



GEWONE ZITTING 2023-2024

13 DECEMBER 2023

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de financiering van de
infrastructuur van diverse types
instellingen behorend tot het beleid inzake
Bijstand aan personen en Gezondheid**

Memorie van toelichting

Het doel van deze ordonnantie is een wetgevend kader creëren voor de financiering van de infrastructuur van diverse types bicomunautaire instellingen die vallen onder het beleid inzake Bijstand aan Personen en gezondheid.

Een nieuw wetgevend kader - alsook een nieuw regelgevend kader - is nodig vermits voor veel types instellingen dergelijk kader ofwel onbestaande is, ofwel te verouderd. Omwille van die redenen worden de infrastructuurprojecten van centra voor daklozen, de initiatieven van beschut wonen, de revalidatiecentra en de diensten en centra voor personen met een handicap vandaag gesubsidieerd via facultatieve subsidiebesluiten of via de werkingskosten. Beide methodes houden echter het risico in op een ongelijke behandeling van de verschillende subsidiedossiers. Daarnaast neemt het goedkeuren van facultatieve subsidiebesluiten veel tijd in beslag.

De voorgestelde nieuwe wet- en regelgeving zal deze mogelijke ongelijke behandeling wegwerken door dezelfde procedures te voorzien voor alle instellingen en door maximumkosten vast te leggen per project op basis van duidelijke criteria. De nieuwe procedures die voorgesteld worden voor het goedkeuren van de verschillende dossiers

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

13 DÉCEMBRE 2023

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative au financement de l'infrastructure
de divers types d'institutions
relevant de la politique de l'Aide
aux personnes et de la Santé**

Exposé des motifs

L'objet de la présente ordonnance est de créer un cadre législatif pour le financement de l'infrastructure de divers types d'institutions bicomunautaires relevant de la politique de l'Aide aux personnes et de la Santé.

Un nouveau cadre législatif, ainsi qu'un nouveau cadre réglementaire, est nécessaire attendu que pour de nombreux types d'institutions, un tel cadre est soit inexistant, soit obsolète. Pour ces motifs, les projets d'infrastructure des centres pour personnes sans abri, des initiatives d'habitations protégées, des centres de rééducation fonctionnelle et des services et centres pour personnes handicapées sont aujourd'hui subventionnés par le biais d'arrêtés de subventionnement facultatif ou des frais de fonctionnement. Les deux méthodes comportent toutefois le risque d'un traitement inégal des différents dossiers de subvention. En outre, l'approbation des arrêtés de subventionnement facultatif exige beaucoup de temps.

La nouvelle législation et réglementation proposée élimineront cette potentielle inégalité de traitement en prévoyant les mêmes procédures pour toutes les institutions et en fixant des coûts maximaux par projet sur la base de critères clairs. Les nouvelles procédures proposées pour l'approbation des différents dossiers sont assez

zijn vrij gelijklopend met de bestaande procedures voor de financiering van de infrastructuur van de rusthuizen en ziekenhuizen.

Deze ordonnantie biedt ook een wetgevend kader voor de financiering van instellingen die vroeger niet aan bod kwamen. Zo is de ordonnantie ook van toepassing op multidisciplinaire structuren (met name de wijkgezondheidscentra), kinderopvang en diensten voor geestelijke gezondheidszorg.

De bestaande wet- en regelgeving voor de financiering van de infrastructuur van de rusthuizen wordt opgeheven door deze ordonnantie en zijn uitvoeringsbesluit. Bepaalde aspecten van deze wet- en regelgeving waren immers aan een herziening toe:

- Het uitvoeringsbesluit voorziet enkel de mogelijkheid tot subsidiëring van rusthuizen en centra voor nachtopvang. Andere types ouderenvoorzieningen kunnen niet gesubsidieerd worden via dit besluit.
- Bij het systeem van alternatieve financiering kan voor omvangrijke werken van rusthuizen jaarlijks een gebruikssubsidie gedurende 20 jaar aangevraagd en toegekend worden. Deze gebruikssubsidie komt ongeveer overeen met 1/20^{ste} van de totale subsidie, verhoogd met een interestvergoeding. Voor de berekening van deze interestvergoeding wordt een referentierentevoet toegepast. De berekeningswijze van deze referentierentevoet werd echter nooit vastgelegd.
- De wetgeving inzake EPB (energieprestaties en binnenklimaat) en overheidsopdrachten waarnaar verwezen wordt, is niet meer actueel.
- De voorwaarden voor het in aanmerking nemen van wijzigingen tijdens de uitvoering van de werken voor de berekening van de subsidie zijn te streng. In bijna alle gevallen worden de wijzigingen daardoor niet aanmerking genomen voor de (her)berekening van de subsidie.
- De voorwaarden inzake minimale bezettingspercentages na ingebruikname zijn complex en leiden zelden tot een vermindering van de subsidie. De koppeling van infrastructuurfinanciering aan bezettingspercentages biedt ook onzekerheid voor de instellingen op financieel vlak.
- De regels met betrekking tot de alternatieve financiering werden bepaald met het oog op een jaarlijkse vastlegging en vereffening van het bedrag van de gebruikssubsidie. Dit blijkt niet conform de regels van het Europees Systeem van nationale en regionale Rekeningen (ESR) die eisen dat het totaalbedrag van de subsidie wordt vastgelegd op de begroting van het lopende jaar, zelfs indien de subsidie jaarlijks ten belope van 1/20^{ste} wordt vereffend gedurende 20 jaar onder voorbehoud van het respecteren van enkele voorwaarden voor de jaarlijkse vereffening. In praktijk wordt bij de goedkeuring van

similaires aux procédures existantes pour le financement des infrastructures des maisons de repos et des hôpitaux.

La présente ordonnance offre également un cadre législatif pour le financement des institutions qui n'étaient auparavant pas prises en considération. C'est ainsi que l'ordonnance s'applique aussi aux structures multidisciplinaires (notamment les maisons médicales), aux milieux d'accueil pour enfants et aux services de santé mentale.

La présente ordonnance et son arrêté d'exécution abrogent la législation et la réglementation existantes en matière de financement de l'infrastructure des maisons de repos. Certains aspects de cette législation et réglementation appelaient de fait une révision:

- L'arrêté d'exécution ne prévoit que la possibilité de subventionner les maisons de repos et les centres d'accueil de nuit. Les autres types d'établissements pour aînés ne peuvent pas être subventionnés par cet arrêté.
- Dans le cadre du système de financement alternatif, une subvention-utilisation peut être demandée et accordée annuellement pour des travaux importants des maisons de repos sur une période de 20 ans. Cette subvention-utilisation correspond à environ 1/20^e de la subvention totale plus une indemnisation pour couvrir les intérêts. Un taux d'intérêt de référence est appliqué pour le calcul de cette indemnisation. Toutefois, la méthode de calcul de ce taux de référence n'a jamais été fixée.
- La législation PEB (performance énergétique des bâtiments) et la législation relative aux marchés publics à laquelle il est fait référence ne sont plus d'actualité.
- Les conditions de prise en compte, pour le calcul de la subvention, des modifications pendant l'exécution des travaux sont trop strictes. Dans presque tous les cas, les modifications ne sont donc pas prises en compte pour le (re)calcul de la subvention.
- Les conditions relatives aux taux d'occupation minimums après la mise en service sont complexes et conduisent rarement à une réduction de la subvention. Le fait de lier le financement des infrastructures aux taux d'occupation crée également une incertitude pour les institutions au niveau financier.
- Les règles relatives au financement alternatif ont été déterminées en vue d'un engagement et d'une liquidation annuelle du montant de la subvention-utilisation. Cela n'est pas conforme aux règles du Système Européen des Comptes nationaux et régionaux (SEC) qui exigent que la totalité de la subvention soit engagée sur le budget de l'année en cours, même si la subvention n'est liquidée qu'à concurrence d'un 20^e par an pendant 20 ans moyennant le respect de certaines conditions pour la liquidation annuelle. En pratique, lorsque le dossier de passation de marché

het dossier m.b.t. de gunning van de overheidsopdracht het totale subsidiebedrag over 20 jaar vastgelegd op de begroting van het lopende jaar.

- Het uitvoeringsbesluit vraagt om bepaalde documenten of dossiers in 2 of 3 papieren exemplaren in te dienen.
- De berekening van de maximale kostprijsen in bijlage 1 van het uitvoeringsbesluit is complex. Zo wordt een onderscheid gemaakt tussen nieuwbouw, uitbreidingswerken van een bestaande instelling en renovatiewerken. Renovatiewerken worden financieel bovendien afgestraft door een bijkomend subsidiepercentage van 75% op te leggen. Dit onderscheid van behandeling is niet gerechtvaardigd, vermits grondige renovaties even duur kunnen zijn als nieuwbouwwerken. Daarnaast is er een tendens richting circulair bouwen waarbij bestaande gebouwen eerder gerenoveerd worden i.p.v. afgebroken en heropgebouwd worden.
- De indexeringswijze van de maximumkosten voor de berekening van de subsidie is niet meer actueel. De categorie van de s-waarde voor de prijsherziening van de lonen is vastgelegd op “+ 10 werknemers”. Deze categorie bestaat niet meer en kan vervangen worden door “2A+” (bedrijven met 20 of meer arbeiders, voor overheidsopdrachten vanaf 2007). De materiaalindex I kan vervangen worden door de Index I 2021 die nauwer aansluit bij de evolutie van de bouwprijzen.

De integratie van de financiering van de infrastructuur van de rusthuizen in deze ordonnantie maakt het mogelijk om een uniform kader te hebben voor de verschillende types instellingen, met uitzondering van de ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen.

Deze ordonnantie zal tot slot één uitvoeringsbesluit tellen waarin alle procedures en nadere regels verder uitgewerkt worden.

Commentaar bij de artikelen

HOOFDSTUK 1 Inleidende bepaling, definities en algemene beginselen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

1°- 13°; 15°-16°; 19°-21°: Deze definities behoeven geen commentaar.

public est approuvé, le montant total de la subvention sur 20 ans est engagé au budget de l'année en cours.

- L'arrêté d'exécution exige que certains documents ou dossiers soient introduits en 2 ou 3 exemplaires papier.
- Le calcul des coûts maximums repris à l'annexe 1 de l'arrêté d'exécution est complexe. Une distinction est faite entre des nouvelles constructions, des travaux d'extension d'une institution existante et des travaux de rénovation. En plus, les travaux de rénovation sont pénalisés financièrement en imposant un pourcentage de subventionnement supplémentaire de 75 %. Cette distinction de traitement n'est pas justifiée dans la mesure où les rénovations lourdes peuvent être aussi coûteuses que les nouvelles constructions. En outre, on observe une tendance à la construction circulaire, qui consiste plutôt à rénover des bâtiments existants au lieu de les démolir et de les reconstruire.
- La méthode d'indexation des coûts maximaux pour le calcul de la subvention n'est plus d'actualité. La catégorie de la valeur s pour la révision des prix des salaires est fixée à «+ 10 employés». Cette catégorie n'existe plus et peut être remplacée par «2A+» (entreprises de 20 travailleurs ou plus, pour les marchés publics à partir de 2007). L'indice des matériaux I, peut être remplacé par l'indice I 2021, qui correspond davantage à l'évolution des prix de construction.

L'intégration du financement de l'infrastructure des maisons de repos dans la présente ordonnance permet d'obtenir un cadre uniforme pour les différents types d'institutions, à l'exception des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques.

Enfin, la présente ordonnance sera assortie d'un arrêté d'exécution dans lequel toutes les procédures et modalités seront précisées.

Commentaire des articles

CHAPITRE 1^{ER} Disposition introductory, définitions et principes généraux

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

1°- 13°; 15°-16°; 19°-21°: Ces définitions n'appellent pas de commentaire.

14°: Uit deze definitie kan afgeleid worden dat het niet mogelijk is om een waarborg toe te kennen als een project niet gesubsidieerd wordt.

17°: De woorden “naar het gelang het geval” slaan op het feit dat het enkel gaat om de Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor het beleidsdomein waartoe het te financieren infrastructuurproject behoort. Bijvoorbeeld, voor de financiering van centra voor daklozen zijn enkel de ministers voor Bijstand aan Personen bevoegd en wordt in deze ordonnantie bij het gebruik van het woord “ministers” enkel de ministers bevoegd voor Bijstand aan Personen bedoeld.

18°: De definitie van het woord “administratie” is afhankelijk van het type instelling. Indien de instelling in kwestie valt onder de opdrachten van de biconnunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, Irisicare, dan verwijst het woord “administratie” naar Irisicare. Indien de instelling niet valt onder de opdrachten van Irisicare, dan verwijst het woord “administratie” naar de Diensten van het Verenigd College.

Artikel 3

De financiering van de infrastructuur van de ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen werd bewust niet opgenomen in deze ordonnantie, omwille hun grootte en specificiteit. Voor deze twee types gezondheidsinstellingen werd een ordonnantie betreffende de financiering van de infrastructuur van ziekenhuizen en psychiatrische verzorgingstehuizen opgemaakt.

Artikel 4

De financiering van de infrastructuur is beperkt tot drie vormen van financiële tussenkomst vanwege de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie: een bouwsubsidie, een aankoopsubsidie en een waarborg.

Een bouwsubsidie is bedoeld voor het dekken van de kosten van nieuwbouw-, uitbreidings-, renovatie- of verbouwingswerken, alsook van de uitrusting van een gebouw. Huurlasten en onderhoudskosten komen bijvoorbeeld echter niet in aanmerking komen voor een financiering op basis van deze ordonnantie.

Een aankoopsubsidie is bedoeld voor het dekken van de kosten gerelateerd aan de aankoop van zakelijke rechten op een terrein en/of een gebouw in zoverre de duur van deze rechten minstens twintig jaar bedraagt.

Net zoals in de bestaande regelgeving voor de ziekenhuizen, psychiatrische verzorgingstehuizen rusthuizen wordt de mogelijkheid geboden aan alle instellingen om

14°: Il ressort de cette définition qu'il n'est pas possible d'octroyer une garantie si un projet n'est pas subventionné.

17°: Les mots «selon le cas» indiquent qu'il ne s'agit que des Membres du Collège réuni compétents pour le domaine politique duquel le projet d'infrastructure à financer relève. Par exemple, pour le financement des centres pour personnes sans abri, seuls les ministres en charge de l'aide aux personnes sont compétents et le mot «ministres» utilisé dans la présente ordonnance vise, pour ces établissements, uniquement les ministres compétents pour l'aide aux personnes.

18°: La définition du mot «administration» dépend du type d'institution. Si l'institution en question relève des missions de l'Office biconnunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales, Irisicare, alors le mot «administration» désigne Irisicare. Si l'institution ne relève pas des missions d'Irisicare, alors le mot «administration» désigne les Services du Collège réuni.

Article 3

Le financement de l'infrastructure des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques n'a sciemment pas été repris dans la présente ordonnance, en raison de leur taille et de leur spécificité. Pour ces deux types d'institutions de santé, une ordonnance relative au financement des infrastructures des hôpitaux et des maisons de soins psychiatriques a été établie.

Article 4

Le financement de l'infrastructure se limite à trois formes d'interventions financières possibles dans le chef de la Commission communautaire commune: une subvention de construction, une subvention d'acquisition et une garantie.

Une subvention de construction est destinée à couvrir les coûts des travaux liés à une nouvelle construction, une extension, une rénovation ou une transformation, ainsi que des équipements d'un bâtiment. Toutefois, les charges locatives et les frais d'entretien ne peuvent par exemple pas être pris en compte pour un financement en vertu de la présente ordonnance.

Une subvention d'acquisition est destinée à couvrir les coûts liés à l'acquisition de droits réels sur un terrain et/ou un bâtiment pour autant que la durée de ces droits est d'au moins vingt ans.

Comme dans les réglementations existantes pour les hôpitaux, les maisons de soins psychiatriques et les maisons de repos, les institutions ont la possibilité de faire appel à

beroep te doen op de waarborg van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Deze waarborg is bedoeld voor de terugbetaling van leningen die zijn aangegaan door de aanvrager voor de financiering van infrastructuurkosten van een gesubsidieerd project. Via deze waarborg kunnen de instellingen gemakkelijker een lening en een lagere interestvoet bekomen. Het aanbieden van deze mogelijkheid tot waarborg is temeer belangrijk omwille van twee redenen.

Enerzijds worden bepaalde instellingen slechts ten belope van 60% van de maximumkost gesubsidieerd (zie verder). Dit betekent dat zij zelf het overige deel van de kosten moeten financieren. Anderzijds wordt voor grote projecten de subsidie vereffend over een periode van twintig jaar.

De drie verschillende vormen van financiële tussenkomst kunnen gecombineerd worden voor eenzelfde project.

Een waarborg kan echter enkel toegekend worden indien een bouwsubsidie en/of aankoopsubsidie wordt toegekend voor het project in kwestie.

Artikel 5

Met uitzondering van de centra voor daklozen en de centra voor algemeen welzijnswerk moeten de activiteiten van de instellingen bedoeld in deze ordonnantie beschouwd worden als diensten van algemeen economisch belang. Voor de financiering van dergelijke diensten moet het besluit 2012/21/EU van de Europese Commissie nageleefd worden.

Gelet op het feit dat de activiteiten van de centra voor daklozen en de centra voor algemeen welzijnswerk niet beantwoorden aan de voorwaarden voor staatssteun, dienen ze te worden beschouwd als diensten van algemeen niet-economisch belang. Bijgevolg is het besluit 2012/21/EU van de Europese Commissie niet van toepassing op hen.

Om als staatssteun te worden gekwalificeerd, moet de toegekende financiering immers de mededinging of het handelsverkeer tussen de lidstaten kunnen beïnvloeden. In deze gevallen hebben de toegekende financieringen geen impact op de Europese markt. Wat de verleende diensten betreft, moet daarenboven worden opgemerkt dat deze niet gericht zijn op begunstigden buiten het Belgische grondgebied -de begunstigden zullen niet bewust naar België komen om van deze diensten gebruik te maken- en dat zij geen economische operatoren of werknemers buiten het Belgische grondgebied aantrekken.

In bepaalde gevallen kan het evenwel mogelijk zijn dat de activiteit van deze instellingen toch gelijkgesteld kan worden met een dienst van algemeen economisch belang. In deze gevallen kan het Verenigd College deze activitei-

la garantie de la Commission communautaire commune. Cette garantie est destinée au remboursement des emprunts contractés par le demandeur pour le financement des coûts d'infrastructure d'un projet subventionné. Elle permet aux institutions d'obtenir plus facilement un emprunt auprès des banques et d'obtenir un taux d'intérêt plus faible. Cette possibilité de garantie est de plus importante pour deux raisons.

D'une part, certaines institutions ne sont subventionnées qu'à hauteur de 60 % du coût maximum (voir plus loin). Cela signifie qu'elles doivent financer eux-mêmes la partie restante des coûts. D'autre part, pour les grands projets, la subvention est liquidée sur une période de 20 ans.

