



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

7 JUIN 2023

PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA  
COMMISSION COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE

PROPOSITION DE MODIFICATION DU  
RÈGLEMENT

visant à renforcer le rôle du rapporteur dans  
la procédure parlementaire

RAPPORT

fait au nom de la commission spéciale  
du Règlement

par M. Pepijn KENNIS (NL)

Ont participé aux travaux de la commission:

*Membres effectifs:* MM. Rachid Madrane, Guy Vanhengel, Vincent De Wolf, Youssef Handichi, Mmes Isabelle Emmery, Anne-Charlotte d'Ursel, M. Marc-Jean Ghysse, Mmes Joëlle Maison, Hilde Sabbe, MM. Ridouane Chahid, John Pitseys, David Leisterh, Emmanuel De Bock, Mme Françoise De Smedt, M. Arnaud Verstraete, Mmes Cieltje Van Achter, Carla Dejonghe, MM. Fouad Ahidar, Dominiek Lootens-Stael, Mme Bianca Debaets, MM. Pepijn Kennis, Jan Busselen.

*Voir:*

**Document du Parlement:**

A-370/1-B-71/1 – 2020/2021: Proposition de modifications du Règlement.

GEWONE ZITTING 2022-2023

7 JUNI 2023

BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET  
REGLEMENT

om de rol van de rapporteur in de  
parlementaire procedure uit te breiden

VERSLAG

uitgebracht namens de bijzondere commissie  
voor het Reglement

door de heer Pepijn KENNIS (NL)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* De heren Rachid Madrane, Guy Vanhengel, Vincent De Wolf, Youssef Handichi, mevr. Isabelle Emmery, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, de heer Marc-Jean Ghysse, mevr. Joëlle Maison, mevr. Hilde Sabbe, de heren Ridouane Chahid, John Pitseys, David Leisterh, Emmanuel De Bock, mevr. Françoise De Smedt, de heer Arnaud Verstraete, mevr. Cieltje Van Achter, mevr. Carla Dejonghe, de heren Fouad Ahidar, Dominiek Lootens-Stael, mevr. Bianca Debaets, de heren Pepijn Kennis, Jan Busselen.

*Zie:*

**Stuk van het Parlement:**

A-370/1- B-71/1 – 2020/2021: Voorstel tot wijzigingen van het Reglement

## I. Introduction

La commission spéciale du Règlement s'est réunie les 8 février et 7 juin 2023 pour examiner une série de propositions de modification du règlement (documents nos A-674/1-B-142/1 (2022/2023), A-19/1-B-7/1 (2019/2020), A-94/1-B-18/1 (2019/2020), A-104/1-B-21/1 (2019/2020), A-370/1-B-71/1 (2020/2021), A-371/1-B-106/1 (2020/2021), A-372/1-B-107/1 (2020/2021), 412/1-B-126/1 (2020/2021), A-620/1-B-131/1 (2022/2023)) ainsi qu'une note de discussion (n° A-414/1-2020/2021).

Dans l'intervalle, un groupe de travail s'est également réuni à deux reprises, les 8 et 15 mars 2023, afin d'examiner plus en profondeur les différents textes proposés.

## II. Exposé introductif de Mme Céline Fremault, première auteure de la proposition de modification du règlement

La députée précise que le rapporteur a pour l'instant un rôle assez limité. Souvent, en séance plénière, il se réfère à son rapport écrit.

À l'instar de ce qui existe en France, trois changements sont proposés:

- faire du rapporteur la cheville ouvrière du travail normatif en commission: le rapporteur pourrait entamer des discussions avec des experts extérieurs au Parlement et décrire dans le rapport le contexte des travaux, l'état de la législation actuelle, les mesures proposées par le texte ainsi que les discussions qui ont eu lieu, y compris les amendements;
- désigner des rapporteurs spéciaux pour des sujets choisis par les groupes politiques: un député de l'opposition et un député de la majorité pourraient mener une recherche sur un sujet donné, rencontrer les acteurs de terrain et exposer les enjeux qui le sous-tendent;
- désigner un «rapporteur pour avis» pour favoriser le dialogue entre les différentes commissions: toute commission pourrait décider de communiquer son avis à une autre commission, sans devoir passer par l'arbitrage du président du Parlement.

