



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2022-2023

6 JUIN 2023

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant la loi organique des  
centres publics d'action sociale du  
8 juillet 1976 dans le cadre de la  
réforme de la gouvernance locale**

**Exposé des motifs**

La déclaration de politique générale commune au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Collège réuni de la Commission communautaire commune pour la législature 2019-2024 prévoit une réforme de la gouvernance locale fondée sur quatre axes principaux :

- 1° le premier axe concerne « le décumul intégral des fonctions entre un mandat exécutif local (bourgmestre, échevin ou président de CPAS) et un mandat de parlementaire à partir de la promulgation de l'ordonnance modifiant la Nouvelle loi communale [...], sans préjudice des droits des élus concernés au moment de l'entrée en vigueur et ce jusqu'au renouvellement des conseils communaux » ;
- 2° le deuxième axe est relatif à « la diminution du nombre d'échevins dans les communes bruxelloises en veillant au respect de règles essentielles de maintien de la représentativité et de la parité » ;
- 3° le troisième axe a pour objectif « la valorisation du statut des bourgmestres, échevins et présidents de CPAS, par le biais d'une harmonisation avec les statuts des mandataires locaux wallons et flamands, afin de leur permettre de se consacrer pleinement à leur commune » ;

GEWONE ZITTING 2022-2023

6 JUNI 2023

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de organieke wet van 8  
juli 1976 betreffende de openbare centra  
voor maatschappelijk welzijn in het kader  
van de hervorming van het lokaal bestuur**

**Memorie van toelichting**

In de gemeenschappelijke algemene beleidsverklaring van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor de regeerperiode van 2019 tot 2024 wordt voorzien in een hervorming van het plaatselijk bestuur op basis van vier krachtlijnen:

- 1° de eerste krachtlijn heeft betrekking op de “volledige decumul tussen een plaatselijk uitvoerend mandaat (burgemeester, schepenen of OCMW-voorzitter) en een parlementair mandaat zodra de ordonnantie tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet is afgekondigd [...], zonder afbreuk te doen aan de rechten van de betrokken verkozenen op het ogenblik van de inwerkingtreding en dat tot aan de hernieuwing van de gemeenteraden”;
- 2° de tweede krachtlijn strekt ertoe “het aantal schepenen in de Brusselse gemeenten [te] verlagen, maar daarbij wel enkele essentiële regels in verband met het behoud van de representativiteit en de pariteit in acht [te] nemen”;
- 3° de derde krachtlijn beoogt “het statuut van de burgemeesters, schepenen en OCMW-voorzitters op [te] waarderen door het af te stemmen op het statuut van de plaatselijke mandatarissen in Vlaanderen en Wallonië, zodat zij zich volledig kunnen wijden aan hun gemeente”;

4° le quatrième axe enfin concerne « la revalorisation du statut de conseiller communal et de conseiller de l'action sociale afin de leur permettre de bénéficier d'une protection au travail spécifique pour l'exercice de leur mandat ».

Les dispositions qui figurent dans le présent projet visent à concrétiser les axes précités.

En ce qui concerne le premier axe, rappelons qu'un certain nombre de propositions d'ordonnance ont été déposées dans le passé relativement au décumul. La thématique du décumul n'est en effet pas neuve et reste d'actualité. L'ordonnance du 6 juillet 2022 modifiant la Nouvelle loi communale dans le cadre de la gouvernance locale a instauré une incompatibilité totale entre la fonction de bourgmestre ou d'échevin et le mandat de membre du Parlement fédéral, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, du Parlement flamand et du Parlement européen. Par analogie, la loi organique est adaptée dans le même sens.

En ce qui concerne les deuxième et troisième axes, ce projet apporte une cohérence entre les statuts des membres du conseil communal et du conseil de l'action sociale. L'objectif est de donner aux membres du conseil de l'action sociale les mêmes avantages que ceux octroyés aux membres des CPAS en Flandre et en Wallonie.

À Bruxelles, le statut du président et des membres du conseil de l'action sociale est régi par la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale et ses arrêtés d'exécution, ainsi que par l'ordonnance conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Commission communautaire commune du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

La loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976 a été profondément modifiée en 2019, prévoyant déjà un parallélisme entre les CPAS et les communes dans certains domaines. On peut citer, par exemple, les procédures de tutelle administrative des deux pouvoirs locaux qui ont été uniformisées, mais un certain nombre d'articles concernaient également le statut des conseillers, comme, entre autres, les règles en matière d'empêchement (art. 19 loi CPAS).

Une comparaison a été chaque fois réalisée entre le statut applicable au président et aux conseillers à Bruxelles, en Flandre et en Wallonie.

En Wallonie, le statut est régi par la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, telle que modifiée par décret, ainsi que par des arrêtés d'exécution.

4° de vierde krachtlijn, tot slot, betreft “het statuut van gemeenteraadslid en raadslid voor maatschappelijk welzijn op [te] waarderen, zodat zij een specifieke bescherming op het werk genieten bij de uitoefening van hun mandaat”.

De bepalingen die in dit ontwerp zijn opgenomen, hebben als doel voormelde krachtlijnen te verwezenlijken.

Wat betreft de eerste krachtlijn zijn er in het verleden al een aantal ordonnantievoorstellen in verband met decumulatie ingediend. Decumulatie is immers niet nieuw als thema en blijft actueel. In de ordonnantie van 6 juli 2022 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet in het kader van de hervorming van het lokaal bestuur wordt een volledige onverenigbaarheid ingevoerd tussen de functie van burgemeester of schepen en het mandaat van lid van het federaal Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, het Vlaams Parlement en het Europees Parlement. Naar analogie hiervan zal de OCMW-wet in dezelfde zin worden gewijzigd.

Wat betreft de tweede en de derde krachtlijn, wordt er coherentie gebracht tussen de statuten van de leden van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn. Het is de bedoeling om de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn dezelfde voordelen te geven als deze aan de leden van de OCMW's in Vlaanderen en Wallonië.

In Brussel wordt het statuut van de voorzitter en de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn geregeld in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten en de ordonnantie van 14 december 2017 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

De organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn werd in 2019 grondig gewijzigd waarbij er op sommige gebieden reeds een parallélisme werd voorzien tussen de OCMW's en de gemeenten. Men denke hierbij bijvoorbeeld aan de gelijkschakeling van de procedures van het administratief toezicht op beide lokale besturen, maar een aantal artikelen hadden ook betrekking op het statuut van de raadsleden zoals onder andere de regels voor de verhinderings (art. 19 OCMW-wet).

Er werd telkens een vergelijking gemaakt tussen het statuut van de voorzitter en de raadsleden in Brussel, Vlaanderen en Wallonië.

