



SESSION ORDINAIRE 2022-2023

17 JUILLET 2023

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à mettre en place un parcours de sortie
de la prostitution en Région bruxelloise

(déposée par Mme Viviane TEITELBAUM (FR)
et M. David LEISTERH (FR))

Développements

La présente résolution a pour but de mettre en place un parcours de sortie de la prostitution et d'insertion sociale et professionnelle ouvert aux personnes dans la prostitution: indépendantes, victimes de proxénétisme ou de traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle et qui souhaitent sortir de la prostitution et accéder à des alternatives. Rappelons qu'en Belgique, 80 % des personnes prostituées sont victimes d'exploitation sexuelle.

En Région bruxelloise, comme dans la moyenne des pays européens, 80 à 85 % des personnes prostituées sont d'origine étrangère (Europe de l'Est – Bulgarie, Roumanie, Afrique subsaharienne (Nigeria) et Chine). Donc en majorité des femmes, étrangères, sous la contrainte de réseaux de traite.

73 % des femmes prostituées disent avoir été sujettes à des agressions physiques dans la prostitution, 62 % des femmes prostituées rapportent avoir été violées et plus de 90 % des personnes prostituées de rue utilisent des drogues ou de l'alcool pour pouvoir fonctionner.

L'univers de la prostitution est en effet marqué par des violences (physiques, sexuelles, verbales) d'une extrême gravité, dont les effets sur la santé physique et psychologique des personnes sont considérables. Ces violences inhérentes à la prostitution sont essentiellement le fait des clients et des proxénètes et affectent majoritairement les femmes et les filles.

GEWONE ZITTING 2022-2023

17 JULI 2023

VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

tot invoering van een uitstaptraject uit de
prostitutie in het Brussels Gewest

(ingediend door mevrouw Viviane TEITELBAUM (FR)
en de heer David LEISTERH (FR))

Toelichting

Deze resolutie heeft tot doel een uitstaptraject uit de prostitutie en een sociale en professionele integratie in het leven te roepen voor personen die in de prostitutie werken: zelfstandigen, slachtoffers van pooierschap of van mensenhandel gericht op seksuele uitbuiting, die uit de prostitutie willen stappen en toegang willen krijgen tot alternatieven. Ter herinnering: in België is 80 % van de prostituees het slachtoffer van seksuele uitbuiting.

In het Brussels Gewest, net als in het gemiddelde Europese land, is 80 tot 85 % van de prostituees van buitenlandse afkomst (Oost-Europa – Bulgarije, Roemenië, sub-Saharaans Afrika (Nigeria) en China). De meerderheid zijn dus buitenlandse vrouwen, die worden gedwongen door netwerken van mensenhandel.

73 % van de vrouwelijke prostituees zegt het slachtoffer te zijn geweest van fysiek geweld in de prostitutie, 62 % van de vrouwelijke prostituees zegt verkracht te zijn geweest en meer dan 90 % van de straatprostituees gebruikt drugs of alcohol om te kunnen functioneren.

De prostitutiewereld wordt gekenmerkt door zeer ernstig geweld (fysiek, seksueel, verbaal), dat aanzienlijke gevolgen heeft voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid van de prostituees. Dit geweld, dat inherent is aan prostitutie, wordt voornamelijk gepleegd door klanten en pooiers, en treft vooral vrouwen en meisjes.

L'entrée dans la prostitution est le plus souvent le fait d'un manque de ressources financières suffisantes, de difficultés à se loger, de parcours de vie fracassés, marqués par des violences physiques et/ou sexuelles subies dans la plupart des cas dès l'enfance (près de 4 personnes prostituées sur 10 auraient subi un viol au cours de leur vie), d'une relation d'emprise par un proche – notamment un conjoint – ou un réseau de proxénétisme, pouvant s'accompagner d'un contrôle permanent, d'une désinformation et d'une stratégie d'isolement des victimes vis-à-vis du reste de la société. Mais elle peut résulter également d'une situation irrégulière au regard du droit au séjour, assortie de difficultés linguistiques pour les personnes étrangères, qui entravent les démarches administratives et la recherche d'aide et d'informations; d'une absence de soutien familial, de l'absence d'un réseau de confiance; ou encore d'une faible estime de soi, de troubles identitaires (lorsque la personne a été ou est victime de rejet, de discriminations ou de violences liées à son orientation sexuelle ou son identité de genre par exemple). Tous ces facteurs de vulnérabilité favorisent l'entrée dans la prostitution et sont cumulatifs. Les connaître permet de mieux repérer les personnes en situation de prostitution ou à risque de l'être¹.

Mineures

Il y a une forte et inquiétante augmentation des mineures et mineurs prostitués ces dernières années, c'est un phénomène global et cela touche aussi la Belgique². Nombre de jeunes filles sont victimes de proxénétisme, contrairement à l'idée que l'on pourrait se faire, à savoir que c'est une «décision» qui viendrait d'elles.

