations de créance émises ou des pièces justificatives probantes (conventions ACS).	Procéder à l'enregistrement des produits/recettes dès la constatation du droit, notamment lors de l'émission des déclarations de créance.	Le programme ACS a été clôturé au niveau des OAA et SGRBC.
2018	In tegenspraak met artikel 59, 2°, van de OOBCC worden de ontvangsten (begrotingskredieten en uitvoering) van de RUB 2019 niet voorgesteld in dezelfde vorm als in de begroting.	De algemene ontvangsten (DR) en de met de begrotingsfondsen verbonden ontvangsten (DRF) afzonderlijk voorstellen.		2018	En contradiction avec l'article 59, 2°, de l'OOBCC, les recettes (crédits budgétaires et exécution) du CEB 2019 ne sont pas présentées dans la même forme qu'au budget.	Présenter distinctement les recettes générales (DR) et les recettes liées aux fonds budgétaires (DRF).	
2018	De reconciliatie van de derdenrekeningen tussen het BAOB en de GOB bracht aan het licht dat zij er een andere interpretatie op na houden wat de overdracht van het vermogen van BI&E betreft.	Het BAOB en de GOB moeten afspraken maken over de boekhoudkundige verwerking van die overdracht.	Het BAOB en de GOB zijn tot een akkoord gekomen. De resolutie werd in 2020 geboekt door het BAOB en in 2021 door de GOB, evenwel voor een niet-significant bedrag.	2018	Les travaux de réconciliation des comptes de tiers entre l'ABAE et le SPRB ont mis en évidence une différence d'interprétation à propos du transfert du patrimoine de BI&E.	L'ABAE et le SPRB doivent définir un traitement comptable commun lié à ce transfert.	Un accord entre l'ABAE et le SPRB a été trouvé. La résolution a été enregistrée en 2020 par l'ABAE, et en 2021 par le SPRB, pour un montant non significatif cependant.
2019	Foute boeking van de kosten voor de activering van een ETO.	De kosten voor de activering van een ETO pro rata temporis boeken op de resterende looptijd van het oorspronkelijk contract.	In 2020 werd geen ETO geactiveerd.	2019	Erreur de comptabilisation de la charge relative à l'activation d'ETO prorata temporis sur la durée résiduelle du contrat d'origine.	Comptabiliser les charges liées à l'activation d'ETO prorata temporis sur la durée résiduelle du contrat d'origine.	Pas d'activation d'ETO en 2020.
2019	Eén van de renteswaps dekt een lening onvolkomen af. Het restrisico had als speculatief moeten worden beschouwd en er had hiervoor een herwaardering moeten gebeuren tegen de marktwaarde.	Internecontrolemaatregelen implementeren die nodig zijn om onvolkomen of onvolledige dekkings in samenhang met hun aangeleide producten te identificeren. De restrisico's van de onderliggende derivaten waarderen en boeken.	In 2020 werd geen onvolkomen dekking vastgesteld.	2019	Un des swaps d'intérêts couvre un emprunt de manière imparfaite. Le risque résiduel aurait dû être considéré comme spéculatif et faire l'objet d'une réévaluation à la valeur de marché.	Mettre en œuvre les mécanismes de contrôle interne nécessaires à l'identification des couvertures imparfaites ou incomplètes liées à leurs produits dérivés. Valoriser et comptabiliser les risques résiduels des produits dérivés sous-jacents.	Pas de couverture imparfaite identifiée en 2020.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2019	Het voorschot van 8.365.000 euro dat de koper van de aandelen van het gewest in de mede-eigendom van het Communicatiecentrum Noord (CCN) heeft betaald, werd budgetair niet als ontvangst geboekt.		De aanrekening in de begrotings-boekhouding gebeurde wel degelijk op het boekjaar 2020.
2019	Wegens hiaten en fouten in de door de beherende diensten bezorgde inventarisdocumenten en bij de verwerking ervan door de directie Boekhouding kan het Rekenhof de kosten van 2.904,0 miljoen euro aan herwaarderingsminderwaarden op bruggen en de opbrengsten van 217,1 miljoen euro en 40,6 miljoen euro aan herwaarderingsmeerwaarden van de burgerlijke bouwkunde en van de uitrusting van de tunnels niet valideren.	Bij het herwaarderen van de werken van burgerlijke bouwkunde moet de directie Boekhouding waarderingen afkomstig van de beherende diensten gebruiken die beantwoorden aan de boekhoudkundige normen die op de DBHR van toepassing zijn.	Er werden elementen voorgelegd om de cijfers te staven. De verkeerde berekeningen die het Rekenhof had geïdentificeerd toen het de rekeningen 2019 auditeerde, werden gecorrigeerd.
2012	Onjuist gebruik van de economische codes 0 Niet-verdeeld voor ontvangsten.	De economische codes 0 Niet-verdeeld niet meer gebruiken bij de budgettaire aanrekening.	Er zijn geen vaststellingen in 2020.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2019	L'avance de 8.365.000 euros payée par l'acquéreur des parts de la Région dans la copropriété du Centre de communication Nord (CCN) n'a pas été imputée budgétairement en recettes.		L'imputation en comptabilité budgétaire a bien été effectuée sur l'exercice 2020.
2019	En raison de manquements et d'erreurs dans les documents d'inventaire transmis par les services gestionnaires et lors de leur traitement par la direction de la comptabilité, la Cour n'est pas en mesure de valider la charge de 2.904,0 millions d'euros de moins-values de réévaluation des ponts et les produits de 217,1 millions d'euros et de 40,6 millions d'euros de plus-values de réévaluation du génie civil et des équipements des tunnels.	En cas de réévaluation des ouvrages de génie civil, la direction de la comptabilité doit utiliser des évaluations provenant des services gestionnaires qui répondent aux normes comptables applicables aux SGRBC.	Des éléments corroborant les chiffres avancés ont été apportés. Les erreurs de calculs identifiées par la Cour des comptes lors de l'audit des comptes 2019 ont été corrigées.
2012	Utilisation inappropriée des codes économiques 0 À ventiler en recettes.	Ne plus utiliser de code économique 0 À ventiler lors de l'imputation budgétaire.	Il n'y a pas de constatations en 2020.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2019	De kosten voor de afrekening van de autonomiefactor werden ten onrechte met 108,3 miljoen euro verminderd met het oog op een spreiding over de periode waarin hiervoor kasmatig middelen worden ingehouden. Hierdoor is ook de overlopende rekening 4902-0 Over te dragen kosten met datzelfde bedrag overgewaardeerd.	De geregulariseerde kosten dienen onmiddellijk aan het boekjaar te worden toegewezen en mogen niet worden gespreid over de periodes waarin de inhoudingen worden gedaan.	In 2020 werd het eind 2019 resterende bedrag van de schuld volledig in kosten genomen.	2019	Les charges relatives au décompte du facteur d'autonomie ont été réduites, à tort, de 108,3 millions d'euros en vue de leur répartition sur la période au cours de laquelle des moyens sont retenus à cet effet en termes de caisse. De ce fait, le compte de régularisation 4902-0 Charges à reporter est aussi surévalué à concurrence de ce montant.	Les charges régularisées doivent être immédiatement rattachées à l'exercice et ne peuvent pas être réparties sur les périodes au cours desquelles les retenues sont effectuées.	En 2020, le montant résiduel de la dette fin 2019 a été repris intégralement en charges.
2015	Niet alle administratieve boetes wegens geluidshinder door vliegtuigen worden geboekt.	De administratieve boetes moeten in de algemene boekhouding worden opgenomen. Als de DBHR, gezien de grote onzekerheid bij dit soort dossiers, van mening zijn dat een onmiddellijke en volledige inresultaatname niet aangewezen is, moeten zij dit toelichten in de jaarrekening en desgevallend specifieke waarderingsregels voor deze dossiers opstellen	Na een vergadering van Leefmilieu Brussel met Brussel Fiscaliteit werden alle vorderingen waarvan de invordering loopt, meegedeeld en geboekt. Er zal contact worden opgenomen met Leefmilieu Brussel om na te gaan of de bezorgde lijst wel degelijk volledig was.	2015	Comptabilisation partielle des amendes administratives pour nuisances sonores des avions.	Les amendes administratives doivent être enregistrées dans la comptabilité générale. Si les SGRBC estiment qu'une prise en résultats immédiate et intégrale n'est pas opportune eu égard à la grande incertitude liée à ces dossiers, ils doivent l'expliquer dans les comptes annuels et, le cas échéant, rédiger des règles d'évaluation spécifiques pour ces dossiers.	Suite à une réunion entre Bruxelles Environnement et Bruxelles Fiscalité, la totalité des créances en cours de recouvrement a été transmise et comptabilisée. Un contact sera pris avec Bruxelles Environnement afin de s'assurer que la liste transmise était bien exhaustive.
2016	Er is geen specifieke procedure voor de waardeverminderingen van geschillendossiers	In geval van een belangrijk of aanhoudend geschil is de bestaande procedure voor dubieuze vorderingen niet geschikt om een passende waardevermindering te bepalen. Hiervoor wordt beter een specifieke procedure uitgewerkt.	De procedure werd gewijzigd. De procedure die van toepassing is voor de dubieuze debiteuren geldt ook voor de geschillendossiers.	2016	Il n'existe pas de procédure spécifique pour les réductions de valeur concernant les dossiers de litiges.	En cas de litige important ou permanent, la procédure relative aux créances douteuses ne convient pas pour déterminer une réduction de valeur adéquate. Il est préférable d'élaborer une procédure spécifique à cet effet.	La procédure a été modifiée. La procédure applicable aux créanciers douteux vaut également pour les dossiers de litiges.

Bron : controleverslagen van het Rekenhof

Source : Rapports de contrôle de la Cour des comptes

Van alle andere problemen die het Rekenhof aankaartte, zijn er daarentegen 35 nog niet opgelost.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2016	Inadequate rapportering over gegevens in verband met de financiële vaste activa in de bijlage bij de algemene rekening.	Zich ervan vergewissen dat de informatie in de algemene rekening intern coherente is.	De directie van de boekhouding meent de procedure voor die rubriek toe te passen.
2016	Brussel Fiscaliteit bezorgt de boekhouding niet de gegevens waarmee een inschatting kan worden gemaakt van de inbaarheid van de uitstaande fiscale vorderingen. Hoewel een groot deel hiervan oude of betwiste dossiers betreft, pasten de DBHR geen waardeverminderingen toe.	Brussel Fiscaliteit moet de directie Boekhouding de nodige informatie bezorgen om de passende waarde-verminderingen te kunnen boeken op zijn vorderingen.	Er loopt een interfaceproject met het oog op de integratie van de fiscale ontvangsten en vorderingen in het gewestelijke SAP-platform ; het werd pas begin 2021 operationeel. Brussel Fiscaliteit dient aan de directie boekhouding een ouderdomsbalans te bezorgen van alle openstaande posten in Apollo en FOX.
2010	Het saldo van de overlopende rekening voor de overgedragen (niet-geïdentificeerde) betalingen van Brussel Fiscaliteit neemt jaar na jaar toe. Noch de directie Boekhouding, noch Brussel Fiscaliteit kan de nodige detailinformatie voorleggen die aangeeft hoe dit saldo is samengesteld.	Maatregelen nemen om het saldo van de overgedragen (niet-geïdentificeerde) betalingen inzake fiscale vorderingen weg te werken en in de nodige controles voorzien die de overeenstemming tussen detailadministratie en centrale boekhouding stelselmatig onderbouwen.	Het betreffen technische financiële rekeningen die niet op dezelfde manier aangezuiverd werden in beide boekhoudingen. Het project interface -versie 2- gaat deze problematiek opvangen en een status zal opgemaakt worden in 2022.

En revanche, parmi les autres problèmes relevés par la Cour des comptes, 35 n'ont pas encore été résolus.

Première occur-rence	Observation	Recommen-dation	Réponse des SGRBC
2016	Rapportage inadéquat dans l'annexe du compte général de données relatives aux immobilisations financières.	S'assurer de la cohérence, notamment interne, des informations présentées dans le compte général.	La direction de la comptabilité estime appliquer la procédure concernant cette rubrique.
2016	Bruxelles Fiscalité ne transmet pas à la comptabilité les données permettant d'estimer la recouvrabilité des créances fiscales en souffrance. Bien qu'il s'agisse en grande partie de dossiers anciens ou contestés, les SGRBC n'ont acté aucune réduction de valeur.	Bruxelles Fiscalité doit fournir à la direction de la comptabilité les informations nécessaires pour pouvoir comptabiliser les réductions de valeur adéquates sur ses créances.	Un projet d'interface pour intégrer les recettes et les créances fiscales dans la plate-forme SAP régionale est en cours. Cette interface n'est devenue opérationnelle que début 2021. Bruxelles Fiscalité doit transmettre à la direction de la comptabilité une balance âgée de tous les postes en souffrance dans Apollo et FOX.
2010	Le solde du compte de régularisation pour les paiements (non identifiés) reportés de Bruxelles Fiscalité augmente d'année en année. Ni la direction de la comptabilité, ni Bruxelles Fiscalité n'ont pu fournir les détails nécessaires pour déterminer la composition de ce solde.	Prendre des mesures pour apurer le solde des paiements (non identifiés) reportés en matière de créances fiscales et prévoir les contrôles nécessaires permettant d'établir systématiquement la concordance entre les détails dont disposent l'administration et la comptabilité centrale.	Il s'agit de comptes financiers techniques qui n'ont pas été apurés de la même manière dans les deux comptabilités. Le projet d'interface – version 2 – résoudra ce problème et le suivi sera fait en 2022.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2017	Voor het beheer van zijn belastingen maakt Brussel Fiscaliteit gebruik van FOX en SAP Apollo. Aangezien beide systemen niet over een boekhoudkundige module beschikken en geen interface hebben met het boekhoudsysteem, kent de opvolging ervan een aantal beperkingen. Zeker omdat Brussel Fiscaliteit sinds 2018 instaat voor de inning en doorstorting van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing vormt dit een risico op het vlak van de opvolging.	Brussel Fiscaliteit dient maatregelen te nemen zodat opvolging mogelijk is, zoals het opstellen van een aging list, het oproepen van het openstaand saldo van een belasting of het opstellen van een maandelijkse afsluiting.	Brussel Fiscaliteit is op 1 januari 2021 gestart met de in productie name van het project interface SAP BF-BFB tussen de boekhouding van Brussel Fiscaliteit en de algemene boekhouding. De rekeningen van SAP-Apollo voor de jaren 2012 tot en met 2020 werden afgesloten, wat het mogelijk moet maken de gegevens van Brussel Fiscaliteit te vergelijken met de algemene boekhouding. Een reconciliatie tussen beide boekhoudingen op 1 januari 2021 is noodzakelijk.	2017	Bruxelles Fiscalité utilise FOX et SAP Apollo pour gérer ses impôts. Comme ces deux systèmes ne disposent pas d'un module comptable ni d'une interface avec le système comptable, le suivi de ces impôts subit un certain nombre de limitations. Cette situation comporte un risque pour le suivi, d'autant plus que, depuis 2018, Bruxelles Fiscalité est responsable de la perception et du reversement des centimes additionnels communaux sur le précompte immobilier.	Bruxelles Fiscalité doit prendre des mesures afin de permettre un suivi, comme l'élaboration d'une balance âgée, la possibilité de consulter le solde en souffrance d'un impôt ou la mise en place d'une clôture mensuelle.	Le 1 <sup>er</sup> janvier 2021, Bruxelles Fiscalité a lancé la mise en production du projet d'interface SAP BF-BFB entre la comptabilité de Bruxelles Fiscalité et la comptabilité générale. Les comptes de SAP-Apollo pour les années 2012 à 2020 ont été clôturés, ce qui permettra de comparer les données de Bruxelles Fiscalité avec la comptabilité générale. Il est nécessaire de procéder à une réconciliation entre les deux comptabilités au 1 <sup>er</sup> janvier 2021.
2017	Nadat het Rekenhof het toenemende saldo van niet-ge-identificeerde betalingen had opgemerkt in zijn verslag over de rekeningen 2016, hebben de DBHR een onderzoek laten uitvoeren waaruit bleek dat de rapportering in SAP Apollo en FOX fouten genereerden. De boekhouding voerde niet alle correcties uit op de in SAP Apollo beheerde belastingen. Voor de belastingen in FOX werden correcties voorgesteld, maar niet verwerkt in de boekhouding.	Het Rekenhof beveelt aan het internecontrolesysteem en het risicobeheer te versterken, zodat mogelijke fouten tijdig worden opgespoord. De aangeleverde rapportering van Brussel Fiscaliteit dient volledig, betrouwbaar en accuraat te zijn. Zowel de DBHR als Brussel Fiscaliteit dienen daarop de nodige controles uit te voeren. Ten slotte dienen de DBHR te onderzoeken of er nog correcties nodig zijn in de boekhouding inzake de in SAP Apollo en FOX beheerde belastingen.	Brussel Fiscaliteit is op 1 januari 2021 gestart met de in productie name van het project interface SAP BF-BFB tussen de boekhouding van Brussel Fiscaliteit en de algemene boekhouding. De rekeningen van SAP-Apollo voor de jaren 2012 tot en met 2020 werden afgesloten, wat het mogelijk moet maken de gegevens van Brussel Fiscaliteit te vergelijken met de algemene boekhouding. Een reconciliatie tussen beide boekhoudingen op 1 januari 2021 is noodzakelijk.	2017	Après que la Cour a souligné, dans son rapport sur les comptes 2016, le solde croissant des paiements non identifiés, les SGRBC ont fait procéder à une analyse, qui a révélé que le rapportage dans SAP Apollo et FOX générait des erreurs. La comptabilité n'a pas apporté toutes les corrections aux impôts gérés dans SAP Apollo. Pour celles gérées dans FOX, des corrections ont été proposées, mais elles n'ont pas été intégrées dans la comptabilité.	La Cour des comptes recommande de renforcer le système de contrôle interne et la gestion des risques afin de pouvoir détecter les erreurs éventuelles à temps. Le rapportage fourni par Bruxelles Fiscalité doit être complet, fiable et précis. Tant les SGRBC que Bruxelles Fiscalité doivent effectuer les contrôles nécessaires à cet effet. Enfin, les SGRBC doivent examiner si des corrections doivent encore être apportées dans la comptabilité en ce qui concerne les impôts gérés dans SAP Apollo et dans FOX.	Le 1 <sup>er</sup> janvier 2021, Bruxelles Fiscalité a lancé la mise en production du projet d'interface SAP BF-BFB entre la comptabilité de Bruxelles Fiscalité et la comptabilité générale. Les comptes de SAP-Apollo pour les années 2012 à 2020 ont été clôturés, ce qui permettra de comparer les données de Bruxelles Fiscalité avec la comptabilité générale. Il est nécessaire de procéder à une réconciliation entre les deux comptabilités au 1 <sup>er</sup> janvier 2021.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
	Niet alle verrichtingen zijn weergegeven in de rapportering die Brussel Fiscaliteit ter beschikking stelt van de boekhouding.	Voorzien in een strikte interne controle die garandeert dat alle verrichtingen worden opgenomen in het beheersysteem en dat die correct tot uiting komen in de rapportering aan de boekhouding.	Brussel Fiscaliteit is op 1 januari 2021 gestart met de in productie name van het project interface SAP BF-BFB tussen de boekhouding van Brussel Fiscaliteit en de algemene boekhouding. De rekeningen van SAP-Apollo voor de jaren 2012 tot en met 2020 werden afgesloten, wat het mogelijk moet maken de gegevens van Brussel Fiscaliteit te vergelijken met de algemene boekhouding. Een reconciliatie tussen beide boekhoudingen op 1 januari 2021 is noodzakelijk.	Les opérations ne sont pas toutes reprises dans le rapportage mis à la disposition de la comptabilité par Bruxelles Fiscalité.	Prévoir un contrôle interne strict qui garantit que toutes les opérations sont reprises dans le système de gestion et que celles-ci apparaissent correctement dans le rapportage adressé à la comptabilité.	Le 1 <sup>er</sup> janvier 2021, Bruxelles Fiscalité a lancé la mise en production du projet d'interface SAP BF-BFB entre la comptabilité de Bruxelles Fiscalité et la comptabilité générale. Les comptes de SAP-Apollo pour les années 2012 à 2020 ont été clôturés, ce qui permettra de comparer les données de Bruxelles Fiscalité avec la comptabilité générale. Il est nécessaire de procéder à une réconciliation entre les deux comptabilités au 1 <sup>er</sup> janvier 2021.	
2018	De kennis van de software FOX is geconcentreerd bij twee personeelsleden die over een paar jaar met pensioen gaan. Dat brengt risico's voor de continuïteit van het programma met zich.	Brussel Fiscaliteit moet ervoor zorgen dat er voldoende kennis over FOX beschikbaar blijft, ofwel zorgen voor een volledige migratie naar SAP Apollo.	Het wervingsplan van Brussel Fiscaliteit voorziet in het in dienst nemen van twee ervaren boekhouders. Bovendien is de migratie van Fox naar Apollo in uitvoering bij Brussel Fiscaliteit.	2018	La connaissance du logiciel FOX est concentrée auprès de deux membres du personnel qui partiront à la retraite dans quelques années. Cette situation comporte des risques quant à la continuité du programme.	Bruxelles Fiscalité doit veiller à conserver suffisamment de connaissances au sujet de FOX ou veiller à une migration complète vers SAP Apollo.	Le plan de recrutement de Bruxelles Fiscalité prévoit d'engager deux comptables expérimentés. En outre, la migration de FOX vers Apollo est en cours auprès de Bruxelles Fiscalité.

Eerste ver-mel-ding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Première occur-rence	Observation	Recommen-dation	Réponse des SGRBC
2019	Brussel Fiscaliteit kon geen volledige reconciliatie voorleggen tussen de gegevens die het aan de directie boekhouding heeft bezorgd en de gegevens uit SAP Apollo waarin het zijn fiscale dossiers beheert.	Er moet een interne controle worden georganiseerd die de overeenstemming garandeert tussen de gegevens in SAP Apollo en de rapportering aan de algemene boekhouding.	Brussel Fiscaliteit is op 1 januari 2021 gestart met de in productie name van het project interface SAP BF-BFB tussen de boekhouding van Brussel Fiscaliteit en de algemene boekhouding. De rekeningen van SAP-Apollo voor de jaren 2012 tot en met 2020 werden afgesloten, wat het mogelijk moet maken de gegevens van Brussel Fiscaliteit te vergelijken met de algemene boekhouding. Een reconciliatie tussen beide boekhoudingen op 1 januari 2021 is noodzakelijk.	2019	Bruxelles Fiscalité n'a pas pu produire de réconciliation complète entre les données qu'il a transmises à la direction de la comptabilité et les données continues dans SAP Apollo à l'aide duquel il gère ses dossiers fiscaux.	Il convient d'organiser un contrôle interne garantissant la concordance entre les données figurant dans SAP Apollo et celles reprises dans la comptabilité générale. Les comptes de SAP-Apollo pour les années 2012 à 2020 ont été clôturés, ce qui permettra de comparer les données de Bruxelles Fiscalité avec la comptabilité générale. Il est nécessaire de procéder à une réconciliation entre les deux comptabilités au 1 <sup>er</sup> janvier 2021.	Le 1 <sup>er</sup> janvier 2021, Bruxelles Fiscalité a lancé la mise en production du projet d'interface SAP BF-BFB entre la comptabilité de Bruxelles Fiscalité et la comptabilité générale. Les comptes de SAP-Apollo pour les années 2012 à 2020 ont été clôturés, ce qui permettra de comparer les données de Bruxelles Fiscalité avec la comptabilité générale. Il est nécessaire de procéder à une réconciliation entre les deux comptabilités au 1 <sup>er</sup> janvier 2021.
2019	Een waardevermindering ten bedrage van 25,1 miljoen euro op een vordering inzake gemeentelijke en agglomeratie-opcentriemten op de onroerende voorheffing is in kost genomen, hoewel ze betrekking heeft op derdengelden en ze dus had moeten worden afgeboekt tegenover de overeenstemmende schuld. Er werd dus 25,1 miljoen euro te veel in kost genomen en de schuld aan de agglomeratie en de gemeenten is overgewaardeerd met voormeld bedrag.	Waardeverminderingen op derden-gelden dienen te worden afgeboekt van de openstaande vorderingen en schulden van derden en mogen niet in kosten worden geboekt.	Deze vaststelling had geen impact op de resultatenrekening 2020. Bovendien werd de correctie uitgevoerd in 2021.	2019	Une réduction de valeur de 25,1 millions d'euros sur une créance relative aux centimes additionnels communaux et d'agglo-mération sur le précompte immobilier a été prise en charges, alors qu'elle concerne des fonds de tiers et aurait donc dû être extournée en regard de la dette correspondante. Un montant de 25,1 millions d'euros a donc été enregistré en trop parmi les charges et la dette à l'aggomération et aux communes est surévaluée à due concurrence.	Les réductions de valeur sur des fonds de tiers doivent être extournées des créances et dettes de tiers en souffrance et ne peuvent pas être comptabilisées en charges.	Cette observa-tion n'a pas eu d'impact sur le compte de résultats 2020. De plus, la correction a été réalisée en 2021.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2016	Niet-boeking van verschillende bankrekeningen.	Alle bankrekeningen geopend op naam van het gewest bij de liquide middelen boeken.	De twee bankrekeningen die het Rekenhof vermeldde als « te boeken » zijn technische rekeningen die door de banken geopend werden voor de financierings-verrichtingen in het kader van bankleningen. De DBHR ontving geen uittreksels van die bankrekeningen en kunnen evenmin waarborgen dat die rekeningen volledig zijn, want hoewel ze op hun naam geopend zijn, werden ze niet op hun initiatief geopend. De DBHR achten het niet wenselijk ze te boeken.	2016	Non-comptabilisation de plusieurs comptes bancaires.	Comptabiliser parmi les valeurs disponibles tous les comptes bancaires ouverts au nom de la Région.	Les deux comptes bancaires indiqués par la Cour des comptes comme « à comptabiliser » sont des comptes techniques ouverts par les banques pour les opérations de financement des emprunts bancaires. Les SGRBC ne reçoivent pas les extraits de ces comptes bancaires et ils ne peuvent pas non plus en garantir l'exhaustivité car malgré le fait que ces comptes soient ouverts à leur nom, ils ne sont pas ouverts sur leur initiative. Les SGRBC estiment qu'il n'est pas opportun de les comptabiliser.
2015	Met 5 ABI werd geen overeenkomst tot centralisatie van de thesaurie (FCCB) gesloten. Drie ervan genoten een afwijking voor 2020 <sup>(160)</sup> (het Brussels Waarborgfonds, Brusoc en Brussel Ontmanteling).	De overeenkomsten sluiten waarin artikel 68, § 4, van de OOBBC voorziet.	De DBHR erkennen dat de instellingen die nog geen deel uitmaken van het FCCB maar waarvoor de OOBBC van toepassing zou zijn, via de bestaande budgettaire bijbepaling, wel degelijk binnen het toepassingsgebied van art. 68 (financiële centralisatie) vallen. Het Brussels Waarborgfonds, Brusoc en Brussel Ontmanteling genieten inderdaad een afwijking. Wat CITEO betreft, moet ook in een afwijking worden voorzien.	2015	Absence de convention de centralisation de la trésorerie (CCFB) avec cinq OAA dont trois ont fait l'objet d'une dérogation pour 2020 <sup>(160)</sup> ( le Fonds bruxellois de garantie, Brusoc et Bruxelles Démontage).	Conclure les conventions prévues par l'article 68, § 4, de l'OOBBC.	Les SGRBC reconnaissent que les organismes ne faisant pas encore partie du CCFB mais pour lesquels s'appliquerait l'OOBBC, via le cavalier budgétaire existant, étaient bien dans le champ d'application de l'art. 68 (centralisation financière). Le Fonds bruxellois de garantie, Brusoc et Bruxelles Démontage font effectivement l'objet d'une dérogation. En ce qui concerne CITEO, il faudra également prévoir une dérogation.

(160) Ordonnantie van 4 december 2020 houdende de aanpassing van de Middelenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2020, artikel 18.

(160) Ordonnance du 4 décembre 2020 contenant l'ajustement du Budget des Voies et Moyens de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2020, article 18.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2019	In 2020, gelet op het feit dat de begrotingsfondsen niet waren gevalideerd door de bevoegde ordonnateurs, hebben de DBHR het in rubriek 13 vermelde totaalsaldo op 31 december 2019 van de rekeningen betreffende de bestemde eigen middelen (732,2 miljoen euro), opgenomen in rubriek 10. De vereffeningen van het jaar 2020 waren om diezelfde reden niet het voorwerp van bewegingen op de begrotingsfondsen. De verschillen met betrekking tot het jaar belopen 108,8 miljoen euro en dat bedrag is als volgt te detailleren : 246,5 miljoen euro aan geïnde ontvangsten en 141,6 miljoen euro aan vereffeningen <sup>(161)</sup> . Er zijn bijgevolg geen details meer over de begrotingsfondsen aan de passiefzijde van de balans van de DBHR.	De begrotingsfondsen moeten worden gevalideerd door de bevoegde ordonnateurs en apart worden geïdentificeerd aan de passiefzijde van de balans.	Er is in voorzien dat de toestand van de begrotingsfondsen ter validering zal worden voorgelegd aan de ordonnateurs. De directie Begroting zal die taak op zich nemen.	2019	En 2020, compte tenu de l'absence de validation des fonds budgétaires par les ordonnateurs compétents, les SGRBC ont reclassé le solde total des comptes relatifs aux fonds propres affectés au 31 décembre 2019 (732,2 millions) repris en rubrique 13 vers la rubrique 10. De plus, les fonds budgétaires n'ont pas été mouvementés des liquidations de l'année 2020 pour la même raison. Les variations afférentes à l'année s'élèvent à 108,8 millions d'euros détaillés comme suit : 246,5 millions d'euros correspondant aux recettes perçues, et 141,6 millions d'euros correspondant aux liquidations. <sup>(161)</sup> En conséquence, il n'existe plus de détail des fonds budgétaires au Passif du bilan des SGRBC.	Les fonds budgétaires doivent être validés par les ordonnateurs compétents et identifiés distinctement au passif du bilan.	Il est prévu que la situation des fonds budgétaires soit soumise aux ordonnateurs pour validation. La direction du budget prendra cette tâche en charge.
2016	Geen voorzieningen voor risico's en kosten in samenhang met grote herstellingen en grote onderhoudswerken.	De voorzieningen voor risico's en kosten in samenhang met grote herstellingen en grote onderhoudswerken berekenen en boeken.		2016	Absence de provisions pour risques et charges liées aux grosses réparations et aux gros entretiens.	Calculer et comptabiliser des provisions pour risques et charges liées aux grosses réparations et aux gros entretiens.	

(161) Overeenkomstig de overzichtstabel van de begrotingsfondsen vanuit begrotingsopzicht in de algemene rekening (sectie 16.16, p. 118).

(161) Conformément au tableau de synthèse des fonds budgétaires selon l'axe budgétaire du compte général (section 16.16, p. 118).

Eerste vermel-ding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2017	De regularisaties van de intresten op swaps worden geboekt op nettopasis, in strijd met artikel 25 van het koninklijk besluit van 10 november 2009.	De boekingswijze van die verrichtingen herzien om iedere compensatie tussen de bedragen te vermijden.	De berekening van de vervallen intresten gebeurt altijd op basis van een Excelbestand dat zeker moet worden aangepast.
2017	Erfpachten die financiële leasings zijn boeken als verhuringen, in plaats van als vaste activa, schulden op meer dan één jaar en op minder dan één jaar, met interestlasten en schuldterugbetaalingen.	Die erfpachten boeken als financiële leasings.	De directie Boekhouding blijft erbij dat het veeleer om operationele leasings gaat en dat de bedragen die bij wijze van huur worden betaald, dus als kosten moeten worden beschouwd.
2016	Inadequate rapportering in de bijlage bij de algemene rekening over verschillende gegevens in verband met de toekenning van waarborgen.	Zich ervan vergewissen dat de informatie in de algemene rekening coherent is.	
2019	De aanrekening van de overdracht van de agglomeratie verloopt niet altijd op dezelfde wijze. Bovendien is er een sterke afwijking tussen de in een jaar N vastgestelde rechten voor de agglomeratie en de in dat jaar N te boeken vastgestelde rechten voor het gewest.	Verrichtingen moeten elk jaar op dezelfde wijze worden aangerekend. Met de agglomeratie moeten duidelijke afspraken worden gemaakt. Er moet een procedure worden opgesteld die garandeert dat de vastgestelde rechten uit de agglomeratie-overdracht in een jaar N aansluit bij de rechten die voor die entiteit zelf in dat jaar N werden vastgesteld.	De betrokken informatie moet ons worden meegedeeld door de boekhouder van de Agglomeratie. Wij deelden hem de opmerking mee, zodat hij zijn procedures overeenkomstig kan wijzigen en ons betere informatie kan bezorgen in 2021. Een uitgeschreven procedure werd intussen gevalideerd door Brussel Fiscaliteit en het Bestuur Financiën en Begroting, maar het document moet nog officieel worden overgemaakt.
2016	Voor de gewestelijke personenbelasting wordt alleen het nettobedrag weergegeven (de opcentiemen min de fiscale uitgaven).	Het bedrag van de fiscale uitgaven ter informatie opnemen in de bijlage bij de rekening.	

Première occur-rence	Observation	Recommen-dation	Réponse des SGRBC
2017	Les regularisa-tions des intérêts sur SWAP sont comptabilisées sur une base nette, en contravention avec l'article 25 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009.	Revoir le mode de comptabilisa-tion de ces opéra-tions afin d'éviter toute compen-sation entre les montants.	Le calcul des intérêts échus se fait toujours sur la base d'un fichier excel qu'il faudra certainement adapter.
2017	Comptabilisation d'emphytoses constituant des leasings finan-ciers comme des locations, au lieu d'actifs immobi-lisés, de dettes à plus d'un an et à un an d'échéance, avec des charges d'intérêts et des remboursements de dette.	Comptabiliser ces emphytoses en tant que locations-financiers (leasings financiers).	La direction de la comptabilité est toujours d'avis qu'il s'agit plutôt de leasings opérationnels ; de ce fait, les montants versés au titre de loyers sont à consi-derer comme des charges.
2016	Rapportage inadéquat dans l'annexe du compte général de plusieurs données relatives à l'octroi de garanties.	S'assurer de la cohérence, des informations présentées dans le compte général.	
2019	L'imputation du transfert de l'agglomération ne s'effectue pas toujours de la même manière. En outre, il existe une grande disparité entre les droits constatés pour l'agglomération au cours d'une année N et les droits constatés pour la région à comptabiliser au cours de cette même année N.	Les opérations doivent être imputées chaque année de la même manière. Il convient de conclure des accords clairs avec l'agglo-mération à ce sujet. Il convient aussi d'élaborer une procédure garantissant que les droits constatés relatifs au transfert de l'agglomération au cours d'une année N correspondent aux droits constatés pour cette entité au cours de l'année N.	L'information en question doit nous être transmise par le comptable de l'agglomération. Nous lui avons communiqué la remarque afin qu'il puisse adapter ses procédures en conséquence et nous donner une meilleure infor-mation en 2020. Une procé-dure écrite a, entre-temps, été validée par Bruxelles Fisca-lité et l'adminis-tration Finances et Budget, mais doit encore être transmise officiellement.
2016	Seul le montant net de l'impôt régional des personnes physiques est indiqué (centimes additionnels moins dépenses fiscales).	Indiquer le montant des dépenses fiscales dans l'annexe aux comptes à titre d'information.	

Eerste ver-mel-ding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2010	Overdracht van de aanrekening van het vakantiegeld.	Het vakantiegeld budgettair aanrekenen op het referentiejaar.	De DBHR zijn afhankelijk van de regeringsbeslissingen.
2008	Bij gebrek aan beschikbare begrotingskredieten of instructies van de regering werden rechten ten laste van het gewest, die schulden eigen aan het boekjaar vormen, niet vereffend, noch aangerekend op de uitvoeringsrekening van de begroting.	De vastgestelde rechten registreren overeenkomstig de artikelen 36 en 42 van de OOBBC.	De DBHR zijn afhankelijk van de regeringsbeslissingen.
2017	De gewestelijke tussenkomsten in de dienstencheques die in december 2020 werden terugbezorgd aan de firma die ze had uitgegeven, werden pas in 2021 als uitgaven aangerekend.	Die gewestelijke tussenkomsten boeken en aanrekenen op het jaar waarin de dienstencheques worden terugbezorgd aan de firma die ze heeft uitgegeven.	De directie Boekhouding moet bijzondere aandacht besteden aan die terugkerende vaststelling.

Première occur-rence	Observation	Recommen-dation	Réponse des SGRBC
2010	Report de l'imputation du pécule de vacances.	Imputer budgétairement le pécule de vacances sur l'année de référence.	Les SGRBC sont dépendants des décisions du Gouvernement.
2008	En l'absence de crédits budgétaires disponibles ou d'instructions communiquées par le gouvernement, des droits à la charge de la Région, constituant des dettes propres à l'exercice, n'ont pas été liquidés, ni imputés au compte d'exécution du budget.	Enregistrer les droits constatés conformément aux articles 36 et 42 de l'OOBBC.	Les SGRBC sont dépendants des décisions du Gouvernement.
2017	Les interventions régionales dans les titres-services remis en décembre 2020 à la société émettrice des titres-services n'ont été imputées en dépenses qu'en 2021.	Comptabiliser et imputer ces interventions régionales sur l'année de rentrée des titres-services à la société émettrice.	Cette observa-tion récurrente doit faire l'objet d'une attention particulière de la part de la direction de la comptabilité.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2010	Er werden uitgaven aangerekend die verkeerd economisch werden geclasseerd.	Die uitgaven analyseren en de gebruikte economische codes corrigeren.	De keuze van de economische code hangt af van de ordonnateur en de directie Begroting ; telkens als de directie Boekhouding of de CVV achteraf fouten vaststellen, worden er correcties aangebracht. De directie Begroting houdt vol dat ze niet tussenkomt in de valideringsstroom in samenhang met de uitvoering van een ontvangst of een uitgave die begint met de bevoegde ordonnateur. De ordonnateur schrijft op de BA's in de begroting de dossiers in die overeenstemmen met de economische codes van die BA's. Zo niet, moeten vooraf nieuwe, passende BA's worden gecreëerd.	2010	Des dépenses ont été imputées avec des erreurs de classification économique.	Procéder à l'analyse de ces dépenses et corriger les codes économiques utilisés.	Le choix du code économique dépend de l'ordonnateur et de la direction du budget ; chaque fois que la direction de la comptabilité ou le CEL constate des erreurs à postérieur, des corrections sont faites. La Direction du Budget soutient qu'elle n'intervient pas dans le flux de validation lié à l'exécution d'une recette ou d'une dépense qui commence avec l'ordonnateur compétent. L'ordonnateur impute sur les AB inscrites au budget, les dossiers qui correspondent aux codes économiques de ces AB. Sinon, de nouvelles AB adéquates doivent être préalablement créées.
2017	Het uitstaand bedrag van de vastleggingen werd overschat omdat sommige ervan te vroeg werden geboekt of niet werden geannuleerd.	Bij de verrichtingen voor de inventaris en de budgettaire afsluiting, de openstaande vastleggingen analyseren en de nodige schrappingen en correcties uitvoeren.	De Controle van de Vastleggingen (CVV) stelt drie-maandelijks een opvolgingsverslag op. De CVV zendt herinneringsnota's aan de ordonnateurs. Sinds de afsluitings-omzendbrief van 2019 is de CVV ermee belast de ordonnateurs elk jaar te herinneren aan artikel 54, 4 <sup>e</sup> lid van de OOBBC. Dat leidde tot een sterke toename van het aantal vastleggingen dat ongedaan werd gemaakt van 2019 tot 2021.	2017	L'encours des engagements est surévalué en raison de l'anticipation et de la non-annulation de certains d'entre eux.	Dans le cadre des opérations d'inventaire et de clôture budgétaire, analyser les engagements ouverts et procéder aux annulations et aux corrections nécessaires.	Le contrôle des engagements (CEL) établit un rapport de suivi tous les trimestres. Le CEL fait des notes de rappel aux ordonnateurs. Depuis la circulaire de clôture 2019, le CEL a été chargé de rappeler aux ordonnateurs l'article 54, al 4 de l'OOBBC et poursuit ce rappel chaque année. Cela a conduit à une augmentation importante des désengagements de 2019 à 2021.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2017	Ontoereikende budgettaire vastlegging voor het aankooptecontract betreffende de terreinen voor de hoofdzetels van de VRT en de RTBF.	Een vastlegging van 51 miljoen euro aanrekenen voor dit bedrag, te indexeren naargelang de bepalingen van het contract.	De DBHR hangen af van de regerings-beslissingen.
2016	De toestand van de begrotingsfondsen werd niet voorgelegd noch verantwoord.	Een door de ordonnateurs gevalideerde toestand van de begrotingsfondsen voorleggen die de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen en de beschikbare kredieten (saldo) op 1 januari en 31 december vermeldt, zowel voor de vastleggingen als voor de vereffeningen. Per begrotingsfonds een bankrekening reserveren waarop de bedragen worden gecentraliseerd en bewaard die afkomstig zijn van de aan de begrotingsfondsen toegewezen ontvangsten.	Er is in voorzien dat de toestand van de begrotingsfondsen ter validering zal worden voorgelegd aan de ordonnateurs. De directie Begroting zal die taak op zich nemen.
2017	Het jaarlijks samenvattend overzicht van de vastleggingen werd niet overgezonden aan het Rekenhof voor de boekjaren 2008 tot 2020.	Het betrokken overzicht opstellen en overzenden.	Sinds een aantal jaar wordt gewerkt aan een geïnformatieerde rapportering om tegemoet te komen aan artikel 75 van de OOBBC. Gezien de complexiteit van de gegevens die moeten worden verzameld, is het resultaat thans nog niet bevredigend ook al wordt er vooruitgang geboekt. De inspanningen zullen worden voortgezet in samenwerking met de bevoegde IT-diensten.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2017	Engagement budgétaire insuffisant pour le contrat d'acquisition des terrains des sièges de la VRT et de la RTBF.	Imputer un engagement de 51 millions d'euros, à indexer selon les dispositions du contrat.	Les SGRBC sont dépendants des décisions du Gouvernement.
2016	Absence de justification et de présentation d'une situation des fonds budgétaires.	Présenter une situation validée par les ordonnateurs des fonds budgétaires, reprenant les opérations de recettes et dépenses et les crédits (soldes) disponibles au 1 <sup>er</sup> janvier et au 31 décembre, tant en engagement qu'en liquidation. Résérer un compte bancaire par fonds budgétaire à la centralisation et à la conservation des montants perçus des recettes affectées aux fonds budgétaires.	Il est prévu que la situation des fonds budgétaires soit soumise aux ordonnateurs pour validation. La direction du budget prendra cette tâche en charge.
2017	Le relevé récapitulatif annuel des engagements n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2008 à 2020.	Établir et transmettre ce relevé.	Depuis plusieurs années, un travail est entamé afin de réaliser un reporting informatisé dans le but de répondre à l'article 75 de l'OOBBC. Actuellement, vu la complexité des données à rassembler, le résultat n'est pas encore satisfaisant même si des progrès sont constatés. Les efforts seront poursuivis dans ce cadre en collaboration avec les services informatiques compétents.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2019	In de loop van het boekjaar 2019 waren de boekhoudkundige controle door de gewestelijke boekhouder en zijn toezicht op bepaalde boekingen ontoereikend, wat heeft geleid tot drie anomalieën van materieel belang : de herwaardering-smeerwaarden werden op incoherente wijze verwerkt tussen de materiële en de financiële vaste activa, de bruggen en tunnels werden geherwaardeerd op basis van onvoldoende gerechtvaardigde inventarisdocumenten met hiaten die de toepasselijke boekhoudkundige normen niet in acht namen, en de verhoging van de bedragen van de begrotingsfondsen op basis van een niet-gevalideerde staat die fouten en incoherenties vertoont. In 2020 werd geen enkele afwijking van materieel belang vastgesteld in samenhang met de ontoereikende boekhoudkundige controle door de gewestelijke boekhouder.	De DBHR en de gewestelijke boekhouder moeten procedures voor revisie, goedkeuring en toezicht op de boekingen door de DBHR implementeren en doen toepassen, in het bijzonder voor boekingen die niet alledaags zijn en die een significante impact kunnen hebben op de algemene rekening. Hij moet zich er eveneens van vergewissen dat ze coherent zijn. De DBHR en de gewestelijke boekhouder moeten overigens in de boekhoudkundige organisatie van de DBHR procedures invoeren om te verifiëren of de van ordonnateurs uitgaande documenten de toepasselijke boekhouder- en begroting-snormen in acht nemen en moet de boeking van documenten die deze normen niet naleven, blokkeren.	De DBHR menen dat de boekhoudkundige controle een activiteit is die a posteriori plaatsvindt, namelijk nadat de rekeningen zijn ingediend. In die optiek heeft de gewestelijke boekhouder een reeks procedures ingesteld om de boeking van een aantal soorten verrichtingen te verifiëren, zoals de boeking van materiële vaste activa, van intracommunautaire facturen, van facturen met achterstallige betalingen, van rekeningen voor diensten en diverse goederen, enz.
2019	Mogelijkheid voor rekenplichtigen of hun vervangers om autonoom manueel stortingen aan te maken en uit te voeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is.	Internebeheersings-maatregelen nemen om de risico's op fraude in samenhang met hun betaalsysteem te beperken.	Er werd een procedure ingesteld. Er moet nog een controle komen om zich ervan te vergewissen dat die procedure wel degelijk van toepassing is bij alle kasuitgaven.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2019	Au cours de l'exercice 2019, le contrôle comptable exercé par le comptable régional et sa supervision de certaines écritures comptables ont été insuffisants, ce qui a mené aux trois anomalies significatives suivantes : l'incohérence du traitement comptable des plus-values de réévaluation entre les immobilisations corporelles et financières, la réévaluation des ponts et des tunnels sur la base de documents d'inventaire insufficientement justifiés et lacunaires et ne respectant pas les normes comptables applicables, ainsi que l'augmentation des montants des fonds budgétaires sur la base d'une situation non validée présentant des erreurs et des incohérences. Aucune anomalie significative liée au contrôle comptable insuffisant par le comptable régional n'a été détectée en 2020.	Les SGRBC et le comptable régional doivent mettre en place et faire appliquer des procédures de révision, d'approbation et de supervision des écritures comptables des SGRBC, en particulier de celles qui sont peu routinières et qui sont susceptibles d'avoir un impact significatif sur le compte général. Il doit également s'assurer de leur cohérence. Par ailleurs, les SGRBC et le comptable régional doivent introduire dans l'organisation comptable des SGRBC, des procédures afin de vérifier que les documents émanant des ordonnateurs respectent les normes comptables et budgétaires applicables et de bloquer l'enregistrement de ceux qui ne les respectent pas.	Les SGRBC estiment que le contrôle comptable est une activité qui a lieu à posteriori, à savoir après le dépôt du compte. Dans cette optique, le comptable régional a mis en place une série de procédures destinées à vérifier les comptabilisations de certains types d'opérations, à savoir notamment : le contrôle des comptabilisations d'immobilisations corporelles, des factures intracommunautaires, des factures en retard de paiement, des comptes de biens et services divers, etc.
2019	Possibilité, pour les comptables-trésoriers ou leurs suppléants agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique ne contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent.	Prendre des mesures de contrôle interne pour limiter les risques de fraude liés à son système de paiement.	Une procédure a été mise en place ; il reste à déterminer un contrôle pour s'assurer que cette procédure est bien d'application dans tous les cas de décaissement.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2018	De saldi die op het einde van het begrotingsjaar niet benut waren door de beheerders van de voorschotten, werden niet teruggestort op de centrale ontvangstenrekening. Er zijn overschrijdingen vastgesteld van de maximumbedragen inzake voorschotten en inzake het gelijktijdig aanhouden van voorschotten door de beheerders van voorschotten.	De bepalingen van het besluit van 19 oktober 2006 betreffende de financiële actoren in acht nemen.		2018	Les soldes non utilisés à la fin de l'année budgétaire des régisseurs d'avances n'ont pas été restitués au compte central des recettes. Dépassements des limites des avances aux régisseurs et de détention simultanée par des régisseurs.	Respecter les disposition de l'arrêté du 19 octobre 2006 portant sur les acteurs financiers.	
2017	BFB beschikt over een lijst van in 2020 actieve ordonnateurs met de verwijzing naar het aanstellingsbesluit. De lijst vermeldt nochtans niet de grenzen (qua administratie/tijd/ bedragen) van hun delegaties.	De huidige lijst van de ordonnateurs vervolledigen door de administratieve beperkingen en de beperkingen qua bedrag en tijd van hun delegaties te preciseren, en door eveneens te documenteren op welke manier die beperkingen in SAP worden toegepast (IT-blokkeringen) en worden gecontroleerd door de andere financiële actoren.	De CVV heeft aan het Rekenhof alle machtigingen meegedeeld die bij de uitgaven worden gebruikt voor visa's. Bovendien werkt hij mee aan het toekomstige register van uitgavendeleghaties in samenhang met het subdelegatiebesluit van 12 november 2020.	2017	BFB dispose d'une liste des ordonnateurs actifs en 2020 avec la référence de l'arrêté de désignation. Celle-ci ne reprend cependant pas les limites administratives/ temporelles/ montants de leurs délégations, ainsi que documenter la manière dont ces limites sont appliquées dans le système comptable SAP (blocages informatiques) et sont contrôlées par les autres acteurs financiers.	Compléter la liste actuelle des ordonnateurs, en précisant les limites (administratives/ temporelles/ montants) de leurs délégations, ainsi que documenter la manière dont ces limites sont appliquées dans le système comptable SAP (blocages informatiques) et sont contrôlées par les autres acteurs financiers.	Le CEL a transmis à la Cour des comptes l'ensemble des délégations en dépenses pour ses visas. De plus, il participe au relevé du futur cadastre des délégations de dépenses en lien avec l'arrêté de subdélégation du 12 novembre 2020
2018	De procedure voor budgettaire vastleggingen vertoont diverse tekortkomingen.	De nodige internebeheersingmaatregelen invoeren om te waarborgen dat de boekhoudkundige vastlegging voorafgaat aan de juridische verbintenis bij alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.	De CVV heeft de directieraad herinnerd aan bepaalde aspecten van de procedure voor budgettaire vastleggingen, zoals het feit dat de boekhoudkundige en budgettaire vastlegging moeten voorafgaan aan de juridische verbintenis.	2018	La procédure d'engagement budgétaire présente plusieurs lacunes.	Mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique pour toutes les dépenses devant faire l'objet d'un engagement ordinaire.	Le CEL a rappelé au Conseil de direction certains aspects de la procédure d'engagements budgétaires, telle que l'antériorité de l'engagement comptable et budgétaire sur l'engagement juridique.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2019	De waarderingsregels voor de waardering van ETO's wijken af van artikel 11 van het koninklijk besluit van 10 november 2009.	De waarderingsregels in overeenstemming brengen met de bepalingen van het koninklijk besluit van 10 november 2009.	De DBHR menen dat artikel 11 van het KB van 10 november 2009 niet strookt met het boekhoudkundige beginsel inzake voorzichtigheid. Daarom hebben de DBHR beslist de latente meerwaarden niet te boeken, maar wel de minderwaarden (beginsel van boekhoudkundige omzichtigheid, cf. CBN-advies).
2017	Voorkomen van fouten inzake overeenstemming/ specialiteit met betrekking tot het boekhoudplan van de DBHR en het GBP.	De betrokken overeenstemming analyseren en de nodige correcties aanbrengen.	Gelet op de werklast die dat impliceert in vergelijking met de meerwaarde die het biedt, acht de directie Boekhouding het niet nuttig dat werk uit te voeren.
2018	De inventaris van de overheidsopdrachten in het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, vermeldt niet de datum van de opdrachten noch het soort opdracht. De lijst van de reizen vermeldt niet de datum van goedkeuring door de regering voor de vier vermelde reizen en voor één reis is de datum van de gemotiveerde beslissing niet vermeld.	De voorstelling van de inventaris van de overheidsopdrachten harmoniseren met de voorstelling die berust op de ordonnantie over de openbaarheid van bestuur.	
2018	Er werden twaalf bedrijfswagens toegekend terwijl daar geen reglementaire grondslag voor bestaat.	Talent Brussels heeft een reglementair kader voorgelegd aan het kabinet. De GOB werkt ook aan een kader voor een voorstel waarbij de bedrijfswagens zouden worden vervangen door een mobiliteitsbudget.	

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2019	Les règles d'évaluation relatives à la valorisation des ETO dérogent à l'article 11 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009.	Mettre les règles d'évaluation en conformité avec les dispositions de l'arrêté royal du 10 novembre 2009.	Les SGRBC estiment que l'article 11 de l'AR du 10 novembre 2009 ne suit pas le principe comptable de prudence. Par conséquent, les SGRBC ont pris la décision de ne pas comptabiliser les plus-values latentes mais bien les moins-values (principe de précaution comptable cf. avis CNC).
2017	Présence d'erreurs de correspondance/ spécialité entre le plan comptable des SGRBC et le PCN.	Procéder à l'analyse de cette correspondance et aux corrections nécessaires.	Au vu de la charge de travail que cela représente, par rapport à la plus-value que cela rapporterait, la direction de la comptabilité juge qu'il ne soit pas utile de faire ce travail.
2018	L'inventaire des marchés publics du rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 ne comprend pas la date de des marchés ainsi que le type de marché. La liste des voyages ne mentionne pas la date d'approbation par le gouvernement des quatre voyages repris et pour un voyage la date de la décision motivée n'est pas renseignée.	Harmoniser la présentation de l'inventaire des marchés publics avec celle effectuée en application de l'ordonnance relative à la publicité de l'administration.	
2018	Octroi de douze voitures de fonction en l'absence de base réglementaire.		Talent Brussels a soumis au cabinet un cadre réglementaire. Le SPRB travaille également à créer un cadre pour une proposition de Budget mobilité qui remplacerait les voitures de fonction.

Eerste ver-melding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2010	Een reglementair kader met leemten.	De ontbrekende uitvoeringsbesluiten van de regering van het BHG nemen <sup>(162)</sup> .	De DBHR wachten op de wijziging van de OOBBC alvorens verder te gaan.

Bron : controleverslagen van het Rekenhof

### III.3.5. Geraamde impact van de vaststellingen en overzicht van de opmerkingen

Uitsluitend op basis van de elementen die het Rekenhof identificeerde voor boekjaar 2020, ziet de impact op het boekhoudkundige resultaat en op het begrotingsresultaat er als volgt uit :

Vaststelling	Boekhoudkundig resultaat	Begrotings saldo
Gegevens van de algemene rekening (a)	<b>- 1.279,7</b>	<b>609,9</b>
Verkoop van de aandelen van het CCN	- 34,8	- 58,1
Brustart	- 0,9	0,0
Waardevermindering niet-fiscale vorderingen (groene ruimten)	- 0,3	0,0
Waardevermindering op vliegtuigboetes	- 10,1	0,0
Uitsel annulering vorderingen (oninvorderbare)	0,0	- 7,3
Subsidie belasting op inrichtingen voor toeristische logies	0,0	- 5,3
Financiële schulden	- 1,0	0,0
Aanrekeningen opbrengsten agglomeratie	- 10,3	- 10,3
Subsidies Europees Fonds Regionale ontwikkeling	8,0	8,0
Schuld voor vakantiegeld	0,0	- 8,1
Jaarafgrenzing	- 2,6	- 45
<b>Totaal van de aanpassingen (b)</b>	<b>- 51,9</b>	<b>- 126,1</b>
<b>Gecorrigeerde resultaten (a+b)</b>	<b>- 1.331,6</b>	<b>483,8</b>

Bron : berekeningen van het Rekenhof (in miljoen euro)

Enkel de geïdentificeerde aanpassingen aan het begrotingssaldo kunnen het vorderingssaldo beïnvloeden.

(162) Die besluiten betreffen inzonderheid de artikelen 36, 37, 40, 47, 61 en 105 van de OOBBC en artikel 21 van het BBHR van 15 juni 2006 inzake de controle op de vastleggingen en de vereffeningen.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2010	Cadre réglementaire lacunaire.	Prendre les AGRBC d'exécution manquants <sup>(162)</sup> .	Les SGRBC attendent la modification de l'OOBBC avant d'aller plus loin.

Source : rapports de contrôle de la Cour des comptes

### III.3.5. Impact estimé des constats relevés et synthèse des observations

Sur la base des seuls éléments identifiés par la Cour des comptes pour l'exercice 2020, l'impact sur les résultats comptable et budgétaire se présente comme suit.

