

PARLEMENT VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
VERENIGDE VERGADERING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

GEWONE ZITTING 2023-2024

28^e BOEK

VAN HET

REKENHOF

VOORGELEGD AAN HET PARLEMENT VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
EN AAN DE VERENIGDE VERGADERING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

DEEL I

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE
ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

28^e CAHIER

DE LA

COUR DES COMPTES

ADRESSÉ AU PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE
ET À L'ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

FASCICULE I^{ER}

INHOUD

Brussels Hoofdstedelijk Gewest

DEEL I

Resultaten van de begrotingsuitvoering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor 2022	7
I.1. Voorwoord	7
I.2. Bepaling van de begrotingsdoelstelling.....	7
I.3. Begrotingssaldi van de DBHR en vorderingensaldo opgesteld door het Instituut voor de Nationale Rekeningen.....	14
I.4. Toestand van de schuld.....	25
I.5. Ontvangsten.....	39
I.6. Uitgaven	51
I.7. Begrotingsfondsen.....	71
I.8. Conclusie	78
I.9. Bijlagen.....	82

DEEL II

Certificeringsopdracht	96
II.1. Certificering van de algemene rekeningen	96
II.2. Regelgevend kader	97
II.3. Stemming over de rekeningen	98
II.4. Consolidatieperimeter - evolutie	100
II.5. Rekeningen die te laat of niet werden voorgelegd.....	104

DEEL III

Certificering van de algemene rekeningen	107
III.1. Samenvatting van de gecertificeerde rekeningen	107
III.2. Gewestelijke entiteit	108
III.3. Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering	112
III.4. Actiris	136
III.5. Gewestelijk Agentschap voor Netheid	138
III.6. Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven	142
III.7. Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap	145

TABLE DES MATIÈRES

Région de Bruxelles-Capitale

PARTIE I^{RE}

Résultats de l'exécution du budget de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année 2021.....	7
I.1. Avant-propos	7
I.2. Détermination de l'objectif budgétaire	7
I.3. Soldes budgétaires des SGRBC et solde de financement établi par l'Institut des comptes nationaux.....	14
I.4. Situation de la dette	25
I.5. Recettes.....	39
I.6. Dépenses.....	51
I.7. Fonds budgétaires.....	71
I.8. Conclusion	78
I.9. Annexes	82

PARTIE II

Mission de certification	96
II.1. Certification des comptes généraux.....	96
II.2. Cadre réglementaire.....	97
II.3. Vote des comptes	98
II.4. Périmètre de consolidation – Évolution.....	100
II.5. Comptes transmis avec retard ou non transmis	104

PARTIE III

Certification des comptes généraux	107
III.1. Récapitulatif des comptes certifiés.....	107
III.2. Entité régionale.....	108
III.3. Services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.....	112
III.4. Actiris	136
III.5. Agence régionale pour la propreté	138
III.6. Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise	142
III.7. Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale	145

III.8. Leefmilieu Brussel.....	149
III.9. Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	154
III.10. Brusoc.....	156
III.11. Brussel Preventie en Veiligheid.....	159
III.12. Brussels Planningsbureau.....	161
III.13. Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest.....	164
III.14. Brupartners (Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstede- lijk Gewest).....	166
III.15. Brussels Waarborgfonds	168
III.16. Fonds voor de financiering van het waterbeleid	170
III.17. Woningfonds van het Brussels Hoofd- stedelijk Gewest	171
III.18. Brussels Gewestelijk Herfinancie- ringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën	174
III.19. Innoviris.....	175
III.20. IRISteam.....	177
III.21. Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp	179
III.22. Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel en Citeo.....	188
III.23. Brusselse Gewestelijke Huisvestings- maatschappij.....	191
III.24. Gewestelijke Vennootschap van de Haven van Brussel.....	192
III.25. Visit.brussels.....	195

DEEL IV

Opvolging van de aanbevelingen uit thematische audits	197
IV.1. Inleiding.....	197
IV.2. Sustainable Development Goals – Agenda 2030 van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (preparedness review).....	198
IV.3. Premies voor de renovatie van het woonmilieu en voor de verfraaiing van gevels in het Brussels Hoofdstede- lijk Gewest.....	204
IV.4. Maatregelen voor de vrijwaring en het behoud van het architecturaal erfgoed in Brussel.....	207

III.8. Bruxelles Environnement	149
III.9. Bruxelles Gaz Électricité.....	154
III.10. Brusoc.....	156
III.11. Bruxelles Prévention et Sécurité	159
III.12. Bureau bruxellois de la planification.	161
III.13. Centre d’informatique pour la Région bruxelloise	164
III.14. Brupartners (Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Ca- pitale).....	166
III.15. Fonds bruxellois de garantie.....	168
III.16. Fonds pour le financement de la politique de l’eau.....	170
III.17. Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale.....	171
III.18. Fonds régional bruxellois de refinan- cement des trésoreries communales	174
III.19. Innoviris.....	175
III.20. IRISteam.....	177
III.21. Service d’incendie et d’aide médicale urgente.....	179
III.22. Société des transports intercommu- naux de Bruxelles et Citeo	188
III.23. Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale.....	191
III.24. Société régionale du Port de Bruxelles.....	192
III.25. Visit.brussels.....	195

PARTIE IV

Suivi des recommandations formulées dans les audits thématiques	197
IV.1. Introduction	197
IV.2. Objectifs de développement durable - Programme 2030 de l’ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (pre- paredness review).....	198
IV.3. Les primes à la rénovation de l’habitat et à l’embellissement des façades en Région de Bruxelles-Capitale.....	204
IV.4. Les mesures de protection et de conservation du patrimoine architec- tural à Bruxelles	207

DEEL I

Resultaten van de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor 2022.....	217
I.1. Woord vooraf.....	217
I.2. Begrotingstraject van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie	217
I.3. Begrotingssaldi van de diensten van het Verenigd College en door het Instituut voor de Nationale Rekeningen opgesteld vorderingsaldo.....	218
I.4. Ontvangsten.....	225
I.5. Uitgaven	228

DEEL II

Certificeringsopdracht	239
II.1. Certificering van de algemene rekeningen	239
II.2. Regelgevend kader	240
II.3. Stemming over de rekeningen	241
II.4. Consolidatieperimeter.....	241
II.5. Rekeningen die te laat of niet werden voorgelegd.....	243

DEEL III

Certificering van de algemene rekeningen 2022	245
III.1. Diensten van het Verenigd College ...	245
III.2. Iriscare	257

DEEL IV

Opvolging van de aanbevelingen uit een thematische audit.....	261
IV.1. Inleiding.....	261
IV.2. Sustainable Development Goals – Agenda 2030 van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (preparedness review)	262

PARTIE I^{RE}

Résultats de l'exécution du budget de la Commission communautaire commune pour l'année 2022.....	217
I.1. Avant-propos	217
I.2. Trajectoire budgétaire de la Commission communautaire commune.....	217
I.3. Soldes budgétaires des services du Collège réuni et solde de financement établi par l'Institut des comptes nationaux	218
I.4. Recettes.....	225
I.5. Dépenses.....	228

PARTIE II

Mission de certification	239
II.1. Certification des comptes généraux... ..	239
II.2. Cadre réglementaire.....	240
II.3. Vote des comptes	241
II.4. Périmètre de consolidation	241
II.5. Comptes transmis en retard ou non transmis	243

PARTIE III

Certification des comptes généraux 2022	245
III.1. Services du Collège réuni.....	245
III.2. Iriscare	257

PARTIE IV

Suivi des recommandations formulées dans un audit thématique.....	261
IV.1. Introduction	261
IV.2. Objectifs de développement durable - Programme 2030 de l'ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (preparedness review).....	262

INLEIDING

Dit boek, dat het Rekenhof voorlegt aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bestaat uit twee delen.

Het eerste deel betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en omvat vier hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk, Begrotingsuitvoering 2022 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, schetst de evolutie van het begrotingssaldo en van het vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit, alsook de evolutie van de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven. Het tweede en derde hoofdstuk zijn gewijd aan de certificering van de algemene rekeningen van de gewestelijke entiteit, van de diensten van de regering en van de autonome bestuursinstellingen. Het vierde hoofdstuk betreft de opvolging van de in de volgende thematische audits geformuleerde aanbevelingen: “*Sustainable Development Goals – Agenda 2030 van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (preparedness review)*” (Brussels Hoofdstedelijk Gewest); “*Premies voor de renovatie van het woonmilieu en voor de verfraaiing van gevels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*”; “*Maatregelen voor de vrijwaring en het behoud van het architecturaal erfgoed in Brussel*”.

Tot slot is het tweede deel van het boek gewijd aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en dat omvat vier hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk, Begrotingsuitvoering 2022 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, schetst de evolutie van het begrotingssaldo en van het vorderingensaldo van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, alsook de evolutie van de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven. De tweede en derde hoofdstukken betreffen de certificering van de algemene rekeningen van de diensten van het Verenigd College en van Iriscare. Het vierde hoofdstuk betreft de opvolging van de aanbevelingen uit de thematische audit “*Sustainable Development Goals – Agenda 2030 van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (preparedness review)*” (GGC).

PRÉAMBULE

Le présent cahier adressé par la Cour des comptes au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune comporte deux parties.

La première concerne la Région de Bruxelles-Capitale et comprend quatre chapitres. Le premier chapitre, consacré aux Résultats de l'exécution des budgets de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année 2022, présente l'évolution des soldes budgétaires et de financement de l'entité régionale, ainsi que des réalisations des recettes et des dépenses. Les chapitres 2 et 3 sont consacrés à la certification des comptes généraux de l'entité régionale, des services du gouvernement et des organismes administratifs autonomes. Le chapitre 4 concerne le suivi des recommandations formulées dans les audits thématiques suivants: «Objectifs de développement durable - Programme 2030 de l'ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (preparedness review)» (Région de Bruxelles-Capitale); «Les primes à la rénovation de l'habitat et à l'embellissement des façades en Région de Bruxelles-Capitale»; «Les mesures de protection et de conservation du patrimoine architectural à Bruxelles».

Enfin, la seconde partie du Cahier est consacrée à la Commission communautaire commune et comprend quatre chapitres. Le premier chapitre, consacré aux Résultats de l'exécution du budget de la Commission communautaire commune pour l'année 2022, présente l'évolution des soldes budgétaires et de financement de la Commission communautaire commune, ainsi que des réalisations des recettes et des dépenses. Les deuxième et troisième chapitres sont consacrés à la certification des comptes généraux des services du Collège réuni et d'Iriscare. Le chapitre 4 concerne le suivi des recommandations formulées dans l'audit thématique «Objectifs de développement durable - Programme 2030 de l'ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (preparedness review)» (Cocom).

Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Région de Bruxelles-Capitale

DEEL I

Resultaten van de begrotingsuitvoering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor 2022

PARTIE I^{RE}

Résultats de l'exécution du budget de la Région de Bruxelles- Capitale pour l'année 2021

I.1. Voorwoord

Dit artikel geeft een overzicht van de resultaten van de uitvoering van de begroting van de diensten van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (DBHR) voor het jaar 2022.

Na een overzicht van de begrotingsdoelstelling van de gewestelijke entiteit voor het jaar 2022 stelt het artikel de door de DBHR gerealiseerde begrotingssaldi voor, de door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) opgestelde berekening van het vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit en de respectieve evoluties ervan, alsook de structuur van de gewestenschuld en de evolutie van het uitstaand bedrag ervan.

Tot slot verstrekt het meer details over de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven van het jaar 2022 en over hun evolutie, die sinds 2015 wordt beïnvloed door de zesde Staatshervorming, sinds 2020 door de Covid-19-gezondheids crisis en sinds 2022 door de gevolgen van de oorlog in Oekraïne, de gevolgen van de energiecrisis en de gevolgen van de stijgende inflatie. Tot slot toont het de evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen en van de verrichtingen van de begrotingsfondsen.

I.2. Bepaling van de begrotingsdoelstelling

I.2.1. Context en Europees kader

Gezien de gezondheids crisis en de economische crisis activeerden de Europese instellingen in maart 2020 de algemene ontsnappingsclausule⁽¹⁾ waarin het stabiliteits- en groeipact voorziet.

De toegenomen onzekerheid en de hoge risico's op een verslechtering van de economische vooruitzichten als gevolg van de oorlog in Europa, de stijging van de energietarieven

(1) Ter herinnering: die clausule heeft niet tot gevolg dat de Europese mechanismen voor toezicht op de nationale overheidsfinanciën worden opgeschort, maar biedt de lidstaten de mogelijkheid om tijdelijk af te wijken van het begrotingstraject dat ze normaal gezien moeten volgen.

I.1. Avant-propos

Dans le but d'informer le Parlement bruxellois, le présent article expose les résultats de l'exécution du budget des services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC) pour l'année 2022.

Après le rappel de l'objectif budgétaire de l'entité régionale pour l'année 2022, l'article présente les soldes budgétaires réalisés des SGRBC, le calcul du solde de financement de l'entité régionale établi par l'Institut des comptes nationaux (ICN) et leurs évolutions respectives, de même que la structure de la dette régionale et l'évolution de son encours.

Enfin, il fournit des commentaires plus détaillés sur les réalisations de recettes et de dépenses de l'année 2022 et leur évolution, influencée, depuis 2015, par la sixième réforme de l'État, puis, à partir de 2020, par la crise sanitaire de la Covid-19 et, en 2022, par les conséquences de la guerre en Ukraine, de la crise de l'énergie et de la hausse de l'inflation. Enfin, il expose l'évolution de l'encours des engagements ainsi que celle des opérations des fonds budgétaires.

I.2. Détermination de l'objectif budgétaire

I.2.1. Contexte et environnement européen

Les institutions européennes ont activé, en mars 2020, la clause dérogatoire générale⁽¹⁾ prévue par le pacte de stabilité et de croissance en raison de la crise sanitaire et économique.

Le climat d'incertitude accru et des risques élevés de détérioration des perspectives économiques résultant de la guerre en Europe, de l'augmentation des prix de l'énergie

(1) Pour rappel, cette clause ne suspend pas les mécanismes européens de contrôle des finances publiques nationales mais permet aux États membres de s'écarter temporairement de la trajectoire budgétaire qu'ils sont normalement tenus de respecter.

en de aanhoudende verstoringen van de bevoorradingsketen hebben ertoe geleid dat de clausule in 2023 in voege bleef. Ze zou evenwel gedesactiveerd worden in 2024.

Op verzoek van de Commissie hebben de lidstaten niettemin eind april 2022 hun stabiliteitsprogramma's 2022-2025 ingediend zonder rekening te houden met die eventuele verlenging en hebben ze de programma's opgesteld met inachtneming van de begrotingsbeginselen die van toepassing zijn in een normale economische situatie, namelijk het uitwerken van een begrotingsstrategie die de afbouw van de overheidstekorten vooropstelt, de houdbaarheid van de overheidsschuld waarborgt en tegemoetkomt aan het streven naar Europese economische coördinatie. Ze werden ook aangemoedigd om hun beleid voor duurzame investeringen te versterken.

Daarnaast heeft de Europese Unie in 2021 de faciliteit voor herstel en veerkracht (FHV) ingevoerd als een van de maatregelen om de socio-economische impact van de pandemie te bestrijden. Ze vormt een van de belangrijkste instrumenten van de Europese Unie op het vlak van investeringsbeleid. De middelen die ter beschikking worden gesteld van de lidstaten, moeten worden gebruikt voor investeringsprojecten die beantwoorden aan verschillende voorwaarden op het vlak van doelstellingen, uitvoering en planning.

Het deel waar België in dat kader recht op heeft, beloopt 4,5 miljard euro, waarvan zo'n 300 miljoen euro naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou vloeien. In 2021 betaalde de Europese Unie al een bedrag van 770 miljoen euro (waarvan 51,3 miljoen euro voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) bij wijze van prefinanciering. De betaling van het saldo zal afhangen van de effectieve realisatie van de doelstellingen (mijlpalen en streefdoelen) in het door België ingediende plan.

De uitbetaling van de schijven van de FHV was in principe gepland vanaf 2022. Omdat de realisatie van sommige mijlpalen vertraging opliep, heeft België de Commissie echter pas eind september 2023 verzocht om de eerste schijf van 847 miljoen euro uit te betalen.

De Europese Commissie zou in de loop van 2023 een beslissing nemen over de uitbetaling van de eerste schijf. De vertraging bij de uitvoering van bepaalde mijlpalen zou de uitbetaling van de schijf misschien gedeeltelijk opschorten. Het samenwerkingsakkoord van 19 december 2022 tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap over het gebruik van de faciliteit voor herstel en veerkracht bepaalt dat het niet-betaalde bedrag moet worden gedragen door de in gebreke blijvende entiteit.

et des perturbations persistantes de la chaîne d'approvisionnement ont entraîné le maintien de cette clause en 2023. Toutefois, elle devrait être désactivée en 2024.

À la demande de la Commission, les États membres ont néanmoins déposé fin avril 2022 leurs programmes de stabilité 2022-2025 sans tenir compte de cette éventuelle prolongation, et rédigé ceux-ci moyennant le respect des principes budgétaires applicables en situation économique ordinaire, à savoir la mise en place d'une stratégie budgétaire qui facilite la réduction des déficits publics, qui assure la soutenabilité de la dette publique et qui réponde au souci de coordination économique européenne. Ils ont également été encouragés à promouvoir leur politique d'investissements durables.

En outre, parmi les mesures destinées à réduire l'impact socio-économique de la pandémie, l'Union européenne a mis en place en 2021 la Facilité pour la reprise et la résilience (FRR), qui constitue un des instruments majeurs de l'Union en matière de politique d'investissement. Les moyens mis à la disposition des États membres doivent être utilisés pour des projets d'investissement répondant à différentes conditions en termes d'objectifs, d'exécution et de planification.

La part à laquelle la Belgique a droit dans ce cadre s'élève à 4,5 milliards d'euros, dont quelque 300 millions d'euros reviendraient à la Région de Bruxelles-Capitale. Un montant de 770 millions d'euros (dont 51,3 millions d'euros pour la Région de Bruxelles-Capitale) a déjà été versé en 2021 à titre de préfinancement par l'Union européenne. Le versement du solde dépendra de la réalisation effective des objectifs (jalons et cibles) repris dans le plan déposé par la Belgique.

En principe, le versement des tranches de la FRR était prévu à partir de 2022. Cependant, en raison du retard dans la réalisation de certains jalons, la Belgique n'a introduit la demande de versement de la première tranche de 847 millions d'euros auprès de la Commission que fin septembre 2023.

La Commission européenne devrait prendre une décision au sujet du versement de cette première tranche dans le courant de l'année 2023. Le retard dans la réalisation de certains jalons pourrait toutefois la conduire à suspendre une partie du paiement de ladite tranche. L'accord de coopération du 19 décembre 2022 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif à l'utilisation de la facilité pour la reprise et la résilience prévoit que le montant non versé sera supporté par l'entité défaillante.

Het overlegcomité van 15 maart 2023 heeft bovendien de verdeling over de verschillende entiteiten van het bijkomende totaalbedrag van 282 miljoen euro van het Europees plan REPowerEU⁽²⁾ goedgekeurd, waarvan 39,7 miljoen euro⁽³⁾ naar het Brussels Gewest zou vloeien, bovenop de al vernoemde 300 miljoen euro.

België moet aan de Europese Unie een volledig ontwerp*addendum* bij het plan voor herstel en veerkracht voorleggen waarin de beoogde benutting van de RePowerEU-subsidies is opgenomen.

I.2.2. Begrotingsdoelstellingen en -trajecten voor België en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

I.2.2.1. Stabiliteitsprogramma 2022-2025 voor België

België diende zijn stabiliteitsprogramma 2022-2025 in bij de Europese Commissie op 30 april 2022. Het werd daags voordien, op 29 april 2022, voorgelegd aan de interministeriële conferentie van de ministers van Financiën, die er akte van hebben genomen.

Het programma omvat een begrotingstraject op middellange termijn dat berust op de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van 24 februari 2022 en houdt dus geen rekening met de gevolgen van de Russische invasie in Oekraïne. De ramingen hielden dus een grote mate van onzekerheid in, temeer omdat ze ook geen rekening hielden met de mogelijke heractivering van de algemene ontsnappingsclausule in 2023.

Het advies van april 2022⁽⁴⁾ van de Hoge Raad van Financiën gaat uit van een nominaal vorderingensaldo van - 12,9 miljard euro in 2025 (- 2,2% van het bbp)⁽⁵⁾ en een structureel saldo van - 12,4 miljard euro (- 2,1% van het bbp)⁽⁶⁾ voor de gezamenlijke overheid.

De overheidsschuld zou evolueren van 108% van het bbp in 2022 naar 110,1% van het bbp in 2025. De interestlasten zouden in diezelfde periode stabiliseren op 1,4% van het bbp.

(2) Met dat plan moeten de maatregelen worden gefinancierd die de veerkracht, veiligheid en duurzaamheid van het energiesysteem van de Unie moeten opkrikken door de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen en de energiebevoorrading op het niveau van de Unie te diversifiëren.

(3) Dat bedrag omvat de overdracht van de fondsen uit de Brexit Adjustment Reserve (BAR), ten belope van 21 miljoen euro.

(4) Hoge Raad van Financiën, Advies ter voorbereiding van het stabiliteitsprogramma 2022-2025, april 2022.

(5) Het stabiliteitsprogramma voorziet een nominaal saldo van - 15,9 miljard euro (- 2,7% van het bbp) in 2025, in plaats van - 28,3 miljard euro (- 5,2%) in 2022.

(6) Het stabiliteitsprogramma vermeldt een structureel saldo van - 15,3 miljard euro (- 2,6% van het bbp) in 2025, in plaats van - 26,5 miljard (- 4,9%) in 2022.

En outre, le comité de concertation du 15 mars 2023 a validé la répartition entre les différentes entités du montant total supplémentaire de 282 millions d'euros du plan européen REPowerEU⁽²⁾, dont 39,7 millions d'euros⁽³⁾ reviendraient à la Région bruxelloise, en sus des 300 millions d'euros précités.

Un projet d'*addendum* complet au plan pour la reprise et la résilience qui intègre l'utilisation prévue des subsides RePowerEU devra être soumis à l'Union européenne par la Belgique.

I.2.2. Objectifs et trajectoires budgétaires pour la Belgique et la Région de Bruxelles-Capitale

I.2.2.1. Programme de stabilité 2022-2025 pour la Belgique

La Belgique a déposé son programme de stabilité 2022-2025 auprès de la Commission européenne, le 30 avril 2022. Il avait été préalablement soumis à la conférence interministérielle des ministres des Finances du 29 avril 2022, qui en ont pris acte.

Ce programme contient une trajectoire budgétaire à moyen terme qui se fonde sur les prévisions économiques du Bureau fédéral du plan du 24 février 2022 et ne tient donc pas compte des conséquences de l'invasion de l'Ukraine par la Russie. Dès lors, ces estimations présentaient un degré élevé d'incertitude, d'autant qu'elles ne tenaient pas compte non plus de la réactivation possible de la clause générale dérogoire en 2023.

Dans son avis d'avril 2022⁽⁴⁾, le Conseil supérieur des Finances a retenu comme objectif un solde nominal de financement de - 12,9 milliards d'euros en 2025 (- 2,2 % du PIB)⁽⁵⁾ et un solde structurel de - 12,4 milliards d'euros (- 2,1 % du PIB)⁽⁶⁾ pour l'ensemble des pouvoirs publics.

La dette publique passerait de 108 % du PIB en 2022 à 110,1 % du PIB en 2025 et la part des charges d'intérêt se stabiliserait à 1,4 % du PIB au cours de la même période.

(2) Plan qui doit servir à financer des mesures visant généralement à accroître la résilience, la sécurité et la durabilité du système énergétique de l'Union grâce à la diminution de la dépendance à l'égard des combustibles fossiles et à la diversification des approvisionnements énergétiques au niveau de l'Union.

(3) Ce montant intègre le transfert de fonds de la réserve d'ajustement Brexit (BAR), à hauteur de 21 millions d'euros.

(4) Conseil supérieur des Finances, Avis en préparation du programme de stabilité 2022-2025, avril 2022.

(5) Le programme de stabilité prévoit un solde nominal de - 15,9 milliards d'euros (-2,7 % du PIB) en 2025, au lieu de - 28,3 milliards (- 5,2 %) en 2022.

(6) Le programme de stabilité retient un solde structurel de - 15,3 milliards d'euros (- 2,6 % du PIB) en 2025, au lieu de -26,5 milliards (- 4,9 %) en 2022.

Voor entiteit II (gemeenschappen, gewesten en lokale overheden) bepaalt het stabiliteitsprogramma dat het structureel saldo zou moeten dalen van - 1,4% van het bbp naar - 0,5% van het bbp tussen 2022 en 2025. Het traject werd opgesteld op basis van de begrotingstoestand bij ongewijzigd beleid van de desbetreffende overheden, zoals die in februari 2022 werd geraamd door het Federaal Planbureau, waarop een jaarlijkse inspanning van 0,07% van het bbp werd toegepast.

Overeenkomstig de methodologie waarvoor de Europese Commissie opteerde in het kader van de algemene ontsnappingsclausule, worden de maatregelen ter bestrijding van de pandemie en ter ondersteuning van de economie niet geneutraliseerd bij de bepaling van het structurele saldo in het stabiliteitsprogramma, ondanks het feit dat het om tijdelijke maatregelen gaat. Hetzelfde geldt voor de maatregelen in verband met de stijging van de energieprijzen en de crisis in Oekraïne.

1.2.2.2. Advies van de Raad van de Europese Unie over het stabiliteitsprogramma

Op 23 mei 2022 keurde de Commissie een verslag⁽⁷⁾ goed met aanbevelingen ter staving van het advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma van België. In dat verslag wordt onder meer onderstreept dat het door de Belgische regering uitgetekend macro-economisch scenario dat aan de basis ligt van de begrotingsvooruitzichten, berust op een groei van het reële bbp met 3,0% in 2022, terwijl de Commissie die groei op 2,0% raamt in haar vooruitzichten van het voorjaar 2022. Dat verschil kan hoofdzakelijk worden verklaard door het feit dat de macro-economische vooruitzichten van de Belgische regering werden opgesteld vóór het begin van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne en de impact ervan op de economische groei.

1.2.2.3. Evaluatie van de begrotingsrealisaties 2022 door de Europese Commissie

Aangezien de procedures uit het stabiliteits- en groeipact niet worden geschorst door de activering van de algemene ontsnappingsclausule, heeft de Commissie op 24 mei 2023 het verslag voorgelegd waarin artikel 126, § 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie⁽⁸⁾ voorziet, en waarin ze de begrotingssituatie voor het jaar 2022 en de vooruitzichten voor de jaren 2023 en volgende van elke lidstaat analyseert in het licht van de door het

(7) Europese Commissie, Aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad over het nationale hervormingsprogramma 2022 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma van België voor 2022, COM (2022) 602 final, Brussel, 23 mei 2022, www.eur-lex.europa.eu.

(8) Europese Commissie, Verslag opgesteld overeenkomstig artikel 126, § 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, Brussel, mei 2023, COM(2023) 631 final, www.eur-lex.europa.eu.

Pour l'entité II (communautés, régions et pouvoirs locaux), le programme de stabilité prévoit que le solde structurel devrait se réduire de - 1,4 % du PIB à - 0,5 % du PIB entre 2022 et 2025. Cette trajectoire a été établie au départ de la situation budgétaire à politique inchangée des pouvoirs publics concernés, telle qu'estimée par le Bureau fédéral du plan en février 2022, sur laquelle a été appliqué un effort annuel de 0,07 % du PIB.

Conformément à la méthodologie retenue par la Commission européenne dans le cadre de la clause dérogatoire générale, les mesures pour lutter contre la pandémie et soutenir l'économie, en dépit de leur caractère temporaire, ne sont pas neutralisées pour la détermination du solde structurel dans le programme de stabilité. Il en est de même des mesures relatives à l'augmentation du prix de l'énergie et à la crise ukrainienne.

1.2.2.2. Avis du Conseil de l'Union européenne sur le programme de stabilité

Le 23 mai 2022, la Commission a adopté un rapport⁽⁷⁾ contenant les recommandations visant à fonder l'avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique. Ce rapport met notamment en évidence que le scénario macro-économique qui sous-tend les projections budgétaires, établi par le gouvernement belge, est fondé sur une croissance du PIB réel de 3,0 % en 2022 alors que, selon ses prévisions du printemps 2022, la Commission évalue cette croissance à 2,0 %. Cet écart s'explique principalement en raison du fait que les projections macroéconomiques du gouvernement belge ont été établies avant le début de la guerre russo-ukrainienne et de son impact sur la croissance économique.

1.2.2.3. Évaluation des réalisations budgétaires 2022 par la Commission européenne

L'activation de la clause dérogatoire générale ne suspendant pas les procédures prévues dans le cadre du pacte de stabilité et de croissance, la Commission a, par conséquent, remis le 24 mai 2023 le rapport prévu par l'article 126, § 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne⁽⁸⁾, lequel analyse la situation budgétaire pour l'année 2022 et les projections pour les années 2023 et suivantes de chaque État membre, au regard des critères

(7) Commission européenne, Recommandation de recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2022 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2022, Com (2022) 602 final, Bruxelles, 23 mai 2022, COM(2022) 602 final, www.eur-lex.europa.eu.

(8) Commission européenne, Rapport établi conformément à l'article 126, § 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, Bruxelles, mai 2023, COM(2023) 631 final, www.eur-lex.europa.eu.

Verdrag opgelegde criteria inzake het tekort en de schuld. Dat verslag concludeert dat het overheidstekort van België in 2022 (- 3,9%) hoger was dan de in het verdrag vooropgestelde referentiewaarde van 3% van het bbp. De schuld van de overheidsadministraties (105,1% van het bbp) ligt ook hoger dan de in het verdrag vooropgestelde referentiewaarde van 60% van het bbp, maar daalt tegen een bevredigend tempo. De overschrijding van beide criteria zou zich volgens de vooruitzichten ook nog voordoen in 2023.

In overeenstemming met de mededeling van 8 maart 2023 heeft de Commissie voorgesteld om geen nieuwe procedures wegens buitensporig tekort op te starten in het voorjaar van 2023. Ze zal aan de Raad voorstellen om dergelijke procedures indien nodig op te starten in 2024, in het licht van de werkelijke uitvoeringsgegevens van 2023.

Op 26 april 2023 diende de Europese Commissie haar ontwerp van verordening houdende hervorming van de budgettaire governance⁽⁹⁾ in bij het Europees Parlement, om het tegen eind 2023 te laten goedkeuren als wet. De bedoeling is dat de bepalingen uit die tekst als basis dienen voor het onderzoek van de nationale stabiliteitsprogramma's 2024-2027 in het Europees Semester van het voorjaar 2024.

Voor België impliceert die hervorming dat het tekort op het vorderingensaldo tegen 2026 moet worden teruggebracht naar minder dan 3% van het bbp. Ook moeten er voldoende structurele maatregelen worden genomen om de schulden op een bevredigende en duurzame manier te verminderen na een overgangperiode van vier jaar. De Commissie kan die overgangperiode eventueel verlengen naar zeven jaar als België de structurele hervormingen uitvoert die Europa aanbeveelt over onder meer de houdbaarheid van de overheidsfinanciën en de verbetering van het concurrentievermogen van de economie.

1.2.2.4. Traject van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In haar algemene beleidsverklaring 2019-2024 had de Brusselse Regering zich ertoe verbonden een stabiel begrotingstraject aan te houden dat instaat voor een structureel evenwicht zonder de globale fiscale druk voor de Brusselse gezinnen te verhogen.

Voorts preciseerde de regering dat de mogelijkheid om een deel van de investeringen [van het Gewestelijk Plan voor Strategische Investerings] buiten het begrotingstraject te houden, blijft bestaan en jaarlijks zal worden geëvalueerd.

(9) Europese Commissie, Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad, Brussel, 26 april 2023, Com (2023) 240 Final.

du déficit et de la dette requis par le traité. Ce rapport conclut que le déficit public de la Belgique en 2022 (- 3,9 %) a dépassé la valeur de référence de 3 % du PIB prévue par le traité. La dette des administrations publiques (105,1 % du PIB) dépasse également la valeur de référence de 60 % du PIB prévue par le traité, mais elle a diminué à un rythme satisfaisant. Le dépassement des deux critères s'appliquerait également aux projections pour l'année 2023.

Néanmoins, conformément à la communication du 8 mars 2023, la Commission a proposé de ne pas ouvrir de nouvelles procédures de déficit excessif au printemps 2023. Elle proposera au Conseil d'engager de telles procédures au printemps 2024, si nécessaire, au regard des données d'exécution réelles de 2023.

Le 26 avril 2023, la Commission européenne a déposé auprès du Parlement européen son projet de règlement portant réforme de la gouvernance budgétaire⁽⁹⁾, en vue d'une adoption sous forme de texte législatif d'ici fin 2023 afin que les dispositions qu'il contient puissent servir de base à l'examen, lors du semestre européen du printemps 2024, des programmes de stabilité nationaux 2024-2027.

Pour la Belgique, cette réforme implique de réduire le déficit du solde de financement sous les 3 % du PIB d'ici 2026, et d'adopter des mesures structurelles suffisantes pour réduire l'endettement de manière satisfaisante et pérenne après une période transitoire de quatre années. La Commission pourra éventuellement étendre cette période transitoire à 7 ans si la Belgique met en place les réformes structurelles recommandées par les autorités européennes en matière, notamment, de soutenabilité des finances publiques et d'amélioration de la compétitivité de l'économie.

1.2.2.4. Trajectoire de la Région de Bruxelles-Capitale

Dans sa déclaration de politique générale 2019-2024, le gouvernement bruxellois s'est engagé à maintenir une trajectoire budgétaire stable, qui garantisse un équilibre structurel sans que la charge fiscale globale augmente à l'égard des ménages bruxellois.

Il a également spécifié que «*la possibilité de considérer une partie des investissements [du Plan régional d'investissements stratégiques] comme exclus de la trajectoire budgétaire sera maintenue et évaluée chaque année*».

(9) Commission européenne, Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à la coordination efficace des politiques économiques et à la surveillance budgétaire multilatérale et abrogeant le règlement (CE) n° 1466/97 du Conseil, 26 avril 2023, COM/2023/240 final, 32 p., www.ec.europa.eu.

In de algemene toelichting bij de begrotingen 2022 en 2023 zag het becijferde traject er als volgt uit.

Tabel 1
Traject algemene toelichting 2022
(in miljoen euro)

	2021	2022	2023	2024	2025
Nominaal tekort in ESR-termen	- 914,0	- 570,5	- 476,1	- 18,2	0

Bron: algemene toelichting 2022

Tabel 2
Traject algemene toelichting 2023
(in miljoen euro)

	2022	2023	2024	2025	2026
Nominaal tekort in ESR-termen	- 687,9	- 485,3	0	0	0

Bron: algemene toelichting 2023

Bij de aanpassing van de begroting 2022 raamde de Brusselse Regering het vorderingensaldo op - 1.491,0 miljoen euro⁽¹⁰⁾ en voerde ze “*positieve correcties*” (neutralisatie van uitgaven)⁽¹¹⁾ voor in totaal 817,1 miljoen euro door om het saldo op - 673,9 miljoen euro⁽¹²⁾ te brengen.

Tabel 3
Vorderingensaldo zoals voorzien
bij de aanpassing van de begroting 2022
(in miljoen euro)

ESR- vorderingensaldo (1)	- 1.491,0
Strategische investeringen (2)	374,9
COVID-maatregelen (3)	278,4

(10) Rekening houdend met een geraamd bedrag aan onderbenuttingen van kredieten ten belope van 242,1 miljoen euro.

(11) Uitgaven die worden beschouwd als “buiten begrotingsdoelstelling”.

(12) Dat bedrag verschilt van het saldo dat voor het jaar 2022 was voorzien in het traject 2022-2026 van de algemene toelichting bij de begroting 2023 (687,9 miljoen euro). In dat traject had de regering onder meer een correctie van 12 miljoen euro geschrapt in verband met de terugbetaling van gemeentelijke opcentiemen, die was vermeld in de berekening van het saldo van de aangepaste begroting 2022. Het vorderingensaldo dat in de rest van dit verslag ter sprake komt, is het saldo dat is weergegeven op het einde van het beschikking gedeelte van de ordonnantie van 6 juli 2022 houdende de aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2022, zoals dat gepubliceerd werd in het *Belgisch Staatsblad* van 14 november 2022, te weten - 673.925.000 euro.

Dans l'exposé général des budgets 2022 et 2023, la trajectoire chiffrée était la suivante.

Tableau 1
Trajectoire exposé général 2022
(en millions d'euros)

	2021	2022	2023	2024	2025
Déficit nominal en termes SEC	- 914,0	- 570,5	- 476,1	- 18,2	0

Source: exposé général 2022

Tableau 2
Trajectoire exposé général 2023
(en millions d'euros)

	2022	2023	2024	2025	2026
Déficit nominal en termes SEC	- 687,9	- 485,3	0	0	0

Source: exposé général 2023

Lors de l'ajustement du budget 2022, le gouvernement bruxellois a évalué le solde de financement à - 1.491,0 millions d'euros⁽¹⁰⁾ et lui a apporté des «*corrections positives*» (neutralisation de dépenses)⁽¹¹⁾ pour un total de 817,1 millions d'euros pour le porter ainsi à - 673,9 millions d'euros⁽¹²⁾.

Tableau 3
Solde de financement prévu
lors de l'ajustement du budget 2022
(en millions d'euros)

Solde de financement SEC (1)	- 1.491,0
Investissements stratégiques (2)	374,9
Mesures covid (3)	278,4

(10) Tenant compte d'un montant de sous-utilisations de crédits estimé à 242,1 millions d'euros.

(11) Dépenses considérées comme «*hors objectif budgétaire*».

(12) Ce montant diffère du solde prévu pour l'année 2022 dans la trajectoire 2022-2026 de l'exposé général du budget 2023 (687,9 millions d'euros). En effet, dans cette trajectoire, le gouvernement n'a notamment plus repris une correction de 12 millions d'euros ayant trait à des remboursements de centimes communaux qui figurait dans le calcul du solde du budget ajusté 2022. Dans la suite de ce rapport, le solde de financement évoqué est celui présenté à la fin du dispositif de l'ordonnance du 6 juillet 2022 contenant l'ajustement du budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2022, publiée au *Moniteur belge* du 14 novembre 2022, à savoir, - 673.925.000 euros.

Terugbetaling gemeentelijke opcentiemen (4)	12,0
Overstromingen (5)	6,6
Hulp Oekraïne (6)	100,0
Technische correcties (7)	45,2
Door de Brusselse Regering gecorrigeerde ESR-vorderingensaldo	- 673,9
(8) = (1) - (2) - (3) - (4) - (5) - (6) - (7)	

Bron: aangepaste algemene uitgavenbegroting 2022

Die neutralisaties betreffen de uitgaven in verband met:

- de strategische investeringen (374,9 miljoen euro) die volgens de Brusselse Regering mochten worden uitgesloten bij de berekening van het vorderingensaldo in het kader van de flexibiliteitsclausule voor investeringen;
- de strijd tegen Covid-19 (278,4 miljoen euro), in het kader van de algemene ontsnappingsclausule;
- de terugbetaling van gemeentelijke opcentiemen waarvan een deel geen begrotingsverrichtingen zijn, maar verrichtingen voor rekening van derden (12 miljoen euro);
- de tussenkomst van het gewest in de dekking van de schade veroorzaakt door de natuurramp als gevolg van de overstromingen van 14 tot 16 juli 2021, die beschouwd wordt als een “one-off”-maatregel⁽¹³⁾ (6,6 miljoen euro);
- de verschillende maatregelen die werden genomen in het licht van de crisis in Oekraïne, in het kader van de algemene ontsnappingsclausule (100 miljoen euro);
- de vergoedingen voor vakantiegeld met betrekking tot de prestaties die werden geleverd in de loop van 2022. Die vormen een budgettaire regularisatie zonder impact op het vorderingensaldo (45,2 miljoen euro).

Het Rekenhof had bij zijn begrotingsanalyse al opgemerkt dat het neutraliseren van die uitgaven *ex ante* niet noodzakelijk zou beletten dat ze een impact hebben op de begroting op het moment dat ze worden gerealiseerd, met gevolgen voor het vorderingensaldo van de DBHR en voor het vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit (cf. punt I.3.2.3 ESR-vorderingensaldo).

Wat meer specifiek de uitgaven voor strategische investeringen betreft, is het zo dat de flexibiliteitsclausule kan worden toegestaan aan een lidstaat (en dus niet aan de verschillende bestuursniveaus afzonderlijk). De Europese Unie heeft België vooralsnog echter geen toestemming gegeven om van die clausule gebruik te maken.

(13) Wat betekent dat ze het structurele saldo niet beïnvloeden.

Remboursement de centimes additionnels communaux (4)	12,0
Inondations (5)	6,6
Aide Ukraine (6)	100,0
Corrections techniques (7)	45,2
Solde de financement SEC corrigé par le gouvernement bruxellois	- 673,9
(8) = (1) - (2) - (3) - (4) - (5) - (6) - (7)	

Source: budget général des dépenses ajusté 2022

Ces neutralisations concernent les dépenses relatives:

- aux investissements stratégiques (374,9 millions d’euros), que le gouvernement bruxellois estimait pouvoir exonérer du calcul du solde de financement dans le cadre de la clause de flexibilité pour investissements;
- à la lutte contre la Covid-19 (278,4 millions d’euros), dans le cadre de la clause dérogatoire générale;
- au remboursement de centimes additionnels communaux dont une partie ne constitue pas des opérations budgétaires mais des opérations pour compte de tiers (12 millions d’euros);
- à l’intervention de la Région dans la couverture des dégâts causés par la catastrophe naturelle due aux inondations des 14 à 16 juillet 2021, considérée comme mesure «one-off»⁽¹³⁾ (6,6 millions d’euros);
- aux différentes mesures mises en place face à la crise ukrainienne, dans le cadre de la clause dérogatoire générale (100 millions d’euros);
- aux indemnités de pécules de vacances relatives aux prestations effectuées au cours de l’exercice 2022, constituant une régularisation budgétaire, sans incidence sur le solde de financement (45,2 millions d’euros).

La Cour des comptes, à l’occasion de son analyse budgétaire, avait déjà relevé que la neutralisation de ces dépenses *ex ante* n’empêcherait pas nécessairement leur impact budgétaire au moment de leur réalisation avec une incidence sur le solde budgétaire des SGRBC et sur le solde de financement de l’entité régionale (voir le point I.3.2.3 Solde de financement SEC).

En ce qui concerne plus spécifiquement les dépenses d’investissements stratégiques, la clause de flexibilité peut être accordée à l’État membre (et non aux différents niveaux de pouvoir séparément). Mais, jusqu’à présent, l’Union européenne n’a toutefois pas autorisé la Belgique à recourir à cette clause.

(13) Ce qui signifie qu’elles n’affectent pas le solde structurel.

De hervormingsvoorstellen inzake begrotingstoezicht die de Europese Commissie op 26 april 2023 voorstelde aan het Europees Parlement en aan de Europese Raad, voorzien niet in een hervorming op het vlak van investeringen, noch in de neutralisatie ervan. België en andere lidstaten hadden nochtans de wens geuit om “groene” investeringen te mogen neutraliseren bij de berekening van de saldi.

De hervorming van het Europese begrotingspact zou vóór eind 2023 klaar moeten zijn, middels een bestuurlijk akkoord tussen de lidstaten en de bevoegde Europese instellingen.

In afwachting van die hervorming heeft het stabiliteitsprogramma 2022-2025, net als de voorgaande programma's, geen rekening gehouden met de neutralisatie van dergelijke investeringen.

I.3. Begrotingssaldi van de DBHR en vorderingensaldo opgesteld door het Instituut voor de Nationale Rekeningen

I.3.1. Begrotingssaldi van de DBHR

Het brutobegrotingssaldo⁽¹⁴⁾ dat blijkt uit de uitvoering van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting stemt overeen met het verschil tussen de totale ontvangsten⁽¹⁵⁾ en de gedurende een begrotingsjaar aangerekende uitgaven, in termen van vastgestelde rechten.

Er is sprake van het nettobegrotingssaldo als de verrichtingen in verband met de overheidsschuld er niet in zitten: bij de ontvangsten zijn dat de opbrengst van langetermijnleningen en de verkoop van overheidseffecten, en bij de uitgaven zijn dat de verrichtingen inzake aflossing en terugbetaling van de schuld, en ook de terugkoop van overheidseffecten.

Zoals het Rekenhof had aanbevolen, omvatten de aangepaste ontvangsten- en uitgavenbegrotingen sinds het jaar 2021 niet langer ramingen voor verrichtingen met betrekking tot de gemeentelijke opcentiemen en de opcentiemen van de agglomeratie, die verbonden zijn aan bepaalde gewestelijke belastingen en aan de gewestbelasting op hotels⁽¹⁶⁾. Dit zijn immers geen begrotingsverrich-

(14) Hoewel het begrip brutobegrotingssaldo, waarin de schuldverrichtingen verwerkt zijn, niet formeel wordt gebruikt, zal het in dit artikel toch worden gebruikt zoals dat gebruikelijk is in de Rekenhofverslagen over het onderzoek van de ontwerpbegrotingen van de verschillende deelstaatentiteiten.

(15) Sinds boekjaar 2011 worden alle opbrengsten uit langetermijnleningen aangerekend op de begroting.

(16) Het gewest houdt opcentiemen in bij de belastingplichtigen op de ingekohierde belastingen en taksen en stort die door aan de gemeenten en aan de Brusselse Agglomeratie in de vorm van maandelijks voorschotten, in afwachting van een jaarlijkse regularisatie.

Les propositions de réforme en matière de surveillance budgétaire, présentées le 26 avril 2023 par la Commission européenne au Parlement européen et au Conseil européen, ne prévoient pas de réforme en matière d'investissements ni leur neutralisation. La Belgique et d'autres États avaient cependant émis le souhait que les investissements «verts» puissent être neutralisés dans le calcul des soldes.

La réforme du pacte budgétaire européen devrait être finalisée avant la fin de l'année 2023, au moyen d'un accord politique entre les États membres et les institutions européennes compétentes.

Dans l'attente de cette réforme, le programme de stabilité 2022-2025, comme ses prédécesseurs, n'a pas tenu compte d'une neutralisation de ce type d'investissements.

I.3. Soldes budgétaires des SGRBC et solde de financement établi par l'Institut des comptes nationaux

I.3.1. Soldes budgétaires des SGRBC

Le solde budgétaire brut⁽¹⁴⁾, tel qu'il résulte de l'exécution du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses, correspond à la différence entre l'ensemble des recettes⁽¹⁵⁾ et des dépenses imputées durant une année budgétaire, en termes de droits constatés.

Le solde budgétaire est dit «net» lorsque les opérations relatives à la dette publique sont exclues, à savoir, en recettes, le produit des emprunts et la vente de titres publics et, en dépenses, les opérations d'amortissement et de remboursement de la dette ainsi que le rachat de titres publics.

Conformément aux recommandations de la Cour des comptes, les budgets ajustés de recettes et de dépenses ne comprennent plus, depuis l'année 2021, de prévisions d'opérations relatives aux centimes additionnels communaux et de l'agglomération, adossés à certains impôts régionaux et à la taxe régionale sur les hôtels⁽¹⁶⁾. En effet, ces opérations ne sont pas des opérations budgétaires, mais des opérations

(14) Bien que la notion de solde budgétaire brut, intégrant les opérations de la dette, ne soit pas formellement utilisée, elle sera néanmoins employée dans le présent article, comme il est d'usage dans les rapports de la Cour des comptes relatifs à l'examen des projets de budgets des différentes entités fédérées.

(15) Depuis l'exercice 2011, l'ensemble des produits d'emprunts à long terme sont imputés au budget.

(16) La Région prélève auprès des contribuables des centimes additionnels sur les taxes et impôts enrôlés et les reverse aux communes et à l'Agglomération de Bruxelles, sous la forme d'avances mensuelles, dans l'attente d'une régularisation annuelle.

tingen, maar verrichtingen voor rekening van derden⁽¹⁷⁾. Ze zijn weergegeven in de bijlage bij elk van die begrotingen. De uitvoeringsrekening van de begroting bevat een overzicht van de financiële bewegingen die verband houden met het beheer van de opcentiemen en andere derdenfondsen in fiscale aangelegenheden (cf. situatie in punt I.9.1 Bijlage 1 - Overzicht van de uitvoering van de uitgaven en inkomsten in het kader van het beheer van de fondsen m.b.t. de opcentiemen en de andere derdengelden in fiscale aangelegenheden).

Het bedrag van de ontvangsten en van de uitgaven omvat de verrichtingen in samenhang met de bevoegdheden die werden overgedragen in het kader van de zesde Staatshervorming maar die nog altijd door de openbare instellingen van sociale zekerheid en de federale overheidsdiensten worden beheerd voor rekening van de deelstaatentiteiten.

De volgende tabel schetst de geraamde en de gerealiseerde begrotingssaldi van de DBHR voor het jaar 2022.

Tabel 4
Begrotingssaldi van de DBHR
(in miljoen euro)

2022	Aangepaste begroting	Uitvoering	Vershil
Totale begrotingsontvangsten	6.808,9	5.938,5	- 870,5
Totale begrotingsuitgaven (vereffeningen)	7.280,5	6.347,6	- 932,9
Brutobegrotingssaldo (1)	- 471,6	- 409,1	62,4
Opbrengsten van leningen ⁽¹⁸⁾ (2)	1.933,5	1.282,5	- 651,0
Aflossingen van de schuld ⁽¹⁹⁾ (3)	367,3	225,0	- 142,3

(17) Artikel 5 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OOBBC), bepaalt dat de begroting voorziet in alle verrichtingen met een financiële afwikkeling die voor eigen rekening tot stand worden gebracht met derden, en dat de begroting al deze verrichtingen machtigt. Artikel 42 voegt daar het volgende aan toe: “worden alleen aangerekend op de begrotingsboekhouding van een bepaald jaar:

1° als ontvangsten: de tijdens het begrotingsjaar ten voordele van de dienst vastgestelde rechten;

2° als uitgaven: [...] b) ten laste van de vereffeningskredieten, de bedragen die worden vereffend tijdens het begrotingsjaar uit hoofde van de vastgestelde rechten die voortvloeien uit voorafgaandelijk of gelijktijdig vastgelegde verbintenissen.”

(18) Alle verrichtingen met ESR-code 9. In voorkomend geval zijn dat enkel de leningopbrengsten.

(19) Alle verrichtingen met ESR-code 9, inclusief de terugbetalingen door het gewest van de EU-prefinanciering voor de uitgaven in het kader van het plan voor herstel en veerkracht (PHV) en in het kader van de uitvoering van het CairgoBike-project, in het kader van Europese projecten.

pour compte de tiers⁽¹⁷⁾. Elles ont été présentées en annexe de chacun de ces budgets. Le compte d'exécution du budget comprend un tableau récapitulatif des mouvements financiers liés au mécanisme de gestion des centimes additionnels et autres fonds de tiers en matière fiscale (voir cette situation au point I.9.1 Annexe 1 – Tableau récapitulatif d'exécution des sorties et entrées de fonds relatives au mécanisme de gestion des centimes additionnels et autres fonds de tiers en matière fiscale).

Le montant en recettes et en dépenses inclut les opérations liées aux compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État, mais toujours gérées par les institutions publiques de sécurité sociale et les services publics fédéraux pour le compte des entités fédérées.

Le tableau suivant présente les soldes budgétaires prévus et réalisés des SGRBC pour l'année 2022.

Tableau 4
Soldes budgétaires des SGRBC
(en millions d'euros)

2022	Budget ajusté	Exécution	Écart
Recettes budgétaires totales	6.808,9	5.938,5	- 870,5
Dépenses budgétaires totales (liquidations)	7.280,5	6.347,6	- 932,9
Solde budgétaire brut (1)	- 471,6	- 409,1	62,4
Produits d'emprunts ⁽¹⁸⁾ (2)	1.933,5	1.282,5	- 651,0
Amortissements de la dette ⁽¹⁹⁾ (3)	367,3	225,0	- 142,3

(17) L'article 5 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OOBBC) dispose que le budget prévoit et autorise toutes les opérations donnant lieu à dénouement financier, réalisées sur compte propre avec des tiers. L'article 42 ajoute que «sont seuls imputés dans la comptabilité budgétaire d'une année déterminée:

1° en recettes: les droits constatés au profit du service pendant l'année budgétaire;

2° en dépenses: [...] b) à charge des crédits de liquidation, les sommes qui sont liquidées au cours de l'année budgétaire du chef des droits constatés découlant des obligations préalablement ou simultanément engagées.»

(18) Toutes les opérations de code SEC 9, en l'occurrence, uniquement des produits d'emprunts.

(19) Toutes les opérations de code SEC 9 en ce compris les remboursements par la Région du préfinancement de l'UE pour les dépenses dans le cadre du plan pour la reprise et la résilience (PRR) et dans le cadre de la mise en œuvre du projet CairgoBike, dans le cadre de projets européens.

2022	Aangepaste begroting	Uitvoering	Vershil
Nettobegrotingssaldo (4)=(1)-(2)+(3)	- 2.037,8	- 1.466,6	571,1

Bron: Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen 2022 en van de rekening van uitvoering van de begroting 2022 van de DBHR

Het brutobegrotingssaldo (- 409,1 miljoen euro), dat blijkt uit de gegevens van de rekening van uitvoering van de begroting van de DBHR, is gunstiger dan het *ex ante* geraamde saldo (- 471,6 miljoen euro). Het verschil (62,4 miljoen euro) kan worden verklaard door de onderbenutting van de uitgavenkredieten (932,9 miljoen euro) die hoger is dan de niet-gerealiseerde ontvangsten (870,5 miljoen euro). Die laatste vloeien voornamelijk voort uit het feit dat minder dan geraamd een beroep werd gedaan op de lening (1.282,5 miljoen euro in plaats van 1.933,5 miljoen euro).

Het nettobegrotingssaldo, waaruit de schuldverrichtingen van groep 9 van de economische ESR-classificatie (Europees rekeningenstelsel) zijn uitgesloten, bedraagt - 1.466,6 miljoen euro, wat dus gunstiger uitvalt dan geraamd (- 2.037,8 miljoen euro).

De volgende tabel schetst de evolutie van het verschil tussen de geraamde nettosalidi (*ex ante*) en de gerealiseerde saldi (*ex post*) in de loop van de boekjaren 2018 tot 2022.

Tabel 5
Vergelijking tussen de nettobegrotingssaldi 2018-2022 *ex post* en *ex ante* (in miljoen euro)

	2018	2019	2020	2021	2022
Nettobegrotingssaldo <i>ex ante</i> (1)	- 961,4	- 1.029,6	- 2.063,9	- 2.324,6	- 2.037,8
Nettobegrotingssaldo <i>ex post</i> (2)	- 599,5	- 1.054,1	- 1.442,0	- 1.727,2	- 1.466,6
Vershil (2)-(1)	361,9	- 24,6	621,9	597,5	571,1

Bron: Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen en de rekeningen van uitvoering van de begroting van de DBHR

Tijdens de periode 2018-2021 verslechtert het nettobegrotingssaldo gestaag, zowel op het niveau van de ramingen (*ex ante*) als op het niveau van de realisaties (*ex post*). In 2021 belooft het verschil van die saldi ten opzichte van 2018 respectievelijk - 1,4 miljard euro en - 1,1 miljard euro. In 2022, daarentegen, verbetert het gerealiseerde nettosaldo met nagenoeg 261 miljoen euro in vergelijking met het jaar voordien.

2022	Budget ajusté	Exécution	Écart
Solde budgétaire net (4)=(1)-(2)+(3)	- 2.037,8	- 1.466,6	571,1

Source: Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés 2022 et du compte d'exécution du budget 2022 des SGRBC

Le solde budgétaire brut (- 409,1 millions d'euros), tel qu'il résulte des données du compte d'exécution du budget des SGRBC, est plus favorable que le solde estimé *ex ante* (- 471,6 millions d'euros). L'écart (62,4 millions d'euros) s'explique par une sous-utilisation des crédits de dépenses (932,9 millions d'euros) supérieure aux non-réalisations de recettes (870,5 millions d'euros). Ces dernières résultent principalement d'un recours plus faible que prévu à l'emprunt (1.282,5 millions d'euros au lieu de 1.933,5 millions d'euros).

Le solde budgétaire net, qui exclut les opérations de la dette relevant du groupe 9 de la classification économique SEC (système européen des comptes), s'établit à - 1.466,6 millions d'euros, soit à un montant plus favorable que celui des prévisions (- 2.037,8 millions d'euros).

Le tableau suivant présente l'évolution de l'écart entre les soldes nets prévus (*ex ante*) et réalisés (*ex post*) au cours des exercices 2018 à 2022.

Tableau 5
Comparaison entre les soldes budgétaires nets 2018-2022 *ex post* et *ex ante* (en millions d'euros)

	2018	2019	2020	2021	2022
Solde budgétaire net <i>ex ante</i> (1)	- 961,4	- 1.029,6	- 2.063,9	- 2.324,6	- 2.037,8
Solde budgétaire net <i>ex post</i> (2)	- 599,5	- 1.054,1	- 1.442,0	- 1.727,2	- 1.466,6
Différence (2)-(1)	361,9	- 24,6	621,9	597,5	571,1

Source: Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés et des comptes d'exécution du budget des SGRBC

Durant la période 2018-2021, le solde budgétaire net se détériore continuellement, tant au niveau des prévisions (*ex ante*) que des réalisations (*ex post*). En 2021, la variation de ces soldes par rapport à 2018 atteint respectivement - 1,4 milliard d'euros et - 1,1 milliard d'euros. En revanche, en 2022, le solde net réalisé s'améliore de près de 261 millions d'euros par rapport à l'année précédente.

Het verschil tussen de geraamde en de gerealiseerde saldi varieert naargelang de uitvoeringspercentages van de ontvangsten en de uitgaven, die voor de beoogde periode respectievelijk gemiddeld 97,3% en 91,3% belopen. Het geringe verschil dat in 2019 werd vastgesteld, is bijvoorbeeld te verklaren door het lagere uitvoeringspercentage bij de ontvangsten in die periode (93,6%), in combinatie met het hogere uitvoeringspercentage bij de uitgaven (95,3%). Vanaf 2020 zijn de toegenomen verschillen in essentie toe te schrijven aan een lager benuttingspercentage bij de vereffeningskredieten (gemiddeld 89,7% voor de boekjaren 2020 tot 2022).

Tabel 6
**Evolutie 2018-2022 van de ratio ontvangsten/
uitgaven (in miljoen euro)**

	2018	2019	2020	2021	2022
Ontvangsten (zonder leningopbrengsten)	4.222,5	4.061,1	4.277,0	4.517,9	4.656,0
Uitgaven (zonder aflossingen)	4.822,1	5.115,2	5.718,9	6.245,1	6.122,6
Ratio ontvangsten/ uitgaven	87,6%	79,4%	74,8%	72,3%	76,0%

Bron: Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekening van de begroting van de DBHR

De verhouding tussen ontvangsten en uitgaven (zonder verrichtingen van de schuld) is in de beoogde periode verslechterd tot in 2021, van 87,6% in 2018 naar 72,3% in 2021. Een ratio van 100% betekent dat het begrotingsevenwicht is bereikt en dat de ontvangsten zonder leningen de volledige uitgaven zonder aflossingen dekken. In de loop van de boekjaren 2020 en 2021 was met andere woorden minder dan driekwart van de uitgaven gedekt door ontvangsten. In 2022 wordt die ratio nipt overschreden (76%) omdat in de beoogde periode voor het eerst een afname van de uitgaven wordt vastgesteld ten opzichte van het jaar voordien.

Bovendien stelde het Rekenhof vast dat de begrotings-saldi die voortkomen uit de verrichtingen van de algemene rekening van de DBHR voor het jaar 2022, 31,5 miljoen euro te hoog zijn geraamd. Bij de controle van de algemene rekening 2022 van de DBHR stelde het Rekenhof immers de volgende elementen vast:

- de niet-aanrekening bij de begrotingsontvangsten (5,7 miljoen euro) van vastgestelde rechten betreffende het boekjaar 2022;
- de niet-aanrekening van in totaal 37,2 miljoen euro aan begrotingsontvangsten als gevolg van een compensatie van de niet-aanrekening van vastgestelde rechten eigen aan het boekjaar 2022 die naar het volgende jaar werden

Par ailleurs, la différence entre les soldes prévus et réalisés varie en fonction des taux d'exécution des recettes et des dépenses lesquels s'élèvent en moyenne, pour la période considérée, respectivement à 97,3 % et 91,3 %. Ainsi, l'écart de faible ampleur relevé en 2019 s'explique par le taux d'exécution des recettes le plus faible de la période (93,6 %), couplé au haut taux le plus élevé d'exécution des dépenses (95,3 %). à partir de 2020, l'augmentation des écarts résulte essentiellement d'un taux d'utilisation plus faible des crédits de liquidation (89,7 % en moyenne pour les exercices 2020 à 2022).

Tableau 6
**Évolution 2018-2022 du ratio recettes/dépenses
(en millions d'euros)**

	2018	2019	2020	2021	2022
Recettes (hors produits d'emprunts)	4.222,5	4.061,1	4.277,0	4.517,9	4.656,0
Dépenses (hors amortissements)	4.822,1	5.115,2	5.718,9	6.245,1	6.122,6
Ratio recettes/ dépenses	87,6 %	79,4 %	74,8 %	72,3 %	76,0 %

Source: Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget des SGRBC

Au cours de la période susvisée, le rapport entre les recettes et les dépenses (hors opérations de la dette) s'est détérioré jusqu'en 2021, passant de 87,6 % en 2018 à 72,3 % en 2021. Un ratio égal à 100 % signifie que l'équilibre budgétaire est atteint, les recettes hors emprunts couvrant la totalité des dépenses hors amortissements. En d'autres termes, moins des 3/4 des dépenses ont été couverts par les recettes au cours des exercices 2020 et 2021. En 2022, en raison d'une décroissance des dépenses par rapport à l'année précédente, observée pour la première fois au cours de la période considérée, cette proportion est tout juste dépassée (76 %).

Par ailleurs, la Cour des comptes relève que les soldes budgétaires résultant des opérations du compte général des SGRBC pour l'année 2022 sont surestimés d'un montant de 31,5 millions d'euros. En effet, lors du contrôle du compte général 2022 des SGRBC, la Cour a constaté les éléments suivants:

- la non-imputation en recettes budgétaires (5,7 millions d'euros) de droits constatés propres à l'exercice 2022;
- la non-imputation de dépenses budgétaires pour un total de 37,2 millions d'euros, résultat d'une compensation de la non-imputation de droits constatés propres à l'exercice 2022, reportés au budget suivant

overgedragen (61,3 miljoen euro) en als gevolg van de foutieve aanrekening van uitgaven die geen begrotingsverrichtingen zijn (- 24,1 miljoen euro).

Rekening houdend met die correcties bedraagt het brutobegrotingssaldo - 440,6 miljoen euro en het nettobegrotingssaldo - 1.498,1 miljoen euro.

I.3.2. Vorderingsaldo

Het vorderingsaldo bepaalt de nettofinancieringsbehoefte in ESR-termen. Het wordt door het INR berekend op basis van de ontvangsten en de uitgaven van de DBHR en van de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, meer bepaald door interne verrichtingen te schrappen⁽²⁰⁾. Dat resultaat ondergaat vervolgens correcties als gevolg van de toepassing van de ESR-normen.

Het INR bepaalt in oktober het ESR-vorderingsaldo van de gewestelijke entiteit van het voorgaande jaar in functie van de rapportering van de gegevens van de economische hergroepering van de ontvangsten en van de uitgaven die in mei (definitieve afsluiting) wordt bezorgd aan de Algemene Gegevensbank⁽²¹⁾ door het bestuur Financiën en Begroting van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, in het kader van de definitieve afsluiting van de economische hergroepering van de ontvangsten en de uitgaven van de instellingen die tot de consolidatieperimeter behoren.

Die berekening wordt uitgevoerd los van de controle die het Rekenhof verricht op de begrotingsgegevens van de algemene rekening van de DBHR en van de Brusselse instellingen, rekening houdend met de termijnen die momenteel gelden voor de opmaak ervan⁽²²⁾. Bijgevolg kan het INR de vaststellingen die het Rekenhof formuleert in het raam van de certificering van de algemene rekening, niet integreren.

(20) De synthese van alle ontvangsten- en uitgavenverrichtingen ('economische hergroepering' genoemd) wordt uitgevoerd volgens de criteria van de economische classificatie.

(21) FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA).

(22) De algemene rekening van de gewestelijke entiteit moet ter certificering worden overgezonden aan het Rekenhof vóór 31 augustus van het jaar dat volgt op het jaar waarop de rekening betrekking heeft. Het Rekenhof moet zijn opmerkingen aan het Parlement meedelen ten laatste op het moment waarop de ontwerpordonnantie houdende de begroting wordt ingediend bij het Parlement, namelijk op 31 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar.

(61,3 millions d'euros) et de l'imputation erronée de dépenses ne constituant pas des opérations budgétaires (- 24,1 millions d'euros).

Compte tenu de ces corrections, le solde budgétaire brut s'établit à - 440,6 millions d'euros et le solde budgétaire net à - 1.498,1 millions d'euros.

I.3.2. Solde de financement

Le solde de financement détermine le besoin de financement net en termes SEC. Il est calculé par l'ICN sur la base des recettes et dépenses des SGRBC et des institutions appartenant au périmètre de consolidation de la Région de Bruxelles-Capitale, moyennant notamment l'élimination d'opérations internes⁽²⁰⁾. Ce résultat fait ensuite l'objet de corrections liées à l'application des normes SEC.

L'ICN établit, en octobre, le solde de financement SEC de l'entité régionale de l'année précédente, en fonction du rapportage des données du regroupement économique des recettes et des dépenses, effectué au mois de mai (clôture définitive) auprès de la base documentaire générale⁽²¹⁾ par l'administration des finances et du budget du Service public régional de Bruxelles, dans le cadre de la clôture définitive du regroupement économique des recettes et des dépenses des institutions faisant partie du périmètre de consolidation.

Ce calcul est réalisé indépendamment du contrôle exercé par la Cour des comptes sur les données budgétaires du compte général des SGRBC et des organismes bruxellois, eu égard aux échéances actuelles de sa reddition⁽²²⁾. L'ICN n'est donc pas en mesure d'intégrer les constats formulés par la Cour dans le cadre de la certification du compte général.

(20) La synthèse de l'ensemble des opérations de recettes et de dépenses dénommée «regroupement économique» (RE) est réalisée selon les critères de la classification économique.

(21) SPF Stratégie et Appui (Bosa).

(22) Le compte général de l'entité régionale doit être communiqué à la Cour des comptes pour certification avant le 31 août de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte. La Cour doit communiquer ses observations au Parlement au plus tard lors du dépôt au Parlement du projet d'ordonnance contenant le budget, soit le 31 octobre de l'année qui précède l'année budgétaire.

De volgende tabel geeft de berekening weer van het vorderingensaldo zoals dat werd opgesteld door het INR in zijn publicatie van oktober 2023⁽²³⁾. Het INR publiceert twee saldi: één volgens het concept van het ESR, en één waarin de voorschotten (thesauriestroom) van de federale overheid inzake gewestelijke opcentiemen zijn opgenomen⁽²⁴⁾.

Tabel 7
Vorderingensaldo van het jaar 2022
(in miljoen euro)

	INR – Definitieve afsluiting - oktober 2023
Begroting van de DBHR	
Ontvangsten (zonder leningopbrengsten - codes 9)	4.656,0
Uitgaven (zonder aflossingen van de schuld – codes 9)	6.122,6
Nettobegrotingssaldo van de DBHR	- 1.466,6
Gewestelijke entiteit (definitieve afsluiting van de economische hergroepering)	
Ontvangsten economische hergroepering (zonder leningen)	5.961,8
Uitgaven economische hergroepering (zonder aflossingen van de schuld)	7.487,1
Netto te financieren (begrotings)saldo volgens de economische hergroepering	- 1.525,3
Correctie kredietverleningen en deelnemingen (KVD)	
Saldo KVD DBHR	-15,7
Saldo KVD geconsolideerde instellingen	240,3
Totaal saldo KVD	224,5
Vorderingensaldo van de economische hergroepering	- 1.300,7
ESR-correcties	
- Perimeterverschillen	-23,1
- Verschillen in boekingstijdstip	93,8
- Inhoudelijke verschillen	-31,6
- Andere verschillen	46,9
Totaal ESR-correcties	85,9
ESR-vorderingensaldo	- 1.214,8

(23) Instituut voor de Nationale Rekeningen, *Nationale rekeningen; rekeningen van de overheid 2022, Brussel, oktober 2023*, www.inr.be. De definitieve bepaling van het vorderingensaldo van het jaar 2022 door het INR zal echter gebeuren in april 2024 in functie van de geactualiseerde cijfers, de zogeheten “realisatiecijfers”, die worden bezorgd door de entiteit.

(24) Cf. punt I.3.2.3 ESR-vorderingensaldo.

Le tableau suivant présente le calcul du solde de financement, tel qu’il a été établi par l’ICN dans sa publication d’octobre 2023⁽²³⁾. L’ICN publie deux soldes: l’un selon le concept SEC, l’autre intégrant les avances (flux de trésorerie) du pouvoir fédéral en matière de centimes additionnels régionaux⁽²⁴⁾.

Tableau 7
Solde de financement de l’année 2022
(en millions d’euros)

	INR – Definitieve afsluiting - oktober 2023
Budget des SGRBC	
Recettes (hors produits d’emprunts - codes 9)	4.656,0
Dépenses (hors amortissements dette - codes 9)	6.122,6
Solde budgétaire net SGRBC	- 1.466,6
Entité régionale (clôture définitive du regroupement économique)	
Recettes regroupement économique (hors emprunts)	5.961,8
Dépenses regroupement économique (hors amortissements de la dette)	7.487,1
Solde (budgétaire) net à financer du regroupement économique	- 1.525,3
Correction octrois de crédits et prises de participation (OCPP)	
Solde OCPP SGRBC	-15,7
Solde OCPP institutions consolidées	240,3
Total solde OCPP	224,5
Solde de financement du regroupement économique	- 1.300,7
Corrections SEC	
- Différences de périmètre	-23,1
- Différences de moment de comptabilisation	93,8
- Différences de contenu	-31,6
- Autres différences	46,9
Total corrections SEC	85,9
Solde de financement SEC	- 1.214,8

(23) Institut des comptes nationaux, *Comptes nationaux; comptes des administrations publiques 2022, Bruxelles, octobre 2023*, www.icn.be. La détermination définitive du solde de financement de l’année 2022 par l’ICN interviendra cependant en avril 2024 en fonction des chiffres actualisés, dits «de réalisation», transmis par l’entité.

(24) Voir le point I.3.2.3 Solde de financement SEC.

	INR – Definitieve afsluiting - oktober 2023
ESR-vorderingensaldo zonder correctie gewestelijke opcentiemen	-1.297,8

Bron: Rekenhof, op basis van de publicatie van het INR van oktober 2023, de algemene rekening 2022 van de DBHR en de gegevens van de economische hergroepering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

I.3.2.1. Netto te financieren (begrotings)saldo⁽²⁵⁾ volgens de economische hergroepering

De overgang van het nettobegrotingssaldo naar het netto te financieren (begrotings)saldo van de economische hergroepering wordt uitgevoerd rekening houdend met de nettoverrichtingen⁽²⁶⁾ van alle instellingen die behoren tot de perimeter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met schrapping van interne verrichtingen, overdrachten binnen de gewestelijke entiteit en de toepassing van bepaalde technische aanpassingen. Dat saldo bedraagt volgens het INR -1.525,3 miljoen euro voor 2022.

I.3.2.2. Vorderingensaldo van de economische hergroepering

Om het vorderingensaldo van de economische hergroepering te berekenen op basis van het netto te financieren saldo van de economische hergroepering, moeten de ontvangsten en uitgaven met ESR-code 8 (Kredietverleningen en kredietaflossingen, deelnemingen en vereffeningen van deelnemingen en andere financiële producten) worden geschrapt.

Aangezien het saldo (uitgaven min ontvangsten) van die verrichtingen met ESR-code 8 voor de hele gewestelijke entiteit 224,5 miljoen euro bedraagt, belooft het vorderingensaldo van de economische hergroepering volgens het INR -1.300,7 miljoen euro.

I.3.2.3. ESR-vorderingensaldo

De overgang van het vorderingensaldo van de economische hergroepering naar het ESR-vorderingensaldo verloopt via door het INR uitgevoerde correcties, waarvan het bedrag 85,9 miljoen euro belooft. Ze worden uitgevoerd los van de controle die het Rekenhof uitoefent op de algemene rekening van de gewestelijke entiteit.

(25) Het begrip “netto te financieren saldo” verwijst traditioneel naar een kasoptiek. Het stemt overeen met het nettobegrotingssaldo, vermeerderd met het saldo van de thesaurieverrichtingen, en bepaalt theoretisch de aangroei van de overheidsschuld. In heel wat publicaties wordt het netto te financieren saldo vaak verward met het nettobegrotingssaldo; het heeft dan alleen betrekking op de begrotingsverrichtingen.

(26) Errichtingen zonder ESR-code 9 Overheidsschuld.

	INR – Definitieve afsluiting - oktober 2023
Solde de financement SEC hors correction centimes additionnels régionaux	-1.297,8

Source: Cour des comptes, sur la base de la publication ICN d'octobre 2023, du compte général 2022 des SGRBC et des données du regroupement économique de la Région de Bruxelles-Capitale

I.3.2.1. Solde (budgétaire) net à financer⁽²⁵⁾ du regroupement économique

Le passage du solde budgétaire net au solde (budgétaire) net à financer du regroupement économique se réalise en tenant compte des opérations nettes⁽²⁶⁾ de l'ensemble des institutions appartenant au périmètre de la Région de Bruxelles-Capitale, moyennant l'élimination d'opérations internes, de transferts au sein de l'entité régionale et de l'application de certaines adaptations techniques. Ce solde s'établit, selon l'ICN, à - 1.525,3 millions d'euros pour 2022.

I.3.2.2. Solde de financement du regroupement économique

Pour calculer le solde de financement du regroupement économique à partir du solde net à financer du regroupement économique, les recettes et les dépenses de code SEC 8 Octrois et remboursements de crédits, participations et liquidations de participations et autres produits financiers doivent être éliminées.

Étant donné que le solde (dépenses diminuées des recettes) de ces opérations de code SEC 8 de l'ensemble de l'entité régionale s'élève à 224,5 millions d'euros, le solde de financement du regroupement économique s'établit, selon l'ICN, à - 1.300,7 millions d'euros.

I.3.2.3. Solde de financement SEC

Le passage du solde de financement du regroupement économique au solde de financement SEC s'effectue par le biais de corrections appliquées par l'ICN, dont le montant s'élève à 85,9 millions d'euros. Elles sont opérées indépendamment du contrôle exercé par la Cour des comptes sur le compte général de l'entité régionale.

(25) Le concept de «solde net à financer» se réfère traditionnellement à une optique de caisse. Il correspond au solde budgétaire net majoré du solde des opérations de trésorerie et détermine théoriquement l'accroissement de la dette publique. Dans de nombreuses publications, le solde net à financer est souvent confondu avec le solde budgétaire net; il se rapporte alors uniquement aux opérations budgétaires.

(26) Opérations hors codes SEC 9 Dette publique.

Dit zijn de voornaamste correcties:

1. Perimeterverschillen (- 23,1 miljoen euro)

Die correctie vloeit voort uit het feit dat verrichtingen in aanmerking werden genomen van te consolideren instellingen die om praktische redenen niet zijn opgenomen in de economische hergroepering. Het saldo van die instellingen, in dit geval het Brussels Parlement en de Stichting Kanal, is vermeld bij wijze van correctie.

2. Verschillen in boekingstijdstip (93,8 miljoen euro)

Deze correctie omvat onder meer de volgende correcties:

- een positieve correctie van 15,6 miljoen euro om te neutraliseren dat er één tot twee maanden verstrijken tussen het moment waarop sommige gewestbelastingen moeten worden toegerekend en het moment waarop ze effectief in de boekhouding van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden geregistreerd;
- een positieve correctie van 85,1 miljoen euro in verband met de boeking van de opcentiemen op de personenbelasting, met daarin:
 - een correctie van 85,8 miljoen euro betreffende de impact van de eigenlijke voornoemde opcentiemen, want in 2022 waren de voorschotten⁽²⁷⁾ die als ontvangsten werden geboekt in de rekeningen van het gewest lager dan de tijdens het begrotingsjaar werkelijk ingekohierde sommen;
 - een correctie van - 0,7 miljoen euro in verband met de impact van de opcentiemen op de belasting voor niet-ingezetenen;
- een positieve correctie van 4,1 miljoen euro in samenhang met de zesde Staatshervorming, overeenstemmend met het verschil tussen de geraamde behoeften van de operatoren en hun werkelijke uitgaven;
- een negatieve correctie van 10,4 miljoen euro om de intresten in termen van vastgestelde rechten te boeken. Daarom houdt ze rekening met de gelopen, maar niet vervallen intresten op 31 december.

3. Inhoudelijke verschillen (- 31,6 miljoen euro)

Deze correctie omvat onder meer:

(27) Om te voorkomen dat de gewesten zonder middelen komen te zitten, werd een voorschottensysteem ingevoerd: de federale overheid stort hun maandelijkse voorschotten die overeenstemmen met 1/12^e van de voor het aanslagjaar en het betrokken gewest geraamde middelen. Een eerste voorlopige afrekening wordt opgemaakt zodra de normale aanslagtermijn (18 maanden) is verstreken. Voor de latere regularisaties wordt een maandelijkse afrekening opgesteld.

Les corrections principales sont les suivantes.

1. Différences de périmètre (- 23,1 millions d'euros)

Cette correction provient de la prise en compte d'opérations d'organismes à consolider qui, pour des raisons pratiques, ne sont pas reprises dans le regroupement économique. Le solde de ces organismes, en l'occurrence le Parlement bruxellois et de la Fondation Kanal, est repris à titre de correction.

2. Différences de moment d'enregistrement (93,8 millions d'euros)

Cette correction inclut notamment les corrections suivantes:

- une correction positive de 15,6 millions d'euros visant à neutraliser le décalage d'un mois à deux mois entre le moment auquel certains impôts régionaux doivent être rattachés et le moment où ils sont effectivement enregistrés dans la comptabilité de la Région de Bruxelles-Capitale.
- une correction positive de 85,1 millions d'euros relative à la comptabilisation des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques regroupant:
 - une correction de 85,8 millions d'euros relative à l'impact des centimes additionnels précités proprement dits car, en 2022, les avances⁽²⁷⁾ comptabilisées en recettes dans les comptes de la Région étaient inférieures aux montants réellement enrôlés au cours de l'exercice;
 - une correction de - 0,7 million d'euros relative à l'impact des centimes additionnels à l'impôt des non-résidents;
- une correction positive de 4,1 millions d'euros liée à la sixième réforme de l'État, correspondant à la différence entre les besoins estimés des opérateurs et leurs dépenses réelles.
- une correction négative de 10,4 millions d'euros visant à comptabiliser les intérêts en termes de droits constatés. Elle prend dès lors en compte les intérêts courus mais non échus au 31 décembre.

3. Différences de contenu (- 31,6 millions d'euros)

Cette correction inclut notamment:

(27) Pour éviter que les régions ne demeurent sans ressources, un système d'avances a été mis en place: le pouvoir fédéral leur verse des avances mensuelles qui correspondent à 1/12^e des ressources estimées pour l'année d'imposition et la Région concernée. Un premier décompte provisoire est effectué dès que le délai d'imposition normal (18 mois) est écoulé. Les régularisations ultérieures donnent lieu à un décompte mensuel.

- een positieve correctie van 43,5 miljoen euro voor de registratie van swaps⁽²⁸⁾;
- een negatieve correctie van 51,5 miljoen euro om de dotatie aan het Brussels Parlement te registreren, die geneutraliseerd werd bij de economische hergroepering;
- een negatieve correctie van 24,1 miljoen euro betreffende verrichtingen om rekening te houden met de impact van het mechanisme van groenestroomcertificaten in de rekening van het gewest⁽²⁹⁾.

4. Andere verschillen (46,9 miljoen euro)

Deze correctie omvat:

- een correctie van 59,1 miljoen euro in verband met de annulering van vastgestelde rechten uit voorgaande jaren in samenhang met de tussenkomsten van Beliris in de investeringen en de bijbehorende terugbetalingen;
- een correctie van - 12,3 miljoen euro om het bedrag aan aangerekende ontvangsten te beperken die van de EU afkomstig zijn voor de tenuitvoerlegging van het plan voor herstel en veerkracht (PHV).

1.3.2.4. Vergelijking van het door het INR opgesteld vorderingensaldo met het in de begroting 2022 vooropgestelde vorderingensaldo

De toepassing van al die correcties leidt volgens het INR tot een ESR-vorderingensaldo van -1.214,8 miljoen euro.

Door de correctie voor voorschotten in verband met gewestelijke opcentiemen uit te sluiten ten belope van 83 miljoen euro (optiek van de Hoge Raad van Financiën)⁽³⁰⁾, komt dat saldo op - 1.297,8 miljoen euro.

Het ESR-vorderingensaldo zoals vooropgesteld in de begroting 2022, was door de regering geraamd op - 673,9 miljoen euro. Om tot dat bedrag te komen, werd het vorderingensaldo dat in eerste instantie op - 1.491 miljoen euro was geraamd, gecorrigeerd met een bedrag van

(28) Die correctie beoogt de intereststromen die verband houden met de *swap*-verrichtingen die werden geregistreerd met ESR-code 2, te herklasseren bij de niet-financiële verrichtingen (ESR-code 8).

(29) Het mechanisme van de groene certificaten moet in de ESR-rekeningen worden geregistreerd als een taks-subsidiemechanisme. De impact op het vorderingensaldo vloeit voort uit het verschil tussen de taks ten laste van de stroomleveranciers en de certificaten die worden toegekend aan producenten van groene stroom.

(30) Dat is ook de optiek die de Brusselse Regering toepast bij de berekening van het vorderingensaldo *ex ante*.

- une correction positive de 43,5 millions d’euros pour l’enregistrement des swaps⁽²⁸⁾;
- une correction négative de 51,5 millions d’euros de manière à enregistrer la dotation au Parlement bruxellois, neutralisée dans le regroupement économique;
- une correction négative de 24,1 millions d’euros d’opérations pour tenir compte de l’impact du mécanisme des certificats verts dans les comptes de la Région⁽²⁹⁾.

4. Autres différences (46,9 millions d’euros)

Cette correction comprend:

- une correction de 59,1 millions d’euros, portant sur l’annulation de droits constatés des années précédentes relatifs aux interventions de Beliris dans les investissements et les remboursements y afférents;
- une correction de - 12,3 millions d’euros pour limiter le montant des recettes imputées en provenance de l’UE, pour la mise en œuvre du plan pour la reprise et la résilience (PRR).

1.3.2.4. Comparaison du solde de financement établi par l’ICN avec celui prévu au budget 2022

En conclusion, l’application de l’ensemble de ces corrections conduit, selon l’ICN, à un solde de financement SEC de - 1.214,8 millions d’euros.

En excluant, à hauteur de 83 millions d’euros, la correction pour avances en matière de centimes additionnels régionaux (optique du Conseil supérieur des finances)⁽³⁰⁾, ce solde s’établit à - 1.297,8 millions d’euros.

Le solde de financement SEC prévu au budget 2022 était, quant à lui, évalué par le gouvernement - 673,9 millions d’euros. Pour aboutir à ce montant, le solde de financement estimé dans un premier temps à - 1.491 millions d’euros a été corrigé d’un montant de 817,1 millions d’euros que

(28) Cette correction vise à reclasser en opérations non financières (code SEC 8) les flux d’intérêts liés aux opérations de swap, enregistrés de code SEC 2.

(29) Le mécanisme des certificats verts doit être enregistré dans les comptes SEC comme un mécanisme de «*taxe-subsidie*». L’impact sur le solde de financement provient de l’écart entre la taxe à la charge des fournisseurs d’électricité et les certificats alloués aux producteurs d’électricité verte.

(30) Cette optique est également celle appliquée par le gouvernement bruxellois au calcul du solde de financement *ex ante*.

817,1 miljoen euro dat volgens de regering geneutraliseerd mocht worden (uitgaven “*buiten begrotingsdoelstelling*”⁽³¹⁾ en technische verrichtingen⁽³²⁾).

De aangroei van het tekort met nagenoeg 624 miljoen euro is het gevolg van de combinatie van deze elementen:

- een verbetering van het ESR-vorderingensaldo (vóór correctie)⁽³³⁾ met nagenoeg 190 miljoen euro in vergelijking met de raming van de begroting. Die vloeit in hoofdzaak voort uit het feit dat de kredieten van de entiteit in werkelijkheid nog meer onderbenut bleven dan geraamd werd bij de aanpassing (432 miljoen euro⁽³⁴⁾ in plaats van 242,1 miljoen euro);
- het feit dat het INR rekening heeft gehouden met een totaalbedrag aan ESR-correcties van zo’n 2,9 miljoen euro⁽³⁵⁾, terwijl de regering ervan uitging een totaalbedrag aan positieve correcties van 817 miljoen euro⁽³⁶⁾ te kunnen toepassen, wat neerkomt op een totale impact van - 814 miljoen euro. Op die manier integreert het INR onder meer de uitgaven die de regering had geneutraliseerd, te weten de uitgaven die werden gedaan voor strategische investeringen (234,9 miljoen euro), de uitgaven in samenhang met de ten uitvoer gelegde steun- en herstelmaatregelen in het kader van de Covid-19-crisis (199,2 miljoen euro) en die in verband met de hulp aan Oekraïne (60,3 miljoen euro)⁽³⁷⁾.

1.3.2.5. Meerjarenevolutie

De volgende grafiek vergelijkt over verschillende jaren de door de Brusselse Regering geraamde vorderingensaldi (vóór en na de neutralisatie van bepaalde uitgaven) met de vorderingensaldi die het INR bepaalde op basis van de effectieve uitvoeringen van elk boekjaar.

(31) 771,9 miljoen euro.

(32) 45,2 miljoen euro.

(33) Het vorderingensaldo van de economische hergroepering beloopt - 1.300,7 miljoen euro terwijl het ESR-vorderingensaldo op - 1.491,0 miljoen euro was geraamd bij de aanpassing van de begroting 2022.

(34) Het Rekenhof heeft dat bedrag niet kunnen valideren omdat er verschillen zijn in de berekening van het vorderingensaldo tussen het INR (*ex post*) en de Brusselse Regering (*ex ante*).

(35) Dat is het totaalbedrag aan ESR-correcties (85,9 miljoen euro) waaruit de (positieve) impact van 83 miljoen euro van de openctiem en de personenbelasting is uitgesloten.

(36) Dat bedrag omvatte de uitgaven voor strategische investeringen (374,9 miljoen euro), de uitgaven in samenhang met de gezondheidscrisis (278,4 miljoen euro), de hulp aan Oekraïne (100 miljoen euro) en de overstromingen (6 miljoen euro), alsook andere technische ESR-correcties (57,2 miljoen euro).

(37) In ESR-termen.

le gouvernement considérerait pouvoir neutraliser (dépenses «*hors objectif budgétaire*»⁽³¹⁾) et opérations techniques⁽³²⁾).

L’aggravation du déficit de quelque 624 millions d’euros résulte de la conjonction des éléments suivants:

- une amélioration de l’ordre de 190 millions d’euros du solde de financement SEC (avant correction)⁽³³⁾ par rapport à l’estimation du budget. Elle résulte essentiellement d’une sous-utilisation des crédits de l’entité plus élevée en réalité que celle estimée lors de l’ajustement (432 millions d’euros⁽³⁴⁾ au lieu de 242,1 millions d’euros);
- la prise en compte par l’ICN d’un montant total de corrections SEC de quelque 2,9 millions d’euros⁽³⁵⁾, alors que le gouvernement avait estimé pouvoir appliquer un montant total de corrections positives de 817 millions d’euros⁽³⁶⁾, soit un impact total de - 814 millions d’euros. C’est ainsi que l’ICN intègre notamment des dépenses qui avaient été neutralisées par le gouvernement, à savoir, les dépenses exécutées en matière d’investissements stratégiques (234,9 millions d’euros), les dépenses relatives aux mesures de soutien et de relance réalisées dans le cadre de la crise de la Covid-19 (199,2 millions d’euros), celles liées à l’aide à l’Ukraine (60,3 millions d’euros)⁽³⁷⁾.

1.3.2.5. Évolution pluriannuelle

Le graphique ci-après établit la comparaison pluriannuelle entre, d’une part, les soldes de financement estimés par le gouvernement bruxellois (avant et après neutralisation de certaines dépenses) et, d’autre part, les soldes de financement fixés par l’ICN sur la base des réalisations effectives de chaque exercice.

(31) 771,9 millions d’euros.

(32) 45,2 millions d’euros.

(33) Le solde de financement du RE s’établit à - 1.300,7 millions d’euros alors que le solde de financement SEC avait été estimé à - 1.491,0 millions d’euros lors de l’ajustement du budget 2022.

(34) La Cour des comptes n’a pu valider ce montant en raison des divergences de calcul du solde de financement entre l’ICN (*ex post*) et le gouvernement bruxellois (*ex ante*).

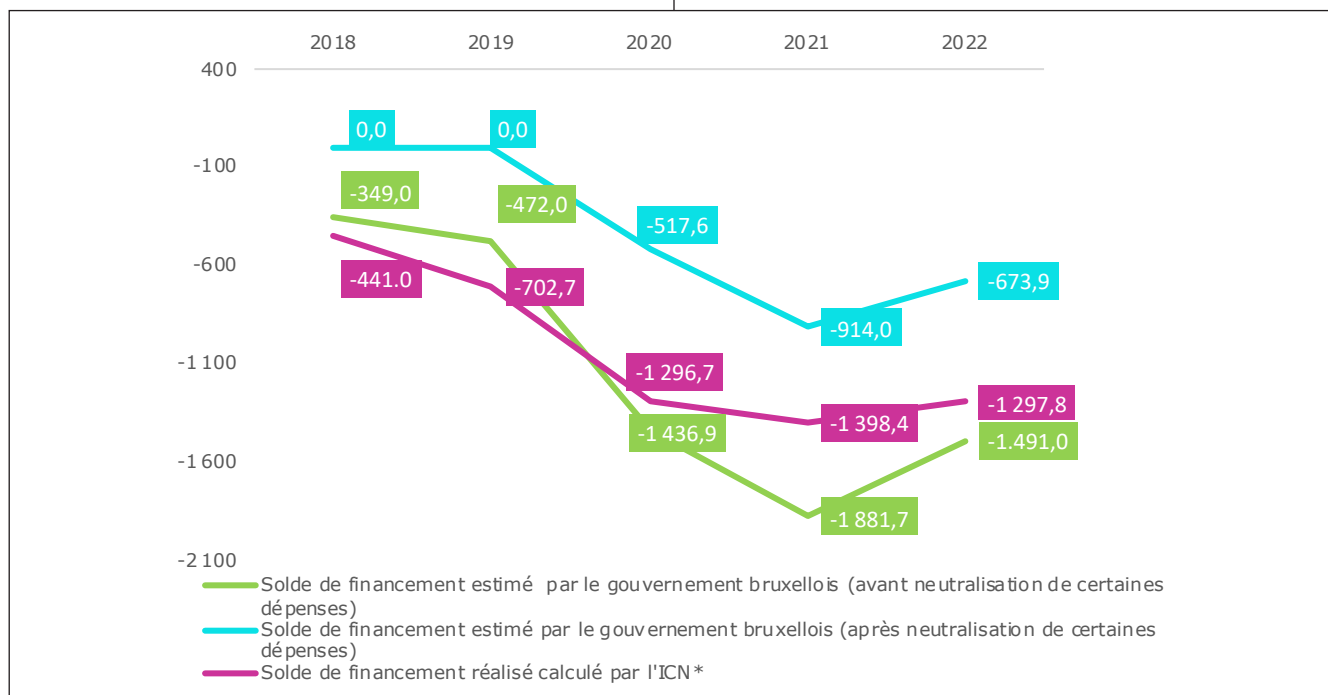
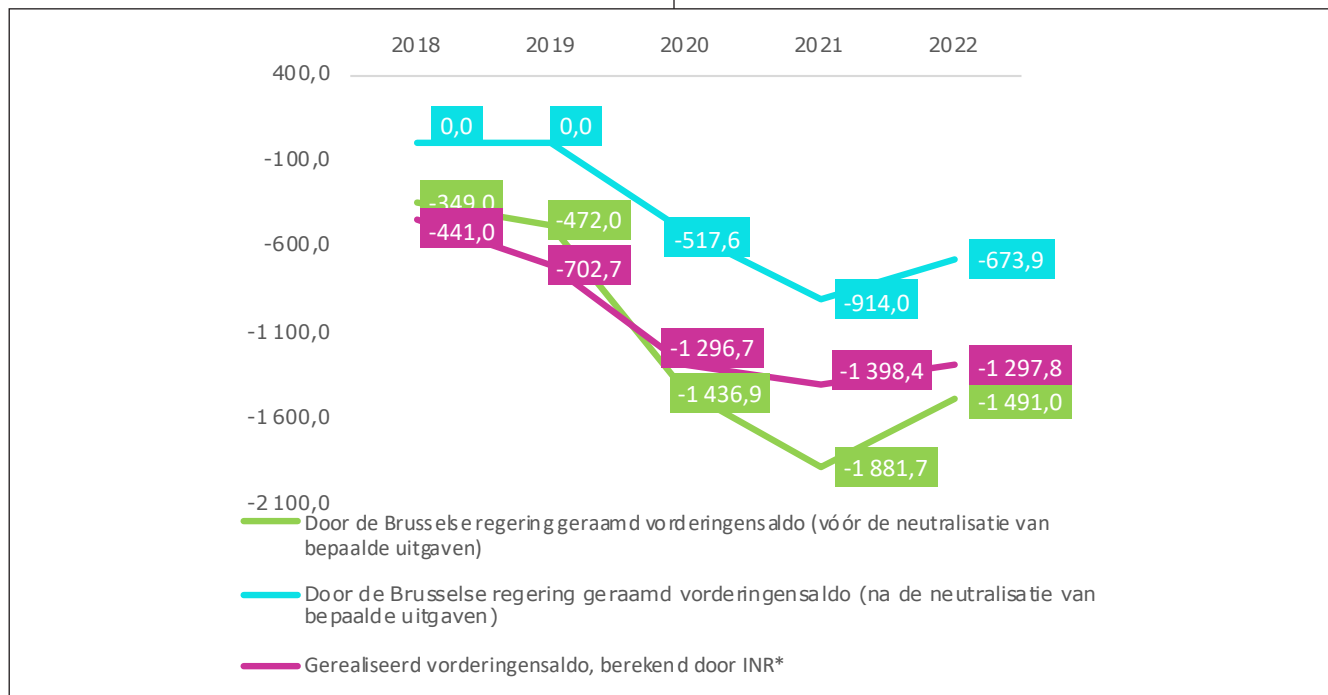
(35) Soit le montant total des corrections SEC (85,9 millions d’euros) duquel est exclu l’impact (positif) de 83,0 millions d’euros des centimes additionnels à l’IPP.

(36) Ce montant comprenait des dépenses pour investissements stratégiques (374,9 millions d’euros), des dépenses liées à la crise sanitaire (278,4 millions d’euros), à l’aide à l’Ukraine (100 millions d’euros), aux inondations (6 millions d’euros), ainsi que d’autres corrections SEC techniques (57,2 millions d’euros).

(37) En termes SEC.

Grafiek 1
Evolutie van het vorderingensaldo tussen 2018-2022
(in miljoen euro)

Graphique 1
Évolution du solde de financement entre 2018-2022
(en millions d'euros)



* Met impact van de autonomiefactor (- 151,8 miljoen euro) in 2018⁽³⁸⁾

Bron: Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de INR-publicatie van oktober 2023

*Avec impact du facteur d'autonomie (- 151,8 millions d'euros) en 2018⁽³⁸⁾

Source: Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés de la Région de Bruxelles-Capitale et de la publication ICN d'octobre 2023

(38) Rekenhof, 24^e Boek van opmerkingen voorgelegd aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, Brussel, oktober 2019, www.rekenhof.be.

(38) Cour des comptes, 24^e Cahier d'observations adressé au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, Bruxelles, octobre 2019, www.courdescomptes.be.

Net zoals het nettosaldo van de DBHR vertoont het door het INR bepaalde vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit een gestage verslechtering tussen 2018 en 2021, en evolueert het van - 441 naar - 1.398,4 miljoen euro (d.i. een verschil van nagenoeg 1 miljard euro). Het cijfer zoals dat door het INR werd bepaald, bedraagt - 1.297,8 miljoen euro in 2022 en verbetert lichtjes in vergelijking met 2021 (+ 100,6 miljoen euro).

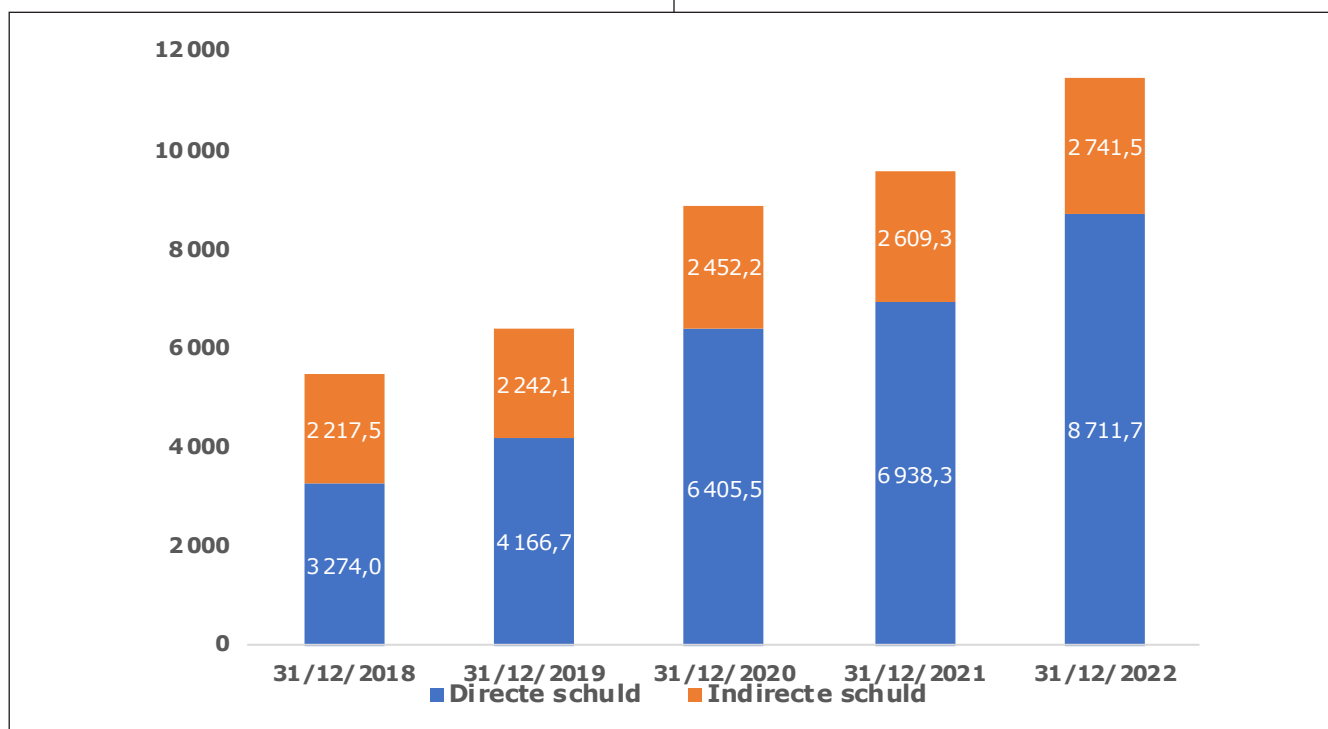
I.4. Toestand van de schuld

I.4.1. Geconsolideerde brutogewestsschuld

Op 31 december 2022 bedraagt de door het INR bepaalde geconsolideerde brutoschuld in de zin van het Verdrag van Maastricht 11,45 miljard euro⁽³⁹⁾. Ze bestaat uit de directe schuld ten belope van 8,71 miljard euro (76,1% van de totale schuld) en de indirecte schuld ten belope van 2,74 miljard euro (23,9%).

De onderstaande grafiek toont de evolutie van de componenten van de geconsolideerde brutoschuld (vanuit de optiek van het INR).

Grafiek 2
Evolutie van de geconsolideerde brutoschuld tussen 2018 en 2022 – INR
(in miljoen euro)



(39) Volgens de definitieve notificatie van het overheidstekort en de overheidsschuld aan de Europese Commissie in het raam van de procedure voor de buitensporige tekorten van oktober 2023 van het INR.

De façon similaire au solde net des SGRBC, le solde de financement de l'entité régionale, tel qu'établi par l'ICN, a connu une dégradation continue entre 2018 et 2021, passant de - 441,0 à - 1.398,4 millions d'euros (soit un écart de près de 1 milliard d'euros). Fixé par l'ICN à - 1.297,8 millions d'euros en 2022, il s'améliore très légèrement (+ 100,6 millions d'euros) par rapport à 2021.

I.4. Situation de la dette

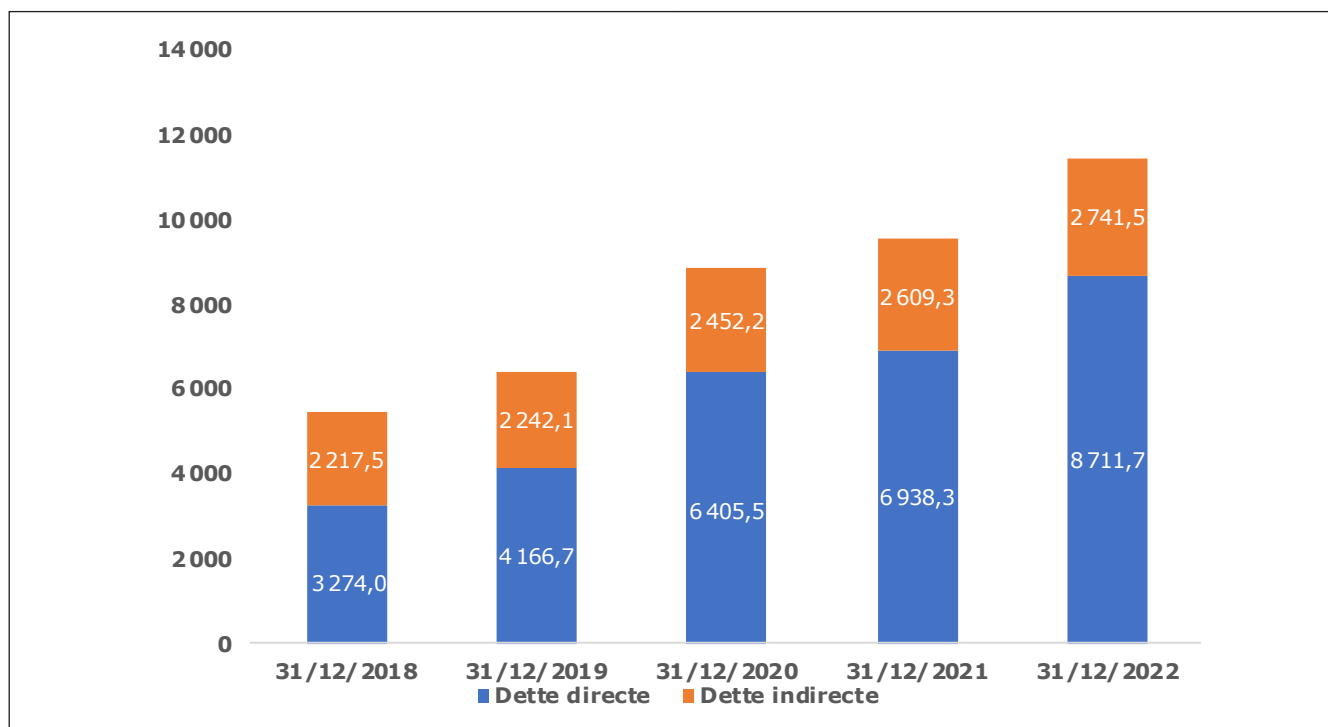
I.4.1. Dette brute consolidée régionale

Au 31 décembre 2022, la dette brute consolidée au sens du traité de Maastricht, déterminée par l'ICN, s'élève à 11,45 milliards d'euros⁽³⁹⁾. Elle est composée de la dette directe, à hauteur de 8,71 milliards d'euros (76,1 % de la dette totale) et de la dette indirecte, à hauteur de 2,74 milliards d'euros (23,9 %).

Le graphique ci-après montre l'évolution des composantes de la dette brute consolidée (selon le point de vue de l'ICN).

Graphique 2
Évolution de la dette brute consolidée entre 2018 et 2022 – ICN
(en millions d'euros)

(39) Selon la notification définitive du déficit public et de la dette publique à la Commission européenne dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs d'octobre 2023 de l'ICN.



Bron: INR, publicatie van oktober 2023, via de NBB

De geconsolideerde brutoschuld is met 1,91 miljard euro toegenomen in vergelijking met eind 2021 (+ 20,0%) en met 5,96 miljard euro in vergelijking met eind 2018 (+ 108,6%). Die laatste stijging is toe te schrijven aan de toename van de directe schuld (+ 166,1%) en aan de toename van de indirecte schuld (+ 23,6%) tussen 2018 en 2022.

De volgende tabel toont de evolutie over de periode 2018-2022 van het uitstaand bedrag van de verschillende componenten van de geconsolideerde brutogewestsschuld volgens de optiek van het Agentschap van de Schuld van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en die van het INR.

Tabel 8
Evolutie van het uitstaand bedrag van de componenten van de geconsolideerde brutoschuld tussen 2018 en 2022 (in miljoen euro)

	2018	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 — Variation 2021-2022	Variatie 2018-2022 — Variation 2018-2022
<i>Agentschap van de Schuld / Agence de la dette</i>							
Directe schuld (op lange termijn) / Dette directe (à long terme)	2.656,3	3.577,0	5.629,0	6.689,0	7.746,5	1.057,5	5.090,3
Vlottende schuld (op korte termijn) / Dette flottante (à court terme)	708,4	714,8	198,4	397,5	1.103,7	706,2	395,3
Directe gewestsschuld / Dette régionale directe	3.364,7	4.291,8	5.827,4	7.086,5	8.850,2	1.763,7	5.485,5

Source: ICN, publication d'octobre 2023, via la BNB

En 2022, la dette brute consolidée s'est accrue de 1,91 milliard d'euros par rapport à fin 2021 (+ 20,0 %) et de 5,96 milliards d'euros par rapport à fin 2018 (+ 108,6 %). Cette dernière hausse est due à l'augmentation des dettes directe (+ 166,1 %) et indirecte (+ 23,6 %) entre 2018 et 2022.

Le tableau suivant met en parallèle l'évolution, sur la période 2018-2022 de l'encours des différentes composantes de la dette brute consolidée régionale, selon les points de vue de l'Agence de la dette de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'ICN.

Tableau 8
Évolution de l'encours des composantes de la dette brute consolidée entre 2018-2022 (en millions d'euros)

	2018	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 — Variation 2021-2022	Variatie 2018-2022 — Variation 2018-2022
Andere geconsolideerde gewestelijke schulden / Autres dettes régionales consolidées	2.177,9	2.241,1	2.440,4	2.577,6	2.678,5	100,9	500,6
Geconsolideerde brutogewestsschuld (ESR 2010) / Dette brute consolidée régionale (SEC 2010)	5.542,6	6.532,9	8.267,9	9.664,1	11.528,7	1.864,6	5.986,2
INR / ICN							
Directe schuld (op lange termijn) / Dette directe (à long terme)	2.656,3	3.577,0	5.629,0	6.689,0	7.746,5	1.057,5	5.090,3
Vlottende schuld (op korte termijn) / Dette flottante (à court terme)	617,8	589,7	776,5	249,3	965,2	715,9	347,4
Directe gewestsschuld / Dette régionale directe	3.274,0	4.166,7	6.405,5	6.938,3	8.711,7	1.773,4	5.437,7
Indirecte schuld / Dette indirecte	2.217,5	2.242,1	2.452,2	2.609,3	2.741,5	132,2	524,0
Geconsolideerde brutoschuld volgens het INR / Dette brute consolidée selon l'ICN	5.491,5	6.408,8	8.857,7	9.547,6	11.453,2	1.905,6	5.962,7
<i>Verskil brutoschuld Agenschap van de Schuld/INR / Écart dette brute Agence dette/ICN</i>	<i>51,1</i>	<i>124,1</i>	<i>- 589,8</i>	<i>116,5</i>	<i>75,5</i>	<i>- 40,9</i>	<i>24,5</i>

Bron: Rekenhof, op basis van het jaarverslag 2022 van het Agenschap van de Schuld en de INR-publicatie van oktober 2023

De bedragen van de geconsolideerde brutogewestsschuld in de zin van ESR-2010⁽⁴⁰⁾, volgens het Agenschap van de Schuld, verschillen van de bedragen die het INR in oktober 2023 publiceerde op de site van de Nationale Bank van België. In 2022 vloeit het verschil (75,5 miljoen euro) voort uit het verschil tussen de uitstaande bedragen van de vlottende schuld (+ 138,5 miljoen euro) en van de indirecte schuld (- 63,0 miljoen euro) volgens de twee optieken.

Wat de vlottende schuld betreft, houdt het door het INR gepubliceerde uitstaande bedrag (965,2 miljoen euro) geen rekening met de termijnbeleggingen (18 miljoen euro in 2022), maar wel met het globale uitstaande bedrag van de eigen rekeningen van de instellingen die zijn samengebracht in het Financieel Coördinatiecentrum (FCCB)⁽⁴¹⁾ (156,5 miljoen euro).

Met betrekking tot de schulden van de te consolideren gewestelijke instellingen (d.i. de indirecte schuld volgens het INR) heeft het Agenschap van de Schuld zich er sedert 2018 op toegelegd, zowel voor het lopende jaar als voor de voorgaande jaren, de verschillen te doen afnemen die

(40) De begrotingsverrichtingen worden aangerekend in termen van vastgestelde rechten.

(41) “Het FCCB werd opgericht bij ordonnantie van 19 februari 2004 en is operationeel sinds 1 oktober van datzelfde jaar. Het FCCB, waarvan de werking geregeld wordt door de OOBBC sinds die in 2006 werd aangenomen, centraliseert vandaag de thesaurieën van 20 ABI's (autonome bestuursinstellingen), goed voor een gemiddeld uitstaand bedrag van om en bij de 1,6 miljard euro. Dit maakt van het FCCB een strategisch instrument voor het optimaliseren van de gewestelijke financiën”. Agenschap van de Schuld, jaarverslag 2022, p. 40.

Source: Cour des comptes, sur la base du rapport annuel 2022 de l'Agence de la dette actualisé et de la publication ICN d'octobre 2023

Les montants de la dette brute consolidée régionale au sens du SEC 2010⁽⁴⁰⁾, selon l'Agence de la dette, diffèrent des montants publiés en octobre 2023 par l'ICN sur le site de la Banque nationale de Belgique. En 2022, l'écart (75,5 millions d'euros) résulte de la différence entre les encours de la dette flottante (+ 138,5 millions d'euros) et de la dette indirecte (-63,0 millions d'euros) selon les deux optiques.

En ce qui concerne la dette flottante, l'encours publié par l'ICN (965,2 millions d'euros) ne tient pas compte des placements à terme (18 millions d'euros en 2022) mais bien de l'encours global des comptes propres des organismes regroupés au sein du Centre de coordination financière (CCFB)⁽⁴¹⁾ (156,5 millions d'euros).

En ce qui concerne les dettes des institutions régionales à consolider (soit la dette indirecte, selon l'ICN), l'Agence de la dette s'est attelée depuis 2018 à réduire, tant pour l'année en cours que pour les années antérieures, les différences qui ne proviendraient pas uniquement du moment de la

(40) Les opérations budgétaires sont imputées en termes de droits constatés.

(41) «Le CCFB a été créé par ordonnance le 19 février 2004 et est opérationnel depuis le 1^{er} octobre de la même année. Régi par l'OOBCC depuis l'adoption de celle-ci en 2006, le CCFB centralise aujourd'hui les trésoreries de 20 OAA (organismes administratifs autonomes), soit un encours moyen proche de 1,6 milliard d'euros, constituant un outil stratégique d'optimisation des finances régionales». Agence de la dette, Rapport annuel 2022, p. 40.

niet alleen zouden voortvloeien uit het moment waarop de inlichtingen worden verzameld. Op 31 december 2022 belooft het verschil in absolute waarde tussen die twee bronnen echter 63,0 miljoen euro, tegenover 31,7 miljoen euro het jaar voordien. Dat verschil omvat onder meer een rerouting van de gewaarborgde schuld van Crédit immobilier social (CIO) voor 13,8 miljoen euro, waarmee het INR rekening heeft gehouden terwijl die nv niet behoort tot de S1312-consolidatieperimeter van het gewest. Voor het overige is het Agentschap van de Schuld niet bij machte een vergelijkende analyse te maken tussen zijn cijfers en die van het INR, omdat het geen toegang heeft tot de gedetailleerde berekening van die instelling.

I.4.2. Directe gewestsschuld⁽⁴²⁾

I.4.2.1. Totaal uitstaand bedrag

De directe gewestsschuld (of schuld in strikte zin) bestaat uit de langetermijnschuld (leningen op meer dan een jaar)⁽⁴³⁾ en de kortetermijnschuld (oftewel vlottende schuld, waarbij de looptijd van de leningen minder bedraagt dan een jaar). Ze bestaat uit de cumulatie van de netto te financieren saldi⁽⁴⁴⁾ van de diensten van de regering sedert de oprichting van het gewest.

Op 31 december 2022 beliep het uitstaand bedrag van de directe gewestsschuld 8.850,2 miljoen euro, wat neerkomt op een stijging met 1.763,7 miljoen euro in vergelijking met eind 2021 (+ 24,9%). De stijging op jaarbasis vertraagt evenwel lichtjes in vergelijking met de gemiddelde stijging tussen 2018 en 2021 (28,2%).

De toename van de schuldgraad in 2022 situeert zich voor 60% bij de langetermijnschuld, die met 1.057,5 miljoen euro (+ 15,8%) is toegenomen tot een bedrag van 7.746,5 miljoen euro. De kortetermijnschuld is nagenoeg verdriedubbeld in vergelijking met het jaar voordien (+ 706,2 miljoen euro) en belooft 1.103,7 miljoen euro.

I.4.2.2. Langetermijnfinancieringen

In 2022 beliep het volume van de consolidaties⁽⁴⁵⁾ 1.081,5 miljoen euro⁽⁴⁶⁾, waaronder twee financieringen in de vorm van een schuldschein⁽⁴⁷⁾, voor 20 miljoen euro, en vijftientig via het programma medium-term notes (MTM), voor 1.061,5 miljoen euro. Bovenop dat bedrag

(42) Cijfers van het jaarverslag 2022 van het Agentschap van de Schuld.

(43) Buiten de herfinanciering van de terugbetaalde leningen (aflossingen).

(44) Jaarsaldi in kastermen.

(45) Leningverrichtingen op meer dan een jaar.

(46) Agentschap van de Schuld, *Jaarverslag 2022*, p. 29.

(47) Niet-bancaire bilaterale leningen naar Duits recht.

collecte des informations. Au 31 décembre 2022, l'écart en valeur absolue entre ces deux sources s'élève cependant à 63,0 millions d'euros, contre 31,7 millions d'euros l'année précédente. Cet écart inclut notamment un rerouting de la dette garantie du Crédit immobilier social (CIO)   hauteur de 13,8 millions, prise en compte par l'ICN alors que cette SA n'est pas incluse dans le périmètre de consolidation S1312 de la Région. Pour le reste, l'Agence de la dette n'est pas en mesure d'effectuer une analyse comparative entre ses chiffres et ceux de l'ICN,   défaut d'accès au détail du calcul effectué par cet institut.

I.4.2. Dette régionale directe⁽⁴²⁾

I.4.2.1. Encours total

La dette régionale directe (ou dette *stricto sensu*) est composée de la dette à long terme (emprunts à plus d'un an)⁽⁴³⁾ et de la dette à court terme (ou dette flottante, dont la durée des emprunts est inférieure à un an). Elle est constituée du cumul des soldes nets à financer⁽⁴⁴⁾ des services du gouvernement depuis la création de la Région.

Au 31 décembre 2022, l'encours de la dette régionale directe se monte à 8.850,2 millions d'euros, en augmentation de 1.763,7 millions d'euros par rapport à fin 2021 (+ 24,9%). Cette hausse annuelle marque cependant un léger ralentissement par rapport à la moyenne de celle relevée entre 2018 et 2021 (28,2%).

L'augmentation de l'endettement en 2022 concerne à hauteur de 60% la dette à long terme, qui a progressé de 1.057,5 millions d'euros (+ 15,8%) pour s'établir à 7.746,5 millions d'euros. La dette à court terme a, quant à elle, presque triplé par rapport à l'année précédente (+ 706,2 millions d'euros), pour s'établir à 1.103,7 millions d'euros.

I.4.2.2. Financements long terme

En 2022, le volume des consolidations⁽⁴⁵⁾ s'est élevé à 1.081,5 millions d'euros⁽⁴⁶⁾, comprenant deux financements sous format schuldschein⁽⁴⁷⁾, pour 20 millions d'euros, et vingt-cinq via le programme medium-term notes (MTM), pour 1.061,5 millions d'euros. S'ajoutent à

(42) Chiffres du rapport annuel 2022 de l'Agence de la dette.

(43) Hors refinancement des emprunts remboursés (amortissements).

(44) Soldes annuels en termes de caisse.

(45) Opérations d'emprunts à plus d'un an.

(46) Agence de la dette, *Rapport annuel 2022*, p. 29.

(47) Prêts bilatéraux non bancaires de droit allemand.

komen 211 miljoen euro aan zogeheten “forward”-verrichtingen (met uitgestelde startdatum) van voorgaande jaren, oftewel een totaal van 1.292,5 miljoen euro.

De op de middelenbegroting aangerekende leningopbrengsten bedragen 1.282,5 miljoen euro⁽⁴⁸⁾, tegenover een begrotingsraming van 1.300,0 miljoen euro⁽⁴⁹⁾. Een forward-verrichting van 10 miljoen euro die pas in 2024 van start zal gaan (en geboekt zal worden), is er niet in opgenomen.

Dat leningvolume omvat de nieuwe financieringen (1.057,5 miljoen euro) en de hernieuwing van de schuld die in 2022⁽⁵⁰⁾ op vervalddag kwam (225,0 miljoen euro). In 2022 werd geen enkele leningverrichting aangegaan in het kader van het Europese programma SURE⁽⁵¹⁾.

Het Agentschap van de Schuld heeft in 2022, evenmin als in 2021, geen “bijkomende consolidatie”⁽⁵²⁾ verricht om de behoeften van het jaar nadien te dekken, terwijl daar in de middelenbegroting een bedrag van 500 miljoen euro voor was ingeschreven⁽⁵³⁾.

I.4.2.3. Kortetermijnfinancieringen

Voor zijn kortetermijnfinancieringen beschikt het geweest bij zijn historische kassier (Belfius Bank) over een kredietlijn voor 1,2 miljard euro tot 30 september 2022. Bij de vernieuwing van de Europese overheidsopdracht voor het kassierscontract werd gekozen voor de offerte van

(48) Op pagina 62 vermeldt het verslag een bedrag aan gelichte langetermijnfinancieringen van 1,271 miljard euro in 2022, dat moet worden opgeteld bij de 211 miljoen euro aan financieringen met uitgestelde startdatum, oftewel een totaal van 1,482 miljard euro. Dat bedrag omvat 200 miljoen euro aan hybride producten die quasi-consolidaties vormen die finaal werden opgenomen in de vlottende schuld en die bijgevolg niet werden aangerekend als begrotingsontvangsten.

(49) BA 01.090.03.05.9610 *Opbrengsten van leningen op meer dan één jaar in euro*.

(50) Afschrijvingen.

(51) Instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (*Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency – SURE*) zich tot de lidstaten die grote financiële middelen moeten kunnen inzetten om de nefaste economische en sociale gevolgen van de Covid-19-pandemie op hun grondgebied te bestrijden. Het kan de lidstaten in kwestie financiële bijstand verstrekken ten belope van maximum 100 miljard euro in de vorm van leningen van de EU, om hun in staat te stellen het hoofd te bieden aan de plotse stijging van de overheidsuitgaven om de werkgelegenheid te vrijwaren. België heeft in dat kader een beroep gedaan op dat instrument om 8,2 miljard euro aan leningen tegen gunstige voorwaarden te bekomen.

(52) Die term vervangt sinds 2021 die van “prefinanciering” in het jaarverslag van het Agentschap van de Schuld.

(53) BA 01.090.03.07.9610 *Opbrengst van leningen met een looptijd van meer dan één jaar in euro met het oog op het financieren van de projecten van het volgende jaar*.

ce montant 211 millions d’euros d’opérations conclues les années antérieures à démarrage décalé (opérations dites «forward»), soit un total de 1.292,5 millions d’euros.

Les produits d’emprunts imputés au budget des voies et moyens s’élèvent à 1.282,5 millions⁽⁴⁸⁾, pour une prévision budgétaire de 1.300,0 millions d’euros⁽⁴⁹⁾; ils n’incluent pas une opération forward de 10 millions d’euros dont la prise de cours effective (et donc la comptabilisation) n’intervient qu’en 2024.

Ce volume d’emprunts comprend les nouveaux financements (1.057,5 millions d’euros) et le renouvellement de la dette arrivant à échéance en 2022⁽⁵⁰⁾ (225,0 millions d’euros). En 2022, aucune opération de prêts dans le cadre du programme européen SURE⁽⁵¹⁾ n’a été conclue.

Par ailleurs, en 2022 pas plus qu’en 2021, l’Agence de la dette n’a procédé à aucune «consolidation additionnelle»⁽⁵²⁾ pour couvrir les besoins de l’année suivante, alors que le montant prévu à cet effet au budget des voies et moyens était de 500 millions d’euros⁽⁵³⁾.

I.4.2.3. Financements court terme

Pour ses financements à court terme, la Région a disposé auprès de son caissier historique (Belfius Banque) d’une ligne de crédit de 1,2 milliard d’euros jusqu’au 30 septembre 2022. À la suite du renouvellement du marché public européen relatif au contrat de caissier,

(48) En page 62, le rapport mentionne un montant de financements long terme levés de 1,271 milliard d’euros en 2022, à additionner des 211 millions d’euros de financement à démarrage décalé, soit un total de 1,482 milliard d’euros. Ce montant inclut 200 millions d’euros de produits hybrides formant des quasi-consolidations qui, en définitive, ont été inclus dans la dette flottante et n’ont, dès lors, pas été imputés en recettes budgétaires.

(49) AB 01.090.03.05.9610 Produits des emprunts émis à plus d’un an en euros.

(50) Amortissements.

(51) L’instrument européen de soutien temporaire à l’atténuation des risques de chômage en situation d’urgence (*Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency – SURE*) s’adresse aux États membres qui ont besoin de mobiliser des moyens financiers importants pour lutter contre les conséquences économiques et sociales néfastes de la pandémie de la Covid-19 sur leur territoire. Il peut fournir aux États membres concernés une assistance financière d’un montant maximal de 100 milliards d’euros, sous la forme de prêts de l’UE, afin de leur permettre de faire face à l’augmentation soudaine des dépenses publiques destinées à préserver l’emploi. Dans ce cadre, la Belgique a recouru à cet instrument pour obtenir des prêts, octroyés à des conditions favorables, à hauteur de 8,2 milliards d’euros.

(52) Ce terme remplace, depuis 2021, celui de «*préfinancement*», dans le rapport annuel de l’Agence de la dette.

(53) AB 01.090.03.07.9610 Produits d’emprunts émis à plus d’un an en euros en vue de financer des projets de l’année prochaine.

Belfius, die een kaslijn van 500 miljoen euro voorstelt van 1 oktober 2022 tot 31 december 2024.

In juli 2022 werd met de bank ING voor diezelfde periode een bijkomende kredietlijn voor eveneens 500 miljoen euro overeengekomen.

Bovenop die kasfaciliteiten geniet het gewest een MTN-programma op korte en lange termijn (van 1 dag tot 50 jaar), waarvan de capaciteit sinds 23 december 2022 is opgetrokken van 8 naar 11 miljard euro.

Op 31 december 2022 bestond de vlottende schuld (1.103,7 miljoen euro) uit thesauriebewijzen op één jaar (699 miljoen euro), uit “hybride” leningen⁽⁵⁴⁾ die quasi-consolidaties vormen (200 miljoen euro) en uit het globale saldo (negatief) van de lopende rekeningen (204,7 miljoen euro) van de DBHR, min de termijnbeleggingen ten belope van 18 miljoen euro.

Het jaarverslag van het Agentschap van de Schuld preciseert dat die schuld, die gedurende het hele jaar stabiel is gebleven (gemiddelde van zo’n 600 miljoen euro), sterk is toegenomen in de laatste weken van december, voornamelijk vanwege een vertraging bij de storting van diverse ontvangsten die onder meer afkomstig zijn van de federale Staat.

1.4.2.4. Evolutie van de directe schuld, van de nettobegrotingsaldi en van de nettoliquiditeitsbehoeften in de periode 2018-2022

De directe schuld is voornamelijk toegenomen omdat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn nettoliquiditeitsbehoeften⁽⁵⁵⁾ moet dekken, die het gevolg zijn van opeenvolgende begrotingstekorten.

(54) Looptijd tussen 18 en 24 maanden.

(55) In het 25^e en het 26^e Boek werd de formulering “netto te financieren saldo” gebruikt, waarmee “de nettoliquiditeitsbehoeften” van een overheid worden bedoeld. Het leek aangewezen die laatste formulering te hanteren in het 28^e Boek, om elke verwarring te vermijden met het door het INR bepaalde “te financieren netto(begrotings) saldo van de economische hergroepering”, dat betrekking heeft op een saldo van begrotingsverrichtingen, en geen financiële verrichtingen beoogt (cf. punt I.3.2.1 Netto te financieren (begrotings) saldo volgens de economische hergroepering).

L’offre de Belfius a été retenue, proposant une ligne de caisse de 500 millions d’euros du 1^{er} octobre 2022 au 31 décembre 2024.

Une ligne de crédit complémentaire couvrant la même période et pour un même volume de 500 millions d’euros a été conclue en juillet 2022 avec la banque ING.

En sus de ce volet de facilités de caisse, la Région bénéficie d’un programme MTN à court et long termes (de 1 jour à 50 ans) dont la capacité a été portée depuis le 23 décembre 2022 de 8 à 11 milliards d’euros.

Au 31 décembre 2022, la dette flottante (1.103,7 millions d’euros) est composée de billets de trésorerie à un an (699 millions d’euros), d’emprunts «hybrides»⁽⁵⁴⁾ formant des quasi-consolidations (200 millions d’euros) et du solde global (négatif) du solde des comptes courants (204,7 millions d’euros) des SGRBC, déduction faite de placements à terme de 18 millions d’euros.

Le rapport annuel de l’Agence de la dette précise que cette dette, restée stable tout au long de l’année (moyenne de l’ordre de 600 millions d’euros), a fortement progressé sur les dernières semaines de décembre essentiellement en raison d’un retard dans le versement de différentes recettes notamment en provenance de l’État fédéral.

1.4.2.4. Évolution de la dette directe, des soldes budgétaires nets et des besoins nets de liquidité sur la période 2018-2022

L’accroissement de la dette directe résulte principalement de la nécessité, pour la Région de Bruxelles-Capitale, de couvrir ses besoins nets de liquidité,⁽⁵⁵⁾ conséquence de déficits budgétaires successifs.

(54) Maturité comprise entre 18 et 24 mois.

(55) «Solde net à financer» a été utilisé dans les 25^e et 26^e Cahiers. Ce vocable recouvre «les besoins nets de liquidité» d’un pouvoir public. Il a été jugé plus opportun de reprendre dans ce 28^e Cahier ces derniers termes afin d’éviter toute confusion avec le «solde (budgétaire) net à financer du regroupement économique» fixé par l’ICN, lequel se rapporte à un solde d’opérations budgétaires et non financières (voir le point I.3.2.1 Solde (budgétaire) net à financer du regroupement économique).

Tabel 9
Evolutie tussen 2018 en 2022
van de nettobegrotingssaldi van de DBHR
en van de te financieren kassaldi
(in miljoen euro)

Tableau 9
Évolution entre 2018 et 2022
des soldes budgétaires nets des SGRBC
et des soldes de caisses à financer
(en millions d'euros)

	2018	2019	2020	2021	2022	Variatie 2018-2022 — Variation 2018-2022
Ontvangsten (zonder leningen) / Recettes (hors emprunts)	4.222,5	4.061,1	4.277,0	4.517,9	4.656,0	433,5
Uitgaven (zonder aflossingen) / Dépenses (hors amortissements)	4.822,1	5.115,2	5.718,9	6.245,1	6.122,6	1.300,5
Nettobegrotingssaldo van de DBHR / Solde budgétaire net des SGRBC	- 599,5	- 1.054,1	- 1.442,0	- 1.727,2	- 1.466,6	- 867,1
Gecumuleerd nettobegrotingssaldo van de DBHR / Solde budgétaire net des SGRBC cumulé	- 599,5	- 1.653,7	- 3.095,6	- 4.822,8	- 6.289,4	- 5.689,9
Nettoliqideitsbehoefte / Besoins nets de liquidité	- 406,1	- 927,1	- 1.535,7	- 1.259,1	- 1.763,7	- 1.357,6
Gecumuleerde nettoliqideitsbehoefte / Besoins nets de liquidité cumulés	- 406,1	- 1.333,2	- 2.868,9	- 4.127,9	- 5.891,6	- 5.485,5
<i>Verskil nettobegrotingssaldo / gecumuleerde nettoliqideitsbehoefte(56) / Écart Solde budgétaire net/ Besoins nets de liquidité cumulés(56)</i>	<i>- 193,4</i>	<i>- 320,5</i>	<i>- 226,8</i>	<i>- 694,8</i>	<i>- 397,8</i>	<i>- 204,3</i>

Bron: Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekeningen van de DBHR-begroting, de SAP-gegevens en het Agentschap van de Schuld

Op het einde van de periode 2018-2022 bedraagt het gecumuleerde nettobegrotingssaldo van de DBHR - 6.289,4 miljoen euro, wat neerkomt op een verschil van - 5.689,9 miljoen euro in vergelijking met het nettobegrotingssaldo van de DBHR van 2018. Die aanzienlijke verslechtering is het gevolg van het feit dat de uitgaven structureel sterker stijgen dan de ontvangsten. Tijdens de periode 2018-2022 zijn de uitgaven van de DBHR gemiddeld met 6,2% per jaar gestegen, en bij de ontvangsten was dat 2,5%.

De gecumuleerde nettoliqideitsbehoefte bedragen - 5.891,6 miljoen euro, d.i. een verschil van - 5.485,5 miljoen euro in vergelijking met het bedrag van 2018. Dat verschil stemt exact overeen met de stijging van de schuld in absolute waarde (+ 5.485,5 miljoen euro)⁽⁵⁷⁾ tussen 2018 en 2022.

De aansluiting van de variatie van het gecumuleerde nettobegrotingssaldo en van de nettoliqideitsbehoefte toont dat er sprake is van een klein verschil (- 204,3 miljoen euro) en, bijgevolg, dat er een verband is tussen beide.

(56) Dat verschil is onder meer te verklaren door het verschil tussen de bedragen van verrichtingen die worden aangerekend en die naargelang het begrotingsjaar binnenkomen of buitengaan, en door een correctie om de overgang te maken van het concept "vastgestelde rechten" naar de notie van "kas", bijvoorbeeld het verschil tussen de gelopen intresten en de op de vervaldagen verschuldigde intresten.

(57) Cf. tabel onder punt I.4.1 Evolutie van het uitstaand bedrag van de componenten van de geconsolideerde brutoschuld tussen 2018 en 2022.

Source: Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget des SGRBC, des données SAP et de l'Agence de la dette

Au terme de la période 2018-2022, le solde budgétaire net cumulé des SGRBC s'établit à - 6.289,4 millions d'euros, soit une variation de - 5.689,9 millions d'euros par rapport au solde budgétaire net des SGRBC de 2018. Cette aggravation importante est la conséquence d'une augmentation structurelle des dépenses plus importante que celle des recettes. En effet, durant la période 2018-2022, les dépenses des SGRBC ont augmenté, en moyenne annuelle, de 6,2 %, pour une croissance de ses recettes de 2,5 %.

Quant au montant des besoins nets de liquidité cumulés, il s'établit à - 5.891,6 millions d'euros, soit une variation de - 5.485,5 millions d'euros par rapport à celui de 2018. Cette variation correspond exactement au montant de l'augmentation de la dette en valeur absolue (+ 5.485,5 millions d'euros)⁽⁵⁷⁾ entre 2018 et 2022.

Le rapprochement des montants de la variation du solde budgétaire net cumulé et des besoins nets de liquidité montre un faible écart (- 204,3 millions d'euros) et par conséquent, leur corrélation.

(56) Dat verschil is onder meer te verklaren door het verschil tussen de bedragen van verrichtingen die worden aangerekend en die naargelang het begrotingsjaar binnenkomen of buitengaan, en door een correctie om de overgang te maken van het concept "vastgestelde rechten" naar de notie van "kas", bijvoorbeeld het verschil tussen de gelopen intresten en de op de vervaldagen verschuldigde intresten.

(57) Voir le tableau au point I.4.1 Évolution de l'encours des composantes de la dette brute consolidée entre 2018-2022.

I.4.3. Andere geconsolideerde gewestelijke schulden

Volgens de ESR-methodologie moeten de schulden van de instellingen die behoren tot de sector van de overheidsbesturen (S.1312), worden geconsolideerd met de schulden van de diensten van de regering.

De vervanging in 2014 van de ESR 1995-norm door de ESR 2010-norm heeft zich onder andere vertaald in een uitbreiding van de perimeter. Sindsdien worden de langetermijnschulden van een veertigtal instellingen dus geconsolideerd met die van de DBHR.

Op 31 december 2022 bedroeg het uitstaand bedrag van die geconsolideerde brutoschulden⁽⁵⁸⁾, volgens de recentste gegevens van het Agentschap van de Schuld, 2.678,5 miljoen euro, i.e. 100,9 miljoen euro meer dan het voorgaande jaar. Die stijging is voornamelijk het gevolg van de toename van de schuld van het Woningfonds (+ 111,0 miljoen euro) en van de daling van de schuld van de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) (- 12,1 miljoen euro).

