



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2023-2024

13 DECEMBER 2023

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de toekenning van
meerjarige subsidies in het kader van
de uitvoering van het Geïntegreerd
Welzijns- en Gezondheidsplan**

Memorie van toelichting

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) heeft de welzijns- en gezondheidssector altijd ondersteund om vernieuwende en creatieve projecten die tegemoetkomen aan de noden van de Brusselaars te bevorderen.

In theorie worden de facultatieve subsidies toegekend voor eenmalige projecten. In de praktijk worden veel verenigingen, vooral in de welzijns- en gezondheidssectoren, al meerdere jaren op terugkerende basis gefinancierd door middel van facultatieve subsidies. De medewerkers van die verenigingen hebben heel vaak een vaste baan, soms al vele jaren.

Die vele verenigingen hebben om verschillende redenen geen erkenningsaanvraag ingediend: ofwel omdat het project dat ze ontwikkelen niet voldoet aan de erkenningscriteria die de GGC voorstelt; ofwel omdat hun projecten, hun doelgroepen, hun interventiemethoden en de kwalificaties van hun personeel specifiek zijn en niet “passen in de hokjes” van de erkenningen.

Voor die verenigingen, die nochtans een kwaliteitsvolle dienstverlening bieden aan de Brusselaars, leidt dat tot

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

13 DÉCEMBRE 2023

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à l'octroi de subventions
pluriannuelles s'inscrivant dans
le cadre de la mise en œuvre du
Plan social santé intégré**

Exposé des motifs

Depuis toujours, la Commission communautaire commune (COCOM) soutient le secteur de l'aide aux personnes et de la santé dans une logique de valorisation de projets innovants et créatifs qui répondent aux besoins de Bruxelloises et Bruxellois.

Théoriquement, les subventions facultatives sont octroyées pour des projets ponctuels. Dans la pratique, particulièrement dans les secteurs de l'aide aux personnes et de la santé, de nombreuses associations sont financées grâce à des subventions facultatives depuis plusieurs années, de manière récurrente. Les travailleurs de ces associations occupent très souvent des emplois pérennes, depuis parfois de nombreuses années.

Ces nombreuses associations n'ont pas introduit de demande d'agrément pour plusieurs raisons: soit parce que le projet qu'elles développent ne correspond pas aux critères des agréments proposés par la COCOM; soit parce que leurs projets, leurs publics, leurs méthodes d'intervention, les qualifications de leur personnel sont spécifiques et ne rentrent pas «dans les cases» des agréments.

Il en résulte pour ces associations, qui rendent pourtant un service de qualité aux Bruxelloises et Bruxellois, une

onzekerheid bij het uitvoeren van hun opdrachten en een gebrek aan toekomstperspectief.

Voor de overheid is die situatie ook problematisch. Naast het feit dat ze de projecten jaarlijks moet analyseren, wordt het bedrag van die subsidies ingeschreven op zogenaamde facultatieve basisallocaties, die niet worden geïndexeerd. De lonen worden echter automatisch geïndexeerd, wat betekent dat het budget van de verenigingen elk jaar wordt uitgehold als de bedragen die op basis van de facultatieve subsidies worden verkregen, niet worden verhoogd.

Tot slot hebben het college van de Franse Gemeenschapscommissie (FGC) en het Verenigd College van de GGC in juli 2022 het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan (GWGP) aangenomen. Een van de doelstellingen van dat plan is een gemeenschappelijk werkkader voor te stellen aan de Brusselse verenigingssector die bevoegd is op het gebied van welzijn en gezondheid. Daarom was het belangrijk om alle projecten en activiteiten die door die veldactoren worden uitgevoerd in het kader van de facultatieve subsidies te kunnen verankeren binnen het toepassingsgebied van het GWGP, rekening houdend met de prioriteiten die door het Verenigd College werden vastgelegd en een bepaald aantal jaar expertise en subsidiëring door de GGC.

Bij dit ontwerp van ordonnantie wordt daarom een wettelijk kader voorgesteld dat het mogelijk maakt om meerjarige subsidies toe te kennen aan verenigingen die al minstens drie jaar worden gesubsidieerd en waarvan de activiteiten kaderen in de uitvoering van het GWGP, op voorwaarde dat die activiteiten over meerdere jaren kunnen worden ontwikkeld, dat wil zeggen minimaal drie jaar, verlengbaar met schijven van vijf jaar.

In dit ontwerp van ordonnantie wordt een subsidiëring in fasen voorgesteld, aanvankelijk voor drie jaar, daarna verlengbaar voor vijf jaar, zodat de vereniging haar activiteiten kan stabiliseren, na de eerste periode kan worden geëvalueerd, en er een vertrouwensband tussen de vereniging en de overheid kan ontstaan.

Om een dossier in te dienen, moet de vereniging eerst twee dingen bewijzen:

1. dat ze gedurende minstens drie jaar al een subsidie van de GGC heeft ontvangen voor de activiteit waarvoor ze een meerjarige subsidie aanvraagt;
2. dat ze beantwoordt aan de prioriteiten die door het Verenigd College werden vastgelegd op basis van het GWGP.

Opgemerkt moet worden dat de strikt eenmalige projecten (zoals studies, colloquia, enz.) kunnen blijven worden gesubsidieerd in het kader van de zogenaamde “facultatieve” subsidies.

insécurité pour réaliser leurs missions et une absence de perspective d’avenir.

Par ailleurs, en ce qui concerne l’autorité publique, cette situation est également problématique. Outre le fait qu’elle nécessite une analyse annuelle des projets, le montant de ces subventions étant inscrit sur des allocations de base dites facultatives, aucune indexation de celles-ci n’est réalisée. Or, l’indexation des salaires est automatisée, ce qui entraîne donc un appauvrissement annuel du budget des associations si les montants obtenus sur la base des subventions facultatives ne sont pas revus à la hausse.

Enfin, en juillet 2022, le Plan social santé intégré (PSSI) a été adopté par le Collège de la Commission communautaire française (COCOF) et le Collège réuni de la COCOM. Il a notamment pour vocation de proposer un cadre commun de travail au secteur associatif bruxellois compétent en matière d’aide aux personnes et de santé. À ce titre, il importait donc de pouvoir ancrer l’ensemble des projets et des activités portés par ces acteurs de terrain dans le cadre des subventions facultatives dans le scope du PSSI, au regard de priorités établies par le Collège réuni et d’un certain nombre d’années d’expertise et de subventionnement par la COCOM.

Le présent projet d’ordonnance propose donc un cadre légal permettant l’octroi de subventions pluriannuelles aux associations subsidiées depuis au moins trois ans et dont les activités s’inscrivent dans la mise en œuvre du PSSI, pour autant que ces activités soient de nature à être développées sur plusieurs années, à savoir un minimum de trois ans renouvelables par tranche de cinq ans.

Le présent projet d’ordonnance propose un subventionnement par palier, de trois ans au départ, reconductible ensuite pour cinq ans, permettant ainsi à l’association de stabiliser son activité, d’être évaluée après la première période et d’instaurer des liens de confiance entre l’association et l’autorité publique.

Pour introduire son dossier, l’association doit d’abord prouver deux éléments:

1. qu’elle a déjà bénéficié d’un subside de la COCOM pour l’activité sujette à la demande de subside pluriannuel depuis un minimum de trois ans;
2. qu’elle répond aux priorités établies par le Collège réuni sur la base du PSSI.

À noter que les projets purement ponctuels (tels que les études, colloques, etc.) peuvent continuer à être subsidiés dans le cadre des subventions dites «facultatifs».

