



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

29 MARS 2023

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 29 août 2022 entre la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales

Exposé des motifs

Le projet d'ordonnance a pour objet de porter assentiment à l'accord de coopération du 29 août 2022 entre la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales.

En ce qui concerne l'accord de coopération, il est renvoyé à l'exposé des motifs de cet accord joint en annexe du présent projet d'ordonnance.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Par l'article 2, il est donné assentiment à l'accord de coopération du 29 août 2022 entre la Région wallonne, la

GEWONE ZITTING 2022-2023

29 MAART 2023

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen

Memorie van toelichting

Het ontwerp van ordonnantie strekt ertoe instemming te betuigen met het samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Wat betreft het samenwerkingsakkoord, wordt er verwezen naar de memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord, als bijlage gevoegd bij dit ontwerp van ordonnantie.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Met artikel 2 wordt instemming verleend met het samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het

Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 29 août 2022 entre la Région wallonne, la Commission Communautaire Commune et la Communauté germanophone relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour les Prestations familiales,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 29 août 2022 entre la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales

Bruxelles, le....

Pour le Collège réuni,

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor de Gezinsbijslagen zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Brussel,

Voor het Verenigd College,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 9 septembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé à quarante-cinq jours^(*), sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région wallonne, la Commission [c] communautaire [c]ommune et la Communauté germanophone relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales ».

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies le 6 octobre 2022. Les chambres réunies étaient composées de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président et Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Wouter PAS, Patrick RONVAUX, Christine HOREVOETS et Inge VOS, conseillers d'État, Johan PUT et Marianne DONY, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier et Esther CONTI, greffier assumé.

Les rapports ont été présentés par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section et Stéphane TELLIER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis (n° 72.160/VR), dont le texte suit, a été donné le 6 octobre 2022.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet^(**), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

1. PORTÉE DE L'AVANT-PROJET ET DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

À la suite du retrait de la Communauté flamande de l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone « relatif à la création de l'organe interrégional pour les

(*) Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85bis.

(**) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 9 september 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenviertig dagen^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie “houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen”.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 6 oktober 2022. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter en Pierre VANDERNOOT, kamer-voorzitter, Wouter PAS, Patrick RONVAUX, Christine HOREVOETS en Inge VOS, staatsraden, Johan PUT en Marianne DONY, assessoren, en Wim GEURTS, griffier en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd en Stéphane TELLIER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies (nr. 72.160/VR), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 oktober 2022.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten “op de Raad van State”, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,^(**) de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. STREKKING VAN HET VOORONTWERP EN VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Als gevolg van de terugtrekking van de Vlaamse Gemeenschap uit het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap “betreffende de

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenviertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

(**) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

prestations familiales »⁽¹⁾, l'avant-projet d'ordonnance examiné entend porter assentiment à l'accord de coopération, signé le 29 août 2022, entre la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone « relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales ».

L'accord de coopération auquel il est envisagé de donner assentiment contient, quelques définitions (chapitre 1^{er}), des dispositions relatives à la modification de la composition et des missions de l'Organe interrégional pour les prestations familiales – ORINT (chapitre 2), aux missions de celui-ci (chapitre 3), aux éléments essentiels du traitement de données à caractère personnel dans le cadre de l'exercice des missions de l'ORINT (chapitre 4), à sa composition, sa présidence et son fonctionnement (chapitre 5), à son financement et son budget (chapitre 6) et comporte en outre des dispositions finales (chapitre 7).

Ce faisant, l'accord de coopération reproduit, pour l'essentiel, les règles déjà énoncées dans l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone « relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales »⁽²⁾. Deux modifications plus substantielles sont toutefois introduites : une disposition consacrée au traitement de données à caractère personnel (article 4) d'une part, et la désignation d'une commission *ad hoc* pour régler les différends éventuels qui surgissent entre les entités fédérées à propos de l'interprétation ou de l'exécution de l'accord de coopération, d'autre part (article 17).

2. EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

I. Le respect de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »

L'article 2, alinéa 1^{er}, de l'accord de coopération maintient l'existence de l'ORINT sous la forme d'une association sans but lucratif, ainsi qu'il ressort de l'exposé des motifs et des articles 7 (« [I]a présidence tournante est assurée par un des membres de l'association [...]»), 11 (« [I]e personnel de l'association [...]»), 15, alinéa 4 (« [I]l'organe d'administration soumet chaque année le rapport annuel de l'association [...]») et 16 (« [I]la gestion financière de l'association [...]») du même accord.

Dans ses avis 63.867/VR/V du 7 août 2018, 63.801/VR/V du 27 août 2018, 64.193/1 du 4 octobre 2018 et 64.729/1 du 21 décembre 2018, donnés sur les avant-projets devenus les décrets et ordonnance

(1) L'article 18, alinéa 1^{er}, de l'accord de coopération du 30 mai 2018 dispose en effet comme suit : « La résiliation du présent accord requiert un préavis écrit d'un an qui doit être notifié aux autres entités fédérées. La résiliation intervient le 1^{er} janvier de l'année qui suit le terme du préavis ».

Voir à ce propos l'avis 71.134/VR donné le 22 avril 2022 sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen de deelentiteiten met betrekking tot de gezinsbijslagen ».

(2) L'article 19 de l'accord de coopération examiné entend abroger l'accord de coopération du 30 mai 2018.

oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen»⁽¹⁾ strekt het voorliggende voorontwerp van ordonnantie ertoe instemming te verlenen aan het op 29 augustus 2022 ondertekende samenwerkingsakkoord tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap “betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen”.

Het samenwerkingsakkoord waaraan instemming wordt verleend, bevat enkele definities (hoofdstuk 1), bepalingen inzake de wijziging van de samenstelling en van de opdrachten van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen – ORINT (hoofdstuk 2), de opdrachten van dat orgaan (hoofdstuk 3), de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitoefening van de opdrachten van ORINT (hoofdstuk 4), de samenstelling, het voorzitterschap en de werkwijze ervan (hoofdstuk 5), de financiering en het budget ervan (hoofdstuk 6) alsmede slotbepalingen (hoofdstuk 7).

Aldus worden in het samenwerkingsakkoord in essentie de regels overgenomen die reeds vervat zijn in het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap “betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen”⁽²⁾. Er worden evenwel twee meer ingrijpende wijzigingen aangebracht: enerzijds een bepaling met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (artikel 4) en anderzijds de benoeming van een ad-hoccommissie om de eventuele geschillen te beslechten die ontstaan tussen de gefedereerde deelentiteiten over de uitlegging of de uitvoering van het samenwerkingsakkoord (artikel 17).

2. ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

ALGEMENE OPMERKINGEN

I. Naleving van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 «tot hervorming der instellingen»

Artikel 2, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord handhaaft het voortbestaan van ORINT in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, zoals blijkt uit de memorie van toelichting en uit de artikelen 7 («[h] et voorzitterschap wordt afwisselend waargenomen door een van de leden van de vereniging [...]»), 11 («[h]et personeel van de vereniging [...]»), 15, vierde lid («[h]et bestuursorgaan legt elk jaar het jaarverslag van de vereniging ter goedkeuring voor [...]») en 16 («[h]et financiële beheer van de vereniging [...]») van hetzelfde akkoord.

In haar adviezen 63.867/VR/V van 7 augustus 2018, 63.801/VR/V van 27 augustus 2018, 64.193/1 van 4 oktober 2018 en 64.729/1 van 21 december 2018 over de voorontwerpen die hebben geleid tot de

(1) Artikel 18, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 luidt immers als volgt: “De opzegging van dit akkoord vereist een schriftelijke vooropzet van één jaar die moet worden betekend aan de andere deelentiteiten. De opzegging gaat in op 1 januari van het jaar dat volgt op het einde van de opzeggingstermijn.”

Zie in dat verband advies 71.134/VR van 22 april 2022 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap “houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen de deelentiteiten met betrekking tot de gezinsbijslagen”.

(2) Artikel 19 van het voorliggende samenwerkingsakkoord strekt ertoe het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 op te heffen.

« portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales », la section de législation a observé de manière constante ce qui suit⁽³⁾ :

« II. Le respect de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »

4.1. L'article 2 de l'accord de coopération prévoit la création de l'Organe interrégional pour les prestations familiales sous la forme d'une association sans but lucratif au sens de la loi du 27 juin 1921 « sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes ».

Cependant, sur plusieurs points, l'accord de coopération s'écarte de la loi du 27 juin 1921 : ainsi, les missions et les principes concernant la composition des organes de l'association sont déterminés dans l'accord de coopération même. Il s'ensuit que l'association créée doit davantage être considérée comme un service public créé par l'autorité et, partant, comme un service décentralisé au sens de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles ».

4.2. Si, sur la base de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980, le législateur peut créer une personne juridique avec un statut *sui generis* ou se référer à un type de personne juridique existant, comme les associations sans but lucratif, la Cour constitutionnelle a précisé que, dans cette dernière hypothèse, le législateur décretal ne peut déroger à la loi du 27 juin 1921 que si « les dérogations à la loi du 27 juin 1921 se justifient en raison des missions de service public que celles-ci assument dans la mise en œuvre de la politique » et pour autant que ces dérogations « ne touchent donc pas au droit commun des associations et ne modifient pas de manière générale la loi du 27 juin 1921 mais s'inscrivent dans le souci du législateur décretal d'édicter en la matière une réglementation *sui generis* la plus complète possible »⁽⁴⁾. La Cour conclut : « Si cette manière de procéder peut aboutir à soumettre les associations [...] à un régime sensiblement différent de celui qui est en principe applicable aux ASBL, il ne s'ensuit pas que le législateur décretal ait excédé ses compétences en adoptant des dispositions qui dérogent à la loi du 27 juin 1921 précitée »⁽⁵⁾.

Sur la base de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980, les législateurs des parties à l'accord de coopération disposent ainsi d'une grande liberté pour créer un organisme visé en son alinéa 2, la seule limite posée par cette disposition étant le respect du principe de légalité dont il découle qu'il appartient au législateur d'en régler la création, la composition, la compétence, le fonctionnement et le contrôle.

Si les législateurs précités peuvent ainsi donner à l'organisme créé la forme d'une association sans but lucratif, cela a pour conséquence que tout ce qui n'est pas expressément réglé dans le décret – en l'espèce dans l'accord de coopération auquel l'avant-projet de décret entend donner assentiment – est régi par la loi du 27 juin 1921. En ce qui concerne la création, la composition, la compétence et le fonctionnement de l'organisme, il est ainsi satisfait au principe de légalité énoncé dans l'article 9, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980. En ce qui concerne par contre le contrôle de l'organisme créé, seul l'article 16 de l'accord de coopération en règle l'exercice, et ce de manière limitée puisque le contrôle ainsi organisé ne porte que sur la gestion financière de l'association. Le contrôle de l'organe créé apparaît ainsi comme insuffisamment encadré pour satisfaire

(3) Les extraits de l'avis 64.729/1 sont reproduits dans le présent avis.

(4) Note de bas de page n° 6 de l'avis cité : C.C., 31 juillet 2008, n° 116/2008, B.5.2.

(5) Note de bas de page n° 7 de l'avis cité : C.C., 31 juillet 2008, n° 116/2008, B.5.3.

decreten en de ordonnantie “houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen”, heeft de afdeling Wetgeving steeds het volgende opgemerkt:⁽³⁾

“II. Naleving van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen”

4.1. Artikel 2 van het samenwerkingsakkoord voorziet in de oprichting van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk in de zin van de wet van 27 juni 1921 “betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen”.

Het samenwerkingsakkoord wijkt echter op verschillende punten af van de wet van 27 juni 1921: zo bepaalt het samenwerkingsakkoord zelf de opdrachten en de principes betreffende de samenstelling van de organen van de vereniging. De opgerichte vereniging moet dus veeleer worden beschouwd als een openbare dienst opgericht door de overheid, en bijgevolg als een gedecentraliseerde dienst in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen”.

4.2. Op basis van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan de wetgever weliswaar een rechtspersoon met een statut *sui generis* oprichten of gebruik maken van een bestaand type rechtspersoon, zoals verenigingen zonder winstoogmerk, maar het Grondwettelijk Hof heeft bepaald dat de decreetgever in dat laatste geval slechts van de wet van 27 juni 1921 mag afwijken indien “[d]e afwijkingen van de wet van 27 juni 1921 [...] kunnen worden verantwoord door de opdrachten van openbare dienstverlening die [de vzw's] op zich nemen bij de uitvoering van het beleid” en voor zover die afwijkingen “niet [raken] aan het gemene recht inzake verenigingen en [...] evenmin op algemene wijze de wet van 27 juni 1921 [wijzigen], maar passen in het kader van de bekommernis van de decreetgever om ter zake een zo volledig mogelijke reglementering *sui generis* uit te vaardigen”⁽⁴⁾. Het Hof besluit: “Hoewel die werkwijze ertoe kan leiden dat de verenigingen [...] worden onderworpen aan een regeling die grondig verschilt van de regeling die in principe voor de vzw's geldt, volgt daaruit niet dat de decreetgever, door bepalingen aan te nemen die afwijken van de voormalde wet van 27 juni 1921, zijn bevoegdheden heeft overschreden”⁽⁵⁾.