De schulden van de huisvestingssector⁽⁵⁹⁾ (1,46 miljard euro) en van het Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (1,1 miljard euro) vertegenwoordigen samen 95,7% van het totale uitstaand bedrag aan schulden van de te consolideren instellingen in 2022.

I.4.4. Ratio geconsolideerde brutoschuld / totale ESR-ontvangsten

Aan de hand van de schuldratio kan worden beoordeeld in hoeverre een entiteit in staat is haar toekomstige financiële verbintenissen (financiële schulden) na te komen in vergelijking met haar eigen jaarlijkse ontvangsten. Het gaat om de verhouding tussen het door het INR berekende, totale uitstaand bedrag van de geconsolideerde brutoschuld, en de totale ESR-ontvangsten van de consolidatieperimeter van het gewest. Een ratio van 100% betekent dat de terugbetaling van de schuld zou vereisen dat alle jaarontvangsten van de tot de gewestelijke perimeter behorende eenheden, eraan zouden moeten worden gewijd.

I.4.3. Autres dettes régionales consolidées

Selon la méthodologie SEC, les dettes des organismes du secteur des administrations publiques (S.1312) doivent être consolidées avec la dette des services du gouvernement.

Le remplacement, en 2014, de la norme SEC 1995 par la norme SEC 2010 s'est, entre autres, traduit par l'élargissement du périmètre. Depuis lors, les dettes à long terme d'une quarantaine d'institutions sont ainsi consolidées avec la dette des SGRBC.

Au 31 décembre 2022, l'encours de ces dettes brutes consolidées⁽⁵⁸⁾ s'établit, selon les données les plus récentes de l'Agence de la dette, à 2.678,5 millions d'euros, soit une hausse de 100,9 millions d'euros par rapport à l'année précédente. Cet accroissement résulte essentiellement de l'augmentation de la dette du Fonds du logement (+ 111,0 millions d'euros) et de la diminution de la dette de la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) (- 12,1 millions d'euros).

Ensemble, les dettes du secteur du logement⁽⁵⁹⁾ (1,46 milliard d'euros) et du Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries (1,1 milliard d'euros) représentent 95,7 % de l'encours total des dettes des institutions à consolider en 2022.

I.4.4. Ratio dette brute consolidée/recettes totales SEC

Le ratio d'endettement permet d'apprécier la capacité d'une entité à faire face à ses engagements financiers futurs (dettes financières) en comparaison de ses recettes propres annuelles. Il s'agit du rapport entre l'encours total de la dette brute consolidée calculé par l'ICN et les recettes totales en termes SEC du périmètre de consolidation de la Région. Un ratio égal à 100 % signifie que le remboursement de la dette nécessiterait d'y consacrer l'ensemble des recettes annuelles des unités constituant le périmètre régional.

(58) Zonder aftrek van de creditsaldi van de geconsolideerde instellingen.

(59) BGHM, Woningfonds en sociale kredietmaatschappijen.

(58) Soldes créditeurs des institutions consolidées non déduits.

(59) SLRB, Fonds du logement et sociétés de crédit social.

Tabel 10
Ratio geconsolideerde schuld (INR) / totale ontvangsten tussen 2018 en 2022

Tableau 10
Ratio dette consolidée (ICN) / recettes totales entre 2018 et 2022

	2018	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 — Variation 2021-2022	Vershil % — Variation en %
Geconsolideerde brutoschuld INR / Dette brute consolidée ICN	5.491,5	6.408,8	8.857,7	9.547,5	11.453,2	1.905,6	20,0 %
Totale ESR-ontvangsten / Recettes totales SEC	5.038,0	4.933,7	5.006,7	5.251,0	5.633,2	382,5	7,3 %
Ratio geconsolideerde brutoschuld INR / totale ESR-ontvangsten / Ratio dette brute consolidée ICN / recettes totales SEC	109,0 %	129,9 %	176,9 %	181,8 %	203,3 %	21,5 %	-

Bron: Rekenhof, op basis van de publicatie van het INR van oktober 2023, via de NBB

De gestage verslechtering van die ratio in de volledige periode 2018-2022 is het gevolg van het feit dat de gemiddelde jaarlijkse groei van de geconsolideerde brutoschuld aanzienlijk hoger is dan die van de totale ESR-ontvangsten (20,2% tegenover 2,8%). In 2022, rekening houdend met het feit dat de toename van de schuld (+ 20,0%) in vergelijking met het voorgaande jaar groter was dan die van de ontvangsten (+ 7,3%), is de ratio opnieuw verslechterd, tot nagenoeg 203,3% (+ 21,5 procentpunten).

Het Rekenhof stelt vast dat de totale ontvangsten van de gewestelijke entiteit in ESR-termen in 2022 nauwelijks zouden volstaan om de helft van de geconsolideerde brutoschuld terug te betalen, terwijl dat in 2018 wel nog gelukt zou zijn.

Omdat de toename van de uitgaven structureel hoger is dan die van de ontvangsten, zijn de tekorten en de liquiditeitsbehoeften toegenomen, waardoor steeds vaker een beroep wordt gedaan op leningen. In de periode 2018-2022, bijvoorbeeld, zijn de ESR-uitgaven van de gewestelijke entiteit gemiddeld 5,9% gestegen op jaarbasis, terwijl dat percentage 2,7% beliep bij de ontvangsten.

Source: Cour des comptes, sur la base de la publication ICN d'octobre 2023, via la BNB

La constante détérioration de ce ratio sur toute la période 2018-2022 est la conséquence d'une croissance moyenne annuelle de la dette brute consolidée sensiblement plus élevée que celle des recettes totales SEC (20,2 % contre 2,8 %). En 2022, compte tenu d'un accroissement par rapport à l'année précédente de la dette (+ 20,0 %) supérieur à celui des recettes (+ 7,3 %), il en résulte une nouvelle dégradation du ratio, lequel atteint près de 203,3 % (+ 21,5 points de pourcentage).

La Cour des comptes relève que, en 2022, l'ensemble des recettes de l'entité régionale en termes SEC suffiraient à peine à rembourser la moitié de la dette brute consolidée, alors qu'en 2018 elles auraient encore pu y faire face.

En d'autres termes, une augmentation structurelle des dépenses plus importante que celle des recettes a aggravé les déficits et les besoins de liquidité, avec pour conséquence un recours de plus en plus important à l'emprunt. La période 2018-2022 a vu ainsi les dépenses SEC de l'entité régionale augmenter, en moyenne annuelle, de 5,9 %, pour une croissance des recettes SEC de 2,7 %.

I.4.5. Intresten van de directe schuld

I.4.5.1. Meerjarenevolutie van de rentelasten van de directe schuld

Tabel 11
Evolutie van de intrestlasten tussen 2018-2022
(in duizend euro)

	2018	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 — Variation 2021-2022	Variatie 2018-2022 — Variation 2018-2022
Intresten kortetermijnschuld / Intérêts dette à court terme	33	47	5.533	2.823	404	- 2.420	371
Intresten langetermijnschuld / Intérêts dette à long terme	110.002	147.646	132.807	147.572	160.341	12.769	50.339
Totale debetintresten / Total intérêts débiteurs	110.036	147.693	138.340	150.396	160.745	10.350	50.710
Creditintresten / Intérêts créditeurs	- 17.161	- 23.994	- 27.353	- 18.439	- 14.916	3.523	2.245
Totale netto-intresten / Total intérêts nets	92.875	123.699	110.987	131.957	145.830	13.872	52.955

Bron: berekeningen van het Rekenhof, SAP-gegevens

Tijdens de periode 2018-2022 stegen de op de begroting aangerekende debetintrestlasten (directe lange- en kortetermijnschulden)⁽⁶⁰⁾ globaal met 50,7 miljoen euro (+ 46,1%), waarvan 10,4 miljoen euro tussen 2021 en 2022 (+ 6,9%). Rekening houdend met de creditintresten⁽⁶¹⁾ belopen de netto-intresten 145,8 miljoen euro in 2022, wat 13,9 miljoen euro meer is (+ 10,5%) dan in 2021.

In 2019 en in 2020 was er een uitzonderlijke toename van de intrestlasten door, respectievelijk, een voortijdige terugbetaling van intresten ten belope van 35,9 miljoen euro⁽⁶²⁾ en de kosten voor de afsluiting van bankrekeningen ten belope van 6,3 miljoen euro⁽⁶³⁾.

Bovenop de eigenlijke rentelasten werden de kosten van de schuld vanaf 2018 bovendien verhoogd met de operationele kosten van de uitgifte van leningen (fees agreement). Rekening houdend met die kosten in 2022 (4,1 miljoen euro), bedragen de op de uitgavenbegroting aangerekende totale kosten van de directe schuld 164,8 miljoen euro (+ 9,3 miljoen euro in vergelijking met 2021). Zonder de creditrentes bedragen de nettolasten 149,9 miljoen euro (+ 12,9 miljoen euro).

(60) Op de begroting aangerekende bedragen (DBHR).

(61) Op de begroting aangerekende bedragen (DBHR).

(62) Voortijdige terugbetaling van het deel “intresten” van verrichtingen in verband met afgeleide producten, omdat een bank een *Early termination option (ETO)* activeerde.

(63) Aanzuivering van de debetsaldi van twee ongebruikte bankrekeningen.

I.4.5. Intérêts de la dette directe

I.4.5.1. Évolution pluriannuelle des charges d'intérêts de la dette directe

Tableau 11
Évolution des charges d'intérêts entre 2018-2022
(en milliers d'euros)

	2018	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 — Variation 2021-2022	Variatie 2018-2022 — Variation 2018-2022
Intresten kortetermijnschuld / Intérêts dette à court terme	33	47	5.533	2.823	404	- 2.420	371
Intresten langetermijnschuld / Intérêts dette à long terme	110.002	147.646	132.807	147.572	160.341	12.769	50.339
Totale debetintresten / Total intérêts débiteurs	110.036	147.693	138.340	150.396	160.745	10.350	50.710
Creditintresten / Intérêts créditeurs	- 17.161	- 23.994	- 27.353	- 18.439	- 14.916	3.523	2.245
Totale netto-intresten / Total intérêts nets	92.875	123.699	110.987	131.957	145.830	13.872	52.955

Source: calculs de la Cour des comptes, données SAP

Durant la période 2018-2022, les charges d'intérêts débiteurs (dettes directes à long et court termes)⁽⁶⁰⁾ imputés budgétairement ont globalement augmenté de 50,7 millions d'euros (+ 46,1 %), dont 10,4 millions d'euros entre 2021 et 2022 (+ 6,9 %). En tenant compte des intérêts créditeurs⁽⁶¹⁾, les intérêts nets s'élèvent à 145,8 millions d'euros en 2022, en progression de 13,9 millions d'euros (+ 10,5 %) par rapport à 2021.

En 2019, un remboursement anticipé d'intérêts de 35,9 millions d'euros⁽⁶²⁾ et, en 2020, les frais de clôture de comptes bancaires pour 6,3 millions d'euros⁽⁶³⁾ ont augmenté exceptionnellement les charges d'intérêts pour ces deux années.

Par ailleurs, en complément des charges d'intérêts proprement dites, des frais opérationnels liés à l'émission d'emprunts (fees agreement) sont venus grever les coûts de la dette à partir de 2018. Compte tenu de ces frais en 2022 (4,1 millions d'euros), le total des charges de la dette directe imputées au budget des dépenses s'élève à 164,8 millions d'euros (+ 9,3 millions d'euros par rapport à 2021). Hors intérêts créditeurs, les charges nettes s'élèvent à 149,9 millions d'euros (+ 12,9 millions d'euros).

(60) Montants imputés budgétairement (SGRBC).

(61) Montants imputés budgétairement (SGRBC).

(62) Remboursement anticipé de la part «intérêts» d'opérations de produits dérivés, à la suite de l'activation par une banque d'une *early termination option (ETO)*.

(63) Apurement des soldes débiteurs de deux comptes bancaires inutilisés.

De volgende tabel schetst een situatie van de evolutie van de intrestlasten, zonder de voornoemde specifieke verrichtingen, alsook de totale lasten met inbegrip van de operationele kosten.

Tabel 12
Evolutie van de intrestlasten zonder de specifieke verrichtingen in 2019-2020 (in duizend euro)

	2018	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 Variation 2021-2022	Variatie 2018-2022 — Variation 2018-2022
Intresten kortetermijnschuld / Intérêts dette à court terme	33	47	947	2.823	404	- 2.420	371
Intresten langetermijnschuld / Intérêts dette à long terme	110.002	111.746	131.142	147.572	160.341	12.769	50.339
Totale debetintresten / débiteurs	110.036	111.793	132.089	150.396	160.745	10.350	50.710
Creditintresten / Intérêts créditeurs	- 17.161	- 23.994	- 27.353	- 18.439	- 14.916	3.523	2.245
Totale netto-intresten / Total intérêts nets	92.875	87.799	104.736	131.957	145.830	13.872	52.955
Operationele kosten / Frais opérationnels	1.155	3.349	6.947	5.065	4.063	- 1.002	2.908
Totale lasten incl. operationele kosten / Total charges avec frais	111.191	115.142	139.036	155.461	164.809	9.348	53.618
Totale nettolasten incl. operationele kosten / Total charges nettes avec frais	94.030	91.148	111.683	137.022	149.893	12.871	55.863

Bron: berekeningen van het Rekenhof, SAP-gegevens

Het jaarverslag van het Agentschap van de Schuld preciseert dat de jaarlijkse gemiddelde kostprijs van de portefeuille⁽⁶⁴⁾ in 2022 geëvolueerd is van 2,02% naar 1,75% (daling met 13,3 procentpunten), wat historisch laag is, dankzij het feit dat het vaste en beschermde deel van de portefeuille op een hoog niveau kon worden gehouden (86,4%).

De stijging van de intrestlasten in 2022 houdt dus meer verband met de toename van het gewicht van de schuld (financiering van de nieuwe leningen en vernieuwing van de leningen die op vervalddag komen) dan met de stijging van de rentevoeten.

Het verslag van het Agentschap van de Schuld specificeert ook dat de kosten van de nieuwe financieringsverrichtingen op lange termijn weliswaar sterk zijn toegenomen in 2022, van nagenoeg 1 à 1,5% bij het begin van het jaar tot zo'n 3 à 3,5% op het einde van het jaar, maar dat die financieringen op lange termijn voornamelijk werden aangegaan in het eerste semester, waardoor de gemiddelde kosten ervan in 2022 beperkt bleven tot 1,89%.

(64) Gemiddelde intrestvoet voor de schuldfinanciering.

Le tableau ci-après présente une situation de l'évolution des charges d'intérêts, sans les opérations ponctuelles précitées, ainsi que les charges totales incluant les frais opérationnels.

Tableau 12
Évolution des charges d'intérêts hors opérations ponctuelles en 2019-2020 (en milliers d'euros)

	2018	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 Variation 2021-2022	Variatie 2018-2022 — Variation 2018-2022
Intresten kortetermijnschuld / Intérêts dette à court terme	33	47	947	2.823	404	- 2.420	371
Intresten langetermijnschuld / Intérêts dette à long terme	110.002	111.746	131.142	147.572	160.341	12.769	50.339
Totale debetintresten / débiteurs	110.036	111.793	132.089	150.396	160.745	10.350	50.710
Creditintresten / Intérêts créditeurs	- 17.161	- 23.994	- 27.353	- 18.439	- 14.916	3.523	2.245
Totale netto-intresten / Total intérêts nets	92.875	87.799	104.736	131.957	145.830	13.872	52.955
Operationele kosten / Frais opérationnels	1.155	3.349	6.947	5.065	4.063	- 1.002	2.908
Totale lasten incl. operationele kosten / Total charges avec frais	111.191	115.142	139.036	155.461	164.809	9.348	53.618
Totale nettolasten incl. operationele kosten / Total charges nettes avec frais	94.030	91.148	111.683	137.022	149.893	12.871	55.863

Source: calculs de la Cour des comptes, données SAP

Le rapport annuel de l'Agence de la dette précise que le coût moyen annuel du portefeuille⁽⁶⁴⁾ est passé de 2,02 % à 1,75 % en 2022 (diminution de 13,3 points de pourcentage) soit un taux historiquement bas, obtenu grâce au maintien à un niveau élevé (86,4 %), de la partie fixe et protégée de son portefeuille.

La hausse des charges d'intérêts en 2022 est par conséquent davantage liée à l'augmentation du poids de la dette (financement des nouveaux emprunts et renouvellement de ceux qui arrivent à échéance) plutôt qu'à la remontée des taux.

Le rapport de l'Agence de la dette spécifie également que, si le coût des nouvelles opérations de financement long terme a connu une progression significative en 2022, passant de quelque 1 à 1,5 % au départ de l'année à quelque 3 à 3,5 % en fin d'année, ces financements long terme ont essentiellement été levés au premier semestre, limitant leur coût moyen 2022 à 1,89 %.

(64) Taux moyen de financement de la dette.

I.4.5.2. Ratio intrestlasten op ontvangsten

De rentelast op de directe schuld vertegenwoordigt het volume aan ontvangsten dat wordt besteed aan de betaling ervan. Tussen 2018 en 2022 varieerde het deel van de begrotingsontvangsten van de DBHR dat bestemd werd voor de betaling van de netto-intresten op de directe schuld tussen 2,2% en 3,1% van de totale ontvangsten (zonder leningen).

Tabel 13
Ratio intrestlasten / begrotingsontvangsten
tussen 2018 en 2022 (in duizend euro)

	2018	2019	2020	2021	2022
Totale nettorente directe schuld / Total intérêts nets dette directe	92.875	123.699	110.987	131.957	145.830
Begrotingsontvangsten zonder leningen / Recettes budgétaires hors emprunts	4.222.539	4.061.099	4.276.961	4.517.913	4.655.962
Ratio intrestlasten / begrotingsontvangsten zonder leningen / Ratio charge d'intérêts / Recettes budgétaires hors emprunts	2,2 %	3,0 %	2,6 %	2,9 %	3,1 %

Bron: berekeningen van het Rekenhof, op basis van de rekeningen van uitvoering van de DBHR-begroting en SAP-gegevens

Rekening houdend met de gecorrigeerde intrestbedragen van de specifieke verrichtingen in 2019 en 2020 belopen de voor die twee boekjaren berekende ratio's 2,2% en 2,4%. Dit bevestigt dat de ratio's gedurende de desbetreffende periode gestaag verslechteren. Die verslechtering is het gevolg van de geringe gemiddelde jaarlijkse groei van de ontvangsten (2,5%) tussen 2018 en 2022, in vergelijking met die van de intrestlasten (11,9%).

Het Rekenhof stelt tot besluit vast dat het gewest het liquiditeitsrisico vooralsnog onder controle heeft gehouden⁽⁶⁵⁾, maar de toekomstige houdbaarheid van de gewestsschuld, die wordt uitgedrukt door het vermogen van een overheid om haar leningen terug te betalen (haar solvabiliteit dus), zou in het gedrang kunnen komen door de stijging van de intrestvoeten die in 2022 aanving en die zich doorzet in 2023, en/of door het gebrek aan grip op het begrotingssaldo omdat de ontvangsten onvoldoende toenemen in vergelijking met de uitgaven.

I.4.6. Gewaarborgde schuld

De gewaarborgde schuld wordt omschreven als het geheel aan voorwaardelijke verbintenissen van het gewest dat het mogelijk maakt voor bepaalde gewestelijke instellingen om financiële verbintenissen aan te gaan (leningen, vorderingen, huurgelden ...) onder gewestelijke waarborg. De aflossingen en intrestlasten worden gedragen door de instellingen, aangezien het gewest slechts optreedt als zij in gebreke blijven.

(65) Cf. punt I.4.7 Externe evaluatie van de financiële rating.

I.4.5.2. Ratio charge d'intérêts sur recettes

La charge d'intérêts sur la dette directe représente la proportion des recettes consacrées à son paiement. Entre 2018 et 2022, la part des recettes budgétaires des SGRBC dédiée au paiement des intérêts nets sur la dette directe a varié entre 2,2 % et 3,1 % du montant total des recettes (hors emprunts).

Tableau 13
Ratio charges d'intérêts/recettes budgétaires
entre 2018 et 2022 (en milliers d'euros)

	2018	2019	2020	2021	2022
Totale nettorente directe schuld / Total intérêts nets dette directe	92.875	123.699	110.987	131.957	145.830
Begrotingsontvangsten zonder leningen / Recettes budgétaires hors emprunts	4.222.539	4.061.099	4.276.961	4.517.913	4.655.962
Ratio intrestlasten / begrotingsontvangsten zonder leningen / Ratio charge d'intérêts / Recettes budgétaires hors emprunts	2,2 %	3,0 %	2,6 %	2,9 %	3,1 %

Source: calculs de la Cour des comptes sur la base des comptes d'exécution du budget des SGRBC et données SAP

En tenant compte des montants d'intérêts corrigés des opérations ponctuelles en 2019 et 2020, les ratios calculés pour ces deux exercices s'établissent à 2,2 % et 2,4 %, confirmant l'évolution progressivement plus défavorable de ceux-ci au cours de la période. Cette détérioration résulte de la faiblesse de la croissance annuelle moyenne des recettes (2,5 %) entre 2018 et 2022, en comparaison de celle des charges d'intérêts (11,9 %).

En conclusion, la Cour des comptes relève que, si la Région a maîtrisé le risque de liquidité jusqu'à présent⁽⁶⁵⁾, la soutenabilité future de sa dette, exprimée par la capacité d'un pouvoir public à rembourser ses emprunts et donc, sa solvabilité, pourrait être mise en péril par la hausse des taux d'intérêt, qui a débuté en 2022 et se poursuit en 2023, et/ou l'absence de maîtrise du solde budgétaire, en raison d'une croissance insuffisante des recettes par rapport à celle des dépenses.

I.4.6. Dette garantie

La dette garantie est définie par l'ensemble des engagements conditionnels de la Région, qui autorise certaines institutions régionales à contracter des engagements financiers (emprunts, créances, loyers, etc.) avec sa garantie. Les amortissements et charges d'intérêts sont à la charge des organismes, car la Région n'intervient qu'en cas de défaillance.

(65) Voir le point I.4.7 évaluation externe du rating financier.

Volgens het jaarverslag van het Agentschap van de Schuld bedroeg het totale uitstaande bedrag van de verleende waarborgen op 31 december 2022 3.287,9 miljoen euro (+ 57,5 miljoen euro in vergelijking met het voorgaande jaar). De algemene rekening 2022 van de DBHR vermeldt een bedrag van 3.323,0 miljoen euro⁽⁶⁶⁾.

Tabel 14
Uitstaand bedrag gewaarborgde schuld, toegekende en benutte waarborgen (in miljoen euro)

	Uitstaand bedrag 31/12/2022 — Encours 31/12/2022	Machtigingen (begroting 2022) — Autorisations (budget 2022)	Verleende waarborgen (in 2022) — Garanties octroyées (en 2022)	Benutte waarborgen (in 2022) — Utilisations garanties (en 2022)
Verslag 2022 Agentschap van de Schuld / Rapport 2022 Agence de la dette	3.287,9	1.362,4	783,8	789,8
Algemene rekening 2022 DBHR / Compte général 2022 SGRBC	3.323,0	1.362,4	783,8	789,8
Certificeringsverslag 2022 Rekenhof / Rapport de certification 2022 Cour des comptes	3.323,0	1.362,4	783,8	789,8

Bron: jaarverslag 2022 van het Agentschap van de Schuld van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, algemene rekening 2022 en certificeringsverslag van het Rekenhof

1.4.7. Externe evaluatie van de financiële rating

Ratingbureaus beoordelen de kredietwaardigheid van instellingen die schuldbewijzen uitgeven. België en de deelstaatentiteiten worden dus regelmatig geanalyseerd door die ratingbureaus⁽⁶⁷⁾, die hun een rating toekennen. De rating van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat wordt beoordeeld door Standard & Poor's, varieert naargelang de toestand als volgt kan worden gekwalificeerd:

- optimale tot heel sterke veiligheid (AAA tot AA);
- goede kwaliteit tot gemiddeld lagere kwaliteit (A tot BBB);
- speculatief (BB tot B);
- uiterst speculatief (CCC tot C);
- ontstentenis van terugbetaling (SD tot D).

Tot het jaar 2019 heeft Standard & Poor's continu de langetermijnreferentierating AA, met een stabiel perspectief, toegekend aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(66) Met inbegrip van het uitstaand bedrag van het dossier Belgacom-Connectimmo (6,8 miljoen euro), het uitstaand bedrag van het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (8,2 miljoen euro) en dat van het Parkeeragentschap (20,1 miljoen euro).

(67) Volgens een eigen methodologie.

D'après le rapport annuel de l'Agence de la dette, l'encours total au 31 décembre 2022 des garanties octroyées s'élève à 3.287,9 millions d'euros (+ 57,5 millions d'euros par rapport à l'année précédente). Le compte général 2022 des SGRBC mentionne un montant de 3.323,0 millions d'euros⁽⁶⁶⁾.

Tableau 14
Encours dette garantie, octroi et utilisations de garanties (en millions d'euros)

	Uitstaand bedrag 31/12/2022 — Encours 31/12/2022	Machtigingen (begroting 2022) — Autorisations (budget 2022)	Verleende waarborgen (in 2022) — Garanties octroyées (en 2022)	Benutte waarborgen (in 2022) — Utilisations garanties (en 2022)
Verslag 2022 Agentschap van de Schuld / Rapport 2022 Agence de la dette	3.287,9	1.362,4	783,8	789,8
Algemene rekening 2022 DBHR / Compte général 2022 SGRBC	3.323,0	1.362,4	783,8	789,8
Certificeringsverslag 2022 Rekenhof / Rapport de certification 2022 Cour des comptes	3.323,0	1.362,4	783,8	789,8

Source: rapport annuel 2022 de l'Agence de la dette de la Région de Bruxelles-Capitale, compte général 2022 et rapport de certification Cour des comptes

1.4.7. Évaluation externe du rating financier

Les agences de notation financière évaluent la capacité de remboursement des émetteurs de dette. La Belgique et les entités fédérées font donc régulièrement l'objet d'analyses par ces agences⁽⁶⁷⁾, qui leur attribuent une note. La note de la Région de Bruxelles-Capitale, évaluée par Standard & Poor's, varie selon que la situation peut être qualifiée de:

- sécurité optimale à très forte (AAA à AA);
- bonne qualité à une qualité moyenne inférieure (A à BBB);
- spéculative (BB à B);
- extrêmement spéculative (CCC à C);
- défaut de remboursement (SD à D).

Jusqu'à l'année 2019, Standard & Poor's a constamment attribué la note de référence à long terme AA, à perspective stable à la Région de Bruxelles-Capitale.

(66) Comprenant en plus l'encours du dossier Belgacom-Connectimmo (6,8 millions d'euros), de l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (8,2 millions d'euros), et de l'Agence du stationnement (20,1 millions d'euros).

(67) Selon une méthodologie qui leur est propre.

Op 24 maart 2023 bevestigde dat ratingbureau de op 23 september 2022⁽⁶⁸⁾ toegekende langetermijnrating van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, namelijk AA- met negatief vooruitzicht.

Het ratingbureau verantwoordt het behoud van die rating door het risico dat de schuld van het gewest gestaag blijft aangroei, als de tekorten hoog blijven en als het door de regering beoogde verminderingstraject meer tijd vergt dan gepland.

Het ratingbureau verwacht evenwel dat de tekorten vanaf 2024 zullen afnemen, zoals de Brusselse uitvoerende macht heeft vooropgesteld, en dat de aanwas van de schuld bijgevolg zal vertragen. Het vreest echter dat de besparingsdoelstellingen die daartoe werden geïmplementeerd, onder meer de personeelsinkrimping en de rationalisering van de administratieve processen, getemperd worden door externe factoren zoals de stijging van de energiekosten of de impact van de inflatie op de personeelskosten.

Bovendien wijst het ratingbureau op het gemak waarmee de kapitaalmarkten toegankelijk zijn, wat wordt gesteund door een proactief beheer van de schuld en van de liquiditeiten ondanks de snelle aangroei van de schuldgraad en de huidige context van hogere intrestvoeten.

Het benadrukt evenwel dat de rating in de loop van de komende 18 maanden naar beneden zou kunnen worden herzien als de afname van het begrotingstekort wordt uitgesteld, omdat dit tot een versnelling van de schuldgroei zou leiden. Dat zou een impact hebben op de manier waarop het ratingbureau naar de begrotingspraktijken van het gewest kijkt, in het bijzonder die om de kosten in te dijken.

Le 24 mars 2023, cette agence de notation a confirmé la notation à long terme de la Région de Bruxelles-Capitale de AA- avec perspective négative qu'elle lui avait attribuée le 23 septembre 2022⁽⁶⁸⁾.

Le maintien de cette notation est justifié par l'agence de notation par le risque que la dette de la Région continue à augmenter à un rythme soutenu, si les déficits restent élevés et si la trajectoire de réduction envisagée par le gouvernement prend plus de temps que prévu.

L'agence de notation s'attend cependant à une diminution des déficits à partir de 2024, comme l'exécutif bruxellois s'y est engagé, et par conséquent un ralentissement du rythme de croissance de la dette. Elle craint néanmoins que les objectifs d'économies mis en œuvre à cet effet, notamment en termes de réduction du personnel et de rationalisation des processus administratifs, ne soient atténués par des facteurs externes tels la hausse des coûts de l'énergie ou l'impact de l'inflation sur les frais de personnel.

Par ailleurs, l'agence de notation relève l'accès aisé aux marchés des capitaux, soutenu par une gestion proactive de la dette et des liquidités malgré l'augmentation rapide de ses niveaux d'endettement et l'environnement actuel de taux d'intérêt élevé.

Elle souligne cependant que la notation pourrait être abaissée au cours des 18 prochains mois si la réduction du déficit budgétaire était reportée, avec comme conséquence une accélération du rythme de croissance de la dette. Cela affecterait la perception de l'agence de notation sur les pratiques budgétaires de la Région, spécialement celles visant à contenir les coûts.

(68) Op die datum verlaagde het ratingbureau het vooruitzicht van stabiel naar negatief vanwege de moeilijkheden van het gewest om zijn tekort te verminderen, gelet op de hoge kosten die veroorzaakt worden door de inflatie, de stijging van de energieprijzen, het conflict tussen Rusland en Oekraïne en de nasleep van Covid-19.

(68) À cette date, l'agence de notation avait abaissé la perspective de stable à négative compte tenu des difficultés de la Région de réduire son déficit eu égard aux coûts élevés engendrés par l'inflation, les hausses des prix de l'énergie, le conflit entre la Russie et l'Ukraine et les suites de la Covid-19.

I.5. Ontvangsten

I.5.1. Algemeen overzicht van de uitvoering van de begroting en evolutie van de realisaties

Tabel 15
Begrotingsontvangsten
(in miljoen euro)

Aangepaste middelenbegroting 2022 — Budget des voies et moyens ajusté 2022	Ramingen (1) — Prévisions (1)	Realisaties (2) — Réalisations (2)	Verschil (1)-(2) — Écart (1)-(2)	Realisatiepercentage — Taux de réalisation
Opdracht 01 – Algemene financiering / Mission 01 - Financement général	6.274,0	5.536,5	737,5	88,2 %
Opdracht 02 – Specifieke financiering / Mission 02 - Financement spécifique	535,0	402,0	133,0	75,1 %
Totale middelenontvangsten (1) / Total recettes voies et moyens (1)	6.808,9	5.938,5	870,5	87,2 %
Opbrengsten van leningen (2) / Produits d'emprunts (2)	1.933,5	1.282,5	651,0	66,3 %
Totale ontvangsten zonder leningen (3)=(1)-(2) / Total recettes hors emprunts (3)=(1)-(2)	4.875,4	4.656,0	219,4	95,5 %

Bron: Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekening van de begroting en de SAP-gegevens

In 2022 lopen de begrotingsontvangsten die werden aangerekend in de uitvoeringsrekening van de begroting van de DBHR op tot 5.938,5 miljoen euro, waarvan 1.282,5 miljoen euro aan leningopbrengsten, wat neerkomt op een realisatiepercentage van 87,2%. Zonder de leningopbrengsten, die slechts ten belope van 66,3% van de ramingen gerealiseerd werden, bedraagt dat percentage 95,5%.

De volgende tabel toont de evolutie van de realisaties van de algemene ontvangsten (zonder leningen), gegroepeerd volgens de aard van de activiteit: algemene dotaties⁽⁶⁹⁾, algemene fiscale ontvangsten⁽⁷⁰⁾, algemene niet-fiscale ontvangsten⁽⁷¹⁾ en ontvangsten bestemd voor begrotingsfondsen⁽⁷²⁾.

(69) “DR-kredieten” (vastgestelde rechten met betrekking tot de ontvangsten), basisallocaties met activiteitencode 01.

(70) DR-kredieten, basisallocaties met activiteitencode 02.

(71) DR-kredieten, basisallocaties met activiteitencodes 03 en 99 (Residuaire).

(72) “DRF-kredieten” (vastgestelde rechten met betrekking tot de ontvangsten van organieke begrotingsfondsen), basisallocaties met activiteitencode 04, 05 en 06.

I.5. Recettes

I.5.1. Aperçu général de l'exécution du budget et évolution des réalisations

Tableau 15
Recettes budgétaires
(en millions d'euros)

Aangepaste middelenbegroting 2022 — Budget des voies et moyens ajusté 2022	Ramingen (1) — Prévisions (1)	Realisaties (2) — Réalisations (2)	Verschil (1)-(2) — Écart (1)-(2)	Realisatiepercentage — Taux de réalisation
Opdracht 01 – Algemene financiering / Mission 01 - Financement général	6.274,0	5.536,5	737,5	88,2 %
Opdracht 02 – Specifieke financiering / Mission 02 - Financement spécifique	535,0	402,0	133,0	75,1 %
Totale middelenontvangsten (1) / Total recettes voies et moyens (1)	6.808,9	5.938,5	870,5	87,2 %
Opbrengsten van leningen (2) / Produits d'emprunts (2)	1.933,5	1.282,5	651,0	66,3 %
Totale ontvangsten zonder leningen (3)=(1)-(2) / Total recettes hors emprunts (3)=(1)-(2)	4.875,4	4.656,0	219,4	95,5 %

Source: Cour des comptes, sur la base du compte d'exécution du budget et des données SAP

En 2022, les recettes budgétaires imputées au compte d'exécution du budget des SGRBC s'élèvent à 5.938,5 millions d'euros, dont 1.282,5 millions d'euros de produits d'emprunts, soit un taux de réalisation de 87,2 %. Hors produits d'emprunts, lesquels n'ont été réalisés qu'à hauteur de 66,3 % des prévisions, ce taux s'établit à 95,5 %.

Le tableau ci-après présente l'évolution des réalisations des recettes générales (hors emprunts), regroupées par nature d'activité: dotations générales⁽⁶⁹⁾, recettes fiscales générales⁽⁷⁰⁾, recettes non fiscales générales⁽⁷¹⁾, ainsi que des recettes affectées aux fonds budgétaires⁽⁷²⁾.

(69) Crédits DR (droits constatés par rapport aux recettes), allocations de base de code d'activité 01.

(70) Crédits DR, allocations de base de code d'activité 02.

(71) Crédits DR, allocations de base de codes d'activité 03 et 99 (Résiduaire).

(72) Crédits DRF (droits constatés par rapport aux recettes liées aux fonds budgétaires organiques), allocations de base de codes d'activité 04, 05 et 06.

Tabel 16
Evolutie 2019-2022 van de gerealiseerde
ontvangsten volgens de soort ontvangst
(in miljoen euro)

Tableau 16
Évolution 2019-2022
des réalisations de recettes par nature
(en millions d'euros)

Soorten ontvangsten — Nature des recettes	2019	2020	2021	2022	Evolutie 2021-2022 — Évolution 2021-2022	Evolutie 2019-2022 — Évolution 2019-2022
Algemene dotaties / Dotations générales	1.545,2	1.583,2	1.782,5	1.829,8	47,3	284,6
Algemene fiscale ontvangsten / Recettes fiscales générales	2.250,3	2.369,0	2.450,2	2.505,0	54,8	254,7
Algemene niet-fiscale ontvangsten ⁽⁷³⁾ / Recettes non fiscales générales ⁽⁷³⁾	106,0	158,7	141,6	172,3	30,7	66,3
Ontvangsten bestemd voor begrotingsfondsen / Recettes affectées aux fonds budgétaires	159,6	166,1	143,6	148,9	5,3	- 10,8
Totaal (zonder leningen) / Total (hors emprunts)	4.061,1	4.277,0	4.517,9	4.656,0	138,1	594,9
Realisatiepercentage (zonder leningen) / Taux de réalisation (hors emprunts)	93,6 %	98,4 %	100,0 %	95,5 %	-	-
Leningopbrengsten / Produits d'emprunts	1.113,5	2.338,0	1.249,1	1.282,5	33,4	169,0
Totale middelenontvangsten / Total des recettes des voies et moyens	5.174,6	6.615,0	5.767,0	5.938,5	171,5	763,9
Totaal realisatiepercentage / Taux de réalisation total	95,4 %	109,7 %	89,6 %	87,2 %	-	-

Bron: Rekenhof, op basis van de SAP-gegevens

Source: Cour des comptes, sur la base des données SAP

Ten opzichte van het vorige boekjaar stegen de ontvangsten (zonder leningen) met 138,1 miljoen euro (+ 3,1%). De stijging doet zich voor bij alle soorten ontvangsten.

Par rapport à l'exercice précédent, les recettes (hors emprunts) ont augmenté de 138,1 millions d'euros (+ 3,1 %). Cette hausse concerne l'ensemble des différentes natures de recettes.

In de loop van de periode 2019-2021 bedroegen de budgettair aangerekende totale ontvangsten (zonder leningen) gemiddeld 4.285,3 miljoen euro per jaar. In vergelijking met dat gemiddelde liggen de in 2022 gerealiseerde ontvangsten 370,7 miljoen euro hoger (594,9 miljoen euro in vergelijking met 2019⁽⁷⁴⁾). Dat positieve verschil doet zich voor bij alle ontvangsten, behalve bij de ontvangsten die bestemd zijn voor de begrotingsfondsen.

Au cours de la période 2019-2021, les recettes totales (hors emprunts) imputées budgétairement se sont élevées à 4.285,3 millions d'euros en moyenne annuelle. Par rapport à cette moyenne, les recettes réalisées en 2022 sont supérieures de 370,7 millions d'euros (594,9 millions d'euros par rapport à l'année 2019⁽⁷⁴⁾). Cet écart positif se marque sur l'ensemble des recettes à l'exception des recettes affectées aux fonds budgétaires.

De uitvoeringsgraad van de ontvangsten (zonder leningen) in 2022 (95,5%) is lager dan het gemiddelde van de drie voorgaande jaren (97,3%).

Le taux d'exécution des recettes (hors emprunts) en 2022 (95,5 %) est inférieur à la moyenne des trois années précédentes (97,3 %).

(73) De ontvangsten die werden aangerekend op de basisallocaties 01.021.03.07.3850 *Boetes voor overtredingen in verband met de Low Emission Zone (LEZ)* (BFB 19) en 01.021.03.08.1612 *Aankoop dagpassen door particulieren voor het betreden van de Lage Emissiezone* (BFB 19), ten belope van 7 miljoen euro en 1,7 miljoen euro, zijn volgens het Rekenhof onjuist geklasseerd onder activiteitencode 03 (algemene niet-fiscale ontvangsten). Het gaat immers om ontvangsten die bestemd zijn voor het Klimaatfonds (DRF-kredieten). Daarom zijn ze in de tabel opgenomen bij de ontvangsten bestemd voor begrotingsfondsen. Omgekeerd zijn de ontvangsten die op een aantal basisallocaties zijn ingeschreven met de activiteitencodes 04 en 06 duidelijk niet bestemd voor begrotingsfondsen. Gezien het geringe totaalbedrag (0,4 miljoen euro) zijn ze in de tabel zonder onderscheid opgenomen bij de algemene niet-fiscale ontvangsten (codes 03).

(73) Les recettes imputées aux allocations de base 01.021.03.07.3850 *Amendes pour infractions au Low Emission Zone (LEZ)* (BFB 19) et 01.021.03.08.1612 *L'achat des tickets journaliers par des particuliers pour accéder à la zone de basses émissions* (BFB 19) à hauteur de 7 millions d'euros et 1,7 million d'euros sont, selon la Cour des comptes, improprement classées en code d'activité 03 (recettes non fiscales générales), s'agissant de recettes affectées (crédits DRF) au Fonds Climat. Par conséquent, dans le tableau, elles sont intégrées aux recettes affectées aux fonds budgétaires. Inversement, les recettes inscrites à quelques allocations de base sous les codes d'activité 04 et 06 ne sont manifestement pas affectées à des fonds budgétaires. Vu leur faible montant total (0,4 million d'euros), elles sont indistinctement intégrées aux recettes non fiscales générales (codes 03) dans le tableau.

(74) Het laatste jaar dat niet geïmpacteerd werd door de gezondheidscrisis.

(74) Dernière année non impactée par la crise sanitaire.

I.5.2. Algemene fiscale ontvangsten⁽⁷⁵⁾

Tabel 17
Evolutie van de algemene fiscale
ontvangsten 2019-2022⁽⁷⁶⁾
(in miljoen euro)

	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 — Variation 2021-2022
Gewestelijke belastingen (pr. 010) / Impôts régionaux (Prog. 010)	1.282,9	1.413,8	1.449,2	1.518,2	69,0
<i>Realisatiepercentage / Taux de réalisation</i>	93,0 %	103,2 %	102,2 %	101,7 %	-
<i>*geïnd door de federale Staat / *perçus par l'État fédéral</i>	1.070,9	1.172,1	1.219,8	1.298,5	78,7
Registratierechten ⁽⁷⁷⁾ / Droits d'enregistrement ⁽⁷⁷⁾	637,9	746,8	758,4	854,4	96,0
Successierechten / Droits de succession	393,7	396,2	445,9	404,3	- 41,6
Overige / Autres	39,3	29,2	15,5	39,8	24,3
<i>*geïnd door het gewest / *perçus par la Région</i>	212,0	241,7	229,4	219,7	- 9,7
Verkeersbelasting / Taxes de circulation	188,3	218,1	203,1	192,9	- 10,2
Onroerende voorheffing / Précompte immobilier	23,6	23,6	26,3	26,9	0,6
Gewestbelastingen (pr. 020, 030, 040) / Taxes régionales (Prog. 020, 030, 040)	112,3	99,4	109,9	90,4	- 19,5
<i>Realisatiepercentage / Taux de réalisation</i>	97,8 %	92,5 %	90,6 %	75,4 %	-
Gewestbelasting ten laste van eigenaars van bebouwde eigendommen / Taxe régionale à charge des propriétaires d'immeubles bâtis	92,4	83,5	94,2	77,4	- 17,0
Kilometerheffing op vrachtwagens / Prélèvement kilométrique poids lourds	9,9	9,1	9,7	10,8	1,0
Andere belastingen / Autres taxes	10,0	6,8	6,0	2,3	- 3,7
Gewestelijke PB (pr. 060-gedeeltelijk) / IPP régional (Prog. 060-partim)	855,1	855,7	891,1	896,4	5,2
<i>Realisatiepercentage / Taux de réalisation</i>	99,8 %	101,1 %	100,5 %	101,2 %	-
Totale fiscale ontvangsten / Total recettes fiscales	2.250,3	2.369,0	2.450,2	2.505,0	54,8
<i>Realisatiepercentage fiscale ontvangsten / Taux de réalisation recettes fiscales</i>	95,7 %	102,0 %	101,0 %	100,2 %	-

Bron: Rekenhof, op basis van de SAP-gegevens

In 2022 bedragen de algemene fiscale ontvangsten 2.505,0 miljoen euro terwijl ze op 2.498,8 miljoen euro waren geraamd, wat neerkomt op een realisatiepercentage van 100,2%. In vergelijking met het voorgaande jaar vloeit de stijging (+ 54,8 miljoen euro of + 2,2%) voor-

(75) Zonder de bestemde fiscale ontvangsten.

(76) In tegenstelling tot dezelfde tabel in het 25^e Boek, worden de *Boetes voor overtredingen op de kilometerheffingen afkomstig van de bedrijven* niet meer vermeld bij de *Gewestbelastingen*, maar bij de *Algemene niet-fiscale ontvangsten*. Daarom kan er voor het jaar 2019 een verschil zijn in de totalen en de realisatiepercentages van die twee categorieën van ontvangsten, alsook in de totalen en de realisatiepercentages van de fiscale ontvangsten.

(77) In tegenstelling tot in de vorige Boeken werden de schenkingsrechten opnieuw opgenomen in de categorie van de registratierechten, aangezien het gaat om registratierechten op schenkingen onder levenden van roerende of onroerende goederen.

I.5.2. Recettes fiscales générales⁽⁷⁵⁾

Tableau 17
Évolution des recettes fiscales
générales 2019-2022⁽⁷⁶⁾
(en millions d'euros)

	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 — Variation 2021-2022
Gewestelijke belastingen (pr. 010) / Impôts régionaux (Prog. 010)	1.282,9	1.413,8	1.449,2	1.518,2	69,0
<i>Realisatiepercentage / Taux de réalisation</i>	93,0 %	103,2 %	102,2 %	101,7 %	-
<i>*geïnd door de federale Staat / *perçus par l'État fédéral</i>	1.070,9	1.172,1	1.219,8	1.298,5	78,7
Registratierechten ⁽⁷⁷⁾ / Droits d'enregistrement ⁽⁷⁷⁾	637,9	746,8	758,4	854,4	96,0
Successierechten / Droits de succession	393,7	396,2	445,9	404,3	- 41,6
Overige / Autres	39,3	29,2	15,5	39,8	24,3
<i>*geïnd door het gewest / *perçus par la Région</i>	212,0	241,7	229,4	219,7	- 9,7
Verkeersbelasting / Taxes de circulation	188,3	218,1	203,1	192,9	- 10,2
Onroerende voorheffing / Précompte immobilier	23,6	23,6	26,3	26,9	0,6
Gewestbelastingen (pr. 020, 030, 040) / Taxes régionales (Prog. 020, 030, 040)	112,3	99,4	109,9	90,4	- 19,5
<i>Realisatiepercentage / Taux de réalisation</i>	97,8 %	92,5 %	90,6 %	75,4 %	-
Gewestbelasting ten laste van eigenaars van bebouwde eigendommen / Taxe régionale à charge des propriétaires d'immeubles bâtis	92,4	83,5	94,2	77,4	- 17,0
Kilometerheffing op vrachtwagens / Prélèvement kilométrique poids lourds	9,9	9,1	9,7	10,8	1,0
Andere belastingen / Autres taxes	10,0	6,8	6,0	2,3	- 3,7
Gewestelijke PB (pr. 060-gedeeltelijk) / IPP régional (Prog. 060-partim)	855,1	855,7	891,1	896,4	5,2
<i>Realisatiepercentage / Taux de réalisation</i>	99,8 %	101,1 %	100,5 %	101,2 %	-
Totale fiscale ontvangsten / Total recettes fiscales	2.250,3	2.369,0	2.450,2	2.505,0	54,8
<i>Realisatiepercentage fiscale ontvangsten / Taux de réalisation recettes fiscales</i>	95,7 %	102,0 %	101,0 %	100,2 %	-

Source: Cour des comptes, sur la base des données SAP

En 2022, les recettes fiscales générales atteignent 2.505,0 millions d'euros pour une prévision de 2.498,8 millions d'euros (soit un taux de réalisation de 100,2 %). Par rapport à l'année précédente, l'augmentation (+ 54,8 millions d'euros ou + 2,2 %) résulte essentielle-

(75) Hors recettes fiscales affectées.

(76) Contrairement au tableau équivalent du 25^e Cahier, les *«amendes pour infractions aux prélèvements kilométriques (entreprises)»* ne sont plus reprises dans les Taxes régionales, mais bien dans les Recettes non fiscales générales. Dès lors, pour l'année 2019, les totaux et taux de réalisation de ces deux catégories de recettes, ainsi que les totaux et taux de réalisation des recettes fiscales peuvent différer.

(77) In tegenstelling tot in de vorige Boeken werden de schenkingsrechten opnieuw opgenomen in de categorie van de registratierechten, aangezien het gaat om registratierechten op schenkingen onder levenden van roerende of onroerende goederen.

namelijk voort uit de hogere gewestelijke belastingen (+ 69,0 miljoen euro) die wordt getemperd door een daling van de gewestbelastingen (- 19,5 miljoen euro).

1.5.2.1. Gewestelijke belastingen

De ontvangsten uit de gewestelijke belastingen bedragen 1.518,2 miljoen euro terwijl de aangepaste raming 1.493,4 miljoen euro voorzag (d.i. een uitvoeringspercentage van 101,7%).

1. Inningen door de federale Staat

Bij de aanpassing van de Brusselse begroting werden de ramingen voor de door de federale Staat geïnde gewestelijke belastingen met 45,4 miljoen euro opgetrokken tot 1.266,8 miljoen euro. In 2022 bedragen de geïnde en op de rekening van uitvoering van de begroting aangerekende ontvangsten 1.298,5 miljoen euro, d.i. een realisatiegraad van 102,5% (tegenover 99,8% in 2021).

De ontvangsten uit de totale registratierechten bedragen 854,4 miljoen euro (109,2% van de aangepaste ramingen). Dat die realisaties beter uitvallen dan verwacht is meer bepaald toe te schrijven aan de registratierechten op de verkoop van onroerende goederen (685,5 miljoen euro) een aan de schenkingsrechten (121,9 miljoen euro), waarbij de inningen respectievelijk 52,2 en 14,8 miljoen euro hoger uitvielen dan was geraamd. In vergelijking met 2021 stijgen de totale registratierechten met 96,0 miljoen euro (+ 12,7%) waarvan een bedrag van 77,4 miljoen euro aan ontvangsten betrekking heeft op de overdracht onder bezwarend titel van onroerende goederen en een bedrag van 11,4 miljoen euro aan ontvangsten betrekking heeft op de schenkingsrechten.

De ontvangsten die werden aangerekend inzake successierechten bedragen 404,3 miljoen euro (91,1% van de aangepaste ramingen), wat neerkomt op een daling met 41,6 miljoen euro (- 9,3%) in vergelijking met het voorgaande jaar. Die daling is te verklaren door de naweën van de uitzonderlijke inningen in 2021, vanwege het inhaaleffect ingevolge de Covid-19-crisis, die de successiedossiers zowel in aantal als in volume deed toenemen.

De andere gewestelijke belastingen⁽⁷⁸⁾ die nog door de federale Staat worden geïnd, komen in totaal op 39,8 miljoen euro (98,5% van de ramingen). Ze stijgen met 24,3 miljoen euro (+ 157,4%) in vergelijking met het jaar voordien en komen opnieuw op een niveau dat vergelijkbaar is met dat van 2019, na twee jaren van achteruitgang als gevolg van de maatregelen ter bestrijding van de pandemie, onder meer de sluiting van kansspelinrichtingen, de beperking van het verkeer van personen, het inkomens-

(78) Belasting op spelen en weddenschappen en belasting op automatische ontspanningstoestellen.

ment de la hausse des impôts régionaux (+ 69,0 millions d'euros) atténuée par une baisse des taxes régionales (- 19,5 millions d'euros).

1.5.2.1. Impôts régionaux

Les recettes d'impôts régionaux s'élèvent à 1.518,2 millions d'euros, pour une prévision ajustée de 1.493,4 millions d'euros (soit un taux d'exécution de 101,7 %).

1. Perçus par l'État fédéral

Lors de l'ajustement du budget bruxellois, les prévisions en matière d'impôts régionaux perçus par l'État fédéral avaient été revues à la hausse à concurrence de 45,4 millions d'euros pour s'établir à 1.266,8 millions d'euros. Les recettes perçues et imputées au compte d'exécution du budget 2022 s'élèvent à 1.298,5 millions d'euros, soit un taux d'exécution de 102,5 % (contre 99,8 % en 2021).

Les recettes liées aux droits d'enregistrement totaux s'établissent à 854,4 millions d'euros (109,2 % des estimations ajustées). Ces réalisations meilleures qu'espérées sont plus particulièrement imputables aux droits d'enregistrement sur les ventes de biens immeubles (685,5 millions d'euros) et aux droits de donations (121,9 millions d'euros), dont les perceptions sont supérieures aux estimations de respectivement 52,2 et 14,8 millions d'euros. Par rapport à 2021, les droits d'enregistrement totaux progressent de 96,0 millions d'euros (+ 12,7 %) dont 77,4 millions d'euros de recettes ayant trait à la transmission à titre onéreux de biens immeubles et 11,4 millions d'euros aux droits de donation.

Les recettes imputées en matière de droits de succession s'élèvent à 404,3 millions d'euros (91,1 % des estimations ajustées), soit une diminution de 41,6 millions d'euros (- 9,3 %) par rapport à l'année précédente. Cette diminution s'explique par le contrecoup des perceptions exceptionnelles en 2021, en raison de l'effet «*rattrapage*» induit par la crise de la Covid-19, qui a engendré une hausse tant en nombre qu'en volume des dossiers de succession.

Les autres impôts régionaux⁽⁷⁸⁾ encore perçus par l'État fédéral totalisent un montant de 39,8 millions d'euros (98,5 % des prévisions). Ils affichent une progression de 24,3 millions d'euros (+ 157,4 %) par rapport à l'année précédente, pour retrouver un niveau comparable à celui de l'année 2019, après deux années de recul lié aux conséquences des mesures prises pour enrayer la pandémie, notamment, la fermeture des établissements de jeu, la limitation de la circulation des personnes, la perte de

(78) Taxe sur les jeux et paris et taxe sur les appareils automatiques de divertissement.

verlies bij een deel van de bevolking en de vrijstelling, voor de eerste drie trimesters van 2021, van de belasting op automatische ontspanningstoestellen.

2. Inningen door het gewest

De ontvangsten uit de onroerende voorheffing, die sinds 1 januari 2018 wordt geïnd door het gewest, bedragen 26,9 miljoen euro (d.i. een uitvoeringsgraad van 105,3%) in termen van vastgestelde rechten. Ze stijgen met 2,1% in vergelijking met 2021.

De ontvangsten uit de verkeersbelasting op voertuigen en uit de belasting op de inverkeerstelling, waarvoor Brussel Fiscaliteit instaat sinds 1 januari 2020, bedragen samen 192,7 miljoen euro (95,9% van de ramingen). Die belastingen dalen opnieuw 5% in vergelijking met 2021, toen ze ook al met 6,9% daalden.

Het Rekenhof stelt echter vast dat dat bedrag moet worden gerelativeerd gelet op het bedrag van 38,0 miljoen euro dat in 2022 onder de noemer “*diverse belastingen*”⁽⁷⁹⁾ werd aangerekend bij de uitgaven, om vastgestelde rechten uit voorgaande jaren te annuleren en om onterecht geïnde belastingen terug te betalen, ten dele in verband met de verkeersbelasting en de onroerende voorheffing⁽⁸⁰⁾.

1.5.2.2. Gewestbelastingen

De als ontvangsten aangerekende gewestbelastingen (met inbegrip van de kilometerheffing) bedragen 90,4 miljoen euro, terwijl ze op 120,0 miljoen euro waren geraamd (d.i. een realisatiepercentage van 75,4%, het laagste van de desbetreffende periode). De ontvangsten uit de gewestbelasting ten laste van eigenaars van bebouwde eigendommen en uit de belasting op gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen, die respectievelijk op 100,5 miljoen euro en op 4,8 miljoen euro waren geraamd, bleven beperkt tot 77,4 miljoen euro en 0,9 miljoen euro vanwege vertraging bij de inkohieringen als gevolg van de migratie van de fiscale gegevens vanuit de applicatie FOX naar de applicatie SAP Apollo in oktober 2022. Volgens de berekeningen van Brussel Fiscaliteit zijn aldus 30 miljoen euro en 3,2 miljoen euro aan inkohiering uitgesteld naar 2023.

In vergelijking met het voorgaande jaar dalen die ontvangsten globaal met 19,5 miljoen euro (- 17,8%),

(79) BA 31.002.72.03.3690.

(80) In zijn certificeringsverslag stipte het Rekenhof evenwel aan dat de uitgaven die onder die noemer werden aangerekend, ten onrechte ook terugbetalingen van gemeentelijke opcentiemen en opcentiemen van de agglomeratie omvatten, die geen begrotingsuitgaven van het gewest zijn. Het ging om een bedrag van naar schatting 24,1 miljoen euro.

revenus d’une partie de la population et l’exonération, pour les trois premiers trimestres de 2021, de la taxe sur les appareils automatiques de divertissement.

2. Perçus par la Région

Les recettes relatives au précompte immobilier, dont le service a été repris par la Région au 1^{er} janvier 2018, s’élèvent à 26,9 millions d’euros (soit un taux d’exécution de 105,3 %), en termes de droits constatés. Par rapport à 2021, elles s’accroissent de 2,1 %.

Les recettes de taxes de circulation sur les véhicules automobiles et la taxe de mise en circulation, dont la gestion a été reprise par Bruxelles Fiscalité au 1^{er} janvier 2020, s’établissent ensemble à 192,7 millions d’euros (95,9 % des estimations). Ces taxes connaissent une nouvelle réduction de 5 % par rapport à l’année 2021, laquelle avait déjà enregistré une baisse de 6,9 %.

La Cour des comptes relève toutefois que ce montant doit être tempéré au regard des 38,0 millions d’euros imputés en dépenses en 2022 à titre de «*taxes diverses*»⁽⁷⁹⁾, pour l’annulation des droits constatés des années antérieures et le remboursement d’impôts indûment perçus, en partie liés aux taxes de circulation et au précompte immobilier⁽⁸⁰⁾.

1.5.2.2. Taxes régionales

Les recettes imputées à ce titre (prélèvement kilométrique inclus) s’élèvent à 90,4 millions d’euros, pour une prévision de 120,0 millions d’euros (soit un taux de réalisation de 75,4 %, le plus faible de la période considérée). En effet, les revenus de la taxe régionale à la charge des propriétaires d’immeubles bâtis et de la taxe sur les établissements dangereux, insalubres et incommodes, estimés respectivement à 100,5 millions d’euros et 4,8 millions, ont été limités à 77,4 millions d’euros et à 0,9 million, en raison d’un retard des enrôlements lié à la migration des données fiscales de l’application FOX vers l’application SAP Apollo en octobre 2022. Bruxelles Fiscalité a chiffré à 30 millions d’euros et 3,2 millions les montants d’enrôlements de ces taxes ainsi reportés à 2023.

Par rapport à l’année précédente, ces recettes diminuent globalement de 19,5 millions d’euros (- 17,8 %), dont

(79) AB 31.002.72.03.3690.

(80) Dans son rapport de certification, la Cour des comptes a cependant relevé que les dépenses imputées à ce titre comprenaient également, à tort, des remboursements de centimes additionnels communaux et de l’Agglomération, ne constituant pas des dépenses budgétaires de la Région, pour un montant estimé à 24,1 millions d’euros.

waarvan 16,7 miljoen euro uitsluitend betrekking heeft op de gewestbelasting ten laste van eigenaars van bebouwde eigendommen.

Het Rekenhof merkt op dat die ontvangsten worden getemperd door “*annuleringen van vastgestelde rechten uit de vorige jaren in het kader van diverse belastingen*”⁽⁸¹⁾, die in 2022 ten belope van 24,1 miljoen euro werden aangerekend bij de uitgaven.

I.5.2.3. Gewestelijke PB

De budgettair aangerekende ontvangsten inzake gewestelijke PB bedragen 896,4 miljoen euro, terwijl deze na aanpassing op 885,5 miljoen euro waren geraamd. Die ontvangsten omvatten de gewestelijke opcentiemen op de personenbelasting, verminderd met de fiscale uitgaven die onder de exclusieve bevoegdheid van de gewesten vallen, alsook de afrekening met betrekking tot de voorgaande aanslagjaren.

De sommen die de federale overheid effectief doorstort en die worden aangerekend in de rekening van uitvoering van de begroting 2022 van de DBHR bestaan uit de som van de maandelijks stortingen die worden uitgevoerd bij wijze van voorschotten met betrekking tot het aanslagjaar 2022 (880,6 miljoen euro⁽⁸²⁾), met daarbij nog de bedragen die werden geïnd bij wijze van voorlopige afrekeningen voor de boekjaren 2015 tot 2021 (in totaal 15,8 miljoen euro). Dat totaal is gunstiger dan het totaal van de afrekeningen waarin de wet houdende aanpassing van de begroting 2022 voorziet (4,2 miljoen euro). De raming van de FOD Financiën ging er namelijk vanuit dat de verwachte nominale groei van de totale gezinsinkomens in 2020 en vooral in 2021 zou afnemen als gevolg van de gezondheidscrisis.

Ten opzichte van 2021 stijgen die middelen met 5,2 miljoen euro (+ 0,6%).

I.5.3. Algemene dotaties

De algemene dotaties bestaan enerzijds uit overdrachten van de federale Staat⁽⁸³⁾, die op hun beurt bestaan uit overdrachten van de toegewezen delen van de opbrengst van de personenbelasting (PB)⁽⁸⁴⁾ en uit dotaties afkomstig van de

(81) BA 31.002.55.01.3690 De annuleringen betreffen ook diverse, voor begrotingsfondsen bestemde taksen en heffingen.

(82) Wet van 3 juli 2022 houdende eerste aanpassing van de middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2022.

(83) Andere overdrachten afkomstig van de federale Staat (verkeersboetes en niet aan het gewest overgedragen kredieten voor het onderhoud van groene zones) worden aangerekend op de begrotingsfondsen (bestemde ontvangsten).

(84) Zonder de gewestelijke personenbelasting.

16,7 millions d’euros se rapportent à la seule taxe régionale à la charge des propriétaires d’immeubles bâtis.

La Cour des comptes relève que ces revenus sont atténués par les «*annulations de droits constatés d’années antérieures dans le cadre des taxes diverses*»⁽⁸¹⁾, imputées en dépenses à hauteur de 24,1 millions d’euros en 2022.

I.5.2.3. IPP régional

Les recettes imputées budgétairement en matière d’IPP régional s’élèvent à 896,4 millions d’euros, pour une prévision ajustée de 885,5 millions d’euros. Ces recettes comprennent les centimes additionnels régionaux à l’IPP, diminués des dépenses fiscales qui relèvent de la compétence exclusive des régions, ainsi que le décompte ayant trait aux années d’imposition antérieures.

Les sommes réellement transférées par l’État fédéral et imputées au compte d’exécution du budget 2022 des SGRBC se composent de la somme des versements mensuels effectués à titre d’avances relatives à l’exercice d’imposition 2022, fixées à 880,6 millions d’euros⁽⁸²⁾ auxquels s’ajoutent les montants perçus au titre de décomptes provisoires pour les exercices 2015 à 2021, pour un total de 15,8 millions d’euros. Ce total est plus favorable que celui des décomptes prévus par la loi ajustant le budget de l’année 2022 (4,2 millions d’euros). En effet, l’estimation du SPF Finances tablait alors sur une réduction de la croissance nominale escomptée des revenus totaux des ménages en 2020 et surtout en 2021, en raison de la crise sanitaire.

Par rapport à 2021, ces moyens augmentent de 5,2 millions d’euros (+ 0,6 %).

I.5.3. Dotations générales

Les dotations générales sont composées, d’une part, de transferts de l’État fédéral⁽⁸³⁾, lesquels se répartissent en transferts en matière des parties attribuées du produit de l’impôt des personnes physiques (IPP)⁽⁸⁴⁾, et en dotations

(81) AB 31.002.55.01.3690. Ces annulations portent également sur des taxes et redevances diverses affectées à des fonds budgétaires.

(82) Loi du 3 juillet 2022 contenant le premier ajustement du budget des voies et moyens de l’année budgétaire 2022.

(83) D’autres transferts en provenance de l’État fédéral (amendes routières et crédits pour l’entretien des espaces verts non transférés à la Région) sont imputés à des fonds budgétaires (recettes affectées).

(84) Hors IPP régional.

algemene uitgavenbegroting van de Staat, en anderzijds uit een overdracht van de Brusselse Agglomeratie.

en provenance du budget général des dépenses de l'état, ainsi que, d'autre part, d'un transfert de l'Agglomération de Bruxelles.

Tabel 18
Evolutie van de algemene dotaties 2019-2022
(in miljoen euro)

Tableau 18
Évolution des dotations générales 2019-2022
(en millions d'euros)

	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022
Overdrachten van de federale overheid: deel PB – BFW / Transferts du pouvoir fédéral : Part IPP-LSF Pr. 060 (gedeeltelijk) / (Prog. 060- partim)	1.143,6	1.079,2	1.175,5	1.280,7	105,2
Nieuw nationaal solidariteitsmechanisme / Nouveau mécanisme de solidarité nationale	393,2	351,8	402,4	443,4	41,0
Voorafnames op federale PB / Prélèvements sur IPP fédéral	492,7	473,4	511,2	557,1	45,9
Middelen aan gemeenten / Moyens aux communes	41,5	37,4	43,2	47,6	4,4
Compensatie voor de verliezen aan belastinginkomsten in samenhang met de pendelaars / Compensation aux pertes de revenus d'impôts liées aux navetteurs	172,3	172,5	174,8	188,6	13,8
Compensatie voor de verliezen aan inkomsten in samenhang met de internationale ambtenaren / Compensation aux pertes de revenus liées aux fonctionnaires internationaux	44,0	44,0	44,0	44,0	0,0
Andere overdrachten van de federale overheid / Autres transferts du pouvoir fédéral (Pr. 070, 150-gedeeltelijk, 260-gedeeltelijk) / (Prog. 070, 150- partim, 260- partim)	266,4	264,9	281,9	296,9	15,0
Dode hand / Mainmorte	105,2	116,5	119,3	119,8	0,5
Financiering taalpremies / Financement primes linguistiques	7,8	0,3	2,8	2,7	- 0,1
Overdrachten afkomstig van de federale overheid ter compensatie van de overheveling van federaal personeel / Transferts en provenance du pouvoir fédéral en compensation de transfert du personnel fédéral	2,7	5,4	5,5	5,9	0,4
Dotatie voor mobiliteit / Dotation pour la mobilité	150,7	142,8	154,3	168,4	14,1
Overdracht afkomstig van de Brusselse Agglomeratie (Prog. 080) / Transfert en provenance de l'Agglomération de Bruxelles (Prog. 080)	135,1	239,1	325,1	252,2	- 72,9
Totale algemene dotaties / Total dotations générales	1.545,2	1.583,2	1.782,5	1.829,8	47,3
<i>Realisatiepercentage / Taux de réalisation</i>	<i>94,7 %</i>	<i>94,7 %</i>	<i>104,4 %</i>	<i>99,7 %</i>	<i>-</i>

Bron: Rekenhof, op basis van de SAP-gegevens

Source: Cour des comptes, sur la base des données SAP

In 2022 bedragen die ontvangsten 1.829,8 miljoen euro (99,7% van de begrotingsraming). De stijging in vergelijking met het voorgaande jaar (+ 47,3 miljoen euro, d.i. + 2,7%) is voornamelijk toe te schrijven aan de toegenomen PB-overdrachten vanuit de federale overheid (+ 105,2 miljoen euro), samen met een afname van de overdrachten vanuit de Brusselse Agglomeratie (- 72,9 miljoen euro).

En 2022, ces recettes s'élèvent à 1.829,8 millions d'euros (99,7 % de la prévision budgétaire). Leur progression par rapport à l'année précédente (+ 47,3 millions d'euros, soit + 2,7 %) résulte essentiellement de la hausse des transferts du pouvoir fédéral relatif à la part IPP (+ 105,2 millions d'euros) couplée à une baisse des transferts en provenance de l'Agglomération de Bruxelles (- 72,9 millions d'euros).

I.5.3.1. Overdrachten van de federale overheid: deel PB – BFW

I.5.3.1. Transferts du pouvoir fédéral: Part IPP-LSF

De middelen (deel PB) die de federale Staat toewijst in het kader van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen

En 2022, les moyens attribués (part IPP) par l'État fédéral dans le cadre de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions

en de Gewesten (BFW)⁽⁸⁵⁾ en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, bedragen in 2022 1.280,7 miljoen euro (d.i. een stijging met 105,2 miljoen euro in vergelijking met de middelen die in 2021 werden toegewezen). Die stijging houdt verband met een gunstiger inflatiepercentage, op het moment dat de aangepaste middelen werden bepaald, voor 2022 dan voor 2021 (5,5%⁽⁸⁶⁾ tegenover 1,3%⁽⁸⁷⁾), terwijl de economische groei afnam (3,0% tegenover 4,1%).

Net zoals de voorgaande jaren stemmen de aangerekende ontvangsten integraal overeen met de begrotingsramingen.

De middelen in samenhang met de overgedragen bevoegdheden (1.233,2 miljoen euro)⁽⁸⁸⁾ werden terecht op ESR-basis geraamd en aangerekend op de Brusselse middelenbegroting (vastgestelde rechten). Op de stortingen door de federale Staat heeft de FOD Financiën daarentegen de volgende inhoudingen uitgevoerd:

- een inhouding van 2% (24,7 miljoen euro) in verband met het jaarlijks deel van het terug te betalen bedrag dat overeenstemt met de herziening van de autonomiefactor voor de jaren 2015 tot 2017, die in 2018 werd uitgevoerd⁽⁸⁹⁾;
- een inhouding met toepassing van het horizontaal protocol (232,3 miljoen euro), die overeenstemt met de raming van de behoeften van de instellingen en van de FOD Sociale Zekerheid voor het beheer van sommige overgedragen bevoegdheden⁽⁹⁰⁾.

(85) Hierna “de bijzondere financieringswet” genoemd.

(86) Economische begroting van het Federaal Planbureau (FPB) van februari 2022.

(87) Economische begroting van het Federaal Planbureau (FPB) van februari 2021.

(88) Namelijk het totaalbedrag van de PB-overdrachten vanuit de federale overheid (1.280,7 miljoen euro) min de storting in uitvoering van artikel 46bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (47,6 miljoen euro). In de tabel wordt de formulering “middelen aan gemeenten” gebruikt.

(89) Overeenkomstig de ESR-methodologie moest de impact van de regularisatie in samenhang met de definitieve bepaling van de autonomiefactor (151,8 miljoen euro) volledig in aanmerking worden genomen in 2018. Het Rekenhof had bij zijn controle van de algemene rekening 2018 echter opgemerkt dat dat bedrag niet was aangerekend in de rekening van uitvoering van de begroting. Om dat hiaat te ondervangen, heeft het INR een correctie ten belope van het overeenstemmende bedrag toegepast, die een negatieve invloed had op het vorderingensaldo 2018 van de gewestelijke entiteit. Die verrichting werd uiteindelijk geregulariseerd door een bijkomend bedrag van 151,8 miljoen euro vast te leggen en te vereffenen op een passende basisallocatie, die werd gecreëerd door de ordonnantie van 30 september 2021 houdende goedkeuring van de algemene rekening en eindregeling van de begroting van de diensten van de Regering voor het jaar 2018.

(90) Cf. punt I.6.4.2 Boeking van de verrichtingen in verband met de overgedragen bevoegdheden die nog worden beheerd door de federale socialezekerheidsinstellingen.

(LSF)⁽⁸⁵⁾, et de la loi spéciale du 12 janvier 1989, relative aux institutions bruxelloises, s’élèvent à 1.280,7 millions d’euros, soit une hausse de 105,2 millions d’euros par rapport aux moyens attribués en 2021. Cette croissance est liée à un taux d’inflation plus favorable, au moment de la fixation des moyens ajustés, pour 2022 que pour 2021 (5,5 %⁽⁸⁶⁾ contre 1,3 %⁽⁸⁷⁾), la croissance économique ayant, pour sa part, diminué (3,0 % contre 4,1 %).

Comme les années précédentes, les recettes imputées coïncident intégralement avec les prévisions budgétaires.

Les moyens liés aux compétences transférées (1.233,2 millions d’euros)⁽⁸⁸⁾ sont, à juste titre, prévus et imputés au budget des voies et moyens bruxellois en base SEC (droits constatés). Par contre, les sommes versées par l’État fédéral ont fait l’objet des retenues suivantes par le SPF Finances:

- une retenue de 2 % (24,7 millions d’euros), relative à la part annuelle du montant à rembourser correspondant à la révision du facteur d’autonomie pour les années 2015 à 2017, effectuée en 2018⁽⁸⁹⁾;
- une retenue effectuée en application du protocole horizontal (232,3 millions d’euros), correspondant à l’estimation des besoins des organismes et du SPF Sécurité sociale pour la gestion de certaines compétences transférées⁽⁹⁰⁾.

(85) Ci-après dénommée «loi spéciale de financement».

(86) Budget économique du Bureau fédéral du plan (BFP) de février 2022.

(87) Budget économique du Bureau fédéral du plan (BFP) de février 2021.

(88) À savoir, le montant total des transferts du pouvoir fédéral en matière d’IPP (1.280,7 millions d’euros) diminué du versement en exécution de l’article 46bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (47,6 millions d’euros), dénommés «moyens aux communes» dans le tableau.

(89) Conformément à la méthodologie SEC, l’impact de la régularisation liée à la fixation définitive du facteur d’autonomie (151,8 millions d’euros) devait être entièrement pris en compte en 2018. Lors de son contrôle du compte général 2018, la Cour des comptes avait cependant relevé la non-imputation de ce montant au compte d’exécution du budget. Afin de pallier cette lacune, l’ICN a appliqué une correction à due concurrence, affectant négativement le solde de financement 2018 de l’entité régionale. Cette opération a finalement été régularisée par l’engagement et la liquidation de 151,8 millions d’euros complémentaires sur une allocation de base *ad hoc*, créée par le biais de l’ordonnance du 30 septembre 2021 portant approbation du compte général et règlement définitif du budget des services du gouvernement pour l’année 2018.

(90) Voir le point I.6.4.2 Comptabilisation des opérations relatives aux compétences transférées encore gérées par les institutions fédérales de sécurité sociale.

De werkelijk geïnde ontvangsten bedragen bijgevolg 976,1 miljoen euro.

I.5.3.2. Andere overdrachten van de federale Staat

De andere overdrachten vanuit de federale overheid (296,9 miljoen euro) vertegenwoordigen 99,2% van de begrotingsramingen.

In programma 070 Dode handen bedragen de overdrachten die worden gestort bij wijze van compensatie voor het niet-innen van opcentiemen op de onroerende voorheffing van bepaalde vrijgestelde gebouwen in het Brussels Gewest 119,8 miljoen euro, terwijl ze op 122,2 miljoen euro waren geraamd (98,1%). Ze zijn als volgt op te splitsen:

- 87,4 miljoen euro dekt de niet-inning van de gemeentelijke opcentiemen;
- 29,5 miljoen euro dekt de niet-inning van de opcentiemen voor de Brusselse agglomeratie;
- 3 miljoen euro dekt de niet-inning van de gewestelijke opcentiemen.

In programma 150 Openbaar ambt werden de geraamde ontvangsten inzake taalpremies (2,7 miljoen euro)⁽⁹¹⁾ en inzake compensatie voor de overheveling van federaal personeel (5,8 miljoen euro) in het kader van de overname, door het gewest, van de dienst van de onroerende voorheffing en de verkeersbelastingen, volledig gerealiseerd voor de eerste en ten belope van 5,9 miljoen euro voor de tweede.

In programma 260 Uitrusting en verplaatsingen stemt de effectieve ontvangst betreffende de dotatie voor het Brussels mobiliteitsbeleid (168,4 miljoen euro) overeen met de raming. De stijging met 14,1 miljoen euro in vergelijking met 2021 is toe te schrijven aan het feit dat het bedrag van die dotatie (zonder afrekeningen) dat het jaar voordien werd toegekend, werd aangepast aan de index van de consumptieprijs en aan 50% van het groeipercentage.

I.5.3.3. Overdrachten afkomstig van de Brusselse Agglomeratie

De onder deze noemer aangerekende ontvangsten (252,2 miljoen euro) bedragen 98,9% van de ramingen (255 miljoen euro). Ze bestaan voornamelijk uit vastgestelde rechten (252,1 miljoen euro) die berusten op de door Brussel Fiscaliteit bevestigde incohierungen, met betrekking tot de opcentiemen die de agglomeratie inhoudt

(91) Financiering van de premies die in 2019 werden toegekend aan de personeelsleden van de DBHR.

Les recettes réellement perçues s'élèvent en conséquence à 976,1 millions d'euros.

I.5.3.2. Autres transferts de l'État fédéral

Les autres transferts en provenance du pouvoir fédéral (296,9 millions d'euros) s'élèvent à 99,2 % des prévisions budgétaires.

Au programme 070 Mainmortes, le montant des transferts versés au titre de compensation pour la non-perception de centimes additionnels sur le précompte immobilier de certains immeubles immunisés en Région bruxelloise, s'est élevé à 119,8 millions d'euros, pour une estimation de 122,2 millions d'euros (98,1 %). Leur répartition est la suivante:

- 87,4 millions d'euros couvrant la non-perception des centimes additionnels communaux;
- 29,5 millions d'euros couvrant la non-perception des centimes additionnels pour l'Agglomération bruxelloise;
- 3 millions d'euros couvrant la non-perception des centimes additionnels régionaux.

Au programme 150 Fonction publique, les prévisions de recettes en matière de primes linguistiques (2,7 millions d'euros)⁽⁹¹⁾ et de compensation pour transfert de personnel fédéral (5,8 millions d'euros), dans le cadre de la reprise par la Région du service du précompte immobilier et des taxes de circulation, ont été, pour la première, intégralement réalisées, et pour la seconde, à hauteur de 5,9 millions d'euros.

Au programme 260 équipement et déplacements, la recette effective de la dotation pour la politique de mobilité bruxelloise (168,4 millions d'euros) est conforme à la prévision. L'augmentation de 14,1 millions d'euros par rapport à 2021 résulte de l'adaptation du montant (hors décomptes) de cette dotation octroyé l'année précédente à l'indice des prix à la consommation, ainsi qu'à 50 % du taux de croissance.

I.5.3.3. Transferts en provenance de l'Agglomération de Bruxelles

Les recettes imputées à ce titre (252,2 millions d'euros) représentent 98,9 % des estimations (255 millions d'euros). Elles sont essentiellement constituées de droits constatés (252,1 millions d'euros) fondés sur les enrôlements confirmés par Bruxelles Fiscalité, relatifs aux centimes additionnels que l'Agglomération prélève sur le précompte

(91) Financement des primes dont ont bénéficié les agents des SGRBC en 2019.

op de onroerende voorheffing (249,8 miljoen euro) en op de verkeersbelasting (2,3 miljoen euro). De agglomeratie stort die bedragen vervolgens door aan het gewest.

In vergelijking met 2021 dalen die ontvangsten met 22,4%. Die daling is deels het gevolg van het feit dat de boeking van vastgestelde rechten met betrekking tot de maand december 2022 ten belope van 4,4 miljoen euro werd overgedragen naar 2023.

I.5.4. Niet-fiscale ontvangsten

In 2022 bedragen de algemene niet-fiscale ontvangsten, zonder de leningopbrengsten, 172,3 miljoen euro, terwijl ze op 222,3 miljoen euro waren geraamd (77,5%). In vergelijking met het voorgaande jaar stijgen ze met 30,7 miljoen euro (21,7%), zoals blijkt uit de verdeling in de volgende tabel.

Tabel 19
Algemene niet-fiscale ontvangsten 2020-2022
(in miljoen euro)

	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022
Terugbetalingen van subsidies / Remboursements de subventions	10.297	7.341	6.502	- 839
Gewestelijk vastgoedbeheer / Gestion immobilière régionale	70.612	2.537	10.064	7.527
Ontvangsten EU / Recettes UE	7.516	67.549	82.452	14.902
Veiligheidsfondsen ⁽⁹²⁾ / Fonds de sécurité ⁽⁹²⁾	55.000	55.000	55.000	0
Intresten / Intérêts	3.923	4.216	6.591	2.375
Terugbetalingen van kredieten / Remboursements de crédits	5.000	343	6.917	6.573
Overige / Autres	6.345	4.614	4.748	134
Totaal / Total	158.693	141.600	172.273	30.673
<i>Realisatiepercentage / Taux de réalisation</i>	<i>167,1 %</i>	<i>95,4 %</i>	<i>77,5 %</i>	<i>-</i>

Bron: Rekenhof, op basis van de SAP-gegevens

Commentaar

- De ontvangsten vanuit de EU bedragen in totaal 82,5 miljoen euro, terwijl ze op 142,1 miljoen euro waren geraamd. Ze omvatten kapitaalontvangsten voor de structuurfondsen 2014-2020 (18,2 miljoen euro, tegenover een raming van 16,5 miljoen euro), courante overdrachten en investeringssteun voor de uitvoering van het PHV (samen: 60,2 miljoen euro tegenover een in de begroting voorzien bedrag

(92) Inkomensoverdracht vanuit de federale Staat ten laste van het Fonds ter financiering van sommige verrichte uitgaven die verbonden zijn aan de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van Europese Toppen te Brussel, evenals van uitgaven voor veiligheid en preventie die verbonden zijn aan de nationale en internationale hoofdstedelijke functie van Brussel.

immobilier (249,8 millions d'euros) et sur la taxe de circulation (2,3 millions d'euros). Ces montants sont ensuite reversés par l'Agglomération à la Région.

Par rapport à 2021, ces recettes diminuent de 22,4 %. Cette baisse résulte partiellement du report à 2023 de l'enregistrement de droits constatés se rapportant au mois de décembre 2022, à hauteur de 4,4 millions d'euros.

I.5.4. Recettes non fiscales

En 2022, les recettes non fiscales générales, hors produits d'emprunts, s'élèvent à 172,3 millions d'euros pour une estimation de 222,3 millions d'euros (77,5 %). Par rapport à l'année précédente, elles augmentent de 30,7 millions d'euros (21,7 %), selon la répartition figurant au tableau ci-après.

Tableau 19
Recettes non fiscales générales 2020-2022
(en millions d'euros)

	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022
Terugbetalingen van subsidies / Remboursements de subventions	10.297	7.341	6.502	- 839
Gewestelijk vastgoedbeheer / Gestion immobilière régionale	70.612	2.537	10.064	7.527
Ontvangsten EU / Recettes UE	7.516	67.549	82.452	14.902
Veiligheidsfondsen ⁽⁹²⁾ / Fonds de sécurité ⁽⁹²⁾	55.000	55.000	55.000	0
Intresten / Intérêts	3.923	4.216	6.591	2.375
Terugbetalingen van kredieten / Remboursements de crédits	5.000	343	6.917	6.573
Overige / Autres	6.345	4.614	4.748	134
Totaal / Total	158.693	141.600	172.273	30.673
<i>Realisatiepercentage / Taux de réalisation</i>	<i>167,1 %</i>	<i>95,4 %</i>	<i>77,5 %</i>	<i>-</i>

Source: Cour des comptes, sur la base des données SAP

Commentaires

- Les recettes en provenance de l'UE s'élèvent à un total de 82,5 millions d'euros pour une prévision de 142,1 millions d'euros. Elles comprennent des recettes en capital pour les fonds structurels 2014-2020 (18,2 millions d'euros pour une prévision de 16,5 millions), des transferts courants et aides à l'investissement pour la mise en œuvre du PRR (ensemble: 60,2 millions d'euros pour 98,4 millions

(92) Transfert de revenus de l'État fédéral à la charge du Fonds de financement de certaines dépenses effectuées qui sont liées à la sécurité découlant de l'organisation des sommets européens à Bruxelles ainsi que de dépenses de sécurité et de prévention en relation avec la fonction de capitale nationale et internationale de Bruxelles.

van 98,4 miljoen euro)⁽⁹³⁾, een (niet in de begroting voorziene) tussenkomst van 2,6 miljoen euro van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie in het kader van de Covid-19-crisis⁽⁹⁴⁾, alsook courante overdrachten en kapitaaloverdrachten voor de uitvoering van het project Cairgo Bike⁽⁹⁵⁾ (1,5 miljoen euro, tegenover een raming van 1,6 miljoen euro).

Het bedrag aan aangerekende ontvangsten in samenhang met het PHV (60,2 miljoen euro) strookt met het bedrag van de vastgestelde rechten. Aangezien de eerste schijf van de Europese subsidies niet werd betaald, is dat bedrag nog niet in kas. Volgens de gegevens die Brussel Financiën en Begroting meedeelde, stroken die ontvangsten met de uitgaven die in dat verband werden aangerekend op basisallocaties van de begrotingen van de DBHR en van de ABI's van de gewestelijke entiteit.

De raming van de ontvangsten (24,7 miljoen euro) afkomstig van de EU in verband met de Brexit, tot slot, heeft zich niet geconcretiseerd in 2022 omdat werd gevraagd om in 2023 fondsen uit de Brexit Adjustment Reserve (BAR) over te hevelen naar het nieuwe hoofdstuk RepowerEU van het PHV⁽⁹⁶⁾. De uitgaven die in dat kader werden gedragen bedroegen in 2022 niettemin 1,7 miljoen euro. Het Rekenhof stelt derhalve vast dat het beginsel van de neutraliteit van de financiële stromen van de EU in ESR-termen niet in acht werd genomen⁽⁹⁷⁾.

- De terugbetalingen van subsidies (van alle aard) bedragen 6,5 miljoen euro, terwijl ze op 3,1 miljoen euro waren geraamd. Ze omvatten onder meer een terugbetaling door het BGHGT van 2,2 miljoen euro aan kapitaaloverdrachten, die niet was voorzien in de begroting.

(93) In de algemene toelichting bij de begroting 2023 werden de ontvangstenramingen voor het jaar 2022 verminderd tot 72,5 miljoen euro. Dat de realisatie onder de verwachtingen bleef, houdt verband met het feit dat de PHV-enveloppe voor de Brusselse projecten met 23,63% daalde (in het kader van een lineaire vermindering van de enveloppe van elk van de entiteiten).

(94) Het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (EU) werd aanvankelijk opgericht door de verordening 2012/2002/EG van 11 november 2002 om financiële steun te bieden bij natuurrampen. Om de lidstaten te ondersteunen in hun strijd tegen de Covid-19-pandemie keurde de EU op 30 maart 2020 verordening 2020/461/EU goed, die het mandaat van het Europese Solidariteitsfonds uitbreidt zodat ook hulp kan worden aangevraagd bij een grote gezondheids-crisis. In dat kader ontving België een bedrag van 37,298 miljoen euro dat werd verdeeld over de federale overheid en de deelstaatentiteiten volgens een protocolakkoord dat op 25 oktober 2021 werd goedgekeurd door het Overlegcomité. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontving in juni 2022 een bedrag van 2.633.000,00 euro.

(95) Dat project wordt voor 80% gefinancierd door het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) via het initiatief Urban Innovative Actions, dat de luchtkwaliteit in Brussel wil verbeteren door massaal in te zetten op cargofietsen.

(96) Cf. punt 1.2.1 Context en Europees kader.

(97) De aangepaste begroting voorzag in eenzelfde bedrag aan ontvangsten en uitgaven, namelijk 24,7 miljoen euro.

prévus au budget)⁽⁹³⁾, une intervention de 2,6 millions d'euros (non prévue au budget) du Fonds de solidarité de l'Union européenne dans le cadre de la crise de la Covid-19⁽⁹⁴⁾, ainsi que des transferts courants et de capital liés à la mise en œuvre du projet Cairgo Bike⁽⁹⁵⁾ (1,5 million d'euros pour une prévision de 1,6 million).

Le montant des recettes imputées liées au PRR (60,2 millions d'euros) correspond à celui des droits constatés. La première tranche des subsides européens n'ayant pas fait l'objet d'un versement, ce montant n'est dès lors pas encore encaissé. Selon les données communiquées par Bruxelles Finances et Budget, ces recettes concordent avec les dépenses imputées dans ce cadre, sur des allocations de base des budgets des SGRBC et des OAA de l'entité régionale.

Enfin, l'estimation de recettes en provenance de l'Union européenne liées au Brexit (24,7 millions d'euros) ne s'est pas concrétisée en 2022, étant donné la demande de transfert, en 2023, de fonds de la réserve d'ajustement Brexit (BAR) vers le nouveau chapitre RepowerEU du PRR⁽⁹⁶⁾. Les dépenses supportées dans ce cadre se sont néanmoins élevées à 1,7 million d'euros en 2022. En conséquence, la Cour des comptes relève que le principe de neutralité des flux financiers de l'UE en termes de SEC n'a pas été respecté⁽⁹⁷⁾.

- Les remboursements de subventions (de toutes natures) atteignent 6,5 millions d'euros pour une estimation de 3,1 millions d'euros. Ils incluent notamment un remboursement par le FRBRTC de transferts en capital de 2,2 millions d'euros, non prévu au budget.

(93) Dans l'exposé général du budget 2023, les prévisions de recettes pour l'année 2022 ont été abaissées à 72,5 millions d'euros. La sous-réalisation est liée à la baisse de l'enveloppe FRR pour les projets bruxellois de 23,63 % (dans le cadre d'une réduction linéaire de l'enveloppe de chacune des entités).

(94) Initialement, le Fonds de solidarité de l'Union européenne (UE) a été institué par le Règlement n° 2012/2002/UE du 11 novembre 2002 pour fournir une aide financière à la suite de catastrophes naturelles. Afin de soutenir les États membres face à la pandémie de Covid-19, l'UE a adopté, le 30 mars 2020, le règlement 2020/461/UE qui prévoit une extension du mandat du Fonds de solidarité européen permettant d'introduire également des demandes d'aide à la suite d'une crise sanitaire majeure. Dans ce cadre, une aide de 37,298 millions d'euros a été accordée à la Belgique qui a été répartie entre le Fédéral et les entités fédérées selon un protocole d'accord adopté par le Comité de concertation le 25 octobre 2021. La Région de Bruxelles-Capitale a perçu un montant de 2.633.000,00 euros au mois de juin 2022.

(95) Projet financé pour 80 % par le Fonds européen de développement régional (Feder) au travers de l'initiative Actions innovatrices urbaines, visant une amélioration de la qualité de l'air à Bruxelles par l'adoption massive des vélos cargos.

(96) Voir le point 1.2.1 Contexte européen.

(97) Le budget ajusté prévoyait un même montant de recettes et de dépenses de 24,7 millions d'euros.

- De intresten (van alle aard) bedragen 6,6 miljoen euro, terwijl ze op 2,5 miljoen euro waren geraamd. Ze omvatten onder meer een bedrag van 4,2 miljoen euro aan verwijlintresten afkomstig van andere sectoren dan de overheidssector, waarvoor in de begroting geen enkele raming was opgenomen.
- De ramingen inzake terugbetalingen van kredieten, zoals ingeschreven in de programma's 204 Gedelegeerde opdrachten aan finance&invest.brussels (6,8 miljoen euro) en 205 Steun voor de commerciële huur (0,8 miljoen euro) werden gerealiseerd ten belope van respectievelijk 5,9 miljoen euro voor de Aflossingen van de kredieten (verleend met het oog op het verlenen van leningen aan KMO's en zelfstandigen) door finance&invest.brussels (GIMB) - gedelegeerde opdrachten⁽⁹⁸⁾, en ten belope van 0,7 miljoen euro voor de Terugbetalingen van de kredieten (aandeel kapitaal) door de privé bedrijven verbonden aan de leningen voor commerciële huur ingevolge de gezondheids crisis veroorzaakt door "Covid-19"⁽⁹⁹⁾.

De ontvangsten afkomstig van de GIMB vormen de eerste terugbetalingen van leningen die het gewest in 2020⁽¹⁰⁰⁾ en in 2021⁽¹⁰¹⁾ toekende aan de GIMB zodat die kredieten kon verstrekken aan Brusselse ondernemingen en aan leveranciers van de horecasector ingevolge de Covid-19-crisis. Ter herinnering: de GIMB moet de leningen slechts terugbetalen in functie van de bedragen die ze recupereert, volgens de nadere regels die zijn vastgelegd in een bijvoegsel van 21 september 2021 bij de overeenkomst van 30 april 2020 tussen de GIMB en het gewest. De daaruit voortvloeiende intresten die in 2022 werden geïnd en aangerekend, bedragen 1,7 miljoen euro.

- De ontvangsten die werden aangerekend op programma 170 Gewestelijk vastgoedbeheer bedragen 10,1 miljoen euro, terwijl ze op 8,3 miljoen euro waren geraamd. Ze omvatten het deel van de opbrengst van de verkoop (6,5 miljoen euro) in 2022 van een gebouw waarvan het gewest mede-eigenaar was.

1.5.5. Toegewezen ontvangsten

De gerealiseerde, aan de begrotingsfondsen toegewezen ontvangsten in termen van vastgestelde rechten bedragen 148,9 miljoen euro in 2022, d.i. 32,9% van de ramingen. Als de ontvangsten bestemd voor het Fonds voor het beheer van de gewestenschuld (FBG), die werden aangerekend op programma 090 Financiële ontvangsten, buiten beschouwing worden gelaten, bedragen ze 130,8 miljoen euro, d.i. 65,9% van de begrotingsramingen. Dat lagere

(98) BA 02.204.03.01.0810. De leningen werden in 2020 en in 2021 vereffend voor in totaal 51,5 miljoen euro.

(99) BA 02.205.03.01.8610. De leningen werden in 2021 vereffend voor een bedrag van 3,8 miljoen euro.

(100) 31,5 miljoen euro.

(101) 20 miljoen euro. In de algemene uitgavenbegroting van het jaar 2022 waren daarvoor geen kredieten meer ingeschreven.

- Les intérêts (de toutes natures) s'élèvent à 6,6 millions d'euros pour une prévision de 2,5 millions. Ils comprennent notamment un montant de 4,2 millions d'euros d'«*intérêts de retard en provenance d'autres secteurs que le secteur des administrations publiques*», pour lesquels le budget ne comportait aucune estimation.
- Les prévisions en matière de remboursements de crédits, inscrites aux programmes 204 Mission déléguée à la SRIB (6,8 millions d'euros) et 205 Aide aux loyers commerciaux (0,8 million d'euros), ont été rencontrées à hauteur de respectivement 5,9 millions d'euros pour les Amortissements des crédits (octroyés en vue de l'octroi de prêts aux PME et aux indépendants) par finance&invest.brussels (SRIB) -missions déléguées⁽⁹⁸⁾, et de 0,7 million pour les Remboursements de crédits (partie capital) par les entreprises privées liés à des prêts aux loyers commerciaux dans le cadre de la crise sanitaire⁽⁹⁹⁾.

Les recettes en provenance de la SRIB constituent les premiers remboursements de prêts qui ont été accordés par la Région en 2020⁽¹⁰⁰⁾ et 2021⁽¹⁰¹⁾ à cet organisme en vue de l'octroi de crédits aux entreprises bruxelloises et aux fournisseurs du secteur de l'horeca à la suite de la crise de la Covid-19. Pour rappel, la SRIB ne doit rembourser les prêts qu'en fonction des montants qu'elle récupère, selon les modalités fixées dans un avenant du 21 septembre 2021 à la convention du 30 avril 2020 entre cette dernière et la Région. Les intérêts subséquents perçus et imputés en 2022 se montent à 1,7 million d'euros.

- Les recettes imputées au programme 170 Gestion immobilière régionale se sont élevées à 10,1 millions d'euros, pour une estimation de 8,3 millions d'euros. Elles incluent la part du produit de la vente (6,5 millions d'euros), conclue en 2022, d'un bien immobilier détenu en copropriété par la Région.

1.5.5. Recettes affectées

Les réalisations de recettes affectées aux fonds budgétaires en termes de droits constatés s'élèvent à 148,9 millions d'euros en 2022, soit 32,9 % des prévisions. En excluant les recettes affectées au Fonds de gestion de la dette régionale (FGD), imputées au programme 090 Recettes financières, elles s'établissent à 130,8 millions d'euros, soit 65,9 % des prévisions budgétaires. Ce taux de perception inférieur à celui des années précédentes

(98) AB 02.204.03.01.0810. Les prêts ont été liquidés en 2020 et 2021 pour un total de 51,5 millions d'euros.

(99) AB 02.205.03.01.8610. Les prêts ont été liquidés en 2021 pour un montant de 3,8 millions d'euros.

(100) 31,5 millions d'euros.

(101) 20 millions d'euros. Le budget général des dépenses de l'année 2022 ne prévoyait plus de crédits à cet effet.

inningspercentage dan de voorgaande jaren is voornamelijk te verklaren door het feit dat er geen ontvangsten werden gerealiseerd voor het Klimaatfonds. Meer uitgebreide commentaar daaromtrent is terug te vinden in punt I.7 Begrotingsfondsen.

s'explique principalement par l'absence de réalisation de recettes liées au Fonds Climat. De plus amples commentaires à ce sujet figurent au point I.7 Fonds budgétaires.

Tabel 20
Evolutie van de bestemde ontvangsten 2020-2022
(in miljoen euro)

Tableau 20
Évolution des recettes affectées 2020-2022
(en millions d'euros)

	2020	2021	2022	Evolutie 2021-2022 — Évolution 2021-2022
Prog 021 Verwijlrenten, boetes en uitzonderlijke ontvangsten verbonden met de fiscaliteit / Prog 021 Intérêts de retard, amendes et recettes exceptionnelles liées à la fiscalité	4,4	6,3	8,6	2,4
Prog 090 Financiële ontvangsten / Prog 090 Recettes financières	117,7	19,9	18,1	- 1,8
Prog 200 Hulp aan de ondernemingen / Prog 200 Aide aux entreprises	2,2	4,1	4,1	0,0
Prog 240 Energie / Prog 240 Énergie	29,8	28,5	32,6	4,1
Prog 261 Ontvangsten in verband met de verkeersveiligheid / Prog 261 Recettes liées à la sécurité routière	22,5	27,0	22,6	- 4,4
Prog 280 Stedenbouw en grondbeheer / Prog 280 Aménagement urbain et foncier	5,7	7,5	7,8	0,3
Prog 310 Sociale huisvesting / Prog 310 Logement social	29,4	32,8	39,3	6,5
Prog 331 Ontvangsten Fonds preventie, sortering, hergebruik, recycling afvalstoffen / Prog 331 Recettes liées au Fonds pour la prévention, le tri, le réemploi, le recyclage et la valorisation des déchets	3,7	4,0	3,9	0,0
Prog 330 Bescherming van het leefmilieu / Prog 330 Protection de l'environnement	5,3	2,7	2,6	- 0,1
Prog 333 Klimaat / Prog 333 Climat	27,7	4,1	1,0	- 3,1
Prog 340 Groene ruimten, bossen en natuurgebieden / Prog 340 Espaces verts, forêts et sites naturels	3,6	3,6	4,0	0,4
Andere programma's / Autres programmes	4,0	3,2	4,4	1,2
Totaal / Total	256,1	143,6	148,9	5,3
<i>Totaal realisatiepercentage / Taux de réalisation total</i>	<i>66,0 %</i>	<i>38,9 %</i>	<i>32,9 %</i>	-
<i>Realisatiepercentage zonder Prog 090 (FBG) / Taux de réalisation hors Prog 090 (FGD)</i>	<i>103,3 %</i>	<i>107,6 %</i>	<i>65,9 %</i>	-

Bron: Rekenhof, op basis van de SAP-gegevens

Source: Cour des comptes, sur la base des données SAP

I.6. Uitgaven

I.6. Dépenses

I.6.1. Algemeen overzicht van de uitvoering van de begroting en evolutie van de realisaties

I.6.1. Aperçu général de l'exécution du budget et évolution des réalisations

De vastleggingskredieten in de aangepaste begroting 2022 van de DBHR bedragen 7.651,5 miljoen euro en de vereffeningskredieten bedragen 7.280,5 miljoen euro.

Les crédits d'engagements inscrits au budget ajusté de l'année 2022 des SGRBC s'élèvent à 7.651,5 millions d'euros, tandis que les crédits de liquidations atteignent 7.280,5 millions d'euros.

De totalen die werden aangerekend ten laste van de vastleggings- en de vereffeningskredieten bedragen 6.459,6 en 6.347,6 miljoen euro, d.i. 84,4% en 87,2% van de toegekende kredieten.

Les montants totaux imputés à la charge des crédits d'engagements et de liquidation s'élèvent à 6.459,6 et 6.347,6 millions d'euros, soit 84,4 % et 87,2 % des crédits octroyés.

Tabel 21 Begrotingsuitgaven (in miljoen euro)	Tableau 21 Dépenses budgétaires (en millions d'euros)			
Algemene uitgavenbegroting 2022	Aangepaste begroting — Budget ajusté	Uitvoering — Exécution	Vershil — Écart	Uitvoeringsgraad — Taux d'exécution
<i>Luik vastleggingen / Volet engagement</i>				
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	7.076,5	6.147,5	929,0	86,9 %
Gesplitste variabele kredieten / Crédits dissociés variables	207,8	87,1	120,6	41,9 %
Totaal (zonder aflossingen) / Total (hors amortissements)	7.284,2	6.234,6	1.049,6	85,6 %
Aflossingen van leningen (codes 9) / Amortissements d'emprunts (codes 9)	367,3	225,0	142,3	61,3 %
Totale vastleggingskredieten / Total crédits d'engagement	7.651,5	6.459,6	1.191,9	84,4 %
<i>Luik vereffening / Volet liquidation</i>				
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	6.716,8	6.044,9	671,9	90,0 %
Gesplitste variabele kredieten / Crédits dissociés variables	196,4	77,7	118,7	39,6 %
Totaal (zonder aflossingen) / Total (hors amortissements)	6.913,2	6.122,6	790,6	88,6 %
Aflossingen van leningen (codes 9) / Amortissements d'emprunts (codes 9)	367,3	225,0	142,3	61,3 %
Totale vereffeningskredieten / Total crédits de liquidation	7.280,5	6.347,6	932,9	87,2 %
<p><i>Bron:</i> Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekening van de begroting en de SAP-gegevens</p> <p>De verrichtingen met code 9 (aflossingen en terugbetalingen van leningen) die in 2022 werden aangerekend op de begroting (225 miljoen euro) beperken zich tot de aflossingen van leningen van de directe schuld, terwijl de begrotingskredieten 367,3 miljoen euro bedroegen⁽¹⁰²⁾.</p> <p>Zonder die verrichtingen met code 9 bedragen de uitvoeringspercentages van de vastleggingen en de vereffeningen resp. 85,6% en 88,6%.</p> <p>De volgende tabellen geven de evolutie weer van de verwezenlijkte uitgaven voor de vastleggingen en de vereffeningen in de periode 2019-2022.</p>	<p><i>Source:</i> Cour des comptes, sur la base du compte d'exécution du budget et des données SAP</p> <p>Les opérations de code 9 (amortissements et remboursements d'emprunts) imputées budgétairement en 2022 (225 millions d'euros) se limitent aux amortissements d'emprunts de la dette directe, alors que les crédits budgétaires s'élevaient à 367,3 millions d'euros⁽¹⁰²⁾.</p> <p>En dehors de ces opérations de code 9, les taux d'exécution en engagements et en liquidations s'établissent à 85,6 % et 88,6 %.</p> <p>Les tableaux ci-après présentent l'évolution durant la période 2019-2022 des réalisations de dépenses dans l'optique des engagements et des liquidations.</p>			
<p>(102) Het onbenutte saldo (142,3 miljoen euro) bestaat voornamelijk uit een bedrag van 133,5 miljoen euro dat was uitgetrokken voor terugbetalingen van leningen in het kader van het Fonds voor het beheer van de gewestsschuld, en een bedrag van 8,4 miljoen euro voor de terugbetalingen, door het gewest, van de EU-prefinanciering voor de uitgaven in het kader van het PHV.</p>	<p>(102) Le solde non utilisé (142,3 millions d'euros) comprend essentiellement un montant de 133,5 millions d'euros prévu pour des opérations de remboursements d'emprunts dans le cadre du Fonds de gestion de la dette régionale, ainsi que 8,4 millions d'euros pour les remboursements par la Région du préfinancement de l'UE pour les dépenses dans le cadre du PRR.</p>			

Tabel 22
Evolutie van de uitgaven bij de vastleggingen
(zonder aflossingen)
(in miljoen euro)

Vastleggingen — Engagements	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 — Variation 2021-2022	Variatie 2019-2022 — Variation 2019-2022
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	4.886,7	5.621,9	6.127,8	6.147,5	19,6	1.260,7
Gesplitste variabele kredieten / Crédits dissociés variables	88,2	64,0	77,9	87,1	9,3	- 1,1
Totale uitgaven (zonder aflossingen) / Total dépenses (hors amortissements)	4.975,0	5.685,9	6.205,7	6.234,6	28,9	1.259,6
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	<i>93,5 %</i>	<i>88,3 %</i>	<i>91,4 %</i>	<i>85,6 %</i>	-	-

Bron: Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekeningen van de begrotingen en de SAP-gegevens

Tableau 22
évolution des dépenses, optique des engagements
(hors amortissements)
(en millions d'euros)

Source: Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution des budgets et données SAP

Tabel 23
Evolutie van de uitgaven bij de vereffeningen
(zonder aflossingen)
(in miljoen euro)

Vereffeningen — Liquidations	2019	2020	2021	2022	Variatie 2021-2022 — Variation 2021-2022	Variatie 2019-2022 — Variation 2019-2022
Gesplitste kredieten / Crédits dissociés	5.023,3	5.657,4	6.173,0	6.044,9	-128,2	1.021,6
Gesplitste variabele kredieten / Crédits dissociés variables	92,0	61,5	72,0	77,7	5,7	-14,2
Totale uitgaven (zonder aflossingen) / Total dépenses (hors amortissements)	5.115,2	5.718,9	6.245,1	6.122,6	-122,5	1.007,4
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	<i>95,3%</i>	<i>89,2%</i>	<i>91,3%</i>	<i>88,6%</i>	-	-

Bron: Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekeningen van de begrotingen en de SAP-gegevens

Tableau 23
évolution des dépenses, optique des liquidations
(hors amortissements)
(en millions d'euros)

Source: Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution des budgets et données SAP

In 2022 zijn zowel de vastleggingen als de vereffeningen (zonder aflossingen) weinig geëvolueerd in vergelijking met het voorgaande jaar: ze zijn respectievelijk met 28,9 miljoen euro gestegen (+ 0,5%) en met 122,5 miljoen euro gedaald (- 2,0%). De in 2022 vastgestelde uitvoeringspercentages van de vastleggingen en de vereffeningen zijn de laagste in de desbetreffende periode.

En 2022, tant les engagements que les liquidations (hors amortissements) ont peu évolué par rapport à l'année précédente, à savoir respectivement une augmentation de 28,9 millions d'euros (soit + 0,5 %) et une diminution de 122,5 millions d'euros (soit - 2,0 %). Les taux d'exécution en engagements et en liquidation observés en 2022 sont les plus faibles de la période considérée.

De volgende grafiek toont dat de bovenvermelde vermindering van de vereffende uitgaven in 2022 wordt beïnvloed door de daling van de uitgaven voor de maatregelen om de negatieve impact van de Covid-19-crisis te temperen (- 348 miljoen euro), terwijl de andere uitgaven in hun geheel toenemen met 225,3 miljoen euro, waarvan 60,3 miljoen euro voor de opvang en integratie

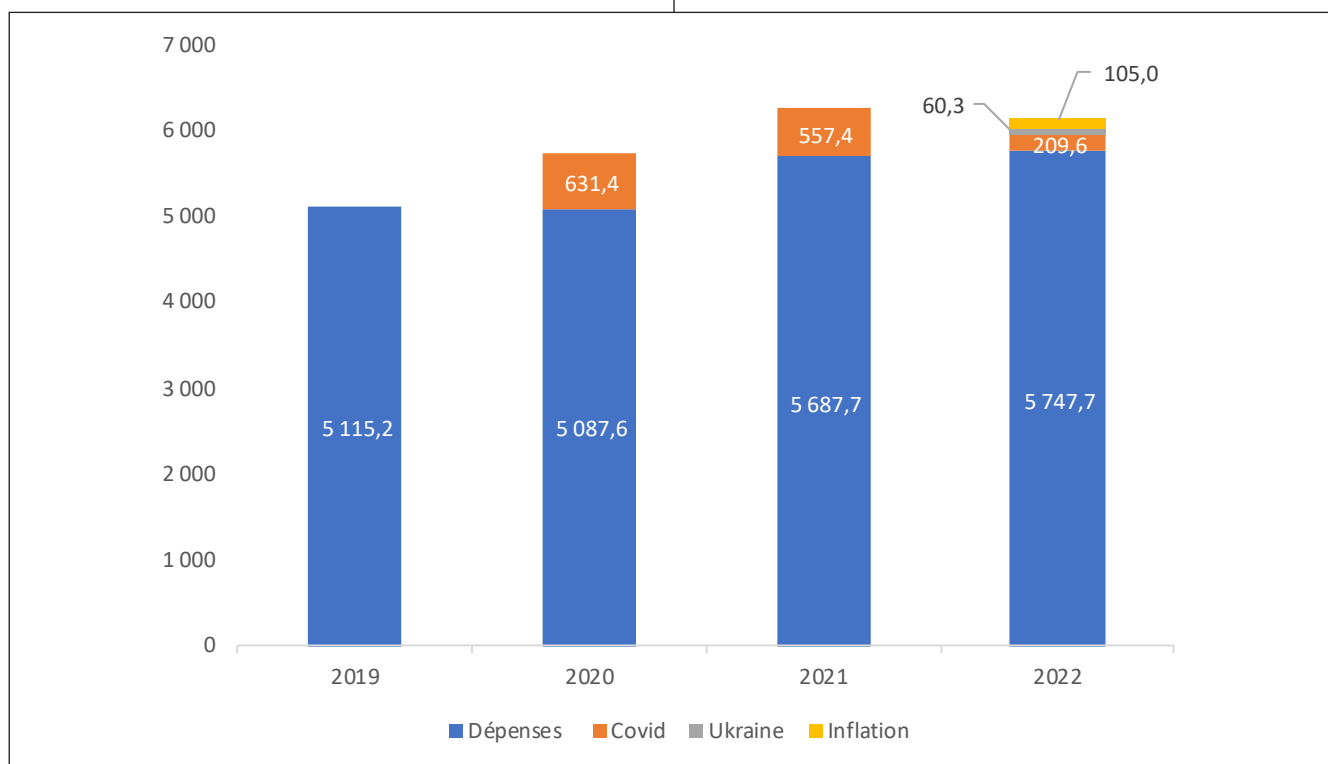
Comme l'illustre le graphique ci-après, la réduction susvisée des dépenses liquidées en 2022 est influencée par la baisse des dépenses pour les mesures destinées à atténuer l'impact négatif de la pandémie de la Covid-19 (- 348 millions d'euros), l'ensemble des autres dépenses progressant de 225,3 millions d'euros, dont 60,3 millions d'euros consacrés à l'accueil et l'intégration des réfugiés

van Oekraïense vluchtelingen en naar schatting zo'n 105 miljoen euro⁽¹⁰³⁾ in verband met de impact van de inflatie in 2022.

ukrainiens et une estimation de quelque 105 millions d'euros⁽¹⁰³⁾ liés à l'impact de l'inflation en 2022.

Grafiek 3
Stijging van de uitgaven (vereffeningen) en impact van de gezondheids crisis, van de steun aan Oekraïne en van de inflatie (in miljoen euro)⁽¹⁰⁴⁾

Graphique 3
Croissance des dépenses (liquidations) et impact de la crise sanitaire, de l'aide à l'Ukraine et de l'inflation (en millions d'euros)⁽¹⁰⁴⁾



Bron: Rekenhof, gegevens BFB, coördinator voor Oekraïne en SAP

Source: Cour des comptes, données BFB, Coordinateur pour l'Ukraine et SAP

Tussen 2019 en 2022, stegen de uitgaven met 19,7%, wat neerkomt op een gemiddelde jaarlijkse stijging van 6,2%. Als de uitgaven van de regering voor de gezondheids crisis, het post-COVID-herstel (sinds 2020), de steun aan Oekraïne en de inflatie (in 2022) buiten beschouwing worden gelaten, bedragen de uitgaven van het jaar 2022 ongeveer 5,75 miljard euro, tegenover respectievelijk 5,12, 5,09 en 5,69 miljard euro in 2019, 2020 en 2021. Tussen

Entre 2019 et 2022, les dépenses ont progressé de 19,7 %, soit une croissance annuelle moyenne de 6,2 %. S'il est fait abstraction des dépenses dédiées par le gouvernement à la crise sanitaire et à la relance post-covid (depuis 2020), ainsi qu'à l'aide à l'Ukraine et à l'inflation (en 2022), les dépenses de l'année 2022 s'établiraient à environ 5,75 milliards d'euros contre respectivement 5,12, 5,09 et 5,69 milliards d'euros en 2019, 2020 et 2021. La

(103) Dat bedrag kon niet met precisie worden bepaald. Bij de voorstelling van de begrotingsaanpassing becijferde de minister van Begroting de impact van de inflatie op zo'n 121 miljoen euro: 101,8 miljoen voor de indexering van de lonen (DBHR en ABI's) en 19 miljoen voor de indexering van de gemeenschapscommissies, van de sectorale akkoorden (ziekenhuizen, OCMW's, rusthuizen en plaatselijke besturen) en van de Geco-contracten. Een deel (22 miljoen euro) van de kredieten voor de stijging van de lonen was ingeschreven in de vorm van een provisie. Het Rekenhof heeft vastgesteld dat die provisie daar slechts ten belope van 5,6 miljoen euro voor werd benut.

(103) Ce montant n'a pu être déterminé avec précision. Lors de sa présentation de l'ajustement budgétaire, le ministre du Budget a chiffré l'impact de l'inflation à environ 121 millions d'euros: 101,8 pour l'indexation des rémunérations (SGRBC et OAA) et 19 millions pour l'indexation des Commissions communautaires, des accords sectoriels (hôpitaux, CPAS, maisons de repos et collectivités locales), et des contrats ACS. Une partie (22 millions d'euros) des crédits pour la hausse des rémunérations était prévue sous la forme d'une provision. La Cour des comptes a constaté que cette dernière n'avait été utilisée à cet effet qu'à concurrence de 5,6 millions d'euros.

(104) Raming.

(104) Estimation.

2019 en 2022 zouden de uitgaven dan zo'n 12,4% zijn toegenomen, dat wil zeggen een gemiddelde endogene groei met 4,0% op jaarbasis.

I.6.2. Commentaar bij de uitgaven in verband met de COVID-maatregelen en de hulp aan Oekraïne

I.6.2.1. COVID-maatregelen

Om de uitgaven (vereffeningen) te bepalen die werden besteed aan de steun- en herstelmaatregelen in samenhang met de gezondheids crisis, heeft het Rekenhof zich gebaseerd op de gegevens die Brussel Financiën en Begroting (BFB) meedeelde en die vergeleken met de uitvoeringsgegevens uit de begrotingsapplicatie BruBudget (SAP). Het Rekenhof stelt vast dat de gegevens van de administratie enkel de uitgevoerde bedragen vermeldt in termen van vereffeningen, maar niet de bijbehorende kredieten noch het luik "vastlegging". Voor sommige basisallocaties die niet specifiek bedoeld zijn voor de COVID-maatregelen, zoals dotaties aan instellingen, stelt het Rekenhof vast dat slechts een fractie van het uitgevoerde bedrag, zoals het geboekt is in SAP, is toegewezen aan een COVID-maatregel. Daarom werden in de volgende tabel voor die basisallocaties de kredieten gealigneerd op het bedrag van de uitgaven zoals meegedeeld door BFB.

De volgende tabel toont, onder voorbehoud, de vereffeningskredieten die besteed zouden zijn aan de steun- en herstelmaatregelen in het kader van de gezondheids crisis, en de benutting ervan in 2022.

Tabel 24
Uitvoering van de uitgaven van het jaar 2022 in verband met de maatregelen die werden genomen in het kader van de gezondheids crisis (in duizend euro)

"COVID-kredieten" 2022 — Crédits « covid » 2022	Vereffening- kredieten — Crédits de liquidation	Uitvoering — Exécution	Percentage — Taux
Steunmaatregelen / Mesures de soutien	223.985	181.770	81,2 %
Relancemaatregelen / Mesures de relance	29.533	27.834	94,2 %
Saldo COVID-provisie / Solde provision « covid »	12.508	0	-
Totale COVID-kredieten / Total crédits covid	266.025	209.604	78,8 %
Codes 8 / Codes 8	20.925	17.185	82,1 %
Totale impact ESR (zonder codes 8) / Total impact SEC (hors codes 8)	245.100	192.419	78,5 %
Daling commerciële ontvangsten MIVB / Baisse recettes commerciales Stib	24.000	13.808	57,5 %
Totale impact ESR (incl. daling ontvangsten MIVB) / Total impact SEC (y compris baisse recettes Stib)	269.100	206.227	76,6 %

Bron: Rekenhof, op basis van de gegevens van BFB, en de begrotings- en uitvoeringsgegevens SAP (BruBudget)

croissance des dépenses entre 2019 et 2022 serait alors de l'ordre de 12,4 %, soit une croissance endogène moyenne annuelle de 4,0 %.

I.6.2. Commentaires relatifs aux dépenses liées aux mesures Covid et à l'aide à l'Ukraine

I.6.2.1. Mesures Covid

Pour déterminer les montants de dépenses (liquidations) consacrées aux mesures de soutien et de relance liées à la crise sanitaire, la Cour des comptes s'est fondée sur les données transmises par Bruxelles Finances et Budget (BFB), qu'elle a confrontées avec les données d'exécution de l'application budgétaire BruBudget (SAP). La Cour relève que le fichier de l'administration mentionne uniquement les montants exécutés en termes de liquidation mais non les crédits y associés, ni le volet «engagement». De plus, pour certaines allocations de base non spécifiquement dédiées aux mesures covid, comme des dotations aux organismes, elle constate que seule une fraction du montant exécuté, tel que comptabilisé dans SAP, est attribuée à une mesure «covid». Dès lors, dans le tableau ci-après, pour ces allocations de base, les crédits ont été alignés sur le montant des dépenses, telles que communiquées par BFB.

Le tableau suivant présente, sous toutes réserves, les crédits de liquidation qui auraient été consacrés aux mesures de soutien et de relance dans le cadre de la crise sanitaire, et leur utilisation en 2022.

Tableau 24
Réalisations des dépenses de l'année 2022 liées aux mesures prises dans le cadre de la crise sanitaire (en milliers d'euros)

"COVID-kredieten" 2022 — Crédits « covid » 2022	Vereffening- kredieten — Crédits de liquidation	Uitvoering — Exécution	Percentage — Taux
Steunmaatregelen / Mesures de soutien	223.985	181.770	81,2 %
Relancemaatregelen / Mesures de relance	29.533	27.834	94,2 %
Saldo COVID-provisie / Solde provision « covid »	12.508	0	-
Totale COVID-kredieten / Total crédits covid	266.025	209.604	78,8 %
Codes 8 / Codes 8	20.925	17.185	82,1 %
Totale impact ESR (zonder codes 8) / Total impact SEC (hors codes 8)	245.100	192.419	78,5 %
Daling commerciële ontvangsten MIVB / Baisse recettes commerciales Stib	24.000	13.808	57,5 %
Totale impact ESR (incl. daling ontvangsten MIVB) / Total impact SEC (y compris baisse recettes Stib)	269.100	206.227	76,6 %

Source: Cour des comptes, sur la base des données de BFB, et données budgétaires et d'exécution SAP (BruBudget)

Bij de begrotingsaanpassing had de regering beslist een bedrag van 278,4 miljoen euro (in ESR-termen)⁽¹⁰⁵⁾ met betrekking tot de Covid-19-maatregelen buiten de begrotingsdoelstelling te houden en verwees daarvoor naar de toepassing van de algemene ontsnappingsclausule. Dat bedrag strookt om diverse redenen⁽¹⁰⁶⁾ niet met het bedrag van de door het Rekenhof geïdentificeerde begrotingskredieten, met name een totaal in ESR-termen dat zich beperkt tot 269,1 miljoen euro. In zijn verslag over de aanpassing van de begroting 2022 had het Rekenhof al laten weten dat het de lijst van de COVID-maatregelen die worden geneutraliseerd bij de berekening van het vorderingensaldo had ontvangen, maar niet de gegevens die het nodig had om een precieze overeenstemming te maken met de in de aanpassing ingeschreven begrotingskredieten.

Wat de uitvoering betreft, bedragen de totale uitgaven voor COVID-maatregelen 209,6 miljoen euro, volgens de berekeningen van het Rekenhof⁽¹⁰⁷⁾. In ESR-termen gaat het om een bedrag van 192,4 miljoen euro. Door daar het bedrag van de werkelijke daling van de ontvangsten van de MIVB (13,8 miljoen euro) aan toe te voegen, bedraagt het totale effect van de COVID-maatregelen op het vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit 206,2 miljoen euro.

De uitgaven in verband met de steunmaatregelen (181,8 miljoen euro) zijn hoofdzakelijk als volgt uit te splitsen:

- 99,4 miljoen euro aanvullende dotaties aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, waarvan 79,4 miljoen euro om de kosten van testing en tracing en van de vaccinatiestrategie te financieren, en 20 miljoen euro ter ondersteuning van de OCMW's, onder meer om tegemoet te komen aan de sociale noden ingevolge de gestegen energieprijzen;
- 37,4 miljoen euro ter ondersteuning van de sectoren van de restaurants, de cafés, de discotheken en hun belangrijkste leveranciers, de evenementen, de cultuur, het toerisme, de sport en het personenvervoer, die hebben moeten sluiten of getroffen waren eind 2021 en in het eerste kwartaal van 2022 wegens de gezondheidsmaatregelen (“Premie 2022”), alsook de steun aan ondernemingen uit de sector van toeristische verblijven, die sterk werden getroffen tijdens de gezondheidscrisis;

(105) Cf. punt I.2.2.4 Traject van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(106) Zoals dat uiteindelijk misschien niet alle “maatregelen”, die soms dateren van vóór 2022, werden vertaald in begrotingskredieten in 2022, meer bepaald inzake werkgelegenheidsbeleid; dat sommige kredieten die bij de aanpassing werden ingeschreven, werden verminderd via latere begrotingsherverdelingen; dat het moeilijk is om te bepalen welk deel van de kredieten van sommige BA's gereserveerd werd voor COVID-maatregelen, enz.

(107) 199,2 miljoen euro volgens de gegevens van de BFB. Het verschil (10,4 miljoen euro) is voornamelijk toe te schrijven aan het feit dat de administratie een bedrag van 10 miljoen euro voor de OCMW's, om de stijgende energietarieven te bekostigen, niet heeft opgenomen in het overzicht van de COVID-maatregelen.

Lors de l'ajustement budgétaire, le gouvernement avait décidé de maintenir en dehors de l'objectif budgétaire un montant de 278,4 millions d'euros (en termes SEC)⁽¹⁰⁵⁾, relatif aux mesures «*covid*», en arguant de l'application de la clause dérogatoire générale. Ce montant ne coïncide pas, pour diverses raisons⁽¹⁰⁶⁾, avec celui des crédits budgétaires identifiés par la Cour des comptes, à savoir un total en termes SEC limité à 269,1 millions d'euros. Dans son rapport relatif à l'ajustement du budget 2022, la Cour avait déjà signalé avoir bien obtenu la liste des mesures covid qui sont neutralisées dans le calcul du solde de financement, mais pas les données nécessaires pour établir la stricte correspondance avec les crédits budgétaires inscrits à cet ajustement.

En ce qui concerne l'exécution, le total des dépenses consacrées aux mesures covid se chiffre à 209,6 millions d'euros, selon les calculs de la Cour des comptes⁽¹⁰⁷⁾, et en termes SEC, à 192,4 millions d'euros. En y ajoutant le montant de la baisse réelle des recettes de la STIB (13,8 millions d'euros), l'effet total des mesures covid exercé sur le solde de financement de l'entité régionale s'établit à 206,2 millions d'euros.

Les dépenses relatives aux mesures de soutien (181,8 millions d'euros), sont essentiellement réparties de la manière suivante:

- 99,4 millions d'euros à titre de dotations supplémentaires à la Commission communautaire commune dont 79,4 millions d'euros pour faire face aux coûts du testing, du tracing et de la stratégie de vaccination, ainsi que 20 millions d'euros en soutien aux CPAS notamment pour répondre aux besoins sociaux résultant de l'accroissement des prix de l'énergie;
- 37,4 millions d'euros en soutien des secteurs des restaurants, cafés, discothèques et de leurs principaux fournisseurs, de l'événementiel, de la culture, du tourisme, du sport et du transport de personnes, qui ont dû fermer ou ont été impactés fin 2021 et au premier trimestre 2022, en raison des mesures sanitaires («*Prime 2022*»), ainsi qu'à l'aide aux entreprises du secteur des hébergements touristiques qui ont été fortement touchées pendant toute la crise sanitaire;

(105) Voir le point I.2.2.4 Trajectoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

(106) Parmi lesquelles, potentiellement toutes les «*mesures*», parfois décidées avant 2022, n'ont en définitive pas été traduites en «*crédits*» budgétaires en 2022, plus particulièrement, en matière de politique de l'emploi; certains crédits inscrits à l'ajustement ont été réduits par le biais de nouvelles ventilations budgétaires ultérieures; difficulté d'identifier la part des crédits de certaines AB réservée aux mesures covid, etc.

(107) 199,2 millions d'euros selon le fichier de BFB. La différence (10,4 millions d'euros) provient essentiellement du fait que l'administration n'inclut pas dans son relevé des mesures covid un montant de 10 millions d'euros alloués aux CPAS pour faire face à la hausse des prix de l'énergie.

- 26,8 miljoen euro werkingssubsidie voor de gemeenten, ter compensatie van de afschaffing van de belasting op toeristische verblijven in 2022;
- 10,2 miljoen euro aanvullende subsidie voor de MIVB, voor het reinigen van het vervoermaterieel en de uitrustingen;
- 4,3 miljoen euro voor een werkingssubsidie aan Actiris voor de financiering van premies aan cultuurwerkers;
- 2,4 miljoen euro voor diverse steun en leningen aan de evenementensector en de culturele sector.

De uitgaven in verband met de relancemaatregelen (27,8 miljoen euro) zijn hoofdzakelijk als volgt uit te splitsen:

- 16,4 miljoen euro voor de deelneming in het kapitaal van *finance.brussels*⁽¹⁰⁸⁾;
- 10,1 miljoen euro aan subsidies voor Actiris in het kader van de gezondheids crisis, waaronder een werkingssubsidie van 5,6 miljoen euro voor de tewerkstellingspremie (mobilisatie van het activeringsbeleid om de stijging van de werkloosheid tegen te gaan) en een tweede voor bijkomend personeel;
- 0,9 miljoen euro in verband met een kapitaaloverdracht aan het Brussels Waarborgfonds om de vereffening te dekken van de eventuele negatieve saldi van het Fonds in het kader van de gezondheids crisis.

Het Rekenhof herinnert eraan dat de activering van de ontsnappingsclausule niet impliceert dat deze uitgaven in mindering kunnen worden gebracht van het vorderingensaldo.

1.6.2.2. Hulp Oekraïne

Ingevolge de Russische invasie in Oekraïne, op 24 februari 2022, besliste de Brusselse Regering op 31 maart 2022 om een gewestelijke strategie aan te nemen voor de integratie in Brussel van Oekraïners die tijdelijke bescherming genieten, in het kader van een afgesproken nationale strategie. Die strategie werd op 15 april eerstvolgend geïmplementeerd door de oprichting, de samenstelling, de opdracht en het beheer te valideren van een taskforce van het gewestelijke programma “*Brussels Helps Ukraine*”, en door thematische werkgroepen (WG) op te richten en mandaten te verlenen. De implementering van het budgettaire luik vertaalde zich voornamelijk in de aanleg van een provisie van 100 miljoen euro in de aangepaste

(108) BA 12.011.22.01.8141 Deelneming in het kapitaal van het niet geconsolideerde gedeelte van *finance.brussels* (GIMB) of van een van haar filialen in het kader van het beleid van kredietverleningen aan bedrijven.

- 26,8 millions d’euros à titre de subventions de fonctionnement aux communes, en compensation de la suppression de la taxe sur les établissements d’hébergement en 2022;
- 10,2 millions d’euros à titre de subvention complémentaire à la STIB pour le nettoyage du matériel de transport et les équipements;
- 4,3 millions d’euros pour une subvention de fonctionnement à Actiris pour le financement des primes aux travailleurs intermittents du secteur culturel;
- 2,4 millions d’euros concernant diverses aides et prêts pour les secteurs événementiels et culturels.

Les dépenses relatives aux mesures de relance (27,8 millions d’euros) sont essentiellement réparties de la manière suivante:

- 16,4 millions d’euros pour la participation dans le capital de *finance.brussels*⁽¹⁰⁸⁾;
- 10,1 millions d’euros de subventions à Actiris dans le cadre de la crise sanitaire, dont une subvention de fonctionnement de 5,6 millions d’euros pour les primes à l’emploi (mobilisation des politiques d’activation pour contre la hausse du chômage) et une seconde pour le renforcement en personnel;
- 0,9 million d’euros relatif à un transfert en capital au Fonds de garantie bruxellois en vue de couvrir la liquidation des éventuels soldes négatifs du Fonds dans le cadre de la crise sanitaire.

La Cour des comptes rappelle que l’activation de la clause dérogatoire n’implique pas que des dépenses puissent être neutralisées dans le calcul du solde de financement.

1.6.2.2. Aide Ukraine

À la suite de l’invasion de l’Ukraine par la Russie, le 24 février 2022, le gouvernement bruxellois a décidé, le 31 mars 2022, de se doter d’une stratégie régionale d’intégration des bénéficiaires de protection temporaire ukrainiens (BPTU) dans le tissu bruxellois, dans le cadre d’une stratégie nationale concertée. Cette stratégie a été mise en œuvre le 15 avril suivant, par la validation de la mise en place d’une task-force du programme régional «*Brussels Helps Ukraine*», sa composition, sa mission et sa gouvernance, ainsi que la création de groupes de travail (GT) thématiques et l’attribution de mandats. La mise en œuvre du volet budgétaire s’est traduite, essentiellement, par la création d’une provision de 100 millions d’euros

(108) AB 12.011.22.01.8141 Participation dans le capital de la partie non consolidée de *finance.brussels* (SRIB) ou l’une de ses filiales dans le cadre de la politique d’octroi de crédits aux entreprises.

begroting 2022⁽¹⁰⁹⁾, die op 6 juli 2022 werd goedgekeurd, om er de diverse maatregelen van de administraties en de autonome instanties mee te financieren.

Op 25 juli 2022 stemde de minister van Begroting in met de verdeling van een bedrag van 74,9 miljoen euro⁽¹¹⁰⁾ over 26 basisallocaties voor de uitgaven die werden beoogd in het kader van de Oekraïne-crisis, waaronder 18 die speciaal daartoe werden gecreëerd. Bij de uitgevoerde verdelingen beperkten de kredieten voor een specifieke werkingssubsidie aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zich tot 12 miljoen euro in plaats van de bij de opmaak van de aangepaste begroting 2022 geraamde 50 miljoen euro.

Toen de Brusselse Regering in mei 2023 een budgettaire stand van zaken schetste van de strategie om Oekraïners te integreren in Brussel, stelden de crisiscoördinator en zijn team een lijst op van de uitgaven die in 2022 werden gedaan ten laste van de begroting van de DBHR, te weten 73,5 miljoen euro aan vastleggingen en 60,3 miljoen euro aan vereffeningen. De volgende tabel geeft een samenvatting ervan per WG.

Tabel 25

Uitvoering van de uitgaven van het jaar 2022 in samenhang met de maatregelen die werden genomen in het kader van de crisis in Oekraïne (in duizend euro)

Werkgroepen — Groupes de travail	Luik vastleggingen — Volet engagement		Luik vereffeningen — Volet liquidation	
	Verdeling provisie — Ventilation provision	Benutting — Utilisation	Verdeling provisie — Ventilation provision	Benutting — Utilisation
	WG 1 – Wonen / GT 1 - Logement résidentiel	12.116	11.937	12.116
WG 2 – Gemeenschappelijke verblijfsinfrastructuur / GT 2 - Infrastructures d'hébergements collectifs	37.552	36.903	37.552	23.808
WG 3 - Werk / GT 3 - Emploi	4.232	4.232	4.232	4.232
WG 4 - Onderwijs / GT 4 - Éducation	559	559	559	559
WG 5 - Gezondheidszorg / GT 5 - Santé	2.897	2.897	2.897	2.897
WG 6 – Sociale bescherming / GT 6 - Protection sociale et protection des groupes vulnérables	16.235	16.061	16.235	15.934
WG 7 – Communicatie met de gemeenschap / GT 7 - Communication avec la communauté	1.281	966	1.281	959
Totaal / Total	74.872	73.555	74.872	60.287

Bron: Rekenhof, gegevens van de coördinator van de Oekraïne-crisis – Aanpassing van de strategie om personen die tijdelijke bescherming genieten te integreren in Brussel – budgettaire stand van zaken – mei 2023

(109) BA 06.001.99.05.0100 Provisie om de uitgaven te dekken in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne.

(110) Het saldo van het provisioneel krediet (25,1 miljoen euro) werd naderhand voornamelijk aangewend om de kredieten voor een investeringssubsidie aan de Stichting Kanal te versterken met 22 miljoen euro (geen link met de Oekraïne-crisis).

au budget ajusté 2022⁽¹⁰⁹⁾, adopté le 6 juillet 2022, pour couvrir les différentes mesures mises en place par les administrations et organismes autonomes.

Le 25 juillet 2022, le ministre du Budget a marqué son accord sur la ventilation d'un montant de 74,9 millions d'euros⁽¹¹⁰⁾ vers 26 allocations de base supportant les dépenses prévues dans le cadre de la crise ukrainienne, dont 18 spécialement créées dans ce but. Parmi les ventilations opérées, les crédits dédiés à une subvention de fonctionnement spécifique à la Commission communautaire commune se sont limités à 12 millions d'euros au lieu des 50 millions estimés lors de la confection du budget ajusté 2022.

à l'occasion de la présentation au gouvernement bruxellois, en mai 2023, de l'état des lieux budgétaires de la stratégie d'intégration des Ukrainiens dans le tissu bruxellois, le coordinateur de la crise ukrainienne et son équipe ont dressé la liste des dépenses effectuées à la charge du budget des SGRBC en 2022, soit 73,5 millions d'euros en engagement et 60,3 millions d'euros en liquidation. Le tableau ci-après en présente la synthèse par GT.

Tableau 25

Réalisations des dépenses de l'année 2022 liées aux mesures prises dans le cadre de la crise ukrainienne (en milliers d'euros)

Source: Cour des comptes, données du coordinateur de la crise ukrainienne – Ajustement de la stratégie d'intégration des bénéficiaires de protection temporaire dans le tissu bruxellois- état des lieux budgétaire – mai 2023

(109) AB 06.001.99.05.0100 Provision destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine.

(110) Le solde du crédit provisionnel (25,1 millions d'euros) a, par la suite, principalement servi au renforcement à hauteur de 22 millions d'euros des crédits destinés à une subvention d'investissement à la Fondation Kanal, sans lien avec la crise ukrainienne.

