



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2023-2024

5 DECEMBER 2023

---

BRUSSEL-HOOFDSTAD

---

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende de Middelenbegroting  
van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie voor  
het begrotingsjaar 2024**

(Stuk nr. B-168/1 – 2023/2024)

---

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende de algemene Uitgabenbegroting  
van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie voor  
het begrotingsjaar 2024**

(Stuk nr. B-169/1 – 2023/2024)

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie voor de  
Algemene Bicommunautaire Zaken

door mevr. Viviane TEITELBAUM (F)

---

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

5 DÉCEMBRE 2023

---

BRUXELLES-CAPITALE

---

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**contenant le budget des Voies  
et Moyens de la Commission  
communautaire commune  
pour l'année budgétaire 2024**

(Doc. n° B-168/1 – 2023/2024)

---

**PROJET D'ORDONNANCE**

**contenant le budget général  
des Dépenses de la Commission  
communautaire commune  
pour l'année 2024**

(Doc. n° B-169/1 – 2023/2024)

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission des Affaires  
bicommunautaires générales

par Mme Viviane TEITELBAUM (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* mevr. Delphine Chabbert, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Fadila Laanan, mevr. Françoise Schepmans, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Ahmed Mouhssin, Luc Vancauwenberge, Marc Loewenstein, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Els Rochette.

*Plaatsvervangers:* de heren Marc-Jean Ghysse, Thomas Naessens, Hicham Talhi, Emmanuel De Bock.

*Andere leden:* mevr. Nicole Nketo Bomele, de heer Jan Busselen, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Isabelle Pauthier, de heer Tristan Roberti.

---

Zie:

**Stukken van de Verenigde Vergadering:**

**B-168/1** – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

**B-169/1** – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux de la commission:

*Membres effectifs:* Mmes Delphine Chabbert, Véronique Jamouille, Fadila Laanan, Françoise Schepmans, Viviane Teitelbaum, MM. Ahmed Mouhssin, Luc Vancauwenberge, Marc Loewenstein, Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Els Rochette.

*Membres suppléants:* MM. Marc-Jean Ghysse, Thomas Naessens, Hicham Talhi, Emmanuel De Bock.

*Autres membres:* Mme Nicole Nketo Bomele, M. Jan Busselen, Mmes Nadia El Yousfi, Isabelle Pauthier, M. Tristan Roberti.

---

Voir:

**Documents de l'Assemblée réunie:**

**B-168/1** – 2023/2024: Projet d'ordonnance.

**B-169/1** – 2023/2024: Projet d'ordonnance.

**Inhoudstafel**

I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College bevoegd voor de Begroting (vergadering van 21 november 2023).....	4
II. Inleidend verslag van het Rekenhof .....	8
III. Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof .....	49
IV. Samengevoegde algemene bespreking (opening) .....	51
V. Bespreking van de afdelingen van de algemene uitgavenbegroting met betrekking tot de Financiën, het Openbaar Ambt, de Gezinsbijslagen en de Filmkeuring .....	54
V.1 Inleidende uiteenzetting van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College .....	54
V.2. Bespreking van de opdrachten, programma's en activiteiten .....	54
VI. Bespreking van het advies van de commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan personen over de algemene uitgavenbegroting (vergadering van 5 december 2023) .....	62
VI.1. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College .....	63
VI.2. Algemene bespreking .....	71
VI.3. Bespreking van de opdrachten, programma's en activiteiten .....	93
VI.4. Stemming .....	101
VII. Samengevoegde algemene bespreking (afsluiting) .....	101
VIII. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	101
VIII.1. Ontwerp van ordonnantie houdende de Middelenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2024, nr. B-168/1 – 2023/2024 .....	101
VIII.2. Ontwerp van ordonnantie houdende de algemene Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2024, nr. B-169/1 – 2023/2024 .....	102
IX. Bijlagen .....	103

**Table des matières**

I. Exposé introductif conjoint de MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni compétents pour le Budget (réunion du 21 novembre 2023) .....	4
II. Rapport introductif de la Cour des comptes .....	8
III. Échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes .....	49
IV. Discussion générale conjointe (ouverture) .....	51
V. Examen des divisions du budget général des dépenses relatives aux Finances, à la Fonction publique, aux Allocations familiales et au Contrôle des films .....	54
V.1. Exposé introductif de MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni .....	54
V.2. Discussion des missions, programmes et activités.....	54
VI. Examen de l'avis de la commission de la Santé et de l'Aide aux personnes sur le budget général des dépenses (réunion du 5 décembre 2023) .....	62
VI.1. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni .....	63
VI.2. Discussion générale .....	71
VI.3. Discussion des missions, programmes et activités.....	93
VI.4. Vote .....	101
VII. Discussion générale conjointe (clôture) .....	101
VIII. Discussion des articles et votes .....	101
VIII.1. Projet d'ordonnance contenant le budget des Voies et Moyens de la Commission communautaire commune pour l'année budgétaire 2024, n° B-168/1 – 2023/2024 .....	101
VIII.2. Projet d'ordonnance contenant le budget général des Dépenses de la Commission communautaire commune pour l'année budgétaire 2024, n° B-169/1 – 2023/2024 .....	102
IX. Annexes.....	103

**I. Samengevoegde inleidende uiteenzetting  
van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt,  
leden van het Verenigd College  
bevoegd voor de Begroting  
(vergadering van 21 november 2023)**

*De heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College, hebben voor de commissie de volgende toespraak gehouden (met behulp van een diavoorstelling die beschikbaar is via [deze link](#)):*

“De voorbije jaren werden gekenmerkt door een opeenvolging van crisissen die een aanzienlijke aanwending van menselijke en financiële middelen vergden. We willen onze oprechte dank betuigen aan de diensten en alle betrokken actoren in de sociale en gezondheidssector die hebben bijgedragen aan het aanpakken van deze uitdagingen.

Met enige voorzichtigheid kijken we uit naar het einde van deze moeilijke tijden en hopen we dat 2024 zal worden gekenmerkt door een nieuwe focus op kerntaken, waarbij de lessen die we hebben geleerd uit de verschillende crisissen worden meegenomen.

De opeenvolging van onvoorziene en uitzonderlijke situaties heeft ontegensprekelijk een impact gehad op de budgettaire situatie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Om te zorgen voor de voortzetting van het beleid van dit deelstaat in 2024 en de daaropvolgende jaren, heeft het Verenigd College verantwoorde maatregelen genomen.

De personeels- en werkingskredieten zijn met respectievelijk 3% en 5% verlaagd. Deze maatregel heeft betrekking op de ministeriële kabinetten, de diensten van het Verenigd College en Iriscare.

Daarnaast is de groeinorm van Iriscare voor 2024, voor nieuw beleid op het gebied van gezondheid en Bijstand aan Personen, uitgesteld. De cumulatieve groeinormen van voorgaande jaren zijn wel behouden.

Hoewel deze maatregelen beperkend zijn, zullen ze ervoor zorgen dat de begroting dit jaar opnieuw in evenwicht is, terwijl de integriteit van het hele sociale en gezondheidsbeleid behouden blijft.

Zoals gebruikelijk leiden we het debat van vandaag in met een presentatie van de belangrijkste trends op het gebied van de middelen en de uitgaven.

Voor uw luistergemak herinneren we u eraan dat we inzake uitgaven de volgende opdrachten en programma's zullen bespreken:

**I. Exposé introductif conjoint de  
MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt,  
membres du Collège réuni  
compétents pour le Budget  
(réunion du 21 novembre 2023)**

*MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni, ont tenu devant les commissaires le discours suivant (en s'appuyant sur un diaporama disponible via [ce lien](#)):*

«Ces dernières années ont été marquées par une succession de crises qui ont nécessité une mobilisation significative de ressources humaines et financières. Nous exprimons notre profonde reconnaissance envers les services et tous les acteurs du secteur social-santé qui ont contribué à relever ces défis.

Avec une certaine prudence, nous entrevoyons la fin de ces périodes éprouvantes et espérons que l'année 2024 marquera un recentrage sur les politiques de base, tout en consolidant les enseignements tirés des crises traversées.

La succession de situations imprévisibles et exceptionnelles a indéniablement impacté la situation budgétaire de la Commission communautaire commune. En vue d'assurer la soutenabilité des politiques de cette entité en 2024 mais également les prochaines années, le Collège réuni a adopté des mesures responsables.

Ainsi, les crédits de personnel et de fonctionnement ont été diminués respectivement de 3 % et de 5 %. Cette mesure vise les cabinets ministériels, les services du Collège réuni et Iriscare.

De plus, la norme de croissance d'Iriscare pour l'année 2024, axée sur des nouvelles politiques dans les matières de la santé et de l'aide aux personnes, a été reportée. Les normes de croissance des années précédentes, cumulatives, sont quant à elles maintenues.

Ces mesures, bien que contraignantes, garantissent, cette année encore, l'atteinte de l'équilibre budgétaire tout en préservant l'intégrité de l'ensemble des politiques sociales et de santé.

Comme d'habitude, nous allons introduire le débat de ce jour par une présentation des grandes tendances dans les voies et moyens et dans les dépenses.

Pour votre facilité d'écoute, nous vous rappelons qu'en matière de dépenses, nous aborderons les missions et programmes suivants:

- de opdrachten 01, 02 en 06;
- het programma 008 van opdracht 04 (*Filmcontrole*);
- opdracht 05 wat betreft de gezinsbijslagen;
- en tot slot opdracht 08 waar de provisies zijn samengebracht die nodig zijn voor het beheer van eventuele noodsituaties en crisissen.

Alvorens met de analyse van de middelen en de uitgaven te beginnen, moet worden opgemerkt dat de uitgavenbegroting 2024, net als vorig jaar, een genderanalyse bevat. Hiertoe werd u een bijlage bezorgd (stuk nr. [B-170/2 – 2023/2024](#)). Het bevat een genderbegroting van de diensten van het Verenigd College en van de autonome bestuursinstellingen, alsook een genderanalyse van deze begrotingen. Deze tweede categoriseringsoefening voor genderbudgetting voor de GGC gaf aanleiding tot observaties en aanbevelingen die de komende jaren als leidraad moeten dienen voor de verschillende instellingen om de implementatie van gendermainstreaming verder te zetten.

#### DE MIDDELEN – BEGROTING 2024

De federale dotatie die wordt toegekend in het kader van de zesde Staatshervorming is vastgelegd op 1.529.670.000 euro. Deze werd berekend door de Federale Overheidsdienst Financiën op basis van de macro-economische vooruitzichten van het Planbureau van september 2023. De federale dotatie, goed voor 85% van de inkomsten, is de belangrijkste bron van inkomsten voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Deze dotatie daalt echter met 23 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting voor 2023. Dit is te verklaren door de vertraging van de economische parameters waarmee de federale overheid rekening houdt bij de berekening van de raming van de dotatie.

De dotatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is vastgelegd op 232.731.000 euro. Naast de uitvoering van het non-profit akkoord en de tussenkomsten in het kader van de splitsing van de ex-provincie Brabant, werden bijkomende middelen vrijgemaakt om de verderzetting van de in 2023 gelanceerde initiatieven te financieren. Specifieke ontvangsten van het Gewest zijn aldus voorbehouden voor de financiering van:

- het beleid inzake eerstelijns hulp- en zorg (2,5 miljoen euro);
- de cocomisering (10,6 miljoen euro), verwijzend naar de versterking van de samenhang en de complementariteit van de welzijns- en gezondheidssector door de overheveling van bepaalde maatregelen en subsidies naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

- l'ensemble des missions 01, 02 et 06;
- le programme 008 de la mission 04 (*Contrôle des films*);
- la mission 05 pour ce qui concerne les allocations familiales;
- et enfin la mission 08, qui regroupe les provisions nécessaires à la gestion des urgences et des crises éventuelles.

Avant d'entamer l'analyse des moyens et des dépenses, notons que le budget des dépenses 2024 comprend comme l'année passée une analyse de genre. À cet égard, une annexe vous a été transmise (doc. n° [B-170/2 – 2023/2024](#)). Elle contient le budget genré des services du Collège réuni et des organismes administratifs autonomes ainsi qu'une analyse de genre de ces budgets. Ce deuxième exercice de catégorisation de *gender budgeting* pour la Cocom a donné lieu à des observations et à des recommandations qui doivent guider les différentes institutions pour les années à venir en vue de poursuivre la mise en œuvre du *gender mainstreaming*.

#### LES MOYENS – BUDGET 2024

La dotation fédérale versée dans le cadre de la sixième réforme de l'État est fixée à 1.529.670.000 euros. Celle-ci est calculée par le Service public fédéral Finances sur la base des prévisions macroéconomiques du Bureau fédéral du plan de septembre 2023. Totalisant 85 % des recettes, la dotation fédérale représente la principale source de revenu pour la Commission communautaire commune. Cette dotation est néanmoins en baisse de 23 millions d'euros par rapport au budget initial 2023. Cela est dû au ralentissement des paramètres économiques, pris en compte par l'autorité fédérale dans le calcul de l'estimation de la dotation.

La dotation en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale est fixée à 232.731.000 euros. Outre l'exécution de l'accord du non-marchand et les interventions liées à la scission de l'ex-province du Brabant, des moyens complémentaires ont été dégagés pour financer la poursuite des initiatives lancées en 2023. Ainsi, des recettes spécifiques en provenance de la Région sont inscrites pour financer:

- la politique de première ligne d'aide et de soins (2,5 millions d'euros);
- la cocomisation (10,6 millions d'euros), qui désigne le renforcement de la cohérence et de la complémentarité des matières sociales-santé par le transfert vers la Commission communautaire commune de certaines aides et subsides.

Tenslotte, heeft het Gewest bijkomende inkomsten ten belope van 40.000.000 euro voorzien voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in 2024. Dit zal de vermindering van de federale dotatie compenseren en de hervorming van de rusthuizen dekken.

Kortom, de totale inkomsten van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bedragen 1.809.554.000 euro, een stijging van 14.842.000 euro ten opzichte van het initiële bedrag 2023.

### **ALGEMEEN OVERZICHT EEN BEGROTING 2024 IN EVENWICHT**

De totale inkomsten in de begroting voor de diensten van het Verenigd College bedragen 1.809.554.000 euro, een stijging van 0,83% ten opzichte van de initiële begroting 2023.

Wat de vastleggingskredieten betreft, bedragen de uitgaven 1.917.326.000 euro, een vermindering met 3,88% ten opzichte van de initiële begroting 2023.

De vereffeningskredieten bedragen 1.897.050.000 euro, een verlaging van 3,77% ten opzichte van de initiële begroting 2023.

De verminderingen van de vastleggings- en vereffeningskredieten zijn voornamelijk het gevolg van de schrapping van crisisprovisies en eenmalige uitgaven die in 2024 niet worden verlengd.

Het geconsolideerde begrotingsaldo 2024 van de bicommunautaire entiteit bedraagt - 87.496.000 euro.

In het kader van de ESR-norm wordt een correctie van 5.500.000 euro toegepast voor de voorschotten die aan private kinderbijslagkassen worden toegekend. Deze bedragen worden in 2025 teruggestort aan Iriscare.

Tot slot, een doelstelling van een redelijke onderbenutting wordt vastgesteld op 81.996.000 euro.

De begroting 2024 wordt dan ook in evenwicht ingediend.

### **ALGEMEEN BESLUIT**

Na een aantal jaren die gekenmerkt werden door crisissen, hopen we dat 2024 alle actoren die bij de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betrokken zijn, de gelegenheid zal geven om zich opnieuw volledig

Enfin, une recette supplémentaire de 40.000.000 euros a été inscrite par la Région en faveur de la Commission communautaire commune en 2024. Celle-ci permet de compenser la diminution de la dotation fédérale et de couvrir la réforme des maisons de repos et de soins.

En conclusion, les recettes globales de la Commission communautaire commune s'élèvent à 1.809.554.000 euros, soit une augmentation de 14.842.000 euros par rapport à l'initial 2023.

### **APERÇU GÉNÉRAL UN BUDGET 2024 EN ÉQUILIBRE**

Les recettes globales inscrites dans le budget des services du Collège réuni s'élèvent à 1.809.554.000 euros, soit une augmentation de 0,83 % par rapport à l'initial 2023.

En ce qui concerne les crédits d'engagement, les dépenses s'élèvent à 1.917.326.000 euros, soit une diminution de 3,88 % par rapport à l'initial 2023.

Quant aux crédits de liquidation, ceux-ci s'élèvent à 1.897.050.000 euros, soit une diminution de 3,77 % par rapport à l'initial 2023.

Les diminutions observées pour les crédits d'engagement et de liquidation s'expliquent principalement par la suppression des provisions de crise et des dépenses *one-shot* qui ne sont pas reconduites en 2024.

Le solde du budget 2024 consolidé de l'entité bicommunautaire s'élève à - 87.496.000 euros.

Dans le cadre de la norme SEC, une correction de 5.500.000 euros est appliquée pour les avances octroyées aux caisses d'allocations familiales privées. En effet, ces montants seront reversés à Iriscare en 2025.

Enfin, un objectif raisonnable de sous-utilisation est fixé à 81.996.000 euros.

Le budget 2024 est donc déposé à l'équilibre.

### **CONCLUSION GÉNÉRALE**

Après plusieurs années marquées par les crises, nous espérons que l'année 2024 permettra à l'ensemble des acteurs de la Commission communautaire commune de se consacrer pleinement à leurs missions fondamentales, tout

te wijden aan zijn of haar kerntaken, waarbij de lessen en ervaringen die in deze moeilijke jaren zijn opgedaan, zullen worden meegenomen.

Voor de crisisbestrijdingen werden aanzienlijke financiële middelen vrijgemaakt en het Verenigd College heeft zijn rol ten volle op zich genomen door op verantwoorde wijze de nodige middelen vrij te maken.

We blijven ons echter bewust van de noodzaak om de financiële draagkracht van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te garanderen om de duurzaamheid van het sociale en gezondheidsbeleid te waarborgen. Daarom zijn er inspanningen geleverd, zoals vermeld doorheen deze presentatie, in het bijzonder op het vlak van werkingskosten en op bepaalde enveloppes die bestemd zijn voor nieuwe initiatieven.

Samenvattend kan worden gezegd dat het Verenigd College zijn begroting onder controle houdt en een initiële begroting 2024 in evenwicht indient.”

en intégrant les enseignements et les expériences acquises au cours de ces années éprouvantes.

La lutte contre les crises a mobilisé d'importantes ressources financières, et le Collège réuni a pleinement assumé son rôle en libérant de manière responsable les moyens nécessaires.

Toutefois, nous restons conscients de l'impératif de garantir la viabilité financière de la Commission communautaire commune afin d'assurer la pérennité de l'ensemble des politiques sociales et de santé. C'est la raison pour laquelle des efforts ont été consentis, comme évoqué tout au long de cet exposé, notamment sur les coûts de fonctionnement et sur certaines enveloppes dédiées aux nouvelles initiatives.

En résumé, le Collège réuni maintient son budget sous contrôle et dépose un budget initial 2024 à l'équilibre.»

## II. Inleidend verslag van het Rekenhof

### Ontwerpordonnanties houdende de begrotingen voor 2024 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

#### WOORD VOORAF

Op grond van artikel 29 van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (OBBC) bezorgt het Rekenhof aan de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn bevindingen en commentaar die voortvloeien uit het onderzoek van de ontwerpordonnanties houdende de begrotingen 2024.

Het Rekenhof heeft de ontwerpordonnanties onderzocht en heeft zich daarbij meer bepaald gebaseerd op de bij de verantwoording gevoegde begrotingsfiches voor de diensten van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (DVC). Die informatie werd op 30 oktober 2023 aan het Rekenhof bezorgd. Het Rekenhof wijst erop dat er voor de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag (Iriscare), vzw Bruss'Help en vzw New Samusocial geen begrotingsfiches ter verantwoording zijn toegevoegd.

Het Rekenhof kon voor het begrotingsonderzoek geen gebruik maken van vergelijkende cijfers uit de algemene rekeningen, aangezien de geconsolideerde algemene rekeningen voor de jaren 2019 tot 2022 van de GGC niet aan het Rekenhof zijn overgezonden, noch de algemene rekeningen voor de jaren 2020 tot 2022 van de vzw's Bruss'help en New Samusocial. Wat die twee vzw's betreft, heeft het Rekenhof zich beperkt tot het afstemmen met de verkregen dotaties van de DVC.

In dit verslag is ook de informatie verwerkt die de overheid en de ministeriële kabinetten meedeelden naar aanleiding van vragen die het Rekenhof hen heeft gesteld.

## II. Rapport introductif de la Cour des comptes

### Projets d'ordonnances contenant les budgets pour l'année 2024 de la Commission communautaire commune

#### AVANT-PROPOS

En application de l'article 29 de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (OBCC), la Cour des comptes transmet à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune les commentaires et observations qu'appelle l'examen des projets d'ordonnances contenant les budgets pour l'année 2024.

La Cour des comptes a examiné ces projets en se référant notamment aux fiches budgétaires justificatives des services du Collège réuni (SCR) de la Commission communautaire commune. Ces informations lui ont été transmises le 30 octobre 2023. Elle signale à cet égard qu'aucune fiche budgétaire justificative n'a été jointe pour l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare), l'ASBL Bruss'Help et l'ASBL New Samusocial.

L'analyse budgétaire de la Cour des comptes n'a pas pu recourir aux données comparatives issues des comptes généraux, étant donné que la version consolidée des comptes généraux de l'entité portant sur les exercices 2019 à 2022 ne lui a pas été transmise, tout comme les comptes généraux 2020 à 2022 des ASBL Bruss'Help et New Samusocial. Pour ces deux dernières, la Cour des comptes s'est limitée à vérifier la concordance avec les dotations reçues des SCR.

Le présent rapport intègre également les informations communiquées par l'administration et les cabinets ministériels en réponse aux questions qui leur ont été adressées par la Cour des comptes.



## 1. BEGROTINGSNORM EN –TRAJECT

### 1.1. Europese context

#### 1.1.1. Nieuwe regels van het Europese beleid

Op 26 april 2023 diende de Europese Commissie bij het Europees Parlement een ontwerp van verordening in tot hervorming van het begrotingsbeleid<sup>(1)</sup>. Het is de bedoeling dat die verordening wordt goedgekeurd vóór eind 2023 en dus van toepassing is bij de opmaak van de nationale stabiliteitsprogramma's 2024-2027 (voorjaar 2024).

Voor België impliceert die hervorming dat het tekort van het vorderingensaldo tegen 2026 moet worden teruggebracht tot minder dan 3% van het bbp en dat er afdoende structurele maatregelen moeten worden genomen om de schuldgraad op bevredigende en duurzame wijze te verminderen na een overgangperiode van 4 jaar. De Commissie kan die overgangperiode eventueel verlengen tot 7 jaar als België de structurele hervormingen doorvoert die de Europese autoriteiten ter zake hebben aanbevolen, onder meer betreffende de houdbaarheid van de overheidsfinanciën en het opkrikken van de concurrentiekracht van de economie.

#### 1.1.2. Krijtlijnen van het Europese begrotingsbeleid voor 2023 en 2024

Door de Covid-19-crisis en de economische crisis hebben de Europese instellingen in maart 2020 de algemene ontsnappingsclausule uit het stabiliteits- en groeipact geactiveerd<sup>(2)</sup>. Door de toegenomen onzekerheid en de hoge risico's op een verslechtering van de economische vooruitzichten als gevolg van de oorlog in Oekraïne, de stijging van de energietarieven en de aanhoudende verstoringen van de bevoorradingsketen, bleef de clausule in 2023 in voege, maar ze zal gedeactiveerd worden in 2024.

Op 8 maart 2023 publiceerde de Europese Commissie haar oriëntaties voor het begrotingsbeleid 2024. In afwachting van de goedkeuring van het nieuwe begrotingsbeleid door de Europese wetgever, heeft de Commissie

(1) Europese Commissie, Voorstel van verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad, 26 april 2023, [COM/2023/240 final](#), 32 p., [www.ec.europa.eu](#).

(2) Die clausule heeft niet tot gevolg dat de Europese mechanismen voor toezicht op de nationale overheidsfinanciën worden opgeschort, maar biedt de lidstaten de mogelijkheid om tijdelijk af te wijken van het begrotingstraject dat ze normaal gezien moeten volgen.

## 1. NORME ET TRAJECTOIRE BUDGÉTAIRE

### 1.1. Contexte européen

#### 1.1.1. Nouvelles règles de gouvernance européenne

Le 26 avril 2023, la Commission européenne a déposé auprès du Parlement européen son projet de règlement portant réforme de la gouvernance budgétaire<sup>(1)</sup> en vue d'une adoption de ce dernier avant la fin 2023. Le règlement serait ainsi d'application pour l'élaboration des programmes de stabilité nationaux 2024-2027 (printemps 2024).

Pour la Belgique, cette réforme implique de réduire le déficit du solde de financement sous les 3 % du PIB d'ici 2026 et d'adopter des mesures structurelles suffisantes pour réduire l'endettement de manière satisfaisante et pérenne après une période transitoire de 4 années. La Commission pourra éventuellement étendre cette période transitoire à 7 ans si la Belgique met en place les réformes structurelles recommandées par les autorités européennes en matière, notamment, de soutenabilité des finances publiques et d'amélioration de la compétitivité de l'économie.

#### 1.1.2. Orientations de la politique budgétaire européenne pour 2023 et 2024

En mars 2020, les institutions européennes ont activé la clause dérogatoire générale prévue par le pacte de stabilité et de croissance en raison de la crise sanitaire et économique<sup>(2)</sup>. En raison du climat d'incertitude accru et des risques élevés de détérioration des perspectives économiques résultant de la guerre en Ukraine, de l'augmentation des prix de l'énergie et des perturbations persistantes de la chaîne d'approvisionnement, cette clause a été maintenue en 2023 mais sera désactivée en 2024.

La Commission européenne a publié, le 8 mars 2023, ses orientations de politique budgétaire pour 2024. En l'absence d'approbation de la nouvelle gouvernance budgétaire par le législateur européen, la Commission a

(1) Commission européenne, Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à la coordination efficace des politiques économiques et à la surveillance budgétaire multilatérale et abrogeant le règlement (CE) n° 1466/97 du Conseil, 26 avril 2023, [COM/2023/240 final](#), 32 p., [www.ec.europa.eu](#).

(2) Cette clause ne suspend pas les mécanismes européens de contrôle des finances publiques nationales, mais permet aux États membres de s'écarter temporairement de la trajectoire budgétaire qu'ils sont normalement tenus de respecter.

erop gewezen dat de lidstaten hun stabiliteitsprogramma's moeten blijven voorleggen overeenkomstig de geldende regels.

De voorstellen worden nog bediscussieerd binnen de Europese raad. Op 9 november werd een stand van zaken meegedeeld: er is een akkoord over de kernelementen en-mechanismen van de nieuwe begrotingsregels, over de noodzaak van begrotingsdiscipline, geloofwaardigheid en vertrouwen, maar ook over anticyclische maatregelen en de juiste prikkels voor groeibevorderende investeringen en hervormingen die inspelen op de gedeelde Europese prioriteiten. Alle lidstaten zijn vastbesloten een bijdrage te leveren, samen te werken en voor het eind van het jaar een evenwichtig akkoord te bereiken.

### **1.1.3. Langetermijnevolgen van het nieuwe Europese begrotingsbeleid (2024-2030)**

Op verzoek van de federale minister van Financiën onderzocht het Federaal Planbureau (FPB) in januari 2023 de gevolgen van het nieuwe Europese begrotingsbeleid voor België. Dat onderzoek steunde nog op de meerjaren-vooruitzichten van juni 2022, die sindsdien werden herzien. Onder meer is het voor 2023 vastgelegde structureel saldo (-4,2% van het bbp) gunstiger dan het saldo in het stabiliteitsprogramma van april 2023 van België (-4,6%). Het beoogde nominale vorderingensaldo voor 2026 (-2,8%) is echter nagenoeg identiek aan het saldo in datzelfde programma (-2,9%).

Het FPB schatte dat om binnen een termijn van 7 jaar te voldoen aan de doelstelling betreffende de houdbaarheid op lange termijn van de overheidsschuld en vervolgens het vorderingensaldo op duurzame wijze onder 3% van het bbp te houden er tussen 2024 en 2030 jaarlijks een begrotingsaanpassing van gemiddeld 0,7% nodig zal zijn. Dat is in totaal 4,8% van het bbp (nagenoeg 32,3 miljard euro). Er zou geen specifieke bijkomende inspanning meer nodig zijn na 2030.

Het advies van het FPB omvat ook een raming van de negatieve terugverdieneffecten die voortvloeien uit de uitvoering van het vooropgestelde begrotingsbeleid, namelijk een bijkomend negatief effect van 0,7% in 2026. Dat effect zou de jaren nadien stabiliseren op 0,9%. Het FPB sluit echter niet uit dat dat verschil spontaan zou verdwijnen op heel lange termijn (2037) of door de implementatie van compenserende, structurele hervormingen. Het Rekenhof stelt vast dat het stabiliteitsprogramma 2023-2026 die terugverdieneffecten niet vermeldt.

indiqué que les États devaient continuer à présenter leurs programmes de stabilité conformément aux règles actuellement en vigueur.

Les propositions sont encore à l'examen au sein du Conseil européen. Un état des lieux a été communiqué le 9 novembre: un accord a été trouvé au sujet des éléments et mécanismes clés des nouvelles règles budgétaires, de la nécessité d'avoir une discipline budgétaire, de la crédibilité et de la confiance, mais aussi de mesures anticycliques et des incitants adéquats pour des investissements favorisant la croissance et des réformes répondant aux priorités partagées au niveau européen. Les États membres sont tous déterminés à apporter une contribution, à collaborer et à atteindre un accord équilibré d'ici la fin de l'année.

### **1.1.3. Implications à long terme de la nouvelle gouvernance budgétaire européenne (2024-2030)**

À la demande du ministre fédéral des Finances, le Bureau fédéral du plan (BFP) a réalisé en janvier 2023 une étude sur les implications, pour la Belgique, de la nouvelle gouvernance budgétaire européenne. Cette étude s'appuyait encore sur les perspectives pluriannuelles de juin 2022 qui ont été revues depuis. Le solde structurel retenu pour 2023 (-4,2 % du PIB) notamment est plus favorable que celui retenu dans le programme de stabilité d'avril 2023 de la Belgique (-4,6 %). En revanche, l'objectif de solde nominal de financement en 2026 (-2,8 % en 2026) est quasiment identique à celui retenu par ce même programme (-2,9 %).

Le BFP a estimé que pour satisfaire, dans un délai de 7 ans, à l'objectif de soutenabilité à long terme de la dette publique et maintenir durablement par la suite le solde de financement en dessous de 3 % du PIB, un ajustement budgétaire annuel de 0,7 % en moyenne serait nécessaire pendant la période allant de 2024 à 2030, soit au total 4,8 % du PIB (environ 32,2 milliards d'euros). Aucun effort supplémentaire spécifique ne serait plus nécessaire au-delà de l'année 2030.

L'avis du BFP contient également une estimation des effets retours négatifs découlant de la mise en œuvre de la politique budgétaire préconisée, à savoir un effet négatif supplémentaire de 0,7 % en 2026. Cet effet se stabiliserait au cours des années suivantes à 0,9 %. Le BFP n'a toutefois pas exclu que cet écart se résorberait spontanément à très long terme (2037) ou par la mise en place de réformes structurelles compensatrices. La Cour des comptes constate que le programme de stabilité 2023-2026 ne fait pas mention de ces effets retours.

## 1.2. Doelstellingen en begrotingstraject van België en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

### 1.2.1. Advies van de Hoge Raad van Financiën en stabiliteitsprogramma

België diende op 2 mei 2023 zijn stabiliteitsprogramma 2023-2026 in bij de Europese Commissie. Voordien was het op 28 april 2023 voorgelegd aan de interministeriële conferentie van de ministers van Financiën.

Dat programma omvat een begrotingstraject op middellange termijn, waarmee de Belgische overheden beogen om het nominale vorderingensaldo tussen 2023 en 2026 met 29,4 miljard euro (-5,1% van het bbp) te verminderen tot - 18,5 miljard euro (-2,9% van het bbp). Tezelfdertijd zou hun structurele saldo in diezelfde periode evolueren van 26,5 miljard euro (-4,6% van het bbp) naar - 17,2 miljard euro (-2,7% van het bbp).

De overheidsschuld zou evolueren van 106,7% van het bbp in 2023 naar 107,8% van het bbp in 2026. De intrestlasten zouden in diezelfde periode stijgen van 1,7% van het bbp naar 2,4% van het bbp.

Het stabiliteitsprogramma omvat ook een begrotingstraject voor entiteit II (gemeenschappen, gewesten en plaatselijke besturen), waarvan het structureel saldo tussen 2023 en 2026 zou dalen van - 1,8% van het bbp tot - 0,6% van het bbp. Dat traject is het resultaat van de som van de individuele trajecten van de gemeenschappen en van de gewesten, met uitzondering van de gemeenschapscommissies. Voor hen werd het voorlopige resultaat afkomstig van de cijfers van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) verruimd naar de volledige periode. Wat het saldo van de plaatselijke besturen betreft, werd de doelstelling in het advies van de Hoge Raad van Financiën (HRF) gevolgd<sup>(3)</sup>.

Het Rekenhof stelt vast dat de diverse overheden van entiteit II uitsluitend akte hebben genomen van het traject van het stabiliteitsprogramma en dat ze geen formeel akkoord sloten over de manier waarop de meerjareninspanning over hen moet worden gespreid, waardoor ze de HRF verhinderen toezicht uit te oefenen op de naleving van de begrotingsverplichtingen van de verschillende Belgische overheden. Het Rekenhof herinnert er bovendien aan dat de Europese Commissie al meermaals kritiek heeft geuit op het gebrek aan begrotingscoördinatie tussen de Belgische overheden.

Het hoofdstuk van het stabiliteitsprogramma over de krachtlijnen van het begrotingsbeleid per entiteit bevat

(3) Het structurele saldo van de plaatselijke besturen zou tussen 2023 en 2026 dalen van - 0,09 % van het bbp tot - 0,05 % van het bbp.

## 1.2. Objectifs et trajectoire budgétaire de la Belgique et de la Commission communautaire commune

### 1.2.1. Avis du Conseil supérieur des finances et programme de stabilité

La Belgique a déposé le 2 mai 2023 son programme de stabilité 2023-2026 auprès de la Commission européenne. Il avait été préalablement soumis à la conférence interministerielle des ministres des Finances du 28 avril 2023.

Ce programme contient une trajectoire budgétaire à moyen terme, selon laquelle les pouvoirs publics belges entendent réduire leur solde nominal de financement de - 29,4 milliards d'euros (-5,1 % du PIB) à - 18,5 milliards d'euros (-2,9 % du PIB) entre 2023 et 2026. Dans le même temps, leur solde structurel passerait de - 26,5 milliards d'euros (-4,6 % du PIB) à - 17,2 milliards d'euros (-2,7 % du PIB) au cours de la même période.

La dette publique passerait pour sa part de 106,7 % du PIB en 2023 à 107,8 % du PIB en 2026. La part des charges d'intérêt augmenterait quant à elle de 1,7 % à 2,4 % du PIB au cours de la même période.

Le programme de stabilité contient également une trajectoire budgétaire pour l'entité II (communautés, régions et pouvoirs locaux), dont le solde structurel se réduirait de - 1,8 % du PIB à - 0,6 % du PIB entre 2023 et 2026. Cette trajectoire est le résultat de la somme des trajectoires individuelles des communautés et régions, à l'exception des Commissions communautaires pour lesquelles le résultat provisoire issu des chiffres de l'Institut des comptes nationaux (ICN) a été étendu à l'ensemble de la période. Pour le solde des pouvoirs locaux, c'est l'objectif repris dans l'avis du Conseil supérieur des finances (CSF) qui a été suivi<sup>(3)</sup>.

La Cour des comptes constate à cet égard que les différents pouvoirs publics de l'entité II ont seulement pris acte de la trajectoire du programme de stabilité et que la répartition de l'effort pluriannuel n'a pas fait l'objet d'un accord formel entre eux, faisant ainsi obstacle à la mise en œuvre de la surveillance, par le CSF, du respect des obligations budgétaires de différents pouvoirs publics belges. En outre, la Cour rappelle que la Commission européenne émet de manière récurrente des critiques sur l'insuffisance de la coordination budgétaire entre les autorités belges.

Le chapitre du programme de stabilité exposant les lignes de force de la politique budgétaire par entité ne

(3) Le solde structurel des pouvoirs locaux se réduirait de - 0,09 % du PIB à - 0,05 % du PIB entre 2023 et 2026.

geen becijferde indicaties over het specifieke traject van Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

### **1.2.2. Verslag van de Europese Commissie<sup>(4)</sup> en aanbevelingen over het stabiliteitsprogramma**

De Commissie heeft op 24 mei 2023 het verslag bezorgd zoals bepaald in artikel 126, § 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waarin de budgettaire toestand voor 2022 en de vooruitzichten voor 2023 en volgende jaren van elke lidstaat worden geanalyseerd in het licht van de door het verdrag geëiste criteria voor het tekort en de schuld. Dat verslag concludeert dat het overheidstekort van België in 2022 (3,9% van het bbp) hoger was dan de in het verdrag vooropgestelde referentiewaarde van 3% van het bbp. De schuld van de overheidssdiensten (105,1% van het bbp) is weliswaar tegen bevredigend tempo gedaald, maar overstijgt ook de in het verdrag vooropgestelde referentiewaarde van 60% van het bbp. De overschrijding van beide criteria zou zich volgens de vooruitzichten ook nog voordoen in 2023.

In overeenstemming met de mededeling van 8 maart 2023 heeft de Commissie niettemin beslist om geen nieuwe procedures wegens buitensporig tekort op te starten in het voorjaar van 2023. Ze zal aan de Raad voorstellen om dergelijke procedures zo nodig op te starten in het voorjaar 2024, in het licht van de werkelijke uitvoeringsgegevens van 2023.

Op 24 mei 2023 keurde de Commissie ook een verslag<sup>(5)</sup> goed met aanbevelingen ter staving van het advies van de Europese Raad over het stabiliteitsprogramma van België. Uit dat verslag komt naar voren dat het macro-economische scenario dat de Belgische regering heeft uitgewerkt en waarop de begrotingsvooruitzichten berusten, realistisch is. Het gaat uit van een groei van het werkelijke bbp met 1,0% in 2023, terwijl de voorjaarsvooruitzichten van de Commissie die groei op 1,2% raamden.

Het verslag preciseert bovendien dat het stabiliteitsprogramma van België uitgaat van een tekort van 5,1% van het bbp in 2023 en een ratio overheidsschuld/bbp van 106,7%, overeenkomstig de vooruitzichten van de Europese Commissie die respectievelijk - 5,0% en 106,0% belopen.

(4) Europese Commissie, Verslag opgesteld overeenkomstig artikel 126, § 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, Brussel, mei 2023, COM(2023) 631 final, eur-lex.europa.eu.

(5) Europese Commissie, Aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad over het nationale hervormingsprogramma 2023 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2023 van België, Brussel, 24 mei 2023, COM (2023) 601 final, eur-lex.europa.eu.

contient pas d'indication chiffrée concernant la trajectoire particulière de la Commission communautaire commune (Cocom).

### **1.2.2. Rapport de la Commission européenne<sup>(4)</sup> et recommandations sur le programme de stabilité**

Le 24 mai dernier, la Commission a remis le rapport prévu par l'article 126, § 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, analysant la situation budgétaire pour l'année 2022 et les projections pour les années 2023 et suivantes de chaque État membre, au regard des critères du déficit et de la dette requis par le traité. Ce rapport conclut que le déficit public de la Belgique en 2022 (3,9 % du PIB) a dépassé la valeur de référence de 3 % du PIB prévue par le traité. La dette des administrations publiques (105,1 % du PIB), bien qu'elle ait diminué à un rythme satisfaisant, dépasse également la valeur de référence de 60 % du PIB prévue par le traité. Le dépassement des deux critères s'appliquerait également aux projections pour l'année 2023.

Néanmoins, conformément à la communication du 8 mars 2023, la Commission a décidé de ne pas ouvrir de nouvelles procédures de déficit excessif au printemps 2023. Elle proposera au Conseil d'engager de telles procédures au printemps 2024, si nécessaire, au regard des données d'exécution réelles de 2023.

Le 24 mai 2023, la Commission a également adopté un rapport<sup>(5)</sup> contenant les recommandations visant à fonder l'avis du Conseil européen sur le programme de stabilité de la Belgique. Ce rapport met notamment en évidence que le scénario macroéconomique qui sous-tend les projections budgétaires, élaboré par le gouvernement belge, est réaliste. En effet, il est fondé sur une croissance du PIB réel de 1,0 % en 2023 alors que les prévisions du printemps de la Commission évaluent cette croissance à 1,2 %.

Le rapport précise en outre que le programme de stabilité de la Belgique prévoit un déficit à 5,1 % du PIB en 2023 et un ratio dette publique/PIB à 106,7 %, conformes aux prévisions de la Commission européenne qui s'établissent respectivement à - 5,0 % et 106,0 %.

(4) Commission européenne, Rapport établi conformément à l'article 126, § 3, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, Bruxelles, mai 2023, COM(2023) 631 final, eur-lex.europa.eu.

(5) Commission européenne, Recommandation de recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2023, Bruxelles, 24 mai 2023, COM (2023) 601 final, eur-lex.europa.eu.

Dit zijn de voornaamste aanbevelingen van de Commissie voor 2023 en 2024:

- tegen eind 2023 een eind maken aan de van kracht zijnde steunmaatregelen voor energie en de gerealiseerde besparingen aanwenden om het overheidstekort te verminderen;
- een voorzichtig begrotingsbeleid voeren, onder meer door de nominale stijging van de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven in 2024 te beperken tot een maximum van 2%;
- nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen in stand houden en erop toezien dat de subsidies van de Faciliteit voor Herstel en Veerkracht (FHV) en andere EU-fondsen doeltreffend worden aangewend;
- de hervorming van het belastings- en vergoedingssysteem voortzetten om de arbeidsprikkels te verhogen, en de fiscale uitgaven herzien om de nefaste effecten ervan op de economie, de maatschappij en het milieu te verminderen;
- een doeltreffend beleid garanderen om het plan voor herstel en veerkracht snel en regulier te kunnen uitvoeren;
- het hoofdstuk REPowerEU finaliseren om het snel ten uitvoer te kunnen brengen;
- de programma's van het cohesiebeleid snel uitvoeren, nauw aansluitend op en in synergie met het plan voor herstel en veerkracht;
- komaf maken met het tekort aan arbeidskrachten en de discrepanties qua vaardigheden<sup>(6)</sup>;
- de algemene afhankelijkheid van fossiele brandstoffen verminderen door de verbeteringen op het vlak van energie-efficiëntie op te drijven en het gebruik van fossiele brandstoffen in gebouwen te verminderen<sup>(7)</sup>.

De Raad keurde die aanbevelingen goed op 14 juli 2023<sup>(8)</sup> en preciseerde dat de beoogde beperking, tot 2%, van de groei van de nationaal gefinancierde netto primaire uitgaven in 2024 overeenstemt met een jaarlijkse verbetering van het structureel begrotingssaldo met minstens 0,7% van het bbp voor 2024.

(6) De aanbeveling vermeldt een verbetering van de prestaties, de opening van het onderwijs- en opleidingsstelsel, kwaliteitsvoller en relevanter onderwijs ten opzichte van de arbeidsmarkt, flexibelere en aantrekkelijkere loopbaan- en opleidingstrajecten voor leerkrachten.

(7) De Commissie citeert diverse pistes in haar verslag.

(8) Raad van de Europese Unie, Aanbeveling van de Raad over het nationale hervormingsprogramma 2023 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2023 van België, Brussel, 14 juli 2023 (2023/C 312/01), [www.eur-lex.europa.eu](http://www.eur-lex.europa.eu).

Les principales recommandations de la Commission pour 2023 et 2024 sont les suivantes:

- mettre fin, d'ici à la fin de l'année 2023, aux mesures de soutien à l'énergie en vigueur en utilisant les économies réalisées pour réduire le déficit public;
- garantir une politique budgétaire prudente, notamment en limitant l'augmentation nominale des dépenses primaires nettes financées par l'État en 2024 à un maximum de 2 %;
- préserver les investissements publics financés au niveau national et assurer l'utilisation efficace des subventions de la Facilité pour la reprise et la résilience (FRR) et des autres fonds européens;
- poursuivre la réforme du système d'imposition et d'indemnisation afin d'accroître l'incitation au travail et revoir les dépenses fiscales afin de réduire leurs effets néfastes sur le plan économique, social et environnemental;
- assurer une gouvernance efficace pour permettre une mise en œuvre prompte et régulière de son plan de relance et de résilience;
- finaliser le chapitre REPowerEU en vue d'entamer rapidement sa mise en œuvre;
- procéder à la mise en œuvre rapide des programmes de la politique de cohésion, en étroite complémentarité et synergie avec le plan de relance et de résilience;
- remédier aux pénuries de main-d'œuvre et à l'inadéquation des compétences<sup>(6)</sup>;
- réduire la dépendance globale à l'égard des combustibles fossiles en intensifiant les améliorations de l'efficacité énergétique et la réduction de l'utilisation des combustibles fossiles dans les bâtiments<sup>(7)</sup>.

Le Conseil a fait siennes ces recommandations le 14 juillet 2023<sup>(8)</sup>, en précisant que la limitation à 2 % de la croissance des dépenses primaires nettes financées par l'État en 2024, visée ci-avant, correspondait à une amélioration annuelle du solde budgétaire structurel d'au moins 0,7 % du PIB pour 2024.

(6) La recommandation mentionne l'amélioration des performances, l'ouverture du système d'éducation et de formation, une meilleure qualité et pertinence de l'enseignement par rapport au marché du travail, des parcours professionnels et formations plus flexibles et plus attrayants pour les enseignants.

(7) La Commission évoque différentes pistes dans son rapport.

(8) Conseil de l'Union européenne, Recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme de la Belgique et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2023, Bruxelles, 14 juillet 2023 (2023/C 312/01), [www.eur-lex.europa.eu](http://www.eur-lex.europa.eu).

### 1.3. Faciliteit voor Herstel en Veerkracht

Het deel waar België recht op heeft in het kader van de FHV belooft 4,5 miljard euro, waarvan de Europese Unie in 2021 al 770 miljoen euro betaalde bij wijze van prefinanciering.

Op 20 juli laatstleden werd een herzien Belgisch plan voor herstel en veerkracht voorgelegd aan de Europese Commissie, onder meer om rekening te houden met de herziening van de maximale financiële bijdrage<sup>(9)</sup> en om de geplande benutting van 282 miljoen euro aan subsidies van het Europees plan RePowerEU te integreren<sup>(10)</sup>. De betaling van het saldo zal afhangen van de effectieve realisatie van de doelstellingen (mijlpalen en streefdoelen) in het door België ingediende plan.

De uitbetaling van de schijven van de FHV was in principe gepland vanaf 2022. Omdat de realisatie van sommige mijlpalen vertraging opliep, heeft België echter pas eind september 2023 aan de Commissie gevraagd om de eerste schijf van 847 miljoen euro uit te betalen.

De Europese Commissie heeft op 16 november laatstleden ingestemd met de gewijzigde versie van het plan voor herstel en veerkracht van België, wat de betaling van de eerste schijf mogelijk zou moeten maken.

Het samenwerkingsakkoord van 19 december 2022 tussen de federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap over het gebruik van de FHV bepaalt dat het niet-betaalde bedrag moet worden gedragen door de in gebreke blijvende entiteit.

### 1.4. Ontwerp van begrotingsplan van België

Sinds het twopack op 30 mei 2013 in werking trad, zijn de lidstaten van de eurozone onderworpen aan een versterkt budgetair toezicht vanwege de Europese Commissie. Ze moeten hun ontwerp van begrotingsplan voor het komende jaar vóór 15 oktober aan de Commissie bezorgen, die er uiterlijk op 30 november een advies over formuleert en in voorkomend geval kan vragen om het ontwerp te vervolledigen of bij te sturen.

(9) Initieel vastgelegd op 5,9 miljard euro.

(10) Met dat plan moeten de maatregelen worden gefinancierd die de veerkracht, veiligheid en duurzaamheid van het energiesysteem van de Unie moeten opkrikken door de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen te verminderen en de energiebevoorrading op het niveau van de Unie te diversifiëren.

### 1.3. Facilité pour la reprise et la résilience

La part à laquelle la Belgique a droit dans le cadre de la FRR s'élève à 4,5 milliards d'euros, dont un montant de 770 millions a déjà été versé en 2021 à titre de préfinancement par l'Union européenne.

Un plan belge de relance et de résilience révisé a été soumis à la Commission européenne le 20 juillet dernier, notamment pour tenir compte de la révision de la contribution financière maximale<sup>(9)</sup> et pour intégrer l'utilisation prévue des 282 millions d'euros de subsidies du plan européen RePowerEU<sup>(10)</sup>. Le versement du solde dépendra de la réalisation effective des objectifs (jalons et cibles) repris dans le plan déposé par la Belgique.

En principe, le versement des tranches de la FRR était prévu à partir de 2022. Toutefois, en raison du retard dans la réalisation de certains jalons, la demande de versement de la première tranche de 847 millions d'euros par la Belgique n'a été introduite auprès de la Commission qu'à la fin du mois de septembre dernier.

La Commission européenne a donné son accord le 16 novembre dernier pour la version modifiée du plan de relance et de résilience de la Belgique, ce qui devrait permettre la libération du paiement de la première tranche.

L'accord de coopération du 19 décembre 2022 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté française et la Communauté germanophone relatif à l'utilisation de la facilité pour la reprise et la résilience prévoit que le montant non versé sera supporté par l'entité défaillante.

### 1.4. Projet de plan budgétaire de la Belgique

Depuis l'entrée en vigueur, le 30 mai 2013, du Two Pack, les États membres de la zone euro sont soumis à une surveillance budgétaire renforcée de la Commission européenne. Avant le 15 octobre, ils sont tenus de transmettre leur projet de plan budgétaire pour l'année à venir à cette dernière, qui est chargée d'émettre un avis avant le 30 novembre et peut demander, le cas échéant, de compléter ou d'amender leur projet.

(9) Initialement fixée à 5,9 milliards d'euros.

(10) Plan qui doit servir à financer des mesures visant généralement à accroître la résilience, la sécurité et la durabilité du système énergétique de l'Union grâce à la diminution de la dépendance à l'égard des combustibles fossiles et à la diversification des approvisionnements énergétiques au niveau de l'Union.

Op 16 oktober 2023 heeft België aan de Europese Commissie een ontwerp van begrotingsplan voorgelegd dat rekening houdt met de gevolgen van de maatregelen die de verschillende overheidsniveaus hebben genomen om de energiefactuur van de bedrijven en de gezinnen te temperen, om opvang te regelen voor vluchtelingen uit Oekraïne en om het hoofd te bieden aan andere kosten die voortvloeien uit de Oekraïne-crisis, zoals militaire en humanitaire hulp.

#### 1.4.1. Vorderingsaldo en structureel saldo

Het ontwerp van begrotingsplan beoogt in 2024 een nominaal vorderingsaldo te bereiken van  $-4,6\%$  van het bbp en een structureel saldo van  $-4,1\%$  van het bbp, wat een verbetering is met  $0,7\%$  van het bbp in vergelijking met 2023. Die verbetering strookt met de aanbeveling die de Raad van de EU op 14 juli 2023 formuleerde (cf. punt 1.2.2 Verslag van de Europese Commissie en aanbevelingen over het stabiliteitsprogramma in het eerste deel van dit verslag).

Het structureel saldo wordt bepaald op basis van het vorderingsaldo, waarop verschillende correcties worden toegepast, zoals een cyclische correctie en de neutralisatie van maatregelen met een tijdelijk effect. In het begrotingsplan wordt daarnaar verwezen als “uitzonderlijke en tijdelijke maatregelen”. Die “one-off maatregelen”<sup>(11)</sup> zijn niet gespecificeerd en de impact ervan wordt geraamd op  $-0,2\%$  van het bbp voor 2024. Door ze in mindering te brengen op het vorderingsaldo, verbetert het structureel saldo met eenzelfde bedrag.

Overeenkomstig de methodologie waarvoor de Europese Commissie opteerde in het kader van de algemene ontsnappingsclausule tot eind 2023, werden de maatregelen ter bestrijding van de pandemie en ter ondersteuning van de economie daarentegen niet geneutraliseerd bij de bepaling van het structureel saldo, hoewel het om tijdelijke maatregelen gaat. De desactivering van de algemene ontsnappingsclausule in 2024 leidt a fortiori tot de conclusie dat de maatregelen die werden genomen in het kader van de Oekraïne-crisis en om de energiefactuur van de bedrijven en de gezinnen te temperen, zoals vermeld in het Belgische begrotingsplan, niet worden geneutraliseerd bij de berekening van dat saldo.

#### 1.4.2. Schuldgraad

De schuldgraad (brutoschuld) wordt voor de jaren 2023 en 2024 geraamd op respectievelijk  $108,3\%$  van het bbp en  $108,1\%$  van het bbp.

(11) Voor het jaar 2023 omvatten die maatregelen 0,3 miljard euro aan uitgaven voor noodhulp en wederopbouw naar aanleiding van de overstromingen in 2021.

Le 16 octobre 2023, la Belgique a soumis à la Commission européenne un projet de plan budgétaire qui intègre les conséquences des mesures prises par les différents niveaux de pouvoir pour alléger la facture énergétique des entreprises et des ménages et pour subvenir à l'accueil des réfugiés en provenance d'Ukraine et aux autres coûts découlant de la crise ukrainienne tels que l'aide militaire et humanitaire.

#### 1.4.1. Solde de financement et solde structurel

Le projet de plan budgétaire prévoit d'atteindre, en 2024, un solde de financement nominal de  $-4,6\%$  du PIB et un solde structurel de  $-4,1\%$  du PIB, amélioré de  $0,7\%$  du PIB par rapport à 2023. Cette amélioration est conforme à la recommandation formulée par le Conseil de l'UE le 14 juillet 2023 (voir le point 1.2.2 Rapport de la Commission européenne et recommandations sur le programme de stabilité de la première partie du présent rapport).

Le solde structurel se détermine à partir du solde de financement, sur lequel sont appliquées différentes corrections, dont une correction cyclique et une neutralisation de mesures dont l'effet est limité dans le temps, que le plan budgétaire qualifie de «mesures exceptionnelles et temporaires». Ces mesures «one-off»<sup>(11)</sup>, non spécifiées, ont un impact estimé de  $-0,2\%$  du PIB pour l'année 2024 et leur déduction du solde de financement améliore le solde structurel à due concurrence.

