



GEWONE ZITTING 2021-2022

16 JUNI 2022

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende aanpassing van
de Middelenbegroting van
de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie voor
het begrotingsjaar 2022**

(Stuk nr. B-118/1 – 2021/2022)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende aanpassing van de algemene
Uitgavenbegroting van de Gemeen-
schappelijke Gemeenschapscommissie
voor het begrotingsjaar 2022**

(Stuk nr. B-119/1 – 2021/2022)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de
Algemene Bicommunautaire Zaken
door de heer Marc LOEWENSTEIN (F)

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

16 JUIN 2022

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**ajustant le budget des Voies
et Moyens de la Commission
communautaire commune
pour l'année budgétaire 2022**

(Doc. n° B-118/1 – 2021/2022)

PROJET D'ORDONNANCE

**ajustant le budget général des
Dépenses de la Commission
communautaire commune pour
l'année 2022**

(Doc. n° B-119/1 – 2021/2022)

RAPPORT

fait au nom de la commission des Affaires
bicommunautaires générales
par M. Marc LOEWENSTEIN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Delphine Chabbert, de heren Kalvin Soiresse Njall, David Leisterh, Marc Loewenstein, Christophe Magdalijns, Luc Vancauwenberge, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Els Rochette.

Plaatsvervangers : de heren Ahmed Mouhssin, David Weytsman.

Andere leden : mevr. Nadia El Yousfi, de heer Mohamed Ouriaghli.

Zie :

Stukken van de Verenigde Vergadering :

B-118/1 – 2021/2022 : Ontwerp van ordonnantie.
B-119/1 – 2021/2022 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Delphine Chabbert, MM. Kalvin Soiresse Njall, David Leisterh, Marc Loewenstein, Christophe Magdalijns, Luc Vancauwenberge, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Els Rochette.

Membres suppléants : MM. Ahmed Mouhssin, David Weytsman.

Autres membres : Mme Nadia El Yousfi, M. Mohamed Ouriaghli.

Voir :

Documents de l'Assemblée réunie :

B-118/1 – 2021/2022 : Projet d'ordonnance.
B-119/1 – 2021/2022 : Projet d'ordonnance.

Inhoudstafel

I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College bevoegd voor de Begroting.	4
II. Verslag van het Rekenhof.....	10
III. Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof.....	36
IV. Samengevoegde algemene bespreking	37
V. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	47
VI. Bijlage.....	49

Table des matières

I. Exposé introductif conjoint de MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni compétents pour le Budget	4
II. Rapport de la Cour des comptes.....	10
III. Échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes	36
IV. Discussion générale conjointe	37
V. Discussion des articles et votes	47
VI. Annexe.....	49

I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College bevoegd voor de Begroting

De heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College, hebben voor de commissie de volgende toespraak gehouden :

« Bij het opstellen van de initiële begroting 2022 werd afgesproken dat vóór het zomerreces een aanpassing zou plaatsvinden. De onzekerheden in verband met de Covid-crisis maakten het immers moeilijk om een betrouwbare initiële begroting op te stellen. Ondertussen heeft de oorlog in Oekraïne geleid tot nieuwe budgettaire behoeften om Oekraïense gezinnen die in Brussel aankomen te helpen en te begeleiden. Ten slotte hebben de prijsstijgingen in de energiesector geleid tot hoge inflatie en overschrijdingen van de spilindex die in de oorspronkelijke begroting 2022 niet waren voorzien.

Deze aanpassing, die voornamelijk van technische aard is, heeft dus tot doel de begroting aan te passen om het hoofd te bieden aan drie « crises » :

- 1° de overschrijding van de spilindexen en de daaruit voortvloeiende indexering van de lonen en sociale uitkeringen ;
- 2° de Covid-19-crisis ;
- 3° de opvang van Oekraïners die tijdelijke bescherming genieten.

Er moet opgemerkt worden dat deze aanpassing *a priori* de enige is die voor dit jaar voorzien is en dat deze in de tijd los staat van de opmaak van de initiële begroting 2023.

We overlopen nu de belangrijkste aanpassingen in de middelenbegroting en de uitgavenbegroting.

1. Analyse van de middelen

De middelen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) worden globaal verhoogd met 246.453.000 euro. We gaan van een totaalbedrag van 1.583.717.000 euro op de initiële begroting 2022 naar een bedrag van 1.830.170.000 euro op de aangepaste begroting.

Deze aanzienlijke stijging is te verklaren door de volgende elementen :

I. Exposé introductif conjoint de MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni compétents pour le budget

MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni, ont tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Lors de l'élaboration du budget initial 2022, il avait été convenu qu'un ajustement interviendrait avant les vacances d'été. En effet, les incertitudes liées à la crise Covid ont rendu difficile l'élaboration d'un budget initial fiable. Entre-temps, l'actualité liée à la guerre en Ukraine a engendré de nouveaux besoins budgétaires afin d'aider et d'accompagner les familles ukrainiennes arrivant sur le territoire bruxellois. Enfin, la hausse des prix dans le secteur de l'énergie a provoqué une forte inflation et des dépassements de l'indice pivot qui n'étaient pas prévus dans le budget initial 2022.

Cet ajustement, principalement de nature technique, a donc pour objectif d'adapter le budget pour faire face à trois crises :

- 1° le dépassement des indices pivot et l'indexation des salaires et des prestations sociales qui en découle ;
- 2° la crise Covid ;
- 3° l'accueil des Ukrainiens bénéficiant d'une protection temporaire.

Il est à noter que cet ajustement est *a priori* le seul prévu pour cette année et qu'il est séparé dans le temps de l'élaboration du budget initial 2023.

Nous allons à présent parcourir les principaux ajustements dans le budget des voies et moyens et le budget des dépenses.

1. Analyse des voies et moyens

Les moyens de la Commission communautaire commune (Cocom) sont globalement augmentés de 246.453.000 euros. On passe d'un montant total de 1.583.717.000 euros à l'initial du budget 2022 à un montant de 1.830.170.000 euros à l'ajusté.

Cette augmentation considérable s'explique par les éléments suivants :

1° allereerst wat betreft de dotaties :

- a) de algemene dotatie vanwege de federale overheid, de belangrijkste bron van inkomsten van de GGC (meer dan 80 % van de ontvangsten – Covid en Oekraïne buiten beschouwing gelaten), wordt naar boven toe herzien met + 73.924.000 euro als gevolg van de herziening van de parameters zoals voorzien in de financieringswet ;
- b) de belangrijkste dotatie vanwege het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stijgt eveneens met 673.000 euro. Dit bedrag is inclusief indexatie (+ 261.000 euro) evenals de financiering van het sectorakkoord voor de DVC (+ 156.000 euro) en Irisicare (+ 256.000 euro) ;
- c) de bijzondere federale dotatie in het kader van het beheer van de Covid-19-crisis gaat van 80.704.000 naar 51.700.000 euro. De federale tussenkomst voor de Covid-crisis ten gunste van de GGC wordt dus met – 29.004.000 euro naar beneden herzien. Dit wordt verklaard door het feit dat de federale overheid niet langer zal tussenkommen volgens de aanvankelijk vastgestelde verdeelsleutel (80 % federaal – 20 % entiteiten). Daarom schrijven we 10 miljoen ontvangsten in voor het beheer van de crisis in 2022 (in plaats van de oorspronkelijk verwachte +45 miljoen euro). Dit bedrag is echter zeer onzeker wetende dat de onderhandelingen over de financiering van de vaccinatiecampagnes in Brussel tussen de federale overheid en de deelstaten nog aan de gang zijn. We hebben ook ontvangsten van 6.824.929 euro ingeschreven die onlangs werden geïnd bij de federale overheid vanwege het bijzondere statuut van Brussel als hoofdstad (met zijn eigen culturele en sociaal-economische moeilijkheden) tijdens het beheer van de crisis in 2021. Dit laatste bedrag was niet voorzien bij de opmaak van de initiële begroting 2022.
- 2° vervolgens worden ook verschillende speciale dotaties vanwege het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de ontvangsten ingeschreven om crisissituaties op te vangen waarop de GGC moet reageren. Het totale bedrag beloopt 139.424.000 euro, waarvan 10.000.000 euro bestemd is voor de OCMW's om de stijging van de energieprijzen op te vangen, 79.424.000 euro voor het beheer van de Covid-crisis en 50.000.000 euro dat exclusief wordt voorbehouden voor de opvang van Oekraïners die tijdelijke bescherming genieten op het Brusselse grondgebied ;
- 3° tot slot heeft Irisicare in de jaren 2019, 2020 en 2021 te veel aan dotaties ontvangen voor een cumulatief bedrag van 61.414.000 euro. Dit komt neer op een ontvangst in de begroting van de diensten van het Verenigd College maar een equivalente uitgave in de Irisicare-begroting ; op het niveau van de consolidatie van de biconnunautaire entiteit wordt het bedrag dus geneutraliseerd vanuit ESR-oogpunt.

1° tout d'abord, pour ce qui concerne les dotations :

- a) la dotation générale en provenance de l'autorité fédérale, principale source de revenus de la Cocom (plus de 80 % des recettes, compte non tenu de la pandémie de Covid-19 et de la guerre en Ukraine), est revue à la hausse (+ 73.924.000 euros) par suite de la révision des paramètres prévus dans la loi de financement ;
- b) la dotation principale en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale augmente également de 673.000 euros. Ce montant comprend l'indexation (+ 261.000 euros) ainsi que le financement de l'accord sectoriel pour les services du Collège réuni (+ 156.000 euros) et Irisicare (+ 256.000 euros) ;
- c) la dotation spéciale de l'autorité fédérale dans le cadre de la gestion de la crise Covid passe de 80.704.000 à 51.700.000 euros. L'intervention fédérale pour la crise Covid en faveur de la Cocom est donc revue à la baisse (- 29.004.000 euros). Ceci s'explique par le fait que le niveau fédéral n'interviendra plus selon la clé de répartition fixée initialement (80 % pour l'autorité fédérale – 20 % pour les entités). Par conséquent, nous inscrivons pour l'année 2022 une recette de 10 millions d'euros pour la gestion de la crise en 2022 (à la place des ± 45 millions d'euros initialement escomptés). Ce montant est très incertain sachant que les négociations relatives au financement des campagnes de vaccination à Bruxelles sont toujours en cours entre le pouvoir fédéral et les entités fédérées. Nous avons également inscrit une recette de 6.824.929 euros qui a été récemment perçue du niveau fédéral en raison du statut particulier de Bruxelles comme capitale (avec ses difficultés culturelles et socioéconomiques propres) lors de la gestion de la crise en 2021. Ce dernier montant n'était pas prévu lors de l'élaboration du budget initial 2022.
- 2° ensuite, plusieurs dotations spéciales en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale sont également inscrites en recettes pour faire face aux situations de crise auxquelles la Cocom doit répondre. Le montant total s'élève à 139.424.000 euros, dont 10.000.000 euros sont destinés aux CPAS pour faire face à la hausse des prix de l'énergie, 79.424.000 euros à la gestion de la crise Covid et 50.000.000 euros exclusivement réservés à l'accueil des Ukrainiens bénéficiant d'une protection temporaire sur le territoire bruxellois ;
- 3° enfin, Irisicare a perçu des dotations excédentaires durant les années 2019, 2020 et 2021 pour un montant cumulé s'élevant à 61.414.000 euros. Ce montant représente une recette dans le budget des services du Collège réuni mais une dépense équivalente dans le budget Irisicare ; au niveau de la consolidation de l'entité biconnunautaire, le montant est donc neutralisé d'un point de vue SEC.

2. Analyse van de uitgaven

De uitgaven van de GGC worden globaal verhoogd met 120.242.000 euro. We gaan dus, wat betreft vereffeningsskredieten, van 1.746.759.000 euro op de initiële begroting 2022 naar 1.867.001.000 euro op de aangepaste begroting.

Net zoals voor de ontvangsten, bekijken we nu de belangrijkste wijzigingen die werden aangebracht in de uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Zoals eerder aangegeven, werd een budget van 50 miljoen euro als provisie vrijgemaakt in de GGC-begroting om Oekraïners die tijdelijke bescherming genieten op te vangen en te begeleiden. Dit bedrag wordt ingeschreven in het kader van opdracht 08 (Bijzondere maatregelen), waarin ook de Covid-provisie is ondergebracht.

Er is in totaal 100 miljoen euro voorzien in de gewestelijke begroting voor de Oekraïne-crisis in Brussel, waarvan 50 miljoen voor de GGC.

Voorlopig werden de behoeften voor welzijn en gezondheid geraamde op 19,1 miljoen euro.

Na een herbeoordeling van de budgettaire behoeften voor de Covid-crisis in 2022, uitgevoerd door de diensten van het Verenigd College en het kabinet van de minister van Gezondheid en Welzijn, Alain Maron, gaan de Covid-middelen van 94.000.000 naar 87.485.000 euro (-6.515.000 euro). De situatie is inderdaad gestabiliseerd sinds de piek veroorzaakt door de omikronvariant. Bijgevolg worden de begrotingsbehoeften neerwaarts bijgesteld.

Daarnaast wordt de gezondheidsdotatie voor IrisCare verhoogd met 40.064.000 om de overgang van driemaandelijkse naar maandelijkse facturering voor rusthuizen en rust- en verzorgingstehuizen vanaf 1 oktober 2022 mogelijk te maken. De aangepaste IrisCare-begroting 2022 zal dus bij wijze van uitzondering de terugbetaling omvatten van twee extra maanden die niet ten laste van de begroting 2023 zullen komen. De maatregel brengt geen nieuwe begrotingsuitgaven met zich mee buiten de huidige programmering.

Daarom zal de Nationale Bank van België de extra kosten in 2022 neutraliseren wanneer zij de staatsrekeningen opstelt.

2. Analyse des dépenses

Les dépenses de la Cocom sont globalement augmentées de 120.242.000 euros. On passe ainsi, en crédits de liquidation, de 1.746.759.000 euros à l'initial du budget 2022 à 1.867.001.000 euros à l'ajusté.

Nous allons, comme pour les recettes, passer en revue les principales modifications qui ont été effectuées dans le budget des dépenses de la Cocom.

Comme indiqué précédemment, un budget de 50 millions d'euros a été débloqué comme provision dans le budget de la Cocom pour accueillir et accompagner les Ukrainiens bénéficiant d'une protection temporaire. Ce montant est inscrit au sein de la mission 08 (Mesures spéciales), qui abrite également la provision Covid.

Au total, 100 millions d'euros sont prévus dans le budget bruxellois pour la gestion de la crise ukrainienne, dont 50 millions d'euros pour la Cocom.

Pour l'instant, les besoins ont été estimés à 19,1 millions d'euros pour la politique en matière d'action sociale et de santé.

À la suite d'une réévaluation des besoins budgétaires pour la crise Covid en 2022, réalisée par les services du Collège réuni et le cabinet de M. Alain Maron, membre du Collège réuni en charge de la Santé, les moyens Covid passent de 94.000.000 à 87.485.000 euros (-6.515.000 euros). En effet, la situation s'est stabilisée depuis le pic causé par le variant Omicron. Par conséquent, les besoins budgétaires sont revus à la baisse.

Ensuite, la dotation à IrisCare en matière de santé est augmentée de 40.064.000 euros afin de permettre le passage d'une facturation trimestrielle à une facturation mensuelle pour les maisons de repos et les maisons de repos et de soins à partir du 1^{er} octobre 2022. Ainsi, le budget IrisCare ajusté 2022 comprendra exceptionnellement le remboursement de deux mois supplémentaires qui ne seront pas imputés sur le budget 2023. La mesure n'entraîne aucune dépense budgétaire nouvelle au-delà de la programmation actuelle.

Pour cette raison, la Banque nationale de Belgique neutralisera le surcoût en 2022 lors de l'établissement des comptes de l'État.

De impact van de inflatie en de daaruit voortvloeiende indexaties van lonen en sociale uitkeringen bedraagt 37.723.000 euro voor alle instellingen van de GGC. De opstelling van de aangepaste begroting voor 2022 is gebaseerd op de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van februari 2022, met twee indexoverschrijdingen in februari en april 2022 (in aanvulling op de overschrijding van december 2021). In het oorspronkelijke initieel budget voor 2022 was alleen in juli 2022 een overschrijding voorzien, wat resulteerde in een indexering van de sociale uitkeringen en de salarissen van het personeel met 2 % in respectievelijk augustus en september 2022.

2.1. Inflatoire effect per instelling

Diensten van het Verenigd College

Wat de diensten van het Verenigd College betreft, moet het budget met 1.126.000 euro worden verhoogd om de indexering van de lonen en bepaalde organieke subsidies te dekken.

Iriscare

De impact van inflatie vereist een budgettaire verhoging van 36.027.000 euro voor Iriscare :

- de gezinsbijslagen vertegenwoordigen de belangrijkste begrotingspost van Iriscare. Aldus moet de dotation met 25.268.000 euro worden verhoogd om de indexering van de sociale uitkeringen voor gezinnen te dekken ;
- de opdracht Gezondheid wordt verhoogd met 9.321.000 euro om de indexering van de organieke subsidies te dekken ;
- ook de opdracht Bijstand aan Personen wordt met 1.257.000 euro naar boven herzien ;
- tot slot wordt er geen verhoging voorzien voor de werkingskosten van Iriscare ; de kredieten voorzien in de initiele begroting 2022 zijn voldoende om de indexering van de lonen te dekken.

Bruss'Help

Voor de vzw Bruss'Help moeten de kredieten verhoogd worden met 38.000 euro voor de indexering van hun personeel.

L'incidence de l'inflation et les indexations des salaires et des prestations sociales qui en découlent s'élève à 37.723.000 euros pour l'ensemble des organismes de la Cocom. L'élaboration du budget ajusté 2022 est fondée sur le budget économique du Bureau fédéral du plan de février 2022 qui prévoyait deux franchissements de l'indice, en février et en avril 2022 (en plus du dépassement qui avait eu lieu en décembre 2021). À l'initial 2022, seul un dépassement attendu en juillet 2022 avait été prévu, entraînant une indexation de 2 % des allocations sociales et des traitements du personnel, respectivement en août et en septembre 2022.

2.1. Incidence de l'inflation par organisme

Services du Collège réuni

En ce qui concerne les services du Collège réuni, le budget doit être augmenté de 1.126.000 euros pour couvrir l'indexation des salaires et de certains subsides organiques.

Iriscare

L'incidence de l'inflation nécessite une augmentation du budget de 36.027.000 euros en faveur d'Iriscare :

- les allocations familiales représentent le principal poste budgétaire d'Iriscare. Ainsi, la dotation doit être augmentée de 25.268.000 euros pour couvrir l'indexation des prestations sociales aux familles ;
- la mission Santé est augmentée de 9.321.000 euros pour couvrir l'indexation des subsides organiques ;
- la mission Aide aux personnes est également revue à la hausse (+ 1.257.000 euros) ;
- enfin, il n'y a pas d'augmentation prévue pour les frais de fonctionnement d'Iriscare ; les crédits prévus à l'initial 2022 suffisent à couvrir l'indexation des salaires.

Bruss'Help

Pour l'ASBL Bruss'Help, les crédits doivent être augmentés de 38.000 euros pour l'indexation des rémunérations du personnel.

New Samusocial

New Samusocial ziet zijn doteat met 532.000 euro stijgen nadat de gemiddelde personeelskosten opnieuw werden bijgesteld, rekening houdend met indexoverschrijdingen.

2.2. Verzoeken buiten het technisch kader

Sommige verzoeken die enigszins buiten het technische kader vallen dat tijdens deze aanpassing werd vastgesteld, werden ook uitzonderlijk ingewilligd. Zo werd de doteat New Samusocial met 786.000 euro verhoogd. Van dit bedrag is 300.000 euro bestemd om de kosten te dekken die worden gemaakt om een hotel op te knappen dat wordt gebruikt om daklozen op te vangen tijdens de Covid-crisis. Bij deze aanpassing is ook rekening gehouden met de indexering van de directe kosten en energie voor een totaalbedrag van 486.000 euro.

2.3. ESR-saldo en correctie onderbenutting

Het ESR-vorderingensaldo is het verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven voor alle geconsolideerde instellingen van de GGC (diensten van het Verenigd College, IrisCare, New Samusocial en Bruss'Help).

De geconsolideerde ESR-ontvangsten bedragen 1.810.109.000 euro.

De geconsolideerde ESR-uitgaven bedragen 1.868.986.000 euro.

Het ESR-saldo bedraagt dus – 58.896.000 euro.

Dit negatieve ESR-saldo wordt via budgettaire verrichting gecorrigeerd door het in de onderbenutting voor het jaar 2022 te plaatsen. Dit bedrag is lager dan de onderbenutting die doorgaans in de GGC-begroting wordt opgenomen. Bovendien lijkt het ons perfect haalbaar gelet op de in 2021 geconstateerde onderbenutting.

Ten opzichte van de initiële begroting 2022 is het ESR-vorderingensaldo aanzienlijk verbeterd, van – 163.757.000 euro naar – 58.896.000 euro. Dit is voornamelijk te danken aan de Covid-ontvangsten vanwege het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die niet waren ingeschreven in de initiële begroting.

New Samusocial

Le New Samusocial obtient une augmentation de sa dotation à hauteur de 532.000 euros par suite de la réactualisation de son coût moyen du personnel en tenant compte des franchissements de l'indice.

2.2. Demandes hors du cadre technique

Certaines demandes sortant légèrement du cadre technique défini lors de cet ajustement ont également été rencontrées à titre exceptionnel. Ainsi, la dotation au New Samusocial a été augmentée de 786.000 euros. Ce montant comprend 300.000 euros destinés à couvrir les frais de remise en état d'un hôtel utilisé pour héberger des personnes sans abri lors de la crise Covid. L'indexation des coûts directs et de l'énergie a également été pris en compte dans cet ajustement pour un montant total de 486.000 euros.

2.3. Solde SEC et correction en sous-utilisation

Le solde SEC est calculé en faisant le différentiel entre les recettes et les dépenses pour l'ensemble des organismes consolidés de la Cocom (services du Collège réuni, IrisCare, New Samusocial et Bruss'Help).

Les recettes SEC consolidées s'élèvent à 1.810.109.000 euros.

Les dépenses SEC consolidées s'élèvent à 1.868.986.000 euros.

Le solde SEC s'élève par conséquent à – 58.896.000 euros.

Ce solde SEC négatif est corrigé par opération budgétaire en le plaçant en sous-utilisation de crédits pour l'année 2022. Ce montant est plus faible que la sous-utilisation habituellement inscrite dans le budget de la Cocom. De surcroît, il nous semble tout à fait atteignable au vu de la sous-utilisation observée en 2021.

Comparativement à l'initial 2022, le solde de financement SEC connaît une nette amélioration en passant de – 163.757.000 à – 58.896.000 euros. Ceci est principalement dû aux recettes Covid en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale, qui n'avaient pas été inscrites à l'initial.

3. Conclusie

Kortom, deze begrotingsaanpassing, die atypisch is qua timing, is essentieel opdat de instellingen van de GGC hun opdrachten met betrekking tot gezondheid en welzijn goed kunnen blijven uitvoeren. Dit geldt vooral in een context waarin de uitdagingen veroorzaakt door de Covid-crisis en de Oekraïense oorlog talrijk zijn en de inzet van ongeziene personele en budgettaire middelen vereisen.

Ondanks deze uitdagingen, slaagt de GGC erin haar aangepaste begroting af te sluiten met een ESR-saldo in evenwicht. ».

3. Conclusion

En conclusion, cet ajustement budgétaire, atypique dans sa temporalité, est essentiel pour que les organismes de la Cocom puissent continuer à mener à bien leurs missions en matière d'action sociale et de santé. Ceci est particulièrement vrai dans un contexte où les défis apportés par les crises Covid et ukrainienne sont nombreux et nécessitent le déploiement de moyens humains et budgétaires sans précédent.

Malgré ces épreuves, la Cocom parvient à boucler son ajustement avec un solde SEC à l'équilibre. ».

II. Verslag van het Rekenhof

Ontwerpordonnanties houdende de aanpassing van de begrotingen voor 2022 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Voorwoord

Op grond van artikel 29 van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OBBC) bezorgt het Rekenhof aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn bevindingen en commentaar die voortvloeien uit het onderzoek van de ontwerpordonnanties houdende de aanpassing van de begrotingen 2022.