Op basis van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 hebben de wetgevers van de partijen bij het samenwerkingsakkoord aldus een grote vrijheid om een instelling als bedoeld in het tweede lid van dat artikel op te richten. De enige beperking die die bepaling oplegt, is dat het legaliteitsbeginsel in acht moet worden genomen, wat betekent dat de wetgever de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werkwijze van de instelling en het toezicht erop dient te regelen.

De voornoemde wetgevers kunnen bijgevolg de instelling als vereniging zonder winstoogmerk oprichten, maar dat heeft als gevolg dat al wat het decreet – *in casu* het samenwerkingsakkoord waarmee bij het voorontwerp van decreet wordt ingestemd – niet uitdrukkelijk regelt, geregeld wordt bij de wet van 27 juni 1921. Wat betreft de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werkwijze van de instelling, wordt aldus voldaan aan het legaliteitsbeginsel dat in artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is vervat. Het toezicht op de opgerichte instelling wordt echter alleen bij artikel 16 van het samenwerkingsakkoord geregeld, en dan nog op beperkte wijze aangezien het aldus georganiseerde toezicht enkel op het financiële beheer van de vereniging slaat. Het toezicht op het opgerichte orgaan lijkt dus onvoldoende geregeld om te voldoen aan

(3) De desbetreffende uittreksels uit advies 64.729/1 worden in dit advies overgenomen.

(4) Voetnoot 6 van het geciteerde advies: GwH 31 juli 2008, nr. 116/2008, B.5.2.

(5) Voetnoot 7 van het geciteerde advies: GwH 31 juli 2008, nr. 116/2008, B.5.3.

au principe de légalité contenu dans l'article 9, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980. L'accord de coopération examiné doit donc être complété sur ce point.

[...].

Ces observations sont réitérées à propos de l'accord de coopération à l'examen, étant entendu que la référence n'est plus faite à la loi du 27 juin 1921 « sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes » mais aux dispositions relatives aux associations sans but lucratif contenues dans le Code des sociétés et des associations.

II. Le respect de l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »

L'article 3 de l'accord de coopération auquel l'avant-projet d'ordonnance entend porter assentiment détermine les missions de l'Organe interrégional pour les prestations familiales.

L'article 3, 5°, de l'accord de coopération examiné prévoit ainsi que

« [I]’ORINT accomplit les missions suivantes pour le compte de la Région wallonne, la Commission [c]ommunautaire [c]ommune et la Communauté germanophone :

[...]

5° toutes les autres missions qui lui sont confiées à l'unanimité par l'[a]sssemblée générale si elles concernent des mesures purement techniques ou administratives ».

Par ailleurs l'article 14, alinéa 3, de l'accord de coopération donne compétence à la chambre créée au sein du conseil d'administration de déterminer la part prise en charge par chaque entité fédérée pour les missions qui ne sont pas assumées conjointement par toutes les entités fédérées parties à l'accord de coopération, afin d'adapter la répartition des coûts.

Des dispositions similaires⁽⁶⁾ étaient prévues dans l'accord de coopération du 30 mai 2018, précité. La section de législation, dans les avis cités sous l'observation générale I, a observé ce qui suit à propos de celles-ci :

« III. Le respect de l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »

5.1. L'article 4 de l'accord de coopération auquel l'avant-projet de décret entend donner assentiment détermine les missions de l'Organe interrégional pour les prestations familiales.

L'article 4, 8°, de l'accord de coopération examiné prévoit ainsi : « Art. 4. L'association accomplira les missions suivantes :

[...]

8° Toutes les autres missions qui lui sont confiées à l'unanimité par l'Assemblée générale ».

L'article 14, alinéa 2, de l'accord de coopération examiné donne compétence à la chambre créée au sein du conseil d'administration de déterminer la part prise en charge par chaque entité fédérée pour les missions qui ne sont pas assumées conjointement par toutes les entités fédérées parties à l'accord de coopération, afin d'adapter la répartition des coûts.

L'admissibilité de ces dispositions pose question dès lors qu'elles permettent que des missions autres que celles déterminées dans

(6) Les mots « si elles concernent des mesures purement techniques ou administratives » ne figurent toutefois pas dans l'accord de coopération du 30 mai 2018.

het legaliteitsbeginsel dat in artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is vervat. Het voorliggende samenwerkingsakkoord moet op dat punt dus worden aangevuld.

[...].

Die opmerkingen worden herhaald met betrekking tot het voorliggende samenwerkingsakkoord, met dien verstande dat niet meer wordt verwezen naar de wet van 27 juni 1921 “betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen” maar wel naar de bepalingen betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk die vervat zijn in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

II. Naleving van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen”

Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord waarmee bij het voorontwerp van ordonnantie wordt ingestemd, bepaalt de opdrachten van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Zo stelt artikel 3, 5°, van het samenwerkingsakkoord het volgende:

“ORINT vervult de volgende opdrachten voor rekening van het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap:

[...]

5° alle andere opdrachten die door de algemene vergadering met unanimiteit aan ORINT worden opgedragen indien zij louter technische of administratieve maatregelen betreffen”.

Voor de opdrachten die de “gefedereerde deelentiteiten” die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord niet gezamenlijk op zich nemen, verleent artikel 14, derde lid, van het samenwerkingsakkoord bovendien aan de kamer die binnen de raad van bestuur wordt opgericht, de bevoegdheid om te bepalen welk deel iedere “gefedereerde deelentiteit” voor haar rekening neemt, teneinde de verdeling van de kosten aan te passen.

Het voornoemde samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 voorzag in soortgelijke bepalingen.⁽⁶⁾In de adviezen die in algemene opmerking I worden aangehaald, heeft de afdeling Wetgeving het volgende opgemerkt over die bepalingen:

“III. Naleving van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 “tot hervorming der instellingen”

5.1. Artikel 4 van het samenwerkingsakkoord waarmee bij het voorontwerp van decreet wordt ingestemd, bepaalt de opdrachten van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Zo stelt artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord het volgende: “Art. 4. De vereniging zal de volgende opdrachten vervullen:

[...]

8° Alle andere opdrachten die haar door de Algemene Vergadering met unanimiteit worden opgedragen.”

Voor de opdrachten die de deelentiteiten die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord niet gezamenlijk op zich nemen, verleent artikel 14, tweede lid, van het voorliggende samenwerkingsakkoord aan de kamer die binnen de raad van bestuur wordt opgericht, de bevoegdheid om te bepalen welk deel iedere deelentiteit voor haar rekening neemt, teneinde de verdeling van de kosten aan te passen.

Het is de vraag of die bepalingen aanvaardbaar zijn aangezien ze kunnen inhouden dat de algemene vergadering andere opdrachten

(6) De woorden “indien zij louter technische of administratieve maatregelen betreffen” komen echter niet voor in het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018.

l'accord de coopération, auquel les législateurs des entités fédérées concernées ont donné assentiment, soient confiées à l'association par l'assemblée générale et dès lors que les charges financières supportées par les entités fédérées parties à l'accord de coopération soient modifiées sans aucune forme d'assentiment. Cela revient à modifier un élément de l'accord de coopération sans qu'un assentiment ne soit donné sur cette modification.

[...]

L'exposé des motifs précise à propos de l'article 4, 8°, de l'accord de coopération⁽⁷⁾ : « L'ajout de nouvelles missions donnera lieu à des modifications statutaires. Compte tenu de la nécessité d'apporter à temps et de façon précise les modifications nécessaires en matière d'organisation et de fonctionnement de l'organe interrégional, la rapidité et la flexibilité qu'offrent des modifications statutaires sont d'une importance primordiale. Un accord de coopération n'offrirait pas les mêmes garanties de flexibilité ».

5.3. Il résulte cependant de l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 que les accords de coopération qui, comme tel est le cas de l'accord de coopération à l'examen, portent sur des matières réglées par la loi, le décret ou l'ordonnance ou pourraient grever l'État, les Communautés ou les Régions ou lier des Belges individuellement, ne peuvent avoir d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des législateurs concernés.

La nécessité d'un assentiment préalable signifie notamment que l'ensemble des obligations auxquelles se soumettent les parties à un accord de coopération doivent, dans la mesure où elles entrent dans le champ d'application de l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, être connues des législateurs concernés au moment où ils donnent leur assentiment. Il s'ensuit que l'accord lui-même doit énoncer l'ensemble des règles qui lient les parties, et qu'il n'a pas à être complété par des règles qu'adopteraien les organes créés, le cas échéant, par l'accord, réserve faite des règles qui n'entrent pas dans le champ d'application de l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, telles que des règles internes propres au fonctionnement des organes⁽⁸⁾.

[...]

5.4. Les habilitations conférées aux organes de l'association, telles que celles contenues dans les articles 4, 8°, et 14, alinéa 2, de l'accord de coopération examiné, ne seraient admissibles que si elles ne concernent que la détermination de mesures purement techniques ou

dan die welke worden bepaald in het samenwerkingsakkoord, waarmee de wetgevers van de deelentiteiten hebben ingestemd, aan de vereniging toekent, en dus ook dat de financiële lasten gedragen door de deelentiteiten die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord, zonder enige vorm van instemming worden gewijzigd. Dat komt neer op de wijziging van een onderdeel van het samenwerkingsakkoord, zonder dat daarmee is ingestemd.

[...]

Over artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord staat in de memorie van toelichting het volgende:⁽⁷⁾ « L'ajout de nouvelles missions donnera lieu à des modifications statutaires. Compte tenu de la nécessité d'apporter à temps et de façon précise les modifications nécessaires en matière d'organisation et de fonctionnement de l'organe interrégional, la rapidité et la flexibilité qu'offrent des modifications statutaires sont d'une importance primordiale. Un accord de coopération n'offrirait pas les mêmes garanties de flexibilité ».

5.3. Uit artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 blijkt echter dat samenwerkingsakkoorden die, zoals dat het geval is met het voorliggende samenwerkingsakkoord, betrekking hebben op aangelegenheden die bij wet, decreet of ordonnantie geregeld zijn, of die de Staat, de gemeenschappen of de gewesten zouden kunnen bezwaren of Belgen individueel zouden kunnen binden, pas uitwerking kunnen hebben nadat de betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd.

De noodzaak van voorafgaande instemming betekent onder meer dat de gezamenlijke verplichtingen die de partijen bij een samenwerkingsakkoord op zich nemen, voor zover ze onder de werkingsfeer van artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vallen, door de betrokken wetgevers gekend moeten zijn op het tijdstip waarop ze hun instemming verlenen. Daaruit volgt dat het akkoord zelf alle regels die de partijen binden, moet vermelden, en dat het niet mag worden aangevuld met regels die de organen, die in voorkomend geval bij het akkoord worden opgericht, zouden aannemen, met uitzondering van de regels die niet onder de werkingsfeer vallen van artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals interne regels die specifiek de werkwijze van de organen betreffen.⁽⁸⁾

[...]

5.4. De machtigingen die aan de organen van de vereniging verleend worden, zoals die welke vervat zijn in de artikelen 4, 8°, en 14, tweede lid, van het voorliggende samenwerkingsakkoord, zouden slechts aanvaardbaar zijn als ze alleen de vaststelling van louter technische

(7) L'exposé des motifs repris dans la demande d'avis 72.160, et relatif à l'article 3, 5°, de l'accord de coopération du 29 août 2022 entre la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales, à l'examen précise dans le même sens : « La liste des missions figure à l'article 3 et se termine par la possibilité, pour l'Assemblée générale de l'ASBL, de lui en confier d'autres. L'ajout de nouvelles missions donnera lieu à des modifications statutaires. Compte tenu de la nécessité d'apporter à temps et de façon précise les modifications nécessaires en matière d'organisation et de fonctionnement de l'organe interrégional, la rapidité et la flexibilité qu'offrent des modifications statutaires sont d'une importance primordiale. Un accord de coopération n'offrirait pas les mêmes garanties de flexibilité. Cependant, ces missions se limitent à des aspects purement techniques ou administratifs ».

(8) Note de bas de page n° 7 de l'avis cité : Avis n° 49.218/VR du 1^{er} mars 2011 sur un avant-projet devenu le décret de la Région wallonne du 7 juin 2012 « portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi qu'aux restrictions applicables à ces substances (REACH) », *Doc. parl.*, Parl. wall., 2011-2012, n° 589/1.

(7) In de memorie van toelichting die bij adviesaanvraag 72.160 gevoegd is en die betrekking heeft op artikel 3, 5°, van het voorliggende samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen staat in dezelfde zin het volgende: « De lijst met opdrachten is opgenomen in artikel 3 en eindigt met de mogelijkheid voor de algemene vergadering van de vzw om het orgaan nog andere opdrachten toe te kennen. Als er nieuwe opdrachten toegevoegd worden, zullen de statuten ook gewijzigd worden. Gelet op de noodzaak om tijdig en op nauwkeurige wijze de nodige wijzigingen aan te brengen op organisatorisch gebied en wat betreft de werking van het interregionaal orgaan, zijn de snelheid en de flexibiliteit die de statutaire wijzigingen bieden van een cruciaal belang. Een samenwerkingsakkoord zou niet dezelfde garanties bieden qua flexibiliteit. Deze opdrachten zijn echter beperkt tot louter technische of administratieve aspecten. »

(8) Voetnoot 7 van het geciteerde advies: Advies RvS 49.218/VR van 1 maart 2011 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van het Waals Gewest van 7 juni 2012 “houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH)”, *Parl. St. W.Parl. 2011-12, nr. 589/1.*

administratives, ce qui n'est pas démontré *a priori*, malgré l'affirmation du fonctionnaire délégué.