Na die eerste drie subsidiejaren kan de vereniging een aanvraag tot verlenging van de subsidie indienen voor een periode van vijf jaar, als de overheid het project positief of voorwaardelijk positief evalueert en het nog altijd in overeenstemming is met de prioriteiten die door het Verenigd College werden vastgelegd op basis van het GWGP.

De vereniging kan vervolgens onder dezelfde voorwaarden een verlenging aanvragen voor een hernieuwbare periode van vijf jaar, op voorwaarde dat ze voldoet aan de criteria van de ordonnantie en een positieve of voorwaardelijk positieve evaluatie heeft gekregen.

Het Verenigd College wordt gemachtigd om de prioriteiten voor de subsidie te bepalen op basis van het GWGP, alsook de nadere regels voor het toekennen en uitbetalen van de subsidie, de verantwoording van de subsidie en de evaluatieprocedures. De voorwaarden voor overheidssteun worden per geval door het Verenigd College gecontroleerd wanneer de financiering wordt toegekend.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bevat verschillende definities.

Artikel 3

In dit artikel worden de doelstellingen en het toepassingsgebied van het mechanisme voor de toekenning van meerjarige subsidies in het kader van de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan (GWGP) gedefinieerd.

Er zullen beleidsprioriteiten worden vastgelegd. Alleen voor de projecten die aan die beleidsprioriteiten beantwoorden en voor de projecten die al minstens drie jaar op jaarbasis worden gefinancierd, zal een meerjarige subsidie kunnen worden aangevraagd.

De in deze ordonnantie bedoelde meerjarige subsidies moeten worden beschouwd als “recurrente verbintenis” in de zin van de ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle. Het doel van deze ordonnantie is immers projecten die op lange termijn lopen te financieren in plaats van eenmalige projecten. Daarom gaat het, net als bij huurgelden of abonnementen, om een verbintenis over meerdere jaren waarvan de aanrekening op het jaar waarin ze ontstaat, een last zou betekenen die daarmee geen economische band heeft.

Après ces trois premières années de subvention, l'association peut introduire une demande de renouvellement de son subside pour une période de cinq ans, si l'évaluation du projet par l'autorité publique est positive ou positive sous condition et qu'elle s'inscrit toujours dans le cadre des priorités établies par le Collège réuni sur la base du PSSI.

Ensuite, l'association peut demander son renouvellement, dans les mêmes conditions pour une période de cinq années renouvelables, à condition de répondre aux critères mentionnés dans l'ordonnance et de bénéficier d'une évaluation positive ou positive sous conditions.

Le texte prévoit une habilitation au Collège réuni pour déterminer les priorités relatives à la subvention sur la base du PSSI, les modalités d'octroi de la subvention et de liquidation, la justification de la subvention et les modalités d'évaluation. Les conditions d'aide d'État seront vérifiées au cas par cas par le Collège réuni lors de l'attribution du financement.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article ne nécessite pas de commentaire.

Article 2

Cet article reprend diverses définitions.

Article 3

Cet article définit les objectifs et le champ d'application du mécanisme d'octroi de subventions pluriannuelles envers des bénéficiaires qui s'inscrivent dans la mise en œuvre du Plan social santé intégré.

Des priorités politiques seront fixées. Seuls les projets qui répondent à ces priorités politiques et ceux qui ont déjà été financés sur une base annuelle durant au minimum trois ans pourront solliciter une demande de subvention pluriannuelle.

Les subventions pluriannuelles visées dans la présente ordonnance doivent être comprises comme des obligations récurrentes au sens de l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle. En effet, l'objectif de la présente ordonnance est de financer des projets qui s'inscrivent dans la durée et non pas des projets ponctuels. Dès lors, au même titre que les loyers ou les abonnements, il s'agit d'un engagement sur plusieurs années mais dont l'imputation sur l'année de leur naissance représenterait une charge sans lien économique avec celle-ci.

Overeenkomstig de voormelde budgettaire regelgeving heeft dat tot gevolg dat de budgettaire vastlegging slechts een voorlopige en jaarlijkse vastlegging mag zijn. Met andere woorden, voor een subsidieperiode van drie of vijf jaar wordt alleen een jaarlijks bedrag vastgelegd dat overeenkomt met het betrokken subsidiejaar en niet het bedrag dat overeenkomt met de drie of vijf jaar van de betrokken subsidie.

Artikel 4

In dit artikel wordt bepaald dat elke subsidiëringaanvraag voor een activiteit aan drie minimumcriteria moet voldoen:

1. de activiteit moet kaderen in de uitvoering van de vier assen van het GWGP. Binnen dat kader en op basis van die vier assen legt het Verenigd College prioriteiten vast;
2. om dubbele subsidiëring of omzeiling van het regelgevend kader met betrekking tot de erkenning van een dienst te vermijden, worden de activiteiten waarvoor al een erkenning had kunnen worden aangevraagd, uitgesloten van het toepassingsgebied. Een dienst die al erkend is, kan echter aanvullende financiering ontvangen om de ontwikkeling van een bijkomende activiteit te ondersteunen die niet binnen het kader van de erkenning van de dienst valt;
3. de activiteit moet meerdere jaren vóór de aanvraag, en ten minste drie jaar, door de GGC zijn gesubsidieerd. Het uitgangspunt voor de berekening is de datum waarop de subsidieaanvraag in het kader van deze ordonnantie wordt ingediend.

Artikel 5

De personeelskosten, de werkingskosten en de kleine investeringen komen in aanmerking voor de subsidie. Onder kleine investeringen wordt met name verstaan apparatuur, kleine renovatiewerken aan lokalen, aankoop van meubilair en materiaal om de activiteit te ontwikkelen, schilderen van lokalen, computers enz. Vanuit boekhoudkundig oogpunt wordt dat type kosten in feite beschouwd als investering en verschilt dus in dat opzicht van de werkingskosten, die niet als investeringen worden beschouwd. Investerings in verband met de aankoop van een gebouw zijn echter uitgesloten.

Artikel 6

Elk jaar wordt het subsidiebedrag automatisch geïndexeerd volgens de in het ontworpen artikel 6 beschreven formule, die gewoonlijk wordt toegepast in de welzijns- en gezondheidssectoren. Aangezien de lonen automatisch worden geïndexeerd, lijkt het essentieel om ook de meerjarige subsidies te kunnen indexeren.

Conformément à la réglementation budgétaire précitée, cela a pour effet que l'engagement budgétaire ne doit être qu'un engagement provisionnel et annuel. En d'autres termes, pour une période de subside de trois ou cinq ans, seul un montant annuel correspondant à l'année de subside concernée sera engagé et non pas le montant équivalant aux trois ou cinq années du subside concerné.

Article 4

Cet article impose que toute demande de subventionnement d'une activité réponde à trois critères minimaux:

1. l'inscription de l'activité dans la mise en œuvre des quatre axes du PSSI. Dans ce cadre et sur la base de ces quatre axes, des priorités sont fixées par le Collège réuni;
2. afin d'éviter le double subventionnement ou le contournement du cadre réglementaire relatif à l'agrément d'un service, sont exclues du champ d'applications les activités qui pourraient déjà faire l'objet d'un agrément. Cependant, un service qui est déjà agréé pourrait recevoir un financement supplémentaire pour soutenir le développement d'une activité additionnelle, ne s'inscrivant pas dans le cadre de l'agrément du service;
3. l'activité doit avoir été soutenue par un subside de la COCOM depuis plusieurs années précédant la demande, ne pouvant être inférieur à trois ans. Le point de départ du calcul s'effectue à la date d'introduction de la demande de subside dans le cadre de la présente ordonnance.

