



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2022-2023

8 DÉCEMBRE 2022

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**contenant le budget des Voies
et Moyens de la Commission
communautaire commune pour
l'année budgétaire 2023**
(Doc. n° B-136/1 – 2022/2023)

PROJET D'ORDONNANCE

**contenant le budget général
des Dépenses de la Commission
communautaire commune pour
l'année budgétaire 2023**
(Doc. n° B-137/1 – 2022/2023)

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires bicommunautaires générales

par Mme Delphine CHABBERT (F)

GEWONE ZITTING 2022-2023

8 DECEMBER 2022

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de Middelenbegroting
van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie voor het
begrotingsjaar 2023**
(Stuk nr. B-136/1 – 2022/2023)

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de algemene Uitgavenbegroting
van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie voor het
begrotingsjaar 2023**
(Stuk nr. B-137/1 – 2022/2023)

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Algemene Bicommunautaire Zaken

door mevr. Delphine CHABBERT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mmes Delphine Chabbert, Véronique Jamouille, Fadila Laanan, MM. Ahmed Mouhssin, Matteo Segers, Kalvin Soiresse Njall, Mmes Clémentine Barzin, Françoise Schepmans, MM. Marc Loewenstein, Christophe Magdalijns, Luc Vancauwenberge, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Els Rochette.

Membre suppléant : M. Ibrahim Dönmez.

Autre membre : M. Jan Busselen.

Voir :

Documents de l'Assemblée réunie :

B-136/1 – 2022/2023 : Projet d'ordonnance.

B-137/1 – 2022/2023 : Projet d'ordonnance.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Delphine Chabbert, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Fadila Laanan, de heren Ahmed Mouhssin, Matteo Segers, Kalvin Soiresse Njall, mevr. Clémentine Barzin, mevr. Françoise Schepmans, de heren Marc Loewenstein, Christophe Magdalijns, Luc Vancauwenberge, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Els Rochette.

Plaatsvervanger: de heer Ibrahim Dönmez.

Ander lid: de heer Jan Busselen.

Zie:

Stukken van de Verenigde Vergadering:

B-136/1 – 2022/2023: Ontwerp van ordonnantie.

B-137/1 – 2022/2023: Ontwerp van ordonnantie.

Table des matières

I. Exposé introductif conjoint de MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni compétents pour le Budget (réunion du 24 novembre 2022).....	4
II. Rapport introductif de la Cour des comptes.....	7
III. Échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes.....	36
IV. Discussion générale conjointe (ouverture).....	38
V. Examen des divisions relatives aux Finances, à la Fonction publique, aux Allocations familiales et au Contrôle des films.....	49
V.1. Exposé introductif de MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni.....	49
V.2. Discussion des missions, programmes et activités.....	53
VI. Examen de l'avis de la commission de la Santé et de l'Aide aux personnes sur le budget général des dépenses (réunion du 8 décembre 2022).....	57
VI.1. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni.....	58
VI.2. Discussion générale.....	65
VI.3. Discussion des missions, programmes et activités.....	88
VI.4. Vote.....	100
VII. Discussion générale conjointe (clôture).....	102
VIII. Discussion des articles et votes.....	104
VIII.1. Projet d'ordonnance contenant le budget des Voies et Moyens de la Commission communautaire commune pour l'année budgétaire 2023, n° B-136/1 – 2022/2023.....	104
VIII.2. Projet d'ordonnance contenant le budget général des Dépenses de la Commission communautaire commune pour l'année 2023, n° B-137/1 – 2022/2023).....	104
IX. Annexes.....	106

Inhoudstabel

I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College bevoegd voor de Begroting (vergadering van 24 november 2022).....	4
II. Inleidend verslag van het Rekenhof.....	7
III. Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof.....	36
IV. Samengevoegde algemene bespreking (opening).....	38
V. Bespreking van de afdelingen met betrekking tot de Financiën, het Openbaar Ambt, de Gezinsbijslagen en de Filmkeuring.....	49
V.1. Inleidende uiteenzetting van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College.....	49
V.2. Bespreking van de opdrachten, programma's en activiteiten.....	53
VI. Bespreking van het advies van de commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan personen over de algemene uitgavenbegroting (vergadering van 8 december 2022).....	57
VI.1. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College.....	58
VI.2. Algemene bespreking.....	65
VI.3. Bespreking van de opdrachten, programma's en activiteiten.....	88
VI.4. Stemming.....	100
VII. Samengevoegde algemene bespreking (afsluiting).....	102
VIII. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	104
VIII.1. Ontwerp van ordonnantie houdende de Middelenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2023, nr. B-136/1 – 2022/2023.....	104
VIII.2. Ontwerp van ordonnantie houdende de algemene Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2023, nr. B-137/1 – 2022/2023.....	104
IX. Bijlagen.....	106

**I. Exposé introductif conjoint de
MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt,
membres du Collège réuni
compétents pour le Budget
(réunion du 24 novembre 2022)**

MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni, ont tenu devant les commissaires le discours suivant (en s'appuyant sur un diaporama disponible via [ce lien](#)) :

« Tout d'abord, rappelons que l'année 2022 fut marquée par l'émergence de deux crises majeures, à savoir l'arrivée de nombreux réfugiés ukrainiens sur le territoire bruxellois par suite de l'invasion russe et la forte hausse des prix de l'énergie.

En parallèle, la Commission communautaire commune (ci-après : la Cocom) a poursuivi son action face à la crise de la Covid-19. Heureusement, après deux ans et demi de gestion de la pandémie, la situation se stabilise. Un monitoring constant reste néanmoins nécessaire afin d'anticiper d'éventuelles résurgences du virus.

Ces trois crises perdureront en 2023 et c'est la raison pour laquelle des moyens ont été provisionnés pour y faire face.

Dans le même temps, le budget initial 2023 permet le maintien de l'ensemble des politiques sociales et de santé.

Comme d'habitude, nous allons introduire le débat de ce jour par une présentation des grandes tendances dans les voies et moyens et dans les dépenses.

Pour votre facilité d'écoute, nous vous rappelons qu'en matière de dépenses, nous aborderons les missions et programmes suivants :

- l'ensemble des missions 01, 02 et 06 ;
- le programme 008 de la mission 04 (*Contrôle des films*) ;
- la mission 05 pour ce qui concerne les allocations familiales ;
- et enfin la mission 08, qui regroupe les provisions nécessaires à la gestion des trois crises en cours.

Avant d'entamer l'analyse des moyens et des dépenses, notons que le budget des dépenses 2023 comprend comme l'année passée une analyse de genre. À cet égard, une

**I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting
van de heren Sven Gatz en Bernard
Clerfayt, leden van het Verenigd College
bevoegd voor de Begroting
(vergadering van 24 november 2022)**

De heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College, hebben voor de commissie de volgende toespraak gehouden (met behulp van een diavoorstelling die beschikbaar is via [deze link](#)):

“Laten we niet vergeten dat het jaar 2022 werd gekenmerkt door het uitbreken van 2 grote crisissen, namelijk de toestroom van de vele Oekraïense vluchtelingen op het Brussels grondgebied na de Russische invasie alsook de sterke stijging van de energieprijzen.

Tegelijkertijd zette de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (hierna : de GGC) haar acties verder in het kader van de Covid-crisis. Gelukkig, na twee en een half jaar beheersen van de pandemie, stabiliseert de situatie zich. Constante monitoring blijft echter noodzakelijk om te anticiperen op mogelijke heropflakkingen van het virus.

Deze drie crisissen zullen voortduren in 2023 en daarom zijn er middelen voorzien om ze het hoofd te bieden.

Tegelijkertijd maakt de initiële begroting 2023 het mogelijk om alle sociale en gezondheidsbeleidsmaatregelen te handhaven.

Zoals gebruikelijk leiden we het debat van vandaag in met een presentatie van de belangrijkste trends op het gebied van de middelen en de uitgaven.

Voor uw luistergemak herinneren we u eraan dat we inzake uitgaven de volgende opdrachten en programma's zullen bespreken:

- de opdrachten 01, 02 en 06;
- het programma 008 van opdracht 04 (*Filmcontrole*);
- opdracht 05 wat betreft de gezinsbijslagen;
- en tot slot opdracht 08 waar de provisies zijn samengebracht die nodig zijn voor het beheer van de drie huidige crisissen.

Alvorens met de analyse van de middelen en de uitgaven te beginnen, moet worden opgemerkt dat de uitgavenbegroting 2023, net als vorig jaar, een genderanalyse bevat. Hiertoe

annexe vous a été transmise (doc. n° B-138/2 – 2022/2023). Elle contient le budget genré des services du Collège réuni et des organismes administratifs autonomes ainsi qu’une analyse de genre de ces budgets. Ce deuxième exercice de catégorisation de *gender budgeting* pour la Cocom a donné lieu à des observations et à des recommandations qui doivent guider les différentes institutions pour les années à venir en vue de poursuivre la mise en œuvre du *gender mainstreaming*.

LES MOYENS – BUDGET 2023

La dotation fédérale versée dans le cadre de la sixième réforme de l’État est fixée à 1.552.732.000 euros. Celle-ci est calculée par le Service public fédéral Finances sur la base des prévisions macroéconomiques du Bureau fédéral du plan publiée en septembre 2022. Totalisant 86 % des recettes, la dotation fédérale représente la principale source de revenu pour la Cocom.

La dotation en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale est fixée à 195.337.000 euros. Outre l’exécution de l’accord non marchand et les interventions liées à la scission de la province du Brabant, des moyens complémentaires ont été dégagés pour financer de nouvelles initiatives. Ainsi, des recettes spécifiques en provenance de la Région sont inscrites pour financer :

- la politique de première ligne d’aide et de soins (7,5 millions d’euros) ;
- la « Cocomisation » (11,1 millions d’euros), terme qui désigne le renforcement de la cohérence et de la complémentarité des matières sociales et de santé par le transfert vers la Cocom de certaines aides et subventions.

Enfin, des crédits de recette à hauteur de 20 millions d’euros sont également prévus afin de soutenir les CPAS face à la crise énergétique et à l’augmentation des besoins de la population qui en découle.

En ce qui concerne les recettes diverses, le produit de la vente du bâtiment de l’avenue Louise, ancien siège administratif de la Cocom, est inscrit en 2023. Une offre de 5.780.000 euros a été acceptée par Iriscare.

En conclusion, les recettes globales de la Cocom s’élèvent à 1.794.712.000 euros, soit une augmentation de 210.995.000 euros par rapport à l’initial 2022.

verd u een bijlage bezorgd (stuk nr. B-138/2 – 2022/2023). Het bevat een genderbegroting van de Diensten van het Verenigd College en van de autonome bestuursinstellingen, alsook een genderanalyse van deze begrotingen. Deze tweede categoriseringsoefening voor genderbudgeting voor de GGC gaf aanleiding tot observaties en aanbevelingen die de komende jaren als leidraad moeten dienen voor de verschillende instellingen om de implementatie van gender-mainstreaming verder te zetten.

DE MIDDELEN – BEGROTING 2023

De federale dotatie die wordt betaald in het kader van de zesde Staatshervorming, wordt vastgesteld op 1.552.732.000 euro. De Federale Overheidsdienst Financiën berekent dit bedrag op basis van de macro-economische vooruitzichten van het Planbureau voor september 2022. De federale dotatie is de belangrijkste inkomstenbron voor de GGC en vertegenwoordigt 86% van de ontvangsten van de GGC.

De dotatie van het Gewest is vastgelegd op 195.337.000 euro. Naast de uitvoering van het Non-Profit akkoord en de tussenkomst in verband met de splitsing van de voormalige provincie Brabant zijn er extra middelen beschikbaar gesteld om nieuwe initiatieven te financieren. Zo worden er specifieke ontvangsten van het Gewest ingeschreven ter financiering van:

- eerstelijns hulp- en zorgbeleid (7,5 miljoen euro);
- “Cocomisatie” (11,1 miljoen euro), de versterking van de samenhang en de complementariteit van de welzijns- en gezondheidsaangelegenheden door bepaalde bevoegdheden, steunmaatregelen en subsidies naar de GGC over te hevelen.

Ten slotte zijn er ook ontvangsten ten belope van 20 miljoen euro voorzien om de OCMW’s te ondersteunen in het kader van de energiecrisis en de daaruit vloeiende toename van de behoeften van de bevolking.

Wat de diverse ontvangsten betreft, wordt de opbrengst van de verkoop van het gebouw aan de Louizalaan, de voormalige administratieve zetel van de GGC, ingeschreven in 2023.

De totale ontvangsten van de GGC bedragen dus 1.794.712.000 euro; een stijging van 210.995.000 euro ten opzichte van de initiële begroting 2022.

APERÇU GÉNÉRAL UN BUDGET 2023 EN ÉQUILIBRE

Les recettes globales inscrites dans le budget des services du Collège réuni s'élèvent à 1.794.712.000 euros, soit une augmentation de 13,3 % par rapport à l'initial 2022.

En ce qui concerne les crédits d'engagement, les dépenses s'élèvent à 1.994.814.000 euros, soit une augmentation de 13,9 % par rapport à l'initial 2022.

En ce qui concerne les crédits de liquidation, les dépenses s'élèvent à 1.971.325.000 euros, soit une augmentation de 12,86 % par rapport à l'initial 2022.

Le solde du budget 2023 consolidé de l'entité bicommunautaire qui correspond au solde SEC (les recettes SEC moins les crédits de liquidation) s'élève à -176.613.000 euros.

Dans le cadre de la norme SEC, trois corrections sont appliquées :

- 1° la neutralisation du montant de 44.914.000 euros destiné à permettre le passage vers une facturation mensuelle et électronique pour les maisons de repos (MR) et les maisons de repos et de soins (MRS) ;
- 2° le placement hors de l'objectif budgétaire des provisions destinées à gérer les trois crises, pour un montant total de 53.055.000 euros ;
- 3° un objectif raisonnable de sous-utilisation des crédits, fixé à 78.644.000 euros.

Le budget 2023 est donc déposé en équilibre.

CONCLUSION GÉNÉRALE

Comme nous l'avons souligné tout au long de cet exposé introductif, des moyens considérables sont prévus en 2023 en vue de poursuivre la mobilisation de la Cocom face aux trois crises en cours.

En parallèle, le Collège réuni a décidé de maintenir l'ensemble de ses engagements pour assurer la continuité de ses politiques sociales et de santé. Le budget initial 2023 tel que présenté prévoit donc l'indexation complète des dépenses organiques. En outre, des moyens supplémentaires pour des nouvelles politiques ont été libérés.

Enfin, en dépit de ces crises majeures et de la pression inflationniste, le Collège réuni maintient son budget sous contrôle et dépose un budget initial 2023 en équilibre. ».

ALGEMEEN OVERZICHT EEN BEGROTING 2022 IN EVENWICHT

De totale ontvangsten in de begroting van de Diensten van het Verenigd College bedragen 1.794.712.000 euro, ofwel een stijging van 13,3% ten opzichte van de initiële begroting 2022.

Wat betreft de vastleggingskredieten, bedragen de uitgaven 1.994.814.000 euro, ofwel een stijging van 13,9% ten opzichte van de initiële begroting 2022.

Wat betreft de vereffeningskredieten, bedragen de uitgaven 1.971.325.000 euro, ofwel een stijging van 12,86% ten opzichte van de initiële begroting 2022.

Het saldo van de geconsolideerde begroting 2023 van de bicommunautaire instelling dat overeenstemt met het ESR-saldo (ESR-ontvangsten minus de vereffeningskredieten), bedraagt -176.613.000 euro.

In het kader van de ESR-norm worden drie correcties toegepast:

- 1° de neutralisering van het bedrag van 44.914.000 euro om de overgang naar een maandelijks en elektronische facturering voor rusthuizen (RH) en rust- en verzorgingstehuizen (RVT) mogelijk te maken;
- 2° de plaatsing buiten de begrotingsdoelstelling van de provisies voor het beheer van de drie crisissen voor een totaalbedrag van 53.055.000 euro;
- 3° een doelstelling van een redelijke onderbenutting, vastgesteld op 78.644.000 euro.

De begroting voor 2023 wordt derhalve in evenwicht ingediend.

ALGEMEEN BESLUIT

Zoals wij in deze inleidende uiteenzetting hebben benadrukt, worden in 2023 aanzienlijke middelen voorzien zodat de GGC verder kan functioneren in het licht van de drie lopende crisissen.

Tegelijkertijd heeft het Verenigd College besloten al zijn verbintenissen te handhaven om de continuïteit van zijn welzijns- en gezondheidsbeleid te waarborgen. De initiële begroting 2023 voorziet derhalve in een volledige indexering van de organieke uitgaven. Bovendien werden extra middelen vrijgemaakt voor nieuw beleid.

Ondanks deze grote crisissen houdt het Verenigd College zijn begroting onder controle en kan het een initiële begroting 2023 in evenwicht voorleggen.”.

II. Rapport introductif de la Cour des comptes

Projets d'ordonnances contenant les budgets pour l'année 2023 de la Commission communautaire commune

Avant-propos

En application de l'article 29 de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OBCC), la Cour des comptes transmet à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune les commentaires et observations qu'appelle l'examen des projets d'ordonnances contenant les budgets pour l'année 2023.

La Cour des comptes a examiné ces projets en se référant notamment aux fiches budgétaires justificatives des services du Collège réuni (SCR). Ces informations lui ont été transmises le 29 octobre 2022. Elle signale à cet égard qu'aucune fiche budgétaire justificative n'a été jointe pour l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare), l'ASBL Bruss'Help et l'ASBL New Samusocial.

L'analyse budgétaire de la Cour des comptes n'a pas pu recourir aux données comparatives issues des comptes généraux, la version consolidée de ces comptes portant sur les exercices 2019, 2020 et 2021 de l'entité ne lui ayant pas encore été transmise tout comme les comptes généraux 2020 et 2021 des ASBL Bruss'Help et New Samusocial. Pour ces deux dernières, la Cour des comptes s'est limitée à vérifier la concordance avec les dotations reçues des SCR.

Le présent rapport intègre également les informations communiquées par l'administration et les cabinets ministériels en réponse aux questions qui leur ont été adressées par la Cour des comptes.

1. NORME ET TRAJECTOIRE BUDGÉTAIRE

1.1. Contexte européen

1.1.1. Révision du cadre budgétaire européen

La Commission européenne a relancé, en 2021, le débat public sur le cadre européen entamé en février 2020 puis mis entre parenthèses en raison de la survenance de la crise sanitaire.

II. Inleidend verslag van het Rekenhof

Ontwerpordonnanties houdende de begrotingen voor 2023 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Voorwoord

Op grond van artikel 29 van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OBBC) bezorgt het Rekenhof aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn bevindingen en commentaar die voortvloeien uit het onderzoek van de ontwerpordonnanties houdende de begrotingen 2023.

Het Rekenhof heeft die ontwerpordonnanties onderzocht en heeft zich daarbij meer bepaald gebaseerd op de bij de verantwoording gevoegde begrotingsfiches voor de diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (DVC). Die informatie werd op 29 oktober aan het Rekenhof bezorgd. Het Rekenhof wijst er in dat verband op dat er voor de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag (Iriscare), VZW Bruss'Help en VZW New Samusocial geen begrotingsfiches ter verantwoording zijn toegevoegd.

Het Rekenhof kon voor het begrotingsonderzoek geen gebruik maken van vergelijkende cijfers uit de algemene rekeningen, aangezien de geconsolideerde algemene rekeningen voor de jaren 2019, 2020 en 2021 van de entiteit nog aan het Rekenhof dienen te worden overgemaakt, evenals de algemene rekeningen voor de jaren 2020 en 2021 van de vzw's Bruss'Help en New Samusocial. Wat de vzw Bruss'Help en de vzw New Samusocial betreft, heeft het Rekenhof zich beperkt tot het afstemmen met de verkregen dotaties van de DVC.

In dit verslag is ook de informatie verwerkt die de overheid en de ministeriële kabinetten meedeelden naar aanleiding van vragen die het Rekenhof hen heeft gesteld.

1. BEGROTINGSNORMEN –TRAJECT

1.1. Europese context

1.1.1. Herziening van het Europese begrotingskader

In 2021 hervatte de Europese Commissie het publieke debat over het Europese begrotingskader, dat in februari 2020 was opgestart maar als gevolg van de gezondheids-crisis was opgeschort.

S'inspirant de ce débat public, la Commission européenne formule des propositions pour une nouvelle gouvernance économique de l'UE (et donc un pacte de croissance et de stabilité rénové). Celles-ci sont presque abouties et pourraient être présentées dans le courant du mois de novembre. Ces nouvelles mesures pourraient entrer en vigueur dès le 1^{er} janvier 2024, au lendemain de la désactivation de la clause dérogatoire générale.

Selon les informations actuellement disponibles, la Commission européenne adopterait une communication axée sur le principe d'« appropriation » des trajectoires budgétaires, lequel offrirait aux États membres une flexibilité accrue concernant la trajectoire de réduction de leur dette ; en contrepartie, le système de sanctions serait renforcé.

En effet, les crises découlant de la pandémie de Covid-19 et de la guerre en Ukraine ont eu pour conséquence un endettement accru des États membres. La dette de plusieurs d'entre eux dépasse en effet désormais le seuil de 100 % du PIB. Dès lors, pour les pays concernés, une réduction annuelle de la dette de plus de 2 % du PIB est requise⁽¹⁾. Or, la réalisation des excédents budgétaires primaires requis à cette fin est difficilement compatible avec les investissements et dépenses nécessaires en faveur du plan de relance *Next Generation EU* et du pacte vert pour l'Europe.

1.1.2. Orientations de la politique budgétaire européenne pour 2022 et 2023

Les institutions européennes ont activé, en mars 2020, la clause dérogatoire générale prévue par le pacte de stabilité et de croissance en raison de la crise sanitaire et économique. Cette clause ne suspend pas les mécanismes européens de contrôle des finances publiques nationales mais permet aux États membres de s'écarter temporairement de la trajectoire budgétaire qu'ils sont normalement tenus de respecter.

Le climat d'incertitude accrue et les risques élevés de dégradation des perspectives économiques dans le contexte de la guerre en Europe, les hausses des prix de l'énergie sans précédent et les perturbations persistantes de la chaîne d'approvisionnement ont conduit la Commission à considérer, le 23 mai 2022, que les conditions du maintien de la clause dérogatoire générale du pacte de stabilité et de croissance en 2023 étaient remplies. Sa désactivation en 2024 imposera aux États membres de respecter à nouveau les critères budgétaires requis en situation normale⁽²⁾.

À la demande de la Commission, les États membres ont néanmoins déposé fin avril 2022 leurs programmes de

(1) Règle dite du 1/20^e selon laquelle un État membre dont la dette dépasse le plafond de 60 % du PIB doit réduire l'écart entre son stock total et ce seuil de 60 % de 1/20^e chaque année, en moyenne sur trois ans.

(2) Comme indiqué ci-avant, les critères à respecter pourraient être ceux du pacte de stabilité et de croissance rénové.

Uitgaande van dit publieke debat formuleert de Europese Commissie voorstellen voor een nieuwe economische governance van de EU (en dus een vernieuwd stabiliteits- en groeipact). Die voorstellen zijn zo goed als klaar en kunnen mogelijk in de loop van november worden voorgesteld. Deze nieuwe maatregelen zouden al op 1 januari 2024 in werking kunnen treden, onmiddellijk na de desactivering van de algemene ontsnappingsclausule.

Volgens de momenteel beschikbare informatie zou de Europese Commissie een mededeling aannemen waarin het beginsel van "ownership" van de begrotingstrajecten centraal staat. Daardoor zouden de lidstaten meer flexibiliteit krijgen bij het traject voor de afbouw van hun schuld; tegelijk zou er echter ook een strenger sanctiesysteem komen.

De crisissen als gevolg van de COVID-19-pandemie en de oorlog in Oekraïne hebben de lidstaten immers met een grotere schuld opgezadeld. In verschillende van die lidstaten bedraagt de schuld intussen meer dan 100% van het bbp. Daarom moeten die landen hun schuld jaarlijks met meer dan 2% van het bbp afbouwen.⁽¹⁾ Het realiseren van de daarvoor vereiste primaire begrotingsoverschotten valt echter moeilijk te rijmen met de noodzakelijke investeringen en uitgaven voor het relanceplan *Next Generation* van de EU en de *Green Deal* voor Europa.

1.1.2. Krijtlijnen van het Europese begrotingsbeleid voor 2022 en 2023

Gezien de gezondheids crisis en de economische crisis activeerden de Europese instellingen in maart 2020 de algemene ontsnappingsclausule die vervat is in het stabiliteits- en groeipact. Die clausule heeft niet tot gevolg dat de Europese mechanismen voor toezicht op de nationale overheidsfinanciën worden opgeschort, maar biedt de lidstaten de mogelijkheid om tijdelijk af te wijken van het begrotingstraject dat ze normaal gezien moeten volgen.

Door de toegenomen onzekerheid en het verhoogde risico op sombere economische vooruitzichten als gevolg van de oorlog in Europa, de ongekende stijgingen van de energieprijzen en de blijvende verstoringen van de toeleveringsketen heeft de Commissie op 23 mei 2022 geoordeeld dat de voorwaarden voor de handhaving van de algemene ontsnappingsclausule van het stabiliteits- en groeipact in 2023 waren vervuld. Door die desactivering in 2024 zullen de lidstaten opnieuw de begrotingscriteria in acht moeten nemen die in normale omstandigheden gelden.⁽²⁾

Op verzoek van de Commissie hebben de lidstaten eind april 2022 toch hun stabiliteitsprogramma's 2022-2025

(1) De regel van de 1/20^e bepaalt dat een lidstaat met een totale schuld hoger dan 60% van het bbp, het verschil tussen zijn totale schuld en deze 60%-drempel elk jaar met 1/20^e moet verminderen, gemiddeld over drie jaar.

(2) Zoals hierboven is aangegeven, zou het bij de criteria kunnen gaan om die uit het hernieuwde stabiliteits- en groeipact.

stabilité 2022-2025 sans tenir compte de cette éventuelle prolongation, et rédigé ceux-ci moyennant le respect des principes budgétaires applicables en situation économique ordinaire, à savoir la mise en place d'une stratégie budgétaire qui facilite la réduction des déficits publics, qui assure la soutenabilité de la dette publique et qui réponde au souci de coordination économique européenne. Ils ont également été encouragés à promouvoir leur politique d'investissements durables.

1.1.3. Facilité pour la reprise et la résilience⁽³⁾

La Facilité pour la reprise et la résilience (FRR) a été mise en place en 2021. Elle constitue un des instruments majeurs de l'Union européenne en matière de politique d'investissement. Elle fait partie d'un ensemble plus vaste de mesures, le plan Next Generation EU, dont l'objet principal est de fournir des moyens financiers aux États pour lutter contre la dégradation économique et sociale qui a suivi la crise sanitaire liée à la Covid-19. La FRR vise à favoriser les dépenses liées aux transitions énergétique et numérique et, par ce fait, à accroître la résilience économique aux chocs économiques futurs. Concrètement, un minimum de 37 % de l'enveloppe du plan est consacré à la transition environnementale et un minimum de 20 % à la transition numérique.

La FRR met à la disposition des États membres des moyens pour un montant total de 723,8 milliards d'euros, dont 385,8 milliards sous la forme de prêts et 338 milliards sous la forme de subventions. Ces moyens doivent être utilisés pour des projets d'investissements répondant à différentes conditions d'objectifs, d'exécution et de planification.

La part de subventions allouée initialement à la Belgique atteignait 5,9 milliards d'euros. Conformément au règlement relatif à la FRR, la contribution financière maximale de chaque État membre au titre du soutien financier non remboursable a été actualisée au 30 juin 2022 à partir des données d'Eurostat sur l'évolution de la croissance du PIB réel au cours de l'année 2020 et de l'évolution globale du PIB réel pour la période 2020-2021. La Commission a fixé le montant définitif alloué à la Belgique à 4.524,6 millions d'euros, soit une réduction de 23,6 % (1,4 milliard d'euros).

Dans l'attente d'un accord au sein du Comité de concertation sur la répartition du montant, une réduction linéaire des enveloppes attribuées à chaque entité au niveau belge est prévue, comme l'indique le projet de plan budgétaire de la Belgique (voir le point 1.2 Projet de plan budgétaire de la Belgique). Sur cette base, le gouvernement bruxellois a décidé, le 20 juillet 2022, de réduire de 395,4 à quelque 300 millions d'euros le total des projets bruxellois du Plan

ingediend zonder rekening te houden met deze mogelijke verlenging en deze programma's opgesteld met inachtneming van de begrotingsbeginselen die van toepassing zijn in een normale economische situatie, te weten het uitwerken van een begrotingsstrategie die de afbouw van de overheidstekorten vooropstelt, de houdbaarheid van de overheidsschuld waarborgt en tegemoetkomt aan het streven naar Europese economische coördinatie. De Commissie heeft de lidstaten ook aangemoedigd hun beleid voor duurzame investeringen te versterken.

1.1.3. Faciliteit voor Herstel en Veerkracht⁽³⁾

De Faciliteit voor herstel en veerkracht (FHV) werd ingevoerd in 2021 en vormt één van de belangrijkste instrumenten van de Europese Unie op het vlak van investeringsbeleid. Ze is onderdeel van een groter pakket maatregelen, namelijk het plan Next Generation EU, waarvan de hoofddoelstelling erin bestaat de landen financiële middelen aan te reiken om de economische en sociale achteruitgang te bestrijden die volgde op de COVID-19-gezondheids crisis. De FHV moedigt uitgaven voor de energie- en digitale transitie aan en bevordert zo de weerbaarheid bij toekomstige economische crisissen. Zo vloeit minstens 37% van de enveloppe van het plan naar de milieutransitie en minstens 20% naar de digitale transitie.

De FHV stelt in totaal 723,8 miljard euro ter beschikking van de lidstaten, waarvan 385,8 miljard euro in de vorm van leningen en 338 miljard euro in de vorm van subsidies. Die middelen moeten worden gebruikt voor investeringsprojecten die beantwoorden aan verschillende voorwaarden op het vlak van doelstelling, uitvoering en planning.

Het deel subsidies dat initieel aan België was toegekend bedroeg 5,9 miljard euro. Overeenkomstig de FHV-verordening is de maximale financiële bijdrage voor elke lidstaat als niet-terugbetaalbare financiële steun op 30 juni 2022 geactualiseerd op basis van de Eurostatgegevens over de evolutie van de groei van het werkelijk bbp in 2020 en de globale evolutie van het werkelijk bbp voor de periode 2020-2021. De Commissie heeft het definitieve bedrag voor België vastgesteld op 4.524,6 miljoen euro, een daling met 23,6% (1,4 miljard euro).

In afwachting van een akkoord binnen het overlegcomité over de verdeling van het bedrag is in een lineaire vermindering voorzien van de enveloppen die op Belgisch niveau aan elke deelstaat worden toegewezen, zoals aangegeven in het ontwerp-begrotingsplan van België (zie punt 1.2 Ontwerp van begrotingsplan van België). Op basis hiervan heeft de Brusselse regering op 20 juli 2022 beslist het totaal aan Brusselse projecten uit het nationaal

(3) https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/belgiums-recovery-and-resilience-plan_en.

(3) https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/belgiums-recovery-and-resilience-plan_nl.

national pour la reprise et la résilience (PRR), financés par la FRR.

Le gouvernement fédéral, en accord avec les entités fédérées, rédige actuellement un plan d'investissement national adapté qui devra à nouveau être à nouveau présenté à l'Union européenne. Ce plan tient notamment compte des risques d'exécution des projets, du respect des obligations européennes et d'autres critères méthodologiques spécifiques.

Le secrétaire d'État à la Relance et aux Investissements stratégiques a récemment introduit auprès de la Commission européenne le rapport semestriel sur la mise en œuvre du plan de relance européen, formalité qui conditionne le versement d'une tranche de subside de 950 millions d'euros, laquelle devrait être libérée avant la fin de l'année 2022.

1.2. Projet de plan budgétaire de la Belgique

Depuis l'entrée en vigueur, le 30 mai 2013, du Two Pack, les États membres de la zone euro sont soumis à une surveillance budgétaire renforcée de la Commission européenne. Avant le 15 octobre, ils sont tenus de transmettre leur projet de plan budgétaire pour l'année à venir à cette dernière, qui est chargée d'émettre un avis avant le 30 novembre et peut demander, le cas échéant, de compléter ou d'amender leur projet.

Le 15 octobre 2022, la Belgique a transmis à la Commission européenne un projet de plan budgétaire qui intègre les conséquences des mesures d'urgence prises par les différents niveaux de pouvoir pour faire face à la crise de la Covid-19, aux conséquences des inondations de 2021, à l'accueil des réfugiés en provenance d'Ukraine et à la hausse des prix de l'énergie.

1.2.1. Solde de financement et solde structurel

Le projet de plan budgétaire prévoit d'atteindre, en 2023, un solde de financement nominal de -5,8 % du PIB et un solde structurel de -4,9 % du PIB. Conformément à la méthodologie retenue par la Commission européenne dans le cadre de la clause dérogatoire générale, les mesures pour lutter contre la pandémie et soutenir l'économie, en dépit de leur caractère temporaire, ne sont pas neutralisées pour la détermination du solde structurel. Il en va de même, dans le projet de plan budgétaire belge, des mesures prises en réaction à la crise ukrainienne et à l'augmentation du prix de l'énergie. En revanche, les dépenses exceptionnelles résultant des inondations de l'été 2021 sont classées dans la catégorie des dépenses non structurelles (« one-off ») et par conséquent, n'entrent pas en ligne de compte pour le calcul du solde structurel.

Plan voor Herstel en Veerkracht (PHV), gefinancierd door de FHV, te herleiden van 395,4 naar ongeveer 300 miljoen euro.

De federale regering werkt thans in samenspraak met de deelstaatentiteiten aan een aangepast nationaal investeringsplan dat opnieuw aan de Europese Unie moet worden voorgelegd. Dit plan houdt onder meer rekening met de uitvoeringsrisico's van de projecten, de inachtneming van de Europese verplichtingen en andere specifieke methodologische criteria.

De staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings heeft onlangs bij de Europese Commissie een semestrieel verslag ingediend over de uitvoering van het Europese herstelplan, een formaliteit die een voorwaarde is voor de uitbetaling van een subsidieschijf van 950 miljoen euro, die vóór eind 2022 zou moeten worden vrijgegeven.

1.2. Ontwerp van begrotingsplan van België

Sinds het twopack op 30 mei 2013 in werking trad, zijn de lidstaten van de eurozone onderworpen aan een versterkt budgettair toezicht vanwege de Europese Commissie. Ze moeten hun ontwerp van begrotingsplan voor het komende jaar vóór 15 oktober aan de Commissie bezorgen, die er uiterlijk op 30 november een advies over formuleert en in voorkomend geval kan vragen om het ontwerp te vervolledigen of bij te sturen.

Op 15 oktober 2022 heeft België bij de Europese Commissie een ontwerp-begrotingsplan ingediend dat rekening houdt met de gevolgen van de noodmaatregelen die de verschillende overheidsniveaus hebben genomen om de COVID-19-crisis, de gevolgen van de overstromingen van 2021, de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en de stijgende energieprijzen het hoofd te bieden.

1.2.1. Vorderingsaldo en structureel saldo

Het ontwerp van begrotingsplan voorziet in 2023 in een nominaal vorderingsaldo van -5,8% van het bbp en in een structureel saldo van -4,9% van het bbp. Overeenkomstig de methodologie waarvoor de Europese Commissie opteerde in het kader van de algemene ontsnapingsclausule, worden de maatregelen ter bestrijding van de pandemie en ter ondersteuning van de economie niet geneutraliseerd bij de bepaling van het structurele saldo, ondanks het feit dat het om tijdelijke maatregelen gaat. Hetzelfde geldt in het ontwerp van het Belgisch begrotingsplan voor de maatregelen die zijn genomen als reactie op de crisis in Oekraïne en de stijging van de energieprijzen. De uitzonderlijke uitgaven als gevolg van de overstromingen in de zomer van 2021 werden daarentegen gecatalogeerd als 'niet-structurele uitgaven' ("one-off") en worden bijgevolg niet meegerekend bij de berekening van het structureel saldo.

1.2.2. Taux d'endettement

Le taux d'endettement (dette brute) est estimé pour les années 2022 et 2023 à, respectivement, 105,3 % du PIB et 108,2 % du PIB.

1.2.3. Clauses de flexibilité

Les mesures adoptées en Belgique en réaction à la pandémie, la guerre en Ukraine et la hausse des prix de l'énergie relèvent de la clause dérogatoire générale et non de la clause de flexibilité.

L'impact budgétaire total des mesures d'urgence susvisées, repris dans le plan budgétaire belge, est estimé pour l'ensemble des pouvoirs publics à 11,2 milliards d'euros (2,0 % du PIB) en 2022 et 4,8 milliards d'euros (0,8 % du PIB) en 2023.

Par ailleurs, le projet de plan budgétaire 2023 ne fait état d'aucune demande au niveau national visant à bénéficier de la clause de flexibilité en matière de réformes structurelles ou d'investissements stratégiques.

Au cours des années précédentes, la plupart des entités fédérées ont toutefois appelé à une révision de la clause de flexibilité pour investissements et, bien que la Belgique ne se trouvait pas en situation de pouvoir obtenir l'application de cette clause, elles ont élaboré leur budget comme si elle était d'application. Elles ont dès lors neutralisé d'initiative, et sans accord de la Commission européenne, les montants consacrés à des investissements stratégiques dans le calcul de leur solde de financement.

1.2.4. Prévisions d'automne de la Commission européenne

Dans ses récentes prévisions d'automne⁽⁴⁾, la Commission européenne estime le solde de financement de la Belgique en 2023 également à -5,8 % du PIB, le solde structurel à -5,2 % du PIB (au lieu de -4,9 % dans le projet de plan budgétaire) et le taux d'endettement à 107,9 % du PIB (au lieu de 108,2 %).

Tableau 1
Comparaison entre le projet de plan budgétaire de la Belgique et les prévisions d'automne de la CE
(en % du PIB)

	Projet de plan budgétaire	Prévisions d'automne de la CE
2022		
Solde de financement	-5,2 %	-5,2 %
Solde structurel	-4,9 %	-5,6 %
Dette publique	105,3 %	106,2 %
2023		

(4) Commission européenne, European Economic Forecast Autumn 2022, publié le 11 novembre 2022.

1.2.2. Schuldgraad

De schuldgraad (brutoschuld) wordt voor de jaren 2022 en 2023 geraamd op respectievelijk 105,3% van het bbp en 108,2% van het bbp.

1.2.3. Flexibiliteitsclausules

De maatregelen die België heeft genomen naar aanleiding van de pandemie, de oorlog in Oekraïne en de stijging van de energieprijzen vallen onder de algemene afwijkingsclausule, veeleer dan onder de flexibiliteitsclausule.

De totale budgettaire impact van de bovenvermelde noodmaatregelen die in het begrotingsplan van België zijn opgenomen, wordt voor alle overheden samen op 11,2 miljard euro (2,0% van het bbp) geraamd in 2022 en op 4,8 miljard euro (0,8% van het bbp) in 2023.

In het ontwerp van begrotingsplan 2023 wordt overigens nergens op nationaal niveau gevraagd de flexibiliteitsclausule in verband met structurele hervormingen of strategische investeringen te kunnen genieten.

In de voorgaande jaren hebben de meeste deelstaatentiteiten evenwel opgeroepen tot een herziening van de flexibiliteitsclausule voor investeringen en hoewel België zich niet in de positie bevond om die clausule te mogen toepassen, hebben ze hun begroting opgesteld alsof die clausule van toepassing was. Ze hebben bij de berekening van hun vorderingensaldo uit eigen beweging en zonder het akkoord van de Europese Commissie de bedragen geneutraliseerd die bedoeld waren voor strategische investeringen.

1.2.4. Najaarsprognoses van de Europese Commissie

In haar recente najaarsprognoses⁽⁴⁾ raamt de Europese Commissie het vorderingensaldo van België in 2023 eveneens op -5,8 % van het bbp, het structureel saldo op -5,2 % van het bbp (in plaats van -4,9 % in het ontwerp van begrotingsplan) en de schuldenlast op 107,9 % van het bbp (in plaats van 108,2 %).

Tabel 1
Vergelijking tussen het ontwerp van begrotingsplan van België en de najaarsprognoses van de EC
(in % van het BBP)

	Ontwerp van begrotingsplan	Najaarsprognoses van de EC
2022		
Vorderingensaldo	-5,2 %	-5,2 %
Structureel saldo	-4,9 %	-5,6 %
Overheidsschuld	105,3 %	106,2 %
2023		

(4) Europese Commissie, Economische najaarsprognoses 2022, gepubliceerd op 11 oktober 2022.

	Projet de plan budgétaire	Prévisions d'automne de la CE
Solde de financement	-5,8 %	-5,8 %
Solde structurel	-4,9 %	-5,2 %
Dette publique	108,2 %	107,9 %

Source : Cour des comptes

D'après les prévisions de la Commission européenne, le solde structurel 2023 de la Belgique s'améliorerait donc à concurrence de 0,4 % par rapport à 2022 pour atteindre -5,2 % du PIB.

1.3. Conformité du budget 2023 de la Commission communautaire commune au cadre européen

Dans le cadre du Six Pack, la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 fixe les règles relatives aux caractéristiques que les cadres budgétaires des États membres doivent présenter pour garantir le respect de leur obligation en matière de déficits publics excessifs. Elle a été transposée dans le droit national⁽⁵⁾ par la loi du 10 avril 2014⁽⁶⁾ qui modifie la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes⁽⁷⁾.

Les documents justificatifs qui doivent accompagner le budget de chaque communauté et région y sont énumérés. Par ailleurs, le budget de ces entités s'inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Il doit être complété par une programmation pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme. Le détail des éléments qui doivent y figurer est repris dans la loi de dispositions générales.

En outre, en ce qui concerne la Commission communautaire commune (Cocom), les articles 10 et 20 de l'OBCC énoncent les documents et informations que doivent contenir les projets d'ordonnances budgétaires et l'exposé général du budget.

(5) Cette directive vise principalement à imposer aux États membres de disposer d'un système de comptabilité publique complet, de baser leur programmation budgétaire sur des révisions macroéconomiques réalistes et à jour, de disposer de règles budgétaires chiffrées, d'établir une vision budgétaire pluriannuelle, d'assurer une coordination budgétaire entre les sous-secteurs, de répartir les responsabilités budgétaires entre les sous-secteurs, de publier et de tenir compte des informations sur tous les organismes et fonds, les dépenses fiscales, les engagements conditionnels et les garanties.

(6) Loi du 10 avril 2014 modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003.

(7) Ci-après dénommée « loi de dispositions générales ».

	Ontwerp van begrotingsplan	Najaarsprognoses van de EC
Vorderingensaldo	-5,8 %	-5,8 %
Structureel saldo	-4,9 %	-5,2 %
Overheidsschuld	108,2 %	107,9 %

Bron : Rekenhof

Volgens de prognoses van de Europese Commissie zou het structureel saldo 2023 van België dus verbeteren met 0,4% in vergelijking met 2022 tot -5,2% van het bbp.

1.3. Conformiteit van de begroting 2023 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met het Europese kader

In het raam van het sixpack bepaalt richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 de regels voor de eigenschappen die de begrotingskaders van de lidstaten moeten vertonen om te garanderen dat ze hun verplichting inzake buitensporige overheidstekorten nakomen. Die is in nationaal recht⁽⁵⁾ omgezet door de wet van 10 april 2014⁽⁶⁾ tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.⁽⁷⁾

De verantwoordingsstukken die elke gemeenschap en elk gewest bij hun begrotingen moeten voegen, zijn daarin opgesomd. Bovendien kadert de begroting van die entiteiten in een begrotingskader op middellange termijn dat de legislatuur beslaat en een minimale periode van drie jaar. Het moet worden aangevuld met een meerjaren-programmatie die voortvloeit uit het begrotingskader op middellange termijn. De algemenebepalingenwet detailleert welke elementen daarin moeten worden opgenomen.

Wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) betreft, detailleren de artikelen 10 en 20 van de OBBC daarenboven welke documenten en informatie de ontwerpen van begrotingsordonnanties en de algemene toelichting bij de begroting moeten omvatten.

(5) Het voornaamste doel van die richtlijn bestaat erin lidstaten ertoe te verplichten te beschikken over een alomvattend systeem voor overheidsboekhouding, hun begrotingsprogrammatie te baseren op realistische en actuele macro-economische prognoses, te beschikken over cijfermatige begrotingsregels, een meerjarenbegrotingsvisie te ontwikkelen, te zorgen voor begrotingscoördinatie tussen de subsectoren, de budgettaire verantwoordelijkheden te verdelen onder de subsectoren, informatie over alle instellingen en fondsen, over de fiscale uitgaven, over de voorwaardelijke verplichtingen en de waarborgen te publiceren en in aanmerking te nemen.

(6) Wet van 10 april 2014 tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003.

(7) Hierna de 'algemenebepalingenwet' genoemd.

La Cour des comptes constate que l'exposé général du budget 2023 comporte les éléments d'informations prévus, à l'exception des manquements exposés ci-après.

1.3.1. Organismes non repris dans les budgets

L'article 16/11, 2°, de la loi de dispositions générales précitée prévoit que les documents informatifs et justificatifs accompagnant le budget énumèrent les organismes et fonds non repris dans les budgets et qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des comptes nationaux (ICN), ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.

Selon la liste publiée par la Banque nationale le 19 octobre 2022, le périmètre de consolidation de la Cocom comportait 14 unités classées dans le sous-secteur institutionnel des administrations d'états fédérés (S.1312) : l'Assemblée réunie, la Commission communautaire commune (les services du Collège réuni), trois organismes administratifs autonomes (OAA) de 2° catégorie (Iriscare, Bruss'Help, New Samusocial) ainsi que neuf autres unités, à savoir quatre caisses d'allocations familiales privées agréées par la Cocom⁽⁸⁾ et cinq sociétés mutualistes régionales⁽⁹⁾ (SMR). Toutefois, seuls les budgets (recettes et dépenses) des trois OAA précités ont été consolidés avec le budget des SCR.

La Cour des comptes observe qu'en méconnaissance de l'article 16/11, 2°, précité, l'exposé général ne contient pas l'énumération de 9 unités qui font partie du périmètre de consolidation de la Cocom. Les budgets de celles-ci ne font pas l'objet d'une consolidation pour le calcul du solde de financement SEC et leur impact sur ce solde n'est pas renseigné.

1.3.2. Engagements conditionnels

L'article 16/14, de la loi de dispositions générales prévoit que chaque communauté et région publie des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur le budget, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques et des

(8) Parentia Brussels, Brussels Family, Infino Brussels et Kidslife Brussels.

(9) Société mutualiste régionale des mutualités chrétiennes pour la Région de Bruxelles-Capitale, Société mutualiste régionale de l'union nationale des mutualités neutres pour la Région bruxelloise, Société mutualiste régionale des mutualités socialistes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, Société mutualiste régionale de l'union nationale des mutualités libérales pour la Région de Bruxelles-Capitale, Société mutualiste régionale des mutualités libres pour la Région de Bruxelles-Capitale.

Het Rekenhof stelt vast dat de algemene toelichting bij de begroting 2023 de vereiste informatie verschaft, met uitzondering van de hierna uiteengezette hiaten.

1.3.1. Instellingen die niet in de begrotingen zijn opgenomen

Artikel 16/11, 2°, van de algemenebepalingenwet bepaalt dat de documenten ter informatie bij en ter verantwoording van de begroting alle instellingen en fondsen vermelden die niet in de begrotingen zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR), alsook een analyse van de impact van die instellingen en fondsen op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.

Volgens de lijst die de Nationale Bank op 19 oktober 2022 publiceerde, omvatte de consolidatiemeter van de GGC 14 eenheden geklasseerd binnen de institutionele subsector van de deelstaatoverheden (S.1312): de Verenigde Vergadering, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (de diensten van het Verenigd College), drie autonome bestuursinstellingen (ABI) van tweede categorie (Iriscare, Bruss'Help en New Samusocial) alsook negen andere entiteiten (vier door de GGC erkende private kinderbijslagfondsen⁽⁸⁾ en vijf regionale maatschappijen van onderlinge bijstand⁽⁹⁾). Toch werden slechts de begrotingen (ontvangsten en uitgaven) van de drie voornoemde ABI geconsolideerd met de begroting van de DVC.

Het Rekenhof stelt vast dat, in tegenstelling tot wat het al vernoemde artikel 16/11, 2°, bepaalt, de algemene toelichting geen opsomming geeft van 9 entiteiten die nochtans tot de consolidatieperimeter van de GGC behoren. De begrotingen van die entiteiten zijn niet het voorwerp van een consolidatie voor de berekening van het ESR-vorderingensaldo en hun impact op dat saldo wordt niet vermeld.

1.3.2. Voorwaardelijke verplichtingen

Artikel 16/14 van de algemenebepalingenwet bepaalt dat elke gemeenschap en elk gewest relevante informatie publiceert over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de begroting, zoals onder meer overheids garanties, oninbare leningen en uit de exploitatie van overheidsbedrijven voortvloeiende ver-

(8) Parentia Brussels, Brussels Family, Infino Brussels en Kidslife Brussels.

(9) Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Christelijke Mutualiteiten voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Landsbond van de Neutrale Ziekenfondsen voor het Brussels Gewest, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Socialistische Mutualiteiten voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Landsbond van Liberale Mutualiteiten voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de onafhankelijke ziekenfondsen voor het gebied Brussel-Hoofdstad.

informations sur les participations au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs.

Toutefois, ni le projet de plan budgétaire ni les documents budgétaires ne mentionnent les montants des garanties octroyées aux pouvoirs organisateurs des hôpitaux et des maisons de repos pour le remboursement des emprunts destinés au financement de la partie non subventionnée du montant total subventionnable des travaux.

2. SOLDES BUDGÉTAIRES ET DE FINANCEMENT ET RESPECTS DES OBJECTIFS

2.1. Trajectoire de la Commission communautaire commune

La trajectoire de la projection pluriannuelle 2023-2026⁽¹⁰⁾, présentée dans l'exposé général, se fonde sur le budget initial 2023 (prévisions économiques de septembre 2022), les perspectives pluriannuelles du Bureau fédéral du plan, et les clés fiscales les plus récentes établies par le SPF Finances. Elle reprend chaque année l'ensemble des prévisions de recettes et de dépenses des SCR, détaillées, en ce qui concerne ces dernières, par programme des différentes missions du budget, ainsi que le solde budgétaire brut qui en résulte.

Le tableau ci-après en présente la synthèse.

Tableau 2
Trajectoire 2023-2026
(en milliers d'euros)

Budget des SCR	2023	2024	2025	2026
Recettes	1.794.712	1.749.581	1.773.108	1.807.414
Dépenses	1.971.325	1.884.210	1.915.263	1.964.868
Solde budgétaire brut	-176.613	-134.629	-142.155	-157.454

Source : exposé général

À partir de 2024, cette projection ne reprend plus en dépenses des crédits pour la gestion de la crise de la Covid-19, les mesures d'aides aux réfugiés ukrainiens, et les mesures liées à la hausse des coûts de l'énergie (-53,1 millions d'euros au total), ce qui explique en partie l'amélioration du solde budgétaire brut en 2024 (+42 millions d'euros).

En revanche, de 2024 à 2026, cette projection prévoit, par rapport à 2023, un taux d'adaptation annuel des dépenses de 1,7 %, conforme à la moyenne des prévisions du Bureau fédéral du Plan pour les cinq prochaines années. En outre,

(10) Les colonnes relatives aux années 2027 et 2028 figurent « pour mémoire ».

plichtingen, en informatie over participaties in kapitaal van particuliere en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat.

Noch het ontwerp van begrotingsplan, noch de begrotingsdocumenten vermelden echter de bedragen van de garanties die werden toegekend aan de inrichtende machten van de ziekenhuizen en de rusthuizen voor de terugbetaling van de leningen die werden aangegaan voor de financiering van het niet-gesubsidieerde deel van het totale te subsidiëren bedrag van de werkzaamheden.

2. BEGROTINGS- EN VORDERINGENSALDO EN NALEVING VAN DE DOELSTELLINGEN

2.1. Traject van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Het traject uit de meerjarenprojectie 2023-2026⁽¹⁰⁾ zoals voorgesteld in de algemene toelichting is gebaseerd op de initiële begroting 2023 (economische vooruitzichten van september 2022), de meerjarenvooruitzichten van het Federaal Planbureau en de meest recente fiscale kerncijfers opgesteld door de FOD Financiën. Het vermeldt elk jaar de geraamde ontvangsten en uitgaven van de DVC, waarbij die laatste worden gedetailleerd per programma van de verschillende opdrachten in de begroting, alsook het brutobegrotingssaldo dat daaruit voortvloeit.

De volgende tabel geeft een samenvatting ervan.

Tabel 2
Traject 2023-2026
(in duizend euro)

Begroting van de DVC	2023	2024	2025	2026
Ontvangsten	1.794.712	1.749.581	1.773.108	1.807.414
Uitgaven	1.971.325	1.884.210	1.915.263	1.964.868
Brutobegrotingssaldo	-176.613	-134.629	-142.155	-157.454

Bron: algemene toelichting

Vanaf 2024 zijn bij de uitgaven in die vooruitzichten niet langer kredieten opgenomen voor het beheer van de COVID-19-crisis, de steunmaatregelen voor Oekraïense vluchtelingen en de maatregelen in samenhang met de stijging van de energiekosten (in totaal -53,1 miljoen euro), wat ten dele de verbetering van het brutobegrotingssaldo in 2024 verklaart (+42 miljoen euro).

Van 2024 tot 2026 voorzien de vooruitzichten daarentegen, in vergelijking met 2023, een jaarlijks aanpassingspercentage van de uitgaven van 1,7%, overeenkomstig het gemiddelde van de vooruitzichten van het

(10) De kolommen in verband met de jaren 2027 en 2028 zijn opgenomen "pro memorie".

des crédits supplémentaires sont prévus pour la prise en charge de la hausse de 2 % de la norme de croissance en faveur des politiques Santé et Aide aux personnes, gérées par Iriscare, ainsi que pour la revalorisation du personnel d'aide et de soins. Les dépenses relatives à la « cocomisation »⁽¹¹⁾ et à la politique d'aide aux soins de première ligne sont, quant à elles, financées par des dotations complémentaires de la Région de Bruxelles-Capitale.

2.2. Solde budgétaire des services du Collège réuni

Les projets de budgets 2023 dégagent un solde brut de -176,6 millions d'euros, soit une dégradation de 139,8 millions d'euros par rapport au budget ajusté 2022. Celle-ci résulte d'une augmentation des prévisions de dépenses (+104,3 millions d'euros), couplée à une baisse de celles des recettes (-35,5 millions d'euros).

Tableau 3
Solde budgétaire 2023
(en milliers d'euros)

Solde budgétaire		Projet de budget initial 2023	Budget ajusté 2022	Variation
Recettes	(a)	1.794.712	1.830.170	-35.458
Dépenses (crédits de liquidation)	(b)	1.971.325	1.867.001	104.324
Solde budgétaire brut	(c)=(a)-(b)	-176.613	-36.831	-139.782

2.3. Calcul du solde de financement

Conformément à la méthodologie SEC, les soldes budgétaires qui se dégagent des projets de budgets doivent être soumis à diverses corrections afin d'obtenir le solde de financement de l'entité.

Les éléments de ce calcul figurent dans le dispositif du projet d'ordonnance contenant le budget général des dépenses 2023.

Le Collège réuni a regroupé des opérations des organismes autonomes administratifs (OAA) à consolider avec les opérations des SCR, selon leur code économique. La méthode du regroupement économique est celle qu'appliquera l'ICN lors de son calcul ex post du solde SEC de

(11) Dépenses dans le cadre de la décision du gouvernement bruxellois du 23 juin 2022 sur le renforcement de la cohérence et de la complémentarité des matières sociales-santé et de l'insertion à l'emploi par le transfert en 2023 et 2024 vers la Cocom et la Région de certaines aides et certains subsides pris en charge jusqu'alors par les commissions communautaires française et flamande.

Federaal Planbureau voor de komende vijf jaar. Bovendien zijn bijkomende kredieten ingeschreven voor het ten laste nemen van de stijging met 2% van de groeinorm ten voordele van het gezondheidsbeleid en het beleid inzake bijstand aan personen, die door Iriscare worden beheerd, alsook voor de herwaardering van het hulp- en zorgpersoneel. De uitgaven in verband met de "cocomisering"⁽¹¹⁾ en het beleid inzake steun voor de eerstelijnszorg worden gefinancierd door bijkomende dotaties afkomstig van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

2.2. Begrotingssaldo van de diensten van het Verenigd College

De ontwerpen van begroting 2023 vermelden een brutosaldo van -176,6 miljoen euro, d.i. een verslechtering met 139,8 miljoen euro ten opzichte van de aangepaste begroting 2022. Die verslechtering is het gevolg van de hogere uitgavenramingen (+104,3 miljoen euro) en de lagere ontvangstenramingen (-35,5 miljoen euro).

Tabel 3
Begrotingssaldo 2023
(in duizend euro)

Begrotingssaldo		Ontwerp van initiële begroting 2023	Aangepaste begroting 2022	Verschil
Ontvangsten	(a)	1.794.712	1.830.170	-35.458
Uitgaven (vereffeningskredieten)	(b)	1.971.325	1.867.001	104.324
Brutobegrotingssaldo	(c)=(a)-(b)	-176.613	-36.831	-139.782

2.3. Berekening van het vorderingensaldo

Overeenkomstig de ESR-methode moeten op de begrotingssaldi van de ontwerp-begrotingen verschillende correcties worden toegepast om te komen tot het vorderingensaldo van de entiteit.

De elementen van die berekening staan in het beschikking gedeelte van de ontwerpordonnantie houdende de algemene uitgavenbegroting 2023.

Het Verenigd College heeft de verrichtingen van de autonome bestuursinstellingen (ABI) die moeten worden geconsolideerd met de verrichtingen van de DVC, gegroepeerd volgens hun economische code. De methode van de economische hergroepering is die welke het INR

(11) Uitgaven in het kader van de beslissing van de Brusselse regering van 23 juni 2022 in verband met het versterken van de coherentie en de complementariteit van de materies sociale zaken en gezondheid en van de beroepsinschakeling, door de overdracht in 2023 en 2024 naar de GGC en het gewest van bepaalde steun en subsidies die tot dan toe ten laste werden genomen door de Franse en de Vlaamse Gemeenschapscommissies.

financement, laquelle se fonde sur l'exécution du budget en éliminant des recettes et des dépenses qui ne doivent pas en principe intervenir dans le calcul du solde SEC. Les opérations concernées sont essentiellement internes à l'entité régionale, à savoir : les subventions (dotations) des SCR aux institutions consolidées et les autres transferts internes.