I.6.3. Uitsplitsing van de uitgaven volgens de economische benadering

De uitgaven kunnen worden uitgesplitst op basis van een functionele benadering of op basis van een economische benadering. De functionele benadering verdeelt de uitgaven op basis van de verschillende beleidsdomeinen vermeld in de onderverdelingen per opdracht van de algemene uitgavenbegroting⁽¹¹¹⁾; de tweede benadering verdeelt de uitgaven volgens de uitgaande financiële stroom die ze genereren, gebaseerd op de ESR-classificatie.

De volgende tabel stelt de uitgaven 2022 in termen van vereffeningen voor en hun evolutie in vergelijking met het voorgaande jaar, op basis van de economische benadering.

Tabel 26
Uitgaven (vereffeningen)
volgens de economische classificatie
(in miljoen euro)

Econ. clas. — Gr. éco	Omschrijving — Description	2022 —	2021 —	Vershil — Variation	Vershil in % — Variation en %
1	Personeels- en werkingsuitgaven / Dépenses de personnel et de fonctionnement	466,0	443,0	23,0	5,2 %
2	Rentelasten van de schuld / Charges d'intérêts de la dette	160,8	150,4	10,4	6,9 %
3	Inkomenoverdrachten aan andere sectoren van de economie / Transferts de revenus à destination d'autres secteurs de l'économie	632,3	763,4	- 131,0	- 17,2 %
4	Inkomenoverdrachten binnen de overheidssector / Transferts de revenus à l'intérieur du secteur des administrations publiques	3.711,7	3.530,5	181,2	5,1 %
5	Kapitaaloverdrachten aan andere sectoren van de economie / Transferts en capital à destination d'autres secteurs de l'économie	139,6	131,8	7,8	5,9 %
6	Kapitaaloverdrachten binnen de overheidssector / Transferts en capital à l'intérieur du secteur des administrations publiques	739,5	762,0	- 22,6	- 3,0 %
7	Investerings / Investissements	235,5	335,2	- 99,7	- 29,7 %
8	Kredietverleningen en deelnemingen / Octroi de crédits et participations	24,4	86,0	- 61,6	- 71,6 %
0	Andere (niet-verdeeld) / Autres (non ventilées)	12,8	42,7	- 30,0	- 70,1 %
	Totale uitgaven (zonder aflossingen) / Dépenses totales (hors amortissements)	6.122,6	6.245,1	- 122,5	- 2,0 %

Bron: Rekenhof, SAP-gegevens

De volgende grafiek geeft de economische verdeling van de uitgaven 2022 weer als percentage van het totaal.

(111) Punt I.9.2 Bijlage 2 - Evolutie 2022/2021 van de totale uitgaven, aangerekend per opdracht toont de uitsplitsing per opdracht (functionele benadering) van de uitgaven van 2022 en hun evolutie in vergelijking met 2021.

I.6.3. Ventilation des dépenses selon l'approche économique

Les dépenses peuvent être ventilées selon l'approche fonctionnelle ou l'approche économique. La première répartit les dépenses en fonction des différents domaines d'action politique repris dans les subdivisions par mission du budget général des dépenses⁽¹¹¹⁾; la seconde les répartit selon le flux financier sortant qu'elles engendrent, basé sur la classification SEC.

Le tableau ci-après présente les dépenses en termes de liquidations de l'année 2022 et leur évolution par rapport à l'année précédente, selon l'approche économique.

Tableau 26
Dépenses (liquidations)
suiwant la classification économique
(en millions d'euros)

Econ. clas. — Gr. éco	Omschrijving — Description	2022 —	2021 —	Vershil — Variation	Vershil in % — Variation en %
1	Personeels- en werkingsuitgaven / Dépenses de personnel et de fonctionnement	466,0	443,0	23,0	5,2 %
2	Rentelasten van de schuld / Charges d'intérêts de la dette	160,8	150,4	10,4	6,9 %
3	Inkomenoverdrachten aan andere sectoren van de economie / Transferts de revenus à destination d'autres secteurs de l'économie	632,3	763,4	- 131,0	- 17,2 %
4	Inkomenoverdrachten binnen de overheidssector / Transferts de revenus à l'intérieur du secteur des administrations publiques	3.711,7	3.530,5	181,2	5,1 %
5	Kapitaaloverdrachten aan andere sectoren van de economie / Transferts en capital à destination d'autres secteurs de l'économie	139,6	131,8	7,8	5,9 %
6	Kapitaaloverdrachten binnen de overheidssector / Transferts en capital à l'intérieur du secteur des administrations publiques	739,5	762,0	- 22,6	- 3,0 %
7	Investerings / Investissements	235,5	335,2	- 99,7	- 29,7 %
8	Kredietverleningen en deelnemingen / Octroi de crédits et participations	24,4	86,0	- 61,6	- 71,6 %
0	Andere (niet-verdeeld) / Autres (non ventilées)	12,8	42,7	- 30,0	- 70,1 %
	Totale uitgaven (zonder aflossingen) / Dépenses totales (hors amortissements)	6.122,6	6.245,1	- 122,5	- 2,0 %

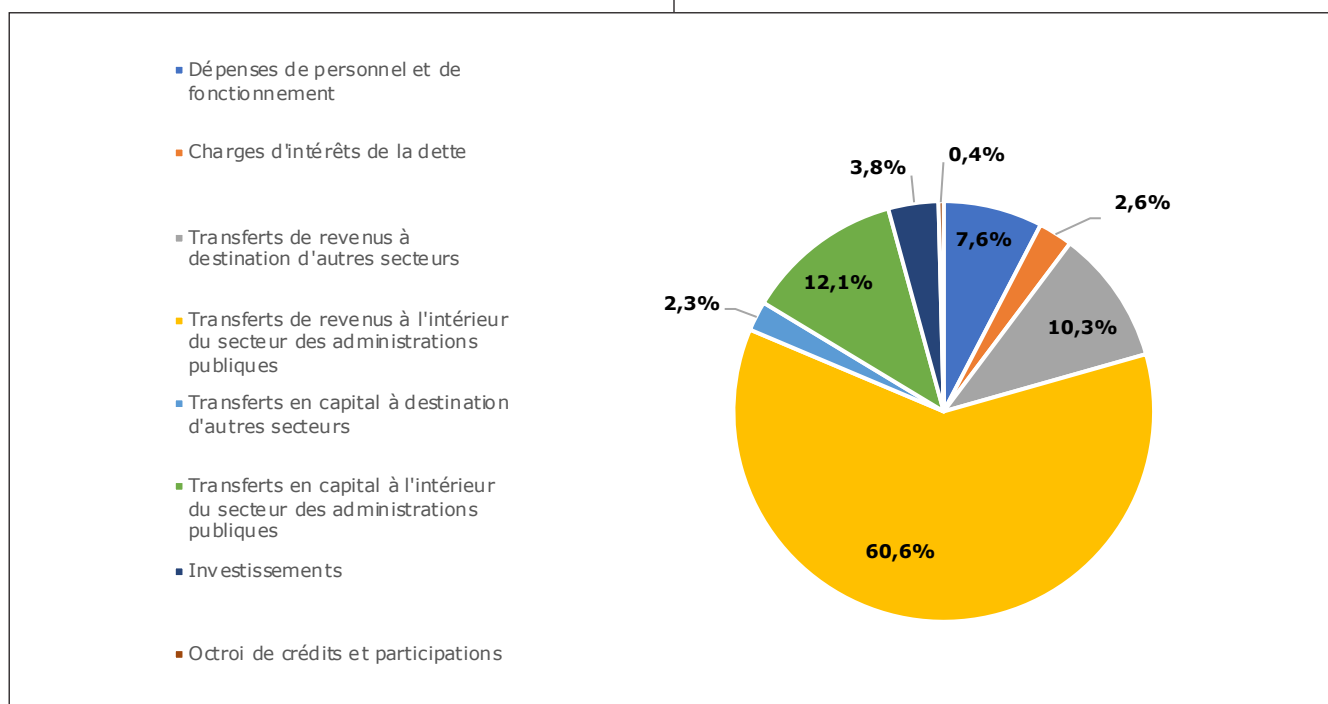
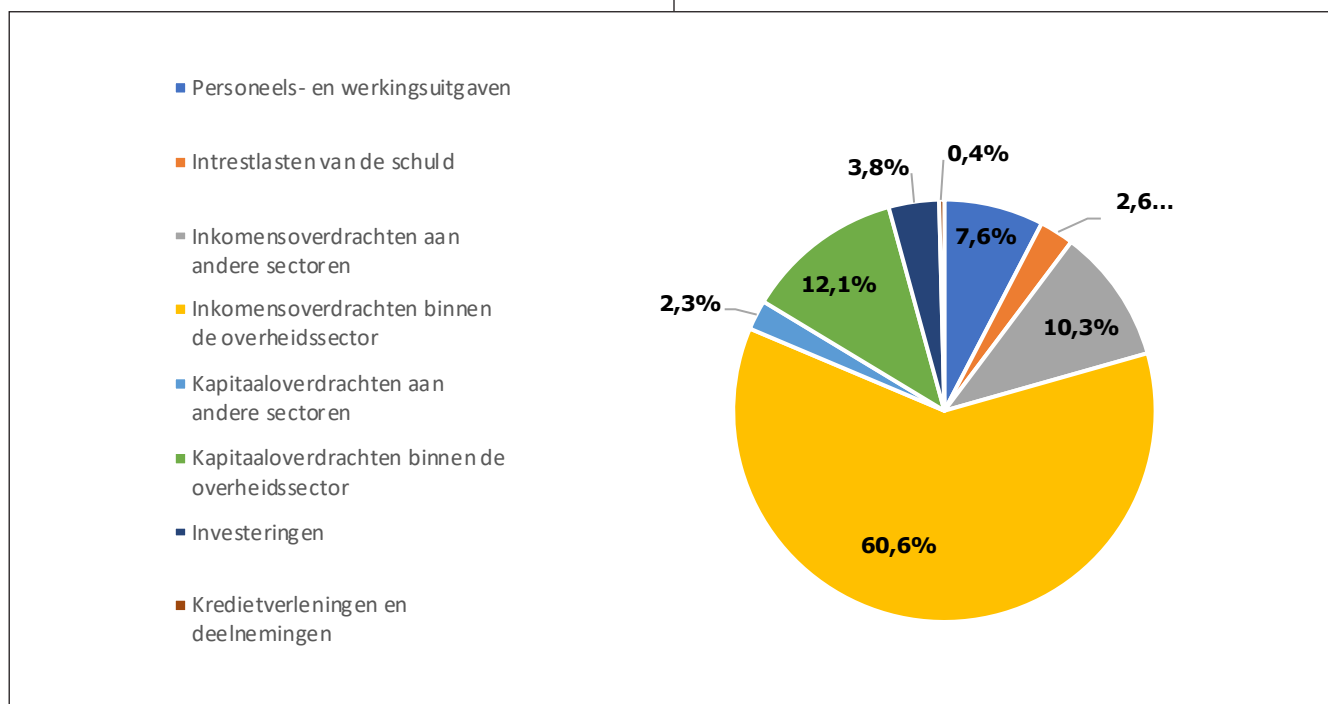
Source: Cour des comptes, données SAP

Le graphique ci-après présente la répartition économique des dépenses 2022, en pourcentage du total.

(111) La ventilation par mission (approche fonctionnelle) des dépenses de 2022 et leur évolution par rapport à 2021 sont présentées au point I.9.2 Annexe 2 – Évolution 2022/2021 des dépenses totales imputées par mission.

Grafiek 4
Verdeling van de uitgaven (vereffeningen)
2022 volgens de economische benadering
(in% van de totale uitgaven)

Graphique 4
Répartition des dépenses (liquidations)
2022 suivant l'approche économique
(en % du total des dépenses)



Bron: Rekenhof, SAP-gegevens

Source: Cour des comptes, données SAP

De financiële stromen, courant en van kapitaal, binnen de overheidsadministraties vertegenwoordigen nagenoeg 73% (4.451,2 miljoen euro) van de uitgaven zonder aflossingen. In vergelijking met het voorgaande jaar stijgen die stromen met 158,6 miljoen euro (+ 3,7%), waaronder

Les flux financiers, courants et en capital, au sein des administrations publiques représentent près de 73 % (4.451,2 millions d'euros) des dépenses hors amortissements. Par rapport à l'année précédente, ces flux progressent de 158,6 millions d'euros (+ 3,7 %) comprenant une

een stijging met 181,2 miljoen euro (+ 5,1%) van de inkomensoverdrachten en een daling met 22,6 miljoen euro (- 3%) van de kapitaaloverdrachten.

De stijging van de courante overdrachten situeert zich voornamelijk bij de dotaties en subsidies aan de te consolideren eenheden, die zijn opgenomen in de lijst van eenheden van de overheidssector onder de noemer S.1312 (+ 177,1 miljoen euro), en aan de plaatselijke overheidsbesturen (+ 61,5 miljoen euro), terwijl de dotaties en subsidies aan de andere institutionele groepen dalen (- 57,2 miljoen euro)⁽¹¹²⁾.

De daling van de kapitaaloverdrachten is vooral opmerkelijk op het niveau van de huisvestingssector, waar de investeringssubsidies aan de BGHM met 51,3 miljoen euro dalen.

De financiële stromen (courant en van kapitaal) naar andere sectoren (vzw's, gezinnen, niet geconsolideerde privé- of overheidsbedrijven, enz.) bedragen 772,0 miljoen euro (12,6% van de totale uitgaven). Ze dalen met 123,2 miljoen euro (- 13,8%) in vergelijking met 2021 en die daling situeert zich vooral bij de courante overdrachten (- 131 miljoen euro). De courante overdrachten (632,2 miljoen euro) omvatten voornamelijk de werkingsubsidies⁽¹¹³⁾ (382,5 miljoen euro, - 158,8 miljoen euro), de overdrachten aan vzw's en aan gezinnen (185,2 miljoen euro, + 26,3 miljoen euro) en de terugbetalingen van belastingen en annulaties van vastgestelde rechten uit voorgaande jaren (63,4 miljoen euro, + 2,6 miljoen euro). De kapitaaloverdrachten (139,6 miljoen euro) dalen met 7,8 miljoen euro (- 5,9%).

De personeelsuitgaven (220,1 miljoen euro) en de werkingsuitgaven (245,9 miljoen euro) van de DBHR vertegenwoordigen samen 7,6% van de totale uitgaven. Ze stijgen samen met 23 miljoen euro (+ 5,2%) in vergelijking met het jaar voordien. Terwijl de werkingsuitgaven met 26,5 miljoen euro (12,1%) toenemen, dalen de personeelsuitgaven met 3,5 miljoen euro (- 1,6%), ondanks het feit dat de gezondheidsindex werd opgetrokken van 2% in 2021 tot 9,3% in 2022. De daling is te verklaren door de daling, in 2022, van de uitgaven in verband met de Pensioenen en renten van het personeel en de mandatarissen van de Agglomeratie Brussel⁽¹¹⁴⁾ (- 31,1 miljoen euro), die de toename van de andere personeelsuitgaven (+ 27,6 miljoen euro, d.i.

(112) Voornamelijk de gemeenschapscommissies (- 58,5 miljoen euro: + 20,9 miljoen euro voor de Franse Gemeenschapscommissie; + 9,0 miljoen euro voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie; - 88,4 miljoen euro voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie).

(113) Voornamelijk de inkomensoverdrachten uitgekeerd door de overheid in het kader van het economische en sociale beleid aan ingezeten eenheden die verhandelbare goederen en/of diensten voortbrengen (economische classificatie, januari 2020).

(114) BA 04.002.07.08.1133 *Pensioenen en renten van het personeel en de mandatarissen van de Agglomeratie Brussel*.

augmentation de 181,2 millions d'euros (+ 5,1 %) des transferts de revenus et une diminution de 22,6 millions d'euros (- 3 %) des transferts en capital.

La croissance des transferts courants porte essentiellement sur les dotations et subventions aux unités à consolider, reprises dans la liste des unités du secteur public sous le secteur S.1312 (+ 177,1 millions d'euros), et aux administrations publiques locales (+ 61,5 millions d'euros), tandis que les dotations et subventions aux autres groupes institutionnels reculent (- 57,2 millions d'euros)⁽¹¹²⁾.

La réduction des transferts en capital est particulièrement marquée au niveau du secteur du logement pour lequel une baisse de 51,3 millions d'euros des subventions d'investissement à la SLRB est constatée.

Les flux financiers (courants et en capital) à destination d'autres secteurs (ASBL, ménages, entreprises privées ou publiques non consolidées, etc.) s'élèvent à 772,0 millions d'euros (12,6 % du total des dépenses). Ils régressent de 123,2 millions d'euros (- 13,8 %) par rapport à 2021, cette baisse touchant principalement les transferts courants (- 131 millions d'euros). Ces derniers (632,2 millions d'euros) comprennent principalement les subventions d'exploitation⁽¹¹³⁾ (382,5 millions d'euros, - 158,8 millions), les transferts aux ASBL et aux ménages (185,2 millions d'euros; + 26,3 millions) et les remboursements d'impôts et annulations de droits constatés d'années antérieures (63,4 millions d'euros, + 2,6 millions). Les transferts en capital (139,6 millions d'euros) diminuent de 7,8 millions d'euros (- 5,9 %).

Les dépenses de personnel (220,1 millions d'euros) et de fonctionnement (245,9 millions d'euros) des SGRBC représentent, ensemble, 7,6 % du total des dépenses. Elles progressent ensemble de 23 millions d'euros (+ 5,2 %) par rapport à l'année précédente. Cependant, alors que les dépenses de fonctionnement augmentent de 26,5 millions d'euros (12,1 %), les dépenses de personnel décroissent de 3,5 millions d'euros (- 1,6 %), en dépit d'une hausse de l'indice santé de 2 % en 2021 à 9,3 % en 2022. Cette réduction s'explique par le recul en 2022 (- 31,1 millions d'euros) des dépenses relatives aux Pensions et rentes du personnel et des mandataires de l'Agglomération de Bruxelles⁽¹¹⁴⁾, lequel a dépassé l'augmentation des autres

(112) Essentiellement les Commissions communautaires (- 58,5 millions d'euros: + 20,9 millions pour la Commission communautaire française; + 9,0 millions pour la Commission communautaire flamande; - 88,4 millions d'euros pour la Commission communautaire commune).

(113) Essentiellement les transferts de revenus effectués par les administrations publiques dans le cadre de leur politique économique et sociale, à destination des unités résidentes qui produisent des biens et/ou des services marchands (classification économique, janvier 2020).

(114) AB 04.002.07.08.1133 *Pensions et rentes du personnel et des mandataires de l'Agglomération de Bruxelles*.

+ 16,4%) oversteeg. In 2021 werd namelijk een uitzonderlijke bijdrage van meer dan 28 miljoen euro geheven op de pensioenuitgaven met het oog op de herkapitalisatie van het Ethias-pensioenfonds, waarmee de pensioenen van de statutaire personeelsleden van de DBDMH, het GAN en de personeelsleden van de vroegere agglomeratie worden gefinancierd, zodat die op 55 miljoen euro kwamen, tegenover 29,3 miljoen euro in 2022.

De rentelasten van de schuld (160,8 miljoen euro) stijgen met 10,4 miljoen euro (+ 6,9%) en vertegenwoordigen 2,6% van de totale uitgaven.

De investeringen (235,5 miljoen euro) vertegenwoordigen 3,8% van de totale uitgaven. Ze dalen met bijna 100 miljoen euro (- 29,7%) in vergelijking met het jaar voordien, waaronder een daling met 87,2 miljoen euro van de uitgaven voor water- en wegenwerken.

De kredietverleningen en deelnemingen vertegenwoordigen 0,4% van de totale uitgaven. Ze bedragen 26,4 miljoen euro, d.i. een daling met 61,6 miljoen euro in vergelijking met het jaar voordien.

De verrichtingen met ESR-code 0 Niet-verdeelde uitgaven, tot slot, belopen 12,8 miljoen euro en dalen met 30 miljoen euro in vergelijking met 2021. Ze omvatten subsidies, dotaties en terugbetaalbare kredietverleningen in het kader van gedelegeerde opdrachten.

1.6.4. Onderbenutting van vereffeningskredieten

In 2022 was er een totaalsaldo van 790,6 miljoen euro aan onbenutte vereffeningskredieten⁽¹¹⁵⁾ (onderbenutting) in de begroting van de DBHR. De onderbenutting is als volgt uit te splitsen (volgens de economische benadering).

Tabel 27
Onderbenutting 2022 volgens de
economische classificatie
(in miljoen euro)

Econ. class. Clas. éco	Omschrijving Description	Vereffeningskredieten 2022 Crédits de liquidation 2022	Vereffeningen 2022 Liquidations 2022	Saldo Solde	Benuttings-% % Utilisation
1	Personeels- en werkingsuitgaven / Dépenses de personnel et de fonctionnement	512,0	466,0	46,0	91,0 %
3	Inkomensoverdrachten aan andere sectoren / Transferts de revenus à destination d'autres secteurs	698,9	632,3	66,5	90,5 %

(115) Zonder aflossingen van de schuld, met inbegrip van de variabele kredieten.

dépenses de personnel (+ 27,6 millions d'euros, soit + 16,4 %). En effet, en 2021, ces dépenses de pension ont été grevées d'une contribution exceptionnelle de plus de 28 millions d'euros pour la recapitalisation du Fonds de pension Ethias, destiné à financer les pensions des agents statutaires du Siamu, de l'ARP et des agents de l'ex-agglomération, pour s'établir à 55 millions d'euros contre 29,3 millions en 2022.

Les charges d'intérêts de la dette (160,8 millions d'euros) augmentent de 10,4 millions d'euros (+ 6,9 %) et représentent 2,6 % du total des dépenses.

Les investissements (235,5 millions d'euros) représentent 3,8 % des dépenses totales. Ils sont en baisse de près de 100 millions d'euros (- 29,7 %) par rapport à l'année précédente, dont une réduction de 87,2 millions d'euros des dépenses liées aux travaux hydrauliques et routiers.

Les octrois de crédits et participations représentent 0,4 % du total des dépenses. Ils se montent à 26,4 millions d'euros, soit une réduction de 61,6 millions par rapport à l'année précédente.

Enfin, les opérations de code SEC 0 Dépenses non ventilées (12,8 millions d'euros), en diminution de 30 millions d'euros par rapport à 2021, comprennent des subventions, dotations et octrois de crédits remboursables, dans le cadre de missions déléguées.

1.6.4. Sous-utilisation des crédits de liquidation

En 2022, le solde total des crédits de liquidation⁽¹¹⁵⁾ non utilisés (sous-utilisation) du budget des SGRBC atteint 790,6 millions d'euros. Cette sous-utilisation se décompose comme suit, selon l'approche économique.

Tableau 27
Sous-utilisation 2021 suivant la
classification économique
(en millions d'euros)

Econ. class. Clas. éco	Omschrijving Description	Vereffeningskredieten 2022 Crédits de liquidation 2022	Vereffeningen 2022 Liquidations 2022	Saldo Solde	Benuttings-% % Utilisation
1	Personeels- en werkingsuitgaven / Dépenses de personnel et de fonctionnement	512,0	466,0	46,0	91,0 %
3	Inkomensoverdrachten aan andere sectoren / Transferts de revenus à destination d'autres secteurs	698,9	632,3	66,5	90,5 %

(115) Hors amortissements de la dette, crédits variables inclus.

Econ. class. Clas. éco	Omschrijving — Description	Vereffeningkredieten 2022 — Crédits de liqui- dation 2022	Vereffeningen 2022 — Liquidations 2022	Saldo — Solde	Benuttings-% — % Utilisation
4	Inkomenoverdrachten binnen de overheidssector / Transferts de revenus à l'intérieur du secteur des administrations publiques	3.737,3	3.711,7	25,5	99,3 %
5	Kapitaaloverdrachten aan andere sectoren / Transferts en capital à destination d'autres secteurs	163,5	139,6	23,9	85,4 %
6	Kapitaaloverdrachten binnen de overheidssector / Transferts en capital à l'intérieur du secteur des administrations publiques	777,8	739,5	38,3	95,1 %
7	Investeringsen / Investissements	255,0	235,5	19,4	92,4 %
8	Kredietverleningen en deelnemingen / Octroi de crédits et participations	504,4	24,4	480,0	4,8 %
0	Overige / Autres	49,6	12,8	36,8	25,7 %
	Primaire uitgaven / Dépenses primaires	6.698,3	5.961,8	736,5	89,0 %
2	Rentelasten van de schuld / Charges d'intérêts de la dette	214,8	160,8	54,1	74,8 %
	Totale uitgaven (zonder aflossingen) / Dépenses totales (hors amortissements)	6.913,2	6.122,6	790,6	88,6 %

Bron: Rekenhof, SAP-uitvoeringsgegevens

Om de impact van de onderbenutting van de vereffeningkredieten op de operationele werking van het gewest (diensten van de regering) te analyseren, zijn de kredieten die geen impact hebben op het vorderingensaldo (krediet-

Source: Cour des comptes, données d'exécution SAP

Pour analyser l'incidence de la sous-utilisation des crédits de liquidation sur le fonctionnement opérationnel de la Région (services du gouvernement), le calcul de la Cour des comptes ne tient pas compte des crédits qui n'ont

verleningen en deelnemingen⁽¹¹⁶⁾, diverse interne verrichtingen⁽¹¹⁷⁾ en die afhangen van externe factoren waarop de regering slechts een beperkte invloed kan uitoefenen (rentelasten van de overheidsschuld), niet meegenomen in de berekening van het Rekenhof.

Tabel 28
Operationele onderbenutting 2022
(in miljoen euro)

	Vereffeningskredieten 2022	Vereffeningen 2022	Saldo
Totale onderbenutting	6.913,2	6.122,6	790,6
Rentelasten van de overheidsschuld	214,8	160,8	54,1
Kredietverleningen en deelnemingen	504,4	24,4	480,0
Diverse interne verrichtingen	13,8	12,7	1,1
Operationele onderbenutting	6.180,1	5.924,8	255,3

Bron: Rekenhof, SAP-uitvoeringsgegevens

De aldus bepaalde operationele onderbenutting bedraagt 255,3 miljoen euro, d.i. 4,1% van de betrokken vereffeningskredieten. Dat percentage is hoger dan het gemiddelde van de drie voorgaande begrotingsjaren

(116) Ter informatie: de onderbenutting van de kredieten met code 8 (480 miljoen euro) situeert zich voornamelijk bij deze uitgaven:

- in programma 03.006 Plan voor herstel en veerkracht (EU), de prefinanciering door het Gewest van de subsidies afkomstig van de EU in het kader van het plan voor herstel en veerkracht (PHV): 89,9 miljoen euro;
- in programma 06.002 Uitvoering van het beleid inzake overheidsschuld, voortijdige terugbetalingen van intresten in samenhang met de swap-verrichtingen: 80,0 miljoen euro;
- in programma 12.006 Ondersteuning van de economische activiteiten ontplooid door citydev.brussels (GOMB), de deelneming in het kapitaal van citydev.brussels (GOMB) of van haar filialen in het raam van de Economische expansie: 10 miljoen euro;
- in programma 12.024 Ondersteuning van de activiteiten van het Herstelfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de deelneming in het kapitaal van het Herstelfonds: 15 miljoen euro;
- in programma 25.005 Ondersteuning van de instellingen belast met de uitvoering van het sociale huisvestingsbeleid, de provisie voor een lening aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de financiering van haar opdrachten: 125,0 miljoen euro, en de kredietverleningen aan de BGHM voor de aankoop, bouw, renovatie en herstel van sociale woningen en de omgeving: 45 miljoen euro;
- in programma 25.007 Beleid ten gunste van de gezinnen, de voorziening voor een lening aan het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de financiering van zijn opdrachten: 100,0 miljoen euro).

(117) Verrichtingen met ESR-code 0310; kredieten met die code zijn bestemd voor de gedelegeerde opdrachten, in de DBHR-begroting.

pas d'impact sur le solde de financement (octrois de crédits et participations⁽¹¹⁶⁾, opérations internes diverses⁽¹¹⁷⁾), et qui dépendent de facteurs extérieurs sur lesquels le gouvernement n'a qu'une influence limitée (charges d'intérêt de la dette publique).

Tableau 28
Sous-utilisation opérationnelle 2022
(en millions d'euros)

	Crédits de liquidation 2022	Liquidations 2022	Solde
Sous-utilisation totale	6.913,2	6.122,6	790,6
Charges d'intérêts de la dette publique	214,8	160,8	54,1
Octroi de crédits et de participations	504,4	24,4	480,0
Opérations internes diverses	13,8	12,7	1,1
Sous-utilisation opérationnelle	6.180,1	5.924,8	255,3

Source: Cour des comptes, données d'exécution SAP

La sous-utilisation opérationnelle ainsi déterminée atteint 255,3 millions d'euros, soit 4,1 % des crédits de liquidation retenus. Ce taux est supérieur à la moyenne des trois exercices précédents (3,4 %). Hors crédits variables

(116) À titre d'information, la sous-utilisation des crédits «codes 8» (480 millions d'euros) porte essentiellement sur les dépenses suivantes:

- au programme 03.006 Plan pour la reprise et la résilience (UE), le préfinancement par la Région des subsidies en provenance de l'UE dans le cadre du plan pour la reprise et la résilience (PRR): 89,9 millions d'euros;
- au programme 06.002 Exécution de la politique en matière de dette publique, les remboursements d'intérêts anticipés liés aux opérations de swaps, au programme: 80,0 millions d'euros;
- au programme 12.006 Support des activités économiques développées par citydev.brussels (SDRB), la participation dans le capital de citydev.brussels (SDRB) ou de ses filiales dans le cadre de la politique de l'Expansion économique: 10 millions d'euros;
- au programme 12.024 Support des activités du Fonds de relance de la Région de Bruxelles-Capitale, la participation dans le capital du Fonds de relance de la Région de Bruxelles-Capitale: 15 millions d'euros;
- au programme 25.005 Soutien aux organismes chargés de l'exécution de la politique du logement social, la provision pour un prêt à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour le financement de ses missions: 125,0 millions d'euros, et les octrois de crédits à la SLRB pour l'acquisition, la construction, la rénovation et la réhabilitation de logements sociaux et de leurs abords: 45 millions d'euros;
- au programme 25.007 Politique en faveur des ménages, la provision pour un prêt au Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale pour le financement de ses missions: 100,0 millions d'euros.

(117) Opérations de code SEC 0310; les crédits dotés de ce code sont destinés aux missions déléguées, dans le budget des SGRBC.

(3,4%). Zonder de variabele kredieten die samenhangen met de begrotingsfondsen, belooft de operationele onderbenutting 251,2 miljoen euro (4,1%).

De operationele onderbenutting vanuit de functionele benadering (per begrotingsprogramma) wordt becommentarieerd in punt I.9.3 Bijlage 3 - Commentaar bij de voornaamste onderbenuttings (functionele benadering).

Bij de berekening van het aangepaste vorderingensaldo 2022 beoogde de regering een (operationele) onderbenutting ten belope van 242,1 miljoen euro voor de volledige geconsolideerde begroting van de gewestelijke entiteit. Er was geen verdeling van dat bedrag onder de begrotingen van de DBHR en de geconsolideerde instellingen vastgelegd.

Uit de vergelijking van de verrichtingen die werden vermeld in de definitieve afsluiting van de economische hergroepering van de verrichtingen van de gewestelijke entiteit, en de geconsolideerde begroting na aanpassing zoals die gepubliceerd werd in het *Staatsblad*, komt naar voren dat de totale onderbenutting in ESR-termen 432 miljoen euro bedraagt, namelijk een onderbenutting van de uitgavenkredieten van de gewestelijke entiteit (DBHR en autonome bestuursinstellingen) ten belope van 828 miljoen euro, verminderd met een lager dan verwachte realisatie van de ontvangsten voor 396 miljoen euro.

De doelstelling die de regering beoogde op het moment van de begroting kon dus worden bereikt zonder gebruik te maken van maatregelen waarmee de uitvoering van bepaalde kredieten wordt geblokkeerd.

1.6.5. Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde Staatshervorming

1.6.5.1. Vastleggings- en vereffeningskredieten

De vastleggings- en vereffeningskredieten (met inbegrip van de variabele kredieten van de begrotingsfondsen) die verband houden met de bevoegdheden die in het kader van de zesde Staatshervorming werden overgedragen, kunnen niet allemaal via een specifieke benaming worden geïdentificeerd in de begroting 2022 van de DBHR.

De volgende tabel overloopt de kredieten die het Rekenhof kon identificeren en de uitgaven die erop werden aangerekend.

liés aux fonds budgétaires, la sous-utilisation opérationnelle s'établit à 251,2 millions d'euros (4,1 %).

Des commentaires relatifs à cette sous-utilisation opérationnelle selon l'approche fonctionnelle (par programme du budget) sont repris au point I.9.3 Annexe 3 – Commentaires sur les principales sous-utilisations (approche fonctionnelle).

Lors du calcul du solde de financement 2022 ajusté, le gouvernement avait fixé un objectif de 242,1 millions d'euros de sous-utilisation (opérationnelle) pour l'ensemble du budget consolidé de l'entité régionale. Aucune répartition de ce montant entre les budgets des SGRBC et des institutions consolidées n'avait été fixée.

Il ressort de la comparaison des opérations mentionnées dans la clôture définitive du regroupement économique des opérations de l'entité régionale, et du budget consolidé après ajustement, tel que publié au Moniteur, que la sous-utilisation totale en termes SEC s'établit à 432 millions d'euros, à savoir une sous-utilisation des crédits de dépenses de l'entité régionale (SGRBC et organismes administratifs autonomes) de 828 millions d'euros, diminuée d'une moindre réalisation de recettes de 396 millions d'euros, par rapport aux prévisions.

L'objectif que poursuivait le gouvernement au moment du budget a donc pu être atteint sans qu'il ait eu recours à des mesures destinées à bloquer l'exécution de certains crédits.

1.6.5. Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État

1.6.5.1. Crédits d'engagement et de liquidation

Les crédits d'engagement et de liquidation (y compris les crédits variables des fonds budgétaires) relatifs aux compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État ne sont pas tous identifiables par un libellé spécifique dans le budget 2022 des SGRBC.

Le tableau suivant présente la synthèse des crédits recensés par la Cour des comptes et les dépenses imputées à leur charge.

Tabel 29
Totale kredieten zesde Staatshervorming
(DBHR) en realisaties
(in miljoen euro)

Kredieten zesde Staatshervorming - Aangepaste begroting 2022	Realisaties 2022	Verschil	
Luik vastleggingen	592,0	560,5	31,5
Gesplitste kredieten	575,0	545,3	29,7
Gesplitste variabele kredieten	17,0	15,2	1,9
Luik vereffeningen	606,6	580,0	26,6
Gesplitste niet-variabele kredieten	591,2	565,3	25,9
Gesplitste variabele kredieten	15,4	14,6	0,8

Bron: Rekenhof, begroting en SAP-uitvoeringsgegevens

De onderbenutting van de gesplitste niet-variabele vereffeningkredieten (25,9 miljoen euro) is als volgt verdeeld over de voornaamste begrotingsposten:

- BA 10.010.32.01.5310 Vergoedingen aan privépersonen naar aanleiding van een erkende ramp, met inbegrip van bewarende maatregelen: 6,6 miljoen euro⁽¹¹⁸⁾;
- BA 12.011.22.01.8141 Deelneming in het kapitaal van het niet geconsolideerde gedeelte van finance.brussels (GIMB) of van een van haar filialen in het kader van het beleid van kredietverleningen aan bedrijven: 4,6 miljoen euro;
- Programma 12.015 Ondersteuning van de door het Brussels Participatiefonds ontplooidde activiteiten: 1,5 miljoen euro;
- Programma 16.001 Ondersteuning van het algemeen beleid: 1,8 miljoen euro;
- BA 16.004.15.04.414 Dotatie aan Actiris voor opdrachten - zesde Staatshervorming: 4,5 miljoen euro;
- Programma 16.011 Betaald educatief verlof: 3,5 miljoen euro.

I.6.5.2. Boeking van de verrichtingen in verband met de overgedragen bevoegdheden die nog worden beheerd door de federale socialezekerheidsinstellingen

In 2022 werd net als de voorgaande jaren een groot deel van de naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overgeheveld bevoegdheden inzake arbeidsmarktbeleid nog altijd beheerd door de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ) en door de POD Maatschappelijke Integratie (POD MI). Binnen die bevoegdheden heeft het gewest vanaf 2017 het beheer van de dienstencheques volledig overgenomen

(118) Cf. punt I.9.3 Bijlage 3 – Commentaar bij de voornaamste onderbenuttingen (functionele benadering).

Tableau 29
Crédits totaux sixième réforme de l'État
(SGRBC) et réalisations
(en millions d'euros)

Crédits 6 ^e réforme de l'État - Budget ajusté 2022	Réalisations 2022	Écart	
Volet engagement	592,0	560,5	31,5
Crédits dissociés	575,0	545,3	29,7
Crédits dissociés variables	17,0	15,2	1,9
Volet liquidation	606,6	580,0	26,6
Crédits dissociés non variables	591,2	565,3	25,9
Crédits dissociés variables	15,4	14,6	0,8

Source: Cour des comptes, budget et données d'exécution SAP

La sous-exécution des crédits dissociés non variables de liquidation (25,9 millions d'euros) se répartit comme suit entre les principaux postes budgétaires suivants:

- AB 10.010.32.01.5310 Indemnités à des personnes privées suite à une calamité reconnue y compris les mesures à caractère conservatoire: 6,6 millions d'euros⁽¹¹⁸⁾.
- AB 12.011.22.01.8141 Participation dans le capital de la partie non consolidée de finance.brussels (SRIB) ou l'une de ses filiales dans le cadre de la politique d'octrois de crédits aux entreprises: 4,6 millions d'euros;
- Programme 12.015 Support des activités développées par le Fonds bruxellois de Participation: 1,5 million d'euros;
- Programme 16.001 Support de la politique générale: 1,8 million d'euros;
- AB 16.004.15.04.414 Dotation à Actiris pour missions - sixième réforme de l'État: 4,5 millions d'euros;
- Programme 16.011 Congé éducation payé: 3,5 millions d'euros.

I.6.5.2. Comptabilisation des opérations relatives aux compétences transférées encore gérées par les institutions fédérales de sécurité sociale

En 2022, comme les années précédentes, une part importante des compétences en matière de politique du marché du travail transférées à la Région de Bruxelles-Capitale a continué à être gérée par les institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) et le service public fédéral de programmation Intégration sociale (SPP IS). Par contre, au sein de ces compétences, la Région a

(118) Voir le point I.9.3 Annexe 3 – Commentaires sur les principales sous-utilisations (approche fonctionnelle).

via de werkingssubsidie die was toegekend aan de firma die de dienstencheques uitgeeft.

Overeenkomstig het horizontale protocol van 17 december 2014⁽¹¹⁹⁾, het koninklijk besluit van 19 december 2014⁽¹²⁰⁾ en het koninklijk besluit van 23 augustus 2014⁽¹²¹⁾ werden de openbare instellingen van sociale zekerheid die de bevoegdheden van de deelstaatentiteiten beheren, sedert 2015, naargelang hun behoeften, gefinancierd door inhoudingen op de PB-middelen die de bijzondere financieringswet aan de deelstaatentiteiten toewijst. De FOD Financiën heeft daarbij een centrale rol gespeeld door enerzijds bepaalde bedragen in te houden op de overdrachten aan de deelstaatentiteiten en anderzijds door de verschillende operatoren te financieren. De deelstaatentiteiten hebben in werkelijkheid slechts het saldo van die middelen ontvangen.

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedroegen de toegewezen PB-middelen 1.208,5 miljoen euro in 2022, zonder de inhouding van 2%, in verband met de herziening van de autonomiefactor. Vanwege de inhoudingen door de FOD Financiën krachtens het horizontaal protocol (232,3 miljoen euro), voor de financiering van de door de socialezekerheidsinstellingen uitgevoerde uitgaven, bedragen de werkelijk geïnde ontvangsten 976,1 miljoen euro.

Het principe dat ontvangsten en uitgaven niet mogen worden gecompenseerd en de regels van het ESR waaraan het INR herinnert in zijn advies van 10 februari 2015, leggen de verplichting op dat de transacties die de operatoren voor rekening van de deelstaatentiteiten uitvoeren, door die deelstaatentiteiten als uitgaven worden geboekt in hun hoedanigheid van principaal van een transactie.

De algemene rekening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest omvat bijgevolg wel degelijk de specifieke

(119) Protocol tussen de federale overheid, de gewesten, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de aanrekening van de door de openbare instellingen van sociale zekerheid voor rekening van de gewesten, de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie uitgevoerde uitgaven op de middelen die aan de deelgebieden worden toegekend krachtens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap en *addendum* van 6 maart 2020.

(120) Besluit tot regeling van de inhoudingen voorzien in artikel 75, § 1^{quater}, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten en artikel 86, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap. Dat besluit werd gewijzigd door een koninklijk besluit van 13 mei 2015.

(121) Besluit tot uitvoering van artikel 54, § 1, tiende lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

totalemt pris en charge, à partir de 2017, la gestion des titres-services, via la subvention d'exploitation octroyée à leur société émettrice.

Conformément au protocole horizontal du 17 décembre 2014⁽¹¹⁹⁾, à l'arrêté royal du 19 décembre 2014⁽¹²⁰⁾ et à l'arrêté royal du 23 août 2014⁽¹²¹⁾, les institutions publiques de sécurité sociale gérant les compétences des entités fédérées ont, depuis l'année 2015, été financées, selon leurs besoins, par des retenues prélevées sur les moyens IPP attribués aux entités fédérées prévus par la loi spéciale de financement. Le SPF Finances joue à cet égard un rôle central, d'une part, en retenant certains montants sur les transferts qu'il est tenu d'effectuer aux entités fédérées et, d'autre part, en finançant les différents opérateurs. Concrètement, les entités fédérées n'ont réellement perçu que le solde.

Pour la Région de Bruxelles-Capitale, les moyens IPP attribués s'élevaient à 1.208,5 millions d'euros en 2022, hors la retenue de 2 %, liée à la révision du facteur d'autonomie. En raison des retenues opérées par le SPF Finances en vertu du protocole horizontal (232,3 millions d'euros), pour le financement des dépenses exécutées par les institutions de sécurité sociale, les recettes réellement encaissées se chiffrent à 976,1 millions d'euros.

Le principe de non-compensation des recettes et des dépenses ainsi que les règles du SEC, rappelées par l'ICN dans son avis du 10 février 2015, imposent que les transactions réalisées par les opérateurs pour le compte des entités fédérées soient comptabilisées en dépenses par ces dernières, en leur qualité d'unité principale des opérations.

En conséquence, le compte général de la Région de Bruxelles-Capitale intègre bien les dépenses spécifiques

(119) Protocole entre l'autorité fédérale, les régions, les communautés et la Commission communautaire commune relatif à l'imputation des dépenses effectuées par les institutions publiques de sécurité sociale pour le compte des régions, des communautés et de la Commission communautaire commune sur les moyens qui sont attribués aux entités fédérées en vertu de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone et *addendum* du 6 mars 2020.

(120) Arrêté réglant les prélèvements prévus à l'article 75, § 1^{quater}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions et à l'article 86, § 1^{er}, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone. Cet arrêté a été modifié par un arrêté royal du 13 mai 2015.

(121) Arrêté portant exécution de l'article 54, § 1^{er}, alinéa 10, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

uitgaven “zesde Staatshervorming”, zowel voor bevoegdheden die de Brusselse overheid zelf beheert als voor de nieuwe bevoegdheden die nog altijd worden uitgeoefend door de instellingen van de sociale zekerheid of door de FOD’s/POD’s.

De FOD Financiën voert enkel voorafnames uit op de uitgaven aangaande de arbeidsmarkt, die in 2022 79,5% van de uitgaven van de DBHR-begroting in verband met de zesde Staatshervorming vertegenwoordigen. Ze zijn beschreven in punt I.9.4 Bijlage 4 – Details van de uitgaven “zesde Staatshervorming” in verband met de arbeidsmarkt.

I.6.6. Uitstaand bedrag van de vastleggingen

De bijlage bij de uitvoeringsrekening van de begroting geeft de evolutie tussen 1 januari en 31 december 2022 weer van het uitstaand bedrag van de vastleggingen van de DBHR, die overeenstemt met het totaal van de nog niet vereffende vastleggingen die ten laste van de opeenvolgende uitgavenbegrotingen zijn aangerekend.

De volgende tabel geeft de evolutie weer van het totale uitstaand bedrag van de vastleggingen aan het eind van de jaren 2019 tot 2022 (met inbegrip van de aan begrotingsfondsen gekoppelde kredieten).

Tabel 30
Evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen van de DBHR (in miljoen euro)

	Uitstaand bedrag op 31/12/2019	Uitstaand bedrag op 31/12/2020	Uitstaand bedrag op 31/12/2021	Uitstaand bedrag op 31/12/2022
Gesplitste kredieten	3.170,2	3.035,8	2.828,9	2.823,0
Gesplitste variabele kredieten	16,2	17,8	22,7	30,9
Totaal	3.186,4	3.053,6	2.851,6	2.853,8

Bron: bijlage bij de rekeningen van uitvoering van de DBHR-begroting voor de jaren 2019 tot 2022

Het globale uitstaande bedrag van de vastleggingen op 1 januari 2022 zoals vermeld in de bijlage bij de uitvoeringsrekening van de begroting 2022, bedroeg 2.851,6 miljoen euro. In de loop van 2022 is het met 2,2 miljoen euro toegenomen tot 2.853,8 miljoen euro op 31 december, omdat de gerealiseerde vastleggingskredieten 112 miljoen euro hoger lagen dan de gerealiseerde vereffeningen, wat nagenoeg volledig gecompenseerd werd door een annulering van visa uit voorgaande jaren voor een bedrag van 109,8 miljoen euro.

«sixième réforme de l’État» tant pour des compétences transférées gérées en propre par l’administration bruxelloise que pour les nouvelles compétences toujours exercées par les institutions de sécurité sociale ou les SPF fédéraux.

Seules les dépenses relatives au marché du travail, constituant en 2022 79,5 % des dépenses du budget des SGRBC liées à la sixième réforme de l’État, font l’objet de prélèvements par le SPF Finances. Elles sont décrites au point I.9.4 Annexe 4 – Détail des dépenses «sixième réforme de l’État» relatives au marché du travail.

I.6.6. Encours des engagements

L’annexe au compte d’exécution du budget fournit l’évolution, entre le 1^{er} janvier et le 31 décembre 2022, de l’encours des engagements des SGRBC, correspondant au total des engagements non encore liquidés et imputés à la charge des budgets successifs de dépenses.

Le tableau ci-après présente l’évolution de l’encours total des engagements au terme des années 2019 à 2022 (en ce compris les crédits liés à des fonds budgétaires).

Tableau 30
évolution de l’encours des engagements des SGRBC (en millions d’euros)

	Encours au 31/12/2019	Encours au 31/12/2020	Encours au 31/12/2021	Encours au 31/12/2022
Crédits dissociés	3.170,2	3.035,8	2.828,9	2.823,0
Crédits dissociés variables	16,2	17,8	22,7	30,9
Total	3.186,4	3.053,6	2.851,6	2.853,8

Source: annexe aux comptes d’exécution du budget des SGRBC pour les années 2019 à 2022

L’encours global des engagements au 1^{er} janvier 2022, tel que repris dans l’annexe du compte d’exécution du budget 2022, s’élevait à 2.851,6 millions d’euros. Durant l’année 2022, il a augmenté de 2,2 millions d’euros pour s’établir à 2.853,8 millions d’euros au 31 décembre, à la suite d’une exécution des crédits d’engagement supérieure aux liquidations, à concurrence de 112 millions d’euros, presque totalement compensée par une l’annulation de visas d’années antérieures à hauteur de 109,8 millions d’euros.

Tussen 31 december 2019 en 31 december 2022 is het uitstaand bedrag van de vastleggingen met 332,6 miljoen euro gedaald (- 10,4%).

Op 31 december 2022 is het uitstaand bedrag als volgt uit te splitsen, per vastleggingsjaar.

Tabel 31
Verdeling van het uitstaand bedrag aan vastleggingen op 31 december 2022 (in miljoen euro)

Jaar van vastlegging	Uitstaand bedrag	Uitstaand bedrag in %
Vóór 2007	121,7	4,3 %
2007-2011	125,3	4,4 %
2012	2,1	0,1 %
2013	8,7	0,3 %
2014	271,7	9,5 %
2015	240,2	8,4 %
2016	260,2	9,1 %
2017	309,2	10,8 %
2018	142,5	5,0 %
2019	147,1	5,2 %
2020	164,6	5,8 %
2021	345,7	12,1 %
2022	714,7	25,0 %
Totaal uitstaand bedrag	2.853,8	100,0 %

Bron: Rekenhof, SAP-gegevens

Op 31 december 2022 was 36,1% (1.030 miljoen euro) van het uitstaand bedrag het gevolg van vastleggingen die werden aangerekend tussen 2001 en 2016. Dat deel, dat dateert van meer dan vijf jaar geleden, houdt verband met het sociaalehuisvestingbeleid en betreft een bedrag van 795,3 miljoen euro. Voor die sector bedraagt het uitstaand bedrag eind 2022 in totaal 902,8 miljoen euro (d.i. 31,6% van het globale uitstaande bedrag). Het daalt met 48,4 miljoen euro in vergelijking met eind 2021.

In 2022 heeft de administratie voortgewerkt aan de verificatie van de geldigheid van het uitstaand bedrag. Ze was daarmee gestart in 2019, in het kader van de migratie van het SAP-programma naar het nieuwe gewestelijke platform SAP4/Hana, op 1 januari 2020. Die verificatie kwam er ook na opmerkingen over de overschatting van het uitstaand bedrag, die het Rekenhof had geformuleerd in vorige certificeringsverslagen over de algemene rekeningen en in zijn boeken van opmerkingen.

Entre le 31 décembre 2019 et le 31 décembre 2022, l'encours des engagements a décré de 332,6 millions d'euros (- 10,4 %).

Au 31 décembre 2022, l'encours se ventile comme suit, par année d'engagement.

Tableau 31
Ventilation de l'encours des engagements au 31 décembre 2022 (en millions d'euros)

Année d'engagement	Montant de l'encours	% de l'encours
Avant 2007	121,7	4,3 %
2007-2011	125,3	4,4 %
2012	2,1	0,1 %
2013	8,7	0,3 %
2014	271,7	9,5 %
2015	240,2	8,4 %
2016	260,2	9,1 %
2017	309,2	10,8 %
2018	142,5	5,0 %
2019	147,1	5,2 %
2020	164,6	5,8 %
2021	345,7	12,1 %
2022	714,7	25,0 %
Total de l'encours	2.853,8	100,0 %

Source: Cour des comptes, données SAP

Au 31 décembre 2022, 36,1 % (soit 1.030 millions d'euros) de l'encours résultent d'engagements imputés entre 2001 et 2016. Cet encours remontant à plus de cinq ans concerne la politique du logement social à hauteur de 795,3 millions d'euros. Pour ce secteur, la totalité de l'encours fin 2022 s'élève à 902,8 millions d'euros (soit 31,6 % de l'encours global). Il diminue de 48,4 millions d'euros par rapport à fin 2021.

En 2022, l'administration a poursuivi le travail de vérification de la validité de l'encours, débuté en 2019 dans le cadre de la migration du logiciel SAP vers la nouvelle plateforme régionale SAP4/Hana, au 1^{er} janvier 2020. Ce travail fait également suite aux remarques sur la surévaluation de cet encours, formulées par la Cour des comptes dans ses précédents rapports de certification des comptes généraux et relayées dans ses cahiers d'observations.

In 2021 had de controle immers een onderschatting gedetecteerd van 11,9 miljoen euro.

In zijn certificeringsverslag over de algemene rekening 2022 had het Rekenhof vastgesteld dat het geboekte uitstaand bedrag op 15 december 2022 met 11,2 miljoen euro was overschat als gevolg van, enerzijds, een op 26,2 miljoen euro becijferde overschatting, en anderzijds een onderschatting van 31 miljoen euro, in functie van de volgende elementen:

- Er werd vroegtijdig een vastlegging van 26,2 miljoen euro aangerekend ten laste van de kredieten van de begroting 2022⁽¹²²⁾ in het raam van het driejarig investeringsplan 2021-2023 inzake sportinfrastructuur (DIPS). Na een eerste oproep voor het indienen van projecten in 2022 nam de regering op 15 december 2022 een besluit om 16,5 miljoen euro subsidies aan de Brusselse gemeenten toe te kennen. Op dezelfde datum besliste de regering eveneens het saldo van de beschikbare kredieten (26,2 miljoen euro) vast te leggen op de betrokken basisallocatie, om te worden toegekend bij het lanceren van een oproep voor projecten in 2023.

Het Rekenhof is van oordeel dat er geen juridische verbintenis ten aanzien van de begunstigden bestaat om die aanrekening, die duidelijk enkel bedoeld was om het saldo van de beschikbare kredieten op te gebruiken in 2022, te kunnen rechtvaardigen⁽¹²³⁾. Die vastlegging leidt bijgevolg tot een overschatting van het uitstaande bedrag voor het bedrag in kwestie (26,2 miljoen euro).

- Het niet aanrekenen in 2017 van de vastlegging voor het volledige bedrag (136,0 miljoen euro) van het contract voor de aankoop van de terreinen van de zetels van de VRT en de RTBF (Reyerssite-project Mediapark) leidt op 31 december 2022 tot een onderwaardering van het uitstaande bedrag van de vastleggingen ten belope van 15,0 miljoen euro⁽¹²⁴⁾, los van de meerkosten in samenhang met de inflatie.

De voornaamste grote uitstaande bedragen per programma op 31 december 2022 en hun variatie ten opzichte van het jaar 2021 worden voorgesteld in punt I.9.5 Bijlage 5 - Verdeling van de grote uitstaande bedragen per sector (programma).

(122) BA 10.006.64.25.6321 *Subsidies aan de ondergeschikte besturen voor gemeentelijke sportinfrastructuur (DPSI)*.

(123) Volgens artikel 5, 2°, a) van de OOBBC mogen ten belope van de in de begroting voorziene vastleggingskredieten uitsluitend de bedragen worden vastgelegd die voortvloeien uit verbintenissen die ontstaan of worden gesloten tijdens het begrotingsjaar, en voor de recurrente verbintenissen, waarvan de gevolgen zich over meerdere jaren voordoen, gaat het om de tijdens het begrotingsjaar opeisbare sommen.

(124) Van 2017 tot 2022 werden vastleggingen voor in totaal 141,8 miljoen euro aangerekend (inclusief de bijkomende kosten in samenhang met de inflatie). Het uitstaand bedrag op 31 december 2022 belooft 21,6 miljoen euro in plaats van 36,6 miljoen euro.

En effet, en 2021, le contrôle avait détecté une sous-estimation d'un montant identifié de 11,9 million d'euros.

Dans son rapport de certification du compte général 2022, la Cour des comptes a constaté une surestimation de l'encours comptabilisé, au 31 décembre 2022, à un montant déterminé de 11,2 millions d'euros résultant, d'une part, d'une surévaluation chiffrée à 26,2 millions d'euros, et, d'autre part, d'une sous-évaluation de 15 millions d'euros, en fonction des éléments suivants:

- Un engagement de 26,2 millions d'euros a été imputé prématurément à la charge des crédits du budget 2022⁽¹²²⁾ dans le cadre du plan triennal 2021-2023 d'investissement sportif (PTIS). À la suite d'un premier appel à projets lancé en 2022, le gouvernement a pris, le 15 décembre 2022, un arrêté d'octroi de subsides aux communes bruxelloises pour un montant de 16,5 millions d'euros. À la même date, le gouvernement a également décidé d'engager le solde des crédits disponibles (26,2 millions d'euros) sur l'allocation de base concernée, afin d'être alloué au lancement d'un appel à projets en 2023.

La Cour des comptes est d'avis qu'il n'existe aucun engagement juridique à l'égard des bénéficiaires pouvant justifier cette imputation en 2022⁽¹²³⁾, laquelle n'avait manifestement pour autre but que de consommer le solde des crédits disponibles. En conséquence, cet engagement entraîne une surestimation de l'encours à due concurrence (26,2 millions d'euros).

- L'omission d'imputation, en 2017, de l'engagement relatif à la totalité (136,0 millions d'euros) du contrat d'acquisition des terrains des sièges de la VRT et de la RTBF (site Reyers – projet Mediapark) entraîne, au 31 décembre 2022, une sous-évaluation de l'encours des engagements d'un montant de 15,0 millions d'euros⁽¹²⁴⁾, indépendamment des surcoûts liés à l'inflation.

Les principales masses d'encours par programme au 31 décembre 2022 et leur variation par rapport à l'année 2021 sont présentées au point I.9.5 Annexe 5 – Répartition des masses d'encours par secteur (programme).

(122) AB 10.006.64.25.6321 *Subsidies aux pouvoirs subordonnés pour des infrastructures sportives communales (PTIS)*.

(123) Selon l'article 5, 2°, a), de l'OOBCC, seules peuvent être engagées à concurrence des crédits d'engagement prévus au budget, les sommes résultant d'obligations nées ou contractées au cours de l'année budgétaire et, pour les obligations récurrentes, dont les effets s'étendent sur plusieurs années, les sommes exigibles pendant l'année budgétaire.

(124) Des engagements pour un montant total de 141,8 millions d'euros (en ce compris les coûts supplémentaires liés à l'inflation) ont été imputés de 2017 à 2022. L'encours au 31 décembre 2022 s'élève à 21,6 millions d'euros au lieu de 36,6 millions.

I.7. Begrotingsfondsen

I.7.1. Inleiding

De begrotingsfondsen (of organieke fondsen) zoals beoogd in artikel 8 van de OOBBC worden gespijsd met ontvangsten die worden bestemd voor specifieke uitgaven (variabelekredieten) waarvan het voorwerp bij ordonnantie⁽¹²⁵⁾ is bepaald.

Voor het jaar 2022 is er een begrotingsbepaling⁽¹²⁶⁾ die formeel in de plaats is gekomen van het volledige artikel 8, § 1, van de OOBBC, hoewel enkel de eerste alinea's substantieel werden gewijzigd door:

- de eis dat de ordonnanties die de begrotingsfondsen oprichten, de toegewezen ontvangsten en ermee samenhangende uitgaven preciseren door rechtstreeks te verwijzen naar gedeelten van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting;
- niet langer te voorzien in de bewaring van de toegewezen ontvangsten op aparte bankrekeningen: voortaan zullen die rekeningen enkel bestemd zijn voor de storting van de ontvangsten. De aan de begrotingsfondsen gekoppelde uitgaven zullen worden betaald vanaf “de centrale uitgavenrekening”. De geïnde ontvangsten zullen dus voortaan worden overgeschreven naar die rekening in plaats van te worden bewaard op aparte bankrekeningen.

De rest van artikel 8 van de OOBBC wordt niet gewijzigd, meer bepaald de limitatieve aard van de aan de begrotingsfondsen gekoppelde uitgavenkredieten, evenals de beperking tot de bedragen van de beschikbare werkelijk geïnde ontvangsten⁽¹²⁷⁾.

Op het einde van het begrotingsjaar worden de op elk begrotingsfonds beschikbare ontvangsten overgedragen naar het volgende begrotingsjaar en zodra het volgende jaar van start gaat, kunnen ze worden gebruikt voor nieuwe vastleggingen en nieuwe vereffeningen.

De begrotingsfondsen kunnen niet worden gespijsd met kredieten die zijn ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting.

(125) Ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

(126) Artikel 14 van de ordonnantie van 6 juli 2022 houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2022.

(127) Als het uitgavenkrediet 100 is, maar het werkelijk beschikbare bedrag is 80, mogen de uitgaven van dat jaar aldus niet meer bedragen dan 80. Als het uitgavenkrediet 100 is en het begrotingsfonds vertoont een werkelijk beschikbaar bedrag van 120, mogen de uitgaven van dat jaar niet meer bedragen dan 100.

I.7. Fonds budgétaires

I.7.1. Introduction

Les fonds budgétaires (ou fonds organiques), tels que visés à l'article 8 de l'OOBCC, sont alimentés par des recettes qui sont affectées à des dépenses spécifiques (crédits variables) dont l'objet est défini par une ordonnance⁽¹²⁵⁾.

Pour ce qui concerne l'année 2022, une disposition budgétaire⁽¹²⁶⁾ a formellement remplacé l'intégralité de l'article 8, § 1^{er}, de l'OOBCC, tout en n'en modifiant substantiellement que les premiers alinéas en:

- exigeant que les ordonnances qui créent les fonds budgétaires précisent les recettes affectées et les dépenses liées en se référant directement à des parties du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses;
- ne prévoyant plus la conservation des recettes affectées sur des comptes bancaires distincts: ces comptes seront désormais destinés uniquement au versement des recettes. Les dépenses liées aux fonds budgétaires seront payées à partir du compte bancaire «central des dépenses». Les recettes encaissées seront donc désormais virées vers ce compte au lieu d'être conservées sur des comptes bancaires distincts.

Le reste de l'article 8 de l'OOBCC n'est pas modifié, notamment, le caractère limitatif des crédits de dépenses liées aux fonds budgétaires, ainsi que la limitation aux montants des recettes réellement encaissées disponibles⁽¹²⁷⁾.

À la fin de l'année budgétaire, les recettes disponibles sur chaque fonds budgétaire sont transférées à l'année budgétaire suivante et peuvent être utilisées, dès le début de l'année suivante, pour de nouveaux engagements et de nouvelles liquidations.

Les fonds budgétaires ne peuvent pas être alimentés par des crédits inscrits au budget général des dépenses.

(125) Ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires.

(126) Article 14 de l'ordonnance du 6 juillet 2022 contenant l'ajustement du budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2022.

(127) Ainsi, si le crédit de dépenses est de 100, mais que le montant réellement disponible est de 80, les dépenses de l'année ne pourront pas dépasser 80. Si le crédit de dépenses est de 100 et que le fonds budgétaire présente un montant réellement disponible de 120, les dépenses de l'année ne pourront pas dépasser 100.

I.7.2. Realisaties van het jaar 2022 en evolutie van de overgedragen saldi

De volgende tabel toont globaal de ramingen en de realisaties van het jaar 2022 op het vlak van de bestemde ontvangsten⁽¹²⁸⁾ en de variabele kredieten⁽¹²⁹⁾ (optiek van de vereffeningen).

Tabel 32
Ontvangsten- en uitgavenramingen en -realisaties (vereffeningen) van de begrotingsfondsen voor het jaar 2022 (in miljoen euro)

Bestemde ontvangsten 2022 — Recettes affectées 2022			Variabele kredieten 2022 — Crédits variables 2022		Vershil tussen geïnde ontvangsten en vereffeningen — Écart entre recettes perçues et liquidations
Aangepaste begroting — Budget ajusté	Vastgestelde rechten — Droits constatés	Geïnde ontvangsten — Recettes perçues	Aangepaste begroting — Budget ajusté	Vereffeningen — Liquidations	
452,9	148,9	139,1	330,1	77,7	61,4

Bron: Rekenhof, aangepaste begroting en uitvoeringsrekening van de begroting 2022 van de DBHR

In 2022 bedroegen de vastgestelde rechten op het niveau van de voor de begrotingsfondsen bestemde ontvangsten 148,9 miljoen euro, terwijl ze op 452,9 miljoen euro waren geraamd (inclusief de leningopbrengsten). De werkelijke kasinkomsten bedroegen 139,1 miljoen euro. Het verschil (61,4 miljoen euro) tussen die laatste en het bedrag van de vereffeningen vormt het bedrag waarmee het overgedragen saldo van de begrotingsfondsen in 2022 is aangegroeid.

Het verschil (304 miljoen euro) tussen de ontvangstenramingen en de (op de begroting aangerekende) vastgestelde rechten is voornamelijk toe te schrijven aan de niet-realisatie van geraamde ontvangsten bij het Fonds voor het beheer van de gewestsschuld (236,4 miljoen euro)⁽¹³⁰⁾ en bij het Klimaatfonds (72,6 miljoen euro).

Het gebeurt wel vaker dat ontvangsten in samenhang met het Fonds voor het beheer van de gewestsschuld niet gerealiseerd worden.

(128) Bij de middelenbegroting is geen tabel gevoegd die de geraamde ontvangsten per begrotingsfonds weergeeft. In de begrotingstabel worden de artikelen die bedoeld zijn voor de bestemde ontvangsten (DRF: vastgestelde rechten in verhouding tot de ontvangsten in samenhang met organieke begrotingsfondsen) geïdentificeerd met de BFB-code en met het nummer van het desbetreffende fonds.

(129) Bij de algemene uitgavenbegroting is geen tabel gevoegd die de totale kredieten per begrotingsfonds weergeeft. In de begrotingstabel worden de basisallocaties die limitatieve kredieten in samenhang met begrotingsfondsen omvatten (kredieten "E" (vereffening) en "F" (vastlegging), geïdentificeerd met de BFB-code en met het nummer van het betrokken fonds.

(130) In essentie: leningopbrengsten (geraamd op 133,5 miljoen euro, maar niet gerealiseerd) en intresten (geraamd op 120 miljoen euro en gerealiseerd ten belope van 15,4 miljoen euro).

I.7.2. Réalisations de l'année 2022 et évolution des soldes reportés

Le tableau suivant présente de façon globale les prévisions et réalisations de l'année 2022 en matière de recettes affectées⁽¹²⁸⁾ et de crédits variables⁽¹²⁹⁾ (optique des liquidations).

Tableau 32
Prévisions et réalisations de recettes et de dépenses (liquidations) des fonds budgétaires pour l'année 2022 (en millions d'euros)

Variabele kredieten 2022 — Crédits variables 2022		Vershil tussen geïnde ontvangsten en vereffeningen — Écart entre recettes perçues et liquidations
Aangepaste begroting — Budget ajusté	Vereffeningen — Liquidations	
330,1	77,7	61,4

Source: Cour des comptes, budget ajusté et compte d'exécution du budget 2022 des SGRBC

En 2022, les droits constatés en matière de recettes affectées aux fonds budgétaires se sont élevés à 148,9 millions d'euros pour une prévision de 452,9 millions d'euros, incluant des produits d'emprunts. Les recettes réellement encaissées ont atteint 139,1 millions d'euros. L'écart (61,4 millions d'euros) entre ces dernières et le montant des liquidations constitue le montant dont s'est accru le solde reporté des fonds budgétaires en 2022.

La différence (304 millions d'euros) entre les estimations de recettes et les droits constatés (imputés budgétairement) résulte principalement de la non-réalisation de recettes présumées au Fonds de gestion de la dette régionale (236,4 millions d'euros)⁽¹³⁰⁾ ainsi qu'au Fonds Climat (72,6 millions d'euros).

Alors que l'inexécution des recettes liées au Fonds de gestion de la dette régionale est récurrente, celle des recettes

(128) Le budget des voies et moyens ne contient pas de tableau en annexe présentant les estimations de recettes par fonds budgétaire. Dans le tableau budgétaire, les articles dédiés aux recettes affectées (DRF: droits constatés par rapport aux recettes liées aux fonds budgétaires organiques) sont identifiés par le code BFB et le numéro du fonds concerné.

(129) Le budget général des dépenses ne contient pas de tableau en annexe présentant les totaux des crédits par fonds budgétaire. Dans le tableau budgétaire, les allocations de base comportant les crédits limitatifs liés aux fonds budgétaires (crédits «E» [liquidation] et «F» [engagement]), sont identifiées par le code BFB et le numéro du fonds concerné.

(130) Essentiellement: produits d'emprunts (prévision de 133,5 millions d'euros, non réalisés), et intérêts (prévision de 120 millions d'euros, réalisée à hauteur de 15,4 millions d'euros).

seerd worden, maar de niet-realisatie bij het Klimaatfonds is in 2022 toe te schrijven aan het feit dat een bedrag van naar schatting 72,2 miljoen euro aangaande de Opbrengst van de toekenning tegen betaling van de emissierechten die niet kosteloos worden toegewezen op programma 02.333 Klimaat niet werd geïnd. De reden daarvoor is het uitblijven van de formele goedkeuring van een samenwerkingsakkoord op federaal niveau dat bepaalt hoe de ontvangsten na 2020 verdeeld moeten worden over de verschillende entiteiten⁽¹³¹⁾, en dat door alle betrokken parlementen bekrachtigd moest worden. Ter herinnering: die raming betrof zowel de ontvangsten voor 2022 (zo'n 34 miljoen euro) als de achterstallen van 2021 (38,3 miljoen euro).

In 2022 beliepen de uitgaven (vereffeningen) ten laste van de variabele kredieten 77,7 miljoen euro, terwijl ze op 330,1 miljoen euro waren geraamd (inclusief aflossingen van de schuld). Het niet-uitgevoerde bedrag (252,4 miljoen euro) omvat voornamelijk alle geplande uitgaven op het Fonds voor het beheer van de gewestenschuld (248,2 miljoen euro)⁽¹³²⁾.

De algemene rekening voor het jaar 2022 omvat een bijlage die de toestand van de begrotingsfondsen weergeeft vanuit begrotingsoptiek⁽¹³³⁾, namelijk het detail per fonds van de op 1 januari overgedragen saldi, de ontvangsten en de uitgaven van het jaar (vanuit vastleggings- en vereffeningsoptiek), alsook het nieuwe overgedragen saldo op 31 december.

Zoals de algemene rekening evenwel aangeeft, hebben de bevoegde ordonnateurs de aan de dienst boekhouding bezorgde gegevens in verband met de begrotingsfondsen nog niet volledig gevalideerd in 2022, waardoor die gegevens niet werden geïsoleerd aan de passiefzijde van de balans. De dienst Boekhouding bezorgde het Rekenhof in juli 2023 valideringsdocumenten van de op 31 december 2022 beschikbare saldi. Voor 13 van de 23 fondsen die zijn vermeld in de toestand zoals die is weergegeven in de algemene rekening, hebben de bevoegde ordonnateurs saldi gevalideerd, zowel voor het luik van de vastleggingen als voor het luik van de vereffeningen. Voor twee andere fondsen werd enkel het luik "vastleggingen" bevestigd. De saldi van 8 fondsen, tot slot, werden nog niet gevalideerd.

(131) Het vorige samenwerkingsakkoord van 12 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2013-2020, verviel op 31 december 2020.

(132) Aflossingen van leningen (133,5 miljoen euro); rentelasten (34,7 miljoen euro) en voortijdige terugbetalingen van interesten in samenhang met de swap-verrichtingen (80 miljoen euro).

(133) Sinds het jaar 2021 is er echter geen bijlage meer die de toestand schetst vanuit financieel oogpunt en vanuit bankenooptpunt, waarin het Rekenhof diverse anomalieën had vastgesteld naar aanleiding van zijn controles van de algemene rekeningen.

liées au Fonds Climat s'explique en 2022 par la non-perception, au programme 02.333 Climat du Produit de l'attribution onéreuse des quotas qui ne sont pas alloués à titre gratuit, estimé à 72,2 millions d'euros, faute de l'adoption formelle d'un accord de coopération au niveau fédéral, à entériner par l'ensemble des parlements concernés, quant à la répartition des recettes entre les différentes entités après 2020⁽¹³¹⁾. Pour rappel, cette prévision portait tant sur les recettes de 2022 (quelque 34 millions d'euros) que sur les arriérés de 2021 (38,3 millions d'euros).

Les dépenses (liquidations) de l'année 2022 à la charge des crédits variables se sont élevées à 77,7 millions d'euros, pour une prévision de 330,1 millions d'euros, amortissements de la dette inclus. L'inexécution (252,4 millions d'euros) concerne essentiellement l'ensemble des dépenses prévues au fonds de gestion de la dette régionale (248,2 millions d'euros)⁽¹³²⁾.

Le compte général pour l'année 2022 comprend une annexe présentant la situation des fonds budgétaires selon l'axe budgétaire⁽¹³³⁾, à savoir, le détail par fonds des soldes reportés au 1^{er} janvier, des recettes et des dépenses de l'année (selon les optiques engagements et liquidations), et du nouveau solde reporté au 31 décembre.

Toutefois, comme l'indique le compte général, les données relatives aux fonds budgétaires transmises au service Comptabilité ne sont pas encore entièrement validées en 2022 par les ordonnateurs compétents et n'ont, par conséquent, pas été isolées au passif du bilan. Au mois de juillet 2023, le service comptabilité a transmis à la Cour des comptes des documents de validation des soldes disponibles au 31 décembre 2022. Pour 13 des 23 fonds repris dans la situation présentée dans le compte général, des soldes ont été validés par les ordonnateurs compétents, tant pour le volet «engagement» que le volet «liquidation». Pour deux autres fonds, seul le volet «engagement» a été confirmé. Enfin, les soldes de huit fonds n'ont pas encore fait l'objet d'une validation.

(131) L'accord de coopération précédent du 12 février 2018 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au partage des objectifs belges climat et énergie pour la période 2013-2020 étant expiré au 31 décembre 2020.

(132) Amortissements d'emprunts (133,5 millions d'euros); charges d'intérêts (34,7 millions d'euros) et remboursements d'intérêts anticipés liés aux opérations de swaps (80 millions d'euros).

(133) Par contre, depuis l'année 2021, il ne contient plus d'annexe présentant une situation selon les axes financier et bancaire, dans laquelle la Cour des comptes avait relevé plusieurs anomalies dans ses rapports de contrôle des comptes généraux.

Zoals de voorgaande jaren kan het Rekenhof dus enkel vaststellen dat de cijfers van de voorgelegde toestand voorlopig zijn en kunnen worden herzien.

De volgende tabel toont de evolutie van de overgedragen saldi van de voornaamste begrotingsfondsen (vanuit de optiek van de vereffeningen), in de periode 2020-2022.

Tabel 33
Evolutie van de saldi van de voornaamste begrotingsfondsen (vanuit de optiek van de vereffeningen) (in miljoen euro)

Begrotingsfondsen – Optiek vereffeningen	Saldo op 31/12/2020	Saldo op 31/12/2021	Geïnde ontvangsten 2022	Vereffeningen 2022	Saldo op 31/12/2022
Fonds budgétaires - Optique liquidations	Solde au 31/12/2020	Solde au 31/12/2021	Recettes perçues 2022	Liquidations 2022	Solde au 31/12/2022
Fonds voor hulp aan ondernemingen / Fonds d'aide aux entreprises	19,8	20,4	0,9	0,0	21,1
Fonds voor de promotie van de buitenlandse handel / Fonds pour la promotion du commerce extérieur	2,0	2,0	0,0	0,0	2,0
Fonds voor uitrusting en verplaatsingen / Fonds pour l'équipement et les déplacements	18,7	20,3	2,7	3,5	19,5
Fonds voor stedenbouw en grondbeheer / Fonds d'aménagement urbain et foncier	41,9	42,2	6,8	4,7	44,3
Fonds voor investeringen en aflossing van de schuldenlast in de sector van de sociale woningbouw / Fonds pour l'investissement et pour le remboursement des charges de la dette dans le secteur du logement social	289,7	320,5	36,6	0,0	357,1
Fonds voor de bescherming van het milieu / Fonds pour la protection de l'environnement	8,2	7,4	2,7	3,4	6,6
Fonds bestemd voor het onderhoud, de aankoop en de aanleg van groene ruimten, bossen en natuurgebieden, alsmede het opnieuw bepoten en noodingrepen ten behoeve van de fauna / Fonds destiné à l'entretien, l'acquisition et l'aménagement d'espaces verts, de forêts et de sites naturels, ainsi qu'au rempoissonnement et aux interventions urgentes en faveur de la faune	3,8	4,3	3,9	4,0	4,2
Fonds voor het beheer van afval- en regenwater / Fonds pour la gestion des eaux usées et pluviales	7,7	7,8	0,0	0,0	7,8
Fonds voor het beheer van de gewestsschuld / Fonds de gestion de la dette régionale	205,5	215,0	17,7	0,0	232,7
Fonds voor energiebeleid / Fonds relatif à la politique de l'énergie	45,3	47,8	30,9	23,6	55,1
Fonds openbaar beheerrecht / Fonds droit de gestion publique	3,9	5,4	1,5	1,0	6,0
Fonds voor grondinvesteringen / Fonds d'investissements fonciers	5,6	5,6	0,0	0,0	5,6
Klimaatfonds / Fonds Climat	80,5	75,4	6,7	17,7	64,4
Fonds preventie, sortering, hergebruik, recycling afvalstoffen / Fonds pour la prévention, le tri, le réemploi, le recyclage et la valorisation des déchets	5,8	6,6	3,2	3,2	6,6
Verkeersveiligheidsfonds / Fonds de la sécurité routière	93,6	106,7	22,8	14,8	114,6
Andere fondsen / Autres fonds	9,9	7,3	1,2	0,5	11,3
Totaal / Total	841,8	897,6	139,1	77,7	959,0

Dès lors, comme les années précédentes, la Cour des comptes ne peut que constater le caractère provisoire et sujet à révision des chiffres de la situation présentée.

Le tableau suivant présente l'évolution des soldes reportés des principaux fonds budgétaires (sous l'optique des liquidations), sur la période 2020-2022.

Tableau 33
Évolution des soldes des principaux fonds budgétaires (optique liquidations) (en millions d'euros)

Bron: Rekenhof, op basis van de rekeningen van uitvoering van de DBHR-begroting en SAP-gegevens

Source: Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget des SGRBC et des données SAP

De overgedragen saldi van de begrotingsfondsen in termen van vereffeningen⁽¹³⁴⁾ stijgen globaal met 61,4 miljoen euro in 2022 en bedragen in totaal 959,0 miljoen euro op het einde van het boekjaar.

De voornaamste evoluties situeren zich bij de volgende fondsen:

- Fonds voor investeringen en aflossing van de schuldenlast in de sector van de sociale woningbouw (+ 36,6 miljoen euro). Die stijging is uitsluitend het gevolg van de ontvangsten afkomstig van de terugbetaling van de hoofdsom in het kader van kredietverleningen (34,0 miljoen euro) en van de betaling van interesten (2,4 miljoen euro) door de BGHM. De begroting voorzorg niet in enige uitgave;
- Verkeersveiligheidsfondsen (+ 7,9 miljoen euro): de geïnde ontvangsten bedragen 22,8 miljoen euro⁽¹³⁵⁾ terwijl ze op 22,6 miljoen euro waren geraamd. Ze omvatten voornamelijk de overdracht van de verkeersboetes door de federale overheid (21,5 miljoen euro). De federale overheid fungeert nog altijd als technische operator voor de inning van die boetes. De uitgaven (14,8 miljoen euro, terwijl ze op 15,6 miljoen euro waren geraamd) omvatten werkings- en investeringsuitgaven alsook subsidies in het kader van de verkeersveiligheid;
- Fonds voor het beheer van de gewestsschuld (+ 17,7 miljoen euro). Die stijging is uitsluitend het gevolg van ontvangsten. De geplande uitgaven (248,2 miljoen euro) in verband met leninglasten (133,5 miljoen euro) en rentelasten (114,7 miljoen euro) in het kader van schuldbeheerverrichtingen werden niet uitgevoerd;
- Klimaatfonds (- 11,1 miljoen euro): de geïnde ontvangsten bedragen 6,7 miljoen euro⁽¹³⁶⁾ terwijl ze op 79,8 miljoen euro waren geraamd, en de aangerekende uitgaven bedragen 17,7 miljoen euro, wat in de buurt komt van de voorziene kredieten. Ze omvatten voornamelijk een werkingssubsidie (13,6 miljoen euro) waarmee Leefmilieu Brussel de uitgaven kan dekken die onder dat fonds vallen, alsook kredietverleningen (4 miljoen euro) aan de GIMB zodat die leningen kan toekennen aan KMO's voor de ecologische transitie van de economie (Economische transitiefonds), in het kader van een gedelegeerde opdracht;
- Fonds voor energiebeleid (+ 7,3 miljoen euro): de binnengekomen ontvangsten bedragen 30,9 miljoen

(134) In de vastleggingsoptiek vermeldt de algemene rekening een totaal-saldo van 919,3 miljoen euro op 31 december 2022, wat neerkomt op een stijging met 52,0 miljoen euro in vergelijking met het overgedragen saldo van het voorgaande boekjaar (867,3 miljoen euro). In de algemene rekening 2021 beliep dat saldo 862,1 miljoen euro.

(135) De ontvangsten aangerekend op de middelenbegroting belopen 22,6 miljoen euro.

(136) De ontvangsten aangerekend op de middelenbegroting (in termen van vastgestelde rechten) belopen 9,6 miljoen euro.

Les soldes reportés des fonds budgétaires en termes de liquidation⁽¹³⁴⁾ ont globalement augmenté de 61,4 millions d'euros en 2022, pour s'établir à un total de 959,0 millions d'euros au terme de l'exercice.

Les principales évolutions concernent les fonds suivants:

- Fonds pour l'investissement et pour le remboursement des charges de la dette dans le secteur du logement social (+ 36,6 millions d'euros). Cette augmentation résulte uniquement des recettes encaissées à titre de remboursement du principal dans le cadre d'octrois de crédits (34,0 millions d'euros) et de paiement d'intérêts (2,4 millions d'euros) par la SLRB. Aucune dépense n'était prévue au budget;
- Fonds de la sécurité routière (+ 7,9 millions d'euros): les recettes encaissées s'élèvent à 22,8 millions d'euros⁽¹³⁵⁾ pour une prévision de 22,6 millions d'euros. Elles comprennent essentiellement le transfert opéré par le pouvoir fédéral des amendes pour infractions routières (21,5 millions d'euros), toujours perçues par ce dernier en tant qu'opérateur technique. Les dépenses (14,8 millions d'euros pour une prévision de 15,6 millions) consistent en dépenses de fonctionnement et d'investissement ainsi qu'en subventions, dans le cadre de la sécurité routière;
- Fonds de gestion de la dette régionale (+ 17,7 millions d'euros). Cette hausse résulte exclusivement de l'encaissement de recettes, en l'absence d'exécution des prévisions de dépenses (248,2 millions d'euros) relatives à des charges d'emprunts (133,5 millions) et d'intérêts (114,7 millions), dans le cadre d'opérations de gestion de la dette;
- Fonds Climat (- 11,1 millions d'euros): les recettes encaissées s'élèvent à 6,7 millions d'euros⁽¹³⁶⁾ pour une prévision de 79,8 millions d'euros, et les dépenses y imputées à 17,7 millions d'euros, montant approchant les crédits prévus. Elles se composent essentiellement d'une subvention de fonctionnement (13,6 millions d'euros) à destination de Bruxelles Environnement pour la couverture des dépenses relevant dudit fonds, ainsi que d'octrois de crédits (4 millions d'euros) à la SRIB, en vue de l'octroi de prêts aux PME pour la transition écologique de l'économie (Fonds de transition économique), dans le cadre d'une mission déléguée;
- Fonds relatif à la politique de l'énergie (+ 7,3 millions d'euros): les recettes encaissées s'élèvent à 30,9 millions

(134) Dans l'optique des engagements, le compte général renseigne un solde total de 919,3 millions d'euros au 31 décembre 2022, soit une hausse de 52,0 millions d'euros par rapport au solde reporté de l'exercice précédent (867,3 millions d'euros). Dans le compte général 2021, ce solde s'établissait à 862,1 millions d'euros.

(135) Les recettes imputées au budget des voies et moyens s'élèvent à 22,6 millions d'euros.

(136) Les recettes imputées au budget des voies et moyens en termes de droits constatés s'élèvent à 9,6 millions d'euros.

euro terwijl ze op 28,8 miljoen euro waren geraamd, en de uitgaven bedragen 23,6 miljoen euro terwijl ze op 24,7 miljoen euro waren geraamd. Ze omvatten voornamelijk premies en hulp voor rationeel energiegebruik (19,0 miljoen euro) en een werkingssubsidie voor de Reguleringscommissie voor energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – Brugel (4,2 miljoen euro).

Zoals het Rekenhof in zijn vorige boeken al heeft vastgesteld, liggen de voor de begrotingsfondsen bestemde ontvangsten globaal hoger dan de gerealiseerde uitgaven, en het verschil doet het overgedragen saldo van de fondsen gestaag aangroeien.

Die vaststelling doet vragen rijzen bij het nut van een aantal fondsen. Zo hebben onder meer het Fonds voor hulp aan ondernemingen, het Fonds voor grondinvesteringen en het Fonds voor het beheer van afval- en regenwater al jarenlang geen uitgaven meer geregistreerd. Bij het Fonds voor investeringen en aflossing van de schuldenlast in de sector van de sociale woningbouw dateert de laatst geregistreerde uitgave van 2019.

De fondsen voor de financiële wederopbouw van de gemeenten en de agglomeratie, het Brussels sociaal fonds, het Brussels fonds voor regionale economische ontwikkeling en het fonds voor de promotie van de buitenlandse handel zijn niet meer actief sinds respectievelijk 1995, 1998, 2004 en 2019. Op de fondsen inzake werkgelegenheidsmaatregelen, het gewestelijk fonds voor de behandeling van weesverontreinigingen en het fonds voor statistiek en analyse is er nooit enige beweging geweest.

1.7.3. Impact van de verrichtingen van de begrotingsfondsen op het begrotingssaldo en het vorderingensaldo

De volgende tabel toont de impact van de voorziene en op de begroting aangerekende verrichtingen van de begrotingsfondsen op het nettobegrotingssaldo en op het ESR-vorderingensaldo van de gewestelijke entiteit, in de periode 2020-2022.

d'euros pour une prévision de 28,8 millions, tandis que les dépenses, évaluées à 24,7 millions d'euros, atteignent 23,6 millions d'euros. Elles comprennent principalement des primes et aides à l'utilisation rationnelle de l'énergie (19,0 millions d'euros) et une subvention de fonctionnement à la Commission de régulation pour l'énergie en Région de Bruxelles-Capitale – Brugel (4,2 millions d'euros).

Ainsi que la Cour des comptes l'a déjà constaté dans ses précédents cahiers, les recettes affectées aux fonds budgétaires sont globalement supérieures aux dépenses réalisées, la différence accroissant constamment le solde reporté des fonds.

Ce constat est de nature à remettre en cause l'utilité d'un certain nombre de fonds. Ainsi, entre autres, les fonds d'aide aux entreprises, fonds d'investissements fonciers et fonds pour la gestion des eaux usées et pluviales n'ont pas enregistré de dépenses depuis de nombreuses années. En ce qui concerne le fonds pour l'investissement et pour le remboursement des charges de la dette dans le secteur du logement social, la dernière dépense enregistrée remonte à 2019.

Par ailleurs, les fonds pour le redressement financier des communes et de l'Agglomération, fonds social bruxellois, fonds bruxellois pour le développement économique régional et fonds pour la promotion du commerce extérieur sont inactifs depuis, respectivement, 1995, 1998, 2004 et 2019, tandis que les fonds Mesures pour l'emploi, fonds régional de traitement des pollutions orphelines du sol et fonds pour la statistique et l'analyse n'ont jamais été mouvementés.

1.7.3. Incidence des opérations des fonds budgétaires sur les soldes budgétaire et de financement

Le tableau ci-après montre l'incidence des opérations des fonds budgétaires prévues et imputées au budget sur le solde budgétaire net ainsi que sur le solde de financement SEC de l'entité régionale, durant la période 2020-2022.

Tabel 34
Impact van de verrichtingen van de begrotingsfondsen op het begrotingssaldo en het vorderingensaldo (in miljoen euro)

Tableau 34
Incidence des opérations des fonds budgétaires sur les soldes budgétaire et de financement (en millions d'euros)(in miljoen euro)

	2020		2021		2022	
	Aangepaste begroting — Budget ajusté	Realisaties — Réalisations	Aangepaste begroting — Budget ajusté	Realisaties — Réalisations	Aangepaste begroting — Budget ajusté	Realisaties — Réalisations
Bestemde ontvangsten (vastgestelde rechten) – zonder leningopbrengsten / Recettes affectées (droits constatés) - hors produits d'emprunts	254,7	166,1	236,0	143,6	319,4	148,9
Variabele kredieten (vereffeningen) – zonder aflossingen / Crédits variables (liquidations) - hors amortissements	158,4	61,6	196,6	72,0	196,4	77,7
Nettoresultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen / Résultat net des opérations des fonds budgétaires	96,3	104,4	39,4	71,5	123,0	71,2
<i>Saldo KVD (codes 8) / Solde OCPP (codes 8)</i>	<i>- 24,5</i>	<i>- 27,3</i>	<i>- 29,9</i>	<i>- 32,0</i>	<i>- 38,0</i>	<i>- 39,1</i>
Resultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen - zonder KVD / Résultat des opérations des fonds budgétaires - hors OCPP	71,9	77,1	9,5	39,5	85,0	32,0
ESR-correcties (INR) Klimaatfonds en Verkeersveiligheidsfonds / Corrections SEC (ICN) Fonds Climat et de sécurité routière	-	- 0,3	-	16,6	-	0,0
ESR-resultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen / Résultat SEC des opérations des fonds budgétaires	71,9	76,9	9,5	56,1	85,0	32,0

Bron: Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen, de SAP-gegevens en de INR-publicatie van oktober 2023

Zowel in de fase van de ramingen als in die van de realisaties is het resultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen (zonder de schuldverrichtingen) elk jaar positief. Enerzijds liggen de geraamde toegewezen ontvangsten immers altijd hoger dan de geraamde uitgaven van de fondsen, en anderzijds liggen de gerealiseerde ontvangsten altijd hoger dan de gerealiseerde uitgaven. Die laatste beperken zich tot de in de begroting ingeschreven administratieve kredieten, ongeacht de beschikbare middelen van de fondsen.

In tegenstelling tot de voorgaande jaren bleef het effectieve resultaat van de verrichtingen van die fondsen in 2022 onder de ramingen (71,2 miljoen euro tegenover 123 miljoen euro). Dat was voornamelijk toe te schrijven aan de niet-realisatie van een ontvangst van 72,2 miljoen euro die voorzien was bij het Klimaatfonds.

De resultaten in ESR-termen worden bekomen door de verrichtingen met code 8 (kredietverleningen en –terugbetalingen, deelnemingen en vereffeningen van deelnemingen) en de door het INR aangebrachte correcties met betrekking tot de ontvangsten van bepaalde fondsen, te elimineren. Los van die verrichtingen blijft de tendens

Source: Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés, données SAP et publication ICN d'octobre 2023

Tant au stade des prévisions que des réalisations, les opérations des fonds budgétaires (hors opérations de la dette) dégagent chaque année un résultat positif. En effet, d'une part, les estimations de recettes affectées dépassent toujours les prévisions de dépenses liées aux fonds et, d'autre part, les réalisations de recettes sont toujours supérieures à celles des dépenses. Ces dernières sont limitées aux crédits administratifs inscrits au budget, quels que soient les moyens disponibles des fonds.

En 2022, contrairement aux années précédentes, le résultat effectif des opérations des fonds est inférieur à celui des prévisions (71,2 millions d'euros contre 123 millions). La non-réalisation d'une recette de 72,2 millions d'euros prévue au Fonds Climat en est la principale cause.

Les résultats en termes SEC s'obtiennent en éliminant les opérations de code SEC 8 (octrois et remboursements de crédits, participations et liquidations de participations) et les corrections apportées par l'ICN, relativement aux recettes de certains fonds. Abstraction faite de ces opérations, la tendance observée pour les résultats budgétaires des fonds

voor de begrotingsresultaten van de fondsen gehandhaafd volgens het ESR-concept. In 2022 is bij de uitvoering zowel het positieve resultaat in ESR-termen als het begrotingsresultaat gematigder dan verwacht.

Als die ESR-resultaten worden vergeleken met de ESR-vorderingensaldi⁽¹³⁷⁾ *ex ante* en *ex post* van het gewest, leidt dat bij het Rekenhof tot de volgende vaststellingen:

- de positieve inbreng van de begrotingsfondsen draagt elk jaar bij tot de doelstelling van een begroting in evenwicht (85,0 miljoen euro in 2022);
- de vorderingensaldi zoals het INR die *ex post* heeft berekend, worden ook positief beïnvloed door het ESR-resultaat van de verrichtingen van de begrotingsfondsen (32,0 miljoen euro in 2022).

Het Rekenhof stelt vast dat het recurrente positieve verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven van de fondsen, zowel op het niveau van de ramingen als op het niveau van de realisaties, een gunstige weerslag heeft gehad op het bedrag van het vorderingensaldo van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

I.8. Conclusie

I.8.1. Begrotingsresultaten 2022 van de diensten van de regering

Het brutobegrotingssaldo 2022 bedraagt - 409,1 miljoen euro in plaats van - 471,6 miljoen euro, volgens de raming *ex ante*. Die verbetering met 62,4 miljoen euro is te verklaren door een onderbenutting van de uitgavenkredieten ten belope van 932,9 miljoen euro, die de niet-uitvoering van ontvangsten ten belope van 870,5 miljoen euro ruimschoots compenseert. Als de verrichtingen inzake de schuld (leningopbrengsten en aflossingen) buiten beschouwing worden gelaten, beloopt het zogeheten netobegrotingssaldo - 1.466,6 miljoen euro, terwijl het op - 2.037,8 miljoen euro was geraamd.

Die saldi moeten echter worden gecorrigeerd met een bedrag van - 31,5 miljoen euro, dat overeenstemt met de onderschatting die het Rekenhof heeft vastgesteld tijdens de controle van de rekeningen 2022.

I.8.2. Vorderingensaldo 2021 van de gewestelijke entiteit

Het INR heeft het vorderingensaldo voor het boekjaar 2022 bepaald op - 1.297,8 miljoen euro terwijl in de begroting 2022 een bedrag van - 673,9 miljoen euro is ingeschreven. De aangroei van het tekort met bijna 624 miljoen euro is het gevolg van deze combinatie van factoren:

(137) Berekening waarin de voorschotten inzake gewestelijke opcentiemen werden meegenomen.

se maintient selon le concept SEC. Toutefois, en 2022, à l'instar du résultat budgétaire, le résultat SEC positif est plus modéré au stade des réalisations que le résultat escompté.

Le rapprochement de ces résultats SEC avec les soldes de financement SEC⁽¹³⁷⁾ *ex ante* et *ex post* de la Région conduit la Cour des comptes aux constats suivants:

- chaque année, l'objectif d'équilibre budgétaire bénéficie de l'apport positif des fonds budgétaires (85,0 millions d'euros en 2022);
- tels que calculés *ex post* par l'ICN, les soldes de financement sont également influencés positivement par le résultat SEC des opérations des fonds budgétaires (32,0 millions d'euros en 2022).

La Cour des comptes observe dès lors que l'écart récurrent positif entre les recettes et les dépenses des fonds, tant au niveau des prévisions que des réalisations, a eu une incidence favorable sur le montant du solde de financement de la Région de Bruxelles-Capitale.

I.8. Conclusion

I.8.1. Résultats budgétaires 2022 des services du gouvernement

Le solde budgétaire brut 2022 est de - 409,1 millions d'euros au lieu de - 471,6 millions d'euros, selon l'estimation *ex ante*. Cette amélioration de 62,4 millions s'explique par une sous-utilisation des crédits de dépenses de 932,9 millions d'euros qui fait plus que compenser une non-réalisation de recettes de 870,5 millions d'euros. S'il n'est pas tenu compte des opérations liées à la dette (produits d'emprunts et amortissements), le solde budgétaire dit «*net*» s'établit à - 1.466,6 millions d'euros, pour une prévision de - 2.037,8 millions d'euros.

Ces soldes doivent toutefois être corrigés d'un montant de - 31,5 millions d'euros, qui correspond à la sous-estimation identifiée par la Cour des comptes à l'issue de son audit des comptes 2022.

I.8.2. Solde de financement 2021 de l'entité régionale

Le solde de financement pour l'exercice 2022 est fixé par l'ICN à - 1.297,8 millions d'euros alors que celui prévu au budget 2022 était de - 673,9 millions d'euros. L'aggravation du déficit de près de 624 millions d'euros résulte de la conjonction suivante:

(137) Calcul intégrant les avances en matière de centimes additionnels régionaux.

- een grotere onderbenutting van de kredieten dan geraamd bij de aanpassing, waardoor het geconsolideerde vorderingensaldo *ex ante* verbetert met zo'n 190 miljoen euro;
- het feit dat het INR rekening heeft gehouden met een totaalbedrag aan ESR-correcties van 2,9 miljoen euro, terwijl de regering ervan uitging een totaalbedrag aan positieve correcties van 817 miljoen euro te kunnen toepassen, wat neerkomt op een totale impact van - 814 miljoen euro.

I.8.3. Schuld

De door het INR bepaalde geconsolideerde brutoschuld bedraagt 11,45 miljard euro op 31 december 2022. Ze is met 1,91 miljard euro toegenomen in vergelijking met 2021 (+ 20,0%) en met 5,96 miljard euro in vergelijking met 2018 (+ 108,6%). Het uitstaand bedrag vertegenwoordigt 203,3% van de geconsolideerde jaarontvangsten in ESR-termen van de gewestelijke entiteit.

Het Rekenhof stelt vast dat het geheel van de ontvangsten van de gewestelijke entiteit in ESR-termen in 2022 nauwelijks zou volstaan om de helft van de geconsolideerde brutoschuld terug te betalen, terwijl dat in 2018 wel nog gelukt zou zijn.

De geconsolideerde brutoschuld bestaat uit 8,71 miljard euro directe schuld (76,1% van de totale schuld) en 2,74 miljard euro indirecte schuld (23,9%). Die schulden zijn ten opzichte van eind 2021 met respectievelijk 25,6% en 5,1% toegenomen, en tussen 2018 en 2022 stegen ze met 166,1% en 23,6%.

Volgens de cijfers van het Agentschap van de Schuld beloopt de geconsolideerde brutoschuld 11,53 miljard euro, gespreid over de directe schuld (8,85 miljard euro) en de andere geconsolideerde schulden (2,68 miljard euro).

De directe schuld is voornamelijk toegenomen omdat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn begrotingstekorten moet dekken.

Op het einde van de periode 2018-2022 bedraagt het gecumuleerde nettobegrotingssaldo van de DBHR immers - 6.289,4 miljoen euro, wat neerkomt op een verschil met - 5.689,9 miljoen euro in vergelijking met het nettobegrotingssaldo van 2018. Die verslechtering is het gevolg van het feit dat de uitgaven structureel sterker stijgen dan de ontvangsten. Tijdens de beoogde periode zijn de uitgaven gemiddeld met 6,2% per jaar gestegen, en bij de ontvangsten was dat 2,5%.

Het verschil in kwestie is erg vergelijkbaar met het verschil, tijdens diezelfde periode, van de gecumuleerde nettoliquiditeitsbehoeften (- 5.485,5 miljoen euro), dat

- une sous-utilisation présumée des crédits plus élevée que celle estimée lors de l'ajustement, laquelle améliore de l'ordre de 190 millions d'euros le solde de financement consolidé *ex ante*;
- la prise en compte par l'ICN d'un montant total de corrections SEC de 2,9 millions d'euros, alors que le gouvernement avait estimé pouvoir appliquer un montant total de corrections positives de 817 millions d'euros, soit un impact total de - 814 millions d'euros.

I.8.3. Dette

La dette brute consolidée déterminée par l'ICN s'établit à 11,45 milliards d'euros au 31 décembre 2022. Elle a augmenté de 1,91 milliard d'euros par rapport 2021 (+ 20,0 %) et de 5,96 milliards d'euros par rapport 2018 (+ 108,6 %). Son encours représente 203,3 % des recettes annuelles consolidées de l'entité régionale en termes SEC.

La Cour des comptes relève qu'en 2022 l'ensemble des recettes de l'entité régionale en termes SEC suffiraient à peine à rembourser la moitié de la dette brute consolidée, alors qu'en 2018 elles auraient encore pu y faire face.

La dette brute consolidée ICN est composée de la dette directe à hauteur de 8,71 milliards d'euros (76,1 % de la dette totale) et de la dette indirecte à concurrence de 2,74 milliards d'euros (23,9 %). Ces dettes ont progressé de, respectivement, 25,6 % et 5,1 % par rapport à fin 2021 et de 166,1 % et 23,6 % entre 2018 et 2022.

Selon les chiffres de l'Agence de la dette, la dette brute consolidée s'établit à 11,53 milliards d'euros, répartis entre la dette directe (8,85 milliards d'euros) et les autres dettes consolidées (2,68 milliards d'euros).

L'accroissement de la dette directe résulte principalement de la nécessité, pour la Région de Bruxelles-Capitale, de couvrir ses déficits budgétaires successifs.

En effet, au terme de la période 2018-2022, le solde budgétaire net cumulé des SGRBC s'établit à - 6.289,4 millions d'euros, soit une variation de - 5.689,9 millions d'euros par rapport au solde budgétaire net de 2018. Cette aggravation est la conséquence d'une augmentation structurelle des dépenses plus importante que celle des recettes. Durant la période susvisée, les premières ont augmenté, en moyenne annuelle, de 6,2 %, pour une croissance équivalente des secondes de 2,5 %.

La variation précitée est proche de la variation, au cours de la même période, des besoins nets de liquidité cumulés (- 5.485,5 millions d'euros), laquelle correspond

exact overeenstemt met de stijging van de directe schuld in absolute waarde (+ 5.485,5 miljoen euro tussen 2018 en 2022).

In 2022 waren er nog altijd zeer lage rentevoeten voor de nieuwe leningen en voor de vernieuwing van leningen die op vervalddag kwamen. De gemiddelde kost van de portefeuille evolueerde zelfs van 2,02% in 2021 naar 1,75% in 2022. De langetermijnfinancieringen werden immers voornamelijk aangegaan in het eerste semester, toen de kosten ervan zich beperkten tot 1 en 1,5% terwijl ze op het einde van het jaar 3 à 3,5% beliepen.

Vanwege de omvang van de schuld zijn de (netto) rentelasten in 2022 niettemin met 13,9 miljoen euro toegenomen in vergelijking met 2021, tot 145,8 miljoen euro.

De toekomstige houdbaarheid van haar schuld, uitgedrukt via de capaciteit van een overheid om haar leningen terug te betalen en derhalve, haar solvabiliteit, zou in het gedrang kunnen komen door de stijging van de intrestvoeten die aanving in 2022 en zich doorzet in 2023, en/of omdat het begrotingssaldo niet in de hand wordt gehouden aangezien de ontvangsten onvoldoende stijgen in verhouding tot de uitgaven.

In maart 2023 bevestigde het externe ratingbureau de op 23 september 2022 toegekende langetermijnrating van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, namelijk AA- met negatief vooruitzicht. Enerzijds wijst het ratingbureau echter op het gemak waarmee de kapitaalmarkten toegankelijk zijn, wat wordt gesteund door een proactief beheer en anderzijds benadrukt het dat de rating naar beneden zou kunnen worden herzien als de afname van het begrotingstekort wordt uitgesteld, met als gevolg een sneller groeitempo van de schuld. Dat zou een impact hebben op de manier waarop het ratingbureau naar de begrotingspraktijken van het gewest kijkt, in het bijzonder die om de kosten in te dijken.

1.8.4. Ontvangsten

De in 2022 aangerekende begrotingsontvangsten bedragen 5.938,5 miljoen euro, d.i. een realisatiegraad van 87,2%. Zonder de leningopbrengsten (1.282,5 miljoen euro) belooft dat percentage 95,5% (100% in 2021).

De ontvangsten zonder de leningen stijgen met 138,1 miljoen euro (+ 3,1%) in vergelijking met 2021. Die stijging houdt voornamelijk verband met de stijging van de algemene dotaties (+ 47,3 miljoen euro of + 2,7%), die overdrachten vanuit de federale Staat omvatten die met 120 miljoen euro toenemen terwijl de overdrachten afkomstig van de agglomeratie met 73 miljoen euro verminderen, alsook met de stijging van de algemene fiscale ontvangsten (+ 54,8 miljoen euro of + 2,2%) en de algemene niet-fiscale ontvangsten (+ 30,7 miljoen euro of + 21,7%).

exactement au montant de l'augmentation de la dette directe en valeur absolue (+ 5.485,5 millions d'euros entre 2018 et 2022).

En 2022, les nouveaux emprunts et le renouvellement de ceux qui arrivent à échéance ont continué à bénéficier de taux d'intérêt très bas, le coût moyen du portefeuille passant même de 2,02 % en 2021 à 1,75 % en 2022. En effet, les financements à long terme ont essentiellement été levés au premier semestre, lorsque leur coût était encore limité entre 1 et 1,5 %, avant d'atteindre entre 3 et 3,5 % en fin d'année.

En raison du poids de la dette, les charges d'intérêts (nets) se sont néanmoins accrues de 13,9 millions d'euros en 2022 par rapport à 2021, pour s'élever à 145,8 millions d'euros.

Dès lors, la soutenabilité future de sa dette, exprimée par la capacité d'un pouvoir public à rembourser ses emprunts et donc, sa solvabilité, pourrait être mise en péril par la hausse des taux d'intérêt qui a débuté en 2022 et se poursuit en 2023, et/ou l'absence de maîtrise du solde budgétaire, en raison d'une croissance insuffisante des recettes par rapport à celle des dépenses.

En mars 2023, l'Agence de notation extérieure a confirmé la notation à long terme de la Région de Bruxelles-Capitale de AA- avec perspective négative, qu'elle lui avait attribuée le 23 septembre 2022. Cependant, d'une part, elle met en exergue que l'accès aisé aux marchés des capitaux est soutenu par une gestion proactive et, d'autre part, elle souligne que la notation pourrait être abaissée si la réduction du déficit budgétaire devait être quelque peu postposée, avec comme conséquence une accélération du rythme de croissance de la dette, ce qui affecterait la perception de l'agence de notation sur les pratiques budgétaires de la Région, spécialement celles visant à contenir les coûts.

1.8.4. Recettes

Les recettes budgétaires imputées en 2022 s'élèvent à 5.938,5 millions d'euros, soit un taux de réalisation de 87,2 %. Hors produits d'emprunts (1.282,5 millions d'euros), ce taux s'établit à 95,5 % (100 % en 2021).

Les recettes hors emprunts augmentent de 138,1 millions d'euros (+ 3,1 %) par rapport à 2021. Cette progression est principalement liée à celle des dotations générales (+ 47,3 millions d'euros ou + 2,7 %), comprenant des transferts de l'État fédéral en hausse de 120 millions d'euros, alors que les transferts en provenance de l'Agglomération reculent de 73 millions d'euros, ainsi qu'à celle des recettes fiscales générales (+ 54,8 millions d'euros ou + 2,2 %) et non fiscales générales (+ 30,7 millions d'euros, soit + 21,7 %).

1.8.5. Uitgaven

De bedragen die in 2022 werden aangerekend ten laste van de vastleggings- en de vereffeningkredieten belopen 6.459,6 en 6.347,6 miljoen euro, wat neerkomt op uitvoeringspercentages van 84,4% en 87,2% van de toegekende kredieten. Zonder de aflossingen van de schuld is de uitvoeringsgraad 85,6% en 88,6%. Dat zijn de laagste percentages in de periode 2019-2022. In vergelijking met 2021 zijn de vastleggingen en de vereffeningen (zonder aflossingen) weinig geëvolueerd: +28,9 miljoen euro (+0,5%) en -122,5 miljoen euro (-2,0%). De daling bij de vereffeningen wordt beïnvloed door de daling van de uitgaven voor de maatregelen die bedoeld waren om de negatieve impact van de Covid-19-pandemie te temperen, en die afnemen van 557,4 miljoen euro naar 209,6 miljoen euro (-347,8 miljoen euro). De andere uitgaven stijgen met 225,3 miljoen euro, waarvan 60,3 miljoen euro naar de opvang en integratie van Oekraïense vluchtelingen vloeide en zo'n 105 miljoen euro (raming van het Rekenhof) naar de effecten van de inflatie.

Volgens de berekeningen van het Rekenhof, gebaseerd op de economische hergroepering van de verrichtingen van de gewestelijke entiteit, bedraagt de globale onderbenutting in ESR-termen 432 miljoen euro. De doelstelling van 241,2 miljoen euro die de regering beoogde bij de berekening van het vorderingensaldo van de aangepaste begroting 2022, kon dus worden bereikt zonder gebruik te maken van een administratieve blokkering van kredieten.

1.8.6. Uitstaand bedrag van de vastleggingen

Het uitstaand bedrag van de vastleggingen, dat wil zeggen het geheel van de budgettaire vastleggingen ten laste van de opeenvolgende begrotingen die nog niet zijn vereffend, beloopt 2.853,8 miljoen euro eind 2022, d.i. 2,2 miljoen euro meer in vergelijking met eind 2021.

Tijdens zijn onderzoek met het oog op de certificering van de algemene rekening 2022 identificeerde het Rekenhof een overschatting van dat uitstaande bedrag met 11,2 miljoen euro.

1.8.7. Begrotingsfondsen

De geïnde ontvangsten toegewezen aan de begrotingsfondsen bedragen 139,1 miljoen euro en de uitgaven die werden aangerekend ten laste van de variabele kredieten bedragen 77,7 miljoen euro. De overgedragen saldi (beschikbare ontvangsten) van de begrotingsfondsen stijgen bijgevolg met 61,4 miljoen euro tot in totaal 959,0 miljoen euro eind 2022 (vereffeningsoptiek). De algemene rekening preciseert evenwel dat nog niet alle aan de dienst boekhouding bezorgde gegevens over de begrotingsfondsen al volledig zijn gevalideerd door de bevoegde

1.8.5. Dépenses

Les montants imputés en 2022 à la charge des crédits d'engagements et de liquidations s'élèvent à 6.459,6 et 6.347,6 millions d'euros, ce qui représente des taux d'exécution de 84,4 % et 87,2 % des crédits octroyés. Hors amortissements de la dette, ces taux s'établissent à 85,6 % et 88,6 %, soit les plus faibles pourcentages de la période 2019-2022. Par rapport à 2021, les montants d'engagements et de liquidations (hors amortissements) ont peu évolué: +28,9 millions d'euros (+0,5 %) et -122,5 millions d'euros (-2,0 %). Cette diminution des liquidations est influencée par la baisse des dépenses pour les mesures destinées à atténuer l'impact négatif de la pandémie de la Covid-19, passant de 557,4 millions d'euros à 209,6 millions (-347,8 millions d'euros), l'ensemble des autres dépenses progressant de 225,3 millions d'euros, dont 60,3 millions d'euros consacrés à l'accueil et l'intégration des réfugiés ukrainiens et un montant estimé par la Cour des comptes à quelque 105 millions d'euros liés à l'effet de l'inflation.

Selon les calculs de la Cour des comptes, fondés sur le regroupement économique des opérations de l'entité régionale, la sous-utilisation globale en terme SEC s'élève à 432 millions d'euros. L'objectif de 241,2 millions d'euros, visé par le gouvernement lors du calcul du solde de financement du budget 2022 ajusté, a donc pu être atteint sans que celui-ci ait eu besoin de recourir à un blocage administratif de crédits.

1.8.6. Encours des engagements

L'encours des engagements, c'est-à-dire l'ensemble des engagements budgétaires pris à la charge des budgets successifs et non encore liquidés, s'établit à 2.853,8 millions d'euros fin 2022, soit une augmentation de 2,2 millions d'euros par rapport à la fin 2021.

La Cour des comptes, lors de son audit de certification du compte général 2022, a identifié une surestimation de cet encours à concurrence d'un montant de 11,2 millions d'euros

1.8.7. Fonds budgétaires

Les recettes encaissées, affectées aux fonds budgétaires s'élèvent à 139,1 millions d'euros et les dépenses imputées à la charge des crédits variables à 77,7 millions d'euros. Dès lors, les soldes reportés (recettes disponibles) des fonds budgétaires augmentent de 61,4 millions d'euros pour s'établir à un total de 959,0 millions d'euros fin 2022 (sous l'optique des liquidations). Le compte général précise toutefois que l'ensemble des données relatives aux fonds budgétaires transmises au service Comptabilité ne sont pas encore entièrement validées en 2022 par les ordon-

ordonnateurs. Bijgevolg kan het Rekenhof enkel vaststellen dat de toestand van de fondsen onzeker is en kan worden herzien.

De overgedragen sommen liggen zo hoog omdat de op die fondsen aangerekende uitgaven herhaaldelijk lager liggen dan de daartoe bestemde ontvangsten.

Het Rekenhof stelt derhalve vast dat het positieve recurrente verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven van de fondsen, zowel op het niveau van de ramingen als op het niveau van de realisaties, een gunstige weerslag heeft gehad op het bedrag van het vorderingensaldo van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (32,0 miljoen euro in 2022).

I.9. Bijlagen

I.9.1. Bijlage 1 – Overzicht van de uitvoering van de uitgaven en inkomsten inzake het mechanisme voor het beheer van de opcentiemen en de andere derdengelden in fiscale zaken (in miljoen euro)

nateurs compétents. Dès lors, la Cour des comptes ne peut que constater le caractère incertain et sujet à révision de la situation des fonds.

L'importance des montants reportés résulte de l'infériorité récurrente des dépenses imputées sur ces fonds par rapport aux recettes affectées à ceux-ci.

La Cour des comptes observe dès lors que l'écart récurrent positif entre les recettes et les dépenses des fonds, tant au niveau des prévisions que des réalisations, a eu une incidence favorable sur le montant du solde de financement de la Région de Bruxelles-Capitale (32,0 millions d'euros en 2022).

I.9. Annexes

I.9.1. Annexe 1 – Tableau récapitulatif d'exécution des sorties et entrées de fonds relatives au mécanisme de gestion des centimes additionnels et autres fonds de tiers en matière fiscale (en millions d'euros)

Jaar 2022 — Année 2022	Ontvangsten — Recettes			Overdrachten (voorschotten) — Transferts (Avances)		
	Ramingen — Prévisions	Geïnd — Perceptions	%	Ramingen — Prévisions	Gerealiseerd — Réalizations	
Gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing / Additionnels communaux sur le précompte immobilier	653,2	771,5	85,2 %	562,9	562,9	100,0 %
Opcentiemen voor de agglomeratie op de onroerende voorheffing / Additionnels agglomération sur le précompte immobilier	252,2			-	-	-
Gemeentelijke opcentiemen op de gewestbelasting op hotels / Additionnels communaux sur la taxe régionale sur les hôtels	13,9	3,5	25,1 %	-	-	-
Gemeentelijke opcentiemen op de verkeersbelasting / Additionnels communaux sur la taxe de circulation	11,3	10,5	74,4 %	-	-	-
Opcentiemen voor de agglomeratie op de verkeersbelasting / Additionnels agglomération sur la taxe de circulation	2,8			-	-	-
Be Home-premie diverse gemeenten / Prime Be Home diverses communes	2,6	4,0	153,9 %	-	-	-
Totaal /	936,0	789,5	84,3 %	562,9	562,9	100 %

Bron: algemene rekening 2022 en aangepaste begroting 2022 van de DBHR

Deze samenvattende tabel is in de algemene rekening van de DBHR weergegeven buiten de verrichtingen ter uitvoering van de begroting. De bewegingen zijn immers geen begrotingsverrichtingen in de zin van de OOBBC, maar strikt financiële verrichtingen voor rekening van derden. Het Rekenhof stelt vast dat het totaal van de ontvangstenramingen (936,0 miljoen euro) verschilt van de som van de bedragen die zijn vermeld in Bijlage 1 "Ontvangsten voor rekening van derden (Fiscaliteit)"

source: compte général 2022 et budget ajusté 2022 des SGRBC

Ce tableau récapitulatif est présenté dans le compte général des SGRBC en dehors des opérations d'exécution du budget. En effet, ces mouvements ne sont pas des opérations budgétaires au sens de l'OOBCC, mais des opérations pour compte de tiers, strictement financières. La Cour des comptes relève que le total des prévisions en matière de recettes (936,0 millions d'euros) diffère de la somme des montants figurant à l'annexe 1 «Recettes pour compte de tiers (Fiscalité)» de l'ordonnance du 6 juillet 2022

van de ordonnantie van 6 juli 2022 houdende aanpassing van de middelenbegroting voor het jaar 2022, te weten 1.068,1 miljoen euro. Ook, het totaal van de overdrachten (526,9 miljoen euro) komt niet overeen met de som van de bedragen die zijn vermeld in Bijlage 2 “*Uitgaven voor rekening van derden (Fiscaliteit)*” van de ordonnantie van 6 juli 2022 houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2022, te weten 1.068,1 miljoen euro.

De tabel omvat de door Brussel Fiscaliteit geraamde en gerealiseerde inkohieringen voor rekening van de gemeenten en van de agglomeratie (opcentiemen op de onroerende voorheffing, op de belasting op toeristische verblijven (city tax) en op de verkeersbelasting), alsook de geraamde en gerealiseerde toegekende voorschotten in dat verband. De tabel vermeldt echter niet de totale overdrachten aan de gemeenten, maar enkel de voorschotten, dat wil zeggen de middelen die Brussel Fiscaliteit van bij aanvang van het jaar elke maand aan de gemeenten betaalt, ongeacht of Brussel Fiscaliteit de opcentiemen al heeft ontvangen. Voor de Agglomeratie werd in 2022, net als de voorgaande jaren, geen voorschot toegekend omdat die entiteit haar opcentiemen pas ontvangt nadat Brussel Fiscaliteit ze effectief heeft ontvangen. Wat de belasting op toeristische verblijven betreft, heeft de regering de aan de gemeenten te storten voorschotten (historische drempel) omgevormd naar subsidies (in 2022 werd 26,8 miljoen euro vereffend) waarbij de bedragen die werden geïnd op basis van eerdere facturaties werden terugbetaald aan de gemeenten.

I.9.2. Bijlage 2 – Evolutie 2022/2021 van de per opdracht aangerekende totale uitgaven (in miljoen euro)

contenant l’ajustement du budget des voies et moyens pour l’année budgétaire 2022, à savoir 1.068,1 millions d’euros. De même, le total des prévisions en matière de transferts (526,9 millions d’euros) ne concorde pas avec la somme des montants figurant à l’annexe 2 «*Dépenses pour compte de tiers (Fiscalité)*» de l’ordonnance du 6 juillet 2022 contenant l’ajustement du budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l’année budgétaire 2022, à savoir 1.068,1 millions d’euros.

Ce tableau contient les prévisions et les réalisations des enrôlements par Bruxelles Fiscalité pour le compte des communes et de l’Agglomération (centimes additionnels sur le précompte immobilier, sur la taxe sur les hébergements touristiques [city tax] et sur la taxe de circulation), ainsi que les prévisions et réalisations des avances accordées dans ce cadre. Par contre, ce tableau ne présente pas la totalité des transferts envers les communes mais seulement les avances, soit les moyens que Bruxelles Fiscalité leur verse chaque mois dès le début de l’année, que Bruxelles Fiscalité ait déjà perçu ou non ces centimes additionnels. Pour l’Agglomération, aucune avance n’a été octroyée en 2022 comme les années précédentes, car cette entité ne reçoit ses centimes additionnels qu’après que Bruxelles Fiscalité les a effectivement perçus. En ce qui concerne la taxe sur les hébergements touristiques, le gouvernement a transformé les avances à verser aux communes (seuil historique) en subventions (26,8 millions d’euros liquidés en 2022), les montants perçus au titre d’anciennes facturations étant rétrocédés aux communes.

I.9.2. Annexe 2 – Évolution 2022/2021 des dépenses totales imputées par mission (en millions d’euros)

	VL 2021 — Eng. 2021	VL 2022 — Eng. 2022	Vershil — Écart	VE 2021 — Liq 2021	VE 2022 — Liq 2022	Vershil — Écart
O01 Financiering van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement / MI01 Financement du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale	50,5	51,5	1,0	50,5	51,5	1,0
O02 Financiering van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering / MI02 Financement du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale	24,5	26,1	1,6	24,5	26,1	1,6
O03 Gemeenschappelijke initiatieven van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest / MI03 Initiatives communes du gouverne- ment de la Région de Bruxelles-Capitale	56,1	111,4	55,3	78,2	99,9	21,6
O04 Beheer van de human resources en de materiële middelen van de GOB evenals de administratieve vereenvoudiging op gewestvlak / MI04 Gestion des ressources humaines et matérielles du SPRB, ainsi que la simplification administrative au niveau régional	181,7	168,5	- 13,1	180,2	167,3	- 12,9
O05 Ontwikkeling van een gelijkheidskansenbeleid / MI05 Développement d’une politique d’égalité des chances	3,3	4,4	1,2	2,9	4,1	1,2
O06 Financieel en budgettair beheer en controle / MI06 Gestion et contrôle financier et budgétaire	341,6	398,5	56,9	341,6	398,6	57,0
O07 Beheer inzake informatie- en communicatietechnologie (ICT) / MI07 Gestion en matière de technologie de l’in- formation et des communications (TIC)	90,3	92,6	2,3	85,8	92,6	6,8

	VL 2021 — Eng. 2021	VL 2022 — Eng. 2022	Vershil — Écart	VE 2021 — Liq 2021	VE 2022 — Liq 2022	Vershil — Écart
O08 Grondregiebeleid / MI08 Politique de la régie foncière	70,5	67,5	- 3,0	62,9	58,8	- 4,1
O09 Brandbestrijding en Dringende Medische Hulpverlening / MI09 Lutte contre l'incendie et Aide médicale urgente	115,8	128,5	12,7	115,8	128,5	12,7
O10 Ondersteuning en begeleiding van de plaatselijke besturen / MI10 Soutien et accompagnement des pouvoirs locaux	827,8	961,4	133,6	810,4	907,3	96,9
O11 Financiering van de erediensten en de lekenmoraal / MI11 Financement des cultes et de l'assistance morale laïque	5,4	4,4	- 1,0	5,3	4,4	- 0,9
O12 Ondersteuning van economie en landbouw / MI12 Soutien à l'économie et à l'agriculture	350,0	117,9	- 232,1	336,7	137,7	- 199,0
O13 Promotie van de buitenlandse handel, het aantrekken van buitenlandse investeringen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en internationalisering van de ondernemingen / MI13 Promotion du commerce extérieur, attraction des investissements étrangers en Région de Bruxelles- Capitale et internationalisation des entreprises	21,5	23,8	2,2	19,7	23,1	3,4
O14 Ondersteuning van het wetenschappelijk onderzoek / MI14 Soutien à la recherche scientifique	59,6	60,3	0,7	61,3	61,4	0,1
O15 Promotie van de energiedoeltreffend- heid en regulering van de energiemarkten / MI15 Promotion de l'efficacité énergétique et régu- lation des marchés de l'énergie	48,7	55,7	7,0	47,8	51,7	3,8
O16 Ondersteuning en bemiddeling bij arbeidsaanbod en -vraag / MI16 Assistance et médiation dans l'offre et la demande d'emplois	946,1	993,5	47,4	914,3	984,5	70,2
O17 Ontwikkeling en promotie van het mobiliteitsbeleid / MI17 Développement et promotion de la politique de mobilité	47,6	47,8	0,2	37,7	43,8	6,2
O18 Uitbouw en beheer van het openbaar vervoernetwerk / MI18 Construction et gestion du réseau des transports en commun	1.077,9	1.126,3	48,5	1.061,1	1.115,1	54,0
O19 Bouw, beheer en onderhoud van de gewest- wegen, wegeninfrastructuur en -uitrusting / MI19 Construction, gestion et entretien des voiries régio- nales et des infrastructures et équipements routiers	198,5	201,3	2,8	257,7	181,6	- 76,2
O20 Ontwikkeling van het bezoldigd personenver- voer, met uitsluiting van het openbaar vervoer / MI20 Développement des transports rémunérés de personnes, à l'exclusion des transports en commun	0,8	0,9	0,1	0,5	0,8	0,3
O21 Exploitatie en ontwikkeling van het kanaal, de haven, de voor- haven en de aanhorigheden met het oog op een betere, duurzame stedelijke mobiliteit door een multimodale aanpak en de econo- mische ontwikkeling als generator van werkgelegenheid / MI21 Exploitation et développement du canal, du port, de l'avant-port et de leurs dépendances en vue d'une meilleure mobilité urbaine durable par une approche multimodale et du développement économique créateur d'emplois	16,4	16,0	- 31,9	16,5	15,9	- 0,6
O22 Beleid inzake waterproductie en watervoorziening, tech- nische reglementering inzake de kwaliteit van het drink- water, de zuivering van het afvalwater en de riolering / MI22 Politique en matière de production et de distribu- tion d'eau, de réglementation technique relative à la qualité de l'eau potable, d'épuration des eaux usées et d'égouttage	73,7	54,8	- 18,9	73,7	54,2	- 19,5
O23 Milieubescherming, Natuurbehoud, Dierenwelzijn en voor participatieve democratie / MI23 Protection de l'environnement, Conservation de la nature, le Bien-être animal et la Démocratie participative	175,7	196,0	20,3	176,4	190,0	13,6
O24 Afvalophaling en -verwerking / MI24 Enlèvement et traitement des déchets	182,6	196,4	13,8	182,7	196,4	13,7
O25 Huisvesting en woonomgeving / MI25 Logement et habitat	220,8	198,1	- 22,7	332,7	240,4	- 92,3

	VL 2021 — Eng. 2021	VL 2022 — Eng. 2022	Vershil — Écart	VE 2021 — Liq 2021	VE 2022 — Liq 2022	Vershil — Écart
O27 Stadsbeleid / MI27 Politique de la Ville	pm	pm	pm	pm	pm	pm
O28 Statistieken, analyses en planificatie / MI28 Statistiques, analyses et planification	34,6	38,4	3,7	34,6	38,4	3,7
O29 Toerisme, externe betrekkingen en promotie van het imago van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest / MI29 Tourisme, relations extérieures et promotion de l'image de la Région de Bruxelles-Capitale	53,8	54,8	1,0	52,3	50,6	- 1,6
O30 Financiering van de Gemeenschapscommissies / MI30 Financement des Commissions communautaires	710,9	650,6	- 60,3	710,9	650,6	- 60,3
O31 Fiscaliteit / Mi31 Fiscalité	174,4	158,5	- 15,9	141,7	155,0	13,3
O32 Brussel openbaar ambt / Mi32 Bruxelles Fonction publique	9,5	11,4	1,9	8,8	11,0	2,2
O33 Stedenbouw en Erfgoed / Mi33 Urbanisme et Patrimoine	215,7	242,2	26,5	200,3	206,2	5,9
Totaal / Total	6.386,2	6.459,6	73,4	6.425,6	6.347,6	- 78,0

Bron: uitvoeringsrekeningen van de begrotingen

Source: comptes d'exécution des budgets

**I.9.3. Bijlage 3 – Commentaar bij de voornaamste
onderbenuttingen (functionele benadering)**

**I.9.3. Annexe 3 – Commentaires sur les principales
sous-utilisations (approche fonctionnelle)**

Tabel 35

**Voornaamste programma's waarvoor er een
operationele onderbenutting wordt vastgesteld
(gesplitste kredieten, zonder de begrotingsfondsen)
(in miljoen euro)**

Tableau 35

**Principaux programmes concernés par
la sous-utilisation opérationnelle (crédits
dissociés hors fonds budgétaires)
(en millions d'euros)**

Opdr. — Mi	Prog.	Opschrift — Intitulé	VEK 2022 ⁽¹³⁸⁾ — CL 2022 ⁽¹³⁸⁾	Vereffeningen 2022 — Liquidations 2022	Saldo — Solde	Uitvoerings- percentage — Taux d'exécution
03	004	Europese programma's / Programmes européens	30,6	20	10,6	65,20 %
03	005	Be Connected	6,9	1,7	5,1	25,20 %
03	006	Plan voor Herstel en Veerkracht (EU) / Plan pour la reprise et la résilience (UE)	20,4	14,5	6	70,80 %
06	001	Ondersteuning van het algemeen beleid / Support de la politique générale	26,8	0,3	26,5	1,10 %
08	002	Openbaar vastgoedbeheer / Gestion immobilière publique	51,4	42,2	9,2	82,10 %
08	003	Niet-administratieve gebouwen / Bâtiments non administratifs	25,3	15,3	10	60,60 %
10	010	Regionale tussenkomst in het kader van rampen / Intervention régionale dans le cadre des calamités	6,6	0	6,6	0,00 %
12	021	Steun in het kader van de ordonnanties van 3 mei 2018 – economische ontwikkeling / bouw-plaatsen op openbare weg – unieke premies aan Brusselse kmo's getroffen door de maatregelen tegen de verspreiding van COVID-19 / Aides dans le cadre des ordonnances du 3 mai 2018 - développement économique / chantiers en voirie publique - primes uniques aux PME qui sont touchées par les mesures prises contre la propagation du Covid-19	89,9	57,5	32,4	63,90 %

(138) Hors crédits de codes SEC 0310, 8 et 9.

(138) Hors crédits de codes SEC 0310, 8 et 9.

Opdr. — Mi	Prog.	Opschrift — Intitulé	VEK 2022 ⁽¹³⁸⁾ — CL 2022 ⁽¹³⁸⁾	Vereffeningen 2022 — Liquidations 2022	Saldo — Solde	Uitvoerings- percentage — Taux d'exécution
12	023	Ondersteuning van het economisch beleid via steun aan de activiteitensectoren "Culturele en creatieve industrieën" (CCI) / Support de la politique économique via l'aide aux secteurs d'activité « Industries culturelles et créatives » (ICC)	13	0,4	12,6	3,10 %
13	004	Subsidies voor initiatieven ter promotie van de buitenlandse handel / Subventions pour des initiatives de promotion du commerce extérieur	11,9	3,3	8,6	27,70 %
25	005	Ondersteuning van de instellingen belast met de uitvoering van het sociaal huisvestingsbeleid / Soutien aux organismes chargés de l'exécution de la politique de logement social	188,6	170,4	18,2	90,30 %
Totaal / Total			471,4	325,6	145,8	69,10 %

Bron: rekeningen van uitvoering van de begrotingen en SAP-gegevens

- Programma 03.004: de onderbenutting situeert zich voor 8,5 miljoen euro bij de kredieten voor diverse investeringssubsidies toegekend aan private en publieke beheerders in het kader van het Europese EFRO-programma 2014-2020. De geraamde vereffeningen werden niet gerealiseerd omdat de door de begunstigden ingediende verantwoordingsstukken onvolledig of ontoereikend waren.
- Programma 03.005: de vastgestelde onderbenutting situeert zich voornamelijk bij de investeringskredieten voor Verwerving van overig materieel - Be Connected⁽¹³⁹⁾ (6,0 miljoen euro), die voor 4,6 miljoen euro onbenut bleven. De geringe benutting houdt deels verband met de overschatting van de overeenkomstige vastleggingskredieten (3,8 miljoen euro, waarvan 0,6 miljoen euro werd benut).
- Programma 03.006: de operationele onderbenutting van de kredieten van dit programma (zonder uitgaven met codes 8 en 9)⁽¹⁴⁰⁾ houdt voornamelijk verband met het streven van de regering om de uitvoering van bepaalde projecten van het Brusselse luik van het PHV te beperken vanwege de actualisering van de aan België, en bijgevolg ook aan het gewest, toegekende FHV-enveloppe met Europese subsidies. De vermindering met zo'n 24% die werd toegepast op België heeft ertoe geleid dat de Brusselse enveloppe werd herzien van 395 miljoen euro naar zo'n 300 miljoen euro. Zo werden onder meer de vastleggingskredieten (43,4 miljoen euro) die bedoeld waren voor een Investeringsubsidie aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij voor de renovatie van sociale woningen in het kader van het Plan voor Herstel- en Veerkracht (PHVI- 1.02)⁽¹⁴¹⁾

(139) BA 03.005.11.01.7422.

(140) BA 03.00614.01.8417 *Prefinanciering door het Gewest van de subsidies afkomstig van de EU in het kader van het plan voor herstel en veerkracht (PHV)* (89,9 miljoen euro) en BA 03.006.14.02.9140 *Terugbetalingen door het Gewest van de prefinanciering van de EU voor de uitgaven in het kader van het plan voor herstel en veerkracht (PHV)* (8,4 miljoen euro). Die kredieten werden niet benut.

(141) BA 03.006.16.04.6141.

Source: comptes d'exécution des budgets et données SAP

- Programme 03.004: la sous-utilisation concerne, à hauteur de 8,5 millions d'euros, l'ensemble des crédits dédiés aux diverses subventions d'investissements octroyées aux gestionnaires privés et publics dans le cadre du programme européen Feder 2014-2020. Les prévisions de liquidation n'ont pu être rencontrées compte tenu du caractère incomplet ou insuffisant des pièces justificatives introduites par les bénéficiaires.
- Programme 03.005: la sous-utilisation répertoriée porte essentiellement sur les crédits d'investissement pour acquisition d'autre matériel - Be Connected⁽¹³⁹⁾ (6,0 millions d'euros), inutilisés à concurrence de 4,6 millions d'euros. Cette faible consommation est en partie liée à la surestimation des crédits d'engagements correspondants (3,8 millions d'euros utilisés à hauteur de 0,6 million d'euros).
- Programme 03.006: la sous-utilisation opérationnelle des crédits de ce programme (hors dépenses de codes 8 et 9)⁽¹⁴⁰⁾ résulte essentiellement de la volonté du gouvernement de limiter l'exécution de certains projets du volet bruxellois du PRR, en raison de l'actualisation de l'enveloppe FRR des subsides européens allouée à la Belgique et, par voie de conséquence, à la Région. La réduction de l'ordre de 24 % appliquée à la Belgique entraîne la révision de l'enveloppe bruxelloise de 395 millions d'euros à quelque 300 millions. Ainsi, entre autres, les crédits d'engagement (43,4 millions d'euros) destiné à une subvention d'investissement à la Société du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale pour la rénovation des logements sociaux dans le cadre du Plan pour la Reprise et de Résilience (PRR-I- 1.02)⁽¹⁴¹⁾ n'ont été utilisés qu'à hauteur de 31,3 millions d'euros,

(139) AB 03.005.11.01.7422.

(140) AB 03.00614.01.8417 *Préfinancement par la Région des subsides en provenance de l'UE dans le cadre du plan pour la reprise et la résilience (PRR)* (89,9 millions d'euros) et de l'AB 03.006.14.02.9140 *Remboursements par la Région du préfinancement de l'UE pour les dépenses dans le cadre du plan pour la reprise et la résilience (PRR)* (8,4 millions d'euros). Ces crédits n'ont pas été utilisés.

(141) AB 03.006.16.04.6141.

slechts ten belope van 31,3 miljoen euro benut, en de vereffeningkredieten voor de betaling van de eerste schijf (12,2 miljoen euro) ten belope van 8,2 miljoen euro.