Article 5

Les frais de personnel, de fonctionnement et les petits investissements sont admis dans la justification du subside. On entend par petits investissements, notamment l'équipement, les petits travaux de rénovation de locaux, l'achat de meubles et de matériel pour développer l'activité, la peinture des locaux, les ordinateurs etc. En effet, ce type de frais sont d'un point de vue comptable considérés comme des investissements et se distinguent donc en ça des frais de fonctionnement qui ne sont pas considérés comme des investissements. Sont exclus toutefois les investissements liés à l'achat d'un immeuble.

Article 6

Chaque année, le montant de la subvention est soumis à une indexation automatique selon la formule décrite dans l'article 6 en projet, qui prévaut usuellement dans les secteurs socio-sanitaires. En effet, les salaires étant automatiquement indexés, il paraît essentiel de pouvoir indexer également les subsides pluriannuels.

Artikel 7

In dit artikel wordt een subsidiëring in fasen voorgesteld, aanvankelijk voor drie jaar, daarna verlengbaar voor vijf jaar, zodat de organisatie haar activiteiten kan stabiliseren, na de eerste periode kan worden geëvalueerd, en er een vertrouwensband tussen de organisatie en de overheid kan ontstaan.

Na die eerste drie subsidiejaren kan de organisatie een aanvraag tot verlenging van de subsidie indienen voor een periode van vijf jaar, als de overheid het project positief of voorwaardelijk positief evalueert en het nog altijd in overeenstemming is met de prioriteiten die door het Verenigd College werden vastgelegd op basis van het GWGP.

De organisatie kan vervolgens onder dezelfde voorwaarden een verlenging aanvragen voor een hernieuwbare periode van vijf jaar, op voorwaarde dat ze voldoet aan de criteria van de ordonnantie en een positieve of voorwaardelijk positieve evaluatie heeft gekregen.

Als de evaluatie echter negatief is, kan het project niet worden verlengd.

Artikel 8

Het Verenigd College wordt gemachtigd om de praktische en uitvoeringsprocedures voor het toekennen van de subsidies vast te leggen.

Artikel 9

De Diensten van het Verenigd College zullen de gefinancierde projecten evalueren om eventueel de financiering te kunnen verlengen.

Artikel 10

De door de administratie uitgevoerde evaluaties zijn positief, voorwaardelijk positief of negatief. Zoals al vermeld, kunnen de meerjarige subsidies alleen worden verlengd bij een positieve of voorwaardelijk positieve evaluatie.

De Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor Welzijn en Gezondheid,

Elke VAN den BRANDT
Alain MARON

Article 7

Cet article fixe un subventionnement par palier, de trois ans au départ, reconductible ensuite pour cinq ans, permettant ainsi à l'organisation de stabiliser son activité, d'être évaluée après la première période et d'instaurer des liens de confiance avec l'autorité publique.

Après ces trois premières années de subvention, l'organisation peut introduire une demande de renouvellement de son subside pour une période de cinq ans, si l'évaluation du projet par l'autorité publique est positive ou positive sous condition et qu'elle s'inscrit toujours dans le cadre des priorités établies par le Collège réuni sur la base du PSSI.

Ensuite, l'organisation peut demander son renouvellement, dans les mêmes conditions pour une période de cinq années renouvelable, à condition de répondre aux critères mentionnés dans l'ordonnance et de bénéficier d'une évaluation positive ou positive sous conditions.

Par contre, en cas d'évaluation négative, le projet ne pourra pas être prolongé.

Article 8

Une délégation est donnée au Collège réuni afin qu'il fixe les modalités pratiques et d'exécution relatives à l'octroi des subsides.

Article 9

Une évaluation des projets financés sera effectuée par les Services du Collège réuni afin de permettre, le cas échéant, la prolongation du financement.

Article 10

Les évaluations réalisées par l'administration sont positives, positives sous condition ou négatives. Comme déjà mentionné, seules les évaluations positives ou positives sous conditions peuvent faire l'objet d'un renouvellement de subside pluriannuel.

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé,

Elke VAN den BRANDT
Alain MARON

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de toekenning van meerjarige
subsidiën in het kader van de uitvoering van het
Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Gezondheid en Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd voor het beleid inzake Gezondheid en Bijstand aan Personen, zijn gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

**HOOFDSTUK 1
Algemene bepalingen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit gezamenlijk decreet en ordonnantie wordt verstaan onder:

- 1° GWGP: het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan dat het Verenigd College op 7 juli 2022 heeft aangenomen;
- 2° Begunstigde: een vereniging zonder winstoogmerk zoals bedoeld in het Wetboek van Vennootschappen en met bedrijfszetel op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

**HOOFDSTUK 2
Doel van de subsidie**

Artikel 3

Het Verenigd College kan binnen de grenzen van de beschikbare kredieten meerjarige subsidiën toekennen aan de instellingen waarvan de activiteiten kaderen in de uitvoering van het GWGP.

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**relative à l'octroi de subventions pluriannuelles
s'inscrivant dans le cadre de la mise en
œuvre du Plan social santé intégré**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de la santé et de l'aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune compétents pour la politique de la santé et de l'aide aux personnes, sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

**CHAPITRE 1^{ER}
Dispositions générales**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application du présent décret et ordonnance conjoints, il faut entendre par:

- 1° PSSI: le plan social santé intégré adopté par le Collège réuni le 7 juillet 2022;
- 2° Bénéficiaire: une association sans but lucratif telle que visée dans le code des sociétés et qui a son siège d'activité sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

**CHAPITRE 2
Objet de la subvention**

Article 3

Dans les limites des crédits disponibles, le Collège réuni peut octroyer des subventions pluriannuelles aux institutions dont les activités s'inscrivent dans la mise en œuvre du PSSI.

Het Verenigd College legt de prioriteiten vast voor het toekennen van meerjarige subsidies op basis van de richtsnoeren in het GWGP en de vorige subsidiëringduur van de activiteit van de begunstigde.

Artikel 4

§ 1. De subsidies toegekend op basis van deze ordonnantie kunnen slechts worden toegekend als het project voldoet aan de volgende minimumcriteria:

- 1° kaderen in de prioriteiten bedoeld in artikel 3;
- 2° een activiteit voorstellen die niet onderworpen is aan een reglementering die de uitoefening van die activiteit afhankelijk stelt van een erkenning en die daartoe in subsidiëring voorziet;
- 3° al minstens drie jaar eerdere subsidiëring van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hebben ontvangen voor dezelfde activiteit.

§ 2. Het Verenigd College legt de vereisten voor de inhoud van de aanvragen vast.

Artikel 5

De subsidies worden toegekend om personeelskosten, werkingskosten en kleine investeringen te dekken.

Artikel 6

Het bedrag van de meerjarige subsidies bedoeld in deze ordonnantie wordt jaarlijks op 1 januari geïndexeerd volgens de formule:

$$\frac{\text{Subsidiebedrag voor het eerste jaar uit hoofde van deze ordonnantie} \times \text{Gezondheidsindex van de maand december van het voorgaande jaar}}{\text{Gezondheidsindex van de maand december voorafgaand aan het eerste subsidiejaar uit hoofde van deze ordonnantie}}$$

HOOFDSTUK 3

Duur, verlenging en intrekking van de subsidies

Artikel 7

De eerste subsidiëringperiode duurt drie jaar en kan worden verlengd voor volgende periodes van drie of vijf jaar.

Om te kunnen worden verlengd, moet het project positief of voorwaardelijk positief worden geëvalueerd.

Als het project een negatieve evaluatie krijgt, kan het niet worden verlengd.

Artikel 8

Het Verenigd College legt de procedure vast voor het indienen en verlengen van projecten, alsook de nadere regels voor de uitbetaling van de subsidies, de voorwaarden waaronder subsidies kunnen worden teruggevorderd en de nadere regels voor de verantwoording van de toegekende subsidies.