Le tableau 4, ci-après, synthétise le calcul du solde établi par le Collège réuni à partir des soldes des opérations des SCR, des institutions consolidées et de la consolidation de la Cocom⁽¹²⁾.

Tableau 4
Solde de financement 2023
(en milliers d'euros)

		Projet de budget initial 2023 — Ontwerp van initiële begroting 2023	Budget ajusté 2022 — Aangepaste begroting 2022	Variation — Verschil
Solde budgétaire brut SCR / Brutobegrotingssaldo DVC		1.557.177	1.466.955	90.222
Solde budgétaire brut institutions consolidées / Brutobegrotingssaldo geconsolideerde instellingen		-1.733.790	-1.525.832	-207.958
Solde budgétaire brut consolidé / Geconsolideerd brutobegrotingssaldo	(a)	-176.613	-58.877	-117.736
Solde codes 8 SCR / Saldo codes 8 DVC		0	-15	15
Solde codes 8 institutions consolidées / Saldo codes 8 geconsolideerde instellingen		0	-4	4
Solde codes 8 consolidé / Geconsolideerd saldo codes 8	(b)	0	-19	19
Solde de financement SEC / ESR-vorderingensaldo	(c)=(a)+(b)	-176.613	-58.896	-117.717
Opérations budgétaires / Begrotingsverrichtingen	(d)	78.644	58.896	19.748
Solde de financement SEC après opérations budgétaires/ ESR-vorderingensaldo na begrotingsverrichtingen	(e)=(c)+(d)	-97.969	0	-97.969
Autres corrections SEC / Andere ESR-correcties	(f)	44.914	0	44.914
Solde de financement après autres corrections SEC / ESR-vorderingensaldo na andere ESR-correcties	(g)=(e)+(f)	-53.055	0	-53.055
Opérations « hors objectif » / Verrichtingen « buiten doelstelling »	(h)	53.055	0	53.055
Mesures Covid / COVID-maatregelen		33.865	0	33.865
Mesures Ukraine / Maatregelen i.v.m. Oekraïne		11.790	0	11.790
Mesure Énergie / Maatregelen i.v.m. energie		7.400	0	7.400
Solde de financement SEC après opérations « hors objectif » / ESR-vorderingensaldo na verrichtingen « buiten doelstelling »	(i)=(g)+(h)	0	0	0

Source : ordonnance budgétaire et calculs Cour des comptes

Le solde de financement SEC, « après opérations budgétaires », est estimé à -98,0 millions d'euros, soit une dégradation à due concurrence par rapport au budget ajusté 2022.

Ensuite, ce solde est corrigé par les opérations suivantes :

- des corrections SEC (+44,9 millions d'euros) ;

(12) La présentation détaillée du Collège réuni mentionne les opérations de recettes et de dépenses des SCR, des institutions consolidées et de la consolidation de la Cocom.

zal toepassen bij zijn berekening ex post van het ESR-vorderingensaldo, die berust op de uitvoering van de begroting door de ontvangsten en de uitgaven te schrappen die in principe niet mogen meetellen bij de berekening van het ESR-saldo. De verrichtingen in kwestie zijn hoofdzakelijk interne verrichtingen van de gewestelijke entiteit, met name de subsidies (dotaties) van de DVC aan de geconsolideerde instellingen en de andere interne overdrachten.

Tabel 4 vat de door het Verenigd College gemaakte berekening van het saldo samen. Die berekening berust op de saldi van de verrichtingen van de DVC, van de geconsolideerde instellingen en van de consolidatie van de GGC⁽¹²⁾.

Tabel 4
Vorderingensaldo 2023
(in duizend euro)

		Projet de budget initial 2023 — Ontwerp van initiële begroting 2023	Budget ajusté 2022 — Aangepaste begroting 2022	Variation — Verschil
Solde budgétaire brut SCR / Brutobegrotingssaldo DVC		1.557.177	1.466.955	90.222
Solde budgétaire brut institutions consolidées / Brutobegrotingssaldo geconsolideerde instellingen		-1.733.790	-1.525.832	-207.958
Solde budgétaire brut consolidé / Geconsolideerd brutobegrotingssaldo	(a)	-176.613	-58.877	-117.736
Solde codes 8 SCR / Saldo codes 8 DVC		0	-15	15
Solde codes 8 institutions consolidées / Saldo codes 8 geconsolideerde instellingen		0	-4	4
Solde codes 8 consolidé / Geconsolideerd saldo codes 8	(b)	0	-19	19
Solde de financement SEC / ESR-vorderingensaldo	(c)=(a)+(b)	-176.613	-58.896	-117.717
Opérations budgétaires / Begrotingsverrichtingen	(d)	78.644	58.896	19.748
Solde de financement SEC après opérations budgétaires/ ESR-vorderingensaldo na begrotingsverrichtingen	(e)=(c)+(d)	-97.969	0	-97.969
Autres corrections SEC / Andere ESR-correcties	(f)	44.914	0	44.914
Solde de financement après autres corrections SEC / ESR-vorderingensaldo na andere ESR-correcties	(g)=(e)+(f)	-53.055	0	-53.055
Opérations « hors objectif » / Verrichtingen « buiten doelstelling »	(h)	53.055	0	53.055
Mesures Covid / COVID-maatregelen		33.865	0	33.865
Mesures Ukraine / Maatregelen i.v.m. Oekraïne		11.790	0	11.790
Mesure Énergie / Maatregelen i.v.m. energie		7.400	0	7.400
Solde de financement SEC après opérations « hors objectif » / ESR-vorderingensaldo na verrichtingen « buiten doelstelling »	(i)=(g)+(h)	0	0	0

Bron: begrotingsordonnantie en berekeningen Rekenhof

Het ESR-vorderingensaldo “na begrotingsverrichtingen” wordt geraamd op -98,0 miljoen euro, wat een verslechtering is ten belope van dat bedrag ten opzichte van de aangepaste begroting 2022.

Vervolgens wordt dat saldo verder gecorrigeerd via de volgende verrichtingen:

- ESR-correcties (+44,9 miljoen euro);

(12) De gedetailleerde presentatie van het Verenigd College vermeldt de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen van de DVC, van de geconsolideerde instellingen en van de consolidatie van de GGC.

– la neutralisation de dépenses considérées comme « hors objectif » (53,1 millions d’euros).

En conclusion, le solde de financement SEC, corrigé par le Collège réuni, est présenté à l’équilibre, comme au budget ajusté 2022.

Le calcul ex post sera réalisé par l’ICN à partir des recettes et des dépenses consolidées.

La Cour des comptes a vérifié, dans la limite des informations dont elle a pu disposer, les données utilisées pour le calcul du solde de financement de l’année 2023. L’analyse porte principalement sur les corrections opérées entre le présent projet de budget initial et l’ajustement du budget 2022.

2.3.1. Périmètre de consolidation

Comme évoqué précédemment (voir le point 1.3 Conformité du budget 2023 de la Commission communautaire commune au cadre européen), seuls les budgets de trois unités du périmètre SEC de la Cocom ont été consolidés avec ceux des SCR, à savoir Iriscare et deux ASBL de droit public, le New Samusocial et Bruss’Help (tous trois OAA de deuxième catégorie).

Selon le calcul du Collège réuni, le solde budgétaire brut consolidé de la Cocom s’établit à -176,6 millions d’euros, soit une dégradation de 117,7 millions d’euros par rapport au budget ajusté 2022. Cette dernière résulte du solde des SCR qui s’améliore (+90,2 millions d’euros), alors que le solde brut des institutions consolidées se dégrade de 208,0 millions d’euros.

La Cour des comptes constate que le montant de ce solde consolidé est égal à celui du solde budgétaire des SCR, ce qui signifie que les budgets des trois OAA précités sont présentés à l’équilibre (solde nul)⁽¹³⁾. Dans la présentation du Collège réuni, le solde consolidé des OAA s’élève à -1.733,8 millions d’euros, car il exclut en recettes les dotations des SCR. Dans la même optique, le solde des SCR (1.557,2 millions d’euros) est calculé en excluant également ces dotations.

2.3.2. Solde de financement SEC consolidé

Le passage du solde budgétaire brut consolidé au solde de financement SEC requiert l’élimination des opérations de recettes et de dépenses des groupes 8 et 9 de la clas-

– neutralisatie van de uitgaven beschouwd als “buiten doelstelling” (53,1 miljoen euro).

Het door het Verenigd College gecorrigeerde ESR-vorderingensaldo wordt tot besluit voorgesteld in evenwicht, net zoals in de aangepaste begroting 2022.

Het INR zal de berekening ex post uitvoeren op basis van de geconsolideerde ontvangsten en uitgaven.

Binnen de grenzen van de informatie waarover het Rekenhof kon beschikken, heeft het de gegevens nagekeken die werden gebruikt om het vorderingensaldo van het jaar 2023 te berekenen. De analyse heeft voornamelijk betrekking op de correcties die zijn uitgevoerd tussen het voorliggende ontwerp van initiële begroting en de aanpassing van de begroting 2022.

2.3.1. Consolidatieperimeter

Zoals al werd aangehaald (cf. punt 1.3 Conformiteit van de begroting 2023 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met het Europese kader), werden slechts de begrotingen van drie entiteiten in de ESR-perimeter van de GGC geconsolideerd met die van de DVC, te weten Iriscare en twee publiekrechtelijke vzw’s (New Samusocial en Bruss’Help), die alle drie ABI van tweede categorie zijn.

Volgens de berekening van het Verenigd College bedraagt het geconsolideerde brutobegrotingssaldo van de GGC -176,6 miljoen euro, d.i. een verslechtering met 117,7 miljoen euro ten opzichte van de aangepaste begroting 2022. Dat is het gevolg van het toenemende saldo van de DVC (+90,2 miljoen euro), terwijl het brutosaldo van de geconsolideerde instellingen afneemt met 208,0 miljoen euro.

Het Rekenhof stelt vast dat het bedrag van het geconsolideerde saldo gelijk is aan het bedrag van het begrotingssaldo van de DVC, wat betekent dat de begrotingen van de drie voornoemde ABI in evenwicht worden voorgesteld (nulsaldo)⁽¹³⁾. In de presentatie van het Verenigd College belooft het geconsolideerde saldo van de ABI -1.733,8 miljoen euro, omdat de dotaties van de DVC worden uitgesloten bij de ontvangsten. In diezelfde optiek wordt het saldo van de DVC (1.557,2 miljoen euro) berekend door die dotaties eveneens uit te sluiten.

2.3.2. Geconsolideerd ESR-vorderingensaldo

De overgang van het geconsolideerde brutobegrotingssaldo naar het ESR-vorderingensaldo vereist dat de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen van de groepen 8

(13) Voir le chapitre 5 Organismes administratifs autonomes, point 5.1 Aperçu général.

(13) Cf. hoofdstuk 5 Autonome bestuursinstellingen, point 5.1 Algemeen overzicht.

sification économique, considérées comme des opérations financières, sans incidence sur le solde de financement.

Le solde des octrois de crédits et prises de participations (OCPP)⁽¹⁴⁾ renseignés en code économique 8 aux budgets ajustés consolidés est nul (soit une variation positive de 19 milliers d'euros).

Dès lors, le solde de financement SEC (c) est identique au solde budgétaire brut consolidé (-176,6 millions d'euros).

2.3.3. Opérations budgétaires (sous-utilisations)

Le Collège réuni a fixé à 78,6 millions d'euros (-19,7 millions d'euros), le montant des opérations budgétaires qui ont une incidence positive sur le solde de financement. Cette correction concerne exclusivement le montant présumé des sous-utilisations des crédits budgétaires, tous budgets confondus (SCR et organismes autonomes).

En l'absence de transmission du compte général consolidé de la Cocom pour les années 2019, 2020 et 2021⁽¹⁵⁾, la Cour des comptes n'est pas en mesure d'évaluer le bien-fondé de cette prévision au regard des données ex post des derniers exercices budgétaires clôturés.

2.3.4. Autres neutralisations et corrections opérées par le Collège réuni

Corrections SEC

En 2023, la facturation des maisons de repos (MRS) sera mensuelle et non plus trimestrielle. Ce passage a pour effet de faire supporter au budget de l'exercice une facturation de 14 mois au lieu de 12. Un montant de 44,9 millions d'euros de crédits supplémentaires est dès lors inscrit à l'allocation de base dédiée à la dotation Iriscare (Santé) de la mission 06. Le Collège réuni neutralise ce montant par une correction SEC, car il estime que cette opération n'engendre pas de besoin de trésorerie supplémentaire et n'a dès lors pas d'incidence sur le solde de financement SEC 2023.

Opérations non structurelles (« one-off »)

Le Collège neutralise un montant de dépenses de 53,1 millions d'euros, qualifiées d'opérations non récurrentes (« one-off »), qui, selon lui, peuvent être éliminées dans le calcul de la détermination de ce solde.

(14) Octrois de crédit diminués de leurs remboursements et participations diminuées de leurs liquidations.

(15) Seuls les comptes généraux des SCR (non consolidés) pour ces trois exercices ont été transmis à la Cour des comptes et contrôlés par elle : ils font apparaître des sous-utilisations de crédits de liquidation de, respectivement, 31,1, 27,7 et 99,2 millions d'euros.

en 9 van de economische classificatie worden geëlimineerd want ze worden beschouwd als financiële verrichtingen zonder weerslag op het vorderingensaldo.

Het saldo van de kredietverleningen en deelnemingen (KVD)⁽¹⁴⁾ die zijn vermeld onder economische code 8 in de geconsolideerde aangepaste begrotingen is gelijk aan nul (d.i. een positief verschil met 19 duizend euro).

Het ESR-vorderingensaldo (c) is bijgevolg identiek aan het geconsolideerde brutobegrotingssaldo (-176,6 miljoen euro).

2.3.3. Begrotingsverrichtingen (onderbenuttingen)

Het Verenigd College heeft het bedrag van de begrotingsverrichtingen die een positieve impact hebben op het vorderingensaldo bepaald op 78,6 miljoen euro (-19,7 miljoen euro). Die correctie betreft uitsluitend het vermoede bedrag aan onderbenuttingen van begrotingskredieten voor alle begrotingen samen (DVC en autonome instellingen).

Aangezien de geconsolideerde algemene rekeningen van de GGC voor de jaren 2019, 2020 en 2021⁽¹⁵⁾ niet zijn overgezonden, kan het Rekenhof de juistheid van die raming niet evalueren in het licht van de gegevens ex post van de laatste afgesloten begrotingsjaren.

2.3.4. Andere neutralisering en correcties door het Verenigd College

ESR-correcties

In 2023 zal de facturering van de rusthuizen (RVT) maandelijks gebeuren en niet meer driemaandelijks. Daardoor zal de begroting van het boekjaar een facturering van 14 maanden dragen, in plaats van 12 maanden. Daarom werd een bedrag van 44,9 miljoen euro aan bijkomende kredieten ingeschreven in de basisallocatie voor de Iriscare-dotatie (Gezondheid) van opdracht 06. Het Verenigd College neutraliseert dat bedrag door een ESR-correctie omdat die verrichting volgens het college geen bijkomende thesauriebehoefte creëert en derhalve geen impact heeft op het ESR-vorderingensaldo 2023.

Eenmalige verrichtingen ("One-off")

Het college neutraliseert 53,1 miljoen euro aan uitgaven die als eenmalige verrichtingen ("one-off") worden bestempeld en die volgens het college geschrapt mogen worden uit de berekening om dat saldo te bepalen.

(14) Kredietverleningen verminderd met de bijbehorende terugbetalingen, en deelnemingen verminderd met de bijbehorende vereffeningen.

(15) Enkel de (niet geconsolideerde) algemene rekeningen van de DVC werden voor die drie boekjaren aan het Rekenhof bezorgd en door het Rekenhof gecontroleerd. Ze vertonen onderbenuttingen van vereffeningkredieten ten belope van respectievelijk 31,1 miljoen euro, 27,7 miljoen euro en 99,2 miljoen euro.

Il s'agit de dépenses liées à la gestion de différentes crises, prises en charge par trois provisions inscrites sous la mission 08 Mesures spéciales (voir le point 4.4.7 Mission 08 – Mesures spéciales) :

- une provision destinée à la poursuite de la lutte contre la Covid-19 (33,9 millions d'euros) ;
- une provision dédiée au financement des mesures en faveur des réfugiés d'Ukraine (11,8 millions d'euros) ;
- une provision pour répondre à la hausse des prix de l'énergie (7,4 millions d'euros).

Le Collège réuni vise par ces neutralisations à compenser l'absence d'inscription, au budget des voies et moyens des SCR, du montant équivalent de recettes (dotations complémentaires), attendues de la Région de Bruxelles-Capitale, pour faire à ces dépenses spécifiques.

Ces crédits, repris sous forme de provision, devront faire l'objet de ventilations en vue d'alimenter les allocations de base spécifiques dédiées aux dotations spéciales à octroyer au SCR. Ces modifications seront intégrées lors d'un prochain ajustement budgétaire.

La Cour des comptes relève que ces opérations de neutralisation anticipent en réalité les effets des futurs ajustements budgétaires de la Région et de la Cocom.

2.3.5. Conclusion

Le solde de financement SEC, tel que corrigé ex ante par le Collège réuni, repose sur deux hypothèses incertaines :

- la prévision d'une sous-utilisation de crédits estimée à 78,6 millions d'euros pour l'entité ;
- une correction technique pour un montant de 44,9 millions d'euros dont l'évaluation sera réalisée ex post par l'ICN.

Ce solde prend également en compte une opération de neutralisation de dépenses, à hauteur de 55,1 millions d'euros. Elle vise à compenser l'absence de recettes équivalentes à ces dépenses en provenance de la Région. Ces recettes ne pourront être inscrites que dans le cadre du prochain ajustement budgétaire de la Cocom à condition que le budget régional ajusté prévoie d'allouer à la Cocom lesdits crédits.

Enfin, le projet de budget n'inclut dans le périmètre de consolidation, que les soldes budgétaires des SCR et de trois organismes autonomes au lieu des 14 unités classées dans le secteur S. 1312, d'après la liste précitée de l'ICN. Le Collège réuni n'a pas évalué l'impact de cette omission sur son solde de financement.

Het gaat om uitgaven in samenhang met diverse crisissen, die ten laste werden genomen door drie provisies in opdracht 08 Bijzondere maatregelen (cf. punt 4.4.7 Opdracht 08 – Bijzondere maatregelen):

- een provisie om de strijd tegen COVID-19 voort te zetten (33,9 miljoen euro);
- een provisie om de maatregelen ten voordele van Oekraïense vluchtelingen te financieren (11,8 miljoen euro);
- een provisie om het hoofd te bieden aan de stijging van de energieprijzen (7,4 miljoen euro).

Met die neutralisering wil het Verenigd College compenseren dat in de middelenbegroting van de DVC niet het overeenstemmende bedrag aan ontvangsten (bijkomende dotaties) werd ingeschreven die van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden verwacht om die specifieke uitgaven te dekken.

De desbetreffende kredieten, die zijn opgenomen in de vorm van een provisie, zullen herverdeeld moeten worden naar de specifieke basisallocaties voor de bijzondere dotaties aan de DVC. Die wijzigingen zullen worden verwerkt bij een volgende begrotingsaanpassing.

Het Rekenhof wijst erop dat die neutraliserende verrichtingen in feite vooruitlopen op de effecten van de toekomstige begrotingsaanpassingen van het gewest en van de GGC.

2.3.5. Conclusie

Het ESR-vorderingensaldo, zoals het ex ante is gecorrigeerd door het Verenigd College, berust op twee onzekere hypothesen:

- een verwachte onderbenutting van kredieten van naar schatting 78,6 miljoen euro voor de entiteit;
- een technische correctie voor een bedrag van 44,9 miljoen euro, die het INR ex post zal evalueren.

Het saldo houdt ook rekening met een neutralisatie van uitgaven ten belope van 55,1 miljoen euro. Die moet compenseren dat er voor die uitgaven geen overeenstemmende ontvangsten zijn afkomstig van het gewest. Die ontvangsten kunnen pas bij de volgende begrotingsaanpassing van de GGC worden ingeschreven op voorwaarde dat de aangepaste gewestbegroting erin voorziet die kredieten aan de GGC toe te kennen.

Tot slot omvat de ontwerpbegroting in de consolidatieperimeter enkel de begrotingssaldi van de DVC en de drie autonome instellingen in plaats van de 14 eenheden die zijn geklasseerd in S.1312 volgens de voornoemde INR-lijst. Het Verenigd College heeft de impact van deze nalatigheid op zijn vorderingensaldo niet geëvalueerd.

3. RECETTES

3. ONTVANGSTEN

Tableau 5
Estimation des recettes
(en milliers d'euros)

Tabel 5
Raming van de ontvangsten
(in duizend euro)

Libellé article — Omschrijving artikel		Réalisations 2021	Budget ajusté 2022	Projet de budget initial 2023	Différence entre le budget initial et le budget ajusté	
		Realisaties 2021	Aanpassing 2022	Ontwerp initieel 2023	Verschil initieel en aanpassing	
		(1)	(2)	(3)	(3) - (2)	en %
Mission 1 : Financement général / Opdracht 1: Algemene financiering						
Programme 001 : Financement en provenance du SPRB / Programma 001: Financiering door GOB	Fonds spécial de l'action sociale / Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn	35.723	33.461	38.354	+4.893	14,6%
	Dotation charges résultant de la scission de la province du Brabant / Dotatie lasten splitsing provincie Brabant	337.128	125.455	195.337	+69.882	55,7%
	Dotation accord avec le secteur non marchand / Dotatie akkoord non-profit sector	4.550	24.611	0	-24.611	-100,0%
	Dotation destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de la Covid-19 / Dotatie om de uitgaven te dekken in het kader van COVID 19	0	89.424	0	-89.424	-100,0%
	Dotation destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine / Dotatie ter dekking van de uitgaven voor hulp aan vluchtelingen van de oorlog in Oekraïne	0	50.000	0	-50.000	-100,0%
	Total / Totaal	377.401	322.951	233.691	-89.260	-27,6%
Programme 002 : Financement en provenance du fédéral / Programma 002: Financiering federaal	Dotation fédérale loi spéciale de financement / Federale dotatie Bijzondere Financieringswet	1.250.650	1.382.429	1.552.732	+170.303	12,3%
	Dotation en provenance du pouvoir fédéral (dans le cadre de la Covid-19) / Dotatie van de federale overheid (in het kader van COVID-19)	-	51.700	0	-51.700	-100,0%
	Dotation fédérale mutualités / Federale dotatie mutualiteiten	0	4.534	0	-4.534	-100,0%
	Total / Totaal	1.250.650	1.438.663	1.552.732	+114.069	7,9%
Programme 003 : Financement en provenance de la Communauté française dans le cadre de la sixième réforme de l'État / Dotatie van de Franse Gemeenschap 6 ^e staatshervorming	Dotation en provenance de la Communauté française dans le cadre de la sixième réforme de l'État / Dotatie van de Franse Gemeenschap 6 ^e staatshervorming	1.189	1.189	1.189	+0	0,0%
	Total / Totaal	1.189	1.189	1.189	+0	+0
Mission 2 : Financement spécifique / Opdracht 2: Specifieke financiering						

Libellé article — Omschrijving artikel		Réalisations 2021 — Realisaties 2021	Budget ajusté 2022 — Aanpassing 2022	Projet de budget initial 2023 — Ontwerp initieel 2023	Différence entre le budget initial et le budget ajusté — Verschil initieel en aanpassing	
		(1)	(2)	(3)	(3) - (2)	en %
Programme 001 : Recettes diverses / Programma 001: Diverse ontvangsten	Intervention d'Actiris concer- nant des contrats ACS / Tussenkomst van ACTIRIS met betrekking tot GECO-contracten	140	17	505	+488	2870,6%
	Ventes de bâtiments / Verkoop gebouwen	0	5.100	5.779	+679	13,3%
	Remboursements des paiements indus par les organismes et institutions privés / Terugbetalingen door de privé-or- ganismen en instellingen van ten onrechte gedane betalingen.	2.216	750	750	+0	0,0%
	Remboursements des dotations de fonctionnement d'Iriscare / Terugbetalingen van werkings- dotaties van Iriscare	0	59.702	0	-59.702	-100,0%
	Remboursements des dotations d'investissement d'Iriscare / Terugbetalingen van investe- ringsdotaties van Iriscare	0	1.712	0	-1.712	-100,0%
	Autres / Andere	660	86	66	-20	-23,3%
	Total / Totaal	3.015	67.367	7.100	-60.267	-89,5%
Total / Totaal	1.632.256	1.830.170	1.794.712	-35.438	-1,9%	

Par rapport au budget ajusté 2022, le projet de budget initial 2023 abaisse les estimations de recettes de 35,4 millions d'euros (-1,9 %) pour les fixer à 1.794,7 millions d'euros.

Financement par le service public régional Bruxelles

L'estimation des dotations régionales est inférieure de 89,3 millions d'euros (-27,6 %) à celle reprise dans le projet d'ajustement 2022.

La dotation régionale générale à l'allocation de base « dotation pour les charges résultant de la scission de la province du Brabant » (y compris la dotation suite à l'accord avec le secteur non marchand⁽¹⁶⁾) augmente de 45,3 millions d'euros (+30,2 %) pour s'établir à 195,3 millions d'euros afin de financer de nouvelles initiatives, telles que la politique de première ligne d'aide et de soins (+7,5 millions d'euros), des accords sectoriels (+1,5 millions d'euros) et le renforcement de la cohérence et de la complémentarité des matières sociales-santé par le transfert vers la Cocom de certaines compétences, aides et subventions (« cocomisation ») (+11 millions d'euros). Par ailleurs, des moyens supplémentaires ont été prévus pour l'aide aux CPAS (+10 millions d'euros) et l'accord non marchand (+13,6 millions d'euros).

Contrairement au budget ajusté 2022, le présent projet de budget ne contient plus de dotation régionale pour le financement des dépenses dans le cadre de la pandémie de Covid-19 (-89,4 millions d'euros) et de l'intégration des

In vergelijking met de aangepaste begroting 2022 verlaagt het ontwerp van initiële begroting 2023 de ontvangstenramingen met 35,4 miljoen euro (-1,9 %) tot 1.794,7 miljoen euro.

Financiering door Gewestelijke Overheidsdienst Brussel

De gewestelijke dotaties zijn 89,3 miljoen euro (-27,6%) lager geraamd dan in het ontwerp van aanpassing 2022.

De algemene gewestelijke dotatie op de basisallocatie 'dotatie lasten splitsing Brabant' (inclusief de dotatie ingevolge het akkoord met de non-profit sector⁽¹⁶⁾) stijgt met 45,3 miljoen euro (+30,2%) tot 195,3 miljoen euro om nieuwe initiatieven te financieren zoals het eerstelijns hulpen zorgbeleid (+7,5 miljoen euro), sectorale akkoorden (+1,5 miljoen euro) en de versterking van de samenhang en de complementariteit van de welzijns- en gezondheidsaangelegenheden door bepaalde bevoegdheden, steunmaatregelen en subsidies naar de GGC over te hevelen ("cocomisatie") (+11 miljoen euro). Daarnaast zijn extra middelen voorzien voor steun aan de OCMW's (+10 miljoen euro) en het non-profit akkoord (+13,6 miljoen euro).

In tegenstelling tot de begrotingsaanpassing 2022 zijn er in het voorliggend begrotingsontwerp geen gewestelijke dotaties meer ingeschreven voor het financieren van uitgaven in het kader van de COVID-19-pandemie (-89,4

(16) L'AB 01.001.01.02.4935 comprend aussi la dotation régionale suite à l'accord avec le secteur non marchand, laquelle figurait encore à l'allocation de base 01.001.01.03.4935 dans le budget ajusté 2022.

(16) Op BA 01.001.01.02.4935 zit ook de gewestelijke dotatie ingevolge het non-profit akkoord vevat, dewelke bij de begrotingsaanpassing 2022 nog op basisallocatie 01.001.01.03.4935 stond.

réfugiés ukrainiens (-50 millions d'euros). Des moyens devraient être prévus à cet effet lors de l'ajustement du budget 2023.

Financement fédéral (transferts fédéraux)

Les estimations de recettes pour les dotations sont conformes aux dispositions de la loi spéciale de financement (LSF). Elles tiennent non seulement compte des moyens à octroyer pour 2023, mais aussi des décomptes probables pour 2022.

Tant les dotations que les décomptes ont été calculés selon les paramètres macroéconomiques du budget économique du Bureau fédéral du plan du 8 septembre 2022.

Ce budget économique table sur une inflation de 6,5 % et une croissance du PIB de 0,5 % pour 2023.

Pour 2022, il a fixé provisoirement ces paramètres à respectivement 9,4 % et 2,6 %, alors que le budget ajusté s'était basé sur une inflation de 5,5 % et une croissance économique de 3 %. Le relèvement des prévisions de l'inflation 2022 de près de 4 % entraîne un important décompte positif pour cette année-là (45,3 millions d'euros).

Après le budget économique du 8 septembre 2022, des paramètres encore plus récents ont été publiés. Ainsi, les prévisions actualisées en matière d'inflation du Bureau fédéral du plan du 8 novembre 2022 prévoient une inflation de 9,5 % en 2022 (contre 9,4 %) et de 5,4 % en 2023 (contre 6,5 %). L'incidence de l'actualisation sur les recettes est estimée à -13,9 millions d'euros.

La simulation dans le tableau ci-dessous donne un aperçu des recettes estimées d'après ces paramètres plus récents.

miljoen euro) en de integratie van Oekraïense vluchtelingen (-50 miljoen euro). Bij de begrotingsaanpassing 2023 zouden hiervoor middelen worden voorzien.

Financiering federaal (federale overdrachten)

De ontvangstenramingen voor de dotaties stemmen overeen met wat de bijzondere financieringswet (BFW) bepaalt. Die ramingen houden niet alleen rekening met de toe te kennen middelen voor het jaar 2023, maar ook met de vermoedelijke afrekeningen voor 2022.

Zowel de dotaties als de afrekeningen zijn berekend op basis van de macro-economische parameters van de economische begroting van het Federaal Planbureau van 8 september 2022.

Die economische begroting verwacht voor 2023 een inflatie van 6,5% en een BBP-groei van 0,5%.

Voor 2022 stelde ze die parameters voor inflatie en economische groei voorlopig vast op 9,4% en 2,6%, terwijl bij de aangepaste begroting was uitgegaan van 5,5% en 3%. Het optrekken van de inflatieprognoses voor 2022 met bijna 4% resulteert in een belangrijke positieve afrekening voor dat jaar (45,3 miljoen euro).

Na de economische begroting van 8 september 2022 werden nog meer recente parameters gepubliceerd. Zo gaan de geactualiseerde inflatievooruitzichten van het Federaal Planbureau van 8 november 2022 uit van een inflatie van 9,5% in 2022 (t.o.v. 9,4%) en 5,4% in 2023 (t.o.v. 6,5%). De impact van de actualisatie op de ontvangsten wordt geraamd op -13,9 miljoen euro.

De simulatie in onderstaande tabel geeft een overzicht van de geraamde ontvangsten op basis van die recentere parameters.

Tableau 6
Comparaison de la dotation fédérale relative
à la loi spéciale de financement avec la simulation
basée sur les paramètres prévus par différentes
instances nationales et internationales
(en milliers d'euros)

Tabel 6
Vergelijking federale dotatie Bijzondere
Financieringswet met simulatie op basis
van parameters volgens verschillende
ationale en internationale instellingen
(in duizend euro)

Recettes dotation fédérale LSF en 2023 (y compris décompte 2022)				
Ontvangsten federale dotatie BFW in 2023 (inclusief afrekening 2022)				
	Budget écono- mique BFP — Economische begroting FPB 08.09.22	Mise à jour inflation BFP — Update inflatie FPB 08.11.22	Fonds monétaire international — Internationaal Monetair Fonds 11.10.22	Commission européenne — Europese Commissie 11.11.22
Croissance 2022 / Groei 2022	2,60%	2,60%	2,40%	2,80%
Inflation 2022 / Inflatie 2022	9,40%	9,50%	9,47%	10,40%
Croissance 2023 / Groei 2023	0,50%	0,50%	0,38%	0,20%
Inflation 2023 / Inflatie 2023	6,50%	5,40%	4,91%	6,20%
Total / Totaal	1.552.732	1.538.861	1.527.088	1.577.573
Différence par rapport à l'estimation dans le projet / Verschil t.o.v. raming ontwerp		-13.871	-25.644	24.841

Comme l'autorise la loi spéciale de financement, le gouvernement fédéral ne tient pas encore compte de ces actualisations.

Les services du Collège réuni ont inscrit dans le projet d'ajustement le montant net des recettes et des dépenses relatives à la compétence transférée en 2016 dans le cadre de la sixième réforme de l'État concernant le financement des infrastructures hospitalières (A1/A3). Bien que l'article 4, § 3, de l'OBCC interdise toute compensation entre les recettes et les dépenses, la dotation et les besoins relatifs aux dépenses des opérateurs fédéraux n'ont pas été traités séparément dans le projet de budget, ce qui donne lieu à une sous-estimation de 75,0 millions d'euros des recettes et des dépenses.

En 2023, la Cocom n'attend plus de moyens fédéraux pour financer la campagne de vaccination (-51,7 millions d'euros). Dans le budget ajusté 2022, des moyens fédéraux à hauteur de 10 millions d'euros avaient été inscrits pour la campagne de vaccination 2022. Les négociations en la matière sont encore en cours mais la Cocom risque bel et bien de ne pas recevoir ces moyens.

Le projet de budget initial 2023 ne tient plus compte de diverses recettes en provenance du pouvoir fédéral pour les frais d'administration des mutualités (-4,5 millions d'euros). La Cocom n'a encore conclu aucun accord en la matière avec le pouvoir fédéral.

Recettes diverses

En septembre 2022, la Cocom a accepté une offre de 5,8 millions d'euros pour la vente du bâtiment situé avenue Louise. À ce jour, aucun compromis n'a été signé. La Cour des comptes observe que, si le compromis devait encore

Zoals gemachtigd door de bijzondere financieringswet houdt de federale regering nog geen rekening met die actualiseringen.

De diensten van het Verenigd College hebben de ontvangsten en uitgaven voor de in het kader van de zesde staathervorming in 2016 overgehevelde bevoegdheid voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (A1/A3) in het ontwerp van de aangepaste begroting netto aangerekend. Hoewel artikel 4, § 3, van de OBCC elke compensatie tussen ontvangsten en uitgaven verbiedt, werden de dotatie en de behoeften voor de uitgaven van de federale operatoren niet apart verwerkt in het ontwerp van de begroting, wat resulteert in een onderschatting van zowel de ontvangsten als de uitgaven met 75,0 miljoen euro.

In 2023 verwacht de GGC geen federale middelen meer ter financiering van de vaccinatiecampaagne (-51,7 miljoen euro). Bij de aangepaste begroting 2022 werden federale middelen voor de vaccinatiecampaagne 2022 ten belope van 10 miljoen euro ingeschreven. De onderhandelingen hierover zijn nog lopend en de kans is reëel dat de GGC deze middelen niet zal ontvangen.

Het begrotingsontwerp 2023 houdt geen rekening meer met ontvangsten van de federale overheid voor de administratiekosten van de ziekenfondsen (-4,5 miljoen euro). De GGC heeft hierover nog geen akkoord met de federale overheid.

Diverse ontvangsten

In september 2022 heeft de GGC een bod van 5,8 miljoen euro aanvaard voor de verkoop van het gebouw op de Louizalaan. Tot op heden is er geen compromis getekend. Het Rekenhof merkt op dat, wanneer het compromis nog

être signé cette année sans condition suspensive, cette recette devrait être imputée en 2022.

Le projet de budget initial 2023 ne tient pas encore compte du décompte des dotations de fonctionnement et d'investissement 2022 à Iriscare. Le décompte 2022 sera estimé lors de l'ajustement du budget 2023. Le budget ajusté 2022 tenait compte des décomptes des dotations de fonctionnement et d'investissement 2019-2021.

4. DÉPENSES

4.1. Aperçu général

Le tableau ci-après présente, par type de crédit, les autorisations de dépenses inscrites au projet de budget 2023, en les comparant aux autorisations des budgets ajusté et initial 2022.

Tableau 7
Crédits de dépenses 2022-2023
(en milliers d'euros)

Mi — Opdr.	Budget général des dépenses — Algemene uitgavenbegroting	Projet de budget initial 2023 — Ontwerp van initiële begroting 2023	Budget ajusté 2022 — Aangepaste begroting 2022	Budget initial 2022 — Initiële begro- ting 2022	Variation 2023- ajusté 2022 — Verschil 2023 - aangepast 2022	Variation 2023- initial 2022 — Verschil 2023 - initieel 2022
	Crédits d'engagement / Vastleggingskredieten					
01	Cabinets et conseil / Kabinetten en Raad	2.185	2.200	1.565	-15	620
02	Dépenses générales de l'administration / Algemene uitgaven van het bestuur	24.233	18.082	16.295	6.151	7.938
03	Santé / Gezondheid	56.700	82.618	43.677	-25.918	13.023
04	Aides aux personnes / Bijstand aan personen	150.004	128.254	117.427	21.750	32.577
05	Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État / Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde staatshervorming	1.615.237	1.470.259	1.394.349	144.978	220.888
06	OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes / ABI voor gezondheid en bijstand aan personen	56.389	51.107	51.107	5.282	5.282
07	Non-marchand / Non-profit	37.011	22.010	21.829	15.001	15.182
08	Mesures spéciales / Bijzondere maatregelen	53.055	98.422	104.000	-45.367	-50.945
	TOTAL / TOTAAL	1.994.814	1.872.952	1.750.249	121.862	244.565
	Crédits de liquidation / Vereffeningskredieten				0	0
01	Cabinets et conseil / Kabinetten en Raad	2.185	2.200	1.565	-15	620
02	Dépenses générales de l'administration / Algemene uitgaven van het bestuur	23.488	22.530	20.743	958	2.745
03	Santé / Gezondheid	48.316	79.536	43.184	-31.220	5.132
04	Aides aux personnes / Bijstand aan personen	135.644	120.917	109.982	14.727	25.662
05	Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État / Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde staatshervorming	1.615.237	1.470.279	1.394.349	144.958	220.888
06	OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes / ABI voor gezondheid en bijstand aan personen	56.389	51.107	51.107	5.282	5.282
07	Non-marchand / Non-profit	37.011	22.010	21.829	15.001	15.182
08	Mesures spéciales / Bijzondere maatregelen	53.055	98.422	104.000	-45.367	-50.945

dit jaar zonder opschortende voorwaarden zou worden getekend, deze ontvangst in 2022 dient aangerekend te worden.

Het ontwerp van de initiële begroting 2023 houdt nog geen rekening met de afrekening van de werkings- en investeringsdotaties 2022 aan Iriscare. Bij de aanpassing van de begroting 2023 zal de afrekening 2022 worden geraamd. De aangepaste begroting 2022 hield rekening met de afrekeningen van de werkings- en investeringsdotaties 2019-2021.

4. UITGAVEN

4.1. Algemeen overzicht

De volgende tabel geeft per krediettype de uitgavenmachtigingen weer voor de ontwerpbegroting 2023 en vergelijkt ze met de uitgavenmachtigingen van de initiële en de aangepaste begroting 2022.

Tabel 7
Uitgavenkredieten 2022-2023
(in duizend euro)

Mi	Budget général des dépenses	Projet de budget initial 2023	Budget ajusté 2022	Budget initial 2022	Variation 2023-ajusté 2022	Variation 2023-initial 2022
Opdr.	Algemene uitgavenbegroting	Ontwerp van initiële begroting 2023	Aangepaste begroting 2022	Initiële begroting 2022	Verschil 2023 - aangepast 2022	Verschil 2023 - initieel 2022
		1.971.325	1.867.001	1.746.759	104.324	224.566

Le projet de budget général des dépenses pour l'année 2023 est fixé à 1.994,8 millions d'euros en engagement et à 1.971,3 millions d'euros en liquidation. Par rapport au budget ajusté 2022, les crédits sont en hausse tant en engagement (+121,9 millions d'euros, +6,5 %) qu'en liquidation (+104,3 millions d'euros, +5,6 %). Par rapport au budget initial 2022, ces crédits augmentent respectivement de 244,6 millions d'euros (+14,0 %) et de 224,6 millions d'euros (+12,9 %).

Par rapport à ce même budget initial 2022, la croissance totale des crédits en matière de liquidation (crédits B) s'explique essentiellement par l'application d'un coefficient d'indexation de 14,13 % à l'ensemble des dépenses de personnel et des subventions organiques. Ce taux a été calculé d'après l'évolution des prévisions d'inflation entre le budget économique du Bureau fédéral du plan (BFP) de septembre 2021 (sur lesquelles se fondait le budget initial 2022) et le budget économique de septembre 2022 (sur lesquelles se fondent le budget initial 2023).

Selon les prévisions de ce dernier budget économique, la croissance de l'indice des prix à la consommation et celle de l'indice santé seraient respectivement de 9,4 % et 9,1 % en 2022 et de 6,5 % et 7,0 % en 2023. Les prochains dépassements de l'indice pivot devaient intervenir en octobre 2022, décembre 2022, février 2023 et juillet 2023.

Cependant, le BFP a revu ses prévisions début novembre, lesquelles révèlent que l'indice pivot a bien été atteint en octobre 2022, et que les prochains dépassements de l'indice pivot auront lieu en novembre 2022 et mai 2023. Il en résultera une augmentation d'une part, des allocations sociales en décembre 2022 et juin 2023 et d'autre part, des salaires dans la fonction publique en janvier et juillet 2023. L'indice pivot ne serait plus dépassé par la suite en 2023.

Si ces paramètres sont confirmés durant l'exercice, l'impact sera favorable sur les dépenses salariales et organiques de la Cocom.

4.2. Analyse du dispositif

L'article 11 du dispositif autorise le Collège réuni à déroger au caractère limitatif des crédits d'engagement et de liquidation de trois allocations de base du programme 001 de la mission 05⁽¹⁷⁾. Cette disposition contrevient

(17) Dotations à Iriscare pour couvrir le financement des missions concernant les secteurs de la santé, l'aide aux personnes, et les allocations familiales.

Het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2023 is vastgelegd op 1.994,8 miljoen euro bij de vastleggingen en op 1.971,3 miljoen euro bij de vereffeningen. Ten opzichte van de aangepaste begroting 2022 stijgen de kredieten zowel bij de vastleggingen (+121,9 miljoen euro, +6,5%) als bij de vereffeningen (+104,3 miljoen euro, +5,6%). Die kredieten zijn ten opzichte van de initiële begroting 2022 met respectievelijk 244,6 miljoen euro (+14,0%) en met 224,6 miljoen euro (+12,9%) toegenomen.

In vergelijking met die initiële begroting 2022 kan de totale toename van de kredieten inzake vereffeningen (kredieten B) hoofdzakelijk worden verklaard door de toepassing van een indexeringscoëfficiënt van 14,13% op alle personeelsuitgaven en organieke subsidies. Dat percentage werd berekend op basis van de evolutie van de inflatievooruitzichten tussen de economische begroting van het Federaal Planbureau (FPB) van september 2021 (waarop de initiële begroting 2022 was gebaseerd) en de economische begroting van september 2022 (waarop de initiële begroting 2023 is gebaseerd).

Volgens de vooruitzichten van deze laatste economische begroting zouden het indexcijfer van de consumptieprijzen en de gezondheidsindex met respectievelijk 9,4% en 9,1% stijgen in 2022 en met 6,5% en 7,0% in 2023. De volgende overschrijdingen van de spilindex zijn te verwachten in oktober 2022, december 2022, februari 2023 en juli 2023.

Het FPB heeft zijn vooruitzichten begin november echter herzien; daaruit blijkt dat de spilindex wel degelijk werd bereikt in oktober 2022 en dat de volgende overschrijdingen van de spilindex zich zullen voordoen in november 2022 en mei 2023. Daardoor zullen enerzijds de sociale uitkeringen in december 2022 en juni 2023 stijgen, en anderzijds de lonen in het openbaar ambt in januari en juli 2023. De spilindex zou nadien niet meer worden overschreden in 2023.

Als die parameters in de loop van het begrotingsjaar worden bevestigd, zal zulks een gunstige impact hebben op de loon- en organieke uitgaven van de GGC.

4.2. Analyse van het beschikkend gedeelte

Artikel 11 van het beschikkend gedeelte machtigt het Verenigd College om af te wijken van het limitatieve karakter van de vastleggings- en vereffeningkredieten van drie basisallocaties van programma 001 van opdracht 05⁽¹⁷⁾.

(17) Dotaties aan Iriscare voor de financiering van de opdrachten in de sectoren gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag.

à l'article 4, alinéa 3, de la loi de dispositions générales qui ne permet de lever le caractère limitatif des crédits de dépenses que pour les crédits de liquidations.

L'article 19 lève à nouveau l'obligation de consolidation des comptes administratifs autonomes dans le compte général de la Cocom en 2023, comme l'avait fait une disposition semblable du budget 2022.

4.3. Évolution de l'encours des engagements

L'encours des engagements⁽¹⁸⁾ représente les obligations contractées par la Cocom auprès de tiers et qui peuvent donner lieu à un décaissement (liquidation). Cet encours constitue une dette potentielle dont le montant dépend de la réalisation effective des obligations contractées.

Le projet de budget général des dépenses pour l'année 2023 génère une augmentation potentielle de l'encours des engagements de 23,5 millions d'euros.

Compte tenu de la situation au 31 décembre 2021, à savoir 125,6 millions d'euros, et de l'augmentation de l'encours potentiellement généré par le budget ajusté 2022 (+5,9 millions d'euros), l'encours total fin 2023 pourrait, hors les éventuelles annulations et réductions d'engagements, s'élever à 155 millions d'euros, en cas d'une exécution intégrale des budgets 2022 et 2023.

4.4. Commentaires et observations sur les principales évolutions des crédits

Les commentaires ci-après portent sur les variations les plus significatives des crédits d'engagement et de liquidation, par rapport au projet de budget ajusté 2022, sauf indication contraire.

4.4.1. Mission 02 – Dépenses générales de l'administration

La variation des crédits d'engagement et de liquidation de l'unique programme 001 Subsistance de cette mission (+6,2 et +1,0 millions d'euros) résulte des éléments suivants.

- Une augmentation des crédits pour les rémunérations, qui progressent de 5,4 millions d'euros (+44,7 %) et de 4,9 millions d'euros (+40,8 %). Elle s'explique par l'adaptation des salaires à l'inflation, ainsi que par les décisions du Collège réuni du 22 juillet 2021 de modification du cadre organique du personnel des services du Collège réuni et de planification des recrutements

(18) Écart entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidation.

Die bepaling is strijdig met artikel 4, 3^e lid, van de wet houdende algemene bepalingen die enkel voor vereffeningskredieten de mogelijkheid biedt om het limitatieve karakter van de uitgavenkredieten op te heffen.

Artikel 19 heft opnieuw de verplichting op om de rekeningen van de autonome bestuursinstellingen te consolideren in de algemene rekening van de GGC in 2023, zoals door een vergelijkbare bepaling van de begroting 2022 ook gebeurde.

4.3. Evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen

Het uitstaand bedrag van de vastleggingen⁽¹⁸⁾ vertegenwoordigt de verplichtingen die de GGC is aangegaan ten opzichte van derden en die aanleiding kunnen geven tot kasuitgaven (vereffeningen). Dat uitstaand bedrag vormt een potentiële schuld waarvan het bedrag afhangt van de effectieve uitvoering van de aangegane verplichtingen.

Het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2023 genereert een potentiële verhoging van het uitstaand bedrag van de vastleggingen met 23,5 miljoen euro.

Rekening houdend met de toestand op 31 december 2021 (125,6 miljoen euro) en met de stijging van het uitstaand bedrag die potentieel wordt gegenereerd door de aangepaste begroting 2022 (+5,9 miljoen euro), zou het totaal uitstaand bedrag eind 2023, zonder de eventuele annuleringen en verminderingen van vastleggingen, 155 miljoen euro kunnen belopen indien de begrotingen 2022 en 2023 integraal worden uitgevoerd.

4.4. Commentaar en opmerkingen over de belangrijkste kredietevolutes

De volgende commentaren betreffen de meest significante schommelingen bij de vastleggings- en vereffeningskredieten, in vergelijking met het ontwerp van aangepaste begroting 2022, tenzij anders vermeld.

4.4.1. Opdracht 02 – Algemene uitgaven van het bestuur

De wijziging in de vastleggings- en de vereffeningskredieten van het enige programma 001 Bestaansmiddelen van die opdracht (+6,2 en +1,0 miljoen euro) vloeit voort uit de volgende elementen.

- Een stijging van de kredieten voor de bezoldigingen, die toenemen met 5,4 miljoen euro (+44,7%) en met 4,9 miljoen euro (+40,8%). Deze kan worden verklaard door de aanpassing van de lonen aan de inflatie, alsook door de beslissingen van het Verenigd College van 22 juli 2021 tot wijziging van de organieke personeelsformatie van de diensten van het Verenigd College en

(18) Verschil tussen de vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten.

et engagements en 2021, 2022 et 2023, et du 7 juillet 2022, fixant à 200 en 2023 (contre 155 en 2022) le nombre d'emplois au sein des SCR. Les crédits tiennent également compte notamment de l'intégration au sein des SCR du personnel de l'ASBL Centre de documentation et de coordination sociales (CDCS-CMDC).

- La non-reconduction (-4,3 millions d'euros) de crédits de liquidation pour l'acquisition d'immeubles, puisque la dernière tranche pour l'acquisition du bâtiment rue de Trêves dans le cadre du transfert des biens, droits et obligations de l'Agence fédérale pour les allocations familiales (Famifed), est prévue en 2022.

4.4.2. Mission 03 – Santé

Programme 001 Support de la politique en matière de santé

Les crédits d'engagement et de liquidation inscrits sous ce programme s'établissent à, respectivement, 11,4 et 11,1 millions d'euros (-35,2 et -35,1 millions d'euros).

Ces diminutions s'expliquent essentiellement d'une part, par la non-reconduction en 2023 (-36,8 millions d'euros) des crédits inscrits à l'ajustement 2022 pour la gestion du suivi des contacts, de l'organisation des centres de vaccination et du dispositif de lutte contre la Covid, et d'autre part, par une augmentation (+1,9 million d'euros) de l'ensemble des crédits, par rapport au budget initial 2022.

Programme 005 Investissements

Les crédits d'engagement inscrits sous ce programme sont stables (16,2 contre 16,3 millions d'euros au budget ajusté 2022) et les crédits de liquidation diminuent de 5,3 millions d'euros, pour s'établir à 8,1 millions d'euros.

La stabilité apparente des crédits d'engagement résulte de variations de crédits en sens opposés au sein de ce programme. Ainsi, les crédits de l'AB 03.005.20.01.51.21 Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques de santé progressent de 9,3 millions d'euros, pour s'élever à 9,7 millions d'euros (pour le projet New Bracops des Hôpitaux Iris Sud), alors que les crédits de l'AB 03.005.39.01.5122 Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions privées de santé sans but lucratif passent de 10,4 millions d'euros à 1 million d'euros (-9,4 millions d'euros).

La variation des crédits de liquidation s'explique d'une part, par la non-reconduction (-7,4 millions d'euros) du crédit inscrit en 2022 à l'AB 03.005.202.02.5121 Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques de santé dans le cadre du système de préfinancement, dans le cadre de la construction du nouvel hôpital New Bordet, et d'autre part, par la hausse (+2,7 millions d'euros) des crédits de l'AB

de planning van de aanwervingen en indienstnemeningen in 2021, 2022 en 2023, en van 7 juli 2022 om het aantal betrekkingen bij de DVC vast te leggen op 200 in 2023 (tegenover 155 in 2022). De kredieten houden onder meer eveneens rekening met de integratie van het personeel van de vzw Centrum voor Maatschappelijke Documentatie en Coördinatie (CDCS-CMDC) in de DVC.

- De niet-herinschrijving (-4,3 miljoen euro) van vereffeningskredieten voor de aankoop van gebouwen aangezien de laatste schijf voor het verwerven van het gebouw in de Trierstraat, in het kader van de overdracht van de goederen, rechten en verplichtingen van het Federaal Agentschap voor Kinderbijslag (Famifed) in 2022 is gepland.

4.4.2. Opdracht 03 – Gezondheid

Programma 001 Ondersteuning van het gezondheidsbeleid

De vastleggings- en vereffeningskredieten van dit programma belopen respectievelijk 11,4 en 11,1 miljoen euro (-35,2 en -35,1 miljoen euro).

Deze dalingen zijn hoofdzakelijk te verklaren door enerzijds de niet-herinschrijving in 2023 (-36,8 miljoen euro) van de kredieten die in de aanpassing 2022 waren ingeschreven voor het beheer van de contact tracing, de organisatie van de vaccinatiecentra en de maatregelen voor de strijd tegen COVID, en anderzijds door een verhoging (+1,9 miljoen euro) van alle kredieten in vergelijking met de initiële begroting 2022.

Programma 005 Investerings

De vastleggingskredieten op dat programma blijven stabiel (16,2 tegenover 16,3 miljoen euro in de aangepaste begroting 2022) en de vereffeningskredieten dalen met 5,3 miljoen euro tot 8,1 miljoen euro.

De schijnbare stabiliteit van de vastleggingskredieten vloeit voort uit kredieten die binnen dat programma in tegengestelde zin veranderen. Zo stijgen de kredieten op BA 03.005.20.01.51.21 Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de openbare gezondheidsinstellingen met 9,3 miljoen euro tot 9,7 miljoen euro (voor het project New Bracops van de ziekenhuizen Iris Zuid), terwijl de kredieten van BA 03.005.39.01.5122 Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de private gezondheidsinstellingen zonder winstoogmerk van 10,4 miljoen euro met -9,4 miljoen euro dalen tot 1 miljoen euro.

De wijziging in de vereffeningskredieten kan enerzijds worden verklaard door de niet-herinschrijving (-7,4 miljoen euro) van het krediet dat in 2022 was ingeschreven op BA 03.005.20.02.5121 Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de openbare gezondheidsinstellingen in het kader van het systeem van voorfinanciering, in het kader van de bouw van het nieuwe ziekenhuis New Bordet, en anderzijds door de stijging naar 8,1 miljoen euro (+2,7

03.005.39.01.5122 susvisée, portés à 8,1 millions d'euros, pour l'avancement de différents projets, dont 3,1 millions d'euros pour les paiements à effectuer dans le cadre de la construction de l'Institut de psychiatrie intégrée (Valisana).

Le 22 avril dernier, le Collège réuni a décidé de prolonger le calendrier de construction 2008-2020 des institutions de soins de santé jusqu'en 2023 inclus, pour autant que les derniers engagements pris lors de l'approbation des dossiers de passation ou lors des accords de principe avec préfinancement soient contractés avant la fin de cet exercice.

Programme 006 Mise en œuvre du plan social santé intégré et transition écologique des acteurs du social et de la santé

Les crédits d'engagement et de liquidation inscrits à ce programme augmentent de 8,5 millions d'euros, pour s'établir à 13,7 millions d'euros. Ces augmentations renforcent essentiellement les crédits repris dans une provision⁽¹⁹⁾, pour les porter de 4,0 à 12,3 millions d'euros. Ces crédits, prévus dans le cadre des objectifs de gouvernance climatique et environnementale ainsi que pour la mise en œuvre de l'approche sociale de santé intégrée au sein de la région bruxelloise, comprennent en 2023 un montant de 7,5 millions d'euros pour le renforcement et l'organisation de la première ligne d'aide et de soins, financé par une dotation complémentaire de la Région de Bruxelles-Capitale.

4.4.3. Mission 04 – Aide aux personnes

Programme 004 Sans abri

Les crédits d'engagement et de liquidation de ce programme s'élèvent respectivement à 54,8 millions d'euros (+6,2 millions d'euros) et à 55 millions d'euros (+6,9 millions d'euros). Ces augmentations résultent essentiellement :

- des mesures d'embauche compensatoire et de l'indexation des subventions allouées aux associations privées et publiques, dont +2,9 millions d'euros pour la subvention de fonctionnement à l'ASBL New Samusocial ;
- du renforcement de la provision « accueil aux sans-abri »⁽²⁰⁾ (+1,3 et +1,1 million d'euros). Cette provision, dotée de 4,2 millions d'euros, est destinée au financement de projets en nouvelle politique dont notamment, le renforcement de la capacité des services de guidance à domicile et le développement de projets de relogement pour personnes et familles sans abri.

(19) AB 03.006.99.01.0100.

(20) AB 04.004.99.01.0100.

miljoen euro) van de kredieten van de bovenvermelde BA 03.005.39.01.5122 voor de voortgang van verschillende projecten, waaronder 3,1 miljoen euro voor de betalingen die moeten worden uitgevoerd in het kader van de bouw van het geïntegreerde psychiatrisch centrum (Valisana).

Op 22 april laatstleden besliste het Verenigd College de bouwkalender 2008-2020 van de instellingen voor geneeskundige verzorging te verlengen tot en met 2023, op voorwaarde dat vóór het einde van dat boekjaar contracten worden gesloten over de laatste verbintenissen die werden aangegaan bij de goedkeuring van de plaatsingsdossiers of bij de principeakkoorden met prefinanciering.

Programma 006 – Uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan en ecologische transitie van de welzijns- en gezondheidsactoren

De vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten die in dit programma zijn ingeschreven, stijgen met 8,5 miljoen euro tot 13,7 miljoen euro. Die verhogingen versterken in hoofdzaak de in een provisie⁽¹⁹⁾ opgenomen kredieten van 4,0 naar 12,3 miljoen euro. Die kredieten die worden ingeschreven in het kader van de klimaat- en milieudoelstellingen en voor de geïntegreerde sociale- en gezondheidsaanpak binnen het Brusselse Gewest, omvatten in 2023 een bedrag van 7,5 miljoen euro voor de versterking en de organisatie van de eerstelijns- en -zorg, die wordt gefinancierd door een aanvullende dotatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

4.4.3. Opdracht 04 – Bijstand aan personen

Programma 004 – Thuislozenzorg

De vastleggingskredieten en vereffeningskredieten van dit programma belopen respectievelijk 54,8 miljoen (+6,2 miljoen euro) en 55 miljoen euro (+6,9 miljoen euro). Die stijgingen zijn voornamelijk te verklaren door:

- maatregelen met betrekking tot compenserende aanwerving en de indexering van de subsidies die worden toegekend aan privé- en openbare verenigingen, waarvan +2,9 miljoen euro voor de werkingssubsidie aan de vzw New Samusocial;
- de versterking van de provisie “opvang daklozen”⁽²⁰⁾ (+1,3 en +1,1 miljoen euro). Die provisie van 4,2 miljoen euro is bestemd voor de financiering van projecten in nieuw beleid, onder meer de versterking van de capaciteit van de diensten thuisbegeleiding en de ontwikkeling van herhuisvestingsprojecten voor dakloze personen en gezinnen.

(19) BA 03.006.99.01.0100.

