



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2023-2024

18 JANUARI 2024

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de toekenning van
meerjarige subsidies in het kader van
de uitvoering van het Geïntegreerd
Welzijns- en Gezondheidsplan**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Gezondheid en Bijstand aan personen

door de heer Calvin SOIRESSE NJALL (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez,
mevr. Véronique Jamouille, de heer Geoffroy Coomans de Brachène, mevr.
Françoise Schepmans, mevr. Marie Lecocq, de heer Calvin Soiresse Njall,
mevr. Nicole Nketo Bomele, de heer Juan Benjumea Moreno.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-180/1 – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

18 JANVIER 2024

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à l'octroi de subventions
pluriannuelles s'inscrivant dans
le cadre de la mise en œuvre du
Plan social santé intégré**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Aide aux personnes

par M. Calvin SOIRESSE NJALL (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez,
Mmes Véronique Jamouille, M. Geoffroy Coomans de Brachène, Mmes
Françoise Schepmans, Marie Lecocq, M. Calvin Soiresse Njall, Mme Nicole
Nketo Bomele, M. Juan Benjumea Moreno.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-180/1 – 2023/2024 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College

Het lid van het Verenigd College heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“Het doel van het ontwerp van ordonnantie dat ik u vandaag voorstel, is om een wettelijk kader te scheppen, zodat er meerjarige subsidies kunnen worden toegekend voor welzijns- en gezondheidsprojecten in het kader van de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan (GWGP).

Sommigen van u hebben het decreet, dat een weerspiegeling is van deze tekst, afgelopen december al goedgekeurd in het Parlement francophone bruxellois (parl. st. nrs. [140 \(2023-2024\)/1, 2 en 3](#)).

Deze tekst biedt een antwoord op een jarenlange eis van de sectoren. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) heeft altijd al de sector van de bijstand aan personen en de gezondheidssector in Brussel ondersteund om innovatieve, creatieve projecten te bevorderen die tegemoetkomen aan de noden van de Brusselaars.

Zoals u weet, hebben al veel verenigingen op het terrein een meerjarige erkenning en krijgen ze de bijbehorende subsidies.

Andere verenigingen krijgen daarentegen zogenaamde “facultatieve” subsidies die jaarlijks worden vernieuwd. Gemiddeld gaat het om 150 tot 200 projecten per jaar.

Veel verenigingen worden dus door middel van die facultatieve subsidies al meerdere jaren op terugkerende basis gefinancierd. De medewerkers van die verenigingen hebben heel vaak een vaste baan, soms al vele jaren (tot meer dan tien jaar!).

Die vele verenigingen hebben om verschillende redenen geen erkenningsaanvraag ingediend, met name omdat het project dat ze ontwikkelen niet voldoet aan de erkenningscriteria die de GGC oplegt.

Voor die verenigingen, die nochtans een kwaliteitsvolle dienstverlening bieden aan de Brusselaars, leidt dat tot onzekerheid bij het uitvoeren van hun opdrachten en een gebrek aan toekomstperspectief.

Die situatie is ook problematisch op budgettair vlak. De facultatieve subsidies zijn namelijk niet geïndexeerd. De indexering van de lonen is voor de werkgevers echter verplicht, wat mogelijk betekent dat het budget van de verenigingen elk jaar wordt uitgehold als de bedragen die op basis van de facultatieve subsidies worden verkregen, niet worden verhoogd.

Tot slot was het sinds de goedkeuring van het GWGP in juli 2022 en het gezamenlijk decreet en ordonnantie tot uitvoering ervan in december dus belangrijk om alle projecten

I. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni

Le membre du Collège réuni a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le projet d’ordonnance que je vous présente aujourd’hui vise à établir un cadre légal permettant l’octroi de subventions pluriannuelles pour des projets en matière de santé et d’action sociale qui s’inscrivent dans le cadre de la mise en œuvre du plan social-santé intégré (PSSI).

Certains d’entre vous ont déjà approuvé le décret miroir de ce texte en décembre dernier au Parlement francophone bruxellois (doc. parl. n^{os} [140 \(2023-2024\)/ 1, 2 et 3](#)).

Le présent texte répond à une demande formulée de longue date par les secteurs. En effet, depuis toujours, la Commission communautaire commune (Cocom) soutient le secteur de l’aide aux personnes et de la santé à Bruxelles dans une logique de valorisation de projets innovants, créatifs et qui répondent aux besoins des Bruxellois.