Le Collège réuni fixe les priorités relatives à l'octroi de subventions pluriannuelles sur la base des orientations fixées dans le PSSI et de la durée antérieure du subventionnement de l'activité du bénéficiaire.

Article 4

§ 1^{er}. Les subventions octroyées sur la base de la présente ordonnance ne peuvent l'être que si le projet répond aux critères minimaux suivants:

- 1° S'inscrire dans les priorités visées à l'article 3;
- 2° Proposer une activité ne faisant pas l'objet d'une réglementation qui soumet l'exercice de celle-ci à un agrément et qui prévoit un subventionnement à cet effet;
- 3° Avoir déjà bénéficié d'un subventionnement préalable de la Commission communautaire commune pour cette même activité depuis au moins trois ans.

§ 2. Le Collège réuni fixe les exigences relatives au contenu des demandes.

Article 5

Les subventions sont octroyées pour couvrir des frais de personnel et de fonctionnement et les petits investissements.

Article 6

Le montant des subventions pluriannuelles visées par la présente ordonnance sont indexés annuellement au 1^{er} janvier selon la formule suivante:

$$\frac{\text{Montant de la subvention de la première année octroyée dans le cadre de la présente ordonnance} \times \text{Indice santé du mois de décembre de l'année précédente}}{\text{Indice santé du mois de décembre précédent la première année de subside dans le cadre de la présente ordonnance}}$$

CHAPITRE 3

Durée, prolongation et retrait des subventions

Article 7

La première période de subventionnement a une durée de trois ans et peut être prolongée pour des durées ultérieures de trois ou cinq ans.

Pour être prolongé, le projet doit bénéficier d'une évaluation positive ou positive sous condition.

Dans le cas où le projet fait l'objet d'une évaluation négative, le projet ne peut être prolongé.

Article 8

Le Collège réuni fixe la procédure d'introduction et de prolongation des projets ainsi que les modalités de liquidation des subventions, les conditions dans lesquelles les subventions peuvent être récupérées et les modalités de justification des subventions octroyées.

HOOFDSTUK 4
Evaluatie*Artikel 9*

De gesubsidieerde projecten worden door de Diensten van het Verenigd College geëvalueerd aan het einde van elke periode van drie of vijf jaar, met name op basis van de activiteitenverslagen.

Het Verenigd College legt de nadere regels voor de evaluatie vast en de elementen die in het activiteitenverslag moeten worden opgenomen.

Artikel 10

De door de Diensten van het Verenigd College uitgevoerde evaluaties zijn positief, voorwaardelijk positief of negatief.

Brussel,

De Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor Welzijn en Gezondheid,

Alain MARON
Elke VAN den BRANDT

CHAPITRE 4
Évaluation*Article 9*

Les projets subventionnés sont évalués par les Services du Collège réuni au terme de chaque période de trois ou cinq ans sur base notamment des rapports d'activités.

Le Collège réuni fixe les modalités d'évaluation et les éléments devant être repris dans le rapport d'activités.

Article 10

Les évaluations réalisées par les Services du Collège réuni sont positives, positives sous condition ou négatives.

Bruxelles le

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale et de la Santé,

Alain MARON
Elke VAN den BRANDT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 8 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid, verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie “betreffende de toekenning van meerjarige subsidies in het kader van de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan”.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies (nr. 74.448/3), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 november 2023.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voorziet in een regeling betreffende meerjarige subsidies aan instellingen⁽²⁾ waarvan de activiteiten kaderen in de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan (hierna: GWGP).⁽³⁾

Hoofdstuk 1 bevat algemene bepalingen, waaronder twee definities.

Hoofdstuk 2 bepaalt de subsidievoorwaarden en de kosten waarvoor de subsidies worden toegekend (personeelskosten, werkingskosten en kleine investeringen) en regelt de indexering van de subsidies.

Hoofdstuk 3 regelt de subsidiëringsperiodes en de voorwaarden voor de verlenging van de subsidies en delegeert het vastleggen van de procedure voor het indienen en verlengen van projecten, de nadere

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

(2) Zie daarover opmerking 8.

(3) De Raad van State heeft op 12 juli 2023 advies 73.858/4 gegeven over een gelijkaardig voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie “relatif à l’octroi de subventions pluri-annuelles s’inscrivant dans le cadre de la mise en œuvre du Plan social santé intégré pour des projets dans les secteurs de l’aide aux personnes ou de la santé”.

AVIS DU CONSEIL D’ÉTAT

Le 8 septembre 2023, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l’Action sociale et de la Santé, à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d’ordonnance «relatif à l’octroi de subventions pluriannuelles s’inscrivant dans le cadre de la mise en œuvre du Plan social santé intégré».

L’avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 31 octobre 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Toon MOONEN et Elly VAN DE VELDE, conseillers d’État, Jan VELAERS, assesseur, et Yves DEPOORTER, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L’avis (n° 74.448/3), dont le texte suit, a été donné le 20 novembre 2023.

En application de l’article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l’auteur de l’acte, le fondement juridique⁽¹⁾ et l’accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L’AVANT-PROJET

L’avant-projet d’ordonnance de la Commission communautaire commune soumis pour avis prévoit un régime relatif aux subventions pluriannuelles octroyées à des institutions⁽²⁾ dont les activités s’inscrivent dans le cadre de la mise en œuvre du Plan social santé intégré (ci-après: PSSI)⁽³⁾.

Le chapitre 1^{er} contient des dispositions générales, dont deux définitions.

Le chapitre 2 définit les conditions de subvention et les frais pour lesquels les subventions sont octroyées (frais de personnel et de fonctionnement, et petits investissements) et règle l’indexation des subventions.

Le chapitre 3 règle les périodes de subventionnement et les conditions de prolongation des subventions, et délègue au Collège réuni le pouvoir de fixer la procédure d’introduction et de prolongation des projets, les

(1) S’agissant d’un avant-projet d’ordonnance, on entend par «fondement juridique» la conformité avec les normes supérieures.

(2) Voir à ce propos l’observation 8.

(3) Le Conseil d’État a donné, le 12 juillet 2023, l’avis 73.858/4 sur un avant-projet similaire de décret de la Commission communautaire française «relatif à l’octroi de subventions pluriannuelles s’inscrivant dans le cadre de la mise en œuvre du Plan social santé intégré pour des projets dans les secteurs de l’aide aux personnes ou de la santé».

regels voor de uitbetaling van de subsidies, de voorwaarden waaronder de subsidies kunnen worden teruggevorderd en de nadere regels voor de verantwoording van de toegekende subsidies aan het Verenigd College.

Hoofdstuk 4 betreft de evaluatie van de gesubsidieerde projecten door de diensten van het Verenigd College en bevat een delegatie aan het Verenigd College om de nadere regels vast te leggen voor de evaluatie en de elementen die in het activiteitenverslag moeten worden opgenomen.

VORMVEREISTEN

Op de vraag of het voorontwerp werd aangemeld bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie als mogelijke staatssteun, antwoordde de gemachtigde als volgt:

«Une analyse a été opérée concernant les financements qui pourront être octroyés sur la base de la présente ordonnance. Il ressort de cette analyse que soit ces financements ne répondent pas aux conditions d'aides d'État et ne tombent dès lors pas sous le champ d'application de cette réglementation, soit tombent sous le champ d'application de la décision 2012/21/UE de la Commission du 20 décembre 2011 relative à l'application de l'article 106, paragraphe 2, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides d'État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de services d'intérêt économique général. Dans ce dernier cas, les exigences reprises au sein de la décision 2012/21/UE précitée seront respectées. Ainsi, il n'y a dans tous les cas pas lieu de notifier le présent projet d'ordonnance à la Commission européenne.»

