



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

20 JUILLET 2023

---

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA  
COMMISSION COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

---

**PROPOSITION DE DÉCISION DE  
L'ASSEMBLÉE RÉUNIE**

**relative au système de signalement et de  
traitement internes des atteintes suspectées  
à l'intégrité**

---

**RAPPORT**

fait au nom du Bureau

**par Mme Els ROCHETTE (N)**

GEWONE ZITTING 2022-2023

20 JULI 2023

---

**VERENIGDE VERGADERING VAN  
DE GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

---

**VOORSTEL VAN BESLISSING VAN DE  
VERENIGDE VERGADERING**

**betreffende de melding en behandeling van  
veronderstelde integriteitsschendingen**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens het Bureau

**door mevr. Els ROCHETTE (N)**



1. Le Bureau propose à l'Assemblée réunie d'adopter une décision relative au signalement des atteintes suspectées à l'intégrité.

La proposition de décision fait référence au système de signalement des atteintes suspectées à l'intégrité que le Bureau propose au Parlement d'inscrire dans le statut du personnel des services permanents du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Elle s'inscrit dans la ligne de l'article 15/5 des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois, tels que modifiés par les décret et ordonnance conjoints du 27 avril 2023 (M.B. 6 juin 2023) transposant la directive (UE) 2019/1937 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2019 sur la protection des personnes qui signalent des violations du droit de l'Union.

2. Le nouveau système inscrit dans le statut du personnel du Parlement désigne le greffier et le greffier adjoint en tant que « canal de signalement interne » pour le signalement des atteintes suspectées à l'intégrité, afin que les membres du personnel puissent s'adresser à eux directement, sans devoir suivre la voie hiérarchique, lorsqu'ils suspectent une atteinte à l'intégrité.

L'ordonnance conjointe a désigné la médiatrice bruxelloise en tant que « canal de signalement externe ».

3. Lors de la discussion au sein du Bureau, il a été souligné que le règlement doit être lu en conjonction avec les dispositions des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois.

Cela vaut notamment pour la définition inscrite à l'article 15, § 1er, alinéas 2 et 3, des décret et ordonnance conjoints, des personnes assimilées aux membres du personnel du Parlement et de l'Assemblée réunie aux fins de l'application du règlement (personnel des contractants, sous-traitants et fournisseurs ; anciens membres du personnel ou candidats ; membres des organes administratifs, bénévoles et stagiaires rémunérés ou non rémunérés).

Le projet de texte a été adopté par consensus par les membres du Bureau présents en vue d'être soumis à l'Assemblée réunie pour approbation.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

1. Het Bureau stelt de Verenigde Vergadering voor een beslissing aan te nemen betreffende de melding van veronderstelde integriteitsschendingen.

De voorgestelde beslissing houdt een verwijzing in naar de regeling voor de melding van veronderstelde integriteitsschendingen die het Bureau het Parlement voorstelt op te nemen in het personeelsstatuut van de permanente diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

Zij sluit aan bij artikel 15/5 van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman, zoals gewijzigd bij het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 27 april 2023 (B.S. 6 juni 2023) tot omzetting van de Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden.

2. De nieuwe regeling in het personeelsstatuut van het Parlement stelt de griffier en de adjunct-griffier in als "intern meldingskanaal" voor de melding van veronderstelde integriteitsschendingen, zodat de personeelsleden zich rechtstreeks tot hen zullen kunnen richten, zonder de hiërarchische weg te moeten volgen, wanneer ze een integriteitsschending vermoeden.

De Brusselse ombudsvrouw werd door de gezamenlijke ordonnantie ingesteld als "extern meldingskanaal".

3. Bij de bespreking in het Bureau werd erop gewezen dat de regeling dient te worden gelezen in samenhang met de bepalingen van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman.

