



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

7 SEPTEMBRE 2023

---

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**


---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant modification de l'ordonnance  
du 4 avril 2019 relative à la  
constitution, à l'agrément, à la  
programmation et aux procédures  
d'agrément des hôpitaux, des  
formes de collaboration hospitalière  
ou des activités hospitalières, en  
ce qui concerne les organisations  
représentatives du secteur hospitalier**

**Exposé des motifs**

La présente ordonnance vise à poursuivre la mise en place d'outils destinés à assurer la cohérence de l'offre de soins par des institutions de soins à Bruxelles.

Elle vise, en particulier, à organiser l'agrément et le subventionnement des organisations représentatives qui ont pour missions, d'une part de représenter les hôpitaux généraux et psychiatriques, et d'autre part de développer et renforcer la concertation entre les hôpitaux et les différents acteurs des soins de santé à Bruxelles.

En effet, tous les hôpitaux bruxellois ont des préoccupations sociales, politiques, économiques, juridiques, etc. communes qui justifient une forme de concertation, de coordination et de représentation de leurs intérêts.

Mais il ne fait aucun doute que la cohérence de la politique hospitalière nécessite une meilleure coordination entre le secteur hospitalier et l'ensemble des acteurs

GEWONE ZITTING 2022-2023

7 SEPTEMBER 2023

---

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**


---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van  
4 april 2019 betreffende de oprichting,  
de erkenning, de programmatie  
en de erkenningsprocedures van  
de ziekenhuizen, vormen van  
samenwerkingsverbanden tussen  
ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten,  
met betrekking tot de representatieve  
organisaties van de ziekenhuissector**

**Memorie van toelichting**

Deze ordonnantie beoogt de verdere ontwikkeling van instrumenten om de samenhang van het zorgaanbod van de zorginstellingen in Brussel te waarborgen.

Ze heeft in het bijzonder tot doel de erkenning en subsidiëring te organiseren van representatieve organisaties die als opdracht hebben om enerzijds de algemene en psychiatrische ziekenhuizen te vertegenwoordigen en anderzijds het overleg tussen de ziekenhuizen en de verschillende actoren van de gezondheidszorg in Brussel op te zetten en te bevorderen.

Alle Brusselse ziekenhuizen hebben immers gemeenschappelijke sociale, politieke, economische, juridische, enz. zorgen die een vorm van overleg, coördinatie en vertegenwoordiging van hun belangen rechtvaardigen.

Er is echter geen twijfel dat voor de samenhang van het ziekenhuisbeleid een betere coördinatie tussen de ziekenhuissector en alle actoren van de gezondheidszorg in

des soins de santé à Bruxelles. Le secteur hospitalier est ainsi également appelé à faire évoluer les soins donnés en concertation avec d'autres acteurs et institutions de soins, notamment de la première ligne.

Ces organisations représentatives ont donc un rôle déterminant à jouer dans le cadre de la politique de dispensation des soins à Bruxelles et dans l'amélioration de sa cohérence. Elles sont des interlocuteurs privilégiés pour assurer le dialogue et l'échange d'informations entre les institutions de soins et autres acteurs de soins et les autorités publiques de santé actives sur le territoire de la Région bruxelloise.

L'importance de ce rôle s'est révélé notamment lors de chaque réforme significative du secteur ainsi que dans le cadre de la gestion de la crise de la Covid-19.

Par ailleurs, depuis la sixième réforme de l'État, le rôle des entités fédérées dans la détermination et l'organisation des politiques de santé a été renforcé. Les particularités régionales sont ainsi mises en exergue. La communautarisation des soins de santé n'a pas pour autant réduit la place de la concertation dans la mise en place de ces politiques de santé, augmentant donc la nécessité d'une représentation des hôpitaux en Région bruxelloise. En effet, cette communautarisation a, pour Bruxelles, plutôt complexifié que simplifié le paysage institutionnel et décisionnel.

Face à cette complexité, le secteur du soins, en particulier à Bruxelles, se trouve confronté à un ensemble de décisions et de visions prises par les diverses autorités publiques, ce qui engendre des contradictions s'imposant à lui.

Cette complexité accrue au niveau bruxellois justifie l'intervention des organisations représentatives auprès des différents organes de concertation.

### Commentaire des articles

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne nécessite pas de commentaire.