Constat	Résultat comptable	Solde budgétaire
Données du compte général (a)	<b>- 1.279,7</b>	<b>609,9</b>
Vente des parts du CCN	- 34,8	- 58,1
Brustart	- 0,9	0,0
Réduction de valeur sur les créances non fiscales (espaces verts)	- 0,3	0,0
Réduction de valeur sur les amendes avions	- 10,1	0,0
Report de l'annulation des créances (irréécouvrables)	0,0	- 7,3
Subvention taxe sur les établissements d'hébergement touristique	0,0	- 5,3
Dettes financières	- 1,0	0,0
Imputation des produits de l'agglomération	- 10,3	- 10,3
Subventions du Fonds européen de développement régional	8,0	8,0
Dette pour pécule de vacances	0,0	- 8,1
Césure	- 2,6	- 45
<b>Total des ajustements (b)</b>	<b>- 51,9</b>	<b>- 126,1</b>
<b>Résultats corrigés (a+b)</b>	<b>- 1.331,6</b>	<b>483,8</b>

Source : Calculs de la Cour des comptes (en millions d'euros)

Seuls les ajustements identifiés sur le solde budgétaire sont susceptibles d'influencer le solde de financement.

(162) Ces arrêtés concernent notamment les articles 36, 37, 40, 47, 61 et 105 de l'OOBBC et l'article 21 de l'AGRBC du 15 juin 2006 relatif au contrôle des engagements et des liquidations.

De negen opmerkingen in het onderhavige verslag kunnen als volgt worden samengevat.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
Vermits het risico in samenhang met de vervreemding van de aandelen van het gewest in de mede-eigendom van het CCN-gebouw in 2021 werd overgedragen, had het pand moeten worden uitgeboekt in 2021 en niet in 2020.		De DBHR menen de verkoop te hebben geboekt zoals de regering besliste.
0,9 miljoen euro toegekende middelen aan Brustart zijn geboekt als vordering op lange termijn in plaats van als kost. Voor die uitgaven is ten onrechte een economische code-8 (kredietverlening en deelnemingen) gebruikt.	Aan de beherende technische dienst werd gevraagd de economische code te corrigeren bij de aanpassingen en de vastleggingen over te zetten met de juiste economische code.	Il a été demandé au service technique gestionnaire de corriger le code économique dans le cadre de l'ajustement et d'effectuer un report des engagements sur le code économique correct.
0,6 miljoen euro die de federale Régie de gebouwen weigert te betalen voor onderhoudswerken in 2020 werden niet als dubieuze geboekt en er werden dan ook geen waardeverminderingen toegepast.	Er zal een rappel worden verstuurd naar Leefmilieu Brussel teneinde de vastgestelde rechten tijdig te ontvangen.	Un rappel sera envoyé à l'IBGE afin de recevoir les droits constatés dans les délais requis
In geval van onvoldoende uitgavenkredieten worden uitgaven van te annuleren vorderingen doorgeschoven naar volgende jaren door die annuleringen uit te stellen en de vorderingen als oninvorderbaar te boeken op een 408-rekening.	De DBHR moeten in voldoende kredieten voorzien voor het annuleren van oninvorderbare vorderingen	Bij de afsluiting van de rekeningen 2021 zal hier bijzondere aandacht aan worden besteed.
De door Brussel Fiscaliteit aangeleverde gegevens voor de City-taks volstaan niet voor een correcte opvolging van de verschuldigde bedragen en subsidies aan de gemeenten.		En cas de crédits de dépenses insuffisants, les dépenses relatives aux créances à annuler sont reportées aux exercices suivants en différant ces annulations et en comptabilisant les créances comme irrécouvrables sur un compte 408.
Op de 20,8 miljoen euro vorderingen aan administratieve boetes wegens geluidshinder door vliegtuigen pasten de DBHR een waardevermindering toe van 6,0 miljoen euro. Het Rekenhof raamt die waardeverminderingen op minstens 12,1 miljoen euro.	Brussel Fiscaliteit moet de boekhouding de gegevens verstrekken voor een correcte afwaardering.	Les données relatives à la City tax fournies par Bruxelles Fiscalité ne suffisent pas à assurer un suivi correct des montants et subventions dus aux communes.

Les neuf remarques formulées dans le présent rapport peuvent être synthétisées comme suit.

Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
Le transfert de risque lié à la cession des parts de la Région dans la copropriété du Centre de communication Nord (CCN) étant 2021, la sortie du bien aurait dû être réalisée sur 2021 et non sur 2020.		Les SGRBC estiment avoir comptabilisé la vente selon les décisions du Gouvernement.
Des moyens alloués à Brustart à hauteur de 0,9 million d'euros ont été comptabilisés en tant que créance à long terme et non en charges. Un code économique 8 (octroi de crédits et participations) a été utilisé à tort pour ces dépenses.		Il a été demandé au service technique gestionnaire de corriger le code économique dans le cadre de l'ajustement et d'effectuer un report des engagements sur le code économique correct.
Un montant de 0,6 million d'euros que la Régie des bâtiments fédérale refuse de payer pour les travaux d'entretien en 2020 n'a pas été acté en créances douteuses et aucune réduction de valeur n'y a dès lors été appliquée.		Un rappel sera envoyé à l'IBGE afin de recevoir les droits constatés dans les délais requis
En cas de crédits de dépenses insuffisants, les dépenses relatives aux créances à annuler sont reportées aux exercices suivants en différant ces annulations et en comptabilisant les créances comme irrécouvrables sur un compte 408.		Une attention particulière sera apportée à ce point dans le cadre de la clôture des comptes 2021.
Les données relatives à la City tax fournies par Bruxelles Fiscalité ne suffisent pas à assurer un suivi correct des montants et subventions dus aux communes.		
Les SGRBC ont appliqué une réduction de valeur de 6,0 millions d'euros sur les 20,8 millions d'euros de créances relatives aux amendes administratives pour nuisances sonores des avions. La Cour des comptes estime cette réduction de valeur à au moins 12,1 millions d'euros.	Bruxelles Fiscalité doit fournir à la direction de la comptabilité les données requises pour permettre une réduction de valeur correcte.	Les dossiers non fiscaux transférés concernent des missions de recouvrement pour compte de tiers. Il appartient au tiers de décider.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
<p>De schatkistcertificaten die bij de afsluiting van het boekjaar openstonden in het gebruik van de kredietlijn in samenhang met het MTN-programma werden niet ten belope van het juiste bedrag geboekt : de DBHR boekten een bedrag van 777 duizend euro in plaats van 777 miljoen euro.</p> <p>Als gevolg daarvan is het onbenutte saldo van de kredietlijnen 776 miljoen euro overschat.</p>			<p>Les billets de trésorerie ouverts à la clôture de l'exercice dans l'utilisation de la ligne de crédit attachée au programme MTN n'ont pas été enregistrés pour le bon montant ; les SGRBC ont comptabilisé 777 milliers d'euros au lieu de 777 millions d'euros.</p> <p>En conséquence, le solde non utilisé des lignes de crédit est surévalué de 776 millions d'euros.</p>		
<p>3,0 miljoen euro opbrengsten en ontvangsten uit subsidies van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling hebben geen betrekking op vastgestelde rechten maar op ontvangen voorfinancieringen. Daarnaast werden 11,1 miljoen euro vastgestelde rechten van 2020 pas geboekt in 2021.</p>	<p>De DBHR moeten een procedure opstellen die garandeert dat enkel vastgestelde rechten als opbrengst en ontvangst worden geboekt en die een transparante opvolging van de betalingen en de vorderingen mogelijk maakt.</p>		<p>Un montant de 3,0 millions d'euros de produits et recettes provenant des subventions du Fonds européen de développement régional ne concerne pas des droits constatés mais des préfinancements reçus. Par ailleurs, des droits constatés de 2020 (11,1 millions d'euros) n'ont été comptabilisés qu'en 2021.</p>	<p>Les SGRBC doivent établir une procédure visant à garantir que seuls les droits constatés sont comptabilisés en produits et en recettes et à permettre un suivi transparent des paiements et des créances.</p>	
<p>Het Rekenhof kon niet bepalen of de aangerekende terugbetalingen van belastingen op BA 31.002.72.03 alleen betrekking hebben op het eigen aandeel van het gewest en of er mogelijks terugbetalingen zijn doorgeschoven naar een volgend begrotingsjaar.</p>	<p>Brussel Fiscaliteit moet de nodige gegevens ter beschikking stellen over de terugbetaling van belastingen.</p>	<p>Brussel Fiscaliteit bevestigt dat op deze basis-locatie ook terugbetalingen worden aangerekend die eigenlijk ten laste zijn van de gemeenten en de agglomeratie. Die terugbetalingen voor derden worden verrekend in de maandelijkse afrekening op het niveau van de thesaurie, maar is er nog geen terugkoppeling naar de (ontvangsten)begroting. Hiervoor is er een specifieke informatie ontwikkeling nodig.</p>	<p>La Cour des comptes n'a pas été en mesure de déterminer si les remboursements de taxes imputés à l'AB 31.002.72.03 concernent uniquement la part de la région ni si des remboursements pourraient avoir été reportés à un exercice suivant.</p>	<p>Bruxelles fiscalité doit mettre à disposition les données nécessaires relatives au remboursement des taxes.</p>	<p>Bruxelles Fiscalité confirme que des remboursements ont été imputés sur cette allocation de base, lesquels sont en réalité à la charge des communes et de l'agglomération. Ces remboursements pour tiers sont déduits du décompte mensuel au niveau de la trésorerie, mais il n'y a pas encore de lien vers le budget (des recettes). Un développement informatique spécifique est nécessaire à cet effet.</p>

### III.4. Actiris

Actiris is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, die wordt geregeld door de ordonnantie van 18 januari 2001<sup>(163)</sup>.

Op grond van die ordonnantie is Actiris ermee belast het gewestelijk werkgelegenheidsbeleid uit te voeren en te zorgen voor de goede werking van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Daartoe neemt Actiris alle nuttige initiatieven.

#### *III.4.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020*

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	240.649.593
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	22.697.857
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	684.456.401
	Totale uitgaven (vastleggingen)	668.883.669
	Totale uitgaven (vereffeningen)	664.137.283
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>20.319.118</b>

(in euro)

#### *III.4.2. Oordeel van het Rekenhof*

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van Actiris in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Actiris op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

##### *III.4.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

##### *III.4.2.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het bovenstaande oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten :

### III.4. Actiris

Actiris est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, régi par l'ordonnance du 18 janvier 2001<sup>(163)</sup>.

En vertu de l'ordonnance précitée, Actiris est chargé de mettre en œuvre la politique régionale de l'emploi et d'assurer le bon fonctionnement du marché de l'emploi en Région de Bruxelles-Capitale. Il prend, à cet effet, toutes les initiatives utiles.

#### *III.4.1. Présentation du compte général 2020*

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	240.649.593
	Résultat comptable (bénéfice)	22.697.857
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	684.456.401
	Total des dépenses (engagements)	668.883.669
	Total des dépenses (liquidations)	664.137.283
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>20.319.118</b>

(en euros)

#### *III.4.2. Opinion de la Cour des comptes*

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2020.

La Cour des comptes estime que le compte général d'Actiris donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière d'Actiris au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

##### *III.4.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

##### *III.4.2.2. Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

(163) Ordonnance portant organisation et fonctionnement d'Actiris.

(163) Ordonnance portant organisation et fonctionnement d'Actiris.

- Actiris beschikt niet over een per derde gedetailleerde inventaris van de terugvorderbare voorschotten in zijn beheerprogramma die verband houden met de Gecowerkgelegenheidsprogramma's (4,6 miljoen euro). Bovendien voert de instelling bij de afsluiting van het boekjaar geen reconciliatie uit tussen die gegevens en haar boekhouding, en laat ze de gegevens evenmin bevestigen door de begunstigde derden, hoewel dat wordt voorgeschreven door artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 november 2009 tot vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de federale Staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie.
- Het beginsel van de boekhoudkundige en budgettaire afgrenzing wordt niet strikt toegepast. Een bundel van stukken voor een geïdentificeerd bedrag van 303 duizend euro werd ten onrechte niet budgettair aangerekend op het boekjaar 2020.
- Brussel Leefmilieu (BL) heeft met Actiris diverse overeenkomsten voor gesubsidieerde jobs gesloten en volgens de berekeningen van BL zou een bedrag van meer dan 1,2 miljoen euro onbetaald zijn voor de periode 1998 tot 2018. Actiris heeft een voorziening ten belope van dat bedrag geboekt. Omdat de instellingen er niet in slaagden tot een minnelijke schikking te komen, werd Actiris in 2018 door BL voor de rechbank van eerste aanleg van Brussel gedaagd om de betaling te bekomen van de bedragen die volgens BL verschuldigd zijn, verhoogd met verwijlinteressen en met een schadevergoeding van 250.000 euro. In het deels definitieve vonnis van oktober 2019 werd Actiris veroordeeld tot het betalen van 583 duizend euro. Actiris besliste beroep aan te tekenen.

Rekening houdend met de mogelijke gevolgen voor de geconsolideerde rekening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar ook voor de economische boekhouding en de begrotingsboekhouding van Actiris en van BL, beveelt het Rekenhof beide instellingen evenals de gewestelijke boekhouder al jaren aan hun standpunten in overeenstemming te brengen en de nodige corrigerende schrifturen te boeken. Het gewest zal immers via deze twee instellingen een kost/uitgave van 1,2 miljoen euro moeten dragen.

Het gebrek aan samenwerking zal er enkel toe leiden dat de gewestelijke entiteit advocaten- en procedurekosten moet betalen, ongeacht de juridische uitkomst.

- Het RSZ-overzicht en de schuldenrekeningen in verband met sociale bijdragen vertonen onverklaarde verschillen (649 duizend euro).
- Zowel bij de uitgaven als bij de ontvangsten werden verschillende fouten betreffende de economische classificatie vastgesteld.
- De schuld voor vakantiegeld (4.387.909 euro) die voortvloeit uit de prestaties die in de loop van het boekjaar 2020 werden geleverd, werd in de algemene

– Actiris ne dispose pas d'un inventaire détaillé par tiers des avances récupérables liées au programme d'emploi ACS présentes dans son logiciel de gestion (4,6 millions d'euros). De plus, l'organisme ne procède pas à la réconciliation entre ces données et sa comptabilité à la clôture de l'exercice, ni à leur confirmation avec les tiers bénéficiaires, afin de se conformer à l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant le plan comptable applicable à l'État fédéral, aux communautés, aux régions et à la Commission communautaire commune.

- Le principe de césure comptable et budgétaire n'est pas appliqué rigoureusement. Un ensemble de pièces pour un montant identifié de 303 milliers d'euros n'ont pas fait l'objet, à tort, d'une imputation budgétaire sur l'exercice 2020.
- Bruxelles Environnement (BE) a conclu plusieurs conventions d'emplois subventionnés avec Actiris et, selon les calculs de BE, un montant de plus de 1,2 million d'euros resterait impayé pour la période 1998 à 2018. Actiris a enregistré une provision pour ce montant. En raison de l'incapacité des organismes à trouver une solution de règlement à l'amiable, BE a cité Actiris devant le tribunal de première instance de Bruxelles, en 2018, afin d'obtenir le paiement des montants qu'il estime dus, majorés des intérêts de retard, ainsi qu'un montant de 250.000 euros à titre de dommages et intérêts. Le jugement partiellement définitif d'octobre 2019 a condamné Actiris à payer un montant de 583 milliers d'euros. Actiris a décidé de faire appel.

Depuis plusieurs années, considérant les impacts potentiels sur le compte consolidé de la Région de Bruxelles-Capitale mais également sur les comptabilités économiques et budgétaires d'Actiris et de BE, la Cour des comptes recommande à ces derniers et au comptable régional d'accorder leurs positions et de passer les écritures de correction nécessaires. En effet, la Région devra, au travers de ces deux organismes, supporter une charge/dépense à hauteur de 1,2 million d'euros.

Ce défaut de collaboration aura uniquement pour conséquence de faire supporter à l'entité régionale des frais d'avocat et de procédures, quelle que soit l'issue juridique.

- Des différences inexplicées entre le récapitulatif ONSS et les comptes de dettes relatives aux cotisations sociales (649 milliers d'euros) ont été relevées.
- Des erreurs de classification économique ont été détectées en recettes et en dépenses.
- La dette pour pécule de vacances (4.387.909 euros) résultant des prestations effectuées au cours de l'exercice 2020 a bien été enregistrée en comptabilité

boekhouding geregistreerd maar er is geen budgettaire aanrekening voor gebeurd in de rekening van uitvoering van de begroting (RUB). De instelling heeft daarentegen in haar RUB 2020 het bedrag aangerekend van het vakantiegeld in verband met het boekjaar 2019 dat in 2020 werd betaald (3.928.935 euro). Die aanrekeningswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBBC. Het recht op vakantiegeld moet immers elk boekjaar op 31 december worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden.

Het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 is bijgevolg overschat ten behoeve van de schuld voor vakantiegeld die bij de afsluiting van het boekjaar in de algemene boekhouding werd geboekt, namelijk 4.387.909 euro. Als die onregelmatigheid wordt gecorrigeerd, zou dat echter een beperkte impact hebben op het vorderingssaldo van de instelling.

- Door de manier waarop de onlinebankapplicatie (Belfiusweb) van de kassier van het gewest is geconfigureerd, kan de rekenplichtige of diens plaatsvervanger autonoom bankverrichtingen uitvoeren zonder beperking qua bedrag, waardoor het risico op fraude niet volledig in de hand wordt gehouden.
- Actiris moet de nodige internebeheersingsmaatregelen invoeren om te waarborgen dat de boekhoudkundige vastlegging voorafgaat aan de juridische verbintenis bij alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.
- Er gebeurt geen loonreconciliatie tussen het loonbeheerprogramma en de boekhoudkundige gegevens : Actiris heeft evenmin een reconciliatie uitgevoerd tussen de overzichtsstalen 325 (die een samenvattend overzicht geven van de opgestelde individuele fiscale fiches) en de gegevens afkomstig uit het beheerprogramma.
- Actiris heeft zijn vaste activa bij de afsluiting van het boekjaar niet aan een volledige fysieke controle onderworpen, wat strijdig is met artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 november 2009. De fysieke inventaris is ook één van de internebeheersingsmaatregelen die onontbeerlijk zijn om zich te vergewissen van het bestaan en van de correcte boekhoudkundige waardering van die balansrubrieken.
- Wat de werkgelegenheidsprogramma's betreft (startbaanovereenkomsten, doorstromingsprogramma's, Geco's en inschakelingscontracten), waarbij Actiris zowel subsidieerde als begünstigde is, boekt Actiris respectievelijk de kosten/uitgaven en de opbrengsten/ontvangsten die ermee gepaard gaan (1,7 miljoen euro in 2020). Het gaat evenwel om interne verrichtingen zonder derden die niet tot financiële bewegingen leiden en die dus niet moeten worden opgenomen in de algemene boekhouding noch in de begrotingsboekhouding, maar moeten worden beheerd via een analytische boekhouding.

générale, mais elle n'a pas fait l'objet d'une imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget (CEB). En revanche, l'organisme a imputé dans son CEB 2020 le montant du pécule relatif à l'exercice 2019 mais payé en 2020 (3.928.935 euros). Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBCC : en effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice.

Dès lors, le résultat budgétaire de l'exercice 2020 est surévalué du montant de la dette pour pécule enregistrée en comptabilité générale à la clôture de l'exercice, soit 4.387.909 euros. La correction de cette irrégularité aurait cependant un impact limité sur le solde de financement de l'organisme.

- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.
- Actiris doit mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique, pour toutes les dépenses devant faire l'objet d'un engagement ordinaire.
- La réconciliation salariale entre le logiciel de gestion salariale et les données comptables fait défaut : Actiris n'a pas non plus procédé à la réconciliation entre les relevés récapitulatifs 325, qui reprennent de manière synthétique les fiches fiscales individuelles établies, et les données issues de son logiciel de gestion.
- En contradiction avec l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009, Actiris n'a pas effectué de contrôle physique complet de ses actifs immobilisés à la clôture de l'exercice comptable. L'inventaire physique est également une des mesures de contrôle interne indispensables pour s'assurer de l'existence et de la valorisation comptable correcte de ces rubriques du bilan.
- Pour les programmes d'emploi (CPE, PTP, ACS et contrat d'insertion), dont il est l'organe subsidiant et le bénéficiaire, Actiris enregistre respectivement les charges/dépenses et les produits/recettes qui y sont liés (1,7 millions d'euros en 2020). Cependant, ces opérations de nature interne qui sont sans contrepartie avec un tiers et n'entraînent aucun mouvement financier ne doivent pas être reprises dans les comptabilités générale et budgétaire mais doivent être gérées via une comptabilité analytique.

- Diverse herverdelingen van uitgavenkredieten zijn onregelmatig omdat het formele akkoord van de minister van Begroting ontbreekt.
- Hoewel de officieel aan het Rekenhof bezorgde algemene rekening jaarrekeningen omvat die zijn opgemaakt volgens de samenvattende tabellen van het genormaliseerd boekhoudplan (GBP), vervat in het koninklijk besluit van 10 november 2009, werd de boekhouding gevoerd aan de hand van een boekhoudplan gebaseerd op de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel (MAR). Er werden echter verschillende fouten vastgesteld betreffende de overeenstemming/specialiteit van beide instrumenten.

#### *III.4.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het is echter niet opgesteld conform het door de regering vastgelegde model, en het aantal vermelde aanwezigheden voor een mandataris is niet juist.
- Het verslag werd overigens niet binnen de voorgeschreven termijn op de website van de instelling gepubliceerd noch bezorgd aan de cel « *Transparantie van de bezoldigingen* » van het parlement.

#### *III.4.3. Andere commentaar uit het controleverslag*

De volgende opmerking is niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen maar werd enkel vermeld in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft toegezonden.

##### *III.4.3.1. Overheidsopdracht*

Op 4 juli 2019 heeft de algemene directie van Actiris een contract gesloten met een vzw met betrekking tot een prospectieve consultancyopdracht in verband met de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op basis van een participatieve methode en het raadplegen van deskundigen. Deze opdracht was ook bedoeld om het toekomstige beheerscontract van de instelling voor te bereiden.

Dit contract heeft een looptijd van twee jaar (van 1 september 2019 tot 1 september 2021) en werd gesloten voor een totaalbedrag van 919.600 euro incl. btw (760.000 euro excl. btw), betaalbaar in acht kwartaalschijven. In de loop van het boekjaar 2019 heeft Actiris de eerste twee schijven (229.900 euro incl. btw) betaald. In 2020 werden twee facturen ontvangen, maar niet betaald (voor eenzelfde bedrag van 229.900 euro incl. btw).

- Plusieurs ventilations de crédits de dépenses sont irrégulières, en raison de l'absence d'accord formel du ministre du Budget.
- Bien que le compte général officiellement transmis à la Cour des comptes contienne des comptes annuels présentés selon les tableaux de synthèse du plan comptable normalisé (PCN) fixé par l'arrêté royal du 10 novembre 2009, la comptabilité a été tenue selon un plan comptable inspiré par le plan comptable minimum normalisé (PCMN). Toutefois, plusieurs erreurs de correspondance/spécialité entre les deux référentiels ont été détectées.

#### *III.4.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 a été annexé au compte général officiellement transmis. Toutefois, il n'a pas été établi conformément au modèle arrêté par le gouvernement, et le nombre de présences renseignées pour un mandataire est incorrect.
- Par ailleurs, le rapport n'a pas été publié sur le site internet de l'organisme dans le délai prescrit, ni transmis à la cellule Transparence des rémunérations du Parlement.

#### *III.4.3. Autre commentaire formulé dans le rapport de contrôle*

La remarque suivante n'a pas été reprise dans le rapport sur la certification des comptes mais signalée uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

##### *III.4.3.1. Marché public*

Le 4 juillet 2019, la direction générale d'Actiris a conclu un contrat avec une ASBL portant sur une mission de consultance prospective relative au marché de l'emploi en Région de Bruxelles-Capitale, sur la base d'une méthodologie participative et de la consultation d'experts. Cette mission était également destinée à la préparation du futur contrat de gestion de l'organisme.

Le contrat, d'une durée de deux ans, soit du 1<sup>er</sup> septembre 2019 au 1<sup>er</sup> septembre 2021 a été conclu pour un montant total de 919.600 euros TVAC (760.000 euros HTVA, payables en huit tranches trimestrielles). Au cours de l'exercice 2019, Actiris a payé les deux premières tranches (229.900 euros TVAC). Deux factures ont été reçues en 2020, mais n'ont pas été payées (pour un même montant de 229.900 euros TVAC).

Het contract werd niet vooraf goedgekeurd door het beheerscomité van de instelling, maar het beheerscomité werd er in december 2019, d.i. drie maanden nadat het contract was gesloten, van op de hoogte gebracht om er akte van te nemen. Overwegende dat die handeling misschien niet onder het dagelijks beheer van de instelling viel waarvoor de algemene directie bevoegd is, en dat daarvoor dus misschien de tussenkomst van het beheerscomité nodig was, maar ook omdat het contract niet in mededinging was gesteld, heeft het beheerscomité evenwel beslist een werkgroep op te richten om de opdracht van de consultant te analyseren. Uiteindelijk heeft het beheerscomité in maart 2020 beslist onderhandelingen te voeren met de onderaannemer om het contract dat de twee partijen bindt, op minnelijke wijze te beëindigen.

Op 5 maart 2021 heeft Actiris met de vzw een akkoord ondertekend dat het samenwerkingscontract beëindigt mits betaling van een forfaitaire dadingsvergoeding van 108.900 euro<sup>(164)</sup>.

### III.5. Gewestelijk Agentschap voor Netheid

Net Brussel, het Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN), is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht bij de ordonnantie van 19 juli 1990<sup>(165)</sup>.

Het GAN staat in voor de openbare netheid en het afvalbeheer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

#### III.5.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

Bedragen		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	209.480.809
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	9.634.372
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	257.025.225
	Totale uitgaven (vastleggingen)	254.719.832
	<b>Totale uitgaven (vereffeningen)</b>	<b>247.031.685</b>
	Begrotingsresultaat	9.993.540

(in euro)

Le contrat n'a pas reçu l'approbation préalable du comité de gestion de l'organisme. Ce dernier a été informé pour prise d'acte en décembre 2019, soit trois mois après l'entrée en vigueur du contrat. Or, considérant que cet acte pouvait ne pas relever de la gestion journalière de l'organisme qui appartient à la direction générale et donc nécessiter l'intervention du comité de gestion, mais aussi parce que le contrat n'avait pas été mis en concurrence, le comité de gestion a décidé de mettre sur pied un groupe de travail afin d'analyser la mission du consultant. Finalement, en mars 2020, le comité de gestion a décidé de négocier avec le sous-traitant afin de mettre fin amiablement au contrat qui lie les deux parties.

Le 5 mars 2021, Actiris a signé un accord avec l'ASBL, lequel met fin au contrat de collaboration moyennant le versement d'un montant transactionnel forfaitaire de 108.900 euros<sup>(164)</sup>.

### III.5. Agence régionale pour la propriété

Bruxelles-Propriété, l'Agence régionale pour la propriété (ARP), est un organisme administratif autonome de première catégorie, créée par l'ordonnance du 19 juillet 1990<sup>(165)</sup>.

Elle s'occupe de la propriété publique et de la gestion des déchets dans la Région de Bruxelles-Capitale.

#### III.5.1. Présentation du compte général 2020

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

Montants		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	209.480.809
	Résultat comptable (bénéfice)	9.634.372
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	257.025.225
	Total des dépenses (engagements)	254.719.832
	<b>Total des dépenses (liquidations)</b>	<b>247.031.685</b>
	Résultat budgétaire	9.993.540

(en euros)

(164) Goedgekeurd door het beheerscomité in vergadering van 5 februari 2021.

(165) Ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid.

(164) Décidé par le comité de gestion du 5 février 2021.

(165) Ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propriété.

### ***III.5.2. Oordeel van het Rekenhof***

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van het GAN, naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het GAN op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

#### *III.5.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijkingen die afzonderlijk of gezamenlijk van materieel belang zijn zonder dat zij echter een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van het GAN :

- Het saldo van de totale waarborg in zijn voordeel, geboekt in 2019 voor een bedrag van 2.823.547 euro bij Overige vorderingen, had het GAN in 2020 moeten annuleren. Die vordering is immers in voorkomend geval enkel aan het agentschap verschuldigd op het einde van de exploitatieovereenkomst van de verbrandingsoven, en dat is ten vroegste eind oktober 2021. Dat leidt tot een overschatting van de vorderingen en een onderschatting van de opbrengsten ten belope van 2.823.547 euro.
- De rechten ten laste van het GAN, die uitgaven eigen aan het dienstjaar 2020 zijn, die bij ontstentenis van een vastlegging, van beschikbare vereffeningsskredieten of van een boeking vóór 1 februari 2021 werden aangerekend in 2021, belopen een bedrag van 2.239.379 euro.
- Inzake boekhoudkundige afgrenzing heeft het GAN rechten die in 2020 hadden moeten worden vastgesteld ten belope van een bedrag van 1.246.145 euro niet geboekt bij Te ontvangen facturen.

#### *III.5.2.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- De schuld voor vakantiegeld (6.855.007 euro) die voortvloeit uit de prestaties die in de loop van het boekjaar 2020 werden geleverd, werd in de algemene boekhouding geregistreerd, maar er is geen budgettaire aanrekening voor gebeurd in de rekening van uitvoering van de begroting (RUB). De instelling heeft daarentegen

### ***III.5.2. Opinion de la Cour des comptes***

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserves sur le compte général 2020.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général de l'ARP donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de l'ARP au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

#### *III.5.2.1. Fondement de l'opinion avec réserves*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserves en raison des anomalies suivantes qui, prises individuellement ou cumulées, sont significatives sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de l'ARP :

- L'ARP aurait dû annuler en 2020 le solde de la garantie totale en sa faveur, enregistré en 2019 pour un montant de 2.823.547 en Autres créances. En effet, cette créance ne lui est due, le cas échéant, qu'au terme de la convention d'exploitation de l'usine d'incinération qui interviendra au plus tôt à la fin octobre 2021. Il en résulte une surestimation des créances et une sous-estimation des charges de 2.823.547 euros.
- Les droits à charge de l'organisme, constituant des dépenses propres à l'exercice 2020, qui, faute d'engagement, de crédits de liquidation disponibles ou d'enregistrement avant le 1<sup>er</sup> février 2021, ont été imputés en 2021, s'élèvent à un montant identifié de 2.239.379 euros.
- En matière de césure comptable, l'ARP n'a pas enregistré en Factures à recevoir des droits qui auraient dû être constatés en 2020 pour un montant identifié de 1.246.145 euros.

#### *III.5.2.2. Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- La dette pour pécule de vacances (6.855.007 euros) résultant des prestations effectuées au cours de l'exercice 2020 a été enregistrée en comptabilité générale, mais elle n'a pas fait l'objet d'une imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget (CEB). En revanche, l'organisme a imputé dans son CEB 2020 le montant

in haar RUB 2020 het bedrag aangerekend van het vakantiegeld voor het boekjaar 2019 dat in 2020 werd betaald (6.691.396 euro). Die boekingswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBBC. Het recht op vakantiegeld moet immers op 31 december van elk boekjaar worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden.

Als gevolg daarvan is het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 6.855.007 euro overschat. Als die onregelmatigheid wordt gecorrigeerd, zou dat echter een beperkte impact hebben op het vorderingensaldo van de instelling.

- De rechten ten voordele van de instelling, die ontvangsten eigen aan het boekjaar 2020 zijn en die werden overgedragen naar 2021, belopen een bedrag van 764.121 euro.
- Inzake boekhoudkundige afgrenzing heeft het GAN rechten die in 2020 hadden moeten worden vastgesteld voor een bedrag van 566.489 euro niet geboekt bij *Op te stellen facturen*.
- Het GAN heeft een vordering ten belope van 115.905 euro voor het Ecopool-project, waarvoor het GAN geen gewestelijke investeringssubsidies meer zal ontvangen, niet geannuleerd. Dat leidt tot een overschatting van de vorderingen en een onderschatting van de kosten ten belope van 115.905 euro.
- Het GAN heeft bij het bepalen van zijn financiële tegoeden geen rekening gehouden met de rekening van de beheerder van voorschotten. Daaruit volgt dat de liquide middelen, evenals de opbrengsten en de begrotingsontvangsten 4.455 euro te laag zijn geschat.
- Er zijn problemen met de boekhoudkundige specialiteit in de rekeningen in GBP-formaat, zowel in de balans als in de resultatenrekening.
- Het GAN heeft zijn vaste activa bij de afsluiting van het boekjaar niet aan een volledige fysieke controle onderworpen, wat strijdig is met artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 november 2009. Bepaalde activa zijn niet individueel geïdentificeerd en dragen geen eigen inventarisnummer.
- Het GAN voert geen aansluiting uit tussen de partiële fysieke inventaris en de boekhoudkundige inventaris, tenzij voor de voertuigen en de nieuwe vaste activa van 2019 en 2020. De nettoboekwaarde van de vaste activa kan dus niet worden bevestigd via deze internebeheersingmaatregel.
- Bepaalde afschrijvingsregels die verschillen van de regels waarin omzendbrief nr. 3 van de minister van Financiën en Begroting van 14 december 2020 voorziet, werden niet verantwoord, noch formeel gepubliceerd als bijlage bij de algemene rekening van de instelling.
- In 2020 heeft het GAN in vijf gevallen een afschrijvingsduur toegepast die niet overeenstemt met de

du pécule relatif à l'exercice 2019 mais payé en 2020 (6.691.396 euros). Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBBC. En effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice.

Dès lors, le résultat budgétaire de l'exercice 2020 est surévalué de 6.855.007 euros. La correction de cette irrégularité aurait cependant un impact limité sur le solde de financement de l'organisme.

- Les droits au profit de l'organisme, constituant des recettes propres à l'exercice 2020, qui ont été reportés en 2021 s'élèvent à un montant identifié de 764.121 euros.
- En matière de clôture comptable, l'ARP n'a pas enregistré en Factures à établir des droits qui auraient dû être constatés en 2020 pour un montant identifié de 566.489 euros.
- L'ARP n'a pas annulé une créance, d'un montant de 115.905 euros, relative au projet Écopôle, pour lequel l'ARP ne recevra plus de subsides d'investissement régionaux. Il en résulte une surestimation des créances et une sous-estimation des charges de 115.905 euros.
- Le compte du régisseur d'avances n'est pas pris en compte par l'ARP dans l'établissement de ses avoirs financiers. Il en résulte que les valeurs disponibles, ainsi que les produits et recettes budgétaires, sont sous-évalués de 4.455 euros.
- Les comptes sous format PCN présentent des problèmes de spécialité comptable, tant au niveau du bilan que du compte de résultats.
- En contradiction avec l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009, l'ARP n'a pas effectué de contrôle physique complet de ses actifs immobilisés à la clôture de l'exercice comptable. Par ailleurs, certains biens ne sont pas identifiés individuellement et ne possèdent pas de numéro d'inventaire propre.
- Hormis pour les véhicules et pour les nouvelles immobilisations de 2019 et 2020, l'ARP ne réalise pas la réconciliation entre l'inventaire physique partiel et l'inventaire comptable. La valeur comptable nette des immobilisations ne peut donc être confirmée par cette mesure de contrôle interne.
- Certaines règles d'amortissement qui diffèrent de celles prévues par la circulaire n° 3 du ministre des Finances et du Budget du 14 décembre 2020 n'ont pas été justifiées ni publiées formellement en annexe du compte général de l'organisme.
- Cinq durées d'amortissement appliquées par l'ARP en 2020 ne correspondent pas à celles prévues dans ses

afschrijvingsduur in zijn eigen waarderingsregels. Die waarderingsregels bepalen overigens geen enkele afschrijvingsregel voor de andere materiële vaste activa.

- Sommige aankopen worden vóór de vaststelling van het recht geboekt bij de kosten of als materiële en immateriële vaste activa.
- Het GAN voert in het kader van de afsluitingswerkzaamheden geen aansluiting uit tussen de overzichtsstallen 325 (die een samenvattend overzicht geven van de opgestelde individuele fiscale fiches) en de beheergegevens. Die beheergegevens worden overigens ook niet gereconcilieerd met de kostenrekeningen.
- Het GAN annuleert vastgestelde rechten voor aan zijn klanten ten laste gelegde rappelkosten zonder regeeringsbeslissing, wat strijdig is met artikel 49 van de OOBBC.

#### *III.5.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het vermeldt echter niet de opdrachten met een bedrag van minder dan 8.500 euro exclusief btw.
- Het samenvattend overzicht van de vastleggingen<sup>(166)</sup> dat voor het boekjaar 2020 aan het Rekenhof werd bezorgd, is niet correct.

#### *III.5.3. Andere commentaar uit het controleverslag*

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen, maar alleen in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

- In 2020 kende het GAN aan 72 medewerkers een bedrijfswagen toe (waarvoor een voordeel van alle aard fiscaal wordt ingehouden) op grond van een intern reglement voor de toekenning en het gebruik van voertuigen. Het aantal toegekende bedrijfwagens werd op 1 januari 2021 teruggebracht naar 26. Er bestaat niettemin nog steeds een reglementaire grondslag voor de toekenning van dat voordeel boven op de bezoldiging.
- Sedert september 2020 wordt de controle op het brandstofverbruik voor de tankkaarten op naam gekoppeld aan de bedrijfswagens niet meer uitgevoerd op basis van verantwoordingsformulieren, maar door een persoon van de dienst wagenparkbeheer op basis van een listing verstrekt door de brandstofleverancier. Het

propres règles d'évaluation. Par ailleurs, celles-ci ne prévoient aucune règle d'amortissement pour les autres immobilisations corporelles.

- L'enregistrement de certains achats en charges ou en immobilisations corporelles et incorporelles intervient avant la constatation du droit.
- L'ARP ne procède pas, dans le cadre de ses travaux de clôture, à la réconciliation entre les relevés récapitulatifs 325, reprenant de manière synthétique les fiches fiscales individuelles établies, et les données de gestion. Par ailleurs, la réconciliation entre ces données de gestion et les comptes de charges n'est pas non plus réalisée.
- L'ARP procède à l'annulation de droits constatés relatifs à des frais de rappel portés à la charge de ses clients sans décision gouvernementale, en contravention à l'article 49 de l'OOBCC.

#### *III.5.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 a été annexé au compte général officiellement transmis. Toutefois, il ne mentionne pas les marchés dont le montant est inférieur à 8.500 euros HTVA.
- Le relevé récapitulatif des engagements<sup>(166)</sup> transmis à la Cour des comptes pour l'exercice 2020 n'est pas correct.

#### *III.5.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle*

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes mais signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- En 2020, l'ARP a accordé une voiture de fonction à 72 de ses agents (pour lesquels un avantage de toute nature est retenu fiscalement) en vertu d'un règlement interne d'octroi et d'utilisation des véhicules. Au 1<sup>er</sup> janvier 2021, le nombre de voitures de fonction accordées a été ramené à 26. Néanmoins, il n'existe toujours pas de base réglementaire pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération.
- Depuis septembre 2020, le contrôle des consommations de carburant au niveau des cartes nominatives liées aux voitures de fonction n'est plus réalisé sur la base de formulaires justificatifs, mais assuré par une personne du service de gestion du parc automobile sur la base d'un listing provenant du fournisseur de carburant.

(166) Waarin artikel 75 van de OOBBC voorziet.

(166) Prévu par l'article 75 de l'OOBCC.

meerverbruik ten opzichte van het toegelaten quotum van 1.500 liter per jaar wordt systematisch gefactureerd aan de titularis van de tankkaart. Dat quotum wordt door het agentschap beschouwd als een verworven recht van de titularis van de kaart.

### **III.6. Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven**

Na de fusie van Atrium<sup>(167)</sup>, BAO<sup>(168)</sup> en BI&E<sup>(169)</sup> werd het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB), een naamloze vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk, opgericht bij de ordonnantie van 18 mei 2017<sup>(170)</sup>, als autonome bestuursinstelling van tweede categorie.

De opdracht van het BAOB bestaat erin bij te dragen tot de ontwikkeling van de economie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

#### **III.6.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	19.694.049
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	4.104.114
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	37.483.882
	Totale uitgaven (vastleggingen)	35.451.114
	Totale uitgaven (vereffeningen)	34.297.677
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>3.186.204</b>

(in euro)

#### **III.6.2. Oordeel van het Rekenhof**

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van het BAOB, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het BAOB op 31 december 2020

(167) Gewestelijk Agentschap voor Handel.

(168) Brussels Agentschap voor de Onderneming.

(169) Dienst Brussel Invest & Export van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel.

(170) Ordonnantie van 18 mei 2017 houdende de oprichting van het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven.

Les excédents de consommation par rapport au quota autorisé de 1.500 litres par an sont systématiquement facturés au titulaire de la carte de carburant. Ce quota est considéré par l'Agence comme un droit acquis au titulaire de la carte.

### **III.6. Agence régionale pour l'accompagnement de l'entreprise**

L'Agence régionale pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, société anonyme de droit public à finalité sociale créée à l'issue de la fusion d'Atrium<sup>(167)</sup>, d'ABE<sup>(168)</sup> et de BI&E<sup>(169)</sup>, par l'ordonnance du 18 mai 2017<sup>(170)</sup>.

La mission de l'ABAE est de contribuer au développement de l'économie de la Région de Bruxelles-Capitale.

#### **III.6.1. Présentation du compte général 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	19.694.049
	Résultat comptable (bénéfice)	4.104.114
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	37.483.882
	Total des dépenses (engagements)	35.451.114
	Total des dépenses (liquidations)	34.297.677
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>3.186.204</b>

(en euros)

#### **III.6.2. Opinion de la Cour des comptes**

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2020.

La Cour des comptes estime que le compte général de l'ABAE donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de l'ABAE au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice

(167) Agence régionale du commerce.

(168) Agence bruxelloise pour l'entreprise.

(169) Service Bruxelles Invest & Export du service public régional de Bruxelles.

(170) Ordonnance du 18 mai 2017 portant création de l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise.

en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

### *III.6.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het heeft verkregen, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

### *III.6.2.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- De schuld voor vakantiegeld (1.928.594 euro) die voortvloeit uit de prestaties die in de loop van het boekjaar 2020 werden geleverd, werd wel in de algemene boekhouding geregistreerd, maar er is geen budgettaire aanrekening voor gebeurd in de rekening van uitvoering van de begroting (RUB). De instelling heeft daarentegen in haar RUB 2020 het bedrag aangerekend van het vakantiegeld voor het boekjaar 2019 dat in 2020 werd betaald (1.841.577 euro).

Die boekingswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBBC. Het recht op vakantiegeld moet immers op 31 december van elk boekjaar worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden.

Het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 is bijgevolg overschat ten belope van de schuld voor vakantiegeld die bij de afsluiting van het boekjaar in de algemene boekhouding werd geboekt, namelijk 1.928.594 euro.

Als die onregelmatigheid wordt gecorrigeerd, zou dat echter een beperkte impact hebben op het vorderingssaldo van de instelling.

- Het uitstaand bedrag van de vastleggingen stemt niet overeen met de werkelijke vastleggingen die niet waren vereffend op 31 december 2020.

Bepaalde voorvastleggingen zonder juridische verbintenis zijn nog altijd opgenomen in het uitstaand bedrag op 31 december 2019 terwijl ze geannuleerd hadden moeten worden.

Het uitstaand bedrag van de vastleggingen op het einde van het boekjaar omvat ook nog altijd saldi van excedentaire vastleggingen op volledig gerealiseerde uitgaven.

Het uitstaand bedrag op 31 december 2019 is bijgevolg 911.318 euro te hoog geraamd.

- Voor de kosten aangaande te ontvangen facturen die zijn geboekt in rekening 4440000000 TOV niet aan het GBP onderworpen leveranciers gebeurde geen budgettaire aanrekening op dat boekjaar.

Dat leidt tot een overschatting van het begrotingsresultaat ten belope van 117.091 euro.

2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

### *III.6.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

### *III.6.2.2. Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- La dette pour pécule de vacances (1.928.594 euros) résultant des prestations effectuées au cours de l'exercice 2020 a bien été enregistrée en comptabilité générale, mais elle n'a pas fait l'objet d'imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget (CEB). Par contre, l'organisme a imputé, dans son CEB 2020, le montant du pécule relatif à l'exercice 2019 payé en 2020 (1.841.577 euros).

Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBCC. En effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice.

Dès lors, le résultat budgétaire de l'exercice 2020 est surévalué du montant de la dette pour pécule enregistrée en comptabilité générale à la clôture de l'exercice, soit 1.928.594 euros.

La correction de cette irrégularité aurait cependant un impact limité sur le solde de financement de l'organisme.

- L'encours des engagements ne correspond pas aux engagements réels non liquidés au 31 décembre 2020.

Certains engagements prévisionnels, sans engagement juridique, demeurent enregistrés dans l'encours au 31 décembre 2019 alors qu'ils auraient dû être annulés.

Des soldes d'engagements excédentaires sur des dépenses totalement réalisées sont également toujours présents dans l'encours des engagements de fin d'exercice.

En conséquence, l'encours au 31 décembre 2019 est surestimé de 911.318 euros.

- Les charges relatives aux factures à recevoir comptabilisées dans le compte 4440000000 FAR fournisseurs non soumis au PCN n'ont pas fait l'objet d'imputation budgétaire sur cet exercice.

Il en résulte une surestimation du résultat budgétaire de 117.091 euros.

- Een uitzonderlijke opbrengst van 18.259 euro<sup>(171)</sup>, ingevolge de annulering van de vóór 2020 geboekte leveranciersschulden, werd niet aangerekend bij de ontvangsten.

Daaruit vloeit voort dat het begrotingsresultaat 18.259 euro te laag geschat is.

- Bij de afsluiting van het boekjaar 2020 heeft de instelling een gedeeltelijke fysieke inventaris opgesteld van haar onroerend vermogen.

Hoewel een fysieke inventaris werd opgesteld van de vaste activa in de kantoren van de economische en handelsattachés (EHA), werden de vóór 1 januari 2019 verworven activa niet geïntegreerd in de inventaris en niet geboekt op de actiefzijde.

- De fysieke inventaris en de boekhoudkundige inventaris zijn niet correct gereconcilieerd.
- De investeringen in inrichtingen van lokalen werden per soort investering en per gebouw gegroepeerd, met als gevolg dat de datum van de activering en het initieel bedrag van elk actief niet meer worden vermeld in de tabel van de vaste activa.
- De door het BAOB toegepaste afschrijvingspercentages stemmen niet systematisch overeen met deze welke zijn bepaald in de afschrijvingsregels in de toelichting bij de officiële algemene rekening.
- De verworven opbrengsten die in 2019 werden geboekt in rekening 404000 Te ontvangen opbrengsten, werden niet integraal tegengeboekt.

Die rekening vermeldt immers nog de op 31 december 2017 openstaande saldi van klantenrekeningen van BI&E<sup>(172)</sup> voor een totaalbedrag van 91.350 euro.

- In de waarderingsregels is geen enkele methode opgenomen voor het ramen van de waardeverminderingen.
- Er werden geen herklasseringsboekingen gedaan tussen de schuldenrekening 454000 RSZ (met een debetsaldo van 373.197 euro) en de rekening 4540030000 Aan Ethias betaalde statutaire pensioenen (met een creditsaldo van 376.843 euro).
- Voor uitgaven werden verkeerde economische codes gebruikt.
- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb), kan de rekenplichtige of zijn vervanger autonoom manuele overschrijvingen aanmaken en uitvoeren tot een bedrag van 8.500 euro zonder dat het IT-systeem controleert

- Un produit exceptionnel de 18.259 euros<sup>(171)</sup>, à la suite de l'annulation de dettes fournisseurs comptabilisées avant 2020, n'a pas été imputé en recettes.

Il en résulte que le résultat budgétaire est sous-évalué de 18.259 euros.

- À la clôture de l'exercice 2020, l'organisme a réalisé un inventaire physique partiel de son patrimoine immobilisé.

Bien qu'un inventaire physique des immobilisations situées dans les bureaux des attachés économiques et commerciaux (AEC) ait été réalisé, celles acquises avant le 1<sup>er</sup> janvier 2019 n'ont pas été intégrées dans l'inventaire et n'ont pas fait l'objet d'une comptabilisation à l'actif.

- La réconciliation des inventaires physique et comptable n'a pas été correctement réalisée.
- Les investissements d'aménagements de locaux ont été regroupés par type d'investissements et par bâtiment, de sorte que la date d'activation et le montant initial de chaque immobilisation ne sont plus renseignés dans le tableau des immobilisations.
- Les taux d'amortissement appliqués par l'ABAE ne correspondent pas systématiquement à ceux prévus par les règles d'amortissement reprises en annexe du compte général officiel.
- Les produits acquis comptabilisés dans le compte 404000 Produits à recevoir en 2019 n'ont pas été totalement extournés.

En effet, ce compte reprend encore les soldes ouverts de comptes clients de BI&E<sup>(172)</sup> au 31 décembre 2017 pour un total de 91.350 euros.

- La méthode d'estimation des réductions de valeurs n'est pas mentionnée dans les règles d'évaluation.
- Des écritures de reclassement entre le compte de dette 454000 ONSS (présentant un solde débiteur de 373.197 euros) et le compte 4540030000 Pensions statutaires payées à Ethias (dont le solde est créditeur de 376.843 euros) n'ont pas été réalisées.
- Des codes économiques employés pour des dépenses sont incorrects.
- En raison de sa configuration, l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels inférieurs à 8.500 euros sans que

(171) Die opbrengst werd geboekt op rekening 7641000000 *Andere uitzonderlijke opbrengsten*.

(172) Dienst Brussel Invest & Export van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel.

(171) Ce produit a été comptabilisé dans le compte 7641000000 *Autres produits exceptionnels*.

(172) Service Bruxelles Invest & Export du SPRB (Service public régional de Bruxelles).

of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is.

Aangezien die applicatie de rekenplichtige of zijn vervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua gecumuleerd bedrag, wordt het risico op fraude niet volledig in de hand gehouden.

### **III.6.3. Andere commentaar uit het controleverslag**

De volgende opmerking is niet vermeld in het verslag over de certificering van de rekeningen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

- Het agentschap moet de nodige internebeheersingスマatregelen implementeren om te waarborgen dat aan elke juridische verbintenis een boekhoudkundige vastlegging voorafgaat bij alle uitgaven waarvoor een gewone vastlegging moet gebeuren.

## **III.7. Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (*parking.brussels*) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie die werd opgericht bij authentieke akte van 12 januari 2011 in uitvoering van de ordonnantie van 22 januari 2009<sup>(173)</sup>. Het agentschap is opgericht als publiekrechtelijke naamloze vennootschap, waarvan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de enige aandeelhouder is.

De opdracht van het agentschap bestaat erin het parkeerbeleid van het gewest ten uitvoer te brengen en toe te zien op de goede werking ervan. Eind 2020 bestonden de activiteiten van het agentschap voor het grootste deel uit controles en uit de inning van de gewestelijke parkeerretributie op het grondgebied van tien gemeenten<sup>(174)</sup>.

ce système informatique ne contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent.

Dès lors, dans la mesure où cette application permet au comptable-trésorier ou à son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant cumulé, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

### **III.6.3. Autre commentaire formulé dans le rapport de contrôle**

La remarque suivante n'a pas été reprise dans le rapport sur la certification des comptes, mais est uniquement signalée dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- L'Agence doit mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires garantissant l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique pour toutes les dépenses devant faire l'objet d'un engagement ordinaire.

## **III.7. Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale**

L'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (*parking.brussels*) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, créé par un acte authentique du 12 janvier 2011, en exécution de l'ordonnance du 22 janvier 2009<sup>(173)</sup>. Elle a la forme d'une société anonyme de droit public, dont la Région de Bruxelles-Capitale est l'actionnaire unique.

Sa mission est d'exécuter la politique de stationnement de la Région et d'en assurer le bon fonctionnement. Fin 2020, la majeure partie de son activité était consacrée à l'exercice des missions de contrôle et de perception de la redevance régionale de stationnement sur le territoire de dix communes<sup>(174)</sup>.

(173) Artikel 25, § 1 van de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap.

(174) Sint-Agatha-Berchem (sedert 2014), Sint-Jans-Molenbeek, Ganshoren en Vorst (sedert 2016), Anderlecht (sedert 2017), Jette en Evere (sedert 2018), Elsene (sedert 2019), Schaarbeek en Koekelberg (sedert 2020).

(173) Article 25, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 22 janvier 2009 portant organisation de la politique du stationnement et création de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale.

(174) Berchem-Sainte-Agathe (depuis 2014), Molenbeek-Saint-Jean, Ganshoren et Forest (depuis 2016), Anderlecht (depuis 2017), Jette et Evere (depuis 2018), Ixelles (depuis 2019), Schaarbeek et Koekelberg (depuis 2020).

### *Voorstelling van de algemene rekening 2020*

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	34.454.030
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 395.292
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	59.815.054
	Totale uitgaven (vastleggingen)	54.134.000
	Totale uitgaven (vereffeningen)	46.686.383
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>13.128.671</b>

(in euro)

#### *III.7.1. Oordeel van het Rekenhof*

Het Rekenhof heeft een afkeurend oordeel geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Wegens het belang van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van parking.brussels, naar het oordeel van het Rekenhof, geen getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van parking.brussels op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

##### *III.7.1.1. Onderbouwing van de afkeuring*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof is echter tot de conclusie gekomen dat de volgende afwijkingen zowel van materieel belang zijn als een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van parking.brussels :

- Wegens technische problemen bij de overdracht van gegevens afkomstig van verschillende platforms kan het agentschap geen geïndividualiseerde en volledige staat op basis van ouderdom voorstellen van een op 4,6 miljoen euro (42 %) geraamde bedrag van handelsvorderingen.
- Het agentschap heeft zijn boekhoudsysteem in 2018 gemigreerd naar het geïntegreerd SAP-platform. De integratie van de verschillende systemen voor het beheer van de parkeerontvangsten is echter nog steeds in ontwikkeling.

Het is ingewikkeld om de gegevens uit die niet-geïntegreerde beheersystemen te boeken in de eraan verbonden

### *Présentation du compte général 2020*

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	34.454.030
	Résultat comptable (perte)	- 395.292
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	59.815.054
	Total des dépenses (engagements)	54.134.000
	Total des dépenses (liquidations)	46.686.383
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>13.128.671</b>

(en euros)

#### *III.7.1. Opinion de la Cour des comptes*

La Cour des comptes a formulé une opinion défavorable sur le compte général 2020.

En raison du caractère significatif des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général de *parking.brussels* ne donne pas une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de *parking.brussels au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC*.

##### *III.7.1.1. Fondement de l'opinion défavorable*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle est toutefois parvenue à la conclusion que les anomalies suivantes sont significatives et ont une incidence diffuse sur le compte général de *parking.brussels*.

- En raison de problèmes techniques de transfert de données issues de différentes plateformes, l'Agence n'est pas en mesure de présenter une situation individualisée, complète et par ancienneté, d'un montant estimé de 4,6 millions d'euros (42 %) de créances commerciales.
- L'Agence a effectué la migration de son système informatique comptable en 2018 vers la plateforme intégrée SAP. Cependant, l'intégration des différents systèmes de gestion des recettes de stationnement est toujours en cours de développement.

L'enregistrement des données, issues de ces systèmes de gestion non intégrés, dans les comptes de produits y liés

opbrengstenrekeningen en zo kan geen zekerheid worden bekomen over de volledigheid van 15,9 miljoen euro ontvangsten van het boekjaar (d.i. 37 % van de totale ontvangsten). De beheergegevens worden immers geïntegreerd via manuele bewerkingen, die niet systematisch steunen op documenten waarmee die gegevens kunnen worden gereconcilieerd met de rekeningen van het agentschap.

- De gemeenten die rechtstreeks de controle- en inningsopdracht voor de parkeerretributies uitoefenen, hebben niet allemaal hun jaarlijkse opgaven van de kosten en ontvangsten voor die opdrachten bezorgd. Nog de ordonnantie tot oprichting van het agentschap, noch het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de stortingsmodaliteiten van de opbrengsten verlenen het agentschap echter de bevoegdheid om de gemeenten te dwingen die opgaven op te stellen, de trimestriële provisies te storten of deze ambtshalve te bepalen. Die vertragingen hebben tot gevolg dat het agentschap onmogelijk opbrengsten en ontvangsten kan boeken die het Rekenhof op 3,1 miljoen euro raamt.

