

**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2022-2023

21 MARS 2023

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à la Convention  
n° 190 sur la violence et le harcèlement  
dans le monde du travail, adoptée par  
l'Organisation internationale du Travail  
lors de sa 108<sup>e</sup> session le 21 juin 2019**

**Exposé des motifs****I. Introduction**

La Convention n° 190 de l'Organisation internationale du Travail (OIT) sur la violence et le harcèlement dans le monde du travail a été adoptée le 21 juin 2019. Elle est entrée en vigueur le 25 juin 2021.

Il s'agit du premier instrument international qui reconnaît le droit de toute personne à un monde du travail exempt de violence et de harcèlement, y compris de violence et de harcèlement fondés sur le genre.

La Convention est donc particulièrement novatrice puisqu'elle reconnaît que la violence et le harcèlement fondés sur le genre constituent un problème systémique qui trouve sa source dans des rapports de pouvoir inégaux au sein de la société et dans le monde du travail.

Par conséquent, la Convention n° 190 demande aux États membres d'adopter une approche inclusive, intégrée et tenant compte des considérations de genre, afin de prévenir et éliminer la violence et le harcèlement dans le monde du travail.

GEWONE ZITTING 2022-2023

21 MAART 2023

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT****ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met het Verdrag  
nr. 190 betreffende geweld en intimidatie  
in de wereld van werk, aangenomen door  
de Internationale Arbeidsorganisatie  
in haar 108<sup>ste</sup> zitting op 21 juni 2019**

**Memorie van toelichting****I. Inleiding**

Het Verdrag nr. 190 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende geweld en intimidatie op het werk is op 21 juni 2019 aangenomen. Het is op 25 juni 2021 in werking getreden.

Het is het eerste internationale instrument dat het recht van éénieder erkent op een arbeidswereld zonder geweld en intimidatie, met inbegrip van gendergerelateerd geweld en intimidatie.

Het Verdrag is daarom bijzonder vernieuwend in die zin dat het erkent dat geweld en intimidatie op grond van geslacht een structureel probleem is dat geworteld is in ongelijke machtsverhoudingen in de samenleving en in de arbeidswereld.

Daarom verzoekt Verdrag nr. 190 de Lidstaten een inclusieve, genderbewuste en geïntegreerde aanpak te volgen om geweld en intimidatie op het werk te voorkomen en uit te bannen.

Les normes de la Convention sont complétées par la recommandation n° 206. La recommandation n'est pas contraignante mais elle vient compléter et concrétiser les dispositions de la Convention.

## II. Contenu

Dans son préambule, l'OIT affirme que la violence et le harcèlement constituent une menace pour l'égalité des chances et sont inacceptables et incompatibles avec un travail décent. L'OIT souligne l'importance d'une culture du travail fondée sur le respect mutuel et la dignité humaine afin de prévenir la violence et le harcèlement.

### I. Définitions

L'article 1<sup>er</sup> définit les termes suivants : « violence et harcèlement » et « violence et harcèlement fondés sur le genre ».

### II. Champ d'application

En vertu de l'article 2, la Convention protège tous les travailleurs, quel que soit leur statut contractuel, notamment les personnes en formation, y compris les stagiaires et les apprentis, les travailleurs licenciés, les personnes bénévoles, les personnes à la recherche d'un emploi, etc. La Convention s'applique à tous les secteurs, public ou privé, dans l'économie formelle ou informelle, en zone urbaine ou rurale.

L'article 3 décrit les moments et les lieux où la Convention s'applique. Il s'agit non seulement du lieu de travail en lui-même, mais également du domicile en cas de télétravail, des lieux de pauses, de repas, des sanitaires, vestiaires... La Convention s'applique aussi à l'occasion de déplacements, de voyages, de formations, d'événements ou d'activités sociales liés au travail. Les trajets entre le domicile et le lieu de travail sont également couverts.

### III. Principes fondamentaux

L'article 4 stipule que tout État membre qui ratifie la présente Convention doit respecter, promouvoir et réaliser le droit à un monde du travail exempt de violence et d'intimidation. Une approche inclusive, intégrée et tenant compte des considérations de genre est définie conformément à la législation et aux circonstances nationales et en consultation avec les organisations représentatives des employeurs et des travailleurs. Cet article décrit également ce que cette approche devrait inclure.

De normen van het Verdrag worden aangevuld met Aanbeveling nr. 206. De aanbeveling is niet bindend, maar vult de bepalingen van het verdrag aan en geeft er inhoud aan.