Het Rekenhof heeft dit ontwerp onderzocht en heeft zich daarbij meer bepaald gebaseerd op de bij de verantwoording gevoegde begrotingsfiche voor de diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (DVC). Die informatie werd op 30 mei aan het Rekenhof bezorgd. Het Rekenhof wijst er in dat verband op dat er voor de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag (Irisicare), VZW Bruss'Help en VZW New Samusocial geen begrotingsfiches ter verantwoording zijn toegevoegd.

Het Rekenhof kon voor het begrotingsonderzoek geen gebruik maken van vergelijkende cijfers uit de algemene rekeningen. Niettegenstaande de GGC in artikel 6 van het beschikkend gedeelte van het ontwerp houdende aanpassing van de uitgavenbegroting 2022 de consolidatieverplichting met de autonome bestuursinstellingen opheft voor de rekeningen 2022, dienen de geconsolideerde algemene rekeningen voor 2019, 2020 en 2021 van de entiteit nog aan het Rekenhof te worden overgemaakt, evenals de algemene rekeningen voor 2020 en 2021 van de vzw's Bruss'Help en New Samusocial. Wat de VZW Bruss'Help en de VZW New Samusocial betreft, heeft het Rekenhof zich beperkt tot het afstemmen van de verkregen dotaties van de DVC.

In dit verslag is ook de informatie verwerkt die de overheid en de ministeriële kabinetten meedeelden naar aanleiding van vragen die het Rekenhof hen heeft gesteld.

II. Rapport de la Cour des comptes

Projets d'ordonnances contenant l'ajustement des budgets pour 2022 de la Commission communautaire commune

Avant-propos

En application de l'article 29 de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OBCC), la Cour des comptes transmet à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune les commentaires et observations qu'appelle l'examen des projets d'ordonnances contenant l'ajustement des budgets 2022.

La Cour des comptes a examiné les projets d'ordonnances en se référant notamment à la fiche budgétaire justificative des services du Collège réuni de la Commission communautaire commune (SCR). Ces informations lui ont été transmises le 30 mai. Elle signale à cet égard qu'aucune fiche budgétaire justificative n'a été jointe pour l'Office biculturel de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Irisicare), l'ASBL Bruss'Help et l'ASBL New Samusocial.

L'analyse budgétaire de la Cour n'a pas pu exploiter des données comparatives issues des comptes généraux. Bien que la Cocom lève l'obligation de consolidation avec les organismes administratifs autonomes pour les comptes 2022 à l'article 6 du dispositif du projet d'ordonnance ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2022, les comptes généraux consolidés 2019, 2020 et 2021 de l'entité doivent encore être transmis à la Cour ainsi que les comptes généraux 2020 et 2021 des ASBL Bruss'Help et New Samusocial. Pour ces deux dernières, la Cour des comptes s'est limitée à vérifier la concordance avec les dotations reçues des SCR.

Le présent rapport prend également en compte les informations communiquées par l'administration et les cabinets ministériels en réponse aux questions qui leur ont été adressées par la Cour.

1. BEGROTINGSNORM EN -TRAJECT

1.1. Europese context

1.1.1. *Herziening van het Europese begrotingskader*

In 2021 hervatte de Europese Commissie het publieke debat over het Europese begrotingskader. Ze verzocht de lidstaten en de actoren van het burgerleven (onderzoeksinstellingen, denktanks, vakbonden...) adviezen te formuleren over een aantal mogelijke hervormingen die onder meer betrekking hadden op het in aanmerking nemen, bij het bepalen van de Europese criteria, van de overheidsinvesteringen, de houdbaarheid van de overheidsfinanciën en het onderzoek van de macro-economische onevenwichten.

Het eindverslag van de Europese Commissie dateert van 28 maart 2022⁽¹⁾ en omvat de voornaamste suggesties van de deelnemers. Uit het verslag blijkt dat zij het Europese begrotingskader niet in vraag stellen en meer in het bijzonder de doelstelling van de houdbaarheid van de overheidsschuld. Zij stellen evenwel ingrijpende hervormingen voor.

Zo pleit een meerderheid van de respondenten ervoor de investeringsuitgaven en in het bijzonder de « groene investeringen » te neutraliseren, het Fonds voor herstel en veerkracht te bestendigen en de lidstaten meer vrijheid te geven bij het bepalen van hun belangrijkste investeringsprojecten en projecten voor structurele hervormingen.

De respondenten halen ook de vereenvoudiging van de begrotingsregels aan en zijn van oordeel dat deze doorheen de tijd complexer zijn geworden en dat de finaliteit ervan weinig transparant lijkt. Ze stellen ook voor de nationale overheden nauwer te betrekken bij het toezicht op die regels.

Daarnaast leggen de respondenten de nadruk op de versterking van de begrotingscapaciteit van de Europese instellingen en het in aanmerking nemen van de economische toestand van elke lidstaat bij de bepaling van de schuldafbouwtrajecten. De respondenten pleiten ook voor een kader dat meer rekening houdt met de aanbevelingen in verband met de procedure voor toezicht op de macro-economische onevenwichten in het proces van uitvoering van het eigenlijke begrotingspact.

(1) Europese Commissie, Commission Staff working document, « Online public consultation on the review of the EU economic governance framework. Summary of responses », 28 maart 2022.

1. NORME ET TRAJECTOIRE BUDGÉTAIRE

1.1. Contexte européen

1.1.1. *Révision du cadre budgétaire européen*

La Commission européenne a relancé en 2021 le débat public sur le cadre budgétaire européen. À cet effet, elle a invité les États et les acteurs de la vie civile (instituts de recherche, groupes de réflexion, syndicats...) à lui transmettre leurs avis sur diverses pistes de réforme portant, entre autres, sur la prise en compte, dans la fixation des critères européens, des investissements publics, de la soutenabilité des finances publiques et de l'examen des déséquilibres macroéconomiques.

Le rapport final de la Commission européenne du 28 mars 2022⁽¹⁾ recense les principales suggestions émises par les participants. Il en ressort que ceux-ci ne remettent pas en cause le cadre budgétaire européen, et plus particulièrement l'objectif de soutenabilité de la dette publique. Des réformes importantes y sont cependant présentées.

Ainsi, la majorité des répondants préconise une neutralisation des dépenses d'investissement, et plus particulièrement des investissements « verts », la pérennisation du Fonds pour la reprise et la résilience, et une plus grande faculté pour les États membres de déterminer eux-mêmes leurs projets de réformes structurelles et leurs projets d'investissements majeurs.

La simplification des règles budgétaires est également mise en avant par les répondants qui estiment que celles-ci sont devenues plus complexes au fil du temps et que leur finalité apparaît peu transparente. Ils suggèrent aussi que les autorités nationales soient mieux impliquées dans le contrôle de ces règles.

L'accent a par ailleurs été mis sur le renforcement de la capacité budgétaire des institutions européennes et sur la prise en compte de la situation économique de chaque État pour la détermination des trajectoires de désendettement. De même, les répondants préconisent un cadre qui intègre mieux les recommandations liées à la procédure de contrôle des déséquilibres macroéconomiques dans le processus de mise en œuvre du pacte budgétaire proprement dit.

(1) Commission européenne, Commission Staff working document, « Online public consultation on the review of the EU economic governance framework. Summary of responses », 28 mars 2022.

De resultaten van de bevraging, afgesloten op 31 december 2021, zijn niet bindend maar verduidelijken sommige hervormingspistes en laten toe om de positie van de lidstaten tegenover het huidige begrotingspact te begrijpen. De hervorming hiervan zou uiterlijk in 2023 klaar moeten zijn, middels een bestuurlijk akkoord tussen de lidstaten en de bevoegde Europese instellingen.

1.1.2. Krijtlijnen van het Europese begrotingsbeleid voor 2022 en 2023

Gezien de gezondheidscrisis en de economische crisis activeerden de Europese instellingen in maart 2020 de algemene ontsnappingsclausule die vervat is in het stabilitéts- en groeipact⁽²⁾. Op 3 maart 2022 pleitte de Europese Commissie ervoor de algemene ontsnappingsclausule te handhaven in 2022 en te desactiveren in 2023.

Samen met de Covid-19-crisis heeft de uitbraak van het conflict in Oekraïne de Commissie ertoe gebracht een verlenging van de algemene ontsnappingsclausule in 2023 te overwegen. Gelet op de economische vooruitzichten van het voorjaar 2022 was de Commissie op 23 mei 2022 effectief van oordeel dat de voorwaarden voor de handhaving van de algemene ontsnappingsclausule van het stabilitéts- en groeipact in 2023 en de desactivivering ervan in 2024 vervuld waren. Door die geplande desactivivering in 2024 zullen de lidstaten opnieuw de begrotingscriteria in acht moeten nemen die in normale omstandigheden gelden.

Ondertussen heeft de Commissie de lidstaten verzocht hun stabilitétsprogramma's 2022-2025 in te dienen zonder rekening te houden met die mogelijkheid en de programma's op te stellen met inachtneming van de begrotingsbeginseisen die van toepassing zijn in een normale economische situatie, te weten het uitwerken van een begrotingsstrategie die de afbouw van de overheidskorten vooropstelt, de houdbaarheid van de overheidschuld waarborgt en tegemoetkomt aan het streven naar Europese economische coördinatie. De Commissie moedigt de lidstaten ook aan hun beleid voor duurzame investeringen te versterken.

Les résultats de cette enquête, qui a été clôturée le 31 décembre 2021, n'ont pas de valeur contraignante mais mettent en évidence certaines pistes de réforme et permettent de comprendre la position des États membres par rapport au pacte budgétaire actuel. La réforme du pacte budgétaire européen devrait être finalisée au plus tard en 2023, au moyen d'un accord politique entre les États membres et les institutions européennes compétentes.

1.1.2. Orientations de la politique budgétaire européenne pour 2022 et 2023

Les institutions européennes ont activé, en mars 2020, la clause dérogatoire générale prévue par le pacte de stabilité et de croissance en raison de la crise sanitaire et économique⁽²⁾. Le 2 mars 2022, la Commission européenne a plaidé pour le maintien de cette clause dérogatoire générale en 2022 et pour sa désactivation en 2023.

Le déclenchement du conflit en Ukraine, combiné avec la crise de la Covid-19, a toutefois conduit la Commission à envisager de prolonger la clause dérogatoire générale en 2023. Au vu des prévisions économiques du printemps 2022, la Commission a effectivement considéré, le 23 mai 2022, que les conditions d'un maintien de la clause dérogatoire générale du pacte de stabilité et de croissance en 2023 et de sa désactivation en 2024 étaient remplies. Cette désactivation prévue en 2024 imposera aux États membres de respecter à nouveau les critères budgétaires qui sont requis en situation normale.

Entretemps, la Commission a demandé aux États membres de déposer leurs programmes de stabilité 2022-2025 sans tenir compte de cette éventualité, et de rédiger ceux-ci moyennant le respect des principes budgétaires applicables en situation économique ordinaire, à savoir la mise en place d'une stratégie budgétaire qui facilite la réduction des déficits publics, qui assure la soutenabilité de la dette publique et qui réponde au souci de coordination économique européenne. Ils ont été également encouragés à promouvoir leur politique d'investissements durables.

(2) Die clausule heeft niet tot gevolg dat de Europese mechanismen voor toezicht op de nationale overheidsfinanciën worden opgeschort, maar biedt de lidstaten de mogelijkheid om tijdelijk af te wijken van het begrotingstraject dat ze normaal gezien moeten volgen.

(2) Cette clause ne suspend pas les mécanismes européens de contrôle des finances publiques nationales, mais permet aux États membres de s'écartier temporairement de la trajectoire budgétaire qu'ils sont normalement tenus de respecter.

1.2. Begrotingsdoelstellingen en -traject voor België en voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

1.2.1. Advies van de Hoge Raad van Financiën en stabiliteitsprogramma

België heeft zijn stabiliteitsprogramma 2022-2025 op 30 april 2022 ingediend bij de Europese Commissie. Daags voordien, op 29 april 2022, was het voorgelegd aan de interministeriële conferentie van de ministers van Financiën.

Het programma omvat een begrotingstraject op middellange termijn. Het traject berust op de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van 24 februari 2022 en houdt het dus geen rekening met de gevolgen van de Russische invasie in Oekraïne. Die ramingen gaan bijgevolg gepaard met veel onzekerheid. Ze hielden ook geen rekening met de mogelijke heractivering van de algemene ontsnappingsclausule in 2023.

De Belgische overheden hebben volgens dat traject de ambitie om het nominale vorderingssaldo tussen 2022 en 2025 met – 28,3 miljard euro (– 5,2 % van het bbp) te verminderen tot – 15,9 miljard euro (– 2,7 % van het bbp). Tezelfdertijd zou het structurele saldo in diezelfde periode evolueren van – 26,5 miljard euro (– 4,9 % van het bbp) naar – 15,3 miljard euro (– 2,6 % van het bbp).

Het advies van april 2022⁽³⁾ van de Hoge Raad van Financiën gaat uit van een nominaal saldo van – 12,9 miljard euro in 2025 (– 2,2 % van het bbp) en een structureel saldo van – 12,4 miljard euro (– 2,1 % van het bbp) voor de gezamenlijke overheid.

De overheidsschuld zou evolueren van 108 % van het bbp in 2022 naar 110,1 % van het bbp in 2025. De interestlasten zouden in diezelfde periode stabiliseren op 1,4 % van het bbp.

Overeenkomstig de methodologie waarvoor de Europese Commissie opteerde in het kader van de algemene ontsnappingsclausule, worden de maatregelen ter bestrijding van de pandemie en ter ondersteuning van de economie niet geneutraliseerd bij de bepaling van het structurele saldo in het stabiliteitsprogramma, ondanks het feit dat het om tijdelijke maatregelen gaat. Hetzelfde geldt voor de maatregelen in verband met de stijging van de energieprijzen en de crisis in Oekraïne. Dat verklaart grotendeels de fikse structurele verbetering die in 2023

1.2. Objectifs et trajectoire budgétaires pour la Belgique et la Commission communautaire commune

1.2.1. Avis du Conseil supérieur des finances et programme de stabilité

La Belgique a déposé le 30 avril 2022 son programme de stabilité 2022-2025 auprès de la Commission européenne. Il a été préalablement soumis à la conférence interministérielle des ministres des Finances du 29 avril 2022.

Ce programme contient une trajectoire budgétaire à moyen terme. Cette trajectoire se base sur les prévisions économiques du Bureau fédéral du plan du 24 février 2022 et ne tient donc pas compte des conséquences de l'invasion de l'Ukraine par la Russie. En conséquence, ces estimations présentent un degré élevé d'incertitude. Elles ne tiennent pas compte non plus de la réactivation possible de la clause générale dérogatoire en 2023.

Selon cette trajectoire, les pouvoirs publics belges ambitionnent de réduire leur solde nominal de financement de – 28,3 milliards d'euros (– 5,2 % du PIB) à – 15,9 milliards d'euros (– 2,7 % du PIB) entre 2022 et 2025. Dans le même temps, leur solde structurel passerait de – 26,5 milliards d'euros (– 4,9 % du PIB) à – 15,3 milliards d'euros (– 2,6 % du PIB) au cours de la même période.

Dans son avis d'avril 2022⁽³⁾, le Conseil supérieur des finances a retenu comme objectif un solde nominal de – 12,9 milliards d'euros en 2025 (– 2,2 % du PIB) et un solde structurel de – 12,4 milliards d'euros (– 2,1 % du PIB) pour l'ensemble des pouvoirs publics.

La dette publique passerait de 108 % du PIB en 2022 à 110,1 % du PIB en 2025 et la part des charges d'intérêt se stabilisera à 1,4 % du PIB au cours de la même période.

Conformément à la méthodologie retenue par la Commission européenne dans le cadre de la clause dérogatoire générale, les mesures pour lutter contre la pandémie et soutenir l'économie, en dépit de leur caractère temporaire, ne sont pas neutralisées pour la détermination du solde structurel dans le programme de stabilité. Il en est de même des mesures relatives à l'augmentation du prix de l'énergie et à la crise ukrainienne. Ces circonstances expliquent en grande partie la forte amélioration structurelle qui est attendue en 2023 (6,1 milliards, soit 1,1 %

(3) Hoge Raad van Financiën, Advies ter voorbereiding van het stabiliteitsprogramma 2022-2025, april 2022.

(3) Conseil supérieur des Finances, Avis en préparation du programme de stabilité 2022-2025, avril 2022.

wordt verwacht (6,1 miljard euro, d.i. 1,1 % van het bbp). In 2024 wordt geen structurele verbetering voorzien en in 2025 zou ze heel beperkt zijn (0,3 % van het bbp).

Het stabiliteitsprogramma omvat ook een begrotingstraject voor Entiteit II (gemeenschappen, gewesten en plaatseijke besturen). Volgens dat traject zou het structurele saldo van Entiteit II tussen 2022 en 2025 dalen van – 1,4 % van het bbp tot – 0,5 % van het bbp. Het traject werd opgesteld op basis van de begrotingstoestand bij ongewijzigd beleid van de desbetreffende overheden, zoals die in februari 2022 werd geraamd door het Federaal Planbureau, waarop een jaarlijkse inspanning van 0,07 % van het bbp werd toegepast.

De Europese Commissie heeft al meermaals kritiek geuit op het gebrek aan begrotingscoördinatie tussen de Belgische overheden en het Rekenhof stelt opnieuw vast dat de verschillende overheden louter akte hebben genomen van het traject van het stabiliteitsprogramma, dat slechts een indicatieve waarde heeft, en dat er geen formeel akkoord is gesloten over de verdeling van de bovenvermelde jaarlijkse inspanning van 0,07 % van het bbp.

Omdat het traject van het stabiliteitsprogramma niet werd goedgekeurd, kan de Hoge Raad van Financiën overigens geen toezicht uitoefenen op de inachtneming van de financiële verplichtingen door elk van die overheden.

Specifiek met betrekking tot de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevat het hoofdstuk van het stabiliteitsprogramma waarin de krachtlijnen van het begrotingsbeleid per entiteit worden uiteengezet, geen vermeldingen over haar traject in het bijzonder.

1.2.2. Verslag van de Europese Commissie⁽⁴⁾ en advies van de Europese Raad over het stabiliteitsprogramma

De Commissie heeft op 23 mei laatstleden het verslag bezorgd zoals bepaald in artikel 126, § 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waarin de budgettaire toestand voor het jaar 2021 en de vooruitzichten voor de jaren 2022 en 2023 van elke lidstaat worden geanalyseerd in het licht van de door het verdrag geëiste criteria aangaande het tekort en de schuld. Het verslag concludeert dat België, net als vele andere lidstaten, niet voldeed aan de criteria aangezien het overheidstekort in 2021 (– 5,5 %) hoger was dan de in het verdrag vooropgestelde referentiewaarde van 3 % van het bbp en de schuld van de overheids-administraties (108,2 % van het bbp) hoger was dan de in het verdrag vooropgestelde referentiewaarde van 60 % van

du PIB). Aucune amélioration structurelle n'est prévue en 2024 et celle prévue en 2025 est fortement limitée (0,3 % du PIB).

Le programme de stabilité contient également une trajectoire budgétaire pour l'entité II (communautés, régions et pouvoirs locaux). Selon celle-ci, le solde structurel de l'entité II se réduirait de – 1,4 % du PIB à – 0,5 % du PIB entre 2022 et 2025. Cette trajectoire a été établie sur la base de la situation budgétaire à politique inchangée des pouvoirs publics concernés, telle qu'estimée par le Bureau fédéral du plan en février 2022, sur laquelle a été appliqué un effort annuel de 0,07 % du PIB.

Au regard des critiques récurrentes de la Commission européenne concernant l'insuffisance de la coordination budgétaire entre les pouvoirs publics belges, la Cour des comptes constate à nouveau que ceux-ci ont seulement pris acte de la trajectoire du programme de stabilité, laquelle n'a qu'une valeur indicative, et que la répartition de l'effort annuel de 0,07 % du PIB, mentionné ci-dessus, n'a pas fait l'objet d'un accord formel.

L'absence d'approbation de la trajectoire du programme de stabilité a par ailleurs pour conséquence d'empêcher la mise en œuvre de la surveillance, par le Conseil supérieur des finances, du respect des obligations financières de chacun de ces pouvoirs publics.

En ce qui concerne plus spécifiquement la Commission communautaire commune, le chapitre du programme de stabilité exposant les lignes de force de la politique budgétaire par entité ne contient pas d'indication relative à sa trajectoire particulière.

1.2.2. Rapport de la Commission européenne⁽⁴⁾ et avis du Conseil européen sur le programme de stabilité

Le 23 mai dernier, la Commission a remis le rapport prévu par l'article 126, § 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, analysant la situation budgétaire pour l'année 2021 et les projections pour les années 2022 et 2023 de chaque État membre, au regard des critères du déficit et de la dette requis par le traité. Ce rapport conclut que, comme bon nombre d'autres États membres, la Belgique ne répondait pas aux critères étant donné que son déficit public en 2021 (– 5,5 %) a dépassé la valeur de référence de 3 % du PIB prévue par le traité et que la dette des administrations publiques (108,2 % du PIB) a dépassé la valeur de référence de 60 % du PIB prévue par le traité et

(4) Dat verslag werd opgesteld overeenkomstig artikel 126, § 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

(4) Rapport établi conformément à l'article 126, § 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

het bbp en niet aan een bevredigend tempo is verminderd. Die vaststellingen zouden ook van toepassing zijn voor de vooruitzichten voor 2022.

De Commissie is niettemin van oordeel dat de buiten gewone macro-economische en budgettaire impact die de Covid-19-pandemie nog steeds heeft, in combinatie met de huidige geopolitieke toestand tot uitzonderlijke onzekerheid leidt, onder meer voor het uittekenen van een gedetailleerd traject voor het begrotingsbeleid. De Commissie stelt bijgevolg voor in deze fase geen nieuwe procedures voor buitensporige tekorten te openen. Ze zal de begrotingstoestand van de lidstaten in het najaar van 2022 herbekijken en zal opnieuw onderzoeken of het opportuun is dergelijke procedures op te starten in het voorjaar van 2023.

Op 23 mei keurde de Commissie eveneens een verslag⁽⁵⁾ goed met aanbevelingen ter staving van het advies van de Europese Raad over het stabiliteitsprogramma van België. In dat verslag wordt onder meer onderstreept dat het door de Belgische regering uitgetekend macro-economisch scenario dat aan de basis ligt van de begrotingsvooruitzichten, uitgaat van een groei van het werkelijk bbp van 3,0 % in 2022, terwijl de Commissie die groei op 2,0 % raamt op basis van de vooruitzichten van het voorjaar 2022. Dat verschil kan hoofdzakelijk worden verklaard door het feit dat de macro-economische vooruitzichten van de Belgische regering werden opgesteld vóór het begin van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne en de impact ervan op de economische groei.

Het verslag preciseert bovendien dat het stabiliteitsprogramma van België uitgaat van een tekort van 5,2 % van het bbp in 2022 en een ratio overheidsschuld/bbp van 108,0 %. Die ramingen stemmen overeen met die van de Europese Commissie.

1.3. Investeringsplannen

1.3.1. Algemeen overzicht

De Facilité voor herstel en veerkracht (FHV) werd ingevoerd in 2021 en vormt één van de belangrijkste instrumenten van de Europese Unie op het vlak van investeringsbeleid. Ze is onderdeel van een groter pakket maatregelen, namelijk het plan NextGenerationEU, waarvan de hoofddoelstelling erin bestaat de landen financiële middelen aan te reiken om de economische en sociale achteruitgang te bestrijden die volgde op de Covid-19-gezondheidscrisis. De FHV moedigt uitgaven voor de energie- en digitale transitie aan en bevordert zo de weerbaarheid bij toekomstige

(5) Aanbeveling van de Raad over het nationale hervormingsprogramma 2022 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2022 van België, Com (2022) 602 final, Brussel, 23 mei 2022.

n'a pas diminué à un rythme satisfaisant. Ces constats s'appliqueraient également aux projections pour l'année 2022.

Néanmoins, la Commission considère que l'incidence macroéconomique et budgétaire extraordinaire que continue d'avoir la pandémie de la Covid-19, associée à la situation géopolitique actuelle, engendre une incertitude exceptionnelle, notamment pour l'élaboration d'une trajectoire de politique budgétaire détaillée. Dès lors, la Commission propose de ne pas ouvrir de nouvelles procédures de déficit excessif à ce stade. Elle réévaluera la situation budgétaire des États membres à l'automne 2022 et examinera à nouveau l'opportunité d'engager de telles procédures au printemps 2023.