Aangezien zowel de vereisten voor de inhoud van de subsidieaanvragen als de prioriteiten waarbinnen de subsidies moeten kaderen nog door het Verenigd College moeten worden vastgesteld en ook de steunintensiteit niet wordt geregeld, kan thans niet worden beoordeeld of het gaat om niet-economische diensten van algemeen belang, dan wel of een beroep kan worden gedaan op een vrijstellingsregeling zoals het door de gemachtigde aangehaalde DAEB-besluit.⁽⁴⁾ Die beoordeling zal pas kunnen gebeuren wanneer het ontwerp van uitvoeringsbesluit om advies wordt voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

In de inleidende zin van artikel 2 van het voorontwerp wordt gewag gemaakt van “dit gezamenlijk decreet en ordonnantie”. Volgens de gemachtigde betreft het een materiële vergissing en is het de bedoeling om enkel een regeling te treffen voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Men schrijve dan ook “deze ordonnantie”.

In de definitie van de term “GWGP” in artikel 2, 1°, van het voorontwerp zou het best worden verwezen naar het nog aan te nemen gezamenlijk decreet en ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie “met betrekking tot de goedkeuring en de uitvoering van het Brussels Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan”.⁽⁵⁾

(4) Besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011 “betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen”.

(5) Waarover de Raad van State op 16 juni 2023 de adviezen 73.262/VR en 73.285/VR heeft gegeven.

modalités de liquidation des subventions, les conditions dans lesquelles les subventions peuvent être récupérées et les modalités de justification des subventions octroyées.

Le chapitre 4 porte sur l'évaluation par les services du Collège réuni des projets subventionnés et contient une délégation au Collège réuni lui permettant de fixer les modalités d'évaluation et les éléments devant figurer dans le rapport d'activités.

FORMALITÉS

À la question de savoir si l'avant-projet a été notifié à la Commission européenne comme aide d'État potentielle, conformément à l'article 108, paragraphe 3, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, le délégué a répondu en ces termes:

«Une analyse a été opérée concernant les financements qui pourront être octroyés sur la base de la présente ordonnance. Il ressort de cette analyse que soit ces financements ne répondent pas aux conditions d'aides d'État et ne tombent dès lors pas sous le champ d'application de cette réglementation, soit tombent sous le champ d'application de la décision 2012/21/UE de la Commission du 20 décembre 2011 relative à l'application de l'article 106, paragraphe 2, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides d'État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de services d'intérêt économique général. Dans ce dernier cas, les exigences reprises au sein de la décision 2012/21/UE précitée seront respectées. Ainsi, il n'y a dans tous les cas pas lieu de notifier le présent projet d'ordonnance à la Commission européenne.»

Dès lors que le Collège réuni doit encore fixer tant les exigences quant au contenu des demandes de subventions que les priorités dans lesquelles les subventions doivent s'inscrire et que l'importance de l'aide n'a pas encore été réglée, on ne peut pas apprécier, pour l'heure, s'il s'agit de services non économiques d'intérêt général ou s'il peut être recouru à un régime d'exemption comme celui de la décision SIEG citée par le délégué⁽⁴⁾. Cette appréciation ne pourra avoir lieu que lorsque le projet d'arrêté d'exécution sera soumis pour avis.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

La phrase introductive de l'article 2 de l'avant-projet mentionne le «présent décret et ordonnance conjoints». Selon le délégué, il s'agit d'une erreur matérielle et l'intention est de n'adopter un régime que pour la Commission communautaire commune. On écrira par conséquent «de la présente ordonnance».

Dans la définition du terme «PSSI», à l'article 2, 1°, de l'avant-projet, mieux vaudrait renvoyer au décret et ordonnance conjoints, devant encore être adoptés, de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française «relatif[s] à l'adoption et à la mise en œuvre du plan social santé intégré bruxellois»⁽⁵⁾.

(4) Décision 2012/21/UE de la Commission du 20 décembre 2011 «relative à l'application de l'article 106, paragraphe 2, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides d'État sous forme de compensations de service public octroyées à certaines entreprises chargées de la gestion de services d'intérêt économique général».

(5) Sur lesquels le Conseil d'État a donné, le 16 juin 2023, les avis 73.262/VR et 73.285/VR.

Artikel 3

Het is raadzaam om te voorzien in een machtiging aan het Verenigd College om het bedrag of de berekeningswijze van de subsidies te bepalen, bijvoorbeeld in artikel 3 van het voorontwerp of in een erop volgende bepaling.

Overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het voorontwerp worden de subsidies toegekend aan “de instellingen waarvan de activiteiten kaderen in de uitvoering van het GWGP”. Indien het de bedoeling is dat de gesubsidieerde activiteiten kaderen in de uitvoering van het GWGP, kan dat beter worden gepreciseerd.

In tegenstelling tot de ontworpen bepaling, waar wordt verwezen naar “instellingen”, wordt in de memorie van toelichting gewag gemaakt van “verenigingen”. Op de vraag welk soort instellingen worden bedoeld, antwoordde de gemachtigde:

«Les types de personnes morales ne sont pas fixées dans le projet d’ordonnance. Il peut donc s’agir d’associations comme des ASBL par exemple.»

Indien het de bedoeling is om rechtspersonen te subsidiëren, schrijf men beter “organisaties” in plaats van “instellingen” of “verenigingen”. Zowel artikel 3 van het voorontwerp als de memorie van toelichting moeten in die zin worden aangepast.

Artikel 4

Artikel 4, § 1, 2° en 3°, van het voorontwerp vermeldt de volgende minimumcriteria (lees: voorwaarden) voor de toekenning van de subsidies:

“2° een activiteit voorstellen die niet onderworpen is aan een reglementering die de uitoefening van die activiteit afhankelijk stelt van een erkenning en die daartoe in subsidiëring voorziet;

3° al minstens drie jaar eerdere subsidiëring van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hebben ontvangen voor dezelfde activiteit.”

Op de vraag naar de verenigbaarheid van die voorwaarden met het gelijkheidsbeginsel, verklaarde de gemachtigde het volgende:

«Le point 2° est justifié par le fait d’éviter le contournement d’un mécanisme d’agrément. En effet, une institution dont les activités tombent sous le champ d’application d’un mécanisme d’agrément prévoyant un financement a déjà un mécanisme de financement prévu pour ces activités. Si cette institution souhaite obtenir un financement pour financer son activité, elle doit donc répondre aux conditions d’agrément et de financement prévues à cette fin. Ce mécanisme a pour vocation de garantir un seuil minimal de qualité des prestations.

L’intention du point 2° est d’empêcher qu’une institution qui pourrait potentiellement répondre aux conditions d’agrément et de financement prévues à cette fin puisse tenter de contourner cette réglementation en introduisant une demande sur la base du présent projet d’ordonnance qui elle, ne prévoit pas de mécanisme d’agrément. Les conditions d’agrément ont pour objectif de veiller à la qualité des services prestés, il ne serait pas tolérable qu’une institution publique prévoit d’une part, des exigences de qualité par le biais d’un mécanisme d’agrément tout en prévoyant d’autre part, un régime parallèle permettant de détourner les critères de qualité.

Un tel procédé poserait d’ailleurs des problèmes d’égalité vis-à-vis des prestataires qui eux répondent bien aux critères d’agrément.

En ce qui concerne le point 3°, il y a lieu de souligner que le présent projet constitue un mécanisme intermédiaire entre les subsides facultatifs annuels et les subsides réglementés par une réglementation organique (via agrément).