### *III.7.1.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- De annuleringen van de vorderingen van als oninvorderbaar beschouwde parkeerontvangsten werden niet budgettair aangerekend. Dat leidt tot een overschatting van het begrotingsresultaat ten belope van 516.857 euro.
- Verschillende stukken die zijn geboekt bij te ontvangen facturen en op te stellen creditnota's werden niet budgettair aangerekend voor een bedrag van 1.163.563 euro. Daarenboven werden te ontvangen facturen voor een bedrag van 165.748 euro niet geboekt. Als gevolg daarvan is het begrotingsresultaat 1.329.311 euro overschat en is het boekhoudkundig resultaat 165.748 euro overschat.
- De schuld voor vakantiegeld (629.752 euro) die voortvloeit uit tijdens het boekjaar 2020 geleverde prestaties werd niet budgettair aangerekend in de rekening van uitvoering van de begroting. Die boekingswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBBC. Het recht op vakantiegeld moet immers op 31 december van elk boekjaar worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden. Als gevolg daarvan is het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 629.752 euro overschat. Als die onregelmatigheid wordt gecorrigeerd, zou dat echter geen impact van materieel belang hebben voor het vorderingsaldo van het Agentschap. Dat zou immers gelijk zijn aan het verschil tussen de schuld voor vakantiegeld voor het jaar 2020 en die van het jaar 2019, oftewel 158.634 euro volgens de berekeningen van het Rekenhof.
- Het agentschap heeft het enkelvoudig vakantiegeld in verband met door zijn personeelsleden naar het

est complexe et ne permet pas d'obtenir une assurance sur l'exhaustivité de 15,9 millions d'euros de recettes de l'exercice (soit 37 % du total des recettes). En effet, l'intégration des données de gestion est opérée via des traitements manuels, qui ne sont pas systématiquement appuyés par des documents permettant une réconciliation entre ces données et les comptes de l'Agence.

- Les communes qui exercent directement les missions de contrôle et de perception des redevances de stationnement n'ont pas toutes transmis leurs relevés annuels des coûts et recettes liés à ces missions. Or, ni l'ordonnance organique de l'Agence, ni l'arrêté du gouvernement de Bruxelles-Capitale fixant les modalités de versement du produit des recettes ne donnent le pouvoir à l'Agence de contraindre les communes à établir ces relevés, à lui verser les provisions trimestrielles, ou à les établir d'office. Ces retards ont pour conséquence l'impossibilité pour l'Agence d'enregistrer des produits et des recettes d'un montant estimé par la Cour des comptes à 3,1 millions d'euros.

### *III.7.1.2. Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- Les annulations des créances de recettes de stationnement considérées comme irrécouvrables n'ont pas été imputées budgétairement. Il en résulte une surévaluation du résultat budgétaire de 516.857 euros.
- Plusieurs pièces comptabilisées en factures à recevoir et notes de crédit à établir n'ont pas fait l'objet d'une imputation budgétaire pour un montant détecté de 1.163.563 euros. De plus, des factures à recevoir n'ont pas été comptabilisées pour un montant détecté de 165.748 euros. Il en résulte une surévaluation du résultat budgétaire de 1.329.311 euros et du résultat comptable de 165.748 euros.
- La dette pour pécule de vacances (629.752 euros) résultant des prestations effectuées durant l'exercice 2020 n'a pas fait l'objet d'imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget. Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBBC. En effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice. Dès lors, le résultat budgétaire de l'exercice 2020 est surévalué de 629.752 euros. La correction de cette irrégularité aurait cependant un impact non significatif sur le solde de financement de l'Agence. En effet, ce dernier serait égal à la différence entre la dette pour pécule de vacances de l'année 2020 et celle de l'année 2019, soit 158.634 euros selon les calculs de la Cour des comptes.
- L'Agence a enregistré en dettes le simple pécule de vacances relatif aux jours de congés reportés par

boekjaar 2021 overgedragen verlofdagen als schulden geboekt ten belope van 315.438 euro. Het agentschap moet werkelijk overgedragen verlofdagen echter alleen betalen als een personeelslid de instelling verlaat zonder deze te hebben opgenomen. Zonder element waarmee kan worden bepaald of op 31 december 2020 een bewezen schuld bestaat, kan dat recht dus niet worden vastgesteld omdat er geen verplichting tot betalen bestaat.

De personeelskosten en de schuld voor vakantiegeld die in 2020 werden geboekt, zijn bijgevolg 315.438 euro overschat.

### *III.7.1.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017<sup>(175)</sup> voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het verslag over de verkopen of andere eventuele vervreemdingen van roerende goederen ontbreekt echter.
- Bovendien werd het jaarlijks samenvattend overzicht van de vastleggingen<sup>(176)</sup> niet bezorgd aan het Rekenhof voor de boekjaren 2018, 2019 en 2020.

### *III.7.2. Andere commentaar uit het controleverslag*

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen, maar alleen in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft toegezonden.

- Het agentschap beschikt nog steeds niet over een schriftelijke verbintenis van het Tentoonstellingspark van Brussel (Brussels Expo) over het gebruik van de som van 4 miljoen euro die in 2016 werd gestort in het raam van de aanleg van de ondergrondse parking op de plaats van de huidige parking C van de Heizel.
- Diverse regeringsbesluiten in verband met het personeel ontbreken of zijn gedeeltelijk verouderd (taalstelsels, overeenstemming met de besluiten van 2019, functiebeschrijving van parkeerstewards, maaltijdcheques, gemeenschappelijke database in verband met het personeel, klachtdienst, ongewenst gedrag, juridische bijstand, medische controle, telewerk).
- Het agentschap kent aan een personeelslid van graad A4+ een bedrijfswagen toe, waarvoor fiscaal een

ses agents sur l'exercice 2021, pour un montant de 315.438 euros. Or, l'Agence ne doit réellement payer des jours de congés reportés que dans le cas où un agent quitte l'organisme sans les avoir pris. Sans élément permettant de déterminer l'existence d'une dette avérée au 31 décembre 2020, ce droit ne peut donc être constaté en l'absence d'obligation de payer.

En conséquence, les charges de personnel ainsi que la dette pour pécules de vacances enregistrées en 2020 sont surévaluées de 315.438 euros.

### *III.7.1.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017<sup>(175)</sup> a été annexé au compte général officiellement transmis. Toutefois, il manque le rapport sur les ventes ou autres aliénations éventuelles des biens meubles.
- Le relevé récapitulatif annuel des engagements<sup>(176)</sup> n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2018, 2019 et 2020.

### *III.7.2. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle*

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes, mais ont été signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- L'Agence ne dispose toujours pas d'engagement écrit du Parc des expositions de Bruxelles (Brussels Expo) sur l'utilisation de la somme de 4 millions d'euros versée en 2016 dans le cadre de l'aménagement d'un parking souterrain à l'emplacement de l'actuel parking C du Heysel.
- Plusieurs arrêtés du gouvernement relatifs au personnel font défaut ou sont devenus partiellement obsolètes (cadres linguistiques, concordance avec les arrêtés de 2019, description de fonctions des stewards de stationnement, chèques-repas, base de données commune concernant le personnel, service des plaintes, harcèlement, assistance en justice, contrôle médical, télétravail).
- L'Agence accorde à un membre du personnel de grade A4+ une voiture de fonction, pour laquelle un avantage

(175) Ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

(176) Waarin artikel 75 van de OOBCC voorziet.

(175) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

(176) Prévu par l'article 75 de l'OOBCC.

voordeel in natura wordt afgehouden. Het Rekenhof stelt echter vast dat er geen reglementaire grondslag bestaat voor de toeëneming van dat element als aanvulling op de bezoldiging.

- Er wordt in herinnering gebracht dat het administratief en geldelijk statuut van de mandatarissen van het agentschap krachtens de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2013<sup>(177)</sup> het statuut is dat van toepassing is op zijn ambtenaren en zijn contractuele personeelsleden.

### **III.8. Leefmilieu Brussel**

Leefmilieu Brussel (LB) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht bij koninklijk besluit van 8 maart 1989<sup>(178)</sup>.

#### **III.8.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	139.916.466
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	10.352.880
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	167.330.550
	Totale uitgaven (vastleggingen)	168.384.063
	Totale uitgaven (vereffeningen)	162.361.519
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>4.969.031</b>

(in euro)

#### **III.8.2. Oordeel van het Rekenhof**

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Met uitzondering van de gevallen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van Leefmilieu Brussel, naar het oordeel van het Rekenhof,

(177) Besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap, tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van de contractuele personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap, en ten einde de voorwaarden te bepalen waaronder de mandatarissen bij de instellingen van openbaar nut worden aangewezen, ter uitvoering van artikel 35 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2013 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap.

(178) Koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van Leefmilieu Brussel.

en nature est retenu fiscalement. Cependant, la Cour des comptes constate qu'il n'existe pas de base réglementaire pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération.

- Pour rappel, en vertu des arrêtés du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2013<sup>(177)</sup>, le statut administratif et pécuniaire des mandataires de l'Agence est celui applicable à ses agents et aux membres de son personnel contractuel.

### **III.8. Bruxelles Environnement**

Bruxelles Environnement est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'arrêté royal du 8 mars 1989<sup>(178)</sup>.

#### **III.8.1. Présentation du compte général 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	139.916.466
	Résultat comptable (bénéfice)	10.352.880
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	167.330.550
	Total des dépenses (engagements)	168.384.063
	Total des dépenses (liquidations)	162.361.519
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>4.969.031</b>

(en euros)

#### **III.8.2. Opinion de la Cour des comptes**

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2020.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général de Bruxelles Environnement donne, dans tous

(177) Arrêtés du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale, fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel contractuel de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale et fixant les modalités de désignation de mandataires dans les organismes d'intérêt public, en exécution de l'article 35 de l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2013 portant le statut administratif et pécuniaire des agents de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale.

(178) Arrêté du 8 mars 1989 royal créant Bruxelles Environnement.

in alle opzichten van materieel belang een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Leefmilieu Brussel op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

### *III.8.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijkingen die afzonderlijk of gezamenlijk van materieel belang zijn zonder dat zij echter een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van Leefmilieu Brussel : begrotingsuitgaven uit 2020, ten belope van een bedrag van 2.117.545 euro, werden overgedragen naar het boekjaar 2021 bij gebrek aan beschikbare begrotingskredieten of voorafgaande vastleggingen.

### *III.8.2.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten :

- De schuld voor vakantiegeld (2.806.150 euro) die voortvloeit uit de prestaties die in de loop van het boekjaar 2020 werden geleverd, werd in de algemene boekhouding geregistreerd, maar er is geen budgettaire aanrekening voor gebeurd in de rekening van uitvoering van de begroting. De instelling heeft daarentegen in haar uitvoeringsrekening van de begroting 2020 het bedrag aangerekend van het vakantiegeld aangaande het boekjaar 2019 dat in 2020 werd betaald (2.607.618 euro). Die aanrekeningswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBBC<sup>(179)</sup>. Het recht op vakantiegeld moet immers elk boekjaar op 31 december worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden.

Het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 is bijgevolg ten belope van 2.806.150 euro overschat.

Als die onregelmatigheid wordt gecorrigeerd, zou dat echter geen impact van materieel belang hebben op het vorderingssaldo van de instelling. Die impact zou immers gelijk zijn aan het verschil tussen de schuld voor vakantiegeld voor het jaar 2021 en die van het jaar 2020, oftewel 198.532 euro volgens de berekeningen van het Rekenhof.

- Leefmilieu Brussel houdt zich niet aan de voorschriften van artikel 36 van de OOBBC in verband met de budgettaire cutoff, noch bij de uitgaven (1.046.096 euro),

(179) « *Elke verrichting wordt gehecht aan het boekjaar waarin ze heeft plaats gehad. Daarnaast moeten om tot een boekjaar te behoren, de rechten vastgesteld zijn in dat jaar. De vastgestelde rechten die evenwel niet vóór 1 februari van het volgend jaar zijn geboekt, maken deel uit van een volgend jaar.* »

ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de Bruxelles Environnement au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

### *III.8.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison de l'anomalie suivante qui, prise individuellement ou cumulée, est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de Bruxelles Environnement : des dépenses budgétaires de 2020 ont été reportées sur l'exercice 2021 pour un montant identifié de 2.117.545 euros, faute de crédits budgétaires disponibles ou d'engagements préalables.

### *III.8.2.2. Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants

- La dette pour pécule de vacances (2.806.150 euros), résultant des prestations effectuées au cours de l'exercice 2020, a bien été enregistrée en comptabilité générale mais n'a pas fait l'objet d'imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget. En revanche, l'organisme a imputé dans son compte d'exécution du budget 2020 le montant du pécule relatif à l'exercice 2019 mais payé en 2020 (2.607.618 euros). Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBBC<sup>(179)</sup>. En effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice.

Dès lors, le résultat budgétaire de l'exercice 2020 est surévalué de 2.806.150 euros.

La correction de cette irrégularité n'aurait cependant pas d'impact significatif sur le solde de financement de l'organisme. En effet, cet impact serait égal à la différence entre la dette pour pécules de vacances de l'année 2021 et celle de l'année 2020, soit 198.532 euros, selon les calculs de la Cour des comptes.

- Bruxelles Environnement ne respecte pas le prescrit de l'article 36 de l'OOBBC relatif à la césure budgétaire tant en dépenses (1.046.096 euros) qu'en recettes

(179) « *Toute opération est rattachée à l'exercice comptable durant lequel elle a lieu. Par ailleurs, pour appartenir à un exercice comptable, les droits doivent avoir été constatés durant celui-ci. Toutefois, les droits constatés qui ne sont pas comptabilisés avant le 1<sup>er</sup> février de l'année suivante, appartiennent à une année ultérieure.* »

noch bij de ontvangsten (530.457 euro), omdat de instelling de richtlijnen volgt die vervat zijn in de omzendbrief aangaande de afsluiting van de minister van Begroting.

- Bij het onderzoek van de gegevens over de fysieke inventaris van 2020 is naar voren gekomen dat een reeks activa, voor een totaalbedrag in aankoopsprijs van 373.004 euro, niet konden worden gelokaliseerd bij de inventarisering door Leefmilieu Brussel. Het feit dat die activa niet aanwezig zijn in de fysieke inventaris, houdt verband met de moeilijkheden om de inventaris op te stellen, wat duurde tot maart 2021.
- In boekjaar 2020 nam Leefmilieu Brussel vaste activa uit gebruik voor een totale aankoopswaarde van 2.215.436 euro. De meeste van die gedeclasserde activa zijn volledig afgeschreven.

Uit de analyse van de informatie over die declasseringsfiches blijkt dat voor 188 activa (met een totale aankoopswaarde van 1.007.952 euro) geen declasseringsfiche werd opgesteld. Tot die activa behoort onder andere de volledige bekabeling van de site Tour & Taxis, terwijl die nog steeds bestaat en wordt gebruikt.

Bovendien zijn de declasseringsfiches betreffende activa die wel werden opgesteld, niet ondertekend door de directeur-generaal en vermelden ze niet systematisch alle informatie die is vervat in omzendbrief nr. 3 van de minister van Financiën en Begroting van 14 december 2020, onder meer de eindbestemming van de goederen.

- Uit het onderzoek van een steekproef van 12 op beregneerde wijze geselecteerde stukken bleek dat het uitstaand bedrag 177.157 euro te hoog werd geschat. Bepaalde vastleggingen zijn nog altijd opgenomen in het uitstaand bedrag op 31 december 2020 terwijl ze geannuleerd hadden moeten worden.
- Uit het onderzoek van de gegevens over de groenestroomcertificaten gegenereerd door fotovoltaïsche panelen in het kader van het Solarclick-project kwam naar voren dat Leefmilieu Brussel heeft nagelaten de nodige stappen te ondernemen om te weten te kunnen komen hoeveel groenestroomcertificaten werden geproduceerd tijdens het vierde kwartaal 2020.

Bij gebrek aan informatie over het aantal in het vierde kwartaal 2020 gegenereerde groenestroomcertificaten bij de afsluiting van de rekeningen, kon de dienst boekhouding ze niet registreren. Later heeft Leefmilieu Brussel de waarde van die groenestroomcertificaten geraamd op 115.500 euro.

- Leefmilieu Brussel heeft met Actiris diverse overeenkomsten voor gesubsidieerde jobs gesloten en volgens de berekeningen van Leefmilieu Brussel zou een bedrag van meer dan 1,2 miljoen euro onbetaald zijn voor de periode 1998 tot 2018. Omdat de instellingen er niet in slaagden tot een minnelijke schikking te komen, werd Actiris in 2018 door Leefmilieu Brussel voor de

(530.457 euros), car il se conforme aux directives de la circulaire de clôture du ministre du Budget.

- L'examen des données relatives à l'inventaire physique de 2020 a mis en évidence qu'un ensemble d'actifs, pour un montant total en prix d'acquisition de 373.004 euros, n'ont pas pu être localisés lors de l'inventaire réalisé par Bruxelles Environnement. L'absence de ces actifs dans l'inventaire physique est liée à des difficultés de réaliser cet inventaire, qui s'est poursuivi jusque mars 2021.
- Durant l'exercice 2020, Bruxelles Environnement a procédé à la désaffection d'actifs immobilisés pour une valeur d'acquisition totale de 2.215.436 euros. La plupart de ces actifs déclassés sont totalement amortis. L'analyse des informations relatives à ces déclassements fait apparaître que 188 actifs (d'une valeur d'acquisition totale de 1.007.952 euros) n'ont pas fait l'objet d'une fiche de déclassement. Parmi ces actifs, l'ensemble du câblage du site de Tour & Taxis, alors que celui-ci est toujours en place et utilisé. Par ailleurs, les actifs pour lesquels des fiches de déclassement ont été établies ne sont pas signées par le directeur général et ne mentionnent pas systématiquement l'ensemble des informations énoncées dans la circulaire n° 3 du ministre des Finances et du Budget du 14 décembre 2020, notamment la destination finale des biens.
- L'examen d'un échantillon de douze pièces sélectionnées de manière raisonnée a mis en évidence que l'encours est surestimé de 177.157 euros. Certains engagements demeurent enregistrés dans l'encours au 31 décembre 2020, alors qu'ils auraient dû être annulés.
- L'examen des données relatives aux certificats verts générés par les panneaux photovoltaïques dans le cadre du projet Solarclick a mis en évidence que Bruxelles Environnement a omis d'entreprendre les démarches nécessaires lui permettant de connaître le nombre de certificats verts produits au quatrième trimestre 2020. En l'absence d'informations sur le nombre de certificats verts générés au quatrième trimestre 2020 au moment de la clôture des comptes, le service comptable n'a pas été en mesure de les enregistrer. Bruxelles Environnement a, par la suite, estimé la valeur de ces certificats verts à 115.500 euros.
- Bruxelles Environnement a conclu plusieurs conventions d'emplois subventionnés avec Actiris et, selon ses calculs, un montant de plus de 1,2 million d'euros resterait impayé pour la période 1998 à 2018. En raison de l'incapacité des organismes à trouver une solution de règlement à l'amiable, Bruxelles Environnement a cité Actiris devant le tribunal

rechtkant van eerste aanleg van Brussel gedaagd om de betaling te bekomen van de bedragen die volgens Leefmilieu Brussel verschuldigd zijn, verhoogd met verwijlinteressen en met een schadevergoeding van 250.000 euro. In het deels definitieve vonnis van oktober 2019 werd Actiris veroordeeld tot het betalen van 583 duizend euro. Actiris besliste beroep aan te tekenen tegen het vonnis. De conclusies van Leefmilieu Brussel en van Actiris werden respectievelijk op 30 oktober 2020 en 1 maart 2021 neergelegd. De samenvattende conclusies zijn gepland op 15 september 2021 voor Actiris en op 20 oktober 2021 voor Leefmilieu Brussel.

Rekening houdend met de mogelijke gevolgen voor de geconsolideerde rekening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, maar ook voor de economische boekhouding en de begrotingsboekhouding van Actiris en van Leefmilieu Brussel, beveelt het Rekenhof beide instellingen evenals de gewestelijke boekhouder al jaren aan hun standpunten in overeenstemming te brengen en de nodige corrigerende schrifturen te boeken. Het gewest zal immers via deze twee instellingen een kost/uitgave van 1,2 miljoen euro moeten dragen.

Dit gebrek aan samenwerking zal er enkel toe leiden dat de gewestelijke entiteit advocaten- en procedurekosten moet betalen, ongeacht de juridische uitkomst.

### ***III.8.3. Andere commentaar uit het controleverslag***

De volgende opmerkingen zijn opgenomen niet in het verslag over de certificering van de rekeningen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft toegezonden.

- Leefmilieu Brussel moet de nodige internecontrolemaatregelen implementeren om te garanderen dat aan elke juridische verbintenis een boekhoudkundige vastlegging voorafgaat.
- Bij de controles van de rekeningen 2018 en 2019 had het Rekenhof onderzoek gedaan naar de interne controle op tankbeurten<sup>(180)</sup> bij het gebruik van dienstvoertuigen.

Leefmilieu Brussel kon bij die gelegenheid niet aantonen dat er controles werden uitgevoerd op tankbeurten tijdens het boekjaar.

In 2020 heeft Leefmilieu Brussel het interne toezicht op het brandstofverbruik verbeterd. Zo werd voor elke tankkaart een limiet ingesteld op het volume en het aantal tankbeurten. Voortaan wordt aan de betrokken medewerkers gevraagd om tankbeurten vóór 7 uur en na 18 uur te verantwoorden.

(180) Alle tankbeurten samen vertegenwoordigen voor het boekjaar 2020 een totaalbedrag van 89.948 euro.

de première instance de Bruxelles, en 2018, afin d'obtenir le paiement des montants qu'il estime dus, majorés des intérêts de retard, ainsi qu'un montant de 250.000 euros à titre de dommages et intérêts. Le jugement partiellement définitif d'octobre 2019 a condamné Actiris à payer un montant de 583 milliers d'euros. Actiris a décidé de faire appel du jugement rendu. Les conclusions de Bruxelles Environnement et d'Actiris ont été remises respectivement le 30 octobre 2020 et le 1<sup>er</sup> mars 2021. Les conclusions de synthèse sont prévues le 15 septembre 2021 pour Actiris, et le 20 octobre 2021 pour Bruxelles Environnement.

Depuis plusieurs années, considérant les impacts potentiels sur le compte consolidé de la Région de Bruxelles-Capitale mais également sur les comptabilités économiques et budgétaires d'Actiris et de Bruxelles Environnement, la Cour des comptes recommande à ces derniers et au comptable régional d'accorder leurs positions et de passer les écritures de correction nécessaires. En effet, la Région devra, au travers de ces deux organismes, supporter une charge/dépense d'un montant de 1,2 million d'euros.

Ce défaut de collaboration aura uniquement pour conséquence de faire supporter à l'entité régionale des frais d'avocat et de procédure, quelle que soit l'issue juridique.

### ***III.8.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle***

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes mais signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- Bruxelles Environnement doit mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires garantissant que tout engagement comptable soit préalable à l'engagement juridique.
- Lors des contrôles des comptes 2018 et 2019, la Cour des comptes avait examiné le contrôle interne relatif à la prise de carburant<sup>(180)</sup> pour l'utilisation des véhicules de service.

À cette occasion, Bruxelles Environnement n'avait pas été en mesure de démontrer la réalisation de contrôles sur les prises de carburant durant l'exercice comptable.

En 2020, Bruxelles Environnement a amélioré son contrôle interne lié aux consommations de carburant. Ainsi, des limites ont été fixées pour chaque carte carburant, en termes de volume et de fréquence de prise de carburant. Les prises de carburant avant 7 h et près 18 h font désormais l'objet d'une demande de justification auprès des agents concernés.

(180) Le total des prises de carburant pour l'exercice 2020 est de 89.948 euros.

Het onderzoek van de gegevens over de tankbeurten in 2020 heeft echter uitgewezen dat die verantwoordingen niet systematisch worden gevraagd en dat sommige tankbeurten niet verantwoord zijn, onder meer die van een gedeclasseerd voertuig.

Bovendien wordt het brandstofverbruik per voertuig niet gecontroleerd, terwijl Leefmilieu Brussel voor elk voertuig beschikt over informatie aangaande de kilometerstanden en de tankbeurten<sup>(181)</sup>.

- Leefmilieu Brussel kent een bedrijfswagen toe aan de directeur-generaal. Dat voordeel in natura, waarvoor een fiscale inhouding gebeurt, kreeg op 22 oktober 2013 het fiat van de minister van Milieu en Energie.

Het Rekenhof stelt niettemin vast dat er geen reglementaire grondslag bestaat voor de toekenning van dat element als aanvulling op de bezoldiging.

Op grond van de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018<sup>(182)</sup> gelden voor Leefmilieu Brussel het administratief statuut en de bezoldigingsregeling die van toepassing zijn op de ambtenaren en contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

### III.9. Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)

Brussel Gas Elektriciteit (Brugel) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie<sup>(183)</sup>, opgericht door de ordonnantie van 14 december 2006<sup>(184)</sup>.

- 
- (181) Hetzij via de tankbeurtoverzichten die de leverancier opstelt, hetzij via de informatie in het programma waarmee de kasten met elektronische sleutels worden beheerd.
  - (182) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
  - (183) In tegenstelling tot de andere autonome bestuursinstellingen van tweede categorie wordt de begroting niet rechtstreeks opgesteld door de raad van bestuur maar wordt ze door het parlement vastgelegd op voorstel van die raad.
  - (184) Artikel 30bis, § 1, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ingevoegd door de ordonnantie van 14 december 2006 tot wijziging van de ordonnanties van 19 juli 2001 en van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot opholling van de ordonnantie van 11 juli 1991 met betrekking tot het recht op een minimumlevering van elektriciteit en de ordonnantie van 11 maart 1999 tot vaststelling van de maatregelen ter voorkoming van de schorsingen van de gaslevering voor huishoudelijk gebruik, en gewijzigd bij de ordonnantie van 20 juli 2011 tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

Cependant, l'examen des données relatives aux prises de carburant en 2020 a mis en évidence que ces demandes ne sont pas systématiques, et que certaines prises de carburant ne sont pas justifiées, notamment celles pour un véhicule déclassé.

De plus, des contrôles relatifs à la consommation de carburant par véhicule ne sont pas réalisés alors que Bruxelles Environnement dispose des informations sur les kilométrages et prises de carburant pour chaque véhicule<sup>(181)</sup>.

- Bruxelles Environnement accorde au directeur général une voiture de fonction. Cet avantage en nature, retenu fiscalement, a été approuvé par la ministre de l'Environnement et de l'Énergie le 22 octobre 2013.

La Cour des comptes relève néanmoins l'absence de base réglementaire pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération.

Pour rappel, en vertu des AGRBC du 21 mars 2018<sup>(182)</sup>, le statut administratif et pécuniaire de Bruxelles Environnement est celui applicable aux agents et aux membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

### III.9. Bruxelles Gaz Électricité

Bruxelles Gaz Électricité (Brugel) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie<sup>(183)</sup>, créé par l'ordonnance du 14 décembre 2006<sup>(184)</sup>.

- 
- (181) Soit par le relevé des prises de carburants transmis par le fournisseur, soit par les informations fournies par le logiciel de gestion des armoires à clef électronique.
  - (182) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région Bruxelles-Capitale
  - (183) Contrairement aux autres organismes administratifs autonomes de seconde catégorie, le budget n'est pas établi directement par le conseil d'administration, mais il est fixé par le Parlement sur proposition de ce conseil.
  - (184) Article 30bis, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, inséré par l'ordonnance du 14 décembre 2006 modifiant les ordonnances du 19 juillet 2001 et du 1<sup>er</sup> avril 2004 relatives à l'organisation du marché de l'électricité et du gaz en Région de Bruxelles-Capitale et abrogeant l'ordonnance du 11 juillet 1991 relative au droit à la fourniture minimale d'électricité et l'ordonnance du 11 mars 1999 établissant des mesures de prévention des coupures de gaz à usage domestique et modifié par l'ordonnance du 20 juillet 2011 modifiant l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale et l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires.

Brugel is de gewestelijke autoriteit voor de regulering van de energiemarkt.

### ***III.9.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020***

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	6.142.416
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	402.328
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	5.129.385
	Totale uitgaven (vastleggingen)	4.857.264
	Totale uitgaven (vereffeningen)	4.817.306
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>205.736</b>

(in euro)

### ***III.9.2. Oordeel van het Rekenhof***

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Met uitzondering van de gevallen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van Brugel, naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Brugel op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

#### ***III.9.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud***

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat die echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van Brugel : de rechten ten laste van Brugel, die schulden eigen aan het dienstjaar 2020 zijn, die bij ontstentenis van beschikbare vereffeningskredieten of van een vastlegging vóór 1 februari 2021 werden aangerekend in 2021, belopen een geïdentificeerd bedrag van 115.924 euro. Als gevolg daarvan is het begrotingsresultaat te hoog geraamd ten behoeve van een geïdentificeerd bedrag van 115.924 euro.

Il constitue l'autorité régionale de régulation des marchés de l'énergie.

### ***III.9.1. Présentation du compte général 2020***

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	6.142.416
	Résultat comptable (bénéfice)	402.328
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	5.129.385
	Total des dépenses (engagements)	4.857.264
	Total des dépenses (liquidations)	4.817.306
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>205.736</b>

(en euros)

### ***III.9.2. Opinion de la Cour des comptes***

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserves sur le compte général 2020.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général de Brugel donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de Brugel au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

#### ***III.9.2.1. Fondement de l'opinion avec réserves***

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison de l'anomalie suivante, qui est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de Brugel : les droits à charge de l'organisme, constituant des dettes propres à l'exercice 2020, qui, faute de crédits de liquidation disponibles ou d'enregistrement avant le 1<sup>er</sup> février 2021, ont été imputés en 2021, s'élèvent à un montant identifié de 115.924 euros. En conséquence, le résultat budgétaire est surévalué d'un montant identifié de 115.924 euros.

### III.9.2.2. *Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- De dotatie voor goed financieel beheer die in 2021 werd gestort in het raam van de centralisatie van de gewestelijke thesaurieën en die werd berekend op basis van de financiële stromen en de thesaurievoorzichten voor 2020 (d.i. 12.178 euro), werd in het boekjaar 2021 bij de opbrengsten opgenomen terwijl de opbrengst volledig onder het boekjaar 2020 valt.
- De instelling maakt niet systematisch een fysieke inventaris om de boekhoudkundige inventaris te bevestigen. Doordat een volledige fysieke inventaris ontbreekt, kan men zich er niet van vergewissen dat de activa in de balans van de instelling aanwezig en volledig zijn.
- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb), kan de rekenplichtige of zijn vervanger autonoom manuele stortingen aanmaken en uitvoeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht vorhanden is.

Aangezien die applicatie de rekenplichtige of zijn vervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag, wordt het risico op fraude niet volledig in de hand gehouden.

### III.9.2.3. *Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd.

Hoewel het verslag werd opgesteld volgens het model dat de regering goedkeurde, zijn de data waarop de overheidsopdrachten werden gesloten, niet ingevuld.

Het verslag werd overigens binnen de voorgeschreven termijn gepubliceerd op de website van de instelling.

- De controleur van de vastleggingen, die een externe medewerkster van Brugel is, heeft het jaarlijkse samenvattende overzicht van de vastleggingen niet aan het Rekenhof bezorgd voor de jaren 2012 tot 2020.

## III.10. Brusoc

Brusoc is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, een naamloze vennootschap die voortkwam uit

### III.9.2.2. *Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- La dotation pour bonne gestion financière, versée en 2021 dans le cadre de la centralisation des trésoreries régionales et calculée sur la base des flux financiers et des prévisions de trésorerie de 2020 (soit 12.178 euros), a été prise en produits sur l'exercice 2021 alors que le produit relève intégralement de l'exercice 2020.
- L'organisme ne réalise pas d'inventaire physique systématique pour confirmer l'inventaire comptable. L'absence d'inventaire physique complet ne permet pas de s'assurer de l'existence et de l'exhaustivité des actifs repris au bilan de l'institution.
- En raison de sa configuration, l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique ne contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent.

Dès lors, dans la mesure où cette application permet au comptable-trésorier ou à son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

### III.9.2.3. *Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 a été annexé au compte général officiellement transmis.  
Cependant, bien qu'il ait été établi conformément au modèle arrêté par le gouvernement, les dates auxquelles les marchés publics ont été conclus n'ont pas été complétées.  
Par ailleurs, il a été publié dans le délai prescrit sur le site internet de l'organisme.
- Le relevé récapitulatif annuel des engagements n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2012 à 2020 par la contrôleur des engagements, agent externe à Brugel.

## III.10. Brusoc

Brusoc est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, société anonyme résultant de la modi-

de wijziging op 12 november 2001, van het maatschappelijk doel van de vennootschap *United Team Management (UTM)* die werd opgericht bij akte van 9 december 1998 en die op de afsluitdatum van de rekeningen 100 % eigendom was van finance&invest.brussels<sup>(185)</sup>.

Op 23 april 2019 is Brusoc overgegaan tot een fusie door overname van de naamloze vennootschap Brupart. De fusie had terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.

Alle activiteiten van Brupart verlopen via Brusoc en het voltallige personeel werd overgenomen in het personeelsregister van Brusoc vanaf 1 januari 2019.

De opdracht van Brusoc bestaat erin steun te verlenen aan de oprichting en ontwikkeling van micro-ondernemingen en initiatieven te ondersteunen inzake sociale-inschakelingseconomie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

### ***III.10.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020***

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	40.000.360
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	102.365
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	11.188.585
	Totale uitgaven (vastleggingen)	8.689.819
	Totale uitgaven (vereffeningen)	8.458.089
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>2.730.496</b>

(in euro)

### ***III.10.2. Oordeel van het Rekenhof***

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van Brusoc, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Brusoc op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

(185) finance&invest.brussels is de nieuwe naam van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GIMB).

fication, le 12 novembre 2001, de la raison sociale de la société *United Team Management (UTM)*, constituée par acte du 9 décembre 1998 et détenue à 100 %, à la date de clôture des comptes, par finance&invest.brussels<sup>(185)</sup>.

Le 23 avril 2019, Brusoc a procédé à la fusion par absorption de la société anonyme Brupart. Cette fusion a rétroagi avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2019.

Toutes les activités de Brupart sont exercées au travers de Brusoc et l'entièreté du personnel a été reprise dans le registre du personnel de Brusoc à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2019.

La mission de Brusoc est de soutenir la création et le développement de très petites entreprises et d'appuyer les initiatives d'économie sociale d'insertion de la Région de Bruxelles-Capitale.

### ***III.10.1. Présentation du compte général 2020***

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	40.000.360
	Résultat comptable (bénéfice)	102.365
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	11.188.585
	Total des dépenses (engagements)	8.689.819
	Total des dépenses (liquidations)	8.458.089
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>2.730.496</b>

(en euros)

### ***III.10.2. Opinion de la Cour des comptes***

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2020.

La Cour des comptes estime que le compte général de Brusoc donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de Brusoc au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

(185) finance&invest.brussels est la nouvelle dénomination commerciale de la Société régionale d'investissement de Bruxelles (SRIB).

### III.10.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het heeft verkregen, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

### III.10.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- Het beheerorgaan van Brusoc heeft de waardeverminderingen op de toegekende leningen gevalideerd, die integraal als uitgaven werden aangerekend op de begrotingsartikelen gewijd aan verliezen op kredietverleningen voor een totaalbedrag van 738.392 euro.

Aangezien het echter om waardeverminderingen gaat, stemmen ze niet noodzakelijk overeen met een annulatie van vastgestelde rechten die moet worden aangerekend overeenkomstig artikel 49 van de OOBBC.

- De waardering van de financiële deelnemingen van Brusoc op basis van het eigen vermogen, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 9 van het koninklijk besluit van 10 november 2009 tot vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de federale Staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie, zou leiden tot een bedrag van 751.377 euro. Op basis van het voorzichtighedsbeginsel boekt Brusoc echter geen meerwaarden op haar deelnemingen. Ze waardeert deze op basis van de aankoopwaarde ervan zoals vastgelegd in de bepalingen van het besluit van 29 april 2019 tot uitvoering van het wetboek van vennootschappen en verenigingen dat van toepassing is op Brusoc, maar zonder de in artikel 3:35 van dat besluit omschreven mogelijkheid te benutten om meerwaarden toe te passen. Dat verschil inzake boekhoudkundige referentiesystemen leidt tot een onderschatting van de financiële vaste activa aan actiefzijde alsook van de herwaarderingsmeerwaarden aan passiefzijde ten belope van 194.377 euro.
- De openstaande vorderingen betreffende de subsidies van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn 195.200 euro overschat omdat Brusoc niet over de elementen beschikt die toelaten de rechten vast te stellen inzake de saldi van bepaalde van die subsidies bij de afsluiting van het boekjaar.
- Brusoc heeft in totaal 150.000 euro aan waardeverminderingen geboekt op de financiële participaties.

In de waarderingsregels is echter geen enkele methode opgenomen om de waardeverminderingen te ramen.

- Volgens haar rekening van uitvoering van de begroting heeft Brusoc de beschikbare kredieten overschreden op bepaalde opdrachten.

### III.10.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

### III.10.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants :

- L'organe de gestion de Brusoc a validé les réductions de valeur sur les prêts octroyés, lesquelles ont été totalement imputées en dépenses aux articles budgétaires dédiés aux pertes sur les octrois de crédits pour un montant total de 738.392 euros.

Or, s'agissant de réductions de valeur, elles ne correspondent pas nécessairement à une annulation de droits constatés devant être imputée conformément à l'article 49 de l'OOBCC.
- La valorisation des participations financières de Brusoc sur la base des fonds propres, conformément aux dispositions de l'article 9 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant le plan comptable applicable à l'État fédéral, aux communautés, aux régions et à la Commission communautaire commune, aboutirait à un montant de 751.377 euros. Cependant, par principe de prudence, Brusoc ne comptabilise pas de plus-values sur ses participations. Il les valorise sur la base de leur valeur d'acquisition, comme le prévoient les dispositions de l'arrêté royal du 29 avril 2019 portant exécution du code des sociétés et des associations qui lui est applicable, mais sans utiliser la possibilité d'acter des plus-values définie à l'article 3:35 de cet arrêté. Cette différence de référentiel comptable induit une sousestimation des immobilisations financières à l'actif et des plus-values de réévaluation au passif de 194.377 euros.
- Les créances ouvertes relatives aux subventions de la Région de Bruxelles-Capitale (RBC) sont surévaluées de 195.200 euros, car Brusoc ne dispose pas des éléments permettant la constatation des droits relatifs aux soldes de certaines de ces subventions à la clôture de l'exercice.
- Brusoc a enregistré des réductions de valeurs sur ses participations financières, pour un montant total de 150.000 euros.

Aucune méthode d'estimation des réductions de valeurs n'est cependant mentionnée dans les règles d'évaluation.
- Selon son CEB, Brusoc a dépassé la limite des crédits disponibles sur certaines missions.

De limiet van de vastleggingskredieten werd met 91.985 euro overschreden op het programma 1 Kredietenverleningen aan KMO's en zelfstandigen in het kader van de creatie van economische activiteit op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van opdracht 4 Kredietenverleningen.

De limiet van de vastleggings- en van de vereffeningskredieten werd met 280 euro overschreden op het programma 2 Kredietenverleningen aan KMO's en zelfstandigen in het kader van «*criskredieten*» van opdracht 4 Kredietenverleningen.

- Hoewel de materiële en de immateriële vaste activa volledig afgeschreven zijn, kon Brusoc geen volledige inventaris van de materiële en de immateriële vaste activa voorleggen en heeft Brusoc bij de afsluiting van het boekjaar geen exhaustieve fysieke controle uitgevoerd van de vaste activa.

### ***III.10.3. Andere commentaar uit het controleverslag***

De volgende opmerkingen zijn niet opgenomen in het verslag over de certificering van de rekeningen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

- De functiescheiding tussen de voorbereiding van de betalingsenveloppes en het beheer van de gegevens van derden wordt niet in acht genomen omdat de dienst boekhouding maar een beperkte bezetting heeft.
- Onder verwijzing naar artikel 26 van haar gecoördineerde statuten, waarin wordt gepreciseerd dat het mandaat van de bestuurders onbezoldigd wordt beoefend, en gelet op het feit dat hen geen representatie- of reiskosten werden toegekend in 2020, heeft Brusoc nagelaten om voor het boekjaar 2020 het verslag te publiceren waarin de bepalingen van artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorzien.

### **III.11. Brussel Preventie en Veiligheid**

Brussel Preventie en Veiligheid (BPV) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht bij de ordonnantie van 28 mei 2015<sup>(186)</sup>.

De instelling is belast met de voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van de regering, van de minister-president en van de hoge ambtenaar met betrekking tot het preventie- en veiligheidsbeleid.

(186) Ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de Gewestelijke School voor de Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen – Brusafe.

La limite des crédits en engagement a été dépassée de 91.985 euros pour le programme n° 1 *Octrois de crédits aux PME et indépendants dans le cadre de la création d'activités économiques sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale de la mission n° 4 Octrois de crédits*.

La limite des crédits en engagement et en liquidation a été dépassée de 280 euros pour le programme n° 2 *Octrois de crédits aux PME et aux indépendants dans le cadre des « crédits de crises » de la mission n° 4 Octrois de crédits*.

- Bien que les immobilisations incorporelles et corporelles soient totalement amorties, Brusoc n'a pas été en mesure de fournir l'inventaire complet des immobilisations corporelles et incorporelles et n'a pas effectué de contrôle physique complet de ses actifs immobilisés à la clôture de l'exercice comptable.

### ***III.10.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle***

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes, mais ont uniquement été signalées dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- La séparation des fonctions entre la préparation des enveloppes de paiement et la gestion de la signalétique des tiers n'est pas respectée en raison du faible nombre de personnes qui composent le service comptable.
- Se référant à l'article 26 de ses statuts coordonnés, qui précise que le mandat des administrateurs est exercé gratuitement et compte tenu du fait qu'aucun frais de représentation ou de voyages ne leur a été octroyé pour 2020, Brusoc n'a pas publié, pour l'exercice 2020, le rapport prévu par les dispositions de l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017.

### **III.11. Bruxelles Prévention et Sécurité**

Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'ordonnance du 28 mai 2015<sup>(186)</sup>.

Il est chargé de préparer et d'exécuter les décisions du gouvernement, du ministre-président et du haut fonctionnaire, en matière de politique de prévention et de sécurité.

(186) Ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe.

### **III.11.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	171.791.846
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	48.289.497
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	146.875.699
	Totale uitgaven (vastleggingen)	123.491.991
	Totale uitgaven (vereffeningen)	100.418.905
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>46.456.794</b>

(in euro)

### **III.11.2. Oordeel van het Rekenhof**

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van BPV, naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van BPV op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

#### *III.11.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat die echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van BPV : de rechten ten laste van de instelling, die schulden eigen aan boekjaar 2020 zijn, die bij ontstentenis van beschikbare vereffningskredieten of van een vastlegging vóór 1 februari 2021 werden aangerekend in 2021 (waaronder twee schuldvorderingsverklaringen van een politiezone die in januari 2021 werden ontvangen voor een totaalbedrag van 7.357.901 euro), belopen een bedrag van 9.703.2449 euro.

#### *III.11.2.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

### **III.11.1. Présentation du compte général 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	171.791.846
	Résultat comptable (bénéfice)	48.289.497
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	146.875.699
	Total des dépenses (engagements)	123.491.991
	Total des dépenses (liquidations)	100.418.905
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>46.456.794</b>

(en euros)

### **III.11.2. Opinion de la Cour des comptes**

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2020.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général de BPS donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du BPS au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

#### *III.11.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison de l'anomalie suivante qui, est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général du BPS : les droits à charge de l'organisme, constituant des dettes propres à l'exercice 2020, qui ont été imputés en 2021, faute de crédits de liquidation disponibles ou d'enregistrement avant le 1<sup>er</sup> février 2021 (dont deux déclarations de créance d'une zone de police reçues en janvier 2021 pour un montant total de 7.357.901 euros), s'élèvent à un montant identifié de 9.703.249 euros.

#### *III.11.2.2. Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- De schuld voor vakantiegeld (187.560 euro), die voortvloeit uit de prestaties die in de loop van het boekjaar 2020 werden geleverd, werd wel in de algemene boekhouding geregistreerd, maar er volgde geen budgettaire aanrekening in de rekening van uitvoering van de begroting (RUB). De instelling heeft daarentegen in haar RUB 2020 het bedrag aangerekend van het vakantiegeld voor het boekjaar 2019 dat in 2020 werd betaald (164.298 euro).

Die boekingswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBCC. Het recht op vakantiegeld moet immers op 31 december van elk boekjaar worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden.

Als gevolg daarvan is het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 187.560 euro overschat.

Als die onregelmatigheid wordt gecorrigeerd, zou dat echter een beperkte impact hebben op het vorderingssaldo van de instelling. Dat zou immers gelijk zijn aan het verschil tussen de schuld voor vakantiegeld voor het jaar 2020 en die van het jaar 2019, wat volgens de berekeningen van het Rekenhof neerkomt op 23.262 euro.

- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb) kan de rekenplichtige of zijn vervanger autonoom manuele stortingen aanmaken en uitvoeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht vorhanden is.

Aangezien die applicatie rekenplichtigen of hun vervangers de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag, wordt het risico op fraude niet volledig in de hand gehouden.

- Hoewel de instelling fysieke inventarissen opstelt, is geen enkele inventariseringssprocedure geformaliseerd (in- en uitboekingen, jaarlijkse fysieke controle, verantwoordelijken voor de beslissings-, registratie-, bewarings- en toezichtfunctie).

Bij de afsluiting van boekjaar 2020 maakte de instelling een gedeeltelijke inventaris op van haar onroerend vermogen (videobewakingscamera's, IT-materieel, meubilair en kantoormateriaal). De aan de boekhouding bezorgde inventarislijsten kunnen echter niet worden gereconcilieerd met het saldo van de ermee overeenstemmende rubrieken in de balans van de algemene rekeningen, bij ontstentenis van bedragen en verbanden met de boekhoudgegevens (nummer rekenplichtigenrekening, factuurnummer, activum-nummer).

### *III.11.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- La dette pour pécule de vacances (187.560 euros), résultant des prestations effectuées durant l'exercice 2020, a bien été enregistrée en comptabilité générale, mais n'a pas fait l'objet d'une imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget (CEB). Par contre, l'organisme a imputé, dans son CEB 2020, le montant du pécule relatif à l'exercice 2019 mais payé en 2020 (164.298 euros).

Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBCC. En effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice.

Dès lors, le résultat budgétaire de l'exercice 2020 est surévalué de 187.560 euros.

La correction de cette irrégularité aurait cependant un impact limité sur le solde de financement de l'organisme. En effet, ce dernier serait égal à la différence entre la dette pour pécule de vacances de l'année 2020 et celle de l'année 2019, soit 23.262 euros selon les calculs de la Cour des comptes.

- En raison de sa configuration, l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent.

Dès lors, dans la mesure où cette application permet au comptable-trésorier ou à son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

- Bien que des inventaires physiques soient établis par l'organisme, aucune procédure d'inventaire n'est formalisée (entrées, sorties, contrôle physique annuel, responsables des fonctions de décision, d'enregistrement, de conservation et de surveillance).

À la clôture de l'exercice 2020, l'organisme a réalisé un inventaire partiel de son patrimoine immobilisé (caméras de vidéosurveillance, matériel informatique, mobilier et matériel de bureau). Cependant, les listes d'inventaire transmises à la comptabilité ne sont pas réconciliables avec le solde des rubriques correspondantes de la balance des comptes généraux, en l'absence de montant et de lien avec les données comptables (numéro de compte comptable, numéro de facture, numéro d'immobilisation).

### *III.11.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017<sup>(187)</sup> voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. De inventaris van de overheidsopdrachten was er evenwel niet bijgevoegd<sup>(188)</sup>.

Die werd echter binnen de voorgeschreven termijn gepubliceerd op de website van de instelling.

- De jaarlijkse beheerrekening voor boekjaar 2020 van de rekenplichtige werd niet overgezonden aan het Rekenhof door het toezichtsorgaan.

### ***III.11.3. Andere commentaar uit het controleverslag***

De volgende opmerkingen zijn niet opgenomen in het verslag over de certificering van de rekeningen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

- De inventaris van de overheidsopdrachten opgenomen in het verslag dat wordt vermeld in artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen, werd niet bij de officiële rekeningen gevoegd. BPV heeft hem echter gepubliceerd op haar website.
- BPV kent een bedrijfswagen toe aan twee personeelsleden van graad A5 waarvoor een voordeel in natura fiscaal wordt ingehouden. BPV baseert zich voor de toekenning van een bedrijfswagen op de omzendbrief van 2013 in verband met de dienstvoertuigen en persoonlijke dienstvoertuigen van de GOB.

Er bestaat geen reglementaire grondslag voor de toekenning van dat element dat een aanvulling vormt op de bezoldiging.

Op grond van de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018<sup>(189)</sup>, gelden voor BPV het administratief statuut en de bezoldigingsregeling die van toepassing zijn op de ambtenaren en contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het gewest.

(187) Ordonnantie van 14 décembre 2017 relative à la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

(188) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2018 portant exécution de l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017.

(189) Besluit de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en betreffende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017<sup>(187)</sup> a été annexé au compte général officiellement transmis. Toutefois il ne contenait pas l'inventaire des marchés publics<sup>(188)</sup>.

Cependant, il a été publié dans le délai prescrit sur le site internet de l'organisme.

- Le compte annuel de gestion pour l'exercice 2020 de la comptable-trésorière n'a pas été transmis à la Cour des comptes par l'organe de surveillance.

### ***III.11.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle***

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes mais signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- L'inventaire des marchés publics repris dans le rapport prévu par l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois n'a pas été annexé aux comptes officiels. BPS l'a toutefois publié sur son site internet.
- BPS accorde un véhicule de fonction à deux membres du personnel de grade A5 pour lesquels un avantage en nature est retenu fiscalement. Pour l'octroi d'un véhicule de fonction, BPS se base sur la circulaire de 2013 relative aux véhicules de service et véhicules de service personnels du SPRB.

Il n'existe pas de base réglementaire pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération.

Pour rappel, en vertu des arrêtés du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018<sup>(189)</sup>, le statut administratif et pécuniaire de BPS est celui applicable aux agents et aux membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région.

(187) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

(188) Arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2018 portant exécution de l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017.

(189) Arrêtés du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région Bruxelles-Capitale et relatif à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

### III.12. Brussels Planningsbureau

Het Brussels Planningsbureau (BPB)<sup>(190)</sup> is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht door de ordonnantie van 29 juli 2015<sup>(191)</sup>.

Het BPB kreeg de volgende opdrachten toevertrouwd : analyse van statistieken, evaluatieopdrachten, planning en territoriale strategie, sectorale observatie van het grondgebied, sensibilisering van het publiek en toekenning van subsidies aan de gemeenten en aan vzw's in het raam van zijn opdrachten.

#### III.12.1. Voorstelling van de algemeen rekening 2020

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

Bedragen		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	25.452.243
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	4.254.025
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	31.811.451
	Totale uitgaven (vastleggingen)	31.303.440
	Totale uitgaven (vereffeningen)	26.406.929
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>5.404.522</b>

(in euro)

#### III.12.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van het BPB, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het BPB op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

##### III.12.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

(190) Ook « *perspective.brussels* » genoemd.

(191) Ordonnantie van 29 juli 2015 houdende oprichting van het Brussels Planningsbureau.

### III.12. Bureau bruxellois de la planification

Le Bureau bruxellois de la planification (BBP)<sup>(190)</sup> est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'ordonnance du 29 juillet 2015<sup>(191)</sup>.

Le BBP a reçu les missions suivantes : statistiques et évaluation, planification et stratégie territoriale, observatoire sectoriel du territoire et sensibilisation du public, et octroi de subventions aux communes et à des ASBL dans le cadre de ces missions.

#### III.12.1. Présentation du compte général 2020

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

Montants		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	25.452.243
	Résultat comptable (bénéfice)	4.254.025
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	31.811.451
	Total des dépenses (engagements)	31.303.440
	Total des dépenses (liquidations)	26.406.929
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>5.404.522</b>

(en euros)

#### III.12.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserves sur le compte général 2020.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général du BBP donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du BBP au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

##### III.12.2.1. Fondement de l'opinion avec réserves

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

(190) Aussi dénommé « *perspective.brussels* ».

(191) Ordonnance du 29 juillet 2015 portant création du Bureau bruxellois de la planification.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijkingen die afzonderlijk of gezamenlijk van materieel belang zijn zonder dat zij echter een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van het BPB :

- Bij het nakijken van het saldo van de rekening Te ontvangen facturen konden een aantal stukken worden geïdentificeerd die ten onrechte niet budgettair werden aangerekend op het boekjaar 2020. Daarnaast werden verschillende stukken in verband met prestaties van het boekjaar 2020 niet op passende wijze geboekt (registratie bij de kosten en/of bij de uitgaven).  
De vastgestelde fouten hebben tot gevolg dat het begrotingsresultaat met 769.685 euro is overschat.
- De factuur van de huur van het eerste semester 2021, zijnde 402.894 euro, die enkel betrekking heeft op het boekjaar 2021, werd geboekt op het jaar 2020<sup>(192)</sup>. Als gevolg daarvan is het boekhoudkundig resultaat ten belope van eenzelfde bedrag onderschat.

### *III.12.2.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- De schuldvorderingsverklaring met betrekking tot de tweede schijf van de cofinanciering van een Europees project werd niet in de rekening 2020 van het BPB geboekt bij de vaststelling van het recht in juli 2020 ten belope van een totaalbedrag van 174.509 euro. Het boekhoudkundig resultaat en het begrotingsresultaat zijn dus ten belope van dat bedrag onderschat.
- De loonschulden vermelden op 31 december 2020 nettobezoldigingen voor een debetbedrag van 19.336 euro, en andere schulden voor een creditbedrag van 13.441 euro. De instelling kon al die loonschulden die aanwezig waren bij de afsluiting van het boekjaar niet verantwoorden. Een document met betrekking tot prestaties van het boekjaar 2020 ten belope van 15.650 euro, werd niet op passende wijze geboekt op dat boekjaar.
- Omdat twee subsidies (202.679 euro) niet opnieuw werden vastgelegd bij de oprichting van de entiteit, is het uitstaande bedrag aan vastleggingen ten belope van datzelfde bedrag onderschat op 31 december 2020.
- De presentiegelden van verschillende adviesorganen worden geboekt wanneer de door de begunstigde ingediende schuldvorderingsverklaring wordt ontvangen. Aangezien enkele schuldvorderingsverklaringen niet werden ingediend, had de entiteit de daarmee overeenstemmende vastgestelde rechten moeten boeken op basis van de aanwezigheidslijsten. De ontbrekende boekingen vertegenwoordigen een bedrag van 34.140 euro.

(192) In een kostenrekening zonder impact op de rekening van uitvoering van de begroting.

Elle formule toutefois une opinion avec réserves en raison des anomalies suivantes qui, prises individuellement ou cumulées, sont significatives sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général du BBP :

- La revue du solde du compte Factures à recevoir a permis d'identifier un ensemble de pièces qui n'ont pas fait l'objet, à tort, d'une imputation budgétaire sur l'exercice 2020. Par ailleurs, plusieurs pièces afférentes à des prestations de l'exercice 2020 n'ont pas fait l'objet d'un enregistrement adéquat (prise en charges et/ou en dépenses).

Les erreurs détectées ont pour conséquence de surévaluer le résultat budgétaire de 769.685 euros.

- La facture du loyer du premier semestre 2021, soit 402.894 euros, qui porte sur le seul exercice 2021, a été enregistrée sur l'année 2020<sup>(192)</sup>. Il en résulte une sous-évaluation du résultat comptable du même montant.

### *III.12.2.2. Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants :

- La déclaration de créance relative à la deuxième tranche de cofinancement d'un projet européen n'a pas été enregistré dans les comptes 2020 du BBP lors de la constatation du droit, en juillet 2020, pour un montant total de 174.509 euros. Les résultats comptable et budgétaire sont donc sous-évalués à due concurrence.
- Au 31 décembre 2020, les dettes salariales présentent des rémunérations nettes pour un montant débiteur de 19.336 euros, et des autres dettes pour un montant créditeur de 13.441 euros. L'organisme n'a pas été en mesure de justifier l'ensemble de ces dettes salariales présentes à la clôture de l'exercice. Une pièce afférente à des prestations de l'exercice 2020 pour un montant de 15.650 euros n'a pas fait l'objet d'un enregistrement adéquat sur cet exercice.
- En raison du non-réengagement de deux subventions lors de la création de l'organisme (202.679 euros), l'encours des engagements est sous-évalué du même montant au 31 décembre 2020.
- Les jetons de présence de différents organes consultatifs sont comptabilisés à la réception de la déclaration de créance introduite par le bénéficiaire. Certaines déclarations de créance n'ayant pas été introduites, l'organisme aurait dû enregistrer les droits constatés correspondants en se basant sur les relevés de présences. Cette absence d'enregistrement porte sur un montant de 34.140 euros.

(192) Dans un compte de charges sans incidence sur le compte d'exécution du budget.

- De afhouding van 13,07 % door het BPB op het vakantiegeld dat het aan zijn personeelsleden betaalt, werd behouden op een rekening van sociale schulden terwijl ze had moeten worden geboekt als een opbrengst en een ontvangst. Het boekhoudkundig resultaat en het begrotingsresultaat zijn bijgevolg 68.145 euro overschat op 31 december 2020.
- De schuld voor vakantiegeld (606.967 euro volgens de berekeningen van het Rekenhof), die voortvloeit uit de prestaties die in de loop van het boekjaar 2020 werden geleverd, werd wel in de algemene boekhouding geregistreerd, maar er is geen budgettaire aanrekening voor gebeurd in de uitvoeringsrekening van de begroting (URB). De instelling heeft daarentegen in haar RUB 2020 het bedrag aangerekend van het vakantiegeld in verband met het boekjaar 2019 dat in 2020 werd betaald (529.629 euro). Die aanrekeningswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBBC : het recht op vakantiegeld moet immers op 31 december van elk boekjaar worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden.