(20) BA 04.004.99.01.0100.

Programme 006 Centres publics d'aide sociale

L'unique augmentation observée au sein de ce programme concerne les crédits de l'AB Fonds spécial de l'action sociale⁽²¹⁾, rehaussés de 4,9 millions d'euros, pour atteindre 58,4 millions d'euros. Par rapport au budget initial 2022, les crédits sont augmentés de 10 millions d'euros, en vue d'un nouveau soutien aux CPAS bruxellois en réponse aux besoins sociaux consécutifs à l'accroissement des prix de l'énergie, s'élevant au total à 20 millions d'euros en 2023.

Programme 007 Investissements

Les crédits d'engagement et de liquidation pour les subventions pour les infrastructures relevant de l'aide aux personnes sont portés, respectivement, à 19,3 et 4,9 millions d'euros (+7,9 millions d'euros et +0,7 million d'euros). En engagement, l'augmentation susvisée concerne des subventions pour les infrastructures des institutions privées⁽²²⁾ pour lesquelles les crédits sont portés à 12,2 millions d'euros (+9,3 millions d'euros), tandis que les subventions aux infrastructures des institutions publiques⁽²³⁾ diminuent (-1,5 million d'euros) pour s'élever à 7,1 millions d'euros. En liquidation, les crédits se répartissent entre les institutions publiques et privées à concurrence de respectivement, 3,8 millions d'euros (+0,6 million d'euros) et de 1,1 million d'euros (+0,1 million d'euros).

Les crédits ont été estimés par l'administration d'après l'état d'avancement des différents projets afin de permettre la réalisation du plan pluriannuel 2017-2023 relatif aux investissements dans l'infrastructure relevant de la politique de l'aide aux personnes, approuvé par le Collège réuni le 8 juin 2017. Le montant des crédits de liquidation est conforme à ce plan⁽²⁴⁾.

4.4.4. Mission 05 – Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État

Programme 001 Famille

Les crédits pour les dotations attribuées à Iriscare pour la gestion des matières relevant des secteurs de la santé, de l'aide aux personnes et des allocations familiales progressent au total de 145 millions d'euros, pour atteindre 1.615,2 millions d'euros. Cette augmentation résulte prin-

(21) AB 04.006.27.01.4352.

(22) AB 04.007.35.01.5112 Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions privées sans but lucratif qui relèvent de la politique relative à l'aide aux personnes.

(23) AB 04.007.28.01.6321 Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques qui relèvent de la politique relative à l'aide aux personnes

(24) Une enveloppe maximale annuelle de 6,7 millions d'euros.

Programma 006 - Openbare centra voor maatschappelijk welzijn

De enige stijging binnen dit programma heeft betrekking op de kredieten van BA Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn⁽²¹⁾, die met 4,9 miljoen euro worden opgetrokken naar 58,4 miljoen euro. De kredieten stijgen in vergelijking met de initiële begroting 2022 met 10 miljoen euro met het oog op nieuwe steun aan de Brusselse OCMW's om tegemoet te komen aan de sociale behoeften als gevolg van de stijging van de energieprijzen. De kredieten belopen in totaal 20 miljoen euro in 2023.

Programma 007 Investerings

De vastleggings- en vereffeningkredieten voor subsidies aan infrastructures uit de sector van de bijstand aan personen worden opgetrokken tot respectievelijk 19,3 en 4,9 miljoen euro (+7,9 miljoen euro en + 0,7 miljoen euro). Wat de vastleggingen betreft, beoogt de bovenvermelde stijging subsidies voor de infrastructuur van de private instellingen⁽²²⁾ waarvoor de kredieten worden opgetrokken tot 12,2 miljoen euro (+9,3 miljoen euro), terwijl de subsidies voor de infrastructuur van de openbare instellingen⁽²³⁾ dalen (-1,5 miljoen euro) tot 7,1 miljoen euro. Wat de vereffeningen betreft, worden de kredieten ten belope van 3,8 miljoen euro (+0,6 miljoen euro) en 1,1 miljoen euro (+0,1 miljoen euro) verdeeld onder respectievelijk de openbare en de private instellingen.

De administratie raamde de kredieten op basis van de voortgang van de diverse projecten teneinde de verwezenlijking mogelijk te maken van het meerjarenplan 2017-2023 voor investeringen in de infrastructures die ressorteren onder het beleid voor bijstand aan personen, dat op 8 juni 2017 werd goedgekeurd door het Verenigd College. Het bedrag van de vereffeningkredieten is in overeenstemming met dat plan⁽²⁴⁾.

4.4.4. Opdracht 05 – Bevoegdheden overgedragen in het kader van de Zesde Staatshervorming

Programma 001 – Familie

De kredieten voor de dotaties aan Iriscare voor het beheer van de materies die behoren tot de sectoren gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag, stijgen in totaal met 145 miljoen euro tot 1.615,2 miljoen euro. Die stijging vloeit hoofdzakelijk voort uit de indexering van die dotaties

(21) BA 04.006.27.01.4352.

(22) BA 04.007.35.01.5112 Subsidies voor de investeringen in de infrastructures van de private instellingen zonder winst oogmerk die vallen onder het beleid inzake bijstand aan personen.

(23) BA 04.007.28.01.6321 Subsidies voor de investeringen in de infrastructures van de openbare instellingen die vallen onder het beleid inzake bijstand aan personen.

(24) Een maximale jaarenveloppe van 6,7 miljoen euro.

cipalement de l'indexation de ces dotations ainsi que de la prise en compte de la norme de croissance de 2 % en faveur des politiques de la santé et de l'aide aux personnes.

Comme au budget ajusté 2022, les crédits inscrits à l'AB Dotation à Iriscare (Santé)⁽²⁵⁾ (478,4 millions d'euros : +59,0 millions d'euros) comprennent à nouveau des moyens (44,9 millions d'euros) pour le passage de la facturation trimestrielle à une facturation mensuelle dans les maisons de repos. En effet, la mise en œuvre de cette transition ne sera pas réalisée en 2022, comme initialement prévu (voir le point 5.2.2 Dépenses). Il s'agit d'une opération non récurrente (voir le point 2.3.4 Autres neutralisations et corrections opérées par le Collège réuni).

4.4.5. Mission 06 – OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes

Les crédits de l'unique programme 001 Développement d'une politique régionale en matière de santé et de l'aide aux personnes de cette mission augmentent de 5,3 millions d'euros, pour s'établir à 56,4 millions d'euros. La dotation de fonctionnement à Iriscare (54,5 millions d'euros) est augmentée de 5,9 millions d'euros, essentiellement pour couvrir l'indexation des dépenses de personnel. La dotation d'investissement est portée à 1,9 million d'euros (-0,6 million d'euros).

4.4.6. Mission 07 – Non-marchand

Les crédits de l'unique allocation de base de cette mission⁽²⁶⁾ s'établissent à 37 millions d'euros (+15 millions d'euros). Cette augmentation s'inscrit principalement dans le cadre de la mise en œuvre de l'accord 2021-2024 pour les secteurs du non-marchand des commissions communautaires commune et française et de la Région de Bruxelles-Capitale, dont le protocole a été signé le 23 décembre 2021. Pour l'année 2023, cet accord prévoit un montant global de 36,7 millions d'euros, pour ces trois entités. Les crédits pour l'année 2023 comprennent également des crédits pour l'exécution de l'accord non-marchand 2018-2019.

4.4.7. Mission 08 – Mesures spéciales

Programme 001 Résiduaire

Les crédits de ce programme s'établissent à 53,1 millions d'euros (-45,4 millions d'euros). Ils se répartissent comme suit :

- AB 08.001.99.01.0100 Provision : 33,9 millions d'euros (-14,6 millions d'euros). Ces crédits sont

(25) AB 05.001.15.01.4140.

(26) AB 07.001.15.01.4140 Dotation à Iriscare (Non-marchand).

alsook uit de inaanmerkingneming van de 2%-groeiorm ten voordele van het beleid inzake gezondheid en bijstand aan personen.

De kredieten op BA Dotatie aan Iriscare (Gezondheid)⁽²⁵⁾ (478,4 miljoen euro: +59,0 miljoen euro) omvatten zoals in de aangepaste begroting 2022 opnieuw kredieten (44,9 miljoen euro) voor de overgang van trimestriële facturatie naar maandelijks facturatie in de rusthuizen. Deze overgang zal immers niet worden gerealiseerd in 2022 zoals aanvankelijk gepland (cf. punt 5.2.2 Uitgaven). Het gaat om een eenmalige verrichting (cf. punt 2.3.4 Andere door het Verenigd College uitgevoerde neutralisaties en correcties).

4.4.5. Opdracht 06 – ABI voor gezondheid en welzijn

De kredieten voor het enige programma 001 Ontwikkeling van een gewestelijk beleid voor Gezondheid en Welzijn van die opdracht stijgen met 5,3 miljoen euro tot 56,4 miljoen euro. De werkingsdotatie aan Iriscare (54,5 miljoen euro) wordt opgetrokken met 5,9 miljoen euro, hoofdzakelijk om de indexering van de personeelsuitgaven te dekken. De investeringsdotatie wordt op 1,9 miljoen euro gebracht (-0,6 miljoen euro).

4.4.6. Opdracht 07 – Non-profit

De kredieten van de enige basisallocatie van deze opdracht⁽²⁶⁾ belopen 37 miljoen euro (+15 miljoen euro). Deze verhoging situeert zich hoofdzakelijk in het kader van de tenuitvoerlegging van het akkoord 2021-2024 voor de non-profitsector van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, van de Franse Gemeenschapscommissie en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarvan het protocol op 23 december 2021 werd ondertekend. Dat akkoord voorziet voor 2023 in een globaal bedrag van 36,7 miljoen euro voor die drie entiteiten. De kredieten voor 2023 omvatten eveneens kredieten voor de uitvoering van het non-profitakkoord 2018-2019.

4.4.7. Opdracht 08 – Bijzondere maatregelen

Programma 001 Residuaire

De kredieten van dit programma bedragen 53,1 miljoen euro (-45,4 miljoen euro). Ze zijn als volgt uitgesplitst:

- BA 08.001.99.01.0100 Provisie : 33,9 miljoen euro (-14,6 miljoen euro). Die kredieten dienen voor de

(25) BA 05.001.15.01.4140

(26) BA 07.001.15.01.4140 Dotatie aan Iriscare (Non-profit).

destinés à la poursuite de la lutte contre la pandémie de la Covid-19 (vaccination, dépistage et suivi des cas contacts, ressources informatiques, encadrement général, communication) ;

- AB 08.001.99.02.0100 Provision destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l'aide aux réfugiés à la suite de la guerre en Ukraine : 11,8 millions d'euros (-37,7 millions d'euros) ;
- AB 08.001.99.03.0100 Provision destinée à couvrir les dépenses énergétiques : 7,4 millions d'euros (+6,9 millions d'euros). Ces crédits sont destinés à un soutien aux CPAS.

Une disposition de l'ordonnance contenant le projet de budget général des dépenses pour l'année 2023 prévoit que les crédits de ces trois allocations de base peuvent être répartis sur les allocations de base de l'ensemble des missions du budget général des dépenses.

La Cour des comptes rappelle à nouveau que le recours aux provisions n'offre pas une présentation claire et détaillée des moyens prévus pour la mise en œuvre des politiques publiques et contraire, de ce fait, les principes budgétaires de spécialité et de transparence prévus à l'article 4 de l'OBBC. Afin de respecter ces principes, la Cour recommande de recourir aux provisions uniquement lorsque la destination du crédit n'est pas suffisamment déterminée au moment du dépôt du projet de budget.

Programme 002 Aide aux réfugiés à la suite de la guerre en Ukraine

L'unique allocation de base de ce programme⁽²⁷⁾ n'est plus alimentée en crédit (-0,6 million d'euros par rapport au budget ajusté 2022), l'ensemble des moyens réservés à ces aides étant supportés par la provision inscrite au programme 001 de cette mission.

verdere bestrijding van de COVID-19-pandemie (vaccinatie, testing en tracing, IT-middelen, algemene omkadering, communicatie);

- BA 08.001.99.02.0100 *Provisie om de uitgaven te dekken in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne* : 11,8 miljoen euro (-37,7 miljoen euro);
- BA 08.001.99.03.0100 *Provisie om de energie-uitgaven te dekken*: 7,4 miljoen euro (+6,9 miljoen euro). Die kredieten zijn bestemd om de OCMW's te ondersteunen.

Een bepaling in de ordonnantie houdende het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 2023 bepaalt dat de kredieten van deze drie basisallocaties mogen worden verdeeld over de basisallocaties van alle opdrachten van de algemene uitgavenbegroting.

Het Rekenhof brengt opnieuw in herinnering dat het gebruik van provisies geen duidelijk en gedetailleerd beeld geeft van de kredieten voor de implementatie van het overheidsbeleid en zodoende strijdig is met het beginsel van de begrotingspecialiteit. Teneinde dat beginsel in acht te nemen, beveelt het Rekenhof aan enkel gebruik te maken van provisies als de bestemming van het krediet onvoldoende duidelijk is op het moment dat het ontwerp van begroting wordt ingediend.

Programma 002 Hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne

De enige basisallocatie van dit programma⁽²⁷⁾ wordt niet meer gestijfd met kredieten (-0,6 miljoen euro in vergelijking met de aangepaste begroting 2022) daar alle voor die hulp gereserveerde middelen worden gedragen door de provisie in programma 001 van die opdracht.

(27) AB 08.002.34.01.3300 Subventions de fonctionnement aux associations privées dans le cadre de l'aide aux réfugiés à la suite de la guerre en Ukraine.

(27) BA 08.002.34.01.3300 Werkingssubsidies voor de privédiensten in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne.

5. ORGANISMES ADMINISTRATIFS AUTONOMES

5. AUTONOME BESTUURSINSTELLINGEN

5.1. Aperçu général

5.1. Algemeen overzicht

Tableau 8
Évolution du budget des organismes
administratifs autonomes
(en milliers d'euros)

Tabel 8
Evolutie van de begrotingen
van de autonome bestuursinstellingen
(in duizend euro)

Organismes administratifs autonomes — Autonome bestuursinstellingen		Budget ajusté 2022 — Aangepast 2022	Budget initial 2023 — Initieel 2023	Variation — Verschil	
2^e catégorie / 2^e categorie					
Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare) / Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, bijs-tand aan personen en gezinsbijslag (Iriscare)	Recettes / Ontvangsten	1.580.581	1.745.699	165.118	10%
	Dépenses / Uitgaven	1.635.579	1.745.699	110.120	7%
	Solde / Saldo	-54.998	0	54.998	-100%
ASBL New Samusocial / VZW New Samusocial	Recettes / Ontvangsten	30.495	37.361	6.866	23%
	Dépenses / Uitgaven	31.191	37.361	6.170	20%
	Solde / Saldo	-696	0	696	-100%
ASBL Bruss'Help / VZW Bruss'Help	Recettes / Ontvangsten	2.393	2.450	57	2%
	Dépenses / Uitgaven	2.393	2.450	57	2%
	Solde / Saldo	0	0	0	-
Institutions consolidées / Geconsolideerde instellingen	Recettes / Ontvangsten	1.613.469	1.785.510	172.041	11%
	Dépenses / Uitgaven	1.669.163	1.785.510	116.347	7%
	Solde / Saldo	-55.694	0	55.694	-100%

Source : budgets administratifs annexés à l'ordonnance budgétaire (budget ajusté 2022) et au projet d'ordonnance budgétaire (budget initial 2023)

Bron: de administratieve begrotingen die als bijlage bij de begrotingsordonnantie (aangepaste begroting 2022) en bij het ontwerp van begrotingsordonnantie (initieële begroting 2023) zijn gevoegd

5.2. Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare)

5.2. Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag (Iriscare)

Le projet de budget est présenté en équilibre. Les recettes et les crédits de liquidation augmentent respectivement de 165,1 millions d'euros (+10,5 %) et de 110,1 millions d'euros (+6,7 %) par rapport au budget ajusté 2022 et s'établissent à 1.745,7 millions d'euros.

Het begrotingsontwerp wordt in evenwicht voorgelegd. Zowel de ontvangsten- als de vereffeningskredieten nemen toe met respectievelijk 165,1 miljoen euro (+ 10,5%) en 110,1 miljoen euro (+ 6,7%) tot 1.745,7 miljoen euro ten opzichte van de aangepaste begroting 2022.

5.2.1. Recettes

5.2.1. Ontvangsten

Les recettes estimées se composent de la dotation provenant des services du Collège réuni à concurrence de 1.708,6 millions d'euros ou 97,9 %. Par rapport au budget ajusté 2022, la dotation augmente de 158,8 millions d'euros (+10,2 %). Dans le cadre de la « cocomisation », le budget tient compte du subventionnement repris de la Cocon

De geraamde ontvangsten bestaan voor 1.708,6 miljoen euro of 97,9% uit de dotatie vanwege de Diensten van het Verenigd College. Ten opzichte van de aangepaste begroting 2022 stijgt de dotatie met 158,8 miljoen euro (+ 10,2%) ingevolge de toename van de uitgaven (zie 1.2.2). In het kader van de "cocomisatie" houdt het begrotings-

(ASBL de coordination Infor-Homes) et de la Cocof (IHP Prélude et centre de revalidation l'Équipe) par Iriscare.

ontwerp 2023 rekening met de subsidiëring die Iriscare overneemt van de VGC (vzw Coördinatie Home-Info) en de FGC (IBW Prélude en de revalidatieinstelling l'Équipe).

5.2.2. Dépenses

5.2.2. Uitgaven

Tableau 9
Évolution des crédits de liquidation
(en milliers d'euros)

Tabel 9
Evolutie van de vereffeningkredieten
(in duizend euro)

	Budget ajusté 2022 — Aangepast 2022	Budget initial 2023 — Initieel 2023	Variation — Verschil	
Ménages / Gezinnen	996.175	1.072.052	75.877	7,6%
Soins de santé / Gezondheidszorg	422.869	486.404	63.535	15,0%
Aide aux personnes / Bijstand aan personen	80.788	93.002	12.214	15,1%
Accords non marchands / Non-profitakkoorden	22.010	37.011	15.001	68,2%
Fonctionnement / Werking	49.785	55.340	5.555	11,2%
Investissements / Investerings	2.538	1.890	-648	-25,5%
Décompte / Afrekening	61.414	0	-61.414	-100,0%
TOTAL / TOTAAL	1.635.579	1.745.699	110.120	6,7%

Ménages

Dans le projet de budget initial 2023, le crédit de dépenses prévu pour les prestations familiales progresse de 74,7 millions d'euros (+7,6 %) pour s'établir à 1.055,7 millions d'euros. Cette augmentation comprend essentiellement :

- une hausse du montant de base à concurrence de 80,6 millions d'euros à la suite des futurs dépassements de l'indice-pivot en 2023 et de l'évolution du nombre d'enfants ;
- une hausse des dépenses de 6 millions d'euros liée aux nouveaux arrivants en raison de la guerre en Ukraine ;
- une économie de 6 millions d'euros à la suite du contrôle des revenus cadastraux lors de l'octroi des allocations sociales ;
- la suppression des régularisations des primes Covid 2020 de 8 millions d'euros.

Soins de santé

Les crédits d'engagement et de liquidation pour les forfaits maisons de repos⁽²⁸⁾ progressent de 46,1 millions d'euros (+13,5%) pour atteindre 389,5 millions d'euros à la suite des indexations attendues. Comme dans le budget ajusté 2022, 44,9 millions d'euros de moyens sont à nouveau prévus pour le passage de la facturation trimestrielle à la facturation mensuelle des SMR. L'adaptation du logiciel, qui est nécessaire pour ce passage, ne peut en effet plus être réalisée en 2022.

(28) AB 03.001.31.01.3432.

Gezinnen

In het ontwerp van de initiële begroting 2023 neemt het uitgavenkrediet voor de gezinsbijslag toe met 74,7 miljoen euro (+7,6%) tot 1.055,7 miljoen euro. Die stijging omvat voornamelijk:

- Een stijging van het basisbedrag met 80,6 miljoen euro als gevolg van de verdere overschrijdingen van de spilindex in 2023 en de evolutie van het aantal kinderen.
- Een toename van de uitgaven met 6 miljoen euro verbonden aan nieuwkomers ingevolge de oorlog in Oekraïne.
- Een besparing van 6 miljoen euro naar aanleiding van de controle op de kadastrale inkomens bij de toekenning van sociale toelagen.
- Het wegvallen van de regularisaties van de Covid premies 2020 van 8 miljoen euro.

Gezondheidszorg

De vastleggings- en vereffeningkredieten voor forfaits rusthuizen⁽²⁸⁾ stijgen met 46,1 miljoen euro (+13,5%) naar 389,5 miljoen euro door verwachte indexeringen. Zoals bij de aangepaste begroting 2022 zijn opnieuw 44,9 miljoen euro aan middelen voorzien voor de overgang van een trimestriële naar een maandelijkse facturatie van de RMOB's. De aanpassing van de software, die nodig is voor deze overgang, kan immers niet meer gerealiseerd worden in 2022.

(28) BA 03.001.31.01.3432

En ce qui concerne les conventions de revalidation avec les institutions⁽²⁹⁾, tant les crédits d'engagement que les crédits de liquidation augmentent de 11,7 millions d'euros (+35 %) pour s'établir à 45,1 millions d'euros. Cette hausse s'explique non seulement par l'indexation mais aussi et surtout par un montant de 6,8 millions d'euros prévu pour le transfert de l'établissement « L'Équipe » de la Cocom vers la Cocom et un montant d'1,4 million d'euros inscrit pour des mesures dans le cadre de la norme de croissance.

Aide aux personnes

Les principales variations concernent les allocations de base 'subventions de fonctionnement aux institutions agréées pour les personnes handicapées (secteur privé)⁽³⁰⁾ et 'AAPA (allocation d'aide aux personnes âgées)⁽³¹⁾, qui augmentent respectivement de 2,9 millions d'euros (+16 %) et de 4,0 millions d'euros (14,4%) pour s'établir à 21,0 millions d'euros et à 31,4 millions d'euros en raison essentiellement des indexations attendues.

Le montant des subventions facultatives reste en principe constant. Aucune indexation n'est appliquée. Il est cependant tenu compte des mesures reprises dans la norme de croissance des années précédentes et de la nouvelle norme de croissance de 2023.

Accords non marchands

Les crédits d'engagement et de liquidation pour la mise en œuvre des accords non marchands⁽³²⁾ augmentent de 15,0 millions d'euros (+68,7 %) pour s'établir à 36,8 millions d'euros, en raison de l'indexation et de l'adaptation des barèmes salariaux (Ific).

Fonctionnement

Les crédits de personnel⁽³³⁾ augmentent de 4,1 millions d'euros (+13,6 %) pour atteindre 33,9 millions d'euros à la suite d'un élargissement du plan de personnel à raison de 30 places.

Décompte

Comme signalé au chapitre 3, le projet de budget initial 2023 n'intègre pas encore le décompte des dotations de fonctionnement et d'investissement des SCR pour l'année 2022. Le décompte 2022 sera estimé lors de l'ajustement du budget 2023. Le budget ajusté 2022 intégrait les décomptes des dotations de fonctionnement et d'investissement 2019-2021 (61,4 millions d'euros).

(29) AB 03.001.31.04.3432.

(30) AB 03.001.31.16.3432.

(31) AB 03.002.31.03.3432.

(32) AB 03.001.31.23.3432.

(33) AB 01.001.07.01.1111, AB 01.001.07.02.1112, AB 01.001.07.03.1120, AB 01.001.07.05.1140, AB 01.001.07.06.1120 et AB 01.001.07.10.1120.

Voor de revalidatieovereenkomsten met instellingen⁽²⁹⁾ nemen zowel de vastleggings- als de vereffeningkredieten toe met 11,7 miljoen euro (+35%) tot 45,1 miljoen euro. Deze toename komt, buiten de indexatie, voornamelijk door 6,8 miljoen euro voor de overheveling van de instelling "l'Equipe" van de FGC naar de GGC en door 1,4 miljoen euro voor maatregelen in het kader van de groeinorm.

Bijstand aan personen

De voornaamste wijzigingen situeren zich op de basisallocaties 'werkingssubsidies aan de erkende instellingen voor gehandicapte personen (privé- sector)⁽³⁰⁾' en 'tegenoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB)⁽³¹⁾' die toenemen met respectievelijk 2,9 miljoen euro (+16%) en 4,0 miljoen euro (14,4%) tot 21,0 miljoen euro en 31,4 miljoen euro door voornamelijk de verwachte indexeringen.

Voor de facultatieve subsidies blijft het bedrag in principe constant, er vindt geen indexering plaats. Er wordt wel rekening gehouden met de maatregelen die opgenomen zijn in de groeinorm van de voorbije jaren en de nieuwe groeinorm van 2023.

Non-profitakkoorden

De vastleggings- en vereffeningkredieten voor de uitvoering van de non-profit akkoorden⁽³²⁾ nemen toe met 15,0 miljoen euro (+68,7) tot 36,8 miljoen euro. Deze stijging is, buiten de indexatie, het gevolg van de aanpassing van de loonbarema's (IFIC).

Werking

De personeelskredieten⁽³³⁾ nemen toe met 4,1 miljoen euro (+13,6%) tot 33,9 miljoen euro door een uitbreiding van het personeelsplan met 30 plaatsen.

Afrekening

Zoals vermeld in hoofdstuk 3 houdt het ontwerp van de initiële begroting 2023 nog geen rekening met de afrekening van de werkings- en investeringsdotaties 2022 van de DVC. Bij de aanpassing van de begroting 2023 zal de afrekening 2022 worden geraamd. De aangepaste begroting 2022 hield rekening met de afrekeningen van de werkings- en investeringsdotaties 2019-2021 (61,4 miljoen euro).

(29) BA 03.001.31.04.3432

(30) BA 03.001.31.16.3432

(31) BA 03.002.31.03.3432

(32) BA 03.001.31.23.3432

(33) BA 01.001.07.01.1111, BA 01.001.07.02.1112, BA 01.001.07.03.1120, BA 01.001.07.05.1140, BA 01.001.07.06.1120 en BA 01.001.07.10.1120

5.3. New Samusocial

Le projet de budget initial 2023 de New Samusocial est présenté à l'équilibre. Les recettes et les dépenses s'élèvent à 37,4 millions d'euros.

Par rapport au budget ajusté 2022, les prévisions de recettes augmentent globalement de 6,9 millions d'euros (+22,5 %), à la suite, d'une part, de l'augmentation des dotations accordées par la Cocom (+3,3 millions d'euros), Fedasil (+3,9 millions d'euros) et l'Inami (+135 milliers d'euros) et d'autre part, de la non-reconduction de la dotation de Bruss'Help en 2023 (-0,5 million d'euros).

Les prévisions de dépenses augmentent de 6,2 millions d'euros (+19,8 %) en raison de la croissance, sous l'effet de l'inflation, des dépenses de personnel (+5,5 millions d'euros), de la hausse des dépenses relatives aux achats de biens non durables et de services (+437 milliers d'euros), et de la constitution d'une provision pour assurances accidents de travail (+340 milliers d'euros).

5.4. Bruss'Help

Les prévisions de recettes et de dépenses du budget initial 2023 s'élèvent à 2,5 millions d'euros (+ 57 milliers d'euros par rapport au budget ajusté 2022, soit +2,4 %). Le budget est dès lors à l'équilibre.

Les prévisions de recettes et de dépenses intègrent l'augmentation de la dotation allouée par la Cocom (+57 milliers d'euros), des dépenses de personnel (+38 milliers d'euros) et de location de biens immobiliers (+19 milliers d'euros), sous l'effet de l'inflation.

5.3. New Samusocial

Het ontwerp van initiële begroting 2023 van New Samusocial wordt voorgesteld in evenwicht. De ontvangsten en de uitgaven belopen 37,4 miljoen euro.

In vergelijking met de aangepaste begroting 2022 stijgen de geraamde ontvangsten globaal met 6,9 miljoen euro (+22,5%). Dat is enerzijds het gevolg van de stijging van de dotaties die worden toegekend door de GGC (+3,3 miljoen euro), Fedasil (+3,9 miljoen euro) en het RIZIV (+135 duizend euro) en anderzijds van het feit dat de dotatie van Bruss'Help niet opnieuw werd ingeschreven in 2023 (-0,5 miljoen euro).

De geraamde uitgaven stijgen met 6,2 miljoen euro (+19,8%) omdat door de inflatie de personeelskosten toenemen (+5,5 miljoen euro), omdat de uitgaven voor aankopen van niet-duurzame goederen en diensten toenemen (+437 duizend euro) en omdat er een provisie werd aangelegd voor verzekeringen tegen arbeidsongevallen (+340 duizend euro).

5.4. Bruss'Help

De ontvangsten- en uitgavenramingen in de initiële begroting 2023 belopen 2,5 miljoen euro (+57 duizend euro in vergelijking met de aangepaste begroting 2022, d.i. +2,4%). De begroting is bijgevolg in evenwicht.

In de ontvangsten- en uitgavenramingen is de verhoging van de door de GGC toegekende dotatie (+57 duizend euro), van de personeelsuitgaven (+38 duizend euro) en van de huur voor vastgoed (+19 duizend euro) door de impact van de inflatie verwerkt.

III. Échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes

M. Gilles Verstraeten note qu'il est question à trois reprises, dans l'exposé général du budget, d'une 'Cocomisation'. La Cour des comptes explique qu'il s'agit du transfert vers la Cocom d'aides et de subventions prises en charge jusqu'alors par les Commissions communautaires française et flamande. Dans son rapport sur le budget de la Région de Bruxelles-Capitale, la Cour précise que ce transfert de charges « concerne, entre autres, la reprise des aides individuelles et des aides à l'emploi pour les personnes en situation de handicap, ainsi que les bureaux d'accueils pour les primo-arrivants ». Or, si les bureaux d'accueils francophones relèvent en effet de la Commission communautaire française, leurs équivalents néerlandophones ressortissent directement à la Communauté flamande. La Cour a-t-elle une vue plus détaillée de ce que recouvre cette 'Cocomisation' annoncée ?

Cette année encore, des crédits immenses abondent des provisions destinées à financer les mesures de crise. L'orateur conteste l'admissibilité du procédé au regard du principe budgétaire de spécialité. Des provisions sont envisageables pour couvrir l'imprévisible, mais certaines dépenses sont déjà identifiées et pourraient dès à présent être inscrites sur des allocations de base spécifiques. Si le député comprend bien, la Cocom, pour financer ces provisions, prévoit dans son budget 2023 de recevoir de la Région un montant qui n'est pas inscrit dans le budget 2023 de cette entité mais devrait l'être lors du prochain ajustement budgétaire. Une telle opération a-t-elle déjà été pratiquée dans le passé ?

Mme Delphine Chabbert demande si la Cour des comptes peut confirmer que la 'Cocomisation' précitée vise bien, non pas des politiques nouvelles, mais le transfert de politiques existantes actuellement exercées par les Commissions communautaires française et flamande.

M. Ahmed Mouhssin relève que la Cour des comptes réitère un fois encore ses observations sur le périmètre de consolidation de la Cocom. Quels sont les motifs présentés par le Collège réuni à la Cour des comptes pour justifier que les budgets de 9 des 14 unités relevant de ce périmètre ne soient pas consolidés avec le budget des services du Collège réuni ?

L'évolution de l'encours des engagements paraît-elle normale à la Cour ?

L'intervenant souhaiterait des éclaircissements sur les prévisions de sous-utilisation des crédits.

III. Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof

De heer Gilles Verstraeten merkt op dat in de algemene toelichting bij de begroting drie keer wordt verwezen naar een 'Cocomisatie'. Het Rekenhof legt uit dat het gaat om de overdracht naar de GGC van steunmaatregelen en subsidies die voorheen door de Franse en Vlaamse Gemeenschapscommissie werden beheerd. In zijn verslag over de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest preciseert het Hof dat die overdracht van lasten "onder andere betrekking [heeft] op de overname van de individuele steun en de tewerkstellingssteun voor personen met een handicap, evenals van de onthaalbureaus voor nieuwkomers". Aan Franstalige kant worden de onthaalbureaus door de Franse Gemeenschapscommissie beheerd, maar aan Nederlandstalige kant worden ze rechtstreeks door de Vlaamse Gemeenschap beheerd. Heeft het Rekenhof een gedetailleerder beeld van wat onder deze aangekondigde 'Cocomisatie'?

Ook dit jaar worden enorme bedragen ingeschreven in provisies om de crisismaatregelen te financieren. De spreker betwist de aanvaardbaarheid van de werkwijze in het licht van het beginsel van de begrotingspecialiteit. Er kunnen provisies worden vastgelegd om voorbereid te zijn op het onvoorziene, maar sommige uitgaven zijn reeds gekend en kunnen nu worden opgenomen in specifieke basisallocaties. Als de volksvertegenwoordiger het goed begrijpt, voorziet de GGC, om deze provisies te financieren, in haar begroting 2023 in de ontvangst van een bedrag van het Gewest dat niet in de begroting 2023 van deze entiteit is ingeschreven, maar bij de volgende begrotingsaanpassing zou moeten worden ingeschreven. Is een dergelijke verrichting ooit in het verleden uitgevoerd?

Mevrouw Delphine Chabbert vraagt of het Rekenhof kan bevestigen dat de bovengenoemde 'Cocomisatie' geen betrekking heeft op nieuw beleid, maar op de overdracht van bestaand beleid dat momenteel wordt uitgeoefend door de Franse en de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

De heer Ahmed Mouhssin merkt op dat het Rekenhof zijn opmerkingen over de consolidatieperimeter van de GGC nogmaals herhaalt. Welke redenen heeft het Verenigd College aan het Rekenhof voorgelegd om te rechtvaardigen dat de begrotingen van 9 van de 14 eenheden binnen deze perimeter niet zijn geconsolideerd met de begroting van de diensten van het Verenigd College?

Acht het Rekenhof de evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen normaal?

De spreker wil opheldering over de geraamde onderbanningen van kredieten.

À propos des dépenses non structurelles, dites *one-off*, le député se demande si ce mécanisme de provisions est admissible et si d'autres entités belges y recourent.

M. Christophe Magdalijs s'enquiert de l'éventuelle dette à court terme de la Cocom.

Mme Gisèle Buchsenschmidt, première auditrice près la Cour des comptes, confirme que la 'Cocomisation' vise des transferts et non des politiques nouvelles. Selon une décision prise le 23 juin 2022 par le gouvernement bruxellois, ce processus s'étalera sur les années 2023 et 2024. À titre d'exemple, ce mécanisme permet à la Commission communautaire française d'éviter en 2023 une dépense de quelque 10 millions d'euros. Le montant correspondant n'est pas visible dans le budget de la Cocom, mais il est possible qu'il soit inscrit dans celui d'Iriscare, via une dotation de la Cocom.

Les recettes de 53,1 millions d'euros qui financeront les provisions de crise ne sont pas inscrites dans le budget 2023 de la Cocom. On pourrait donc considérer que la Cocom présente un déficit à hauteur de ce montant, mais le Collège réuni qualifie ces opérations de *one-off* et les neutralise en anticipant les effets des futurs ajustements budgétaires de la Région et de la Cocom. Le budget 2023 de la Région prévoit des crédits couvrant partiellement ce montant, sous la forme de provisions destinées aux mesures liées à la crise énergétique et à l'accueil des réfugiés ukrainiens, et la Région s'est engagée à inscrire au prochain ajustement les moyens afférents à la provision destinée à la poursuite de la lutte contre la pandémie de Covid-19. Dès lors, la Cour des comptes estime que le solde de financement de la Cocom est de -53,1 millions d'euros.

Le recours à de telles provisions n'est pas souhaitable car il n'est pas conforme au principe budgétaire de spécialité. La Cour recommande par conséquent de recourir aux provisions uniquement lorsque la destination du crédit n'est pas suffisamment déterminée au moment du dépôt du projet de budget. Aussi les dépenses déjà identifiées auraient-elles dû être inscrites d'emblée sur les allocations de base spécifiques.

La plupart des entités recourent à ce mécanisme de provision, en faisant appel à la clause de flexibilité pour investissements ou à la clause dérogatoire générale (clauses qui ne concernent pas la Cocom, mais que la Région invoque).

La Cour des comptes n'a pas eu d'échanges avec les cabinets des membres du Collège réuni sur la question du périmètre de consolidation, sauf peut-être lors de la certification des comptes. La Cour constate que la Cocom ne respecte pas le cadre européen, qui impose une énumération

de la non-structurelle (one-off) concerne, demande le représentant du peuple si ce mécanisme de provisions est admissible et si d'autres entités belges y recourent.

De heer Christophe Magdalijs vraagt naar de mogelijke kortetermijnschuld van de GGC.

Mevrouw Gisèle Buchsenschmidt, eerste auditeur bij het Rekenhof, bevestigt dat de 'Cocomisatie' gericht is op overdrachten en niet op nieuwe beleidsmaatregelen. Volgens een beslissing van de Brusselse regering van 23 juni 2022 zal dit proces in de jaren 2023 en 2024 plaatsvinden. Dankzij dit mechanisme kan de Franse Gemeenschapscommissie bijvoorbeeld een uitgave van ongeveer 10 miljoen euro in 2023 vermijden. Het desbetreffende bedrag is niet zichtbaar in de begroting van de GGC opgenomen, maar het is mogelijk dat het via een toewijzing van de GGC in de begroting van Iriscare wordt ingeschreven.

De ontvangsten van 53,1 miljoen euro waarmee de crisisprovisies zullen worden gefinancierd, zijn niet opgenomen in de begroting 2023 van de GGC. Men zou dus kunnen stellen dat de GGC een tekort van dit bedrag heeft, maar het Verenigd College kwalificeert deze verrichtingen als *one-off* en neutraliseert ze door te anticiperen op de gevolgen van toekomstige begrotingsaanpassingen door het gewest en de GGC. De begroting 2023 van het gewest voorziet in kredieten om dit bedrag gedeeltelijk te dekken, in de vorm van provisies voor maatregelen in verband met de energiecrisis en de opvang van Oekraïense vluchtelingen, en het gewest heeft toegezegd in de volgende aanpassing de middelen op te nemen voor de provisie om de covidcrisis verder te bestrijden. Bijgevolg raamt het Rekenhof het financieringssaldo van de GGC op -53,1 miljoen euro.

Het gebruik van een dergelijke provisie is niet wenselijk omdat dit niet strookt met het begrotingsbeginsel van specialiteit. Het Rekenhof beveelt daarom aan de provisies alleen te gebruiken wanneer de bestemming van het krediet onvoldoende vaststaat bij de indiening van de ontwerp-begroting. De reeds vastgestelde uitgaven hadden dus van meet af aan in de specifieke basisallocaties moeten worden opgenomen.

De meeste entiteiten maken gebruik van dit provisiemechanisme en gebruiken de flexibiliteitsclausule voor investeringen of de algemene ontsnappingsclausule (clausules die geen betrekking hebben op de GGC, maar waarop het gewest zich beroept).

Het Rekenhof heeft geen contacten gehad met de kabinetten van de leden van het Verenigd College over de kwestie van de consolidatieperimeter, behalve misschien bij de certificering van de rekeningen. Het Rekenhof stelt vast dat de GGC niet voldoet aan het Europese kader, dat

des organismes non repris dans les budgets mais qui font partie du périmètre de consolidation, ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement. Le périmètre de consolidation est défini par l'Institut des comptes nationaux, qui en établit la liste deux fois par an, en avril et en octobre.

L'augmentation de l'encours des engagements, essentiellement due aux investissements, est potentielle à ce stade : elle se vérifiera ou non lors de l'exécution du budget. Elle paraît normale en principe.

L'estimation de la sous-utilisation des crédits semble plausible, vu les sous-utilisations observées ces deux dernières années aux budgets d'Iriscare et des services du Collège réuni. Cette correction que le Collège réuni opère *ex ante* est autorisée par le système européen des comptes nationaux et régionaux (SEC) mais la pertinence de cette estimation ne pourra être vérifiée qu'*ex post*.

En matière de dette : la Cocom n'a pas la capacité d'emprunter et n'a donc pas de dette à long terme. Si la question porte sur la trésorerie, elle concerne alors le compte et n'appelle pas de réponse dans le cadre de l'examen du budget.

M. Gilles Verstraeten demande si l'inscription, par une entité, de recettes provenant d'une autre entité, sans que cette dernière ne prévoie une dépense équivalente dans son propre budget (même si elle s'engage à le faire lors d'un ajustement ultérieur), est admissible et, dans l'affirmative, a déjà été mise en œuvre dans le passé.

Mme Gisèle Buchsenschmidt, première auditrice près la Cour des comptes, répond que le Collège réuni avait l'an dernier neutralisé 104 millions d'euros que la Région n'avait pas inscrit dans son budget des dépenses. C'était la première fois que cette situation se présentait, qui se reproduit à l'identique cette année. La Cour n'approuve pas ce procédé, qui à sa connaissance ne se présente pas dans d'autres budgets, car chaque partie doit présenter ses documents budgétaires avec la plus grande transparence.

IV. Discussion générale conjointe (ouverture)

Mme Françoise Schepmans salue l'allocation de crédits important à la gestion des crises liées à la pandémie de Covid-19, à la hausse des prix de l'énergie et à l'accueil des réfugiés ukrainiens, mais condamne le recours à des provisions pour ce faire, procédé dont la Cour des comptes critique le manque de transparence. Comment le montant

een lijst voorschrijft van de organen die niet in de begroting zijn opgenomen maar wel onder de consolidatieperimeter vallen, alsmede een analyse van hun invloed op het financieringssaldo. De consolidatieperimeter wordt vastgesteld door het Instituut voor de Nationale Rekeningen, dat de lijst tweemaal per jaar opstelt, in april en oktober.

De toename van het uitstaand bedrag van de vastleggingen, voornamelijk te wijten aan investeringen, is in dit stadium potentieel: dit zal tijdens de uitvoering van de begroting al dan niet worden geverifieerd. Het lijkt in principe normaal.

De raming van de onderbenuttingen van de kredieten lijkt aannemelijk, gezien de onderbenuttingen die de afgelopen twee jaar werden vastgesteld in de begrotingen van Iriscare en de diensten van het Verenigd College. Deze correctie *ex ante* door het Verenigd College wordt toegestaan door het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen (ESR), maar de relevantie van deze raming kan alleen *ex post* worden geverifieerd.

Wat de schuld betreft, beschikt de GGC niet over de capaciteit om te lenen en heeft zij dus geen langetermijnschuld. Gaat de vraag over de kasmiddelen, dan betreft het de rekening en hoeft deze niet in het kader van het onderzoek van de begroting te worden beantwoord.

De heer Gilles Verstraeten vraagt of het inschrijven van ontvangsten door de ene entiteit van een andere entiteit, zonder dat deze laatste in haar eigen begroting een overeenkomstige uitgave voorziet (ook al verbindt zij zich ertoe dit bij een latere aanpassing te doen) toelaatbaar is en, zo ja, in het verleden reeds werd toegepast.

Mevrouw Gisèle Buchsenschmidt, eerste auditeur bij het Rekenhof, antwoordt dat het Verenigd College vorig jaar 104 miljoen euro had geneutraliseerd die het Gewest niet in zijn uitgavenbegroting had opgenomen. Dat was de eerste keer dat deze situatie zich voordeed en het gebeurt dit jaar opnieuw. Het Rekenhof keurt deze werkwijze niet goed, die bij zijn weten niet voorkomt in andere begrotingen, aangezien elke partij haar begrotingsdocumenten met de grootst mogelijke transparantie moet indienen.

IV. Samengevoegde algemene bespreking (opening)

Mevrouw Françoise Schepmans juicht de toewijzing van aanzienlijke middelen voor crisisbeheer in verband met de covidcrisis, de stijgende energieprijzen en de opvang van Oekraïense vluchtelingen toe, maar veroordeelt het gebruik van provisies voor dit doel, een werkwijze die het Rekenhof bekritiseert wegens gebrek aan transparantie.

de ces provisions a-t-il été fixé ? Serait-il possible de disposer d'une ventilation, même prévisionnelle, de ces montants ? L'intervenante regrette, au regard des besoins de la population bruxelloise et du caractère essentiel des politiques de santé et d'action sociale relevant de la Cocom, que le Collège réuni prévoit de ne pas utiliser 78,6 millions d'euros pourtant inscrits au budget de l'entité. Pourrait-il s'en expliquer ? En ce qui concerne le périmètre de consolidation, la députée souhaite savoir si le Collège réuni a l'intention d'inclure à l'avenir les unités qui ne sont actuellement pas reprises dans le budget consolidé, afin de donner une image réaliste du solde de financement de la Cocom. Il est à cet égard appréciable que le budget des dépenses d'Iriscare figure dans les documents budgétaires. Cependant, l'oratrice déplore que l'ensemble des crédits relatifs aux allocations familiales soient inscrits sur une allocation de base unique, ce qui fait obstacle à une vue transparente de la manière dont Iriscare exécute cette politique.

M. Gilles Verstraeten reproche au Collège réuni de n'avoir déposé ses projets budgétaires que deux jours avant le terme légal, ce qui a empêché la Cour des comptes d'adopter son rapport avant le 22 novembre 2022, soit deux jours avant la présente discussion, ne laissant aux députés qu'un délai fort bref pour en prendre connaissance. Des progrès peuvent-ils être espérés sur ce plan ?

Cette année encore, le député regrette le caractère succinct de l'exposé général du budget – seulement 10 pages, contre 239 pour le budget de la Région (doc. n° B-138/1 – 2022/2023) – et l'absence de notes d'orientation explicitant les objectifs opérationnels du Collège réuni et le calendrier de leur mise en œuvre, absence que les brèves justifications annexées au budget (doc. n° B-137/2 – 2022/2023) ne compensent en rien. Vu l'augmentation des effectifs des services du Collège réuni et l'accord de coopération entre les administrations de la Région et de la Cocom en matière de budget et de finances, quand des avancées peuvent-elles enfin être escomptées ? L'extension des compétences de la Cocom et la croissance constante de ses dépenses, nécessitée par la détérioration continue de la situation des Bruxellois, justifient que la confection des documents budgétaires reçoive enfin l'attention qu'elle mérite. Des tableaux de chiffres ne peuvent à eux seuls permettre de saisir la manière dont le Collège réuni entend mettre sous contrôle les problèmes de pauvreté, de sans-abrisme et de santé – pas davantage que les buts poursuivis ou les résultats éventuellement engrangés. L'orateur rêve qu'un jour, le Collège réuni demandera *moins* de moyens pour telle politique parce que les dépenses exposées auront permis de résorber tel problème. Le même défaut d'explicitation affecte les budgets d'Iriscare, de Bruss'Help et du New Samusocial, confiés à la gestion paritaire : la justification des options budgétaires de ces organismes et les résultats obtenus échappent au contrôle de l'Assemblée

Hoe werd het bedrag van deze provisies vastgesteld? Zou het mogelijk zijn een uitsplitsing, zelfs een voorlopige, van deze bedragen te krijgen? De spreker betreurt dat het Verenigd College, gelet op de behoeften van de Brusselse bevolking en het essentiële karakter van het beleid inzake volksgezondheid en maatschappelijk welzijn waarvoor de GGC verantwoordelijk is, van plan is 78,6 miljoen euro niet te gebruiken, hoewel dit bedrag in de begroting van de entiteit is ingeschreven. Kan het dit uitleggen? Wat de consolidatieperimeter betreft, wil de volksvertegenwoordigster weten of het Verenigd College van plan is in de toekomst ook de eenheden op te nemen die momenteel niet in de geconsolideerde begroting zijn opgenomen, teneinde een realistisch beeld te geven van het financieringssaldo van de GGC. In dit verband is het goed dat de uitgavenbegroting van Iriscare in de begrotingsdocumenten wordt opgenomen. De spreekster betreurt het echter dat alle middelen voor kinderbijslag onder één basisallocatie worden ingeschreven, wat een transparant beeld van de wijze waarop Iriscare dit beleid uitvoert in de weg staat.

De heer Gilles Verstraeten verwijt het Verenigd College dat het zijn begrotingsplannen pas twee dagen voor de wettelijke termijn heeft ingediend, waardoor het Rekenhof haar verslag niet vóór 22 november 2022 kon aannemen, dat wil zeggen twee dagen voor de huidige bespreking, en de volksvertegenwoordigers slechts zeer weinig tijd hadden om het te lezen. Kan op dit gebied vooruitgang worden verwacht?

Ook dit jaar betreurt de volksvertegenwoordiger het beknopte karakter van de algemene toelichting bij de begroting – slechts 10 pagina's, tegenover 239 voor de begroting van het Gewest (stuk nr. B-138/1 – 2022/2023) – en het ontbreken van beleidsnota's waarin de operationele doelstellingen van het Verenigd College en het tijdschema voor de uitvoering ervan worden toegelicht. Dit gebrek wordt niet gecompenseerd door de korte verantwoordingen die bij de begroting zijn gevoegd (stuk nr. B-137/2 – 2022/2023). Wanneer kan eindelijk vooruitgang worden verwacht, gezien de uitbreiding van het personeel van de diensten van het Verenigd College en het samenwerkingsakkoord tussen de administraties van het gewest en de GGC op het gebied van begroting en financiën? De uitbreiding van de bevoegdheden van de GGC en de voortdurende stijging van haar uitgaven, die noodzakelijk zijn wegens de voortdurende verslechtering van de situatie van de Brusselaars, rechtvaardigen dat de opstelling van begrotingsdocumenten eindelijk de aandacht krijgt die zij verdient. Cijfertabellen alleen kunnen niet weergeven hoe het Verenigd College de problemen van armoede, dakloosheid en gezondheid onder controle wil krijgen – noch kunnen zij de nagestreefde doelstellingen of de eventueel bereikte resultaten weergeven. De spreker droomt ervan dat het Verenigd College op een dag *minder* middelen zal vragen voor een bepaald beleid omdat de gedane uitgaven een bepaald probleem hebben opgelost. Hetzelfde gebrek aan toelichting geldt voor de begrotingen

réunie. La non-transmission du compte général consolidé de la Cocom pour les années 2019, 2020 et 2021 et des comptes généraux 2020 et 2021 de Bruss'Help et du New Samusocial illustre un manquement récurrent aux obligations légales de la Cocom, dont la non-inclusion de l'ensemble des unités relevant de son périmètre de consolidation forme un autre exemple. Le Collège réuni entend-il se conformer à ses obligations ? Ou peut-être envisage-t-il de modifier les dispositions légales qu'il enfreint à chaque exercice budgétaire ? S'agissant en particulier de l'omission de 9 unités relevant du périmètre de consolidation de la Cocom, le collège réuni a-t-il évalué l'impact de cette omission sur son solde de financement ?

Le budget de la Région prévoit une dotation de 11,1 millions d'euros pour le transfert à la Cocom du financement de matières gérées jusqu'alors par les Commissions communautaires française et flamande. Quelles sont précisément les charges que cette 'Cocomisation' vise à transférer ? En résultera-t-il des compétences parallèles ? Est-ce à Iriscare que sera confiée la gestion de ces crédits ?

L'objectif de la Région est d'atteindre l'équilibre budgétaire d'ici 2024. L'orateur est d'avis que ce but ne sera probablement pas atteignable sans toucher également aux dépenses de la Cocom. Le budget de cette entité prévoit-il des mesures d'économie ?

Lors de la présentation du plan social-santé intégré (doc. n° [B-125/1 – 2022/2023](#)), le député avait noté que la mise en œuvre des initiatives y était systématiquement annoncée sous réserve de la disponibilité des crédits nécessaires, de sorte qu'il s'agit non d'un véritable plan mais d'un simple catalogue de mesures. Les moyens prévus (13,7 millions d'euros dont 12,3 sont versés dans une provision) semblent insuffisants pour les financer toutes. Qu'en est-il ?

Pourquoi le Collège réuni persiste-t-il à recourir à des provisions pour couvrir les dépenses liées aux crises, malgré les critiques récurrentes de la Cour des comptes ? Pourquoi ne pas ventiler ces montants énormes directement entre les allocations de base idoines, conformément aux principes budgétaires ?

Il ressort de l'échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes que, pour la deuxième année consécutive, le Collège réuni dissimule un déficit (de 104 millions d'euros à l'initial 2022 et de 53,1 millions d'euros à l'initial 2023) derrière une dotation régionale équivalente dont le montant ne figure pas au budget des

van Iriscare, Bruss'Help en New Samusocial, die onder paritair beheer staan: de verantwoording van de begrotingsopties van deze instanties en de verkregen resultaten vallen buiten de controle van de Verenigde Vergadering. De niet-indiening van de geconsolideerde algemene rekening van de GGC voor de jaren 2019, 2020 en 2021 en van de algemene rekeningen 2020 en 2021 van Bruss'Help en New Samusocial illustreert een terugkerende niet-nakoming van de wettelijke verplichtingen van de GGC. Het niet opnemen van alle eenheden in haar consolidatieperimeter is daar een ander voorbeeld van. Is het Verenigd College van plan zijn verplichtingen na te komen? Of is het misschien van plan de wettelijke bepalingen die zij elk begrotingsjaar overtreedt aan te passen? Heeft het Verenigd College in het bijzonder met betrekking tot de weglating van 9 eenheden uit de consolidatieperimeter van de GGC de gevolgen van deze weglating voor zijn financieringssaldo geëvalueerd?

In de begroting van het gewest is een dotatie van 11,1 miljoen voorzien voor de overdracht naar de GGC van de financiering van aangelegenheden die voorheen door de Franse en de Vlaamse Gemeenschapscommissie werden beheerd. Wat zijn precies de lasten die bij deze 'Cocomisatie' worden overgedragen? Zal dit leiden tot parallelle bevoegdheden? Zal het beheer van deze middelen aan Iriscare worden toevertrouwd?

Het Gewest streeft naar een begrotingsevenwicht tegen 2024. Volgens de spreker kan dit doel waarschijnlijk niet worden bereikt zonder ook de uitgaven van de GGC aan te pakken. Zijn er besparingsmaatregelen in de begroting van deze entiteit?

De volksvertegenwoordiger merkt op dat bij de voorstelling van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan (stuk nr. [B-125/1 – 2022/2023](#)), de uitvoering van de maatregelen systematisch werd aangekondigd onder voorbehoud van de beschikbaarheid van de nodige middelen, zodat het niet om een echt plan gaat maar om een opsomming van maatregelen. De uitgetrokken middelen (13,7 miljoen euro, waarvan 12,3 miljoen in een provisie wordt gestort) lijken onvoldoende om ze allemaal te financieren. Hoe zit het daarmee?

Waarom blijft het Verenigd College provisies gebruiken om crisisgerelateerde uitgaven te dekken, ondanks herhaalde kritiek van het Rekenhof? Waarom worden deze enorme bedragen niet rechtstreeks toegewezen aan de passende basisallocaties, overeenkomstig de begrotingsbeginselen?

Uit de gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof blijkt dat het Verenigd College voor het tweede opeenvolgende jaar een tekort (van 104 miljoen euro in de initiële begroting 2022 en 53,1 miljoen euro in de initiële begroting 2023) verbergt achter een equivalente gewestelijke dotatie, waarvan het bedrag niet voorkomt in

dépenses de la Région. Il s'ensuit que ni le budget des recettes de la Cocom ni celui des dépenses de la Région ne sont transparents. Comment le Collège réuni justifie-t-il ce procédé d'apparence absurde ?

Mme Delphine Chabbert souhaite savoir ce qui, dans le budget à l'examen, correspond à des politiques nouvelles.

M. Ahmed Mouhssin estime que la 'Cocomisation' qui aura lieu en 2023 et 2024 est une étape importante pour en finir, dans les matières concernées, avec le fonctionnement en silo qui prévalait jusqu'alors. De plus amples développements sur les implications de ce processus seraient bienvenues.

Indépendamment du recours à des provisions, il convient de saluer que 53,1 millions d'euros soient affectés par la Cocom à la gestion des crises en cours.

L'orateur estimerait opportun de donner une réponse claire aux questions relatives au périmètre de consolidation.

Le commissaire se réjouit que la qualité des documents budgétaires progresse, avec notamment l'ajout, depuis le budget initial 2022, d'une note de genre ou la rédaction de justifications plus étoffées que celles du budget régional. Des notes d'orientation seraient néanmoins utiles. À terme, il conviendrait d'aligner les documents budgétaires de la Cocom sur ceux de la Région.

Le député constate que, malgré le contexte défavorable, le financement des politiques de la Cocom en matière de santé et d'action sociale est assuré, ce qu'illustre le maintien de la norme de croissance appliquée à la dotation d'Iriscare.

M. Christophe Magdalijs revient sur les opérations de neutralisation : l'estimation de la sous-utilisation des crédits paraît vraisemblable, sur la base des exercices antérieurs, mais son exactitude ne se confirmera qu'*ex post*. Le Collège réuni met-il en place des mécanismes *ex ante* pour garantir que ces 78,6 millions d'euros ne seront effectivement pas utilisés ? Au-delà des dépenses neutralisées, des masses budgétaires significatives sont-elles allouées à des opérations non récurrentes ? Le député pose cette question car la projection pluriannuelle incluse dans l'exposé général prévoit qu'en 2024, la différence entre les recettes et les dépenses diminuera de 42 millions d'euros.

Le député note, dans le budget des recettes, que les dotations fédérales pour les mutualités et la Covid-19 sont mises à zéro, alors qu'elles représentaient 56,2 millions d'euros à l'ajusté 2022. Des discussions sont-elles en cours avec l'autorité fédérale à propos de ces dotations ?

de uitgavenbegroting van het gewest. Bijgevolg is noch de ontvangstenbegroting van de GGC, noch de uitgavenbegroting van het gewest transparant. Hoe rechtvaardigt het Verenigd College deze schijnbaar absurde procedure?

Mevrouw Delphine Chabbert wil weten welke nieuwe beleidsmaatregelen in deze begroting zijn opgenomen.

De heer Ahmed Mouhssin is van mening dat de 'Cocomisatie' die in 2023 en 2024 zal plaatsvinden, een belangrijke stap is om een einde te maken aan het silosysteem dat tot nu toe heeft geheerst. Nadere toelichting over de gevolgen van dit proces zou welkom zijn.

Afgezien van het gebruik van provisies is het een goede zaak dat de GGC 53,1 miljoen euro uittrekt voor het beheer van de lopende crisissen.

De spreker acht het wenselijk een duidelijk antwoord te geven op de vragen over de consolidatieperimeter.

Het verheugt het commissielid dat de kwaliteit van de begrotingsdocumenten verbetert, met bijvoorbeeld de toevoeging van een gendernota sinds de initiële begroting 2022 of de opstelling van uitgebreidere verantwoordingen dan die van de gewestelijke begroting. Beleidsnota's zouden niettemin nuttig zijn. Op termijn moeten de begrotingsdocumenten van de GGC worden afgestemd op die van het gewest.