Le 23 mai, la Commission a également adopté un rapport⁽⁵⁾ contenant les recommandations visant à fonder l'avis du Conseil européen sur le programme de stabilité de la Belgique. Ce rapport met notamment en évidence que le scénario macroéconomique qui sous-tend les projections budgétaires, établi par le gouvernement belge, table sur une croissance du PIB réel de 3,0 % en 2022 alors que, sur la base de ses prévisions du printemps 2022, la Commission évalue cette croissance à 2,0 %. Cet écart s'explique principalement en raison du fait que les projections macroéconomiques du gouvernement belge ont été établies avant le début de la guerre russo-ukrainienne et son impact sur la croissance économique.

Le rapport précise en outre que le programme de stabilité de la Belgique prévoit un déficit à 5,2 % du PIB en 2022 et un ratio dette publique/PIB à 108,0 %. Ces prévisions rencontrent celles de la Commission européenne.

1.3. Plans d'investissements

1.3.1. Aperçu général

La Facilité pour la reprise et résilience (FRR) a été mise en place en 2021. Elle constitue un des instruments majeurs de l'Union européenne en matière de politique d'investissement. Elle fait partie d'un ensemble plus vaste de mesures, le plan NextGenerationEU, dont l'objet principal est de fournir des moyens financiers aux États pour lutter contre la dégradation économique et sociale qui a suivi la crise sanitaire liée à la Covid-19. La FRR vise à favoriser les dépenses liées aux transitions énergétique et numérique et, par ce fait, à accroître la

(5) Recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2022 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2022, Com (2022) 602 final, Bruxelles, 23 mai 2022.

economische crisissen. Zo vloeit minstens 37 % van de enveloppe van het plan naar de milieutransitie en minstens 20 % naar de digitale transitie.

De FHV stelt in totaal 723,8 miljard euro ter beschikking van de lidstaten, waarvan 385,8 miljard euro in de vorm van leningen en 338 miljard euro in de vorm van subsidies. Die middelen moeten worden gebruikt voor investeringsprojecten die beantwoorden aan verschillende voorwaarden op het vlak van doelstelling, uitvoering en planning.

Het deel dat initieel aan België was toegekend, bedroeg 5,926 miljard euro. Dat bedrag werd aanvankelijk verdeeld onder de federale overheid (1,25 miljard euro), het Vlaams Gewest (2,26 miljard euro), het Waals Gewest (1,48 miljard euro), het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (395 miljoen euro), de Federatie Wallonië-Brussel (495 miljoen euro) en de Duitstalige Gemeenschap (50 miljoen euro).

Het initiale bedrag zal evenwel worden verminderd omdat België economisch beter presteerde dan de andere lidstaten. De Commissie zal het definitieve bedrag vastleggen op basis van de definitieve economische prestaties in juni 2022. In het licht van de parameters die thans beschikbaar zijn, meent de FOD BOSA dat het Belgische aandeel met nagenoeg 1.350 miljoen euro zou kunnen dalen, waaronder 89 miljoen euro ten laste van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De federale regering werkt thans in samenspraak met de deelstaatentiteiten aan een aangepast nationaal investeringsplan dat onder meer rekening houdt met de uitvoeringsrisico's van de projecten, de inachtneming van de Europese verplichtingen en andere specifieke methodologische criteria. Het Rekenhof benadrukt dat de realisatie van alle werkzaamheden uit het initiële plan, waarbij de ontoereikende ontvangsten afkomstig van het FHV zouden worden aangevuld met nationale middelen, een negatieve impact zou hebben op het vorderingsaldo van de betrokken overheden.

Om de Europese financiering te genieten, moest elke lidstaat een « nationaal plan voor herstel en veerkracht » opstellen, met daarin een programma voor hervormingen en investeringen tot en met 2026.

Op 23 juni 2021 formuleerde de Europese Commissie een positief advies over de inhoud van het Belgische plan. Nadat de Raad het plan had goedgekeurd, kon op 3 augustus 2021 een prefinciering van 770 miljoen euro worden gestort, d.i. 13 % van het voorlopig toegekende totaalbedrag⁽⁶⁾. De volgende betalingen zullen worden uitgevoerd

(6) Waarvan 53,1 miljoen euro voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

résilience économique aux chocs économiques futurs. Ainsi, un minimum de 37 % de l'enveloppe du plan est consacré à la transition environnementale et un minimum de 20 % à la transition numérique.

La FRR met à la disposition des États membres des moyens pour un montant total de 723,8 milliards d'euros, dont 385,8 milliards sous la forme de prêts et 338 milliards sous la forme de subventions. Ces moyens doivent être utilisés pour des projets d'investissements répondant à différentes conditions d'objectifs, d'exécution et de planification.

La part allouée initialement à la Belgique atteignait 5,926 milliards d'euros. Cette somme était initialement répartie entre l'État fédéral (1,25 milliard), les régions flamande (2,26 milliards), wallonne (1,48 milliard) et bruxelloise (395 millions), la Fédération Wallonie-Bruxelles (495 millions) et la Communauté germanophone (50 millions).

Ce montant initial sera revu à la baisse en raison des meilleures performances économiques de la Belgique par rapport aux autres États membres. La Commission en fixera le montant définitif sur la base des performances économiques définitives en juin 2022. Le SPF Bosa estime, au regard des paramètres actuellement disponibles, que la part belge pourrait se réduire de quelque 1.350 millions, dont 89 millions d'euros à la charge de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Gouvernement fédéral, en accord avec les entités fédérées, rédige actuellement un plan d'investissement national adapté, qui tient notamment compte des risques d'exécution des projets, du respect des obligations européennes et d'autres critères méthodologiques spécifiques. La Cour souligne que la réalisation de l'ensemble des travaux prévus dans le plan initial, en couvrant l'insuffisance des recettes de la FRR au moyen de ressources nationales, aurait un impact négatif sur le solde de financement des pouvoirs publics concernés.

Pour bénéficier de ce financement européen, chaque État membre devait élaborer un « plan national pour la reprise et la résilience ». Ce plan devait contenir un programme de réformes et d'investissements jusqu'en 2026.

Le 23 juin 2021, la Commission européenne a rendu un avis positif sur le contenu du plan présenté par la Belgique. L'approbation du plan par le Conseil a permis le versement d'un préfinancement de 770 millions d'euros le 3 août 2021, soit 13 % du montant total alloué provisoirement⁽⁶⁾. Les versements à venir auront lieu au fur et à mesure de

(6) Dont 53,1 millions d'euros au profit de la Région de Bruxelles-Capitale.

naarmate de geplande investeringen vorderen en worden goedgekeurd wanneer België zijn beschreven mijlpalen en streefdoelen behaalt. De tweede schijf wordt verwacht in juni 2022.

Het nationale plan voor België omvat de projecten van elke entiteit van het land. België verwacht, voor alle overheden samen, tegen 2026 Europese fondsen te bekomen voor de financiering van 85 projecten, gespreid over zes assen (klimaat, duurzaamheid en innovatie – digitale transformatie – mobiliteit – mens en samenleving – economie van de toekomst en productiviteit – overheidsfinanciën).

1.3.2. Administratieve opvolging

Op federaal niveau is de uitvoering van de geplande projecten, opgenomen in de bovengenoemde investeringsplannen, onderworpen aan een specifiek systeem van toezicht en administratieve opvolging. Dit staat los van de gebruikelijke procedures voor administratief toezicht en begrotingscontrole. Wat meer specifiek het FHV betreft, concretiseert dat systeem zich door de opmaak van semestriële verslagen door de FOD BOSA wanneer betalingsaanvragen worden ingediend bij de Europese Commissie. Meer concreet, en los van de administratieve maatregelen die zijn genomen door elk van de betrokken deelstaatentiteiten :

- de coördinatie en algemene opvolging van de tenuitvoerlegging van de maatregelen en van de mate waarin de doelstellingen van het FHV zijn verwezenlijkt, worden verzekerd door de staatssecretaris voor Relance en Strategische Investeringen ;
- de interfedrale coördinatie in het kader van de opvolging van het FHV wordt verzekerd door de interministeriële conferentie « relance en strategische investeringen ». De vergaderingen van de conferentie worden voorbereid door het politiek begeleidingscomité. Dat is een werkgroep met vertegenwoordigers van verschillende kabinetten die werd opgericht in het kader van de uitwerking van het FHV ;
- op technisch en administratief niveau wordt er een interfedrale coördinatie georganiseerd door toedoen van het interfederaal toezichtscomité, in samenwerking met de staatssecretaris voor Relance en Strategische Investeringen. Dat comité omvat een vast secretariaat dat onder de FOD BOSA ressorteert. Het secretariaat staat in voor de opvolging en rapportering aangaande de mijlpalen en de streefdoelen, het verzamelt de gegevens aan de hand waarvan de verwezenlijking van die doelstellingen kan worden gedocumenteerd, het bereidt de diverse rapporteringen voor en het organiseert de werkzaamheden van het interfederaal toezichtscomité.

l'état d'avancement des investissements prévus dans ce plan et seront autorisés lorsque la Belgique atteindra les jalons et les cibles décrits dans son plan. La deuxième tranche devrait être versée en juin 2022.

Le plan national pour la Belgique reprend les projets de chacune des entités du pays. Au total, la Belgique, tous pouvoirs publics confondus, prévoit d'obtenir d'ici 2026 des fonds européens pour financer 85 projets, répartis sur six axes (climat, durabilité et innovation – transformation numérique – mobilité – social et vivre-ensemble – économie du futur et productivité – finances publiques).

1.3.2. Suivi administratif

Indépendamment des procédures habituelles de contrôle administratif et budgétaire, la mise en œuvre des projets prévus dans le cadre des plans d'investissements fait l'objet d'un système de surveillance et de suivi administratif spécifique au niveau fédéral. Pour ce qui concerne plus particulièrement le FRR, ce système se concrétise par la rédaction de rapports semestriels, élaborés par le SPF Bosa, lors de la soumission des demandes de paiement auprès de la Commission européenne. Plus concrètement, et indépendamment des mesures administratives prises par chacune des entités fédérées concernées :

- La coordination et le suivi général de la mise en œuvre des mesures et du degré de réalisation des objectifs du FRR sont assurés par le secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques.
- La coordination interfédérale dans le cadre du suivi du FRR est assurée par la conférence interministérielle « relance et investissements stratégiques ». Les réunions de la conférence sont préparées par le comité d'accompagnement politique, qui est un groupe de travail intercabinets créé dans le cadre de l'élaboration du FRR.
- Au niveau technique et administratif, une coordination interfédérale est organisée par l'intermédiaire du comité de suivi interfédéral, en collaboration avec le secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques. Ce comité comporte un secrétariat permanent qui relève du SPF Bosa. Ce secrétariat est chargé d'assurer le suivi et le rapportage des jalons et des cibles, de rassembler les données permettant de documenter la réalisation de ces objectifs, de préparer les différents rapports et d'organiser les travaux du comité interfédéral de suivi.

2. BEGROTINGS- EN VORDERINGENSALDO

2.1. Begrotingssaldo van de diensten van het Verenigd College

De ontwerpen van aangepaste begroting 2022 leveren een brutosaldo van – 36,8 miljoen euro op, wat een verbetering is met 126,2 miljoen euro in vergelijking met de initiële begroting. Dat is het gevolg van de hogere ontvangstenramingen (+ 246,5 miljoen euro), die meer stijgen dan de geraamde uitgaven (+ 120,2 miljoen euro).

Tabel 1
Begrotingssaldo 2022
(in duizend euro)

		Initieel — Initial	Aangepast — Ajusté	Verschil — Variation
Ontvangsten / Recettes	(a)	1.583.717	1.830.170	246.453
Uitgaven (vereffeningskredieten) / Dépenses (crédits de liquidation)	(b)	1.746.759	1.867.001	120.242
Brutobegrotingssaldo / Solde budgétaire brut	(c) = (a) – (b)	– 163.042	– 36.831	126.211

De toename van de ontvangstenramingen houdt hoofdzakelijk verband met de stijging van de dotaties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (+ 140,1 miljoen euro) en van de federale Staat (+ 44,9 miljoen euro) alsook met een terugbetaling van vroegere dotaties afkomstig van Iriscare (+ 61,4 miljoen euro).

De toename van de uitgavenkredieten omvat voornamelijk een stijging van de dotaties aan Iriscare (+ 75,9 miljoen euro) en een provisie om de gevolgen van de oorlog in Oekraïne te dekken (+ 50 miljoen euro).

2.2. Berekening van het vorderingensaldo

Overeenkomstig de ESR-methodologie⁽⁷⁾ moeten op het begrotingssaldo van het ontwerp van aangepaste begroting verschillende correcties worden toegepast om te komen tot het vorderingensaldo van de entiteit. De elementen van die berekening staan op het einde van het beschikkend gedeelte van het ontwerp van ordonnantie houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2022.

Net als bij de initiële begroting heeft het Verenigd College de verrichtingen van de autonome bestuursinstellingen die met de verrichtingen van de diensten van het Verenigd College (DVC) moeten worden geconsolideerd, gegroepeerd op basis van hun economische code.

(7) Europees Systeem van nationale en regionale rekeningen.

2. SOLDES BUDGÉTAIRES ET DE FINANCEMENT

2.1. Solde budgétaire des services du Collège réuni

Les projets de budgets ajustés 2022 dégagent un solde brut de – 36,8 millions d'euros, soit une amélioration de 126,2 millions d'euros par rapport au budget initial. Celle-ci résulte d'une augmentation des prévisions de recettes (+ 246,5 millions d'euros) plus importante que celle prévue pour les dépenses (+ 120,2 millions d'euros).

Tableau 1
Solde budgétaire 2022
(en milliers d'euros)

		Initieel — Initial	Aangepast — Ajusté	Verschil — Variation
Ontvangsten / Recettes	(a)	1.583.717	1.830.170	246.453
Uitgaven (vereffeningskredieten) / Dépenses (crédits de liquidation)	(b)	1.746.759	1.867.001	120.242
Brutobegrotingssaldo / Solde budgétaire brut	(c) = (a) – (b)	– 163.042	– 36.831	126.211

L'augmentation des prévisions de recettes est essentiellement liée à la hausse des dotations de la Région de Bruxelles-Capitale (+ 140,1 millions d'euros) et de l'État fédéral (+ 44,9 millions d'euros), ainsi qu'à un remboursement de dotations antérieures en provenance d'Iriscare (+ 61,4 millions d'euros).

L'augmentation des crédits de dépenses comprend principalement une hausse des dotations à Iriscare (+ 75,9 millions d'euros) et une provision pour couvrir les conséquences de la guerre en Ukraine (+ 50 millions d'euros).

2.2. Calcul du solde de financement

Conformément à la méthodologie SEC⁽⁷⁾, le solde budgétaire qui se dégage du projet de budget ajusté doit être soumis à diverses corrections afin d'obtenir le solde de financement de l'entité. Les éléments de ce calcul figurent à la fin du dispositif du projet d'ordonnance contenant l'ajustement du budget général des dépenses 2022.

Comme au budget initial, le Collège réuni a procédé à un regroupement des opérations des organismes autonomes administratifs à consolider avec les opérations des services du Collège réuni (SCR), sur la base de leur code économique.

(7) Système européen des comptes nationaux et régionaux.

Voor de economische groepering werd de methode gebruikt die het INR zal toepassen bij de berekening *ex post* van het ESR-vorderingensaldo. Daarbij worden in de uitvoering van de begrotingen de ontvangsten en uitgaven geschrapt die in principe niet mogen meetellen bij de berekening van het ESR-vorderingensaldo. Het gaat vooral om interne verrichtingen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, met name de subsidies (dotaties) van de DVC aan de geconsolideerde instellingen en de andere interne overdrachten.

Het Rekenhof heeft een eigen voorstelling van de berekening van dat saldo opgemaakt die, samen met die van het Verenigd College, het totale bruto begrotingssaldo van de geconsolideerde instellingen aangeeft.

De volgende tabel is daarvan een samenvatting.

**Tabel 2
Vorderingensaldo 2022
(in duizend euro)**

		Initieel — Initial	Aangepast — Ajusté	Verschil — Variation
Brutobegrotingssaldo DVC / Solde budgétaire brut SCR		1.324.727	1.466.955	142.228
Brutobegrotingssaldo geconsolideerde instellingen / Solde budgétaire brut institutions consolidées		- 1.488.465	- 1.525.832	- 37.367
Geconsolideerd brutobegrotingssaldo / Solde budgétaire brut consolidé	(a)	- 163.738	- 58.877	104.861
Saldo codes 8 DVC / Solde codes 8 SCR		- 15	- 15	0
Saldo codes 8 geconsolideerde instellingen / Solde codes 8 institutions consolidées		- 4	- 4	0
Geconsolideerd saldo codes 8 / Solde codes 8 consolidé	(b)	- 19	- 19	0
ESR-vorderingensaldo / Solde de financement SEC	(c) = (a) + (b)	- 163.757	- 58.896	104.861
Begrotingsverrichtingen / Opérations budgétaires	(d)	59.757	58.896	- 861
ESR-vorderingensaldo na begrotingsverrichtingen / Solde de financement SEC après op. budgétaires	(e) = (c) + (d)	- 104.000	0	104.000
Verrichtingen « buiten doelstelling » / Opérations « hors objectif »	(f)	104.000	0	- 104.000
Door het Verenigd College gecorrigeerd ESR-vorderingensaldo / Solde de financement SEC corrigé par le Collège réuni	(g) = (e) + (f)	0	0	0

Bron : begrotingsordonnantie en berekeningen Rekenhof

Het aangepaste vorderingensaldo 2022 vanuit ESR-optiek, zoals opgesteld door het Verenigd College, wordt in evenwicht voorgesteld, net als in de initiële begroting.

Om tot dat resultaat te komen, worden begrotingsverrichtingen (onderbenuttingen van kredieten) ten belope van 58,9 miljoen euro toegepast op het geconsolideerde ESR-vorderingensaldo (- 58,9 miljoen euro).

La méthode du regroupement économique est celle qui sera appliquée par l'ICN lors de son calcul *ex post* du solde SEC de financement. Elle se base sur l'exécution des budgets en éliminant les recettes et les dépenses qui ne doivent pas en principe intervenir dans le calcul du solde SEC. Les opérations concernées sont essentiellement internes à la Commission communautaire commune : les subventions (dotations) des SCR aux institutions consolidées et les autres transferts internes.

La Cour des comptes a établi sa propre présentation du calcul de ce solde, qui, complémentairement à celle du Collège réuni, fait apparaître le solde budgétaire brut total des institutions consolidées.

Le tableau ci-dessous en présente la synthèse.

**Tableau 2
Solde de financement 2022
(en milliers d'euros)**

		Initieel — Initial	Aangepast — Ajusté	Verschil — Variation
Brutobegrotingssaldo DVC / Solde budgétaire brut SCR		1.324.727	1.466.955	142.228
Brutobegrotingssaldo geconsolideerde instellingen / Solde budgétaire brut institutions consolidées		- 1.488.465	- 1.525.832	- 37.367
Geconsolideerd brutobegrotingssaldo / Solde budgétaire brut consolidé	(a)	- 163.738	- 58.877	104.861
Saldo codes 8 DVC / Solde codes 8 SCR		- 15	- 15	0
Saldo codes 8 geconsolideerde instellingen / Solde codes 8 institutions consolidées		- 4	- 4	0
Geconsolideerd saldo codes 8 / Solde codes 8 consolidé	(b)	- 19	- 19	0
ESR-vorderingensaldo / Solde de financement SEC	(c) = (a) + (b)	- 163.757	- 58.896	104.861
Begrotingsverrichtingen / Opérations budgétaires	(d)	59.757	58.896	- 861
ESR-vorderingensaldo na begrotingsverrichtingen / Solde de financement SEC après op. budgétaires	(e) = (c) + (d)	- 104.000	0	104.000
Verrichtingen « buiten doelstelling » / Opérations « hors objectif »	(f)	104.000	0	- 104.000
Door het Verenigd College gecorrigeerd ESR-vorderingensaldo / Solde de financement SEC corrigé par le Collège réuni	(g) = (e) + (f)	0	0	0

Source : ordonnance budgétaire et calculs Cour des comptes

Le solde de financement ajusté pour l'année 2022 selon l'optique SEC, tel qu'établi par le Collège réuni, est présenté à l'équilibre, comme au budget initial.

Pour aboutir à ce résultat, des opérations budgétaires (sous-utilisations de crédits) s'élevant à 58,9 millions d'euros sont appliquées au solde de financement SEC consolidé (- 58,9 millions d'euros).

De berekening *ex post*, op basis van de geconsolideerde ontvangsten en uitgaven, zal het INR uitvoeren. In zijn publicatie van april 2022 heeft dat instituut het vorderingensaldo voor het jaar 2021 voorlopig bepaald op + 115 miljoen euro, terwijl het Verenigd College dat saldo in evenwicht had voorgesteld.

Binnen de grenzen van de informatie waarover het Rekenhof kon beschikken, heeft het de gegevens nagekeken die werden gebruikt om het vorderingensaldo van het jaar 2022 te berekenen. De analyse heeft voornamelijk betrekking op de correcties die zijn uitgevoerd tussen de initiële begroting en de voorliggende aanpassing.

2.2.1. Consolidatieperimeter

Volgens de lijst die het INR op 20 april 2022 publiceerde, omvat de consolidatieperimeter van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie veertien actieve eenheden geklasseerd binnen de institutionele subsector van de deelstaatoverheden (S.1312) : de Verenigde Vergadering, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (de diensten van het Verenigd College), Irisicare, Bruss'Help, New Samusocial alsook vier door de GGC erkende private kinderbijslagfondsen⁽⁸⁾ en vijf regionale maatschappijen van onderlinge bijstand⁽⁹⁾ (RMOB).

Het Rekenhof merkt evenwel op dat enkel de begrotingskredieten (uitgaven en ontvangsten) van drie autonome bestuursinstellingen (ABI), te weten Irisicare en de twee publiekrechtelijke vzw's New Samusocial en Bruss'Help (alle drie ABI van tweede categorie), werden geconsolideerd met die van de diensten van het Verenigd College.

Volgens de berekening van het Verenigd College bedraagt het geconsolideerde brutobegrotingssaldo van de GGC – 58,9 miljoen euro, d.i. een verbetering met 104,9 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2022 die voortvloeit uit het toenemende saldo van de DVC (+ 142,2 miljoen euro), terwijl het saldo van de geconsolideerde instellingen afneemt met 37,4 miljoen euro.

Le calcul *ex post*, sur la base des recettes et des dépenses consolidées, sera réalisé par l'ICN. Dans sa publication d'avril 2022, l'Institut a ainsi provisoirement fixé le solde de financement pour l'exercice 2021 à + 115 millions d'euros, alors que le Collège réuni avait présenté ce solde à l'équilibre.

La Cour des comptes a vérifié, dans la limite des informations dont elle a pu disposer, les données utilisées pour le calcul du solde de financement de l'année 2022. L'analyse porte principalement sur les corrections opérées entre le budget initial et le présent ajustement.

2.2.1. Périmètre de consolidation

Selon la liste publiée par l'ICN le 20 avril 2022, le périmètre de consolidation de la Commission communautaire commune comporte quatorze unités actives classées dans le sous-secteur institutionnel des administrations d'États fédérés (S. 1312) : l'Assemblée réunie, la Commission communautaire commune (les services du Collège réuni), Irisicare, Bruss'Help, New Samusocial ainsi que quatre caisses d'allocations familiales privées agréées par la Cocom⁽⁸⁾ et cinq sociétés mutualistes régionales⁽⁹⁾ (SMR).

Toutefois, la Cour observe que seuls les crédits budgétaires (dépenses et recettes) de trois organismes administratifs autonomes (OAA) ont été consolidés avec ceux des services du Collège réuni, à savoir Irisicare et deux ASBL de droit public, le New Samusocial et Bruss'Help (tous trois OAA de deuxième catégorie).

Selon le calcul du Collège réuni, le solde budgétaire brut consolidé de la Cocom s'établit à – 58,9 millions d'euros, soit une amélioration de 104,9 millions d'euros par rapport au budget initial 2022. Cette dernière résulte du solde des SCR qui augmente (+ 142,2 millions d'euros) alors que le solde des institutions consolidées se dégrade de 37,4 millions d'euros.