Une étude en France montre que 9 sur 10 mineures étaient victimes de proxénétisme (dans 1 cas sur 4 c'était leur copain), mais elles sont nombreuses à ne pas se reconnaître dans ce profil, ou à banaliser leur vécu et les violences subies³. Il est donc essentiel de détecter les entrées dans la prostitution dès le plus jeune âge (en Belgique c'est dès 11 ans) et de pouvoir proposer un accompagnement adapté vers la sortie de la prostitution, qui prend en compte tous les besoins des mineures et mineurs.

Seniors

Certaines personnes prostituées ou travailleuses et travailleuses du sexe, (majoritairement des femmes) entre 60 et 80 ans sont ou reviennent dans la prostitution: seules et démunies, elles ignorent souvent les aides auxquelles elles peuvent prétendre, et retournent ou continuent. Parfois

- 1 <https://www.prefectures-regions.gouv.fr/ile-de-france/content/download/50571/334568/file/Guide%20prostitution.pdf> de l'enfant.
- 2 https://childfocus.be/Portals/0/child_focus-tienerpooiers-fr.pdf.
- 3 <https://seinesaintdenis.fr/La-prostitution-des-mineures-en-Seine-Saint-Denis-etude-des-dossiers-de-l-Aide>.

Gewoonlijk wordt de stap naar de prostitutie gezet als gevolg van een tekort aan financiële middelen, problemen bij het vinden van huisvesting en een ontworpen levensloop, gekenmerkt door fysiek en/of seksueel geweld, in de meeste gevallen vanaf de kindertijd (bijna 4 op de 10 prostituees zouden in de loop van hun leven verkracht zijn), een controlerelatie door een verwant – met name een echtgenoot – of een pooiersnetwerk, die gepaard kan gaan met voortdurende controle, desinformatie en een strategie om de slachtoffers te isoleren van de rest van de samenleving. Het kan echter ook het gevolg zijn van een illegale verblijfsstatus, gecombineerd met taalproblemen voor personen van buitenlandse afkomst, die de administratieve stappen en het zoeken naar hulp en informatie bemoeilijken; een gebrek aan steun van familie, de afwezigheid van een vertrouwensnetwerk; of een laag gevoel van eigenwaarde, identiteitsproblemen (wanneer de persoon het slachtoffer is (geweest) van afwijzing, discriminatie of geweld in verband met bijvoorbeeld zijn seksuele geaardheid of genderidentiteit). Al deze kwetsbaarheidsfactoren kunnen ertoe leiden dat iemand de prostitutie ingaat, en zijn cumulatief. Door kennis van deze factoren is het gemakkelijker om personen die in de prostitutie werken of het risico daarop lopen, te identificeren.¹

Minderjarigen

Het aantal minderjarigen dat in de prostitutie werkt, is de afgelopen jaren sterk en zorgwekkend toegenomen. Dit is een globaal fenomeen, dat zich ook in België voordoet.² Veel jonge meisjes zijn het slachtoffer van pooiers, in tegenstelling tot het idee dat men zou kunnen hebben dat het hun eigen beslissing is.

Uit een onderzoek in Frankrijk blijkt dat 9 van de 10 minderjarige meisjes het slachtoffer waren van pooiers (in 1 op de 4 gevallen was het hun vriendje), maar velen onder hen herkennen zich niet in dit profiel of banaliseren hun ervaringen en het geweld dat ze ondergaan.³ Het is daarom van wezenlijk belang om meisjes die in de prostitutie terechtkomen al op jonge leeftijd op te sporen (in België is dat vanaf 11 jaar) en om hen passende begeleiding te kunnen bieden om hen te helpen uit de prostitutie te geraken, rekening houdend met alle behoeften van minderjarigen.

Ouderen

Sommige prostitué(e)s of sekswerkers (meestal vrouwen) tussen 60 en 80 jaar werken in de prostitutie of keren ernaar terug: zij zijn alleen en behoeftig, weten vaak niet op welke hulp zij recht hebben en keren terug of gaan ermee door, soms zelfs onder het juk van een zoon die als

- 1 <https://www.prefectures-regions.gouv.fr/ile-de-france/content/download/50571/334568/file/Guide%20prostitution.pdf> de l'enfant.
- 2 <https://childfocus.be/Portals/0/CHILD%20FOCUS-Tienerpooiers-NL.pdf>.
- 3 <https://seinesaintdenis.fr/La-prostitution-des-mineures-en-Seine-Saint-Denis-etude-des-dossiers-de-l-Aide>.

même sous le joug d'un fils qui agit comme maquereau. Manque d'hygiène et de nourriture, pauvreté et rareté du client conduisent aussi ces prostituées à accepter des pratiques sans protection. Dans la rue pour des questions de survie.^{4 5}

Dès lors, quelle que soit la situation et l'âge des personnes, la priorité est d'être à l'écoute des demandes et besoins afin de pouvoir construire une alternative et un parcours d'insertion si elles le souhaitent.