De volksvertegenwoordiger merkt op dat, ondanks de ongunstige context, de financiering van het gezondheids- en welzijnsbeleid van de GGC verzekerd is, zoals blijkt uit de handhaving van de groeinorm die op de dotatie van Iriscare wordt toegepast.

De heer Christophe Magdalijs komt terug op de neutraliseringsoperaties: de raming van de onderbenutting van de kredieten lijkt waarschijnlijk, op basis van de voorgaande begrotingsjaren, maar de juistheid ervan zal pas achteraf blijken. Voorziet het Verenigd College in mechanismen *ex ante* om ervoor te zorgen dat deze 78,6 miljoen euro effectief niet wordt gebruikt? Worden, afgezien van de geneutraliseerde uitgaven, aanzienlijke begrotingsbedragen uitgetrokken voor eenmalige verrichtingen? De volksvertegenwoordiger stelt deze vraag omdat volgens de in de algemene toelichting opgenomen meerjarenprognose het verschil tussen inkomsten en uitgaven in 2024 met 42 miljoen euro zal afnemen.

In de ontvangstenbegroting merkt hij op dat de federale dotaties voor de ziekenfondsen en Covid-19 op nul worden gezet, terwijl ze in de aanpassing van 2022 56,2 miljoen euro bedroegen. Zijn er besprekingen met de federale overheid aan de gang over deze dotaties?

La ‘Cocomisation’, que le député assimile à une mini-réforme de l’État, concerne surtout des compétences prises en charge à l’heure actuelle par la Commission communautaire française. Quelles garanties peuvent être apportées que les usagers n’en pâtiront pas et que l’usage du français ne régressera pas ? Quelle cohérence présentent ces matières nouvelles par rapport aux compétences propres de la Cocom ?

L’orateur relève que 25 équivalents temps plein seront recrutés au sein des services du Collège réuni, qui passeront la barre des 200 équivalents temps plein. De nouveaux recrutements sont-ils encore prévus les années suivantes ? Dans l’affirmative, la projection pluriannuelle prend-elle en compte les engagements en question, ainsi que les effets de l’inflation sur la masse salariale ?

Pour quels motifs Iriscare est-il autorisé à effectuer dans son budget des dépassements de crédits d’engagement et de liquidation limitatifs (article 14 du manteau) ?

L’intervenant salue le mécanisme d’indexation automatique des allocations familiales bruxelloises à chaque dépassement de l’indice-pivot, qui soutient le pouvoir d’achat des familles et a pour effet subsidiaire que le différentiel avec les montants octroyés en Flandre diminue. Il a été question dans l’exposé introductif d’un examen des dépenses (*spending review*) en vue d’assurer la soutenabilité du système bruxellois de prestations familiales ; le député se demande si la fin de la période transitoire, en 2026, ne résoudra pas *ipso facto* la tension budgétaire et ne permettra pas au système d’atteindre son rythme de croisière.

Une provision de 7,4 millions d’euros est destinée, en soutien aux CPAS, à couvrir les dépenses énergétiques. Les mesures auxquelles seront affectées ces sommes sont-elles déjà définies ?

Mme Els Rochette se joint aux demandes relatives à la production de notes d’orientation.

En ce qui concerne la ‘Cocomisation’, la députée s’enquiert de la liste des charges reprises à la Commission communautaire flamande, d’une part, et à la Commission communautaire française, d’autre part. Comment seront garanties la continuité du service et le respect du bilinguisme ?

M. Jan Busselen pense que les leçons de la pandémie de Covid-19 n’ont pas été tirées et que les promesses de réduire la fragmentation des compétences ont été vite oubliées. La ‘Cocomisation’ annoncée paraît de prime abord renforcer la cohérence des politiques bruxelloises de

De ‘Cocomisatie’, die de volksvertegenwoordiger vergelijkt met een mini-staats hervorming, betreft voornamelijk bevoegdheden die de Franse Gemeenschapscommissie momenteel op zich neemt. Welke garanties kunnen worden gegeven opdat de gebruikers hier niet onder zullen lijden en het gebruik van het Frans niet zal afnemen? Welke samenhang hebben deze nieuwe aangelegenheden met de eigen bevoegdheden van GGC?

De spreker merkt op dat 25 voltijdsequivalenten zullen worden aangeworven bij de diensten van het Verenigd College, die de kaap van 200 voltijdsequivalenten zullen overschrijden. Zijn er nieuwe aanwervingen gepland in de volgende jaren? Zo ja, houdt de meerjarenprognose rekening met deze aanwervingen en met de gevolgen van de inflatie voor de loonsom?

Op welke gronden mag Iriscare in haar begroting vastleggings- en liquidatiekredieten overschrijden (artikel 14 van de mantel)?

De spreker is ingenomen met het automatische indexeringsmechanisme van de Brusselse kinderbijslag bij elke overschrijding van de spilindex, dat de koopkracht van de gezinnen ondersteunt en tot subsidiair gevolg heeft dat het verschil met de in Vlaanderen toegekende bedragen afneemt. In de inleidende uiteenzetting werd verwezen naar een uitgaventoetsing (*spending review*) om de houdbaarheid van het Brusselse stelsel van kinderbijslag te waarborgen; de volksvertegenwoordiger vraagt zich af of het einde van de overgangperiode in 2026 niet ipso facto de budgettaire spanning zal wegnemen en het stelsel op kruissnelheid zal brengen.

Een provisie van 7,4 miljoen euro is bestemd om de OCMW’s te steunen bij het dekken van de energie-uitgaven. Zijn de maatregelen waaraan deze bedragen zullen worden besteed reeds vastgesteld?

Mevrouw Els Rochette sluit zich aan bij de verzoeken om beleidsnota’s op te stellen.

Wat de ‘Cocomisatie’ betreft, vraagt de volksvertegenwoordigster naar de lijst van lasten die enerzijds van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en anderzijds van de Franse Gemeenschapscommissie worden overgenomen. Hoe worden de continuïteit van de dienstverlening en de eerbiediging van de tweetaligheid gewaarborgd?

De heer Jan Busselen vindt dat uit de pandemie niet de nodige lessen zijn geleerd en dat de beloften om de versnippering van bevoegdheden te verminderen snel zijn vergeten. Op het eerste gezicht lijkt de aangekondigde ‘Cocomisatie’ de samenhang van het Brusselse beleid

santé et d'aide aux personnes, mais au bout du compte on compte toujours 9 ministres de la Santé et on renforce le fédéralisme de combat.

Le député applaudit les aides accordées aux réfugiés ukrainiens mais regrette que d'autres réfugiés, en raison peut-être de leur couleur de peau, de leur religion ou parce qu'ils ne fuient pas la bonne guerre, ne bénéficient pas du même accueil.

L'orateur évoque les dizaines d'actions menées ces dernières années par les travailleurs du secteur non marchand, de la fonction publique, des CPAS, des hôpitaux, de l'aide à la jeunesse, etc., la hausse du sans-abrisme, la croissance du recours aux aides sociales, l'allongement des listes d'attente pour un logement social – autant de situations qui continuent de s'aggraver malgré le renforcement continu des budgets. Comment se fait-il que l'augmentation des moyens s'accompagne d'une augmentation des problèmes ? Le budget à l'examen n'apporte aucune solution à cette question. On n'y constate en effet aucun revirement majeur, malgré les crises de la Covid-19, de l'énergie et de la guerre en Ukraine. Si l'on exclut l'indexation, le relèvement des crédits apparaît même assez limité. De nombreux montants relatifs à des subventions demeurent inchangés, ce qui équivaut, dans un contexte inflationniste, à une diminution des moyens alloués aux secteurs concernés. Dans le même temps, les frais de consultance sont multipliés par deux !

En parlant d'indexation, celle des allocations familiales est saluée par le député, qui persiste néanmoins à regretter la défédéralisation de cette politique, qui était sous le giron de l'autorité fédérale l'une des meilleures au monde. Le Collège réuni annonce un examen des dépenses, pour garantir l'efficacité et la viabilité du système bruxellois. Cela signifie-t-il qu'il ouvre la porte à une baisse des allocations, voire à l'instauration de paliers (qui réserveraient les allocations complètes aux familles les plus pauvres et, ce faisant, léseraient les ménages de la classe moyenne) ?

Le député craint que le Collège réuni n'ait pas pris la mesure de la crise énergétique : les 20 millions d'euros attribués aux CPAS et la provision de 7,4 millions d'euros semblent très insuffisants au regard des besoins sociaux consécutifs à l'accroissement des prix de l'énergie.

Selon l'orateur, le recours à des provisions démontre l'improvisation du Collège réuni, son absence de plan et son manque d'ambition. Les sous-utilisations prévues l'inquiètent : de telles économies sont malvenues, en ces temps de difficultés sociales.

inzake gezondheid en bijstand aan personen te versterken, maar uiteindelijk zijn er nog steeds negen ministers van Gezondheid en wordt het vechtfederalisme versterkt.

De volksvertegenwoordiger juicht de hulp aan de Oekraïense vluchtelingen toe, maar betreurt het dat andere vluchtelingen, misschien vanwege hun huidskleur, hun godsdienst of omdat zij niet de juiste oorlog ontvluchten, niet dezelfde ontvangst krijgen.

De spreker noemt de tientallen acties die de afgelopen jaren zijn gevoerd door werknemers in de non-profitsector, van de administraties, de OCMW's, de ziekenhuizen, de jeugdsector enz., de toename van dakloosheid, de toename van het gebruik van sociale bijstand, de verlenging van de wachtlijsten voor een sociale woning – allemaal situaties die blijven verslechteren ondanks de voortdurende verhoging van de middelen. Hoe komt het dat de middelen stijgen, maar de problemen evenredig toenemen? Deze begroting brengt geen enkele oplossing op die vraag. Ondanks de covidcrisis, de energiecrisis en de oorlog in Oekraïne is er geen grote ommekeer geweest. Zonder indexering lijkt de stijging van de kredieten zelfs vrij beperkt. Veel subsidiebedragen blijven ongewijzigd, wat in een inflatoire context een verlaging betekent van de middelen die aan de betrokken sectoren worden toegewezen. Tegelijkertijd worden de consultancykosten verdubbeld.

Over indexering gesproken, die van de kinderbijslag wordt toegejuicht door de volksvertegenwoordiger, maar hij blijft de defederalisering van dit beleid, dat onder het federale gezag een van de beste ter wereld was, betreuren. Het Verenigd College kondigt een uitgaventoetsing aan om de efficiëntie en levensvatbaarheid van het Brusselse systeem te waarborgen. Betekent dit dat de deur wordt opengezet voor een verlaging van de bijslag, of zelfs voor de invoering van een diversificatie (waardoor de volledige uitkeringen voor de armste gezinnen worden gereserveerd en aldus de gezinnen uit de middenklasse worden benadeeld)?

De volksvertegenwoordiger vreest dat het Verenigd College geen rekening heeft gehouden met de energiecrisis: de 20 miljoen euro die aan de OCMW's is toegewezen en de provisie van 7,4 miljoen euro lijken zeer ontoereikend gezien de sociale behoeften die voortvloeien uit de stijging van de energieprijzen.

Volgens de spreker toont het gebruik van provisies de improvisatie, het gebrek aan een plan en het gebrek aan ambitie van het Verenigd College aan. Hij is bezorgd over de geplande onderbenuttingen: dergelijke besparingen zijn ongewenst in tijden waarin de sociale noden zo groot zijn.

Enfin, l'intervenant demande si le projet Optiris de rationalisation de l'administration régionale connaît un équivalent au niveau des services du Collège réuni.

*
* *

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, prend acte des critiques de la Cour des comptes à l'encontre du recours à des provisions pour financer les mesures de crise. Le Collège réuni estime néanmoins que ces provisions permettent une certaine transparence à l'égard de l'Assemblée réunie, dans la mesure où celle-ci est informée que ces crédits seront alloués à la gestion de ces crises aiguës. Au contraire : si les moyens étaient ventilés entre les allocations de base spécifiques, il serait plus complexe de les démêler. Le Collège réuni assume ce choix, sous réserve de l'autorisation de l'Assemblée réunie.

La détermination des crédits inscrits sur ces provisions relève de l'art budgétaire : il ne s'agit pas d'une estimation au doigt mouillé, mais pas non plus d'une science exacte. S'il s'est avéré difficile d'estimer la provision destinée à la gestion de la crise sanitaire la première année de la pandémie de Covid-19, cette difficulté était moindre la seconde année et plus réduite encore la troisième. De même pour la provision liée à l'accueil des réfugiés ukrainiens : on sait que 75 % de la provision de 100 millions d'euros prévue en 2022 ont été dépensés depuis le début de la guerre, ce qui donne une idée du montant à prévoir en 2023. Des facteurs externes imprévisibles (par exemple, un doublement du flux de réfugiés) peuvent toujours venir fausser ces prévisions, mais celles-ci présentent une fiabilité suffisante.

Des pourparlers sont en cours avec l'Institut des comptes nationaux pour retirer les quatre caisses d'allocations familiales privées agréées et les cinq sociétés mutualistes régionales du périmètre de consolidation de la Cocom. Ces unités présentent en effet avec la Cocom une relation juridique bien moins étroite qu'Iriscare, Bruss'Help ou le New Samusocial, tous trois institués par voie d'ordonnance. En outre, la consolidation actuelle permet aux membres de l'Assemblée réunie d'examiner en toute transparence la majeure partie de la masse financière. Enfin, il ne faut pas exagérer la portée de ce débat récurrent : de l'avis de l'orateur, la question principale est celle de la réponse apportée aux défis sociaux auxquels la Région bruxelloise doit faire face.

Quant au défaut de contrôle allégué sur l'usage que font les organisations partenaires de la Cocom des deniers publics, l'orateur ne doute pas que les commissaires poursuivront les audits et les visites de terrain qui leur donnent les moyens d'obtenir une vision bien plus concrète de la situation que celle que les membres du Collège réuni chargés du Budget pourraient leur donner.

Ten slotte vraagt de spreker of het Optiris-project voor de rationalisering van de gewestelijke administratie een equivalent heeft in de diensten van het Verenigd College.

*
* *

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, neemt nota van de kritiek van het Rekenhof op het gebruik van provisies om de crisismaatregelen te financieren. Niettemin is het Verenigd College van mening dat deze provisies een zekere transparantie tegenover de Verenigde Vergadering mogelijk maken, aangezien deze ervan op de hoogte wordt gesteld dat deze kredieten zullen worden aangewend voor het beheer van deze acute crisissen. Omgekeerd, wanneer de middelen in specifieke basisallocaties zouden worden opgesplitst, zouden zij daarna moeilijker te ontrafelen zijn. Het Verenigd College maakt deze keuze, onder voorbehoud van de toestemming van de Verenigde Vergadering.

Het bepalen van de kredieten die op deze provisies zijn ingeschreven is een begrotingskunst: het wordt niet met de natte vinger gedaan, maar is ook geen exacte wetenschap. Terwijl het in het eerste jaar van de covidcrisis moeilijk bleek om de provisie voor het beheer van deze gezondheids crisis in te schatten, was deze moeilijkheid in het tweede jaar minder en in het derde jaar zelfs nog minder. Hetzelfde geldt voor de provisie voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen: sinds het begin van de oorlog werd 75% van de provisie van 100 miljoen euro voor 2022 uitgegeven, wat een indicatie geeft van het bedrag dat in 2023 kan worden verwacht. Onvoorspelbare externe factoren (bijvoorbeeld een verdubbeling van de vluchtelingenstroom) kunnen deze prognoses altijd vertekenen, maar ze zijn voldoende betrouwbaar.

Er zijn besprekingen aan de gang met het Instituut voor de Nationale Rekeningen om de vier erkende particuliere kinderbijslagfondsen en de vijf gewestelijke ziekenfondsen uit de consolidatieperimeter van de GGC te halen. Deze eenheden hebben immers een veel minder nauwe juridische relatie met de GGC dan Iriscare, Bruss'Help of New Samusocial, die alle drie bij ordonnantie zijn opgericht. Bovendien stelt de huidige consolidatie de leden van de Verenigde Vergadering in staat het grootste deel van de financiële massa met de nodige transparantie te onderzoeken. Ten slotte moet de draagwijdte van dit terugkerende debat niet worden overdreven: volgens de spreker gaat het vooral om het antwoord op de sociale uitdagingen waarmee het Brussels Gewest wordt geconfronteerd.

Wat het vermeende gebrek aan controle op het gebruik van overheidsmiddelen door de partnerorganisaties van de GGC betreft, twijfelt hij er niet aan dat de commissieleden hoorzittingen zullen blijven houden en bezoeken ter plaatse zullen afleggen die hun een veel concreter beeld van de situatie zullen geven dan wat de leden van het Verenigd College verantwoordelijk voor de begroting kunnen bieden.

L'orateur confirme que les 11,1 millions d'euros affectés à la 'Cocomisation' ne financent pas des politiques nouvelles (contrairement aux 7,5 millions d'euros pour la politique de soutien à la première ligne d'aide et de soins). Il invite à adresser aux membres du Collège réuni chargés de la Santé et de l'Aide aux personnes les questions relatives aux charges transférées et à la liste des institutions concernées. Il peut toutefois annoncer qu'un nombre plus important d'institutions de la Commission communautaire flamande sont concernées par cette seconde vague de 'Cocomisation' que précédemment. Ce processus est normal : il renforce la cohérence des politiques sociales et est justifié par le principe des vases communicants entre les budgets respectifs de la Région et de la Cocom. Ce même principe légitime le recours à un mécanisme de neutralisation anticipant sur les ajustements budgétaires de ces deux entités. L'orateur ajoute plaisamment que tant qu'il existera une union personnelle entre le ministre régional du Budget et l'un des deux membres du Collège réuni chargés de cette matière, il n'y aura pas lieu de se faire trop de souci à ce propos. Si la Cocom devait présenter un déficit de trésorerie, la Région interviendrait alors.

Le recours aux sous-utilisations comme instrument de contrôle budgétaire peut sembler primitif, mais il est efficace. Ce contrôle n'a pas lieu uniquement *ex post* mais de manière continue. Aussi le montant y afférent peut-il être budgété avec la relative certitude qu'il est bien fondé.

La Cocom n'est pas concernée par la phase actuelle d'Optiris mais sera impliquée lors de la phase ultérieure de regroupement, dont il n'y a aucune raison de l'exclure.

S'agissant de l'examen des dépenses en matière d'allocations familiales. L'évaluation annoncée du système bruxellois aura bien lieu, comme prévu, en 2023. L'examen des dépenses, confié à une *task force* composée entre autres d'experts internes et/ou externes (*ad hoc*), sera utile à cette évaluation. Les résultats en seront connus entre Pâques et les vacances d'été et seront présentés à l'Assemblée réunie. Ils permettront d'orienter la politique bruxelloise en matière d'allocations familiales à court, moyen et long terme. On peut se faire une idée de la portée de cet outil, dont l'usage est encouragé par les instances européennes, en consultant les examens des dépenses que la Région a mené à propos du logement social et de la priorisation des travaux publics. Il est probable que la fin de la période transitoire, en 2026, lèvera certaines difficultés, mais l'examen des dépenses viendra objectiver les constats. À ce stade, aucune décision n'est prise quant à l'avenir des allocations familiales : ce puissant outil de lutte contre la pauvreté infantile doit demeurer opérationnel au long cours et, s'il y a lieu, le système bruxellois sera corrigé à l'issue de l'évaluation annoncée.

De spreker bevestigt dat met de 11,1 miljoen euro voor de 'Cocomisatie' geen nieuw beleid wordt gefinancierd (in tegenstelling tot de 7,5 miljoen euro voor het beleid ter ondersteuning van eerstelijns hulp en -zorg). Hij verzoekt vragen over de overgedragen lasten en de lijst van betrokken instellingen te richten aan de leden van het Verenigd College die belast zijn met Gezondheid en Bijstand aan Personen. Wel kan hij melden dat meer instellingen van de Vlaamse Gemeenschapscommissie bij deze tweede golf van 'Cocomisatie' betrokken zijn dan voorheen. Dit proces is normaal: het versterkt de samenhang van het sociale beleid en wordt gerechtvaardigd door het beginsel van communicerende vaten tussen de respectieve begrotingen van het gewest en de GGC. Ditzelfde beginsel rechtvaardigt het neutralisatiemechanisme dat vooruitloopt op de begrotingsaanpassingen van deze twee entiteiten. De spreker voegt er grappend aan toe dat zolang er een persoonlijke band is tussen de gewestelijke minister van Begroting en een van de twee leden van het Verenigd College belast met deze aangelegenheid, men zich hierover geen al te grote zorgen hoeft te maken. Indien de GGC een kastekort zou hebben, zou het gewest ingrijpen.

Het gebruik van onderbenuttingen als instrument voor begrotingscontrole lijkt misschien primitief, maar is doeltreffend. Deze controle vindt niet alleen *ex post*, maar voortdurend plaats. Daarom kan het desbetreffende bedrag met de relatieve zekerheid dat het gegrond is in de begroting worden opgenomen.

De GGC is niet betrokken bij de huidige fase van Optiris, maar zal worden betrokken bij de daaropvolgende fase van clustervorming, waarvoor geen enkele reden bestaat om ze uit te sluiten.

Wat de spending review in verband met de kinderbijslag betreft, zal de evaluatie van het Brusselse systeem, zoals gepland, in 2023 plaatsvinden. De spending review, die aan een *task force* bestaande uit o.a. interne en/of externe deskundigen (*ad hoc*) wordt toevertrouwd, zal nuttig zijn bij deze evaluatie. De resultaten ervan zullen tussen Pasen en de zomervakantie bekend zijn en aan de Verenigde Vergadering worden voorgelegd. Zij zullen mede richting geven aan het Brusselse kinderbijslagbeleid op korte, middellange en lange termijn. Om een idee te krijgen van de draagwijdte van dit door de Europese instanties aangevoerde instrument kan men de toetsingen die het Gewest heeft uitgevoerd inzake sociale huisvesting en de prioritering van openbare werken raadplegen. Waarschijnlijk zal het einde van de overgangperiode in 2026 een deel van de moeilijkheden wegnemen, maar de spending review zal de vaststellingen objectiveren. In dit stadium is nog geen beslissing genomen over de toekomst van de kinderbijslag: dit krachtige instrument voor de bestrijding van kindermoeite moet op lange termijn operationeel blijven en indien nodig zal het Brusselse systeem na de aangekondigde evaluatie worden gecorrigeerd.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, ajoute qu'on ne saurait préjuger des recommandations qui ressortiront de l'examen des dépenses. En tout état de cause, le système bruxellois d'allocations familiales conservera sa finalité sociale – pour rappel, le Bureau fédéral du plan a évalué que ce système était le plus efficace du pays sur le plan de la lutte contre la pauvreté infantile. L'indexation automatique de ces prestations a un coût (+10 %) mais elle permet que le modèle conserve cette efficacité et a en effet pour conséquence que les montants bruxellois rattrapent les montants flamands. Cette indexation met-elle en péril la viabilité du système ? Les dotations fédérales finançant cette politique sont également indexées, de sorte que l'inflation ne menace pas en soi la soutenabilité du modèle bruxellois. Par ailleurs, donner aux enfants ukrainiens les mêmes droits qu'aux enfants bruxellois était le choix juste.

L'autorisation donnée à Iriscare d'effectuer dans son budget des dépassements de crédits d'engagement et de liquidation limitatifs est justifiée car nombre de ces crédits correspondent à des droits automatiques, dont les allocations familiales : il s'agit d'éviter qu'en cas d'augmentation inattendue du nombre d'enfants, des allocations familiales ne puissent pas leur être octroyées faute de crédits disponibles.

Les négociations avec l'autorité fédérale à propos des dotations pour les mutualités et la Covid-19 n'ayant pas encore abouti, le Collège réuni a décidé de ne plus les inscrire dans le budget des recettes, même s'il a toujours l'intention de les récupérer. Les groupes de travail et les contacts se poursuivent, mais leur conclusion demeure incertaine.

*
* *

M. Christophe Magdalijs demande si les subventions facultatives aux associations seront également indexées ou si les soutiens supplémentaires ne concerneront que les factures d'énergie.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, répond qu'une provision est constituée au profit du secteur non marchand relevant de la Cocom. Les questions relatives à la ventilation de ces crédits ressortissent aux compétences des membres du Collège réuni chargés de la Santé et de l'Aide aux personnes.

M. Gilles Verstraeten ne conteste pas la générosité du modèle bruxellois de prestations familiales mais redoute qu'il finisse par être impayable. Il soupçonne que les prévisions à long terme qui ressortiront de l'examen des dépenses lui donneront raison, car tous les indicateurs

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, voegt eraan toe dat niet mag worden voortgelopen op de aanbevelingen die uit de spending review zullen voortvloeien. In ieder geval zal het Brusselse kinderbijslagstelsel zijn sociale karakter behouden – ter herinnering, het Federaal Planbureau heeft dit model beoordeeld als het meest doeltreffende in het land wat de bestrijding van kinderarmoede betreft. De automatische indexering van deze bijslagen heeft een kostprijs (+10%), maar maakt het mogelijk dat dit zo blijft en heeft tot gevolg dat de Brusselse bedragen in feite de Vlaamse bedragen inhalen. Brengt deze indexering de levensvatbaarheid van het systeem in gevaar? De federale dotaties die dit beleid financieren worden ook geïndexeerd, zodat de inflatie op zich de houdbaarheid van het Brusselse model niet in gevaar brengt. Voorts was het de juiste keuze om Oekraïense kinderen dezelfde rechten te geven als Brusselse kinderen.

De aan Iriscare verleende toestemming om in haar begroting beperkende vastleggings- en vereffeningskredieten te overschrijden is gerechtvaardigd omdat veel van deze kredieten overeenkomen met automatische rechten, waaronder kinderbijslag: het doel is te voorkomen dat in geval van een onvoorziene toename van het aantal kinderen geen kinderbijslag kan worden toegekend bij gebrek aan beschikbare middelen.

Aangezien de onderhandelingen met de federale overheid over de dotaties voor de ziekenfondsen en Covid-19 nog niet zijn afgerond, heeft het Verenigd College beslist deze niet meer in de ontvangstenbegroting op te nemen, hoewel het de intentie heeft deze terug te vorderen. De werkgroepen en contacten worden voortgezet, maar de uitkomst ervan blijft onzeker.

*
* *

De heer Christophe Magdalijs vraagt of de facultatieve subsidies aan de verenigingen ook worden geïndexeerd of dat de extra steun alleen betrekking heeft op de energiefacturen.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, antwoordt dat een provisie is gecreëerd voor de non-profitsector die onder de GGC valt. Vragen in verband met de uitsplitsing van deze kredieten vallen onder de bevoegdheden van de leden van het Verenigd College die verantwoordelijk zijn voor Gezondheid en Bijstand aan Personen.

De heer Gilles Verstraeten betwist de vrijgevigheid van het Brusselse model van kinderbijslag niet, maar vreest dat het uiteindelijk onbetaalbaar zal worden. Hij vermoedt dat de langetermijnprognoses die uit de spending review zullen voortvloeien, hem gelijk zullen geven, aangezien alle

pointent vers une détérioration des finances de l'autorité fédérale qui, en dernière instance, verse la dotation couvrant ces dépenses.

Le député juge ironique que le gallicisme « *Cocomisatie* » ait été retenu par le Collège réuni pour qualifier en néerlandais un processus qui a généralement pour conséquence de réduire la place de cette langue dans les institutions concernées – il n'est que de penser au sort du bilinguisme dans les services de garde de médecine générale.

L'intervenant ne nie pas que des progrès aient été accomplis quant à la qualité des documents budgétaires, mais pas sur les points essentiels : une note de genre est certes appréciable, mais ce document n'est pas aussi déterminant que le seraient des notes d'orientation. Les mêmes critiques sont réitérées chaque année mais le Collège réuni n'y apporte aucune réponse. Le député s'agace qu'il lui soit impossible en l'état d'apercevoir, par exemple, quelles mesures du plan social-santé intégré seront exécutées en 2023. L'orateur n'est pas convaincu que les provisions présentent le degré de transparence dont excipe le Collège réuni : ce ne serait le cas que si une ventilation prévisionnelle en était fournie dans une note d'orientation annexée au budget. Quand le membre du Collège réuni Sven Gatz parle de difficulté à « démêler » les crédits de crise inscrit sur des allocations de base spécifiques, vise-t-il la récupération de crédits qui n'aurait pas été dépensés dans le cadre de la gestion de cette crise ?

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, acquiesce.

M. Gilles Verstraeten regrette qu'on refuse de se conformer aux principes budgétaires de crainte de ne jamais revoir certains montants.

L'orateur note qu'aucune réponse n'a été donnée à la question des recrutements éventuellement envisagés à moyen terme.

Enfin, le député ne comprend pas pourquoi, en dépit de l'« union personnelle » alléguée, la Région ne prévoit pas dans son propre budget des dépenses une dotation régionale inscrite au budget des recettes de la Cocom.

M. Jan Busselen s'étonne que la Cocom vende son bâtiment situé avenue Louise, alors que le foncier est rare à Bruxelles et que les besoins des services d'aide et de soins sont immenses. En outre, les opérations de vente et de reprise en location menées par la Régie fédérale des bâtiments se sont avérées ruineuses.

indicateurs wijzen op een verslechtering van de financiën van de federale overheid, die uiteindelijk de dotatie stort die deze uitgaven dekken.

De volksvertegenwoordiger vindt het ironisch dat het gallicisme 'Cocomisatie' door het Verenigd College wordt gekozen om in het Nederlands een proces te beschrijven dat er over het algemeen toe leidt dat de plaats van deze taal er in de betrokken instellingen op achteruitgaat – men hoeft maar te denken aan het lot van de tweetaligheid bij de wachtdiensten in de gezondheidszorg.

De spreker ontkent niet dat er vooruitgang is geboekt met betrekking tot de kwaliteit van de begrotingsdocumenten, maar niet op de cruciale punten: een gendernota is zeker waardevol, maar dit document is niet zo doorslaggevend als beleidsnota's zouden zijn. Elk jaar wordt dezelfde kritiek herhaald, maar het Verenigd College reageert niet. De volksvertegenwoordiger ergert zich eraan dat hij bijvoorbeeld niet kan zien welke maatregelen van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan in 2023 zullen worden uitgevoerd. De spreker is er niet van overtuigd dat de provisies de mate van transparantie hebben die het Verenigd College beweert: dat zou alleen het geval zijn als een voorlopige uitsplitsing zou worden gegeven in een beleidsnota bij de begroting. Wanneer collegelid Sven Gatz het heeft over de moeilijkheid om de crisiskredieten die op specifieke basisallocaties zijn ingeschreven te 'ontrafelen', doelt hij dan op de terugvordering van kredieten die niet zijn uitgegeven in het kader van het beheer van deze crisis?

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, bevestigt dat.

De heer Gilles Verstraeten betreurt het dat men weigert zich aan de begrotingsbeginselen te houden uit angst bepaalde bedragen nooit meer terug te zien.

Hij merkt op dat er geen antwoord is gegeven op de vraag naar eventueel geplande aanwervingen op middellange termijn.

Ten slotte begrijpt de volksvertegenwoordiger niet waarom het gewest, ondanks de vermeende 'persoonlijke band', in haar eigen uitgavenbegroting geen gewestelijke dotatie opneemt die is ingeschreven in de ontvangstenbegroting van de GGC.

De heer Jan Busselen vindt het vreemd dat de GGC haar gebouw aan de Louizalaan verkoopt, terwijl de grond in Brussel schaars is en de behoeften van de hulp- en zorgdiensten enorm zijn. Als we kijken naar de gebouwen van de federale Regie der Gebouwen die werden verkocht en achteraf geleased, was dat een kost die veel duurder uitviel.

Le député souhaite également entendre le Collège réuni sur le paradoxe de l'augmentation de la pauvreté malgré l'augmentation des dépenses publiques.

Mme Françoise Schepmans n'est pas satisfaite des réponses relatives aux provisions : d'une part, la manière dont a été établie la provision de 33,9 millions d'euros affectée à la poursuite de la lutte contre la pandémie de Covid-19 ne lui apparaît pas clairement et, d'autre part, les propos du Collège réuni sur la transparence du procédé contredisent frontalement les observations de la Cour des comptes.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, renvoie, en ce qui concerne les provisions, aux réponses données ci-dessus. Il ajoute que ce procédé est peut-être imparfait, mais très utile lorsque des dépenses peuvent être anticipées mais que leur affectation est encore incertaine. L'autorité fédérale y recourt d'ailleurs de longue date, en ce compris lorsque la N-VA détenait le ministère des Finances. Il ne s'agit pas de financer des dépenses récurrentes mais de veiller à disposer des crédits pour répondre à des événements incertains mais probables : personne ne sait aujourd'hui comment vont évoluer la pandémie de Covid-19 ou la situation des réfugiés ukrainiens dans les prochains mois.

Les sous-utilisations sont estimées sur la base des constats antérieurs : il ressort du compte général 2021 que la sous-utilisation des crédits, pour les services du Collège réuni, s'élevait à 90,8 millions d'euros, montant à comparer aux 78,6 millions d'euros prévus dans le budget 2023, soit moins de 4 % du budget total.

L'orateur est conscient de l'intérêt des notes d'orientation mais, pour les politiques dont il a la charge, il voit mal quelle en serait la plus-value : d'une part, la dotation à Iriscare pour financer les prestations familiales découle mécaniquement de l'ordonnance en la matière et, d'autre part, la politique de contrôle des films ne semble guère susciter la curiosité des députés.

La Cocom n'a plus l'usage du bâtiment sis avenue Louise ; en revanche, le produit de cette vente lui permettra de financer ses politiques. Le compromis n'est pas encore signé, mais l'offre acceptée émane d'un service public, de sorte que le bâtiment demeurerait dans le secteur public.

Enfin, ce n'est pas parce que les dépenses de la Cocom augmentent que la pauvreté progresse en Région bruxelloise ; c'est l'inverse : c'est parce que la population s'appauvrit que les moyens alloués aux politiques sociales doivent être renforcés. Par ailleurs, la lutte contre la

De volksvertegenwoordiger wil ook van het Verenigd College horen hoe het staat met de paradox van de toenemende armoede ondanks hogere overheidsuitgaven.

Mevrouw Françoise Schepmans is niet tevreden over de antwoorden met betrekking tot de provisies: enerzijds is het haar niet duidelijk hoe de provisie van 33,9 miljoen euro voor de verdere bestrijding van de pandemie is vastgesteld en anderzijds gaan de verklaringen van het Verenigd College over de transparantie van het proces regelrecht in tegen de opmerkingen van het Rekenhof.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, verwijst naar de hierboven gegeven antwoorden met betrekking tot de provisies. Hij voegt eraan toe dat dit proces misschien niet perfect is, maar dat het zeer nuttig is wanneer kan worden geanticipeerd op uitgaven waarvan de bestemming nog onzeker is. De federale regering maakt er overigens al lang gebruik van, ook toen de N-VA het departement Financiën had. Het gaat er niet om terugkerende uitgaven te financieren, maar ervoor te zorgen dat middelen beschikbaar zijn om te reageren op onzekere maar waarschijnlijke gebeurtenissen: niemand weet vandaag hoe de covidcrisis of de situatie van de Oekraïense vluchtelingen zich in de komende maanden zal ontwikkelen.

De onderbenuttingen worden geraamd op basis van eerdere bevindingen: uit de algemene rekening 2021 blijkt dat de onderbenutting voor de diensten van het Verenigd College 90,8 miljoen euro bedroeg, tegenover de 78,6 miljoen euro in de begroting 2023, dus minder dan 4% van de totale begroting.

De spreker is zich bewust van het nut van beleidsnota's, maar voor het beleid waarvoor hij verantwoordelijk is, ziet hij niet goed wat de toegevoegde waarde ervan zou zijn: enerzijds, de dotatie aan Iriscare voor de financiering van de kinderbijslag is een mechanisch gevolg van de ordonnantie ter zake en, anderzijds, het beleid inzake de filmkeuring lijkt niet veel belangstelling te wekken bij de volksvertegenwoordigers.

De GGC heeft het gebouw aan de Louizalaan niet langer in gebruik, maar de opbrengst van de verkoop zal het mogelijk maken haar beleid te financieren. Het compromis is nog niet ondertekend, maar het aanvaarde bod komt van een overheidsdienst, zodat het gebouw in de openbare sector zou blijven.

Ten slotte is het niet omdat de uitgaven van de GGC stijgen, dat de armoede in het Brussels Gewest toeneemt; het is omgekeerd: omdat de bevolking armer wordt, moeten de middelen voor het sociaal beleid worden verhoogd. Bovendien is armoedebestrijding in de eerste plaats een

pauvreté ressortit pour l'essentiel à l'autorité fédérale, qui devrait également consacrer davantage de moyens à la résolution de ce problème.

V. Examen des divisions relatives aux Finances, à la Fonction publique, aux Allocations familiales et au Contrôle des films

V.1. Exposé introductif de MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni

MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni, ont tenu devant les commissaires le discours suivant (en s'appuyant sur un diaporama disponible via [ce lien](#)) :

« MISSION 01 Cabinets et Conseil

La mission 01 augmente de 620.000 euros en raison de l'indexation des salaires et de la prolongation partielle du renfort des cabinets prévu à l'ajustement du budget 2022 dans le cadre de la gestion des différentes crises en cours.

MISSION 02 Dépenses générales de l'Administration

La mission 02 connaît une augmentation des crédits disponibles de 13,2 % par rapport à l'initial 2022. Cette augmentation est liée à l'indexation des salaires, à l'implémentation du nouveau plan de personnel ainsi qu'à l'intégration de l'ASBL CDCS-CMDC au sein des services du Collège réuni à partir du 1^{er} janvier 2023. À partir de cette date, les services du Collège réuni accueilleront donc les membres du personnel du CDCS-CMDC qui viendront renforcer le personnel de l'Observatoire de la santé et du social. Il sera également procédé au transfert de l'universalité du patrimoine de l'ASBL vers la Cocom

federale verantwoordelijkheid, en zou de federale regering ook meer middelen moeten uittrekken voor de oplossing van het probleem.

V. Bespreking van de afdelingen met betrekking tot de Financiën, het Openbaar Ambt, de Gezinsbijslagen en de Filmkeuring

V.1. Inleidende uiteenzetting van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College

De heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College, hebben voor de commissie de volgende toespraak gehouden (met behulp van een diavoorstelling die beschikbaar is via [deze link](#)):

“OPDRACHT 01 Kabinetten en Raad

Opdracht 01 stijgt met 620.000 euro door indexering van de lonen en de gedeeltelijke verlenging van de versterking van kabinetten die voorzien werd bij de aanpassing van de begroting 2022 in het kader van het beheer van de verschillende heersende crisissen.

OPDRACHT 02 Algemene uitgaven van het Bestuur

Opdracht 02 kent een stijging van de beschikbare kredieten met 13,2% in vergelijking met de initiële begroting 2022. Deze stijging is gekoppeld aan de indexering van de lonen, de implementatie van het nieuwe personeelsplan alsook de integratie van de vzw CMDC-CDCS binnen de Diensten van het Verenigd College per 1 januari 2023. Vanaf die datum zullen dus de Diensten van het Verenigd College de personeelsleden van het CMDC-CDCS verwelkomen die vanaf dan het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn komen versterken. Er zal een overdracht zijn van de algemeenheid van het vermogen van de vzw aan de GGC.

MISSION 04
Aide aux personnes (*partim*)

PROGRAMME 008
Contrôle des films

Pour rappel, ce programme permet d'exécuter l'accord de coopération du 15 février 2019 entre la Communauté française, la Communauté flamande, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale relatif à la classification des films diffusés dans les salles de cinéma belges. C'est l'article 14 dudit accord qui régit le financement.

En 2023, le financement total de la mise en œuvre de l'accord de coopération relatif à la classification des films s'élève à 132.778 euros. La contribution de la Cocom à ce financement est de 19.000 euros en crédits d'engagement et de liquidation.

MISSION 05
Compétences transférées dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État (*partim*)

PROGRAMME 001
Famille (*partim*)

Activité 15
Subvention de fonctionnement et autres transferts de revenus aux institutions publiques régionales

AB 05.001.15.03.4140 (Dotation à IRISCARE (Allocations familiales))

Pour mémoire, la dotation pour les prestations familiales est calculée sur la base d'une estimation la plus précise possible mais ne peut être fixée avec une totale certitude dans la mesure où elle couvre des droits sociaux dépendant de plusieurs facteurs évolutifs tels que :

- l'augmentation du nombre d'enfants ayants droit et l'élargissement de l'accès ;
- l'inflation et les dépassements de l'indice pivot subséquents.

La dotation pour les allocations familiales en 2023 est fixée à 1.043.855.000 euros. Ceci représente une

OPDRACHT 04
Bijstand aan personen (*partim*)

PROGRAMMA 008
Filmcontrole

Ter herinnering: dit programma maakt het mogelijk om het samenwerkingsakkoord van 15 februari 2019 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad betreffende de classificatie van films, vertoond in Belgische bioscoopzalen uit te voeren. Artikel 14 van genoemde overeenkomst regelt de financiering ervan.

In 2023 bedraagt de totale financiering voor de uitvoering van het samenwerkingsakkoord betreffende de classificatie van de films 132.778 euro. De bijdrage van de GGC aan deze financiering bedraagt 19.000 euro in vastleggings- en vereffeningskredieten.

OPDRACHT 05
Bevoegdheden overgedragen in het kader van de Zesde Staatshervorming (*partim*)

PROGRAMMA 001
Familie (*partim*)

Activiteit 15
Werkingsubsidies en andere inkomensoverdrachten aan gewestelijke openbare instellingen

BA 05.001.15.03.4140 (Dotatie aan IRISCARE (Gezinsbijslagen))

Ter herinnering: de dotatie voor de gezinsbijslagen wordt berekend op basis van een zo nauwkeurig mogelijke schatting, maar kan niet met volledige nauwkeurigheid worden vastgesteld, aangezien het gaat om sociale rechten die afhangen van verschillende evoluerende factoren, zoals:

- de toename van het aantal rechthebbende kinderen en de uitbreiding van het recht erop;
- de inflatie en de daaropvolgende overschrijdingen van de spilindex.

De dotatie voor de gezinsbijslagen in 2023 wordt vastgesteld op 1.043.855.000 euro. Dit betekent een verhoging van 99.007.000 euro, ofwel +10,48%, ten

augmentation de 99.007.000 euros, soit +10,48 %, par rapport au budget initial 2022. Cette dotation est calculée afin de couvrir les estimations des droits à payer en 2023.

Outre l'indexation complète de ces allocations sociales, 6 millions d'euros supplémentaires sont prévus pour les enfants ukrainiens enregistrés à Bruxelles et bénéficiant déjà des allocations familiales (soit 1.400 allocataires selon les estimations d'Iriscare).

La mesure anti-cumul entre le supplément d'allocations familiales basé sur le degré d'autonomie de l'enfant ou la gravité des conséquences de l'affection présentée par l'enfant, d'une part, et l'allocation d'intégration (AI) et l'allocation de remplacement de revenu (ARR), d'autre part, est entrée en vigueur cette année et entraîne une économie de 3 millions d'euros en 2023.

Le test du revenu cadastral, qui permet la prise en compte du revenu cadastral dans les critères d'octroi des suppléments sociaux, entraîne une diminution des dépenses de 6 millions d'euros.

De plus, deux chantiers d'envergure sont lancés afin d'assurer la viabilité du système.

Premièrement, un examen des dépenses (*spending review*) relatif au système bruxellois d'allocations familiales a été lancé. Concrètement, il s'agit d'une évaluation des politiques par un groupe de travail officiel, qui aboutit à un rapport contenant une série de propositions de réforme concrètes et budgétées. Les effets sur les objectifs politiques visés sont également mesurés.

Les objectifs politiques à atteindre sont les suivants :

- maintenir la viabilité financière du système d'allocations familiales à long terme ;
- rendre le système actuel plus efficace ;
- maintenir les allocations familiales comme levier pour lutter contre la pauvreté infantile.

Le projet débutera d'ici la fin de l'année 2022 et s'achèvera en juin 2023, afin que les résultats puissent être inclus dans les discussions budgétaires pour 2024.

Deuxièmement, une évaluation du système sur la base des informations obtenues via le flux fiscal 2022 sera menée par Iriscare durant le premier semestre 2023. D'une part, cette évaluation portera sur les évolutions et les tendances socioéconomiques au sein de la population des ménages bruxellois. D'autre part, elle devrait permettre d'identifier les failles et de mesurer l'efficacité du système en place en vue d'y apporter d'éventuelles corrections ou améliorations.

opzichte van de initiële begroting 2022. Deze dotatie wordt berekend om de ramingen te dekken van de in 2023 te betalen rechten.

Naast de volledige indexering van deze sociale uitkeringen wordt 6 miljoen extra uitgetrokken voor de Oekraïense kinderen die in Brussel zijn ingeschreven en reeds kinderbijslag ontvangen (1.400 bijslagtrekkenden volgens ramingen van Iriscare).

De anticumul-maatregel tussen, enerzijds, de toeslag op de kinderbijslag op basis op van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind en, anderzijds, de integratietegemoetkoming (IT) en de inkomens vervangende tegemoetkoming (IVT) is dit jaar in werking getreden en leidt tot een besparing van 3 miljoen euro.

De test van het kadastraal inkomen, waardoor het kadastraal inkomen in aanmerking kan worden genomen bij de criteria voor de toekenning van sociale toeslagen, zal leiden tot een verlaging van de uitgaven met 6 miljoen euro.

Daarnaast zijn twee grote projecten van start gegaan om de levensvatbaarheid van het systeem te waarborgen:

Ten eerste werd in Brussel een spending review van het stelsel van gezinsbijslagen gelanceerd. Concreet gaat het om een evaluatie van het beleid door een ambtelijke werkgroep, die uitmondt in een verslag met een reeks concrete en begrote hervormingsvoorstellen. Ook worden de effecten op de beoogde beleidsdoelstellingen gemeten.

De te bereiken beleidsdoelstellingen zijn:

- de financiële levensvatbaarheid van de kinderbijslagregeling op lange termijn handhaven;
- het huidige systeem efficiënter maken;
- de gezinsbijslagen als hefboom handhaven voor de bestrijding van kinderarmoede.

Het project begint in het najaar van 2022 en eindigt in juni 2023, zodat de resultaten kunnen worden opgenomen in de begrotingsbesprekingen voor 2024.

Ten tweede zal Iriscare in de eerste helft van 2023 een evaluatie van het systeem uitvoeren op basis van informatie die voortvloeit uit de fiscale flux 2022. Enerzijds richt deze evaluatie zich op sociaaleconomische ontwikkelingen en trends binnen de populatie van Brusselse huishoudens. Anderzijds moet het mogelijk zijn de tekortkomingen vast te stellen en de doeltreffendheid van het bestaande systeem te meten om eventuele correcties of verbeteringen aan te brengen.

En conclusion, nous maintenons l'indexation complète des prestations familiales tout en évaluant le système bruxellois et en apportant des mesures correctrices qui le rendent plus juste et soutenable sur le plan budgétaire.

MISSION 06
OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes

La mission 06 prévoit les moyens nécessaires au fonctionnement d'Iriscare au travers de deux dotations : l'une relative au fonctionnement et l'autre aux investissements.

La dotation relative au fonctionnement passe de 48.569.000 euros en 2022 à 54.499.000 euros en 2023. Cette augmentation permet notamment de couvrir les coûts liés à la réalisation du nouveau plan de personnel en 2023.

La dotation relative aux investissements diminue quant à elle de 2.538.000 euros à 1.890.000 euros.

MISSION 08
Mesures spéciales

Afin de poursuivre la gestion de la crise de la Covid-19 en 2023, un montant de 33.865.000 euros est prévu. Ce montant est inférieur à la provision inscrite à l'initial 2022 en raison de la stabilisation de la crise observée depuis plusieurs mois. Si ce montant s'avère insuffisant par suite d'un regain important de l'épidémie, un montant supplémentaire pourra être inscrit lors de l'ajustement budgétaire.

En ce qui concerne l'accompagnement et l'aide apportés aux réfugiés ukrainiens, la Cocom prévoit un budget de 11.790.000 euros à l'initial 2023 afin de prolonger son dispositif social-santé. Ce montant s'inscrit dans l'enveloppe globale de 50 millions d'euros débloquée dans le budget régional pour l'accueil des réfugiés de guerre ukrainiens.

Enfin, un budget de 7.400.000 euros est inscrit sur la mission 08 afin de soutenir le secteur non marchand face à la hausse des prix de l'énergie.

Ces trois provisions feront l'objet d'une dotation supplémentaire en provenance de la Région Bruxelles-Capitale à l'ajustement budgétaire d'avril 2023. ».

Ten slotte handhaven wij de volledige indexering van de gezinsbijslagen, terwijl wij het Brusselse systeem evalueren en corrigerende maatregelen nemen om het billijker en budgettair houdbaar te maken.

OPDRACHT 06
ABI voor Gezondheid en Welzijn

Opdracht 06 voorziet in de middelen die nodig zijn voor de werking van Iriscare door middel van twee dotaties: één voor de werking en één voor de investeringen.

De dotatie met betrekking tot de werking stijgt van 48.569.000 euro in 2022 tot 54.499.000 euro in 2023. Deze verhoging maakt het mogelijk de kosten in verband met de uitvoering van het nieuwe personeelsplan in 2023 te dekken.

De dotatie met betrekking tot de investeringen daalt van 2.538.000 euro naar 1.890.000 euro.

OPDRACHT 08
Bijzondere maatregelen

Om het beheer van de Covid-crisis in 2023 verder te zetten, wordt een bedrag van 33.865.000 euro voorzien. Dit bedrag is lager dan de provisie die hiervoor voorzien was in de initiële begroting 2022, omdat de crisis zich sinds enkele maanden stabiliseert. Indien dit bedrag ontoereikend blijkt te zijn in geval van een aanzienlijke heropflakking van de epidemie, kan bij de begrotingsaanpassing een extra bedrag worden geschreven.

Wat de begeleiding en hulp aan de Oekraïense vluchtelingen betreft, voorziet de GGC in de initiële begroting 2023 een bedrag van 11.790.000 euro voor de verlenging van haar voorzieningen inzake welzijn en gezondheid. Dit bedrag maakt deel uit van het totale budget van 50 miljoen dat in de gewestelijke begroting werd vrijgemaakt voor de opvang van de Oekraïense oorlogsvluchtelingen.

Ten slotte, wordt in opdracht 08 een budget van 7.400.000 euro opgenomen om de non-profitsector te steunen met het oog op de stijgende energieprijzen.

Deze drie provisies zullen het voorwerp uitmaken van een bijkomende dotatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij de begrotingsaanpassing van april 2023.”.

V.2. Discussion des missions, programmes et activités**MISSION 01
Cabinets et Conseil****PROGRAMME 001
Dépenses générales****Activité 04
Salaires et charges sociales des cabinets**

M. Gilles Verstraeten s'enquiert de l'augmentation des frais de personnel, justifiée par l'indexation et par les renforts liés à la gestion de la pandémie de Covid-19. Une exercice de rationalisation a-t-il été envisagé, qui déplacerait les membres de la cellule Cocom du cabinet de Mme Elke Van den Brandt, qui n'exerce pas activement ces compétences, vers le cabinet de M. Alain Maron ?

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, confirme les motifs des augmentations en projet et, pour le surplus, rappelle que la composition des cabinets est publiée sur le site be.brussels.

**MISSION 02
Dépenses générales de l'Administration****PROGRAMME 001
Subsistance****Activité 07
Salaires et charges sociales, salaires en nature**

Mme Delphine Chabbert demande pour l'exercice de quelles missions il est nécessaire de renforcer le cadre des services du Collège réuni.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, répond qu'il a été fait droit, pour l'essentiel, au plan de personnel soumis par les services du Collège réuni. Cela vaut d'ailleurs également pour le cadre d'Iriscare. Le détail des demandes et des décisions du Collège réuni sera joint au rapport (*annexe 1*).

V.2. Bespreking van de opdrachten, programma's en activiteiten**OPDRACHT 01
Kabinetten en Raad****PROGRAMMA 001
Algemene uitgaven****Activiteit 04
Lonen en sociale lasten van de kabinetten**

De heer Gilles Verstraeten vraagt naar de stijging van de personeelskosten, die wordt verantwoord door de indexering en door de versterkingen in verband met het beheer van de covidcrisis. Is er een rationalisering gepland waarbij de leden van de GGC-cel van het kabinet van mevrouw Elke Van den Brandt, die deze bevoegdheden niet actief uitoefent, overgaan naar het kabinet van de heer Alain Maron?

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, bevestigt de redenen voor de geplande verhogingen en herinnert er voor het overige aan dat de samenstelling van de kabinetten op de website be.brussels is gepubliceerd.

**OPDRACHT 02
Algemene uitgaven van het Bestuur****PROGRAMMA 001
Bestaansmiddelen****Activiteit 07
Lonen en sociale lasten lonen in nature**

Mevrouw Delphine Chabbert vraagt voor welke opdrachten het nodig is het personeelskader van de diensten van het Verenigd College uit te breiden.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, antwoordt dat voornamelijk gevolg is gegeven aan het door de diensten van het Verenigd College ingediende personeelsplan. Dat geldt overigens ook voor het kader van Iriscare. De details van de aanvragen en de beslissingen van het Verenigd College zullen bij het verslag worden gevoegd (*bijlage 1*).

Mme Françoise Schepmans s'enquiert des implications budgétaires de l'intégration de l'ASBL CDCS-CMDC au sein des services du Collège réuni.

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, explique que l'intégration du CDCS-CMDC est partiellement compensée par le retrait du subside structurel alloué au CDCS-CMDC. Un coût supplémentaire de 244.000 euros est néanmoins prévu dans le budget 2023 et s'explique notamment par la perte de la subvention Maribel (destinée exclusivement au secteur privé) et l'augmentation des coûts du personnel.

Activité 08

Achats de biens non durables et de services, paiement d'impôts indirects

AB 02.001.08.01.1211 (Honoraires des avocats, de médecins et de consultance externe)

Mme Françoise Schepmans relève l'augmentation nette des crédits inscrits sur cette allocation de base, en contradiction avec la « légère diminution » dont parle la justification. Qu'en est-il ?

M. Jan Busselen demande pourquoi ces frais ont doublé.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, précise ce qui suit : les crédits d'engagement et de liquidation inscrits sur cette allocation de base augmentent effectivement entre les budgets initiaux 2022 et 2023. Cette augmentation est liée au lancement d'un marché public en 2022, sous la forme d'un accord-cadre relatif au développement et à la réalisation de diverses campagnes et services de communication et de sensibilisation et au conseil en stratégie de communication. Concrètement, l'objectif poursuivi est de favoriser l'information et l'adhésion de la population aux mesures prises par les autorités publiques dans le cadre d'une crise sanitaire ou d'une nouvelle politique dans un secteur particulier (par exemple, l'entrée en vigueur d'un nouvel agrément ou d'une nouvelle prime). Le montant maximum de ce marché a été fixé à 1.500.000 euros par an.

Les crédits de cette allocation budgétaire avaient déjà été augmentés lors de l'ajustement budgétaire 2022 pour permettre l'attribution de ce marché public. À côté de ces dépenses pour les services de communication, l'allocation de base tient également compte des autres besoins de consultance externe pour les missions de l'administration et ces besoins restent stables.

Mevrouw Françoise Schepmans vraagt naar de gevolgen voor de begroting van de opname van de vzw CDCS-CMDC in de diensten van het Verenigd College.

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, legt uit dat de integratie van de CDCS-CMDC gedeeltelijk werd gecompenseerd door de intrekking van de structurele subsidie die aan de CDCS-CMDC was toegekend. In de begroting 2023 is evenwel een extra kost van 244.000 voorzien, die met name wordt verklaard door het verlies van de Maribel-subsidie (uitsluitend voor de privésector) en de stijging van de personeelskosten.

Activiteit 08

Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten, betaling van indirecte belastingen

BA 02.001.08.01.1211 (Erelonen van advocaten, geneesheren en externe consultatie)

Mevrouw Françoise Schepmans stelt vast dat de kredieten voor deze basisallocatie netto stijgen, in tegenstelling tot de "lichte daling" die in de verantwoording wordt vermeld. Hoe zit het daarmee?

De heer Jan Busselen vraagt waarom deze kosten verdubbeld zijn.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, stelde het volgende: de vastleggings- en vereffeningskredieten van deze basisallocatie stijgen daadwerkelijk tussen de initiële begrotingen van 2022 en 2023. Deze stijging houdt verband met de start van een overheidsopdracht in 2022, in de vorm van een raamovereenkomst, voor de ontwikkeling en uitvoering van diverse communicatie- en bewustmakingscampagnes en -diensten en voor advies inzake communicatiestrategie. Concreet wordt beoogd de voorlichting en ondersteuning van het publiek te bevorderen voor maatregelen die de overheid neemt in het kader van een gezondheids crisis of een nieuw beleid in een bepaalde sector (bijvoorbeeld de inwerkingtreding van een nieuwe goedkeuring of een nieuwe premie). Het maximumbedrag van dit contract werd vastgesteld op 1.500.000 euro per jaar.

De kredieten van deze begrotingstoewijzing waren reeds verhoogd bij de begrotingsaanpassing van 2022 om de gunning van deze overheidsopdracht mogelijk te maken. Naast deze uitgaven voor communicatiediensten houdt de begrotingstoewijzing ook rekening met andere externe adviesbehoeften voor de taken van de administratie en deze behoeften blijven stabiel.

MISSION 04
Aide aux personnes (*partim*)

PROGRAMME 008
Contrôle des films

Aucun membre ne demande la parole.

MISSION 05
Compétences transférées dans le cadre de
la Sixième Réforme de l'État (*partim*)

PROGRAMME 001
Famille (*partim*)

Activité 15
Subvention de fonctionnement et autres transferts
de revenus aux institutions publiques régionales

*AB 05.001.15.03.4140 (Dotation à
IRISCARE (Allocations familiales))*

Mme Delphine Chabbert rappelle que les allocations familiales sont un droit social fondamental ; il ne saurait donc être question ici d'une politique à enveloppe fermée. La Cocom est dans l'obligation de les payer, quelles que soient les circonstances. Il appartient donc au Collège réuni de trouver les crédits nécessaires à cette fin. En ce qui concerne l'indexation automatique des allocations familiales, que la commissaire juge cruciale, elle est en tout état de cause couverte par l'indexation de la dotation fédérale.

La députée revient sur deux mesures d'économie. Premièrement, la règle prévoyant la suspension du paiement du supplément d'allocations familiales basé sur le degré d'autonomie de l'enfant ou la gravité des conséquences de l'affection présentée par l'enfant, pour chaque mois au cours duquel l'allocation de remplacement de revenu (ARR) ou l'allocation d'intégration (AI) est accordée par l'autorité fédérale (doc. n^{os} [B-99/1 et 2 – 2021/2022](#)). Cette règle anti-cumul représente pour la Cocom une économie d'environ 3 millions d'euros. Malgré les promesses en ce sens, il revient à l'oratrice que certaines familles seraient lésées par le nouveau système. Deuxièmement, la suppression de la non-prise en compte du revenu cadastral des biens immobiliers utilisés comme résidence principale ou à des fins commerciales propres pour l'octroi des suppléments sociaux (doc. n^{os} [B-133/1 et 2 – 2022/2023](#))

OPDRACHT 04
Bijstand aan personen (*partim*)

PROGRAMMA 008
Filmcontrole

Geen enkel lid vraagt het woord.