En revanche, conformément à la méthodologie retenue par la Commission européenne dans le cadre de la clause dérogatoire générale jusqu'à la fin 2023, les mesures pour lutter contre la pandémie et soutenir l'économie, en dépit de leur caractère temporaire, n'étaient pas neutralisées pour la détermination du solde structurel. La désactivation de la clause dérogatoire générale en 2024 conduit a fortiori à conclure que les mesures prises en réaction à la crise ukrainienne et pour alléger la facture énergétique des entreprises et des ménages, telles que reprises dans le plan budgétaire belge, ne sont pas neutralisées dans le calcul de ce solde.

#### 1.4.2. Taux d'endettement

Le taux d'endettement (dette brute) est estimé pour les années 2023 et 2024 à, respectivement,  $108,3\%$  du PIB et  $108,1\%$  du PIB.

(11) Pour l'année 2023, ces mesures intégraient des dépenses à hauteur de 0,3 milliard d'euros pour l'aide d'urgence et la reconstruction à la suite des inondations de 2021.

### 1.4.3. *Reactie van de Europese Commissie op het ontwerp van begrotingsplan*

In een brief van 27 oktober 2023 liet de directeur-generaal Economische en Financiële Zaken van de Commissie weten dat de volgende elementen naar voren waren gekomen bij een eerste analyse van het ontwerp van begrotingsplan:

- een stijging van de netto primaire uitgaven met 3,7% in 2024, wat meer is dan de aanbevolen maximale stijging van 2,0%;
- het globale begrotingstekort van België zou 4,6% van het bbp belopen in 2024, wat hoger is dan de referentiewaarde van 3,0% van het bbp;
- de ratio van de overheidsschuld zou slechts afnemen van 108,3% van het bbp in 2023 naar 108,1% van het bbp in 2024.

### 1.4.4. *Flexibiliteitsclausules*

De maatregelen die België heeft genomen naar aanleiding van de pandemie, de oorlog in Oekraïne en de stijging van de energieprijzen vielen tot in 2023 onder de algemene afwijkingsclausule, en niet onder de flexibiliteitsclausule. Vanaf 2024 wordt de algemene ontsnappingsclausule gedesactiveerd en kan België er geen aanspraak meer op maken.

De totale budgettaire impact van de bovenvermelde maatregelen uit het begrotingsplan van België wordt voor alle overheden samen op 4,5 miljard euro (0,8% van het bbp) geraamd in 2023 en op 0,7 miljard euro (0,1% van het bbp) in 2024.

In het ontwerp van begrotingsplan 2024 wordt overigens nergens op nationaal niveau gevraagd de flexibiliteitsclausules voor structurele hervormingen of strategische investeringen te kunnen genieten.

In de voorgaande jaren hebben de meeste deelstaatentiteiten echter opgeroepen tot een herziening van de flexibiliteitsclausule voor investeringen en hoewel België zich niet in de positie bevond om die clausule te genieten, hebben de deelstaatentiteiten hun begroting opgesteld alsof die clausule van toepassing was. Ze hebben bij de berekening van hun vorderingensaldo uit eigen beweging en zonder het akkoord van de Europese Commissie de bedragen geneutraliseerd die bedoeld waren voor strategische investeringen.

### 1.4.3. *Réaction de la Commission européenne vis-à-vis du projet de plan budgétaire*

Par courrier du 27 octobre 2023, le directeur général des affaires économiques et financières de la Commission a indiqué qu'une analyse préliminaire du projet de plan budgétaire faisait apparaître les éléments suivants:

- une augmentation des dépenses primaires nettes de 3,7 % en 2024, au-delà du taux de croissance maximal recommandé de 2,0 %;
- le déficit budgétaire global de la Belgique devrait atteindre 4,6 % du PIB en 2024, supérieur à la valeur de référence de 3,0 % du PIB;
- le ratio de la dette publique ne devrait diminuer que de 108,3 % du PIB en 2023 à 108,1 % du PIB en 2024.

### 1.4.4. *Clauses de flexibilité*

Les mesures adoptées par la Belgique en réaction à la pandémie, la guerre en Ukraine et la hausse des prix de l'énergie relevaient, jusqu'en 2023, de la clause dérogatoire générale et non de la clause de flexibilité. À partir de 2024, la clause dérogatoire générale est désactivée et la Belgique ne peut plus y prétendre.

L'impact budgétaire total des mesures susvisées, repris dans le plan budgétaire belge, est estimé pour l'ensemble des pouvoirs publics à 4,5 milliards d'euros (0,8 % du PIB) en 2023 et 0,7 milliard d'euros (0,1 % du PIB) en 2024.

Par ailleurs, le projet de plan budgétaire 2024 ne fait état d'aucune demande au niveau national visant à bénéficier de clauses de flexibilité, que ce soit en matière de réformes structurelles ou d'investissements stratégiques.

Au cours des années précédentes, la plupart des entités fédérées ont toutefois appelé à une révision de la clause de flexibilité pour investissements et, bien que la Belgique ne se trouvait pas en situation de pouvoir en bénéficiaire, elles ont élaboré leur budget comme si elle était d'application. Elles ont dès lors neutralisé d'initiative, et sans accord de la Commission européenne, les montants dédiés aux investissements stratégiques dans le calcul de leur solde de financement.



### 1.5. Conformiteit van de begroting 2024 van het Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met het Europese kader

In het raam van het sixpack bepaalt richtlijn 2011/85/EU van de Raad van 8 november 2011 de regels voor de eigenschappen die de begrotingskaders van de lidstaten moeten vertonen om te garanderen dat ze hun verplichting inzake buitensporige overheidstekorten nakomen. Die is in nationaal recht<sup>(12)</sup> omgezet door de wet van 10 april 2014<sup>(13)</sup> tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.<sup>(14)</sup>

De verantwoordingsstukken die elke gemeenschap en elk gewest bij hun begrotingen moeten voegen, zijn daarin opgesomd. Bovendien kadert de begroting van die entiteiten in een begrotingskader op middellange termijn dat de legislatuur beslaat en een minimale periode van drie jaar. Het moet worden aangevuld met een meerjarenprogramma die voortvloeit uit het begrotingskader op middellange termijn. De algemene bepalingenwet detailleert welke elementen daarin moeten worden opgenomen.

Wat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) betreft, detailleren de artikelen 10 en 20 van de OBBC daarenboven welke documenten en informatie de ontwerpen van begrotingsordonnanties en de algemene toelichting bij de begroting moeten omvatten.

Het Rekenhof stelt vast dat de algemene toelichting bij de begroting 2024 de vereiste informatie verschaft, met uitzondering van de hierna uiteengezette hiaten.

#### 1.5.1. Instellingen die niet in de begrotingen zijn opgenomen

Artikel 16/11, 2°, van de algemene bepalingenwet bepaalt dat de documenten ter informatie bij en ter verantwoording van de begroting alle instellingen en fondsen vermelden die niet in de begrotingen zijn opgenomen,

(12) Het voornaamste doel van die richtlijn bestaat erin lidstaten ertoe te verplichten te beschikken over een alomvattend systeem voor overheidsboekhouding, hun begrotingsprogramma te baseren op realistische en actuele macro-economische prognoses, te beschikken over cijfermatige begrotingsregels, een meerjarenbegrotingsvisie te ontwikkelen, te zorgen voor begrotingscoördinatie tussen de sectoren, de budgettaire verantwoordelijkheden te verdelen onder de subsectoren, informatie over alle instellingen en fondsen, over de fiscale uitgaven, over de voorwaardelijke verplichtingen en de waarborgen te publiceren en in aanmerking te nemen.

(13) Wet van 10 april 2014 tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003.

(14) Hierna de «algemene bepalingenwet» genoemd.

### 1.5. Conformité du budget 2024 de la Commission communautaire commune au cadre européen

Dans le cadre du Six Pack, la directive 2011/85/UE du Conseil du 8 novembre 2011 fixe les règles relatives aux caractéristiques que les cadres budgétaires des États membres doivent présenter pour garantir le respect de leur obligation en matière de déficits publics excessifs. Elle a été transposée dans le droit national<sup>(12)</sup> par la loi du 10 avril 2014<sup>(13)</sup> qui modifie la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes<sup>(14)</sup>.

Les documents justificatifs qui doivent accompagner le budget de chaque communauté et région y sont énumérés. Par ailleurs, le budget de ces entités s'inscrit dans un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Il doit être complété par une programmation pluriannuelle découlant du cadre budgétaire à moyen terme. Le détail des éléments qui doivent y figurer est repris dans la loi de dispositions générales.

En outre, en ce qui concerne la Commission communautaire commune (Cocom), les articles 10 et 20 de l'OBCC énoncent les documents et informations que doivent contenir les projets d'ordonnances budgétaires et l'exposé général du budget.

La Cour des comptes constate que l'exposé général du budget 2023 comporte les éléments d'informations prévus, à l'exception des manquements exposés ci-après.

#### 1.5.1. Organismes non repris dans les budgets

L'article 16/11, 2°, de la loi de dispositions générales précitée prévoit que les documents informatifs et justificatifs accompagnant le budget énumèrent les organismes et fonds non repris dans les budgets et qui font partie du

(12) Cette directive vise principalement à imposer aux États membres de disposer d'un système de comptabilité publique complet, de baser leur programmation budgétaire sur des révisions macroéconomiques réalistes et à jour, de disposer de règles budgétaires chiffrées, d'établir une vision budgétaire pluriannuelle, d'assurer une coordination budgétaire entre les sous-secteurs, de répartir les responsabilités budgétaires entre les sous-secteurs, de publier et de tenir compte des informations sur tous les organismes et fonds, les dépenses fiscales, les engagements conditionnels et les garanties.

(13) Loi du 10 avril 2014 modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003.

(14) Ci-après dénommée «loi de dispositions générales».

maar die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR), alsook een analyse van de impact van die instellingen en fondsen op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.

Volgens de lijst die de Nationale Bank op 19 oktober 2023 publiceerde, omvatte de consolidatiemeter van de GGC veertien eenheden geklasseerd binnen de institutionele subsector van de deelstaatoverheden (S.1312): de Verenigde Vergadering<sup>(15)</sup>, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (de diensten van het Verenigd College), drie autonome bestuursinstellingen (ABI) van tweede categorie (Iriscare, Bruss'Help en New Samusocial), alsook negen andere entiteiten (vier door de GGC erkende private kinderbijslagfondsen<sup>(16)</sup> en vijf regionale maatschappijen van onderlinge bijstand<sup>(17)</sup>). Toch werden slechts de begrotingen (ontvangsten en uitgaven) van de drie voornoemde ABI geconsolideerd met de begroting van de DVC.

Het Rekenhof stelt vast dat, in tegenstelling tot wat het al vernoemde artikel 16/11, 2° bepaalt, de algemene toelichting geen opsomming geeft van negen entiteiten die nochtans tot de consolidatieperimeter van de GGC behoren. De begrotingen van die entiteiten zijn niet het voorwerp van een consolidatie voor de berekening van het ESR-vorderingensaldo en hun impact op dat saldo wordt niet vermeld.

### 1.5.2. Voorwaardelijke verplichtingen

Artikel 16/14 van de algemenebepalingenwet bepaalt dat elke gemeenschap en elk gewest relevante informatie publiceert over voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de begroting, zoals onder meer overheidsgaranties, oninbare leningen en uit de exploitatie van overheidsbedrijven voortvloeiende verplichtingen, en informatie over participaties in kapitaal van particuliere en overheidsbedrijven, voor zover het om economisch significante bedragen gaat.

(15) Wordt als «inactief» beschouwd omdat het deel uitmaakt van het Brussels Parlement.

(16) Parentia Brussels, Brussels Family, Infino Brussels en Kidslife Brussels.

(17) Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Christelijke Mutualiteiten voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Landsbond van de Neutrale Ziekenfondsen voor het Brussels Gewest, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Socialistische Mutualiteiten voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de Landsbond van Liberale Mutualiteiten voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Regionale Maatschappij van Onderlinge Bijstand van de onafhankelijke ziekenfondsen voor het gebied Brussel-Hoofdstad.

périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des comptes nationaux (ICN), ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.

Selon la liste publiée par la Banque nationale le 19 octobre 2023, le périmètre de consolidation de la Cocom comportait 14 unités classées dans le sous-secteur institutionnel des administrations d'états fédérés (S.1312): l'Assemblée réunie<sup>(15)</sup>, la Commission communautaire commune (les services du Collège réuni), trois organismes administratifs autonomes (OAA) de 2<sup>e</sup> catégorie (Iriscare, Bruss'Help, New Samusocial) ainsi que neuf autres unités, à savoir quatre caisses d'allocations familiales privées agréées par la Cocom<sup>(16)</sup> et cinq sociétés mutualistes régionales<sup>(17)</sup> (SMR). Toutefois, seuls les budgets (recettes et dépenses) des trois OAA précités ont été consolidés avec le budget des SCR.

La Cour des comptes observe qu'en méconnaissance de l'article 16/11, 2° précité, l'exposé général ne contient pas l'énumération de 9 unités qui font partie du périmètre de consolidation de la Cocom. Les budgets de celles-ci ne font pas l'objet d'une consolidation pour le calcul du solde de financement SEC et leur impact sur ce solde n'est pas renseigné.

### 1.5.2. Engagements conditionnels

L'article 16/14, de la loi de dispositions générales prévoit que chaque communauté et région publie des informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur le budget, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques et des informations sur les participations au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs.

(15) Considérée comme «inac,tive» car intégrée au Parlement bruxellois.

(16) Parentia Brussels, Brussels Family, Infino Brussels et Kidslife Brussels.

(17) Société mutualiste régionale des mutualités chrétiennes pour la Région de Bruxelles-Capitale, Société mutualiste régionale de l'union nationale des mutualités neutres pour la Région bruxelloise, Société mutualiste régionale des mutualités socialistes pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, Société mutualiste régionale de l'union nationale des mutualités libérales pour la Région de Bruxelles-Capitale, Société mutualiste régionale des mutualités libres pour la Région de Bruxelles-Capitale.

Noch het ontwerp van begrotingsplan, noch de begrotingsdocumenten vermelden echter de bedragen van de garanties die werden toegekend aan de inrichtende machten van de ziekenhuizen en de rusthuizen voor de terugbetaling van de leningen die werden aangegaan voor de financiering van het niet-gesubsidieerde deel van het totale te subsidiëren bedrag van de werkzaamheden.

## 2. BEGROTINGS- EN VORDERINGENSALDO EN NALEVING VAN DE DOELSTELLINGEN

### 2.1. Traject van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie

Het traject uit de meerjarenprojectie 2024-2029<sup>(18)</sup> zoals voorgesteld in de algemene toelichting is gebaseerd op de initiële begroting 2024 (economische vooruitzichten van september 2023), de meerjarenvooruitzichten van het Federaal Planbureau, de recentste fiscale kerncijfers opgesteld door de FOD Financiën, en de parameters die van toepassing zijn op de berekening van de gewestdotaties. Het vermeldt elk jaar de geraamde ontvangsten en uitgaven van de DVC voor de verschillende opdrachten in de begroting, alsook het brutobegrotingssaldo dat daaruit voortvloeit.

De volgende tabel geeft een samenvatting ervan.

**Tabel 1 - Traject 2024-2029  
(in duizend euro)**

Begroting van de DVC Budget des SCR	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Ontvangsten Recettes	1.794.712	1.809.554	1.837.164	1.871.892	1.902.882	1.940.557	1.973.775
Uitgaven Dépenses	1.971.325	1.897.050	1.972.957	2.011.755	2.030.630	2.052.307	2.079.368
<b>Brutobegrotingssaldo Solde budgétaire brut</b>	<b>-176.613</b>	<b>-87.496</b>	<b>-135.793</b>	<b>-139.863</b>	<b>-127.748</b>	<b>-111.750</b>	<b>-105.593</b>

Bron: algemene toelichting

In vergelijking met het vorige traject (2023-2026) dat voor het jaar 2024 uitging van een brutobegrotingssaldo van de DVC van -134,6 miljoen euro, bedraagt dit thans -87,5 miljoen euro, d.i. een verbetering met +50 miljoen euro.

(18) De kolommen in verband met de jaren 2027 en 2028 zijn opgenomen «pro memoria».

Toutefois, ni le projet de plan budgétaire ni les documents budgétaires ne mentionnent les montants des garanties octroyées aux pouvoirs organisateurs des hôpitaux et des maisons de repos pour le remboursement des emprunts destinés au financement de la partie non subventionnée du montant total subventionnable des travaux.

## 2. SOLDES BUDGÉTAIRES ET DE FINANCEMENT ET RESPECTS DES OBJECTIFS

### 2.1. Trajectoire de la Commission communautaire commune

La trajectoire de la projection pluriannuelle 2024-2029<sup>(18)</sup>, présentée dans l'exposé général, se fonde sur le budget initial 2024 (prévisions économiques de septembre 2023), les perspectives pluriannuelles du Bureau fédéral du plan, les clés fiscales les plus récentes établies par le SPF Finances, et les paramètres applicables au calcul des dotations régionales. Elle reprend chaque année l'ensemble des prévisions de recettes et de dépenses des SCR, pour les différentes missions du budget, ainsi que le solde budgétaire brut qui en résulte.

Le tableau ci-après en présente la synthèse.

**Tableau 1 – Trajectoire 2024-2029  
(en milliers d'euros)**

Begroting van de DVC Budget des SCR	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Ontvangsten Recettes	1.794.712	1.809.554	1.837.164	1.871.892	1.902.882	1.940.557	1.973.775
Uitgaven Dépenses	1.971.325	1.897.050	1.972.957	2.011.755	2.030.630	2.052.307	2.079.368
<b>Brutobegrotingssaldo Solde budgétaire brut</b>	<b>-176.613</b>	<b>-87.496</b>	<b>-135.793</b>	<b>-139.863</b>	<b>-127.748</b>	<b>-111.750</b>	<b>-105.593</b>

Source: exposé général

Par rapport à la trajectoire précédente (2023-2026), laquelle prévoyait pour l'année 2024 un solde budgétaire brut des SCR de -134,6 millions d'euros, celui-ci est désormais fixé à 87,5 millions d'euros, soit une amélioration de l'ordre de +50 millions d'euros.

(18) Les colonnes relatives aux années 2027 et 2028 figurent «pour mémoire».

In de van het gewest afkomstige ontvangsten van het jaar 2024 is immers een herfinanciering van 40 miljoen euro opgenomen, die niet was voorzien in het vorige traject en die gedurende de hele periode geldt.

Het Verenigd College besliste in 2024 een globale besparing van in totaal 25,8 miljoen euro te realiseren in de begrotingen van de DVC en van Iriscare, waaronder onder meer lineaire besparingen van 3% op het geheel van de personeelskredieten van de DVC en van Iriscare. Het voorziet ook in een vermindering met 5% van hun werkingskredieten, alsook in een uitstel van investeringen en in andere besparingen in de middelen die aan Iriscare worden toegekend voor het beheer van het gezondheidsbeleid en het beleid inzake Bijstand aan Personen, namelijk:

- de opschorting van de groeinorm voor het jaar 2024;
- een vermindering van de begroting voor gezinsbijslagen;
- een vermindering van de middelen toegekend in het kader van het non-profitprotocolakkoord.

Van 2025 tot 2029 voorzien de vooruitzichten, in vergelijking met 2024, in een jaarlijks aanpassingspercentage van 1,7% van de uitgaven die onderworpen zijn aan de indexering (personeelskosten en organieke subsidies), overeenkomstig het gemiddelde van de vooruitzichten van het Federaal Planbureau voor de komende vijf jaar. Er wordt in herinnering gebracht dat de uitgaven in verband met de “Cocomisering”<sup>(19)</sup> en het beleid inzake steun voor de eerstelijnszorg worden gefinancierd door bijkomende dotaties afkomstig van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

## 2.2. Begrotingssaldo van de diensten van het Verenigd College

De ontwerpen van begroting 2024 vermelden een brutosaldo van - 87,5 miljoen euro, d.i. een verbetering met 89,1 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2023. Die verbetering is het gevolg van de grotere vermindering van de uitgavenramingen (-74,3 miljoen euro) dan de stijging van de ontvangsten (+14,8 miljoen euro).

(19) Gezamenlijke beslissingen van de Brusselse Regering en van het Verenigd College van 23 juni 2022 in verband met het versterken van de coherentie en de complementariteit van de materies sociale zaken en gezondheid en van de beroepsinschakeling, door de overdracht in 2023 en 2024 naar de GGC en het gewest van bepaalde steun en subsidies die tot dan toe ten laste werden genomen door de Franse en de Vlaamse Gemeenschapscommissies.

En effet, les recettes de l'année 2024 en provenance de la Région intègrent un refinancement à hauteur de 40 millions d'euros, non prévu dans la trajectoire précédente, lequel prévaut tout au long de la période.

Par ailleurs, le Collège réuni a décidé de réaliser en 2024 un ensemble d'économies d'un montant total de 25,8 millions d'euros au sein des budgets des SCR et d'Iriscare, dont notamment des économies linéaires de 3 % sur l'ensemble des crédits de personnel des SCR et d'Iriscare. Il prévoit également une réduction de 5 % sur leurs crédits de fonctionnement, ainsi qu'un report d'investissements et d'autres économies dans les moyens alloués à Iriscare pour la gestion des politiques Santé et Aide aux personnes, à savoir:

- la suspension de la norme de croissance pour l'année 2024;
- une réduction du budget des allocations familiales;
- une réduction des moyens octroyés dans le cadre du protocole d'accord du non-marchand.

De 2025 à 2029, cette projection prévoit, par rapport à 2024, un taux d'adaptation annuel de 1,7 % des dépenses soumises à indexation (frais de personnels et subventions organiques), conforme à la moyenne des prévisions du Bureau fédéral du plan pour les cinq prochaines années. Pour rappel, les dépenses relatives à la «cocomisation»<sup>(19)</sup> et à la politique d'aide aux soins de première ligne sont, quant à elles, financées par des dotations complémentaires de la Région de Bruxelles-Capitale.

## 2.2. Solde budgétaire des services du Collège réuni

Les projets de budgets 2024 dégagent un solde brut de 87,5 millions d'euros, soit une amélioration de 89,1 millions d'euros par rapport au budget initial 2023. Celle-ci résulte d'une réduction des prévisions de dépenses (-74,3 millions d'euros) plus conséquente que la hausse des recettes (+14,8 millions d'euros).

(19) Décisions conjointes du gouvernement bruxellois et du Collège réuni du 23 juin 2022 sur le renforcement de la cohérence et de la complémentarité des matières sociales-santé et de l'insertion à l'emploi par le transfert en 2023 et 2024 vers la Cocom et la Région de certaines aides et certains subsides pris en charge jusqu'alors par les Commissions communautaires française et flamande.

**Tabel 2 - Begrotingssaldo 2024**  
(in duizend euro)

**Tableau 2 – Solde budgétaire 2024**  
(en milliers d'euros)

Begrotingssaldo – Solde budgétaire		Ontwerp van initiële begroting 2024 – Projet de budget initial 2024	Initiële begroting 2023 – Budget initial 2023	Vershil – Variation
Ontvangsten Recettes	(a)	1.809.554	1.794.712	14.842
Uitgaven (vereffeningskredieten) Dépenses (crédits de liquidation)	(b)	1.897.050	1.971.325	– 74.275
<b>Brutobegrotingssaldo</b> <b>Solde budgétaire brut</b>	<b>(c)=(a)-(b)</b>	<b>– 87.496</b>	<b>– 176.613</b>	<b>89.117</b>

### 2.3. Berekening van het vorderingensaldo

Overeenkomstig de ESR-methodologie moeten op de begrotingssaldi van de ontwerpbegrotingen verschillende correcties worden toegepast om te komen tot het vorderingensaldo van de entiteit.

De elementen van die berekening staan in het beschikking gedeelte van de ontwerpordonnantie houdende de algemene uitgavenbegroting 2024.

Het Verenigd College heeft de verrichtingen van de autonome bestuursinstellingen (ABI) geconsolideerd met de verrichtingen van de DVC, gegroepeerd volgens hun economische code. De methode van de economische hergroepering is die welke het INR zal toepassen bij zijn berekening ex post van het ESR-vorderingensaldo, die berust op de uitvoering van de begroting door de ontvangsten en de uitgaven te schrappen die in principe niet mogen meetellen bij de berekening van dat saldo. De verrichtingen in kwestie zijn hoofdzakelijk interne verrichtingen van de gewestelijke entiteit, met name de subsidies (dotaties) van de DVC aan de geconsolideerde instellingen en de andere interne overdrachten.

Tabel 4 vat de door het Verenigd College gemaakte berekening van het saldo samen. Die berekening berust op de saldi van de verrichtingen van de DVC, van de geconsolideerde instellingen en van de consolidatie van de GGC<sup>(20)</sup>.

### 2.3. Calcul du solde de financement

Conformément à la méthodologie SEC, les soldes budgétaires qui se dégagent des projets de budgets doivent être soumis à diverses corrections afin d'obtenir le solde de financement de l'entité.

Les éléments de ce calcul figurent dans le dispositif du projet d'ordonnance contenant le budget général des dépenses 2024.

Le Collège réuni a consolidé des opérations des organismes autonomes administratifs (OAA) avec les opérations des SCR, selon leur code économique. La méthode du regroupement économique est celle qu'appliquera l'ICN lors de son calcul ex post du solde SEC de financement, laquelle se fonde sur l'exécution du budget en éliminant des recettes et des dépenses qui ne doivent pas en principe intervenir dans le calcul de ce solde. Les opérations concernées sont essentiellement internes à l'entité régionale, à savoir les subventions (dotations) des SCR aux institutions consolidées et les autres transferts internes.

Le tableau 4, ci-après, synthétise le calcul du solde établi par le Collège réuni à partir des soldes des opérations des SCR, des institutions consolidées et de la consolidation de la Cocom<sup>(20)</sup>.

(20) De gedetailleerde presentatie van het Verenigd College vermeldt de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen van de DVC, van de geconsolideerde instellingen en van de consolidatie van de GGC.

(20) La présentation détaillée du Collège réuni mentionne les opérations de recettes et de dépenses des SCR, des institutions consolidées et de la consolidation de la Cocom.

**Tabel 3 - Vorderingensaldo  
2024 (in duizend euro)****Tableau 3 – Solde de financement  
2024 (en milliers d’euros)**

Begrotingssaldo – Solde budgétaire		Ontwerp van initiële begroting 2024 – Projet de budget initial 2024	Initiële begroting 2023 – Budget initial 2023	Verschil – Variation
Brutobegrotingssaldo DVC Solde budgétaire brut SCR		1.623.412	1.557.177	66.235
Brutobegrotingssaldo geconsolideerde instellingen Solde budgétaire brut institutions consolidées		– 1.705.408	– 1.733.790	28.382
<b>Geconsolideerd brutobegrotingssaldo Solde budgétaire brut consolidé</b>	<b>(a)</b>	<b>– 81.996</b>	<b>– 176.613</b>	<b>94.617</b>
Saldo codes 8 DVC Solde codes 8 SCR		0	0	0
Saldo codes 8 geconsolideerde instellingen Solde codes 8 institutions consolidées		0	0	0
<b>Geconsolideerd saldo codes 8 Solde codes 8 consolidé</b>	<b>(b)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>ESR-vorderingensaldo Solde de financement SEC</b>	<b>(c)=(a)+(b)</b>	<b>– 81.996</b>	<b>– 176.613</b>	<b>94.617</b>
Begrotingsverrichtingen Opérations budgétaires	(d)	81.996	78.644	3.352
<b>ESR-vorderingensaldo Solde de financement SEC na begrotingsverrichtingen après opérations budgétaires</b>	<b>(e)= (c)+(d)</b>	<b>0</b>	<b>– 97.969</b>	<b>97.969</b>
Andere ESR-correcties Autres corrections SEC	(f)	0	44.914	– 44.914
<b>ESR-vorderingensaldo na Solde de financement après andere ESR-correcties autres corrections SEC</b>	<b>(g)= (e)+(f)</b>	<b>0</b>	<b>– 53.055</b>	<b>53.055</b>
<b>Verrichtingen «buiten doelstelling» Opérations «hors objectif»</b>	<b>(h)</b>	<b>0</b>	<b>53.055</b>	<b>– 53.055</b>
COVID-maatregelen Mesures covid		0	33.865	– 33.865
Maatregelen i.v.m. Oekraïne Mesures Ukraine		0	11.790	– 11.790
Maatregelen i.v.m. energie Mesure Énergie		0	7.400	7.400
<b>ESR-vorderingensaldo Solde de financement SEC na verrichtingen «buiten doelstelling» après opérations «hors objectif»</b>	<b>(i)= (g)+(h)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Bron: begrotingsordonnantie en berekeningen Rekenhof

Het ESR-vorderingensaldo “na begrotingsverrichtingen” is in evenwicht, wat een verbetering met 98 miljoen euro is ten opzichte van de initiële begroting 2023.

Het INR zal de berekening van het vorderingensaldo ex post uitvoeren op basis van de gerealiseerde geconsolideerde ontvangsten en uitgaven.

Binnen de grenzen van de informatie waarover het Rekenhof kon beschikken, heeft het de gegevens nagekeken die werden gebruikt om het vorderingensaldo van het jaar 2024 te berekenen. De analyse heeft voor-

Source: ordonnance budgétaire et calculs Cour des comptes

Le solde de financement SEC, «après opérations budgétaires», s’établit à l’équilibre, soit une amélioration de 98 millions d’euros par rapport au budget initial 2023.

Le calcul *ex post* du solde de financement sera réalisé par l’ICN à partir des réalisations de recettes et des dépenses consolidées.

La Cour des comptes a vérifié, dans la limite des informations dont elle a pu disposer, les données utilisées pour le calcul du solde de financement de l’année 2024. L’analyse porte principalement sur les corrections opérées entre le

namelijk betrekking op de correcties die zijn uitgevoerd tussen het voorliggende ontwerp van initiële begroting en de begroting 2023.

### 2.3.1. Consolidatieperimeter

Zoals al werd aangehaald (cf. punt 1.5), werden slechts de begrotingen van drie entiteiten in de ESR-perimeter van de GGC geconsolideerd met die van de DVC, te weten Iriscare en twee publiekrechtelijke vzw's (New Samusocial en Bruss'Help), die alle drie ABI van tweede categorie zijn.

Volgens de berekening van het Verenigd College bedraagt het geconsolideerde brutobegrotingssaldo van de GGC –82 miljoen euro, d.i. een verbetering met 94,7 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2023. Die vloeit voort uit een verbetering van het saldo van de DVC (+66,2 miljoen euro) en uit de verbetering van het brutosaldo van de geconsolideerde instellingen (+28,4 miljoen euro).

Het Rekenhof stelt vast dat dat geconsolideerd saldo (–82 miljoen euro), berekend volgens de economische benadering, verschilt van het begrotingssaldo van de DVC (–87,5 miljoen euro). De verbetering (+5,5 miljoen euro) kan worden verklaard door de eliminatie, bij de consolidatie van de verschillende begrotingen, van voorschotten aan de gezinsbijslagfondsen, ingeschreven op de uitgavenbegroting van Iriscare, die worden beschouwd als interne verrichtingen zonder impact op het vorderingensaldo.

In de presentatie van het Verenigd College belooft het saldo van de geconsolideerde instellingen –1.705,4 miljoen euro, omdat de dotaties van de DVC worden uitgesloten bij de ontvangsten. In diezelfde optiek wordt het saldo van de DVC (1.623,4 miljoen euro) berekend door die dotaties eveneens uit te sluiten.

### 2.3.2. Geconsolideerd ESR-vorderingensaldo

De overgang van het geconsolideerde brutobegrotingssaldo naar het ESR-vorderingensaldo vereist dat de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen van de codes 8<sup>(21)</sup> en 9 van de economische classificatie worden geëlimineerd, want ze worden beschouwd als financiële verrichtingen zonder weerslag op het vorderingensaldo.

De initiële begrotingen 2024 van de DVC en van de geconsolideerde instellingen omvatten geen verrichtingen van dat type, net zo min als in 2023.

(21) Kredietverleningen en deelnemingen.

présent projet de budget initial et le budget 2023.

### 2.3.1. Périmètre de consolidation

Comme évoqué précédemment (voir le point 1.5), seuls les budgets de trois unités du périmètre SEC de la Cocom ont été consolidés avec ceux des SCR, à savoir Iriscare et deux ASBL de droit public, le New Samusocial et Bruss'Help (tous trois OAA de deuxième catégorie).

Selon le calcul du Collège réuni, le solde budgétaire brut consolidé de la Cocom s'établit à –82 millions d'euros, soit une amélioration de 94,7 millions d'euros par rapport au budget initial 2023. Cette dernière résulte tant d'une amélioration du solde des SCR (+66,2 millions d'euros), que de celle du solde brut des institutions consolidées (+28,4 millions d'euros).

La Cour des comptes constate que ce solde consolidé (–82 millions d'euros), calculé selon l'approche économique, diffère du solde budgétaire des SCR (87,5 millions d'euros). L'amélioration (+5,5 millions d'euros) s'explique par l'élimination, lors de la consolidation des différents budgets, d'avances faites aux caisses d'allocations familiales, inscrites au budget des dépenses d'Iriscare, considérées comme des opérations internes, sans incidence sur le solde de financement.

Dans la présentation du Collège réuni, le solde des institutions consolidées s'élève à 1.705,4 millions d'euros, car il exclut en recettes les dotations des SCR. Dans la même optique, le solde des SCR (1.623,4 millions d'euros) est calculé en excluant également ces dotations.

### 2.3.2. Solde de financement SEC consolidé

Le passage du solde budgétaire brut consolidé au solde de financement SEC requiert l'élimination des opérations de recettes et de dépenses des codes 8<sup>(21)</sup> et 9 de la classification économique, considérées comme des opérations financières, sans incidence sur le solde de financement.

Comme en 2023, les budgets initiaux 2024 du SCR et des institutions consolidées ne comportent aucune opération de ce type.

(21) Octrois de crédits et prises de participations.

Het ESR-vorderingensaldo is bijgevolg identiek aan het geconsolideerde brutobegrotingssaldo (– 82,0 miljoen euro).

### 2.3.3. Begrotingsverrichtingen (onderbenuttingen)

Het Verenigd College heeft het bedrag van de begrotingsverrichtingen die een positieve impact hebben op het vorderingensaldo, bepaald op 82,0 miljoen euro (+3,4 miljoen euro). Die correctie betreft uitsluitend het vermoede bedrag aan onderbenuttingen van begrotingskredieten voor alle begrotingen samen (DVC en autonome instellingen).

Aangezien de geconsolideerde algemene rekeningen van de GGC voor de jaren 2019 tot 2022<sup>(22)</sup> niet zijn overgezonden, kan het Rekenhof de juistheid van die raming niet evalueren in het licht van de gegevens *ex post* van de laatste afgesloten begrotingsjaren.

Bij ontstentenis daarvan geeft het Verenigd College in de algemene toelichting een samenvatting van de berekening van het ESR-vorderingensaldo van de bicommunautaire entiteit voor het boekjaar 2022. Dat saldo belooft volgens de evaluatie van het Verenigd College + 39,3 miljoen euro. Het verbetert met 98,2 miljoen euro in vergelijking met de raming van de aangepaste begroting 2022 (– 58,9 miljoen euro). Dat gunstig verschil vloeit voort uit de hoge onderbenutting van de uitgavenkredieten (171,7 miljoen euro), getemperd door lager dan voorziene ontvangstenrealisaties (– 73,5 miljoen euro).

Het Rekenhof preciseert dat de totale niet-uitvoering van de uitgavenkredieten (143 miljoen euro), volgens de ontvangen rekeningen 2022 van de DVC, de niet-aanwending van de provisies in opdracht 08 omvat ten belope van 68,4 miljoen euro, en dat een dergelijke situatie zich niet meer kan voordoen in 2023 en 2024. Op 31 oktober 2023 beliep het niet-aangewende bedrag van de provisies in die opdracht 35,1 miljoen euro<sup>(23)</sup> (en dat zou dus op het einde van het jaar nog kunnen verminderen) en de provisionele kredieten waarin het ontwerp van uitgavenbegroting 2024 voorziet, belopen nog slechts 2,5 miljoen euro.

(22) Enkel de (niet-geconsolideerde) algemene rekeningen van de DVC werden voor die vier boekjaren aan het Rekenhof bezorgd en door het Rekenhof gecontroleerd. Ze vertonen onderbenuttingen van verefeningskredieten ten belope van respectievelijk 31,1 miljoen euro, 27,7 miljoen euro, 99,2 miljoen euro en 143 miljoen euro.

(23) In de initiële begroting 2023 beliep het bedrag van de in opdracht 08 ingeschreven provisies 53,1 miljoen euro, waarvan 18 miljoen euro werd herverdeeld naar de passende basisallocaties.

Dès lors, le solde de financement SEC est identique au solde budgétaire brut consolidé (– 82,0 millions d’euros).

### 2.3.3. Opérations budgétaires (sous-utilisations)

Le Collège réuni a fixé à 82,0 millions d’euros (+3,4 millions d’euros), le montant des opérations budgétaires qui ont une incidence positive sur le solde de financement. Cette correction concerne exclusivement le montant présumé des sous-utilisations des crédits budgétaires, tous budgets confondus (SCR et organismes autonomes).

En l’absence de transmission du compte général consolidé de la Cocom pour les années 2019 à 2022<sup>(22)</sup>, la Cour des comptes n’est pas en mesure d’évaluer le bien-fondé de cette prévision au regard des données *ex post* des derniers exercices budgétaires clôturés.

À défaut, le Collège réuni présente dans l’exposé général une synthèse du calcul du solde de financement SEC de l’entité bicommunautaire pour l’exercice 2022. Ce solde s’établit, selon l’évaluation du Collège réuni, à + 39,3 millions d’euros. Par rapport à l’estimation du budget ajusté 2022 (– 58,9 millions d’euros), il est amélioré de 98,2 millions d’euros. Cet écart favorable résulte d’une sous-utilisation élevée des crédits de dépenses (171,7 millions d’euros), tempérée par des réalisations de recettes inférieures aux prévisions (– 73,5 millions d’euros).

La Cour des comptes précise que, d’après les comptes 2022 des SCR qui lui ont été transmis, l’inexécution totale des crédits de dépenses (143 millions d’euros) intègre l’inutilisation des provisions inscrites en mission 08 à hauteur de 68,4 millions d’euros et qu’une telle situation ne pourra plus se reproduire en 2023 et 2024. En effet, au 31 octobre dernier, le montant inutilisé des provisions figurant à cette mission s’élevait à 35,1 millions d’euros<sup>(23)</sup> (et pourrait donc encore être réduit au terme de l’année) et les crédits provisionnels y prévus au projet de budget des dépenses 2024 n’atteignent plus que 2,5 millions d’euros.

(22) Seuls les comptes généraux des SCR (non consolidés) pour ces quatre exercices ont été transmis à la Cour des comptes et contrôlés par elle: ils font apparaître des sous-utilisations de crédits de liquidation de, respectivement, 31,1, 27,7, 99,2 et 143 millions d’euros.

(23) Au budget initial 2023, le montant des provisions inscrites en mission 08 s’élevait à 53,1 millions d’euros dont 18 millions d’euros ont été redistribués vers des allocations de base adéquates.



### 2.3.4. Conclusie

Het begrotingsevenwicht (een vorderingensaldo van nul) zoals dat is voorgesteld door het Verenigd College, berust op een onzekere hypothese, te weten de prognose van een onderbenutting van kredieten die wordt geraamd op 82 miljoen euro voor de entiteit.

Het Rekenhof merkt tot slot op dat in het ontwerp van geconsolideerde begroting enkel de begrotingssaldi van de DVC en van drie autonome instellingen zijn verwerkt. Er zijn echter dertien<sup>(24)</sup> instellingen en fondsen die niet in de begrotingen zijn opgenomen en die deel uitmaken van de consolidatieperimeter, zoals gedefinieerd door het INR. Het Verenigd College heeft bijgevolg de impact van die negen ontbrekende eenheden op het vorderingensaldo niet geëvalueerd.

### 2.3.4. Conclusion

L'équilibre budgétaire (solde de financement nul) présenté par le Collège réuni repose sur une hypothèse incertaine, à savoir la prévision d'une sous-utilisation de crédits estimée à 82 millions d'euros pour l'entité.

Enfin, la Cour des comptes observe que le projet de budget consolidé intègre seulement les soldes budgétaires des SCR et de trois organismes autonomes. Les organismes et fonds non repris dans les budgets et qui font partie du périmètre de consolidation, tel que défini par l'ICN, sont pourtant au nombre de 13<sup>(24)</sup> unités. Le Collège réuni n'a dès lors pas évalué l'impact de ces neuf unités manquantes sur son solde de financement.

---

(24) Buiten de Verenigde Vergadering van de GGC.

---

(24) Hors Assemblée réunie de la Cocom.

## 3. ONTVANGSTEN

## 3. RECETTES

Tabel 4 – Raming van de ontvangsten (in duizend euro)

Tableau 4 – Estimation des recettes (en milliers d'euros)

Omschrijving artikel Libellé article	Realisaties 2022	Initieel 2023	Initieel 2024	Verschil		
	Réalisations 2022	Initial 2023	Initial 2024	Différence		
	(1)	(2)	(3)	(3)–(2)	in %	
<b>Opdracht 1: Algemene financiering</b>						
<b>Mission 1: Financement général</b>						
Programma 001: Financiering vanwege de GOB  Programme 001: Financement en provenance du SPRB	Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn Fonds spécial de l'action sociale	33.461	38.354	43.344	4.990	13,0
	Dotatie lasten splitsing provincie Brabant Dotation charges résultant de la scission de la province du Brabant	125.455	195.337	232.731	37.394	19,1
	Dotatie akkoord non-profitsector Dotation accord avec le secteur non marchand	24.610	0	0	0	-
	Dotatie om de uitgaven te dekken in het kader van Covid- 19 Dotation destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de la Covid- 19	89.424	0	0	0	-
	Dotatie ter dekking van de uitgaven voor hulp aan vluchtelingen van de oorlog in Oekraïne Dotation destinée à couvrir les dépenses dans le cadre de l'aide aux réfugiés suite à la guerre en Ukraine	12.008	0	0	0	-
<b>Totaal</b> <b>Total</b>	<b>284.958</b>	<b>233.691</b>	<b>276.075</b>	<b>42.384</b>	<b>18,1</b>	
Programma 002: Financiering federaal  Programme 002: Financement en provenance du Fédéral	Federale dotatie Bijzondere Financieringswet Dotation fédérale loi spéciale de financement	1.370.201	1.552.732	1.529.670	- 23.062	- 1,5
	Dotatie van de federale overheid (in het kader van Covid- 19) Dotation en provenance du pouvoir fédéral (dans le cadre de la Covid- 19)	41.520	0	0	0	-
	Riziv e-health Inami e-Health	0	0	239	239	-
<b>Totaal</b> <b>Total</b>	<b>1.411.721</b>	<b>1.552.732</b>	<b>1.529.909</b>	<b>- 22.823</b>	<b>- 1,5</b>	
Programma 003: Financiering Franse Gemeenschap  Programme 003: Financement en provenance de la Communauté française	Terugbetaling van de Franse Gemeenschap zesde Staatshervorming Remboursement de la Communauté française dans le cadre de la sixième réforme de l'État	1.189	1.189	1.189	0	0,0
<b>Totaal</b> <b>Total</b>	<b>1.189</b>	<b>1.189</b>	<b>1.189</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	

Omschrijving artikel Libellé article	Realisaties 2022	Initieel 2023	Initieel 2024	Verschil		
	Réalisations 2022	Initial 2023	Initial 2024	Différence		
	(1)	(2)	(3)	(3)–(2)	in %	
<b>Opdracht 2: Specifieke financiering</b> <b>Mission 2: Financement spécifique</b>						
Programma 001: Diverse ontvangsten Programme 001: Recettes diverses	Tussenkomst van Actiris met betrekking tot GECO-contracten	16	505	0	– 505	– 100,0 %
	Verkoop gebouwen	0	5.779	0	– 5.779	– 100,0
	Terugbetalingen van werkingsdotaties van Iriscare	59.702	0	0	0	-
	Terugbetalingen van investeringsdotaties van Iriscare	1.711	0	0	0	-
	Terugbetalingen door de privé-organismen en instellingen van ten onrechte gedane betalingen	613	750	1.300	550	73,3
	Terugbetalingen door de OCMW's van ten onrechte gedane betalingen	19	0	500	500	-
	Creditinteresten	288	5	520	515	10300,0
Andere	225	61	61	0	0,0	
<b>Totaal</b> <b>Total</b>	<b>62.574</b>	<b>7.100</b>	<b>2.381</b>	<b>– 4.719</b>	<b>– 66,5</b>	
<b>Totaal</b>	<b>1.760.443</b>	<b>1.794.712</b>	<b>1.809.554</b>	<b>14.842</b>	<b>0,8</b>	

Bron: SAP en administratieve begroting als bijlage bij ontwerp van begrotingsordonnantie (initiële begroting 2024)

In vergelijking met de initiële begroting 2023 verhoogt het ontwerp van initiële begroting 2024 de ontvangstenramingen met 14,8 miljoen euro (0,8%) tot 1.809,6 miljoen euro.

De belangrijkste ontvangsten en evoluties in vergelijking met de initiële begroting 2023 worden hieronder toegelicht.

### 3.1. Financiering vanwege de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel

Voor programma 1 zijn bij het ontwerp van de begroting 276,1 miljoen euro (+42,3 miljoen euro) middelen ingeschreven. Die ramingen zijn in overeenstemming met de uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De dotatie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de lasten voortkomend uit de splitsing van de provincie Brabant, die het voornaamste deel uitmaakt van die middelen, stijgt met 37,4 miljoen euro. Naast de toename van de middelen voor de uitvoering van het akkoord met

Source: SAP et budget administratif annexé au projet d'ordonnance budgétaire (budget initial 2024)

Par rapport au budget initial 2023, le projet de budget initial 2024 relève les estimations de recettes de 14,8 millions d'euros (0,8 %) pour les fixer à 1.809,6 millions d'euros.

Les principales recettes et évolutions par rapport au budget initial 2023 sont commentées ci-après.

### 3.1. Financement par le Service public régional Bruxelles

Pour le programme 1, un montant de 276,1 millions d'euros (+42,3 millions d'euros) a été inscrit au titre de moyens dans le projet de budget. Les estimations sont conformes au budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale.

La dotation en provenance de la Région de Bruxelles-Capitale pour les charges résultant de la scission de la province du Brabant, qui représente la majeure partie de ces moyens, augmente de 37,4 millions d'euros. Outre le relèvement des moyens pour la mise en œuvre de l'accord

de non-profitsector (+3,9 miljoen euro), zijn er bijkomende middelen voorzien voor het eerstelijns hulp- en zorgbeleid (+2,5 miljoen euro) en de “cocomisatie”<sup>(25)</sup> (+10,6 miljoen euro). Het ontwerp van de begroting voorziet verder in 40 miljoen euro bijkomende middelen om het begrote tekort van de GGC op te vangen. De eenmalige middelen voor energiesteunmaatregelen voor OCMW's (20 miljoen euro), voorzien in de initiële begroting 2023, werden teruggedraaid.

### 3.2. Financiering federaal (federale overdrachten)

De ontvangstenramingen voor de dotaties stemmen overeen met wat de bijzondere financieringswet (BFW) bepaalt. Die ramingen houden niet alleen rekening met de toe te kennen middelen voor het jaar 2024, maar ook met de vermoedelijke afrekeningen voor 2023.

Zowel de dotaties als de afrekeningen zijn berekend op basis van de macro-economische parameters van de economische begroting van het Federaal Planbureau van 7 september 2023. Die economische begroting verwacht voor 2024 een inflatie van 4,1% en een BBP-groei van 1,3%. Voor 2023 stelde het die parameters voor inflatie en economische groei voorlopig vast op 4,4% en 1,0%, terwijl bij de initiële begroting was uitgegaan van 6,5% en 0,5%. De verminderde inflatieprognoses voor 2023 met meer dan 2% resulteert in een afrekening in het nadeel van de GGC voor dat jaar van 2,1 miljoen euro. Aangezien de afrekening pas wordt aangerekend in het volgende begrotingsjaar, heeft ze een negatieve invloed op de ontvangsten van 2024.

Ondanks de positieve groei- en inflatievooruitzichten dalen de geraamde ontvangsten uit de bijzondere financieringswet met 23,1 miljoen euro in vergelijking met de initiële begroting 2023. Die daling is voornamelijk toe te wijzen aan de impact van de afrekeningen van vorige begrotingsjaren<sup>(26)</sup>. Bij de initiële begroting 2023 had de afrekening over begrotingsjaar 2022 nog een positieve invloed van 45,3 miljoen euro op de ontvangsten als gevolg van de significante stijging van de inflatie<sup>(27)</sup>. De afrekening over begrotingsjaar 2023, verwerkt in het ontwerp van de begroting 2024, beïnvloedt de ontvangsten negatief met 2,1 miljoen euro.

(25) Versterking van de samenhang en de complementariteit van de welzijns- en gezondheidsaangelegenheden door overheveling van bepaalde bevoegdheden, steunmaatregelen en subsidies naar de GGC.

(26) De federale dotaties bijzondere financieringswet omvatten naast de dotatie voor het huidige begrotingsjaar ook de afrekening van het voorgaande begrotingsjaar.

(27) De economische begroting van september 2022 raamde de inflatie voor begrotingsjaar 2022 initieel op 2,1 %. Bij de initiële begroting 2023 werd de inflatie voor het begrotingsjaar 2023, op basis van de economische begroting, bijgesteld naar 9,6 %.

avec le secteur non marchand (+3,9 millions d'euros), des moyens supplémentaires sont prévus pour la politique de première ligne d'aide et de soins (+2,5 millions d'euros) ainsi que pour la «cocomisation»<sup>(25)</sup> (+10,6 millions d'euros). Le projet de budget prévoit en outre des moyens supplémentaires à hauteur de 40 millions d'euros destinés à compenser le déficit de la Cocom inscrit au budget. Les moyens uniques affectés aux mesures de soutien à l'énergie pour les CPAS (20 millions d'euros) prévus dans le budget initial 2023 ont été supprimés.

### 3.2. Financement fédéral (transferts fédéraux)

Les estimations de recettes pour les dotations sont conformes aux dispositions de la loi spéciale de financement (LSF). Elles tiennent compte non seulement des moyens à octroyer pour 2024, mais aussi des décomptes probables pour 2023.

Tant les dotations que les décomptes ont été calculés selon les paramètres macroéconomiques du budget économique du Bureau fédéral du plan du 7 septembre 2023. Ce budget économique anticipe une inflation de 4,1 % et une croissance du PIB de 1,3 % pour 2024. Pour 2023, il a fixé provisoirement ces paramètres à respectivement 4,4 % et 1,0 %, alors que le budget initial avait tablé sur une inflation de 6,5 % et une croissance de 0,5 %. Les prévisions d'inflation réduites de plus de 2 % pour 2023 donnent lieu la même année à un décompte de 2,1 millions d'euros au détriment de la Cocom. Ce décompte étant seulement imputé à l'année budgétaire suivante, il a une incidence négative sur les recettes de 2024.

Malgré les prévisions positives en matière de croissance et d'inflation, les estimations de recettes provenant de la loi spéciale de financement baissent de 23,1 millions d'euros par rapport au budget initial 2023. Cette diminution est principalement due à l'incidence des décomptes des années budgétaires précédentes<sup>(26)</sup>. Dans le budget initial 2023, le décompte relatif à l'année budgétaire 2022 induisait encore un effet positif de 45,3 millions d'euros sur les recettes en raison de la hausse significative de l'inflation<sup>(27)</sup>. Le décompte relatif à l'année budgétaire 2023 intégré au projet de budget 2024 influence négativement les recettes à raison de 2,1 millions d'euros.

(25) Renforcement de la cohérence et de la complémentarité des matières sociales-santé par le transfert vers la Cocom de certaines compétences, aides et subventions.

(26) Les dotations fédérales Loi spéciale de financement intègrent le décompte de l'année budgétaire précédente en plus de la dotation pour l'année budgétaire actuelle.

(27) Le budget économique de septembre 2022 a initialement estimé l'inflation pour l'année budgétaire 2022 à 2,1 %. Dans le budget initial 2023, l'inflation pour l'année budgétaire 2023 a été portée à 9,6 % sur la base du budget économique.

Sinds de economische begroting van 7 september 2023 werden een aantal recentere parameters gepubliceerd. Zo gaan de geactualiseerde inflatievooruitzichten (bij een ongewijzigde BBP-groei) van het Federaal Planbureau van 7 november 2023 uit van een inflatie van 4,1% in 2023 (t.o.v. 4,4%) en 4,0% in 2024 (t.o.v. 4,1%). Het Internationaal Monetair Fonds gaat dan weer uit van een inflatie van 2,52% en een economische groei van 1,0% in 2023, en een inflatie van 4,32% en groei van 0,85% in 2024.

De simulatie in de volgende tabel geeft een overzicht van de geraamde ontvangsten van de federale dotaties op basis van die recentere parameters.

**Tabel 5 – Vergelijking federale dotatie bijzondere financieringswet met simulatie op basis van parameters volgens het Federaal Planbureau en het Internationaal Monetair Fonds (in duizend euro)**

Ontvangsten federale dotatie BFW in 2024 (inclusief afrekening 2023)			
Recettes dotation fédérale LSF en 2024 (y compris décompte 2023)			
	Economische begroting FPB Budget économique BFP	Update inflatie FPB Mise à jour inflation BFP	Internationaal Monetair Fonds Fonds monétaire international
	07.09.23	07.11.23	05.10.23
Groei 2023	1,00 %	1,00 %	1,00 %
Croissance 2023			
Inflatie 2023	4,40 %	4,10 %	2,52 %
Inflation 2023			
Groei 2024	1,30 %	1,30 %	0,85 %
Croissance 2024			
Inflatie 2024	4,10 %	4,00 %	4,32 %
Inflation 2024			
Totaal	1.529.670	1.518.828	1.472.147
Total			
Verschild t.o.v. raming ontwerp			
Différence par rapport à l'estimation dans le projet		- 10.842	- 57.523

Zoals gemachtigd door de bijzondere financieringswet, houdt de federale regering geen rekening met die actualiseringen.

De GGC heeft de ontvangsten en uitgaven voor de financiering van de ziekenhuisinfrastructuur (A1/A3) (een in het kader van de zesde staathervorming in 2016 overgeheveld bevoegdheid) in de ontwerpbegroting netto aangerekend. Hoewel artikel 4, § 3, van de OBBC elke compensatie tussen ontvangsten en uitgaven verbiedt, werden de dotatie en de behoeften voor de uitgaven van de

Depuis le budget économique du 7 septembre 2023, une série de paramètres plus récents ont été publiés. Ainsi, les prévisions actualisées en matière d'inflation du Bureau fédéral du plan du 7 novembre 2023 prévoient (pour une croissance du PIB inchangée) une inflation de 4,1 % en 2023 (contre 4,4 %) et de 4,0 % en 2024 (contre 4,1 %). Le Fonds monétaire international table pour sa part sur une inflation de 2,52 % et une croissance économique de 1,0 % en 2023 et sur une inflation de 4,32 % et une croissance de 0,85 % en 2024.