Le désir de sortir de la prostitution

Il est incontestable que des femmes souhaitent sortir de la prostitution. La plupart des recherches existantes conviennent qu'environ 80 à 90 % des femmes dans la prostitution souhaitent quitter le milieu. Dans une étude réalisée par CLES (Concertation des Luttes contre l'Exploitation sexuelle, Québec), les participantes rencontrées et qui étaient toujours dans la prostitution (45 % de l'échantillon) souhaitaient quitter l'industrie dans une proportion de 81 %. Certaines ont clairement dit ne pas vouloir sortir, mais elles connaissent toutes des femmes qui souhaitent le faire⁶.

Il faut respecter leur cheminement et leurs choix de rester ou partir du milieu de la prostitution. La majorité des femmes souhaitent sortir de la prostitution ou devront le faire à un certain moment de leur vie, mais si elles souhaitent quitter ce milieu, il faut soutenir les femmes dans leurs démarches d'autonomie et de reprise de pouvoir dans leur vie.

Ce désir de sortie peut survenir à différents moments et pour diverses raisons, mais il est souvent stimulé par une expérience de violence extrême, la rencontre d'une personne avec qui la femme veut développer une relation, l'arrivée d'un enfant ou le vieillissement des enfants, la peur de mourir, l'avancée en âge, un problème de santé ou encore l'arrestation du proxénète.

Il est généralement reconnu que la sortie de la prostitution est, en fait, un processus et non une décision menant à un cheminement linéaire. Constituée d'allers-retours, la sortie peut sembler être une quête inatteignable. Parmi les femmes ayant participé à l'analyse de la CLES au Canada, seulement 35,6 % d'entre elles ont pu quitter l'industrie du sexe à leur première tentative. De fait, les défis que représente la

pooier opteerd. Gebrek aan hygiëne en voedsel, armoede en de schaarste aan klanten leiden er ook toe dat deze prostituees onbeschermde praktijken op straat aanvaarden om te overleven.^{4 5}

Ongeacht de situatie en de leeftijd van de betrokken personen, is de prioriteit dus om naar hun vragen en behoeften te luisteren, om een alternatief en een integratietraject uit te werken als zij dat willen.

De wens om uit de prostitutie te stappen

Het lijkt geen twijfel dat er vrouwen zijn die uit de prostitutie willen stappen. De meeste bestaande onderzoeken zijn het erover eens dat 80-90 % van de vrouwen in de prostitutie eruit wil stappen. In een onderzoek uitgevoerd door CLES (*Concertation des Luttes contre l'Exploitation sexuelle*, Québec) wilde 81 % van de ondervraagde vrouwen die nog in de prostitutie werkten (45 % van de steekproef) de prostitutie verlaten. Sommige zeiden duidelijk dat ze dat niet wilden, maar ze kenden allemaal vrouwen die dat wel wilden.

We moeten hun ontwikkeling en hun keuzes om in het prostitutiemilieu te blijven of eruit te stappen, respecteren. De meerderheid van de vrouwen wil uit de prostitutie stappen of zal dat op een bepaald moment in hun leven moeten doen, maar als ze eruit willen stappen, moeten we deze vrouwen steunen in hun stappen op weg naar autonomie en het opnieuw verwerven van de controle over hun leven.

Deze wens om eruit te stappen kan op verschillende momenten en om verschillende redenen ontstaan, maar wordt vaak aangewakkerd door een ervaring van extreem geweld, de ontmoeting met een persoon met wie de vrouw een relatie wil opbouwen, de komst van een kind of het ouder worden van de kinderen, de angst om dood te gaan, het ouder worden, een gezondheidsprobleem of zelfs de arrestatie van de pooier.

Er wordt algemeen erkend dat het verlaten van de prostitutie in feite een proces is en geen beslissing die tot een lineair traject leidt. De uitstap bestaat uit heen-en-weerbewegingen en kan een onbereikbare zoektocht lijken. Van de vrouwen die deelnamen aan de CLES-analyse in Canada, slaagde slechts 35,6 % erin de seksindustrie bij de eerste poging te verlaten. De uitdagingen om uit de prostitutie te stappen kunnen vergelijkbaar zijn met de

4 Gabrielle Partenza, présidente de l'ANA:
<https://www.nouvelobs.com/rue89/rue89-rue69/20100416.RUE5996/les-prostituees-de-plus-de-60-ans-ca-existe.html>.
5 <https://www.rtbfb.be/article/en-immersion-derriere-les-vitrines-du-quartier-nord-la-prostitution-est-elle-mere-de-tous-les-maux-11008512>.
6 http://www.lacles.org/wp/wp-content/uploads/CLES-Modele_de_services-v4-Email-11.pdf.