OPDRACHT 05
Bevoegdheden overgedragen in het kader
van de Zesde Staatshervorming (*partim*)

PROGRAMMA 001
Famillie (*partim*)

Activiteit 15
Werkingsubsidies en andere inkomensoverdrachten
aan gewestelijke openbare instellingen

*BA 05.001.15.03.4140 (Dotatie aan
IRISCARE (Gezinsbijslagen))*

Mevrouw Delphine Chabbert herinnert eraan dat kinderbijslag een fundamenteel sociaal recht is; er kan dus geen sprake zijn van een beleid met gesloten enveloppe. De GGC is verplicht deze te betalen, ongeacht de omstandigheden. Het is dus aan het Verenigd College om hiervoor de nodige middelen te vinden. De automatische indexering van de kinderbijslag, die het commissielid van cruciaal belang acht, wordt hoe dan ook gedekt door de indexering van de federale dotatie.

De volksvertegenwoordigster komt terug op twee besparingsmaatregelen. Ten eerste de regel voor de schorsing van de uitbetaling van de toeslag op de kinderbijslag op basis van de zelfredzaamheidsgraad van het kind of de ernst van de gevolgen van de aandoening van het kind, voor elke maand waarin de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) of de integratietegemoetkoming (ITT) wordt toegekend door de federale overheid (stukken nrs. [B-99/1 en 2 – 2021/2022](#)). Deze decumulregel betekent een besparing van ongeveer 3 miljoen euro voor de GGC. Ondanks de beloften in die zin, verneemt de spreker dat sommige gezinnen nadelige gevolgen van het nieuwe systeem zouden ondervinden. Ten tweede moet de schrapping van het niet in aanmerking nemen van het kadastraal inkomen van onroerende goederen die gebruikt worden als hoofdverblijfplaats of voor eigen beroepsdoeleinden voor de toekenning van de sociale

est censée générer 6 millions d'euros d'économie. Est-il certain que la mesure ne fera pas grief aux familles dont la demeure a un revenu cadastral élevé mais qui ont de faibles ressources ?

Dans la mesure où une expertise n'est jamais neutre, l'oratrice souhaite obtenir la liste des experts qui procéderont à l'examen des dépenses annoncé.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, confirme que le Collège réuni partage la conception des allocations familiales comme politique sociale d'aide à l'enfance, beaucoup d'enfants vivant dans la pauvreté en Région bruxelloise. Il précise que la dotation fédérale est attribuée en fonction du nombre d'enfants entre 0 et 18 ans ; or, la Cocom accorde des allocations familiales de 0 à 24 ans ; dès lors, en fonction des évolutions démographiques, cette différence pourrait engendrer des difficultés. Ce n'est pas le cas à l'heure actuelle, mais ce n'est pas à exclure. L'examen des dépenses permettra de vérifier si les hypothèses relatives à la soutenabilité du modèle bruxellois au moment de son adoption, à la fin de la législature 2014-2019, demeurent d'actualité.

En ce qui concerne la règle de non-cumul du supplément pour enfant atteint d'une affection avec le régime fédéral ARR/AI, le Collège réuni a connaissance d'erreurs de traitement commises par l'administration fédérale pour 78 enfants. Iriscare a demandé aux caisses d'allocations familiales de procéder aux vérifications requises pour régler ces situations sans mettre à mal les droits des familles concernées. Il a en outre été décidé d'envoyer à chaque famille comprenant un enfant bénéficiant de ce supplément et approchant l'âge de 18 ans, une lettre l'informant de cette règle de non-cumul.

S'agissant du revenu cadastral : le Collège réuni est habilité à fixer un plafond de revenu cadastral au-delà duquel une famille ne peut pas bénéficier de suppléments sociaux. Le revenu cadastral moyen en Région de Bruxelles-Capitale s'élève à 1.640 euros pour une maison et à 1.070 euros pour un appartement. Moins de 40 % des ménages bruxellois sont propriétaires et les familles pauvres accèdent moins souvent encore à la propriété immobilière. Le plafond sera fixé bien au-delà du revenu cadastral moyen. Une note en ce sens sera prochainement soumise au Collège réuni.

La liste des experts chargés de l'examen des dépenses n'est pas encore arrêtée mais elle sera rendue publique et leurs recommandations seront débattues au sein de l'Assemblée réunie, avec pour objectif non pas de dépenser moins, mais de dépenser mieux.

Mme Delphine Chabbert regrette la suppression de l'exception relative au revenu cadastral, qui permettait de

toeslagen (stukken nrs. B-133/1 en 2 – 2022/2023), een besparing van 6 miljoen euro opleveren. Is het zeker dat de maatregel geen negatieve gevolgen zal hebben voor gezinnen met een hoog kadastraal inkomen maar weinig middelen?

Aangezien een deskundigenadvies nooit neutraal is, wil zij graag weten welke deskundigen de aangekondigde uitgaventoetsing zullen uitvoeren.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, bevestigt dat het Verenigd College de opvatting deelt dat kinderbijslag een sociaal beleid is om kinderen te helpen, aangezien veel kinderen in het Brussels Gewest in armoede leven. Hij preciseert dat de federale dotatie wordt toegekend op basis van het aantal kinderen tussen 0 en 18 jaar; de GGC kent echter kinderbijslag toe van 0 tot 24 jaar; dit verschil zou dus, afhankelijk van de demografische ontwikkeling, problemen kunnen opleveren. Dat is momenteel niet het geval, maar het kan niet worden uitgesloten. De uitgaventoetsing zal het mogelijk maken na te gaan of de hypothesen betreffende de houdbaarheid van het Brusselse model op het ogenblik van de aanneming ervan, aan het einde van de zittingsperiode 2014-2019, nog steeds geldig zijn.

Met betrekking tot de decumulregel van de toeslag voor een kind met een aandoening met de federale IVT/ITT-regeling is het Verenigd College op de hoogte van verwerkingsfouten die de federale administratie voor 78 kinderen heeft gemaakt. Iriscare heeft de kinderbijslagfondsen gevraagd de nodige controles uit te voeren om deze situaties op te lossen zonder de rechten van de betrokken gezinnen in gevaar te brengen. Bovendien werd beslist om een brief te sturen naar elk gezin met een kind dat deze toeslag ontvangt en de leeftijd van 18 jaar nadert, om hen op de hoogte te brengen van deze decumulregel.

Wat het kadastraal inkomen betreft, is het Verenigd College bevoegd om een kadastraal inkomensplafond vast te stellen waarboven een gezin niet in aanmerking komt voor sociale toeslagen. Het gemiddelde kadastrale inkomen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedraagt 1.640 euro voor een huis en 1.070 euro voor een appartement. In dit verband wordt eraan herinnerd dat minder dan 40% van de Brusselse gezinnen een eigen woning bezit en dat arme gezinnen nog minder toegang hebben tot woningbezit. Het plafond zal ruim boven het gemiddelde kadastrale inkomen worden vastgesteld. Binnenkort zal een nota in die zin aan het Verenigd College worden voorgelegd.

De lijst van deskundigen voor de uitgaventoetsing is nog niet definitief vastgesteld, maar zal openbaar worden gemaakt en hun aanbevelingen zullen worden besproken in de Verenigde Vergadering, met als doel niet minder, maar beter uit te geven.

Mevrouw Delphine Chabbert betreurt de schrapping van de uitzondering voor het kadastraal inkomen, die

ne viser que les multipropriétaires et d'épargner les familles précaires ayant, par exemple, hérité d'une grande maison. Vu la hauteur des économies prévues, la députée craint que de nombreuses familles soient affectées par cette mesure.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, explique avoir essayé pendant un an d'obtenir une information fiscale suffisamment fine pour distinguer sans risque d'erreur le cas de l'unipropriétaire de celui du multipropriétaire, mais la banque de données de Bruxelles Fiscalité, héritée de l'autorité fédérale, n'est pas assez précise pour ce faire. Or, il serait injuste que les familles percevant des revenus locatifs (sans commune mesure avec le revenu cadastral du bien) bénéficient des mêmes suppléments que les familles qui ne perçoivent pas de revenu locatif. En l'état, l'exception ne peut pas être concrétisée. Peut-être les évolutions de l'appareil statistique donneront-elles l'occasion, le cas échéant, de revenir sur cette question.

MISSION 06

OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes

Aucun membre ne demande la parole.

MISSION 08

Mesures spéciales

Aucun membre ne demande la parole.

VI. Examen de l'avis de la commission de la Santé et de l'Aide aux personnes sur le budget général des dépenses (réunion du 8 décembre 2022)

Rapport fait au nom de la commission de la Santé et de l'Aide aux personnes par Mme Farida TAHAR (F)

Mesdames, Messieurs,

La commission de la Santé et de l'Aide aux personnes a examiné au cours de sa réunion du 1^{er} décembre 2022 les divisions du budget général des dépenses relatives à la Santé et à l'Aide aux personnes.

gericht kon worden op eigenaars van meerdere woningen, en gezinnen in een onzekere situatie die bijvoorbeeld een groot huis hadden geërfd, kon ontzien. Gezien de hoogte van de besparingen vreest zij dat veel gezinnen door deze maatregel zullen worden getroffen.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, legt uit dat hij een jaar lang heeft getracht voldoende gedetailleerde fiscale informatie te verkrijgen om het geval van de eigenaar van één woning te onderscheiden van dat van de eigenaar van meerdere woningen zonder enig risico op fouten, maar dat de databank van Brussel Fiscaliteit, die van de federale overheid is geërfd, daarvoor niet nauwkeurig genoeg is. Het zou onbillijk zijn dat gezinnen met huurinkomsten (die niet in verhouding staan tot het kadastrale inkomen van de woning) dezelfde toeslagen ontvangen als gezinnen zonder huurinkomsten. In haar huidige vorm kan de uitzondering niet worden toegepast, maar ontwikkelingen in het statistisch apparaat zullen het mogelijk maken deze kwestie in voorkomend geval opnieuw te bekijken.

OPDRACHT 06

ABI voor Gezondheid en Welzijn

Geen enkel lid vraagt het woord.

OPDRACHT 08

Bijzondere Maatregelen

Geen enkel lid vraagt het woord.

VI. Bespreking van het advies van de commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan personen over de algemene uitgavenbegroting (vergadering van 8 december 2022)

Verslag uitgebracht namens de commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan personen door mevr. Farida TAHAR (F)

Dames en Heren,

De commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan personen heeft tijdens haar vergadering van 1 december 2022 de afdelingen van de algemene uitgavenbegroting met betrekking tot de Gezondheid en Bijstand aan personen onderzocht.

– *Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez, Mmes Véronique Jamouille, Magali Plovie, Farida Tahar, Marie Lecocq, M. Geoffroy Coomans de Brachène, Mme Viviane Teitelbaum, Mmes Nicole Nketo Bomele, Marie Nagy, MM. Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

Membre suppléante : Mme Els Rochette.

Autre membre : M. Jan Busselen.

VI.1. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, a tenu devant la commission le discours suivant (en s'appuyant sur un diaporama disponible via [ce lien](#)) :

« INTRODUCTION

Cette année encore, nous vous soumettons une ordonnance budgétaire marquée par les crises et leur gestion. Si la pandémie de Covid-19 semble pour le moment sous contrôle, nous nous devons de rester vigilants et de prévoir les moyens nécessaires en cas d'éventuelle reprise intense des contaminations. Par ailleurs, l'accueil des réfugiés ukrainiens et la hausse importante des prix de l'énergie nous imposent de prévoir des moyens complémentaires pour faire face à ces autres crises.

Ceci étant dit, la première force du budget que nous vous soumettons réside dans sa résilience, vue comme la capacité à retrouver une forme stable après un épisode traumatique.

En effet, après les bouleversements des années précédentes – nous imposant de vous présenter un budget dont les allocations budgétaires étaient composées de reliquats de mesures de crise de l'année précédente, et de bribes de nouvelles mesures en gestation – le budget 2023 que nous vous soumettons paraît particulièrement lisible. Et c'est un enjeu démocratique important.

Mais plus que leur lisibilité, ce qu'attendent les Bruxellois de nos travaux budgétaires, c'est d'en sentir les effets. Et c'est justement là que se laisse voir la seconde force de ce budget 2023 : il est guidé par l'ambition de prendre soins des Bruxellois. On le sait, et je l'ai dit, le contexte est marqué par les crises. Nous vivons sur le qui-vive de manière quasi constante. Santé, santé mentale, santé sociale, santé financière. Le monde nous impose, plus que jamais, de prendre soin de nous-même, et cela ne peut s'envisager que de manière collective et solidaire ! C'est

– *Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Magali Plovie, mevr. Farida Tahar, mevr. Marie Lecocq, de heer Geoffroy Coomans de Brachène, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Nicole Nketo Bomele, mevr. Marie Nagy, de heren Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

Plaatsvervanger: mevr. Els Rochette.

Ander lid: de heer Jan Busselen.

VI.1. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, heeft voor de commissie de volgende toespraak gehouden (met behulp van een diavoorstelling die beschikbaar is via [deze link](#)):

“INLEIDING

Ook dit jaar leggen wij u een begrotingsordonnantie voor die wordt gekenmerkt door crisissen en het beheer daarvan. Hoewel de COVID-19-pandemie voorlopig onder controle lijkt te zijn, moeten we waakzaam blijven en de nodige middelen ter beschikking stellen voor het geval de besmetting opnieuw hevig uitbreekt. Bovendien vereisen de opvang van Oekraïense vluchtelingen en de aanzienlijke stijging van de energieprijzen dat we extra middelen ter beschikking stellen om deze andere crisissen het hoofd te bieden.

Dat gezegd zijnde, ligt de eerste kracht van de begroting die wij u voorleggen in haar veerkracht, beschouwd als het vermogen om na een traumatische gebeurtenis terug te keren naar een stabiele vorm.

Na de ingrijpende veranderingen van de vorige jaren – waardoor we genoodzaakt waren om u een begroting voor te leggen waarvan de basis-allocaties bestonden uit overschotten van de crisismaatregelen van het voorgaande jaar en stukjes van nieuwe maatregelen in voorbereiding – lijkt de begroting 2023 die we u voorleggen namelijk bijzonder duidelijk. En dat is van groot belang voor de democratie.

Maar meer nog dan de duidelijkheid van onze begrotingswerkzaamheden, verwachten de Brusselaars dat ze de effecten ervan zullen voelen. En dat is precies waar de tweede kracht van deze begroting 2023 zichtbaar wordt: ze wordt geleid door de ambitie om voor de Brusselaars te zorgen. Zoals we weten, en zoals ik al zei, wordt de context gekenmerkt door crisissen. We zijn bijna constant op onze hoede. Gezondheid, geestelijke gezondheid, maatschappelijke gezondheid, financiële gezondheid. De wereld vraagt meer dan ooit dat we voor onszelf zorgen, en dat kan alleen

pourquoi la Cocom, via les politiques qu'elle met en œuvre, doit contribuer à cette dynamique.

Le Collège réuni a dès lors fait le choix résolu de ne pas réaliser d'économies dans les matières de l'action sociale et de la santé. Alors que, dans de nombreuses autres compétences, d'énormes efforts ont été faits pour contribuer à équilibrer le budget bruxellois, nous avons décidé de prévoir les moyens nécessaires pour prendre soins des Bruxellois.

Le principe de base qui a été retenu pour la confection de ce budget est que toutes les subventions récurrentes et tous les financements organiques aux services et aux institutions sont au moins maintenus à la hauteur qu'ils avaient les années précédentes. Et les hausses réglementaires ainsi que les indexations prévues ont été appliquées. C'est donc au départ d'une base stable que ce budget se déploie.

De surcroît, de nouvelles mesures ont été décidées et trouvent leur traduction dans le budget qui vous est soumis ce jour. Permettez-moi de commencer par vous donner un aperçu global du budget, avant d'entrer dans les détails.

VISION GLOBALE

Je vous l'ai dit, nous avons stabilisé et indexé les allocations de base de manière classique, en application de la circulaire budgétaire. Rien que cela implique une augmentation technique de 81 millions d'euros pour les missions 03 et 04 et les dotations 'Santé' et 'Aide aux personnes' d'Iriscare.

Ensuite, de nouvelles politiques structurelles complètent le budget :

- 7,5 millions d'euros pour la réorganisation de la première ligne d'aide et de soins ;
- 7,9 millions d'euros pour la norme de croissance applicable au budget d'Iriscare ;
- 15,2 millions d'euros complémentaires pour la revalorisation du secteur non marchand.

Enfin, des montants exceptionnels ont été prévus pour faire face aux situations de crise que nous vivons :

- 20 millions d'euros pour des missions de soutien aux ménages face à la hausse du prix de l'énergie, au départ des CPAS ;
- 7,4 millions d'euros pour aider nos secteurs à faire face à la hausse du prix de l'énergie ;
- 33,9 millions d'euros pour assurer la gestion de la pandémie de Covid-19 et son éventuelle résurgence ;

op een collectieve en solidaire manier! Daarom moet de GGC, via het beleid dat ze uitvoert, bijdragen aan die dynamiek.

Het Verenigd College heeft daarom de bewuste keuze gemaakt om niet te bezuinigen op welzijns- en gezondheidsgebied. Terwijl in vele andere bevoegdheden enorme inspanningen zijn geleverd om bij te dragen tot het in evenwicht brengen van de Brusselse begroting, hebben wij besloten de nodige middelen ter beschikking te stellen om voor de Brusselaars te zorgen.

Het basisprincipe dat bij de opstelling van deze begroting werd gehanteerd, is dat alle terugkerende subsidies aan en alle organische financieringen van diensten en instellingen ten minste evenveel bedragen als de voorgaande jaren. En de reglementaire verhogingen en de geplande indexeringen zijn toegepast. Deze begroting wordt dus ingezet vanuit een stabiele basis.

Er is besloten tot nieuwe maatregelen en die zijn opgenomen in de vandaag aan u voorgelegde begroting. Laat ik beginnen met een overzicht van de begroting, voor ik op de details inga.

GLOBALE VISIE

Zoals ik al zei, hebben we de begrotingsallocaties op de klassieke manier gestabiliseerd en geïndexeerd in toepassing van de begrotingsomzendbrief. Dat alleen al impliceert een technische verhoging van 81 miljoen euro van het budget op de basisallocaties van de opdrachten 3 en 4, en van de dotaties 'Gezondheid' en 'Bijstand aan personen' van Iriscare.

Vervolgens wordt de begroting aangevuld met nieuw structureel beleid:

- 7,5 miljoen euro voor de reorganisatie van de eerste lijn;
- 7,9 miljoen euro voor de groeionorm van Iriscare;
- 15,2 miljoen euro extra voor de herwaardering van de non-profitsector.

Ten slotte zijn uitzonderlijke bedragen uitgetrokken om de huidige crisissituaties het hoofd te bieden:

- 20 miljoen euro voor opdrachten ter ondersteuning van huishoudens met het oog op de stijgende energieprijzen, vanuit de OCMW's;
- 7,4 miljoen euro om onze sectoren te helpen de stijgende energieprijzen het hoofd te bieden;
- 33,9 miljoen euro voor het beheer van de Covid-19-pandemie en de mogelijke heropflakking ervan;

- 11,8 millions d’euros pour assurer un accueil aussi digne que possible aux Ukrainiens qui se réfugient à Bruxelles à cause du conflit qui sévit sur leur territoire.

PREMIÈRE LIGNE

Soulignons qu’un montant de 7,5 millions d’euros a été dégagé pour investir dans la réorganisation de la première ligne d’aide et de soins, en application de la décision du Collège réuni du 5 mai 2022.

Ce montant sera porté à 10 millions d’euros en 2024.

La réorganisation et le renforcement de la première ligne d’aide et de soins visent à mettre en œuvre le principe d’universalisme proportionné, et ce, sur une base territoriale. Dans ce cadre, l’aide et les soins seront réorganisés progressivement de manière subsidiaire du plus proche du citoyen au plus éloigné. Les soins centrés sur la personne elle-même constitueront le premier échelon de l’aide et de soins. Ensuite, le niveau méso inférieur organisera les acteurs de l’aide et des soins au niveau d’un groupement de quartiers. Les CPAS et les communes seront amenés à renforcer leurs actions, notamment à travers les missions qui leur sont confiées par la loi organique sur les CPAS. Les bassins d’aide et de soins regrouperont les acteurs de plusieurs communes pour l’organisation de l’aide et des soins au niveau d’un territoire de 100.000 à 300.000 habitants. Et enfin, les services d’appui et les services spécialisés seront organisés au niveau de la Région. Les réseaux hospitaliers, en l’absence d’ancrage territorial défini, seront tous les deux compétents pour l’ensemble de la Région et au-delà.

Afin d’initier cette réorganisation, différents groupes de travail sont à pied d’œuvre.

Afin de concrétiser ces ambitions, nous mettrons en œuvre dès 2023 les premières étapes de cette réorganisation.

Voici la ventilation des principaux montants composant ce budget en 2023.

Tout d’abord, nous entendons ancrer plus encore la logique territoriale de proximité.

- C’est pourquoi nous lancerons neuf nouveaux contrats locaux social-santé, pour un montant de 1,1 million d’euros en 2023, qui sera porté à 3 millions d’euros en 2024.
- Cela va de pair avec un travail de terrain, renforcé par la pérennisation des 20 relais d’action de quartier (RAQ) et des bureaux de recherches et d’investigation sur le commun (BRI-Co), deux initiatives portées par la Fédération des services sociaux, pour un montant de 3,3 millions d’euros.

- 11,8 miljoen euro om de Oekraïners die naar Brussel zijn gevlucht vanwege het conflict dat op hun grondgebied woedt, een zo waardig mogelijke opvang te bieden.

EERSTE LIJN

Er moet worden opgemerkt dat 7,5 miljoen euro ter beschikking is gesteld voor investeringen in de reorganisatie van de eerstelijnszorg, overeenkomstig de beslissing van het Verenigd College van 5 mei 2022.

Dat bedrag wordt verhoogd tot 10 miljoen euro in 2024.

Met de reorganisatie en versterking van de eerstelijns-hulp en -zorg wordt beoogd het beginsel van evenredig universalisme op territoriale basis toe te passen. In dat kader zullen hulp en zorg geleidelijk subsidiair worden gereorganiseerd, van het niveau dat het dichtst bij de burgers staat tot het niveau dat het verst van de burgers verwijderd is. Persoonsgerichte zorg zal het eerste niveau van hulp en zorg zijn. Vervolgens worden op het lagere mesoniveau de hulp- en zorgactoren georganiseerd op het niveau van een wijkgroep. De OCMW’s en de gemeenten zullen hun acties moeten versterken, met name via de opdrachten die hun in de organieke wet betreffende de OCMW’s worden toevertrouwd. De hulp- en zorgzones zullen de actoren van verschillende gemeenten samenbrengen voor de organisatie van hulp en zorg op het niveau van een grondgebied van 100.000 tot 300.000 inwoners. Ten slotte zullen de ondersteunende en gespecialiseerde diensten worden georganiseerd op gewestelijk niveau. De ziekenhuisnetwerken zullen, bij gebrek aan een afgebakende territoriale verankering, bevoegd zijn voor het hele Gewest en daarbuiten.

Om die reorganisatie in gang te zetten, zijn verschillende werkgroepen hard aan het werk.

Om die ambities waar te maken, voeren we vanaf 2023 de eerste stappen van die reorganisatie door.

Hierna volgt de verdeling van de belangrijkste bedragen waaruit deze begroting in 2023 bestaat.

In de eerste plaats willen we de territoriale logica van het buurtniveau verder verankeren.

- Daarom lanceren we negen nieuwe lokale welzijns- en gezondheidscontracten, voor een bedrag van 1,1 miljoen euro in 2023, dat in 2024 wordt verhoogd tot 3 miljoen euro.
- Dat gaat hand in hand met het werk op het terrein, versterkt door de bestending van de 20 buurt actie relais (BAR’s) en de wijkateliers (BRI-Co’s), twee initiatieven onder leiding van de Federatie van de Maatschappelijke Diensten, voor een bedrag van 3,3 miljoen euro.

- Enfin, le financement de 30 équivalents temps plein exerçant les fonctions d’infirmiers de santé public et d’agents de terrain (*field agents*) pour un montant de plus de 1,9 million d’euros compléteront encore l’offre de proximité.

Par ailleurs, la réorganisation proposée passe également par un intense travail de coordination entre les niveaux. Les ressources humaines nécessaires à l’accompagnement et à la coordination de ces dispositifs au niveau des bassins seront financées à hauteur de près de 1,4 million d’euros, et à hauteur de 315.000 euros pour la coordination régionale.

Ces montants complémentaires viennent encore renforcer les budgets déjà largement complétés en 2022 puisque, pour rappel, plus de 4,6 millions d’euros avaient été structurellement investis dans les compétences sociales et de santé en 2022, contribuant déjà à la dynamique à l’œuvre.

IRISCARE

En application de la circulaire budgétaire, le budget technique d’Iriscare pour ce qui concerne l’aide aux personnes et la Santé a lui aussi été indexé.

Ce budget technique a été fixé à politique constante. Aucune économie n’a été réalisée.

Au contraire même, puisqu’une norme de croissance de 7,9 millions d’euros a été accordée à Iriscare pour investir des moyens complémentaires et structurels dans les politiques de santé et d’aide aux personnes qui relèvent de ses compétences :

- 4,7 millions d’euros seront dédiés à l’augmentation du volet ‘accueil et prise en charge des dépendances’ ;
- 2,7 millions d’euros complémentaires seront dédiés au volet ‘revalidation et santé mentale’ ;
- 474.000 euros seront dédiés au volet ‘handicap’.

Soulignons ici que la répartition de la norme de croissance a été proposée par les commissions techniques, qui sont composées de manière paritaire. Le budget a ensuite été validé en Conseil de gestion de la santé et de l’aide aux personnes, puis adopté par le Comité général de gestion. C’est donc le fruit d’un important travail de concertation et d’élaboration par les acteurs de terrain, les mutualités, les syndicats et les employeurs. Et tout ce travail n’a pu être mené que grâce à la qualité du travail des services d’Iriscare qui assure la coordination de ces réflexions. Cela devait être souligné.

- Ten slotte zal de financiering van 30 voltijdsequivalente ‘verpleegkundigen in de volksgezondheidszorg en field agents’ voor een bedrag van meer dan 1,9 miljoen euro het buurtaanbod verder aanvullen.

Bovendien houdt de voorgestelde reorganisatie ook een intensieve coördinatie tussen de niveaus in. De personele middelen die nodig zijn om die voorzieningen op het niveau van de zones te begeleiden en te coördineren worden gefinancierd voor een bedrag van bijna 1,4 miljoen euro, en 315.000 euro voor de gewestelijke coördinatie.

Die extra bedragen zullen de budgetten die in 2022 al grotendeels waren aangevuld nog versterken. Ter herinnering: in 2022 was al meer dan 4,6 miljoen euro structureel geïnvesteerd in de welzijns- en gezondheidsbevoegdheden, wat al bijdraagt tot de dynamiek.

IRISCARE

In toepassing van de begrotingsomzendbrief is ook de technische begroting van Iriscare voor Bijstand aan personen en Gezondheid geïndexeerd volgens de laatste indexeringshypothese van het Federaal Planbureau.

Die technische begroting is vastgesteld bij ongewijzigd beleid. Er waren geen besparingen.

Integendeel, aan Iriscare is een groeionorm van 7,9 miljoen euro toegekend om extra en structurele middelen te investeren in het onder haar bevoegdheid vallende beleid inzake Gezondheid en Bijstand aan personen:

- 4,7 miljoen euro zal worden besteed aan de uitbreiding van het onderdeel ‘Opvang van afhankelijkheid’;
- een extra bedrag van 2,7 miljoen euro zal worden besteed aan het onderdeel ‘Revalidatie en Geestelijke Gezondheidszorg’;
- 474.000 euro zal worden besteed aan het onderdeel ‘Personen met een handicap’.

Hierbij moet worden opgemerkt dat de verdeling van de groeionorm is voorgesteld door de paritair samengestelde Technische Commissies. De begroting is vervolgens gevalideerd door de beheerraad voor Gezondheid en Bijstand aan Personen en aangenomen door het algemeen beheerscomité. De begroting is dus het resultaat van een uitgebreid overleg- en ontwikkelingsproces waarbij de actoren op het terrein, de ziekenfondsen, de vakbonden en de werkgevers betrokken waren. En al dat werk was alleen mogelijk dankzij de kwaliteit van het werk van de diensten van Iriscare, die die denkoefeningen coördineerde. Dat moet worden benadrukt.

ACTION SOCIALE

Les 6,6 millions d'euros dégagés en 2022 pour améliorer la qualité de l'accueil des personnes sans abri et d'accroître le nombre de personnes durablement relogées ont été structurellement pérennisés.

Ce montant permet de stabiliser des dispositifs innovants mis en place depuis le début de la crise et d'intensifier la logique de priorité au relogement durable.

En 2023, ce montant est ventilé comme suit :

- d'une part, 2,5 millions d'euros sont transférés sur l'allocation de base 04.004.34.08.3300 pour financer notamment différents projets de logement, de *Housing First* et d'occupations temporaires ;
- d'autre part, les montants relatifs au financement des mesures d'embauche compensatoire sont inscrits sur les allocations de base réglementaires relatives aux différentes catégories de services agréés.

Enfin, le solde de 4,1 millions d'euros inscrit en provision en 2023 permettra de renforcer la capacité d'accompagnement des services de guidance à domicile et de soutenir des projets de relogement des personnes et des familles sans abri.

Je suis à votre disposition pour détailler ces éléments si nécessaire.

ÉNERGIE

J'en arrive à la hausse des prix de l'énergie. Dans ce contexte, le Collège réuni a décidé de soutenir les CPAS à hauteur de 20 millions d'euros en 2023.

Ce montant a été ajouté à l'allocation de base 04.006.27.01.4352 (*Fonds spécial de l'action sociale*) et sera destiné aux aides sociales complémentaires ainsi qu'au renfort des services de médiation de dettes, des services énergie et des autres services au sein des CPAS.

Soulignons par ailleurs que 8 millions d'euros – dégagés d'une sous-utilisation du budget 'Covid' 2022 – sont affectés au maintien des projets entamés les années précédentes en matière de santé, de lutte contre le non-recours aux droits sociaux, de lutte contre la pauvreté infantile et juvénile, de fracture numérique ou de résilience urbaine notamment.

À ces montants viennent s'ajouter les aides exceptionnelles aux secteurs de la Cocom :

WELZIJN

De 6,6 miljoen euro die in 2022 beschikbaar is gesteld om de kwaliteit van de opvang van daklozen te verbeteren en het aantal duurzaam geherhuisveste personen te verhogen, is structureel bestendig.

Met dat bedrag kunnen de innovatieve voorzieningen die sinds het begin van de crisis zijn ingevoerd, worden gestabiliseerd en kan meer prioriteit worden gegeven aan duurzame herhuisvesting.

In 2023 wordt dat bedrag als volgt uitgesplitst:

- enerzijds wordt 2,5 miljoen euro overgemaakt naar de basisallocatie 04.004.34.08.3300 voor de financiering van met name diverse projecten rond huisvesting, *Housing First* en tijdelijke bewoning;
- anderzijds worden de bedragen in verband met de financiering van compenserende aanwervingsmaatregelen opgenomen in de reglementaire basisallocaties betreffende de verschillende categorieën van erkende diensten.

Tot slot zal het saldo van 4,1 miljoen euro dat is ingeschreven als provisie in 2023, worden gebruikt om de begeleidingscapaciteit van de thuisbegeleidingsdiensten te versterken en herhuisvestingsprojecten voor dakloze personen en gezinnen te ondersteunen.

Ik sta tot uw beschikking om die elementen zo nodig nader toe te lichten.

ENERGIE

Ik ga nu verder met de stijging van de energieprijzen. In deze context heeft het Verenigd College besloten de OCMW's te ondersteunen met 20 miljoen euro in 2023.

Dat bedrag is toegevoegd aan de basisallocatie 04.006.27.01.4340 (*Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn*) en zal worden gebruikt voor aanvullende sociale steun en voor de versterking van de schuldbemiddelingsdiensten, energiediensten en andere diensten binnen de OCMW's.

Er moet ook worden opgemerkt dat 8 miljoen euro – die is vrijgekomen door een onderbenutting van het budget 'Covid' 2022 – wordt uitgetrokken voor de instandhouding van projecten die in voorgaande jaren zijn gestart op het gebied van de bestrijding van de non-take-up van rechten, gezondheid, de strijd tegen kinder- en jeugdarmoede, de digitale kloof en stedelijke veerkracht in het bijzonder.

Naast die bedragen is er de uitzonderlijke steun aan de sectoren van de GGC:

- un soutien a pu être dégagé sur des sous-utilisations de crédits en 2022 afin d'aider les services à payer leurs factures d'énergie à court terme. En tout, ce sont plus de 4,4 millions d'euros qui feront l'objet de primes modulées en fonction du type de service et de ses spécificités ;
- en 2023, une provision de 7,4 millions d'euros est prévue en mission 08 afin de compléter ces aides le cas échéant.

COVID

Le montant de la provision 'Covid' inscrit sur la mission 08 a été calculé pour permettre la poursuite de la gestion de la pandémie en 2023, compte tenu d'éventuels rebonds.

Ce montant a été établi comme suit par la cellule d'urgence de mon cabinet et les services du Collège réuni, en accord avec les membres chargés du Budget :

- 15 millions d'euros sont destinés à couvrir les frais liés à la vaccination, en tablant sur un taux de vaccination élevé des plus de 50 ans, des immunodéprimés et du personnel soignant. Ces frais concernent l'achat des vaccins, leur injection et le maintien d'un centre. Nous tablons en effet sur une décentralisation accrue de la vaccination à hauteur de 70 % des injections réalisées ;
- 1,9 million d'euros sont destinés à couvrir les coûts d'un centre de dépistage et d'un centre d'appel ;
- 4,3 millions d'euros sont destinés à financer des campagnes de communication et d'information, ainsi que le publipostage ;
- 6 millions d'euros sont prévus pour maintenir puis progressivement diminuer au fil de l'année le renforcement par des consultants de l'équipe de gestion de crise des services du Collège réuni ;
- 4,5 millions d'euros sont destinés à financer tous les services supports, les développements informatiques éventuellement nécessaire, ou encore l'apprentissage et la capitalisation des leçons du passé sous la forme de manuels, de formations et de publications.

Ce budget est évidemment provisionnel et sera adapté en fonction de l'évolution de la pandémie.

UKRAINE

L'accueil des réfugiés ukrainiens à Bruxelles implique que nous prévoyons un budget d'11.790.000 euros en provision.

- er werd steun vrijgemaakt uit de onderbenutting van budgetten in 2022 om de diensten te helpen hun energierekeningen op korte termijn te betalen. In totaal zal voor meer dan 4,4 miljoen euro aan premies worden uitgekeerd, die worden aangepast aan het soort dienst en de specifieke kenmerken ervan;
- in 2023 is in opdracht 08 een provisie van 7,4 miljoen voorzien om die steun zo nodig aan te vullen.

COVID

Het bedrag van de Covid-provisie in Opdracht 8 is zodanig berekend dat de beheersing van de pandemie in 2023 kan worden voortgezet, rekening houdend met mogelijke heropflakkingen.

Dat bedrag is als volgt uitgewerkt door de crisiscel van mijn kabinet en de diensten van het Verenigd College, in overleg met de leden belast met Begroting:

- 15 miljoen euro is bedoeld om de vaccinatiekosten te dekken, uitgaande van een hoge vaccinatiegraad bij 50-plussers, immuungecompromitteerde personen en zorgpersoneel. Die kosten betreffen de aankoop van vaccins, de injectie ervan en het openhouden van een centrum. We verwachten namelijk een grotere decentralisatie van de vaccinatie tot 70% van de gegeven injecties;
- 1,9 miljoen euro is bedoeld om de kosten van een testcentrum en een callcenter te dekken;
- 4,3 miljoen euro is bestemd voor communicatie- en informatiecampagnes en mailings;
- 6 miljoen euro wordt uitgetrokken om de versterking door consultants van het crisismanagementteam van de diensten van het Verenigd College te handhaven en vervolgens in de loop van het jaar geleidelijk af te bouwen;
- 4,5 miljoen euro wordt bestemd voor de financiering van alle ondersteunende diensten, eventuele IT-ontwikkelingen en het leren en benutten van lessen uit het verleden in de vorm van handboeken, opleidingen en publicaties.

Dit bedrag is uiteraard voorlopig en zal worden aangepast in functie van de ontwikkeling van de pandemie.

OEKRAÏNE

Voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen in Brussel is een budget van 11.790.000 euro als provisie voorzien.

Ce montant comprend une importante partie destinée au paiement des allocations familiales aux enfants ukrainiens.

Pour ce qui concerne mes compétences, 3,3 millions d'euros sont prévus pour des équipes mobiles de soutien psychologie, le financement du Brussels Orientation Center ou encore de l'aide alimentaire d'urgence, notamment.

NON-MARCHAND ET ACCORD SECTORIEL

Permettez-moi de revenir sur un élément fondamental que j'ai déjà abordé lors de la réunion de suivi des recommandations que vous avez adressées au pouvoir exécutif à la suite de la commission spéciale Covid-19, concernant la revalorisation du personnel de soins et d'accompagnement.

En effet, à l'initiative de mes collègues Mme Barbara Trachte et M. Rudi Vervoort, le gouvernement bruxellois a décidé d'allouer un budget total de 57,5 millions d'euros aux secteurs non marchands de la Commission communautaire française, de la Cocom et de la Région de Bruxelles-capitale pour la mise en œuvre d'un accord non marchand 2021-2024 qui visera prioritairement une revalorisation salariale des travailleurs de l'ensemble des secteurs non marchands.

Cela semblait incontournable, vu l'importance sociétale et économique des secteurs non marchands, impliqués plus que jamais dans la gestion de la crise sur le terrain.

Le volet Cocom de ce soutien pour 2023 se retrouve dans le projet de budget qui vous est soumis, et porte sur un montant de près de 37 millions d'euros, soit une augmentation de 15,2 millions d'euros.

CONCLUSION

Vous le voyez, malgré le contexte, voire à cause du contexte, le Collège réuni a choisi de prendre soins des Bruxellois. En stabilisant certains crédits, au minimum ; en investissant plus encore dans certains autres. En suivant l'augmentation du coût de la vie, en tout cas pour tous les crédits pouvant être indexés.

Parce que derrière les données chiffrées qui se laissent voir dans les tableaux que nous avons devant nous, il y a avant tout des Bruxellois. Je l'ai déjà dit à plusieurs reprises ici, et je tiens à le souligner encore. Des victimes des crises, des allocataires sociaux, des sans-abri, des résidents en maisons de repos. Mais aussi du personnel soignant, des assistants sociaux, des agents d'entretien, des fonctionnaires, des chauffeurs, et j'en passe.

Dat bedrag omvat een aanzienlijk deel voor de betaling van kinderbijslag aan Oekraïense kinderen.

Wat mijn bevoegdheden betreft, is 3,3 miljoen euro voorzien voor met name mobiele teams voor psychologische ondersteuning, de financiering van het Brussels Orientation Center en noodvoedselhulp.

NON-PROFITSECTOR EN SECTORAAL AKKOORD

Ik zou willen terugkomen op een fundamenteel element dat ik al heb aangekaart tijdens de vervolvergadering over de aanbevelingen die u aan de regering hebt gericht na de Bijzondere Covid-19-Commissie, namelijk met betrekking tot de herwaardering van het begeleidend en zorgpersoneel.

Op initiatief van mijn collega's mevrouw Barbara Trachte en de heer Rudi Vervoort heeft de Brusselse regering namelijk besloten om een totaalbudget van 57,5 miljoen euro toe te kennen aan de non-profitsectoren van de Franse Gemeenschapscommissie, de GGC en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de uitvoering van een non-profitakkoord 2021-2024 dat prioritair gericht zal zijn op een loonsverhoging van de werknemers van alle non-profitsectoren.

Dat leek onvermijdelijk, gezien het maatschappelijke en economische belang van de non-profitsectoren, die meer dan ooit betrokken zijn bij het crisisbeheer op het terrein.

Het GGC-deel van die steun voor 2023 is terug te vinden in de ontwerpbegroting die u is voorgelegd en die een bedrag van bijna 37 miljoen euro omvat, een verhoging met 15,2 miljoen euro.

CONCLUSIE

Zoals u ziet heeft het Verenigd College, ondanks de context, of zelfs *vanwege* de context, ervoor gekozen om voor de Brusselaars te zorgen. Door op zijn minst bepaalde kredieten te stabiliseren; door nog meer te investeren in bepaalde andere. Door de stijgende kosten van levensonderhoud op te volgen, in ieder geval voor alle kredieten die geïndexeerd kunnen worden.

Want achter de cijfers die te zien zijn in de tabellen die we voor ons hebben liggen, zitten in de eerste plaats Brusselaars. Ik heb dat hier al verschillende keren gezegd, en ik wil het nogmaals benadrukken. Slachtoffers van de crisissen, sociale-uitkeringsgerechtigden, daklozen, bewoners van rusthuizen. Maar ook zorgverleners, maatschappelijk werkers, onderhoudspersoneel, ambtenaren, chauffeurs, enzovoort.

Derrière tous les crédits que je viens de lister, il y a des Bruxellois qui ont souffert, et qui souffrent peut-être encore. Nous devons les soutenir. Et nous devons poursuivre nos efforts en 2023, avec l'espoir de poursuivre la construction d'un Bruxelles propice à plus d'égalité sociale et de santé. C'est dans cette direction que s'oriente le budget qui vous est présenté aujourd'hui. ».

VI.2. Discussion générale

Mme Magali Plovie expose que nous sortons progressivement d'une crise sanitaire qui a fortement affecté les Bruxellois, en particulier les plus vulnérables, exigé d'importants investissements publics et mis sous tension les secteurs de la santé et de l'aide aux personnes, confrontés à la fois à la croissance de la demande et, en interne, à la hausse des prix de l'énergie et aux effets des difficultés précitées sur leur propre personnel. Malgré ce contexte défavorable, le budget à l'examen parvient à maintenir les politiques en cours et à en financer de nouvelles, avec pour objectif de lutter contre les inégalités sociales et de santé.

L'intervention de la députée se concentrera sur les politiques en matière de santé. Elle relève les 7,5 millions d'euros dégagés pour la première ligne d'aide et de soins (en vue de poursuivre le déploiement d'initiatives qui ont fait leurs preuves), les 7,9 millions d'euros pourvoyant à la norme de croissance du budget d'Iriscare (entre autres pour renforcer les moyens alloués à la santé mentale, vu les répercussions de la pandémie sur celle-ci, notamment chez les jeunes) et les 33,9 millions d'euros abondant la provision 'Covid' (dont elle suppose que tous les postes de dépenses énumérés dans l'exposé introductif ne seront pas activés).

L'oratrice plaide en faveur d'une répartition plus cohérente des attributions respectives des services du Collège réuni et d'Iriscare. Le budget 2023 prévoit en ce sens le transfert des équipes multidisciplinaires palliatives vers l'administration. Selon quel calendrier se poursuivra cette réorganisation ?

En ce qui concerne la 'Cocomisation' : quels sont les secteurs concernés ? Quel calendrier est envisagé ? Quelles seront les incidences budgétaires de cette opération ?

Enfin, la commissaire demande que soit joint au rapport le calendrier des investissements dans les infrastructures des hôpitaux, des maisons de repos et des maisons de soins psychiatriques.

Mme Farida Tahar se réjouit que des moyens soient dégagés, d'une part, pour poursuivre en 2023 le déploiement des mesures de gestion des trois crises en

Achter alle kredieten die ik zojuist heb opgesomd, zitten Brusselaars die hebben geleden en die misschien nog steeds lijden. We moeten hen ondersteunen. En we moeten onze inspanningen in 2023 voortzetten, in de hoop een Brussel op te bouwen dat een grotere sociale en gezondheidsgelijkheid bevordert. Dat is de richting waarin de vandaag aan u voorgelegde begroting gaat.".

VI.2. Algemene bespreking

Mevrouw Magali Plovie wijst erop dat we geleidelijk uit een gezondheids crisis komen die de Brusselaars, vooral de meest kwetsbaren, zwaar heeft getroffen, aanzienlijke overheidsinvesteringen heeft vereist en de sectoren van de gezondheid en bijstand aan personen druk heeft gezet, want ze werden geconfronteerd met een groeiende vraag en in hun organisatie zelf met de stijging van de energieprijzen en de gevolgen van de voornoemde problemen voor hun eigen personeelsleden. Ondanks die ongunstige context slaagt de besproken begroting erin de bestaande beleidsmaatregelen te behouden en nieuwe beleidsmaatregelen te financieren met als doel de sociale en gezondheidsongelijkheden te bestrijden.

De volksvertegenwoordigster zal het vooral hebben over het gezondheidsbeleid. Ze wijst op de 7,5 miljoen euro die wordt uitgetrokken voor de eerstelijnszorg (om initiatieven die hun sporen verdiend hebben, verder uit te rollen), de 7,9 miljoen euro voor de groeionorm betreffende de begroting van Iriscare (onder meer om de middelen voor de geestelijke gezondheidszorg uit te breiden, gelet op de gevolgen van de pandemie op dit gebied, met name bij de jongeren) en de 33,9 miljoen euro voor de Covid-provisie (waarvan de spreekster veronderstelt dat niet alle uitgavenposten die in de inleidende uiteenzetting worden opgesomd, geactiveerd zullen worden).

De spreekster pleit voor een coherenter verdeling van de respectieve bevoegdheden van de diensten van het Verenigd College en Iriscare. In die zin voorziet de begroting 2023 in de overdracht van de palliatieve multidisciplinaire teams naar de administratie. Volgens welk tijdschema?

Wat de 'Cocomisatie' betreft, om welke sectoren gaat het? Welk tijdschema wordt overwogen? Wat zijn de budgettaire gevolgen daarvan?

Ten slotte vraagt het commissielid dat het tijdschema voor de investeringen in de infrastructuur van de ziekenhuizen, rusthuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen bij het verslag wordt gevoegd.

Het verheugt mevrouw Farida Tahar dat er middelen worden uitgetrokken om, enerzijds, de maatregelen om de drie huidige crisissen – de Covid-19-pandemie, de oorlog

cours – la pandémie de Covid-19, la guerre en Ukraine et la hausse des prix de l'énergie – et, d'autre part, pour la mise en œuvre du plan social-santé intégré, initiative inédite et ambitieuse, menée conjointement par les trois Commissions communautaires.

La députée se tourne vers les politiques d'aide aux personnes.

Les centres d'aide aux personnes, qui fournissent un travail essentiel, s'inquiètent de la possible non-indexation de leurs subventions. Le Collège réuni peut-il les rassurer sur ce point ? L'augmentation de leurs charges sera-t-elle couverte par la Cocom ?

L'oratrice relève l'augmentation du financement de l'accueil d'urgence des personnes sans abri. Certes, son groupe politique soutient un changement de paradigme au profit des mesures structurelles de sortie du sans-abrisme, mais il n'y a pas lieu d'opposer les deux logiques : il reste nécessaire de pouvoir fournir une réponse immédiate aux besoins urgents en matière d'hébergement, en particulier pendant la période hivernale.

L'intervenante salue les moyens octroyés aux services de médiation de dettes, à la lumière de la situation de surendettement que subissent de nombreux ménages bruxellois, situation aggravée par les crises successives, à plus forte raison par la crise énergétique actuelle.

S'agissant de la crise des prix de l'énergie : 8 millions d'euros issus d'une provision non consommée en 2022 seront versés aux CPAS pour leur permettre d'octroyer des aides énergétiques et 20 millions d'euros supplémentaires sont inscrits à cette fin en 2023. Ce budget couvre-t-il toute l'année 2023 ou ne court-il que jusqu'à la fin de l'hiver ? Quels projets de soutien aux ménages seront ainsi financés ? Les CPAS peuvent-ils reporter en 2023 les moyens non utilisés en 2022 ? On sait en effet que le nombre de personnes qui se tournent vers les CPAS va augmenter fin 2022, début 2023 quand elles vont recevoir leur facture de régularisation.

Le financement d'au moins un équivalent temps plein dans chaque coordination sociale des CPAS se fera-t-il dans le cadre de contrats locaux ? Dans l'affirmative, combien de postes seront financés en 2023 ?

La commissaire souhaite plus de précisions sur la ventilation, d'une part, de la provision de 11,8 millions d'euros dédiées à l'accueil des réfugiés ukrainiens et, d'autre part, des 15,2 millions d'euros supplémentaires destinés au secteur non marchand relevant de la Cocom.

in Oekraïne en de explosie van de energieprijzen – aan te pakken verder uit te rollen in 2023 en om, anderzijds, het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan uit te voeren, een nieuw en ambitieus initiatief dat gezamenlijk door de drie gemeenschapscommissies wordt uitgevoerd.

Vervolgens heeft de volksvertegenwoordigster het over de bijstand aan personen.

De diensten voor bijstand aan personen, die essentieel werk leveren, maken zich zorgen over de mogelijke niet-indexering van hun subsidies. Kan het Verenigd College hen op dat punt geruststellen? Zal de GGC de stijging van hun kosten voor haar rekening nemen?

De spreekster wijst op de verhoging van de middelen voor noodopvang van daklozen. Haar fractie was weliswaar voorstander van een paradigmaverschuiving naar structurele maatregelen om uit de thuisloosheid te geraken, maar er is geen reden om de twee logica's tegen elkaar uit te spelen: het blijft noodzakelijk om onmiddellijk een antwoord te kunnen bieden aan de dringende behoeften aan onderdak, vooral in de winter.

De spreekster is tevreden over de middelen die aan de schuldbemiddelingsdiensten worden toegekend, gelet op de overmatige schuldenlast waarmee vele Brusselse gezinnen te kampen hebben. Die situatie is nog verergerd door de opeenvolgende crisissen en *a fortiori* door de huidige energiecrisis.

Wat de crisis van de energieprijzen betreft: er zal 8 miljoen euro uit een provisie die in 2022 niet werd opgebruikt aan de OCMW's worden gestort, opdat ze energiesteun kunnen verlenen en op de begroting 2023 wordt daartoe een extra 20 miljoen euro ingeschreven. Geldt deze begroting voor heel 2023 of slechts tot het einde van de winter? Welke projecten ter ondersteuning van de gezinnen zullen daarmee gefinancierd worden? Kunnen de OCMW's de middelen die in 2022 niet gebruikt werden, overdragen naar 2023? Het aantal personen die een beroep doen op de OCMW's, zal eind 2022, begin 2023 toenemen, wanneer ze hun eindfactuur hebben ontvangen.

Zal de financiering van minstens één voltijdsequivalent in elke sociale coördinatie van de OCMW's gebeuren in het kader van lokale contracten? Zo ja, hoeveel voltijdsequivalenten zullen in 2023 gefinancierd worden?

Het commissielid vraagt om toelichtingen over de uitsplitsing van, enerzijds, de provisie van 11,8 miljoen euro voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen en, anderzijds, de extra 15,2 miljoen euro voor de non-profitsector die onder de GGC ressorteert.

Mme Viviane Teitelbaum expose que son groupe politique entend mener une opposition constructive ; aussi approuve-t-il volontiers l'augmentation des crédits inscrits sur les divisions du budget général des dépenses relatives à la santé et à l'aide aux personnes mais, dans le même temps, se doit-il d'exprimer des doutes quant à l'adéquation de ces moyens aux besoins. Considérant la précarité croissante de la population bruxelloise, dont une proportion toujours plus large de femmes et de jeunes, la lutte contre la pauvreté devrait être la priorité stratégique du Collège réuni.

Sont ainsi appréciés sans réserve le renforcement de la première ligne d'aide et de soins ainsi que les efforts en matière de santé mentale, vu les effets des crises sur celle-ci.

En revanche, le groupe de l'oratrice se joint, cette année encore, aux critiques de la Cour des comptes sur le recours à des provisions qui, si elles visent des objectifs louables (la lutte contre la pandémie de Covid-19, l'aide aux réfugiés ukrainiens, les soutiens face aux dépenses énergétiques), manquent aux principes budgétaires de spécialité et de transparence. Comment ces montants ont-ils été calculés et à quoi seront-ils affectés ?

En matière de santé, la députée pose les questions suivantes : où en sont les négociations avec l'autorité fédérale sur le financement de la vaccination anti-Covid-19 ? Comment le Collège réuni justifie-t-il que les crédits affectés à la politique de prévention augmentent de moins de 2 % par rapport au budget initial 2022, malgré le rôle crucial de la prévention dans l'amélioration de la santé publique ?

À propos de l'aide aux personnes, l'oratrice commence par saluer l'augmentation d'environ 20 % des crédits relatifs au sans-abrisme (programme 004) : des mesures tant structurelles que d'urgence sont assurément requises en la matière, même si un tournant doit s'opérer en faveur des premières. Toutefois, les montants prévus sont-ils suffisants ? La succession de crises, au cours des deux dernières années, laisse en effet augurer d'une nouvelle hausse du nombre de personnes sans abri et mal logées. Par ailleurs, la députée n'aperçoit pas sur quelle allocation de base est inscrit le financement annoncé à l'ASBL Initiative Antonin Artaud (doc. n° B-137/2 – 2022/2023, p. 161). Quels sont les deux nouveaux opérateurs *Housing First* dont le financement est annoncé ? Quels projets développeront-ils et comment leur action s'articulera-t-elle avec celle des opérateurs préexistants ? Les femmes sont plus exposées au risque de pauvreté, à tel point qu'il semble peu vraisemblable qu'elles ne représentent que 21 % des personnes sans abri, s'il faut en croire les chiffres officiels : il existe selon toute probabilité un important sans-abrisme féminin caché. Vu les vulnérabilités spécifiques aux femmes sans abri, la députée se réjouit de l'ouverture annoncée d'un centre de jour qui leur sera dédié. Quel montant sera

Mevrouw Viviane Teitelbaum wijst erop dat haar politieke fractie constructieve oppositie wenst te voeren. Daarom gaat ze volledig akkoord met de verhoging van de kredieten in de afdelingen van de algemene uitgavenbegroting betreffende gezondheidszorg en bijstand aan personen, maar tegelijkertijd twijfelt ze eraan of die middelen volstaan voor de behoeften. Gelet op de toenemende bestaansonzekerheid van de Brusselse bevolking, waaronder een almaar groter deel vrouwen en jongeren, zou armoedebestrijding de strategische prioriteit van het Verenigd College moeten zijn.

De versterking van de eerstelijnszorg en de inspanningen inzake geestelijke gezondheidszorg, worden, gelet op de gevolgen van de crisissen op dit gebied, dan ook onvoorwaardelijk gewaardeerd.

De fractie van de spreekster sluit zich daarentegen aan bij de kritiek van het Rekenhof op het gebruik van provisies waarmee weliswaar lovenswaardige doelen nagestreefd worden (bestrijding van de Covid-19-pandemie, hulp aan Oekraïense vluchtelingen, steun voor energie-uitgaven), maar die de begrotingsbeginselen van specialiteit en transparantie niet respecteren. Hoe werden die bedragen berekend en waarvoor zullen ze gebruikt worden?

Op het gebied van gezondheid stelt de volksvertegenwoordigster de volgende vragen: hoe staat het met de onderhandelingen met de federale overheid over de financiering van de vaccinatie tegen Covid-19? Hoe verantwoordt het Verenigd College dat de kredieten voor het preventiebeleid met minder dan 2% stijgen ten opzichte van de initiële begroting 2022, ondanks de cruciale rol van preventie bij de verbetering van de volksgezondheid?

Wat de bijstand aan personen betreft, is de spreekster allereerst tevreden over de verhoging met ongeveer 20% van de kredieten voor daklozen (programma 004): op dit gebied zijn zeker zowel structurele als noodmaatregelen nodig, ook al is een verschuiving naar het eerste type maatregelen nodig. Volstaan de uitgetrokken bedragen wel? De opeenvolging van crisissen in de afgelopen twee jaar doet immers vermoeden dat het aantal daklozen en slecht gehuisveste personen opnieuw zal stijgen. Voorts ziet de volksvertegenwoordigster niet onder welke basisallocatie de aangekondigde financiering van de vzw Initiatief Antonin Artaud (stuk nr. B-137/2 – 2022/2023, p. 161) wordt ingeschreven. Wie zijn de twee nieuwe *Housing First*-operatoren van wie de financiering wordt aangekondigd? Welke projecten zullen ze ontwikkelen en hoe zal hun werking afgestemd worden op die van de reeds bestaande actoren? Vrouwen lopen een groter risico op armoede, zozeer zelfs dat het weinig waarschijnlijk lijkt dat ze volgens de officiële cijfers slechts 21% van de daklozen uitmaken: er is zeer waarschijnlijk sprake van een aanzienlijke verborgen dakloosheid bij vrouwen. Gelet op de specifieke kwetsbaarheden van dakloze vrouwen is de volksvertegenwoordigster tevreden over de aangekondigde

accordé à ce projet et quel calendrier sera suivi ?

La députée entend que les crédits alloués aux CPAS pour aider les ménages à acquitter leurs frais d'énergie ne seront pas réservés aux allocataires sociaux. Les CPAS étant dès à présent débordés par la demande, comment l'enveloppe sera-t-elle ventilée entre les aides aux ménages et le renforcement des équipes de travailleurs sociaux ?

Quelque 90.000 Bruxellois, dont 21.000 enfants, feraient désormais appel à l'aide alimentaire ; d'aucuns craignent que 200.000 personnes ne s'y ajoutent en raison des crises actuelles. Environ 70 % des bénéficiaires sont des femmes élevant seules leurs enfants et on constate qu'un nombre croissant d'étudiants y ont recours. Quel montant précis sera accordé au secteur de l'aide alimentaire en 2023 ? Un budget spécifique est-il envisagé pour l'aide alimentaire des CPAS ? Des crédits sont-ils prévus pour la coordination des acteurs, comme ce fut le cas au plus fort de la pandémie de Covid-19 ?

Les subventions aux services de médiation de dettes restent à leur niveau de 2022. Au vu de la conjoncture, n'eût-il pas été opportun de refinancer ces services ? Les dernières statistiques disponibles montrent qu'en 2018, les bénéficiaires étaient à 46 % des personnes isolées et, pour 23 %, des familles monoparentales, dont on sait qu'elles sont à 90 % féminines. Connaît-on le nombre de femmes accompagnées par les services de médiation de dettes, ainsi que la durée moyenne de cet accompagnement ?