Par conséquent, l'accord de coopération à l'examen ne peut laisser à l'assemblée générale de l'Organe interrégional qu'il crée le soin de déterminer sans restriction les missions additionnelles, quelles qu'elles soient, qui pourront être confiées à l'avenir à cet Organe, en plus de celles prescrites à l'article 4 de l'accord de coopération auquel un assentiment législatif est donné par les différentes parties à celui-ci.

En outre, il ne ressort pas du texte de l'accord de coopération que la délégation prévue à l'article 14, alinéa 2, relative au partage des coûts, aura une portée très limitée ou purement technique ou administrative, de sorte qu'elle n'est pas admissible.

[...] ».

Si ces observations n'apparaissent plus devoir être formulées à propos de l'article 3, 5°, de l'accord de coopération examiné⁽⁹⁾ dans la mesure où celui-ci précise expressément que des missions supplémentaires confiées par l'Assemblée générale ne peuvent concerner que des mesures purement techniques ou administratives⁽¹⁰⁾, elles restent pertinentes et partant, sont réitérées à propos de l'article 14, alinéa 3, de l'accord de coopération à l'examen.

III. Les traitements de données à caractère personnel

L'accord de coopération à l'examen contient, dans la description des missions de l'ORINT prévue au chapitre 3, des dispositions qui impliquent le traitement de données à caractère personnel et un chapitre 4 consacré aux « [é]léments essentiels du traitement de données à caractère personnel ».

De tels traitements constituent des ingérences dans le droit au respect de la vie privée des personnes concernées, garanti notamment par l'article 22 de la Constitution et l'article 8 de la Convention européenne des droits de l'homme. Pour être admissible au regard des dispositions précitées, l'ingérence dans l'exercice du droit au respect de la vie privée doit être définie en des termes clairs et suffisamment précis qui permettent d'appréhender de manière prévisible les hypothèses dans lesquelles le législateur autorise une pareille ingérence. Toute ingérence dans le droit au respect de la vie privée doit, en outre, reposer sur une justification objective et raisonnable et, par conséquent, être proportionnée aux buts poursuivis par le législateur⁽¹¹⁾.

En outre, conformément à l'article 22 de la Constitution, tout traitement de données à caractère personnel et, plus généralement, toute atteinte au droit à la vie privée, sont soumis au respect d'un principe de légalité formelle. En réservant au législateur compétent le pouvoir de fixer dans quels cas et à quelles conditions il peut être porté atteinte au droit au respect de la vie privée, l'article 22 de la Constitution garantit

(9) Voir toutefois l'observation générale III, ci-après, relative à cet article 3, 5°.

(10) En tenant compte toutefois de la remarque de l'inspecteur des Finances de la Région wallonne dans son avis du 6 décembre 2021, selon laquelle « il y a lieu d'être attentif à ce que ces nouvelles missions n'entraînent pas de nouvelles charges financières qui seraient supportées par la Région sans assentiment parlementaire ».

(11) Avis n° 68.936/AG donné le 7 avril 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 14 août 2021 « relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique » (*Doc. parl.*, Chambre, 2020-2021, n° 1951/1, pp. 55 à 127, <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/1951/55K1951001.pdf>).

of administratieve maatregelen zouden betreffen, hetgeen *a priori* niet wordt aangetoond, ondanks hetgeen de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard.

Bijgevolg kan het bij het voorliggende samenwerkingsakkoord niet overgelaten worden aan de algemene vergadering van het Interregionaal Orgaan dat bij dat akkoord opgericht wordt, om zonder beperkingen de aanvullende opdrachten – welke die ook zijn – vast te stellen die in de toekomst aan dat orgaan toevertrouwd zullen kunnen worden, bovenop de opdrachten die bij artikel 4 van het samenwerkingsakkoord zijn voorgeschreven, waaraan wetgevende instemming verleend wordt door de verschillende partijen bij het akkoord.

Bovendien blijkt niet uit de tekst van het samenwerkingsakkoord dat de delegatie waarin is voorzien in artikel 14, tweede lid, met betrekking tot de verdeling van de kosten, een erg beperkte of louter technische of administratieve draagwijdte zal hebben, zodat ze niet aanvaardbaar is.

[...].

Hoewel het lijkt alsof die opmerkingen niet meer moeten worden gemaakt over artikel 3, 5°, van het voorliggende samenwerkingsakkoord,⁽⁹⁾ aangezien daarin uitdrukkelijk wordt bepaald dat extra door de algemene vergadering opgedragen opdrachten enkel louter technische of administratieve maatregelen mogen betreffen,⁽¹⁰⁾ blijven ze relevant en worden ze dan ook herhaald met betrekking tot artikel 14, derde lid, van het voorliggende samenwerkingsakkoord.

III. Verwerking van persoonsgegevens

Bij de omschrijving van de opdrachten van ORINT in hoofdstuk 3 zijn in het voorliggende samenwerkingsakkoord bepalingen vervat die de verwerking van persoonsgegevens impliceren, alsook een hoofdstuk 4 met als opschrift “Essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens”.

Dergelijke verwerkingen vormen een inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven van de betrokkenen, een recht dat wordt gewaarborgd bij onder meer artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens. Om in het licht van de voornoemde bepalingen aanvaardbaar te zijn, moet de inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven geformuleerd worden in duidelijke en voldoende nauwkeurige bewoordingen die het mogelijk maken te voorzien in welke gevallen de wetgever een dergelijke inmenging toestaat. Elke inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven moet bovendien steunen op een objectieve en redelijke verantwoording en bijgevolg evenredig zijn met de door de wetgever nagestreefde doelstellingen.⁽¹¹⁾

Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt bovendien voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd. Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan

(9) Zie evenwel hierna algemene opmerking III over dat artikel 3, 5°.

(10) Rekening houdend evenwel met de opmerking van de inspecteur van Financiën van het Waalse Gewest in zijn advies van 6 december 2021 dat “il y a lieu d'être attentif à ce que ces nouvelles missions n'entraînent pas de nouvelles charges financières qui seraient supportées par la Région sans assentiment parlementaire”.

(11) Advies 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 “betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie” (*Parl. St. Kamer* 2020-21, nr. 1951/1, 55-127, <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/1951/55K1951001.pdf>).

à tout citoyen qu'aucune ingérence dans l'exercice de ce droit ne peut avoir lieu qu'en vertu de règles adoptées par une assemblée délibérante, démocratiquement élue. Une délégation à un autre pouvoir n'est toutefois pas contraire au principe de légalité, pour autant que l'habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l'exécution de mesures dont les « éléments essentiels » sont fixés préalablement par le législateur⁽¹²⁾. Par conséquent, les « éléments essentiels » des traitements de données à caractère personnel doivent être fixés dans la loi elle-même. À cet égard, la Cour constitutionnelle et la section de législation du Conseil d'État considèrent que, quelle que soit la matière concernée, constituent, en principe, des « éléments essentiels » les éléments suivants : (1°) les catégories de données traitées, (2°) les catégories de personnes concernées, (3°) la finalité poursuivie par le traitement, (4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées et (5°) le délai maximal de conservation des données⁽¹³⁾.

L'article 3 de l'accord de coopération examiné énumère les missions accomplies par l'ORINT pour le compte de la Région wallonne, de la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone.

Il ressort du 5° de l'article 3 précité que l'ORINT peut se voir confier d'autres missions que celles qui sont énumérées aux points 1° à 4° du même article, par décision prise à l'unanimité par son assemblée générale lorsque ces missions concernent des mesures purement techniques ou administratives.

Or l'article 4, § 1^{er}, de l'accord de coopération prévoit que le traitement de données à caractère personnel qui a lieu dans le cadre des activités de l'ORINT est limité aux finalités énoncées à l'article 3.

Outre le fait qu'il serait davantage pertinent de renvoyer, à l'article 4, § 1^{er}, précité, non aux « finalités énoncées à l'article 3 » mais « à l'exercice des missions confiées à l'ORINT » puisque tel est bien l'objet de cet article 3, il y a lieu de constater qu'en l'état, les missions supplémentaires qui peuvent être confiées à l'ORINT en vertu de l'article 3, 5°, ne sont pas autrement précisées que par référence à des mesures purement techniques ou administratives.

Afin de répondre aux exigences de clarté et de prévisibilité requises pour que puisse être admise une ingérence dans le droit au respect de la vie privée des personnes concernées, il y a lieu de considérer que le traitement de données à caractère personnel dans le cadre de l'accord de coopération examiné ne peut se faire que dans le cadre des hypothèses qui sont déjà énumérées à l'article 4 de l'accord de coopération examiné. Si les nouvelles missions confiées à l'ORINT par son assemblée générale en vertu de l'article 3, 5°, de l'accord de coopération devaient aboutir à un traitement de données à caractère personnel qui n'entre pas dans l'un des cas prévus à l'article 4, l'accord de coopération devra être complété afin de déterminer les éléments essentiels de ce traitement de données comme le requiert le principe de légalité.

aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machting voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de "essentiële elementen" voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.⁽¹²⁾ Bijgevolg moeten de "essentiële elementen" van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. In dat verband zijn het Grondwettelijk Hof en de afdeling Wetgeving van de Raad van State van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel "essentiële elementen" uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens".⁽¹³⁾

In artikel 3 van het voorliggende samenwerkingsakkoord worden de opdrachten opgesomd die ORINT voor rekening van het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap vervult.

Uit onderdeel 5° van het voornoemde artikel 3 blijkt dat de algemene vergadering bij een unaniem genomen beslissing andere opdrachten aan ORINT kan opdragen dan die welke in de onderdelen 1° tot 4° van hetzelfde artikel worden opgesomd, wanneer die opdrachten louter technische of administratieve maatregelen betreffen.

In artikel 4, § 1, van het samenwerkingsakkoord wordt echter bepaald dat de verwerking van persoonsgegevens die plaatsvindt in het kader van de werking van ORINT zich beperkt tot de doeleinden bepaald in artikel 3.

Naast het feit dat het relevanter zou zijn om in het voornoemde artikel 4, § 1, niet naar "de doeleinden bepaald in artikel 3" te verwijzen maar wel naar "de uitvoering van de aan ORINT toevertrouwde opdrachten", aangezien dat wel de strekking is van dat artikel 3, dient te worden vastgesteld dat bij de huidige stand van zaken van de extra opdrachten die krachtens artikel 3, 5°, aan ORINT kunnen worden toevertrouwd enkel met verwijzing naar louter technische of administratieve maatregelen melding wordt gemaakt.

Met het oog op de vereisten inzake duidelijkheid en voorzienbaarheid waaraan moet worden voldaan voordat een inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven van de betrokkenen kan worden toegestaan, dient er te worden van uitgegaan dat persoonsgegevens in het kader van het voorliggende samenwerkingsakkoord enkel kunnen worden verwerkt in de gevallen die reeds in artikel 4 van het voorliggende samenwerkingsakkoord worden opgesomd. Indien de nieuwe opdrachten die de algemene vergadering krachtens artikel 3, 5°, van het samenwerkingsakkoord aan ORINT toevertrouwt, zouden leiden tot een verwerking van persoonsgegevens die niet behoort tot een van de gevallen waarin artikel 4 voorziet, zal het samenwerkingsakkoord moeten worden aangevuld om de essentiële elementen van die gegevensverwerking te bepalen, zoals vereist door het legaliteitsbeginsel.

(12) Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle : voir notamment C.C., 18 mars 2010, n° 29/2010, B.16.1 ; 20 février 2020, n° 27/2020, B.17.

(13) Avis 68.936/AG précité ; C.C., 13 mars 2022, n° 33/2022, B.13.1 ; 22 septembre 2022, n° 110/2022, B.11.2.

(12) Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

(13) Voornoemd advies 68.936/AV; GwH 13 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 2 GwH 2 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

IV. Portée rétroactive de l'accord de coopération

Conformément à l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, l'accord de coopération auquel l'avant-projet d'ordonnance entend porter assentiment n'a d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des législateurs compétents.

L'article 20 de l'accord de coopération lui confère un effet rétroactif.

La non-rétroactivité des lois est une garantie ayant pour but de prévenir l'insécurité juridique. Cette garantie exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que le justiciable puisse prévoir, dans une mesure raisonnable, les conséquences d'un acte déterminé au moment où cet acte est accompli. La rétroactivité peut uniquement être justifiée lorsqu'elle est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général⁽¹⁴⁾.

Les auteurs du projet seraient dès lors bien avisés de préciser l'objectif d'intérêt général qui requiert la rétroactivité, soit dans l'exposé des motifs de l'ordonnance d'assentiment, soit au cours des débats parlementaires relatifs à cet acte, en particulier parce que l'accord de coopération ne se limite pas à reproduire ou à adapter les dispositions de l'accord de coopération du 30 mai 2018, mais parce qu'il contient également de nouvelles dispositions en matière de traitement de données à caractère personnel.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 1^{er}

Au 3°, il y a lieu de préciser dans la définition de l'ORINT qu'il s'agit de l'Organe « créé par l'article 2 de l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone “relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales” ».

Article 3

Au 1°, il y a lieu de préciser que l'application Trivia est l'application visée à l'article 1^{er}, 13°, de l'accord de coopération du 6 septembre 2017.

Article 11

Il ressort de l'article 11, alinéa 1^{er}, que les entités fédérées peuvent mettre des fonctionnaires et membres du personnel à la disposition de l'association. Les membres du personnel concernés restent assujettis aux dispositions relatives au personnel qui leur sont applicables (alinéa 2).