Les trois différentes formes d'intervention financières peuvent être combinées pour un même projet.

Toutefois, une garantie ne peut être accordée que si une subvention de construction et/ou une subvention d'acquisition est octroyée pour le projet en question.

Article 5

À l'exception des centres pour personnes sans abri et des centres d'aide aux personnes les activités des institutions visées dans la présente ordonnance doivent être considérées comme des services d'intérêt économique général. Pour le financement de tels services, il convient de respecter la décision 2012/21/EU de la Commission européenne.

Vu que les activités des centres pour personnes sans abri et des centres d'aide aux personnes ne répondent pas aux conditions d'octroi d'une aide d'État, elles ne doivent pas être considérées comme services d'intérêt économique général. Par conséquent, la décision 2012/21/EU de la Commission européenne ne leur est pas applicable.

Afin d'être qualifiées d'aide d'état, les financements octroyés doivent être susceptibles d'avoir un impact sur la concurrence ou les échanges entre les États membres. Dans ces cas-ci les financements octroyés n'ont pas d'impact sur le marché européen. En ce qui concerne les services prestés, il doit être constaté en outre que ces derniers ne s'adressent pas à des bénéficiaires se trouvant en dehors du territoire belge -les bénéficiaires ne vont pas consciemment venir en Belgique pour bénéficier de ces services- et ne sont pas susceptibles d'attirer des opérateurs économiques ou des travailleurs se trouvant en dehors du territoire belge.

Toutefois, dans certains cas, l'activité de ces institutions peut être assimilée à un service d'intérêt économique général. Dans ces cas, le Collège réuni peut qualifier ces activités de SIEG et s'assure de la conformité du

ten als DAEB kwalificeren en verzekert ze de conformiteit van de toegekende financiering ten opzichte van het voornoemde besluit 2012/21/EU.

HOOFDSTUK 2 Voorwaarden om voor een subsidie of waarborg in aanmerking te komen

Artikel 6

Uit dit artikel blijkt dat commerciële instellingen, met uitzondering van de coöperatieve vennootschappen erkend als sociale onderneming, op basis van deze ordonnantie geen financiering kunnen ontvangen voor hun infrastructuur.

Dit is een bewuste keuze, vermits deze ordonnantie bedoeld is om beleid te ondersteunen waarbij eerder gefocust wordt op de kwaliteit en de toegankelijkheid van de zorg, dan de rentabiliteit van de instellingen.

Door het toekennen van subsidies kan onder meer de financiële toegankelijkheid van de instellingen voor de gebruikers of de bewoners verhoogd worden, alsook de kwaliteit van de infrastructuur.

Artikel 7

Dit artikel behoeft geen commentaar.

HOOFDSTUK 3 Berekening van de subsidie

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 9

Het bepalen van een maximumkost is nodig om ervover te waken dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie niet meer finanziert dan strikt noodzakelijk. De financiering moet immers enkel toelaten dat de instelling over een kwalitatieve infrastructuur beschikt om zijn opdracht van algemeen belang te kunnen verwezenlijken.

In het bijzonder moet de financiering toelaten dat de instelling voldoet aan de brandveiligheidsnormen, de architecturale erkenningsnormen of andere architecturale eisen opgelegd in een overeenkomst afgesloten met IrisCare.

financement octroyé avec la décision 2012/21/UE précitée.

CHAPITRE 2 Conditions d'éligibilité à une subvention et à une garantie

Article 6

Il ressort de cet article que les institutions commerciales, à l'exception des sociétés coopératives agréées comme entreprise sociale, ne peuvent pas obtenir un financement pour leur infrastructure en vertu de la présente ordonnance.

Il s'agit d'un choix conscient, puisque la présente ordonnance vise à soutenir la politique si bien que l'on se concentre sur la qualité et l'accessibilité des soins plutôt que sur la rentabilité des institutions.

L'octroi de subventions peut notamment augmenter l'accessibilité financière des institutions pour les usagers ou les résidents, ainsi que la qualité des infrastructures.

Article 7

Cet article n'appelle pas de commentaire.

CHAPITRE 3 Calcul de la subvention

Article 8

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 9

La fixation d'un coût maximal est indispensable pour veiller à ce que la Commission communautaire commune ne finance pas plus que le strict nécessaire. Le financement doit en effet uniquement permettre à l'institution de disposer d'une infrastructure de qualité afin de pouvoir accomplir sa mission d'intérêt général.

Le financement doit permettre en particulier à l'institution de satisfaire aux normes de sécurité incendie, aux normes d'agrément architecturales ou à d'autres exigences architecturales imposées dans une convention conclue avec IrisCare.

Het uitvoeringsbesluit zal in een bijlage voor elk type instelling een maximumkost vastleggen in functie van de capaciteit van de instelling (aantal plaatsen) of, indien de capaciteit niet (eenvoudig) te bepalen is, de oppervlakte.

Deze bedragen per plaats of per vierkante meter zullen geïndexeerd worden volgens de bouwindex.

Artikel 10

Soms kan het interessant zijn om verschillende activiteiten onder te brengen in eenzelfde infrastructuurproject. Als dit project gefinancierd wordt door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, kunnen de investeringskosten voor activiteiten die niet kaderen in een door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie toevertrouwde opdracht van algemeen belang niet in aanmerking komen voor de berekening van de subsidie.

Het kan bijvoorbeeld gaan om activiteiten die kaderen in een opdracht toevertrouwd door een andere gemeenschap, de integratie van commerciële activiteiten in eenzelfde gebouw, etc.

In praktijk kan de berekening van het deel van de investeringskost dat niet in aanmerking komt voor subsidivering bijvoorbeeld gebeuren via een *pro rata* berekening in functie van de oppervlakte die gebruikt wordt voor de externe activiteit ten opzichte van het geheel.

Artikel 11

De keuze om het maximale subsidiebedrag te beperken tot 60% van de maximumkost voor bepaalde types instellingen is ingegeven door het feit dat deze instellingen een belangrijk deel van hun infrastructuurkosten zelf kunnen financieren door de vergoeding die de gebruikers of de bewoners betalen of via andere inkomsten.

Het percentage van 60% komt overeen met het standaard subsidiepercentage dat de voorbije jaren door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie werd toegepast voor onder meer de ouderenvoorzieningen en de initiatieven van beschut wonen.

Voor de ouderenvoorzieningen was het daarnaast mogelijk om verhoogde subsidiepercentages toe te passen, na advies van de Adviesraad voor Gezondheid- en Welzijnszorg, op basis van sociale, financiële en patrimoniale criteria (verhoging tot 75%) of voor werken die bedoeld zijn om tegemoet te komen aan de van kracht zijnde veiligheidsnormen (verhoging tot 90%). Deze verhoogde subsidiepercentages werden echter zelden toegepast en het is moeilijk om strikte criteria vast te leggen. Omwille van de eenvoud en een gelijke behandeling bestaan in deze ordonnantie geen verhoogde subsidiepercentages meer.

L'arrêté d'exécution fixera dans une annexe un coût maximal pour chaque type d'institution en fonction de sa capacité (nombre de places) ou, si la capacité ne peut être (facilement) déterminée, de sa superficie.

Ces montants par place ou par mètre carré seront indexés en fonction de l'indice de la construction.

Article 10

Il peut parfois être intéressant d'intégrer diverses activités dans un même projet d'infrastructure. Si ce projet est financé par la Commission communautaire commune, les frais d'investissement pour des activités qui ne s'inscrivent pas dans une mission d'intérêt général confiée par la Commission communautaire commune n'entrent pas en ligne de compte pour le calcul de la subvention.

Il peut par exemple s'agir d'activités s'inscrivant dans le cadre d'une mission confiée par une autre communauté, l'intégration d'activités commerciales dans un même bâtiment, etc.

En pratique, le calcul de la part des frais d'investissement qui n'entre pas en ligne de compte pour le subventionnement peut par exemple se faire via un calcul au *prorata* de la superficie utilisée pour l'activité externe par rapport à l'ensemble.

Article 11

Le choix de limiter le montant de la subvention à 60 % du coût maximum pour certains types d'institutions émane du fait que ces institutions peuvent financer elles-mêmes une part importante de leurs frais d'infrastructure grâce à la contribution des usagers ou des résidents ou grâce aux autres sources de revenus.

Le pourcentage de 60 % correspond au pourcentage de subvention standard appliqué ces dernières années par la Commission communautaire commune notamment pour les établissements pour aînés et les initiatives d'habitations protégées.

En outre, il était possible d'appliquer des taux de subvention majorés pour les établissements pour aînés, après avis du Conseil consultatif de la Santé et de l'Aide aux personnes, en fonction de critères sociaux, financiers et patrimoniaux (majoration jusqu'à 75 %) ou pour les travaux destinés à répondre aux normes de sécurité en vigueur (majoration jusqu'à 90 %). Toutefois, ces taux de subvention majorés ont rarement été appliqués et il est difficile d'établir des critères stricts. Pour des raisons de simplicité et d'égalité de traitement, les pourcentages de subvention majorés n'existent plus dans la présente ordonnance.

Voor de daklozencentra, de revalidatiecentra, de centra voor personen met een handicap en de diensten voor geestelijke gezondheidszorg werd daarentegen geopteerd om geen subsidiepercentage toe te passen op de maximumkost, de inbreng van de gebruikers of de bewoners van deze instellingen is immers beperkt of onbestaand.

In het verleden werden de infrastructuurkosten van deze types instellingen quasi volledig gedeckt door rechstreekse subsidies en/of een tussenkomst in de afschrijvingen via de financiering van de werkingskosten. Vaak was er geen beperking voor wat betreft de hoogte van de financiële tussenkomst in deze kosten. Deze ordonnantie legt daarentegen een maximumkost op.

Hieronder vind je de financieringswijze terug van deze types instellingen voorafgaand aan de inwerkingtreding van de voorliggende ordonnantie:

- Voor de daklozencentra:
 - ofwel worden de afschrijvingen van de werken volledig gefinancierd via de werkingskosten;
 - ofwel worden de werken volledig gefinancierd via een directe subsidie;
 - in beide gevallen wordt er geen maximumkost toegepast.
- Voor de revalidatiecentra worden de afschrijvingen van de werken op 33 jaar gefinancierd via de werkingskosten. Er wordt geen maximumkost toegepast.
- Voor de centra voor personen met een handicap:
 - Desgevallend is er een directe subsidiering mits het toepassen van een subsidiepercentage van 80% en een forfaitaire vergoeding van 5% voor de algemene kosten (architect, studiebureau, coördinator, etc.). De vergoeding voor de algemene kosten is echter te laag in verhouding tot de reële kosten. Daarnaast voorziet de regelgeving in een maximumkost voor de berekening van de subsidie in functie van bepaalde categorieën handicaps en types instellingen. Deze categorieën en types instellingen worden echter niet meer gebruikt.
 - Alle overblijvende infrastructuurkosten zoals huur of afschrijvingen op 33 jaar worden ten belope van 100% gefinancierd via de werkingskosten door Iriscare. Pas sinds 2021 werd deze financiering geplafonneerd voor nieuwe projecten.
 - Voor de diensten voor geestelijke gezondheidzorg wordt de huur geheel of gedeeltelijk gesubsidieerd.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Par contre, pour les centres pour personnes sans abri, les centres de rééducation fonctionnelle, les centres pour personnes handicapées et les services de santé mentale, il a été choisi de ne pas appliquer ce pourcentage, car l'apport des usagers ou des résidents de ces institutions est limité ou inexistant.

Par le passé, les frais d'infrastructure de ces institutions étaient quasiment intégralement couverts par des subventions directes et/ou interventions dans les amortissements via le financement des frais de fonctionnement. Souvent la hauteur de l'intervention financière dans les frais n'était pas limitée. La présente ordonnance fixe en revanche un coût maximum.

Vous trouverez ci-dessous une description du mode de financement de ces types d'institutions avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance:

- En ce qui concerne les centres pour personnes sans abri:
 - soit les amortissements des travaux sont entièrement financés via les frais de fonctionnement;
 - soit les travaux sont entièrement financés par une subvention directe;
 - dans les deux cas, aucun coût maximal n'est appliqué.
- En ce qui concerne les centres de rééducation fonctionnelle, les amortissements des travaux sur 33 ans sont financés via les frais de fonctionnement. Aucun coût maximal n'est appliqué.
- En ce qui concerne les centres pour personnes handicapées:
 - Le cas échéant, une subvention directe est octroyée en appliquant un pourcentage de subvention de 80 % et une compensation forfaitaire de 5 % pour couvrir les frais généraux (architecte, bureau d'étude, coordinateur, etc.). Cependant, la compensation pour les frais généraux est trop faible par rapport aux coûts réels. En outre, la réglementation prévoit un coût maximal pour le calcul de la subvention en fonction de certaines catégories de handicaps et de types d'institutions. Toutefois, ces catégories et types d'institutions ne sont plus utilisés.
 - Tous les coûts d'infrastructure restants, tels que des loyers ou des amortissements sur 33 ans, sont financés à 100 % via les frais de fonctionnement par Iriscare. Ce n'est que depuis 2021 que ce financement est plafonné pour de nouveaux projets.
 - En ce qui concerne les services de santé mentale, les loyers sont subventionnés entièrement ou partiellement.

Article 12

Cet article n'appelle pas de commentaire.

HOOFDSTUK 4 Investeringsskalender

Artikel 13

Vooraleer een investeringsskalender opgemaakt wordt, lanceren de bevoegde ministers in samenwerking met de administratie een projectoproep voor de desbetreffende sector(en).

Deze projectoproep legt onder meer vooraf de selectiecriteria vast waaraan de projecten moeten voldoen en kadert in de beleidsdoelstellingen van het Verenigd College en de noden van de desbetreffende sectoren. De daaropvolgende selectie van de ingediende projecten hangt onder meer af van de mate waarin deze projecten beantwoorden aan de selectiecriteria, alsook van het beschikbare budget.

Het is mogelijk om af te wijken van de algemene regel om een projectoproep te organiseren mits motivatie en in zeer specifieke en/of dringende gevallen.

Artikel 14

Dit artikel stelt de voorwaarden vast waaraan een investeringsskalender moet voldoen.

Het Verenigd College heeft de mogelijkheid heeft om meerdere investeringsskalenders goed te keuren, al dan niet op een verschillend tijdstip, in functie van het beoogde beleid.

HOOFDSTUK 5 Procedure betreffende de toekenning van een bouwsubsidie

Afdeling 1 – Ontwerp dossier

Artikel 15

Eenmaal een project opgenomen is in een investeringsskalender, kan de aanvrager een ontwerp dossier indienen met het oog op de concrete uitvoering van zijn project.

Dit ontwerp dossier laat toe om na te gaan of het project onder meer voldoet aan de architecturale normen en de brandveiligheidsnormen, over de nodige vergunningen en adviezen beschikt en voldoende voorbereid werd qua planning en kostenraming.

Desgevallend zal bij de analyse van het ontwerp dossier nagegaan worden of het project effectief opgenomen is in het kader van de programmatie voor de desbetreffende sector.

CHAPITRE 4 Calendrier des investissements

Article 13

Avant l'établissement d'un calendrier des investissements, les ministres compétents lancent, en collaboration avec l'administration, un appel à projets pour le(s) secteur(s) concerné(s).

Cet appel à projets établit à l'avance les critères de sélection auxquels les projets doivent répondre, et s'inscrit dans les objectifs politiques du Collège réuni et les besoins des secteurs concernés. La sélection ultérieure des projets introduits dépendra entre autres de la mesure dans laquelle ces projets répondent aux critères de sélection, ainsi que du budget disponible.

Il est possible de déroger à la règle générale d'organiser un appel à projets sous réserve d'une motivation et dans des cas très spécifiques et/ou urgents.

Article 14

Cet article fixe les conditions que doit remplir un calendrier des investissements.

Le Collège réuni a la possibilité d'approuver plusieurs calendriers des investissements, simultanément ou non, en fonction de la politique visée.

CHAPITRE 5 Procédure relative à l'octroi d'une subvention de construction

Section 1^e – Dossier de projet

Article 15

Dès qu'un projet a été repris dans un calendrier des investissements, le demandeur peut introduire un dossier de projet en vue de la réalisation concrète de son projet.

Ce dossier de projet permet de vérifier si le projet satisfait notamment aux normes architecturales et aux normes de sécurité incendie, dispose des avis et autorisations nécessaires et s'il a suffisamment été préparé en termes de planning et d'estimation des coûts.

Le cas échéant, il est vérifié lors de l'analyse du dossier de projet si le projet s'inscrit effectivement dans le cadre de la programmation du secteur concerné.

De termijn voor het indienen van het ontwerpdocument is beperkt tot een vrij korte periode van zes maanden voor de voorziene startdatum van de werken opgenomen in de investeringskalender.

Op die manier wordt rekening gehouden met eventuele beperkte vertragingen zonder dat daarvoor telkens uitstel moet gevraagd worden. In praktijk zullen de instellingen voor grote projecten veel vroeger een ontwerpdocument moeten indienen als ze de voorziene startdatum van de werken willen respecteren.

Afdeling 2 – Gunning van opdrachten voor werken en leveringen

Artikel 16

Het gunningsdossier laat toe om na te gaan of de wet- en regelgeving inzake overheidsopdrachten gerespecteerd is alvorens de opdracht voor werken of leveringen effectief gegund wordt.

Deze controle is nodig voor de instellingen die vallen onder het toepassingsgebied van de wetgeving inzake overheidsopdrachten. In praktijk gaat het om de meerderheid van de instellingen die vallen onder deze ordonnantie.

Het tweede lid van § 1 van dit artikel specificeert dat de aanvrager een opdracht niet mag gunnen vóór de goedkeuring van het gunningsdossier. Deze eis is gelinkt aan het feit dat subsidies een stimulerend effect moeten hebben.

Als een instelling al een opdracht gegund heeft zonder voorafgaandelijke goedkeuring, gaat ze al een financiële verplichting aan zonder zeker te zijn dat ze de subsidie krijgt. Dit betekent mogelijk dat ze de werken zou kunnen financieren zonder subsidie en dat deze subsidie dus niet nodig is voor de verwezenlijking van het project.

De ordonnantie voorziet evenwel de mogelijkheid om hiervan af te wijken in geval van dwingende spoed voortvloeiend uit gebeurtenissen die niet konden voorzien worden door de aanvrager. Voorbeelden van dwingende spoed zijn brand, instortingsgevaar, een pandemie, enz. De dwingende spoed mag in geen geval te wijten zijn aan de nalatigheid van de aanvrager zelf.

Afdeling 3 – De uitvoering van werken of leveringen

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Le délai d'introduction du dossier de projet est limité à une période assez brève de six mois avant la date prévue du début des travaux, telle que reprise dans le calendrier des investissements.

De cette manière on tient compte d'éventuels retards limités sans qu'il faille systématiquement demander un report. Dans la pratique, les institutions devront introduire un projet de dossier beaucoup plus tôt pour des projets importants si elles veulent respecter la date prévue du début des travaux.