L'oratrice souligne la qualité de la note de genre mais regrette que les analyses portent davantage sur le personnel des institutions que sur leurs missions. Elle observe que le personnel du New Samusocial est masculin à 58 % : quelles actions sont entreprises pour équilibrer la composition du personnel de l'ASBL ? Des formations spécifiques à l'accompagnement des femmes sans abri sont-elles en projet ? Comment attirer davantage de travailleuses pour venir en aide à ce public ?

M. Gilles Verstraeten ne voit aucune raison de se réjouir de l'augmentation du budget de la Cocom : elle n'est que le reflet de l'augmentation des difficultés que subissent les Bruxellois. Des moyens toujours accrus sont consacrés à la poursuite des mêmes politiques, sans que leur efficacité soit jamais remise en question. Or, des politiques de santé et d'action sociale efficaces devraient faire baisser la pauvreté infantile, le surendettement, les addictions, le chômage ou le nombre de personnes qui dorment en rue. À l'heure où le dérapage budgétaire menace, n'est-il pas temps de

ouverture van een dagcentrum voor die doelgroep. Welk bedrag zal voor dat project uitgetrokken worden? Welk tijdschema zal gevolgd worden?

De volksvertegenwoordigster begrijpt dat de middelen die aan de OCMW's worden toegekend om gezinnen te helpen hun energiekosten te betalen, niet zullen worden voorbehouden voor de begunstigten van sociale steun. Aangezien de OCMW's al overstelpt zijn door de aanvragen, hoe zal het bedrag worden verdeeld tussen steun voor gezinnen en uitbreiding van de teams van maatschappelijke werkers?

Ongeveer 90.000 Brusselaars, van wie 21.000 kinderen, zouden inmiddels een beroep doen op voedselhulp; sommigen vrezen dat er door de huidige crisissen 200.000 mensen zullen bij komen. Ongeveer 70% van de begunstigten zijn vrouwen die hun kinderen alleen opvoeden en men stelt vast dat steeds meer studenten een beroep doen op voedselhulp. Welk bedrag precies zal in 2023 toegekend worden aan de sector van de voedselhulp? Is er een specifieke begroting voor de voedselhulp van de OCMW's? Worden er kredieten ingeschreven voor de coördinatie van de actoren, zoals het geval was op het hoogtepunt van de Covid-19-pandemie?

De subsidies voor de schuldbemiddelingsdiensten blijven op het peil van 2022. Was het, gezien de huidige situatie, niet wenselijk om die diensten te herfinancieren? Volgens de laatste beschikbare statistieken was in 2018 46% van de begunstigten een alleenstaande en 23% een eenoudergezin, waarvan men weet dat de ouder in 90% van de gevallen een vrouw is. Weet men hoeveel vrouwen door schuldbemiddelingsdiensten worden begeleid en hoelang de begeleiding gemiddeld duurt?

De sprekerster benadrukt de kwaliteit van de gendernota, maar betreurt dat de analyses meer gericht zijn op de personeelsleden van de instellingen dan op hun opdrachten. Ze merkt op dat 58% van de personeelsleden van New Samusocial van het mannelijk geslacht is: welke maatregelen worden getroffen om de samenstelling van het personeel van de vzw in evenwicht te brengen? Zijn er plannen voor specifieke opleidingen inzake begeleiding van dakloze vrouwen? Hoe kunnen we meer vrouwelijke werknemers aantrekken om de doelgroep te helpen?

De heer Gilles Verstraeten ziet geen enkele reden om zich te verheugen over de verhoging van de begroting van de GGC: ze weerspiegelt enkel de toename van de problemen die de Brusselaars ondervinden. Er worden steeds meer middelen uitgetrokken voor hetzelfde beleid, maar de doeltreffendheid ervan wordt nooit in twijfel getrokken. Een doeltreffend gezondheids- en welzijnsbeleid zou kinderarmoede, overmatige schuldenlast, verslavingen, werkloosheid en het aantal daklozen moeten terugdringen. Nu de begroting dreigt te ontsporen, is het dan geen tijd om

faire le tri, parmi les mesures que finance la Cocom, entre celles qui fonctionnent et celles qui ne fonctionnent pas ? À l'évidence, dresser un tel bilan permettrait d'orienter les moyens prioritairement vers les initiatives qui produisent des résultats. Pourtant, le Collège réuni ne se plie pas à cet exercice : tous les crédits sont rehaussés sans discrimination. La même attitude a d'ailleurs présidé à l'élaboration du plan social-santé intégré, qui n'est guère que le catalogue des mesures qui sont ou que l'on voudrait voir mises en œuvre, pour peu que des crédits soient disponibles, sans déterminer les acteurs chargés de cette mise en œuvre ni fixer de délai. Quels aspects de ce plan se concrétiseront en 2023 ? Le budget ne permet pas de le discerner. En partie à cause du recours à de nombreuses provisions. L'exposé introductif en a sommairement évoqué la ventilation, mais il demeure difficile d'apercevoir précisément quelles mesures seront financées par ce biais. Aucun lien n'est explicité entre le plan social-santé intégré, d'une part, et les documents budgétaires à l'examen, d'autre part.

Le député s'étonne de l'ampleur de la provision 'Covid' : la situation, alors qu'est annoncée la fermeture progressive des centres de vaccination, présente-t-elle encore une urgence telle qu'elle justifie de prévoir des montants aussi importants ? Des explications complémentaires seraient bienvenues.

Le transfert des équipes multidisciplinaires palliatives vers les services du Collège réuni augure-t-il d'une réorganisation de la répartition des matières entre ces services et Iriscare et, à cet effet, d'une révision de la législation pertinente ?

Des moyens complémentaires sont alloués aux CPAS pour diverses missions nouvelles, en lien notamment avec la crise énergétique ou avec la mise en œuvre du plan social-santé intégré. Or, les CPAS donnent l'alerte : en raison de la hausse de la demande, nombre d'entre eux ne sont désormais plus en mesure d'exercer adéquatement leurs missions de base. Là encore se pose la question de l'efficacité de l'allocation des moyens.

L'orateur prend acte de la forte hausse des crédits destinés à la politique en matière de sans-abrisme. Au regard des besoins, cette hausse paraît justifiée. Nonobstant, il est frappant qu'une telle part de ces crédits aille au New Samusocial, pour des « mesures d'embauche compensatoire » (doc. n° B-137/2 – 2022/2023, p. 142), sans autre précision. Or, cet acteur se consacre principalement à l'accueil d'urgence, secteur où il occupe d'ailleurs une position très dominante. Ne faudrait-il pas plutôt mettre l'accent sur les initiatives dont le but est de permettre aux personnes sans abri de quitter la rue de manière permanente ?

de door de GGC gefinancierde maatregelen uit te splitsen in maatregelen die werken en maatregelen die niet werken? Het is duidelijk dat een dergelijke evaluatie het mogelijk zou maken om de middelen bij voorrang te bestemmen voor initiatieven die resultaten opleveren. Het Verenigd College doet dat echter niet: alle kredieten worden zonder onderscheid verhoogd. Dat was ook zo toen het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan werd uitgewerkt. Dit plan is weinig meer dan een catalogus van maatregelen die worden of zouden moeten worden uitgevoerd, voor zover er middelen beschikbaar zijn, zonder te bepalen welke actoren daarmee belast worden of enige termijn wordt vastgesteld. Welke aspecten van het plan zullen in 2023 concreet gestalte krijgen? Dat blijkt niet uit de begroting. Dat is deels te wijten aan het gebruik van een groot aantal provisies. In de inleidende uiteenzetting werd de uitsplitsing beknopt toegelicht, maar het blijft moeilijk om nauwkeurig te weten welke maatregelen met die middelen gefinancierd zullen worden. Er wordt geen enkel verband gelegd tussen het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan enerzijds en de besproken begrotingsstukken anderzijds.

De volksvertegenwoordiger is verbaasd over de omvang van de covidprovisie: is de situatie, nu de geleidelijke sluiting van vaccinatiecentra wordt aangekondigd, nog steeds zo urgent dat zulke grote bedragen gerechtvaardigd zijn? Verdere uitleg zou welkom zijn.

Betekent de overdracht van de multidisciplinaire palliatieve teams aan de diensten van het Verenigd College een reorganisatie van de verdeling van de materies tussen deze diensten en Iriscare en een herziening van de desbetreffende wetgeving?

Aan de OCMW's worden extra middelen toegekend voor diverse nieuwe opdrachten, met name in verband met de energiecrisis of de uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan. De OCMW's luiden echter de noodklok: door de toegenomen vraag zijn vele van hen niet meer in staat hun basistaken naar behoren uit te voeren. Dit doet de vraag rijzen naar de doeltreffendheid van de toewijzing van middelen.

De spreker neemt akte van de sterke stijging van de financiering van het daklozenbeleid. Gezien de behoeften lijkt deze verhoging gerechtvaardigd. Het is echter opvallend dat zo veel van deze middelen naar de New Samusocial gaan voor "maatregelen met betrekking tot compenserende aanwerving" (stuk nr. B-137/2 – 2022/2023, blz. 142), zonder nadere toelichting. Deze speler houdt zich echter vooral bezig met noodopvang, een sector waarin hij zeer dominant is. Moet de nadruk niet liggen op initiatieven die daklozen in staat stellen de straat definitief te verlaten?

Jusqu'à présent, Bruss'Help rétrocédait une large part de sa dotation au New Samusocial, auquel était sous-traitée la fonction d'orientation des personnes sans abri (*dispatching*). Il ressort de la lecture du budget de Bruss'Help que le montant correspondant – soit 500.000 euros – ne sera pas reversé au New Samusocial en 2023. En revanche, il n'y apparaît pas clairement si cette fonction de *dispatching* sera désormais exercée par Bruss'Help ni, dans l'affirmative, à partir de quelle date cette internalisation sera effective ou si elle requerra des recrutements.

À propos de la 'Cocomisation', le député craint que des institutions flamandes qui, jusqu'à présent, fonctionnent en néerlandais, en français et en anglais – puisqu'il en va ainsi de toutes les institutions flamandes à Bruxelles – deviennent principalement francophones. Quels transferts seront financés avec les 11,1 millions d'euros inscrits au budget 2023 ? Les bureaux d'accueil pour primo-arrivants relevant de la Commission communautaire française intégreront-ils le giron de la Cocom dès l'année prochaine ? La législation devra-t-elle être modifiée pour réaliser ce transfert ? Et qu'en est-il des institutions ressortissant à la Commission communautaire flamande : selon quel mécanisme les charges y afférentes seront-elles transférées à la Cocom ? La clé de répartition 80-20 sera-t-elle respectée ?

Mme Delphine Chabbert insiste sur la concomitance des crises : la crise sanitaire se poursuit, la crise de l'accueil des réfugiés ukrainiens s'y ajoute, la crise énergétique se transforme en crise socioéconomique et, de surcroît, les secteurs de l'aide et du soin sont confrontés à une pénurie de personnel. Ce contexte tendu de multicrise affecte de manière spécifique la Région bruxelloise, du fait des particularités de sa démographie et des inégalités sociales et de santé prononcées qu'on y observe. À ce titre, il est louable que le budget à l'examen poursuive et renforce les mesures de soutien et d'accompagnement destinées à cette population fragile. Cela passe notamment par l'indexation de l'ensemble des subventions organiques, que salue l'oratrice. Cependant, les secteurs s'inquiètent de la non-indexation des subventions facultatives et craignent de devoir licencier les personnes recrutées pendant la crise sanitaire et, partant, de devoir fermer des services dont bénéficient les personnes les plus vulnérables. Qu'envisage le Collège réuni à cet égard ?

Le non-recours aux droits sociaux ne cesse d'augmenter, notamment en ce qui concerne le statut de bénéficiaire d'intervention majorée (BIM), alors que ce statut conditionne l'accès au tarif social pour l'énergie. Quelles mesures seront financées en 2023 pour lutter contre ce phénomène ?

Une division spécifique du budget est destinée au plan social-santé intégré (mission 03, programme 006) mais d'autres allocations budgétaires renvoient également à

Tot nu toe droeg Bruss'Help een groot deel van haar dotatie over aan de New Samusocial, waaraan de functie inzake doorverwijzing van daklozen (*dispatching*) werd uitbesteed. Uit de lezing van de begroting blijkt dat het bijhorende bedrag van 500.000 euro niet wordt overgeheveld naar de New Samusocial in 2023. Anderzijds is het niet duidelijk of deze *dispatching*functie door Bruss'Help zal worden uitgeoefend en, zo ja, vanaf welke datum deze internalisering effectief zal zijn en of daarvoor personeel zal moeten worden aangeworven.

Wat de 'Cocomisatie' betreft, vreest de volksvertegenwoordiger dat Vlaamse instellingen die tot nu toe in het Nederlands, Frans en Engels werkten - zoals alle Vlaamse instellingen in Brussel - voornamelijk Franstalig zullen worden. Welke overdrachten zullen worden gefinancierd met de 11,1 miljoen euro in de begroting voor 2023? Zullen de onthaalbureaus voor nieuwkomers die ressorteren onder de Franse Gemeenschapscommissie vanaf volgend jaar in de GGC worden opgenomen? Moet de wetgeving worden gewijzigd om deze overdracht mogelijk te maken? En wat met de instellingen van de Vlaamse Gemeenschapscommissie: welk mechanisme zal worden gebruikt om de gerelateerde kosten over te dragen aan de GGC? Zal de 80-20 verdeelsleutel in acht worden genomen?

Mevrouw Delphine Chabbert benadrukt de gelijktijdigheid van de crisissen: de gezondheidscrisis duurt voort, de crisis met de opvang van Oekraïense vluchtelingen komt erbij, de energiecrisis verandert in een sociaaleconomische crisis en bovendien kampen de bijstands- en zorgsectoren met een tekort aan personeel. Deze gespannen context met meerdere crisissen treft het Brusselse Gewest op een specifieke manier, door de bijzondere kenmerken van zijn demografie en de uitgesproken sociale en gezondheidsongelijkheden die er kunnen worden vastgesteld. In dit verband is het lovenswaardig dat de onderzochte begroting de steun- en begeleidingsmaatregelen voor deze kwetsbare bevolkingsgroep voortzet en versterkt. Dit omvat de indexering van alle organieke subsidies, wat de spreker toejuicht. De sectoren maken zich echter zorgen over het niet-indexeren van de facultatieve subsidies en vrezen dat zij de tijdens de gezondheidscrisis aangeworven mensen zullen moeten ontslaan en bijgevolg de diensten voor de meest kwetsbaren zullen moeten sluiten. Wat denkt het Verenigd College daarvan?

Het niet-benutten van de sociale rechten neemt toe, met name in het geval van het statuut van begunstigde van de verhoogde tegemoetkoming, een voorwaarde voor toegang tot het sociaal tarief voor energie. Welke maatregelen zullen in 2023 worden gefinancierd om dit verschijnsel te bestrijden?

Een specifieke afdeling van de begroting is bestemd voor het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan (opdracht 03, programma 006), maar ook andere begrotingsallocaties

ce plan. Dès lors, l'ensemble des moyens qui lui sont consacrés manque de lisibilité. Par exemple : où les crédits destinés aux centres social-santé intégrés, dont la mission de coordination est essentielle à une approche intégrée de la première ligne d'aide et de soins, se retrouvent-ils ?

La commissaire se joint, pour le surplus, aux questions déjà posées sur la 'Cocomisation' et sur la ventilation des provisions.

Mme Véronique Jamouille applaudit l'augmentation de nombreux budgets dédiés à la politique d'aide aux personnes : ces choix politiques permettront de soutenir la population bruxelloise face aux crises qui l'affectent.

C'est notamment le cas en matière de sans-abrisme : malgré la pression de l'urgence, des crédits sont dégagés pour des mesures structurelles, telles que les maisons d'accueil et les projets *Housing First*. Compte tenu du récent accord avec l'autorité fédérale, en ce qui concerne spécifiquement l'hébergement des migrants, quelle est la capacité totale de lits actuellement disponibles pour l'accueil d'urgence des personnes sans abri et combien seront encore ouverts ? Sans préjudice de la bonne volonté des accueillants, il est inacceptable qu'au cœur d'une des Régions les plus riches d'Europe (du point de vue du produit intérieur brut), alors que les marchés de Noël battent leur plein, des personnes et des familles dorment en rue.

L'oratrice ne retrouve pas dans le budget 2023 certains postes de dépenses auparavant affectés à la lutte contre la pauvreté : figurent-ils dans une provision dans l'attente du troisième volet du plan social-santé intégré, à savoir le futur plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités sociales et de santé ?

La députée demande des réassurances quant à l'augmentation annoncée du Fonds spécial de l'action sociale : si l'allocation de base 04.006.27.01.4352 est bien refinancée à hauteur d'environ 15 millions d'euros, mais que le montant ainsi rehaussé comprend les 28 millions d'euros affectés aux aides énergétiques aux ménages, alors en réalité ce Fonds baisse !

Les moyens dégagés pour le secteur non marchand suffiront-ils à financer la mise en œuvre du récent accord ainsi que les indexations ? Le subventionnement des maisons médicales figure-t-il également dans cette enveloppe ou est-il repris dans le budget d'Iriscare ?

M. Juan Benjumea Moreno espère, comme M. Gilles Verstraeten, voir diminuer le nombre de personnes qui dorment en rue en Région bruxelloise, mais il espère

renvoyer vers ce plan. Daardoor zijn alle middelen die eraan besteed worden niet duidelijk. Waar zijn bijvoorbeeld de middelen voor de geïntegreerde welzijns- en gezondheidscentra, waarvan de coördinerende rol essentieel is voor een geïntegreerde aanpak bijstand en zorg van de eerste lijn?

Het commissielid sluit zich voor het overige aan bij de reeds gestelde vragen over de 'Cocomisatie' en de uitsplitsing van de provisies.

Mevrouw Véronique Jamouille juicht de verhoging toe van talrijke middelen voor het beleid inzake bijstand aan personen: deze politieke keuzes zullen het mogelijk maken de Brusselse bevolking te steunen bij de crisissen die haar treffen.

Dit geldt met name voor dakloosheid: ondanks de druk van de noodsituatie worden middelen beschikbaar gesteld voor structurele maatregelen, zoals opvangcentra en Housing First-projecten. Wat is, gezien de recente overeenkomst met de federale overheid, met name wat betreft de opvang van migranten, de totale capaciteit van de bedden die momenteel beschikbaar zijn voor de noodopvang van daklozen en hoeveel bedden zullen er nog bij komen? Zonder afbreuk te doen aan de goede wil van degenen die zich bezighouden met het onthaal, is het onaanvaardbaar dat in het hart van een van de rijkste regio's van Europa (in termen van bruto binnenlands product), mensen en gezinnen op straat slapen terwijl de kerstmarkten in volle gang zijn.

De spreekster kan in de begroting 2023 bepaalde uitgavenposten die eerder voor armoedebestrijding waren bestemd, niet terugvinden: zijn die opgenomen in een provisie in afwachting van het derde deel van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan, d.w.z. het toekomstige plan ter bestrijding van armoede en ongelijkheden op het vlak van welzijn en gezondheid?

De volksvertegenwoordigster vraagt om geruststelling met betrekking tot de aangekondigde verhoging van het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn: als basisallocatie 04.006.27.01.4352 inderdaad met ongeveer 15 miljoen euro wordt geherfinancierd, maar daarin ook de 28 miljoen euro voor energiehulp aan gezinnen is opgenomen, dan daalt dit fonds in werkelijkheid!

Zullen de toegezegde middelen voor de non-profitsector voldoende zijn om de uitvoering van het recente akkoord en de indexeringen te financieren? Zit de subsidie voor medische huizen ook in deze enveloppe of zit die in het Iriscare-budget?

De heer Juan Benjumea Moreno hoopt net als Gilles Verstraeten op een daling van het aantal daklozen in het Brussels Gewest, maar hij hoopt ook dat Vlaanderen een

aussi que la Flandre va mettre sur pied un dénombrement des personnes sans abri et mal logée sur son territoire, augmenter ses capacités d'hébergement et cesser de refouler les sans-abri vers Bruxelles. Cela contribuerait à la solution du problème, car Bruxelles n'est pas une île. La capitale doit assumer une part disproportionnée des difficultés économiques et sociales du pays. L'accueil des migrants en fournit une illustration : bien que la matière ne relève pas de leurs compétences, les autorités bruxelloises ouvrent leur portefeuille et prennent les mesures humanitaires qui s'imposent.

En ce qui concerne les politiques de santé, le commissaire souligne les moyens consentis pour améliorer la connaissance des langues parmi le personnel des hôpitaux, via le partenariat avec la Huis of het Nederlands et le développement de l'outil informatique HopiTAAL. Combien d'institutions bénéficient de ces mesures ? Par ailleurs, à part la dépendance au tabac, quelles autres assuétudes sont visées par les programmes de prévention ? Quels objectifs sont poursuivis en accordant 7,5 millions d'euros à la première ligne d'aide et de soins ? Le député salue les moyens supplémentaires (+14 %) alloués aux services publics et privés de santé mentale, le bien-être psychologique ayant été miné par la pandémie de Covid-19, au premier chef parmi le personnel soignant. Quels projets œuvrant à la déstigmatisation de la santé mentale seront soutenus en 2023 ? À l'instar de Mme Magali Plovie, l'orateur s'interroge sur le calendrier des investissements d'infrastructure. Enfin, l'orateur s'étonne de la hauteur de la provision 'Covid', sensiblement supérieure aux crédits affectés à la gestion de la crise énergétique : la situation sanitaire actuelle nécessite-t-elle des moyens aussi élevés ou s'agit-il d'une preuve de prudence ?

En matière d'action sociale, l'intervenant relève en particulier l'augmentation – +162 % – de l'allocation de base 04.001.34.06.3300 (*Subvention de fonctionnement à des organismes privés pour initiatives sociales*) : il est important de soutenir les initiatives innovantes développées sur le terrain par le secteur associatif.

Mme Khadija Zamouri remercie les services du Collège réuni pour la qualité de la justification annexée au budget. Elle salue ensuite les provisions constituées pour faire face aux crises en cours.

S'agissant de la pandémie de Covid-19, la députée invite à tirer les enseignements positifs de la gestion de la crise par la Cocom : ainsi de la collaboration avec les pharmaciens. Tous les Bruxellois n'ont pas accès à un médecin généraliste, mais tous ont accès à un pharmacien. Il est donc bon de savoir que ce levier peut être actionné en cas de besoin.

En ce qui concerne la crise énergétique : l'oratrice se rallie à la décision de ne pas s'adresser seulement aux plus

telling van daklozen en slecht gehuisveste mensen op zijn grondgebied opzet, zijn opvangcapaciteit uitbreidt en de daklozen niet langer naar Brussel terugdrijft. Dat zou het probleem helpen oplossen, want Brussel is geen eiland. De hoofdstad moet een onevenredig deel van de economische en sociale problemen van het land dragen. De opvang van migranten is hiervan een voorbeeld: hoewel de zaak niet onder hun bevoegdheid valt, trekken de Brusselse overheden hun portemonnee open en nemen ze de nodige humanitaire maatregelen.

Wat het gezondheidsbeleid betreft, benadrukt het commissielid de middelen die worden besteed aan de verbetering van de talenkennis van ziekenhuispersoneel, via het partnerschap met het Huis van het Nederlands en de ontwikkeling van het IT-hulpmiddel HopiTAAL. Hoeveel instellingen hebben baat bij deze maatregelen? Welke andere verslavingen, afgezien van tabaksverslaving, worden in de preventieprogramma's aangepakt? Welke doelstellingen worden nagestreefd door 7,5 miljoen euro uit te trekken voor de eerstelijnsbijstand en -zorg? De volksvertegenwoordigster is verheugd over de extra middelen (+14%) die worden toegewezen aan overheids- en particuliere diensten voor geestelijke gezondheidszorg, gezien de ondermijning van het psychologisch welzijn door de Covid-19-pandemie, met name onder het zorgpersoneel. Welke projecten om de geestelijke gezondheid te destigmatiseren zullen in 2023 worden gesteund? Net als mevrouw Magali Plovie heeft hij vragen bij de timing van investeringen in infrastructuur. Tot slot is hij verbaasd dat de covidprovisie zo veel hoger is dan de voor de energiecrisis uitgetrokken middelen: vereist de huidige gezondheidssituatie zo'n hoge financiering of is dit een teken van voorzichtigheid?

Wat maatschappelijke actie betreft, neemt hij met name nota van de verhoging – met 162% – van basisallocatie 04.001.34.06.3300 (werkingsubsidie aan privé-instellingen voor maatschappelijke initiatieven): het is belangrijk dat innovatieve initiatieven die op het terrein door de vrijwilligerssector worden ontwikkeld, worden gesteund.

Mevrouw Khadija Zamouri bedankt de diensten van het Verenigd College voor de kwaliteit van de bij de begroting gevoegde verantwoording. Vervolgens verwelkomt zij de provisies om de huidige crises aan te pakken.

Met betrekking tot de coronapandemie vraagt het parlementslid positieve lessen te trekken uit het beheer van de crisis door de GGC: bijvoorbeeld de samenwerking met apothekers. Niet iedereen in Brussel heeft toegang tot een huisarts, maar iedereen heeft toegang tot een apotheker. Daarom is het goed te weten dat deze hefboom kan worden gebruikt als dat nodig is.

Met betrekking tot de energiecrisis is zij het eens met de beslissing om zich niet alleen op de meest behoeftigen te

démunis mais d'étendre le bénéfice des aides que dispensent les CPAS à toutes les personnes en risque de pauvreté du fait des prix de l'énergie. Il n'y a pas de honte à pousser la porte du CPAS ! Est-il prévu d'instaurer un guichet unique auprès duquel les personnes pourraient s'informer de l'ensemble des mesures de soutien auxquelles elles pourraient prétendre ?

Le plan social-santé intégré devrait en principe renforcer la cohérence des politiques sociales et sanitaires en Région bruxelloise, mais seulement s'il recueille l'adhésion des acteurs de terrain chargés de le mettre en œuvre. Dans quelle mesure sont-ils impliqués ? La députée insiste pour que les organisations néerlandophones ne soient pas oubliées. Le développement de la première ligne d'aide et de soins, au plus proche de la population, permettra d'atteindre un plus large public, même s'il faut veiller à ce que la logique des bassins territoriaux ne fasse pas obstacle au libre choix du patient. Ce développement concernera-t-il d'emblée toute la première ligne ou procédera-t-il par phases successives ?

Pour les Bruxellois, le pouvoir subsidiant importe peu, du moment que leurs besoins sont rencontrés. Une plus grande synergie entre les autorités bruxelloises devrait favoriser des économies d'échelle et une utilisation plus efficiente des moyens. La 'Cocomisation' est donc une bonne chose. Jusqu'ici, elle a surtout concerné la reprise par la Cocom de charges pesant sur la Commission communautaire française. Qu'en est-il des relations avec la Commission communautaire flamande et avec les associations néerlandophones ? Il convient de veiller à ce que leurs spécificités soient respectées et leurs atouts, exploités.

L'oratrice approuve à son tour la hausse des crédits dédiés à la santé mentale, vu les effets de la pandémie de Covid-19 sur celle-ci, et attire à cet égard l'attention sur une problématique peu visible : l'isolement que subissent de nombreux Bruxellois, en particulier parmi les aînés. Les problèmes de santé mentale sont d'autant mieux traités qu'ils le sont précocement : l'accent doit donc être mis sur le dépistage et la prévention.

Pour ce qui est des soins aux aînés, l'intervenante insiste sur l'importance d'une approche sensible aux différences culturelles : en 2020, plus de la moitié des plus de 65 ans étaient issus de l'immigration. Il convient donc de minimiser le fossé potentiel entre les patients et le personnel soignant. L'adoption du modèle Tubbe par certaines maisons de repos peut y contribuer. Quels sont les projets du Collège réuni en la matière ? Les technologies de la santé sont susceptibles d'alléger le travail des soignants et de prolonger le maintien des aînés à domicile : le recours à ces technologies est-il encouragé et l'expertise des entreprises bruxelloises du secteur de la santé est-elle mobilisée ?

richten, maar de bijstand van de OCMW's uit te breiden tot alle mensen die door de energieprijzen in armoede dreigen te vervallen. Het is geen schande om aan te kloppen bij het OCMW! Bestaat er een plan om één loket in te richten waar mensen informatie kunnen krijgen over alle steunmaatregelen waarop zij recht hebben?

Het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan zou in principe de samenhang van het welzijns- en gezondheidsbeleid in het Brussels Gewest moeten versterken, maar alleen als het wordt gedragen door de actoren op het terrein die het moeten uitvoeren. In hoeverre zijn zij hierbij betrokken? De volksvertegenwoordigster dringt erop aan dat Nederlandstalige organisaties niet worden vergeten. De ontwikkeling van eerstelijnsbijstand en -zorg, zo dicht mogelijk bij de bevolking, zal het mogelijk maken een groter publiek te bereiken, ook al moet ervoor worden gezorgd dat de logica van de territoriale bekkens de vrije keuze van de patiënt niet belemmert. Zal deze ontwikkeling vanaf het begin de gehele eerste lijn betreffen of in opeenvolgende fasen verlopen?

Voor de Brusselaars maakt het niet uit waar de bijstand vandaan komt, zolang ze maar worden geholpen in hun nood. Een betere synergie tussen de Brusselse autoriteiten zou moeten leiden tot schaalvoordelen en een efficiënter gebruik van de middelen. De 'Cocomisatie' is dus een goede zaak. Tot dusver betrof het vooral de overname door de GGC van lasten van de Franse Gemeenschapscommissie. Hoe zit het met de betrekkingen met de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Nederlandstalige organisaties? Het is belangrijk erop toe te zien dat hun specifieke kenmerken worden gerespecteerd en hun troeven worden uitgespeeld.

De spreekster stelt op haar beurt de stijging van de middelen voor geestelijke gezondheidszorg op prijs, gezien de gevolgen van de coronapandemie op dat vlak, en vestigt de aandacht op een verdoken probleem: het isolement waaronder veel Brusselaars, vooral ouderen, gebukt gaan. Hoe vroeger geestelijke gezondheidsproblemen worden behandeld, hoe beter, dus de nadruk moet liggen op opsporing en preventie.

Wat de ouderenzorg betreft, benadrukt zij het belang van een cultuursensitieve aanpak: in 2020 had meer dan de helft van de 65-plussers een migratieachtergrond. De potentiële kloof tussen patiënten en zorgverstrekkers moet daarom zo klein mogelijk worden gemaakt. De invoering van het Tubbe-model door sommige rusthuizen kan daarbij helpen. Wat zijn de plannen van het Verenigd College op dit gebied? Gezondheidstechnologieën kunnen de werklast van de zorgverstrekkers verlichten en het verblijf van ouderen thuis verlengen: wordt het gebruik van deze technologieën aangemoedigd en wordt de expertise van de Brusselse bedrijven in de gezondheidssector ingezet?

La députée se réjouit de l'entrée en vigueur du parcours d'accueil obligatoire pour les primo-arrivants, car cet outil garantit leur intégration rapide à la société bruxelloise. Selon la commissaire, la clé de l'intégration civique est le travail. Combien de primo-arrivants accèdent-ils à l'emploi après avoir suivi le parcours d'accueil obligatoire ?

L'intervenante se désole de voir tous les jours, sur le chemin entre son domicile et le parlement, les nombreuses tentes qui servent d'abri de fortune à une population croissante. Le Collège réuni peut-il détailler les dépenses qui seront exposées en 2023 pour la mise en œuvre de mesures structurelles de lutte contre le sans-abrisme ? Envisage-t-il de procéder à un examen des dépenses (*spending review*) consacrées au sans-abrisme et à l'accueil des migrants, pour en renforcer l'efficacité, comme il s'apprête à le faire pour les allocations familiales ?

Le non-recours aux droits sociaux est fréquent à Bruxelles, les personnes n'étant pas informées des aides auxquelles elles peuvent prétendre. Quelles actions seront entreprises pour résoudre ce problème ?

Mme Nicole Nketo Bomele rappelle le contexte de cumul des crises et se réjouit que les priorités de son groupe politique en matière de santé soient rencontrées dans le budget à l'examen. On y retrouve en effet, notamment, 7,5 millions d'euros qui viennent renforcer la première ligne de soins ; 650.000 euros supplémentaires pour les soins palliatifs ; une indexation des subventions organiques ; une hausse des moyens alloués à la santé mentale (en vue d'ouvrir de nouvelles places dans les institutions) ; l'application d'une norme de croissance au budget d'Iriscare ; 8 millions d'euros pour le continuum d'accompagnement des aînés ; des fonds, enfin, pour financer la vague annoncée de 'Cocomisation'. À cet égard, a-t-il été vérifié que la qualité des services ambulatoires qui relèvent pour le moment de la Commission communautaire française ne pâtira pas de leur transfert à la Cocom ?

La députée relève que la mise en œuvre du plan social-santé intégré passe par une réorganisation de l'offre d'aide et de soins dans chaque quartier par le biais de contrats locaux social-santé. Les moyens prévus à cet effet en 2023 (1,4 million d'euros) sont identiques à ceux du budget initial 2022. Suffront-ils à financer ces contrats ?

En matière d'aide aux personnes, l'oratrice salue, au nom de son groupe, le refinancement des politiques de lutte contre le sans-abrisme, dont l'augmentation des subventions au New Samusocial, les crédits pour l'occupation précaire de bâtiments vides, le maintien des projets de remise en logement, la mise en place de structures

De volksvertegenwoordigster is verheugd over de inwerkingtreding van het verplichte inburgeringstraject voor nieuwkomers, want dit instrument garandeert hun snelle integratie in de Brusselse samenleving. Volgens het commissielid is werk de sleutel tot inburgering. Hoeveel nieuwkomers stromen door naar de arbeidsmarkt na het volgen van het verplichte inburgeringstraject?

Het doet de spreekster pijn aan het hart dat er op de weg tussen haar woonplaats en het parlement dagelijks vele tenten staan die dienen als voorlopige onderkomens voor een groeiend deel van de bevolking. Kan het Verenigd College gedetailleerd aangeven welke uitgaven in 2023 zullen worden gedaan voor de uitvoering van structurele maatregelen ter bestrijding van dakloosheid? Zal het een uitgaventoetsing (*spending review*) voor dakloosheid en opvang van migranten uitvoeren om de doeltreffendheid ervan te verbeteren, zoals het dat binnenkort zal doen met de kinderbijslag?

Het niet opnemen van sociale rechten komt vaak voor in Brussel, omdat mensen niet weten op welke steun zij recht hebben. Welke acties zullen worden ondernomen om dit probleem te bestrijden?

Mevrouw Nicole Nketo Bomele herinnert aan de context van opeenvolging van crises en is verheugd dat de prioriteiten van haar fractie op gezondheidsgebied in de onderhavige begroting tot uiting komen. Daarin staat immers een bedrag van 7,5 miljoen euro om de eerstelijnszorg te versterken; 650.000 euro extra voor palliatieve zorg; een indexering van de organieke subsidies; een verhoging van de middelen voor geestelijke gezondheidszorg (waardoor nieuwe plaatsen in instellingen kunnen worden geopend); de toepassing van een groeinorm op de begroting van Iriscare; 8 miljoen euro voor het continuüm van ouderenbegeleiding; en ten slotte middelen om de aangekondigde golf van 'Cocomisatie' te financieren. Is in dit verband nagegaan of de kwaliteit van de ambulante diensten die momenteel onder de bevoegdheid van de Franse Gemeenschapscommissie vallen, niet zal lijden onder de overdracht aan de GGC?

De volksvertegenwoordigster merkt op dat de uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan een reorganisatie van het aanbod van bijstand en zorg in elke wijk vereist via lokale welzijns- en gezondheidscontracten. De hiervoor uitgetrokken middelen in 2023 (1,4 miljoen euro) zijn gelijk aan die van de initiële begroting 2022. Zullen zij volstaan om deze contracten te financieren?

Wat de bijstand aan personen betreft, is de spreekster namens haar fractie verheugd over de herfinanciering van het beleid ter bestrijding van dakloosheid, waaronder de verhoging van de subsidies voor de New Samusocial, de middelen voor preciaire bewoning van leegstaande gebouwen, het behoud van de herhuisvestingsprojecten,

dédiées à des publics spécifiques tels que les femmes sans abri, les victimes de violence intrafamiliale, les familles monoparentales, les jeunes LGBTQIA+, etc.

Les CPAS étant très sollicités en ces temps difficiles, l'intervenante approuve que des crédits complémentaires leurs soient octroyés pour leur permettre de faire face à l'urgence sociale.

En 2022, 700.000 euros ont été libérés pour renforcer les centres d'aide aux personnes, qui ont obtenu une subvention facultative pour renforcer leur cadre du personnel. Ces centres, de même que les autres services sociaux associatifs relevant de la Cocom, ne pourront maintenir le niveau d'aide qu'ils fournissent actuellement que si leurs subventions facultatives sont indexées, faute de quoi des licenciements auront lieu et la continuité du service s'en ressentira. La commissaire s'étonne dès lors, comme Mme Delphine Chabbert, que cette indexation ne soit pas prévue dans le budget à l'examen. Quelles sont les intentions du Collège réuni à ce propos ? Les associations concernées attendent impatiemment la réponse à cette question, d'autant que la Commission communautaire française est parvenue, quant à elle, à leur proposer une solution.

Mme Els Rochette apprécie qu'aucune économie ne soit réalisée dans le budget des dépenses de la Cocom, vu la crise énergétique qui affecte tous les Bruxellois, l'accueil des réfugiés ukrainiens, la hausse du sans-abrisme, etc. Pour faire face à ces défis, non seulement des indexations sont nécessaires, mais aussi de nouveaux recrutements. Or, le budget ne permet pas toujours de faire le départ entre les hausses de crédits respectivement y afférentes. Plus généralement, la justification des différentes allocations de base comporte trop rarement une ventilation chiffrée des subventions entre les différents bénéficiaires. L'oratrice fait d'ailleurs siennes les questions relatives à la mise en œuvre du plan social-santé intégré, le budget ne facilitant pas le repérage des mesures qui seront financées dans ce cadre.

Quelle proportion de l'augmentation du budget total est financée par la dotation de la Région et quelle proportion par le transfert de moyens provenant des Commissions communautaires française et flamande dans le cadre de la 'Cocomisation' ?

La députée, comme Mmes Delphine Chabbert et Nicole Nketo Bomele, a été alertée par les centres d'aide aux personnes que les subventions facultatives dont ils bénéficient ne seraient pas indexées en 2023. Leurs craintes peuvent-elles être apaisées ?

het opzetten van structuren voor specifieke doelgroepen zoals dakloze vrouwen, slachtoffers van huiselijk geweld, eenoudergezinnen, LGBTQIA+-jongeren enz.

Aangezien zeer veel beroep wordt gedaan op de OCMW's in deze moeilijke tijden, stelt de spreekster op prijs dat er extra middelen worden toegekend om hen in staat te stellen sociale noodsituaties aan te pakken.

In 2022 werd 700.000 euro vrijgemaakt om de centra voor algemeen welzijnswerk te versterken, die een facultatieve subsidie hebben verkregen om hun personeelskader uit te breiden. Die centra, evenals de andere sociale verenigingsdiensten van de GGC, zullen het huidige niveau van steunverlening alleen kunnen handhaven als hun facultatieve subsidies worden geïndexeerd, anders zullen er ontslagen vallen en zal de continuïteit van de dienstverlening eronder lijden. Net als mevrouw Delphine Chabbert verbaast het commissielid zich er dan ook over dat deze indexering niet in de voorliggende begroting is opgenomen. Wat zijn de plannen van het Verenigd College hieromtrent? De betrokken verenigingen wachten met ongeduld op een antwoord op deze vraag, temeer daar de Franse Gemeenschapscommissie erin geslaagd is een oplossing voor te stellen.

Mevrouw Els Rochette waardeert het dat er niet wordt bezuinigd op de uitgavenbegroting van de GGC, gezien de energiecrisis die alle Brusselaars treft, de opvang van Oekraïense vluchtelingen, de toename van het aantal daklozen enz. Om die uitdagingen het hoofd te bieden zijn niet alleen indexeringen nodig, maar ook nieuwe aanwervingen. In de begroting kan echter niet altijd een onderscheid worden gemaakt tussen de respectieve verhogingen van de middelen. Meer in het algemeen bevat de verantwoording van de verschillende basisallocaties te zelden een uitsplitsing in cijfers van de subsidies over de verschillende begunstigen. De spreekster sluit zich overigens aan bij de vragen over de uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan, aangezien het niet gemakkelijk is om in de begroting te zien welke maatregelen in dit kader gefinancierd worden.

Welk deel van de verhoging van de totale begroting wordt gefinancierd door de dotatie van het Gewest en welk deel door de overdracht van middelen van de Franse en Vlaamse Gemeenschapscommissie naar de GGC in het kader van de 'Cocomisatie'?

Net als mevrouw Delphine Chabbert en mevrouw Nicole Nketo Bomele werd de volksvertegenwoordigster door de centra voor algemeen welzijnswerk gewaarschuwd dat de facultatieve subsidies die zij ontvangen in 2023 niet zouden worden geïndexeerd. Kan hun vrees worden weggenomen?

À l'instar de M. Juan Benjumea Moreno, l'oratrice approuve les efforts pour renforcer la connaissance des langues dans les hôpitaux bicommunautaires.

L'oratrice salue à son tour la priorité accordée, pour l'octroi des aides énergétiques via les CPAS, aux demandeurs qui ne sont pas déjà allocataires sociaux. Les 8 millions d'euros supplémentaires issus de la provision 'Covid', non utilisés en 2022, ne seront pas superflus. Comme Mme Khadija Zamouri, l'intervenante est d'avis qu'un 'guichet énergie bruxellois' unique serait nécessaire, pour informer chaque citoyen des aides auxquelles il a droit, pour coordonner la communication des CPAS et harmoniser leurs pratiques. Le budget 2023 ne prévoit cependant rien de tel.

L'intervenante se joint aux préopinants pour applaudir le basculement vers des solutions structurelles au sans-abrisme – dont témoigne l'augmentation des moyens accordés aux projets *Housing First* – mais voudrait savoir ce qui est fait pour répondre, dans l'immédiat, à la situation des milliers de personnes qui dorment en rue. Quels moyens, par exemples, sont prévus pour l'hébergement de personnes sans abri à l'hôtel, outre ceux explicitement octroyés aux CPAS à cet effet? *Quid* de l'accès de ces personnes aux soins de santé, alors que Médecins du Monde ferme le poste médical que cette association avait installé près du centre Pachéco?

La députée est surprise que le budget relatif à la vaccination (hors Covid-19) n'augmente pas: il lui semblait pourtant qu'une campagne de vaccination gratuite contre la diphtérie était annoncée.

Enfin, l'oratrice reprend à sa compte les avis positifs déjà émis sur l'octroi de crédits à la lutte contre le non-recours aux droits sociaux et à diverses initiatives destinées à des publics spécifiques tels que les victimes de violence intra-familiales ou les jeunes LGBTQIA+.

M. Jan Busselen évoque les promesses adressées au secteur de la santé à la suite de la pandémie de Covid-19: l'humain serait remis au centre de l'action politique. Deux ans et deux autres crises plus tard, où sont les changements promis? Le secteur est en sous-effectif chronique, ce que rappelle régulièrement les actions menées par les travailleurs. Bruxelles subit les conséquences du désinvestissement fédéral dans les soins de santé, mais y a sa part de responsabilité, par exemple en ayant ouvert le secteur des maisons de repos aux opérateurs commerciaux, désormais dominants. L'avant-dernier budget de la législature ne laisse pourtant deviner aucune remise en question, ni apercevoir quels objectifs le Collège réuni entend accomplir d'ici la fin de la législature: on trouve dans ce budget des indexations et des provisions, mais pas de vision. Le député y lit certes les modestes prémices de la réforme de la première ligne,

Net als de heer Juan Benjumea Moreno steunt de spreker de inspanningen om de talenkennis in de bicommunautaire ziekenhuizen te vergroten.

Zij is ook ingenomen met de prioriteit die wordt gegeven aan aanvragers die nog geen sociale uitkering ontvangen voor de toekenning van energiesteun via de OCMW's. De bijkomende 8 miljoen euro uit de covidprovisie die in 2022 niet wordt gebruikt, zal niet overbodig zijn. Net als mevrouw Khadija Zamouri is de spreker van mening dat één enkel 'Brussels energieloket' nodig is om elke burger te informeren over de steun waarop hij recht heeft en om de communicatie te coördineren en de praktijken van de OCMW's te harmoniseren. De begroting 2023 voorziet daar echter niet in.

Zij sluit zich aan bij de vorige sprekers om de verschuiving naar structurele oplossingen voor dakloosheid toe te juichen – zoals blijkt uit de toename van de middelen voor Housing First – maar wil weten wat er wordt gedaan om het urgente probleem van de duizenden mensen die op straat slapen aan te pakken. In welke middelen wordt bijvoorbeeld voorzien voor de opvang van daklozen in hotels, naast de middelen die uitdrukkelijk voor dit doel aan de OCMW's worden toegekend? Hoe zit het met de toegang tot de gezondheidszorg voor deze mensen, wanneer Dokters van de Wereld de medische post sluit die het bij het Pachéco-centrum had ingericht?

De volksvertegenwoordigster is verbaasd dat het budget voor de vaccinatie (buiten Covid-19) niet is verhoogd: zij dacht nochtans dat er een gratis vaccinatiecampagne tegen difterie was aangekondigd.

Tot slot sluit zij zich aan bij de positieve adviezen die reeds zijn uitgebracht over de toewijzing van middelen voor de bestrijding van het niet opnemen van sociale rechten en voor diverse initiatieven ten behoeve van specifieke groepen zoals slachtoffers van huiselijk geweld of LGBTQIA+-jongeren.

De heer Jan Busselen brengt de beloften aan de gezondheidssector in de nasleep van de Covid-19-pandemie ter sprake: mensen zouden weer centraal komen te staan in het politieke optreden. Waar zijn, twee jaar en twee crises later, de beloofde veranderingen? De sector is chronisch onderbemand, een feit dat regelmatig wordt benadrukt door acties van werknemers. Brussel lijdt onder de gevolgen van de federale desinvestering in de gezondheidszorg, maar heeft ook zijn deel van de verantwoordelijkheid, bijvoorbeeld doordat het de sector van de rusthuizen heeft opengesteld voor de nu dominante commerciële spelers. De voorlaatste begroting van de zittingsperiode geeft echter geen enkele aanwijzing over wat het Verenigd College tegen het einde van de zittingsperiode wil bereiken: er staan indexeringen en provisies in deze begroting, maar geen visie. De volksvertegenwoordiger leest zeker het bescheiden begin

en exécution du plan social-santé intégré, mais ne pense pas qu'elles répondent adéquatement à la croissance des besoins.

La hausse apparente des budgets doit être relativisée car, d'une part, elle est en partie due aux transferts liés à la 'Cocomisation' et, d'autre part, alors que les frais de cabinet augmentent de 30 % et que les frais de consultance grimpent à 2,4 millions d'euros (soit presque autant que le budget d'Iriscare pour la revalidation et la santé mentale), de nombreuses allocations de base sont à peine indexées et donc, en réalité, diminuent (par exemple les moyens alloués à la santé mentale) ou ne sont même pas indexés. C'est le cas, comme il a été dit, des subventions facultatives aux centres d'aide aux personnes, avec pour conséquences des licenciements, une charge de travail accrue pour ceux qui restent, des surmenages et, *in fine*, une régression du nombre de personnes aidées. Dépendre de subventions facultatives est pour les associations concernées une source d'incertitude qui interdit toute perspective à long terme, faisant ainsi obstacle à la professionnalisation de ces secteurs. Leur conférer un ancrage réglementaire serait, après toutes ces années, une preuve de respect. Il revient au député que le Gouvernement francophone bruxellois aurait dégagé une solution ; il serait incompréhensible que le Collège réuni, qui a pourtant les moyens de constituer des provisions et de prévoir des sous-utilisations, n'y parvienne pas.

Selon l'intervenant, aucune réduction de la pauvreté et des inégalités ne sera possible sans encadrement des loyers, limitation des prix de l'énergie ou taxation du patrimoine immobilier. Comment les membres des partis de gauche présents dans les principaux gouvernements du pays (PS, Ecolo, Groen) expliquent-ils à leurs enfants que des personnes dorment en rue ? Font-ils porter le blâme sur le CD&V qui, seul, refuserait d'accueillir les migrants ? Mais c'est le prix qu'ils ont accepté de payer pour entrer dans le gouvernement fédéral ! La situation résulte donc d'un choix politique. Pour sa part, le député fait le choix de la solidarité.

L'orateur relève que la faible disponibilité de logements adéquats fait obstacle au développement du *Housing First*. Pourtant, la Cocom se défait d'un bâtiment sis avenue Louise plutôt que d'y aménager des hébergements.

La mission d'octroyer les aides énergétiques a été confiée aux CPAS. Or, leurs travailleurs sociaux sont déjà débordés et peinent à remplir leurs missions de base. Seront-ils renforcés ? Le gouvernement fédéral pousse les gens vers la pauvreté et les mêmes partis, au niveau bruxellois, adoptent pour quelques millions d'euros des mesurètes sans grand effet. Pendant ce temps, les multinationales de l'énergie engrangent des milliards de surprofits.

van de eerstelijns hervorming, in uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan, maar vindt dat dit onvoldoende tegemoetkomt aan de groeiende behoeften.

De schijnbare stijging van de middelen moet worden gerelativeerd, want enerzijds is deze deels het gevolg van de 'Cocomisatie' en anderzijds stijgen de kabinetskosten met 30 % en de consultancykosten met 2,4 miljoen euro (bijna evenveel als het budget van Iriscare voor revalidatie en geestelijke gezondheidszorg), en worden veel basisallocaties niet of amper geïndexeerd en dus in feite verlaagd (bv. de middelen voor geestelijke gezondheidszorg). Dit is, zoals gezegd, het geval voor de facultatieve subsidies aan de centra voor algemeen welzijnswerk, met als gevolg ontslagen, een hogere werkdruk voor degenen die overblijven, overbelasting en uiteindelijk een daling van het aantal geholpen personen. De afhankelijkheid van facultatieve subsidies is een bron van onzekerheid voor de betrokken verenigingen, die elk langetermijnperspectief verhindert, waardoor de professionalisering van deze sectoren wordt belemmerd. Hen een wettelijke verankering geven zou, na al die jaren, een teken van respect zijn. De volksvertegenwoordiger heeft vernomen dat de Franstalige Brusselse regering een oplossing heeft gevonden; het zou onbegrijpelijk zijn als het Verenigd College, dat nochtans over de middelen beschikt om provisies samen te stellen en in onderbenuttingen te voorzien, daar niet in zou slagen.

Volgens de spreker is er geen vermindering van armoede en ongelijkheid mogelijk zonder omkadering van de huurprijzen, beperking van de energieprijzen of belasting op onroerend goed. Hoe leggen de leden van de linkse partijen die in de belangrijkste regeringen van het land zitten (PS, Ecolo, Groen) aan hun kinderen uit dat er mensen op straat slapen? Verwijten zij alleen de CD&V dat zij weigert migranten op te nemen? Maar dat is de prijs die zij hebben betaald om in de federale regering te komen! De situatie is dus het resultaat van een politieke keuze. De volksvertegenwoordiger van zijn kant kiest voor solidariteit.

De spreker merkt op dat de geringe beschikbaarheid van geschikte woningen een belemmering vormt voor de ontwikkeling van *Housing First*. De GGC verkoopt nochtans een gebouw aan de Louizalaan in plaats van het in te richten voor huisvesting.

De toekenning van energiesubsidies werd toevertrouwd aan de OCMW's. Hun maatschappelijk werkers zijn echter al overbelast en hebben moeite om hun basistaken te vervullen. Zullen zij versterking krijgen? De federale regering duwt mensen in armoede en dezelfde partijen in Brussel nemen kleine maatregelen voor een paar miljoen euro met weinig effect. Ondertussen halen multinationale energiebedrijven miljarden aan overwinsten binnen.

Le député se joint aux remarques de Mme Els Rochette sur la précision insuffisante de certaines ventilations, qui nuit à la lisibilité du budget et à la qualité des débats parlementaires, ce qui vaut pour l'absence de toute justification des budgets d'Iriscare, du New Samusocial ou de Bruss'Help.

L'accord non marchand est indéniablement historique, mais les 57,5 millions d'euros obtenus de haute lutte par les travailleurs sont très en-deçà des attentes du front commun syndical, qui demandait 100 millions d'euros. De plus, l'inflation s'est poursuivie entre-temps. Le Collège réuni prévoit-il un alignement sur les moyens consentis par les Régions wallonne et flamande ?

*
* *

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, apporte les éléments de réponse suivants :

'Cocomisation'
(*transferts vers la Cocom*)

Les aides individuelles pour les personnes handicapées et les bureaux d'accueil pour les primo-arrivants seront les premières matières concernées par la 'Cocomisation'. Beaucoup peut encore être fait pour une simplification des institutions et pour la mise en œuvre de politiques socio-sanitaires harmonisées. Le 23 juin 2022, le gouvernement a décidé de poursuivre cette politique de simplification en transférant vers la Cocom un certain nombre d'autres services : les ASBL ex-INAMI qui n'avaient pas basculé de la Commission communautaire française vers la Cocom lors de la dernière réforme de l'État, les programmes de médecine préventive et une série d'associations subventionnées par la Commission communautaire flamande. La 'Cocomisation' permet donc aux Commissions communautaire flamande et française de libérer des moyens au profit de leurs propres politiques sociosanitaires. Cela représente un total d'11,9 millions d'euros auxquels il faut ajouter 4 millions d'euros d'aides à l'emploi, inscrits sur le budget de la Région. Les ASBL qui relèvent de la Commission communautaire flamande ont été choisies après avoir été contactées pour savoir si elles comptaient relever de la Cocom. Il s'agit d'ASBL qui ne touchent pas uniquement un public néerlandophone, de sorte qu'il y a pour elles du sens à basculer vers Iriscare ou vers les services du collège réuni.

Aspects transversaux

Contexte justifiant la hausse des dépenses

Le membre du Collège réuni confirme que le budget de la Cocom ne permet pas de résoudre tous les problèmes de santé et de pauvreté à Bruxelles. La pauvreté et la santé sont

De volksvertegenwoordiger sluit zich aan bij de opmerkingen van mevrouw Els Rochette over de ontoereikende precisie van bepaalde uitsplitsingen, die de leesbaarheid van de begroting en de kwaliteit van de parlementaire debatten ondermijnt. Hetzelfde geldt voor het ontbreken van enige verantwoording voor de begrotingen van Iriscare, New Samusocial of Bruss'Help.

Het non-profitakkoord is ontegenzeggelijk historisch, maar de 57,5 miljoen euro die de werknemers na veel strijd hebben verkregen, blijft ver achter bij de verwachtingen van het gemeenschappelijk vakbondsfront, dat 100 miljoen euro vroeg. Bovendien is de inflatie ondertussen doorgegaan. Voorziet het Verenigd College in een afstemming op de middelen die het Waals en het Vlaams Gewest hebben toegekend?

*
* *

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, geeft de volgende antwoorden:

'Cocomisatie'
(*overheveling naar de GGC*)

De individuele steun voor personen met een handicap en de onthaalbureaus voor nieuwkomers zullen de eerste aangelegenheden zijn die naar de GGC worden overgeheveld. Er kan nog veel worden gedaan om de instellingen te vereenvoudigen en een geharmoniseerd welzijns- en gezondheidsbeleid te voeren. Op 23 juni 2022 besliste de regering om dit vereenvoudigingsbeleid voort te zetten door een aantal andere diensten over te hevelen: de vroegere vzw's van het Riziv die bij de laatste staats-hervorming niet van de Franse Gemeenschapscommissie naar de GGC waren overgedragen, de programma's voor preventieve geneeskunde en een aantal door de Vlaamse Gemeenschapscommissie gesubsidieerde verenigingen. Dankzij de 'Cocomisatie' kunnen de Vlaamse en Franse Gemeenschapscommissie dus middelen vrijmaken voor hun eigen welzijns- en gezondheidsbeleid. Dit komt neer op een totaalbedrag van 11,9 miljoen euro, waarbij nog 4 miljoen euro tewerkstellingssteun komt, die in de begroting van het gewest is opgenomen. De vzw's die onder de Vlaamse Gemeenschapscommissie vallen, werden geselecteerd nadat ze werden gecontacteerd om na te gaan of ze onder de GGC wilden vallen. Het gaat om vzw's die niet alleen een Nederlandstalig publiek bereiken, zodanig dat het voor hen zinvol is om over te stappen naar Iriscare of naar de diensten van het Verenigd College.

Transversale aspecten

Context die de hogere uitgaven verantwoordt

Het collegelid bevestigt dat de begroting van de GGC niet alle gezondheids- en armoedeproblemen in Brussel aanpakt. Armoede en gezondheid worden stroomopwaarts

déterminées en amont par l'emploi, le logement, la sécurité sociale et ses différents systèmes, l'accès aux soins, etc.

Il est vrai que si les déterminants de la santé et du bien-être social étaient meilleurs, le budget présenté aujourd'hui pourrait diminuer. Force est de constater que ce n'est pas le cas. Les conséquences de la crise du Covid-19 sont encore présentes. S'y ajoutent la guerre en Ukraine et l'augmentation des prix de l'énergie, dont les conséquences sont délétères au niveau social. Enfin, nous sommes confrontés à une crise aiguë de l'accueil des migrants. La Région fait face à ces situations et pallie également les insuffisances d'autres niveaux de pouvoir, notamment en ce qui concerne la crise de l'accueil : si des personnes dorment en rue, la raison principale en est l'absence d'une politique d'accueil digne de ce nom de la part de Fedasil, qui est d'ailleurs une erreur fondamentale. Outre leur hébergement, auquel pourvoit la Région, la Cocom intervient également pour les personnes sans papiers, via la prise en charge de l'aide médicale urgente par les CPAS.

La Cocom ne se défausse pas de ses responsabilités et agit au maximum de ses moyens là où elle peut intervenir dans le cadre de ses compétences.

Provisions

Malgré ces trois années de crise, la Cocom continue de travailler avec des provisions. Elle le fait en raison de l'imprévisibilité des moyens qui seront sollicités.

C'est le cas pour la provision 'Covid' : *a priori*, la moitié de cette provision est liée à la vaccination, mais une certaine indétermination demeure. En effet, il n'y a pas encore de certitude sur la future campagne de vaccination et il n'y a pas non plus d'accord sur la part qui sera prise en charge par l'autorité fédérale. Par ailleurs, un peu moins de deux millions d'euros sont prévus pour financer un centre de dépistage et un centre d'appel ; 4,3 millions d'euros pour des campagnes de communication ; 6 millions d'euros pour les consultations sollicitées par l'équipe des gestionnaires de crise des services du Collège réuni ; et 4,5 millions d'euros pour des services informatiques. Il faudra voir comment la situation évolue mais il est possible que l'ensemble de ces dépenses ne seront pas effectuées. L'objectif est d'avoir les capacités budgétaires pour les activer en cas de nécessité.