Het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 is bijgevolg overschat ten belope van de schuld voor vakantiegeld die bij de afsluiting van het boekjaar in de algemene boekhouding werd geboekt, namelijk 606.967 euro. Als die onregelmatigheid wordt gecorrigeerd, zou dat echter een beperkte impact hebben op het vorderings saldo van de instelling.

- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb), die de rekenplichtige of zijn vervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag, heeft men het risico op fraude niet volledig in de hand.
- In strijd met artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 november 2009 heeft het BPB geen fysieke inventaris van zijn vaste activa opgemaakt bij de afsluiting van het boekjaar. De fysieke inventaris is ook één van de internebeheersingsmaatregelen die onontbeerlijk is om zich te vergewissen van het bestaan en van de correcte boekhoudkundige waardering van die balansrubrieken.
- Hoewel de bankrekening voor de beheerder van voor- schotten die werd geopend op naam van de instelling onder de liquide middelen van het BPB valt, worden de vanop deze bankrekening uitgevoerde verrichtingen niet geboekt. Enkel de voorschotten en de overdracht aan het eind van het jaar worden geregistreerd in de algemene boekhouding en in de begrotingsboekhouding.

Deze boekingswijze is in strijd met artikel 32 van de OOBBC, dat bepaalt dat alle verrichtingen van de entiteit moeten worden geboekt. De fondsenoverdrachten (ten belope van een nettobedrag van 6.228 euro) tussen de bankrekeningen beheerd door de centraliserend rekenplichtige van de uitgaven en de op naam van het BPB geopende bankrekening beheerd door de beheerders van voorschotten, zijn overigens interne overschrijvingen. Bijgevolg moeten ze niet worden geboekt bij de

- La retenue de 13,07 % effectuée par le BBP sur les pécules de vacances payés à ses agents a été maintenue dans un compte de dettes sociales alors qu'elle aurait dû être enregistrée comme un produit et une recette. En conséquence, les résultats comptable et budgétaire sont sous-évalués de 68.145 euros au 31 décembre 2020.

- La dette pour pécule de vacances (606.967 euros selon les calculs de la Cour des comptes), résultant des prestations effectuées au cours de l'exercice 2020 a bien été enregistrée en comptabilité générale, mais n'a pas fait l'objet d'une imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget (CEB). Par contre, l'organisme a imputé dans son CEB 2020 le montant du pécule relatif à l'exercice 2019 qui a cependant été payé en 2020 (529.629 euros). Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBBC : en effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice.

Dès lors, le résultat budgétaire de l'exercice 2020 est surévalué du montant de la dette pour pécule enregistrée en comptabilité générale à la clôture de l'exercice, soit 606.967 euros. La correction de cette irrégularité aurait cependant un impact limité sur le solde de financement de l'organisme.

- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.
- En contradiction avec l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009, le BBP n'a pas établi d'inventaire physique de ses actifs immobilisés à la clôture de l'exercice comptable. L'inventaire physique est également une des mesures de contrôle interne indispensables pour s'assurer de l'existence et de la valorisation comptable correcte de ces rubriques du bilan.
- Bien que le compte bancaire de régisseur d'avances ouvert au nom de l'organisme appartienne aux valeurs disponibles du BBP, les opérations réalisées à partir de ce compte bancaire ne sont pas comptabilisées. En effet, seuls les avances et le transfert de fin d'année sont enregistrés dans les comptabilités générale et budgétaire.

Ce mode de comptabilisation contrevient à l'article 32 de l'OOBBC, qui prévoit l'enregistrement de toutes les opérations de l'entité. Par ailleurs, les transferts de fonds (d'un montant net de 6.228 euros) entre les comptes bancaires gérés par le comptable centralisateur des dépenses et le compte bancaire ouvert au nom du BBP géré par les régisseurs d'avances sont des virements internes. Ils ne doivent donc être ni enregistrés en charges ou en produits, ni imputés en dépenses ou en

kosten of de opbrengsten, noch worden aangerekend bij de uitgaven of de ontvangsten, aangezien ze geen begrotingsverrichtingen zijn in de zin van artikel 5 van de OOBBC.

- Bij de uitgaven werden verschillende fouten in verband met de economische classificatie geïdentificeerd.

### *III.12.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017<sup>(193)</sup> voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Echter :
  - de inventaris van alle gesloten overheidsopdrachten vermeldt niet de datum van die opdrachten<sup>(194)</sup> ;
  - het verslag bevat een lijst van toegekende subsidies, terwijl die lijst enkel nodig is voor de gemeenten<sup>(195)</sup>.
- De jaarlijkse beheerrekening van de rekenplichtige werd voor de dienstjaren 2017 tot 2020 niet aan het Rekenhof bezorgd. Drie kwartaalrekeningen voor het dienstjaar 2017 en de vier kwartaalrekeningen van de beheerder van voorschotten voor de dienstjaren 2019 tot 2020 werden niet overgezonden aan het Rekenhof, maar ingediend bij het toezichtsorgaan. Bovendien werd het jaarlijks samenvattend overzicht van de vastleggingen niet bezorgd aan het Rekenhof voor de boekjaren 2017 tot 2020.

### *III.12.3. Andere commentaar uit het controleverslag*

De volgende opmerkingen zijn niet vermeld in het verslag over de certificering van de rekeningen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

- Het BPB moet de nodige internebeheersingsmaatregelen invoeren om te waarborgen dat de boekhoudkundige vastlegging voorafgaat aan de juridische verbintenis bij alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.
- Het BPB kent aan twee mandatarissen van graad A4 een bedrijfswagen toe waarvoor een voordeel in natura fiscaal wordt ingehouden. Hoewel in 2019 een schriftelijke procedure aangaande de bedrijfswagens

(193) Ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

(194) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2018 houdende uitvoering van artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017.

(195) Artikel 7, § 1, vierde lid, van de voornoemde ordonnantie van 14 december 2017.

recettes, car ils ne sont pas des opérations budgétaires au sens de l'article 5 de l'OOBBC.

- Plusieurs erreurs de classification économique en dépenses ont été identifiées.

### *III.12.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017<sup>(193)</sup> a été annexé au compte général officiellement transmis. Toutefois :
  - l'inventaire de tous les marchés publics conclus n'indique pas la date de ces marchés<sup>(194)</sup> ;
  - le rapport contient une liste de subsides octroyés, alors que cette liste n'est prévue que pour les communes<sup>(195)</sup>.
- Le compte annuel de gestion du comptable-trésorier n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2017 à 2020. Trois comptes trimestriels pour l'exercice 2017 et les quatre comptes trimestriels du régisseur d'avances des exercices 2019 à 2020 n'ont pas été transmis à la Cour des comptes, mais ont été déposés auprès de l'organe de surveillance. De plus, le relevé récapitulatif annuel des engagements n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2017 à 2020.

### *III.12.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle*

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes mais signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- Le BBP doit mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique pour toutes les dépenses qui doivent faire l'objet d'un engagement ordinaire.
- Le BBP accorde une voiture de fonction à deux membres du personnel de grade A4, pour lesquels un avantage en nature est retenu fiscalement. Bien qu'une procédure écrite relative aux voitures de fonction ait été établie en

(193) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

(194) Arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2018 portant exécution de l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017.

(195) Article 7, § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, de l'ordonnance du 14 décembre 2017 précitée.

werd opgesteld, stelt het Rekenhof vast dat er geen reglementaire grondslag bestaat voor de toekenning van dat voordeel bovenop de bezoldiging.

Op grond van de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018<sup>(196)</sup> gelden voor het BPB de rechtspositie en de bezoldigingsregeling die van toepassing zijn op de ambtenaren en contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het gewest. Het BPB heeft beslist dit voordeel niet te vernieuwen na afloop van de huidige overeenkomsten (2021).

- Het Rekenhof merkt op dat ieder buiten het personeelsstatuut toegekend voordeel dient te berusten op een door de regering goedgekeurde reglementaire basis, die voorziet in objectieve, transparante en homogene toekenningsvoorwaarden.

### **III.13. Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest**

Het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie die werd opgericht door de wet van 21 augustus 1987<sup>(197)</sup>.

#### ***III.13.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020***

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	53.158.006
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	2.983.010
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	65.622.641
	Totale uitgaven (vastleggingen)	67.864.771
	Totale uitgaven (vereffeningen)	65.622.641
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>0</b>

(in euro)

2019, il n'existe pas de base réglementaire pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération.

En effet, en vertu des arrêtés du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018<sup>(196)</sup>, le statut administratif et pécuniaire de l'organisme est celui applicable aux agents et aux membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale. Il faut noter que le BBP a décidé de ne pas renouveler cet avantage au-delà des contrats de leasing se terminant en 2021.

- La Cour des comptes observe que tout avantage octroyé en dehors du statut du personnel doit reposer sur une base réglementaire adoptée par le gouvernement et prévoyant des conditions d'octroi objectivées, transparentes et homogènes.

### **III.13. Centre d'informatique pour la Région bruxelloise**

Le Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (Cirb) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par la loi du 21 août 1987<sup>(197)</sup>.

#### ***III.13.1. Présentation du compte général 2020***

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	53.158.006
	Résultat comptable (bénéfice)	2.983.010
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	65.622.641
	Total des dépenses (engagements)	67.864.771
	Total des dépenses (liquidations)	65.622.641
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>0</b>

(en euros)

(196) Besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en betreffende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(197) Wet tot wijziging van de wet houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten en houdende bepalingen betreffende het Brusselse Gewest.

(196) Arrêtés du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région Bruxelles-Capitale et relatif à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

(197) Loi modifiant la loi organisant les agglomérations et les fédérations de communes et portant des dispositions relatives à la Région bruxelloise.

### III.13.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van het CIBG, naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het CIBG op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

#### III.13.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat die echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van het CIBG : vanaf het boekjaar 2020 werden de vaste activa afgeschreven *pro rata temporis* (maand per maand). Die wijziging van de waarderingsregels, evenals de impact ervan op de jaarrekening, worden niet vermeld in de jaarrekening. De waarderingsregels preciseren daarentegen dat het « *aanschaffingsjaar [telt] voor een volledig jaar* ».

De toepassing van die regel leidt tot een onderschatting van de geboekte afschrijvingen op de in 2020 verworven vaste activa voor een bedrag dat het Rekenhof op 814.387 euro raamt.

#### III.13.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het bovenstaande oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- Het Rekenhof heeft de volgende jaaraftrekkingssproblemen geïdentificeerd.
  - De dotation pour bon gestion financière die in 2021 werd gestort in het raam van de centralisatie van de gewestelijke thesaurieën en die werd berekend op basis van de financiële stromen en de thesaurievoorzichtingen voor 2020 (31.073 euro) werd in het boekjaar 2021 bij de opbrengsten opgenomen terwijl die opbrengst volledig onder het boekjaar 2020 valt.
  - Het CIBG heeft in 2020 in de algemene boekhouding kosten geboekt ten belope van een geïdentificeerd bedrag van 82.677 euro zonder die aan te rekenen als begrotingsuitgaven. Die uitgaven werden aangerekend in de rekening van uitvoering van de begroting 2021.

### III.13.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2020.

À l'exception des conséquences du point examiné ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général du Cirb donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du Cirb au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

#### III.13.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison de l'anomalie suivante qui, est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général du Cirb : à partir de l'exercice 2020, les immobilisations ont fait l'objet d'un amortissement *pro rata temporis (mois par mois)*. *Cette modification des règles d'évaluation, de même que son impact sur les comptes annuels ne sont pas mentionnés dans les comptes annuels. A contrario, les règles d'évaluation précisent que « l'année d'acquisition [compte] pour une année complète ».*

L'impact de l'application de cette règle est une sous-évaluation des amortissements actés sur les immobilisations acquises en 2020, d'un montant estimé à 814.387 euros par la Cour des comptes.

#### III.13.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- La Cour a identifié les problèmes de césure suivants.
  - La dotation pour bonne gestion financière versée en 2021 dans le cadre de la centralisation des trésoreries régionales et calculée sur la base des flux financiers et des prévisions de trésorerie de 2020, soit 31.073 euros, a été prise en produits sur l'exercice 2021 alors qu'elle relève intégralement de l'exercice 2020.
  - Le Cirb a enregistré en 2020 des charges pour un montant identifié de 82.677 euros en comptabilité générale, sans les imputer en dépenses budgétaires. Ces dépenses ont été imputées dans le compte d'exécution du budget 2021.

- De instelling maakt niet systematisch een fysieke inventaris om de boekhoudkundige inventaris te bevestigen. Doordat een volledige fysieke inventaris ontbreekt, kan men zich er niet van vergewissen dat de activa in de balans van de instelling aanwezig en volledig zijn.

De informatie over de opgemaakte fysieke inventarissen komt overigens niet altijd tot bij het departement boekhouding om de rekeningen in overeenstemming te brengen met de inventarisgegevens.

- Artikel 89, laatste lid, van de OOBBC bepaalt dat de functies van ordonnateur, boekhouder en rekenplichtige onderling gescheiden en onverenigbaar zijn.

De rekenplichtige van het CIBG en zijn vervangers beschikken echter over een uitgebreide toegang tot het boekhoudprogramma, en kunnen ook de gegevens van derden wijzigen.

Zulks maakt het niet mogelijk een adequate scheiding te garanderen tussen de functies goedkeuring, registratie en betaling, wat een tekortkoming vormt in de interne beheersing van de instelling.

- De configuratie van de door het CIBG gebruikte onlinebanktoepassing biedt ook de mogelijkheid om manueel overschrijvingen aan te maken en uit te voeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht vorhanden is. Het risico op fraude wordt dus niet volledig in de hand gehouden.

Het risico blijft echter beperkt omdat elke overschrijving een dubbele handtekening vergt, zonder dat de handtekening van de rekenplichtige vereist is. Dat strookt niet met de bepalingen van artikel 69 van de OOBBC : « *De rekenplichtigen zijn belast, onder hun eigen handtekening, manueel of elektronisch, met de uitvoering van de thesaurieverrichtingen* ».

### *III.13.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017<sup>(198)</sup> voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het werd daarenboven opgesteld in overeenstemming met het

- L’organisme ne réalise pas d’inventaire physique systématique pour confirmer l’inventaire comptable. L’absence d’inventaire physique complet ne permet pas de s’assurer de l’existence et de l’exhaustivité des actifs repris au bilan de l’institution.

Par ailleurs, les informations sur les inventaires physiques réalisés ne remontent pas toujours au département comptable pour mettre les comptes en concordance avec les données de l’inventaire.

- L’article 89, dernier alinéa, de l’OOBCC prévoit que les fonctions d’ordonnateur, de comptable et de comptable-trésorier soient séparées et incompatibles entre elles.

Cependant, le comptable-trésorier du Cirb et ses suppléants disposent d’un accès étendu au logiciel comptable, en ce compris à la modification de la signaletique des tiers.

Ceci ne permet pas de garantir la séparation adéquate entre les fonctions d’approbation, d’enregistrement et de paiement, ce qui constitue une faille dans le contrôle interne de l’institution.

- Telle qu’elle est configurée, l’application bancaire en ligne utilisée par le Cirb offre également la possibilité de créer et d’exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l’existence d’un ordre de paiement régulier émanant d’un ordonnateur compétent. Dès lors, le risque de fraude n’est pas totalement maîtrisé.

Le risque est cependant mitigé, car chaque virement requiert une double signature, sans que la signature du comptable-trésorier soit requise. Ceci est irrégulier au regard des dispositions de l’article 69 de l’OOBCC : « *les comptables-trésoriers sont chargés, sous leur propre signature, manuelle ou électronique, de l'exécution des opérations de trésorerie* ».

### *III.13.2.3. Rapport relatif à d’autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l’attention sur les constatations suivantes.

- Le rapport prévu à l’article 7 de l’ordonnance du 14 décembre 2017<sup>(198)</sup> a été annexé au compte général officiellement transmis. De plus, il a été établi conformément au modèle arrêté par le gouvernement.

(198) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

door de regering vastgelegde model<sup>(199)</sup>. Het werd overigens binnen de voorgeschreven termijn gepubliceerd op de website van de instelling.

- De jaarlijkse beheerrekening van de rekenplichtige<sup>(200)</sup> werd voor de dienstjaren 2019 tot 2020 niet aan het Rekenhof bezorgd. Bovendien werd het jaarlijks samenvattend overzicht van de vastleggingen<sup>(201)</sup> voor de boekjaren 2019 tot 2020 niet aan het Rekenhof bezorgd.

### **III.14. Economische en Sociale Raad**

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994.

De ESRBHG is het belangrijkste orgaan voor socio-economisch overleg van het gewest. De twee historische opdrachten van de ESRBHG zijn :

- een opdracht inzake studies, adviezen en aanbevelingen ten aanzien van de regering ;
- een opdracht inzake overleg tussen de sociale partners en de regering.

#### **III.14.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	3.204.105
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	465.202
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	3.508.766
	Totale uitgaven (vastleggingen)	3.047.888
	Totale uitgaven (vereffeningen)	3.047.888
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>460.878</b>

(in euro)

nement<sup>(199)</sup>. Par ailleurs, il a été publié dans le délai prescrit sur le site internet de l'organisme.

- Le compte annuel de gestion du comptable-trésorier<sup>(200)</sup> n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2019 à 2020. De plus, le relevé récapitulatif annuel des engagements<sup>(201)</sup> n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2019 à 2020.

### **III.14. Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale**

Le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, créé par l'ordonnance du 08 septembre 1994.

Il constitue l'organe principal de la concertation socio-économique de la Région de Bruxelles-Capitale. Les deux missions historiques du CESRBC sont les suivantes :

- mission d'études, d'avis et de recommandations au gouvernement ;
- mission de concertation entre les interlocuteurs sociaux et le gouvernement.

#### **III.14.1. Présentation du compte général 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	3.204.105
	Résultat comptable (bénéfice)	465.202
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	3.508.766
	Total des dépenses (engagements)	3.047.888
	Total des dépenses (liquidations)	3.047.888
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>460.878</b>

(en euros)

(199) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2018 houdende uitvoering van artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017.

(200) Waarin artikel 42 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke regering van 19 oktober 2006 betreffende de financiële actoren voorziet.

(201) Waarin artikel 75 van de OOBCC voorziet.

(199) Arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2018 portant exécution de l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017.

(200) Prévu par l'article 42 de l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 octobre 2006 portant sur les acteurs financiers.

(201) Prévu par l'article 75 de l'OOBCC.

### ***III.14.2. Oordeel van het Rekenhof***

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van de ESRBHG, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van de ESRBHG op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

#### ***III.14.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud***

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

#### ***III.14.2.2. Andere punten***

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- De ESRBHG heeft de facturen van de huur en van de huurkosten van het eerste kwartaal van 2021 niet geboekt, terwijl de facturen dateerden van 5 december 2020.
- De ESRBHG heeft het creditsaldo van de klantenrekening 00406 *Leefmilieu Brussel*, zijnde 6.778 euro, niet geboekt op een passiefrekening *Klanten-schuldeisers*.
- De ESRBHG heeft een schuldvorderingsverklaring van het vierde kwartaal 2020 ten belope van 19.175 euro voor de terbeschikkingstelling van personeel, niet als opbrengsten en ontvangsten geboekt.
- Een bedrag van 8.535 euro aan begrotingsuitgaven van 2020 werd overgedragen naar het boekjaar 2021.
- Zowel bij de uitgaven als bij de ontvangsten werden fouten betreffende de economische classificatie vastgesteld.
- Door de manier waarop de onlinebankapplicatie (Belfiusweb) van de kassier van het gewest is geconfigureerd, kan de rekenplichtige of diens plaatsvervanger autonoom bankverrichtingen uitvoeren zonder beperking qua bedrag, waardoor het risico op fraude niet volledig in de hand wordt gehouden.
- De ESRBHG moet de nodige internebeheersingmaatregelen invoeren om te waarborgen dat de artikelen 52 tot 58 van de OOBCC, waaronder het feit dat de boekhoudkundige vastlegging moet voorafgaan aan de juridische verbintenis, worden toegepast voor alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.
- De ESRBHG heeft zijn vaste activa bij de afsluiting van het boekjaar niet aan een volledige fysieke controle

### ***III.14.2. Opinion de la Cour des comptes***

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2020.

La Cour des comptes estime que le compte général du CESRBC donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du CESRBC au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

#### ***III.14.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve***

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

#### ***III.14.2.2. Autres points***

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- Le CESRBC n'a pas comptabilisé les factures du loyer et des charges locatives du premier trimestre 2021 alors que les factures dataient du 5 décembre 2020.
- Le CESRBC n'a pas comptabilisé le solde créiteur du compte client 00406 Bruxelles Environnement, soit 6.778 euros, dans un compte de passif Clients créditeurs.
- Le CESRBC n'a pas enregistré en produits et en recettes une déclaration de créance du quatrième trimestre 2020, pour un montant de 19.175 euros, relative à la mise à disposition de personnel.
- Des dépenses budgétaires de 2020 ont été reportées sur l'exercice 2021 pour un montant identifié de 8.535 euros
- Des erreurs de classification économique ont été détectées en recettes et en dépenses.
- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.
- Le CESRBC doit mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l'application des articles 52 à 58 de l'OOBCC dont l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique, pour toutes les dépenses devant faire l'objet d'un engagement ordinaire.
- En contradiction avec l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009, le CESRBC n'a pas effectué de

onderworpen, wat strijdig is met artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 november 2009. De fysieke inventaris is ook een van de internebeheersingsmaatregelen die onontbeerlijk zijn om zich te vergewissen van het bestaan en van de correcte boekhoudkundige waardering van die balansrubrieken.

### III.15. Brussels Waarborgfonds

Het Brussels Waarborgfonds (BWF) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, opgericht bij de ordonnantie van 22 april 1999<sup>(202)</sup>.

Het heeft als opdracht leningen te waarborgen die worden verstrekt door kredietinstellingen aan voorwaarden die in de ordonnantie zijn gedefinieerd.

#### III.15.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

Bedragen		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	4.853.327
	Boekhoudkundig resultaat (evenwicht)	0
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	1.638.998
	Totale uitgaven (vastleggingen)	488.961
	Totale uitgaven (vereffeningen)	488.961
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>1.150.038</b>

(in euro)

#### III.15.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van het BWF, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het BWF op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

(202) Ordonnantie van 22 april 1999 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en houdende oprichting van het Brussels Waarborgfonds.

contrôle physique complet de ses actifs immobilisés à la clôture de l'exercice comptable. L'inventaire physique est également une des mesures de contrôle interne indispensables pour s'assurer de l'existence et de la valorisation comptable correcte de ces rubriques du bilan.

### III.15. Fonds bruxellois de garantie

Le Fonds bruxellois de garantie (FBG) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, créé par l'ordonnance du 22 avril 1999<sup>(202)</sup>.

Il a pour mission d'octroyer sa garantie à des prêts accordés par des organismes de crédit aux conditions définies par cette ordonnance.

#### III.15.1. Présentation du compte général 2020

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

Montants		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	4.853.327
	Résultat comptable (équilibre)	0
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	1.638.998
	Total des dépenses (engagements)	488.961
	Total des dépenses (liquidations)	488.961
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>1.150.038</b>

(en euros)

#### III.15.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2020.

La Cour des comptes estime que le compte général du FBG donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du FBG au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

(202) Ordonnance du 22 avril 1999 modifiant la loi du 4 août 1978 de réorientation économique et portant création du Fonds bruxellois de garantie.

### III.15.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

### III.15.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- Het BWF heeft de premies die het in 2017 en in 2018 ontving voor de toekenning van de BWF-waarborg, niet gespreid over de looptijd van de toegekende waarborgen. Dat werd niet gecorrigeerd door een uitzonderlijke kost en door een hoger deel (ten belope van die kost) van de gewestelijke subsidies als opbrengst te boeken. Hoewel die vergetelheid geen invloed heeft op het boekhoudkundige resultaat, zijn zowel de totale kosten als de totale opbrengsten 315.557 euro onderschat.
- De begrotingsboekhouding wordt niet op geïntegreerde wijze en simultaan met de algemene boekhouding gevoerd.

### III.15.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017<sup>(203)</sup> voorziet, was niet bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het werd echter binnen de voorgeschreven termijn gepubliceerd op de website van de instelling.
- Omdat er geen rekenplichtige is aangeduid, heeft het toezichtsorgaan de jaarlijkse beheerrekeningen voor de jaren 2008 tot 2020 niet overgezonden.
- De bij de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel aangewezen controleurs van de vastleggingen en de vereffeningen vervullen de taken niet die de regering hun toevertrouwt met betrekking tot het BWF. Bijgevolg werd het jaarlijks samenvattend overzicht van de vastleggingen niet bezorgd aan het Rekenhof voor de boekjaren 2013 tot 2020.

### III.15.3. Andere in het controleverslag geformuleerde commentaar

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen maar worden enkel vermeld in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft toegezonden.

(203) Ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

### III.15.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

### III.15.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- Le non-étalement des primes obtenues en 2017 et en 2018 pour l'octroi de la garantie du FBG sur la durée des garanties octroyées n'a pas été corrigé par une charge exceptionnelle et par la prise en produits d'une part supérieure des subventions régionales, équivalente à cette charge. Bien que cette omission n'ait pas d'influence sur le résultat comptable, les totaux des charges et des produits sont tous deux sous-évalués de 315.557 euros.
- La comptabilité budgétaire n'est pas tenue de manière intégrée et simultanée avec la comptabilité générale.

### III.15.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017<sup>(203)</sup> n'a pas été annexé au compte général officiellement transmis. Il a cependant été publié dans le délai prescrit sur le site internet de l'organisme.
- En l'absence de désignation de comptable-trésorier, l'organe de surveillance n'a pas transmis les comptes annuels de gestion des années 2008 à 2020.
- Les contrôleurs des engagements et des liquidations désignés au sein du service public régional de Bruxelles n'assument pas les tâches qui leur sont dévolues par le gouvernement au sein du FBG. Par conséquent, le relevé récapitulatif annuel des engagements n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2013 à 2020.

### III.15.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes mais signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

(203) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

- In strijd met artikel 89 van de OOBBC benoemden noch het BWF, noch, in het raam van het operationeel beheer, de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel, formeel een gedelegeerde ordonnateur, een boekhouder of een rekenplichtige.
- De mandaten van de leden van de raad van bestuur zijn allemaal verstreken. Op 30 september 2020 had de regering noch de mandaten vernieuwd, noch opvolgers benoemd<sup>(204)</sup>.

### **III.16. Fonds voor de financiering van het waterbeleid**

Het Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFW) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht bij de ordonnantie van 28 juni 2001<sup>(205)</sup>.

Het Brussels Gewest besliste geen beroep te doen op vreemd kapitaal om zijn waterbeleid en afvalwaterzuivering te financieren. Daartoe richtte het het Fonds voor de financiering van het waterbeleid op, dat het licht zag in 2001 om de overname te financieren van de collector van het waterzuiveringsstation ten noorden van Brussel. De overname van de collector werd eind 2006 gefinaliseerd. Sinds 2007 staat het Fonds voor de financiering van het waterbeleid in voor de aflossing van de annuïteiten.<sup>(206)</sup>

#### **III.16.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	90.818.962
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	130.493
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	0
	Totale uitgaven (vastleggingen)	0
	Totale uitgaven (vereffeningen)	0
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>0</b>

(in euro)

- En contravention à l'article 89 de l'OOBCC, ni le FBG ni, dans le cadre de la gestion opérationnelle, la Société régionale d'investissement de Bruxelles n'ont formellement désigné d'ordonnateur délégué, de comptable ni de comptable-trésorier.
- Les mandats des membres du conseil d'administration sont tous arrivés à échéance. Au 30 septembre 2020, le gouvernement n'avait ni renouvelé leur mandat ni nommé leurs successeurs<sup>(204)</sup>.

### **III.16. Fonds pour le financement de la politique de l'eau**

Le Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'ordonnance du 28 juin 2001<sup>(205)</sup>.

La Région de Bruxelles-Capitale a décidé de ne pas recourir à du capital étranger pour financer sa politique de l'eau et l'assainissement de ses eaux usées. Elle a créé à cette fin le Fonds pour le financement de la politique de l'eau. Ce Fonds a vu le jour en 2001, dans le but de financer le rachat du collecteur de la station d'épuration au nord de Bruxelles. Le rachat du collecteur a été finalisé fin 2006. Depuis 2007, le Fonds pour le financement de la politique de l'eau sert au remboursement des annuités<sup>(206)</sup>.

#### **III.16.1. Présentation du compte général 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	90.818.962
	Résultat comptable (bénéfice)	130.493
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	0
	Total des dépenses (engagements)	0
	Total des dépenses (liquidations)	0
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>0</b>

(en euros)

(204) Op grond van artikel 12 van de voornoemde ordonnantie van 22 april 1999 blijven de leden van de raad van bestuur hun functies uitoefenen tot het mandaat is vernieuwd of tot er een opvolger is benoemd.

(205) Ordonnantie van 28 juni 2001 betreffende het Fonds voor de financiering van het waterbeleid.

(206) [https://be.brussels/over-het-gewest/gewestelijke-instellingen/fonds-voor-het-waterbeleid?set\\_language=nl](https://be.brussels/over-het-gewest/gewestelijke-instellingen/fonds-voor-het-waterbeleid?set_language=nl).

(204) En vertu de l'article 12 de l'ordonnance du 22 avril 1999 précitée, les membres du conseil d'administration continuent à exercer leurs fonctions jusqu'à ce renouvellement ou cette nomination.

(205) Ordonnance du 28 juin 2001 relative au Fonds pour le financement de la politique de l'eau.

(206) <https://be.brussels/a-propos-de-la-region/les-organismes-regionaux/fonds-de-financement-de-la-politique-de-leau>.

### III.16.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van het FFW, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het FFW op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

### III.17. Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WBHG) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie en is bij het ontstaan van het Brussels Gewest in 1989 voortgevloed uit het *Woningfonds van de Bond der Kroostrijke Gezinnen van België*, dat werd opgericht in 1929.

De oprichting van het Brussels Woningfonds is vastgelegd in de wet van 16 juni 1989 en het koninklijk besluit van 10 juli 1989.

De maatschappelijke doelstelling van het Woningfonds bestaat erin om ten aanzien van zijn doelpubliek het grondrecht van eenieder om een menswaardig leven te leiden, te vrijwaren (artikel 23 van de Grondwet). Dat houdt het recht in op een behoorlijke woning.

Met steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in het kader van zijn maatschappelijke doelstelling onderneemt het Fonds acties van openbaar nut en biedt het aan gezinnen met een gemiddeld of bescheiden inkomen hypothecaire kredieten aan, alsook verrichtingen van bouw/renovatie-verkoop, huurhulp, tussenkomst bij de samenstelling van een huurwaarborg in de vorm van een krediet of via het mutualistisch fonds BRUHWA.

#### III.17.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

Bedragen		
Algemene boekhouding	Balanstotaal	1.614.331.340
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	7.159.915
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	303.667.893
	Totale uitgaven (vastleggingen)	309.934.765

### III.16.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2020.

La Cour des comptes estime que le compte général du FFPE donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du FFPE au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

### III.17. Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale

Le Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRBC) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, issu, lors de la naissance de la Région bruxelloise en 1989, du Fonds du logement de la Ligue des familles nombreuses de Belgique, créé en 1929.

La création du FLRBC a été fixée dans la loi du 16 juin 1989 et l'arrêté royal du 10 juillet 1989.

Le FLRBC poursuit un but social qui consiste à garantir à son public cible le droit fondamental de mener une vie conforme à la dignité humaine (article 23 de la Constitution), ce qui inclut le droit à un logement convenable.

Avec le soutien de la Région de Bruxelles-Capitale et dans le cadre de son but social, le FLRBC poursuit des missions d'utilité publique et offre aux ménages à revenus moyens ou modestes des crédits hypothécaires, des opérations de construction/rénovation-vente, une aide locative, ou encore une intervention pour la constitution d'une garantie locative sous forme de prêt ou par le biais du fonds mutualiste Brugal.

#### III.17.1. Présentation du compte général 2020

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

Montants		
Comptabilité générale	Total du bilan	1.614.331.340
	Résultat comptable (bénéfice)	7.159.915
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	303.667.893
	Total des dépenses (engagements)	309.934.765

Totale uitgaven (vereffeningen)	294.900.811
<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>8.767.082</b>

(in euro)

### **III.17.2. Oordeel van het Rekenhof**

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hierna aan bod komen, geeft de algemene rekening van het WBHG, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het WBHG op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

#### *III.17.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel. Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat die echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van het WBHG : ondanks de implementatie van een informatiatoepassing voor de registratie van de vastleggingen en een verbeterde opvolging, is er nog onvoldoende zekerheid over de volledigheid van de vastleggingen en een correcte rapportering daarover. Enerzijds gebeuren er vereffeningen zonder dat er een vastlegging beschikbaar is. Een bedrag van 1.462.288 euro is daardoor niet aangerekend op de vastleggingskredieten. Anderzijds zijn vastleggingen geannuleerd ten bedrage van 2.491.205 euro om de openstaande verbintenissen, zoals het op jaareinde werd berekend, te bekomen. Een controle op de vastleggingen en de vereffeningen zoals bepaald in artikel 74 van de OOBCC, vond evenmin plaats.

#### *III.17.2.2. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- De uitgavenkredieten werden overschreden bij de vereffeningen ten belope van 47.014 euro, 18.846 euro en 358.601 euro op het niveau van de programma's 101 Algemeen beheer en werking van de ondersteunende processen, 301 Werking van de sector huurhulp en 404 Projecten in het kader van de Alliantie Huisvesting van respectievelijk de opdrachten 1 Het Fonds beheren en zijn werking ondersteunen, 3 Huurhulp organiseren voor de gezinnen en 4 Woningen produceren.
- Het beheersorgaan heeft geen titelvoerend en vervangend rekenplichtige aangesteld.

Total des dépenses (liquidations)	294.900.811
<b>Résultat budgétaire</b>	<b>8.767.082</b>

(en euro)

### **III.17.2. Opinion de la Cour des comptes**

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserves sur le compte général 2020.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, le compte général du FLRBC donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du FLRBC au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

#### *III.17.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion. Elle formule toutefois une opinion avec réserves en raison de l'anomalie suivante qui est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général du FLRBC : malgré la mise en œuvre d'une application informatique destinée à l'enregistrement des engagements et l'amélioration du suivi, il n'existe pas encore de certitude suffisante quant à l'exhaustivité des engagements et à leur rapportage correct. D'une part, des liquidations sont comptabilisées, sans qu'aucun engagement soit disponible. Un montant de 1.462.288 euros n'a de ce fait pas été imputé sur les crédits d'engagement. D'autre part, des engagements à hauteur de 2.491.205 euros ont été annulés afin d'obtenir l'encours des engagements calculé en fin d'exercice. Il n'y a pas eu non plus de contrôle des engagements et des liquidations tel que prévu à l'article 74 de l'OOBCC.

#### *III.17.2.2. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Les dépassements de crédits en liquidation s'élèvent à 47.014 euros, 18.846 euros et 358.601 euros au niveau des programmes 101 Gestion générale et fonctionnement des processus de soutien, 301 Opérations de l'aide locative et 404 Projets dans le cadre de l'Alliance habitat en ce qui concerne respectivement les missions 1 Gérer le Fonds et soutenir son fonctionnement, 3 Organiser l'aide locative pour les ménages et 4 Produire des logements.
- L'organe de gestion n'a pas désigné de comptable-trésorier titulaire ni de comptable-trésorier suppléant.

- De algemene rekening die officieel aan het Rekenhof is bezorgd, is niet opgemaakt overeenkomstig de waarderingsregels uit het koninklijk besluit van 10 november 2009. Bovendien ontbreekt de bijlage bij de jaarrekening met de aangenomen waarderingsregels.
- Artikel 53 van de OOBBC bepaalt dat de goedkeuring van contracten en overheidsopdrachten van werken, leveringen en diensten, evenals de besluiten tot toekenning van subsidies niet betekend kunnen worden vooraleer die contracten, overheidsopdrachten en besluiten het voorwerp hebben uitgemaakt van een boekhoudkundige vastlegging. De boekhoudkundige vastlegging van de toegekende kredieten gebeurt pas na betekening.

### **III.18. Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën**

Het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT), opgericht door de ordonnantie van 8 april 1993, is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie.

Het BGHGT is belast met de financiering van de Brusselse gemeenten in moeilijkheden (opdracht 1), treedt op als *financieel coördinatiecentrum* voor de gemeenten en ocmw's van het gewest (opdracht 2) en financiert bepaalde investeringen van de gemeenten (opdracht 5). Het fonds doet een beroep op de kapitaalmarkt om de kost van de kredieten gevraagd door de gemeenten te verminderen.

#### **III.18.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	1.015.763.639
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	0
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	881.037.751
	Totale uitgaven (vastleggingen)	880.558.652
	Totale uitgaven (vereffeningen)	880.558.652
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>479.099</b>

(in euro)

#### **III.18.2. Oordeel van het Rekenhof**

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

- Le compte général qui a été transmis officiellement à la Cour des comptes n'a pas été établi conformément aux règles d'évaluation de l'arrêté royal du 10 novembre 2009. En outre, le document reprenant les règles d'évaluation adoptées n'a pas été annexé au compte annuel.
- L'article 53 de l'OOBCC dispose que l'approbation des contrats et marchés publics de travaux, de fournitures et de services ainsi que les arrêtés d'octroi de subventions ne peuvent être notifiés avant que ces contrats, marchés publics et arrêtés aient fait l'objet d'un engagement comptable. L'engagement comptable des crédits octroyés n'est intervenu qu'après la notification.

### **III.18. Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales**

Le Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC), créé par l'ordonnance du 8 avril 1993, est un organisme administratif autonome de première catégorie.

Le FRBRTC est chargé du financement des communes bruxelloises en difficulté (mission 1), intervient comme *centre de coordination financier* pour les communes et les CPAS de la région (mission 2) et finance certains investissements des communes (mission 5). Le FRBRTC fait appel au marché des capitaux pour réduire le coût des crédits demandés par les communes.

#### **III.18.1. Présentation du compte général 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-dessous.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	1.015.763.639
	Résultat comptable (bénéfice)	0
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	881.037.751
	Total des dépenses (engagements)	880.558.652
	Total des dépenses (liquidations)	880.558.652
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>479.099</b>

(in euro)

#### **III.18.2. Opinion de la Cour des comptes**

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van het BGHGT, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van de BGHGT op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

### *III.18.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

### *III.18.2.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op het volgende punt.

- Pagina 9 van de algemene rekening, dat een overzicht bevat van de wacht- en regularisatierrekeningen van het actief. In die rubriek is ten onrechte de rekening 4988 Pro rata verschil ten gunste van de gemeenten met een creditsaldo van 3.978.895 euro opgenomen. Deze rekening had moeten worden opgenomen onder de overlopende rekeningen van het passief. De herclassering heeft geen impact op de resultatenrekening of het eigen vermogen.

### *III.18.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststelling.

- De begrotingsboekhouding wordt niet op geïntegreerde wijze en simultaan met de algemene boekhouding gevoerd zoals voorzien in artikel 35 van de OOBCC.

## **III.19. Innoviris**

Het Brussels Instituut voor Onderzoek en Innovatie (Innoviris) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht bij de ordonnantie van 26 juni 2003.

De opdracht van Innoviris bestaat erin onderzoek, ontwikkeling en innovatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te ondersteunen en te stimuleren via de financiering van vernieuwende projecten opgezet door bedrijven, onderzoeksinstellingen en de non-profitsector.

La Cour des comptes estime que le compte général du FRBRTC donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du FRBRTC au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

### *III.18.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

### *III.18.2.2. Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur le point suivant.

- la page 9 du compte général, qui comporte un aperçu des comptes d'attente et de régularisation de l'actif. Le compte 4988 Différentiel de prorata en faveur des communes affichant un solde créditeur de 3.978.895 euros figure à tort dans cette rubrique. Il aurait dû être repris dans les comptes de régularisation du passif. La reclassification n'a pas d'incidence sur le compte de résultats ni sur les fonds propres.

### *III.18.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur le constats suivant.

- La comptabilité budgétaire n'est pas tenue de manière intégrée et simultanée avec la comptabilité générale, contrairement à ce que prévoit l'article 35 de l'OOBCC.

## **III.19. Innoviris**

L'Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'ordonnance du 26 juin 2003.

La mission d'Innoviris est de soutenir et de stimuler la recherche, le développement et l'innovation en Région de Bruxelles-Capitale à travers le financement de projets novateurs menés par des entreprises, des organismes de recherche et le secteur non marchand.

### **III.19.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	86.169.917
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	– 3.099.143
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	56.352.596
	Totale uitgaven (vastleggingen)	56.753.314
	Totale uitgaven (vereffeningen)	52.171.347
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>4.181.249</b>

(in euro)

### **III.19.2. Oordeel van het Rekenhof**

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van Innoviris naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Innoviris op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

#### *III.19.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met beperking voor volgende afwijkingen die afzonderlijk of gezamenlijk van materieel belang zijn zonder dat zij echter een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van Innoviris :

- Innoviris boekte in 2020 een uitzonderlijke opbrengst en een begrotingsontvangst voor een bedrag van 2,5 miljoen euro op basis van een ministerieel besluit dat een kredietoverschrijding ten belope van dat bedrag toestond op basisallocatie 01.001.03.04.0820 *Aanwending van reserves van voorgaande jaren*. Het gebruik van reserves van vorige boekjaren staat echter niet gelijk aan een uitzonderlijke opbrengst en vormt een interne verrichting binnen de begrotingsboekhouding overeenkomstig de artikelen 5 en 37 van de OOBCC. Bij ontstentenis van enig vastgesteld recht is die boeking in de algemene boekhouding en in de

### **III.19.1. Présentation du compte général 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	86.169.917
	Résultat comptable (perte)	– 3.099.143
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	56.352.596
	Total des dépenses (engagements)	56.753.314
	Total des dépenses (liquidations)	52.171.347
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>4.181.249</b>

(en euro)

### **III.19.2. Opinion de la Cour des comptes**

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserves sur le compte général 2020.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général du BBP donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du BBP au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

#### *III.19.2.1. Fondement de l'opinion avec réserves*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserves en raison des anomalies suivantes qui, prises individuellement ou cumulées, sont significatives sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général du BBP :

- Innoviris a enregistré un produit exceptionnel et une recette budgétaire en 2020, pour un montant de 2,5 millions d'euros, sur la base d'un arrêté ministériel autorisant un dépassement de crédit à due concurrence sur l'allocation de base 01.001.03.04.0820 Utilisation de réserves d'années antérieures. Cependant, l'utilisation de réserves d'exercices antérieurs n'est pas un produit exceptionnel et constitue une opération interne en comptabilité budgétaire, conformément aux articles 5 et 37 de l'OOBCC. En l'absence de tout droit constaté, cet enregistrement en comptabilités générale et budgétaire n'est pas justifié. Les résultats comptable et budgétaire

begrotingsboekhouding niet gerechtvaardigd. Het boekhoudkundige resultaat en het begrotingsresultaat zijn bijgevolg 2,5 miljoen euro te hoog geraamd.

- Een bedrag van in totaal 1.787.523 euro werd in kostenrekening 602020000 geboekt op boekjaar 2020<sup>(207)</sup> terwijl het om facturen en schuldvorderingsverklaringen gaat met betrekking tot boekjaar 2021. Dat leidt tot een overschatting van de kosten ten belope van hetzelfde bedrag.
- Een aantal facturen en schuldvorderingsverklaringen betreffende boekjaar 2020 die correct werden geregistreerd in de rekeningen voor diensten en diverse goederen, werden niet als begrotingsuitgaven aangerekend op dat boekjaar. Het gaat om een bedrag van 7.914.406 euro. Bijgevolg werd het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 onderschat ten belope van hetzelfde bedrag.

### *III.19.2.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- Het leverancierssaldo van het sociaal secretariaat van Innoviris bevat op 31 december 2020 schulden ten aanzien van de RSZ, alsook schulden in verband met de bedrijfsvoorheffing ten belope van respectievelijk 164.197 euro en 124.951 euro. Die schulden hadden moeten worden geherklasserd in de balans bij de loonschulden.
- Innoviris heeft een aantal te ontvangen facturen niet afgeboekt voor een totaalbedrag van 227.882 euro. Bijgevolg werden de kosten van het boekjaar onderschat ten belope van hetzelfde bedrag.
- In 2020 registreerde Innoviris waardeverminderingen op twee langetermijnvoorschotten terwijl de boekwaarde ervan reeds nul was op 31 december 2019. Het boekhoudkundig resultaat werd bijgevolg 141.381 euro te laag geraamd.
- Uit een beredeneerde steekproef van vijftien facturen blijkt met betrekking tot de afgrenzing dat drie in 2020 ingediende schuldvorderingsverklaringen niet werden geboekt bij de kosten en bij de uitgaven aangaande boekjaar 2020 voor een totaalbedrag van 35.013 euro. Bovendien werd een factuur voor IT-diensten betreffende 2021 voor een bedrag van 20.328 euro geboekt op de rekeningen voor diensten en diverse goederen van boekjaar 2020 en bij de begrotingsuitgaven. Bijgevolg werden de kosten en het begrotingsresultaat 14.685 euro te laag geraamd.
- De rekening 6109990000, voor 182.270 euro, en de rekening 6109990001, voor 5.979 euro, waarin verrichtingen worden geregistreerd die budgettair niet relevant

sont donc surévalués de 2,5 millions d'euros.

- Un montant total identifié de 1.787.523 euros a été enregistré dans le compte de charges 602020000 sur l'exercice 2020<sup>(207)</sup>, alors qu'il s'agit de factures et de déclarations de créance relatives à l'exercice comptable 2021. Il en résulte une surestimation des charges à hauteur du même montant.
- Des factures et des déclarations de créance propres à l'exercice 2020, correctement prises en charges dans les comptes de services et biens divers, n'ont pas été imputées en dépenses budgétaires sur cet exercice, pour un montant identifié de 7.914.406 euros. Il en résulte une sous-estimation du résultat budgétaire de l'exercice 2020 à hauteur du même montant.

### *III.19.2.2. Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- Le solde fournisseur du secrétariat social d'Innoviris au 31 décembre 2020 reprend des dettes envers l'ONSS et des dettes liées au précompte professionnel, pour respectivement 164.197 euros et 124.951 euros. Ces dettes auraient dû être reclassées au bilan en dettes salariales.
- Innoviris n'a pas extourné des factures à recevoir pour un montant total de 227.882 euros. Il en résulte une sous-estimation des charges de l'exercice pour ce montant.
- En 2020, Innoviris a acté des réductions de valeur sur deux avances à long terme, alors que leur valeur comptable était déjà nulle au 31 décembre 2019. Le résultat comptable est donc sous-évalué de 141.381 euros.
- Sur un échantillon raisonné de quinze factures, il ressort en matière de césure que trois déclarations de créance introduites en 2020 n'ont pas été enregistrées en charges et en dépenses sur cet exercice 2020, pour un total de 35.013 euros. De plus, une facture de services informatiques relative à 2021, d'un montant de 20.328 euros a été enregistrée dans les comptes de Services et biens divers de l'exercice 2020 et en dépenses budgétaires. Il en résulte une sous-estimation des charges et du résultat budgétaire de 14.685 euros.
- Le compte 6109990000, pour 182.270 euros et le compte 6109990001, pour 5.979 euros, tous deux utilisés pour enregistrer des opérations sans

(207) Zonder impact op de begrotingsboekhouding.

(207) Sans impact sur la comptabilité budgétaire.

zijn, bevatten kosten van verschillende aard, waardoor de boekhoudkundige specialiteit van de resultatenrekening niet in acht kan worden genomen.

- Zowel bij de ontvangsten als bij de uitgaven werden verschillende fouten in de economische classificatie gedetecteerd.
- De ontvangsten betreffende de intresten op terugvorderbare voorschotten werden 36.071 euro te laag geraamd.
- Op grond van de bepalingen van artikel 348, § 9, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018<sup>(208)</sup>, voerde Innoviris een inhouding uit van 13,07 % op het aan zijn personeelsleden betaalde vakantiegeld. In 2020 werd die inhouding geregistreerd als een opbrengst, maar niet als een begrotingsontvangst. Het begrotingsresultaat werd bijgevolg 25.175 euro te laag geschat op 31 december 2020.
- De schuld voor vakantiegeld die voortvloeit uit de prestaties die werden verricht in de loop van boekjaar 2020, werd ingeschreven in de algemene boekhouding. Innoviris boekte echter ten onrechte ook het enkel vakantiegeld, oftewel 286.673 euro. De schuld voor vakantiegeld werd daarentegen niet budgetair aangerekend op de uitvoeringsrekening van de begroting ; de instelling rekende in haar uitvoeringsrekening van de begroting 2020 het bedrag voor vakantiegeld aan dat betrekking had op boekjaar 2019, maar dat werd betaald in 2020. Die boekingswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBCC. Het recht op vakantiegeld moet immers op 31 december van elk boekjaar worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden.

Daaruit vloeit voort dat het boekhoudkundig resultaat van boekjaar 2020 286.673 euro te laag werd geraamd. Het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 werd te hoog geraamd ten belope van het in 2021 betaalde vakantiegeld, i.e. 201.031 euro. Als die onregelmatigheid wordt gecorrigeerd, zou dat echter geen impact van materieel belang hebben op het vorderingensaldo van de instelling. Die impact zou immers gelijk zijn aan het verschil tussen de schuld voor vakantiegeld voor het jaar 2021 en die van het jaar 2020, oftewel – 8.987 euro volgens de berekeningen van het Rekenhof.

- In 2020 annuleerde Innoviris een schuldbordering op lange termijn van 87.640 euro op basis van het PV van niet-bevinding van de met het faillissement belaste curator. Die annulering werd echter niet aangerekend op de begrotingsboekhouding. Bijgevolg werd het begrotingsresultaat overschat ten belope van hetzelfde bedrag. Daarenboven gaf de regering geen toestemming voor de betrokken beslissing overeenkomstig artikel 49, 2°, a), van de OOBCC.

contrepartie budgétaire, regroupent des charges de natures différentes, ce qui ne permet pas de respecter la spécialité comptable du compte de résultats.

- Plusieurs erreurs de classification économique, tant en recettes qu'en dépenses, ont été détectées.
- Les recettes relatives aux intérêts sur avances récupérables sont sous-estimées à concurrence de 36.071 euros.
- En vertu des dispositions de l'article 348, § 9, de l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018<sup>(208)</sup>, une retenue de 13,07 % est effectuée par Innoviris sur les pécules de vacances dont bénéficient ses agents. En 2020, cette retenue a été enregistrée en produit mais pas en recette budgétaire. En conséquence, le résultat budgétaire est sous-évalué de 25.175 euros au 31 décembre 2020.
- La dette pour pécule de vacances, résultant des prestations effectuées au cours de l'exercice 2020, a bien été enregistrée en comptabilité générale. Cependant, Innoviris a erronément comptabilisé également le simple pécule, soit 286.673 euros. En revanche, la dette pour pécule de vacances n'a pas fait l'objet d'imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget ; l'organisme a imputé, dans son compte d'exécution du budget 2020, le montant du pécule relatif à l'exercice 2019 mais payé en 2020. Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBBC. En effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice.

Il en résulte que le résultat comptable de l'exercice 2020 est sous-évalué de 286.673 euros. Le résultat budgétaire de l'exercice 2020 est surévalué du pécule de vacances payé en 2021, soit 201.031 euros. La correction de cette irrégularité n'aurait cependant pas d'impact significatif sur le solde de financement de l'organisme. En effet, cet impact serait égal à la différence entre la dette pour pécules de vacances de l'année 2021 et celle de l'année 2020, soit – 8.987 euros, selon les calculs de la Cour des comptes.

- En 2020, Innoviris a annulé une créance à long terme de 87.640 euros, sur la base du procès-verbal de carence de la curatrice en charge de la faillite. Toutefois, cette annulation de créance n'a pas fait l'objet d'une imputation en comptabilité budgétaire. Le résultat budgétaire est donc surévalué à hauteur du même montant. De plus, la décision n'a pas été autorisée par le gouvernement conformément à l'article 49, 2°, a), de l'OOBBC.

(208) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(208) Arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

Daarnaast was een vordering voor 60.748 euro aangaande een project met een terugvorderbaar voorschot niet gesaldeerd op 31 december 2019, terwijl Innoviris de projectbeheerder had gemeld dat het restkapitaal en de bijbehorende intresten niet langer verschuldigd waren. In 2020 werd in de algemene boekhouding een waardevermindering van 60.748 euro geboekt met betrekking tot dat project, terwijl Innoviris die vordering had moeten annuleren en een ermee overeenstemmende begrotingsuitgave had moeten registreren. Bijgevolg werd het begrotingsresultaat overschat ten belope van hetzelfde bedrag.

- Bij gebrek aan voldoende vastleggingskredieten werd een vastlegging geregistreerd ten belope van 126.200 euro in plaats van 266.200 euro, het bedrag waarin de gunningsbeslissing van de bijbehorende opdracht voorziet.
- Door de manier waarop de onlinebankapplicatie (Belfiusweb) van de kassier van het gewest is geconfigureerd, kan de rekenplichtige of diens plaatsvervanger autonoom bankverrichtingen uitvoeren zonder beperking qua bedrag, waardoor het risico op fraude niet volledig in de hand wordt gehouden.
- Bij de afsluiting van boekjaar 2020 heeft de instelling een gedeeltelijke inventaris opgesteld van haar onroerend vermogen. Daarenboven werd de fysieke inventaris niet gereconcilieerd met de gegevens uit de algemene boekhouding.

De ontstentenis van een fysieke inventaris is strijdig met artikel 34 van de OOBBC en met artikel 4 van het voornoemde koninklijk besluit van 10 november 2009. De fysieke inventaris is overigens een van de internebeheersingsmaatregelen die onontbeerlijk zijn om zich te vergewissen van het bestaan en van de correcte boekhoudkundige waardering van die balansrubrieken bij de opmaak van de algemene rekening.

- De toelichting bij de jaarrekening van Innoviris omvat geen commentaar over de waarderingsregels, hoewel artikel 61 van de OOBBC dat voorschrijft. Bovendien zouden die regels moeten worden bijgewerkt om de verwijzingen naar opgeheven besluiten en ordonnances te herzien. Ook zouden ze moeten verduidelijken vanaf wanneer een vervallen en niet betaalde vordering kan worden beschouwd als dubieuus en zouden ze de boeking van de eruit voortvloeiende waardeverminderingen moeten preciseren.
- Bij de opmaak van de rekeningen in GBP-formaat op basis van de correspondentietabel voor de MAR- en GBP-rekeningen werden herklasseringen verricht buiten de boekhouding om. Het Rekenhof merkt op dat die niet enkel betrekking hebben op de rekeningen 2020, maar ook op de rekeningen van 2019, terwijl die laatste al waren goedgekeurd door de regering en bezorgd aan het Rekenhof. Bijgevolg bevat de algemene rekening 2020 van de instelling een aantal rekeningen 2019 die niet overeenstemmen met de algemene rekening 2019.

En outre, une créance d'un montant de 60.748 euros, relative à un projet d'avance récupérable, n'avait pas été soldée au 31 décembre 2019 alors qu'Innoviris avait signifié au porteur de projet que le capital résiduel et les intérêts afférents n'étaient plus dus. En 2020, une réduction de valeur de 60.748 euros a été enregistrée en comptabilité générale pour ce projet alors qu'Innoviris aurait dû annuler cette créance et enregistrer une dépense budgétaire correspondante. Le résultat budgétaire reste donc surévalué à due concurrence.

- Faute de crédits d'engagement suffisants, un engagement a été enregistré à hauteur de 126.200 euros au lieu de 266.200 euros, comme le prévoit la décision d'attribution du marché y relatif.
- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, d'effectuer des opérations bancaires, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.
- À la clôture de l'exercice 2020, l'organisme a réalisé un inventaire partiel de son patrimoine immobilisé. De plus, aucune réconciliation n'a été réalisée entre l'inventaire physique et les données issues de la comptabilité générale.

L'absence d'inventaire physique contrevient à l'article 34 de l'OOBCC et à l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 précité. Par ailleurs, l'inventaire physique est l'une des mesures de contrôle interne indispensable pour s'assurer de l'existence et de la valorisation comptable correcte de ces rubriques du bilan lors de l'établissement du compte général.

- L'annexe aux comptes annuels d'Innoviris ne comprend pas de commentaire sur les règles d'évaluation, conformément à l'article 61 de l'OOBCC. Par ailleurs, ces règles devraient être actualisées afin de revoir les références aux arrêtés et ordonnances qui sont abrogés. Elles devraient également préciser le moment à partir duquel une créance échue et non payée peut être considérée comme douteuse, ainsi que la comptabilisation des réductions de valeur qui en découlent.
- Lors de l'établissement des comptes sous le format PCN sur la base de la table de correspondance entre les comptes PCMN et PCN, des reclassements ont été opérés de manière extracomptable. La Cour observe que ceux-ci concernent non seulement les comptes de 2020 mais également les comptes de 2019, alors que ces derniers avaient déjà été approuvés par le gouvernement et transmis à la Cour. Dès lors, le compte général 2020 de l'organisme reprend des comptes 2019 qui ne correspondent pas au compte général 2019.