In Wallonië wordt het statuut geregeld in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zoals gewijzigd bij decreet,

En Flandre, le statut est régi par le décret du 22 décembre 2017 sur l'administration locale et ses arrêtés d'exécution.

Cette comparaison a permis de mettre en évidence certains points des différents statuts qui confèrent une protection plus large ou une meilleure position au président et aux conseillers. Dans la mesure du possible et lorsque cela s'est avéré utile, ces points ont alors été transposés en propositions d'articles modifiant la réglementation actuelle.

Cela concerne :

- le droit pour un conseiller d'être entendu avant d'entamer la procédure devant le collège juridictionnel si ce conseiller perd une des conditions d'éligibilité ou vient à se trouver dans une situation d'incompatibilité ;
- la possibilité pour un conseiller de solliciter la réduction des jetons de présence qui lui sont accordés lorsque l'octroi de jetons de présence entraîne la réduction ou la suppression d'autres traitements, indemnités ou allocations légaux ou réglementaires ;
- l'introduction d'une indemnité de sortie pour le président.

Le Conseil d'État a rendu un avis n° 71 408 en date du 10 juin 2022 quant au présent projet d'ordonnance.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle pas de commentaire.

### *Article 2*

Lorsque, après avoir prêté serment, un membre perd une des conditions d'éligibilité ou vient à se trouver dans une situation d'incompatibilité, le président du conseil en informe sans délai le collège juridictionnel. La collège juridictionnel statue sur la déchéance du mandat de ce membre. Actuellement, le membre dispose d'un droit de s'adresser par écrit au collège juridictionnel. Toutefois, il n'existe pas de droit d'audition auprès du conseil lui-même avant d'entamer la procédure auprès du collège juridictionnel.

Dans cet article, un droit d'audition est accordé au membre avant de prendre la décision d'informer le collège juridictionnel. En effet, il se peut que le conseil pense erronément que le membre ne remplit plus l'une des conditions d'éligibilité ou se trouve dans une situation d'incompatibilité. Cela permet d'éviter que le collège juridic-

alsook de bijhorende uitvoeringsbesluiten. In Vlaanderen wordt het statuut geregeld in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten.

Uit deze vergelijking werden bepaalde punten uit de verschillende statuten gehaald die een ruimere bescherming of een betere positie bezorgden aan de voorzitter en de raadsleden. Waar mogelijk en waar nuttig werden deze punten vervolgens omgezet in een voorstel van artikel tot wijziging van de huidige regeling.

Het gaat om:

- het hoorrecht voor het raadslid vooraleer de procedure bij het rechtscollege op te starten indien het raadslid niet meer voldoet aan een van de voorwaarden van verkiesbaarheid of in een toestand van onverenigbaarheid komt te verkeren;
- de mogelijkheid voor een raadslid om de vermindering van de presentiegelden die hem worden toegekend te vragen als de toekenning van presentiegeld de vermindering of afschaffing van andere wettelijke of reglementaire wedden, uitkeringen of bijslagen tot gevolg heeft;
- het invoeren van een uittredingsvergoeding voor de voorzitter.

De Raad van State heeft op 10 juni 2022 advies nr. 71 408 uitgebracht in verband met dit ontwerp van ordonnantie.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### *Artikel 2*

Wanneer een raadslid na de eedaflegging niet meer voldoet aan een van de voorwaarden van verkiesbaarheid of in een toestand van onverenigbaarheid komt te verkeren, stelt de voorzitter van de raad het rechtscollege hiervan onverwijld in kennis. Het rechtscollege beslist dan over de vervallenverklaring van het mandaat van dit raadslid. Op heden heeft het raadslid het recht zich schriftelijk te richten tot het rechtscollege. Echter is er geen hoorrecht bij de raad zelf alvorens de procedure bij het rechtscollege wordt opgestart.

In dit artikel wordt een mondeling hoorrecht bij de raad toegekend aan het raadslid alvorens over te gaan tot de beslissing om het rechtscollege in kennis te stellen. Het kan immers zijn dat de raad verkeerdelijk dacht dat het raadslid niet meer voldeed aan een van de voorwaarden van verkiesbaarheid of in een toestand van onverenigbaarheid was

tionnel soit sollicité alors que ce n'était pas nécessaire.

### *Article 3*

L'article 25, § 4bis, de la loi organique des CPAS contient déjà une liste de fonctions incompatibles avec la fonction de président.

La disposition en projet complète l'article 25 de la loi organique par une disposition interdisant aux présidents d'exercer simultanément un mandat de parlementaire ou de sénateur fédéral, ou de siéger au Parlement bruxellois, flamand ou européen.

Au Parlement flamand siègent six membres qui ont leur domicile sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. Ceux-ci sont directement élus par les électeurs néerlandophones de cette Région. C'est la raison pour laquelle il est nécessaire de prévoir une interdiction de cumul avec les membres du Parlement flamand. Par contre, étant donné il n'est pas possible d'être élu au Parlement wallon en étant domicilié en Région de Bruxelles-Capitale, il n'est pas nécessaire de prévoir une interdiction de cumul avec ce type de mandat puisque le cumul est impossible.

Un décumul intégral est donc proposé.

Le président concerné devra donc choisir entre deux fonctions. S'il occupe déjà une fonction incompatible, il ne pourra pas prêter serment en tant que président.

Une personne qui prête serment en tant que membre du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand ou du Parlement européen, ne pourra pas rester en poste en tant que président du conseil de l'action sociale.

S'il ne démissionne pas spontanément de son mandat exécutif local avant de prêter serment en tant que parlementaire, le greffier de l'assemblée législative en question en informera immédiatement le conseil de l'action sociale. Ce dernier déclare alors l'incompatibilité et prévoit immédiatement le remplacement de ce président par un autre élu.

Cette disposition entrera en vigueur le jour de sa publication, sans préjudice des droits des élus concernés au moment de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance et jusqu'au renouvellement du conseil de l'action sociale, afin de ne pas porter atteinte aux droits acquis des élus concernés.

komen te verkeren. Op deze manier kan worden vermeden dat het rechtscollege wordt ingeschakeld terwijl dit niet nodig was.

### *Artikel 3*

Artikel 25, § 4bis, van de organieke wet op de OCMW's bevat al een lijst met functies die onverenigbaar zijn met de functie van voorzitter.

De ontwerpbeplating vult artikel 25 van de organieke wet aan met een bepaling die de voorzitters verbiedt gelijktijdig een mandaat van Europees parlementslid of senator uit te oefenen of in het Brussels, Vlaams of Europees Parlement te zetelen.