4 Gabrielle Partenza, présidente de l'ANA:
<https://www.nouvelobs.com/rue89/rue89-rue69/20100416.RUE5996/les-prostituees-de-plus-de-60-ans-ca-existe.html>.
5 <https://www.rtbfb.be/article/en-immersion-derriere-les-vitrines-du-quartier-nord-la-prostitution-est-elle-mere-de-tous-les-maux-11008512>.
6 http://www.lacles.org/wp/wp-content/uploads/CLES-Modele_de_services-v4-Email-11.pdf.

sortie de la prostitution peuvent s'apparenter aux difficultés rencontrées par des femmes souhaitant quitter un conjoint violent. Les femmes peuvent être appelées à revenir dans la prostitution par un proxénète, un «client», des amies dans le milieu, une situation économique qui se dégrade, le manque de confiance en leur capacité à atteindre leur objectif, etc.⁷

Parcours de sortie

Le processus de sortie et de maintien à l'extérieur de la prostitution est complexe et pavé de nombreux obstacles. Pour certaines femmes, c'est un processus qui est rapide et sans retour. D'autres voient plus difficilement comment se maintenir hors de la prostitution. Tout comme les chemins d'entrée dans la prostitution sont multiples, les chemins empruntés pour en sortir varient d'une femme à l'autre.

Le parcours de sortie devra aborder les questions de logement, d'aide financière, de titre de séjour pour les victimes de traite, et ce avec une nécessité absolue d'accompagnement global, en prenant en compte les questions liées à la santé et à la santé mentale. En dehors du modèle choisi, il faut également offrir un soutien ouvert et à long terme en travaillant de plus en plus en mode intersectoriel pour mieux répondre aux besoins des femmes⁸.

Dans ce but, et afin d'envisager cette solution, que ce soit pour les personnes (majoritairement des femmes) isolées et indépendantes ou les victimes de réseaux de proxénétisme ou de traite qui sont recrutées, transportées dans notre pays et exploitées sexuellement dans la rue, dans des vitrines ou des lieux de passe, il faut leur permettre d'accéder à l'information sur les aides possibles. En France, par exemple, où depuis 2016 il existe un dispositif de parcours de sortie de la prostitution, elles sont de plus en plus nombreuses à envisager de sortir du milieu de la prostitution.

À cet effet, il faut pouvoir identifier ces personnes au sein des différents services, il faut pouvoir réorienter celles qui veulent sortir de la prostitution vers des lieux spécialisés, accessibles gratuitement, où elles vont pouvoir parler de leur vécu et exprimer leurs besoins, et où elles sont écoutées et crues quand elles dénoncent des violences dans la prostitution.

Il faut aussi proposer un soutien afin de renforcer leurs liens sociaux, casser leur isolement et montrer que des alternatives sont possibles.

7 http://www.lacles.org/wp/wp-content/uploads/CLES-Modele_de_services-v4-Email-11.pdf.

8 Associations de terrain, maisons d'hébergement pour femmes en difficulté, maisons d'hébergement pour femmes victimes de violence conjugale, maisons de jeunes, organismes de travail de rue, etc.

moelijkheden waarmee vrouwen geconfronteerd worden die een gewelddadige partner willen verlaten. De vrouwen kunnen tot terugkeer naar de prostitutie worden aangezet door een pooier, een "klant", vrienden in het milieu, een verslechterende economische situatie, gebrek aan vertrouwen in hun vermogen om hun doel te bereiken enz.⁷

Uitstaptraject

Het proces om uit de prostitutie te geraken en te blijven is complex en bezaaid met obstakels. Voor sommige vrouwen gaat het proces snel en is er geen weg terug. Anderen vinden het moeilijker om uit de prostitutie te blijven. Net zoals er veel wegen zijn om in de prostitutie terecht te komen, verschillen de wegen om eruit te geraken van vrouw tot vrouw.

Het uitstaptraject moet gericht zijn op huisvesting, financiële hulp en een verblijfsvergunning voor slachtoffers van mensenhandel en moet absoluut een alomvattende ondersteuning bieden, waarbij rekening wordt gehouden met aspecten in verband met gezondheid en geestelijke gezondheid. Los van het gekozen model is het ook nodig om een open ondersteuning op lange termijn te bieden door steeds meer intersectoraal te werken om beter tegemoet te komen aan de behoeften van de vrouwen.⁸

Daartoe, en om deze oplossing te overwegen, of het nu gaat om personen (meestal vrouwen) die alleen en onafhankelijk zijn, slachtoffers van pooiers of netwerken voor mensenhandel, die worden geronseld, naar ons land vervoerd en seksueel uitgebuit op straat, in vitrines of in bordelen, moeten zij toegang krijgen tot informatie over de beschikbare hulp. In Frankrijk bijvoorbeeld, waar sinds 2016 een uitstaptraject bestaat, overwegen steeds meer vrouwen om uit het prostitutiemilieu te stappen.