### III.19.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststelling.

- De jaarlijkse beheerrekening van de rekenplichtige werd voor de dienstjaren 2017 tot 2020 niet aan het Rekenhof bezorgd, maar ingediend bij het toezichtsorgaan. Bovendien werd het jaarlijks samenvattend overzicht van de vastleggingen niet bezorgd aan het Rekenhof voor de boekjaren 2010 tot 2020.

## III.20. Iristeam

De vzw Iristeam is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, die bij authentieke akte werd opgericht op 27 november 2006 met als opdracht *de steun inzake human resources aan haar leden bij hun activiteiten inzake het informatiebeheer, de digitale cartografie, telecommunicatie, ICT<sup>(209)</sup> en aanverwante aangelegenheden*.

### III.20.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

Bedragen		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	10.454.036
	Boekhoudkundig resultaat	0
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	46.321.330
	Totale uitgaven (vastleggingen)	46.329.537
	Totale uitgaven (vereffeningen)	46.321.330
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>0</b>

(in euro)

### III.20.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van Iristeam in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Iristeam op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

(209) Informatie- en communicatietechnologie.

### III.19.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

La Cour des comptes attire l'attention sur la constatation suivante.

- Le compte annuel de gestion du comptable-trésorier n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2017 à 2020, mais a été déposé auprès de l'organe de surveillance. De plus, le relevé récapitulatif annuel des engagements n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2010 à 2020.

## III.20. Iristeam

L'ASBL Iristeam est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, créé par un acte authentique du 27 novembre 2006, avec pour mission « *le soutien en ressources humaines de ses membres en ce qui concerne leurs activités en matière de gestion de l'information, de cartographie digitale, de télécommunication, d'ICT<sup>(209)</sup> et de questions connexes* ».

### III.20.1. Présentation du compte général 2020

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

Montants		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	10.454.036
	Résultat comptable	0
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	46.321.330
	Total des dépenses (engagements)	46.329.537
	Total des dépenses (liquidations)	46.321.330
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>0</b>

(en euro)

### III.20.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2020.

La Cour des comptes estime que le compte général d'Iristeam donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière d'Iristeam au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

(209) Technologies de l'information et de la communication.

### III.20.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

### III.20.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan bovenvermeld oordeel vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- Artikel 89, laatste lid, van de OOBCC bepaalt dat de functies van ordonnateur, boekhouder en rekenplichtige onderling gescheiden en onverenigbaar zijn.

De rekenplichtige van Iristem en zijn vervangers beschikken echter over een uitgebreide toegang tot het boekhoudprogramma, en kunnen ook de gegevens van derden wijzigen. Zulks maakt het niet mogelijk een adequate scheiding te garanderen tussen de functies goedkeuring, registratie en betaling, wat een tekortkoming vormt in de interne beheersing van de instelling.

- Door de manier waarop de door Iristem gebruikte onlinebankapplicatie is geconfigureerd, biedt ze de mogelijkheid manueel verrichtingen aan te maken en uit te voeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht vorhanden is. Het risico op fraude wordt dus niet volledig in de hand gehouden.

Het risico blijft echter beperkt omdat elke overschrijving een dubbele handtekening vergt, zonder dat de handtekening van de rekenplichtige vereist is. Dat strookt niet met de bepalingen van artikel 69 van de OOBCC : « *De rekenplichtigen zijn belast, onder hun eigen handtekening, manueel of elektronisch, met de uitvoering van de thesaurieverrichtingen* ».

### III.20.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017<sup>(210)</sup> voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het werd daarenboven opgesteld in overeenstemming met het door de regering vastgelegde model<sup>(211)</sup>. Het werd overigens binnen de voorgeschreven termijn gepubliceerd op de website van de instelling.

(210) Ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

(211) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2018 houdende uitvoering van artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017.

### III.20.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

### III.20.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- L'article 89, dernier alinéa, de l'OOBCC prévoit que les fonctions d'ordonnateur, de comptable et de comptable-trésorier soient séparées et incompatibles entre elles.

Or, le comptable-trésorier d'Iristem et ses suppléants disposent d'un accès étendu au logiciel comptable, en ce compris à la modification de la signalétique des tiers. Ceci ne permet pas de garantir la séparation adéquate entre les fonctions d'approbation, d'enregistrement et de paiement, ce qui constitue une faille dans le contrôle interne de l'institution.

- Telle qu'elle est configurée, l'application bancaire en ligne utilisée par Iristem offre également la possibilité de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent. Dès lors, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

Le risque est cependant mitigé car chaque virement requiert une double signature, sans que la signature du comptable-trésorier soit requise. Ceci est irrégulier au regard des dispositions de l'article 69 de l'OOBCC : « *les comptables-trésoriers sont chargés, sous leur propre signature, manuelle ou électronique, de l'exécution des opérations de trésorerie* ».

### III.20.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017<sup>(210)</sup> a été annexé au compte général officiellement transmis. De plus, il a été établi conformément au modèle arrêté par le gouvernement<sup>(211)</sup>. Par ailleurs, il a été publié dans le délai prescrit sur le site internet de l'organisme.

(210) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

(211) Arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2018 portant exécution de l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017.

- De jaarlijkse beheerrekening van de rekenplichtige<sup>(212)</sup> werd voor de dienstjaren 2019 tot 2020 niet aan het Rekenhof bezorgd. Bovendien werd het jaarlijks samenvattend overzicht van de vastleggingen<sup>(213)</sup> voor de boekjaren 2019 tot 2020 niet aan het Rekenhof bezorgd.

### **III.21. Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp**

De Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie die werd opgericht door de ordonnantie van 19 juli 1990<sup>(214)</sup>.

De DBDMH is belast met brandbestrijding, dringende medische hulp en opdrachten inzake brandpreventie. De dienst kan ook reageren op aanvragen voor technische tussenkomsten, op voorwaarde dat er sprake is van dringendheid.

#### **III.21.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	112.764.498
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	940.285
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	128.158.986
	Totale uitgaven (vastleggingen)	130.298.676
	Totale uitgaven (vereffeningen)	126.055.115
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>2.103.871</b>

(in euro)

#### **III.21.2. Oordeel van het Rekenhof**

Het Rekenhof heeft een verklaring tot onthouding geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Om de redenen hieronder uiteengezet is het Rekenhof niet in staat geweest voldoende en toereikende controle-informatie te verkrijgen voor het uitvoeren van zijn controlerewerkzaamheden als basis voor zijn oordeel over deze algemene rekening.

(212) Waarin artikel 42 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke regering van 19 oktober 2006 betreffende de financiële actoren voorziet.

(213) Waarin artikel 75 van de OOBCC voorziet.

(214) Ordonnantie houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp.

- Le compte annuel de gestion du comptable-trésorier<sup>(212)</sup> n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2019 à 2020. De plus, le relevé récapitulatif annuel des engagements<sup>(213)</sup> n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2019 à 2020.

### **III.21. Service d'incendie et d'aide médicale urgente**

Le Service d'incendie et d'aide médicale urgente (Siamu) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'ordonnance du 19 juillet 1990<sup>(214)</sup>.

Le Siamu est chargé de la lutte contre l'incendie et l'aide médicale urgente, et de missions en matière de prévention de l'incendie. Il peut également réagir à des demandes d'intervention technique pour autant qu'elles présentent un caractère d'urgence.

#### **III.21.1. Présentation du compte général 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	112.764.498
	Résultat comptable (bénéfice)	940.285
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	128.158.986
	Total des dépenses (engagements)	130.298.676
	Total des dépenses (liquidations)	126.055.115
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>2.103.871</b>

(en euro)

#### **III.21.2. Opinion de la Cour des comptes**

La Cour des comptes a formulé une déclaration d'absention sur le compte général 2020.

Pour les raisons exposées ci-dessous, la Cour des comptes n'a pas été en mesure d'obtenir des éléments probants suffisants et appropriés pour effectuer ses travaux de contrôle servant de fondement à son opinion sur ce compte général.

(212) Prévu par l'article 42 de l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 octobre 2006 portant sur les acteurs financiers.

(213) Prévu par l'article 75 de l'OOBBC.

(214) Ordonnance portant création d'un Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

Het Rekenhof formuleert dus geen oordeel over de algemene rekening van de DBDMH.

### III.21.2.1. Onderbouwing van de onthouding

Het Rekenhof is tot de conclusie gekomen dat door het ontbreken van voldoende en toereikende controle-informatie de eventuele niet gedetecteerde afwijkingen zowel van materieel belang kunnen zijn als een diepgaande invloed kunnen hebben op de algemene rekening van de DBDMH.

- De DBDMH heeft de voorraden verbruiksgoederen uit zijn boekhouding gehaald, overeenkomstig artikel 4 van de omzendbrief van 14 december 2020.

Dat uitboeken heeft een impact van 5.623.828 euro op de resultatenrekening gehad via de rekeningen 609 Voorraadwijziging.

Hoewel de DBDMH voortaan zijn verbruiksgoederen beheert volgens een economaat, werd er op 31 december 2020 geen fysieke inventaris van opgesteld naar aanleiding van het uitboeken van die voorraden uit de boekhouding.

Het Rekenhof kan zich bijgevolg niet uitspreken over het bedrag van 5.623.828 euro dat is vermeld in de rekening 609 Voorraadwijziging.

Tot slot vertoont rekening 3800400000 Voorraden van dieselolie voor vervoermiddelen een saldo van 78.878 euro op 31 december 2020, terwijl de voorraad op basis van de gegevens uit de beheermodule wordt gewaardeerd op 21.674 euro. De DBDMH heeft overigens op 31 december 2020 geen fysieke inventaris van de brandstofvoorraad opgesteld.

- De DBDMH heeft geen aansluiting uitgevoerd van de als loonschulden en -lasten geboekte bedragen met de gegevens afkomstig van het programma waarmee de lonen worden beheerd.

Bovendien heeft het Rekenhof de volgende verschillen vastgesteld, waarvoor de DBDMH geen verantwoording kon verschaffen :

- De bedrijfsvoorheffing beloopt 26.748.566 euro in de boekhouding 2020 terwijl de samenvattende opgave 325 die de DBDMH heeft opgesteld, een bedrag van 26.764.354 euro vermeldt. Dat is een verschil van 15.788 euro. Het bedrag van de bedrijfsvoorheffing dat afkomstig is van het programma waarmee de lonen worden beheerd, beloopt overigens 26.748.976 euro, wat neerkomt op een verschil van – 15.378 euro in vergelijking met opgave 325.
- De brutolonen bedragen 89.697.030 euro in de boekhouding 2020 terwijl het totaalbedrag aan brutolonen volgens het programma waarmee de lonen worden beheerd 86.655.848 euro beloopt, wat neerkomt op een verschil van 3.041.182 euro. Dat verschil zou deels te verklaren zijn door het feit

La Cour des comptes ne formule dès lors aucune opinion au sujet du compte général du Siamu.

### III.21.2.1. Fondement de l'abstention

La Cour des comptes est parvenue à la conclusion qu'en l'absence d'éléments probants suffisants et appropriés, les éventuelles anomalies non détectées peuvent être significatives et avoir une incidence diffuse sur le compte général du Siamu.

- Le Siamu a sorti de sa comptabilité les stocks de consommables, conformément à l'article 4 de la circulaire du 14 décembre 2020.

Cette sortie a impacté le compte de résultats via les comptes 609 *Variation de stocks*, pour un montant de 5.623.828 euros.

Cependant, bien que le Siamu réalise désormais une gestion de type économat pour ses consommables, ceux-ci n'ont pas fait l'objet d'un inventaire physique au 31 décembre 2020 à l'occasion de la sortie de ces stocks de la comptabilité.

En conséquence, la Cour des comptes ne peut se prononcer sur le montant de 5.623.828 euros enregistré dans le compte 609 *Variation de stocks*.

Enfin, le compte 3800400000 *Stocks de mazout pour moyens de transport* présente un solde de 78.878 euros au 31 décembre 2020, alors que la valorisation du stock basée sur les données issues du module de gestion est de 21.674 euros. Par ailleurs, le Siamu n'a pas procédé à un inventaire physique du stock de carburant au 31 décembre 2020.

- L'organisme n'a pas réconcilié les montants comptabilisés en dettes et charges salariales avec les données issues du logiciel de gestion des rémunérations.

De plus, la Cour des comptes a déterminé les écarts suivants, que l'organisme n'a pas pu justifier.

- Le précompte professionnel se chiffre à 26.748.566 euros dans la comptabilité 2020, alors que le relevé récapitulatif 325 établi par le Siamu s'élève à 26.764.354 euros, soit un écart de 15.788 euros. Par ailleurs, le montant du précompte professionnel issu du logiciel de gestion des rémunérations est de 26.748.976 euros, soit un écart de – 15.378 euros avec le relevé récapitulatif 325.
- Les rémunérations brutes se chiffrent à 89.697.030 euros dans la comptabilité 2020, tandis que le montant total des rémunérations brutes issu du logiciel de gestion des rémunérations s'élève à 86.655.848 euros, soit un écart de 3.041.182 euros, lequel s'expliquerait partiellement par le fait que

dat de instelling de kosten met betrekking tot de maaltijdcheques (1.931.136 euro) per vergissing als een brutobezoldiging boekte.

- De DBDMH heeft 10.982.784 euro aan patronale lasten geboekt op boekjaar 2020, terwijl die volgens het programma waarmee de lonen worden beheerd 11.028.442 euro bedragen, wat neerkomt op een verschil van 45.658 euro.
- De instelling heeft de als sociale schulden geboekte bedragen niet gereconcilieerd met de door de RSZ bezorgde bedragen.

Op 31 december 2020 vertoont de schuldenrekening 454000 Te betalen RSZ een debetsaldo van 3.916.734 euro terwijl het saldo van de laatste door de RSZ bezorgde bevestiging 1.267.100 beloopt, d.i. een verschil van 5.183.834 euro dat de DBDMH niet kon rechtvaardigen.

- Aan de hand van de meegedeelde informatie kan het Rekenhof niet bepalen of de 980.364 euro voorzieningen op 31 december 2020 over- dan wel onderschat zijn.
- Voor bepaalde geschillen ontbreekt informatie zoals de raming van het geschil, het dossiernummer, het advocatenkabinet dat met de opvolging van de geschillen belast is, enz.
- Er werd geen voorziening aangelegd voor het vernieuwingsfonds, noch voor de grote herstellingen en het groot onderhoud, terwijl die in de waarderingsregels zijn ingeschreven.

Naar aanleiding van die vaststelling verbindt de DBDMH zich ertoe de waarderingsregels te preciseren voor de aan te leggen voorzieningen voor het vernieuwingsfonds en een berekeningsmethode te definiëren voor de regels in samenhanga met de grote herstellingen en het groot onderhoud.

### III.21.2.2. *Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende vaststellingen.

- De afschrijvingspercentages die de DBDMH toepast, stemmen niet systematisch overeen met de percentages die vervat zijn in zijn waarderingsregels en in de omzendbrief van 14 december 2020, die tot doel heeft de door de OOBBC voorziene boekhoudregels te doen toepassen. Volgens de berekeningen van het Rekenhof zijn de nettoboekwaarde van de materiële vaste activa en de kosten respectievelijk 8.065.274 euro en 678.876 euro onderschat op 31 december 2020. De DBDMH voert overigens geen fysieke controle uit van zijn vaste activa bij de afsluiting van het boekjaar.
- Het boekhoudkundig resultaat en het begrotingsresultaat van het boekjaar 2020 zijn 1.672.871 euro onderschat. De DBDMH kon immers geen bewijsstuk

l'organisme a erronément comptabilisé les charges relatives aux chèques-repas (1.931.136 euros) comme une rémunération brute.

- Le Siamu a enregistré 10.982.784 euros de charges patronales sur l'exercice 2020, alors qu'elles se chiffrent à 11.028.442 euros selon le logiciel de gestion des rémunérations, soit un écart de 45.658 euros.
- L'organisme n'a pas réconcilié les montants comptabilisés en dettes sociales avec les données transmises par l'ONSS.

Au 31 décembre 2020, le compte de dette *454000 ONSS à payer* présente un solde débiteur de 3.916.734 euros alors que le solde de la dernière confirmation transmise par l'ONSS est de 1.267.100 euros, soit un écart de 5.183.834 euros que le Siamu n'a pu justifier.

- Sur la base des informations transmises, la Cour des comptes n'est pas en mesure de déterminer la présence d'une sous ou surévaluation des provisions, comptabilisées à hauteur de 980.364 euros, au 31 décembre 2020.
- Pour certains litiges, des informations sont manquantes telles que l'estimation du litige, le numéro du dossier, le cabinet d'avocats en charge du suivi des litiges, etc.
- Aucune provision n'a été constituée ni pour le fond de renouvellement ni pour les grosses réparations et gros entretiens, alors que celles-ci sont prévues dans les règles d'évaluation.

À la suite de ce constat, le Siamu s'engage à préciser les règles d'évaluation relatives aux provisions à constituer pour le fond de renouvellement et à définir une méthode de calcul pour celles liées aux grosses réparations et gros entretiens.

### III.21.2.2. *Autres points*

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- Les taux d'amortissement appliqués par le Siamu ne correspondent pas systématiquement à ceux prévus par ses règles d'évaluation et la circulaire du 14 décembre 2020 visant à faire appliquer les règles comptables prévues par l'OOBBC. Selon les calculs de la Cour des comptes, la valeur nette comptable des immobilisations corporelles est sous-évaluée de 8.065.274 euros et les charges sont sous-évaluées de 678.876 euros au 31 décembre 2020. Par ailleurs, le Siamu n'a pas effectué de contrôle physique de ses actifs immobilisés à la clôture de l'exercice comptable.
- Les résultats comptable et budgétaire de l'exercice 2020 sont sous-évalués de 1.672.871 euros. En effet, le Siamu n'a pas été en mesure de fournir de pièce

voorleggen ter rechtvaardiging van de verplichting om de taalpremies terug te betalen die de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) voor het boekjaar 2014 toekende ; daarenboven werd op 31 december 2020 geen enkele schriftuur voor die terugbetaling geboekt in de rekeningen van de GOB.

- De schuld voor vakantiegeld (4.567.468 euro) die voortvloeit uit de prestaties die in de loop van het boekjaar 2020 werden geleverd, werd wel in de algemene boekhouding geregistreerd, maar er is geen budgettaire aanrekening voor gebeurd in de rekening van uitvoering van de begroting (RUB). De instelling heeft daarentegen in haar RUB 2020 het bedrag aangerekend van het vakantiegeld voor het boekjaar 2019 dat in 2020 werd betaald (3.683.923 euro).

Die boekingswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBBC. Het recht op vakantiegeld moet immers op 31 december van elk boekjaar worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden.

Het begrotingsresultaat van boekjaar 2020 is bijgevolg overschat ten belope van de schuld voor vakantiegeld die bij de afsluiting van het boekjaar in de algemene boekhouding werd geboekt, namelijk 4.567.468 euro.

Als die onregelmatigheid wordt gecorrigeerd, zou dat echter geen impact van materieel belang hebben op het vorderingssaldo van de instelling.

- De facturen die werden geboekt op de schuldenrekening 444 Te ontvangen facturen, voor een globaal bedrag van 877.489 euro op 31 december 2020, werden niet als uitgaven aangerekend op de RUB 2020. Als gevolg daarvan is het begrotingsresultaat met eenzelfde bedrag overschat.
  - De DBDMH heeft de lonen van de maand januari 2021 ten belope van 841.056 euro vooruitbetaald in december 2020.

De instelling heeft geen overlopende schrifturen via de rekening 4909990000 Over te dragen kosten geboekt om deze niet ten laste te nemen van het boekjaar 2020. Daaruit vloeit een onderschatting van de over te dragen kosten voort ten belope van 841.056 euro en een onderschatting van het resultaat ten belope van hetzelfde bedrag.

- Op het boekjaar 2021 werd een bedrag van 289.874 euro geboekt in de algemene boekhouding en de begrotingsboekhouding, terwijl dat bedrag betrekking heeft op uitgaven eigen aan het boekjaar 2020. Het boekhoudkundig resultaat en het begrotingsresultaat van het boekjaar 2020 zijn bijgevolg ten belope van dat bedrag te laag geschat.
- Het uitstaand bedrag van de vastleggingen is overschat ten belope van een bedrag van 244.492 euro.
- In rekening 4040000000 Te ontvangen opbrengsten werden ontvangsten ten belope van 200.304 euro aangerekend op boekjaar 2021 terwijl alle voorwaarden

probante justifiant l'obligation de rembourser les primes linguistiques octroyées pour l'exercice 2014 par le Service public régional de Bruxelles (SPRB), de plus, aucune écriture relative à ce remboursement n'est enregistrée dans les comptes du SPRB au 31 décembre 2020.

- La dette pour pécule de vacances (4.567.468 euros) résultant des prestations effectuées au cours de l'exercice 2020 a bien été enregistrée en comptabilité générale, mais elle n'a pas fait l'objet d'imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget (CEB). Par contre, l'organisme a imputé, dans son CEB 2020, le montant du pécule relatif à l'exercice 2019 mais payé en 2020 (3.683.923 euros).

Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBCC. En effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice.

Dès lors, le résultat budgétaire de l'exercice 2020 est surévalué du montant de la dette pour pécule enregistrée en comptabilité générale à la clôture de l'exercice, soit 4.567.468 euros.

La correction de cette irrégularité aurait cependant un impact non significatif sur le solde de financement de l'organisme

- Les factures enregistrées sur le compte de dettes 444 Factures à recevoir, pour un montant total de 877.489 euros au 31 décembre 2020, n'ont pas été imputées en dépenses au CEB 2020. Il en résulte une surestimation du résultat budgétaire du même montant.
  - Le Siamu a payé anticipativement, en décembre 2020, les salaires du mois de janvier 2021 pour un montant de 841.056 euros.

L'organisme n'a pas procédé à des écritures de régularisation via le compte 4909990000 Charges à reporter afin de ne pas les prendre en charges sur l'exercice 2020. Il en résulte une sous-estimation des charges à reporter de 841.056 euros et une sous-estimation du résultat du même montant.

- Un montant identifié de 289.874 euros a été enregistré en comptabilités générale et budgétaire sur l'exercice 2021, alors qu'il se rapporte à des dépenses propres à l'exercice 2020. En conséquence, les résultats comptable et budgétaire de l'exercice 2020 sont sous-évalués du même montant.
- L'encours des engagements est surestimé d'un montant identifié de 244.492 euros.
- Des recettes comptabilisées dans le compte 4040000000 Produits à recevoir, pour un montant de 200.304 euros, ont été imputées sur l'exercice 2021, alors que les

waren vervuld om de rechten te kunnen vaststellen in 2020. De begrotingsontvangsten van boekjaar 2020 zijn bijgevolg 200.304 euro onderschat.

- Op 31 december 2020 vertoonde rubriek 55 Kredietinstellingen een saldo van 552.245 euro terwijl het totaal van de op de rekeninguitreksels vermelde saldi 536.734 euro beliep. Het verschil van 15.511 euro is voornamelijk afkomstig van de rekening die wordt gebruikt om de frankeermachine van tegoed te voorzien.
- De DBDMH kon het debetsaldo van 1.026 euro op rekening 5780010000 Fiscale zegels niet verantwoorden.
- De rekening 5800000000 Interne overboekingen, die ook als een wachtrekening wordt gebruikt, werd niet aangezuiverd op 31 december 2020 en vertoont een debetsaldo van 10.882 euro. Het hoofdbedrag op het debet van die rekening (15.000 euro) hangt samen met het tegoed op de frankeermachine. De DBDMH kon het saldo van de andere bewegingen op die rekening niet verantwoorden.
- Op 31 december 2020 werden verschillende wachtrekeningen voor een totaal creditsaldo van 17.053 euro niet gesaldeerd.
- Uit het onderzoek van de debetsaldi van vier leveranciers bleken onder meer dubbele betalingen ten belope van 8.535 euro, en een debetsaldo van 8.249 euro dat de DBDMH niet kon verantwoorden.
- Op basis van een steekproef van 30 geselecteerde stukken van het boekjaar 2020 in de rubriek 61 Diensten en diverse goederen bleek dat in 13 gevallen de vastleggingsdatum dateerde van na de factuurdatum, voor een totaalbedrag van 763.237 euro, en dat de betaling zich in 10 gevallen na de vervaldatum van de factuur situeerde, voor een totaalbedrag van 644.638 euro.
- Het uitstaand bedrag van de vastleggingen vermeld in de bijlage bij de RUB beloopt 14.366.469 euro, terwijl de niet in de balans geboekte rechten en verplichtingen in dat verband 14.069.469 euro bedragen.
- De DBDMH heeft de toevoeging aan de voorzieningen voor risico's en kosten voor een totaalbedrag van 267.337 euro geboekt in een rekening voor uitzonderlijke kosten in plaats van in de rekening 637000000 Voorzieningen voor risico's en kosten.
- De DBDMH bezit een niet-gecentraliseerde bankrekening (met een saldo van 1.026 euro op 31 december 2020) waarvoor geen afwijking werd toegestaan van de bepalingen van artikel 68, § 3, van de OOBBC, die stellen : « *De autonome bestuursinstellingen zijn ertoe gelast al hun financiële rekeningen en al hun beleggingen toe te vertrouwen aan de kassier voorzien in artikel 63, tweede lid.* »
- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb) kan de

conditions étaient réunies pour que les droits puissent être constatés en 2020. Par conséquent, les recettes budgétaires de l'exercice 2020 sont sous-évaluées de 200.304 euros.

- Au 31 décembre 2020, la rubrique 55 Établissements de crédit présente un solde de 552.245 euros, alors que le total des soldes repris sur les extraits de comptes bancaires s'élève à 536.734 euros. La différence de 15.511 euros provient principalement du compte utilisé pour l'approvisionnement de la timbreuse.
- Le Siamu n'a pas été en mesure de justifier le solde débiteur du compte 5780010000 Timbres fiscaux, d'un montant de 1.026 euros.
- Le compte 5800000000 Virements internes, utilisé également comme un compte d'attente, n'a pas été apuré au 31 décembre 2020 et présente un solde débiteur de 10.882 euros. Le montant principal au débit de ce compte, soit 15.000 euros, est lié à l'approvisionnement de la timbreuse. Le Siamu n'a pas été en mesure de justifier le solde des autres mouvements liés à ce compte.
- Plusieurs comptes d'attente n'ont pas été soldés au 31 décembre 2020, pour un solde total créditeur de 17.053 euros.
- L'examen des soldes débiteurs de quatre fournisseurs a notamment mis en évidence des doubles paiements, à hauteur de 8.535 euros, ainsi qu'un solde débiteur de 8.249 euros que le Siamu n'a pu justifier.
- Sur la base d'un échantillon de 30 pièces sélectionnées sur l'exercice 2020 dans la rubrique 61 Services et biens divers, la date de l'engagement était postérieure à celle de la facture dans treize cas, pour un total de 763.237 euros et le paiement était postérieur à la date d'échéance de la facture à dix reprises, pour un montant total de 644.638 euros.
- L'encours d'engagements renseigné dans l'annexe du CEB s'élève à 14.366.469 euros, alors que les droits et engagements y relatifs comptabilisés hors bilan sont de 14.069.469 euros.
- Le Siamu a comptabilisé la dotation aux provisions pour risques et charges, pour un montant total de 267.337 euros, dans un compte de charges exceptionnelles au lieu de l'enregistrer dans le compte 637000000 Provisions pour risques et charges.
- Le Siamu détient un compte bancaire hors centralisation (dont le solde au 31 décembre 2020 est de 1.026 euros), pour lequel il ne dispose pas de dérogation relative aux dispositions de l'article 68, § 3, de l'OOBBC qui précise que « *les organismes administratifs autonomes sont tenus de confier tous leurs comptes financiers et tous leurs placements au caissier prévu à l'article 63, alinéa 2.* »
- En raison de sa configuration, l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) offre

rekenplichtige of zijn vervanger autonoom manueel stortingen aanmaken en uitvoeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is.

Aangezien die applicatie de rekenplichtige of zijn vervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag, wordt het risico op fraude niet volledig in de hand gehouden.

- De overgezonden algemene rekening vertoont de volgende hiaten :
  - De bijlage bij de RUB waarin artikel 59 van de OOBBC voorziet, is niet opgenomen in de algemene rekening die officieel werd overgezonden door de Staatssecretaris belast met Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp.
  - De cijfers ter vergelijking met het voorgaande boekjaar zijn niet opgenomen in de balans, noch in de resultatenrekening, noch bij de rechten en verplichtingen, die bestanddelen van de officiële algemene rekening vormen.
  - In de RUB zijn de subtotalen per programma niet berekend.

### *III.21.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Het verslag met daarin alle informatie waarin de bepalingen van de ordonnantie van 14 december 2017 voorzien, was bij de algemene rekening gevoegd. Het werd echter niet binnen de voorgeschreven termijnen op de website van de DBDMH gepubliceerd.
- Voor de boekjaren 2008 tot 2016 werd de jaarlijkse beheerrekening van de rekenplichtige voor de rekening BE16 0910 1050 9674 niet aan het Rekenhof bezorgd.

### *III.21.3. Andere commentaar uit het controleverslag*

De volgende opmerking is niet vermeld in het verslag over de certificering van de rekeningen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

- De DBDMH fungeert als tussenpersoon tussen de verzekерingsmaatschappij en de vzw Sociale Dienst voor de verzekering geneeskundige verzorging van de personeelsleden, echter zonder schriftelijke overeenkomst om de nadere werkingsregels te bepalen.

la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent.

Dès lors, dans la mesure où cette application permet au comptable-trésorier ou à son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

- Le compte général transmis présente les lacunes suivantes :
  - L'annexe au compte d'exécution du budget, prévue à l'article 59 de l'OOBCC, ne figure pas dans le compte général officiellement transmis par le secrétaire d'État en charge de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente.
  - Les chiffres comparatifs de l'exercice précédent ne figurent ni au bilan, ni au compte de résultats, ni dans les droits et engagements, composantes du compte général officiel.
  - Les sous-totaux par programme n'ont pas été établis dans le CEB.

### *III.21.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Le rapport, comprenant l'ensemble des informations prévues par les dispositions de l'ordonnance du 14 décembre 2017, a été annexé au compte général. Cependant, il n'a pas été publié sur le site internet du Siamu dans les délais prescrits.
- Le compte annuel de gestion du comptable-trésorier pour le compte BE16 0910 1050 9674 n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2008 à 2016.

### *III.21.3. Autre commentaire formulé dans le rapport de contrôle*

La remarque suivante n'a pas été reprise dans le rapport sur la certification des comptes, mais a été signalée uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- Le Siamu joue un rôle d'intermédiaire entre la compagnie d'assurance et l'ASBL Service social pour l'assurance soins de santé des membres du personnel, ceci sans convention écrite pour en régler les modalités de fonctionnement.

### **III.22. Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel en Citeo**

De Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo zijn autonome bestuursinstellingen van tweede categorie.

De MIVB werd opgericht door de ordonnantie van 22 november 1990<sup>(215)</sup>. Ze moet de exploitatie van het openbaar vervoer op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest organiseren.

De naamloze vennootschap van publiek recht Citeo is opgericht door de ordonnantie van 19 april 2007<sup>(216)</sup> om ervoor te zorgen dat meer geïnvesteerd wordt in de hoofdstedelijke openbarevervoersinfrastructuur.

#### **III.22.1. Voorstelling van de geconsolideerde algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	3.031.225.845
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	– 97.976.002
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	1.120.020.860
	Totale uitgaven (vastleggingen)	1.419.327.843
	Totale uitgaven (vereffeningen)	1.170.468.132
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>– 50.447.272</b>

(in euro)

#### **III.22.2. Oordeel van het Rekenhof**

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de geconsolideerde algemene rekening 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de geconsolideerde algemene rekening van de MIVB en van Citeo, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van de MIVB en van Citeo op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

(215) Ordonnantie betreffende de organisatie van het openbaar vervoer in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

(216) Ordonnantie houdende diverse bepalingen inzake openbare dienst van openbaar stadsvervoer in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

### **III.22. Société des transports intercommunaux de Bruxelles et Citeo**

La Société des transports intercommunaux de Bruxelles (Stib) et Citeo sont des organismes administratifs autonomes de seconde catégorie.

La Stib a été créée par l'ordonnance du 22 novembre 1990<sup>(215)</sup>. Elle est chargée d'organiser l'exploitation des transports publics sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

La société anonyme de droit public Citeo a été créée par l'ordonnance du 19 avril 2007<sup>(216)</sup> pour favoriser l'augmentation des investissements dans les infrastructures de transport en commun dans la capitale.

#### **III.22.1. Présentation du compte général consolidé 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	3.031.225.845
	Résultat comptable (perte)	– 97.976.002
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	1.120.020.860
	Total des dépenses (engagements)	1.419.327.843
	Total des dépenses (liquidations)	1.170.468.132
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>– 50.447.272</b>

(en euro)

#### **III.22.2. Opinion de la Cour des comptes**

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général consolidé 2020.

La Cour des comptes estime que le compte général consolidé de la Stib et Citeo donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du compte consolidé de la Stib et Citeo au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

(215) Ordonnance relative à l'organisation des transports en commun dans la Région de Bruxelles-Capitale.

(216) Ordonnance portant des dispositions diverses en matière de service public de transport en commun urbain dans la Région de Bruxelles-Capitale.

### III.22.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

### III.22.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- Citeo heeft vijf miljoen euro geleend aan het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT) voor een periode van een jaar tegen een nulrentevoet. Die kredietverleningsoperatie is niet opgenomen in de geconsolideerde RUB van de MIVB met Citeo. Dat leidt tot een onderschatting van de begrotingsuitgaven met vijf miljoen euro.
- Citeo heeft nagelaten om niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen te boeken voor de waarborg van het gewest die Citeo geniet op de lening van vijf miljoen euro aan het BGHGT.
- De boeking door het boekhoudsysteem van dezelfde vastgestelde rechten op verschillende boekjaren in de algemene boekhouding en de begrotingsboekhouding leidt tot een onderschatting van de kosten en van de opneming bij de materiële vaste activa ten belope van 1.747.172 euro in 2020.
- De MIVB heeft het bedrag van haar financiële participaties niet geherwaardeerd, wat strijdig is met het koninklijk besluit van 10 november 2009. Daardoor zijn het actief en het passief van de balans 1.132.993 euro onderschat.
- In 2020 heeft de MIVB nieuwe problemen geïdentificeerd in samenhang met de integratie van de openbare begrotingsboekhouding in SAP, onder meer als gevolg van wijzigingen in de structuur van de uitgavenbegroting. Als gevolg daarvan werden uitgaven ten belope van 756.626 euro niet geboekt en waren er problemen met de begrotingsspecialiteit tussen basisallocaties (BA) van werkingsuitgaven ten belope van 3.967.212 euro.
- Voor de rekeningen in het formaat van het genormaliseerd boekhoudplan (GBP) bestaan er nog problemen met de boekhoudkundige specialiteit voor de opbrengsten van kapitaalsubsidies, de terugvordering van wedden voor de personeelsleden van de Bijzondere Studiedienst (BSD), derden in verband met diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de federale overheid, evenals voor de fiscale schulden in verband met de onroerende voorheffing. Er werden overigens incoherenties vastgesteld op het vlak van de specialiteit tussen boekhoudkundige rubrieken van het GBP en economische codes, wat betreft de voorraden in de refectie en de cafetaria. Tot slot zijn de boekhoudkundige specialiteit en de begrotingsspecialiteit van de bijdragen tot het extralegaal pensioenfonds niet correct.

### III.22.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

### III.22.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- Citeo a prêté cinq millions d'euros au Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC) pour une période d'un an à un taux de 0 %. Cette opération d'octroi de crédit n'a pas été enregistrée dans le CEB consolidé de la Stib avec Citeo. Il en résulte une sous-estimation des dépenses budgétaires de cinq millions d'euros.
- Citeo n'a pas enregistré de droits et engagements hors bilan pour la garantie de la Région dont elle bénéficie sur le prêt de cinq millions d'euros qu'elle a accordé au FRBRTC.
- L'enregistrement par le système comptable de mêmes droits constatés sur des exercices différents en comptabilités générale et budgétaire conduit à une sous-estimation des charges et des entrées en immobilisations corporelles d'un montant identifié de 1.747.172 euros en 2020.
- En contravention à l'arrêté royal du 10 novembre 2009, la Stib n'a pas réévalué le montant de ses participations financières. L'actif et le passif du bilan sont dès lors sous-estimés de 1.132.993 euros.
- En 2020, la Stib a identifié de nouveaux problèmes liés à l'intégration de la comptabilité budgétaire publique dans SAP dus, notamment, à des modifications dans la structure du budget des dépenses. Il en résulte une absence d'enregistrement de dépenses pour 756.626 euros et des problèmes de spécialité budgétaire entre allocations de base (AB) de dépenses de fonctionnement pour 3.967.212 euros.
- Pour les comptes sous format plan comptable normalisé (PCN), il subsiste des problèmes de spécialité comptable pour les produits de subsides en capital, la récupération de traitements pour les agents du service spécial études (SSE), les tiers relatifs aux services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au pouvoir fédéral ainsi que pour les dettes fiscales relatives au précompte immobilier. Par ailleurs, des incohérences de spécialité entre rubriques comptables PCN et codes économiques ont été détectées au niveau des approvisionnements relatifs au réfectoire et à la cafétéria. Enfin, la spécialité comptable et budgétaire des cotisations au fonds de pension extralégal n'est pas correcte.

- De MIVB heeft in de RUB annuleringen van vastgestelde rechten met betrekking tot facturen van vroegere jaren als negatieve ontvangsten geboekt voor 361.245 euro, terwijl ze die had moeten aanrekenen als uitgaven.
- De laatste beslissing van de administrateur-directeur-generaal in verband met de verdeling van uitgavenkredieten werd niet vooraf ter advies voorgelegd aan de regeringscommissarissen. Ze werd overigens niet goedgekeurd door de regering, noch door de minister van Begroting, zodat ze niet in aanmerking kan komen om de wettelijke uitgavenkredieten te bepalen. Dat leidt tot kredietoverschrijdingen bij de vereffeningen op 23 BA's voor een totaalbedrag van 30.327.461 euro en kredietoverschrijdingen bij de vereffeningenkredieten op 21 BA's voor een totaalbedrag van 18.185.528 euro. Nog het totaalbedrag van de kredieten, noch het bedrag per opdracht werd echter overschreden.
- Andere systeemfouten in samenhang met de integratie van de openbare begrotingsboekhouding in SAP leiden tot incoherenties bij het bepalen van het uitstaand bedrag van de begrotingsvastleggingen naargelang de gebruikte zoekopdrachten in het boekhoudsysteem. Het verschil tussen de resultaten van de zoekopdrachten beloopt nagenoeg 300.000 euro.
- Het gewest heeft door de MIVB ten belope van 1.546.164 euro geboekte gewestelijke vastleggingen geannuleerd en die moeten uit haar rekeningen buiten de balans worden uitgeboekt. Het gewest heeft daarentegen 1.377.703 euro ten voordele van de MIVB vastgelegd, die de MIVB niet heeft geboekt in haar rekeningen buiten balans.
- De ontvangsten en de opbrengsten met betrekking tot startbaanovereenkomsten worden niet geboekt op basis van vastgestelde rechten, maar op basis van incasso's.
- De MIVB stelt partiële permanente fysieke inventaris sen van haar vaste activa op. De op die manier vergaarde gegevens kunnen niet altijd worden gereconcilieerd met de gegevens van de boekhoudkundige inventaris. De procedures inzake vervreemding en declassering zijn overigens niet duidelijk vastgelegd.
- De vastleggingsmachtigingen worden gegeven door de ordonnateurs op het niveau van de exploitatiebegroting. Vervolgens worden ze geviseerd door de controleur van de vastleggingen en de vereffeningen (CVV). Bij de vereffening van de uitgaven is er geen tussenkomst meer door de ordonnateur, noch door de CVV. Het boekhoudsysteem gaat automatisch over tot de boeking en tenlasteneming van de uitgaven na controle van de prijs en de conformiteit tussen de bestelde hoeveelheid, de ontvangen hoeveelheid en de gefactureerde hoeveelheid. Die tekortkoming bij de aanrekeningen ten laste van de vereffeningenkredieten van de openbare begroting is strijdig met de voorschriften van de OOBCC en stelt de instelling bloot aan risico's op begrotingoverschrijdingen.
- La Stib a enregistré en recettes négatives au CEB des annulations de droits constatés se rapportant à des factures d'années antérieures pour 361.245 euros, alors qu'elle aurait dû les imputer en dépenses.
- La dernière décision de ventilation de crédits de dépenses prise par l'administrateur-directeur général n'a pas été préalablement soumise, pour avis, aux commissaires du gouvernement. Par ailleurs, elle n'a pas été approuvée par le gouvernement ni par le ministre du Budget de sorte qu'elle ne peut être prise en compte pour la détermination des crédits légaux de dépenses. Il en résulte des dépassements de crédits en liquidation sur 23 allocations de base pour un total de 30.327.461 euros et des dépassements de crédits en engagement sur 21 AB pour un montant total de 18.185.528 euros. Ni le montant global des crédits ni le montant par mission n'ont toutefois été dépassés.
- D'autres erreurs système liées à l'intégration de la comptabilité budgétaire publique dans SAP entraînent des incohérences dans la détermination du montant de l'encours des engagements budgétaires en fonction des requêtes du système comptable utilisées. L'écart identifié entre les résultats des requêtes s'élève à des montants de l'ordre de 300.000 euros.
- Des engagements régionaux actés par la Stib à hauteur de 1.546.164 euros ont été annulés par la Région et doivent être sortis de ses comptes hors bilan. A contrario, la Région a engagé 1.377.703 euros en faveur de la Stib que cette dernière n'a pas enregistrés dans ses comptes hors bilan.
- Les recettes et les produits relatifs aux conventions de premier emploi ne sont pas enregistrés sur la base des droits constatés mais sur la base des encassemens.
- La Stib établit des inventaires physiques et permanents partiels de ses immobilisés. Les données ainsi récoltées ne sont pas toujours réconciliaires avec les données de l'inventaire comptable. Par ailleurs, des procédures d'aliénation et de déclassement des biens meubles ne sont pas clairement établies.
- Les autorisations d'engagement sont données par les ordonnateurs au niveau du budget d'exploitation. Elles sont ensuite visées par le contrôleur des engagements et des liquidations (CEL). Il n'y a plus d'intervention ultérieure de l'ordonnateur ni du CEL lors de la liquidation des dépenses. En effet, le système comptable procède automatiquement à l'enregistrement des dépenses et à leur prise en charges après vérification de la conformité du prix et de la conformité entre quantité commandée, réceptionnée et facturée. Ce manquement dans les imputations à charge des crédits de liquidation du budget public est contraire au prescrit de l'OOBCC et soumet l'organisme à un risque de dépassements budgétaires.

- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de MIVB (Belfiusweb) kunnen de rekenplichtige en de personen met ondertekeningsbevoegdheid op de bankrekeningen manueel verrichtingen uitvoeren, soms zonder beperking qua bedrag, buiten de uitvoering van de in het boekhoudsysteem geïmporteerde betaalbestanden om. Het risico op fraude wordt echter ingedijkt door de verplichting dat elke uitgevoerde storting een dubbele handtekening moet dragen.
- De rol van de rekenplichtige in de betaalprocedures van de MIVB strookt niet met artikel 69 van de OOBBC, want de rekenplichtige is niet noodzakelijk de persoon die ondertekeningsbevoegdheid heeft op de bankrekeningen. Bovendien is er geen perfecte afscheiding tussen de functie om uitgaven te machtigen en die om betalingen te valideren.

### *III.22.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststelling.

- De samenvattende opgaven van de rekeningen van de rekenplichtigen van de MIVB en van Citeo werden door die entiteiten rechtstreeks aan het Rekenhof bezorgd zonder eerst te zijn geverifieerd door het toezichtorgaan.

### *III.22.3. Andere commentaar uit het controleverslag*

De volgende opmerkingen zijn niet vermeld in het verslag over de certificering van de rekeningen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

#### *III.22.3.1. Facturatie van de werken voor Beliris*

Het openstaande saldo van de klantenrekening in verband met de federale overheid beloopt 71.751.738 euro op 31 december 2020. Het betreft onbetaalde facturen van door de MIVB uitgevoerde werken voor Beliris, die tijdens de jaren 2019 en 2020 aan de federale Staat werden gefactureerd.

Op dezelfde datum beloopt het openstaande saldo van de derde-leverancier MIVB in verband met Beliris in de rekeningen van de federale Staat nul euro.

Voor de periode 2015 tot 2019 overschrijdt het totaalbedrag van de door de MIVB uitgeschreven facturen

- La configuration de l'application bancaire en ligne de la Stib (Belfiusweb) offre la possibilité, pour le comptable-trésorier et les personnes ayant pouvoir de signature sur les comptes bancaires d'effectuer des opérations manuelles, parfois sans limite de montant, en dehors de l'exécution de fichiers de paiements importés du système comptable. Le risque de fraude est toutefois limité par l'obligation d'une double signature pour tout virement effectué.
- Le rôle attribué au comptable-trésorier dans les procédures de paiement de la Stib ne respecte pas l'article 69 de l'OOBBC dans la mesure où le comptable-trésorier n'est pas nécessairement la personne qui a pouvoir de signature sur les comptes bancaires. Par ailleurs, les fonctions d'autorisation des dépenses et de validation des paiements ne sont pas parfaitement séparées.

#### *III.22.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur la constatation suivante.

- Les relevés récapitulatifs des comptes des comptables-trésoriers de la Stib et de Citeo ont été transmis à la Cour des comptes directement par ces organismes, sans contrôle préalable par l'organe de surveillance.

#### *III.22.3. Autre commentaire formulé dans le rapport de contrôle*

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes mais signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

#### *III.22.3.1. Facturation des travaux Beliris*

Le solde ouvert du compte client relatif au pouvoir fédéral s'élève à 71.751.738 euros au 31 décembre 2020. Il concerne des factures impayées pour des travaux Beliris effectués par la Stib, et facturés à l'État fédéral durant les années 2019 et 2020.

À la même date, le solde ouvert du tiers fournisseur Stib concernant Beliris dans les comptes de l'État fédéral s'élève à zéro.

Pour la période de 2015 à 2019, le total des factures émises par la Stib (234,5 millions d'euros) n'excède pas

(234,5 miljoen euro) niet het federale aandeel dat voor die periode was bepaald in de financieringsovereenkomst<sup>(217)</sup>, zijnde 246,3 miljoen euro.

Op 31 december 2020 blijft de totale tegemoetkoming die de MIVB aan de federale Staat heeft gevraagd voor Beliris, zijnde 311 miljoen euro, ook binnen de globale begrotingsenveloppe die voor de periode 2015-2022 werd aangekondigd in de bijakten 12 tot 14 bij het Beliris-samenwerkingsakkoord<sup>(218)</sup>, zijnde een bedrag van 396,3 miljoen euro.

Tijdens het jaar 2020 ligt de facturatie van de MIVB (76,5 miljoen euro) echter 14,7 miljoen euro hoger dan het financieringssaldo van Beliris voor de periode 2015-2019 (11,8 miljoen euro<sup>(219)</sup>), vermeerderd met de enveloppe van 50 miljoen die de federale Staat sedert 2016 tot 2019 jaarlijks toekent via de bovenvermelde financieringsovereenkomst.

In 2020 is er geen enkele overeenkomst of bijakte die het precieze jaarbedrag vastlegt voor de federale tegemoetkoming voor het jaar 2020 en de volgende jaren<sup>(220)</sup>. Die ontstentenis verhinderde echter niet het begrotingsprogramma ten uitvoer te leggen na 31 december 2019 op grond van artikel 3 van bijakte nr. 13 bij het bovenvermelde samenwerkingsakkoord.

#### *Aanbeveling*

De MIVB moet met de federale overheid overleggen om een gemeenschappelijke kalender voor financiële tegemoetkomingen vast te leggen in het raam van het Beliris-project.

#### *Antwoord van de instelling*

De MIVB gaat contact opnemen met de federale Staat om de bedragen in verband met Beliris te reconciliëren.

(217) Overeenkomst van 27 september 2016 in verband met de financiering van het project tot uitbreiding van het hoogperformante openbaarvervoernet tussen het Noordstation en Bordet, met inbegrip van de creatie van een werkplaats en een stelplaats op de site van Haren.

(218) Samenwerkingsakkoord van 15 september 1993 tussen de federale Staat en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot bepaalde initiatieven bestemd om de internationale rol en de functie van hoofdstad van Brussel te bevorderen.

(219) Het gaat om het federale financieringssaldo gepland voor de periode 2016-2019 dat nog niet werd geëist door de MIVB, zijnde het verschil tussen 246,3 en 234,5 miljoen euro.

(220) Bijakte nr. 14 bij het samenwerkingsakkoord, dat betrekking heeft op de jaren 2020-2022, werd op 24 juni 2021 ondertekend en legt, zoals supra aangehaald, een globale begrotingsenveloppe van 396,3 miljoen euro vast voor de periode 2015-2022.

la quote-part fédérale prévue pour cette période dans la convention de financement<sup>(217)</sup>, soit 246,3 millions d'euros.

Au 31 décembre 2020, l'intervention totale demandée à l'État fédéral par la Stib pour Beliris, soit 311 millions d'euros, reste également dans l'enveloppe budgétaire globale annoncée pour la période 2015-2022 dans les avenants 12 à 14 à l'accord de coopération Beliris<sup>(218)</sup>, soit un montant de 396,3 millions d'euros.

Toutefois, durant l'année 2020, la facturation de la Stib (76,5 millions d'euros) excède de 14,7 millions d'euros le solde du financement de Beliris pour la période 2015-2019 (11,8 millions d'euros<sup>(219)</sup>), majoré de l'enveloppe de 50 millions accordée annuellement par État fédéral depuis 2016 jusqu'à 2019 par la convention de financement précitée.

En 2020, aucune convention ou avenir ne fixe de montant annuel précis pour l'intervention fédérale pour les années 2020 et suivantes<sup>(220)</sup>. Toutefois, cette absence n'empêchait pas la mise en œuvre de ce programme budgétaire au-delà du 31 décembre 2019, en vertu de l'article 3 de l'avenant n° 13 de l'accord de coopération précité.

#### *Recommandation*

La Stib doit se coordonner avec le pouvoir fédéral afin d'établir un échéancier commun d'interventions financières dans la cadre du projet Beliris.

#### *Réponse de l'organisme*

La Stib va prendre contact avec l'État fédéral pour réconcilier les montants relatifs à Beliris.

(217) Convention du 27 septembre 2016 relative au financement du projet d'extension du réseau de transport en commun de haute performance entre la gare du nord et Bordet, en ce compris la création d'un atelier et d'un dépôt sur le site de Haren.

(218) Accord de coopération du 15 septembre 1993 entre l'État fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à certaines initiatives destinées à promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles.

(219) Il s'agit du solde de financement fédéral prévu pour la période 2016-2019 non encore réclamé par la Stib, soit la différence entre 246,3 et 234,5 millions d'euros.

(220) L'avenant n° 14 à l'accord de coopération, qui concerne les années 2020 à 2022, a été signé le 24 juin 2021 et, comme déjà signalé plus haut, fixe une enveloppe budgétaire globale de 396,3 millions d'euros pour la période 2015-2022.

### *III.22.3.2. Centralisatie van de thesaurieën*

Citeo heeft in strijd met artikel 68 van de OOBCC geen overeenkomst voor de centralisering van haar thesaurie gesloten met het Financieel Coördinatiecentrum.

## **III.23. Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij**

De Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie die werd opgericht door het koninklijk besluit van 9 augustus 1985 aangaande de toepassing van de wet van 28 december 1984 tot opheffing en herstructureren van sommige instellingen van openbaar nut.

De ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse huisvestingscode, zoals aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004, legt het algemene kader van de sociale huisvestingssector vast voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Ze bepaalt de wettelijke grondslagen van de BGHM en definieert met name het voorwerp en de opdrachten van de instelling.

### *III.23.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020*

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	1.818.135.376
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	10.113.686
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	256.725.880
	Totale uitgaven (vastleggingen)	278.673.051
	Totale uitgaven (vereffeningen)	301.971.080
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>– 45.245.200</b>

(in euro)

### *III.23.2. Oordeel van het Rekenhof*

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van de BGHM, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van de BGHM op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

### *III.22.3.2. Centralisation des trésoreries*

En contravention à l'article 68 de l'OOBCC, Citeo n'a pas conclu de convention de centralisation de sa trésorerie avec le centre de coordination financière.

## **III.23. Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale**

La Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie créé par l'arrêté royal du 9 août 1985 fixant la date de l'entrée en vigueur de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public.

L'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le code bruxellois du logement, telle que complétée par l'ordonnance du 1<sup>er</sup> avril 2004, fixe le cadre général du secteur du logement social pour la Région de Bruxelles-Capitale. Elle jette les bases légales de la SLRB et définit entre autres l'objet et les missions de l'organisme.

### *III.23.1. Présentation du compte général 2020*

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	1.818.135.376
	Résultat comptable (bénéfice)	10.113.686
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	256.725.880
	Total des dépenses (engagements)	278.673.051
	Total des dépenses (liquidations)	301.971.080
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>– 45.245.200</b>

(en euro)

### *III.23.2. Opinion de la Cour des comptes*

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserves sur le compte général 2020.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, le compte général de la SLRB donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de la SLRB au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

### III.23.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijkingen die afzonderlijk of gezamenlijk van materieel belang zijn zonder dat zij echter een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van de BGHM :

- Het uitstaand bedrag op basisallocatie 03.001.20.03.5111 Investeringssubsidies aan de OVM in verband met de vierjarenplannen is ondergewaardeerd met 1.048.932 euro.
- Het uitstaand bedrag op basisallocatie 03.002.14.01.9110 Aflossingen van krediettoekenningen voor de GHP is overgewaardeerd met 20.616.681 euro, aangezien lasten verbonden aan de schuld voorwerp uitmaken van gelijktijdige vastleggingen.
- Het uitstaand bedrag per 1 januari 2020 wijkt af van het uitstaand bedrag per 31 december 2019. Het gaat om 189 euro op basisallocatie 03.002.11.01.7200 en om 52.708.527 euro op basisallocatie 03.002.21.01.8111.
- De aankoop van Ariane werd aangerekend op basisallocatie 04.002.11.10.7132. In de bijlage bij de uitvoeringsrekening is verkeerdelijk de basisallocatie 04.002.14.01.9110 opgenomen.
- De subsidies aan de gemeenten voor de projecten Compas (4.936.411 euro) en Huileries (1.786.330 euro) werden aangerekend op de basisallocatie 03.001.20.05.5112. Aangezien het om kapitaaloverdrachten binnen de overheidssector gaat, had dit moeten worden aangerekend op een basisallocatie met economische code 63.21.

Het Rekenhof formuleert het oordeel met voorbehoud tevens omdat het niet in staat is geweest voor de hierna vermelde punten voldoende en toereikende controle-informatie te verkrijgen om zijn oordeel daarop te baseren.

- Het uitstaand bedrag van 21.753.579 euro op basisallocatie 03.001.21.04.8111 Kredietverleningen aan de O.V.M.’s voor het niet-gesubsidieerd deel van de projecten binnen het « *Gewestelijk Huisvestingsplan* » en de « *Alliantie wonen* » is niet correct doordat de vastleggingen op deze basisallocatie laattijdig en onvolledig gebeuren.

### III.23.2.2. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- De algemene rekening die de BGHM officieel aan het Rekenhof heeft bezorgd, is niet opgemaakt

### III.23.2.1. Fondement de l’opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu’elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule cependant une opinion avec réserves en raison des anomalies suivantes qui, prises individuellement ou cumulées, sont significatives sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de la SLRB :

- L’encours sur l’allocation de base 03.001.20.03.5111 Subventions d’investissement aux Sisp dans le cadre des plans quadriennaux est sous-évalué de 1.048.932 euros.
- L’encours sur l’allocation de base 03.002.14.01.9110 Amortissements sur octroi de crédits pour le PRL est sous-évalué de 20.616.681 euros, étant donné que les charges liées à la dette font l’objet d’engagements simultanés.
- L’encours au 1<sup>er</sup> janvier 2020 s’écarte de l’encours au 31 décembre 2019. Il s’agit de 189 euros sur l’allocation de base 03.002.11.01.7200 et de 52.708.527 euros sur l’allocation de base 03.002.21.01.8111.
- L’achat d’Ariane a été imputé sur l’allocation de base 04.002.11.10.7132. L’allocation de base 04.002.14.01.9110 a erronément été reprise dans l’annexe au compte d’exécution.
- Les subventions aux communes pour les projets Compas (4.936.411 euros) et Huileries (1.786.330 euros) ont été imputées sur l’allocation de base 03.001.20.05.5112. Étant donné qu’il s’agit de transferts en capital à l’intérieur du secteur des administrations publiques, celles-ci auraient dû être imputées sur une allocation de base portant un code économique 63.21.