(8) Parentia Brussels, Brussels Family, Infino Brussels en Kidslife Brussels.

(9) Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Christelijke Mutualiteiten voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Landsbond van de Neutral Ziekenfondsen voor het Brussels Gewest, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Socialistische Mutualiteiten voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Landsbond van Liberale Mutualiteiten voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de onafhankelijke ziekenfondsen voor het gebied Brussel-Hoofdstad.

(8) Parentia Brussels, Brussels Family, Infino Brussels et Kidslife Brussels.

(9) Société mutualiste régionale des mutualités chrétiennes pour la Région de Bruxelles-Capitale, Société mutualiste régionale de l'union nationale des mutualités neutres pour la Région bruxelloise, Société mutualiste régionale des mutualités socialistes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, Société mutualiste régionale de l'union nationale des mutualités libérales pour la Région de Bruxelles-Capitale, Société mutualiste régionale des mutualités libres pour la Région de Bruxelles-Capitale.

2.2.2. Geconsolideerd ESR-vorderingensaldo

De overgang van het geconsolideerde bruto begrotingssaldo naar het ESR-vorderingensaldo vereist dat de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen van de groepen 8 en 9 van de economische classificatie worden geëlimineerd. Die worden immers beschouwd als financiële verrichtingen zonder weerslag op het vorderingensaldo.

Het saldo van de kredietverleningen en deelnemingen (KVD)⁽¹⁰⁾ vermeld onder economische code 8 in de geconsolideerde aangepaste begroting blijft gelijk aan het in de initiële begroting vermelde saldo (- 19 duizend euro).

Rekening houdend met die correctie bedraagt het ESR-vorderingensaldo (c) - 58,9 miljoen euro, d.i. een verbetering met 104,9 miljoen euro.

2.2.3. Begrotingsverrichtingen

Het Verenigd College verminderde het bedrag van de begrotingsverrichtingen met een positieve impact op het vorderingensaldo met 0,9 miljoen euro tot 58,9 miljoen euro. Die correctie bestaat uitsluitend uit het vermoede bedrag aan onderbenuttingen van begrotingskredieten voor alle begrotingen samen (DVC en autonome instellingen).

Aangezien de geconsolideerde algemene rekening van de GGC voor de jaren 2019 en 2020 niet is overgezonden⁽¹¹⁾, kan het Rekenhof de juistheid van deze raming niet evalueren in het licht van de gegevens *ex post* van de laatste afgesloten begrotingsjaren.

2.2.4. Besluit

Het ESR-vorderingensaldo, zoals *ex ante* gecorrigeerd door het Verenigd College, berust op een onzekere hypothese, te weten de raming van een onderbenutting van kredieten die voor de entiteit op 58,9 miljoen euro wordt geschat.

(10) Kredietverleningen verminderd met de bijbehorende terugbetalingen, en deelnemingen verminderd met de bijbehorende vereffeningen.

(11) Enkel de algemene rekeningen van de DVC werden voor die twee boekjaren aan het Rekenhof bezorgd en door het Rekenhof gecontroleerd. Ze vertonen onderbenuttingen van vereffeningenkredieten ten belope van respectievelijk 31,1 en 27,7 miljoen euro. De algemene rekening van de DVC voor boekjaar 2021 heeft het Rekenhof ontvangen op 30 mei laatstleden, maar die heeft het nog niet gecontroleerd. Uit de desbetreffende rekening blijkt een onderbenutting van kredieten van 99,2 miljoen euro. Overeenkomstig artikel 59 van de OOBCC moet de algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie worden opgemaakt door het Verenigd College en voor certificering worden overgezonden aan het Rekenhof vóór 31 augustus van het jaar volgend op het jaar waarop ze betrekking heeft.

2.2.2. Solde de financement SEC consolidé

Le passage du solde budgétaire brut consolidé au solde de financement SEC requiert l'élimination des opérations de recettes et de dépenses des groupes 8 et 9 de la classification économique, considérées comme des opérations financières, sans incidence sur le solde de financement.

Le solde des octrois de crédits et prises de participations (OCPP)⁽¹⁰⁾ renseignés en code économique 8 aux budgets ajustés consolidés reste identique à celui du budget initial (- 19 milliers d'euros).

Compte tenu de cette correction, le solde de financement SEC (c) s'établit à - 58,9 millions d'euros, soit une amélioration de 104,9 millions d'euros.

2.2.3. Opérations budgétaires

Le Collège réuni a diminué de 0,9 million d'euros, pour le fixer à 58,9 millions d'euros, le montant des opérations budgétaires qui ont une incidence positive sur le solde de financement. Cette correction se compose exclusivement du montant présumé des sous-utilisations des crédits budgétaires, tous budgets confondus (SCR et organismes autonomes).

En l'absence de transmission du compte général consolidé de la Cocom pour les années 2019 et 2020⁽¹¹⁾, la Cour des comptes n'est pas en mesure d'évaluer le bien-fondé de cette prévision au regard des données *ex post* des derniers exercices budgétaires clôturés.

2.2.4. Conclusion

Le solde de financement SEC, tel que corrigé *ex ante* par le Collège réuni, repose sur une hypothèse incertaine, à savoir la prévision d'une sous-utilisation de crédits estimée à 58,9 millions d'euros pour l'entité.

(10) Octrois de crédit diminués de leurs remboursements et participations diminuées de leurs liquidations.

(11) Seuls les comptes généraux des SCR pour ces deux exercices ont été transmis à la Cour des comptes et contrôlés par elle : ils font apparaître des sous-utilisations de crédits de liquidation de respectivement, 31,1 et 27,7 millions d'euros. Le compte général des SCR pour l'exercice 2021 lui est parvenu le 30 mai dernier mais n'a pas encore été contrôlé. Il fait apparaître une sous-utilisation de crédits de 99,2 millions d'euros. Conformément à l'article 59 de l'OBCC, le compte général de la Commission communautaire commune est établi par le Collège réuni et envoyé pour certification à la Cour des comptes avant le 31 août de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte.

Bovendien besliste het Verenigd College in de consolidatieperimeter enkel de begrotingssaldi van drie ABI op te nemen in plaats van de veertien in de voornoemde INR-lijst geklasseerde eenheden. Het Verenigd College heeft de impact daarvan op zijn vorderingensaldo niet geëvalueerd.

Tot slot is het Rekenhof van oordeel dat het vorderingensaldo 6,4 miljoen euro te hoog geschat is. De algemene uitgavenbegroting van de DVC omvat immers niet de kredieten die bestemd zijn als werkkapitaal van IrisCare, terwijl die tussenkomst voorzien is in artikel 5 van het beschikkend gedeelte van het ontwerp van ordonnantie houdende aanpassing van de voornoemde uitgavenbegroting 2022.

3. ONTVANGSTEN

Tabel 3
Raming van de ontvangsten
(in duizend euro)

Omschrijving artikel — Libellé article		Uitvoering 2021 — Exécution 2021	Initiële begroting 2022 — Budget initial 2022	Ontwerp Aanpassing 2022 — Projet d'ajustement 2022	Verschil aanpassing en initieel — Différence entre le budget ajusté et le budget initial
		(1)	(2)	(3)	(3) – (2)
Opdracht 1 : Algemene financiering / Mission 1 : Financement général					
Programma 001 – Financiering door GOB / Programme 001 – Financement en prove- nance du SPRB	Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn / Fonds spécial de l'action sociale	35.723	33.461	33.461	+ 0 0,0 %
	Dotatie lasten splitsing provincie Brabant / Dotation charges résultant de la scission de la province du Brabant	337.128	124.782	125.455	+ 673 0,5 %
	Dotatie akkoord non-profit sector / Dotation accord avec le secteur non marchand	4.550	24.611	24.611	+ 0 0,0 %
	Dotatie om de uitgaven te dekken in het kader van Covid-19 / Dotation destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de la Covid-19	0	0	89.424	+ 89.424 -
	Dotatie ter dekking van de uitgaven voor hulp aan vluchtelingen van de oorlog in Oekraïne / Dotation destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine	0	0	50.000	+ 50.000 -

Par ailleurs, le Collège réuni a décidé de n'inclure dans le périmètre de consolidation que les soldes budgétaires de trois OAA au lieu des quatorze unités classées dans la liste ICN précitée. Le Collège réuni n'en a pas évalué l'impact sur son solde de financement.

Enfin, la Cour des comptes estime que le solde de financement est surestimé d'un montant de 6,4 millions d'euros. En effet, le budget général des dépenses des SCR n'intègre pas les crédits destinés à alimenter le fonds de roulement d'IrisCare, alors que cette intervention est prévue à l'article 5 du dispositif du projet d'ordonnance ajustant ledit budget des dépenses pour l'année 2022.

3. RECETTES

Tableau 3
Estimation des recettes
(en milliers d'euros)

Omschrijving artikel — Libellé article		Uitvoering — Exécution 2021	Initiële begroting — Budget initial 2022	Ontwerp — Aanpassing 2022	Verschil aanpassing en — initieel	
		(1)	(2)	(3)	(3) – (2)	in % / en %
Programma 002 – Financiering federaal / Programme 002 – Financement en provenance du Fédéral	Federale dotatie Bijzondere Financieringswet / Dotation fédérale loi spéciale de financement	1.250.650	1.308.505	1.382.429	+ 73.924	5,6 %
	Dotatie van de federale overheid (in het kader van Covid-19) / Dotation en provenance du pouvoir fédéral (dans le cadre de la Covid-19)	0	80.704	51.700	-29.004	-35,9 %
	Federale dotatie mutualiteiten / Dotation fédérale mutualités	0	4.534	4.534	+ 0	
Programma 003 – Financiering Franse Gemeenschap / Programme 003 – Financement en provenance de la Communauté française	Dotatie van de Franse Gemeenschap zesde Staatshervorming / Dotation en provenance de la Communauté française dans le cadre de la sixième réforme de l'État	1.189	1.189	1.189	+ 0	0,0 %
Opdracht 2 : Specifieke financiering / Mission 2 : Financement spécifique						
Programma 001 – Diverse ontvangsten / Programme 001 – Recettes diverses	Diverse opbrengsten afkomstig van ondernemingen / Produits divers en provenance des entreprises privées	18	50	50	+ 0	0,0 %
	Verkoop gebouwen / Ventes de bâtiments	0	5.100	5.100	+ 0	0,0 %
	Terugbetalingen door privé-personen of door privé-organismen en instellingen van ten onrechte gedane betalingen / Remboursements des paiements indus par les organismes et institutions privés	2.216	750	750	+ 0	0,0 %
	Terugbetalingen van werkings-dotaties van IrisCare / Remboursements des dotations de fonctionnement d'IrisCare	0	0	59.702	+ 59.702	-
	Terugbetalingen van investeringsdotaties van IrisCare / Remboursements des dotations d'investissement d'IrisCare	0	0	1.712	+ 1.712	-
	Andere / Autres	782	31	53	+ 22	71,0 %
Totaal / Total		1.632.256	1.583.717	1.830.170	246.453	15,6 %

In vergelijking met de initiële begroting 2022 verhoogt het ontwerp van aanpassing de ontvangstenramingen met 246,5 miljoen euro (+ 15,6 %) tot 1.830,2 miljoen euro.

Overdrachten van het gewest

In het kader van de Covid-19-pandemie zijn 89,4 miljoen euro bijkomende middelen ingeschreven voor het financieren van de uitzonderlijke kosten, waarvan 10,0 miljoen euro ter ondersteuning van de 19 Brusselse OCMW's. In 2021 waren de middelen in het kader van Covid-19 opgenomen in de algemene gewestelijke dotatie op de basisallocatie « dotatie lasten splitsing Brabant ».

Par rapport au budget initial 2022, le projet d'ajustement relève les estimations de recettes de 246,5 millions d'euros (+ 15,6 %) pour les fixer à 1.830,2 millions d'euros.

Transferts de la Région

Dans le cadre de la pandémie de la Covid-19, 89,4 millions d'euros de moyens supplémentaires ont été prévus pour financer les frais exceptionnels, dont 10,0 millions d'euros pour soutenir les dix-neuf CPAS bruxellois. En 2021, les moyens alloués dans le cadre de la Covid-19 figuraient dans la dotation régionale générale à l'allocation de base Dotation pour les charges résultant de la scission de la province du Brabant.

Het gewest kent 50 miljoen euro van de 100 miljoen euro geplande uitgaven voor de integratie van Oekraïense vluchtelingen toe aan de GGC.

Federale overdrachten

De federale dotaat inzake de bijzondere financieringswet steunt op de berekeningsmechanismen in de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989. De raming in dit ontwerp stemt daar volledig mee overeen.

Met toepassing van die bijzondere financieringswet bevat het bedrag van de over te dragen som in 2022, naast het aangepaste bedrag voor dit jaar, ook de definitieve afrekening voor 2021, en is ze gebaseerd op de gegevens van de economische begroting van 17 februari 2022 van het Federaal Planbureau (FPB).

Die economische begroting van februari verhoogde voor 2021 zowel de parameterwaarden voor de economische groei (6,1 %) als voor de index (2,4 %), wat resulteerde in een positieve afrekening voor dat jaar van in totaal 32,3 miljoen euro⁽¹²⁾.

Voor dit jaar ging de economische begroting uit van een economische groei van 3,0 %, dezelfde parameterwaarde als bij de opmaak van de initiële begroting, en stelde ze het indexcijfer naar boven bij, van 2,1 % naar 5,5 %.

Onder meer door de oorlog in Oekraïne (die pas begon na de publicatie van voormalde ramingen van het FPB) gaan recentere gepubliceerde parameterwaarden voor dit jaar uit van een hogere inflatie en een lagere economische groei. Zo gaan de geactualiseerde inflatievoorspellen van het FPB van 3 juni 2022 uit van een gemiddelde jaар-inflatie van 8,1 %, en komt de tussentijdse update van de macro-economische parameters van de Nationale Bank van België van 25 maart uit op een economische groei van 2,4 %. De ramingen van het Internationaal Monetair Fonds (IMF) van 19 april en van de Europese Commissie (EC) van 16 mei 2022 gaan voor 2022 eveneens uit van een hogere inflatie en een lagere groei dan verwerkt in voorliggend ontwerp van aanpassing.

De simulatie in onderstaande tabel geeft een overzicht van de geraamde ontvangsten op basis van die recentere parameters.

(12) De economische begroting van februari 2021 was uitgegaan van een economische groei van 4,1 % en een indexcijfer van 1,3 %.

La Région accorde à la Cocom 50 des 100 millions d'euros de dépenses prévues pour l'intégration des réfugiés ukrainiens.

Transferts fédéraux

La dotation fédérale relative à la loi spéciale de financement repose sur les mécanismes de calcul prévus dans la loi spéciale de financement du 16 janvier 1989. L'estimation reprise dans le projet d'ajustement y est totalement conforme.

En application de cette loi spéciale de financement, le montant à transférer en 2022 comprend, outre le montant ajusté pour cette année, le décompte définitif pour 2021 et s'appuie sur les données du budget économique du Bureau fédéral du plan (BFP) du 17 février 2022.

Ce budget économique de février a relevé pour 2021 tant les paramètres de croissance économique (6,1 %) que les paramètres d'indexation (2,4 %), ce qui a donné lieu à un décompte positif de 32,3 millions d'euros au total pour cette année⁽¹²⁾.

Pour 2022, le budget économique prévoyait une croissance économique de 3,0 %, à savoir la même valeur que lors de la confection du budget initial, et a relevé l'inflation en la faisant passer de 2,1 % à 5,5 %.

En raison notamment de la guerre en Ukraine (qui s'est déclarée après la publication des estimations précitées du BFP), les derniers paramètres publiés pour cette année prévoient une inflation plus élevée et une croissance économique moindre. Ainsi, les prévisions inflationnistes actualisées du BFP datant du 3 juin 2022 prévoient une inflation annuelle moyenne de 8,1 % et la mise à jour intermédiaire des paramètres macro-économiques de la Banque nationale de Belgique du 25 mars prévoient une croissance économique de 2,4 %. Les estimations du Fonds monétaire international (FMI) du 19 avril et de la Commission européenne (CE) du 16 mai 2022 tablent également pour 2022 sur une inflation supérieure et une croissance moins élevée que celles prises en compte dans le présent projet d'ajustement.

La simulation dans le tableau ci-dessous donne un aperçu des recettes estimées sur la base de ces paramètres plus récents.

(12) Le budget économique de février 2021 tablait sur une croissance économique de 4,1 % et un index de 1,3 %.

Tabel 4
Vergelijking federale dotatie Bijzondere Financieringswet met simulatie op basis van parameters volgens verschillende nationale en internationale instellingen (in duizend euro)

Ontvangsten federale dotatie BFW in 2022 (inclusief afrekening 2021)					
Recettes dotation fédérale LSF en 2022 (y compris décompte 2021)					
	Economische begroting FPB (17.02.2022)	Update inflatie FPB (03.06.2022)	Update FPB (03.06.2022) + NBB (25.03.2022)	IMF (19.04.2022)	EC (16.05.2022)
Groei / Croissance	3,00 %	3,00 %	2,40 %	2,10 %	2,00 %
Inflatie / Inflation	5,50 %	8,10 %	8,10 %	8,00 %	7,80 %
Totaal doteert / Total dotation	1.382.429	1.418.502	1.414.289	1.411.044	1.407.698
Verschil t.o.v. raming ontwerp / Différence par rapport à l'estimation dans le projet		36.073	31.860	28.615	25.269

Zoals gemachtigd door de bijzondere financieringswet houdt de federale regering nog geen rekening met die actualiseringen. Het bijkomende bedrag zal normaliter pas in 2023 aan de GGC worden gestort op basis van verrekeningen voor de voorgaande jaren.

Op basis van het protocolakkoord van 19 januari 2022, dat de vergoeding regelt van de Covid-19 vaccinatiecampagne van 28 december 2020 tot en met 30 november 2021 heeft de DVC 34,7 miljoen euro middelen ontvangen in 2022. Daarnaast heeft de DVC 6,8 miljoen euro bijkomende middelen ontvangen van de federale overheid ter compensatie voor de specifieke situatie in Brussel, dewelke niet initieel in 2022 werden begroot.

Het ontwerp herhaamt de vergoeding van de vaccinatiecampagne 2022 op 10 miljoen euro, wat neerkomt op een daling met 34,9 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting. Het Rekenhof merkt op dat er nog geen protocolakkoord is afgesloten voor 2022.

Het ontwerp handhaaft de raming van 4,5 miljoen euro ontvangsten van de federale overheid voor de administratiekosten van de ziekenfondsen. Tot op vandaag heeft de GGC hierover geen akkoord met de federale overheid.

De diensten van het Verenigd College hebben de ontvangsten en uitgaven voor de in het kader van de zesde staathervorming in 2016 overgehevelde bevoegdheid voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (A1/A3) in het ontwerp van de aangepaste begroting netto aangerekend. Hoewel artikel 4, § 3, van de OBBC elke compensatie tussen ontvangsten en uitgaven verbiedt, werden de doteert en de behoeften voor de uitgaven van de federale operatoren

Tableau 4
Comparaison de la dotation fédérale relative à la loi spéciale de financement avec la simulation basée sur les paramètres prévus par différentes instances nationales et internationales (en milliers d'euros)

	Economische begroting FPB (17.02.2022)	Update inflatie FPB (03.06.2022)	Update FPB (03.06.2022) + NBB (25.03.2022)	IMF (19.04.2022)	EC (16.05.2022)
Groei / Croissance	3,00 %	3,00 %	2,40 %	2,10 %	2,00 %
Inflatie / Inflation	5,50 %	8,10 %	8,10 %	8,00 %	7,80 %
Totaal doteert / Total dotation	1.382.429	1.418.502	1.414.289	1.411.044	1.407.698
Verschil t.o.v. raming ontwerp / Différence par rapport à l'estimation dans le projet		36.073	31.860	28.615	25.269

Comme l'autorise la loi spéciale de financement, le Gouvernement fédéral ne tient pas encore compte de ces actualisations. Les montants supplémentaires ne seront normalement versés à la Cocom qu'en 2023 sur la base de décomptes pour les années précédentes.

En vertu du protocole d'accord du 19 janvier 2022 qui règle le financement de la campagne de vaccination contre la Covid-19 du 28 décembre 2020 au 30 novembre 2021, les SCR ont reçu 34,7 millions d'euros de moyens en 2022. Par ailleurs, ils ont reçu 6,8 millions d'euros supplémentaires en provenance du pouvoir fédéral en compensation de la situation spécifique à Bruxelles, lesquels n'avaient pas été prévus initialement dans le budget pour 2022.

Le projet d'ajustement réévalue le financement de la campagne de vaccination 2022 à 10 millions d'euros, ce qui représente une diminution de 34,9 millions d'euros par rapport au budget initial. La Cour des comptes souligne qu'aucun protocole d'accord n'a encore été conclu pour 2022.

Le projet d'ajustement conserve l'estimation de 4,5 millions d'euros de recettes en provenance du pouvoir fédéral pour les frais d'administration des mutualités. À ce jour, la Cocom n'a encore conclu aucun accord avec le pouvoir fédéral en la matière.

Les services du Collège réuni ont inscrit, dans le projet d'ajustement du budget, le montant net des recettes et des dépenses relatives à la compétence transférée en 2016 dans le cadre de la sixième réforme de l'État concernant le financement des infrastructures hospitalières (A1/A3). Bien que l'article 4, § 3, de l'OBCC interdise toute compensation entre les recettes et les dépenses, la doteert et les besoins relatifs aux dépenses des opérateurs fédéraux n'ont

niet apart verwerkt in het ontwerp van de begroting, wat resulteert in een onderschatting van zowel de ontvangsten als de uitgaven met 77,8 miljoen euro.

Diverse

In het ontwerp van de aangepaste begroting 2022 zijn de afrekeningen van de werkings- en investeringsdotaties 2019-2021 aan Irisicare opgenomen voor respectievelijk 59,7 miljoen euro en 1,7 miljoen euro. Irisicare heeft deze bedragen voorzien als uitgave in haar aangepaste begroting 2022. Aangezien Irisicare onvoldoende middelen heeft om deze bedragen volledig terug te storten, zijn 6,4 miljoen euro ontvangsten als werkkapitaal ingeschreven in het ontwerp van de aangepaste begroting van Irisicare (zie hoofdstuk 5.2 Irisicare). De DVC heeft dit werkkapitaal van 6,4 miljoen euro niet voorzien als uitgave in haar ontwerp van aangepaste uitgavenbegroting 2022.

Het ontwerp van de aangepaste begroting 2022 behoudt tot slot de initieel voorziene ontvangst van 5,1 miljoen euro uit de verkoop van de gebouwen aan de Louizalaan.

4. UITGAVEN

4.1. Algemeen overzicht

In de aangepaste algemene uitgavenbegroting 2022 belopen de vastleggingskredieten 1.873 miljoen euro en de vereffeningenkredieten 1.867 miljoen euro. In vergelijking met de initiele begroting zijn de vastleggingskredieten met 122,7 miljoen euro (+ 7,0 %) toegenomen en de vereffeningenkredieten met 120,2 miljoen euro (+ 6,9 %).

De volgende tabel geeft die ramingen per begrotingsopdracht in detail weer volgens krediettype.

Tabel 5
Uitgavenkredieten van de begroting
2022 (in duizend euro)

Opdr. — Mi	Algemene uitgavenbegroting 2022 — Budget général des dépenses 2022	Initieel — Initial	Wijziging — Modifications	Verschil aanpassing — Variation ajustement	Aangepast — Ajusté	Totaal verschil — Variation totale
		(1)	(2)	(3)	(4)= (1)+(2)+(3)	(5)=(4)-(1)
	Vastleggingskredieten					
01	kabinetten en Raad	1.565	585	50	2.200	635 40,6 %

pas été traités séparément dans le projet de budget, ce qui donne lieu à une sous-estimation de 77,8 millions d'euros des recettes et des dépenses.