Daarvoor is het nodig om deze personen bij de verschillende diensten te kunnen identificeren en wie uit de prostitutie wil stappen door te verwijzen naar gespecialiseerde, gratis toegankelijke plaatsen waar zij over hun ervaringen kunnen praten en hun behoeften kunnen aangeven, en waar naar hen geluisterd wordt en zij geloofd worden wanneer zij geweld in de prostitutie melden.

Er moet ook ondersteuning worden geboden om hun sociale banden te versterken, hun isolement te doorbreken en te laten zien dat er alternatieven mogelijk zijn.

7 http://www.lacles.org/wp/wp-content/uploads/CLES-Modele_de_services-v4-Email-11.pdf.

8 Verenigingen op het terrein, opvanghuizen voor vrouwen in moeilijkheden, opvanghuizen voor vrouwen die het slachtoffer zijn van huiselijk geweld, jongeren centra, organisaties voor straathoekwerk enz.

Au regard de la diversité des réalités, une évaluation fine et pluridisciplinaire de chaque situation et des conséquences possibles de la sortie de prostitution est nécessaire afin de construire avec les personnes des réponses adaptées. Une vigilance particulière devra être portée sur les risques encourus par la personne elle-même et par ses enfants⁹.

Selon les cas, les demandes et les priorités peuvent varier. Ainsi, certaines personnes chercheront plutôt un hébergement quand d'autres mettront davantage en avant des problèmes de santé. C'est souvent le cas quand les associations rencontrent pour la première fois une personne qui a besoin d'aide, l'accroche peut être une demande très concrète (logement, santé, inscription à l'école...). Mais l'important est de pouvoir mener un entretien approfondi avec la personne, pour savoir ce qu'elle souhaite vraiment, et si elle souhaite entamer le parcours de sortie. Alors le soutien doit être holistique et doit couvrir *tous* les besoins dans huit piliers: santé, logement, famille/parentalité, justice, emploi/formation, papiers, lien social, droits sociaux.

Il faut mener une vraie réflexion et créer des structures qui sont en mesure de réaliser des parcours de sortie à l'instar du Canada, de la France ou encore de la Norvège, avec des équipes dédiées et formées qui pourront identifier les personnes et les réorienter vers des services et associations de terrain comme Cherut ou Isala par exemple.

L'entrée dans le dispositif sera accordée après analyse de la situation, par une association de terrain avec une expérience de l'accompagnement des personnes dans la prostitution ou des violences faites aux femmes, ou par un CPAS ou des associations qui accueillent des victimes de traite des êtres humains.

Le dispositif offrira aux victimes un accompagnement et l'octroi de droits spécifiques, en fonction de la situation de la personne, belge, européenne, immigrée hors UE, indépendante, victime de proxénétisme ou de réseaux de traite des êtres humains.

Viviane TEITELBAUM (FR)
David LEISTERH (FR)

⁹ <https://www.prefectures-regions.gouv.fr/ile-de-france/content/download/50571/334568/file/Guide%20prostitution.pdf>

Gezien de verscheidenheid aan situaties is een nauwkeurige, multidisciplinaire beoordeling van elke situatie en van de mogelijke gevolgen van het verlaten van de prostitutie noodzakelijk om samen met de betrokkenen passende antwoorden te ontwikkelen. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de risico's voor de persoon zelf en voor de kinderen van die persoon.⁹

Naargelang het geval kunnen de vragen en prioriteiten verschillen. Zo zullen sommigen eerder op zoek zijn naar een onderkomen, terwijl anderen vooral met gezondheidsproblemen kampen. Dit is vaak het geval wanneer de verenigingen iemand die hulp nodig heeft voor het eerst ontmoeten. Het uitgangspunt kan dan een heel specifiek verzoek zijn (huisvesting, gezondheid, inschrijving in een school...). Het belangrijkste is echter om een diepgaand gesprek te kunnen voeren met de persoon, om te weten te komen wat hij/zij echt wil en of hij/zij het uitstaptraject wil aanvatten. De ondersteuning moet dan holistisch zijn en *alle* behoeften omvatten in acht pijlers: gezondheid, huisvesting, familie/ouderschap, justitie, werk/opleiding, papieren, sociale banden, sociale rechten.

Er moet goed worden nagedacht en er moeten structuren worden opgezet die mensen in staat stellen uitstaptrajecten te doorlopen, naar het voorbeeld van Canada, Frankrijk of Noorwegen, met specifieke, opgeleide teams die de betrokkenen kunnen identificeren en doorverwijzen naar diensten en verenigingen op het terrein, zoals Cherut of Isala.