#### *Article 2*

Cet article ne nécessite pas de commentaire.

#### *Article 3*

Cet article précise l'objet pour lequel les organisations représentatives sont agréées et financées.

Brussel noodzakelijk is. De ziekenhuissector wordt dus ook gevraagd de zorgverlening te ontwikkelen in overleg met andere actoren en zorginstellingen, met name van de eerstelijnssector.

Deze representatieve organisaties hebben dus een beslissende rol in het kader van het beleid van de zorgverlening in Brussel en in de verbetering van de samenhang ervan. Ze zijn bevoorrechte gesprekspartners om de dialoog en de uitwisseling van informatie te waarborgen tussen de zorginstellingen, andere zorgactoren en de volksgezondheidsinstanties die in het Brussels Gewest actief zijn.

Het belang van deze rol is met name duidelijk geworden bij elke belangrijke hervorming van de sector en bij het beheer van de Covid-19-crisis.

Bovendien is sinds de zesde Staatshervorming de rol van de deeltiteiten belangrijker geworden bij de vaststelling en organisatie van het gezondheidsbeleid. Zo worden regionale bijzonderheden benadrukt. De overdracht van de bevoegdheid voor de gezondheidszorg naar de gemeenschappen heeft het belang van overleg bij de uitvoering van dit gezondheidsbeleid niet verminderd. De behoefte aan een vertegenwoordiging van de ziekenhuizen in het Brussels Gewest is bijgevolg gestegen. Deze overdracht naar de gemeenschappen heeft het institutionele en besluitvormingslandschap voor Brussel eerder gecompliceerd dan vereenvoudigd.

Door deze complexiteit krijgt de zorgsector, in het bijzonder in Brussel, te maken met een geheel van beslissingen en visies van de verschillende overheden, die voor hem tegenstrijdigheden creëren.

Deze toegenomen complexiteit op het niveau van Brussel rechtvaardigt de tussenkomst van de representatieve organisaties in verschillende overlegorganen.

### Commentaar bij de artikelen

#### *Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

#### *Artikel 2*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

#### *Artikel 3*

Dit artikel specificeert het doel waarvoor de representatieve organisaties worden erkend en gefinancierd.

L'une des conditions *sine qua non* de l'agrément en tant qu'organisation représentative, c'est que l'objet principal poursuivi par l'organisation soit la représentation, auprès des différentes institutions compétentes, des intérêts des hôpitaux. Cela n'empêche évidemment pas que l'organisation représentative assure d'autres missions, tant que son objet principal répond aux conditions de l'article 3.

L'organisation représentative a donc tout d'abord un rôle de représentation des intérêts des hôpitaux généraux et psychiatriques dont la compétence relève de la Cocom.

Il va de soi que les intérêts visés ne sont pas les intérêts personnels de chaque institution mais bien les intérêts de ces institutions en tant qu'acteurs essentiels du système de soins de santé en Belgique. En effet, en favorisant la défense des intérêts du secteur hospitalier, ce n'est pas le renforcement des intérêts de ce secteur qui est visé mais bien celui du système de soins dans sa globalité, dès lors qu'un système de soins de santé robuste ne se conçoit actuellement pas sans un secteur hospitalier solide et performant.

Par ailleurs, en tant que maillon d'un système global, le secteur hospitalier ne peut développer pleinement ses capacités et contribuer à la performance du système de soins de santé que pour autant que le dialogue et la concertation avec les autres acteurs des soins de santé soient pris en compte et favorisés. Le rôle de développement de la concertation avec les acteurs de soins de santé autres qu'hospitaliers est dès lors essentiel pour l'organisation représentative.

#### *Article 4*

Il revient au Collège réuni d'agrèer les organisations représentatives sur la base d'une procédure qu'il arrêtera.

#### *Article 5*

Si cela s'avère nécessaire, le Collège réuni peut procéder au retrait d'agrément conformément à la procédure qu'il arrêtera.

Toutefois, contrairement aux hôpitaux, il ne pourra pas être procédé à la fermeture des organisations représentatives. Cela s'explique par la différence de nature des activités poursuivies.

La seule conséquence du retrait de l'agrément sera dès lors le retrait du financement octroyé.

#### *Article 6*

Cet article ne nécessite pas de commentaire.