- Programma 06.001: de onbenutte vereffeningkredieten van dit programma (26,5 miljoen euro) stemmen overeen met de beschikbare saldi van drie provisies⁽¹⁴²⁾ die niet werden herverdeeld naar andere basisallocaties.
- Programma 08.002: de kredieten voor Onderhoudsuitgaven van het administratief vastgoed⁽¹⁴³⁾ (8,4 miljoen euro) werden slechts uitgevoerd ten belope van 5,2 miljoen euro en de kredieten voor Huur en huurlasten in de privé-sector in het kader van de Oekraïne-crisis⁽¹⁴⁴⁾ (6,4 miljoen euro) ten belope van 3,1 miljoen euro. Die laatste werden overschat, want de maandelijkse betalingen voortvloeiend uit overeenkomsten aangaande de tijdelijke bezetting van gebouwen in het kader van het programma Brussels Helps Ukraine hadden betrekking op een periode van maximaal zes maanden, terwijl de vastleggingen die in 2022 werden aangerekend tot 15 maanden bezetting dekten.
- Programma 08.003: van de vereffeningkredieten voor Investerings in het niet-administratief vastgoed (nieuwbouw) in het kader van de Oekraïne-crisis⁽¹⁴⁵⁾ (10,3 miljoen euro) werd slechts 2,2 miljoen euro benut, in het kader van de overheidsopdracht voor aanneming van werken met het oog op de renovatie van diverse gebouwen om er personen op te vangen en onder te brengen die tijdelijke bescherming genieten in het kader van de Oekraïne-crisis, waarvoor een bedrag van 8,1 miljoen euro werd vastgelegd. Net zoals bij het voorgaande programma stelt het Rekenhof vast dat de vereffeningkredieten duidelijk overschat zijn.
- Programma 10.010: de kredieten voor Vergoedingen aan privépersonen naar aanleiding van een erkende ramp, met inbegrip van bewarende maatregelen⁽¹⁴⁶⁾ (6,6 miljoen euro) werden vastgelegd voor 3,2 miljoen euro, maar in 2022 vond er geen vereffening plaats. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest had zich in het kader van een op 2 september 2021 met de verzekeringsmaatschappijen ondertekend protocolakkoord ertoe verbonden het door de verzekeraars geprefinancierde deel van de bedragen boven de maximale tussenkomsten van die sector in verband met de overstromingen van juli 2021 terug te betalen. Volgens de afrekening van Assuralia van 30 september 2022 wordt het totaalbedrag van de voor eenvoudige risico's verzekerde

(142) BA 06.001.99.01.0100 *Provisieel krediet bestemd voor het dekken van allerhande uitgaven* (12,5 miljoen euro); BA 06.001.99.02.0100 *Provisieel krediet bestemd voor het dekken van allerhande uitgaven* (10,8 miljoen euro); BA 06.001.99.05.0100 *Provisie om de uitgaven te dekken in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne* (2,9 miljoen euro).

(143) BA 08.002.09.01.1211.

(144) BA 08.002.12.04.1212.

(145) BA 08.003.11.06.7200.

(146) BA 10.010.32.01.5130.

et les crédits de liquidation pour le paiement de la première tranche (12,2 millions d'euros), à hauteur de 8,2 millions d'euros.

- Programme 06.001: les crédits de liquidation inutilisés de ce programme (26,5 millions d'euros) correspondent aux soldes disponibles de trois provisions⁽¹⁴²⁾ non ventilés vers d'autres allocations de base.
- Programme 08.002: les crédits dédiés aux dépenses d'entretien dans les biens immeubles administratifs⁽¹⁴³⁾ (8,4 millions d'euros) n'ont été exécutés qu'à hauteur de 5,2 millions d'euros, et les crédits prévus pour les loyers et charges locatives dans le secteur privé dans le cadre de la crise ukrainienne⁽¹⁴⁴⁾ (6,4 millions d'euros), à hauteur de 3,1 millions d'euros. Ces derniers ont été surestimés car les liquidations mensuelles résultant des conventions d'occupation temporaire d'immeubles dans le cadre du programme Brussels Helps Ukraine ont porté sur six mois maximum alors que les engagements imputés en 2022 couvraient jusqu'à 15 mois d'occupation.
- Programme 08.003: les crédits de liquidation réservés aux investissements dans les biens immeubles non administratifs (constructions) dans le cadre de la crise ukrainienne⁽¹⁴⁵⁾ (10,3 millions d'euros) n'ont été consommés qu'à hauteur de 2,2 millions d'euros, dans le cadre du marché public pour des travaux de remise en état de divers bâtiments pour l'accueil et l'hébergement temporaire des bénéficiaires de la protection temporaire dans le cadre de la crise ukrainienne, qui a fait l'objet d'un engagement de 8,1 millions d'euros. Comme au programme précédent, la Cour des comptes relève une surestimation manifeste des crédits de liquidation.
- Programme 10.010: les crédits prévus à titre d'Indemnités à des personnes privées suite à une calamité reconnue y compris les mesures à caractère conservatoire⁽¹⁴⁶⁾ (6,6 millions d'euros) ont été engagés à hauteur de 3,2 millions d'euros mais non liquidés en 2022. Dans le cadre d'un protocole d'accord avec les compagnies d'assurances, signé par les parties le 2 septembre 2021, la Région de Bruxelles-Capitale s'est engagée à rembourser la partie préfinancée par les assurances des montants dépassant les limites d'intervention de ce secteur dans le cadre des inondations de juillet 2021. Selon le décompte d'Assuralia du 30 septembre 2022, le montant total des dommages assurés en risques simples est estimé à 4,8 millions

(142) AB 06.001.99.01.0100 *Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses diverses* (12,5 millions d'euros); AB 06.001.99.02.0100 *Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses diverses* (10,8 millions d'euros); AB 06.001.99.05.0100 *Provision destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine* (2,9 millions d'euros).

(143) AB 08.002.09.01.1211.

(144) AB 08.002.12.04.1212.

(145) AB 08.003.11.06.7200.

(146) AB 10.010.32.01.5130.

schade op 4,8 miljoen euro geraamd voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De verzekeraars komen ten belope van zo'n 1,6 miljoen euro tussen ten gunste van de slachtoffers. Het saldo van de vergoedingen (3,2 miljoen euro⁽¹⁴⁷⁾), dat in 2022 werd geprefinancierd door de verzekeraars, is ten laste van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De ordonnantie van 1 juni 2023 tot wijziging van de ordonnantie van 25 april 2019 betreffende het herstel van sommige schade veroorzaakt door algemene rampen, heeft onlangs het voornoemde protocol geïntegreerd en een mechanisme ingevoerd dat voorziet in een bijkomende tussenkomst bovenop de individuele vergoedingsgrenzen van de verzekeraars en in een subrogatievordering van de verzekeraars tegen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor bedragen die hoger zijn dan hun vergoedingsgrenzen, overeenkomstig artikel 8 van het voornoemde protocol.

- Programma 12.021: de vastgestelde onderbenutting situeert zich voornamelijk bij de kredieten voor Steun aan ondernemingen in het kader van de gezondheidscrisis Covid-19 (toepassing van de artikelen 28 en 30 van de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen)⁽¹⁴⁸⁾, die voor 37,4 miljoen euro werden uitgevoerd terwijl ze op 63,3 miljoen euro waren geraamd. Dat is voornamelijk te verklaren door het feit dat de vastleggingen die in dat verband werden aangerekend (37,2 miljoen euro) laag liggen in vergelijking met de voorziene kredieten (63,1 miljoen euro). Het aantal ondernemingen die hulp vroegen, lag weliswaar dichtbij de initiële raming (5.784 tegenover 5.922) maar het aantal betekende weigeringen bedroeg 51%, voornamelijk omdat het omzetverlies minder hoog opliep dan initieel werd verwacht.
- Programma 12.023: de onderbenutting situeert zich voornamelijk bij de kredieten voor Werkingssubsidies aan privéverenigingen⁽¹⁴⁹⁾ (2,5 miljoen euro) en aan de privébedrijven⁽¹⁵⁰⁾ het kader van het Garantiefonds voor de evenementensector (Covid-19) (9,8 miljoen euro), waarvan geen gebruik werd gemaakt. Het fonds dat de uitgaven moet dekken die niet te recupereren zijn in geval van annulering, uitstel of beperking qua bezoekersaantallen ingevolge wijzigingen van de gezondheidsnormen die door de federale overheid, de gewesten of de gemeenschappen worden opgelegd om de verspreiding van Covid-19 tegen te gaan, had niet het verwachte succes. Hoewel 32 dossiers de waarborg genoten voor een gecumuleerd totaal van 3,5 miljoen euro, hoefde de waarborg uiteindelijk in geen enkel geval geactiveerd te worden.

(147) Meer bepaald: 3.235.716 euro in plaats van de 6.580.590 euro die werden geraamd in januari 2022 en die werden ingeschreven in de aangepaste begroting 2022.

(148) BA 12.021.38.09.3132.

(149) BA 12.023.34.01.3300.

(150) BA 12.023.38.01.3131.

d'euros pour la Région de Bruxelles-Capitale. Les compagnies d'assurances interviennent à concurrence d'environ 1,6 million d'euros en faveur des sinistrés. Le solde des indemnités (3,2 millions d'euros⁽¹⁴⁷⁾), qui a été préfinancé par les compagnies d'assurance en 2022, est à charge de la Région de Bruxelles-Capitale. Récemment, l'ordonnance du 1^{er} juin 2023 modifiant l'ordonnance du 25 avril 2019 relative à la réparation de certains dommages causés par des calamités publiques a intégré le protocole susvisé et introduit un mécanisme prévoyant une intervention complémentaire au-delà des limites d'interventions individuelles des assureurs et prévoyant un recours subrogatoire des assureurs contre la Région de Bruxelles-Capitale pour les montants supérieurs à leurs limites d'interventions, conformément à l'article 8 du protocole susmentionné.

- Programme 12.021: la sous-utilisation observée concerne principalement les crédits pour l'Aide aux entreprises dans le cadre de la crise sanitaire de la Covid-19 (application des articles 28 et 30 de l'ordonnance du 3 mai 2018 relative aux aides pour le développement économique des entreprises)⁽¹⁴⁸⁾, exécutés à concurrence de 37,4 millions d'euros, pour une prévision de 63,3 millions. Cela s'explique essentiellement par le fait que les engagements imputés dans ce cadre (37,2 millions d'euros) sont faibles par rapport aux crédits prévus (63,1 millions d'euros). En effet, bien que le nombre d'entreprises ayant sollicité l'aide ait été proche des estimations initiales (5.784 contre 5.922), le taux de refus notifiés a atteint 51 %. Il résulte essentiellement d'une perte de chiffre d'affaires moins élevée que celle initialement escomptée.
- Programme 12.023: la sous-utilisation concerne principalement les crédits dédiés aux Subventions de fonctionnement aux associations⁽¹⁴⁹⁾ (2,5 millions d'euros) et aux entreprises privées⁽¹⁵⁰⁾ dans le cadre du Fonds de Garantie pour le secteur événementiel (Covid-19) (9,8 millions d'euros) lesquels n'ont pas été consommés. En effet, le fonds destiné à couvrir les dépenses non récupérables en cas d'annulation, report ou restriction de jauge dus à des changements des normes sanitaires imposées par des autorités fédérales, régionales, ou communales pour lutter contre la propagation de la Covid-19 n'a pas rencontré le succès escompté. Bien que 32 dossiers aient bénéficié de la garantie pour un total cumulé de 3,5 millions d'euros, cette dernière n'a, en définitive, dû être activée dans aucun cas.

(147) Plus précisément: 3.235.716 euros au lieu des 6.580.590 euros estimés en janvier 2022 et inscrits au budget ajusté 2022.

(148) AB 12.021.38.09.3132.

(149) AB 12.023.34.01.3300.

(150) AB 12.023.38.01.3131.

– Programma 25.005: de kredieten voor Investeringsubsidies aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de bouw van sociale en middelgrote woningen vervat in het Gewestelijk Huisvestingsplan⁽¹⁵¹⁾ (15 miljoen euro) en in het kader van de Alliantie Wonen⁽¹⁵²⁾ (39,6 miljoen euro) werden slechts benut ten belope van respectievelijk 8,5 en 8,8 miljoen euro.

– Programme 25.005: les crédits destinés aux Subventions d’investissement à la Société du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour la construction de logements sociaux et moyens contenus dans le cadre du Plan régional du logement⁽¹⁵¹⁾ (15 millions d’euros) ainsi que dans le cadre de l’Alliance Habitat⁽¹⁵²⁾ (39,6 millions d’euros) n’ont été utilisés qu’à hauteur de respectivement 8,5 et 8,8 millions d’euros.

I.9.4. Bijlage 4 – Details van de uitgaven “zesde Staatshervorming” in verband met de arbeidsmarkt

I.9.4. Annexe 4 – Détail des dépenses «sixième réforme de l’État» relatives au marché du travail

Tabel 36
Uitgaven van het jaar 2022 die samenhangen met de bevoegdheid arbeidsmarkt in de begroting van de DBHR (in duizend euro)

Tableau 36
Dépenses de l’année 2022 liées à la compétence marché du travail dans le budget des SGRBC (en milliers d’euros)

Opdr. — Mi	Prog	BA — AB	Benaming — Intitulés	VEK 2022 — CL 2022	Afnemingen van de federale Staat — Prélèvements de l’État fédéral	Reële geweste- lijke uitgaven — Dépenses régionales réelles	Totale veref- eningen 2022 — Liquidations totales 2022
4	2	31.01.3431	Inkomensoverdrachten aan gezinnen betreffende loopbaanonderbreking / Transferts de revenus aux ménages concernant l’interruption de carrière	7.190	6.643	0	6.643
16	1	Alle*	Ondersteuning van het algemeen beleid / Support de la politique générale	4.945	0	3.138	3.138
	4	15.04.4140	Dotatie aan Actiris voor opdrachten - zesde Staatshervorming / Dotation à Actiris pour missions – sixième réforme de l’État	242.692	225.689	12.465	238.154
	5	15.05.4141	Dotatie aan Actiris voor werkingskosten – zesde Staatshervorming / Dotation à Actiris en frais de fonctionnement - sixième réforme de l’État	955	0	893	893
	9	Alle	Dienstencheques / Titres-services	244.383	0	243.568	243.568
	10	Alle	Beroepservaringsfonds / Fonds de l’expérience professionnelle	0	0	0	0
	11	38.01.3132	Terugbetalingen aan privéondernemingen van de betaalde educatieve verlopen die werden toegestaan aan hun personeel – zesde Staatshervorming / Remboursement aux entreprises privées des congés-éducation payés accordés à leur personnel – sixième réforme de l’État	12.006	0	8.478	8.478
	14	42.01.4511	Werkingsubsidie voor Bruxelles Formation voor de beroepsopleiding in het kader van de begeleiding van werklozen / Subventions à Bruxelles-Formation pour la formation professionnelle dans le cadre de la politique d’accompagnement des chômeurs	1.920	0	1.920	1.920
<i>Totaal 16</i>				<i>506.901</i>	<i>225.689</i>	<i>270.462</i>	<i>496.150</i>
Totaal / Total				514.091	232.332	270.462	502.793

Bron: Rekenhof, op basis van de SAP-gegevens, uitvoering van het horizontale protocol

Source: Cour des comptes, sur la base des données SAP, exécution du protocole horizontal

(151) BA 25.005.16.01.6141.

(151) AB 25.005.16.01.6141.

(152) BA 25.05.16.04.6141.

(152) AB 25.05.16.04.6141.

De totale vereffeningen die in de uitvoeringsrekening van de begroting van de DBHR werden aangerekend met betrekking tot de overgehevelde bevoegdheden aangaande het arbeidsmarktbeleid belopen 502,8 miljoen euro, waarvan een bedrag van 232,3 miljoen euro bedoeld was om de door de federale overheid uitgevoerde voorafnemingen (inhoudingen) voor de terugbetaling van de technische operatoren te reconciliëren. Daartoe werd aan Actiris⁽¹⁵³⁾ een dotatie van 225,7 miljoen euro toegekend voor Opdrachten - zesde Staatshervorming, en aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) een subsidie van 6,6 miljoen euro bij wijze van Inkomensoverdrachten aan gezinnen betreffende de loopbaanonderbreking, vermits die twee instellingen optreden als tussenschakel voor de begunstigden.

In de uitvoeringsrekening van de begroting van Actiris zijn de aanrekeningen als uitgaven van de bedragen die overeenstemmen met het door de federale Staat afgehouden deel, “virtuele” verrichtingen die geen financiële stroom genereren. De uitgaven worden echter onder passende economische codes aangerekend overeenkomstig het bovenvermeld advies van het INR. De totale dotaties aan Actiris voor uitgaven in het kader van de zesde Staatshervorming (239 miljoen euro) omvatten, naast de voornoemde dotatie voor “virtuele” verrichtingen, dotaties voor “werkelijke” uitgaven ten belope van 13,4 miljoen euro⁽¹⁵⁴⁾.

Het Rekenhof stelt vast dat de uitgaven die in dat verband werden aangerekend in de rekeningen van Actiris slechts 233 miljoen euro bedragen. In de optiek van de geconsolideerde rekening van het gewest moeten de totale uitgaven voor de arbeidsmarkt in de voorgaande tabel bijgevolg worden teruggebracht van 502,8 miljoen euro tot 496,8 miljoen euro.

Aangezien die uitgaven berusten op de door de federale operatoren geraamde behoeften, zullen ze nog moeten worden geregulariseerd in functie van de werkelijke uitgaven geboekt door de operatoren in termen van vastgestelde rechten. Volgens de gegevens van het INR, waaraan via de Algemene Gegevensbank een specifieke rapportering over die uitgaven werd bezorgd, zouden de afnemingen door de federale Staat om de technische operatoren te vergoeden, voor het jaar 2022 4,1 miljoen euro hoger liggen dan de rechten die deze operatoren effectief hebben vastgesteld in hun voorlopige rekeningen

(153) Autonome bestuursinstelling die in het raam van de bevoegdheids-overdrachten van de zesde Staatshervorming bevoegd is voor het doelgroepenbeleid (verminderingen RSZ/DIBISS en activering van de werkloosheidsuitkeringen), het beleid inzake maatschappelijke integratie, de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, het outplacement, de stage- en startbonussen, de jongerenbonus, de startbaanovereenkomsten.

(154) Enkel dat bedrag is effectief uitbetaald.

Les liquidations totales imputées dans le compte d'exécution du budget des SGRBC, relativement aux compétences transférées de la politique du marché du travail, se sont élevées à 502,8 millions d'euros, dont un montant de 232,3 millions d'euros, destiné à réconcilier les prélèvements (retenues) effectués par le pouvoir fédéral pour le remboursement des opérateurs techniques. À cet effet, une dotation de 225,7 millions d'euros a été octroyée à Actiris⁽¹⁵³⁾ pour Missions - sixième réforme de l'État, ainsi qu'une subvention de 6,6 millions d'euros à l'Office national de l'emploi (ONEm), à titre de Transferts de revenus au ménage concernant l'interruption de carrière ces deux organismes agissant au titre de bénéficiaires intermédiaires.

Dans le compte d'exécution du budget d'Actiris, les imputations en dépenses des montants correspondant à la part retenue par l'État fédéral, sont des opérations «virtuelles» qui ne génèrent aucun flux financier. Les dépenses sont toutefois imputées sous des codes économiques adéquats, conformément à l'avis de l'ICN précité. Le total des dotations octroyées à Actiris pour les dépenses liées à la sixième réforme de l'État (239 millions d'euros) inclut, outre la dotation susvisée pour dépenses «virtuelles», des dotations pour dépenses «réelles» s'élevant à 13,4 millions d'euros⁽¹⁵⁴⁾.

La Cour des comptes relève que les dépenses imputées dans ce cadre dans les comptes d'Actiris n'atteignent que 233 millions d'euros. En conséquence, dans l'optique du compte consolidé de la Région, le total des dépenses exposées pour le marché du travail doit être ramené, dans le tableau ci-avant, de 502,8 millions d'euros à 496,8 millions.

Reposant sur les besoins estimés des opérateurs fédéraux, ces dépenses devront encore faire l'objet de régularisations en fonction des dépenses réelles comptabilisées par les opérateurs en termes de droits constatés. D'après les données de l'ICN, vers lequel le rapportage spécifique de ces dépenses a été opéré via la base documentaire générale, les prélèvements effectués par l'État fédéral pour rétribuer les opérateurs techniques seraient, pour l'année 2022, supérieurs de 4,1 millions d'euros aux droits effectivement constatés par ces derniers dans leurs comptes provisoires 2022. Une correction SEC positive égale au montant précité

(153) Organisme administratif autonome compétent, dans le cadre des transferts de compétences de la sixième réforme de l'État, pour la politique des groupes cibles (réductions ONSS/ORPSS et activation des allocations de chômage), la politique d'intégration sociale, les agences locales pour l'emploi, l'outplacement, les bonus stage et démarrage, le bonus jeunes, les conventions de premier emploi.

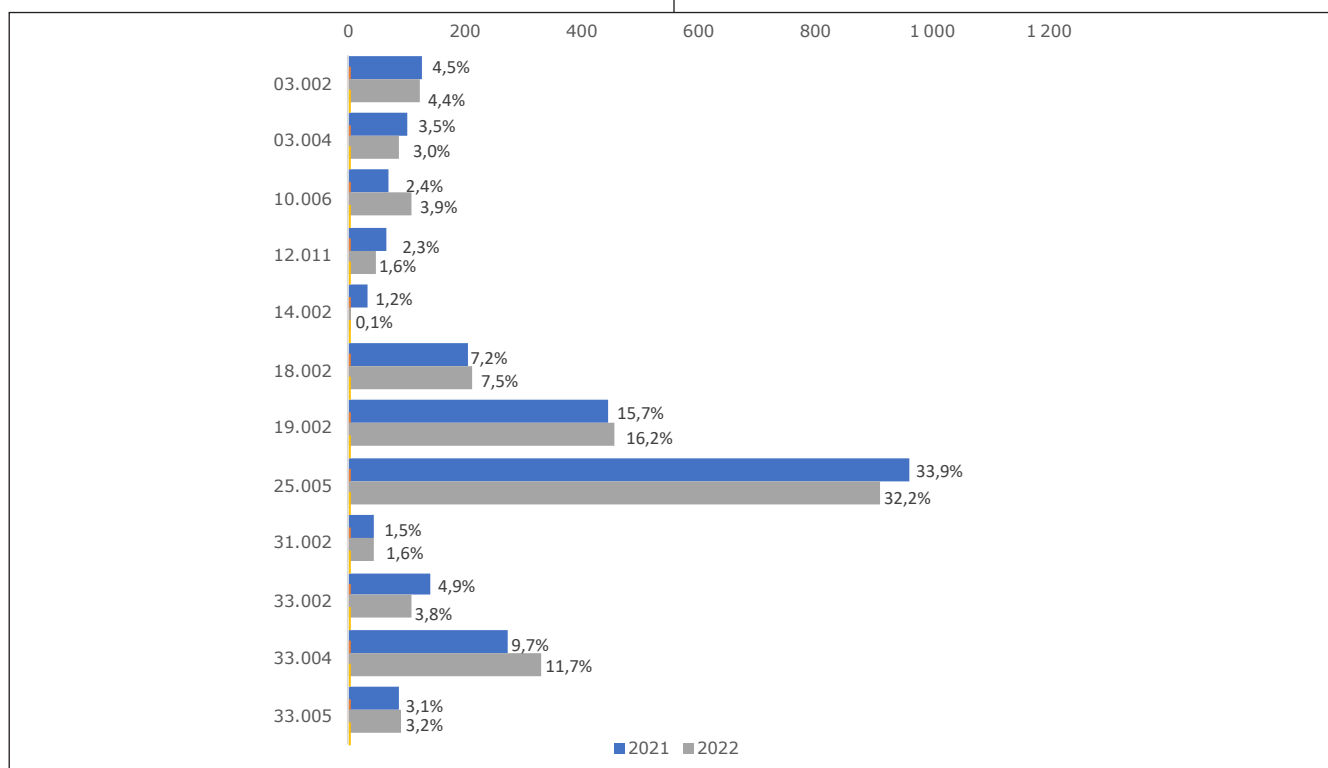
(154) Seul ce montant a été réellement décaissé.

2022. In het vorderingensaldo 2022 van de entiteit⁽¹⁵⁵⁾ werd bijgevolg een met het bovenvermelde bedrag overeenstemmende positieve ESR-correctie aangebracht.

I.9.5. Bijlage 5 – Verdeling van de grote uitstaande bedragen per sector (programma)

De onderstaande figuren geven de verdeling, per programma, van de voornaamste grote uitstaande bedragen op 31 december 2021 en 2022, ten laste van de gesplitste kredieten, zonder begrotingsfondsen.

Grafiek 5
Verdeling van het uitstaand bedrag per programma eind 2021 en 2022
(in miljoen euro)



a dès lors été apportée au solde de financement 2022 de l'entité⁽¹⁵⁵⁾.

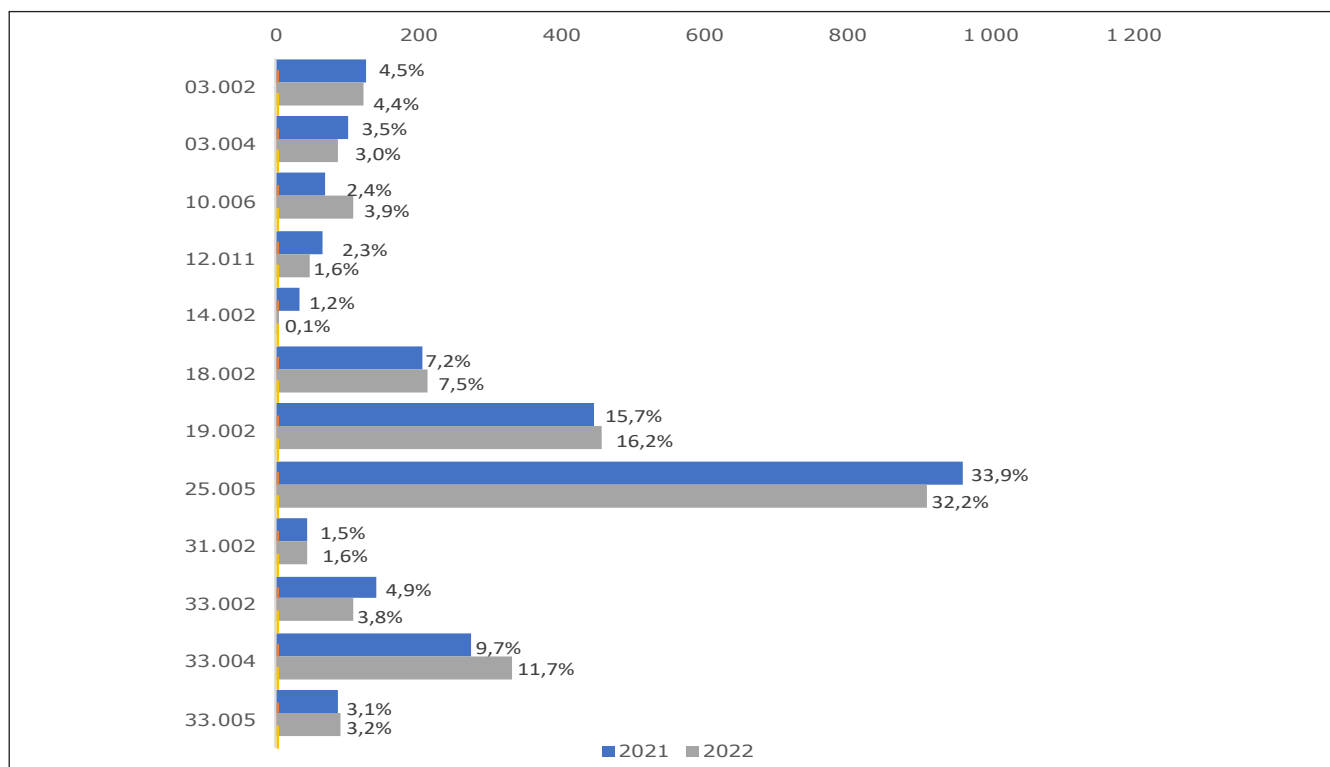
I.9.5. Annexe 5 – Répartition des masses d'encours par secteur (programme)

Les figures ci-après présentent la répartition, par programme, des principales masses d'encours aux 31 décembre 2021 et 2022, à la charge des crédits dissociés, hors fonds budgétaires.

Graphique 5
Répartition de l'encours par programme fin 2021 et 2022
(en millions d'euros)

(155) Cf. punt I.3.2.3 ESR-vorderingensaldo.

(155) Voir le point I.3.2.3 Solde de financement SEC.



Bron: Rekenhof, op basis van de bijlagen bij de algemene rekeningen

Het Rekenhof wijst op de volgende elementen:

- Net als in 2021 en de voorgaande jaren situeert nagenoeg de helft⁽¹⁵⁶⁾ van het totale uitstaand bedrag zich in 2022 bij twee programma's: 25.005 Ondersteuning van de instellingen belast met de uitvoering van het sociale

Source: Cour des comptes, sur la base des annexes aux comptes généraux

La Cour relève les éléments suivants:

- En 2022, tout comme en 2021 et les années précédentes, deux programmes concentrent toujours la moitié environ⁽¹⁵⁶⁾ de l'encours total: les programmes 25.005 Soutien aux organismes chargés de l'exécution de la

(156) 48,4% in 2022 tegenover 49,6% in 2021.

(156) 48,4 % en 2022 contre 49,6 % en 2021.

huisvestingsbeleid (910,1 miljoen euro)⁽¹⁵⁷⁾ en 19.002 Ontwikkeling en beheer van de infrastructuur van het wegvervoer, evenals het aanbrengen van kunstwerken (456,2 miljoen euro)⁽¹⁵⁸⁾. In de huisvestingssector is er veeleer sprake van een dalende trend: het uitstaand bedrag daalt met 49,3 miljoen euro (- 5,1%) in vergelijking met het jaar voordien en met 163 miljoen euro (- 15%) in vergelijking met 2020. Bij de sector van de wegeninfrastructuur is de globale stijging met 11,1 miljoen euro (+ 2,5%) het gevolg van een stijging van het uitstaand bedrag bij de Investeringsuitgaven voor werken aan de wegen en de wegeninfrastructuur met inbegrip van de elektrische en elektromechanische uitrusting (+ 35,1 miljoen euro),

(157) Dat uitstaand bedrag situeert zich voornamelijk bij de volgende basisallocaties:

- BA 25.005.16.01.6141 Investeringsubsidies aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de bouw van sociale en middelgrote woningen vervat in het Gewestelijk Huisvestingsplan: 238,1 miljoen euro (244,6 miljoen euro eind 2021). Dat uitstaand bedrag heeft betrekking op het saldo van de vastleggingen van 2005 tot 2007 in het raam van het gewestelijk huisvestingsplan met het oog op de bouw van 5.000 publieke woningen (3.500 sociale woningen en 1.500 middelgrote woningen).
- BA 25.005.16.02.6141 Investeringsubsidies aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de aankoop, de bouw, de renovatie en het bewoonbaar maken van sociale woningen en hun omgeving: 139,7 miljoen euro (161,2 miljoen euro eind 2021). Dat uitstaand bedrag betreft het saldo van de vastleggingen van de vierjarige renovatieplannen 2014-2017 (45,2 miljoen euro) en 2018-2021 (83,2 miljoen euro), en van het strategisch investeringsplan voor de duurzame renovatie van sociale woningen van 2022 (11,3 miljoen euro).
- BA 25.005.16.04.6141 Investeringsubsidie aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de bouw van sociale en middelgrote woningen in het kader van de Alliantie Wonen: 508,8 miljoen euro (539,7 miljoen euro eind 2021). Dat uitstaand bedrag betreft het saldo van de vastleggingen die tussen 2014 en 2016 werden uitgevoerd voor het programma voor de bouw van 4.000 sociale en middelgrote woningen in het raam van de Alliantie Wonen, en in 2021 in het raam van het Noodplan voor huisvesting dat op 9 december 2020 werd goedgekeurd.
- BA 25.005.17.01.8514 Kredietverleningen aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) voor de aankoop, de bouw, de renovatie en het bewoonbaar maken van sociale woningen en hun omgeving: 16,1 miljoen euro (5,7 miljoen euro eind 2021). Dit uitstaand bedrag heeft betrekking op de saldi van de terugvorderbare voorschotten die werden toegekend in het raam van de vierjarige renovatieplannen 2014-2017 (5,7 miljoen euro) en van het strategisch investeringsplan voor duurzame renovatie van 2022 (10,4 miljoen euro).

(158) Dat uitstaand bedrag situeert zich voornamelijk bij de volgende basisallocaties:

- BA 19.002.11.15.7310 Investeringsuitgaven voor de grote en totale renovatie van de tunnels: 238,0 miljoen euro (243,2 miljoen euro eind 2021);
- BA 19.002.09.01.1410 Uitgaven voor het normaal onderhoud van de wegen en hun omgeving, de aanschaffing van halfduurzame goederen en elektrische en elektromechanische uitrusting inbegrepen: 61,2 miljoen euro (76,0 miljoen euro eind 2021);
- BA 19.002.11.12.7310 Investeringsuitgaven met het oog op de verbetering van de veiligheid in de wegtunnels en bijkomende uitgaven voor investeringen voor bruggen en viaducten: 39,4 miljoen euro (49,6 miljoen euro eind 2021);
- BA 19.002.11.10.7310 Uitgaven voor investeringswerken inzake wegen en bouwwerken van de weg met inbegrip van de elektrische en elektromechanische uitrusting: 88,1 miljoen euro (53,0 miljoen euro eind 2021).

politique du logement social (910,1 millions d'euros)⁽¹⁵⁷⁾ et 19.002 Développement et gestion de l'infrastructure des transports routiers, ainsi que l'insertion d'œuvres d'art (456,2 millions d'euros)⁽¹⁵⁸⁾. Dans le secteur du logement, la tendance est plutôt à la baisse, l'encours diminuant de 49,3 millions d'euros (- 5,1 %) par rapport à l'année précédente et de 163 millions (- 15 %), par rapport à 2020. Pour ce qui concerne le secteur des infrastructures routières, la hausse globale de 11,1 millions d'euros (+ 2,5 %) résulte d'une augmentation de l'encours des Dépenses d'investissement pour les travaux de voiries et d'infrastructures routières en ce compris les équipements électriques et

(157) La répartition de cet encours concerne essentiellement les allocations de base suivantes:

- AB 25.005.16.01.6141 Subventions d'investissement à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour la construction de logements sociaux et moyens contenus dans le cadre du Plan régional du logement: 238,1 millions d'euros (244,6 millions fin 2021). Cet encours se rapporte au solde des engagements contractés de 2005 à 2007 dans le cadre du plan régional du logement visant à la construction de 5000 logements publics (3.500 logements sociaux et 1.500 logements moyens).
- AB 25.005.16.02.6141 Subventions d'investissement à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour l'acquisition, la construction, la rénovation et la réhabilitation de logements sociaux et de leurs abords: 139,7 millions d'euros (161,2 millions fin 2021). Cet encours concerne le solde des engagements des plans de rénovation quadriennaux 2014-2017 (45,2 millions d'euros), 2018-2021 (83,2 millions d'euros) et du plan stratégique d'investissement destiné à la poursuite de la rénovation durable de logements sociaux (PSRD) de 2022 (11,3 millions d'euros).
- AB 25.005.16.04.6141 Subvention d'investissement à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour la construction de logements sociaux et moyens prévus dans le cadre de l'Alliance Habitat: 508,8 millions d'euros (539,7 millions fin 2021). Cet encours concerne le solde des engagements contractés de 2014 à 2016 pour le programme de construction de 4.000 logements sociaux et moyens dans le cadre de l'alliance Habitat, et en 2021, dans le cadre du Plan Urgence Logement (PUL), approuvé le 9 décembre 2020.
- AB 25.005.17.01.8514 Octrois de crédits à la Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) pour l'acquisition, la construction, la rénovation et la réhabilitation de logements sociaux et de leurs abords: 16,1 millions d'euros (5,7 millions fin 2021). Cet encours concerne les soldes des avances récupérables octroyées dans le cadre des plans de rénovation quadriennaux 2014-2017 (5,7 millions d'euros) et du PSRD de 2022 (10,4 millions d'euros).

(158) La répartition de cet encours concerne essentiellement les allocations de base suivantes:

- AB 19.002.11.15.7310 Dépenses d'investissement pour la grande rénovation totale des tunnels: 238,0 millions d'euros (243,2 millions fin 2021);
- AB 19.002.09.01.1410 Dépenses liées à l'entretien normal des routes et de leurs abords, en ce compris l'acquisition de biens semi-durables et les équipements électriques et électromécaniques: 61,2 millions d'euros (76,0 millions fin 2021);
- AB 19.002.11.12.7310 Dépenses d'investissement visant à l'amélioration de la sécurité dans les tunnels routiers et dépenses complémentaires pour les investissements sur les ponts et viaducs: 39,4 millions d'euros (49,6 millions fin 2021);
- AB 19.002.11.10.7310 Dépenses pour travaux d'investissement en matière de voiries et d'ouvrages routiers en ce compris les équipements électriques et électromécaniques: 88,1 millions d'euros (53,0 millions fin 2021).

- wat wordt getemperd door de algemene daling van het uitstaand bedrag bij de voornaamste andere drie basisallocaties. Bij de Investeringsuitgaven voor de grote en totale renovatie van de tunnels houdt de daling van het uitstaand bedrag (- 5,3 miljoen euro) deels verband met de vereffeningen (17,5 miljoen euro) die plaatsvonden voor de werken aan de vroegere Leopold II-tunnel. Die uitgaven hebben evenwel uitsluitend betrekking op de bijkomende vastleggingen die in 2020 en 2021 werden gedaan in het kader van bijvoegsels bij de initiële DBM-overeenkomst (Design, Build, Maintain) uit 2017, en hebben dus geen betrekking op die laatste. Het uitstaand bedrag dat daarmee verband houdt en dat eind 2022 nog rest (185,2 miljoen euro) is sinds eind 2020 niet meer veranderd.
- In programma 10.006 Financiering van de investeringen van openbaar nut is het uitstaand bedrag met 42 miljoen euro (62,4%) gestegen tot 109,2 miljoen euro. Dat is voornamelijk toe te schrijven aan vastleggingen ten belope van 43 miljoen euro voor Subsidies aan de ondergeschikte besturen voor gemeentelijke sportinfrastructuur op basis van een driejarig investeringsplan⁽¹⁵⁹⁾, en ten belope van 25 miljoen euro in totaal voor Driejarige investeringsdotaties 2022-2024⁽¹⁶⁰⁾ en Driejarige ontwikkelingsdotaties⁽¹⁶¹⁾ aan de gemeenten.
 - In programma 14.002 Aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek met economische finaliteit vertoont het uitstaand bedrag eind 2022 een daling met 31,1 miljoen euro (- 92,2%), die voornamelijk voortvloeit uit de annulering (30 miljoen euro) van vastleggingen uit 2016 voor de toekenning van subsidies aan Innoviris, waarmee sindsdien niets is gebeurd.
 - In programma 33.004 Beleid inzake territoriale ontwikkeling, stadvernieuwing en stedelijke herwaardering stijgt het uitstaand bedrag met 55,1 miljoen euro (20,1%) tot 329,2 miljoen euro. Die stijging is onder meer toe te schrijven aan de vastlegging (75 miljoen euro) van 6 wijkcontracten (3 van elks in reeks 11 en reeks 12) naar rato van 12,5 miljoen euro per contract⁽¹⁶²⁾. Het uitstaand bedrag in samenhang met de subsidies voor de wijkcontracten vertegenwoordigt 63% (207,5 miljoen euro) van het uitstaand bedrag van het programma.
 - In 2021 is het uitstaand bedrag van programma 33.002 Subsidies aan de begunstigden inzake territoriale ontwikkeling en stedenbouw met 31,7 miljoen euro gedaald tot 106,9 miljoen euro, onder meer vanwege de vereffening van een bedrag van 27,7 miljoen euro aan investeringssubsidies aan de Stichting Kanal⁽¹⁶³⁾, voor de aanleg van de Citroën-cultuurpool. Daarvan had
- électromécaniques (+ 35,1 millions d'euros), atténuée par la baisse générale de l'encours supporté par les trois principales autres allocations de base susvisées. Pour les Dépenses d'investissement pour la grande rénovation totale des tunnels, la diminution de l'encours (- 5,3 millions d'euros) est en partie liée aux liquidations (17,5 millions d'euros) intervenues en matière de travaux à l'ex-tunnel Léopold II. Ces dépenses ne portent cependant que sur les engagements complémentaires pris en 2020 et 2021 dans le cadre d'avenants au contrat initial DBM (Design, Build, Maintain), engagé en 2017, et non sur ce dernier. En effet, l'encours y relatif subsistant fin 2022 (185,2 millions d'euros) est resté inchangé depuis fin 2020.
- Au programme 10.006 Financement des investissements d'intérêt public, l'encours est rehaussé de 42 millions d'euros (62,4 %), pour s'établir à 109,2 millions d'euros. Cela résulte essentiellement d'engagements à hauteur de 43 millions d'euros pour les Subsidies aux pouvoirs subordonnés pour des infrastructures sportives communales selon un plan triennal d'investissement (PTIS)⁽¹⁵⁹⁾, ainsi qu'à hauteur de 25 millions d'euros au total pour les Dotations triennales 2022-2024 d'investissements⁽¹⁶⁰⁾ et de développement⁽¹⁶¹⁾ en faveur des communes.
 - Au programme 14.002 Encouragement de la recherche scientifique à finalité économique, l'encours fin 2022 présente une diminution de 31,1 millions d'euros (- 92,2 %), qui résulte essentiellement de l'annulation (30 millions d'euros) d'engagements imputés en 2016, pour l'octroi de subventions à Innoviris et inutilisés depuis lors;
 - Au programme 33.004 Politique du développement territorial, de la rénovation urbaine et de la revitalisation urbaine, l'encours subit une hausse de 55,1 millions d'euros (20,1 %), pour s'établir à 329,2 millions d'euros. Cette augmentation est notamment liée à l'engagement (75 millions d'euros) de 6 contrats de quartiers (3 de chacune des onzième et douzième séries), à raison de 12,5 millions d'euros par contrat⁽¹⁶²⁾. L'encours lié aux subventions pour les contrats de quartier concentre 63 % (207,5 millions d'euros) de l'encours du programme.
 - En 2021, l'encours du programme 33.002 Subventions aux bénéficiaires en matière de développement territorial et d'urbanisme a diminué de 31,7 millions d'euros pour s'établir à 106,9 millions d'euros, en raison notamment de la liquidation d'un montant de 27,7 millions d'euros de subventions d'investissement à la Fondation Kanal⁽¹⁶³⁾ pour la création du pôle culturel

(159) BA 10.006.64.25.6321.

(160) BA 10.006.64.27.6321.

(161) BA 10.006.64.28.6321.

(162) BA 33.004.28.01.6321.

(163) BA 33.002.16.01.6171.

(159) AB 10.006.64.25.6321.

(160) AB 10.006.64.27.6321.

(161) AB 10.006.64.28.6321.

(162) AB 33.004.28.01.6321.

(163) AB 33.002.16.01.6171.

16,5 miljoen euro betrekking op de zevende en laatste schijf van een subsidie die in 2017 werd vastgelegd (100 miljoen euro) en had 11,2 miljoen euro betrekking op de eerste schijf van een aanvullende subsidie die in 2018 werd vastgelegd (50 miljoen euro).

Het saldo van het uitstaand bedrag van het programma heeft voornamelijk betrekking op de basisallocatie voor de investeringssubsidies aan citydev.brussels (GOMB) voor de stadsvernieuwingsprojecten⁽¹⁶⁴⁾ (60,0 miljoen euro).

Citroën, dont 16,5 millions relatifs à la septième et dernière tranche d'une subvention engagée en 2017 (100 millions d'euros) et 11,2 millions relatifs à la 1^{re} tranche d'une subvention complémentaire engagée en 2018 (50 millions d'euros).

Le solde de l'encours du programme concerne principalement l'allocation de base destinée aux subventions d'investissement à citydev.brussels (SDRB) pour les projets de rénovation urbaine⁽¹⁶⁴⁾ (60,0 millions d'euros).

⁽¹⁶⁴⁾ BA 33.002.20.02.5111.

⁽¹⁶⁴⁾ AB 33.002.20.02.5111.

DEEL II Certificeringsopdracht

II.1. Certificering van de algemene rekeningen

De wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, belast het Rekenhof met de controle van de algemene boekhouding en de begrotingsboekhouding van de gewesten en de gemeenschappen. Sedert 2014 is er een bepaling in opgenomen die stelt dat de algemene rekening van elke gemeenschap en elk gewest uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020 voor certificering aan het Rekenhof zal worden voorgelegd.⁽¹⁶⁵⁾

Wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft, preciseert de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OOBBC) dat het Rekenhof de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de algemene rekening van de gewestelijke entiteit en van de algemene rekeningen van de autonome bestuursinstellingen (ABI) certificeert, dat wil zeggen dat het het Parlement een “*met redenen omkleed en gedetailleerd oordeel*” over die aspecten van de rekeningen verzendt.⁽¹⁶⁶⁾

Op basis van de normen van de Internationale organisatie van de hoge instellingen die de overheidsfinanciën controleren (Intosai), formuleert het Rekenhof in zijn certificeringsverslagen een oordeel in een van de volgende vier vormen:

- oordeel zonder voorbehoud;
- oordeel met voorbehoud;
- afkeurend oordeel of negatief oordeel;
- oordeelonthouding.

Aangezien de OOBBC een strikt tijdschema oplegt voor de overzending van de certificeringen (30 augustus voor de

(165) Artikel 10, § 1/1, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, ingevoegd door de wet van 10 april 2014.

(166) Artikelen 60 en 90 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle.

PARTIE II Mission de certification

II.1. Certification des comptes généraux

La loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables au budget, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes confie à celle-ci le contrôle de la comptabilité générale et de la comptabilité budgétaire des régions et des communautés. Elle comporte, depuis 2014, une disposition selon laquelle, au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020, le compte général de chaque communauté et région sera soumis pour certification à la Cour des comptes⁽¹⁶⁵⁾.

En ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale, l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OOBCC) précise que la Cour des comptes certifie la régularité, la sincérité et la fidélité du compte général de l'entité régionale et des comptes généraux des organismes administratifs autonomes (OAA), c'est-à-dire qu'elle transmet au Parlement une «*opinion motivée et étayée*» sur ces aspects des comptes⁽¹⁶⁶⁾.

Sur la base des normes de l'Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle des finances publiques (Intosai), la Cour des comptes exprime, dans ses rapports de certification, une opinion qui peut revêtir l'une des quatre formes suivantes:

- opinion sans réserve;
- opinion avec réserve(s);
- opinion défavorable ou opinion négative;
- impossibilité d'exprimer une opinion.

En raison du calendrier rigoureux imposé par l'OOBCC pour la transmission des certifications (le 30 août pour

(165) Article 10, § 1^{er}/1, de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables au budget, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes, inséré par la loi du 10 avril 2014.

(166) Articles 60 et 90 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle.

rekeningen van de ABI⁽¹⁶⁷⁾ en 31 oktober voor de geconsolideerde rekening), moeten die rekeningen binnen de opgelegde termijnen door de regering worden goedgekeurd en aan het Rekenhof worden bezorgd.⁽¹⁶⁸⁾

Om de geconsolideerde algemene rekening van de gewestelijke entiteit te certificeren, moet het Rekenhof ook de mogelijkheid hebben gehad om de onderliggende rekeningen van de geconsolideerde instellingen te onderzoeken.

II.2. Regelgevend kader

Het Rekenhof wijst erop dat het zijn certificeringsopdracht uitvoert binnen een juridisch kader dat leemten vertoont omdat er diverse uitvoeringsbesluiten van de OOBBC ontbreken. In september 2023, meer dan zeventien jaar nadat het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de OOBBC goedkeurde, wachten diverse belangrijke uitvoeringsbesluiten nog altijd op goedkeuring:

- een besluit dat de modaliteiten bepaalt voor de vaststelling van de rechten (artikel 37), in het bijzonder van de ontvangsten;⁽¹⁶⁹⁾
- een besluit dat de vorm en de inhoud preciseert van de bijlage bij de jaarrekening (artikel 61). Dat besluit beïnvloedt rechtstreeks de mate van nauwkeurigheid van de boekhouding en de transparantie die van de geconsolideerde entiteiten worden geëist;⁽¹⁷⁰⁾
- een besluit over de verantwoordingsstukken (artikel 40);

(167) In de budgettaire ordonnantie van 24 december 2021 werd een afwijkende bepaling ingevoegd die de deadline verschuift naar 31 oktober: “Artikel 150. In afwijking van artikel 90, § 1 en § 2, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, vindt het overmaken van de certificering door het Rekenhof van de algemene rekening van elke autonome bestuursinstelling van eerste en tweede categorie aan het Parlement ten laatste plaats op 31 oktober.”

(168) Voor meer informatie over de certificering, zie Rekenhof, Jaarverslag 2011, “Hoofdstuk 2 - Certificering van de overheidsrekeningen – Impact op de organisatie en de werking van het Rekenhof”, blz. 21-34, en Rekenhof, Jaarverslag 2015, “Hoofdstuk 2 - Evolutie van de financiële controle en eerste ervaringen met de certificering van de overheidsrekeningen”, blz. 19-39. Beschikbaar op www.rekenhof.be.

(169) Het ontbreken van een dergelijk besluit kan leiden tot incoherenties binnen de gewestelijke entiteit in de manier waarop een vastgesteld recht wordt gevestigd en wordt toegerekend aan een begrotingsjaar, evenals in de budgettaire boeking van de uitgaven en de ontvangsten.

(170) Naast de commentaar over de waarderingsregels en het jaarverslag over de verkopen en andere vervreemdingen van roerende en onroerende goederen waarin de OOBBC al voorziet, beveelt het Rekenhof aan in dat besluit minstens de staten van de immateriële, materiële en financiële vaste activa op te nemen (die zowel van de ondernemingen, de verenigingen en de stichtingen, de federale instellingen en de Brusselse gemeenten worden geëist), evenals informatie over de uitvoering van de machtigingen tot toekenning van de gewestwaarborg en over de staat van de begrotingsfondsen.

les comptes des OAA⁽¹⁶⁷⁾ et le 31 octobre pour le compte consolidé), il est nécessaire que ces comptes soient approuvés par le gouvernement et transmis à la Cour des comptes dans les délais prévus⁽¹⁶⁸⁾.

De même, pour certifier le compte général consolidé de l’entité régionale, la Cour des comptes doit avoir eu la possibilité d’examiner les comptes sous-jacents des organismes consolidés.

II.2. Cadre réglementaire

La Cour des comptes signale que sa mission de certification s’exerce dans un cadre juridique incomplet, car plusieurs arrêtés d’exécution de l’OOBCC font défaut. En effet, en septembre 2023, plus de dix-sept ans après l’adoption de l’OOBCC par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, plusieurs arrêtés d’exécution importants n’ont toujours pas été adoptés:

- un arrêté déterminant les modalités de la constatation des droits (article 37), particulièrement en recettes⁽¹⁶⁹⁾;
- un arrêté précisant la forme et le contenu de l’annexe au compte annuel (article 61). Cet arrêté influence directement les degrés de précision de la comptabilité et de transparence qui sont exigés des entités consolidées⁽¹⁷⁰⁾;
- un arrêté relatif aux pièces justificatives (article 40);

(167) Une disposition dérogatoire reportant cette date limite au 31 octobre a été insérée dans l’ordonnance budgétaire du 24 décembre 2021: «Article 150. Par dérogation à l’article 90, § 1^{er} et § 2, de l’ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, la transmission au Parlement de la certification par la Cour des comptes du compte général de chaque organisme administratif autonome de première et de seconde catégorie a lieu au plus tard le 31 octobre.»

(168) Pour plus d’informations sur la certification, voir Cour des comptes, «Chapitre 2: Certification des comptes publics – Incidence sur l’organisation et le fonctionnement de la Cour des comptes», Rapport annuel 2011, p. 22-33, et Cour des comptes, «Chapitre 2: L’évolution du contrôle financier et les premières expériences en matière de certification des comptes publics», Rapport annuel 2015, p. 19-39. Disponibles sur www.courdescomptes.be.

(169) L’absence d’un tel arrêté peut provoquer des incohérences au sein de l’entité régionale dans la manière d’établir un droit constaté et dans son rattachement à une année budgétaire, ainsi que dans la comptabilisation budgétaire des dépenses et des recettes.

(170) Outre le commentaire sur les règles d’évaluation et le rapport annuel sur les ventes et autres aliénations de biens meubles et immeubles, déjà prévus dans l’OOBCC, la Cour des comptes recommande de prévoir au minimum dans cet arrêté les états des immobilisations incorporelles, corporelles et financières (états exigés aussi bien des entreprises, des associations et fondations, des organismes fédéraux que des communes bruxelloises), ainsi que des informations sur l’exécution des autorisations d’octroi de la garantie régionale et sur l’état des fonds budgétaires.

- een besluit dat de modaliteiten preciseert voor het bijhouden en bewaren van de boeken en journalen (artikel 41);
- een besluit dat de procedure preciseert als de controleurs van de vastleggingen en de vereffeningen een vastleggings- of vereffeningvisum weigeren (artikel 74);
- een besluit dat de interne audit in heel de gewestelijke entiteit regelt (artikel 78);
- een besluit dat de vorm en de inhoud bepaalt van de inventaris van het onroerend vermogen van het gewest (artikel 105).

II.3. Stemming over de rekeningen

Nadat het Rekenhof de algemene rekeningen heeft gecertificeerd en nadat de ontwerpen van ordonnantie houdende eindregeling van de bijbehorende begrotingen zijn ingediend, moet de budgettaire autoriteit (het Parlement⁽¹⁷¹⁾) over de rekeningen stemmen om de begrotingscyclus en de boekhoudcyclus af te sluiten en om eventuele overschrijdingen van de uitgavenkredieten in de begrotingen te regulariseren (stemming over aanvullende kredieten). Door die ordonnanties te publiceren, worden de rekeningen ook openbaar gemaakt.

De volgende tabel schetst de toestand op 30 september 2023 van de ontwerpen van ordonnantie die de regering nog niet heeft afgesloten en waarover het Parlement nog niet heeft gestemd.

Tabel 37
Ontwerpen van ordonnantie die de regering nog niet heeft afgesloten en waarover het Parlement nog niet heeft gestemd

Instelling	Nog niet door de regering afgesloten	Nog niet gestemd in het Parlement
Gewestelijke entiteit		2014 tot 2017
Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR)		2014 tot 2017
Autonome bestuursinstellingen van 1^e categorie		
Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG)	2016 tot 2021	2008 tot 2020
Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)	2008 tot 2021	2008 tot 2020

(171) Artikel 11, 2^e lid, 2^o, van de OOBBC.

- un arrêté précisant les modalités de la tenue et de la conservation des livres et journaux comptables (article 41);
- un arrêté précisant la procédure en cas de refus d'un visa d'engagement ou de liquidation par les contrôleurs des engagements et des liquidations (article 74);
- un arrêté organisant l'audit interne dans toute l'entité régionale (article 78);
- un arrêté déterminant la forme et le contenu de l'inventaire du patrimoine immobilier de la Région (article 105).

II.3. Vote des comptes

Intervenant après la certification des comptes généraux par la Cour des comptes et le dépôt des projets d'ordonnance portant règlement définitif des budgets correspondants, le vote des comptes par l'autorité budgétaire (le Parlement⁽¹⁷¹⁾) est nécessaire pour mettre un terme au cycle budgétaire et comptable ainsi que pour régulariser les éventuels dépassements des crédits de dépenses des budgets (vote de crédits complémentaires). En outre, la publication de ces ordonnances permet d'assurer la publicité des comptes.

Le tableau ci-après présente la situation au 31 septembre 2023 des projets d'ordonnance qui n'ont pas encore été arrêtés par le gouvernement et votés par le Parlement.

Tableau 37
Projets d'ordonnance non encore arrêtés par le gouvernement et non encore votés par le Parlement

Organisme	Non arrêtés par le gouvernement	Non votés par le Parlement
Entité régionale	-	2014 à 2017
Services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)	-	2014 à 2017
Organismes administratifs autonomes de 1^{re} catégorie		
Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB)	2016 à 2021	2008 à 2021
Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	2008 à 2021	2008 à 2021

(171) Article 11, alinéa 2, 2^o, de l'OOBCC.

Instelling	Nog niet door de regering afgesloten	Nog niet gestemd in het Parlement
Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)	2008 tot 2011	2008 tot 2013
Leefmilieu Brussel (LB)	—	2008 tot 2015 2017 en 2019
Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)	—	2008 2015 en 2016
Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie (Innoviris)	2008 tot 2021	2008 tot 2020
Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFW)	2008 tot 2021	2008 tot 2020
Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB)	2018 tot 2021	2017 tot 2020
Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)	2017 tot 2021	2017 tot 2020
Autonome bestuursinstellingen van 2^e categorie		
Actiris	2008 tot 2013	2008 tot 2013 2021
Brupartners / Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)	2008 tot 2010 2018, 2020 en 2021	2008 tot 2021
Brussels Waarborgfonds (BWF)	2008 tot 2021	2008 tot 2021
Brussels Agentschap voor de Onderneming (BAO/impulse.brussels)	2008 tot 2017	2008 tot 2017
Maatschappij voor het Intercommunale Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo	2008 tot 2015	2008 tot 2015 2018 tot 2020
Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	—	—
IRISteam	2015 tot 2021	2012 tot 2021
Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels)	2011 tot 2021	2011 tot 2021
Haven van Brussel		2015 tot 2018
Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM)	2015 tot 2021	2015 tot 2021
Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBG)	2015 tot 2021	2015 tot 2021
Brusoc	2018 tot 2021	2015 tot 2021
Atrium, Gewestelijk Handelsagentschap	2015 tot 2017	2015 tot 2017
visit.brussels	2018 tot 2021	2018 tot 2021
Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB/hub.brussels)	2018 tot 2021	2018 tot 2021
Instellingen buiten de gewestelijke entiteit		

Organisme	Non arrêtés par le gouvernement	Non votés par le Parlement
Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	2008 à 2011	2008 à 2013
Bruxelles Environnement (BE)	—	2008 à 2015 2017 et 2019
Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté (ARP)	—	2008 2015 et 2016
Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris)	2008 à 2021	2008 à 2021
Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE)	2008 à 2021	2008 à 2021
Bureau bruxellois de la planification (perspective.brussels/BBP)	2018 à 2021	2017 à 2021
Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS)	2017 à 2021	2017 à 2021
Organismes administratifs autonomes de 2^e catégorie		
Actiris	2008 à 2013	2008 à 2013 2021
Brupartners / Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)	2008 à 2010 2018, 2020 et 2021	2008 à 2021
Fonds bruxellois de garantie (FBG)	2008 à 2021	2008 à 2021
Agence bruxelloise pour l'entreprise (ABE/impulse.brussels)	2008 à 2017	2008 à 2017
Société des transports intercommunaux de Bruxelles (STIB) et Citeo	2008 à 2015	2008 à 2015 2018 à 2021
Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	—	—
IRISteam	2015 à 2021	2012 à 2021
Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	2011 à 2021	2011 à 2021
Port de Bruxelles	-	2015 à 2018
Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	2015 à 2021	2015 à 2021
Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	2015 à 2021	2015 à 2021
Brusoc	2018 à 2021	2015 à 2021
Atrium, Agence régionale du commerce	2015 à 2017	2015 à 2017
visit.brussels	2018 à 2021	2018 à 2021
Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE/hub.brussels)	2018 à 2021	2018 à 2021
Organismes hors entité régionale		

Instelling	Nog niet door de regering afgesloten	Nog niet gestemd in het Parlement
Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (citydev.brussels/GOMB)	2008 tot 2017	2008 tot 2017

Bron: Rekenhof en Brussel Financiën en Begroting

II.4. Consolidatieperimeter - evolutie

De consolidatieperimeter van de algemene rekening van de gewestelijke entiteit omvat:

- de diensten van de regering (administratie en ministeriële kabinetten);
- de autonome bestuursinstellingen (ABI) die zijn onderworpen aan het gezag van het gewest, dat wil zeggen de rechtspersonen die in de nationale rekeningen worden gerangschikt in de institutionele subsector van de deelstaatoverheden (S.1312) en die beantwoorden aan de voorwaarden van artikel 85 van de OOBBC.

De sectoriële rangschikking van de instellingen volgens het ESR gebeurt in België door het INR⁽¹⁷²⁾, dat twee keer per jaar een lijst van de eenheden van de overheidssector publiceert.⁽¹⁷³⁾

Het toepassingsveld van de OOBBC en van de bijbehorende uitvoeringsbesluiten wordt echter beperkt door artikelen van de begrotingsordonnanties. Daardoor ontstaat er een verschil tussen de consolidatieperimeter van de gewestelijke entiteit en de ESR⁽¹⁷⁴⁾-consolidatieperimeter zoals het INR die definieert om de openbare schuld en het overheidstekort van het gewest (in de zin van de criteria van Maastricht) te bepalen, waarbij de eerste een onderdeel van de tweede vormt.

De volgende tabel schetst de evolutie tot april 2023 van de lijst van eenheden van de overheidssector die volgens het INR onder het gezag van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vallen. Er wordt vermeld wanneer de instellingen voor het eerst bij S.1312 werden ingedeeld en in welk jaar de OOBBC voor het eerst volledig werd toegepast.

(172) Artikel 108 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen.
Artikelen 16/10 en 16/11 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

(173) In april en in oktober.

(174) Europees systeem van nationale en regionale rekeningen.

Organisme	Non arrêtés par le gouvernement	Non votés par le Parlement
Société de développement pour la Région de Bruxelles-Capitale (citydev.brussels/SDRB)	2008 à 2017	2008 à 2017

Source: Cour des comptes et Bruxelles Finances et Budget

II.4. Périmètre de consolidation – Évolution

Le périmètre de consolidation du compte général de l'entité régionale comprend:

- les services du gouvernement (administration et cabinets ministériels);
- les organismes administratifs autonomes (OAA) relevant des compétences de la Région, c'est-à-dire les personnes morales qui, dans les comptes nationaux, sont classées dans le sous-secteur institutionnel des administrations d'États fédérés (S.1312) et répondent aux conditions de l'article 85 de l'OOBCC.

Le classement sectoriel des organismes selon le SEC est établi en Belgique par l'ICN⁽¹⁷²⁾, qui publie deux fois par an une liste des unités du secteur public⁽¹⁷³⁾.

Cependant, des articles des ordonnances budgétaires limitent le champ d'application de l'OOBCC et de ses arrêtés d'exécution. Par conséquent, il y a un décalage entre le périmètre de consolidation de l'entité régionale et le périmètre de consolidation SEC⁽¹⁷⁴⁾ défini par l'ICN pour déterminer la dette publique et le déficit public (au sens des critères de Maastricht) de la Région, le premier formant un sous-ensemble du second.

Le tableau ci-après présente l'évolution jusqu'à avril 2023 de la liste des unités publiques sur lesquelles, selon l'ICN, la Région de Bruxelles-Capitale exerce son contrôle, en indiquant l'année du premier classement dans le S.1312 et l'année de la première application complète de l'OOBCC.

(172) Article 108 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses.
Articles 16/10 et 16/11 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes.

(173) En avril et en octobre.

(174) Système européen des comptes nationaux et régionaux.

In vergelijking met de lijst van april 2022 moet worden opgemerkt dat:

- de consolidatieperimeter van de algemene rekening van de gewestelijke entiteit onveranderd is gebleven;
- het Fonds voor de financiering van het waterbeleid en Research in Brussels niet meer op de lijst staan door de liquidatie van die instellingen in 2022 en 2021;

Distripropre, (sub-)filiaal van de Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap, en Brussels 2030 voortaan op de lijst staan. Sommige instellingen worden voorafgegaan door het symbool †, wat erop wijst dat ze juridisch niet meer bestonden op 31 augustus 2022 (afsluiting door vereffening of fusie door overneming). Het symbool ‡ duidt op instellingen die niet actief zijn. De vermelding (*) wijst op instellingen die nog niet zijn vermeld in de lijst van het INR⁽¹⁷⁵⁾.

Tabel 38
Evolutie van de consolidatieperimeter

	Naam — Dénomination	INR — ICN	OOBBC
1	Brussels Hoofdstedelijk Parlement (BHP) / Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale (PRB)	2005	
2	Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR) / Services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)	2005	2008
Autonome bestuursinstellingen van 1^{re} categorie / Organismes administratifs autonomes de 1^{re} catégorie			
3	Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG) / Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (Cibr)	2005	2008
4	Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH) / Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	2005	2008
5	Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT) / Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	2005	2008
6	Leefmilieu Brussel (LB) / Bruxelles Environnement (BE)	2005	2008
7	Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN) / Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté (ARP)	2005	2008
8	Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie (Innoviris) / Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris)	2005	2008
9	Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB) / Bureau bruxellois de la planification (perspective.brussels/BBP)	2017	2018
10	Brussel Preventie en Veiligheid (BPV) / Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS)	2017	2018
Autonome bestuursinstellingen van 2^e categorie / Organismes administratifs autonomes de 2^e catégorie			
11	Actiris / Actiris	2005	2008
12	Brupartners / Brupartners	2005	2008
13	Brussels Waarborgfonds (BWF) / Fonds bruxellois de garantie (FBG)	2005	2008
14	Maatschappij voor het Intercommunale Vervoer te Brussel (MIVB) / Société des transports intercommunaux de Bruxelles (Stib)	2005	2008

La liste d'avril 2022 a connu les évolutions suivantes:

- le périmètre de consolidation du compte général de l'entité régionale est resté identique;
- le Fonds pour le financement de la politique de l'eau et Research in Brussels n'apparaissent plus sur la liste, en raison de leur liquidation en 2022 et en 2021;

Distripropre, (sous-)filiale de l'ARP et Brussels 2030 figurent désormais sur la liste. Certaines unités sont précédées du signe †, qui indique qu'elles n'existent plus juridiquement (clôture de liquidation ou fusion par absorption) à la date du 31 août 2023. Le signe ‡ renseigne les organismes inactifs. Le signe (*) indique les organismes qui ne figurent pas encore sur la liste de l'ICN⁽¹⁷⁵⁾.

Tableau 38
Évolution du périmètre de consolidation

(175) Sinds 2015 vermelden de lijsten alleen de eenheden die het jaar voordien actief waren (volgens de Kruispuntbank van de Ondernemingen).

(175) Depuis 2015, les listes ne reprennent que les unités actives au cours de l'année précédente (selon la Banque-Carrefour des entreprises).

	Naam — Dénomination	INR — ICN	OOBBC
15	Citeo ⁽¹⁷⁶⁾ / Citeo ⁽¹⁷⁶⁾	2008	2008
16	Brussel Gas Elektriciteit (Brugel) / Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	2012	2012
17	IRISteam / Iristeam	2010	2012
18	Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels) / Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	2014	2014
19	Haven van Brussel / Port de Bruxelles	2014	2015
20	Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) / Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	2014	2015
21	Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBG) / Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	2014	2015
22	Brusoc by finance&invest.brussels / Brusoc by finance&invest.brussels	2012	2015
23	Visit.brussels / visit.brussels	2016	2016
24	Brussel Ontmanteling (BDBO) / Bruxelles Démontage (BDBO)	2014	
25	Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB) / Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)	2018	2018
Instellingen S.1312 buiten de gewestelijke entiteit / Organismes S.1312 hors entité régionale			
‡	Reservefonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest / Fonds de réserve de la Région de Bruxelles-Capitale	2005	
26	Sfar ⁽¹⁷⁷⁾ / Sfar ⁽¹⁷⁷⁾	2012	
27	Brussel Infrastructuur Financiering (Brinfin) ⁽¹⁷⁷⁾ / Bruxelles Infrastructure Finance (Brinfin) ⁽¹⁷⁷⁾	2014	
28	Sfar-Alseberg ⁽¹⁷⁷⁾ / Sfar-Alseberg ⁽¹⁷⁷⁾	2014	
29	Sfar-Chemin vert ⁽¹⁷⁷⁾ / Sfar-Chemin vert	2014	
†	Sfar-Middelweg ⁽¹⁷⁷⁾ / Sfar-Middelweg	2014	
30	Sfar-Midi ⁽¹⁷⁷⁾ / Sfar-Midi	2014	
31	Sfar-Polders ⁽¹⁷⁷⁾ / Sfar-Polders	2014	
32	Sfar-Roue ⁽¹⁷⁷⁾ / Sfar-Roue	2014	
33	Bruxelles-Biogaz / Bruxelles-Biogaz	2014	
34	Socodix-De Haard / Socodix-Le Foyer	2014	
35	Gewestelijke Maatschappij voor Huisvestingskrediet (GMHK) / Société régionale du crédit au logement (SRCL)	2014	
36	Le petit propriétaire / Le petit propriétaire	2014	
37	NEO cbva / NEO SCRL	2014	
38	Brussels Centrum voor Mode en Design «MAD Brussels» (CMDB) / Centre bruxellois de la mode et du design «MAD Brussels» (CBMD)	2014	
39	Opleidingscentrum van de Brusselse Brandweer (OBB) / Centre de formation des pompiers de Bruxelles (CFPB)	2014	
40	Werk centrale de l'emploi / Werk centrale de l'emploi	2014	
41	Commissariaat voor de relaties met de Europese en Internationale instellingen / Commissariat à l'Europe et aux organisations internationales	2015	
42	Brussel Compost / Bruxelles Compost	2016	
43	Brussel-Energie / Bruxelles Énergie	2016	

(176) De rekeningen van Citeo worden op geconsolideerde wijze opgesteld met die van de Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB).

(177) Filialen of subfilialen van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel.

(176) Les comptes de Citeo sont établis de manière consolidée avec ceux de la Société des transports intercommunaux de Bruxelles (Stib).

(177) Filiales ou sous-filiales consolidées de la Société régionale d'investissement de Bruxelles.

	Naam — Dénomination	INR — ICN	OOBBC
44	Homegrade / Homegrade	2016	
45	Sociale Dienst van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid / Service social de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté	2016	
46	Sociale Dienst van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp / Service social du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale	2016	
47	Brussels Hoofdstedelijk Gewestelijk Instituut voor de Opleiding in de dringende medische hulpverlening (BHGIODMH) / Institut de formation en aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Ifamu-RBC)	2016	
48	Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur (GSOB) / École régionale d'administration publique (Érap)	2016	
49	Screen.brussels fund / screen.brussels fund	2017	
50	Sociale dienst van Leefmilieu Brussel / Service social de Bruxelles Environnement	2017	
51	Jonge Brusselse Brandweerlieden / Jeunes sapeurs-pompiers de Bruxelles	2018	
52	Stichting Marc Sleen / Fondation Marc Sleen	2018	
53	Civa Stichting (centrum voor informatie, documentatie en expositie van de stad, de architectuur, het landschap en de stedenbouw van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) / Fondation Civa (Centre d'information, de documentation et d'exposition de la ville, de l'architecture, du paysage et de l'urbanisme de la Région de Bruxelles-Capitale)	2018	
54	Kanal / Kanal	2018	
55	Theodiris / Theodiris	2019	
56	Gewestelijke School voor de Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen (Brusafe) / École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours (Brusafe)	2020	
57	Sociale dienst van de GOB / Service social du Service public régional de Bruxelles	2021	
58	Distripropre / Distripropre	2022	
59	Brussels 2030 / Brussels 2030	2022	
Interregionale eenheden⁽¹⁷⁸⁾ / Unités interrégionales⁽¹⁷⁸⁾			
	Belgian Mobility Card (BMC) [FED/BRU/RW/VG] / Belgian Mobility Card (BMC) [FED/BRU/RW/VG]	2014	
	Krediet voor Sociale Woningen [VG/BRU] / Crédit pour habitations sociales [VG/BRU]	2014	
†	Participatiefonds (PF) [FED/BRU/RW/VG] / Fonds de participation (FP) [FED/BRU/RW/VG]	2015	
	Flagey [VG/BRU/CF] / Flagey [VG/BRU/CF]	2015	
†	Startersfonds [FED/BRU/RW/VG] / Fonds Starters [FED/BRU/RW/VG]	2015	
	Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass [VG/BRU/RW] / Partenariat interrégional Viapass [VG/BRU/RW]	2015	
	Interregionale Verpakkingscommissie (IVC) [BRU/RW/VG] / Commission interrégionale de l'emballage (CIE) [BRU/RW/VG]	2016	
	Maison du spectacle - La Bellonne [CF/BRU/Cocof] / Maison du spectacle - La Bellonne [CF/BRU/Cocof]	2017	
	Bodemsaneringsfonds voor Benzinstations (Bofas) [FED/BRU/RW/VG] / Fonds d'assainissement des sols des stations-services (Bofas) [FED/BRU/RW/VG]	2017	
	WorldSkills Belgium [RW/BRU/CF] / WorldSkills Belgium [RW/BRU/CF]	2017	
	Pool Opleiding Werk voor het transport en de logistiek en de Haven van Brussel (logisticity.brussels) [BRU/VG] / Pôle Formation Emploi pour le Transport et la Logistique et le Port de Bruxelles (Logisticity.brussels) [BRU/VG]	2017	

(178) Hier zijn alleen de eenheden vermeld die deels afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In de statistieken van het INR en de adviezen van de afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën, zijn het tekort en de schuld van de interregionale eenheden opgenomen bij Entiteit II (deelstaatentiteiten en lokale overheden), maar worden ze niet toegewezen aan, noch verdeeld tussen de gemeenschappen en de gewesten.

(178) Ne sont reprises ici que les unités qui dépendent en partie de la Région de Bruxelles-Capitale. Dans les statistiques de l'ICN et les avis de la section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des finances, le déficit et la dette des unités interrégionales sont repris dans l'Entité II (entités fédérées et pouvoirs locaux), mais ne sont pas attribués ni répartis entre communautés et régions.

	Naam — Dénomination	INR — ICN	OOBBC
	Synerjob [BRU/DG/RW/VG] / Synerjob [BRU/DG/RW/VG]	2017	
	Coördinatiestructuur voor patrimoniuminformatie (CSPI) [FED/BRU/RW/VG] / Structure de coordination de l'information patrimoniale (SCIP) [FED/BRU/RW/VG]	2018	
	pouvoir organisateur Pluriel (POP) [BRU/CF] / Pouvoir organisateur pluriel (POP) [BRU/CF]	2020	
	Stichting Zoniënwood [VG/BRU/RW] / Fondation Forêt de Soignes [VG/BRU/RW]	2020	
	Bodemsaneringsfonds voor gasolietanks voor verwarmingsdoeleinden (Promaz) [VG/BRU/FED/RW] / Fonds d'assainissement des sols des citernes à gasoil à des fins de chauffage (Promaz) [VG/BRU/FED/RW]	2020	

Bron: lijsten van de eenheden van de overheidssector 2005 tot april 2023, Nationale Bank van België en Instituut van de Nationale Rekeningen

Source: listes des unités publiques 2005 à avril 2023, Banque nationale de Belgique et Institut des comptes nationaux

II.5. Rekeningen die te laat of niet werden voorgelegd

De algemene rekeningen 2022 van de autonome bestuursinstellingen van 1^e categorie en van 2^e categorie moesten door de regering of de bevoegde minister vóór 31 mei 2023⁽¹⁷⁹⁾ aan het Rekenhof worden bezorgd. De algemene rekening 2022 van de gewestelijke entiteit moest vóór 31 augustus 2023 aan het Rekenhof worden bezorgd.

Ingevolge de afwijkende bepaling van de begrotingsordonnantie van 23 december 2022 moet het Rekenhof van zijn kant de certificeringen van die rekeningen uiterlijk op 31 oktober 2023 aan het Parlement bezorgen⁽¹⁸⁰⁾.

De onderstaande tabel somt de rekeningen op die het Rekenhof van de regering heeft ontvangen tussen 30 september 2022⁽¹⁸¹⁾ en 31 augustus 2023, behalve instellingen buiten de gewestelijke entiteit. De vermelde ontvangstdatum is die waarop de rekeningen in hun totaliteit werden ontvangen.

(179) De rekeningen van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (citydev.brussels) volgen het stelsel van de autonome bestuursinstellingen van 2^e categorie. De rekeningen van de Maatschappij voor Stedelijke Inrichting, van Hydria en van NEO cvba moeten door die instellingen uiterlijk op 31 mei aan het Rekenhof worden bezorgd.

(180) Ordonnantie houdende de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2023.

(181) Datum van opmaak van de overeenstemmende tabel in punt 5 "Rekeningen die te laat of niet werden voorgelegd", 27^e Boek voorgelegd aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, blz. 65.

II.5. Comptes transmis avec retard ou non transmis

Les comptes généraux 2022 des organismes administratifs autonomes de 1^{re} catégorie et de 2^e catégorie devaient être envoyés par le gouvernement ou par le ministre compétent à la Cour des comptes au plus tard le 31 mai 2023⁽¹⁷⁹⁾. Le compte général 2022 de l'entité régionale devait, quant à lui, être envoyé à la Cour des comptes avant le 31 août 2023.

La Cour des comptes doit, pour sa part, transmettre au Parlement les certifications de ces comptes au plus tard le 31 octobre 2023, suite à la disposition dérogatoire de l'ordonnance budgétaire du 23 décembre 2022⁽¹⁸⁰⁾.

Le tableau ci-après énumère à l'exception des organismes hors entité régionale, les comptes que la Cour a reçus du gouvernement entre le 30 septembre 2022⁽¹⁸¹⁾ et le 31 août 2023. La date de réception indiquée est celle des comptes complets.

(179) Les comptes de la Société de développement pour la Région de Bruxelles-Capitale (citydev.brussels) suivent le régime des organismes administratifs autonomes de 2^e catégorie. Les comptes de la Société d'aménagement urbain, d'Hydria et de NEO SCRL doivent être transmis par ces organismes à la Cour des comptes au plus tard le 31 mai.

(180) Ordonnance contenant le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2023.

(181) Date de rédaction du tableau correspondant du point II.5 Comptes transmis en retard ou non transmis, 27^e Cahier adressé au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, p. 65.

Tabel 39
Rekeningen die werden ontvangen tussen
30 september 2022 en 31 augustus 2023

Instelling	/jaar	Goedkeuring regering	Ontvangst Rekenhof
Gewestelijke entiteit	2022	31/8/2023	4/9/2023 (te laat)
Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR)	2022		30/5/2023
Autonome bestuursinstellingen van 1^e categorie			
Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG)	2022	25/5/2023	31/5/2023
Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)	2022	25/5/2022	30/5/2023
Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)	2022	25/5/2023	30/5/2023
Leefmilieu Brussel (LB)	2022	17/5/2023	30/5/2023
Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)	2022	17/5/2023	30/5/2023
Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie (Innoviris)	2022	17/5/2023	26/5/2023
Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB)	2022	1/6/2023 (te laat)	5/6/2023 (te laat)
Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)	2022	25/5/2023	30/5/2023
Autonome bestuursinstellingen van 2^e categorie			
Actiris	2022	Niet voorzien	23/5/2023
Brupartners / Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)	2022	Niet voorzien	24/5/2023
Brussels Waarborgfonds (BWF)	2022	Niet voorzien	24/5/2023
Maatschappij voor het Intercommunale Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo	2022	Niet voorzien	31/5/2023
Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	2022	Niet voorzien	3/5/2023
IRISteam	2022	Niet voorzien	24/5/2023
Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels)	2022	Niet voorzien	31/5/2023
Haven van Brussel	2022	Niet voorzien	20/7/2023 (te laat)

Tableau 39
Comptes reçus entre le 30 septembre 2022
et le 31 août 2023

Organisme	Année	Approbation gouvernement	Réception Cour des comptes
Entité régionale	2022	31/8/2023	4/9/2023 (en retard)
Services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)	2022		30/5/2023
Organismes administratifs autonomes de 1^{re} catégorie			
Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB)	2022	25/5/2023	31/5/2023
Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	2022	25/5/2022	30/5/2023
Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	2022	25/5/2023	30/5/2023
Bruxelles Environnement (BE)	2022	17/5/2023	30/5/2023
Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté (ARP)	2022	17/5/2023	30/5/2023
Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris)	2022	17/5/2023	26/5/2023
Bureau bruxellois de la planification (perspective.brussels/BBP)	2022	1/6/2023 (en retard)	5/6/2023 (en retard)
Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS)	2022	25/5/2023	30/5/2023
Organismes administratifs autonomes de 2^e catégorie			
Actiris	2022	Non prévu	23/5/2023
Brupartners / Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)	2022	Non prévu	24/5/2023
Fonds bruxellois de garantie (FBG)	2022	Non prévu	24/5/2023
Société des transports intercommunaux de Bruxelles (STIB) et Citeo	2022	Non prévu	31/5/2023
Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	2022	Non prévu	3/5/2023
IRISteam	2022	Non prévu	24/5/2023
Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	2022	Non prévu	31/5/2023
Port de Bruxelles	2022	Non prévu	20/7/2023 (en retard)

Instelling	/jaar	Goedkeuring regering	Ontvangst Rekenhof
Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM)	2022	Niet voorzien	30/5/2023
Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBG)	2022	Niet voorzien	30/5/2023
Brusoc by finance&invest.brussels	2022	Niet voorzien	24/5/2023
Visit.brussels	2022	Niet voorzien	30/5/2023
Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB)	2022	Niet voorzien	24/5/2023
Participatiefonds – Brussel (Brupart)	2016 2017 2018	Niet voorzien	Niet ontvangen
Brussel Ontmanteling (BDBO)	2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022	Niet voorzien	Niet ontvangen
Beezy.brussels, beroepsreferentiecentrum gericht op de stadsberoepen en het openbaar ambt	2017 2018	Niet voorzien	Niet ontvangen

Bron: Rekenhof

Organisme	Année	Approbation gouvernement	Réception Cour des comptes
Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	2022	Non prévu	30/5/2023
Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	2022	Non prévu	30/5/2023
Brusoc by finance&invest.brussels	2022	Non prévu	24/5/2023
visit.brussels	2022	Non prévu	30/5/2023
Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)	2022	Non prévu	24/5/2023
Fonds de participation – Bruxelles (Brupart)	2016 2017 2018	Non prévu	Non reçu
Bruxelles Démontage (BDBO)	2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022	Non prévu	Non reçu
beezy.brussels, centre de référence professionnelle orienté vers les métiers de la ville et la fonction publique	2017 2018	Non prévu	Non reçu

Source: Cour des comptes

DEEL III

Certificering van de algemene rekeningen

Op grond van de bepalingen van artikel 60 en artikel 90, § 1 et § 2, van de OOBBC, heeft het Rekenhof de algemene rekening van de gewestelijke entiteit, van de diensten van de regering en van de autonome bestuursinstellingen van 1^e en 2^e categorie gecontroleerd met het oog op de certificering ervan.

De conclusies in dit boek van de werkzaamheden die zijn uitgevoerd in het raam van de certificering van de algemene rekeningen, betreffen de laatste door het Rekenhof uitgevoerde controle.

III.1. Samenvatting van de gecertificeerde rekeningen

Tabel 40
Laatste gecertificeerde rekeningen (waarover een oordeel werd verstuurd naar het Parlement)

Instelling	Jaar	Oordeel
Gewestelijke entiteit	2022	Onthouding
Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR)	2022	Onthouding
Autonome bestuursinstellingen van 1^e categorie		
Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG)	2022	Met voorbehoud
Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)	2022	Onthouding
Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)	2022	Goedkeurend oordeel
Leefmilieu Brussel (LB)	2022	Met voorbehoud
Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)	2022	Met voorbehoud
Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie (Innoviris)	2022	Met voorbehoud
Brussels Planningsbureau (perspective.brussels/BPB)	2022	Met voorbehoud
Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)	2022	Goedkeurend oordeel
Autonome bestuursinstellingen van 2^e categorie		
Actiris	2022	Goedkeurend oordeel
Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)	2022	Met voorbehoud
Brussels Waarborgfonds (BWF)	2022	Goedkeurend oordeel

PARTIE III

Certification des comptes généraux

En application des dispositions de l'article 60 et de l'article 90, § 1^{er} et 2, de l'OOBCC, la Cour des comptes a procédé au contrôle du compte général de l'entité régionale, des services du gouvernement et des organismes administratifs autonomes de 1^e et de 2^e catégorie en vue de leur certification.

Les conclusions des travaux réalisés dans le cadre de la certification des comptes généraux figurant dans le présent cahier concernent le dernier contrôle réalisé par la Cour des comptes.

III.1. Récapitulatif des comptes certifiés

Tableau 40
Derniers comptes certifiés (sur lesquels une opinion a été transmise au Parlement)

Organisme	Année	Opinion
Entité régionale	2022	Abstention
Services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)	2022	Abstention
Organismes administratifs autonomes de 1^e catégorie		
Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB)	2022	Avec réserves
Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	2022	Abstention
Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	2022	Sans réserve
Bruxelles Environnement (BE)	2022	Avec réserve
Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté (ARP)	2022	Avec réserve
Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris)	2022	Avec réserve
Bureau bruxellois de la planification (perspective.brussels/BBP)	2022	Avec réserve
Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS)	2022	Sans réserve
Organismes administratifs autonomes de 2^e catégorie		
Actiris	2022	Sans réserve
Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)	2022	Avec réserves
Fonds bruxellois de garantie (FBG)	2022	Sans réserve

Instelling	Jaar	Oordeel
Maatschappij voor het Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo ⁽¹⁸²⁾	2022	Goedkeurend oordeel
Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	2022	Met voorbehoud
IRISteam	2022	Goedkeurend oordeel
Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels)	2022	Met voorbehoud
Haven van Brussel	2022	Met voorbehoud
Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM)	2022	Met voorbehoud
Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBG)	2022	Goedkeurend oordeel
Brusoc	2022	Goedkeurend oordeel
Visit.brussels	2022	Goedkeurend oordeel
Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB)	2022	Goedkeurend oordeel

Bron: Rekenhof

III.2. Gewestelijke entiteit

De gewestelijke entiteit omvat de diensten van de regering (DBHR) en de autonome bestuursinstellingen (ABI) van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

III.2.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in duizend euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	16.722.417
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 648.651
Begrotingsboekhouding⁽¹⁸³⁾	Totale ontvangsten	11.024.187
	Totale uitgaven (vastleggingen)	11.680.716
	Totale uitgaven (vereffeningen)	11.542.808
	Begrotingsresultaat	- 518.621

(182) De rekeningen van Citeo en die van de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel werden op geconsolideerde wijze opgesteld.

(183) Gegevens vóór eliminatie van de onderlinge verrichtingen.

Organisme	Année	Opinion
Société des transports intercommunaux de Bruxelles (STIB) et Citeo ⁽¹⁸²⁾	2022	Sans réserve
Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	2022	Avec réserve
IRISteam	2022	Sans réserve
Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	2022	Avec réserve
Port de Bruxelles	2022	Avec réserve
Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	2022	Avec réserve
Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	2022	Sans réserve
Brusoc	2022	Sans réserve
visit.brussels	2022	Sans réserve
Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)	2022	Sans réserve

Source: Cour des comptes

III.2. Entité régionale

L'entité régionale regroupe les services du gouvernement (SGRBC) et les organismes administratifs autonomes (OAA) de la Région de Bruxelles-Capitale.

III.2.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en milliers d'euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	16.722.417
	Résultat comptable (perte)	- 648.651
Comptabilité budgétaire⁽¹⁸³⁾	Total des recettes	11.024.187
	Total des dépenses (engagements)	11.680.716
	Total des dépenses (liquidations)	11.542.808
	Résultat budgétaire	- 518.621

(182) Les comptes de Citeo sont établis de manière consolidée avec ceux de la Société des transports intercommunaux de Bruxelles.

(183) Données avant élimination des opérations réciproques.

III.2.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof formuleert geen oordeel over de algemene rekening 2022.

Om de onderstaande redenen kon het Rekenhof niet voldoende en toereikende controle-informatie verkrijgen om zijn controlewerkzaamheden te verrichten die als basis dienen voor zijn oordeel over deze algemene rekening.

III.2.2.1. Onderbouwing van de onthouding

Het Rekenhof is tot de conclusie gekomen dat door het ontbreken van voldoende en toereikende controle-informatie de eventuele niet-gedetecteerde afwijkingen zowel van materieel belang kunnen zijn als een diepgaande invloed kunnen hebben op de algemene rekening van de gewestelijke entiteit.

III.2.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het bovenstaande oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten.

- Het Rekenhof heeft zich ervan onthouden een oordeel te formuleren over de algemene rekening van de DBDMH.

Bovendien vestigt het Rekenhof de aandacht op diverse andere punten:

- Twee algemene rekeningen van de tweeëntwintig geconsolideerde ABI werden niet aan het Rekenhof bezorgd binnen de termijn bepaald in artikel 90 van de OOBBC (31 mei 2023).
- De algemene rekeningen van de ABI die de regering aan het Rekenhof heeft bezorgd, vertonen verschillende tekortkomingen:
 - een ABI heeft de rekening niet in GBP-formaat voorgelegd;
 - twee ABI hebben hun rechten en verplichtingen buiten balans niet voorgesteld volgens de samenvattende tabellen van het genormaliseerd boekhoudplan vastgelegd door het koninklijk besluit van 10 november 2009;
 - één ABI heeft geen uitvoeringsrekening van de begroting opgesteld die de gebudgetteerde en uitgevoerde bedragen per opdracht en per programma voorstelt;
 - twee ABI hebben geen exhaustieve evaluatie.
- Ondanks de aanpassingen die werden uitgevoerd op de brongegevens van de rekeningen van de geconsolideerde entiteiten, blijven er verschillen bestaan tussen

III.2.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes ne formule aucune opinion sur le compte général 2022.

Pour les raisons exposées ci-dessous, la Cour des comptes n'a pas été en mesure d'obtenir des éléments probants suffisants et appropriés pour effectuer ses travaux de contrôle servant de fondement à son opinion sur ce compte général.

III.2.2.1. Fondement de l'abstention

La Cour des comptes est parvenue à la conclusion qu'en l'absence d'éléments probants suffisants et appropriés, les éventuelles anomalies non détectées peuvent être significatives et avoir une incidence diffuse sur le compte général de l'entité régionale.

III.2.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur le point suivant.

- La Cour des comptes s'est abstenue d'émettre une opinion sur le compte général du Siamu.

Par ailleurs, la Cour des comptes attire également l'attention sur plusieurs autres points:

- Deux comptes généraux sur les vingt-deux OAA consolidés n'ont pas été transmis à la Cour des comptes dans le délai prévu par l'article 90 de l'OOBCC (31 mai 2023).
- Les comptes généraux des OAA transmis par le gouvernement à la Cour des comptes présentent plusieurs manquements:
 - un OAA n'a pas présenté le compte sous format PCN;
 - deux OAA n'ont pas présenté leurs droits et engagements hors bilan selon les tableaux de synthèse du plan comptable normalisé fixé par l'arrêté royal du 10 novembre 2009;
 - un OAA n'a pas établi de compte d'exécution du budget mentionnant les montants budgétés et exécutés par mission et par programme;
 - deux OAA n'ont pas présenté de règles d'évaluation exhaustives.
- Les retraitements pratiqués sur les données sources des comptes des entités consolidées n'ont pas permis d'atteindre l'égalité des comptes de charges et de

de rekeningen van kosten en opbrengsten enerzijds en de rekeningen van vorderingen en schulden anderzijds. Het gaat om financiële transacties binnen de gewestelijke entiteit.

Het Rekenhof herinnert ook aan de oordelen die het formuleerde bij de certificering van de ABI en die zijn opgelijst in de volgende tabel.

Autonome bestuursinstellingen	Oordeel	Verantwoording van het oordeel
Autonome bestuursinstellingen van 1^e categorie		
Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH)	Onthouding	Ontbreken van verantwoording van bewegingen in de tabel van vaste activa en afschrijvingen. niet afgepunte klantenrekeningen en het ontbreken van de onderbouwing voor bepaalde vorderingen. Ontbreken van verantwoording voor de te betalen RSZ-rekening. Meerdere verschillen in de rekeningen van bezoldigingen aan de passiefzijde van de balans en vastgestelde zwakheden in de interne controle van de looncyclus Boeken als kost en uitgave van een bedrag van 4,8 miljoen euro ter aanvulling van het Ethias pensioenfonds voor statutairen zonder wettelijke basis.
Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van het begrotingsresultaat (4 miljoen euro) ingevolge problemen met de jaarfrenzing
Innoviris	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven en van de kosten (756 duizend euro) ingevolge problemen met de jaarfrenzing
Centrum voor informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG)	Twee punten van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (9,2 miljoen euro) ingevolge problemen met de jaarfrenzing Onderschatting van de niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen met 1 miljoen euro
Brussels Planningsbureau (perspective. brussels/BPB)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven en van de kosten (398 duizend euro) ingevolge problemen met de jaarfrenzing
Brussel Preventie en Veiligheid (BPV)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Leefmilieu Brussel (LB)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (1,7 miljoen euro) ingevolge problemen met de jaarfrenzing

produits, d'une part, et de créances et de dettes, d'autre part, portant sur des échanges financiers au sein de l'entité régionale.

La Cour des comptes rappelle également les opinions formulées lors de la certification des OAA, telles que récapitulées dans le tableau suivant.

Organismes administratifs autonomes	Opinion	Justification de l'opinion
Organismes administratifs autonomes de 1^{re} catégorie		
Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (Siamu)	Abstention	Absence de justification des mouvements dans le tableau des immobilisations et des amortissements. Solde de comptes de clients non apurés et absence de bien-fondé de certaines créances. Absence de justification du solde du compte relatif à l'ONSS à payer. Nombreuses différences dans les comptes de rémunérations au passif du bilan et faiblesses relevées relatives au contrôle interne du cycle des rémunérations. Comptabilisation en charge et en dépense d'un montant de 4,8 millions d'euros pour un complément au fonds de pension Ethias des statutaires de la Région de Bruxelles-Capitale sans base légale.
Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté (ARP)	Avec une réserve	Sous-évaluation du résultat budgétaire (4 millions d'euros) consécutive à des problèmes de césure.
Innoviris	Avec une réserve	Sous-évaluation des dépenses et des charges (756 milliers d'euros) consécutive à des problèmes de césure.
Centre d'informatic pour la Région bruxelloise (CIRB)	Avec deux réserves	Sous-évaluation des dépenses (9,2 millions d'euros) consécutive à des problèmes de césure. Sous-évaluation des droits et engagements hors bilan de 1 million d'euros.
Bureau bruxellois de la planification (perspective. brussels/BBP)	Avec une réserve	Sous-évaluation des dépenses et des charges (398 milliers d'euros) consécutive à des problèmes de césure.
Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS)	Sans réserve	Néant.
Bruxelles Environnement (BE)	Avec une réserve	Sous-évaluation des dépenses (1,7 million d'euros) consécutive à des problèmes de césure.

Autonome bestuursinstellingen	Oordeel	Verantwoording van het oordeel
Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFW)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Autonome bestuursinstellingen van 2^e categorie		
Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (633 duizend euro) ingevolge problemen met de jaarafgrenzing
Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van het uitstaand bedrag van de vastleggingen met 99,2 miljoen euro
Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WFBHG)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Maatschappij voor het Intercommunale Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Actiris	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Haven van Brussel	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (1,2 miljoen euro) ingevolge problemen met de jaarafgrenzing
Brussels Waarborgfonds (BWF)	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)	Eén punt van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (69 duizend euro) ingevolge problemen met de jaarafgrenzing
Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)	Twee punten van voor-behoud	Onderschatting van de uitgaven (116 duizend euro) ingevolge de niet-aanrekening van het vakantiegeld 2022 Onderschatting van het boekhoudkundig resultaat en van de activa met 61 duizend euro
IRISteam	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil
Brusoc	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil

Organismes administratifs autonomes	Opinion	Justification de l'opinion
Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC)	Sans réserve	Néant.
Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE)	Sous réserve	Néant.
Organismes administratifs autonomes de 2^e catégorie		
Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels)	Avec une réserve	Sous-évaluation des dépenses (633 milliers d'euros), consécutive à des problèmes de césure.
Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB)	Avec une réserve	Sous-estimation de l'encours des engagements de 99,2 millions d'euros.
Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRB)	Sans réserve	Néant.
Société des transports intercommunaux de Bruxelles (STIB) et Citeo	Sans réserve	Néant.
Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE)	Sans réserve	Néant.
Actiris	Sans réserve	Néant.
Port de Bruxelles	Avec une réserve	Sous-évaluation des dépenses (1,2 million d'euros) consécutive à des problèmes de césure.
Fonds bruxellois de garantie (FBG)	Sans réserve	Néant.
Bruxelles Gaz Électricité (Brugel)	Avec une réserve	Sous-évaluation des dépenses (69 milliers d'euros) consécutive à des problèmes de césure.
Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)	Avec deux réserves	Sous-évaluation des dépenses (116 milliers d'euros) résultant de la non-imputation du pécule de vacances 2022. Sous-évaluation du résultat comptable de et de l'actif de 61 milliers d'euros.
IRISteam	Sans réserve	Néant.
Brusoc	Sans réserve	Néant.

Autonome bestuursinstellingen	Oordeel	Verantwoording van het oordeel
Visit.brussels	Oordeel zonder voorbehoud	Nihil

III.3. Diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering

De diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (DBHR)⁽¹⁸⁴⁾ vormen de eigen administratie van de regering.

III.3.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022 (in duizend euro)

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in duizend euro)
Algemene boekhouding	Balans totaal	13.807.238
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 1.003.248
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	5.938.462
	Totale uitgaven (vastleggingen)	6.459.598
	Totale uitgaven (vereffeningen)	6.347.592
	Begrotingsresultaat	- 409.130

III.3.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof formuleert geen oordeel over de algemene rekening 2022.

Om de onderstaande redenen kon het Rekenhof niet voldoende en toereikende controle-informatie verkrijgen om zijn controlewerkzaamheden te verrichten die als basis dienen voor zijn oordeel over deze algemene rekening.

Het Rekenhof formuleert bijgevolg geen oordeel over de algemene rekening van de DBHR.

III.3.2.1. Onderbouwing van de onthouding

Het Rekenhof is tot de conclusie gekomen dat door het ontbreken van voldoende en toereikende controle-informa-

(184) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 maart 2015 tot regeling van de naamswijziging van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Organismes administratifs autonomes	Opinion	Justification de l'opinion
Visit.brussels	Sans réserve	Néant.

III.3. Services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale

Les services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (SGRBC)⁽¹⁸⁴⁾ sont l'administration dont le gouvernement dispose en propre.

III.3.1. Présentation du compte général 2022 (en milliers d'euros)

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en milliers d'euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	13.807.238
	Résultat comptable (perte)	- 1.003.248
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	5.938.462
	Total des dépenses (engagements)	6.459.598
	Total des dépenses (liquidations)	6.347.592
	Résultat budgétaire	- 409.130

III.3.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes ne formule aucune opinion sur le compte général 2022.

Pour les raisons exposées ci-dessous, la Cour des comptes n'a pas été en mesure d'obtenir des éléments probants suffisants et appropriés pour effectuer ses travaux de contrôle servant de fondement à son opinion sur ce compte général.

La Cour des comptes ne formule dès lors aucune opinion au sujet du compte général des SGRBC.

III.3.2.1. Fondement de l'abstention

La Cour des comptes est parvenue à la conclusion qu'en l'absence d'éléments probants suffisants et appropriés, les

(184) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 mars 2015 réglant le changement d'appellation du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale.

tie de eventuele niet-gedetecteerde afwijkingen zowel van materieel belang kunnen zijn als een diepgaande invloed kunnen hebben op de algemene rekening van de DBHR.

- Sinds 2021 is een interface operationeel tussen het boekhoudsysteem van Brussel Fiscaliteit en de algemene boekhouding van het gewest. Daardoor stroomt dagelijks financiële informatie automatisch naar de algemene boekhouding. Die informatie was in 2022 echter nog steeds beperkt tot de vastgestelde rechten. De overige verrichtingen verwerkte het gewest manueel via diverse boekingen op het einde van het jaar op basis van informatie van Brussel Fiscaliteit. De financiële informatie over de fiscale dossiers die uiteindelijk in de algemene rekening van de DBHR wordt verwerkt, vertoonde daardoor een gebrek aan transparantie. Het Rekenhof kon echter niet over voldoende toereikende informatie beschikken om de juistheid van de diverse boekingen op het einde van het jaar te kunnen nagaan.
- Bij de automatische overdracht via de interface wordt de financiële informatie in geaggregeerde vorm doorgestuurd, waardoor in de algemene boekhouding van het gewest geen detailinformatie beschikbaar is over de geregistreerde vorderingen en ontvangsten. De gedetailleerde informatie bevindt zich alleen in het registratiesysteem van Brussel Fiscaliteit en kan niet aangesloten worden met de cijfers op geaggregeerd niveau in de algemene boekhouding van het gewest. Detailrapporten waarvan de totalen aansluiten met de geaggregeerde cijfers in de algemene boekhouding ontbreken vooralsnog. De DBHR kunnen evenmin een reconciliatie voorleggen tussen het saldo aan niet-geïdentificeerde betalingen en de gegevens uit de achterliggende beheerssystemen. Door het gebrek aan transparante rapporteringen heeft het Rekenhof geen duidelijk beeld van zowel de fiscale vorderingen en fiscale ontvangsten, als van de boekhoudkundige verrichtingen die daarop betrekking hebben.
- Op basis van een balans en resultatenrekening die Brussel Fiscaliteit opstelde eind 2022 maakten de DBHR een afstemming tussen de boekhoudingen van Brussel Fiscaliteit en het gewest. De DBHR voerden daarbij een aantal correctieboekingen uit die leidden tot een uitzonderlijke opbrengst van ca. 505 miljoen euro. Het Rekenhof kon echter niet over voldoende toereikende informatie beschikken om te oordelen over de correctheid van deze regularisatieboekingen.
- Eind maart 2022 zette Brussel Fiscaliteit een punt achter het gebruik van de softwaretoepassing Fox, waarin tot dan een aantal gewestbelastingen werden geregistreerd, zoals de belasting van bebouwde eigendommen (m²-belasting) en de vroegere provinciale belastingen. Alle openstaande dossiers in de Fox-toepassing werden overgedragen naar het registratiesysteem (SAP Apollo) dat Brussel Fiscaliteit al gebruikte om andere belastingen te registreren en op te volgen. Een aantal oude Fox-dossiers die Brussel

éventuelles anomalies non détectées peuvent être significatives et avoir une incidence diffuse sur le compte général des SGRBC.

- Une interface est opérationnelle depuis 2021 entre le système comptable de Bruxelles Fiscalité et la comptabilité générale de la Région. Des informations financières sont ainsi transférées chaque jour automatiquement vers la comptabilité générale. En 2022, ces informations se limitaient toutefois toujours aux droits constatés. La Région a intégré manuellement via diverses comptabilisations les autres opérations en fin d'exercice sur la base des informations de Bruxelles Fiscalité. Les informations financières relatives aux dossiers fiscaux qui sont finalement enregistrées dans le compte général des SGRBC manquent dès lors de transparence. La Cour n'a en outre pas obtenu d'éléments probants appropriés suffisants pour pouvoir vérifier l'exactitude des diverses opérations de fin d'exercice.
- Les informations financières transférées automatiquement via l'interface sont transmises sous forme agrégée, de sorte que la comptabilité générale de la Région ne contient aucun détail au sujet des créances et des recettes enregistrées. Les informations détaillées figurent uniquement dans le système d'enregistrement de Bruxelles Fiscalité et ne peuvent pas être réconciliées avec les chiffres agrégés figurant dans la comptabilité générale de la Région. Pour le moment, des rapports détaillés dont les totaux correspondent aux chiffres agrégés repris dans la comptabilité générale font encore défaut. Les SGRBC ne sont pas davantage en mesure de produire une réconciliation entre le solde des paiements non identifiés et les données provenant des systèmes de gestion sous-jacents. En l'absence de rapports transparents, la Cour n'a pas de vue claire des créances et recettes fiscales ni des opérations comptables y afférentes.
- Les SGRBC ont procédé à une réconciliation entre les comptabilités de Bruxelles Fiscalité et de la Région à partir d'un bilan et d'un compte de résultats établis par Bruxelles Fiscalité fin 2022. Les SGRBC ont apporté à cette occasion un certain nombre d'opérations correctrices qui ont entraîné un produit extraordinaire d'environ 505 millions d'euros. La Cour des comptes disposait toutefois de trop peu d'éléments appropriés pour juger de l'exactitude de ces écritures de régularisation.
- Fin mars 2022, Bruxelles Fiscalité a mis fin à l'utilisation du logiciel Fox, dans lequel un certain nombre d'impôts régionaux étaient enregistrés jusqu'alors, comme la taxe sur les immeubles bâtis (taxe au m²) et les anciens impôts provinciaux. Tous les dossiers qui étaient encore en souffrance dans l'application Fox à ce moment-là ont été transférés dans le système d'enregistrement (SAP Apollo) que Bruxelles Fiscalité utilisait déjà pour enregistrer et suivre d'autres impôts. Un certain nombre d'anciens dossiers Fox que Bruxelles Fiscalité a jugés,

Fiscaliteit na analyse niet meer recupereerbaar achtte, werden niet meer overgedragen. Het is niet duidelijk welke criteria bij die analyse werden gehanteerd, over hoeveel dossiers het gaat en welk totaalbedrag de niet-overgedragen dossiers vertegenwoordigen. In de loop van 2022 ontving Brussel Fiscaliteit ca. 87,5 miljoen euro van de vroegere Fox-belastingen, die ze door de migratie van de Fox-dossiers naar SAP Apollo echter niet kon toewijzen en daarom voorlopig verwerkte als anomaliebetalingen, in afwachting van een latere (manuele) koppeling aan de openstaande vorderingen in kwestie. Brussel Fiscaliteit kon nog geen anomalie lijsten of andere detailinformatie geven over die betalingen. De niet-toegewezen betalingen zorgen ervoor dat de openstaande vorderingen, de ouderdomsanalyse ervan en de bijbehorende waardeverminderingen niet accuraat zijn.

- Sinds 2022 boeken de DBHR waardeverminderingen op de door Brussel Fiscaliteit beheerde vorderingen. Ze passen daarvoor dezelfde waarderingsregels toe als voor de niet-fiscale handelsvorderingen. Het is onduidelijk in hoeverre de geboekte waardeverminderingen accuraat zijn. Het Rekenhof kon geen reconciliatie maken tussen de openstaande saldi volgens de ouderdomsanalyse en de openstaande vorderingen in de boekhouding, en kon zich ook niet uitspreken over de uitsplitsing van de handelsvorderingen in het eigen aandeel van het gewest en de derdengelden. Waardeverminderingen op het eigen aandeel beïnvloeden het resultaat, waardeverminderingen op derdengelden echter niet.
- Het Rekenhof ontving met betrekking tot de City taks onvoldoende concrete informatie om duidelijkheid te krijgen over de berekening van de subsidiebedragen en om de boekhoudkundige verwerking ervan te kunnen nagaan.

III.3.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- De begrotingsfondsen, die globaal zijn opgenomen aan de passiefzijde van de balans, wijzigden niet ingevolge de vereffeningen van het jaar, terwijl de verschillen met betrekking tot het jaar 2022 61,4 miljoen euro belopen (verschil tussen 139,1 miljoen euro aan geïnde ontvangsten en 77,7 miljoen euro aan vereffeningen). Er zijn bijgevolg geen details over de begrotingsfondsen aan de passiefzijde van de balans van de DBHR.

Het Rekenhof kan overigens de gegevens van de samenvattende tabel van de begrotingsfondsen als bijlage bij de algemene rekening niet valideren wegens diverse anomalieën en tekortkomingen. Zo ontbreekt de bevestiging van de volledige beschikbare saldi van de fondsen door de bevoegde ordonnateurs en ontbreekt een bijlage waarmee kan worden aangetoond dat de

après analyse, irrécupérables n'ont pas été transférés. La Cour des comptes ignore quels critères ont été utilisés lors de cette analyse, le nombre de dossiers concernés et le montant total que représentent les dossiers non transférés. Dans le courant de l'année 2022, Bruxelles Fiscalité a reçu environ 87,5 millions d'euros d'anciens impôts Fox. Ces derniers n'ont toutefois pas pu être affectés en raison de la migration des dossiers Fox vers SAP Apollo. Ils ont dès lors été intégrés provisoirement en tant qu'anomalies, dans l'attente d'une correspondance (manuelle) avec les créances en souffrance en question. Bruxelles Fiscalité n'a pas encore été en mesure de fournir des listes d'anomalies ou d'autres détails au sujet de ces paiements. Les paiements non affectés ont pour effet que les créances en souffrance, la balance âgée de celles-ci et les réductions de valeur y afférentes ne sont pas exactes.

- Depuis 2022, les SGRBC comptabilisent des réductions de valeur sur les créances gérées par Bruxelles Fiscalité. Ils appliquent à cet effet les mêmes règles d'évaluation que pour les créances commerciales non fiscales. La Cour des comptes ignore dans quelle mesure les réductions de valeur comptabilisées sont correctes. En effet, la Cour n'a notamment pas pu effectuer de réconciliation entre les soldes en souffrance selon la balance âgée et les créances en souffrance dans la comptabilité. Elle n'a pas pu non plus se prononcer sur la répartition des créances commerciales entre la part propre de la Région et les fonds de tiers. Les réductions de valeur sur la part propre influencent effectivement le résultat, contrairement aux réductions de valeur sur les fonds de tiers.
- La Cour n'a pas reçu suffisamment d'informations concrètes au sujet de la City tax pour éclaircir le calcul du montant des subventions et en vérifier le traitement comptable.

III.3.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- Les fonds budgétaires, repris globalement au passif du bilan, n'ont pas été mouvementés des liquidations de l'année, alors que les variations afférentes à l'année 2022 s'élèvent à 61,4 millions d'euros (différence entre 139,1 millions d'euros de recettes perçues et 77,7 millions d'euros de liquidations). En conséquence, il n'existe pas de détail des fonds budgétaires au passif du bilan des SGRBC.

Par ailleurs, la Cour des comptes n'est pas en mesure de valider les données du tableau de synthèse des fonds budgétaires annexé au compte général en raison de diverses anomalies et manquements. Parmi ceux-ci, la Cour relève l'absence de confirmation de l'intégralité des soldes disponibles des fonds par les ordonnateurs compétents et l'absence d'une annexe permettant

bestemde ontvangsten op de verschillende begrotingsfondsen, zoals vermeld in de bovenvermelde samenvattende tabel, overeenstemmen met de ontvangsten die werkelijk werden geïnd op de verschillende per fonds geopende bankrekeningen.

- Bij gebrek aan beschikbare begrotingskredieten of vanwege door de regering meegedeelde instructies werd 54,3 miljoen euro aan rechten ten laste van het gewest (die schulden eigen aan het dienstjaar zijn) niet vereffend, noch aangerekend op de uitvoeringsrekening van de begroting 2022.
- De uitgaven die werden vereffend in het kader van de renovatie van de Annie Cordy-tunnel werden niet correct uitgesplitst tussen de kosten en de activa (materiële vaste activa). De DBHR hebben het bij de activa geboekte bedrag dat betrekking heeft op de kosten, niet kunnen becijferen. Het Rekenhof kan bijgevolg noch de juiste impact op het boekhoudkundig resultaat, noch de juiste impact op de boekhoudkundige en de budgettaire classificatie identificeren.
- Het uitstaand bedrag van de vastleggingen is overschat met 11,2 miljoen euro wegens vastleggingen die niet meer geldig zijn (26,2 miljoen euro) en de onvolledige aanrekening van de vastlegging voor het aankoopcontract van de terreinen voor de zetels van de VRT en de RTBF (Reyers-site, - 15 miljoen euro).
- Het Rekenhof stelde verschillende fouten vast inzake economische classificatie bij de uitgaven en een fout inzake boekhoudkundige classificatie bij de kosten.
- Op 31 december 2022 werd een technische bankrekening in verband met het schuldbeheer niet geboekt. Voor twee op naam van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geopende bankrekeningen hebben de DBHR daarenboven enkel de saldi van de rekeningen geboekt. Voor één van die rekeningen konden de DBHR de overeenstemmende bankuittreksels niet voorleggen. Het Rekenhof merkt op dat het frauderisico op die specifieke bankrekening onvoldoende onder controle is.
- Door de manier waarop de onlinebankapplicatie (Belfiusweb) van de kassier van het gewest is geconfigureerd, kan de rekenplichtige of zijn plaatsvervanger autonoom bankverrichtingen uitvoeren zonder beperking qua bedrag, waardoor het risico op fraude niet volledig in de hand wordt gehouden.

Hoewel de bankrekeningen van de beheerders van voorschotten geopend op naam van het gewest behoren tot de liquide middelen van de DBHR, worden de verrichtingen via die bankrekeningen niet geboekt. Enkel de voorschotten en de overdracht aan het eind van het jaar worden geregistreerd in de algemene boekhouding en in de begrotingsboekhouding. Die boekingswijze is in strijd met artikel 32 van de OOBBC, dat bepaalt dat alle verrichtingen van de entiteit moeten worden geboekt. De fondsoverdrachten tussen de bankrekeningen die

d'établir la correspondance entre les recettes affectées aux différents fonds budgétaires, telles que reprises dans le tableau de synthèse précité, et les recettes réellement encaissées sur les différents comptes bancaires ouverts par fonds.

- À défaut de crédits budgétaires disponibles ou en raison d'instructions communiquées par le gouvernement, des droits à charge de la Région, qui constituent des dettes propres à l'exercice d'un montant identifié de 54,3 millions d'euros, n'ont pas été liquidés, ni imputés au compte d'exécution du budget 2022.
- Les dépenses liquidées dans le cadre de la rénovation du tunnel Annie Cordy n'ont pas été ventilées correctement entre les charges et les actifs (immobilisations corporelles). Les services du gouvernement n'ont pas pu chiffrer le montant comptabilisé à l'actif qui a trait aux charges. La Cour des comptes n'est donc pas en mesure d'identifier l'impact exact tant sur le résultat comptable que sur les classifications comptable et budgétaire.
- L'encours des engagements est surestimé d'un montant de 11,2 millions d'euros en raison d'engagements qui ne sont plus valides (26,2 millions d'euros) et de l'imputation incomplète de l'engagement lié au contrat d'acquisition des terrains des sièges de la VRT et de la RTBF (site Reyers, - 15 millions d'euros).
- La Cour des comptes a identifié plusieurs erreurs de classification économique au niveau des dépenses ainsi qu'une erreur de classification comptable au niveau des charges.
- Un compte bancaire technique, lié à la gestion de la dette, n'a pas été comptabilisé au 31 décembre 2022. De plus, pour deux comptes bancaires ouverts au nom de la Région de Bruxelles-Capitale, les SGRBC ont uniquement enregistré les soldes des comptes. Pour l'un de ces comptes, les SGRBC n'ont pas été en mesure de fournir les extraits bancaires correspondants. La Cour des comptes en conclut que le contrôle du risque de fraude sur ce compte bancaire spécifique n'est pas suffisamment maîtrisé.
- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb), qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, d'effectuer des opérations bancaires seul et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

Bien que les comptes bancaires des régisseurs d'avances ouverts au nom de la Région appartiennent aux valeurs disponibles des SGRBC, les opérations réalisées à partir de ces comptes bancaires ne sont pas comptabilisées. En effet, seuls les avances et le transfert de fin d'année sont enregistrés dans les comptabilités générale et budgétaire. Ce mode de comptabilisation contrevient à l'article 32 de l'OOBCC, qui prévoit l'enregistrement de toutes les opérations de l'entité. Par ailleurs, les transferts de fonds entre les comptes bancaires gérés

worden beheerd door de centraliserend rekenplichtige van de uitgaven en de op naam van het gewest geopende bankrekeningen die worden beheerd door de beheerders van voorschotten, vormen overigens interne overschrijvingen van de DBHR. Bijgevolg moeten ze niet worden geboekt bij de kosten of de opbrengsten, noch worden aangerekend bij de uitgaven of de ontvangsten, aangezien ze geen begrotingsverrichtingen zijn in de zin van artikel 5 van de OOBBC.

- De DBHR moeten de nodige internebeheersingsmaatregelen invoeren om te waarborgen dat de boekhoudkundige vastlegging voorafgaat aan de juridische verbintenis bij alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.
- Hoewel de algemene rekening die officieel aan het Rekenhof werd bezorgd, werd voorgesteld in overeenstemming met de in het koninklijk besluit van 10 november 2009 opgenomen modellen (GBP), werd de boekhouding gevoerd aan de hand van een boekhoudplan gebaseerd op het minimum algemeen rekeningstelsel (MAR). Het Rekenhof heeft echter verschillende fouten vastgesteld betreffende de overeenstemming/specialiteit van beide boekhoudplannen.
- Voor een uitgave die werd vereffend in het kader van het Ethias-pensioenfonds (24,6 miljoen euro) werd het advies van de Inspectie van Financiën niet gevraagd.
- Het Rekenhof merkt verschillen op tussen de afschrijvingsregels zoals bepaald in omzendbrief nr. 3 van de minister van Financiën en Begroting van 14 december 2020 en de afschrijvingsregels die effectief worden toegepast op de materiële vaste activa in verband met burgerlijke bouwkunde (metro).
- Het gewest heeft de voorbije jaren 53,5 miljoen euro terugbetaalbare kredieten ter beschikking gesteld aan de GIMB. Hoewel de GIMB die kredieten dient terug te betalen aan het gewest, hebben de DBHR ze bedrijfseconomisch geboekt als kosten, en de terugbetalingen van de kredieten als opbrengsten. De DBHR dienen de nog terug te vorderen bedragen op de balans tot uitdrukking te brengen als vorderingen en zo nodig in waardeverminderingen te voorzien voor eventuele verliezen.
- Door de migratie van softwaretoepassing Fox naar SAP Apollo is voor een aantal belastingen die Brussel Fiscaliteit voorheen in Fox beheerde, een vertraging in de inkohieringen ontstaan, waardoor een deel van die belastingen over 2022 pas in 2023 zullen worden geregistreerd. De impact is vooral merkbaar bij de gewestbelasting ten laste van eigenaars van bebouwde eigendommen en ook bij de belasting op gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen.
- Hoewel terugbetalingen van gemeentelijke en agglomeratie-opcentiemen verrichtingen voor derden betreffen, worden ze in kost genomen en aangerekend op de uitgavenbegroting. Volgens een voorlopige rapportering,

par le comptable centralisateur des dépenses et les comptes bancaires ouverts au nom de la Région gérés par les régisseurs d'avances sont des virements internes aux SGRBC. Ils ne doivent donc être ni enregistrés en charges ou en produits, ni imputés en dépenses ou en recettes, car ils ne sont pas des opérations budgétaires au sens de l'article 5 de l'OOBCC.

- Les SGRBC doivent mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique, pour toutes les dépenses devant faire l'objet d'un engagement ordinaire.
- Bien que le compte général transmis officiellement à la Cour des comptes ait été présenté conformément aux modèles prévus par l'arrêté royal du 10 novembre 2009 (PCN), la comptabilité a été tenue selon un plan comptable inspiré par le plan comptable minimum normalisé (PCMN). Toutefois, plusieurs erreurs de correspondance/spécialité entre les deux référentiels ont été détectées.
- L'avis de l'Inspection des finances n'a pas été sollicité pour une dépense liquidée dans le cadre du fonds de pension Ethias (24,6 millions d'euros).
- La Cour des comptes relève des discordances entre les règles d'amortissements prévues par la circulaire n° 3 du ministre des Finances et du Budget du 14 décembre 2020 et les règles d'amortissements appliquées effectivement sur les immobilisations corporelles relatives au génie civil (métro).
- Ces dernières années, la Région a mis des crédits remboursables d'un montant de 53,5 millions d'euros à la disposition de la SRIB. Bien que la SRIB doive rembourser ces crédits à la Région, les SGRBC les ont comptabilisés en charges et les remboursements des crédits en produits dans la comptabilité économique. Les SGRBC doivent faire apparaître les montants à récupérer au bilan en tant que créances et, le cas échéant, prévoir des réductions de valeur pour les pertes éventuelles.
- À la suite de la migration du logiciel FOX vers SAP Apollo, un certain nombre d'impôts que Bruxelles Fiscalité gérât auparavant dans Fox ont subi un retard d'enrôlement, de sorte qu'une partie d'entre eux relatifs à 2022 ne seront enregistrés qu'en 2023. L'incidence se fait surtout sentir au niveau de la taxe régionale à charge des propriétaires d'immeubles bâtis ainsi que de la taxe sur les installations dangereuses, insalubres et génératrices de nuisances.
- Bien que les remboursements des centimes additionnels communaux et d'agglomération constituent des opérations de tiers, ils sont pris en charges et imputés au budget des dépenses. D'après un rapport provisoire, qui

die voor sommige belastingen uitgaat van een algemene verdeelsleutel, ramen de DBHR die terugbetalingen voor rekening van derden in 2022 op 24,1 miljoen euro.

- Het gewest heeft inzake vliegtuigboetes enkel rekening gehouden met ca. 7,1 miljoen euro openstaande boetes die Brussel Fiscaliteit heeft geregistreerd in SAP Apollo. Brussel Fiscaliteit registreert alleen die vorderingen in SAP Apollo waarvoor ze de opdracht tot inning krijgt van Leefmilieu Brussel. De lijst van Leefmilieu Brussel vertegenwoordigde echter 24,1 miljoen euro vorderingen. De DBHR hebben het verschil van ca. 17 miljoen euro ten onrechte niet als vordering opgenomen in de algemene boekhouding.
- De DBHR hebben bij de waardeverminderingen op vorderingen geen rekening gehouden met de in 2022 gesloten overeenkomst tussen het Gewest en de Regie der Gebouwen die een einde maakte aan een geschil over het onderhoud van een aantal federale groene ruimten door Leefmilieu Brussel (overschat met ca. 2,6 miljoen euro). De DBHR hadden bovendien geen uitgavenkredieten voorzien voor de vorderingen die de Regie niet meer zou betalen, waardoor de uitgaven ondergewaardeerd zijn met ca. 7 miljoen euro.
- In de loop van 2022 hebben de DBHR 252,2 miljoen euro opbrengsten geboekt en ontvangsten aangerekend afkomstig van de opcentiemen en opdecimen die de agglomeratie doorstort naar het gewest. De inkoheringen (en dus vastgestelde rechten) voor de opcentiemen op de onroerende voorheffing en de opdecimen op de verkeersbelasting voor december 2022, respectievelijk 4,2 en 0,2 miljoen euro, werden echter pas in januari 2023 geboekt als ontvangsten/ opbrengsten voor het boekjaar 2023.
- De DBHR zijn voor de boeking van de gewestelijke personenbelasting en de federaal geïnde gewestelijke belastingen afhankelijk van derden. Die belastingen worden aangerekend op basis van betalingen en ramingen van de FOD Financiën. De uitgaven van de federale operatoren worden aangerekend op basis van de informatie die zij ter beschikking stellen. De DBHR hebben geen volledige controle op de correctheid van die federale gegevens.

III.3.2.3. Verslag in verband met andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

- Voor het boekjaar 2022 werden tien kwartaalrekeningen van beheerders van de voorschotten en dertien kwartaalrekeningen van beheerders van de voorschotten van de kabinetten niet in de geaggregeerde staat van 30 september 2023 aan het Rekenhof bezorgd.
- De inventaris van de overheidsopdrachten in het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, vermeldt niet de datum van de opdrachten, noch de opdrachten zonder

se base sur une clé de répartition générale pour certaines taxes, les SGRBC estiment ces remboursements pour tiers à 24,1 millions d'euros en 2022.

- En ce qui concerne les amendes avions, la Région n'a tenu compte que d'un montant de 7,1 millions d'euros environ d'amendes en souffrance enregistrées par Bruxelles Fiscalité dans SAP Apollo. Bruxelles Fiscalité n'enregistre en effet dans SAP Apollo que les créances dont elle reçoit l'ordre de perception de Bruxelles Environnement. La liste de Bruxelles Environnement représentait toutefois 24,1 millions d'euros de créances. Les SGRBC n'ont pas repris, à tort, la différence de quelque 17 millions d'euros en tant que créance dans la comptabilité générale.
- Les SGRBC n'ont pas tenu compte de l'accord conclu en 2022 entre la Région et la Régie des bâtiments qui a mis fin à un litige au sujet de l'entretien d'une série d'espaces verts fédéraux par Bruxelles Environnement lors de la détermination des réductions de valeur à appliquer aux créances (surestimation d'environ 2,6 millions d'euros). Les SGRBC n'avaient en outre pas prévu de crédits de dépenses pour les créances que la Régie des bâtiments ne paierait plus, de sorte que les dépenses ont été sous-estimées à raison d'environ 7 millions d'euros.
- Dans le courant de l'année 2022, les SGRBC ont comptabilisé 252,2 millions d'euros de produits et de recettes provenant des centimes et décimes additionnels que l'agglomération reverse à la Région. Les enrôlements (et donc les droits constatés) pour les centimes additionnels sur le précompte immobilier et les décimes additionnels sur la taxe de circulation afférents au mois de décembre 2022, à savoir respectivement 4,2 et 0,2 millions d'euros, n'ont été comptabilisés qu'en janvier 2023 en tant que recettes/ produits de l'exercice 2023.
- Les SGRBC sont dépendants de tiers pour la comptabilisation de l'impôt des personnes physiques régional et des impôts régionaux perçus par le pouvoir fédéral. Ces impôts sont imputés sur la base des paiements et des estimations du SPF Finances. Les dépenses des opérateurs fédéraux sont imputées à partir des informations qu'ils mettent à disposition. Les SGRBC n'ont pas de contrôle total quant à l'exactitude de ces données fédérales.

III.3.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

- Pour l'exercice 2022, dix comptes trimestriels de régisseurs d'avances et treize comptes trimestriels de régisseurs d'avances de cabinets n'ont pas été transmis à la Cour dans l'état agrégé reçu en date du 30 septembre 2023.
- L'inventaire des marchés publics du rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 ne comprend pas la date des marchés ainsi que les marchés sans engagement préalable ni bon de commande dans le

voorafgaande vastlegging, noch de bestelbon in het boekhoudsysteem. Het verslag werd niet gepubliceerd op de website van de DBHR.

III.3.3. Andere commentaar uit het controleverslag

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen maar worden enkel vermeld in het controleverslag dat het Rekenhof aan de DBHR en de betrokken ministers heeft bezorgd:

- De DBHR moeten de huidige lijst van ordonnateurs vervolledigen en de grenzen (qua administratie/tijd/bedragen) van hun delegaties preciseren, maar ook documenteren hoe die grenzen worden toegepast in het boekhoudsysteem SAP (automatische blokkeringen) en hoe ze worden gecontroleerd door de andere financiële actoren.
- De diensten van de regering kennen een bedrijfswagen toe aan tien personeelsleden van graad A5 tot A7 (directeur-generaal tot secretaris-generaal), waarvoor een voordeel in natura fiscaal wordt ingehouden. Het Rekenhof stelt echter vast dat er in 2022 geen reglementaire grondslag bestond voor de toekenning van dat element als aanvulling op de bezoldiging.

III.3.4. Opvolging van de opmerkingen van vorige jaren

Sommige problemen die het Rekenhof aankaartte tijdens vorige controles, zijn geregeld.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2010	Overdracht van de aanrekening van het vakantiegeld.	Het vakantiegeld budgettair aanrekenen op het referentiejaar.	
2015	Met 5 ABI werd geen overeenkomst tot centralisatie van de thesaurie (FCCB) gesloten. Drie ervan genoten een afwijking (het Brussels Waarborgfonds, Brusoc en Brussel Ontmanteling).	De overeenkomsten sluiten waarin artikel 68, § 4, van de OOBBC voorziet.	Het FFWB werd in 2022 ontbonden. In de initiële begroting 2022 werd een begrotingsruiter ingevoegd voor Brusoc, het Brussels Waarborgfonds en Brussel Ontmanteling. Er werd overigens een begrotingsruiter ingevoegd in de aangepaste begroting 2022 om Citeo toe te voegen aan de instellingen met een afwijking.

système comptable. Le rapport n'a pas été publié sur le site Internet des SGRBC.

III.3.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes, mais ont été signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes aux SGRBC et aux ministres concernés.

- Les SGRBC doivent compléter la liste actuelle des ordonnateurs, en précisant les limites (administratives/temporelles/montants) de leurs délégations, ainsi que documenter la manière dont ces limites sont appliquées dans le système comptable SAP (blocages informatiques) et sont contrôlées par les autres acteurs financiers.
- Les services du gouvernement accordent à dix membres du personnel de grade A5 à A7 (directeur général à secrétaire général) une voiture de fonction, pour lesquels est retenu fiscalement un avantage en nature. Cependant, la Cour des comptes constate qu'il n'existe pas de base réglementaire, en 2022, pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération.

III.3.4. Suivi des observations des années précédentes

Certains problèmes soulevés par la Cour des comptes lors de ses contrôles précédents ont été réglés.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2010	Report de l'imputation du pécule de vacances.	Imputer budgétairement le pécule de vacances sur l'année de référence.	
2015	Absence de convention de centralisation de la trésorerie (CCFB) avec cinq OAA dont trois ont fait l'objet d'une dérogation (le Fonds bruxellois de garantie, Brusoc et Bruxelles Démontage).	Conclure les conventions prévues par l'article 68, § 4, de l'OOBCC.	Le FFPE a été dissous en 2022. Un cavalier budgétaire a été inséré au budget initial 2022 pour Brusoc, le Fonds bruxellois de garantie et Bruxelles Démontage. Par ailleurs, un cavalier budgétaire a été inséré au budget ajusté 2022 pour ajouter Citeo aux organismes en dérogation.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2016	De DBHR boeken, met uitzondering van de vliegtuigboetes en een beperkt aantal oude dossiers die nog niet in SAP Apollo werden opgenomen, geen dubieuze vorderingen of waardeverminderingen op de door Brussel Fiscaliteit beheerde vorderingen.	De DBHR dienen te voorzien in een rapportering en analyse over de invorderbaarheid van de fiscale vorderingen, zodat passende waardeverminderingen kunnen worden geboekt.	De DBHR boeken waardeverminderingen op basis van de ouderdomsanalyse van de fiscale vorderingen en volgen hierbij dezelfde procedure als de waardeverminderingen op de niet fiscale vorderingen.
2016	Er werden anomalieën vastgesteld bij de werking en het beheer van de begrotingsfondsen.	Per begrotingsfonds een bankrekening reserveren waarop de bedragen worden gecentraliseerd en bewaard die afkomstig zijn van de aan de begrotingsfondsen toegewezen ontvangsten.	Er werd een begrotingsruiter toegevoegd aan de ordonnantie houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2022 (artikelen 14 en 15).
2017	Het jaarlijks samenvattend overzicht van de vastleggingen werd niet bezorgd aan het Rekenhof voor de boekjaren 2008 tot 2020.	Het betrokken overzicht opstellen en bezorgen.	
2019	De DBHR konden geen reconciliatie voorleggen tussen de gegevens van de directie boekhouding en de gegevens uit SAP Apollo waarin Brussel Fiscaliteit zijn fiscale dossiers beheert.	Er moet een interne controle worden georganiseerd die de overeenstemming garandeert tussen de gegevens in SAP Apollo en de rapportering in de algemene boekhouding.	

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2016	À l'exception des amendes avions et d'un nombre limité d'anciens dossiers qui n'avaient pas encore été repris dans SAP Apollo, les SGRBC ne comptabilisent pas de créances douteuses ni de réductions de valeur concernant les créances gérées par Bruxelles Fiscalité.	Les SGRBC doivent prévoir un rapportage et une analyse concernant la recouvrabilité des créances fiscales afin que les réductions de valeur adéquates puissent être comptabilisées.	Les SGRBC comptabilisent des réductions de valeur sur la base de la balance âgée des créances fiscales et suivent ainsi la même procédure que pour les réductions de valeur sur les créances non fiscales.
2016	Anomalies détectées dans le fonctionnement et la gestion des fonds budgétaires.	Réserver un compte bancaire par fonds budgétaire à la centralisation et à la conservation des montants perçus des recettes affectées aux fonds budgétaires.	Un cavalier budgétaire a été ajouté au dispositif budgétaire de l'ordonnance contenant l'ajustement du budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2022 (article 14 et 15).
2017	Le relevé récapitulatif annuel des engagements n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2008 à 2020.	Établir et transmettre ce relevé.	
2019	Les SGRBC n'ont pas pu produire de réconciliation entre les données de la direction de la comptabilité et les données de SAP Apollo, dans lequel Bruxelles Fiscalité gère ses dossiers fiscaux.	Il convient d'organiser un contrôle interne garantissant la concordance entre les données figurant dans SAP Apollo et celles reprises dans la comptabilité générale.	

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2021	De in SAP Apollo gegeneerde balans en resultatenrekening voor 2021 komt niet overeen met die van het gewest.	De verschillen tussen de algemene boekhouding SAP Apollo en de algemene boekhouding van het gewest moeten worden rechtgezet, zodat de beginbalans op 1 januari 2022 in de algemene boekhouding van het gewest gelijkloopt met de eindbalans op 31 december 2021 in de algemene boekhouding van Brussel Fiscaliteit.	
2021	De kosten en opbrengsten in verband met een contract ter indekking tegen de inflatie zijn respectievelijk met 2.927.476 euro en 1.806.642 euro ondergewaardeerd.	De DBHR moeten alle financiële waarderungen uitvoeren en die zowel bij de opbrengsten als bij de kosten boeken naar aanleiding van de boekhoudkundige jaarafgrenzing.	
2021	Een contract ter indekking tegen de inflatie dat tegen marktwaarde is gewaardeerd, is met 1.846.932 euro ondergewaardeerd.	De DBHR moeten erop toezien dat de afgeleide producten die worden geherwaardeerd tegen marktwaarde, correct worden geboekt.	
2021	De saldi van de vorderingen en schulden tussen Actiris en de DBHR zijn niet gereconcilieerd. Dat leidt tot een overwaarding van de schulden en kosten met 10.530.000 euro bij de DBHR.	De DBHR moeten hun schulden ten aanzien van Actiris corrigeren.	
2021	Bij de boekhoudkundige verrichtingen wordt niet systematisch een verantwoordingsstuk gevoegd.	Erop toezien dat systematisch een verantwoordingsstuk wordt toegevoegd bij de boeking van een boekhoudkundige verrichting in SAP.	

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2021	Le bilan et le compte de résultats générés dans SAP Apollo pour 2021 ne correspondent pas à ceux de la Région.	Les écarts entre la comptabilité générale SAP Apollo et la comptabilité générale de la Région doivent être rectifiés afin que le bilan de départ au 1 ^{er} janvier 2022 dans la comptabilité générale de la Région soit identique au bilan final au 31 décembre 2021 dans la comptabilité générale de Bruxelles Fiscalité.	
2021	Les charges et produits relatifs à un contrat de couverture d'inflation sont sous-évalués respectivement à hauteur de 2.927.476 euros et 1.806.642 euros.	Les SGRBC doivent procéder à toutes les évaluations financières et les comptabiliser lors de la césure comptable tant en produits qu'en charges.	
2021	Un contrat de couverture d'inflation, évalué à la valeur du marché, est sous-évalué à hauteur de 1.846.932 euros.	Les SGRBC doivent veiller à la comptabilisation correcte des produits dérivés qui sont réévalués à la valeur du marché.	
2021	Les soldes des créances et dettes entre Actiris et les SGRBC ne sont pas réconciliés. Il en résulte une surévaluation des dettes et charges à hauteur de 10.530.000 euros au niveau des SGRBC.	Les SGRBC doivent procéder à la correction de leurs dettes envers Actiris.	
2021	Une pièce justificative n'est pas systématiquement jointe à chaque opération inscrite dans la comptabilité.	Veiller à annexer systématiquement une pièce justificative lors de l'enregistrement d'une opération comptable dans SAP.	