In het Vlaams Parlement zijn er zes leden, die hun woonplaats op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben. Deze worden rechtstreeks verkozen door de Nederlandstalige kiezers van dat gewest. Vandaar dat er een cumulatieverbod met de leden van het Vlaams Parlement dient voorzien te worden. Aangezien het daarentegen niet mogelijk is om in het Waalse Parlement te worden verkozen als men in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gedomicilieerd is, is het niet nodig om een cumulatieverbod met dit soort mandaat in te stellen, aangezien cumulatie immers onmogelijk is.

Er wordt dus een volledige decumulatie voorgesteld.

De betrokken voorzitter zal dus moeten kiezen tussen twee ambten. Indien hij al een onverenigbaar ambt bekleedt, zal hij niet de eed als voorzitter kunnen afleggen.

Een persoon die de eed aflegt als parlementslid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement of van het Europees Parlement, zal dan weer niet langer kunnen aanblijven als voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Indien hij niet vanzelf zijn lokale uitvoerende mandaat neerlegt voordat hij zijn eed als parlementslid aflegt, zal de griffier van de wetgevende vergadering in kwestie onmiddellijk de raad voor maatschappelijk welzijn op de hoogte brengen. Deze laatste stelt dan de onverenigbaarheid vast en voorziet onverwijld in de vervanging van deze voorzitter door een andere verkozenen.

Deze bepaling zal in werking treden op de dag van bekendmaking, onverminderd de rechten van de betrokken verkozenen op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze ordonnantie en tot de vernieuwing van de raad voor maatschappelijk welzijn, teneinde geen afbreuk te doen aan de verworven rechten van de betrokken verkozenen.

*Article 4*

Cet article prévoit qu'un conseiller pour lequel l'octroi de jetons de présence entraîne la réduction ou la suppression d'autres traitements, indemnités ou allocations légaux ou réglementaires, peut demander par écrit au conseil de l'action sociale la réduction des jetons de présence qui lui sont accordés.

Cette disposition existait déjà pour le président.

*Article 5*

Actuellement, aucune indemnité de sortie n'est prévue pour le président du conseil de l'action sociale.

Par analogie à l'indemnité de sortie des bourgmestre et échevins, une indemnité de sortie est proposée pour le président.

Il est proposé qu'un président sortant ait droit à une indemnité de sortie dans 3 situations possibles :

- lorsque le mandat exécutif prend fin suite au renouvellement intégral du conseil de l'action sociale et que le mandataire n'exerce plus de nouveau mandat de bourgmestre, échevin ou président de CPAS ;
- lorsque le mandat atteint la date de fin, mentionnée sur l'acte de présentation et que le mandataire n'exerce plus de nouveau mandat de bourgmestre, échevin ou président de CPAS ;
- en cas de démission pour raisons médicales. La démission pour raisons médicales est attestée par un certificat d'incapacité de travail de longue durée délivré par un médecin.

Ces situations ne donnent droit à une indemnité de démission que si le mandataire n'exerce pas un nouveau mandat exécutif après ce mandat et s'il ne perçoit pas d'autres revenus professionnels qui excèdent l'indemnité de sortie.

Le mandataire sortant doit présenter chaque mois une déclaration sur l'honneur dans laquelle il déclare remplir les conditions préalables. De cette manière, on devra vérifier tous les mois si un mandataire a encore droit à une indemnité de sortie ou à la différence.

Le droit à une indemnité de sortie s'éteint définitivement lorsque le mandataire sortant perçoit un autre revenu professionnel supérieur à l'indemnité de sortie ou en cas de décès. Toutefois, si le mandataire perçoit un revenu professionnel inférieur au montant de l'indemnité de sortie, il

*Artikel 4*

In dit artikel wordt voorzien dat een raadslid waarbij de toekenning van presentiegeld de vermindering of afschaffing van andere wettelijke of reglementaire wedden, uitkeringen of bijlagen tot gevolg heeft, de raad voor maatschappelijk welzijn schriftelijk kan verzoeken om de vermindering van de presentiegelden die hem worden toegekend.

Deze regeling bestond reeds voor de voorzitter.

*Artikel 5*

Momenteel is er voor de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn geen uitredingsvergoeding voorzien.

Naar analogie met de uitredingsvergoeding voor burgemeester en schepenen wordt een uitredingsvergoeding voor de voorzitter voorgesteld.

Er wordt voorgesteld dat een uitredend voorzitter in 3 mogelijke situaties recht heeft op een uitredingsvergoeding:

- wanneer het uitvoerend mandaat eindigt bij de algehele vernieuwing van de raad voor maatschappelijk welzijn en hij geen nieuw mandaat opneemt van burgemeester, schepenen of voorzitter van het OCMW;
- bij het bereiken van de einddatum van het mandaat, vermeld op de voordrachtakte, en wanneer hij geen nieuw mandaat opneemt van burgemeester, schepenen of voorzitter van het OCMW;
- bij ontslag om medische redenen. Ontslag om medische redenen wordt bewezen aan de hand van een door een arts afgegeven getuigschrift van langdurige arbeidsongeschiktheid.

Deze situaties geven enkel recht op een uitredingsvergoeding als de mandataris geen nieuw uitvoerend mandaat meer opneemt na dit mandaat en als hij geen ander beroepsinkomen geniet dat meer bedraagt dan de uitredingsvergoeding.

De uitredende mandataris moet maandelijks een verklaring op erewoord indienen waarin hij verklaart te voldoen aan de voorgaande voorwaarden. Op die manier zal er maandelijks nagegaan moeten worden of een mandataris nog aanspraak maakt op een uitredingsvergoeding of bijpassing.

Het recht op een uitredingsvergoeding vervalt definitief, wanneer de uitredende mandataris een ander beroepsinkomen krijgt dat hoger is dan de uitredingsvergoeding, of overlijdt. Als de mandataris een beroepsinkomen krijgt dat lager is dan het bedrag van de uitredingsvergoeding, kan

peut demander la différence entre les deux montants. Un revenu de remplacement (allocation de chômage, indemnité de l'assurance maladie invalidité ou pension) constitue également un revenu professionnel.

Même si le mandataire ne travaille qu'à temps partiel ou a pris un congé sans solde auprès de son employeur actuel, il peut demander une allocation correspondant à la différence entre les deux montants, s'il s'avère que le revenu professionnel perçu est inférieur au montant de l'indemnité de sortie.

Le montant total de l'indemnité de sortie à laquelle le mandataire sortant a droit est déterminé sur la base du dernier traitement annuel perçu lors du dernier mandat exercé. Ce dernier traitement annuel perçu équivaut au total des traitements mensuels bruts de la dernière année de mandat, hors pécule de vacances et prime de fin d'année. Ensuite, on détermine le nombre de mois d'indemnité de sortie auquel le mandataire sortant a droit. Ce nombre dépend du nombre d'années (consécutives) au cours desquelles le mandataire a exercé un mandat exécutif. Toutefois, un maximum de 12 ans peut être pris en compte et donc un maximum de 12 mois d'indemnité de sortie peut être accordé.