## II. Inhoud

In de preambule stelt de IAO dat geweld en intimidatie een bedreiging vormen voor gelijke kansen en onaanvaardbaar en onverenigbaar zijn met waardig werk. De IAO wijst op het belang van een werkcultuur die gebaseerd is op wederzijds respect en menselijke waardigheid, om geweld en intimidatie te voorkomen.

### I. Definities

Artikel 1 definieert de volgende begrippen: “geweld en intimidatie” en “gendergerelateerd geweld en intimidatie”.

### II. Toepassingsgebied

Krachtens artikel 2 beschermt het Verdrag alle werknemers, ongeacht hun contractuele status, met inbegrip van stagiairs en leerlingen, werknemers van wie de arbeids-overeenkomst is beëindigd, vrijwilligers, werkzoekenden, enz. Het Verdrag is van toepassing op alle sectoren, zowel de private als de openbare sector, zowel in de formele als de informele economie, en zowel in stedelijke als in plattelandsgebieden.

Artikel 3 beschrijft de tijden en plaatsen waarop het Verdrag van toepassing is. Dit omvat niet alleen de werkplek zelf, maar ook de woning in geval van telewerk, pauze- en maaltijdruimten, sanitaire voorzieningen, kleedruimten, enz. Het Verdrag is ook van toepassing ter gelegenheid van werkgerelateerde verplaatsingen, reizen, opleidingen, evenementen of sociale activiteiten. Ook het woon-werk-verkeer van en naar het werk wordt gedekt.

### III. Basisbeginselen

Artikel 4 stelt dat elke Lidstaat dat dit Verdrag ratificeert, het recht op een arbeidswereld zonder geweld en intimidatie moet eerbiedigen, bevorderen en verwezenlijken. In overeenstemming met de nationale wetgeving en omstandigheden en in overleg met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties, wordt een inclusieve, geïntegreerde en genderbewuste aanpak vastgelegd. Dit artikel beschrijft ook wat deze aanpak moet omvatten.

Chaque membre doit respecter, promouvoir et réaliser les principes et droits fondamentaux au travail, ainsi que promouvoir le travail décent. Les principes et droits fondamentaux sont la liberté d'association et la reconnaissance effective du droit de négociation collective, l'élimination de toute forme de travail forcé ou obligatoire, l'abolition effective du travail des enfants et l'élimination de la discrimination en matière d'emploi et de profession (article 5).

Selon l'article 6, chaque État membre doit établir des lois, des règlements et des politiques garantissant le droit à l'égalité et à la non-discrimination dans l'emploi et la profession.

#### *IV. Protection et prévention*

Chaque État membre doit établir des lois et des règlements définissant et interdisant la violence et le harcèlement dans le monde du travail, y compris la violence et le harcèlement fondés sur le genre (article 7). Des mesures appropriées doivent également être prises (art. 8).

Chaque État membre doit également adopter des lois et règlements prescrivant aux employeurs de prendre des mesures appropriées, proportionnées à leur capacité de contrôle, pour prévenir la violence et le harcèlement, y compris la violence et le harcèlement fondés sur le genre (art. 9).

#### *V. Moyens de recours et de réparation*

Chaque État membre devra suivre et faire appliquer le respect des lois et réglementations nationales concernant la violence et le harcèlement dans le monde du travail. Les États membres garantiront un accès facile à des moyens de recours appropriés et efficaces et à des mécanismes et procédures de signalement et de règlement des différends sûrs, équitables et efficaces. Le cas échéant, des sanctions sont prévues. Les victimes doivent avoir accès à des mécanismes de plaintes et de règlement des différends, à un soutien, à des services et des moyens de recours prenant en compte la dimension de genre, sûrs et efficaces. Les exigences en matière de vie privée et de confidentialité ne doivent pas faire l'objet d'abus. Tout État membre doit veiller à ce que l'inspection du travail et, le cas échéant, d'autres autorités compétentes, soient habilitées à traiter de la violence et du harcèlement dans le monde du travail (art. 10).

#### *VI. Orientations, formation et sensibilisation*

Chaque État membre s'efforce, en consultation avec les organisations représentatives d'employeurs et de travailleurs, de traiter de la violence et du harcèlement dans

Elke Lidstaat dient de fundamentele beginselen en rechten op het werk te eerbiedigen, bevorderen en verwezenlijken, alsook waardig werk te bevorderen. De fundamentele beginselen en rechten zijn de vrijheid van vereniging en de daadwerkelijke erkenning van het recht op collectieve onderhandelingen, de uitbanning van alle vormen van gedwongen en verplichte arbeid, de daadwerkelijke afschaffing van kinderarbeid en de uitbanning van discriminatie in arbeid en beroep (art. 5).