En outre, la Cour des comptes formule une opinion avec réserves parce qu’elle n’a pas été en mesure d’obtenir des éléments probants suffisants et appropriés au sujet des points mentionnés ci-après pour fonder son opinion.

- L’encours de 21.753.579 euros sur l’allocation de base 03.001.21.04.8111 Octrois de crédits aux Sisp pour la part non subventionnée des projets dans le cadre du « *Plan régional du logement* » et de l’« *Alliance Habitat* » n’est pas correct, les engagements sur cette allocation de base étant tardifs et incomplets.

### III.23.2.2. Rapport relatif à d’autres obligations léagles et réglementaires

La Cour des comptes attire l’attention sur les constatations suivantes.

- Le compte général que la SLRB a transmis officiellement à la Cour des comptes n’a pas été établi

overeenkomstig de waarderingsregels opgenomen in het koninklijk besluit van 10 november 2009. De afwijking situeert zich voornamelijk op de afschrijvingsregels.

- De boekhoudkundige vastlegging is voor verschillende overheidsopdrachten pas na betekening gebeurd.
- Artikel 10, § 3, van het BBHR van 15 juni 2006 bepaalt dat de controleur van de vastleggingen en de vereffeningen zijn visum kan verlenen aan de boekhoudkundige vastleggingen van het begrotingsjaar van 1 januari tot uiterlijk 31 december van het begrotingsjaar. Voor een aantal boekhoudkundige vastleggingen werd het visum verleend na 31 december 2020.
- Het overzicht van de vastleggingen waarin artikel 75 van de OOBBC voorziet, is niet aan het Rekenhof bezorgd.
- De jaarlijkse beheerrekeningen van de rekenplichtige voor de boekjaren 2016 tot 2020 zijn nog niet opgemaakt en bezorgd aan het Rekenhof.
- De BGHM heeft nog geen interne auditdienst georganiseerd zoals bepaald in artikel 80 van de OOBBC.
- Het jaarverslag opgesteld overeenkomstig de ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen, bevat een inventaris van alle overheidsopdrachten die de openbare instelling heeft toegewezen, met vermelding, per opdracht, van de opdrachtnemer en de vastgelegde bedragen, ongeacht of de opdracht met of zonder bevoegdheidsdelegatie toegewezen is. De inventaris vertoont geen getrouw beeld.

### **III.24. Gewestelijke Vennootschap van de Haven van Brussel**

De Gewestelijke Vennootschap van de Haven van Brussel is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, waarop de ordonnantie van 3 december 1992<sup>(221)</sup> van toepassing is.

De Haven van Brussel beheert het havendomein langs het kanaal Antwerpen-Brussel-Charleroi, dat Brussel doorkruist, en treedt ook op als beheerder van de waterweg. Ze is ook logistieke facilitator voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met als hoofddoel de modal shift van de weg naar milieuvriendelijker vervoerswijzen zoals de waterwegen en het spoor te bevorderen.

(221) Ordonnantie van 3 december 1992 betreffende de exploitatie en de ontwikkeling van het kanaal, de haven, de voorhaven, en de aanhorigheden ervan in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

conformément aux règles d'évaluation reprises à l'arrêté royal du 10 novembre 2009. L'écart se situe principalement au niveau des règles d'amortissement.

- Dans plusieurs marchés publics, l'engagement comptable n'est intervenu qu'après la notification.
- Conformément à l'article 10, § 3, de l'AGRBC du 15 juin 2006, le contrôleur des engagements et des liquidations peut viser les engagements comptables de l'année budgétaire du 1<sup>er</sup> janvier jusqu'au 31 décembre au plus tard de l'année budgétaire. Certains engagements comptables ont été visés après le 31 décembre 2020.
- Le relevé des engagements, prévu par l'article 75 de l'OOBCC, n'a pas été transmis à la Cour.
- Les comptes annuels de gestion du comptable public pour les années 2016 à 2020 n'ont pas encore été établis ni transmis à la Cour des comptes.
- La SLRB n'a pas encore organisé de service d'audit interne comme le prévoit l'article 80 de l'OOBCC.
- Le rapport annuel établi conformément à l'ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois comprend un inventaire de tous les marchés publics conclus par l'organisme public, en précisant pour chaque marché les bénéficiaires et les montants engagés, que le marché ait été passé avec ou sans délégation de pouvoir. L'inventaire n'est pas un reflet fidèle de la réalité.

### **III.24. Société régionale du Port de Bruxelles**

La Société régionale du Port de Bruxelles est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, régi par l'ordonnance du 3 décembre 1992<sup>(221)</sup>.

Le Port de Bruxelles est le gestionnaire du domaine portuaire, situé le long du canal Anvers-Bruxelles-Charleroi, qui traverse Bruxelles, et de sa voie d'eau. Il a également un rôle de facilitateur logistique pour la Région de Bruxelles-Capitale, avec, pour objectif principal, de favoriser un report modal de la route vers des modes de transport plus respectueux de l'environnement, tels que la voie d'eau et le rail.

(221) Ordonnance du 3 décembre 1992 relative à l'exploitation et au développement du canal, du port, de l'avant-port et de leurs dépendances dans la Région de Bruxelles-Capitale.

### **III.24.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020**

De voornaamste elementen van de rekening zijn in de tabel hierna weergegeven.

<b>Bedragen</b>		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	377.426.023
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 175.852
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	28.821.278
	Totale uitgaven (vastleggingen)	26.380.187
	Totale uitgaven (vereffeningen)	27.930.438
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>890.839</b>

(in euro)

### **III.24.2. Oordeel van het Rekenhof**

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van de Haven van Brussel, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van de Haven van Brussel op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar 2020 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

#### *III.24.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

#### *III.24.2.2. Andere punten*

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten :

- De kapitaalsubsidies zijn 721.441 euro te hoog geschat en de uitgestelde belastingen zijn onderschat ten belope van hetzelfde bedrag.
- De nettobokwaarde van de subsidie Tussenkomst gebruik kaaimuur stemt niet overeen met de netto-bokwaarde van de betrokken vaste activa. Als gevolg daarvan zijn de opbrengsten 44.664 euro te laag geraamd.
- De Haven heeft een aanslagbiljet in verband met de grondbelasting 2020 voor goederen die ze niet in bezit heeft, als begrotingskosten en -uitgaven geboekt en vervolgens betaald. Volgens de Haven zou het bij

### **III.24.1. Présentation du compte général 2020**

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

<b>Montants</b>		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	377.426.023
	Résultat comptable (perte)	- 175.852
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	28.821.278
	Total des dépenses (engagements)	26.380.187
	Total des dépenses (liquidations)	27.930.438
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>890.839</b>

(en euro)

### **III.24.2. Opinion de la Cour des comptes**

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2020.

La Cour des comptes estime que le compte général du Port de Bruxelles donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du Port de Bruxelles au 31 décembre 2020 et des résultats de l'exercice 2020, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBBC.

#### *III.24.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

#### *III.24.2.2. Autres points*

- Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.
- Les subsides en capital sont surévalués de 721.441 euros et les impôts différés sont sous-évalués du même montant.
- La valeur nette comptable du subside Intervention usage mur quai ne concorde pas avec la valeur nette comptable des immobilisés qu'il concerne. Il en résulte une sous-évaluation des produits de 44.664 euros.
- Le Port a enregistré en charges et en dépenses budgétaires, puis payé, un avertissement-extrait de rôle relatif à la taxe foncière 2020 sur des biens qu'il ne détient pas. Selon le Port, le montant contesté auprès de

Brussel Fiscaliteit betwiste bedrag eerstdaags worden teruggestort. Dat leidt tot een overschatting van de begrotingskosten en uitgaven met 57.590 euro.

- Bij de facturatie van de heffing voor het gebruik van het kanaalwater past de Haven van Brussel tarieven toe die 10 % hoger liggen dan de tarieven die zijn opgenomen in het decreet van 21 december 1990 van het Vlaams Gewest. Die verhoging, waarvoor geen overeenkomst werd opgesteld tussen de Haven van Brussel en haar klanten, vertegenwoordigde in 2020 een bijkomende opbrengst van 68.943 euro.
- Facturen voor een geïdentificeerd bedrag van 113.148 euro werden aangerekend bij de begrotingsuitgaven 2021, terwijl aan de voorwaarden was voldaan om het recht te kunnen vaststellen op boekjaar 2020.
- Twee facturen voor investeringen voor een totaalbedrag van 47.349 euro werden in de algemene boekhouding in 2020 geboekt zonder aanrekening in de begroting.
- De instelling heeft het resultaat van de algemene boekhouding niet gereconcilieerd met het begrotingsresultaat.
- De configuratie van de onlinebanktoepassing die de Haven van Brussel gebruikt, biedt de mogelijkheid om manueel overschrijvingen te creëren en uit te voeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht vorhanden is. Het risico op fraude is dus niet volledig onder controle.

Dat risico wordt echter afgezwakt doordat iedere overschrijving een dubbele handtekening vereist, waaronder die van de rekenplichtige of van zijn plaatsvervanger.

- Door de algemene directie goedgekeurde annuleringen van vastgestelde rechten voor een bedrag van 15.392 euro werden niet goedgekeurd door de raad van bestuur, in strijd met artikel 49 van de OOBBC.

### *III.24.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Hoewel de Haven van Brussel het transparantieverslag zoals bepaald in artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017<sup>(222)</sup> binnen de voorgeschreven termijn heeft opgesteld en gepubliceerd op haar website, heeft ze dat niet als bijlage opgenomen bij haar algemene rekening 2020.
- Het jaarlijks overzicht van de vastleggingen werd niet aan het Rekenhof bezorgd voor de boekjaren 2015 tot 2020.

(222) Ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

Bruxelles Fiscalité devrait lui être restitué sous peu. Il en résulte une surévaluation des charges et des dépenses budgétaires de 57.590 euros.

- Lors de la facturation de la redevance pour l'utilisation de l'eau du canal, le Port de Bruxelles applique une majoration des tarifs de 10 % par rapport à ceux prévus par le décret du 21 décembre 1990 de la Région flamande. Cette majoration, qui n'a pas fait l'objet d'une convention entre le Port de Bruxelles et ses clients, représente un produit complémentaire de 68.943 euros en 2020.
- Des factures, pour un montant identifié de 113.148 euros, ont été imputées en dépenses budgétaires en 2021 alors que les conditions pour que le droit puisse être constaté sur l'exercice 2020 étaient réunies.
- Deux factures d'investissements, pour un montant total de 47.349 euros, ont été enregistrées en comptabilité générale en 2020 sans imputation budgétaire.
- L'organisme n'a pas procédé à la réconciliation du résultat de la comptabilité générale avec le résultat budgétaire.
- La configuration de l'application bancaire en ligne utilisée par le Port de Bruxelles offre la possibilité de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique ne contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent. Le risque de fraude n'est donc pas totalement maîtrisé.

Le risque est cependant mitigé car chaque virement requiert une double signature, dont celle du comptable-trésorier ou de son suppléant.

- Des annulations de droits constatés, approuvés par la direction générale, pour un montant de 15.392 euros, n'ont pas reçu l'approbation du conseil d'administration, en contradiction avec l'article 49 de l'OOBCC.

### *III.24.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Bien que le Port de Bruxelles ait établi et publié sur son site internet, dans le délai prescrit, le rapport de transparence tel que prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017<sup>(222)</sup>, il ne l'a pas annexé au compte général 2020.
- Le relevé récapitulatif annuel des engagements n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2015 à 2020.

(222) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

### III.25. visit.brussels

Naar aanleiding van de zesde Staatshervorming werd het Brussels Hoofdstedelijk Gewest volledig bevoegd voor toerisme en werd in 2015 *visit.brussels* opgericht, een autonome bestuursinstelling van tweede categorie.

Als voornaamste opdracht houdt en ondersteunt *visit.brussels* evenementen verbonden met toerisme.

#### III.25.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

Bedragen		
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal	15.485.536
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	773.422
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten	31.588.278
	Totale uitgaven (vastleggingen)	37.307.802
	Totale uitgaven (vereffeningen)	31.403.552
	<b>Begrotingsresultaat</b>	<b>184.726</b>

(in euro)

#### III.25.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een afkeurend oordeel geformuleerd over de algemene rekening 2020.

Wegens het belang van de punten die hierna aan bod komen, geeft de algemene rekening van *visit.brussels*, naar het oordeel van het Rekenhof, geen getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van *visit.brussels* op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

##### III.25.2.1. Onderbouwing van de afkeuring

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof is echter tot de conclusie gekomen dat de volgende afwijkingen zowel van materieel belang zijn als een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van *visit.brussels*:

- Doordat een aantal projecten niet konden doorgaan wegens de COVID-19-gezondheidscrisis, heeft *visit.brussels* 1,7 miljoen euro aan subsidies, waarvan

### III.25. Visit.brussels

Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, la Région de Bruxelles-Capitale a obtenu la compétence intégrale en matière de tourisme. *Visit.brussels* a été créée en 2015 dans la foulée sous la forme d'un organisme administratif autonome de seconde catégorie.

La principale mission de *visit.brussels* consiste à organiser et soutenir des événements liés au tourisme.

#### III.25.1. Présentation du compte général 2020

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-dessous.

Montants		
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan	15.485.536
	Résultat comptable (bénéfice)	773.422
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes	31.588.278
	Total des dépenses (engagements)	37.307.802
	Total des dépenses (liquidations)	31.403.552
	<b>Résultat budgétaire</b>	<b>184.726</b>

(en euro)

#### III.25.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion défavorable sur le compte général 2020.

En raison du caractère significatif des points examinés ci-après, la Cour des comptes estime que le compte général de *visit.brussels* ne donne pas une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de *visit.brussels* au 31 décembre 2020 ni des résultats de l'exercice, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

##### III.25.2.1. Fondement de l'opinion défavorable

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle est toutefois parvenue à la conclusion que les anomalies suivantes sont significatives et ont une incidence diffuse sur le compte général de *visit.brussels*:

- Étant donné qu'un certain nombre de projets n'ont pas pu être réalisés en raison de la crise sanitaire de la covid-19, *visit.brussels* a reporté à 2021 1,7 million

1,5 miljoen euro van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, bedrijfseconomisch en budgettair overdragen naar 2021. Wegens het eenjarigheidsprincipe is de overdracht van ontvangsten naar een volgend begrotingsjaar niet toegelaten in de uitvoeringsrekening van de begroting. De overdrachten van de subsidies zijn pas formeel geregeld in 2021 nadat de uitvoeringsrekening van de begroting is opgemaakt.

- Een groot deel van de klanten van visit.brussels is werkzaam in sectoren die zwaar door de COVID-19-gezondheidscrisis zijn getroffen. Visit.brussels heeft daardoor slechts beperkt de handelsvorderingen opgevolgd en geen rappels verstuurd. Bijgevolg is er onvoldoende zekerheid over de inbaarheid van de handelsvorderingen ten bedrage van 1.863.070 euro in de rubriek 400 van de algemene rekening. De geboekte waardevermindering op handelsvorderingen van 433.125 euro is berekend op 40 % van de openstaande vorderingen ouder dan 3 jaar en op 100 % van de vorderingen ouder dan 4 jaar. Ze is onvoldoende om het risico op invorderbaarheid te dekken.
- In de uitvoeringsrekening van de begroting is een eerste schijf van investeringsuitgaven voor de volledige vernieuwing van het digitale systeem voor de promotie van Brussel ten bedrage van 741.904 euro ten onrechte aangerekend op een economische code 1211. Die investeringsuitgaven dienen te worden aangerekend op een economische code 7422. De ontvangsten waarmee de investering wordt gefinancierd dienen te worden aangerekend op een economische code 6611. Die herclasseringen hebben geen impact op het begrotingsresultaat.

### *III.25.2.2. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten*

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- Visit.brussels heeft geen rekening van rekenplichtigen opgemaakt voor de jaren 2016 tot en met 2020.
- Het jaarverslag over de toepassing van artikel 11 van de ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordeelen van de Brusselse openbare mandatarissen werd niet bij de aan het Rekenhof voorgelegde jaarrekening gevoegd.

d'euros de subventions dans la comptabilité économique et budgétaire, dont 1,5 million d'euros du Service public régional de Bruxelles. Le principe d'annualité interdit le report de recettes à l'année budgétaire suivante dans le compte d'exécution du budget. Les reports de subventions n'ont été réglés formellement qu'en 2021 après la confection du compte d'exécution du budget.

- Une grande partie des clients de visit.brussels sont actifs dans des secteurs lourdement touchés par la crise sanitaire de la covid-19. Visit.brussels n'a dès lors assuré qu'un suivi limité des créances commerciales et n'a pas envoyé de rappels. Par conséquent, il n'y a pas de certitude suffisante quant à la recouvrabilité des créances commerciales d'un montant de 1.863.070 euros à la rubrique 400 du compte général. La réduction de valeur sur les créances commerciales comptabilisée à hauteur de 433.125 euros est calculée sur 40 % des créances en souffrance de plus de 3 ans et 100 % des créances de plus de 4 ans. Elle ne suffit pas à couvrir le risque d'irrécouvrabilité.
- Dans le compte d'exécution du budget, une première tranche de dépenses d'investissement pour le renouvellement complet du système numérique de promotion de Bruxelles d'un montant de 741.904 euros a été imputée à tort au code économique 1211. Ces dépenses d'investissement doivent être imputées au code économique 7422. Les recettes permettant de financer l'investissement doivent être imputées au code économique 6611. Ces reclassifications n'ont pas d'incidence sur le résultat budgétaire.

### *III.25.2.2. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Visit.brussels n'a pas fait établir de comptes par un comptable justiciable pour les années 2016 à 2020.
- Le rapport annuel concernant l'application de l'article 11 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois n'a pas été joint aux comptes annuels soumis à la Cour des comptes.

**DEEL IV**  
**CONTROLE VAN DE REKENINGEN**  
**VAN INSTELLINGEN BUITEN**  
**CERTIFICERING**

**IV.1. Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer**

***IV.1.1. Inleiding***

***IV.1.1.1. Statuut en opdrachten***

De Brusselse Maatschappij voor Waterbeheer (BMWB) werd opgericht door artikel 19, § 1, van de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid. Het gaat om een publiekrechtelijke naamloze vennootschap waarvan de aandeelhouders enkel publiekrechtelijke rechtspersonen mogen zijn die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De BMWB is onderworpen aan het Wetboek van vennootschappen en aan de bijbehorende uitvoeringsbesluiten, tenzij anders bepaald in de oprichtende ordonnantie wegens de specificiteit van de opdracht van algemeen nut waarmee de BMWB is belast. De daden van de BMWB worden geacht daden van koophandel te zijn in de zin van de artikelen 2 en 3 van het Wetboek van koophandel.

De regering oefent controle uit op de BMWB bij monde van twee regeringscommissarissen, die door de regering zijn benoemd en die erop toezien dat de wet, het beheerscontract en het algemeen belang in acht worden genomen.

***IV.1.1.2. Reikwijdte van de controle***

Krachtens artikel 29 van de ordonnantie, dat de grondslag vormt voor zijn controle, onderzocht het Rekenhof de rekeningen 2019 van de BMWB, waarover de revisor een oordeel zonder voorbehoud formuleerde.

***IV.1.2. Voorstelling van de jaarrekening 2019***

Op 31 december 2019 zagen de balans en de resultatenrekening van de BMWB er samengevat als volgt uit<sup>(223)</sup>.

**PARTIE IV**  
**CONTRÔLE DES COMPTES**  
**D'ORGANISME HORS**  
**CERTIFICATION**

**IV.1. Société bruxelloise de gestion de l'eau (comptes généraux 2019)**

***IV.1.1. Introduction***

***IV.1.1.1. Statut et missions***

La Société bruxelloise de gestion de l'eau (SBGE) a été constituée en vertu de l'article 19, § 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau. Il s'agit d'une société anonyme de droit public, dont les actionnaires ne peuvent être que des personnes morales de droit public actives en Région de Bruxelles-Capitale. Elle est soumise au code des sociétés et à ses arrêtés d'exécution, sauf dérogation prévue dans l'ordonnance constitutive et justifiée par la spécificité de la mission d'intérêt général dont elle est chargée. Les actes de la SBGE sont réputés commerciaux, au sens des articles 2 et 3 du code de commerce.

Le gouvernement exerce un contrôle sur la SBGE à l'intervention de deux commissaires, qu'il nomme et qui veillent au respect de la loi, du contrat de gestion et de l'intérêt général.

***IV.1.1.2. Portée du contrôle***

En vertu de l'article 29 de l'ordonnance qui fonde son contrôle, la Cour des comptes a contrôlé les comptes 2019 de la SBGE, attestés sans réserve par son réviseur.

***IV.1.2. Présentation des comptes annuels 2019***

Au 31 décembre 2019, le bilan et le compte de résultats de la SBGE se présentent synthétiquement de la manière suivante<sup>(223)</sup>.

(223) De BMWB voert geen begrotingsboekhouding.

(223) La SBGE ne dispose pas de comptabilité budgétaire.

**Samenvatting van de balans  
(in euro)**

**Synthèse du bilan  
(en euro)**

	<b>Activa</b> — <b>Actif</b>		<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Variatie</b>	<b>Variatie %</b>
					<b>Variation</b>	<b>Variation %</b>
Vaste activa / Actifs immobilisés		20/28	260.620.902	270.086.653	9.465.751	4 %
Vlottende activa / Actifs circulants		29/58	51.596.487	50.410.823	- 1.185.664	- 2 %
<b>Totale activa / Total de l'actif</b>		<b>20/58</b>	<b>312.217.389</b>	<b>320.497.476</b>	<b>8.280.087</b>	<b>3 %</b>
	<b>Passiva</b> — <b>Passif</b>		<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Variatie</b>	<b>Variatie %</b>
					<b>Variation</b>	<b>Variation %</b>
Eigen vermogen / Capitaux propres		10/15	184.614.256	186.174.323	1.560.067	1 %
Voorzieningen en uitgestelde belastingen / Provisions et impôts différés		16	1.308	1.308	0	—
Schulden / Dettes		17/49	127.601.825	134.321.846	6.720.021	5 %
<b>Totale passiva / Total du passif</b>		<b>10/49</b>	<b>312.217.389</b>	<b>320.497.476</b>	<b>8.280.087</b>	<b>3 %</b>

Bron : Jaarrekening van de BMWB /

Source : comptes annuels de la SBGE

**Samenvatting van de resultatenrekening  
(in euro)**

**Synthèse du compte de résultats  
(en euro)**

	<b>Resultatenrekening</b> — <b>Compte de résultats</b>		<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>Variatie</b>	<b>Variatie %<sup>(224)</sup></b>
					<b>Variation</b>	<b>Variation %<sup>(224)</sup></b>
Bedrijfsopbrengsten / Ventes et prestations		70/76A	81.762.873	72.291.654	- 9.471.219	- 12 %
Bedrijfskosten / Charges d'exploitation		60/66A	75.803.949	68.152.891	- 7.651.058	- 10 %
Bedrijfsresultaat / Résultat d'exploitation			5.958.924	4.138.763	- 1.820.161	- 31 %
Financiële opbrengsten / Produits financiers		75/76B	96	52.569	52.473	54.659 %
Financiële kosten / Charges financières		65/66B	2.492.935	2.508.525	15.590	1 %
Winst (verlies) uit de gewone bedrijfsuitoefening, vóór belasting / Bénéfice (perte) courante avant impôts			3.466.085	1.682.807	- 1.783.278	- 51 %
Belastingen op het resultaat / Impôts sur le résultat		67/77	- 264.786	- 122.740	142.046	54 %
<b>Te bestemmen winst van het boekjaar / Bénéfice de l'exercice à affecter</b>			<b>3.201.299</b>	<b>1.560.067</b>	<b>- 1.641.232</b>	<b>- 51 %</b>

Bron : jaarrekening van de BMWB

Source : comptes annuels de la SBGE

(224) Variatie/(Absolute waarde N – 1). Via die benadering kan systematisch een positief percentage worden vermeld als het bedrag van het jaar N hoger ligt dan het bedrag van het jaar N – 1, en omgekeerd, een negatief percentage als het bedrag van het jaar N lager ligt dan het bedrag van het jaar N – 1.

(224) Variation/Valeur absolue N – 1). Cette approche permet de systématiquement présenter un pourcentage positif lorsque le montant de l'année N est supérieur au montant de l'année N – 1 et, inversement, un pourcentage négatif lorsque le montant de l'année N est inférieur au montant de l'année N – 1.

### ***IV.1.3. Algemene boekhouding***

#### ***IV.1.3.1. Activa***

##### ***Te ontvangen opbrengsten***

In de rekeningen van het boekjaar 2019 werd een bedrag van 34.384 euro dat in 2018 werd geboekt op de rekening *404000 te ontvangen opbrengsten*, niet gesaldeerd.

Dat bedrag in verband met de doorfacturatie aan Aquafin in 2019 van door de BMWB gedragen kosten, had op het boekjaar 2019 moeten worden gesaldeerd.

Dat leidt tot een overschatting van het resultaat ten belope van 34.384 euro.

#### ***IV.1.3.2. Passiva***

##### ***Toe te rekenen kosten***

De uitvoering van de overeenkomst betreffende de aan Aquiris toevertrouwde concessie van het waterzuiveringsstation Brussel-Noord vertegenwoordigt de voornaamste bedrijfskosten van de BMWB.

Na analyse blijkt in de raming van de kosten 2019 inzake die overeenkomst een fout te zijn gesloten.

Bij de berekening van het deel van de annuïteit (43.211.284 euro) voor de periode van 3 maart 2019 tot 2 maart 2020 heeft de BMWB zich een dag vergist.

Daaruit vloeit een onderschatting van de bedrijfskosten voort ten belope van 118.064 euro en een overschatting van het resultaat ten belope van hetzelfde bedrag.

#### ***IV.1.3.3. Opbrengsten***

##### ***Gewestelijke subsidies***

Paragraaf 8 van artikel 6 van het beheerscontract 2018-2023 preciseert dat : «... *de toekenning van subsidies geenszins als doel heeft winst te genereren met een belastingdruk voor de BMWB als gevolg. In afwachting van de uitvoering van de nieuwe tariefmethode zal de regering de BMWB uitnodigen tot een terugbetaling van het deel van de subsidie dat zou leiden tot een belastingdruk. Het subsidie-decreet zal voorzien in de terugbetaling voor het jaareinde, en gelet op de informatie die beschikbaar is op dat moment, van een deel van de subsidie die tot een belastingdruk zou leiden. In geval van een onvoorspelbare gebeurtenis zoals een aanzienlijke wijziging in de prijsindexering, kan de BMWB bij het Gewest een dossier indienen voor de aanvraag van bijkomende financieringsmiddelen.* »

### ***IV.1.3. Comptabilité générale***

#### ***IV.1.3.1. Actif***

##### ***Produits à recevoir***

Un montant de 34.384 euros, enregistré en 2018 sur le compte *404000 produits à recevoir* n'a pas été soldé dans les comptes de l'exercice 2019.

Or, ce montant relatif à la refacturation en 2019, à Aquafin, de charges supportés par la SBGE, aurait dû être soldé sur l'exercice 2019.

Il en résulte une surestimation du résultat de 34.384 euros.

#### ***IV.1.3.2. Passif***

##### ***Charges à imputer***

L'exécution du contrat relatif à la concession de la station d'épuration de Bruxelles-Nord confiée à Aquiris engendre les principales charges d'exploitation de la Société.

Après analyse, il apparaît que l'estimation des charges 2019 liées à ce contrat comporte une erreur.

En effet, lors du calcul du prorata de l'annuité, soit un montant de 43.211.284 euros pour la période du 3 mars 2019 au 2 mars 2020, la SBGE s'est trompée d'un jour.

Il en résulte une sous-estimation des charges d'exploitation de 118.064 euros et une surestimation du résultat du même montant.

#### ***IV.1.3.3. Produits***

##### ***Subsides régionaux***

L'article 6 du contrat de gestion 2018-2023 précise au paragraphe 8 que «... *l'octroi de subsides n'a pas pour objectif de générer des bénéfices engendrant une charge fiscale pour la SBGE. Dans l'attente de la mise en œuvre de la nouvelle méthodologie tarifaire, le gouvernement invitera la SBGE à procéder à un remboursement de la partie du subside qui induirait une charge fiscale. L'arrêté de subvention prévoira le remboursement avant la fin de l'année et au vu des informations disponibles à ce moment, de la partie du subside qui induirait une charge fiscale. En cas de survenance d'un événement imprévisible comme une modification sensible de l'indexation des prix, la SBGE pourrait être en mesure d'introduire un dossier à la région afin de demander des moyens de financement complémentaires.* »

De raad van bestuur van de instelling heeft in december 2019<sup>(225)</sup> overeenkomstig die bepalingen beslist aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor te stellen een gedeelte van de voor het boekjaar 2019 toegekende subsidies terug te betalen ten belope van 3.080.000 euro.

Toen die beslissing werd genomen, was de jaarrekening 2019 nog niet afgesloten. Dat voorstel tot terugbetaling werd gedaan op basis van de ramingen en hypothesen met betrekking tot de kosten en opbrengsten van het lopende boekjaar.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft dat voorstel op 19 december 2019 per brief gevalideerd.

Ondanks die terugbetaling boekt de BMWB een winst van 1.560.066 euro voor het boekjaar 2019.

Als antwoord op die opmerking preciseert de instelling (vertaling) *dat de berekening van de terugbetaling is gebaseerd op de best mogelijke ramingen, wetende dat de finale berekening van de volumes en meteropnames van Vivaqua in januari/februari N+ 1 gebeurt en dat de berekening van de annuïteit van Aquiris definitief is in maart N+ 1.*

*Die elementen kunnen naar boven of naar beneden variëren en kunnen ervoor zorgen dat de raming van november verkeerd is.*

*Die tijdelijke regeling zal stoppen bij de inwerkingtreding van de methodologie voor de tariefberekening, in januari 2022.*

#### **IV.1.4. Onderzoek van de interne procedures**

##### **IV.1.4.1. Cyclus van de vaste activa**

*Inventarisatie- en waarderingsprocedures*

Bij de afsluiting van boekjaar 2019 heeft de instelling een gedeeltelijke inventaris opgesteld van haar onroerend vermogen.

Aangezien de BMWB heeft geopteerd voor *een roterende inventaris op 3 jaar*, heeft de instelling een fysieke opname van de vaste activa van haar maatschappelijke zetel uitgevoerd voor het boekjaar 2019. In 2020 heeft ze de vaste activa van het waterzuiveringsstation Brussel-Zuid en van de stormbekkens gecheckt, en in 2021 zal ze de inventaris van de collectoren uitvoeren.

(225) Van die beslissing werd akte genomen in de notulen van de raad van bestuur van 10 december 2019.

Conformément à ces dispositions, le conseil d'administration de l'organisme a décidé, en décembre 2019<sup>(225)</sup>, de proposer à la Région de Bruxelles-Capitale un remboursement partiel des subsides octroyés pour l'exercice 2019, à hauteur de 3.080.000 euros.

Au moment de cette prise de décision, les comptes annuels 2019 n'étaient pas clôturés. Cette proposition de remboursement a été réalisée sur la base d'estimations et d'hypothèses concernant les charges et produits de l'exercice en cours.

La Région de Bruxelles-Capitale a validé cette proposition par courrier en date du 19 décembre 2019.

Cependant, malgré ce remboursement, la SBGE enregistre un bénéfice de 1.560.066 euros pour l'exercice 2019.

En réponse à cette observation, l'organisme précise que le calcul du remboursement « est basé sur les meilleures estimations disponibles, en sachant que le calcul final des volumes et relevés de compteurs de Vivaqua intervient en janvier/février N+ 1 et que le calcul de l'annuité Aquiris est définitif en mars N+ 1.

*Ces éléments peuvent varier à la hausse comme à la baisse et rendre l'estimation de novembre erronée.*

*Cette disposition temporaire prendra fin à l'entrée en vigueur de la méthodologie tarifaire, soit en janvier 2022. »*

#### **IV.1.4. Examen des procédures internes**

##### **IV.1.4.1. Cycle des immobilisés**

*Procédures d'inventaire et de valorisation*

À la clôture de l'exercice 2019, l'organisme a réalisé un inventaire partiel de son patrimoine immobilisé.

En effet, puisqu'elle a opté « pour un inventaire rotatif sur 3 ans », la SBGE a effectué un relevé physique des immobilisations de son siège social pour l'exercice 2019. En 2020, elle a passé en revue les immobilisés de la station d'épuration de Bruxelles-Sud et des bassins d'orage, et, en 2021, elle réalisera l'inventaire des collecteurs.

(225) Décision actée dans le PV du CA du 10 décembre 2019.

*IV.1.4.2. Voorraadcyclus*

*Waarderingsregels*

In de jaarrekening 2019 wordt geen waarderingsregel vermeld in verband met de methode voor de waardering van de voorraden.

De BMWB heeft daarenboven beslist van bookings-methode te veranderen voor de onderdelen ten belope van 170.519 euro in 2019. Die werden in de voorgaande jaren geboekt als bedrijfskosten, maar de instelling heeft beslist ze vanaf het boekjaar 2019 te boeken als voorraad op rekening 341.000 *Onderdelen/Aanschaffingswaarde*.

*IV.1.4.3. Inachtneming van de bepalingen van het BBHG van 15 mei 2014*

De BMWB heeft het jaarverslag niet opgesteld, hoewel ze daartoe verplicht is op grond van de bepalingen van artikel 9 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 mei 2014 betreffende het voorbeeldgedrag van de overheden inzake vervoer en ter wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 7 april 2011 betreffende de bedrijfsvervoerplannen.

*IV.1.4.4. Inachtneming van de bepalingen van de ordonnantie van 14 december 2017*

De BMWB heeft het verslag waarvan sprake in artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 niet opgesteld.

Bijlage C11 van de jaarrekening vermeldt daarentegen in tabelvorm de naam van de mandatarissen, hun functie en het jaarlijks bedrag van hun brutobezoldiging. De BMWB heeft op haar website eveneens een inventaris van de in 2019 gesloten overheidsopdrachten gepubliceerd.

*IV.1.4.2. Cycle des stocks*

*Règles d'évaluation*

Aucune règle d'évaluation concernant la méthode de valorisation des stocks n'est mentionnée dans les comptes annuels 2019.

De plus, la SBGE a décidé de changer la méthode de comptabilisation des pièces détachées, pour un montant de 170.519 euros en 2019. Comptabilisées en charges d'exploitation les années précédentes, elle a décidé de les enregistrer en stock à partir de l'exercice 2019, sur le compte 341000 *Pièces détachées/Val d'acquisition*.

*IV.1.4.3. Respect des dispositions de l'AGRBC du 15 mai 2014*

La SBGE n'a pas établi le rapport annuel, conformément aux dispositions de l'article 9 de l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 mai 2014 relatif à l'exemplarité des pouvoirs publics en matière de transport et modifiant l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 7 avril 2011 relatif aux plans de déplacements d'entreprises.

*IV.1.4.4. Respect des dispositions de l'ordonnance du 14 décembre 2017*

Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 n'a pas été rédigé par la SBGE.

Par contre, l'annexe C11 des comptes annuels mentionne, sous forme de tableau, le nom des mandataires, leur fonction et le montant annuel de leur rémunération brute. La SBGE a également publié, sur son site internet, un inventaire des marchés publics conclus en 2019.

## GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSOMMISSIE

### DEEL I RESULTATEN VAN DE UITVOERING VAN DE BEGROTING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSOMMISSIE VOOR 2020

#### I.1. Voorwoord

In dit artikel worden de resultaten van de uitvoering van de begroting van de diensten van het Verenigd College (DVC) van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) voor 2020 uiteengezet om de Verenigde Vergadering van de GGC te informeren.

Het artikel herinnert eerst aan de begrotingsdoelstelling van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor 2020 en presenteert dan het gerealiseerde begrotingssaldo van de DVC, de berekening van het vorderings saldo van de GGC uitgevoerd door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) en de meerjarenevolutie ervan.

Tot slot geeft het artikel een overzicht van de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven van 2020, die werden beïnvloed door de COVID-19-gezondheidscrisis, en van het uitstaand bedrag van de vastleggingen.

#### I.2. Begrotingstraject van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

De algemene beschouwingen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in samenhanga met de Europese context en omgeving, de begrotingsdoelstelling en het begrotingstraject voor België, het stabiliteitsprogramma 2020-2023 voor België, alsook de beoordeling van de begrotingsrealisaties 2020 door de Europese Commissie zijn eveneens van toepassing op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie<sup>(226)</sup>.

In de algemene beleidsverklaring 2019-2024 die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie gezamenlijk opstellen, heeft het Gewest zich ertoe verbonden een stabiel begrotingstraject te zullen handhaven

## COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

### PARTIE I RÉSULTATS DE L'EXÉCUTION DU BUDGET DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE POUR L'ANNÉE 2020

#### I.1. Avant-propos

Dans le but d'informer l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, le présent article expose les résultats de l'exécution du budget des services du collège réuni (SCR) de la Commission communautaire commune pour l'année 2020.

Après le rappel de l'objectif budgétaire de la Commission communautaire commune pour l'année 2020, l'article présente le solde budgétaire réalisé des SCR, le calcul du solde de financement de la Commission communautaire commune établi par l'Institut des comptes nationaux (ICN) et son évolution pluriannuelle.

Enfin, il donne un aperçu des réalisations de recettes et de dépenses de l'année 2020, influencées par la crise sanitaire de la covid-19, ainsi que de l'encours des engagements.

#### I.2. Trajectoire budgétaire de la Commission communautaire commune

Les considérations générales pour la Région de Bruxelles-Capitale liées au contexte et à l'environnement européen, à l'objectif et à la trajectoire budgétaire pour la Belgique, au programme de stabilité 2020-2023 pour la Belgique ainsi qu'à l'évaluation des réalisations budgétaires 2020 par la Commission européenne s'appliquent également à la Commission communautaire commune<sup>(226)</sup>.

Dans la déclaration de politique générale 2019-2024, commune au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au collège réuni de la Commission communautaire commune, la Région s'est engagée à maintenir une trajectoire budgétaire stable, qui garantisse un équilibre

(226) Cf. het punt I.2 *Bepaling van de begrotingsdoelstelling* van dit boek.

(226) Voir le point I.2 *Détermination de l'objectif budgétaire* de ce Cahier

dat een structureel evenwicht garandeert zonder dat de globale fiscale druk ten aanzien van de Brusselse gezinnen toeneemt.

De begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt elk jaar in evenwicht voorgelegd, rekening houdend met een vermoedelijk bedrag aan onderbenutting van de uitgavenkredieten. Zo heeft de GGC in 2020 geen beroep gedaan op de algemene ontsnappingsclausule om bepaalde uitgaven te neutraliseren in verband met de maatregelen als reactie op de pandemie, gelet op het feit dat al die maatregelen volledig worden gefinancierd door een aanvullende dotatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

**I.3. Begrotingssaldi van de diensten van het Verenigd College en door het Instituut voor de Nationale Rekeningen opgesteld vorderingsaldo**

**I.3.1. Begrotingssaldo van de diensten van het Verenigd College**

Het begrotingssaldo van de DVC stemt overeen met het verschil tussen het geheel van de op de middelenbegroting (MB) aangerekende ontvangsten en de uitgaven aangerekend op de algemene uitgavenbegroting (vereffeningen) in termen van vastgestelde rechten.

**Brutobegrotingssaldo van de DVC  
(in duizend euro)**

	<b>Aangepaste begroting 2020</b>	<b>Uitvoering</b>	<b>Verschil</b>
Begrotingsontvangsten	1.605.825	1.605.553	-272
Begrotingsuitgaven (vereffeningen)	1.623.196	1.600.509	-22.687
<b>Begrotingssaldo</b>	<b>-17.371</b>	<b>5.043</b>	<b>22.414</b>

Bron : rekening van uitvoering van de begroting 2020 van de DVC

Het begrotingssaldo (+ 5,0 miljoen euro) is gunstiger dan het *ex ante* geraamde saldo (- 17,4 miljoen euro). Het verschil (22,4 miljoen euro) kan hoofdzakelijk worden verklaard door de onderbenutting van de uitgavenkredieten ten belope van 22,7 miljoen euro.

Na afloop van de controle van de algemene rekening 2020 van de DVC heeft het Rekenhof echter aanpassingen op dat saldo uitgevoerd voor een totaalbedrag van - 51,4 miljoen euro. Het Rekenhof heeft immers het volgende vastgesteld :

- de niet-aanrekening bij de begrotingsontvangsten (29,6 miljoen euro) van vastgestelde rechten betreffende het boekjaar 2020 ;

structurel sans que la charge fiscale globale augmente à l'égard des ménages bruxellois.

Le budget de la Commission communautaire commune est présenté chaque année en équilibre, compte tenu d'un montant présumé de sous-utilisation des crédits de dépenses. Ainsi, en 2020, la Commission communautaire commune n'a pas recouru à la clause dérogatoire générale pour neutraliser certaines dépenses relatives aux mesures prises en réaction à la pandémie, eu égard au fait que l'ensemble de ces mesures sont intégralement financées par une dotation complémentaire de la Région de Bruxelles-Capitale.

**I.3. Soldes budgétaire des services du collège réuni et solde de financement établi par l'Institut des comptes nationaux**

**I.3.1. Solde budgétaire des services du collège réuni**

Le solde budgétaire des SCR correspond à la différence entre l'ensemble des recettes imputées au budget des voies et moyens (BVM) et des dépenses imputées au budget général des dépenses (liquidations), en termes de droits constatés.

**Solde budgétaire des SCR  
(en milliers d'euros)**

	<b>Budget ajusté 2020</b>	<b>Exécution</b>	<b>Écart</b>
Recettes budgétaires	1.605.825	1.605.553	-272
Dépenses budgétaires (liquidations)	1.623.196	1.600.509	-22.687
<b>Solde budgétaire</b>	<b>-17.371</b>	<b>5.043</b>	<b>22.414</b>

Source : compte d'exécution du budget 2020 des SCR

Le solde budgétaire (+ 5,0 millions d'euros) est plus favorable que le solde estimé *ex ante* (- 17,4 millions d'euros). L'écart (22,4 millions d'euros) s'explique essentiellement par la sous-utilisation des crédits de dépenses, à hauteur de 22,7 millions d'euros.

Cependant, à l'issue du contrôle du compte général 2020 des SCR, la Cour des comptes a opéré des ajustements sur ce solde pour un montant total de - 51,4 millions d'euros. En effet, la Cour a constaté les éléments suivants :

- la non-imputation en recettes budgétaires (29,6 millions d'euros) de droits constatés propres à l'exercice 2020 ;

- de niet-aanrekening bij de begrotingsuitgaven (81,0 miljoen euro) van vastgestelde rechten betreffende het boekjaar 2020.

Rekening houdend met die correcties beloopt het begrotingssaldo – 46,4 miljoen euro.

### I.3.2. Vorderingensaldo

Het vorderingensaldo bepaalt de nettofinancieringsbehoefte in ESR-termen. Het wordt door het INR berekend op basis van het begrotingssaldo van de DVC en van de ontvangsten en uitgaven van de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, meer bepaald door interne verrichtingen te neutraliseren<sup>(227)</sup>. Dat resultaat ondergaat vervolgens correcties als gevolg van de toepassing van de ESR-normen.

Het INR stelt in oktober het ESR-vorderingensaldo van de GGC voor het jaar voordien vast op basis van de rapportering van de gegevens van de economische hergroepering. Die rapportering vindt plaats in mei bij de Algemene Gegevensbank<sup>(228)</sup> door de directie Begroting en Financiën van de DVC in het kader van de definitieve afsluiting van de economische hergroepering van de ontvangsten en de uitgaven van de instellingen die deel uitmaken van de consolidatieperimeter.

Die berekening wordt uitgevoerd los van de controle die het Rekenhof verricht op de begrotingsgegevens van de algemene rekening van de DVC en van de te consolideren instellingen, rekening houdend met de termijnen die momenteel gelden voor de overlegging ervan<sup>(229)</sup>. Bijgevolg kan het instituut de vaststellingen die het Rekenhof formuleert in het raam van de certificering van de algemene rekening, niet integreren.

(227) De synthese van alle ontvangsten- en uitgavenverrichtingen wordt uitgevoerd volgens de criteria van de economische classificatie en wordt de « *economische hergroepering* » (EH) genoemd.

(228) FOD Beleid en Ondersteuning.

(229) De algemene rekening van de DVC moet ter certificering worden bezorgd aan het Rekenhof vóór 31 mei van het jaar dat volgt op het jaar waarop de rekening betrekking heeft. Het Rekenhof moet zijn opmerkingen uiterlijk op 31 oktober meedelen aan de Verenigde Vergadering. De algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie moet vóór 31 augustus van het jaar waarop ze betrekking heeft, voor certificering aan het Rekenhof worden bezorgd. Het Rekenhof moet zijn opmerkingen meedelen ten laatste bij de indiening van de ontwerpordonnantie houdende de begroting, namelijk op 31 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar.

- la non-imputation en dépenses budgétaires (81,0 millions d'euros) de droits constatés propres à l'exercice 2020.

Compte tenu de ces corrections, le solde budgétaire s'établit à – 46,4 millions d'euros.

### I.3.2. Solde de financement

Le solde de financement détermine le besoin de financement net en termes SEC. Il est calculé par l'ICN sur la base du solde budgétaire des SCR et des recettes et dépenses des institutions appartenant au périmètre de consolidation de la Commission communautaire commune, moyennant notamment la neutralisation d'opérations internes<sup>(227)</sup>. Ce résultat fait ensuite l'objet de corrections liées à l'application des normes SEC.

L'ICN établit, en octobre, le solde de financement SEC de la Commission communautaire commune pour l'année précédente, sur la base du rapportage des données du regroupement économique. Ce dernier est réalisé au mois de mai auprès de la base documentaire générale<sup>(228)</sup> par la direction Budget et Finances des SCR, dans le cadre de la clôture définitive du regroupement économique des recettes et des dépenses des institutions faisant partie du périmètre de consolidation.

Ce calcul est réalisé indépendamment du contrôle exercé par la Cour sur les données budgétaires du compte général des SCR et des organismes à consolider, eu égard aux échéances actuelles de sa reddition<sup>(229)</sup>. L'Institut n'est dès lors pas en mesure d'intégrer les constats formulés par la Cour dans le cadre de la certification du compte général.

(227) La synthèse de l'ensemble des opérations de recettes et de dépenses est réalisée selon les critères de la classification économique et est dénommée « *regroupement économique* » (RE).

(228) SPF Stratégie et appui.

(229) Le compte général des SCR doit être communiqué à la Cour des comptes pour certification avant le 31 mai de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte. La Cour doit communiquer ses observations au plus tard le 31 octobre à l'Assemblée réunie. Le compte général de la Commission communautaire commune doit être communiqué à la Cour pour certification avant le 31 août de l'année à laquelle il se rapporte. La Cour doit communiquer ses observations au plus tard lors du dépôt du projet d'ordonnance contenant le budget, soit le 31 octobre de l'année qui précède l'année budgétaire.

De onderstaande tabel schetst de berekening die leidt tot het vorderingensaldo dat het INR in oktober 2021 publiceerde<sup>(230)</sup>.

**Vorderingensaldo 2020  
(in miljoen euro)**

Berekening van het vorderingensaldo 2020	Bedrag
<i>Begroting van de DVC</i>	
Ontvangsten	1.605,6
Uitgaven	1.600,5
Begrotingssaldo	5,0
<i>Begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (definitieve afsluiting van de economische hergroepering)</i>	
Ontvangsten	2.992,9
Uitgaven	2.968,7
<b>Netto te financieren saldo volgens de economische hergroepering</b>	<b>24,2</b>
<i>Correctie kredietverleningen en deelnemingen (KVD)</i>	
Saldo KVD van de DVC en geconsolideerde instellingen	- 0,1
<b>Vorderingensaldo van de economische hergroepering</b>	<b>24,1</b>
<i>ESR-correcties</i>	
– Verschil in boekingsstijdstip	- 23,2
– Inhoudelijke verschillen	- 28,1
<b>Totale correcties</b>	<b>- 51,3</b>
<b>ESR-vorderingensaldo</b>	<b>- 27,2</b>

*Bron :* Rekenhof, op basis van de publicatie van het INR van 18 oktober 2021, van de algemene rekening 2020 van de DVC en de gegevens van de economische hergroepering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

*I.3.2.1. Netto te financieren saldo volgens de economische hergroepering*

De overgang van het nettobegrotingssaldo naar het netto tefinancierensaldo volgens de economische hergroepering<sup>(231)</sup> houdt rekening met de verrichtingen van alle instellingen die behoren tot de perimeter van de Gemeenschappelijke

(230) Instituut voor de Nationale Rekeningen, *Nationale rekeningen ; rekeningen van de overheid 2020*, Brussel, 18 oktober 2021, www.inr-icn.fgov.be. De definitieve bepaling van het vorderingensaldo van het jaar 2020 door het INR zal echter gebeuren in april 2022 op basis van de geactualiseerde cijfers, de zogeheten « *realisatiecijfers* », die worden bezorgd door de entiteit.

(231) Het begrip « *nettovorderingensaldo* » verwijst traditioneel naar een kasoptiek. Het stemt overeen met het nettobegrotingssaldo, vermeerderd met het saldo van de thesaurieverrichtingen, en bepaalt theoretisch de aangroei van de overheidsschuld. In heel wat publicaties wordt het netto te financieren saldo vaak verward met het nettobegrotingssaldo ; het heeft dan alleen betrekking op de begrotingsverrichtingen.

Le tableau suivant présente le calcul aboutissant au solde de financement publié par l'ICN en octobre 2021<sup>(230)</sup>.

**Solde de financement de l'année 2020  
(en millions d'euros)**

Calcul du solde de financement 2020	Montant
<i>Budget des SCR</i>	
Recettes	1.605,6
Dépenses	1.600,5
Solde budgétaire	5,0
<i>Budget de la Commission communautaire commune (clôture définitive du regroupement économique)</i>	
Recettes	2.992,9
Dépenses	2.968,7
<b>Solde net à financer selon le regroupement économique</b>	<b>24,2</b>
<i>Correction octrois de crédits et prises de participation (OCPP)</i>	
Solde OCPP des SCR et institutions consolidées	- 0,1
<b>Solde de financement du regroupement économique</b>	<b>24,1</b>
<i>Corrections SEC</i>	
- Différence de moment de comptabilisation	- 23,2
- Différence de contenu	- 28,1
<b>Total des corrections</b>	<b>- 51,3</b>
<b>Solde de financement SEC</b>	<b>- 27,2</b>

*Source :* Cour des comptes, sur la base de la publication ICN du 18 octobre 2021, du compte général 2020 des SCR et des données du regroupement économique de la Commission communautaire commune

*I.3.2.1. Solde net à financer du regroupement économique*

Le passage du solde budgétaire net au solde net à financer du regroupement économique<sup>(231)</sup> intègre les opérations de l'ensemble des institutions appartenant au périmètre de la Commission communautaire commune,

(230) Institut des comptes nationaux, *Compte nationaux ; comptes des administrations publiques 2020*, Bruxelles, 18 octobre 2021, www.inr-icn.fgov.be. La détermination définitive du solde de financement de l'année 2020 par l'ICN interviendra cependant en avril 2022 sur la base des chiffres actualisés, dits « *de réalisation* », transmis par l'entité.

(231) Le concept de « *solde net à financer* » se réfère traditionnellement à une optique de caisse. Il correspond au solde budgétaire net majoré du solde des opérations de trésorerie et détermine théoriquement l'accroissement de la dette publique. Dans de nombreuses publications, le solde net à financer est souvent confondu avec le solde budgétaire net ; il se rapporte alors uniquement aux opérations budgétaires.

Gemeenschapscommissie, in voorkomend geval met neutralisering van interne verrichtingen, overdrachten binnen de entiteit en de toepassing van bepaalde technische aanpassingen. Dat saldo bedraagt + 24,2 miljoen euro voor 2020.

#### I.3.2.2. Vorderingensaldo van de economische hergroepering

Om het vorderingensaldo van de economische hergroepering te berekenen op basis van het netto te financieren saldo van de economische hergroepering, moeten de ontvangsten en uitgaven met code 8 (kredietverleningen en -terugbetalingen, deelnemingen en vereffeningen van deelnemingen en andere financiële producten) uit de economische hergroepering worden geschrapt.

Die verrichting bepaalt het vorderingensaldo van de economische hergroepering op + 24,1 miljoen euro.

#### I.3.2.3. ESR-vorderingensaldo

De overgang van het vorderingensaldo van de economische hergroepering naar het ESR-vorderingensaldo verloopt via door het INR uitgevoerde correcties die – 51,3 miljoen euro belopen.

Dit zijn de voornaamste correcties :

##### Verschillen in boekingstijdstip (– 23,2 miljoen euro)

Deze correctie omvat onder meer :

- een negatieve correctie van 10,6 miljoen euro in samenhang met de zesde staatshervorming, die overeenstemt met het verschil tussen de geraamde behoeften van de federale operatoren en hun werkelijke uitgaven<sup>(232)</sup> ;
- een negatieve correctie van 15,4 miljoen euro, die een correctie van – 15,8 miljoen euro omvat om alle kosten van de aankoop (20,1 miljoen euro) van het oude gebouw van Famifed<sup>(233)</sup> te laten dragen door de begroting van het boekjaar 2020 in plaats van die investering aan te rekenen in vier jaarlijkse schijven (4,3 miljoen euro in 2020).

(232) Die uitgaven zijn nog niet noodzakelijk de definitieve uitgaven voor alle operatoren.

(233) In de Trierstraat 70 te Brussel.

moyennant, le cas échéant, la neutralisation d'opérations internes, de transferts au sein de l'entité et de l'application de certaines adaptations techniques. Ce solde s'établit à + 24,2 millions d'euros pour 2020.

#### I.3.2.2. Solde de financement du regroupement économique

Le solde de financement du regroupement économique est obtenu au départ du solde net à financer du regroupement économique, duquel sont éliminées les recettes et les dépenses en code 8 (octrois et remboursements de crédits, participations et liquidations de participations et autres produits financiers).

Cette opération fixe le solde de financement du regroupement économique à + 24,1 millions d'euros.

#### I.3.2.3. Solde de financement SEC

Le passage du solde de financement du regroupement économique au solde de financement SEC s'effectue par le biais de corrections statistiques appliquées par l'ICN, lesquelles s'élèvent à – 51,3 millions d'euros.

Les corrections principales sont les suivantes.

##### Différences de moment de comptabilisation (– 23,2 millions d'euros)

Cette correction inclut notamment :

- une correction négative de 10,6 millions d'euros liée à la sixième réforme de l'état, qui correspond à la différence entre les besoins estimés des opérateurs fédéraux et leurs dépenses réelles<sup>(232)</sup> ;
- une correction négative de 15,4 millions d'euros, comprenant une correction de – 15,8 millions d'euros visant à faire supporter par le budget de l'exercice 2020 la totalité du coût de l'acquisition (20,1 millions d'euros) de l'ancien bâtiment de Famifed<sup>(233)</sup>, au lieu d'imputer cet investissement en quatre tranches annuelles (4,3 millions d'euros en 2020).

(232) Ces dépenses ne sont pas encore nécessairement les dépenses définitives pour tous les opérateurs.

(233) Sis rue de Trèves 70 à Bruxelles.

#### Inhoudelijke verschillen (– 28,1 miljoen euro)

Deze correctie beoogt de uitzonderlijke ontvangst te neutraliseren afkomstig van de overname van de saldi op de rekeningen van Famifed bij de ontbinding ervan<sup>(234)</sup>. Het INR beschouwt die verrichting immers als een louter financiële verrichting, zonder weerslag op het vorderings saldo.

De toepassing van die correcties leidt tot een ESR-vorderings saldo van – 27,2 miljoen euro, terwijl de begrotingsraming van het Verenigd College leidde tot een vorderings saldo van met nulwaarde.

Dat verschil (– 27,2 miljoen euro) vloeit hoofdzakelijk voort uit de volgende elementen :

- het positief verschil van 24,1 miljoen euro, voortvloeiend uit de gegevens van de economische hergroepering, tussen het effectieve bedrag van de onderbenuttingen van kredieten van de geconsolideerde begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (41,5 miljoen euro) en het door het Verenigd College geraamde bedrag (17,4 miljoen euro) ;
- het totaalbedrag van – 51,3 miljoen euro aan ESR-correcties toegepast door het INR.

#### I.3.2.4. Meerjarenevolutie

De volgende grafiek toont een meerjarenvergelijking tussen de door het Verenigd College geraamde vorderingsaldi en de door het INR berekende gerealiseerde vorderingsaldi. Bij de opmaak van zijn aangepaste begrotingen voorzag het Verenigd College jaarlijks een vorderings saldo met nulwaarde, waarbij werd uitgegaan van een onderbenutting van de kredieten. Het verschil tussen de gerealiseerde en de geraamde saldi vloeit voornamelijk voort uit de INR-correcties op de bedragen van de transacties van de federale operatoren.