Section 2 – De la passation de marchés de travaux ou fournitures

Article 16

Le dossier de passation permet de vérifier si la législation et la réglementation relatives aux marchés publics ont été respectées avant d'attribuer effectivement le marché de travaux ou de fournitures.

Cette vérification est nécessaire pour les institutions qui entrent dans le champ d'application de la législation relative aux marchés publics. En pratique, il s'agit de la plupart des institutions visées par la présente ordonnance.

Le deuxième alinéa du § 1^{er} de cet article spécifie que le demandeur ne peut pas attribuer un marché avant l'approbation du dossier de passation. Cette exigence est liée au fait que les subventions doivent avoir un effet incitatif.

Si une institution a déjà attribué le marché sans l'approbation préalable, elle s'engage déjà financièrement sans être certaine d'obtenir la subvention. Ça veut dire qu'elle pourrait potentiellement financer les travaux sans subvention et que donc cette subvention n'est pas nécessaire pour la réalisation du projet.

Toutefois, l'ordonnance prévoit la possibilité de déroger à cette règle dans des cas d'urgence impérieuse résultant d'événements imprévisibles pour le demandeur. Des exemples d'urgence impérieuse sont un incendie, un risque d'effondrement, une pandémie, etc. L'urgence ne doit en aucun cas être due à la négligence du demandeur lui-même.

Section 3 – L'exécution de travaux ou de fournitures

Article 17

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Afdeling 4 – Eindafrekening***Artikel 18***

Het eindafrekeningsdossier laat toe om na te gaan of de werken correct beëindigd en afgerekend werden. Daarnaast kan op basis van dit dossier het totaalbedrag van de kosten bepaald worden dat in aanmerking komt voor de definitieve berekening van de subsidie.

HOOFDSTUK 6
Procedure betreffende de toekenning
van een aankoopsubsidie

Afdeling 1 – Aankoopdossier***Artikel 19***

Het aankoopdossier laat onder meer toe om na te gaan of het goed dat de instelling wil aankopen voldoende geschikt is en of de verkoopprijs gerechtvaardigd is. Daarnaast kan nagegaan worden of de aankoop en de eventuele werken financieel haalbaar zijn.

Desgevallend zal bij de analyse van het aankoopdossier nagegaan worden of het project effectief opgenomen is in het kader van de programmatie voor de desbetreffende sector.

De aanvrager beschikt over een marge van twee jaar ten opzichte van de geraamde aankoopdatum voorzien in de investeringskalender om een aankoopdossier in te dienen bij de administratie.

Het derde lid van § 1 van dit artikel specificeert dat de aanvrager geen verkoopovereenkomst of authentieke akte mag ondertekenen vóór de goedkeuring van het aankoopdossier. Deze eis is gelinkt aan het feit dat subsidies een stimulerend effect moeten hebben.

Als een instelling al een verkoopovereenkomst getekend heeft zonder voorafgaandelijke goedkeuring, gaat ze al een financiële verplichting aan zonder zeker te zijn dat ze de subsidie krijgt. Dit betekent dat ze mogelijks de aankoop zou kunnen financieren zonder subsidie en dat deze subsidie dus niet nodig is voor de verwezenlijking van het project.

Afdeling 2 – Afrekening aankoop***Artikel 20***

Het afrekeningsdossier laat enerzijds toe om na te gaan of de aankoop correct afgesloten werd. Anderzijds kunnen de

Section 4 – Décompte final***Article 18***

Le dossier de décompte final permet de vérifier si les travaux ont correctement été achevés et facturés. Parallèlement, sur la base de ce dossier, il est possible de déterminer le montant total des coûts entrant en ligne de compte pour le calcul définitif de la subvention.

CHAPITRE 6
Procédure relative à l'octroi d'une
subvention d'acquisition

Section 1^{re} – Dossier d'acquisition***Article 19***

Le dossier d'acquisition permet notamment de vérifier si le bien que l'institution souhaite acheter est suffisamment adapté et si le prix de vente est justifié. En outre, la faisabilité financière de l'acquisition et des travaux éventuels peut être évaluée.

Le cas échéant, il est vérifié lors de l'analyse du dossier d'acquisition si le projet s'inscrit effectivement dans le cadre de la programmation du secteur concerné.

Le demandeur dispose d'un délai de deux ans par rapport à la date d'achat estimée qui est reprise dans le calendrier des investissements pour introduire un dossier d'acquisition auprès de l'administration.

Le troisième alinéa du § 1^{er} de cet article spécifie que le demandeur ne peut pas signer un contrat de vente ou un acte authentique avant l'approbation du dossier d'acquisition. Cette exigence est liée au fait que les subventions doivent avoir un effet incitatif.

Si une institution a déjà signé un contrat de vente sans l'approbation préalable, elle s'engage déjà financièrement sans être certaine d'obtenir la subvention. Ça veut dire qu'elle pourrait potentiellement financer l'acquisition sans subvention et que donc cette subvention n'est pas nécessaire pour la réalisation du projet.

Section 2 – Décompte d'acquisition***Article 20***

Le dossier de décompte permet, d'une part, de vérifier si l'acquisition a correctement été conclue et, d'autre part,

effectieve kosten gerelateerd aan de aankoop van het terrein en/of het gebouw nagekeken worden. Zo kan het totaalbedrag van de kosten bepaald worden dat in aanmerking komt voor definitieve berekening van de subsidie.

HOOFDSTUK 7 Vereffening van de subsidie

Artikel 21

In het uitvoeringsbesluit zal bepaald worden wanneer gekozen moet worden voor een directe financiering of voor een financiering over een periode van twintig jaar.

HOOFDSTUK 8 Procedure met betrekking tot de toekenning van de waarborg

Artikel 22

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 23

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 24

Dit artikel behoeft geen commentaar.

HOOFDSTUK 9 Toezicht en sancties

Artikel 25

Via dit artikel kan een subsidie teruggevorderd worden of kan de jaarlijkse vereffening van een subsidie stopgezet worden als bepaalde voorwaarden niet nageleefd worden in verband met de gesubsidieerde infrastructuur.

Dit artikel vormt aldus een aanvulling op de bepalingen 1° en 2° van artikel 85 van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle.

de contrôler les coûts effectifs relatifs à l'achat du terrain et/ou du bâtiment. Ceci permet de déterminer le montant total des coûts entrant en ligne de compte pour le calcul définitif de la subvention.

CHAPITRE 7 Liquidation de la subvention

Article 21

L'arrêté d'exécution déterminera quand choisir un financement direct ou un financement sur une période de vingt ans.

CHAPITRE 8 Procédure relative à l'octroi de la garantie

Article 22

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 23

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 24

Cet article n'appelle pas de commentaire.

CHAPITRE 9 Contrôle et sanctions

Article 25

Cet article permet de récupérer une subvention ou de mettre fin à la liquidation annuelle d'une subvention si certaines conditions ne sont pas respectées concernant l'infrastructure subventionnée.

Cet article complète ainsi les dispositions 1° et 2° de l'article 85 de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle.

HOOFDSTUK 10
Opheffings- en overgangsbepalingen

Artikel 26

De ordonnantie van 24 april 2008 betreffende de voorzieningen voor ouderen stelt onder meer de wettelijke basis vast voor de bestaande financieringsregels voor de infrastructuur van de ouderenvoorzieningen. Via dit artikel wordt deze wettelijke basis opgeheven.

De opheffing van reglementaire besluiten zal gebeuren via het uitvoeringsbesluit.

Artikel 27

De overgangsmaatregel opgenomen in dit artikel maakt een duidelijk onderscheid tussen de projecten die vallen onder de oude financieringssystemen en het nieuwe financieringssysteem.

Daarnaast biedt ze continuïteit voor projecten die reeds lopende zijn en waarvoor sprake is van verworven rechten of rechtmatige verwachtingen.

1°: De projecten waarvoor het Verenigd College reeds een subsidiebesluit heeft goedgekeurd betreft instellingen waarvoor er tot nog toe geen specifiek wettelijk en/of reglementair kader bestond voor de financiering van de infrastructuur. Het gaat dan bijvoorbeeld om de initiatieven van beschut wonen of de diensten voor personen met een handicap.

2°: Het gaat om projecten voor ouderenvoorzieningen die reeds opgenomen zijn in een investeringsskalender vóór de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

3°: het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) heeft principes vastgelegd en een omzendbrief opgemaakt met betrekking tot de opname van de bouwkosten in de forfaits van de revalidatiecentra. In uitvoering van de zesde Staatshervorming heeft Irisicare de overeenkomsten met deze centra overgenomen, alsook hun financiering. Irisicare heeft in het bijzonder de financieringsprincipes voor de bouwkosten ook overgenomen. Voor projecten waarvoor al een principeakkoord werd toegekend voor de financiering van deze kosten vóór de inwerkingtreding van deze ordonnantie zullen deze principes blijven gelden.

Artikel 28

In dit artikel wordt een aparte deadline opgelegd voor het indienen van het ontwerpdocument van projecten die reeds opgenomen zijn in een bestaande investeringsskalender,

CHAPITRE 10
Dispositions abrogatoires et transitoires

Article 26

L'ordonnance du 24 avril 2008 relative aux établissements pour aînés fixe notamment la base légale des règles de financement existantes pour l'infrastructure des établissements pour aînés. Cet article abroge cette base légale.

L'abrogation des arrêtés réglementaires se fera par le biais de l'arrêté d'exécution.

Article 27

La mesure transitoire reprise dans cet article opère une distinction claire entre les projets relevant des anciens systèmes de financement et les projets relevant du nouveau système de financement.

En outre, elle garantit la continuité pour des projets déjà en cours et pour lesquels il est question de droits acquis ou d'attentes légitimes.

1°: Les projets dont l'arrêté de subventionnement a déjà été approuvé par le Collège réuni concernent des institutions qui ne disposaient pas encore jusqu'ici d'un cadre légal et/ou réglementaire spécifique relatif au financement de l'infrastructure. Il s'agit par exemple des initiatives d'habitations protégées ou des services pour personnes handicapées.

2°: Il s'agit de projets d'établissements pour aînés déjà repris dans un calendrier des investissements avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

3°: L'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité (INAMI) a établi des principes relatifs à la prise en compte des frais de bâtiment dans les forfaits des centres de rééducation fonctionnelle. Suite à la sixième réforme de l'État, Irisicare a repris de l'INAMI les conventions avec ces centres, ainsi que leur financement. En particulier, Irisicare a également adopté les principes de financement des frais de bâtiment. Pour les projets pour lesquels un accord de principe a déjà été accordé pour financer ces coûts par le forfait avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, ces principes continueront à s'appliquer.

Article 28

Cet article impose un délai distinct pour l'introduction du dossier de projet pour les projets qui sont déjà repris dans un calendrier des investissements existant, car au

omdat bij de goedkeuring van de bestaande investeringskalenders niet altijd een deadline werd opgelegd inzake het indienen van dit dossier.

Artikel 29

Dit artikel voorziet uitzonderingen met betrekking tot sommige regels voor het indienen van het aankoopdossier en het dossier met betrekking tot de afrekening van de aankoop.

Indien de aanvrager tussen 1 juli 2023 en 1 juli 2024 een verkoopovereenkomst getekend heeft, dan kan het aankoopdossier toch nog daarna goedgekeurd worden. De aanvrager moet ook niet binnen zes maanden na het verlijden van de authentieke akte het bijhorende dossier met betrekking tot de afrekening van de aankoop indienen. Deze uitzonderingen zijn enkel mogelijk indien de aanvrager ten laatste op 1 juli 2025 een aanvraag tot subsidie indient in het kader van een projectoproep.

De jaren 2023 en deels ook 2024 zijn overgangsjaren, vermits vóór de inwerkingtreding van deze ordonnantie, de subsidiëring van een aankoop nog niet gereglementeerd is, terwijl er wel een vraag is vanuit de instellingen.

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor Welzijn en Gezondheid,

Elke VAN den BRANDT
Alain MARON

moment de l'approbation des calendriers des investissements existants, une date butoir n'avait pas toujours été fixée pour l'introduction de ce dossier.

Article 29

Cet article prévoit des exceptions à certaines règles relatives à l'introduction du dossier d'acquisition et du dossier de décompte de l'acquisition.

Si le demandeur a signé un contrat de vente entre le 1^{er} juillet 2023 et le 1^{er} juillet 2024, le dossier d'acquisition peut encore être approuvé par la suite. Le demandeur ne doit non plus introduire le dossier de décompte de l'acquisition correspondant dans les six mois suivant l'établissement de l'acte authentique. Ces exceptions ne sont possibles que si le demandeur introduit une demande de subvention au plus tard le 1^{er} juillet 2025 dans le cadre d'un appel à projets.

L'année 2023 et en partie 2024 sont des années transitoires, étant donné qu'avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance le subventionnement d'une acquisition n'est pas encore réglementé, bien qu'il y a une demande des institutions.

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé,

Elke VAN den BRANDT
Alain MARON

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de financiering van de infrastructuur
van diverse types instellingen behorend tot het beleid
inzake bijstand aan personen en gezondheid**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen en gezondheid,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

HOOFDSTUK 1 Inleidende bepaling, definities en algemene beginselen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder:

- 1° Instelling: voorziening voor ouderen, centrum voor daklozen, centrum of dienst voor personen met een handicap, centrum voor algemeen welzijnswerk, revalidatiecentrum, multidisciplinaire structuur, initiatief van beschut wonen, kinderopvang of dienst voor geestelijke gezondheidszorg;
- 2° Voorziening voor ouderen: een voorziening, bedoeld in artikel 2, 4°, van de ordonnantie van 24 april 2008 betreffende de voorzieningen voor ouderen;
- 3° Centrum voor daklozen: een centrum, bedoeld in artikel 2, 9°, van de ordonnantie van 14 juni 2018 betreffende de noodhulp aan en de inschakeling van daklozen;
- 4° Centrum of dienst voor personen met een handicap: een centrum of een dienst, bedoeld in artikel 3, 4°, van de ordonnantie van 7 november 2002 betreffende de centra en diensten voor Bijstand aan Personen;
- 5° Centrum voor algemeen welzijnswerk: een centrum, bedoeld in artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 7 november 2002 betreffende de centra en diensten voor Bijstand aan Personen;
- 6° Revalidatiecentrum: een centrum waarmee IrisCare, in het kader van het revalidatiebeleid, een overeenkomst heeft afgesloten, bedoeld in artikel 3, 5°, van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de biconnunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag;
- 7° Multidisciplinaire structuur: een eerstelijnsdienst, bedoeld in artikel 1, 1°, van het besluit van het Verenigd College van 27 januari 2022 betreffende de ondersteuning van de multidisciplinaire praktijken en jonge artsen;

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOUMIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**relative au financement de l'infrastructure
de divers types d'institutions relevant de la
politique de l'Aide aux personnes et de la Santé**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes et de la Santé,

Après délibération,

ARRÊTE :

CHAPITRE 1^{ER} Disposition introductory, définitions et principes généraux

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par:

- 1° Institution: établissement pour aînés, centre pour personnes sans-abri, centre ou service pour personnes handicapées, centre d'aide aux personnes, centre de rééducation fonctionnelle, structure multidisciplinaire, initiative d'habitation protégée, milieu d'accueil pour enfants ou service de santé mentale;
- 2° Etablissement pour aînés: un établissement, visé à l'article 2, 4°, de l'ordonnance du 24 avril 2008 relative aux établissements pour aînés;
- 3° Centre pour personnes sans-abri: un centre, visé à l'article 2, 9°, de l'ordonnance du 14 juin 2018 relative à l'aide d'urgence et à l'insertion des personnes sans abri;
- 4° Centre ou service pour personnes handicapées: un centre ou un service, visé à l'article 3, 4°, de l'ordonnance du 7 novembre 2002 relative aux centres et services de l'aide aux personnes;
- 5° Centre d'aide aux personnes: un centre, visé à l'article 3, 2°, de l'ordonnance du 7 novembre 2002 relative aux centres et services de l'aide aux personnes;
- 6° Centre de rééducation fonctionnelle: un centre avec lequel IrisCare, dans le cadre de la politique de rééducation fonctionnelle, a conclu une convention, visée à l'article 3, 5°, de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office biconnunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales;
- 7° Structure multidisciplinaire: un service de première ligne, visé à l'article 1^{er}, 1°, de l'arrêté du Collège réuni du 27 janvier 2022 relatif au soutien des pratiques multidisciplinaires et des jeunes médecins;

- 8° Initiatief van beschut wonen: een initiatief van beschut wonen ten behoeve van psychiatrische patiënten, bedoeld in artikel 6 van de wet op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008;
- 9° Kinderopvang: een kinderopvang bedoeld in artikel 2, 2°, van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de organisatie van kinderopvang;
- 10° Dienst voor geestelijke gezondheidszorg: een dienst voor geestelijke gezondheidszorg bedoeld in artikel 2, 1°, van de ordonnantie van 17 juli 1997 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de diensten voor geestelijke gezondheidszorg;
- 11° Subsidie: een bouwsubsidie of aankoopsubsidie verleend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- 12° Bouwsubsidie: een subsidie bedoeld voor het dekken van de kosten van nieuwbouw-, uitbreidings-, renovatie- of verbouwingswerken, alsook van de uitrusting van een gebouw;
- 13° Aankoopsubsidie: een subsidie bedoeld voor het dekken van de kosten gerelateerd aan de aankoop van zakelijke rechten op een terrein en/of gebouw voor een minimumduur van twintig jaar;
- 14° Waarborg: de waarborg verleend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor de terugbetaling van leningen die zijn aangegaan door de aanvrager voor de financiering van infrastructuurkosten van een gesubsidieerd project;
- 15° Maximumkost: het maximum aan infrastructuurkosten van een project die in aanmerking kunnen komen voor de subsidie;
- 16° Verenigd College: het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad;
- 17° Ministers: de Leden van het Verenigd College bevoegd voor, naargelang het geval, het beleid inzake Bijstand aan Personen of gezondheid;
- 18° Administratie: de Diensten van het Verenigd College, of, voor wat betreft de opdrachten bedoeld in artikel 4 van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicomunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, Irisicare;
- 19° Aanvrager: de instelling die een aanvraag heeft ingediend met het oog op het verkrijgen van een subsidie of een waarborg;
- 20° Financiële instelling: de Europese Investeringssbank (E.I.B.), de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa (C.E.B.), een kredietinstelling die de vergunning bedoeld in artikel 7 van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen en beursvennootschappen heeft gekomen en op grond van de Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012, en de ermee verbonden vennootschappen in de zin van artikel 11 van het Wetboek van vennootschappen alsook iedere kredietinstelling die ressorteert onder een andere lidstaat van de Europese Unie en die, in overeenstemming met Titel III van de voormelde wet van 25 april 2014, haar werkzaamheden op het Belgische grondgebied mag uitoefenen;
- 21° *Pari-passu* overeenkomst: een overeenkomst, tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de kredietverlenende financiële instellingen, met betrekking tot de opbrengst in geval van een gedwongen verkoop van onroerende goederen waarvoor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de financiële instellingen een hypotheek hebben genomen.
- 8° Initiative d'habitation protégée: une initiative d'habitation protégée pour des patients psychiatriques, visée à l'article 6 de la loi sur les hôpitaux et autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008;
- 9° Milieu d'accueil pour enfants: un milieu d'accueil pour enfants, visé à l'article 2, 2°, de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant organisation des milieux d'accueil pour enfants;
- 10° Service de santé mentale: un service de santé mentale, visé à l'article 2, 1°, de l'ordonnance du 17 juillet 1997 relative à l'agrément et aux subventions des services de santé mentale;
- 11° Subvention: une subvention de construction ou d'acquisition octroyée par la Commission communautaire commune;
- 12° Subvention de construction: une subvention destinée à couvrir les coûts des travaux liés à une nouvelle construction, une extension, une rénovation ou une transformation, ainsi que des équipements d'un bâtiment;
- 13° Subvention d'acquisition: une subvention destinée à couvrir les coûts liés à l'acquisition de droits réels sur un terrain et/ou un bâtiment d'une durée minimale de vingt ans;
- 14° Garantie: la garantie octroyée par la Commission communautaire commune pour le remboursement des emprunts contractés par le demandeur pour le financement des coûts d'infrastructure d'un projet subventionné;
- 15° Coût maximum: le maximum des frais d'infrastructure d'un projet qui peuvent être admis au bénéfice de la subvention;
- 16° Collège réuni: le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale;
- 17° Ministres: les Membres du Collège réuni compétents pour, selon le cas, la politique de l'Aide aux personnes ou de la Santé;
- 18° Administration: les Services du Collège réuni, ou, pour ce qui concerne les missions visées à l'article 4 de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office bicomunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales, Irisicare;
- 19° Demandeur: l'institution qui a introduit une demande dans le but d'obtenir une subvention ou une garantie;
- 20° Organisme financier: la Banque Européenne d'Investissement (B.E.I.), la Banque de Développement du Conseil de l'Europe (C.E.B.), un établissement de crédit qui a obtenu l'agrément visé à l'article 7 de la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit et des sociétés de bourse et sur la base du Règlement (UE) 575/2013 du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 concernant les exigences prudentielles applicables aux établissements de crédit et aux entreprises d'investissement et modifiant le règlement (UE) 648/2012, et les sociétés qui y sont liées au sens de l'article 11 du Code des sociétés ainsi que tout autre établissement de crédit qui ressortit à un autre État membre de l'Union européenne et qui, conformément au livre III de la loi précitée du 25 avril 2014, peut exercer ses activités sur le territoire belge;
- 21° Convention *pari-passu*: une convention, entre la Commission communautaire commune et les organismes financiers octroyant un crédit, relative au produit dans le cas d'une vente forcée de biens immobiliers pour lesquels la Commission communautaire commune et les organismes financiers ont pris une hypothèque.