Een van de erkenningsvoorwaarden *sine qua non* als representatieve organisatie is dat het hoofddoel van de organisatie erin bestaat de belangen van de ziekenhuizen bij de verschillende bevoegde instellingen te vertegenwoordigen. Dit belet de representatieve organisatie uiteraard niet andere opdrachten uit te voeren, zolang haar hoofddoel voldoet aan de voorwaarden van artikel 3.

De voornaamste opdracht van de representatieve organisatie bestaat er dus in de belangen te vertegenwoordigen van de algemene en psychiatrische ziekenhuizen waarvoor de GGC bevoegd is.

Het spreekt vanzelf dat het niet gaat om de persoonlijke belangen van elke instelling, maar om de belangen van die instellingen als essentiële actoren in het Belgische gezondheidszorgsysteem. Door de verdediging van de belangen van de ziekenhuissector te bevorderen wordt immers niet de versterking van de belangen van deze sector beoogd, maar die van het gezondheidszorgsysteem in zijn geheel, aangezien er momenteel geen sterk gezondheidszorgsysteem kan zijn zonder een solide en doeltreffende ziekenhuissector.

Bovendien kan de ziekenhuissector, als onderdeel van een globaal systeem, zijn potentieel slechts ten volle ontwikkelen en bijdragen tot de doeltreffendheid van het gezondheidszorgsysteem indien de dialoog en het overleg met andere actoren in de gezondheidszorg in aanmerking worden genomen en worden bevorderd. De ontwikkeling van overleg met de gezondheidszorgactoren naast de ziekenhuizen speelt dus een essentiële rol voor de representatieve organisatie.

#### *Artikel 4*

Het is aan het Verenigd College om de representatieve organisaties te erkennen op basis van een procedure die het in een besluit zal vastleggen.

#### *Artikel 5*

Zo nodig kan het Verenigd College de erkenning intrekken volgens de procedure die het in een besluit zal vastleggen.

Anders dan bij de ziekenhuizen kunnen representatieve organisaties echter niet worden gesloten. Dit is het gevolg van de verschillende aard van de beoogde activiteiten.

Het enige gevolg van de intrekking van de erkenning is bijgevolg de intrekking van de toegekende financiering.

#### *Artikel 6*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

*Article 7*

Afin d'assurer les activités des organisations représentatives, un subventionnement sera octroyé par le Collège réuni, conformément à la procédure qu'il arrêtera.

*Article 8*

Cet article ne nécessite pas de commentaire.

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé,

Elke VAN den BRANDT  
Alain MARON

*Artikel 7*

Om de activiteiten van de representatieve organisaties te waarborgen, zal het Verenigd College een subsidie toekennen volgens de procedure die het in een besluit zal vastleggen.

*Artikel 8*

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor Welzijn en Gezondheid,

Elke VAN den BRANDT  
Alain MARON

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOU MIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**portant modification de l'ordonnance du 4 avril  
2019 en ce qui concerne les organisations  
représentatives du secteur hospitalier**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de la Santé,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de la Santé, sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

L'intitulé de l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières, modifié par l'ordonnance du 22 octobre 2020, est remplacé par ce qui suit :

« Ordonnance relative à la politique hospitalière »

*Article 3*

Dans le chapitre II de la même ordonnance, il est inséré un article 4/1 rédigé comme suit :

« Art. 4/1. § 1<sup>er</sup>. Après consultation de la section compétente, le Collège réuni peut fixer des normes d'agrément auxquelles l'organisation représentative doit répondre afin d'être agréée.

§ 2. L'organisation représentative a pour objet principal de représenter auprès des différentes institutions compétentes les intérêts des hôpitaux tels que visés aux articles 2 et 3 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins, dont la compétence relève de la Commission communautaire commune.

Elle vise à développer et favoriser la concertation entre les hôpitaux afin qu'ils puissent répondre aux priorités en termes d'offre, d'organisation et de qualité des soins déterminés par les autorités bruxelloises dans

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van 4 april  
2019 met betrekking tot de representatieve  
organisaties van de ziekenhuissector**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Na beraadslaging,

**BESLUIT:**

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, zijn gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Het opschrift van de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de erkenning, de programmering en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten, gewijzigd bij de ordonnantie van 22 oktober 2020, wordt vervangen als volgt:

“Ordonnantie betreffende het ziekenhuisbeleid”

*Artikel 3*

In hoofdstuk II van dezelfde ordonnantie wordt een artikel 4/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4/1. § 1. Na raadpleging van de bevoegde afdeling kan het Verenigd College erkenningsnormen bepalen waaraan de representatieve organisatie moet beantwoorden om te worden erkend.