La simulation dans le tableau ci-après donne un aperçu des recettes estimées des dotations fédérales d'après ces paramètres plus récents.

**Tableau 5 – Comparaison de la dotation fédérale relative à la loi spéciale de financement avec la simulation basée sur les paramètres prévus par différentes instances nationales et internationales (en milliers d'euros)**

Comme l'autorise la loi spéciale de financement, le Gouvernement fédéral ne tient pas compte de ces actualisations.

La Cocom a inscrit dans le projet de budget le montant net des recettes et des dépenses afférentes au financement des infrastructures hospitalières (A1/A3) (qui est une compétence transférée en 2016 dans le cadre de la sixième réforme de l'État). Bien que l'article 4, § 3, de l'OBCC interdise toute compensation entre recettes et dépenses, la dotation et les besoins pour les dépenses des opérateurs

federale operatoren niet apart verwerkt in de ontwerpbe­groting. Dat resulteert in een onderschatting van zowel de ontvangsten als de uitgaven met 75,9 miljoen euro.

### 3.3. Financiering Franse Gemeenschap

De GGC verwacht 1,2 miljoen euro aan ontvangsten voor de terugbetaling van vaccinatiekosten door de Franse Gemeenschap. De Franse Gemeenschap heeft echter geen uitgavenkredieten opgenomen in haar begroting voor 2024, net zoals voor de initiële en aangepaste begroting van 2023. Bovendien zijn er in de uitvoering van de begroting van 2023 van de GGC tot op heden geen ontvangsten opgenomen.

### 3.4. Diverse ontvangsten

#### 3.4.1. Verkoop gebouwen

In 2023 heeft de GGC het gebouw op de Louizalaan voor 5,8 miljoen euro verkocht.

#### 3.4.2. Terugbetalingen van dotaties van Iriscare

De realisaties van 2022 omvatten de afrekeningen van de werkings- en investeringsdotaties aan Iriscare over de periode 2019–2021.

Net zoals het ontwerp van de initiële begroting 2023 geen rekening hield met de afrekening van de werkings- en investeringsdotaties 2022 aan Iriscare, houdt ook het ontwerp van de initiële begroting 2024 nog geen rekening met de afrekening van de werkings- en investeringsdotaties 2023, omdat die bedragen bij de begrotingsopmaak nog niet kunnen worden geraamd.

## 4. UITGAVEN

### 4.1. Algemeen overzicht

De volgende tabel geeft per krediettype de uitgaven­machtigingen weer die zijn ingeschreven in het ontwerp van initiële begroting 2024 en vergelijkt ze met de uitga­venmachtigingen van de initiële begroting 2023.

fédéraux n'ont pas été enregistrés de façon distincte dans le projet de budget. Cela donne lieu à une sous-estimation des recettes et des dépenses à hauteur de 75,9 millions d'euros.

### 3.3. Financement par la Communauté française

La Cocom table sur des recettes de 1,2 million d'euros pour le remboursement des frais de vaccination par la Communauté française. Celle-ci n'a toutefois pas inscrit de crédit de dépenses dans son projet de budget pour 2024, exactement comme dans son budget initial et ajusté de 2023. En outre, aucune recette n'est reprise jusqu'à présent au niveau de l'exécution du budget 2023 de la Cocom.

### 3.4. Recettes diverses

#### 3.4.1. Ventes de bâtiments

En 2023, la Cocom a vendu le bâtiment de l'avenue Louise pour un montant de 5,8 millions d'euros.

#### 3.4.2. Remboursements des dotations d'Iriscare

Les réalisations de 2022 comprennent les décomptes des dotations de fonctionnement et d'investissement à Iriscare pour la période 2019–2021.

Tout comme le projet de budget initial 2023 ne tenait pas compte du décompte des dotations de fonctionnement et d'investissement à Iriscare pour 2022, le projet de budget initial 2024 ne tient pas encore compte du décompte de ces mêmes dotations pour 2023 étant donné que ces montants ne peuvent pas encore être estimés au moment de la confection du budget.

## 4. DÉPENSES

### 4.1. Aperçu général

Le tableau ci-après présente, par type de crédit, les autorisations de dépenses inscrites au projet de budget initial 2024, en les comparant aux autorisations du budget initial 2023.

**Tabel 6 – Uitgavenkredieten  
2023– 2024 (in duizend euro)****Tableau 6 – Crédits de dépenses  
2023– 2024 (en milliers d’euros)**

Opdracht. Mission	Algemene uitgavenbegroting Budget général des dépenses	Ontwerp van initiële begroting 2024 Projet de budget initial 2024	Initiële begroting 2023 Budget initial 2023	Verschil Variation	
<b>Vastleggingskredieten Crédits d’engagement</b>					
01	kabinetten en Raad cabinets et Conseil	2.126	2.185	–59	–2,7 %
02	Algemene uitgaven van het bestuur Dépenses générales de l’administration	25.701	24.233	1.468	6,1 %
03	Gezondheid Santé	62.521	56.700	5.821	10,3 %
04	Bijstand aan Personen Aides aux personnes	140.067	150.004	–9.937	–6,6 %
05	Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde Staatshervorming Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l’État	1.590.501	1.615.237	–24.736	–1,5 %
06	ABI voor gezondheid en Bijstand aan Personen OAA de la Santé et de l’Aide aux personnes	59.157	56.389	2.768	4,9 %
07	Non-profit Non marchand	34.753	37.011	–2.258	–6,1 %
08	Bijzondere maatregelen Mesures spéciales	2.500	53.055	–50.555	–95,3 %
<b>TOTAAL - TOTAL</b>		<b>1.917.326</b>	<b>1.994.814</b>	<b>–77.488</b>	<b>–3,9 %</b>
<b>Vereffeningskredieten Crédits de liquidation</b>					
01	kabinetten en Raad cabinets et Conseil	2.126	2.185	–59	–2,7 %
02	Algemene uitgaven van het bestuur Dépenses générales de l’administration	24.525	23.488	1.037	4,4 %
03	Gezondheid Santé	51.045	48.316	2.729	5,6 %
04	Bijstand aan Personen Aides aux personnes	132.433	135.644	–3.211	–2,4 %
05	Overgedragen bevoegdheden in het kader van de zesde Staatshervorming Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l’État	1.590.501	1.615.237	–24.736	–1,5 %
06	ABI voor gezondheid en Bijstand aan Personen OAA de la Santé et de l’Aide aux personnes	59.157	56.389	2.768	4,9 %
07	Non-profit Non marchand	34.753	37.011	–2.258	–6,1 %
08	Bijzondere maatregelen Mesures spéciales	2.500	53.055	–50.555	–95,3 %
<b>TOTAAL TOTAL</b>		<b>1.897.040</b>	<b>1.971.325</b>	<b>–74.285</b>	<b>–3,8 %</b>

Bron: administratieve begroting als bijlage bij het ontwerp van begrotingsordonnantie (initiële begroting 2024)

Het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2024 is vastgelegd op 1.917,3 miljoen euro bij de vastleggingen en op 1.897,0 miljoen euro bij de vereffeningen. Ten opzichte van de initiële begroting 2023 dalen de kredieten zowel bij de vastleggingen (77,5 miljoen euro, –3,9%) als bij de vereffeningen (–74,3 miljoen euro, –3,8%).

Source: budget administratif annexé au projet d’ordonnance budgétaire (budget initial 2024)

Le projet de budget général des dépenses pour l’année 2024 est fixé à 1.917,3 millions d’euros en engagement et à 1.897,0 millions d’euros en liquidation. Par rapport au budget initial 2023, les crédits sont en baisse tant en engagement (–77,5 millions d’euros, –3,9 %) qu’en liquidation (–74,3 millions d’euros, –3,8 %).

Die dalingen zijn voornamelijk te verklaren door de volgende elementen:

- de vermindering van de provisies die in de begroting 2023 waren aangelegd om verschillende crisissen te beheren: voortzetting van de strijd tegen de Covid-19-pandemie, opvang van vluchtelingen uit Oekraïne, stijging van de energieprijzen (50,6 miljoen euro);
- door het Verenigd College goedgekeurde besparingsmaatregelen (– 25,8 miljoen euro);
- een vermindering van de dotatie aan Iriscare voor gezinsbijslagen (– 12 miljoen euro).

Er werd overigens een indexeringscoëfficiënt van 2,33% toegepast op alle personeelsuitgaven en organieke subsidies. Dat percentage werd berekend op basis van de evolutie van de inflatievooruitzichten tussen de economische begroting van het Federaal Planbureau (FPB) van september 2022 (waarop de initiële begroting 2023 was gebaseerd) en de economische begroting van september 2023 (waarop de initiële begroting 2024 is gebaseerd).

Volgens de vooruitzichten van deze laatste economische begroting zouden het indexcijfer van de consumptieprijzen en de gezondheidsindex met respectievelijk 4,4% en 4,7% stijgen in 2023 en met 4,1% en 4,3% in 2024. De volgende overschrijdingen van de spilindex zijn te verwachten in september 2023, februari 2024 en juni 2024.

Uit de vooruitzichten van het FPB van begin november blijkt dat de spilindex pas werd bereikt in oktober 2023 en dat de volgende overschrijdingen van de spilindex zich zullen voordoen in maart 2024 en september 2024. Daaruit vloeit een verhoging van de sociale uitkeringen in november 2023 voort, terwijl de volgende verhogingen in april en oktober 2024 geprogrammeerd zijn. De wedden van het openbaar ambt zullen zodoende worden opgetrokken in december 2023, en eveneens in mei en november 2024. De spilindex zou verder niet meer worden overschreden in 2024.

De bevestiging van die parameters zou een gunstige weerslag hebben op de uitgaven voor lonen en de organieke uitgaven van de GGC.

#### 4.2. Analyse van het beschikking gedeelte

Artikel 11 van het beschikking gedeelte machtigt het Verenigd College om af te wijken van het limitatieve

Ces diminutions s'expliquent principalement par les éléments suivants:

- la réduction des provisions constituées au budget 2023 pour la gestion de différentes crises: poursuite de la lutte contre la pandémie de la Covid-19, accueil des réfugiés en provenance d'Ukraine, hausse des prix de l'énergie (– 50,6 millions d'euros);
- des mesures d'économies décidées par le Collège réuni (– 25,8 millions d'euros);
- une réduction de la dotation à Iriscare pour allocations familiales (– 12 millions d'euros).

Par ailleurs, un coefficient d'indexation de 2,33 % a été appliqué à l'ensemble des dépenses de personnel et des subventions organiques. Ce taux a été calculé d'après l'évolution des prévisions d'inflation entre le budget économique du Bureau fédéral du plan (BFP) de septembre 2022 (sur lesquelles se fondait le budget initial 2023) et le budget économique de septembre 2023 (sur lesquelles se fondent le budget initial 2024).

Selon les prévisions de ce dernier budget économique, la croissance de l'indice des prix à la consommation et celle de l'indice santé seraient respectivement de 4,4 % et 4,7 % en 2023 et de 4,1 % et 4,3 % en 2024. Les prochains dépassements de l'indice pivot devaient intervenir en septembre 2023, février 2024 et juin 2024.

Cependant, les prévisions du BFP de début novembre révèlent que l'indice pivot a seulement été atteint en octobre 2023, et que les prochains dépassements de l'indice pivot auront lieu en mars 2024 et septembre 2024. Il en résulte dès lors une augmentation des allocations sociales en novembre 2023, les suivantes étant programmées en avril et octobre 2024. Les salaires de la fonction publique seront de la sorte augmentés en décembre 2023, et devraient également l'être en mai et novembre 2024. L'indice pivot ne serait plus dépassé par la suite en 2024.

La confirmation de ces paramètres entraînerait un impact favorable sur les dépenses salariales et organiques de la Cocom.

#### 4.2. Analyse du dispositif

L'article 11 du dispositif autorise le Collège réuni à déroger au caractère limitatif des crédits d'engagement et



karakter van de vastleggings- en vereffeningskredieten van drie basisallocaties van opdracht 05<sup>(28)</sup> en van vijf basisallocaties van opdracht 03<sup>(29)</sup>.

Artikel 14 machtigt Iriscare om na akkoord van het Verenigd College in zijn begroting overschrijdingen van limitatieve vastleggings- en vereffeningskredieten door te voeren bij twee basisallocaties van opdracht 02 en bij tien basisallocaties van opdracht 03.

Die bepalingen zijn strijdig met artikel 4, 3<sup>e</sup> lid, van de wet houdende algemene bepalingen, die enkel voor vereffeningskredieten de mogelijkheid biedt om het limitatieve karakter van de uitgavenkredieten op te heffen.

Artikel 19 heft opnieuw de verplichting op om de rekeningen van de autonome bestuursinstellingen te consolideren in de algemene rekening van de GGC in 2024, zoals in de boekjaren 2022 en 2023.

#### 4.3. Evolutie van het uitstaand bedrag van de vastleggingen

Het uitstaand bedrag van de vastleggingen<sup>(30)</sup> vertegenwoordigt de verplichtingen die de GGC is aangegaan ten opzichte van derden en die aanleiding kunnen geven tot kasuitgaven (vereffeningen). Dat uitstaand bedrag vormt een potentiële schuld waarvan het bedrag afhangt van de effectieve uitvoering van de aangegane verplichtingen.

Het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 2024 genereert een potentiële verhoging van het uitstaand bedrag van de vastleggingen met 20,3 miljoen euro.

Rekeninghoudend met de toestand op 31 december 2022 (een uitstaand bedrag van 128,9 miljoen euro) en met de stijging van het uitstaand bedrag die potentieel wordt gegenereerd door de begrotingen 2023 (+23,5 miljoen euro) en 2024 (+20,3 miljoen euro), zou het totaal uitstaand bedrag eind 2024, zonder de eventuele annuleringen en verminderingen van vastleggingen, 172,7 miljoen euro kunnen belopen indien de begrotingen 2023 en 2024 integraal worden uitgevoerd.

(28) Dotaties aan Iriscare voor de financiering van de opdrachten in de sectoren gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbijslagen.

(29) Kredieten voor infrastructuur.

(30) Verschil tussen de vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten.

de liquidation de trois allocations de base de la mission 05<sup>(28)</sup> et de cinq allocations de base de la mission 03<sup>(29)</sup>.

L'article 14 autorise quant à lui Iriscare, après accord du Collège réuni, à effectuer dans son budget des dépassements de crédits d'engagement et de liquidation limitatifs de deux allocations de base de la mission 02 et dix allocations de base de la mission 03.

Ces dispositions contreviennent à l'article 4, alinéa 3, de la loi de dispositions générales qui ne permet de lever le caractère limitatif des crédits de dépenses que pour les crédits de liquidations.

À l'instar des exercices 2022 et 2023, l'article 19 lève à nouveau l'obligation de consolidation des comptes administratifs autonomes dans le compte général de la Cocom en 2024.

#### 4.3. Évolution de l'encours des engagements

L'encours des engagements<sup>(30)</sup> représente les obligations contractées par la Cocom auprès de tiers et qui peuvent donner lieu à un décaissement (liquidation). Cet encours constitue une dette potentielle dont le montant dépend de la réalisation effective des obligations contractées.

Le projet de budget général des dépenses pour l'année 2024 génère une augmentation potentielle de l'encours des engagements de 20,3 millions d'euros.

Compte tenu de la situation au 31 décembre 2022, à savoir un encours de 128,9 millions d'euros, et de l'augmentation de l'encours potentiellement généré par les budgets 2023 (+23,5 millions d'euros) et 2024 (+20,3 millions d'euros), l'encours total fin 2024 pourrait, hors les éventuelles annulations et réductions d'engagements, s'élever à 172,7 millions d'euros en cas d'exécution intégrale des budgets 2023 et 2024.

(28) Dotations à Iriscare pour couvrir le financement des missions concernant les secteurs de la santé, l'aide aux personnes, et les allocations familiales.

(29) Crédits pour les infrastructures

(30) Écart entre les crédits d'engagement et les crédits de liquidation.

#### 4.4. Commentaar en opmerkingen over de belangrijkste kredietevoluties

De volgende commentaren betreffen de meest significante schommelingen bij de vastleggings- en de vereffeningskredieten, in vergelijking met de initiële begroting 2023.

Het Rekenhof merkt op dat het ontbreken van een begrotingsaanpassing tot gevolg kan hebben dat de gemelde schommelingen misschien niet de werkelijke afwijkingen ten opzichte van de begroting 2023 weergeven. Die begroting wordt immers bijgewerkt door uitsplitsingen van kredieten in de loop van het jaar.

##### 4.4.1. Opdracht 02 – Algemene uitgaven van het bestuur

De vastleggings- en de vereffeningskredieten van deze opdracht stijgen respectievelijk met 1,5 miljoen euro en met 1,0 miljoen euro.

Die wijzigingen in het enige programma 001 Bestaansmiddelen van die opdracht vloeien onder meer voort uit de volgende elementen:

- Een stijging van de kredieten voor de bezoldigingen met 0,8 miljoen euro (+4,6%). De voorziene kredieten (18,9 miljoen euro aan vastleggingen en 18,4 miljoen euro aan vereffeningen) houden rekening met een vermindering met 3% in vergelijking met de begroting 2023, de aanpassing van de lonen aan de inflatie, en de beslissingen van het Verenigd College van 22 juli 2021 om de organieke personeelsformatie van de diensten van het Verenigd College te wijzigen, en tot slot de integratie van het personeel van de vzw Centrum voor Maatschappelijke Documentatie en Coördinatie (CDCS-CMDC) op 1 januari 2024 binnen de DVC (in plaats van op 1 januari 2023 zoals aanvankelijk voorzien).
- Een verhoging van de kredieten voor de intrestlasten op lopende rekening (+0,4 miljoen euro), waardoor die stijgen tot 0,5 miljoen euro.

##### 4.4.2. Opdracht 03 – Gezondheid

De vastleggings- en de vereffeningskredieten van deze opdracht stijgen respectievelijk met 5,8 miljoen euro en met 2,7 miljoen euro.

#### 4.4. Commentaires et observations sur les principales évolutions des crédits

Les commentaires ci-après portent sur les variations les plus significatives des crédits d'engagement et de liquidation, par rapport au budget initial 2023.

La Cour des comptes relève que l'absence d'ajustement budgétaire peut avoir pour conséquence que les variations signalées risquent de ne pas refléter les écarts réels par rapport au budget 2023. En effet, celui-ci est actualisé par des ventilations de crédits opérées en cours d'exercice.

##### 4.4.1. Mission 02 – Dépenses générales de l'administration

Les crédits d'engagement et de liquidation de cette mission progressent de respectivement 1,5 et 1,0 millions d'euros.

Ces variations, constatées à l'unique programme 001 Subsistance de cette mission, résultent notamment des éléments suivants:

- Une augmentation des crédits pour les rémunérations de 0,8 million d'euros (+4,6 %). Les moyens prévus (18,9 millions d'euros en engagement et 18,4 millions d'euros en liquidation) prennent en compte une réduction de 3 % par rapport au budget 2023, l'adaptation des salaires à l'inflation, ainsi que les décisions du Collège réuni du 22 juillet 2021 de modification du cadre organique du personnel des services du Collège réuni, et, enfin, l'intégration au 1<sup>er</sup> janvier 2024 (au lieu du 1<sup>er</sup> janvier 2023 prévu initialement), au sein des SCR du personnel de l'ASBL Centre de documentation et de coordination sociales (CDCS-CMDC).
- Une augmentation des crédits pour les charges d'intérêts en compte courant (+0,4 million d'euros), les portant à 0,5 million d'euros.

##### 4.4.2. Mission 03 – Santé

Les crédits d'engagement et de liquidation de cette mission progressent de respectivement 5,8 et 2,7 millions d'euros.

#### **4.4.3. Programma 001 Ondersteuning van het gezondheidsbeleid**

De vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten die zijn ingeschreven in dit programma belopen respectievelijk 13,5 miljoen euro (+2,2 miljoen euro) en 15,6 miljoen euro (+4,4 miljoen euro).

Die stijgingen zijn gespreid over vijf basisallocaties van het programma en vloeien voornamelijk voort uit een stijging van de kredieten voor een geheel aan werkings-subsidies en andere inkomensoverdrachten aan privéverenigingen (+2,5 miljoen euro bij de vastleggingen en + 4,1 miljoen euro bij de vereffeningen).

Het zijn in het bijzonder de kredieten van de basisallocatie 03.001.34.01.3300 Werkingssubsidies voor activiteiten verbonden met het gezondheidsbeleid aan ziekenhuis-vzw's en aan andere vzw's (privé-sector) die met respectievelijk 2 en 2,3 miljoen euro stijgen tot 5,2 en 5,9 miljoen euro. Die stijgingen zijn deels het gevolg van de inschrijving van een budget van 2 miljoen euro voor diverse subsidies in het kader van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan, dat in 2023 was opgenomen in een provisie (BA 03.006.99.01.0100 Provisie) in programma 006 Uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan en ecologische transitie van de welzijns- en gezondheidsactoren.

#### **4.4.4. Programma 003 Thuisverzorging en zorgalternatieven**

De vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten die zijn ingeschreven in dit programma belopen respectievelijk 6,2 miljoen euro (+3,9 miljoen euro) en 5,5 miljoen euro (+3,2 miljoen euro).

De stijgingen situeren zich uitsluitend bij de kredieten van BA 03.003.34.05.3300 Werkingssubsidie aan de ondersteuningsstructuur in de frontlinie, die op 5,6 en 4,9 miljoen euro werden gebracht. Een deel van die kredieten (3,8 miljoen euro bij de vastleggingen en 3,1 miljoen euro bij de vereffeningen) waren in de begroting 2023 opgenomen in de voornoemde provisie van programma 006. De kredieten zijn bestemd voor de financiering van Brusano, in het kader van het beheerscontract 2022–2026, onder meer met het oog op de uitbouw van hulp- en zorgzones in het Brussels Gewest.

#### **4.4.5. Programma 005 Investerings**

De vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten die zijn ingeschreven in dit programma belopen respectievelijk 22,1 miljoen euro (+5,9 miljoen euro) en 9,3 miljoen euro (+1,2 miljoen euro).

#### **4.4.3. Programme 001 Support de la politique en matière de santé**

Les crédits d'engagement et de liquidation inscrits sous ce programme s'établissent respectivement à 13,5 millions d'euros (+2,2 millions d'euros) et à 15,6 millions d'euros (+4,4 millions d'euros).

Ces augmentations, réparties sur cinq allocations de base du programme, résultent essentiellement d'une hausse des crédits pour un ensemble de subventions de fonctionnement et autres transferts de revenus aux associations privées. (+2,5 millions d'euros en engagement et + 4,1 millions en liquidation).

En particulier, les crédits inscrits à l'allocation de base (AB) 03.001.34.01.3300 Subventions de fonctionnement pour des activités liées à la politique de santé aux ASBL hospitalières et aux autres ASBL (secteur privé) sont rehaussés de respectivement 2 et 2,3 millions d'euros, pour être portés à 5,2 et 5,9 millions d'euros. Ces majorations résultent partiellement de l'inclusion d'un budget de 2 millions d'euros, pour différentes subventions dans le cadre du Plan social intégré, compris en 2023 dans une provision (AB 03.006.99.01.0100 Provision) inscrite au programme 006 Mise en œuvre du plan social santé intégré et transition écologique des acteurs du social et de la santé.

#### **4.4.4. Programme 003 Soins à domicile et alternatives de soins**

Les crédits d'engagement et de liquidation inscrits sous ce programme s'établissent respectivement à 6,2 millions d'euros (+3,9 millions d'euros) et à 5,5 millions d'euros (+3,2 millions d'euros).

Ces augmentations concernent uniquement les crédits de l'AB 03.003.34.05.3300 Subvention de fonctionnement à la structure d'appui à la première ligne, ainsi portés à 5,6 et 4,9 millions d'euros. Une partie de ces crédits (3,8 millions d'euros en engagement et 3,1 millions d'euros en liquidation) étaient inclus au budget 2023 dans la provision susvisée du programme 006. Ces crédits sont destinés au financement de Brusano, dans le cadre du contrat de gestion 2022–2026, en vue notamment de la mise en place de bassins d'aide et de soins en Région bruxelloise.

#### **4.4.5. Programme 005 Investissements**

Les crédits d'engagement et de liquidation prévus à ce programme s'élèvent respectivement à 22,1 millions d'euros (+5,9 millions d'euros) et à 9,3 millions d'euros (+1,2 million d'euros).

Bij de vastleggingen zijn kredieten voor investerings-subsidies in openbare gezondheidsinstellingen ingeschreven ten belope van 11,6 miljoen euro (+1,9 miljoen euro) in BA 03.005.20.04.5121 Investeringsubsidies voor de openbare gezondheidsinstellingen. Ze omvatten een bedrag van 9,7 miljoen euro voor het project New Bracops van de Iris Ziekenhuizen Zuid, dat al was opgenomen in de initiële kredieten van de begroting 2023, alsook “onderhouds- en huursubsidies” die zullen worden toegekend aan psychiatrische verzorgingstehuizen in het kader van de nieuwe wet- en regelgeving betreffende de financiering van de infrastructuur van ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen<sup>(31)</sup>.

Voor de investeringen in private gezondheidsinstellingen zonder winstoogmerk belopen de kredieten in totaal 10,5 miljoen euro (+4,0 miljoen euro) waarvan:

- 5,4 miljoen euro in BA 03.005.39.05.5112 Investeringsubsidies voor de private gezondheidsinstellingen in het kader van het systeem van voorfinanciering, voor de creatie van een psychiatrisch verzorgingstehuis;
- 5,1 miljoen euro in een nieuwe BA 03.005.39.04.5112 Investeringsubsidies voor de private gezondheidsinstellingen, voor de raming van de onderhouds- en huursubsidies die vanaf 2024 zullen worden toegekend aan ziekenhuizen en aan psychiatrische verzorgingstehuizen, in het kader van de voormelde nieuwe regelgeving.

Bij de vereffeningen dalen de kredieten voor investeringsubsidies in openbare gezondheidsinstellingen met 6,2 miljoen euro tot 1,9 miljoen euro, terwijl er een bedrag van 7,4 miljoen euro aan middelen is ingeschreven voor private gezondheidsinstellingen, waarvan 4,2 miljoen euro voor de voornoemde “nieuwe” subsidies en 3,1 miljoen euro voor de klassieke subsidies voor investeringen in infrastructuur, in BA 03.005.39.01.5122.

In april 2022 besliste het Verenigd College de bouwkalender 2008–2020 van de instellingen voor geneeskundige verzorging te verlengen tot en met 2023, op voorwaarde dat vóór het einde van dat boekjaar contracten worden gesloten over de laatste verbintenissen die werden aangegaan bij de goedkeuring van de plaatsingsdossiers of bij de principeakkoorden met prefinanciering.

Aangezien er vertragingen zijn bij diverse projecten die onder meer in deze investeringskalender zijn opgenomen, zal die laatste de facto worden verlengd in 2024 en 2025.

(31) Het Verenigd College keurde op 6 juli 2023 in tweede lezing een voorontwerp van ordonnantie goed betreffende de financiering van de infrastructuur van ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen, alsook een voorontwerp van uitvoeringsbesluit, in eerste lezing.

En matière d’engagement, les crédits pour les subventions d’investissements dans les institutions de santé publiques, sont prévus pour un montant de 11,6 millions d’euros (+1,9 million d’euros) à l’AB 03.005.20.04.5121 Subventions d’investissement pour les institutions de santé publiques. Ils comprennent un montant de 9,7 millions d’euros pour le projet New Bracops des Hôpitaux Iris Sud, déjà prévu dans les crédits initiaux du budget 2023, ainsi que des subventions d’«entretien et de location» qui seront accordées aux maisons de soins psychiatriques dans le cadre de la nouvelle législation et réglementation relative au financement des infrastructures des hôpitaux et maisons de soins psychiatriques<sup>(31)</sup>.

Pour les investissements dans les institutions de santé privées sans but lucratif, les crédits se montent à un total de 10,5 millions d’euros (+4,0 millions d’euros) dont:

- 5,4 millions d’euros à l’AB 03.005.39.05.5112 Subventions d’investissement pour les institutions de santé privées dans le cadre du système de préfinancement, pour la création d’une maison de soins psychiatriques;
- 5,1 millions d’euros, inscrits à une nouvelle AB 03.005.39.04.5112 Subventions d’investissement pour les institutions de santé privées, pour l’estimation des subventions d’entretien et de location qui seront accordées aux hôpitaux et aux maisons de soins psychiatriques à partir de 2024, dans le cadre du nouveau cadre législatif susvisé.

En matière de liquidation, les crédits pour les subventions d’investissements dans les institutions de santé publiques sont diminués de 6,2 millions d’euros pour s’établir à 1,9 million d’euros, tandis que des moyens à hauteur de 7,4 millions d’euros sont prévus pour les institutions de santé privées, dont 4,2 millions d’euros pour les subventions «nouvelle mouture» précitées et 3,1 millions d’euros pour les subventions classiques pour les investissements en infrastructures, à l’AB 03.005.39.01.5122.

En avril 2022, le Collège réuni a décidé de prolonger le calendrier de construction 20082020 des institutions de soins de santé jusqu’en 2023 inclus, pour autant que les derniers engagements pris lors de l’approbation des dossiers de passation ou lors des accords de principe avec préfinancement soient contractés avant la fin de cet exercice.

Compte tenu des retards de plusieurs projets repris, entre autres, dans ce calendrier d’investissement, ce dernier sera *de facto* prolongé en 2024 et 2025.

(31) Le Collège réuni a approuvé en deuxième lecture le 6 juillet 2023 un avant-projet d’ordonnance relative au financement des infrastructures des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques, ainsi qu’un avant-projet d’arrêté d’exécution, en première lecture.

#### 4.4.6. Programma 006 Uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan en ecologische transitie van de welzijns- en gezondheidsactoren

De vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten van dit programma belopen respectievelijk 6,2 miljoen euro (– 7,5 miljoen euro) en 6,0 miljoen euro (– 7,7 miljoen euro).

Die variaties zijn hoofdzakelijk te verklaren door:

- een stijging van de vastleggingskredieten (+4,3 miljoen euro) en van de vereffeningskredieten (+3,8 miljoen euro) voor Werkingssubsidie aan de OCMW's voor de uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan en de lokale welzijns- en gezondheidscontracten (BA 03.006.27.01.4352), die op 5,7 en 5,2 miljoen euro worden gebracht. Die kredieten, die bestemd zijn om de achttien lokale welzijns- en gezondheidscontracten voort te zetten, waren in de initiële begroting 2023 opgenomen in de voornoemde provisie in datzelfde programma 006 (cf. punt 4.4.2.1), waarvan de kredieten in de loop van het jaar werden overgeheveld naar de betrokken basisallocatie;
- een daling van de vastleggingskredieten (– 11,9 miljoen euro) en van de vereffeningskredieten (– 11,4 miljoen euro) in de voornoemde Provisie, waardoor ze op 0,5 en 0,9 miljoen euro zijn gebracht. In de begroting 2024 zijn die kredieten rechtstreeks ten laste genomen in de specifieke basisallocaties voor de uitvoering van de geïntegreerde welzijns- en gezondheidsaanpak in het Brussels Gewest, bij de opdrachten 03 en 04, ten belope van 14,4 en 13,8 miljoen euro, volgens de uitleg in de verantwoordingen.

#### 4.4.7. Opdracht 04 – Bijstand aan Personen

##### 4.4.8. Programma 004 Thuislozenzorg

De vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten van dit programma belopen respectievelijk 56,7 en 56,9 miljoen euro (d.i. een stijging met 1,9 miljoen euro).

Het Rekenhof stelt vast dat de kredieten van de Provisie opvang daklozen (BA 04.004.99.01.0100) tot nul zijn herleid (– 4,2 miljoen euro). In de begroting 2024 werden ze rechtstreeks ingeschreven op de passende basisallocaties van dit programma (niet gepreciseerd in de verantwoordingen), waardoor de bestemming van de globale verhoging met 1,9 miljoen euro moeilijk te identificeren is.

Die stijging houdt verband met de indexering van de subsidies (waaronder die voor New Samusocial en Bruss'Help) en daarnaast met de versterking van de

#### 4.4.6. Programme 006 Mise en œuvre du plan social santé intégré et transition écologique des acteurs du social et de la santé

Les crédits d'engagement et de liquidation prévus à ce programme s'élèvent respectivement à 6,2 millions d'euros (– 7,5 millions d'euros) et à 6,0 millions d'euros (– 7,7 millions d'euros).

Ces variations s'expliquent par:

- une augmentation des crédits d'engagement (+4,3 millions d'euros) et de liquidation (+3,8 millions d'euros) relatifs aux Subventions de fonctionnement aux CPAS pour la mise en œuvre du plan social santé intégré et les contrats locaux social santé (AB 03.0065.27.01.4352) ainsi portés à 5,7 et 5,2 millions d'euros. Ces crédits, dédiés à la poursuite des dix-huit contrats locaux «Social santé», étaient inclus, au budget initial 2023, dans la provision susvisée prévue à ce même programme 006 (voir le point 4.4.2.1) dont les crédits ont été transférés dans le courant de l'année vers cette allocation de base.
- une diminution des crédits d'engagement (– 11,9 millions d'euros) et de liquidation (– 11,4 millions d'euros) prévus à ladite Provisie, pour les porter à 0,5 et 0,9 million d'euros. Au budget 2024, ces crédits sont directement pris en charge sur les AB spécifiques dédiées à la mise en œuvre de l'approche sociale santé intégrée dans la Région bruxelloise, au sein des missions 03 et 04, pour des montants de 14,4 et 13,8 millions d'euros, selon le détail repris dans les justifications.

#### 4.4.7. Mission 04 – Aide aux personnes

##### 4.4.8. Programme 004 Sans abri

Les crédits d'engagement et de liquidation de ce programme s'élèvent respectivement à 56,7 et à 56,9 millions d'euros, en augmentation de 1,9 million d'euros.

La Cour des comptes relève que les crédits de la Provisie accueil sans-abri (AB 04.004.99.01.0100) sont mis à zéro (– 4,2 millions d'euros). Au budget 2024, ils sont directement inscrits sur les AB appropriées de ce programme, non spécifiées dans les justifications, si bien que la destination de l'augmentation globale de 1,9 million d'euros est difficilement identifiable.

Outre l'indexation des subventions (dont celles octroyées au New Samusocial et Bruss'Help), cette augmentation est notamment liée au renforcement de la

capaciteit van de onthaalhuizen, van de straathoekwerkdiensten en de daklozenronde, van de centra voor thuisbegeleiding voor het behouden van de woning.

#### **4.4.9. Programma 006 Openbare centra voor maatschappelijk welzijn**

De vastleggings- en de vereffeningskredieten van dit programma belopen respectievelijk 46,1 en 46,2 miljoen euro (d.i. een daling met 14,9 miljoen euro).

De grootste daling in dit programma situeert zich bij de kredieten van BA 04.006.27.01.4352 Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn, die met 15 miljoen euro verminderen en nu 43,4 miljoen euro belopen. In vergelijking met de initiële begroting 2023 is het bedrag dat aan de Brusselse OCMW's werd toegekend om tegemoet te komen aan de sociale behoeften als gevolg van de stijging van de energieprijzen (20 miljoen euro), niet opnieuw ingeschreven. Er is daarentegen voorzien in bijkomende middelen (5 miljoen euro), met inbegrip van een indexering met 2%, om de OCMW's te helpen hun opdrachten inzake bijstand aan het Brusselse publiek te vervullen.

#### **4.4.10. Programma 007 Investerings**

De vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten van dit programma belopen respectievelijk 12,6 miljoen euro (–6,7 miljoen euro) en 4,9 miljoen euro (ongewijzigd bedrag).

Bij de vastleggingen betreft de bovenvermelde variatie subsidies voor de infrastructuur van de private instellingen<sup>(32)</sup>, waarvoor de kredieten worden herleid tot 4,7 miljoen euro (7,5 miljoen euro), terwijl de subsidies voor de infrastructuur van de openbare instellingen<sup>(33)</sup> stijgen (+0,7 miljoen euro) tot 7,9 miljoen euro, waarvan 5 miljoen euro voor de uitbreiding en renovatie van de seniorenresidentie van Watermaal-Bosvoorde.

De administratie raamde de kredieten op basis van de voortgang van de diverse projecten, om de verwezenlijking mogelijk te maken van het meerjarenplan 2017–2023 voor investeringen in de infrastructuren die ressorteren onder het beleid voor Bijstand aan Personen, dat het Verenigd College op 8 juni 2017 heeft goedgekeurd. Het bedrag van de vereffeningskredieten is in overeenstemming met dat plan<sup>(34)</sup>.

(32) BA 04.007.35.01.5112 Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de private instellingen zonder winstoogmerk die vallen onder het beleid inzake Bijstand aan Personen.

(33) BA 04.007.28.01.6321 Subsidies voor de investeringen in de infrastructuur van de openbare instellingen die vallen onder het beleid inzake Bijstand aan Personen.

(34) Een maximale jaarenveloppe van 6,7 miljoen euro.

capacité maisons d'accueil, des services de travail de rue et aux maraudeurs, des centres de guidance à domicile visant le maintien en logement.

#### **4.4.9. Programme 006 Centres publics d'aide sociale**

Les crédits d'engagement et de liquidation de ce programme s'élèvent respectivement à 46,1 et 46,2 millions d'euros, en diminution de 14,9 millions d'euros.

La principale diminution observée au sein de ce programme concerne les crédits de l'AB 04.006.27.01.4352 Fonds spécial de l'action sociale, réduits de 15 millions d'euros, pour atteindre 43,4 millions d'euros. Par rapport au budget initial 2023, la somme accordée aux CPAS bruxellois en réponse aux besoins sociaux consécutifs à l'accroissement des prix de l'énergie (20 millions d'euros) n'a pas été reconduite. Par contre, des moyens complémentaires (5 millions d'euros), comprenant une indexation de 2 %, sont prévus pour aider les CPAS à remplir leurs missions d'assistance au public bruxellois.

#### **4.4.10. Programme 007 Investissements**

Les crédits d'engagement et de liquidation de ce programme s'élèvent respectivement à 12,6 millions d'euros (–6,7 millions d'euros) et à 4,9 millions d'euros (montant inchangé).

En engagement, la variation susvisée concerne des subventions pour les infrastructures des institutions privées<sup>(32)</sup> pour lesquelles les crédits sont portés à 4,7 millions d'euros (–7,5 millions d'euros), tandis que les subventions aux infrastructures des institutions publiques<sup>(33)</sup> augmentent (+0,7 million d'euros) pour s'élever à 7,9 millions d'euros, dont 5 millions d'euros pour l'extension et la rénovation de la résidence pour séniors de Watermael-Boitsfort.

Les crédits ont été estimés par l'administration d'après l'état d'avancement des différents projets afin de permettre la réalisation du plan pluriannuel 2017–2023 relatif aux investissements dans l'infrastructure relevant de la politique de l'aide aux personnes, approuvé par le Collège réuni le 8 juin 2017. Le montant des crédits de liquidation est conforme à ce plan<sup>(34)</sup>.

(32) AB 04.007.35.01.5112 Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions privées sans but lucratif qui relèvent de la politique relative à l'aide aux personnes.

(33) AB 04.007.28.01.6321 Subventions pour les investissements dans les infrastructures des institutions publiques qui relèvent de la politique relative à l'aide aux personnes

(34) Une enveloppe maximale annuelle de 6,7 millions d'euros.

In afwachting van de inwerkingtreding van een nieuw wet- en regelgevend kader<sup>(35)</sup> werd dat tijdschema de facto verlengd in 2024.

#### 4.4.11. *Programma 10 Inburgering*

In dit nieuwe programma zijn kredieten ingeschreven ten belope van 6 miljoen euro. Ze zijn bestemd voor de financiering van drie onthaalbureaus voor nieuwkomers en voor de financiering van de vzw Centre bruxellois d'action interculturelle, in het kader van de ordonnantie van 20 juli 2023 betreffende het inburgerings- en begeleidingstraject voor nieuwkomers en buitenlandse personen, waarvoor het Verenigd College nog een datum van inwerkingtreding moet bepalen<sup>(36)</sup>.

Die uitgaven worden volledig gedekt door een versterking van de dotatie van het gewest in het kader van de "Cocomisering" van bepaalde materies, namelijk de individuele bijstand, de hulp bij gewone tewerkstelling voor personen met een handicap en nieuwkomers.

#### 4.4.12. *Opdracht 05 – Bevoegdheden overgedragen in het kader van de zesde Staatshervorming*

#### 4.4.13. *Programma 001 Familie*

De vastleggings- en de vereffeningskredieten voor de dotaties aan Iriscare voor het beheer van de materies die behoren tot de sectoren gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbijslagen, dalen met eenzelfde bedrag van 24,7 miljoen euro en belopen nu 1.590,5 miljoen euro.

Die daling houdt voornamelijk verband met die (– 39,4 miljoen euro) van de kredieten in BA 05.001.15.01.4140 Dotatie aan Iriscare (Gezondheid) die bestemd zijn voor de financiering van de rusthuizen, initiatieven Beschut Wonen, psychiatrische verzorgingshuizen en revalidatieovereenkomsten. De specifieke verrichting van 44,9 miljoen euro die in 2023 werd uitgevoerd in het kader van de overgang van kwartaalfacturering naar maandelijkse facturering in de rusthuizen, wordt immers niet verlengd in 2024.

(35) Voorontwerp van ordonnantie betreffende de financiering van de infrastructuur van diverse types instellingen behorend tot het beleid inzake Bijstand aan Personen en gezondheid, op 28 september 2023 in tweede lezing goedgekeurd door het Verenigd College, en het uitvoeringsbesluit, dat in eerste lezing werd goedgekeurd op 26 oktober 2023.

(36) Het ontwerp van uitvoeringsbesluit werd door het Verenigd College in eerste lezing goedgekeurd op 26 oktober 2023.

Dans l'attente de l'entrée en vigueur d'un nouveau cadre législatif et réglementaire<sup>(35)</sup>, le calendrier susvisé a été de facto prolongé en 2024.

#### 4.4.11. *Programme 10 Parcours d'accueil*

Les crédits de ce nouveau programme sont fixés à 6 millions d'euros. Ils sont destinés au financement de trois bureaux d'accueil pour primo-arrivants (Bapa) et de l'ASBL Centre bruxellois d'action interculturelle (CBAI), dans le cadre de l'ordonnance du 20 juillet 2023 d'accueil et d'accompagnement des primo-arrivants et de personnes étrangères dont la date d'entrée en vigueur reste à fixer par le Collège réuni<sup>(36)</sup>.

Ces dépenses sont entièrement couvertes par un renforcement de la dotation de la Région, dans le cadre de la «Cocomisation» de certaines matières, à savoir, les aides individuelles, les aides à l'emploi ordinaire pour les personnes handicapées et les Bapa.

#### 4.4.12. *Mission 05 – Compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État*

#### 4.4.13. *Programme 001 Famille*

Les crédits d'engagement et de liquidation pour les dotations attribuées à Iriscare pour la gestion des matières relevant des secteurs de la santé, de l'aide aux personnes et des allocations familiales diminuent d'un même montant total de 24,7 millions d'euros, pour atteindre 1.590,5 millions d'euros.

Cette diminution est principalement liée à celle (– 39,4 millions d'euros) des crédits inscrits à l'AB 05.001.15.01.4140 Dotation à Iriscare (Santé) destinés au financement des maisons de repos, institutions Habitations protégées, maisons de soins psychiatriques et conventions de revalidation. En effet, l'opération ponctuelle de 44,9 millions d'euros, réalisée en 2023 dans le cadre du passage de la facturation trimestrielle à une facturation mensuelle dans les maisons de repos, n'est plus reconduite en 2024.

(35) Avant-projet d'ordonnance relative au financement de l'infrastructure de divers types d'institutions relevant de la politique de l'Aide aux personnes et de la Santé, adopté en deuxième lecture par le Collège réuni le 28 septembre 2023 et arrêté d'exécution, adopté en première lecture le 26 octobre 2023.

(36) Le projet d'arrêté d'exécution a été approuvé en première lecture le 26 octobre 2023 par le Collège réuni.

Als die verrichting buiten beschouwing wordt gelaten, zijn de drie dotaties aan Iriscare globaal met 20,2 miljoen euro opgetrokken (cf. punt 5.2.2).

#### **4.4.14. Opdracht 06 – ABI voor gezondheid en welzijn**

De vastleggings- en de vereffeningskredieten in het enige programma 001 Ontwikkeling van een gewestelijk beleid voor Gezondheid en Welzijn van deze opdracht stijgen met 2,8 miljoen euro en belopen nu 59,2 miljoen euro. De werkingsdotatie aan Iriscare (57,5 miljoen euro) wordt opgetrokken met 3,0 miljoen euro (+5,5%), voornamelijk wegens de toegenomen personeelskosten. De investeringsdotatie wordt op 1,7 miljoen euro gebracht (–0,2 miljoen euro).

#### **4.4.15. Opdracht 07 – Non-profit**

De vastleggings- en de vereffeningskredieten in de enige BA 07.001.15.01.4140 Dotatie aan Iriscare (Non-profit) die wordt gestijfd in het enige programma 001 Provisies van deze opdracht, dalen met eenzelfde bedrag (–2,3 miljoen euro) en belopen nu 34,8 miljoen euro.

Volgens de verantwoordingen vloeit die vermindering enerzijds voort uit de schrapping van kredieten (–6,2 miljoen euro) omdat de herziening van de barema's van de gezondheidsprofessionals in openbare rusthuizen en rust- en verzorgingstehuizen niet meer wordt afgestemd op de barema's van de ziekenhuizen, en anderzijds uit de inaanmerkingneming van een terugbetaling.

De middelen werden ingeschreven in het kader van de uitvoering van het akkoord 2021–2024 voor de non-profitsector van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, van de Franse Gemeenschapscommissie en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarvan het protocol op 23 december 2021 werd ondertekend. Dat akkoord voorziet voor 2024 in een globaal bedrag van 49 miljoen euro voor die drie entiteiten. De kredieten voor 2024 omvatten eveneens kredieten voor de uitvoering van het non-profitakkoord 2018–2019.

#### **4.4.16. Opdracht 08 – Bijzondere maatregelen**

De vastleggings- en de vereffeningskredieten van deze opdracht dalen met eenzelfde bedrag van 50,6 miljoen euro en belopen nu 2,5 miljoen euro.

Abstraction faite de cette opération, les trois dotations à Iriscare susvisées sont globalement augmentées de 20,2 millions d'euros (voir le point 5.2.2).

#### **4.4.14. Mission 06 – OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes**

Les crédits d'engagement et de liquidation de l'unique programme 001 Développement d'une politique régionale en matière de santé et de l'aide aux personnes de cette mission progressent de 2,8 millions d'euros, pour s'établir à 59,2 millions d'euros. La dotation de fonctionnement à Iriscare (57,5 millions d'euros) est augmentée de 3,0 millions d'euros (+5,5 %), en raison essentiellement de l'augmentation des frais de personnel. La dotation d'investissement est portée à 1,7 million d'euros (0,2 million d'euros).

#### **4.4.15. Mission 07 – Non-marchand**

Les crédits d'engagement et de liquidation prévus à la seule AB 07.001.15.01.4140 Dotation à Iriscare (Non-marchand) alimentée de l'unique programme 001 Provision de cette mission de cette mission, sont diminués d'un même montant (–2,3 millions d'euros), pour s'élever à 34,8 millions d'euros.

Selon les justifications, cette réduction résulte d'une part, de la suppression de crédits (–6,2 millions d'euros) dans le cadre de l'abandon d'un alignement de la réforme des barèmes des professionnels de santé en MR-MRS publiques sur ceux des hôpitaux et d'autre part, de la prise en compte d'un remboursement.

Les moyens sont prévus dans le cadre de la mise en œuvre de l'accord 2021/2024 pour les secteurs du non-marchand des Commissions communautaires commune et française et de la Région de Bruxelles-Capitale, dont le protocole a été signé le 23 décembre 2021. Pour l'année 2024, cet accord prévoit un montant global de 49 millions d'euros, pour ces trois entités. Les crédits pour l'année 2024 comprennent également des crédits pour l'exécution de l'accord non-marchand 2018–2019.

#### **4.4.16. Mission 08 – Mesures spéciales**

Les crédits d'engagement et de liquidation de cette mission diminuent d'un même montant de 50,6 millions d'euros pour s'établir à 2,5 millions d'euros.



Die kredieten zijn ingeschreven in BA08.001.99.01.0100 Provisie in functie van het crisis(sen)beheer van programma 001 Residuaire, om de voortzetting van de maatregelen in samenhang met crisissen uit voorgaande jaren te financieren en om snel te kunnen ingrijpen bij een nieuwe crisis.

Een bepaling in de ordonnantie houdende het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 2024 bepaalt dat de kredieten van die basisallocatie mogen worden verdeeld over alle opdrachten van de algemene uitgavenbegroting.

Het Rekenhof brengt opnieuw in herinnering dat het gebruik van provisies geen duidelijk en gedetailleerd beeld geeft van de kredieten voor de implementatie van het overheidsbeleid en zodoende indruist tegen de beginselen van de begrotingsspecialiteit en van de transparantie die vervat zijn in artikel 4 van de OBBC. Om die beginselen in acht te nemen, beveelt het Rekenhof het gebruik van provisies enkel aan als de bestemming van het krediet onvoldoende duidelijk is op het moment dat het ontwerp van begroting wordt ingediend.

## 5. AUTONOME BESTUURSINSTELLINGEN

### 5.1. Algemeen overzicht

**Tabel 7<sup>(37)</sup> – Evolutie van de begrotingen van de autonome bestuursinstellingen (in duizend euro)**

Autonome bestuursinstellingen Organismes administratifs autonomes		Initieel 2023 Initial 2023	Initieel 2024 Initial 2024	Vershil Écart	%
<b>2<sup>e</sup> categorie</b>					
Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbijslag (Iriscare) Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare)	Ontvangsten Recettes	1.745.699	1.736.592	-9.107	-0,5
	Uitgaven Dépenses	1.745.699	1.736.592	-9.107	-0,5
	Saldo Solde	0	0	0	-
VZW New Samusocial ASBL New Samusocial	Ontvangsten Recettes	37.361	47.108	9.747	26,1
	Uitgaven Dépenses	37.361	47.108	9.747	26,1
	Saldo Solde	0	0	0	-
VZW Bruss'help ASBL Bruss'help	Ontvangsten Recettes	2.450	2.407	-43	-1,7
	Uitgaven Dépenses	2.450	2.407	-43	-1,7
	Saldo Solde	0	0	0	-

(37)De uitgaven opgenomen in de tabel betreffen vereffeningskredieten.

Ces crédits sont prévus à l'AB 08.001.99.01.0100 Provision en fonction de la gestion de(s) crise(s) du programme 001 Résiduaire, pour financer la suite des mesures liées aux crises des années précédentes et pouvoir intervenir rapidement en cas de nouvelle crise.

Une disposition de l'ordonnance contenant le projet de budget général des dépenses pour l'année 2024 prévoit que les crédits de cette AB peuvent être répartis sur l'ensemble des missions du budget général des dépenses.

La Cour des comptes rappelle à nouveau que le recours aux provisions n'offre pas une présentation claire et détaillée des moyens prévus pour la mise en œuvre des politiques publiques et met à mal, de ce fait, les principes budgétaires de spécialité et de transparence prévus à l'article 4 de l'OBCC. Afin de respecter ces principes, la Cour recommande l'usage de provisions uniquement lorsque la destination du crédit n'est pas suffisamment déterminée au moment du dépôt du projet de budget.

## 5. ORGANISMES ADMINISTRATIFS AUTONOMES

### 5.1. Aperçu général

**Tableau 7<sup>(37)</sup> – Évolution du budget des organismes administratifs autonomes (en milliers d'euros)**

(37)Les dépenses indiquées dans le tableau portent sur des crédits de liquidation.

Autonome bestuursinstellingen Organismes administratifs autonomes		Initieel 2023 Initial 2023	Initieel 2024 Initial 2024	Verschil Écart	%
Geconsolideerde instellingen Institutions consolidées	Ontvangsten Recettes	1.785.510	1.786.107	597	0,0
	Uitgaven Dépenses	1.785.510	1.786.107	597	0,0
	Saldo Solde	0	0	0	-

Bron: administratieve begroting als bijlage bij ontwerp van begrotingsordonnantie (initiële begroting 2024)

Source: budget administratif annexé au projet d'ordonnance budgétaire (budget initial 2024)

## 5.2. Bicommunautaire Dienst voor gezondheid, Bijstand aan Personen en gezinsbijlag (Iriscare)

Het begrotingsontwerp wordt voorgelegd in evenwicht. Zowel de ontvangsten als de vereffeningskredieten nemen af met 9,1 miljoen euro (–0,5%) tot 1.736,6 miljoen euro. De vastleggingskredieten nemen af van 1.745,8 miljoen euro in de initiële begroting 2023 tot 1.738,7 miljoen euro in het begrotingsontwerp 2024 of een daling met 7,1 miljoen euro (0,4%).

## 5.2. Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales (Iriscare)

Le projet de budget est présenté en équilibre. Les crédits sont réduits de 9,1 millions d'euros (–0,5 %) pour s'établir à 1.736,6 millions d'euros, tant en recettes qu'en liquidation. Les crédits d'engagement passent de 1.745,8 millions d'euros dans le budget initial 2023 à 1.738,7 millions d'euros dans le projet de budget 2024; il s'agit d'une baisse de 7,1 millions d'euros (–0,4 %).

### 5.2.1. Ontvangsten

### 5.2.1. Recettes

**Tabel 8 – Evolutie van de ontvangsten (in duizend euro)**

**Tableau 8 – Évolution des recettes (en milliers d'euros)**

	Initieel 2023 Initial 2023	Initieel 2024 Initial 2024	Verschil % Écart %	
Financiering door DVC Financement par les SCR	1.708.637	1.684.411	–24.226	–1,42 %
Gezinnen Ménages	28.197	43.979	15.782	55,97 %
Gezondheidszorg Soins de santé	7.973	6.764	–1.209	–15,16 %
Bijstand aan Personen Aides aux personnes	51	51	0	0,00 %
Non-profitakkoorden Accords non marchands	0	388	388	-
Werking Fonctionnement	841	999	158	18,79 %
<b>TOTAAL - TOTAL</b>	<b>1.745.699</b>	<b>1.736.592</b>	<b>–9.107</b>	<b>–0,01 %</b>

Bron: administratieve begroting als bijlage bij ontwerp van begrotingsordonnantie (initiële begroting 2024)

Source: budget administratif annexé au projet d'ordonnance budgétaire (budget initial 2024)

### 5.2.2. Financiering door DVC

De geraamde ontvangsten bestaan voor 1.684,4 miljoen euro of 97,0% uit de dotaties vanwege de DVC<sup>(38)</sup>. Ten opzichte van de initiële begroting 2023 daalt de dotatie met 24,2 miljoen euro (– 1,42%).