Dat geldt onder meer voor de definitie die werd opgenomen in artikel 15, § 1, tweede en derde lid, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie, van de personen die voor de toepassing van de regeling gelijkgesteld worden met de personeelsleden van het Parlement en van de Verenigde Vergadering (personeel van aannemers, onderaannemers en leveranciers; gewezen personeelsleden of sollicitanten; leden van bestuursorganen, vrijwilligers en bezoldigde of onbezoldigde stagiairs).

Het tekstontwerp werd bij consensus van de aanwezige leden van het Bureau aangenomen om te worden voorgelegd aan de goedkeuring van de Verenigde Vergadering.

Vertrouwen werd geschonken aan de verslaggever voor de opstelling van het verslag.

4. Sont jointes au présent rapport : la proposition de décision de l'Assemblée réunie relative au signalement des atteintes suspectées à l'intégrité, ainsi que les dispositions de l'article 15, § 4, et de l'annexe V du statut du personnel des services permanents du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale rendues applicables à l'Assemblée réunie.

Le Rapporteur,

Le Président,

Els ROCHETTE

Rachid MADRANE

4. Bij dit verslag gaat het voorstel tot beslissing van de Verenigde Vergadering betreffende de melding van veronderstelde integriteitsschendingen, evenals de bepalingen van artikel 15, § 4, en van bijlage V van het personeelsstatuut van de permanente diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement die van toepassing worden gemaakt op de Verenigde Vergadering.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

Els ROCHETTE

Rachid MADRANE

**PROPOSITION DE DÉCISION DE  
L'ASSEMBLÉE RÉUNIE RELATIVE AU  
SYSTÈME DE SIGNALEMENT ET DE  
TRAITEMENT INTERNES DES  
ATTEINTES SUSPECTÉES À  
L'INTÉGRITÉ**

*Système de signalement et de traitement internes des atteintes suspectées à l'intégrité au sein de l'Assemblée réunie*

L'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune,

Vu la directive (UE) 2019/1937 du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2019 sur la protection des personnes qui signalent des violations du droit de l'Union ;

Vu l'article 15/5 des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois, tels que modifiés par le décret et ordonnance conjoints du 27 avril 2023;

Étant donné qu'il appartient à l'Assemblée réunie de fixer le système de signalement et de traitement internes des atteintes suspectées à l'intégrité, tel que visé au chapitre III des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois ;

Décide :

*Article unique*

*Les dispositions de l'annexe V du statut du personnel des services permanents du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale règlent par analogie, pour l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, le signalement et le traitement internes des atteintes suspectées à l'intégrité, tels que visés au chapitre III des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois.*

*Les dispositions de l'article 15, § 4, du statut du personnel des services permanents du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale valent, par analogie, pour les membres du personnel de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune qui signalent une atteinte à l'intégrité.*

**VOORSTEL VAN BESLISSING VAN  
DE VERENIGDE VERGADERING MET  
BETREKKING TOT DE REGELING  
VOOR DE INTERNE MELDING EN  
BEHANDELING VAN  
VERONDERSTELDE  
INTEGRITEITSSCHENDINGEN**

*Regeling voor de interne melding en behandeling van veronderstelde integriteitsschendingen in de Verenigde Vergadering*

De Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Gelet op de Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden;

Gelet op artikel 15/5 van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman, zoals gewijzigd bij het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 27 april 2023;

Aangezien het aan de Verenigde Vergadering staat om de regeling vast te stellen voor de interne melding en behandeling van veronderstelde integriteitsschendingen, zoals bedoeld in hoofdstuk III van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman;

Beslist:

*Enig artikel*

*De bepalingen van bijlage V van het personeelsstatuut van de permanente diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement regelen op overeenkomstige wijze voor de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de interne melding en behandeling van veronderstelde integriteitsschendingen, zoals bedoeld in hoofdstuk III van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman.*

*De bepalingen van artikel 15, § 4, van het personeelsstatuut van de permanente diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement gelden op overeenkomstige wijze voor de personeelsleden van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die een integriteitsschending melden.*