Dans la mesure où cette disposition est également applicable aux membres du personnel contractuel, il faut tenir compte de l'interdiction de principe de mettre des travailleurs à la disposition de tiers qui utilisent ces travailleurs, telle que cette interdiction est énoncée à l'article 31 de la

IV. Terugwerkende kracht van het samenwerkingsakkoord

Overeenkomstig artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 heeft het samenwerkingsakkoord waarmee het voorontwerp van ordonnantie instemming beoogt te verlenen, eerst gevolg nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers.

Krachtens artikel 20 van het samenwerkingsakkoord wordt aan het samenwerkingsakkoord terugwerkende kracht verleend.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.⁽¹⁴⁾

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, hetzij in de memorie van toelichting bij de instemmingsordonnantie, hetzij tijdens de parlementaire besprekking van deze akte, in het bijzonder omdat het samenwerkingsakkoord er zich niet toe beperkt de bepalingen van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 over te nemen of aan te passen, maar omdat het ook nieuwe bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens bevat.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

In onderdeel 3° dient in de definitie van ORINT te worden gepreciseerd dat het gaat om het orgaan “opgericht bij artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap ‘betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen’”.

Artikel 3

In onderdeel 1° dient te worden gepreciseerd dat de Trivia-toepassing de toepassing is bedoeld in artikel 1, 13°, van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017.

Artikel 11

Uit artikel 11, eerste lid, blijkt dat de “gefedereerde deelentiteiten” ambtenaren en personeelsleden ter beschikking kunnen stellen van de vereniging. De betrokken personeelsleden blijven onderworpen aan de personeelsbepalingen die op hen van toepassing zijn (tweede lid).

Voor zover die bepaling ook van toepassing is op de contractuele personeelsleden moet rekening worden gehouden met het principiële verbod om werknemers ter beschikking te stellen van derden die deze werknemers gebruiken, vervat in artikel 31 van de wet van 24 juli 1987

(14) Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle, voir entre autres : C.C., 21 novembre 2013, n° 158/2013, B.24.2 ; 19 décembre 2013, n° 172/2013, B.22 ; 29 janvier 2014, n° 18/2014, B.10 ; 9 octobre 2014, n° 146/2014, B.10.1 ; 22 janvier 2015, n° 1/2015, B.4 ; 7 mai 2015, n° 54/2015, B.12 ; 14 janvier 2016, n° 3/2016, B.22 ; 3 février 2016, n° 16/2016, B.12 ; 28 avril 2016, n° 58/2016, B.9.2.

(14) Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.

loi du 24 juillet 1987 « sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs ». Le secteur public n'est pas exclu du champ d'application de cette loi⁽¹⁵⁾.

Article 14

1. L'article 14, alinéa 1^{er}, dispose que : « Les coûts de personnel et de fonctionnement de l'ORINT sont supportés par chacune des entités fédérées conformément à la clé de répartition, qui a été fixée » (« overeenkomstig de verdeelsleutel die werd vastgelegd » / « gemäß dem Verteilungsschlüssel ») dans l'article 47/5, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions ». Force est toutefois de constater que l'article 47/5, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, en tant que tel, ne contient pas de clé de répartition, mais fixe uniquement le mode de calcul du nombre d'habitants mineurs par entité et détermine en outre également la manière dont ce nombre est calculé pour la Communauté flamande alors que cette dernière autorité n'est pas partie à l'accord de coopération. Par contre, l'article 47/5, § 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 fixe bel et bien une clé de répartition.

L'article 14, alinéa 1^{er}, de l'accord de coopération du 30 mai 2018 mentionnait également une clé de répartition, mais il s'agissait d'une clé de répartition « [...] basée sur le pourcentage du nombre d'enfants entre 0 et 18 ans par entité fédérée, qui a été fixée dans (« gebaseerd op de procentuele verdeling van het aantal kinderen 0-18 jaar per deelentiteit die werd vastgelegd in » / « basierend auf der prozentualen Aufteilung der Anzahl Kinder 0-18 Jahre pro Gebietskörperschaft gemäß ») l'article 47/5, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions ».

C'est sans doute la même clé de répartition qui est visée. Il est dès lors recommandé de la définir correctement dans l'accord de coopération proprement dit.

2. Tel qu'il est rédigé, l'alinéa 2 manque de clarté. En effet, alors que l'alinéa 1^{er} prévoit une répartition des coûts de personnel et de fonctionnement de l'ORINT entre les entités fédérées selon la clé de répartition qui y est fixée, l'alinéa 2 prévoit que les coûts de fonctionnement de l'ORINT sont calculés « en tenant compte des coûts de personnel assumés par chaque entité fédérée tels que prévus à l'article 11 de l'accord ».

Cette disposition est commentée comme suit dans l'exposé des motifs :

« Un rééquilibrage des frais de fonctionnement est prévu à l'article 14 afin de tenir compte du personnel mis à disposition par les entités fédérées et donc des masses salariales que génère ce personnel ».

Il ne ressort pas plus du dispositif que du commentaire de l'article 14, alinéa 2, si celui-ci tend à avoir une portée différente de la règle déjà énoncée à l'alinéa 1^{er} du même article.

L'alinéa 2 sera revu afin d'en clarifier la portée.

Article 20

L'article 20 prévoit la possibilité que l'accord de coopération puisse « être prolongé par année pour une ou plusieurs missions reprises à l'article 3 moyennant l'approbation de tous les gouvernements des entités fédérées ». On n'aperçoit pas si la prolongation intervient après que chaque gouvernement individuel a pris une décision (d'assentiment)

(15)C.C., 10 juin 1998, n° 65/98, B.3.

“betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers”. De openbare sector is niet uitgesloten van het toepassingsgebied van die wet.⁽¹⁵⁾

Artikel 14

1. Artikel 14, eerste lid, bepaalt dat de personeels- en werkingskosten van ORINT worden gedragen door elk van de “gefedereerde deelentiteiten” “overeenkomstig de verdeelsleutel die werd vastgelegd” (“conformément à la clé de répartition, qui a été fixée dans” / “gemäß dem Verteilungsschlüssel”) in artikel 47/5, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 “betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten”. Er moet evenwel worden vastgesteld dat artikel 47/5, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 als zodanig geen verdeelsleutel bevat. Deze bepaling legt enkel vast hoe het aantal minderjarige inwoners per deelgebied wordt berekend en bepaalt overigens ook hoe dat aantal wordt berekend voor de Vlaamse Gemeenschap, terwijl die laatste overheid niet bij het samenwerkingsakkoord wordt betrokken. In artikel 47/5, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 wordt daarentegen wel een verdeelsleutel vastgelegd.

In artikel 14, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 was eveneens sprake van een verdeelsleutel, maar het betrof een verdeelsleutel die was “gebaseerd op de procentuele verdeling van het aantal kinderen 0-18 jaar per deelentiteit die werd vastgelegd in” (“basée sur le pourcentage du nombre d'enfants entre 0 et 18 ans par entité fédérée, qui a été fixée dans l” / “basierend auf der prozentualen Aufteilung der Anzahl Kinder 0-18 Jahre pro Gebietskörperschaft gemäß”) artikel 47/5, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 “betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten”.

Wellicht wordt op dezelfde verdeelsleutel gedoeld. Het verdient dan ook aanbeveling om die verdeelsleutel in het samenwerkingsakkoord zelf op een correcte wijze te omschrijven.

2. Zoals het tweede lid thans gesteld is, is het onduidelijk. Terwijl het eerste lid bepaalt dat de personeels- en werkingskosten van ORINT tussen de “gefedereerde deelentiteiten” worden verdeeld overeenkomstig de daarin vastgelegde verdeelsleutel, wordt in het tweede lid immers bepaald dat de werkingskosten van ORINT worden berekend “met inachtneming van de door elke entiteit gedragen personeelskosten zoals bepaald in artikel 11 van dit akkoord”.

Die bepaling wordt in de memorie van toelichting als volgt toegelicht:

“Artikel 14 voorziet erin de werkingskosten terug in evenwicht te brengen om rekening te houden met de personeelsleden die ter beschikking worden gesteld door de deelentiteiten en de loonkosten die zij met zich meebrengen.”

Noch uit het dispositief, noch uit de besprekking van artikel 14, tweede lid, blijkt of het de bedoeling is dat dit artikel een andere draagwijdte heeft dan de regel die reeds vervat is in het eerste lid van hetzelfde artikel.

Het tweede lid moet worden herzien om te verduidelijken wat de draagwijdte ervan is.

Artikel 20

Artikel 20 voorziet in de mogelijkheid dat het samenwerkingsakkoord “per jaar verlengd [kan] worden voor een of meer opdrachten vermeld in artikel 3, mits de instemming van alle regeringen van de gefedereerde deelentiteiten”. Het is niet duidelijk of de verlenging aldus tot stand komt nadat elke individuele regering daartoe een eenzijdige (instemmings)

(15)GwH 10 juni 1998, nr. 65/98, B.3.

unilatérale à cet effet, ou si cet assentiment intervient dans le cadre d'un accord de coopération dit d'exécution⁽¹⁶⁾. L'exposé des motifs n'apporte pas non plus d'éclaircissement à ce sujet. Il est recommandé de préciser le texte de l'article 20 sur ce point.

Si l'intention est que les gouvernements concluent un accord de coopération d'exécution sur la prolongation, il conviendra de vérifier si l'habilitation conférée à cet effet par l'article 20 de l'accord de coopération est conforme à l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980. Cette disposition prévoit expressément la possibilité de conclure des accords de coopération d'exécution. Le statut et le cadre juridique dans lequel ces accords de coopération d'exécution peuvent être conclus n'ont pas été davantage précisés dans la loi spéciale. Il découle néanmoins de la lecture de l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980, que ces accords de coopération d'exécution ne doivent pas être soumis à l'assentiment des parlements respectifs et doivent se limiter à « l'exécution » d'accords de coopération qui eux ont reçu l'assentiment du législateur.

En outre, selon l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, le principe est, en matière d'accords de coopération que les accords qui ont pour objet des matières réglées par la loi, le décret ou l'ordonnance, ainsi que les accords qui pourraient grever l'État, les Communautés ou les Régions, ou lier des Belges individuellement, n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des législateurs des parties à l'accord.

L'économie même de l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, ne permet pas que, par le biais de la possibilité de recourir à des accords de coopération d'exécution, l'exigence d'un assentiment du législateur soit vidée de sa substance dans les cas où elle est requise, ou puisse être méconnue dans une large mesure.

Ainsi, les alinéas 2 et 3 de l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 ne peuvent être logiquement compris ainsi et conciliés que si l'accord de coopération qui figure parmi ceux devant requérir l'assentiment du législateur, fixe les éléments essentiels de la matière qu'il entend traiter, les accords de coopération d'exécution subséquents n'en réglant que les aspects moins essentiels ou purement techniques.

En d'autres termes, l'article 92bis, § 1^{er}, contient, en lui-même, un principe de légalité, en ce qui concerne les accords de coopération soumis à l'assentiment du législateur en vertu de son alinéa 2⁽¹⁷⁾.

Dès lors que l'habilitation ne se limite pas simplement à la prolongation de l'accord de coopération pour un an mais que les parties ont également la possibilité de limiter les missions de l'ORINT, cet accord de coopération peut d'emblée concerner des matières réglées par la loi, le décret ou l'ordonnance, ainsi que grever l'État, les Communautés ou les Régions, ou lier des Belges individuellement. Par conséquent, les parties à l'accord de coopération doivent être conscientes qu'un accord de coopération qui ne prolonge pas toutes les missions de l'ORINT devra être soumis à l'assentiment des législateurs concernés.

(16)Il est en effet expressément fait mention de l'assentiment des « gouvernements/regeringen ».

(17)Avis 71.134/VR donné le 22 avril 2022, sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen de deelentiteiten met betrekking tot de gezinsbijslagen », observation n 3.1.

beslissing heeft genomen dan wel of die instemming tot stand komt in het kader van een zgn. uitvoerend samenwerkingsakkoord.⁽¹⁶⁾ Ook de memorie van toelichting schept hierover geen duidelijkheid. Het verdient aanbeveling om de tekst van artikel 20 op dit punt te verduidelijken.

Als het de bedoeling zou zijn dat de regeringen over de verlenging een uitvoerend samenwerkingsakkoord sluiten, dient nagegaan te worden of de machtiging die daartoe in artikel 20 van het samenwerkingsakkoord wordt verleend in overeenstemming is met artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Deze bepaling voorziet uitdrukkelijk in de mogelijkheid om uitvoerende samenwerkingsakkoorden te sluiten. In de bijzondere wet is niet nader gepreciseerd binnen welk statut of juridisch kader die uitvoerende samenwerkingsakkoorden gesloten kunnen worden. Uit de bewoordingen van artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vloeit evenwel voort dat die uitvoerende samenwerkingsakkoorden niet ter instemming aan de respectieve parlementen voorgelegd hoeven te worden en dat die akkoorden beperkt moeten blijven tot “de uitvoering” van samenwerkings-akkoorden die wel de instemming van de wetgever verkregen hebben.

Volgens artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 geldt inzake samenwerkingsakkoorden boven dien als principe dat akkoorden die betrekking hebben op aangelegenheden die bij wet, decreet of ordonnantie geregeld worden en akkoorden die de Staat, de gemeenschappen of de gewesten zouden kunnen bezwaren, of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, eerst gevolg hebben nadat zij de instemming verkregen hebben van de wetgevers van de partijen bij het akkoord.