Le premier mécanisme est assez précaire pour les prestataires, dès lors que les décisions de financement sont revues tous les ans et donc

Article 3

Il est conseillé de prévoir une délégation au Collège réuni pour déterminer le montant ou le mode de calcul des subventions, par exemple à l’article 3 de l’avant-projet ou dans une disposition subséquente.

Conformément à l’article 3, alinéa 1^{er}, de l’avant-projet, les subventions sont octroyées aux «institutions dont les activités s’inscrivent dans la mise en œuvre du PSSI». Si l’intention est que ce soient les activités subventionnées qui s’inscrivent dans la mise en œuvre du PSSI, mieux vaudrait le préciser.

Contrairement à la disposition en projet, qui fait référence à des «institutions», l’exposé des motifs mentionne des «associations». À la question de savoir quelles sortes d’institutions sont visées, le délégué a répondu:

«Les types de personnes morales ne sont pas fixées dans le projet d’ordonnance. Il peut donc s’agir d’associations comme des ASBL par exemple».

Si l’intention est de subventionner des personnes morales, il serait préférable d’écrire «organisations» au lieu d’«institutions» ou «associations». On adaptera tant l’article 3 de l’avant-projet que l’exposé des motifs en ce sens.

Article 4

L’article 4, § 1^{er}, 2° et 3°, de l’avant-projet mentionne les critères minimaux (lire: conditions) suivants pour l’octroi des subventions:

«2° [p]roposer une activité ne faisant pas l’objet d’une réglementation qui soumet l’exercice de celle-ci à un agrément et qui prévoit un subventionnement à cet effet;

3° [a]voir déjà bénéficié d’un subventionnement préalable de la Commission communautaire commune pour cette même activité depuis au moins trois ans».

Interrogé quant à la compatibilité de ces conditions avec le principe d’égalité, le délégué a déclaré ce qui suit:

«Le point 2° est justifié par le fait d’éviter le contournement d’un mécanisme d’agrément. En effet, une institution dont les activités tombent sous le champ d’application d’un mécanisme d’agrément prévoyant un financement a déjà un mécanisme de financement prévu pour ces activités. Si cette institution souhaite obtenir un financement pour financer son activité, elle doit donc répondre aux conditions d’agrément et de financement prévues à cette fin. Ce mécanisme a pour vocation de garantir un seuil minimal de qualité des prestations.

L’intention du point 2° est d’empêcher qu’une institution qui pourrait potentiellement répondre aux conditions d’agrément et de financement prévues à cette fin puisse tenter de contourner cette réglementation en introduisant une demande sur la base du présent projet d’ordonnance qui elle, ne prévoit pas de mécanisme d’agrément. Les conditions d’agrément ont pour objectif de veiller à la qualité des services prestés, il ne serait pas tolérable qu’une institution publique prévoit d’une part, des exigences de qualité par le biais d’un mécanisme d’agrément tout en prévoyant d’autre part, un régime parallèle permettant de détourner les critères de qualité.

Un tel procédé poserait d’ailleurs des problèmes d’égalité vis-à-vis des prestataires qui eux répondent bien aux critères d’agrément.

En ce qui concerne le point 3°, il y a lieu de souligner que le présent projet constitue un mécanisme intermédiaire entre les subsides facultatifs annuels et les subsides réglementés par une réglementation organique (via agrément).

Le premier mécanisme est assez précaire pour les prestataires, dès lors que les décisions de financement sont revues tous les ans et donc

qu'aucune garantie ne peut être donner sur une durée plus longue. En d'autres termes, il peut être mis fin chaque année aux financements. Le second mécanisme prévoit une bien plus grande garantie dès lors que pour mettre fin au financement, il faut soit que les conditions prévues par la réglementation ne soit plus respectées (ce qui va de soi), soit que la réglementation soit revue (ordonnance ou arrêté réglementaire). En l'absence de révision de la réglementation, les financements peuvent perdurer.

L'intention du présent projet d'ordonnance est de pérenniser certains projets financés sur une base facultative et donc déjà existant et de leur donner un soutien et des garanties plus stables. Toutefois, avant de s'engager vers un soutien pluriannuel et plus stable des financements, il y a lieu de s'assurer que le projet en question ait démontré sa pertinence, sa qualité, sa solidité etc. C'est pourquoi il est demandé que le projet en question ait déjà été financé depuis un délai minimal de 3 ans. Après 3 ans, il pourra être estimé avec plus de fiabilité si une plus grande stabilité financière pourra être octroyée aux prestataires concernés. Il ne nous semble pas que cela pose problème d'un point de vue de l'égalité car tous les prestataires concernés devront répondre à la même exigence. Dans le cas où le présent projet viendrait à être adopté, les possibilités de financement pourront être classées en trois catégories: 1) les financements facultatifs annuels pour lesquels toutes personnes exerçant une activité entrant dans le champ de compétence de la Cocom peuvent introduire une demande de subside annuel; 2) les financements facultatifs pluriannuel pour les prestataires ayant déjà reçu des financements annuels continus pour une durée minimale de trois ans et dont l'activité s'inscrit dans la mise en œuvre du PSSI et dans les priorités fixées; 3) les subsides structurels réglementés par une réglementation organique (via un agrément)."

Met die verantwoording kan worden ingestemd.

Bij artikel 4, § 2, van het voorontwerp wordt het Verenigd College gemachtigd om "de vereisten voor de inhoud van de aanvragen" vast te leggen. Indien daarmee vereisten worden bedoeld in verband met de samenstelling van het aanvraagdossier, overlapt die delegatie met de machtiging in artikel 8 van het voorontwerp om onder meer "de procedure [...] voor het indienen [...] van projecten" te regelen en kan artikel 4, § 2, beter worden weggelaten. Indien daarentegen bijkomende voorwaarden worden beoogd waaraan moet zijn voldaan om in aanmerking te komen voor subsidies, moet dat met zoveel woorden worden bepaald.

Artikel 5

Overeenkomstig artikel 5 van het voorontwerp worden de subsidies toegekend "om personeelskosten, werkingskosten en kleine investeringen te dekken". Het is raadzaam om minstens in de memorie van toelichting te verduidelijken wat wordt verstaan onder "kleine investeringen" en hoe die term zich verhoudt tot "werkingskosten".

Artikel 6

In artikel 6 van het voorontwerp wordt gewag gemaakt van de gezondheidsindex. De gemachtigde bevestigde dat het indexcijfer wordt bedoeld dat wordt berekend en toegepast conform artikel 2, § 1,⁽⁶⁾ van het koninklijk besluit van 24 december 1993 "ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen". Dit moet worden gepreciseerd in de ontwerpen bepaling.

Artikel 7

In het in voetnoot 3 aangehaalde advies 73.858/4 werd het volgende opgemerkt over de duur van de verlenging van de subsidiëriingsperiode met drie of vijf jaar, zoals in dit voorontwerp geregeld bij artikel 7, eerste lid:

(6) En dus niet de afgevlakte gezondheidsindex die in paragraaf 2 van dat artikel wordt geregeld.

qu'aucune garantie ne peut être donner sur une durée plus longue. En d'autres termes, il peut être mis fin chaque année aux financements. Le second mécanisme prévoit une bien plus grande garantie dès lors que pour mettre fin au financement, il faut soit que les conditions prévues par la réglementation ne soit plus respectées (ce qui va de soi), soit que la réglementation soit revue (ordonnance ou arrêté réglementaire). En l'absence de révision de la réglementation, les financements peuvent perdurer.