Artikel 3

Deze ordonnantie is van toepassing op de instellingen bedoeld in artikel 2, 1°.

Article 3

La présente ordonnance s'applique aux institutions visées à l'article 2, 1°.

Artikel 4

§ 1. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kan een financiering toekennen voor het dekken van de door de aanvrager gemaakte kosten voor het verkrijgen van kwalitatieve infrastructuur. Deze financiering kan bestaan uit:

- 1° een bouwsubsidie;
- 2° een aankoopsubsidie;
- 3° een waarborg.

§ 2. Onder kwalitatieve infrastructuur wordt begrepen een infrastructuur die minstens aan de brandveiligheidsnormen en de architecturale erkenningsnormen voldoet of, desgevallend, de architecturale normen opgenomen in een overeenkomst bedoeld in artikel 2, 6°, van deze ordonnantie.

Het Verenigd College kan bijkomende kwaliteitsnormen vastleggen waaraan de infrastructuur moet voldoen in het kader van een financiering op basis van deze ordonnantie.

Artikel 5

Met uitzondering van de centra voor daklozen en de centra voor algemeen welzijnswerk, worden de subsidies toegekend aan de instellingen, in overeenstemming met het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

Zij worden toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdracht van openbare dienstverlening die aan de instellingen is toevertrouwd met het oog op het waarborgen van een kwalitatieve en toegankelijke welzijns- en gezondheidszorg.

In de specifieke gevallen waarbij de centra voor daklozen of de centra voor algemeen welzijnswerk een dienst van algemeen economisch belang uitoefenen, verzekert het Verenigd College de conformiteit van de toegekende financiering ten opzichte van het voornoemd besluit 2012/21/EU.

HOOFDSTUK 2

Voorwaarden om voor een subsidie of waarborg in aanmerking te komen

Artikel 6

Om voor een subsidie of waarborg in aanmerking te komen, moet de aanvrager de vorm van één van volgende rechtspersonen aannemen:

- 1° stichting van openbaar nut;
- 2° publiekrechtelijk rechtspersoon;
- 3° privaatrechtelijke rechtspersoon zonder winstoogmerk;
- 4° ziekenfonds of landsbond van ziekenfondsen;
- 5° coöperatieve vennootschap erkend als sociale onderneming.

Artikel 7

Om in aanmerking te komen voor een waarborg moet de aanvrager een lening aangaan bij een financiële instelling. Het Verenigd College bepaalt de voorwaarden waaraan een lening moet voldoen om in aanmerking te komen voor een waarborg.

Article 4

§ 1^{er}. La Commission communautaire commune peut octroyer un financement pour couvrir les frais exposés par le demandeur en vue de disposer d'une infrastructure de qualité. Ce financement peut consister dans:

- 1° une subvention de construction;
- 2° une subvention d'acquisition;
- 3° une garantie.

§ 2. Par infrastructure de qualité, on entend une infrastructure qui répond au moins aux normes de sécurité incendie et aux normes d'agrément architecturales ou, le cas échéant, aux normes architecturales reprises dans une convention telle que visée à l'article 2, 6^o, de la présente ordonnance.

Le Collège réuni peut fixer des normes de qualité supplémentaires auxquelles l'infrastructure doit satisfaire dans le cadre d'un financement sur la base de la présente ordonnance.

Article 5

À l'exception des centres pour personnes sans-abris et des centres d'aide aux personnes, les subventions sont octroyées aux institutions, conformément à la décision 2012/21/UE de la Commission du 20 décembre 2011 relative à l'application de l'article 106, paragraphe 2, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides d'État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de services d'intérêt économique général.

Elles sont octroyées en compensation des obligations découlant de la mission de service public confiée aux institutions, en vue de garantir de l'aide sociale et des soins de santé qualitatifs et accessibles.

Dans les cas spécifiques où les centres pour personnes sans-abris ou les centres d'aide aux personnes exercent un service d'intérêt économique général, le Collège réuni s'assure de la conformité du financement octroyé avec la décision 2012/21/UE précitée.

CHAPITRE 2

Conditions d'éligibilité à une subvention et à une garantie

Article 6

Pour être éligible à une subvention ou à une garantie, le demandeur doit revêtir une des personnes morales suivantes:

- 1° fondation d'utilité publique;
- 2° personne morale de droit public;
- 3° personne morale de droit privé sans but lucratif;
- 4° mutualité ou union nationale de mutualités;
- 5° société coopérative agréée comme entreprise sociale.

Article 7

Pour être éligible à une garantie, le demandeur doit conclure un emprunt auprès d'un organisme financier. Le Collège réuni fixe les conditions auxquelles un prêt doit répondre pour être éligible à une garantie.

HOOFDSTUK 3
Berekening van de subsidie

Artikel 8

Het Verenigd College bepaalt de infrastructuurkosten die in aanmerking komen voor de subsidie.

Artikel 9

De administratie berekent de maximumkost per type instelling voor elk project, op basis van de capaciteit of de oppervlakte, overeenkomstig de door het Verenigd College vastgelegde modaliteiten.

Artikel 10

Wanneer de infrastructuur die het voorwerp uitmaakt van een subsidieaanvraag, gedeeltelijk bestemd is voor de uitvoering van een activiteit die buiten de door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie toevertrouwde opdracht van algemeen belang valt, wordt het aldus berekende bedrag verminderd met het gedeelte van de investering dat voor deze externe activiteit is bestemd.

Artikel 11

§ 1. Voor de voorzieningen voor ouderen, de diensten voor personen met een handicap, de centra voor algemeen welzijnswerk, de multidisciplinaire structuren, de initiatieven van beschut wonen en de kinderopvang, is het maximaal subsidiebedrag van een project beperkt tot zestig procent van het laagste van onderstaande bedragen:

- 1° de maximumkost;
- 2° de werkelijke infrastructuurkosten.

§ 2. Voor de daklozenvoorzieningen, de revalidatiecentra, de centra voor personen met een handicap en de diensten voor geestelijke gezondheidszorg, is het maximaal subsidiebedrag van een project beperkt tot het laagste van onderstaande bedragen:

- 1° de maximumkost;
- 2° de werkelijke infrastructuurkosten.

§ 3. Het Verenigd College bepaalt hoe de werkelijke infrastructuurkosten worden vastgesteld.

Artikel 12

De som van door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie reeds toegekende subsidies en het door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie gewaarborgde bedrag mag op geen enkel moment de maximumkost of de werkelijke infrastructuurkosten van een project overschrijden.

HOOFDSTUK 4
Investeringskalender

Artikel 13

§ 1. Een project kan slechts opgenomen worden in een investeringskalender na deelname en selectie in het kader van een projectoproep.

Het Verenigd College kan afwijken van deze regel voor dringende of uitzonderlijke gevallen en mits motivatie.

CHAPITRE 3
Calcul de la subvention

Article 8

Le Collège réuni fixe les coûts d'infrastructure admis au bénéfice de la subvention.

Article 9

L'administration calcule un coût maximum par type d'institution pour chaque projet, en fonction de la capacité ou la surface, conformément aux modalités fixées par le Collège réuni.

Article 10

Lorsque l'infrastructure faisant l'objet d'une demande de subventionnement est en partie destinée à la réalisation d'une activité étrangère à la mission d'intérêt général confiée par la Commission communautaire commune, le montant ainsi calculé est réduit à concurrence de la part de l'investissement destinée à cette activité étrangère.

Article 11

§ 1^{er}. Pour les établissements pour aînés, les services pour personnes handicapées, les centres d'aide aux personnes, les structures multidisciplinaires, les initiatives d'habitation protégée et les milieux d'accueil pour enfants, le montant de subvention maximum d'un projet est limité à soixante pour cent du plus bas des montants suivants:

- 1° le coût maximum;
- 2° les coûts d'infrastructure réels.

§ 2. Pour les centres pour personnes sans abri, les centres de rééducation fonctionnelle, les centres pour personnes handicapées et les services de santé mentale, le montant de subvention maximum d'un projet est limité au plus bas des montants suivants:

- 1° le coût maximum;
- 2° les coûts d'infrastructure réels.

§ 3. Le Collège réuni fixe la manière dont les coûts d'infrastructure réels sont déterminés.

Article 12

La somme des subventions déjà octroyées par la Commission communautaire commune et du montant garanti par la Commission communautaire commune ne peut dépasser à aucun moment ni le coût maximum ni les coûts d'infrastructure réels d'un projet.

CHAPITRE 4
Calendrier des investissements

Article 13

§ 1^{er}. Un projet ne peut être repris dans un calendrier des investissements qu'après participation et sélection dans le cadre d'un appel à projets.

Le Collège réuni peut déroger à cette règle pour des cas urgents ou exceptionnels et moyennant une motivation.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt de procedure en de modaliteiten betreffende de organisatie van projectoproepen.

Artikel 14

Om in aanmerking te komen voor een subsidie, moet een project opgenomen zijn in een door het Verenigd College goedgekeurde investeringskalender. Deze kalender:

- 1° heeft een vooropgesteld budget en is beperkt tot de beschikbare begrotingskredieten;
- 2° heeft een minimumduur van 3 jaar;
- 3° bevat een lijst met de in de investeringskalender opgenomen projecten met per project:
 - a) een korte beschrijving;
 - b) een maximaal subsidiebedrag, bedoeld in artikel 11;
 - c) een inschatting van de datum van de start van de werken of de aankoop.

HOOFDSTUK 5 Procedure betreffende de toekenning van een bouwsubsidie

Afdeling 1 – Ontwerp dossier

Artikel 15

§ 1. De aanvrager dient een ontwerp dossier in bij de administratie ten laatste zes maanden voor de in de investeringskalender voorziene startdatum van de werken.

Als de aanvrager binnen de voorziene termijn geen dossier of een aanvraag tot uitstel van deze termijn heeft ingediend, wordt het project geschrapt van de investeringskalender.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt:

- 1° de modaliteiten met betrekking tot het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het ontwerp dossier;
- 2° de regels voor de behandeling van de aanvragen tot uitstel.

Afdeling 2 – Gunning van opdrachten voor werken of leveringen

Artikel 16

§ 1. Alle opdrachten voor werken of leveringen worden geplaatst volgens de voorschriften van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en latere wijzigingen in zoverre dat de instelling valt onder het toepassingsgebied van deze wet.

§ 2. De aanvrager dient een gunningsdossier in bij de administratie voor één of meerdere percelen opgenomen in het goedgekeurde ontwerp dossier.

De aanvrager mag geen opdracht gunnen vóór de goedkeuring van het bijhorende gunningsdossier, behalve in geval van dwingende spoed die voortvloeit uit gebeurtenissen die niet konden voorzien worden door de aanvrager.

§ 3. Het Verenigd College bepaalt de modaliteiten met betrekking tot het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het gunningsdossier.

§ 2. Le Collège réuni fixe la procédure et les modalités d'organisation des appels à projets.

Article 14

Pour être éligible à une subvention, un projet doit être repris dans un calendrier des investissements approuvé par le Collège réuni. Ce calendrier:

- 1° est établi sur la base d'un budget préétabli et est limité aux crédits budgétaires disponibles;
- 2° a une durée minimale de 3 ans;
- 3° comprend une liste des projets repris dans le calendrier des investissements avec par projet:
 - a) une brève description;
 - b) un montant de subvention maximum, visé à l'article 11;
 - c) une estimation de la date du démarrage des travaux ou de l'achat.

CHAPITRE 5 Procédure relative à l'octroi d'une subvention de construction

Section 1^e – Dossier de projet

Article 15

§ 1^e. Le demandeur introduit un dossier de projet auprès de l'administration au plus tard six mois avant la date du démarrage des travaux prévue dans le calendrier des investissements.

Si dans le délai prévu, le demandeur n'a pas introduit un dossier ou une demande de prolongation de ce délai, le projet sera supprimé du calendrier des investissements.

§ 2. Le Collège réuni fixe:

- 1° les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier de projet;
- 2° les règles relatives au traitement des demandes de prolongation.

Section 2 – De la passation de marchés de travaux ou fournitures

Article 16

§ 1^e. Tous les marchés de travaux ou fournitures sont passés selon les prescrits de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics et ses modifications ultérieures pour autant que l'institution relève du champ d'application de cette loi.

§ 2. Le demandeur introduit un dossier de passation pour un ou plusieurs lots repris dans le dossier de projet approuvé auprès de l'administration.

Le demandeur ne peut pas attribuer un marché avant l'approbation du dossier de passation correspondant, sauf en cas d'urgence impérieuse résultant d'événements imprévisibles pour le demandeur.

§ 3. Le Collège réuni fixe les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier de passation.

§ 4. De goedkeuring van het gunningsdossier verleent een subjectief recht tot subsidiëring van de kosten gelinkt aan de percelen die opgenomen zijn in het gunningsdossier.

Afdeling 3 – De uitvoering van de werken of leveringen

Artikel 17

Het Verenigd College bepaalt de modaliteiten betreffende de in te dienen documenten, wijzigingen en het toezicht van de administratie tijdens de uitvoering van werken of leveringen.

Afdeling 4 – Eindafrekening

Artikel 18

§ 1. De aanvrager dient een eindafrekeningsdossier in bij de administratie binnen de zes maanden volgend op de voorlopige oplevering.

Als de aanvrager binnen de voorziene termijn geen dossier of een aanvraag tot uitstel van deze termijn heeft ingediend, kan de verdere vereffening van de subsidie stopgezet worden.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt:

- 1° de modaliteiten betreffende het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het eindafrekeningsdossier;
- 2° de regels voor de behandeling van de aanvragen tot uitstel en de stopzetting van de vereffening.

HOOFDSTUK 6

Procedure betreffende de toekenning van een aankoopsubsidie

Afdeling 1 – Aankoopdossier

Artikel 19

§ 1. De aanvrager dient een aankoopdossier in bij de administratie ten laatste twee jaar na de datum van de aankoop zoals voorzien in de investeringskalender.

Als de aanvrager binnen de voorziene termijn geen dossier of een aanvraag tot uitstel van deze termijn heeft ingediend, wordt het project geschrapte van de investeringskalender.

De aanvrager mag geen verkoopovereenkomst tekenen vóór de goedkeuring van het aankoopdossier.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt:

- 1° de modaliteiten betreffende het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het aankoopdossier;
- 2° de regels voor de behandeling van de aanvragen tot uitstel.

§ 3. De goedkeuring van het aankoopdossier verleent een subjectief recht op subsidiëring van de kosten voor de aankoop van het terrein en/ of gebouw.

§ 4. L'approbation du dossier de passation ouvre un droit subjectif au subventionnement des coûts liés aux lots qui sont repris dans le dossier de passation.

Section 3 – L'exécution des travaux ou fournitures

Article 17

Le Collège réuni fixe les modalités relatives aux documents à introduire, les modifications et le contrôle de l'administration durant l'exécution des travaux ou fournitures.

Section 4 – Décompte final

Article 18

§ 1^{er}. Le demandeur introduit un dossier de décompte final auprès de l'administration dans les six mois suivant la réception provisoire.

Si, dans le délai prévu, le demandeur n'a pas introduit un dossier ou une demande de prolongation de ce délai, la poursuite de la liquidation de la subvention peut être arrêtée.

§ 2. Le Collège réuni fixe:

- 1° les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier de décompte final;
- 2° les règles relatives au traitement des demandes de prolongation et relatives à la cessation de la liquidation de la subvention.

CHAPITRE 6

Procédure relative à l'octroi d'une subvention d'acquisition

Section 1^{re} – Dossier d'acquisition

Article 19

§ 1^{er}. Le demandeur introduit un dossier d'acquisition auprès de l'administration au plus tard deux ans après la date de l'achat prévue dans le calendrier des investissements.

Si, dans le délai prévu, le demandeur n'a pas introduit un dossier ou une demande de prolongation de ce délai, le projet sera supprimé du calendrier des investissements.

Le demandeur ne peut pas signer un contrat de vente avant l'approbation du dossier d'acquisition.

§ 2. Le Collège réuni fixe

- 1° les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier d'acquisition;
- 2° les règles relatives au traitement des demandes de prolongation.

§ 3. L'approbation du dossier d'acquisition confère un droit subjectif au subventionnement des coûts liés à l'acquisition du terrain et/ou bâtiment.