Volgens artikel 6 moet elke Lidstaat wetten, regelgeving en beleidsmaatregelen opstellen ter waarborging van het recht op gelijkheid en non-discriminatie in arbeid en beroep.

#### *IV. Bescherming en preventie*

Elke Lidstaat stelt wetten en regelgeving op om geweld en intimidatie op het vlak van werk, met inbegrip van gendergerelateerd geweld en intimatie, te definiëren en verbieden (art. 7). Daarnaast dienen ook passende maatregelen te worden genomen (art. 8).

Ook stelt elke Lidstaat wetten en bepalingen op die werkgevers verplichten om passende maatregelen te nemen die in verhouding staan tot hun controlemogelijkheid om geweld en intimidatie met inbegrip van gendergerelateerd geweld en intimidatie, te voorkomen (art. 9).

#### *V. Handhaving en rechtsmiddelen*

Elke Lidstaat dient toe te zien op de naleving van de nationale wet- en regelgeving inzake geweld en intimidatie op het vlak van werk en deze naleving af te dwingen. De Lidstaten zorgen voor gemakkelijke toegang tot passende en doeltreffende rechtsmiddelen en veilige, eerlijke en doeltreffende mechanismen en procedures voor rapportage en geschillenbeslechting. Desgevallend dienen sancties te worden voorzien. Slachtoffers dienen toegang te hebben tot genderbewuste, veilige en doeltreffende klachten en geschillenbeslechtingsmechanismen, ondersteuning, diensten en rechtsmiddelen. Er mag geen misbruik worden gemaakt van de vereisten inzake privacy en vertrouwelijkheid. Elke Lidstaat zorgt dat de arbeidsinspecties en desgevallend andere relevante instanties bevoegd zijn om geweld en intimidatie in de arbeidswereld aan te pakken (art. 10).

#### *VI. Begeleiding, opleiding en bewustmaking*

Elke Lidstaat streeft ernaar om in overleg met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties geweld en intimidatie aan te pakken in het relevante nationale

les politiques nationales pertinentes et de prendre des initiatives, notamment des campagnes de sensibilisation. Les employeurs, les travailleurs et leurs organisations, ainsi que les autorités compétentes, doivent bénéficier d'orientations, de ressources, de formations ou d'autres outils (article 11).

### *VII. Méthodes d'application*

L'article 12 décrit les différentes méthodes d'application. Les dispositions de la présente Convention sont appliquées, entre autres, par des lois et règlements, par l'extension ou l'adaptation des mesures existantes dans le domaine de la sécurité et de la santé au travail et par l'élaboration de mesures spécifiques si nécessaire.

### *VIII. Dispositions finales*

Les dispositions finales traitent, entre autres, de l'enregistrement (art. 13), de l'entrée en vigueur (art. 14), de la dénonciation (art. 15), de la notification (art. 16), de la communication au Secrétaire général des Nations unies (art. 17), des rapports sur l'application de la Convention (art. 18), de la révision (art. 19) et des langues officielles (art. 20).

## **III. Caractère mixte**

Lors de sa réunion du 11 février 2020, le groupe de travail sur les traités mixtes (GTTM), un organe consultatif de la Conférence interministérielle sur la politique étrangère (CIPE), a établi le caractère mixte. Tant le Gouvernement fédéral que les Régions et les Communautés ont été déclarés compétents.

Après l'avis du Conseil d'État n° 68.446 du 15 janvier 2021, qui soulignait le champ d'application très large de la convention, le GTTM du 18 mai 2021 a également reconnu la compétence de la Commission communautaire française et le GTTM du 12 juillet 2022 celle de la Commission communautaire commune.

Dans ce contexte, il peut être fait référence, entre autres, à l'ordonnance du 30 juin 2022 visant à promouvoir la diversité et à lutter contre la discrimination dans les institutions, centres et services relevant de la compétence de la Commission communautaire commune ainsi que dans les Services du Collège réuni de la Commission communautaire commune.

beleid en initiatieven te nemen waaronder bewustmakingscampagnes. Werkgevers, werknemers en hun organisaties, alsook de bevoegde autoriteiten dienen begeleiding, middelen, opleiding of andere instrumenten ter beschikking te krijgen (art. 11).