De opzet zelf van artikel 92bis, § 1, tweede lid, staat eraan in de weg dat, via de mogelijkheid om gebruik te maken van uitvoerende samenwerkingsakkoorden, het vereiste van een instemming vanwege de wetgever uitgehold zou worden of dat daarvan in ruime mate voorbijgegaan zou worden in de gevallen waarin dat vereiste geldt.

Zo kunnen het tweede en het derde lid van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 logischerwijze slechts zo begrepen worden en met elkaar bestaanbaar zijn indien in het samenwerkingsakkoord dat behoort tot die welke de instemming van de wetgever behoeven, de essentiële elementen bepaald worden van de aangelegenhed die men wenst te regelen, aangezien bij de daaropvolgende uitvoerende samenwerkingsakkoorden alleen de minder essentiële of de louter technische aspecten ervan geregeld zullen worden.

Met andere woorden, artikel 92bis, § 1, bevattt op zich een legaliteitsbeginsel met betrekking tot de samenwerkingsakkoorden die, krachtens het tweede lid ervan, de instemming van de wetgever behoeven.⁽¹⁷⁾

Aangezien de machtiging niet louter beperkt blijft tot het verlengen van het samenwerkingsakkoord voor één jaar, maar de partijen ook de mogelijkheid hebben om de opdrachten van ORINT te beperken, kan dit samenwerkingsakkoord meteen betrekking hebben op aangelegenheden die bij wet, decreet of ordonnantie geregeld worden en akkoorden die de Staat, de gemeenschappen of de gewesten zouden kunnen bezwaren, of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden. Bijgevolg dienen de partijen bij het samenwerkingsakkoord er zich bewust van te zijn dat een samenwerkingsakkoord dat niet alle opdrachten van ORINT verlengt, ter instemming zal moeten worden voorgelegd aan de betrokken wetgevers.

(16)Er is immers uitdrukkelijk sprake van de instemming van de “regeringen/gouvernements”.

(17)Adv.RvS 71.134/VR van 22 april 2022, over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap “houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de samenwerking tussen de deelentiteiten met betrekking tot de gezinsbijslagen”, opmerking 3.1.

A fortiori, une prolongation de l'accord de coopération pour une partie seulement des missions de l'ORINT ne peut pas intervenir par le biais de décisions unilatérales simultanées des gouvernements respectifs.

3. EXAMEN DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

L'avant-projet n'appelle pas d'observation.

Le Greffier;

Wim GEURTS

Le Président,

Marnix VAN DAMME

A fortiori kan een verlenging van het samenwerkingsakkoord voor slechts een deel van de opdrachten van ORINT niet bij gelijktijdige eenzijdige beslissingen van de respectieve regeringen worden genomen.

3. ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

Het voorontwerp geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

De Griffier;

Wim GEURTS

De Voorzitter;

Marnix VAN DAMME

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 29 août 2022 entre la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 29 août 2022 entre la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à l'organe interrégional pour les prestations familiales.

Bruxelles, le 17 mars 2023.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Brussel, 17 maart 2023.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Sven GATZ
Bernard CLERFAYT

Annexe

Accord de coopération du 29 août 2022 entre la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relativ à l'organe interrégional pour les prestations familiales

Exposé des motifs

Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, la compétence des prestations familiales a été défédéralisée et transférée à la Communauté flamande, à la Fédération Wallonie-Bruxelles, à la Communauté germanophone et à la Commission communautaire commune (Cocom). À la faveur de la réforme dite « de la Sainte-Emilie », la Fédération Wallonie-Bruxelles a retransféré cette compétence à la Région wallonne comme le permet l'article 138 de la Constitution.

Dans le cadre d'une coopération interrégionale, les entités fédérées ont conclu un accord de coopération le 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relativ à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales.

Les entités fédérées, réunies dans le cadre du Comité *ad hoc* ont défini les contours de cette collaboration. Elles ont opté pour la création d'un organe interrégional par la voie d'un accord de coopération, qui en définit les compétences, la forme juridique et les organes.

La Communauté flamande a souhaité ne plus être partie à l'accord de coopération du 30 mai 2018 et sortir de la composition de l'organe interrégional pour les prestations familiales à dater du 1^{er} janvier 2022. Dès lors, il y a lieu de conclure un nouvel accord de coopération entre la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone afin de fixer la nouvelle composition et de redéfinir les missions et le financement de l'organe interrégional pour les prestations familiales en tenant compte des entités fédérées qui sont parties à cet accord.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition définit un certain nombre de termes utilisés dans l'accord.

En ce qui concerne l'ORINT, Organe interrégional pour les prestations familiales, il s'agit de l'association sans but lucratif visée à l'article 2 de l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relativ à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales.

Article 2

Cette disposition précise que l'organe interrégional conserve son nom et son siège.

Article 3

L'article 3 définit les missions de l'organe interrégional.

Bijlage

Samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022 tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen

Memorie van toelichting

In het kader van de zesde Staatshervorming is de bevoegdheid voor de kinderbijslag gedefederaliseerd en overgedragen naar de Vlaamse Gemeenschap, de Federatie Wallonië-Brussel, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC). Naar aanleiding van de hervormingen in het kader van het Sainte-Emilie-akkoord, droeg de Federatie Wallonië-Brussel deze bevoegdheid op haar beurt over naar het Waalse Gewest, overeenkomstig artikel 138 van de Grondwet.

In het kader van een samenwerking tussen de gefedereerde deelentiteiten, sloten de deelentiteiten op 30 mei 2018 een samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

De deelentiteiten, verenigd binnen het ad-hoc-comité, bepaalden de kijntlijnen van deze samenwerking. Ze beslisten een interregionaal orgaan op te richten aan de hand van een samenwerkingsakkoord dat de bevoegdheden, de juridische vorm en de organen ervan definiert.

De Vlaamse Gemeenschap wilt niet meer deelnemen aan het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 en stapt op 1 januari 2022 uit het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen. Er moet dus een nieuw samenwerkingsakkoord worden gesloten tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap om de nieuwe samenstelling te bepalen en de financiering en de opdrachten van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen opnieuw te bepalen, rekening houdend met de deelentiteiten die deelnemen aan dit akkoord.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling definieert een aantal begrippen die in het samenwerkingsakkoord worden gebruikt.

Wat betreft het ORINT, het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen, gaat het om de vereniging zonder winstoogmerk bedoeld in artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Artikel 2

Deze bepaling bepaalt dat het interregionaal orgaan zijn naam en zetel behoudt.

Artikel 3

Artikel 3 definieert de opdrachten van het interregionaal orgaan.

Ces missions sont diverses. Ainsi, l'organe gèrera le cadastre, coordonnera et répartira les dossiers pour les trois entités dans un contexte international et ce, en application des facteurs de rattachement tels que repris à l'article 2 de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales. Cette mission est réalisée grâce à l'application Trivia qui est l'application informatique visée à l'article 1^{er}, 13^o, de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 précité. Si nécessaire, l'ORINT peut fournir une expertise relative aux questions liées au contexte international des prestations familiales à la demande d'une entité fédérée. L'ORINT gèrera également les archives de FAMIFED. La liste des missions figure à l'article 3 et se termine par la possibilité, pour l'Assemblée générale de l'ASBL, de lui en confier d'autres. L'ajout de nouvelles missions donnera lieu à des modifications statutaires. Compte tenu de la nécessité d'apporter à temps et de façon précise les modifications nécessaires en matière d'organisation et de fonctionnement de l'organe interrégional, la rapidité et la flexibilité qu'offrent des modifications statutaires sont d'une importance primordiale. Un accord de coopération n'offrirait pas les mêmes garanties de flexibilité. Cependant, ces missions se limitent à des aspects purement techniques ou administratifs.

Article 4

L'article 4 indique le traitement de données à caractère personnel qui est effectué et lié aux missions de l'ORINT. Cet article définit :

- les finalités du traitement de données à caractère personnel dans le cadre des missions de l'ORINT qui est nécessaire pour accomplir ses missions ;
- les destinataires des données à caractère personnel ;
- les catégories de données traitées ;
- le responsables de traitement des données est l'ORINT ;
- le délai de conservation des données.

Cette disposition a été élaborée en tenant compte des remarques formulées par l'Autorité de protection des données (avis n° 49/2022 du 9 mars 2022).

Articles 5 à 10

Les articles 5 à 10 prévoient la création, la composition et le fonctionnement de l'organe d'administration.

Il est ici tenu compte du fait que les missions exécutées par l'organe interrégional ne le sont pas nécessairement pour compte de toutes les entités. Dans certains cas, les missions sont confiées par une ou deux entités. Le mécanisme prévu dans ce cas est la création de chambres en fonction de la mission. L'organe d'Administration prend l'initiative de créer une chambre dès que toutes les entités fédérées décident de ne pas assumer conjointement une mission au sein de l'association. L'organe d'Administration siège valablement si les entités qui composent la chambre en charge de la mission inscrite à l'ordre du jour sont représentées. L'organe d'administration ne peut déroger à l'avis d'une chambre que si la mission est insuffisamment financée pour être assumée.

Les articles 9 et 10 prévoient la composition de l'Assemblée générale et précisent que son fonctionnement sera fixé dans les statuts.

Die opdrachten zijn divers. Zo zal het orgaan het kadaster beheren en de dossiers coördineren en verdelen voor de drie entiteiten in een internationale context, in toepassing van de aanknopingsfactoren in artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen. Die opdracht wordt uitgevoerd door middel van de Trivia-toepassing, de elektronische toepassing bedoeld in artikel 1, 13^o, van het voornoemde samenwerkingsakkoord van 6 september 2017. Het ORINT kan, indien nodig en op verzoek van een deelentiteit, deskundig advies verlenen over vragen in verband met de internationale context van de gezinsbijslagen. Het ORINT zal ook de archieven van FAMIFED beheren. De lijst met opdrachten is opgenomen in artikel 3 en eindigt met de mogelijkheid voor de algemene vergadering van de vzw om het orgaan nog andere opdrachten toe te kennen. Als er nieuwe opdrachten toegevoegd worden, zullen de statuten ook gewijzigd worden. Gelet op de noodzaak om tijdig en op nauwkeurige wijze de nodige wijzigingen aan te brengen op organisatorisch gebied en wat betreft de werking van het interregionaal orgaan, zijn de snelheid en de flexibiliteit die de statutaire wijzigingen bieden van een cruciaal belang. Een samenwerkingsakkoord zou niet dezelfde garanties bieden qua flexibiliteit. Deze opdrachten zijn echter beperkt tot louter technische of administratieve aspecten.

Artikel 4

Artikel 4 vermeldt de verwerking van persoonsgegevens die verband houdt met de opdrachten van ORINT. Dit artikel bepaalt:

- de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de opdrachten van het ORINT, die nodig is om zijn opdrachten te volbrengen;
- de bestemmelingen van de persoonsgegevens;
- de types persoonsgegevens die verwerkt worden;
- dat de verwerkingsverantwoordelijken het ORINT is;
- de opslagtermijn van de gegevens.

Deze bepaling werd uitgewerkt rekening houdend met de opmerkingen door de Gegevensbeschermingsautoriteit (advies nr. 49/2022 van 9 maart 2022).

Artikelen 5 tot 10

Deze artikelen 5 tot 10 voorzien in de oprichting, samenstelling en werking van het bestuursorgaan.

Hierbij houdt men er rekening mee dat de opdrachten die het interregionaal orgaan uitvoert niet noodzakelijk voor rekening van alle entiteiten gebeuren. In sommige gevallen worden de opdrachten door een of twee entiteiten toegekend. Voor deze gevallen is een mechanisme ontwikkeld waarbij kamers opgericht worden naargelang de opdracht. Het bestuursorgaan neemt het initiatief om een kamer op te richten wanneer alle deelentiteiten beslissen om een opdracht in de vereniging niet gezamenlijk te vervullen. De zitting van het bestuursorgaan is rechtsgeldig als de entiteiten vertegenwoordigd zijn die de kamer vormen die bevoegd is voor de opdracht op de agenda. Het bestuursorgaan kan alleen afwijken van het advies van een kamer als de opdracht onvoldoende gefinancierd is om ze uit te voeren.

De artikelen 9 en 10 voorzien in de samenstelling van de algemene vergadering en verduidelijken dat haar werking in de statuten zal worden vastgelegd.

Articles 11 à 13

Les articles 11 à 13 traitent du personnel de l'organe interrégional relevant des entités fédérées. Le personnel reste assujetti aux dispositions relatives au personnel de leur entité d'origine. Le personnel n'est pas mis à disposition au sens de la loi du 24 juillet 1987 mais leur lieu d'exercice se situe au siège de l'ORINT.

L'article 12 précise que la Communauté germanophone peut toutefois choisir d'attribuer des budgets spécifiques par année budgétaire, en vue de financer sa part dans les frais de personnel de l'association.