#### *Article 6*

Afin de laisser le temps aux CPAS de s'organiser, l'ordonnance entrera en vigueur lors du prochain renouvellement global des conseils de l'action sociale, après les élections communales de 2024.

Vu que la déclaration de politique générale (supra) prévoit que le décumul intégral entre en vigueur « à partir de la promulgation de l'ordonnance modifiant la Nouvelle loi communale [...], sans préjudice des droits des élus concernés au moment de l'entrée en vigueur et ce jusqu'au renouvellement des conseils communaux », une disposition transitoire est insérée pour l'article 3.

Cela signifie que les présidents qui, au moment de l'entrée en vigueur de l'article 3, ne cumulent pas leur mandat avec un mandat parlementaire ne pourront plus le faire à l'avenir, à partir de cette date.

Toutefois, les présidents qui cumulent déjà un mandat parlementaire à la date d'entrée en vigueur de l'article 3 peuvent continuer à l'exercer jusqu'au renouvellement des conseils de l'action sociale après les élections communales de 2024.

hij wel vragen om het verschil tussen beide bedragen bij te passen. Ook een vervangingsinkomen (werkloosheidsuitkering, ziekte- of invaliditeitsuitkering, of pensioen) geldt als een beroepsinkomen.

Ook als de mandataris maar deeltijds werkt of onbetaald verlof bij zijn huidige werkgever heeft opgenomen, kan hij een vergoeding vragen overeenstemmend met het verschil tussen de twee bedragen, als blijkt dat de ontvangen beroepsinkomsten lager zijn dan het bedrag van de uittredingsvergoeding.

Het totale bedrag van de uittredingsvergoeding waarop de uittredende mandataris aanspraak kan maken, wordt vastgesteld op basis van de laatst ontvangen jaarwedge in het laatst uitgeoefende mandaat. Die laatst ontvangen jaarwedge komt neer op het totaal van brutomaandweden van het laatste mandaatjaar, exclusief vakantiegeld en eindejaarstoelage. Dan wordt vastgesteld op hoeveel maanden uittredingsvergoeding de uittredende mandataris recht heeft. Dat aantal afhankelijk is van het aantal (aaneensluitende) jaren dat de mandataris een uitvoerend mandaat heeft uitgeoefend. Daarvan kan echter maximaal 12 jaar in aanmerking worden genomen en dus kan er maximaal 12 maanden uittredingsvergoeding worden toegekend.

#### *Artikel 6*

Om de OCMW's de tijd te geven om zich te organiseren, zal de ordonnantie in werking treden bij de eerstvolgende volledige hernieuwing van de raden van maatschappelijk welzijn, na de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

Aangezien de algemene beleidsverklaring (supra) voorziet dat de volledige decumulatie in werking treedt "zodra de ordonnantie tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet is afgekondigd [...], zonder afbreuk te doen aan de rechten van de betrokken verkozenen op het ogenblik van de inwerkingtreding en dat tot aan de hernieuwing van de gemeenteraden", wordt er een overgangsbepaling ingevoegd voor artikel 3.

Dit betekent dat voorzitters die op het moment van de inwerkingtreding van artikel 3 hun mandaat niet cumuleren met een parlementair mandaat, dit vanaf deze datum in de toekomst ook niet zullen kunnen doen.

Voorzitters die op de datum van inwerkingtreding van artikel 3 reeds een parlementair mandaat cumuleren, mogen dit echter blijven doen tot aan de vernieuwing van de raden voor maatschappelijk welzijn na de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Elke VAN den BRANDT  
Alain MARON

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Elke VAN den BRANDT  
Alain MARON

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant la loi organique des  
centres publics d'action sociale du  
8 juillet 1976 dans le cadre de la  
réforme du gouvernance locale**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour des membres du Collège réuni, compétent pour la politique de l'aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'aide aux personnes, sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont le texte suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 21 de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, modifiée par l'ordonnance du 3 juin 2003, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 21. Lorsque, après avoir prêté serment, un membre du conseil de l'action sociale perd une des conditions d'éligibilité ou vient à se trouver dans une situation d'incompatibilité, le bourgmestre ou le président du conseil de l'action sociale, après avoir entendu le membre à huis clos au sein du conseil, en informe sans délai collège juridictionnel. Une copie de cette notification est envoyée le même jour au Collège réuni ainsi que, par pli recommandé avec accusé de réception, au membre intéressé qui, dans les quinze jours, peut faire connaître ses observations par écrit au collège Juridictionnel.

Toutefois, s'il agit d'une incompatibilité de fonctions, le bourgmestre doit inviter au préalable, par la même voie le membre à démissionner de la fonction incompatible. Le membre dispose d'un délai de quinze jours pour donner suite à cette invitation.

Le collège juridictionnel statue dans les trente jours de la réception de la notification effectuée par le bourgmestre.

Lorsque le collège juridictionnel constate lui-même une telle situation ou lorsqu'il en est informé par une plainte d'un tiers, il en donne connais-

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de organieke wet van 8 juli  
1976 betreffende de openbare centra voor  
maatschappelijk welzijn in het kader van  
de hervorming van het lokaal bestuur**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor van de Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen zijn ermee belast bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 21 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij ordonnantie van 3 juni 2003, wordt vervangen als volgt:

«Art. 21. Wanneer een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn na de eedaflegging niet meer voldoet aan een van de voorwaarden van verkiesbaarheid of in een toestand van onverenigbaarheid komt te verkeren, stelt de burgemeester of de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn, na het lid binnen de raad te hebben gehoord met gesloten deuren, het rechtscollege hiervan onverwijld in kennis. Afschrift van die kennisgeving wordt dezelfde dag gezonden aan het Verenigd College evenals, bij aangetekend schrijven met ontvangstmelding, aan het betrokken raadslid dat zijn opmerkingen schriftelijk binnen vijftien dagen kan mededelen aan het Rechtscollege.

Wanneer het evenwel om een onverenigbaarheid van ambten gaat, dient de burgemeester het raadslid vooraf op dezelfde wijze uit te nodigen om uit het onverenigbaar ambt ontslag te nemen. Het lid beschikt over vijftien dagen om aan die uitnodiging gevolg te geven.

Het rechtscollege doet uitspraak binnen dertig dagen na ontvangst van de kennisgeving door de burgemeester.