#### Differences de contenu (– 28,1 millions d'euros)

Cette correction vise à neutraliser la recette exceptionnelle provenant de la reprise des soldes sur les comptes de Famifed lors de sa dissolution<sup>(234)</sup>. En effet, l'ICN considère cette opération comme purement financière, sans incidence sur le solde de financement.

L'application de l'ensemble de ces corrections conduit à un solde de financement SEC de – 27,2 millions d'euros, alors que la prévision budgétaire du collège réuni, aboutissait à un solde de financement nul.

Cet écart (– 27,2 millions d'euros) résulte essentiellement des éléments suivants :

- l'écart positif de 24,1 millions d'euros, résultant des données du regroupement économique, entre le montant effectif des sous-utilisations de crédits du budget consolidé de la Commission communautaire commune (41,5 millions d'euros) et le montant estimé par le collège réuni (17,4 millions d'euros) ;
- le total de – 51,3 millions d'euros de corrections SEC appliquées par l'ICN.

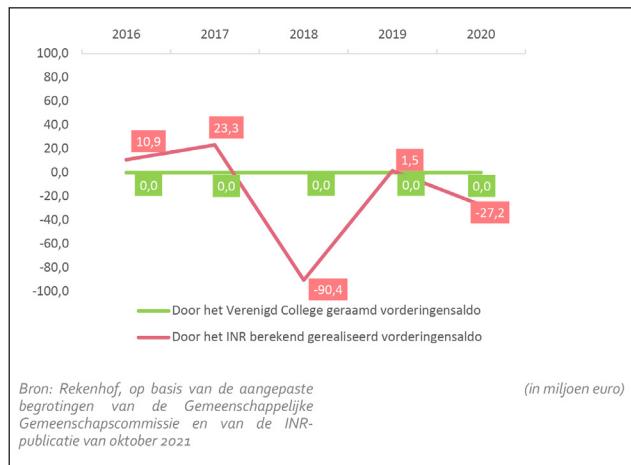
#### I.3.2.4. Évolution pluriannuelle

Le graphique suivant présente une comparaison pluriannuelle entre les soldes de financement estimés par le collège réuni et les soldes de financement réalisés calculés par l'ICN. Lors de la confection de ses budgets ajustés, le collège réuni a prévu chaque année un solde de financement nul, reposant sur l'anticipation d'une sous-utilisation des crédits. L'écart entre les soldes réalisés et estimés résulte principalement des corrections de l'ICN relatives aux montants des transactions des opérateurs fédéraux.

(234) Het Rekenhof merkt echter op dat die ontvangst in de rekening 2020 van de DVC slechts 27,9 miljoen euro bedraagt.

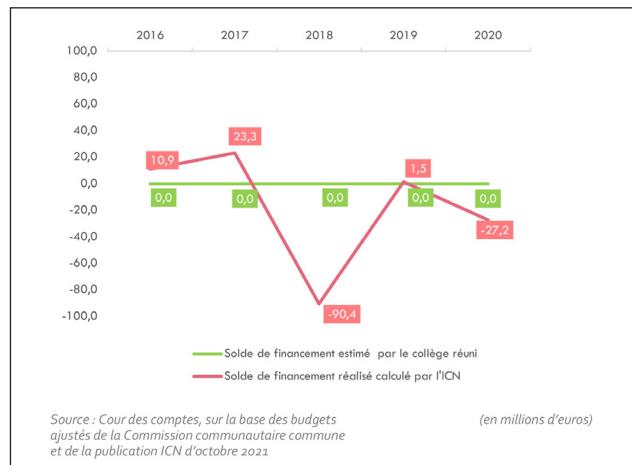
(234) La Cour des comptes relève toutefois que, dans le compte 2020 des SCR, cette recette ne s'élève qu'à 27,9 millions d'euros.

**Evolutie 2016-2020 van het vorderingensaldo  
(in miljoen euro)**



Bron: Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de INR-publicatie van oktober 2021

**Évolution 2016-2020 du solde de financement  
(en millions d'euros)**



Source : Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés de la Commission communautaire commune et de la publication ICN d'octobre 2021

## I.4. Ontvangsten

### I.4.1. Algemeen overzicht van de uitvoering van de begroting en evolutie van de realisaties

In 2020 bedragen de op de rekening van uitvoering van de begroting aangerekende begrotingsontvangsten 1.605,6 miljoen euro, d.i. een realisatiegraad van nagenoeg 100 %.

### Begrotingsontvangsten (in duizend euro)

Aangepaste MB 2020	Ramingen	Realisaties	Percentage
Opdracht 01 - Algemene financiering			
Programma 001 : Financiering door GOB	374.390	374.390	100 %
Programma 002 : Financiering fedaal	1.200.185	1.200.185	100 %
Programma 003 Financiering Franse Gemeenschap	1.152	1.189	103 %
Totaal opdracht 01	1.575.727	1.575.763	100 %
Opdracht 02 - Specifieke financiering			
Programma 001 : Diverse ontvangsten	30.098	29.789	99 %
Totaal opdracht 02	30.098	29.789	99 %
<b>Totale middelenontvangsten</b>	<b>1.605.825</b>	<b>1.605.553</b>	<b>100 %</b>

Bron : rekening van uitvoering van de begroting 2020

## I.4. Recettes

### I.4.1. Aperçu général de l'exécution du budget et évolution des réalisations

En 2020, les recettes budgétaires imputées au compte d'exécution du budget s'élèvent à 1.605,6 millions d'euros, soit un taux de réalisation de près de 100 %.

### Recettes budgétaires (en milliers d'euros)

BVM ajusté 2020	Prévisions	Réalisations	Taux
Mission 01 – Financement général			
Programme 001 Financement en provenance du SPRB	374.390	374.390	100 %
Programme 002 : Financement en provenance du Fédéral	1.200.185	1.200.185	100 %
Programme 003 : Financement en provenance de la Communauté française	1.152	1.189	103 %
Total Mission 01	1.575.727	1.575.763	100 %
Mission 02 – Financement spécifique			
Programme 001 : Recettes diverses	30.098	29.789	99 %
Total Mission 02	30.098	29.789	99 %
<b>Total recettes voies et moyens</b>	<b>1.605.825</b>	<b>1.605.553</b>	<b>100 %</b>

Source : compte d'exécution du budget 2020

De aangerekende dotaties afkomstig van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (374,4 miljoen euro) omvatten aanvullende middelen ten belope van 230,3 miljoen euro<sup>(235)</sup> die aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie werden toegekend om tegemoet te komen aan de dringende noden van de gezondheidscrisis en om het beleid ten gunste van kwetsbare personen te versterken. Die middelen omvatten ook 70 miljoen euro ter compensatie van het verlies aan federale ontvangsten dat voortvloeit uit de gevolgen van de gezondheidscrisis op de economische groei.

De aangerekende dotaties afkomstig van de federale staat stemmen overeen met het bedrag van de begrotingsraming. Het Rekenhof heeft in zijn controleverslag over de algemene rekening 2020 echter opgemerkt dat die ontvangsten niet de dotatie voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (62 miljoen euro)<sup>(236)</sup> omvatten, net zomin als de aangerekende uitgaven de bedragen omvatten die nodig zijn voor de behoeften van de federale operatoren voor de lasten uit het verleden met betrekking tot de ziekenhuisinfrastructuur (55,2 miljoen euro).

De diverse ontvangsten omvatten een uitzonderlijke ontvangst ten belope van 27,9 miljoen euro die voortvloeit uit de boekhoudkundige afronding van het gewezen federale agentschap Famifed. Het Rekenhof heeft in zijn controleverslag over de algemene rekening niettemin vastgesteld dat die ontvangst op onregelmatige wijze werd aangerekend, aangezien het om een thesaurieverrichting gaat<sup>(237)</sup>.

De volgende tabel geeft de evolutie van de gerealiseerde ontvangsten weer voor de periode 2018 tot 2020 volgens hun aard : algemene dotaties<sup>(238)</sup> en algemene niet-fiscale ontvangsten<sup>(239)</sup>.

(235) Opgenomen in de dotatie afkomstig van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de kosten die voortvloeien uit de opsplitsing van de provincie Brabant ; die dotatie beloopt 333,6 miljoen euro.

(236) Die dotatie was ook niet opgenomen in de begrotingsraming.

(237) Het INR heeft ook een correctie in dat verband uitgevoerd (28,1 miljoen euro).

(238) Wat overeenkomt met de ontvangsten die werden aangerekend op opdracht 01 van de MB.

(239) Wat overeenkomt met de ontvangsten die werden aangerekend op opdracht 02 van de MB.

Les dotations imputées en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale (374,4 millions d'euros) comprennent des moyens complémentaires à hauteur de 230,3 millions d'euros<sup>(235)</sup>, alloués à la Commission communautaire commune pour répondre aux urgences de la crise sanitaire et pour renforcer les politiques en faveur des personnes précarisées. Ces moyens incluent également 70 millions d'euros en compensation de la perte de recettes fédérales, résultant des effets de la crise sanitaire sur la croissance économique.

Les dotations imputées en provenance de l'État fédéral coïncident avec le montant de la prévision budgétaire. Dans son rapport de contrôle du compte général 2020, la Cour des comptes a toutefois fait observer que ces recettes ne comprenaient pas la dotation relative au financement des infrastructures hospitalières (62 millions d'euros)<sup>(236)</sup>, pas plus que les dépenses imputées ne comprenaient les montants nécessaires aux besoins des opérateurs fédéraux pour les charges du passé relatives aux infrastructures hospitalières (55,2 millions d'euros).

Les recettes diverses comprennent une recette exceptionnelle d'un montant de 27,9 millions d'euros résultant de la clôture comptable de l'ex-agence fédérale Famifed. Dans son rapport de contrôle du compte général, la Cour a néanmoins constaté l'irrégularité de l'imputation de cette recette, s'agissant d'une opération de trésorerie<sup>(237)</sup>.

Le tableau suivant présente l'évolution des réalisations de recettes par nature pour la période 2018 à 2020 : dotations générales<sup>(238)</sup> et recettes non fiscales générales<sup>(239)</sup>.

(235) Inclus dans la dotation en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale pour les charges résultant de la scission de la province du Brabant, dotation qui s'élève à 333,6 millions d'euros.

(236) La prévision budgétaire n'intégrait pas non plus cette dotation.

(237) L'ICN a également effectué une correction à ce propos (28,1 millions d'euros).

(238) Correspondant aux recettes imputées à la mission 01 du BVM.

(239) Correspondant aux recettes imputées à la mission 02 du BVM.

**Evolutie 2018-2020 van  
de gerealiseerde ontvangsten volgens de aard  
(in duizend euro)**

Soort ontvangsten	2018*	2019	2020	Evolutie 2018- 2020
Algemene dotaties	1.317.431	1.353.772	1.575.763	258.332
Algemene niet-fis- cale ontvangsten	966	2.185	29.789	28.823
Totaal	1.318.397	1.355.957	1.605.553	287.155
<b>Uitvoeringsgraad</b>	<b>99,9 %</b>	<b>99,8 %</b>	<b>100,0 %</b>	-

\* In 2018 werden de ontvangsten niet budgetair aangerekend wegens vertraging bij de verwerking. De algemene rekening 2018 heeft niettemin de werkelijk geïnde ontvangsten opgenomen die hadden moeten worden aangerekend.

Bron: Rekenhof op basis van de rekeningen van uitvoering van de begroting

In de beschouwde periode zijn de totale ontvangsten met 287,2 miljoen euro gestegen (+ 21,8 %), waarvan 249,6 miljoen tussen 2019 en 2020. Die laatste verhoging betreft hoofdzakelijk de algemene dotaties (+ 222 miljoen euro), en meer in het bijzonder de dotaties afkomstig van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die stegen met 259,8 miljoen euro<sup>(240)</sup>, in tegenstelling tot de dotaties van de federale Staat die daalden met 37,8 miljoen euro.

Voor elk jaar van de onderzochte periode ligt de uitvoeringsgraad van de ontvangsten in de buurt van 100 %.

## I.5. Uitgaven

### I.5.1. Algemeen overzicht

De vastleggingskredieten in de finale aangepaste begroting 2020 van de DVC belopen 1.631,9 miljoen euro en de vereffeningskredieten belopen 1.623,2 miljoen euro. De bedragen die werden aangerekend ten laste van de vastleggings- en de vereffeningskredieten belopen respectievelijk 1.600,3 en 1.600,5 miljoen euro, wat neerkomt op uitvoeringsgraden van 98,1 % en 98,6 %.

**Évolution 2018-2020  
des réalisations de recettes par nature  
(en milliers d'euros)**

Nature des recettes	2018*	2019	2020	Évolution 2018- 2020
Dotations générales	1.317.431	1.353.772	1.575.763	258.332
Recettes non fiscales générales	966	2.185	29.789	28.823
Total	1.318.397	1.355.957	1.605.553	287.155
<b>Taux d'exécution</b>	<b>99,9 %</b>	<b>99,8 %</b>	<b>100,0 %</b>	-

\* En 2018, les recettes n'ont pas été imputées budgétairement, en raison d'un retard de traitement. Le compte général 2018 a néanmoins repris les recettes réellement perçues qui auraient dû être imputées.

Source: Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget

Sur la période considérée, les recettes totales ont progressé de 287,2 millions d'euros (+ 21,8 %) dont 249,6 millions d'euros entre 2019 et 2020. Cette dernière augmentation concerne essentiellement les dotations générales (+ 222 millions d'euros) et, plus particulièrement, les dotations en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale, en hausse de 259,8 millions d'euros<sup>(240)</sup>, à l'inverse des dotations de l'État fédéral qui diminuent de 37,8 millions d'euros.

Les taux d'exécution des recettes sont proches des 100 % pour chaque année de la période examinée.

## I.5. Dépenses

### I.5.1. Aperçu général

Les crédits d'engagement inscrits au budget ajusté final de l'année 2020 des SCR s'élèvent à 1.631,9 millions d'euros tandis que les crédits de liquidation atteignent 1.623,2 millions d'euros. Les montants imputés à la charge des crédits d'engagement et de liquidation s'élèvent respectivement à 1.600,3 et 1.600,5 millions d'euros, ce qui représente des taux d'exécution de 98,1 % et 98,6 %.

(240) Voor 2019 beliepen de dotaties 114,6 miljoen euro.

(240) Les dotations de l'année 2019 s'élevaient à 114,6 millions d'euros.

Opdrachten — Missions	Initiële begroting (1) — Budget initial (1)	Beraadsl. Nr. 1 tot 4 (2)	Init. verde- ling (3) — Délib. n° 1 à 4 (2)	Aanp. (4) — Ventil. Initial (3)	Aangep. begro- ting (5)=(1)+(2)+ (3)+(4) — Ajuste- ment (4)	Aangep. begro- ting (5)=(1)+(2)+ (3)+(4) — Budget ajusté (5)=(1)+(2)+ (3)+(4)	Aangep. verde- ling (6) — Ventil. Ajusté (6)	Finale begro- ting (7)=(5)+(6) — Budget final (7)=(5)+(6)	Uitvoering (8) — Exécution (8)	Verschil (9)=(7)-(8) — Écart (9)=(7)-(8)	Uitvoeringsgraad (10)=(9)/(7) — Tax
<i>Vastleggingskredieten / Crédits d'engagement</i>											
01 Kabinetten en Raad / Cabinets et Conseil	1.528	0	0	5	1.533	0	1.533	1.146	387	74,8 %	
02 Algemene uitgaven van het bestuur / Dépenses générales de l'administration	13.331	0	0	-925	12.406	0	12.406	8.792	3.614	70,9 %	
03 Gezondheid / Santé	37.794	0	30.357	-1.053	67.098	10.000	77.098	59.058	18.040	76,6 %	
04 Bijstand aan personen / Aides aux personnes	86.550	0	52.308	945	139.803	0	139.803	135.226	4.577	96,7 %	
05 Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde staatshervorming / Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État	1.288.658	0	28.408	4.119	1.321.185	0	1.321.185	1.321.185	0	100,0 %	
06 ABI voor gezondheid en bij- stand aan personen / OAA de la santé et de l'aide aux personnes	42.255	0	19.685	-5.531	56.409	0	56.409	56.409	0	100,0 %	
07 Non-profit / Non marchand	5.104	0	0	13.390	18.494	0	18.494	18.494	0	100,0 %	
08 Bijzondere maatregelen / Mesures spéciales	0	156.227	-130.758	-10.469	15.000	-10.000	5.000	0	5.000	0,0 %	
<b>Totaal / Total</b>		<b>1.475.220</b>	<b>156.227</b>	<b>0</b>	<b>481</b>	<b>1.631.928</b>	<b>0</b>	<b>1.631.928</b>	<b>1.600.310</b>	<b>31.618</b>	<b>98,1 %</b>
<i>Vereffeningskredieten / Crédits de liquidation</i>											
01 Kabinetten en Raad / Cabinets et Conseil	1.528	0	0	5	1.533	0	1.533	1.149	384	75,0 %	
02 Algemene uitgaven van het bestuur / Dépenses générales de l'administration	17.877	0	0	-1.013	16.864	0	16.864	13.106	3.758	77,7 %	
03 Gezondheid / Santé	42.495	0	21.333	-2.580	61.246	10.000	71.246	64.256	6.990	90,2 %	
04 Bijstand aan personen / Aides aux personnes	85.365	0	52.308	-236	137.437	0	137.437	135.067	2.370	98,3 %	
05 Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde staatshervorming / Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État	1.288.658	0	28.408	4.147	1.321.213	0	1.321.213	1.312.027	9.186	99,3 %	
06 ABI voor gezondheid en bijstand aan personen / OAA de la santé et de l'aide aux personnes	42.255	0	19.685	-5.531	56.409	0	56.409	56.409	0	100,0 %	
07 Non-profit / Non marchand	5.104	0	13.390	18.494	0	18.494	18.494	0	0	100,0 %	
08 Bijzondere maatregelen / Mesures spéciales	0	156.227	-121.734	-24.493	10.000	-10.000	0	0	0	—	
<b>Totaal / Total</b>		<b>1.483.282</b>	<b>156.227</b>	<b>0</b>	<b>-16.313</b>	<b>1.623.196</b>	<b>0</b>	<b>1.600.509</b>	<b>22.687</b>	<b>98,6 %</b>	

Bron : Rekenhof, op basis van de begrotingen, de rekening van uitvoering van de begroting en de SAP-gegevens

Source : Cour des comptes, sur la base des budgets, compte d'exécution du budget et données SAP

### I.5.2. Kredieten bestemd voor de COVID-19-maatregelen

In 2020 werden de begrotingskredieten en de uitvoering ervan beïnvloed door de implementatie, door de diensten van het Verenigd College en Irisicare, van de nood- en herstelmaatregelen toegekend aan de gezondheidssector en de sociale sector om de negatieve impact van de COVID-19-pandemie te temperen.

Opdracht 08 *Bijzondere maatregelen* werd opgericht naar aanleiding van de budgettaire bepalingen (beraadslagingen) die werden genomen op grond van de bijzondere machten die aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie werden toegekend in het kader van de COVID-19-gezondheids crisis. Die opdracht kreeg vastleggings- en vereffeningenkredieten ten belope van 156,2 miljoen euro, ingeschreven op een provisionele basisallocatie<sup>(241)</sup>, die vervolgens werden verdeeld over verschillende basisallocaties waarin de COVID-19-maatregelen waren geïntegreerd, binnen de opdrachten 03 tot 06, voor een totaalbedrag van 140,8 miljoen euro bij de vastleggingen en 131,7 miljoen euro bij de vereffeningen.

Boven op de kredieten die aldus werden overgedragen door verschillende besluiten van de leden van het Verenigd College, heeft het Rekenhof 17 miljoen euro aanvullende kredieten onderscheiden, die werden toegekend voor de aanpassing in het kader van de gezondheids crisis, te weten :

- een werkingssubsidie van 3,6 miljoen euro aan de vzw New Samusocial<sup>(242)</sup> ;
- een bijzondere doteert van 13,4 miljoen euro aan Irisicare<sup>(243)</sup>, om de toekenning te implementeren van de gewestelijke premie met het oog op de aanmoediging van het personeel van bepaalde sectoren uit de zorg en bijstand aan personen in het kader van de COVID-19-pandemie.

De kredieten die in de begroting 2020 van de DVC worden bestemd voor de gezondheids crisis, kunnen worden geraamde op 157,8 miljoen euro bij de vastleggingskredieten en op 148,7 miljoen euro bij de vereffeningenkredieten.

Bij de bepaling van de bedragen die werden gerealiseerd om het hoofd te bieden aan de impact van gezondheids crisis, kreeg men daarentegen te kampen met het feit dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen de verdeelde COVID-kredieten en de bestaande kredieten van de initiële begroting waaraan die werden toegevoegd. De kredieten werden

(241) BA 08.001.99.01.0100 *Provisie*.

(242) BA 04.004.15.01.4160 *Werkingsssubsidie aan de geconsolideerde vzw van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie : New Samusocial*.

(243) BA 07.001.15.01.4140 *Dotatie aan Irisicare (Non-profit)*.

### I.5.2. Crédits dédiés aux mesures Covid-19

En 2020, les crédits budgétaires et leur exécution ont été affectés par la mise en œuvre, par les services du collège réuni et Irisicare, des mesures d'urgence et de relance accordées aux secteurs de la santé et du social afin d'atténuer l'impact négatif de la pandémie de la covid19.

La mission 08 *Mesures spéciales* a été créée à l'occasion des dispositions budgétaires (délibérations), prises en vertu des pouvoirs spéciaux octroyés au collège réuni de la Commission communautaire commune dans le cadre de la crise sanitaire de la covid-19. Cette mission a ainsi été dotée de crédits d'engagement et de liquidation à hauteur de 156,2 millions d'euros, inscrits sur une allocation de base provisionnelle<sup>(241)</sup>, puis ventilés sur plusieurs allocations de base intégrant les mesures de la covid-19, au sein des missions 03 à 06, pour un total de 140,8 millions d'euros en engagement et de 131,7 millions d'euros en liquidation.

En sus des crédits ainsi transférés par divers arrêtés des membres du collège réuni, la Cour des comptes a identifié un complément de crédits de 17 millions d'euros, alloués par l'ajustement dans le cadre de la crise sanitaire, à savoir :

- une subvention de fonctionnement de 3,6 millions d'euros à l'ASBL New Samusocial<sup>(242)</sup> ;
- une dotation spéciale de 13,4 millions d'euros à Irisicare<sup>(243)</sup>, pour la mise en œuvre de l'octroi d'une prime régionale en vue de l'encouragement au personnel de certains secteurs de soins et d'aide aux personnes dans le cadre de la pandémie de la covid-19.

Les moyens consacrés à la crise sanitaire dans le budget 2020 des SCR peuvent dès lors être estimés à 157,8 millions d'euros en crédits d'engagement et 148,7 millions d'euros en crédits de liquidation.

Par contre, la détermination des montants exécutés pour faire face à l'impact de la crise sanitaire s'est heurtée à l'absence de distinction entre les crédits Covid ventilés et les crédits existants du budget initial, auxquels ils ont été ajoutés. En effet, les ventilations n'ont pas été effectuées vers des allocations de base spécifiquement créées à cet

(241) AB 08.001.99.01.0100 *Provision*.

(242) AB 04.004.15.01.4160 *Subvention de fonctionnement à l'asbl publique consolidée de la Commission communautaire commune : New Samusocial*.

(243) AB 07.001.15.01.4140 *Dotation à Irisicare (Non-marchand)*.

immers niet verdeeld naar specifiek daarvoor gecreëerde basisallocaties<sup>(244)</sup>, met in het opschrift een verwijzing naar de gezondheidscrisis. Die verwarring is nadelig voor de traceerbaarheid van de gedane uitgaven en voor de leesbaarheid daarvan.

Uit het onderzoek van de voorgaande tabel blijken echter hoge uitvoeringsgraden voor vier van de vijf opdrachten waarin de COVID-uitgaven terug te vinden zijn, namelijk de opdrachten 04 *Bijstand aan personen*, 05 *Bevoegdheden overgedragen in het kader van de Zesde Staatshervorming*, 06 *ION voor gezondheid en welzijn* en 07 *Non-profit*. Bij een eerste benadering liggen de benuttingsgraden van de kredieten die samenhangen met de gezondheidsmaatregelen opgenomen in die opdrachten, bijgevolg eveneens hoog, en zelfs in de buurt van 100 %. Wat de dotaties aan Irisicare voor het beheer van de gezondheidscrisis betreft, zijn ze gelijk aan 100 %.

Enkel de kredieten van opdracht 03 *Gezondheid* vertonen lagere uitvoeringsgraden (76,6 % bij de vastleggingen en 90,2 % bij de vereffeningen), die gedeeltelijk voortvloeien uit de niet-uitvoering van uitgaven die niet samenhangen met de gezondheidscrisis<sup>(245)</sup>.

De kredieten die op die opdracht zijn ingeschreven voor de COVID-maatregelen, worden geraamd op 40,4 miljoen euro bij de vastleggingen en op 31,3 miljoen euro bij de vereffeningen. Er werd een onderbenutting van 2,6 miljoen euro van de kredieten voor sommige werkingssubsidies vastgesteld op de programma's 03.001 *Ondersteuning van het gezondheidsbeleid*<sup>(246)</sup> en 03.002 *Preventie*<sup>(247)</sup>. De kredieten van programma 03.001 bestemd voor de *Studiekosten, prestaties van derden voor rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake volksgezondheid, symposia*<sup>(248)</sup> (22,6 miljoen euro bij de vastleggingen en 13,4 miljoen euro bij de vereffeningen) werden gebruikt ten belope van 97,6 % en

(244) Met uitzondering van drie basisallocaties die werden gecreëerd en gestijfd door een besluit houdende kredietoverdracht.

(245) Zo wordt het vastleggingspercentage onder meer beïnvloed door de niet-uitvoering van een post van 10,5 miljoen euro bij de kredieten van BA 03.005.39.01.5122 *Kredieten voor de gezondheidsinstellingen in de sector van de persoonsgebonden materies (privésector)*, gereserveerd voor de vastlegging van een overheidsopdracht in verband met de bouw van het geïntegreerd psychiatrisch instituut van Valisana (uitgesteld naar 2021). Als dat bedrag buiten beschouwing blijft, beloopt het vastleggingspercentage van opdracht 03 88,7 %.

(246) - BA 03.001.34.01.3300 *Werkingssubsidies voor activiteiten verbonden met het gezondheidsbeleid aan ziekenhuis-vzw's en andere vzw's (privésector)*: vastleggingspercentage : 84,7 % ; vereffningspercentage : 84,2 % ;  
- BA 03.001.38.01.3132 *Werkingssubsidies aan vzw's in het kader van de ondersteuning aan de huisartsen* : vastleggingspercentage : 47,7 % ; vereffningspercentage : 48,6 %.

(247) BA 03.002.34.02.3300 *Werkingssubsidie aan de vzw FARES* : vastleggingspercentage : 24,2 % ; vereffningspercentage : 24,6 %.

(248) BA 03.001.08.01.1211

effet<sup>(244)</sup>, comportant dans leur intitulé une référence à la crise sanitaire. Cette confusion nuit à la traçabilité des dépenses consenties et à leur lisibilité.

L'examen du tableau ci-dessus montre toutefois des taux d'exécution élevés pour quatre des cinq missions hébergeant les dépenses Covid, à savoir les missions 04 *Aides aux personnes*, 05 *Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État*, 06 *OAA de la santé et de l'aide aux personnes* et 07 *Non marchand*. Dès lors, en première approximation, les taux d'utilisation des crédits liés aux mesures sanitaires inclus dans ces missions sont également élevés, voire même proches de 100 % ou, en ce qui concerne les dotations à Irisicare pour la gestion de la crise sanitaire, égaux à 100 %.

Seuls les crédits de la mission 03 Santé affichent des taux d'exécution plus faibles (76,6 % en engagement et 90,2 % en liquidation), résultant en partie de l'inexécution de dépenses non liées à la crise sanitaire<sup>(245)</sup>.

Les crédits inscrits à cette mission pour les mesures Covid sont estimés à 40,4 millions d'euros en engagement et 31,3 millions d'euros en liquidation. Une sous-utilisation de 2,6 millions d'euros des crédits pour certaines subventions de fonctionnement a été identifiée aux programmes 03.001 *Support de la politique en matière de santé*<sup>(246)</sup> et 03.002 *Prévention*<sup>(247)</sup>. Par contre, les crédits du programme 03.001 dédiés aux *Frais d'études, prestations de tiers effectuées pour compte de la Commission communautaire commune en matière de santé, colloques*<sup>(248)</sup> (22,6 millions d'euros en engagement et 13,4 millions d'euros en liquidation) ont été utilisés à concurrence de 97,6 % et 100 %. Les dépenses exécutées concernent

(244) À l'exception de trois allocations de base, créées et alimentées par arrêté de transfert de crédits.

(245) Ainsi, le taux d'engagement est notamment impacté par l'inexécution d'un poste de 10,5 millions d'euros au sein des crédits de l'AB 03.005.39.01.5122 *Credits pour les établissements relevant de la santé dans le secteur des matières personnalisables (secteur privé)*, réservé à l'engagement d'un marché public relatif à la construction de l'institut de psychiatrie intégrée de Valisana (reporté en 2021). Abstraction faite de ce montant, le taux d'engagement de la mission 03 s'établit à 88,7 %.

(246) - AB 03.001.34.01.3300 *Subventions de fonctionnement pour des activités liées à la politique de santé aux a.s.b.l. hospitalières et aux autres a.s.b.l. (secteur privé)* : taux d'engagement : 84,7 % ; taux de liquidation : 84,2 % ;  
- AB 03.001.38.01.3132 *Subvention de fonctionnement aux a.s.b.l. dans le cadre du soutien à la médecine générale* : taux d'engagement : 47,7 % ; taux de liquidation : 48,6 %.

(247) AB 03.002.34.02.3300 *Subvention de fonctionnement de l'asbl FARES* : taux d'engagement : 24,2 % ; taux de liquidation : 24,6 %.

(248) AB 03.001.08.01.1211.

100 %. De gerealiseerde uitgaven hebben voornamelijk betrekking op het contract dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de verzekeraars verbindt in het kader van de invoering en het beheer van de *contacttracing*<sup>(249)</sup> (17,7 miljoen euro bij de vastleggingen en 11,4 miljoen euro bij de vereffeningen), waarbij het saldo betrekking heeft op de verschillende consultancy-opdrachten voor de coördinatie van de crisis, communicatiecampagnes, callcenters, enz. De extra 10 miljoen euro die specifiek waren ingeschreven op programma 03.005 *Investeringen*, werden ook integraal benut.

### I.5.3. Evolutie van de uitgaven

De volgende tabel geeft de evolutie weer van de gerealiseerde uitgaven voor de vastleggingen en de vereffeningen in de periode 2018-2020.

**Evolutie van de uitgaven  
(In duizend euro)**

Uitgaven	2018*	2019	2020	Evolutie 2018-2020
Vastleggingen	1.344.570	1.400.393	1.600.310	255.740
Uitvoeringsgraad	96,7 %	98,2 %	98,1 %	-
Vereffeningen	1.329.315	1.399.925	1.600.509	271.194
Uitvoeringsgraad	97,3 %	97,8 %	98,6 %	-

\*In 2018 heeft de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de vergoeding aan de federale operatoren niet budgetair aangerekend omdat er geen toekenningsbesluit was. De bedragen van de vastleggingen en de vereffeningen houden nochtans rekening met het bedrag van de daarvoor geboekte kosten (1.140,7 miljoen euro) in de resultatenrekening.

Bron : Rekenhof, op basis van de rekeningen van uitvoering van de begrotingen en SAP-uitvoeringsgegevens

Voor de beschouwde periode zijn de vastleggingen en de vereffeningen van uitgaven met respectievelijk 19,0 % en 20,4 % gestegen. Die groei is hoofdzakelijk merkbaar tussen 2019 en 2020, wanneer de vastleggingen en de vereffeningen allebei toenemen met 14,3 % (+ 199,9 en + 200,6 miljoen euro), voornamelijk wegens uitgaven voor de maatregelen in het kader van de gezondheidscrisis en wegens een stijging van de dotaties aan Irisicare (buiten de COVID-uitgaven) met nagenoeg 63 miljoen euro, waarvan 33 miljoen euro voor de gezinsbijslagen.

### I.5.4. Onderbenutting van de kredieten

In 2020 was er een totaalsaldo van 22,7 miljoen euro aan onbenutte vereffeningenkredieten in de begroting van

(249) Contract ten voordele van de intermutualistische Zelfstandige groepering van personen « *ZGP intermut* ».

principalement le contrat liant la Commission communautaire commune et les organismes assureurs dans le cadre de la mise en place et la gestion du contact-tracing<sup>(249)</sup> (17,7 millions d'euros en engagement et 11,4 millions d'euros en liquidation), le solde se rapportant aux divers marchés de consultance pour la coordination de la crise, aux campagnes de communication, aux call-centers, etc. De même, les 10 millions d'euros supplémentaires, spécifiquement inscrits au programme 03.005 Investissements, ont été intégralement utilisés.

### I.5.3. Évolution des dépenses

Le tableau ci-après présente l'évolution, durant la période 2018-2020, des réalisations de dépenses dans l'optique des engagements et des liquidations.

**Évolution des dépenses  
(en milliers d'euros)**

Dépenses	2018*	2019	2020	Évolution 2018-2020
Engagements	1.344.570	1.400.393	1.600.310	255.740
Taux d'exécution	96,7 %	98,2 %	98,1 %	-
Liquidations	1.329.315	1.399.925	1.600.509	271.194
Taux d'exécution	97,3 %	97,8 %	98,6 %	-

\*En 2018, la Commission communautaire commune n'a pas imputé budgétairement l'indemnité aux opérateurs fédéraux, faute d'arrêté d'octroi. Les montants d'engagements et de liquidations tiennent cependant compte du montant des charges comptabilisées à ce titre (1.140,7 millions d'euros) dans le compte de résultats.

Source : Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution des budgets et données d'exécution SAP

Sur la période considérée, les engagements et les liquidations de dépenses ont augmenté respectivement de 19,0 % et 20,4 %. Cette croissance se marque essentiellement entre 2019 et 2020, les engagements et les liquidations connaissant une progression identique de 14,3 % (+ 199,9 et + 200,6 millions d'euros), principalement en raison des dépenses liées aux mesures prises dans le cadre de la crise sanitaire et d'une hausse des dotations à Irisicare (hors dépenses Covid) de quelque 63 millions d'euros, dont 33 millions d'euros pour les allocations familiales.

### I.5.4. Sous-utilisation des crédits

En 2020, le solde total des crédits de liquidation non utilisés du budget des SCR atteint 22,7 millions d'euros,

(249) Contrat en faveur du Groupement autonome de personnes intermutualiste « *GAP intermut* ».

de DVC, d.i. 1,40 %. Die onderbenutting ligt lager dan gemiddeld in de twee voorgaande boekjaren (2,46 %).

Bij de berekening van het aangepaste vorderingsaldo 2020 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft het Verenigd College de doelstelling inzake onderbenutting voor de hele geconsolideerde begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vastgelegd op 17,4 miljoen euro. Er werd geen verdeling van dat bedrag onder de begrotingen van de DVC en van de geconsolideerde instellingen vastgelegd.

Omdat de geconsolideerde algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie niet werd bezorgd, stelt het Rekenhof louter op basis van de algemene rekening van de DVC vast dat de doelstelling van het Verenigd College inzake onderbenutting van de kredieten werd gerealiseerd.

#### **I.5.5. Uitstaand bedrag van de vastleggingen**

De bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting geeft de evolutie in 2020 weer van het uitstaand bedrag van de vastleggingen van de DVC, die overeenstemt met het totaal van de nog niet vereffende vastleggingen die ten laste van de opeenvolgende uitgavenbegrotingen zijn aangerekend.

De volgende tabel geeft de evolutie weer van het totaal uitstaand bedrag van de vastleggingen op het einde van de jaren 2018 tot 2020.

**Evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen (in duizend euro)**

Uitstaand bedrag op 31/12/2018	Uitstaand bedrag op 31/12/2019	Uitstaand bedrag op 31/12/2020	Evolutie 2018-2020
105.367	104.724	94.839	- 10.528

*Bron :* bijlagen bij de rekeningen van uitvoering van de begrotingen 2018 tot 2020 van de DVC

Het totale uitstaand bedrag van de vastleggingen op 31 december 2020 beloopt 94,8 miljoen euro, wat een daling met 9,9 miljoen euro is in vergelijking met het voorgaande jaar. Die daling vloeit voornamelijk voort uit de annulering in 2020, ten belope van 9,7 miljoen euro, van vastleggingsvisums uit voorgaande jaren, waaronder 6,6 miljoen euro aan saldi van in 2019 aan Iriscare toegekende dotaties.

De volgende figuur geeft de verdeling, per programma, van de voornaamste volumes aan uitstaande bedragen op 31 december 2020 ten laste van de begrotingskredieten.

soit 1,40 %. Ce taux de sous-utilisation est plus faible que le taux moyen relevé au cours des deux exercices précédents (2,46 %).

Lors du calcul du solde de financement 2020 ajusté de la Commission communautaire commune, le collège réuni a fixé un objectif de 17,4 millions d'euros de sous-utilisation pour l'ensemble du budget consolidé de la Commission communautaire commune. Aucune répartition de ce montant entre les budgets des SCR et des institutions consolidées n'a été fixée.

En l'absence de transmission du compte général consolidé de la Commission communautaire commune, la Cour constate que, sur la seule base du compte général des SCR, l'objectif du collège réuni de sous-utilisation des crédits a été réalisé.

#### **I.5.5. Encours des engagements**

L'annexe au compte d'exécution du budget fournit l'évolution, durant l'année 2020, de l'encours des engagements des SCR, correspondant au total des engagements non encore liquidés et imputés à la charge des budgets successifs de dépenses.

Le tableau ci-après présente l'évolution de l'encours total des engagements au terme des années 2018 à 2020.

**Évolution de l'encours des engagements (en milliers d'euros)**

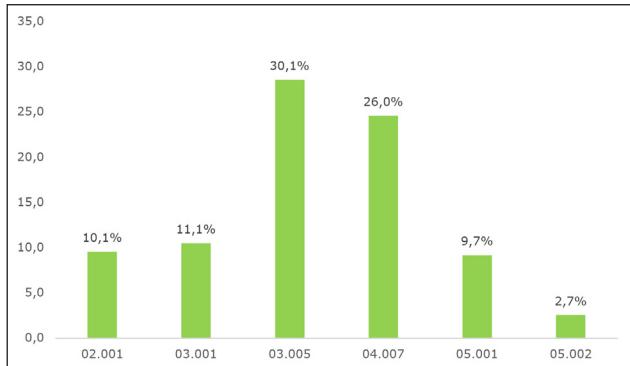
Encours au 31/12/2018	Encours au 31/12/2019	Encours au 31/12/2020	Évolution 2018-2020
105.367	104.724	94.839	- 10.528

*Source :* annexes aux comptes d'exécution des budgets 2018 à 2020 des SCR

L'encours total des engagements au 31 décembre 2020 s'élève à 94,8 millions d'euros, en diminution de 9,9 millions d'euros par rapport à l'année précédente. Cette baisse résulte essentiellement de l'annulation en 2020, à hauteur de 9,7 millions d'euros, de visas d'engagement pris au cours d'années antérieures, dont 6,6 millions d'euros de soldes de dotations octroyées à Iriscare en 2019.

La figure ci-après présente la répartition, par programme, des principales masses d'encours au 31 décembre 2020, à la charge des crédits budgétaires.

**Verdeling van het uitstaand bedrag op 31 december 2020 (in miljoen euro)**



Bron : Rekenhof, op basis van de bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting 2020

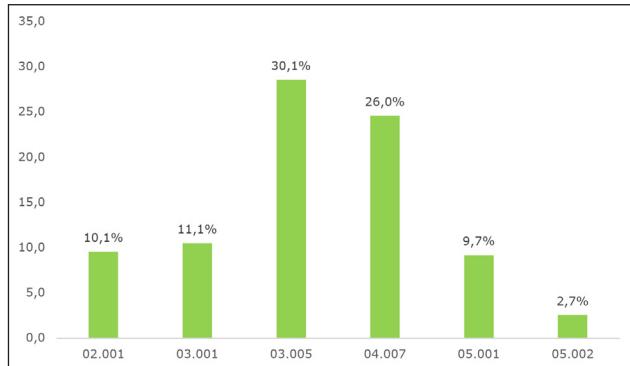
Het Rekenhof wijst op de volgende elementen :

- De programma's 03.005 Investeringen en 04.007 Investeringen, die specifiek zijn bedoeld voor investeringen die respectievelijk ressorteren onder de sectoren gezondheidsbeleid en bijstand aan personen, concentreren samen meer dan 56 % van het uitstaand bedrag op 31 december 2020, zijnde 53,2 miljoen euro. Dat uitstaand bedrag is verdeeld over de instellingen van de overheidssector (39,1 miljoen euro)<sup>(250)</sup> en van de privésector (14,1 miljoen euro)<sup>(251)</sup>.
- Het uitstaand bedrag in samenhang met programma 03.001 Ondersteuning van het gezondheidsbeleid (10,5 miljoen euro) betreft hoofdzakelijk de kosten voor studies en prestaties inzake gezondheid, waarvan 6,3 miljoen euro in verband met het contract « ZGP intermut ».
- Het uitstaand bedrag op programma 02.001 Bestaansmiddelen (9,6 miljoen euro) omvat hoofdzakelijk het uitstaand bedrag dat samenhangt met het gebouw in de Trierstraat (8,7 miljoen euro).
- Het uitstaand bedrag in verband met programma 05.001 Familie (9,2 miljoen euro) vertegenwoordigt het niet-benutte saldo van de dotatie 2020 aan Irisicare (Gezondheid), en het uitstaand bedrag op programma 05.002 Gezondheidszorg – Bijstand aan personen (2,6 miljoen euro) is een saldo van het jaar 2016 inzake uitgaven in het kader van de bevoegdheden overgedragen door de zesde staatshervorming. Die twee saldi werden geannuleerd in 2021.

(250) Sector gezondheid : 18,0 miljoen euro ; sector bijstand aan personen : 21,1 miljoen euro.

(251) Sector gezondheid : 10,6 miljoen euro ; sector bijstand aan personen : 3,5 miljoen euro

**Répartition de l'encours au 31 décembre 2020 (en millions d'euros)**



Source : Cour des comptes, sur la base de l'annexe au compte d'exécution du budget 2020

La Cour relève les éléments suivants :

- Les programmes 03.005 Investissements et 04.007 Investissements, dédiés aux investissements relevant respectivement des secteurs de la politique de la santé et de l'aide aux personnes, concentrent ensemble plus de 56 % de l'encours au 31 décembre 2020, soit 53,2 millions d'euros. Cet encours est réparti entre les établissements des secteurs publics (39,1 millions d'euros)<sup>(250)</sup> et privés (14,1 millions d'euros)<sup>(251)</sup>.
- L'encours attaché au programme 03.001 Support de la politique en matière de santé (10,5 millions d'euros) concerne essentiellement les frais d'études et prestations en matière de santé dont 6,3 millions d'euros relatifs au contrat « GAP intermut ».
- L'encours attaché au programme 02.001 Subsistance (9,6 millions d'euros) comprend principalement l'encours lié à l'acquisition du bâtiment sis rue de Trèves (8,7 millions d'euros).
- L'encours lié au programme 05.001 Famille (9,2 millions d'euros) représente le solde non utilisé de la dotation 2020 à Irisicare (Santé) et l'encours au programme 05.002 Soins de santé – Aide aux personnes (2,6 millions d'euros) est un solde de l'année 2016, relatif à des dépenses dans le cadre des compétences transférées de la sixième réforme de l'état. Ces deux soldes ont été annulés en 2021.

(250) Secteur de la santé : 18,0 millions d'euros ; secteur de l'aide aux personnes : 21,1 millions d'euros.

(251) Secteur de la santé : 10,6 millions d'euros ; secteur de l'aide aux personnes : 3,5 millions d'euros

## DEEL II CERTIFICERINGSOPDRACHT

### II.1. Regelgevend kader

Het Rekenhof wijst erop dat het zijn certificeringsopdracht uitvoert binnen een juridisch kader dat leemten vertoont omdat er diverse uitvoeringsbesluiten van de OBBC ontbreken. Diverse belangrijke uitvoeringsbesluiten wachten nog altijd op goedkeuring:

- een besluit dat de structuur van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting van iedere boekhoudkundige entiteit bepaalt (artikel 11);
- een besluit dat de modaliteiten bepaalt voor de vaststelling van de rechten (artikel 36);
- een besluit dat de vorm en de inhoud preciseert van de bijlage bij de jaarrekening (artikel 60);
- een besluit over de verantwoordingsstukken (artikel 39);
- een besluit dat de modaliteiten preciseert voor het bijhouden en bewaren van de boeken en journalen (artikel 40);
- een besluit dat de consolidatiemodaliteiten bepaalt (artikel 58);
- een besluit over de organisatie van de interne controle (artikel 70);
- een besluit dat de boekhoudkundige controle en de modaliteiten regelt (artikel 74 en 75);
- een besluit dat de interne audit in heel de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie regelt (artikel 78);
- een besluit dat de vorm en de inhoud bepaalt van de inventaris van het onroerend vermogen van het gewest (artikel 96);
- een besluit dat de structuur van de ontvangsten- en uitgavenbegroting van de autonome bestuursinstellingen vastlegt (artikel 96/2).

### II.2. Consolidatieperimeter

De OBBC bepaalt in artikel 59 dat de algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie door het Verenigd College wordt opgemaakt en ter certificatie aan het Rekenhof toegezonden vóór 31 augustus. Het Rekenhof beveelt aan dat om tijdige consolidatie en overzending van die rekening mogelijk te maken:

- de datum voor overzending van de algemene rekening van de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag (Irisicare) die op dit moment vastgesteld is op 31 juli te vervroegen naar 30 juni, dit om zowel het opstellen van de geconsolideerde rekeningen door de Diensten van het Verenigd College als de controle door het Rekenhof

## PARTIE II MISSION DE CERTIFICATION

### II.1. Cadre réglementaire

La Cour des comptes souligne qu'elle exerce sa mission de certification dans un cadre juridique qui présente des lacunes, car il manque plusieurs arrêtés d'application de l'OBBC. Plusieurs arrêtés d'application importants sont toujours en attente d'approbation :

- un arrêté déterminant la structure du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses de chaque entité comptable (article 11) ;
- un arrêté déterminant les modalités de la constatation des droits (article 36) ;
- un arrêté précisant la forme et le contenu de l'annexe au compte annuel (article 60) ;
- un arrêté concernant les pièces justificatives (article 39) ;
- un arrêté précisant les modalités pour la tenue et la conservation des livres et journaux (article 40) ;
- un arrêté déterminant les modalités de consolidation (article 58) ;
- un arrêté concernant l'organisation du contrôle interne (article 70) ;
- un arrêté organisant le contrôle comptable et les modalités de ce contrôle (articles 74 et 75) ;
- un arrêté organisant l'audit interne dans l'ensemble de la Commission communautaire commune (article 78) ;
- un arrêté déterminant la forme et le contenu de l'inventaire du patrimoine immobilier de la Région (article 96) ;
- un arrêté fixant la structure du budget des recettes et des dépenses des organismes administratifs autonomes (article 96/2).

### II.2. Périmètre de consolidation

L'article 59 de l'OBBC dispose que le compte général de la Commission communautaire commune est établi par le Collège réuni et envoyé pour certification à la Cour des comptes avant le 31 août. Pour permettre la consolidation et la transmission du compte dans les délais, la Cour des comptes recommande :

- d'avancer au 30 juin la date de transmission des comptes généraux de l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Irisicare), actuellement fixée au 31 juillet, afin de permettre à la fois l'établissement des comptes consolidés par les services du Collège réuni et le contrôle par la Cour des comptes de ces comptes de

van die rekening van de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag (Iriscare) en van de geconsolideerde rekening haalbaar te maken;

- de datum van de goedkeuring en overzending van de rekeningen van de vzw's Bruss'help en New Samusocial op 31 mei zoals bepaald in de statuten te laten primeren op de datum zoals vastgelegd in de OBBC.

### **II.3. Rekeningen die niet werden voorgelegd**

Het Rekenhof heeft de algemene rekeningen voor 2019 en 2020 van de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag (Iriscare) de algemene rekeningen voor 2020 van de VZW's Bruss'help en New Samusocial en de algemene rekeningen voor 2019 en 2020 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie nog niet ontvangen.

l'Office biculturel de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare) et des comptes consolidés ;

- de faire prévaloir la date d'approbation et de transmission des comptes des ASBL Bruss'help et New Samusocial du 31 mai, telle que prévue par les statuts, sur la date prévue par l'OBBC.

### **II.3. Comptes non transmis**

La Cour des comptes n'a pas encore reçu les comptes généraux 2019 et 2020 de l'Office biculturel de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare), ni les comptes généraux 2020 des ASBL Bruss'help et New Samusocial, ni les comptes généraux 2019 et 2020 de la Commission communautaire commune.

### DEEL III CERTIFICERING VAN DE ALGEMENE REKENINGEN 2020

Krachtens de bepalingen van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, stelt het Verenigd College de jaarlijkse algemene rekening van de DVC op en legt die ter certificering voor aan het Rekenhof, vooraleer ze aan de Verenigde Vergadering te bezorgen. Die certificering houdt in dat het Rekenhof een met redenen omkleed en gedetailleerd oordeel moet geven over de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de voorgelegde rekening<sup>(252)</sup>.

Het Rekenhof heeft de algemene rekeningen 2019 en 2020 van de Diensten van het Verenigd College (DVC) onderzocht, met het oog op de certificering ervan. Omdat beide rekeningen kort na elkaar werden voorgelegd en de conclusies gelijklopend zijn, gaat dit artikel enkel in op de certificering 2020. Het heeft de verslagen over de certificering samen met de rekeningen, aan de Verenigde Vergadering bezorgd op 24 maart 2021 en 20 oktober 2021.

#### III.1. Voorstelling van de algemene rekening 2020

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

	Bedragen
<b>Algemene boekhouding</b>	Balanstotaal
	69.262.948
	Boekhoudkundig resultaat (winst)
	25.813.849
<b>Begrotingsboekhouding</b>	Totale ontvangsten
	1.605.552.528
	Totale uitgaven (vastleggingen)
	1.600.509.086
	Totale uitgaven (vereffeningen)
	1.600.599.086
	<b>Begrotingsresultaat</b>
	<b>5.043.442</b>

(in euro)

#### III.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een afkeurend oordeel geformuleerd over de algemene rekening 2019 en 2020. Omdat de conclusies gelijklopend zijn, gaat dit artikel enkel in op de certificering 2020.

Wegens het belang van de punten die hierna aan bod komen, geeft de algemene rekening van de diensten van het

(252) Artikel 59, tweede lid, van de ordonnantie.

### PARTIE III CERTIFICATION DU COMPTE GÉNÉRAL DE L'EXERCICE 2020

En vertu de l'ordonnance organique du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, le collège réuni établit le compte général annuel des SCR et l'envoie pour certification à la Cour des comptes avant de le transmettre à l'Assemblée réunie. Cette certification suppose que la Cour des comptes rende une opinion motivée et étayée sur la régularité, la sincérité et la fidélité du compte général transmis<sup>(252)</sup>.

La Cour des comptes a examiné les comptes généraux 2019 et 2020 des services du collège réuni (SCR) en vue de leur certification. Puisque les deux comptes ont été soumis peu de temps l'un après l'autre et que les conclusions à leur sujet sont similaires, cet article ne traite que de la certification 2020. La Cour a transmis les rapports de certification et les comptes à l'Assemblée réunie le 24 mars 2021 et le 20 octobre 2021.

#### III.1. Présentation du compte général 2020

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

	Montants
<b>Comptabilité générale</b>	Total du bilan
	69.262.948
	Résultat comp- table (bénéfice)
	25.813.849
<b>Comptabilité budgétaire</b>	Total des recettes
	1.605.552.528
	Total des dépenses (engagements)
	1.600.509.086
	Total des dépenses (liquidations)
	1.600.599.086
	<b>Résultat budgétaire</b>
	<b>5.043.442</b>

(en euro)

#### III.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion défavorable sur le compte général 2019 et 2020. Comme les conclusions sont similaires, le présent article n'aborde que la certification du compte 2020.

En raison du caractère significatif des points examinés ci-après, la Cour des comptes estime que le compte général

(252) Article 59, alinéa 2, de l'ordonnance.

Verenigd College, naar het oordeel van het Rekenhof, geen getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van de diensten van het Verenigd College op 31 december 2020 en van de resultaten van het boekjaar in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OBBC.

### *III.2.5.1. Onderbouwing van het afkeurend oordeel*

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel. Het Rekenhof is echter tot de conclusie gekomen dat de volgende afwijkingen zowel van materieel belang zijn als een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van de DVC:

- Op 1 januari 2020 hebben de DVC de volle eigendom verworven van het gebouw in de Belliardstraat 71 te Brussel voor 20,1 miljoen euro. De DVC rekenden enkel het in 2020 verschuldigde bedrag van 4,3 miljoen euro aan als investeringsuitgave. Hierdoor zijn de uitgaven in de uitvoeringsrekening van de begroting onderschat met 15,8 miljoen euro.
- Vóór de zesde staatshervorming kende het RIZIV middelen toe aan de DVC om de administratieve kosten van de mutualiteiten te dekken. Deze middelen zijn niet vastgelegd in de bijzondere financieringswet. Gezien de onderhandelingen met de federale overheid nog lopen en de uitkomst hierover onzeker is, is het Rekenhof van oordeel dat de voorwaarden van een vastgesteld recht, overeenkomstig artikel 36 van de OBBC, niet vervuld zijn. Bijgevolg hadden de DVC deze middelen niet mogen aanrekenen in 2020 en zijn zowel opbrengsten als ontvangsten overgewaardeerd met 4,5 miljoen euro.
- In geval van onvoldoende vereffeningskredieten rekenen de DVC de schuldvorderingen enkel aan in de economische boekhouding. In 2020 hebben de DVC op die manier 4,2 miljoen euro aan kosten niet budgettair geboekt als uitgave.
- Een vastgesteld recht voor het instituut Jules Bordet van 4,1 miljoen euro werd zowel bedrijfseconomisch als budgettair slechts voor 0,3 miljoen euro aangerekend in 2020. De overige 3,8 miljoen euro werd, omwille van een tekort aan kredieten, pas aangerekend in 2021.
- De DVC hebben de ontvangen terugbetalingen naar aanleiding van de vereffeningen van FAMIFED ontrecht als ontvangst aangerekend. Hierdoor zijn de ontvangsten overgewaardeerd met 27,8 miljoen euro.
- De DVC hebben de ontvangsten en uitgaven voor de in het kader van de zesde staathervorming in 2016 overgehevelde bevoegdheid voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (A1/A3) enkel in de bedrijfseconomische rekening bruto aangerekend. Hoewel artikel 4, §3, van de OBBC elke compensatie tussen ontvangsten en uitgaven verbiedt, werden de dotaat en

des services du collège réuni ne donne pas une image fidèle du patrimoine et de la situation financière des services du collège réuni au 31 décembre 2020 ni des résultats de l'exercice, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OBCC.

### *III.2.5.1. Fondement de l'opinion défavorable*

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion. Elle est toutefois parvenue à la conclusion que les anomalies suivantes sont significatives et ont une incidence diffuse sur le compte général des SCR :

- Le 1<sup>er</sup> janvier 2020, les SCR ont acquis la pleine propriété du bâtiment situé rue Belliard 71 à Bruxelles pour un montant de 20,1 millions d'euros. Les SCR n'ont comptabilisé que le montant dû en 2020, à savoir 4,3 millions d'euros, en tant que dépense d'investissement. Par conséquent, les dépenses reprises dans le compte d'exécution du budget sont sous-estimées à raison de 15,8 millions d'euros.
- Avant la sixième réforme de l'État, l'Inami octroyait des moyens aux SCR pour couvrir les frais administratifs des mutualités. Ces moyens ne sont pas prévus dans la loi spéciale de financement. Comme les négociations avec le pouvoir fédéral sont encore en cours et que l'issue en est incertaine, la Cour estime que les conditions d'un droit constaté, telles que prévues à l'article 36 de l'OBCC, ne sont pas remplies. Les SCR ne pouvaient donc pas imputer ces moyens en 2020 et tant les produits que les recettes sont surévalués à concurrence de 4,5 millions d'euros.
- Lorsque les crédits de liquidation sont insuffisants, les SCR enregistrent les créances uniquement dans la comptabilité économique. En 2020, les SCR n'ont ainsi pas comptabilisé 4,2 millions d'euros de charges en tant que dépenses dans la comptabilité budgétaire.
- Un droit constaté de 4,1 millions d'euros pour l'institut Jules Bordet n'a été imputé qu'à concurrence de 0,3 million d'euros en 2020 dans la comptabilité économique et dans la comptabilité budgétaire. Les 3,8 millions d'euros restants n'ont été comptabilisés qu'en 2021 en raison d'un manque de crédits.
- Les SCR ont imputé à tort en recettes les remboursements reçus à la suite des liquidations de Famifed. Par conséquent, les recettes sont surévaluées à concurrence de 27,8 millions d'euros.
- Les SCR n'ont imputé les recettes et les dépenses concernant la compétence relative au financement des infrastructures hospitalières (A1/A3) transférée en 2016 dans le cadre de la sixième réforme de l'État que dans la comptabilité économique à concurrence du montant brut. Bien que l'article 4, § 3, de l'OBCC interdise toute compensation entre recettes et dépenses,

de behoeften voor de uitgaven van de federale operatoren niet apart verwerkt in de uitvoeringsrekening van de begroting, wat resulteert in een onderschatting van de ontvangsten met 62,0 miljoen euro en de uitgaven met 55,2 miljoen euro. De afrekening van de uitgaven voor de federale operatoren ten bedrage van – 6,7 miljoen euro werd budgettair niet aangerekend.