Comme vous le savez, un grand nombre d’associations de terrain bénéficient déjà d’un agrément pluriannuel et des subventions y afférentes.

D’autres associations bénéficient en revanche de subventions dites « facultatives », renouvelables annuellement. Cela concerne en moyenne entre 150 et 200 projets par an.

De nombreuses associations sont financées de manière récurrente depuis plusieurs années grâce à ces subventions facultatives. Les travailleurs de ces associations occupent très souvent des emplois pérennes, dans certains cas depuis de nombreuses années (plus de 10 ans parfois!).

Ces nombreuses associations n’ont pas introduit de demande d’agrément pour plusieurs raisons, notamment parce que le projet qu’elles développent ne correspond pas aux critères d’agrément prévus par la Cocom.

Il en résulte pour ces associations, qui rendent pourtant un service de qualité aux Bruxellois, une insécurité pour réaliser leurs missions, voire une absence de perspective d’avenir.

Par ailleurs, cette situation est également problématique sur le plan budgétaire. En effet, les subventions facultatives ne font l’objet d’aucune indexation. Or, l’indexation des salaires est obligatoire pour les employeurs, ce qui entraîne potentiellement un appauvrissement annuel du budget des associations si les montants obtenus via ces subventions facultatives ne sont pas revus à la hausse.

Enfin, depuis l’adoption du PSSI en juillet 2022 et du décret et ordonnances conjoints relatifs à sa mise en œuvre en décembre dernier, il importait de pouvoir ancrer l’ensemble

en activiteiten die door die spelers op het terrein worden uitgevoerd, te kunnen verankeren binnen het toepassingsgebied van het GWGP en de vier assen ervan.

In dit ontwerp van ordonnantie wordt dus een wettelijke kader voorgesteld om meerjarige subsidies te kunnen toekennen aan verenigingen waarvan de activiteiten kaderen in de uitvoering van het GWGP, op voorwaarde dat die activiteiten over meerdere jaren kunnen worden ontwikkeld in de sector van de bijstand aan personen en de gezondheidssector en op voorwaarde dat ze voordien gedurende drie jaar werden gesubsidieerd door de GGC.

Met het oog op een goed beleid wordt in het ontwerp van ordonnantie in een subsidiëring in fasen voorzien, aanvankelijk voor drie jaar, daarna verlengbaar voor vijf jaar, zodat de vereniging haar activiteiten kan stabiliseren, na de eerste periode kan worden geëvalueerd, en er een vertrouwensband met de overheid kan ontstaan.

Om een dossier in te dienen, moet de vereniging eerst drie dingen bewijzen:

- 1° dat ze gedurende een bepaalde periode zonder onderbreking (minstens drie jaar) al een subsidie van de GGC heeft ontvangen voor de activiteit waarvoor ze een meerjarige subsidie aanvraagt;
- 2° dat ze beantwoordt aan de vier assen van het GWGP;
- 3° dat ze niet in aanmerking komt voor een erkenning.

Er moet worden opgemerkt dat de strikt eenmalige projecten (studies, colloquia, enz.) of geheel nieuwe projecten niet zullen worden gesubsidieerd in het kader van de ordonnantie en in het kader van de zogenaamde facultatieve subsidies zullen kunnen blijven worden gesubsidieerd.

Na die eerste drie jaren van meerjarige subsidiëring kan de vereniging een aanvraag tot verlenging van de subsidie indienen voor een periode van vijf jaar, als de overheid het project “positief” of “voorwaardelijk positief” evalueert en het nog altijd valt binnen het kader van de vier assen van het GWGP.

In de tekst wordt erin voorzien dat het Verenigd College wordt gemachtigd om de prioriteiten voor de subsidie te bepalen op basis van het GWGP en de vier assen ervan, en ook de nadere regels voor het toekennen en uitbetalen van de subsidie, de verantwoording van de subsidie en de evaluatieprocedures.

Het uitvoeringsbesluit inzake de ontvankelijkheidsvoorwaarden en de evaluatiecriteria zal in januari aan het Verenigd College worden voorgelegd.

Ik zou willen afsluiten met te zeggen dat dankzij deze tekst:

- 1° de sector kan worden gestabiliseerd door de indexering van de subsidies en de toekenning van besluiten voor drie en later voor vijf jaar. Het gaat hier, en ik

des projets et des activités portés par ces acteurs de terrain dans le champ d’application du PSSI et de ses quatre axes.