§ 4. In functie van de eventuele goedkeuring van het aankoopdossier, maakt de aanvrager het de administratie mogelijk om het terrein en/of gebouw te bezoeken.

Afdeling 2 – Afrekening aankoop

Artikel 20

§ 1. De aanvrager dient een afrekeningsdossier met betrekking tot de aankoop van het terrein en/of gebouw in bij de administratie binnen zes maanden na het verlijden van de authentieke akte.

Als de aanvrager binnen de voorziene termijn geen dossier of een aanvraag tot uitstel van deze termijn heeft ingediend, kan de reeds toegekende subsidie volledig teruggevorderd worden.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt:

- 1° de modaliteiten voor het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het afrekeningsdossier;
- 2° de regels betreffende de behandeling van de aanvragen tot uitstel en de terugvoerdering van de subsidie.

HOOFDSTUK 7 Vereffening van de subsidie

Artikel 21

§ 1. Een subsidie kan als volgt vereffend worden:

- 1° via een directe financiering:
 - a) in geval van een bouwsubsidie: na voorlegging van de vorderingsstaten en bij de goedkeuring van het eindafrekeningsdossier;
 - b) in geval van een aankoopsubsidie: bij de respectievelijke goedkeuring van het aankoopdossier en het afrekeningsdossier met betrekking tot de aankoop;
- 2° via een financiering over een periode van 20 jaar mits een forfaitaire interestvergoeding.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt de verdere modaliteiten voor de vereffening van de subsidies en de berekening van de interestvergoeding.

HOOFDSTUK 8 Procedure met betrekking tot de toekenning van de waarborg

Afdeling 1 – Principeakkoord

Artikel 22

Het Verenigd College bepaalt de modaliteiten betreffende het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het dossier met betrekking tot het verkrijgen van een principeakkoord voor de toekenning van de waarborg.

§ 4. En vue de l'éventuelle approbation du dossier d'acquisition, le demandeur permet à l'administration de visiter le terrain et/ou le bâtiment.

Section 2 – Décompte d'acquisition

Article 20

§ 1^{er}. Le demandeur introduit auprès de l'administration un dossier de décompte relatif à l'acquisition du terrain et/ou bâtiment dans les six mois suivant l'établissement de l'acte authentique.

Si, dans le délai prévu, le demandeur n'a pas introduit un dossier ou une demande de prolongation de ce délai, la subvention déjà accordée peut être récupérée intégralement.

§ 2. Le Collège réuni fixe:

- 1° les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier de décompte;
- 2° les règles relatives au traitement des demandes de prolongation et relatives à la récupération de la subvention.

CHAPITRE 7 Liquidation de la subvention

Article 21

§ 1^{er}. Une subvention peut être liquidée comme suit:

- 1° via un financement direct:
 - a) en cas d'une subvention de construction: suite à l'introduction des états d'avancement et lors de l'approbation du dossier de décompte final;
 - b) en cas d'une subvention d'acquisition: lors de l'approbation respective du dossier d'acquisition et du dossier de décompte relatif à l'acquisition;
- 2° via un financement sur une période de 20 ans moyennant une indemnité forfaitaire pour les intérêts.

§ 2. Le Collège réuni fixe les modalités ultérieures relatives à la liquidation des subventions et le calcul de l'indemnité forfaitaire pour les intérêts.

CHAPITRE 8 Procédure relative à l'octroi de la garantie

Section I^{re} – Accord de principe

Article 22

Le Collège réuni fixe les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier concernant l'obtention d'un accord de principe pour l'octroi de la garantie.

Afdeling 2 – Toekenning van de waarborg**Artikel 23**

§ 1. Na het verkrijgen van een principeakkoord voor de toekenning van de waarborg en nadat desgevallend een eerste gunningsdossier of aankoopdossier werd goedgekeurd, kan de aanvrager een aanvraag indienen tot toekenning van de waarborg.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt de modaliteiten betreffende het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van de aanvraag tot toekenning van de waarborg en betreffende de machtiging voor het ondertekenen van de bijhorende financieringscontracten en desgevallend *pari-passu* overeenkomsten.

Afdeling 3 – Verplichtingen verbonden aan de toekenning van de waarborg**Artikel 24**

Het Verenigd College bepaalt de verplichtingen van de aanvrager en van de financiële instelling verbonden aan de toekenning van de waarborg.

**HOOFDSTUK 9
Toezicht en sancties****Artikel 25**

§ 1. Het Verenigd College kan beslissen om een subsidie terug te vorderen of de jaarlijkse vereffening van een subsidie te stoppen in volgende gevallen:

- 1° de bestemming of het gebruik van het goed wijzigt;
- 2° als er sprake is van vervreemding of verandering inzake zakelijke rechten van het goed;
- 3° het goed wordt niet beheerd en onderhouden als een voorzichtig en redelijk persoon dat zou doen;
- 4° een of meerdere normen, bedoeld in artikel 4, § 2, worden niet nageleefd;
- 5° de infrastructuur is niet erkend door het Verenigd College of de aanvrager beschikt niet over een overeenkomst met Irisicare voor wat betreft deze infrastructuur.

§ 2. Het Verenigd College kan de in § 1 bedoelde gevallen preciseren, en bepaalt hoe een subsidie teruggevorderd wordt en hoe de jaarlijkse vereffening van een subsidie stopgezet wordt.

§ 3. Na de ingebruikname van een infrastructuur waarvoor een subsidie werd toegekend, kan de administratie ter plaatse of op stukken controleren of de infrastructuur zich bevindt in één van de gevallen bedoeld in § 1.

**HOOFDSTUK 10
Opheffings- en overgangsbepalingen****Artikel 26**

Hoofdstuk V van de ordonnantie van 24 april 2008 betreffende de voorzieningen voor opvang of huisvesting van ouderen wordt opgeheven.

Section 2 – Octroi de la garantie**Article 23**

§ 1^{er}. Après obtention d'un accord de principe pour l'octroi de la garantie et après, le cas échéant, approbation d'un premier dossier de passation ou d'un dossier d'acquisition, le demandeur peut introduire une demande d'octroi de la garantie.

§ 2. Le Collège réuni fixe les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation de la demande d'octroi de la garantie et relatives à l'autorisation de signer les contrats de financement et, le cas échéant, les conventions *pari-passu* correspondants.

Section 3 – Obligations liées à l'octroi de la garantie**Article 24**

Le Collège réuni fixe les obligations du demandeur et de l'organisme financier liées à l'octroi de la garantie.

**CHAPITRE 9
Contrôle et sanctions****Article 25**

§ 1^{er}. Le Collège réuni peut décider qu'une subvention soit récupérée ou qu'il soit mis fin à la liquidation annuelle d'une subvention dans les cas suivants:

- 1° la destination ou l'affectation du bien change;
- 2° en cas d'aliénation ou de modification des droits réels du bien;
- 3° le bien n'est pas géré et entretenu comme le ferait une personne prudente et raisonnable;
- 4° une ou plusieurs normes, visées à l'article 4, § 2, ne sont pas respectées;
- 5° l'infrastructure n'est pas agréée par le Collège réuni ou le demandeur ne dispose pas d'une convention avec Irisicare pour ce qui concerne cette infrastructure.

§ 2. Le Collège réuni peut préciser les cas visés au § 1^{er} et fixe les modalités de récupération d'une subvention et la manière dont il peut être mis fin à la liquidation annuelle d'une subvention.

§ 3. Après la mise en service d'une infrastructure pour laquelle une subvention a été octroyée, l'administration peut contrôler sur place ou sur la base de documents si l'infrastructure se trouve dans un des cas visés au § 1^{er}.

**CHAPITRE 10
Dispositions abrogatoires et transitoires****Article 26**

Le chapitre V de l'ordonnance du 24 avril 2008 relative aux établissements pour aînés est abrogé.

Artikel 27

De subsidiëring van projecten wordt afgehandeld volgens de regels die voor de inwerkingtreding van deze ordonnantie van kracht waren, indien voor deze projecten voor de datum van de inwerkingtreding van deze ordonnantie:

- 1° het Verenigd College een afzonderlijk subsidiebesluit heeft goedgekeurd;
- 2° de ministers een voorontwerpdocument hebben goedgekeurd als bedoeld in artikel 5 van het besluit van het Verenigd College van 7 mei 2009 tot bepaling van de regels betreffende de verschillende vormen van financiële tegemoetkoming van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de bouw, de uitbreiding, de verbouwing of de uitrusting van gebouwen bestemd voor de uitoefening van de activiteiten van de voorzieningen bedoeld in de ordonnantie van 24 april 2008 betreffende de voorzieningen voor opvang of huisvesting van bejaarde personen;
- 3° de Beheerraad voor Gezondheid en Bijstand aan Personen van Irisicare een principeakkoord heeft goedgekeurd voor de financiering van werken in het kader van het forfait voor de revalidatiecentra.

Artikel 28

Onverminderd artikel 27, geldt de termijn van zes maanden opgenomen in artikel 15, § 1, eerste lid, niet voor projecten die reeds voor de datum van de inwerkingtreding van deze ordonnantie opgenomen zijn in een bestaande investeringskalender.

Voor de projecten bedoeld in het eerste lid, dient de aanvrager uiterlijk voor 1 januari 2025 een ontvankelijk ontwerpdossier in bij de administratie.

Artikel 29

Volgende bepalingen zijn niet van toepassing op projecten waarvoor een verkoopovereenkomst werd ondertekend tussen 1 juli 2023 en 1 juli 2024, in zoverre de aanvrager ten laatste op 31 december 2024 een aanvraag tot aankoopsubsidie ingediend heeft in het kader van een projectoproep:

- 1° artikel 19, § 1, derde lid;
- 2° de termijn van zes maanden bedoeld in artikel 20, § 1, eerste lid.

Brussel,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen en gezondheid,

Alain MARON
Elke VAN den BRANDT

Article 27

Le subventionnement de projets est traité suivant les règles qui étaient d'application avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance si, pour ces projets, avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance:

- 1° le Collège réuni a approuvé un arrêté de subventionnement spécifique;
- 2° les ministres ont approuvé un dossier d'avant-projet tel que visé à l'article 5 de l'arrêté du Collège réuni du 7 mai 2009 déterminant les règles relatives aux différentes formes d'intervention financière de la Commission communautaire commune dans la construction, l'extension, la transformation ou l'équipement des bâtiments affectés à l'exercice des activités des établissements visés par l'ordonnance du 24 avril 2008 relative aux établissements d'accueil ou d'hébergement pour personnes âgées;
- 3° le Conseil de Gestion de la Santé et de l'Aide aux Personnes d'Irisicare a approuvé un accord de principe pour le financement de travaux dans le cadre du forfait pour les centres de rééducation fonctionnelle.

Article 28

Sans préjudice de l'article 27, le délai de six mois visé à l'article 15, § 1^{er}, alinéa premier, n'est pas d'application pour les projets déjà repris dans un calendrier des investissements existant avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Pour les projets visés à l'alinéa premier, le demandeur introduit au plus tard avant le 1^{er} janvier 2025 un dossier de projet recevable auprès de l'administration.

Article 29

Les dispositions suivantes ne sont pas d'application pour des projets pour lesquels un contrat de vente a été signé entre le 1^{er} juillet 2023 et le 1^{er} juillet 2024, pour autant que le demandeur a introduit une demande de subvention d'acquisition au plus tard le 31 décembre 2024 dans le cadre d'un appel à projets:

- 1° article 19, § 1^{er}, troisième alinéa;
- 2° le délai de six mois visé à l'article 20, § 1^{er}, premier alinéa.

Bruxelles, le

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes et de la Santé,

Alain MARON
Elke VAN den BRANDT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 29 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie “betreffende de financiering van de infrastructuur van diverse types instellingen behorend tot het beleid inzake Bijstand aan Personen en gezondheid”.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Johan PAS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies (nr. 74.563/3), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 november 2023.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespist op het onderzoek van de bevoegdheid van desteller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt ertoe aan een aantal instellingen die vallen onder het beleid inzake Bijstand aan Personen en gezondheid een financiering te kunnen toekennen voor het verkrijgen van kwalitatieve infrastructuur.

Hoofdstuk 1 van het voorontwerp bevat, naast een aantal definities, enkele algemene beginselen, waaronder het toepassingsgebied van de regeling (zoals voorzieningen voor ouderen, revalidatiecentra en kinderopvang) en de vormen die de financiering kan aannemen (namelijk een bouwsubsidie, een aankoopsubsidie of een waarborg) (artikelen 2 tot 5). In hoofdstuk 2 worden de voorwaarden geregeld om voor een subsidie of waarborg in aanmerking te komen (artikelen 6 en 7). De berekening van de subsidie is het voorwerp van hoofdstuk 3 (artikelen 8 tot 12). Hoofdstuk 4 betreft de investeringsskalender waarop een project moet worden opgenomen om voor een subsidie in aanmerking te komen (artikelen 13 en 14). De procedure betreffende de toekenning van een bouwsubsidie wordt geregeld in hoofdstuk 5, met inbegrip van het ontwerpdocument, de gunning van opdrachten voor werken of leveringen, de uitvoering van de werken of leveringen en de eindafrekening (artikelen 15 tot 18). In hoofdstuk 6 wordt de procedure betreffende de toekenning van een aankoopsubsidie geregeld, met inbegrip van het aankoopdossier en de afrekening van de aankoop (artikelen 19 en 20). In hoofdstuk 7 komt de vereffening van de subsidie aan bod (artikel 21). De procedure met betrekking tot de toekenning van de waarborg (principeakkoord, toekenning van de waarborg en de daaraan verbonden verplichtingen) wordt geregeld in hoofdstuk 8 (artikelen 22 tot 24). Hoofdstuk 9 omvat het toezicht en de sancties (artikel 25). Hoofdstuk 10 bevat opheffings- en overgangsbepalingen (artikelen 26 tot 29).

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D’ÉTAT

Le 29 septembre 2023, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l’Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant projet d’ordonnance «relative au financement de l’infrastructure de divers types d’institutions relevant de la politique de l’Aide aux personnes et de la Santé».

L’avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 31 octobre 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Toon MOONEN et Elly VAN DE VELDE, conseillers d’État, Jan VELAERS, conseiller, et Johan PAS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d’État.

L’avis (n° 74.563/3), dont le texte suit, a été donné le 14 novembre 2023.

1. En application de l’article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l’auteur de l’acte, le fondement juridique⁽¹⁾ et l’accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L’AVANT-PROJET

2. L’avant-projet d’ordonnance de la Commission communautaire commune soumis pour avis a pour objet de permettre l’octroi d’un financement à un certain nombre d’institutions relevant de la politique de l’aide aux personnes et de la santé en vue de disposer d’une infrastructure de qualité.

Le chapitre 1^{er} de l’avant-projet comporte, en plus de certaines définitions, quelques principes généraux, dont le champ d’application du régime (comme les établissements pour aînés, les centres de rééducation fonctionnelle et les milieux d’accueil pour enfants) et les formes que peut prendre le financement (à savoir une subvention de construction ou d’acquisition ou une garantie) (articles 2 à 5). Le chapitre 2 règle les conditions pour être éligible à une subvention ou à une garantie (articles 6 et 7). Le calcul de la subvention fait l’objet du chapitre 3 (articles 8 à 12). Le chapitre 4 concerne le calendrier d’investissement dans lequel un projet doit être repris afin d’être éligible à une subvention (articles 13 et 14). La procédure relative à l’octroi d’une subvention de construction est réglée au chapitre 5, y compris le dossier de projet, la passation de marchés de travaux ou fournitures, l’exécution des travaux ou fournitures et le décompte final (articles 15 à 18). Le chapitre 6 règle la procédure relative à l’octroi d’une subvention d’acquisition, y compris le dossier d’acquisition et le décompte d’acquisition (articles 19 et 20). Le chapitre 7 traite de la liquidation de la subvention (article 21). La procédure relative à l’octroi de la garantie (accord de principe, octroi de la garantie et obligations qui y sont liées) est réglée au chapitre 8 (articles 22 à 24). Le chapitre 9 comprend le contrôle et les sanctions (article 25). Le chapitre 10 contient des dispositions abrogatoires et transitoires (articles 26 à 29).

(1) S’agissant d’un avant-projet d’ordonnance, on entend par «fondement juridique» la conformité avec les normes supérieures.

VORMVEREISTEN

3.1. De Raad van State heeft reeds bij eerdere gelegenheden uiteengezet dat het verlenen van subsidies aan sommige voorzieningen in persoonsgebonden aangelegenheden (zoals kinderopvanginitiatieven, ouderenvoorzieningen en verzorgingsinstellingen) mogelijk moet worden beschouwd als staatssteun in de zin van artikel 107 van het Verdrag “betreffende de werking van de Europese Unie” en in beginsel onder het toepassingsgebied valt van de aanmeldingsplicht bij de Europese Commissie, bedoeld in artikel 108, lid 3, van datzelfde Verdrag, en dat dat ook geldt voor de procedurerregels waarbij de subsidies worden toegekend.⁽²⁾

Artikel 5, eerste lid, van het voorontwerp bepaalt dat de subsidies aan de instellingen (met uitzondering van de centra voor daklozen en de centra voor algemeen welzijnswerk) worden toegekend in overeenstemming met het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 “betreffende de toepassing van artikel 106, tweede lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen” (hierna: het DAEB-vrijstellingsbesluit). Het tweede lid van artikel 5 van het voorontwerp specificeert dat de subsidies worden toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdracht van openbare dienstverlening die aan de instellingen is toevertrouwd met het oog op het waarborgen van een kwalitatieve en toegankelijke welzijns- en gezondheidszorg.

Het DAEB-vrijstellingsbesluit kan in beginsel toepassing vinden in de sector van de infrastructuursubsidies in persoonsgebonden aangelegenheden en er kan worden aangenomen dat de betrokken voorzieningen belast zijn met een dienst van algemeen economisch belang. Dat betekent echter nog niet dat de beoogde subsidies effectief worden toegekend voor de compensatie van een welbepaalde dienst van algemeen economisch belang en dat is voldaan aan de voorwaarden ter zake vervat in het DAEB-vrijstellingsbesluit.

Bij de uitvoering van de ontworpen regeling zal er dus over moeten worden gewaakt dat aan die voorwaarden is voldaan, onder meer wat betreft de omvang van de compensatie (artikel 5) en de tweejaarlijkse verslaglegging aan de Europese Commissie (artikel 9). Indien aan de voormelde voorwaarden niet is voldaan, zal de regeling immers moeten worden aangemeld bij de Europese Commissie. Die aanneming is noodzakelijk om de sanctie te vermijden in geval van een onterechte niet-aanmelding, namelijk dat de steun per se nietig is (zelfs indien ze verenigbaar verklaard zou kunnen worden als ze correct werd aangemeld).

3.2. Volgens de memorie van toelichting moeten de activiteiten van de centra voor daklozen en de centra voor algemeen welzijnswerk worden beschouwd als niet-economische diensten van algemeen belang. Daarmee kan in beginsel worden ingestemd.