Toegang tot de regeling zal worden verleend nadat de situatie is geanalyseerd door een vereniging op het terrein die ervaring heeft met het begeleiden van personen in de prostitutie of met geweld tegen vrouwen, of door een OCMW of verenigingen die slachtoffers van mensenhandel opvangen.

De regeling zal de slachtoffers ondersteuning bieden en specifieke rechten toekennen, afhankelijk van hun situatie: Belgisch, Europees, immigrant van buiten de EU, zelfstandige, slachtoffer van pooierschap of van netwerken voor mensenhandel.

⁹ <https://www.prefectures-regions.gouv.fr/ile-de-france/content/download/50571/334568/file/Guide%20prostitution.pdf>

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à mettre en place un parcours de sortie de la prostitution en Région bruxelloise

L'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune,

Vu la Convention des Nations unies pour la répression de la traite des êtres humains et de l'exploitation de la prostitution d'autrui (1949) qui affirme que «la prostitution et le mal qui l'accompagne, à savoir la traite des êtres humains en vue de la prostitution, sont incompatibles avec la dignité et la valeur de la personne humaine»;

Vu la ratification en 1965 de la Convention des Nations unies pour la répression de la traite des êtres humains et de l'exploitation de la prostitution d'autrui (en transposant dans son Code pénal les articles de cette Convention, la Belgique, tout comme 16 autres pays de l'Union européenne, s'est engagée à lutter contre toutes les formes de proxénétisme, à soutenir les personnes prostituées dans leurs efforts de réinsertion et à mettre en place une politique de prévention de la prostitution);

Vu le Protocole additionnel à la Convention de l'ONU contre la criminalité transnationale organisée, pour prévenir, réprimer et punir la traite des personnes, en particulier des femmes et des enfants;

Vu la ratification en 1985 par la Belgique de la Convention pour l'élimination des discriminations à l'égard des femmes (CEDEF) dont l'article 6 prévoit que «Les États parties prennent toutes les mesures appropriées, y compris des dispositions législatives, pour réprimer, sous toutes leurs formes, le trafic des femmes et l'exploitation de la prostitution des femmes.»; que cette convention a, par identité de motif, un effet direct;

Vu la Déclaration et le programme d'action de Vienne, Conférence mondiale sur les Droits de l'Homme du 5 juin 1993;

Vu la directive 2011/36/UE du Parlement européen et du Conseil du 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre 2002/629/JAI du Conseil et dont le point 25 du préambule précise que: «Les États membres devraient élaborer et/ou renforcer leur politique de prévention de la traite des êtres humains, y compris les mesures destinées à décourager la demande qui favorise toutes les formes d'exploitation, et les mesures visant à réduire le risque d'être victime de la traite des êtres humains, au moyen de la recherche notamment sur les nouvelles formes de traite des êtres humains, de l'information, de la sensibilisation et de la formation. Dans le cadre de ces initiatives, les États membres devraient adopter une approche tenant compte des spécificités liées au sexe et des droits de l'enfant. Les fonctionnaires susceptibles d'entrer en contact avec des victimes et victimes potentielles de la traite des êtres

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

tot invoering van een uitstaptraject uit de prostitutie in het Brussels Gewest

De Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Gelet op de Verdrag van de Verenigde Naties inzake de afschaffing van mensenhandel en van de exploitatie van prostitutie van anderen (1949), waarin staat dat prostitutie en het kwaad dat ermee gepaard gaat, namelijk de mensenhandel met het oog op prostitutie, onverenigbaar zijn met de waardigheid en de waarde van de mens;

Gelet op de ratificatie in 1965 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de afschaffing van mensenhandel en van de exploitatie van prostitutie van anderen (door de artikelen van dit Verdrag om te zetten in zijn Strafwetboek heeft België, net als 16 andere landen van de Europese Unie, zich ertoe verbonden alle vormen van pooierschap te bestrijden, prostituees te steunen bij hun re-integratie-inspanningen en een beleid ter voorkoming van prostitutie in te voeren);

Gelet op het Protocol tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, inzake de voorkoming, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, in het bijzonder vrouwenhandel en kinderhandel;

Gelet op de ratificatie door België in 1985 van het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW), waarvan artikel 6 bepaalt: "De Staten die partij zijn bij dit Verdrag, nemen alle passende maatregelen, waaronder wetgevende, ter bestrijding van alle vormen van handel in vrouwen en van het exploiteren van prostitutie van vrouwen."; dat dit verdrag om identieke motieven een rechtstreeks effect heeft;

Gelet op de Verklaring en het Actieprogramma van Wenen, Wereldconferentie over de mensenrechten van 5 juni 1993;