Wanneer het rechtscollege zelf een dergelijke toestand vaststelt of hiervan kennis krijgt op klacht van een derde, geeft het daarvan kennis bij



sance par pli recommandé avec accusé de réception, au membre intéressé et il invite celui-ci à faire connaître ses observations par écrit et dans les quinze jours ou à démissionner de la fonction incompatible.

Sauf en cas de démission, le collège juridictionnel statue dans les trente jours de l'envoi de la notification.

Le collège juridictionnel notifie, par pli recommandé avec accusé de réception, sa décision au membre intéressé et aux réclamants éventuels et en informe également le Collège réuni, le bourgmestre, ainsi que le président du conseil. Le membre du conseil et les réclamants peuvent dans les quinze jours de la notification, exercer un recours auprès du Conseil d'État contre la décision du collège juridictionnel.

La déchéance prononcée par le collège juridictionnel en application de cet article sort ses effets à partir de la notification au membre intéressé du conseil. Le recours au Conseil d'État n'est pas suspensif. »

#### Article 3

L'article 25, § 4bis de la même loi, modifié par l'ordonnance du 19 juillet 2018, est complété par une disposition rédigée comme suit :

« - un membre du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand et du Parlement européen. »

#### Article 4

L'article 38, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la même loi, modifié par l'ordonnance du 29 mars 2001, est complété par la phrase suivante :

« Lorsque l'octroi de jetons de présence entraîne la réduction ou la suppression d'autres traitements, indemnités ou allocations légaux ou réglementaires, le conseiller peut solliciter, par écrit, auprès du conseil la réduction des jetons de présence qui lui sont accordés. »

#### Article 5

Dans la même loi, un article 38/1 rédigé comme suit est inséré :

« Art. 38/1. § 1<sup>er</sup>. Le président du CPAS reçoit une indemnité de sortie à charge du CPAS :

- 1° lorsque le mandat pris fin suite au renouvellement intégral du conseil et que le mandataire n'exerce plus de nouveau mandat exécutif ;
- 2° lorsque le mandat exécutif prend fin conformément à la date de fin de mandat mentionnée sur l'acte de présentation et que le mandataire n'exerce plus de nouveau mandat exécutif ;
- 3° lorsque le mandat prend fin en raison d'une démission pour raisons médicales. La démission pour raisons médicales est attestée par un certificat d'incapacité de travail de longue durée délivré par un médecin.

§ 2. L'intéressé a droit à une indemnité de sortie d'un mois par année prestée, avec un maximum de douze mois. Pour le calcul de cette indemnité de sortie, il sera tenu compte uniquement du dernier salaire annuel perçu au cours du dernier mandat exercé, hors pécule de vacances et prime de fin d'année.

L'indemnité de sortie est versée mensuellement.

§ 3. L'indemnité de sortie prend fin :

aangetekend schrijven met ontvangstmelding aan het betrokken raadslid en nodigt hem uit om binnen vijftien dagen schriftelijk zijn opmerkingen te doen kennen of uit het onverenigbare ambt ontslag te nemen.

Behoudens in geval van ontslag, doet het rechtscollege uitspraak binnen dertig dagen na verzending van de kennisgeving.

Het rechtscollege betekent zijn beslissing, bij aangetekend schrijven met ontvangstmelding, aan het betrokken raadslid en aan de eventuele bezwaarindieners; er wordt eveneens kennis van gegeven aan het Verenigd College, de burgemeester en de voorzitter van de raad. Het raadslid en de bezwaarindieners kunnen binnen vijftien dagen na de kennisgeving tegen de beslissing van het rechtscollege beroep instellen bij de Raad van State.

De met toepassing van dit artikel door het rechtscollege uitgesproken vervallenverklaring heeft uitwerking vanaf haar betekening aan het betrokken raadslid. Het beroep bij de Raad van State is niet schorsend."

#### Artikel 3

Artikel 25, § 4bis, van dezelfde wet, gewijzigd bij ordonnantie van 19 juli 2018, wordt aangevuld met een bepaling, luidende:

“- een lid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement en van het Europees Parlement.”

#### Artikel 4

In artikel 38, § 1, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij ordonnantie van 29 maart 2001, wordt aangevuld met de volgende zin:

“Als de toekenning van presentiegeld de vermindering of afschaffing van andere wettelijke of reglementaire wedden, uitkeringen of bijlagen tot gevolg heeft, kan het raadslid de raad schriftelijk verzoeken om de vermindering van de presentiegelden die hem worden toegekend.”

#### Artikel 5

In dezelfde wet wordt een artikel 38/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 38/1. § 1. De voorzitter van het ocmw ontvangt een uittredingsvergoeding ten laste van het ocmw:

- 1° nadat zijn mandaat beëindigd is naar aanleiding van de algehele vernieuwing van de raad en hij geen nieuw uitvoerend mandaat opneemt;
- 2° nadat zijn uitvoerend mandaat beëindigd is naar aanleiding van de vermelde einddatum van het mandaat op de akte van voordracht en hij geen nieuw uitvoerend mandaat opneemt;
- 3° als zijn uitvoerend mandaat eindigt wegens ontslag om medische redenen. Ontslag om medische redenen wordt bewezen aan de hand van een door een arts afgegeven getuigschrift van langdurige arbeidsongeschiktheid.

§ 2. De betrokkene heeft recht op een maand uittredingsvergoeding per gepresteerd jaar, met een maximum van twaalf maanden. Voor de berekening van deze uittredingsvergoeding wordt alleen rekening gehouden met de laatst ontvangen jaarwedge van het laatst uitgeoefende mandaat, exclusief vakantiegeld en eindejaarstoelage.

De uittredingsvergoeding wordt maandelijks uitbetaald.

§ 3. De uittredingsvergoeding vervalt:

- 1° lorsque l'intéressé perçoit un autre revenu professionnel ;  
 2° en cas de décès de l'intéressé, à compter du mois suivant le mois du décès.

Un revenu de remplacement pour cause de chômage, de retraite ou d'incapacité de travail constitue également un autre revenu professionnel au sens du premier alinéa, 1°.

Par dérogation au premier alinéa, 1°, si cet autre revenu professionnel est inférieur à l'indemnité de sortie, l'intéressé peut réclamer la différence.

§ 4. Pour bénéficier de l'indemnité de sortie mentionnée au premier paragraphe, ou de la différence visée au paragraphe 3, alinéa 3, l'intéressé présente mensuellement une déclaration sur l'honneur attestant que, au cours de la période en question, il n'a pas perçu de revenu professionnel ou a perçu un revenu professionnel inférieur au montant de l'indemnité de sortie visée au deuxième paragraphe.

Art. 6. § 1<sup>er</sup>. La présente ordonnance entre en vigueur à partir du prochain renouvellement intégral des conseils de l'action sociale après les élections communales de 2024.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1<sup>er</sup>, l'article 3 entre en vigueur le dixième jour qui suit la date de publication de la présente ordonnance au *Moniteur belge*.