### *VII. Toepassingsgebied*

Artikel 12 beschrijft de verschillende toepassingswijzen. De bepalingen van dit Verdrag worden onder meer toegepast via wet- en regelgeving, de uitbreiding of aanpassing van bestaande maatregelen op het gebied van veiligheid en gezondheid op het werk en de ontwikkeling van specifieke maatregelen waar nodig.

### *VIII. Slotbepalingen*

De slotbepalingen betreffen onder meer de registratie (art. 13), de inwerkingtreding (art. 14), de opzegging (art. 15), de notificatie (art. 16), de communicatie aan de secretaris-generaal van de Verenigde Naties (art. 17), de verslaggeving over de toepassing van het Verdrag (art. 18), de herziening (art. 19) en de officiële talen (art. 20).

## **III. Gemengd karakter**

Tijdens zijn vergadering van 11 februari 2020 legde de Werkgroep gemengde verdragen (WGGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter vast. Zowel de federale overheid als de gewesten en de gemeenschappen werden bevoegd verklaard.

Ingevolge het advies van de Raad van State nr. 68.446 van 15 januari 2021 dat de nadruk legde op het zeer ruime toepassingsgebied van het verdrag, werd tijdens de WGGV van 18 mei 2021 ook de Franse Gemeenschapscommissie bevoegd verklaard en tijdens de WGGV van 12 juli 2022 ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Er kan in dit kader ondermeer verwezen worden naar de ordonnantie van 30 juni 2022 ter bevordering van de diversiteit en ter bestrijding van de discriminatie in de instellingen, centra en diensten die tot de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie behoren alsook in de Diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

**IV. Avis du Conseil d'État**

Dans son avis n° 72.784/1 du 16 janvier 2023, le Conseil d'État a constaté qu'un impact direct ou indirect de l'avant-projet d'ordonnance sur les recettes ou les dépenses ne pouvait être exclu d'emblée.

Par conséquent, l'avis de l'inspecteur des Finances et l'accord des Membres du Collège réuni, chargés du Budget, ont été demandés.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

**IV. Advies van de Raad van State**

In haar advies nr. 72.784/1 van 16 januari 2023 merkt de Raad van State op dat een rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het voorontwerp van ordonnantie op de ontvangsten of uitgaven niet zonder meer kan worden uitgesloten.

Bijgevolg werd het advies van de Inspecteur van Financiën en het akkoord van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor Begroting, gevraagd.

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à la Convention  
n° 190 sur la violence et le harcèlement  
dans le monde du travail, adoptée par  
l'Organisation internationale du travail  
lors de sa 108ème session le 21 juin 2019**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour les Relations extérieures,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour les Relations extérieures, sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

La Convention n° 190 sur la violence et le harcèlement dans le monde du travail, adoptée par l'Organisation internationale du travail lors de sa 108<sup>e</sup> session le 21 juin 2019, sortira son plein et entier effet.

Bruxelles le

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,

Bernard CLERFAYT  
Sven GATZ

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met het Verdrag  
nr. 190 betreffende geweld en intimidatie  
in de wereld van werk, aangenomen door  
de Internationale Arbeidsorganisatie in  
haar 108ste zitting op 21 juni 2019**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor Externe Betrekkingen zijn gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Het Verdrag nr. 190 betreffende geweld en intimidatie in de wereld van werk, aangenomen door de Internationale Arbeidsorganisatie in haar 108ste zitting op 21 juni 2019, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen,

Bernard CLERFAYT  
Sven GATZ

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 20 décembre 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à la Convention n° 190 sur la violence et le harcèlement dans le monde du travail, adoptée par l'Organisation internationale du travail lors de sa 108<sup>e</sup> session le 21 juin 2019 ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 12 janvier 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Inge VOS, conseiller d'État.

L'avis (n° 72.784/1), dont le texte suit, a été donné le 16 janvier 2023.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique<sup>(1)</sup> et de l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune soumis pour avis a pour objet de porter assentiment à la Convention n° 190 « sur la violence et le harcèlement dans le monde du travail », adoptée par l'Organisation internationale du travail lors de sa cent-huitième session le 21 juin 2019 (ci-après : la convention de l'O.I.T. n° 190).

### COMPÉTENCE

3. Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a déjà relevé dans son avis 68.446/VR du 15 janvier 2021 sur un avant-projet devenu le décret de la Région flamande du 30 avril 2021 « tot instemming met het verdrag nr. 190 betreffende geweld en intimidatie in de wereld van werk, aangenomen door de Internationale Arbeidsorganisatie in haar honderdenachtste zitting op 21 juni 2019 », la convention de l'O.I.T. n° 190 doit être considérée comme un traité mixte et, outre l'autorité fédérale, les communautés et les régions, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française doivent également donner leur assentiment.