La Cocom a également constitué une provision 'Ukraine' de 3,4 millions d'euros, pour les aspects touchant à ses compétences, dont 423.000 euros pour une unité d'isolement médicalisée destinée aux réfugiés ukrainiens sans abri, 796.000 euros pour une équipe mobile de support psychologique, 711.000 euros pour le Brussels Orientation Center, 785.000 euros pour une campagne d'information et le financement du numéro 1710, 460.000 euros

bepaald door werkgelegenheid, huisvesting, sociale zekerheid en de verschillende systemen daarvan, toegang tot gezondheidszorg enz.

Het is waar dat als de determinanten voor gezondheid en welzijn beter zouden zijn, de vandaag voorgestelde begroting zou kunnen worden verlaagd. Dat blijkt echter niet het geval te zijn. De gevolgen van de coronacrisis zijn nog steeds aanwezig. Daarbij komen de oorlog in Oekraïne en de stijging van de energieprijzen, die schadelijke sociale gevolgen hebben. Ten slotte worden we geconfronteerd met een acute crisis in de opvang van migranten. Het gewest pakt deze situaties aan en compenseert ook de tekortkomingen van andere machtsniveaus, met name wat de opvangcrisis betreft: als er mensen op straat slapen, is dat vooral te wijten aan het ontbreken van een behoorlijk opvangbeleid bij Fedasil, wat een fundamentele fout is. Naast hun huisvesting, die door het gewest wordt verzorgd, treedt de GGC ook op voor mensen zonder papieren, doordat de OCMW's de dringende medische hulp op zich nemen.

De GGC gaat haar verantwoordelijkheden niet uit de weg en treedt maximaal op wanneer zij in het kader van haar bevoegdheden kan optreden.

Provisies

Ondanks deze drie jaren van crisis blijft de GGC werken met provisies. Zij doet dit vanwege de onvoorspelbaarheid van de benodigde middelen.

Dit is het geval voor de covidprovisie: *a priori* houdt de helft van deze provisie verband met vaccinatie, maar er blijft een zekere onbepaaldheid bestaan. Er is namelijk nog steeds geen zekerheid over de toekomstige vaccinatiecampagne en er is geen overeenstemming over het deel dat de federale overheid op zich zal nemen. Voorts wordt iets minder dan twee miljoen euro uitgetrokken voor de financiering van een testcentrum en een callcenter; 4,3 miljoen euro voor communicatiecampagnes; 6 miljoen euro voor consultancy op verzoek van het crisismanagementteam van de diensten van het Verenigd College; en 4,5 miljoen euro voor informaticadiensten. Het valt nog te bezien hoe de situatie zich ontwikkelt, maar het is mogelijk dat niet al deze uitgaven zullen worden gedaan. Het is de bedoeling over een begrotingscapaciteit te beschikken om deze zo nodig te activeren.

De GGC heeft ook een provisie 'Oekraïne' van 3,4 miljoen euro aangelegd, voor de aspecten die verband houden met haar bevoegdheden, waarvan 423.000 euro voor een medische isolatie-eenheid voor dakloze Oekraïense vluchtelingen, 796.000 euro voor een mobiel psychologisch ondersteuningsteam, 711.000 euro voor het Brussels Orientation Center, 785.000 euro voor een informatiecampagne en de financiering van het nummer

pour le renforcement des services du Collège réuni et la rémunération des personnes ukrainiennes engagées comme consultants, 500.000 euros pour l'aide alimentaire urgente et 263.000 euros pour l'aide aux personnes âgées. Comme personne ne peut prévoir exactement les évolutions du flux de réfugiés ukrainiens, ces moyens seront libérés au fur et à mesure en cas de besoin.

Plan social-santé intégré

Un budget de 12 millions d'euros est dégagé pour la mise en œuvre du plan social-santé intégré, dont 7,5 millions d'euros pour la réorganisation de la première ligne d'aide et de soins. Les montants restants seront répartis entre les différents secteurs en vue de renforcer certaines actions prioritaires déjà financées actuellement. La priorisation des actions est en cours.

S'agissant du calendrier : certaines actions sont déjà en route et on verra en 2023 une hausse des places en maison d'accueil, un soutien accru à l'installation d'équipes multidisciplinaires et de jeunes médecins, un renforcement du lien entre sans-abrisme et santé mentale, de nouveaux services dans le secteur de l'assuétude... Une multitude d'éléments vont donc être activés dès 2023.

Sont également prévus une ordonnance et un décret conjoints relatifs à la première ligne d'aide et de soins et aux services ambulatoires dans les domaines de l'action sociale, de la famille et de la santé. Ces textes seront déposés début 2024. Quant au plan de lutte contre la pauvreté et les inégalités sociales et de santé, il est prévu pour mars 2023.

Les crédits prévus pour la première ligne comprennent les moyens pour la coordination des soins intégrés par bassin, la pérennisation des relais action quartier, neuf contrats locaux social-santé supplémentaires, l'accompagnement supplémentaires pour les soins intégrés, 30 équivalents temps plein supplémentaires pour des agents de prévention en santé publique, des infirmiers de rue, la pérennisation du numéro verts social-santé, la transformation du CDCS-CMBC en social.brussels et le renforcement des services du Collège réuni pour mettre en œuvre toutes ces nouvelles actions. L'objectif est d'améliorer l'accès aux soins pour toutes et tous.

L'évaluation des contrats locaux social-santé par l'Observatoire de la santé et du social est en cours. Les mêmes critères d'attribution seront utilisés pour les neuf nouveaux quartiers qui bénéficieront d'un contrat local social-santé en 2023.

1710, 460.000 euro voor de versterking van de diensten van het Verenigd College en de bezoldiging van de Oekraïners die als consultant zijn aangesteld, 500.000 euro voor noodvoedselhulp en 263.000 euro voor steun aan ouderen. Aangezien niemand precies kan voorspellen hoe de stroom Oekraïense vluchtelingen zich zal ontwikkelen, zullen deze middelen worden vrijgemaakt naargelang de behoeften.

Geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan

Voor de uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan is een budget van 12 miljoen euro uitgetrokken, waarvan 7,5 miljoen euro voor de reorganisatie van de eerstelijns hulp en -zorg. De resterende bedragen zullen over de verschillende sectoren worden verdeeld om bepaalde reeds gefinancierde prioritaire acties te versterken. De prioritering van de acties is aan de gang.

Wat het tijdschema betreft, zijn sommige acties al aan de gang en in 2023 zullen we meer opvangplaatsen zien, meer steun voor de installatie van multidisciplinaire teams en jonge artsen, een versterking van de band tussen dakloosheid en geestelijke gezondheid, nieuwe diensten in de sector verslavingen ... Vanaf 2023 wordt dus een groot aantal elementen geactiveerd.

Een gezamenlijke ordonnantie en decreet betreffende de eerstelijns hulp en -zorg en betreffende de ambulante diensten op het gebied van maatschappelijk werk, gezin en gezondheid zijn eveneens gepland. Die teksten zullen begin 2024 worden ingediend. Het plan ter bestrijding van armoede en ongelijkheid op het vlak van welzijn en gezondheid is gepland voor maart 2023.

De voor de eerste lijn uitgetrokken middelen omvatten middelen voor de coördinatie van geïntegreerde zorg per zones, de voortzetting van de lokale verbindingspersonen in de wijken, negen extra lokale welzijns- en gezondheidscontracten, extra steun voor de geïntegreerde zorg, 30 extra voltijdsequivalenten voor preventiemedewerkers op het gebied van volksgezondheid, straatverplegers, de voortzetting van het gratis telefoonnummer gezondheid en welzijn, de omvorming CDCS-CMBC tot social.brussels en de versterking van de diensten van het Verenigd College om al deze nieuwe acties uit te voeren. Het doel is de toegang tot zorg voor iedereen te verbeteren.

De evaluatie van de lokale welzijns- en gezondheidscontracten door het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn is aan de gang. Dezelfde toewijzingscriteria zullen worden gebruikt voor de negen nieuwe wijken die in 2023 een lokaal welzijns- en gezondheidscontract zullen krijgen.

Répartition des compétences entre Iriscare et les services du Collège réuni

Les deux administrations (au sens large) de la Cocom sont extrêmement performantes, comme l'a démontré leur gestion exemplaire de la pandémie de Covid-19. Une éventuelle réorganisation devrait donc veiller à ne pas dégrader leur fonctionnement.

La répartition actuelle des compétences, fixée à la fin de la législature 2014-2019, procède probablement davantage d'un équilibre politique que des réalités du terrain. Il n'est donc pas illégitime de chercher à l'améliorer voire d'envisager, à terme, une fusion des deux administrations, selon le modèle retenu par la Région wallonne – en continuant, le cas échéant, à distinguer les matières confiées à la gestion paritaire et celles qui ne relèvent pas d'une telle gestion.

Les protocoles d'accord réglant l'articulation entre les deux administrations sont en voie de finalisation. Ces protocoles respectent le cadre fixé par l'ordonnance du 23 mars 2017 'portant création de l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales' et visent à constituer des blocs plus cohérents de matières : par exemple, l'ensemble de la politique relative aux personnes âgées basculera vers Iriscare (en ce compris les inspections, en 2023, et les infrastructures, en 2024).

Le Collège réuni déposera prochainement un projet de modification de l'ordonnance précitée ; un débat parlementaire approfondi sur la répartition des compétences pourra alors avoir lieu.

Ce processus d'optimisation est similaire au projet Optiris de la Région.

Norme de croissance du budget d'Iriscare

Les 7,9 millions d'euros supplémentaires alloués à Iriscare sont ventilés comme suit :

- 4.777.000 euros pour la politique en matière de personnes âgées dont 1,7 millions d'euros pour la reconversion de lits de maison de repos en lits de maison de repos et de soins, 690.000 euros pour les alternatives à l'hébergement en maison de repos, 625.000 euros pour renforcer le forfait 'incontinence', 110.000 euros pour un nouveau centre d'accueil de jour, 145.000 euros pour renforcer l'accessibilité financière des services d'aide à domicile, 1.350.000 euros pour l'harmonisation des forfaits respectifs de la Cocom et de la Commission communautaire française prévus pour le financement des aides familiales et des aides ménagères, et 313.000 euros pour l'augmentation du contingent d'heures des aides à domicile ;

Verdeling van bevoegdheden tussen Iriscare en de diensten van het Verenigd College

De twee administraties (in de ruime zin) van de GGC leveren uiterst goede prestaties, zoals blijkt uit hun voorbeeldige beheer van de coronapandemie. Bij een eventuele reorganisatie moet er dus voor gezorgd worden dat hun werking niet wordt aangetast.

De huidige verdeling van de bevoegdheden, die werd vastgesteld aan het einde van de zittingsperiode 2014-2019, is waarschijnlijk meer een kwestie van politiek evenwicht dan van de situatie op het terrein. Het is dus niet misplaatst om te streven naar verbetering ervan of zelfs om op termijn een fusie van de twee administraties te overwegen, volgens het model van het Waals Gewest – waarbij zo nodig een onderscheid wordt gemaakt tussen zaken die onder paritair beheer vallen en zaken die daar niet onder vallen.

Aan de protocolakkoorden waarin de afstemming tussen de twee administraties wordt geregeld, wordt de laatste hand gelegd. Deze protocolakkoorden sluiten aan bij het kader dat door de ordonnantie van 23 maart 2017 'houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag' is vastgesteld en beogen meer samenhangende blokken van aangelegenheden te vormen: zo wordt al het ouderenbeleid overgedragen aan Iriscare (inclusief inspecties in 2023 en infrastructuur in 2024).

Het Verenigd College zal binnenkort een ontwerp van wijziging van bovengenoemde ordonnantie indienen; daarna kan een diepgaand parlementair debat over de verdeling van de bevoegdheden plaatsvinden.

Dit optimalisatieproces is vergelijkbaar met het Optiris-project van het gewest.

Groeinorm voor de begroting van Iriscare

De extra 7,9 miljoen euro voor Iriscare is als volgt verdeeld:

- 4.777.000 euro voor het ouderenbeleid, waaronder 1,7 miljoen euro voor de omzetting van rusthuisbedden in rust- en verzorgingstehuisbedden, 690.000 euro voor alternatieven voor verblijf in rusthuizen, 625.000 euro voor versterking van het 'incontinentieforfait', 110.000 euro voor een nieuw dagopvangcentrum, 145.000 euro om de financiële toegankelijkheid van de huishulpdiensten te versterken, 1.350.000 euro voor de harmonisatie van de forfaitaire bedragen van de GGC en de Franse Gemeenschapscommissie voor de financiering van gezins- en huishoudhulp, en 313.000 euro voor de verhoging van het urencontingent voor huishulp;

- 2.688.000 euros pour le volet revalidation et santé mentale, dont 500.000 euros pour adapter les conventions de revalidation fonctionnelle, 600.000 euros pour financer un centre de jour pour jeunes, 542.000 euros pour l'ouverture de 20 places supplémentaires en initiatives d'habitations protégées, et 825.000 euros pour l'augmentation de la sous-partie B2 du prix à la journée des maisons de soins psychiatriques en vue de rendre structurel le financement du personnel supplémentaire qui a été engagé dans un certain nombre de projets pilotes ;
- 474.000 euros pour le volet handicap, dont 167.000 euros pour augmenter de six places la capacité agréée d'un centre de jour, 74.000 euros pour augmenter la capacité de l'habitat accompagné, 150.000 euros pour le financement d'un nouvel habitat accompagné pour douze bénéficiaires présentant un trouble du spectre de l'autisme et 29.000 euros pour le financement de deux places supplémentaires de grande dépendance.

Note de genre

Cet outil favorise l'attention aux biais de genre potentiels dans les budgets et permet d'éviter que les politiques sociales et de santé perpétuent, renforcent ou même créent des discriminations fondées sur le genre.

Pour agir en aval du *gender budgeting*, les agents de l'administration et le personnel des associations bénéficient de formations au genre.

La vigilance collective à ces aspects tend donc à se renforcer.

Santé

Santé mentale

S'agissant de la déstigmatisation de la santé mentale : un montant de 200.000 euros est prévu pour financer des projets de la Plateforme bruxelloise pour la santé mentale. Il s'agit du projet de détection et d'intervention précoce en collaboration avec l'Hôpital universitaire des enfants Reine Fabiola, du projet 'usagers proches' et du projet 'coordination-volontariat'.

Prévention

La politique de dépistage des cancers du sein et colorectal via BruPrev est maintenue, de même que la lutte contre le tabagisme.

Certaines des nouvelles actions mises en place l'année prochaine relèvent de la prévention, comme la pré-généralisation des contrats locaux social-santé. Il s'agit d'une politique à la fois curative et préventive car elle améliore l'accès aux droits sociaux et de santé. Cela vaut aussi pour

- 2.688.000 euro voor het onderdeel revalidatie en geestelijke gezondheidszorg, waarvan 500.000 euro voor de aanpassing van de overeenkomsten inzake functionele revalidatie, 600.000 euro voor de financiering van een dagcentrum voor jongeren, 542.000 euro voor de opening van 20 extra plaatsen in initiatieven voor beschut wonen, en 825.000 euro voor de verhoging van onderdeel B2 van de dagprijs van psychiatrische verzorgingstehuizen om de financiering van het extra personeel dat in een aantal proefprojecten is aangenomen structureel te maken;
- 474.000 euro voor het onderdeel handicap, 167.000 euro om de erkende capaciteit van een dagcentrum met zes plaatsen te vergroten, 74.000 euro om de capaciteit van begeleid wonen te vergroten, 150.000 euro om een nieuwe faciliteit voor begeleid wonen te financieren voor twaalf begunstigden met een autismespectrumstoornis en 29.000 euro om twee extra plaatsen voor zwaar hulpbehoevende personen te financieren.

Gendernota

Dit instrument bevordert de aandacht voor mogelijke gendervooroordelen in de begrotingen en helpt voorkomen dat het welzijns- en gezondheidsbeleid discriminatie op grond van geslacht bestendigt, versterkt of zelfs creëert.

Om stroomafwaarts van de gender budgeting te handelen, krijgen het administratief personeel en het personeel van de verenigingen opleidingen rond gender.

De collectieve waakzaamheid ten aanzien van deze aspecten neemt dus toe.

Gezondheid

Geestelijke gezondheid

Wat de destigmatisering van de geestelijke gezondheid betreft, wordt een bedrag van 200.000 euro uitgetrokken voor de financiering van projecten van het Brussels Platform Geestelijke Gezondheid. Het gaat om het project inzake vroegtijdige opsporing en interventie in samenwerking met het Universitair Kinderziekenhuis Koningin Fabiola, het project 'gebruikers en naasten' en het project 'coördinatie-vrijwilligerswerk'.

Preventie

Het beleid van screening op borst- en darmkanker via BruPrev wordt gehandhaafd, evenals de strijd tegen roken.

Sommige van de nieuwe acties die volgend jaar zullen worden uitgevoerd, houden verband met preventie, zoals de pregeneralisering van de lokale welzijns- en gezondheidscontracten. Het is zowel een curatief als een preventief beleid, aangezien het de toegang tot sociale en

les agents de prévention en matière de santé publique et les relais action quartier.

Sensibilité aux différences culturelles dans les maisons de repos

Dans le cadre de la réforme en cours du secteur des maisons de repos, le futur arrêté 'normes d'agrément' visera l'amélioration de la qualité de vie des aînés hébergés en maison de repos, notamment par le biais de critères relatifs à la multiculturalité et à l'ouverture : le dynamisme de la vie communautaire, la participation des résidents, l'intégration du tissu associatif dans la vie des institutions, le respect des habitudes, des convictions et des identités de genre de chacun.

Investissements d'infrastructure

La liste des projets de construction et de rénovation dont le financement est prévu en 2023 sera jointe au rapport (*annexe 2*).

Aide aux personnes

Non-indexation des subventions facultatives

Le problème n'est pas neuf, mais la crise inflationniste le rend particulièrement aigu.

À ce stade, le Collège réuni a unanimement décidé de maintenir l'ensemble des subventions facultatives aux associations du secteur bicommunautaire de la santé et de l'aide aux personnes à leur niveau de 2022, alors que dans le même temps la Région a décidé d'une diminution linéaire, à hauteur de 3 %, de toutes les subventions facultatives qu'elle octroie.

Plusieurs pistes sont envisagées pour répondre aux difficultés des associations dont les projets ou les effectifs dépendent de subventions facultatives. La première piste est la structuralisation de projets récurrents en les faisant rentrer dans des cadres organiques, notamment au sein d'Iriscare, auquel cas leurs subventions ont automatiquement indexées. Une seconde piste sur la table serait de réduire le nombre de projets soutenus mais d'indexer leurs subventions ; cette possibilité est à l'étude et aucune décision n'a encore été prise à ce propos.

Il convient de souligner que des aides énergétiques ont été mises en place pour ces associations, pour un montant de 4,4 millions d'euros en 2022 et de 7,4 millions d'euros en 2023. Ces aides ne compensent certes pas l'augmentation de leurs frais de personnel, mais elles leur permettent de faire face à l'alourdissement de leurs charges de chauffage et d'électricité.

gezondheidsrechten verbetert. Dit geldt ook voor de preventied medewerkers op het gebied van volksgezondheid en de wijkactiecentra.

Gevoeligheid voor culturele verschillen in de rusthuizen

In het kader van de huidige hervorming van de rusthuissector zal het toekomstige besluit inzake erkenning-normen tot doel hebben de levenskwaliteit van de ouderen die in rusthuizen verblijven te verbeteren, met name aan de hand van criteria inzake multiculturaliteit en openheid: dynamiek van het gemeenschapsleven, participatie van de bewoners, integratie van het verenigingsleven in het leven van de instellingen, respect voor de gewoonten en overtuigingen van eenieder, alsook voor de genderidentiteiten.

Infrastructuurinvesteringen

De lijst van in 2023 te financieren bouw- en renovatieprojecten zal bij het verslag worden gevoegd (*bijlage 2*).

Bijstand aan personen

Niet-indexering van facultatieve subsidies

Het probleem is niet nieuw, maar de inflatiecrisis maakt het bijzonder acuut.

Het Verenigd College besliste unaniem om alle facultatieve subsidies aan verenigingen van de bicommunautaire sector voor de gezondheidszorg en bijstand aan personen op het niveau van 2022 te houden, het gewest besliste een lineaire vermindering door te voeren met 3% van alle facultatieve subsidies die het toekent.

Er worden verschillende pistes overwogen voor verenigingen die voor hun projecten of medewerkers afhankelijk zijn van facultatieve subsidies. De eerste mogelijkheid is de structuralisering van recurrente projecten door ze onder te brengen in organieke kaders, met name in Iriscare. Hun subsidies worden dan automatisch geïndexeerd. Een tweede mogelijkheid is een vermindering van het aantal gesubsidieerde projecten maar met indexering van hun subsidies; deze mogelijkheid wordt momenteel bestudeerd, er is hierover nog niets beslist.

Voor deze verenigingen werden energiesteunmaatregelen genomen voor een bedrag van 4,4 miljoen euro in 2022 en 7,4 miljoen euro in 2023. Deze energiesteun kan de stijging van hun personeelskosten niet opvangen, maar wel de stijging van hun verwarmings- en elektriciteitskosten.

En ce qui concerne les centres d'aide aux personnes, la subvention facultative de 700.000 euros reconduite en 2023 finance du personnel qui ne rentre pas dans le cadre agréé et financé de manière organique, de sorte que ce montant n'était pas indexable, en application de la circulaire budgétaire. L'année 2023 sera mise à profit pour faire évoluer l'agrément des centres en y faisant rentrer le personnel actuellement engagés hors de ce cadre ; il serait alors couvert par les subventions organiques versées aux centres qui, elles, sont automatiquement indexées.

Soutien aux CPAS

En ce qui concerne le Fonds spécial de l'action sociale : le budget 2022 prévoyait 33 millions d'euros plus 10 millions d'euros pour des aides complémentaires. À l'initial 2023, ce budget est porté à 38 millions d'euros pour le structurel (les missions de base) plus 20 millions d'euros pour le conjoncturel (la réponse à la crise énergétique). S'y ajoutent 8 millions d'euros résiduaux d'une provision de 2022 (également pour gérer la crise énergétique). 50 % de ces moyens peuvent être utilisés pour renforcer les équipes des CPAS et 50 % peuvent être versés sous la forme d'aides directes.

Lutte contre le non-recours aux droits sociaux

Un travail est mené avec les CPAS en vue de former leurs agents à la question du non-recours aux droits sociaux. À cela s'ajoute le soutien aux associations qui font de l'accès aux droits sociaux une priorité.

La ministre fédérale de l'Intégration sociale a mis sur pieds un certain nombre de groupes de travail en vue d'examiner comment automatiser l'accès au statut de bénéficiaire d'intervention majorée (BIM). L'autorité fédérale travaille donc, sur la question du non-recours aux droits sociaux, dans la même direction que la Cocom.

Médiation de dettes

Les 150.000 euros supplémentaires mis à la disposition des services privés de médiation de dettes en 2022 seront reconduits en 2023.

Les crédits alloués aux CPAS pour renforcer leurs services de médiation de dettes, soit 900.000 euros, demeurent également inchangés.

Le Collège réuni est conscient de la pression accrue sur ces services.

Aide alimentaire

Trois axes d'intervention sont poursuivis en matière d'aide alimentaire :

Met betrekking tot de centra voor bijstand aan personen financiert de in 2023 verlengde facultatieve subsidie van 700.000 euro personeelsleden die niet binnen het erkende en organiek gefinancierde kader vallen waardoor het bedrag niet indexeerbaar was, met toepassing van de begrotings-circulaire. In 2023 zal de erkenning van de centra worden uitgebreid door het personeel dat momenteel buiten dat kader werkzaam is, in dienst te nemen; dat zou dan worden gedekt door de organieke subsidies aan de centra die automatisch worden geïndexeerd.

Steun aan OCMW's

Wat het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn betreft: de begroting 2022 trok 33 miljoen euro plus 10 miljoen euro uit voor aanvullende steunverlening. In de initiële begroting 2023 wordt dit budget opgetrokken tot 38 miljoen euro voor het structurele (de basistopdrachten) plus 20 miljoen euro voor het conjuncturele (de respons op de energiecrisis). Daarbij komt 8 miljoen euro die over is van een provisie van 2022 (ook om de energiecrisis het hoofd te bieden). De helft van deze middelen kan worden gebruikt om de teams van de OCMW's te versterken en 50% kan worden gestort in de vorm van directe hulp.

Bestrijding van de niet-opname van sociale rechten

Samen met de OCMW's wordt gewerkt aan de opleiding van hun personeel op het gebied van de niet-opname van sociale rechten. Daarnaast wordt steun verleend aan verenigingen die van de toegang tot sociale rechten een prioriteit maken.

De federale minister van Maatschappelijke Integratie heeft een aantal werkgroepen opgericht om te onderzoeken hoe de toegang tot het statuut van begunstigde van de verhoogde tegemoetkoming (BVT) kan worden geautomatiseerd. De federale overheid zit op een lijn met de GGC op het gebied van de niet-opname van sociale rechten.

Schuldbemiddeling

De extra 150.000 euro die in 2022 beschikbaar is gesteld voor particuliere schuldbemiddelingsdiensten zal in 2023 worden verlengd.

De kredieten voor de OCMW's ter versterking van hun schuldbemiddelingsdiensten, namelijk 900.000 euro, blijven eveneens ongewijzigd.

Het Verenigd College is zich bewust van de verhoogde druk op deze diensten.

Voedselhulp

Op het gebied van voedselhulp worden drie actielijnen gevolgd:

- 1° le renforcement de l'appui logistique aux acteurs de l'aide alimentaire, qui permet d'augmenter les approvisionnements (surtout en ce qui concerne les invendus) ;
- 2° le soutien aux projets récurrents (épiceries sociales, distribution de colis, etc.), pour 212.000 euros ;
- 3° le soutien à des projets innovants qui facilitent l'accès des bénéficiaires de l'aide alimentaire à des produits sains et durables (par exemple l'ASBL VRAC Bruxelles), pour 196.000 euros.

Aide aux personnes sans abri

Si le budget 2023 ne prévoit pas d'augmentation des moyens consacrés au sans-abrisme, ce budget avait déjà augmenté de 14,8 millions d'euros en 2020 et les 6,65 millions d'euros issus du plan de relance ont été pérennisés. Plus de 21 millions d'euros sont donc mobilisés pour cette politique, compte non tenu des budgets dégagés par la Région pour l'accueil des personnes migrantes et transmigrantes. Eu égard aux crédits mobilisés par la Commission communautaire française, ce sont 62 millions d'euros qui sont alloués à la politique d'aides aux personnes sans abri et mal logées. Ces fonds permettent de renforcer les capacités d'action, de diversifier les réponses, d'accroître les capacités d'accueil, de rehausser la qualité de l'accueil, de financer les projets de logement, de soutenir les projets d'occupation temporaires de bâtiments vides, d'augmenter la capacité d'accompagnement au logement et de développer le *Housing First*. On prévoit aussi une augmentation de la guidance à domicile (prévention contre la perte de logement), la création de centres de jour pour les jeunes en errance et les femmes, la pérennisation d'une plateforme logistique de facilitation de l'installation en logement et le renforcement de la captation de logement.

Sur le *Housing First* : nous sommes passés de quatre à cinq opérateurs. Il y en aura probablement sept en 2023 avec l'agrément pressenti de doucheFLUX et de DUNE. Le financement de l'ASBL Initiative Antonin Artaud est maintenu mais glisse vers une autre allocation de base dans l'attente de son agrément comme opérateur *Housing First*. Le budget passe à 3,6 millions d'euros en 2023. Ce qui vient complexifier cette politique est évidemment le coût du logement à Bruxelles. La crise de l'accueil et l'augmentation du nombre de personnes sans droit de séjour qui rendent également cette politique plus difficile à mener sur le terrain.

Concernant les femmes sans abri, le détail des capacités d'accueil sera joint au rapport (*annexe 3*). Sur les 970 places d'urgence du New Samusocial, 739 sont accessibles à des femmes et à des familles. Dans les centres agréés par la Commission communautaire française, 392 sont accessibles aux femmes, accompagnées ou non d'enfants.

- 1° versterking van de logistieke steun aan de voedselhulp, waardoor de bevoorradingen kunnen worden opgevoerd (met name wat de onverkochte goederen betreft);
- 2° steun voor recurrenente projecten (sociale kruidenierswinkels, verdeling van pakketten enz.), voor een bedrag van 212.000 euro;
- 3° steun voor innovatieve projecten die de toegang van begunstigen van voedselhulp tot gezonde en duurzame producten vergemakkelijken (bv. de vzw VRAC Brussel), voor 196.000 euro.

Thuislozenzorg

Hoewel de begroting 2023 in geen verhoging van de middelen voor daklozen voorziet, was deze begroting in 2020 al met 14,8 miljoen euro verhoogd. 6,65 miljoen euro afkomstig uit het herstelplan werd permanent gemaakt. Zo wordt meer dan 21 miljoen euro uitgetrokken voor dit beleid, zonder rekening te houden met de door het gewest vrijgemaakte middelen voor de opvang van migranten en transmigrant. Een bedrag van 62 miljoen euro wordt uitgetrokken voor het beleid inzake steun aan daklozen en slecht gehuisveste personen. Deze fondsen maken het mogelijk de actiecapaciteit te versterken, de respons te diversifiëren, de opvangcapaciteit te verhogen, de kwaliteit van de opvang te verbeteren, herhuisvestingsprojecten te financieren, tijdelijke bewoning van leegstaande gebouwen te ondersteunen, de capaciteit voor begeleiding bij huisvesting te vergroten en *Housing First* te ontwikkelen. Er zijn ook plannen om de thuisbegeleiding uit te breiden (voorkoming van dakloosheid), om dagcentra voor dakloze jongeren en vrouwen op te richten, om een logistiek platform voor het vergemakkelijken van de verhuizing naar een woning permanent te maken, en om sneller woningen te vinden en aan te bieden.

Wat betreft *Housing First*: we zijn van vier naar vijf operatoren gegaan. Er zullen er waarschijnlijk zeven zijn in 2023 met de verwachte goedkeuring van doucheFLUX en DUNE. De financiering van de vzw Initiative Antonin Artaud wordt behouden, maar overgeheveld naar een andere basisallocatie in afwachting van haar erkenning als *Housing First*-operator. De begroting bedraagt 3,6 miljoen euro in 2023. Wat dit beleid complexer maakt, zijn uiteraard de huisvestingskosten in Brussel. Ook de opvangcrisis en de toename van het aantal mensen zonder verblijfsvergunning bemoeilijken de uitvoering van dit beleid op het terrein.

Wat dakloze vrouwen betreft, zullen de details van de opvangcapaciteiten bij het verslag worden gevoegd (*bijlage 3*). Van de 970 noodopvangplaatsen in de New Samusocial zijn er 739 beschikbaar voor vrouwen en gezinnen. In de door de Franse Gemeenschapscommissie erkende centra staan er 392 *ter* beschikking van vrouwen, met of zonder kinderen.

La question de l'urgence est de plus en plus dépassée. L'ensemble de la capacité d'accueil (urgent et non urgent) a été augmentée. Les budgets ont été pérennisés et sont maintenant annualisés, c'est-à-dire qu'ils ne sont plus uniquement mobilisables pendant la période hivernale mais bien tout au long de l'année. Une capacité tampon (*buffer*) demeure activable en cas de grand froid.

La capacité d'accueil financée par l'autorité fédérale dans le cadre de l'accord de coopération du 12 mai 2014 'concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi' concerne 100 places en période hivernale. La capacité d'accueil totale de publics vulnérables en Région bruxelloise est de 3.427 lits.

L'augmentation des budgets du New Samusocial est liée principalement à l'indexation des salaires et à l'intégration des montants relatifs à l'embauche compensatoire. Le volume d'accueil n'a pas évolué. Il s'agit de 543 places accessibles 24 heures sur 24 sur toute l'année et les 150 places du *buffer*.

La fonction d'orientation des personnes sans abri (*dispatching*) sera bien prochainement reprise par Bruss'Help. Le calendrier de cette reprise est en discussion au sein du conseil d'administration du New Samusocial. La dotation à Bruss'Help pour assurer ce *dispatching* n'a pas été augmentée car elle était déjà intégrée dans son budget, mais ce montant était rétrocédé au New Samusocial qui assurait cette orientation pour le compte de Bruss'Help. À partir du moment où cette fonction ne lui sera plus sous-traitée, il n'y aura plus de rétrocession.

Non marchand

Mise en œuvre de l'accord 2021-2024 du secteur non marchand bruxellois

Comme indiqué dans l'exposé introductif, la part de la Cocom dans le financement de l'accord non marchand s'élèvera en 2023 à 37 millions d'euros.

Cet effort budgétaire considérable visera à mettre progressivement en œuvre les barèmes de l'Institut de classification des fonctions (IFIC), ce qui rendra possible la révision à la hausse des salaires du personnel soignant.

Cette revalorisation salariale contribuera à renforcer l'attractivité des métiers du secteur de l'aide et des soins, de même que la révision des normes d'agrément, des normes d'encadrement et des normes hospitalières pour améliorer les conditions de travail au sein des établissements.

*
* *

De kwestie van de noodsituatie is steeds meer achterhaald. De totale opvangcapaciteit (dringend en niet dringend) is verhoogd. De middelen zijn permanent gemaakt en zijn nu op jaarbasis, dat wil zeggen dat ze niet langer alleen tijdens de winterperiode kunnen worden aangewend, maar het hele jaar door. In geval van extreme kou kan nog steeds een buffercapaciteit worden geactiveerd.

De opvangcapaciteit gefinancierd door de federale overheid in het kader van het samenwerkingsakkoord van 12 mei 2014 inzake dakloosheid en thuisloosheid betreft 100 plaatsen in de winterperiode. De totale capaciteit voor kwetsbare personen in het Brussels Gewest bedraagt 3.427 bedden.

De stijging van de middelen van de New Samusocial houdt voornamelijk verband met de loonindexering en de integratie van de bedragen in verband met de compenserende aanwerving. Het opvangvolume is niet veranderd. Er zijn het hele jaar door 543 plaatsen 24 uur op 24 beschikbaar en 150 bufferplaatsen.

De functie van doorverwijzing van daklozen (*dispatching*) wordt binnenkort overgenomen door Bruss'Help. Het tijdschema hiervoor wordt besproken door de raad van bestuur van de New Samusocial. De dotatie aan Bruss'Help voor deze *dispatching*functie werd niet verhoogd omdat ze reeds in haar begroting was opgenomen, maar dit bedrag werd teruggestort naar de New Samusocial, die deze *dispatching*functie voor rekening van Bruss'Help uitvoerde. Zodra deze functie niet meer wordt uitbesteed, zal er geen sprake meer zijn van retrocessie.

Non-profit

Tenuitvoerlegging van het akkoord 2021 – 2024 van de Brusselse non-profitsector

Zoals vermeld in de inleidende uiteenzetting zal het aandeel van de GGC in de financiering van het non-profitakkoord 37 miljoen euro bedragen in 2023.

Deze aanzienlijke begrotingsinspanning is bedoeld om geleidelijk de barema's van het Instituut voor Functieclassificatie (IFIC) in te voeren, waardoor de lonen van het zorgpersoneel kunnen worden opgetrokken.

Deze loonsverhoging zal helpen om banen in de zorgsector aantrekkelijker te maken, net als de herziening van de erkenningsnormen, omkaderingsnormen en ziekenhuisnormen om de arbeidsomstandigheden in de instellingen te verbeteren.

*
* *

M. Gilles Verstraeten ne conteste pas le lien entre la hausse des budgets et les crises en cours ; toutefois, la situation bruxelloise était déjà mauvaise avant que ces crises n'éclatent et ne l'aggravent encore. Certaines des mesures refinancées ont été lancées il y a trente ans et ne semblent guère porter leurs fruits. Il serait temps d'y mettre un terme et de réorienter les moyens ainsi récupérés vers des mesures qui fonctionnent.

Le député est d'avis que les flux de migration sont influencés par le taux de reconnaissance des demandes d'asile et les options politiques des différents pays. C'est pour cela que le nombre de mineurs palestiniens non accompagnés est plus élevé en Belgique que partout ailleurs. Dès lors, si les autorités bruxelloises aident des personnes qui ont reçu un ordre de quitter le territoire à trouver un hébergement et à s'installer, cela finit par avoir un effet sur le nombre de migrants et, partant, sur le nombre de personnes qui vivent dans les stations de métro ou dorment en rue. L'autorité fédérale n'est pas seule responsable. La situation est déjà pire à Bruxelles que partout ailleurs en Belgique. Quel degré d'insoutenabilité faudra-t-il atteindre pour que les exécutifs bruxellois remettent leur attitude en question ?

L'orateur a compris que sur les 12,3 millions d'euros consacrés au plan social-santé intégré, 7,5 millions d'euros refinanceront la première ligne d'aide et de soins. *Quid* des 4,8 millions d'euros restant : seront-ils saupoudrés entre les mesures que le Collège réuni déciderait de lancer en 2023 ou une ventilation est-elle déjà prévue ? Le député suppose qu'aucun tableau de bord n'a été établi.

Le commissaire réitère enfin sa question sur l'augmentation de la dotation au New Samusocial : que visent ces « embauches compensatoires » si aucune nouvelle place n'est créée ?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, n'a pas de réponse complémentaire à apporter.

De heer Gilles Verstraeten ontkent niet dat er een verband is tussen de verhoging van de middelen en de actuele crisissen; de Brusselse situatie was voor de crisissen echter al slecht en de situatie is nog verslechterd. Sommige van de geherfinancierde maatregelen zijn dertig jaar geleden ingevoerd en lijken niet veel vruchten af te werpen. Het wordt tijd dat er een einde aan wordt gesteld en dat de aldus teruggewonnen middelen worden ingezet voor maatregelen die wel werken.

Volgens het parlementslid worden de migratiestromen beïnvloed door het erkenningspercentage van asielaanvragen en de politieke opties van de verschillende landen. Daarom is het aantal niet-begeleide Palestijnse minderjarigen in België hoger dan elders. Als de Brusselse overheid mensen die het grondgebied moeten verlaten, helpt een woning te vinden en er zich te vestigen, heeft dat dus een effect op het aantal migranten en dus op het aantal mensen dat in metrostations woont of op straat slaapt. De federale overheid is niet de enige verantwoordelijke. In Brussel is de situatie al schrijnender dan in de rest van het land. Hoe onhoudbaar moet het worden vooraleer de Brusselse executieven hun houding in vraag stellen?

De spreker heeft begrepen dat 7,5 miljoen euro van de 12,3 miljoen euro voor het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan zal worden gebruikt voor de herfinanciering van de eerstelijns hulp en eerstelijnszorg. Hoe zit het met de 4,8 miljoen euro die overblijft: wordt dit gespreid over de maatregelen die het Verenigd College in 2023 zou beslissen te nemen of is er al een verdeling gepland? Het parlementslid neemt aan dat er geen dashboard is opgesteld.

Tot slot herhaalt het commissielid zijn vraag over de verhoogde dotatie aan de New Samusocial: wat is het doel van deze "compenserende aanwervingen" als er toch geen nieuwe plaatsen worden gecreëerd?

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, geeft geen aanvullend antwoord.

VI.3. Discussion des missions, programmes et activités

MISSION 03 Santé

PROGRAMME 001 Support de la politique en matière de santé

AB 03.001.08.01.1211 (Frais d'études, prestations de tiers effectuées pour compte de la Commission communautaire commune en matière de santé, colloques)

Mme Viviane Teitelbaum demande si l'augmentation de 100.000 euros vise à couvrir de nouvelles études.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique que le montant avait été diminué de 100.000 euros l'an passé et qu'il a été jugé opportun de le ramener à son niveau initial. Cette allocation couvre principalement des marchés publics : contrats-cadres avec des cabinets juridiques, services pour conférences et études organisées par les services du Collège réuni, etc.

AB 03.001.19.01.3122 (Subventions de fonctionnement pour des activités liées à la politique de santé (secteur public))

M. Gilles Verstraeten s'interroge sur les raisons de la forte augmentation de la subvention destinée notamment à la connaissance des langues du personnel médical et à une mise à jour, pour un montant de 35.000 euros, de la plateforme HopiTAAL. Quelle est en particulier la raison de cette mise à jour ?

Mme Khadija Zamouri s'interroge sur les langues visées par la présente subvention ainsi que sur l'efficacité du programme mis en œuvre.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, précise que les langues visées sont le français et le néerlandais et explique que la plateforme, dont l'interface doit être modernisée, vise spécifiquement l'apprentissage des langues telles que pratiquées en milieu hospitalier.

Des montants prévus auparavant en liquidation en mission 04 ont été réorientés vers cette allocation de base.

VI.3. Bespreking van de opdrachten, programma's en activiteiten

OPDRACHT 03 Gezondheid

PROGRAMMA 001 Ondersteuning van het gezondheidsbeleid

BA 03.001.08.01.1211 (Studiekosten, prestaties van derden voor rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake volksgezondheid, symposia)

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt of de verhoging met 100.000 euro bestemd is voor nieuwe onderzoeken.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit dat het bedrag vorig jaar met 100.000 euro was verlaagd en dat het opportuun werd geacht om het weer op het oorspronkelijke niveau te brengen. Deze allocatie dekt voornamelijk overheidsopdrachten: kaderovereenkomsten met advocatenkantoren, diensten voor conferenties en studies die door de diensten van het Verenigd College georganiseerd worden, enz.

BA 03.001.19.01.3122 (Werkingsubsidies voor activiteiten verbonden met het gezondheidsbeleid (openbare sector))

De heer Gilles Verstraeten vraagt waarom de subsidie die onder meer bestemd is voor de talenkennis van medisch personeel en voor een bijwerking, ten belope van 35.000 euro, van het HopiTAAL-platform, zo fors stijgt. Wat is de specifieke reden voor de bijwerking?

Mevrouw Khadija Zamouri vraagt voor welke talen de subsidie bestemd is en of het programma dat wordt uitgevoerd, doeltreffend is.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, preciseert dat het om Nederlands en Frans gaat en dat het platform, waarvan de interface gemoderniseerd moet worden, specifiek gericht is op het leren van talen zoals die in een ziekenhuisomgeving worden gebruikt.

Er werden bedragen die vroeger als vereffeningskredieten waren ingeschreven onder opdracht 04, overgedragen naar deze basisallocatie.

L'orateur renvoie pour le surplus à l'annexe 4.

AB 03.001.31.01.3432 (Subvention de fonctionnement aux médecins dans le cadre du fonds d'impulsion destiné au financement de mesures visant à soutenir la médecine générale)

Mme Magali Plovie s'interroge sur l'utilisation de ces crédits et sur les effets de la réforme d'Impulseo visant à l'axer davantage sur les structures multidisciplinaires et les jeunes médecins. Une évaluation de ladite réforme a-t-elle été opérée ?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond qu'aucune évaluation n'a encore été opérée puisque 2023 sera la première année complète de mise en œuvre de l'arrêté de soutien aux pratiques multidisciplinaires et aux jeunes médecins généralistes.

En 2023, deux nouvelles structures et dix jeunes médecins devraient être soutenus dans les quartiers prioritaires et trois nouvelles structures devraient être aidées dans les quartiers non prioritaires ; les premiers centres social-santé intégrés (CSSI) devraient également être financés.

L'arrêté définissant les quartiers prioritaires sera par ailleurs revu en fonction de la mise à jour de l'étude de l'Observatoire de la santé et du social.

AB 03.001.34.01.3300 (Subvention de fonctionnement pour les activités liées à la politique de santé aux a.s.b.l. hospitalières et aux autres a.s.b.l. (secteur privé))

Mme Viviane Teitelbaum constate que la part dédiée à la Cité Sérine est de 700.000 euros alors qu'il lui revient que leurs besoins semblent plutôt s'élever à 780.000 euros. Le budget a-t-il été défini en concertation avec l'association concernée ?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique que le financement total de l'association n'est pas réduit. La 'Cocomisation' lui permettra, en deux temps (2023 et 2024), de simplifier son financement aujourd'hui complexe et d'intégrer un cadre lui assurant indexation et pérennité.

Mme Magali Plovie observe que les quatre équipes de sage-femmes de première ligne, dont le lancement était annoncé l'an passé, nécessitent un renforcement. Qu'est-il prévu pour l'année 2023 ?

Voor het overige verwijst de spreker naar bijlage 4.

BA 03.001.31.01.3432 (Werkingssubsidies aan de geneesheren in het kader van de impulsfonds voor de financiering van maatregelen ter ondersteuning van de huisartsgeneeskunde)

Mevrouw Magali Plovie heeft vragen over het gebruik van deze kredieten en de gevolgen van de hervorming van Impulseo, die ertoe strekt de maatregel meer te richten op de multidisciplinaire structuren en jonge artsen. Werd die hervorming geëvalueerd?

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, antwoordt dat er nog geen enkele evaluatie werd uitgevoerd, aangezien 2023 het eerste volledige jaar zal zijn waarin het besluit betreffende de steun aan multidisciplinaire praktijken en jonge huisartsen wordt toegepast.

In 2023 zouden twee nieuwe structuren en tien jonge artsen in prioritaire wijken en drie nieuwe structuren in niet-prioritaire wijken ondersteund worden; de eerste geïntegreerde welzijns-gezondheidscentra (GWGC's) zouden eveneens gefinancierd worden.

Het besluit tot vaststelling van de prioritaire wijken zal voorts herzien worden in het licht van de bijgewerkte studie van het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn.

BA 03.001.34.01.3300 (Werkingssubsidies voor activiteiten verbonden met het gezondheidsbeleid aan ziekenhuis-vzw's en aan andere vzw's (privé-sector).)

Mevrouw Viviane Teitelbaum stelt vast dat het aandeel voor de Cité Sérine 700.000 euro bedraagt, hoewel ze vernomen heeft dat er veeleer 780.000 euro nodig zou zijn. Is de begroting opgemaakt in overleg met de betrokken vereniging?

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit dat de totale financiering van de vereniging niet afneemt. Dankzij de 'Cocomisatie' zal de vereniging haar thans complexe financiering kunnen vereenvoudigen in twee fasen (2023 en 2024) en zal ze geïntegreerd kunnen worden in een kader dat indexering en voortbestaan garandeert.

Mevrouw Magali Plovie merkt op dat de vier teams van eerstelijnsvroedvrouwen, waarvan de start vorig jaar werd aangekondigd, versterkt moeten worden. Wat staat er op stapel voor 2023?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, indique que deux équipes avaient sollicité une subvention en 2022 et que, des échanges avec celles-ci, il ressort que le montant prévu était insuffisant. Les moyens ont donc été augmentés en vue de soutenir davantage ces deux équipes et d'en soutenir deux autres. Une réflexion est par ailleurs entamée sur les possibilités de synergies, afin de rendre plus robustes l'organisation du travail administratif et la communication avec les hôpitaux.

AB 03.001.34.02.3300 (Subvention de fonctionnement complémentaire à l'a.s.b.l. plate-forme pour les soins palliatifs)

M. Gilles Verstraeten demande quelle raison justifie le montant inscrit sur cette allocation de base.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, expose que les équipes multidisciplinaires palliatives sont transférées aux services du Collège réuni, dans le cadre du nouveau protocole d'accord conclu entre ceux-ci et Iriscare.

AB 03.001.34.06.3300 (Subvention de fonctionnement à l'ASBL ABRUMET pour le réseau santé bruxellois)

Mme Magali Plovie relève que l'augmentation des crédits de liquidation prévus en 2023 en subvention de fonctionnement à l'ASBL Abrumet est due au paiement des soldes de la subvention accordée en 2016 et de la subvention supplémentaire octroyée en 2021 pour l'exécution d'une mission supplémentaire. Qu'est-ce que cette mission supplémentaire ?

Mme Viviane Teitelbaum se joint à cette question.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond qu'un budget complémentaire de 966.000 euros a été ajouté au budget courant d'Abrumet pour deux missions :

- la mise en place d'une carte de vaccination pour les Bruxellois sur le portail du réseau santé ;
- le démarrage des développements pour le passage au standard FHIR (*Fast Healthcare Interoperability Resources*), qui favorisera une meilleure gestion des données et un accès plus simple par variable.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, wijst erop dat twee teams in 2022 een subsidie hadden aangevraagd en dat uit gesprekken is gebleken dat het uitgetrokken bedrag niet volstond. Daarom werden de middelen verhoogd om die twee teams meer te ondersteunen en nog twee andere teams te ondersteunen. Voorts wordt de mogelijkheid van synergiën onderzocht om de organisatie van het administratieve werk en de communicatie met de ziekenhuizen te verbeteren.

BA 03.001.34.02.3300 (Bijkomende werkingssubsidie aan de v.z.w. platform voor palliatieve zorgen)

De heer Gilles Verstraeten vraagt hoe het bedrag onder deze basisallocatie verantwoord wordt.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit dat de palliatieve multidisciplinaire teams worden overgedragen naar de diensten van het Verenigd College in het kader van het nieuwe protocolakkoord met Iriscare.

BA 03.001.34.06.3300 (Werkingsubsidie aan de v.z.w. ABRUMET voor het Brussels gezondheidsnetwerk)

Mevrouw Magali Plovie wijst erop dat de verhoging van de op de begroting 2023 ingeschreven vereffeningskredieten voor de werkingssubsidie aan de vzw Abrumet te wijten is aan de betaling van de saldi van de in 2016 toegekende subsidie en van de in 2021 toegekende extra subsidie voor de uitvoering van een bijkomende opdracht. Welke bijkomende opdracht?

Mevrouw Viviane Teitelbaum sluit zich aan bij deze vraag.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, antwoordt dat er een extra begroting van 966.000 euro werd toegevoegd aan de huidige begroting van Abrumet voor twee opdrachten:

- de invoering van een vaccinatiekaart voor de Brusselaars op het portaal van het gezondheidsnetwerk;
- de start van de ontwikkelingen voor de overgang naar de FHIR-standaard (*Fast Healthcare Interoperability Resources*), die een beter gegevensbeheer en een eenvoudiger toegang via variabelen mogelijk zal maken.

AB 03.001.34.08.3132 (Subvention de fonctionnement aux asbl de droit privé dans le cadre du soutien des pratiques multidisciplinaires et des jeunes médecins)

Mme Viviane Teitelbaum, au vu de la forte augmentation des crédits inscrits sur cette allocation de base, demande si une évaluation de la réforme est en cours et s'interroge sur la nécessité de favoriser les pratiques multidisciplinaires plutôt que les jeunes médecins travaillant seuls. Considérant par ailleurs que la commission fédérale de la planification de l'offre médicale a estimé à 300 le besoin annuel en médecins alors que 420 médecins achèvent leurs études tous les ans, la députée craint que le manque de praticiens à Bruxelles ne résulte davantage d'un manque d'attractivité que d'une pénurie.

Mme Marie Nagy, se faisant le relais des inquiétudes exprimées par les habitants du centre-ville, ajoute qu'il est aujourd'hui extrêmement difficile de trouver un médecin généraliste dans le pentagone, notamment du fait que les médecins à l'âge de la retraite sont rarement remplacés.

M. Gilles Verstraeten précise que la difficulté, pour un néerlandophone, de trouver un médecin généraliste néerlandophone est particulièrement préoccupante. Or, il est important de pouvoir faire part de ses problèmes de santé dans sa propre langue.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, précise que ce problème dépasse largement les compétences de la Région et de la Cocom, lesquelles plaident donc auprès des autorités compétentes pour réformer la politique de quotas.

Si Bruxelles ne compte proportionnellement pas moins de médecins que les deux autres Régions, des effets de pénurie peuvent toutefois se concentrer sur certains quartiers, raison pour laquelle des quartiers prioritaires ont été définis. Dans la mesure où Impulseo I n'a pas produit de résultats satisfaisants mais a surtout généré des effets d'aubaine (ce sont principalement des médecins qui se seraient de toute façon installés à Bruxelles qui ont profité des primes), le programme est désormais axé sur les pratiques multidisciplinaires, de manière à décharger le travail des médecins, et sur les quartiers où la pénurie est la plus sensible.

Mme Khadija Zamouri encourage l'apprentissage du néerlandais dans les cursus de formation francophones.

BA 03.001.34.08.3132 (Werkingssubsidies aan de privaatrechtelijke vzw's voor de ondersteuning van de multidisciplinaire praktijken en jonge artsen)

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt, gelet op de forse verhoging van de kredieten voor deze basisallocatie, of er een evaluatie van de hervorming aan de gang is en of men de voorkeur dient te geven aan multidisciplinaire praktijken boven jonge artsen die alleen werken. Overwegende dat de federale Planningscommissie Medisch Aanbod de jaarlijkse behoefte aan artsen op 300 heeft geraamd, terwijl er elk jaar 420 artsen afstuderen, vreest de spreker dat het tekort aan artsen in Brussel veeleer te wijten is aan een gebrek aan aantrekkingskracht dan aan een algemeen tekort aan artsen.

Mevrouw Marie Nagy, die de bezorgdheden van de bewoners van het stadscentrum ter sprake brengt, voegt eraan toe dat het vandaag uiterst moeilijk is om een huisarts in de vijfhoek te vinden, vooral omdat artsen die de pensioengerechtigde leeftijd bereiken, zelden vervangen worden.

Volgens de heer Gilles Verstraeten is het vooral zorgwekkend dat een Nederlandstalige moeilijk een Nederlandstalige huisarts kan vinden. Het is evenwel belangrijk dat men over zijn gezondheidsproblemen in zijn moedertaal kan communiceren.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, preciseert dat dit probleem de bevoegdheid van het Gewest en de GGC ver overstijgt. Daarom pleiten ze er bij de bevoegde overheden voor het quotabeleid te hervormen.

Hoewel Brussel verhoudingsgewijs niet minder artsen telt dan de overige twee gewesten, kunnen de gevolgen van het tekort zich toch vooral voordoen in bepaalde wijken. In zoverre Impulseo I geen bevredigende resultaten heeft opgeleverd, maar vooral buitenkansseffecten heeft teweeggebracht (vooral artsen die zich hoe dan ook in Brussel zouden hebben gevestigd, hebben de premies gekregen), is het programma voortaan gericht op multidisciplinaire praktijken, om de artsen te ontlasten, en op de wijken waar het tekort het grootst is.

Mevrouw Khadija Zamouri moedigt het leren van het Nederlands in de Franstalige opleidingen aan.

PROGRAMME 002
Prévention

AB 03.002.34.02.3300 (Subvention de fonctionnement de l'asbl FARES)

AB 03.002.38.01.3132 (Subvention de fonctionnement de la Fondation BELTA)

Mme Delphine Chabbert demande si l'augmentation des crédits résulte bien d'un transfert depuis la subvention de fonctionnement du Fonds des affections respiratoires (FARES) et s'inquiète du sort du personnel. A-t-il bien été intégré à la Fondation belge contre la tuberculose et les maladies respiratoires (BELTA) ?

Mme Viviane Teitelbaum s'interroge sur la perte d'un montant de 89.000 euros dans le cadre de ce même transfert.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, déclare que la subvention de fonctionnement de BELTA a été augmentée. Aucune perte de financement n'est donc à déplorer. Le personnel du FARES a lui aussi été transféré vers BELTA.

PROGRAMME 003
Soins à domicile et alternatives de soins

AB 03.003.27.03.4322 (Subvention de fonctionnement en matière de soins à domicile (commune d'Etterbeek, ...))

AB 03.003.27.04.3300 (Subvention de fonctionnement en matière de soins à domicile aux associations privées (Biloba, Gammes, ...))

Mme Magali Plovie souhaite obtenir la liste des appels à projets couverts par ces crédits.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique que la Cocom a financé, en 2018 et 2022, trois dispositifs pilotes (Citizen, Seniors solidarité et Zoom seniors) dans des quartiers de Schaerbeek, d'Etterbeek, de Bruxelles et de Saint-Gilles. Ces dispositifs, qui visent à tester à l'échelle des quartiers un modèle intégré d'aide et de soins en vue de

PROGRAMMA 002
Preventie

BA 03.002.34.02.3300 (Werkingssubsidie aan de v.z.w. FARES)

BA 03.002.38.01.3132 (Werkingssubsidie aan de Stichting BELTA)

Mevrouw Delphine Chabbert vraagt of de verhoging van de kredieten wel degelijk voortvloeit uit een overdracht van de werkingssubsidie van het Fonds van Respiratoire Aandoeningen (FARES). Ze maakt zich zorgen over de personeelsleden. Werden ze goed geïntegreerd in de Belgische Stichting tegen Tuberculose en Respiratoire Aandoeningen (BELTA)?

Mevrouw Viviane Teitelbaum heeft vragen bij het verlies van 89.000 euro in het kader van dezelfde overdracht.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, verklaart dat de werkingssubsidie van BELTA werd verhoogd. Er valt dus geen enkel verlies aan financiering te betreuren. Ook de personeelsleden van FARES werden overgeheveld naar BELTA.

PROGRAMMA 003
Thuisverzorging en zorgalternatieven

BA 03.003.27.03.4322 (Werkingssubsidie in het kader van thuiszorg aan openbare diensten (gemeente Etterbeek, ...))

BA 03.003.27.04.3300 (Werkingssubsidie in het kader van thuiszorg aan privéverenigingen (Biloba, Gammes, ...))

Mevrouw Magali Plovie vraagt om een lijst van de projectoproepen die met deze kredieten gedekt worden.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit dat de GGC in 2018 en 2022 drie proefprojecten (Citizen, Senioren Solidariteit en Zoom Senioren) heeft gefinancierd in wijken van Schaerbeek, Etterbeek, Brussel en Sint-Gillis. Deze projecten, die ertoe strekken een geïntegreerd bijstand- en zorgmodel op het niveau van de

permettre aux personnes âgées de se maintenir à domicile dans de bonnes conditions, seront poursuivis en 2023.

PROGRAMME 004
Santé mentale

AB 03.004.34.01.3300 (Subvention de fonctionnement pour des activités de santé mentale)

AB 03.004.34.02.3300 (Subvention de fonctionnement à l'a.s.b.l. Plate-forme de concertation pour la santé mentale en Région de Bruxelles-Capitale)

Mme Khadija Zamouri constate une diminution de 289.000 euros des subventions de fonctionnement pour des activités de santé mentale (AB 03.004.34.01.3300), passant de 2.640.000 euros à 2.351.000 euros, justifiée par le transfert vers d'autres allocations de base. Elle constate parallèlement une augmentation de 162.000 euros de la subvention de fonctionnement à la plateforme de concertation pour la santé mentale en Région Bruxelles-Capitale (AB 03.004.34.02.3300), passant de 585.000 euros à 747.000 euros, justifiée par ce même transfert. En conséquence, elle s'interroge sur le sort des 127.000 euros restants.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond qu'il s'agit bien d'un transfert intégral de la première allocation vers la seconde. Le solde négatif résulte du fait que certains projets, soutenus par le plan de relance, ont été achevés.