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2021	Wegens een vergissing is het uitstaand bedrag van de vastleggingen inzake de rustpensioenen met 71 miljoen euro ondergewaardeerd.	De DBHR moeten toezien op een correcte boeking van de rechten en verplichtingen buiten balans.	
2021	Er zijn verschillen tussen de gegevens in de submodule van Apollo en de gegevens in de algemene boekhouding SAP Apollo.	Er dienen specifieke controles te worden opgezet die garanderen dat er geen (afgrenzings)verschillen zijn tussen de submodule en de algemene boekhouding Apollo en de boekhoudmodule in SAP Apollo.	Als gevolg van technische problemen werden verrichtingen dubbel geproduceerd die nadien gecorrigeerd werden. Per vergissing werden ook voorgaande boekhoudperiodes opnieuw geopend. Brussel Fiscaliteit heeft die verrichtingen in kaart kunnen brengen en heeft ze ook gecorrigeerd.
2021	Na afsluiting van de algemene rekening 2021 van de DBHR gebeurden nog aanpassingen van de cijfers in 2021 in SAP Apollo. Daardoor bestaat het risico dat verrichtingen in de algemene boekhouding van het gewest niet in de juiste periode of helemaal niet worden geboekt.	De DBHR moeten een interne controle instellen die garandeert dat de rapportering van Brussel Fiscaliteit volledig, betrouwbaar en accuraat is en dat de gegevens in de algemene boekhouding overeenstemmen met de gegevens in de beheerssystemen van Brussel Fiscaliteit. In de algemene boekhouding van het gewest dient het op een eenvoudige manier mogelijk te zijn alle transacties die via de interface werden geboekt op te vragen.	Als gevolg van technische problemen en een vergissing werden voorgaande boekhoudperiodes opnieuw geopend. Brussel Fiscaliteit heeft die verrichtingen in kaart kunnen brengen en heeft ze ook gecorrigeerd.

Bron: controleverslagen van het Rekenhof

Verschillende andere problemen die het Rekenhof aankaarte, zijn daarentegen nog niet opgelost.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2021	Suite à une erreur, l'encours des engagements relatifs aux pensions de retraite est sous-évalué de 71 millions d'euros.	Veiller à la comptabilisation correcte des montants repris en droits et engagements hors bilan.	
2021	Il existe des différences entre les données du sous-module d'Apollo et les données reprises dans la comptabilité générale SAP Apollo.	Il convient de prévoir des contrôles spécifiques garantissant l'absence d'écarts (de césure) entre le sous-module, la comptabilité générale Apollo et le module comptable de SAP Apollo.	En raison de problèmes techniques, des opérations ont été produites en double et corrigées par la suite. Par erreur, des périodes comptables antérieures ont également été réouvertes. Bruxelles Fiscalité a pu identifier ces opérations et les a corrigées.
2021	Après la clôture du compte général 2021 des SGRBC, des adaptations des chiffres de 2021 ont encore été enregistrées dans SAP Apollo. Des opérations risquent ainsi de ne pas être comptabilisées au cours de la période correcte ou de ne pas l'être du tout dans la comptabilité générale de la Région.	Les SGRBC doivent mettre en place un contrôle interne garantissant le rapportage complet, fiable et précis de Bruxelles Fiscalité, ainsi que la correspondance entre les données de la comptabilité générale et celles des systèmes de gestion de Bruxelles Fiscalité. Il doit être possible d'obtenir facilement dans la comptabilité générale de la Région un aperçu de toutes les transactions qui ont été comptabilisées via l'interface.	En raison de problèmes techniques et d'une erreur, des périodes comptables antérieures ont été réouvertes. Bruxelles Fiscalité a pu identifier ces opérations et les a corrigées.

Source: rapports de contrôle de la Cour des comptes

En revanche, plusieurs autres problèmes relevés par la Cour des comptes n'ont pas encore été résolus.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2016	Niet-boeking van verschillende bankrekeningen.	Alle bankrekeningen geopend op naam van het gewest bij de liquide middelen boeken.	Er zijn meerdere aanvragen om de uittreksels te ontvangen ingediend door het Agentschap van de Schuld, maar zonder resultaat. Wat betreft de uittreksels van de BPost-rekening, is er een procedure aan de gang om de uittreksels te krijgen.
2019	In 2020 hebben de DBHR, gelet op het feit dat de begrotingsfondsen niet waren gevalideerd door de bevoegde ordonnateurs, het in rubriek 13 vermelde totaalsaldo op 31 december 2019 van de rekeningen betreffende de bestemde eigen middelen (732,2 miljoen euro), opgenomen in rubriek 10. Om dezelfde redenen is de situatie ongewijzigd gebleven in 2022 ⁽¹⁸⁵⁾ . Er zijn bijgevolg geen details meer over de begrotingsfondsen aan de passiefzijde van de balans van de DBHR.	De begrotingsfondsen moeten worden gevalideerd door de bevoegde ordonnateurs en apart worden geïdentificeerd aan de passiefzijde van de balans.	De Directie Begroting heeft begin 2023 een actie ondernomen om voor elk fonds de saldi (vastleggingen en vereffeningen) te laten verifiëren door de bevoegde administratie en te laten ondertekenen door de bevoegde ordonnateur. Wij hebben geen ondertekende saldi ontvangen voor 8 van de 26 fondsen (onderwerpen met betrekking tot het Leefmilieu).
2016	Geen voorzieningen voor risico's en kosten voor grote herstellingen en grote onderhoudswerken.	De voorzieningen voor risico's en kosten voor grote herstellingen en grote onderhoudswerken berekenen en boeken.	De DBHR betwisten deze opmerking.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2016	Non-comptabilisation de plusieurs comptes bancaires.	Comptabiliser, parmi les valeurs disponibles, tous les comptes bancaires ouverts au nom de la Région.	De multiples demandes pour recevoir les extraits ont été introduites par l'Agence de la Dette mais sans résultat. Concernant les extraits du compte BPost, une procédure est en cours pour obtenir les extraits.
2019	En 2020, compte tenu de l'absence de validation des fonds budgétaires par les ordonnateurs compétents, les SGRBC ont reclassé le solde total des comptes relatifs aux fonds propres affectés au 31 décembre 2019 (732,2 millions) repris en rubrique 13 vers la rubrique 10. En 2022, la situation reste inchangée pour les mêmes raisons ⁽¹⁸⁵⁾ . En conséquence, il n'existe plus de détail des fonds budgétaires au passif du bilan des SGRBC.	Les fonds budgétaires doivent être validés par les ordonnateurs compétents et identifiés distinctement au passif du bilan.	Début 2023, la Direction du Budget a pris des mesures pour que les soldes (engagements et liquidations) de chaque fonds soient vérifiés par l'administration compétente et signés par l'ordonnateur compétent. Nous n'avons pas reçu de soldes signés pour 8 des 26 fonds (thèmes environnementaux).
2016	Absence de provisions pour risques et charges liées aux grosses réparations et aux gros entretiens.	Calculer et comptabiliser des provisions pour risques et charges liées aux grosses réparations et aux gros entretiens.	Les SGRBC contestent cette observation.

(185) Overeenkomstig de overzichtstabel van de begrotingsfondsen vanuit begrotingsopzicht van de algemene rekening (sectie 16.14).

(185) Conformément au tableau de synthèse des fonds budgétaires selon l'axe budgétaire du compte général (section 16.14).

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2017	Erfpachten die financiële leasingen zijn boeken als verhuringen, in plaats van als vaste activa, schulden op meer dan één jaar en op minder dan één jaar, met interestlasten en schulderugbetalingen.	Die erfpachten boeken als financiële leasingen.	Er zal bijzondere aandacht worden besteed in het kader van de afsluiting van 2023.
2016	Voor de gewestelijke personenbelasting wordt alleen het nettobedrag weergegeven (de opcentiemen min de fiscale uitgaven).	Het bedrag van de fiscale uitgaven ter informatie opnemen in de bijlage bij de rekening.	In het kader van de afsluiting van 2023 zal contact worden opgenomen met de begrotingscorrespondent van Fisc Brussel om de ad-hocinformatie te verkrijgen en deze bij de bijlagen bij de algemene rekening 2023 te voegen.
2021-2022	Fouten inzake boekhoudkundige classificatie bij het passief en de kosten.	Die elementen analyseren en de GBP- codes corrigeren.	De DBHR zullen de nodige stappen ondernemen om de fouten te corrigeren.
2020	Een groot deel van de terugbetalingen van belastingen heeft betrekking op derdengelden en werd onterecht geboekt als kost en aangerekend als uitgave op BA 31.002.72.03. Hierdoor zijn ook de schulden met betrekking tot de derdengelden overgewaardeerd.	Brussel Fiscaliteit moet de nodige gegevens ter beschikking stellen over de terugbetaling van belastingen.	De gegevens zijn beschikbaar in SAP Apollo, maar werden nog niet correct verwerkt in de algemene boekhouding. Op basis van de rapportering uit SAP Apollo zullen de DBHR de terugbetalingen van belastingen en het aandeel van de derdengelden correct aanrekenen in 2023. De DBHR streven naar een volledig automatische verwerking vanaf 1 januari 2024.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2017	Comptabilisation d'emphytéoses constituant des leasingen financiers comme des locations, au lieu d'actifs immobilisés, de dettes à plus d'un an et à un an d'échéance, avec des charges d'intérêts et des remboursements de dette.	Comptabiliser ces emphytéoses en tant que locations-financements (leasingen financiers).	Une attention particulière sera portée dans le cadre de la clôture 2023.
2016	Seul le montant net de l'impôt régional des personnes physiques est indiqué (centimes additionnels moins dépenses fiscales).	Indiquer le montant des dépenses fiscales dans l'annexe aux comptes à titre d'information.	Contact sera pris dans le cadre de la clôture 2023 avec le correspondant budgétaire de Fisc Brussels afin d'obtenir l'information <i>ad hoc</i> et de la joindre dans les annexes du compte général 2023.
2021 - 2022	Erreurs de classification comptable au niveau du passif et des charges.	Procéder à l'analyse de ces éléments et corriger les codes PCN erronés.	Les erreurs seront corrigées en 2023.
2020	Une grande partie des remboursements de taxes concerne des fonds de tiers et a été comptabilisée en charges et imputée en dépenses à l'AB 31.002.72.03 à tort. Par conséquent, les dettes relatives aux fonds de tiers sont aussi surestimées.	Bruxelles fiscalité doit mettre à disposition les données nécessaires relatives au remboursement des taxes.	Les données sont disponibles dans SAP Apollo, mais n'ont pas encore été correctement traitées dans la comptabilité générale. Sur la base des rapports de SAP Apollo, les SGRBC factureront correctement les remboursements d'impôts et la part des fonds de tiers en 2023. Les SGRBC visent un traitement entièrement automatisé à partir du 1 ^{er} janvier 2024.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2008	Bij gebrek aan beschikbare begrotingskredieten of instructies van de regering werden rechten ten laste van het gewest, die schulden eigen aan het boekjaar vormen, niet vereffend, noch aangerekend op de uitvoeringsrekening van de begroting.	De vastgestelde rechten registreren overeenkomstig de artikelen 36 en 42 van de OOBBC.	Het betreft uitgaven die naar het volgende boekjaar (N+1) moeten worden overgedragen wegens een gebrek aan beschikbare kredieten en nog te ontvangen facturen die niet in de begroting zijn opgenomen. Het ontwerp van de nieuwe code voor de overheidsfinanciën zal deze opmerking oplossen.
2017	De gewestelijke tussenkomsten in de dienstcheques die in december 2022 werden terugbezorgd aan de onderneming die de dienstcheques had uitgegeven, werden pas in 2023 als uitgaven aangerekend.	Die gewestelijke tussenkomsten boeken en aanrekenen op het jaar waarin de dienstcheques worden terugbezorgd aan de firma die ze heeft uitgegeven.	Het gaat om uitgaven die naar het volgende boekjaar (N+1) moeten worden overgedragen wegens een tekort aan beschikbare kredieten.
2010	Er werden uitgaven aangerekend die verkeerd economisch werden geclassificeerd.	Die uitgaven analyseren en de gebruikte economische codes corrigeren.	De DBHR zullen de nodige correcties doorvoeren in 2024.
2017	Ontoereikende budgettaire vastlegging voor het aankoopcontract betreffende de terreinen voor de hoofdzetels van de VRT en de RTBF.	Een vastlegging van 15 miljoen euro aanrekenen, te indexeren naargelang de bepalingen van het contract.	De DBHR zullen de nodige stappen ondernemen om de vastlegging te corrigeren.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2008	En l'absence de crédits budgétaires disponibles ou d'instructions communiquées par le gouvernement, des droits à la charge de la Région, constituant des dettes propres à l'exercice, n'ont pas été liquidés, ni imputés au compte d'exécution du budget.	Enregistrer les droits constatés conformément aux articles 36 et 42 de l'OOBCC.	Il s'agit des dépenses à reporter sur l'exercice suivant (N+1) pour manque de crédits disponibles et de factures à recevoir non imputées au budget. Mentionnons que le projet de nouveau code des finances publiques résoudra cette observation.
2017	Les interventions régionales dans les titres-services remis en décembre 2022 à la société émettrice des titres-services n'ont été imputées en dépenses qu'en 2023.	Comptabiliser et imputer ces interventions régionales sur l'année de rentrée des titres-services à la société émettrice.	Il s'agit des dépenses à reporter sur l'exercice suivant (N+1) pour manque de crédits disponibles.
2010	Des dépenses ont été imputées avec des erreurs de classification économique.	Procéder à l'analyse de ces dépenses et corriger les codes économiques utilisés.	Les SGRBC procéderont aux corrections nécessaires en 2024.
2017	Engagement budgétaire insuffisant pour le contrat d'acquisition des terrains des sièges de la VRT et de la RTBF.	Imputer un engagement de 15 millions d'euros, à indexer selon les dispositions du contrat.	Les SGRBC feront les démarches nécessaires afin de corriger l'engagement.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2016	Een volledig gevalideerde toestand van de begrotingsfondsen werd niet voorgelegd noch verantwoord.	Een door de ordonnateurs volledig gevalideerde toestand van alle begrotingsfondsen voorleggen die de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen en de beschikbare kredieten (saldi) op 1 januari en 31 december vermeldt, zowel voor de vastleggingen als voor de vereffeningen.	Zie antwoord bij punt 4.2.1. Daarnaast heeft de directie Begroting toelichting gegeven over de verschillen tussen de bedragen van de begrotingsfondsen op 31/12/2021 en 1/1/2022, de afwijkingen in de saldi van bepaalde fondsen en de redenen waarom bepaalde fondsen niet in het overzicht zijn opgenomen.
2019	Mogelijkheid voor rekenplichtigen of hun vervangers om autonoom manuele stortingen aan te maken en uit te voeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is.	Internecontrolemaatregelen nemen om de risico's op fraude in samenhang met hun betaalsysteem te beperken.	Belfius werkt aan de ontwikkeling van een technische oplossing om «Signing Only»-gebruikers aan te maken in Belfiusweb, zodat de vaste en vervangende rekenplichtigen, die ondertekeningbevoegdheid hebben op de bankrekeningen van het Gewest, geen handmatige overschrijvingen kunnen doen. Deze oplossing zou tegen het einde van het 1 ^e kwartaal of begin 2 ^e kwartaal 2024 operationeel moeten zijn.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2016	Absence de justification et de présentation d'une situation des fonds budgétaires entièrement validée.	Présenter une situation entièrement validée par les ordonnateurs pour l'ensemble des fonds budgétaires, reprenant les opérations de recettes et dépenses et les crédits (soldes) disponibles au 1 ^{er} janvier et au 31 décembre, tant en engagement qu'en liquidation.	Voir réponse au point 4.2.1 de ce même tableau. Pour le surplus, la direction du Budget a apporté des justifications sur les écarts entre les montants des soldes des fonds au 31/12/2021 et au 1/1/2022, sur les anomalies des soldes de certains fonds et sur les raisons de l'absence de reprise de certains fonds dans la situation.
2019	Possibilité, pour les comptables-trésoriers ou leurs suppléants agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique ne contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent.	Prendre des mesures de contrôle interne pour limiter les risques de fraude liés à son système de paiement.	Belfius est en train de développer une solution technique pour créer des utilisateurs Signing only dans Belfiusweb afin que les comptables-trésoriers titulaires et suppléants, qui ont les pouvoirs de signature sur des comptes bancaires de la Région, ne puissent pas effectuer des virements manuels. Cette solution devrait être opérationnelle courant fin du 1 ^{er} trimestre ou début du 2 ^e trimestre 2024.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2018	Geen visum van de CVV voor de uitgaven die worden betaald via de bankrekening van de beheerder van voorschotten (buiten de voorschotten).	De interne beheersing van de via de bankrekening van de beheerder van voorschotten betaalde uitgaven versterken.	Volgens de DBHR zijn het inderdaad de voorschotten die een budgettaire impact hebben, en niet de uitgaven. Volgens de DBHR is dit operationeel en technisch de efficiëntste oplossing, met een beheerste risico-impact.
2017	BFB beschikt over een lijst van in 2022 actieve ordonnateurs met de verwijzing naar het aanstellingsbesluit. De lijst vermeldt nochtans niet de grenzen (qua administratie/tijd/ bedragen) van hun delegaties.	De huidige lijst van de ordonnateurs vervullen door de administratieve beperkingen en de beperkingen qua bedrag en tijd te preciseren, en door eveneens te documenteren op welke manier die beperkingen in SAP worden toegepast (IT-blokkingen) en worden gecontroleerd door de andere financiële actoren.	Er wordt werk gemaakt van een kadaster van de delegaties, maar het blijft technisch moeilijk dit uit SAP te exporteren.
2018	De procedure voor budgettaire vastleggingen vertoont diverse tekortkomingen.	De nodige internebeheersingsmaatregelen invoeren om te waarborgen dat de boekhoudkundige vastlegging voorafgaat aan de juridische verbintenis bij alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.	De CVV is zich bewust van deze tekortkoming en zal streven naar verbetering van zijn interne controle.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2018	Absence de visa du CEL pour les dépenses payées via le compte bancaire du régisseur d'avances (hormis les avances). Absence d'approbation formelle des dépenses par un ordonnateur compétent, ce qui affaiblit le contrôle interne des dépenses basé sur la séparation des fonctions et le contrôle mutuel des ordonnateurs, comptables, comptables-trésoriers et CEL.	Renforcer le contrôle interne des dépenses payées via le compte bancaire du régisseur d'avances.	Selon les SGRBC, ce sont bien les avances de fonds qui ont un impact budgétaire et non les dépenses. Selon les SGRBC, il s'agit de la solution la plus efficace opérationnellement et techniquement, avec un impact de risque maîtrisé.
2017	BFB dispose d'une liste des ordonnateurs actifs en 2022 avec la référence de l'arrêté de désignation. Celle-ci ne reprend cependant pas les limites administratives/ temporelles/ montants de leurs délégations.	Compléter la liste actuelle des ordonnateurs, en précisant les limites (administratives/ temporelles/ montants) de leurs délégations, ainsi que documenter la manière dont ces limites sont appliquées dans le système comptable SAP (blocages informatiques) et sont contrôlées par les autres acteurs financiers.	Un cadastre des délégations est en cours d'élaboration mais cela reste techniquement compliqué à extraire de SAP.
2018	La procédure d'engagement budgétaire présente plusieurs lacunes.	Mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique pour toutes les dépenses devant faire l'objet d'un engagement ordinaire.	Le CEL est bien conscient de cette lacune et visera à améliorer son contrôle interne.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2017	Voorkomen van fouten inzake overeenstemming/specialiteit met betrekking tot het boekhoudplan van de DBHR en het GBP.	De betrokken overeenstemming analyseren en de nodige correcties aanbrenge.	Fouten die het Rekenhof of andere actoren opmerken, zullen de DBHR corrigeren zodra ze worden ontdekt.
2021	Via de interface is er een geautomatiseerde overdracht van gegevens tussen de algemene boekhouding SAP Apollo en de algemene boekhouding van het gewest. Die overdracht is momenteel echter beperkt tot de vastgestelde rechten. Bovendien werden bij die overdracht verschillen vastgesteld.	De overdracht van de gegevens via de interface mag niet beperkt blijven tot de vastgestelde rechten, maar dient alle verrichtingen te omvatten. De DBHR dienen te streven naar een maximale automatische overdracht, en daartoe een inventaris op te maken van de verrichtingen in SAP Apollo die nog niet via de interface lopen om na te gaan of het aangewezen is die eventueel ook via de interface te transfereren.	Sinds 1 januari 2023 worden ook de financiële transacties getransfereerd via de interface. Alleen de transacties met betrekking tot het beheer van de invordering voor derden (BA 552) worden niet automatisch overgedragen om dubbele registratie van vastgestelde rechten te voorkomen. Een exhaustieve lijst zal aan het Rekenhof worden bezorgd.
2018	De inventaris van de overheidsopdrachten in het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, vermeldt niet de datum van de opdrachten noch de opdrachten zonder voorafgaande vastlegging noch de bestelbon in het boekhoudsysteem. Het verslag werd niet gepubliceerd op de website van de DBHR.	De voorstelling van de inventaris van de overheidsopdrachten harmoniseren met de voorstelling die berust op de ordonnantie over de openbaarheid van bestuur. De DBHR moeten het rapport op de website plaatsen.	De DBHR zullen de presentatie van de inventaris harmoniseren.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2017	Présence d'erreurs de correspondance/specialité entre le plan comptable des SGRBC et le PCN.	Procéder à l'analyse de cette correspondance et aux corrections nécessaires.	Les erreurs constatées par la Cour des comptes ou par d'autres acteurs sont corrigées par les SGRBC au fur et à mesure de leur détection.
2021	Un transfert automatique de données est opéré via l'interface entre la comptabilité générale SAP Apollo et la comptabilité générale de la région. Ce transfert se limite toutefois encore pour le moment aux droits constatés. En outre, des différences ont été constatées lors de ce transfert.	Le transfert de données via l'interface ne peut pas se limiter aux droits constatés, mais doit concerner l'ensemble des opérations. Les SGRBC doivent viser un transfert automatique maximal et dresser à cet effet un inventaire des opérations dans SAP Apollo qui ne sont pas encore effectuées via l'interface afin de vérifier s'il serait opportun de les transférer également via l'interface.	Depuis le 1 ^{er} janvier 2023, les opérations financières sont également transférées par l'interface. Seules les comptabilisations relatives à la question du recouvrement pour tiers (DA 552) ne sont pas transférées automatiquement afin d'éviter une double comptabilisation des droits constatés. Une liste exhaustive sera transmise à la Cour.
2018	L'inventaire des marchés publics du rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 ne comprend pas la date des marchés ni les marchés sans engagement préalable ou bon de commande dans le système comptable. Le rapport n'a pas été publié sur le site internet des SGRBC.	Harmoniser la présentation de l'inventaire des marchés publics avec celle effectuée en application de l'ordonnance relative à la publicité de l'administration. Publier le rapport sur le site internet des SGRBC.	Les SGRBC veilleront à harmoniser la présentation de l'inventaire.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2010	De DBHR konden geen reconciliatie voorleggen tussen het saldo aan niet-geïdentificeerde betalingen en de achterliggende gegevens uit de beheerssystemen.	Maatregelen nemen om het saldo van de overgedragen (niet-geïdentificeerde) betalingen inzake fiscale vorderingen weg te werken en in de nodige controles voorzien die de overeenstemming tussen detailadministratie en boekhouding stelselmatig onderbouwen.	In 2023 hebben de DBHR een SAP-rapport kunnen opmaken met een overzicht en details van de niet-geïdentificeerde betalingen op een bepaalde referentiedatum (31/12). De DBHR zullen de problematiek omtrent de vertrouwelijk van gegevens (GDPR) coördineren in overleg met het Rekenhof.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2010	Les SGRBC n'ont pas pu produire de réconciliation entre le solde des paiements non identifiés et les données sous-jacentes provenant des systèmes de gestion.	Prendre des mesures pour apurer le solde des paiements (non identifiés) reportés en matière de créances fiscales et prévoir les contrôles nécessaires permettant d'étayer systématiquement la concordance entre les détails dont disposent l'administration et la comptabilité.	En 2023, les SGRBC ont pu identifier un rapport SAP qui permet de donner un aperçu et un détail des paiements reçus et non-affectés à une date de référence (31/12). Les SRGBC assureront la coordination de la question de confidentialité des données (RGPD) avec la Cour des comptes.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2019	Brussel Fiscaliteit kan geen detailrapporteringen voorleggen waarvan de totalen aansluiten met geaggregeerde cijfers in de boekhouding. (bijvoorbeeld rapporteringen over de vastgestelde rechten, betalingen, verminderingen van rechten, annulaties per belasting over een bepaalde periode)	Er dienen transparante rapporteringen beschikbaar te zijn die aansluiten met de algemene boekhouding (openstaande vorderingen / ontvangsten / ...) en die een duidelijk beeld geven van zowel de fiscale vorderingen en -ontvangsten, als van de boekhoudkundige verrichtingen die daarop betrekking hebben.	SAP Apollo maakt het mogelijk om de gevraagde informatie te verstrekken, zij het in een ander formaat. De DBHR hebben een werkgroep opgericht om de saldi in SAP Apollo periodiek te reconcileren met de gegevens in SAP Gewest en ervoor te zorgen dat de schema's correct worden nageleefd. Sinds 1 januari 2021 is de interface geïmplementeerd die voorziet in de overdracht van de vastgestelde rechten, belastinginkomsten. Sinds 1 januari 2023 worden ook de financiële transacties getransfereerd via de interface. Bovendien heeft Brussel Fiscaliteit een beginbalans opgesteld waarop BFB zich heeft gebaseerd om zijn cijfers af te stemmen. Brussel Fiscaliteit zet alle beschikbare middelen in om gedetailleerde rapporten te produceren in het door het Rekenhof gevraagde formaat. Deze vraag wordt ook besproken tijdens de maandelijkse bijeenkomsten tussen Brussel Fiscaliteit en het Rekenhof.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2019	Bruxelles Fiscalité n'est pas en mesure de fournir des rapports détaillés dont les totaux correspondent aux chiffres agrégés dans la comptabilité (par exemples, des rapports sur les droits constatés, les paiements, les réductions de droits, les annulations par taxe au cours d'une période donnée).	Des rapports transparents qui concordent avec la comptabilité générale (créances en souffrance/ recettes/etc.) et qui donnent une image claire tant des créances et recettes fiscales que des opérations comptables y afférentes, doivent être disponibles.	SAP Apollo permet de fournir les informations demandées mais sous un format différent. Les SGRBC ont constitué un groupe de travail afin de réconcilier les soldes des balances SAP Apollo et SAP régional de manière périodique et de s'assurer que les schémas sont bien respectés. Depuis le 1 ^{er} janvier 2021 l'interface a été mise en place avec les transferts des droits constatés, recettes fiscales. Depuis le 1 ^{er} janvier 2023, les opérations financières passent également par l'interface. De plus Bruxelles Fiscalité a établi un bilan de départ sur lequel BFB s'est appuyé pour aligner ses chiffres. Bruxelles Fiscalité met en œuvre tous les moyens à sa disposition afin d'arriver à produire des rapports détaillés sous le format demandé par la Cour. Cette demande est également discutée pendant les rencontres mensuelles entre Bruxelles Fiscalité et la Cour des comptes.

Eerste vermelding	Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
2018	Er werden tien bedrijfswagens toegekend terwijl daar geen reglementaire grondslag voor bestaat.	Ieder buiten het personeelsstatuut toegekend voordeel dient te berusten op een door de regering goedgekeurde reglementaire basis die voorziet in objectieve, transparante en homogene toekenningsvoorwaarden.	Het nieuwe reglementaire kader is in 2023 in voege getreden.
2010	Een reglementair kader met tekortkomingen.	De ontbrekende uitvoeringsbesluiten van de regering van het BHG nemen ⁽¹⁸⁶⁾ .	In uitvoering via de ontwerphervorming van de OOBBC.

Bron: controleverslagen van het Rekenhof

III.3.5. Geraamde impact van de vaststellingen en overzicht van de opmerkingen

Louter op basis van de elementen die het Rekenhof identificeerde voor het boekjaar 2022, ziet de impact op het boekhoudkundige resultaat en op het begrotingsresultaat er als volgt uit:

Vaststelling	Boekhoudkundig resultaat	Begrotings-saldo
Gegevens van de algemene rekening (a)	- 1.003,2	- 409,1
Interesten voorschotten BGHM	- 0,4	- 0,4
Waardeverminderingen vorderingen Régie – groene ruimten	3,0	- 7,0
Nalatigheidsinteressen vorderingen Régie – groene ruimten	- 0,4	0,0
Vertraging inkohieringen belastingen ingevolge migratie FOX- SAP Apollo	33,6	0,0
Vliegtuigboetes	17,0	0,0
Opbrengsten agglomeratie - afgrenzing	4,4	4,4
Brexit-opbrengsten, BAR middelen	1,7	1,7
Terugbetalingen belastingen – aandeel derden	24,1	24,1

(186) Die besluiten betreffen inzonderheid de artikelen 36, 37, 40, 47, 61 en 105 van de OOBBC en artikel 21 van het BBHR van 15 juni 2006 inzake de controle op de vastleggingen en de vereffeningen.

Première occurrence	Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
2018	Octroi de dix voitures de fonction en l'absence de base réglementaire.	Tout avantage octroyé en dehors du statut du personnel doit reposer sur une base réglementaire adoptée par le gouvernement et prévoyant des conditions d'octroi objectives, transparentes et homogènes.	Le nouveau cadre réglementaire est entré en vigueur en 2023.
2010	Cadre réglementaire lacunaire.	Prendre les AGRBC d'exécution manquants ⁽¹⁸⁶⁾ .	En cours via le projet de réforme de l'OOBCC.

Source: rapports de contrôle de la Cour des comptes

III.3.5. Impact estimé des constats relevés et synthèse des observations

Sur la base des éléments identifiés par la Cour des comptes pour l'exercice 2022, l'impact sur les résultats comptable et budgétaire se présente comme suit.

Constat	Résultat comptable	Solde budgétaire
Données du compte général (a)	- 1.003,2	- 409,1
Intérêts avances SLRB	- 0,4	- 0,4
Réductions de valeur Régie – espaces verts	3,0	- 7,0
Intérêts de retard créances Régie – espaces verts	- 0,4	0,0
Retard enrôlements impôts suite à la migration FOX – SAP Apollo	33,6	0,0
Amendes avions	17,0	0,0
Produits agglomération – césure	4,4	4,4
Produits Brexit, moyens BAR	1,7	1,7
Remboursements impôts – part tiers	24,1	24,1

(186) Ces arrêtés concernent notamment les articles 36, 37, 40, 47, 61 et 105 de l'OOBCC et l'article 21 de l'AGRBC du 15 juin 2006 relatif au contrôle des engagements et des liquidations.

Vaststelling	Boekhoudkundig resultaat	Begrotings-saldo
Gedelegeerde opdrachten – terugbetaalbare kredieten	48,1	0,0
Jaarafgrenzing	- 1,2	- 54,3
Totaal van de aanpassingen (b)	129,9	- 31,5
Gecorrigeerde resultaten (a+b)	- 873,3	- 440,6

Bron: berekeningen van het Rekenhof

Enkel de geïdentificeerde aanpassingen op het begrotingsaldo kunnen het vorderingensaldo beïnvloeden.

De opmerkingen in dit verslag kunnen als volgt worden samengevat.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
De uitgaven die werden vereffend in het kader van de renovatie van de Annie Cordy-tunnel werden niet correct uitgesplitst tussen de kosten en de activa (materiële vaste activa).	De uitgevoerde werken volgens hun aard uitsplitsen en ze boeken in de passende GBP- en begrotingsrekeningen. De toegepaste afschrijvingspercentages moeten eveneens overeenstemmen met de aard van de gedane uitgaven.	Volgens de DBHR voegen deze onderhoudswerken, vanuit economisch oogpunt, waarde toe omdat ze slijtage van het actief verhelpen. Aangezien de slijtage wordt weggenomen of gecompenseerd door het onderhoud, wordt de slijtage van het actief volgens de DBHR boekhoudkundig in aanmerking genomen via de afschrijvingen. Wat betreft de boekhoudkundige en budgettaire classificaties die als incorrect worden beoordeeld voor de 6 wijzigingen voor een totaal van 58 miljoen euro, zullen de DBHR onderzoek doen om mogelijke oorzaken van toewijzingsfouten te identificeren en corrigerende maatregelen te nemen in het kader van de afsluiting van de algemene rekening 2023.

Constat	Résultat comptable	Solde budgétaire
Missions déléguées – crédits remboursables	48,1	0,0
Césure	- 1,2	- 54,3
Total des ajustements (b)	129,9	- 31,5
Résultats corrigés (a+b)	- 873,3	- 440,6

Source: calculs de la Cour des comptes

Seuls les ajustements identifiés sur le solde budgétaire sont susceptibles d'influencer le solde de financement.

Les remarques formulées dans le présent rapport peuvent être synthétisées comme suit.

Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
Les dépenses liquidées dans le cadre de la rénovation du tunnel Annie Cordy n'ont pas été ventilées correctement entre les charges et les actifs (immobilisations corporelles).	Ventiler les travaux réalisés par nature et les comptabiliser dans les comptes PCN et budgétaire adéquats. Les taux d'amortissements appliqués doivent également correspondre à la nature des dépenses supportées.	Selon les SGRBC, d'un point de vue économique, ces travaux de maintenance sont de nature à apporter de la valeur car ils remédient à l'usure de l'actif. Selon les SGRBC, l'usure étant effacée ou compensée par les travaux de maintenance, comptablement, l'usure de l'actif est pris en compte avec l'amortissement comptable. Pour ce qui concerne les classifications comptable et budgétaire jugées incorrectes pour les 6 avenants pour un total de 58 millions d'euros, les SGRBC vont investiguer, afin d'identifier les causes d'erreurs possibles d'affectation et prendre les mesures correctrices dans le cadre de

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft een financiële participatie in de OTW (Opérateur de transport de Wallonie) van 427.214 euro die niet wordt vermeld bij de financiële vaste activa. Als gevolg daarvan zijn de activa met 427.214 euro onderschat.	De financiële vaste activa in kwestie boeken.	De DBHR waren niet op de hoogte van deze financiële participatie. Deze zal worden opgenomen in de financiële vaste activa op de balans van 2023.
De DBHR hebben onterecht een vordering geboekt voor het brutobedrag van de interesten op de kredieten en voorschotten die ze verlenen aan de BGHM.	De vorderingen boeken tot het nettobedrag van de rente voor deze voorschotten en kredieten.	Fout bij het boeken van bruto rente die in 2023 gecorrigeerd zal worden.
In het kader van een bankwaarborg heeft het gewest een voorschot van 3 miljoen verleend. De terugbetaling van dit voorschot is onzeker.	De toelichting dient de nodige informatie te bevatten over het onzekere karakter van de terugbetaling.	Waarborg verstrekt aan de Crédit Immobilier Ouvrier (CIO). Volgens het Rekenhof is het niet zeker dat deze zal worden terugbetaald. Informatie zal worden ingewonnen bij het Agentschap van de Schuld en zo nodig zal er een waardevermindering worden geboekt op het voorschot van 3 miljoen euro verstrekt aan de CIO.
De waarderingsregels voor de waardeverminderingen op handelsvorderingen werden gewijzigd ten opzichte van vorig jaar. In tegenstelling tot vorige jaren boeken de DBHR nu ook waardeverminderingen op de door Brussel Fiscaliteit beheerde vorderingen.	De wijzigingen van de waarderingsregels evenals de impact ervan op het resultaat van het boekjaar dienen te worden toegelicht in de algemene rekening.	In de toekomst zal aandacht worden besteed aan dit punt om ervoor te zorgen dat wijzigingen in waarderingsregels worden vermeld in de algemene rekening.

Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
La Région Bruxelles-Capitale dispose d'une participation financière dans l'OTW (Opérateur de transport de Wallonie) à hauteur de 427.214 euros qui n'est pas renseignée dans les immobilisations financières. Il en résulte une sous-évaluation des actifs à hauteur de 427.214 euros.	Comptabiliser l'immobilisation financière en question.	Les SGRBC n'avaient pas connaissance de cette participation. Elle sera intégrée dans les immobilisations financières au bilan de 2023.
Les SGRBC ont comptabilisé à tort une créance à concurrence du montant brut des intérêts sur les crédits et les avances qu'ils octroient à la SLRB.	Comptabiliser les créances à concurrence du montant net des intérêts pour ces avances et crédits.	Erreur de comptabilisation d'intérêts bruts qui sera corrigée en 2023.
Dans le cadre d'une garantie bancaire, la Région a accordé une avance de 3 millions d'euros. Le remboursement de cette avance est incertain.	Faire apparaître dans l'annexe les informations nécessaires au sujet du caractère incertain du remboursement.	Garantie accordée au Crédit Immobilier Ouvrier (CIO). Selon la Cour des comptes, il n'est pas certain qu'elle soit remboursée. Renseignement sera pris à l'Agence de la dette et une réduction de valeur sera comptabilisée le cas échéant sur l'avance de 3 millions d'euros accordée au CIO.
Les règles d'évaluation relatives aux réductions de valeur sur les créances commerciales ont été modifiées par rapport à l'année passée. Contrairement aux années précédentes, les SGRBC comptabilisent désormais des réductions de valeur sur les créances gérées par Bruxelles Fiscalité.	Expliciter dans le compte général les modifications de règles d'évaluation ainsi que leur incidence sur le résultat de l'exercice.	Une attention sera portée à ce point dans le futur afin de veiller à ce que les modifications de règles d'évaluation soient mentionnées dans le compte général.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
De DBHR hebben geen rekening gehouden met de overeenkomst die het geschil regelt tussen Leefmilieu Brussel en de Regie bij de bepaling van de dubieuze debiteuren en de waardeverminderingen op balansdatum.	Rekening houden met alle beschikbare informatie (overeenkomsten, ontvangsten na balansdatum) bij het bepalen van de waardeverminderingen en de dubieuze debiteuren.	De boekingen betreffende de dubieuze vorderingen van Brussel Leefmilieu zijn in 2023 geboekt.
Door de migratie van FOX naar SAP Apollo is voor een aantal belastingen een achterstand in de inkohieringen ontstaan.	De impact van de vertraging in inkohieringen toelichten in de algemene rekening. Daarnaast de nodige maatregelen nemen om vertragingen bij de inkohieringen te voorkomen.	De migratie van FOX naar SAP Apollo ging gepaard met een planning van inkohieringen van de taksen beheerd in FOX, geen achterstand. Die planning voorzag voor diverse belastingen in een inkohiering gespreid over 2022 en 2023. De inhaalbeweging in 2023 met betrekking tot 2022 bedraagt circa 33,7 miljoen euro.
De inkohieringen (en dus vastgestelde rechten) voor december 2022 met betrekking tot de opcentiemen op de onroerende voorheffing en de opdecieimen op de verkeersbelasting die naar de agglomeratie gaan werden pas in januari 2023 geboekt als ontvangsten / opbrengsten.	De opbrengsten en ontvangsten tijdig aanrekenen (cf. artikel 36 van de OOBBC).	Coördinatieprobleem tussen de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Een agenda voor de afsluiting van de algemene rekening 2023 zal intern worden vastgesteld.
Het gewest kende een aantal projectsubsidies toe die gefinancierd werden met BAR-middelen. De DBHR hebben voor die projectsubsidies geen opbrengsten en ontvangsten geboekt.	Europese subsidies ESR-neutraal registreren zodat ze de begrotingsresultaten niet beïnvloeden.	Het betreft inderdaad een neutralisatie in 2022 die niet werd doorgevoerd. Dit wordt rechtgezet door mailing aan het INR bij de finale beoordeling van de uitvoering 2022. Totaal te neutraliseren bedrag in 2022 is ongeveer 1,8 miljoen euro. In de algemene rekening 2023 zal bijzondere aandacht gaan naar dit punt.

Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
Les SGRBC n'ont pas tenu compte de l'accord réglant le litige entre Bruxelles Environnement et la Régie lors de la détermination des débiteurs douteux et des réductions de valeur à la date de clôture.	Tenir compte de toutes les informations disponibles (contrats, recettes après la date de clôture), lors de la détermination des réductions de valeur et des débiteurs douteux.	Les écritures relatives aux créances irrécouvrables de Bruxelles Environnement ont été comptabilisées en 2023.
En raison de la migration de FOX vers SAP Apollo, les enrôlements d'un certain nombre d'impôts ont enregistré un retard.	Commenter l'incidence du retard enregistré au niveau des enrôlements dans le compte général. Prendre les mesures nécessaires pour éviter les retards dans les enrôlements.	La migration de FOX vers SAP Apollo s'est accompagnée d'une planification des collectes des impôts gérée dans FOX, sans retard. Cette planification prévoyait diverses taxes à répartir sur 2022 et 2023. Le rattrapage en 2023 par rapport à 2022 est d'environ 33,7 millions d'euros.
Les enrôlements (et, partant, les droits constatés) pour les centimes additionnels sur le précompte immobilier et les décimes additionnels sur la taxe de circulation affèrent au mois de décembre 2022, qui sont destinés à l'agglomération, n'ont été comptabilisés qu'en janvier 2023 en tant que recettes/produits.	Imputer les produits et les recettes en temps voulu (cf. l'article 36 de l'OOBCC).	Problème de coordination entre les services du gouvernement. Un agenda de clôture du compte général 2023 sera fixé en interne
La Région a accordé un certain nombre de subventions de projet financées par des moyens BAR. Les SGRBC n'ont pas comptabilisé de produits ni de recettes pour ces subventions.	Enregistrer les subventions européennes de manière qu'elles soient neutres sur le plan SEC et qu'elles n'influencent pas les résultats budgétaires.	Ceci concerne effectivement une neutralisation en 2022 qui n'a pas été effectuée. Ce sera réglé via un courriel adressé à l'ICN lors de l'évaluation finale de l'exécuté 2022. Le montant total à neutraliser en 2022 est d'environ 1,8 million d'euros. Il sera porté une attention particulière à ce point dans le compte général 2023.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
Het gewest heeft de voorbije jaren een aantal terugbetaalbare kredieten ter beschikking gesteld aan de GIMB in het kader van gedelegeerde opdrachten. Hoewel de GIMB die kredieten dient terug te betalen aan het gewest, hebben de DBHR ze bedrijfseconomisch geboekt als kosten in plaats van als vorderingen.	De nog terug te vorderen bedragen op de balans tot uitdrukking brengen als vorderingen en zo nodig in waardevormverminderingen voorzien voor eventuele verliezen.	Boeking van «kredieten» als kosten in plaats van vorderingen. Er zal contact worden opgenomen met de bevoegde administratie (Brussel Economie en Werkgelegenheid) en de transactie zal in 2023 budgettair en boekhoudkundig worden gecorrigeerd, afhankelijk van de feedback.
Verkeerde boekhoudkundige classificatie bij de kosten.	Dat element analyseren en de verkeerde GBP-code corrigeren.	
Het uitstaand bedrag van de vastleggingen werd overgewaardeerd omdat sommige ervan te vroeg werden geboekt.	De openstaande vastleggingen analyseren en de nodige schrappingen en correcties uitvoeren bij de verrichtingen voor de inventaris en de budgettaire afsluiting	
Geen verantwoording voor de bestemde ontvangsten.	Een bijlage opnemen die het mogelijk maakt de overeenstemming vast te stellen tussen de bestemde ontvangsten voor de verschillende begrotingsfondsen, zoals vermeld in de bijlage met hun budgettaire toestand, en de werkelijk geïnde ontvangsten op de verschillende per begrotingsfonds geopende bankrekeningen.	Er zal contact worden opgenomen met de centrale ontvangstenboekhouder om te zien hoe deze opmerking kan worden opgelost in de rekening 2023. Te overwegen in het kader van het besluit over de bijlage. Betreft, in dit geval, verschillen met betrekking tot inkomsten toegewezen aan het beheersfonds van de regionale schuld (BFB 12) en aan het preventiefonds (BFB 20).
Verschillen tussen de afschrijvingsregels zoals bepaald in omzendbrief nr. 3 van de minister van Financiën en Begroting van 14 december 2020 en de afschrijvingsregels die effectief worden toegepast op de materiële vaste activa in verband met burgerlijke bouwkunde (metro).	De toegepaste afschrijvingsregels in overeenstemming brengen met de omzendbrief.	Overeenkomstig artikel 12, § 2, van de omzendbrief van 14 december 2020, zal deze afwijking van de afschrijvingsregels worden opgenomen in de algemene rekening 2023, en dit tot de volgende update van de omzendbrief.

Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
Ces dernières années, la Région a mis plusieurs crédits remboursables à la disposition de la SRIB dans le cadre d'une mission déléguée. Bien que la SRIB doive rembourser ces crédits à la Région, les SGRBC les ont comptabilisés en charges et non en créances dans la comptabilité économique.	Faire apparaître les montants à récupérer au bilan en tant que créances et, le cas échéant, prévoir des réductions de valeur pour les pertes éventuelles.	Comptabilisation de «crédits» en charges plutôt qu'en créances. Contact sera pris avec l'administration compétente (Bruxelles Économie et Emploi) et l'opération sera corrigée budgétairement et comptablement en 2023 en fonction du retour de celle-ci.
Erreur de classification comptable au niveau des charges.	Procéder à l'analyse de cet élément et corriger le code PCN erroné.	
L'encours des engagements est surévalué en raison de l'anticipation de certains d'entre eux.	Analyser les engagements ouverts et procéder aux annulations et aux corrections nécessaires, dans le cadre des opérations d'inventaire et de clôture budgétaire.	
Absence de justification des recettes affectées.	Incorporer une annexe qui permet d'établir la correspondance entre les recettes affectées aux différents fonds budgétaires, telles que reprises dans l'annexe présentant leur situation budgétaire, et les recettes réellement encaissées sur les différents comptes bancaires ouverts par fonds budgétaire.	Contact sera pris avec le comptable centralisateur de recettes afin de voir comment cette observation pourra être résolue dans le compte 2023. A envisager dans le cadre de l'arrêté sur l'annexe. Concerne, en l'occurrence, des discordances en matière de recettes affectées au fonds de gestion de la dette région (BFB 12) et au fonds pour la prévention (BFB 20).
Discordances entre les règles d'amortissements prévues par la circulaire n° 3 du ministre des Finances et du Budget du 14 décembre 2020 et les règles d'amortissements appliquées effectivement sur les immobilisations corporelles relatives au génie civil (métro).	Mettre en concordance les règles d'amortissements appliquées avec la circulaire.	Conformément à l'article 12 § 2 de la circulaire du 14 décembre 2020, cette dérogation aux règles d'amortissements sera reprise dans le compte général 2023 et ce, jusqu'à la prochaine mise à jour de la circulaire.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
Er werden twee onregelmatigheden vastgesteld bij de cyclus van de bezoldigingen: de inhouding op het vakantiegeld werd zonder juridische grondslag geschrapt; er werd geen advies aan de Inspectie van Financiën gevraagd voor een uitgave die werd vereffend in het kader van het Ethiaspensioenfonds.	De vigerende regelgeving naleven.	Artikel 6 van het ABHR van 6 juli 2023, gepubliceerd op 22 september 2023 op de website van het <i>Belgisch Staatsblad</i> en met terugwerkende kracht tot 1 april 2022, herroept § 9 van artikel 354, § 9, van het ABHR van 21 maart 2018. De DBHR bevestigen dat de Inspectie van Financiën in de toekomst vooraf zal worden geraadpleegd.
Hoewel een afstemming gemaakt werd tussen SAP Apollo en SAP HANA vertoonde de reconciliatie door het gewest nog enkele verschillen. Om beide boekhoudingen te aligneren diende het gewest bij de eindejaarsverrichtingen nog een aantal manuele correcties uit te voeren.	Verschillen bij de reconciliatie voldoende duiden. De eindejaarsverrichtingen die nog nodig zijn om beide boekhoudingen te aligneren dienen transparant te verlopen en duidelijk gedocumenteerd te worden.	Brussel Fiscaliteit en BFB werken samen aan het opstellen van een procedure. Een ontwerp is opgesteld. Die procedure zal volledig worden goedgekeurd tegen het einde van het eerste semester van 2024.
De toelichting bij de algemene rekening stelt dat de DBHR in de loop van 2023/2024 procedures zouden opstellen om de nieuwe werkwijze te formaliseren voor het beheer en de uitwisseling van informatie tussen Brussel Fiscaliteit en Brussel Financiën en Begroting.	Op basis van procedures interne controlemaatregelen inbouwen en uitvoeren voor de geautomatiseerde gegevensoverdracht (cf. OOBBC, art. 72).	Brussel Fiscaliteit en BFB werken samen aan het opstellen van een procedure. Een ontwerp is opgesteld. Die procedure zal volledig worden goedgekeurd tegen het einde van het eerste semester van 2024.

Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
Deux irrégularités constatées au niveau du cycle des rémunérations: retenue sur pécule de vacances supprimée sans base juridique; avis de l'Inspection des finances non sollicité pour une dépense liquidée dans le cadre du fonds de pension Ethias.	Respecter la réglementation en vigueur.	L'article 6 de l'AGRBC du 6 juillet 2023, publiée le 22 septembre 2023 sur le site du <i>Moniteur belge</i> et produisant ses effets de manière rétroactive au 1 ^{er} avril 2022, abroge le § 9 de l'article 354 § 9 de l'AGRBC du 21 mars 2018. Les SGRBC confirment que l'IF sera consulté préalablement à l'avenir.
Bien qu'une mise en concordance ait été effectuée entre SAP Apollo et SAP Hana, la réconciliation effectuée par la Région présentait encore quelques différences. Afin d'aligner les deux comptabilités, la Région a dû encore apporter un certain nombre de corrections manuelles lors des opérations de fin d'année.	Expliciter les différences qui apparaissent lors de la réconciliation. Réaliser de manière transparente et documentée les opérations de fin d'année destinées à la mise en concordance des deux comptabilités.	Bruxelles Fiscalité et BFB travaillent ensemble à la rédaction d'une procédure. Un projet est à été rédigé. Cette procédure sera totalement validée pour la fin du premier semestre 2024.
L'annexe au compte général mentionne que les SGRBC devraient élaborer dans le courant de 2023-2024 des procédures pour formaliser la nouvelle méthode de gestion et d'échange des informations entre Bruxelles Fiscalité et Bruxelles Finances et Budget.	Mettre en place des procédures de contrôle interne écrites pour le transfert automatique de données (cf. l'article 72 de l'OOBCC).	Bruxelles Fiscalité et BFB travaillent ensemble à la rédaction d'une procédure. Cette procédure sera totalement validée pour la fin du premier semestre 2024.

Opmerking	Aanbeveling	Antwoord van de DBHR
Bij de automatische overdracht via de interface stuurt Brussel Fiscaliteit de financiële informatie in geaggregeerde vorm door, waardoor in de algemene boekhouding van het gewest geen detailinformatie beschikbaar is over de geregistreerde vorderingen.	De lopende initiatieven m.b.t. de ontwikkeling van een meer gedetailleerde rapportering verder zetten zodat de detailcijfers op dossierniveau van SAP Apollo aansluiten met de geaggregeerde cijfers van de algemene boekhouding van het gewest.	SAP Apollo, via de hulpboekhouding, maakt het mogelijk om de gevraagde informatie te verstrekken, zij het in een ander formaat. Brussel Fiscaliteit zet alle beschikbare middelen in om gedetailleerde rapporten te kunnen produceren. Deze vraag wordt ook besproken tijdens de maandelijkse ontmoetingen tussen Brussel Fiscaliteit en het Rekenhof.

III.4. Actiris

Actiris is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, die wordt geregeld door de ordonnantie van 18 januari 2001⁽¹⁸⁷⁾.

Op grond van die ordonnantie is Actiris ermee belast het gewestelijk werkgelegenheidsbeleid uit te voeren en te zorgen voor de goede werking van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Daartoe neemt Actiris alle nuttige initiatieven.

III.4.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	319.473.168
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	48.567.766
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	762.256.250
	Totale uitgaven (vastleggingen)	723.823.109
	Totale uitgaven (vereffeningen)	719.286.236
	Begrotingsresultaat	42.970.014

III.4.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

(187) Ordonnantie houdende organisatie en werking van Actiris.

Observation	Recommandation	Réponse des SGRBC
Lors du transfert automatique via l'interface, Bruxelles Fiscalité transmet les informations financières sous forme agrégée, de sorte que la comptabilité générale de la Région ne contient aucun détail au sujet des créances enregistrées.	Poursuivre les initiatives en cours relatives au développement d'un rapportage plus détaillé, lequel doit permettre de vérifier la correspondance entre les chiffres des dossiers dans SAP Apollo d'une part et d'autre part, les chiffres agrégés de la comptabilité générale de la Région.	SAP Apollo, via la comptabilité auxiliaire, permet de fournir les informations demandées mais sous un format différent. Fisc Brussels met en œuvre tous les moyens à sa disposition afin d'arriver à produire des rapports détaillés. Cette demande est également discutée pendant les rencontres mensuelles entre BF et la Cour des comptes.

III.4. Actiris

Actiris est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, régi par l'ordonnance du 18 janvier 2001⁽¹⁸⁷⁾.

En vertu de l'ordonnance précitée, Actiris est chargé de mettre en œuvre la politique régionale de l'emploi et d'assurer le bon fonctionnement du marché de l'emploi en Région de Bruxelles-Capitale. Il prend, à cet effet, toutes les initiatives utiles.

III.4.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	319.473.168
	Résultat comptable (bénéfice)	48.567.766
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	762.256.250
	Total des dépenses (engagements)	723.823.109
	Total des dépenses (liquidations)	719.286.236
	Résultat budgétaire	42.970.014

III.4.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

(187) Ordonnance portant organisation et fonctionnement d'Actiris.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van Actiris in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Actiris op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.4.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.4.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Actiris beschikt niet over een per derde gedetailleerde inventaris van de terugvorderbare voorschotten in zijn beheerprogramma die verband houden met de Geco-werkgelegenheidsprogramma's (3,9 miljoen euro). Bovendien voert de instelling bij de afsluiting van het boekjaar geen aansluiting uit tussen die gegevens en haar boekhouding, en laat ze de gegevens evenmin bevestigen door de begunstigde derden, hoewel dat wordt voorgeschreven door artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 november 2009 tot vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de federale Staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.
- Het beginsel van de boekhoudkundige en budgettaire afgrenzing wordt niet strikt toegepast. Een bundel van stukken voor een totaal van 411 duizend euro werd ten onrechte niet budgettair aangerekend op het boekjaar 2022.
- Het RSZ-overzicht en de schuldenrekeningen in verband met sociale bijdragen vertonen onverklaarde verschillen (8 duizend euro).
- Zowel bij de uitgaven als bij de ontvangsten heeft het Rekenhof verschillende fouten in de economische classificatie vastgesteld.
- Door de manier waarop de onlinebankapplicatie (Belfiusweb) van de kassier van het gewest is geconfigureerd, kan de rekenplichtige of zijn plaatsvervanger autonoom bankverrichtingen uitvoeren zonder beperking qua bedrag, waardoor het risico op fraude onvoldoende in de hand wordt gehouden.
- Actiris moet de nodige internebeheersingsmaatregelen invoeren om te waarborgen dat de boekhoudkundige vastlegging voorafgaat aan de juridische verbintenis bij alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.

La Cour des comptes estime que le compte général d'Actiris donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière d'Actiris au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.4.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.4.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- Actiris ne dispose pas d'un inventaire détaillé par tiers des avances récupérables liées au programme d'emploi ACS présentes dans son logiciel de gestion (3,9 millions d'euros). De plus, l'organisme ne procède pas à la réconciliation entre ces données et sa comptabilité à la clôture de l'exercice, ni à leur confirmation avec les tiers bénéficiaires, afin de se conformer à l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant le plan comptable applicable à l'État fédéral, aux communautés, aux régions et à la Commission communautaire commune.
- Le principe de césure comptable et budgétaire n'est pas appliqué rigoureusement. Un ensemble de pièces pour un montant identifié de 411 milliers d'euros n'ont pas fait l'objet, à tort, d'une imputation budgétaire sur l'exercice 2022.
- Des différences inexplicables entre le récapitulatif ONSS et les comptes de dettes relatives aux cotisations sociales (8 milliers d'euros) ont été relevées.
- Des erreurs de classification économique ont été détectées en recettes et en dépenses.
- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas suffisamment maîtrisé.
- Actiris doit mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique, pour toutes les dépenses devant faire l'objet d'un engagement ordinaire.

- De instelling heeft haar vaste activa bij de afsluiting van het boekjaar niet aan een volledige fysieke controle onderworpen, wat strijdig is met artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 november 2009. De fysieke inventaris is ook een van de internebeheersingsmaatregelen die onontbeerlijk zijn om zich te vergewissen van het bestaan en van de correcte boekhoudkundige waardering van die balansrubrieken.
- Wat de werkgelegenheidsprogramma's betreft (startbaanovereenkomsten, doorstromingsprogramma's, Geco's en inschakelingscontracten), waarbij Actiris zowel subsidieerder als begunstigde is, boekt Actiris respectievelijk de kosten/uitgaven en de opbrengsten/ontvangsten die ermee gepaard gaan (2,1 miljoen euro in 2022). Het gaat om interne verrichtingen zonder derden die niet tot financiële bewegingen leiden en die dus niet moeten worden opgenomen in de algemene boekhouding, noch in de begrotingsboekhouding, maar beheerd moeten worden via een analytische boekhouding.
- Hoewel de officieel aan het Rekenhof bezorgde algemene rekening een jaarrekening omvat die is opgemaakt volgens de samenvattende tabellen van het genormaliseerd boekhoudplan (GBP), vervat in het koninklijk besluit van 10 november 2009, werd de boekhouding gevoerd aan de hand van een boekhoudplan gebaseerd op de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel (MAR). Het Rekenhof heeft echter verschillende fouten vastgesteld betreffende de overeenstemming/specialiteit van beide instrumenten.

III.4.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het is echter niet opgesteld conform het door de regering vastgelegde model.

III.5. Gewestelijk Agentschap voor Netheid

Net Brussel, het Gewestelijk Agentschap voor Netheid (GAN), is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht bij de ordonnantie van 19 juli 1990⁽¹⁸⁸⁾.

Het GAN staat in voor de openbare netheid en het afvalbeheer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

III.5.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

⁽¹⁸⁸⁾ Ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid.

- En contradiction avec l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009, Actiris n'a pas effectué de contrôle physique complet de ses actifs immobilisés à la clôture de l'exercice comptable. L'inventaire physique est également une des mesures de contrôle interne indispensables pour s'assurer de l'existence et de la valorisation comptable correcte de ces rubriques du bilan.
- Pour les programmes d'emploi (CPE, PTP, ACS et contrat d'insertion), dont il est l'organe subsidiant et le bénéficiaire, Actiris enregistre respectivement les charges/dépenses et les produits/recettes qui y sont liés (2,1 millions d'euros en 2022). Cependant, ces opérations de nature interne qui sont sans contrepartie avec un tiers et n'entraînent aucun mouvement financier ne doivent pas être reprises dans les comptabilités générale et budgétaire mais doivent être gérées via une comptabilité analytique.
- Bien que le compte général officiellement transmis à la Cour des comptes contienne des comptes annuels présentés selon les tableaux de synthèse du plan comptable normalisé (PCN) fixé par l'arrêté royal du 10 novembre 2009, la comptabilité a été tenue selon un plan comptable inspiré par le plan comptable minimum normalisé (PCMN). Toutefois, plusieurs erreurs de correspondance/spécialité entre les deux référentiels ont été détectées.

III.4.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 a été annexé au compte général officiellement transmis. Toutefois, il n'a pas été établi conformément au modèle arrêté par le gouvernement.

III.5. Agence régionale pour la propreté

Bruxelles-Propreté, l'Agence régionale pour la propreté (ARP), est un organisme administratif autonome de première catégorie, créée par l'ordonnance du 19 juillet 1990⁽¹⁸⁸⁾.

Elle s'occupe de la propreté publique et de la gestion des déchets dans la Région de Bruxelles-Capitale.

III.5.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

⁽¹⁸⁸⁾ Ordonnance du 19 juillet 1990 portant création de l'Agence régionale pour la propreté.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	244.266.980
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	7.278.107
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	274.938.687
	Totale uitgaven (vastleggingen)	290.178.744
	Totale uitgaven (vereffeningen)	291.099.798
	Begrotingsresultaat	- 16.161.111

III.5.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van het GAN, naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het GAN op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.5.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat zij echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van het GAN:

- Wat de budgettaire afgrenzing betreft, werd een bedrag van 5.760.218 euro aan rechten die in 2022 werden vastgesteld in de economische boekhouding, niet als ontvangsten aangerekend in de rekening van uitvoering 2022. De rechten ten laste van het GAN, die schulden eigen aan het boekjaar 2022 zijn, die bij ontstentenis van beschikbare vereffeningkredieten of van een vastlegging vóór 1 februari 2023 werden aangerekend in 2023, belopen overigens 1.751.710 euro. Door die twee boekingsfouten is het begrotingsresultaat met 4.008.508 euro onderschat.

III.5.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	244.266.980
	Résultat comptable (bénéfice)	7.278.107
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	274.938.687
	Total des dépenses (engagements)	290.178.744
	Total des dépenses (liquidations)	291.099.798
	Résultat budgétaire	- 16.161.111

III.5.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général de l'ARP donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de l'ARP au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.5.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison des anomalies suivantes qui, prises individuellement ou cumulées, sont significatives sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de l'ARP:

- En matière de césure budgétaire, des droits constatés en 2022 en comptabilité économique n'ont pas été imputés en recettes au compte d'exécution 2022 pour un montant de 5.760.218 euros. Par ailleurs, les droits à charge de l'organisme, constituant des dettes propres à l'exercice 2022, qui, faute de crédits de liquidation disponibles ou d'enregistrement avant le 1^{er} février 2023, ont été imputés en 2023, s'élèvent à un montant identifié de 1.751.710 euros. Ces deux erreurs de comptabilisation cumulées conduisent à une sous-estimation du résultat budgétaire de 4.008.508 euros.

III.5.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- Voltooide inrichtingswerken aan eigen onroerende goederen blijven behouden in rekeningen 26110x000 en in rubriek 215 van het GBP voor inrichtingswerken in uitvoering voor een nettoboekwaarde van 2.045.592 euro, terwijl ze al in gebruik zijn genomen en zijn afgeschreven.
- Vastgestelde rechten voor een bedrag van 657.428 euro hadden zowel in de algemene boekhouding als in de begrotingsboekhouding moeten worden geregistreerd.
- In strijd met de boekhoudregels⁽¹⁸⁹⁾ en zijn waarderingsregels heeft het GAN de uitgaven met betrekking tot het boekjaar 2023 voor een bedrag van naar schatting 235.000 euro niet overgedragen naar het volgende boekjaar.
- Hoewel de bankrekening voor de beheerder van voorschotten die op naam van de instelling werd geopend, onder de liquide middelen van het GAN valt, worden de verrichtingen die vanop die bankrekening worden uitgevoerd, niet geboekt. Enkel de voorschotten en de overdracht aan het eind van het jaar worden geregistreerd in de algemene boekhouding en in de begrotingsboekhouding.

Die boekingswijze is in strijd met artikel 32 van de OOBBC, dat bepaalt dat alle verrichtingen van de entiteit moeten worden geboekt. De fondsoverdrachten (ten belope van een nettobedrag van 19.529 euro) tussen de bankrekeningen beheerd door de centraliserende rekenplichtige van de uitgaven en de op naam van het GAN geopende bankrekening beheerd door de beheerder van voorschotten, zijn overigens interne overschrijvingen. Die overdrachten zijn dus geen begrotingsverrichtingen in de zin van artikel 5 van de OOBBC. Ze hoeven bijgevolg niet op de begroting te worden aangerekend.

- De controleur van de vastleggingen en de vereffeningen (CVV) viseert geen enkele van de via de bankrekening van de beheerder van de voorschotten gedane uitgaven, wat in strijd is met artikel 74 van de OOBBC en artikel 15 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 juni 2006 inzake de boekhoudkundige vastlegging, de vereffening en de controle op de vastleggingen en de vereffeningen.
- Er zijn problemen met de boekhoudkundige specialiteit in de rekeningen in GBP-formaat, zowel in de balans als in de resultatenrekening.
- Bij de uitgaven en de ontvangsten heeft het Rekenhof verschillende fouten inzake economische classificatie vastgesteld.
- Het GAN heeft zijn vaste activa bij de afsluiting van het boekjaar niet aan een volledige fysieke controle onderworpen, wat strijdig is met artikel 4 van het

(189) Met name artikel 24 van het koninklijk besluit van 10 november 2009 tot vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de federale Staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

- Des aménagements achevés sur immeubles propres sont maintenus en comptes 26110x000 et dans la rubrique 215 du PCN dédiée à des aménagements en cours pour une valeur comptable nette de 2.045.592 euros, alors que leur mise en service a eu lieu et qu'ils sont amortis.
- Des droits constatés pour un montant identifié de 657.428 euros auraient dû être enregistrés tant en comptabilité générale que budgétaire.
- En contravention à la réglementation comptable⁽¹⁸⁹⁾ et à ses règles d'évaluation, l'ARP n'a pas reporté à l'exercice suivant les charges relatives à l'exercice 2023 pour un montant évalué à 235.000 euros.
- Bien que le compte bancaire du régisseur d'avances ouvert au nom de l'organisme appartienne aux valeurs disponibles de l'ARP, les opérations réalisées à partir de ce compte bancaire ne sont pas comptabilisées. En effet, seuls les avances et le transfert de fin d'année sont enregistrés dans les comptabilités générale et budgétaire.

Ce mode de comptabilisation contrevient à l'article 32 de l'OOBCC, qui prévoit l'enregistrement de toutes les opérations de l'entité. Par ailleurs, les transferts de fonds (d'un montant net de 19.529 euros) entre les comptes bancaires gérés par le comptable centralisateur des dépenses et le compte bancaire ouvert au nom de l'ARP géré par le régisseur d'avances sont des virements internes. Ces transferts ne sont donc pas des opérations budgétaires au sens de l'article 5 de l'OOBCC. Ils ne doivent dès lors pas faire l'objet d'une imputation budgétaire.

- Aucune des dépenses faites via le compte bancaire de régisseur d'avances n'est visée par le contrôle des engagements (CEL), en contravention avec l'article 74 de l'OOBCC et l'article 15 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 juin 2006 relatif à l'engagement comptable, à la liquidation et au contrôle des engagements et des liquidations.
- Les comptes sous format PCN présentent des problèmes de spécialité comptable, tant au niveau du bilan que du compte de résultats.
- Plusieurs erreurs de classification économique en dépenses et en recettes ont été identifiées.
- En contradiction avec l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009, l'ARP n'a pas effectué de contrôle physique complet de ses actifs immobilisés à la clôture

(189) Notamment l'article 24 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant le plan comptable applicable à l'État fédéral, aux communautés, aux régions et à la Commission communautaire commune.

- koninklijk besluit van 10 november 2009. Bepaalde activa zijn bovendien niet individueel geïdentificeerd en dragen geen eigen inventarisnummer.
- Het GAN voert geen aansluiting uit tussen fysieke of permanente inventarissen en de boekhoudkundige inventaris, tenzij voor de voertuigen en de nieuwe vaste activa van 2019, 2020 en 2021. De nettoboekwaarde van de vaste activa kan dus niet worden bevestigd via deze internebeheersingsmaatregel.
 - In twee gevallen heeft het GAN een afschrijvingsduur toegepast die verschilt van die waarin omzendbrief nr. 3 van de minister van Financiën en Begroting van 14 december 2020 voorziet. Die duur werd ook niet verantwoord, noch formeel gepubliceerd als bijlage bij de algemene rekening van de instelling.
 - Met uitzondering van de duurzame inrichting bepalen de waarderingsregels van het GAN geen enkele afschrijvingsregel voor de andere materiële vaste activa, zodat, in tegenstelling tot de gebouwen waarvan het eigenaar is, geen enkele restwaarde wordt geboekt onder Andere materiële vaste activa voor de verbrandingsoven⁽¹⁹⁰⁾, en evenmin een nettoboekwaarde van nul. Er bestaat overigens geen activafiche voor.
 - Sommige aankopen van goederen of diensten die het voorwerp uitmaken van een bestelbon worden vóór de vaststelling van het recht geboekt bij de kosten of als materiële en immateriële vaste activa.
 - Het GAN voert in het kader van de afsluitingswerkzaamheden geen aansluiting uit tussen de overzichtsstaten 325 (die een samenvattend overzicht geven van de opgestelde individuele fiscale fiches) en de beheergegevens. Die beheergegevens worden overigens ook niet gereconcilieerd met de kostenrekeningen. Ten slotte voert het GAN ook geen aansluiting uit tussen de op het GAN betrekking hebbende openstaande saldi bij de RZS en bij de voorheffing en de openstaande saldi van sociale schulden van zijn eigen proef- en saldibalans.
 - Het GAN annuleert vastgestelde rechten voor aan zijn klanten ten laste gelegde rappelkosten zonder regeringsbeslissing, wat strijdig is met artikel 49 van de OOBBC.

III.5.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het vermeldt echter niet de opdrachten met een bedrag van minder dan 8.500 euro exclusief btw.

(190) Waarop het GAN in 1997 een recht van opstal voor 27 jaar heeft ingesteld voor haar dochtermaatschappij Brussel-Energie.

de l'exercice comptable. Par ailleurs, certains biens ne sont pas identifiés individuellement et ne possèdent pas de numéro d'inventaire propre.

- Hormis pour les véhicules et pour les nouvelles immobilisations de 2019, 2020 et 2021, l'ARP ne réalise pas la réconciliation entre inventaires physiques ou permanents et l'inventaire comptable. La valeur comptable nette des immobilisations ne peut donc être confirmée par cette mesure de contrôle interne.
- Deux durées d'amortissement appliquées par l'ARP diffèrent de celles prévues par la circulaire n° 3 du ministre des Finances et du Budget du 14 décembre 2020 et n'ont pas été justifiées ni publiées formellement en annexe du compte général de l'organisme.
- Hormis pour les aménagements durables, aucune règle d'amortissement n'est prévue pour les autres immobilisations corporelles dans les règles d'évaluation de l'ARP de sorte que, contrairement aux constructions lui appartenant, aucune valeur résiduelle n'est comptabilisée en Autres immobilisations corporelles pour l'usine d'incinération⁽¹⁹⁰⁾ ni de valeur comptable nette nulle. Il n'existe par ailleurs pas de fiche d'immobilisation pour celle-ci.
- L'enregistrement en charges ou en immobilisations corporelles et incorporelles de certains achats de biens ou de services faisant l'objet d'un bon de commande intervient avant la constatation du droit.
- L'ARP ne procède pas, dans le cadre de ses travaux de clôture, à la réconciliation entre les relevés récapitulatifs 325, reprenant de manière synthétique les fiches fiscales individuelles établies, et les données de gestion. Par ailleurs, la réconciliation entre ces données de gestion et les comptes de charges n'est pas non plus réalisée. Enfin, elle n'effectue pas la réconciliation entre soldes ouverts auprès de l'ONSS et du précompte la concernant et les soldes de dettes sociales de sa propre balance générale.
- L'ARP procède à l'annulation de droits constatés relatifs à des frais de rappel portés à la charge de ses clients sans décision gouvernementale, en contravention à l'article 49 de l'OOBCC.

III.5.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 a été annexé au compte général officiellement transmis. Toutefois, il ne mentionne pas les marchés dont le montant est inférieur à 8.500 euros HTVA.

(190) Sur laquelle l'ARP a apporté, en 1997, un droit de superficie à sa filiale Bruxelles-Energie pour une durée de 27 ans.

- Het samenvattend overzicht van de vastleggingen⁽¹⁹¹⁾ dat voor het boekjaar 2022 aan het Rekenhof werd bezorgd, is niet correct.

III.6. Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven

Na de fusie van Atrium⁽¹⁹²⁾, BAO⁽¹⁹³⁾ en BI&E⁽¹⁹⁴⁾ werd het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (BAOB), een naamloze vennootschap van publiek recht met sociaal oogmerk, opgericht bij de ordonnantie van 18 mei 2017⁽¹⁹⁵⁾, als autonome bestuursinstelling van tweede categorie.

De opdracht van het BAOB bestaat erin bij te dragen tot de ontwikkeling van de economie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

III.6.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	25.758.780
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	2.897.481
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	43.919.701
	Totale uitgaven (vastleggingen)	42.920.063
	Totale uitgaven (vereffeningen)	41.790.250
	Begrotingsresultaat	2.129.451

III.6.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van het BAOB, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het BAOB op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

(191) Waarin artikel 75 van de OOBBC voorziet.

(192) Gewestelijk Agentschap voor Handel.

(193) Brussels Agentschap voor de Onderneming.

(194) Dienst *Brussel Invest & Export* van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel.

(195) Ordonnantie van 18 mei 2017 houdende de oprichting van het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven.

- Le relevé récapitulatif des engagements⁽¹⁹¹⁾ transmis à la Cour des comptes pour l'exercice 2022 n'est pas correct.

III.6. Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise

L'Agence régionale pour l'accompagnement de l'entreprise (ABAE) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, société anonyme de droit public à finalité sociale créée à l'issue de la fusion d'Atrium⁽¹⁹²⁾, d'ABE⁽¹⁹³⁾ et de BI&E⁽¹⁹⁴⁾, par l'ordonnance du 18 mai 2017⁽¹⁹⁵⁾.

La mission de l'ABAE est de contribuer au développement de l'économie de la Région de Bruxelles-Capitale.

III.6.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	25.758.780
	Résultat comptable (bénéfice)	2.897.481
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	43.919.701
	Total des dépenses (engagements)	42.920.063
	Total des dépenses (liquidations)	41.790.250
	Résultat budgétaire	2.129.451

III.6.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

La Cour des comptes estime que le compte général de l'ABAE donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de l'ABAE au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

(191) Prévu par l'article 175 de l'OOBCC

(192) Agence régionale du commerce.

(193) Agence bruxelloise pour l'entreprise.

(194) Service Bruxelles Invest & Export du Service public régional de Bruxelles.

(195) Ordonnance du 18 mai 2017 portant création de l'Agence bruxelloise pour l'accompagnement de l'entreprise.

III.6.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.6.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Na analyse blijkt het uitstaand bedrag te zijn overschat.

De voorvastleggingen, zonder juridische verbintenis, voor een totaal bedrag van 433.631 euro blijven immers geregistreerd in het uitstaand bedrag op 31 december 2022, terwijl ze hadden moeten worden geannuleerd.

Het uitstaand bedrag op 31 december 2022 is bijgevolg 433.631 euro te hoog geraamd.

- Voor de kosten aangaande te ontvangen facturen die zijn geboekt in rekening 4440000000 TOV niet aan het GBP onderworpen leveranciers, gebeurde geen budgettaire aanrekening op dat boekjaar.

Dat leidt tot een overschatting van het begrotingsresultaat met 74.748 euro.

- Het BAOB heeft een bankrekening voor een beheerder van de voorschotten geopend op naam van de instelling. Die rekening dient voor de betaling van geringe uitgaven en voor kredietkaartbetalingen. Het op het einde van het boekjaar beschikbare saldo wordt overgeheveld naar de centraliserende rekening van de instelling.

De aankopen die via de bankrekening zijn gebeurd (154.778 euro tijdens het boekjaar 2022), worden echter niet bij de kosten en evenmin bij de uitgaven geboekt. Alleen de voorschotten en de overdracht(en) aan het eind van het jaar worden geregistreerd in de algemene boekhouding en in de begrotingsboekhouding.

De fondsoverdrachten (169.175 euro netto) tussen de bankrekening beheerd door de centraliserende rekenplichtige van de uitgaven en de bankrekening geopend op naam van het BAOB die wordt beheerd door de beheerder van de voorschotten, zijn overschrijvingen binnen het BAOB. Bijgevolg moeten ze niet worden geboekt bij de kosten of de opbrengsten, noch worden aangerekend bij de uitgaven of de ontvangsten, aangezien ze geen begrotingsverrichtingen zijn in de zin van artikel 5 van de OOBBC.

Bijgevolg zijn het economische resultaat en het begrotingsresultaat 14.937 euro overschat.

De gekozen boekingswijze impliceert voorts ook dat de controleur van de vastleggingen en de vereffeningen

III.6.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.6.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- L'analyse de l'encours fait apparaître que celui-ci est surestimé.

En effet, des engagements prévisionnels, sans engagement juridique, d'un montant total de 433.631 euros, demeurent enregistrés dans l'encours au 31 décembre 2022 alors qu'ils auraient dû être annulés.

En conséquence, l'encours au 31 décembre 2022 est surestimé de 433.631 euros.

- Les charges relatives aux factures à recevoir comptabilisées dans le compte 4440000000 (FAR fournisseurs non soumis au PCN) n'ont pas fait l'objet d'imputation budgétaire sur cet exercice.

Il en résulte une surestimation du résultat budgétaire de 74.748 euros.

- L'ABAE dispose d'un compte bancaire de régisseur d'avances ouvert au nom de l'organisme. Ce compte est utilisé pour effectuer des dépenses de faible montant et pour celles payées au moyen de la carte de crédit. Le solde disponible en fin d'exercice est transféré sur le compte centralisateur de l'organisme.

Toutefois, les achats payés à partir de ce compte bancaire (154.778 euros sur l'exercice 2022) ne sont enregistrés ni en charges ni en dépenses. En effet, seuls les avances et le(s) transfert(s) de fin d'année sont enregistrés dans les comptabilités générale et budgétaire.

Les transferts de fonds (soit un montant net de 169.175 euros) entre le compte bancaire géré par le comptable centralisateur des dépenses et le compte bancaire ouvert au nom de l'ABAE géré par le régisseur d'avances sont des virements internes à l'ABAE. Ils ne doivent donc ni être enregistrés en charges ou en produits, ni être imputés en dépenses ou en recettes, car ces transferts de fonds ne sont pas des opérations budgétaires au sens de l'article 5 de l'OOBCC.

Il en résulte que les résultats économique et budgétaire sont surestimés de 14.937 euros.

Par ailleurs, le mode d'enregistrement retenu implique également que seules les avances soient visées par le

(CVV) enkel de voorschotten viseert. Bijgevolg viseert de CVV geen enkele van de via de bankrekening van de beheerder van de voorschotten gedane uitgaven, wat in strijd is met artikel 74 van de OOBBC en artikel 15 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (BBHR) van 15 juni 2006 inzake de boekhoudkundige vastlegging, de vereffening en de controle op de vastleggingen en de vereffeningen.

- Overeenkomstig artikel 348, § 9, van het BBHR van 21 maart 2018 moet op het vakantiegeld een inhouding van 13,07% worden uitgevoerd. Het BAOB heeft die inhouding echter sedert 2019 niet geboekt op een opbrengstenrekening en niet aangerekend op de ontvangsten.

Die inhouding werd sedert de oprichting van het BAOB immers wel uitgevoerd, maar elk jaar aan de RSZ gestort.

De instelling gaat in 2023 het nodige doen bij de RSZ om die ten onrechte gestorte inhoudingen terug te vorderen.

Het BAOB raamt het totaalbedrag voor de periode 2019-2022 op 476.346 euro.

- Er werden in het kader van het EFRO-programma 2014-2020 voor 923.151 euro werkingssubsidies afkomstig van de GOB aangerekend op economische code 39.10 (inkomensoverdrachten van het buitenland – van de EU-instructies) in plaats van op economische code 46.10 (inkomensoverdrachten binnen de institutionele groep – van de institutionele overheid).
- Bij het onderzoek van de opbrengsten inzake de subsidies kwam een classificatiefout aan het licht van een bedrag van 135.000 euro voor de eerste schijf van de subsidie “Renolution”. Dat leidt tot een overschatting van de rekening 7400950000⁽¹⁹⁶⁾ met 135.000 euro en tot een onderschatting van de rekening 7400200000⁽¹⁹⁷⁾ met hetzelfde bedrag.
- Na onderzoek van de werkingskosten van de economische en handelsattachés (EHA) bleek dat er geen controle *a posteriori* is gebeurd van uitgaven kleiner dan of gelijk aan 400 euro via bankrekening of 200 euro via de kas.
De controleur van de vastleggingen en de vereffeningen (CVV) viseert die uitgaven ook niet apart. Ze worden per aard van de uitgaven en per EHA gegroepeerd, waarna de CVV zijn visum aan de subtotalen verleent.
- De vaste activa in de kantoren van de economische en handelsattachés (EHA), die vóór 1 januari 2019 werden verworven, zijn niet geïntegreerd in de inventaris en niet geboekt op de actiefzijde.

(196) Subsidie (ink. overdr.) BHG of ABI(Interco) - 46409.

(197) Subsidie (ink. Overdr.) van de rest van de wereld.

contrôleur des engagements et de liquidations (CEL). En conséquence, aucune des dépenses réalisées via le compte bancaire de régisseur d’avances n’est visée par le CEL, en contravention avec l’article 74 de l’OOBCC et l’article 15 de l’arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (AGRBC) du 15 juin 2006 relatif à l’engagement comptable, à la liquidation et au contrôle des engagements et des liquidations.

- Conformément à l’article 348 § 9 de l’AGRBC du 21 mars 2018, une retenue sur pécule de vacances doit être comptabilisée à hauteur de 13,07 %. Cependant, depuis 2019, l’ABAE n’a pas comptabilisé ce prélèvement de 13,07 % dans un compte de produits et ne l’a pas imputé en recettes.

En effet, depuis la création de l’ABAE, cette retenue a bien été effectuée mais versée, chaque année, à l’ONSS.

L’organisme va entamer en 2023 les démarches nécessaires auprès de l’ONSS pour récupérer ces retenues indûment versées.

Le montant total, pour la période 2019-2022, est estimé par l’ABAE à 476.346 euros.

- Des subventions de fonctionnement en provenance du SPRB dans le cadre du programme Feder 2014-2020 pour un montant de 923.151 euros ont été imputées sur le code économique 39.10 (transferts de revenus de l’étranger – des instructions de l’UE) au lieu du code économique 46.10 (transferts de revenus à l’intérieur du groupe institutionnel – du pouvoir institutionnel).
- L’examen des produits relatifs aux subventions a relevé une erreur de classification d’un montant de 135.000 euros pour la première tranche de la subvention «*Renolution*». Il en résulte une surestimation du compte 7400950000⁽¹⁹⁶⁾ de 135.000 euros et d’une sous-estimation du compte 7400200000⁽¹⁹⁷⁾ du même montant.
- L’examen des frais de fonctionnement des attachés économiques et commerciaux (AEC) a montré l’absence de contrôle *a posteriori* des dépenses inférieures ou égales à 400 euros payées par compte bancaire ou 200 euros par caisse.
Par ailleurs, ces dépenses ne sont pas visées individuellement par le contrôleur des engagements et des liquidations (CEL). En effet, les dépenses sont regroupées par nature de dépenses et par AEC. Ces sous-totaux sont ensuite visés par le CEL.
- Les immobilisations situées dans les bureaux des attachés économiques et commerciaux (AEC) acquises avant le 1^{er} janvier 2019 n’ont pas été intégrées dans l’inventaire et n’ont pas fait l’objet d’une comptabilisation à l’actif.

(196) SUB (TSF DE REV) RBC OU OAA (INTERCO)-46.

(197) SUBV (TSF DE REVENUS) DU RESTE DU MONDE.

- Het Rekenhof stelt vast dat op het vlak van interne controle van de fysieke inventaris, de functies van bewaring en controle niet voldoende zijn gescheiden.

Zo werd de informatie over de vaste activa tijdens het boekjaar 2022 geregistreerd op basis van de resultaten van de fysieke controle uitgevoerd door de cel Logistiek, die verantwoordelijk is voor de bewaring van de vaste activa.

Ook voor de opmaak van de fysieke inventaris van het klein kantoor- of IT-materiaal dat als kosten wordt geboekt, heeft het Rekenhof vastgesteld dat er geen functiescheiding was.

- Bij het onderzoek van de vaste activa kon het volgende worden vastgesteld:
 - De overdracht van 26 soorten activa aan niet-gouvernementele organisaties werd door de hoofdonnateur *a posteriori* goedgekeurd.
 - Voor de vaste activa in het kantoor van de economische en handelsadviseur van Zagreb die in 2022 werden overgedragen aan het Agence wallonne à l'exportation et aux investissements étrangers (Awex) werden geen declasseringsfiches opgesteld en ze zijn nog steeds aanwezig in de fysieke en boekhoudkundige inventaris.
- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb), kan de rekenplichtige of zijn vervanger autonoom manuele overschrijvingen aanmaken en uitvoeren tot een bedrag van 8.500 euro zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is. Aangezien die applicatie de rekenplichtige of zijn vervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua gecumuleerd bedrag, wordt het risico op fraude niet volledig in de hand gehouden.

III.7. Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap

Het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (parking.brussels) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie die werd opgericht bij authentieke akte van 12 januari 2011 in uitvoering van de ordonnantie van 22 januari 2009⁽¹⁹⁸⁾. Het agentschap is opgericht als publiekrechtelijke naamloze vennootschap, waarvan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de enige aandeelhouder is.

De opdracht van het agentschap bestaat erin het parkeerbeleid van het gewest ten uitvoer te brengen en toe te

(198) Artikel 25, § 1, van de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap.

- La Cour des comptes constate qu'en matière de contrôle interne relatif à l'inventaire physique, les fonctions de conservation et de contrôle ne sont pas suffisamment séparées.

En effet, les informations concernant les immobilisations ont été enregistrées durant l'exercice 2022, sur la base des résultats du contrôle physique réalisé par la cellule logistique, responsable de la conservation de ces immobilisations.

Par ailleurs, la Cour des comptes a constaté également cette absence de séparation de fonctions pour la réalisation de l'inventaire physique du petit matériel de bureau ou informatique comptabilisé en charges.

- L'examen du cycle des immobilisés a permis les constats suivants:
 - La cession de 26 types d'actifs à des organisations non gouvernementales a été approuvée par l'ordonnatrice principale *a posteriori*.
 - Les immobilisations situées dans le bureau du conseiller économique et commercial de Zagreb transférées en 2022 à l'Agence wallonne à l'exportation et aux investissements étrangers (Awex) n'ont pas fait l'objet de fiches de déclasserement et sont toujours présentes dans les inventaires physique et comptable.
- En raison de sa configuration, l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels inférieurs à 8.500 euros sans que ce système informatique contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent. Dès lors, dans la mesure où cette application permet au comptable-trésorier ou à son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant cumulé, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

III.7. Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale

L'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale (parking.brussels) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, créé par un acte authentique du 12 janvier 2011, en exécution de l'ordonnance du 22 janvier 2009⁽¹⁹⁸⁾. Elle a la forme d'une société anonyme de droit public, dont la Région de Bruxelles-Capitale est l'actionnaire unique.

Sa mission est d'exécuter la politique de stationnement de la Région et d'en assurer le bon fonctionnement.

(198) Article 25, § 1^{er}, de l'ordonnance du 22 janvier 2009 portant organisation de la politique du stationnement et création de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale.

zien op de goede werking ervan. Eind 2022 bestonden de activiteiten van het agentschap voor het grootste deel uit controles en uit de inning van de gewestelijke parkeerretentie op het grondgebied van tien gemeenten⁽¹⁹⁹⁾.

III.7.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	41.121.140
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	4.244.645
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	88.367.475
	Totale uitgaven (vastleggingen)	93.273.253
	Totale uitgaven (vereffeningen)	85.606.370
	Begrotingsresultaat	2.761.106

III.7.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

III.7.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijking die afzonderlijk of gezamenlijk van materieel belang is zonder dat zij echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van parking.brussels:

- Een bedrag van 633.524 euro dat als te ontvangen facturen en op te stellen creditnota's in de algemene boekhouding was geboekt, werd in de begrotingsboekhouding op het volgende boekjaar aangerekend, terwijl het betrekking heeft op in de loop van het boekjaar geleverde goederen en gepresteerde diensten. Het begrotingsresultaat is dan ook met hetzelfde bedrag overschat.

(199) Sint-Agatha-Berchem (sedert 2014), Sint-Jans-Molenbeek, Ganshoren en Vorst (sedert 2016), Anderlecht (sedert 2017), Jette en Evere (sedert 2018), Elsene (sedert 2019), Schaarbeek en Koekelberg (sedert 2020).

Fin 2022, la majeure partie de son activité était consacrée à l'exercice des missions de contrôle et de perception de la redevance régionale de stationnement sur le territoire de dix communes⁽¹⁹⁹⁾.

III.7.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	41.121.140
	Résultat comptable (bénéfice)	4.244.645
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	88.367.475
	Total des dépenses (engagements)	93.273.253
	Total des dépenses (liquidations)	85.606.370
	Résultat budgétaire	2.761.106

III.7.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

III.7.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison de l'anomalie suivante qui est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de parking.brussels:

- Un montant identifié de 633.524 euros, comptabilisé en factures à recevoir et notes de crédit à établir en comptabilité générale, a été imputé sur l'exercice suivant en comptabilité budgétaire, alors qu'il se rapporte à des biens livrés et à des services prestés au cours de l'exercice. En conclusion, le résultat budgétaire est surévalué du même montant.

(199) Berchem-Sainte-Agathe (depuis 2014), Molenbeek-Saint-Jean, Ganshoren et Forest (depuis 2016), Anderlecht (depuis 2017), Jette et Evere (depuis 2018), Ixelles (depuis 2019), Schaerbeek et Koekelberg (depuis 2020).

III.7.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Een deel van de schuld voor vakantiegeld ten belope van 206.693 euro (op een totaal van 946.514 euro) die voortvloeit uit de prestaties die in de loop van het boekjaar 2022 werden geleverd, werd niet budgettair aangerekend in de uitvoeringsrekening van de begroting. Die aanrekeningswijze is strijdig met artikel 36 van de OOBBC⁽²⁰⁰⁾. Het recht op vakantiegeld moet immers op 31 december van elk boekjaar worden vastgesteld ten voordele van de personeelsleden. Als gevolg daarvan is het begrotingsresultaat van boekjaar 2022, 206.693 euro overschat.
- De afschrijvingen van de vaste activa worden buiten het boekhoudprogramma beheerd, met behulp van een Excel-rekenblad. In het belang van de presentatie heeft parking.brussels een aantal schrifturen buiten de boekhouding gedaan zonder impact op de totalen van de balans en de resultatenrekening. Die boekingen verhinderen echter dat de officiële rekening kan worden aangesloten met de rekening uit het boekhoudprogramma.
- Verschillende sleutelfuncties op de financiële afdeling worden momenteel ingevuld door externe consultants. Deze situatie houdt een risico van materieel belang in voor de continuïteit van de dienst, gezien het mogelijke grote verloop en het verlies van kennis en expertise bij de instelling.
- De gemeenten die rechtstreeks de controle- en inningsopdracht voor de parkeerretributies uitoefenen, hebben niet allemaal hun jaarlijkse opgaven van de kosten en ontvangsten voor die opdrachten bezorgd. Noch de ordonnantie tot oprichting van parking.brussels, noch het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de modaliteiten voor de eindverdeling en de stortingsmodaliteiten van de opbrengsten van het parkeerbeleid verlenen parking.brussels echter de bevoegdheid om de gemeenten te dwingen die opgaven op te stellen, de trimestriële provisies te storten of ze ambtshalve te bepalen. Die vertragingen hebben tot gevolg dat parking.brussels onmogelijk opbrengsten en ontvangsten kan boeken die het Rekenhof op 2,5 miljoen euro raamt.
- De procedure inzake budgettaire vastlegging vertoont gebreken. Twee stukken uit een steekproef van 25 hadden een factuurdatum die later viel dan de vastleggingsdatum

(200) «Elke verrichting wordt gehecht aan het boekjaar waarin ze heeft plaats gehad. Daarnaast moeten om tot een boekjaar te behoren, de rechten vastgesteld zijn in dat jaar. De vastgestelde rechten die evenwel niet vóór 1 februari van het volgend jaar zijn geboekt, maken deel uit van een volgend jaar.»

III.7.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- Une partie de la dette pour pécule de vacances de 206.693 euros (sur un total de 946.514 euros) résultant des prestations effectuées durant l'exercice 2022 n'a pas fait l'objet d'imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget. Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OOBCC⁽²⁰⁰⁾. En effet, le droit au pécule de vacances doit être constaté au profit des agents dès le 31 décembre de chaque exercice. Dès lors, le résultat budgétaire de l'exercice 2022 est surévalué de 206.693 euros.
- La gestion des amortissements des actifs immobilisés s'effectue hors du logiciel comptable et repose sur un tableur Excel. Dans un souci de présentation, parking.brussels a passé une série d'écritures extra-comptables sans impact sur le total du bilan et du compte de résultat. Cependant, ces écritures empêchent la réconciliation du compte officiel avec le compte issu du logiciel comptable.
- Plusieurs postes clés au sein du département financier sont actuellement occupés par des consultants externes. Cette situation engendre un risque significatif en matière de continuité de service, étant donné la possibilité de rotation élevée et de perte de connaissance et d'expertise institutionnelle.
- Les communes qui exercent directement les missions de contrôle et de perception des redevances de stationnement n'ont pas toutes transmis leurs relevés annuels des coûts et recettes liés à ces missions. Or, ni l'ordonnance organique de parking.brussels, ni l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixant les modalités de versement du produit des recettes ne donnent le pouvoir à parking.brussels de contraindre les communes à établir ces relevés, à lui verser les provisions trimestrielles, ou à les établir d'office. Ces retards ont pour conséquence l'impossibilité pour parking.brussels d'enregistrer des produits et des recettes d'un montant estimé par la Cour des comptes à 2,5 millions d'euros.
- La procédure d'engagement budgétaire présente des lacunes. Deux pièces sur un échantillon de 25 pièces présentaient une date de facture postérieure à la date d'engagement.

(200) «Toute opération est rattachée à l'exercice comptable durant lequel elle a lieu. Par ailleurs, pour appartenir à un exercice comptable, les droits doivent avoir été constatés durant celui-ci. Toutefois, les droits constatés qui ne sont pas comptabilisés avant le 1^{er} février de l'année suivante, appartiennent à une année ultérieure.»

III.7.2.3. *Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen*

- De officieel aan het Rekenhof overgezonden algemene rekening bevat geen jaarrekening voorgesteld overeenkomstig de syntheses Tabellen van het genormaliseerd boekhoudplan (GBP), vastgelegd bij het koninklijk besluit van 10 november 2009, maar volgens een boekhoudplan op basis van het minimum algemeen rekeningstelsel (MAR).
- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. De inventaris van alle overheidsopdrachten die tijdens het boekjaar werden geplaatst, is echter niet opgenomen⁽²⁰¹⁾.

III.7.3. *Andere commentaar uit het controleverslag*

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

- Parking.brussels beschikt nog steeds niet over een schriftelijke verbintenis van het Tentoonstellingspark van Brussel (Brussels Expo) over het gebruik van de som van 4 miljoen euro die in 2016 werd gestort in het kader van de aanleg van de ondergrondse parking op de plaats van de huidige parking C van de Heizel.
- Diverse regeringsbesluiten over het personeel ontbreken of zijn gedeeltelijk verouderd (overeenstemming met de besluiten van 2019, functiebeschrijving van parkeerstewards, maaltijdcheques, gemeenschappelijke database in verband met het personeel, klachtendienst, ongewenst gedrag, juridische bijstand, medische controle, thuiswerk).
- Parking.brussels kent aan een personeelslid van graad A4+ een bedrijfswagen toe, waarvoor fiscaal een voordeel in natura wordt afgehouden. Het Rekenhof stelt echter vast dat er geen reglementaire grondslag bestaat voor de toekenning van dat element als aanvulling op de bezoldiging. Er wordt in herinnering gebracht dat het administratief en geldelijk statuut van de mandatarissen

III.7.2.3. *Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires*

- Le compte général officiellement transmis à la Cour des comptes ne contient pas de comptes annuels présentés selon les tableaux de synthèse du plan comptable normalisé (PCN) fixé par l'arrêté royal du 10 novembre 2009, mais selon un plan comptable inspiré par le plan comptable minimum normalisé (PCMN).
- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 a été annexé au compte général officiellement transmis. Toutefois, l'inventaire de tous les marchés publics passés durant l'exercice n'est pas repris⁽²⁰¹⁾.

III.7.3. *Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle*

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes, mais ont été signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés.

- Parking.brussels ne dispose toujours pas d'engagement écrit du Parc des expositions de Bruxelles (Brussels Expo) sur l'utilisation de la somme de 4 millions d'euros versée en 2016 dans le cadre de l'aménagement d'un parking souterrain à l'emplacement de l'actuel parking C du Heizel.
- Plusieurs arrêtés du gouvernement relatifs au personnel font défaut ou sont devenus partiellement obsolètes (concordance avec les arrêtés de 2019, description de fonctions des stewards de stationnement, chèques-repas, base de données commune concernant le personnel, service des plaintes, harcèlement, assistance en justice, contrôle médical, télétravail).
- Parking.brussels accorde à un membre du personnel de grade A4+ une voiture de fonction, pour laquelle un avantage en nature est retenu fiscalement. Cependant, la Cour des comptes constate qu'il n'existe pas de base réglementaire pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération. Pour rappel, en vertu des arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du

(201) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2018 houdende uitvoering van artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017.

(201) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2018 portant exécution de l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017.

van parking.brussels krachtens de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2013⁽²⁰²⁾ het statuut is dat van toepassing is op zijn ambtenaren en zijn contractuele personeelsleden.

- De boekingen van de uitgaven van de beheerder van voorschotten worden niet op de begroting aangerekend en worden niet geïmputeerd door de cel Controle van de vastleggingen en vereffeningen (CVV).

III.8. Leefmilieu Brussel

Leefmilieu Brussel is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht bij koninklijk besluit van 8 maart 1989⁽²⁰³⁾.

III.8.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	183.682.441
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	2.020.676
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	210.305.190
	Totale uitgaven (vastleggingen)	231.230.840
	Totale uitgaven (vereffeningen)	209.046.375
	Begrotingsresultaat	1.258.816

III.8.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Met uitzondering van de gevolgen van het punt dat hieronder aan bod komt, geeft de algemene rekening van Leefmilieu Brussel, naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Leefmilieu

(202) Besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap, tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van de contractuele personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap, en ten einde de voorwaarden te bepalen waaronder de mandatarissen bij de instellingen van openbaar nut worden aangewezen, ter uitvoering van artikel 35 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2013 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap.

(203) Koninklijk besluit van 8 maart 1989 tot oprichting van Leefmilieu Brussel.

2 mai 2013⁽²⁰²⁾, le statut administratif et pécuniaire des mandataires de parking.brussels est celui applicable à ses agents et aux membres de son personnel contractuel.

- Les enregistrements des dépenses du régisseur d'avances ne sont pas imputés budgétairement et ne sont pas visées par la cellule de contrôle des engagements et liquidations (CEL).

III.8. Bruxelles Environnement

Bruxelles Environnement est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'arrêté royal du 8 mars 1989⁽²⁰³⁾.

III.8.1. Présentation du compte général 2022 (en euros)

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	183.682.441
	Résultat comptable (bénéfice)	2.020.676
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	210.305.190
	Total des dépenses (engagements)	231.230.840
	Total des dépenses (liquidations)	209.046.375
	Résultat budgétaire	1.258.816

III.8.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

À l'exception des conséquences du point examiné ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général de Bruxelles Environnement donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de Bruxelles Environnement

(202) Arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale, fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel contractuel de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale et fixant les modalités de désignation de mandataires dans les organismes d'intérêt public, en exécution de l'article 35 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2013 portant le statut administratif et pécuniaire des agents de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale.

(203) Arrêté du 8 mars 1989 royal créant Bruxelles Environnement.

Brussel op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.8.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat zij echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van Leefmilieu Brussel:

- Begrotingsuitgaven van 2022 ten belope van 1.728.992 euro werden naar boekjaar 2023 overgedragen bij gebrek aan beschikbare begrotingskredieten of voorafgaande vastleggingen.

III.8.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Leefmilieu Brussel houdt zich, wat de uitgaven (1.447.186 euro) betreft, niet aan de voorschriften van artikel 36 van de OOBBC voor de budgettaire afgrenzing omdat het de richtlijnen volgt uit de omzendbrief van de minister van Begroting betreffende de afsluiting.
- Uit het onderzoek van de uitgaven aangerekend op het boekjaar 2022 bleek dat een factuur van 30 november 2022 van 530.822 euro⁽²⁰⁴⁾ voor de aankoop van IT-licenties voor de periode van 1 mei 2023 tot 30 april 2024 werd aangerekend op het boekjaar 2022 op de BA 25.004.08.02.1211⁽²⁰⁵⁾, terwijl andere uitgaven met betrekking tot het boekjaar 2022 voor een totaalbedrag van 145.510 euro niet op die BA konden worden aangerekend, omdat er niet voldoende kredieten waren.
- Na analyse blijkt het uitstaand bedrag van de vastleggingen⁽²⁰⁶⁾ te zijn overschat.

Uit het onderzoek van een steekproef van tien op beredeneerde wijze geselecteerde stukken bleek dat het uitstaand bedrag 1.500.000 euro te hoog werd geschat.

(204) In de algemene boekhouding werden die kosten correct geboekt op de over te dragen kosten.

(205) BA 25.004.08.02.1211 Werkingskosten vergoed aan andere sectoren dan de overheidssector in het kader van studie- en dienstovereenkomsten inzake beheer van materiële en IT-middelen.

(206) In de algemene boekhouding wordt het uitstaand bedrag op 31 december 2022 in de rekeningen van klasse 0 geboekt.

au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.8.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

La Cour formule toutefois une opinion avec réserve en raison de l'anomalie suivante, qui est significative, sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de Bruxelles Environnement:

- Des dépenses budgétaires de 2022 ont été reportées sur l'exercice 2023 pour un montant identifié de 1.728.992 euros, faute de crédits budgétaires disponibles ou d'engagements préalables.

III.8.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- Bruxelles Environnement ne respecte pas le prescrit de l'article 36 de l'OOBCC relatif à la césure budgétaire en dépenses (1.447.186 euros), car il se conforme aux directives de la circulaire de clôture du ministre du Budget.
 - L'examen des dépenses imputées sur l'exercice 2022 a relevé qu'une facture du 30 novembre 2022 de 530.822 euros⁽²⁰⁴⁾ relative à l'achat de licences informatiques pour la période du 1^{er} mai 2023 au 30 avril 2024 a été imputée sur l'exercice 2022 sur l'AB 25.004.08.02.1211⁽²⁰⁵⁾ alors que d'autres dépenses afférentes à l'exercice 2022 d'un montant total de 145.510 euros n'ont pu être imputées sur cet AB, faute de crédits suffisants.
 - L'analyse de l'encours des engagements⁽²⁰⁶⁾ fait apparaître que celui-ci est surestimé.
- L'examen d'un échantillon de dix pièces sélectionnées de manière raisonnée a mis en évidence que l'encours est surestimé de 1.500.000 euros.

(204) En comptabilité générale, ces charges ont été comptabilisées correctement en charges à reporter.

(205) AB 25.004.08.02.1211 Frais de fonctionnement payés à des secteurs autres que les administrations publiques dans le cadre de conventions d'études et de services en matière de gestion des ressources matérielles et informatiques.

(206) En comptabilité générale, l'encours au 31 décembre 2022 est enregistré dans les comptes de classe 0.

Bepaalde vastleggingen zijn immers nog altijd opgenomen in het uitstaand bedrag op 31 december 2022 terwijl ze geannuleerd hadden moeten worden.

Het uitstaand bedrag op 31 december 2022 is bijgevolg 1.500.000 euro te hoog geraamd.

- Op basis van een steekproef met daarin 25 stukken die op beredeneerde wijze werden geselecteerd over het boekjaar 2023, werden geïdentificeerde kosten ten belope van 829.399 euro in de algemene boekhouding over het boekjaar 2023 geboekt, terwijl ze betrekking hebben op kosten eigen aan het boekjaar 2022.

Die kosten werden geboekt na 1 februari 2023.

Leefmilieu Brussel heeft de regels nageleefd van artikel 36 van de OOBBC en de omzendbrief betreffende de afsluiting in haar schriften die het volgende bepaalt: *“Elke verrichting wordt gehecht aan het boekjaar waarin ze heeft plaats gehad. Daarnaast moeten om tot een boekjaar te behoren, de rechten vastgesteld zijn in dat jaar.”*

Het Rekenhof merkt echter op dat van de geïdentificeerde uitgaven een factuur van 250.205 euro met betrekking tot een voortgangsstaat voor onderhoud van september 2022 gedateerd is op 17 januari 2023 en een factuur voor communicatiekosten (293.374 euro) gedateerd is op 30 november 2022.

- Op 31 december 2022 waardeerde Leefmilieu Brussel, onder de rubriek rechten en verplichtingen, het totaalbedrag aan toegekende subsidies die theoretisch terugbetaalbaar zijn (bij vervulling van de ontbindende voorwaarde bepaald in de besluiten) op 69.191.131 euro.

Uit onderzoek van tien overeenkomsten in verband met die subsidies voor een totaalbedrag van 9.293.242 euro bleek dat twee ervan tijdens het boekjaar 2022 zijn afgesloten.

Bijgevolg is het totaalbedrag van de toegekende subsidies die op 31 december 2022 terugbetaalbaar zijn overgewaardeerd met 2.576.334 euro.

- Een bedrag van 152.000 euro werd geboekt in rekening 48600080 (opbrengsten, andere dan financiële verworven door de GOB).

Hoewel dat bedrag te maken heeft met een overeenkomst tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de gemeente Sint-Gillis en Leefmilieu Brussel, zodat de instelling *“de studie naar het afkoppelingspotentieel van hemelwater met betrekking tot de proefstroomgebieden van de Molenbeek (stad Brussel/Jette) en de Voor-Zenne (Vorst/Sint-Gillis)”* kan uitvoeren, kon Leefmilieu Brussel de op het boekjaar 2022 geboekte opbrengsten niet rechtvaardigen.

Bovendien is na analyse van die overeenkomst gebleken dat niet alle partijen die ondertekend hadden.

En effet, certains engagements demeurent enregistrés dans l'encours au 31 décembre 2022, alors qu'ils auraient dû être annulés.

En conséquence, l'encours au 31 décembre 2022 est surestimé de 1.500.000 euros.

- Sur la base d'un échantillon de 25 pièces sélectionnées de manière raisonnée sur l'exercice 2023, des charges identifiées de 829.399 euros ont été enregistrées en comptabilité générale sur l'exercice 2023, alors qu'elles se rapportent à des charges propres à l'exercice 2022.

Ces charges ont été comptabilisées après le 1^{er} février 2023.

BE a respecté les règles définies dans l'article 36 de l'OOBCC et la circulaire de clôture dans ses écritures qui précise que *«Toute opération est rattachée à l'exercice comptable durant lequel elle a lieu. Par ailleurs, pour appartenir à un exercice comptable, les droits doivent avoir été constatés durant celui-ci.»*

Toutefois, la Cour relève que, parmi les charges identifiées, une facture de 250.205 euros relative à un état d'avancement d'entretien de septembre 2022 est datée du 17 janvier 2023 et que celle relative à des frais de communication (293.374 euros) est datée du 30 novembre 2022.

- Au 31 décembre 2022, BE a évalué, dans la rubrique des droits et engagements, le montant total des subventions octroyées théoriquement remboursables (en cas de réalisation de la condition résolutoire prévue dans les arrêtés) à 69.191.131 euros.

L'examen de dix conventions liées à ces subventions pour un montant total de 9.293.242 euros a relevé que deux d'entre elles ont été clôturées durant l'exercice 2022.

Par conséquent, le montant total des subventions octroyées remboursables au 31 décembre 2022 est surévalué de 2.576.334 euros.

- Un montant de 152.000 euros a été comptabilisé dans le compte 48600080 Produits autres que financiers acquis SPRB.

Bien que ce montant soit relatif à une convention entre la Région de Bruxelles-Capitale, la commune de Saint-Gilles et BE afin de permettre à l'organisme de réaliser *«l'étude du potentiel de déconnexion des eaux de pluies sur les deux bassins-versants pilotes, celui du Molenbeek (ville de Bruxelles/Jette) et celui de l'Avant-Senne (Forest/Saint-Gilles)»*, BE n'a pas été en mesure de justifier le produit comptabilisé sur l'exercice 2022.

De plus, l'examen de cette convention a relevé que celle-ci n'avait pas été signée par toutes les parties.

Dat leidt tot een overschatting van het economisch resultaat op 31 december 2022 met 152.000 euro.

- Overeenkomstig artikel 348, § 9, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (BBHR) van 21 maart 2018, moet een inhouding op het vakantiegeld ten belope van 13,07% worden geboekt. Na het sectoraal akkoord “2022-11” heeft Leefmilieu Brussel sinds mei 2022 evenwel geen inhoudingen meer toegepast.

Hoewel de regering van plan is de situatie te regulariseren via een besluit met terugwerkende kracht, aangenomen in tweede lezing op 17 mei 2023 en voor advies voorgelegd aan de Raad van State, blijft die inhouding van toepassing zolang artikel 348, § 9, van het BBHR van 21 maart 2018⁽²⁰⁷⁾ niet is gewijzigd.

- In boekjaar 2022 nam Leefmilieu Brussel vaste activa uit gebruik voor een totale aankoopwaarde van 582.655 euro.

De meeste van die gedeclasseerde activa zijn volledig afgeschreven.

Uit de analyse van de informatie over die declasseringen blijkt dat de ambtenaar-generaal de schenking van een partij IT-materiaal (104 activa met een totale aankoopwaarde van 173.055 euro) aan een niet-gouvernementele organisatie a posteriori heeft goedgekeurd.

Bovendien waren van die declasseringen, tien activa niet volledig afgeschreven (de nettoboekwaarde bedroeg 687 euro), wat een schending is van de voorwaarden van de overeenkomst. Volgens de overeenkomst sluit die overdracht aan bij de beslissing van de ministerraad van 16 maart 2020 om het refurbishen en ter beschikking stellen van afgedankt IT-materiaal binnen de gewestelijke instellingen te coördineren. Die beslissing machtigt de instellingen van openbaar nut van de Brusselse gewestelijke entiteit om hun eigen afgeschreven en afgedankte IT-materiaal gratis over te dragen aan verenigingen zonder winstoogmerk, om het te laten refurbishen en uit te delen aan leerlingen en studenten die het sociaal moeilijk hebben en aan rust- en verzorgingstehuizen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

- Het onderzoek van de documenten inzake de interne beheersing op het vlak van het beheer van klein informaticamateriaal heeft uitgewezen dat Leefmilieu Brussel geen fysieke inventaris van die goederen heeft opgesteld.

(207) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Il en résulte une surestimation du résultat économique de 152.000 euros au 31 décembre 2022.

- Conformément à l'article 348, § 9, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (AGRBC) du 21 mars 2018, une retenue sur pécule de vacances doit être comptabilisée à hauteur de 13,07 %. Toutefois, aucune retenue n'a été actée par BE depuis mai 2022 à la suite de l'accord sectoriel «2022-11».

Bien que le gouvernement ait l'intention de régulariser la situation par un arrêté avec effet rétroactif, adopté en deuxième lecture le 17 mai 2023 et soumis pour avis au Conseil d'État, tant que l'article 348, § 9, de l'AGRBC du 21 mars 2018⁽²⁰⁷⁾ n'est pas modifié, cette retenue reste d'application.

- Durant l'exercice 2022, BE a procédé à la désaffectation d'actifs immobilisés pour une valeur d'acquisition totale de 582.655 euros.

La plupart de ces actifs déclassés sont totalement amortis.

L'analyse des informations relatives à ces déclassements fait apparaître que le don d'un lot de matériel informatique (104 actifs d'une valeur d'acquisition totale de 173.055 euros) à une organisation non gouvernementale a été validé *a posteriori* par le fonctionnaire général.

De plus, parmi ces déclassements, dix actifs n'étaient pas totalement amortis (la valeur nette comptable était de 687 euros), ce qui ne respecte pas les termes de la convention. Celle-ci précise que cette cession fait suite à la décision prise le 16 mars 2020 par le Conseil des ministres de coordonner, au sein des institutions régionales, le reconditionnement et la mise à disposition des équipements informatiques déclassés. Cette décision autorise les organismes d'intérêt public de l'entité régionale bruxelloise à céder, à titre gratuit, leur matériel informatique propre amorti et déclassé à des associations sans but lucratif, dans le but d'être reconditionné et distribué à des élèves et des étudiants en difficulté sociale, aux maisons de repos et maisons de repos et de soins en Région bruxelloise.

- L'examen des documents liés au contrôle interne portant sur la gestion du petit matériel informatique a mis en évidence que BE n'a pas réalisé un inventaire physique de ces biens.

(207) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région Bruxelles-Capitale.

III.8.3. Andere commentaar uit het controleverslag

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen, maar worden enkel vermeld in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft toegezonden:

- Leefmilieu Brussel moet de nodige internecontrolemaatregelen nemen om te garanderen dat aan elke juridische verbintenis een boekhoudkundige vastlegging voorafgaat.

Alle tankbeurten samen vertegenwoordigen voor het boekjaar 2022 een totaalbedrag van 163.402 euro.

Bij de controle van de rekeningen 2018 en 2019 had het Rekenhof onderzoek gedaan naar de maatregelen inzake intern toezicht op tankbeurten bij het gebruik van dienstvoertuigen. Leefmilieu Brussel kon bij die gelegenheid niet aantonen dat er controles werden uitgevoerd op tankbeurten tijdens het boekjaar.

Sinds 2020 heeft Leefmilieu Brussel het intern toezicht op het brandstofverbruik aangescherpt. Zo zijn er voor elke tankkaart begrenzingen ingesteld qua hoeveelheid en frequentie. Bij tankbeurten vóór 7 u. en na 18 u. moet bovendien een verantwoording worden gevraagd aan het betrokken personeelslid.

De analyse van de gegevens over de tankbeurten in 2021 heeft echter uitgewezen dat er niet systematisch een verantwoording wordt gevraagd en dat een medewerker van Leefmilieu Brussel een dienstvoertuig voor persoonlijke doeleinden gebruikte. Bovendien wordt het brandstofverbruik per voertuig niet gecontroleerd, terwijl Leefmilieu Brussel voor elk voertuig beschikt over informatie over de kilometerstanden en de tankbeurten.

Na de verandering van brandstofkaartleverancier in 2022 werden de limieten in termen van volume en frequentie van tankbeurten niet meer toegepast. Bovendien werd vanaf augustus 2022 van het betrokken personeelslid geen verantwoording meer gevraagd bij tankbeurten vóór 7 u. en na 18 u. Voorts maakte Leefmilieu Brussel geen eind aan het feit dat een medewerker van Leefmilieu Brussel een dienstvoertuig voor persoonlijke doeleinden gebruikte.

Ten slotte werd op 6 juni 2023 een interne nota aan de directie van het technisch departement van Leefmilieu Brussel voorgelegd met voorstellen om het interne toezicht te verbeteren, waaronder met name het gebruik van telematicasoftware om het voertuig op het tijdstip van de tankbeurt te kunnen lokaliseren en het gebruik van de gegevens van de brandstofkaartleverancier om het reële en theoretische verbruik te vergelijken.

- Leefmilieu Brussel kent een bedrijfswagen toe aan de directeur-generaal. De minister van Leefmilieu en van Energie stemde op 22 oktober 2013 in met dat voordeel in natura, waarvoor een fiscale afhouding gebeurt.

III.8.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes, mais signalées uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés:

- Bruxelles Environnement doit mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires garantissant que tout engagement comptable soit préalable à l'engagement juridique.

Le total des prises de carburant pour l'exercice 2022 s'élève à 163.402 euros.

Lors des contrôles des comptes 2018 et 2019, la Cour des comptes avait examiné les mesures de contrôle interne relatives à la prise de carburant pour l'utilisation des véhicules de service. À cette occasion, BE n'avait pas été en mesure de démontrer la réalisation de contrôles sur les prises de carburant durant l'exercice comptable.

Depuis 2020, BE a amélioré son contrôle interne lié aux consommations de carburant. Ainsi, des limites ont été fixées pour chaque carte carburant, en termes de volume et de fréquence de prise de carburant. De plus, les prises de carburant avant 7 h et après 18 h font l'objet d'une demande de justification auprès des agents concernés.

Cependant, l'analyse des données relatives aux prises de carburant en 2021 a mis en évidence le caractère non systématique de ces demandes ainsi que l'usage à titre privé d'une voiture de service par un agent de Bruxelles Environnement. De plus, des contrôles relatifs à la consommation de carburant par véhicule ne sont pas réalisés alors que BE dispose des informations sur les kilométrages et les prises de carburant pour chaque véhicule.

En 2022, à la suite du changement de prestataire de cartes de carburant, les limites en termes de volume et de fréquence de prises de carburant n'ont plus été appliquées. De plus, à partir d'août 2022, les prises de carburant avant 7 h et après 18 h n'ont plus fait l'objet d'une demande auprès des agents concernés. Par ailleurs, BE n'a pas mis fin à l'usage à titre privé d'une voiture de service par un agent de Bruxelles Environnement.

Enfin, le 6 juin 2023, une note interne a été présentée à la direction du département technique de BE afin de proposer des pistes d'amélioration du contrôle interne, dont notamment l'utilisation d'un logiciel de télématique permettant de localiser le véhicule au moment de la prise de carburant ainsi que l'utilisation des données du prestataire des cartes de carburant afin de comparer la consommation réelle et théorique.

- Bruxelles Environnement accorde au directeur général une voiture de fonction. Cet avantage en nature, retenu fiscalement, a été approuvé par la ministre de l'Environnement et de l'Énergie le 22 octobre 2013.

Het Rekenhof stipt echter aan dat er geen reglementaire grondslag bestaat voor de toekenning van dat element als aanvulling op de bezoldiging in 2022.

Er wordt aan herinnerd dat voor Leefmilieu Brussel op grond van het BBHR van 21 maart 2018⁽²⁰⁸⁾ de rechtspositie en de bezoldigingsregeling gelden die van toepassing zijn op de ambtenaren en contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In haar reactie specificceert de organisatie dat een decreet van 26 januari 2023 met betrekking tot het mobiliteitsbudget en de aanschaf, het gebruik en het beheer van dienstvoertuigen de toekenning van een bedrijfswagen vanaf 2023 regulariseert.

III.9. Brussel Gas Elektriciteit (Brugel)

Brussel Gas Elektriciteit (Brugel) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie⁽²⁰⁹⁾, opgericht door de ordonnantie van 14 december 2006⁽²¹⁰⁾.

Brugel is de gewestelijke autoriteit voor de regulering van de energiemarkt.

III.9.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balans totaal	6.421.988
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	1.373
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	5.593.075

(208) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(209) In tegenstelling tot de andere autonome bestuursinstellingen van tweede categorie wordt de begroting niet rechtstreeks opgesteld door de raad van bestuur, maar wordt ze door het Parlement vastgelegd op voorstel van die raad.

(210) Artikel 30bis, § 1, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ingevoegd door de ordonnantie van 14 december 2006 tot wijziging van de ordonnanties van 19 juli 2001 en van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot opheffing van de ordonnantie van 11 juli 1991 met betrekking tot het recht op een minimumlevering van elektriciteit en de ordonnantie van 11 maart 1999 tot vaststelling van de maatregelen ter voorkoming van de schorsingen van de gaslevering voor huishoudelijk gebruik, en gewijzigd bij de ordonnantie van 20 juli 2011 tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

La Cour des comptes relève néanmoins l'absence de base réglementaire pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération en 2022.

Pour rappel, en vertu des AGRBC du 21 mars 2018⁽²⁰⁸⁾, le statut administratif et pécuniaire de Bruxelles Environnement est celui applicable aux agents et aux membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

Dans sa réponse, l'organisme précise qu'un arrêté du 26 janvier 2023 relatif au budget de mobilité et à l'acquisition, l'utilisation et la gestion des véhicules de service régularise l'octroi d'une voiture de fonction à partir de 2023.

III.9. Bruxelles Gaz Électricité

Bruxelles Gaz Électricité (Brugel) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie⁽²⁰⁹⁾, créé par l'ordonnance du 14 décembre 2006⁽²¹⁰⁾.

Il constitue l'autorité régionale de régulation des marchés de l'énergie.

III.9.1. Présentation du compte général 2022 (en euros)

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	6.421.988
	Résultat comptable (bénéfice)	1.373
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	5.593.075

(208) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

(209) Contrairement aux autres organismes administratifs autonomes de seconde catégorie, le budget n'est pas établi directement par le conseil d'administration, mais il est fixé par le Parlement sur proposition de ce conseil.

(210) Article 30bis, § 1^{er}, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, inséré par l'ordonnance du 14 décembre 2006 modifiant les ordonnances du 19 juillet 2001 et du 1^{er} avril 2004 relatives à l'organisation du marché de l'électricité et du gaz en Région de Bruxelles-Capitale et abrogeant l'ordonnance du 11 juillet 1991 relative au droit à la fourniture minimale d'électricité et l'ordonnance du 11 mars 1999 établissant des mesures de prévention des coupures de gaz à usage domestique et modifié par l'ordonnance du 20 juillet 2011 modifiant l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale et l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires.

		Bedragen (in euro)
	Totale uitgaven (vastleggingen)	5.719.237
	Totale uitgaven (vereffeningen)	5.532.929
	Begrotingsresultaat	60.146

III.9.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van Brugel, naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Brugel op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.9.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat zij echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van Brugel:

- De rechten ten laste van Brugel, die schulden eigen aan het boekjaar 2022 zijn, die bij ontstentenis van beschikbare vereffeningsskredieten of van een vastlegging vóór 1 februari 2023 werden aangerekend in 2023, belopen 68.875 euro.

Als gevolg daarvan is het begrotingsresultaat met 68.875 euro te hoog geraamd.

III.9.2.2. Andere punten

- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb), kan de rekenplichtige of zijn vervanger autonoom manuele stortingen aanmaken en uitvoeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is.

Aangezien die applicatie de rekenplichtige of zijn vervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag, wordt het risico op fraude niet volledig in de hand gehouden.

		Montants (en euros)
	Total des dépenses (engagements)	5.719.237
	Total des dépenses (liquidations)	5.532.929
	Résultat budgétaire	60.146

III.9.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

À l'exception des conséquences du point examiné ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général de Brugel donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de Brugel au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.9.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison des anomalies suivantes qui, prises individuellement ou cumulées, sont significatives sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de Brugel:

- Les droits à charge de l'organisme, constituant des dettes propres à l'exercice 2022, qui, faute de crédits de liquidation disponibles ou d'enregistrement avant le 1^{er} février 2023, ont été imputés en 2023, s'élèvent à un montant identifié de 68.875 euros.

En conséquence, le résultat budgétaire est surévalué d'un montant identifié de 68.875 euros.

III.9.2.2. Autres points

- En raison de sa configuration, l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent.

Dès lors, dans la mesure où cette application permet au comptable-trésorier ou à son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

III.9.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

- Dit verslag over de certificering is opgesteld op basis van de algemene rekening 2022 die Brugel bij brief van 25 april 2023 aan het Rekenhof heeft bezorgd.

De uitvoering van artikel 30*bis*, § 8, 2^e lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat Brugel verplicht om zijn jaarrekening vóór 31 mei volgend op het betrokken jaar aan het Parlement en het Rekenhof te bezorgen, ontslaat Brugel niet van de naleving van artikel 90, § 3, 4^e lid, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, die bepaalt dat de bevoegde minister de algemene rekening de dag nadat ze door hem is goedgekeurd, bezorgt aan het Rekenhof.

Volgens Brugel is de toepassing van die bepaling van de OOBBC strijdig met de Europese richtlijn die de onafhankelijkheid van de regulator van de elektriciteitsmarkt ten opzichte van de regering vastlegt.

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd en werd opgesteld volgens het model dat de regering goedkeurde.

Het werd overigens binnen de voorgeschreven termijn gepubliceerd op de website van de instelling.

- Naar aanleiding van de vervanging van de rekenplichtige op 1 januari 2023 had aan het Rekenhof een eindebeheerrekening⁽²¹¹⁾ moeten ontvangen vóór het einde van de derde maand die volgt op de ambtsneerlegging. Die rekening is echter nog steeds niet aan het Rekenhof bezorgd.

III.10. Brusoc

Brusoc is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, een naamloze vennootschap die voortkwam uit de wijziging, op 12 november 2001, van het maatschappelijk doel van de vennootschap United Team Management (UTM) die werd opgericht bij akte van 9 december 1998 en die op de afsluitdatum van de rekeningen 57,32% eigendom was van finance&invest.brussels⁽²¹²⁾ en 42,68% van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Op 23 april 2019 is Brusoc overgegaan tot een fusie door overneming van de naamloze vennootschap Brupart. De fusie had terugwerkende kracht tot 1 januari 2019.

(211) Waarin artikel 43 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 oktober 2006 betreffende de financiële actoren voorziet.

(212) Finance&invest.brussels is de nieuwe commerciële naam van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GIMB).

III.9.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

- Le rapport sur la certification a été établi sur la base du compte général 2022 transmis à la Cour des comptes par Brugel par lettre datée du 25 avril 2023.

La mise en œuvre de l'article 30*bis*, § 8, al. 2, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative à l'organisation du marché de l'électricité en Région de Bruxelles-Capitale, prévoyant que Brugel transmet au Parlement et à la Cour des comptes ses comptes annuels avant le 31 mai suivant l'année concernée ne dispense toutefois pas du respect de l'article 90, § 3, al. 4, de l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, selon lequel le ministre compétent transmet le compte général le lendemain de son approbation par ses soins, à la Cour des comptes.

Selon Brugel, l'application de cette disposition de l'OOBCC est contraire à la directive européenne qui consacre l'indépendance du régulateur du marché de l'électricité par rapport au gouvernement.

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017 a été annexé au compte général officiellement transmis et est établi conformément au modèle arrêté par le gouvernement.

Par ailleurs, il a été publié dans le délai prescrit sur le site internet de l'organisme.

- À la suite du changement de comptable-trésorier au 1^{er} janvier 2023, un compte de fin de gestion⁽²¹¹⁾ aurait dû être transmis à la Cour des comptes avant la fin du troisième mois qui suit la cessation de fonction. Or, ce compte n'a toujours pas été transmis.

III.10. Brusoc

Brusoc est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, société anonyme résultant de la modification, le 12 novembre 2001, de la raison sociale de la société United Team Management (UTM), constituée par acte du 9 décembre 1998, détenue à la date de clôture des comptes à 57,32 % par finance&invest.brussels⁽²¹²⁾ et à 42,68 % par la Région de Bruxelles-Capitale.

Le 23 avril 2019, Brusoc a procédé à la fusion par absorption de la société anonyme Brupart. Cette fusion a rétroagi avec effet au 1^{er} janvier 2019.

(211) Prévu par l'article 43 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 octobre 2006 portant sur les acteurs financiers.

(212) Finance&invest.brussels est la nouvelle dénomination commerciale de la Société régionale d'investissement de Bruxelles (SRIB).

Alle activiteiten van Brupart verlopen via Brusoc en het voltallige personeel werd overgenomen in het personeelsregister van Brusoc vanaf 1 januari 2019.

De opdracht van Brusoc bestaat erin steun te verlenen aan de oprichting en ontwikkeling van micro-ondernemingen en initiatieven te ondersteunen inzake sociale-inschakelingseconomie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

III.10.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	77.918.591
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 162.446
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	66.896.611
	Totale uitgaven (vastleggingen)	63.535.275
	Totale uitgaven (vereffeningen)	62.934.918
	Begrotingsresultaat	3.952.694

III.10.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van Brusoc, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Brusoc op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.10.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.10.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Het beheerorgaan van Brusoc heeft de waardeverminderingen op de toegekende leningen gevalideerd,

Toutes les activités de Brupart sont exercées au travers de Brusoc et l'entièreté du personnel a été reprise dans le registre du personnel de Brusoc à compter du 1^{er} janvier 2019.

La mission de Brusoc est de soutenir la création et le développement de très petites entreprises et d'appuyer les initiatives d'économie sociale d'insertion de la Région de Bruxelles-Capitale.

III.10.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	77.918.591
	Résultat comptable (perte)	- 162.446
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	66.896.611
	Total des dépenses (engagements)	63.535.275
	Total des dépenses (liquidations)	62.934.918
	Résultat budgétaire	3.952.694

III.10.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

La Cour des comptes estime que le compte général de Brusoc donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de Brusoc au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.10.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.10.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- L'organe de gestion de Brusoc a validé les réductions de valeur sur les prêts octroyés, lesquelles ont été totalement

die integraal als uitgaven werden aangerekend op de begrotingsartikelen gewijd aan verliezen op kredietverleningen, voor een totaalbedrag van 1.550.500 euro.

Aangezien het om waardeverminderingen gaat, stemmen ze niet noodzakelijk overeen met een annulatie van vastgestelde rechten die moet worden aangerekend overeenkomstig artikel 49 van de OOBBC.

Bovendien werden terugnemingen van waardeverminderingen negatief aangerekend als uitgaven op een aantal BA's voor een totaalbedrag van 309.884 euro.

- Uit het onderzoek van de RUB is gebleken dat terugbetalingen van subsidies afkomstig van de GOB ten belope van 292.129 euro negatief werden aangerekend als ontvangsten.

Brusoc heeft de gedeeltelijke terugbetaling van de subsidie Brupart 2021 voor een bedrag van - 42.129 euro aangerekend op de BA 0100801024610 (werkingsubsidies afkomstig van de GOB voor de opstart van de proxilening in het kader van de Covid-19-gezondheids crisis) en die met betrekking tot de subsidie "Open Up" voor een bedrag van - 250.000 euro op de BA 0100106080810 (kapitaaloverdracht afkomstig van de GOB met het oog op het verlenen van professionele microkredieten aan ondernemers die geen toegang hebben tot het klassieke bankwezen).

Aangezien dit annulaties van vastgestelde rechten waren, had Brusoc ze moeten aanrekenen als uitgaven.

Dat leidt tot een onderschatting van de ontvangsten en uitgaven met 292.129 euro.

- Op de BA 01 004 03 10 2610 (interessen op verleende kredieten betaald door KMO's en zelfstandigen) heeft Brusoc een bedrag van 458.315 euro aangerekend dat overeenstemt met de tijdens het boekjaar 2022 werkelijk betaalde interesten betreffende de toegekende leningen en niet met de interesten die verschuldigd zijn/moeten worden geïnd tijdens 2022 (528.703 euro) zoals bepaald in de aflossingstabellen.

Brusoc had de te ontvangen interesten over 2022 (528.703 euro) moeten boeken als ontvangsten, zoals bepaald in de aflossingstabellen, en had, aangezien het gaat om annulleringen van vastgestelde rechten, de niet ontvangen interesten (70.389 euro) als uitgaven moeten boeken.

Dat leidt tot een onderschatting van de ontvangsten en uitgaven met 70.389 euro.

III.10.3. Andere commentaar uit het controleverslag

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd.

imputées en dépenses aux articles budgétaires dédiés aux pertes sur les octrois de crédits pour un montant total de 1.550.500 euros.

Or, s'agissant de réductions de valeur, elles ne correspondent pas nécessairement à une annulation de droits constatés devant être imputée conformément à l'article 49 de l'OOBCC.

De surcroît, des reprises de réductions de valeur ont été imputées négativement en dépenses sur un ensemble d'AB pour un montant total de 309.884 euros.

- L'examen du CEB a relevé que des remboursements de subventions en provenance du SPRB à hauteur de 292.129 euros ont été imputés négativement en recettes.

Brusoc a imputé le remboursement partiel de la subvention Brupart 2021, d'un montant de - 42.129 euros sur l'AB 0100801024610 (subventions de fonctionnement en provenance du SPRB pour le démarrage du prêt proximi dans le cadre de la crise sanitaire Covid-19) et celui relatif à la subvention «Open-up» d'un montant de - 250.000 euros sur l'AB 0100106080810 (transfert en capital en provenance du SPRB afin d'octroyer des microcrédits professionnels pour des entrepreneurs n'ayant pas accès au système bancaire classique).

S'agissant d'annulations de droits constatés, Brusoc aurait dû les imputer en dépenses.

Il en résulte une sous-estimation des recettes et des dépenses de 292.129 euros.

- Sur l'AB 01 004 03 10 2610 (intérêts sur les prêts octroyés payés par les PME et indépendants), Brusoc a imputé un montant de 458.315 euros correspondant aux intérêts réellement payés au cours de l'exercice 2022 relatifs aux prêts octroyés et non aux intérêts dus/à percevoir sur 2022 (528.703 euros) tels que définis par les tableaux d'amortissements.

Brusoc aurait dû comptabiliser en recettes les intérêts à percevoir sur 2022 (528.703 euros) tels que définis par les tableaux d'amortissements et, s'agissant d'annulations de droits constatés, imputer en dépenses les intérêts non perçus (70.389 euros).

Il en résulte une sous-estimation des recettes et des dépenses de 70.389 euros.

III.10.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes, mais ont uniquement été signalées dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés:

- De functiescheiding tussen de voorbereiding van de betalingsenveloppen en het beheer van de gegevens van derden wordt niet in acht genomen omdat de dienst boekhouding maar een beperkte bezetting heeft.
- Het verslag met daarin alle informatie waarin de bepalingen van de ordonnantie van 14 december 2017 voorzien, was bij de algemene rekening gevoegd.
- Het werd echter niet binnen de voorgeschreven termijnen op de website van Brusoc gepubliceerd.

III.11. Brussel Preventie en Veiligheid

Brussel Preventie en Veiligheid (BPV) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht bij de ordonnantie van 28 mei 2015⁽²¹³⁾.

BPV staat in voor de voorbereiding en de uitvoering van beslissingen van de regering, van de minister-president en van de hoge ambtenaar in verband met het preventie- en veiligheidsbeleid.

III.11.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022 (in euro)

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	184.952.028
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	28.002.654
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	140.542.700
	Totale uitgaven (vastleggingen)	81.404.630
	Totale uitgaven (vereffeningen)	118.918.376
	Begrotingsresultaat	21.624.325

III.11.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van BPV, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële

(213) Ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de Gewestelijke School voor de Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen - Brusafe.

- La séparation des fonctions entre la préparation des enveloppes de paiement et la gestion de la signalétique des tiers n'est pas respectée en raison du faible nombre de personnes qui composent le service comptable.
- Le rapport, comprenant l'ensemble des informations prévues par les dispositions de l'ordonnance du 14 décembre 2017, a été annexé au compte général.
- Cependant, il n'a pas été publié sur le site internet de Brusoc dans les délais prescrits.

III.11. Bruxelles Prévention et Sécurité

Bruxelles Prévention et Sécurité (BPS) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'ordonnance du 28 mai 2015⁽²¹³⁾.

Il est chargé de préparer et d'exécuter les décisions du gouvernement, du Ministre-Président et du haut fonctionnaire, en matière de politique de prévention et de sécurité.