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 20 december 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe betrekkingen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie "houdende instemming met het Verdrag nr. 190 betreffende geweld en intimidatie in de wereld van werk, aangenomen door de Internationale Arbeidsorganisatie in haar 108ste zitting op 21 juni 2019".

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 januari 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamer voorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Inge VOS, staatsraad.

Het advies (nr. 72.784/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 januari 2023.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,<sup>(1)</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie sterkt ertoe instemming te verlenen met het verdrag nr. 190 "betreffende geweld en intimidatie in de wereld van werk", aangenomen door de Internationale Arbeidsorganisatie in haar honderdenachtste zitting op 21 juni 2019 (hierna: het IAO-verdrag nr. 190).

### BEVOEGDHEID

3. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds opmerkte in advies 68.446/VR van 15 januari 2021 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van het Vlaamse Gewest van 30 april 2021 "tot instemming met het verdrag nr. 190 betreffende geweld en intimidatie in de wereld van werk, aangenomen door de Internationale Arbeidsorganisatie in haar honderdenachtste zitting op 21 juni 2019" moet het IAO-verdrag nr. 190 worden beschouwd als een gemengd verdrag en dienen, benevens de federale overheid, ook de gemeenschappen en de gewesten, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie ermee in te stemmen.

(1) Aangezien het gaat om een voorontwerp van ordonnantie, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

## FORMALITÉS

4.1. Dans l'avis 71.980/1/V du 16 septembre 2022, la section de législation a formulé les observations suivantes sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale portant assentiment à la convention de l'O.I.T. n° 190 :

« En vertu de l'article 37, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 décembre 2021 « relatif au contrôle budgétaire, à l'établissement du budget, aux modifications du budget et au monitoring de l'exécution du budget de l'entité régionale », sont soumis à l'avis préalable des Inspecteurs des Finances « les avant-projets et projets d'ordonnance, les avant-projets et projets d'arrêté du Gouvernement et d'arrêté ministériel, de circulaire ou de décision qui ont un impact sur le budget, c.-à-d. tous dossiers qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses ».

Dans ces cas, l'accord préalable du Ministre du Budget est en principe également requis<sup>(2)</sup>.

Il ressort des documents joints à la demande d'avis que l'on considère que les formalités susvisées ne sont pas applicables en l'espèce.

On ne peut toutefois pas exclure purement et simplement l'impact direct ou indirect de l'avant-projet sur les recettes ou les dépenses. La convention O.I.T. n° 190 oblige les membres non seulement à adopter certaines règles, mais aussi à prendre certaines mesures<sup>(3)</sup> susceptibles d'avoir quand même un impact budgétaire ».

4.2. La note aux Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune observe à propos de l'avant-projet à l'examen ce qui suit :

« Il n'y a pas d'impact budgétaire direct, [ce] qui fait que l'avis IF et l'accord budgétaire ne sont pas requis ».

Or, les articles 9 et 30 de l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 8 mars 2007 « relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget » contiennent des obligations analogues à celles des articles 37, § 1<sup>er</sup>, et 62, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 décembre 2021, mentionné dans l'avis 71.980/1/V. Dans les deux cas, l'avis préalable de l'inspecteur des Finances et l'accord budgétaire sont requis, notamment, pour « les avant-projets d'ordonnance [...] qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles ».

Pour les mêmes motifs que ceux mentionnés dans l'avis 71.980/1/V, ces formalités devront encore être accomplies.

4.3. Si l'accomplissement des formalités susmentionnées devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État.

(2) Note 2 de l'avis cité : Art. 62, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 16 décembre 2021.

(3) Note 3 de l'avis cité : Voir, par exemple, les articles 8, c), 10, b), et 11, c), de la convention de l'O.I.T. n° 190.

## VORMVEREISTEN

4.1. In advies 71.980/1/V van 16 september 2022 heeft de afdeling Wetgeving over een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdende instemming met het IAO-verdrag nr. 190 het volgende opgemerkt:

“Krachtens artikel 37, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 december 2021 “betreffende de begrotingscontrole, de begrotingsopmaak, de begrotingswijzigingen en de monitoring van de uitvoering van de begroting van de gewestelijke entiteit” worden “de voorontwerpen en ontwerpen van ordonnantie, de voorontwerpen en ontwerpen van regeringsbesluit en ministerieel besluit, van omzendbrief of van beslissing die een impact hebben op de begroting, dat wil zeggen alle dossiers waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of uitgaven kunnen ontstaan” aan het voorafgaandelijk advies van de Inspecteurs van Financiën onderworpen.