**ANNEXE / BIJLAGE**

|  |  |
|--|--|
| <p align="center"><b>STATUT DU PERSONNEL DES SERVICES PERMANENTS DU PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE CONCERNANT LE SYSTÈME DE SIGNALEMENT ET DE TRAITEMENT INTERNES DES ATTEINTES SUSPECTÉES À L'INTÉGRITÉ</b></p>   | <p align="center"><b>PERSENEELSSTATUUT VAN DE PERMANENTE DIENSTEN VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT MET BETREKKING TOT DE REGELING VOOR DE INTERNE MELDING EN BEHANDELING VAN VERONDERSTELDE INTEGRITEITSSCHENDINGEN</b></p>   |
| <p>TITRE III – DROITS ET DEVOIRS</p>   | <p>TITEL III – RECHTEN EN PLICHTEN</p>   |
| <p>Article 15</p> <p>§ 4. Toute forme de représailles contre les membres du personnel qui ont signalé une atteinte à l'intégrité, soit en utilisant la procédure interne, soit en utilisant la procédure externe, conformément au chapitre III des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois, est interdite, en ce compris les menaces de représailles et tentatives de représailles.</p> <p>Par représailles, il y a lieu d'entendre tout acte ou omission direct ou indirect qui intervient dans un contexte professionnel, qui est suscité par un signalement interne ou externe ou une divulgation publique dans les conditions de l'article 15/1, § 4, des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois, et qui cause ou peut causer un préjudice injustifié à l'auteur du signalement, en ce compris notamment tout acte ou toute omission figurant dans l'énumération de l'article 15/1, § 2, alinéa 2 des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois.</p> | <p>Artikel 15</p> <p>§ 4. Elke vorm van represailles tegen personeelsleden die een integriteitsschending hebben gemeld, hetzij via de interne procedure, hetzij via de externe procedure, zoals bedoeld in hoofdstuk III van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman, is verboden, met inbegrip van dreigingen met en pogingen tot represailles.</p> <p>Onder represailles moet worden verstaan, elke directe of indirecte handeling of nalatigheid die in een arbeidsgerelateerde context plaatsvindt naar aanleiding van een interne of externe melding of openbaarmaking onder de voorwaarden van artikel 15/1, § 4, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman, en die tot ongerechtvaardigde benadeling van de melder leidt of kan leiden, met inbegrip van alle handeling of nalatigheid vermeld onder de opsomming onder artikel 15/1, § 2, tweede lid van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman.</p> |