Gelet op Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad, waarvan punt 25 van de preambule luidt als volgt: "De lidstaten moeten een beleid ontwikkelen en/of hun beleid versterken om mensenhandel te voorkomen, onder meer met maatregelen om de vraag, die de voedingsbodem is voor alle vormen van uitbuiting, te ontmoedigen en te doen afnemen en maatregelen om het risico dat mensen het slachtoffer worden van mensenhandel te verminderen, door middel van onderzoek, inclusief onderzoek naar nieuwe vormen van mensenhandel, informatie, bewustwording en educatie. De lidstaten moeten bij dergelijke initiatieven oog hebben voor genderkwesties en de rechten van het kind. Ambtenaren die mogelijk in contact komen met slachtoffers of potentiële slachtoffers van mensenhandel moeten een passende

humains devraient recevoir une formation adéquate afin d'être en mesure d'identifier ces victimes et de s'occuper d'elles. Il convient d'assurer la promotion de cette obligation de formation auprès des catégories de personnes suivantes, lorsqu'elles sont susceptibles d'entrer en contact avec des victimes: agents de police, garde-frontières, agents des services de l'immigration, procureurs, avocats, magistrats et personnel des autorités judiciaires, inspecteurs du travail, travailleurs sociaux, personnel chargé de la protection des droits de l'enfant, personnel des services de soins de santé et personnel consulaire; ladite obligation de formation pourrait, eu égard aux circonstances locales, concerner aussi d'autres groupes de fonctionnaires susceptibles de rencontrer des victimes de la traite des êtres humains dans l'exercice de leurs fonctions»;

Vu que la résolution Honeyball du Parlement européen du 26 février 2014 sur l'exploitation sexuelle et la prostitution et leurs conséquences sur l'égalité entre les hommes et les femmes dispose que «la réduction de la demande doit faire partie d'une stratégie de lutte contre la traite dans les États membres (...)» et a estimé que «considérer la prostitution comme un «travail sexuel» légal, dépenaliser l'industrie du sexe en général et légaliser le proxénétisme n'est pas une solution qui permet de mettre les femmes et les filles vulnérables à l'abri de la violence et de l'exploitation, et produit l'effet inverse en leur faisant courir le risque de subir un niveau de violence plus élevé, tout en encourageant la croissance du marché de la prostitution, et donc du nombre de femmes et de filles persécutées»;

Vu la résolution de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe «Prostitution, traite et esclavage moderne en Europe» du 8 avril 2014, point 12.1.5;

Vu le Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basées sur le genre 2015-2019;

Vu le Plan de lutte contre la traite des êtres humains 2015-2019;

Vu la Convention d'Istanbul du 11 mai 2011 relative à la prévention et à la lutte contre la violence domestique;

Considérant la multitude de textes internationaux et nationaux exhortant les gouvernements à agir en faveur des personnes vulnérables, victimes de violence ou de maltraitance;

Considérant la nécessité d'offrir des possibilités de réintégration aux personnes prostituées qui le souhaitent;

Considérant les initiatives déjà existantes du secteur associatif actif en matière de prostitution concernant la réinsertion et la sortie de la prostitution et l'accompagnement individuel;

Considérant la nécessité de la protection des personnes précarisées, violentées ou exploitées;

opleiding krijgen om dergelijke slachtoffers te herkennen en met hen om te gaan. Deze opleidingsverplichting moet worden aangemoedigd voor leden van de onderstaande categorieën die met slachtoffers in contact kunnen komen: politie, grenswachten, immigratiebeambten, officieren van justitie, advocaten, leden van de rechterlijke macht en gerechtelijke ambtenaren, arbeidsinspecteurs, sociale, kinder- en gezondheidswerkers en consulaire personeel, maar ook, afhankelijk van lokale omstandigheden, voor andere groepen overheidspersoneel die bij de uitoefening van hun taak in contact kunnen komen met slachtoffers van mensenhandel.”

Gelet op het feit dat de Honeyball-resolutie van het Europees Parlement van 26 februari 2014 over seksuele uitbuiting en prostitutie en de gevolgen daarvan voor de gendergelijkheid bepaalt dat “het terugdringen van de vraag onderdeel moet zijn van een integrale strategie tegen mensenhandel in de lidstaten” en van mening is dat “het aanmerken van prostitutie als legaal “sekswerk”, het decriminaliseren van de seksindustrie in het algemeen en het legaliseren van het pooierschap kwetsbare vrouwen en minderjarige meisjes niet beschermt tegen geweld en uitbuiting, maar net het tegenovergestelde effect heeft en hen blootstelt aan het risico op meer geweld, en tegelijkertijd de groei van prostitutie markten in de hand werkt, waarmee het aantal misbruikte vrouwen en minderjarige meisjes toeneemt”;

Gelet op de resolutie van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa “Prostitution, trafficking and modern slavery in Europe” van 8 april 2014, punt 12.1.5;

Gelet op het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015-2019;

Gelet op het Actieplan Strijd tegen mensenhandel 2015-2019;

Gelet op het Verdrag van Istanbul van 11 mei 2011 inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld;