Mme Viviane Teitelbaum s'interroge sur les projets œuvrant à la déstigmatisation de la santé mentale et couverts par les subventions de fonctionnement pour des activités de santé mentale (AB 03.004.34.01.3300).

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à la réponse qu'il a apportée à cette question dans le cadre de la discussion générale.

wijken te testen om bejaarden in staat te stellen in goede omstandigheden thuis te blijven wonen, zullen in 2023 voortgezet worden.

PROGRAMMA 004
Geestelijke gezondheidszorg

BA 03.004.34.01.3300 (Werkingssubsidie voor de activiteiten inzake geestelijke gezondheidszorg)

BA 03.004.34.02.3300 (Werkingssubsidie aan de v.z.w. Overlegplatform voor de geestelijke gezondheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest)

Mevrouw Khadija Zamouri stelt een daling met 289.000 euro vast van de werkingssubsidies voor activiteiten inzake geestelijke gezondheid (BA 03.004.34.01.3300), van 2.640.000 euro tot 2.351.000 euro. Dat wordt verantwoord door de overdracht naar andere basisallocaties. Tegelijkertijd stelt ze een verhoging met 162.000 euro vast van de werkingssubsidie voor het Overlegplatform Geestelijke Gezondheid in het gebied Brussel-Hoofdstad (BA 03.004.34.02.3300), die van 585.000 euro tot 747.000 euro stijgt. Dat wordt verantwoord door dezelfde overdracht. Ze vraagt zich dan ook af wat er met de resterende 127.000 euro gebeurt.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, antwoordt dat het wel degelijk om een volledige overdracht van de eerste allocatie naar de tweede allocatie gaat. Het negatieve saldo was te wijten aan het feit dat sommige projecten die door het herstelplan werden ondersteund, voltooid waren.

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt hoe het staat met de projecten om problemen met de geestelijke gezondheid te destigmatiseren die gedekt worden met de werkingssubsidies voor activiteiten inzake geestelijke gezondheid (BA 03.004.34.01.3300).

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, verwijst naar het antwoord dat hij tijdens de algemene bespreking op deze vraag heeft gegeven.

PROGRAMME 005
Investissements

AB 03.005.20.01.5121 (Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques de santé)

AB 03.005.20.02.5121 (Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques de santé dans le cadre du système de préfinancement)

M. Gilles Verstraeten s'étonne, au vu des engagements importants destinés à des investissements pour le site Joseph Bracops des hôpitaux Iris Sud, qu'aucun crédit de liquidation n'ait été prévu aux initiaux 2022 et 2023.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 5, reprenant de manière complète le calendrier des investissements. L'orateur précise aussi que les engagements ne figurent au budget que lorsque les projets d'investissements sont certains, et que les liquidations ne sont inscrites qu'au moment du paiement des factures, lequel peut intervenir des mois voire des années plus tard.

PROGRAMME 006
**Mise en œuvre du plan social santé
intégré et transition écologique des
acteurs du social et de la santé**

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

PROGRAMMA 005
Investerings

BA 03.005.20.01.5121 (Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de openbare gezondheidsinstellingen)

BA 03.005.20.02.5121 (Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de openbare gezondheidsinstellingen in het kader van het systeem van voorfinanciering)

Het verbaast de heer Gilles Verstraeten dat, gelet op de grote vastleggingen voor investeringen in de site Joseph Bracops van de Iris-ziekenhuizen Zuid, dat er geen enkel vereffeningskrediet is ingeschreven op de initiële begrotingen 2022 en 2023.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, verwijst naar bijlage 5, die een volledig tijdschema van de investeringen bevat. Hij wijst er tevens op dat de vastleggingen pas op de begroting worden ingeschreven wanneer de investeringsprojecten beslist zijn en dat de vereffeningen pas worden ingeschreven wanneer de facturen betaald worden, wat maanden of zelfs jaren later kan gebeuren.

PROGRAMMA 006
**Uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en
gezondheidsplan en ecologische transitie
van de welzijns- en gezondheidsactoren**

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

MISSION 04
Aide aux personnes (*partim*)

PROGRAMME 001
Support de la politique en matière
d'aide aux personnes

***AB 04.001.27.03.4352 (Subvention de
fonctionnement aux CPAS dans le cadre des
projets liés à la lutte contre la pauvreté)***

Mme Viviane Teitelbaum, constatant que la diminution des crédits est justifiée par un transfert, s'interroge sur l'allocation de base qui en bénéficie.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, signale qu'il s'agit de la subvention de fonctionnement aux CPAS en matière d'hébergement et d'accompagnement de personnes sans abri (AB 04.004.27.04.4322).

***AB 04.001.34.01.3300 (Subvention de
fonctionnement à l'a.s.b.l. Centre de
Documentation et de Coordination Sociales)***

Mme Khadija Zamouri, observant un transfert des moyens précédemment inscrits sur cette allocation de base, se demande si le personnel suit nécessairement le même mouvement. Un accompagnement et un suivi sont-ils opérés ?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique que l'intégration du CDCS-CMDC au sein de l'administration devrait être finalisée à la fin du mois de janvier 2023 avec effet rétroactif au premier jour du mois ; les dépenses y afférentes ont dès lors été intégrées sous la mission 02. Des contacts sont en cours entre le CDCS-CMDC, l'Observatoire de la santé et du social et les services du Collège réuni en vue du transfert du personnel. Le déménagement physique aura quant à lui lieu à la fin de l'année 2023.

***AB 04.001.34.02.3300 (Subvention de fonctionnement
à l'a.s.b.l. Centre d'appui aux services de médiation
de dettes de la Région de Bruxelles-Capitale)***

Mme Khadija Zamouri se demande de quelle manière la suggestion figurant dans la note de genre visant à sensibiliser les services concernés à la problématique des familles monoparentales (dont 90 % sont dirigées par des femmes) peut être prise en compte.

OPDRACHT 04
Bijstand aan personen (*partim*)

PROGRAMMA 001
Ondersteuning van het beleid inzake
bijstand aan personen

***BA 04.001.27.03.4352 (Werkingssubsidie
aan de OCMW's in het kader van projecten
verbonden met de armoedebestrijding)***

Mevrouw Viviane Teitelbaum stelt vast dat de verlaging van de kredieten verantwoord wordt door een overdracht en vraagt naar welke basisallocatie ze worden overgedragen.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, wijst erop dat het gaat om de werkingssubsidie aan de OCMW's voor huisvesting en begeleiding van daklozen (BA 04.004.27.04.4322).

***BA 04.001.34.01.3300 (Werkingssubsidie aan
de v.z.w. Centrum voor Maatschappelijke
Documentatie en Coördinatie)***

Mevrouw Khadija Zamouri stelt een overdracht vast van de middelen die eerder onder deze basisallocatie waren ingeschreven en vraagt of het personeel noodzakelijkerwijs ook overgedragen wordt. Was er ondersteuning en follow-up?

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit dat de integratie van het CDCS-CMDC in de administratie eind januari 2023 rond zou zijn, met terugwerkende kracht tot de eerste dag van de maand. De desbetreffende uitgaven werden derhalve ingeschreven onder opdracht 02. Er zijn contacten gelegd tussen het CDCS-CMDC, het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn en de diensten van het Verenigd College met het oog op de overdracht van de personeelsleden. De fysieke verhuizing zal eind 2023 plaatshebben.

***BA 04.001.34.02.3300 (Werkingssubsidie aan de
v.z.w. Steunpunt voor de diensten schuldbemiddeling
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest)***

Mevrouw Khadija Zamouri vraagt hoe men rekening kan houden met het voorstel in de gendernota om de betrokken diensten bewust te maken van de problematiek van de eenoudergezinnen (waar in 90% van de gevallen het gezinshoofd een vrouw is).

Par ailleurs, la Commission communautaire flamande est-elle impliquée de manière structurelle dans le cadre de la ‘Cocomisation’ ?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, confirme que la ‘Cocomisation’ ne peut s’effectuer sans l’accord de l’association concernée et s’opère en articulation avec l’administration de la Commission communautaire flamande. Il s’agit par là aussi de refinancer les actions dans les domaines de la santé et de l’action sociale des Commissions communautaires flamande et française dont le public, par essence, n’est pas monocommunautaire.

L’orateur invite par ailleurs à l’interroger ultérieurement sur la prise en compte du genre dans les politiques de la Cocom. Le Collège réuni s’efforce en tout cas d’intégrer cette problématique dans toutes ses politiques, notamment de lutte contre le sans-abrisme.

M. Gilles Verstraeten craint qu’aucune institution culturelle flamande de la Région bruxelloise ne s’adresse dans les faits à un public purement néerlandophone, alors que les institutions bicommunautaires ne s’adressent dans les faits qu’à un public francophone.

AB 04.001.34.05.3300 (Subvention de fonctionnement aux organisations permettant aux plus démunis de participer à la vie sociale)

M. Gilles Verstraeten s’interroge sur les raisons de l’augmentation de la subvention destinée à des projets participatifs pour personnes sans abri. Rappelant qu’un appel à projets a été lancé en 2016 au terme duquel des associations ont été sélectionnées, il se demande si elles rentrent dans le cadre de la ‘Cocomisation’.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, le confirme.

AB 04.001.34.09.3300 (Subvention de fonctionnement aux projets de la lutte contre la pauvreté)

Mme Viviane Teitelbaum s’enquiert de la ventilation des crédits entre les différentes associations ainsi que les objectifs des projets soutenus.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l’annexe 6.

Wordt de Vlaamse Gemeenschapscommissie op structurele wijze betrokken bij de ‘Cocomisatie’?

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, bevestigt dat de ‘Cocomisatie’ niet kan gebeuren zonder het akkoord van de betrokken vereniging en uitgevoerd wordt in samenwerking met de administratie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Op die manier is het ook de bedoeling om de acties inzake gezondheid en welzijn van de Vlaamse en Franse Gemeenschapscommissie, waarvan de doelgroep per definitie niet monocommunautair is, te herfinancieren.

Voorts vraagt de spreker dat hem op een later tijdstip vragen gesteld worden over de integratie van het gendrespect in de beleidsmaatregelen van de GGC. In ieder geval tracht het Verenigd College die problematiek in al zijn beleidsmaatregelen te integreren, onder meer in de strijd tegen dakloosheid.

De heer Gilles Verstraeten vreest dat geen enkele Vlaamse culturele instelling van het Brussels Gewest zich in de praktijk richt op een zuiver Nederlandstalig publiek, terwijl de bicommunautaire instellingen zich in de praktijk enkel richten op een Franstalig publiek.

BA 04.001.34.05.3300 (Werkingssubsidie aan de organisaties waar de armen het woord voeren)

De heer Gilles Verstraeten vraagt waarom de subsidie voor participatieprojecten voor daklozen stijgt. Hij herinnert eraan dat er in 2016 een projectoproep werd gedaan, waarna verenigingen geselecteerd werden. Hij vraagt of die binnen het kader van de ‘Cocomisatie’ vallen.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, bevestigt dat.

BA 04.001.34.09.3300 (Werkingssubsidie aan projecten voor armoedebestrijding)

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt hoe de kredieten uitgesplitst worden tussen de verschillende verenigingen en wat de doelstellingen van de gesteunde projecten zijn.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, verwijst naar bijlage 6.

PROGRAMME 002

Politique en faveur des familles et des personnes âgées

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

PROGRAMME 003

Centres d'aide aux personnes

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

PROGRAMME 004

Sans abri

AB 04.004.08.01.1211 (Frais d'études, prestations de tiers effectuées pour compte de la Commission communautaire commune en matière d'aide aux sans-abri)

M. Gilles Verstraeten plaide pour que le Collège réuni contribue à l'étude menée et financée aujourd'hui par des associations de personnes sans abri sur les coûts des différentes formes d'accueil.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique que, même si la question du coût mériterait sans doute d'être formalisée, l'on dispose déjà de données sur les coûts par personne par jour en fonction des structures. Ainsi, si les centres d'accueil d'urgence ou les hôtels sont relativement onéreux, d'autres dispositifs tels que le *Housing First* ou les maisons d'accueil sont moins chers dès lors qu'ils impliquent une contribution du bénéficiaire dans la prise en charge. Les occupations temporaires avec un accompagnement social peuvent également s'avérer meilleur marché mais elles n'offrent pas la même stabilité.

AB 04.004.15.01.4160 (Subvention de fonctionnement à l'asbl publique consolidée de la Commission communautaire commune : New Samusocial)

M. Gilles Verstraeten s'étonne de la hausse importante des moyens alloués au New Samusocial et s'interroge sur les engagements compensatoires prévus, alors pourtant que le nombre de places pour l'accueil d'urgence des personnes sans abri n'augmente pas.

PROGRAMMA 002

Beleid ten voordele van de gezinnen en de bejaarden

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

PROGRAMMA 003

Centra voor algemeen welzijnswerk

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

PROGRAMMA 004

Thuislozenzorg

BA 04.004.08.01.1211 (Studiekosten, prestaties van derden voor rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake thuislozenzorg)

De heer Gilles Verstraeten pleit ervoor dat het Verenigd College bijdraagt tot het onderzoek over de kosten van de verschillende vormen van huisvesting dat thans wordt uitgevoerd en gefinancierd door verenigingen van daklozen.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit dat, ook al zou de kwestie van de kosten wellicht officieel onderzocht dienen te worden, men al over gegevens beschikt over de kosten per persoon per dag naargelang de structuren. Terwijl bijvoorbeeld centra voor noodopvang of hotels vrij duur zijn, zijn andere structuren, zoals *Housing First* of opvanghuizen, goedkoper omdat de begunstigde een bijdrage moet betalen. Tijdelijke bewoning met sociale begeleiding kan ook goedkoper zijn, maar biedt niet dezelfde stabiliteit.

BA 04.004.15.01.4160 (Werkingsubsidie aan de geconsolideerde openbare VZW van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie : New Samusocial)

Het verbaast de heer Gilles Verstraeten dat de middelen voor de New Samusocial fors stijgen. Hij heeft vragen bij de geplande compenserende aanwervingen, terwijl het aantal plaatsen in de noodopvang van daklozen niet toeneemt.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique cette augmentation par plusieurs éléments techniques et normatifs :

- l'indexation des salaires ;
- l'ajustement sur la base du cadastre précis (en d'autres termes, une plus stricte application de l'ordonnance et de ses arrêtés) ;
- le nouveau statut d'ASBL de droit public.

L'embauche compensatoire vise quant à elle, pour un montant de 475.000 euros, à assurer la continuité du service, compte tenu des aménagements de fin de carrière de certains travailleurs.

L'intervenant précise encore que le contrat de gestion sera approuvé en décembre 2022.

M. Gilles Verstraeten demande que ce contrat de gestion soit présenté à l'Assemblée réunie, de manière notamment à permettre de contrôler que la situation de l'organisme a évolué depuis ses précédents déboires.

Le membre du Collège réuni explique que le contrat de gestion sera public.

L'adoption du statut d'ASBL de droit public implique par ailleurs un triple contrôle exercé au travers :

- de l'agrément ;
- de la présence de commissaires du Collège réuni, désormais invités à l'ensemble des réunions du conseil d'administration ;
- du contrat de gestion.

AB 04.004.27.02.4352 (Subvention de fonctionnement aux maisons d'accueil (secteur public))

M. Gilles Verstraeten, qui relève que la hausse des crédits est due au financement des maisons d'accueil de Molenbeek-Saint-Jean et d'Uccle, s'interroge sur leur capacité.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, précise que 55 places supplémentaires sont prévues à Molenbeek-Saint-Jean et 28 à Uccle. L'augmentation vise par ailleurs à couvrir l'indexation des salaires, d'une part, et des mesures d'embauche compensatoire, d'autre part.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt de stijging uit aan de hand van verschillende technische en normatieve elementen:

- de indexering van de lonen;
- de aanpassing op basis van het nauwkeurig kadaster (met andere woorden, een striktere toepassing van de ordonnantie en haar besluiten);
- het nieuw statuut van publiekrechtelijke vzw.

De compenserende aanwervingen, waarvoor 475.000 euro wordt uitgetrokken, dienen om de continuïteit van de dienst te verzekeren, rekening houdend met de eindloopbaanregelingen van bepaalde werknemers.

Tevens preciseert de spreker dat het beheerscontract in december 2022 zal worden goedgekeurd.

De heer Gilles Verstraeten vraagt dat het beheerscontract aan de Verenigde Vergadering wordt voorgelegd, om te kunnen nagaan of de situatie van de instelling veranderd is sinds de vorige tegenslagen.

Het lid van het Verenigd College legt uit dat het beheerscontract openbaar zal zijn.

De goedkeuring van het statuut van publiekrechtelijke vzw impliceert ook een drievoudige controle die wordt uitgeoefend via:

- de erkenning;
- de aanwezigheid van commissarissen van het Verenigd College, die voortaan uitgenodigd worden op alle vergaderingen van de raad van bestuur;
- het beheerscontract.

BA 04.004.27.02.4352 (Werkingssubsidie aan onthaalhuizen (openbar[e] sector))

De heer Gilles Verstraeten merkt op dat de verhoging van de kredieten te wijten is aan de financiering van de opvangcentra in Sint-Jans-Molenbeek en Ukkel. Hij vraagt naar hun capaciteit.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, preciseert dat er 55 extra plaatsen zijn gepland in Sint-Jans-Molenbeek en 28 in Ukkel. Voorts strekt de verhoging ertoe enerzijds de indexering van de lonen en anderzijds de compenserende aanwervingen te dekken.

AB 04.004.34.08.3300 (Subvention de fonctionnement aux projets non réglementés et/ou novateurs)

M. Jan Busselen souhaite connaître la ventilation de ces crédits entre les différents projets énumérés dans la justification. Les organisations reçoivent-elles toutes le même montant ? Quelles sont celles bénéficiant de subventions facultatives ?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 7, où sont distinguées les subventions facultatives et non facultatives. L'orateur ajoute que certaines subventions sont versées dans le cadre de la 'Cocomisation'.

PROGRAMME 005

Politique en faveur des personnes handicapées

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

PROGRAMME 006

Centres publics d'aide sociale

AB 04.006.27.03.4352 (Subvention de fonctionnement pour la coordination sociale au sein des C.P.A.S.)

M. Jan Busselen s'étonne de l'absence d'indexation de ces crédits.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, précise que cette allocation de base ne finance pas les frais de personnel, mais subventionne les CPAS afin qu'ils puissent atteindre au moins un équivalent temps plein dans chaque coordination sociale.

PROGRAMME 007

Investissements

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

BA 04.004.34.08.3300 (Werkingssubsidie voor niet-gereguleerde en/of innoverende projecten)

De heer Jan Busselen vraagt hoe de kredieten worden uitgesplitst tussen de verschillende projecten die in de verantwoording worden opgesomd. Ontvangen alle organisaties hetzelfde bedrag? Welke organisaties ontvangen facultatieve subsidies?

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, verwijst naar bijlage 7, waar een onderscheid wordt gemaakt tussen facultatieve en niet-facultatieve subsidies. Hij voegt eraan toe dat sommige subsidies gestort worden in het kader van de 'Cocomisatie'.

PROGRAMMA 005

Beleid ten voordele van de gehandicapte personen

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

PROGRAMMA 006

Openbare centra voor maatschappelijk welzijn

BA 04.006.27.03.4352 (Werkingssubsidie voor de sociale coördinatie binnen de O.C.M.W.'s)

Het verbaast de heer Jan Busselen dat deze kredieten niet geïndexeerd worden.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, verduidelijkt dat deze basisallocatie niet dient om de personeelskosten te financieren, maar om de OCMW's te subsidiëren, opdat ze in elke sociale coördinatie minstens over één voltijdsequivalent kunnen beschikken.

PROGRAMMA 007

Investerings

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

PROGRAMME 009
Aide à la jeunesse

Ce programme et cette activité ne suscitent aucun commentaire.

MISSION 05
Compétences transférées dans le cadre de
la Sixième Réforme de l'État (*partim*)

PROGRAMME 001
Famille (*partim*)

Activité 15
Subvention de fonctionnement et autres transferts
de revenus aux institutions publiques régionales

AB 05.001.15.01.4140
(*Dotation à IRISCARE (Santé)*)

AB 05.001.15.02.4140
(*Dotation à IRISCARE (Aide aux personnes)*)

Ce programme et cette activité ne suscitent aucun commentaire.

PROGRAMME 002
Soins de santé – Aide aux personnes

Ce programme et cette activité ne suscitent aucun commentaire.

MISSION 07
Non-marchand

Aucun membre ne demande la parole.

VI.4. Vote

La commission émet, par 8 voix contre 1, un avis favorable à la commission des Affaires bicommunautaires générales en ce qui concerne les divisions relatives à la Santé et à l'Aide aux personnes.

PROGRAMMA 009
Jeugdhulp

Het programma en de activiteit lokken geen enkele commentaar uit.

OPDRACHT 05
Bevoegdheden overgedragen in het kader
van de Zesde Staatshervorming (*partim*)

PROGRAMMA 001
Famalie (*partim*)

Activiteit 15
Werkingsubsidies en andere inkomensoverdrachten
aan gewestelijke openbare instellingen

BA 05.001.15.01.4140
(*Dotatie aan IRISCARE (Gezondheid)*)

BA 05.001.15.02.4140
(*Dotatie aan IRISCARE (Bijstand aan personen)*)

Het programma en de activiteit lokken geen enkele commentaar uit.

PROGRAMMA 002
Gezondheidszorg – Bijstand aan personen

Het programma en de activiteit lokken geen enkele commentaar uit.

OPDRACHT 07
Non-profit

Geen enkel lid vraagt het woord.

VI.4. Stemming

De commissie brengt, met 8 stemmen tegen 1, een gunstig advies uit aan de commissie voor de Algemene Bicommunautaire Zaken over de afdelingen Gezondheid en Bijstand aan personen.

La Rapporteuse,

Farida TAHAR

Le Président,

Ibrahim DÖNMEZ

De Rapporteur,

Farida TAHAR

De Voorzitter,

Ibrahim DÖNMEZ

VII. Discussion générale conjointe (clôture)

M. Gilles Verstraeten regrette l'absence de la membre du Collège réuni Mme Elke Van den Brandt pendant les travaux budgétaires de la commission de la Santé et de l'Aide aux personnes, travaux qui n'ont pas permis de faire la clarté sur les implications de la 'Cocomisation' pour les Bruxellois néerlandophones. Jusqu'à présent, il était entendu que les transferts vers la Cocom concernaient des services relevant de la Commission communautaire française. Ces transferts sont critiquables, en tant qu'ils augurent d'une régionalisation visant à démanteler l'implication des Communautés à Bruxelles, mais sont au moins un pas dans la bonne direction, en ce qu'ils promeuvent, au moins sur le papier, un minimum de bilinguisme dans les services concernés. Or, il est à présent question d'étendre le processus à des services ressortissant à la Commission communautaire flamande. Le membre du Collège réuni M. Alain Maron a précisé qu'il s'agira de services dont le fonctionnement n'est d'ores et déjà pas purement néerlandophone. Il est exact qu'ils travaillent en français et en anglais mais, à la différence des services dépendant de la Commission communautaire française, ils opèrent également en néerlandais ! Étant donné le peu d'attention portée à cette langue dans les services relevant de la Cocom, le député craint un recul de la possibilité pour les usagers néerlandophones d'être accueillis dans leur langue. Si l'argument justifiant ces transferts est que le public fréquentant les services concernés n'est pas exclusivement néerlandophone, s'ensuit-il que les établissements d'enseignement néerlandophones bruxellois – dont 70 % des élèves parlent une autre langue chez eux – sont les prochains sur la liste ? C'est en tout cas la voie qu'ouvre le début de démantèlement envisagé. Celui-ci repose-t-il sur une interprétation de la clé de répartition 80-20 en ce sens que si l'on transfère 80 institutions monocommunautaires françaises, on doit faire de même pour 20 institutions monocommunautaires flamandes ? Quoi qu'il en soit, le député est d'avis que le processus manifeste une totale indifférence au rôle des Commissions communautaires et ne présente aucune garantie solide en ce qui concerne la place du néerlandais. Que les membres néerlandophones du Collège réuni y assentissent lui paraît insensé.

M. Jan Busselen approuve le maintien d'une provision 'Covid', vu les incertitudes quant aux évolutions futures de la pandémie ; nonobstant, il s'étonne que, alors que cette provision est minorée en raison de l'amélioration de la situation épidémiologique, les postes créés dans les cabinets pour la gestion de la crise sanitaire se voient dans le même temps pérennisés. Pourquoi ne pas affecter ces moyens au recrutement de personnel pour gérer la crise énergétique qui s'amplifie ?

VII. Samengevoegde algemene bespreking (afsluiting)

De heer Gilles Verstraeten betreurt de afwezigheid van mevrouw Elke Van den Brandt, lid van het Verenigd College, tijdens de begrotingswerkzaamheden van de commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan Personen. Daardoor kon geen duidelijkheid worden geschapen over de gevolgen van de 'Cocomisatie' voor de Nederlandstalige Brusselaars. Tot nu toe ging men ervan uit dat de overdrachten naar de GGC betrekking hadden op diensten die onder de Franse Gemeenschapscommissie ressorteren. Die overdrachten zijn vatbaar voor kritiek, doordat ze de voorbode zijn van een regionalisering die erop gericht is de gemeenschappen in Brussel te ontmantelen, maar ze zijn ten minste een stap in de goede richting, omdat ze, althans op papier, een minimum aan tweetaligheid in de betrokken diensten bevorderen. Er wordt nu echter gesproken van een uitbreiding van het proces tot de diensten die onder de Vlaamse Gemeenschapscommissie ressorteren. De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, heeft gepreciseerd dat het zou gaan om afdelingen die nu al niet zuiver Nederlandstalig zijn. Het klopt dat ze ook in het Frans en Engels werken, maar in tegenstelling tot de diensten die onder de Franse Gemeenschapscommissie ressorteren, werken ze ook in het Nederlands! Gelet op de geringe aandacht voor deze taal in de diensten die onder de GGC ressorteren, vreest het parlementslid dat de mogelijkheid voor Nederlandstalige gebruikers om in hun eigen taal te worden ontvangen, zal afnemen. Als het argument voor de overdrachten is dat het publiek dat op de betrokken diensten een beroep doet, niet uitsluitend Nederlandstalig is, volgt daar dan uit dat de Nederlandstalige onderwijsinstellingen in Brussel - waar 70% van de leerlingen thuis een andere taal spreekt - de volgende op de lijst zijn? Dat is in ieder geval de weg die met de overwogen ontmanteling wordt bewandeld. Is dat gebaseerd op een interpretatie van de 80/20-verdeelsleutel in die zin dat als er 80 Franstalige unicommunautaire instellingen worden overgedragen, er dan ook 20 Nederlandstalige unicommunautaire instellingen moeten worden overgedragen? Het parlementslid is in ieder geval van oordeel dat het proces blijk geeft van een totale onverschilligheid tegenover de rol van de gemeenschapscommissies en geen enkele solide garantie biedt voor de plaats van het Nederlands. Hij vindt het waanzin dat de Nederlandstalige leden van het Verenigd College daarmee instemmen.

De heer Jan Busselen gaat akkoord met het behoud van een covidprovisie, aangezien men niet weet hoe de pandemie in de toekomst zal evolueren. Het verbaast hem evenwel dat, terwijl deze provisie wordt verlaagd wegens de verbetering van de epidemiologische situatie, de functies die in de kabinetten werden ingevoerd om de gezondheids-crisis aan te pakken, tegelijkertijd blijven bestaan. Waarom worden die middelen niet gebruikt om personeel aan te werven in het kader van de toenemende energiecrisis?

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, n'exerce évidemment aucune tutelle sur Mme Elke Van den Brandt ni, *a fortiori*, sur le contenu des accords qu'elle conclut en sa qualité de présidente du Collège de la Commission communautaire flamande. La précitée s'est d'ailleurs exprimée au sujet de la 'Cocomisation' devant les membres du Conseil de la Commission communautaire flamande.

L'orateur n'ignore pas l'opposition de principe de la N-VA à l'égard des transferts vers la Cocom, opposition qui semble désormais moins farouche lorsqu'elle concerne des institutions francophones. Pour rappel, la première vague de ces transferts, sous la précédente législature, visait les maisons de repos. Les établissements francophones ont alors opté pour la 'Cocomisation', tandis que leurs homologues néerlandophones, très minoritaires, ont plutôt choisi de relever du législateur décentralisé flamand. Lorsqu'il a été décidé de renouveler l'opération, qui présente des avantages substantiels mais aussi budgétaires, en 2023 et 2024, pour un nombre plus limité d'institutions ressortissant à la Commission communautaire française, Mme Elke Van den Brandt a proposé de l'étendre aux services d'aide et de soins relevant de la Commission communautaire flamande, sur une base volontaire. Cette proposition, qui induit un surcroît d'équilibre, a été validée par l'ensemble du Collège réuni. Les services qui opéreront pour la 'Cocomisation' continueront d'être subventionnés et leur fonctionnement, d'ores et déjà multilingue, n'en sera pas affecté. Ce transfert leur permettra d'intégrer un cadre plus large et plus cohérent. Ils n'en seront pas dénaturés pour autant. On est donc loin du « début de la fin » que d'aucuns prophétisent avec dramatisation.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, précise que les cabinets ont été renforcés comme suit pour faire face à la pandémie de Covid-19 : un équivalent temps plein au cabinet de M. Rudi Vervoort pour la coordination, un équivalent temps plein au cabinet de l'orateur pour le suivi budgétaire et les contacts avec les pouvoirs locaux, et quatre équivalents temps plein au cabinet de M. Alain Maron, pour un montant total de 535.000 euros en 2022. Ces effectifs seront maintenus en 2023, pour assurer le suivi des comités de concertation, veiller aux négociations budgétaires avec l'autorité fédérale et parer aux imprévus, mais ils seront réduits (à partir du printemps, le cabinet de M. Alain Maron ne disposera plus que de deux équivalents temps plein 'Covid') et le montant total sera ramené à 420.000 euros.

M. Gilles Verstraeten expose que la N-VA avait en son temps critiqué la première vague de 'Cocomisation' de services relevant de la Commission communautaire française pour deux raisons. D'une part, parce qu'il s'agissait d'un artifice : pour pallier le désinvestissement de la Communauté française à Bruxelles, on a régionalisé

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, oefent uiteraard geen toezicht uit op mevrouw Elke Van den Brandt en *a fortiori* niet op de inhoud van de overeenkomsten die ze als voorzitter van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie sluit. Ze heeft trouwens haar standpunt over de 'Cocomisatie' uitgedrukt ten overstaan van de leden van de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

De spreker is op de hoogte van het principiële verzet van de N-VA tegen de overdrachten naar de GGC. Dat verzet lijkt nu minder fel wanneer het om Franstalige instellingen gaat. Er zij aan herinnerd dat de eerste golf van die overdrachten, tijdens de vorige zittingsperiode, betrekking had op de rusthuizen. De Franstalige instellingen hebben toen gekozen voor de GGC, terwijl hun Nederlandstalige tegenhangers, een zeer kleine minderheid, ervoor gekozen hebben om onder de Vlaamse decreetwetgever te ressorteren. Toen beslist werd om deze operatie, die aanzienlijke voordelen en ook budgettaire voordelen biedt, in 2023 en 2024 te herhalen voor een kleiner aantal instellingen die onder de Franse Gemeenschapscommissie ressorteren, heeft mevrouw Elke Van den Brandt voorgesteld om de operatie op vrijwillige basis uit te breiden tot de zorg- en bijstandsdiensten die onder de Vlaamse Gemeenschapscommissie ressorteren. Dit voorstel, dat tot een extra evenwicht leidt, werd door het voltallige Verenigd College goedgekeurd. De diensten die kiezen voor de GGC, zullen subsidies blijven ontvangen en hun werking, die al meertalig is, zal er niet door aangetast worden. Door de overdracht worden ze opgenomen in een groter en coherenter kader. Het zal hun werking echter niet veranderen. We zijn dus nog ver verwijderd van het "begin van het einde" dat sommigen met het nodige gevoel voor drama voorspellen.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, preciseert dat de kabinetten als volgt versterkt werden om de Covid-19-pandemie aan te pakken: een voltijdsequivalent in het kabinet van de heer Rudi Vervoort voor de coördinatie, een voltijdsequivalent in het kabinet van de spreker voor de budgettaire follow-up en de contacten met de plaatselijke besturen, en vier voltijdsequivalenten in het kabinet van de heer Alain Maron, voor een totaalbedrag van 535.000 euro in 2022. Die personeelsleden zullen in 2023 in dienst blijven voor de follow-up van de overlegcomités, om de begrotingsonderhandelingen met de federale overheid te volgen en onvoorziene gebeurtenissen op te vangen, maar ze zullen verminderd worden (vanaf het voorjaar zal het kabinet van Alain Maron slechts over twee voltijdsequivalenten voor Covid beschikken en het totaalbedrag zal verlaagd worden tot 420.000 euro).

De heer Gilles Verstraeten legt uit dat de N-VA de eerste golf van overdrachten naar de GGC van diensten die onder de Franse Gemeenschapscommissie ressorteren, om twee redenen had bekritiseerd. Ten eerste omdat het een kunstgreep was: om de desinvestering van de Franse Gemeenschap in Brussel te compenseren, werd

le subventionnement d'institutions bruxelloises mono-communautaires françaises, sans que ce transfert financier se soit accompagné d'aucun effort pour rendre ces institutions effectivement bilingues. D'autre part, parce que l'opération procédait d'une déconstruction systématique du rôle des Communautés à Bruxelles, qui laissait présager qu'elle s'étendrait un jour aux services ressortissant à la Commission communautaire flamande. Cette prédiction se réalise à présent. On assiste donc bien au « début de la fin » et le député n'a pas dit son dernier mot.

VIII. Discussion des articles et votes

VIII.1. Projet d'ordonnance contenant le budget des Voies et Moyens de la Commission communautaire commune pour l'année budgétaire 2023, n° B-136/1 – 2022/2023

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Articles 2 à 4

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 (ainsi que le tableau) à 4 sont adoptés par 9 voix contre 4.

Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 9 voix contre 4.

VIII.2. Projet d'ordonnance contenant le budget général des Dépenses de la Commission communautaire commune pour l'année 2023, n° B-137/1 – 2022/2023

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

de subsidiëring van Brusselse Franstalige unicommunautaire instellingen geregionaliseerd, maar die financiële overdracht ging niet gepaard met enige inspanning om die instellingen daadwerkelijk tweetalig te maken. Ten tweede omdat de operatie voortvloeide uit een systematische uitholling van de rol van de gemeenschappen in Brussel. Die voorspelling komt nu uit. Dit is dus het “begin van het einde” en het parlementslid heeft daar zijn laatste woord nog niet over gezegd.

VIII. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

VIII.1. Ontwerp van ordonnantie houdende de Middelenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2023, nr. B-136/1 – 2022/2023

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot 4

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 2 (alsook de tabel) tot 4 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

VIII.2. Ontwerp van ordonnantie houdende de algemene Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2023, nr. B-137/1 – 2022/2023

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Articles 2 à 20

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 (ainsi que le tableau) à 20 sont adoptés par 9 voix contre 4.

**Vote sur l'ensemble
du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 9 voix contre 4.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Delphine CHABBERT

Le Président,

Juan BENJUMEA MORENO

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot 20

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 2 (alsook de tabel) tot 20 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

**Stemming over het geheel van het
ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Delphine CHABBERT

De Voorzitter,

Juan BENJUMEA MORENO

IX. Annexes

Annexe 1

Plans de personnel des services du Collège réuni et d'Iriscare

A. Services du Collège réuni

Le Collège réuni a validé la courbe de croissance du personnel 2022/2023 au sein des services du Collège réuni permettant les recrutements suivants :

1. En ce qui concerne les départements de l'administration:

	Direction générale	Observatoire	Contrôle	Budfin	Process	Total
A2	1	0	0	0	0	1
A1	3	1	1	1	1	7
B	2*	1	2	0	0	5
Total	6	2	3	1	1	13

2. En ce qui concerne les missions spécifiques :

	Première ligne	PSSI	CPAS	Non-Marchand	Contrôle interne	Total
A1	5	3	1	1	1	11
B	1	0	0	0	0	1
Total	6	3	1	1	1	12

Il en résulte que le nombre de membres de personnel s'élèvera, en 2023, à 180 (155 + 13 + 12). À cela, il faut encore ajouter les 20 membres du personnel du CDCS-CMDC qui intégreront les services du Collège réuni à partir du 1^{er} janvier 2023.

B. Iriscare

Le cadre du personnel d'Iriscare est également revu à la hausse. Le plan de personnel 2021 prévoyait 340 emplois ; ce nombre est désormais porté à 370 emplois pour 2022/2023.

IX. Bijlagen

Bijlage 1

Personeelsplannen van de diensten van het Verenigd College en Iriscare

A. Diensten van het Verenigd College

Het Verenigd College heeft de groeicurve voor het personeel voor 2022/2023 binnen de diensten van het Verenigd College gevalideerd, waardoor de volgende aanwervingen mogelijk zijn:

1. Met betrekking tot de departementen van de administratie :

	Algemene directie	Observatorium	Controle	Budfin	Process	Totaal
A2	1	0	0	0	0	1
A1	3	1	1	1	1	7
B	2*	1	2	0	0	5
Totaal	6	2	3	1	1	13

2. Met betrekking tot specifieke opdrachten :

	Eerste lijn	GWGP	OCMW	Non-Profit	Interne controle	Totaal
A1	5	3	1	1	1	11
B	1	0	0	0	0	1
Totaal	6	3	1	1	1	12

Bijgevolg zal het aantal personeelsleden 155 + 13 + 12 = 180 bedragen in 2023. Daarbij komen nog de 20 personeelsleden van de CDCS-CMDC die vanaf 1 januari 2023 bij de diensten van het Verenigd College komen.

B. Iriscare

Ook het personeelsbestand van Iriscare wordt uitgebreid. Het personeelsplan voor 2021 voorzag in 340 banen; dit is nu verhoogd tot 370 banen voor 2022/2023.

Annexe 2 Investissements d'infrastructure

Liste des projets de construction et de rénovation dont le financement est prévu en 2023 :

- IHPs : subventions annuelles à l'entretien et à la rénovation ;
- Clinique Saint-Jean : site Botanique: travaux de rénovation ;
- Cliniques de l'Europe – Sainte-Elisabeth : groupes électrogènes ;
- Cliniques de l'Europe – Saint-Michel : groupes électrogènes ;
- Centre Hospitalier Jean Titeca : restructuration du site ;
- Valisana : construction de l'Institut de psychiatrie intégrée ;
- Les Trois Pommiers : rénovation du clos Chambéry ;
- Antonin Artaud : reconstruction d'une maison ;
- Huize Jan De Wachter : rénovation d'une maison à Laeken ;
- CASMMU: transformation et rénovation d'un bâtiment à Schaerbeek ;
- Habitations Protégées Bruxelloises : achat et rénovation de deux bâtiments à Bruxelles-Ville ;
- Mandragora : achat d'une maison ;
- Epsilon : achat et rénovation d'un bâtiment dans le cadre du projet Kotplus ;
- Messidor (1) : rénovation d'une maison à Saint-Josse-Ten-Noode ;
- Messidor (2) : achat d'un bâtiment à Schaerbeek ;
- Entre autres : achat d'une maison ;
- Primavera : achat et rénovation d'une maison ;
- Archipel : achat et rénovation d'une maison ;
- De Lariks : rénovation d'une maison à Saint-Gilles ;
- Nausicaa : travaux de rénovation dans 6 maisons ;
- Bruxelles : extension Heysel ;
- Anderlecht : phase IV home Vanhellemont ;
- Berchem-Sainte-Agathe : construction Val des Fleurs ;
- Saint-Josse-Ten-Noode : rénovation centre gériatrique ;
- Bruxelles : travaux de transformation Maison Vésale ;
- Bruxelles : rénovation les Ursulines ;
- Forest : phases IV et V val des Roses ;
- Etterbeek : rénovation cuisine site Beauport ;
- Jette : extension et rénovation Home Iris ;
- Bruxelles : rénovation Heysel ;
- Bruxelles : rénovation Sainte-Gertrude ;
- Koekelberg : extension et rénovation home Jourdan ;
- Saint-Gilles : extension et rénovation Les Tilleuls ;
- Woluwe-Saint-Lambert : extension et rénovation home Saint-Lambert ;
- Uccle : extension et rénovation Neckersgat ;
- Ixelles : rénovation de la chaufferie résidence les Heures Douces ;
- Notre-Dame de Stockel : reconstruction ;
- Résidence Sainte-Anne : extension ;
- Tous ensemble : création d'un centre de jour et d'hébergement pour personnes polyhandicapées ;
- Nazareth : rénovation salles de bain ;
- Magnolia : travaux d'extension ;
- Nouveaux projets plan pluriannuel.

Bijlage 2 Infrastructuurinvesteringen

Lijst met bouw- en renovatieprojecten waarvan de financiering gepland staat voor 2023:

- IBW's: jaarlijkse subsidies voor onderhoud en renovatie;
- Kliniek Sint-Jan – site Kruidtuin: renovatiewerken;
- Europa Ziekenhuizen – Sint-Elisabeth: noodstroomvoorzieningen;
- Europa Ziekenhuizen – Sint-Michiël: noodstroomvoorzieningen;
- Verpleegcentrum Jean Titeca: herstructurering van de site;
- Valisana: bouw van het Instituut voor Geïntegreerde Psychiatrie;
- Les Trois Pommiers: renovatie van het Clos Chambéry;
- Antonin Artaud: heropbouw van een woning;
- Huize Jan De Wachter: renovatie van een huis in Laken;
- CASMMU: verbouwing en renovatie van een gebouw in Schaerbeek;
- Habitations Protégées Bruxelloises: aankoop en renovatie van twee gebouwen in Brussel-Stad;
- Mandragora: aankoop van een woning;
- Epsilon: aankoop en renovatie van een gebouw in het kader van het 'Kotplus'-project;
- Messidor (1): renovatie van een woning in Sint-Joost-ten-Node;
- Messidor (2): aankoop van een gebouw in Schaerbeek;
- Entre autres: aankoop van een woning;
- Primavera: aankoop en renovatie van een woning;
- Archipel: aankoop en renovatie van een woning;
- De Lariks: renovatie van een woning in Sint-Gillis;
- Nausicaa: renovatiewerken in 6 woningen;
- Brussel: uitbreiding Heizel;
- Anderlecht: fase IV Home Vanhellemont;
- Sint-Agatha-Berchem: bouw Bloemendaal;
- Sint-Joost-ten-Node: renovatie geriatrisch centrum;
- Brussel: omvormingswerken Huize Vésale;
- Brussel: renovatie Ursulinenklooster;
- Vorst: fase IV en V Rozendaal;
- Etterbeek: renovatie keuken site Beauport;
- Jette: uitbreiding en renovatie Home Iris;
- Brussel: renovatie Heizel;
- Brussel: renovatie Sint-Geertruide;
- Koekelberg: uitbreiding en renovatie Home Jourdan;
- Sint-Gillis: uitbreiding en renovatie Les Tilleuls;
- Sint-Lambrechts-Woluwe: uitbreiding en renovatie Sint-Lambrechts-stehuis;
- Ukkel: uitbreiding en renovatie Neckersgat;
- Elsene: vernieuwing stookplaats Residentie Uren van Geluk;
- Notre-Dame de Stockel: heropbouw;
- Residentie Sint-Anna: uitbreiding;
- Tous ensemble: oprichting van een dag- en verblijfscentrum voor meervoudig gehandicapte personen;
- Nazareth: renovatie badkamers;
- Magnolia: uitbreidingswerken;
- Nieuwe projecten meerjarenplan.

Annexe 3 Capacités d'hébergement pour les femmes et les familles sans abri

Voici le détail des capacités d'hébergement accessibles aux femmes et familles dans les maisons d'accueil et les services d'hébergement d'urgence subventionnés par la Cocom :

- maison d'accueil Le Relais du CPAS de Molenbeek : 55 places familles ;
- maison d'accueil de l'ASBL Escale : 35 places femmes seules ou familles ;
- maison d'accueil de l'ASBL Porte Ouverte : 22 places femmes avec ou sans enfants ;
- maison d'accueil de l'ASBL Les Foyers d'accueil : 23 places familles nombreuses (3 enfants et plus) ;
- maison d'accueil de l'ASBL Talita : 22 places femmes seules avec ou sans enfants ;
- maison d'accueil Yemaya de l'ASBL Talita : 19 places femmes avec ou sans enfants ;
- centres d'hébergement d'urgence du New Samusocial (situation au 15 novembre 2022) :
 - centre Louiza (déplacé dans le bâtiment « Petit Rempart ») : accueil de 110 femmes isolées et/ou victimes de violences ;
 - centre d'accueil d'urgence pour familles d'Auderghem : accueil de 325 personnes en famille ;
 - centre Familles « Jan Blockx » : accueil de 89 personnes en familles ;
 - casas « Frida » et « Vesta » (dispositifs d'hébergement de transition) : accueil de 55 femmes seules ou avec enfants ;
- centre d'hébergement d'urgence Ariane : 35 places accessibles à des personnes seules ou familles.

Bijlage 3 Opvangcapaciteit voor thuisloze vrouwen en gezinnen

Hieronder volgt het gedetailleerde overzicht van de opvangcapaciteit voor vrouwen en gezinnen in de opvangtehuizen en de noodopvangdiensten die door de GGC worden gesubsidieerd:

- opvangtehuis Le Relais van het OCMW van Molenbeek: 55 plaatsen voor gezinnen;
- opvangtehuis van de vzw Escale: 35 plaatsen voor alleenstaande vrouwen of gezinnen;
- opvangtehuis van de vzw Open Deur: 22 plaatsen voor vrouwen met of zonder kinderen;
- opvangtehuis van de vzw Les Foyers d'Accueil: 23 plaatsen voor grote gezinnen (3 kinderen en meer);
- opvangtehuis van de vzw Talita: 22 plaatsen voor alleenstaande vrouwen met of zonder kinderen;
- opvangtehuis Yemaya van de vzw Talita: 19 plaatsen voor vrouwen met of zonder kinderen;
- noodopvangcentra van New Samusocial (situatie op 15 november 2022):
 - centrum Louiza (verplaatst naar het gebouw 'Vestje'): opvang van 110 alleenstaande vrouwen en/of slachtoffers van geweld;
 - noodopvangcentrum voor gezinnen in Oudergem: opvang van 325 personen in gezinsverband;
 - centrum voor gezinnen 'Jan Blockx': opvang van 89 personen in gezinsverband;
 - casas 'Frida' en 'Vesta' voor doorgangshuisvesting: opvang van 55 alleenstaande vrouwen met of zonder kinderen;
- noodopvangcentrum Ariane: 35 plaatsen voor alleenstaande personen of gezinnen.

Annexe 4**AB 03.001.19.01.3122 (Subventions de fonctionnement pour des activités liées à la politique de santé (secteur public))**

Politique linguistique dans le secteur privé :

ASBL — vzw	Inscriptions 2019 — Inschrijvingen 2019	Inscriptions 2020 (année Covid) — Inschrijvingen 2020 (covidjaar)	Inscriptions 2021 — Inschrijvingen 2021	Prévisions 2022 — Vooruitzichten 2022	Taux de réussite — Slaagpercentage
Clinique de l'Europe / Europa Ziekenhuizen	107	79	96	120	75 %
Chirec / CHIREC	+/-116	+/-116	+/-116	+/-116	75 %
Clinique Saint-Jean / Kliniek Sint-Jan	142	95	176	163	75 %

Dans les hôpitaux privés, la majorité des cours donnés portent sur le néerlandais (voir le [rapport](#) de progression du plan langues des hôpitaux iris).

Bijlage 4**BA 03.001.19.01.3122 (Werkingsubsidies voor activiteiten die verband houden met het gezondheidsbeleid (openbare sector))**

Taalbeleid in het privésector:

In de privéziekenhuizen worden vooral lessen Nederlands gegeven (zie het [progress report](#) taalbeleid van de iris ziekenhuizen).

Annexe 5

AB 03.005.20.01.5121 (Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques de santé)

AB 03.005.20.02.5121 (Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques de santé dans le cadre du système de préfinancement)

Bijlage 5

BA 03.005.20.01.5121 (Subsidies voor investeringen in de infrastructuur van openbare gezondheidsinstellingen)

BA 03.005.20.02.5121 (Subsidies voor investeringen in de infrastructuur van openbare gezondheidsinstellingen in het kader van het systeem van voorfinanciering)

DVC / SCR		Jaar		2022			2023	2024	2025	2026	2027	2028
Basiallocatie		Krediet	Initieel	Transferts	Aanpassingen	Aangepast	Initieel	Initieel	Initieel	Initieel	Initieel	Initieel
Allocation de base		Crédit	Initial	Transferts	Ajustements	Ajusté	Initial	Initial	Initial	Initial	Initial	Initial
03.005.20.01.5121	Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de openbare gezondheidsinstellingen	B	-	500.000	-	500.000	-	969.500	3.870.000	3.870.000	969.500	-
	Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques de santé	C	2.750.000	- 2.400.000	-	350.000	9.695.000	-	-	-	-	-
03.005.20.02.5121	Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de openbare gezondheidsinstellingen in het kader van het systeem van voorfinanciering	B	7.425.000	-	-	7.425.000	-	-	-	-	-	-
	Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques de santé dans le cadre du système de préfinancement	C	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
03.005.20.03.5122	Overige kapitaaloverdrachten aan overheidsbedrijven voor schadevergoedingen in het kader van een vonnis van een rechtbank	B	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Autres transferts en capital aux entreprises publiques pour indemnisation dans le cadre d'un jugement d'un tribunal	C	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
03.005.29.01.5122	Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de private gezondheidsinstellingen zonder winstoogmerk	B	5.932.000	- 500.000	-	5.432.000	8.103.000	7.622.000	4.912.000	816.000	528.000	540.000
	Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions privées de santé sans but lucratif	C	10.944.000	- 500.000	-	10.444.000	1.000.000	516.000	516.000	528.000	540.000	552.000
03.005.38.01.5122	Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de private gezondheidsinstellingen zonder winstoogmerk in het kader van het systeem van voorfinanciering	B	-	-	-	-	-	166.667	4.583.333	4.583.333	4.416.667	2.750.000
	Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions privées de santé sans but lucratif dans le cadre du système de préfinancement	C	-	2.900.000	2.600.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	-	-	-	-
03.005.39.02.5122	Overige kapitaaloverdrachten aan privébedrijven voor schadevergoedingen in het kader van een vonnis van een rechtbank	B	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Autres transferts en capital aux entreprises privées pour indemnisation dans le cadre d'un jugement d'un tribunal	C	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
04.007.28.01.6321	Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de openbare instellingen die vallen onder het beleid inzake bijstand aan personen	B	4.167.000	-	1.000.000	3.167.000	3.818.000	4.530.000	5.627.000	5.377.000	4.185.000	4.185.000
	Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques qui relèvent de la politique relative à l'aide aux personnes	C	7.792.000	800.000	-	8.592.000	7.142.000	14.115.000	1.756.000	1.756.000	1.756.000	1.756.000
04.007.3501.5112	Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de private instellingen zonder winstoogmerk die vallen onder het beleid inzake bijstand aan personen	B	2.025.000	350.000	1.000.000	1.375.000	1.121.000	4.100.000	3.727.000	2.734.000	1.014.000	1.014.000
	Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions privées sans but lucratif qui relèvent de la politique relative à l'aide aux personnes	C	6.222.000	300.000	2.600.000	3.922.000	32.169.000	844.000	313.000	313.000	313.000	313.000
01.007.16.01.5151	Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de publiekrechtelijke verenigingen zonder winstoogmerk die vallen onder het beleid inzake bijstand aan personen	B	-	697.000	-	697.000	-	-	-	-	-	-
	Subventions pour les investissements dans les infrastructures des associations de droit public sans but lucratif qui relèvent de la politique relative à l'aide aux personnes	C	-	697.000	-	697.000	-	-	-	-	-	-
	Total mission 03 programme 005	B	13.357.000	-	-	13.357.000	8.103.000	8.758.167	13.373.333	9.277.333	5.914.167	3.290.000
	Totaal opdracht 03 programma 005	C	13.694.000	-	2.600.000	16.294.000	16.195.000	6.016.000	516.000	528.000	540.000	552.000
	Total mission 04 programme 007	B	6.192.000	1.047.000	2.000.000	5.239.000	4.939.000	8.630.000	9.354.000	8.111.000	5.199.000	5.199.000
	Totaal opdracht 04 programma 007	C	14.014.000	1.797.000	2.600.000	13.211.000	19.311.000	14.959.000	2.069.000	2.069.000	2.069.000	2.069.000

Annexe 6
AB 04.001.34.09.4352 (Subvention
de fonctionnement aux projets de
la lutte contre la pauvreté)

Voici la liste des projets soutenus :

Brussel Onthaal - Bruxelles accueil	Interprétariat social	65.000€ jusqu'en 2021 - à partir de 2022 - 115.000 (renfort interprétariat social)
Info Sourds	Interprétariat social	50.000€ depuis 2022 (renfort interprétariat social)
SeTis	Interprétariat social	50.000€ depuis 2022 (renfort interprétariat social)
Atelier Groot Eiland	'Expert du vécu en matière de pauvreté	29.870€ - pas de demande en 2022 mais crédits prévus en 2023
Nasci	Mediconsult	75.000€ depuis plusieurs années - à partir de 2023 augmentation jusqu'à 225.000 suite à la cocomisation (VGC)
Utsopi	Fonctionnement général	60.000€
Le Tamaris	tam-Tam avenir	96.000€
Le Picot	Financement d'un post admin	30.000€
BruZelle	Précarité menstruelle	40.000€
Isala	La Maison Bambou - sortie de prostitution	20.000€

Par ailleurs, en 2023, 60.000 euros sont prévus pour des projets visant à développer un parcours de sortie de la prostitution.

Bijlage 6
BA 04.001.34.09.4352
(Werkingssubsidie voor projecten
voor armoedebestrijding)

Hieronder volgt de lijst van ondersteunde projecten:

Brussel Onthaal	Sociaal tolken	€ 65.000 tot in 2021 - vanaf 2022 € 115.000 (versterking sociaal tolken)
Info-Sourds	Sociaal tolken	€ 50.000 sinds 2022 (versterking sociaal token)
SeTIS	Sociaal tolken	€ 50.000 sinds 2022 (versterking sociaal token)
Atelier Groot Eiland	Ervaringsdeskundige armoede	€ 29.870 - geen aanvraag in 2022 maar kredieten voorzien voor 2023
Nasci	Mediconsult	€ 75.000 sinds meerdere jaren - vanaf 2023 verhoging tot € 225.000 als gevolg van de overheveling van bevoegdheden naar de GGC (VGC)
Utsopi	Algemene werking	€ 60.000
Tamaris	Tam-Tam-Toekomst	€ 96.000
Le Picot	Financiering van een administratieve functie	€ 30.000
BruZelle	Menstruatiearmoede	€ 40.000
Isala	La Maison Bambou - uitweg uit de prostitutie	€ 20.000

Daarnaast is voor 2023 60.000 euro voorzien voor projecten om een uitweg uit de prostitutie mogelijk te maken.

Annexe 7
AB 04.004.34.08.3300 (Subvention
de fonctionnement aux projets non
réglementés et/ou novateurs)

L'ensemble des subventions octroyées sur cette allocation de base sont dites « facultatives ». Une partie des opérateurs subventionnés dans ce cadre sont en procédure d'agrément.

En 2023, l'augmentation des crédits sur cette allocation de base est due à deux éléments :

- 1° la prise en charge par la Cocom, en 2023, de 3 subventions précédemment octroyées par la Commission communautaire flamande. Il s'agit de :
- 129.780 € pour l'asbl Lhiving ;
 - 25.750 € pour l'asbl Pag-Asa ;
 - 170.000 € pour l'asbl Chez-Nous ;
- 2° 2.500.000€ transférés depuis la provision 'sans abri' pour soutenir des projets conformes à l'accord de gouvernement.

L'affectation précise du montant disponible en 2023 sera déterminée après analyse de l'ensemble des demandes de subventions facultatives qui doivent être introduites par les opérateurs pour le 15 décembre 2022.

Ces crédits seront affectés prioritairement à :

- la prolongation et le renforcement de la plateforme centralisée de facilitation des dimensions logistiques liées à l'installation en logement (projet SIL de l'ASBL L'Ilot) ;
- le financement de deux nouveaux opérateurs *Housing First* ;
- le soutien à des projets d'occupation temporaire de bâtiments vides à destination de publics vulnérables ;
- le renforcement de la captation de logements et soutien à des projets de relogement de personnes et familles sans abri ;
- l'augmentation de la capacité d'accueil et d'accompagnement de publics spécifiques (notamment : femmes et femmes victimes de violence intrafamiliale, familles monoparentales, jeunes, jeunes LGBTQIA+) ;
- le financement d'un nouveau centre de jour pour femmes sans abri.

Bijlage 7
BA 04.004.34.08.3300 (Werkingsubsidies
voor niet-gereguleerde en/
of innoverende projecten)

Alle subsidies die op deze basisallocatie worden toegekend, zijn 'facultatief'. Een aantal van de in dit kader gesubsidieerde operatoren is bezig met de erkenningsprocedure.

Voor 2023 is de verhoging van de kredieten op deze basisallocatie het gevolg van twee elementen:

- 1° de tenlasteneming door de GGC in 2023 van 3 subsidies die voorheen door de VGC werden toegekend, zijnde:
- 129.780 euro voor de vzw Lhiving;
 - 25.750 euro voor de vzw Pag-Asa;
 - 170.000 euro voor de vzw Chez-Nous ;
- 2° de overheveling van 2.500.000 euro van de provisie voor daklozen ter ondersteuning van projecten overeenkomstig het regeerakkoord.

De precieze bestemming van het in 2023 beschikbare bedrag zal worden bepaald na analyse van alle aanvragen voor facultatieve subsidies, die de operatoren uiterlijk op 15 december 2022 moeten indienen.

Deze kredieten zullen bij voorrang worden toegewezen aan:

- de uitbreiding en versterking van het gecentraliseerde platform voor het vergemakkelijken van de logistieke aspecten van de intrek in een woning (SIL-project van de vzw 't Eilandje);
- de financiering van twee nieuwe *Housing First*-operatoren;
- de ondersteuning van projecten voor het tijdelijke gebruik van leegstaande gebouwen voor kwetsbare groepen;
- de versterking van woningverwerving en ondersteuning van herhuisvestingsprojecten voor dakloze personen en gezinnen;
- de vergroting van de capaciteit om specifieke groepen op te vangen en te begeleiden (met name vrouwen en vrouwen die het slachtoffer zijn van intrafamiliaal geweld, eenoudergezinnen, jongeren, LGBTQIA+-jongeren);
- de financiering van een nieuw dagcentrum voor dakloze vrouwen.