| <b>ANNEXE V – SYSTEME DE SIGNALEMENT ET DE TRAITEMENT INTERNES DES ATTEINTES SUSPECTEES A L'INTEGRITE AU SEIN DU PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE</b>   | <b>BIJLAGE V – REGELING VOOR DE INTERNE MELDING EN BEHANDELING VAN VERONDERSTELDE INTEGRITEITSSCHENDINGEN IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT</b>   |
|---|--|
| <p><b>Article 1<sup>er</sup> - Membres du personnel et personnes assimilées</b></p> <p>Les membres du personnel du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et autres personnes qui sont en contact avec le Parlement et l'Assemblée réunie dans le cadre de leurs activités professionnelles, au sens de l'article 15, § 1er, alinéas 2 et 3, des décret et ordonnance conjoints du 16 mai 2019 relatifs au médiateur bruxellois, ci-après dénommés « l'ordonnance », ont la possibilité de signaler les atteintes suspectées à l'intégrité qu'ils constatent dans l'exercice de leur fonction.</p> <p><b>Article 2 - Atteintes suspectées à l'intégrité</b></p> <p>On entend par « atteinte suspectée à l'intégrité » : un acte ou omission qui est illicite ou qui va à l'encontre de l'objet ou de la finalité des dispositions européennes directement applicables ainsi qu'aux lois, ordonnances, décrets, arrêtés et règlements qui leur sont applicables, constituant une menace pour l'intérêt général ou une atteinte à celui-ci, au sens de l'article 15/5, alinéa 3, de l'ordonnance.</p> <p>Les atteintes à l'intégrité suivantes sont exclues du champ d'application, tel que défini à l'article 15, § 1er, alinéa 5 de l'ordonnance :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- le harcèlement moral, la violence au travail et le harcèlement sexuel au travail ;</li> <li>- la discrimination.</li> </ul> <p><b>Article 3 - Canaux de signalement interne</b></p> <p>Les membres du personnel et personnes assimilées sont encouragés à signaler les atteintes suspectées à l'intégrité par le biais de canaux de signalement interne avant de les signaler par le biais de canaux de signalement externe, lorsqu'il peut être remédié efficacement à la violation en interne et que l'auteur du signalement estime qu'il n'y a pas de risque de représailles.</p> <p>Ils peuvent faire ces signalements auprès du greffier ou du greffier adjoint, qui agissent en tant que personnes de confiance « d'intégrité » au sens de l'article 15, § 2, alinéa 3, de l'ordonnance. En cas d'absence ou d'empêchement du greffier ou du greffier adjoint, ils s'adressent au plus haut membre du personnel en grade et en ancienneté du rôle linguistique correspondant.</p> <p>Ils peuvent le faire tant par écrit qu'oralement, y compris par téléphone ou par d'autres systèmes de messagerie vocale, et, à la demande de l'auteur du signalement, par le biais d'une rencontre physique dans un délai raisonnable.</p> | <p><b>Artikel 1 - Personeelsleden en gelijkgestelde personen</b></p> <p>De personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en andere personen die in contact staan met het Parlement en de Verenigde Vergadering in het kader van hun arbeidsgerelateerde activiteiten, zoals omschreven in artikel 15, § 1, tweede en derde lid, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van 16 mei 2019 met betrekking tot de Brusselse ombudsman, hierna de “ordonnantie” genoemd, hebben de mogelijkheid om veronderstelde integriteitsschendingen te melden die zij bij de uitoefening van hun functie vaststellen.</p> <p><b>Artikel 2 - Veronderstelde integriteitsschending</b></p> <p>Onder “veronderstelde integriteitsschending” wordt verstaan: een handeling of nalatigheid die onrechtmatig is of die het doel of de toepassing van alle rechtstreeks toepasselijke Europese bepalingen, alsmede wetten, ordonnanties, decreten, besluiten en de daarop toepasselijke reglementen ondermijnt, en een bedreiging vormt voor het algemeen belang of een schending daarop vormt, zoals omschreven in artikel 15/5, derde lid, van de ordonnantie.</p> <p>De volgende integriteitsschendingen worden uitgesloten van het toepassingsgebied, zoals nader omschreven in artikel 15, § 1, vijfde lid, van de ordonnantie :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- pesterijen, geweld op het werk en ongewenst seksueel gedrag op het werk;</li> <li>- discriminatie.</li> </ul> <p><b>Artikel 3 - Interne meldingskanalen</b></p> <p>De personeelsleden en de ermee gelijkgestelde personen worden ertoe aangemoedigd veronderstelde integriteitsschendingen te melden via interne meldingskanalen vóór het melden ervan via externe meldingskanalen wanneer de schending effectief intern kan worden verholpen en de melder meent dat er geen risico op represailles is.</p> <p>Zij kunnen deze meldingen doen bij de griffier of de adjunct-griffier, die optreden als vertrouwenspersonen “integriteit” in de zin van artikel 15, § 2, derde lid, van de ordonnantie. Bij afwezigheid of verhindering van de griffier of adjunct-griffier, richten zij zich tot het personeelslid met de hoogste graad en de meeste anciënniteit van de overeenstemmende taalrol.</p> <p>Zij kunnen dit zowel schriftelijk als mondeling doen, ook via de telefoon of andere spraakberichtsysteem, en op verzoek van de melder tijdens een fysieke ontmoeting binnen een redelijke termijn.</p> |

Les personnes qui reçoivent les signalements veillent à ce que l'enregistrement et le suivi de ces signalements se passent de manière sécurisée afin de protéger la confidentialité de l'identité de l'auteur du signalement et des tiers éventuels nommés dans le signalement, et à ne pas donner accès aux canaux de signalement aux membres du personnel non autorisés.