III.11.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	184.952.028
	Résultat comptable (bénéfice)	28.002.654
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	140.542.700
	Total des dépenses (engagements)	81.404.630
	Total des dépenses (liquidations)	118.918.376
	Résultat budgétaire	21.624.325

III.11.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

La Cour des comptes estime que le compte général de BPS donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de BPS

(213) Ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours – Brusafe.

toestand van BPV op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.11.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.11.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb), kan de rekenplichtige of zijn vervanger autonoom manuele stortingen aanmaken en uitvoeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is. Aangezien die applicatie de rekenplichtige of zijn vervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag, wordt het risico op fraude niet volledig in de hand gehouden.
- Bij de afsluiting van het boekjaar 2022 heeft de instelling een volledige inventaris opgesteld van haar onroerend vermogen (bewakingscamera's, IT-materiaal, meubilair en kantoormateriaal). De aan de boekhouding bezorgde inventarislijsten kunnen echter niet worden gereconcilieerd met het saldo van de ermee overeenstemmende rubrieken in de balans van de algemene rekeningen, bij ontstentenis van bedragen en verbanden met de boekhoudgegevens (nummer rekenplichtigenrekening, factuurnummer, activum-nummer).
- Rechten ten belope van een geïdentificeerd bedrag van 262.216 euro ten laste van de instelling die schulden van het boekjaar 2022 zijn, werden geboekt in de algemene boekhouding en werden pas in 2023 aangerekend bij ontstentenis van beschikbare vereffeningskredieten of omdat ze niet werden geboekt vóór 1 februari 2023.
- Licenties en abonnementen om toegang te krijgen tot platformen die samenhangen met immateriële vaste activa worden standaard op 4 jaar afgeschreven, in plaats van te worden afgeschreven over de geldigheidsperiode ervan. De immateriële vaste activa van het boekjaar 2022 zijn dan ook met een geïdentificeerd bedrag van 115.728 euro overschat. De kosten van het boekjaar 2022 zijn daarenboven onderschat met 50.694 euro.

au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.11.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.11.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants.

- En raison de sa configuration, l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent. Dès lors, dans la mesure où cette application permet au comptable-trésorier ou à son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.
- À la clôture de l'exercice 2022, l'organisme a réalisé un inventaire complet de son patrimoine immobilisé (caméras de vidéosurveillance, matériel informatique, mobilier et matériel de bureau). Cependant, les listes d'inventaire transmises à la comptabilité sont irréconciliables avec le solde des rubriques correspondantes de la balance des comptes généraux, en l'absence de montant et de lien avec les données comptables (numéro de compte comptable, numéro de facture, numéro d'immobilisation).
- Des droits à charge de l'organisme, d'un montant identifié de 262.216 euros, constituant des dettes propres à l'exercice 2022, ont été enregistrés en comptabilité générale et, faute de crédits de liquidation disponibles ou d'enregistrement avant le 1^{er} février 2023, n'ont été imputés qu'en 2023.
- Les licences et abonnements d'accès à des plateformes accompagnant des actifs immobilisés incorporels sont amortis par défaut sur 4 ans au lieu d'être amortis sur leur période de validité. En conséquence, les immobilisations incorporels de l'exercice 2022 sont surévaluées d'un montant identifié de 115.728 euros. De plus, les charges de l'exercice 2022 sont sous-évaluées pour un montant identifié de 50.694 euros.

III.12. Brussels Planningsbureau

Het Brussels Planningsbureau (BPB)⁽²¹⁴⁾ is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie, opgericht door de ordonnantie van 29 juli 2015⁽²¹⁵⁾.

Het BPB kreeg de volgende opdrachten toevertrouwd: analyse van statistieken, evaluatieopdrachten, planning en territoriale strategie, sectorale observatie van het grondgebied, sensibilisering van het publiek en toekenning van subsidies aan de gemeenten en aan vzw's in het raam van zijn opdrachten.

III.12.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	37.719.701
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	7.045.655
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	39.715.091
	Totale uitgaven (vastleggingen)	28.426.157
	Totale uitgaven (vereffeningen)	32.951.940
	Begrotingsresultaat	6.799.151

III.12.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder worden onderzocht, geeft de algemene rekening van het BPB naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en van de financiële toestand van het BPB op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.12.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

(214) Ook *perspective.brussels* genoemd.

(215) Ordonnantie van 29 juli 2015 houdende oprichting van het Brussels Planningsbureau.

III.12. Bureau bruxellois de la planification

Le Bureau bruxellois de la planification (BBP)⁽²¹⁴⁾ est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'ordonnance du 29 juillet 2015⁽²¹⁵⁾.

Le BBP a reçu les missions suivantes: statistiques et évaluation, planification et stratégie territoriale, observatoire sectoriel du territoire et sensibilisation du public, et octroi de subventions aux communes et à des ASBL dans le cadre de ces missions.

III.12.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	37.719.701
	Résultat comptable (bénéfice)	7.045.655
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	39.715.091
	Total des dépenses (engagements)	28.426.157
	Total des dépenses (liquidations)	32.951.940
	Résultat budgétaire	6.799.151

III.12.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général du BBP donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du BBP au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.12.2.1. Fondement de l'opinion avec réserves

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

(214) Aussi dénommé «*perspective.brussels*».

(215) Ordonnance du 29 juillet 2015 portant création du Bureau bruxellois de la planification.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met beperking voor de volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat zij echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van BPB:

- Facturen en schuldvorderingsverklaringen die enkel betrekking hebben op het boekjaar 2022 voor een geïdentificeerd bedrag van 397.848 euro werden niet als begrotingsuitgaven op dat boekjaar aangerekend. Bijgevolg werd het begrotingsresultaat onderschat met hetzelfde bedrag.

III.12.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Bij het onderzoek van de boekhoudkundige afgrenzing stelde het Rekenhof vast dat de kosten voor boekjaar 2022 met 21.825 euro zijn onderschat op 31 december 2022.
- Omdat twee subsidies (202.679 euro) niet werden vastgelegd bij de oprichting van de entiteit, is het uitstaande bedrag aan vastleggingen met datzelfde bedrag onderschat op 31 december 2022.
- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb), die de rekenplichtige of zijn plaatsvervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder bedragbeperking, wordt het risico op fraude niet volledig in de hand gehouden.
- In strijd met artikel 4 van het koninklijk besluit van 10 november 2009 heeft het BPB geen fysieke inventaris van zijn vaste activa opgemaakt bij de afsluiting van het boekjaar. De fysieke inventaris is ook een van de internebeheersingsmaatregelen die onontbeerlijk is om zich te vergewissen van het bestaan en van de correcte boekhoudkundige waardering van die balansrubrieken.
- Hoewel de bankrekening voor de beheerder van voorschotten die op naam van de instelling werd geopend, onder de liquide middelen van het BPB valt, worden de verrichtingen die vanop die bankrekening worden uitgevoerd, niet geboekt. Enkel de voorschotten en de overdracht aan het eind van het jaar worden geregistreerd in de algemene boekhouding en in de begrotingsboekhouding. Die boekingswijze is in strijd met artikel 32 van de OOBBC, dat bepaalt dat alle verrichtingen van de entiteit moeten worden geboekt. De fondsoverdrachten (ten belope van een nettobedrag van 7.291 euro) tussen de bankrekeningen beheerd door de centraliserend rekenplichtige van de uitgaven en de op naam van het BPB geopende bankrekening beheerd door de beheerders van voorschotten, zijn overigens interne overschrijvingen. Bijgevolg moeten ze niet worden geboekt bij de kosten of de opbrengsten, noch

Elle formule toutefois une opinion avec réserves en raison des anomalies suivantes qui, prises individuellement ou cumulées, sont significatives sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général du BPB:

- Des factures et des déclarations de créance propres à l'exercice 2022 n'ont pas été imputées en dépenses budgétaires sur cet exercice pour un montant identifié de 397.848 euros. Il en résulte une sous-estimation du résultat budgétaire à hauteur du même montant.

III.12.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- Lors de l'examen de la césure comptable, la Cour des comptes a constaté que les charges relatives à l'exercice 2022 sont sous-évaluées de 21.825 euros au 31 décembre 2022.
- En raison de l'absence d'engagement relatif à deux subventions lors de la création de l'organisme (202.679 euros), l'encours des engagements est sous-évalué du même montant au 31 décembre 2022.
- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.
- En contradiction avec l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009, le BPB n'a pas établi d'inventaire physique de ses actifs immobilisés à la clôture de l'exercice comptable. L'inventaire physique est également une des mesures de contrôle interne indispensable pour s'assurer de l'existence et de la valorisation comptable correcte de ces rubriques du bilan.
- Bien que le compte bancaire du régisseur d'avances ouvert au nom de l'organisme appartienne aux valeurs disponibles du BPB, les opérations réalisées à partir de ce compte bancaire ne sont pas comptabilisées. En effet, seuls les avances et le transfert de fin d'année sont enregistrés dans les comptabilités générale et budgétaire. Ce mode de comptabilisation contrevient à l'article 32 de l'OOBCC, qui prévoit l'enregistrement de toutes les opérations de l'entité. Par ailleurs, les transferts de fonds (d'un montant net de 7.291 euros) entre les comptes bancaires gérés par le comptable centralisateur des dépenses et le compte bancaire ouvert au nom du BPB géré par les régisseurs d'avances sont des virements internes. Ils ne doivent donc être ni enregistrés en charges ou en produits, ni imputés en dépenses ou en recettes, car ils ne sont pas des opérations budgétaires au sens de l'article 5 de l'OOBCC.

worden aangerekend bij de uitgaven of de ontvangsten, aangezien ze geen begrotingsverrichtingen zijn in de zin van artikel 5 van de OOBBC.

- Bij de uitgaven en de ontvangsten heeft het Rekenhof verschillende fouten inzake economische classificatie vastgesteld.
- Het Rekenhof heeft inzake boekhoudkundige classificatie verschillende fouten vastgesteld ten opzichte van het genormaliseerd boekhoudplan (GBP) vervat in het koninklijk besluit van 10 november 2009 (schulden die niet zijn uitgesplitst naargelang de aard ervan en volgens derde, alsook de specialiteit van bepaalde subsidies en van de kostenrekeningen die worden gebruikt voor de afgrenzing).

III.12.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

- Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017⁽²¹⁶⁾ voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. De lijst van alle reizen waaraan de leidend ambtenaar heeft deelgenomen in het kader van zijn functies vermeldt echter niet de datum van de gemotiveerde beslissing van het bevoegde orgaan noch de datum van goedkeuring door de regering.

III.12.3. Andere commentaar uit het controleverslag

De volgende opmerking is niet vermeld in het verslag over de certificering van de rekeningen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd:

- De instelling kent een bedrijfswagen toe aan een personeelslid van graad A5 (directeur-generaal), waarvoor een fiscale afhouding voor voordeel in natura gebeurt. Hoewel in 2019 een schriftelijke procedure aangaande de bedrijfswagens werd opgesteld, bestaat er geen reglementaire grondslag voor de toekenning van dat voordeel bovenop de bezoldiging. Op grond van de besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 maart 2018⁽²¹⁷⁾ gelden voor het BPB de rechtspositie en de bezoldigingsregeling die van toepassing zijn op de ambtenaren en contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Rekenhof merkt op dat ieder buiten het personeelsstatuut toegekend voordeel

(216) Ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

(217) Besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en betreffende de rechtspositie en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

- Plusieurs erreurs de classification économique en dépenses et en recettes ont été identifiées.

- Plusieurs erreurs de classification comptable par rapport au plan comptable normalisé (PCN) de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 ont été identifiées (dettes non ventilées par nature et par tiers, ainsi que la spécialité de certaines subventions et des comptes de charges utilisés pour la césure).

III.12.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

- Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017⁽²¹⁶⁾ a été annexé au compte général officiellement transmis. Toutefois, la liste de tous les voyages auxquels le fonctionnaire dirigeant a participé dans le cadre de l'exercice de ses fonctions n'indique pas «la date de décision motivée de l'organe compétent» ni «la date d'approbation par le gouvernement».

III.12.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle

La remarque suivante n'a pas été reprise dans le rapport sur la certification des comptes mais est signalée uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés:

- L'organisme accorde une voiture de fonction à un membre du personnel de grade A5 (directeur général), pour lequel un avantage en nature est retenu fiscalement. Bien qu'une procédure écrite relative aux voitures de fonction ait été établie en 2019, il n'existe pas de base réglementaire pour l'octroi de cet élément accessoire à la rémunération. En effet, en vertu des arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 mars 2018⁽²¹⁷⁾, le statut administratif et pécuniaire de l'organisme est celui applicable aux agents et aux membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale. La Cour des comptes observe que tout avantage octroyé en dehors du statut du personnel doit reposer sur une

(216) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

(217) Arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale et relatif à la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale.

dient te berusten op een door de regering goedgekeurde reglementaire basis die voorziet in objectieve, transparante en homogene toekenningsvoorwaarden.

III.13. Centrum voor Informatica voor het Brussels Gewest

Het Centrum voor Informatica voor het Brussels Gewest (CIBG) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie die werd opgericht door de wet van 21 augustus 1987⁽²¹⁸⁾.

III.13.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	45.231.428
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 10.814.674
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	84.635.538
	Totale uitgaven (vastleggingen)	90.063.728
	Totale uitgaven (vereffeningen)	83.486.280
	Begrotingsresultaat	1.149.258

III.13.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder aan bod komen, geeft de algemene rekening van het CIBG, naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het CIBG op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

III.13.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

(218) Wet tot wijziging van de wet houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten en houdende bepalingen betreffende het Brussels Gewest.

base réglementaire adoptée par le gouvernement et prévoyant des conditions d'octroi objectives, transparentes et homogènes.

III.13. Centre d'informatique pour la Région bruxelloise

Le Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par la loi du 21 août 1987⁽²¹⁸⁾.

III.13.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	45.231.428
	Résultat comptable (perte)	- 10.814.674
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	84.635.538
	Total des dépenses (engagements)	90.063.728
	Total des dépenses (liquidations)	83.486.280
	Résultat budgétaire	1.149.258

III.13.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

À l'exception des conséquences du point examiné ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général du CIRB donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du CIRB au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.13.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

(218) Loi modifiant la loi organisant les agglomérations et les fédérations de communes et portant des dispositions relatives à la Région bruxelloise.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijkingen die afzonderlijk of gezamenlijk van materieel belang zijn zonder dat zij echter een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van het CIBG:

- Het CIBG heeft in 2022 in de algemene boekhouding kosten geboekt ten belope van 9.258.926 euro zonder die aan te rekenen als begrotingsuitgaven. Die uitgaven werden aangerekend in de rekening van uitvoering van de begroting 2023.

Als gevolg daarvan is het begrotingsresultaat met 9.258.926 euro te hoog geraamd.

- De informatie in de algemene rekening 2021 in GBP-formaat kon niet worden gereconcilieerd met die van de proef- en saldbalans wat betreft de niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen. Er blijft een globaal verschil van 1.052.224 euro bestaan.

III.13.2.2. Andere punten

- De instelling maakt niet systematisch een fysieke inventaris om de boekhoudkundige inventaris te bevestigen. Doordat een volledige fysieke inventaris ontbreekt, is het niet mogelijk zich ervan te vergewissen dat de activa in de balans van de instelling aanwezig en volledig zijn.

De informatie over de opgemaakte fysieke inventarissen komt overigens niet altijd tot bij het departement boekhouding om de rekeningen in overeenstemming te brengen met de inventarisgegevens.

- De configuratie van de door het CIBG gebruikte online-banktoepassing biedt ook de mogelijkheid om manueel overschrijvingen aan te maken en uit te voeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is. Daardoor wordt het risico op fraude niet voldoende in de hand gehouden.

Het risico blijft echter beperkt omdat elke overschrijving een dubbele handtekening vergt, zonder dat de handtekening van de rekenplichtige vereist is. Dat strookt niet met de bepalingen van artikel 69 van de OOBBC: “*De rekenplichtigen zijn belast, onder hun eigen handtekening, manueel of elektronisch, met de uitvoering van de thesaurieverrichtingen*”.

III.13.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017⁽²¹⁹⁾ voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het werd

(219) Ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison des anomalies suivantes qui, prises individuellement ou cumulées, sont significatives sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général du CIRB:

- Le CIRB a enregistré en 2022 des charges pour un montant identifié de 9.258.926 euros en comptabilité générale, sans les imputer en dépenses budgétaires. Ces dépenses ont été imputées dans le compte d'exécution du budget 2023.

En conséquence, le résultat budgétaire est surévalué d'un montant identifié de 9.258.926 euros.

- Les informations présentées dans le compte général 2021 au format PCN n'ont pu être réconciliées avec celles issues de la balance générale pour ce qui concerne les droits et engagements hors bilan. Il subsiste une différence globale de 1.052.224 euros.

III.13.2.2. Autres points

- L'organisme ne réalise pas d'inventaire physique systématique pour confirmer l'inventaire comptable. L'absence d'inventaire physique complet ne permet pas de s'assurer de l'existence et de l'exhaustivité des actifs repris au bilan de l'institution.

Par ailleurs, les informations sur les inventaires physiques réalisés ne remontent pas toujours au département comptable pour mettre les comptes en concordance avec les données de l'inventaire.

- Telle qu'elle est configurée, l'application bancaire en ligne utilisée par le CIRB offre également la possibilité de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent. Dès lors, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

Le risque est cependant mitigé, car chaque virement requiert une double signature, sans que la signature du comptable-trésorier soit requise. Ceci est irrégulier au regard des dispositions de l'article 69 de l'OOBCC: «*les comptables-trésoriers sont chargés, sous leur propre signature, manuelle ou électronique, de l'exécution des opérations de trésorerie*».

III.13.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

Le rapport prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017⁽²¹⁹⁾ a été annexé au compte général officiellement transmis. De plus, il a été établi conformément

(219) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

daarenboven opgesteld in overeenstemming met het door de regering vastgelegde model⁽²²⁰⁾. Het werd overigens binnen de voorgeschreven termijn gepubliceerd op de website van de instelling.

III.14. Brupartners (Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest)

Brupartners is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 onder de naam “*Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG)*”.

De naam van de instelling werd door de ordonnantie van 2 december 2021 gewijzigd in “*Brupartners*”, maar haar opdrachten en activiteiten blijven dezelfde.

De ESRBHG is het belangrijkste orgaan voor socio-economisch overleg van het gewest. De twee historische opdrachten van de ESRBHG zijn:

- een opdracht inzake studies, adviezen en aanbevelingen ten aanzien van de regering;
- een opdracht inzake overleg tussen de sociale partners en de regering.

III.14.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	4.760.242
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	598.120
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	4.124.729
	Totale uitgaven (vastleggingen)	3.344.636
	Totale uitgaven (vereffeningen)	3.344.636
	Begrotingsresultaat	780.093

III.14.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder worden onderzocht, geeft de algemene rekening

(220) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2018 houdende uitvoering van artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017.

au modèle arrêté par le gouvernement⁽²²⁰⁾. Par ailleurs, il a été publié dans le délai prescrit sur le site internet de l’organisme.

III.14. Brupartners (Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale)

Brupartners est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, créé par l’ordonnance du 8 septembre 1994 sous le nom «*Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC)*».

Renommé «*Brupartners*» par ordonnance du 2 décembre 2021, l’organisme conserve les mêmes missions et activités.

Il constitue l’organe principal de la concertation socio-économique de la Région de Bruxelles-Capitale. Les deux missions historiques du CESRBC sont les suivantes:

- mission d’études, d’avis et de recommandations au gouvernement;
- mission de concertation entre les interlocuteurs sociaux et le gouvernement.

III.14.1. Présentation du compte général 2022 (en euros)

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	4.760.242
	Résultat comptable (bénéfice)	598.120
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	4.124.729
	Total des dépenses (engagements)	3.344.636
	Total des dépenses (liquidations)	3.344.636
	Résultat budgétaire	780.093

III.14.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

À l’exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte

(220) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2018 portant exécution de l’article 7 de l’ordonnance du 14 décembre 2017.

van Brupartners naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en van de financiële toestand van Brupartners op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

III.14.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijkingen die van materieel belang zijn zonder dat zij echter een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van Brupartners:

- De schuld voor vakantiegeld (116.000 euro) die voortvloeit uit tijdens het boekjaar 2022 geleverde prestaties, werd niet budgettair aangerekend in de rekening van uitvoering van de begroting (RUB).
- 60.924 euro werd niet als over te dragen kosten geboekt, terwijl de diensten deels of volledig betrekking hadden op het volgende boekjaar. Bijgevolg zijn de actiefrekeningen en het boekhoudkundig resultaat met hetzelfde bedrag onderschat.

III.14.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Brupartners heeft 27.790 euro aan investeringen rechtstreeks als kosten geboekt.
- Bij de uitgaven heeft het Rekenhof fouten in de economische classificatie vastgesteld.
- Door de manier waarop de onlinebankapplicatie (Belfiusweb) van de kassier van het gewest is geconfigureerd, kan de rekenplichtige of zijn plaatsvervanger autonoom bankverrichtingen uitvoeren zonder beperking qua bedrag, waardoor het risico op fraude onvoldoende in de hand wordt gehouden.
- Brupartners moet de nodige internebeheersingsmaatregelen invoeren om te waarborgen dat de artikelen 52 tot 58 van de OOBCC, waaronder de verplichting dat de boekhoudkundige vastlegging voorafgaat aan de juridische verbintenis, worden toegepast voor alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.

général de Brupartners donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de Brupartners au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.14.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison des anomalies suivantes qui sont significatives sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de Brupartners:

- La dette pour pécule de vacances (116.000 euros), résultant des prestations effectuées durant l'exercice 2022, n'a pas fait l'objet d'une imputation budgétaire dans le compte d'exécution du budget (CEB).
- Un montant identifié de 60.924 euros n'a pas été comptabilisé en charge à reporter alors que les services concernaient en partie ou totalement l'exercice suivant. En conséquence, les comptes de l'actif et le résultat comptable sont sous-estimés du même montant.

III.14.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- Brupartners a comptabilisé directement en charge des investissements pour un montant de 27.790 euros.
- Des erreurs de classification économique ont été détectées en dépenses.
- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude est insuffisamment maîtrisé.
- Brupartners doit mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l'application des articles 52 à 58 de l'OOBCC dont l'antériorité de l'engagement comptable par rapport à l'engagement juridique, pour toutes les dépenses devant faire l'objet d'un engagement ordinaire.

III.15. Brussels Waarborgfonds

Het Brussels Waarborgfonds (BWF) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, opgericht bij de ordonnantie van 22 april 1999⁽²²¹⁾.

Het heeft als opdracht leningen te waarborgen die worden verstrekt door kredietinstellingen aan voorwaarden die in de ordonnantie zijn gedefinieerd.

III.15.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	6.296.474
	Boekhoudkundig resultaat (evenwicht)	0
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	1.557.521
	Totale uitgaven (vastleggingen)	860.997
	Totale uitgaven (vereffeningen)	860.997
	Begrotingsresultaat	696.524

III.15.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van het BWF, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het BWF op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.15.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

(221) Ordonnantie van 22 april 1999 tot wijziging van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering en houdende oprichting van het Brussels Waarborgfonds.

III.15. Fonds bruxellois de garantie

Le Fonds bruxellois de garantie (FBG) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, créé par l'ordonnance du 22 avril 1999⁽²²¹⁾.

Il a pour mission d'octroyer sa garantie à des prêts accordés par des organismes de crédit aux conditions définies par cette ordonnance.

III.15.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	6.296.474
	Résultat comptable (équilibre)	0
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	1.557.521
	Total des dépenses (engagements)	860.997
	Total des dépenses (liquidations)	860.997
	Résultat budgétaire	696.524

III.15.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

La Cour des comptes estime que le compte général du FBG donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du FBG au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.15.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

(221) Ordonnance du 22 avril 1999 modifiant la loi du 4 août 1978 de réorientation économique et portant création du Fonds bruxellois de garantie.

III.15.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Het niet-spreiden van de premies die in 2017 en in 2018 werden bekomen voor de toekenning van de BWF-waarborg over de looptijd van de toegekende waarborgen, werd niet gecorrigeerd door middel van een uitzonderlijke kost en door een hoger deel (ten belope van die kost) van de gewestelijke subsidies als opbrengst te boeken. Hoewel die vergetelheid geen invloed heeft op het boekhoudkundige resultaat, zijn zowel de totale kosten als de totale opbrengsten met 129.300 euro onderschat.
- De begrotingsboekhouding wordt niet op geïntegreerde wijze en simultaan met de algemene boekhouding gevoerd.

III.15.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

- De jaarrekening bevat geen commentaar over de aangenomen waarderingsregels, wat in strijd is met artikel 61 van de OOBBC⁽²²²⁾.

De door het Rekenhof geraadpleegde waarderingsregels moeten daarenboven worden bijgewerkt en het BWF moet er ook een punt in opnemen over de immateriële vaste activa.

- Omdat er geen rekenplichtige is aangeduid, heeft het toezichtsorgaan de jaarlijkse beheerrekeningen voor de jaren 2008 tot 2022 niet bezorgd.

III.15.3. Andere commentaar uit het controleverslag

De volgende opmerking is niet vermeld in het verslag over de certificering van de rekeningen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd:

- In strijd met artikel 89 van de OOBBC benoemden noch het BWF, noch (in het raam van het operationeel beheer) de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GMIB)⁽²²³⁾, formeel een gedelegeerd ordonnateur, een boekhouder of een rekenplichtige.

(222) “De bijlage bij de jaarrekening omvat in het bijzonder een commentaar over de aangenomen consolidatie- en waarderingsregels en een verslag over de eventuele verkopen of andere vervreemdingen van de roerende en onroerende goederen die hebben plaats gehad in de loop van het jaar. De Regering bepaalt de vorm en de inhoud van die bijlage.”

(223) Een deel van de kosten (met name de personeelskosten) wordt in rekening gebracht bij de GMIB.

III.15.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l’attention sur les points suivants:

- Le non-étalement des primes obtenues en 2017 et en 2018 pour l’octroi de la garantie du FBG sur la durée des garanties octroyées n’a pas été corrigé par une charge exceptionnelle et par la prise en produits d’une part supérieure des subventions régionales, équivalente à cette charge. Bien que cette omission n’ait pas d’influence sur le résultat comptable, les totaux des charges et des produits sont tous deux sous-évalués de 129.300 euros.
- La comptabilité budgétaire n’est pas tenue de manière intégrée et simultanée avec la comptabilité générale.

III.15.2.3. Rapport relatif à d’autres obligations légales et réglementaires

- En contravention avec l’article 61 de l’OOBCC⁽²²²⁾, le compte annuel ne contient pas de commentaire relatif aux règles d’évaluation retenues.

De plus, les règles d’évaluation consultées par l’auditorat doivent être mises à jour afin d’y inclure un point concernant les immobilisations incorporelles.

- En l’absence de désignation de comptable-trésorier, l’organe de surveillance n’a pas transmis les comptes annuels de gestion des années 2008 à 2022.

III.15.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle

La remarque suivante n’a pas été reprise dans le rapport sur la certification des comptes mais est signalée uniquement dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l’organisme et aux ministres concernés:

- En contravention avec l’article 89 de l’OOBCC, ni le FBG ni, dans le cadre de la gestion opérationnelle, la Société régionale d’investissement de Bruxelles (SRIB)⁽²²³⁾ n’ont formellement désigné d’ordonnateur délégué, de comptable ni de comptable-trésorier.

(222) «L’annexe au compte annuel comprend notamment un commentaire relatif aux règles de consolidation et aux règles d’évaluation retenues et un rapport sur les ventes ou autres aliénations éventuelles des biens meubles et immeubles au cours de l’année. Le gouvernement arrête la forme et le contenu de cette annexe.»

(223) Une partie des coûts de l’activité d’analyse et d’octroi des garanties (notamment le coût du personnel) est mise à la charge de la SRIB.

III.16. Fonds voor de financiering van het waterbeleid

Het Fonds voor de financiering van het waterbeleid (FFW) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie die werd opgericht bij ordonnantie van 28 juni 2001⁽²²⁴⁾.

Het Brussels Gewest besliste geen beroep te doen op vreemd kapitaal om zijn waterbeleid en afvalwaterzuivering te financieren. Daartoe richtte het het Fonds voor de financiering van het waterbeleid op, dat het licht zag in 2001 om de overname te financieren van de collector van het waterzuiveringsstation ten noorden van Brussel. De overname van de collector werd eind 2006 gefinaliseerd. Sinds 2007 staat het Fonds voor de financiering van het waterbeleid in voor de aflossing van de annuïteiten⁽²²⁵⁾.

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement keurde in zijn zitting van 17 maart 2022 de ordonnantie goed tot afschaffing van de instelling van openbaar nut Fonds voor de financiering van het waterbeleid⁽²²⁶⁾.

In het ontwerp van ordonnantie wordt die operatie als volgt gerechtvaardigd:

“Sinds 2011 is het de boekhoudkundige dienst van het Gewest die de door de regering opgedragen betalingen uitvoert. Momenteel beschikt het FFWB bijgevolg over geen enkele opdracht, activiteit of medewerkers, maar wel over een bankrekening, met nodeloze kosten tot gevolg. Bovendien is het fonds het Rekenhof jaarlijks rekenschap verschuldigd, aangezien het als rechtspersoon een instelling van openbaar nut van categorie A is. Ook dit veroorzaakt nutteloze kosten.

Gelet op deze geldverspilling en rekening houdend met het feit dat het FFWB niet langer over geldmiddelen, human resources, doelstellingen of opdrachten beschikt, wordt voorgesteld dit fonds op te doeken.”⁽²²⁷⁾

III.16.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022⁽²²⁸⁾

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

(224) Ordonnantie van 28 juni 2001 betreffende het Fonds voor de financiering van het waterbeleid.

(225) Brussels Hoofdstedelijk Gewest, [Fonds voor de financiering van het waterbeleid](#), pagina bijgewerkt op 3 november 2020, www.be.brussels.

(226) Ordonnantie van 17 maart 2022 tot afschaffing van de instelling van openbaar nut Fonds voor de financiering van het waterbeleid.

(227) Ontwerp van ordonnantie tot afschaffing van de instelling van openbaar nut Fonds voor de financiering van het waterbeleid (tweede lezing).

(228) De vereffeningsrekeningen zijn afgesloten op 11 maart 2022.

III.16. Fonds pour le financement de la politique de l'eau

Le Fonds pour le financement de la politique de l'eau (FFPE) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'ordonnance du 28 juin 2001⁽²²⁴⁾.

La Région de Bruxelles-Capitale a décidé de ne pas recourir à du capital étranger pour financer sa politique de l'eau et l'assainissement de ses eaux usées. Elle a créé à cette fin le Fonds pour le financement de la politique de l'eau. Ce Fonds a vu le jour en 2001, dans le but de financer le rachat du collecteur de la station d'épuration du nord de Bruxelles. Le rachat du collecteur a été finalisé fin 2006. Depuis 2007, le Fonds pour le financement de la politique de l'eau procède uniquement au remboursement des annuités⁽²²⁵⁾.

Lors de sa séance du 17 mars 2022, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a adopté l'ordonnance supprimant l'organisme d'intérêt public Fonds pour le financement de la politique de l'eau.⁽²²⁶⁾

Dans le projet d'ordonnance, cette opération est justifiée de la manière suivante:

«Depuis 2011, les paiements ordonnés par le gouvernement sont directement effectués par le service de comptabilité de la Région. Le FFPE n'a donc aujourd'hui aucune mission, aucune activité et aucun personnel. Il dispose en outre d'un compte bancaire qui génère des frais inutiles. En outre, sa forme juridique d'organisme d'intérêt public de catégorie A l'oblige à rendre annuellement des comptes à la Cour des comptes, ce qui engendre également des frais inutiles.

Dès lors, vu les coûts inutiles générés par le FFPE et compte tenu du fait qu'il ne dispose plus de moyens financiers, de moyens humains, d'objectifs et de missions, il est proposé de supprimer le FFPE.»⁽²²⁷⁾

III.16.1. Présentation du compte général 2022⁽²²⁸⁾

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

(224) Ordonnance du 28 juin 2001 relative au Fonds pour le financement de la politique de l'eau.

(225) Région de Bruxelles-Capitale, page mise à jour le 3 novembre 2020, www.be.brussels.

(226) Ordonnance du 17 mars 2022 supprimant l'organisme d'intérêt public Fonds pour le financement de la politique de l'eau.

(227) Projet d'ordonnance supprimant l'organisme d'intérêt public Fonds pour le financement de la politique de l'eau (deuxième lecture).

(228) Les comptes de liquidation ont été arrêtés au 11 mars 2022.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	0
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	0
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	0
	Totale uitgaven (vastleggingen)	0
	Totale uitgaven (vereffeningen)	0
	Begrotingsresultaat	0

III.16.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van het FFW, in alle opzichten een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het FFW op 11 maart 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.16.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.17. Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Het Woningfonds van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (WBHG) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie en is bij het ontstaan van het Brussels Gewest in 1989 voortgevloeid uit het Woningfonds van de Bond der Kroostrijke Gezinnen van België, dat werd opgericht in 1929.

De oprichting van het Brussels Woningfonds is vastgelegd in de wet van 16 juni 1989 en het koninklijk besluit van 10 juli 1989.

De maatschappelijke doelstelling van het Woningfonds bestaat erin om ten aanzien van zijn doelpubliek het grondrecht van eenieder om een menswaardig leven te leiden, te vrijwaren (artikel 23 van de Grondwet). Dat houdt het recht in op een behoorlijke woning.

Met steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en in het kader van zijn maatschappelijke doelstelling

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	0
	Résultat comptable (bénéfice)	0
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	0
	Total des dépenses (engagements)	0
	Total des dépenses (liquidations)	0
	Résultat budgétaire	0

III.16.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

La Cour des comptes estime que le compte général du FFPE donne, dans tous ses aspects, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du FFPE au 11 mars 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.16.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.17. Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale

Le Fonds du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (FLRBC) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, issu, lors de la naissance de la Région bruxelloise en 1989, du Fonds du logement de la Ligue des familles nombreuses de Belgique, créé en 1929.

La création du FLRBC a été fixée dans la loi du 16 juin 1989 et l'arrêté royal du 10 juillet 1989.

Le FLRBC poursuit un but social qui consiste à garantir à son public cible le droit fondamental de mener une vie conforme à la dignité humaine (article 23 de la Constitution), ce qui inclut le droit à un logement convenable. Cela inclut le droit à un logement convenable.

Avec le soutien de la Région de Bruxelles-Capitale et dans le cadre de son but social, le FLRBC poursuit

onderneemt het Fonds acties van openbaar nut en biedt het aan gezinnen met een gemiddeld of bescheiden inkomen hypothecaire kredieten aan, alsook verrichtingen van bouw/renovatie-verkoop, huurhulp, tussenkomst bij de samenstelling van een huurwaarborg in de vorm van een krediet of via het mutualistisch fonds BRUHWA.

III.17.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	1.800.255.821
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	9.946.964
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	387.398.619
	Totale uitgaven (vastleggingen)	416.081.734
	Totale uitgaven (vereffeningen)	422.472.333
	Begrotingsresultaat	- 35.073.714

III.17.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

III.17.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van het WBHG, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van het WBHG op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.17.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de bijlage van de rekening van uitvoering van de begroting (RUB), waarin de openstaande vastleggingen op 31 december 2022 ten bedrage van 161.921.639 euro worden vermeld. In dit bedrag zijn de verbintenissen in het kader van het opstalrecht en de erfpacht aan respectievelijk de kopers van de Lemaire- en de Sans Souci-woningen niet opgenomen. Als die rechten vervallen, heeft het Woningfonds een

des missions d'utilité publique et offre aux ménages à revenus moyens ou modestes des crédits hypothécaires, des opérations de construction/rénovation-vente, une aide locative, ou encore une intervention pour la constitution d'une garantie locative sous la forme de prêt ou par le biais du fonds mutualiste Brugal.

III.17.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-dessous.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	1.800.255.821
	Résultat comptable (bénéfice)	9.946.964
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	387.398.619
	Total des dépenses (engagements)	416.081.734
	Total des dépenses (liquidations)	422.472.333
	Résultat budgétaire	- 35.073.714

III.17.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

III.17.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que le compte général du FLRBC donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du FLRBC au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.17.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-avant, la Cour des comptes attire l'attention sur l'annexe au compte d'exécution du budget (CEB), qui mentionne que l'encours des engagements au 31 décembre 2022 s'élève à 161 921 639 euros. Ce montant ne comprend pas les obligations contractées dans le cadre du droit de superficie et de l'emphytéose accordés aux acheteurs respectivement des logements Lemaire et Sans Souci. Lorsque ces droits arrivent à échéance, le Fonds du logement dispose d'un

terugkooprecht waarbij het de kopers vergoedt, rekening houdend met de geïndexeerde waarde en de slijtage van het gebouw. Op 31 december 2021 werden in de bijlage van de RUB verbintenissen opgenomen onder het programma 302 Operaties van de huurhulp voor een bedrag van 14.458.113 euro, wat overeenkomt met de geïndexeerde verkoopprijzen. Rekening houdend met de indexatie van 2022 worden de verbintenissen op 31 december 2022 berekend op 15.995.224 euro. Die verbintenissen houden echter nog geen rekening met de materiële en economische veroudering van de gebouwen. Door het op punt stellen van de vastleggingsboekhouding en het ontbreken van een passende basisallocatie werden die verbintenissen in 2022 overgeboekt naar een rekening waartegenover geen basisallocatie beschikbaar was, waardoor dit niet tot uiting komt in de rapportering over de vastleggingen (bijlage RUB). De verbintenissen komen wel tot uiting in de buiten balans rechten en verplichtingen op de rekening 050030 voor het bedrag van 15.995.224 euro. Het Woningfonds heeft in 2023 een basisallocatie aangevraagd en zal daarvoor een vastlegging boeken in 2023, waarbij het rekening zal houden met de toekomstige slijtage van de woningen.

III.17.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen:

- De uitgavenkredieten werden overschreden bij de vereffeningen met 44.591.560 euro en 495.775 euro op het niveau van de programma's 202 Hypothecaire kredieten en 303 Investerings voor de huurhulp (uitgenomen productie van woningen). Bij programma 202 moet er echter op gewezen worden dat binnen dit programma kredietoverschrijdingen voor 48.752.655 euro betrekking hebben op niet-limitatieve kredieten zoals bepaald in artikel 125 van de ordonnantie houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2022. De uitgavenkredieten bij de vastleggingen werden overschreden met 678.546 euro, 11.587 euro en 29.040 euro op het niveau van de programma's 303 Investerings voor de huurhulp (uitgenomen productie van woningen), 304 Operaties van het Huisvestingsplan en 403 Projecten in het kader van het Huisvestingsplan (verhuur en verkoop).
- Het beheersorgaan heeft geen titelvoerend en vervangend rekenplichtige aangesteld. Bijgevolg zijn er ook geen beheersrekeningen voorgelegd voor de jaren 2015-2022.
- De algemene rekening, die officieel aan het Rekenhof is bezorgd, is niet opgemaakt overeenkomstig de waarderingsregels uit het koninklijk besluit van 10 november 2009 tot vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de federale Staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

droit de rachat dans le cadre duquel elle dédommage les acheteurs compte tenu de la valeur indexée et de l'usure du bâtiment. L'annexe au compte d'exécution du budget mentionnait, au 31 décembre 2021, des obligations d'un montant de 14.458.113 euros sous le programme 302 Opérations de l'aide locative, ce qui correspond aux prix de vente indexés. Compte tenu de l'indexation de 2022, les obligations au 31 décembre 2022 ont été fixées à 15.995.224 euros. Cependant, elles ne tiennent pas encore compte de l'usure matérielle et économique des bâtiments. À la suite de l'élaboration de la comptabilité des engagements et en raison de l'absence d'une allocation de base adéquate, ces obligations ont été transférées en 2022 vers un compte en regard duquel aucune allocation de base ne figurait, de sorte qu'elles n'apparaissent pas dans le rapportage sur les engagements (annexe au CEB). Elles apparaissent toutefois dans les droits et obligations hors bilan sur le compte 050030 à concurrence de 15.995.224 euros. Le Fonds du logement a demandé en 2023 une allocation de base et comptabilisera un engagement à cet égard en 2023 en tenant compte de l'usure future des bâtiments.

III.17.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes:

- Les dépassements des crédits de liquidation s'élèvent à 44.591.560 euros et 495.775 euros au niveau des programmes 202 Crédits hypothécaires et 303 Investissements pour l'aide locative (en dehors de la production de logements). En ce qui concerne le programme 202, il est toutefois précisé que des dépassements de crédits à concurrence de 48.752.655 euros y portent sur des crédits non limitatifs tels que définis à l'article 125 de l'ordonnance contenant l'ajustement du budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2022. Les dépassements des crédits d'engagement s'élèvent à 678.546 euros, 11.587 euros et 29.040 euros au niveau des programmes 303 Investissements pour l'aide locative (en dehors de la production de logements), 304 Opérations du plan logement et 403 Projets dans le cadre du plan logement (location et vente associée).
- L'organe de gestion n'a pas désigné de comptable-trésorier titulaire ni de comptable-trésorier suppléant. Par conséquent, aucun compte de gestion n'a été soumis pour les années 2015-2022.
- Le compte général officiellement transmis à la Cour des comptes n'a pas été établi conformément aux règles d'évaluation reprises à l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant le plan comptable applicable à l'État fédéral, aux communautés, aux régions et à la Commission communautaire commune.

- Het WBHG heeft nog geen interne audit georganiseerd zoals bepaald in artikel 80 van de OOBBC.

III.18. Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën

Het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT), opgericht door de ordonnantie van 8 april 1993, is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie.

Het BGHGT is belast met de financiering van de Brusselse gemeenten in moeilijkheden (opdracht 1), treedt op als financieel coördinatiecentrum voor de gemeenten en ocmw's van het gewest (opdracht 2) en financiert bepaalde investeringen van de gemeenten (opdracht 5). Het fonds doet een beroep op de kapitaalmarkt om de kost van de kredieten gevraagd door de gemeenten te verminderen.

III.18.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	1.110.492.808
	Boekhoudkundig resultaat	0
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	989.676.597
	Totale uitgaven (vastleggingen)	989.165.890
	Totale uitgaven (vereffeningen)	989.165.890
	Begrotingsresultaat	510.707

III.18.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van het BGHGT, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van de BGHGT op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

- Le FLRBC n'a pas encore organisé d'audit interne comme le prévoit l'article 80 de l'OOBCC.

III.18. Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales

Le Fonds régional bruxellois de refinancement des trésoreries communales (FRBRTC), créé par l'ordonnance du 8 avril 1993, est un organisme administratif autonome de première catégorie.

Le FRBRTC est chargé du financement des communes bruxelloises en difficulté (mission 1), intervient comme centre de coordination financier pour les communes et les CPAS de la région (mission 2) et finance certains investissements des communes (mission 5). Le FRBRTC fait appel au marché des capitaux pour réduire le coût des crédits demandés par les communes.

III.18.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau suivant.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	1.110.492.808
	Résultat comptable	0
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	989.676.597
	Total des dépenses (engagements)	989.165.890
	Total des dépenses (liquidations)	989.165.890
	Résultat budgétaire	510.707

III.18.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

La Cour des comptes estime que le compte général du FRBRTC donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière du FRBRTC au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.18.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.18.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op het volgende punt:

- In de algemene rekening is de kapitaaldotatie van de GOB van 30.500.000 euro ten onrechte geënclassificeerd als inkomensoverdracht (rubriek 769) in plaats van als kapitaaloverdracht (rubriek 789). De herclassering heeft geen impact op het bedrijfseconomisch resultaat.

III.18.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

De begrotingsboekhouding wordt niet op geïntegreerde wijze en simultaan met de algemene boekhouding gevoerd zoals voorzien in artikel 35 van de OOBBC.

III.19. Innoviris

Het Brussels Instituut voor onderzoek en innovatie (Innoviris) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie die werd opgericht door de ordonnantie van 26 juni 2003.

De opdracht van Innoviris bestaat erin onderzoek, ontwikkeling en innovatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te steunen en te stimuleren door vernieuwende projecten te financieren van ondernemingen, onderzoeksinstellingen en de non-profitsector.

III.19.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	82.116.404
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	6.619.572
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	59.727.551
	Totale uitgaven (vastleggingen)	59.213.270

III.18.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.18.2.2. Autre point

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur le point suivant:

- Dans le compte général, la dotation de capital de 30.500.000 euros provenant du SPRB a été comptabilisée à tort en tant que transfert de revenus (rubrique 769) au lieu de transfert en capital (rubrique 789). La reclassification n'a pas d'incidence sur le résultat économique.

III.18.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

La comptabilité budgétaire n'est pas tenue de manière intégrée et simultanée avec la comptabilité générale, contrairement à ce que prévoit l'article 35 de l'OOBCC.

III.19. Innoviris

L'Institut bruxellois pour la recherche et l'innovation (Innoviris) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l'ordonnance du 26 juin 2003.

La mission d'Innoviris est de soutenir et de stimuler la recherche, le développement et l'innovation en Région de Bruxelles-Capitale à travers le financement de projets novateurs menés par des entreprises, des organismes de recherche et le secteur non marchand.

III.19.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	82.116.404
	Résultat comptable (bénéfice)	6.619.572
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	59.727.551
	Total des dépenses (engagements)	59.213.270

		Bedragen (in euro)
	Totale uitgaven (vereffeningen)	54.216.207
	Budgettair resultaat	5.511.344

III.19.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Met uitzondering van de gevolgen van de punten die hieronder worden onderzocht, geeft de algemene rekening van Innoviris naar het oordeel van het Rekenhof, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en van de financiële toestand van Innoviris op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.19.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat zij echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van Innoviris:

- Schuldvorderingsverklaringen en twee ereloonnota's specifiek voor het dienstjaar 2022 werden niet geboekt als kosten en begrotingsuitgaven op dat boekjaar, voor een bedrag van 755.509 euro. Als gevolg daarvan zijn het boekhoudkundig resultaat en het begrotingsresultaat van het dienstjaar 2022 met hetzelfde bedrag overschat.

III.19.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- De subsidie van 103.686 euro die de federale Staat toekende voor de taalpremies die in 2019 werden betaald, werd niet geboekt op het boekjaar 2022, hoewel het toekenningsbesluit dateert van 16 december 2022. Dat leidt tot een onderschatting van het boekhoudkundig en van het budgettair resultaat van het boekjaar 2022 met hetzelfde bedrag.
- Een aantal facturen en schuldvorderingsverklaringen van 2022 die in 2022 werden ingediend, werden geboekt in kostenrekeningen zonder budgettaire tegenboeking in 2022. Dat leidt tot een onderschatting van de begrotingsuitgaven van het boekjaar 2022 met 60.674 euro.

		Montants (en euros)
	Total des dépenses (liquidations)	54.216.207
	Résultat budgétaire	5.511.344

III.19.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

À l'exception des conséquences des points examinés ci-dessous, la Cour des comptes estime que le compte général d'Innoviris donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière d'Innoviris au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.19.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison de l'anomalie suivante qui est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général d'Innoviris:

- Des déclarations de créance et deux notes d'honoraires propres à l'exercice 2022 n'ont pas été comptabilisées en charges et en dépenses budgétaires sur cet exercice, pour un montant identifié de 755.509 euros. Il en résulte une surestimation des résultats comptable et budgétaire de l'exercice 2022 du même montant.

III.19.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- La subvention de 103.686 euros octroyée par l'État fédéral pour les primes linguistiques payées en 2019 n'a pas été enregistrée sur l'exercice 2022 malgré l'arrêté royal d'attribution daté du 16 décembre 2022. Il en résulte une sous-estimation des résultats comptable et budgétaire de l'exercice 2022 du même montant.
- Des factures et déclarations de créance datées et introduites en 2022 ont été comptabilisées dans des comptes de charges sans contrepartie budgétaire en 2022. Il en résulte une sous-estimation des dépenses budgétaires de l'exercice 2022 de 60.674 euros.

- Een minderwaarde op een aan het gewest overgedragen vordering ten belope van 97.297 euro werd ten onrechte geboekt in de begrotingsboekhouding. Dat leidt tot een onderschatting van het begrotingsresultaat van het boekjaar 2022 met hetzelfde bedrag.
- Het Rekenhof heeft verschillende fouten inzake boekhoudkundige classificatie vastgesteld, zowel in de balans als bij de kosten.
- Er werden verschillende fouten inzake economische classificatie vastgesteld, zowel bij de ontvangsten als bij de uitgaven.
- Gebrek aan overeenstemming tussen het bedrag van de door Innoviris betaalde en geboekte huur en het bedrag dat in het onderverhuurcontract wordt vermeld.
- Onvolledige overeenkomsten inzake de toekenning van terugvorderbare voorschotten.
- Geen formalisering van de procedure voor de vereffening van subsidieschijven.
- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb), die de rekenplichtige of zijn plaatsvervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag, is het risico op fraude niet volledig in de hand wordt gehouden.
- Bij de afsluiting van het boekjaar 2022 heeft de instelling een inventaris van haar onroerend vermogen opgesteld, die werd afgetoetst aan de gegevens uit de algemene boekhouding. Sommige goederen moeten echter nog worden gedeclasseerd en/of verkocht bij Finshop.

III.19.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

- De jaarlijkse beheerrekening van de rekenplichtige werd voor het dienstjaar 2022 niet aan het Rekenhof bezorgd, maar werd enkel ingediend bij het toezichtsorgaan.

III.20. IRISteam

De vzw IRISteam is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, die bij authentieke akte werd opgericht op 27 november 2006 met als opdracht “*de steun inzake human resources aan haar leden bij hun activiteiten inzake het informatiebeheer, de digitale cartografie, telecommunicatie, ICT⁽²²⁹⁾ en aanverwante aangelegenheden*”.

(229) Informatie- en communicatietechnologie.

- Une moins-value sur créance transférée à la Région à hauteur de 97.297 euros a été enregistrée de manière excédentaire en comptabilité budgétaire. Il en résulte une sous-estimation du résultat budgétaire de l'exercice 2022 du même montant.
- Plusieurs erreurs de classification comptable, tant au bilan qu'en charges, ont été détectées.
- Plusieurs erreurs de classification économique, tant en recettes qu'en dépenses, ont été détectées.
- Discordance entre le montant du loyer payé et comptabilisé par Innoviris et celui indiqué dans le contrat de sous-location.
- Conventions relatives à l'octroi d'avances récupérables lacunaires.
- Absence de formalisation de la procédure de liquidation des tranches de subventions.
- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, d'effectuer des opérations bancaires, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.
- À la clôture de l'exercice 2022, l'organisme a réalisé un inventaire de son patrimoine immobilisé, qui a été réconcilié avec les données issues de la comptabilité générale. Toutefois, certains biens doivent encore faire l'objet de déclassements et/ou de ventes auprès de Finshop.

III.19.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

- Le compte annuel de gestion du comptable-trésorier n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour l'exercice 2022: il a uniquement été déposé auprès de l'organe de surveillance.

III.20. IRISteam

L'ASBL IRISteam est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, créé par un acte authentique du 27 novembre 2006, avec pour mission «*le soutien en ressources humaines de ses membres en ce qui concerne leurs activités en matière de gestion de l'information, de cartographie digitale, de télécommunication, d'ICT⁽²²⁹⁾ et de questions connexes*».

(229) Technologies de l'information et de la communication.

III.20.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	12.807.240
	Boekhoudkundig resultaat	0
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	61.923.642
	Totale uitgaven (vastleggingen)	62.175.094
	Totale uitgaven (vereffeningen)	61.923.642
	Begrotingsresultaat	0

III.20.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van IRISteam in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van IRISteam op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2021 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBCC.

III.20.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.20.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op het volgende punt:

- Door de manier waarop de door IRISteam gebruikte onlinebankapplicatie is geconfigureerd, biedt ze de mogelijkheid manueel stortingen aan te maken en uit te voeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is. Daardoor wordt het risico op fraude niet voldoende in de hand gehouden.

Het risico blijft echter beperkt omdat elke overschrijving een dubbele handtekening vergt, zonder dat de handtekening van de rekenplichtige vereist is. Dat strookt niet met de bepalingen van artikel 69 van de

III.20.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	12.807.240
	Résultat comptable (bénéfice)	0
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	61.923.642
	Total des dépenses (engagements)	62.175.094
	Total des dépenses (liquidations)	61.923.642
	Résultat budgétaire	0

III.20.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

La Cour des comptes estime que le compte général d'IRISteam donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière d'IRISteam au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.20.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.20.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur le point suivant:

- Telle qu'elle est configurée, l'application bancaire en ligne utilisée par IRISteam offre également la possibilité de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent. Dès lors, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

Le risque est cependant mitigé, car chaque virement requiert une double signature, sans pour autant que la signature du comptable-trésorier soit requise. Ceci est irrégulier au regard des dispositions de l'article 69 de

OOBCC: “De rekenplichtigen zijn belast, onder hun eigen handtekening, manueel of elektronisch, met de uitvoering van de thesaurieverrichtingen”.

III.20.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

Het verslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017⁽²³⁰⁾ voorziet, werd bij de officieel overgezonden algemene rekening gevoegd. Het werd daarenboven opgesteld in overeenstemming met het door de regering vastgelegde model⁽²³¹⁾. Het werd overigens binnen de voorgeschreven termijn gepubliceerd op de website van de instelling.

III.21. Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp

De Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp (DBDMH) is een autonome bestuursinstelling van eerste categorie die werd opgericht door de ordonnantie van 19 juli 1990⁽²³²⁾.

De DBDMH is belast met brandbestrijding, dringende medische hulp en opdrachten inzake brandpreventie. De dienst kan ook reageren op aanvragen voor technische tussenkomsten, op voorwaarde dat er sprake is van dringendheid.

III.21.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	146.812.377
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	6.685.978
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	150.287.977
	Totale uitgaven (vastleggingen)	153.150.768
	Totale uitgaven (vereffeningen)	148.727.479
	Begrotingsresultaat	1.560.498

(230) Ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

(231) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2018 houdende uitvoering van artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017.

(232) Ordonnantie houdende oprichting van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp.

l’OOBCC: «les comptables-trésoriers sont chargés, sous leur propre signature, manuelle ou électronique, de l’exécution des opérations de trésorerie».

III.20.2.3. Rapport relatif à d’autres obligations légales et réglementaires

Le rapport prévu à l’article 7 de l’ordonnance du 14 décembre 2017⁽²³⁰⁾ a été annexé au compte général officiellement transmis. De plus, il a été établi conformément au modèle arrêté par le gouvernement⁽²³¹⁾. Par ailleurs, il a été publié dans le délai prescrit sur le site internet de l’organisme.

III.21. Service d’incendie et d’aide médicale urgente

Le Service d’incendie et d’aide médicale urgente (Siamu) est un organisme administratif autonome de première catégorie, créé par l’ordonnance du 19 juillet 1990⁽²³²⁾.

Le Siamu est chargé de la lutte contre l’incendie et l’aide médicale urgente, et de missions en matière de prévention de l’incendie. Il peut également réagir à des demandes d’intervention technique pour autant qu’elles présentent un caractère d’urgence.

III.21.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	146.812.377
	Résultat comptable (bénéfice)	6.685.978
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	150.287.977
	Total des dépenses (engagements)	153.150.768
	Total des dépenses (liquidations)	148.727.479
	Résultat budgétaire	1.560.498

(230) Ordonnance du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

(231) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2018 portant exécution de l’article 7 de l’ordonnance du 14 décembre 2017.

(232) Ordonnance portant création d’un Service d’incendie et d’aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

III.21.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een onthoudende verklaring geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Om de onderstaande redenen kon het Rekenhof niet voldoende en toereikende controle-informatie verkrijgen om zijn controlewerkzaamheden te verrichten die als basis dienen voor zijn oordeel over deze algemene rekening.

Het Rekenhof formuleert dus geen oordeel over de algemene rekening van de DBDMH.

III.21.2.1. Onderbouwing van de onthouding

Het Rekenhof is tot de conclusie gekomen dat door het ontbreken van voldoende en toereikende controle-informatie de eventuele niet-gedetecteerde afwijkingen zowel van materieel belang kunnen zijn als een diepgaande invloed kunnen hebben op de algemene rekening van de DBDMH.

- Bij de afsluiting van de rekeningen 2022 heeft de DBDMH geen analyse gemaakt van de verschillende bewegingen die waren opgenomen in de tabel met vaste activa en afschrijvingen.

Uit het onderzoek van die tabel uit het SAP-programma door het Rekenhof bleek dat van de 6.881 activanummers⁽²³³⁾:

- 389 vóór 2022 ingeschreven nummers geen enkele aanschaffingswaarde hebben.
- 556 nummers werden overgedragen naar een andere rekening, waarvan slechts 5 nummers aanvankelijk op de rekening 27000000 stonden (activa in aanbouw). Bovendien is het activanummer van die naar een andere rekening overgebrachte goederen gewijzigd. Ook de afschrijvingsduur is gewijzigd en eerdere afschrijvingen zijn niet aangepast om ze in overeenstemming te brengen met de nieuwe afschrijvingsduur.
- De aanschaffingswaarde van 47 nummers bij de afsluiting van het boekjaar gestegen is. Van die vaste activa werden er 3 uiteindelijk volledig afgeboekt in 2022 en van 15 andere werd in 2022 geen enkele afschrijving geregistreerd.
- 716 in 2022 ingevoerde/aangemaakte nummers geen enkele aanschaffingswaarde hebben. De betrokken goederen werden tussen februari en december 2022 in werking gesteld.
- 1.469 nummers (waarvan 11 nummers betrekking hadden op inboekingen uit 2022) uit de tabel van

(233) Eén activanummer kan betrekking hebben op verschillende vergelijkbare vaste activa die tegelijk zijn aangekocht.

III.21.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une déclaration d'abstention sur le compte général 2022.

Pour les raisons exposées ci-dessous, la Cour des comptes n'a pas été en mesure d'obtenir des éléments probants suffisants et appropriés pour effectuer ses travaux de contrôle servant de fondement à son opinion sur ce compte général.

La Cour des comptes ne formule dès lors aucune opinion au sujet du compte général du Siamu.

III.21.2.1. Fondement de l'abstention

La Cour des comptes est parvenue à la conclusion qu'en l'absence d'éléments probants suffisants et appropriés, les éventuelles anomalies non détectées peuvent être significatives et avoir une incidence diffuse sur le compte général du Siamu.

- À la clôture des comptes 2022, le Siamu n'a pas procédé à une analyse des différents mouvements enregistrés dans le tableau des immobilisés et amortissements.

L'examen par la Cour des comptes de ce tableau issu du logiciel SAP a révélé que sur 6.881 numéros d'immobilisation⁽²³³⁾:

- 389 numéros inscrits avant 2022 n'ont aucune valeur d'acquisition.
- 556 numéros ont fait l'objet d'un transfert de comptes dont seuls cinq numéros se trouvaient initialement dans le compte 27000000 (immobilisations en cours). De plus, ces biens transférés vers un autre compte ont changé de numéro d'immobilisation. La durée d'amortissement a également été modifiée et les amortissements antérieurs n'ont pas été corrigés pour les aligner sur la nouvelle durée d'amortissement.
- La valeur d'acquisition de 47 numéros a augmenté à la clôture de l'exercice. Trois de ces immobilisés sont finalement sortis totalement en 2022 et quinze autres n'ont aucun amortissement acté en 2022.
- 716 numéros entrés/créés en 2022 n'ont aucune valeur d'acquisition. Les biens concernés ont été mis en service entre février et décembre 2022.
- 1.469 numéros (dont onze numéros concernaient des entrées de 2022) ont été sortis du tableau des

(233) Un numéro d'immobilisation peut concerner plusieurs immobilisés de même nature achetés en même temps.

de vaste activa en afschrijvingen werden gehaald, zonder dat er individuele declasseringsfiches zijn opgemaakt.

Meer in het bijzonder moet worden opgemerkt dat de rekening 232000000 (uitrusting voor exploitatie) volledig is afgesloten. Op die rekening vonden 1.184 uitboekingen plaats voor een bedrag van 8.386.659 euro en 238 overdrachten voor een bedrag van 3.100.790 euro, terwijl de DBDMH geen volledige inventaris van zijn uitrusting voor exploitatie heeft opgemaakt. Bovendien kon de DBDMH de daartoe vereiste ingevulde en ondertekende formulieren voor inventarisafname niet overleggen.

Rekening houdend met alle vastgestelde elementen, met het ontbreken van een verantwoording voor alle bewegingen en van een inventaris van de rekening 232000000 (uitrusting voor exploitatie), kan het Rekenhof zich niet uitspreken over de volledigheid van de tabel met vaste activa.

- Het saldo van de klantenrekeningen beloopt 11.328.709 euro op 31 december 2022, d.i. 1.771.246 euro minder dan in het voorgaande boekjaar.

Die saldi betreffen 62.721 individuele rekeningen die niet waren afgesloten op 31 december 2022, d.i. een daling met 34.053 rekeningen in vergelijking met het vorige boekjaar.

Het saldo van de vorderingen die op 31 december 2022 meer dan 120 dagen openstonden, beloopt 7.138.785 euro en de dubieuze vorderingen op 31 december 2022 belopen 52.079 euro.

Bovendien blijkt uit het onderzoek van de saldi van vijf klanten voor een totaalbedrag van 3.375.626 euro dat voor vier klanten de vorderingen voor een totaalbedrag van 1.460.772 euro niet zijn aangezuiverd op 31 augustus 2023, vooral wegens de lopende onderhandelingen met die klanten over de gegrondheid van bepaalde vorderingen.

- Rekening houdend met de talrijke verschillen die bij deze audit werden vastgesteld, o.a. met betrekking tot de saldi van passiefrekeningen en de zwakke punten die werden opgemerkt in verband met de interne beheersing van de looncyclus, heeft het Rekenhof geen redelijke zekerheid gekregen over de betrouwbaarheid van de door de DBDMH uitgevoerde correcties. Tijdens het boekjaar 2022 heeft de instelling immers regulariserende verrichtingen van vorige boekjaren uitgevoerd, die een impact hadden op rekening 454000000 Te betalen RSZ en de resultatenrekening.

Bij de afsluiting van de rekeningen 2022 heeft de DBDMH een analyse van zijn rekening 454000000 Te betalen RSZ uitgevoerd over de periode van

immobilisés et amortissements sans que des fiches de déclassement individuelles soient établies.

Il est à relever plus spécifiquement que le compte 232000000 (outillage d'exploitation) a été totalement soldé. Ce compte a fait l'objet de 1.184 sorties pour un montant de 8.386.659 euros, de 238 transferts pour un montant de 3.100.790 euros alors que le Siamu n'a pas procédé à un inventaire complet de son outillage d'exploitation. De plus, il n'a pas été en mesure de fournir les bons de sortie d'inventaire complétés et signés prévus à cet effet.

Compte tenu de tous les éléments relevés, de l'absence de justification de tous les mouvements et d'inventaire du compte 232000000 (outillage d'exploitation), la Cour des comptes ne peut se prononcer sur l'exhaustivité du tableau des immobilisés.

- Le solde des comptes clients se chiffre à 11.328.709 euros au 31 décembre 2022, soit une diminution de 1.771.246 euros par rapport à l'exercice précédent.

Ces soldes concernent 62.721 comptes individuels non soldés au 31 décembre 2022, soit une diminution de 34.053 comptes par rapport à l'exercice précédent.

Le solde des créances ouvertes de plus de 120 jours au 31 décembre 2022 est de 7.138.785 euros et les créances douteuses enregistrées au 31 décembre 2022 s'élèvent à 52.079 euros.

De plus, l'examen des soldes de cinq clients pour un montant total de 3.375.626 euros a mis en évidence que, pour quatre d'entre eux, les créances pour un montant total de 1.460.772 euros ne sont pas apurées au 31 août 2023, principalement à cause des négociations en cours avec ces clients sur le bien-fondé de certaines créances.

- Compte tenu des nombreuses différences relevées lors de cet audit, notamment celles portant sur les soldes de comptes de passif et les faiblesses relevées relatives au contrôle interne du cycle des rémunérations, la Cour des comptes n'a pas obtenu une assurance raisonnable de la fiabilité des corrections effectuées par le Siamu. En effet, l'organisme a procédé, sur l'exercice 2022, à des écritures de régularisations d'exercices précédents qui ont eu un impact sur le compte 454000000 (ONSS à payer) et le compte de résultats.

À la clôture des comptes 2022, le Siamu a procédé à une analyse de son compte 454000000 (ONSS à payer) sur la période du 1^{er} janvier 2017 au

1 januari 2017 tot 30 januari 2023⁽²³⁴⁾. De eerdere gegevens zijn immers definitief verloren gegaan bij de crash van hun IT-systeem.

Om de RSZ-schulden voor de periode 2016 tot 2019 te regulariseren, heeft de DBDMH een bedrag van 3.374.181 euro geboekt op het debet van rekening 6650020000 (andere uitzonderlijke kosten) en op het credit van die rekening 4540000000.

Om de RSZ-schulden voor het boekjaar 2020 te regulariseren, heeft de DBDMH een bedrag van 440.194 euro geboekt op het debet van rekening 664011000 (loonkosten van vorige boekjaren) en op het credit van die rekening 4540000000.

Om een tijdens de audit van de rekeningen van 2021 vastgestelde fout te corrigeren, heeft de DBDMH een bedrag van 40.542 euro op het debet van rekening 664011000 (loonkosten van vorige boekjaren) en op het credit van die rekening 4540000000 geboekt.

Na onderzoek van alle documenten die de DBDMH aan het Rekenhof bezorgde, werd het volgende vastgesteld:

- Voor de RSZ-schulden voor het boekjaar 2021 heeft de DBDMH, na analyse van de rekening 4540000000 (Te betalen RSZ), een bedrag van 1.032.742 euro geïdentificeerd dat voortvloeit uit het verschil tussen de bedragen van de schulden voor 2021 en de aan de RSZ betaalde bedragen voor die periode. Volgens de DBDMH zijn er nog verdere analyses nodig voordat er eventuele regularisatieboekingen kunnen worden verricht.
- De DBDMH boekte een bedrag van 696.091 euro op het credit van de rekening 4540000000 (Te betalen RSZ) en op het debet van de rekening 6210000000 (werkgeversbijdragen) om het saldo van de rekening 4540000000 (RSZ) op 31 december 2022 in overeenstemming te brengen met het saldo dat voor het vierde kwartaal van 2022 aan de RSZ werd betaald.

Uit onderzoek van dat geboekte bedrag bleek dat 138.240 euro met betrekking tot de vakbondspremie 2022 foutief werd geboekt.

Dat leidt tot een onderschatting van het boekhoudkundig resultaat met 138.240 euro.

Bovendien werd ook een fout in de DmfA-aangifte over het vierde kwartaal 2022 vastgesteld. Zo wordt de RSZ-schuld voor dat vierde kwartaal met 543.743 euro te hoog geraamd. Volgens de DBDMH wordt het nodige gedaan om die fout recht te zetten.

- Na het einde van de activiteiten van de RSZPPO⁽²³⁵⁾ op 31 december 2021 en de overname van zijn

30 janvier 2023⁽²³⁴⁾. En effet, les données antérieures ont été définitivement perdues lors du crash de leur système informatique.

Pour régulariser les dettes ONSS de la période 2016 à 2019, le Siamu a comptabilisé un montant de 3.374.181 euros au débit du compte 6650020000 (autres charges exceptionnelles) et au crédit de ce compte 4540000000.

Pour régulariser les dettes ONSS de l'exercice 2020, le Siamu a comptabilisé un montant de 440.194 euros au débit du compte 664011000 (charges salariales d'exercices antérieurs) et au crédit de ce compte 4540000000.

Pour corriger une erreur constatée lors de l'audit des comptes 2021, le Siamu a comptabilisé un montant de 40.542 euros au débit du compte 664011000 (charges salariales d'exercices antérieurs) et au crédit de ce compte 4540000000.

À l'examen de l'ensemble des documents transmis par le Siamu, la Cour des comptes a établi les constats suivants:

- Pour les dettes ONSS de l'exercice 2021, le Siamu a identifié, après analyse du compte 4540000000 ONSS à payer, un montant de 1.032.742 euros qui découle de la différence entre les montants des dettes 2021 et les montants payés à l'ONSS pour cette période. Selon le Siamu, des analyses complémentaires doivent encore être réalisées avant de comptabiliser des écritures comptables de régularisation éventuelles.
- Le Siamu a comptabilisé un montant de 696.091 euros au crédit du compte 4540000000 (ONSS à payer) et au débit du compte 6210000000 (cotisations patronales d'assurance sociale) afin de faire correspondre le solde du compte 4540000000 (ONSS) au 31 décembre 2022 avec celui payé à l'ONSS pour le quatrième trimestre 2022.

L'examen de ce montant comptabilisé par le Siamu a révélé la comptabilisation erronée d'un montant de 138.240 euros lié à la prime syndicale 2022.

Il en résulte une sous-estimation du résultat comptable de 138.240 euros.

Par ailleurs, une erreur dans la déclaration DMFA se rapportant au quatrième trimestre 2022 a été également constatée. Ainsi, la dette ONSS pour ce quatrième trimestre est surestimée de 543.743 euros. Selon le Siamu, des démarches vont être entreprises pour corriger cette erreur.

- À la suite de la fin des activités de l'ONSS APL⁽²³⁵⁾, au 31 décembre 2021, et de la reprise de

(234) Begin gebruik van het SAP-programma met heropening van de rekening 454 (Te betalen RSZ) van + 304.115 euro.

(235) Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten.

(234) Début de l'utilisation du logiciel SAP avec une réouverture du compte 454 (ONSS à payer) de + 304.115 euros.

(235) L'Office national de sécurité sociale pour les administrations provinciales et locales.

activiteiten door de RSZ, kon de DBDMH geen afsluitende officiële toestand uitgaande van de RSZPPO voorleggen. In het laatste overzicht van de RSZPPO dat het Rekenhof heeft onderzocht, zijn bewegingen van schulden en betalingen weergegeven voor de periode van 17 november 2020 tot 10 november 2022. Bovendien werden bij het onderzoek van dat overzicht 140 bewegingen van schulden of betalingen vastgesteld na het einde van de activiteiten van de RSZPPO.

– Andere verschillen zijn vastgesteld op de saldi van de rekeningen van bezoldigingen op 31 december 2022:

– Op 31 december 2022 vertoonde de schuldenrekening 455000 (netto bezoldigingen) een creditsaldo van 398.569 euro.

De personeelskosten van december werden op 22 december 2022 geboekt. De netto bezoldigingen zijn betaald op 29 december 2022. Het bedrag van het pensioen van het statutair personeel⁽²³⁶⁾ is geboekt op rekening 455000 (netto bezoldigingen). Dat bedrag had moet worden geherklasseerd op de leveranciersrekening Ethias Fund Pension.

Bijgevolg is de schuldenrekening 455000 (netto bezoldigingen) op basis van die elementen met 398.569 euro te hoog geraamd.

– De bedrijfsvoorheffing die in het boekjaar 2022 bij de kosten werd geboekt, beloopt 30.714.465 euro, terwijl de door de DBDMH opgestelde opgave 325 een bedrag van 30.701.086 euro vermeldt, wat neerkomt op een verschil van 13.379 euro. Het bedrag van de bedrijfsvoorheffing dat afkomstig is van het loonbeheerprogramma, beloopt overigens 30.711.056 euro, wat neerkomt op een verschil van 9.970 euro in vergelijking met opgave 325.

– De brutobezoldigingen die op het boekjaar 2022 bij de kosten zijn geboekt, belopen 95.484.839 euro, terwijl het loonbeheerprogramma een totaalbedrag aan brutobezoldigingen van 95.652.812 euro⁽²³⁷⁾ vermeldt, wat een verschil geeft van - 167.821 euro. Dat bedrag werd geboekt op de voor de vervoerkosten bestemde rekeningen⁽²³⁸⁾.

– De DBDMH heeft 13.088.462 euro aan patronale lasten geboekt op boekjaar 2022, terwijl die volgens het loonbeheerprogramma 12.197.436 euro belopen, wat neerkomt op een verschil van 891.026 euro.

(236) De persoonlijke bijdrage van 7,5% die de statutaire ambtenaren verschuldigd zijn.

(237) Bedrag dat rekening houdt met de vervroegd uitbetaalde lonen van januari 2022 (+ 589.886 euro) en januari 2023 (- 568.804 euro).

(238) 62050000 (abonnement vervoer) voor 112.885 euro en 6205100000 (abonnement MIVB) voor 54.936 euro.

ses activités par l'ONSS, le Siamu n'a pas été en mesure de fournir une situation officielle de clôture émanant de l'ONSS APL. Le dernier récapitulatif ONSS APL examiné par la Cour des comptes reprend des mouvements des dettes et paiements couvrant la période du 17 novembre 2020 au 10 novembre 2022. De plus, à l'examen de ce récapitulatif, 140 mouvements de dettes ou de paiements ont été constatés après la fin des activités de l'ONSS APL.

– D'autres différences ont été relevées concernant les soldes de comptes de rémunérations au 31 décembre 2022:

– Au 31 décembre 2022, le compte de dette 455000 (rémunérations nettes) présente un solde créditeur de 398.569 euros.

Les charges de personnel de décembre ont été comptabilisées le 22 décembre 2022. Les rémunérations nettes ont été payées le 29 décembre 2022. Le montant de la pension du personnel statutaire⁽²³⁶⁾ a été comptabilisé dans le compte 455000 (rémunérations nettes). Ce montant aurait dû être reclassé dans le compte fournisseur Ethias Fund Pension.

Par conséquent, sur la base de ces éléments, le compte de dettes 455000 (rémunérations nettes) est surestimé de 398.569 euros.

– Le précompte professionnel enregistré en charges sur l'exercice 2022 se chiffre à 30.714.465 euros, alors que le relevé récapitulatif 325 établi par le Siamu mentionne un montant de 30.701.086 euros, soit un écart de 13.379 euros. Par ailleurs, le montant du précompte professionnel issu du logiciel de gestion des rémunérations est de 30.711.056 euros, soit un écart de 9.970 euros avec le relevé récapitulatif 325.

– Les rémunérations brutes enregistrées en charges sur l'exercice 2022 se chiffrent à 95.484.839 euros, alors que le montant total des rémunérations brutes renseigné par le logiciel de gestion des rémunérations s'élève à 95.652.812 euros⁽²³⁷⁾, soit un écart de - 167.821 euros. Ce montant a été comptabilisé dans les comptes dédiés aux frais de transport⁽²³⁸⁾.

– Le Siamu a enregistré 13.088.462 euros de charges patronales sur l'exercice 2022, alors qu'elles s'élèvent à 12.197.436 euros selon le logiciel de gestion des rémunérations, soit un écart de 891.026 euros.

(236) La cotisation personnelle de 7,5 % due par les fonctionnaires statutaires.

(237) Montant qui tient compte des salaires anticipés de janvier 2022 (+ 589.886 euros) et janvier 2023 (- 568.804 euros).

(238) 62050000 (abonnement transport) pour 112.885 euros et 6205100000 (abonnement STIB) pour 54.936 euros.

- In december 2022 heeft de instelling een bedrag van 4.789.000 euro als kost en uitgave geboekt voor een aanvullend bedrag op het Ethias pensioenfonds van de statutairen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dat Ethias-pensioenfonds betreft de statutaire personeelsleden van de vroegere agglomeratie Brussel, de DBDMH en Net Brussel⁽²³⁹⁾.

Uit verschillende studies die Ethias heeft uitgevoerd, blijkt dat er extra bedragen moeten worden betaald om de doelstellingen van dat pensioenfonds te halen⁽²⁴⁰⁾.

Bijgevolg betaalt het Gewest, op grond van eerdere overeenkomsten tussen de verschillende betrokken entiteiten, dat aanvullend bedrag aan Ethias⁽²⁴¹⁾.

Na analyse van die schriftuur blijkt het volgende:

- Het bedrag heeft betrekking op een deel van het aanvullend bedrag van het pensioenfonds voor 2023 dat het Gewest voor zijn rekening moet nemen.
- Die tenlasteneming volgt op het verzoek van het Gewest dat voortvloeit uit de analyse van de begrotingsoverschotten van 2022 van de DBDMH.
- De DBDMH kon het volgende niet voorleggen:
 - een document van Ethias waarin een schuld van dit bedrag wordt erkend;
 - een beslissing waarmee de regering de DBDMH officieel verzoekt die schuld van het Gewest op zich te nemen en te betalen;
 - een document ter rechtvaardiging van de aanrekening van die uitgave op de begroting 2022.

Bijgevolg worden de boekhoudkundige en budgettaire resultaten volgens het Rekenhof met 4.789.000 euro onderschat.

III.21.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- Overeenkomstig artikel 348, § 9, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (BBHR) van 21 maart 2018, moet een inhouding van 13,07% op

(239) Pensioenverzekeringsovereenkomst ondertekend op 3 juli 1997 tussen Omob (het huidige Ethias) en de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Sinds 1 januari 2009 vervangen door het pensioenverzekeringsreglement nr. FP 175.

(240) Het beheer en de uitbetaling van de bestaande en toekomstige rust-, overlevings- en wezenpensioenen.

(241) Voor het boekjaar 2023 raamt Ethias de totale betalingen op 50 miljoen euro. Het bedrag ten laste van het Gewest zou 41.780.000 euro bedragen. Die bedragen werden bevestigd tijdens een presentatie van Ethias aan het Gewest op 23 juni 2023. Voor 2021: 55 miljoen euro en voor 2022: 23,9 miljoen euro.

- En décembre 2022, l'organisme a comptabilisé en charge et en dépense un montant de 4.789.000 euros pour un complément au fonds de pension Ethias des statutaires de la Région de Bruxelles-Capitale.

Ce fonds de pension Ethias concerne les agents statutaires de l'ex-agglomération de Bruxelles, le Siamu et Bruxelles-Propreté⁽²³⁹⁾.

À la suite de différentes études réalisées par Ethias, il s'avère que des montants complémentaires doivent être versés pour rencontrer les objectifs de ce fonds de pension⁽²⁴⁰⁾.

En conséquence, en vertu des accords pris précédemment par les différentes entités concernées, la Région verse ce complément à Ethias⁽²⁴¹⁾.

L'examen de cette écriture comptable a relevé que:

- Ce montant est relatif à une partie du complément de fonds de pension 2023 qui doit être prise en charge par la Région.
- Cette prise en charge fait suite à la demande de la Région résultant de l'analyse des d'excédents budgétaires 2022 du Siamu.
- Le Siamu n'a pas été en mesure de fournir:
 - un document émanant d'Ethias qui reconnaît une dette de ce montant;
 - une décision du gouvernement demandant officiellement la prise en charge et le paiement par le Siamu de cette dette de la Région;
 - un document justifiant l'imputation de cette dépense sur le budget 2022.

Par conséquent, la Cour des comptes estime que les résultats comptable et budgétaire sont sous-estimés de 4.789.000 euros.

III.21.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- Conformément à l'article 348, § 9, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (AGRBC) du 21 mars 2018, une retenue sur pécule de

(239) Convention d'assurance pensions signée le 3 juillet 1997 entre la Smap (aujourd'hui Ethias) et le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Remplacée, à partir du 1^{er} janvier 2009, par le règlement d'assurance pensions N° FP 175.

(240) La gestion et le paiement des pensions de retraite, de survie et d'orphelins, existantes et futures.

(241) Pour l'exercice 2023, Ethias a estimé que le montant total des paiements à atteindre s'élevait à 50 millions d'euros. Le montant à charge de la Région serait de 41.780.000 euros. Ces montants ont été confirmés lors d'une présentation par Ethias à la Région en date du 23 juin 2023. Pour l'exercice 2021: 55 millions d'euros, et pour 2022: 23,9 millions d'euros.

het vakantiegeld worden uitgevoerd. Ingevolge het sectoraal akkoord 2022-11 heeft de DBDMH in 2022 echter geen inhouding geboekt.

Hoewel de regering van plan is om de situatie te regulariseren via een decreet met terugwerkende kracht, aangenomen in tweede lezing op 17 mei 2023 en voor advies voorgelegd aan de Raad van State, blijft deze inhouding theoretisch van toepassing zolang artikel 348, § 9, van het BBHR van 21 maart 2018 niet is gewijzigd.

Wat de sinds de oprichting van de DBDMH ten onrechte aan de RSZ gestorte bedragen betreft, stelt de DBDMH in 2023 bij de RSZ het nodige te doen, om die ten onrechte gestorte inhoudingen terug te vorderen.

De DBDMH raamt het totaalbedrag voor de periode 2017-2021 op 2.362.355 euro.

- In rekening 4040000000 Te innen opbrengsten werden ontvangsten ten belope van 2.296.607 euro aangerekend op boekjaar 2023 terwijl alle voorwaarden waren vervuld om de rechten te kunnen vaststellen in 2022. Bijgevolg werd het begrotingsresultaat onderschat met hetzelfde bedrag.
- De DBDMH boekt in de rekeningen 7071400xxx, de opbrengsten die samenhangen met de prestaties inzake preventie, interventie en dringende medische hulp voor een totaalbedrag van 10.013.086 euro.

Uit onderzoek van de boekingen van die opbrengsten blijkt dat 8.046.589 euro afkomstig is van prestaties die in 2022 werden gefactureerd en dat het saldo (1.966.498 euro), d.i. 20% van de opbrengsten, ramingen door de DBDMH betreft.

Volgens de DBDMH zijn de ramingen voor de prestaties inzake dringende medische hulpverlening (778.063 euro), preventie (371.783 euro) en interventie (816.652 euro) gebeurd na de vertragingen bij de verwerking van interne gegevens.

Op 7 september 2023 verklaart de instelling dat de prestaties voor 2022 nog niet allemaal zijn gefactureerd: 396 prestaties inzake interventies, 6.752 inzake dringende medische hulpverlening en 377 prestaties inzake preventie, wat neerkomt op een te factureren totaalbedrag van 941.809 euro.

- De afschrijvingspercentages die de DBDMH voor de vóór 2022 aangekochte vaste activa toepast, stemmen niet systematisch overeen met de percentages die vervat zijn in zijn waarderingsregels en in de omzendbrief van 14 december 2020, die tot doel heeft de door de OOBCC voorziene boekhoudregels te doen toepassen. Volgens de berekeningen van het Rekenhof zijn de nettoboekwaarde van de materiële vaste activa en de kosten respectievelijk met 3.543.206 euro en 772.372 euro onderschat op 31 december 2022. Het Rekenhof wijst overigens op de volgende elementen:

vacances doit être comptabilisée à hauteur de 13,07 %. Toutefois, aucune retenue n'a été actée par l'organisme Siamu en 2022 à la suite de l'accord sectoriel 2022-11.

Bien que le gouvernement ait l'intention de régulariser la situation par un arrêté avec effet rétroactif, adopté en deuxième lecture le 17 mai 2023 et soumis pour avis au Conseil d'État, tant que l'article 348, § 9, de l'AGRBC du 21 mars 2018 n'est pas modifié, cette retenue reste théoriquement d'application.

En ce qui concerne les retenues indûment versées depuis la création du Siamu à l'ONSS, des démarches nécessaires vont être entreprises selon l'organisme, en 2023, auprès de l'ONSS pour récupérer ces retenues indûment versées.

Le montant total, pour la période 2017-2021, est estimé par le Siamu à 2.362.355 euros.

- Des recettes comptabilisées dans le compte 4040000000 (produits à recevoir), pour un montant de 2.296.607 euros, ont été imputées sur l'exercice 2023 alors que les conditions étaient réunies pour que les droits puissent être constatés en 2022. Il en résulte une sous-estimation du résultat budgétaire du même montant.
- Le Siamu enregistre, dans les comptes 7071400xxx, les produits liés aux prestations de prévention, d'intervention et d'aide médicale urgente pour un montant total de 10.013.086 euros.

L'examen des enregistrements comptables de ces produits a relevé qu'un montant de 8.046.589 euros provient de prestations facturées en 2022 et que le solde (1.966.498 euros), soit 20 % des produits, a fait l'objet d'estimations par le Siamu.

Selon le Siamu, les estimations liées aux prestations d'aide médicale urgente (778.063 euros), celles liées aux prestations de prévention (371.783 euros) et d'intervention (816.652 euros) ont été réalisées à la suite des retards de traitements de données internes.

Au 7 septembre 2023, l'organisme déclare que toutes les prestations 2022 n'ont pas encore fait l'objet d'une facturation: 396 prestations d'interventions, 6.752 prestations relatives à l'aide médicale urgente et 377 prestations de prévention, ce qui représente un montant total à facturer de 941.809 euros.

- Les taux d'amortissement appliqués par le Siamu, pour les immobilisés acquis avant 2022, ne correspondent pas systématiquement à ceux prévus par ses règles d'évaluation et la circulaire du 14 décembre 2020 visant à faire appliquer les règles comptables prévues par l'OOBCC. Selon les calculs de la Cour des comptes, la valeur nette comptable des immobilisations corporelles est sous-évaluée de 3.543.206 euros et les charges sont sous-évaluées de 772.372 euros au 31 décembre 2022. Par ailleurs, la Cour relève les éléments suivants:

- De DBDMH heeft bij de afsluiting van het boekjaar zijn vaste activa gedeeltelijk fysiek gecontroleerd.
- Bij de analyse van de inventarissen die de DBDMH over het boekjaar 2022 heeft opgesteld, bleek dat de fysieke opname werd gerealiseerd door het personeel dat verantwoordelijk is voor het beheer van de vaste activa.

- De DBDMH heeft recht op een vergoeding van het Fonds voor Dringende Geneeskundige Hulpverlening (FDGH) voor de interventies die niet werden betaald door de klanten, op voorwaarde dat de DBDMH die vergoeding aanvraagt en een afschrift van de factuur en het verzendingsstrookje van de aangetekende verzending bezorgt aan het FDGH.

De DBDMH heeft een manuele procedure uitgewerkt om een deel van zijn vorderingen voor onbetaalde ambulances in te dienen.

In 2022 ontving de DBDMH van het FDGH voor 185.800 euro aan vergoedingen.

Op vraag van het Rekenhof raamde de DBDMH het bedrag van de inkomstenderving voor het deel van de onbetaalde vorderingen dat in aanmerking komt voor een vergoeding maar waarvoor geen interventieaanvraag is ingediend bij het FDGH, voor het boekjaar 2022 op 645.040 euro.

- Uit onderzoek van rekening 622001000 (Wetsverzekering) is gebleken dat die rekening met 431.766 euro is ondergewaardeerd.

De DBDMH boekt op die rekening de kosten inzake de arbeidsongevallenverzekering en andere verzekeringen voor 2022 (12.874 euro).

Alle facturen met betrekking tot het boekjaar 2022 en de regularisaties 2021 inzake de arbeidsongevallenverzekering bedragen 1.148.958 euro, terwijl het saldo van de rekening 62200100 op 31 december 2022, 730.066 euro bedraagt.

Als gevolg daarvan worden het economische resultaat en het begrotingsresultaat met 431.766 euro te hoog geraamd.

- Uit onderzoek van rekening 4440000000 (TOF: leveranciers) blijkt het volgende:
 - te ontvangen facturen die in 2021 werden geboekt voor een totaal van 147.852 euro en te ontvangen facturen van de jaren vóór 2021 voor een totaalbedrag van 23.230 euro werden nog niet afgeboekt op het boekjaar 2022;
 - de DBDMH heeft fouten gemaakt bij de boeking voor een totaalbedrag van 69.888 euro, waaronder de dubbele boeking van de vakbondspremie 2022 van 69.120 euro.

Als gevolg hiervan worden het economische resultaat en het begrotingsresultaat met 240.970 euro onderschat.

- Le Siamu a effectué un contrôle physique partiel de ses actifs immobilisés à la clôture de l'exercice comptable.
- L'analyse des inventaires réalisés par le Siamu sur l'exercice 2022 a mis en évidence que le relevé physique est réalisé par le personnel, responsable de la gestion des immobilisations.

- Le Siamu a droit à une indemnisation du Fonds d'aide médicale urgente (Famu) pour les prestations d'intervention qui n'ont pas été payées par les clients, à condition de lui en faire la demande et de lui transmettre une copie de la facture et du bordereau d'expédition de l'envoi recommandé.

Un processus manuel a été mis en place par le Siamu qui lui permet de soumettre une partie de ses créances d'ambulances impayées.

En 2022, le Siamu a perçu des indemnités du Famu à hauteur de 185.800 euros.

À la demande de la Cour des comptes, le Siamu a estimé à 645.040 euros le montant du manque à gagner relatif à la partie des créances impayées, éligible pour une indemnisation mais qui n'a pas fait l'objet d'une demande d'intervention auprès du Famu pour l'exercice 2022.

- L'examen du 622001000 (assurance Loi) a relevé que ce compte était sous-évalué de 431.766 euros.

Le Siamu comptabilise dans ce compte les charges liées aux assurances accidents du travail ainsi que celles d'autres assurances pour 2022 (12.874 euros).

L'ensemble des factures concernant l'exercice 2022 et les régularisations 2021 liées aux assurances accidents du travail s'élève à 1.148.958 euros alors que le solde du compte 62200100 au 31 décembre 2022 est de 730.066 euros.

Par conséquent, les résultats économique et budgétaire sont surestimés de 431.766 euros.

- L'examen du compte 4440000000 (far: fournisseurs) a relevé que:
 - des factures à recevoir comptabilisées en 2021 pour un total de 147.852 euros ainsi que des factures à recevoir des années antérieures à 2021 d'un montant total de 23.230 euros n'ont pas encore été extournées sur l'exercice 2022;
 - le Siamu a procédé à des erreurs de comptabilisation pour un montant total de 69.888 euros, dont la double comptabilisation de la prime syndicale 2022 de 69.120 euros.

Par conséquent, les résultats économique et budgétaire sont sous-estimés de 240.970 euros.

- De op te maken facturen geboekt in rekening 4040000000 In 2021 te innen opbrengsten werden niet integraal tegengeboekt voor een bedrag van 225.631 euro.

Dat bedrag komt overeen met de vordering gericht aan de sociale dienst voor het boekjaar 2021.

Bijgevolg werden het boekhoudkundig resultaat en het begrotingsresultaat 227.789 euro te hoog geraamd.

- 157.927 euro kosten en 66.667 euro opbrengsten werden geboekt in de algemene boekhouding en de begrotingsboekhouding op het boekjaar 2023 terwijl ze betrekking hebben op kosten en opbrengsten van boekjaar 2022.

Het boekhoudkundig resultaat en het begrotingsresultaat van het boekjaar 2022 zijn derhalve met 91.260 euro overschat.

- Het uitstaand bedrag van de vastleggingen is overschat met 242.067 euro.
- Uit het onderzoek van een steekproef van de debetsaldi van zes leveranciers bleek het volgende:
 - dubbele betalingen ten belope van 2.047 euro;
 - per vergissing uitgevoerde betalingen ten belope van 5.194 euro;
 - regularisatieverrichtingen die in 2023 moeten worden uitgevoerd ten belope van 12.421 euro;
 - de niet-verantwoording van debetsaldi voor drie leveranciers voor een totaalbedrag van 29.178 euro.
- Uit de analyse van de leveranciersbalans op 31 december 2022 bleek dat facturen voor een totaalbedrag van 33.141 euro dubbel werden betaald.
- Op basis van een steekproef van 45 geselecteerde stukken van het boekjaar 2022 (Diensten en diverse goederen en vaste activa) bleek dat de vastleggingsdatum in 11 gevallen dateerde van na de factuurdatum, voor een totaalbedrag van 1.086.285 euro, en dat de betaling zich herhaaldelijk na de vervaldatum situeerde.
- Uit de analyse van de inventaris van de verbruiksgoederen die een externe firma voor het boekjaar 2022 opstelde, bleek het volgende:
 - Belangrijke voorraadcorrecties (naar beneden en naar boven) werden vastgesteld in vergelijking met de theoretische voorraad: van - 5.800 stuks verschil naar +1.940 stuks verschil tussen de theoretische hoeveelheid en de getelde hoeveelheid voor bepaalde verbruiksgoederen. De DBDMH kon de aard van de aanpassingen niet onderscheiden (invoerfout, buitengebruikstelling, schenking, verkoop, diefstal, enz.).

- Les factures à établir comptabilisées dans le compte 4040000000 Produits à recevoir en 2021 n'ont pas été totalement extournées pour un montant de 225.631 euros.

Ce montant correspond à la créance adressée au service social pour l'exercice 2021.

Il en résulte une surestimation des résultats comptable et budgétaire de 227.789 euros.

- Des charges identifiées de 157.927 euros ainsi que des produits d'un montant total de 66.667 euros ont été enregistrés en comptabilités générale et budgétaire sur l'exercice 2023, alors qu'ils se rapportent à des charges et des produits propres à l'exercice 2022.

En conséquence, les résultats comptable et budgétaire de l'exercice 2022 sont surévalués d'un montant identifié de 91.260 euros.

- L'encours des engagements est surestimé d'un montant identifié de 242.067 euros.
- L'examen d'un échantillon des soldes débiteurs de six fournisseurs a mis en évidence:
 - des doubles paiements à hauteur de 2.047 euros;
 - des paiements réalisés par erreur pour un montant de 5.194 euros;
 - des opérations de régularisation qui sont à réaliser en 2023 pour un montant de 12.421 euros;
 - la non-justification des soldes débiteurs pour trois fournisseurs d'un montant total de 29.178 euros.
- L'analyse de la balance fournisseurs au 31 décembre 2022 a mis en évidence que des factures d'un montant total de 33.141 euros ont fait l'objet d'un double paiement.
- Sur la base d'un échantillon de 45 pièces sélectionnées sur l'exercice 2022 (services et biens divers ainsi qu'actifs immobilisés), la date de l'engagement était postérieure à celle de la facture dans onze cas, pour un total de 1.086.285 euros et le paiement était postérieur à la date d'échéance à plusieurs reprises.
- L'analyse de l'inventaire des consommables réalisé par une société externe sur l'exercice 2022 a mis en évidence les éléments suivants:
 - Des corrections importantes de stocks (à la baisse ou à la hausse) ont été constatées par rapport au stock théorique: de - 5.800 pièces d'écart à + 1.940 pièces d'écart entre la quantité théorique et la quantité comptée pour certains articles de consommable. Le Siamu n'a pas été en mesure de distinguer la nature des ajustements (erreur d'encodage, mise au rebut, donation, ventes, vols, etc.).

- De DBDMH kon geen verklaring geven voor het verschil tussen de totale geïnventariseerde hoeveelheid (319.721 stuks) en de in SAP vermelde hoeveelheid (zijnde 16.169.100 stuks).
- Door de configuratie van de onlinebankapplicatie van de kassier van het gewest (Belfiusweb), kan de rekenplichtige of zijn vervanger autonoom manuele stortingen aanmaken en uitvoeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een van een bevoegde ordonnateur afkomstige, regelmatige betalingsopdracht voorhanden is.

Aangezien die applicatie de rekenplichtige of zijn vervanger de mogelijkheid biedt autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag, wordt het risico op fraude niet volledig in de hand gehouden.

III.22. Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel en Citeo

De Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel (MIVB) en Citeo zijn autonome bestuursinstellingen van tweede categorie.

De MIVB werd opgericht door de ordonnantie van 22 november 1990⁽²⁴²⁾. Ze moet de exploitatie van het openbaar vervoer op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest organiseren.

De naamloze vennootschap van publiek recht Citeo is opgericht door de ordonnantie van 19 april 2007⁽²⁴³⁾ om ervoor te zorgen dat meer geïnvesteerd wordt in de hoofdstedelijke openbarevervoersinfrastructuur.

III.22.1. Voorstelling van de geconsolideerde algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	3.172.559.873
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 13.345.174
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	1.349.038.093
	Totale uitgaven (vastleggingen)	1.350.505.589

(242) Ordonnantie betreffende de organisatie van het openbaar vervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

(243) Ordonnantie houdende diverse bepalingen inzake openbare dienst van openbaar stadsvervoer in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

- Le Siamu n'a pas été en mesure de justifier l'écart entre la quantité totale inventoriée (319.721 pièces) et la quantité enregistrée dans SAP (soit 16.169.100 pièces).
- En raison de sa configuration, l'application bancaire en ligne du caissier de la Région (Belfiusweb) offre la possibilité, pour le comptable-trésorier ou son suppléant agissant seul, de créer et d'exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l'existence d'un ordre de paiement régulier émanant d'un ordonnateur compétent.

Dès lors, dans la mesure où cette application permet au comptable-trésorier ou à son suppléant d'effectuer des opérations bancaires seul, et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

III.22. Société des transports intercommunaux de Bruxelles et Citeo

La Société des transports intercommunaux de Bruxelles (STIB) et Citeo sont des organismes administratifs autonomes de seconde catégorie.

La STIB a été créée par l'ordonnance du 22 novembre 1990⁽²⁴²⁾. Elle est chargée d'organiser l'exploitation des transports publics sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

La société anonyme de droit public Citeo a été créée par l'ordonnance du 19 avril 2007⁽²⁴³⁾ pour favoriser l'augmentation des investissements dans les infrastructures de transport en commun dans la capitale.

III.22.1. Présentation du compte général consolidé 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	3.172.559.873
	Résultat comptable (perte)	- 13.345.174
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	1.349.038.093
	Total des dépenses (engagements)	1.350.505.589

(242) Ordonnance relative à l'organisation des transports en commun dans la Région de Bruxelles-Capitale.

(243) Ordonnance portant des dispositions diverses en matière de service public de transport en commun urbain dans la Région de Bruxelles-Capitale.

		Bedragen (in euro)
	Totale uitgaven (vereffeningen)	1.354.989.543
	Begrotingsresultaat	- 5.951.450

III.22.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de geconsolideerde algemene rekening 2022.

III.22.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.22.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

- De MIVB heeft het bedrag van haar financiële participaties niet geherwaardeerd, wat strijdig is met het koninklijk besluit van 10 november 2009. Daardoor zijn het actief en het passief van de balans met 1.688.981 euro onderschat.
- Voor de rekeningen in GBP-formaat blijven er problemen inzake boekhoudkundige specialiteit bestaan voor het gebouw “Belgolaise” en voor de opbrengsten uit kapitaalsubsidies.
- De rekeningen in GBP-formaat beschouwen de vastgoedoperatie “Klein-Eiland” als een gewone verhuur waarvan de huurlasten worden geboekt in GBP-rubriek 612 Courante kosten van lokalen voor een totaalbedrag van 1.066.793 euro, terwijl de begrotingsboekhouding ze beschouwt als een leasing waarbij de terugbetaling in kapitaal van een fictieve lening van 919.730 euro op de RUB wordt geboekt onder de economische code 9170 Afschrijvingen bij financiële leasings en de rentelasten van 147.063 euro onder code 2150 Rente op financiële leasings.
- Door een systeemprobleem in de module van het boekhoudprogramma die de begroting beheert, is het uitstaand bedrag van de vastleggingen van de bijlage bij de RUB met 1.177.000 euro onderschat op 31 december 2022.
- Bij de personeelsuitgaven heeft het Rekenhof fouten vastgesteld inzake economische classificatie en begrotingsspecialiteit.
- De MIVB maakt geen gebruik van de economische codes 19.xx en 7x.9x voor investeringen in eigen beheer.

		Montants (en euros)
	Total des dépenses (liquidations)	1.354.989.543
	Résultat budgétaire	- 5.951.450

III.22.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général consolidé 2022.

III.22.2.1. Fondement de l’opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu’elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.22.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l’attention sur les points suivants:

- En contravention à l’arrêté royal du 10 novembre 2009, la STIB n’a pas réévalué le montant de ses participations financières. L’actif et le passif du bilan sont dès lors sous-estimés de 1.688.981 euros.
- Pour les comptes au format PCN, il subsiste des problèmes de spécialité comptable en ce qui concerne le bâtiment «Belgolaise» et les produits de subsides en capital.
- Les comptes au format PCN considèrent l’opération immobilière «Petite île» comme une location simple dont les charges locatives sont enregistrées en rubrique PCN 612 (frais courants de locaux) pour un total de 1.066.793 euros, alors que la comptabilité budgétaire la considère comme une location-financement en enregistrant au CEB le remboursement en capital d’un emprunt fictif de 919.730 euros sous le code économique 9170 (amortissements sur leasings financiers) ainsi que des charges d’intérêts de 147.063 euros sous le code 2150 (intérêts sur leasings financiers).
- À cause d’un problème-système dans le module du logiciel comptable qui gère le budget, l’encours d’engagements de l’annexe au CEB est sous-estimé d’un montant de l’ordre de 1.177.000 euros au 31 décembre 2022.
- Des erreurs de classification économique et de spécialité budgétaire ont été détectées au niveau des dépenses de personnel.
- La STIB n’utilise pas les codes économiques 19.xx et 7x.9x prévus pour les investissements en régie propre.

- Ze rekent de uitgaven voor geproduceerde vaste activa op haar RUB aan bij de courante personeelsuitgaven of bij de investeringen. Dat verklaart de verschillen van boekhoudkundige aard voor bepaalde consultancykosten, aankopen van grondstoffen en tussentijdse kosten die worden aangerekend onder code 7 “investeringen” in de RUB, terwijl ze respectievelijk worden geboekt in de rubrieken 615 Specifieke courante kosten voor informatica- en telematicabeheer voor 37.327.674 euro, 601 Aankopen van hulpstoffen voor bewerking voor 10.541.861 euro en 610 Erelonen, vergoedingen voor geleverde diensten en terugbetaling van loonkosten (verschuldigd aan andere derden dan personeelsleden en ermee gelijkgestelde personen) voor 594.136 euro in de rekeningen in GBP-formaat.
- De laatste beslissing van de administrateur-directeur-generaal in december 2022 over de verdeling van uitgavenkredieten werd niet vooraf ter advies voorgelegd aan de regeringscommissarissen. In die omstandigheden kan er geen rekening mee worden gehouden om de wettelijke uitgavenkredieten te bepalen. Dat leidt tot overschrijdingen bij de vereffeningskredieten op 24 basisallocaties (BA's) voor een totaalbedrag van 34.005.289 euro en tot overschrijdingen bij de vereffeningskredieten op 24 BA's voor een totaalbedrag van 37.476.973 euro. Noch het totaalbedrag van de kredieten, noch het bedrag per opdracht werden echter overschreden.
 - De begrotingsboekhouding is niet volledig geïntegreerd in de algemene boekhouding, waardoor manuele schrifturen moeten worden opgesteld, die een potentiële bron van fouten vormen.
 - Door de integratie van de openbare begrotingsboekhouding in SAP komt het voor dat eenzelfde vastgesteld recht op verschillende boekjaren wordt geboekt in de algemene boekhouding en de begrotingsboekhouding. Dat leidt in 2022 tot een overschatting van de materiële en immateriële vaste activa ten opzichte van de uitgaven met een bedrag van naar schatting 631.344 euro.
 - De ontvangsten en opbrengsten in verband met startbaanovereenkomsten worden niet geboekt op basis van de vastgestelde rechten, maar op basis van kasontvangsten.
 - De MIVB stelt partiële permanente fysieke inventarissen van haar vaste activa op. De op die manier vergaarde gegevens kunnen niet altijd worden gereconcilieerd met de gegevens van de boekhoudkundige inventaris.
 - Annuleringen van vastgestelde rechten ten belope van 3.800.298 euro voor boetevorderingen werden niet beslist door de bevoegde beheersorganen.
 - De rol van de rekenplichtige in de betaalprocedures van de MIVB strookt niet met artikel 69 van de OOBBC, want de rekenplichtige is niet noodzakelijk de persoon die ondertekeningsbevoegdheid heeft op de bankrekeningen. Bovendien is er geen perfecte scheiding
- Elle impute à son CEB les dépenses concernées par la production immobilisée tantôt en dépenses courantes de personnel, tantôt en investissements. Ceci explique les différences de nature comptable pour certains frais de consultance, achats de matières et frais d'interimaires imputés en code 7 d'investissement au CEB alors qu'ils sont enregistrés, respectivement, aux rubriques 615 (frais spécifiques courants de gestion informatique et télématique) pour 37.327.674 euros, 601 (achats de fournitures pour fabrication) pour 10.541.861 euros et 610 (indemnités de prestations, honoraires et remboursements de charges salariales [dus à des tiers autres que membres du personnel]) pour 594.136 euros dans les comptes sous format PCN.
- La dernière décision de ventilation de crédits de dépenses prise par l'administrateur-directeur général en décembre 2022 n'a pas été préalablement soumise pour avis aux commissaires du gouvernement. Dans ces conditions, elle ne peut être prise en compte pour la détermination des crédits légaux de dépenses. Il en résulte des dépassements de crédits en liquidation sur 24 allocations de base (AB) pour un total de 34.005.289 euros et des dépassements de crédits en engagement sur 24 AB pour un montant total de 37.476.973 euros. Ni le montant global des crédits ni le montant par mission n'ont toutefois été dépassés.
 - La comptabilité budgétaire n'est pas totalement intégrée à la comptabilité générale, ce qui rend nécessaire le passage d'écritures manuelles, source potentielle d'erreurs.
 - À la suite de l'intégration de la comptabilité budgétaire publique dans SAP, il arrive qu'un même droit constaté soit enregistré sur des exercices différents en comptabilités générale et budgétaire. Il en résulte, en 2022, une surestimation des immobilisations corporelles et incorporelles par rapport aux dépenses d'un montant estimé à 631.344 euros.
 - Les recettes et les produits relatifs aux conventions de premier emploi ne sont pas enregistrés sur la base des droits constatés, mais sur la base des encaissements.
 - La STIB établit des inventaires physiques et permanents partiels de ses immobilisés. Les données ainsi récoltées ne sont pas toujours réconciliables avec les données de l'inventaire comptable.
 - Des annulations de droits constatés, pour un montant de 3.800.298 euros en ce qui concerne les créances surtaxes n'ont pas été décidées par les organes de gestion compétents.
 - Le rôle attribué au comptable-trésorier dans les procédures de paiement de la STIB ne respecte pas l'article 69 de l'OOBCC dans la mesure où le comptable-trésorier n'est pas nécessairement la personne qui a le pouvoir de signature sur les comptes bancaires. Par

tussen de functie om uitgaven te machtigen en die om betalingen te valideren.

- Citeo heeft geen overeenkomst gesloten met het Financieel Coördinatiecentrum voor de centralisatie van haar thesaurie.
- De MIVB boekt de M7-metro's op basis van de facturatiestappen zoals voorzien in het bestek niet op dezelfde wijze als deze op basis van de door het ESR 2010 voorgestelde risico-overdracht.

III.23. Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij

De Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM) is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie opgericht bij koninklijk besluit van 9 augustus 1985 aangaande de toepassing van de wet van 28 december 1984 tot opheffing en herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut.

De ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse huisvestingscode, zoals aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004, legt het algemene kader van de sociale huisvestingssector vast voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Ze bepaalt de wettelijke grondslagen van de BGHM en definieert met name het voorwerp en de opdrachten van de instelling.

III.23.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	1.843.174.633
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	6.939.495
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	300.535.818
	Totale uitgaven (vastleggingen)	477.052.231
	Totale uitgaven (vereffeningen)	448.266.554
	Begrotingsresultaat	- 147.730.736

III.23.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

ailleurs, les fonctions d'autorisation des dépenses et de validation des paiements ne sont pas parfaitement séparées.

- Citeo n'a pas conclu de convention de centralisation de sa trésorerie avec le centre de coordination financière.
- L'enregistrement des métros M7 réalisé par la STIB sur la base des étapes de facturation prévues au cahier spécial des charges n'est pas identique à celui basé sur le transfert des risques prôné par le SEC 2010.

III.23. Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale

La Société du logement de la Région de Bruxelles-Capitale (SLRB) est un organisme administratif autonome de seconde catégorie créé par l'arrêté royal du 9 août 1985 fixant la date de l'entrée en vigueur de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public.

L'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du Logement, telle que complétée par l'ordonnance du 1^{er} avril 2004, fixe le cadre général du secteur du logement social pour la Région de Bruxelles-Capitale. Elle jette les bases légales de la SLRB et définit entre autres l'objet et les missions de l'organisme.

III.23.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	1.843.174.633
	Résultat comptable (bénéfice)	6.939.495
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	300.535.818
	Total des dépenses (engagements)	477.052.231
	Total des dépenses (liquidations)	448.266.554
	Résultat budgétaire	- 147.730.736

III.23.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

III.23.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Met uitzondering van de gevolgen van het punt dat hieronder aan bod komt, geeft de algemene rekening van de BGHM, in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van de BGHM op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel. Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat zij echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van de BGHM:

- Het uitstaand bedrag van de vastleggingen op de basisallocatie 03.001.21.04.8111 Leningen en voorschotten toegestaan aan de OVM's is ondergewaardeerd met 99.160.505 euro. Het gaat enerzijds om sleutelklare woningen voorgefinancierd door de BGHM waarvoor er op jaareinde onvoldoende vastleggingskredieten beschikbaar waren om de aangegane verbintenissen vast te leggen. Anderzijds blijven een aantal vastleggingen op al gerealiseerde projecten onterecht openstaan.

III.23.2.2. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

Het Rekenhof vestigt de aandacht op de volgende vaststellingen:

- De boekhoudkundige vastlegging is voor verschillende verbintenissen pas na betekening gebeurd.
- De beheersrekeningen van de rekenplichtige voor de boekjaren 2016 tot en met 2022 zijn nog niet opgemaakt noch overgelegd aan het Rekenhof.
- De BGHM heeft nog geen interne audit georganiseerd zoals bepaald in artikel 80 van de OOBBC.

III.24. Gewestelijke Vennootschap van de Haven van Brussel

De Gewestelijke Vennootschap van de Haven van Brussel is een autonome bestuursinstelling van tweede categorie, waarop de ordonnantie van 3 december 1992 van toepassing is⁽²⁴⁴⁾.

(244) Ordonnantie van 3 december 1992 betreffende de exploitatie en de ontwikkeling van het kanaal, de haven, de voorhaven, en de aanhorigheden ervan in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

III.23.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

À l'exception des conséquences du point examiné ci-dessous, le compte général de la SLRB donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de la SLRB au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion. Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison de l'anomalie suivante qui est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général de la SLRB:

- L'encours des engagements à l'allocation de base 03.001.21.04.8111 Crédits et avances octroyés en faveur des SISP est sous-évalué à concurrence de 99.160.505 euros. Il s'agit, d'une part, de logements clé sur porte qui ont été préfinancés par la SLRB et pour lesquels les crédits d'engagement disponibles en fin d'année étaient insuffisants pour engager les obligations contractées. D'autre part, un certain nombre d'engagements relatifs à des projets déjà réalisés demeurent en souffrance à tort.

III.23.2.2. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

La Cour des comptes attire l'attention sur les constatations suivantes:

- Pour plusieurs obligations contractées, l'engagement comptable n'est intervenu qu'après la notification.
- Les comptes de gestion du comptable justiciable pour les années 2016 à 2022 n'ont pas encore été établis ni transmis à la Cour des comptes.
- La SLRB n'a pas encore organisé d'audit interne comme le prévoit l'article 80 de l'OOBCC.

III.24. Société régionale du Port de Bruxelles

La Société régionale du Port de Bruxelles est un organisme administratif autonome de seconde catégorie, régi par l'ordonnance du 3 décembre 1992⁽²⁴⁴⁾.

(244) Ordonnance du 3 décembre 1992 relative à l'exploitation et au développement du canal, du port, de l'avant-port et de leurs dépendances dans la Région de Bruxelles-Capitale.

De Haven van Brussel beheert het havendomein langs het kanaal Antwerpen-Brussel-Charleroi, dat Brussel doorkruist, en treedt ook op als beheerder van de waterweg. Ze is ook logistieke facilitator voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met als hoofddoel de modal shift van de weg naar milieuvriendelijker vervoerswijzen zoals de waterwegen en het spoor te bevorderen.

III.24.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	379.918.254
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 470.146
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	31.560.587
	Totale uitgaven (vastleggingen)	25.894.453
	Totale uitgaven (vereffeningen)	27.229.710
	Budgettair resultaat	4.330.877

III.24.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel met voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

III.24.2.1. Onderbouwing van het oordeel met voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof formuleert echter een oordeel met voorbehoud voor de volgende afwijking die van materieel belang is zonder dat zij echter een diepgaande invloed heeft op de algemene rekening van de Haven van Brussel:

- Een aantal facturen met betrekking tot prestaties van het boekjaar 2022 en voor een totaalbedrag van 1.206.008 euro werden niet aangerekend bij de begrotingsuitgaven van dat boekjaar, terwijl de voorwaarden om het recht te kunnen vaststellen in 2022 vervuld waren. Dat leidt tot een overschatting van het begrotingsresultaat 2022 ten belope van 1.206.008 euro.

III.24.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de volgende punten:

Le Port de Bruxelles est le gestionnaire du domaine portuaire, situé le long du canal Anvers-Bruxelles-Charleroi, qui traverse Bruxelles, et de sa voie d'eau. Il a également un rôle de facilitateur logistique pour la Région de Bruxelles-Capitale, avec, pour objectif principal, de favoriser un report modal de la route vers des modes de transport plus respectueux de l'environnement, tels que la voie d'eau et le rail.

III.24.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	379.918.254
	Résultat comptable (perte)	- 470.146
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	31.560.587
	Total des dépenses (engagements)	25.894.453
	Total des dépenses (liquidations)	27.229.710
	Résultat budgétaire	4.330.877

III.24.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion avec réserve sur le compte général 2022.

III.24.2.1. Fondement de l'opinion avec réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle formule toutefois une opinion avec réserve en raison de l'anomalie suivante, qui est significative sans toutefois avoir une incidence diffuse sur le compte général du Port de Bruxelles:

- Des factures, afférentes à des prestations de l'exercice 2022 pour un montant total de 1.206.008 euros, n'ont en pas été imputées en dépenses budgétaires sur cet exercice alors que les conditions pour que le droit puisse être constaté en 2022 étaient réunies. Il en résulte une surévaluation du résultat budgétaire 2022 de 1.206.008 euros.

III.24.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-dessus, la Cour des comptes attire l'attention sur les points suivants:

- De boekhoudkundige afgrenzing werd niet correct toegepast door de Haven van Brussel. Een deel van de kosten van een bepaalde factuur betreft immers het jaar 2023 en had dus moeten worden overgedragen via een overlopende rekening. Dat leidt tot een onderschatting van het boekhoudkundig resultaat ten belope van 21.799 euro.
- Bij de facturatie van de heffing voor het gebruik van het kanaalwater past de Haven van Brussel tarieven toe die 10% hoger liggen dan de tarieven die zijn opgenomen in het decreet van 21 december 1990 van het Vlaams Gewest. Die verhoging, waarvoor geen overeenkomst werd opgesteld tussen de Haven van Brussel en haar klanten, vertegenwoordigde in 2022 een bijkomende opbrengst van 104.606 euro.
- Zowel bij de uitgaven als bij de ontvangsten heeft het Rekenhof verschillende fouten in de economische classificatie vastgesteld.
- De instelling heeft het resultaat van de algemene boekhouding en het begrotingsresultaat niet gereconcilieerd.
- De configuratie van de door de Haven van Brussel gebruikte onlinebanktoepassing biedt de mogelijkheid om manueel overschrijvingen te creëren en uit te voeren zonder beperking qua bedrag en zonder dat het IT-systeem controleert of er een regelmatige betalingsopdracht voorhanden is van een bevoegde ordonnateur. Het risico op fraude is dus niet volledig onder controle. Dat risico wordt evenwel beperkt doordat iedere storting een dubbele handtekening vereist, waaronder die van de rekenplichtige of van zijn plaatsvervanger.
- De Haven van Brussel moet de nodige internecontrolemaatregelen nemen om te garanderen dat de boekhoudkundige vastlegging plaatsvindt vóór de juridische verbintenis bij alle uitgaven die het voorwerp moeten uitmaken van een gewone vastlegging.
- Door de algemene directie goedgekeurde annuleringen van vastgestelde rechten voor een bedrag van 34.241 euro werden niet goedgekeurd door de raad van bestuur, in strijd met artikel 49 van de OOBBC.
- Doordat het geen verantwoording van de instelling ontving, kon het Rekenhof de gecumuleerde afschrijving van de van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontvangen kapitaalsubsidies en de waarde van de uitgestelde belastingen op 31 december 2022 niet reconciliëren met die van de betrokken vaste activa en kon het die ook niet valideren.
- In de bijlage betreffende de staat van de materiële vaste activa van de bij de Nationale Bank van België ingediende rekening 2022 werd een bedrag van 1.393.139 euro onterecht opgenomen bij de aankopen van het jaar alsook bij de geannuleerde meerwaarden van het jaar.
- La césure comptable n’a pas été appliquée correctement par le Port de Bruxelles. En effet, pour une facture, une partie de ces charges concerne l’année 2023 et aurait donc dû être reportée via un compte de régularisation. Il en résulte une sous-évaluation du résultat comptable de 21.799 euros.
- Lors de la facturation de la redevance pour l’utilisation de l’eau du canal, le Port de Bruxelles applique une majoration des tarifs de 10 % par rapport à ceux prévus par le décret du 21 décembre 1990 de la Région flamande. Cette majoration, qui n’a pas fait l’objet d’une convention entre le Port de Bruxelles et ses clients, représente un produit complémentaire de 104.606 euros en 2022.
- Des erreurs de classification économique ont été détectées en recettes et en dépenses.
- L’organisme n’a pas procédé à la réconciliation du résultat de la comptabilité générale avec le résultat budgétaire.
- La configuration de l’application bancaire en ligne utilisée par le Port de Bruxelles offre la possibilité de créer et d’exécuter des virements manuels, sans limite de montant et sans que ce système informatique contrôle l’existence d’un ordre de paiement régulier émanant d’un ordonnateur compétent. Le risque de fraude n’est donc pas totalement maîtrisé. Le risque est cependant réduit, car chaque virement requiert une double signature, dont celle du comptable-trésorier ou de son suppléant.
- Le Port de Bruxelles doit mettre en place les mesures de contrôle interne nécessaires afin de garantir l’antériorité de l’engagement comptable par rapport à l’engagement juridique, pour toutes les dépenses devant faire l’objet d’un engagement ordinaire.
- Des annulations de droits constatés, approuvés par la direction générale, pour un montant de 34.241 euros, n’ont pas reçu l’approbation du conseil d’administration, en contradiction avec l’article 49 de l’OOBCC.
- En l’absence de justification reçue de l’organisme, la Cour des comptes n’a pas été en mesure de réconcilier et de valider l’amortissement cumulé des subsides en capital reçus de la Région de Bruxelles-Capitale et la valeur des impôts différés au 31 décembre 2022 avec celui des immobilisés y relatifs.
- Dans l’annexe «*État des immobilisations corporelles*» des comptes 2022 déposés à la Banque nationale de Belgique, un montant de 1.393.139 euros a été repris injustement sous les «*acquisitions de l’année*» et sous les «*plus-values de l’année annulées*».

III.24.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

- In het transparantieverslag waarin artikel 7 van de ordonnantie van 14 december 2017 voorziet, is een fout geslopen in de lijst van de reizen.
- Het jaarlijks overzicht van de vastleggingen werd niet aan het Rekenhof bezorgd voor de boekjaren 2015 tot 2022.

III.25. Visit.brussels

Naar aanleiding van de zesde Staatshervorming werd het Brussels Hoofdstedelijk Gewest volledig bevoegd voor toerisme en werd in 2015 visit.brussels opgericht, een autonome bestuursinstelling van tweede categorie.

Als voornaamste opdracht houdt en ondersteunt visit.brussels evenementen verbonden met toerisme.

III.25.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	7.587.405
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	403.053
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	32.723.622
	Totale uitgaven (vastleggingen)	33.098.429
	Totale uitgaven (vereffeningen)	33.356.145
	Begrotingsresultaat	- 632.523

III.25.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een oordeel zonder voorbehoud geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Naar het oordeel van het Rekenhof geeft de algemene rekening van visit.brussels in alle opzichten van materieel belang, een getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van visit.brussels op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OOBBC.

III.24.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

- Le rapport de transparence tel que prévu à l'article 7 de l'ordonnance du 14 décembre 2017, comporte une erreur au niveau de la liste des voyages.
- Le relevé récapitulatif annuel des engagements n'a pas été transmis à la Cour des comptes pour les exercices 2015 à 2022.

III.25. Visit.brussels

Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, la Région de Bruxelles-Capitale a obtenu la compétence intégrale en matière de tourisme. Visit.brussels a été créée en 2015 dans la foulée sous la forme d'un organisme administratif autonome de seconde catégorie.

La principale mission de visit.brussels consiste à organiser et soutenir des événements liés au tourisme.

III.25.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-dessous.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	7.587.405
	Résultat comptable (bénéfice)	403.053
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	32.723.622
	Total des dépenses (engagements)	33.098.429
	Total des dépenses (liquidations)	33.356.145
	Résultat budgétaire	- 632.523

III.25.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion sans réserve sur le compte général 2022.

La Cour des comptes estime que le compte général de visit.brussels donne, dans tous ses aspects significatifs, une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de visit.brussels au 31 décembre 2022 et des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OOBCC.

III.25.2.1. Onderbouwing van het oordeel zonder voorbehoud

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

III.25.2.2. Andere punten

Zonder afbreuk te doen aan het geformuleerde oordeel, vestigt het Rekenhof de aandacht op de uitvoeringsrekening van de begroting waarin de ontvangsten en de uitgaven gerelateerd aan de ticketingdienst niet in dezelfde periode worden verwerkt. In de bedrijfseconomische rekening is het matching principe wel gegarandeerd.

III.25.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

De beheersrekeningen van de rekenplichtige voor de boekjaren 2016 tot en met 2022 zijn nog niet opgemaakt noch bezorgd aan het Rekenhof. Evenmin werd een tekortrekening voorgelegd voor het tekort dat is vastgesteld in 2017.

III.25.2.1. Fondement de l'opinion sans réserve

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

III.25.2.2. Autres points

Sans remettre en cause son opinion exposée ci-avant, la Cour des comptes attire l'attention sur le compte d'exécution du budget dans lequel les recettes et dépenses liées au service de ticketing ne sont pas traitées durant la même période. Dans le compte économique, le principe de concordance est toutefois garanti.

III.25.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

Les comptes de gestion du comptable public pour les exercices 2016 à 2022 n'ont pas encore été établis ni transmis à la Cour des comptes. Un compte de déficit n'a pas non plus été soumis pour le déficit constaté en 2017.

DEEL IV

Opvolging van de aanbevelingen uit thematiese audits

Samenvatting

Het Rekenhof is overeenkomstig de internationale normen van de hoge controle-instanties van de overheidsfinanciën (ISSAI) nagegaan welk gevolg werd gegeven aan de aanbevelingen die het formuleerde in zijn auditverslagen over de “*Sustainable Development Goals – Agenda 2030 van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (preparedness review)*”⁽²⁴⁵⁾, “*de premies voor de renovatie van het woonmilieu en voor de verfraaiing van de gevels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*”⁽²⁴⁶⁾ en “*de maatregelen voor de vrijwaring en het behoud van het architecturaal erfgoed in Brussel*”⁽²⁴⁷⁾. De geauditeerden hadden, na de publicatie van 2 tot 3 jaar geleden, een redelijke termijn om de nodige maatregelen te nemen. De uitvoering van de aanbevelingen wordt in hoofdzaak opgevolgd op basis van de door hen verstrekte info. De resultaten van die opvolgingen worden hierna samengevat.

IV.1. Inleiding

Het Rekenhof ging in 2023 over tot een opvolging van de aanbevelingen overeenkomstig de internationale INTOSAI-normen⁽²⁴⁸⁾, en meer specifiek de ISSAI-normen 3000/136 en 139. Het gaat om de opvolging van de aanbevelingen in drie auditverslagen.

Elk verslag van een thematische audit dat het Rekenhof publiceert, bevat een overzichtstabel van de voornaamste vaststellingen en aanbevelingen.

Het Rekenhof vroeg voor deze opvolgingen aan de betrokken besturen om die tabellen verder aan te vullen met informatie over hun opvolging van de audit en om bepaalde punten te documenteren⁽²⁴⁹⁾. Ze moesten ook in detail de redenen opgeven waarom met bepaalde aanbevelingen niets werd gedaan. In bepaalde gevallen werd over

(245) Rekenhof, Brussel, juni 2020, 76 p., www.rekenhof.be.

(246) Rekenhof, *Premies voor de renovatie van het woonmilieu en voor de verfraaiing van gevels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*, Brussel, februari 2021, 68 p., www.rekenhof.be.

(247) Rekenhof, *Maatregelen voor de vrijwaring en het behoud van het architecturaal erfgoed in Brussel*, Brussel, maart 2021, 84 p., www.rekenhof.be.

(248) International Organisation of Supreme Audit Institutions.

(249) Met uitzondering van de audit over de premies voor de renovatie van het woonmilieu en voor de verfraaiing van de gevels.

PARTIE IV

Suivi des recommandations formulées dans les audits thématiques

Synthèse

Conformément aux normes internationales des institutions supérieures de contrôle des finances publiques (Issai), la Cour des comptes s’est intéressée aux suites données aux recommandations formulées dans ses rapports d’audit consacrés aux «*objectifs de développement durable - programme 2030 de l’ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (preparedness review)*»⁽²⁴⁵⁾, aux «*primes à la rénovation de l’habitat et à l’embellissement des façades en Région de Bruxelles-Capitale*»⁽²⁴⁶⁾ et aux «*mesures de protection et de conservation du patrimoine architectural à Bruxelles*»⁽²⁴⁷⁾. La période de 2 à 3 ans écoulée depuis leur publication a offert aux audités un délai raisonnable pour engager les mesures nécessaires. Les suivis des recommandations reposent sur une base essentiellement déclarative. Les résultats de ces suivis sont synthétisés ci-après.

IV.1. Introduction

En 2023, la Cour des comptes a réalisé un suivi des recommandations conformément aux normes internationales de l’Intosai⁽²⁴⁸⁾ et, plus spécifiquement, les normes Issai 3000/136 et 139. Il s’agit du suivi des recommandations formulées dans trois rapports d’audit.

Chaque rapport d’audit thématique publié par la Cour des comptes contient un tableau récapitulatif des principaux constats et recommandations.

Pour effectuer ces suivis, la Cour des comptes a demandé aux administrations concernées de compléter ces tableaux par des informations sur le suivi qu’elles ont apporté à l’audit et de documenter certains points⁽²⁴⁹⁾. Les raisons pour lesquelles il n’aurait pas été donné suite à certaines recommandations devaient également être détaillées.

(245) Cour des comptes, *Objectifs de développement durable - Programme 2030 de l’ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (preparedness review)*, Bruxelles, juin 2020, 76 p., www.courdescomptes.be.

(246) Cour des comptes, *Les primes à la rénovation de l’habitat et à l’embellissement des façades en Région de Bruxelles-Capitale*, Bruxelles, février 2021, 68 p., www.courdescomptes.be.

(247) Cour des comptes, *Les mesures de protection et de conservation du patrimoine architectural à Bruxelles*, Bruxelles, mars 2021, 84 p., www.courdescomptes.be.

(248) Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle des finances publiques.

(249) Excepté pour l’audit relatif aux primes à la rénovation de l’habitat et à l’embellissement des façades.

de verzamelde informatie via mail een informele tegen-
sprekelijke procedure gevoerd met de besturen.

De uitvoering van de aanbevelingen wordt dus in
hoofdzaak opgevolgd op basis van de verstrekte info. Het
Rekenhof heeft geen analyses ter plaatse uitgevoerd en
evenmin een steekproef van dossiers onderzocht om zich
ervan te vergewissen of de aanbevelingen echt werden
geïmplementeerd⁽²⁵⁰⁾.

IV.2. Sustainable Development Goals – Agenda 2030 van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (preparedness review)

IV.2.1. Audit

Het Rekenhof publiceerde in juni 2020 een auditver-
slag over de implementatie, de opvolging en rapportering
door de Belgische overheden van de agenda 2030 van
de Verenigde Naties (VN) in verband met de sustainable
development goals (SDG)⁽²⁵¹⁾, en het onderzocht daarin
in hoeverre die bestuursniveaus zich hadden voorbereid
op de verwezenlijking van de door de VN vastgelegde
SDG's⁽²⁵²⁾ die België onderschreven had.

De verschillende bestuursniveaus in België (federale
Staat, gemeenschappen en gewesten) stippelen vanuit hun
specifieke bevoegdheden een eigen beleid rond SDG's
uit. Daar heel wat subdoelstellingen onder gedeelde
bevoegdheden van de verschillende bestuursniveaus
vallen, is overleg en coördinatie tussen die niveaus echter
essentieel.

Het Rekenhof onderzocht concreet of de overheden:

- zich duidelijk hadden ingezet om de SDG's te realiseren;
- daarbij het publiek en de relevante stakeholders
betrokken;
- de verschillende verantwoordelijkheden en overeen-
stemmende middelen duidelijk hadden toegewezen,
- voor voldoende onderlinge coördinatie zorgden;
- specifieke beleidsplannen met duidelijke doelstellingen
hadden;
- hun beleid degelijk voorbereid hadden;

(250) Ook de ministeriële kabinetten of eventuele andere stakeholders
werden niet bij het opvolgingsproces betrokken.

(251) Rekenhof, Sustainable Development Goals – Agenda 2030 van de
Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door
de overheden in België (preparedness review), *op. cit.*

(252) Het gaat om 17 SDG's, onderverdeeld in 169 subdoelstellingen.

Dans certains cas, les informations collectées auprès des
administrations ont fait l'objet d'un débat contradictoire
informel par courriel.

Les suivis des recommandations reposent donc sur une
base essentiellement déclarative. La Cour des comptes n'a
pas procédé à des analyses sur place, ni à l'examen d'un
échantillon de dossiers pour s'assurer de la réalité de la
mise en œuvre des recommandations⁽²⁵⁰⁾.

IV.2. Objectifs de développement durable - Programme 2030 de l'ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (preparedness review)

IV.2.1. Audit

Dans son rapport d'audit publié en juin 2020 et
consacré à la mise en œuvre, au suivi et au rapportage par
les pouvoirs publics belges du programme 2030 de l'Or-
ganisation des Nations unies (ONU) relatif aux objectifs
de développement durable (ODD)⁽²⁵¹⁾, la Cour des comptes
a examiné dans quelle mesure ces niveaux de pouvoir
s'étaient préparés à la réalisation des ODD fixés par
l'ONU⁽²⁵²⁾ et auxquels la Belgique a souscrit.

Les niveaux de pouvoir en Belgique (État fédéral,
communautés et régions) élaborent leur propre politique
en matière d'ODD dans le cadre de leurs compétences
spécifiques. Cependant, comme un grand nombre des
sous-objectifs relèvent de la compétence partagée des
différents niveaux de pouvoir, la concertation et la coordi-
nation entre ceux-ci sont essentielles.

Concrètement, la Cour des comptes a examiné si les
pouvoirs publics:

- avaient pris un engagement fort pour réaliser les ODD;
- y associaient le public et les parties prenantes
concernées;
- avaient attribué clairement les diverses responsabilités
et les moyens correspondants;
- assuraient une coordination mutuelle suffisante;
- disposaient de plans stratégiques spécifiques prévoyant
des objectifs clairs;
- avaient préparé leur politique en bonne et due forme;

(250) Par ailleurs, ni les cabinets ministériels ni les autres parties prenantes
éventuelles n'ont été associés au processus de suivi.

(251) Cour des comptes, Objectifs de développement durable - Programme
2030 de l'ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs
publics en Belgique (preparedness review), *op. cit.*

(252) Soit dix-sept ODD, subdivisés en 169 sous-objectifs.

- een systeem hadden opgezet om de realisatie van de doelstellingen te monitoren en hierover te rapporteren.

Na afloop van zijn onderzoek richtte het Rekenhof dezelfde aanbevelingen aan alle bestuursniveaus. In het vervolg van dit artikel komen echter enkel de aspecten aan bod in verband met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

IV.2.2. *Opvolging*

IV.2.2.1. *Politiek engagement*

Het Rekenhof had vastgesteld dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 2018 in overeenstemming met het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening een gewestelijk ontwikkelingsplan had goedgekeurd. Dat plan is een instrument voor de globale planning van de gewestelijke ontwikkeling tot 2040 in het kader van de duurzame ontwikkeling, vandaar zijn naam van Gewestelijk Plan voor Duurzame Ontwikkeling (GPDO). Verschillende sectorale plannen verwezen wel uitdrukkelijk naar de VN-agenda 2030, maar geen enkel document legde expliciet de link tussen de doelstellingen of zelfs de acties, en de SDG's. De SDG's werden trouwens niet formeel en specifiek vertaald naar Brusselse doelstellingen.

Het Rekenhof beval het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dus aan:

- de bijgestuurde Nationale Strategie te gebruiken als een gezamenlijke visie waarbinnen de strategische plannen en verdere politieke engagementen rond duurzame ontwikkeling kaderen;
- in de strategische plannen de mondiale SDG's om te zetten in concrete doelstellingen;
- streefwaarden voor de indicatoren te definiëren.

Het Rekenhof merkte in het kader van deze opvolging op dat het politieke engagement van de overheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten opzichte van de agenda 2030 niet is toegenomen. Het Gewest implementeert weliswaar een hele reeks plannen en maatregelen die bijdragen tot een duurzame ontwikkeling, zoals in de audit werd onderstreept. Het GPDO werd echter niet gewijzigd en, zoals *perspective.brussels* het samenvat, “*maakt de governance van de opvolging van de SDG's in het Brussels Gewest het niet mogelijk de SDG's uit te splitsen in Brusselse doelstellingen of Brusselse doelstellingen te koppelen met SDG's*”.

Andere Brusselse plannen of strategieën zijn niettemin transversaal opgevat. Ze zijn gericht op de drie pijlers van duurzame ontwikkeling of van transitie en zijn bijgevolg vergelijkbaar met het VN-kader van de agenda 2030. Zo zijn in de Strategie G04Brussels de prioriteiten van de huidige

- avaient élaboré un système afin de suivre la réalisation des objectifs et d'en faire rapport.

Au terme de son examen, la Cour des comptes a adressé des recommandations identiques à l'ensemble des niveaux de pouvoir. Cependant, dans la suite du présent article, seuls sont abordés les aspects concernant la Région de Bruxelles-Capitale.

IV.2.2. *Suivi*

IV.2.2.1. *Engagement politique*

La Cour des comptes avait constaté que la Région de Bruxelles-Capitale avait adopté en 2018, conformément au Code bruxellois de l'aménagement du territoire, un plan régional de développement. Ce plan est un instrument de planification globale à l'horizon 2040 du développement régional dans le cadre du développement durable, d'où son appellation de Plan régional de développement durable (PRDD). Par ailleurs, si divers plans sectoriels faisaient expressément référence au programme 2030 de l'ONU, aucun document n'établissait de manière explicite le rattachement ou l'articulation entre les objectifs, voire les actions, et les ODD. Les ODD n'étaient d'ailleurs pas formellement et spécifiquement déclinés en objectifs bruxellois.

La Cour des comptes recommandait donc à la Région de Bruxelles-Capitale de:

- considérer la stratégie nationale adaptée comme une vision commune dans laquelle s'inscrivent les plans stratégiques et autres engagements politiques en matière de développement durable;
- transposer les ODD mondiaux en objectifs concrets dans les plans stratégiques;
- définir des valeurs cibles pour les indicateurs.