### 5.2.3. Gezinnen

De terug te vorderen bedragen gezinsbijslagen<sup>(39)</sup>, die het voornaamste deel vertegenwoordigen van de gezinnen, stijgen met 15,5 miljoen euro of 55,0% tot 43,7 miljoen euro. De stijging is toe te wijzen aan de toekenning van meer en hogere sociale toeslagen<sup>(40)</sup> sinds 1 januari 2020. De definitieve vaststelling gebeurt op basis van de fiscale gegevens met een vertraging van ongeveer twee jaar.

### 5.2.4. Gezondheidszorg

De regularisaties voor onderlinge bijstand<sup>(41)</sup> dalen tegenover de initiële begroting 2023 met 1,3 miljoen euro of 30,2% tot 3,0 miljoen euro. Die daling is begroot op basis van de realisaties van 2022 en is de voornaamste wijziging binnen gezondheidszorg.

### 5.2.5. Uitgaven

**Tabel 9 – Evolutie van de kredieten  
(in duizend euro)**

	Initieel 2023 Initial 2023		Initieel 2024 Initial 2024		Verschil Écart			
	Vastl. Eng	Vereff. Liq.	Vastl. Eng	Vereff. Liq.	Vastl. Eng		Vereff. Liq.	
Gezinnen Ménages	1.071.868	1.072.052	1.101.900	1.101.900	30.032	2,80 %	29.848	2,78 %
Gezondheidszorg Soins de santé	486.074	486.404	447.756	445.756	–38.318	–7,88 %	–40.648	–8,36 %

(38)BA01.001.01.01.4610 + BA01.001.01.03.6611.

(39)BA03.001.03.04.3431.

(40)Bovenop de basiskinderbijslag hebben sommige gezinnen recht op sociale toeslagen als ze aan bepaalde voorwaarden voldoen. Die toeslagen zijn met name gebaseerd op de samenstelling en het jaarincome van het gezin. Het bedrag van een sociale toeslag is afhankelijk van het belastbare jaarincome van het gezin (naargelang het minder dan 37.868,01 of 54.969,69 euro bedraagt – bedragen vanaf 1 november 2023) en de leeftijd van de rechtgevendende kinderen, maar ook van de gezinsgrootte. Als het belastbare bruto-inkomen van het gezin lager is dan 37.868,01 euro, is er een bijkomende sociale correctie voor eenoudergezinnen.

(41)BA 03.001.03.02.3432.

### 5.2.2. Financement par les SCR

Les recettes estimées se composent de dotations provenant des SCR à concurrence de 1.684,4 millions d'euros ou 97,0 %<sup>(38)</sup>. Par rapport au budget initial 2023, la dotation baisse de 24,2 millions d'euros (– 1,42 %).

### 5.2.3. Ménages

Les montants d'allocations familiales à récupérer<sup>(39)</sup>, qui représentent le poste principal pour les ménages, augmentent de 15,5 millions d'euros (+55,0 %) pour s'établir à 43,7 millions d'euros. Cette hausse s'explique par l'octroi de davantage de suppléments sociaux plus élevés<sup>(40)</sup> depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2020. La fixation définitive est établie à partir des données fiscales avec un retard d'environ deux ans.

### 5.2.4. Soins de santé

Les régularisations en rapport avec les sociétés mutualistes régionales<sup>(41)</sup> baissent de 1,3 million d'euros (– 30,2 %) par rapport au budget initial 2023 pour s'établir à 3,0 millions d'euros. Cette diminution a été budgétisée à partir des réalisations de 2022 et constitue la principale modification au niveau du poste des soins de santé.

### 5.2.5. Dépenses

**Tableau 9– Évolution des crédits  
de liquidation (en milliers d'euros)**

(38)AB 01.001.01.01.4610 et AB 01.001.01.03.6611.

(39)AB 03.001.03.04.3431.

(40)En sus des allocations familiales de base, certains ménages ont droit à des suppléments sociaux s'ils remplissent certaines conditions. Ces suppléments sont notamment basés sur la composition et le revenu annuel du ménage. Le montant d'un supplément social dépend non seulement du revenu annuel imposable du ménage (selon que ce revenu est inférieur à 37.868,01 euros ou compris entre 37.868,01 et 54.969,69 euros – montants à partir du 1<sup>er</sup> novembre 2023) et de l'âge des enfants bénéficiaires, mais également de la taille du ménage. Si le revenu brut imposable du ménage est inférieur à 37.868,01 euros, une correction sociale supplémentaire pour famille monoparentale est appliquée.

(41)AB 03.001.03.02.3432.

	Initieel 2023 Initial 2023		Initieel 2024 Initial 2024		Verschil Écart			
	Vastl. Eng	Vereff. Liq.	Vastl. Eng	Vereff. Liq.	Vastl. Eng		Vereff. Liq.	
Bijstand aan Personen Aides aux personnes	93.708	93.002	93.807	93.639	99	0,11 %	637	0,68 %
Non-profitakkoorden Accords non marchands	36.822	37.011	35.141	35.141	-1.681	-4,57 %	-1.870	-5,05 %
Werking Fonctionnement	55.436	55.340	58.452	58.486	3.016	5,44 %	3.146	5,68 %
Investerings Investissements	1.890	1.890	1.670	1.670	-220	-11,64 %	-220	-11,64 %
<b>TOTAAL TOTAL</b>	<b>1.745.798</b>	<b>1.745.699</b>	<b>1.738.726</b>	<b>1.736.592</b>	<b>-7.072</b>	<b>-0,41 %</b>	<b>-9.107</b>	<b>-0,52 %</b>

Bron: administratieve begroting als bijlage bij ontwerp van begrotingsordonnantie (initieële begroting 2024)

De grootste evoluties in de uitgaven worden hierna beschreven.

### 5.2.6. Gezinnen

De vastleggings- en vereffeningskredieten voor gezinnen nemen toe met 30,0 miljoen euro (+2,8%) tot 1.101,9 miljoen euro.

De gezinsbijslag<sup>(42)</sup> vertegenwoordigt hierin 1.080,7 miljoen euro en neemt in 2024 toe met 25,6 miljoen euro (+2,4%). De toename is voornamelijk het gevolg van:

- Een stijging van het basisbedrag met 31,0 miljoen euro als gevolg van de verwachte overschrijding van de spilindex in 2024 en de verwachte evolutie van het aantal kinderen.
- Een toename van de uitgaven met 5,5 miljoen euro verbonden aan nieuwkomers ingevolge de oorlog in Oekraïne.
- Een stijging van 2 miljoen euro door de regularisaties van sociale toeslagen op basis van de controle van de inkomstgegevens van de FOD Financiën die 2 jaar later worden ontvangen (fiscale flux).
- Een daling van 3 miljoen euro naar aanleiding van een extra besparing door de invoering van de kadastraal inkomentest.
- Een daling met 12 miljoen euro vanwege besparingen, gezien de onderbenutting op de uitgavenkredieten in het verleden.

Binnen deze opdracht worden ook de betalingen van voorschotten aan de kinderbijslagfondsen<sup>(43)</sup> opgenomen

(42) BA 02.001.31.01.3431.

(43) BA 03.003.34.02.0310.

Source: budget administratif annexé au projet d'ordonnance budgétaire (budget initial 2024)

Les principales évolutions au niveau des dépenses sont décrites ci-après:

### 5.2.6. Ménages

Les crédits d'engagement et de liquidation pour les ménages augmentent de 30,0 millions d'euros (+2,8 %) pour atteindre 1.101,9 millions d'euros.

Dans ce montant, les allocations familiales<sup>(42)</sup> représentent 1.080,7 millions d'euros et progressent de 25,6 millions d'euros (+2,4 %) en 2024. Cette augmentation résulte principalement des éléments suivants:

- une hausse du montant de base à concurrence de 31,0 millions d'euros à la suite du dépassement prévu de l'indice-pivot en 2024 et de l'évolution escomptée du nombre d'enfants;
- une hausse des dépenses de 5,5 millions d'euros liée aux primo-arrivants en raison de la guerre en Ukraine;
- une augmentation de 2 millions d'euros en raison des régularisations des suppléments sociaux sur la base du contrôle des données relatives au revenu du SPF Finances qui sont reçues deux ans plus tard (flux fiscal);
- une baisse de 3 millions d'euros à la suite d'une économie supplémentaire résultant de l'introduction du test du revenu cadastral;
- une diminution de 12 millions d'euros due à des économies, étant donné la sous-utilisation des crédits de dépenses par le passé.

Cette mission reprend également les paiements d'avances aux caisses d'allocations familiales<sup>(43)</sup>

(42) AB 02.001.31.01.3431.

(43) AB 03.003.34.02.0310.

(5,5 miljoen euro). Die bedragen worden tijdelijk voorgefinancierd en in de loop van het volgende jaar teruggestort aan Iriscare.

Artikel 16 van het ontwerp van uitgavenbegroting 2024 meldt in dit verband dat de voorschotten die door Iriscare worden toegekend aan de kinderbijslagfondsen mogen worden overgedragen naar het volgende begrotingsjaar, waarin de afrekening zal plaatsvinden.

Voorschotten dienen echter op de economische code “8” geregistreerd te worden en mogen dus niet, zoals in het ontwerp van begroting 2024, op een economische code “0” worden geregistreerd.

### 5.2.7. Gezondheidszorg

De vastleggings- en vereffeningskredieten voor gezondheidszorg nemen respectievelijk met 38,3 (7,9%) en 40,6 (–8,4%) miljoen euro af tot respectievelijk 447,8 en 445,8 miljoen euro.

De daling met 45,9 miljoen euro (–11,8%) naar 343,6 miljoen euro van de vastleggings- en vereffeningskredieten voor forfaits rusthuizen<sup>(44)</sup> is de grootste wijziging binnen gezondheidszorg. De daling is te wijten aan de overstap van kwartaalfacturatie naar maandfacturatie in 2023, waardoor er in 2023 eenmalig in 14 maanden kredieten moest voorzien worden. Die eenmalige verhoging valt in 2024 weg, waardoor de vastleggings- en vereffeningskredieten met 44,9 miljoen euro dalen ten opzichte van de initiële begroting 2023.

Verder is in 3,8 miljoen euro bijkomende vastleggings- en vereffeningskredieten voorzien voor de inrichting van een nieuwe drugsgebruikersruimte.

### 5.2.8. Bijstand aan personen

De vastleggings- en vereffeningskredieten voor Bijstand aan Personen nemen respectievelijk met 1,0 (+0,1%) en 0,6 (+0,7%) miljoen euro toe tot respectievelijk 93,8 en 93,6 miljoen euro.

Binnen Bijstand aan Personen worden de vastleggings- en vereffeningskredieten in 2024 verminderd met de one-shot-maatregelen uit de groeinorm van 2023 voor in totaal 0,9 miljoen euro.

(44) BA 03.001.31.01.3432.

(5,5 millions d’euros). Ces montants sont temporairement préfinancés et reversés à Iriscare au cours de l’année suivante.

L’article 16 du projet de budget des dépenses 2024 prévoit à cet égard que les avances qui sont accordées par Iriscare aux caisses d’allocations familiales peuvent être transférées à l’année comptable suivante, dans laquelle le décompte prendra place.

Les avances doivent toutefois être enregistrées sous le code économique 8; il n’est dès lors pas autorisé de les comptabiliser sous un code économique 0, comme tel est le cas dans le projet de budget 2024.

### 5.2.7. Soins de santé

Les crédits d’engagement et de liquidation pour les soins de santé baissent respectivement de 38,3 (7,9 %) et 40,6 (–8,4 %) millions d’euros pour s’établir à 447,8 et 445,8 millions d’euros.

La diminution de 45,9 millions d’euros (–11,8 %) pour s’établir à 343,6 millions d’euros des crédits d’engagement et de liquidation pour les forfaits maisons de repos<sup>(44)</sup> constitue le principal changement au niveau des soins de santé. Cette baisse s’explique par le passage de la facturation trimestrielle à la facturation mensuelle en 2023, impliquant qu’il a fallu prévoir quatorze mois de crédits en 2023, à titre ponctuel. Cette augmentation unique disparaît en 2024; les crédits d’engagement et de liquidation baissent dès lors de 44,9 millions d’euros par rapport au budget initial 2023.

En outre, un montant de 3,8 millions d’euros de crédits d’engagement et de liquidation supplémentaires a été prévu pour la création d’un nouvel espace pour toxicomanes.

### 5.2.8. Aides aux personnes

Les crédits d’engagement et de liquidation pour l’aide aux personnes augmentent respectivement de 1,0 (+0,1 %) et 0,6 (+0,7 %) million d’euros pour s’établir à 93,8 et 93,6 millions d’euros.

Au niveau de l’aide aux personnes, les crédits d’engagement et de liquidation en 2024 sont réduits à concurrence des mesures non récurrentes issues de la norme de croissance de 2023 pour un total de 0,9 million d’euros.

(44) AB 03.001.31.01.3432.

Verder wordt in 1,8 miljoen euro vastleggings- en vereffeningskredieten voorzien voor individuele hulpmiddelen voor de integratie van personen met een handicap.

### 5.2.9. Non-profitakkoorden

De vastleggings- en vereffeningskredieten voor de uitvoering van de non-profitakkoorden<sup>(45)</sup> dalen respectievelijk met 1,7 (-4,6%) en 1,9 miljoen (-5,1%) tot 35,1 miljoen euro. Beide dalingen zijn het gevolg van de beslissing dat er geen middelen meer opgenomen worden voor de verdere IFIC-hervorming<sup>(46)</sup> in de openbare sector.

### 5.2.10. Werking

De vastleggings- en vereffeningskredieten nemen respectievelijk met 3,0 (5,4%) en 3,1 (5,7%) miljoen euro toe tot 58,5 miljoen euro.

De grootste wijziging bevindt zich in de personeelskredieten, die enerzijds toenemen door de indexering en een uitbreiding van het personeelsplan met 5,5 voltijdse equivalenten, en anderzijds gedeeltelijk gecompenseerd worden door een beperking van de personeelsvervangingen. De vastleggings- en vereffeningskredieten voor de betrokken kredieten nemen bijgevolg toe met 2,9 miljoen euro (+8,5%) tot 37,0 miljoen euro tegenover de initiële begroting 2023.

### 5.2.11. Investerings

De vastleggings- en vereffeningskredieten voor investeringen nemen af met 0,2 miljoen euro en dalen met 11,6% tot 1,7 miljoen euro.

### 5.2.12. Afrekening

Zoals vermeld in hoofdstuk 3, houdt het ontwerp van de initiële begroting 2024 geen rekening met de afrekening van de werkings- en investeringsdotaties 2023 van de DVC.

Bij ontstentenis van een aangepaste begroting 2023, zijn er in hetzelfde jaar bijkomende uitgavenkredieten ingeschreven voor de afrekening van de werkings- en investeringsdotaties 2022 voor een totaal bedrag van 62,4 miljoen euro<sup>(47)</sup>. Hetzelfde bedrag is als een fictieve ontvangst ingeschreven (met economische code "0"), namelijk de

(45)BA03.001.31.23.3432.

(46)IFIC (Instituut voor Functieclassificatie) hervorming is een loonmodel voor verpleegkundigen en ander zorgpersoneel. Het uitgangspunt is dat niet meer naar de opleiding(en) wordt gekeken, maar naar functies.

(47)BA01.001.55.01.4610 + BA01.001.55.02.6611.

Par ailleurs, un montant de 1,8 million d'euros de crédits d'engagement et de liquidation est prévu pour les aides individuelles destinées à l'intégration des personnes handicapées.

### 5.2.9. Accords non marchands

Les crédits d'engagement et de liquidation pour la mise en œuvre des accords non marchands<sup>(45)</sup> baissent respectivement de 1,7 (-4,6 %) et 1,9 (-5,1 %) million d'euros pour s'établir à 35,1 millions d'euros. Ces deux reculs résultent de la décision de ne plus reprendre de moyens pour la poursuite de la réforme Ific<sup>(46)</sup> dans le secteur public.

### 5.2.10. Fonctionnement

Les crédits d'engagement et de liquidation augmentent respectivement de 3,0 (5,4 %) et 3,1 (5,7 %) millions d'euros pour atteindre 58,5 millions d'euros.

La modification majeure se situe au niveau des crédits de personnel qui, d'une part, progressent en raison de l'indexation et d'un élargissement du plan de personnel à concurrence de 5,5 équivalents temps plein et, d'autre part, sont partiellement compensés par une limitation des remplacements de personnel. Par conséquent, les crédits d'engagement et de liquidation pour les crédits concernés augmentent de 2,9 millions d'euros (+8,5 %) par rapport au budget initial 2023 pour atteindre 37,0 millions d'euros.

### 5.2.11. Investissements

Les crédits d'engagement et de liquidation pour les investissements diminuent de 0,2 million d'euros (-11,6 %) pour s'établir à 1,7 million d'euros.

### 5.2.12. Décompte

Comme signalé au chapitre 3, le projet de budget initial 2024 n'intègre pas le décompte des dotations de fonctionnement et d'investissement des SCR pour l'année 2023.

À défaut d'ajustement budgétaire 2023, des crédits de dépenses supplémentaires ont été inscrits la même année pour le décompte des dotations de fonctionnement et d'investissement 2022, et ce pour un montant total de 62,4 millions d'euros<sup>(47)</sup>. Le même montant a été comptabilisé en tant que recette fictive (sous le code économique

(45)AB 03.001.31.23.3432.

(46)La réforme Ific (Institut de classification des fonctions) est un modèle salarial pour les infirmiers et autres membres du personnel soignant. Le principe est de ne plus prendre en compte la ou les formation(s), mais bien les fonctions.

(47)AB 01.001.55.01.4610 et AB 01.001.55.02.6611.

kasreserves van vorige jaren<sup>(48)</sup>. Die ontvangsten zijn echter al in het verleden als vastgestelde rechten<sup>(49)</sup> opgenomen en kunnen dus niet als ontvangsten hernomen worden, waardoor de begroting van Iriscare 2023 in feite niet meer in evenwicht is. Artikel 14<sup>(50)</sup> van de uitgavenbegroting 2023 verleent machtiging aan Iriscare om de kredieten van de opgesomde basisallocaties te overschrijden. De basisallocatie waarop de afrekening van de werkings- en investeringsdotaties 2022 geregistreerd is, is echter niet opgenomen in de opsomming van artikel 14.

### 5.3. New Samusocial

Het ontwerp van initiële begroting 2024 van New Samusocial wordt voorgesteld in evenwicht. De ontvangsten en de uitgaven belopen 47,1 miljoen euro.

In vergelijking met de initiële begroting 2023 stijgen de geraamde ontvangsten met 9,7 miljoen euro (+26,1%) als gevolg van de stijging van de dotaties die worden toegekend door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (+5,3 miljoen euro), door de GGC (+1,3 miljoen euro), door Fedasil (+2,0 miljoen euro) en door het RIZIV (+1,1 miljoen euro).

De stijging van de uitgavenkredieten met 9,7 miljoen euro (+26,1%) is hoofdzakelijk te verklaren door de stijging, als gevolg van de inflatie, van de personeelsuitgaven (+5,7 miljoen euro), van de Bijstand aan Personen (+2,1 miljoen euro) en van de aankopen van niet-duurzame goederen en diensten (+1,5 miljoen euro).

### 5.4. Bruss'Help

Het ontwerp van initiële begroting 2024 van Bruss'Help wordt voorgesteld in evenwicht. De ontvangsten en de uitgaven belopen 2,4 miljoen euro. In vergelijking met de initiële begroting dalen ze met eenzelfde bedrag van 43 duizend euro (-1,8%).

(48)BA 01.001.03.01.0820.

(49)OBBC Art 96/4, § 2, par. 2: «Een overschrijding van de vereffeningkredieten kan slechts toegestaan worden ten belope van de compensatie door bijkomende ontvangsten die niet zijn ingeschreven op de ontvangstenbasisallocaties van de initiële of aangepaste ontvangstenbegroting van de instelling, gerealiseerd in termen van vastgestelde rechten, en die betrekking hebben op het lopende begrotingsjaar.»

(50)Art 14: «Iriscare is gemachtigd om na het akkoord van het Verenigd College, in zijn begroting overschrijdingen van limitatieve vastleggings- en vereffeningkredieten door te voeren, zonder equivalente compensatie door bijkomende ontvangsten, gerealiseerd in termen van vastgestelde rechten, ten overstaan van de bij de Verenigde Vergadering ingediende initiële of aangepaste begroting van het lopende jaar.»

0), à savoir les réserves de caisse des années précédentes<sup>(48)</sup>. Ces recettes ont toutefois déjà été comptabilisées par le passé en tant que droits constatés<sup>(49)</sup> et ne peuvent donc pas être reprises en tant que recettes, de sorte que le budget 2023 d'Iriscare n'est plus en équilibre. L'article 14<sup>(50)</sup> du budget des dépenses 2023 autorise Iriscare à dépasser les crédits des allocations de base énumérées. L'allocation de base sur laquelle le décompte des dotations de fonctionnement et d'investissement 2022 a été inscrit n'est toutefois pas reprise dans l'énumération de l'article 14.

### 5.3. New Samusocial

Le projet de budget initial 2024 de New Samusocial est présenté à l'équilibre. Les recettes et les dépenses s'élèvent à 47,1 millions d'euros.

Par rapport au budget initial 2023, les prévisions de recettes augmentent de 9,7 millions d'euros (+26,1 %), à la suite de l'augmentation des dotations accordées par la Région de Bruxelles-Capitale (+5,3 millions d'euros), par la Cocom (+1,3 million d'euros), par Fedasil (+2,0 millions d'euros) et par l'INAMI (+1,1 million d'euros).

L'augmentation des crédits de dépenses de 9,7 millions d'euros (+26,1 %) s'explique, principalement, par l'augmentation, sous l'effet de l'inflation, des dépenses de personnel (+5,7 millions d'euros), des aides aux personnes (+2,1 millions d'euros) ainsi que des achats de biens non durables et de services (+1,5 million d'euros).

### 5.4. Bruss'Help

Le projet de budget initial 2024 de Bruss'Help est présenté à l'équilibre. Les recettes et les dépenses s'élèvent à 2,4 millions d'euros. Par rapport au budget initial, elles diminuent d'un même montant de 43 milliers d'euros (-1,8 %).

(48)AB 01.001.03.01.0820.

(49)Article 96/4, § 2, alinéa 2, de l'OBCC: «Un dépassement des crédits de liquidation ne peut être autorisé qu'à concurrence de la compensation par des recettes supplémentaires non inscrites sur les allocations de base de recettes du budget des recettes initial ou ajusté de l'organisme, réalisées en termes de droits constatés, et afférentes à l'année budgétaire en cours.»

(50)Article 14: «Iriscare est autorisé, après l'accord du Collège réuni, d'effectuer dans son budget des dépassements de crédits d'engagement et de liquidation limitatifs, sans compensation équivalente par des recettes supplémentaires, réalisées en termes de droits constatés, par rapport au budget initial ou ajusté de l'année courante [...]».

De daling van de geraamde ontvangsten vloeit voort uit een daling van de EU-tussenkost (- 103 duizend euro) en uit een stijging van de dotatie van de GGC (+60 duizend euro).

De daling van de geraamde uitgaven is enerzijds te verklaren door een daling van de ramingen inzake personeelskosten (-98 duizend euro) en van de huur van gebouwen (29 duizend euro) en anderzijds door een stijging van de ramingen voor aankopen van niet-duurzame goederen en diensten (+84 duizend euro).

La baisse des prévisions de recettes résulte d'une diminution de l'intervention de l'UE (103 milliers d'euros) et d'une hausse de la dotation de la Cocom (+60 milliers d'euros).

La diminution des prévisions de dépenses s'explique d'une part, par une baisse des prévisions en matière de frais de personnel (-98 milliers d'euros) et de la location de biens immobiliers (29 milliers d'euros) et d'autre part, par une hausse des prévisions pour achats de biens non durables et de services (+84 milliers d'euros).



### III. Gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt wat de gevolgen zijn van de niet-consolidatie met de begroting 2024 van negen eenheden die wel deel uitmaken van de consolidatieperimeter van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC).

In zijn verslag verwijst het Rekenhof naar “*een vermindering van de begroting voor gezinsbijslagen*”, maar de bijhorende dotatie aan Iriscare is gestegen met meer dan 14 miljoen euro ten opzichte van de begroting 2023. Hoe staat het daarmee?

De heer Gilles Verstraeten sluit zich aan bij de eerste vraag van de vorige spreker. Hij voegt eraan toe dat het niet voorleggen van de algemene rekeningen die in het verslag van het Rekenhof worden genoemd, in combinatie met het ontbreken van de begrotingsaanpassing in 2023, de beoordeling van de betrouwbaarheid van de begrotingsramingen van het Verenigd College verder bemoeilijkt, met name voor provisies en onderbenuttingen. De onderbenuttingen die in voorgaande begrotingsjaren achteraf werden vastgesteld, hadden voornamelijk betrekking op de enorme bedragen in opdracht 08 om crisissituaties het hoofd te bieden; de provisies voor 2024 zijn echter drastisch verlaagd tot 2,5 miljoen euro, terwijl de doelstelling van onderbenutting licht is gestegen tot bijna 82 miljoen euro. Is het Rekenhof van mening dat deze nieuwe situatie de onderbenutting waarop het begrotingsevenwicht opnieuw is gebaseerd, onzekerder maakt dan in het verleden?

De spreker maakt zich zorgen over de mogelijke toename van het uitstaande bedrag van de vastleggingen (+34% in twee jaar), vooral omdat het ontbreken van een begrotingsaanpassing in 2023 betekent dat er geen manier is om de werkelijke evolutie van het uitstaande bedrag van de vastleggingen te controleren in het licht van het daadwerkelijk nakomen van de aangegane verplichtingen.

Het parlamentslid herinnert eraan dat het Verenigd College, om de bovenvermelde provisies te financieren, er in zijn begroting voor 2023 rekening mee had gehouden dat het van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een bedrag van meer dan 50 miljoen euro zou ontvangen, dat niet in de begroting voor 2023 van deze entiteit was opgenomen, maar bij de volgende begrotingsaanpassing wel zou moeten worden opgenomen. We weten nu dat er geen aanpassing is geweest. Welke conclusies trekt het Rekenhof over de transparantie van de begrotingen 2023 van de GGC en het gewest?

De heer Jan Busselen sluit zich aan bij de eerste vraag van mevrouw Viviane Teitelbaum en de laatste vraag van de heer Gilles Verstraeten.

### III. Échange de vues avec les représentants de la Cour des comptes

Mme Viviane Teitelbaum s'interroge sur l'incidence de la non-consolidation avec le budget 2024 de neuf unités qui, pourtant, font partie du périmètre de consolidation de la Commission communautaire commune (ci-après: la Cocom).

La Cour des comptes évoque dans son rapport «*une réduction du budget des allocations familiales*»; or, la dotation à Iriscare y afférente augmente de plus de 14 millions d'euros par rapport au budget 2023. Qu'en est-il?

M. Gilles Verstraeten se joint à la première question de la préopinante. Il ajoute que la non-transmission des comptes généraux énumérés dans le rapport de la Cour des comptes, combinée à l'absence d'ajustement budgétaire en 2023, complique encore l'évaluation de la fiabilité des prévisions budgétaires du Collège réuni, en particulier en ce qui concerne les provisions et les sous-utilisations. Les sous-utilisations constatées *ex post* lors des exercices précédents portaient principalement sur les montants colossaux provisionnés sur la mission 08 pour faire face aux crises; or, les provisions pour 2024 sont drastiquement réduites à 2,5 millions d'euros tandis que l'objectif de sous-utilisation augmente légèrement pour atteindre près de 82 millions d'euros. La Cour des comptes estime-t-elle que cette nouvelle donne rend plus incertaines que par le passé les sous-utilisations sur lesquelles repose une fois de plus l'équilibre du budget?

L'orateur s'inquiète de l'augmentation potentielle de l'encours des engagements (+34 % en deux ans), d'autant que l'absence d'ajustement budgétaire en 2023 ne permet aucune vérification de l'évolution réelle de l'encours à la lumière de la réalisation effective des obligations contractées.

La député rappelle que le Collège réuni, pour financer les provisions précitées, avait prévu dans son budget 2023 de recevoir de la Région de Bruxelles-Capitale un montant de plus de 50 millions d'euros qui n'était pas inscrit dans le budget 2023 de cette entité mais devrait l'être lors du prochain ajustement budgétaire. On sait désormais qu'aucun ajustement n'a eu lieu. Dès lors, quelles conclusions la Cour des comptes en tire-t-elle sur la transparence des budgets 2023 de la Cocom et de la Région?

M. Jan Busselen se joint à la première question de Mme Viviane Teitelbaum et à la dernière question de M. Gilles Verstraeten.

\*  
\* \*

Mevrouw Gisèle Buchsenschmidt, eerste auditeur bij het Rekenhof, legt uit dat, met toepassing van de algemene bepalingenwet, niet het Rekenhof maar het Verenigd College verantwoordelijk is voor de analyse van de impact van de negen eenheden in de consolidatieperimeter op het vorderingensaldo en de schuld. Het Rekenhof ontvangt geen informatie over de begrotingen van deze eenheden, en nog minder over hun rekeningen. Het controleert die niet aangezien niet tot het toepassingsgebied behoren van de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle.

Deze ordonnantie vraagt niet dat het Verenigd College een ontwerp van begrotingsaanpassing indient. Het Verenigd College heeft geen ontwerp ingediend in 2023, net zomin als de gewestregering. Dit bemoeilijkt de vergelijkbaarheid van de initiële begrotingen voor 2023 en 2024, aangezien er geen zicht is op de uitsplitsingen en overdrachten van kredieten in de loop van het jaar. Voor details over dit laatste wordt verwezen naar de analyse van de rekeningen voor 2023 in het volgende boek van opmerkingen.

Men zou kunnen aanvoeren dat het verdwijnen van provisies, die mogelijk niet volledig zijn gebruikt, de onderbenuttingen waarop het Verenigd College zich baseert, nog onzekerder maakt. Bovendien versterken de talrijke besparingsmaatregelen die het Verenigd College heeft doorgevoerd, deze onzekerheid: het spreekt voor zich dat onderbenutting van middelen die niet langer ingeschreven zijn, onmogelijk is. Het risico kan dit jaar dus groter zijn maar het Hof zal dit pas kunnen nagaan wanneer het de rekeningen ontvangt.

De mogelijke toename van het uitstaande bedrag van de vastleggingen in 2023 en 2024, die voornamelijk verband houdt met investeringsuitgaven (die, nadat ze zijn vastgelegd, geleidelijk over meerdere jaren worden vereffend), lijkt geen abnormale trend te zijn.

Voor de kinderbijslag wordt verwezen naar punt 5.2.2.1 van het verslag: de totale stijging van de bijhorende dotatie wordt getemperd door een besparing van 12 miljoen euro.

De heer Morad El Makrini, eerste auditeur-revisor bij het Rekenhof, voegt hieraan toe dat het Rekenhof, gezien het ontbreken van een begrotingsaanpassing in 2023, bij de controle van de rekeningen van de GGC voor 2023 bijzondere aandacht zal moeten besteden aan eventuele verschuivingen in kredieten en aan de verdeling van provisies volgens de beginselen van annualiteit en specialiteit.

\*  
\* \*

Mme Gisèle Buchsenschmidt, première auditrice près la Cour des comptes, expose qu'en application de la loi de dispositions générales, il revient non pas à la Cour des comptes mais bien au Collège réuni d'analyser l'impact des neuf unités du périmètre de consolidation sur le solde de financement et la dette. La Cour des comptes ne reçoit aucune information sur les budgets de ces unités, et moins encore sur leurs comptes, dans la mesure où elle n'est pas appelée à contrôler ceux-ci puisqu'ils n'entrent pas dans le champ d'application de l'ordonnance de la Commission communautaire commune du 21 novembre 2006 «portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle».

Cette même ordonnance n'oblige pas le Collège réuni à déposer un projet d'ajustement budgétaire. Il n'en a pas déposé en 2023, à l'instar du Gouvernement régional. Cela nuit à la comparabilité des budgets initiaux 2023 et 2024, faute de vue sur les ventilations et transferts de crédits opérés en cours d'exercice. Il faudra se référer, pour le détail de ces derniers, à l'analyse des comptes 2023 dans le prochain cahier d'observations.

On pourrait considérer que la disparition des provisions, qui pouvaient ne pas être utilisées complètement, renforce le caractère incertain des sous-utilisations sur lesquelles table le Collège réuni. En outre, les nombreuses mesures d'économies décidées par le Collège réuni accentuent cette incertitude: il va de soi qu'il est impossible de sous-utiliser des crédits qui ne sont plus prévus. Le risque augmente donc peut-être cette année, mais la Cour ne pourra le vérifier que lors de la réception des comptes.

L'augmentation potentielle de l'encours des engagements en 2023 et 2024, essentiellement liées aux dépenses d'investissement (qui, après avoir été engagées, sont liquidées progressivement sur plusieurs années), ne paraît pas une évolution anormale.

En ce qui concerne les allocations familiales, il est renvoyé au point 5.2.2.1 du rapport: l'augmentation globale de la dotation y afférente est tempérée par une économie de 12 millions d'euros.

M. Morad El Makrini, premier auditeur-réviser près la Cour des comptes, ajoute qu'en raison de l'absence d'ajustement budgétaire en 2023, la Cour devra être particulièrement attentive aux éventuels glissements de crédits et à la ventilation des provisions, au regard des principes d'annualité et de spécialité, lors du contrôle des comptes 2023 de la Cocom.

\*  
\* \*

De heer Gilles Verstraeten herhaalt zijn vraag over de gewestelijke dotatie van ongeveer 50 miljoen euro in 2023 in de middelenbegroting van de GGC, zonder dat een gelijkwaardig bedrag ingeschreven staat in de uitgavenbegroting van het gewest.

De heer Morad El Makrini, eerste auditeur-revisor bij het Rekenhof, antwoordt dat het Rekenhof in dit stadium hierover geen informatie had; het zal er rekening mee houden bij de controle van de rekeningen voor 2023.

#### IV. Samengevoegde algemene bespreking (opening)

Mevrouw Viviane Teitelbaum wijst op het kunstmatige karakter van het begrotingsevenwicht dat opnieuw gebaseerd is op een overschatting van de ontvangsten en een onderschatting van de uitgaven. Dit geknoei is betreurenswaardig, des te meer omdat het toch om 82 miljoen euro gaat en vooral de aangelegenheden waar het om gaat.

Welke analyse maakt het Verenigd College van de impact van de opdracht van negen van de eenheden die zijn opgenomen in de consolidatieperimeter van de GGC?

De heer Gilles Verstraeten betreurt dat, ondanks de beloften van het Verenigd College tijdens de vorige begrotingswerkzaamheden, de kwaliteit en volledigheid van de aan de Verenigde Vergadering voorgelegde documenten nog steeds te wensen overlaat. Een andere niet ingeloste belofte: vorig jaar kondigde het Verenigd College aan dat de aanpassing van de begrotingen van 2023 van de GGC en het gewest de gelegenheid zou bieden om de discrepantie tussen de begrotingen van de GGC en het gewest te herstellen, waaraan de spreker herinnerde tijdens de gedachtewisseling met de vertegenwoordigers van het Rekenhof (zie punt III hierboven). Zonder aanpassing is het onmogelijk om te weten of de gewestelijke dotatie in kwestie al dan niet is ontvangen. Meer fundamenteel heeft het Rekenhof kritiek op het gebrek aan transparantie dat voortvloeit uit het ontbreken van een aanpassing voor de eventuele kredietoverdrachten en de uitsplitsing van de provisies die zijn opgenomen in de initiële begroting 2023. In dit licht is het Rekenhof van oordeel dat de hypothesen inzake onderbenutting waarop het Verenigd College het evenwicht van de ontwerpbegroting opnieuw baseert, onzekerder zijn dan gewoonlijk. Het parlementslid vreest dat deze formele tekortkomingen de tegenhanger zijn van substantiële tekortkomingen en dat de begrotingssituatie van de GGC, zodra de rekeningen voor 2023 zijn ingediend en de volgende begrotingsaanpassing is besproken (dat wil zeggen zodra de verkiezingen van 2024 achter de rug zijn), nog ongunstiger zal uitvallen dan hij vreest - deels vanwege

\*  
\* \*

M. Gilles Verstraeten réitère sa question sur la dotation régionale de quelque 50 millions d'euros inscrite en 2023 au budget des voies et moyens de la Cocom sans qu'un montant équivalent figure au budget des dépenses de la Région.

M. Morad El Makrini, premier auditeur-réviseur près la Cour des comptes, répond que la Cour n'a pas d'information sur ce point à ce stade; elle en tiendra compte lors du contrôle des comptes 2023.

#### IV. Discussion générale conjointe (ouverture)

Mme Viviane Teitelbaum souligne le caractère artificiel de l'équilibre budgétaire, qui repose une fois de plus sur une surestimation des recettes et une sous-évaluation des dépenses. Ce bricolage – qui représente tout de même 82 millions d'euros – est regrettable, *a fortiori* au regard des matières concernées.

Quelle analyse le Collège réuni fait-il de l'incidence de l'omission de neuf des unités relevant du périmètre de consolidation de la Cocom?

M. Gilles Verstraeten regrette que, malgré les promesses formulées par le Collège réuni lors des précédents travaux budgétaires, la qualité et la complétude des documents soumis à l'Assemblée réunie laisse toujours à désirer. Autre promesse non tenue: le Collège réuni avait annoncé l'an dernier que l'ajustement des budgets 2023 de la Cocom et de la Région serait l'occasion de réparer la discordance que l'orateur a rappelée lors de l'échange de vue avec les représentants de la Cour des comptes, entre les budgets de la Cocom et de la Région (voir le point III ci-dessus). Faute d'ajustement, rien ne permet de savoir si la dotation régionale en question a été perçue ou non. Plus fondamentalement, la Cour des comptes critique le défaut de transparence qu'entraîne l'absence d'ajustement en ce qui concerne les transferts de crédits éventuels et la ventilation des provisions inscrites au budget initial 2023. À cette aune, ladite Cour estime plus incertaines qu'à l'accoutumée les hypothèses de sous-utilisation sur lesquelles le Collège réuni fonde une nouvelle fois l'équilibre du budget en projet. Le député craint que ces manquements formels soient le pendant de déficiences substantielles et que la situation budgétaire de la Cocom, après que les comptes 2023 seront déposés et que le prochain ajustement budgétaire sera discuté (c'est-à-dire une fois passées les élections 2024), s'avérera plus défavorable encore qu'il le redoute – en partie à cause des allocations familiales, les dépenses y afférentes augmentant bien plus vite que l'anticipait le Collège réuni à l'entame de la législation.

de kinderbijslag, waarvan de uitgaven veel sneller stijgen dan het Verenigd College aan het begin van de zittingsperiode had verwacht.

De heer Jan Busselen sluit zich aan bij de kritiek dat de begrotingsdocumenten gebrekkig en onvolledig zijn en de parlementaire controle belemmeren.

\*  
\* \*

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, verklaart dat de impact op de begrotingsramingen van het niet consolideren van de vier erkende particuliere kinderbijslagfondsen en de vijf regionale maatschappijen van onderlinge bijstand, die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals gedefinieerd door het Instituut voor de Nationale Rekeningen, minimaal is. Om die reden is hun consolidatie tot nu toe niet als een prioriteit beschouwd. De consolidatie is echter een langetermijndoelstelling en de wijziging van de bovengenoemde ordonnantie van 21 november 2006, die is gepland in het kader van het Optimistproject, zal het mogelijk maken om deze kwestie op te lossen.

De wisselwerking tussen de begrotingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de GGC is geen kwestie van communicerende vaten, maar van eenrichtingsverkeer, waarbij het gewest waar nodig de hoge GGC-uitgaven ten opzichte van haar inkomsten compenseert. Niettegenstaande de begrotingsregels waarop het Rekenhof zijn adviezen baseert, merkt hij op dat na de zesde Staatshervorming het institutionele onderscheid tussen het gewest en de GGC steeds fictiever wordt. Daarom worden de begrotingen van deze twee entiteiten als een geheel opgesteld door de Brusselse uitvoerende machten. Dit is politiek verantwoord, omdat het efficiënter is om het schuldbeheer op gewestniveau te centraliseren.

De ervaring in voorgaande jaren leert dat de feitelijke onderbenutting niet afhangt van het bedrag van de crisisvoorzieningen: de onderbenutting bleef in feite stabiel (tussen 60 en 75 miljoen euro) voor en tijdens de recente crises. De hypothese van het Verenigd College lijkt daarom redelijk voor de begroting voor 2024.

\*  
\* \*

De heer Gilles Verstraeten merkt op dat het niveau van onderbenutting in voorgaande jaren constant is gebleven en dat deze onderbenutting niet alleen te wijten is aan het niet-gebruiken van provisies uit opdracht 08. Het Verenigd College voorziet voor 2024 aanzienlijk hogere onderbenuttingen, ondanks de lagere marges als gevolg van de algehele vermindering van de algemene uitgavenbegroting

M. Jan Busselen se joint aux critiques sur la déficuosité et les lacunes des documents budgétaires, qui font obstacle au contrôle parlementaire.

\*  
\* \*

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, déclare que l'incidence sur les prévisions budgétaires de la non-consolidation des quatre caisses d'allocations familiales privées agréées et des cinq sociétés mutualistes régionales, qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des comptes nationaux, est minime – raison pour laquelle leur consolidation n'a pas été considérée comme une priorité jusqu'à présent. Elle forme néanmoins un objectif à terme et la modification de l'ordonnance du 21 novembre 2006 précitée, envisagée dans le cadre du projet OPTIMIST, permettra notamment de régler cette question.

En ce qui concerne l'interaction entre les budgets de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Cocom: il ne s'agit pas de vases communicants mais d'un flux à sens unique, la Région compensant, le cas échéant, l'excédent des dépenses de la Cocom sur ses recettes. Nonobstant les règles budgétaires sur lesquelles la Cour des comptes fonde ses avis, l'orateur constate qu'à la suite de la sixième réforme de l'État, la distinction institutionnelle entre la Région et la Cocom est de plus en plus fictive. Aussi les exécutifs bruxellois conçoivent-ils conjointement, comme un tout, les budgets de ces deux entités. C'est une attitude politiquement responsable, notamment parce qu'il est plus efficient que la gestion de la dette soit centralisée au niveau régional.

L'expérience des années antérieures montre que les sous-utilisations effectives ne dépendent pas du montant des provisions de crise: en effet, la sous-utilisation des crédits est restée stable (entre 60 et 75 millions d'euros) avant et pendant les crises récentes. L'hypothèse du Collège réuni paraît donc raisonnable, en ce qui concerne le budget 2024.

\*  
\* \*

M. Gilles Verstraeten prend acte, d'une part, du niveau constant des sous-utilisations constatées à l'issue des précédents exercices et, d'autre part, qu'elles n'ont pas pour seule cause la non-consommation de provisions inscrites sur la mission 08. Cela dit, le Collège réuni prévoit pour 2024 des sous-utilisations sensiblement supérieures ce niveau, en dépit de la diminution des marges qu'entraînent,

(waaronder een vermindering van de dotatie voor kinderbijslag, en dit in het licht van de vastgestelde onderbenuttingen) en de bijna volledige verdwijning van de crisisprovisies. De korte antwoorden van het Verenigd College bieden geen zekerheid over het realiteitsgehalte van de hypothesen.

Het parlementslid voegt eraan toe dat er geen rechtvaardiging is voor het aanhoudende gebrek aan duidelijkheid in de begrotingsdocumenten van de GGC. Ze worden samen met die van het gewest opgesteld en deze laatste vertonen niet dezelfde tekortkomingen.

De heer Jan Busselen vraagt in welke basisallocaties de kredieten staan met een verwachte onderbenutting van 82 miljoen euro in 2024.

Hij wil weten wanneer de aangekondigde hervorming van de regels voor het opstellen van begrotingen en rekeningen van kracht wordt.

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, legt uit dat het idee van een voorafgaande uitsplitsing van onderbenuttingen op zichzelf inconsistent is. Onderbenuttingen zijn *de facto* het gevolg van het vertragen of uitstellen van bepaalde uitgaven. Hun voorlopige schatting is van statistische aard. Hoewel niet kan worden uitgesloten dat de bezuinigingsmaatregelen die voor 2024 zijn goedgekeurd, van invloed zullen zijn op de vastgestelde onderbenutting, wordt de betrouwbaarheid van de prognoses van het Verenigd College wel bevestigd door precedenten.

Het doel van het Optimistproject is niet alleen om de interne processen van de kabinetten en de administratie met betrekking tot begrotingen en rekeningen te verbeteren, maar ook - in overeenstemming met de verbintenissen tegenover de commissieleden tijdens de begrotingsbespreking van 2023 - om de leesbaarheid van de begrotingsdocumenten die aan de parlementsleden worden voorgelegd, te verbeteren. Het advies van de Raad van State over het voorontwerp wordt momenteel bestudeerd en de ontwerpordonnantie zal begin 2024 worden ingediend voor bespreking en goedkeuring in februari.

d'une part, la baisse globale du budget général des dépenses (en ce compris une réduction de la dotation finançant les allocations familiales, justement à la lumière des sous-utilisations constatées) et, d'autre part, la quasi-disparition des provisions de crise. Les réponses sommaires du Collège réuni n'offre aucune réassurance quant au réalisme de ses hypothèses.

Le député ajoute que rien ne justifie le manque persistant de lisibilité des documents budgétaires de la Cocom, à plus forte raison s'ils sont établis conjointement avec ceux de la Région, qui ne présentent pas les mêmes défauts.

M. Jan Busselen demande sur quelles allocations de base sont inscrits les crédits dont il est prévu que la sous-utilisation totalisera 82 millions d'euros en 2024.

L'intervenant souhaiterait savoir quand entrera en vigueur la réforme annoncée des règles régissant la confection des budgets et des comptes.

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, expose que l'idée d'une ventilation *ex ante* des sous-utilisations est incohérente en soi. Les sous-utilisations résultent *de facto* du ralentissement ou du report de certaines dépenses. Leur estimation préalable est d'ordre statistique. S'il n'est pas exclu que les mesures d'économie décidées pour 2024 auront un effet sur les sous-utilisations constatées, il reste que le réalisme des prévisions du Collège réuni est conforté par les précédents.

L'objectif du projet OPTIMIST est non seulement d'améliorer les processus internes aux cabinets et à l'administration en matière de budgets et de comptes, mais aussi - conformément aux engagements pris devant les commissaires lors de l'examen du budget 2023 - de renforcer la lisibilité des documents budgétaires soumis aux parlementaires. L'avis du Conseil d'État sur l'avant-projet est en cours d'examen et il est prévu que le projet d'ordonnance soit déposé début 2024 en vue d'une discussion et d'une adoption courant février.

**V. Bespreking van de afdelingen van de algemene uitgavenbegroting met betrekking tot de Financiën, het Openbaar Ambt, de Gezinsbijslagen en de Filmkeuring**

**V.1. Inleidende uiteenzetting van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College**

*De heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College, hebben voor de commissie de volgende toespraak gehouden (met behulp van een diavoorstelling die beschikbaar is via [deze link](#)):*

**“OPDRACHT 01  
Kabinetten en Raad**

Opdracht 01 daalt met 59.000 euro als gevolg van de vermindering van de kredieten voor personeels- en werkingskosten in de ministeriële kabinetten.

**OPDRACHT 02  
Algemene uitgaven van het Bestuur**

Voor opdracht 02 zijn de beschikbare kredieten met 4,42% gestegen ten opzichte van de initiële begroting voor 2023. Deze stijging is voornamelijk het gevolg van de indexering van de lonen en de toename van het aantal personeelsleden in het kader van de cocomisering. Ze wordt echter getemperd door de besparingen op personeels- en werkingskosten.

**OPDRACHT 04  
Bijstand aan personen (*partim*)**

**PROGRAMMA 008  
Filmcontrole**

Ter herinnering: dit programma maakt het mogelijk om het samenwerkingsakkoord van 15 februari 2019 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad “betreffende de classificatie van films, vertoond in Belgische bioscoopzalen” uit te voeren. Artikel 14 van genoemde overeenkomst regelt de financiering ervan.

**V. Examen des divisions du budget général des dépenses relatives aux Finances, à la Fonction publique, aux Allocations familiales et au Contrôle des films**

**V.1. Exposé introductif de MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni**

*MM. Sven Gatz et Bernard Clerfayt, membres du Collège réuni, ont tenu devant les commissaires le discours suivant (en s'appuyant sur un diaporama disponible via [ce lien](#)):*

**«MISSION 01  
Cabinets et Conseil**

La mission 01 diminue de 59.000 euros en raison de la diminution des crédits appliquée sur les frais de personnel et de fonctionnement dans les cabinets ministériels.

**MISSION 02  
Dépenses générales de l'Administration**

La mission 02 connaît une augmentation des crédits disponibles de 4,42 % par rapport au budget initial 2023. Cette augmentation est principalement liée à l'indexation des salaires et le renforcement du personnel prévu dans le cadre de la cocomisation. Elle est néanmoins tempérée par les mesures d'économie sur les coûts de personnel et de fonctionnement.

**MISSION 04  
Aide aux personnes (*partim*)**

**PROGRAMME 008  
Contrôle des films**

Pour rappel, ce programme permet d'exécuter l'accord de coopération du 15 février 2019 entre la Communauté française, la Communauté flamande, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale «relatif à la classification des films diffusés dans les salles de cinéma belges». C'est l'article 14 dudit accord qui régit le financement.

In 2024 bedraagt de bijdrage van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aan deze financiering 17.000 euro aan vastleggings- en aan vereffeningskredieten.

OPDRACHT 05  
**Bevoegdheden overgedragen in het kader  
 van de Zesde Staatshervorming (*partim*)**

PROGRAMMA 001  
**Familie (*partim*)**

**Activiteit 15**  
**Werkingsubsidies en andere inkomensoverdrachten  
 aan gewestelijke openbare instellingen**

**BA 05.001.15.03.4140 (Dotatie aan IRISCARE (Gezins-  
 bijlagen))**

Ter herinnering: de dotatie voor de gezinsbijlagen wordt berekend op basis van een zo nauwkeurig mogelijke schatting, maar kan niet met volledige nauwkeurigheid worden vastgesteld, aangezien het gaat om sociale rechten die afhangen van verschillende evoluerende factoren, zoals:

- de toename van het aantal rechthebbende kinderen en de uitbreiding van het recht erop;
- de inflatie en de daaropvolgende overschrijdingen van de spilindex.

De dotatie voor gezinsbijlagen in 2024 is vastgesteld op 1.057.921.000 euro. Dit is een stijging van 14.066.000 euro ten opzichte van de initiële begroting voor 2023. Deze toewijzing is berekend om de geraamde rechten te dekken die in 2024 moeten worden betaald.

Naast de volledige indexering van deze sociale toelagen is er een budget van 11.500.000 euro voorzien voor de toename van het aantal rechthebbende kinderen als gevolg van de oorlog in Oekraïne.

De test op de kadastrale inkomens, waardoor het kadastraal inkomen kan worden meegenomen in de criteria voor het toekennen van sociale toeslagen, zorgt voor een verlaging van de uitgaven met 9 miljoen euro in 2024.

En 2024, la contribution de la Commission communautaire française à ce financement est de 17.000 euros en crédits d'engagement et de liquidation.

MISSION 05  
**Compétences transférées dans le cadre  
 de la Sixième Réforme de l'État (*partim*)**

PROGRAMME 001  
**Familie (*partim*)**

**Activité 15**  
**Subvention de fonctionnement et autres transferts  
 de revenus aux institutions publiques régionales**

**AB 05.001.15.03.4140 (Dotation à IRISCARE (Alloca-  
 tions familiales))**

Pour mémoire, la dotation pour les prestations familiales est calculée sur la base d'une estimation la plus précise possible mais ne peut être fixée avec une totale certitude dans la mesure où elle couvre des droits sociaux dépendant de plusieurs facteurs évolutifs tels que:

- l'augmentation du nombre d'enfants ayants droit et l'élargissement de l'accès;
- l'inflation et les dépassements de l'indice pivot subséquents.

La dotation pour les allocations familiales en 2024 est fixée à 1.057.921.000 euros. Ceci représente une augmentation de 14.066.000 euros par rapport au budget initial 2023. Cette dotation est calculée afin de couvrir les estimations des droits à payer en 2024.

Outre l'indexation complète de ces allocations sociales, un budget total de 11.500.000 euros est prévu pour l'augmentation du volume d'enfants bénéficiaires à la suite de la guerre en Ukraine.

Le test du revenu cadastral, qui permet la prise en compte du revenu cadastral dans les critères d'octroi des suppléments sociaux, entraîne une diminution des dépenses de 9 millions d'euros en 2024.

**OPDRACHT 06**  
**ABI voor Gezondheid en Welzijn**

Opdracht 06 voorziet in de middelen die nodig zijn voor de werking van Iriscare door middel van twee dotaties: één voor de werking en één voor de investeringen.

De werkingsdotatie stijgt van 54.499.000 euro in 2023 naar 57.487.000 euro in 2024. Deze verhoging dekt met name de indexerings van de lonen en het bijkomende personeel dat wordt aangenomen in het kader van de cocomisering van de individuele hulpmiddelen.

De investeringsdotatie daarentegen daalt van 1.890.000 euro naar 1.670.000 euro.

**OPDRACHT 08**  
**Bijzondere maatregelen**

Er zijn geen specifieke provisies voorzien voor 2024. De covid-, Oekraïne- en energiecrisis zijn gestabiliseerd en vereisen niet langer het aanleggen van uitzonderlijke provisies.

Er is niettemin een bedrag van 2.500.000 euro voorzien om eventuele noodsituaties op te vangen.”.

**V.2. Bespreking van de opdrachten, programma's en activiteiten**

**OPDRACHT 01**  
**Kabinetten en Raad**

**PROGRAMMA 001**  
**Algemene uitgaven**

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt naar de verwachte vermindering van de personeelskosten in de kabinetten: gaat het om ontslagen, uitdovingen in het kader of iets anders?

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, antwoordt dat het Verenigd College niet voorschrijft hoe de besparingsmaatregelen die het de kabinetten en besturen oplegt, moeten worden uitgevoerd. Het is aan elk orgaan om in de loop van het jaar, in het licht van zijn beleidsopdrachten, te bepalen op welke manier het best gevolg kan worden gegeven aan deze instructie.