À titre transitoire, les présidents de conseil de l'actions sociale qui sont également membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand ou du Parlement européen au moment de l'entrée en vigueur de l'article 3 peuvent continuer à exercer ces deux mandats jusqu'au renouvellement des conseils de l'action sociale résultant des élections communales de 2024.

Bruxelles, le

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé.

Elke VAN den BRANDT  
 Alain MARON

- 1° als de betrokkene een ander beroepsinkomen geniet;  
 2° als de betrokkene overlijdt, vanaf de maand volgend op het overlijden.

Een vervangingsinkomen wegens werkloosheid, pensionering en arbeidsongeschiktheid is ook een ander beroepsinkomen in de zin van het eerste lid, 1°.

In afwijking van het eerste lid, 1°, verkrijgt de betrokkene op zijn verzoek dat het verschil wordt bijgepast als dat ander beroepsinkomen lager is dan de uittredingsvergoeding.

§ 4. Om de uittredingsvergoeding, vermeld in paragraaf 1, of het bij te passen verschil, vermeld in paragraaf 3, derde lid, te kunnen genieten, dient de betrokkene maandelijks een verklaring op erewoord in waaruit blijkt dat hij gedurende de periode in kwestie geen beroepsinkomen genoot of een lager beroepsinkomen genoot dan het bedrag van de uittredingsvergoeding, vermeld in paragraaf 2.

Art. 6. § 1. Deze ordonnantie treedt in werking vanaf de volgende volledige vernieuwing van de raden voor maatschappelijk welzijn na de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 treedt artikel 3 in werking op de tiende dag volgend op de datum van de bekendmaking van deze ordonnantie in het *Belgisch Staatsblad*.

Bij wijze van overgangsmaatregel kunnen de voorzitters van de raad voor maatschappelijk welzijn die tevens lid zijn van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement of van het Europees Parlement op het ogenblik dat artikel 3 in werking treedt, die twee mandaten blijven uitoefenen tot de vernieuwing van de raden voor maatschappelijk welzijn die volgt uit de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

Brussel,

De Leden van het Verenigd College, belast met Gezondheid en Welzijn.

Elke VAN den BRANDT  
 Alain MARON

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 25 avril 2022, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant projet d'ordonnance « modifiant la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976 dans le cadre de la réforme du gouvernance locale ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 19 mai 2022. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis (n° 71.408/1), dont le texte suit, a été donné le 10 juin 2022.

### PORTÉE

1. L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune soumis pour avis a pour objet de modifier la loi organique du 8 juillet 1976 « des centres publics d'action sociale » (loi sur les CPAS).

L'article 2 de l'avant-projet remplace l'article 21 de la loi sur les CPAS, qui règle la procédure lorsque, après avoir prêté serment, un membre du conseil de l'action sociale perd une des conditions d'éligibilité ou vient à se trouver dans une situation d'incompatibilité. Il est ajouté au dispositif existant que le conseil de l'action sociale doit entendre le conseiller concerné à huis clos avant que la procédure puisse se poursuivre. L'article 3 étend la liste des incompatibilités du président du CPAS, contenue à l'article 25, § 4bis, de la loi sur les CPAS, les membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand et du Parlement européen ne pouvant pas non plus être président. L'article 4 complète l'article 38, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la loi sur les CPAS en ajoutant la possibilité pour le conseiller de solliciter la réduction des jetons de présence qui lui sont accordés si leur octroi entraîne « la réduction ou la suppression d'autres traitements, indemnités ou allocations légaux ou réglementaires ». L'article 5 insère dans la loi sur les CPAS un nouvel article 38/1, conformément auquel une indemnité de sortie est octroyée au président du CPAS. L'article 6 règle l'entrée en vigueur et contient une mesure transitoire.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Article 2

2. L'article 2 de l'avant-projet remplace l'article 21 de la loi sur les CPAS dans son ensemble, alors que les modifications réellement apportées par rapport à la version actuellement en vigueur de cette disposition sont limitées.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 25 april 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de hervorming van het lokaal bestuur".

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 mei 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies (nr. 71.408/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 juni 2022.

### STREKKING

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 "betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" (OCMW-wet).

Artikel 2 van het voorontwerp vervangt artikel 21 van de OCMW-wet dat de procedure regelt wanneer een lid van de OCMW-raad na de eedaflegging niet meer voldoet aan een van de voorwaarden van verkiesbaarheid of in een toestand van onverenigbaarheid komt te verkeren. Aan de bestaande regeling wordt toegevoegd dat de OCMW-raad het betrokken raadslid met gesloten deuren moet horen vooraleer de procedure kan worden verdergezet. Artikel 3 breidt de lijst van onverenigbaarheden van de voorzitter van het OCMW in artikel 25, § 4bis, van de OCMW-wet, uit, waardoor ook leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement en van het Europees Parlement geen voorzitter kunnen zijn. Artikel 4 vult artikel 38, § 1, tweede lid, van de OCMW-wet aan met de mogelijkheid voor het raadslid om te verzoeken de presentiegelden die hem worden toegekend te verminderen indien de toekenning ervan leidt tot "de vermindering of afschaffing van andere wettelijke of reglementaire wedden, uitkeringen of bijslagen". Artikel 5 voegt in de OCMW-wet een nieuw artikel 38/1 in, op grond waarvan een uittredingsvergoeding wordt toegekend aan de voorzitter van het OCMW. Artikel 6 regelt de inwerkingtreding en bevat een overgangsmaatregel.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 2

2. Artikel 2 van het voorontwerp vervangt het volledige artikel 21 van de OCMW-wet, terwijl de eigenlijke wijzigingen die worden aangebracht in vergelijking met de actueel geldende versie van die bepaling beperkt zijn.

Le remplacement d'un article entier lorsque les modifications apportées sont limitées est déconseillé pour des motifs de légistique<sup>(1)</sup>.

3. Si les auteurs choisissaient néanmoins de remplacer l'article 21 de la loi sur les CPAS dans son ensemble, il y aurait lieu de relever que l'article en projet contient des règles relatives à la procédure applicable à la juridiction visée à l'article 83quinquies, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises » et relatives à la procédure devant le Conseil d'État. Il revient en principe à l'autorité fédérale de régler ces procédures. Le législateur régional bruxellois ne pourra être réputé compétent pour adopter les règles prévues par les dispositions en projet en ce qui concerne le fonctionnement de la juridiction ou en ce qui concerne l'introduction d'un recours devant le Conseil d'État que si les conditions d'application de l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »<sup>(2)</sup> sont remplies. Dans ce cas, l'exposé des motifs devra justifier la manière dont ces conditions sont satisfaites.

