



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2023-2024

20 SEPTEMBER 2023

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie  
van 25 april 2019 tot regeling van  
de toekenning van gezinsbijslag**

**Memorie van toelichting**

Deze ordonnantie heeft tot doel verschillende wijzigingen aan te brengen aan de Brusselse kinderbijslag-regeling naar aanleiding van verschillende arresten van het Grondwettelijk Hof.

De eerste wijziging heeft tot doel het begrip “woonplaats”, bedoeld in artikel 3, 4°, van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag, aan te passen.

De tweede wijziging heeft tot doel de categorie van kinderen waarvoor de in artikel 35 van de bovengenoemde ordonnantie bedoelde vermindering met 10 euro geldt, te beperken.

**Commentaar bij de artikelen**

*Artikel 1*

Dit artikel verduidelijkt dat deze ordonnantie een aanleggenheid regelt zoals bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Op 24 november 2022 bracht het Grondwettelijk Hof zijn arrest nr. 153/2022 uit, waarin het vaststelde dat er

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

20 SEPTEMBRE 2023

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du  
25 avril 2019 réglant l'octroi  
des prestations familiales**

**Exposé des motifs**

La présente ordonnance a pour objectif d'apporter différentes modifications au régime bruxellois d'allocations familiales suite à plusieurs arrêts rendus par la Cour constitutionnelle.

La première modification a pour objectif de revoir la notion de domicile prévue à l'article 3, 4°, de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales.

La seconde modification vise à restreindre la catégorie d'enfants visée par la diminution de 10 euros prévue par l'article 35 de l'ordonnance précitée.

**Commentaire des articles**

*Article 1<sup>er</sup>*

Cet article prévoit que l'ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

Le 24 novembre 2022, la Cour constitutionnelle a rendu son arrêt n° 153/2022 dans lequel elle a constaté

een verschil in behandeling bestond voortvloeiend uit artikel 3, 4°, van de voormelde ordonnantie van 25 april 2019, dat niet redelijk verantwoord is tussen, enerzijds, buitenlandse kinderen die hun daadwerkelijke hoofdverblijfplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van hun gemeente van verblijf, waardoor zij recht hebben op kinderbijslag, en, anderzijds, buitenlandse kinderen die hun daadwerkelijke hoofdverblijfplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, maar die niet zijn ingeschreven in de bevolkingsregisters van hun gemeente van verblijf, waardoor zij geen recht hebben op kinderbijslag. Dit standpunt werd door het Hof bevestigd in arrest 7/2023 van 19 januari 2023.

Met andere woorden, het Hof stelt de dubbele voorwaarde met betrekking tot de woonplaats van het kind ter discussie bepaald in artikel 3, 4°, van de ordonnantie voor zover is vereist dat het kind daadwerkelijk op het Brusselse grondgebied verblijft en bovendien zijn hoofdverblijfplaats op dat grondgebied heeft volgens de informatie in het Rijksregister.

De bepaling heeft dus tot doel gevolg te geven aan de rechtspraak van het Hof en te bepalen dat het in artikel 3, 4°, bedoelde begrip woonplaats moet worden opgevat als de plaats waar de persoon zijn hoofdverblijfplaats heeft volgens de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en, bij gebrek daaraan, de plaats waar die persoon daadwerkelijk hoofdzakelijk verblijft.

Deze bepaling maakt het dus mogelijk voor een kind dat niet in de bevolkingsregisters is ingeschreven, maar dat aantoonbaar daadwerkelijk op het Brusselse grondgebied te verblijven aan de hand van de bewijsmiddelen die van toepassing zijn om de bevoegdheid van de GGC te bepalen, om recht te krijgen op kinderbijslag (als alle andere voorwaarden nageleefd worden).

### *Artikel 3*

Deze bepaling heeft tot doel gevolg te geven aan het arrest nr. 81/2022 van 16 juni 2022, waarin het Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld dat de tijdelijke vermindering van de basiskinderbijslag met 10 euro, zoals bepaald in artikel 35 van de voormelde ordonnantie, ten aanzien van de rechtgevendende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2020, ongrondwettig is omdat ze ook van toepassing is op de kinderen die in december 2019 geboren zijn, hoewel laatstgenoemden geen recht op kinderbijslag hebben verworven in toepassing van de AKBW en de wet gewaarborgde gezinsbijslag van 20 juli 1971.