§ 2. Het hoofddoel van de representatieve organisatie bestaat erin bij de verschillende bevoegde instellingen de belangen van de ziekenhuizen, zoals bedoeld in artikel 2 en 3, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vallen, te vertegenwoordigen.

De representatieve organisatie heeft tot doel het overleg tussen de ziekenhuizen op te zetten en te bevorderen, zodat ze kunnen inspelen op de prioriteiten inzake aanbod, organisatie en kwaliteit van de zorg die door

le cadre de la mise en œuvre du Plan Social Santé Intégré tel qu'approuvé par le Collège réuni le 07 juillet 2022.

Elle vise également à développer et favoriser la concertation entre les hôpitaux et les différents acteurs des soins de santé tels que les maisons de soins psychiatriques, les initiatives d'habitation protégée, les maisons de repos et de soins et les acteurs de la première ligne de soins visés par l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la politique de première ligne de soins. ».

*Article 4*

À l'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même ordonnance, les mots « des organisations représentatives, » sont insérés entre les mots « l'agrément » et les mots « des hôpitaux ».

*Article 5*

À l'article 6, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même ordonnance, les mots « l'organisation représentative, » sont insérés entre les mots « Lorsqu'il est constaté que » et les mots « l'hôpital ».

*Article 6*

Dans la même ordonnance, il est inséré un chapitre III/1 intitulé : « Chapitre III/1. - Subventionnement »

*Article 7*

Dans le chapitre III/1 inséré par l'article 6, il est inséré un article 6/1 rédigé comme suit :

« Art. 6/1. Le Collège réuni octroie annuellement une subvention forfaitaire aux organisations représentatives agréées.

Le Collège réuni fixe le montant de la subvention et ses conditions d'octroi. ».

*Article 8*

Le Collège réuni fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Bruxelles, le...

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé,

Alain MARON  
Elke VAN den BRANDT

de Brusselse overheden worden bepaald in het kader van de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan zoals goedgekeurd door het Verenigd College op 7 juli 2022.

De representatieve organisatie heeft ook tot doel het overleg op te zetten en te bevorderen tussen de ziekenhuizen en de verschillende zorgactoren zoals de psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen, rust- en verzorgingstehuizen en de eerstelijnszorgactoren bedoeld in de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende het eerstelijnszorgbeleid.”.

*Artikel 4*

In artikel 5, eerste lid, van dezelfde ordonnantie worden de woorden “van de representatieve organisaties,” ingevoegd tussen de woorden “de erkenning” en de woorden “van de ziekenhuizen”.

*Artikel 5*

In artikel 6, eerste lid, van dezelfde ordonnantie worden de woorden “de representatieve organisatie,” ingevoegd tussen de woorden “Wanneer wordt vastgesteld dat” en de woorden “het ziekenhuis”.

*Artikel 6*

In dezelfde ordonnantie wordt een hoofdstuk III/1 ingevoegd met als opschrift: “Hoofdstuk III/1. - Subsidiëring”

*Artikel 7*

In het bij artikel 6 ingevoegde hoofdstuk III/1 wordt een artikel 6/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1. Het Verenigd College kent jaarlijks een forfaitaire subsidie toe aan de erkende representatieve organisaties.

Het Verenigd College bepaalt het bedrag van de subsidie en de voorwaarden voor de toekenning ervan.”.

*Artikel 8*

Het Verenigd College bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

Brussel, ...

De Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor het Welzijn en de Gezondheid,

Alain MARON  
Elke VAN den BRANDT

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 16 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant modification de l'ordonnance du 4 avril 2019 en ce qui concerne les organisations représentatives du secteur hospitalier ».

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 6 juin 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Johan PAS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis (n° 73.641/3), dont le texte suit, a été donné le 14 juin 2023.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique<sup>(1)</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a pour objet d'organiser l'agrément et le subventionnement des organisations représentatives du secteur des soins de santé.