Articles 14 à 16

Les dispositions relatives au financement et au budget sont prévues aux articles 14 à 16. Les coûts de personnel et de fonctionnement de l'association sont supportés par chacune des entités fédérées conformément à la clé de répartition qui est basée sur le pourcentage du nombre d'enfants entre 0 et 18 ans par entité fédérée et qui a été fixé dans l'article 47/5, § 5 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Un rééquilibrage des frais de fonctionnement est prévu à l'article 14 afin de tenir compte du personnel mis à disposition par les entités fédérées et donc des masses salariales que génère ce personnel. Par exemple, si la masse salariale générée par le personnel mis à disposition par une entité fédérée est supérieure à la charge que cette entité devrait supporter sur la base de la clé de répartition, la prise en charge par cette entité des frais de fonctionnement sera diminuée à due concurrence. Le financement des missions qui ne sont pas réalisées conjointement par toutes les entités est prévu par la chambre en charge de la mission.

L'article 15 prévoit que l'organe d'administration détermine le budget et qu'il doit soumettre les comptes annuels, la proposition budgétaire et le rapport annuel de l'association à l'approbation de l'Assemblée générale.

L'article 16 prévoit que la gestion financière de l'association est contrôlée par un réviseur d'entreprises, choisi parmi les membres de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises.

Article 17

L'article 17 prévoit la résolution des litiges d'abord par une commission *ad hoc* et ensuite par la juridiction de coopération.

Artikel 18

Il est précisé à l'article 18 que tous les engagements pris par l'ORINT antérieurement à l'accord de coopération comme les contrats en cours sont maintenus et doivent éventuellement être adaptés afin d'être applicables aux trois seules entités.

Article 19

L'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales est abrogé.

Article 20

Enfin, l'accord de coopération entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022 et se termine le 31 décembre 2023. Il peut être prolongé.

Artikelen 11 tot 13

De artikelen 11 tot 13 gaan over het personeel van het interregionaal orgaan van de deelentiteiten. Het personeel blijft onderworpen aan de bepalingen over het personeel van hun oorspronkelijke entiteit. Het personeel wordt niet ter beschikking gesteld in de zin van de wet van 24 juli 1987, maar hun plaats van uitoefening is de zetel van het ORINT.

Artikel 12 preciseert dat de Duitstalige Gemeenschap er evenwel voor kan kiezen om per begrotingsjaar specifieke budgetten toe te kennen om haar aandeel in de personeelskosten van de vereniging te financieren.

Artikelen 14 tot 16

De bepalingen voor de financiering en het budget staan in de artikelen 14 tot 16. De personeels- en werkingskosten van de vereniging worden gedragen door alle deelentiteiten overeenkomstig de verdeelsleutel die gebaseerd is op de procentuele verdeling van het aantal kinderen tussen 0 en 18 jaar per deelentiteit zoals werd vastgelegd in artikel 47/5, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffend de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Artikel 14 voorziet erin de werkingskosten terug in evenwicht te brengen om rekening te houden met de personeelsleden die ter beschikking worden gesteld door de deelentiteiten en de loonkosten die zij met zich meebrengen. Als bijvoorbeeld de loonkosten van de personeelsleden die ter beschikking worden gesteld door een deelentiteit hoger zijn dan de kosten die die entiteit op grond van de verdeelsleutel zou moeten dragen, zullen de werkingskosten ten laste van die entiteit evenredig worden verminderd. De kamer die belast is met een opdracht die niet door alle entiteiten samen wordt uitgevoerd, voorziet in de financiering van die opdracht.

Artikel 15 bepaalt dat het bestuursorgaan het budget vaststelt en dat het de jaarrakingen, het begrotingsvoorstel en het jaarverslag van de vereniging ter goedkeuring moet voorleggen aan de algemene vergadering.

Artikel 16 voorziet erin dat het financiële beheer van de vereniging gecontroleerd wordt door een bedrijfsrevisor die wordt gekozen onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren.

Artikel 17

Artikel 17 voorziet erin dat geschillen eerst door een ad-hoc-commisie opgelost worden en daarna door het samenwerkingsgerecht.

Artikel 18

Er wordt bepaald in artikel 18 dat alle verbintenissen van het ORINT van voor het samenwerkingsakkoord, zoals lopende contracten, behouden blijven en eventueel aangepast moeten worden om alleen van toepassing te zijn op de drie entiteiten in kwestie.

Artikel 19

Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen wordt opgeheven.

Artikel 20

Tot slot treedt het samenwerkingsakkoord in werking op 1 januari 2022 en eindigt het op 31 december 2023. Het kan verlengd worden.

Cette entrée en vigueur rétroactive est justifiée pour des motifs d'intérêt général. Il est en effet essentiel qu'il n'y ait aucune interruption dans l'exercice des différentes missions de l'ORINT concernant la gestion conjointe pour le compte de la Région wallonne, de la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone de certains aspects des prestations familiales. La portée rétroactive de l'accord de coopération n'engendre aucune conséquence négative pour les personnes concernées. Cet effet rétroactif est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général en ceci qu'il permet d'assurer la continuité du service public ainsi que des paiements et une gestion efficace des dossiers d'allocations familiales en Belgique.

Par ailleurs, la prolongation éventuelle de l'accord sera réalisée par le biais d'un accord de coopération d'exécution.

Avis du Conseil d'État

L'avis du Conseil d'État 72.160/VR a été émis le 6 octobre 2022

En ce qui concerne les observations particulières formulées par le Conseil d'État, le commentaire des articles a été modifié là où une explication ou précision était nécessaire.

En ce qui concerne les observations générales du Conseil d'État, les précisions suivantes sont apportées.

Concernant le contrôle de l'ORINT, le Conseil d'État considère qu'il apparaît insuffisamment encadré.

Il convient à cet égard de préciser que le présent accord de coopération prévoit effectivement une mission pour un réviseur d'entreprise. Outre ce contrôle, le législateur peut également effectuer un contrôle sur cet organe interrégional. L'organe interrégional reçoit en effet ses moyens du budget des entités fédérées compétentes. L'organe interrégional ne dispose pas de recettes propres. Les parlements respectifs exercent un contrôle sur le budget de leurs entités fédérées et exercent de cette façon également un contrôle sur le budget de l'organe interrégional. Les parlements disposent en outre pleinement de tous les instruments pour s'informer sur le fonctionnement de cette association.

Le Conseil d'État observe que l'habilitation donnée aux organes de gestion de l'ORINT de confier à l'ORINT d'autres missions que celles visées dans l'accord de coopération ne sont admissibles que si elles ne concernent que des mesures purement techniques et administratives. L'article 3, 5°, de l'accord apporte bien cette précision et, l'article 14, alinéa 3, qui se réfère à des missions qui ne seraient pas assumées conjointement par toutes les entités doit également se comprendre de cette manière.

Concernant la remarque du Conseil d'État sur la nécessité de compléter l'accord de coopération dans l'hypothèse où de nouvelles missions seraient confiées à l'ORINT qui entraîneraient le traitement de données à caractère personnel, il est précisé que les nouvelles missions éventuelles, comme déjà mentionné ci-dessus, ne pourraient concerner que des mesures techniques et administratives et n'entraîneraient pas le traitement de données à caractère personnel. S'il devait s'avérer néanmoins que de telle données seraient traitées, l'accord de coopération serait alors modifié à cet égard.

Deze inwerkingtreding met terugwerkende kracht is gerechtvaardigd om redenen van algemeen belang. Het is inderdaad essentieel dat de uitoefening van de verschillende opdrachten van het ORINT rond het gezamenlijke beheer voor rekening van het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap van bepaalde aspecten van de gezinsbijslagen niet wordt onderbroken. De terugwerkende kracht van het samenwerkingsakkoord heeft geen negatieve gevolgen voor de betrokken personen. Die terugwerkende kracht is onontbeerlijk voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang, omdat ze de continuïteit van de overheidsdienst en van de betalingen en een efficiënt beheer van de kinderbijslagdossiers in België waarborgt.

Daarnaast zal de mogelijke verlenging van het akkoord plaatsvinden aan de hand van een uitvoerend samenwerkingsakkoord.

Advies van de Raad van State

De Raad van State bracht op 6 oktober 2022 advies 72.160/VR uit.

Wat de bijzondere opmerkingen van de Raad van State betreft, is de artikelsgewijze toelichting gewijzigd waar uitleg of verduidelijking nodig was.

Wat de algemene opmerkingen van de Raad van State betreft, werden de volgende verduidelijkingen toegevoegd.

De Raad van State is van mening dat de controle van het ORINT onvoldoende geregeld lijkt.

In dat verband moet worden verduidelijkt dat dit samenwerkingsakkoord wel degelijk voorziet in een opdracht voor een bedrijfsrevisor. Naast die controle kan de wetgever dit interregionaal orgaan ook controleren. Het interregionaal orgaan ontvangt zijn middelen immers uit het budget van de bevoegde deelentiteiten. Het interregionaal orgaan heeft geen eigen inkomsten. De respectieve parlementen houden toezicht op het budget van hun deelentiteiten en op die manier ook op het budget van het interregionaal orgaan. De parlementen beschikken ook ten volle over alle middelen om zich te informeren over de werking van die vereniging.

De Raad van State merkt op dat de bevoegdheid die aan de bestuursorganen van het ORINT wordt verleend om het ORINT andere opdrachten toe te kennen dan de opdrachten die in het samenwerkingsakkoord worden bedoeld, slechts toelaatbaar is als het gaat om louter technische en administratieve maatregelen. Dat blijkt duidelijk uit artikel 3, 5°, van het akkoord en ook artikel 14, derde lid, dat betrekking heeft op opdrachten die niet door alle entiteiten gezamenlijk zouden worden uitgevoerd, moet in deze zin worden opgevat.

Wat betreft de opmerking van de Raad van State over de noodzaak om het samenwerkingsakkoord aan te vullen als er nieuwe opdrachten worden toegekend aan het ORINT die de verwerking van persoonsgegevens inhouden, wordt gepreciseerd dat de eventuele nieuwe opdrachten, zoals hierboven al werd vermeld, alleen technische en administratieve maatregelen kunnen betreffen en geen verwerking van persoonsgegevens met zich zouden meebrengen. Mocht toch blijken dat dergelijke gegevens worden verwerkt, dan zal het samenwerkingsakkoord op dat punt worden aangepast.

**Accord de coopération du 29 août 2022
entre la Région wallonne, la Commission
communautaire commune et la Communauté
germanophone relatif à l'organe interrégional
pour les prestations familiales**

1. Préambule

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les articles 5, § 1^{er}, IV, inséré par la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État et 92bis modifié par la loi spéciale du 6 janvier 2014 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour constitutionnelle et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises ;

Considérant le décret spécial de la Communauté française du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française et le décret de la Région wallonne du 11 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française ;

Considérant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, article 4, § 2 ;

Considérant le décret de la Région wallonne du 8 février 2018 relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales ;

Considérant l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales ;

Considérant le décret de la Communauté germanophone du 23 avril 2018 relatif aux prestations familiales ;

Considérant l'intention des entités fédérées signataires de gérer conjointement certains aspects des prestations familiales ;

Considérant la nécessité de coordonner les actions concernées de ces entités fédérées ;

Considérant qu'une telle coordination est indispensable et exige une collaboration effective des parties signataires du présent accord de coopération ;

Considérant la résiliation du 20 novembre 2020 par la Communauté flamande de l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales ;

Considérant que la Communauté flamande quitte l'ASBL ORINT le 31 décembre 2021 ;

Considérant la volonté de maintenir pour les trois autres entités fédérées l'organe interrégional pour les prestations familiales créé par l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande,

**Samenwerkingsakkoord van 29 augustus 2022
tussen het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de Duitstalige
Gemeenschap betreffende het interregionaal
orgaan voor de gezinsbijslagen**

1. Aanhef

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikelen 5, § 1, IV, ingevoegd door de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde Staatshervorming en 92bis, gewijzigd door de Bijzondere wet van 6 januari 2014 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Grondwettelijk Hof en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen;

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 4, § 2;

Gelet op het decreet van het Waalse Gewest van 8 februari 2018 betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen;

Gelet op de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag;

Gelet op het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen;

Overwegende de intentie van de ondertekende gefedereerde deelentiteiten om bepaalde aspecten inzake gezinsbijslag gezamenlijk te beheren;

Overwegende de noodzaak om de betrokken acties van die gefedereerde deelentiteiten te coördineren;

Overwegende dat een dergelijke coördinatie onontbeerlijk is en effectieve samenwerking vereist van de partijen die dit samenwerkingsakkoord ondertekenen;

Gelet op de opzegging van 20 november 2020 door de Vlaamse Gemeenschap van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen;

Overwegende dat de Vlaamse Gemeenschap de vzw ORINT verlaat op 31 december 2021;

Overwegende dat de drie andere gefedereerde deelentiteiten het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen, opgericht door het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het

la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relativ à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales ;

- la Région wallonne, représentée par le Ministre-Président et la Ministre de la Fonction publique, de l'Informatique, de la Simplification administrative, en charge des allocations familiales, du Tourisme, du Patrimoine et de la Sécurité routière, ;
- la Commission communautaire commune, représentée par le Président du Collège réuni et les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales ;
- la Communauté germanophone, représentée par le Ministre-Président et le vice-Ministre-Président, Ministre de la Santé et des Affaires sociales, de l'Aménagement du territoire et du Logement ;

Ont convenu ce qui suit :

Dispositions

CHAPITRE 1^{ER} Définitions

Article 1^{er}

Pour l'application du présent accord de coopération et uniquement dans ce cadre, on entend par :

- 1° entités fédérées : la Région wallonne, pour le ressort territorial de la région de langue française, la Commission communautaire commune, pour le ressort territorial de la Région bilingue de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone, pour le ressort territorial de la région de langue allemande ;
- 2° prestations familiales : les prestations visées à l'article 5, § 1^{er}, IV de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ;
- 3° l'ORINT : l'Organe interrégional pour les prestations familiales, association sans but lucratif ;
- 4° accord de coopération du 6 septembre 2017 : accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales.