Dans le cadre de ce suivi, la Cour des comptes a observé que l'engagement politique des autorités publiques de la Région de Bruxelles-Capitale à l'égard du programme 2030 ne s'est pas renforcé. Certes, comme déjà souligné lors de l'audit, la Région met en place toute une série de plans et de mesures qui contribuent à un développement durable. Mais le PRDD n'a pas été modifié et, comme le résume *perspective.brussels*, «*la gouvernance du suivi des ODD en Région bruxelloise ne permet pas de décliner les ODD en objectifs bruxellois ou de lier objectifs bruxellois et ODD*».

D'autres plans ou stratégies bruxellois ont néanmoins une portée transversale, axée sur les trois piliers du développement durable ou de la transition, similaire par conséquent au cadre onusien du programme 2030. Ainsi, la stratégie Go4Brussels intègre les priorités, également à l'horizon

Brusselse Regering opgenomen, eveneens met 2030 als horizon, “*waaronder de economische, maatschappelijke en ecologisch transitie*”⁽²⁵³⁾, en zet die strategie Brussel op weg naar de economische, maatschappelijke en ecologische transitie⁽²⁵⁴⁾. Er loopt ook een project waarin de donuttheorie wordt toegepast op het Brussels Gewest, waarbij een sociaal plafond en een ecologisch plafond worden vastgelegd. Tot slot heeft de “*Shifting Economy*”-strategie de SDG’s als “*general and unifying framework*”⁽²⁵⁵⁾.

Het Brusselse project kan niet worden opgenomen in een gezamenlijke visie omdat een nationale strategie ontbreekt.

Wat de indicatoren betreft, is perspective.brussels via het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) lid van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek (IIS) en neemt het deel aan de werkgroep indicatoren van duurzame ontwikkeling. Het BISA verleent methodologische ondersteuning aan verschillende lopende processen, zowel op interfederaal als op strikt regionaal vlak. Het zal zich op de resultaten van die processen baseren bij het kiezen van de Brusselse indicatoren. Het BISA is echter niet bevoegd om streefdoelen aan die indicatoren te koppelen; die streefdoelen (zullen) worden gedefinieerd in het kader van de uitwerking en opvolging van de sectorale plannen en programma’s.

IV.2.2.2. Publieke bewustwording en dialoog met stakeholders

Het Rekenhof had opgemerkt dat het GPDO onderworpen was aan een raadplegingsprocedure, die als een goede praktijk werd beschouwd, en dat het Brussels Gewest verschillende acties voert om de mensen te sensibiliseren voor duurzame ontwikkeling.

Het Rekenhof beval aan dat de verschillende overheden in het kader van de voorbereiding en de uitvoering van hun strategie rond duurzame ontwikkeling de betrokkenheid van de burgers en de relevante stakeholders bij voorkeur planmatig zouden vastleggen.

Er is geen echte raadpleging in samenhang met de agenda 2030. Perspective.brussels merkt echter op dat het Gewestelijk Bestemmingsplan (GBP), dat inzake reglementaire bestemming van de grond het door het GPDO verstrekte kader omzet, voor herziening werd opengesteld

(253) Cf. “Hervormingsprogramma van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest”, p.2, als bijlage van het [Nationaal hervormingsprogramma 2023](#) dat aan de Europese Commissie werd voorgelegd.

(254) Cf. Bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan de Voluntary National Review die in juli 2023 aan de Verenigde Naties werd voorgelegd, p.1.

(255) *Ibid.*

2030, du gouvernement bruxellois actuel, «*notamment en matière de transition économique, sociale et environnementale*»⁽²⁵³⁾, et «*engage Bruxelles sur la voie de la transition économique, sociale et environnementale*»⁽²⁵⁴⁾. Un projet est également en cours dans lequel la théorie du Donut, qui fixe un plancher social et un plafond environnemental, est appliqué à la Région bruxelloise. Enfin, la stratégie Shifting Economy a les ODD «*pour cadre général et fédérateur*»⁽²⁵⁵⁾.

En l’absence d’une stratégie nationale, le projet bruxellois ne peut s’insérer dans une vision commune.

Pour ce qui concerne les indicateurs, perspective.brussels, via l’Institut bruxellois de statistique et d’analyse (IBSA), est membre de l’Institut inter fédéral de statistique (IIS) et participe au groupe de travail Indicateurs de développement durable. L’IBSA apporte son support méthodologique à divers processus en cours, tant au niveau inter fédéral que strictement régional. Il se basera sur les résultats de ces processus pour orienter le choix des indicateurs bruxellois. L’IBSA n’est toutefois pas compétent pour doter ces indicateurs de cibles; celles-ci sont ou seront définies dans le cadre de l’élaboration et du suivi des plans et programmes sectoriels.

IV.2.2.2. Sensibilisation du public et dialogue avec les parties prenantes

La Cour des comptes avait relevé que le PRDD était soumis à une procédure de consultation, considérée comme une bonne pratique, et que diverses actions de sensibilisation au développement durable étaient menées en Région bruxelloise.

La Cour des comptes recommandait que, dans le cadre de la préparation et de l’exécution de leur stratégie de développement durable, les différents niveaux de pouvoir veillent à impliquer les citoyens et les parties prenantes pertinentes, de préférence de manière planifiée.

Il n’y a pas véritablement de consultation menée en lien avec le programme 2030. Toutefois, perspective.brussels relève que le plan régional d’affectation du sol (PRAS) qui transpose, en matière d’affectation réglementaire du sol, le cadre fourni par le PRDD, a été ouvert à révision et que des

(253) Voir «*Programme de réformes de la Région de Bruxelles-Capitale*», p.2, figurant en annexe du [programme national de réformes 2023](#) présenté à la Commission européenne.

(254) Voir Contribution de la Région de Bruxelles-Capitale à l’examen volontaire national présenté en juillet 2023 aux Nations unies, p.1.

(255) *Ibid.*

en dat in die context acties inzake sensibilisering, informatie en raadpleging van het publiek worden uitgevoerd en zijn gepland.

IV.2.2.3. Verantwoordelijkheden en middelen

Het Rekenhof had vastgesteld dat de bevoegdheid inzake duurzame ontwikkeling niet uitdrukkelijk was toegewezen aan een minister in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De minister-president was vanuit zijn bevoegdheid voor ruimtelijke ordening verantwoordelijk voor het GPDO. De andere sectorale plannen die gelieerd zijn met duurzame ontwikkeling, worden door de ministers vanuit hun bevoegdheden opgevolgd, maar de verantwoordelijkheid voor de coördinatie van het beleid was niet duidelijk toegewezen⁽²⁵⁶⁾. Perspective.brussels, het expertisecentrum voor gewestelijke en territoriale ontwikkeling was ermee belast het GPDO en de milieu-impact ervan op te volgen. Er was op Brussels niveau echter geen enkel orgaan specifiek belast met de opvolging van de realisatie van de SDG's.

Het Rekenhof beval aan:

- te zorgen voor een expliciete coördinatie en opvolging van de strategische plannen en maatregelen met betrekking tot de SDG's;
- de verantwoordelijkheden van alle overheidsactoren duidelijk vast te leggen;
- in hun strategische plannen rond duurzame ontwikkeling een raming op te nemen van de middelen die nodig zijn om de doelstellingen te realiseren.

De strategische sturing in samenhang met de SDG's is niet veranderd in het Brussels Gewest. Momenteel is geen enkele minister met die materie belast, en, ook al zorgt perspective.brussels voor een opvolging van het GPDO, er werd sedert de audit geen enkel Brussels orgaan aangewezen om de realisatie van de SDG's als dusdanig op te volgen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest preciseert in zijn bijdrage aan de Voluntary National Review die in juli 2023 aan de Verenigde Naties werd voorgelegd:

“Het gebrek aan een permanente strategie voor opvolging en coördinatie, onderbouwd met de nodige budgettaire en menselijke middelen om de goede uitvoering ervan te verzekeren, vormt een obstakel voor de implementatie van de SDG's in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De besturen van het Brussels Gewest wijzen ook op de behoefte aan opleiding over de SDG's en de continue informatiedoorstroming hierover als essentieel punt om de SDG's goed te integreren bij

(256) Volgens de termen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 juli 2019 tot vaststelling van de verdeling van de bevoegdheden tussen de ministers van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is de minister-president bevoegd voor de coördinatie van het regeringsbeleid.

actions de sensibilisation, d'information et de consultation du public sont réalisées et prévues dans ce contexte.

IV.2.2.3. Responsabilités et moyens

La Cour des comptes avait constaté qu'en Région de Bruxelles-Capitale, la compétence en matière de développement durable n'était pas expressément attribuée à un ministre. En raison de sa compétence en matière d'aménagement du territoire, le Ministre-Président était responsable du PRDD. Le suivi des autres plans sectoriels liés au développement durable était assuré par les ministres en fonction de leurs compétences, mais les responsabilités en matière de coordination restaient floues⁽²⁵⁶⁾. Perspective.brussels, le centre d'expertise pour le développement régionale et territorial, était chargé de suivre le PRDD et ses incidences environnementales. Cependant, aucun organe n'était chargé spécifiquement du suivi de la réalisation des ODD au niveau bruxellois.

La Cour des comptes recommandait:

- d'assurer une coordination et un suivi explicites des plans et mesures stratégiques par rapport aux ODD;
- d'établir clairement les responsabilités de l'ensemble des acteurs publics;
- d'indiquer dans leurs plans stratégiques de développement durable une estimation des moyens nécessaires à la réalisation des objectifs.

Le pilotage stratégique lié aux ODD n'a pas évolué en Région bruxelloise. Aucun ministre n'est actuellement en charge de cette matière et, même si perspective.brussels effectue un suivi du PRDD, aucun organisme bruxellois n'a depuis l'audit été désigné pour assurer le suivi de la réalisation des ODD en tant que tels. Dans sa contribution à l'examen volontaire national présenté en juillet 2023 aux Nations unies, la Région de Bruxelles-Capitale précise:

«Un obstacle à la mise en œuvre des ODD au sein de la Région de Bruxelles-Capitale réside dans le manque d'une stratégie de suivi et de coordination permanente, dotée des moyens budgétaires et humains nécessaires pour en assurer la bonne exécution. Le besoin de formation et la transmission d'information en continu à propos des ODD est également signalé par les administrations régionales bruxelloises comme un point essentiel à la bonne intégration des ODD dans

(256) Aux termes de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 juillet 2019 fixant la répartition des compétences entre les ministres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le Ministre-Président est compétent pour la coordination de la politique du gouvernement.

de uitwerking van de verschillende gewestelijke plannen en strategieën. Dat zet een rem op de uitbouw van een monitoring voor de opvolging van de verwezenlijking van de SDG's via indicatoren die relevant zijn voor het betrokken bestuursniveau en tegelijk verenigbaar zijn met die van de Verenigde Naties.” (vertaling)»

In die context kunnen de begrotingsprogramma's de expliciet aan de verwezenlijking van de agenda 2030 toegekende kredieten niet vermelden.

IV.2.2.4. Beleidsvoorbereiding

Het Rekenhof had opgemerkt dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij de uittekening van het GPDO vooraf een stand van zaken van zijn grondgebied inzake duurzame ontwikkeling had opgesteld. Het had echter niet onderzocht of er een afwijking bestond tussen de vastgestelde toestand en de SDG's die op het gewest van toepassing zijn.

Het Rekenhof beval de regering bijgevolg aan werk te maken van een strategisch plan voor duurzame ontwikkeling door middel van een gedetailleerde vergelijking tussen het bestaande beleid en de te realiseren SDG's.

Die aanbeveling wordt niet gevolgd, ook al kunnen bepaalde aspecten van het GPDO worden geactualiseerd in het kader van de dynamiek projecting.brussels die binnen perspective.brussels werd gecreëerd.

IV.2.2.5. Indicatoren

Het Rekenhof had vastgesteld dat het BISA waar mogelijk de indicatoren van het IIS en van het Federaal Planbureau omzette naar het niveau van het gewest. De administratie had aangegeven dat die indicatoren zouden worden aangevuld met een reeks eigen indicatoren van het gewest. Perspective.brussels had ook aangegeven werk te maken van een contextuele opvolging van het GPDO en dat de analyses van de Brusselse toestand en de analyses van de trends/evoluties zouden worden gebaseerd op statistieken en indicatoren over uiteenlopende thema's (demografie, ruimtelijke ordening, huisvesting, leefklimaat, milieu, economische activiteit, werk, mobiliteit, enz.). De sectorplannen van het gewest bevatten wel indicatoren die betrekking hebben op de SDG's, maar een gecoördineerde en geïntegreerde opvolging ontbrak.

Het Rekenhof beval de met de opvolging en rapportering belaste instellingen bijgevolg aan erover te waken dat alle gebruikte sets van indicatoren:

- in overeenstemming zijn met de lijst van de indicatoren die werden uitgewerkt door het ISS;
- voldoende meetbaar zijn via streefwaarden;

l'élaboration des divers plans et stratégies régionales. Ceci constitue un frein à l'élaboration d'un monitoring pour assurer le suivi de la réalisation des ODD au moyen d'indicateurs qui seraient à la fois pertinents pour le niveau de pouvoir concerné et compatibles avec ceux de l'ONU.»

Dans ce contexte, les programmes budgétaires ne peuvent mentionner les moyens explicitement alloués à la réalisation du programme 2030.

IV.2.2.4. Préparation de la politique

La Cour des comptes avait observé que, lors de l'élaboration du PRDD, la Région de Bruxelles-Capitale avait dressé un état des lieux préalable de son territoire en matière de développement durable. Celle-ci n'avait cependant pas examiné s'il existait un écart entre la situation observée et les ODD s'appliquant à la Région.

La Cour recommandait dès lors au gouvernement de préparer l'élaboration d'un plan stratégique de développement durable au moyen d'une comparaison détaillée entre la politique existante et les ODD à réaliser.

Cette recommandation n'est pas suivie, même si, dans le cadre de la dynamique projecting.brussels mise en place au sein de perspective.brussels, une actualisation peut être menée sur certains aspects du PRDD.

IV.2.2.5. Indicateurs

La Cour des comptes avait constaté que l'IBSA transposait dans la mesure du possible les indicateurs de l'IIS et du Bureau fédéral du plan au niveau de la Région. L'administration avait indiqué que ces indicateurs seraient complétés par une série d'indicateurs propres à la Région. Perspective.brussels avait également indiqué qu'un suivi contextuel du PRDD était en cours d'élaboration et que les analyses de la situation bruxelloise et les analyses des tendances/évolutions seraient basées sur des statistiques et des indicateurs couvrant des thématiques variées (démographie, aménagement du territoire, logement, cadre de vie, environnement, activité économique, emploi, mobilité, etc.). Les plans sectoriels de la Région comportaient des indicateurs en rapport avec les ODD, mais ils ne faisaient pas l'objet d'un suivi coordonné et intégré.

La Cour des comptes recommandait donc aux institutions chargées du suivi et du rapportage de veiller à ce que les ensembles d'indicateurs utilisés soient:

- conformes à la liste des indicateurs élaborés par l'IIS;
- suffisamment mesurables au moyen de valeurs cibles;

- gekoppeld zijn aan de maatregelen en concrete projecten bedoeld om de SDG's te realiseren.

Deze aanbeveling is in uitvoering. Perspective.brussels maakt gewag van verschillende deels convergerende processen⁽²⁵⁷⁾ (sommige in finaliseringsfase) die richtinggevend zullen zijn voor de keuze van de Brusselse indicatoren. Het is echter nog steeds aan de politiek om de doelen te bepalen.

IV.2.2.6. Voortgangsrapportering

Het Rekenhof had vastgesteld dat de verschillende plannen in het strategisch plan (GPDO) in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geen specifieke verplichting tot rapportering over de SDG's bevatten en dat er geen gecoördineerd informatiesysteem bestond om de plannen geïntegreerd te kunnen opvolgen in het licht van de SDG's.

Het Rekenhof beval dus aan:

- regelmatig verslagen op te stellen over het gerealiseerde beleid inzake SDG's;
- de strategische en operationele plannen in verband met de SDG's te integreren in een meerjarige beleids- en beheercyclus;
- te zorgen voor opvolging en rapportering aan het Parlement.

Bij ontstentenis van een specifiek beleid inzake de implementatie van de SDG's, is ook een rapportering daarover, in het bijzonder ten behoeve van het Brussels Parlement, onbestaande. Perspective.brussels preciseert echter dat de minister-president de vragen van het Parlement daarover beantwoordt. Het gewest heeft ook een bijdrage geleverd aan de Voluntary National Review die in juli 2023 bij de Verenigde Naties werd uiteengezet.

Het GPDO kadert overigens ook niet noodzakelijk in een meerjarige beleids- en beheercyclus, aangezien het krachtens artikel 17 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening niet vaststaat dat het gewestelijk ontwikkelingsplan in de loop van een nieuwe legislatuur volledig of gedeeltelijk zal worden herzien.

IV.2.3. *Samengevat*

De tien aanbevelingen die het Rekenhof in zijn audit-verslag formuleerde, leidden tot het volgende resultaat:

(257) Herziening van de nationale indicatoren, finalisering van de Brusselse donut, finalisering van een doctoraatsverhandeling, ontwikkeling van heterogene welzijnsindicatoren, voortzetting van een analyse in verband met de ontwikkeling van indicatoren van de kwaliteit van het leefklimaat.

- liés aux mesures et projets concrets visant à réaliser les ODD.

Cette recommandation est en cours de mise en œuvre. Perspective.brussels fait état de plusieurs processus⁽²⁵⁷⁾ partiellement convergents et dont certains sont en voie de finalisation, qui orienteront le choix des indicateurs bruxellois. La détermination des cibles reste cependant une prérogative politique.

IV.2.2.6. *Rapports d'avancement*

La Cour des comptes avait constaté qu'en Région de Bruxelles-Capitale, les différents plans repris dans le plan stratégique (PRDD) ne comportaient pas d'obligation de rapportage spécifique relatif aux ODD et qu'il n'existait pas de système d'information coordonné permettant un suivi intégré des plans à la lumière des ODD.

La Cour des comptes recommandait donc:

- de rédiger régulièrement des rapports concernant la politique mise en œuvre en matière d'ODD;
- d'intégrer les plans stratégiques et opérationnels relatifs aux ODD dans un cycle de politique et de gestion pluriannuel;
- de procéder à un suivi et un rapportage au Parlement.

En l'absence de politique spécifique de mise en œuvre des ODD, il ne peut exister de rapportage à son sujet, en particulier à l'attention du Parlement bruxellois. Perspective.brussels précise cependant que le Ministre-Président répond aux questions du Parlement sur le sujet. La Région a aussi contribué à l'examen volontaire national exposé en juillet 2023 aux Nations unies.

Par ailleurs, le PRDD ne s'inscrit pas nécessairement dans un cycle de politique et de gestion pluriannuel, puisqu'en vertu de l'article 17 du Code bruxellois de l'aménagement du territoire, la révision totale ou partielle du plan régional de développement au cours d'une nouvelle législature n'est qu'éventuelle.

IV.2.3. *En synthèse*

La suite donnée aux dix recommandations formulées par la Cour des comptes dans son rapport d'audit se présente comme suit:

(257) Révision des indicateurs nationaux, finalisation du donut bruxellois, finalisation d'une thèse de doctorat, développement d'indicateurs composites de bien-être, poursuite d'une analyse relative au développement d'indicateurs de la qualité du cadre de vie.

Maand en jaar van publicatie — Mois et année de publication	Aantal aanbevelingen — Nombre de recommandations			
	Gerealiseerd — Réalisé	Gedeeltelijk gerealiseerd en/of in uitvoering — Partiellement réalisé et/ou en cours	Geen actie of geen gepaste actie — Pas d'action ou action inadaptée	Andere: Niet bekend Voorbijgestreefde aanbeveling Overgedragen risico — Autres: Non connu Recommandation obsolète Risque transféré
Juni 2020	/	3	7	/

IV.3. Premies voor de renovatie van het woonmilieu en voor de verfraaiing van gevels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

IV.3.1. Audit

Het Rekenhof onderzocht in zijn in februari 2021⁽²⁵⁸⁾ gepubliceerde auditverslag Premies voor de renovatie van het woonmilieu en voor de verfraaiing van gevels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de subsidie voor het renoveren van het woonmilieu en voor het verfraaien van gevels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

IV.3.2. Opvolging

De voornaamste vaststellingen van het Rekenhof hadden betrekking op:

- de IT-tool;
- het budgettaire beheer;
- de homogeniteit bij de implementatie van de subsidiëring;
- de ontstentenis van controleverslagen;
- de juistheid van de subsidiëring;
- meervoudige subsidiëring;
- de terugvordering van subsidies;
- de doorlooptijden van de dossiers.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- snel werk maken van een performant programma;
- ervoor te zorgen dat het programma in voorbereiding gemakkelijk budgettaire beheerinformatie kan verstrekken;
- de interne controle verder te verbeteren en de documenten die de medewerkers bij hun werk als bakens gebruiken, gemakkelijk toegankelijk te maken om te zorgen voor homogeniteit bij de implementatie van de subsidiëring;

(258) Rekenhof, Premies voor de renovatie van het woonmilieu en voor de verfraaiing van gevels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, *op.cit.*

IV.3. Les primes à la rénovation de l'habitat et à l'embellissement des façades en Région de Bruxelles-Capitale

IV.3.1. Audit

Dans son rapport d'audit Les primes à la rénovation de l'habitat et à l'embellissement des façades en Région de Bruxelles-Capitale publié en février 2021⁽²⁵⁸⁾, la Cour des comptes a examiné les subventions destinées à rénover l'habitat et à embellir les façades en Région de Bruxelles-Capitale.

IV.3.2. Suivi

Les principaux constats effectués par la Cour des comptes concernaient:

- l'outil informatique;
- la gestion budgétaire;
- l'homogénéité de la mise en œuvre du subventionnement;
- l'absence des rapports de contrôle;
- l'exactitude du subventionnement;
- les subventions multiples;
- le recouvrement des subsidies;
- les délais de parcours des dossiers.

La Cour des comptes recommandait dès lors:

- de mettre en œuvre rapidement un logiciel performant;
- de faire en sorte que le logiciel en préparation soit capable de fournir aisément des informations de gestion en matière budgétaire;
- afin d'assurer l'homogénéité de la mise en œuvre du subventionnement, de poursuivre l'amélioration du contrôle interne et rendre facilement accessibles les documents servant de balises au travail des agents;

(258) Cour des comptes, Les primes à la rénovation de l'habitat et à l'embellissement des façades en Région de Bruxelles-Capitale, *op.cit.*

- werk te maken van verslagen over de controle van de verantwoordingsstukken om de subsidieberekeningen te kunnen begrijpen en om een doeltreffende en efficiënte interne en externe controle te kunnen uitoefenen, en controles ter plaatse te organiseren op basis van een voor elk premiedossier specifieke risicoanalyse;
 - de interne controle te versterken en haar de middelen te geven om ook te kunnen uitvoeren;
 - een risicoanalyse uit te voeren gericht op alle sectoren om de maatregelen te bepalen die de risico's in samenhang met meervoudige subsidiëring onder controle moeten houden.
 - de regelgevingen te harmoniseren, de begunstigden systematisch te informeren over hun verplichtingen en werk te maken van informatie-uitwisseling tussen de betrokken diensten;
 - de procedure voor de terugvordering van subsidies te formaliseren, de nodige middelen in te zetten en toezicht te organiseren op het terugvorderingsproces;
 - een tool te ontwikkelen die het mogelijk maakt de voortgang van de dossiers proactief op te volgen en de middelen daarvoor vrij te maken, en een procedure vast te leggen en toe te passen om werk te maken van de dossiers die op vervaldatum komen.
- d'instaurer des rapports de contrôle des pièces justificatives permettant la compréhension des calculs de subventionnement et l'exercice d'un contrôle interne et externe efficace et efficient, et organiser les contrôles sur place sur la base d'une analyse de risques particulière à chaque dossier de prime;
 - de renforcer le contrôle interne et lui donner les moyens de s'exercer;
 - de procéder à une analyse de risques visant tous les secteurs pour déterminer les mesures à prendre afin de maîtriser les risques liés au cumul de subventions;
 - d'harmoniser les réglementations, d'informer systématiquement les bénéficiaires de leurs obligations et de développer l'échange d'informations entre les services concernés;
 - de formaliser la procédure de recouvrement des subsides, mettre en œuvre les ressources nécessaires, et superviser le processus de recouvrement;
 - de développer un outil et mobiliser les moyens permettant un suivi proactif de l'état d'avancement des dossiers, et d'arrêter et d'appliquer une procédure pour ne pas laisser en l'état des dossiers dont le délai expire.

Sedert de publicatie van het verslag van het Rekenhof onderging het onderzochte premiesysteem⁽²⁵⁹⁾ grondige veranderingen: op 1 januari 2022⁽²⁶⁰⁾ trad een nieuwe premieregeling⁽²⁶¹⁾ onder de naam “*renolution*” in werking. Ze bundelt de energieprijzen, de premies voor de renovatie van het woonmilieu en de premies voor de verfraaiing van gevels (op 1 januari 2023⁽²⁶²⁾ is een nieuw ministerieel besluit in werking getreden dat de regeling van de “*renolution*”-premieregeling bepaalt). Bijgevolg zijn voortaan twee besturen bevoegd naargelang de aard van de gevraagde tussenkomst: Brussel Stedenbouw en Erfgoed (BSE)⁽²⁶³⁾, en meer bepaald zijn directie Stadsvernieuwing (DS), en Leefmilieu Brussel (LB)⁽²⁶⁴⁾.

Een van de grote nieuwigheden van de geüniformeerde regeling is dat alle premieaanvragen voortaan na de werken gebeuren, binnen een termijn van 12 maanden vanaf de laatste saldofactuur. Bij een renovatie is het mogelijk slechts één gegroepeerde aanvraag voor alle betrokken

Depuis la publication du rapport de la Cour des comptes, le système de primes examiné⁽²⁵⁹⁾ a été fondamentalement modifié: un nouveau dispositif de primes⁽²⁶⁰⁾, appelé «*renolution*», est entré en application le 1^{er} janvier 2022⁽²⁶¹⁾. Il fusionne les primes Énergie, les primes à la rénovation de l’habitat et les primes à l’embellissement des façades (un nouvel arrêté ministériel déterminant le régime de primes «*renolution*» est entré en application le 1^{er} janvier 2023⁽²⁶²⁾). En conséquence, deux administrations s’avèrent désormais compétentes en fonction de la nature de l’intervention demandée: Bruxelles Urbanisme et Patrimoine (BUP)⁽²⁶³⁾, et plus précisément sa direction de la rénovation urbaine (DRU), et Bruxelles Environnement (BE)⁽²⁶⁴⁾.

Une des grandes nouveautés de ce régime uniformisé est que toutes les demandes de primes se font désormais après travaux, dans un délai de 12 mois à dater de la dernière facture de solde. En cas de rénovation, il est possible de ne soumettre qu’une seule demande groupée pour toutes

(259) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 december 2021 tot opheffing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 betreffende de toekenning van premies voor de renovatie van het woonmilieu, het ministerieel besluit van 19 juni 2002 betreffende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 2 mei 2002 betreffende de toekenning van premies voor de verfraaiing van gevels, en het ministerieel besluit van 21 september 2011 houdende de regels voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 oktober 2007 betreffende de toekenning van premies voor renovatie van het woonmilieu (van kracht op 31 december 2021).

(260) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 maart 2022 betreffende de toekenning van premies voor de verbetering van het woonmilieu (van kracht op 31 maart 2022) en ministerieel besluit van 31 maart 2022 houdende de uitvoering van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 maart 2022 betreffende de toekenning van premies voor de verbetering van het woonmilieu (van kracht op 31 maart 2022).

(261) Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 maart 2022 betreffende de toekenning van premies voor de verbetering van het woonmilieu (van kracht op 31 maart 2022) en ministerieel besluit van 31 maart 2022 houdende de uitvoering van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 maart 2022 betreffende de toekenning van premies voor de verbetering van het woonmilieu (van kracht op 31 maart 2022).

(262) Ministerieel besluit van 19 december 2022 tot wijziging van het ministerieel besluit houdende de uitvoering van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 maart 2022 betreffende de toekenning van premies voor de verbetering van het woonmilieu (van kracht op 1 januari 2023).

(263) Officieus wordt BSE ook “*urban.brussels*” genoemd.

(264) De audit over de premies voor de renovatie van het woonmilieu en voor de verfraaiing van gevels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest had enkel betrekking op de directie Stadsvernieuwing. LB en de DCE werden er enkel bij betrokken voor de kwestie van de eventuele meervoudige subsidiëring.

(259) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 décembre 2021 abrogeant l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 relatif à l’octroi de primes à l’embellissement des façades, arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 relatif à l’octroi de primes à la rénovation de l’habitat, arrêté ministériel du 19 juin 2002 relatif aux modalités d’application de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 mai 2002 relatif à l’octroi de primes à l’embellissement des façades et arrêté ministériel du 21 septembre 2011 déterminant les modalités d’application de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 octobre 2007 relatif à l’octroi de primes à la rénovation de l’habitat (en vigueur le 31 décembre 2021).

(260) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 mars 2022 relatif à l’octroi de primes à l’amélioration de l’habitat (en vigueur le 31 mars 2022) et arrêté ministériel du 31 mars 2022 portant exécution de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 mars 2022 relatif à l’octroi de primes à l’amélioration de l’habitat (en vigueur le 31 mars 2022).

(261) Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 mars 2022 relatif à l’octroi de primes à l’amélioration de l’habitat (en vigueur le 31 mars 2022) et arrêté ministériel du 31 mars 2022 portant exécution de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 mars 2022 relatif à l’octroi de primes à l’amélioration de l’habitat (en vigueur le 31 mars 2022).

(262) Arrêté ministériel du 19 décembre 2022 modifiant l’arrêté ministériel portant exécution de l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 mars 2022 relatif à l’octroi de primes à l’amélioration de l’habitat (en vigueur le 1^{er} janvier 2023).

(263) De manière officieuse, BUP est également appelé «*urban.brussels*».

(264) Seule la DRU était concernée par l’audit relatif aux primes à la rénovation de l’habitat et à l’embellissement des façades en Région de Bruxelles-Capitale. Toutefois, BE et la DPC y étaient associés pour la question des subventions multiples éventuelles.

premies in te dienen. In de vroegere regeling was een pre-financiering mogelijk, maar die is vanaf 2022 vervangen door een nieuw systeem van globaal krediet⁽²⁶⁵⁾.

Alle premies moeten voortaan bovendien worden aangevraagd via Irisbox, het elektronisch loket van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dat enig loket moet de administratieve procedures uniformiseren en vereenvoudigen⁽²⁶⁶⁾.

Er bestaan renolution-premies voor alle soorten gebouwen (eengezinswoningen, appartementsgebouwen, kantoren, handelsruimten, scholen, bedrijven, enz.) en voor verschillende soorten aanvragerprofielen (eigenaars-bewoners, verhuurders, huurders, syndicus, gebouwenbeheerders, enz.).

De twee voornaamste toekenningsvoorwaarden zijn niet veranderd: premies kunnen enkel worden aangevraagd voor werken die door professionals worden uitgevoerd en worden enkel toegekend voor gebouwen die ouder zijn dan 10 jaar.

IV.3.3. *Samengevat*

De substantiële wijziging in de regelgeving komt tegemoet aan de vaststellingen en aanbevelingen uit de initiële audit van het Rekenhof.

IV.4. Maatregelen voor de vrijwaring en het behoud van het architecturaal erfgoed in Brussel

IV.4.1. *Audit*

Het Rekenhof onderzocht in zijn verslag Maatregelen voor de vrijwaring en het behoud van het architecturaal erfgoed in Brussel⁽²⁶⁷⁾ dat in maart 2021 werd gepubliceerd, de maatregelen inzake vrijwaring en behoud van het architecturaal erfgoed (de gebouwen) die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tijdens de legislatuur 2014-2019 ontpleoide. Het analyseerde daartoe in hoeverre de activiteiten van de administratie (toekenning van vrijwaring en toezicht op de werken) voldoen aan de doelstellingen inzake

(265) Het ECORENO-krediet dat het Woningfonds voorstelt, is een financiering met voordelige rentevoet om renovatiewerken uit te voeren op het gebied van veiligheid, bewoonbaarheid, gezondheid of energiebesparing in een woning in Brussel. Het ECORENO-krediet biedt een globale financieringsoplossing tegen een preferentieel tarief. Afhankelijk van de analyse van het dossier kan het krediet ofwel een hypotheecair ofwel een consumentenkrediet zijn.

(266) Dit enig loket zou het onder meer mogelijk moeten maken bepaalde administratieve documenten automatisch te genereren, hulp te bieden bij het samenstellen van de dossiers, premiesimulaties te maken en documenten uit te wisselen met de twee bevoegde besturen.

(267) Rekenhof, Maatregelen voor de vrijwaring en het behoud van het architecturaal erfgoed in Brussel, *op. cit.*

les primes concernées. Le préfinancement qui était possible avec l'ancien régime est remplacé, depuis 2022, par un nouveau système de crédit global⁽²⁶⁵⁾.

En outre, toute demande de primes se fait dorénavant au moyen d'Irisbox, le guichet électronique de la Région de Bruxelles-Capitale. Ce guichet unique est conçu pour uniformiser et simplifier les procédures administratives⁽²⁶⁶⁾.

Il existe des primes Renolution pour tout type de bâtiment (logements unifamiliaux, immeubles à appartements, bureaux, commerces, écoles, industries, etc.) et pour des profils de demandeur variés (propriétaires occupants, bailleurs, locataires, syndics, gestionnaires de bâtiments, etc.).

Les deux principales conditions d'octroi sont inchangées: les primes ne sont accessibles que pour des travaux réalisés par des professionnels et ne s'appliquent que pour des bâtiments âgés de plus de 10 ans.

IV.3.3. *En synthèse*

La mutation réglementaire substantielle est de nature à répondre aux constats et recommandations formulés dans l'audit initial de la Cour des comptes.

IV.4. Les mesures de protection et de conservation du patrimoine architectural à Bruxelles

IV.4.1. *Audit*

Dans son rapport Mesures de protection et de conservation du patrimoine architectural à Bruxelles⁽²⁶⁷⁾ publié en mars 2021, la Cour des comptes a audité les mesures de protection et de conservation du patrimoine architectural (les bâtiments) développées par la Région de Bruxelles-Capitale durant la législature 2014-2019. À cette fin, la Cour a analysé dans quelle mesure les activités de l'administration (octroi de protection et surveillance des travaux) satisfont aux objectifs de protection du patrimoine et a

(265) Le crédit Ecoreno proposé par le Fonds du logement constitue un financement à un taux avantageux pour réaliser des travaux de rénovation visant la sécurité, l'habitabilité, la salubrité ou l'économie d'énergie dans un logement à Bruxelles. Le crédit Ecoreno offre une solution globale de financement à taux préférentiel. En fonction de l'analyse du dossier, le crédit Ecoreno peut être soit un crédit hypothécaire, soit un crédit à la consommation.

(266) Ce guichet unique devrait permettre notamment de générer automatiquement certains documents administratifs, d'aider à constituer des dossiers, d'effectuer des simulations de primes, et d'échanger les documents avec les deux administrations compétentes.

(267) Cour des comptes, Les mesures de protection et de conservation du patrimoine architectural à Bruxelles, *op. cit.*

erfgoedvrijwaring en onderzocht in hoeverre de reglementaire bepalingen werden nageleefd bij de toekenning en de controle van de subsidies.

IV.4.2. Opvolging

IV.4.2.1. Raming van de behoeften aan personeel en aan middelen

Het Rekenhof had de volgende vaststellingen gedaan:

- De activiteiten voor erfgoedvrijwaring zijn complex en talrijk. Volgens de administratie genereren ze een zware werklust, die één van de oorzaken zou kunnen zijn van bepaalde vaststellingen, meer bepaald in verband met de selectie van het te vrijwaren erfgoed of het toezicht op de toekenning van subsidies.
- De database “Monument” was niet geschikt om de vrijwaring van het erfgoed doeltreffend te beheren.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- de werklust verder te analyseren om de personeelsplannen te rechtvaardigen en indien nodig de aanwervingen mogelijk te maken om de tekortkomingen te ondervangen die werden vastgesteld bij de verwezenlijking van bepaalde opdrachten inzake vrijwaring en behoud van het architecturaal erfgoed;
- de IT-tool af te stemmen op de behoeften inzake strategisch en operationeel beheer.

In juni 2023 kreeg de administratie⁽²⁶⁸⁾ de bevestiging dat de nodige financiële middelen ter beschikking waren om haar personeelsplan 2019 volledig te implementeren. Dat plan 2019 werd, zonder een nieuwe inschatting van de personeelsbehoeften, haar personeelsplan 2022 en vervolgens 2023, en dat ondanks een toename van het aantal opdrachten. Tot nu toe kregen de procedures met een strikte deadline voorrang. De directie Cultureel Erfgoed (DCE) voert bijgevolg voor verschillende opdrachten slechts het minimum uit. De administratie is niettemin begonnen met het evalueren van de werklust, een oefening die in het eerste kwartaal van 2024 klaar zal zijn.

Er is een hervorming gepland van de database Monument die gegevens bevat over de vrijwaringsmaatregelen en de subsidies. In afwachting lopen verschillende ontwikkelingen om de beslissingen inzake kennisgevingen en het strategisch en operationeel beheer te versnellen, bijvoorbeeld de software Elise en Nova.

(268) Brussel Stedenbouw en Erfgoed (BSE) – directie Cultureel Erfgoed (DCE).

examiné le respect des dispositions réglementaires lors de l’octroi et du contrôle des subventions.

IV.4.2. Suivi

IV.4.2.1. Estimation des besoins et ressources nécessaires

La Cour des comptes avait posé les constats suivants:

- Les activités de protection du patrimoine sont complexes et multiples. Elles impliqueraient, selon l’administration, une charge de travail très importante, qui pourrait constituer l’une des causes des constats, notamment sur la sélection du patrimoine à protéger ou le contrôle de l’octroi des subventions.
- Le logiciel Monument était impropre à une gestion efficiente de la protection du patrimoine.

La Cour des comptes recommandait dès lors:

- de poursuivre l’analyse de la charge de travail afin de justifier les plans de personnel et permettre, si nécessaire, les recrutements afin de pallier les carences constatées dans la réalisation de certaines missions en matière de protection et de conservation du patrimoine architectural;
- d’adapter l’outil informatique en fonction des besoins en matière de gestion stratégique et opérationnelle.

En juin 2023, l’administration⁽²⁶⁸⁾ s’est vu confirmer la disponibilité des moyens financiers nécessaires à la mise en œuvre intégrale de son plan de personnel 2019. Sans réévaluation des besoins en personnel, ce plan 2019 est devenu son plan de personnel 2022 puis 2023, et ce malgré une augmentation du nombre des missions. À ce jour, la priorité a été mise sur les procédures soumises à un délai de rigueur. Par conséquent, plusieurs missions sont assurées au minimum dans la direction du patrimoine culturel (DPC). Néanmoins, l’administration a commencé l’évaluation de la charge de travail qui sera terminée au premier trimestre 2024.

Une réforme du logiciel Monument qui contient des données relatives aux mesures de protection et aux subventions est prévue. En attendant, divers développements qui permettent d’accélérer les décisions de notifications et la gestion stratégique et opérationnelle sont en cours, par exemple avec les logiciels Elise et Nova.

(268) Bruxelles Urbanisme et Patrimoine (BUP) – direction du patrimoine culturel (DPC).

IV.4.2.2. Kwaliteit van de doelstellingen inzake erfgoedvrijwaring

Het Rekenhof had vastgesteld dat:

- bij ontstentenis van doelstellingen die op alle betrokken niveaus van de gewestelijke entiteit worden uitgewerkt en voldoende duidelijk zijn, de administratie voorsnóg moeilijk haar doelstellingen kan prioriteren en dat ze moeite heeft om haar middelen oordeelkundig in te zetten voor de acties die het meest veelbelovend zijn op het vlak van erfgoedvrijwaring.
- het ontbreken van SMART-doelstellingen⁽²⁶⁹⁾, ook de evaluatie ervan compromitteerde, bij ontstentenis van afdoende indicaties dat de resultaten aan de de beoogde doelstellingen zijn getoetst.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- de doelstellingen die moeten beantwoorden aan de SMART-criteria, uit te werken op alle niveaus van de gewestelijke entiteit die betrokken zijn bij erfgoedvrijwaring en overal te bereiken doelstellingen te bepalen;
- een rapportering in te voeren die nagaat in hoeverre de aldus bepaalde doelstellingen werden gerealiseerd;
- voort werk te maken van de omkadering van de ambtenaren.

De doelstellingen zijn nog steeds niet allemaal vastgelegd en evenmin trapsgewijs onderverdeeld om de beleidsoriëntaties inzake vrijwaring van het erfgoed doeltreffend te implementeren. Ze zullen worden herzien rekening houdend met de evaluatie van de werklust.

Brussel Stedenbouw en Erfgoed (BSE)⁽²⁷⁰⁾ heeft een cel Kwaliteit opgericht met als transversale opdracht de ontbrekende of onvolledige procedures te coördineren, te plannen en te identificeren. Begin 2024 zou men klaar moeten zijn met de optimalisatie van de procedures en het prioriteren van de opdrachten, en zouden die moeten worden geïmplementeerd, waardoor de ambtenaren beter kunnen worden omkaderd.

(269) D.w.z.:

- Specifiek: er moet een rechtstreeks verband zijn met het werk van de persoon die de doelstelling moet uitvoeren (de doelstelling moet gepersonaliseerd zijn);
- Meetbaar: de doelstelling moet gekwantificeerd of gekwalificeerd kunnen worden;
- Aanvaardbaar en haalbaar, alsook ambitieus: de doelstelling moet redelijk zijn, zodat degenen die ze moeten uitvoeren, er ook achter staan.
- Realistisch: het moet mogelijk zijn de doelstelling te halen;
- Tijdsgebonden: de doelstelling moet een plaats krijgen op een tijdlijn, met precieze datums.

(270) BSE wordt officieus ook “urban.brussels” genoemd.

IV.4.2.2. Qualité des objectifs de protection du patrimoine

La Cour des comptes avait constaté ce qui suit:

- En l’absence de déclinaison des objectifs à tous les niveaux concernés de l’entité régionale et de leur manque de clarté, l’administration n’avait pu que difficilement prioriser ses objectifs et affecter ses ressources adéquatement pour réaliser les actions les plus porteuses en rapport avec la protection du patrimoine.
- L’absence d’objectifs Smart⁽²⁶⁹⁾ compromettrait également leur évaluation, à défaut d’indications suffisantes des résultats mesurés par rapport aux objectifs à atteindre.

La Cour des comptes recommandait dès lors:

- de décliner les objectifs, qui doivent répondre aux critères Smart, à tous les niveaux de l’entité régionale concernés par la protection du patrimoine et de déterminer partout des cibles à atteindre;
- d’assurer un rapportage permettant d’évaluer le niveau de réalisation des objectifs ainsi fixés;
- de poursuivre l’encadrement des agents.

Les objectifs ne sont toujours pas entièrement fixés ni déclinés en cascade pour une mise en œuvre efficace des orientations politiques en matière de protection du patrimoine. Ils seront revus en tenant compte de l’évaluation de la charge de travail.

Bruxelles Urbanisme et Patrimoine (BUP)⁽²⁷⁰⁾ a mis en place une cellule Qualité dont la mission transversale est de coordonner, planifier, identifier les procédures manquantes ou incomplètes. Début 2024, l’optimisation des procédures et la priorisation des missions devraient être terminées et mises en œuvre. Cela permettra un meilleur encadrement des agents.

(269) C’est-à-dire:

- Spécifiques: en lien direct avec le travail de la personne chargée de le réaliser (l’objectif doit être personnalisé);
- Mesurables: l’objectif doit pouvoir être quantifié ou qualifié;
- Acceptables et atteignables, ainsi qu’ambitieux: l’objectif doit être raisonnable pour entraîner l’adhésion de ceux chargés de le réaliser; il doit également être suffisamment ambitieux pour être motivant;
- Réalistes: l’objectif doit pouvoir être atteint;
- Temporellement définis: l’objectif doit s’inscrire sur une ligne du temps, avec des dates précises.

(270) De manière officieuse, BUP est également appelé «urban.brussels».

IV.4.2.3. Kennis van het te vrijwaren erfgoed

Het Rekenhof had het volgende vastgesteld:

- Het trapsgewijze proces van de inventarisering en selectie van te vrijwaren goederen werd niet voortgezet en bij die goederen ging het hoofdzakelijk om aanvragen door derden of op basis van specifieke elementen.
- Dat er geen SMART-doelstellingen waren die op elk betrokken niveau van de gewestelijke entiteit waren uitgewerkt, droeg evenmin bij tot het aansturen van de acties van de administratie.
- Het inventariseringsproces boette aan belang in vermits het slechts gedeeltelijk tussenkwam in de selectie van de goederen en omdat eigenaars niet speciaal geïnformeerd werden als hun goederen in de inventaris werden opgenomen.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- de middelen in te zetten op basis van de nagestreefde doelstellingen, nadat deze duidelijk waren gedefinieerd.
- de eigenaars op de hoogte te brengen als hun goederen in de inventaris worden opgenomen, en hun mee te delen welke rechten en plichten daaruit voortvloeien.

De administratie kon de aanbevelingen voor het inventariseringsproces door personeelsgebrek niet ten uitvoer leggen.

Voor de maatregelen inzake vrijwaring en behoud van het erfgoed werd voorrang verleend aan de reglementaire teksten en aan het toezicht op de goederen. Een nieuw regeringsbesluit over de inventaris van het onroerend erfgoed en drie uitvoeringsbesluiten (lijst van de goederen voor de architecturale inventaris, van de sites en van de bomen) worden intern gereviseerd vooraleer ze aan de minister worden voorgelegd.

IV.4.2.4. Wettelijke, reglementaire en methodologische criteria

Het Rekenhof had de volgende vaststellingen gedaan:

- Er waren geen wettelijke noch reglementaire criteria om het verschil te maken tussen een bewaring en een bescherming. Het onderscheid was louter gebaseerd op het verschillend effect dat ze genereren, waardoor de administratie en de regering over heel wat marge beschikten om het beleid inzake erfgoedvrijwaring ten uitvoer te brengen. In de gegeven context hadden de beslissingen bovendien veeleer kunnen berusten op economische motieven (het al dan niet toekennen van subsidies) of op iemands plannen (mogelijkheid om een goed te mogen wijzigen), veeleer dan op de bedoeling het erfgoed te vrijwaren.

IV.4.2.3. Connaissance du patrimoine à protéger

La Cour des comptes avait posé les constats suivants:

- Le processus en cascade d’inventorisation et de sélection des biens à protéger n’avait pas été poursuivi et les biens proposés à la protection étaient principalement issus de demandes de tiers ou d’éléments ponctuels.
- L’absence d’objectifs Smart déclinés à tous les niveaux concernés de l’entité régionale ne contribuait pas à guider les actions de l’administration.
- Le processus d’inventorisation perdait de son intérêt puisqu’il n’intervenait qu’en partie dans le processus de sélection des biens précités et que les propriétaires n’étaient pas spécialement informés de l’inscription de leurs biens à l’inventaire.

La Cour des comptes recommandait dès lors:

- d’allouer les ressources en fonction des objectifs poursuivis, après les avoir définis clairement.
- d’informer les propriétaires de l’inscription de leurs biens à l’inventaire et des droits et obligations qui en découlent.

L’administration n’a pu mettre en œuvre les recommandations concernant le processus d’inventorisation, faute de personnel.

Pour les mesures de protection et de conservation du patrimoine, la priorité a été mise sur les textes réglementaires et la surveillance des biens. Un nouvel arrêté du gouvernement relatif à l’inventaire du patrimoine immobilier ainsi que trois arrêtés d’exécution (liste des biens pour l’inventaire architectural, des sites et des arbres) sont en cours de révision en interne avant d’être soumis au ministre.

IV.4.2.4. Critères légaux, réglementaires et méthodologiques

La Cour des comptes avait posé les constats suivants:

- Il n’existait pas de critères légaux ou réglementaires établissant une distinction entre la sauvegarde et le classement. Cette distinction était basée uniquement sur les effets qui différaient, ce qui laissait une grande marge de manœuvre à l’administration et au gouvernement pour réaliser la politique de protection du patrimoine. En outre, dans ce contexte, les décisions prises auraient pu répondre davantage à des contraintes économiques (octroi ou non de subsides) ou à des volontés particulières (possibilité de pouvoir modifier un bien) plutôt qu’à un objectif de protection du patrimoine.

- Het ontwerp van besluit dat de procedure vastlegde voor de opmaak van de inventaris en voor de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*, beoogde slechts de inventarisering en niet de vrijwaringsmaatregelen. Die laatste waren echter dwingender dan de inschrijving in de inventaris en ze genereerden ook rechten en plichten.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) aan te passen om criteria te bepalen (of aan de regering de mogelijkheid te bieden om dat te doen) die het onderscheid tussen bewaring en bescherming verduidelijken;
- de gehanteerde criteria vast te leggen in de reglementaire bepalingen waarmee inventariseringen kunnen worden onderscheiden van gevallen van erfgoedvrijwaring.

De wijziging van het BWRO waarmee de regering criteria kan bepalen om een onderscheid te maken tussen bewaring en bescherming staat niet op de agenda.

IV.4.2.5. Opsporing van goederen waaraan werkzaamheden dienen te gebeuren

Het Rekenhof had vastgesteld dat:

- niet alle goederen werden behoed om te vermijden dat ze in verval raken;
- er geen kadaster was van de gevrijwaarde goederen: er werd niet systematisch bepaald en in het oog gehouden hoe goederen eraan toe zijn.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- nadere regels te bepalen voor de opmaak van een kadaster van de staat van gevrijwaarde goederen, en die regels toe te passen;
- verschillende bepalingen goed te keuren, zoals:
 - controle-instrumenten implementeren om andere onderzoeken te kunnen uitvoeren dan louter visuele vaststellingen vanuit de openbare ruimte. Zo zou de reglementering kunnen worden aangepast om regelmatig de staat van de gevrijwaarde goederen te kunnen controleren;
 - een risicoanalyse uitvoeren, waarvoor de administratie de criteria zou moeten vastleggen, teneinde prioriteiten te kunnen bepalen voor de uit te voeren opvolging van de staat van de goederen en voor de te implementeren acties, mocht een systematische opvolging niet mogelijk zijn wegens het aantal betrokken goederen en de beschikbare middelen.

Er werd een systematische opvolging van de beschermde goederen ingevoerd voor de kwaliteit van de controle van het onderhoud van de goederen. Elk beschermd goed zal

- Le projet d'arrêté qui fixait la procédure d'établissement de l'inventaire et sa publication au *Moniteur belge* ne visait que l'inventorisation et non les mesures de protection. Or, ces dernières étaient plus contraignantes que l'inscription à l'inventaire et généraient aussi des droits et des obligations.

La Cour des comptes recommandait dès lors de:

- modifier le Code bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT) pour fixer ou permettre au gouvernement de fixer des critères de distinction en matière de sauvegarde et de classement;
- fixer les critères utilisés permettant de différencier, dans les dispositions réglementaires, les cas d'inventorisation et ceux de protection.

La modification du CoBAT pour permettre au gouvernement de fixer des critères de distinction en matière de sauvegarde et de classement n'est pas à l'ordre du jour.

IV.4.2.5. Détection des biens nécessitant des travaux

La Cour des comptes avait constaté ce qui suit:

- Tous les biens n'étaient pas nécessairement préservés pour éviter leur dégradation.
- Il n'existait pas de cadastre des biens protégés: la détermination et la surveillance de l'état des biens n'étaient pas systématiques.

La Cour des comptes recommandait dès lors:

- de définir et mettre en œuvre les modalités propres à établir un cadastre de l'état des biens protégés.
- d'adopter diverses dispositions, comme par exemple:
 - mettre en place des outils de contrôle permettant un examen autre que depuis l'espace public. Ainsi, la réglementation pourrait être modifiée afin de prévoir un contrôle régulier de l'état des biens protégés;
 - procéder à une analyse de risques, dont l'administration devrait déterminer les critères, afin de pouvoir prioriser le suivi de l'état des biens à effectuer et les actions à mettre en œuvre dans le cas où le nombre de biens concernés ne permettrait pas un suivi systématique au regard des moyens disponibles.

Pour la qualité du contrôle de l'entretien des biens, un suivi systématique des biens protégés a été mis en place. Chaque bien classé devra faire l'objet d'une visite tous les

om de vier jaar moeten worden bezocht en er zal een standaardfiche moeten worden opgesteld, inclusief fotoreportage. Dat bezoek kan echter enkel betrekking hebben op de buitenkant van de goederen, niet op de binnenkant. De cel Toezicht zal elke kritieke situatie bespreken.

IV.4.2.6. Respect voor het erfgoed bij werkzaamheden

Het Rekenhof had de volgende vaststellingen gedaan:

- De kwaliteit van de controle van de verantwoordingsstukken en van de werfbezoeken kon niet worden gecontroleerd. Als die kwaliteit te wensen overliet, kon het zijn dat werkzaamheden niet verliepen volgens de voorwaarden in de vergunning of dat geplande werkzaamheden niet werden uitgevoerd. Er was ook een financieel risico omdat de regelgeving de betaling van voorschotten toestond en het subsidiëringsproces erg lang kon duren. Het risico bestond dus dat voorschotten werden betaald voor werkzaamheden die uiteindelijk nooit werden uitgevoerd. Er was dus geen redelijke zekerheid dat op afdoende wijze werd gewaakt over de uitstaande vastleggingen.
- De informatiedoorstroming tussen de beherende dienst en de dienst boekhouding verliep niet optimaal.
- Eigenaars werden niet op de hoogte gebracht dat er vrijwaring rustte op goederen als die in het raam van een successie in hun bezit kwamen.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- nadere regels te bepalen om goederen op te sporen die ontsnappen aan een systematische controle door de administratie, en ervoor zorgen dat over de goederen in kwestie wordt gewaakt;
- in het bijzonder toezicht te houden op de dossiers i.v.m. uitstaande vastleggingen om de financiële risico's en de beheerrisico's te beperken;
- gestorte voorschotten geheel of gedeeltelijk terug te vorderen als dat nodig is;
- te zorgen voor een betere informatiedoorstroming tussen de beherende dienst en de dienst boekhouding;
- alle eigenaars erover te informeren als er bewaring of bescherming op hun goederen rust, ongeacht hoe de goederen in hun bezit zijn gekomen.

Om het financiële en beheerrisico te verminderen, kregen de ambtenaren de instructie om een ingebrekestelling inzake vereffening te versturen één jaar na de voorlopige oplevering van de werf. De voorschotten moeten worden teruggestort als ze foutief werden toegekend of als een verkeerd bedrag werd betaald.

4 ans avec la rédaction d'une fiche standard accompagnée de la réalisation d'un reportage photographique. Toutefois, cette visite ne peut concerner que l'extérieur des biens, pas l'intérieur. Chaque situation critique est discutée au sein de la cellule de veille.

IV.4.2.6. Respect du patrimoine en cas de travaux

La Cour des comptes avait posé les constats suivants:

- La qualité du contrôle des justificatifs et des visites de chantier n'avait pu être vérifiée. Si elle n'était pas satisfaisante, il se pouvait que des travaux ne respectent pas les conditions des permis ou que des travaux prévus n'aient pas été exécutés. Il existait également un risque financier puisque la réglementation autorisait le paiement d'avances et que le processus de subventionnement pouvait être très long. Des avances auraient donc pu avoir été payées et les travaux n'avaient jamais été exécutés; il n'existait donc pas d'assurance raisonnable que la surveillance de l'encours des engagements soit satisfaisante.
- La transmission des informations entre le service gestionnaire et la comptabilité n'était pas optimale.
- L'information des propriétaires sur la protection existante sur leurs biens transmis dans le cadre de successions n'était pas réalisée.

La Cour des comptes recommandait dès lors:

- de définir et mettre en œuvre les modalités propres à détecter les biens qui échappent à un contrôle systématique de l'administration, ainsi qu'en assurer la surveillance;
- de surveiller particulièrement les dossiers de l'encours des engagements pour diminuer le risque financier et de gestion;
- de procéder au recouvrement de tout ou partie des avances versées lorsqu'il y a lieu;
- d'améliorer la transmission des informations entre le service gestionnaire et la comptabilité;
- d'informer tous les propriétaires de la sauvegarde ou du classement de leurs biens, quelle que soit l'origine de leur titre de propriété.

Pour diminuer le risque financier et de gestion, une consigne a été donnée aux agents d'envoyer une mise en demeure de liquidation un an après la réception provisoire du chantier. La restitution des avances est opérationnelle en cas de mauvais octroi ou de paiement d'un montant erroné.

Van elke nieuwe vrijwaring of bescherming wordt kennis gegeven aan de eigenaar. Hij wordt dus systematisch op de hoogte gebracht.

IV.4.2.7. Aantrekkelijkheid van de subsidies

Het Rekenhof had vastgesteld dat de aantrekkelijkheid van subsidies voor potentiële begunstigden afhing van elke categorie van begunstigden. Het is een complexe aangelegenheid waarvoor de noodzakelijke gegevens voor die analyse op dat ogenblik niet voorhanden waren. Ze zou wel bekeken moeten worden om de beleidsinstrumenten zo goed mogelijk te kunnen afstemmen op de beoogde resultaten en om te kunnen nagaan of de subsidies hun doel bereiken zonder onverhoopte voordelen te genereren.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- het systeem voor het verzamelen en verwerken van gegevens uit te bouwen om het beleid inzake erfgoedvrijwaring te kunnen aansturen in het licht van de beoogde doelstellingen;
- na te gaan hoe aantrekkelijk de subsidies zijn voor de verschillende categorieën van potentiële begunstigden.

In 2024 komt er een studie over de manier waarop de aantrekkelijkheid van de subsidies kan worden geëvalueerd. Daarenboven werden in januari 2021 aan het kabinet van de bevoegde minister wijzigingen voorgesteld in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 mei 2014 tot vaststelling van de voorwaarden voor het toekennen van een subsidie voor werken tot behoud van een beschermd goed. Op de datum van de opvolging van de aanbevelingen heeft het kabinet die wijzigingen nog niet voorgelegd aan de regering.

IV.4.2.8. Kwaliteit van de subsidiëring

Het Rekenhof had vastgesteld dat niet kon worden nagaan hoe kwaliteitsvol het toezicht is dat de administratie uitoefent want er waren geen controleverslagen voorhanden, noch over de controle van verantwoordingsstukken, noch over werkbezoeken, en dat er ook geen risicoanalyses werden uitgevoerd om te bepalen op welk moment een werf het best kan worden bezocht; de administratie kon om dezelfde redenen ook de kwaliteit van haar eigen subsidiëring niet evalueren. Men kon dus geen redelijke zekerheid hebben dat alle werkzaamheden werden uitgevoerd zoals gepland, dat de gesubsidieerde bedragen klopten en dat er doeltreffend en doelmatig toezicht werd gehouden op de verrichtingen.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- controleverslagen op te stellen;

Chaque nouvelle protection ou classement fait l'objet d'une notification au propriétaire. Il est donc systématiquement informé.

IV.4.2.7. Attractivité des subsides

La Cour des comptes avait constaté que l'attractivité des subsides pour les bénéficiaires potentiels dépendait de chaque catégorie de bénéficiaire. C'est une question complexe à analyser, pour laquelle les données nécessaires n'étaient alors pas disponibles. Elle mériterait toutefois d'être examinée en raison de la nécessité de pouvoir ajuster au mieux les outils d'une politique en fonction des résultats recherchés et vérifier si les subventions atteignent leur but sans créer un effet d'aubaine.

La Cour des comptes recommandait dès lors:

- de développer le système de collecte et de traitement des données afin de pouvoir piloter la politique de protection du patrimoine au regard des objectifs poursuivis;
- d'évaluer l'attractivité des subventions pour les différentes catégories de bénéficiaires potentiels.

En ce qui concerne l'attractivité des subsides, une étude sur la manière d'évaluer leur attractivité sera menée en 2024. De plus, des modifications de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 23 mai 2014 fixant les conditions d'octroi d'une subvention pour travaux de conservation à un bien classé ont été proposées en janvier 2021 au cabinet du ministre compétent. À la date de réalisation du suivi des recommandations, le cabinet ne les a pas encore soumises au gouvernement.

IV.4.2.8. Qualité du subventionnement

La Cour des comptes avait constaté que l'absence de rapport de contrôle, tant lors de la vérification des justificatifs que lors des visites sur chantier, et celle d'analyses de risques déterminant, pour chaque chantier, les moments les plus appropriés pour s'y rendre, ne permettaient pas de s'assurer de la qualité du contrôle exercé par l'administration; celle-ci ne pouvait, pour les mêmes raisons, évaluer la qualité de son propre subventionnement. Il était donc impossible d'avoir l'assurance raisonnable que tous les travaux avaient bien été exécutés comme prévu, que les montants subventionnés étaient corrects et que la supervision des opérations était efficiente et efficace.

La Cour des comptes recommandait dès lors:

- d'établir des rapports de contrôle;

- risicoanalyses uit te voeren om te bepalen op welk moment de ambtenaren naar werven moeten gaan.

Het opstellen van controleverslagen is nog niet aan de orde. Dat maakt deel uit van de oefening inzake het meten van de werklust.

Voor de werkbezoeken werd als instructie gegeven bij voorkeur de dossiers op te volgen die een impact hebben op de delen met hoge erfgoedwaarde en de interventies die slechts beperkte tijd zichtbaar zijn.

IV.4.2.9. Risico op meervoudige subsidiëring

Het Rekenhof had vastgesteld dat niet op bevredigende wijze rekening werd gehouden met het risico dat dezelfde uitgaven meervoudig worden gesubsidieerd.

Het Rekenhof beval dus aan in alle betrokken sectoren een risicoanalyse uit te voeren om te bepalen welke maatregelen moeten worden genomen om de risico's op meervoudige subsidiëring en oversubsidiëring in de hand te houden.

Het risico op meervoudige subsidiëring van dezelfde uitgaven zou onder controle moeten worden gehouden door de hervorming ingeschreven in het besluit van de regering tot wijziging van het besluit van 23 mei 2014. Een van de doelstellingen van die hervorming bestaat erin de premieaanvraagprocedure te vereenvoudigen, onder meer door duidelijke regels in te voeren waarmee het mogelijke subsidiebedrag gemakkelijk en onmiddellijk kan worden geïdentificeerd, zonder de administratie of een andere instelling te moeten inschakelen.

IV.4.2.10. Formalisering van de procedures en van de jurisprudentie

Het Rekenhof had vastgesteld dat de heel partiële formalisering van de procedures en van de jurisprudentie in haar huidige toestand niet voldoende kon bijdragen tot de uitbouw van een doeltreffende en doelmatige interne controle, noch tot het indijken van de risico's i.v.m. de berekening van de subsidies, de transparantie van die berekening en de gelijke behandeling van de begunstigden, aangezien de ambtenaren er uiteenlopende werkwijzen op konden nahouden.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- de procedures en de jurisprudentie verder te formaliseren;
- die documentatie te centraliseren.

- de procéder à des analyses de risques permettant de déterminer à quels moments les agents doivent se rendre sur les chantiers.

L'établissement de rapports de contrôle n'est pas encore d'actualité. Il fait partie de l'exercice de mesure de la charge de travail.

Pour les visites sur chantier, la consigne a été donnée de suivre préférentiellement les dossiers ayant un impact sur les parties à haute valeur patrimoniale et aux interventions qui ne sont visibles que pendant un laps de temps limité.

IV.4.2.9. Risque de cumul interdit des subventions

La Cour des comptes avait constaté que le risque de cumul interdit de subventions de mêmes dépenses n'était pas pris en compte de manière satisfaisante.

La Cour des comptes recommandait dès lors de procéder à une analyse de risques dans tous les secteurs concernés afin de déterminer les mesures à prendre pour maîtriser les risques de cumul interdit des subventions et de subventionnement.

Le risque de cumul interdit de subventions de mêmes dépenses devrait être maîtrisé par la réforme introduite par l'arrêté du gouvernement modifiant l'arrêté du 23 mai 2014. Un de ses objectifs est de simplifier la démarche de demande de primes, notamment en instaurant des règles claires qui permettent d'identifier facilement et directement le montant possible des subventions sans devoir passer par l'administration ou un autre organisme.

IV.4.2.10. Formalisation des procédures et de la jurisprudence

La Cour des comptes avait constaté que la formalisation des procédures et de la jurisprudence, fort partielle, ne pouvait, en l'état, contribuer suffisamment à la mise en œuvre d'un contrôle interne efficient et efficace ainsi qu'à la réduction des risques liés au calcul du subventionnement, à sa transparence et à l'égalité de traitement des bénéficiaires, puisque les habitudes administratives pouvaient varier selon les agents.

La Cour des comptes recommandait dès lors de:

- poursuivre la rédaction de procédures et d'une jurisprudence;
- centraliser cette documentation.

Er wordt een vademecum van de goede praktijken, een stand van de rechtspraak en een geheel van de begrotingsbeslissingen bijgehouden en ter beschikking gesteld van de ambtenaren.

IV.4.2.11. Toegankelijkheid van de documenten

Het Rekenhof had vastgesteld dat de toegang tot alle documenten niet was gewaarborgd (in de onderzochte dossiers ontbraken sommige stukken) en dat het feit dat ze op verschillende plekken in elektronische of in papieren dossiers werden bewaard, de controle bemoeilijkte.

Het Rekenhof beval bijgevolg aan:

- de verantwoordingsstukken beter toegankelijk te maken;
- erop toe te zien dat alle verantwoordingsstukken in de dossiers zitten.

De toegang tot de verantwoordingsstukken en hun aanwezigheid in de dossiers zullen via IT-ontwikkelingen worden geregeld.

IV.4.2.12. Inaanmerkingneming van de btw

Het Rekenhof had vastgesteld dat de inaanmerkingneming van de btw bij het berekenen van de subsidies leidde tot een risico op oversubsidiëring.

Het beval bijgevolg aan de reglementaire bepalingen zo goed mogelijk toe te passen in afwachting van een eventuele wijziging van de regelgeving.

Voor dit punt wordt verwezen naar de voorstellen van wijziging van het besluit van 23 mei 2014 waarvan sprake in punt IV.4.2.7 Aantrekkelijkheid van de subsidies.

IV.4.2.13. Terugvordering van subsidies

Het Rekenhof had vastgesteld dat subsidies niet werden teruggevorderd in gevallen waarbij dat wel had moeten gebeuren (als het goed niet bewoond wordt of met meerwaarde wordt doorverkocht binnen vijf jaar nadat de subsidies werden toegekend, of in geval van meervoudige subsidiëring die leidt tot oversubsidiëring).

Het Rekenhof beval bijgevolg aan de reglementaire bepalingen toe te passen in afwachting van een eventuele wijziging van de regelgeving op de punten waarop dat mogelijk is.

Un vade-mecum des bonnes pratiques, un état de la jurisprudence ainsi que l'ensemble des décisions budgétaires sont tenus à jour et mis à la disposition des agents.

IV.4.2.11. Accessibilité des pièces

La Cour des comptes avait constaté que l'accès à tous les documents n'était pas garanti (certains manquaient dans les dossiers examinés) et leur localisation multiple au sein de dossiers sous format électronique ou papier compliquait les tâches de contrôle.

La Cour des comptes recommandait dès lors de:

- faciliter l'accès aux pièces justificatives;
- veiller à ce que les pièces justificatives soient présentes dans les dossiers.

L'accès aux pièces justificatives et leur présence dans les dossiers seront réglés dans le cadre des développements informatiques.

IV.4.2.12. Prise en compte de la TVA

La Cour des comptes avait constaté que la prise en compte de la TVA dans le calcul des subventions induisait un risque de subventionnement excédentaire.

La Cour des comptes recommandait dès lors d'appliquer au mieux les dispositions réglementaires dans l'attente d'une modification éventuelle de la réglementation.

Sur ce point, il est renvoyé aux propositions de modifications de l'arrêté du 23 mai 2014 évoquées au point 4.2.7 Attractivité des subsides.

IV.4.2.13. Récupération des subsides

La Cour des comptes avait constaté que les subsides n'étaient pas récupérés dans les cas où ils auraient normalement dû l'être (inoccupation ou vente du bien avec plus-value durant une période de 5 ans après l'octroi des subsides, cumul de subventions engendrant un subventionnement excédentaire).

La Cour des comptes recommandait dès lors d'appliquer les dispositions réglementaires dans l'attente d'une modification éventuelle de la réglementation sur les points qui pouvaient l'être.

Voor dit punt wordt verwezen naar de voorstellen van wijziging van het besluit van 23 mei 2014 waarvan sprake in punt IV.4.2.7 Aantrekkelijkheid van de subsidies.

IV.4.2.14. Openstelling voor het publiek

Het Rekenhof had vastgesteld dat de voorwaarden die de openstelling voor het publiek regelen, geen uitvoerbare reglementaire grondslag meer hadden. Bovendien werden ze nu eens voorgesteld als verplicht en dan weer als facultatief.

Het Rekenhof beval dus aan ervoor te zorgen dat de bepalingen i.v.m. de openstelling van goederen voor het publiek op een wettelijke grondslag berusten en te preciseren of die bepalingen verplicht dan wel facultatief zijn.

Voor dit punt wordt verwezen naar de voorstellen van wijziging van het besluit van 23 mei 2014 waarvan sprake in punt IV.4.2.7 Aantrekkelijkheid van de subsidies.

IV.4.3. Samengevat

De 28 aanbevelingen die het Rekenhof in zijn auditverslag formuleerde, leidden tot het volgende resultaat:

Sur ce point, il est renvoyé aux propositions de modifications de l'arrêté du 23 mai 2014 évoquées au point 4.2.7 Attractivité des subsides.

IV.4.2.14. Accessibilité des biens au public

La Cour des comptes avait constaté que les conditions d'accessibilité des biens au public n'avaient plus de base réglementaire exécutable; en outre, elles étaient présentées tantôt comme obligatoires, tantôt comme facultatives.

La Cour des comptes recommandait donc d'assurer une base légale aux dispositions relatives à l'accessibilité des biens au public et préciser si elles sont obligatoires ou facultatives.

Sur ce point, il est renvoyé aux propositions de modifications de l'arrêté du 23 mai 2014 évoquées au point 4.2.7 Attractivité des subsides.

IV.4.3. En synthèse

La suite donnée aux 28 recommandations formulées par la Cour des comptes dans son rapport d'audit se présente comme suit:

Maand en jaar van publicatie — Mois et année de publication	Aantal aanbevelingen — Nombre de recommandations			
	Gerealiseerd — Réalisé	Gedeeltelijk gerealiseerd en/of in uitvoering — Partiellement réalisé et/ou en cours	Geen actie of geen gepaste actie — Pas d'action ou action inadaptée	Andere: Niet bekend Voorbijgestreefde aanbeveling Overgedragen risico — Autres: Non connu Recommandation obsolète Risque transféré
Maart 2021	2	23	3	/

GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

DEEL I

Resultaten van de uitvoering van de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor 2022

I.1. Woord vooraf

In dit artikel worden de resultaten van de uitvoering van de begroting van de diensten van het Verenigd College (DVC) van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) voor 2022 uiteengezet om de Verenigde Vergadering van de GGC te informeren.

Het artikel herinnert eerst aan de begrotingsdoelstelling van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor 2022 en presenteert dan het gerealiseerde begrotingssaldo van de DVC, de berekening van het vorderingensaldo van de GGC uitgevoerd door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) en de meerjarenevolutie ervan.

Tot slot geeft het artikel een overzicht van de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven van 2022, die sedert 2020 werden beïnvloed door de Covid-19-gezondheids crisis en in 2022 door de gevolgen van de oorlog in Oekraïne, de energiecrisis en de stijging van de inflatie. Het becommentarieert ook de evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen.

I.2. Begrotingstraject van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

De algemene beschouwingen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in samenhang met de Europese context en omgeving, de begrotingsdoelstelling en het begrotingstraject voor België en het stabiliteitsprogramma 2022-2025 voor België zijn eveneens van toepassing op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie⁽²⁷¹⁾.

In de algemene beleidsverklaring 2019-2024 die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie gezamenlijk opstelden, heeft het Gewest zich ertoe verbonden een stabiel begrotingstraject te zullen handhaven dat een structureel evenwicht garandeert zonder dat de globale fiscale druk ten aanzien van de Brusselse gezinnen toeneemt.

(271) Zie het deel Brussels Hoofdstedelijk Gewest, punt I.2 Bepaling van de begrotingsdoelstelling.

COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

PARTIE I^{RE}

Résultats de l'exécution du budget de la Commission communautaire commune pour l'année 2022

I.1. Avant-propos

Dans le but d'informer l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, le présent article expose les résultats de l'exécution du budget des services du Collège réuni (SCR) de la Commission communautaire commune pour l'année 2022.

Après le rappel de l'objectif budgétaire de la Commission communautaire commune pour l'année 2022, l'article présente le solde budgétaire réalisé des SCR, le calcul du solde de financement de la Commission communautaire commune établi par l'Institut des comptes nationaux (ICN) et son évolution pluriannuelle.

Enfin, il donne un aperçu des réalisations de recettes et de dépenses de l'année 2022, influencées, depuis 2020, par la crise sanitaire de la Covid-19 et, en 2022, par les conséquences de la guerre en Ukraine, de la crise de l'énergie et de la hausse de l'inflation. Il commente également l'évolution de l'encours des engagements.

I.2. Trajectoire budgétaire de la Commission communautaire commune

Les considérations générales pour la Région de Bruxelles-Capitale liées au contexte et à l'environnement européen, à l'objectif et à la trajectoire budgétaire pour la Belgique, au programme de stabilité 2022-2025 pour la Belgique s'appliquent également à la Commission communautaire commune⁽²⁷¹⁾.

Dans la déclaration de politique générale 2019-2024, commune au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Collège réuni de la Commission communautaire commune, la Région s'est engagée à maintenir une trajectoire budgétaire stable, qui garantit un équilibre structurel sans que la charge fiscale globale augmente à l'égard des ménages bruxellois.

(271) Voir la partie Région de Bruxelles-Capitale, point I.2 Détermination de l'objectif budgétaire.

De begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt elk jaar in evenwicht voorgelegd, rekening houdend met een vermoedelijk bedrag aan onderbenutting van de uitgavenkredieten. Zo heeft de GGC in 2022, net zoals in de twee voorgaande jaren, geen beroep gedaan op de algemene ontsnappingsclausule om bepaalde uitgaven te neutraliseren die voortvloeien uit de reacties op de pandemie, op de oorlog in Oekraïne en de crisis van de energieprijzen, aangezien al die maatregelen volledig worden gefinancierd door een aanvullende dotatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

I.3. Begrotingssaldi van de diensten van het Verenigd College en door het Instituut voor de Nationale Rekeningen opgesteld vorderingensaldo

I.3.1. Begrotingssaldo van de diensten van het Verenigd College

Het begrotingssaldo van de DVC stemt overeen met het verschil tussen het geheel van de op de middelenbegroting (MB) aangerekende ontvangsten en de uitgaven aangerekend op de algemene uitgavenbegroting (vereffeningen) in termen van vastgestelde rechten.

Aangezien er geen schuldverrichtingen zijn (leningopbrengsten en schuldaflossingen – ESR-code 9), is het brutobegrotingssaldo voor de DVC hetzelfde als het nettobegrotingssaldo.

Tabel 41
Begrotingssaldo van de DVC (in duizend euro)

	Aangepaste begroting 2022	Uitvoering	Vershil
Begrotingsontvangsten	1.830.170	1.760.443	- 69.727
Begrotingsuitgaven (vereffeningen)	1.867.001	1.723.920	- 143.081
(Netto)begrotingssaldo DVC	- 36.831	36.523	73.354

Bron: rekening van uitvoering van de begroting 2022 van de DVC

Het begrotingssaldo na uitvoering (+ 36,5 miljoen euro) is gunstiger dan het *ex ante* geraamde saldo (- 36,8 miljoen euro). Het verschil (73,4 miljoen euro) kan worden verklaard door de onderbenutting van de uitgavenkredieten (143,1 miljoen euro) die hoger ligt dan de niet-gerealiseerde uitgaven (69,7 miljoen euro). Dat gerealiseerde begrotingssaldo is van dezelfde grootteorde als dat van 2021 (38,4 miljoen euro).

Le budget de la Commission communautaire commune est présenté chaque année en équilibre, compte tenu d'un montant présumé de sous-utilisation des crédits de dépenses. Ainsi, en 2022, à l'instar des deux années précédentes, la Commission communautaire commune n'a pas recouru à la clause dérogatoire générale pour écarter de son objectif budgétaire certaines dépenses relatives aux mesures prises en réaction à la pandémie, à la guerre en Ukraine et à la crise des prix de l'énergie, eu égard au fait que l'ensemble de ces mesures sont intégralement financées par une dotation complémentaire de la Région de Bruxelles-Capitale.

I.3. Soldes budgétaires des services du Collège réuni et solde de financement établi par l'Institut des comptes nationaux

I.3.1. Solde budgétaire des services du Collège réuni

Le solde budgétaire des SCR correspond à la différence entre l'ensemble des recettes imputées au budget des voies et moyens (BVM) et des dépenses imputées au budget général des dépenses (liquidations), en termes de droits constatés.

En l'absence d'opérations de la dette (produits d'emprunts et amortissements de la dette –code SEC 9), le solde budgétaire brut et le solde budgétaire net des SCR se confondent.

Tableau 41
Solde budgétaire des SCR (en milliers d'euros)

	Budget ajusté 2022	Exécution	Écart
Recettes budgétaires	1.830.170	1.760.443	- 69.727
Dépenses budgétaires (liquidations)	1.867.001	1.723.920	- 143.081
Solde budgétaire (net) SCR	- 36.831	36.523	73.354

Source: compte d'exécution du budget 2022 des SCR

Le solde budgétaire après exécution (+ 36,5 millions d'euros) est plus favorable que le solde estimé *ex ante* (- 36,8 millions d'euros). L'écart (73,4 millions d'euros) s'explique par une sous-utilisation des crédits de dépenses (143,1 millions d'euros) supérieure aux non-réalisations de recettes (69,7 millions d'euros). Ce solde budgétaire réalisé est du même ordre de grandeur que celui de 2021 (38,4 millions d'euros).

Na afloop van de controle van de algemene rekening 2022 van de DVC heeft het Rekenhof echter vaststellingen gedaan met een weerslag van 0,4 miljoen euro op dat begrotingssaldo, bestaande uit:

- een excedentaire aanrekening van een investeringsuitgave (4,3 miljoen euro);
- de niet-aanrekening bij de begrotingsuitgaven (3,9 miljoen euro) van vastgestelde rechten betreffende boekjaar 2022, die werden overgedragen naar het volgende boekjaar.

Het Rekenhof wees er in zijn controleverslag van de bovenvermelde algemene rekening overigens op dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een compensatie had uitgevoerd tussen enerzijds de dotatie voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur en de medisch-technische diensten, en anderzijds de behoeften voor de uitgaven die nog door de federale operatoren werden uitgevoerd. Dat impliceert dat zowel de ontvangsten als de uitgaven 80,3 miljoen euro te laag waren geraamd, zonder invloed op het vorderingensaldo⁽²⁷²⁾.

Het aldus gecorrigeerde begrotingssaldo beloopt 36,9 miljoen euro.

1.3.2. Vorderingensaldo

Het vorderingensaldo bepaalt de nettofinancieringsbehoefte in ESR-termen. Het wordt door het INR berekend op basis van het begrotingssaldo van de DVC en van de ontvangsten en uitgaven van de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, meer bepaald door interne verrichtingen te neutraliseren⁽²⁷³⁾. Dat resultaat ondergaat vervolgens correcties als gevolg van de toepassing van de ESR-normen.

Het INR stelt in oktober het ESR-vorderingensaldo van de GGC voor het jaar voordien vast op basis van de rapportering van de gegevens van de economische hergroepering. Die rapportering vindt plaats in mei bij de Algemene Gegevensbank⁽²⁷⁴⁾ door de directie Begroting en Financiën van de DVC in het kader van de definitieve afsluiting van de economische hergroepering van de ontvangsten en de uitgaven van de instellingen die deel uitmaken van de consolidatieperimeter.

Die berekening wordt uitgevoerd los van de controle die het Rekenhof verricht op de begrotingsgegevens van

(272) Die verrichtingen waren ook niet opgenomen in de begrotingsvooruitzichten.

(273) De synthese van alle ontvangsten- en uitgavenverrichtingen wordt uitgevoerd volgens de criteria van de economische classificatie en wordt de “economische hergroepering” (EH) genoemd.

(274) FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA).

Cependant, à l’issue du contrôle du compte général 2022 des SCR, la Cour des comptes a effectué des constats qui ont une incidence sur ce solde budgétaire à hauteur de 0,4 million d’euros, résultant des éléments suivants:

- l’imputation excédentaire d’une dépense d’investissements (4,3 millions d’euros);
- la non-imputation en dépenses budgétaires (3,9 millions d’euros) de droits constatés propres à l’exercice 2022, reportés au budget suivant.

Par ailleurs, dans son rapport de contrôle du compte général susvisé, la Cour des comptes a relevé qu’une compensation avait été effectuée par la Commission communautaire commune entre, d’une part, la dotation pour le financement des infrastructures hospitalières et les services médicotéchniques et, d’autre part, les besoins pour les dépenses encore effectuées par les opérateurs fédéraux. Cela implique une sous-évaluation de 80,3 millions d’euros tant en recettes qu’en dépenses, sans incidence sur le solde de financement⁽²⁷²⁾.

Le solde budgétaire ainsi corrigé s’établit à 36,9 millions d’euros.

1.3.2. Solde de financement

Le solde de financement détermine le besoin de financement net en termes SEC. Celui-ci est calculé par l’ICN sur la base du solde budgétaire des SCR et des recettes et dépenses des institutions appartenant au périmètre de consolidation de la Commission communautaire commune, moyennant notamment la neutralisation d’opérations internes⁽²⁷³⁾. Ce résultat fait ensuite l’objet de corrections liées à l’application des normes SEC.

L’ICN établit, en octobre, le solde de financement SEC de la Commission communautaire commune pour l’année précédente, sur la base du rapportage des données du regroupement économique. Ce dernier est réalisé au mois de mai auprès de la base documentaire générale⁽²⁷⁴⁾ par la direction Budget et Finances des SCR, dans le cadre de la clôture définitive du regroupement économique des recettes et des dépenses des institutions faisant partie du périmètre de consolidation.

Ce calcul est réalisé indépendamment du contrôle exercé par la Cour des comptes sur les données budgétaires

(272) Les prévisions budgétaires n’intégraient pas non plus ces opérations.

(273) La synthèse de l’ensemble des opérations de recettes et de dépenses est réalisée selon les critères de la classification économique et est dénommée «regroupement économique» (RE).

(274) SPF Stratégie et appui (Bosa).

de algemene rekening van de DVC en van de te consolideren instellingen, rekening houdend met de termijnen die momenteel gelden voor de overlegging ervan⁽²⁷⁵⁾. Bijgevolg kan het instituut de vaststellingen die het Rekenhof formuleert in het raam van de certificering van de algemene rekening, niet integreren.

De onderstaande tabel schetst de berekening die leidt tot het vorderingensaldo van de GGC dat het INR in oktober 2023 publiceerde⁽²⁷⁶⁾.

Tabel 42
Vorderingensaldo 2022
(in miljoen euro)

Berekening van het vorderingensaldo 2022	Bedrag
<i>Begroting van de DVC</i>	
Ontvangsten	1.760,4
Uitgaven	1.723,9
(Netto)begrotingssaldo DVC	36,5
<i>Begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (definitieve afsluiting van de economische hergroepering)</i>	
Ontvangsten	3.231,6
Uitgaven	3.130,8
Netto te financieren (begrotings)saldo volgens de economische hergroepering	100,8
<i>Correctie kredietverleningen en deelnemingen (KVD)</i>	
Saldo KVD van de DVC en geconsolideerde instellingen	0,0
Vorderingensaldo van de economische hergroepering	100,8
<i>ESR-correcties</i>	
- Verschil in boekingsstijdstip	- 29,6
- Inhoudelijke verschillen	- 93,6
Totale correcties	- 123,2
ESR-vorderingensaldo	- 22,4

Bron: Rekenhof, op basis van de publicatie van het INR van 19 oktober 2023, van de algemene rekening 2022 van de DVC en de gegevens van de economische hergroepering 2022 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

(275) De algemene rekening van de DVC moet ter certificering worden overgezonden aan het Rekenhof vóór 31 mei van het jaar dat volgt op het jaar waarop de rekening betrekking heeft. Het Rekenhof moet zijn opmerkingen uiterlijk op 31 oktober meedelen aan de Verenigde Vergadering. De algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie moet vóór 31 augustus van het jaar waarop ze betrekking heeft, voor certificering aan het Rekenhof worden bezorgd. Het Rekenhof moet zijn opmerkingen meedelen ten laatste bij de indiening van de ontwerpordonnantie houdende de begroting, namelijk op 31 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het begrotingsjaar.

(276) Instituut voor de Nationale Rekeningen, Nationale rekeningen; rekeningen van de overheid 2022, Brussel, 19 oktober 2023, www.inr-icn.fgov.be.

du compte général des SCR et des organismes à consolider, eu égard aux échéances actuelles de sa reddition⁽²⁷⁵⁾. L'ICN n'est dès lors pas en mesure d'intégrer les constats formulés par la Cour dans le cadre de la certification du compte général.

Le tableau suivant présente le calcul du solde de financement de la Commission communautaire commune publié par l'ICN en octobre 2023⁽²⁷⁶⁾.

Tableau 42
Solde de financement de l'année 2022
(en millions d'euros)

Calcul du solde de financement 2022	Montant
<i>Budget des SCR</i>	
Recettes	1.760,4
Dépenses	1.723,9
Solde budgétaire (net) SCR	36,5
<i>Budget de la Commission communautaire commune (clôture définitive du regroupement économique)</i>	
Recettes	3.231,6
Dépenses	3.130,8
Solde (budgétaire) net à financer selon le regroupement économique	100,8
<i>Correction octrois de crédits et prises de participation (OCP)</i>	
Solde OCP des SCR et institutions consolidées	0,0
Solde de financement du regroupement économique	100,8
<i>Corrections SEC</i>	
- Différence de moment de comptabilisation	- 29,6
- Différence de contenu	- 93,6
Total des corrections	- 123,2
Solde de financement SEC	- 22,4

Source: Cour des comptes, d'après la publication ICN du 19 octobre 2023, du compte général 2022 des SCR et des données du regroupement économique 2022 de la Commission communautaire commune

(275) Le compte général des SCR doit être communiqué à la Cour des comptes pour certification avant le 31 mai de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte. La Cour doit communiquer ses observations au plus tard le 31 octobre à l'Assemblée réunie. Le compte général de la Commission communautaire commune doit être communiqué à la Cour pour certification avant le 31 août de l'année à laquelle il se rapporte. La Cour doit communiquer ses observations au plus tard lors du dépôt du projet d'ordonnance contenant le budget, soit le 31 octobre de l'année qui précède l'année budgétaire.

(276) Institut des comptes nationaux, Comptes nationaux; comptes des administrations publiques 2022, Bruxelles, 19 octobre 2023, www.inr-icn.fgov.be.

I.3.2.1. Netto te financieren (begrotings)saldo⁽²⁷⁷⁾ volgens de economische hergroepering

De overgang van het begrotingssaldo van de DVC naar het netto te financieren (begrotings)saldo volgens de economische hergroepering houdt rekening met de verrichtingen van alle instellingen die behoren tot de perimeter van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, in voorkomend geval met neutralisering van interne verrichtingen, overdrachten binnen de entiteit en de toepassing van bepaalde technische aanpassingen. Dat saldo bedraagt + 100,8 miljoen euro in 2022.

I.3.2.2. Vorderingsaldo van de economische hergroepering

Om het vorderingsaldo van de economische hergroepering te berekenen op basis van het netto te financieren saldo van de economische hergroepering, moeten de ontvangsten en uitgaven met code 8 (kredietverleningen en -terugbetalingen, deelnemingen en vereffeningen van deelnemingen en andere financiële producten) uit de economische hergroepering worden geschrapt.

Aangezien het saldo van die verrichtingen in 2022⁽²⁷⁸⁾ niets voorstelt, blijft het vorderingsaldo van de economische hergroepering + 100,8 miljoen euro.

I.3.2.3. ESR-vorderingsaldo

De overgang van het vorderingsaldo van de economische hergroepering naar het ESR-vorderingsaldo verloopt via door het INR uitgevoerde statistische correcties die - 123,2 miljoen euro belopen.

Dit zijn de voornaamste correcties:

1. Verschillen in boekingstijdstip (- 29,6 miljoen euro)

Deze correctie omvat hoofdzakelijk:

- een negatieve correctie van 35,9 miljoen euro in samenhang met de zesde Staatshervorming, die overeenstemt met het verschil tussen de geraamde behoeften van de federale operatoren en hun werkelijke uitgaven;⁽²⁷⁹⁾

(277) Het begrip “nettovorderingsaldo” verwijst traditioneel naar een kasoptiek. Het stemt overeen met het nettobegrotingssaldo, vermeerderd met het saldo van de thesaurie verrichtingen, en bepaalt theoretisch de aangroei van de overheidsschuld. In heel wat publicaties, zoals *in casu* die van het INR, wordt het netto te financieren saldo vaak verward met het nettobegrotingssaldo; het heeft dan alleen betrekking op de begrotingsverrichtingen.

(278) Een negatief bedrag van - 15 duizend euro.

(279) Die uitgaven zijn nog niet noodzakelijk de definitieve uitgaven voor alle operatoren.

I.3.2.1. Solde (budgettaire) net à financer⁽²⁷⁷⁾ du regroupement économique

Le passage du solde budgétaire des SCR au solde (budgétaire) net à financer selon le regroupement économique intègre les opérations de l'ensemble des institutions appartenant au périmètre de la Commission communautaire commune, moyennant, le cas échéant, la neutralisation d'opérations internes, de transferts au sein de l'entité et de l'application de certaines adaptations techniques. Ce solde s'établit à + 100,8 millions d'euros en 2022.

I.3.2.2. Solde de financement du regroupement économique

Le solde de financement du regroupement économique est obtenu au départ du solde net à financer du regroupement économique, duquel sont éliminées les recettes et les dépenses en code 8 (octrois et remboursements de crédits, participations et liquidations de participations et autres produits financiers).

Le solde de ces opérations étant insignifiant en 2022⁽²⁷⁸⁾, le solde de financement du regroupement économique demeure fixé à + 100,8 millions d'euros.

I.3.2.3. Solde de financement SEC

Le passage du solde de financement du regroupement économique au solde de financement SEC s'effectue par le biais de corrections statistiques appliquées par l'ICN, lesquelles s'élèvent à - 123,2 millions d'euros.

Les corrections principales sont les suivantes.

1. Différences de moment de comptabilisation (- 29,6 millions d'euros)

Cette correction inclut principalement:

- une correction négative de 35,9 millions d'euros liée à la sixième réforme de l'État, qui correspond à la différence entre les besoins estimés des opérateurs fédéraux et leurs dépenses réelles⁽²⁷⁹⁾;

(277) Le concept de «solde net à financer» se réfère traditionnellement à une optique de caisse. Il correspond au solde budgétaire net majoré du solde des opérations de trésorerie et détermine théoriquement l'accroissement de la dette publique. Dans de nombreuses publications, comme dans celle de l'ICN en l'occurrence, le solde net à financer est souvent confondu avec le solde budgétaire net; il se rapporte alors uniquement aux opérations budgétaires.

(278) Un montant négatif de - 15 milliers d'euros.

(279) Ces dépenses ne sont pas encore nécessairement les dépenses définitives pour tous les opérateurs.

- een positieve correctie van 4,8 miljoen euro, die voornamelijk verband houdt met de boeking van de uitgaven voor de aankoop van het oude gebouw van FAMIFED⁽²⁸⁰⁾.

2. Inhoudelijke verschillen (- 93,6 miljoen euro)

Deze correctie omvat:

- een negatieve correctie van 34,7 miljoen euro om een ontvangst te neutraliseren die ten onrechte op de MB van 2022 in plaats van 2021⁽²⁸¹⁾ werd aangerekend als terugbetaling door de federale Staat van 80% van de kosten van de inentingscampagne tegen Covid-19 van 1 januari tot 30 november 2021, die door de GGC werden geprefinancierd, volgens het interfederaal protocol dat op 19 januari 2022 werd gefinaliseerd;
- een negatieve correctie van 58,9 miljoen euro voor de terugbetaling van werkingsdotaties van Iriscare aan de DVC, die Iriscare niet als uitgaven heeft aangerekend.

I.3.2.4. Vergelijking van het door het INR opgesteld vorderingensaldo met het in de begroting 2022 vooropgestelde vorderingensaldo

Het door het INR berekende ESR-vorderingensaldo belooft - 22,4 miljoen euro terwijl het in de begroting 2022 vooropgestelde ESR-vorderingensaldo door het Verenigd College werd geraamd op een nulwaarde, rekening houdend met het feit dat de onderbenuttingen van kredieten op 63,6 miljoen euro werden geraamd.

Dat verschil (- 22,4 miljoen euro) vloeit hoofdzakelijk voort uit de combinatie van de volgende elementen:

- een vorderingensaldo van de economische hergroepering dat wordt geraamd op 100,8 miljoen euro, terwijl het Verenigd College het in evenwicht voorstelde⁽²⁸²⁾;
- een bedrag van - 123,2 miljoen euro aan door het INR toegepaste ESR-correcties.

(280) Zowel het INR als het Rekenhof zijn van oordeel dat deze totale investering (20,1 miljoen euro) had moeten worden aangerekend op de begroting van het jaar 2020 en niet had moeten worden verefend in vier schijven tussen 2019 en 2022, omdat de eigendom werd overgedragen op 1 januari 2020.

(281) In 2021 werd een positieve correctie ten belope van hetzelfde bedrag uitgevoerd.

(282) Dat resultaat veronderstelt 159,7 miljoen euro onderbenuttingen in plaats van het bedrag van 58,9 miljoen euro zoals door het Verenigd College bij de aanpassing werd geraamd. Het Rekenhof heeft dat bedrag niet kunnen valideren omdat er enerzijds verschillen zijn in de berekening van het vorderingensaldo tussen het INR (*ex post*) en het Verenigd College (*ex ante*), en anderzijds omdat er voor 2022 geen geconsolideerde algemene rekening aan het Rekenhof werd bezorgd.

- une correction positive de 4,8 millions d’euros, principalement liée à l’enregistrement des dépenses liées au coût de l’acquisition de l’ancien bâtiment de FAMIFED⁽²⁸⁰⁾.

2. Différences de contenu (- 93,6 millions d’euros)

Cette correction comprend:

- une correction négative de 34,7 millions d’euros, pour neutraliser une recette imputée à tort au BVM de l’année 2022 au lieu de 2021⁽²⁸¹⁾, à titre de remboursement par l’État fédéral de 80 % des frais de la campagne de vaccination contre la Covid-19 du 1^{er} janvier au 30 novembre 2021, préfinancés par la Commission communautaire commune, selon le protocole interfédéral finalisé le 19 janvier 2022;
- une correction négative de 58,9 millions d’euros, relative à un remboursement de dotations de fonctionnement d’Iriscare aux SCR, lequel n’a pas été imputé en dépenses par Iriscare.

I.3.2.4. Comparaison du solde de financement établi par l’ICN avec celui prévu au budget 2022

Le solde de financement SEC calculé par l’ICN s’établit à - 22,4 millions d’euros alors que le solde de financement SEC prévu au budget 2022 était évalué par le Collège réuni à un montant nul, compte tenu d’une estimation d’un montant de sous-utilisations de crédits de 63,6 millions d’euros.

Cet écart (- 22,4 millions d’euros) résulte essentiellement de la conjonction des éléments suivants:

- un solde de financement du regroupement économique évalué à 100,8 millions d’euros, alors qu’il était présenté à l’équilibre par le Collège réuni⁽²⁸²⁾;
- un montant de corrections SEC appliquées par l’ICN de - 123,2 millions d’euros.

(280) Tant l’ICN que la Cour des comptes considèrent que la totalité de cet investissement (20,1 millions d’euros) aurait dû être imputée au budget de l’année 2020 et non être liquidé en quatre tranches annuelles, de 2019 à 2022, en raison du transfert de propriété au 1^{er} janvier 2020.

(281) Une correction positive d’un montant équivalent a été opérée en 2021.

(282) Ce résultat suppose un montant de sous-utilisations de 159,7 millions d’euros au lieu des 58,9 millions d’euros estimés par le Collège réuni lors de l’ajustement. La Cour des comptes n’a pu valider ce montant en raison, d’une part, des divergences de calcul du solde de financement entre l’ICN (*ex post*) et le Collège réuni (*ex ante*), et, d’autre part, de l’absence de transmission d’un compte général consolidé à la Cour des comptes pour l’année 2022.

I.3.2.5. Meerjarenevolutie

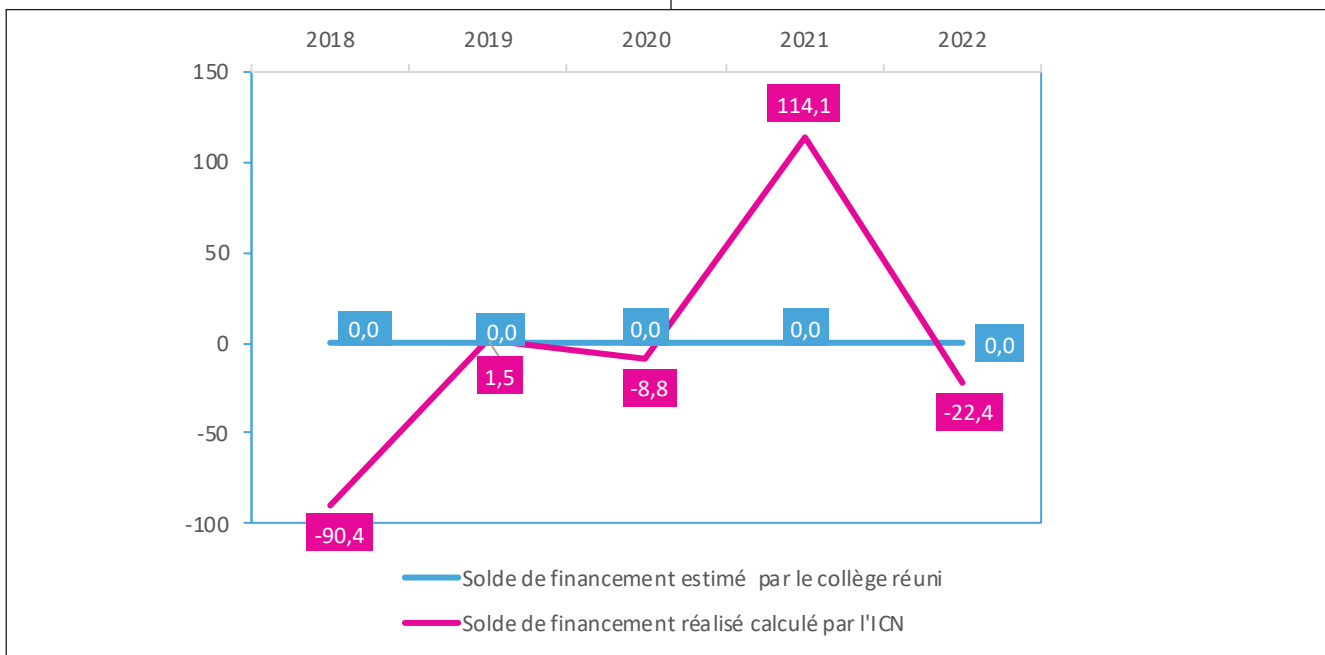
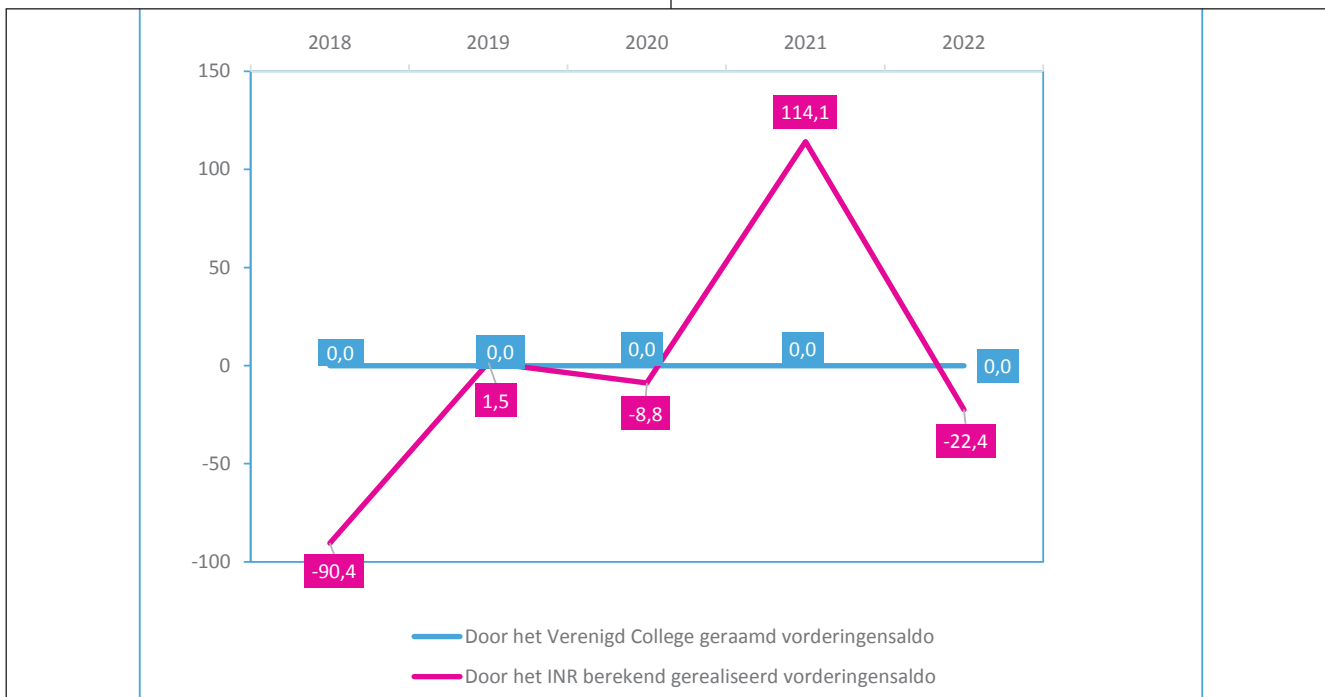
De volgende grafiek toont een meerjarenvergelijking tussen de door het Verenigd College geraamde vorderingensaldi en de door het INR berekende gerealiseerde vorderingensaldi. Bij de opmaak van zijn aangepaste begrotingen voorzag het Verenigd College jaarlijks een vorderingensaldo met nulwaarde, waarbij werd uitgegaan van een onderbenutting van de kredieten. Het verschil tussen de gerealiseerde en de geraamde saldi vloeit voort uit de onderbenuttingen van kredieten en uit de INR-correcties.

I.3.2.5. Évolution pluriannuelle

Le graphique suivant présente une comparaison pluriannuelle entre les soldes de financement estimés par le Collège réuni et les soldes de financement réalisés, calculés par l'ICN. Lors de la confection de ses budgets ajustés, le Collège réuni a prévu chaque année un solde de financement nul, reposant sur l'anticipation d'une sous-utilisation des crédits. L'écart entre les soldes réalisés et estimés résulte de la différence entre les sous-utilisations de crédits ainsi que des corrections opérées par l'ICN.

Grafiek 6
 Evolutie 2018-2022 van het vorderingensaldo
 (in miljoen euro)

Graphique 6
 Évolution 2018-2022 du solde de financement
 (en millions d'euros)



Bron: Rekenhof, op basis van de aangepaste begrotingen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de INR-publicatie van oktober 2023

Source: Cour des comptes, sur la base des budgets ajustés de la Commission communautaire commune et de la publication ICN d'octobre 2023

I.4. Ontvangsten

I.4.1. Algemeen overzicht van de uitvoering van de begroting

In 2022 bedragen de op de rekening van uitvoering van de begroting aangerekende begrotingsontvangsten 1.760,4 miljoen euro, d.i. een realisatiegraad van 96,2%.

Tabel 43
Begrotingsontvangsten
(in duizend euro)

Aangepaste MB 2022 — BVM ajusté 2022	Ramingen — Prévisions	Realisaties — Réalisations	Vershil — Écart	Percentage — Taux
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	
Mission 01 – Financement général / Opdracht 01 - Algemene financiering				
Programme 001 – Financement en provenance du SPRB / Programma 001: Financiering door GOB	322.951	284.958	37.993	88,2 %
Programme 002 – Financement en provenance du Fédéral / Programma 002: Financiering federaal	1.438.663	1.411.721	26.942	98,1 %
Programme 003 – Financement en provenance de la Communauté française / Programma 003: Financiering Franse Gemeenschap	1.189	1.189	0	100,0 %
Total Mission 01 / Totaal opdracht 01	1.762.803	1.697.869	64.934	96,3 %
Mission 02 – Financement spécifique / Opdracht 02 - Specifieke financiering				
Programme 001 – Recettes diverses / Programma 001: Diverse ontvangsten	67.367	62.574	4.793	92,9 %
Total Mission 02 / Totaal opdracht 02	67.367	62.574	4.793	92,9 %
Total recettes voies et moyens / Totale middelenontvangsten	1.830.170	1.760.443	69.727	96,2 %

Bron: rekening van uitvoering van de begroting 2022 van de DVC

I.4.2. Commentaar bij de uitvoering van de ontvangsten

I.4.2.1. Opdracht 01

In programma 001 Financiering door GOB vertegenwoordigen de door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegekende aangerekende dotaties (285 miljoen euro) 88,2% van de ingeschreven begrotingsramingen. Die ondermaatse realisatie vloeit enkel voort uit de beperking van de dotatie die de uitgaven voor de Oekraïne-crisis moet dekken, tot 12,0 miljoen euro in plaats van de geplande 50 miljoen euro. Voor het overige zijn de geïnde bedragen in overeenstemming met de ramingen, die onder meer een bedrag van 79,4 miljoen euro voor het beheer van de Covid-19-crisis omvatten en een bedrag van 20 miljoen euro voor de steun aan de OCMW's om het hoofd te bieden aan de sociale gevolgen van de gezondheids-crisis en van de stijging van de energieprijzen.

In programma 002 Financiering federaal belopen de aangerekende ontvangsten (1.411,7 miljoen euro) 98,1% van de ramingen. Ze omvatten:

I.4. Recettes

I.4.1. Aperçu général de l'exécution du budget

En 2022, les recettes budgétaires imputées au compte d'exécution du budget s'élèvent à 1.760,4 millions d'euros, soit un taux de réalisation de 96,2 %.

Tableau 43
Recettes budgétaires
(en milliers d'euros)

Source: compte d'exécution du budget 2022 des SCR

I.4.2. Commentaires sur l'exécution des recettes

I.4.2.1. Mission 01

Au programme 001 Financement en provenance du SPRB, les dotations imputées, allouées par la Région de Bruxelles-Capitale (285 millions d'euros), représentent 88,2 % des prévisions budgétaires inscrites. Cette sous-réalisation résulte uniquement de la limitation à 12,0 millions d'euros, au lieu des 50 millions prévus, de la dotation destinée à couvrir les dépenses liées à la crise ukrainienne. Pour le reste, les perceptions sont conformes aux estimations, lesquelles comprenaient notamment 79,4 millions d'euros destinés à la gestion de la crise de la Covid-19 ainsi que 20 millions d'euros pour couvrir l'aide allouée aux CPAS pour faire face aux conséquences sociales de la crise sanitaire et de la hausse des prix de l'énergie.

Au programme 002 Financement en provenance du Fédéral, les recettes imputées (1.411,7 millions d'euros) s'élèvent à 98,1 % des prévisions. Elles comprennent:

- de dotatie voor de financiering van de nieuwe bevoegdheden die werden overgedragen bij de zesde Staatshervorming (1.377,0 miljoen euro). Het verschil (- 5,4 miljoen euro) in vergelijking met de raming van 1.382,4 miljoen euro kan worden verklaard door de inhouding door de FOD Financiën voor de financiering van de investeringen in de ziekenhuisinfrastructuur en de medisch-technische diensten, die nog door de federale operatoren werden ingevoerd, *in casu* de saldi van de afrekeningen 2018 en 2020 van het RIZIV;
- de in het kader van de Covid-19-crisis toegekende dotatie (34,7 miljoen euro), namelijk het bedrag van de bovenvermelde terugbetaling van de vaccinatiekosten voor het jaar 2021⁽²⁸³⁾. De daarvoor ingeschreven raming in de MB (51,7 miljoen euro) omvatte bovendien enerzijds een bedrag van 10 miljoen euro kredieten specifiek voor de financiering van het beheer van de crisis in 2022 dat niet werd gestort, en anderzijds een bedrag van 7 miljoen euro voor een specifieke subsidie in het kader van de vaccinatiecampagne in 2021, wegens het specifieke statuut van Brussel als hoofdstad. Die subsidie werd wel ten belope van 6,8 miljoen euro ontvangen, maar werd geïntegreerd in het bedrag van de algemene financieringsdotatie. Rekening houdend met het feit dat de aangepaste raming van die dotatie wel degelijk rekening hield met dat extra bedrag, merkt het Rekenhof bijgevolg op dat die ontvangstenraming dubbel werd ingeschreven in de MB 2022.

De raming inzake de dotatie van 4,5 miljoen euro voor de financiering van de administratiekosten van de ziekenfondsen werd daarentegen, net zoals in 2021, niet geconcretiseerd omdat daarover geen akkoord werd gesloten.

1.4.3. Opdracht 02

De in het enige programma 001 Diverse ontvangsten aangerekende ontvangstenverwezenlijkingen (62,6 miljoen euro) belopen 92,9% van de ramingen. Het verschil (- 4,8 miljoen euro) vloeit hoofdzakelijk voort uit de overdracht naar 2023 van de boeking van de opbrengst van de verkoop van de gebouwen aan de Louizalaan (in de begroting geraamd op 5,1 miljoen euro)⁽²⁸⁴⁾ en van een hoger dan geraamd bedrag aan creditintresten (+ 0,3 miljoen euro).

(283) Cf. punt I.3.2.3 ESR-vorderingensaldo.

(284) Iriscare aanvaardde in september 2022 een aanbod van 5,8 miljoen euro.

- la dotation pour le financement des nouvelles compétences transférées lors de la sixième réforme de l'État (1.377,0 millions d'euros). Par rapport à la prévision de 1.382,4 millions, la différence (- 5,4 millions d'euros) s'explique par la retenue effectuée par le SPF Finances pour le financement des investissements dans les infrastructures hospitalières et les services medicotechniques, encore réalisés par des opérateurs fédéraux, en l'occurrence, les soldes de décomptes 2018 et 2020 de l'Inami;
- la dotation octroyée dans le cadre de crise de la Covid-19 (34,7 millions d'euros), à savoir le montant du remboursement susvisé des frais de vaccination pour l'année 2021⁽²⁸³⁾. La prévision du BVM inscrite à ce titre (51,7 millions d'euros) comprenait en outre, d'une part, un montant de 10 millions d'euros de moyens dédié au financement de la gestion de la crise en 2022 mais non versés et, d'autre part, un montant de 7 millions d'euros, relatif à une subvention spécifique dans le cadre de la campagne de vaccination en 2021, en raison du statut particulier de Bruxelles comme capitale. Cette subvention a bien été perçue à hauteur de 6,8 millions d'euros mais intégrée dans le montant de la dotation générale de financement. Compte tenu du fait que la prévision ajustée de cette dernière tenait bien compte de ce montant supplémentaire, la Cour des comptes relève par conséquent la double inscription de cette prévision de recette au BVM 2022.

En revanche, à l'instar de 2021, la prévision relative à une dotation de 4,5 millions d'euros pour le financement des frais d'administration des mutualités ne s'est pas concrétisée, en l'absence de la conclusion d'un accord à ce sujet.

1.4.3. Mission 02

Les réalisations de recettes imputées à l'unique programme 001 Recettes diverses (62,6 millions d'euros) atteignent 92,9 % des estimations. L'écart (- 4,8 millions d'euros) résulte principalement du report à 2023 de l'enregistrement du produit de la vente des bâtiments de l'avenue Louise (estimé au budget à 5,1 millions d'euros)⁽²⁸⁴⁾, et d'un montant d'intérêts créditeurs plus élevés que prévu (+ 0,3 million d'euros).

(283) Voir le point I.3.2.3 Solde de financement SEC.

(284) Une offre de 5,8 millions d'euros a été acceptée en septembre 2022 par Iriscare.

I.4.4. Meerjarenevolutie van de ontvangsten

De volgende tabel geeft de evolutie van de gerealiseerde ontvangsten weer voor de periode 2019 tot 2022 volgens hun aard: algemene dotaties⁽²⁸⁵⁾ en algemene niet-fiscale ontvangsten⁽²⁸⁶⁾.

Tabel 44
Evolutie 2019-2022 van de gerealiseerde ontvangsten volgens de aard (in duizend euro)

Soorten ontvangsten — Nature des recettes	2019	2020	2021	2022	Evolutie 2019-2022 — Evolutie 2019-2022
Algemene dotaties / Dotations générales	1.353.772	1.575.763	1.629.240	1.697.869	344.097
Algemene niet-fiscale ontvangsten / Recettes non fiscales générales	2.185	29.789	3.015	62.574	60.390
Totaal / Total	1.355.957	1.605.553	1.632.255	1.760.443	404.486
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	99,8 %	100,8%(287)	99,8 %	96,2 %	-

Bron: Rekenhof, op basis van de rekening van uitvoering van de begroting van de DVC

Tussen 2019 en 2022 zijn de totale uitgaven met 404,5 miljoen euro (+ 29,8%) gestegen, d.i. een gemiddelde jaarlijkse stijging met 7,4%. Die evolutie betreft hoofdzakelijk de algemene dotaties, die zijn verhoogd met 344,1 miljoen euro (+ 24,4%), in gelijke delen verdeeld over de dotaties van de federale Staat (+ 173,8 miljoen euro) en die van het Gewest (+ 170,3 miljoen euro). De stijging is bijzonder opvallend tussen 2019 en 2020 (+ 16,4%), omdat toen voor het eerst de strijd tegen de Covid-19-pandemie gevoerd moest worden, en krimpt daarna (+ 3,4% tussen 2021 en 2020 en + 4,2% tussen 2021 en 2022).

De evolutie van de niet-fiscale ontvangsten in de loop van de periode 2019-2022 (+ 60,4 miljoen euro) vloeit hoofdzakelijk voort uit het uitzonderlijk bedrag aan ontvangsten die in 2022 werden aangerekend, voor een terugbetaling van een niet-aangewend saldo van dotaties van voorgaande dienstjaren die aan Iriscare waren toegekend (61,4 miljoen euro).

De uitvoeringsgraden van de ontvangsten bedragen nagenoeg 100% tot 2021, maar vertonen een knik in 2022 (96,2%), voornamelijk wegens de lager dan verwachte inning van de gewestelijke dotatie om de uitgaven in het kader van de steun aan Oekraïense vluchtelingen te dekken.

(285) Basisallocaties met activiteitscode 01, aangerekend op opdracht 01 van de MB.

(286) Basisallocaties met activiteitscode 03, aangerekend op opdracht 02 van de MB.

(287) Gecorrigeerd percentage in vergelijking met het percentage dat in het 27^e Boek werd gepubliceerd (98,2%).

I.4.4. Évolution pluriannuelle des recettes

Le tableau suivant présente l'évolution des réalisations de recettes par nature pour la période 2019 à 2022 pour les dotations générales⁽²⁸⁵⁾ et les recettes non fiscales générales⁽²⁸⁶⁾.

Tableau 44
Évolution 2019-2022 des réalisations de recettes par nature (en milliers d'euros)

Soorten ontvangsten — Nature des recettes	2019	2020	2021	2022	Evolutie 2019-2022 — Evolutie 2019-2022
Algemene dotaties / Dotations générales	1.353.772	1.575.763	1.629.240	1.697.869	344.097
Algemene niet-fiscale ontvangsten / Recettes non fiscales générales	2.185	29.789	3.015	62.574	60.390
Totaal / Total	1.355.957	1.605.553	1.632.255	1.760.443	404.486
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	99,8 %	100,8%(287)	99,8 %	96,2 %	-

Source: Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget des SCR

Entre 2019 et 2022, les recettes totales ont progressé de 404,5 millions d'euros (+ 29,8 %), soit une croissance moyenne annuelle de 7,4 %. Cette évolution concerne essentiellement les dotations générales, augmentées de 344,1 millions d'euros (+ 24,4 %), réparties à parts égales entre les dotations de l'État fédéral (+ 173,8 millions d'euros) et celles de la Région (+ 170,3 millions d'euros). La hausse est particulièrement marquée entre 2019 et 2020 (+ 16,4 %), en raison de l'émergence de la lutte contre la pandémie de la Covid-19, puis se tasse par la suite (+ 3,4 % entre 2021 et 2020 et + 4,2 % entre 2021 et 2022).

L'évolution des recettes non fiscales au cours de la période 2019-2022 (+ 60,4 millions d'euros) résulte principalement du montant exceptionnel de recettes imputées en 2022, liées à un remboursement de solde non utilisé de dotations d'exercices antérieurs octroyées à Iriscare (61,4 millions d'euros).

Les taux d'exécution des recettes sont proches des 100 % jusqu'en 2021 mais fléchissent en 2022 (96,2 %), en raison principalement de la perception plus faible qu'attendu de la dotation régionale destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l'aide aux réfugiés ukrainiens.

(285) Allocations de base de code d'activité 01, reprises à la mission 01 du BVM.

(286) Allocations de base de code d'activité 03, reprises à la mission 02 du BVM.

(287) Gecorrigeerd percentage in vergelijking met het percentage dat in het 27^e Boek werd gepubliceerd (98,2%).

I.5. Uitgaven

I.5.1. Algemeen overzicht van de uitvoering van de begroting

De vastleggingskredieten in de aangepaste begroting 2022 van de DVC belopen 1.873,0 miljoen euro en de vereffeningskredieten belopen 1.867,0 miljoen euro. De bedragen die werden aangerekend ten laste van de vastleggings- en de vereffeningskredieten belopen respectievelijk 1.784,2 en 1.723,9 miljoen euro, wat neerkomt op uitvoeringsgraden van 95,3% en 92,3%.

De onderstaande tabel schetst de evolutie van de kredieten in de loop van het dienstjaar 2022 alsook de uitvoering ervan en de verschillen waartoe deze aanleiding geeft.

Tabel 45
Begrotingsuitgaven 2022
(in duizend euro)

Opgaven — Missions	Initiële begroting — Budget initial	Init. verdeling — Ventil. initial	Aanp. — Ajust.	Aangep. begroting — Budget ajusté	Aangep. verdeling — Ventil. Ajusté	Finale begroting — Budget final	Uitvoering — Exécution	Verschil — Écart	Uitvoerings- graad — Taux d'exécution	
	(1)	(2)	(3)	(4)= (1)+(2)+(3)	(5)	(6)= (4)+(5)	(7)	(8)= (6)-(7)	(10)= (7)/(6)	
Vastleggingskredieten / Crédits d'engagement										
01	Kabinetten en Raad / Cabinets et Conseil	1.565	585	50	2.200	0	2.200	1.949	251	88,6 %
02	Algemene uitgaven van het bestuur / Dépenses générales de l'administration	16.295	1.500	287	18.082	64	18.146	12.264	5.882	67,6 %
03	Gezondheid / Santé	43.677	36.764	2.177	82.618	11.340	93.958	85.079	8.879	90,5 %
04	Bijstand aan Personen / Aides aux personnes	117.427	10.000	827	128.254	12.307	140.561	137.959	2.602	98,1 %
05	Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde Staatshervorming / Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État	1.394.349	0	75.910	1.470.259	0	1.470.259	1.470.259	0	100,0 %
06	ABI voor gezondheid en Bijstand aan Personen / OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes	51.107	0	0	51.107	0	51.107	51.107	0	100,0 %
07	Non-profit / Non marchand	21.829	0	181	22.010	0	22.010	22.010	0	100,0 %
08	Bijzondere maatregelen / Mesures spéciales	104.000	- 48.849	43.271	98.422	- 23.711	74.711	3.566	71.145	4,8 %
	Totaal /Total	1.750.249	0	122.703	1.872.952	0	1.872.952	1.784.192	88.760	95,3 %
Vereffeningskredieten / Crédits de liquidation										
01	Kabinetten en Raad / Cabinets et Conseil	1.565	585	50	2.200	0	2.200	1.910	290	86,8 %

I.5. Dépenses

I.5.1. Aperçu général de l'exécution du budget

Les crédits d'engagement inscrits au budget ajusté de l'année 2022 des SCR s'élèvent à 1.873,0 millions d'euros tandis que les crédits de liquidation atteignent 1.867,0 millions d'euros. Les montants imputés à la charge des crédits d'engagement et de liquidation s'élèvent respectivement à 1.784,2 et 1.723,9 millions d'euros, ce qui représente des taux d'exécution de 95,3 % et 92,3 %.

Le tableau ci-après présente l'évolution des crédits au cours de l'exercice 2022, de même que leur exécution et les écarts qui en résultent.

Tableau 45
Dépenses budgétaires 2022
(en milliers d'euros)

Opdrachten — Missions		Initiële begroting — Budget initial	Init. verde- ling — Ventil. initial	Aanp. — Ajust.	Aangep. begroting — Budget ajusté	Aangep. verdeling — Ventil. Ajusté	Finale begroting — Budget final	Uitvoering — Exécution	Verschil — Écart	Uitvoerings- graad — Taux d'exécution
		(1)	(2)	(3)	(4)= (1)+(2)+(3)	(5)	(6)= (4)+(5)	(7)	(8)= (6)-(7)	(10)= (7)/(6)
02	Algemene uitgaven van het bestuur / Dépenses générales de l'administration	20.743	1.500	287	22.530	64	22.594	16.073	6.521	71,1 %
03	Gezondheid / Santé	43.184	36.764	- 412	79.536	12.232	91.768	74.862	16.906	81,6 %
04	Bijstand aan Personen / Aides aux personnes	109.982	10.000	935	120.917	11.432	132.349	128.329	4.020	97,0 %
05	Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde Staatshervorming / Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État	1.394.349	0	75.930	1.470.279	0	1.470.279	1.429.307	40.972	97,2 %
06	ABI voor gezondheid en Bijstand aan Personen / OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes	51.107	0	0	51.107	0	51.107	47.864	3.243	93,7 %
07	Non-profit / Non marchand	21.829	0	181	22.010	0	22.010	22.010	0	100,0 %
08	Bijzondere maatregelen / Mesures spéciales	104.000	- 48.849	43.271	98.422	- 23.728	74.694	3.566	71.128	4,8 %
Totaal /Total		1.746.759	0	120.242	1.867.001	0	1.867.001	1.723.920	143.081	92,3 %

Bron: Rekenhof, op basis van de begroting 2022, de rekening van uitvoering van de begroting 2022 van de DVC en de SAP-gegevens

Source: Cour des comptes, sur la base du budget et du compte d'exécution du budget 2022 des SCR et données SAP

1.5.2. Kredieten bestemd voor de COVID-maatregelen, voor de steun aan Oekraïne en voor de energiecrisis

In 2022 werden de begrotingskredieten en de uitvoering ervan, zoals in de twee voorgaande jaren, beïnvloed door de implementatie, door de DVC en Iriscare, van de nood- en herstelmaatregelen toegekend aan de gezondheidssector en de sociale sector om de negatieve impact van de Covid-19-pandemie te temperen. Bij die maatregelen kwamen in 2022 kredieten om de uitgaven te dekken voor de hulp aan vluchtelingen naar aanleiding van de oorlog in Oekraïne en, daaraan gekoppeld, de uitgaven wegens de energiecrisis.

Opdracht 08 Bijzondere maatregelen werd in 2020 opgericht naar aanleiding van de budgettaire bepalingen (beraadslagingen) die werden genomen op grond van de bijzondere machten die aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie werden toegekend in het kader van de Covid-19-gezondheids crisis.

De onderstaande tabel schetst de evolutie in de loop van 2022 van de op die opdracht ingeschreven kredieten, en de aanwending ervan.

1.5.2. Crédits dédiés aux mesures covid, à l'aide à l'Ukraine et à la crise de l'énergie

En 2022, à l'instar des deux années précédentes, les crédits budgétaires et leur exécution ont été affectés par la mise en œuvre, par les SCR et Iriscare, des mesures d'urgence et de relance accordées aux secteurs de la santé et du social afin d'atténuer l'impact négatif de la pandémie de la covid-19. À ces mesures se sont ajoutés en 2022 des moyens pour couvrir les dépenses consacrées à l'aide aux réfugiés à la suite de la guerre en Ukraine et, corollairement, celles liées à la crise des prix de l'énergie.

La mission 08 Mesures spéciales a été créée en 2020 à l'occasion des dispositions budgétaires (délibérations), prises en vertu des pouvoirs spéciaux octroyés au Collège réuni de la Commission communautaire commune dans le cadre de la crise sanitaire de la Covid-19.

Le tableau ci-dessous expose l'évolution au cours de l'année 2022 des crédits inscrits à cette mission, ainsi que leur utilisation.

Tabel 46
Evolutie van de kredieten
van opdracht 8 en van de aanwending ervan
(in duizend euro)

Tableau 46
évolution des crédits
de la mission 8 et de leur utilisation
(en milliers d'euros)

	Initiële begroting — Budget initial	Init. verdeling — Ventilation initial	Aanp. — Ajustement	Aangep. kredieten — Crédits ajustés	Aangep. verdeling — Ventilation ajusté	Huidige begroting — Budget actuel	Uitvoering — Exécution
	(1)	(2)	(3)	(4)= (1)+(2)+(3)	(5)	(6)= (4)+(5)	(7)
BA 08.001.99.01.0100 / AB 08.001.99.01.0100 Provisie / Provision							
Kredieten C / Crédits C	104.000	- 55.364	- 214	48.422	- 25.577	22.845	0
Kredieten B / Crédits B	104.000	- 55.364	- 214	48.422	- 25.594	22.828	0
BA 08.001.99.02.0100 / AB 08.001.99.02.0100 Provisie om de uitgaven te dekken in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne / Provision destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine							
Kredieten C / Crédits C	0	6.515	42.935	49.450	- 3.898	45.552	0
Kredieten B / Crédits B	0	6.515	42.935	49.450	- 3.898	45.552	0
Totaal prog. 001 Residuaire / Total prog. 001 Résiduaire							
Kredieten C / Crédits C	104.000	- 48.849	42.721	97.872	- 29.475	68.397	0
Kredieten B / Crédits B	104.000	- 48.849	42.721	97.872	- 29.492	68.380	0
BA 08.002.34.01.3300 / AB 08.002.34.01.3300 Werkingsubsidies voor de privédiensten in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne / Subventions de fonctionnement aux associations privées dans le cadre de l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine							
Kredieten C / Crédits C	0	0	550	550	3.834	4.384	2.551
Kredieten B / Crédits B	0	0	550	550	3.834	4.384	2.551
Totaal prog. 002 Hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne / Total prog. 002 Aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine							
Kredieten C / Crédits C	0	0	550	550	3.834	4.384	2.551
Kredieten B / Crédits B	0	0	550	550	3.834	4.384	2.551
BA 08.003.15.01.4140 / AB 08.003.15.01.4140 Dotatie aan Iriscare (Energieprijzen crisis) / Dotation à Iriscare (Crise des prix de l'énergie)							
Kredieten C / Crédits C	0	0	0	0	861	861	861
Kredieten B / Crédits B	0	0	0	0	861	861	861
BA 08.003.15.02.4161 / AB 08.003.15.02.4161 Werkingsubsidie in het kader van de energieprijzen crisis aan de geconsolideerde openbare VZW van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie: New Samusocial / Subvention de fonctionnement dans le cadre de la crise des prix de l'énergie							
Kredieten C / Crédits C	0	0	0	0	183	183	0
Kredieten B / Crédits B	0	0	0	0	183	183	0
BA 08.003.34.01.3300 / AB 08.003.34.01.3300							
Kredieten C / Crédits C	0	0	0	0	886	886	154
Kredieten B / Crédits B	0	0	0	0	886	886	154
Totaal programma 003 De energie prijzen crisis / Total programme 003 La crise des prix de l'énergie							
Kredieten C / Crédits C	0	0	0	0	1.930	1.930	1.015

Kredieten B / Crédits B	0	0	0	0	1.930	1.930	1.015
Totaal Opdracht 08 / Total Mission 08							
Kredieten C / Crédits C	104.000	- 48.849	43.271	98.422	- 23.711	74.711	3.566
Kredieten B / Crédits B	104.000	- 48.849	43.271	98.422	- 23.728	74.694	3.566

Bron: Rekenhof, SAP-gegevens

In die initiële begroting 2022 werden 104 miljoen euro vastleggings- en vereffeningskredieten toegekend aan de enige basisallocatie “Provisie”⁽²⁸⁸⁾ van programma 001 Residuaire van opdracht 8, die vervolgens voor een totaalbedrag van 55,4 miljoen euro werden verdeeld, namelijk 48,8 miljoen euro naar basisallocaties die de Covid-19-maatregelen⁽²⁸⁹⁾ ondersteunen binnen verschillende programma’s van de opdrachten 01, 02, 03 en 04 (cf. de tabel van de begrotingsuitgaven 2022), en 6,5 miljoen euro naar een nieuwe basisallocatie Provisie om de uitgaven te dekken in het kader van de hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne⁽²⁹⁰⁾ binnen hetzelfde programma 001 van opdracht 08.

Bij de aanpassing van de begroting werden op de twee basisallocaties van dat programma als provisie kredieten vastgelegd ten belope van respectievelijk 48,4 miljoen euro (- 0,2 miljoen euro) en 49,5 miljoen euro (+ 42,9 miljoen euro). Van de “COVID”-provisie werd een bedrag van 25,6 miljoen euro overgedragen, namelijk 23,6 miljoen naar bepaalde programma’s van de opdrachten 03 en 04, voor het beheer van de gezondheids crisis⁽²⁹¹⁾ en 1,9 miljoen euro naar een nieuw programma 003 De energieprijzen-crisis, opgericht binnen opdracht 08. Van de “Oekraïne”-provisie werd enkel een bedrag van 3,9 miljoen euro herverdeeld, namelijk 3,8 miljoen euro naar de basisallocatie Werkingssubsidies voor de privédiensten in het kader van de hulp aan vluchtelingen⁽²⁹²⁾ van programma 002 Hulp aan vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne van dezelfde opdracht 08, die bij de aanpassing werd opgericht en een dotatie van 0,5 miljoen euro kreeg, en 0,1 miljoen euro naar het programma 001 Bestaansmiddelen van opdracht 02. De op 31 december 2022 niet-aangewende saldi van programma 001 van opdracht 08 belopen respectievelijk 22,8 en 44,5 miljoen euro.

Uit die verschillende overdrachten vloeit voort dat zowel de vastleggings- als de vereffeningskredieten die in de begroting 2022 speciaal werden uitgetrokken voor het

(288) BA 08.001.99.01.0100.

(289) Met inbegrip van een bedrag van 10 miljoen euro ten voordele van de OCMW’s van Brussel als antwoord op de sociale noden die voortvloeien uit de stijging van de energieprijzen.

(290) BA 08.001.99.02.0100.

(291) Met inbegrip van een bedrag van 8 miljoen euro ten voordele van de OCMW’s als antwoord op de gevolgen van de sociale crisis en gezondheids crisis die voortvloeide uit Covid-19.

(292) BA 08.00234.01.3300.

Source: Cour des comptes, données SAP

Au budget initial 2022, l’unique allocation de base «Provision»⁽²⁸⁸⁾ du programme 001 Résiduaire de la mission 08 a été dotée de crédits d’engagement et de liquidation à hauteur de 104 millions d’euros, lesquels ont ensuite été ventilés pour un total de 55,4 millions d’euros à savoir, 48,8 millions vers des allocations de base supportant les mesures Covid-19⁽²⁸⁹⁾, au sein de différents programmes des missions 01, 02, 03 et 04 (voir le tableau des dépenses budgétaires 2022), et 6,5 millions vers une nouvelle allocation de base Provision destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l’aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine⁽²⁹⁰⁾, au sein du même programme 001 de la mission 08.

Lors de l’ajustement budgétaire, les crédits provisionnés sur les deux allocations de base de ce programme 001 ont été fixés respectivement à 48,4 millions d’euros (- 0,2 million d’euros) et 49,5 millions (+ 42,9 millions). De la provision «covid», 25,6 millions d’euros ont été transférés à savoir, 23,6 millions vers certains programmes des missions 03 et 04, pour la gestion de crise sanitaire⁽²⁹¹⁾ et 1,9 million vers un nouveau programme 003 La crise des prix de l’énergie, créé au sein de la mission 08. De la provision «Ukraine», seul un montant de 3,9 millions d’euros a été redistribué à savoir, 3,8 millions vers l’allocation de base Subventions de fonctionnement aux associations privées dans le cadre de l’aide aux réfugiés⁽²⁹²⁾ du programme 002 Aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine de la même mission 08, créée lors de l’ajustement et dotée de 0,5 million d’euros, ainsi que 0,1 million d’euros vers le programme 001 Subsistance de la mission 02. Les soldes non utilisés au 31 décembre 2022 des deux provisions du programme 001 de la mission 08 s’élèvent respectivement à 22,8 et 44,5 millions d’euros.

De ces différents transferts, il résulte que les crédits, tant d’engagement que de liquidation, spécialement affectés au budget 2022 à la couverture de dépenses

(288) AB 08.001.99.01.0100.

(289) En ce compris un montant de 10 millions d’euros en faveur des CPAS bruxellois en réponse aux besoins sociaux découlant de l’accroissement des prix de l’énergie.

(290) AB 08.001.99.02.0100.

(291) En ce compris un montant de 8 millions d’euros en faveur des CPAS bruxellois en réponse aux suites de la crise sociale et sanitaire induite par la Covid-19.

(292) AB 08.00234.01.3300.

dekken van de uitgaven in het kader van de gezondheids-crisis 72,5 miljoen euro bedragen⁽²⁹³⁾. Aangezien voor de meeste basisallocaties waarnaar die overdrachten gingen, al kredieten waren uitgetrokken in de initiële begroting, die eventueel werden gewijzigd bij de aanpassing, is het niet eenvoudig nauwkeurig te bepalen welke globale bedragen aan de pandemie werden besteed omdat er binnen eenzelfde basisallocatie kredieten aanwezig zijn die wel of niet verband houden met die crisis.