L'article 2 de l'avant-projet remplace l'intitulé de l'ordonnance du 4 avril 2019 « relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières ». L'article 3 insère un nouvel article 4/1 dans l'ordonnance du 4 avril 2019. Selon le paragraphe 1<sup>er</sup> de la disposition en projet, le Collège réuni peut fixer des normes d'agrément auxquelles l'organisation représentative doit répondre afin d'être agréée. Le paragraphe 2 de la disposition en projet précise les objectifs des organisations représentatives. Il s'agit de représenter auprès des différentes institutions compétentes les intérêts des hôpitaux qui relèvent de la compétence de la Commission communautaire commune et de développer et favoriser la concertation entre les hôpitaux et entre les hôpitaux et les différents acteurs des soins de santé.

Les articles 4 et 5 de l'avant-projet inscrivent les organisations représentatives dans la procédure d'agrément contenue actuellement dans l'ordonnance du 4 avril 2019. Les articles 6 et 7 règlent leur subventionnement dans un nouveau chapitre III/1.

Selon l'article 8 du projet, le Collège réuni fixe la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance envisagée.

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 16 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de ordonnantie van 4 april 2019 met betrekking tot de representatieve organisaties van de ziekenhuissector".

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Johan PAS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies (nr. 73.641/3), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juni 2023.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>(1)</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie sterkt tot het organiseren van de erkenning en de subsidiëring van de representatieve organisaties in de zorgsector.

Artikel 2 van het voorontwerp vervangt het opschrift van de ordonnantie van 4 april 2019 "betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten". Bij artikel 3 wordt een nieuw artikel 4/1 in de ordonnantie van 4 april 2019 ingevoegd. Luidens paragraaf 1 van de ontworpen bepaling kan het Verenigd College erkenningsnormen bepalen waaraan de representatieve organisatie moet beantwoorden om te worden erkend. In paragraaf 2 van de ontworpen bepaling worden de doelstellingen van de representatieve organisaties uiteengezet. Het gaat om het vertegenwoordigen bij de verschillende bevoegde instellingen van de belangen van de ziekenhuizen die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vallen en om het opzetten en bevorderen van het overleg tussen de ziekenhuizen en tussen de ziekenhuizen en de verschillende zorgactoren.

Bij de artikelen 4 en 5 van het voorontwerp worden de representatieve organisaties ingeschreven in de reeds bestaande erkenningsprocedure in de ordonnantie van 4 april 2019. De artikelen 6 en 7 regelen de subsidiëring ervan in een nieuw hoofdstuk III/1.

De datum van inwerkingtreding van de aan te nemen ordonnantie wordt luidens artikel 8 van het ontwerp bepaald door het Verenigd College.

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere recht-normen verstaan.

## COMPÉTENCE

3. L'avant-projet prévoit un régime d'agrément des organisations représentatives, qui ont pour objet de représenter les intérêts des hôpitaux auprès des différentes institutions compétentes, ainsi que de développer et favoriser la concertation entre les hôpitaux et entre les hôpitaux et les différents acteurs des soins de santé. Pareil dispositif peut en principe s'inscrire dans les compétences de la Commission communautaire commune en matière de politique de dispensation de soins dans et au dehors des institutions de soins<sup>(2)</sup>, du moins dans la mesure où ces organisations représentatives ne se voient pas ainsi attribuer de tâches relatives à la gestion et au processus décisionnel dans les hôpitaux concernés proprement dits. Cette dernière matière relève en effet de la « législation organique » qui est réservée à l'autorité fédérale<sup>(3)</sup>.

## FORMALITÉS

4. Interrogé à propos des analyses d'impact concernant les personnes handicapées et l'égalité des femmes et des hommes, le délégué a déclaré ce qui suit :

« En ce qui concerne les deux autres rapports, ils sont en cours de préparation : ils seront signés lors de la prochaine lecture. Si ces formalités engendrent des modifications, nous repasserons bien entendu par le Conseil d'État, mais en principe ils indiqueront ne pas avoir d'impact sur les publics visés ».

Si ces analyses d'impact devaient encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État<sup>(4)</sup>, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient en effet être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État.