Luidens artikel 5, derde lid, van het voorontwerp worden de subsidies aan die centra uitgezonderd van de nood om te voldoen aan de voorwaarden van het DAEB-vrijstellingsbesluit, tenzij in de specifieke gevallen waarin ze wel een dienst van algemeen economisch belang uitoefenen, in welk geval het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de conformiteit van de toegekende financiering ten opzichte van het DAEB-vrijstellingsbesluit verzekert. Op de vraag naar een voorbeeld van een dergelijk geval, antwoordde de gemachtigde:

(2) Zie o.m. adv.RvS 69.549/3 van 2 juli 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 “tot wijziging van regelgeving over de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden”, opm. 4; adv.RvS 56.383/3 van 17 juni 2014 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 “houdende de procedures voor de aanvraag en de toekenning van een erkenning, een attest van toezicht en de subsidies voor buitenschoolse opvang”, opm. 5.

FORMALITÉS

3.1. Le Conseil d’État a déjà relevé à plusieurs reprises que l’octroi de subventions à certains établissements dans des matières personnalisables (comme les initiatives de milieux d’accueil pour enfants, les établissements pour aînés et les établissements de soins) pouvait être considéré comme une aide d’État au sens de l’article 107 du Traité «sur le fonctionnement de l’Union européenne» et qu’il entre en principe dans le champ d’application de l’obligation de notification à la Commission européenne visée à l’article 108, paragraphe 3, de ce même Traité et que cela s’applique également aux règles de procédure octroyant les subventions⁽²⁾.

L’article 5, alinéa 1^{er}, de l’avant-projet dispose que les subventions aux institutions (à l’exception des centres pour personnes sans-abris et des centres d’aide aux personnes) sont octroyées conformément à la décision 2012/21/UE de la Commission du 20 décembre 2011 «relative à l’application de l’article 106, paragraphe 2, du Traité sur le fonctionnement de l’Union européenne aux aides d’État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de services d’intérêt économique général» (ci-après: la décision d’exemption sur les SIEG). L’article 5, alinéa 2, de l’avant-projet spécifie que les subventions sont octroyées en compensation des obligations découlant de la mission de service public confiée aux institutions, en vue de garantir de l’aide sociale et des soins de santé qualitatifs et accessibles.

En principe, la décision d’exemption sur les SIEG peut trouver à s’appliquer au secteur des subventions des infrastructures dans les matières personnalisables et on peut admettre que les établissements concernés soient chargés d’un service d’intérêt économique général. Toutefois, ce n’est pas pour autant que les subventions envisagées sont effectivement octroyées en compensation d’un service déterminé d’intérêt économique général ni qu’il est satisfait aux conditions en la matière inscrites dans la décision d’exemption sur les SIEG.

Lors de la mise en œuvre du régime en projet, il y aura donc lieu de veiller au respect de ces conditions, notamment en ce qui concerne le montant de la compensation (article 5) et le rapport bisannuel à la Commission européenne (article 9). En effet, s’il n’est pas satisfait aux conditions précitées, le régime devra être notifié à la Commission européenne. Cette notification est nécessaire pour éviter la sanction prévue en cas d’absence de notification injustifiée, à savoir que l’aide est illégale en soi (même si elle pourrait être déclarée compatible, si elle était correctement notifiée).

3.2. Selon l’exposé des motifs, les activités des centres pour personnes sans-abris et des centres d’aide aux personnes ne doivent pas être considérées comme des services d’intérêt économique général. On peut en principe se rallier à ce point de vue.

Aux termes de l’article 5, alinéa 3, de l’avant-projet, les subventions octroyées à ces centres sont exclues de la nécessité de satisfaire aux conditions de la décision d’exemption sur les SIEG, sauf dans les cas spécifiques où ils exercent un service d’intérêt économique général, auquel cas le Collège réuni de la Commission communautaire commune s’assure de la conformité du financement octroyé avec la décision d’exemption sur les SIEG. Invité à donner un exemple de pareil cas, le délégué a répondu en ces termes:

(2) Voir notamment l’avis C.E. 69.549/3 du 2 juillet 2021 sur un projet devenu l’arrêté du Gouvernement flamand du 16 juillet 2021 «tot wijziging van regelgeving over de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden», observation 4; avis C.E. 56.383/3 du 17 juin 2014 sur un projet devenu l’arrêté du Gouvernement flamand du 19 décembre 2014 «houdende de procedures voor de aanvraag en de toekenning van een erkenning, een attest van toezicht en de subsidies voor buitenschoolse opvang», observation 5.

“Momenteel vallen daklozencentra en centra voor welzijnswerk hier niet onder, maar het zou dus wel kunnen zijn dat er eventueel actoren zich voordoen waarvan de activiteiten vallen onder een dienst van algemeen economisch belang. Maar dat zou dus moeten bestudeerd worden als het geval zich voordoet. Een voorbeeld zijn eventueel de sociale verhuurkantoren die in feite dezelfde activiteiten uitvoeren als andere bedrijven in de vastgoedsector, maar evenwel met een sociaal oogmerk.”

3.3. Zoals blijkt uit artikel 4, § 1, 3°, van het voorontwerp en uit hoofdstuk 8, kan de financiering van een infrastructuurproject ook bestaan in de toekenning van een waarborg. Ook deze vorm van financiering zou kunnen worden beschouwd als staatssteun, zodat in artikel 5 van het voorontwerp niet alleen naar de subsidies, maar eveneens naar de waarborg moet worden verwezen.

ALGEMENE OPMERKING

4. In de Nederlandse tekst van de artikelen 9, 13, § 2, 15, § 2, 1°, 16, § 3, 17, 18, § 2, 1°, 19, § 2, 1°, 20, § 2, 1°, 21, § 2, 22 en 23, § 2, wordt het Verenigd College gemachtigd tot het vastleggen of bepalen van “modaliteiten”. Er wordt in de plaats daarvan telkens het best verwezen naar “nadere regels”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5.1. In artikel 2, 20°, van het voorontwerp moet het juiste opschrift van de wet van 25 april 2014 worden gebruikt, namelijk “op het statut van en het toezicht op kredietinstellingen”.

5.2. In dezelfde bepaling wordt verwezen naar artikel 11 van het Wetboek van vennootschappen. Dat Wetboek werd echter opgeheven bij de wet van 23 maart 2019 “tot invoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en houdende diverse bepalingen”.

Die verwijzing moet dan ook worden geactualiseerd.

Artikel 16

6. In artikel 16, § 1, van het voorontwerp wordt bepaald dat alle opdrachten voor werken of leveringen in het kader van de procedure betreffende de toekenning van een bouwsubsidie worden geplaatst volgens de voorschriften van de wet van 17 juni 2016 “inzake overheidsopdrachten” in zoverre de betrokken instelling valt onder het toepassingsgebied van die wet. De vraag rijst welke procedure geldt voor instellingen die niet vallen onder dat toepassingsgebied en hoe de paragrafen 2 tot 4 zich in voorkomend geval verhouden tot paragraaf 1. De gemachtigde antwoordde het volgende:

“Het zal maar uitzonderlijk voorvallen dat een instelling niet onder het toepassingsgebied van de wet inzake overheidsopdrachten valt.

Voor die weinige gevallen moet nog altijd een gunningsdossier ingediend en goedgekeurd worden waarin onder meer de offertes zullen zitten die de instellingen ontvangen heeft en een gemotiveerde beraadslaging m.b.t. de uiteindelijke keuze voor de offerte waaraan de opdracht zal toegekend worden.

We gaan gewoon niet nagaan of de wet- en regelgeving inzake overheidsopdrachten gerespecteerd werd.”

Daaruit blijkt dat artikel 16, § 1, van het voorontwerp louter de eventuele toepasselijkheden van de federale regeling inzake overheidsopdrachten in herinnering brengt. Die bepaling wordt daarom beter weggeleggen. De paragrafen 2 tot 4 kunnen dan worden begrepen als

«Momenteel vallen daklozencentra en centra voor welzijnswerk hier niet onder, maar het zou dus wel kunnen zijn dat er eventueel actoren zich voordoen waarvan de activiteiten vallen onder een dienst van algemeen economisch belang. Maar dat zou dus moeten bestudeerd worden als het geval zich voordoet. Een voorbeeld zijn eventueel de sociale verhuurkantoren die in feite dezelfde activiteiten uitvoeren als andere bedrijven in de vastgoedsector, maar evenwel met een sociaal oogmerk».

3.3. Ainsi qu'il ressort de l'article 4, § 1^{er}, 3°, de l'avant-projet et du chapitre 8, le financement d'un projet d'infrastructure peut également consister en l'octroi d'une garantie. Cette forme de financement pourrait elle aussi être considérée comme une aide d'État, de sorte que l'article 5 de l'avant-projet doit non seulement faire référence aux subventions mais également à la garantie.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Dans le texte néerlandais des articles 9, 13, § 2, 15, § 2, 1°, 16, § 3, 17, 18, § 2, 1°, 19, § 2, 1°, 20, § 2, 1°, 21, § 2, 22 et 23, § 2, le Collège réuni est habilité à fixer les «modaliteiten». Mieux vaudrait plutôt chaque fois faire référence aux «nadere regels».

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

5.1. À l'article 2, 20°, de l'avant-projet, on désignera la loi du 25 avril 2014 par son intitulé exact, à savoir «relative au statut et au contrôle des établissements de crédit».

5.2. Cette même disposition vise l'article 11 du Code des sociétés. Ce code a toutefois été abrogé par la loi du 23 mars 2019 «introduisant le Code des sociétés et des associations et portant des dispositions diverses».

Cette référence doit donc être mise à jour.

Article 16

6. L'article 16, § 1^{er}, de l'avant-projet dispose que tous les marchés de travaux ou fournitures dans le cadre de la procédure relative à l'octroi d'une subvention de construction sont passés selon les prescrits de la loi du 17 juin 2016 «relative aux marchés publics» pour autant que l'institution concernée relève du champ d'application de cette loi. La question se pose de savoir quelle procédure s'applique aux institutions qui n'entrent pas dans ce champ d'application et comment les paragraphes 2 à 4 s'articulent, le cas échéant, avec le paragraphe 1^{er}. Le délégué a répondu ce qui suit:

«Het zal maar uitzonderlijk voorvallen dat een instelling niet onder het toepassingsgebied van de wet inzake overheidsopdrachten valt.

Voor die weinige gevallen moet nog altijd een gunningsdossier ingediend en goedgekeurd worden waarin onder meer de offertes zullen zitten die de instellingen ontvangen heeft en een gemotiveerde beraadslaging m.b.t. de uiteindelijke keuze voor de offerte waaraan de opdracht zal toegekend worden.

We gaan gewoon niet nagaan of de wet- en regelgeving inzake overheidsopdrachten gerespecteerd werd».

Il en ressort que l'article 16, § 1^{er}, de l'avant-projet rappelle tout simplement l'applicabilité éventuelle de la réglementation fédérale relative aux marchés publics. C'est la raison pour laquelle il serait préférable d'omettre cette disposition. Les paragraphes 2 à 4 peuvent

subsidievoorwaarden die moeten worden nageleefd, onafhankelijk van de naleving, voor zover nodig, van de regels inzake overheidsopdrachten.

Artikel 24

7. Luidens artikel 24 van het voorontwerp bepaalt het Verenigd College de verplichtingen van de aanvrager en van de financiële instelling verbonden aan de toekenning van de waarborg. Onder “financiële instelling” worden blijkens artikel 2, 20°, van het voorontwerp ook de Europese Investeringsbank en de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa begrepen.

Gelet op het internationaalrechtelijk statuut van beide instellingen kan het Verenigd College hun geen verplichtingen opleggen. In zoverre de “verplichtingen van de financiële instelling” moeten worden begrepen als de vereisten waaraan de financiële instelling dient te voldoen opdat de waarborg kan worden toegekend (en waarbij het toevalt aan de aanvrager om erop toe te zien dat het gaat om een instelling die aan die vereisten voldoet) eerder dan rechtstreekse verplichtingen voor de financiële instellingen, kan die delegatie echter worden aanvaard.

Artikel 25

8. Artikel 25, § 1, van het voorontwerp bepaalt de gevallen waarin het Verenigd College kan beslissen om een subsidie terug te vorderen of de jaarlijkse vereffening van een subsidie te stoppen. Door het gebruik van het woord “kan” voorziet de ontworpen bepaling slechts in het facultatief karakter van de terugvordering of de stopzetting.

Artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 “tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof” bepaalt evenwel regels inzake de controle met betrekking tot het verlenen en het gebruik van subsidies die op grond van artikel 50, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 “betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten” gelden voor de gemeenschappen en de gewesten.

Uit artikel 13, eerste lid, van de wet van 16 mei 2003 volgt dat eenmaal is vastgesteld dat de begunstigde van de subsidie in één van de gevallen verkeert als bedoeld bij deze bepaling, de overheid niet over een discretionaire bevoegdheid beschikt omtrent de terugbetaling van de subsidies. Het betreft hier een volstrekt gebonden bevoegdheid, zodat de betrokken overheid zonder meer tot terugvordering moet overgaan. Gevraagd naar de verhouding tussen het ontworpen artikel 25 en de wet van 16 mei 2003, antwoordde de gemachtigde:

“Net als voor wat betreft artikel 85 van de ordonnantie van 21/11/2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, moet artikel 25 van de voorliggende ordonnantie gezien worden als een aanvulling van de bestaande wetsartikelen. De bestaande wettelijke bepalingen zijn immers vrij algemeen van aard en niet specifiek toegepast op investeringssubsidies.”

In zoverre de hypotheses bedoeld in het voorontwerp zich uitstrekken tot degene die bedoeld worden in artikel 13 van de wet van 16 mei 2003, zou de ontworpen bepaling echter geen afbreuk kunnen doen aan die (integrale) terugbetalingsverplichting.⁽³⁾ De tekst wordt dan ook het best in die zin aangepast, bijvoorbeeld door, met vermelding van het behoud van de toepassing van artikel 13 van de wet van 16 mei 2003, enkel de bijkomende hypotheses op te lijsten waarvoor de stellers van het voorontwerp wensen te voorzien in een mogelijkheid om een

(3) Zie, *mutatis mutandis*, ook de artikelen 18, § 1, tweede lid, en 20, § 1, tweede lid, van het voorontwerp.

alors être considérés comme des conditions de subvention devant être respectées, indépendamment du respect, pour autant que de besoin, des règles en matière de marchés publics.

Article 24

7. Aux termes de l’article 24 de l’avant-projet, le Collège réuni fixe les obligations du demandeur et de l’organisme financier liées à l’octroi de la garantie. Selon l’article 2, 20°, de l’avant-projet, on entend également par «organisme financier» la Banque européenne d’investissement et la Banque de développement du Conseil de l’Europe.

Vu le statut, en droit international, des deux organismes, le Collège réuni ne peut pas leur imposer d’obligations. Toutefois, dans la mesure où les «obligations de l’organisme financier» doivent être comprises comme les exigences auxquelles l’organisme financier doit satisfaire pour que la garantie puisse être octroyée (et où il appartient au demandeur de s’assurer qu’il s’agit d’un organisme répondant à ces exigences) plutôt que comme des obligations directes pour les organismes financiers, cette délégation peut être admise.

Article 25

8. L’article 25, § 1^{er}, de l’avant-projet détermine les cas où le Collège réuni peut décider de récupérer une subvention ou de mettre fin à la liquidation annuelle d’une subvention. En employant le mot «peut», la disposition en projet ne prévoit que le caractère facultatif de la récupération ou de la cessation.

L’article 13 de la loi du 16 mai 2003 «fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu’à l’organisation du contrôle de la Cour des comptes» instaure toutefois des règles en matière de contrôle de l’octroi et de l’emploi des subventions qui s’appliquent aux communautés et régions sur la base de l’article 50, § 2, alinéa 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 «relative au financement des Communautés et des Régions».

Il résulte de l’article 13, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mai 2003 que dès qu’il est établi que le bénéficiaire de la subvention se trouve dans l’un des cas visés par cette disposition, l’autorité ne dispose d’aucun pouvoir discrétionnaire quant au remboursement des subventions. Il s’agit en l’occurrence d’une compétence parfaitement liée, de sorte que l’autorité concernée est purement et simplement tenue de procéder à la récupération. Interrogé quant à l’articulation de l’article 25, en projet, avec la loi du 16 mai 2003, le délégué a répondu en ces termes:

«Net als voor wat betreft artikel 85 van de ordonnantie van 21/11/2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, moet artikel 25 van de voorliggende ordonnantie gezien worden als een aanvulling van de bestaande wetsartikelen. De bestaande wettelijke bepalingen zijn immers vrij algemeen van aard en niet specifiek toegepast op investeringssubsidies».

Toutefois, dans la mesure où les hypothèses visées dans l’avant-projet s’étendent à celles prévues à l’article 13 de la loi du 16 mai 2003, la disposition en projet ne saurait affecter cette obligation de remboursement (integral)⁽³⁾. Mieux vaudrait donc adapter le texte en ce sens, par exemple, en n’énumérant - tout en indiquant le maintien de l’application de l’article 13 de la loi du 16 mai 2003 - que les hypothèses supplémentaires pour lesquelles les auteurs de l’avant-projet entendent prévoir une possibilité de récupérer une subvention ou de mettre fin à la liquidation

(3) Voir également, *mutatis mutandis*, les articles 18, § 1^{er}, alinéa 2, et 20, § 1^{er}, alinéa 2, de l’avant-projet.

subsidie terug te vorderen of de jaarlijkse vereffening van een subsidie te stoppen.⁽⁴⁾ Die werkwijze kan dan worden verduidelijkt in de memorie van toelichting.

9. In artikel 25, § 1, van het voorontwerp wordt enkel voorzien in de terugvordering van subsidies of de stopzetting van de vereffening ervan. Zoals blijkt uit artikel 4, § 1, 3°, van het voorontwerp en uit hoofdstuk 8, kan de financiering van een infrastructuurproject echter ook bestaan in de toekenning van een waarborg.

Het staat aan de stellers van het voorontwerp om te onderzoeken of ze ook ten aanzien van deze vorm van financiële ondersteuning wensen te voorzien in een (bijkomende) compensatieregeling indien niet voldaan is aan de voorwaarden van de ondersteuning. Als dat niet het geval is, dienen ze dat te verantwoorden in het licht van het gelijkheids- en niet-discriminatiebeginsel.

Artikelen 26 en 27

10. In de Nederlandse tekst van artikel 26, en in beide taalversies van artikel 27, 2°, van het voorontwerp moet het juiste opschrift van de ordonnantie van 24 april 2008 worden gebruikt, namelijk “betreffende de voorzieningen voor ouderen”.

De Griffier;

Johan PAS

De Voorzitter;

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

annuelle d'une subvention⁽⁴⁾. Ce procédé pourrait alors être explicité dans l'exposé des motifs.