**MISSION 06**  
**OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes**

La mission 06 prévoit les moyens nécessaires au fonctionnement d'Iriscare au travers de deux dotations: l'une relative au fonctionnement et l'autre aux investissements.

La dotation relative au fonctionnement passe de 54.499.000 euros en 2023 à 57.487.000 euros en 2024. Cette augmentation permet notamment de couvrir l'indexation des salaires et le personnel supplémentaire engagé dans le cadre de la cocomisation des aides individuelles.

La dotation relative aux investissements diminue quant à elle, passant de 1.890.000 euros à 1.670.000 euros.

**MISSION 08**  
**Mesures spéciales**

Aucune provision spécifique n'est prévue en 2024. En effet, les crises liées à la pandémie de Covid-19, à la guerre en Ukraine et au prix de l'énergie se sont stabilisées et ne nécessitent plus l'inscription de provisions exceptionnelles.

Toutefois, un montant de 2.500.000 euros est prévu afin de faire face à d'éventuelles urgences.».

**V.2. Discussion des missions, programmes et activités**

**MISSION 01**  
**Cabinets et Conseil**

**PROGRAMME 001**  
**Dépenses générales**

Mme Viviane Teitelbaum s'enquiert des modalités de la réduction prévue des frais de personnel dans les cabinets: s'agit-il de licenciements, d'extinction de cadres...?

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, répond que le Collège réuni n'impose pas les modalités de mise en œuvre des mesures d'économies qu'il enjoint aux cabinets et aux administrations. À chaque instance de déterminer en cours d'année, compte tenu de ses missions politiques, la manière adéquate de répondre à cette injonction.



Mevrouw Viviane Teitelbaum ontkent niet dat elke begroting van provisionele aard is. Dit sluit echter niet uit dat er algemene richtlijnen worden aangenomen over hoe de besparingsdoelstellingen op personeelskosten kunnen worden bereikt (bijvoorbeeld door pensioneringen niet te compenseren). Het is daarom een politieke beslissing om dergelijke regelingen niet op te leggen. In ieder geval zou een grotere transparantie de parlementaire controle ten goede komen.

#### Activiteit 04

##### Lonen en sociale lasten van de kabinetten

*BA 01.001.04.06.1100 (Bezoldigingen van de leden van het kabinet van de Minister-Voorzitter belast met het crisisbeheer)*

*BA 01.001.04.07.1100 (Bezoldigingen van de leden van het kabinet van het eerste Collegelid van de Franse taalrol belast met het crisisbeheer)*

*BA 01.001.04.08.1100 (Bezoldigingen van de leden van het kabinet van het tweede Collegelid van de Franse taalrol belast met het crisisbeheer)*

Mevrouw Viviane Teitelbaum merkt op dat het kabinet van de voorzitter van het Verenigd College 36.000 euro extra toegewezen heeft gekregen via de basisallocatie 01.001.04.06.1100. Waarvoor?

De heer Gilles Verstraeten stelt dezelfde vraag en breidt die uit tot de drie basisallocaties.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, antwoordt dat het personeel dat is aangeworven voor het crisisbeheer door de kabinetten Vervoort (één voltijdsequivalent), Clerfayt (één voltijdsequivalent) en Maron (twee voltijdsequivalenten) aanblijft tot het einde van de arbeidscontracten in juni 2024.

#### OPDRACHT 02

##### Algemene uitgaven van het Bestuur

#### PROGRAMMA 001

##### Bestaansmiddelen

Mevrouw Viviane Teitelbaum stelt een stijging van de vereffeningskredieten (+4,4%) en de vastleggingskredieten (+6%) vast; zij ziet dan ook de besparingsmaatregelen op personeels- en werkingskosten niet die in de inleidende uiteenzetting worden genoemd.

Mme Viviane Teitelbaum ne nie pas la nature prévisionnelle de tout budget. Celle-ci ne fait cependant pas obstacle à l'adoption de directives globales quant aux moyens pour atteindre les objectifs d'économie sur les frais de personnel (par exemple: ne pas compenser les départs à la retraite). C'est donc une décision politique de ne pas imposer de telles modalités. En tout état de cause, une transparence accrue bénéficierait au contrôle parlementaire.

#### Activité 04

##### Salaires et charges sociales des cabinets

*AB 01.001.04.06.1100 (Traitements des membres du cabinet du Ministre-Président en charge de la gestion de crise)*

*AB 01.001.04.07.1100 (Traitements des membres du cabinet du premier Membre du Collège réuni du rôle linguistique francophone en charge de la gestion de crise)*

*AB 01.001.04.08.1100 (Traitements des membres du cabinet du deuxième Membre du Collège réuni du rôle linguistique francophone en charge de la gestion de crise)*

Mme Viviane Teitelbaum note que le cabinet du président du Collège réuni bénéficie de 36.000 euros supplémentaires via l'allocation de base 01.001.04.06.1100. À quelles fins?

M. Gilles Verstraeten pose la même question en l'élargissant aux trois allocations de base.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, répond que les personnes recrutées dans le cadre de la gestion des crises par les cabinets Vervoort (un équivalent temps plein), Clerfayt (un équivalent temps plein) et Maron (deux équivalents temps plein) resteront en place jusqu'au terme de leur contrat de travail, fixé en juin 2024.

#### MISSION 02

##### Dépenses générales de l'Administration

#### PROGRAMME 001

##### Subsistance

Mme Viviane Teitelbaum constate une augmentation des crédits de liquidation (+4,4 %) et d'engagement (+6 %); en conséquence, elle n'aperçoit pas quelles sont les «mesures d'économie sur les coûts de personnel et de fonctionnement» alléguées dans l'exposé introductif.

Zij wijst erop dat de gendernota een aantal ongelijkheden tussen vrouwelijke en mannelijke werknemers in de diensten van het Verenigd College aan het licht bracht: vrouwen verdienen gemiddeld 12,9% minder dan mannen, de premies die ze ontvangen, liggen 41,8% lager, ze hebben lagere graden, ontvangen minder maaltijdcheques en werken vaker parttime. Welke maatregelen worden er genomen om deze verschillen te verkleinen, waarvan we weten dat ze een invloed hebben op de hoogte van de pensioenen die vrouwen en mannen ontvangen en bijgevolg op hun respectieve risico op armoede?

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, antwoordt dat de gendernota de politieke wil weerspiegelt om gegevens transparant te maken die voorheen onbekend waren omdat ze niet werden gemeten: nu de verschillen tussen mannen en vrouwen zijn geïdentificeerd, kunnen politieke strategieën worden overwogen om ze te corrigeren. Er moet echter worden benadrukt dat niet al deze verschillen kunnen worden toegeschreven aan het personeelsbeleid van de diensten van het Verenigd College. Er is bijvoorbeeld een beter loon gekoppeld aan een ingenieursdiploma, maar meer mannen hebben het vereiste diploma. We zien dat in dergelijke gevallen loopbaanoriëntatie een rol speelt in de loonkloof tussen mannen en vrouwen, zodat een verkleining van deze kloof eerder afhangt van maatschappelijke ontwikkelingen dan van correctiemechanismen in handen van de overheid.

Mevrouw Viviane Teitelbaum vindt dit antwoord, gezien de omvang van de vastgestelde ongelijkheden ten opzichte van vrouwen, nogal luchtig: toegegeven, niet alle hefboomen zijn in handen van de administratie, maar veel wel! In het openbaar ambt zouden maatregelen kunnen worden genomen om het deeltijds werk van vrouwen te verminderen, om vrouwen die terugkeren van zwangerschapsverlof beter te ondersteunen enz.

De heer Jan Busselen maakt zich zorgen over de gevolgen van de verlaging van de personeelskosten voor de kwaliteit en toegankelijkheid van de diensten.

#### Activiteit 07

##### Lonen en sociale lasten, lonen in natura

*BA 02.001.07.06.1140 (Lonen in natura van het in dienstactiviteit en in beschikbaarheid zijnde statutair en contractueel personeel (tegenwoordig in de maaltijdcheques, enz.))*

L'oratrice relève que la note de genre met en évidence plusieurs inégalités entre les collaboratrices et les collaborateurs des services du Collège réuni: en moyenne, les femmes gagnent 12,9 % en moins que les hommes, les primes qu'elles perçoivent sont 41,8 % plus basses, elles occupent des grades inférieurs, perçoivent moins de chèques-repas et sont plus souvent occupées à temps partiel. Quelles mesures sont prises pour réduire ces écarts, dont on sait qu'ils affectent le montant des pensions perçues par les femmes et les hommes et, partant, leur risque de pauvreté respectif?

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, répond que la note de genre traduit une volonté politique de faire la transparence sur des données jusqu'alors méconnues faute d'être mesurées: désormais que des écarts entre hommes et femmes sont objectivés, des stratégies politiques peuvent être envisagées pour les corriger. Il faut toutefois souligner que ces écarts n'ont pas tous pour origine la politique de gestion des ressources humaines menée par les services du Collège réuni. Par exemple, un salaire plus avantageux est lié à la qualification d'ingénieur; or, plus d'hommes disposent du diplôme requis. On voit que, dans de tels cas, l'orientation des carrières joue un rôle dans l'écart salarial entre les genres, de sorte qu'une réduction de cet écart dépend d'évolutions sociétales plutôt que de mécanismes de correction entre les mains de l'administration. Néanmoins, en vue de lutter contre les biais implicites et de renforcer l'égalité des chances à l'embauche, une formation sera dispensée par Unia pour favoriser des recrutements aussi neutres que possible.

Mme Viviane Teitelbaum, vu l'importance des écarts constatés en défaveur des femmes, trouve cette réponse légère: certes, tous les leviers ne sont pas entre les mains de l'administration, mais beaucoup s'y trouvent! Des mesures pourraient ainsi être prises dans la fonction publique pour y réduire le taux de temps partiel féminin, mieux accompagner les femmes revenant d'un congé de maternité... Les constats posés dans la note de genre appellent des actions politiques.

M. Jan Busselen s'inquiète des effets de la diminution des frais de personnel sur la qualité et l'accessibilité des services.

#### Activité 07

##### Salaires et charges sociales, salaires en nature

*AB 02.001.07.06.1140 (Salaires en nature du personnel statutaire et contractuel en activité de service et en disponibilité (intervention dans les chèques-repas, etc.))*

Gezien de stijging van de voedselprijzen verbaast het de heer Jan Busselen dat er niet is voorzien in de indexering van maaltijdcheques.

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, vraagt het parlamentslid een onderscheid te maken tussen wat bijkomstig is en wat belangrijk is: het is belangrijker om lonen te indexeren, zoals het Verenigd College doet, dan maaltijdcheques.

De heer Jan Busselen wijst erop dat maaltijdcheques onderdeel van de bezoldiging zijn.

**Activiteit 13**  
**Interesten op de schuld**

*BA 02.001138.01.2160 (Intresten rekening courant)*

De heer Gilles Verstraeten stelt een vraag over de aanzienlijke verhoging van de middelen in deze basisallocatie.

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, legt uit dat de stijging te wijten is aan een stijging van de bankrenten; de redenen zijn puur technisch.

OPDRACHT 04  
**Bijstand aan personen (*partim*)**

PROGRAMMA 008  
**Filmcontrole**

Geen enkel lid vraagt het woord.

OPDRACHT 05  
**Bevoegdheden overgedragen in het kader van de Zesde Staatshervorming (*partim*)**

PROGRAMMA 001  
**Familie (*partim*)**

**Activiteit 15**  
**Werkingsubsidies en andere inkomensoverdrachten aan gewestelijke openbare instellingen**

*BA 05.001.15.03.4140 (Dotatie aan IRISCARE (Gezinsbijlagen))*

M. Jan Busselen, compte tenu de l'augmentation de prix de l'alimentation, s'étonne qu'aucune indexation des chèques-repas ne soit prévue.

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, invite le député à distinguer l'accessoire du principal: il est plus important d'indexer les salaires, comme le fait le Collège réuni, que les chèques-repas.

M. Jan Busselen fait observer que les chèques-repas sont une composante de la rémunération.

**Activité 13**  
**Intérêts sur la dette**

*AB 02.001.13.01.2160 (Intérêts comptes courants)*

M. Gilles Verstraeten s'enquiert de l'augmentation significative des crédits inscrits sur cette allocation de base.

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, explique qu'elle est due à l'augmentation des taux d'intérêt; les motifs en sont donc purement techniques.

MISSION 04  
**Aide aux personnes (*partim*)**

PROGRAMME 008  
**Contrôle des films**

Aucun membre ne demande la parole.

MISSION 05  
**Compétences transférées dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État (*partim*)**

PROGRAMME 001  
**Famille (*partim*)**

**Activité 15**  
**Subvention de fonctionnement et autres transferts de revenus aux institutions publiques régionales**

*AB 05.001.15.03.4140 (Dotation à IRISCARE (Allocations familiales))*

Mevrouw Viviane Teitelbaum maakt zich, in het licht van de meerjarenperspectieven als bijlage bij de begroting voor 2024 ([B-170/1 - 2023/2024](#)), zorgen over de houdbaarheid van de financiering van de kinderbijslag tegen 2029, aangezien kinderbijslag in Brussel niet alleen steun betekent voor ouderschap, maar ook een instrument is om kinderarmoede te bestrijden. Kan het Verenigd College een bijgewerkte tabel geven van de verwachte evolutie van de financieringsbehoeften van het Brussels model voor gezinsbijslagen?

Mevrouw Delphine Chabbert is opgelucht dat de kinderbijslag niet getroffen werd door de besparingsmaatregelen, gezien de grote kinderarmoede in het Brussels Gewest.

De heer Sven Gatz, lid van het Verenigd College, bevestigt dat de besparingsmaatregelen niet gericht zijn op de kinderbijslag, aangezien het kinderarmoedecijfer in het Brussels Gewest een sterk beleid vergt. Aangezien de duurzaamheid van het Brusselse model op middellange en lange termijn moet worden gegarandeerd, blijft de discussie echter open en zal ze door het volgende Verenigd College moeten worden voortgezet - mogelijk in het licht van het onderzoek van de uitgaven (*spending review*) die momenteel wordt afgerond.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, komt terug op de begrote kredieten voor kinderbijslag. Ze zijn gebaseerd op prognoses - zo nauwkeurig mogelijk, maar nooit onfeilbaar - van het potentiële aantal begunstigen en eventuele indexeringen. Op basis van een onderbenutting van ongeveer 30 miljoen euro vorig jaar is besloten tot een verlaging met 12 miljoen euro, zoals opgemerkt door het Rekenhof. Tegelijkertijd hebben de bovengenoemde prognoses geleid tot een verhoging van het basisbedrag, zodat de uiteindelijke dotatie aan Iriscare met ongeveer 14 miljoen euro is gestegen. In elk geval mogen de rechten van het kind niet worden ondermijnd, vooral omdat het Federaal Planbureau het Brusselse model als het meest doeltreffende in het land heeft beoordeeld in de strijd tegen kinderarmoede. Het doel van het huidige uitgavenonderzoek is zeker om besparingen te vinden, maar enkel in de werking van het systeem en niet in de uitkeringen.

De door mevrouw Teitelbaum gevraagde tabel zal bij het verslag worden gevoegd (*bijlage II*).

Mevrouw Viviane Teitelbaum is van mening dat de beste manier om de duurzaamheid van het systeem te garanderen het terugdringen van de armoede is, die in het Brussels Gewest toeneemt, en dat kinderbijslag alleen niet genoeg is om die armoede te bestrijden. Het parlementslid zal de leden van het Verenigd College bevoegd voor Welzijn en Gezondheid ondervragen over hun beleid.

Mme Viviane Teitelbaum, à la lumière des perspectives pluriannuelles annexées au budget 2024 (doc. n° [B-170/1 - 2023/2024](#)), s'inquiète de la soutenabilité à l'horizon 2029 du financement des allocations familiales, celles-ci formant à Bruxelles non seulement une aide à la parentalité, mais aussi un outil de lutte contre la pauvreté infantile. Le Collège réuni pourrait-il fournir un tableau actualisé des évolutions prévues des besoins de financement du modèle bruxellois de prestations familiales?

Mme Delphine Chabbert, à l'aune de la précarité infantile sévissant en Région bruxelloise, se dit soulagée que les mesures d'économie épargnent les allocations familiales.

M. Sven Gatz, membre du Collège réuni, confirme que les mesures d'économie ne visent pas les allocations familiales, car le taux de pauvreté infantile en Région bruxelloise justifie une politique forte en la matière. Toutefois, la soutenabilité du modèle bruxellois devant être garantie à moyen et à long terme, la discussion reste ouverte et le prochain Collège réuni devra la poursuivre - éventuellement à la lumière de l'examen des dépenses (*spending review*) en cours de finalisation.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, revient sur les crédits budgétisés pour les allocations familiales. Ils reposent sur des prévisions - aussi précises que possible, mais jamais infaillibles - portant sur le nombre potentiel de bénéficiaires et sur les éventuelles indexations. Sur la base d'une sous-utilisation d'environ 30 millions d'euros constatées l'an dernier, une diminution de 12 millions a été décidée, comme l'a noté la Cour des comptes. Dans le même temps, les prévisions précitées motivent une augmentation du montant de base, de sorte qu'au final, la dotation à Iriscare progresse de quelque 14 millions d'euros. En tout état de cause, il est exclu de rabattre les droits des enfants, d'autant moins que, pour rappel, le Bureau fédéral du plan a évalué que le modèle bruxellois était le plus efficace du pays sur le plan de la lutte contre la pauvreté infantile. L'examen des dépenses en cours vise certes à dégager des économies, mais bien sur le fonctionnement du système et non sur le montant des allocations.

La tableau demandé par Mme Teitelbaum sera joint au rapport (*annexe II*).

Mme Viviane Teitelbaum est d'avis que le meilleur moyen de garantir la soutenabilité du système est de réduire la pauvreté; or, celle-ci s'aggrave en Région bruxelloise et les allocations familiales n'ont pas vocation à la combattre à elles seules. La députée interrogera les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé sur leur politique en la matière.

De heer Jan Busselen verbaast zich erover dat de subsidie aan het Centre d'épidémiologie périnatale, dat hierover jaarlijks een rapport opstelt, niet wordt geïndexeerd, hoewel demografische prognoses mede bepalend zijn voor de dotatie van de kinderbijslag.

De heer Bernard Clerfayt wijst erop dat de subsidie aan het Centre d'épidémiologie périnatale bepaald wordt door de Leden van het Verenigd College bevoegd voor Welzijn en Gezondheid. In dit geval wordt gewerkt met de prognoses van het Federaal Planbureau.

**OPDRACHT 06**  
**ABI voor Gezondheid en Welzijn**

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt of de bezuinigingsmaatregelen die gepland zijn voor de kabinetten en diensten van het Verenigd College ook van toepassing zijn op Iriscare, waarvan de werkingsbijdrage is verhoogd.

Mevrouw Delphine Chabbert is van mening dat de begroting van Iriscare het voorwerp zou moeten uitmaken van een parlementair debat, vooral dit jaar omdat het Algemeen Beheerscomité van de bicommunautaire instelling van openbaar nut unaniem tegen de begroting voor 2024 heeft gestemd. Dit is nooit eerder gebeurd toen deze aangelegenheden onder het Nationaal Instituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering vielen.

De spreekster vraagt naar de details van het flexdeskproject, dat gefinancierd wordt met een deel van de investeringssubsidie.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, verwijst voor vragen over de begroting van Iriscare naar de Leden van het Verenigd College bevoegd voor Welzijn en Gezondheid.

**OPDRACHT 08**  
**Bijzondere maatregelen**

Mevrouw Viviane Teitelbaum wijst op de sterke verlaging van de kredieten voor deze opdracht en vestigt de aandacht op de kritiek van het Rekenhof op het gebruik van voorzieningen in punt 4.4.7 van zijn verslag.

Mevrouw Delphine Chabbert vraagt zich in het licht van de aanzienlijke daling van de provisies voor opdracht 08 af of het College in staat zal zijn verbintenissen inzake de opvang van Oekraïense oorlogsvluchtelingen, waarvan er zich nog steeds veel in het Brussels Gewest bevinden,

M. Jan Busselen s'étonne, alors que les prévisions démographiques sont un des facteurs déterminant la dotation finançant les allocations familiales, que la subvention au Centre d'épidémiologie périnatale, qui produit un rapport annuel à ce sujet, ne soit pas indexée.

M. Bernard Clerfayt précise que la subvention au Centre d'épidémiologie périnatale dépend des membres de Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé. En l'occurrence, les prévisions prises en compte sont celles qu'établit le Bureau fédéral du plan.

**MISSION 06**  
**OAA de la Santé et de l'Aide aux personnes**

Mme Viviane Teitelbaum demande si les mesures d'économie prévues pour les cabinets et les services du Collège réuni s'appliquent également à Iriscare, dont la dotation de fonctionnement est revue à la hausse.

Mme Delphine Chabbert estime que le budget d'Iriscare devrait pouvoir faire l'objet d'un débat parlementaire, en particulier cette année puisque le Comité général de gestion de l'organisme d'intérêt public bicommunautaire a unanimement voté contre le budget 2024, ce qui n'était jamais arrivé du temps où ces matières incombait à l'Institut national de l'assurance maladie-invalidité.

L'oratrice requiert des précisions sur le projet «flexdesk» que finance une partie de la dotation d'investissement.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, renvoie, pour ce qui concerne le budget d'Iriscare, vers les Membres du Collège réuni chargés de l'Action sociale et de la Santé.

**MISSION 08**  
**Mesures spéciales**

Mme Viviane Teitelbaum prend acte de la forte diminution des crédits inscrits sur cette mission et rappelle les critiques de la Cour des comptes, au point 4.4.7 de son rapport, à l'encontre du recours aux provisions.

Mme Delphine Chabbert, vu la baisse considérable des provisions inscrites sur la mission 08, s'interroge sur le maintien des engagements du Collège réuni en matière d'accueil des réfugiés de guerre ukrainiens, ceux-ci demeurant nombreux en Région bruxelloise. Comment le

na te komen. Hoe zal het Verenigd College ervoor zorgen dat Brussel structureel in staat is om te gaan met nieuwe (migratie)crises?

Zij vraagt ook naar de mogelijke herbestemming van provisies in verband met energiehulp, aangezien de behoefte hieraan niet is verdwenen.

De heer Bernard Clerfayt, lid van het Verenigd College, is het ermee eens dat het gebruik van provisies in strijd is met de begrotingsorthodoxie, maar de alternatieve oplossing die administraties plegen te gebruiken om te anticiperen op onvoorziene gebeurtenissen, namelijk algemene overbudgettering, verdient niet de voorkeur omdat ze veel spanning genereert. Als bewijs van de juistheid van de gebruikte procedure moet worden opgemerkt dat tussen het moment waarop het Verenigd College besloot om 2,5 miljoen euro als provisie in te schrijven voor 2024 en het moment van deze discussie, een onverwachte gebeurtenis plaatsvond die een onverwachte uitgave genereerde, namelijk de proliferatie van bedwantsen in de opvangcentra van New Samusocial.

**VI. Bespreking van het advies van  
de commissie voor de Gezondheid en  
Bijstand aan personen over de algemene  
uitgavenbegroting  
(vergadering van 5 december 2023)**

**Verslag uitgebracht namens de commissie voor de  
Gezondheid en Bijstand aan personen  
door de heer Kalvin SOIRESSE NJALL (F)**

Dames en heren,

De commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan personen heeft tijdens haar vergadering van 23 november 2023 de afdelingen van de algemene uitgavenbegroting met betrekking tot de Gezondheid en Bijstand aan personen onderzocht.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* mevr. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez, mevr. Véronique Jamouille, de heer Geoffroy Coomans de Brachène, mevr. Françoise Schepmans, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Marie Lecocq, de heer

Collège réuni garantit-il que Bruxelles soit structurellement en mesure de faire face à de nouvelles crises, migratoires ou autres.

La députée s'enquiert également de l'éventuelle réallocation des provisions liées aux aides énergétiques, les besoins en la matière n'ayant pas disparu.

M. Bernard Clerfayt, membre du Collège réuni, concède que le recours à des provisions contrevient à l'orthodoxie budgétaire, mais la solution de remplacement que tendent à utiliser les administrations pour anticiper sur les imprévus, à savoir une surbudgétisation générale, n'est pas préférable car elle génère beaucoup de tensions. On notera, pour preuve de la pertinence du procédé retenu, qu'entre le moment où le Collège réuni a décidé de provisionner 2,5 millions d'euros pour 2024 et le moment de la présente discussion, un événement inattendu est survenu qui a généré une dépense inopinée, à savoir la prolifération de punaises de lit dans les centres d'accueil du New Samusocial.

**VI. Examen de l'avis de la commission de  
la Santé et de l'Aide aux personnes sur le  
budget général des dépenses  
(réunion du 5 décembre 2023)**

**Rapport fait au nom de la commission de la Santé et de  
l'Aide aux personnes par  
M. Kalvin SOIRESSE NJALL (F)**

Mesdames, Messieurs,

La commission de la Santé et de l'Aide aux personnes a examiné au cours de sa réunion du 23 novembre 2023 les divisions du budget général des dépenses relatives à la Santé et à l'Aide aux personnes.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Ont participé aux travaux de la commission:

*Membres effectifs:* Mme Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez, Mme Véronique Jamouille, M. Geoffroy Coomans de Brachène, Mmes Françoise Schepmans, Viviane Teitelbaum, Marie Lecocq, M. Kalvin Soiresse Njall, Mmes

Kalvin Soiresse Njall, mevr. Farida Tahar, mevr. Nicole Nketo Bomele, de heren Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

*Plaatsvervanger:* mevr. Els Rochette.

*Andere leden:* de heer Jan Busselen, mevr. Gladys Kazadi; de heer Arnaud Verstraete.

### **VI.1. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College**

*De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, heeft voor de commissie de volgende toespraak gehouden (met behulp van een diavoorstelling die beschikbaar is via [deze link](#)):*

#### **“INLEIDING**

Zoals u weet is de budgettaire situatie van de Brusselse entiteiten fragiel. We werden tijdens deze legislatuur geconfronteerd met de covidpandemie, we hebben Oekraïense vluchtelingen ondersteund en we hebben gestreden tegen de gevolgen van de aanzienlijke stijging van de energieprijzen. De met name budgettaire antwoorden die we op deze crisissen hebben gegeven, hebben onze begroting ontegensprekelijk onder druk gezet.

Het is in die algemene context dat we er toch in zijn geslaagd om tijdens deze legislatuur fundamentele hervormingen door te voeren. Want bijstand en gezondheid zijn een recht! De regering is ervan overtuigd dat iedereen waardig moet kunnen leven en de nodige begeleiding op het gebied van welzijn en gezondheid moet krijgen, afhankelijk van zijn of haar specifieke noden. Of de context nu goed of slecht was, we moesten voortgang boeken.

En het Brusselse beleid moest evolueren, en het moest gereorganiseerd en uitgebreid worden om beter te beantwoorden aan de behoeften van de Brusselaars.

Als reactie op de versnippering van het beleid hebben we gewerkt aan een betere samenhang tussen de bevoegdheden die worden uitgeoefend door de GGC en aan een Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan, waarbij alle bevoegdheden worden samengebracht onder één samenhangend stappenplan.

Omdat we hebben vastgesteld dat de eerste lijn onvoldoende gecoördineerd was, hebben we het bestuur territoriaal georganiseerd, per wijk en per zorgzone.

Geconfronteerd met een situatie waarin te veel mannen, vrouwen en kinderen dakloos of slecht gehuisvest

Farida Tahar, Nicole Nketo Bomele, MM. Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

*Membre suppléante:* Mme Els Rochette.

*Autres membres:* M. Jan Busselen, Mme Gladys Kazadi, M. Arnaud Verstraete.

### **VI.1. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni**

*M. Alain Maron, membre du Collège réuni, a tenu devant la commission le discours suivant (en s'appuyant sur un diaporama disponible via [ce lien](#)):*

#### **«INTRODUCTION**

Vous le savez, la situation budgétaire des entités bruxelloises est fragile. Durant cette législature, nous avons fait face à la pandémie de Covid-19, nous avons soutenu les réfugiés ukrainiens et nous avons lutté contre les effets de l'importante hausse des prix de l'énergie. Les réponses, notamment budgétaires, que nous avons données à ces crises ont indéniablement mis notre budget sous pression.

C'est dans ce contexte général que nous avons tout de même pu mettre en œuvre des réformes fondamentales durant cette législature. Parce que l'aide et la santé sont un droit! Le Collège réuni est en effet convaincu que chacun doit pouvoir vivre dignement et bénéficier de l'accompagnement social et de santé nécessaire, en fonction de ses besoins spécifiques. Que le contexte soit bon au mauvais, il nous fallait donc tout de même avancer.

Et force est de constater que les politiques bruxelloises devaient évoluer, se réorganiser et prendre de l'ampleur pour répondre plus adéquatement aux besoins des Bruxellois.

Contre un morcellement des politiques, nous avons travaillé à une meilleure cohérence des compétences exercées par la Commission communautaire commune et à un plan social-santé intégré, liant l'ensemble des compétences au sein d'une même feuille de route cohérente.

Constatant une première ligne insuffisamment coordonnée, nous avons organisé une gouvernance territorialisée par quartier et par bassin de soins.

Face une situation dans laquelle trop d'hommes, de femmes et d'enfants sont sans abri ou mal logés, nous

zijn, hebben we een ambitieus “Housing First”-aanbod ontwikkeld en het aantal dagopvang- en huisvestingsplaatsen verhoogd.

Op de toenemende uitdagingen op het gebied van geestelijke gezondheid hebben we gereageerd met een ambitieus beleid voor begeleiding en innovatieve zorg.

Om het isolement van ouderen en de struikelblokken van de soms ontmenselijkte zorg tegen te gaan, hebben we de sector van de rusthuizen grondig hervormd, er alternatieven voor ontwikkeld en de thuishulpdiensten versterkt op een schaal die de afgelopen twintig jaar ongekend was.

Dat nieuwe beleid en die hervormingen hebben geleid tot aanzienlijke budgettaire inspanningen, die noodzakelijk zijn geworden door de vaststellingen die ik net heb aangehaald, maar ook door de verslechtering van de situatie op het terrein door de covidpandemie, de stijging van de energieprijzen en het migratiebeleid van de federale regering, dat een nefaste impact heeft op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Naast onze wil om te hervormen, hebben we vaak tekortkomingen moeten wegwerken.

Hier volgt een globaal overzicht van de budgettaire ontwikkelingen tussen de initiële begroting van 2019 en het ontwerp van initiële begroting voor 2024 dat u is voorgelegd:

- het gezondheidsbeleid is versterkt met meer dan 122 miljoen euro voor de diensten van het Verenigd College en Iriscare;
- en het beleid rond de Bijstand aan Personen is versterkt met meer dan 83 miljoen euro voor de diensten van het Verenigd College en Iriscare.

Verhoudingsgewijs zijn die budgetverhogingen veel hoger dan de bereikte indexen (in totaal ongeveer 20% over vijf jaar), ook al worden veel projecten gefinancierd via facultatieve subsidies die niet worden geïndexeerd.

Meer bepaald komt dat wat de diensten van het Verenigd College betreft neer op:

- een stijging van 93% voor de steun voor het gezondheidsbeleid;
- een stijging van 55% voor preventie;
- een stijging van 182% voor thuishulp;
- een stijging van 32% voor geestelijke gezondheid;
- een stijging van 164% voor de steun voor het beleid rond de Bijstand aan Personen;

avons développé une offre ambitieuse de *Housing First* et avons démultiplié les places d'accueil de jour et d'hébergement.

Aux défis grandissant en matière de santé mentale, nous avons opposé une politique ambitieuse d'accompagnement et de prise en charge innovante.

Face à l'isolement des aînés et aux écueils d'un accompagnement parfois déshumanisé, nous avons réformé en profondeur le secteur des maisons de repos tout en développant des alternatives à celles-ci, et en renforçant dans une ampleur inédite ces vingt dernières années les services d'aide à domicile.

Ces nouvelles politiques et ces réformes se sont traduites par d'importants efforts budgétaires, rendus nécessaires par les constats que je viens d'évoquer, mais également par l'aggravation des situations rencontrées sur le terrain suite à la pandémie de Covid-19, à la hausse des prix de l'énergie, mais aussi à la politique migratoire menée par le Gouvernement fédéral, qui a des effets délétères en Région bruxelloise.

Au-delà de notre volonté de réformes, nous avons donc aussi souvent du pallier des manquements.

Voici une vision globale des évolutions budgétaires entre le budget initial 2019 et le projet de budget initial 2024 qui vous est soumis:

- les politiques de santé ont été renforcées de plus de 122 millions d'euros au niveau des services du Collège réuni et d'Iriscare;
- et les politiques d'aide aux personnes ont-elles été renforcées de plus de 83 millions d'euros au niveau des services du Collège réuni et d'Iriscare.

En proportion, cela correspond à des hausses budgétaires largement au-dessus des indexations (au total autour de 20 % sur 5 ans), et ce, alors même que de nombreux projets sont financés via des subventions facultatives qui ne sont pas indexées.

Plus précisément, cela correspond, au niveau des services du Collège réuni, à:

- une hausse de 93 % pour le support aux politiques de santé;
- une hausse de 55 % pour la prévention;
- une hausse de 182 % pour les soins à domicile;
- une hausse de 32 % pour la santé mentale;
- une hausse de 164 % pour le support aux politiques d'aide aux personnes;



- een stijging van 61% voor de centra voor Bijstand aan Personen;
- een stijging van 162% voor de strijd tegen dakloosheid;
- en een stijging van 40% voor de OCMW's.

Wat Iriscare betreft, komt dat neer op:

- een stijging van 32% voor gezondheid, met andere woorden voor de rusthuizen, psychiatrische verzorgingstehuizen en initiatieven voor beschut wonen bijvoorbeeld;
- en een stijging van 38% voor de Bijstand aan Personen, met andere woorden voor thuishulp en beleid voor personen met een beperking.

Die kredietverhogingen voor Iriscare werden mogelijk gemaakt door de toekenning - vier jaar op rij - van een groeinorm om nieuwe initiatieven op het gebied van gezondheid en Bijstand aan Personen te financieren. Het gecumuleerde bedrag van die opeenvolgende groeinormen is 22,8 miljoen euro.

Tot zover het algemene panorama. Ik wil nu graag meer in detail treden over de krachtlijnen die we tijdens deze legislatuur hebben ontwikkeld en u vertellen wat we in 2024 zullen voortzetten en initiëren.

## ORGANISATIE VAN ZORG EN HULP

De complexiteit van de Brusselse instellingen mag nooit een belemmering vormen voor de toegang tot rechten. Waar mogelijk moeten we het leven van de Brusselaars vereenvoudigen en hen dichterbij de diensten die we organiseren brengen. Dat geldt op veel gebieden, maar nog meer op sociaal en gezondheidsgebied. Daarom hebben we de aanzet gegeven tot het opstellen en uitvoeren van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan en de reorganisatie van de eerstelijns- en zorg.

Die hervormingen zijn goedgekeurd en worden nu doorgevoerd. Ze zijn bedoeld om het beginsel van proportioneel universalisme op territoriale basis te implementeren.

Proportioneel universalisme is een actiebeginsel in de volksgezondheid volgens hetwelk de acties uiteraard voor iedereen bedoeld zijn, maar met in het bijzonder aandacht voor en een meer gerichte focus op degenen die het meest kwetsbaar zijn of degenen die het verst van het gezondheidssysteem afstaan.

Zoals u weet, houdt het territorialiteitsbeginsel in dat hulp en zorg geleidelijk aan worden gereorganiseerd van het niveau dat het dichtst bij de burger staat tot het niveau dat

- une hausse de 61 % pour les centres d'aide aux personnes;
- une hausse de 162 % pour la lutte contre le sans-abrisme;
- et une hausse de 40 % pour les CPAS.

Au niveau d'Iriscare, cela correspond à:

- une hausse de 32 % pour les politiques de santé, autrement dit pour les maisons de repos, les maisons de soins psychiatriques, ou encore les initiatives d'habitations protégées par exemple;
- et une hausse de 38 % pour les politiques d'aide aux personnes, autrement dit pour l'aide à domicile ou les politiques à destination des personnes en situation de handicap, notamment.

Ces augmentations de crédits à Iriscare ont notamment été rendues possibles par l'octroi – quatre années de suite – d'une norme de croissance permettant de financer de nouvelles initiatives en matière de santé et de l'aide aux personnes. Le montant cumulé est de 22,8 millions d'euros.

Voici donc pour le panorama général. Permettez-moi maintenant de détailler sur le fond les axes forts que nous avons développés durant cette législature, et de vous indiquer ce que nous allons poursuivre et initier en 2024.

## ORGANISATION DES SOINS ET DE L'AIDE

La complexité des institutions bruxelloises ne devrait jamais être un frein à l'accès aux droits. Partout où c'est possible, nous devons simplifier la vie des Bruxellois, et les rapprocher des services que nous organisons. C'est vrai pour de nombreux domaines – ce l'est plus encore en matière sociale et de santé. C'est pourquoi nous avons initié la rédaction et la mise en œuvre du plan social-santé intégré ainsi que la réorganisation de la première ligne d'aide et de soins.

Ces réformes sont adoptées et sont en train de se déployer. Celles-ci visent à mettre en œuvre le principe d'universalisme proportionné, et ce, sur une base territoriale.

L'universalisme proportionné est un principe d'action en santé publique selon lequel les actions sont évidemment destinées à tous, mais en portant une attention plus particulière et en visant de manière plus ciblée ceux qui sont les plus vulnérables ou les plus éloignés du système de santé.

Le principe de territorialité, vous le savez, signifie que l'aide et les soins seront réorganisés progressivement du plus proche du citoyen au plus éloigné. Les soins centrés

het verst verwijderd is. Persoonsgerichte zorg zal het eerste niveau van hulp en zorg zijn. Vervolgens worden op het lagere mesoniveau de hulp- en zorgactoren georganiseerd op het niveau van een wijkengroep. De OCMW's en de gemeenten zullen hun acties moeten versterken, met name via de opdrachten die hun in de organieke wet betreffende de OCMW's worden toevertrouwd. De hulp- en zorgzones zullen de actoren van verschillende gemeenten samenbrengen voor de organisatie van hulp en zorg op het niveau van een grondgebied van 100.000 tot 300.000 inwoners. Ten slotte zullen de ondersteunende en gespecialiseerde diensten worden georganiseerd op gewestelijk niveau.

Dat fundamentele punt van de gewestelijke beleidsverklaring is op de goede weg. U zult het vaststellen wanneer u de uitsplitsingen vanuit BA 03.006.99.01.0100 analyseert in de ontwerpbegroting die u is voorgelegd. Die uitsplitsingen dienen als basis voor de uitrol van de hervorming van de eerste lijn en de uitvoering van de GWGP, voor een totaalbedrag van meer dan 14 miljoen euro in 2024.

Globaal gezien zijn dit de belangrijkste investeringen:

- 1° we versterken Brusano met meer dan 3,1 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting voor 2023, om van Brusano het gewestelijke bestuursplatform te maken voor de reorganisatie van de eerste lijn en om zones en wijkengroepen in te richten;
- 2° we financieren, na de diagnostische werken die in 2023 van start zijn gegaan, negen nieuwe lokale welzijns- en gezondheidscontracten, waardoor deze basisallocatie bijna 5,2 miljoen euro bedraagt. Ter herinnering: het doel van die projecten is het organiseren – op basis van de sociale coördinatie van de OCMW's – van netwerken en een nauwere samenwerking tussen actoren op het terrein in het kader van gezamenlijke projecten die zij definiëren;
- 3° we breiden we de reikwijdte van het project “coördinatoren van lokale acties”, dat samen met de Federatie van Maatschappelijke Diensten en actoren op het terrein wordt uitgevoerd, verder uit met 560.000 euro, wat het budget op 2,2 miljoen euro brengt. Die projecten coördineren laagdrempelige acties op het terrein om de toegang tot sociale rechten te bevorderen. Concreet is een belangrijke maatregel van die projecten simpelweg dat de actoren zich ter beschikking stellen van de burgers, met een computer, om hen te helpen bij het invullen van formulieren en het indienen van aanvragen om hun rechten te gebruiken.

In de gewestelijke beleidsverklaring is voorzien in het opstellen en uitvoeren van een Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan en een grondige hervorming van de eerste lijn. En hier zijn we dan!

sur la personne elle-même constitueront le premier échelon de l'aide et de soins. Ensuite, le niveau méso inférieur organisera les acteurs de l'aide et des soins au niveau d'un groupement de quartiers. Les CPAS et les communes seront amenées à renforcer leurs actions, notamment à travers les missions qui leur sont confiées dans la loi organique sur les CPAS. Les bassins d'aide et de soins regrouperont les acteurs de plusieurs communes pour l'organisation de l'aide et des soins au niveau d'un territoire de 100.000 à 300.000 habitants. Et enfin, les services d'appui et les services spécialisés seront organisés au niveau de la Région.

Ce point fondamental de l'accord de gouvernement est donc sur les rails. Vous le noterez d'ailleurs en analysant les ventilations réalisées dans le projet de budget qui vous est soumis depuis l'allocation de base 03.006.99.01.0100. Ces ventilations servent de base au déploiement de la réforme de la première ligne et à la mise en œuvre du plan social-santé intégré, pour un montant total de plus de 14 millions d'euros en 2024.

Globalement, vous noterez que les investissements les plus importants sont les suivants:

- 1° nous renforçons Brusano de plus de 3,1 millions d'euros par rapport au budget initial 2023, afin d'en faire la plateforme de gouvernance régionale permettant la réorganisation de la première ligne et la mise sur pied des bassins et des groupements de quartiers;
- 2° à la suite des diagnostics entamés en 2023, nous finançons 9 nouveaux contrats locaux social-santé, ce qui porte cette allocation de base à près de 5,2 millions d'euros. Pour rappel, ces projets visent à organiser – au départ des coordinations sociales des CPAS – une mise en réseau et une collaboration renforcée des acteurs de terrain dans le cadre de projets communs qu'ils définissent;
- 3° nous renforçons encore l'ampleur du projet «relais actions quartier» mené main dans la main avec la Fédération des services sociaux et les acteurs de terrain pour un montant de 560.000 euros, portant ce budget à 2,2 millions d'euros. Ces projets coordonnent des actions de terrain de bas seuil visant à favoriser l'accès aux droits sociaux. Concrètement, une mesure importante de ces projets consiste simplement – pour les acteurs – à se mettre à la disposition des citoyens, avec un ordinateur, pour les aider à remplir les formulaires et introduire les demandes leur permettant d'ouvrir leurs droits.

L'accord de gouvernement prévoyait la rédaction et la mise en œuvre d'un plan social-santé intégré, et une réforme profonde de la première ligne. Nous y sommes!

## STRIJD TEGEN SLECHTE HUISVESTING EN DAKLOOSHEID

Dakloosheid is onaanvaardbaar. Hoewel het essentieel is om een ambitieus beleid te ontwikkelen om de toegang tot huisvesting voor iedereen te vergemakkelijken, weten we ook dat het essentieel is om de antwoorden te diversifiëren om tegemoet te komen aan de behoeften van zoveel mogelijk mensen. Tijdens deze legislatuur zijn we blijven werken aan het vergroten van onze capaciteit voor dag- en nachtopvang en psychosociale begeleiding.

In feite hebben we Housing First aanzienlijk uitgebreid, van 104 personen die in 2019 werden begeleid naar 324 in 2024, en we hebben de capaciteit voor begeleiding bij huisvesting (thuisbegeleiding) aanzienlijk verhoogd, van 660 personen en gezinnen die in 2019 werden begeleid naar 920 in 2024. We hebben ook het aantal innovatieve herhuisvestingsprojecten verhoogd (met name in samenwerking met SVK's en OVM's).

Aangezien het fundamenteel is om rekening te houden met de specifieke noden en kwetsbaarheden van de begunstigen hebben wij ook een aanbod ontwikkeld voor specifieke doelgroepen: een nieuw opvangtehuis voor LGBTQIA+-jongeren, een nieuw opvangtehuis voor vrouwen die slachtoffer zijn van geweld, een dagcentrum voor vrouwen, een dagcentrum voor jongeren die op de dool zijn, voorzieningen voor het tijdelijke gebruik van leegstaande gebouwen voor personen en gezinnen zonder verblijfsrecht.

Tijdens deze legislatuur hebben we meer dan 35 miljoen euro extra geïnvesteerd in de ontwikkeling van dat beleid. We zijn van een initiële begroting van bijna 21,7 miljoen euro in 2019 naar een initiële begroting van 56,9 miljoen euro voor 2024 gegaan.

Ik ben ervan overtuigd dat sommigen onder u deze investeringen zullen betreuren, wat een teken is dat de sociale problemen nog steeds nijpend zijn in Brussel. Ik ben het gedeeltelijk eens met die redenering, maar zolang onze samenleving dergelijke sociale ongelijkheden aanvaardt, die in feite een aantal mannen en vrouwen uitsluiten, is het essentieel de middelen te verschaffen om te proberen ervoor te zorgen dat niemand op straat blijft staan. Ik moet er ook op wijzen dat de omvang van die bedragen verband houdt met het feit dat noodopvang voor veel personen de enige mogelijke optie is, aangezien ze geen rechten hebben. Die groep vertegenwoordigt 70% van de bewoners van de opvangvoorzieningen van New Samusocial.

Tot slot zal het masterplan begin 2024 klaar zijn. Dat ambitieuze plan, dat door Bruss'Help wordt gecoördineerd, heeft tot doel een globale strategie voor de strijd tegen dakloosheid vast te leggen in samenwerking met alle

## LUTTE CONTRE LE MAL-LOGEMENT ET L'ABSENCE DE CHEZ SOI

L'absence de chez-soi est inacceptable. S'il est primordial de développer une politique ambitieuse facilitant l'accès de chacun au logement, nous savons également qu'il est primordial de diversifier les réponses pour rencontrer les besoins du plus grand nombre. Durant cette législature, nous n'avons cessé d'œuvrer au renforcement de nos capacités d'accueil (de jour et de nuit) et d'accompagnement psychosocial.

En effet, nous avons très fortement augmenté le *Housing First*, passant de 104 personnes accompagnées en 2019 à 324 en 2024, et nous avons très fortement augmenté la capacité d'accompagnement en logement (la guidance à domicile), passant de 660 personnes et familles accompagnées en 2019 à 920 en 2024. Nous avons également multiplié les projets innovants de relogement (en partenariat avec des agences immobilières sociales et des sociétés immobilières de service public, notamment).

Parce qu'il est fondamental de tenir compte des besoins et de vulnérabilités spécifiques des bénéficiaires, nous avons également développé une offre pour des publics spécifiques: une nouvelle maison d'accueil pour des jeunes LGBTQIA+, une nouvelle maison d'accueil pour des femmes victimes de violences, un centre de jour pour femmes, un centre de jour pour jeunes en errance, des dispositifs d'occupation temporaire de bâtiments vides pour les personnes et les familles sans droit de séjour.

Durant cette législature, nous avons investi plus de 35 millions d'euros complémentaires pour le développement de ces politiques, passant d'un budget initial en 2019 de près de 21,7 millions d'euros à un budget initial en 2024 de 56,9 millions d'euros.

Je suis persuadé que certains d'entre vous regretteront ces investissements, en ce qu'ils sont le signe que les problèmes sociaux restent prégnants à Bruxelles. Je partage en partie ce raisonnement, tout en disant que tant que notre société accepte de telles inégalités sociales, excluant de fait un certain nombre d'hommes et de femmes, il est indispensable de consacrer des moyens à tenter de ne laisser personne à la rue. Pour ailleurs, je me dois de souligner le fait que l'importance de ces montants est également liée à ce que, pour de très nombreuses personnes, l'accueil d'urgence est la seule formule possible étant donné qu'ils sont privés de tous les droits. Ce public représente 70 % des résidents des dispositifs d'accueil du New Samusocial.

Enfin, début 2024, la stratégie globale de lutte contre l'absence de chez soi sera finalisée. Ce plan directeur ambitieux, coordonné par Bruss'Help, a pour but de définir une stratégie globale de lutte contre l'absence de

actoren die rechtstreeks en onrechtstreeks zijn betrokken. Het is de bedoeling dat dat masterplan tegemoet komt aan de doelstellingen van de Verklaring van Lissabon van 2021:

- niemand leeft op straat bij gebrek aan toegankelijke, veilige en geschikte noodwoningen;
- niemand woont langer in nood- of voorlopige huisvesting dan nodig is om toegang te kunnen krijgen tot een permanente woonoplossing;
- niemand wordt uit een instelling (bijvoorbeeld gevangenis, ziekenhuis, zorginstelling) ontslagen zonder dat hij of zij passende huisvesting krijgt aangeboden;
- uitzettingen moeten worden voorkomen en niemand mag worden uitgezet zonder ondersteuning bij het vinden van passende huisvesting;
- niemand wordt gediscrimineerd op grond van dakloosheid.

#### **ACTIES OP HET GEBIED VAN GEESTELIJKE GEZONDHEID**

De verschillende crisissen die we doormaken, leiden tot angst en bezorgdheid en maken onze geestelijke gezondheid kwetsbaar. Hoewel de gewestelijke beleidsverklaring al ambitieus was op het gebied van geestelijke gezondheid, heeft deze context ons ertoe verplicht om nog meer te doen en de acties die tijdens de pandemie zijn ondernomen, te bestendigen. Daarom worden de projecten die in het kader van het herstelplan werden opgestart, nu nog steeds gefinancierd en dat zal ook volgend jaar het geval zijn. De belangrijkste doelstellingen van die projecten zijn:

- het inzetten van de tweede lijn en steun voor andere hulp- en zorgstructuren;
- outreaching;
- communautaire benaderingen (inclusief participatieve benaderingen);
- laagdrempelige toegankelijkheid;
- en multidisciplinariteit en intersectoraliteit, in het bijzonder voor de versterking van de banden tussen hulpvoorzieningen voor geestelijke gezondheid en voorzieningen voor jeugdhulp, met de sociale coördinatie diensten en, meer in het algemeen, de hele eerste lijn.

Ten slotte, nu de federale overheid de sector van de psychiatrische ziekenhuizen vraagt om bedden te sluiten, is de nood aan residentiële psychiatrische zorg nog schrijnender in Brussel. Het is om die reden, en in overeenstemming met de regeerakkoorden, dat we het aantal plaatsen bij initiatieven voor beschermt wonen (IBW's) en psychiatrische

chez soi, avec tous les acteurs directement et indirectement concernés. Ce plan directeur (*masterplan*) entend rencontrer les objectifs de la déclaration de Lisbonne de 2021:

- personne ne doit dormir dans la rue faute d'un logement d'urgence accessible, sûr et approprié;
- personne ne doit vivre dans un logement d'urgence ou de transition plus longtemps qu'il n'est nécessaire pour réussir à trouver une solution de logement permanente;
- personne ne doit sortir d'une institution (prison, hôpital, établissement de soins) sans qu'un logement approprié ne lui ait été proposé;
- les expulsions doivent être évitées et personne ne doit être expulsé sans bénéficier d'une aide pour trouver une solution de logement appropriée;
- personne ne doit être victime de discrimination en raison de son statut de sans-abri.

#### **ACTIONS EN MATIÈRE DE SANTÉ MENTALE**

Le contexte de crises multiples que nous traversons génère de l'angoisse, de l'anxiété et fragilise notre santé mentale. Alors même que l'accord de gouvernement se voulait ambitieux en matière de santé mentale, le contexte nous a enjoint à faire plus encore et à pérenniser les actions entreprises durant la pandémie notamment. C'est la raison pour laquelle les projets qui avaient été initiés dans le cadre du plan de relance sont encore financés aujourd'hui et le seront encore l'année prochaine. Les objectifs principaux de ces projets sont:

- la mobilité de deuxième ligne et le support apporté aux autres structures d'aide et de soin;
- la rencontre des populations qui ont un accès plus difficile aux soins ou aux services (*outreaching*);
- les approches communautaires (en ce compris participative);
- l'accessibilité à bas seuil;
- ainsi que la multidisciplinarité et l'intersectorialité notamment en ayant pour objectif de renforcer les liens entre les dispositifs d'aide en santé mentale avec celui de l'aide à la jeunesse, avec les coordinations sociales et plus largement avec l'ensemble de la première ligne.

Enfin, dans un contexte où l'autorité *fédérale* invite le secteur hospitalier psychiatrique à fermer des lits, les besoins en offre de soins psychiatriques résidentiels sont rendus d'autant plus criant à Bruxelles. C'est pour cette raison – et conformément à l'accord de gouvernement – que nous avons augmenté le nombre de places en initiative

verzorgingstehuizen (PVT's) hebben verhoogd. Sinds 2019 hebben we 85 extra plaatsen geopend in IBW's en 142 plaatsen in PVT's.

### **HERVORMING VAN DE BEGELEIDING VAN OUDEREN**

Ouderen in rusthuizen hebben recht op een kwaliteitsvol leven en kwaliteitsvolle begeleiding! Om daartoe bij te dragen, hebben we de legislatuur besteed aan de reorganisatie van de sector als volgt.

We hebben de dagelijkse begeleiding van bewoners versterkt door bijna 500 RH-bedden om te zetten in RVT-bedden en door jaarlijks 18 miljoen euro te investeren zodat rusthuizen meer personeel kunnen aannemen.

We zijn bezig met een grondige herziening van de erkenningsnormen om de cultuur binnen de rusthuizen te veranderen: een zorgzame aanpak, bijzondere aandacht voor de dynamiek van het gemeenschapsleven en plezier bij het eten: die elementen vormen onder andere de kern van de hervorming van de normen. Het ontwerpbesluit inzake de normen, dat op 14 september 2023 in tweede lezing is goedgekeurd, zou in januari 2024 definitief moeten worden aangenomen. Na een overgangperiode van enkele maanden waarin de instellingen zich kunnen aanpassen, zullen die normen midden 2024 in werking treden.

In dat verband hebben we een budget van één miljoen euro uitgetrokken om de rusthuizen en hun teams zo goed mogelijk te ondersteunen bij die veranderingen, zodat ze opleidingen kunnen volgen en de nieuwe normen zo goed mogelijk kunnen implementeren. De Koning Boudewijnstichting werd aangesteld om dat begeleidingsproces te coördineren.

Daarnaast hebben we de organisatie van de sector helemaal geherstructureerd door mechanismen in te voeren om het evenwicht te herstellen en alleen nieuwe erkenningen te verlenen aan instellingen die voldoen aan de kwaliteitscriteria die in de nieuwe ordonnantie zijn vastgelegd.