## OBSERVATIONS GÉNÉRALES

5. L'avant-projet fixe les objectifs des organisations représentatives et élabore un régime d'agrément et de subventionnement. Ces organisations n'ont pour autant aucun rôle, même après leur agrément, dans quelque processus décisionnel formel que ce soit. S'il s'agit de leur attribuer un tel rôle, il faut le mentionner expressément (en respectant, certes, l'observation formulée au point 3) dans les normes applicables à ce processus décisionnel.

(2) Article 5, § 1<sup>er</sup>, I, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », combiné avec l'article 63, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises ».

(3) Article 5, § 1<sup>er</sup>, I, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, a), de la loi spéciale du 8 août 1980. Voir à ce propos également *Doc. parl.*, Sénat 2012-13, n<sup>o</sup> 5-2232/1, pp. 35-36.

(4) À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

## BEVOEGDHEID

3. Het voorontwerp voorziet in een erkenningsregeling voor representatieve organisaties, die als doel hebben bij de verschillende bevoegde instellingen de belangen van de ziekenhuizen te vertegenwoordigen, alsook het overleg op te zetten en te bevorderen tussen de ziekenhuizen onderling en tussen de ziekenhuizen en de verschillende zorgactoren. Een dergelijke regeling kan in beginsel worden ingepast in de bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake het beleid betreffende de zorgenverstrekingen in en buiten de verplegingsinrichtingen,<sup>(2)</sup> althans in zoverre die representatieve organisaties daarbij geen taken toegewezen krijgen die verband houden met het beheer en de besluitvorming in de betrokken ziekenhuizen zelf. Die laatste aangelegenheid behoort immers tot de "organieke wetgeving" die is voorbehouden aan de federale overheid.<sup>(3)</sup>

## VORMVEREISTEN

4. Gevraagd naar de impactanalyses met betrekking tot personen met een handicap en de gelijkheid van vrouwen en mannen, verklaarde de gemachtigde het volgende:

“En ce qui concerne les deux autres rapports, ils sont en cours de préparation: ils seront signés lors de la prochaine lecture. Si ces formalités engendrent des modifications, nous repasserons bien entendu par le Conseil d'État, mais en principe ils indiqueront ne pas avoir d'impact sur les publics visés.”

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van die impactanalyses nog wijzigingen zou ondergaan,<sup>(4)</sup> moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, inderdaad aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

## ALGEMENE OPMERKINGEN

5. In het voorontwerp worden de doelstellingen van de representatieve organisaties bepaald en wordt een erkennings- en subsidiëeringsregeling getroffen. Daarmee hebben die organisaties, ook na hun erkenning, evenwel nog geen rol in eender welk formeel besluitvormingsproces. Als het de bedoeling is om hun een dergelijke rol te geven, moet dat (weliswaar met inachtneming van wat is uiteengezet in opmerking 3) uitdrukkelijk worden bepaald in de op die besluitvorming toepasselijke normen.

(2) Artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 "tot hervorming der instellingen" gelezen in samenhang met artikel 63 eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 "met betrekking tot de Brusselse instellingen".

(3) Artikel 5, § 1, I, eerste lid, 1<sup>o</sup>, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Zie daarover ook *Parl. St.* Senaat 2012-13, nr. 5-2232/1, 35-36.

(4) Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.



## EXAMEN DU TEXTE

## INTITULÉ

6. L'intitulé de l'avant-projet doit mentionner l'intitulé complet de l'ordonnance à modifier, même si cet intitulé est remplacé par l'avant-projet même. Dès lors, l'intitulé sera formulé comme suit :

« Avant-projet d'ordonnance portant modification de l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières en ce qui concerne les organisations représentatives du secteur hospitalier ».

*Article 3*

7. L'article 4/1, § 2, alinéa 2, en projet, de l'ordonnance du 4 avril 2019 dispose que l'organisation représentative vise à développer et favoriser la concertation entre les hôpitaux afin qu'ils puissent répondre aux priorités en termes d'offre, d'organisation et de qualité des soins déterminés par les autorités bruxelloises « dans le cadre de la mise en œuvre du Plan Social Santé Intégré tel qu'approuvé par le Collège réuni le 07 juillet 2022 ».

Il est suggéré aux auteurs de l'avant-projet de formuler ce cadre précité d'une manière plus générale sur le fond, plutôt que de viser spécifiquement le plan approuvé le 7 juillet 2022, qui pourrait en effet être remplacé dans le futur.