L'intention du présent projet d'ordonnance est de pérenniser certains projets financés sur une base facultative et donc déjà existant et de leur donner un soutien et des garanties plus stables. Toutefois, avant de s'engager vers un soutien pluriannuel et plus stable des financements, il y a lieu de s'assurer que le projet en question ait démontré sa pertinence, sa qualité, sa solidité etc. C'est pourquoi il est demandé que le projet en question ait déjà été financé depuis un délai minimal de 3 ans. Après 3 ans, il pourra être estimé avec plus de fiabilité si une plus grande stabilité financière pourra être octroyée aux prestataires concernés. Il ne nous semble pas que cela pose problème d'un point de vue de l'égalité car tous les prestataires concernés devront répondre à la même exigence. Dans le cas où le présent projet viendrait à être adopté, les possibilités de financement pourront être classées en trois catégories: 1) les financements facultatifs annuels pour lesquels toutes personnes exerçant une activité entrant dans le champ de compétence de la Cocom peuvent introduire une demande de subside annuel; 2) les financements facultatifs pluriannuel pour les prestataires ayant déjà reçu des financements annuels continus pour une durée minimale de trois ans et dont l'activité s'inscrit dans la mise en œuvre du PSSI et dans les priorités fixées; 3) les subsides structurels réglementés par une réglementation organique (via un agrément)."

Cette justification peut être accueillie.

L'article 4, § 2, de l'avant-projet habilite le Collège réuni à fixer «les exigences relatives au contenu des demandes». Si l'on vise ainsi les exigences relatives à la composition du dossier de demande, cette délégation fait double emploi avec l'habilitation prévue à l'article 8 de l'avant-projet visant à régler, entre autres, «la procédure d'introduction [...] des projets» et mieux vaudrait omettre l'article 4, § 2. Si, par contre, on vise des conditions supplémentaires à remplir pour pouvoir prétendre aux subventions, il y lieu de le préciser explicitement.

Article 5

Conformément à l'article 5 de l'avant-projet, les subventions sont octroyées «pour couvrir des frais de personnel et de fonctionnement et les petits investissements». Il est conseillé de préciser au moins dans l'exposé des motifs ce que l'on entend par «petits investissements» et comment ce terme s'articule avec les «frais de fonctionnement».

Article 6

L'article 6 de l'avant-projet mentionne l'indice santé. Le délégué a confirmé que l'on vise l'indice calculé et appliqué conformément à l'article 2, § 1^{er} (6), de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 «portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays». Il convient de le préciser dans la disposition en projet.

Article 7

L'avis 73.858/4, cité dans la note de bas de page 3, a formulé les observations suivantes à propos de la durée de la prolongation de la période de subventionnement de trois ou cinq ans, ainsi que ce point est réglé par l'article 7, alinéa 1^{er}, de cet avant-projet:

(6) Et non pas, dès lors, l'indice santé lissé réglé au paragraphe 2 de cet article.

«Interrogée quant aux critères objectifs sur la base desquels la durée de la prolongation (3 ans ou 5 ans) sera décidée, la déléguée du Ministre a répondu:

«L'intention initiale de notre cabinet était de laisser cela à l'appréciation des bénéficiaires qui choisiront entre 3 et 5 ans en fonction des projets et du résultat de l'évaluation (positive ou positive sous condition). Toutefois l'autorité publique garde un pouvoir d'appréciation et la décision finale pour conclure si le projet en question peut en effet se poursuivre sur une durée de 5 ans ou 3 ans et ce en fonction du résultat de l'évaluation.

Ceci dit, après réflexion, nous pourrions modifier cela en précisant que les projets ayant reçu une évaluation positive après 3 ans seront d'office reconduits pour 5 ans. Pour les projets ayant reçu une évaluation positive sous condition, les termes de la reconduction en ce compris la durée de celle-ci seront décidés par l'autorité publique, en fonction du résultat de l'évaluation».

Le dispositif sera réexaminé et le cas échéant clarifié.»

De stellers van dit voorontwerp kunnen een gelijkaardige aanpassing overwegen.

In artikel 7, tweede en derde lid, van het voorontwerp worden de voorwaarden voor de verlenging van de subsidiëringsperiode geregeld. In de memorie van toelichting wordt echter ook gewag gemaakt van de mogelijkheid tot verlenging «als de overheid het project positief of voorwaardelijk positief evalueert en het nog altijd in overeenstemming is met de prioriteiten die door het Verenigd College werden vastgelegd op basis van het GWGP». In zoverre daarmee bijkomende voorwaarden worden bedoeld voor de verlenging, moet dit uitdrukkelijk tot uiting komen in de tekst van artikel 7.

Artikel 7, derde lid, van het voorontwerp bepaalt dat als het project een negatieve evaluatie krijgt, het niet kan worden verlengd. De gemachtigde beaamde dat beter wordt geschreven dat de subsidiëring niet kan worden verlengd.

De Griffier,

Yves DEPOORTER

De Voorzitter,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

«Interrogée quant aux critères objectifs sur la base desquels la durée de la prolongation (3 ans ou 5 ans) sera décidée, la déléguée du Ministre a répondu:

«L'intention initiale de notre cabinet était de laisser cela à l'appréciation des bénéficiaires qui choisiront entre 3 et 5 ans en fonction des projets et du résultat de l'évaluation (positive ou positive sous condition). Toutefois l'autorité publique garde un pouvoir d'appréciation et la décision finale pour conclure si le projet en question peut en effet se poursuivre sur une durée de 5 ans ou 3 ans et ce en fonction du résultat de l'évaluation.

Ceci dit, après réflexion, nous pourrions modifier cela en précisant que les projets ayant reçu une évaluation positive après 3 ans seront d'office reconduits pour 5 ans. Pour les projets ayant reçu une évaluation positive sous condition, les termes de la reconduction en ce compris la durée de celle-ci seront décidés par l'autorité publique, en fonction du résultat de l'évaluation».

Le dispositif sera réexaminé et le cas échéant clarifié».

Les auteurs de l'avant-projet à l'examen peuvent envisager une adaptation similaire.

L'article 7, alinéas 2 et 3, de l'avant-projet règle les conditions de prolongation de la période de subventionnement. L'exposé des motifs fait toutefois aussi mention de la possibilité de prolongation «si l'évaluation du projet par l'autorité publique est positive ou positive sous condition et qu'elle s'inscrit toujours dans le cadre des priorités établies par le Collège réuni sur la base du PSSI». Dans la mesure où l'on entend ainsi imposer des conditions de prolongation supplémentaires, il faut l'exprimer explicitement dans le texte de l'article 7.

L'article 7, alinéa 3, de l'avant-projet dispose que dans le cas où le projet fait l'objet d'une évaluation négative, il ne peut être prolongé. Le délégué a convenu qu'il vaudrait mieux écrire que le subventionnement ne peut pas être prolongé.

Le Greffier,

Yves DEPOORTER

Le Président,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**betreffende de toekenning van
meerjarige subsidies in het kader van
de uitvoering van het Geïntegreerd
Welzijns- en Gezondheidsplan**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College,
bevoegd voor het beleid inzake Gezondheid en Bijstand
aan personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het
beleid inzake Gezondheid en Bijstand aan personen, zijn
ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de
Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te
dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1
Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld
in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan
onder:

- 1° GWGP: het Brussels Geïntegreerd Welzijns- en
Gezondheidsplan bedoeld in artikel 2, 4°, van
het gezamenlijk decreet en ordonnantie van [...] van de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot de goedkeuring en de uitvoering van het Brussels Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan;
- 2° begunstigde: een vereniging zonder winstoogmerk zoals bedoeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en met bedrijfszetel op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 3° kleine investeringen: apparatuur, kleine renovatiewerken aan kantoorruimten, aankoop van meubilair en materiaal om de activiteit te ontwikkelen, schilderen van lokalen, enz. Investerings in verband met de aankoop van een gebouw zijn uitgesloten.