9. L'article 25, § 1^{er}, de l'avant-projet prévoit uniquement la récupération des subventions ou la cessation de leur liquidation. Toutefois, ainsi qu'il ressort de l'article 4, § 1^{er}, 3^o, de l'avant-projet et du chapitre 8, le financement d'un projet d'infrastructure peut également consister en l'octroi d'une garantie.

Il appartient aux auteurs de l'avant-projet d'examiner s'ils entendent également instaurer un régime de compensation (supplémentaire) à l'égard de cette forme d'aide financière si les conditions de cette aide ne sont pas remplies. Si tel n'est pas le cas, ils devront justifier cette position au regard du principe d'égalité et de non-discrimination.

Articles 26 et 27

10. Dans le texte néerlandais de l'article 26, et dans les deux versions linguistiques de l'article 27, 2^o, de l'avant-projet, on indiquera l'intitulé exact de l'ordonnance du 24 avril 2008, à savoir» betreffende de voorzieningen voor ouderen».

Le Greffier;

Le Président,

Johan PAS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

(4) De mogelijkheid voor het Verenigd College om “de in § 1 bedoelde gevallen [te] preciseren”, waarin artikel 25, § 2, van het voorontwerp voorziet, kan overigens slechts op die bijkomende hypotheses betrekking hebben.

(4) D'ailleurs, la faculté pour le Collège réuni de «préciser les cas visés au § 1^{er}», prévue à l'article 25, § 2, de l'avant-projet, ne peut porter que sur ces hypothèses supplémentaires.

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
betreffende de financiering van de
infrastructuur van diverse types
instellingen behorend tot het beleid inzake
Bijstand aan personen en Gezondheid**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen en Gezondheid,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen en Gezondheid, zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

**HOOFDSTUK 1
Inleidende bepaling, definities
en algemene beginselen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder:

- 1° instelling: voorziening voor ouderen, centrum voor daklozen, centrum of dienst voor personen met een handicap, centrum voor algemeen welzijnswerk, revalidatiecentrum, multidisciplinaire structuur, initiatief van beschut wonen, kinderopvang of dienst voor geestelijke gezondheidszorg;
- 2° voorziening voor ouderen: een voorziening, bedoeld in artikel 2, 4°, van de ordonnantie van 24 april 2008 betreffende de voorzieningen voor ouderen;
- 3° centrum voor daklozen: een centrum, bedoeld in artikel 2, 9°, van de ordonnantie van 14 juni 2018 betreffende de noodhulp aan en de inschakeling van daklozen;

**PROJET D'ORDONNANCE
relative au financement de
l'infrastructure de divers types
d'institutions relevant de la politique
de l'Aide aux personnes et de la Santé**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes et de la Santé,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes et de la Santé sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

**CHAPITRE 1^{ER}
Disposition introductive, définitions
et principes généraux**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par:

- 1° institution: établissement pour aînés, centre pour personnes sans-abri, centre ou service pour personnes handicapées, centre d'aide aux personnes, centre de rééducation fonctionnelle, structure multidisciplinaire, initiative d'habitation protégée, milieu d'accueil pour enfants ou service de santé mentale;
- 2° établissement pour aînés: un établissement, visé à l'article 2, 4°, de l'ordonnance du 24 avril 2008 relative aux établissements pour aînés;
- 3° centre pour personnes sans-abri: un centre, visé à l'article 2, 9°, de l'ordonnance du 14 juin 2018 relative à l'aide d'urgence et à l'insertion des personnes sans abri;

- 4° centrum of dienst voor personen met een handicap: een centrum of een dienst, bedoeld in artikel 3, 4°, van de ordonnantie van 7 november 2002 betreffende de centra en diensten voor Bijstand aan Personen;
- 5° centrum voor algemeen welzijnswerk: een centrum, bedoeld in artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 7 november 2002 betreffende de centra en diensten voor Bijstand aan Personen;
- 6° revalidatiecentrum: een centrum waarmee IrisCare, in het kader van het revalidatiebeleid, een overeenkomst heeft afgesloten, bedoeld in artikel 3, 5°, van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de biconnunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag;
- 7° multidisciplinaire structuur: een eerstelijnsdienst, bedoeld in artikel 1, 1°, van het besluit van het Verenigd College van 27 januari 2022 betreffende de ondersteuning van de multidisciplinaire praktijken en jonge artsen;
- 8° initiatief van beschut wonen: een initiatief van beschut wonen ten behoeve van psychiatrische patiënten, bedoeld in artikel 6 van de wet op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008;
- 9° kinderopvang: een kinderopvang bedoeld in artikel 2, 2°, van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de organisatie van kinderopvang;
- 10° dienst voor geestelijke gezondheidszorg: een dienst voor geestelijke gezondheidszorg bedoeld in artikel 2, 1°, van de ordonnantie van 17 juli 1997 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de diensten voor geestelijke gezondheidszorg;
- 11° subsidie: een bouwsubsidie of aankoopsubsidie verleend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- 12° bouwsubsidie: een subsidie bedoeld voor het dekken van de kosten van nieuwbouw-, uitbreidings-, renovatie- of verbouwingswerken, alsook van de uitrusting van een gebouw;
- 13° aankoopsubsidie: een subsidie bedoeld voor het dekken van de kosten gerelateerd aan de aankoop van zakelijke rechten op een terrein en/of gebouw voor een minimumduur van twintig jaar;
- 14° waarborg: de waarborg verleend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor de terugbetaling van leningen die zijn aangegaan door de aanvrager voor de financiering van infrastructuurkosten van een gesubsidieerd project;
- 15° maximumkost: het maximum aan infrastructuurkosten van een project die in aanmerking kunnen komen voor de subsidie;
- 4° centre ou service pour personnes handicapées: un centre ou un service, visé à l'article 3, 4°, de l'ordonnance du 7 novembre 2002 relative aux centres et services de l'aide aux personnes;
- 5° centre d'aide aux personnes: un centre, visé à l'article 3, 2°, de l'ordonnance du 7 novembre 2002 relative aux centres et services de l'aide aux personnes;
- 6° centre de rééducation fonctionnelle: un centre avec lequel IrisCare, dans le cadre de la politique de rééducation fonctionnelle, a conclu une convention, visée à l'article 3, 5°, de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office biconnunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales;
- 7° structure multidisciplinaire: un service de première ligne, visé à l'article 1^{er}, 1°, de l'arrêté du Collège réuni du 27 janvier 2022 relatif au soutien des pratiques multidisciplinaires et des jeunes médecins;
- 8° initiative d'habitation protégée: une initiative d'habitation protégée pour des patients psychiatriques, visée à l'article 6 de la loi sur les hôpitaux et autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008;
- 9° milieu d'accueil pour enfants: un milieu d'accueil pour enfants, visé à l'article 2, 2°, de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant organisation des milieux d'accueil pour enfants;
- 10° service de santé mentale: un service de santé mentale, visé à l'article 2, 1°, de l'ordonnance du 17 juillet 1997 relative à l'agrément et aux subventions des services de santé mentale;
- 11° subvention: une subvention de construction ou d'acquisition octroyée par la Commission communautaire commune;
- 12° subvention de construction: une subvention destinée à couvrir les coûts des travaux liés à une nouvelle construction, une extension, une rénovation ou une transformation, ainsi que des équipements d'un bâtiment;
- 13° subvention d'acquisition: une subvention destinée à couvrir les coûts liés à l'acquisition de droits réels sur un terrain et/ou un bâtiment pour une durée minimale de vingt ans;
- 14° garantie: la garantie octroyée par la Commission communautaire commune pour le remboursement des emprunts contractés par le demandeur pour le financement des coûts d'infrastructure d'un projet subventionné;
- 15° coût maximum: le maximum des frais d'infrastructure d'un projet qui peuvent être admis au bénéfice de la subvention;

16° Verenigd College: het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad;

17° ministers: de leden van het Verenigd College bevoegd voor, naargelang het geval, het beleid inzake Bijstand aan personen of Gezondheid;

18° administratie: de diensten van het Verenigd College, of, voor wat betreft de opdrachten bedoeld in artikel 4 van de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van de bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, Irisicare;

19° aanvrager: de instelling die een aanvraag heeft ingediend met het oog op het verkrijgen van een subsidie of een waarborg;

20° financiële instelling: de Europese Investeringsbank (E.I.B.), de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa (C.E.B.), een kredietinstelling die de vergunning bedoeld in artikel 7 van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen heeft gekomen en op grond van de Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012, en de ermee verbonden vennootschappen in de zin van artikel 1:20 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen alsook iedere kredietinstelling die ressorteert onder een andere lidstaat van de Europese Unie en die, in overeenstemming met boek III van de voormelde wet van 25 april 2014, haar werkzaamheden op het Belgische grondgebied mag uitoefenen;

21° *pari-passu* overeenkomst: een overeenkomst, tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de kredietverlenende financiële instellingen, met betrekking tot de opbrengst in geval van een gedwongen verkoop van onroerende goederen waarvoor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de financiële instellingen een hypotheek hebben genomen.

Artikel 3

Deze ordonnantie is van toepassing op de instellingen bedoeld in artikel 2, 1°.

Artikel 4

§ 1. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kan een financiering toekennen voor het dekken van de door de aanvrager gemaakte kosten voor het verkrijgen van een kwalitatieve infrastructuur. Deze financiering kan bestaan uit:

1° een bouwsubsidie;

2° een aankoopsubsidie;

3° een waarborg.

16° Collège réuni: le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale;

17° ministres: les membres du Collège réuni compétents pour, selon le cas, la politique de l'Aide aux personnes ou de la Santé;

18° administration: les services du Collège réuni, ou, pour ce qui concerne les missions visées à l'article 4 de l'ordonnance du 23 mars 2017 portant création de l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales, Irisicare;

19° demandeur: l'institution qui a introduit une demande dans le but d'obtenir une subvention ou une garantie;

20° organisme financier: la Banque européenne d'investissement (B.E.I.), la Banque de développement du Conseil de l'Europe (C.E.B.), un établissement de crédit qui a obtenu l'agrément visé à l'article 7 de la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit et sur la base du Règlement (UE) 575/2013 du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 concernant les exigences prudentielles applicables aux établissements de crédit et aux entreprises d'investissement et modifiant le règlement (UE) 648/2012, et les sociétés qui y sont liées au sens de l'article 1:20 du Code des sociétés et des associations ainsi que tout autre établissement de crédit qui ressortit à un autre État membre de l'Union européenne et qui, conformément au livre III de la loi précitée du 25 avril 2014, peut exercer ses activités sur le territoire belge;

21° convention *pari-passu*: une convention, entre la Commission communautaire commune et les organismes financiers octroyant un crédit, relative au produit dans le cas d'une vente forcée de biens immobiliers pour lesquels la Commission communautaire commune et les organismes financiers ont pris une hypothèque.

Article 3

La présente ordonnance s'applique aux institutions visées à l'article 2, 1°.

Article 4

§ 1^{er}. La Commission communautaire commune peut octroyer un financement pour couvrir les frais exposés par le demandeur en vue de disposer d'une infrastructure de qualité. Ce financement peut consister dans:

1° une subvention de construction;

2° une subvention d'acquisition;

3° une garantie.

§ 2. Onder kwalitatieve infrastructuur wordt begrepen een infrastructuur die minstens aan de brandveiligheidsnormen en de architecturale erkenningsnormen voldoet of, desgevallend, de architecturale normen opgenomen in een overeenkomst bedoeld in artikel 2, 6°, van deze ordonnantie.

Het Verenigd College kan bijkomende kwaliteitsnormen vastleggen waaraan de infrastructuur moet voldoen in het kader van een financiering op basis van deze ordonnantie.

Artikel 5

Met uitzondering van de centra voor daklozen en de centra voor algemeen welzijnswerk, worden de subsidies en waarborgen toegekend aan de instellingen, in overeenstemming met het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen.

Zij worden toegekend als compensatie voor de verplichtingen die voortvloeien uit de opdracht van openbare dienstverlening die aan de instellingen is toevertrouwd met het oog op het waarborgen van een kwalitatieve en toegankelijke welzijns- en gezondheidszorg.

In de specifieke gevallen waarbij de centra voor daklozen of de centra voor algemeen welzijnswerk een dienst van algemeen economisch belang uitoefenen, verzekert het Verenigd College de conformiteit van de toegekende financiering ten opzichte van het voornoemde besluit 2012/21/EU.

HOOFDSTUK 2 Voorwaarden om voor een subsidie of waarborg in aanmerking te komen

Artikel 6

Om voor een subsidie of waarborg in aanmerking te komen, moet de aanvrager de vorm van één van volgende rechtspersonen aannemen:

- 1° stichting van openbaar nut;
- 2° publiekrechtelijk rechtspersoon;
- 3° privatrechtelijke rechtspersoon zonder winstoogmerk;
- 4° ziekenfonds of landsbond van ziekenfondsen;
- 5° coöperatieve vennootschap erkend als sociale onderneming.

§ 2. Par infrastructure de qualité, on entend une infrastructure qui répond au moins aux normes de sécurité incendie et aux normes d'agrément architecturales ou, le cas échéant, aux normes architecturales reprises dans une convention telle que visée à l'article 2, 6°, de la présente ordonnance.

Le Collège réuni peut fixer des normes de qualité supplémentaires auxquelles l'infrastructure doit satisfaire dans le cadre d'un financement sur la base de la présente ordonnance.

Article 5

À l'exception des centres pour personnes sans abri et des centres d'aide aux personnes, les subventions et garanties sont octroyées aux institutions, conformément à la décision 2012/21/UE de la Commission du 20 décembre 2011 relative à l'application de l'article 106, paragraphe 2, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides d'État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de services d'intérêt économique général.

Elles sont octroyées en compensation des obligations découlant de la mission de service public confiée aux institutions, en vue de garantir de l'aide sociale et des soins de santé qualitatifs et accessibles.

Dans les cas spécifiques où les centres pour personnes sans abri ou les centres d'aide aux personnes exercent un service d'intérêt économique général, le Collège réuni s'assure de la conformité du financement octroyé avec la décision 2012/21/UE précitée.

CHAPITRE 2 Conditions d'éligibilité à une subvention et à une garantie

Article 6

Pour être éligible à une subvention ou à une garantie, le demandeur doit revêtir la forme d'une des personnes morales suivantes:

- 1° fondation d'utilité publique;
- 2° personne morale de droit public;
- 3° personne morale de droit privé sans but lucratif;
- 4° mutualité ou union nationale de mutualités;
- 5° société coopérative agréée comme entreprise sociale.

Artikel 7

Om in aanmerking te komen voor een waarborg moet de aanvrager een lening aangaan bij een financiële instelling. Het Verenigd College bepaalt de voorwaarden waaraan een lening moet voldoen om in aanmerking te komen voor een waarborg.

HOOFDSTUK 3 Berekening van de subsidie

Artikel 8

Het Verenigd College bepaalt de infrastructuurkosten die in aanmerking komen voor de subsidie.

Artikel 9

De administratie berekent de maximumkost per type instelling voor elk project, op basis van de capaciteit of de oppervlakte, overeenkomstig de door het Verenigd College vastgelegde nadere regels.

Artikel 10

Wanneer de infrastructuur die het voorwerp uitmaakt van een subsidieaanvraag, gedeeltelijk bestemd is voor de uitvoering van een activiteit die buiten de door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie toevertrouwde opdracht van algemeen belang valt, wordt het aldus berekende bedrag verminderd met het gedeelte van de investering dat voor deze externe activiteit is bestemd.

Artikel 11

§ 1. Voor de voorzieningen voor ouderen, de diensten voor personen met een handicap, de centra voor algemeen welzijnswerk, de multidisciplinaire structuren, de initiatieven van beschut wonen en de kinderopvang, is het maximaal subsidiebedrag van een project beperkt tot zestig procent van het laagste van onderstaande bedragen:

- 1° de maximumkost;
- 2° de werkelijke infrastructuurkosten.

§ 2. Voor de centra voor daklozen, de revalidatiecentra, de centra voor personen met een handicap en de diensten voor geestelijke gezondheidszorg, is het maximaal subsidiebedrag van een project beperkt tot het laagste van onderstaande bedragen:

- 1° de maximumkost;
- 2° de werkelijke infrastructuurkosten.

§ 3. Het Verenigd College bepaalt hoe de werkelijke infrastructuurkosten worden vastgesteld.

Article 7

Pour être éligible à une garantie, le demandeur doit conclure un emprunt auprès d'un organisme financier. Le Collège réuni fixe les conditions auxquelles un emprunt doit répondre pour être éligible à une garantie.

CHAPITRE 3 Calcul de la subvention

Article 8

Le Collège réuni fixe les coûts d'infrastructure admis au bénéfice de la subvention.

Article 9

L'administration calcule un coût maximum par type d'institution pour chaque projet, en fonction de la capacité ou de la surface, conformément aux modalités fixées par le Collège réuni.

Article 10

Lorsque l'infrastructure faisant l'objet d'une demande de subventionnement est en partie destinée à la réalisation d'une activité étrangère à la mission d'intérêt général confiée par la Commission communautaire commune, le montant ainsi calculé est réduit à concurrence de la part de l'investissement destinée à cette activité étrangère.

Article 11

§ 1^{er}. Pour les établissements pour aînés, les services pour personnes handicapées, les centres d'aide aux personnes, les structures multidisciplinaires, les initiatives d'habitation protégée et les milieux d'accueil pour enfants, le montant de subvention maximum d'un projet est limité à soixante pour cent du plus bas des montants suivants:

- 1° le coût maximum;
- 2° les coûts d'infrastructure réels.

§ 2. Pour les centres pour personnes sans abri, les centres de rééducation fonctionnelle, les centres pour personnes handicapées et les services de santé mentale, le montant de subvention maximum d'un projet est limité au plus bas des montants suivants:

- 1° le coût maximum;
- 2° les coûts d'infrastructure réels.

§ 3. Le Collège réuni fixe la manière dont les coûts d'infrastructure réels sont déterminés.

Artikel 12

De som van door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie reeds toegekende subsidies en het door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie gewaarborgde bedrag mag op geen enkel moment de maximumkost of de werkelijke infrastructuurkosten van een project overschrijden.

HOOFDSTUK 4 Investeringsskalender

Artikel 13

§ 1. Een project kan slechts opgenomen worden in een investeringsskalender na deelname en selectie in het kader van een projectoproep.

Het Verenigd College kan afwijken van deze regel voor dringende of uitzonderlijke gevallen en mits motivatie.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt de procedure en de nadere regels betreffende de organisatie van projectoproepen.

Artikel 14

Om in aanmerking te komen voor een subsidie, moet een project opgenomen zijn in een door het Verenigd College goedgekeurde investeringsskalender. Deze kalender:

- 1° heeft een vooropgesteld budget en is beperkt tot de beschikbare begrotingskredieten;
- 2° heeft een minimumduur van 3 jaar;
- 3° bevat een lijst met de in de investeringsskalender opgenomen projecten met per project:
 - a) een korte beschrijving;
 - b) een maximaal subsidiebedrag, bedoeld in artikel 11;
 - c) een inschatting van de datum van de start van de werken of de aankoop.