8. Dans le texte français de l'article 4/1, § 2, alinéas 2 et 3, *in limine*, en projet, de l'ordonnance du 4 avril 2019, il est chaque fois fait référence à l'organisation représentative en recourant au pronom personnel « elle », alors que le texte néerlandais mentionne le groupe de mots « de représentative organisatie ».

Il y a lieu d'éliminer cette discordance.

*Article 8*

9. L'avant-projet ne contient pas de régime spécifique d'entrée en vigueur. Afin d'éviter toutefois que la délégation au Collège réuni se heurte au principe visé à l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980, combiné avec l'article 69, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, selon lequel il ne peut suspendre les ordonnances, ni dispenser de leur exécution, il convient de fixer une date limite à laquelle l'ordonnance entrera en vigueur si le Collège réuni s'abstenait de fixer la date de son entrée en vigueur dans un délai raisonnable.

*Le Greffier,*

Johan PAS

*Le Président,*

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

## OPSCHRIFT

6. Het opschrift van het voorontwerp moet het volledige opschrift vermelden van de te wijzigen ordonnantie, ook al wordt dat opschrift bij het voorontwerp zelf vervangen. Bijgevolg moet het opschrift worden geredigeerd als volgt:

“Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de oprichting, de erkenning, de programmering en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten, met betrekking tot de representatieve organisaties van de ziekenhuissector”.

*Artikel 3*

7. In het ontworpen artikel 4/1, § 2, tweede lid, van de ordonnantie van 4 april 2019 wordt bepaald dat de representatieve organisatie tot doel heeft het overleg tussen de ziekenhuizen op te zetten en te bevorderen, zodat ze kunnen inspelen op de prioriteiten inzake aanbod, organisatie en kwaliteit van de zorg die door de Brusselse overheden worden bepaald “in het kader van de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan zoals goedgekeurd door het Verenigd College op 7 juli 2022.”

Aan de stellers van het voorontwerp wordt ter overweging gegeven om dat voormelde kader op een meer algemene inhoudelijke wijze te formuleren, veeleer dan specifiek te verwijzen naar het op 7 juli 2022 goedgekeurde plan, dat in de toekomst immers zou kunnen worden vervangen.

8. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 4/1, § 2, tweede en derde lid, *in limine*, van de ordonnantie van 4 april 2019 wordt naar de representatieve organisatie telkens verwezen via het persoonlijk voornaamwoord “elle”, terwijl in de Nederlandse tekst de woordgroep “de representatieve organisatie” wordt hernomen.

Die incongruentie moet worden verholpen.

*Artikel 8*

9. Het voorontwerp voorziet niet in een specifieke regeling van inwerkingtreding. Om evenwel te vermijden dat de delegatie aan het Verenigd College op gespannen voet staat met het beginsel, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 69, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, volgens hetwelk het ordonnantie niet mag schorsen, noch vrijstelling van hun uitvoering mag verlenen, dient een uiterste datum te worden bepaald waarop de ordonnantie in werking treedt indien het Verenigd College zou nalaten binnen een redelijke termijn de datum van inwerkingtreding ervan vast te stellen.

*De Griffier,*

Johan PAS

*De Voorzitter,*

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

## PROJET D'ORDONNANCE

**portant modification de l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières, en ce qui concerne les organisations représentatives du secteur hospitalier**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour la politique de la Santé,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de la Santé sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

### *Article 2*

L'intitulé de l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières, modifié par l'ordonnance du 22 octobre 2020, est remplacé par ce qui suit :

« Ordonnance relative à la politique hospitalière ».

### *Article 3*

Dans le chapitre II de la même ordonnance, il est inséré un article 4/1 rédigé comme suit :

« Art. 4/1. § 1<sup>er</sup>. Après consultation de la section compétente, le Collège réuni peut fixer des normes d'agrément auxquelles l'organisation représentative doit répondre afin d'être agréée.

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten, met betrekking tot de representatieve organisaties van de ziekenhuissector**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

### *Artikel 2*

Het opschrift van de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten, gewijzigd bij de ordonnantie van 22 oktober 2020, wordt vervangen als volgt:

“Ordonnantie betreffende het ziekenhuisbeleid”.

