



GEWONE ZITTING 2021-2022

5 JULI 2022

VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het Aanvullend Protocol bij het Europees Handvest inzake lokale autonomie betreffende het recht op participatie in de aangelegenheden van lokale autoriteiten, opgemaakt in Utrecht op 16 november 2009

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de Algemene Bicommunautaire Zaken

door de heer Christophe MAGDALIJNS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* mevr. Delphine Chabbert, de heren Calvin Soiresse Njall, David Leisterh, Marc Loewenstein, Christophe Magdalijs, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Els Rochette.

*Plaatsvervangers:* de heer Marc-Jean Ghysse, mevr. Zoé Genot, mevr. Latifa Aït Baala, de heer Francis Dagrín.

*Ander lid:* mevr. Leila Agic.

*Zie:*

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-114/1 – 2021/2022: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2021-2022

5 JUILLET 2022

ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment au Protocole additionnel à la Charte européenne de l'autonomie locale sur le droit de participer aux affaires des collectivités locales, fait à Utrecht le 16 novembre 2009

RAPPORT

fait au nom de la commission des Affaires bicommunautaires générales

par M. Christophe MAGDALIJNS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* Mme Delphine Chabbert, MM. Calvin Soiresse Njall, David Leisterh, Marc Loewenstein, Christophe Magdalijs, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Els Rochette.

*Membres suppléants :* M. Marc-Jean Ghysse, Mmes Zoé Genot, Latifa Aït Baala, M. Francis Dagrín.

*Autre membre :* Mme Leila Agic.

*Voir :*

Document de l'Assemblée réunie :

B-114/1 – 2021/2022 : Projet d'ordonnance.

## **I. Inleidende uiteenzetting van de heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College**

Het lid van het Verenigd College heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

« Het voorliggend aanvullend protocol wil het recht van elke burger om deel te nemen aan aangelegenheden van plaatselijke besturen, inschrijven in het toepassingsgebied van het Europees handvest inzake lokale autonomie.

Democratische instellingen kunnen niet functioneren zonder de participatie van de burger.

Ten eerste is participatie cruciaal om de legitimiteit van beslissingen te bevestigen en verantwoordelijkheden vast te leggen.

Ten tweede moeten overheden luisteren naar de burgers en daaruit lessen trekken om een beter beleid te voeren en een betere dienstverlening te verschaffen.

Ten derde heeft participatie een intrinsieke waarde: zij geeft zin aan het willen behoren tot een gemeenschap, en maakt van lokale gemeenschappen plaatsen waar mensen willen geven en werken.

Bijkomende rechten voor individuele personen op lokaal vlak verzwakken geenszins het fundamentele belang en de geldigheid van de bepalingen van het handvest zelf. Door rechten voor individuele personen toe te voegen, kan het handvest zijn rol als hoeksteen van de democratie alleen maar vergroten.

Aanvankelijk was het de bedoeling om ook het recht op toegang tot officiële documenten op te nemen. Daarvan werd uiteindelijk afgezien na de goedkeuring van een apart verdrag.

Het verdrag inzake de toegang tot officiële documenten werd op 18 juni 2009 aangenomen en door België ondertekend. In de preambule wordt verwezen naar dit verdrag om de band tussen beide verdragen te onderlijnen. De ondertekening van het voorliggend protocol vond plaats in Utrecht op 16 november 2009 tijdens de Conferentie van de ministers bevoegd voor plaatselijke en regionale besturen. Naast België hebben 23 andere landen het aanvullende protocol ondertekend. ».

## **II. Algemene bespreking**

Geen enkel lid vraagt het woord.

## **III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen**

*Artikelen 1 en 2*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

## **I. Exposé introductif de M. Sven Gatz, membre du Collège réuni**

Le membre du Collège réuni a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le présent protocole additionnel vise à faire entrer dans le champ d'application de la charte européenne de l'autonomie locale, le droit pour toute personne de participer aux affaires d'une collectivité locale.

Les institutions démocratiques ne peuvent pas fonctionner sans la participation des citoyens.

Premièrement, cette participation est déterminante pour aider à renforcer la légitimité des décisions et imposer le respect de l'obligation de rendre compte.

Deuxièmement, les pouvoirs publics ont besoin d'écouter et d'apprendre afin d'améliorer les politiques et les services proposés.

Troisièmement, enfin, la participation a une valeur intrinsèque. Elle donne un sentiment d'appartenance et fait des communautés locales des lieux où les gens veulent vivre et travailler, aujourd'hui et à l'avenir.

L'ajout de droits pour les citoyens au niveau local ne diminue en rien l'importance fondamentale et la validité des dispositions existantes de la charte. Ajouter des droits individuels destinés à devenir de nouvelles dispositions de fond de la charte ne peut que renforcer le rôle de référence pour la démocratie rempli par la charte.

Au départ, il était prévu d'inclure le droit d'accès aux documents officiels. Ce projet a finalement été abandonné après l'adoption d'un traité distinct.

Le traité sur l'accès aux documents publics a été adopté le 18 juin 2009 et a été signé par la Belgique. Le préambule fait référence à ce traité afin de souligner le lien entre les deux traités. La signature du présent protocole additionnel a eu lieu à Utrecht le 16 novembre 2009 lors de la Conférence des ministres responsables des collectivités locales et régionales. Outre la Belgique, 23 autres pays ont signé le protocole additionnel. ».

## **II. Discussion générale**

Aucun membre ne demande la parole.

## **III. Discussion des articles et votes**

*Articles 1<sup>er</sup> et 2*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

**Stemmingen**

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

**IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur*

*De Voorzitter*

Christophe MAGDALIJS    Juan BENJUMEA MORENO

**Votes**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

**IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur*

*Le Président*

Christophe MAGDALIJS    Juan BENJUMEA MORENO