Terwijl rusthuizen een belangrijke voorziening blijven voor de begeleiding van ouderen, zijn we tijdens deze legislatuur tot slot doorgegaan met het vermenigvuldigen en versterken van de andere initiatieven en diensten in het continuüm van begeleiding. We hebben de capaciteit van de thuishulpdiensten met meer dan 8% verhoogd, we hebben projecten voor sociale serviceresidenties ontwikkeld, we hebben nieuwe dagcentra erkend ... Omdat we de ouderen de keuze moeten bieden om te wonen waar en hoe ze willen.

d'habitation protégée (IHP) et en maison de soin psychiatrique (MSP). Depuis 2019 nous avons ouverts 85 places supplémentaires en IHP et 142 places en MSP.

### **RÉFORME DE L'ACCOMPAGNEMENT DES AÎNÉS**

Les aînés en maisons de repos ont droit à une vie et à un accompagnement de qualité. Pour y contribuer, nous avons passé la législature à réorganiser le secteur de la manière suivante.

Nous avons renforcé l'accompagnement des résidents au quotidien, et ce en reconvertissant près de 500 lits en maison de repos en lits en maison de repos et de soins, mais aussi en investissant 18 millions d'euros annuels permettant aux maisons de repos d'engager plus de personnel.

Nous revoyons en profondeur les normes d'agrément pour modifier la culture au sein des maisons de repos: approche bienveillante, attention particulière portée au dynamisme de la vie communautaire et au plaisir de manger – ces éléments parmi d'autres sont au cœur de la réforme des normes. Le projet d'arrêté «normes», approuvé en deuxième lecture le 14 septembre 2023, devrait être définitivement adopté en janvier 2024. Après une période transitoire de quelques mois permettant aux institutions de s'adapter, ces normes entreront alors en vigueur mi-2024.

Dans ce cadre, afin d'accompagner au mieux les maisons de repos et leurs équipes à ces changements, nous avons dégagé un budget d'un million d'euros permettant aux équipes de se former et de mettre en œuvre les nouvelles normes au mieux. La fondation Roi Baudouin a été mandatée pour coordonner ce processus d'accompagnement.

Par ailleurs, nous avons restructuré l'organisation du secteur dans son ensemble, mettant en place les mécanismes permettant de le rééquilibrer et de n'octroyer de nouveaux agréments qu'aux institutions qui répondent aux critères de qualité fixé dans la nouvelle ordonnance.

Enfin, si les maisons de repos restent un dispositif clé pour l'accompagnement des aînés, nous n'avons eu de cesse durant cette législature de multiplier et de renforcer les autres initiatives et services du continuum d'accompagnement. Nous avons augmenté la capacité des services d'aide à domicile de plus de 8 %, nous avons développé des projets de résidences services sociales, nous avons agréé de nouveaux centres de jours... Parce qu'il faut offrir le choix aux aînés de vivre où ils désirent, comme ils le désirent.

## OCMW's

De bevoegdheid van de GGC om de OCMW's te financieren gaat via het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn. Dat fonds wordt toegekend in overeenstemming met de gezamenlijke ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 27 juli 2017.

Gezien de structurele onderfinanciering van de gemeenten, en dus van de OCMW's, in het bijzonder in Brussel en in andere grote steden, en in de context van de crisis waarmee u vertrouwd bent, heeft de regering ervoor gekozen om uitzonderlijk de tekortkomingen van de federale overheid te compenseren. De voorbije jaren heeft de regering aanzienlijke bedragen uitgetrokken om de gevolgen van de lockdowns tijdens de pandemie op te vangen, om de stijging van de energieprijzen op te vangen en om de toegang tot rechten voor de Brusselaars in het bijzonder te verbeteren. De OCMW's hebben altijd te horen gekregen dat die bedragen uitzonderlijk waren en niet als structureel konden worden beschouwd.

Ik zal er alles aan doen om de Federatie van OCMW's te steunen wanneer ze haar legitieme verzoeken voor structurele herfinanciering voorlegt aan de federale minister van Maatschappelijke Integratie.

Er moet ook worden opgemerkt dat er acht miljoen euro ter beschikking is gesteld op basis van een budgettaire beslissing van 2023 dat de regering nog formeel moet bevestigen. Dat zal de OCMW's in staat stellen om, ten minste tot het einde van de legislatuur, hun acties voort te zetten om de toegang tot rechten te verbeteren.

## CONCLUSIE

De regering heeft ervoor gekozen om voor de Brusselaars te zorgen. Terwijl de gewestelijke begroting in 2024 sterk beperkt moest worden, kon de begroting van de GGC gevrijwaard worden. Door bepaalde kredieten op zijn minst te stabiliseren; door nog meer te investeren in een aantal andere. Door de stijging van de levenskost te volgen, in elk geval voor alle kredieten die geïndexeerd kunnen worden.

Tijdens deze jaarlijkse presentatie van het ontwerp van de begrotingsordonnantie wil ik eraan herinneren dat achter deze tabellen, achter deze kredieten, in de eerste plaats Brusselaars zitten. Dat mogen we nooit uit het oog verliezen. Uitkeringsgerechtigden, personen met een beperking, daklozen, rusthuisbewoners. Maar ook maatschappelijk assistenten, verpleegkundigen, onderhoudsmedewerkers en ga zo maar door.

## CPAS

La compétence de la Commission communautaire commune pour le financement des CPAS passe par le fonds spécial d'aide sociale. Ce fonds est octroyé conformément à l'ordonnance conjointe à la Région de Bruxelles-Capitale et à la Commission communautaire commune du 27 juillet 2017.

Étant donné le sous-financement structurel des communes, et donc des CPAS, en particulier à Bruxelles comme dans d'autres grandes villes, et dans le contexte de crise que vous connaissez, le choix a été fait de pallier exceptionnellement les manquements de l'autorité fédérale. Des montants importants ont donc été octroyés ces dernières années, notamment pour faire face aux conséquences des confinements durant la pandémie, pour faire face à la hausse des prix de l'énergie et pour renforcer l'accès aux droits des Bruxellois. Il a toujours été annoncé aux CPAS que ces montants étaient exceptionnels et ne pouvaient être considérés comme structurels.

Je soutiendrai corps et âme la fédération des CPAS lorsqu'elle adressera ses demandes légitimes de refinancement structurel à la ministre fédérale de l'Intégration sociale.

Par ailleurs, notons que 8 millions d'euros ont été dégagés sur la base d'une décision budgétaire prise en 2023 que le Collège réuni doit encore formellement confirmer, en vue de poursuivre, au moins jusqu'à la fin de la législature, les actions des CPAS visant à renforcer l'accès aux droits.

## CONCLUSION

Le Collège réuni a choisi de prendre soins des Bruxellois. Alors que le budget régional a fait face à d'importantes restrictions en 2024, le budget de la Commission communautaire commune a pu être préservé. En stabilisant certains crédits, au minimum; en investissant plus encore dans certains autres. En suivant l'augmentation du coût de la vie, en tout cas, pour tous les crédits pouvant être indexés.

J'aime à le rappeler durant cet exercice annuel de présentation du projet d'ordonnance budgétaire: derrière ces tableaux, derrière ces crédits, il y a avant tout des Bruxellois. Nous ne devons jamais perdre cela de vue. Des allocataires sociaux, des personnes en situation de handicap, des sans-abri, des résidents en maisons de repos, mais aussi des assistants sociaux, du personnel infirmier, des agents d'entretien, et j'en passe.

Achter alle bedragen die ik net heb genoemd, zitten Brusselaars die onze inzet verdienen, die we moeten steunen, voor wie we omstandigheden moeten creëren voor hun emancipatie. En we moeten onze inspanningen voortzetten in 2024, met als doel een gewest te creëren dat een grotere sociale gelijkheid en een betere gezondheid bevordert. De begroting die u vandaag wordt voorgesteld, is daarop georiënteerd.”.

## VI.2. Algemene bespreking

Het verheugt mevrouw Françoise Schepmans dat er meer middelen gaan naar het gezondheidsbeleid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) en dat het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan weldra voltooid wordt, al is het jammer dat dat zo laat in de regeerperiode gebeurt. Kan het Verenigd College een tabel verschaffen met gedetailleerde uitleg over alle middelen die naar dat plan gaan? Nu is de financiering weinig helder, omdat de toegewezen bedragen verspreid staan over de ontwerpbegrotingen 2024 van de Cocof en de GGC en ze worden opgesplitst tussen talloze specifieke basisallocaties.

Mevrouw Françoise Schepmans wil het debat over de hervorming van de rusthuissector niet heropenen: de kritiek van haar partij is bekend en er loopt een zaak bij het Grondwettelijk Hof. In een recente studie van Graydon wordt de slechte financiële situatie van de Brusselse privé-rusthuizen (zowel profit als non-profit) belicht. Valt niet te vrezen dat er over vijf of tien jaar plaatsen te kort zullen zijn als een derde van de commerciële rusthuizen met sluiting wordt bedreigd? Het Verenigd College kondigt een hervorming van de erkenningsnormen aan. Hoe zit het met de financieringsnormen? De spreekster is overigens blij dat de sector 18 miljoen euro krijgt voor extra aanwervingen.

Ook de extra middelen voor begeleiding van ouderen buiten de rusthuizen zijn een positief punt. Hoe worden die middelen verdeeld over de verschillende initiatieven? Hoeveel plaatsen worden er gecreëerd en wanneer gebeurt dat?

In de inleidende uiteenzetting kwamen de ziekenhuizen niet ter sprake. Er zou een tijdschema van de investeringen worden opgesteld: hoe staat het daarmee? Wordt er gewerkt aan een ordonnantie over de financiering van de ziekenhuisstructuren?

Sloten de Brusselse Regering en het College een akkoord om alle bevoegdheden rond verslavingen weg te halen bij safe.brussels en over te hevelen naar de Cocof en de GGC? Volgens de pers zou er een nieuwe risicobeperkende gebruikersruimte in de Ribaucourtwijk komen, samen met een residentiële opvang voor uiterst kwetsbaren

Derrière tous les montants que je viens d'évoquer, il y a des donc Bruxellois qui méritent notre engagement, que nous devons soutenir, pour lesquels nous devons construire les conditions de leur émancipation. Et nous devons poursuivre nos efforts en 2024, avec pour horizon une Région propice à plus d'égalité sociale et de santé. C'est dans cette direction que s'oriente le budget qui vous est présenté aujourd'hui.».

## VI.2. Discussion générale

Mme Françoise Schepmans salue l'augmentation des crédits alloués aux politiques sanitaires de la Commission communautaire commune (ci-après: Cocom). Elle se réjouit également de l'aboutissement prochain du plan social-santé intégré, encore qu'elle regrette qu'il intervienne si tard dans la législation. Le Collège réuni pourrait-il produire un tableau détaillant l'ensemble des moyens affectés à ce plan? En l'état, le financement du plan manque de clarté car les montants y afférents sont répartis entre les projets de budget 2024 de la Commission communautaire française et de la Cocom et y sont ventilés entre de nombreuses allocations de base spécifiques.

L'oratrice n'entend pas rouvrir le débat sur la réforme du secteur des maisons de repos: l'opposition de son groupe à cette réforme est connue et un recours est pendant devant la Cour constitutionnelle. Une récente étude du bureau Graydon met en lumière la mauvaise santé financière du secteur privé bruxellois (avec ou sans but lucratif): n'y a-t-il pas lieu de redouter une pénurie de places dans cinq ou dix ans si le tiers des maisons de repos commerciales est contraint à la fermeture? Le Collège réuni annonce une réforme des normes d'agrément. Qu'en est-il des normes de financement? L'oratrice est par ailleurs satisfaite de l'octroi de 18 millions d'euros au secteur pour des recrutements complémentaires.

La commissaire approuve par ailleurs le soutien, en matière d'accompagnement des aînés, aux structures autres que les maisons de repos. Comment les crédits qui leur sont dédiés sont-ils ventilés entre les différentes initiatives? Combien de places s'agit-il d'ouvrir et selon quel calendrier?

L'exposé introductif était muet sur les hôpitaux: où en est l'élaboration du prochain calendrier des investissements? Une ordonnance relative au financement des infrastructures est-elle en projet?

En ce qui concerne les assuétudes: un accord existe-t-il au sein des exécutifs bruxellois pour rapatrier les compétences en la matière vers les Commissions communautaires française et commune et pour retirer à safe.brussels celles que cette administration exerce actuellement? La presse annonce qu'il serait prévu d'ouvrir dans

die met een verslaving worstelen, voor een bedrag van 3,4 miljoen euro. Is die aankondiging terug te vinden in de voorliggende ontwerpbegroting?

Hoe reageert het Verenigd College op het feit dat het Algemeen Beheerscomité van Iriscare tegen de Iriscarebegroting heeft gestemd nu afgestapt wordt van de groeinorm van de afgelopen jaren?

30% van de Brusselaars leeft onder de armoedegrens en 40% heeft een verhoogd risico op armoede of sociale uitsluiting: dat is tweemaal hoger dan het nationale gemiddelde. Ondanks die splijtende ongelijkheden moet mevrouw Viviane Teitelbaum vaststellen dat de vastleggingskredieten voor opdracht 04 (*Bijstand aan Personen*) met ongeveer 6,6% dalen. De vastleggingskredieten voor programma 004 (de strijd tegen dakloosheid) gaan maar met 3,4% omhoog, terwijl die voor programma 006 (ten behoeve van de OCMW's) met 24,4% dalen.

Energie-, water- of menstruatiermoede: het zijn maar enkele van de vormen van armoede die almaar meer Brusselaars treffen. Mevrouw Teitelbaum wil een ambitieus en gecoördineerd armoedebestrijdingsplan, waarin iedereen de krachten bundelt. Hulp aan personen in een kwetsbare situatie is onmisbaar, maar het hoofddoel moet zijn hen uit die kwetsbare situatie te halen. De structurele oorzaken van armoede moeten worden aangepakt, in plaats van kortetermijnmaatregelen te nemen om de ergste nood te lenigen. De spreekster betreurt dat er op dat vlak geen koerswijziging is gekomen tijdens deze regeerperiode.

Mevrouw Viviane Teitelbaum vindt het een goede zaak dat de Housing First-operatoren meer middelen krijgen, maar helaas gaat het nog altijd maar om een uiterst klein deel van de budgetten om dakloosheid te bestrijden. Het Verenigd College mikte, weinig ambitieus, op 350 Housing First-plaatsen: zal dat lukken tegen het einde van de regeerperiode? Hoe staat het met de begeleidings- en re-integratiemaatregelen voor wie in aanmerking komt voor Housing First? Dakloosheid bij vrouwen is een onderschat probleem. Vaak belanden zij op straat nadat ze het slachtoffer zijn geworden van geweld, en op straat herhaalt zich dat. Worden er inspanningen geleverd om meer vrouwen toe te leiden naar Housing First? Komt er een nieuwe operator, die zich exclusief op vrouwen richt? Mevrouw Teitelbaum ziet dat er meer middelen komen voor noodhulp, ten koste van de structurelere hulp. Hoeveel plaatsen in opvanghuizen en dagcentra komen er in 2024 bij? Komt er daarmee een eind aan de constante verzaaiing van de structuren, die de sector aanklaagt? De spreekster is er niet gerust in: hoe vallen de cijfers van de laatste daklozentelling van Bruss'Helpt te rijmen met het feit dat de subsidies voor de herhuisvestingsinitiatieven van de OCMW's met 18,4%

le quartier Ribaucourt une nouvelle salle de consommation à moindre risque, ainsi qu'un espace d'accueil résidentiel pour le public très précaire souffrant d'assuétudes, pour un montant de 3,4 millions d'euros. Cette annonce reçoit-elle une traduction dans le projet de budget à l'examen?

Quelle est la réaction du Collège réuni au vote défavorable émis à propos du budget d'Iriscare par le Comité général de gestion de cet organisme, en raison de la suspension de la norme de croissance qui lui avait été accordée ces dernières années?

Mme Viviane Teitelbaum constate qu'en dépit des inégalités fracturant la population bruxelloise (dont 30 % vit sous le seuil de pauvreté et 40 % est en risque de pauvreté ou d'exclusion sociale, taux deux fois supérieur à la moyenne nationale), les crédits d'engagement de la mission 04 (*Aide aux personnes*) baissent d'environ 6,6 %. Les crédits d'engagement du programme 004, dédiés à la lutte contre le sans-abrisme, n'augmentent que de 3,4 %, tandis que ceux du programme 006, à destination des CPAS, reculent de 24,4 %.

La députée, à l'aune des multiples formes de précarité (énergétique, hydrique, menstruelle...) affectant un nombre croissant de Bruxellois, plaide en faveur d'un plan de lutte contre la pauvreté ambitieux et coordonné, mettant en réseau tous les acteurs. Pour indispensables que soient les mesures de soutien aux personnes en situation de précarité, la priorité devrait être de les sortir de cette situation. Il faut selon l'intervenante s'attaquer aux causes structurelles de la pauvreté plutôt qu'uniquement tenter de pallier les urgences conjoncturelles qu'elle entraîne. L'oratrice déplore qu'aucun tournant en ce sens ne se soit produit sous la législature en cours.

En matière de sans-abrisme: si elle assentit à l'augmentation des crédits destinés aux opérateurs des projets *Housing First*, la commissaire déplore que ces projets ne bénéficient que d'une part minime du budget total consacré au sans-abrisme. L'objectif modeste du Collège réuni (350 places) sera-t-il atteint d'ici la fin de la législature? *Quid* des mesures d'accompagnement et de réinsertion sociale des bénéficiaires? Les sans-abrisme féminin est vraisemblablement sous-estimé. Des efforts seront-ils consentis pour ouvrir davantage le *Housing First* aux femmes, dont on sait qu'elles se retrouvent souvent en rue à la suite de violences et qu'elles y en subissent d'autres? L'agrément d'un nouvel opérateur, réservé aux femmes, est-il envisagé? Par ailleurs, la députée relève une nouvelle augmentation des moyens alloués à l'aide urgente, aux dépens de l'aide structurelle. Combien de places en maison d'accueil et en centre de jour seront créées en 2024? Sera-t-il mis fin à la saturation permanente que dénonce le secteur? L'oratrice n'est pas rassurée: vu les chiffres du dernier dénombrement des personnes sans chez-soi réalisé par Bruss'Helpt, comment comprendre que le subventionnement des dispositifs de relogement mis en place par les



dalen in termen van liquidatiekredieten? Intussen stijgen de vastleggingskredieten voor projecten met mensen op de dool met 13,5%: is dat enkel om het stijgende aantal daklozen aan te kunnen, of worden er nieuwe opdrachten uitgewerkt? Hoe staat het met de projectoproep voor de duurzame herhuisvesting van daklozen, in het kader van het meerjarenplan betreffende investeringen in infrastructuur voor het beleid inzake Bijstand aan Personen 2017-2023?

De Federatie van Brusselse OCMW's kondigde in de pers aan dat de OCMW's door de budgettaire beperkingen 200 werknemers zullen moeten ontslaan. Hoe zullen de OCMW's in 2024 bovendien de sociale noden kunnen lenigen die ontstaan door de stijgende energiekosten? In de begroting van 2023 werd daarvoor nog 20 miljoen euro ingeschreven, maar dat was eenmalig.

Wat is de vooruitgang bij de overheveling van de Franstalige onthaalbureaus voor nieuwkomers naar de GGC? Een onthaaltraject is volgens de spreekster een essentieel hulpmiddel in de emancipatie van migrantenvrouwen en, meer in het algemeen, een wapen in de strijd tegen dakloosheid. Worden er voldoende middelen uitgetrokken om ervoor te zorgen dat het verplichte karakter van dat onthaaltraject vruchten blijft afwerpen? Er zouden maar 38 inschrijvingen zijn, wat erg weinig is.

Mevrouw Viviane Teitelbaum vindt het positief dat de schuldbemiddelings- en thuisbegeleidingsdiensten weer geld krijgen, zeker gezien het gebrek aan preventieve maatregelen om overmatige schuldenlast en dakloosheid te voorkomen. Zal er extra personeel kunnen worden aangeworven? Hoe worden de extra middelen verdeeld over de verschillende diensten? Komen er specifieke maatregelen voor vrouwen? Eenoudergezinnen, meestal met een moeder aan het hoofd, zijn in het Brussels Gewest oververtegenwoordigd.

De heer Gilles Verstraeten betreurt dat het Verenigd College geen beleidsnota's verstrekt waarin de operationele doelstellingen en het bijbehorende tijdschema worden toegelicht. Dat is een verantwoordelijkheid van de collegeleden die bevoegd zijn voor Gezondheid en Bijstand aan Personen.

Het verbaast de heer Gilles Verstraeten dat de federale overheid meermaals een veeg uit de pan kreeg tijdens de inleidende uiteenzetting, terwijl de progressieve partijen daar in de meerderheid zitten. Is de federale minister van Sociale Integratie misschien geen Brusselse socialiste?

Als de heer Gilles Verstraeten de balans van deze regeerperiode opmaakt, ziet hij niets van de grondige hervorming waarvan sprake was in de uiteenzetting. Op geen enkel bevoegdheidsdomein van het Verenigd College is er verandering merkbaar, tenzij in negatieve

CPAS soit réduit de 18,4 % en ce qui concerne les crédits de liquidation? Dans le même temps, les crédits d'engagement destinés à la maraude augmentent de 13,5 %: s'agit-il seulement de faire face au nombre croissant de personnes en rue ou également de déployer de nouvelles missions? Qu'en est-il de l'appel à projets pour le relogement durable de personnes sans abri, dans le cadre du plan 2017-2023 relatif aux investissements dans l'infrastructure relevant de la politique d'Aide aux personnes?

La fédération des CPAS bruxellois annonce dans la presse que les restrictions budgétaires précitées vont les contraindre à licencier 200 personnes. Comment les CPAS pourront-ils répondre en 2024 aux besoins sociaux liés à la hausse des prix de l'énergie, l'enveloppe de 20 millions d'euros inscrite à cette fin au budget 2023 n'ayant pas été renouvelée?

Où en est la cocomisation des bureaux francophones d'accueil des primo-arrivants? Le parcours d'accueil est, aux yeux de l'oratrice, un outil indispensable pour l'émancipation des femmes migrantes et, plus généralement, pour lutter contre le sans-abrisme. Des moyens sont-ils prévus pour garantir l'effectivité du caractère obligatoire du parcours d'accueil? On ne compterait que 38 inscrits, ce qui est fort peu.

Le refinancement des services de médiation de dettes et de guidance à domicile est salué par l'intervenante, compte tenu du manque de mesures de prévention du surendettement ou de la perte du logement. S'agit-il de permettre des recrutements? Quelle est la ventilation de ces crédits supplémentaires entre les différents services? Des mesures spécifiques sont-elles prévues à destination des femmes, vu la surreprésentation, en Région bruxelloise, des familles monoparentales, dont on sait qu'elles sont majoritairement féminines?

M. Gilles Verstraeten critique l'absence de notes d'orientation explicitant les objectifs opérationnels du Collège réuni et le calendrier de leur mise en œuvre. S'agissant de la Santé et de l'Aide aux personnes, la responsabilité de cette absence pèse selon le député sur les Membres du Collège réuni chargés de ses compétences.

L'orateur s'étonne que l'autorité fédérale ait été blâmée à plusieurs reprises dans l'exposé introductif, alors que les partis progressistes y figurent dans la majorité. La ministre fédérale de l'Intégration sociale n'est-elle pas une socialiste bruxelloise?

Le député, au moment de tirer le bilan de la législature écoulée, n'aperçoit rien de la réorganisation fondamentale vantée dans l'exposé des motifs: il n'observe de basculement dans aucune des matières qui relèvent des compétences du Collège réuni; au contraire, tout empire

zin: de dakloosheid, de armoede en de verslavingsproblemen zijn in Brussel toegenomen. Voor het eerst geeft het collegelid toe dat de almaar stijgende budgetten voor welzijn en gezondheid geen reden tot vrolijkheid zijn, maar een symptoom van een voortdurend achteruit kacheland Brussel. Gaat de voorgestelde reorganisatie ook over dakloosheid? Om dat probleem aan te pakken, moet er volgens het commissielid massaal geïnvesteerd worden in Housing First-projecten. Dat is de visie van de sector, en dat was ook de visie van de heer Alain Maron toen hij nog parlementslid was. Nochtans plant het Verenigd College maar 350 opvangplaatsen, en het is zelfs niet zeker of dat streefcijfer wordt gehaald. In 2019 werd dan wel een koerswijziging aangekondigd, maar ondertussen blijft het budget voor de noodopvang maar stijgen. En de kwaliteit van de opvang op zich mag dan wel verbeterd zijn, toch ziet de spreker niet veel in huis komen van de aangekondigde structurele maatregelen om mensen uit de dakloosheid te halen. Het Verenigd College heeft gelijk als het zegt dat voor mensen zonder papieren noodopvang de enige optie is, en dat het aan het migratiebeleid van de federale regering ligt dat die groep zo talrijk aanwezig is in Brussel. De federale regering wil niet kiezen tussen uitzetting en regularisatie, en dat is fout. In geen enkel landsgedeelte is de bevolking echter gewonnen voor een soepeler migratiebeleid... Komt die reorganisatie ter sprake in het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan? Bij gebrek aan beleidsnota is dat punt in elk geval moeilijk terug te vinden in de ontwerpbegroting 2024. Sowieso is het niet bepaald revolutionair om een nieuw tussenniveau "lager midden" in te voeren, dat moet instaan voor de coördinatie van de talloze verenigingen die het bicommunautaire beleid uitvoeren (wat ze overigens bewonderenswaardig goed doen): dat is in feite de rol van de sociale coördinatoren van de OCMW's. Het Verenigd College voegt dus een overbodige laag toe aan een structuur die al buitensporig complex is. Heeft de reorganisatie dan tot doel meer middelen vrij te maken voor doeltreffend beleid? Ook dat niet: het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan en het Brussels Actieplan armoedebestrijding zijn slechts een opsomming van de bestaande maatregelen, die allemaal ongewijzigd blijven.

De heer Gilles Verstraeten was geen voorstander van een hervorming van de sector van de Brusselse rusthuizen. Het doel was zagezegd om middelen vrij te maken voor bedden die een vergunning hebben, maar langdurig onbenut blijven. Kan het besluit met als doel het aantal bedden af te stemmen op de behoeften, binnenkort worden goedgekeurd? Wat zijn de budgettaire gevolgen van de hervorming?

De crackepidemie is volgens de heer Gilles Verstraeten dé grote blinde vlek in de begroting 2024. Er worden middelen vrijgemaakt voor een nieuwe risicobeperkende gebruikersruimte, maar hoe zit het met het begeleidingsstelsel naar Portugees model, met psychiatrische zorg,

à Bruxelles, du sans-abrisme à la pauvreté en passant par la toxicomanie. Pour la première fois, le membre du Collège réuni admet lui-même que la hausse incessante des budgets alloués aux politiques sociosanitaires n'est pas un sujet de réjouissance, mais le symptôme de l'aggravation continue de la situation bruxelloise. La prétendue réorganisation concerne-t-elle le sans-abrisme? Le commissaire estime qu'il faudrait investir massivement dans les projets *Housing First* pour régler le problème du sans-abrisme, comme le fait Helsinki. Le secteur le dit; M. Alain Maron le défendait lorsqu'il était député; et pourtant, le Collège réuni ne vise que l'ouverture de 350 places, objectif qu'il n'est même pas assuré d'atteindre. Dans le même temps, malgré le changement de paradigme annoncé en 2019, le budget de l'accueil d'urgence n'a cessé d'augmenter. Sans contester que la qualité de cet accueil ait été améliorée, le député ne constate pas le renversement annoncé en faveur de mesures structurelles de sortie du sans-abrisme. Le Collège réuni a raison d'affirmer, d'une part, que l'accueil d'urgence constitue la seule option pour les personnes en situation irrégulière et, d'autre part, que la politique fédérale en matière de migration est la cause de leur présence massive. Le Gouvernement fédéral pêche en ce qu'il refuse de choisir entre les deux options: l'expulsion ou la régularisation. Or, la population n'est favorable dans aucune des Régions du pays à un assouplissement de la politique migratoire... La réorganisation alléguée forme-t-elle l'objet du plan social-santé intégré? Dans l'affirmative, à défaut de note d'orientation, il est incommode d'en saisir les traductions dans le projet de budget 2024. En tout état de cause, l'introduction du niveau «més inférieur» chargé de coordonner la myriade d'associations auxquelles est déléguée la mise en œuvre des politiques bicommunautaires (ce dont elles s'acquittent admirablement), n'est pas précisément révolutionnaire: il s'agit en fait du rôle que sont censées jouer les coordinations sociales des CPAS. Le Collège réuni ajoute donc une couche redondante à une structure déjà complexe à l'excès. La réorganisation vise-t-elle la réorientation des moyens vers des politiques efficaces? Pas davantage: le plan social-santé intégré et le plan de lutte contre la pauvreté se contentent de cataloguer les mesures existantes, toutes maintenues inchangées.

L'orateur n'était pas favorable à la réforme du secteur bruxellois des établissements pour aînés. L'objectif avoué était de débloquer les crédits afférents à des lits autorisés mais durablement inoccupés. L'arrêté relatif à la programmation du nombre de lits au regard des besoins sera-t-il bientôt adopté? Quelles sont les traductions budgétaires de la réforme?

La grande absente du budget 2024, c'est selon le commissaire l'épidémie de crack. Des moyens seraient prévus pour l'ouverture d'une nouvelle salle de consommation à moindre risque mais *quid* du système de mesures d'accompagnement – dont le modèle portugais donne

huisvesting enzovoort?

In de begroting 2023 was een uitzonderlijke steunmaatregel ten behoeve van de OCMW's opgenomen: 20 miljoen euro om de sociale gevolgen van de stijgende energieprijzen op te vangen. Nu die maatregel afgeschaft wordt, vraagt de spreker zich af of er nagegaan is of alle OCMW's het geld wel hebben gebruikt voor energiesteun. Hij vreest dat armere OCMW's het aangewend hebben voor hun gewone taken. Noodlijdende OCMW's doorverwijzen naar de federale overheid heeft geen zin. De solidariteit tussen de Brusselse gemeenten zou haar werk moeten doen en de middelen van alle OCMW's worden het best gebundeld.

Om uit de vicieuze cirkel te raken van een eindeloze verlenging van inefficiënte maatregelen, stelt het parlementslicid voor om nu eens écht werk te maken van een fundamentele reorganisatie. Het is hoog tijd, want zo kan het niet verder.

Mevrouw Delphine Chabbert is blij met de budgetverhogingen die sinds 2019 zijn doorgevoerd en in d inleidende uiteenzetting worden opgesomd, maar neemt akte van de voor 2024 besparingsmaatregelen die de GGC treffen: bepaalde werkingssubsidies worden verminderd en er worden minder innovatieve projecten gesteund.

De fractie van het parlementslicid steunt de geïntegreerde aanpak van en het territorialiteitsbeginsel in het gezondheids- en welzijnsbeleid; ze merkt echter dat het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan in een lastige periode voor de betrokken organisaties, de bevolking en de overheid wordt uitgevoerd. De recente crises vergden noodmaatregelen en tegelijkertijd gaat het Verenigd College verder met een ongeziene bijsturing van haar beleid. Die bijsturing gebeurt geleidelijk en daardoor valt het parlementsleden moeilijk om met het doornemen van de opeenvolgende begrotingen een zicht op het geheel te krijgen.

Omdat het algemene beheerscomité van Iriscare de begroting 2024 unaniem heeft afgekeurd, meent de spreekster dat de begroting van de gemeenschappelijke gemeenschapsinstelling van openbaar nut een parlementair debat verdient.

Ze pleit ervoor om van de geestelijke gezondheid een prioriteit te maken. De vraag rijst de pan uit, de diensten zijn overbevraagd en toch staat een vermindering van de middelen voor programma 004 van opdracht 03 op stapel of lijkt dat alleen maar zo door een verschuiving van kredieten (meer bepaald naar Bruprev)? Bevestiging zou fijn zijn.

l'exemple (soins psychiatriques, remise en logement, etc.) – qu'il faudrait mettre en place pour aider les toxicomanes à se départir de leur assuétude?

La fin du soutien exceptionnel aux CPAS, prévu au budget 2023 pour leur permettre de faire face aux conséquences sociales de la hausse des prix de l'énergie, incite l'orateur à demander s'il a été contrôlé que les 20 millions d'euros en question ont bien été utilisés dans tous les CPAS pour octroyer des aides énergétiques: il est à craindre en effet que les CPAS en mauvaise santé financière n'ait dû détourner cette manne vers le financement de leurs missions habituelles. Renvoyer les CPAS en difficulté vers l'autorité fédérale n'est pas une solution; il devrait être possible de compter sur la solidarité intrabruelloise et de mettre en commun les ressources des CPAS.

Pour sortir du désespoir auquel condamne la reconduction sempiternelle de mesures inefficaces, le député propose d'enfin s'atteler réellement à une réorganisation fondamentale. Il serait grand temps, car les choses ne peuvent pas continuer ainsi.

Mme Delphine Chabbert salue les augmentations de budget intervenues depuis 2019 et rappelées dans l'exposé introductif, mais prend acte que les mesures d'économie prévues pour 2024 n'épargnent pas la Cocom: certaines subventions de fonctionnement seront diminuées et moins de projets innovants seront soutenus.

Le groupe de la députée soutient l'approche intégrée et territorialisée des politiques sociosanitaires; il constate toutefois que la mise en place du plan social-santé intégré coïncide avec une période inconfortable pour les secteurs, la population et les autorités. En effet, les multiples crises récentes imposent de déployer des mesures d'urgence et, dans le même temps, le Collège réuni poursuit une restructuration inédite des politiques bicommunautaires. Cette restructuration étant opérée progressivement, morceau par morceau, il est difficile pour les parlementaires de s'en faire une vision d'ensemble à la seule lecture des budgets successifs.

À la lumière du vote unanime du Comité général de gestion d'Iriscare contre le budget 2024, l'oratrice pense que le budget de l'organisme d'intérêt public bicommunautaire devrait à l'avenir faire l'objet d'un débat parlementaire.

L'intervenante plaide pour que la santé mentale devienne une priorité. La demande explose; les services sont saturés; et, pourtant, une contraction des moyens alloués au programme 004 de la mission 03 est en projet. Cette contraction n'est-elle qu'apparente et résulte-t-elle entièrement de transferts de crédits (notamment vers Bruprev)? Une confirmation serait bienvenue.

Mevrouw Véronique Jamouille is van mening dat de GGC onder haar eigen bevoegdheden doet wat ze kan om de armoede te bestrijden – zo blijkt uit de begrotingsinspanningen die ze zich sinds 2019 op het vlak van Bijstand aan Personen heeft getroost. Ze beschikt echter niet over hefboomen zoals de verhoging van salarissen of de individualisering van de sociale rechten. Dat zijn bevoegdheden van de federale regering, die hervormingen zou moeten doorvoeren, zodat de OCMW's van de armste gemeenten niet langer de zwaarste lasten moeten dragen.

Het parlamentslid is het eens met de verhoging van de structurele hulp aan daklozen, de uitbouw van *Housing First* en de bijzondere aandacht die naar jongeren, vrouwen en gezinnen gaat. Ze onderstreept dat Brussel meer dan zijn deel doet voor de opvang van migranten.

Het commissielid verwijst naar het aanklappende OCMW-beleid in de strijd tegen verzaking aan rechten of schuldbemiddeling, dat helpt om dakloosheid te voorkomen. De dotatie aan de OCMW's stijgt echter niet.

In tegenstelling tot de eerste sprekers juicht de spreekster de hervorming van de Brusselse rusthuissector toe. De hervorming stond in het regeerakkoord en de coronapandemie maakte duidelijk hoe nodig ze was. Ze ziet de nieuwe erkennings- en omkaderingsnormen, die voor januari 2024 zijn aangekondigd, met grote belangstelling tegemoet. Wat zijn de budgettaire gevolgen van de hervorming? Hoe zit het met het meerjareninvesteringsplan (voor renovaties en zelfs bouw)?

De heer Juan Benjumea Moreno zegt dat de overheidsfinanciën onder druk staan: de inflatie verhoogt de werkingskosten en tegelijkertijd moeten hoe langer, hoe meer mensen steun krijgen. De ongunstige sociaaleconomische context vergt een begroting die mensen beschermt en voorkomt dat hun problemen nog groter worden. Het commissielid meent dat de ontwerpbegroting 2024 qua gezondheid en welzijn aan die noodzaak beantwoordt.

De spreker reageert vervolgens op wat de heer Gilles Verstraeten zei. Eerst en vooral op zijn bewering dat de bevolking een strenger migratiebeleid zou vragen. Uit een recente opiniepeiling (*Le Vif*/CNCD-11.11.11) blijkt integendeel dat 58% van de Belgen gewonnen is voor een voorwaardelijke regularisatie van mensen zonder papieren, 66% voor een verkorting van de asielpprocedure en 41% voor een gelijkschakeling van de opvangrechten tussen asielzoekers en Oekraïense vluchtelingen (34% is tegen). Het gaat om een federale bevoegdheid, net zoals degene die mevrouw Véronique Jamouille eerder opsomde of – en dat vindt het parlamentslid een goede zaak – de sociale zekerheid. De federale overheid zet bepaalde stappen, maar

Mme Véronique Jamouille est d'avis que la Cocom fait le maximum, dans le cadre de ses compétences propres, pour lutter contre la pauvreté – les efforts budgétaires consentis depuis 2019 en matière d'aide aux personnes en attestent. Elle ne dispose cependant pas de leviers tels que l'augmentation des salaires ou l'individualisation des droits sociaux. Ces aspects relèvent de l'autorité fédérale. Celle-ci devrait par ailleurs travailler à une réforme afin que ce ne soient plus les CPAS des communes les plus pauvres qui doivent assumer les charges les plus lourdes.

La députée approuve le renforcement des aides structurelles aux personnes sans abri, le développement du *Housing First* et l'attention particulière accordée aux jeunes, aux femmes et aux familles. Elle souligne qu'en matière d'accueil des migrants, Bruxelles fait plus que sa part.

La commissaire renvoie au travail de proximité réalisé par les CPAS en matière de lutte contre le non-recours aux droits ou de médiation de dettes, travail qui contribue à la prévention du sans-abrisme. Or, leur dotation n'augmente pas.

Contrairement aux premiers intervenants, l'oratrice applaudit la réforme du secteur bruxellois des maisons de repos, prévue dès l'accord de gouvernement et dont la nécessité est devenue évidente à la suite de la pandémie de Covid-19. Elle sera donc attentive aux nouvelles normes d'agrément et d'encadrement, annoncées pour janvier 2024. Quelles sont les traductions budgétaires de la réforme? Qu'en est-il du plan pluriannuel d'investissement (pour des rénovations, voire des constructions)?

M. Juan Benjumea Moreno déclare que les finances publiques sont sous pression: l'inflation alourdit les frais de fonctionnement et, dans le même temps, des usagers toujours plus nombreux doivent être aidés. Ce contexte socioéconomique défavorable rend nécessaire l'adoption d'un budget qui protège les gens et évite d'aggraver les difficultés qu'ils rencontrent. Le commissaire considère qu'en matière de santé et de l'aide aux personnes, le projet de budget 2024 répond à cette nécessité.

L'orateur réagit ensuite aux propos de M. Gilles Verstraeten. Premièrement, à ceux selon lesquels la population demanderait une politique migratoire plus sévère. Il ressort au contraire d'un récent sondage (*Le Vif*/CNCD-11.11.11) que 58 % des Belges sont favorables à une régularisation conditionnée des personnes sans papiers, 66 % pour un écourtement des procédures de demande d'asile et 41 % pour que tous les demandeurs d'asile bénéficient des mêmes conditions d'accueil que les réfugiés ukrainiens (34 % sont contre). Il s'agit bien d'une compétence fédérale, comme celles qu'a évoquées Mme Véronique Jamouille ou – et c'est pour le député une bonne chose – comme la sécurité sociale. L'autorité fédérale

de mislukkingen van haar beleid hebben in het Brussels Gewest een grotere impact dan elders. Ten tweede spreekt het parlamentslid de aantijgingen tegen dat het Brusselse drugsbeleid uit louter risicobeperking voor gebruikers zou bestaan: subLINK bewijst op zich al dat dat niet klopt. De veiligheidsaspecten van het drugsbeleid zijn geen GGC-verantwoordelijkheid. Ten derde is het duidelijk dat deze regeerperiode de structurele logica zijn intrede heeft gedaan in de strijd tegen dakloosheid; dat neemt niet weg dat er aanzienlijke middelen naar noodopvang moeten gaan. De oppositie zou moord en brand schreeuwen als mensen door een gebrek aan plaatsen de nacht op straat moeten doorbrengen. Niet de begroting, maar het gebrek aan beschikbare woningen is het grootste obstakel voor *Housing First*. De vergelijking met Helsinki gaat niet op, omdat die stad over een grote hoeveelheid openbare woningen beschikt.

Mevrouw Farida Tahar zegt dat de begroting 2024 er een is voor een ongekende periode van inflatie ten gevolge van ongekende crises die het leven van de Brusselaar blijvend hebben veranderd en de ongelijkheid, die door kapitalistisch, neoliberal en antisociaal beleid (denk maar aan het migratiebeleid, terwijl de bevolking in toenemende mate gewonnen is voor de regularisatie van mensen zonder papieren, zo blijkt uit de peiling waarnaar de heer Juan Benjumea Moreno verwees) nog is verergerd, heeft vergroot.

De spreekster steunt de inspanningen die de GGC binnen haar bevoegdheden levert. Statbel kwam in 2022 tot het besluit dat 38,8% van de Brusselaars onder de armoededrempel leeft. Het parlamentslid juicht dan ook de financiering toe van armoedebestrijdingsinitiatieven zoals die van het collectief “solidarité contre l’exclusion”, vzw Le Pivot of het Centre de services pour l’enfant. Het verheugt de spreekster bovendien dat er meer dan 900.000 euro naar de personeelsuitbreiding van centra voor bijstand aan personen gaat, dat de steun voor private schuldbemiddeldingsdiensten stijgt naar 150.000 euro en dat er 8 miljoen euro extra is voor OCMW-acties om mensen hun sociale rechten te laten genieten. Ze maakt van de gelegenheid gebruik om een dankwoord te richten tot de mensen die in de praktijk hun best doen om de problemen van de meest kwetsbare medeburgers te verlichten. Uit een vergelijking van de budgetten voor structureel daklozenbeleid voor en na 2019 blijkt dat degenen die de paradigmaverschuiving ontkennen, het bij het verkeerde eind hebben. In 2024 zullen de middelen voor particuliere opvangcentra met meer dan 1 miljoen euro stijgen en krijgen dagcentra 679.000 euro extra om nieuwe plaatsen te creëren.

De spreekster sluit zich voor het overige aan bij de vragen over de verdeling van de middelen voor de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan.

engrange certaines avancées, mais les insuccès de sa politique sont ressentis plus durement qu’ailleurs en Région bruxelloise. Deuxièmement, le député réfute les allégations selon lesquelles Bruxelles, en matière de drogues, se bornerait à une politique de réduction des risques pour les consommateurs: il suffit d’évoquer le projet SubLINK pour être détrompé. Quant aux aspects sécuritaires de la politique en matière de toxicomanie, ils ne ressortissent pas à la Cocom. Troisièmement, s’agissant de la lutte contre le sans-abrisme: le basculement, sous la présente législature, vers une logique structurelle est manifeste; il reste toutefois nécessaire de consacrer des moyens importants à l’accueil d’urgence et les députés de l’opposition ne manqueraient pas de se scandaliser si des personnes devaient dormir en rue faute de places. Quant au *Housing First*, le premier obstacle n’est pas budgétaire: il s’agit du manque de logements disponibles. La comparaison avec Helsinki ne tient pas, cette ville disposant d’une grande quantité de logements publics.

Mme Farida Tahar expose que le budget 2024 s’inscrit dans une conjoncture inflationniste sans précédent, à la suite de crises inédites qui ont affecté durablement la vie des Bruxellois et creusé les inégalités préexistantes, inégalités encore aggravées par certaines politiques capitalistes, néolibérales et antisociales (par exemple en matière de migration, alors que la population est de plus en plus gagnée à une politique de régularisation des personnes sans papiers, comme le montre le sondage cité par M. Juan Benjumea Moreno).

Dans le champ de ses compétences, la Cocom consent des efforts que soutient l’oratrice. Statbel établissait en 2022 que 38,8 % des Bruxellois vivent sous le seuil de pauvreté. Aussi la députée salue-t-elle le financement d’initiatives de lutte contre la précarité, dont celles du collectif «solidarité contre l’exclusion», de l’ASBL Le Pivot ou du Centre de services pour l’enfant. L’oratrice se réjouit en outre que plus de 900.000 euros soient octroyés aux centres d’aide aux personnes pour élargir le cadre de leur personnel, que le soutien aux services privés de médiation de dettes soit rehaussé de 150.000 euros et que 8 millions d’euros supplémentaires devraient permettre aux CPAS de poursuivre leur action en matière d’accès aux droits sociaux. L’intervenante en profite pour remercier les hommes et les femmes qui œuvrent sur le terrain pour alléger les difficultés de nos concitoyens les plus fragiles. En matière de sans-abrisme, la comparaison entre les budgets consacrés aux mesures d’aide structurelle avant et depuis 2019 renvoie ceux qui nient le changement de paradigme à leur mauvaise fois. En 2024 encore, les moyens des maisons d’accueil privées seront renforcés de plus d’un million d’euros et ceux des centres de jour, de 679.000 euros, pour créer de nouvelles places.

L’intervenante se joint pour le surplus aux questions relatives à la ventilation de l’enveloppe réservée à la mise en œuvre du plan social-santé intégré.

De heer Kalvin Soiresse Njall zegt dat een begroting opstellen gelijkstaat met maatschappelijke keuzes maken. Zo kan de keuze, die ingaat tegen die van sommige buurlanden, om de gezondheid van migranten ter harte te nemen en niet voor de gemakkelijksoplossing van massale uitzettingen te gaan, ieders gezondheid ten goede komen. De spreker meent dat het Verenigd College de verwachtingen – die nog groter zijn door de toegenomen kwetsbaarheid – over het effectieve recht op gezondheid beantwoordt: de GGC-begroting voor gezondheid is sinds 2019 met 32% toegenomen. Een soortgelijke keuze is de hervorming van de Brusselse rusthuissector om ouderen vrij te laten kiezen waar ze wonen. Het parlementslid vindt de hervorming ambitieus en overtuigend en is tevreden dat er middelen voor zijn vrijgemaakt (18 miljoen euro voor extra personeel en 1 miljoen euro om zich aan de nieuwe erkenningsnormen aan te passen). Een andere opmerkelijke keuze is de garantie op geestelijke gezondheidszorg, waar een op de tien Brusselaars nood aan heeft. Het globale bedrag voor dat beleid neemt weliswaar af, maar er komen plaatsen bij in psychiatrische verzorgingstehuizen en initiatieven voor beschermd wonen, er is geld voor de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan en er is een bewustmakingscampagne gestart. Kan de Verenigde Vergadering daar meer informatie over krijgen?

Volgens het commissielid hebben hogere budgetten slechts zin in een context van een allesomvattende, gecoördineerde strategie waarmee de uitdagingen worden aangegaan. Hij twijfelt niet dat het territorialiteitsbeginsel waarvoor het Verenigd College heeft gekozen, de komende jaren concrete resultaten op het vlak van coherentie, afstemming op de problematiek van elke wijk en continuïteit van het serviceaanbod zal opleveren. Zoals eerdere sprekers al zeiden, zou de verdeling van de bedragen voor het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan nuttig zijn om de parlementsliden goed te informeren.

De opening van risicobeperkende gebruikersruimtes voor verslaafden kan op de goedkeuring van de spreker rekenen. Hij vraagt degenen die altijd klaar staan met kritiek op de Brusselse uitvoerende macht stil te staan bij waar de crack die de epidemie voedt, vandaan komt en hoe hij op het Belgische grondgebied wordt binnengebracht. Die veiligheidskwestie is geen bevoegdheid van de GGC of het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Mevrouw Khadija Zamouri maakt zich zorgen over de vergrijzing van de Brusselse bevolking. Wordt daar toekomstgericht onderzoek naar gedaan? Onvoldoende anticiperen zou ertoe kunnen leiden dat er een tekort aan plaatsen in rusthuizen ontstaat en dat er onvoldoende rekening wordt gehouden met de specifieke noden van Brusselse senioren (en meer bepaald met hun culturele diversiteit). De recente hervorming, die volgens het parlementslid door ideologische motieven is ingegeven en waartegen haar fractieleider heeft gestemd, zorgt nu al voor de massale afstoting van plaatsen in privérusthuizen die de

M. Kalvin Soiresse Njall soutient qu'établir un budget, c'est poser des choix de société. Le choix, par exemple et à rebours de certains pays voisins, de renforcer la santé des migrants. Ce choix, ignorant la solution de facilité de l'expulsion massive, permet de renforcer la santé de tous. L'orateur juge que le Collège réuni répond adéquatement aux exigences – renforcées par l'aggravation des fragilités – que portent les citoyens en matière d'effectivité du droit à la santé: en effet, le budget bicommunautaire de la santé a augmenté de 32 % depuis 2019. C'est aussi un tel choix que de réformer le secteur bruxellois des maisons de repos en vue de garantir la liberté de décision des aînés quant à leur lieu de vie. Le député juge la réforme en question ambitieuses et convaincante, et salue les moyens dégagés pour la mettre en œuvre (18 millions d'euros pour engager du personnel et 1 million d'euros pour se conformer aux nouvelles normes d'agrément). Autre choix notable, un Bruxellois sur dix étant concerné: celui de garantir l'offre de soins de santé mentale. Certes, le budget global de cette politique diminue, mais des places seront créées en maison de soins psychiatriques et en initiative d'habitat protégé, des moyens seront dégagés en exécution du plan social-santé intégré et une campagne de sensibilisation a été lancée. Des détails peuvent-ils être fournis à ce propos?

Pour le commissaire, les augmentations budgétaires n'ont de sens que dans le cadre d'une stratégie globale, coordonnée et répondant aux enjeux du terrain. Il ne doute pas que la stratégie de territorialisation retenue par le Collège réuni donnera dans les prochaines années des résultats concrets sur le plan de la cohérence, de l'adaptation aux problématiques de chaque quartier et de la continuité dans l'offre de services. Une ventilation des montants affectés au plan social-santé, comme l'ont indiqué plusieurs préopinants, serait utile à la bonne information des parlementaires.

En ce qui concerne les assuétudes, l'intervenant ratifie l'ouverture de salles de consommation à moindre risque. Pour ce qui est de «l'épidémie de crack», il invite ceux dont le premier mouvement est de critiquer les exécutifs bruxellois à se demander d'où vient la drogue et comment elle entre sur le territoire belge. Il s'agit d'une question de sécurité qui ne relève pas des compétences de la Cocom ou de la Région de Bruxelles-Capitale.

Mme Khadija Zamouri s'inquiète du vieillissement de la population bruxelloise. Fait-il l'objet d'études prospectives? Un défaut d'anticipation risque de conduire à un manque de places dans les établissements pour aînés et à une prise en compte inadéquate des spécificités des aînés bruxellois (en particulier, de leur diversité culturelle). Or, la récente réforme du secteur, inspirée selon la députée par des motifs idéologiques et contre laquelle a voté le président de son groupe, entraîne dès à présent dans le secteur privé commercial une fermeture massive de places que le secteur public n'a pas les moyens de compenser. Une étude

openbare sector bij gebrek aan middelen niet zal kunnen compenseren. Vlaams onderzoek suggereert om mensen alleen nog naar het rusthuis te laten verhuizen als er geen alternatief is. Komt er ook zo'n drempel in Brussel? Dat lijkt aangewezen, temeer omdat senioren zo lang mogelijk zelfstandig thuis willen blijven, iets wat de technologische evolutie (waar met name Brusselse ondernemingen de hand in hebben) mogelijk moet maken.

De actualiteit bepaalt volgens het parlementslid de belangrijkste uitdagingen van de GGC: dakloosheid (met het debacle van de Paleizenstraat), drugs (met de toestand in en rond het Zuidstation) en de geestelijke gezondheid (met de sterk toenemende vraag). Het is duidelijk dat de federale overheid pas in uiterste nood in actie komt. Werkt ze samen met de GGC, meer bepaald in de strijd tegen drugsverslaving in metrostations of binnen en rond het Noordstation?

Ze betreurt dat er voortdurend zo veel mensen dakloos of slecht gehuisvest zijn, ondanks het feit dat er almaar meer geld wordt uitgegeven. Zou het niet veel doeltreffender zijn om de versnippering van de middelen over het zeer grote aantal organisaties te verminderen door enerzijds te bekijken hoe we schaalvoordelen kunnen realiseren door dubbele functies (personeelsbeheer, administratieve procedures, enz.) te bundelen, en anderzijds na te gaan of het nodig is om acties voor kleine doelgroepen te behouden (of ten minste voor elke doelgroep een specifieke organisatie) en ten slotte overlappingsen tussen de GGC en het gewest weg te werken? Een uitgaventoetsing (*spending review*) zou meer duidelijkheid kunnen brengen.

Volgens het parlementslid hangt het drugsprobleem deels samen met het daklozenprobleem. Ze is van mening dat preventiebeleid voor risicobeperking voor de gebruikers gekoppeld moet worden aan curatieve begeleidingsmaatregelen. Dat vereist een andere aanpak. Welke acties gaat de GGC in 2024 voeren?

De spreekster is het eens met de territoriale aanpak en de reorganisatie van de eerstelijns hulp en -zorg die de basis vormen van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan. Hoe ver staat het met de uitvoering van het plan? Betreft het Verenigd College de diensten van de Vlaamse Gemeenschap er voldoende bij?

Het parlementslid is tevreden dat het taboe rond mentale gezondheid wordt doorbroken, want een vroege behandeling voorkomt erger, en voorkomt hogere uitgaven. Het aanbod in Brussel is onvoldoende en de wachtlijsten worden langer. Hoe denkt de GGC dit te verhelpen? Gezien de conjunctuur zou een herziening van de uitgaven hier ook nuttig zijn.

flamande suggère une piste: n'autoriser l'entrée en maison de repos qu'en l'absence d'alternative. L'instauration d'un tel seuil est-elle envisagée à Bruxelles? L'idée paraît d'autant plus pertinente que les aînés veulent préserver leur autonomie et demeurer aussi longtemps que possible dans leur domicile, ce que les évolutions technologiques (développées notamment par des entreprises bruxelloises) tendent à faciliter.

L'actualité récente donne selon la députée le cadre des principaux défis pour la Cocom: le sans-abrisme (avec la débâcle de la rue des Palais), la drogue (avec la situation de la gare du Midi) et la santé mentale (avec l'explosion de la demande). Force est de constater que l'autorité fédérale n'intervient dans ces matières qu'en dernière extrémité. Collabore-t-elle avec la Cocom, en particulier en matière de lutte contre la toxicomanie dans les stations de métro ou dans et aux alentours de la gare du Nord?