PROJET D'ORDONNANCE**relative à l'octroi de subventions
pluriannuelles s'inscrivant dans
le cadre de la mise en œuvre du
Plan social santé intégré**

Le Collège réuni de la Commission communautaire
commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni
compétents pour la politique de la Santé et de l'Aide aux
personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour la
politique de la Santé et de l'Aide aux personnes sont
chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du
Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

CHAPITRE 1^{ER}
Dispositions générales

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à
l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, il faut
entendre par:

- 1° PSSI: le Plan social santé intégré bruxellois tel que visé à l'article 2, 4°, du décret et ordonnance conjoints du [...] de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française relatif à l'adoption et à la mise en œuvre du Plan social santé intégré bruxellois;
- 2° bénéficiaire: une association sans but lucratif telle que visée dans le Code des sociétés et des associations et qui a son siège d'activité sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale;
- 3° petits investissements: l'équipement, les petits travaux de rénovation de locaux de bureaux, l'achat de meubles et de matériel pour le développement de l'activité, la peinture des locaux, etc. Sont exclus les investissements liés à l'achat d'un immeuble.

HOOFDSTUK 2 Doel van de subsidie

Artikel 3

Het Verenigd College kan binnen de grenzen van de beschikbare kredieten meerjarige subsidies toekennen aan de organisaties waarvan de gesubsidieerde activiteiten kaderen in de uitvoering van het GWGP.

Het Verenigd College legt de prioriteiten vast voor het toekennen van meerjarige subsidies op basis van de richtsnoeren in het GWGP en de vorige subsidiëringduur van de activiteit van de begunstigde en bepaalt het bedrag van de subsidie alsook de berekeningswijze.

Artikel 4

De subsidies toegekend op basis van deze ordonnantie kunnen slechts worden toegekend als het project voldoet aan de volgende minimumcriteria:

- 1° kaderen in de prioriteiten bedoeld in artikel 3, tweede lid;
- 2° een activiteit voorstellen die niet onderworpen is aan een reglementering die de uitoefening van die activiteit afhankelijk stelt van een erkenning en die daartoe in subsidiëring voorziet;
- 3° al minstens drie jaar eerdere subsidiëring van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hebben ontvangen voor dezelfde activiteit.

Artikel 5

De subsidies worden toegekend om personeelskosten, werkkosten en kleine investeringen te dekken.

Artikel 6

Het bedrag van de meerjarige subsidies bedoeld in deze ordonnantie wordt jaarlijks op 1 januari geïndexeerd volgens de formule:

$$\frac{\text{Subsidiebedrag voor het eerste jaar uit hoofde van deze ordonnantie}}{X}$$

$$\frac{\text{Gezondheidsindex van de maand december van het voorgaande jaar}}{\text{Gezondheidsindex van de maand december voorafgaand aan het eerste subsidiejaar uit hoofde van deze ordonnantie}}$$

De gezondheidsindex bedoeld in onderhavig artikel is het indexcijfer dat wordt berekend en toegepast conform artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen.

CHAPITRE 2 Objet de la subvention

Article 3

Dans les limites des crédits disponibles, le Collège réuni peut octroyer des subventions pluriannuelles aux organisations dont les activités subsidiées s'inscrivent dans la mise en œuvre du PSSI.

Le Collège réuni fixe les priorités relatives à l'octroi de subventions pluriannuelles sur la base des orientations fixées dans le PSSI et de la durée antérieure du subventionnement de l'activité du bénéficiaire et détermine le montant de la subvention et ses modalités de calcul.

Article 4

Les subventions octroyées sur la base de la présente ordonnance ne peuvent l'être que si le projet répond aux critères minimaux suivants:

- 1° s'inscrire dans les priorités visées à l'article 3, alinéa 2;
- 2° proposer une activité ne faisant pas l'objet d'une réglementation qui soumet l'exercice de celle-ci à un agrément et qui prévoit un subventionnement à cet effet;
- 3° avoir déjà bénéficié d'un subventionnement préalable de la Commission communautaire commune pour cette même activité depuis au moins trois ans.

Article 5

Les subventions sont octroyées pour couvrir des frais de personnel et de fonctionnement et les petits investissements.

Article 6

Le montant des subventions pluriannuelles visées par la présente ordonnance sont indexés annuellement au 1^{er} janvier selon la formule suivante:

$$\frac{\text{Montant de la subvention de la première année octroyée dans le cadre de la présente ordonnance}}{X}$$

$$\frac{\text{Indice santé du mois de décembre de l'année précédente}}{\text{Indice santé du mois de décembre précédant la première année de subside dans le cadre de la présente ordonnance}}$$

L'indice santé visé au présent article est l'index calculé et appliqué conformément à l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays.

HOOFDSTUK 3**Duur, verlenging en intrekking van de subsidies***Artikel 7*

De eerste subsidiëringsperiode duurt drie jaar en kan worden verlengd voor volgende periodes van vijf jaar.

Om te kunnen worden verlengd, moet het project positief of voorwaardelijk positief worden geëvalueerd.

Als het project een negatieve evaluatie krijgt, kan de subsidiëring niet worden verlengd.

Artikel 8

Het Verenigd College legt de procedure vast voor het indienen en verlengen van projecten, alsook de nadere regels voor de uitbetaling van de subsidies, de voorwaarden waaronder subsidies kunnen worden teruggevorderd en de nadere regels voor de verantwoording van de toegekende subsidies.

HOOFDSTUK 4**Evaluatie***Artikel 9*

De gesubsidieerde projecten worden door de diensten van het Verenigd College geëvalueerd aan het einde van elke periode van drie of vijf jaar, met name op basis van de activiteitenverslagen.

Het Verenigd College legt de nadere regels voor de evaluatie vast en de elementen die in het activiteitenverslag moeten worden opgenomen.

Artikel 10

De door de diensten van het Verenigd College uitgevoerde evaluaties zijn positief, voorwaardelijk positief of negatief.

HOOFDSTUK 5**Slotbepaling***Artikel 11*

Deze ordonnantie heeft uitwerking op 1 januari 2024.

CHAPITRE 3**Durée, prolongation et retrait des subventions***Article 7*

La première période de subventionnement a une durée de trois ans et peut être prolongée pour des durées ultérieures de cinq ans.

Pour être prolongé, le projet doit bénéficier d'une évaluation positive ou positive sous condition.

Dans le cas où le projet fait l'objet d'une évaluation négative, le subventionnement ne peut être prolongé.

Article 8

Le Collège réuni fixe la procédure d'introduction et de prolongation des projets ainsi que les modalités de liquidation des subventions, les conditions dans lesquelles les subventions peuvent être récupérées et les modalités de justification des subventions octroyées.

CHAPITRE 4**Évaluation***Article 9*

Les projets subventionnés sont évalués par les services du Collège réuni au terme de chaque période de trois ou cinq ans sur la base notamment des rapports d'activités.

Le Collège réuni fixe les modalités d'évaluation et les éléments devant être repris dans le rapport d'activités.

Article 10

Les évaluations réalisées par les services du Collège réuni sont positives, positives sous condition ou négatives.

CHAPITRE 5**Disposition finale***Article 11*

La présente ordonnance produit ses effets au 1^{er} janvier 2024.

Brussel, 7 december 2023.

De Leden van het Verenigd College die bevoegd zijn
voor Welzijn en Gezondheid,

Elke VAN den BRANDT
Alain MARON

Bruxelles, le 7 décembre 2023.

Les Membres du Collège réuni en charge de l'Action
sociale et de la Santé,

Elke VAN den BRANDT
Alain MARON