Autres

Le projet d'ajustement du budget 2022 reprend les décomptes des dotations de fonctionnement et d'investissement versées à Irisicare pour les années 2019 à 2021. Ceux-ci s'élèvent respectivement à 59,7 millions d'euros et à 1,7 million d'euros. Irisicare a inscrit ces montants en dépenses dans son budget ajusté 2022. Étant donné qu'Irisicare ne possède pas suffisamment de moyens pour rembourser l'intégralité de ces montants, 6,4 millions d'euros de recettes ont été inscrits dans le budget ajusté d'Irisicare. Ces recettes sont considérées comme un fonds de roulement, qui ne peut être utilisé que pour couvrir les besoins financiers découlant de débets et d'avances en souffrance et qui est alimenté par une intervention des SCR. La Cour des comptes fait observer que les SCR n'ont pas inscrit ce fonds de roulement de 6,4 millions d'euros en dépenses dans leur projet de budget ajusté 2022 (voir le chapitre 5.2 Irisicare).

Enfin, le projet d'ajustement du budget 2022 conserve la recette initialement prévue de 5,1 millions d'euros provenant de la vente des bâtiments de l'avenue Louise.

4. DÉPENSES

4.1. Aperçu général

Le budget général des dépenses ajusté 2022 fixe les crédits d'engagement à 1.873 millions d'euros et les crédits de liquidation à 1.867 millions d'euros. Par rapport au budget initial, les premiers augmentent de 122,7 millions d'euros (+ 7,0 %) et les seconds, de 120,2 millions d'euros (+ 6,9 %).

Le tableau ci-après détaille ces prévisions par mission du budget, selon le type des crédits.

Tableau 5
Crédits de dépenses du budget
2022 (en milliers d'euros)

02	Algemene uitgaven van het bestuur	16.295	1.500	287	18.082	1.787	11,0 %
03	Gezondheid	43.677	36.764	2.177	82.618	38.941	89,2 %
04	Bijstand aan Personen	117.427	10.000	827	128.254	10.827	9,2 %
05	Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde Staatshervorming	1.394.349	0	75.910	1.470.259	75.910	5,4 %
06	ABI voor gezondheid en Bijstand aan Personen	51.107	0	0	51.107	0	0,0 %
07	Non-profit	21.829	0	181	22.010	181	0,8 %
08	Bijzondere maatregelen	104.000	- 48.849	43.271	98.422	- 5.578	- 5,4 %
Totaal		1.750.249	0	122.703	1.872.952	122.703	7,0 %
	Vereffeningenkredieten						
01	kabinetten en Raad	1.565	585	50	2.200	635	40,6 %
02	Algemene uitgaven van het bestuur	20.743	1.500	287	22.530	1.787	8,6 %
03	Gezondheid	43.184	36.764	- 412	79.536	36.352	84,2 %
04	Bijstand aan Personen	109.982	10.000	935	120.917	10.935	9,9 %
05	Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde Staatshervorming	1.394.349	0	75.930	1.470.279	75.930	5,4 %
06	ABI voor gezondheid en Bijstand aan Personen	51.107	0	0	51.107	0	0,0 %
07	Non-profit	21.829	0	181	22.010	181	0,8 %
08	Bijzondere maatregelen	104.000	- 48.849	43.271	98.422	- 5.578	- 5,4 %
		1.746.759	0	120.242	1.867.001	120.242	6,9 %

De totale toename van de uitgavenkredieten bij de vereffeningen is voornamelijk te verklaren door de volgende elementen :

- de kosten van de integratie van Oekraïense vluchtelingen (+ 50 miljoen euro) ;
- de raming van de impact van de inflatie (+ 37,6 miljoen euro), om de indexering te dekken van de lonen, de sociale lasten en de organieke subsidies van de DVC (1,1 miljoen euro) en van de ABI (35,8 miljoen euro). Het Rekenhof wijst erop dat die bijkomende middelen volgens de verantwoordingen niet de nodige kredieten lijken te omvatten om de impact op te vangen van de waarschijnlijke overschrijding van de spilindex in september 2022 ;
- het gevolg van de overstep van maandelijkse naar driemaandelijks facturaties voor de rusthuizen/RVT's (+ 40,1 miljoen euro) ;
- het terugschroeven van de raming van de uitgaven in samenhang met de Covid-19-crisis (- 6,7 miljoen euro).

4.2. Evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen

Het uitstaand bedrag van de vastleggingen⁽¹³⁾ vertegenwoordigt de verplichtingen die de GGC bij derden is aangegaan en die aanleiding kunnen geven tot een kasuitgave (vereffening). Dat uitstaand bedrag vertegenwoordigt een potentiële schuld waarvan het bedrag afhangt van de effectieve realisatie van de aangegeven verbintenissen.

Volgens de gegevens van de algemene rekening 2021 van de DVC beliep het uitstaand bedrag van de vastleg-

La croissance totale des crédits de dépenses, en termes de liquidation, s'explique essentiellement par les éléments suivants :

- le coût de l'intégration des réfugiés ukrainiens (+ 50 millions d'euros) ;
- l'estimation de l'impact de l'inflation (+ 37,6 millions d'euros), pour couvrir l'indexation des salaires, aides sociales et subventions organiques des SCR (1,1 million d'euros) et des OAA (35,8 millions d'euros). La Cour relève que, d'après les justifications, ces moyens complémentaires ne semblent pas comprendre les crédits nécessaires pour absorber l'impact du franchissement probable de l'indice pivot au mois de septembre prochain ;
- la conséquence du passage de la facturation mensuelle à la facturation trimestrielle pour les MR/MRS (+ 40,1 millions d'euros) ;
- la réduction de l'estimation des dépenses liées à la crise Covid-19 (- 6,7 millions d'euros).

4.2. Évolution de l'encours des engagements

L'encours des engagements⁽¹³⁾ représente les obligations contractées par la Cocom auprès de tiers et qui peuvent donner lieu à un décaissement (liquidation). Cet encours constitue une dette potentielle dont le montant dépend de la réalisation effective des obligations contractées.

Selon les données du compte général 2021 des SCR, l'encours des engagements au 31 décembre 2021

(13) Verschil tussen de vastleggingskredieten en de vereffeningenkredieten.

(13) Écart entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidation.

gingen 125,6 miljoen euro op 31 december 2021, d.i. een stijging met 26,7 miljoen euro in vergelijking met het uitstaand bedrag op 31 december 2020.

De initiële uitgavenbegroting voor 2022 genereerde een stijging van het potentieel uitstaand bedrag met 3,5 miljoen euro ; het voorliggend ontwerp van aanpassing verhoogt dat met 2,5 miljoen euro tot 6 miljoen euro.

De volledige uitvoering van de begroting 2022, zonder de eventuele annuleringen en verminderingen van vastleggingen, zou het globale uitstaand bedrag in theorie op 131,5 miljoen euro kunnen brengen op 31 december 2022.

4.3. Commentaar en opmerkingen over de belangrijkste kredietevoluties

De volgende commentaren betreffen de meest significante schommelingen bij de vastleggings- en vereffeningsskredieten.

4.3.1. Opdracht 03 – Gezondheid

Programma 001 – Ondersteuning van het gezondheidsbeleid

De vastleggings- en vereffeningsskredieten van dit programma worden opgetrokken tot respectievelijk 46,5 en 46,3 miljoen euro (+ 37,1 miljoen euro voor de twee soorten kredieten, waarvan 36,8 miljoen euro werd overgeheveld vanuit de Covid-19-provisie).

Die verhogingen zijn hoofdzakelijk te verklaren door :

- de inschrijving van bijkomende kredieten (+ 21,4 miljoen euro) voor Studiekosten, prestaties van derden voor rekening van de GGC inzake volksgezondheid, symposia⁽¹⁴⁾, waarvan zo'n 20 miljoen bestemd is voor de verlenging, tot 30 juni 2022, van het beheer van de contact tracing en de organisatie van de vaccinatiecentra. Het saldo is bestemd voor de verlenging van de opdrachten tot aanwijzing van de criscoördinatoren en een communicatiecoördinator, en voor de vergoeding aan de vzw Smals voor het beheer van diverse tools (telefooncentrale, applicatie «Coronalert», reservaties PCR, enz.), in het kader van een overheidsopdracht ;
- de verlenging, tot 30 juni 2022, van de regeling ter bestrijding van Covid-19 die werd ingesteld in samenwerking met de gemeenten en de privé-sector (+ 15,4 miljoen euro).

s'élevait à 125,6 millions d'euros, soit une augmentation de 26,7 millions d'euros par rapport à l'encours au 31 décembre 2020.

Le budget initial des dépenses pour 2022 générait une augmentation d'encours potentiel de 3,5 millions d'euros ; le présent projet d'ajustement l'accroît encore de 2,5 millions, pour la porter à 6,0 millions d'euros.

L'exécution intégrale du budget 2022 pourrait, hors les éventuelles annulations et réductions d'engagements, porter théoriquement l'encours global à 131,5 millions d'euros au 31 décembre 2022.

4.3. Commentaires et observations sur les principales évolutions des crédits

Les commentaires ci-après portent sur les variations les plus significatives des crédits d'engagement et de liquidation.

4.3.1. Mission 03 – Santé

Programme 001 – Support de la politique en matière de santé

Les crédits d'engagement et de liquidation de ce programme sont portés, respectivement, à 46,5 et 46,3 millions d'euros (+ 37,1 millions d'euros pour les deux types de crédits dont 36,8 millions d'euros ont été transférés depuis la provision Covid-19).

Ces augmentations s'expliquent essentiellement par :

- L'inscription de crédits complémentaires (+ 21,4 millions d'euros) pour les Frais d'études, prestations de tiers effectuées pour le compte de la Cocom en matière de santé, colloques⁽¹⁴⁾, dont une vingtaine de millions consacrés à la prolongation jusqu'au 30 juin 2022 de la gestion du suivi des contacts et de l'organisation des centres de vaccination. Le solde est consacré à la prolongation des marchés désignant des coordinateurs de crise et une coordinatrice de la communication, ainsi qu'à la rétribution de l'ASBL Smals, pour la gestion de différents outils (centre d'appel, application «Coronalert», réservation PCR, etc.), dans le cadre d'un marché public.
- La prolongation jusqu'au 30 juin 2022 du dispositif de lutte contre la Covid-19 mis en place en collaboration avec les communes et le secteur privé (+ 15,4 millions d'euros).

(14)BA 03.001.08.01.1211.

(14)AB 03.001.08.01.1211.

Daartoe werden bijkomende kredieten (+ 9,9 miljoen euro) ingeschreven op de basisallocatie *Werkingssubsidies aan gemeenten in het kader van de ondersteuning van het gezondheidsbeleid*⁽¹⁵⁾, voor de financiering van de test- en vaccinatiecentra, alsook de vaccinatie-antennes en andere initiatieven op het vlak van sensibilisering en begeleiding van de Brusselse bevolking, in het kader van het protocolakkoord van 20 mei 2020⁽¹⁶⁾. Wat de samenwerking met de privé-sector betreft, is het zo dat de kredieten van de basisallocatie *Werkingssubsidies voor activiteiten verbonden met het gezondheidsbeleid aan ziekenhuis-vzw's en aan andere vzw's (privé-sector)*⁽¹⁷⁾ eveneens werden opgetrokken (+ 5,5 miljoen euro).

Programma 005 – Investeringen

De vastleggingskredieten van dit programma stijgen met 2,6 miljoen euro tot 16,3 miljoen euro, terwijl de vereffeningskredieten worden gehandhaafd op 13,4 miljoen euro.

Die stijging is enerzijds te verklaren door het feit dat een bedrag van 5,5 miljoen euro aan vastleggingskredieten werd ingeschreven op de basisallocatie Subsidies voor de investeringen in de infrastructuren van de private gezondheidsinstellingen zonder winstoogmerk in het kader van het systeem van voorfinanciering⁽¹⁸⁾, en anderzijds door de vermindering van de kredieten voor de investeringen van gezondheidsinstellingen uit de openbare sector (- 2,4 miljoen euro) en de privé-sector (- 0,5 miljoen euro), die respectievelijk op 0,4 en 10,4 miljoen euro werden gebracht.

De desbetreffende kredieten die werden ingeschreven in het kader van een prefinciering, zijn bestemd voor de subsidiëring van de werkzaamheden aan de bestaande psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT) Thuis en Titeca, waarvoor het college binnenkort zijn principeakkoord zou moeten verlenen.

Op 22 april laatstleden besliste het Verenigd College de bouwkalender 2008-2020 van de instellingen voor geneeskundige verzorging te verlengen tot en met 2023, op voorwaarde dat vóór het einde van dat boekjaar contracten worden gesloten over de laatste verbintenissen die werden aangegaan bij de goedkeuring van de plaatsingsdossiers of bij principeakkoorden met prefinciering.

(15)BA 03.001.27.01.4322.

(16)Protocol tussen de federale regering en de instanties beoogd in de artikelen 128, 130, 135 en 138 van de Grondwet, over de invoering, organisatie en financiering van triage- en afnamecentra in het kader van het beheer van de gezondheidscrisis.

(17)BA 03.001.34.01.3300.

(18)BA 03.005.39.02.5122.

À cet effet, des crédits supplémentaires (+ 9,9 millions d'euros) sont prévus sur l'allocation de base *Subventions de fonctionnement aux communes dans le cadre du support de la politique en matière de santé*⁽¹⁵⁾ pour le financement des centres de tests et de vaccination, ainsi que les antennes de vaccination et autres initiatives en matière de sensibilisation et d'accompagnement de la population bruxelloise, dans le cadre du protocole d'accord du 20 mai 2020⁽¹⁶⁾. En ce qui concerne la collaboration avec le secteur privé, les crédits de l'allocation de base *Subventions de fonctionnement des activités liées à la politique de santé aux ASBL hospitalières et aux autres ASBL (secteur privé)*⁽¹⁷⁾ sont également renforcés (+ 5,5 millions d'euros).

Programme 005 – Investissements

Les crédits d'engagement prévus à ce programme progressent de 2,6 millions d'euros pour s'établir à 16,3 millions d'euros tandis que les crédits de liquidation sont maintenus à 13,4 millions d'euros.

L'augmentation susvisée s'explique d'une part, par l'alimentation en crédits d'engagement à hauteur de 5,5 millions d'euros de l'allocation de base dédiée aux Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions privées de santé sans but lucratif dans le cadre du système de préfinancement⁽¹⁸⁾ et d'autre part, par la réduction des crédits pour les investissements des établissements relevant de la santé des secteurs public (- 2,4 millions d'euros) et privé (- 0,5 million d'euros), ainsi portés, respectivement, à 0,4 et 10,4 millions d'euros.

Les crédits susvisés inscrits dans le cadre d'un préfinancement sont destinés au subventionnement des travaux des maisons de soins psychiatriques (MSP) existantes de Thuis et Titeca, pour lequel le collège devrait prochainement donner son accord de principe.

Le 22 avril dernier, le Collège réuni a décidé de prolonger le calendrier de construction 2008-2020 des institutions de soins de santé jusqu'en 2023 inclus, sous la condition que les derniers engagements pris lors de l'approbation des dossiers de passation ou lors des accords de principe avec préfinancement soient contractés avant la fin de cet exercice.

(15)AB 03.001.27.01.4322.

(16)Protocole conclu entre le Gouvernement fédéral et les autorités visées aux articles 128, 130, 135 et 138 de la constitution concernant la mise en place, l'organisation et le financement de centres de tri et de prélèvement dans le cadre de la gestion de la crise sanitaire.

(17)AB 03.001.34.01.3300.

(18)AB 03.005.39.02.5122.

4.3.2. Opdracht 04 – Bijstand aan Personen

Programma 004 – Thuislozenzorg

De kredieten van dit programma stijgen met 2,8 vastleggings- en 2,2 miljoen euro vereffeningenkredieten tot 48,6 en 48,1 miljoen euro. Die stijgingen zijn voornamelijk te verklaren door de volgende elementen :

- de indexering van de subsidies aan private en publieke verenigingen, waaronder in totaal + 1,3 miljoen euro voor de werkingssubsidies aan de vzw's New Samusocial en Bruss'Help ;
- de verhoging van de kredieten in verband met studiekosten en prestaties van derden (+ 0,3 miljoen euro) ;
- de versterking van de provisie « opvang daklozen » (+ 0,6 en + 0,1 miljoen euro).

Programma 006 – Openbare centra voor maatschappelijk welzijn

De enige stijging binnen dit programma situeert zich bij de kredieten van de basisallocatie Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn⁽¹⁹⁾, die met middelen uit de provisie Covid-19 met 10 miljoen euro worden opgetrokken om steun te bieden aan de Brusselse OCMW's die tegemoet moeten komen aan de sociale noden ingevolge de stijging van de energieprijzen.

Programma 007 – Investeringen

De vastleggings- en vereffeningenkredieten voor subsidies aan infrastructuren uit de sector van de Bijstand aan Personen worden verminderd tot respectievelijk 11,4 en 4,2 miljoen euro (- 2,6 en - 2,0 miljoen euro). Die verminderingen houden verband met het feit dat bepaalde renovatiewerken en de vervanging van uitrustingten werden uitgesteld. De administratie raamde de kredieten op basis van de voortgang van de diverse projecten teneinde de verwezenlijking mogelijk te maken van het meerjarenplan 2017-2023 voor investeringen in de infrastructuren die ressorteren onder het beleid voor Bijstand aan Personen, dat op 8 juni 2017 werd goedgekeurd door het Verenigd College. Het bedrag van de vereffeningenkredieten is in overeenstemming met dat plan⁽²⁰⁾.

4.3.2. Mission 04 – Aide aux personnes

Programme 004 – Sans abri

Les crédits de ce programme progressent de 2,8 en engagement et 2,2 millions d'euros en liquidation, pour s'établir à 48,6 et 48,1 millions d'euros. Ces augmentations s'expliquent essentiellement par les éléments suivants :

- l'indexation des subventions allouées aux associations privées et publiques, dont + 1,3 million d'euros au total pour les subventions de fonctionnement aux ASBL New Samusocial et Bruss'Help ;
- l'augmentation des crédits liés aux frais d'études et prestations de tiers (+ 0,3 million d'euros) ;
- le renforcement de la provision « accueil aux sans-abri » (+ 0,6 et + 0,1 million d'euros).

Programme 006 – Centres publics d'aide sociale

L'unique augmentation observée au sein de ce programme concerne les crédits de l'allocation de base Fonds spécial de l'action sociale⁽¹⁹⁾, rehaussés de 10 millions d'euros, alimentés par la provision Covid-19, en vue d'un soutien aux CPAS bruxellois en réponse aux besoins sociaux consécutifs à l'accroissement des prix de l'énergie.

Programme 007 – Investissements

Les crédits d'engagement et de liquidation pour les subventions pour les infrastructures relevant de l'aide aux personnes sont portés, respectivement, à 11,4 et 4,2 millions d'euros (- 2,6 et - 2,0 millions d'euros). Ces diminutions sont liées au report de certains travaux de rénovation et de remplacement d'équipements. Les crédits ont été estimés par l'administration sur la base de l'état d'avancement des différents projets afin de permettre la réalisation du plan pluriannuel 2017 – 2023 relatif aux investissements dans l'infrastructure relevant de la politique de l'aide aux personnes, approuvé par le Collège réuni le 8 juin 2017. Le montant des crédits de liquidation est conforme à ce plan⁽²⁰⁾.

(19) BA 04.006.27.01.4352.

(20) Een maximale jaarlijkse enveloppe van 6,7 miljoen euro.

(19) AB 04.006.27.01.4352.

(20) Une enveloppe maximale annuelle de 6,7 millions d'euros.

4.3.3. Opdracht 05 – Bevoegdheden overgedragen in het kader van de zesde Staatshervorming

Programma 001 – Familie

De dotaties aan Iriscare voor het beheer van de matenies die behoren tot de sectoren gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbijslagen, worden globaal met 75,9 miljoen euro opgetrokken tot 1.470,3 miljoen euro, zowel bij de vastleggingen als bij de vereffeningen. Die verhoging moet enerzijds de effecten van de inflatie dekken (35,8 miljoen euro) en anderzijds de impact van het nieuwe facturatiesysteem voor de rusthuizen (40,1 miljoen euro) (zie punt 5.2.2). De aangepaste kredieten omvatten echter niet de tussenkomst van 6,4 miljoen euro waarmee het werkcapitaal van Iriscare zal worden samengesteld, terwijl de ABI de overeenstemmende ontvangst heeft ingeschreven in haar begroting.

4.3.4. Opdracht 08 – Bijzondere maatregelen

De aangepaste kredieten van deze opdracht belopen 98,4 miljoen euro, zowel bij de vastleggingen als bij de vereffeningen (- 5,6 miljoen euro).

Programma 001 – Residuair

De initiële kredieten (104 miljoen euro) die waren ingeschreven in de basisallocatie Provisie⁽²¹⁾ van dit programma en die aanvankelijk bedoeld waren voor de financiering van alle maatregelen in samenhang met de gezondheidscrisis, werden ten belope van 48,8 miljoen euro verdeeld over specifieke basisallocaties voor Covid-19-maatregelen in programma's van de opdrachten 01, 02, 03 en 04 (zie tabel 5). Binnen datzelfde programma werd ook een bedrag van 6,5 miljoen euro uit de provisie gebruikt om er een nieuwe basisallocatie mee te stijven, namelijk de basisallocatie Provisie om de uitgaven te dekken in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne⁽²²⁾, waarvan het bedrag in deze aanpassing met 42,9 miljoen euro werd opgetrokken (49,4 miljoen euro in totaal). Nadien werd het niet-herverdeelde saldo⁽²³⁾ van de kredieten van de provisie Covid-19 in deze aanpassing met 0,2 miljoen euro verminderd tot 48,4 miljoen euro.

(21) BA 08.001.99.01.0100.

(22) BA 08.001.99.02.0100. De kredieten van die basisallocatie mogen worden verdeeld over de basisallocaties van de opdrachten 01, 02, 03, 04, 05, 06 en 08 (artikel 4 van het beschikkend gedeelte van het ontwerp van ordonnantie houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2022).

(23) 48,6 miljoen euro.

4.3.3. Mission 05 – Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État

Programme 001 – Famille

Les dotations attribuées à Iriscare pour la gestion des matières relevant des secteurs de la santé, de l'aide aux personnes et des allocations familiales sont globalement augmentées de 75,9 millions d'euros, pour atteindre 1.470,3 millions d'euros, tant en engagement qu'en liquidation. Cette augmentation est destinée à couvrir d'une part, les effets de l'inflation à hauteur de 35,8 millions d'euros et d'autre part, l'impact de la modification du système de facturation pour les maisons de repos, à hauteur de 40,1 millions d'euros (voir le point 5.2.2). Par contre, les crédits ajustés ne comportent pas le montant de l'intervention de 6,4 millions d'euros destinée à alimenter le fonds de roulement d'Iriscare, alors que cet OAA a inscrit la recette correspondante à son budget.

4.3.4. Mission 08 – Mesures spéciales

Les crédits ajustés prévus à cette mission sont fixés à 98,4 millions d'euros, tant en engagement qu'en liquidation (- 5,6 millions d'euros).

Programme 001 – Résiduaire

Les crédits initiaux (104 millions d'euros) inscrits à l'allocation de base Provision⁽²¹⁾ de ce programme, initialement destinés au financement de l'ensemble des diverses mesures liées à la crise sanitaire, ont été ventilés à hauteur de 48,8 millions d'euros vers des allocations de base spécifiques dédiées aux mesures Covid-19, au sein des programmes des missions 01, 02, 03 et 04 (voir le tableau 5). Au sein du même programme, la provision a également alimenté à hauteur de 6,5 millions d'euros une nouvelle allocation de base Provision destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine⁽²²⁾, laquelle a été renforcée de 42,9 millions d'euros par l'ajustement (49,4 millions d'euros au total). Ensuite, le solde non ventilé⁽²³⁾ des crédits de la provision Covid-19 a été diminué par l'ajustement de 0,2 million d'euros pour se fixer à 48,4 millions d'euros.

(21) AB 08.001.99.01.0100.

(22) AB 08.001.99.02.0100. Les crédits de cette allocation de base peuvent être répartis sur les allocations de base des missions 01, 02, 03, 04, 05, 06 et 08 (article 4 du dispositif du projet d'ordonnance contenant le budget général des dépenses pour l'année 2022).

(23) 48,6 millions d'euros.

De specifiek voor de gezondheidscrisis bestemde middelen belopen in de begroting 2022 dus uiteindelijk 97,2 miljoen euro⁽²⁴⁾. De kosten van al die maatregelen werden gefinancierd met een bijkomende dotatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten belope van 89,4 miljoen euro.