CHAPITRE 2 Modification de la composition et des missions de l'ORINT

Article 2

Le présent accord de coopération maintient l'existence de l'ORINT. Il redéfinit ses missions et fixe sa nouvelle composition en tenant compte des entités fédérées qui sont parties à cet accord.

L'ORINT garde son siège dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

L'ORINT est administré par un organe d'administration.

Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen, wensen te behouden;

- het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de minister-president en de Minister van Ambtenarenzaken, Informatica, Administratieve Vereenvoudiging, belast met Kinderbijslag, Toerisme, Erfgoed en Verkeersveiligheid;
- de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College bevoegd voor de Gezinsbijslagen;
- de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister-president en de viceminister-president, minister van Gezondheid en Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting;

Zijn het volgende overeengekomen:

Bepalingen

HOOFDSTUK 1 Definities

Artikel 1

Voor de toepassing van dit samenwerkingsakkoord en enkel in dat kader moet verstaan worden onder:

- 1° gefedereerde deelentiteiten: het Waalse Gewest, voor de gebiedsomschrijving van het Franse taalgebied, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, voor de gebiedsomschrijving van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en de Duitstalige Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Duitse taalgebied;
- 2° gezinsbijslagen: de bijslagen zoals bedoeld in artikel 5, § 1, IV, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- 3° ORINT: het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen, vereniging zonder winstoogmerk;
- 4° samenwerkingsakkoord van 6 september 2017: samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen.

HOOFDSTUK 2 Wijziging van de samenstelling en van de opdrachten van ORINT

Artikel 2

Dit samenwerkingsakkoord handhaaft het voortbestaan van ORINT. Het herdefinieert zijn opdrachten en legt zijn nieuwe samenstelling vast, rekening houdend met de gefedereerde deelentiteiten die de partijen van dit akkoord vormen.

ORINT behoudt zijn zetel in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

ORINT wordt beheerd door een bestuursorgaan.

CHAPITRE 3
Missions

Article 3

L'ORINT accomplit les missions suivantes pour le compte de la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone :

- 1° la gestion de l'application Trivia qui est une application informatique mise à la disposition des organismes d'allocations familiales et des services de contrôle et qui permet :
 - a) d'éviter un cumul de paiements au moyen de sa base de données appelée le Cadastre qui, à cet effet, contient un certain nombre de données de base du dossier d'allocations familiales, à savoir les périodes de paiement, les périodes d'intégration, l'allocation de naissance et les données d'identification des acteurs du dossier visé à l'article 4, § 2, 1° ;
 - b) d'accéder au réseau visé à l'article 2, alinéa, 1^{er}, 9^e, de la loi du 15 janvier 1990 relative à la l'institution et à l'organisation d'une Banque-Carrefour de la sécurité sociale en vue de l'établissement du droit aux prestations familiales.
- Cette gestion est accomplie comme prévu à l'article 8 de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 ;
- 2° la répartition et la coordination des dossiers de prestations familiales relatifs au contexte international et ce, en application des facteurs de rattachement tels que repris à l'article 2 de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 ainsi que la mise à disposition de l'expertise nécessaire en la matière ;
- 3° la gestion des archives, sur support papier et numérique, de FAMIFED ;
- 4° l'identification des enfants dont les droits aux allocations familiales ne sont pas activés en Région wallonne et en Commission communautaire commune (comparaison entre les données du Cadastre, de la BCSS ou des autres bases de données) ;
- 5° toutes les autres missions qui lui sont confiées à l'unanimité par l'Assemblée générale si elles concernent des mesures purement techniques ou administratives.

CHAPITRE 4
Éléments essentiels du traitement de données à caractère personnel

Article 4

§ 1^{er}. Le traitement des données à caractère personnel qui a lieu dans le cadre des activités de l'ORINT est limité aux finalités énoncées à l'article 3.

L'intégrité, la confidentialité et la proportionnalité des données de la population éligible au droit aux allocations familiales sont garanties par le routage par l'ORINT des messages uniquement destinés aux organismes publics des entités fédérées en charge des allocations familiales et aux organismes d'allocations familiales compétents pour traiter l'information et ce dans la stricte mesure du nécessaire que ce que requiert les décrets et ordonnances visés au paragraphe 5.

§ 2. L'ORINT traite les catégories suivantes de données à caractère personnel :

- 1° pour l'enfant, l'allocataire, l'assuré social au sens de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 :
 - a) les données d'identification : nom, prénom, le numéro d'identification du Registre national et le numéro d'identification *bis* visé à l'article 8, § 1^{er}, 2^o, de la loi du 15 janvier 1990 relative

HOOFDSTUK 3
Opdrachten

Artikel 3

ORINT vervult de volgende opdrachten voor rekening van het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap:

- 1° het beheer van de Trivia-toepassing, die een computerapplicatie is die toegankelijk gemaakt wordt voor de kinderbijslaginstellingen en de toezichthoudende diensten en die toelaat:
 - a) om een cumul van betalingen te vermijden door middel van haar database genaamd het Kadaster, dat daartoe een aantal basisgegevens van het kinderbijslagdossier vermeldt, meer bepaald de betalingsperiodes, de integratieperiodes, het kraamgeld en de identificatiegegevens van de actoren in het dossier bedoeld in artikel 4, § 2, 1°;
 - b) om toegang te verwerven tot het netwerk bedoeld in artikel 2, eerste lid, 9^e, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid met oog op de vaststelling van het recht op gezinsbijslag.
- Dit beheer wordt vervuld zoals bepaald in artikel 8 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017;
- 2° de verdeling en de coördinatie van de kinderbijslagdossiers met betrekking tot de internationale context, en dat in toepassing van de aanknopingsfactoren zoals vermeld in artikel 2 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017, alsook het ter beschikking stellen van de nodige expertise ter zake;
- 3° het beheer van de papieren en digitale archieven van FAMIFED;
- 4° de identificatie van de kinderen van wie de rechten op kinderbijslag niet in het Waalse Gewest en in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie geactiveerd zijn (vergelijking tussen de gegevens in het Kadaster, de KSZ of andere databanken);
- 5° alle andere opdrachten die door de algemene vergadering met unanimiteit aan ORINT worden opgedragen indien zij louter technische of administratieve maatregelen betreffen.

HOOFDSTUK 4
Essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens

Artikel 4

§ 1. De verwerking van persoonsgegevens die plaatsvindt in het kader van de werking van ORINT beperkt zich tot de doeleinden bepaald in artikel 3.

De integriteit, de vertrouwelijkheid en de evenredigheid van de gegevens van de bevolking die in aanmerking komt voor gezinsbijslagen, worden gewaarborgd doordat ORINT de berichten alleen doorstuurt naar de overheidsinstellingen van de gefedereerde entiteiten die belast zijn met de gezinsbijslag en naar de kinderbijslaginstellingen die bevoegd zijn om de informatie te verwerken, en dit in de mate die strikt noodzakelijk is volgens de decreten en ordonnances bedoeld in paragraaf 5.

§ 2. ORINT verwerkt de volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° voor het kind, de bijslagtrekkende en de sociaal verzekerde in de zin van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017:
 - a) de identificatiegegevens: naam, voornaam, het identificatienummer van het Rijksregister en het identificatienummer *bis* zoals bedoeld in artikel 8, § 1, 2^o, van de wet van 15 januari 1990

- à la l'institution et à l'organisation d'une Banque-Carrefour de la sécurité sociale, le lieu et date de naissance, le sexe, l'état civil, la nationalité, la date du décès ;
- b) la composition de ménage : les personnes qui composent le ménage au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 9^e, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques ;
- 2° pour l'enfant :
- a) la situation d'éducation et la situation socioprofessionnelle qui sont strictement nécessaires afin d'établir le droit pour l'enfant majeur ;
 - b) les données sur la santé afin d'établir le droit à un supplément pour enfant atteint d'une affection ;
 - c) les données concernant les décisions judiciaires et les décisions relatives à la protection de la jeunesse, en vue de la désignation de l'allocataire ;
 - d) le statut d'orphelin afin d'établir le droit à un supplément orphelin ;
 - e) le droit à l'intervention majorée de l'assurance soins de santé au sens de l'article 37, § 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 ;
- 3° pour l'allocataire et pour l'assuré social au sens de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 : les données relatives à des situations de travail salarié et travail indépendant, relatives aux chômage, pension, maladie, invalidité et relatives aux revenus, afin d'établir le droit aux suppléments sociaux ;
- 4° pour l'assuré social au sens de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 : les données relatives aux situations socio professionnelles mentionnées à l'annexe dudit accord afin de déterminer l'entité fédérée compétente et d'établir la compétence des États en vertu du règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale ou en vertu d'accords bilatéraux sur la sécurité sociale.

§ 3. Les données à caractère personnel sont traitées par les membres du personnel de l'Orient qui gèrent l'application Trivia et les dossiers relatifs au contexte international dans la mesure où le traitement est nécessaire aux fins prévues à l'article 3.

Les organismes d'allocations familiales et les services de contrôle des entités fédérées ont accès à l'application Trivia selon les modalités suivantes :

- 1° à l'ensemble de la base de données du Cadastre visée à l'article 3, 1° a) afin d'éviter le cumul de paiement ;
- 2° au réseau visé à l'article 3, 1° b) afin d'établir le droit aux prestations familiales dans les dossiers qui relèvent de leur compétence.

La consultation des données est régie par des droits d'accès personnels octroyés à chaque utilisateur de l'application, en fonction de l'organisme d'allocations familiales et du service de contrôle au sein duquel il exerce sa fonction et selon la nature de cette fonction.

§ 4. Les données à caractère personnel visées au paragraphe 2 sont conservées par l'ORINT conformément aux délais de conservation prévus respectivement à l'article 109 du décret du 8 février 2018 relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales, à l'article 34 de l'ordonnance du 4 avril 2019 établissant le circuit de paiement des prestations familiales et à l'article 23 de l'arrêté du Gouvernement du 29 novembre 2018 portant exécution du décret du 23 avril 2018 relatif aux prestations familiales.

houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, de geboorteplaats en datum, het geslacht, de burgerlijke stand, de nationaliteit en de sterfdatum;

- b) de gezinssamenstelling: de personen die het huishouden vormen in de zin van artikel 3, eerste lid, 9^e, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

2° voor het kind:

- a) de opleidingssituaties en de socio-professionele situaties die strikt noodzakelijk zijn voor de vaststelling van het recht voor het meerderjarig kind;
- b) De gegevens over de gezondheid met het oog op de vaststelling van een recht op een toeslag voor kinderen met een aandoening;
- c) De gegevens betreffende de gerechtelijke beslissingen en de beslissingen betreffende de jeugdbescherming, ter aanwijzing van de bijslagtrekkende;
- d) Het wezenstatuut teneinde het recht op een wezentoeslag vast te stellen;
- e) Het recht op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming in de verzekering voor geneeskundige verzorging zoals bedoeld in artikel 37, § 19, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen;

3° Voor de bijslagtrekkende en voor de rechthebbende in de zin van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017: de gegevens over beroepsactiviteit in loondienst en zelfstandige arbeid, over werkloosheid, pensioen, ziekte, invaliditeit en over inkomen, met het oog op de vaststelling van het recht op de sociale toeslagen;

4° Voor de sociaal verzekerde in de zin van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017: de gegevens over de socioprofessionele situaties vermeld in de bijlage van het voormelde akkoord met het oog op het bepalen van de bevoegde gefedereerde deelentiteit en van de bevoegdheid van de Staten op grond van de verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels of op grond van de bilaterale overeenkomsten betreffende de sociale zekerheid.

§ 3. De verwerking van persoonsgegevens gebeurt door de personeelsleden van ORINT die de Trivia-applicatie beheren en de dossiers in een internationale context zover de verwerking noodzakelijk is voor de doeleinden bepaald in artikel 3.

De kinderbijslaginstellingen en de toezichthoudende diensten van de gefedereerde deelentiteiten hebben toegang tot de Trivia-applicatie volgens de volgende modaliteiten:

- 1° tot de volledige database van het Kadaster bedoeld in artikel 3, 1°, a), teneinde een cumul van betalingen te vermijden;
- 2° tot het netwerk bedoeld in artikel 3, 1°, b), teneinde het recht op gezinsbijslag vast te stellen in de dossiers waarvoor zij bevoegd zijn.

De consultatie van de gegevens wordt beheerst door de persoonlijke toegangsrechten die worden toegekend aan elke gebruiker van de toepassing, in functie van de kinderbijslaginstelling en de toezichthoudende dienst waarbinnen hij zijn functie uitoefent en van de aard van deze functie.

§ 4. De persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 2, worden door ORINT bewaard overeenkomstig de bewaartijdlijnen voorzien in respectievelijk artikel 109 van het Decreet van 8 februari 2018 met betrekking tot het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen, artikel 34 van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag en artikel 23 van het Besluit van de Regering van 29 november 2018 tot uitvoering van het decreet van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen.

§ 5. L'ORINT est le responsable du traitement des données à caractère personnel visées au paragraphe 2.