### *Artikel 3*

In hoofdstuk II van dezelfde ordonnantie wordt een artikel 4/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4/1. § 1. Na raadpleging van de bevoegde afdeling kan het Verenigd College erkenningsnormen bepalen waaraan de representatieve organisatie moet beantwoorden om te worden erkend.

§ 2. L'organisation représentative a pour objet principal de représenter auprès des différentes institutions compétentes les intérêts des hôpitaux tels que visés aux articles 2 et 3 de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 sur les hôpitaux et autres établissements de soins, dont la compétence relève de la Commission communautaire commune.

L'organisation représentative vise à développer et à favoriser la concertation entre les hôpitaux afin qu'ils puissent répondre aux priorités en matière d'offre, d'organisation et de qualité des soins déterminées par les autorités bruxelloises dans le cadre de la mise en œuvre du plan social santé intégré.

L'organisation représentative vise également à développer et à favoriser la concertation entre les hôpitaux et les différents acteurs des soins de santé tels que les maisons de soins psychiatriques, les initiatives d'habitation protégée, les maisons de repos et de soins et les acteurs de la première ligne de soins visés par l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la politique de première ligne de soins. ».

#### *Article 4*

À l'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même ordonnance, les mots « des organisations représentatives, » sont insérés entre les mots « l'agrément » et les mots « des hôpitaux ».

#### *Article 5*

À l'article 6, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même ordonnance, les mots « l'organisation représentative, » sont insérés entre les mots « Lorsqu'il est constaté que » et les mots « l'hôpital ».

#### *Article 6*

Dans la même ordonnance, il est inséré un chapitre III/1 intitulé : « Chapitre III/1. - Subventionnement ».

#### *Article 7*

Dans le chapitre III/1 inséré par l'article 6, il est inséré un article 6/1 rédigé comme suit :

« Art. 6/1. Le Collège réuni octroie annuellement une subvention forfaitaire aux organisations représentatives agréées.

Le Collège réuni fixe le montant de la subvention et ses conditions d'octroi. ».

§ 2. Het hoofddoel van de representatieve organisatie bestaat erin bij de verschillende bevoegde instellingen de belangen van de ziekenhuizen, zoals bedoeld in artikel 2 en 3, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vallen, te vertegenwoordigen.

De representatieve organisatie heeft tot doel het overleg tussen de ziekenhuizen op te zetten en te bevorderen, zodat ze kunnen inspelen op de prioriteiten inzake aanbod, organisatie en kwaliteit van de zorg die door de Brusselse overheden worden bepaald in het kader van de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan.

De representatieve organisatie heeft ook tot doel het overleg op te zetten en te bevorderen tussen de ziekenhuizen en de verschillende zorgactoren zoals de psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschermt wonen, rust- en verzorgingstehuizen en de eerstelijnszorgactoren bedoeld in de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende het eerstelijnszorgbeleid.”.

#### *Artikel 4*

In artikel 5, eerste lid, van dezelfde ordonnantie worden de woorden “van de representatieve organisaties,” ingevoegd tussen de woorden “de erkenning” en de woorden “van de ziekenhuizen”.

#### *Artikel 5*

In artikel 6, eerste lid, van dezelfde ordonnantie worden de woorden “de representatieve organisatie,” ingevoegd tussen de woorden “Wanneer wordt vastgesteld dat” en de woorden “het ziekenhuis”.

#### *Artikel 6*

In dezelfde ordonnantie wordt een hoofdstuk III/1 ingevoegd met als opschrift: “Hoofdstuk III/1. - Subsidiëring”.

#### *Artikel 7*

In het bij artikel 6 ingevoegde hoofdstuk III/1 wordt een artikel 6/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1. Het Verenigd College kent jaarlijks een forfaitaire subsidie toe aan de erkende representatieve organisaties.

Het Verenigd College bepaalt het bedrag van de subsidie en de voorwaarden voor de toekenning ervan.”.

*Article 8*

Le Collège réuni fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance, laquelle doit entrer en vigueur au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2025.

Bruxelles, le 6 juillet 2023.

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé,

Elke VAN den BRANDT  
Alain MARON

*Artikel 8*

Het Verenigd College bepaalt de datum van inwerking-treding van deze ordonnantie, die uiterlijk op 1 januari 2025 in werking moet treden.

Brussel, 6 juli 2023.

De Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor het Welzijn en de Gezondheid,

Elke VAN den BRANDT  
Alain MARON