- Overeenkomstig artikel 24 van het KB boekhoudplan dienen vergoedingen voor in tijd gespreide prestaties *pro rata temporis* te worden geboekt. Op basis van een steekproef van de toegekende subsidies in december 2020 blijkt dat 12,0 miljoen euro aan subsidies teveel in kosten zijn geboekt en overgedragen dienen te worden naar een volgend boekjaar.

### III.2.5.2. Andere punten

Het Rekenhof vestigt daarnaast de aandacht op de volgende punten:

- In 2020 hebben de DVC een uitzonderlijke opbrengst geboekt van 44,8 miljoen euro om de schuld aan de FOD Financiën en de federale operatoren te corrigeren. Hiervoor baseerden zij zich op de meest recente afrekeningen (en werkelijke uitgaven) van de federale operatoren en de FOD Financiën. Deze correctie werd enkel bedrijfseconomisch geboekt.
- In toepassing van het horizontaal protocol hadden de DVC in 2015 29,7 miljoen euro te veel ontvangen van de FOD Financiën. Hoewel de DVC dit overschot eind 2015 hebben terugbetaald, is het onduidelijk hoe de FOD Financiën deze terugbetaling heeft verwerkt. Indien zou blijken dat de FOD Financiën deze terugbetaling niet heeft opgenomen in zijn overgedragen saldi, moeten de DVC de openstaande schuld corrigeren met dit bedrag. Dit wordt niet toegelicht in de jaarrekening.
- De federale operatoren RIZIV en RVA voeren een aantal bevoegdheden in gevolge de zesde staatshervorming uit voor rekening van de DVC. De financiering verloopt via de FOD Financiën die daarvoor middelen inhoudt van de federale dotatie die jaarlijks aan de DVC worden toegekend. De DVC zijn voor de opvolging van die uitgaven afhankelijk van de periodieke staten die de federale operatoren opstellen. De DVC hebben geen volledige controle op de correctheid van die federale gegevens.
- Over de interpretatie van het overgangsprotocol dat de inhoudingen voor het RIZIV op de dotaties regelde, is een dispuut ontstaan. De inhoudingen voor het RIZIV tijdens het eerste kwartaal van 2015 hadden betrekking op het vierde kwartaal van 2014 en betreffen dus prestaties uit de periode dat de DVC nog niet verantwoordelijk waren voor deze bevoegdheden. Daardoor zou de FOD Financiën 56 miljoen euro te veel hebben ingehouden. Deze kwestie is nog altijd hangende en wordt niet toegelicht in de jaarrekening.

la dotation et les besoins pour les dépenses des opérateurs fédéraux n'ont pas été enregistrés de façon distincte dans le compte d'exécution du budget, ce qui entraîne une sous-évaluation des recettes à concurrence de 62,0 millions d'euros et des dépenses à raison de 55,2 millions d'euros. Le décompte des dépenses pour les opérateurs fédéraux d'un montant de – 6,7 millions d'euros n'a pas été imputé budgétairement.

- Conformément à l'article 24 de l'arrêté royal relatif au plan comptable, les redevances pour prestations échelonnées dans le temps doivent être comptabilisées *pro rata temporis*. Il ressort d'un échantillonnage des subventions accordées en décembre 2020 qu'un montant de 12,0 millions d'euros de subventions a été comptabilisé en trop en charges et doit être reporté à un exercice ultérieur.

### III.2.5.2. Autres points

La Cour des comptes attire en outre l'attention sur les points suivants :

- En 2020, les SCR ont comptabilisé un produit exceptionnel de 44,8 millions d'euros pour corriger la dette au SPF Finances et aux opérateurs fédéraux. Ils se sont basés à cet effet sur les décomptes (et les dépenses réelles) les plus récent(e)s des opérateurs fédéraux et du SPF Finances. Cette correction a uniquement été effectuée dans la comptabilité économique.
- En application du protocole horizontal, les SCR avaient reçu 29,7 millions d'euros de trop de la part du SPF Finances en 2015. Bien que les SCR aient remboursé cet excédent fin 2015, on ignore comment le SPF Finances a traité ce remboursement. S'il s'avère que le SPF Finances n'a pas repris ce remboursement dans ses soldes reportés, les SCR doivent corriger la dette en souffrance à concurrence de ce montant. Ce point n'est pas explicité dans les comptes annuels.
- Les opérateurs fédéraux Inami et Onem exercent un certain nombre de compétences pour le compte des SCR à la suite de la sixième réforme de l'État. Le financement est assuré via le SPF Finances, qui préleve les moyens nécessaires à cet effet sur la dotation fédérale allouée chaque année aux SCR. Les SCR sont tributaires, pour le suivi de ces dépenses, des états périodiques établis par les opérateurs fédéraux. Ils n'ont pas de contrôle total sur l'exactitude de ces données fédérales.
- Une controverse est apparue au sujet de l'interprétation du protocole de transfert réglant les retenues effectuées sur les dotations pour l'Inami. Les retenues pour l'Inami au cours du premier trimestre de 2015 concernaient le quatrième trimestre de 2014 et portaient donc sur des prestations datant de la période où les SCR n'étaient pas encore responsables de ces compétences. Ainsi, le SPF Finances aurait retenu 56 millions d'euros de trop. Cette question est toujours pendante et n'est pas explicitée dans les comptes annuels.

### III.2.5.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen.

- De jaarlijkse beheersrekeningen van de rekenplichtige werden voor de boekjaren 2018 tot en met 2020 niet aan het Rekenhof bezorgd.
- Hoewel de regelgeving dit oplegt, hebben de leden van het Verenigd College voor de artikels 11, 36, 39, 40, 58, 60, 70, 74, 75, 76, 78 en 96 van de OBBC nog geen besluit genomen.
- In het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, is de inventaris van alle gesloten overheidsopdrachten onvolledig: de datum van de opdrachten en de opdrachten onder de 30.000 euro exclusief BTW ontbreken.

### III.3. Andere commentaren uit het controleverslag

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

- De ingehouden uitgaven voor het RIZIV en de RVA zijn, op basis van de gegevens van de FOD Financiën, enkel bedrijfseconomisch opgenomen. Hierdoor zijn de budgettaire uitgaven met 607.000 euro ondergewaardeerd.
- De principes van samenwerking tussen de DVC en IrisCare inzake de ondersteunende diensten werden vastgelegd in een protocolakkoord. Overeenkomstig het akkoord werd het beheer van diverse gezamenlijke diensten toegewezen aan IrisCare, die vanaf 2020 hiervoor ook de nodige bedragen opneemt in zijn budgetten. De DVC boeken voor deze diensten vervolgens geen bedragen meer in. De bijdrage van de DVC in de kosten van ondersteunende diensten zit verwerkt in de werkingsdotatie aan IrisCare. Hoewel deze wijziging een impact heeft op de verschillende rubrieken van de algemene rekening, werd ze niet vermeld in de toelichting bij de jaarrekening.
- De leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Financiën en de Begroting, hebben geen rekenplichtige aangesteld voor de rekening van bpost bank.
- De instelling beschikt niet over een lijst of overzicht van de actieve financiële actoren.

### III.4. Opvolging van de opmerkingen van vorige jaren

De volgende problemen, die het Rekenhof aankaartte tijdens vorige controles, zijn opgelost.

### III.2.5.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes.

- Les comptes annuels de gestion du comptable-trésorier n'ont pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2018 à 2020.
- Bien que la réglementation l'impose, les membres du collège réuni n'ont pas encore pris d'arrêté pour les articles 11, 36, 39, 40, 58, 60, 70, 74, 75, 76, 78 et 96 de l'OBCC.
- Dans le rapport prévu par l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017, l'inventaire de tous les marchés publics conclus est incomplet : la date des marchés et les marchés en dessous de 30.000 euros hors TVA font défaut.

### III.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes mais ont uniquement été signalées dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- Les dépenses retenues pour l'Inami et l'Onem n'ont été enregistrées que dans la comptabilité économique sur la base des données du SPF Finances. Par conséquent, les dépenses budgétaires sont sous-estimées à concurrence de 607.000 euros.
- Les principes de collaboration entre les SCR et IrisCare concernant les services d'appui ont été coulés dans un protocole d'accord. Conformément à cet accord, la gestion de divers services communs a été confiée à IrisCare, qui prévoit les budgets nécessaires à cet effet dans ses budgets depuis 2020. Les SCR ne comptabilisent plus de montants par la suite pour ces services. La contribution des SCR aux frais des services d'appui est intégrée dans la dotation de fonctionnement à IrisCare. Bien que cette modification ait une incidence sur les différentes rubriques du compte général, elle n'a pas été mentionnée dans l'annexe aux comptes annuels.
- Les membres du collège réuni compétents pour les Finances et le Budget n'ont pas désigné de comptable pour le compte de bpost banque.
- L'institution ne dispose pas d'une liste ou d'un relevé des acteurs financiers actifs.

### III.4. Suivi des observations des années précédentes

Les problèmes suivants soulevés par la Cour des comptes lors de ses contrôles précédents ont été réglés.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
2016	De kredietlijn van de DVC werd niet opgenomen in de rekeningen buiten balans.	Opname van de kredietlijn(en) in de rekeningen buiten balans.	De kredietlijn is in 2020 opgenomen in de rekeningen buiten balans.
2016	Rechten voortvloeiend uit terugvorderingen van subsidies worden noch in de algemene noch in de begrotingsboekhouding opgenomen. Terugvorderingen worden enkel geboekt op kasbasis.	Terugvorderingen registreren op basis van vastgestelde rechten.	De terugvorderingen worden niet langer geboekt op kasbasis, maar op basis van vastgestelde rechten.
2017	De DVC zijn voor 6,08 % eigenaar van het gebouw in de Eikstraat. De mede-eigendom werd niet geregistreerd in de algemene rekening.	De mede-eigendom boeken als materieel vast actief.	De DVC hebben in 2020 de mede-eigendom opgenomen in de algemene rekening op basis van de verrekende waarde.
2019	In het kader van de bijstand aan personen met een handicap zijn subsidies gedeeltelijk aangerekend op de kredieten van de DVC en op de kredieten van Irisicare. De aanrekening van uitgaven op verschillende begrotingen vermindert de transparantie en bemoeilijkt een efficiënte controle.	Uitgaven dienen aangerekend te worden op één enkele begroting.	De aanrekening op verschillende begrotingen was uitzonderlijk en het gevolg van de overdracht van bevoegdheden van de DVC naar Irisicare.
2019	De controleur van de vastleggingen en vereffeningen heeft documenten geautoriseerd zonder voorafgaande controle.	Administratieve controles en procedures dienen steeds gevuld te worden.	Er werden in 2020 geen vastleggingen en vereffeningen geautoriseerd zonder voorafgaande controle.
2017	De dotatie van de Federale overheid stemt niet overeen met de bedragen die de DVC hebben geregistreerd in haar boekhouding.	Aanrekening van de dotatie in overeenstemming met de rapportering en stortingen van de FOD Financiën.	De DVC registreren de dotaties op basis van de tabel van Spinnoy en de stortingen ontvangen van de FOD Financiën.
2018	DVC doen een correctieboeking om opbrengsten uit de federale dotatie te laten overeenstemmen met de kost van de federale operatoren.	Kosten en opbrengsten mogen niet op elkaar afgestemd worden.	De DVC doen geen correctieboeking meer om de kosten van de federale operatoren af te stemmen met de ontvangen dotaties.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
2016	La ligne de crédit des SCR n'a pas été reprise dans les comptes hors bilan.	Reprendre la (les) ligne(s) de crédit dans les comptes hors bilan.	La ligne de crédit a été reprise dans les comptes hors bilan en 2020.
2016	Les droits découlant des récupérations de subventions ne sont enregistrés ni dans la comptabilité générale, ni dans la comptabilité budgétaire. Les récupérations ne sont comptabilisées qu'en base de caisse.	Enregistrer les récupérations sur la base des droits constatés.	Les récupérations ne sont plus comptabilisées en base de caisse, mais selon le principe des droits constatés.
2017	Les SCR sont propriétaires à 6,08 % du bâtiment de la rue du Chêne. La copropriété n'a pas été enregistrée dans le compte général.	Comptabiliser la copropriété en tant qu'immobilisation corporelle.	Les SCR ont enregistré en 2020 la copropriété dans le compte général sur la base de la valeur assurée.
2019	Dans le cadre de l'aide aux personnes handicapées, des subventions ont été en partie imputées aux crédits des SCR et en partie à ceux d'Irisicare. L'imputation de dépenses sur des budgets différents réduit la transparence et entrave un contrôle efficient.	Imputer les dépenses sur un seul budget.	L'imputation sur des budgets différents était exceptionnelle et la conséquence du transfert des compétences des SCR à Irisicare.
2019	Le contrôleur des engagements et des liquidations a autorisé des documents sans contrôle préalable.	Toujours suivre les procédures et les contrôles administratifs.	Aucun engagement ou liquidation n'a été autorisé en 2020 sans contrôle préalable.
2017	La dotation du pouvoir fédéral ne correspond pas aux montants enregistrés par les SCR dans leur comptabilité.	Imputer la dotation conformément au rapportage et aux versements du SPF Finances.	Les SCR enregistrent les dotations à partir du tableau de Spinnoy et des versements reçus du SPF Finances.
2018	Les SCR passent une écriture correctrice pour faire concorder les produits de la dotation fédérale avec le coût des opérateurs fédéraux.	Ne pas harmoniser les charges et les produits.	Les SCR ne procèdent plus à une écriture correctrice pour faire concorder les coûts des opérateurs fédéraux et les dotations reçues.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
2016	De DVC hebben de regels voor de waardering van de inventaris, voor de vorming en de aanpassing van de afschrijvingen, waardeverminderingen, voorzieningen en herwaarderingen nog niet bepaald en gepubliceerd. <sup>(253)</sup>	Waarderingsregels laten goedkeuren door het Verenigd College en vermelden in de bijlage bij de jaarrekening	De waarderingsregels werden vastgelegd in de omzendbrief van 29/04/21.

Bron: controleverslagen van het Rekenhof

Diverse problemen die het Rekenhof aankaartte, zijn nog niet opgelost.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
2019	De handtekeningen-bevoegdheden voor de Belfius rekeningen zijn niet meer actueel.	Handtekeningen-bevoegdheden in overeenstemming brengen met de huidige bevoegdheden.	De DVC zullen de bevoegdheden op korte termijn evalueren en waar nodig laten aanpassen.
2010	Er is geen gecentraliseerd overzicht van het subsidiëringssproces omdat de informatie niet is gegroepeerd in één exhaustive gegevensbank.	Beheer van alle gegevens in één gecentraliseerde gegevensbank.	De DVC hebben een gecentraliseerd platform « Eureka » in gebruik genomen. Gezien nog niet alle gegevens werden ingevoerd is het systeem nog niet volledig operationeel.
2016	De financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (A1/A3) wordt netto verwerkt.	De federale inhouding op de dotatie dient verwerkt te worden als uitgave en kost en mag niet in mindering gebracht worden van de ontvangsten en opbrengsten.	De DVC stellen dat hierdoor elke maand meerdere verrichtingen moeten worden geboekt. Zij stellen zich de vraag welke bedragen van de dotatie van de FOD Financiën als vastgesteld recht beschouwd dienen te worden en hoe andere overheden dit verwerken. Dit zal tevens worden besproken met de kabinetten Begroting en de diensten van het Gewest.

(253) Artikel 5 van het KB van 2009 met betrekking tot het boekhoudplan

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
2016	Les SCR n'ont pas encore déterminé ni publié les règles pour l'évaluation de l'inventaire ainsi que pour la constitution et l'ajustement des amortissements, des réductions de valeur, des provisions et des réévaluations <sup>(253)</sup> .	Soumettre les règles d'évaluation à l'approbation du collège réuni et les mentionner en annexe aux comptes annuels.	Les règles d'évaluation ont été fixées dans la circulaire du 29 avril 2021.

Source : rapports de contrôle de la Cour des comptes

Plusieurs problèmes relevés par la Cour des comptes n'ont pas encore été résolus.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
2019	Les pouvoirs de signature concernant les comptes Belfius ne sont plus actuels.	Mettre les pouvoirs de signature en conformité avec les compétences actuelles.	Les SCR évalueront à court terme les compétences et les adapteront le cas échéant.
2010	Il n'existe pas de relevé centralisé du processus de subventionnement parce que les informations ne sont pas regroupées au sein d'une seule banque de données centralisées.	Gérer toutes les données dans une seule banque de données centralisées.	Les SCR ont adopté une plate-forme centralisée « Eureka ». Comme les données n'ont pas encore toutes été introduites, le système n'est pas encore totalement opérationnel.
2016	Le financement de l'infrastructure hospitalière (A1/A3) est comptabilisé en montants nets.	Enregistrer la retenue fédérale sur la dotation en dépenses et en charges et non en déduction des recettes et des produits.	Les SCR précisent que cette méthode implique de comptabiliser plusieurs opérations chaque mois. Ils se demandent quels montants de la dotation du SPF Finances doivent être considérés comme des droits constatés et comment les autres organismes procèdent. Ce point sera également abordé avec les cabinets du Budget et les services de la région.

(253) Article 5 de l'arrêté royal de 2009 relatif au plan comptable.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
2016	Bij gebrek aan voldoende begrotingskredieten worden kosten bedrijfseconomisch geboekt, maar niet aangerekend op de uitvoeringsrekening van de begroting.	Registreren van vastgestelde rechten overeenkomstig de artikelen 35 en 41 van de OBBC. Tijdig herverdelen van kredieten of aanvragen van budgetoverschrijdingen.	De DVC kunnen geen budgetoverschrijdingen aanvragen. Tijdige herverdelingen zijn niet altijd haalbaar door de geldende procedure.
2016	Bij gebrek aan beschikbare begrotingskredieten worden schuldvorde ringen zowel budgettair als bedrijfseconomisch gesplitst over verschillende boekjaren of geboekt in een volgend boekjaar.	Registreren van vastgestelde rechten overeenkomstig de artikelen 35 en 41 van de OBBC. Tijdig herverdelen van kredieten of aanvragen van budgetoverschrijdingen.	De DVC kunnen geen budgetoverschrijdingen aanvragen. Tijdige herverdelingen zijn niet altijd haalbaar door de geldende procedure.
2016	De bijlage bij de algemene rekening is niet volledig. De vorm en de inhoud van de bijlage werden nog niet bepaald door het Verenigd College (artikel 60 OBBC).	Bepalen van de vorm en de inhoud van de bijlage bij de algemene rekening.	De DVC maakten een overzicht van de verplichtingen in het kader van de OBBC waaraan nog niet voldaan is. De doelstelling is om de nodige wettelijke documenten in 2021 te laten goedkeuren door het Verenigd College.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
2016	Faute de crédits budgétaires suffisants, des charges sont enregistrées dans la comptabilité économique mais ne sont pas imputées au compte d'exécution du budget.	Enregister les droits constatés conformément aux articles 35 et 41 de l'OBCC. Reventiler les crédits en temps voulu ou demander des dépassements de crédits.	Les SCR ne peuvent pas demander de dépassements de crédits. Il ne leur est pas toujours possible d'effectuer des revertiations en temps voulu en raison de la procédure à suivre.
2016	Faute de crédits budgétaires disponibles, des créances sont scindées entre plusieurs exercices ou comptabilisées à un exercice ultérieur, tant dans la comptabilité budgétaire que dans la comptabilité économique.	Enregister les droits constatés conformément aux articles 35 et 41 de l'OBCC. Reventiler les crédits en temps voulu ou demander des dépassements de crédits.	Les SCR ne peuvent pas demander de dépassements de crédits. Il ne leur est pas toujours possible d'effectuer des revertiations en temps voulu en raison de la procédure à suivre.
2016	L'annexe au compte général n'est pas complète. La forme et le contenu de l'annexe n'ont pas encore été arrêtés par le collège réuni (article 60 de l'OBCC).	Arrêter la forme et le contenu de l'annexe au compte général.	Les SCR ont établi un relevé des obligations dans le cadre de l'OBCC qui ne sont pas encore remplies. L'objectif est de faire approuver les documents légaux requis en 2021 par le collège réuni.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
2016	De fysieke inventaris is niet in overeenstemming met de boekhoudkundige gegevens. Het Rekenhof verwijst terzake naar artikel 96 van de OBBC en artikel 4 van het KB boekhoudplan.	Opstellen van een actuele fysieke inventaris. De boekhoudkundige gegevens in overeenstemming brengen met deze actuele fysieke inventaris.	De DVC hebben geen andere inventaris dan die die zijn doorgezonden. Deze werkwijze is niet ideaal om de gegevens met de rekeningen in overeenstemming te brengen. Het is één van de verbeterpunten in het kader van het samenwerkingsprotocol met Irisicare voor een gemeenschappelijk systeem dat efficiënter is en ook de nadruk zal leggen op wat deel uitmaakt van ons roerend/ materieel patrimonium. De DVC zullen rekening houden met de opmerkingen van het Rekenhof.
2016	De DVC hebben niet alle bepalingen uitgevoerd van titel V van de OBBC, die de organisatie van een interne controle opleggen. Het Verenigd College stelde evenmin vast voor de organisatie van een interne audit.	Organisatie van een formeel controlesysteem/interne audit.	De DVC voorziet naar de toekomst toe om een formeel controlesysteem/ interne audit te organiseren.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
2016	L'inventaire physique ne concorde pas avec les données comptables. La Cour des comptes renvoie à ce sujet à l'article 96 de l'OBCC et à l'article 4 de l'arrêté royal relatif au plan comptable.	Dresser un inventaire physique actuel. Mettre les données comptables en conformité avec cet inventaire physique actuel.	Les SCR n'ont pas d'autres inventaires que ceux qui ont été envoyés. Cette méthode n'est pas idéale pour mettre les données en conformité avec les comptes. Il s'agit d'un des points d'amélioration dans le cadre du protocole de coopération avec Irisicare en vue d'un système commun plus efficace qui mettra aussi l'accent sur ce qui fait partie du patrimoine mobilier/corporel des SCR. Ces derniers tiendront compte des observations de la Cour.
2016	Les SCR n'ont pas exécuté toutes les dispositions du titre V de l'OBCC, qui imposent l'organisation d'un contrôle interne. Le collège réuni n'a pas davantage fixé les modalités pour l'organisation d'un audit interne.	Organiser un système de contrôle/d'audit interne formel.	Les SCR prévoient d'organiser à l'avenir un système de contrôle/audit interne formel.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
2016	In 1996 hebben de DVC een gebouw van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in erfpacht gekregen voor een duur van 27 jaar <sup>(254)</sup> . De DVC betaalden hiervoor een eenmalige vergoeding van 134.406 euro <sup>(255)</sup> . De erfpacht wordt niet toegelicht in de algemene rekening.	Het is aangewezen in de toelichting bij de algemene rekening een passende commentaar te verstrekken over de toedracht en consequenties van het betrokken erfpachtcontract en in het bijzonder het bedrag en de betalingsmodaliteiten van de erfpachtvergoeding.	Dit betreft de erfpacht aan de Luttrebruglaan, een gebouw dat ter beschikking is gesteld aan de vzw Ariane, een organisatie die onderdak biedt aan daklozen (= vrijstelling van roerende voorheffing). Alleen de jaarlijkse bijdrage van 25 euro kwam ten laste van de begroting van de DVC, er waren geen andere terugkerende kosten voor de administratie. De GOB is al enkele jaren de invordering vergeten. Wij hebben de achterstallige betalingen betaald die verschuldigd waren vanaf het jaar 2012 tot de jaarlijkse bijdrage van 2019, zinnde het laatste jaar vóór de overdracht van dit beheer naar Irisicare.
2016	In tegen-spraak met de bepalingen van artikel 8, § 1, eerste lid, van het KB boekhoudplan werd geen jaarlijkse herwaardering gedaan van de terreinen en gebouwen.	Het Verenigd College kan beslissen om af te wijken van de bepalingen in artikel 8 om geen herwaardering te doen.	De omzendbrief van 4 april 2021 bepaalt dat de communautaire boekhouder bevoegd is om de voorwaarden te bepalen waaronder een herwaardering kan plaatsvinden.

(254) Het gaat om een gebouw aan de Luttrebruglaan. Dit gebouw is ter beschikking gesteld van het Centrum voor Coördinatie en Dringende Opvang « Home Ariane ».

(255) De overeenkomst voorziet daarnaast ook in een jaarlijkse (symbolische) vergoeding van 24,79 euro.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
2016	En 1996, les SCR ont reçu un bâtiment de la Région de Bruxelles-Capital en emphytéose pour une durée de 27 ans <sup>(254)</sup> . Ils ont payé à cet effet une somme unique de 134.406 euros <sup>(255)</sup> . L'emphytéose n'est pas commentée dans le compte général.	Reprendre dans l'annexe au compte général un commentaire approprié quant aux circonstances et aux conséquences du contrat emphytéotique en cause et en particulier au sujet du montant et des modalités de paiement de la redevance emphytéotique.	Il s'agit de l'emphytéose du bâtiment situé avenue du Pont de Luttre, qui a été mis à la disposition de l'ASBL Ariane, un organisme qui offre un toit aux sans-abris (= dispense du précompte mobilier). Seule la redevance annuelle de 25 euros était à la charge du budget des SCR. Il n'y avait aucun autre coût récurrent pour l'administration. Le SPRB oublie de percevoir ce montant depuis quelques années déjà. Les SCR ont payé les arriérés dus depuis 2012 jusqu'à 2019, soit la dernière année avant le transfert de cette gestion à Irisicare.
2016	Contrairement aux dispositions de l'article 8, § 1 <sup>er</sup> , alinéa 1 <sup>er</sup> , de l'arrêté royal relatif au plan comptable, les terrains et les bâtiments n'ont pas été réévalués chaque année.	Le collège réuni peut décider de déroger aux dispositions de l'article 8 et de ne pas procéder à une réévaluation.	La circulaire du 4 avril 2021 dispose que le comptable communautaire est compétent pour déterminer les conditions dans lesquelles il peut être procédé à une réévaluation.

(254) Il s'agit d'un bâtiment situé avenue du Pont de Luttre qui a été mis à la disposition du Centre de coordination et d'accueil urgent Home Ariane.

(255) Le contrat prévoit également une redevance (symbolique) annuelle de 24,79 euros.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
2017	De achterstallige bijdragen in het aandeel van de pensioenen van de voormalige ambtenaren van de provincie Brabant worden geboekt en aangerekend op basis van betaling. De jaarlijkse bijdragen in de pensioenlasten worden met een jaar vertraging aan de DVC gefactureerd en geboekt.	Volledig aanrekenen van de achterstallige bijdragen in het aandeel van de pensioenen als kosten en uitgaven. De jaarlijkse bijdragen in de pensioenlasten worden als kost en uitgave in het desbetreffende jaar.	De DVC hebben de achterstallige bijdragen geboekt na 31 januari waardoor de budgettaire aanrekening niet meer mogelijk was. De bijdragen zullen vanaf 2021 tevens als schuld worden geboekt.
2016	De voorschotten die worden overgeschreven naar de rekeningen van de kabinetten worden als begrotingsuitgave in kost beschouwd. De bedragen die de kabinetten in hetzelfde jaar terugstorten op rekening van de DVC worden in mindering gebracht van de uitgaven of kosten.	De verantwoordings-stukken boeken als kost of als vaste activa en aanrekenen als begrotingsuitgave.	De DVC zullen hun huidige werkwijze behouden. Er wordt bij de kabinetten op aangedrongen om de niet gebruikte voorschotten voor 31 december van het betreffende jaar terug te storten.
2019	De materiële vaste activa in uitvoering betreffen investeringen aan het gebouw Belliardstraat 71 welke werden uitgevoerd voor de effectieve eigendomsoverdracht. Deze activa worden ontrecht niet (of onvoldoende) aangeschreven.	Gezien de eigen-domsoverdracht van het gebouw plaats vond op 1 januari 2020 dienen de activa te worden overgeboekt naar de desbetreffende vaste activa rekening en dienen ze te worden afgeschreven.	De DVC zullen de nodige aanpassingen in de algemene rekening 2021 opnemen.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
2017	Les arriérés de contributions dans la part des pensions des anciens fonctionnaires de la province de Brabant sont comptabilisés et imputés sur la base des paiements. Les contributions annuelles aux charges de pension sont facturées aux SCR et comptabilisées avec un de retard.	Comptabiliser la totalité des arriérés de contributions dans la part des pensions en charges et dépenses. Imputer les contributions annuelles aux charges de pension en charges et en dépenses au cours de l'année concernée.	Les SCR ont comptabilisé les arriérés de contributions après le 31 janvier, de sorte qu'il n'était plus possible de les imputer au budget. Les contributions seront également comptabilisées en dettes à partir de 2021.
2016	Les avances qui sont versées sur les comptes des cabinets sont considérées comme une dépense budgétaire et une charge. Les montants que les cabinets reversent la même année sur le compte des SCR sont déduits des dépenses ou des charges.	Comptabiliser les pièces justificatives en tant que charge ou immobilisation et les imputer comme dépense budgétaire.	Les SCR conserveront leur méthode actuelle. Il sera insisté auprès des cabinets pour qu'ils reversent les avances non utilisées avant le 31 décembre de l'année concernée.
2019	Les immobilisations corporelles en cours concernant des investissements dans le bâtiment situé rue Belliard 71 qui ont été effectués avant le transfert de propriété effectif. Ces actifs ne sont pas amortis (ou pas suffisamment), à tort.	Comme le transfert de propriété du bâtiment a eu lieu le 1 <sup>er</sup> janvier 2020, les actifs doivent être transférés vers le compte d'immobilisés correspondant et doivent être amortis.	Les SCR effectueront les modifications nécessaires dans le compte général 2021.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
2019	De uitgaven van de federale operatoren worden ingehouden op de dotaties vastgelegd in de bijzondere financieringswet. Over de interpretatie van het overgangsprotocol dat de inhoudingen regelde, is een disput ontstaan omtrent de inhoudingen voor het RIZIV (inhoudingen eerste kwartaal 2015 betreffen prestaties 2014). De FOD Financiën zou bijgevolg 56 miljoen euro te veel hebben ingehouden.	Toelichten van het disput in de jaarrekening.	De DVC zullen het disput toelichten in de jaarrekening 2021. Bijkomende inlichtingen zullen aan Iriscare worden gevraagd.
2019	Het voorschot (7.082.367 euro) dat de DVC in 2019 hebben betaald voor de aankoop van het gebouw Belliardstraat 71 werd onterecht als uitgave aangerekend.	De vooruitbetaling dient aangerekend te worden als een kredietverlening op ESR-code 8 en heeft dus geen impact op het vorderingssaldo.	De eigendoms-overdracht vond plaats op 1 januari 2020. De eerste schijf diende echter in 2019 te worden betaald volgens de bepalingen van het KB van 21 maart 2019.
2016	Uitgaven met betrekking tot jaar N+1 werden aangerekend op de credieten van het jaar N. Artikel 24 van het KB van 11.12.2009 laat de keuze deze uitgaven aan te rekenen op het ogenblik van de boeking in de algemene boekhouding ofwel op het ogenblik dat ze eisbaar zijn.	Aanrekenings-methode verantwoorden en toelichten in de waarderingsregels. Consistente toepassing van de gekozen aanrekeningsmethode.	De gekozen aanrekenings-methode wordt consistent toegepast. Dit heeft betrekking op (onder andere) toelagen die over twee begrotingsjaren gespreid zijn (voorbeeld : van 1 oktober N tot en met 30 september N + 1)

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
2019	Les dépenses des opérateurs fédéraux sont retenues sur les dotations fixées dans la loi spéciale de financement. Une controverse est apparue au sujet de l'interprétation du protocole de transfert et en particulier au sujet des retenues effectuées pour l'Inami (les retenues effectuées au cours du premier trimestre 2015 portent sur les prestations de 2014). Par conséquent, le SPF Finances aurait retenu 56 millions d'euros de trop.	Explicitier la controverse dans les comptes annuels.	Les SCR expliciteront la controverse dans les comptes annuels 2021. Des renseignements complémentaires seront demandés à Iriscare.
2019	L'avance (7.082.367 euros) que les SCR ont versé en 2019 pour l'achat du bâtiment situé rue Belliard 71 a été imputée à tort en tant que dépense.	L'acompte doit être imputé en tant qu'octroi de crédit sur un code SEC 8 et n'a donc aucune incidence sur le solde de financement.	Le transfert de propriété a eu lieu le 1 <sup>er</sup> janvier 2020. La première tranche devait toutefois être versée en 2019 d'après les dispositions de l'arrêté royal du 21 mars 2019.
2016	Des dépenses relatives à l'année N+1 ont imputé sur les crédits de l'année N. L'article 24 de l'arrêté royal du 11 décembre 2009 laisse le choix d'imputer ces dépenses au moment de l'enregistrement dans la comptabilité générale ou au moment où elles sont exigibles.	Justifier la méthode d'imputer et l'expliquer dans les règles d'évaluation. Appliquer de manière cohérente la méthode d'imputation choisie.	La méthode d'imputation choisie est appliquée de manière cohérente. Le problème soulevé concerne (notamment) des dotations étaillées sur deux années budgétaires (exemple : du 1 <sup>er</sup> octobre N au 30 septembre N + 1).

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
2019	De schuld voor vakantiegeld wordt geboekt in de algemene boekhouding maar niet aangerekend als begrotingsuitgave.	Aanrekenen van de schuld als begrotingsuitgave.	De DVC zullen de provisie vakantiegeld vastleggen, maar voorzien geen vereffeningskredieten. De vereffeningskredieten zullen in het jaar van betaling van het vakantiegeld worden voorzien. Een alternatief is om de vereffeningskredieten wel meteen te voorzien en de betaling op een «dummy»-rekening te plaatsen en aan te wenden op het moment van de effectieve betaling van het vakantiegeld. Beide scenario's zullen ook met het Gewest worden besproken.

Bron: controleverslagen van het Rekenhof

### III.5. Geraamde impact van de vaststellingen en overzicht van de opmerkingen

Uitsluitend op basis van de elementen die het Rekenhof identificeerde voor boekjaar 2020 ziet de impact op het boekhoudkundige resultaat en op het begrotingsresultaat er als volgt uit:

Vaststelling	Boekhoudkundig resultaat	Begrotingssaldo
Gegevens van de algemene rekening (a)	<b>25.813.849</b>	<b>5.043.442</b>
Aankoop gebouw Belliardstraat		– 15.778.317
Voorziening voor pensioenen en soortgelijke verplichtingen	256.000	– 1.125.279
Niet opgenomen overuren		– 178.262
Financiering door Federale overheid van administratieve kosten mutualiteiten	– 4.534.000	– 4.534.000
Afgrenzing van de toegekende subsidies	11.984.465	
Vereffening FAMIFED		– 27.835.571
Niet budgettair aangerekende kosten- onvoldoende begrotingskredieten		– 4.171.954

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
2019	La dette relative au pécule de vacances est comptabilisée dans la comptabilité générale mais n'est pas imputée en tant que dépense budgétaire.	Imputer la dette en tant que dépense budgétaire.	Les SCR engagent la provision pour pécule de vacances sans toutefois prévoir de crédits de liquidation. Ces derniers seront prévus au cours de l'année de paiement du pécule de vacances. Une alternative consiste à prévoir d'emblée les crédits de liquidation, à placer le paiement sur un compte « fictif » pour l'utiliser au moment du paiement effectif du pécule de vacances. Les deux scénarios seront également examinés avec la région.

Source : rapports de contrôle de la Cour des comptes

### III.5. Incidence estimée des constats relevés et synthèse des observations

Sur la base des seuls éléments identifiés par la Cour des comptes pour l'exercice 2020, l'incidence sur les résultats comptable et budgétaire se présente comme suit.

Constat	Résultat comptable	Résultat budgétaire
Données du compte général (a)	<b>25.813.849</b>	<b>5.043.442</b>
Achat du bâtiment situé rue Belliard		– 15.778.317
Provision pour les pensions et les obligations similaires	256.000	– 1.125.279
Heures supplémentaires non prises		– 178.262
Financement par le pouvoir fédéral des frais administratifs des mutualités	– 4.534.000	– 4.534.000
Césure des subventions allouées	11.984.465	
Liquidation Famifed		– 27.835.571
Frais non imputés au budget – crédits budgétaires insuffisants		– 4.171.954

Vaststelling	Boekhoud-kundig resultaat	Begrotingssaldo
Niet budgettair aangerekende kosten- Instituut Jules Bordet	– 3.822.832	– 3.822.832
Schuld vakantiegeld		– 60.856
Financiering van de ziekenhuisinfrastructuur	61.961.000	– 55.244.694
RIZIV/RVA : aanrekening kosten federale operatoren		– 607.000
<b>Totaal van de aanpassingen (b)</b>	<b>3.883.633</b>	<b>– 51.397.765</b>
<b>Gecorrigeerde resultaten (a+b)</b>	<b>29.697.482</b>	<b>– 46.354.323</b>

Bron: berekeningen van het Rekenhof (in euro)

Alleen de op het begrotingssaldo geïdentificeerde aanpassingen kunnen het vorderings saldo beïnvloeden.

De opmerkingen in dit verslag kunnen als volgt worden samengevat.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling
De DVC hebben enkel de in 2020 uitgevoerde termijnbetaling van 4.347.975 euro voor de aankoop van het gebouw in de Belliardstraat 71 te Brussel budgettair aangerekend.	De DVC dienen de volledige aanschaffingswaarde van 20.126.293 euro als investeringsuitgave aan te rekenen.	Werkwijze blijft behouden waardoor dit pas zal opgelost zijn in 2022.
De voorziening voor pensioenen bevat onterecht de reeds aangerekende pensioenverzekering van 2020 voor 256.000 euro.	De aanleg van een voorziening dient op een correcte manier te gebeuren.	De DVC heeft in 2020 de factuur voor de pensioenverzekering 2020 ontvangen, vastgelegd en vereffend. Tevens werd het bedrag van 256.000 euro voor de pensioenverzekering 2021 in een voorziening opgenomen. De vraag die gesteld moet worden, is dus of dit laatste bedrag al in een voorziening mocht worden opgenomen.
De DVC hebben de bijdragen voor pensioenen onterecht geboekt als voorziening en niet budgettair aangerekend.	De bijdragen moeten worden geboekt als schuld en dienen budgettair aangerekend te worden.	De DVC hebben de achterstallige bijdragen geboekt na 31 januari waardoor de budgettaire aanrekening niet meer mogelijk was. De bijdragen zullen vanaf 2021 tevens als schuld worden geboekt.

Constat	Résultat comptable	Résultat budgétaire
Frais non imputés au budget – Institut Jules Bordet	– 3.822.832	– 3.822.832
Dette pour pécule de vacances		– 60.856
Financement des infrastructures hospitalières	61.961.000	– 55.244.694
Inami/Onem : imputation des coûts des opérateurs fédéraux		– 607.000
<b>Total des ajustements (b)</b>	<b>3.883.633</b>	<b>– 51.397.765</b>
<b>Résultats corrigés (a+b)</b>	<b>29.697.482</b>	<b>– 46.354.323</b>

Source : calculs Cour des comptes (en euros)

Seuls les ajustements identifiés sur le solde budgétaire sont susceptibles d'influencer le solde de financement.

Les remarques formulées dans le présent rapport peuvent être synthétisées comme suit.

Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
Les SCR n'ont imputé au budget que la tranche de 4.347.975 euros versée en 2020 pour l'achat du bâtiment situé rue Belliard 71 à Bruxelles.	Les SCR doivent imputer la totalité de la valeur d'acquisition, à savoir 20.126.293 euros en tant que dépense d'investissement.	La méthode est conservée, de sorte que ce point ne sera résolu qu'en 2022.
La provision pour pensions contient à tort l'assurance pension déjà imputée pour 2020 à concurrence de 256.000 euros.	La constitution d'une provision doit être effectuée correctement.	Les SCR ont reçu, engagé et liquidé la facture relative à l'assurance pension 2020 en 2020. En outre, le montant de 256.000 euros pour l'assurance pension 2021 a été prévu dans une provision. La question à se poser est donc de savoir si ce dernier montant pouvait déjà faire l'objet d'une provision.
Les SCR ont comptabilisé à tort les contributions aux pensions en tant que provisions et ne les ont pas imputées au budget.	Les contributions doivent être comptabilisées en tant que dettes et imputées au budget.	Les SCR ont comptabilisé les arriérés de contributions après le 31 janvier, de sorte qu'il n'était plus possible de les imputer au budget. Les contributions seront également comptabilisées en dette à partir de 2021.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
De DVC hebben de niet opgenomen overuren geboekt als voorziening en hebben ze niet budgettair aangerekend.	De bijdragen moeten worden geboekt als schuld en dienen budgettair aangerekend te worden.	De provisie overuren fluctueert jaarlijks en leidt in de meeste gevallen niet tot effectieve uitbetaalingen. De DVC zullen wel het bedrag vastleggen, maar zullen geen vereffenningskrediet voorzien. Het bedrag van de niet opgenomen overuren fluctueert en zal om deze reden blijven geboekt worden als voorziening. Er zal hiervoor wel een vastlegging voorzien worden in 2021 welke bij daling van de voorziening kan verminderd worden.	Les SCR ont comp-tabilisé les heures supplémentaires non prises en tant que provisions et ne les ont pas imputées au budget.	Les contribu-tions doivent être comptabilisées en tant que dettes et imputées au budget.	La provision pour heures supplémen-taires fluctue d'année en année et ne conduit pas, dans la plupart des cas, à des paiements effectifs. Les SCR engageront le montant, mais ne prévoiront pas de crédits de liquidation. Comme le montant des heures supplé-mentaires non prises fluctue, il continuera à être comptabilisé en tant que provision. Un engagement sera toutefois prévu à cet effet en 2021, qui pourra être réduit en cas de diminution de la provision.
De regularisatie van de schuld van de federa-le operatoren/FOD Financiën ten bedrage van 44.794.633 euro werd enkel bedrijfs-economisch aangerekend.	Het Rekenhof raadt de DVC aan om het INR in te lichten van de correctie zodat zij de nodige aanpassingen kunnen uitvoeren.	De DVC zullen het Instituut van de Nationale Rekeningen contacteren.	La régularisation de la dette des opéra-teurs fédéraux/ du SPF Finances d'un montant de 44.794.633 euros a uniquement été enre-gistrée dans la comp-tabilité économique.	La Cour des comptes recommande aux SCR d'informer l'ICN de la correction afin de pouvoir effec-tuer les ajustements nécessaires.	Les SCR contacte-ron l'Institut des comptes nationaux.
Er is onduidelijkheid hoe de FOD Financiën de terugbetaling van de DVC van 29.719.495 euro heeft verwerkt (horizontaal protocol 6de staats-hervorming). Indien zou blijken dat de FOD Financiën deze terugbetaling niet heeft opgenomen in zijn overdragen saldi, zullen de DVC deze terugbetaling moeten verrekenen met de openstaande schuld.	Verder opvolgen van onduidelijkheid met de FOD Financiën en toelichten in de jaarrekening.	De DVC zullen deze onzekerheid in 2021 verder onderzoeken met de FOD Financiën.	On ignore comment le SPF Finances a traité le remboursement de 29.719.495 euros effectué par les SCR (protocole horizontal – sixième réforme de l'État). S'il s'avère que le SPF Finances n'a pas repris ce rembourse-ment dans ses soldes reportés, les SCR devront décompter ce remboursement de la dette en souffrance.	Il faut continuer à suivre cette incer-titude par rapport au SPF Finances et l'expliquer dans les comptes annuels.	Les SCR examineront ce point avec le SPF Finances en 2021.
Doordat de onder-handelingen over de financiering van de administratieve kosten van de mutualiteiten nog lopende zijn en de uitkomst dus onzeker is, hadden deze middelen niet als opbrengsten en ontvangsten mogen geboekt worden.	Schuldvorderingen mogen enkel geboekt worden als aan de voorwaarden van het vastgesteld recht is voldaan overeen-komstig artikel 36 van de OBBC.	De DVC zullen de onzekerheid in de toekomst opnemen in de toelichting van de algemene rekening 2021. Hiervoor dient bekeken te worden met de functioneel bevoegde Leden van het Verenigd College (Maron & Van den Brandt) en de Leden van het Verenigd College bevoegd voor de Begroting (Clerfayt & Gatz) of deze onderhandelingen worden voortgezet of stopgezet.	Comme les négo-ciations relatives au financement des frais administratifs des mutualités sont encore en cours et que le résultat est donc incertain, ces moyens ne pouvaient pas être comptabilisés en produits et en recettes.	Les déclarations de créance ne peuvent être comptabilisées que lorsque les condi-tions du droit constaté prévues à l'ar-ticle 36 de l'OBCC sont remplies.	Les SCR mention-neront l'incertitude en question dans l'annexe au compte général 2021. À cet effet, il convient d'examiner avec les membres du collège réuni compétents fonctionnellement (Maron & Van den Brandt) et les membres du collège réuni compétents pour le Budget (Clerfayt & Gatz) si ces négocia-tions seront poursui-vies ou arrêtées.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
Kosten worden niet consistent toegewezen aan de bijhorende bedrijfseconomische rekeningen.	Het boeken van kosten in de resultatenrekening dient op een consistente manier te gebeuren.	De DVC zal de toewijzing van kosten aan de bijhorende bedrijfseconomische rekeningen consistent proberen toe te wijzen.	Les charges ne sont pas rattachées de manière cohérente aux comptes économiques adéquats.	La comptabilisation de charges dans le compte de résultats doit être effectuée de manière cohérente.	Les SCR essaieront de rattacher les charges aux comptes économiques adéquats de manière cohérente.
De subsidies die de DVC toekent aan derden worden bedrijfseconomisch niet pro rata temporis over de duur van het subsidiebesluit geboekt.	Het spreiden van de aanrekening van de subsidies over de subsidieperiode in de bedrijfseconomische rekening.	De DVC zullen vanaf 2022 proberen de kosten over de subsidieperiode te spreiden. Voor 2021 is het materieel zo goed als onmogelijk om dit nog recht te zetten.	Les subventions allouées par les SCR à des tiers ne sont pas enregistrées dans la comptabilité économique pro rata temporis sur la durée de l'arrêté d'octroi des subventions.	Il convient d'étaler la comptabilisation des subventions dans le compte économique sur la période de subventionnement à partir de 2022. Il est matériellement impossible d'encler rectifier cela pour l'année 2021.	Les SCR s'efforceront d'étaler les charges sur la période de subventionnement à partir de 2022. Il est matériellement impossible d'encler rectifier cela pour l'année 2021.
De DVC boeken voor de kosten voor ondersteunende diensten geen bedragen meer in. De bijdrage van de DVC zit verwerkt in de werkingsdotatie aan Irisicare. Hoewel deze wijziging een impact heeft op de verschillende rubrieken van de algemene rekening, werd ze niet vermeld in de toelichting bij de jaarrekening.	Een wijziging van een aanrekening ten opzichte van het vorige boekjaar dienen toegelicht te worden in de algemene rekening.	De DVC zullen in de algemene rekening 2021 de gewijzigde aanrekeningsmethode toelichten. De DVC zullen ook de vraag aan Irisicare stellen of zij een onderscheid tussen DVC en Irisicare maken voor de aanrekening van kosten.	Les SCR ne comptabilisent plus de montants pour les frais afférents aux services d'appui. La contribution des SCR est comprise dans la dotation de fonctionnement à Irisicare. Bien que cette modification ait une incidence sur les différentes rubriques du compte général, elle n'a pas été mentionnée dans l'annexe aux comptes annuels.	Toute modification d'une imputation par rapport à l'exercice précédent doit être explicitée dans le compte général.	Les SCR expliciteront la modification de la méthode d'imputation dans le compte général 2021. Les SCR demanderont aussi à Irisicare s'il fait la distinction entre les deux entités pour l'imputation des frais.
In de Nederlandstalige versie van de algemene rekening vermeldt de bijlage bij de uitvoeringsrekening van de begroting een foutief bedrag van 2.660.249 euro aan geannuleerde vastleggingen bij de reconciliatie tussen de verwachte en de reële openstaande verbintenissen.	Correcte weergave van de vastleggingen in de Nederlandstalige en de Franstalige versie van de algemene rekening.	De DVC hebben het Nederlandstalig sjabloon aangepast.	Dans la version néerlandaise du compte annuel, l'annexe au compte d'exécution du budget mentionne un montant erroné de 2.660.249 euros d'engagements annulés lors de la réconciliation entre les engagements escomptés et les engagements réels en souffrance.	Il convient de mentionner correctement les engagements dans la version néerlandaise et française du compte général.	Les SCR ont adapté le modèle néerlandais.
Naar aanleiding van de vereffening van FAMIFED hebben de DVC de terugbetalingen ten bedrage van 27.835.571 euro onterecht aangerekend als ontvangst.	Terugbetalingen van eerder betaalde voor-schotten en werkcapitaal mogen niet meer aangerekend worden als een ontvangst.		À la suite de la liquidation de Famifed, les SCR ont imputé à tort les remboursements de 27.835.571 euros en tant que recettes.	Les remboursements d'avances versées antérieurement et du fonds de roulement ne peuvent plus être imputés en tant que recettes.	

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de instelling	Observation	Recommandation	Réponse de l'organisme
De ingehouden uitgaven voor het RIZIV en de RVA zijn enkel bedrijfseconomisch aangerekend en niet budgettair.	De inhoudingen voor de uitgaven van de federale operatoren dienen zowel bedrijfseconomisch als budgettair aangerekend te worden.	De DVC stellen zich de vraag wat dan het juiste bedrag van het vastgesteld recht is als dotatie van de FOD Financiën. Dit zou betekenen dat we elke maand meerdere verrichtingen moeten boeken. De vraag is ook wat andere overheden doen. Dit zal tevens worden besproken met onze kabinetten Begroting en de diensten van het Gewest.	Les dépenses retenues pour l'Inami et l'Onem ont uniquement été enregistrées dans la comptabilité économique et non dans la comptabilité budgétaire.	Les retenues pour les dépenses des opérateurs fédéraux doivent être enregistrées tant dans la comptabilité économique que dans la comptabilité budgétaire.	Les SCR se demandent quel est le montant exact du droit constaté en tant que dotation du SPF Finances. Cela signifierait qu'ils doivent comptabiliser plusieurs opérations chaque mois. Il faudrait aussi savoir ce que les autres autorités font. Ce point sera également abordé avec les cabinets du Budget et les services de la région.
De jaarlijkse beheersrekeningen van de rekenplichtige werden voor de boekjaren 2018 tot en met 2020 niet aan het Rekenhof bezorgd.	Overeenkomstig artikel 67, § 1, van de OBBC van 21 november 2006 stellen de rekenplichtige een rekening op met afsluiting op 31 december van het jaar.	De DVC proberen extra personeelsleden voor de directie BUDFIN aan te werven. Door de hoge werklast voor de rekenplichtige sinds de invoering van SAP was het onmogelijk om deze beheerrekeningen op te stellen.	Les comptes annuels de gestion du comptable-trésorier n'ont pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2018 à 2020.	Conformément à l'article 67, § 1 <sup>er</sup> , de l'OBCC du 21 novembre 2006, le comptable-trésorier établit un compte avec clôture au 31 décembre de l'année.	Les SCR tentent de recruter des membres du personnel supplémentaires pour la direction Budfin. En raison de la charge de travail importante du comptable-trésorier depuis l'introduction de SAP, il a été impossible d'établir ces comptes de gestion.
De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor Financiën en de Begroting, hebben geen rekenplichtige aangesteld voor de bankrekening van bpost bank.	Aanstelling van een rekenplichtige voor de rekening bij bpost bank.	Rekening bpost is stopgezet in 2021. De DVC menen dat voor deze rekening toch een rekenplichtige werd aangesteld en zullen de archieven nog eens raadplegen.	Les membres du collège réuni compétents pour les Finances et le Budget n'ont pas désigné de comptable pour le compte de bpost banque.	Il convient de désigner un comptable pour le compte ouvert auprès de bpost banque.	Le compte bpost a été clôturé en 2021. Les SCR pensent qu'un comptable avait bien été désigné pour ce compte et consulteront encore les archives.
De instelling beschikt niet over een lijst met alle financiële actoren.	Een lijst met alle financiële actoren met bijhorende benoemingsbesluiten beschikbaar stellen.	De DVC zullen een lijst met de financiële actoren (met bijhorende benoemingsbesluiten) samenstellen en beschikbaar stellen.	Les SCR ne disposent pas d'une liste de tous les acteurs financiers.	Il convient de mettre à disposition une liste de tous les acteurs financiers accompagnée des arrêtés de nomination.	Les SCR dresseront une liste des acteurs financiers (accompagnée des arrêtés de nomination) et la mettront à disposition.
Rekenplichtigen of hun vervangers hebben de mogelijkheid om autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag. De handtekeningen-bevoegdheden laten toe dat betalingen geautoriseerd kunnen worden door één enkele persoon.	De DVC moeten internecontrolemaatregelen nemen om de risico's op fraude in samenhang met hun betaalsysteem te beperken. Daarnaast dient een dubbele handtekeningbevoegdheid ingevoerd te worden.	Personeelstekort zorgt ervoor dat dit momenteel niet haalbaar is. Dit zou tevens een verlenging van de workflow betekenen.	Les comptables ou leurs remplaçants ont la possibilité d'effectuer des opérations bancaires de façon autonome sans limitation de montant. Les pouvoirs de signature appliqués permettent que des paiements soient autorisés par une seule personne.	Les SRC doivent prendre des mesures de contrôle interne pour limiter les risques de fraude liés à leur système de paiement. En outre, il convient d'instaurer un double pouvoir de signature.	Pareils changements ne sont pas possibles pour le moment en raison d'un manque de personnel. En outre, cela allongerait le flux de travail.

<b>Opmerking</b>	<b>Aanbeveling</b>	<b>Antwoord van de instelling</b>	<b>Observation</b>	<b>Recommandation</b>	<b>Réponse de l'organisme</b>
In het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, is de inventaris van alle gesloten overheidsopdrachten onvolledig : de datum van de opdrachten en de opdrachten onder de 30.000 euro exclusief BTW ontbreken.	In de inventaris van gesloten overheidsopdrachten dienen de DVC alle gesloten overheidsopdrachten met vermelding van datum op te nemen.	De DVC zullen voor de algemene rekening 2021 een volledig opgave opstellen.	Dans le rapport prévu par l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017, l'inventaire de tous les marchés publics conclus est incomplet : la date des marchés et les marchés en dessous de 30.000 euros hors TVA font défaut.	Les SCR doivent reprendre tous les marchés publics conclus ainsi que leur date dans l'inventaire des marchés publics.	Les SCR dresseront un inventaire complet pour le compte général 2021.
Hoewel de regelgeving dit oplegt, hebben de leden van het Verenigd College, voor verschillende artikels voor de ordonnantie houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle van 21 november 2016, nog geen besluit genomen.	Het Verenigd College dient een besluit te nemen in de bepalingen die opgelegd zijn door de OBBC.	De juridische dienst van de DVC zal dit verder opnemen.	Bien que la réglementation l'impose, les membres du collège réuni n'ont pas encore pris d'arrêté pour différents articles de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle.	Le collège réuni doit prendre un arrêté pour toutes les dispositions de l'OBCC qui l'exigent.	Le service juridique des SCR y veillera.

Aangenomen in de algemene vergadering van 27 oktober 2021.

De eerste voorzitter,

Ph. ROLAND

De voorzitter,

H. FRANÇOIS

De raadsheren,

P. RION  
J. DEBUCQUOY  
R. MOENS  
V. PUT  
W. SCHROONS  
F. THYS  
D. GUIDE  
O. HUBERT

De hoofdgreffier,

J. VAN INGELGEM

De griffier,

A. BOLLY

Adopté en assemblée générale du 27 octobre 2021.

Le premier président,

Ph. ROLAND

La présidente,

H. FRANÇOIS

Les conseillers,

P. RION  
J. DEBUCQUOY  
R. MOENS  
V. PUT  
W. SCHROONS  
F. THYS  
D. GUIDE  
O. HUBERT

Le greffier en chef,

J. VAN INGELGEM

Le greffier,

A. BOLLY