L'intervenante déplore que le nombre de personnes sans abri et mal logées augment continûment, en dépit de budgets toujours plus importants. Ne serait-il pas opportun, en vue d'une efficience accrue, de réduire le saupoudrage de ces moyens entre les très nombreux acteurs de terrain en examinant la possibilité de réaliser des économies d'échelle par la mise en commun de dépenses redondantes (gestion des ressources humaines, démarches administratives...), en évaluant la nécessité de maintenir certaines mesures visant de petits groupes cibles (ou du moins celle d'avoir un opérateur spécifique par groupe cible) et, enfin, en chassant les doublons entre la Cocom et la Région? Un examen des dépenses (*spending review*) pourrait éclairer ce point.

La problématique des drogues est selon la députée en partie liée à celle du sans-abrisme. La commissaire juge qu'une politique préventive de réduction des risques pour les consommateurs doit être appariée à des mesures curatives d'accompagnement. Un changement d'approche est donc requis. Quelles actions la Cocom mènera-t-elle à cet effet en 2024?

L'oratrice marque son accord avec la gouvernance territoriale et la réorganisation de la première ligne d'aide et de soins qui sous-tendent le plan social-santé intégré. Où en est la mise en œuvre de ce plan? Le Collège réuni est-il suffisamment attentif à l'implication des services relevant de la Communauté flamande?

S'agissant de la santé mentale, la députée se réjouit de l'estompement du tabou entourant cette problématique, dans la mesure où un traitement précoce permet de prévenir des difficultés plus graves et, partant, évite des dépenses supérieures. L'offre bruxelloise est insuffisante au regard des besoins et les listes d'attente s'allongent; comment la Cocom compte-t-elle y remédier? Vu la conjoncture, un examen des dépenses pourrait là aussi être utile.

De spreekster heeft in de pers gelezen dat de opengestelde plaatsen in de Franstalige onthaalbureaus allemaal ingevuld zijn, wat ze positief vindt. Wordt het aanbod uitgebreid na het overhevelen van de bevoegdheden naar de GGC? Komt er op geregelde tijdstippen verslag over de integratie, zoals het “*Survey Samenleven in Diversiteit*” in Vlaanderen? Hoe verloopt de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschap over de organisatie en de financiering van de lessen Nederlands die in het inburgeringstraject worden gegeven? Hoeveel bedraagt de subsidie die de vzw Centre bruxellois d’action interculturelle ontvangt voor de evaluatie-opdracht? Welke evaluatiecriteria hanteert de vzw? Komt er een vergelijkend onderzoek tussen de bicommunautaire diensten en de Vlaamse tegenhangers over de evenwaardige kwaliteit van de onthaaltrajecten? Wordt ook dit geëvalueerd?

Mevrouw Nicole Nketo Bomele is blij dat de vastleggingskredieten en de vereffeningskredieten van de opdracht 03 (*Gezondheid*) stijgen met respectievelijk 5,8 en 2,7 miljoen euro. Het parlementslid merkt op dat deze verhoging gedeeltelijk dient om het preventiebeleid te financieren, met name de opsporing van borst- en darmkanker door Bruprev. Waarom ging er bijkomende steun naar de Stichting Kankerregister? Wat rechtvaardigt, de hervatting van de subsidies aan Fares buiten beschouwing gelaten, de verhoging van de middelen voor de stichting Belta (100.000 euro)? Is er een heropflakking van tuberculose? Een ander deel van deze verhoging financiert de nieuwe opdrachten van de OCMW’s en Bruprev voor de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan. In naam van haar fractie looft de spreekster het betere bestuur dat hieruit volgt, en ze schaaft zich achter de vraag van mevrouw Delphine Chabbert over de (schijnbare?) daling van de middelen voor mentale gezondheid.

De spreekster vindt het goed dat de hulp- en preventiemaatregelen voor zowel bestaansarmoede als verarming toenemen, wat wordt vertaald in de verhoging van het merendeel van de kredieten voor opdracht 04 (*Bijstand aan Personen*). Ze vindt dit een bewijs dat het Verenigd College zich bekommert om sociale kwesties en dat, ondanks budgettaire uitdagingen, de nadruk blijft liggen op solidariteit.

Mevrouw Els Rochette betreurt het eveneens dat er geen richtnota is. Ze is daarentegen blij met de toegevoegde gendernota.

Het parlementslid legt uit dat de voortdurende stijging van de budgetten sinds 2019 voor de strijd tegen dakloosheid wordt gerechtvaardigd door de groeiende ongelijkheid. Ondanks de geleverde inspanningen blijft de dakloosheid toenemen, zeker bij minderjarigen en vrouwen. De doelstellingen van de Verklaring van Lissabon zullen tegen 2023 niet bereikt zijn als de federale regering geen

L’intervenante a lu dans la presse que les places ouvertes dans les bureaux francophones d’accueil des primo-arrivants sont toutes occupées, ce qu’elle juge positif. Est-il prévu d’élargir l’offre après la cocomisation de ces bureaux? Un rapport régulier portant sur l’intégration civique sera-t-il réalisé, sur le modèle du «*Survey Samenleven in Diversiteit*» en Flandre? Comment se déroule la collaboration avec la Communauté flamande pour l’organisation et le financement des cours de néerlandais dispensés dans le cadre du parcours d’accueil? Quel est le montant de la subvention versée à l’ASBL Centre bruxellois d’action interculturelle pour sa mission d’évaluation? Quels critères d’évaluation applique-t-elle? Une comparaison entre les bureaux bicommunautaires et leurs homologues flamands est-elle programmée pour garantir l’égale qualité de leurs parcours d’accueil respectifs? Cette ASBL est-elle elle-même évaluée?

Mme Nicole Nketo Bomele se félicite que les crédits d’engagement et de liquidation de la mission 03 (*Santé*) progressent de respectivement 5,8 et 2,7 millions d’euros. La députée note que ces hausses servent en partie à refinancer la politique de prévention, notamment le dépistage des cancers du sein et colorectal par Bruprev. Que vise le soutien complémentaire alloué à la fondation Registre du cancer? Outre la reprise des subventions que recevait le Fares, que justifie le surplus de l’augmentation des moyens alloués à la fondation Belta (soit 100.000 euros): une recrudescence de la tuberculose? Une autre partie de ces hausses finance les missions nouvelles des CPAS et de Bruprev dans le cadre de la mise en œuvre du plan social-santé intégré; la meilleure gouvernance qui en résultera est saluée au nom de son groupe par l’oratrice, qui se joint par ailleurs à la question de Mme Delphine Chabbert sur la réduction (seulement apparente?) du budget de la santé mentale.

En ce qui concerne la mission 04 (*Aide aux personnes*), l’oratrice approuve le renforcement des mesures d’aide et de prévention, tant de la précarité que de la précarisation, que traduit le rehaussement de la plupart des crédits. La commissaire est d’avis que le Collège réuni se montre ainsi sensible aux enjeux sociaux et que, malgré les défis budgétaires, l’accent reste mis sur la solidarité.

Mme Els Rochette se joint aux regrets quant à l’absence de note d’orientation. Elle se réjouit en revanche de l’adjonction d’une note de genre.

La députée, à propos de la lutte contre le sans-abrisme, expose que la hausse constante des budgets depuis 2019 est justifiée par les inégalités croissantes. Malgré les efforts consentis, le sans-abrisme croît continuellement et touche toujours plus de mineurs et de femmes. Les objectifs de la déclaration de Lisbonne ne seront pas atteints à l’horizon 2023 si l’autorité fédérale n’apporte



oplossing biedt voor de opvang van asielzoekers en mensen zonder wettig verblijf, die, zoals de inleidende presentatie in herinnering bracht, 70% uitmaken van het publiek in de noodopvang in het Brussels Gewest. Doet de GGC wel voldoende voor de andere 30% die wel toegang heeft tot sociale rechten? Het is de hoogste tijd om de middelen te verschuiven naar maatregelen die hun doeltreffendheid hebben bewezen, zoals *Housing First*. Gezien de moeilijkheden van de operatoren om woningen te vinden op de Brusselse vastgoedmarkt, hoopte de spreker dat hun subsidies gevoelig zouden worden verhoogd. Volgens haar moet het doel van 350 plaatsen in 2024 overstegen worden. Hoewel Bruss'Help het masterplan met de strategie tegen thuisloosheid moet uitrollen in 2024, werd het budget enkel geïndexeerd. Zijn er middelen om dit masterplan uit te voeren? Waarheen zijn de kredieten voor de opvang in hotels, een hoofdstuk dat eindelijk is afgesloten? De verhoging van de subsidies voor straatwerk en mobiele teams is een goede zaak. Gaat een deel van deze verhoging naar het subLINK-project? Wat is het totaalbudget van dit project, waarvan de testfase uitstekende resultaten opleverde?

De spreker heeft deelgenomen aan de studiereis naar Lissabon, waar alle maatregelen in verband met verslaving met betrekking tot verslaving onder het gezondheidsbeleid vallen (en niet langer onder het veiligheidsbeleid), in het voordeel van een geïntegreerde benadering die positieve gevolgen heeft op risicobeperking en begeleiding, terwijl de kosten van het gerechtelijk apparaat dalen.

Primaire en secundaire preventiemaatregelen zijn cruciaal om dakloosheid te verminderen. De spreker juicht de beduidende stijging in 2024 toe, wat een buurtaanbod dat is afgestemd op de lokale noden mogelijk maakt, in overeenstemming met het territorialiteitsprincipe. Ze vindt het soms onduidelijk waar de verhogingen vandaan komen. Zijn ze een gevolg van een overheveling van de bevoegdheden naar de GGC?

De spreker, die op de hoogte is van de slechte staat van de overheidsfinanciën in Brussel, dringt erop aan dat er niet wordt bezuinigd op welzijnsbeleid voor de meest kwetsbaren.

Mevrouw Gladys Kazadi sluit zich aan bij haar voorganger: de besparingen mogen het welzijn van de Brusselaars niet aantasten, van wie de situatie achteruitging terwijl de openbare schulden toenamen. Dit geldt zeker voor de mentale gezondheid van de bewoners die nog de gevolgen ondervinden van de coronapandemie, zonder dat het Verenigd College een oplossing voorstelt.

De spreker uit bezwaren tegen de bezuinigingen op de financiering van de OCMW's, terwijl de verschillende maatregelen die sinds 2019 zijn genomen het aantal gebruikers en bijgevolg de werklast aanzienlijk

pas de solution à l'accueil des demandeurs d'asile et des personnes en situation irrégulière, ces dernières formant, comme l'a rappelé l'exposé introductif, 70 % du public de l'accueil d'urgence en Région bruxelloise. Mais la Cocom en fait-elle assez pour les 30 % restant, qui ont accès aux droits sociaux? Il est grand temps de réorienter les moyens vers des mesures ayant démontré leur efficacité, comme le *Housing First*. Vu les difficultés des opérateurs à trouver des logements sur le marché immobilier bruxellois, l'oratrice espérait que leur subvention serait sensiblement augmentée car il faudrait selon elle dépasser en 2024 l'objectif de 350 places. Bien que Bruss'Help doive déployer en 2024 le plan directeur appelé à régir la stratégie globale de lutte contre l'absence de chez soi, son budget est seulement indexé. Des moyens sont-ils prévus pour l'élaboration de ce plan directeur? À présent que l'accueil de transit en hôtel a pris fin, à quoi ont été réaffectés les crédits y afférents? La hausse des subventions pour le travail de rue et la maraude est à saluer. Une partie de cette hausse est-elle destinée au financement du projet subLINK? Quel est le budget total de ce projet, dont la phase pilote a donné d'excellents résultats?

L'oratrice a pris part à un voyage d'étude à Lisbonne, où l'ensemble des mesures en matière d'assuétude relève de la politique de la santé (et non plus de la politique de sécurité), ce qui permet une approche intégrée, avec des effets positifs sur le plan de la réduction des risques et de l'accompagnement, tout en réduisant les coûts de l'institution judiciaire.

Les mesures de prévention primaire et secondaire sont cruciales pour prévenir le sans-abrisme. L'intervenante applaudit donc leur renforcement significatif en 2024, qui permettra de développer une offre de proximité adaptée à la spécificité des besoins locaux, conformément au principe de territorialité. La source de certaines de ces hausses n'est toutefois pas claire aux yeux de la députée: découlent-elles du processus de cocomisation?

L'intervenante, consciente de la mauvaise situation des finances publiques bruxelloises, enjoint à ne pas faire d'économie sur les politiques touchant au bien-être des personnes les plus fragiles.

Mme Gladys Kazadi rejoint la préopinante: l'austérité budgétaire ne doit pas porter atteinte au bien-être des Bruxellois, dont la situation se dégradait pendant que la dette publique croissait. Cela vaut en particulier pour leur santé mentale, qui se ressent encore des effets de la pandémie de Covid-19, sans que le Collège réuni ne propose de solution.

L'oratrice conteste les coupes pratiquées dans les dotations aux CPAS, alors que les diverses mesures adoptées depuis 2019 ont considérablement augmenté le nombre de leurs usagers et, partant, leur charge de travail.

hebben verhoogd. Het is moeilijk te begrijpen waarom de 20 miljoen euro die in 2023 werd toegekend voor energiesteun niet wordt verlengd in 2024, nu de gezinnen hun eindafrekening zullen ontvangen. Door deze beslissing van het Verenigd College worden 200 jobs geschrapt. Welke begeleidingsmaatregelen zijn er voor de ontslagen personen? Is de enveloppe van 8 miljoen euro voor de toegang tot sociale rechten eveneens in gevaar? Indien niet, volgens welke modaliteiten mogen deze kredieten worden opgenomen?

Het parlementslid betreurt dat het Verenigd College niet heeft nagedacht over ouderdom. Haar fractie wil dat thuiszorg de standaardoptie wordt, wat hoogwaardige, gepersonaliseerde thuiszorg vereist die wordt gefinancierd door een zelfredzaamheidsverzekering. Welke lessen trekt het Verenigd College uit de hervormingen sedert 2019? Wat is de verdeling van de middelen die worden besteed aan het beleid voor de begeleiding van ouderen? Heeft de administratieve vereenvoudiging van de toekenning van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) geleid tot een hoger aantal begunstigden, en zo ja, welke gevolgen heeft dit voor de begroting van 2024?

Ondanks de toenemende problemen met verslaving geeft het Verenigd College blijk van desinteresse. De spreekster wijst meer bepaald op de lage kredieten voor de strijd tegen tabaksgebruik.

Het voorspelbare gevolg van de inflatie is dat de diensten voor schuldbemiddeling overstelpt worden met aanvragen. Stelt de ontwerpbegroting hen in staat deze uitdaging aan te gaan?

Het parlementslid is van mening dat het daklozenbeleid sedert 2019 geen vruchten heeft afgeworpen. Toch zien we geen enkele koerswijziging. De noodopvang versterken is broodnodig, omdat het de enige oplossing is voor mensen zonder papieren, waaronder gezinnen. Maar de dotaties aan New Samusocial en aan Bruss'Help stijgen nauwelijks.

De heer Jan Busselen zet vraagtekens bij de cijfers van de vermeende verhogingen van de begroting in de inleidende presentatie, aangezien geen rekening wordt gehouden met de inflatie. Daarnaast hebben alle regeringen, in reactie op de crises en Europese maatregelen, hun sociaal beleid geherfinancierd. De verhogingen moeten in dit licht worden gezien. De hamvraag is: voldoen ze aan de noden? Voor de spreker is het antwoord neen.

Neen, op het vlak van dakloosheid. Tussen 2020 en 2023 is het aantal personen zonder woning gestegen van 5.313 naar 7.912. Tegelijk is het aantal plaatsen in *Housing First* gestegen met 69 eenheden. Dit is ver onder de massale

Il est difficilement compréhensible que l'enveloppe de 20 millions d'euros qui leur avait été octroyée en 2023 pour les aides énergétiques ne soit pas reconduite en 2024, alors que c'est justement maintenant que les ménages reçoivent leur facture de régularisation. En conséquence de cette décision du Collège réuni, 200 emplois sont détruits. Quelles mesures d'accompagnement sont prévues pour les agents licenciés? L'enveloppe de 8 millions d'euros pour l'accès aux droits sociaux est-elle également menacée? Dans la négative, selon quelles modalités ces crédits seront-ils consommés?

La députée condamne l'absence de réflexion du Collège réuni sur le trajet de vieillissement. Son groupe voudrait que le maintien à domicile soit l'option par défaut, ce qui impliquerait des soins à domicile personnalisés et de qualité, financés par le biais d'une assurance autonomie. Quel bilan le Collège réuni tire-t-il des réformes qu'il a conduites depuis 2019? Quelle est la ventilation des moyens consacrés à la politique d'accompagnement des aînés? En particulier, la simplification administrative en matière d'octroi de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA) a-t-elle augmenté le nombre de bénéficiaires et, le cas échéant, avec quelle incidence sur le budget 2024?

Malgré la hausse des problèmes d'assuétudes, le Collège réuni semble s'en désintéresser. L'intervenante dénonce notamment la faiblesse des crédits alloués à la lutte contre le tabagisme.

L'inflation a pour conséquence prévisible que les services de médiation de dettes croulent sous les demandes. Le budget en projet leur permettra-t-il d'affronter ce défi?

La députée est d'avis que la politique de lutte contre le sans-abrisme menée depuis 2019 n'a pas porté ses fruits; pourtant, aucun changement de cap n'est perceptible. Un renforcement de l'accueil d'urgence serait notamment requis, puisqu'il s'agit de la seule solution pour les individus et les familles sans papiers. Or, les dotations au New Samusocial et à Bruss'Help n'augmentent qu'à peine.

M. Jan Busselen met en cause l'honnêteté de la présentation des augmentations budgétaires alléguées dans l'exposé introductif, en tant qu'elle ne prend pas en compte l'inflation. En outre, face aux crises et aux mesures européennes, tous les gouvernements ont refinancé leur politique sociale. C'est à l'aune de ce contexte qu'il faut évaluer ces augmentations. La question pertinente est la suivante: ont-elles été à la hauteur des besoins? Pour l'orateur, la réponse est: non.

Non, en matière de sans-abrisme: entre 2020 et 2023, le nombre de personnes sans abri et mal logée est passé de 5.313 à 7.912; dans le même temps, le nombre de places dans les projets *Housing First* a cru de 69 unités. On est

uitbreiding waar het parlamentslid voor pleit. Het Verenigd College beroept zich op het gebrek aan beschikbare woningen. Nochtans staan 1 miljoen vierkante meter kantoorruimte en duizenden woningen leeg. Aangezien het Verenigd College weigert om de zoektocht naar en het beheer van woningen te centraliseren, zoals de sector vraagt, moeten de operatoren hier elk apart middelen aan besteden die beter naar de ondersteuning van begunstigden zou gaan. Dit ondoeltreffende gewestelijke woonbeleid (geleid door dezelfde meerderheid) staat duurzame oplossingen in de weg.

Neen, op het vlak van verslavingen: hoe lovenswaardig het subLINK-project ook is, de eerste grootschalige maatregel van het Verenigd College - de opening van een residentiële onthaalruimte - moet wachten tot 2026.

Neen, ook voor de toegang tot rusthuizen: sinds 2019 zijn de tarieven onophoudelijk gestegen en hebben de multinationals in de sector een tiental instellingen gesloten. De hervorming van de opvangnormen die in het meerderheidsakkoord stond, is uitgesteld tot 2024. Bovendien zullen, in tegenstelling tot de toezeggingen, de loonschalen van het Instituut voor Functieclassificatie niet worden toegepast, wat de openbare sector minder aantrekkelijk maakt.

Neen, wat de steun aan de OCMW's betreft. Ondanks de daling van de energieprijzen blijven de steunverzoeken bij de OCMW's binnenstromen en de bezuinigingen op de begroting, en de bijbehorende afvloeiing van 200 personeelsleden, zullen het niet mogelijk maken om deze verzoeken in te willigen.

Neen, tot slot, wat de facultatieve subsidies betreft. Voor de betrokken verenigingen is de afhankelijkheid hiervan een bron van onzekerheid die elk langetermijnperspectief en elke mate van professionalisering uitsluit. Het parlamentslid telde er 41 in de begroting 2024, waarvan geen enkele geïndexeerd is, zoals het geval was in 2023.

In het licht van het bovenstaande kan de spreker deze begroting, die hij asociaal noemt, niet steunen.

\*  
\* \*

loin de la massification pour laquelle plaide le député! Le Collège réuni argue du manque de logements disponibles; on compte pourtant 1 million de mètres carrés de bureaux vides et des milliers de logements inoccupés. Le Collège réuni refusant de centraliser la recherche et la gestion des logements, comme le demande le secteur, les opérateurs doivent chacun y consacrer des ressources qui seraient plus utilement affectées à l'accompagnement des bénéficiaires. L'inefficience de la politique régionale du logement (menée par la même majorité) empêche toute solution durable.

Non, en ce qui concerne la toxicomanie: pour louable que soit le projet subLINK, la première mesure d'envergure prise par le Collège réuni - l'ouverture d'un espace d'accueil résidentiel - devra attendre 2026 pour voir le jour.

Non, pour ce qui est de l'accessibilité des établissements pour aînés: depuis 2019, les tarifs n'ont cessé d'augmenter et les multinationales du secteur ont fermé une dizaine d'établissements. Quant à la réforme des normes d'encadrement, annoncée dès l'accord de majorité, elle est désormais reportée à 2024! En sus, contrairement aux engagements, les barèmes de l'Institut de classification de fonctions ne seront pas appliqués, ce qui détériore l'attractivité du secteur public.

Non, s'agissant du soutien aux CPAS: malgré la baisse du prix de l'énergie, les demandes d'aide continuent d'affluer; or, les coupes budgétaires, avec le licenciement corrélatif de 200 agents, ne permettront pas de les rencontrer.

Non, enfin, pour les subventions facultatives. En dépendre est pour les associations concernées une source d'incertitude qui interdit toute perspective à long terme et toute professionnalisation. Le député en a compté 41 dans le budget 2024, dont aucune n'est indexée, comme déjà en 2023.

À la lumière de ce qui précède, l'orateur ne saurait soutenir ce budget, qu'il qualifie d'antisocial.

\*  
\* \*

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, geeft de hieronder samengevatte antwoordelementen:

### *Transversale aspecten*

#### *Context*

Hoewel het gewest en de GGC ontegensprekelijk over hefboomen beschikken om tot actie over te gaan, worden hun bevoegdheden uitgeoefend in een context waarop het Brusselse beleid niet rechtstreeks vat heeft.

De lagere kwalificatiegraad, het grotere aantal eenoudergezinnen en de hogere vastgoedprijzen zijn slechts enkele van de factoren die bijdragen tot een situatie die in Brussel moeilijker is dan in de rest van het land.

Nu de mazen van het vangnet van de sociale zekerheid verslappen, dat we te maken hebben gehad met de covid-pandemie, de nasleep ervan, de stijgende energieprijzen, de inflatie en de asielcrisis veroorzaakt door het federale migratiebeleid, dat er tussen de 50.000 en 100.000 mensen zonder papieren in het gewest verblijven en dat twee derde van de begunstigen van dringende medische hulp er geconcentreerd zijn, lijkt het voor de hand liggend dat een plan voor de verdeling van migranten tussen de drie gewesten de disproportionele druk op Brussel zou verlichten.

#### *Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan*

Het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan legt de nadruk op preventie, met als doel ervoor te zorgen dat de maatregelen op het gebied van welzijn en gezondheid zo vroeg mogelijk in het traject van mensen worden ingevoerd, waarbij de prioriteit wordt gegeven aan wie het meest hulpbehoevend is.

Wat het wetgevende tijdschema betreft, zal de Verenigde Vergadering tegen eind 2023 moeten stemmen over twee teksten waarvan de goedkeuring nieuwe financieringen mogelijk zal maken. - enerzijds een gezamenlijk decreet en ordonnantie betreffende de goedkeuring en de tenuitvoerlegging van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan, om het algemene kader in te voeren, en anderzijds een gezamenlijk decreet en ordonnantie betreffende de organisatie van de ambulante diensten en de eerstelijnszorg en -hulp.

Voor een uitsplitsing van de kredieten wordt verwezen naar de tabel in verantwoording (stuk nr. [B-169/2 – 2023/2024](#), blz. 127-128) voor een globaal overzicht van de kredietoverdrachten vanaf de in 2023 opgestelde provisie. Voor meer details over de via deze kredieten gefinancierde

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, apporte les éléments de réponse synthétisés ci-après:

### *Aspects transversaux*

#### *Contexte*

Si la Région et la Cocom disposent indéniablement de leviers d'action, leurs compétences s'exercent dans un contexte sur lequel les politiques bruxelloises n'ont pas directement prise.

Le taux de qualification plus bas, le nombre plus grand de familles monoparentales, les prix plus élevés de l'immobilier: voilà quelques-uns des facteurs qui contribuent à rendre la situation plus difficile à Bruxelles que dans le reste du pays.

Alors que les mailles du filet de sécurité sociale se relâchent; qu'il a fallu gérer la pandémie de Covid-19, les conséquences de la pandémie, la hausse des prix de l'énergie, l'inflation et la crise de l'asile provoquée par la politique migratoire fédérale; qu'entre 50.000 et 100.000 personnes sans-papiers se trouvent sur le territoire régional et que deux tiers des bénéficiaires de l'aide médicale urgente y sont concentrés, il paraît évident qu'un plan de répartition des migrants entre les trois Régions allégerait la charge pesant disproportionnellement sur Bruxelles.

#### *Plan social-santé intégré*

Le plan social-santé intégré met l'accent sur la prévention, avec pour objectif que les mesures d'aide sociale et de santé interviennent le plus tôt possible dans le parcours des personnes, en donnant la priorité à celles qui en ont le plus besoin.

S'agissant du calendrier législatif: d'ici la fin 2023, l'Assemblée réunie sera appelée à se prononcer sur deux textes dont l'adoption permettra l'ouverture de nouveaux financements. – d'une part, un décret et ordonnance conjoints relatifs à l'adoption et à la mise en œuvre du plan social-santé intégré, pour mettre en place le cadre général, et, d'autre part, un décret et ordonnance conjoints relatifs à l'organisation des services ambulatoires et de la première ligne d'aide et de soins.

Pour la ventilation des crédits, on se reportera, pour un aperçu d'ensemble des transferts de crédits depuis la provision constituée en 2023, au tableau figurant dans la justification (doc. n° [B-169/2 – 2023/2024](#), pp. 127-128). [Pour le détail des projets financés par ces crédits, on se](#)

projecten, wordt verwezen naar de pagina's, in hetzelfde document, waar de ingeschreven kredieten op de in de tabel opgenomen basisallocaties worden verantwoord.

#### *Begroting van Iriscare*

Het uitstel van de groeinorm van de begroting van Iriscare is de reden voor de tegenstem van het algemeen beheerscomité. Na vier jaar waarin in totaal 22,3 miljoen euro aan extra financiering werd toegekend in uitvoering van het regeerakkoord, was het niet mogelijk om een nieuwe verhoging toe te kennen in 2024. Dit zou een verhoging van de dotatie van het gewest aan de GGC hebben vereist, maar op dit punt werd geen akkoord bereikt. In tegenstelling tot de vorige begrotingen van de GGC is dit besproken ontwerp niet opgesteld op basis van de behoeften, maar op grond van de begroting voor 2023 en lineaire besparingsmaatregelen. Elk van de verhogingen in het ontwerp van begroting voor 2024 moest dus worden binnengehaald. Het is niet gelukt om de verhoging te verkrijgen voor de begroting van Iriscare, behalve voor projecten met betrekking tot verslavingsproblematieken. De eerdere verhogingen zijn niettemin gestructureerd.

Voornoemd Algemeen Beheerscomité is opgetogen over de goede werking van het paritair beheer van de bicommunautaire instelling van openbaar nut, die dicht aanleunt bij het robuuste en volwassen beheerssysteem van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering. De situatie is dus radicaal anders dan die van de vorige regeerperiode en de zesde Staatshervorming is nu volledig verwerkt.

De spreker maakt van de gelegenheid gebruik om het personeel van Iriscare en de diensten van het Verenigd College te danken voor het werk dat zij gedurende de hele regeerperiode op het gebied van gezondheid en Bijstand aan Personen hebben verricht, met een professionaliteit die wordt erkend door degenen die in het veld werkzaam zijn.

#### *Overheveling van bevoegdheden naar de GGC*

In 2023 werden de voormalige Riziv-vzw's, Cité Sérine en een aantal verenigingen die gesubsidieerd werden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie overgeheveld naar de GGC. Dit komt neer op een totaal van 11,1 miljoen euro uit de begroting van het gewest.

In 2024 volgen de Franstalige inburgeringsbureaus voor nieuwkomers (waarvoor 6 miljoen euro is uitgetrokken), de individuele hulp voor mensen met een beperking (1,6 miljoen euro uit de begroting van Iriscare) en de programma's van preventieve geneeskunde (1 miljoen euro).

reportera, dans le même document, aux pages justifiant les crédits inscrits sur les allocations de base énumérées dans ce tableau.

#### *Budget d'Iriscare*

Le report de la norme de croissance du budget d'Iriscare est la raison du vote négatif du Comité général de gestion. Après quatre années au cours desquelles, en exécution de l'accord de gouvernement, ont été octroyés au total 22,3 millions d'euros complémentaires, il n'a pas été possible d'accorder une nouvelle augmentation en 2024. Elle aurait exigé de rehausser la dotation de la Région à la Cocom et aucun accord n'a pu être dégagé sur ce point. Contrairement aux budgets précédents de la Cocom, le projet à l'examen n'a pas été élaboré en fonction des besoins mais sur la base du budget 2023 et de mesures linéaires d'économie. Chacune des augmentations prévue dans le projet de budget 2024 a donc dû être conquise. Celle du budget d'Iriscare n'a pas pu être obtenue, sauf pour des projets relatifs aux assuétudes. Les augmentations antérieures sont néanmoins structuralisées.

Le Comité général précité se félicite par ailleurs du bon fonctionnement de la gestion paritaire de l'organisme d'intérêt public bicommunautaire, au plus proche du système robuste et mature de gestion de l'Institut national de l'assurance maladie-invalidité. La situation est donc radicalement différente de la précédente législature et la sixième réforme de l'État est désormais pleinement absorbée.

L'orateur profite de l'occasion pour remercier les agents d'Iriscare et des services du Collège réuni pour le travail qu'ils ont accompli dans les domaines de la santé et de l'aide aux personnes tout au long de la législature, avec un professionnalisme reconnu par les acteurs de terrain.

#### *Cocomisation*

En 2023 ont été cocomisées les ASBL ex-INAMI, la Cité Sérine et une série d'associations qui étaient subventionnées par la Commission communautaire flamande. Cela représente un total d'11,1 millions d'euros inscrits sur le budget de la Région.

En 2024 suivront les bureaux francophone d'accueil des primo-arrivants (pour lesquels sont prévus 6 millions d'euros), les aides individuelles pour les personnes en situation de handicap (1,6 millions d'euros sur le budget d'Iriscare) et les programmes de médecine préventive (1 million d'euros).

De overheveling van bevoegdheden naar de GGC is niet louter een begrotingsverrichting: ook de harmonisatie en coördinatie van het welzijns- en gezondheidsbeleid in het Brussels Gewest worden bevorderd. Hij is ervan overtuigd dat de weg voorwaarts ligt in het centraliseren van het Brussels welzijns- en gezondheidsbeleid binnen de GGC en op termijn, binnen het gewest.

### *Gezondheid*

#### *Voorzieningen voor ouderen*

##### *– Financiële gezondheid van de sector*

De analyse van de financiële gezondheid van de sector van commerciële rusthuizen, geproduceerd door Graydon, werd vernoemd. De analyse dient met bedachtzaamheid te worden bekeken: enerzijds is het geen onafhankelijk onderzoek (het werd uitgevoerd in opdracht van Femarbel, dat wil zeggen door de sector zelf) en anderzijds is het niet erg leesbaar en lijkt de analyse die erin wordt voorgesteld niet erg relevant door het gebrek aan een geconsolideerde aanpak die rekening houdt met het bestaan van zeggenschapsrelaties binnen netwerken van bedrijven.

De sector zal in 2024 volgende extra middelen krijgen:

- 9,7 miljoen euro (via de groeinorm van de begroting van Iriscare) voor de omvorming van bedden in rusthuizen tot bedden in rust- en verzorgingstehuizen. Deze omvorming is geen louter administratieve verrichting: dankzij deze operatie genieten 500 bewoners een versterkte omkadering;
- 1 miljoen euro om zich aan te passen aan de nieuwe omkaderingsnormen;
- 18 miljoen euro, wat overeenkomt met de onderbesteding van kredieten in voorgaande jaren doordat bedden structureel leeg bleven, om extra personeel aan te werven in het kader van de uitvoering van de recente hervorming.

Het is daarom moeilijk te begrijpen waarom de sector, zelfs de commerciële sector, niet tevreden zou zijn - tenzij we van mening zijn dat het terugvorderen van onbezette bedden speculatieve mechanismen zal verstoren die niets te maken hebben met het algemeen belang, namelijk het verbeteren van de kwaliteit van de zorgverlening en ondersteuning aan bewoners en de arbeidsomstandigheden van het personeel.

##### *– Loonschalen van het Instituut voor Functieclassificatie*

Na de hervorming van het openbaar ambt werd afgezien van de toepassing van de loonschalen van het Instituut

La cocomisation n'est pas une opération purement budgétaire: elle favorise l'harmonisation et la coordination des politiques sociales et de santé en Région bruxelloise. L'orateur est convaincu que la voie d'avenir est la centralisation des politiques sociosanitaires bruxelloises au sein de la Cocom et, à terme, au sein de la Région.

### *Santé*

#### *Établissements pour aînés*

##### *– Santé financière du secteur*

L'analyse de la santé financière du secteur des maisons de repos commerciales, produite par le bureau Graydon, a été citée. Elle doit cependant être considérée avec prudence: d'une part, il ne s'agit pas d'une étude indépendante (elle a été commanditée par Femarbel, c'est-à-dire par le secteur lui-même) et, d'autre part, elle est peu lisible et l'analyse qu'elle propose paraît peu pertinente faute d'une approche consolidée prenant en compte l'existence de relations de contrôle au sein de réseaux d'entreprises.

Le secteur bénéficiera en 2024 des moyens supplémentaires suivants:

- 9,7 millions d'euros (via la norme de croissance du budget d'Iriscare) pour la conversion des lits en maison de repos en lits en maison de repos et de soins. Cette conversion n'est pas une opération purement administrative: grâce à elle, 500 résidents bénéficient d'un encadrement renforcé;
- 1 million d'euros pour s'adapter aux nouvelles normes d'encadrement;
- 18 millions d'euros, qui correspondent à la sous-utilisation des crédits lors des exercices antérieurs en raison des lits laissés structurellement vides, pour recruter du personnel complémentaire dans le cadre de la mise en œuvre de la réforme récente.

On conçoit donc mal que le secteur, même commercial, ne soit pas satisfait – sauf à considérer que la récupération des lits inoccupés vient perturber des mécanismes spéculatifs sans lien avec l'intérêt général, qui est d'améliorer la qualité des soins et de l'accompagnement dispensés aux résidents et les conditions de travail du personnel.

##### *– Barèmes de l'Institut de classification de fonctions*

À la suite de la réforme de la fonction publique, il a été renoncé à la mise en œuvre des barèmes de l'Institut de clas-

voor Functieclassificatie in de openbare rusthuizen: er was gebleken dat slechts 3 profielen een loonsverhoging over hun hele loopbaan zouden krijgen, terwijl alle andere erop achteruit zouden gaan.

#### – *Investerings in infrastructuur*

Het meerjarenplan voor infrastructuurinvesteringen 2017-2023 blijft resultaten opleveren, met ongeveer 6,7 miljoen euro aan vereffeningskredieten ter ondersteuning van tientallen renovatieprojecten per jaar. Het is aan het volgende Verenigd College om nieuwe projectselectieprocedures vast te stellen als onderdeel van een toekomstig meerjarenplan. Iriscare en de diensten van het Verenigd College bereiden thans een nota voor over de behoeften van de sector.

#### – *Gevoeligheid voor culturele verschillen*

Dit is een aandachtspunt. Het toekomstige besluit tot vaststelling van de erkenningsnormen zal tot doel hebben de levenskwaliteit van ouderen in rusthuizen te verbeteren, in het bijzonder door criteria met betrekking tot multiculturaliteit en openheid: adviseurs van de gemeenschappen zullen erop toezien dat het gemeenschapsleven dynamisch is en dat de bewoners erbij worden betrokken; de integratie van verenigingen in het leven van rusthuizen voor ouderen zal worden versterkt; respect voor de gewoonten en overtuigingen van elk individu, evenals genderidentiteiten, zullen expliciet in het besluit worden opgenomen.

Het diversifiëren van het dienstenaanbod zorgt er ook voor dat elke oudere vrij is om te kiezen waar en hoe hij leeft.

#### *Drugsverslaving*

Vele wijken, stations en metrostations in het Brussels Gewest worden geteisterd door de overduidelijke aanwezigheid van verslavende middelen (crack enz.) en zwervers (voornamelijk als gevolg van het federale migratiebeleid).

De GGC wijst structureel 10 miljoen euro toe uit de begroting van Iriscare om zes revalidatiecentra te financieren en 1,5 miljoen euro uit de begroting van de diensten van het Verenigd College voor de mobiele teams. In 2024 wordt 3,8 miljoen euro uit de groeinorm van de begroting van Iriscare gehaald en uit de kredieten afkomstig van Brussel Mobiliteit om een complex te openen met een consumptiezaal met laag risico, een noodopvang voor dakloze druggebruikers en een laagdrempelig residentieel revalidatiecentrum.

sification de fonctions dans les maisons de repos du secteur public: il s'est en effet avéré que seuls 3 profils bénéficieraient d'une revalorisation salariale sur leur carrière totale, tandis que tous les autres y perdraient.

#### – *Investissements d'infrastructure*

La plan pluriannuel 2017-2023 relatif aux investissements d'infrastructure continue à produire ses effets, de sorte qu'environ 6,7 millions en crédits de liquidation permettent chaque année de soutenir des dizaines de projets de rénovation. Il reviendra au prochain Collège réuni de fixer de nouvelles modalités de sélection des projets dans le cadre d'un futur plan pluriannuel. À cet effet, Iriscare et les services du Collège réuni préparent une note relative aux besoins du secteur.

#### – *Sensibilité aux différences culturelles*

Il s'agit d'un point d'attention. Le futur arrêté relatif aux normes d'agrément visera l'amélioration de la qualité de vie des aînés en maison de repos, notamment par le biais de critères relatifs à la multiculturalité et à l'ouverture: des conseillers communautaires veilleront au dynamisme de la vie communautaire et à la participation des résidents; l'intégration du tissu associatif dans la vie des établissements pour aînés sera renforcée; le respect des habitudes et des convictions de chacun, ainsi que des identités de genre, sera inscrit explicitement dans l'arrêté.

La diversification de l'offre contribue par ailleurs à garantir le libre choix, par chaque aîné, de son lieu et de ses circonstances de vie.

#### *Toxicomanie*

Nombre de quartiers, de gares et de stations de métro de la Région bruxelloise sont mis en péril par la coprésence explosive de substances addictives (crack et autres) et de personnes en errance (due principalement à la politique migratoire fédérale).

La Cocom inscrit structurellement 10 millions d'euros sur le budget d'Iriscare pour financer six centres de réhabilitation et 1,5 million d'euros sur le budget des services du Collège réuni pour les équipes mobiles. En 2024, 3,8 millions d'euros tirés sur la norme de croissance du budget d'Iriscare et des crédits provenant de Bruxelles Mobilité permettront d'ouvrir un complexe comprenant une salle de consommation à moindre risque, un abri d'urgence pour personnes toxicomanes sans abri et un centre résidentiel de réhabilitation à bas seuil.

Het subLINK-project wordt ook gedeeltelijk gefinancierd door de GGC (voor herhuisvesting in hotels van doelgroepen met een problematiek en voor sociale begeleiding).

De MIVB beheert ook een aanverwant project, voor een bedrag van 5,7 miljoen euro, gericht op zwervers op haar lijnen.

Daarbij komen nog de middelen die ter beschikking worden gesteld door de Franse Gemeenschapscommissie voor gespecialiseerde ambulante zorg (7,8 miljoen euro) en voor preventie (800.000 euro) en ook de middelen van het gewest voor de maatregelen inzake verslavingsproblemen van safe.brussels (7 miljoen euro).

Er zijn dus aanzienlijke begrotingsinspanningen geleverd op het vlak van de behandeling van drugsproblemen. Het voorbeeld van de verplaatsing naar het station Hallepoort, van de overlast die voorheen het Zuidstation teisterde, toont aan dat de operaties “opkuis” niet zullen volstaan om een blijvende oplossing te bieden voor deze complexe problematiek. De positieve effecten van het actieplan in de omgeving van het station zijn onmiskenbaar, maar om dergelijke effecten op gewestelijke schaal te bereiken, moeten we blijven samenwerken met vakmensen.

Zoals sommigen hebben gesuggereerd en zoals de sector vraagt, zou het coherenter zijn om dit hele beleid terug te brengen onder de koepel van de gezondheid en de Bijstand aan Personen. Hierdoor zou men de middelen kunnen optimaliseren en de coördinatie verbeteren.

#### *Ziekenhuizen*

Wat de ziekenhuizen betreft, zijn de bevoegdheden van de GGC beperkt tot infrastructuurinvesteringen en erkenningsnormen. Alle projecten in het bouwschema zijn behouden gebleven, maar door het uitstel van verschillende projecten (om redenen waar het Verenigd College geen invloed op heeft) zullen de fondsen geleidelijk worden vereffend in 2024 en 2025.

#### *Bijstand aan personen*

#### *OCMW's*

#### *– Financiering*

De bevoegdheid van de GGC inzake de financiering van de OCMW's is beperkt tot het aanvullen van het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn, zodat de OCMW's de opdrachten kunnen uitvoeren die niet door de federale dotatie worden gedekt. Er is geen sprake van dat de GGC de plaats van de federale overheid zou innemen: indien de

Par ailleurs, le projet subLINK est en partie financé par la Cocom (pour le relogement en hôtel de publics problématiques et pour de l'accompagnement social).

La STIB dirige en outre, à destination du public en errance présent sur ses lignes, un projet en lien avec les précédents, pour 5,7 millions d'euros.

Il faut y ajouter les moyens dégagés, d'une part, par la Commission communautaire française pour les soins ambulatoires spécialisés (7,8 millions d'euros) et pour la prévention (800.000 euros) et, d'autre part, par la Région pour les mesures de safe.brussels en matière d'assuétudes (7 millions d'euros).

Les efforts budgétaires dédiés à la prise en charge de la toxicomanie sont donc considérables. L'exemple du report sur la station porte de Hal des nuisances qui affectaient précédemment la gare du Midi démontre que les opérations «coup de poing» ne suffiront pas pour résoudre durablement cette problématique complexe. Les effets positifs du plan d'action aux alentours de la gare sont indéniables mais, pour obtenir de tels effets à l'échelle de la Région, il faut continuer à collaborer avec les professionnels spécialisés dans ces questions.

Comme d'aucuns l'ont suggéré et comme le demande le secteur, il serait plus cohérent de rapatrier toute cette politique sous le giron de la santé et de l'aide aux personnes. Cela permettrait une optimisation des moyens et une meilleure coordination.

#### *Hôpitaux*

Les compétences de la Cocom se limitent, en ce qui concerne les hôpitaux, aux investissements d'infrastructure et aux normes d'agrément. Tous les projets du calendrier de construction sont maintenus mais, en raison du report de plusieurs chantiers (pour des raisons indépendantes de la volonté du Collège réuni), les crédits seront progressivement liquidés en 2024 et 2025.

#### *Aide aux personnes*

#### *CPAS*

#### *– Financement*

La compétence de la Cocom en matière de financement des CPAS se limite à abonder le fonds spécial de l'action sociale pour permettre aux CPAS d'exercer les missions que ne couvre pas la dotation fédérale. Il n'est pas question pour la Cocom de se substituer à l'autorité fédérale: si le financement bruxellois devenait le principal et la dotation



Brusselse financiering de federale dotatie zou overstijgen, zou de logica van de intra-Belgische solidariteit worden omgekeerd. Momenteel wordt een te groot deel van de door de OCMW's toegekende steun niet volledig terugbetaald door de federale overheid, waardoor hun begroting onder druk komt te staan en wordt afgeschoven op de gemeenten, vooral de armste. Aan deze zeer onrechtvaardige situatie moet een halt worden toegeroepen.

De spreker vindt geen enkel element dat het verlies bevestigt van 200 banen, dat wordt aangehaald door de Federatie van Brusselse OCMW's en onbezonnen wordt genoemd door verschillende parlementsleden. Het is onjuist om te beweren dat de GGC of het gewest de OCMW's niet meer zouden financieren: er is immers altijd duidelijk aangekondigd dat de extra 20 miljoen euro die in de begroting van 2023 is opgenomen om de reactie van de OCMW's op de energiecrisis te financieren, strikt conjunctureel was. Van deze 20 miljoen euro zou 50% kunnen worden gebruikt om de teams van de OCMW's te versterken en 50% zou kunnen worden uitbetaald in de vorm van rechtstreekse steun. Dit bedrag werd waarschijnlijk overschat aangezien verschillende OCMW's hun deel niet hebben opgebruikt - vooral omdat ze andere steun ontvingen, met name federale steun, voor dezelfde doeleinden. Nu de energieprijzen tot een redelijk niveau zijn gedaald, is het niet nodig om deze uitzonderlijke subsidies te verlengen. (Dit geldt bovendien voor alle energiesteun die de GGC in 2023 aan de verschillende sectoren heeft betaald).

Deze beslissing maakt deel uit van het op nul zetten van de crisisprovisies die op de vorige begrotingen wogen. Sommige projecten die met deze provisie zijn gefinancierd, konden echter worden behouden vanwege hun structurele bestemming. Ter herinnering: er is in 2023 8 miljoen euro toegekend aan de OCMW's om hun acties op het gebied van toegang tot de sociale rechten te financieren. Aangezien de strijd tegen het niet gebruikmaken van sociale rechten een van de prioriteiten van het Geïntegreerde Welzijns- en Gezondheidsplan vormt, zal in 2024 een identiek bedrag, afkomstig van de provisie opgenomen onder opdracht 08 van de begroting 2023, worden vereffend om deze acties te blijven financieren.

#### – Harmonisering van praktijken

De spreker is van mening dat de ongelijke behandeling bij de toegang tot de sociale basisrechten onaanvaardbaar is: de kwestie van de harmonisering van de praktijken van de OCMW's ligt hem na aan het hart.

De GGC financierde de Federatie van Brusselse OCMW's om het werk van haar leden te harmoniseren. Werkgroepen komen regelmatig samen en er is enige vooruitgang geboekt (gezondheidskaart, dringende medische hulp enz.), maar deze resultaten zijn onvoldoende

fédérale l'accessoire, la logique de la solidarité intrabelge s'en trouverait renversée. À l'heure actuelle, trop d'aides octroyées par les CPAS ne leur sont pas intégralement remboursées par l'autorité fédérale, ce qui grève leur budget et se reporte sur celui des communes, en particulier les plus pauvres. Cette situation profondément injuste doit cesser.

Aucun élément en la possession de l'orateur ne confirme les 200 pertes d'emploi agitées par la fédération des CPAS bruxellois et imprudemment évoquées par plusieurs députés. Il est faux de prétendre que la Cocom ou la Région définanceraient les CPAS: il a en effet toujours été clairement annoncé que le complément de 20 millions d'euros, inscrit au budget 2023 pour financer la réponse des CPAS à la crise énergétique, était strictement conjuncturel. Sur ces 20 millions d'euros, 50 % pouvaient être utilisés pour renforcer les équipes des CPAS et 50 % pouvaient être versés sous la forme d'aides directes. Ce montant était probablement surestimé car plusieurs CPAS n'ont pas consommé leur part – notamment parce qu'ils ont reçu d'autres aides, notamment fédérales, pour les mêmes finalités. Le prix de l'énergie étant désormais revenu à un niveau raisonnable, il n'y a pas lieu de reconduire ces subventions exceptionnelles. (Cela vaut d'ailleurs pour toutes les aides énergétiques versées par la Cocom aux différents secteurs en 2023.)

Cette décision s'inscrit dans le cadre de la mise à zéro des provisions de crise qui lestaient les précédents budgets. Certains projets financés via ces provisions ont toutefois pu être maintenus en raison de leur vocation structurelle. Pour rappel, 8 millions d'euros ont été octroyés en 2023 aux CPAS pour financer leurs actions en matière d'accès aux droits sociaux. La lutte contre le non-recours aux droits sociaux formant une des priorités du plan social-santé intégré, un montant identique, issu des provisions inscrites sur la mission 08 du budget 2023, sera liquidé en 2024 pour poursuivre le financement de ces actions.

#### – Harmonisation des pratiques

L'orateur juge que les inégalités de traitement dans l'accès aux droits sociaux de base sont inacceptables; il est donc très sensible à la question de l'harmonisation des pratiques des CPAS.

La Cocom a financé la fédération des CPAS bruxellois pour harmoniser les pratiques de ses membres. Des groupes de travail se réunissent régulièrement et certaines avancées ont été engrangées (carte santé, aide médicale urgente, etc.), mais ces résultats sont insuffisants au regard des

in verhouding tot de toegekende kredieten - de federatie zou de energie die ze verspilt aan verklaringen, beter hierin steken.

Het Verenigd College kwam samen om de juridische mogelijkheden te bestuderen om de OCMW's te dwingen hun werk te harmoniseren. De bedoeling is om zo snel en zo ver mogelijk te gaan zonder zich te begeven op het federale bevoegdheidsdomein en zonder de door de Grondwet toegekende autonomie van de plaatselijke besturen te miskennen. Idealiter gebeurt dit nog voor het einde van de regeerperiode, anders is het aan de onderhandelaars van het volgende regeringsakkoord om dit aan te pakken. De spreker zal ervoor zorgen dat dit het geval is.

#### *Hulp aan daklozen*

##### *– Paradigmaverschuiving*

Sinds 2019 heeft er een paradigmaverschuiving plaatsgevonden in de strijd tegen dakloosheid. Het onderscheid tussen dringende hulp en structurele hulp is vervaagd, omdat de kwaliteit van de noodopvang radicaal is verbeterd (de noodopvang is voortaan 24 uur per dag toegankelijk en er wordt systematisch ondersteuning naar structurele oplossingen geboden). Alle spelers in de sector zijn massaal geherfinancierd en een groot aantal nieuwe projecten kreeg ondersteuning. Van de 73 miljoen euro die wordt uitgegeven aan dakloosheid uit de gecumuleerde begrotingen van de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, wordt 35% toegewezen aan “gestructureerde” noodopvang, tegenover 65% voor al de rest. De sector is nu gepacificeerd en partnerschappen die ten tijde van de voormalige Samusocial ondenkbaar waren, zijn nu gesloten. Daarbij komt nog dat het reeds lang bestaande federale migratiebeleid zorgt voor een instroom van nieuwe daklozen, waardoor het Brusselse beleid onder druk komt te staan.

##### *– Housing First*

De operatoren zijn het er unaniem over eens dat het grootste obstakel voor de invoering van *Housing First* de toenemende moeilijkheid is om beschikbare woningen te vinden op de vastgoedmarkt. De staatssecretaris voor Huisvesting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest raadpleegt de sociale verhuurkantoren en de openbare vastgoedmaatschappijen om een deel van hun woningenportefeuille uit te besteden aan *Housing First*. Deze initiatieven zullen waarschijnlijk tijdens de huidige regeerperiode geen gestalte krijgen, maar het Verenigd College gelooft desondanks dat de doelstelling uit het regeerakkoord (400 mensen herhuisvesten) nog steeds haalbaar is tussen nu en de verkiezingen. Naast de *Housing First-projecten* zijn er nog andere maatregelen om mensen weer aan een woning te helpen, zoals preciaire bewoning en alle projecten die, om het gebrek aan beschikbare

crédits alloués – la fédération ferait mieux d’y consacrer l’énergie qu’elle déperd dans des déclarations outrancières.

Le Collège réuni étudie les possibilités juridiques de contraindre les CPAS à harmoniser leurs pratiques. L’intention est d’aller aussi vite et aussi loin que possible sans empiéter sur les compétences fédérales ni méconnaître l’autonomie des pouvoirs locaux consacrée par la Constitution. Idéalement, avant la fin de la législature; sinon, il reviendra aux négociateurs du prochain accord de gouvernement de s’en saisir. S’il en est, l’orateur veillera à ce que ce soit le cas.

#### *Aide aux personnes sans abri*

##### *– Changement de paradigme*

Depuis 2019 s’est enclenché un changement de paradigme en matière de lutte contre le sans-abrisme. La distinction entre l’aide d’urgence et l’aide structurelle s’est estompée, la qualité de l’accueil d’urgence ayant été radicalement améliorée (il est désormais accessible 24 heures sur 24 et un accompagnement vers des solutions structurelles est systématiquement proposé). Tous les acteurs du secteur ont été massivement refinancés et une multitude de nouveaux projets ont été soutenus. Sur les 73 millions d’euros consacrés au sans-abrisme sur les budgets cumulés des Commissions communautaire commune et française, 35 % sont alloués à l’accueil d’urgence «structuralisé», contre 65 % à tout le reste. Le secteur est désormais pacifié et des partenariats inimaginables du temps de l’ancien Samusocial sont désormais effectifs. Reste que la politique migratoire mise en œuvre de longue date par l’autorité fédérale génère un flux de nouvelles personnes en errance qui pèse sur les politiques bruxelloises.

##### *– Housing First*

Les opérateurs en font le constat unanime: le principal obstacle au déploiement du *Housing First* est la difficulté croissante pour trouver des logements disponibles sur le marché immobilier. La secrétaire d’État à la Région de Bruxelles-Capitale chargée du Logement consulte les agences immobilières sociales et les sociétés immobilières de service public en vue de consacrer une partie de leur portefeuille de logements au *Housing First*. Ces pistes n’aboutiront probablement pas sous la législature en cours mais le Collège réuni estime néanmoins que l’objectif inscrit dans l’accord de gouvernement (reloger 400 personnes) reste atteignable d’ici les élections. Aux projets *Housing First* s’ajoutent d’autres mesures de remise en logement, dont les occupations précaires et tous les projets qui, palliant l’absence de logements disponibles, produisent du logement à destination des plus précaires, comme celui des

woningen te compenseren, woningen produceren voor de meest kwetsbaren zoals het project Spullenhulp in de Zuidwijk (dat een onderdeel sociale inschakeling bevat en gekenmerkt wordt door zijn voorbeeldfunctie op het vlak van milieu).