Sauf en cas de signalement anonyme, elles accusent réception du signalement à son auteur dans un délai de sept jours à compter de sa réception.

Par dérogation à l'alinéa 2, en cas de mise en cause directe du greffier ou du greffier adjoint, les membres du personnel s'adressent directement à la composante externe du système de signalement, conformément à l'article 15, § 4, de l'ordonnance.

#### **Article 4 - Traitement**

Les personnes qui reçoivent les signalements assurent elles-mêmes un suivi diligent des signalements, y compris des signalements anonymes, qu'elles traitent dans un délai raisonnable.

Elles peuvent se faire assister par une personne ou un service, dont elles assurent un suivi diligent, et charger cette personne ou ce service de maintenir le contact avec l'auteur du signalement et lui demander des informations complémentaires si nécessaire.

#### **Article 5 - Retour d'informations**

Sauf en ce qui concerne les signalements anonymes, les personnes qui reçoivent les signalements fournissent un retour d'informations à leurs auteurs dans un délai raisonnable. Le cas échéant, elles peuvent également en charger la personne ou le service qui les a assistées dans le traitement du signalement.

Ce délai n'excède pas trois mois à compter de l'accusé de réception ou, si aucun accusé de réception n'a été envoyé, trois mois à l'issue d'un délai de sept jours à compter du signalement.

#### **Article 6 - Communication du présent système de signalement et renvoi vers des canaux de signalement externe**

Le présent système est publié sur l'intranet et sur le site internet du Parlement, avec des informations claires et aisément accessibles concernant les procédures de signalement interne et externe aux autorités compétentes et, le cas échéant, aux institutions, organes et organismes de l'Union européenne.

De ontvangers van de meldingen waken erover dat de registratie en follow-up ervan op beveiligde wijze gebeuren om de vertrouwelijkheid van de identiteit van de melder en van eventuele in de melding genoemde derden te beschermen en niet-gemachtigde personeelsleden geen toegang te verschaffen tot de meldingskanalen.

Anonieme meldingen uitgezonderd, bevestigen zij ontvangst van de melding aan de melder binnen zeven dagen na de ontvangst.

In afwijking van het tweede lid, wanneer de griffier of adjunct-griffier rechtstreeks betrokken zijn, wenden de personeelsleden zich tot de externe component van het meldingssysteem, overeenkomstig artikel 15, § 4, van de ordonnantie.

#### **Artikel 4 - Behandeling**

De ontvangers van de meldingen staan zelf in voor de zorgvuldige follow-up van de meldingen, anonieme meldingen inbegrepen, die zij binnen een redelijke termijn behandelen.

Zij kunnen zich laten bijstaan door een persoon of dienst die zij zorgvuldig volgen, en deze persoon of dienst opdragen het contact met de melder te onderhouden en hem, zo nodig, om nadere informatie te vragen.

#### **Artikel 5 - Feedback**

Binnen een redelijke termijn geven de ontvangers van de meldingen feedback aan de melders, met uitzondering van de anonieme meldingen. In voorkomend geval kunnen zij dat ook opdragen aan de persoon of dienst door wie zij zich hebben laten bijstaan bij de behandeling van de melding.

Deze termijn bedraagt ten hoogste drie maanden na de ontvangstbevestiging of, als er geen ontvangstbevestiging is verstuurd, ten hoogste drie maanden na afloop van een termijn van zeven dagen te rekenen vanaf de melding.

#### **Artikel 6 - Bekendmaking van deze meldingsregeling en verwijzing naar externe meldingskanalen**

Deze regeling wordt bekendgemaakt op het intranet en de website van het Parlement, met duidelijke en vlot toegankelijke informatie over de procedures voor interne en externe melding aan de bevoegde autoriteiten en, in voorkomend geval, aan de instellingen, organen en instanties van de Europese Unie.