De volgende tabel overloopt de verschillen.

Tabel 6
Evolutie van de kredieten van programma 08.001
(in duizend euro)

	Initiële begroting	Verdeling	Verschil aanpassing	Aangepaste kredieten
	Budget initial	Ventilation	Variation ajustement	Crédits ajustés
	(1)	(2)	(3)	(4)=(1)+(2)+(3)
BA 08.001.99.01.0100 / AB 08.001.99.01.0100				
Kredieten C / Crédits C	104.000	- 55.364	- 214	48.422
Kredieten B / Crédits B	104.000	- 55.364	- 214	48.422
BA 08.001.99.02.0100 / AB 08.001.99.02.0100				
Kredieten C / Crédits C	0	6.515	42.935	49.450
Kredieten B / Crédits B	0	6.515	42.935	49.450
Totaal programma 001 / Total programme 001				
Kredieten C / Crédits C	104.000	- 48.849	42.721	97.872
Kredieten B / Crédits B	104.000	- 48.749	42.721	97.872

Programma 02 – Hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne

De enige basisallocatie van dit nieuwe programma is bestemd voor werkingssubsidies voor de privédiensten in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne⁽²⁵⁾ en vermeldt 0,6 miljoen euro aan vastleggings- en aan vereffeningenkredieten.

Het totaalbedrag aan voorziene uitgaven in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne beloopt dus 50 miljoen euro. Dat bedrag wordt volledig gefinancierd met een bijzondere dotatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

En définitive, les moyens spécifiquement dédiés à la crise sanitaire inscrits au budget 2022 s'élèvent dès lors à 97,2 millions d'euros⁽²⁴⁾. Le coût de l'ensemble de ces mesures a été financé par une dotation supplémentaire de la Région de Bruxelles-Capitale d'un montant de 89,4 millions d'euros.

Le tableau ci-dessous synthétise ces variations.

Tableau 6
Évolution des crédits du programme 08.001
(en milliers d'euros)

Programme 02 – Aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine

L'unique allocation de base de ce nouveau programme, dédiée aux subventions de fonctionnement aux associations privées dans le cadre de l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine⁽²⁵⁾, est dotée de 0,6 million d'euros en crédits d'engagement et de liquidation.

Le montant total des dépenses prévues dans le cadre de l'aide aux réfugiés à la suite de la guerre en Ukraine, entièrement financées par une dotation spéciale de la Région de Bruxelles-Capitale, atteint par conséquent 50 millions d'euros.

(24) Verdeling « Covid » : 48,8 miljoen euro ; aangepaste kredieten : 48,4 miljoen euro.

(25) BA 08.002.34.01.3300.

(24) Ventilation « Covid » : 48,8 millions d'euros ; crédits ajustés : 48,4 millions d'euros.

(25) AB 08.002.34.01.3300.

4.4. Autonome bestuursinstellingen

4.5. Algemeen overzicht

Tabel 7
Evolutie van de begrotingen
van de autonome bestuursinstellingen
(in duizend euro)

Autonome bestuursinstellingen Organismes administratifs autonomes		Initiële begroting	Aangepaste begroting	Verschil
		Budget initial	Budget ajusté	Variation
2^e categorie / 2^e catégorie				
Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbijslag (Iriscare) / Office bicomunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare)	Ontvangsten / Recettes	1.499.655	1.580.581	80.926 5 %
	Uitgaven / Dépenses	1.499.655	1.635.579	135.924 9 %
	Saldo / Solde	0	- 54.998	- 54.998
VZW New Samusocial / ASBL New Samusocial	Ontvangsten / Recettes	29.263	30.495	1.232 4 %
	Uitgaven / Dépenses	29.959	31.191	1.232 4 %
	Saldo / Solde	- 696	- 696	0
VZW Bruss'Help / ASBL Bruss'Help	Ontvangsten / Recettes	2.285	2.393	108 5 %
	Uitgaven / Dépenses	2.285	2.393	108 5 %
	Saldo / Solde	0	0	0
Geconsolideerde instellingen / Institutions consolidées	Ontvangsten / Recettes	1.531.203	1.613.469	82.622 5 %
	Uitgaven / Dépenses	1.531.899	1.669.163	137.264 9 %
	Saldo / Solde	- 696	- 55.694	- 54.998

Bron : de administratieve begrotingen die als bijlage bij de begrotingsordonnantie (initiële begroting 2022) en bij het ontwerp van begrotingsordonnantie (aangepaste begroting 2022) zijn gevoegd

4.6. Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbijslag (Iriscare)

In vergelijking met de initiële begroting verhoogt de aangepaste begroting de ontvangstramingen tot 1.580,6 miljoen euro (+ 80,9 miljoen euro) en trekt ze de vereffeningskredieten op tot 1.635,6 miljoen euro (+ 135,9 miljoen euro). Het begrotingsresultaat komt bijgevolg neer op een tekort van 55,0 miljoen euro ten opzichte van een begrotingsevenwicht bij de initiële begroting.

4.6.1. Ontvangsten

De geraamde ontvangst bestaan voor 1.549,8 miljoen euro uit de dotaties vanwege de DVC of 98,1 % van de totale ontvangst. Ten opzichte van de initiële begroting 2022 stijgen de werkings- en investeringsdotaties met 76,1 miljoen euro.

In het ontwerp van de aangepaste begroting 2022 zijn de afrekeningen van de dotaties van de DVC voor de jaren 2019-2021 ingeschreven als uitgaven (cf. infra).

4.4. Organismes administratifs autonomes

4.5. Aperçu général

Tableau 7
Évolution du budget
des organismes autonomes
(en milliers d'euros)

Autonome bestuursinstellingen Organismes administratifs autonomes		Initiële begroting	Aangepaste begroting	Verschil
		Budget initial	Budget ajusté	Variation
2^e categorie / 2^e catégorie				
Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbijslag (Iriscare) / Office bicomunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare)	Ontvangsten / Recettes	1.499.655	1.580.581	80.926 5 %
	Uitgaven / Dépenses	1.499.655	1.635.579	135.924 9 %
	Saldo / Solde	0	- 54.998	- 54.998
VZW New Samusocial / ASBL New Samusocial	Ontvangsten / Recettes	29.263	30.495	1.232 4 %
	Uitgaven / Dépenses	29.959	31.191	1.232 4 %
	Saldo / Solde	- 696	- 696	0
VZW Bruss'Help / ASBL Bruss'Help	Ontvangsten / Recettes	2.285	2.393	108 5 %
	Uitgaven / Dépenses	2.285	2.393	108 5 %
	Saldo / Solde	0	0	0
Geconsolideerde instellingen / Institutions consolidées	Ontvangsten / Recettes	1.531.203	1.613.469	82.622 5 %
	Uitgaven / Dépenses	1.531.899	1.669.163	137.264 9 %
	Saldo / Solde	- 696	- 55.694	- 54.998

Source : budgets administratifs annexés à l'ordonnance budgétaire (budget initial 2022) et au projet d'ordonnance budgétaire (budget ajusté 2022)

4.6. Office bicomunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare)

Par rapport au budget initial, le budget ajusté relève les estimations de recettes à 1.580,6 millions d'euros (+ 80,9 millions d'euros) et les crédits de liquidation à 1.635,6 millions d'euros (+ 135,9 millions d'euros). Le résultat budgétaire serait en déficit de 55,0 millions d'euros alors que le budget initial était en équilibre.

4.6.1. Recettes

Les recettes estimées se composent de dotations provenant des SCR à concurrence de 1.549,8 millions d'euros, soit 98,1 % des recettes totales. Par rapport au budget initial 2022, les dotations de fonctionnement et d'investissement augmentent de 76,1 millions d'euros.

Dans le projet d'ajustement du budget 2022, les décomptes des dotations des SCR pour les années 2019 à 2021 sont inscrits en dépenses (voir ci-dessous). Étant

Aangezien Irisicare nog niet alle verstrekte voorschotten aan de mutualiteiten heeft gerekupereerd en daardoor onvoldoende middelen heeft om de afrekeningen volledig terug te storten, wordt een ontvangst van 6,4 miljoen euro ingeschreven op de BA 01.001.01.02.6612 Tussenkomst vanwege de DVC teneinde schommelingen in de financiering op te vangen (werkcapitaal). Zoals beschreven in hoofdstuk 3 heeft de DVC dit werkcapitaal van 6,4 miljoen euro niet voorzien als uitgave in haar ontwerp van aangepaste uitgavenbegroting 2022.

4.6.2. Uitgaven

Behoudens een herverdeling van 1 miljoen euro blijven de personeelskredieten ongewijzigd op 30 miljoen euro. De loonindexeringen worden gecompenseerd door minder aanwervingen dan initieel voorzien.

Volgens de besluiten van de werkings- en investeringsdotaties dient Irisicare jaarlijks een eindafrekening te maken over de realisaties. In het ontwerp van de aangepaste uitgavenbegroting 2022 zijn de afrekeningen van de werkings- en investeringsdotaties 2019-2021 aan Irisicare opgenomen voor respectievelijk 59,7 miljoen euro en 1,7 miljoen euro (cf. supra). De DVC heeft deze afrekeningen opgenomen als ontvangst in haar ontwerp van aangepaste begroting 2022 (zie hoofdstuk 3).

De uitgavenkredieten voor de gezinsbijslag⁽²⁶⁾ stijgen met 23,6 miljoen euro (+ 2,5 %) tot 981,0 miljoen euro in vergelijking met de initiële begroting 2022. De kredieten houden enkel rekening met een overschrijding van de spilindex in december 2021, februari 2022 en april 2022.

De uitgavenkredieten voor forfaits rusthuizen⁽²⁷⁾ stijgen van 296,5 miljoen euro naar 343,3 miljoen euro, ofwel een toename van 46,9 miljoen euro of 15,8 %. Naast de indexering wordt de stijging verklaard door de overgang van een trimestriële naar een maandelijkse facturatie. De RMOB's factureren met 1 maand vertraging in plaats van met 3 maanden. Hierdoor ontstaat er een eenmalige aanrekeningsperiode van 14 maanden (oktober 2021 tot en met november 2022). In vergelijking met de initiële begroting 2022 worden de uitgaven voor oktober 2022 en november 2022 bijkomend ingeschreven.

4.7. New Samusocial

De ontvangsten- en uitgavenramingen in de begroting 2022 van New Samusocial stijgen met 1,2 miljoen

donné qu'Irisicare ne possède pas suffisamment de moyens pour rembourser l'intégralité de ces montants, notamment en raison d'avances en cours auprès des mutualités et des caisses d'allocations familiales bruxelloises, une recette de 6,4 millions d'euros a été inscrite à l'AB 01.001.01.02.6612 Intervention de la part des SCR destinée à compenser les fluctuations dans le financement (fonds de roulement). Comme signalé au chapitre 3 « Recettes », les SCR n'ont pas inscrit ce fonds de roulement de 6,4 millions d'euros en dépenses dans leur projet de budget des dépenses ajusté 2022.

4.6.2. Dépenses

Hormis une reventilation d'1 million d'euros, les crédits de personnel demeurent inchangés à 30 millions d'euros. Les indexations salariales sont compensées par un nombre de recrutements inférieur à ce qui avait été prévu initialement.

Selon les arrêtés relatifs aux dotations de fonctionnement et d'investissement, Irisicare doit établir chaque année un décompte des réalisations. Le projet de budget des dépenses ajusté 2022 reprend les décomptes des dotations de fonctionnement et d'investissement versées à Irisicare pour les années 2019 à 2021, lesquels s'élèvent respectivement à 59,7 millions d'euros et à 1,7 million d'euros (voir ci-dessus). Les SCR ont repris ces décomptes en recettes dans leur projet de budget ajusté 2022 (voir le chapitre 3).

Par rapport au budget initial 2022, les crédits de dépenses relatifs aux allocations familiales⁽²⁶⁾ augmentent de 23,6 millions d'euros (+ 2,5 %) pour s'établir à 981,0 millions d'euros. Les crédits tiennent uniquement compte d'un dépassement de l'indice-pivot en décembre 2021, en février et en avril 2022.

Les crédits de dépenses pour les forfaits maisons de repos⁽²⁷⁾ augmentent de 296,5 millions d'euros à 343,3 millions d'euros, ce qui représente une hausse de 46,9 millions d'euros ou 15,8 %. Outre l'indexation, cette hausse s'explique par le passage d'une facturation trimestrielle à une facturation mensuelle. Les SMR facturent avec 1 mois de retard au lieu de 3 mois. Cela crée une période de facturation unique de 14 mois (octobre 2021 à novembre 2022). Par rapport au budget initial 2022, les dépenses pour octobre et novembre 2022 ont été ajoutées.

4.7. New Samusocial

Les prévisions de recettes et de dépenses du budget 2022 du New Samusocial augmentent de 1,2 million d'euros

(26)BA 02.001.31.01.3431.

(27)BA 03.001.31.01.3432.

(26)AB 02.001.31.01.3431.

(27)AB 03.001.31.01.3432.

euro en behouden derhalve, net zoals in de initiële begroting, een begrotingssaldo van – 0,7 miljoen euro. De ontvangsten en de uitgaven worden geraamd op respectievelijk 30,5 en 31,2 miljoen euro.

In vergelijking met de initiële begroting stijgen de geraamde ontvangsten met 1,2 miljoen euro (+ 4,2 %) als gevolg van het optrekken van de door de GGC toegekende subsidies.

Het Rekenhof merkt evenwel op dat die bijkomende subsidies verschillen van het bedrag dat is ingeschreven in het ontwerp van aangepaste uitgavenbegroting van de GGC (+ 1,6 miljoen euro).

De uitgavenkredieten variëren in dezelfde grootteorde (+ 4,1 %), wat te verklaren is door de toename, onder impuls van de inflatie, van de personeelsuitgaven (+ 1,1 miljoen euro) en van de uitgaven voor energie (+ 123,0 duizend euro).

4.8. Bruss'Help

De ontvangsten- en uitgavenramingen in de begroting 2022 van Bruss'Help stijgen met 108,0 duizend euro en houden de begroting in evenwicht, net zoals in de initiële begroting. De ontvangsten en de uitgaven belopen 2.393,0 duizend euro, wat neerkomt op een stijging met 4,7 % (+ 108 duizend euro).

De ontvangsten- en uitgavenramingen werden aangepast om rekening te houden met de stijging van, respectievelijk, de door de GGC toegekende dotatie en de personeelskosten, onder impuls van de inflatie.

et maintiennent dès lors, à l'instar du budget initial, un solde budgétaire de – 0,7 million d'euros. Les recettes et les dépenses sont évaluées à, respectivement, 30,5 et 31,2 millions d'euros.

Par rapport au budget initial, les prévisions de recettes augmentent de 1,2 million d'euros (+ 4,2 %), à la suite de l'augmentation des subventions accordées par la Cocom.

La Cour des comptes relève toutefois que ce complément de subventions diffère du montant inscrit au projet de budget ajusté des dépenses de la Cocom (+ 1,6 million d'euros).

Les variations de crédits de dépenses (+ 4,1 %), de même ampleur, s'expliquent par l'augmentation, sous l'effet de l'inflation, des dépenses de personnel (+ 1,1 million d'euros) et des dépenses énergétiques (+ 123,0 milliers d'euros).

4.8. Bruss'Help

Les prévisions de recettes et de dépenses du budget 2022 de Bruss'Help augmentent de 108,0 milliers d'euros et maintiennent dès lors, à l'instar du budget initial, le budget à l'équilibre. Les recettes et les dépenses s'élèvent à 2.393,0 milliers d'euro, en augmentation de 4,7 % (+ 108 milliers d'euros).

Les prévisions de recettes et de dépenses sont adaptées pour tenir compte de l'augmentation, respectivement, de la dotation allouée par la Cocom et des dépenses de personnel, sous l'effet de l'inflation.

III. Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof

De heer Gilles Verstraeten is van mening dat het grootste probleem met het ontwerp van aanpassing dat wordt besproken - afgezien van het onvolledige karakter van de begrotingsdocumenten, onzekere onderbestedingen of het niet opnemen van kredieten die bedoeld zijn om het werkkapitaal van IrisCare te voeden - het probleem is waarmee lokale overheden en andere federale en gefedereerde entiteiten worden geconfronteerd : de inflatie en de bijbehorende indexeringen. Het lid merkt op dat het Verenigd College, zoals het Rekenhof opmerkt, geen rekening heeft gehouden met de waarschijnlijke stijging van de spilindex volgend jaar september. Kan het Rekenhof een raming maken van de kredieten die nodig zouden zijn om de gevolgen op te vangen ?

Hij zou ook graag de mening van het Rekenhof vernemen over de verhoging van de uitgavenkredieten voor gezinstoelagen : lijkt het door het Verenigd College voorziene bedrag toereikend ?

Mevrouw Els Rochette vraagt welke gevolgen het niet toezienden van de algemene rekeningen 2020 en 2021 van de vzw's Bruss'Help en New Samusocial heeft gehad voor het werk van het Rekenhof.

Mevrouw Gisèle Buchsenschmidt, eerste auditeur bij het Rekenhof, komt terug op de provisie om de gevolgen van de oorlog in Oekraïne te dekken : het Rekenhof heeft gewoonlijk kritiek op deze procedure, die het beginsel van de begrotingsspecialiteit niet eerbiedigt, maar in dit geval besliste de Brusselse Regering, toen zij op 15 april 2022 de strategie voor de integratie van Oekraïense onderdanen goedkeurde, dat het voorbarig was om de kosten te ramen, en besloot zij dus een provisie van 100 miljoen euro aan te leggen, waarvan 50 miljoen euro aan de GGC werd teruggestort. De GGC was derhalve niet in staat dit bedrag te splitsen toen zij haar aanpassingsontwerp opstelde.

Wat de onderbesteding betreft, heeft het Rekenhof geen vergelijkingspunt, aangezien het de geconsolideerde algemene rekeningen van de entiteit voor de jaren 2019 en 2020 niet heeft ontvangen. Het Rekenhof heeft wel de algemene rekeningen van de diensten van het Verenigd College voor deze twee begrotingsjaren ontvangen, maar deze laten een onderbesteding van de vereffeningskredieten zien van respectievelijk 31,1 en 27,7 miljoen euro, dat wil zeggen aanzienlijk minder dan de 58,9 miljoen euro die in de aanpassing van de begroting voor 2022 was voorzien. Weliswaar kan de algemene stijging van de begroting wijzen op een toename van de onderbesteding, maar het is onmogelijk vooraf de consistentie hiervan te beoordelen.

III. Échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes

M. Gilles Verstraeten estime que la principale difficulté que présente le projet d'ajustement à l'examen – au-delà du caractère incomplet des documents budgétaires, des sous-utilisations incertaines ou de la non-intégration des crédits destinés à alimenter le fonds de roulement d'IrisCare – est celle à laquelle sont confrontés les pouvoirs locaux et les autres entités fédérale et fédérées : l'inflation et les indexations y afférentes. Le député constate que, comme le relève la Cour des comptes, le Collège réuni n'a pas tenu compte du franchissement probable de l'indice pivot au mois de septembre prochain. La Cour des comptes est-elle en mesure d'estimer les crédits qui seraient nécessaires pour en absorber les effets ?

L'orateur souhaiterait également connaître l'opinion de la Cour des comptes sur l'augmentation des crédits de dépenses relatifs aux allocations familiales : le montant prévu par le Collège réuni semble-t-il adéquat ?

Mme Els Rochette demande quelle incidence la non-transmission des comptes généraux 2020 et 2021 des ASBL Bruss'Help et New Samusocial a eu sur le travail de la Cour des comptes.

Mme Gisèle Buchsenschmidt, première auditrice près la Cour des comptes, revient sur la provision destinée à couvrir les conséquences de la guerre en Ukraine : la Cour des comptes critique habituellement cette procédure, qui ne respecte pas le principe de spécialité budgétaire, mais en l'espèce, lorsque le gouvernement bruxellois a approuvé, le 15 avril 2022, la stratégie d'intégration des ressortissants ukrainiens, il a acté qu'il était prématuré d'en estimer le coût ; aussi a-t-il décidé de prévoir une provision de 100 millions d'euros, dont 50 millions d'euros ont été rétrocédés à la Cocom. Cette dernière n'était donc pas en mesure, lorsqu'elle a établi son projet d'ajustement, de ventiler ce montant.

En ce qui concerne les sous-utilisations : la Cour des comptes n'a pas de point de comparaison, les comptes généraux consolidés de l'entité pour les exercices 2019 et 2020 ne lui ayant pas été transmis. La Cour des comptes a bien reçu les comptes généraux des services du Collège réuni pour ces deux exercices, mais ils font apparaître des sous-utilisations de crédits de liquidation de respectivement, 31,1 et 27,7 millions d'euros, soit nettement moins que les 58,9 millions d'euros prévus à l'ajustement du budget 2022. S'il est vrai que l'augmentation globale du budget peut accréditer une augmentation des sous-utilisations, il demeure néanmoins impossible d'en estimer la cohérence *ex ante*.

Het Rekenhof heeft het effect van een overschrijding van de spilindex in september niet becijferd. Het stelt echter vast dat, aangezien het ontwerp van aanpassing in april is opgesteld, het Verenigd College geen rekening had kunnen houden met een in mei gepubliceerde en vervolgens in juni herziene prognose van het Federaal Planbureau.

De heer Gert De Landtsheer, eerste auditeur-revisor bij het Rekenhof, merkt op dat de uitgavenkredieten voor de gezinstoelagen geen rekening houden met een mogelijke stijging van de spilindex in september.

Bij gebreke van de algemene rekeningen 2020 en 2021 van Bruss'Help en New Samusocial heeft het Rekenhof zich beperkt tot het verifiëren van de overeenstemming met de ontvangen dotações van de diensten van het Verenigd College en tot het analyseren van de belangrijkste schommelingen ten opzichte van de oorspronkelijke begroting van de twee vzw's.

IV. Samengevoegde algemene bespreking

De heer Marc Loewenstein merkt op dat de begrotingscontrole bijzonder ingewikkeld zal worden in het licht van de drie grote crises waarmee de GGC momenteel wordt geconfronteerd : de Covid-19 pandemie, de stijging van de energieprijzen en de gevolgen van de oorlog in Oekraïne. Hij verheugt zich er dan ook over dat het College erin geslaagd was de nodige middelen te vinden om deze drievoudige crisis het hoofd te bieden, zonder zijn gezondheids- en sociaal beleid terug te schroeven.

Wat de middelen betreft, verheugt het commissielid zich over de bijzondere dotações van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten belope van ongeveer 139 miljoen euro om de GGC in staat te stellen het hoofd te bieden aan de bovenvermelde crises. Hij neemt nota van de aanzienlijke vermindering van de federale toewijzing voor het beheer van de gezondheidscrisis en vraagt naar de onderhandelingen tussen de federale overheid en de betrokken entiteiten over de verdeling van de daarmee verband houdende kosten.

Wat de uitgaven betreft : hij en zijn fractie zijn verheugd over de middelen die zijn uitgetrokken voor de huisvesting en de opvang van de Oekraïense vluchtelingen. Wat zijn de kosten van elk van de sociale en gezondheidsondersteunende maatregelen die door de GGC voor hen worden uitgevoerd ? De volksvertegenwoordiger is ook verheugd over de 10 miljoen euro die aan de OCMW's is toegewezen om de Brusselse gezinnen te steunen wier budget wordt belast door de stijging van de energieprijzen. Meer dan 37 miljoen euro is bestemd voor de indexering van de lonen van het personeel van de diensten van het Verenigd

La Cour des comptes n'a pas chiffré l'incidence d'un dépassement de l'indice pivot au mois de septembre. Elle note cependant que, l'ajustement en projet ayant été élaboré au mois d'avril, le Collège réuni n'aurait pas pu tenir compte d'une prévision publiée en mai, puis révisée en juin, par le Bureau fédéral du plan.

M. Gert De Landtsheer, premier auditeur-réviseur près la Cour des comptes, relève que les crédits de dépenses relatifs aux allocations familiales ne tiennent pas compte d'un possible franchissement de l'indice pivot au mois de septembre.

En l'absence des comptes généraux 2020 et 2021 de Bruss'Help et du New Samusocial, la Cour des comptes a limité son examen à la vérification de la concordance avec les dotações reçues des services du Collège réuni et à l'analyse des principales fluctuations par rapport au budget initial des deux ASBL.