Het Rekenhof is van oordeel dat die verwarring de traceerbaarheid van de crisisuitgaven en de begrijpelijkheid ervan niet waarborgt. Het heeft echter aangenomen dat de uitvoering van die uitgaven op maximum 68,5 miljoen euro kon worden geraamd, zowel wat de vastleggingen als wat de vereffeningen betreft.

De kredieten voor de hulp aan de vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne en de gezondheids-crisis belopen respectievelijk 4,4 miljoen euro⁽²⁹⁴⁾ en 1,9 miljoen euro, zowel bij de vastleggingen als bij de vereffeningen. Ze werden ten belope van respectievelijk 2,6 en 1 miljoen euro uitgevoerd.

Er wordt aan herinnerd dat de kosten van al die maatregelen werden gefinancierd met een bijkomende dotatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten belope van 99,4 miljoen euro.

1.5.3. Meerjarenevolutie van de uitgaven

De volgende tabel geeft de evolutie weer van de gerealiseerde uitgaven voor de vastleggingen en de vereffeningen in de periode 2019-2022.

Tabel 47
Evolutie van de uitgaven
(in duizend euro)

Uitgaven — Dépenses	2019	2020	2021	2022	Evolutie 2021-2022 — Évolution 2021-2022	Evolutie 2019-2022 — Évolution 2019-2022
Vastleggingen / Engagements	1.400.393	1.600.310	1.640.773	1.784.192	143.419	240.380
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	98,2 %	98,1 %	97,1 %	95,3 %	-	-
Vereffeningen / Liquidations	1.399.925	1.600.509	1.593.856	1.723.920	130.064	193.931
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	97,8 %	98,6 %	94,1 %	92,3 %	-	-

Bron: Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekening van de begroting van de DVC

(293) 48,8 + 23,6 miljoen euro.

(294) 3,9 + 0,5 miljoen euro.

dans le cadre de la crise sanitaire s'élèvent à un montant de 72,5 millions d'euros⁽²⁹³⁾. Toutefois, étant donné que la plupart des allocations de base bénéficiaires de ces transferts disposaient déjà de crédits au budget initial, éventuellement modifiés à l'ajustement, la détermination précise des montants globalement dédiés à la pandémie demeure peu aisée en raison de la coexistence, au sein d'une même allocation de base, de crédits dûment liés ou non à cette crise.

La Cour des comptes estime que cette confusion ne garantit pas la traçabilité des dépenses consenties pour la crise et à leur lisibilité. Elle a toutefois considéré que l'exécution de ces dépenses pouvait être évaluée au maximum à 68,5 millions d'euros, en ce qui concerne tant les engagements que les liquidations.

Les moyens destinés à l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine et à la crise énergétique s'élèvent respectivement à 4,4 millions⁽²⁹⁴⁾ et 1,9 million, tant en engagement qu'en liquidation. Ils ont été exécutés à hauteur de, respectivement, 2,6 millions d'euros et 1 million d'euros.

Pour rappel, le coût de l'ensemble de ces mesures a été financé par une dotation supplémentaire de la Région de Bruxelles-Capitale d'un montant de 99,4 millions d'euros.

1.5.3. Évolution pluriannuelle des dépenses

Le tableau ci-après présente l'évolution, durant la période 2019-2022, des réalisations de dépenses dans l'optique des engagements et des liquidations.

Tableau 47
évolution des dépenses
(en milliers d'euros)

Uitgaven — Dépenses	2019	2020	2021	2022	Evolutie 2021-2022 — Évolution 2021-2022	Evolutie 2019-2022 — Évolution 2019-2022
Vastleggingen / Engagements	1.400.393	1.600.310	1.640.773	1.784.192	143.419	240.380
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	98,2 %	98,1 %	97,1 %	95,3 %	-	-
Vereffeningen / Liquidations	1.399.925	1.600.509	1.593.856	1.723.920	130.064	193.931
<i>Uitvoeringsgraad / Taux d'exécution</i>	97,8 %	98,6 %	94,1 %	92,3 %	-	-

Source: Cour des comptes, sur la base des comptes d'exécution du budget des SCR

(293) 48,8+23,6 millions d'euros.

(294) 3,9 + 0,5 million d'euros.

Voor de beschouwde periode zijn de vastleggingen en de vereffeningen van uitgaven respectievelijk 27,4% en 23,1% gestegen, dat betekent een jaarlijkse groei van gemiddeld 8,4% en 7,2%. Na een stijging met 14,3% voor de twee soorten kredieten tussen 2019 en 2020, voornamelijk vanwege de maatregelen in het kader van de gezondheids crisis en een verhoging van de dotaties aan Iriscare (buiten de uitgaven in samenhang met COVID-19) zijn de uitgaven in 2021 gestabiliseerd, voornamelijk wat de vereffeningen betreft. In 2022 nemen ze toe zowel wat betreft de vastleggingen (+ 143,4 miljoen euro, d.i. + 8,7%) als de vereffeningen (+ 130,1 miljoen euro, d.i. + 8,2%), voornamelijk door de aanpassing van de dotaties aan Iriscare voor de in het kader van de zesde Staatshervorming overgedragen bevoegdheden (+ 137,4 miljoen euro bij de vastleggingen en + 132,7 miljoen euro bij de vereffeningen) als gevolg van de stijging van de inflatie in combinatie met de stijging van de sociale supplementen inzake kinderslag en forfaits voor rusthuizen. De laatste stijging hangt onder meer samen met die van de structurele financiering van het bij norm vastgelegde personeel, waarvan de effectieven worden versterkt naarmate de graad van afhankelijkheid van de bewoners stijgt, en met de impact van het gewijzigde facturatiesysteem voor de rusthuizen, die op 40 miljoen euro wordt geraamd.

De in 2022 vastgestelde uitvoeringsgraden zijn de laagste van de periode 2019-2022, zowel wat de vastleggingen (95,3%) als wat de vereffeningen (92,3%) betreft.

1.5.4. Onderbenutting van de kredieten

In 2022 was er een totaalsaldo van 143,0 miljoen euro aan onbenutte vereffeningkredieten in de begroting van de DVC, d.i. 7,7%⁽²⁹⁵⁾. Die onderbenutting vertegenwoordigt meer dan het dubbele van de gemiddelde benuttingsgraad in de loop van de drie voorgaande dienstjaren (3,2%).

Bij de berekening van het aangepaste vorderingensaldo 2022 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft het Verenigd College de doelstelling inzake onderbenutting voor de hele geconsolideerde begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vastgelegd op 58,9 miljoen euro (3,2%). Er werd geen verdeling van dat bedrag onder de begrotingen van de DVC en van de geconsolideerde instellingen vastgelegd.

Omdat de geconsolideerde algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het jaar 2022 niet werd bezorgd, stelt het Rekenhof op basis van de algemene rekening van de DVC vast dat de doelstelling van het Verenigd College inzake onderbenutting van de kredieten werd gerealiseerd.

(295) Als rekening wordt gehouden met de minderrealisaties inzake ontvangsten (69,7 miljoen euro), beloopt die onderbenuttingsgraad 3,9%.

Sur la période considérée, les engagements et les liquidations de dépenses ont augmenté respectivement de 27,4 % et 23,1 %, soit une croissance moyenne annuelle de 8,4 % et 7,2 %. Après une progression de 14,3 % pour les deux types de crédits entre 2019 et 2020, principalement liée aux mesures prises dans le cadre de la crise sanitaire et à une hausse des dotations à Iriscare (hors dépenses liées à la Covid-19), les dépenses se sont stabilisées en 2021, essentiellement en termes de liquidation. En 2022, elles connaissent une augmentation tant en engagements (+ 143,4 millions d'euros, soit + 8,7 %) qu'en liquidations (+ 130,1 millions d'euros, soit + 8,2 %) en raison, essentiellement, l'adaptation des dotations à Iriscare pour les compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État (+ 137,4 millions d'euros en engagement et + 132,7 millions en liquidation), sous l'effet conjugué de la hausse de l'inflation, des suppléments sociaux en matière d'allocations familiales et des forfaits maisons de repos. Cette dernière variation est notamment liée à celle du financement structurel du personnel normé, dont l'effectif est renforcé dès lors que le taux de dépendance des résidents augmente, ainsi qu'à l'impact d'une modification du système de facturation pour les maisons de repos, évalué à quelque 40 millions d'euros.

Les taux d'exécution observés en 2022 sont les plus faibles de la période 2019-2022, tant en termes d'engagement (95,3 %) que de liquidation (92,3 %).

1.5.4. Sous-utilisation des crédits

En 2022, le solde non utilisé des crédits de liquidation du budget des SCR atteint 143,0 millions d'euros, soit 7,7 %⁽²⁹⁵⁾. Ce taux de sous-utilisation représente plus du double du taux moyen relevé au cours des trois exercices précédents (3,2 %).

Lors du calcul du solde de financement 2022 ajusté de la Commission communautaire commune, le Collège réuni a fixé un objectif de 58,9 millions d'euros (3,2 %) de sous-utilisation pour l'ensemble du budget consolidé de la Commission communautaire commune. Aucune répartition de ce montant entre les budgets des SCR et des institutions consolidées n'a été fixée.

En l'absence de transmission du compte général consolidé de la Commission communautaire commune pour l'année 2022, la Cour des comptes constate que, d'après le compte général des SCR, l'objectif de sous-utilisation des crédits fixé par le Collège réuni a été réalisé.

(295) S'il est tenu compte des moindres réalisations de recettes (69,7 millions d'euros), ce taux s'établit à 3,9 %.

De onderstaande tabel geeft de significantste onderbenuttingen weer.

Tabel 48
Voornaamste programma's met onderbenuttingen (in duizend euro)

Opdr. — Mi	Prog.	Opschrift — Intitulé	Vereffenings- kredieten — Crédits de liquidation	Vereffeningen — Liquidations	Saldo — Solde	Uitvoerings- graad — Taux d'exécution
02	001	Bestaansmiddelen / Subsistance	22.594	16.073	6.521	71,1 %
03	001	Ondersteuning van het gezondheidsbeleid / Support de la politique en matière de santé	61.237	56.386	4.851	92,1 %
03	005	Investerings- / Investissements	13.357	5.675	7.682	42,5 %
05	001	Familie / Famille	1.470.279	1.429.307	40.972	97,2 %
06	001	Ontwikkeling van een gewestelijk beleid voor Gezondheid en Welzijn / Développement d'une politique régionale en matière de santé	51.107	47.864	3.243	93,7 %
08	001	Residuaire / Résiduaire	68.380	0	63.380	0,0 %
Totaal / Total			1.686.954	1.555.305	131.649	92,2 %

Bron: Rekenhof, op basis van de uitvoeringsrekening van de begroting 2022 van de DVC

- Programma 02.001: de onderbenutting heeft vooral betrekking op de kredieten voor de bezoldigingen en daarmee verbonden elementen voor nagenoeg 3,9 miljoen euro, verschillende erelonen en gerechtskosten voor 1,6 miljoen euro en verschillende werkingskosten voor 0,5 miljoen euro.
- Programma 03.001: de onderbenutting slaat hoofdzakelijk op de kredieten voor de werkingssubsidies aan de gemeenten in het kader van de ondersteuning van het gezondheidsbeleid⁽²⁹⁶⁾ (9,9 miljoen euro), die ten belope van 5,7 miljoen euro werden uitgevoerd. De overeenstemmende vastleggingen werden immers beperkt tot 6,0 miljoen euro. Die kredieten waren hoofdzakelijk voorbehouden voor het verder open houden tot 30 juni 2022 van de test- en vaccinatiecentra, alsook de lokale vaccinatieposten en andere initiatieven inzake sensibilisering en begeleiding van de Brusselse bevolking in het kader van het beheer van de gezondheids crisis.
- Programma 03.005: de ten belope van 7,4 miljoen euro ingeschreven vereffeningskredieten inzake de subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de openbare gezondheidsinstellingen in het kader van het systeem van voorfinanciering⁽²⁹⁷⁾, werden niet aangewend. Het saldo van de subsidie die werd toegekend voor de werken inzake de wederopbouw van

(296) BA 03.001.27.01.4322.

(297) BA 03.005.20.02.5221.

Le tableau suivant présente les sous-utilisations les plus significatives.

Tableau 48
Principaux programmes concernés par la sous-utilisation (en milliers d'euros)

Opdr. — Mi	Prog.	Opschrift — Intitulé	Vereffenings- kredieten — Crédits de liquidation	Vereffeningen — Liquidations	Saldo — Solde	Uitvoerings- graad — Taux d'exécution
02	001	Bestaansmiddelen / Subsistance	22.594	16.073	6.521	71,1 %
03	001	Ondersteuning van het gezondheidsbeleid / Support de la politique en matière de santé	61.237	56.386	4.851	92,1 %
03	005	Investerings- / Investissements	13.357	5.675	7.682	42,5 %
05	001	Familie / Famille	1.470.279	1.429.307	40.972	97,2 %
06	001	Ontwikkeling van een gewestelijk beleid voor Gezondheid en Welzijn / Développement d'une politique régionale en matière de santé	51.107	47.864	3.243	93,7 %
08	001	Residuaire / Résiduaire	68.380	0	63.380	0,0 %
Totaal / Total			1.686.954	1.555.305	131.649	92,2 %

Source: Cour des comptes, sur la base du compte d'exécution du budget 2022 des SCR

- Programme 02.001: la sous-utilisation concerne essentiellement les crédits pour les rémunérations et éléments connexes pour quelque 3,9 millions d'euros, divers honoraires et frais de justice pour 1,6 millions d'euros et divers frais de fonctionnement pour 0,5 millions d'euros.
- Programme 03.001: la sous-utilisation porte principalement sur les crédits relatifs aux subventions de fonctionnement aux communes dans le cadre du support de la politique en matière de santé⁽²⁹⁶⁾ (9,9 millions d'euros), exécutés à concurrence de 5,7 millions. En effet, les engagements correspondants ont été limités à 6,0 millions d'euros. Ces crédits étaient principalement réservés à la prolongation, jusqu'au 30 juin 2022, des centres de tests et de vaccination, ainsi que les antennes de vaccination et autres initiatives en matière de sensibilisation et d'accompagnement de la population bruxelloise, dans le cadre de la gestion de la crise sanitaire.
- Programme 03.005: les crédits de liquidation relatifs aux subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques de santé dans le cadre du système de préfinancement⁽²⁹⁷⁾, inscrits à hauteur de 7,4 millions d'euros, n'ont pas été utilisés. En l'absence de réception du décompte final des travaux de la reconstruction de l'Institut Jules Bordet

(296) AB 03.001.27.01.4322.

(297) AB 03.005.20.02.5221.

het Institut Jules Bordet (New Bordet-project) kon niet worden vereffend omdat de eindafrekening ervan niet was ontvangen.

- Programma 05.001: de vastleggingskredieten voor de dotaties aan Iriscare inzake gezondheidsbeleid en Bijstand aan Personen werden volledig uitgevoerd, wat niet het geval is voor de overeenstemmende vereffeningskredieten, die niet-aangewende saldi van respectievelijk 39 miljoen en 2 miljoen euro vertonen, wegens een overschatting van de behoeften. De in 2022 niet-gesoldeerde vastleggingen werden begin 2023 geannuleerd.
- Programma 06.001: de onderbenutting heeft betrekking op de in 2022 aan Iriscare toegekende dotaties voor haar werking (2,5 miljoen euro) en haar investeringen (0,7 miljoen euro). Ze vloeit eveneens voort uit een overschatting van de behoeften zowel voor de vastleggingen als voor de vereffeningen.
- Programma 08.001: het niet-aangewende saldo van de kredieten van dat programma vertegenwoordigt de niet-verdeelde saldi van de erop ingeschreven provisies: 22,8 miljoen euro voor de “COVID”-provisie en 44,6 miljoen euro voor de provisie bestemd om de uitgaven te dekken voor de hulp aan de vluchtelingen ingevolge de oorlog in Oekraïne.

I.5.5. *Uitstaand bedrag van de vastleggingen*

De bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting geeft de evolutie in 2022 weer van het uitstaand bedrag van de vastleggingen van de DVC, die overeenstemt met het totaal van de nog niet vereffende vastleggingen die ten laste van de opeenvolgende uitgavenbegrotingen zijn aangerekend.

De volgende tabel geeft de evolutie weer van het totaal uitstaand bedrag van de vastleggingen op het einde van de jaren 2019 tot 2022.

Tabel 49
Evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen (in duizend euro).

Uitstaand bedrag op 31/12/2019	Uitstaand bedrag op 31/12/2020	Uitstaand bedrag op 31/12/2021	Uitstaand bedrag op 31/12/22	Evolutie 2019-2022
104.724	94.839	125.577	128.875	24.151

Bron: bijlagen bij de rekeningen van uitvoering van de begrotingen 2019 tot 2022 van de DVC

Het totale uitstaande bedrag van de vastleggingen op 1 januari 2022 zoals vermeld in de bijlage bij de rekening van uitvoering van de begroting 2022 beliep 125,6 miljoen euro. Tijdens het jaar 2022 is het met 3,3 miljoen euro gestegen tot 128,9 miljoen euro op 31 december omdat

(projet New Bordet), le solde de la subvention octroyée à cet effet n’a pu être liquidé.

- Programme 05.001: les crédits d’engagement dédiés aux dotations à Iriscare en matière de politique de la santé et de l’aide aux personnes ont été intégralement exécutés, ce qui n’est pas le cas des crédits de liquidation correspondants, lesquels présentent des soldes inutilisés de respectivement 39 millions d’euros et 2 millions, en raison d’une surestimation des besoins. Les engagements non soldés en 2022 ont été annulés début 2023.
- Programme 06.001: la sous-utilisation concerne les dotations octroyées à Iriscare en 2022 pour son fonctionnement (2,5 millions d’euros) et ses investissements (0,7 million d’euros). Elle résulte également d’une surestimation des besoins, tant en engagement qu’en liquidation.
- Programme 08.001: le solde inutilisé des crédits de ce programme représente les soldes non ventilés des provisions y inscrites: 22,8 millions d’euros pour la provision «*covid*» et 44,6 millions d’euros pour la provision destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l’aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine.

I.5.5. *Encours des engagements*

L’annexe au compte d’exécution du budget fournit l’évolution, durant l’année 2022, de l’encours des engagements des SCR, correspondant au total des engagements non encore liquidés et imputés à la charge des budgets successifs de dépenses.

Le tableau ci-après présente l’évolution de l’encours total des engagements au terme des années 2019 à 2022.

Tableau 49
évolution de l’encours des engagements (en milliers d’euros)

Encours au 31/12/2019	Encours au 31/12/2020	Encours au 31/12/2021	Encours au 31/12/22	Évolution 2019-2022
104.724	94.839	125.577	128.875	24.151

Source: annexes aux comptes d’exécution des budgets 2019 à 2022 des SCR

L’encours global des engagements au 1^{er} janvier 2022, tel que repris dans l’annexe du compte d’exécution du budget 2022, s’élevait à 125,6 millions d’euros. Durant l’année 2022, il a augmenté de 3,3 millions d’euros pour s’établir à 128,9 millions d’euros au 31 décembre, à la

60,3 miljoen euro vastleggingskredieten meer werden uitgevoerd dan de vereffeningen; die hogere uitvoering werd nagenoeg volledig gecompenseerd door een annulering van de visums van voorgaande jaren ten belope van 57,0 miljoen euro, waarvan 55,0 miljoen euro betrekking heeft op de niet-uitgevoerde saldi van dotaties die in 2021 aan Iriscare werden toegekend.

Tussen 31 december 2019 en 31 december 2022 is het uitstaand bedrag van de vastleggingen gestegen met 24,2 miljoen euro (+ 23,1%).

Op 31 december 2022 is het uitstaand bedrag als volgt verdeeld, naargelang het vastleggingsjaar.

Tabel 50
Verdeling van het uitstaand bedrag van de vastleggingen op 31 december 2022 (in miljoen euro)

Vastleggingsjaar	Uitstaand bedrag	% van het uitstaand bedrag
2016	3.547	9,1%
2017	4.977	10,8%
2018	15.756	5,0%
2019	5.351	5,2%
2020	2.600	5,8%
2021	14.107	12,1%
2022	82.538	25,0%
Totaal uitstaand bedrag	128.875	100,0%

Bron: Rekenhof, SAP-gegevens

Het uitstaand bedrag dat van meer dan vijf jaar geleden dateert (*in casu* het uitstaand bedrag dat in 2016 werd gegeneerd) vertegenwoordigt 9,1% van het totaal. Het heeft voornamelijk betrekking op de investeringen in de sector van de gezondheid en de Bijstand aan Personen.

De volgende figuur geeft de verdeling, per programma, van de voornaamste volumes aan uitstaande bedragen op 31 december 2022 ten laste van de begrotingskredieten.

suite d'une exécution des crédits d'engagement supérieure aux liquidations, à concurrence de 60,3 millions d'euros, presque totalement compensée par une l'annulation de visas d'années antérieures à hauteur de 57,0 millions d'euros, dont 55,0 millions concernent les soldes non exécutés de dotations octroyées à Iriscare en 2021.

Entre le 31 décembre 2019 et le 31 décembre 2022, l'encours des engagements a augmenté de 24,2 millions d'euros (+ 23,1 %).

Au 31 décembre 2022, l'encours se ventile comme suit, par année d'engagement.

Tableau 50
Ventilation de l'encours des engagements au 31 décembre 2022 (en millions d'euros)

Année d'engagement	Montant de l'encours	% de l'encours
2016	3.547	9,1 %
2017	4.977	10,8 %
2018	15.756	5,0 %
2019	5.351	5,2 %
2020	2.600	5,8 %
2021	14.107	12,1 %
2022	82.538	25,0 %
Total de l'encours	128.875	100,0 %

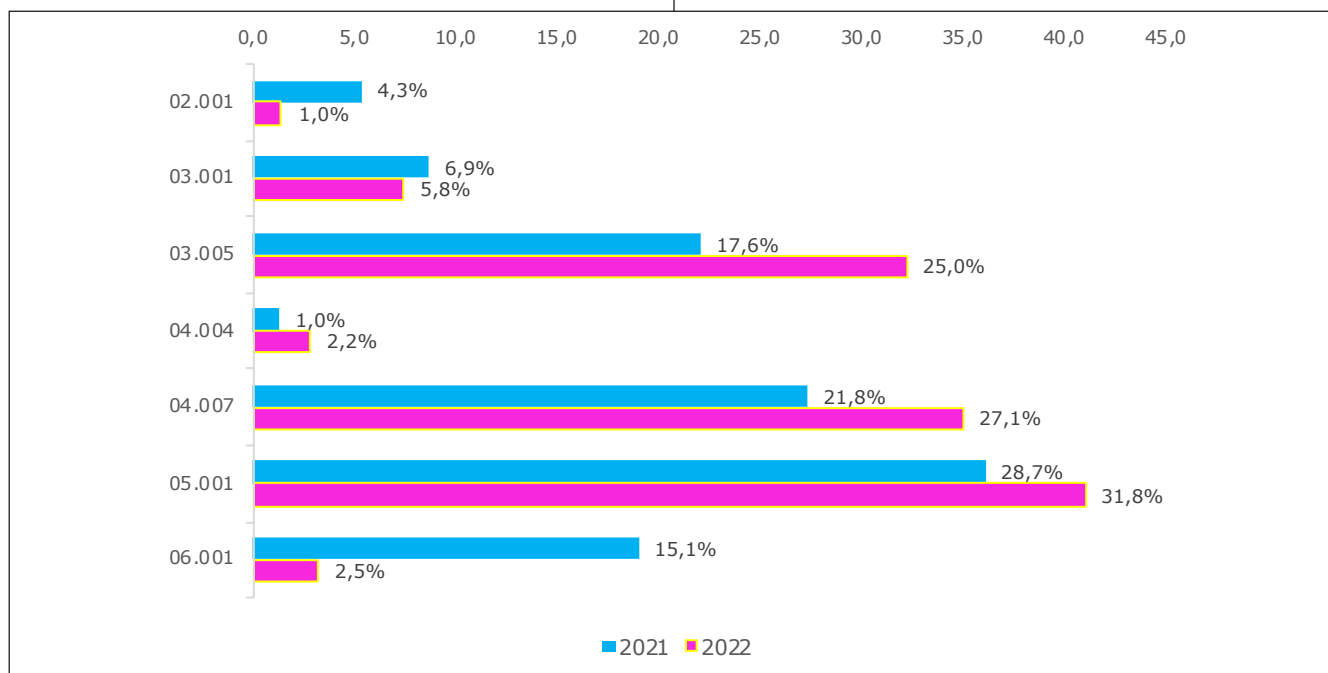
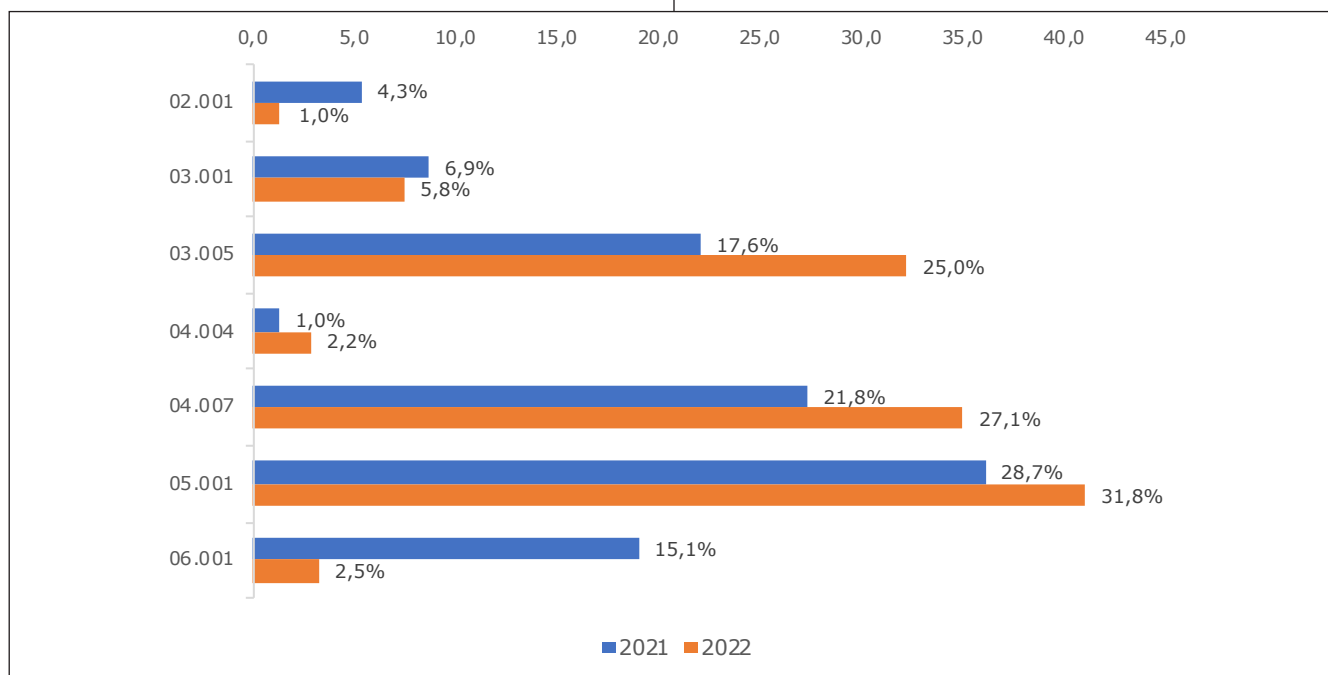
Source: Cour des comptes, données SAP

L'encours remontant à plus de cinq ans (soit, en l'occurrence, l'encours généré en 2016) représente 9,1 % du total. Il se rapporte majoritairement aux investissements dans les secteurs de la santé et de l'aide aux personnes.

La figure ci-après présente la répartition, par programme, des principales masses d'encours au 31 décembre 2022, à la charge des crédits budgétaires.

Grafiek 6
Verdeling van het uitstaand bedrag
op 31 december 2022
(in miljoen euro)

Graphique 6
Répartition de l'encours
au 31 décembre 2022
(en millions d'euros)



Bron: Rekenhof, op basis van de bijlage van bij de rekeningen van uitvoering van de begroting 2021 en 2022

Source: Cour des comptes, sur la base de l'annexe aux comptes d'exécution du budget 2021 et 2022

Bij het onderzoek van de uitstaande bedragen moet de volgende commentaar worden geformuleerd:

L'examen de l'encours appelle les commentaires suivants:

- De vermindering van het uitstaand bedrag (van 5,3 naar 1,3 miljoen euro) van programma 02.001 Bestaansmiddelen in 2022 vloeit hoofdzakelijk voort

- La réduction en 2022 (de 5,3 millions d'euros à 1,3 million) de l'encours attaché au programme 02.001 Subsistance résulte essentiellement de la liquidation

- uit de vereffening van de laatste jaarlijkse schijf (4,3 miljoen euro) voor de aankoop van het oude gebouw van FAMIFED.
- Het uitstaand bedrag van programma 03.001 Ondersteuning van het gezondheidsbeleid (7,5 miljoen euro) heeft voor 4,8 miljoen euro betrekking op bovenvermelde basisallocatie “Studiekosten en prestaties inzake volksgezondheid”, waarvan 4,1 miljoen euro slaat op overheidsopdrachten die in 2022 werden gesloten in het kader van de voortzetting van de maatregelen in de strijd tegen Covid-19.
 - De programma’s 03.005 en 04.007 die specifiek zijn bedoeld voor investeringen die respectievelijk ressorteren onder de sectoren gezondheidsbeleid en Bijstand aan Personen, vormen samen meer dan 52% van het uitstaand bedrag op 31 december 2022, zijnde 67,2 miljoen euro. Dat uitstaand bedrag is verdeeld over de instellingen van de overheidssector (33,2 miljoen euro)⁽²⁹⁸⁾ en van de privé-sector (34,0 miljoen euro)⁽²⁹⁹⁾.
 - Het uitstaand bedrag van programma 05.001 Familie omvat het niet-benutte saldo van de dotatie 2022 aan Iriscare voor de materies die vallen onder volksgezondheid en Bijstand aan Personen, d.i. 41 miljoen euro in totaal⁽³⁰⁰⁾ (31,8% van het uitstaand bedrag op 31 december 2022).
 - Het uitstaand bedrag van programma 06.001 Ontwikkeling van een gewestelijk beleid voor gezondheid en welzijn heeft betrekking op het saldo van de in 2022 aan Iriscare toegekende dotaties voor haar werking (2,5 miljoen euro) en haar investeringen (0,7 miljoen euro). Het vermindert met 18,8 miljoen euro in vergelijking met december 2021.

(298) Sector gezondheid: 7,5 miljoen euro; sector Bijstand aan Personen: 25,7 miljoen euro.

(299) Sector gezondheid: 24,7 miljoen euro; sector Bijstand aan Personen: 9,3 miljoen euro.

(300) 36,1 miljoen euro in 2021.

de la dernière tranche annuelle (4,3 millions d’euros) relative à l’acquisition de l’ancien bâtiment FAMIFED

- L’encours du programme 03.001 Support de la politique en matière de santé (7,5 millions d’euros) concerne, à hauteur de 4,8 millions d’euros, l’allocation de base «Frais d’études et prestations en matière de santé», susvisée, dont 4,1 millions d’euros portent sur des marchés publics de services conclus en 2022, dans le cadre de la poursuite du dispositif lié à la lutte contre la Covid-19.
- Les programmes 03.005 et 04.007 dédiés aux investissements relevant respectivement des secteurs de la politique de la santé et de l’aide aux personnes, concentrent ensemble plus de 52 % de l’encours au 31 décembre 2022, soit 67,2 millions d’euros. Cet encours est réparti entre les établissements des secteurs publics (33,2 millions d’euros)⁽²⁹⁸⁾ et privés (34,0 millions d’euros)⁽²⁹⁹⁾.
- L’encours du programme 05.001 Famille intègre les montants non soldés des dotations octroyées en 2022 à Iriscare pour les matières relevant de la politique de la santé et de l’aide aux personnes, soit un total de 41 millions d’euros⁽³⁰⁰⁾ (31,8 % de l’encours au 31 décembre 2022).
- L’encours lié au programme 06.001 Développement d’une politique régionale en matière de santé et de l’aide aux personnes porte sur le solde des dotations octroyées à Iriscare en 2022 pour son fonctionnement (2,5 millions d’euros) et ses investissements (0,7 million d’euros). Il diminue de 18,8 millions d’euros par rapport

(298) Secteur de la santé: 7,5 millions d’euros; secteur de l’aide aux personnes: 25,7 millions d’euros.

(299) Secteur de la santé: 24,7 millions d’euros; secteur de l’aide aux personnes: 9,3 millions d’euros

(300) 36,1 millions d’euros en 2021.

DEEL II Certificeringsopdracht

II.1. Certificering van de algemene rekeningen

De wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, belast het Rekenhof met de controle van de algemene boekhouding en de begrotingsboekhouding van de gewesten en de gemeenschappen. Sedert 2014 is er een bepaling in opgenomen die stelt dat de algemene rekening van elke gemeenschap en elk gewest uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020 voor certificering aan het Rekenhof zal worden voorgelegd⁽³⁰¹⁾.

Wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, preciseert de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OBBC) dat het Rekenhof de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de algemene rekening van de diensten van het Verenigd College en van de algemene rekeningen van de autonome bestuursinstellingen (ABI) certificeert, dat wil zeggen dat het Verenigd College een “*met redenen omkleed en gedetailleerd oordeel*” over die aspecten van de rekeningen overzendt⁽³⁰²⁾.

Op basis van de normen van de Internationale organisatie van de hoge instellingen die de overheidsfinanciën controleren (Intosai), formuleert het Rekenhof in zijn certificeringsverslagen een oordeel in een van de volgende vier vormen:

- oordeel zonder voorbehoud;
- oordeel met voorbehoud;
- afkeurend oordeel of negatief oordeel;
- oordeelonthouding.

Aangezien de OBBC een strikt tijdschema oplegt voor de overzending van de certificeringen (31 oktober voor alle rekeningen), moeten die rekeningen binnen de opgelegde termijnen door het Verenigd College worden goedgekeurd en aan het Rekenhof worden bezorgd.

(301) Artikel 10, § 1/1, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, ingevoegd door de wet van 10 april 2014.

(302) Artikelen 59 en 96/6 van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle.

PARTIE II Mission de certification

II.1. Certification des comptes généraux

La loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions ainsi qu’à l’organisation du contrôle de la Cour des comptes confie à celle-ci le contrôle de la comptabilité générale et de la comptabilité budgétaire des communautés et régions. Elle comporte, depuis 2014, une disposition selon laquelle, au plus tard à partir des comptes de l’année budgétaire 2020, le compte général de chaque communauté et région sera soumis pour certification à la Cour des comptes⁽³⁰¹⁾.

En ce qui concerne la Commission communautaire commune, l’ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OBCC) précise que la Cour des comptes certifie la régularité, la sincérité et la fidélité du compte général des services du Collège réuni et des comptes généraux des organismes administratifs autonomes (OAA), c’est-à-dire qu’elle transmet au Collège réuni une «*opinion motivée et étayée*» sur ces aspects des comptes⁽³⁰²⁾.

Sur la base des normes de l’Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle des finances publiques (Intosai), la Cour des comptes exprime, dans ses rapports de certification, une opinion qui peut revêtir l’une des quatre formes suivantes:

- une opinion sans réserve;
- une opinion avec réserve(s);
- une opinion défavorable ou opinion négative;
- une abstention.

En raison du calendrier rigoureux imposé par l’OBCC pour la transmission des certifications (le 31 octobre pour l’ensemble des comptes), il est nécessaire que ces comptes soient approuvés par le Collège réuni et transmis à la Cour des comptes dans les délais prévus.

(301) Article 10, § 1^{er}/1, de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions ainsi qu’à l’organisation du contrôle de la Cour des comptes, inséré par la loi du 10 avril 2014.

(302) Articles 59 et 96/6 de l’ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle.

Om de geconsolideerde algemene rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te certificeren, moet het Rekenhof ook de mogelijkheid hebben gehad om de onderliggende rekeningen van de geconsolideerde instellingen te onderzoeken.

II.2. Regelgevend kader

Het Rekenhof wijst erop dat het zijn certificeringsopdracht uitvoert binnen een juridisch kader dat leemten vertoont omdat er diverse uitvoeringsbesluiten van de OBBC ontbreken. In september 2023, meer dan zeventien jaar nadat de Verenigde Vergadering de OBBC goedkeurde, wachten diverse belangrijke uitvoeringsbesluiten nog altijd op goedkeuring:

- een besluit dat de structuur van de middelenbegroting en van de algemene uitgavenbegroting bepaalt (artikel 11).
- een besluit dat de modaliteiten bepaalt voor de vaststelling van de rechten (artikel 36), in het bijzonder van de ontvangsten⁽³⁰³⁾;
- een besluit dat de voorwaarden vastlegt waaraan de verantwoordingsstukken moeten voldoen (artikel 39);
- een besluit dat de modaliteiten preciseert voor het bijhouden en bewaren van de boeken en journaal (artikel 40);
- een besluit dat de consolidatiemodaliteiten bepaalt (artikel 58);
- een besluit dat de vorm en de inhoud preciseert van de bijlage bij de jaarrekening (artikel 60). Dat besluit beïnvloedt rechtstreeks de mate van nauwkeurigheid van de boekhouding en de transparantie die van de geconsolideerde entiteiten worden geëist;
- een besluit dat de organisatie van een interne controle regelt (artikel 70);
- een besluit dat de procedure preciseert als de controleurs van de vastleggingen en de vereffeningen een vastleggings- of vereffeningvisum weigeren (artikel 72);
- een besluit dat de modaliteiten van de boekhoudkundige controle vastlegt (artikel 74);
- een besluit dat de modaliteiten van de controle van het goede financiële beheer vastlegt (artikel 75);
- een besluit dat de modaliteiten van de beheerscontrole vastlegt (artikel 76);
- een besluit dat de modaliteiten van organisatie en tussenkomst van de interne audit en het Auditcomité,

(303) Het ontbreken van een dergelijk besluit kan leiden tot incoherenties binnen de GGC in de manier waarop een vastgesteld recht wordt gevestigd en wordt toegerekend aan een begrotingsjaar, evenals in de budgettaire boeking van de uitgaven en de ontvangsten.

De même, pour certifier le compte général consolidé de la Commission communautaire commune, la Cour des comptes doit avoir eu la possibilité d'examiner les comptes sous-jacents des organismes consolidés.

II.2. Cadre réglementaire

La Cour des comptes signale qu'elle exerce sa mission de certification dans un cadre juridique qui présente des lacunes, car il manque plusieurs arrêtés d'exécution de l'OBCC. En effet, en septembre 2023, plus de dix-sept ans après l'adoption de l'OBCC par l'Assemblée réunie, plusieurs arrêtés d'exécution importants n'ont toujours pas été approuvés:

- un arrêté déterminant la structure du budget des voies et moyens et du budget général des dépenses de chaque entité comptable (article 11);
- un arrêté déterminant les modalités de la constatation des droits (article 36), particulièrement en recettes⁽³⁰³⁾;
- un arrêté fixant les conditions à remplir par les pièces justificatives (article 39);
- un arrêté précisant les modalités pour la tenue et la conservation des livres et journaux (article 40);
- un arrêté déterminant les modalités de consolidation (article 58);
- un arrêté précisant la forme et le contenu de l'annexe au compte annuel (article 60). Cet arrêté influence directement le degré de précision de la comptabilité et la transparence exigés de la part des entités consolidées;
- un arrêté réglant l'organisation du contrôle interne (article 70);
- un arrêté précisant la procédure lorsque les contrôleurs des engagements et des liquidations refusent un visa d'engagement ou de liquidation (article 72);
- un arrêté fixant les modalités du contrôle comptable (article 74);
- un arrêté fixant les modalités du contrôle de la bonne gestion financière (article 75);
- un arrêté fixant les modalités du contrôle de gestion (article 76);
- un arrêté fixant les modalités d'organisation et d'intervention de l'audit interne et du comité d'audit, ainsi que

(303) L'absence d'un tel arrêté peut provoquer des incohérences au sein de la Cocom dans la manière d'établir un droit constaté et de le rattacher à une année budgétaire, ainsi que dans la comptabilisation budgétaire des dépenses et des recettes.

evenals deze betreffende het meedelen van de vaststellingen en aanbevelingen de interne audit regelt (artikel 78);

- een besluit dat de vorm en de inhoud bepaalt van de inventaris van het onroerend vermogen van de GGC evenals een besluit dat de structuur van de ontvangsten- en uitgavenbegroting bepaalt van de autonome bestuursinstellingen (artikel 96).

II.3. Stemming over de rekeningen

Nadat het Rekenhof de algemene rekeningen heeft gecertificeerd en nadat de ontwerpen van ordonnantie houdende eindregeling van de bijbehorende begrotingen zijn ingediend, moet de budgettaire autoriteit (de Verenigde Vergadering⁽³⁰⁴⁾) over de rekeningen stemmen om de begrotingscyclus en de boekhoudcyclus af te sluiten en om eventuele overschrijdingen van de uitgavenkredieten in de begrotingen te regulariseren (stemming over aanvullende kredieten). Door die ordonnanties te publiceren, worden de rekeningen ook openbaar gemaakt.

De volgende tabel schetst de toestand op 31 augustus 2023 van de ontwerpen van ordonnantie die nog niet afgesloten werden door het Verenigd College en waarover de Verenigde Vergadering nog niet heeft gestemd.

Tabel 51
Ontwerpen van ordonnantie
toestand op 31 augustus 2023

Instelling	Nog niet door het Verenigd College afgesloten	Nog niet gestemd in de Verenigde Vergadering
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie	De rekeningen 2019 tot en met 2021 zijn niet opgemaakt.	2009-2018
Diensten van het Verenigd College (DVC)	-	2019-2021

Bron: Rekenhof en DVC

II.4. Consolidatieperimeter

De consolidatieperimeter van de algemene rekening van de GGC omvat:

- de diensten van het Verenigd College (administratie en ministeriële kabinetten);
- de autonome bestuursinstellingen (ABI) die zijn onderworpen aan het gezag van de GGC, dat wil zeggen de rechtspersonen die in de nationale rekeningen

(304) Artikel 10, van de OBBC.

celles relatives à la communication des constatations et des recommandations (article 78);

- un arrêté déterminant la forme et le contenu de l'inventaire du patrimoine immobilier de la Cocom ainsi qu'un arrêté fixant la structure du budget des recettes et des dépenses des organismes administratifs autonomes (article 96).

II.3. Vote des comptes

Intervenant après la certification des comptes généraux par la Cour des comptes et le dépôt des projets d'ordonnance portant règlement définitif des budgets correspondants, le vote des comptes par l'autorité budgétaire (l'Assemblée réunie⁽³⁰⁴⁾) est nécessaire pour mettre un terme au cycle budgétaire et comptable ainsi que pour régulariser les éventuels dépassements des crédits de dépenses des budgets (vote de crédits complémentaires). En outre, la publication de ces ordonnances permet d'assurer la publicité des comptes.

Le tableau ci-après présente la situation au 31 août 2023 des projets d'ordonnance qui n'ont pas encore été arrêtés par le Collège réuni et votés par l'Assemblée réunie.

Tableau 51
Projets d'ordonnance -
situation au 31 août 2023

Organisme	Non arrêtés par le Collège réuni	Non votés par l'Assemblée réunie
Commission communautaire commune	Les comptes 2019, 2020 et 2021 n'ont pas été confectionnés.	2009-2018
Services du Collège réuni (SCR)	-	2019-2021

Source: Cour des comptes et SCR

II.4. Périmètre de consolidation

Le périmètre de consolidation du compte général de la Cocom comprend:

- les services du Collège réuni (administration et cabinets ministériels);
- les organismes administratifs autonomes (OAA) relevant des compétences de la Cocom, c'est-à-dire les personnes morales qui, dans les comptes nationaux,

(304) Article 10 de l'OBBC

worden gerangschikt in de institutionele subsector van de deelstaatoverheden (S.1312) en die beantwoorden aan de voorwaarden van artikel 96/1 van de OBBC.

De sectoriële rangschikking van de instellingen volgens het ESR gebeurt in België door het INR⁽³⁰⁵⁾, dat twee keer per jaar een lijst van de eenheden van de overheidssector publiceert⁽³⁰⁶⁾.

De ESR-consolidatieperimeter⁽³⁰⁷⁾ is zoals het INR die definieert om de openbare schuld en het overheidstekort van de GGC (in de zin van de criteria van Maastricht) te bepalen, waarbij de eerste een onderdeel van de tweede vormt.

De volgende tabel schetst de evolutie tot april 2023 van de lijst van eenheden van de overheidssector die volgens het INR onder het gezag van de GGC vallen. In vergelijking met de lijst van april 2022 is de consolidatieperimeter van de algemene rekening van de GGC onveranderd gebleven.

Tabel 52
Evolutie van de consolidatieperimeter

	Benaming	INR	OBBC
1	Verenigde Vergadering	2005	
2	Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (met andere woorden, de diensten van het Verenigd College)	2005	2005
	Autonome bestuursinstellingen van 2 ^e categorie		
3	Iriscare	2019	2019
4	New Samusocial	2020	2020
5	Bruss'Help	2020	2020
6	Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Christelijke Mutualiteiten voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad	2020	
7	Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Landsbond van de Neutrale Ziekenfondsen voor het Brussels Gewest	2020	
8	Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Socialistische Mutualiteiten voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad	2020	

(305) Artikel 108 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. Artikelen 16/10 en 16/11 van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

(306) In april en in oktober.

(307) Europees systeem van nationale en regionale rekeningen.

sont classées dans le sous-secteur institutionnel des administrations d'États fédérés (S.1312) et répondent aux conditions de l'article 96/1 de l'OBCC.

Le classement sectoriel des organismes selon le SEC est établi en Belgique par l'ICN⁽³⁰⁵⁾, qui publie deux fois par an une liste des unités du secteur public⁽³⁰⁶⁾.

Le périmètre de consolidation SEC⁽³⁰⁷⁾ est défini par l'ICN pour déterminer la dette publique et le déficit public (au sens des critères de Maastricht) de la Cocom, la première formant un sous-ensemble du second.

Le tableau ci-après présente l'évolution jusqu'à avril 2023 de la liste des unités publiques sur lesquelles, selon l'ICN, la Cocom exerce son contrôle. Par rapport à la liste d'avril 2022, le périmètre de consolidation du compte général de la Cocom est resté identique.

Tableau 52
Évolution du périmètre de consolidation

	Dénomination	INR	OBBC
1	Assemblée réunie	2005	
2	Commission communautaire commune (autrement dit les services du Collège réuni)	2005	2005
	Organismes administratifs autonomes de 2 ^e catégorie		
3	Iriscare	2019	2019
4	New Samusocial	2020	2020
5	Bruss'Help	2020	2020
6	Société mutualiste régionale des mutualités chrétiennes pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale	2020	
7	Société mutualiste régionale de l'union nationale des mutualités neutres pour la Région bruxelloise	2020	
8	Société mutualiste régionale des mutualités socialistes pour la région bilingue de Bruxelles-Capitale	2020	

(305) Article 108 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses. Articles 16/10 et 16/11 de la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes.

(306) En avril et en octobre.

(307) Système européen des comptes nationaux et régionaux.

	Benaming	INR	OBBC
9	Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Landsbond van Liberale Mutualiteiten voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest	2020	
10	Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de onafhankelijke ziekenfondsen voor het gebied Brussel-Hoofdstad	2020	
11	Kidslife Brussels	2021	
12	Infino Brussel	2021	
13	Parentia Brussels	2021	
14	Brussels Family	2021	

Bron: lijsten van de eenheden van de overheidssector 2005 tot april 2023, Nationale Bank van België en Instituut van de Nationale Rekeningen (INR)

II.5. Rekeningen die te laat of niet werden voorgelegd

De algemene rekeningen 2022 van de autonome bestuursinstellingen van 1^{ste} categorie moesten vóór 31 mei 2023 aan het Rekenhof worden toegezonden, terwijl die van de autonome bestuursinstellingen van 2^e categorie uiterlijk op 31 juli 2023 door hun beheersorgaan moesten worden opgesteld, voor goedkeuring aan de Verenigd College moesten worden overgezonden en na goedkeuring onverwijld door het Verenigd College aan het Rekenhof moesten worden bezorgd⁽³⁰⁸⁾. De algemene rekening 2022 van de GGC moest vóór 31 augustus 2023 aan het Rekenhof worden bezorgd.

Het Rekenhof moet de certificeringen van die rekeningen uiterlijk op 31 oktober 2023 aan de Verenigde Vergadering bezorgen.

De onderstaande tabel somt de rekeningen op die het Rekenhof van het Verenigd College heeft ontvangen tussen 30 september 2022 en 30 september 2023. De vermelde ontvangstdatum is die waarop de rekeningen in hun totaliteit werden ontvangen.

	Dénomination	INR	OBBC
9	Société mutualiste régionale de l'union nationale des mutualités libérales pour la Région de Bruxelles-Capitale	2020	
10	Société mutualiste régionale des mutualités libres pour la Région de Bruxelles-Capitale	2020	
11	Kidslife Brussels	2021	
12	Infino Brussels	2021	
13	Parentia Brussels	2021	
14	Brussels Family	2021	

Source: listes des unités publiques 2005 à avril 2023, Banque nationale de Belgique et Institut des comptes nationaux (ICN)

II.5. Comptes transmis en retard ou non transmis

Les comptes généraux 2022 des organismes administratifs autonomes de première catégorie devaient être envoyés à la Cour des comptes avant le 31 mai 2023, tandis que ceux des organismes administratifs autonomes de deuxième catégorie devaient être établis par leur organe de gestion au plus tard le 31 juillet 2023, transmis au Collège réuni pour approbation et, une fois approuvés, soumis sans délai par le Collège réuni à la Cour des comptes⁽³⁰⁸⁾. Le compte général 2022 de la Cocom devait, quant à lui, être envoyé à la Cour des comptes avant le 31 août 2023.

La Cour doit communiquer les certifications de ces comptes au plus tard le 31 octobre 2023 à l'Assemblée réunie.

Le tableau ci-après énumère les comptes que la Cour a reçus du Collège réuni entre le 30 septembre 2022 et le 30 septembre 2023. La date de réception indiquée est celle des comptes complets.

(308) De rekeningen van New Samusocial en Bruss'help moeten volgens de statuten uiterlijk op 31 mei ter goedkeuring aan het Verenigd College worden overgemaakt.

(308) D'après les statuts, les comptes de New Samusocial et Bruss'help doivent être soumis au plus tard le 31 mai au Collège réuni pour approbation.

Instelling	Jaar	Goedkeuring Verenigd College ⁽³⁰⁹⁾	Ontvangst Rekenhof
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) ⁽³¹⁰⁾	2019-2021	Niet goedgekeurd	Niet ontvangen
De diensten van het Verenigd College (DVC)	2022	25/5/2023	31/5/2023
Autonome bestuursinstellingen van 2^e categorie			
Iriscare	2019	10/2/2022 (te laat)	22/2/2022 (te laat)
	2020	24/2/2022 (te laat)	14/3/2022 (te laat)
	2021	1/9/2022 (te laat)	16/9/2022 (te laat)
	2022	28/9/2023 (te laat)	10/10/2023 (te laat)
New Samusocial	2020-2022	Niet goedgekeurd	Niet ontvangen
Bruss'Help	2020-2022	Niet goedgekeurd	Niet ontvangen

Bron: Rekenhof

(309) De niet goedgekeurde rekeningen zijn rekeningen die door de desbetreffende instellingen nog niet zijn opgemaakt.

(310) In de ordonnantie houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de GGC voor het begrotingsjaar 2022 is in artikel 6 een begrotingsruiter opgenomen die de consolidatieverplichting (algemene rekening GGC) voor het jaar 2022 opheft

Organisme	Année	Approbation Collège réuni ⁽³⁰⁹⁾	Réception Cour des comptes
Commission communautaire commune (Cocom) ⁽³¹⁰⁾	2019-2021	Non approuvé	Non reçu
Services du Collège réuni (SCR)	2022	25/5/2023	31/5/2023
Organismes administratifs autonomes de 2^e catégorie			
Iriscare	2019	10/2/2022 (en retard)	22/2/2022 (en retard)
	2020	24/2/2022 (en retard)	14/3/2022 (en retard)
	2021	1/9/2022 (en retard)	16/9/2022 (en retard)
	2022	28/9/2023 (en retard)	10/10/2023 (en retard)
New Samusocial	2020-2022	Non approuvé	Non reçu
Bruss'Help	2020-2022	Non approuvé	Non reçu

Source: Cour des comptes

(309) Les comptes non approuvés concernent des comptes qui n'ont pas encore été confectionnés par les organismes concernés.

(310) L'article 6 de l'ordonnance contenant l'ajustement du budget général des dépenses de la Cocom pour l'année budgétaire 2022 prévoit un cavalier budgétaire qui supprime l'obligation de consolidation (compte général de la Cocom) pour l'exercice 2022.

DEEL III Certificering van de algemene rekeningen 2022

III.1. Diensten van het Verenigd College

Krachtens de bepalingen van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, stelt het Verenigd College de jaarlijkse algemene rekening van de DVC op en legt die ter certificering voor aan het Rekenhof, vooraleer ze aan de Verenigde Vergadering te bezorgen. Die certificering houdt in dat het Rekenhof een met redenen omkleed en gedetailleerd oordeel moet geven over de regelmatigheid, de waarachtigheid en de betrouwbaarheid van de voorgelegde rekening⁽³¹¹⁾.

III.1.1. Voorstelling van de algemene rekening 2022

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	214.722.569
	Boekhoudkundig resultaat (winst)	5.096.168
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	1.760.443.180
	Totale uitgaven (vastleggingen)	1.784.192.111
	Totale uitgaven (vereffeningen)	1.723.920.092
	Begrotingsresultaat	36.523.088

III.1.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een afkeurend oordeel geformuleerd over de algemene rekening 2022.

Wegens het belang van de aangelegenheden die hierna aan bod komen, geeft de algemene rekening van de diensten van het Verenigd College, naar het oordeel van het Rekenhof, geen getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van de diensten van het Verenigd College op 31 december 2022 en van de resultaten van het boekjaar 2022 in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OBBC.

III.1.2.1. Onderbouwing van de afkeuring

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is

⁽³¹¹⁾ Artikel 59, tweede lid, van de ordonnantie.

PARTIE III Certification des comptes généraux 2022

III.1. Services du Collège réuni

En vertu de l'ordonnance organique du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, le Collège réuni établit le compte général annuel des SCR et l'envoie pour certification à la Cour des comptes avant de le transmettre à l'Assemblée réunie. Cette certification suppose que la Cour des comptes rende une opinion motivée et étayée sur la régularité, la sincérité et la fidélité du compte transmis⁽³¹¹⁾.

III.1.1. Présentation du compte général 2022

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	214.722.569
	Résultat comptable (bénéfice)	5.096.168
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	1.760.443.180
	Total des dépenses (engagements)	1.784.192.111
	Total des dépenses (liquidations)	1.723.920.092
	Résultat budgétaire	36.523.088

III.1.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion défavorable sur le compte général 2022.

En raison du caractère significatif des points examinés ci-après, la Cour des comptes estime que le compte général des services du Collège réuni ne donne pas une image fidèle du patrimoine et de la situation financière de ces services au 31 décembre 2022 ni des résultats de l'exercice 2022, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OBCC.

III.1.2.1. Fondement de l'opinion défavorable

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder

⁽³¹¹⁾ Article 59, alinéa 2, de l'ordonnance.

als basis voor zijn oordeel. Het Rekenhof is echter tot de conclusie gekomen dat de volgende afwijkingen zowel van materieel belang zijn als een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van de DVC:

- Op 1 januari 2020 hebben de DVC de volle eigendom verworven van het gebouw in de Belliardstraat 71 te Brussel voor 20,1 miljoen euro. Niettegenstaande de DVC de volledige investering had moeten aanrekenen als uitgave in 2020, spreiden de DVC ten onrechte de budgettaire aanrekening van deze investering over de jaren 2019-2022 volgens de betaling. In 2022 hebben de DVC het verschuldigde bedrag voor 2022 van 4,3 miljoen euro aangerekend als investeringsuitgave. Hierdoor zijn de uitgaven in 2022 met 4,3 miljoen euro overschat.
- Bij onvoldoende vereffeningskredieten rekenen de DVC de schulden enkel aan in de economische boekhouding. In 2022 hebben de DVC op die manier 1,9 miljoen euro aan kosten niet budgettair geboekt als uitgaven. In 2021 werd, om dezelfde reden, 1,0 miljoen euro uitgaven doorgeschoven naar 2022.
- De DVC hebben de ontvangsten en uitgaven voor de in het kader van de zesde staathervorming in 2016 overgehevelde bevoegdheid voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (A1/A3) enkel in de bedrijfseconomische rekening bruto aangerekend. Hoewel artikel 4, § 3, van de OBBC elke compensatie tussen ontvangsten en uitgaven verbiedt, werden de dotatie en de behoeften voor de uitgaven van de federale operatoren niet apart verwerkt in de uitvoeringsrekening van de begroting, wat resulteert in een onderschatting van de ontvangsten en uitgaven met 75,0 miljoen euro. De afrekening voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (A1/A3) 2022 ten bedrage van 5,4 miljoen euro werd budgettair niet als uitgave maar als minderontvangst aangerekend.
- De DVC hebben de afrekeningen tot eind 2019 van uitgaven die het RIZIV gedaan heeft voor rekening van de DVC, geboekt als vordering. Gezien deze afrekeningen reeds verrekend werden via een correctie op de afhoudingen van de federale dotaties zijn de vorderingen overschat en de kosten onderschat met 10,0 miljoen euro.
- Overeenkomstig artikel 24 van het koninklijk besluit van 10 november 2009 tot vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de federale staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie dienen vergoedingen voor in tijd gespreide prestaties in de algemene boekhouding *pro rata temporis* te worden geboekt. Op basis van een steekproef van de toegekende subsidies 2022 blijkt dat 11,6 miljoen euro aan subsidies teveel in kosten zijn geboekt en overgedragen dienen te worden naar een volgend boekjaar.

son opinion. Elle est toutefois parvenue à la conclusion que les anomalies suivantes sont significatives et ont une incidence diffuse sur le compte général des SCR:

- Le 1^{er} janvier 2020, les SCR ont acquis la pleine propriété du bâtiment situé rue Belliard 71 à Bruxelles pour un montant de 20,1 millions d'euros. Alors qu'ils auraient dû imputer la totalité de l'investissement en dépense en 2020, les SCR étalent, à tort, l'imputation budgétaire de cet investissement sur les années 2019 à 2022 en fonction des paiements. En 2022, les SCR ont imputé le montant dû pour 2022, à savoir 4,3 millions d'euros, en tant que dépense d'investissement. Les dépenses sont ainsi surestimées de 4,3 millions d'euros en 2022.
- Lorsque les crédits de liquidation sont insuffisants, les SCR enregistrent les dettes uniquement dans la comptabilité générale. En 2022, les SCR n'ont ainsi pas comptabilisé 1,9 million d'euros de charges en tant que dépenses dans la comptabilité budgétaire. En 2021, 1,0 million d'euros de dépenses ont été reportés à 2022 pour les mêmes raisons.
- Les SCR n'ont imputé les recettes et les dépenses concernant la compétence relative au financement des infrastructures hospitalières (A1/A3) transférée en 2016 dans le cadre de la sixième réforme de l'État uniquement dans la comptabilité générale et à concurrence du montant brut. Bien que l'article 4, § 3, de l'OBCC interdise toute compensation entre recettes et dépenses, la dotation et les besoins pour les dépenses des opérateurs fédéraux n'ont pas été enregistrés de façon distincte dans le compte d'exécution du budget, ce qui entraîne une sous-évaluation des recettes et des dépenses à raison de 75,0 millions d'euros. Le décompte 2022 pour le financement des infrastructures hospitalières (A1/A3) d'un montant de 5,4 millions d'euros n'a pas non plus été imputé au budget en tant que dépense mais en tant que diminution des recettes.
- Les SCR ont comptabilisé en tant que créance les décomptes de dépenses jusque fin 2019 réalisées par l'Inami pour leur compte. Comme ces décomptes ont déjà été déduits via une correction apportée à la retenue sur les dotations fédérales, les créances sont surestimées et les charges sous-estimées de 10,0 millions d'euros.
- Conformément à l'article 24 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant le plan comptable applicable à l'État fédéral, aux communautés, aux régions et à la Commission communautaire commune, les redevances pour prestations échelonnées dans le temps doivent être comptabilisées *pro rata temporis* dans la comptabilité générale. Il ressort d'un échantillon des subventions accordées en 2022 qu'un montant de 11,6 millions d'euros de subventions a été comptabilisé en trop en charges et doit être reporté à un exercice ultérieur.

- In tegenstelling tot artikel 35 van de OBBC zijn niet alle verrichtingen gehecht aan het boekjaar waarin ze hebben plaats gehad. Door een verkeerde afgrenzing van een aantal aankoopfacturen, zijn de uitgaven, de kosten en de leveranciersschulden onderschat met 1,8 miljoen euro.
- De jaarrekening licht de waarderingsregels voor de opbrengsten ingevolge de bijzondere financieringswet (BFW) niet toe. Deze dotaties worden niet volgens het accrual-principe, maar op kasbasis aangerekend. Die toelichting is nochtans relevant:
 - De positieve afrekening van de dotaties op grond van de definitieve parameters 2021 bedraagt 29,5 miljoen euro en werd aangerekend in 2022.
 - De positieve afrekening van 2022 op grond van de definitieve parameters 2022 bedraagt 51,7 miljoen euro en wordt aangerekend in 2023.

III.1.2.2. Andere punten

Het Rekenhof vestigt daarnaast de aandacht op de volgende punten:

- De federale operatoren RIZIV en RVA voeren een aantal bevoegdheden in gevolge de zesde Staatshervorming uit voor rekening van de DVC. De financiering verloopt via de FOD Financiën die daarvoor middelen inhoudt van de federale dotatie die jaarlijks aan de DVC worden toegekend. De DVC zijn voor de opvolging van die uitgaven en schulden afhankelijk van de periodieke staten die de federale operatoren opstellen. De DVC hebben geen volledige controle op de correctheid van die federale gegevens.
- Over de interpretatie van het overgangprotocol dat de inhoudingen voor het RIZIV op de dotaties regelde, is een dispuut ontstaan. De inhoudingen voor het RIZIV tijdens het eerste kwartaal van 2015 hadden betrekking op het vierde kwartaal van 2014 en betreffen dus prestaties uit de periode dat de DVC nog niet verantwoordelijk waren voor deze bevoegdheden. Daardoor zou de FOD Financiën 59,4 miljoen euro te veel hebben ingehouden. Deze kwestie is nog altijd hangende en wordt niet toegelicht in de jaarrekening.
- Door de manier waarop de onlinebankapplicatie (Belfiusweb) is geconfigureerd, kan de rekenplichtige (of diens plaatsvervanger) autonoom bankverrichtingen uitvoeren zonder beperking qua bedrag, waardoor het risico op fraude niet volledig in de hand wordt gehouden.

III.1.2.3. Verslag over andere wettelijke en reglementaire verplichtingen

- De DVC hebben nog geen interne auditdienst georganiseerd zoals bepaald in artikel 78 van de OBBC.

- Contrairement à l'article 35 de l'OBCC, les opérations n'ont pas toutes été rattachées à l'exercice comptable durant lequel elles ont eu lieu. En raison de la mauvaise césure d'un certain nombre de factures d'achat, les dépenses, les charges et les dettes fournisseurs sont sous-estimées de 1,8 million d'euros.
- Les comptes annuels n'explicitent pas les règles d'évaluation des produits découlant de la loi spéciale de financement (LSF). Ces dotations sont imputées en base de caisse et non suivant le principe de la comptabilité d'exercice. Or, cette explication est pertinente:
 - Le décompte positif des dotations calculé sur la base des paramètres définitifs de 2021 s'élève à 29,5 millions d'euros et a été imputé en 2022.
 - Le décompte positif de 2022 calculé sur la base des paramètres définitifs de 2022 s'élève à 51,7 millions d'euros et sera imputé en 2023.

III.1.2.2. Autres points

La Cour des comptes attire en outre l'attention sur les points suivants:

- Les opérateurs fédéraux Inami et ONEm exercent un certain nombre de compétences pour le compte des SCR à la suite de la sixième réforme de l'État. Le financement est assuré via le SPF Finances, qui prélève les moyens nécessaires à cet effet sur la dotation fédérale allouée chaque année aux SCR. Les SCR sont tributaires, pour le suivi de ces dépenses et de ces dettes, des états périodiques établis par les opérateurs fédéraux. Ils n'ont pas de contrôle total sur l'exactitude de ces données fédérales.
- Une controverse est apparue au sujet de l'interprétation du protocole de transfert réglant les retenues sur les dotations effectuées pour l'Inami. Les retenues pour l'Inami au cours du premier trimestre de 2015 concernaient le quatrième trimestre de 2014 et portaient donc sur des prestations datant de la période où les SCR n'étaient pas encore responsables de ces compétences. Ainsi, le SPF Finances aurait retenu 59,4 millions d'euros de trop. Cette question est toujours pendante et n'est pas explicitée dans les comptes annuels.
- En raison de la configuration de l'application bancaire en ligne (Belfiusweb) qui offre la possibilité, pour le comptable-trésorier (ou son suppléant), d'effectuer des opérations bancaires seul et sans limite de montant, le risque de fraude n'est pas totalement maîtrisé.

III.1.2.3. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

- Les SCR n'ont pas encore mis en place un service d'audit interne comme le prévoit l'article 78 de l'OBCC.

III.1.3. Andere commentaren uit het controleverslag

De volgende opmerkingen zijn niet in het verslag over de certificering van de rekeningen opgenomen, maar enkel in het controleverslag dat het Rekenhof aan de instelling en de betrokken ministers heeft bezorgd:

- De federale operatoren hebben een aantal bevoegdheden die door de zesde Staatshervorming van de federale overheid naar de deelstaten werden overgeheveld, verder uitgevoerd voor rekening van de gemeenschappen en de gewesten. De uitgaven daarvoor worden ingehouden op de dotaties die de bijzondere financieringswet heeft vastgelegd.
- De ingehouden uitgaven voor de RVA ten bedragen van 29.000 euro werden budgettair niet verwerkt als uitgave maar als minderontvangst.
- Overeenkomstig het samenwerkingsakkoord naar aanleiding van de splitsing van de provincie Brabant, dragen de DVC bij aan de pensioenlasten van de overgeheveld voormalige provincieambtenaren. De betaling en budgettaire aanrekening van de jaarlijkse pensioenbijdrage van 2017 voor 282.841 euro werden uitgesteld naar 2023. De vier voorwaarden van het vastgesteld recht zijn echter voldaan, en hierdoor dienen de DVC deze achterstallige bijdragen onmiddellijk aan te rekenen.

III.1.4. Opvolging van de opmerkingen van voorgaande jaren

Sommige problemen die het Rekenhof aankaartte tijdens vorige controles, zijn opgelost.

III.1.3. Autres commentaires formulés dans le rapport de contrôle

Les remarques suivantes n'ont pas été reprises dans le rapport sur la certification des comptes, mais ont uniquement été signalées dans le rapport de contrôle transmis par la Cour des comptes à l'organisme et aux ministres concernés:

- Les opérateurs fédéraux ont continué à assumer pour le compte des communautés et des régions certaines compétences transférées du pouvoir fédéral aux entités fédérées à la suite de la sixième réforme de l'État. Les dépenses y afférentes sont retenues sur les dotations fixées par la loi spéciale de financement.
- Les dépenses retenues pour l'ONem à concurrence de 29.000 euros n'ont pas été imputées au budget en tant que dépense mais en tant que diminution des recettes.
- Conformément à l'accord de coopération conclu dans le cadre de la scission de la province du Brabant, les SCR contribuent aux charges de pension des anciens fonctionnaires provinciaux ayant été transférés. Le paiement et l'imputation budgétaire de la contribution annuelle de pension de 2017 à concurrence de 282.841 euros ont été reportés à 2023. Les quatre conditions liées à la constatation d'un droit sont toutefois remplies; les SCR sont dès lors tenus d'imputer immédiatement ces arriérés de contributions.

III.1.4. Suivi des observations des années précédentes

Certains problèmes soulevés par la Cour des comptes lors de ses contrôles précédents ont été réglés.

Eerste vermelding — Première occurrence	Opmerking — Observation	Aanbeveling — Recommandation	Antwoord van de instelling — Réponse de l'organisme
2016	In 1996 hebben de DVC een gebouw van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in erfpacht gekregen voor een duur van 27 jaar. De DVC betaalden hiervoor een eenmalige vergoeding van 134.406 euro. De overeenkomst voorziet daarnaast ook in een jaarlijkse (symbolische) vergoeding van 24,79 euro. De erfpacht wordt niet toegelicht in de algemene rekening. / En 1996, les SCR ont reçu un bâtiment de la Région de Bruxelles-Capitale en emphytéose pour une durée de 27 ans. Ils ont payé à cet effet une somme unique de 134.406 euros. Le contrat prévoit également une redevance (symbolique) annuelle de 24,79 euros. L'emphytéose n'est pas commentée dans le compte général.	Het is raadzaam in de toelichting bij de algemene rekening een passende commentaar te verstrekken over de toedracht en consequenties van het betrokken erfpachtcontract en in het bijzonder het bedrag en de betalingsmodaliteiten van de erfpachtvergoeding. / Reprendre dans l'annexe au compte général un commentaire approprié quant aux circonstances et aux conséquences du contrat emphytéotique en cause et en particulier au sujet du montant et des modalités de paiement de la re-devance emphytéotique.	De DVC hebben de erfpacht toegelicht in de algemene rekening 2022. De jaarlijkse vergoedingen voor de erfpacht worden aangerekend bij Iriscare, die verantwoordelijk is voor het facilitair beheer. / Les SCR ont commenté l'emphytéose dans le compte général 2022. Les redevances annuelles pour l'emphytéose sont imputées auprès de Iriscare, qui est responsable de la gestion facilitaire.

Eerste vermelding — Première occurrence	Opmerking — Observation	Aanbeveling — Recommandation	Antwoord van de instelling — Réponse de l'organisme
2016	Uitgaven met betrekking tot jaar N+1 werden aangerekend op de kredieten van het jaar N. Artikel 24 van het KB van 10.11.2009 laat de keuze deze uitgaven aan te rekenen op het ogenblik van de boeking in de algemene boekhouding ofwel op het ogenblik dat ze eisbaar zijn. / Des dépenses relatives à l'année N+1 ont été imputées sur les crédits de l'année N. L'article 24 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 laisse le choix d'imputer ces dépenses au moment de l'enregistrement dans la comptabilité générale ou au moment où elles sont exigibles.	Aanrekeningsmethode verantwoord en toelichten in de waarderingsregels. / Justifier la méthode d'imputation et l'explicitier dans les règles d'évaluation.	De gekozen aanrekeningsmethode wordt consistent toegepast. De uitgaven worden aangerekend op het ogenblik van boeking in de algemene boekhouding. De kosten worden bedrijfseconomisch gespreid over de effectieve looptijd. Dit betreft voornamelijk vooraf betaalde abonnementskosten. / La méthode d'imputation choisie est appliquée de manière cohérente. Les dépenses sont imputées au moment de l'enregistrement dans la comptabilité générale. Dans la comptabilité économique, les charges sont réparties sur la durée effective. Il s'agit principalement de frais d'abonnement prépayés.
2019	De schuld voor vakantiegeld wordt geboekt in de algemene boekhouding, maar niet volledig aangerekend als begrotingsuitgave. / La dette relative au pécule de vacances est comptabilisée dans la comptabilité générale mais n'est pas imputée intégralement en tant que dépense budgétaire.	Aanrekenen van de schuld als begrotingsuitgave. / Imputer la dette en tant que dépense budgétaire.	De DVC hebben de schuld voor vakantiegeld in 2022 volledig budgettair aangerekend. / En 2022, les SCR ont imputé intégralement la dette relative au pécule de vacances dans la comptabilité budgétaire.
2021	De DVC hebben geen voorziening geboekt voor de bijdragen in het aandeel van de pensioenlasten 2021 van 407.753 euro. / Les SCR n'ont pas comptabilisé de provision pour les contributions dans les quotes-parts la part des charges de pension 2021 à hauteur de 407.753 euros.	De voorziening dient ook rekening te houden met het aandeel van de pensioenlasten voor het huidige jaar. / La provision doit également prendre en compte les quotes-parts des charges de pension de l'année actuelle.	De DVC hebben de bijdragen in het aandeel van de pensioenen 2022 voorzien in het desbetreffende boekjaar. / Les SCR ont prévu une provision pour les contributions dans les quotes-parts des pensions 2022 au cours de l'exercice concerné.

Bron: controleverslagen van het Rekenhof

Verschillende andere problemen die het Rekenhof aankaarte, zijn daarentegen nog niet opgelost.

Source: rapports de contrôle de la Cour des comptes

En revanche, plusieurs autres problèmes relevés par la Cour des comptes n'ont pas encore été résolus.

Eerste vermelding — Première occurrence	Opmerking — Observation	Aanbeveling — Recommandation	Antwoord van de instelling —
2010	<p>Er is geen gecentraliseerd overzicht van het subsidiëeringsproces omdat de informatie niet is gegroepeerd in één exhaustieve gegevensbank. / Il n'existe pas de relevé centralisé du processus de subventionnement parce que les informations ne sont pas regroupées au sein d'une seule banque de données exhaustive.</p>	<p>Beheer van alle gegevens in één gecentraliseerde gegevensbank. / Gérer toutes les données dans une seule banque de données centralisée.</p>	<p>De DVC hadden een gecentraliseerd platform "Eureka" in gebruik genomen. Aangezien nog niet alle gegevens waren ingevoerd, was het systeem nog niet volledig operationeel. De impact van Covid en het beheer van een aantal gezondheids-gerelateerde projecten hebben een dubbel effect gehad op het project Eureka. Enerzijds verdringing waardoor er minder middelen en tijd waren hiervoor. Anderzijds, bij het beheer van een aantal andere projecten (bijvoorbeeld beheer van een subsidieprocesstool/er-kenningenbeheertool) zijn er elementen naar boven gekomen die de visie op de algehele IT-architectuur hebben doen evolueren, zowel functioneel (links tussen tools ...) als technisch (ontwikkeltaal ...). Op basis hiervan zijn we begonnen aan "Eureka 2.0", wat Portiris zal heten. Daarnaast wordt in de nieuwe codex publieke financiën een subsidiekadaster voorzien wat ook geïmplementeerd zal worden binnen de GGC. / Les SCR utilisaient une plateforme centralisée «Eureka». Comme les données n'étaient pas encore toutes introduites, le système n'était pas encore totalement opérationnel. L'incidence de la covid et la gestion d'un certain nombre de projets liés à la santé ont eu un double effet sur le projet Eureka. D'une part, un phénomène d'écartement a réduit les ressources et le temps disponibles à cet effet. D'autre part, dans le cadre de la gestion de certains autres projets (par exemple, la gestion d'un outil relatif au processus de subventionnement / outil de gestion des agréments) sont apparus des éléments qui ont fait évoluer la vision de l'architecture informatique globale, tant sur le plan fonctionnel (liens entre les outils, etc.) que technique (langage de développement, etc.). Sur cette base, le développement de «Eureka 2.0», qui s'appellera Portiris, a commencé. En outre, le nouveau code des finances publiques prévoit un cadastre des subventions, qui sera également mis en œuvre au sein de la Cocom.</p>
2016	<p>Bij gebrek aan voldoende begrotingskredieten worden kosten enkel bedrijfseconomisch geboekt. De uitgaven worden vervolgens budgettair aangerekend op de begrotingskredieten van het volgende jaar. / Faute de crédits budgétaires suffisants, des charges sont enregistrées uniquement dans la comptabilité économique. Les dépenses sont ensuite imputées aux crédits budgétaires de l'année suivante dans la comptabilité budgétaire.</p>	<p>Registreren van vastgestelde rechten overeenkomstig de artikelen 35 en 41 van de OBBC. / Tijdig herverdelen van kredieten of aanvragen van budgetoverschrijdingen. / Enregistrer les droits constatés conformément aux articles 35 et 41 de l'OBBC. Reventiler les crédits en temps voulu ou demander des dépassements budgétaires.</p>	<p>De DVC kunnen geen budgetoverschrijdingen aanvragen. Tijdige herverdelingen zijn niet altijd haalbaar door de geldende procedure. / Les SCR ne peuvent pas demander de dépassements budgétaires. Il ne leur est pas toujours possible d'effectuer des reventilations en temps voulu en raison de la procédure à suivre.</p>
2016	<p>De bijlage bij de algemene rekening is niet volledig. De vorm en de inhoud van de bijlage werden nog niet bepaald door het Verenigd College (artikel 60 OBBC). / L'annexe au compte général n'est pas complète. La forme et le contenu de l'annexe n'ont pas encore été arrêtés par le Collège réuni (article 60 de l'OBCC).</p>	<p>Bepalen van de vorm en de inhoud van de bijlage bij de algemene rekening. / Arrêter la forme et le contenu de l'annexe au compte général.</p>	<p>De DVC maakten een overzicht van de verplichtingen in het kader van de OBBC waaraan nog niet was voldaan. De doelstelling was om de nodige wettelijke documenten in 2022-2023 te laten goedkeuren door het Verenigd College. In lijn met het gewestelijke Optimist-project voorziet ook de GGC een update van het wettelijke kader voor begroting, boekhouding en controle. Deze hervorming leidt tot de noodzaak om bestaande uitvoeringsbesluiten ook te herzien evenals nieuwe te maken. De Codex zou in oktober/november 2023 voor eerste lezing moeten passeren. Ondertussen wordt een nieuwe planning & prioriteitenlijst gemaakt van de uitvoeringsbesluiten. / Les SCR ont établi un relevé des obligations dans le cadre de l'OBCC qui n'ont pas encore été remplies. L'objectif était de faire approuver les documents légaux requis en 2022-2023 par le Collège réuni. Conformément au projet régional Optimist, la Cocom prévoit également de mettre à jour le cadre légal pour le budget, la comptabilité et le contrôle. Cette réforme entraîne la nécessité de réviser également des arrêtés d'exécution existants et d'en établir de nouveaux. Le code devrait faire l'objet d'un examen en première lecture en octobre / novembre 2023. Dans l'intervalle, un nouveau calendrier et une nouvelle liste des priorités des arrêtés d'exécution sont en cours d'élaboration.</p>

Eerste vermelding — Première occurrence	Opmerking — Observation	Aanbeveling — Recommandation	Antwoord van de instelling —
2016	De fysieke inventaris is niet in overeenstemming met de boekhoudkundige gegevens. Het Rekenhof verwijst terzake naar artikel 96 van de OBBC en artikel 4 van het KB van 10.11.2009. / L'inventaire physique ne concorde pas avec les données comptables. La Cour des comptes renvoie à ce sujet à l'article 96 de l'OBCC et à l'article 4 de l'arrêté royal du 10 novembre 2009.	Opstellen van een actuele fysieke inventaris. / De boekhoudkundige gegevens in overeenstemming brengen met deze actuele fysieke inventaris. / Dresser un inventaire physique actuel. Mettre les données comptables en conformité avec cet inventaire physique actuel.	De DVC hebben geen andere inventaris dan degene die is bezorgd. De DVC beheren de inventaris met betrekking tot hun aankopen en boekhoudkundige gegevens. De oude activa gekoppeld aan de IT en gebouwbeheer worden beheerd door Iriscare en de twee administraties overleggen met elkaar voor updates van inventaris. De werkwijze is niet ideaal om de gegevens met de rekeningen in overeenstemming te brengen. Het is een van de verbeterpunten in het kader van het samenwerkingsprotocol met Iriscare voor een gemeenschappelijk systeem dat efficiënter is en ook de nadruk zal leggen op wat deel uitmaakt van het roerend/materieel patrimonium. De DVC zullen rekening houden met de opmerkingen van het Rekenhof. Een onderzoek naar een gemeenschappelijke IT-tool zou een oplossing zijn. / Les SCR n'ont pas d'autre inventaire que celui qui a été envoyé. Ils gèrent l'inventaire de leurs achats et données comptables. Les anciens actifs liés à l'informatique et à la gestion du bâtiment sont gérés par Iriscare et les deux administrations se concertent pour les mises à jour de l'inventaire. Cette méthode n'est pas idéale pour mettre les données en conformité avec les comptes. Il s'agit d'un des points d'amélioration dans le cadre du protocole de coopération avec Iriscare en vue d'un système commun plus efficient qui mettra aussi l'accent sur ce qui fait partie du patrimoine mobilier / corporel. Les SCR tiendront compte des observations de la Cour. L'étude d'un outil informatique commun pourrait être une solution.
2016	De DVC hebben niet alle bepalingen uitgevoerd van titel V van de OBBC, die de organisatie van een interne controle opleggen. Het Verenigd College stelde evenmin modaliteiten vast voor de organisatie van een interne audit. / Les SCR n'ont pas exécuté toutes les dispositions du titre V de l'OBCC, qui imposent l'organisation d'un contrôle interne. Le Collège réuni n'a pas davantage fixé les modalités pour l'organisation d'un audit interne.	Organisatie van een formeel controlesysteem/interne audit. / Organiser un système de contrôle / d'audit interne formel.	De DVC voorzien in de toekomst een formeel controlesysteem/interne audit te organiseren. De bedoeling is dat voor wat betreft de interne audit, op basis van de nieuwe codex, een systeem zal opgezet worden gelinkt aan de gewestelijke werking om efficiëntiewinsten te bekomen. / Les SCR prévoient d'organiser à l'avenir un système de contrôle / d'audit interne formel. En ce qui concerne l'audit interne, l'objectif est de mettre en place, sur la base du nouveau code, un système lié au fonctionnement régional afin de réaliser des gains d'efficience.
2016	In tegenspraak met de bepalingen van artikel 8, § 1, eerste lid, van het KB 10.11.2009 werd geen jaarlijkse herwaardering gedaan van de terreinen en gebouwen. / Contrairement aux dispositions de l'article 8, § 1 ^{er} , alinéa 1 ^{er} , de l'arrêté royal du 10 novembre 2009, les terrains et les bâtiments n'ont pas été réévalués chaque année.	Het Verenigd College kan beslissen om af te wijken van de bepalingen in artikel 8 om geen herwaardering te doen. / Le Collège réuni peut décider de déroger aux dispositions de l'article 8 et de ne pas procéder à une réévaluation.	De omzendbrief van 4 april 2021 bepaalt dat de communautaire boekhouder bevoegd is om de voorwaarden te bepalen waaronder een herwaardering kan plaatsvinden. / La circulaire du 4 avril 2021 dispose que le comptable communautaire est compétent pour déterminer les conditions dans lesquelles il peut être procédé à une réévaluation.

Eerste vermelding — Première occurrence	Opmerking — Observation	Aanbeveling — Recommandation	Antwoord van de instelling —
2016	De voorschotten die worden overgeschreven naar de rekeningen van de kabinetten worden als begrotingsuitgave en kost beschouwd. De bedragen die de kabinetten in hetzelfde jaar terugstorten op rekening van de DVC, worden in mindering gebracht van de uitgaven en kosten. / Les avances qui sont versées sur les comptes des cabinets sont considérées comme une dépense budgétaire et une charge. Les montants que les cabinets reversent la même année sur le compte des SCR sont déduits des dépenses et des charges.	De werkelijke verantwoordingsstukken boeken als kost of als vaste activa en aanrekenen als begrotingsuitgave. / Comptabiliser les pièces justificatives effectives en tant que charge ou immobilisation et les imputer comme dépense budgétaire.	De DVC zullen hun huidige werkwijze behouden. Er wordt bij de kabinetten schriftelijk op aangedrongen om de niet gebruikte voorschotten voor 31 december van het betrokken jaar terug te storten. De DVC zullen jaarlijks aan de kabinetten een afschrift van de werkelijke verantwoordingsstukken vragen en deze stukken in SAP toevoegen. / Les SCR conserveront leur méthode actuelle. Il sera insisté par écrit auprès des cabinets pour qu'ils reversent les avances non utilisées avant le 31 décembre de l'année concernée. Les SCR demanderont chaque année aux cabinets de leur fournir une copie des pièces justificatives effectives et ajouteront celles-ci dans SAP.
2016	De DVC hebben de ontvangsten en uitgaven voor de in het kader van de zesde staathervorming in 2016 overgehevelde bevoegdheid voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (A1/A3) enkel in de bedrijfs-economische rekening bruto aangerekend. / Les SCR n'ont imputé les recettes et les dépenses concernant la compétence relative au financement des infrastructures hospitalières (A1/A3) transférée en 2016 dans le cadre de la sixième réforme de l'État, que dans la comptabilité économique à concurrence du montant brut.	De DVC dienen de ontvangsten en uitgaven voor de in het kader van de zesde staathervorming in 2016 overgehevelde bevoegdheid voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (A1/A3) ook budgettair bruto aan te rekenen. / Les SCR doivent également imputer les recettes et les dépenses concernant la compétence relative au financement des infrastructures hospitalières (A1/A3) transférée en 2016 dans le cadre de la sixième réforme de l'État, dans la comptabilité budgétaire à concurrence du montant brut.	Het Verenigd College dient een akkoord te verlenen om de nodige kredieten te voorzien in de Midden- en Uitgavenbegroting. / Le Collège réuni doit marquer son accord sur la prévision des crédits nécessaires dans le budget des voies et moyens.
2017	De achterstallige bijdragen in het aandeel van de pensioenen van de voormalige ambtenaren van de provincie Brabant worden geboekt als voorziening, maar pas budgettair aangerekend in het jaar van effectieve betaling. / Les arriérés de contributions dans la part des pensions des anciens fonctionnaires de la province de Brabant sont comptabilisés en tant que provisions, mais ne sont imputés dans la comptabilité budgétaire qu'au cours de l'année de leur paiement effectif.	Volledig aanrekenen van de achterstallige bijdragen in het aandeel van de pensioenen als schuld en uitgave. / / Comptabiliser la totalité des arriérés de contributions dans la part des pensions en tant que dettes et dépenses.	De achterstallige bijdragen in het aandeel van de pensioenen betreffen enkel nog de bijdragen van 2017. Deze zullen betaald en aangerekend worden in 2023. / Les arriérés de contributions dans la part des pensions ne concernent plus que les contributions de 2017. Ces dernières seront payées et imputées en 2023.

Eerste vermelding — Première occurrence	Opmerking — Observation	Aanbeveling — Recommandation	Antwoord van de instelling —
2019	De handtekeningenbevoegdheden voor de Belfius rekeningen zijn niet meer actueel. / Les pouvoirs de signature concernant les comptes Belfius ne sont plus actuels.	Handtekeningenbevoegdheden in overeenstemming brengen met de huidige bevoegdheden. / Mettre les pouvoirs de signature en conformité avec les compétences actuelles.	De DVC zullen de bevoegdheden op korte termijn evalueren en waar nodig laten aanpassen. / Les SCR évalueront à court terme les compétences et les adapteront le cas échéant.
2019	De DVC hebben de in 2022 uitgevoerde termijnbetaling van 4.347.975 euro voor de aankoop van het gebouw in de Belliardstraat 71 te Brussel budgettair aangerekend. Dit had in 2020 al aangerekend moeten zijn. / Les SCR ont imputé au budget la tranche de 4.347.975 euros versée en 2022 pour l'achat du bâtiment situé rue Belliard 71 à Bruxelles. Ce montant aurait déjà dû être imputé en 2020.	Aangezien de eigendomsoverdracht van het gebouw plaatsvond op 1 januari 2020, dienden de DVC de volledige aanschaffingswaarde van 20.126.293 euro als investeringsuitgave aan te rekenen in 2020. / Comme le transfert de propriété du bâtiment a eu lieu le 1 ^{er} janvier 2020, les SCR devaient imputer la totalité de la valeur d'acquisition (soit 20.126.293 euros) en tant que dépense d'investissement en 2020.	De DVC zullen de huidige werkwijze aanhouden en de termijnbetalingen aanrekenen in het jaar van betaling. In 2022 werd de laatste termijnbetaling uitgevoerd. In 2023 stelt het probleem zich niet langer. / Les SCR conserveront la méthode actuelle et imputeront les tranches versées au cours de l'année du paiement. La dernière tranche versée a été imputée en 2022. Le problème ne se pose plus en 2023.
2019	De uitgaven van de federale operatoren worden ingehouden op de dotaties vastgelegd in de bijzondere financieringswet. Over de interpretatie van het overgangsprotocol dat de inhoudingen regelde, is een dispuut ontstaan omtrent de inhoudingen voor het RIZIV (inhoudingen eerste kwartaal 2015 betreffende prestaties 2014). De FOD Financiën zou bijgevolg 56 miljoen euro te veel hebben ingehouden. / Les dépenses des opérateurs fédéraux sont retenues sur les dotations fixées dans la loi spéciale de financement. Une controverse est apparue au sujet de l'interprétation du protocole de transfert et en particulier au sujet des retenues effectuées pour l'Inami (les retenues effectuées au cours du premier trimestre 2015 portent sur les prestations de 2014). Par conséquent, le SPF Finances aurait retenu 56 millions d'euros de trop.	Toelichten van het dispuut in de jaarrekening. / Expliciter la controverse dans les comptes annuels.	Oorspronkelijk betrof het een bedrag van 55.567.785,26 euro, maar wanneer dezelfde methodologie als Vlaanderen wordt gehanteerd, betreft het een bedrag van 59.371.758,80 euro. Dit is het bedrag dat in de beslissing van het Verenigd College van 27 oktober 2022 werd opgenomen en op het Overlegcomité zou worden gevraagd. De DVC maakten op 2 oktober 2023 de stukken aan het Rekenhof over. Er is geen recenter nieuws. In de toelichting van de Algemene rekening 2023 zal een update worden opgenomen. / Il s'agissait initialement d'un montant de 55.567.785,26 euros, mais si on applique la même méthode que la Flandre, ce montant s'élève à 59.371.758,80 euros. C'est ce dernier montant qui a été repris dans la décision du Collège réuni du 27 octobre 2022 et qui devrait être demandé lors du comité de concertation. Les SCR ont transmis les documents à la Cour des comptes le 2 octobre 2023. Il n'y a pas d'éléments plus récents. Une mise à jour sera reprise dans l'annexe au compte général 2023.

Eerste vermelding — Première occurrence	Opmerking — Observation	Aanbeveling — Recommandation	Antwoord van de instelling —
2019	<p>Rekenplichtigen of hun vervangers hebben de mogelijkheid om autonoom bankverrichtingen uit te voeren zonder beperking qua bedrag. De handtekeningenbevoegdheden laten toe dat betalingen geautoriseerd kunnen worden door één enkele persoon. / Les comptables ou leurs suppléants ont la possibilité d'effectuer des opérations bancaires de façon autonome sans limitation de montant. Les pouvoirs de signature appliqués permettent que des paiements soient autorisés par une seule personne.</p>	<p>De DVC moeten interne beheersingsmaatregelen nemen om de risico's op fraude in samenhang met hun betaalsysteem te beperken. Daarnaast dient een dubbele handtekeningbevoegdheid ingevoerd te worden. / Les SCR doivent prendre des mesures de contrôle interne pour limiter les risques de fraude liés à leur système de paiement. En outre, il convient d'instaurer un double pouvoir de signature.</p>	<p>Personeelstekort zorgt ervoor dat dit momenteel niet haalbaar is. Het zou ook een verlenging van de workflow betekenen. / Pareils changements ne sont pas possibles pour le moment en raison d'un manque de personnel. En outre, cela allongerait le flux de travail.</p>
2020	<p>De algemene rekening licht de waarderingsregels voor de opbrengsten ingevolge de dotaties uit de bijzondere fi-nancieringswet (BFW) niet toe. Die dotaties worden niet volgens het accrual-principe, maar op kasbasis aangerekend. / Le compte général n'explique pas les règles d'évaluation des produits découlant des dotations issues de la loi spécial de financement (LSF). Ces dotations sont imputées en base de caisse et non suivant le principe de la comptabilité d'exercice.</p>	<p>De DVC dienen de verwerking van de opbrengsten toe te lichten in de algemene rekeningen. / Les SCR sont tenus d'expliquer le traitement des produits dans les comptes généraux.</p>	<p>De DVC zullen - te beginnen in de Algemene rekening 2023 - de verwerking van de opbrengsten toelichten. / Les SCR expliciteront - dès le compte général 2023 - le traitement des produits.</p>
2020	<p>Kosten worden niet consistent toegewezen aan de bijhorende bedrijfseconomische rekeningen. / Les charges ne sont pas rattachées de manière cohérente aux comptes économiques adéquats.</p>	<p>Het boeken van kosten in de resultatenrekening dient op een consistente manier te gebeuren. / La comptabilisation de charges dans le compte de résultats doit être effectuée de manière cohérente.</p>	<p>De DVC zullen de toewijzing van kosten aan de bijbehorende bedrijfseconomische rekeningen consistent proberen toe te wijzen. / Les SCR essaieront de rattacher les charges aux comptes économiques adéquats de manière cohérente.</p>
2020	<p>De subsidies die de DVC toekennen aan derden, worden bedrijfseconomisch niet <i>pro rata temporis</i> over de duur van het subsidiebesluit geboekt. / Les subventions allouées par les SCR à des tiers ne sont pas enregistrées dans la comptabilité économique <i>pro rata temporis</i> sur la durée de l'arrêté d'octroi des subventions.</p>	<p>Het spreiden van de aanrekening van de subsidies over de subsidieperiode in de bedrijfseconomische rekening. / Il convient d'étaler la comptabilisation des subventions dans le compte économique sur la période de subventionnement prévue.</p>	<p>De DVC zullen vanaf 2023 proberen de kosten over de subsidieperiode te spreiden. / Les SCR s'efforceront d'étaler les charges sur la période de subventionnement à partir de 2023.</p>

Eerste vermelding — Première occurrence	Opmerking — Observation	Aanbeveling — Recommandation	Antwoord van de instelling —	
2020	De regularisatie van de schuld van de federale operatoren/FOD Financiën in 2020 ten bedrage van 44.794.633 euro werd enkel bedrijfseconomisch aangerekend. / La régularisation de la dette des opérateurs fédéraux / du SPF Finances en 2020 d'un montant de 44.794.633 euros a uniquement été enregistrée dans la comptabilité économique.	Het Rekenhof raadt de DVC aan om het INR in te lichten van de correctie, zodat zij de nodige aanpassingen kunnen uitvoeren. / / La Cour des comptes recommande aux SCR d'informer l'ICN de la correction afin de pouvoir effectuer les ajustements nécessaires.	De DVC hebben op 5 oktober 2023 de N.B.B. (I.N.R.) gecontacteerd. In de loop van oktober 2023 wordt een vergadering met de N.B.B. (I.N.R.) georganiseerd. /	Les SCR ont contacté la BNB (ICN) le 5 octobre 2023. Une réunion sera organisée avec la BNB (ICN) dans le courant du mois d'octobre 2023.
2020	De ingehouden uitgaven voor federale operatoren werden budgettair niet verwerkt als uitgave maar als minderontvangst. / Les dépenses retenues pour les opérateurs fédéraux n'ont pas été imputées au budget en tant que dépenses mais en tant que diminution des recettes.	De ingehouden uitgaven voor de federale operatoren dienen als uitgave verwerkt te worden en niet als minderontvangst. / / Les dépenses retenues pour les opérateurs fédéraux doivent être comptabilisées en tant que dépenses et non en tant que diminution des recettes.	Het Verenigd College dient akkoord te verlenen om de nodige kredieten te voorzien in de Middelen- en Uitgavenbegroting. /	Le Collège réuni doit marquer son accord sur la prévision des crédits nécessaires dans le budget des voies et moyens.
2020	Hoewel de regelgeving dit oplegt, hebben de Leden van het Verenigd College voor verschillende artikels, voor de ordonnantie houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle van 21 november 2006, nog geen besluit genomen. / Bien que la réglementation l'impose, les Membres du Collège réuni n'ont pas encore pris d'arrêté pour différents articles de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle.	Het Verenigd College dient een besluit te nemen in de bepalingen die opgelegd zijn door de OBBC. / Le Collège réuni doit prendre un arrêté pour les dispositions de l'OBBC qui l'exigent.	In lijn met het gewestelijke Optimist-project voorziet ook de GGC een update van het wettelijke kader voor begroting, boekhouding en controle. Deze hervorming leidt tot de noodzaak om bestaande uitvoeringsbesluiten ook te herzien evenals nieuwe te maken. De Codex zou in oktober/november 2023 voor eerste lezing moeten passeren. Ondertussen wordt een planning & prioriteitenlijst gemaakt van de uitvoeringsbesluiten. /	Conformément au projet régional Optimist, la Cocom prévoit également de mettre à jour le cadre légal pour le budget, la comptabilité et le contrôle. Cette réforme entraîne la nécessité de réviser également des arrêtés d'exécution existants et d'en établir de nouveaux. Le code devrait faire l'objet d'un examen en première lecture en octobre / novembre 2023. Dans l'intervalle, un calendrier et une liste de priorité des arrêtés d'exécution sont en cours d'élaboration.
2021	Prestaties N gefactureerd in N+1 zijn niet als te ontvangen facturen geboekt. / Des prestations de l'année N facturées en N+1 n'ont pas été comptabilisées en tant que factures à recevoir.	Het boeken van kosten dient te gebeuren in het jaar waarin de prestaties geleverd worden. / Les charges doivent être comptabilisées au cours de l'année pendant laquelle les prestations sont effectuées.	De DVC zullen een procedure opstellen om dit probleem op te lossen. /	Les SCR élaboreront une procédure pour résoudre ce problème.

Eerste vermelding — Première occurrence	Opmerking — Observation	Aanbeveling — Recommandation	Antwoord van de instelling —	
2021	De DVC hebben de afrekeningen van het RIZIV voor de uitgaven ten laste van de gemeenschappen opgenomen als vordering. Die afrekeningen zijn echter al verrekend via een correctie op de afhouding van de federale dotaties. / Les SCR ont comptabilisé en créances les décomptes de l'Inami pour les dépenses à la charge des communautés. Or, ces décomptes ont déjà été déduits via une correction apportée à la retenue sur les dotations fédérales.	De DVC dienen de vordering af te boeken, aangezien de afrekeningen verrekend worden via een correctie op de afhouding van de federale dotaties. / Les SCR doivent extourner la créance étant donné que les décomptes sont déjà déduits via une correction apportée à la retenue sur les dotations fédérales.	De DVC zullen de vorderingen corrigeren in 2023. /	Les SCR corrigeront les créances en 2023.

Bron: controleverslagen van het Rekenhof

III.1.5. III.5 Geraamde impact van de vaststellingen en overzicht van de opmerkingen

Uitsluitend op basis van de elementen die het Rekenhof identificeerde voor boekjaar 2022, ziet de impact op het boekhoudkundige resultaat en op het begrotingsresultaat er als volgt uit:

Vaststelling	Boekhoudkundig resultaat	Begrotings-saldo
Gegevens van de algemene rekening (a)	5.096.168	36.523.088
Aankoop gebouw Belliardstraat		4.347.975
Vorderingen korte termijn – zesde Staatshervorming	- 9.950.856	
Pensioenen aandelen 2017		- 282.841
Afgrenzing van de toegekende subsidies	11.550.640	
Afgrenzing van de aankoopfacturen	- 1.829.143	- 1.829.143
Niet budgettair aangerekende kosten-onvoldoende begrotingskredieten		- 1.859.876
Financiering van de ziekenhuisinfrastructuur		74.957.000 - 74.957.000
Financiering van de ziekenhuisinfrastructuur		5.374.380 - 5.374.380
RVA: aanrekening kosten federale operatoren		29.000 - 29.000
Totaal van de aanpassingen (b)	- 229.359	376.115
Gecorrigeerde resultaten (a+b)	4.866.809	36.899.203

Bron: berekeningen van het Rekenhof

Source: rapports de contrôle de la Cour des comptes

III.1.5. Impact estimé des constats relevés et synthèse des observations

Sur la base des seuls éléments identifiés par la Cour des comptes pour l'exercice 2022, l'impact sur les résultats comptable et budgétaire se présente comme suit.

Constat	Résultat comptable	Solde budgétaire
Données du compte général (a)	5.096.168	36.523.088
Achat du bâtiment situé rue Belliard		4.347.975
Créances à court terme – sixième réforme de l'État	- 9.950.856	
Parts pensions 2017		- 282.841
Césure des subventions allouées	11.550.640	
Césure des factures d'achat	- 1.829.143	- 1.829.143
Frais non imputés au budget – crédits budgétaires insuffisants		- 1.859.876
Financement des infrastructures hospitalières		74.957.000 - 74.957.000
Financement des infrastructures hospitalières		5.374.380 - 5.374.380
Onem : imputation des coûts des opérateurs fédéraux		29.000 - 29.000
Total des ajustements (b)	- 229.359	376.115
Résultats corrigés (a+b)	4.866.809	36.899.203

Source: calculs de la Cour des comptes

Enkel de geïdentificeerde aanpassingen aan het begrotingssaldo kunnen het vorderingensaldo beïnvloeden.

III.2. Iriscare

Naar aanleiding van de zesde Staatshervorming werd de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie volledig bevoegd voor de gezinsbijslag en werd in 2019 Iriscare opgericht, een autonome bestuursinstelling van tweede categorie.

Het Rekenhof heeft de algemene rekening 2021 van Iriscare pas officieel ontvangen op 19 september 2022⁽³¹²⁾.

Het Rekenhof heeft de algemene rekening 2022 op 10 oktober 2023 opnieuw laattijdig officieel ontvangen. De controle van deze rekening is bijgevolg nog niet afgerond voor dit Boek.

III.2.1. Voorstelling van de algemene rekening 2021

De voornaamste elementen van de rekening zijn hierna weergegeven.

		Bedragen (in euro)
Algemene boekhouding	Balanstotaal	139.838.535
	Boekhoudkundig resultaat (verlies)	- 54.911.950
Begrotingsboekhouding	Totale ontvangsten	1.366.829.002
	Totale uitgaven (vastleggingen)	1.402.984.729
	Totale uitgaven (vereffeningen)	1.369.146.402
	Begrotingsresultaat	- 2.317.400

III.2.2. Oordeel van het Rekenhof

Het Rekenhof heeft een afkeurend oordeel geformuleerd over de algemene rekening 2021.

Wegens het belang van de punten die hierna aan bod komen, geeft de algemene rekening van Iriscare, naar het oordeel van het Rekenhof, geen getrouw beeld van het vermogen en de financiële toestand van Iriscare op 31 december 2021 en van de resultaten van het boekjaar in overeenstemming met het financiële rapporteringskader ingesteld bij de OBBC.

(312) Volgens artikel 96/6 van de OBBC moet de algemene rekening uiterlijk op 31 juli van het jaar volgend op het jaar waarop ze betrekking heeft worden opgemaakt door haar beheersorgaan.

Seuls les ajustements identifiés sur le solde budgétaire sont susceptibles d'influencer le solde de financement.

III.2. Iriscare

À la suite de la sixième réforme de l'État, la compétence relative aux prestations familiales a été intégralement confiée à la Commission communautaire commune et, en 2019, Iriscare a été créé sous la forme d'un organisme autonome de deuxième catégorie.

La Cour des comptes n'a reçu officiellement le compte général 2021 d'Iriscare que le 19 septembre 2022⁽³¹²⁾.

La Cour a officiellement reçu le compte général 2022 le 10 octobre 2023, soit une nouvelle fois en retard. Le contrôle de ce compte n'est par conséquent pas encore finalisé pour le présent Cahier.

III.2.1. Présentation du compte général 2021

Les éléments principaux de ce compte sont présentés dans le tableau ci-après.

		Montants (en euros)
Comptabilité générale	Total du bilan	139.838.535
	Résultat comptable (perte)	- 54.911.950
Comptabilité budgétaire	Total des recettes	1.366.829.002
	Total des dépenses (engagements)	1.402.984.729
	Total des dépenses (liquidations)	1.369.146.402
	Résultat budgétaire	- 2.317.400

III.2.2. Opinion de la Cour des comptes

La Cour des comptes a formulé une opinion défavorable sur le compte général 2021.

En raison du caractère significatif des points examinés ci-après, la Cour des comptes estime que le compte général d'Iriscare ne donne pas une image fidèle du patrimoine et de la situation financière d'Iriscare au 31 décembre 2021 ni des résultats de l'exercice, conformément au cadre de rapportage financier instauré par l'OBCC.

(312) En vertu de l'article 96/6 de l'OBCC, le compte général est établi par son organe de gestion au plus tard le 31 juillet de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte.

III.2.2.1. Onderbouwing van het afkeurend oordeel

Het Rekenhof is van mening dat de controle-informatie die het verkregen heeft, voldoende en toereikend is als basis voor zijn oordeel.

Het Rekenhof is echter tot de conclusie gekomen dat de volgende afwijkingen zowel van materieel belang zijn als een diepgaande invloed hebben op de algemene rekening van Iriscare:

- De afrekeningen van de werkings- en investeringsdotatie van 2019, 2020 en 2021 zijn enkel bedrijfseconomisch maar niet budgettair aangerekend in 2021, waardoor het begrotingsresultaat is overgewaardeerd met 61.413.045 euro. De definitieve afrekeningen van 2019 en 2020 resulteerden in een onderbenutting van respectievelijk 41.362.637 euro en 22.367.809 euro. Voor 2021 geeft de definitieve afrekening een overbenutting van 2.317.400 euro aan.
- De aanrekening van de vastgestelde rechten verliep in de uitvoeringsrekening van de begroting in 2021 niet volgens de bepalingen van de OBBC en het KB boekhoudplan van 10 november 2009:
 - zoals toegelicht in de algemene rekening werden bij gebrek aan voldoende uitgavenkredieten 69.921 euro voor prestaties van buitenlanders en 83.610 euro aan werkingsuitgaven voor kinderbij-slagfondsen pas aangerekend in 2022.
 - Door onvoldoende vastleggingen konden facturen, ontvangen in januari 2022 maar met betrekking tot 2021, voor 386.000 euro, niet meer als uitgave worden aangerekend in de uitvoeringsrekening van 2021.
- De schuld voor vakantiegeld ten bedrage van 1.100.232 euro, die voortvloeit uit de prestaties die in de loop van het boekjaar 2021 werden geleverd, werd wel in de algemene boekhouding geregistreerd, maar niet aangerekend als begrotingsuitgave in 2021. In de uitvoeringsrekening van de begroting 2021 heeft Iriscare het vakantiegeld voor het boekjaar 2020 aangerekend, dat in 2021 werd betaald. Die aanrekeningswijze is strijdig met artikel 36 van de OBBC dat de voorwaarden voor het vastgesteld recht bepaald.
- De sociale schulden zijn onvolledig omdat Iriscare geen rekening houdt met andere personeelsgerelateerde verplichtingen zoals overuren en overgedragen vakantiedagen. Op 31 december 2021 bedragen de overgedragen vakantiedagen 3.528 dagen en de overuren 441 uur, wat resulteert in een schuld van 1.200.000 euro. Aangezien de voorwaarden van het vastgesteld recht, overeenkomstig artikel 36 van de OBBC, zijn

III.2.2.1. Justification de l'opinion défavorable

La Cour des comptes estime que les éléments probants qu'elle a obtenus sont suffisants et appropriés pour fonder son opinion.

Elle est toutefois parvenue à la conclusion que les anomalies suivantes sont significatives et ont une incidence diffuse sur le compte général d'Iriscare:

- Les décomptes de la dotation de fonctionnement et d'investissement de 2019, 2020 et 2021 n'ont été imputés que dans la comptabilité économique et non dans la comptabilité budgétaire en 2021, de sorte que le résultat budgétaire est surestimé à concurrence de 61.413.045 euros. Les décomptes définitifs de 2019 et 2020 ont débouché sur une sous-utilisation de respectivement 41.362.637 euros et 22.367.809 euros. Pour 2021, le décompte définitif affichait une surutilisation de 2.317.400 euros.
- En 2021, les droits constatés n'ont pas été imputés au compte d'exécution du budget conformément aux dispositions de l'OBCC et de l'arrêté royal relatif au plan comptable du 10 novembre 2009:
 - Comme exposé dans le compte général, en l'absence de crédits de dépenses suffisants, 69.921 euros de dépenses pour les prestations aux étrangers et 83.610 euros de dépenses de fonctionnement pour les caisses d'allocations familiales n'ont été imputés qu'en 2022.
 - En l'absence d'engagements suffisants, des factures reçues en janvier 2022 mais afférentes à 2021 d'un montant de 386.000 euros n'ont plus pu être imputées en dépenses dans le compte d'exécution du budget 2021.
- La dette pour pécule de vacances (1.100.232 euros) résultant des prestations effectuées au cours de l'exercice 2021 a bien été enregistrée dans la comptabilité générale, mais n'a pas été imputée en tant que dépense budgétaire en 2021. Iriscare a par contre imputé le pécule de vacances de l'exercice 2020, qui a été versé en 2021, dans le compte d'exécution du budget 2021. Ce mode d'imputation est en contradiction avec l'article 36 de l'OBCC, qui fixe les conditions relatives au droit constaté.
- Les dettes sociales sont incomplètes car Iriscare ne tient pas compte d'autres obligations en matière de personnel telles que les heures supplémentaires et les jours de congé de vacances reportés. Le nombre de jours de vacances reportés s'élève à 3.528 jours au 31 décembre 2021 et les heures supplémentaires à 441 heures, ce qui représente une dette de 1.200.000 euros. Vu que les conditions du droit constaté prévues à l'article 36 de l'OBCC sont

voldaan, dient dit bedrag zowel als kost en als uitgave aangerekend te worden in respectievelijk de algemene en de begrotingsboekhouding.

- Het protocolakkoord betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels op het gebied van verstrekkingen bij ziekten regelt de wijze waarop de deeltentiteiten de kosten voor de verleende verstrekkingen met het buitenland dienen te vergoeden en terug te vorderen. Iriscare heeft noch de vergoedingen voor verleende verstrekkingen voor buitenlandse verzekerden in België van 2021, noch de terugvordering van deze vergoedingen opgenomen in de resultatenrekening. De instelling heeft wel een provisie van 1.500.000 euro geboekt, wat overeenkomt met de vastgelegde bijdrage van 50% in de vergoedingen die buitenlandse instellingen aanrekenen voor verleende verstrekkingen en een vergoeding van 2% voor de administratieve bijstand van het RIZIV. Het Rekenhof raadt aan om in de toelichting van de algemene rekening, gedetailleerdere informatie op te nemen over de manier waarop de provisie is berekend. De bijdragen voor de jaren 2019 en 2020 zijn niet geprovisioneerd door Iriscare en worden respectievelijk berekend op 838.857 euro en 1.223.560 euro.
- In tegenstelling tot artikel 35 van de OBBC zijn niet alle verrichtingen gehecht aan het boekjaar waarin ze hebben plaats gehad:
 - Iriscare heeft facturen voor nog uit te voeren IT-prestaties ten bedrage van 1.217.952 euro foutief aangerekend als kost in 2021 niettegenstaande de prestaties pas zullen worden geleverd in 2022.
 - Twee softwarelicenties worden niet *pro rata* gespreid over de gebruiksduur, maar voor het integrale bedrag geboekt bij ontvangst van de factuur. Daardoor is het bedrijfseconomisch resultaat overgewaardeerd met 574.621 euro.
- Iriscare rekent een aantal tegemoetkomingen aan gezondheidsinstellingen (voornamelijk einde loopbaan en 3^e luik) niet volgens het accrual-principe, maar op kasbasis aan. De algemene rekening licht de aanrekeningsregels voor deze tegemoetkomingen toe, maar vermeldt de mogelijke impact niet. Die toelichting is nochtans relevant: in 2021 werden enerzijds 20.137.280 euro kosten geboekt die betrekking hebben op voorgaande jaren (ten opzichte van 18.761.774 euro vorig jaar), anderzijds werden 8.244.742 euro betaalde vergoedingen die betrekking hebben op 2022 niet overgedragen (ten opzichte van 7.899.593 euro vorig jaar).
- In de bijlage bij de uitvoeringsrekening van de begroting is, bij de afstemming tussen het boekhoudkundig en het begrotingsresultaat, het boekhoudkundig resultaat niet correct weergegeven omdat het nog geen rekening houdt met een aantal geboekte correcties en de afrekeningen op de werkings- en investeringsdotaties van de

remplies, ce montant doit être enregistré tant en charge qu'en dépense respectivement dans la comptabilité générale et dans la comptabilité budgétaire.

- Le protocole d'accord relatif à la coordination des systèmes de sécurité sociale en ce qui concerne les prestations en cas de maladie règle la manière dont les entités fédérées doivent compenser et récupérer le coût des prestations servies à l'étranger. Iriscare n'a repris dans le compte de résultats ni les indemnités pour des prestations octroyées à des assurés étrangers en Belgique en 2021, ni la récupération de ces indemnités. L'organisme a cependant comptabilisé une provision de 1.500.000 euros, ce qui correspond à la contribution engagée équivalente à 50 % des indemnités facturées par des institutions étrangères pour des prestations servies et une indemnité de 2 % pour l'assistance administrative de l'Inami. La Cour des comptes recommande de mentionner des informations plus détaillées sur le mode de calcul de la provision dans l'annexe au compte général. Iriscare n'a pas constitué de provision pour les contributions 2019 et 2020, qui se chiffrent respectivement à 838.857 euros et 1.223.560 euros.
- Contrairement à l'article 35 de l'OBCC, les opérations n'ont pas toutes été rattachées à l'exercice comptable durant lequel elles ont eu lieu.
 - Iriscare a comptabilisé à tort en charge en 2021 1.217.952 euros de factures pour des prestations informatiques devant encore être exécutées, alors que les prestations ne devaient être fournies qu'en 2022.
 - Deux licences de logiciel n'ont pas été étalées au *pro rata* sur la durée d'installation, mais ont été comptabilisées intégralement à la réception de la facture. Il en découle une surévaluation du résultat économique de 574.621 euros.
- Iriscare ne comptabilise pas un certain nombre d'interventions aux établissements de santé (surtout concernant la fin de carrière et le troisième volet) suivant le principe de la comptabilité d'exercice mais en base de caisse. Le compte général explicite les règles d'évaluation pour ces interventions, mais ne mentionne pas leur incidence éventuelle. Une telle explication serait pourtant pertinente: en 2021, d'une part, 20.137.280 euros de charges portant sur des années précédentes ont été comptabilisés (contre 18.761.774 euros l'année précédente) et, d'autre part, 8.244.742 euros d'indemnités versées portant sur 2022 n'ont pas été reportés à l'année suivante (contre 7.899.593 euros l'année précédente).
- Lors de la réconciliation des résultats économique et budgétaire, le résultat comptable n'a pas été rendu correctement dans l'annexe au compte d'exécution du budget, parce qu'il ne tient pas encore compte d'un certain nombre de corrections comptabilisées ni des décomptes des dotations de fonctionnement et

DVC. Daardoor bedraagt het boekhoudkundig resultaat, vermeld op de afstemming, dus niet 1.110.377 euro, maar - 54.911.950 euro.

III.2.2.2. Verslag over andere wettelijke en reglementaire vereisten

Iriscare heeft nog geen interne auditdienst georganiseerd zoals bepaald in artikel 78 van de OBBC.

d'investissement des SCR. Ainsi, le résultat comptable mentionné dans la réconciliation ne s'élève donc pas à 1.110.377 euros mais à -54.911.950 euros.

III.2.2.2. Rapport relatif à d'autres obligations légales et réglementaires

Iriscare n'a pas encore organisé de service d'audit interne comme le prévoit l'article 78 de l'OBCC.

DEEL IV

Opvolging van de aanbevelingen uit een thematische audit

Overeenkomstig de internationale normen van de hoge controle-instellingen van de overheidsfinanciën (ISSAI) heeft het Rekenhof bestudeerd welk gevolg werd gegeven aan de aanbevelingen die het formuleerde in zijn auditverslag over de “*Sustainable Development Goals – Agenda 2030 van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (preparedness review)*”⁽³¹³⁾. De geauditeerden kregen, na de publicatie van drie jaar geleden, een redelijke termijn om de nodige maatregelen te nemen. De uitvoering van de aanbevelingen wordt in hoofdzaak opgevolgd op basis van de door hen verstrekte info. De resultaten van de opvolging worden hierna samengevat.

IV.1. Inleiding

Het Rekenhof ging in 2023 over tot een opvolging van de aanbevelingen overeenkomstig de internationale INTOSAI-normen⁽³¹⁴⁾, en meer specifiek de ISSAI-normen 3000/136 en 139. Het gaat om de opvolging van de aanbevelingen in zijn auditverslag.

Elk verslag van een thematische audit dat het Rekenhof publiceert, bevat een overzichtstabel van de voornaamste vaststellingen en aanbevelingen.

Het Rekenhof vroeg voor deze opvolging aan de diensten van het Verenigd College om die tabel verder aan te vullen met informatie over hun opvolging van de audit en om bepaalde punten te documenteren. Ze moesten ook in detail de redenen opgeven waarom met bepaalde aanbevelingen niets werd gedaan.

De uitvoering van de aanbevelingen wordt dus in hoofdzaak opgevolgd op basis van de verstrekte info. Het Rekenhof heeft geen analyses ter plaatse uitgevoerd en evenmin een steekproef van dossiers onderzocht om zich ervan te vergewissen of de aanbevelingen echt werden geïmplementeerd⁽³¹⁵⁾.

(313) Rekenhof, Brussel, juni 2020, 76 p., www.rekenhof.be.

(314) International Organisation of Supreme Audit Institutions.

(315) Ook de ministeriële kabinetten of eventuele andere stakeholders werden niet bij het opvolgingsproces betrokken.

PARTIE IV

Suivi des recommandations formulées dans un audit thématique

Conformément aux normes internationales des institutions supérieures de contrôle des finances publiques (Issai), la Cour des comptes s’est intéressée aux suites données aux recommandations formulées dans son rapport d’audit consacré aux «*objectifs de développement durable - programme 2030 de l’ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (preparedness review)*»⁽³¹³⁾. La période de 3 ans écoulée depuis sa publication a offert aux audités un délai raisonnable pour engager les mesures nécessaires. Les suivis des recommandations reposent sur une base essentiellement déclarative. Les résultats de ce suivi sont synthétisés ci-après.

IV.1. Introduction

En 2023, la Cour des comptes a réalisé un suivi des recommandations conformément aux normes internationales de l’Intosai⁽³¹⁴⁾ et, plus spécifiquement, les normes Issai 3000/136 et 139. Il s’agit du suivi des recommandations formulées dans un rapport d’audit.

Chaque rapport d’audit thématique publié par la Cour des comptes contient un tableau récapitulatif des principaux constats et recommandations.

Pour effectuer son suivi, la Cour des comptes a demandé aux services du Collège réuni de compléter ce tableau par des informations sur le suivi qu’ils ont apporté à l’audit et de documenter certains points. Les raisons pour lesquelles il n’aurait pas été donné suite à certaines recommandations devaient également être détaillées.

Les suivis des recommandations reposent donc sur une base essentiellement déclarative. La Cour des comptes n’a pas procédé à des analyses sur place, ni à l’examen d’un échantillon de dossiers pour s’assurer de la réalité de la mise en œuvre des recommandations⁽³¹⁵⁾.

(313) Cour des comptes, [Objectifs de développement durable - Programme 2030 de l’ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique \(preparedness review\)](http://www.courdescomptes.be), Bruxelles, juin 2020, 76 p., www.courdescomptes.be.

(314) Organisation internationale des institutions supérieures de contrôle des finances publiques.

(315) Par ailleurs, ni les cabinets ministériels ni les autres parties prenantes éventuelles n’ont été associés au processus de suivi.

Tot slot werden de resultaten van de analyse van het Rekenhof niet onderworpen aan een tegensprekelijke procedure, aangezien er geen sprake was van een auditprocedure.

IV.2. Sustainable Development Goals – Agenda 2030 van de Verenigde Naties: implementatie, opvolging en rapportering door de overheden in België (preparedness review)

IV.2.1. Audit

Het Rekenhof publiceerde in juni 2020 een auditverslag over de implementatie, de opvolging en rapportering door de Belgische overheden van de agenda 2030 van de Verenigde Naties (VN) in verband met de sustainable development goals (SDG)⁽³¹⁶⁾, en het onderzocht daarin in hoeverre die bestuursniveaus zich hadden voorbereid op de verwezenlijking van de door de VN⁽³¹⁷⁾ vastgelegde SDG's die België onderschreven had.

De verschillende bestuursniveaus in België (federale Staat, gemeenschappen en gewesten) stippelen vanuit hun specifieke bevoegdheden een eigen beleid rond SDG's uit. Aangezien heel wat subdoelstellingen onder gedeelde bevoegdheden van de verschillende bestuursniveaus vallen, is overleg en coördinatie tussen die niveaus echter essentieel.

Het Rekenhof onderzocht concreet of de overheden:

- zich duidelijk hadden ingezet om de SDG's te realiseren;
- daarbij het publiek en de relevante stakeholders betrokken;
- de verschillende verantwoordelijkheden en overeenstemmende middelen duidelijk hadden toegewezen,
- voor voldoende onderlinge coördinatie zorgden;
- specifieke beleidsplannen met duidelijke doelstellingen hadden;
- hun beleid degelijk hadden voorbereid;
- een systeem hadden opgezet om de realisatie van de doelstellingen te monitoren en daarover te rapporteren.

Na afloop van zijn onderzoek richtte het Rekenhof dezelfde aanbevelingen aan alle bestuursniveaus. In het vervolg van dit artikel komen echter alleen de aspecten aan bod in verband met de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC).

(316) Rekenhof, op. cit.

(317) Het gaat om 17 SDG's, onderverdeeld in 169 subdoelstellingen.

Enfin, les résultats de l'analyse de la Cour n'ont pas été soumis à un débat contradictoire dans la mesure où il n'y a pas eu de procédure d'audit.

IV.2. Objectifs de développement durable - Programme 2030 de l'ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (preparedness review)

IV.2.1. Audit

Dans son rapport d'audit publié en juin 2020 et consacré à la mise en œuvre, au suivi et au rapportage par les pouvoirs publics belges du programme 2030 de l'Organisation des Nations unies (ONU) relatif aux objectifs de développement durable (ODD)⁽³¹⁶⁾, la Cour des comptes a examiné dans quelle mesure ces niveaux de pouvoir s'étaient préparés à la réalisation des ODD fixés par l'ONU⁽³¹⁷⁾ et auxquels la Belgique a souscrit.

Les niveaux de pouvoir en Belgique (État fédéral, communautés et régions) élaborent leur propre politique en matière d'ODD dans le cadre de leurs compétences spécifiques. Cependant, comme un grand nombre des sous-objectifs relèvent de la compétence partagée des différents niveaux de pouvoir, la concertation et la coordination entre ceux-ci sont essentielles.

Concrètement, la Cour des comptes a examiné si les pouvoirs publics:

- avaient pris un engagement fort pour réaliser les ODD;
- y associaient le public et les parties prenantes concernées;
- avaient attribué clairement les diverses responsabilités et les moyens correspondants;
- assuraient une coordination mutuelle suffisante;
- disposaient de plans stratégiques spécifiques prévoyant des objectifs clairs;
- avaient préparé leur politique en bonne et due forme;
- avaient élaboré un système afin de suivre la réalisation des objectifs et d'en faire rapport.

Au terme de son examen, la Cour des comptes a adressé des recommandations identiques à l'ensemble des niveaux de pouvoir. Cependant, dans la suite du présent article, seuls sont abordés les aspects concernant la Commission communautaire commune (Cocom).

(316) Cour des comptes, *Objectifs de développement durable - Programme 2030 de l'ONU: mise en œuvre, suivi et rapportage par les pouvoirs publics en Belgique (preparedness review)*, op. cit.

(317) Soit dix-sept ODD, subdivisés en 169 sous-objectifs.

IV.2.2. Opmenging

IV.2.2.1. Politiek engagement

Het Rekenhof had vastgesteld dat de GGC in het kader van haar bevoegdheden niet over een specifiek plan voor de SDG's beschikte en dat door het gebrek aan een expliciete link met de SDG's, niet kon worden bepaald in hoeverre ze waren verwezenlijkt. Er moet niettemin worden onderstreept dat de GGC bijzondere aandacht besteedde aan de uitvoering van maatregelen voor duurzame ontwikkeling binnen haar administratie (bijvoorbeeld mobiliteitsbeleid "zero carbon", duurzame overheidsopdrachten en digitalisering van documenten).

Het Rekenhof beval de GGC dus aan:

- de bijgestuurde Nationale Strategie te gebruiken als een gezamenlijke visie waarbinnen de strategische plannen en verdere politieke engagementen rond duurzame ontwikkeling kaderen;
- in de strategische plannen de mondiale SDG's om te zetten in concrete doelstellingen;
- streefwaarden voor de indicatoren te definiëren.

De GGC heeft geen specifiek strategisch plan voor de SDG's uitgewerkt en heeft ze niet expliciet vertaald in aan de eigen Brusselse context aangepaste doelstellingen. Ze keurde niettemin een geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan (GWGP) goed, waarvan bepaalde luiken aanleunen bij de SDG's, en in het kader van dat plan is ze gestart met het preciseren van indicatoren die aan elke doelstelling zijn gekoppeld.

IV.2.2.2. Publieke bewustwording en dialoog met stakeholders

Het Rekenhof beval aan dat de verschillende overheden in het kader van de voorbereiding en de uitvoering van hun strategie rond duurzame ontwikkeling de betrokkenheid van de burgers en de relevante stakeholders bij voorkeur planmatig zouden vastleggen.

De GGC heeft geen gestructureerd plan om burgers en stakeholders te raadplegen. Eén van de assen van het GWGP bestaat er echter in de burger meer te betrekken bij de uitbouw en de opvolging van dat plan als strategisch instrument.

IV.2.2.3. Verantwoordelijkheden en middelen

Het Rekenhof beval de overheden aan:

IV.2.2. Suivi

IV.2.2.1. Engagement politique

La Cour des comptes avait constaté que, dans le cadre de ses compétences, la Cocom ne disposait pas de plan spécifique relatif aux ODD et que cette absence de lien explicite avec les ODD ne permettait pas de déterminer la mesure dans laquelle ils étaient couverts. La Cocom portait néanmoins une attention particulière à la mise en œuvre de mesures de développement durable dans son administration (par exemple, la politique de mobilité «zéro carbone», les marchés publics durables et la numérisation des documents).

La Cour des comptes recommandait donc à la Cocom de:

- considérer la stratégie nationale adaptée comme une vision commune dans laquelle s'inscrivent les plans stratégiques et autres engagements politiques en matière de développement durable;
- transposer les ODD mondiaux en objectifs concrets dans les plans stratégiques;
- définir des valeurs cibles pour les indicateurs.

La Cocom n'a pas élaboré de plan stratégique spécifique aux ODD et n'a pas explicitement traduit ceux-ci en objectifs propres au contexte bruxellois. Elle a néanmoins adopté un plan social santé intégré (PSSI) dont certains volets sont proches des ODD et, dans le cadre de ce plan, elle a entamé un travail pour préciser des indicateurs liés à chaque objectif.

IV.2.2.2. Sensibilisation du public et dialogue avec les parties prenantes

La Cour des comptes recommandait que, dans le cadre de la préparation et de l'exécution de leur stratégie de développement durable, les différents niveaux de pouvoir veillent à impliquer les citoyens et les parties prenantes pertinentes, de préférence de manière planifiée.

La Cocom ne dispose pas d'un plan structuré visant à consulter les citoyens et les parties prenantes. Cependant, un des axes du PSSI prévoit de développer la participation citoyenne dans l'élaboration et le suivi de l'outil stratégique que constitue ce plan.

IV.2.2.3. Responsabilités et moyens

La Cour des comptes recommandait aux pouvoirs publics:

- te zorgen voor een expliciete coördinatie en opvolging van de strategische plannen en maatregelen inzake de SDG's;
- de verantwoordelijkheden van alle overheidsactoren duidelijk vast te leggen;
- in hun strategische plannen rond duurzame ontwikkeling een raming op te nemen van de middelen die nodig zijn om de doelstellingen te realiseren.

Niemand werd belast met de opvolging van de uitvoering van de SDG's en in de begrotingsprogramma's staat niets over de middelen die expliciet worden toegekend aan de verwezenlijking van de SDG's waarvoor de GGC bevoegd is.

IV.2.2.4. Beleidsvoorbereiding

Het Rekenhof beval de regering aan werk te maken van een strategisch plan voor duurzame ontwikkeling door een gedetailleerde vergelijking te maken tussen het bestaande beleid en de te realiseren SDG's.

Er werd geen specifiek strategisch plan voor de SDG's opgesteld.

IV.2.2.5. Indicatoren

Het Rekenhof had vastgesteld dat de GGC bij ontstentenis van een eigen strategisch plan geen indicatoren had ontwikkeld voor de opvolging van de SDG's, maar het onderstreepte de rol van het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad.

Die studiedienst publiceert jaarlijks de Welzijnsbarometer, die een onderdeel vormt van het Brusselse Armoederapport. Die barometer hanteert verschillende indicatoren over inkomens, tewerkstelling, huisvesting, vorming en gezondheid. Verschillende daarvan stemmen overeen met de indicatoren die het Federaal Planbureau op het federale niveau opvolgt.

Het Rekenhof beval de instellingen die met de opvolging en rapportering zijn belast, aan erover te waken dat alle gebruikte sets van indicatoren:

- in overeenstemming zouden zijn met de lijst van de indicatoren die werden uitgewerkt door het Interfederaal Instituut voor Statistiek (ISS);
- voldoende meetbaar zijn via streefwaarden;
- gekoppeld zijn aan de maatregelen en concrete projecten bedoeld om de SDG's te realiseren.

- d'assurer une coordination et un suivi explicites des plans et mesures stratégiques par rapport aux ODD;
- d'établir clairement les responsabilités de l'ensemble des acteurs publics;
- d'indiquer dans leurs plans stratégiques de développement durable une estimation des moyens nécessaires à la réalisation des objectifs.

Aucun responsable n'a été chargé du suivi de la réalisation des ODD et les programmes budgétaires ne mentionnent pas les moyens explicitement alloués à la réalisation des ODD qui relèvent des compétences de la Cocom.

IV.2.2.4. Préparation de la politique

La Cour des comptes recommandait au gouvernement de préparer l'élaboration d'un plan stratégique de développement durable au moyen d'une comparaison détaillée entre la politique existante et les ODD à réaliser.

Aucun plan stratégique spécifique aux ODD n'a été établi.

IV.2.2.5. Indicateurs

La Cour des comptes avait constaté, qu'en l'absence d'un plan stratégique propre, la Cocom n'avait pas développé d'indicateurs de suivi des ODD, mais elle avait souligné le rôle de l'Observatoire de la santé et du social de Bruxelles-Capitale.

Ce service d'études publie annuellement le baromètre social, qui constitue une partie du rapport bruxellois sur l'état de la pauvreté. Ce baromètre s'appuie sur différents indicateurs de revenus, d'emploi, de logement, de formation et de santé. Plusieurs d'entre eux correspondent aux indicateurs suivis par le Bureau fédéral du plan au niveau fédéral.

La Cour des comptes recommandait aux institutions chargées du suivi et du rapportage de veiller à ce que les ensembles d'indicateurs utilisés soient:

- conformes à la liste des indicateurs élaborés par l'Institut inter fédéral de statistique (IIS);
- suffisamment mesurables au moyen de valeurs cibles;
- liés aux mesures et projets concrets visant à réaliser les ODD.

Het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn kan indicatoren opstellen. Het streeft ernaar de resultaten vergelijkbaar te maken en de verwerking van de gegevens te harmoniseren met de andere bestuursniveaus.

Voor de SDG's 1 (geen armoede) en 3 (goede gezondheid en welzijn) waarvoor de GGC onder meer bevoegd is, gebruikt ze dezelfde indicatoren als die welke werden geselecteerd door het Interfederaal Instituut voor Statistiek en die worden opgevolgd door het Federaal Planbureau.

IV.2.2.6. Voortgangsrapportering

Het Rekenhof had vastgesteld dat de GGC geen specifiek strategisch plan voor de SDG's had en dat er dus binnen die entiteit ook geen rapporteringsverplichting bestond.

Het Rekenhof beval dus aan:

- regelmatig verslagen op te stellen over het gerealiseerde beleid inzake SDG's;
- de strategische en operationele plannen inzake de SDG's te integreren in een meerjarige beleids- en beheercyclus;
- te zorgen voor opvolging en rapportering aan het Parlement.

Het Rekenhof gaf aan dat het beter zou zijn dat proces in de wetgeving te verankeren.

Er werd geen info verstrekt over een eventuele deelname van de GGC aan de Voluntary National Review en er werd over de SDG's niet specifiek gerapporteerd aan de Gemeenschappelijke Vergadering van de GGC.

IV.2.3. Samengevat

De tien aanbevelingen die het Rekenhof in zijn audit-verslag formuleerde, leidden tot het volgende resultaat:

L'Observatoire de la santé et du social dispose de la capacité de produire des indicateurs. Il vise à la comparabilité des résultats et à l'harmonisation du traitement des données avec les autres niveaux de pouvoir.

En ce qui concerne les ODD 1 (pas de pauvreté) et 3 (bonne santé et bien-être) qui relèvent de ses compétences, la Cocom utilise les mêmes indicateurs que ceux qui ont été sélectionnés par l'Institut inter fédéral de statistique et suivis par le Bureau fédéral du plan.

IV.2.2.6. Rapports d'avancement

La Cour des comptes avait constaté qu'en l'absence d'un plan stratégique spécifique sur les ODD au niveau de la Cocom, il n'existait pas non plus d'obligation de rapportage dans cette entité.

La Cour des comptes recommandait donc:

- de rédiger régulièrement des rapports concernant la politique mise en œuvre en matière d'ODD;
- d'intégrer les plans stratégiques et opérationnels relatifs aux ODD dans un cycle de politique et de gestion pluriannuel;
- de procéder à un suivi et un rapportage au Parlement.

La Cour indiquait qu'il était préférable d'ancrer ce processus dans la législation.

Aucune information n'a été apportée quant à une éventuelle participation de la Cocom à l'examen national volontaire et aucun rapportage spécifique aux ODD n'a été adressé à l'Assemblée réunie de la Cocom.

IV.2.3. En synthèse

La suite donnée aux dix recommandations formulées par la Cour des comptes dans son rapport d'audit se présente comme suit:

Maand en jaar van publicatie — Mois et année de publication	Aantal aanbevelingen — Nombre de recommandations			
	Gerealiseerd — Réalisé	Gedeeltelijk gerealiseerd en/of in uitvoering — Partiellement réalisé et/ou en cours	Geen actie of geen gepaste actie — Pas d'action ou action inadaptée	Andere: Niet bekend Voorbijgestreefde aanbeveling Overgedragen risico — Autres: Non connu Recommandation obsolète Risque transféré
Juni 2020	1	2	6	1