HOOFDSTUK 5 Procedure betreffende de toekenning van een bouwsubsidie

*Afdeling 1 – Ontwerp dossier**Artikel 15*

§ 1. De aanvrager dient een ontwerp dossier in bij de administratie ten laatste zes maanden voor de in de investe-

Article 12

La somme des subventions déjà octroyées par la Commission communautaire commune et du montant garanti par la Commission communautaire commune ne peut dépasser à aucun moment ni le coût maximum ni les coûts d'infrastructure réels d'un projet.

CHAPITRE 4 Calendrier des investissements

Article 13

§ 1^{er}. Un projet ne peut être repris dans un calendrier des investissements qu'après participation et sélection dans le cadre d'un appel à projets.

Le Collège réuni peut déroger à cette règle pour des cas urgents ou exceptionnels et moyennant une motivation.

§ 2. Le Collège réuni fixe la procédure et les modalités d'organisation des appels à projets.

Article 14

Pour être éligible à une subvention, un projet doit être repris dans un calendrier des investissements approuvé par le Collège réuni. Ce calendrier:

- 1° est établi sur la base d'un budget préétabli et est limité aux crédits budgétaires disponibles;
- 2° a une durée minimale de 3 ans;
- 3° comprend une liste des projets repris dans le calendrier des investissements avec par projet:
 - a) une brève description;
 - b) un montant de subvention maximum, visé à l'article 11;
 - c) une estimation de la date du démarrage des travaux ou de l'achat.

CHAPITRE 5 Procédure relative à l'octroi d'une subvention de construction

*Section 1^{re} – Dossier de projet**Article 15*

§ 1^{er}. Le demandeur introduit un dossier de projet auprès de l'administration au plus tard six mois avant la

ringskalender voorziene startdatum van de werken.

Als de aanvrager binnen de voorziene termijn geen dossier of een aanvraag tot uitstel van deze termijn heeft ingediend, wordt het project geschrapt van de investeringskalender.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt:

- 1° de nadere regels met betrekking tot het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het ontwerpdossier;
- 2° de regels voor de behandeling van de aanvragen tot uitstel.

Afdeling 2 – Gunning van opdrachten voor werken of leveringen

Artikel 16

§ 1. De aanvrager dient een gunningsdossier in bij de administratie voor één of meerdere percelen opgenomen in het goedgekeurde ontwerpdossier.

De aanvrager mag geen opdracht gunnen vóór de goedkeuring van het bijhorende gunningsdossier, behalve in geval van dwingende spoed die voortvloeit uit gebeurtenissen die niet konden voorzien worden door de aanvrager.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt de nadere regels met betrekking tot het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het gunningsdossier.

§ 3. De goedkeuring van het gunningsdossier verleent een subjectief recht tot subsidiëring van de kosten gelinkt aan de percelen die opgenomen zijn in het gunningsdossier.

Afdeling 3 – Uitvoering van de werken of leveringen

Artikel 17

Het Verenigd College bepaalt de nadere regels betreffende de in te dienen documenten, wijzigingen en het toezicht van de administratie tijdens de uitvoering van werken of leveringen.

Afdeling 4 – Eindafrekening

Artikel 18

§ 1. De aanvrager dient een eindafrekeningsdossier in bij de administratie binnen de zes maanden volgend op de voorlopige oplevering.

date du démarrage des travaux prévue dans le calendrier des investissements.

Si, dans le délai prévu, le demandeur n'a pas introduit un dossier ou une demande de prolongation de ce délai, le projet sera supprimé du calendrier des investissements.

§ 2. Le Collège réuni fixe:

- 1° les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier de projet;
- 2° les règles relatives au traitement des demandes de prolongation.

Section 2 – Passation de marchés de travaux ou fournitures

Article 16

§ 1^{er}. Le demandeur introduit auprès de l'administration un dossier de passation pour un ou plusieurs lots repris dans le dossier de projet approuvé.

Le demandeur ne peut pas attribuer un marché avant l'approbation du dossier de passation correspondant, sauf en cas d'urgence impérieuse résultant d'événements imprévisibles pour le demandeur.

§ 2. Le Collège réuni fixe les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier de passation.

§ 3. L'approbation du dossier de passation ouvre un droit subjectif au subventionnement des coûts liés aux lots qui sont repris dans le dossier de passation.

Section 3 – Exécution des travaux ou fournitures

Article 17

Le Collège réuni fixe les modalités relatives aux documents à introduire, les modifications et le contrôle de l'administration durant l'exécution des travaux ou fournitures.

Section 4 – Décompte final

Article 18

§ 1^{er}. Le demandeur introduit un dossier de décompte final auprès de l'administration dans les six mois suivant la réception provisoire.

Als de aanvrager binnen de voorziene termijn geen dossier of een aanvraag tot uitstel van deze termijn heeft ingediend, kan de verdere vereffening van de subsidie stopgezet worden.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt:

- 1° de nadere regels betreffende het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het eindafrekeningsdossier;
- 2° de regels voor de behandeling van de aanvragen tot uitstel en de stopzetting van de vereffening.

**HOOFDSTUK 6
Procedure betreffende de toekenning
van een aankoopsubsidie**

Afdeling 1 – Aankoopdossier

Artikel 19

§ 1. De aanvrager dient een aankoopdossier in bij de administratie ten laatste twee jaar na de datum van de aankoop zoals voorzien in de investeringskalender.

Als de aanvrager binnen de voorziene termijn geen dossier of een aanvraag tot uitstel van deze termijn heeft ingediend, wordt het project geschrapt van de investeringskalender.

De aanvrager mag geen verkoopovereenkomst of authentieke akte tekenen vóór de goedkeuring van het aankoopdossier.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt:

- 1° de nadere regels betreffende het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het aankoopdossier;
- 2° de regels voor de behandeling van de aanvragen tot uitstel.

§ 3. De goedkeuring van het aankoopdossier verleent een subjectief recht op subsidiëring van de kosten voor de aankoop van het terrein en/of gebouw.

§ 4. In functie van de eventuele goedkeuring van het aankoopdossier, maakt de aanvrager het de administratie mogelijk om het terrein en/of gebouw te bezoeken.

Si, dans le délai prévu, le demandeur n'a pas introduit un dossier ou une demande de prolongation de ce délai, la poursuite de la liquidation de la subvention peut être arrêtée.

§ 2. Le Collège réuni fixe:

- 1° les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier de décompte final;
- 2° les règles relatives au traitement des demandes de prolongation et relatives à la cessation de la liquidation de la subvention.

**CHAPITRE 6
Procédure relative à l'octroi d'une
subvention d'acquisition**

Section I^{re} – Dossier d'acquisition

Article 19

§ 1^{er}. Le demandeur introduit un dossier d'acquisition auprès de l'administration au plus tard deux ans après la date de l'achat prévue dans le calendrier des investissements.

Si, dans le délai prévu, le demandeur n'a pas introduit un dossier ou une demande de prolongation de ce délai, le projet sera supprimé du calendrier des investissements.

Le demandeur ne peut pas signer un contrat de vente ou un acte authentique avant l'approbation du dossier d'acquisition.

§ 2. Le Collège réuni fixe:

- 1° les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation du dossier d'acquisition;
- 2° les règles relatives au traitement des demandes de prolongation.

§ 3. L'approbation du dossier d'acquisition confère un droit subjectif au subventionnement des coûts liés à l'acquisition du terrain et/ou du bâtiment.

§ 4. En vue de l'éventuelle approbation du dossier d'acquisition, le demandeur permet à l'administration de visiter le terrain et/ou le bâtiment.

Afdeling 2 – Afrekening aankoop***Artikel 20***

§ 1. De aanvrager dient een afrekeningsdossier met betrekking tot de aankoop van het terrein en/of gebouw in bij de administratie binnen zes maanden na het verlijden van de authentieke akte.

Als de aanvrager binnen de voorziene termijn geen dossier of een aanvraag tot uitstel van deze termijn heeft ingediend, kan de reeds toegekende subsidie volledig teruggevorderd worden.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt:

- 1° de nadere regels voor het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van het afrekeningsdossier;
- 2° de regels betreffende de behandeling van de aanvragen tot uitstel en de terugvordering van de subsidie.

HOOFDSTUK 7 **Vereffening van de subsidie**

Artikel 21

§ 1. Een subsidie kan als volgt vereffend worden:

- 1° via een directe financiering:
 - a) in geval van een bouwsubsidie: na voorlegging van de vorderingsstaten en bij de goedkeuring van het eindafrekeningsdossier;
 - b) in geval van een aankoopsubsidie: bij de respectieve goedkeuring van het aankoopdossier en het afrekeningsdossier met betrekking tot de aankoop;
- 2° via een financiering over een periode van 20 jaar mits een forfaitaire interestvergoeding.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt de nadere regels voor de vereffening van de subsidies en de berekening van de interestvergoeding.

HOOFDSTUK 8 **Procedure met betrekking tot de toekenning van de waarborg**

Afdeling 1 – Principeakkoord***Artikel 22***

Het Verenigd College bepaalt de nadere regels betreffende het indienen, de samenstelling en de goedkeuring

Section 2 – Décompte d’acquisition***Article 20***

§ 1^{er}. Le demandeur introduit auprès de l’administration un dossier de décompte relatif à l’acquisition du terrain et/ou du bâtiment dans les six mois suivant l’établissement de l’acte authentique.

Si, dans le délai prévu, le demandeur n’a pas introduit un dossier ou une demande de prolongation de ce délai, la subvention déjà accordée peut être récupérée intégralement.

§ 2. Le Collège réuni fixe:

- 1° les modalités relatives à l’introduction, la composition et l’approbation du dossier de décompte;
- 2° les règles relatives au traitement des demandes de prolongation et relatives à la récupération de la subvention.

CHAPITRE 7 **Liquidation de la subvention**

Article 21

§ 1^{er}. Une subvention peut être liquidée comme suit:

- 1° via un financement direct:
 - a) en cas d’une subvention de construction: suite à l’introduction des états d’avancement et lors de l’approbation du dossier de décompte final;
 - b) en cas d’une subvention d’acquisition: lors de l’approbation respective du dossier d’acquisition et du dossier de décompte relatif à l’acquisition;
- 2° via un financement sur une période de 20 ans moyennant une indemnité forfaitaire pour les intérêts.

§ 2. Le Collège réuni fixe les modalités relatives à la liquidation des subventions et au calcul de l’indemnité forfaitaire pour les intérêts.

CHAPITRE 8 **Procédure relative à l’octroi de la garantie**

Section 1^{re} – Accord de principe***Article 22***

Le Collège réuni fixe les modalités relatives à l’introduction, la composition et l’approbation du dossier

van het dossier met betrekking tot het verkrijgen van een principeakkoord voor de toekenning van de waarborg.

Afdeling 2 – Toekenning van de waarborg

Artikel 23

§ 1. Na het verkrijgen van een principeakkoord voor de toekenning van de waarborg en nadat desgevallend een eerste gunningsdossier of aankoopdossier werd goedgekeurd, kan de aanvrager een aanvraag indienen tot toekenning van de waarborg.

§ 2. Het Verenigd College bepaalt de nadere regels betreffende het indienen, de samenstelling en de goedkeuring van de aanvraag tot toekenning van de waarborg en betreffende de machtiging voor het ondertekenen van de bijhorende financieringscontracten en desgevallend *pari-passu* overeenkomsten.

Afdeling 3 – Verplichtingen verbonden aan de toekenning van de waarborg

Artikel 24

Het Verenigd College bepaalt de verplichtingen van de aanvrager en van de financiële instelling verbonden aan de toekenning van de waarborg.

HOOFDSTUK 9 Toezicht en sancties

Artikel 25

§ 1. Het Verenigd College beslist om een subsidie terug te vorderen en/of de jaarlijkse vereffening van een subsidie stop te zetten in volgende gevallen:

- 1° de bestemming of het gebruik van het goed wijzigt;
- 2° als er sprake is van vervreemding of verandering inzake zakelijke rechten van het goed;
- 3° het goed wordt niet beheerd en onderhouden als een voorzichtig en redelijk persoon dat zou doen;
- 4° een of meerdere normen, bedoeld in artikel 4, § 2, worden niet nageleefd;
- 5° de infrastructuur is niet erkend door het Verenigd College of de aanvrager beschikt niet over een overeenkomst met IrisCare voor wat betreft deze infrastructuur.

§ 2. Het Verenigd College kan de in paragraaf 1 bedoelde gevallen preciseren, en bepaalt hoe een subsidie teruggevorderd wordt en hoe de jaarlijkse vereffening van een subsidie stopgezet wordt.

concernant l'obtention d'un accord de principe pour l'octroi de la garantie.

Section 2 – Octroi de la garantie

Article 23

§ 1^{er}. Après obtention d'un accord de principe pour l'octroi de la garantie et, le cas échéant, après approbation d'un premier dossier de passation ou d'un dossier d'acquisition, le demandeur peut introduire une demande d'octroi de la garantie.

§ 2. Le Collège réuni fixe les modalités relatives à l'introduction, la composition et l'approbation de la demande d'octroi de la garantie et relatives à l'autorisation de signer les contrats de financement et, le cas échéant, les conventions *pari-passu* correspondants.

Section 3 – Obligations liées à l'octroi de la garantie

Article 24

Le Collège réuni fixe les obligations du demandeur et de l'organisme financier liées à l'octroi de la garantie.

CHAPITRE 9 Contrôle et sanctions

Article 25

§ 1^{er}. Le Collège réuni décide de récupérer une subvention et/ou de mettre fin à la liquidation annuelle d'une subvention dans les cas suivants:

- 1° la destination ou l'affectation du bien change;
- 2° en cas d'aliénation ou de modification des droits réels du bien;
- 3° le bien n'est pas géré et entretenu comme le ferait une personne prudente et raisonnable;
- 4° une ou plusieurs normes, visées à l'article 4, § 2, ne sont pas respectées;
- 5° l'infrastructure n'est pas agréée par le Collège réuni ou le demandeur ne dispose pas d'une convention avec IrisCare pour ce qui concerne cette infrastructure.

§ 2. Le Collège réuni peut préciser les cas visés au paragraphe 1^{er} et fixe les modalités de récupération d'une subvention et la manière dont il peut être mis fin à la liquidation annuelle d'une subvention.

§ 3. Na de ingebruikname van een infrastructuur waarvoor een subsidie werd toegekend, kan de administratie ter plaatse of op stukken controleren of de infrastructuur zich bevindt in één van de gevallen bedoeld in paragraaf 1.

HOOFDSTUK 10 Opheffings- en overgangsbepalingen

Artikel 26

Hoofdstuk V van de ordonnantie van 24 april 2008 betreffende de voorzieningen voor ouderen wordt opgeheven.

Artikel 27

De subsidiëring van projecten wordt afgehandeld volgens de regels die vóór de inwerkingtreding van deze ordonnantie van kracht waren, indien voor deze projecten vóór de datum van de inwerkingtreding van deze ordonnantie:

- 1° het Verenigd College een afzonderlijk subsidiebesluit heeft goedgekeurd;
- 2° de ministers een voorontwerpdocument hebben goedgekeurd als bedoeld in artikel 5 van het besluit van het Verenigd College van 7 mei 2009 tot bepaling van de regels betreffende de verschillende vormen van financiële tegemoetkoming van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de bouw, de uitbreiding, de verbouwing of de uitrusting van gebouwen bestemd voor de uitoefening van de activiteiten van de voorzieningen bedoeld in de ordonnantie van 24 april 2008 betreffende de voorzieningen voor ouderen;
- 3° de Beheerraad voor Gezondheid en Bijstand aan Personen van IrisCare een principeakkoord heeft goedgekeurd voor de financiering van werken in het kader van het forfait voor de revalidatiecentra.

Artikel 28

Onverminderd artikel 27, geldt de termijn van zes maanden opgenomen in artikel 15, § 1, eerste lid, niet voor projecten die reeds vóór de datum van de inwerkingtreding van deze ordonnantie opgenomen zijn in een bestaande investeringskalender.

Voor de projecten bedoeld in het eerste lid, dient de aanvrager uiterlijk vóór 1 januari 2025 een ontvankelijk ontwerpdocument in bij de administratie.

Artikel 29

Volgende bepalingen zijn niet van toepassing op projecten waarvoor een verkoopovereenkomst werd

§ 3. Après la mise en service d'une infrastructure pour laquelle une subvention a été octroyée, l'administration peut contrôler sur place ou sur la base de documents si l'infrastructure se trouve dans un des cas visés au paragraphe 1^{er}.

CHAPITRE 10 Dispositions abrogatoires et transitoires

Article 26

Le chapitre V de l'ordonnance du 24 avril 2008 relative aux établissements pour aînés est abrogé.

Article 27

Le subventionnement de projets est traité suivant les règles qui étaient d'application avant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance si, pour ces projets, avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance:

- 1° le Collège réuni a approuvé un arrêté de subventionnement spécifique;
- 2° les ministres ont approuvé un dossier d'avant-projet tel que visé à l'article 5 de l'arrêté du Collège réuni du 7 mai 2009 déterminant les règles relatives aux différentes formes d'intervention financière de la Commission communautaire commune dans la construction, l'extension, la transformation ou l'équipement des bâtiments affectés à l'exercice des activités des établissements visés par l'ordonnance du 24 avril 2008 relative aux établissements pour aînés;
- 3° le Conseil de gestion de la santé et de l'aide aux personnes d'IrisCare a approuvé un accord de principe pour le financement de travaux dans le cadre du forfait pour les centres de rééducation fonctionnelle.

Article 28

Sans préjudice de l'article 27, le délai de six mois visé à l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, n'est pas d'application pour les projets déjà repris dans un calendrier des investissements existant avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Pour les projets visés à l'alinéa 1^{er}, le demandeur introduit au plus tard avant le 1^{er} janvier 2025 un dossier de projet recevable auprès de l'administration.

Article 29

Les dispositions suivantes ne sont pas d'application pour des projets pour lesquels un contrat de vente a été signé

ondertekend tussen 1 juli 2023 en 1 juli 2024, in zoverre de aanvrager ten laatste op 1 juli 2025 een aanvraag tot aankoopsubsidie ingediend heeft in het kader van een projectoproep:

- 1° artikel 19, § 1, derde lid;
- 2° de termijn van zes maanden bedoeld in artikel 20, § 1, eerste lid.

Brussel, 7 december 2023.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen en Gezondheid,

Elke VAN den BRANDT
Alain MARON

entre le 1^{er} juillet 2023 et le 1^{er} juillet 2024, pour autant que le demandeur a introduit une demande de subvention d'acquisition au plus tard le 1^{er} juillet 2025 dans le cadre d'un appel à projets:

- 1° article 19, § 1^{er}, alinéa 3;
- 2° le délai de six mois visé à l'article 20, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.

Bruxelles, le 7 décembre 2023.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes et de la Santé,

Elke VAN den BRANDT
Alain MARON