#### Article 5

4. En vertu de l'article 38/1, § 1<sup>er</sup>, en projet, de la loi sur les CPAS, le président du CPAS reçoit dans certains cas une indemnité de sortie. Les 1<sup>o</sup> et 2<sup>o</sup> exigent que l'intéressé « n'exerce plus de nouveau mandat exécutif ». Interrogé sur ce qu'il faut entendre par mandat exécutif, le délégué a déclaré :

« Uitvoerende mandaten zijn bijvoorbeeld : de burgemeesters en de schepenen van de gemeenten ; de voorzitters ».

Dans un souci de sécurité juridique, les dispositions en projet devraient faire clairement apparaître quels mandats excluent ou non l'obtention d'une indemnité de sortie<sup>(3)</sup>.

5. Le texte français de l'article 38/1, § 1<sup>er</sup>, en projet, mentionne chaque fois « le mandat », tandis que le texte néerlandais fait état de « zijn (uitvoerend) mandaat ». Les deux versions linguistiques du texte de l'article 38/1, § 3, alinéa 2, ne correspondent pas non plus, la version française utilisant la conjonction « ou » et la version néerlandaise la conjonction « en ».

Afin d'assurer la concordance entre les versions linguistiques, ainsi qu'avec l'article 19/1, § 3, alinéa 3, en projet, de la Nouvelle loi communale<sup>(4)</sup>, qui est similaire, on écrira en outre dans le texte français de l'article 38/1, § 3, alinéa 3, en projet, « obtient à sa demande » au lieu de « peut réclamer ».

Le Greffier,

Le Président,

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

(1) Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'État, 2008, n° 110 ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

(2) La Commission communautaire commune peut invoquer cette disposition sur la base de l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises ».

(3) Voir l'article 19/1, § 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, en projet, de la Nouvelle loi communale, dans l'avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale « modifiant la Nouvelle loi communale dans le cadre de la réforme de la gouvernance locale », *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2021-22, A-485/1, p. 27.

(4) *Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 2021-22, A-485/1, p. 27.

Het vervangen van een volledig artikel wanneer de aangebrachte wijzigingen beperkt zijn, wordt om wetgevingstechnische redenen afgeraden.<sup>(1)</sup>

3. Indien de stellers er toch voor zouden kiezen om het volledige artikel 21 van de OCMW-wet te vervangen, moet erop gewezen worden dat het ontworpen artikel regels bevat met betrekking tot de procedure die geldt voor het rechtscollege bedoeld in artikel 83quinquies, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse instellingen » en met betrekking tot de procedure voor de Raad van State. Het regelen van deze procedures is in beginsel een zaak van de federale overheid. Enkel indien voldaan is aan de voorwaarden voor de toepassing van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen »<sup>(2)</sup> kan de ordonnantiegever bevoegd worden geacht om de in de ontworpen bepalingen opgenomen regels inzake de werking van het rechtscollege of inzake het instellen van een beroep bij de Raad van State aan te nemen. De memorie van toelichting dient in dat geval de verantwoording te bevatten op welke wijze aan deze voorwaarden is voldaan.

#### Artikel 5

4. Krachtens het ontworpen artikel 38/1, § 1, van de OCMW-wet ontvangt de voorzitter van het OCMW in bepaalde gevallen een uittreddingsvergoeding. In de punten 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup> is vereist dat de betrokkene « geen nieuw uitvoerend mandaat opneemt ». Gevraagd wat onder een uitvoerend mandaat moet worden verstaan, verklaarde de gemachtigde:

« Uitvoerende mandaten zijn bijvoorbeeld: de burgemeesters en de schepenen van de gemeenten; de voorzitters. »

Met het oog op de rechtszekerheid zou duidelijk uit de ontworpen bepalingen moeten blijken welke mandaten het ontvangen van een uittreddingsvergoeding al dan niet uitsluiten.<sup>(3)</sup>

5. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 38/1, § 1, is telkens sprake van « le mandat », terwijl in de Nederlandse tekst sprake is van « zijn (uitvoerend) mandaat ». Ook in de tekst van artikel 38/1, § 3, tweede lid, stemmen de taalversies niet overeen, aangezien in de Franse versie het voegwoord « ou » wordt gebruikt, en in de Nederlandse versie het voegwoord « en ».

Met het oog op de overeenstemming tussen de taalversies, alsook met het gelijkaardige ontworpen artikel 19/1, § 3, derde lid, van de Nieuwe Gemeentewet,<sup>(4)</sup> schrijve men bovendien in de Franse tekst van het ontworpen artikel 38/1, § 3, derde lid, « obtient à sa demande » in plaats van « peut réclamer ».

De Griffier,

De Voorzitter,

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

(1) Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, nr. 110 ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

(2) Op deze bepaling kan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een beroep doen op grond van artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse instellingen ».

(3) Vergelijk met het ontworpen artikel 19/1, § 1, 1<sup>o</sup>, van de Nieuwe Gemeentewet, in het voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest « tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet in het kader van de hervorming van het lokaal bestuur », *Parl. St. Br.Parl.* 2021-22, A-485/1, 27.

(4) *Parl. St. Br.Parl.* 2021-22, A-485/1, 27.

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976 dans le cadre de la réforme de la gouvernance locale**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

Dans l'article 21, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, remplacé par l'ordonnance du 3 juin 2003, les mots « , après avoir entendu le membre à huis clos au sein du conseil, » sont insérés entre les mots « le président du conseil » et les mots « en informe sans délai le collège juridictionnel ».

*Article 3*

L'article 25, § 4bis, de la même loi, inséré par l'ordonnance du 19 juillet 2018, est complété par une disposition rédigée comme suit :

« - un membre du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand ou du Parlement européen. ».

*Article 4*

L'article 38, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la même loi, modifié par les ordonnances du 29 mars 2001 et du 3 mars 2005, est complété par la phrase suivante :

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de hervorming van het lokaal bestuur**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

**BESLUIT:**

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 21, § 1, eerste lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vervangen bij de ordonnantie van 3 juni 2003, worden de woorden “, na het lid achter gesloten deuren binnen de raad te hebben gehoord,” ingevoegd tussen de woorden “de voorzitter van de raad” en de woorden “het rechtscollege hiervan onverwijld in kennis”.

*Artikel 3*

Artikel 25, § 4bis, van dezelfde wet, ingevoegd bij de ordonnantie van 19 juli 2018, wordt aangevuld met een bepaling, luidende:

“- een lid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement of van het Europees Parlement.”.