Het Hof was met andere woorden van oordeel dat het onevenredig was om, door de kinderbijslag met 10 euro te verminderen, categorieën van kinderen die zich in wezenlijk verschillende situaties bevinden, op dezelfde

qu'il y avait une différence de traitement, découlant de l'article 3, 4°, de l'ordonnance du 25 avril 2019 précitée, qui n'est pas raisonnablement justifiée entre, d'une part, les enfants étrangers ayant leur résidence principale effective en région bilingue de Bruxelles-Capitale et inscrits dans les registres de la population de leur commune de résidence qui ouvrent un droit aux allocations familiales et, d'autre part, les enfants étrangers ayant leur résidence principale effective en région bilingue de Bruxelles-Capitale mais qui, n'étant pas inscrits dans les registre de la population de leur commune de résidence, ne peuvent donc pas ouvrir de droit aux allocations familiales. La Cour a confirmé ce point de vue dans son arrêt n° 7/2023 du 19 janvier 2023.

En d'autre termes, la Cour a remis en cause la double condition concernant le domicile de l'enfant inscrite dans l'article 3, 4°, de l'ordonnance dans la mesure où il est exigé que l'enfant réside effectivement sur le territoire bruxellois mais en outre que sa résidence principale sur ledit territoire résulte des informations du Registre national.

La disposition a donc pour but de se conformer à la jurisprudence de la Cour et de prévoir que la notion de domicile, visée à l'article 3, 4°, doit s'entendre comme étant le lieu où la personne a sa résidence principale selon les informations du Registre national des personnes physiques et, à défaut de celui-ci, le lieu où elle a effectivement son principal établissement.

Cette disposition permet donc à un enfant qui n'est pas inscrit dans les registres de la population, mais qui prouve sa résidence effective sur le territoire bruxellois au moyen de preuves applicables pour déterminer la compétence de la COCOM, d'ouvrir un droit aux allocations familiales (toutes autres conditions étant remplies).

### *Article 3*

Cette disposition vise à se conformer à l'arrêt n° 81/2022 du 16 juin 2022 dans lequel la Cour constitutionnelle a jugé la diminution temporaire de 10 euros des montants de base des allocations familiales, prévue à l'article 35 de l'ordonnance précitée à l'égard des enfants bénéficiaires nés avant le 1<sup>er</sup> janvier 2020, inconstitutionnelle en ce qu'elle s'applique également aux enfants nés en décembre 2019 alors que ces derniers n'ont pas acquis de droit au paiement d'allocations familiales en application de la LGAF et de la loi du 20 juillet 1971.

En d'autre termes, la Cour a considéré qu'il était disproportionné de traiter de manière identique, en diminuant les allocations familiales de 10 euros, des catégories d'enfants se trouvant dans des situations essentiellement différentes :

manier te behandelen: de ene zijn geboren in december 2019 en hebben enkel recht op kinderbijslag onder de nieuwe regeling, terwijl de kinderen die vóór 1 december 2019 geboren zijn, een recht hebben kunnen openen op kinderbijslag onder de oude regeling.

De bepaling bepaalt dus dat de in artikel 7 van de ordonnantie bedoelde bedragen van de kinderbijslag voor de kinderen die vóór 1 december 2019 geboren zijn, worden verminderd met 10 euro voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025.

*Artikel 4*

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie op 1 januari 2020, de datum van inwerkingtreding van de nieuwe Brusselse regeling inzake kinderbijslag.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

les uns sont nés en décembre 2019 et ne peuvent ouvrir un droit que dans le nouveau régime, alors que les enfants né avant le 1<sup>er</sup> décembre 2019 ont pu ouvrir un droit dans l'ancien régime.

La disposition prévoit donc que pour les enfants nés avant le 1<sup>er</sup> décembre 2019, les montants d'allocations familiales prévus à l'article 7 de l'ordonnance sont diminués de 10 euros pour la période allant du 1<sup>er</sup> janvier 2020 au 31 décembre 2025.

*Article 4*

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance au 1<sup>er</sup> janvier 2020, date d'entrée en vigueur du nouveau régime bruxellois d'allocations familiales.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van 25 april 2019  
tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 3 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag, wordt de bepaling onder 4° vervangen als volgt:

“woonplaats: onverminderd artikel 33, § 2, van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag, de plaats waar de persoon zijn hoofdverblijfplaats heeft volgens de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en, bij gebrek daaraan, de plaats waar die persoon daadwerkelijk hoofdzakelijk verblijft;”.

*Artikel 3*

In artikel 35 van dezelfde ordonnantie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “de inwerkingtredingsdatum van deze ordonnantie” worden vervangen door de woorden “1 december 2019”;
- 2° de woorden “die inwerkingtredingsdatum” worden vervangen door de woorden “1 januari 2020”.

*Artikel 4*

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020.