L'oratrice cite l'exemple de la résolution concernant les «bébés parqués à l'hôpital», adoptée en 2016 par le Parlement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, qui a été le fruit de larges consultations du secteur.

L'inscription d'une telle disposition dans le règlement constituerait une première en Belgique.

## I. Inleiding

De bijzondere commissie voor het Reglement kwam op 8 februari en 7 juni 2023 samen om een reeks voorstellen tot wijziging van het reglement (documenten nrs. A-674/1-B-142/1 (2022/2023), A-19/1-B-7/1 (2019/2020), A-94/1-B-18/1 (2019/2020), A-104/1-B-21/1 (2019/2020), A-370/1-B-71/1 (2020/2021), A-371/1-B-106/1 (2020/2021), A-372/1-B-107/1 (2020/2021), 412/1-B-126/1 (2020/2021), A-620/1-B-131/1 (2022/2023)) alsook een discussienota (nr. A-414/1-2020/2021) te bestuderen.

Intussen heeft ook een werkgroep zich tijdens twee bijeenkomsten, op 8 en 15 maart 2023, van naderbij over de verschillende voorgestelde teksten gebogen.

## II. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Céline Fremault, eerste auteur van het voorstel tot wijziging van het reglement

Het parlementslid wijst erop dat de rapporteur momenteel een tamelijk beperkte rol heeft. Vaak verwijst hij in de plenaire zitting naar zijn schriftelijk verslag.

Naar het voorbeeld van wat er in Frankrijk bestaat, worden drie wijzigingen voorgesteld:

- van de rapporteur de spilfiguur maken van het normatieve werk in de commissie: hij zou besprekingen met externe deskundigen kunnen voeren en in zijn verslag een beschrijving geven van de context van de werkzaamheden, de huidige stand van de wetgeving, de maatregelen die in de tekst worden voorgesteld en de besprekingen die hebben plaatsgevonden, met inbegrip van de amendementen;
- bijzondere rapporteurs aanduiden voor onderwerpen uitgekozen door de politieke fracties: een parlementslid van de oppositie en een van de meerderheid zouden onderzoek kunnen doen naar een bepaald onderwerp en in dat verband spelers op het terrein ontmoeten en de onderliggende kwesties uiteenzetten;
- een “adviesrapporteur” aanduiden om de dialoog tussen de verschillende commissies te bevorderen: iedere commissie kan dan op eigen initiatief haar advies aan een andere commissie doorsturen, zonder hiervoor langs de parlementsvoorzitter te hoeven passeren.

De spreekster haalt het voorbeeld aan van de resolutie over de “in het ziekenhuis achtergelaten baby's” die het Parlement van de Federatie Wallonië-Brussel in 2016 heeft goedgekeurd en die het resultaat was van een brede raadpleging van de sector.

Het opnemen van zulke bepaling in het reglement zou een eerste zijn in België.

### III. Discussion générale

Aucun député ne demande la parole.

### IV. Discussion des articles et vote

Les articles 1<sup>er</sup> à 4 sont rejetés par 2 voix contre 14 et 3 abstentions.

### V. Vote sur l'ensemble de la proposition de modification du règlement

L'ensemble de la proposition de modification du règlement est rejeté par 2 voix contre 14 et 3 abstentions.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur,*

Pepijn KENNIS

*Le Président,*

Rachid MADRANE

### III. Algemene bespreking

Geen enkel lid vraagt het woord.

### IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 4 worden verworpen met 2 stemmen tegen 14 bij 3 onthoudingen.

### V. Stemming over het voorstel tot wijziging van het reglement in zijn geheel

Het geheel van het voorstel tot wijziging van het reglement wordt verworpen met 2 stemmen tegen 14 bij 3 onthoudingen.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Pepijn KENNIS

*De Voorzitter,*

Rachid MADRANE