IV. Discussion générale conjointe

M. Marc Loewenstein note que le contrôle budgétaire s'annonçait particulièrement complexe, à la lumière des trois crises majeures auxquelles est actuellement confrontée la Cocom, à savoir : la pandémie de Covid-19, la hausse des prix de l'énergie et les conséquences de la guerre en Ukraine. L'orateur se réjouit dès lors que le Collège réuni soit parvenu à dégager les moyens nécessaires pour gérer cette triple crise, sans réduire la voilure de ses politiques en matière de santé et d'action sociale.

S'agissant des voies et moyens, le commissaire salue les dotações spéciales consenties par la Région de Bruxelles-Capitale, à hauteur de quelque 139 millions d'euros, pour permettre à la Cocom d'affronter les crises précitées. Il prend acte de la réduction sensible de la dotation fédérale pour la gestion de la crise sanitaire et s'enquiert des négociations en cours à propos de la répartition des coûts y afférents entre l'autorité fédérale et les entités concernées.

En ce qui concerne les dépenses : l'intervenant et son groupe se réjouissent des moyens alloués à l'hébergement et à l'accueil des réfugiés ukrainiens. Quel est le coût de chacune des mesures d'accompagnement social et sanitaire mises en œuvre en leur faveur par la Cocom ? Le député se réjouit également des 10 millions d'euros attribués aux CPAS pour soutenir les ménages bruxellois dont le budget est grevé par la hausse des prix de l'énergie. Plus de 37 millions d'euros sont prévus pour indexer, d'une part, les salaires du personnel des services du Collège réuni, d'Iriscare, de Bruss'Help et du New Samusocial,

College, IrisCare, Bruss'Help en New Samusocial, alsook van bepaalde organieke subsidies en, tenslotte, van de gezinsbijslagen. Wat dit laatste betreft, heeft het lid van het Verenigd College Sven Gatz onlangs in de pers zijn bezorgdheid geuit over de financiële houdbaarheid van het Brusselse systeem. De spreker herinnert eraan dat zijn fractie gehecht is aan dit model, dat volgens hem perfect is aangepast aan de behoeften van de Brusselse gezinnen, omdat het zowel een instrument is ter ondersteuning van het ouderschap, dankzij de relatief hoge basisbedragen, als een instrument ter bestrijding van kinderarmoede, dankzij de ruime sociale toeslagen die worden toegekend. Het leek hem dan ook ongepast de automatische indexering van de uitkeringen, die de gezinnen in tijden van hoge inflatie onlast, ter discussie te stellen, temeer daar de eventuele meerkosten volledig worden gecompenseerd door de aanpassing van de federale dotatie : hij wijst erop dat deze laatste met bijna 74 miljoen euro stijgt, terwijl de prijs van de gezinstoelagen slechts met 25 miljoen euro toeneemt. De bezorgdheid van de heer Gatz is legitiem, maar voorbarig : een evaluatie van het model is gepland voor het einde van het begrotingsjaar 2022 en er kan ook worden gedacht aan een evaluatie van de uitgaven, in partnerschap met de Europese Unie, om de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de uitgaven van de GGC voor gezinsbijslagen te beoordelen. Pas na deze evaluaties zou een herziening van het systeem in gang kunnen worden gezet.

Tot slot kondigt de volksvertegenwoordiger aan dat zijn fractie voor het ontwerp van aanpassing zal stemmen.

De heer David Leisterh vraagt waarom de begrotingskredieten van de vier door de GGC erkende particuliere kinderbijslagfondsen en de vijf gewestelijke ziekteverzekeringskassen niet zijn geconsolideerd met die van de diensten van het Verenigd College. Hij vraagt zich ook af hoe het zit met de stijging van de kabinetskosten : hoeveel mensen zijn er extra aangeworven en voor welke functies ? Hoe zit het met de stijging van de consultancykosten met 1,5 miljoen euro ? Het verbaast de volksvertegenwoordiger dat de voor Impulseo uitgetrokken middelen ongewijzigd blijven, ook al was een hervorming van dit mechanisme gepland om de installatie van huisartsen te stimuleren. Het commissielid kan ook geen bewijs vinden van meer steun voor de eerste lijn, ondanks de 17 miljoen euro die door het Verenigd College was aangekondigd. Tot slot wenst de spreker details over het bedrag van 300.000 om de kosten te dekken voor het opknappen van een hotel dat tijdens de gezondheidscrisis werd gebruikt om daklozen te huisvesten.

De heer Gilles Verstraeten herinnert eraan dat als excus voor de onvolledigheid van de begrotingsdocumenten van de GGC van oudsher de bescheidenheid van haar bevoegdheden gebied, de geringe omvang van haar administratie en de geringe bedragen die ermee gemoeid waren, werden aangevoerd. Deze excuses zijn echter niet langer geldig na

d'autre part, certaines subventions organiques et, enfin, les allocations familiales. À propos de celles-ci : le membre du Collège réuni Sven Gatz a récemment exprimé dans la presse ses inquiétudes quant à la soutenabilité financière du système bruxellois. L'orateur rappelle l'attachement de son groupe à ce modèle, qu'il juge parfaitement adapté aux besoins des familles bruxelloises, en ce qu'il fonctionne à la fois comme outil de soutien à la parentalité, grâce à des montants de base relativement élevés, et comme instrument de lutte contre la pauvreté infantile, grâce à l'octroi de généreux suppléments sociaux. Il lui semble donc inopportun de remettre en cause l'indexation automatique des allocations, qui soulage les ménages en période de forte inflation – d'autant que les éventuels surcouûts sont intégralement compensés par l'adaptation de la dotation fédérale : l'intervenant souligne que celle-ci augmente de près de 74 millions d'euros, alors que le prix des allocations familiales n'augmente que de 25 millions d'euros. Si les préoccupations exprimées par M. Gatz sont légitimes, elles sont prématurées : une évaluation du modèle est prévue à l'issue de l'exercice 2022 et on pourrait également envisager une *spending review*, réalisée en partenariat avec l'Union européenne, pour évaluer l'efficacité et l'efficience des dépenses de la Cocom en matière de prestations familiales. Ce n'est qu'après ces évaluations qu'une révision du système pourrait éventuellement être mise en chantier.

Le député annonce, pour conclure, que son groupe votera en faveur du projet d'ajustement.

M. David Leisterh demande les raisons pour lesquelles les crédits budgétaires des quatre caisses d'allocations familiales privées agréées par la Cocom et des cinq sociétés mutualistes régionales n'ont pas été consolidés avec ceux des services du Collège réuni. L'orateur s'interroge en outre sur l'augmentation des frais de cabinet : combien de personnes supplémentaires ont été recrutées et pour occuper quelles fonctions ? *Quid* de l'augmentation, à hauteur d'1,5 million d'euros, des frais de consultance ? Le député s'étonne que les moyens alloués à Impulseo demeurent inchangés, alors qu'une réforme de ce mécanisme d'encouragement à l'installation de médecins généralistes était pressentie. Le commissaire ne trouve pas davantage trace d'un renforcement du soutien à la première ligne de soins, malgré les 17 millions d'euros annoncés par le Collège réuni. L'intervenant souhaiterait enfin des détails sur le montant de 300.000 euros destiné à couvrir les frais de remise en état d'un hôtel utilisé pour héberger des personnes sans abri pendant la crise sanitaire.

M. Gilles Verstraeten rappelle que le caractère incomplet des documents budgétaires de la Cocom était classiquement excusé en alléguant la modestie de son champ de compétences, la petite taille de son administration et la faiblesse des montants en cause. Ces excuses ne valent toutefois plus depuis la sixième réforme de l'État et le

de zesde staatshervorming en de overdracht van belangrijke beleidsterreinen zoals rusthuizen en gezinsbijslagen. De middelen die nu door GGC worden beheerd zijn veel groter dan voorheen. Ondanks het samenwerkingsakkoord dat in dit verband met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is gesloten, laat de kwaliteit van de begrotingsdocumenten nog steeds te wensen over : de algemene staat en de motivering van de middelenbegroting ontbreken, hetgeen in strijd is met artikel 11, eerste lid, 3 en 4, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle. Het Verenigd College voegt evenmin een meerjarenprojectie toe aan deze ontwerpen en heeft het Rekenhof nog niet de geconsolideerde algemene rekeningen van de entiteit voor 2019, 2020 en 2021 toegezonden. De begrotingen van Bruss'Help en New Samusocial zijn niet gemotiveerd en hun algemene rekeningen werden ook niet naar het Rekenhof gezonden. Voorts is hij de spreker het eens met de opmerking van de heer David Leisterh over de omvang van de consolidatie. Welke vooruitgang wil het Verenigd College in het licht van het bovenstaande de komende begrotingsjaren boeken ?

De volksvertegenwoordiger geeft toe dat, zoals de vertegenwoordigers van het Rekenhof hebben opgemerkt, het Verenigd College bij de opstelling van zijn aangepaste begroting geen rekening heeft kunnen houden met de latere aankondiging door het Federaal Planbureau van een verdere overschrijding van de spilindex, die in september wordt verwacht. Hoeveel is volgens het College nodig om te voldoen aan de eventuele indexering van de salarissen en vergoedingen bij de traditionele aanpassing aan het einde van het jaar ?

Ongeveer 87,5 miljoen euro wordt uitgetrokken voor het beheer van de Covid-19-pandemie. Dit is een bepaling die het parlementslid ondoorzichtig acht en niet in overeenstemming met het beginsel van budgettaire specialisatie. Voor welke maatregelen zullen de voorziene middelen worden bestemd en waarom worden zij niet uitgesplitst van de oorspronkelijke 2022 ?

Het commissielid merkt een meningsverschil op tussen de twee leden van het Verenigd College belast met de begroting : de ene dreigt voor het voortbestaan van het Brussels systeem van gezinstoelagen en pleit voor een hervorming ; de andere is van mening dat dit het beste systeem in België is en dat er niet aan geraakt mag worden ; de eerste merkt op dat het een delicaat vraagstuk is en dat er geen akkoord kan worden bereikt binnen de meerderheid, en stelt de hervorming uit tot de volgende zittingsperiode. De spreker betwist dat het Brusselse model het beste is ; het is ongetwijfeld het meest genereuze. Gezinstoelagen zijn echter geen structureel instrument voor de bestrijding van kinderarmoede : zij zijn slechts een lapmiddel ; de duurzame oplossing voor kinderarmoede is ervoor te zorgen dat ouders toegang hebben tot goed betaalde banen van

transfert de politiques aussi importantes que les maisons de repos ou les prestations familiales. Les moyens désormais gérés par la Cocom sont sans commune mesure avec ce qu'ils étaient auparavant. Malgré l'accord de coopération conclu à cet égard avec la Région de Bruxelles-Capitale, la qualité des documents budgétaires laisse toujours à désirer : l'exposé général et les justifications du budget des voies et moyens manquent, en contrariété avec l'article 11, alinéa 1^{er}, 3^e et 4^e, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle. Le Collège réuni ne joint pas non plus de projection pluriannuelle à ces projets et n'a pas encore transmis à la Cour des comptes les comptes généraux consolidés 2019, 2020 et 2021 de l'entité. S'agissant de Bruss'Help et du New Samusocial, aucune justification n'est annexée à leurs budgets et leurs comptes généraux n'ont pas davantage été transmis à la Cour des comptes. L'orateur se joint pour le surplus à la remarque de M. David Leisterh sur le périmètre de consolidation. Au vu de ce qui précède, à quels progrès le Collège réuni s'engage-t-il pour les prochains exercices budgétaires ?

Le député concède que, comme l'ont souligné les représentants de la Cour des comptes, le Collège réuni n'a pas pu tenir compte, en établissant son budget ajusté, de l'annonce ultérieure, par le Bureau fédéral du plan, d'un nouveau dépassement de l'indice pivot, prévu au mois de septembre. Quel montant le Collège réuni estime-t-il nécessaire pour faire face à l'indexation des salaires et des allocations, s'il y échet, à l'occasion du traditionnel ajustement de fin d'année ?

Environ 87,5 millions d'euros sont crédités pour la gestion de la pandémie de Covid-19. Il s'agit d'une provision, ce que le député juge peu transparent et peu conforme au principe de spécialité budgétaire. À quelles mesures les moyens provisionnés seront-ils alloués et pourquoi ne pas les avoir ventilés dès l'initial 2022 ?

Le commissaire perçoit un désaccord entre les deux membres du Collège réuni en charge du Budget : l'un, craignant pour la soutenabilité du système bruxellois d'allocations familiales, plaide en faveur d'une réforme ; l'autre est d'avis qu'il s'agit du meilleur système de Belgique et qu'il ne faut pas y toucher ; le premier, constatant que la question est délicate et qu'aucun accord ne se dégage au sein de la majorité, reporte la réforme à la prochaine législature. L'orateur conteste que le modèle bruxellois soit le meilleur ; il est indubitablement le plus généreux. Or, les allocations familiales ne sont pas un outil structurel de lutte contre la pauvreté infantile : elles n'ont de vertu que palliative ; la solution durable à la pauvreté infantile, c'est de veiller à ce que les parents accèdent à des emplois de qualité et correctement rémunérés. S'il n'est pas réformé,

goede kwaliteit. Als het systeem niet wordt hervormd, zal het onvermijdelijk steeds duurder worden, zoals sommigen in 2018 voorspelden. Het zal gefinancierd moeten worden. Waar zal het geld vandaan komen om dit te doen ? Hij betreurt de kortzichtigheid van het Verenigd College.

De spreker vraagt naar de redenen voor de stijging van de kosten van de kabinetten en vraagt zich af waarom deze alleen betrekking heeft op de Franstalige leden van het Verenigd College. De personeelskosten van de diensten van het Verenigd College en Irisicare stegen meer dan wat door de indexering van de lonen alleen kon worden gerechtvaardigd : wat was het aandeel van aanwervingen, premies, enz. Waarom zijn de advieskosten meer dan verdubbeld ? Welke renovatie- en vervangingswerkzaamheden worden uitgesteld om de verlaging van de subsidies voor infrastructuur voor persoonlijke bijstand te rechtvaardigen ? Tenslotte worden de consultancy- en vertaalkosten in de begroting van Irisicare verdubbeld : wat is de verdeling tussen deze twee uitgavenposten en, wat de vertaalkosten betreft, om welke talen gaat het ?

Mevrouw Delphine Chabbert is van mening dat deze vroegtijdige begrotingsaanpassing een teken was van de centrale rol die de GGC speelt bij het beheer van de huidige grote crises : de oorlog in Oekraïne en de opvang van vluchtelingen, de gevolgen van de Covid-19 pandemie, de energieprijzen en de koopkracht. De volksvertegenwoordigster feliciteert het Verenigd College, dat met zijn ontwerp-aanpassing de nodige transparantie en voorspelbaarheid aan de dag heeft gelegd om deze uitdagingen aan te gaan.

De volksvertegenwoordigster vraagt opheldering over de herberekening van de begrotingsbehoeften voor het beheer van de pandemie (- 6,515 miljoen euro).

Wat de duurzaamheid van het Brusselse kinderbijslagmodel betreft, acht zij het voorbarig zich nu al uit te spreken : de analyse van de regularisatie van de sociale toeslagen is aan de gang, zodat de werkelijke kosten van het systeem nog onbekend zijn. Als het duurder uitvalt dan verwacht, welke wegen worden dan bewandeld om ervoor te zorgen dat de Brusselaars kinderbijslagen blijven ontvangen die aan hun behoeften beantwoorden ?

Wat is de reden voor de aanzienlijke stijging van de studiekosten in het kader van opdracht 03 ?

Hoe is de verhoging van de dotatie aan Irisicare (opdracht 05) verdeeld over de financiering van de indexering en, in voorkomend geval, andere beleidsmaatregelen ?

le système coûtera inévitablement de plus en plus cher, ce que d'aucuns pressentaient dès 2018. Il faudra donc le financer. Où ira-t-on chercher l'argent pour le faire ? Le député déplore l'imprévoyance du Collège réuni.

L'intervenant s'enquiert des raisons de la hausse des frais de cabinets et se demande pourquoi elle ne concerne que les membres francophones du Collège réuni. Les frais de personnel des services du Collège réuni et d'Irisicare augmentent au-delà de ce que justifie la seule indexation des salaires : quelle est la part, dans cette augmentation, des recrutements, des primes, etc. ? Pourquoi les frais de consultation sont-ils plus que doublés ? De quels travaux de rénovation et de remplacement d'équipements le report justifie-t-il la baisse des subventions pour les infrastructures relevant de l'aide aux personnes ? Enfin, les frais de consultation et de traduction sont doublés, dans le budget d'Irisicare : quelle est la ventilation entre ces deux postes de dépenses et, pour ce qui est des frais de traduction, de quelles langues s'agit-il ?

Mme Delphine Chabbert considère que cet ajustement budgétaire précoce est le signe du rôle central que joue la Cocom dans la gestion des grandes crises en cours : celle liée à la guerre en Ukraine et à l'accueil des réfugiés, celle afférente aux conséquences de la pandémie de Covid-19 et celle enfin des prix de l'énergie et du pouvoir d'achat. La députée félicite le Collège réuni, dont le projet d'ajustement possède la transparence et la prévisibilité requises pour affronter ces défis.

La députée demande des précisions sur le recalcul des besoins budgétaires pour la gestion de la pandémie (- 6,515 millions d'euros).

S'agissant de la soutenabilité du modèle bruxellois d'allocation familiales, l'oratrice juge prématuré de se prononcer à ce stade : l'analyse de la régularisation des suppléments sociaux est en cours, de sorte que l'on ignore encore le coût réel du système. À supposer qu'il s'avère plus onéreux qu'anticipé, quelles pistes sont à l'étude pour garantir que les Bruxellois continuent à bénéficier d'allocations familiales répondant à leurs besoins ?

Quelle est la raison de l'augmentation significative des frais d'études inscrits sur la mission 03 ?

Comment la hausse de la dotation à Irisicare (mission 05) est-elle ventilée entre le financement de l'indexation et, le cas échéant, celui d'autres politiques ?

In de ontvangstbegroting van Iriscare worden de « *terug te vorderen bedragen gezinsbijslagen* » (BA 03.001.03.04.3431) met 1,697 miljoen euro verlaagd. Waar gaat dit over ? Als het gaat om onverschuldigde betalingen die de gezinnen niet zouden kunnen terugbetalen, welk aflossingsmechanisme is dan gepland om te voorkomen dat zij in moeilijkheden komen ?

Zijn de operationele toewijzingen voor Brussel en New Samusocial, gelet op de mogelijke gevolgen van de huidige crises, toereikend ?

De heer Ahmed Mouhssin merkt op dat de huidige aanpassing geen belangrijke nieuwe beleidsinitiatieven weerspiegelt, maar beantwoordt aan de eisen van de huidige crises (Covid-19 pandemie, oorlog in Oekraïne en inflatie) door middelen ter beschikking te stellen voor de indexering van de lonen en vergoedingen enerzijds en voor de Oekraïense vluchtelingen anderzijds. Hij hoopt dat het betrekkelijke optimisme van het Verenigd College over de ontwikkeling van de Covid-19-pandemie bewaarheid zou worden en dat een verdere aanpassing na het begin van de nieuwe zittingsperiode niet nodig zou zijn. Tenzij reeds een tweede aanpassing wordt overwogen, met name om te reageren op de aangekondigde overschrijding van de spilindex in september aanstaande ?

De heer Luc Vancauwenberge stelt in opdracht 01 vast dat 535.000 euro werd ingeschreven op nieuwe basisvergoedingen om de kosten te dekken van de Franstalige kabinetten die belast zijn met het beheer van de Covid-crisis : zijn dit aanwervingen ?

De volksvertegenwoordiger sluit zich aan bij eerdere vragen over de stijging (+ 1,5 miljoen euro) van de consultancykosten voor opdracht 02.

Wat is de reden voor de aanzienlijke verhogingen van de kredieten voor enkele van de basisdotaties voor opdracht 03 ?

De verhoging van de dotatie aan Iriscare (opdracht 05) is gedeeltelijk het gevolg van de overgang van driemaandelijkse naar maandelijkse facturering in de rusthuizen. Wat was het doel van deze wijziging in de factureringsfrequentie ?

Tenslotte vraagt hij of er voor dit jaar een nieuwe indexering van de gezinsbijslagen is gepland.

M. Mevrouw Els Rochette verheugt zich over de aanzienlijke financiering door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dans le budget des recettes d'Iriscare, les « *montants d'allocations familiales à récupérer* » (AB 03.001.03.04.3431) sont diminués d'1,697 millions d'euros. De quoi s'agit-il ? S'il est question d'indus que des familles ne parviendraient pas à rembourser, quel mécanisme d'amortissement est prévu pour éviter de les mettre en difficulté ?

Au regard des effets éventuels des crises en cours, les dotations de fonctionnement consenties à Bruss'Help et au New Samusocial sont-elles suffisantes ?

M. Ahmed Mouhssin note que le présent ajustement ne traduit pas de grands chantiers politiques nouveaux, mais répond aux exigences des crises en cours (pandémie de Covid-19, guerre en Ukraine et inflation) en prévoyant des moyens pour l'indexation des salaires et des allocations, d'une part, et pour l'accueil des réfugiés ukrainiens, d'autre part. L'orateur espère que le relatif optimisme du Collège réuni quant à l'évolution de la pandémie de Covid-19 se vérifiera et qu'un nouvel ajustement ne sera pas nécessaire après la rentrée parlementaire. À moins qu'un second ajustement soit d'ores et déjà envisagé, notamment pour répondre au dépassement annoncé de l'indice pivot en septembre prochain ?

M. Luc Vancauwenberge constate, à la mission 01, que 535.000 euros sont inscrits sur de nouvelles allocations de base, en vue de couvrir les frais des cabinets francophones chargés de la gestion de la crise Covid : s'agit-il de recrutements ?

Le député se joint aux questions antérieures sur l'augmentation (+ 1,5 millions d'euros) des frais de consultance de la mission 02.

Qu'est-ce qui justifie les augmentations importantes des crédits inscrits sur certaines des allocations de base de la mission 03 ?

L'augmentation de la dotation à Iriscare (mission 05) est en partie motivée par le passage d'une facturation trimestrielle à une facturation mensuelle dans les maisons de repos. Quel objectif vise cette révision de la fréquence de facturation ?

L'orateur demande enfin si une nouvelle indexation des allocations familiales est encore prévue cette année.

Mme Els Rochette salue les importantes dotations consenties par la Région de Bruxelles-Capitale pour permettre à la

om de GGC in staat te stellen het hoofd te bieden aan de talrijke crisissen die in de inleiding worden vermeld en waaraan de daklozenproblematiek moet worden toegevoegd, aangezien het aantal daklozen en slecht gehuisveste personen in Brussel voortdurend toeneemt.

Wat het beheer van de Covid-19-pandemie betreft, verbaast de spreekster zich enerzijds over de stijging van de desbetreffende kabinetskosten en anderzijds over het feit dat de uitgaven in verband met vaccinatie, bewustmakingscampagnes en het telefoonnummer 1710 niet doorlopen na 30 juni 2022. Zijn er geen voorzieningen voor een nieuwe golf van de pandemie ? Of wachten we op een akkoord over kostendeling met de federale overheid ?

Wat de crisis van de Oekraïense vluchtelingen betreft : evenals de heer Marc Loewenstein zou het parlementslid de verdeling van de in opdracht 08 getroffen voorzieningen willen kennen.

Wat de energiecrisis betreft, zegt het commissielid dat de 10 miljoen euro die aan de OCMW's zijn toegewezen om de door de stijging van de gas- en elektriciteitsprijzen getroffen gezinnen te helpen, niet voldoende zullen zijn. Welke begrotingstechniek zal worden gebruikt om de middelen aan te vullen wanneer zij uitgeput zijn ?

De spreekster merkt op dat er een groot verschil is tussen de verantwoordingen bij elke basisallocatie : sommige zijn zeer volledig en duidelijk, andere zijn nogal cryptisch, zoals de verantwoording van de consultancykosten van opdracht 02, zoals blijkt uit de vele vragen die reeds zijn gesteld - en die zij onderschrijft - over deze verhoging met 1,5 miljoen euro.

*
* * *

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, geeft onderstaande antwoorden.