Overwegende de vele internationale en nationale teksten die de regeringen aansporen om kwetsbare personen, slachtoffers van geweld of mishandeling bij te staan;

Overwegende de noodzaak om de prostitué(e)s die dat wensen mogelijkheden tot re-integratie te bieden;

Overwegende de reeds bestaande initiatieven inzake re-integratie, uitstap uit de prostitutie en individuele begeleiding van de verenigingen die zich inzetten voor prostitué(e)s;

Overwegende de noodzaak om kwetsbare, misbruikte of uitgebuite personen te beschermen;

Demande au Collège réuni de la Commission communautaire commune, dans le cadre d'une approche commune avec le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale:

- d'élaborer un parcours transversal et holistique de sortie de la prostitution, en partenariat avec les associations spécialisées dans le soutien aux personnes souhaitant sortir de la prostitution, et mobilisant les compétences de la Santé et de l'Aide aux personnes, du Logement, de l'Emploi, de l'Égalité des chances, avec les moyens financiers nécessaires pour la mise en place de ce dispositif;
- de réaliser une étude quantitative sur la prostitution en Région de Bruxelles-Capitale pour en mesurer l'ampleur et l'origine. L'étude peut se faire en lien avec la plateforme de concertation, lorsque celle-ci sera créée;
- de prévoir un accompagnement par Actiris des personnes en situation de sortie de la prostitution dans la recherche d'un emploi ou de formations;
- de prévoir un accompagnement spécifique par Actiris dans la rédaction d'un CV, notamment un accompagnement pour les personnes qui ont des «périodes vides» dans leur CV en raison de leur activité prostitutionnelle;
- de créer, en partenariat avec les associations de terrain (santé, social et accompagnement des personnes prostituées ou victimes de traite des êtres humains), des campagnes de communication au sujet du parcours de sortie de la prostitution et de toutes les aides qui sont proposées;
- de renforcer les ressources humaines et financières des associations actives en matière de santé et d'aide aux personnes accompagnant les personnes prostituées souhaitant sortir de la prostitution;
- de former davantage les professionnels de la santé, de la police et des CPAS au fonctionnement de l'industrie du sexe et au parcours de sortie mis en place;
- étant donné que les personnes en situation de sortie de prostitution sont souvent confrontées à des assuétudes en raison de leur activité prostitutionnelle, d'initier un nouveau programme *Housing First* à Bruxelles, en partenariat avec les associations de terrain qui soutiennent ces personnes;
- de s'assurer que les personnes d'origine étrangère qui n'entrent pas dans les critères de l'obligation du parcours d'intégration en soient informées pour pouvoir le faire sur une base volontaire.

Verzoekt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, in het kader van een gezamenlijke aanpak met de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- een transversaal en holistisch traject te ontwikkelen om uit de prostitutie te geraken, in samenwerking met verenigingen die gespecialiseerd zijn in het ondersteunen van personen die uit de prostitutie willen stappen, en door het inzetten van de bevoegdheden Gezondheid en Bijstand aan Personen, Huisvesting, Werkgelegenheid en Gelijke Kansen, met de financiële middelen die nodig zijn om deze regeling op te zetten;
- een kwantitatieve studie uit te voeren over prostitutie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om de omvang en de oorsprong ervan te meten. De studie kan worden uitgevoerd in samenhang met het overlegplatform, zodra dat is opgericht;
- te voorzien in begeleiding door Actiris voor personen die uit de prostitutie stappen in hun zoektocht naar werk of opleidingen;
- te voorzien in specifieke begeleiding door Actiris bij het opstellen van een cv, met name voor personen die “niet ingevulde periodes” op hun cv hebben vanwege hun prostitutieactiviteiten;
- in samenwerking met de verenigingen op het terrein (gezondheid, welzijn en begeleiding van prostitué(e)s of slachtoffers van mensenhandel) communicatiecampagnes op te zetten over het uitstaptraject uit de prostitutie en over alle hulp die beschikbaar is;
- het personeel en de financiële middelen te versterken van verenigingen die werkzaam zijn op het gebied van gezondheid en bijstand aan personen en die prostitué(e)s ondersteunen die uit de prostitutie willen stappen;
- meer opleiding te bieden aan vaklui uit de gezondheidszorg, bij de politie en bij de OCMW's over de werking van de seksindustrie en de ingevoerde uitstaptrajecten;
- aangezien personen die uit de prostitutie stappen vaak te kampen hebben met verslavingen vanwege hun prostitutieactiviteiten, een nieuw *Housing First*-programma op te starten in Brussel, in samenwerking met de verenigingen op het terrein die personen ondersteunen die uit de prostitutie stappen;
- ervoor te zorgen dat personen van buitenlandse afkomst die niet onder de criteria voor het verplichte inburgeringstraject vallen hiervan op de hoogte worden gebracht, zodat zij dit op vrijwillige basis kunnen doen.