Brussel,

Voor het Verenigd College,

**AVANT-PROJET D’ORDONNANCE  
SOUMIS À L’AVIS  
DU CONSEIL D’ÉTAT**

**AVANT-PROJET D’ORDONNANCE**

**modifiant l’ordonnance du 25 avril 2019  
réglant l’octroi des prestations familiales**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour les Prestations familiales,

Après délibération,

ARRÊTE :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l’article 135 de la Constitution.

*Article 2*

Dans l’article 3 de l’ordonnance du 25 avril 2019 réglant l’octroi des prestations familiales, le 4° est remplacé par ce qui suit :

« domicile : sans préjudice de l’article 33, § 2, de l’ordonnance du 4 avril 2019 établissant le circuit de paiement des prestations familiales, le lieu où la personne a sa résidence principale selon les informations fournies par le Registre national des personnes physiques et, à défaut de celui-ci, le lieu où elle a son principal établissement ; ».

*Article 3*

À l’article 35 de la même ordonnance, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° les mots « la date d’entrée en vigueur de la présente ordonnance » sont remplacés par les mots « le 1<sup>er</sup> décembre 2019 » ;
- 2° les mots « cette date d’entrée en vigueur » sont remplacés par les mots « le 1<sup>er</sup> janvier 2020 ».

*Article 4*

La présente ordonnance produit ses effets au 1<sup>er</sup> janvier 2020.

Bruxelles, le

Pour le Collège réuni,

De Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor de Gezins-  
bijslagen,

Bernard CLERFAYT  
Sven GATZ

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations familiales,

Bernard CLERFAYT  
Sven GATZ

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 20 juni 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 4 augustus 2023<sup>(1)</sup>, een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie “tot wijziging van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag”.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 11 juli 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

Het advies (nr. 73.891/1), is gegeven op 12 juli 2023.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>(2)</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

*De Griffier,*

Greet VERBERCKMOES

*De Voorzitter,*

Marnix VAN DAMME

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 20 juin 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge des Prestations familiales, à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 4 août 2023<sup>(1)</sup>, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 11 juillet 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

L'avis (n° 73.891/1), a été donné le 12 juillet 2023.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique<sup>(2)</sup> et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen ne donne lieu à aucune observation.

*Le Greffier,*

Greet VERBERCKMOES

*Le Président,*

Marnix VAN DAMME

(1) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(2) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere recht-normen verstaan.

(1) Ce délai résulte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, *in fine*, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(2) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen,

Na beraadslaging,

**BESLUIT:**

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor de Gezinsbijslagen, zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 3 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag, wordt de bepaling onder 4° vervangen als volgt:

“4° woonplaats: onverminderd artikel 33, § 2, van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag, de plaats waar de persoon zijn hoofdverblijfplaats heeft volgens de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en, bij gebrek daaraan, de plaats waar die persoon daadwerkelijk hoofdzakelijk verblijft.”

*Artikel 3*

In artikel 35 van dezelfde ordonnantie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° de woorden “de inwerkingtredingsdatum van deze ordonnantie” worden vervangen door de woorden “1 december 2019”;
- 2° de woorden “die inwerkingtredingsdatum” worden vervangen door de woorden “1 januari 2020”.

*Artikel 4*

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020.

**PROJET D’ORDONNANCE****modifiant l’ordonnance du 25 avril 2019 réglant l’octroi des prestations familiales**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Les Membres du Collège réuni compétents pour les Prestations familiales sont chargés de présenter à l’Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d’ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l’article 135 de la Constitution.

*Article 2*

Dans l’article 3 de l’ordonnance du 25 avril 2019 réglant l’octroi des prestations familiales, le 4° est remplacé par ce qui suit :

« 4° domicile : sans préjudice de l’article 33, § 2, de l’ordonnance du 4 avril 2019 établissant le circuit de paiement des prestations familiales, le lieu où la personne a sa résidence principale selon les informations fournies par le Registre national des personnes physiques et, à défaut de celui-ci, le lieu où elle a son principal établissement ; ».

*Article 3*

À l’article 35 de la même ordonnance, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° les mots « la date d’entrée en vigueur de la présente ordonnance » sont remplacés par les mots « le 1<sup>er</sup> décembre 2019 » ;
- 2° les mots « cette date d’entrée en vigueur » sont remplacés par les mots « le 1<sup>er</sup> janvier 2020 ».

*Article 4*

La présente ordonnance produit ses effets au 1<sup>er</sup> janvier 2020.

Brussel, 14 september 2023.

De Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn  
voor de Gezinsbijslagen,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT

Bruxelles, le 14 septembre 2023.

Les Membres du Collège réuni en charge des Prestations  
familiales,

Sven GATZ  
Bernard CLERFAYT