Beheer van de Covid-19-pandemie

In de eerste fase van de reactie van de overheden op de pandemie (dat wil zeggen de inperkings- en vaccinatiecampagne) heeft de federale overheid met het oog op de noodsituatie eenzijdig besloten 80 % van de kosten op zich te nemen, terwijl 20 % door de andere bevoegde entiteiten werd gedragen. In de huidige fase wenst de federale overheid deze verdeelsleutel te herzien en zijn onderhandelingen aan de gang tussen alle betrokken entiteiten om tot een akkoord te komen. Voorlopig is het spel nog open : er hebben talrijke besprekingen plaatsgevonden in het kader

Cocom de réagir aux crises multiples évoquées par les préopinants, auxquelles il convient d'ajouter celle du sans-abrisme, car le nombre de personnes sans abri et mal logées croît continûment sur le territoire bruxellois.

L'intervenante, à propos de la gestion de la pandémie de Covid-19, s'étonne, d'une part, de l'augmentation des frais de cabinet y afférents et, d'autre part, que les dépenses liées à la vaccination, aux campagnes de sensibilisation et au numéro de téléphone 1710 ne se poursuivent pas au-delà du 30 juin 2022. Aucun moyen n'est-il provisionné dans l'éventualité d'une nouvelle vague de la pandémie ? Ou peut-être attend-on la conclusion d'un accord avec l'autorité fédérale sur la répartition des frais ?

En ce qui concerne la crise des réfugiés ukrainiens : à l'instar de M. Marc Loewenstein, la députée souhaiterait connaître la ventilation de la provision inscrite sur la mission 08.

À propos de la crise énergétique, la commissaire avance que les 10 millions d'euros attribués aux CPAS pour venir en aide aux ménages affectés par la hausse des prix du gaz et de l'électricité ne suffiront pas. Par le biais de quelle technique budgétaire les CPAS seront-ils renfloués lorsque cette enveloppe sera épuisée ?

L'oratrice relève une grande disparité entre les justifications annexées à chaque allocation de base : certaines sont très complètes et très claires, d'autres franchement sibyllines, comme la justification des frais de consultance de la mission 02, ce que prouvent les nombreuses questions déjà posées – et que la députée fait siennes – à propos de cette augmentation de 1,5 million d'euros.

*
* * *

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, fournit les éléments de réponses résumés ci-après.

Gestion de la pandémie de Covid-19

Dans la première phase de la réponse des pouvoirs publics à la pandémie (correspondant aux confinements et à la campagne de vaccination), l'autorité fédérale avait unilatéralement décidé, face à l'urgence, d'assumer 80 % des coûts, 20 % demeurant à la charge des autres entités compétentes. Dans la phase actuelle, l'autorité fédérale souhaite revoir cette clef de répartition et des négociations sont en cours entre l'ensemble des entités concernées pour parvenir à un accord. Pour l'heure, les jeux sont encore ouverts : de nombreuses discussions ont eu lieu au sein

van de interministeriële conferentie over Volksgezondheid en de tijd is gekomen voor de ministers van Begroting om in te grijpen. Het is nog niet mogelijk te bepalen wanneer deze onderhandelingen zullen worden afgerond.

Wat betreft het niet verlengen van bepaalde uitgaven na 30 juni 2022 : het Verenigd College was van oordeel, zonder op de toekomst vooruit te lopen, dat de acute fase van de gezondheidscrisis voorbij was. Voor de tweede helft van het jaar zijn echter middelen gepland, met name voor de vaccinatie van bepaalde doelgroepen. Bovendien wordt het verminderde systeem stand-by gehouden, zodat het snel kan worden aangepast aan de gevaren van het terrein.

Beheer van de energieprijzencrisis

Het Verenigd College zal een tabel voorleggen met de belangrijkste bestemmingen van de 10 miljoen euro die aan de OCMW's zijn toegekend om de Brusselse gezinnen te ondersteunen (bijlage).

Beheer van de Oekraïense vluchtelingscrisis

Van de 100 miljoen euro die door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de GGC zijn uitgetrokken, is 75 miljoen euro voorlopig toegewezen, waarvan 2,9 miljoen voor gezondheidsmaatregelen (screening, vaccinaties, gezondheidszorg - met name geestelijke gezondheidszorg -, opvang in het Pacheco-centrum, enz.) en 16 miljoen voor sociale maatregelen (gezinsbijslagen - die alleen al goed zijn voor 8,2 miljoen euro -, noodhuisvesting, voedselhulp, steun aan vrouwen die het slachtoffer zijn van geweld, enz.)

Gezinsbijslagen

De spreker ontket dat er een verschil is tussen de twee leden van het College die verantwoordelijk zijn voor de gezinsbijslagen ; het gaat alleen om een verschil in perspectief omdat hij ook de gewestelijke minister van begroting is.

Er is geen reden om de kwaliteit van het Brusselse model van kinderbijslag in twijfel te trekken (de heer Bernard Clerfayt voegt hieraan toe dat het Federaal Planbureau heeft geoordeeld dat van de drie Belgische modellen het Brusselse model het meest doeltreffend is in de strijd tegen kinderarmoede). Niettemin is het gerechtvaardigd bezorgd te zijn over de financiële houdbaarheid van het systeem op lange termijn. Een algemene evaluatie van het model zal, zoals gepland, in 2023 worden uitgevoerd. Bovendien werd de vier Leden van het Verenigd College gevraagd om uitgavenoverzichten op te stellen voor de gehele begroting van de GGC. Momenteel wordt onderzocht of het voor de administratie en de Europese autoriteiten mogelijk is

de la conférence interministérielle Santé publique et le moment est venu pour les ministres du Budget d'intervenir. Il n'est pas encore possible de déterminer quand ces négociations aboutiront.

À propos de la non-reconduction de certaines dépenses au-delà du 30 juin 2022 : le Collège réuni a considéré, sans préjuger de l'avenir, que la phase aiguë de la crise sanitaire était passée. Des moyens sont toutefois prévus pour le second semestre, notamment pour la vaccination de certains groupes cibles, et le dispositif réduit est maintenu en veille afin de pouvoir l'ajuster rapidement en fonction des aléas du terrain.

Gestion de la crise des prix de l'énergie

Le Collège réuni fournira un tableau explicitant les principales affectations des 10 millions d'euros alloués aux CPAS pour soutenir les ménages bruxellois (annexe).

Gestion de la crise des réfugiés ukrainiens

Sur les 100 millions d'euros provisionnés par la Région de Bruxelles-Capitale et la Cocom, 75 millions ont pour l'instant été affectés, dont 2,9 millions pour des mesures relevant de la Santé (dépistage, vaccination, soins de santé – notamment de santé mentale –, accueil au centre Pacheco, etc.) et 16 millions pour des mesures ressortissant à l'Action sociale (allocations familiales – qui représentent à elles seules 8,2 millions d'euros –, hébergement d'urgence, aide alimentaire, soutien aux femmes victimes de violence, etc.).

Allocations familiales

L'orateur récuse toute divergence entre les deux membres du Collège réuni compétents pour les prestations familiales ; il s'agit uniquement d'une différence de perspective due au fait qu'il occupe par ailleurs la fonction de ministre régional du Budget.

Il n'y a pas lieu de remettre en cause la qualité du modèle bruxellois d'allocations familiales (M. Bernard Clerfayt ajoute que le Bureau fédéral du plan a évalué que des trois modèles belges, le bruxellois est le plus efficace pour lutter contre la pauvreté infantile). Nonobstant, il est légitime de se soucier de la soutenabilité financière du système à terme. Une évaluation générale du modèle sera menée, comme prévu, en 2023. De plus, les quatre membres du Collège réuni ont été invités à préparer des *spending reviews* pour la masse budgétaire de la Cocom dans son entièreté. Il est vérifié en ce moment s'il est possible pour l'administration et pour les instances européennes de mener de front ces deux évaluations, car une *spending review* est un processus

deze twee evaluaties tegelijkertijd uit te voeren, aangezien een evaluatie van de uitgaven een betrekkelijk complex proces is. In ieder geval zullen de resultaten tussen Pasen en de zomer van 2023 worden gepresenteerd. Indien een hervorming noodzakelijk is, zal deze worden doorgevoerd, en wel met de nodige omzichtigheid, aangezien het er zowel om gaat een belangrijk instrument in de strijd tegen kinderarmoede te handhaven als de overheidsfinanciën gezond te beheren. Iedere conclusie zou in dit stadium voorbarig zijn.

In afwachting daarvan blijft de regelgeving van kracht en zullen de Brusselse gezinnen de toelagen blijven ontvangen waarop zij recht hebben, aangezien het Verenigd College op dit gebied geen enkele beoordelingsbevoegdheid heeft.

Overschrijding van de spilindex in de tweede helft van 2022

Het Verenigd College baseert zich op de prognoses van het Federaal Planbureau en de Nationale Bank van België, die ervan uitgaan dat de inflatie na de zomer zou kunnen vertragen. Een tweede aanpassing van de begroting in 2022 is – onder voorbehoud – niet gepland. Zo nodig zal een begrotingscorrectie worden uitgevoerd en zullen reallocations plaatsvinden.

Impulseo I

Op basis van de werkelijk ingediende aanvragen lijkt het niet nodig het voor de Impulseo I-regeling uitgetrokken bedrag te herzien. De huidige regeling voorziet in een gesloten enveloppe, ten einde een betere controle op de uitgaven op dit gebied te garanderen, en het is onmogelijk te voorspellen hoeveel structuren deze steun zullen aanvragen en tegelijkertijd aan de voorwaarden voor de toekenning ervan zullen voldoen. Het debat is dus niet noodzakelijk gesloten, maar de vooruitzichten zijn stabiel.

Begrotingsstukken

De spreker bedankt de diensten van het College voor de voorbereiding van de begrotingsdocumenten en bevestigt dat zij hiertoe samenwerken met hun collega's van de Brusselse gewestelijke administratie.

De jaarrekeningen van Bruss'Help en New Samusocial zouden vanaf 2023 of 2024 worden geconsolideerd met de algemene rekeningen van de entiteit.

De spending reviews zullen ook een gelegenheid bieden om in dit opzicht vooruitgang te boeken.

relativement complexe. En tout état de cause, les résultats en seront présentés entre Pâques et l'été 2023. Si une réforme est nécessaire, elle sera alors mise en chantier, et ce, avec la prudence requise puisqu'il s'agit de veiller à la fois au maintien d'un outil important de lutte contre la pauvreté infantile et à la bonne gestion des finances publiques. Toute conclusion serait prématuée à ce stade.

Dans l'intervalle, la réglementation reste d'application et les familles bruxelloises continueront à recevoir les allocations auxquelles elles ont droit, le Collège réuni n'ayant aucune marge d'appréciation en la matière.

Dépassement de l'indice pivot au second semestre 2022

Le Collège réuni se fonde sur les prévisions du Bureau fédéral du plan et de la Banque nationale de Belgique, qui estiment que l'inflation pourrait ralentir après l'été. Il n'est pas prévu – sous toute réserve – de réaliser un second ajustement budgétaire en 2022. Si nécessaires, une correction budgétaire sera opérée et des réallocations auront lieu.

Impulseo I

Sur la base des demandes effectivement introduites, il n'apparaît pas nécessaire de revoir le montant alloué au dispositif Impulseo I. Le régime actuel prévoit une enveloppe fermée, afin de garantir un meilleur contrôle des dépenses en la matière, et il est impossible de prévoir le nombre de structures qui demanderont cette aide et satisferont en même temps aux conditions d'octroi. Le débat n'est donc pas nécessairement clos, mais les perspectives sont stables.

Documents budgétaires

L'orateur remercie les services du Collège réuni pour l'établissement des documents budgétaires et confirme qu'ils collaborent à cet effet avec leurs collègues de l'administration régionale bruxelloise.

Les comptes annuels de Bruss'Help et du New Samusocial seront consolidés avec les comptes généraux de l'entité à partir de 2023 ou de 2024.

Les *spending reviews* seront aussi l'occasion de progresser à cet égard.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, gaat voort met onderstaande antwoorden.

Opknappen van een hotel dat wordt gebruikt om daklozen onder te brengen

Bij het einde van de overeenkomst tussen New Samusocial en dit hotel, met het oog op de noodopvang van daklozen, werd schade vastgesteld die volgens de overeenkomst moet worden vergoed. Er is nog steeds onenigheid over de plaatsbeschrijving aan het einde van de overeenkomst.À

Toereikende middelen

Als antwoord op verscheidene vragen verduidelijkt de spreker dat het om een begrotingsaanpassing gaat : afgezien van de voorzieningen die zijn getroffen om crisismaatregelen te financieren, zijn de enige aanpassingen ingegeven door de inflatie en de daarmee samenhangende indexeringen. De beleidsmaatregelen blijven ongewijzigd.

Kabinetskosten (opdracht 01)

Naast de loonindexering heeft de stijging betrekking op de aanwerving, op tijdelijke basis in het kader van de aanpak van de gezondheidscrisis, van 4 voltijdsequivalenten (VTE) voor het kabinet van de heer Alain Maron, 1 VTE voor het kabinet van de heer Rudi Vervoort en 1 VTE voor het kabinet van de spreker.

Consultancykosten (opdracht 02)

Het doel is overheidsopdrachten op het gebied van communicatie in het kader van het beheer van de Covid-19-pandemie te behandelen.

Begroting van Iriscare

Wat de kosten voor consultancy en vertaling betreft, verzoekt de spreker de heer Gilles Verstraeten een schriftelijke vraag in te dienen.

Voor het overige wordt de begroting van Iriscare aan een paritair beheer toevertrouwd : zij wordt vastgesteld door de sociale partners, die beslissen over de toewijzing van de kredieten ; alleen het totaalbedrag van de dotatie wordt vastgesteld door het Verenigd College en ter goedkeuring voorgelegd aan de Verenigde Vergadering.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, poursuit avec les éléments de réponses résumés ci-après.

Remise en état d'un hôtel utilisé pour héberger des personnes sans abri

À l'issue de la convention conclue entre le New Samusocial et cet hôtel, aux fins d'héberger en urgence des personnes sans abri, des dégâts ont été constatés, que la convention impose d'indemniser. Un désaccord doit encore être réglé quant à l'état des lieux de sortie.

Suffisance des moyens

En réponse à plusieurs questions, l'orateur précise qu'il s'agit bien ici d'un ajustement budgétaire : hormis les provisions constituées pour financer les mesures de crise, les seules adaptations sont dictées par l'inflation et les indexations y afférentes. Les politiques elles-mêmes demeurent inchangées.

Frais de cabinet (mission 01)

Outre l'indexation des salaires, l'augmentation concerne le recrutement à titre temporaire, dans le cadre de la gestion de la crise sanitaire, de 4 équivalents temps plein (ETP) pour le cabinet de M. Alain Maron, d'1 ETP pour le cabinet de M. Rudi Vervoort et d'1 ETP pour le cabinet de l'orateur.

Frais de consultance (mission 02)

Il s'agit de couvrir des marchés publics de communication dans le cadre de la gestion de la pandémie de Covid-19.

Budget d'Iriscare

S'agissant des frais de consultance et de traduction, l'orateur invite M. Gilles Verstraeten à déposer une question écrite.

Pour le surplus, le budget d'Iriscare est confié à la gestion paritaire : il est adopté par les partenaires sociaux, qui décident de l'affectation des crédits ; seul le montant global de la dotation est fixé par le Collège réuni et soumis à l'approbation de l'Assemblée réunie.

Begroting van Bruss'Help

Volgens een circulaire zijn de enige toegestane verhogingen de loonindexering en de crisismaatregelen.

Hervorming van de eerstelijnszorg

Een politiek akkoord werd bereikt, dat vanaf 2023 zal worden uitgevoerd. Daarvan zijn nog geen sporen te zien in de aangepaste begroting voor 2022.

*
* * *

De heer David Leisterh uit enige frustratie over het feit dat de toewijzing van grote geldbedragen niet aan een controle vooraf door de parlementsleden wordt onderworpen.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, legt uit dat dit ook het geval was wanneer de betrokken aangelegenheden onder federale bevoegdheid vielen : België had er in de nasleep van de oorlog voor gekozen hele delen van de sociale zekerheid in paritaire beheer te geven. Men zou zich een vorm van verantwoording tegenover de parlementsleden kunnen voorstellen, maar het lijkt niet realistisch om in de commissie een volledig beheerscomité te horen.

De heer David Leisterh is van mening dat de huidige periode van inflatie het noodzakelijk maakt om nauwkeuriger na te gaan of de paritaire organen inderdaad de nodige besparingsmaatregelen nemen. Hij twijfelt er niet aan dat het Verenigd College hierop attent zal zijn, maar een controle door de Verenigde Vergadering (en dus door de meerderheid en de oppositie) zou een extra waarborg zijn.

De heer Luc Vancauwenberge heeft geen antwoord gekregen op zijn vraag over de overschakeling op maandelijkse facturering in de rusthuizen.

De volksvertegenwoordiger gelooft overigens niet dat het toeval is dat de heer Sven Gatz de kwestie van de financiële houdbaarheid van het Brusselse gezinsbijslagmodel aan de orde stelt ; hij zal de toekomstige ontwikkelingen op dit punt dan ook aandachtig volgen.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, verwijst wat rusthuizen betreft naar de hierboven in de inleidende uiteenzetting gegeven uitleg. De kwestie was niet politiek maar zuiver technisch. De spreker voegt

Budget de Bruss'Help

En vertu d'une circulaire, les seules augmentations autorisées concernent l'indexation des salaires et les mesures de crise.

Réforme de la première ligne de soins

Un accord politique est intervenu, qui se déployera à partir de 2023. Le budget ajusté 2022 n'en porte donc pas encore la trace.

*
* * *

M. David Leisterh exprime une certaine frustration en constatant que l'allocation de masses d'argent considérables échappe au contrôle *ex ante* des parlementaires.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, explique qu'il en allait de même lorsque les matières concernées relevaient de l'autorité fédérale : la Belgique, au lendemain de la seconde guerre mondiale, a fait le choix de confier des pans entiers de la sécurité sociale à la gestion paritaire. On pourrait imaginer une forme de reddition de comptes devant les parlementaires, mais il semble peu réaliste d'entendre en commission l'ensemble d'un comité de gestion.

M. David Leisterh considère que la période d'inflation actuelle impose de vérifier plus étroitement si les instances paritaires prennent en effet les nécessaires mesures d'économie. Il ne doute pas que le Collège réuni y soit attentif, mais un contrôle de l'Assemblée réunie (et donc de la majorité comme de l'opposition) constituerait une garantie supplémentaire.

M. Luc Vancauwenberge n'a pas reçu de réponse à sa question sur le passage à une facturation mensuelle dans les maisons de repos.

Le député, par ailleurs, ne croit pas que ce soit par hasard que la question de la soutenabilité financière du modèle bruxellois d'allocations familiales soit soulevée par M. Sven Gatz ; il suivra donc avec vigilance les futurs développements de ce dossier.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, renvoie pour ce qui concerne les maisons de repos aux explications données ci-dessus dans le cadre de l'exposé introductif. L'enjeu n'est pas politique mais purement technique.

daaraan toe dat de Nationale Bank van België ermee heeft ingestemd dat deze uitgaven worden geneutraliseerd bij de opstelling van de rekeningen van de Staat.

V. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

V.1 Ontwerp van ordonnantie houdende aanpassing van de Middelenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2022, nr. B-118/1 – 2021/2022

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikelen 2 en 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 2 (alsook de tabel) en 3 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

V.2 Ontwerp van ordonnantie houdende aanpassing van de algemene Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2022, nr. B-119/1 – 2021/2022.

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

L'orateur ajoute que la Banque nationale de Belgique a donné son accord pour que cette dépense soit neutralisée lors de l'établissement des comptes de l'État.

V. Discussion des articles et votes

V.1 Projet d'ordonnance ajustant le budget des Voies et Moyens de la Commission communautaire commune pour l'année budgétaire 2022, n° B-118/1 – 2021/2022

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Articles 2 et 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 (ainsi que le tableau) et 3 sont adoptés par 9 voix contre 4.

Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 9 voix contre 4.

V.2 Projet d'ordonnance ajustant le budget général des Dépenses de la Commission communautaire commune pour l'année 2022, n° B-119/1 – 2021/2022.

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming	Vote
Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.	L'article 1 ^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.
<i>Artikelen 2 tot 7</i>	<i>Articles 2 à 7</i>
Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.	Ces articles ne suscitent aucun commentaire.
Stemmingen	Votes
Artikelen 2 (alsook de tabel) tot 7 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 4.	Les articles 2 (ainsi que le tableau) à 7 sont adoptés par 9 voix contre 4.
Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie	Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance
Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 4.	L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 9 voix contre 4.
<i>– Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.</i>	<i>– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.</i>
<i>De Rapporteur;</i> Marc LOEWENSTEIN	<i>De Voorzitter;</i> Juan BENJUMEA MORENO
	<i>Le Rapporteur;</i> Marc LOEWENSTEIN
	<i>Le Président;</i> Juan BENJUMEA MORENO

VI. Bijlage

De 10 miljoen euro die de 19 Brusselse OCMW's in staat moeten stellen om te voorzien in de sociale behoeften die voortvloeien uit de stijging van de energieprijzen, worden als volgt toegewezen :

- ten minste 50 % aanvullende steun voor mensen van wie de behoeften via een sociaal onderzoek zijn vastgesteld ;
- maximale 50 % voor de versterking van de diensten, om tegemoet te komen aan de uitzonderlijke sociale behoeften die voortvloeien uit de stijging van de financiële lasten van de gezinnen, met name in verband met de sterke stijging van de energieprijzen (met name de diensten voor schuldbemiddeling, energie, enz. van het OCMW).

De 10.000.000 euro zullen onder de 19 OCMW's worden verdeeld volgens de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de verdeling van de BFMW-sleutel (Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn) :

Gemeenten	%	10.000.000,00
Anderlecht	11,90	1.190.000,00
Oudergem	1,09	109.000,00
Sint-Agatha-Berchem	1,60	160.000,00
Brussel	12,13	1.213.000,00
Etterbeek	4,18	418.000,00
Evere	2,99	299.000,00
Vorst	5,53	553.000,00
Ganshoren	2,00	200.000,00
Elsene	5,51	551.000,00
Jette	4,77	477.000,00
Koekelberg	2,71	271.000,00
Sint-Jans-Molenbeek	13,45	1.345.000,00
Sint-Gillis	6,18	618.000,00
Sint-Joost-ten-Node	3,89	389.000,00
Schaarbeek	15,51	1.551.000,00
Ukkel	2,64	264.000,00
Watermaal-Bosvoorde	0,95	95.000,00
Sint-Lambrechts-Woluwe	1,85	185.000,00
Sint-Pieters-Woluwe	1,12	112.000,00
	100,00	10.000.000,00

VI. Annexe

Les 10 millions d'euros qui doivent permettre aux 19 CPAS bruxellois de faire face aux besoins sociaux découlant de l'accroissement des prix de l'énergie sont affectés de la manière suivante :

- au moins 50 % en aides complémentaires à destination de personnes dont les besoins ont été identifiées via une enquête sociale ;
- maximum 50 % en renforcement des équipes afin de répondre aux besoins sociaux exceptionnels découlant de l'accroissement des charges financières pesant sur les ménages, particulièrement en lien avec l'augmentation forte des prix de l'énergie (notamment les services de médiation de dettes, énergie, etc. du CPAS).

Ces 10.000.000 d'euros seront répartis entre les 19 CPAS selon le tableau suivant, qui se fonde sur la répartition de la clé FSAS (Fonds spécial de l'action sociale) :

Communes	%	10.000.000,00
Anderlecht	11,90	1.190.000,00
Auderghem	1,09	109.000,00
Berchem-Sainte-Agathe	1,60	160.000,00
Bruxelles	12,13	1.213.000,00
Etterbeek	4,18	418.000,00
Evere	2,99	299.000,00
Forest	5,53	553.000,00
Ganshoren	2,00	200.000,00
Ixelles	5,51	551.000,00
Jette	4,77	477.000,00
Koekelberg	2,71	271.000,00
Molenbeek-Saint-Jean	13,45	1.345.000,00
Saint-Gilles	6,18	618.000,00
Saint-Josse-ten-Noode -	3,89	389.000,00
Schaerbeek	15,51	1.551.000,00
Uccle	2,64	264.000,00
Watermael-Boitsfort	0,95	95.000,00
Woluwe-Saint-Lambert	1,85	185.000,00
Woluwe-Saint-Pierre	1,12	112.000,00
	100,00	10.000.000,00