#### – *Specifieke doelgroepen*

Dakloze en slecht gehuisveste vrouwen krijgen voorrang omdat zij op straat veel meer gevaar lopen. Ze maken 30% uit van de begunstigden van *Housing First*, iets meer dan hun aandeel onder de dakloze en slecht gehuisveste personen. De operatoren zijn geen vragende partij voor een uitsluitend op vrouwen gerichte structuur, maar sommige van de voor specifieke doelgroepen ontwikkelde projecten, zijn op vrouwen gericht, in het bijzonder op de vrouwelijke slachtoffers van intrafamiliaal geweld.

De GGC ondersteunt ook opvanghuizen voor dakloze jongeren en LGBTQIA+-jongeren.

#### *Schuldbemiddeling*

Sinds 2021 wordt jaarlijks 900.000 euro aan de OCMW's toegekend voor hun schuldbemiddelingsdiensten uit de initiële begroting, in tegenstelling tot de vroegere praktijk waarbij de opname van deze kredieten werd uitgesteld tot de begroting werd aangepast, waardoor de sector in onzekerheid verkeerde.

De diensten voor de verenigingssector zijn in 2022 met 150.000 euro verhoogd. Deze middelen zijn permanent gemaakt en zullen worden verdubbeld via het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan. In totaal zullen zes structuren worden erkend.

De steuncentra zullen 70.000 euro in 2024 ontvangen, opnieuw via het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan.

#### *Inburgeringstraject van nieuwkomers*

Er is een bedrag van 6 miljoen euro uitgetrokken voor de financiering van de opvangbureaus die op 1 januari 2024 aan de GGC worden overgedragen en van de vzw die verantwoordelijk is voor de evaluatie ervan (het Centre bruxellois d'action interculturelle). Dit bedrag wordt berekend op grond van de vorige monocommunitaire dotatie, vermeerderd met de kosten (onder andere voor de vertaling) die verband houden met het bicomunitaire maken van deze verenigingen.

Als de bureaus verzadigd zijn, wat momenteel het geval is voor twee ervan, zal hun capaciteit worden verhoogd. In

Petits Riens dans le quartier du Midi (qui comprend un volet d'insertion sociale et se caractérise par son exemplarité environnementale).

#### – *Publics spécifiques*

Les femmes sans abri et mal logées sont aidées en priorité car elles sont beaucoup plus en danger en rue. Elles forment 30 % des bénéficiaires du *Housing First*, soit un peu plus que leur proportion parmi les personnes sans abri et mal logées. Les opérateurs ne sont pas demandeurs d'une structure réservée aux femmes, mais certains des projets développés à destination de publics spécifiques visent les femmes, notamment les femmes victimes de violence intrafamiliale.

Des maisons d'accueil réservées aux jeunes en errance ou aux jeunes LGBTQIA+ sont également soutenues par la Cocom.

#### *Médiation de dettes*

Depuis 2021, 900.000 euros sont octroyés chaque année aux CPAS pour leurs services de médiation de dettes, et ce, dès le budget initial, en opposition à la pratique antérieure qui reportait l'inscription de ces crédits à l'ajustement du budget, faisant peser une incertitude sur le secteur.

Les services du secteur associatif ont été renforcés à hauteur de 150.000 euros en 2022. Ces moyens sont pérennisés et seront redoublés via le plan social-santé intégré. En tout, six structures seront agrées.

Les centres d'appui recevront 70.000 euros en 2024, là aussi via le plan social-santé intégré.

#### *Parcours d'accueil des primo-arrivants*

Un budget de 6 millions d'euros est prévu pour financer, d'une part, les bureaux d'accueil qui seront transférés à la Cocom au 1<sup>er</sup> janvier 2024 et, d'autre part, l'ASBL chargée de les évaluer (le Centre bruxellois d'action interculturelle). Ce montant est calculé sur la base de la dotation monocommunitaire antérieure, augmentée des frais (de traduction entre autres) liés à la bicomunitarisation de ces associations.

Si les bureaux sont saturés, ce qui est pour l'instant le cas de deux d'entre eux, leur capacité sera augmentée.

ieder geval krijgen degenen voor wie de verplichting geldt, voorrang, zodat iedereen die het inburgeringstraject moet volgen op straffe van sancties, er toegang toe zal krijgen.

Ter herinnering: 6.000 plaatsen zullen worden georganiseerd door de GGC en 4.000 door de Vlaamse Gemeenschap.

\*  
\* \*

Mevrouw Viviane Teitelbaum beweert niet dat er sinds 2019 geen vooruitgang is geboekt. Een toename van 104 naar 324 mensen die via *Housing First* zijn gehuisvest in één zittingsperiode is slechts een kleine stap voorwaarts gelet op de behoeften. Als argument aanvoeren voor deze bescheiden prestatie dat het Verenigd College door crisissen heeft moeten navigeren, is geen acceptabel excuus.

De spreekster ziet niet in op welke manier de regularisatie van mensen zonder papieren de situatie zou verbeteren, aangezien hun sociale behoeften bovenop die van de regulariseerden zouden komen. De sociale behoeften zijn, gelet op de ernstige armoede in het Brussels Gewest, reeds legio.

Het commissielid kreeg geen antwoord op haar vraag over het toezicht op de naleving van de verplichting om het inburgeringstraject voor nieuwkomers te volgen.

De heer Gilles Verstraeten is van mening dat de bevraging die de heer Juan Benjumea Moreno en mevrouw Farida Tahar aanhalen, vertekend is: respondenten vragen naar de behandeling van mensen die al op het grondgebied aanwezig zijn, is iets heel anders dan hen vragen hoeveel nieuwe migranten ze bereid zijn op te vangen. Het probleem is de instroom: nieuwkomers, deels aangetrokken door de sociale voordelen die ze kunnen verwachten van de Brusselse autoriteiten, voegen zich voortdurend bij degenen die hier al zijn.

In antwoord op de opmerkingen van de heer Calvin Soiresse Njall inzake het invoerpunt van crack in België, antwoordt het parlementslid dat geen enkele stad zoveel inspanningen levert en zo veel steun vraagt aan de federale overheid als de stad Antwerpen.

Hoeveel plaatsen zijn er beschikbaar voor de medische behandeling van mensen met een verslavingsprobleem? De spreker hoopt dat deze plaatsen niet in de buurt gelegen zijn van een gebruikruimte met laag risico, om elke verleiding te vermijden.

En tout état de cause, les personnes soumises à l'obligation sont prioritaires, de sorte que toutes les personnes qui doivent suivre le parcours d'accueil à peine de sanctions pourront y avoir accès.

Pour rappel, 6.000 places seront organisées par la Cocom et 4.000 par la Communauté flamande.

\*  
\* \*

Mme Viviane Teitelbaum ne prétend pas qu'aucun progrès n'a été accompli depuis 2019. Cela dit, passer en l'espace d'une législature de 104 à 324 personnes relogées via le *Housing First* n'est qu'une petite avancée au regard des besoins. Arguer, pour justifier la modestie de cet acquis, des crises que le Collège réuni a dû gérer n'est pas une excuse recevable.

L'oratrice ne voit pas quelle amélioration emporterait la régularisation des personnes sans papiers, dans la mesure où leurs besoins sociaux s'ajouteraient à ceux des personnes en situation régulière, déjà énormes vu la sévérité de la pauvreté en Région bruxelloise.

La commissaire n'a pas reçu de réponse à sa question sur le contrôle du respect de l'obligation de suivre le parcours d'accueil des primo-arrivants.

M. Gilles Verstraeten estime que le sondage cité par M. Juan Benjumea Moreno et Mme Farida Tahar est biaisé: interroger les répondants sur le traitement des personnes qui sont déjà présentes sur le territoire est très différent de leur demander combien de nouveaux migrants ils sont disposés à y accueillir. Or, le problème est justement celui des flux entrants: de nouvelles personnes, attirées pour partie par les aides sociales qu'elles peuvent attendre des autorités bruxelloises, s'ajoutent continûment à celles qui sont déjà présentes.

En réponse aux remarques de M. Calvin Soiresse Njall sur le point d'entrée du crack en Belgique, le député répond qu'aucune ville ne fait autant d'efforts qu'Anvers ni ne sollicite autant le soutien de l'autorité fédérale.

Combien de places sont prévues pour le traitement médical des personnes souffrant d'assuétudes? L'orateur espère que ces places ne sont pas situées à proximité d'une salle de consommation à moindre risque, pour éviter toute tentation.

Hoeveel plaatsen worden er gecreëerd om daklozen te huisvesten via “creatieve” initiatieven zoals preciaire bewoning?

Het parlementslid veronderstelt dat de OCMW's die de provisie voor energiesteun hebben onderbenut, niet de centra zijn uit de armste gemeenten. Zou het beginsel van evenredig universalisme niet vereisen dat middelen worden toegewezen volgens de reële behoeften van elk OCMW?

Tot slot prijst de spreker de scherpzinnige aanpak van het lid van het Verenigd College op het vlak van de harmonisatie van de praktijken van de OCMW's: als stimulansen niet werken, moet men overgaan tot dwang. Jammer dat hij dat zo laatijdig heeft ingezien!

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, antwoordt dat mensen die geregulariseerd zijn, recht zouden hebben op werk en sociale bijstand, wat de inzet fundamenteel zou veranderen.

De naleving van de verplichting voor nieuwkomers om het inburgeringstraject te volgen wordt gecontroleerd door de gemeenten en er zijn al boetes opgelegd.

Bij de behandeling van drugsverslaafden gaat het minder om “plaatsen”, dan wel om mensen die worden verzorgd. Een stand van zaken over deze kwestie bespreken zou buiten het kader van een begrotingsdebat vallen. De spreker verzoekt om hem een parlementaire vraag te stellen, die kan worden beantwoord op basis van de activiteitenverslagen van de operatoren.

Voor de opgevraagde cijfers inzake de herhuisvesting van daklozen verwijst de spreker naar bijlage 1.

### **VI.3. Bespreking van de opdrachten, programma's en activiteiten**

#### **OPDRACHT 03 Gezondheid**

#### **PROGRAMMA 001 Ondersteuning van het gezondheidsbeleid**

*BA 03.001.08.01.1211 (Studiekosten, prestaties van derden voor rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake volksgezondheid, symposia)*

Mevrouw Françoise Schepmans vraagt een uitsplitsing van de kredieten.

Combien de places sont créées pour le relogement des personnes sans abri par le biais d'initiatives «créatives» telles que les occupations précaires?

Le député suppose que les CPAS qui ont sous-utilisé la provision pour les aides énergétiques ne sont pas ceux des communes les plus pauvres. Le principe d'universalisme proportionné n'imposerait-il pas de répartir les moyens selon les besoins réels de chaque CPAS?

L'orateur, enfin, salue la lucidité du membre du Collège réuni par rapport à l'harmonisation des pratiques des CPAS: lorsque l'incitation ne fonctionne pas, il faut passer à la contrainte. Dommage qu'il le réalise si tardivement!

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond que les personnes régularisées auraient le droit au travail et à l'aide sociale, ce qui changerait fondamentalement la donne.

Le contrôle du respect de l'obligation de suivre le parcours d'accueil des primo-arrivants est exercé par les communes; des amendes ont déjà été infligées.

S'agissant du traitement des toxicomanes, il est moins question de «places» que de personnes accompagnées. Un point sur cette question excéderait les limites d'un débat budgétaire. L'orateur invite donc à lui adresser une question parlementaire; une réponse pourra y être donnée en se basant sur les rapports d'activité des opérateurs

Pour les chiffres demandés en ce qui concerne la remise en logement des sans-abri, l'orateur renvoie à l'annexe 1.

### **VI.3. Discussion des missions, programmes et activités**

#### **MISSION 03 Santé**

#### **PROGRAMME 001 Support de la politique en matière de santé**

*AB 03.001.08.01.1211 (Frais d'études, prestations de tiers effectuées pour compte de la Commission communautaire commune en matière de santé, colloques)*

Mme Françoise Schepmans demande la ventilation de ces crédits.

De heer Gilles Verstraeten steunt dat verzoek.

Collegelid Alain Maron verwijst naar bijlage 2.

Mevrouw Delphine Chabbert wil graag weten of er plannen zijn om de verschillende studies die momenteel, vaak tegen hoge kosten, door externe dienstverleners worden uitgevoerd, door de diensten van het Verenigd College zelf te laten uitvoeren.

Collegelid Alain Maron legt uit dat een dergelijke internalisering een toename van het aantal personeelsleden zou vereisen, wat in strijd is met de algemene rekruteringsstop. Uitzonderingen zijn enkel mogelijk als kan worden aangetoond dat het internaliseren van een taak besparingen oplevert.

**BA 03.001.34.01.3300 (Werkingsubsidies voor activiteiten verbonden met het gezondheidsbeleid aan ziekenhuis-vzw's en aan andere vzw's (privé-sector))**

Mevrouw Delphine Chabbert vraagt een uitsplitsing van de 1.704.000 euro die bestemd is voor projecten “*die tot doel hebben hulp en zorg dichterbij de burger te brengen door middel van een territoriale aanpak*” (stuk nr. [B-169/2 – 2023/2024](#), blz. 66). Zij wil ook graag weten hoe die projecten bij elkaar aansluiten.

Collegelid Alain Maron verwijst naar bijlage 3.

**BA 03.001.34.06.3300 (Werkingsubsidie aan de v.z.w. ABRUMET voor het Brussels gezondheidsnetwerk)**

Mevrouw Françoise Schepmans vraagt naar de “*bijkomende opdrachten*” die aan de basis liggen van de verhoging van de financiering (stuk nr. [B-169/2 – 2023/2024](#), blz. 72 en 73). Gaat het om de ontwikkeling van een vaccinatiekaart door Abrumet, zoals onlangs in de pers werd aangekondigd?

Collegelid Alain Maron antwoordt dat de projecten in kwestie betrekking hebben op de organisatie van de e-health week, die nu een structurele subsidie ontvangt van drie jaar van facultatieve subsidies.

De vaccinatiekaart is een IT-project dat via het budget van Iriscare wordt gefinancierd.

**BA 03.001.34.08.3132 (Werkingsubsidies aan de privaatrechtelijke vzw's voor de ondersteuning van de multidisciplinaire praktijken en jonge artsen)**

M. Gilles Verstraeten se joint à cette demande.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 2.

Mme Delphine Chabbert voudrait savoir s'il est envisagé d'internaliser au sein des services du Collège réuni la réalisation des diverses études aujourd'hui confiées, souvent à grands frais, à des prestataires externes.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique qu'une telle internalisation requerrait d'augmenter les cadres du personnel de la fonction publique bicommunautaire, en contrariété avec le moratoire général sur les nouveaux recrutements. Toutefois, dans les cas où il est démontré qu'internaliser une tâche permet une économie, des exceptions à ce moratoire sont possibles.

**AB 03.001.34.01.3300 (Subvention de fonctionnement pour les activités liées à la politique de santé aux a.s.b.l. hospitalières et aux autres a.s.b.l. (secteur privé))**

Mme Delphine Chabbert s'interroge sur la ventilation des 1.704.000 euros consacrés à des projets «*visant à rapprocher l'aide et les soins des citoyens par la mise en œuvre d'une approche territoriale*» (doc. no [B-169/2 – 2023/2024](#), p. 66). Elle souhaite également savoir comment ces projets s'articulent entre eux.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 3.

**AB 03.001.34.06.3300 (Subvention de fonctionnement à l'asbl ABRUMET pour le réseau santé bruxellois)**

Mme Françoise Schepmans s'enquiert des «*missions supplémentaires*» qui motivent l'augmentation des crédits (doc. no [B-169/2 – 2023/2024](#), pp. 72 et 73). S'agit-il de financer l'élaboration par Abrumet d'une carte vaccinale, conformément à une annonce récemment faite dans la presse?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, indique que les missions visées sont relatives à l'organisation de la semaine e-santé et bénéficient désormais d'une subvention structurelle après trois ans de subventions facultatives.

La carte vaccinale est un projet informatique financé via le budget d'Iriscare.

**AB 03.001.34.08.3132 (Subvention de fonctionnement aux asbl de droit privé dans le cadre du soutien des pratiques multidisciplinaires et des jeunes médecins)**

Mevrouw Françoise Schepmans vraagt hoeveel multidisciplinaire praktijken en jonge artsen via deze regeling zijn ondersteund. Kan de regeling als een succes worden beschouwd?

Collegelid Alain Maron antwoordt bevestigend: de begrote middelen nemen toe omdat de vraag toeneemt. Hij verwijst naar bijlage 4 voor de cijfers.

**PROGRAMMA 002**  
**Preventie**

*BA 03.002.34.02.3300 (Werkingssubsidie aan de v.z.w. FARES)*

*BA 03.002.34.04.3300 (Werkingssubsidie aan privéverenigingen voor projecten verbonden aan de preventieve geneeskunde)*

*BA 03.002.38.01.3132 (Werkingssubsidie aan de Stichting BELTA)*

Mevrouw Françoise Schepmans wijst erop dat er geen enkele financiering is gepland voor Fares, terwijl daar in de initiële begroting 2024 van de Franse Gemeenschapscommissie 83.000 euro voor is uitgetrokken. Betekent dit dat de vzw niet naar de GGC zal worden overgeheveld? Of wordt de vzw gefinancierd via de kredieten die zijn opgenomen in de basisallocatie voor projecten rond preventieve geneeskunde?

Collegelid Alain Maron antwoordt dat de middelen voor Fares worden betaald aan de stichting Belta. De steun voor het betreffende beleid blijft ongewijzigd.

**PROGRAMMA 003**  
**Thuisverzorging en zorgalternatieven**

*BA 03.003.34.05.3300 (Werkingssubsidie aan de ondersteuningsstructuur in de frontlinie)*

Mevrouw Delphine Chabbert merkt op dat de kredieten met name betrekking hebben op de integratie van de filialen van het netwerk 107 in Brusano. Zullen de huidige coördinatoren van die filialen behouden blijven? Zo niet, wat gebeurt er dan met de continuïteit van hun werk op lokaal niveau om de actoren inzake geestelijke gezondheidszorg en maatschappelijk welzijn met elkaar in contact te brengen?

Mme Françoise Schepmans demande combien de pratiques multidisciplinaires et combien de jeunes médecins ont été soutenus via ce dispositif. Celui-ci peut-il être considéré comme un succès?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond par l'affirmative: les moyens budgétés augmentent parce que la demande augmente. Pour les chiffres, il est renvoyé à l'annexe 4.

**PROGRAMME 002**  
**Prévention**

*AB 03.002.34.02.3300 (Subvention de fonctionnement de l'asbl FARES)*

*AB 03.002.34.04.3300 (Subvention de fonctionnement à des organismes privés pour des projets liés à la médecine préventive)*

*AB 03.002.38.01.3132 (Subvention de fonctionnement de le Fondation BELTA)*

Mme Françoise Schepmans relève qu'aucun crédit n'est prévu pour financer le Fares, pour lequel 83.000 euros sont en revanche inscrits au budget initial 2024 de la Commission communautaire française. Faut-il en déduire que cette ASBL n'est pas visée par la cocomisation de la médecine préventive? À moins qu'elle soit financée via les crédits inscrits sur l'allocation de base dédiées au projets liés à la médecine préventive?

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond que les moyens alloués au Fares sont versés à la fondation Belta. Le soutien aux politiques concernées reste inchangé.

**PROGRAMME 003**  
**Soins à domicile et alternatives de soins**

*AB 03.003.34.05.3300 (Subvention de fonctionnement à la structure d'appui à la première ligne)*

Mme Delphine Chabbert note que ces crédits couvrent notamment l'intégration des antennes du réseau 107 au sein de Brusano. Les coordinateurs actuels de ces antennes seront-ils maintenus? Dans la négative, qu'en est-il de la continuité de leur travail territorialisé de mise en lien des acteurs de la santé mentale et de l'aide sociale?

De spreekster vraagt welke maatregelen Brusano sinds het begin van de regeerperiode heeft genomen om de opdrachten in zijn beheerscontract uit te voeren.

Collegelid Alain Maron antwoordt dat voorrang werd gegeven aan de personeelsleden van de filialen om de nieuwe equivalente functies binnen Brusano in te vullen.

Mevrouw Delphine Chabbert meent te hebben opgevangen dat geen enkele coördinator zich bij Brusano wil aansluiten, wat de politieke beslissing om de filialen te integreren ter discussie stelt.

Collegelid Alain Maron antwoordt dat elke coördinator vrij kan beslissen wat hij wil doen na die organisatorische verandering, die, naar zijn mening, een vooruitgang betekent. De bespreking van het toekomstige ontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie met betrekking tot de opdrachten en het bestuur van Brusano zal de gelegenheid bieden om meer in detail op die kwestie terug te komen.

Mevrouw Delphine Chabbert vraagt zich ook af wat de duurzaamheid is van de specifieke projecten van die filialen die tot nu toe door de federale overheid werden gefinancierd, zoals de ontmoetingsruimten.

Collegelid Alain Maron benadrukt dat de federale financiering zal worden voortgezet. De ontmoetingsruimten en mobiele teams blijven bestaan, maar buiten Brusano.

**PROGRAMMA 004**  
**Geestelijke gezondheidszorg**

**BA 03.004.34.02.3300 (Werkingsubsidie aan de v.z.w. Overlegplatform voor de geestelijke gezondheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest)**

Mevrouw Delphine Chabbert wijst erop dat de verlaging van de kredieten wordt voorgesteld als “*het resultaat van een aanpassing van de kredieten aan de effectieve vraag*” (stuk nr. [B-169/2 – 2023/2024](#), blz. 110). Volgens haar willen de verenigingen echter helemaal niet dat hun subsidies worden verlaagd.

Collegelid Alain Maron antwoordt dat de vastleggingskredieten werden verlaagd op basis van de informatie waarover de diensten van het Verenigd College beschikken. Die verlaging heeft geen gevolgen voor de vereffeningskredieten, die zijn verhoogd.

La députée demande quelles actions ont été entreprises par Brusano depuis le début de la législature pour mettre en œuvre les missions définies dans son contrat de gestion.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond que la priorité a été donnée au personnel actuel des antennes pour occuper les nouveaux postes équivalents au sein de Brusano.

Mme Delphine Chabbert réplique qu’il lui revient qu’aucun des coordinateurs actuels ne souhaite rejoindre Brusano, ce qui met en question la décision politique d’y intégrer les antennes.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, estime que cette question relève du libre positionnement de chaque coordinateur par rapport à un changement organisationnel qui, à son avis, représente un progrès. La discussion du futur projet de décret et d’ordonnance conjoints relatifs aux missions et à la gouvernance de Brusano sera l’occasion de revenir plus en détail sur cette problématique.

Mme Delphine Chabbert s’interroge par ailleurs sur la pérennité des projets spécifiques de ces antennes (lieux de liens, etc.) financés jusqu’à présent par l’autorité fédérale.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, souligne que les financements fédéraux se poursuivront. Les lieux de liens, comme d’ailleurs les équipes mobiles, sont maintenus mais en dehors de Brusano.

**PROGRAMME 004**  
**Santé mentale**

**AB 03.004.34.02.3300 (Subvention de fonctionnement à l’a.s.b.l. Plate-forme de concertation pour la santé mentale en Région de Bruxelles-Capitale)**

Mme Delphine Chabbert relève que la diminution des crédits est présentée comme «*le résultat de l’ajustement des crédits en fonction de la demande effective*» (doc. no [B-169/2 – 2023/2024](#), p. 110). Il lui revient cependant que les associations ne souhaitent aucunement voir leurs subventions rabotées.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond que les crédits d’engagement ont été diminués en fonction des informations dont disposent les services du Collège réuni. Cette diminution ne concerne pas les crédits de liquidation qui, quant à eux, sont rehaussés.



PROGRAMMA 005  
**Investeringsen**

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

PROGRAMMA 006  
**Uitvoering van het geïntegreerd welzijns- en gezondheidsplan en ecologische transitie van de welzijns- en gezondheidsactoren**

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

OPDRACHT 04  
**Bijstand aan personen (*partim*)**

PROGRAMMA 001  
**Ondersteuning van het beleid inzake bijstand aan personen**

**BA 04.001.34.06.3300** (*Werkingssubsidie aan privé-verenigingen voor sociale initiatieven*)

Mevrouw Véronique Jamouille vraagt een volledige uitsplitsing van de kredieten.

Collegelid Alain Maron verwijst naar bijlage 5.

**BA 04.001.34.09.3300** (*Werkingssubsidie aan projecten voor armoedebestrijding*)

Mevrouw Véronique Jamouille vraagt een volledige uitsplitsing van de kredieten.

Mevrouw Viviane Teitelbaum steunt dat verzoek.

Collegelid Alain Maron verwijst naar bijlage 6.

**BA 04.001.34.10.3300** (*Werkingssubsidie aan de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur voor de vorming aan de personeelsleden van de OCMW's*)

Mevrouw Khadija Zamouri vraagt of er vaker opleidingen voor het leren van de andere landstaal worden gevolgd.

PROGRAMME 005  
**Investissements**

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

PROGRAMME 006  
**Mise en œuvre du plan social santé intégré et transition écologique des acteurs du social et de la santé**

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

MISSION 04  
**Aide aux personnes (*partim*)**

PROGRAMME 001  
**Support de la politique en matière d'aide aux personnes**

**AB 04.001.34.06.3300** (*Subvention de fonctionnement à des organismes privés pour initiatives sociales*)

Mme Véronique Jamouille demande la ventilation complète de ces crédits.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 5.

**AB 04.001.34.09.3300** (*Subvention de fonctionnement aux projets de la lutte contre la pauvreté*)

Mme Véronique Jamouille demande la ventilation complète de ces crédits.

Mme Viviane Teitelbaum se joint à cette demande.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 6.

**AB 04.001.34.10.3300** (*Subvention de fonctionnement à l'Ecole Régionale d'Administration Publique pour la formation aux agents des CPAS*)

Mme Khadija Zamouri demande si les formations à l'autre langue sont plus fréquemment suivies.

Collegelid Alain Maron verwijst naar bijlage 7.

**PROGRAMMA 002**  
**Beleid ten voordele van de**  
**gezinnen en de bejaarden**

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

**PROGRAMMA 003**  
**Centra voor algemeen welzijnswerk**

**BA 04.003.34.01.3300 (Werkingssubsidie voor de centra voor maatschappelijk werk (privé-sector))**

Mevrouw Véronique Jamoulle vraagt een volledige uitsplitsing van de kredieten.

Collegelid Alain Maron verwijst naar bijlage 8.

**PROGRAMMA 004**  
**Thuisloenzorg**

**BA 04.004.27.04.4352 (Werkingssubsidie aan andere inkomensoverdrachten aan gemeenten, OCMW's en de ermee verbonden VZW's)**

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt waarom de vereffeningkredieten met 18,4% zijn verlaagd.

Collegelid Alain Maron legt uit dat het begrote bedrag in 2023 hoger was omdat een eerder vastgelegd saldo nog moest worden vereffend. De daling is dus puur technisch en weerspiegelt geen beleidswijziging.

**BA 04.004.34.01.3300 (Werkingssubsidie aan centra voor noodopvang)**

Mevrouw Viviane Teitelbaum wil weten waarom de basisallocatie enkel betrekking heeft op de noodopvangcentra van de vzw's Ariane en Hoeksteen.

Collegelid Alain Maron voert daarvoor historische redenen aan.

**BA 04.004.34.02.3300 (Werkingssubsidie voor de onthaalhuizen (privé-sector))**

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 7.

**PROGRAMME 002**  
**Politique en faveur des familles**  
**et des personnes âgées**

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

**PROGRAMME 003**  
**Centres d'aide aux personnes**

**AB 04.003.34.01.3300 (Subvention de fonctionnement aux centres de service social (secteur privé))**

Mme Véronique Jamoulle demande la ventilation complète de ces crédits.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 8.

**PROGRAMME 004**  
**Sans abri**

**AB 04.004.27.04.4352 (Subventions de fonctionnement et autres transferts de revenus aux communes, CPAS et les ASBL y liées)**

Mme Viviane Teitelbaum demande les raisons pour lesquelles les crédits de liquidation sont amputés de 18,4 %.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique que le montant crédité en 2023 était plus élevé car un solde engagé antérieurement devait encore être payé. La baisse constatée a donc des motifs purement techniques et ne traduit pas un changement de politique.

**AB 04.004.34.01.3300 (Subventions de fonctionnement aux centres d'hébergement d'urgence)**

Mme Viviane Teitelbaum voudrait savoir pourquoi les centres d'hébergement d'urgence des ASBL Ariane et Pierre d'angle sont seuls visés.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, allègue des raisons historiques.

**AB 04.004.34.02.3300 (Subventions de fonctionnement aux maisons d'accueil (secteur privé))**

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt een volledige uitsplitsing van de kredieten.

Collegelid Alain Maron verwijst naar bijlage 9.

Mevrouw Viviane Teitelbaum wil graag meer informatie over de twee nieuwe opvangtehuizen (stuk nr. [B-169/2 – 2023/2024](#), blz. 172).

Collegelid Alain Maron antwoordt dat het ene opvangtehuis vrouwelijke slachtoffers van geweld als doelgroep heeft en het andere jonge LGBTQIA+-personen.

**BA 04.004.34.06.3300 (Werkingssubsidie aan de dagcentra)**

Mevrouw Viviane Teitelbaum vraagt een volledige uitsplitsing van de kredieten.

Collegelid Alain Maron verwijst naar bijlage 10.

**PROGRAMMA 005  
Beleid ten voordele van de  
gehandicapte personen**

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

**PROGRAMMA 006  
Openbare centra voor maatschappelijk welzijn**

**BA 04.006.27.03.4352 (Werkingssubsidie voor de sociale coördinatie binnen de O.C.M.W.'s)**

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

**PROGRAMMA 007  
Investerings**

Het programma en de activiteiten lokken geen enkele commentaar uit.

Mme Viviane Teitelbaum demande la ventilation complète de ces crédits.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 9.

Mme Viviane Teitelbaum voudrait des précisions sur les deux nouvelles maisons d'accueil (doc. n° [B-169/2 – 2023/2024](#), p. 172).

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond que l'une a pour public cible les femmes victimes de violence et l'autre, les jeunes LGBTQIA+.

**AB 04.004.34.06.3300 (Subventions de fonctionnement aux centres de jour)**

Mme Viviane Teitelbaum demande la ventilation complète de ces crédits.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, renvoie à l'annexe 10.

**PROGRAMME 005  
Politique en faveur  
des personnes handicapées**

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

**PROGRAMME 006  
Centres publics d'action sociale**

**AB 04.006.27.03.4352 (Subvention de fonctionnement pour la coordination sociale au sein des C.P.A.S.)**

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

**PROGRAMME 007  
Investissements**

Ce programme et ces activités ne suscitent aucun commentaire.

PROGRAMMA 009  
**Jeugdhulp**

Het programma en de activiteit lokken geen enkele commentaar uit.

PROGRAMMA 010  
**Inburgering**

Het programma en de activiteit lokken geen enkele commentaar uit.

OPDRACHT 05  
**Bevoegdheden overgedragen in het kader van de Zesde Staatshervorming (*partim*)**

PROGRAMMA 001  
**Familie (*partim*)**

**Activiteit 15**  
**Werkingsubsidies en andere inkomensoverdrachten aan gewestelijke openbare instellingen**

*BA 05.001.15.01.4140 (Dotatie aan IRISCARE (Gezondheid))*

*BA 05.001.15.02.4140 (Dotatie aan IRISCARE (Bijstand aan personen))*

Het programma en de activiteit lokken geen enkele commentaar uit.

PROGRAMMA 002  
**Gezondheidszorg – Bijstand aan personen**

Het programma en de activiteit lokken geen enkele commentaar uit.

OPDRACHT 07  
**Non-profit**

Geen enkel lid vraagt het woord.

PROGRAMME 009  
**Aide à la jeunesse**

Ce programme et cette activité ne suscitent aucun commentaire.

PROGRAMME 010  
**Parcours d'accueil**

Ce programme et cette activité ne suscitent aucun commentaire.

MISSION 05  
**Compétences transférées dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État (*partim*)**

PROGRAMME 001  
**Famille (*partim*)**

**Activité 15**  
**Subvention de fonctionnement et autres transferts de revenus aux institutions publiques régionales**

*AB 05.001.15.01.4140 (Dotation à IRISCARE (Santé))*

*AB 05.001.15.02.4140 (Dotation à IRISCARE (Aide aux personnes))*

Ce programme et cette activité ne suscitent aucun commentaire.

PROGRAMME 002  
**Soins de santé – Aide aux personnes**

Ce programme et cette activité ne suscitent aucun commentaire.

MISSION 07  
**Non-marchand**

Aucun membre ne demande la parole.

## VI. 4. Stemming

De commissie brengt, met 9 stemmen tegen 4, een gunstig advies uit aan de commissie voor de Algemene Bicommunautaire Zaken over de afdelingen Gezondheid en Bijstand aan Personen van de algemene uitgavenbegroting.

*De rapporteur,*  
Kalvin SOIRESSE NJALL

*De voorzitter,*  
Ibrahim DÖNMEZ

## VII. Samengevoegde algemene bespreking (afsluiting)

Geen enkel lid vraagt het woord.

## VIII. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

### VIII.1. Ontwerp van ordonnantie houdende de Middelenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2024, nr. B-168/1 – 2023/2024

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

#### *Artikelen 2 tot 4*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

#### **Stemmingen**

Artikelen 2 (alsook de tabel) tot 4 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 3.

#### **Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 8 stemmen tegen 3.

## VI.4. Vote

La commission émet, par 9 voix contre 4, un avis favorable à la commission des Affaires bicommunautaires générales en ce qui concerne les divisions du budget générale des dépenses relatives à la Santé et à l'Aide aux personnes.

*Le Rapporteur,*  
Kalvin SOIRESSE NJALL

*Le Président,*  
Ibrahim DÖNMEZ

## VII. Discussion générale conjointe (clôture)

Aucun membre ne demande la parole.

## VIII. Discussion des articles et votes

### VIII.1. Projet d'ordonnance contenant le budget des Voies et Moyens de la Commission communautaire commune pour l'année budgétaire 2024, n° B-168/1 – 2023/2024

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

#### *Articles 2 à 4*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

#### **Votes**

Les articles 2 (ainsi que le tableau) à 4 sont adoptés par 8 voix contre 3.

#### **Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 8 voix contre 3.

**VIII.2. Ontwerp van ordonnantie houdende de algemene Uitgavenbegroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor het begrotingsjaar 2024, nr. B-169/1 – 2023/2024**

*Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

*Artikelen 2 tot 20*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

**Stemmingen**

Artikelen 2 (alsook de tabel) tot 20 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 3.

**Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 8 stemmen tegen 3.

*– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

*Viviane TEITELBAUM*

*De Voorzitter,*

*Juan BENJUMEA MORENO*

**VIII.2. Projet d'ordonnance contenant le budget général des Dépenses de la Commission communautaire commune pour l'année 2024, n° B-169/1 – 2023/2024**

*Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

*Articles 2 à 20*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

**Votes**

Les articles 2 (ainsi que le tableau) à 20 sont adoptés par 8 voix contre 3.

**Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 8 voix contre 3.

*– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse,*

*Viviane TEITELBAUM*

*Le Président,*

*Juan BENJUMEA MORENO*

**VIII. Bijlagen****VIII. Annexes****Bijlage 1  
Herhuisvesting van daklozen****Annexe 1  
Remise en logement des sans-abri****Aantal geherhuisveste personen via projecten voor tijdelijke bewoning****Nombres de personnes relogées dans des projets d'occupation temporaire**

	<b>2023</b>
Tijdelijke bewoning Galia en Cité Jardin / Belgium Kitchen vzw Occupation temporaire Galia et Cité Jardin / Belgium Kitchen ASBL	63
Tijdelijke bewoning Fritz Toussaint/OCMW Elsene Occupation temporaire Fritz Toussaint/CPAS Ixelles	100
Tijdelijke bewoning Kroon/OCMW Elsene Occupation temporaire Couronne /CPAS Ixelles	70
Tijdelijke bewoning Troon 121-123-125/OCMW Elsene Occupation temporaire Trône 121-123-125 / CPAS Ixelles	80
Tijdelijke bewoning Livorno/OCMW Brussel Occupation temporaire Livourne / CPAS Bruxelles	48
Tijdelijke bewoning Depage/OCMW Sint-Gillis Occupation temporaire Depage / CPAS Saint Gilles	40
Tijdelijke bewoning Koningsstraat/Voix des sans papier vzw Occupation temporaire rue Royale / Voix des sans papier ASBL	12
Tijdelijke bewoning Sint-Lambrechts-Woluwe/BelRefugees Occupation temporaire Woluwe-Saint-Lambert / BelRefugees	15
<b>Totaal</b> <b>Total</b>	<b>428</b>

**Aantal geherhuisveste personen via partnerschapsprojecten****Nombres de personnes relogées dans des projets de partenariats**

	<b>2023</b>
Menslievendheidsstraat/Après-toe vzw, Samenleven, BFUH, OVM De Brusselse Woning	12 appartements (appartements pour 9 à 11 adultes avec 18 à 25 enfants et 3 appartements pour personnes isolées ou en couples)
Rue Philantropie/ ASBL Après toe, Convivence, Febul, SISP Le logement bruxellois	12 appartements (appartements pour 9 à 11 adultes avec 18 à 25 enfants et 3 appartements pour personnes isolées ou en couples)
Hoogstraat/Refuge vzw, BFUH, OVM De Brusselse Woning	12 appartements waarvan 1 appartement met 4 slaapkamers
Rue Haute / ASBL Refuge, Febul, SISP Le logement bruxellois	12 appartements dont 1 appartement 4 chambres

ISSUE/'t Eilandje vzw, Communa, Diogènes, SMES-B, NSS, Hoeksteen, SVK Les Trois Pommiers, SVK Le logement Molenbeekois, Citydev	29 woningen
ISSUE/ ASBL Ilot, Communa, Diogènes, SMES-B, NSS, Pierre d'angle, AIS Les trois pommiers, AIS Le logement Molenbeekois, Citydev	29 logements
Troon 101/Fami Home vzw, OCMW Elsene, SVK Ieder zijn Woning	8 woningen
Trône 101/ ASBL Fami Home, CPAS Ixelles AIS Logement pour tous	8 logements
Linden/Après-toe vzw, BFUH	42 appartements (verdeeld over 4 sites)
Tilleuls/ ASBL Après toe, Febul	42 appartements (répartis sur 4 sites)
Everecity/Communa vzw, Straatverplegers, SMES	22 woningen (voor vrouwen)
Everecity / ASBL Communa, Infirmiers de rue et Smes	22 logements (pour femmes)
<b>Totaal Total</b>	<b>125</b>

**Aantal geherhuisveste personen via tijdelijke projecten**

**Nombres de personnes relogées dans des projets ponctuels**

	<b>2023</b>
Centre d'Éducation en Milieu Ouvert (CEMO)	20
Vrienden van het Huizeke vzw, SVK Baita ASBL Vrienden van het huizeke, AIS Baita	22
EHPAD/Senior Montessori vzw, SMES-B, Straatverplegers	Tussen 10 en 15
EHPAD / ASBL Senior Montessori, SMES-B, Infirmiers de rue	Entre 10 et 15
<b>Totaal Total</b>	<b>0</b>

**Aantal geherhuisveste personen via projecten in verband met de opvangcrisis**

**Nombres de personnes relogées dans des projets liés à la crise de l'accueil**

	<b>2023</b>
OCMW Brussel HEPEASOC CPAS Bruxelles HEPEASOC	15
Train Hostel Rode Kruis Train Hostel Croix rouge	110
<b>Totaal Total</b>	<b>125</b>

**Aantal geherhuisveste personen via het project subLINK**

**Nombres de personnes relogées dans le projet subLINK**

	<b>2023</b>
Lama (500 hotelovernachtingen)	50
Lama (500 nuits d'hôtel)	50
<b>Totaal Total</b>	<b>50</b>



**Bijlage 2**

*BA 03.001.08.01.1211 (Studiekosten, prestaties van derden voor rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake volksgezondheid, symposia)*

**Annexe 2**

*AB 03.001.08.01.1211 (Frais d'études, prestations de tiers effectuées pour compte de la Commission communautaire commune en matière de santé, colloques)*

<b>Bijlage 3</b>	150.000,00	Tot dusver werd nog geen enkele opdracht vastgelegd À ce jour, aucun marché n'est encore déterminé
<i>BA 03.001.34.01.3300 (Werkingssubsidies voor activiteiten verbonden met het gezondheidsbeleid aan ziekenhuis-vzw's en aan andere vzw's (privé-sector))</i>	354.000,00	Tot dusver werd nog geen enkele opdracht vastgelegd À ce jour, aucun marché n'est encore déterminé

**Bijlage 3**

*BA 03.001.34.01.3300 (Werkingsubsidies voor activiteiten verbonden met het gezondheidsbeleid aan ziekenhuis-vzw's en aan andere vzw's (privé-sector))*

**Annexe 3**

*AB 03.001.34.01.3300 (Subvention de fonctionnement pour les activités liées à la politique de santé aux a.s.b.l. hospitalières et aux autres a.s.b.l. (secteur privé))*

<b>Begunstigden Bénéficiaires</b>	<b>Uitleg Explication</b>	
Taalbeleidsplan	Kliniek Sint-Jan, Huis van het Nederlands Cliniques de l'Europe-Europa ziekenhuizen, Clinique Saint-Jean	212.000,00
PAQS	Algemene werking Fonctionnement général	45.000,00
Centrum Athena Centre Athena	Dispensarium Dispensaire de médecine générale	550.000,00
LUSS/VPP	Deelname aan het gezondheidsbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door LUSS en VPP Participation aux politiques de santé de la Région Bruxelles- Capitale par la LUSS et la VPP	140.000,00
Cercle FAMGB (2023)	Algemene werking Fonctionnement général	450.000,00
Aquarelle	Coördinatie verloskundigen Coordination sage-femme	30.000,00
Apothekers Vereniging van Brussel Union des Pharmaciens de Bruxelles	Algemene werking Fonctionnement général	25.000,00
Sacopar	Inschrijving van de gezondheid als centraal thema van het overheidsbeleid en implementatie van de evaluatie van de gezondheidseffecten op lokaal niveau in Brussel Inscription de la santé au cœur des politiques publiques et implantation de l'évaluation d'impact sur la santé au niveau local à Bruxelles	75.000,00
Brusselse Pluralistische Federatie voor Palliatieve en Continue Zorg Fédération Bruxelloise pluraliste de soins palliatifs et continus	Verwezenlijking van de statutaire opdrachten van de BFPZ buiten het ambulante decreet en vier specifieke projecten Réalisation des missions statutaires de la FBSP hors Décret ambulatoire et de quatre projets spécifiques	75.000,00
SMES-B	Peer support Pair-aidance	225.000,00
SSMG	Perinataliteit en milieugezondheid Périnatalité et santé environnementale	45.000,00
Réseau SAM	SAM-project: een meertalige tool voor de ontwikkeling van solidaire wijken in Brussel Projet SAM : un outil multilingue pour le développement de quartiers solidaires à Bruxelles	200.000,00
Organisation équipes sages-femmes Ire ligne	Amala Espace Naissance, Zwanger in Brussel, Au fil de la Naissance, Wheel of care	420.000,00
Pass-âges les Sources	Algemene werking Fonctionnement général	70.000,00
CitéSérine	Algemene werking Fonctionnement général	700.000,00
Conseillers en santé Intermut	Gezondheidsadviseurs in Brussel Les conseillers en santé à Bruxelles	854.000,00

<b>Begunstigden Bénéficiaires</b>	<b>Uitleg Explication</b>	
Appel à projets - polluants femmes enceintes	Te bepalen À définir	50.000,00
Plan périnatalité (PSSI)	Te bepalen À définir	30.000,00
Sensibilisation Santé mentale des MG	Te bepalen À définir	50.000,00
SACOPAR	Methodologische begeleiding van de LGWC Accompagnement méthodologique des CLSS	90.000,00
CBCS	Invoering van een overleginstrument voor de Brusselse gezondheids- en welzijnsactoren met het oog op de uitwerking en ondersteuning van de invoering van het GWGP Mise en place d'un dispositif de concertation des acteurs du social-santé bruxellois en vue de coconstruire et accompagner la mise en place du PSSI	100.000,00
CSSI	Te bepalen À définir	660.000,00

**Bijlage 4**

**BA 03.001.34.08.3132 (Werkingssubsidies aan de  
privaatrechtelijke vzw's voor de ondersteuning van de  
multidisciplinaire praktijken en jonge artsen)**

**Annexe 4**

**AB 03.001.34.08.3132 (Subvention de fonctionnement  
aux asbl de droit privé dans le cadre du soutien des  
pratiques multidisciplinaires et des jeunes médecins)**

MM Alliance Santé	150.000,00	Gegevens 2023 (aanvragen 2024 nog niet gekend)
CM Liverpool	150.000,00	
MM du Cœur	225.000,00	Donnés 2023 (demandes 2024 pas encore connues)
MM Flagey	150.000,00	

<b>Bijlage 5</b> <b>BA 04.001.34.06.3300 (Werkingsubsidie aan privé- verenigingen voor sociale initiatieven)</b>	<b>Annexe 5</b> <b>AB 04.001.34.06.3300 (Subvention de fonctionnement à des organismes privés pour initiatives sociales)</b>	
<b>Begunstigden</b> <b>Bénéficiaires</b>	<b>Uitleg</b> <b>Explication</b>	
Article 27	Terugbetaling van cultuurtickets gebruikt door het OCMW-publiek Remboursement de tickets culture utilisés par les publics des CPAS	40.000,00
SMES	Support & Connect	75.000,00
ASBL LOCO	Logistiek platform voor de voedselhulp in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest Plateforme logistique pour l'aide alimentaire dans le région de Bruxelles-Capitale	300.000,00
Rainbowhouse	Algemene werking Fonctionnement général	25.000,00
Credal	Begeleid sociaal krediet Crédit social accompagné	60.000,00
Jetse Voedselhulp Aide alimentaire Jettoise	Sociale kruidenierszaak Épicerie sociale	15.000,00
Rode Kruis van België – Oudergem Croix Rouge de Belgique section Auderghem	Sociale kruidenierszaak Épicerie sociale	15.000,00
Episol	Sociale kruidenierszaak Épicerie sociale	15.000,00
Epi St-Gilles	Sociale kruidenierszaak Épicerie sociale	15.000,00
Cap48	Viva For Life	60.000,00
FdSSb	RAQ - BriCo	2.300.000,00
Snijboontje La porte verte	Voor het bereiden en verdelen van gratis maaltijden aan een kansarm publiek Pour la préparation et la distribution de repas gratuits à un public précaire	42.000,00
Nieuwe voedselhulpprojecten + niet-toegang tot rechten Nouveau projets aide alimentaire + non-accès aux droits	Te bepalen À définir	118.000,00
Wijkhuis Chambéry	Voor de klusdienst Chambéry Pour le service de dépannage Chambéry	46.865,00
Buurthuis Bonnevie	Voor de klusdienst Pour le service de dépannage	56.650,00

<b>Begunstigden Bénéficiaires</b>	<b>Uitleg Explication</b>	
JES	Voor de algemene werking van het straathoekwerk Pour le fonctionnement général de travail de rue	553.110,00
D'Broej	Algemene werking Fonctionnement général	700.000,00
Merhaba	Algemene werking Fonctionnement général	63.100,00
Pigment	Sociaaljuridische permanentie voor mensen zonder legaal verblijf Permanence sociojuridique pour les personnes sans résidence légale	27.000,00
Collectif Solidarité Contre l'Exclusion	Voor de wetswinkel voor sociale bijstand Pour la boutique de droit à l'aide sociale	100.000,00

**Bijlage 6**  
**BA 04.001.34.09.3300 (Werkingssubsidie aan projecten voor armoedebestrijding)**

**Annexe 6**  
**AB 04.001.34.09.3300 (Subvention de fonctionnement aux projets de la lutte contre la pauvreté)**

<b>Begunstigden Bénéficiaires</b>	<b>Uitleg Explication</b>	
Brussel Onthaal Bruxelles Accueil	Sociaal tolken Interprétariat social	135.000,00
Info Sours	Sociaal tolken Interprétariat social	60.000,00
SeTis	Sociaal tolken Interprétariat social	60.000,00
Nasci	Voor de algemene werking van het project 'Medioconsult' en van de Noodhulpbalie Pour le fonctionnement global du projet 'Medioconsult' et du 'guichet d'urgence'	225.000,00
Utsopi	Voor de algemene werking: "coördinatie en straatwerk" Pour le fonctionnement général : "coordination et travail de rue"	60.000,00
Tamaris	Project "Tam Tam Toekomst" Projet "Tam Tam Avenir"	96.000,00
Le Pivot	Voor de financiering van een voltijdse administratieve- en financiële medewerker Pour le financement d'un collaborateur temps plein administratif et financier	30.000,00
Bruzelle	"Strijd tegen menstruatiearmoede" "Lutte contre la précarité menstruelle"	44.000,00
Isala	Transitwoning voor alleenstaande moeders en vrouwen zonder kinderen Un habitat de transit pour mamans solos et les femmes sans enfants	20.000,00
Projecten verlaten van prostitutie Projets sortie de la prostitution	Te bepalen À définir	60.000,00
Atelier Groot Eiland	Algemene werking Fonctionnement général	29.870,00

**Bijlage 7**

**BA 04.001.34.10.3300 (Werkingsubsidie aan de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur voor de vorming aan de personeelsleden van de OCMW's)**

**Annexe 7**

**AB 04.001.34.10.3300 (Subvention de fonctionnement à l'Ecole Régionale d'Administration Publique pour la formation des agents des CPAS)**

<b>Begunstigden Bénéficiaires</b>	<b>Uitleg Explication</b>	
GSOB  ERAP	Voor het organiseren van algemene opleidingen voor de personeelsleden van de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest  Pour l'organisation des formations générales pour les agents des Centres Publics d'Action Sociale de la Région de Bruxelles-Capitale	253.000,00
GSOB  ERAP	Voor de organisatie van specifieke opleidingen (taalopleidingen)  Pour l'organisation des formations spécifiques (langues)	90.000,00



**Bijlage 8**  
**BA 04.003.34.01.3300 (Werkingsubsidie voor de centra voor maatschappelijk werk (privé-sector))**

**Annexe 8**  
**AB 04.003.34.01.3300 (Subvention de fonctionnement aux centres de service social (secteur privé))**

<b>Begunstigden Bénéficiaires</b>	<b>Uitleg Explication</b>	
Organieke subsidies CAW's Subsides organiques des CAP	Voor de algemene werking van het centrum algemeen welzijnswerk Pour le fonctionnement général du centre d'aide aux personnes	5.764.000,00
Versterking CAW's wijziging besluit 2004 Renfort CAP modif arrêté 2004	Voor de algemene werking van het centrum algemeen welzijnswerk Pour le fonctionnement général du centre d'aide aux personnes	1.470.000,00
Convivium	Voor de algemene werking van het centrum algemeen welzijnswerk Pour le fonctionnement général du centre d'aide aux personnes	239.610,00
CAPAM	Voor de algemene werking van het centrum algemeen welzijnswerk Pour le fonctionnement général du centre d'aide aux personnes	240.146,00
FdSSb - Algemene Werking + Opale FdSSb - Fonctionnement Général + Opale	Voor de algemene werking van het Steunpunt voor sociale bijstand Pour le fonctionnement globale du Centre d'appui en intervention sociale	386.260,00

<b>Bijlage 9</b> <b>BA 04.004.34.02.3300 (Werkingssubsidie voor de</b> <b>onthaaltehuizen (privé-sector))</b>	<b>Bijlage 9</b> <b>BA 04.004.34.02.3300 (Werkingssubsidie voor de</b> <b>onthaaltehuizen (privé-sector))</b>
Open deur Porte ouverte	1.053.900,00
Foyer accueil Hestia	890.500,00
Pagasa	863.600,00
Talita	776.700,00
Escale	1.052.500,00
Yemaya	789.200,00
Refuge	810.600,00

**Bijlage 10**  
**BA 04.004.34.06.3300 (Werkingsubsidie aan de**  
**dagcentra)****Annexe 10**  
**AB 04.004.34.06.3300 (Subventions de fonctionnement**  
**aux centres de jour)**

Jamais Sans toit	335.600,00
Clos St-Thérèse	434.400,00
La Fontaine	394.200,00
Spullenhulp Petits Riens	340.500,00
Montfort	331.700,00
Espace social	163.100,00
La Rencontre	323.200,00
Hobo	355.000,00
DoucheFLUX	500.700,00
Macadam	357.200,00
Ilot CIRCE Femmes	384.500,00

**Bijlage 11**  
**Evolutie van de financieringsbehoeften van de**  
**gezinsbijslagen in Brussel (2024-2029)**

**Annexe 11**  
**Évolution du besoin de financement des allocations**  
**familiales bruxelloises (2024-2029)**

Begroting	2024	2025	2026	2027	2028	2029	Budget
<b>GEZINNEN - gezinsbijslagen</b>	<b>1.057.921.000</b>	<b>1.075.790.000</b>	<b>1.101.794.000</b>	<b>1.112.440.000</b>	<b>1.123.814.000</b>	<b>1.135.192.000</b>	<b>FAMILLE - allocations familiales</b>
Uitgaven (B en C)	1.101.900.000	1.119.690.000	1.146.794.000	1.157.840.000	1.169.714.000	1.181.592.000	Dépenses (B et C)
Gezinsbijslagen	1.080.700.000	1.098.300.000	1.125.100.000	1.135.800.000	1.147.400.000	1.159.000.000	Allocations familiales
Oninvorderbare bedragen van gezinsbijslagen	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000	Montants d'allocations familiales irrécouvrables
Voorschotten aan de kinderbijslagfondsen	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	5.500.000	Avances aux Caisses d'allocations familiales
Tussenkost voor de medische onderzoeken uitgevoerd door de FOD Sociale Zekerheid	25.000	—	—	—	—	—	Intervention pour les examens médicaux effectués par le SPF Sécurité sociale
Subsidies voor werking en tegemoetkoming in de kosten van de kinderbijslagfondsen	15.369.000	15.590.000	15.894.000	16.240.000	16.514.000	16.792.000	Subventions de fonctionnement et intervention dans les frais des caisses d'allocations familiales
Tussenkost in de werkingskosten van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen ORINT	6.000	—	—	—	—	—	Intervention dans les frais de fonctionnement de l'organe interrégional pour les allocations familiales ORINT
Ontvangsten	43.979.000	43.900.000	45.000.000	45.400.000	45.900.000	46.400.000	Recettes
Terug te vorderen bedragen gezinsbijslagen	43.700.000	43.900.000	45.000.000	45.400.000	45.900.000	46.400.000	Montants d'allocations familiales à récupérer
Terugbetaling van een deel van de toegekende werkingssubsidies afkomstig van de kinderbijslagfondsen	279.000	—	—	—	—	—	Remboursement d'une partie des subventions de fonctionnement octroyées en provenance des caisses d'allocations familiales