*Artikel 4*

Het artikel 38, § 1, tweede lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de ordonnaties van 29 maart 2001 en 3 maart 2005, wordt aangevuld met de volgende zin:

« Lorsque l’octroi de jetons de présence entraîne la réduction ou la suppression d’autres traitements, indemnités ou allocations légaux ou réglementaires, le conseiller peut solliciter, par écrit auprès du conseil, la réduction des jetons de présence qui lui sont accordés. ».

#### Article 5

Dans la même loi, un article 38/1 rédigé comme suit est inséré :

« Art. 38/1. § 1<sup>er</sup>. Le président du CPAS reçoit une indemnité de sortie à la charge du CPAS :

- 1° lorsque le mandat a pris fin à la suite du renouvellement intégral du conseil et que le mandataire n’exerce plus de nouveau mandat exécutif de bourgmestre, d’échevin ou de président de CPAS ;
- 2° lorsque le mandat exécutif prend fin conformément à la date de fin de mandat mentionnée sur l’acte de présentation et que le mandataire n’exerce plus de nouveau mandat exécutif de bourgmestre, d’échevin ou de président de CPAS ;
- 3° lorsque le mandat prend fin en raison d’une démission pour raisons médicales. La démission pour raisons médicales est attestée par un certificat d’incapacité de travail de longue durée délivré par un médecin.

§ 2. L’intéressé a droit à une indemnité de sortie d’un mois par année prestée, avec un maximum de douze mois. Pour le calcul de cette indemnité de sortie, il sera tenu compte uniquement du dernier salaire annuel perçu au cours du dernier mandat exercé, hors pécule de vacances et prime de fin d’année.

L’indemnité de sortie est versée mensuellement.

§ 3. L’indemnité de sortie prend fin :

- 1° lorsque l’intéressé perçoit un autre revenu professionnel ;
- 2° en cas de décès de l’intéressé, à compter du mois suivant le mois du décès.

Un revenu de remplacement pour cause de chômage, de retraite ou d’incapacité de travail constitue également un autre revenu professionnel au sens de l’alinéa 1<sup>er</sup>, 1°.

Par dérogation à l’alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, si cet autre revenu professionnel est inférieur à l’indemnité de sortie, l’intéressé obtient à sa demande la différence.

§ 4. Pour bénéficier de l’indemnité de sortie mentionnée au paragraphe 1<sup>er</sup>, ou de la différence visée au

“Als de toekenning van presentiegeld de vermindering of afschaffing van andere wettelijke of reglementaire wedden, uitkeringen of bijlagen tot gevolg heeft, kan het raadslid de raad schriftelijk verzoeken om de vermindering van de presentiegelden die hem worden toegekend.”.

#### Artikel 5

In dezelfde wet wordt een artikel 38/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 38/1. § 1. De voorzitter van het OCMW ontvangt een uittredingsvergoeding ten laste van het OCMW:

- 1° nadat het mandaat beëindigd is naar aanleiding van de algehele vernieuwing van de raad en hij geen nieuw uitvoerend mandaat opneemt van burgemeester, schepen of voorzitter van het OCMW;
- 2° nadat het uitvoerend mandaat beëindigd is naar aanleiding van de vermelde einddatum van het mandaat op de akte van voordracht en hij geen nieuw uitvoerend mandaat opneemt van burgemeester, schepen of voorzitter van het OCMW;
- 3° als het uitvoerend mandaat eindigt wegens ontslag om medische redenen. Ontslag om medische redenen wordt bewezen aan de hand van een door een arts afgegeven getuigschrift van langdurige arbeidsongeschiktheid.

§ 2. De betrokkene heeft recht op een maand uittredingsvergoeding per gepresteerd jaar, met een maximum van twaalf maanden. Voor de berekening van deze uittredingsvergoeding wordt alleen rekening gehouden met de laatst ontvangen jaarwedde van het laatst uitgeoefende mandaat, exclusief vakantiegeld en eindejaarstoelage.

De uittredingsvergoeding wordt maandelijks uitbetaald.

§ 3. De uittredingsvergoeding vervalt:

- 1° als de betrokkene een ander beroepsinkomen geniet;
- 2° als de betrokkene overlijdt, vanaf de maand volgend op het overlijden.

Een vervangingsinkomen wegens werkloosheid, pensionering of arbeidsongeschiktheid is ook een ander beroepsinkomen in de zin van het eerste lid, 1°.

In afwijking van het eerste lid, 1°, verkrijgt de betrokkene op zijn verzoek dat het verschil wordt bijgepast als dat ander beroepsinkomen lager is dan de uittredingsvergoeding.

§ 4. Om de uittredingsvergoeding, vermeld in paragraaf 1, of het bij te passen verschil, vermeld in

paragraphe 3, alinéa 3, l'intéressé présente mensuellement une déclaration sur l'honneur attestant que, au cours de la période en question, il n'a pas perçu de revenu professionnel ou a perçu un revenu professionnel inférieur au montant de l'indemnité de sortie visée au paragraphe 2. ».

#### Article 6

§ 1<sup>er</sup>. La présente ordonnance entre en vigueur à partir du prochain renouvellement global des conseils de l'action sociale après les élections communales de 2024.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1<sup>er</sup>, l'article 3 entre en vigueur le dixième jour qui suit la date de publication de la présente ordonnance au *Moniteur belge*.

À titre transitoire, les présidents de conseil de l'action sociale qui sont également membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand ou du Parlement européen au moment de l'entrée en vigueur de l'article 3 peuvent continuer à exercer ces deux mandats jusqu'au renouvellement des conseils de l'action sociale résultant des élections communales de 2024.

Bruxelles, le 1<sup>er</sup> juin 2023.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Elke VAN den BRANDT  
Alain MARON

paragraaf 3, derde lid, te kunnen genieten, dient de betrokkene maandelijks een verklaring op erewoord in waaruit blijkt dat hij gedurende de periode in kwestie geen beroepsinkomen genoot of een lager beroepsinkomen genoot dan het bedrag van de uittredingsvergoeding, vermeld in paragraaf 2.”.

#### Artikel 6

§ 1. Deze ordonnantie treed in werking vanaf de volgende volledige vernieuwing van de raden voor maatschappelijk welzijn na de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 treedt artikel 3 in werking op de tiende dag volgend op de datum van de bekendmaking van deze ordonnantie in het *Belgisch Staatsblad*.

Bij wijze van overgangsmaatregel kunnen de voorzitters van de raad voor maatschappelijk welzijn die tevens lid zijn van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement of van het Europees Parlement op het ogenblik dat artikel 3 in werking treedt, die twee mandaten blijven uitoefenen tot de vernieuwing van de raden voor maatschappelijk welzijn die volgt uit de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

Brussel, 1 juni 2023.

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Elke VAN den BRANDT  
Alain MARON