In die gevallen is in beginsel ook het voorafgaandelijke akkoord van de Minister van Begroting vereist.<sup>(2)</sup>

Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde documenten valt af te leiden dat ervan uitgegaan wordt dat voormelde vormvereisten te dezen niet van toepassing zijn.

De rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het voorontwerp op de ontvangsten of de uitgaven kan echter niet zonder meer worden uitgesloten. Het IAO-verdrag nr. 190 verplicht de leden immers niet enkel tot het aannemen van bepaalde regels, maar eveneens tot het nemen van bepaalde maatregelen<sup>(3)</sup> die mogelijk wel een budgettaire impact kunnen hebben.”

4.2. In de nota aan de Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt over het voorliggende voorontwerp het volgende opgemerkt:

“Aangezien er geen rechtstreekse budgettaire impact is, zijn het advies IF en het budgettair akkoord niet vereist.”

Nochtans bevatten de artikelen 9 en 30 van het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 8 maart 2007 “betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak” gelijkaardige verplichtingen als artikel 37, § 1, en artikel 62, § 1, van het in advies 71.980/1/V vermelde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 december 2021. In beide gevallen zijn het voorafgaande advies van de inspecteur van Financiën en begrotingsakkoord vereist voor, onder meer, “de voorontwerpen van ordonnantie [...] waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan”.

Om dezelfde redenen als vermeld in advies 71.980/1/V moeten deze vormvoorschriften alsnog worden vervuld.

4.3. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

(2) Voetnoot 2 van het aangehaalde advies: Art. 62, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 16 december 2021.

(3) Voetnoot 3 van het aangehaalde advies: Zie bijvoorbeeld de artikelen 8, c), 10, b), en 11, c), van het IAO-verdrag nr. 190.



## EXAMEN DU TEXTE

5. Dans les limites susvisées de l'examen, l'avant-projet n'appelle aucune autre observation.

*Le Greffier,*

Greet VERBERCKMOES

*Le Président,*

Marnix VAN DAMME

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. Binnen de hiervoor aangegeven grenzen van het onderzoek zijn bij het voorontwerp geen andere opmerkingen te maken.

*De Griffier,*

Greet VERBERCKMOES

*De Voorzitter,*

Marnix VAN DAMME

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à la Convention  
n° 190 sur la violence et le harcèlement  
dans le monde du travail, adoptée par  
l'Organisation internationale du Travail  
lors de sa 108<sup>e</sup> session le 21 juin 2019**

Le Collège réuni de la Commission communautaire  
commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni  
compétents pour les Relations extérieures,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Les Membres du Collège réuni compétents pour  
les Relations extérieures sont chargés de présenter à  
l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet  
d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à  
l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

La Convention n° 190 sur la violence et le harcèlement  
dans le monde du travail, adoptée par l'Organisation inter-  
nationale du Travail lors de sa 108<sup>e</sup> session le 21 juin 2019,  
sortira son plein et entier effet<sup>(1)</sup>.

Bruxelles, le 15 septembre 2022.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations  
familiales, du Budget, de la Fonction publique et des  
Relations extérieures,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

(1) Le texte intégral de la Convention peut être consulté au greffe de  
l'Assemblée réunie.

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met het Verdrag  
nr. 190 betreffende geweld en intimidatie  
in de wereld van werk, aangenomen door  
de Internationale Arbeidsorganisatie  
in haar 108<sup>ste</sup> zitting op 21 juni 2019**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College,  
bevoegd voor Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

**BESLUIT:**

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor  
Externe Betrekkingen, zijn ermee belast, in naam van het  
Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp  
van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld  
in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Het Verdrag nr. 190 betreffende geweld en intimidatie  
in de wereld van werk, aangenomen door de Internationale  
Arbeidsorganisatie in haar 108<sup>ste</sup> zitting op 21 juni 2019,  
zal volkomen gevolg hebben<sup>(1)</sup>.

Brussel, 15 september 2022.

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor de  
Gezinsbijslagen, Begroting, Openbaar Ambt en Externe  
betrokkingen,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

(1) De volledige tekst van het Verdrag kan op de griffie van de Verenigde  
Vergadering geraadpleegd worden.