CHAPITRE 5 Composition, présidence et fonctionnement

Section I^{re} – Organe d'administration

Article 5

L'organe d'administration de l'ORINT est composé de trois membres.

Chaque entité fédérée désigne à cet effet un représentant de son administration compétente. Chaque entité fédérée désigne, outre un membre effectif, un membre suppléant.

Chaque membre dispose d'une voix. Le membre suppléant ne dispose d'une voix que lorsqu'il supplée un membre effectif.

Article 6

L'organe d'administration se réunit au moins quatre fois par an, ainsi qu'à la demande d'un membre. Il ne siège valablement que si les trois entités fédérées sont représentées.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'organe d'administration siège valablement si les entités fédérées qui composent la chambre en charge de la mission inscrite à l'ordre du jour sont représentées.

Article 7

La présidence tournante est assurée par un des membres de l'association, chaque fois pour une période d'un an, suivant les règles qui sont fixées dans les statuts.

Un vice-président est désigné. Le président et le vice-président ne peuvent pas appartenir à la même entité fédérée.

Article 8

Le fonctionnement de l'organe d'administration est fixé dans les statuts.

Des chambres sont créées au sein de l'organe d'administration. Une chambre assiste l'organe d'administration pour chaque mission qui n'est pas assumée conjointement par toutes les autres entités fédérées. Cette chambre prend toutes les initiatives nécessaires pour accomplir cette mission. L'organe d'administration prend l'initiative de créer une chambre dès que toutes les entités fédérées décident de ne pas assumer conjointement une mission au sein de l'association.

La composition de ces chambres et le nombre de fois qu'elles se réunissent sont déterminés par l'entité fédérée ou les entités fédérées qui assument la mission en question.

L'organe d'administration peut uniquement déroger à l'avis d'une chambre par une décision motivée lorsqu'il juge que la mission assumée par une entité fédérée ou conjointement par plusieurs entités fédérées est insuffisamment financée pour être assumée. La clé de répartition des charges qui sont liées à cette mission est fixée au sein de la chambre concernée.

§ 5. ORINT is de verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgevens bedoeld in paragraaf 2.

HOOFDSTUK 5 Samenstelling, voorzitterschap en werking

Afdeling 1 – Bestuursorgaan

Artikel 5

Het bestuursorgaan van ORINT bestaat uit drie leden.

Elke gefedereerde deelentiteit wijst hiertoe één vertegenwoordiger van haar bevoegde administratie aan. Elke gefedereerde deelentiteit duidt naast één effectief lid ook één plaatsvervanger aan.

Elk lid beschikt over één stem. Een plaatsvervanger heeft enkel een stem als hij een effectief lid vervangt.

Artikel 6

Het bestuursorgaan vergadert minstens viermaal per jaar, alsook op vraag van een lid. Het zetelt slechts geldig als de drie gefedereerde deelentiteiten vertegenwoordigd zijn.

In afwijking van het eerste lid zetelt het bestuursorgaan geldig als de gefedereerde deelentiteiten vertegenwoordigd zijn die zetelen in de kamer die bevoegd is voor het agendapunt.

Artikel 7

Het voorzitterschap wordt afwisselend waargenomen door een van de leden van de vereniging, telkens voor een periode van één jaar, volgens de regels die vastgelegd zijn in de statuten.

Er wordt een ondervoorzitter aangesteld. De voorzitter en de ondervoorzitter mogen niet tot dezelfde gefedereerde deelentiteit behoren.

Artikel 8

De werking van het bestuursorgaan is vastgelegd in de statuten.

Bij het bestuursorgaan worden kamers opgericht. Een kamer staat het bestuursorgaan bij voor elke opdracht die niet gezamenlijk wordt opgenomen door alle andere gefedereerde deelentiteiten. Deze kamer neemt alle initiatieven die noodzakelijk zijn om deze opdracht uit te voeren. Het bestuursorgaan neemt het initiatief om een kamer op te richten zodra alle gefedereerde deelentiteiten beslissen om een opdracht niet gezamenlijk op zich te nemen binnen de vereniging.

De samenstelling van deze kamers en het aantal keren dat deze samenkomen, worden vastgelegd door de gefedereerde deelentiteit of door de gefedereerde deelentiteiten die de betreffende opdracht op zich nemen.

Het bestuursorgaan kan alleen bij gemotiveerde beslissing afwijken van het advies van een kamer wanneer het van oordeel is dat de opdracht die is opgenomen door een gefedereerde deelentiteit of die gezamenlijk is opgenomen door meerdere gefedereerde deelentiteiten onvoldoende gefinancierd is om te worden opgenomen. De verdeelsleutel van de lasten die verbonden zijn aan deze opdracht wordt vastgelegd in de betrokken kamer.

Section 2 – L'Assemblée générale***Article 9***

L'Assemblée générale est composée de six membres.

Chaque entité fédérée désigne à cet effet deux représentants de son administration compétente. Chaque entité fédérée désigne, outre deux membres effectifs, deux membres suppléants.

Chaque entité fédérée dispose d'une voix, quel que soit le nombre de représentants.

Article 10

Le fonctionnement de l'Assemblée générale est fixé dans les statuts.

Section 3 – Personnel***Article 11***

Le personnel de l'association est exclusivement composé de fonctionnaires et de membres du personnel relevant des entités fédérées.

Les membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er} restent assujettis aux dispositions relatives au personnel qui leur sont applicables.

Article 12

La Communauté germanophone peut choisir, plutôt que d'appliquer l'article 11, d'attribuer des budgets spécifiques, par année budgétaire, en vue de financer sa part dans les frais de personnel.

Article 13

L'organe d'administration détermine les besoins en personnel.

**CHAPITRE 6
Financement et budget*****Article 14***

Les coûts de personnel et de fonctionnement de l'ORINT sont supportés par chacune des entités fédérées conformément à la clé de répartition, qui a été fixée dans l'article 47/5, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Les coûts de fonctionnement de l'ORINT sont calculés en tenant compte des coûts de personnel assumés par chaque entité fédérée tels que prévus à l'article 11 du présent accord.

La répartition, visée à l'alinéa 1^{er}, est adaptée pour les missions qui ne sont pas assumées conjointement par toutes les autres entités fédérées. La part prise en charge par chaque entité fédérée est déterminée par la chambre en charge de la mission et est proportionnée à la charge de chaque entité fédérée.

Article 15

L'organe d'administration détermine le budget.

Afdeling 2 – De algemene vergadering***Artikel 9***

De algemene vergadering is samengesteld uit zes leden.

Elke gefedereerde deelentiteit duidt hiertoe twee vertegenwoordigers van haar bevoegde administratie aan. Elke gefedereerde deelentiteit duidt naast twee effectieve leden ook twee plaatsvervangers aan.

Elke gefedereerde deelentiteit beschikt over één stem, ongeacht het aantal vertegenwoordigers.

Artikel 10

De werking van de algemene vergadering is vastgelegd in de statuten.

Afdeling 3 – Personeel***Artikel 11***

Het personeel van de vereniging bestaat uitsluitend uit ambtenaren en personeelsleden van de gefedereerde deelentiteiten.

De in het eerste lid bedoelde personeelsleden blijven onderworpen aan de bepalingen over het personeel die op hen van toepassing zijn.

Artikel 12

De Duitstalige Gemeenschap kan ervoor kiezen om, in plaats van artikel 11 toe te passen, per budgettaar jaar, specifieke budgetten toe te kennen ter financiering van haar aandeel in de personeelskost.

Artikel 13

Het bestuursorgaan bepaalt de personeelsbehoeften.

**HOOFDSTUK 6
Financiering en budget*****Artikel 14***

De personeels- en werkingskosten van ORINT worden gedragen door elk van de gefedereerde deelentiteiten overeenkomstig de verdeelsleutel die werd vastgelegd in artikel 47/5, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De werkingskosten van ORINT worden berekend met inachtneming van de door elke entiteit gedragen personeelskosten zoals bepaald in artikel 11 van dit akkoord.

De verdeling bedoeld in het eerste lid wordt aangepast voor opdrachten die niet gezamenlijk door alle andere gefedereerde deelentiteiten worden opgenomen. Het deel dat iedere deelentiteit op zich neemt, wordt bepaald door de kamer die de verantwoordelijkheid draagt voor de opdracht en is evenredig met de lasten van elke entiteit.

Artikel 15

Het bestuursorgaan bepaalt het budget.

L'organe d'administration soumet les comptes annuels et la proposition budgétaire pour l'année à venir à l'approbation de l'Assemblée générale.

Après approbation par l'Assemblée générale, l'organe d'administration communique cette proposition budgétaire aux gouvernements des entités fédérées concernées.

L'organe d'administration soumet chaque année le rapport annuel de l'association à l'approbation de l'Assemblée générale.

Article 16

La gestion financière de l'association est contrôlée par un réviseur d'entreprises, choisi parmi les membres de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises, désigné et révoqué par l'organe d'administration.

CHAPITRE 7 Dispositions finales

Article 17

Les différends éventuels qui surgissent entre les entités fédérées à propos de l'interprétation ou de l'exécution du présent accord de coopération sont réglés au sein d'une commission *ad hoc* composée d'un représentant de chaque entité fédérée. À défaut d'un accord, le différend est soumis à une juridiction de coopération au sens de l'article 92bis, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Les membres de cette juridiction seront respectivement désignés par le Gouvernement wallon, le Collège réuni de la Commission communautaire commune et le Gouvernement de la Communauté germanophone. Les frais de fonctionnement de la juridiction sont répartis à parts égales entre la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune et la Région wallonne.

Article 18

L'ORINT maintient, en les modifiant si nécessaire, les droits, obligations, biens et charges pris avant l'entrée en vigueur du présent accord et qui sont liés, à partir du 1^{er} janvier 2022, à l'exercice des missions qui concernent uniquement les entités fédérées visées à l'article 1, 1° du présent accord.

Article 19

L'Accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales est abrogé.

Article 20

Le présent accord de coopération entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022 et prend fin le 31 décembre 2023. Il peut être prolongé par année pour une ou plusieurs missions reprises à l'article 3 moyennant l'approbation de tous les gouvernements des entités fédérées.

En 3 exemplaires, Bruxelles, le 29 août 2022.

Le Ministre-Président de la Région wallonne,

Elio DI RUPO

Het bestuursorgaan legt de jaarrekening en het voorstel van begroting voor het komende jaar ter goedkeuring voor aan de algemene vergadering.

Na goedkeuring door de algemene vergadering bezorgt het bestuursorgaan dit begrotingsvoorstel aan de regeringen van de betrokken gefedereerde deelentiteiten.

Het bestuursorgaan legt elk jaar het jaarverslag van de vereniging ter goedkeuring voor aan de algemene vergadering.

Artikel 16

Het financiële beheer van de vereniging wordt gecontroleerd door een bedrijfsrevisor, gekozen onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren, aangeduid en herroepen door het bestuursorgaan.

HOOFDSTUK 7 Slotbepalingen

Artikel 17

Eventuele geschillen die ontstaan tussen de gefedereerde deelentiteiten over de uitlegging of de uitvoering van dit samenwerkingsakkoord worden beslecht in een ad-hoccommissie die bestaat uit een vertegenwoordiger van elke entiteit. Bij gebrek aan een akkoord wordt het geschil voorgelegd aan een rechtscollege zoals bedoeld in artikel 92bis, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De leden van dit rechtscollege zullen respectievelijk benoemd worden door de Waalse regering, het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de regering van de Duitstalige Gemeenschap. De werkingskosten van het rechtscollege worden gelijk verdeeld tussen de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en het Waalse Gewest.

Artikel 18

ORINT behoudt, zo nodig met wijzigingen, de rechten, verplichtingen, goederen en lasten die zijn aangegaan voor de inwerkingtreding van dit akkoord en die vanaf 1 januari 2022 verbonden zijn aan de uitvoering van de opdrachten die alleen betrekking hebben op de in artikel 1, 1° van dit akkoord bedoelde gefedereerde deelentiteiten.

Artikel 19

Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen wordt opgeheven.

Artikel 20

Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking op 1 januari 2022 en treedt buiten werking op 31 december 2023. Het kan per jaar verlengd worden voor een of meer opdrachten vermeld in artikel 3, mits de instemming van alle regeringen van de gefedereerde deelentiteiten.

In drie exemplaren te Brussel op 29 augustus 2022.

De Minister-President van de Waalse Regering,

Elio DI RUPO

La Ministre de la Fonction publique, de l’Informatique, de la Simplification administrative, en charge des Allocations familiales, du Tourisme, du Patrimoine et de la Sécurité routière,

Valérie DE BUE

Le Président du Collège réuni de la Commission communautaire commune,

Rudi VERVOORT

Le Membre du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ

Le Membre du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Bernard CLERFAYT

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Communauté germanophone,

Oliver PAASCH

Le Vice-Ministre-Président, Ministre de la Santé et des Affaires sociales, de l’Aménagement du territoire et du Logement,

Antonios ANTONIADIS

De Minister van Ambtenarenzaken, Informatica, Administratieve Vereenvoudiging, belast met Kinderbijslag, Toerisme, Erfgoed en Verkeersveiligheid,

Valérie DE BUE

De Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Rudi VERVOORT

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Sven GATZ

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Bernard CLERFAYT

De Minister-President van de regering van de Duitstalige Gemeenschap,

Oliver PAASCH

De Viceminister-president, minister van Gezondheid en Sociale Aangelegenheden, Ruimtelijke Ordening en Huisvesting,

Antonios ANTONIADIS