Le présent projet d’ordonnance propose donc un cadre légal permettant l’octroi de subventions pluriannuelles aux associations dont les activités s’inscrivent dans le cadre de la mise en œuvre du PSSI, pour autant que ces activités soient de nature à être développées dans le secteur de l’aide aux personnes ou de la santé, sur plusieurs années, et qu’elles aient été subventionnées préalablement, durant trois années, par la Cocom.

Dans une optique de bonne gouvernance, le projet d’ordonnance prévoit un subventionnement par palier, de trois ans au départ, reconductible ensuite pour cinq ans, permettant ainsi à l’association de stabiliser son activité, d’être évaluée après la première période et d’instaurer des liens de confiance avec l’autorité publique.

Pour introduire son dossier, l’association doit d’abord prouver trois éléments :

- 1° avoir déjà bénéficié d’un subside de la Cocom pour l’activité pour laquelle elle demande un subventionnement pluriannuel, depuis un certain temps sans discontinuité (minimum 3 ans) ;
- 2° répondre aux quatre axes du PSSI ;
- 3° ne pas pouvoir faire l’objet d’un agrément.

À noter que les projets purement ponctuels (tels que les études, colloque, etc.) ou les tout nouveaux projets ne seront pas subsidiés dans le cadre de l’ordonnance et pourront continuer d’être financés par le biais de subventions facultatives.

Après ces trois premières années de subventionnement pluriannuelle, l’association peut introduire une demande de renouvellement pour une période de cinq ans, si l’évaluation du projet par l’autorité publique est « positive » ou « positive sous condition » et qu’elle s’inscrit toujours dans le cadre des quatre axes du PSSI.

Le texte prévoit une habilitation au Collège réuni pour déterminer les priorités relatives à la subvention sur la base du PSSI et de ses quatre axes, les modalités d’octroi et de liquidation de la subvention, la justification de la subvention et les modalités d’évaluation.

L’arrêté relatif aux conditions de recevabilité et aux critères d’évaluation sera soumis au Collège réuni ce mois de janvier.

Je conclurai donc en indiquant que grâce à ce texte, on permet :

- 1° de stabiliser le secteur grâce à l’indexation des subventions et à l’octroi d’arrêtés sur 3 puis 5 ans. Il s’agit, je le répète, d’une revendication portée depuis des années

herhaal, om een jarenlange eis van de sector!

- 2° de administratieve last van de verenigingen en de overheid kan worden verkleind (via één meerjarig besluit);
- 3° de projecten ook beter beheerd zullen kunnen worden, aangezien ze systematisch zullen worden geëvalueerd door de overheid;
- 4° de thema's en de werkwijze van de projecten coherenter zullen zijn, aangezien ze afgestemd zullen moeten zijn op de vier assen van het GWGP."

II. Algemene bespreking

Mevrouw Françoise Schepmans verwijst naar de eerder genoemde debatten in het Parlement francophone bruxellois. Voorts vindt de spreker het jammer dat het ontwerp pas enkele weken na de datum waarop de ordonnantie in werking had moeten treden, wordt behandeld. Zullen de bicommunautaire uitvoeringsbesluiten pas op 1 januari 2025 in werking treden, zoals hun equivalenten in de Franse Gemeenschapscommissie?

Het parlamentslid merkt op dat facultatieve subsidies slechts een klein deel uitmaken van de begroting die de Franse Gemeenschapscommissie besteedt aan het beleid op het vlak van gezondheidszorg en bijstand aan personen. Hun aandeel in de bicommunautaire begroting in de loop van de regeerperiode 2019-2024 is echter verdrievoudigd voor gezondheidszorg en verviervoudigd voor bijstand aan personen. We moeten vaststellen dat ondanks deze stijgingen en onverminderd de wettige financiering van verenigingen op grond van de hun toevertrouwde opdrachten, het Brussels Gewest nog steeds met sociale problemen en gezondheidscrisisen kampt. Zou het dan niet beter zijn geweest om meer spelers te erkennen, overwegende dat facultatieve subsidies geen stabiliteit bieden aan de begunstigden en dat ze hierdoor moeilijkheden onderkennen, in ieder geval de spelers met een bewezen staat van dienst? Waarom heeft het Verenigd College hier niet voor gekozen? Wat zijn de langetermijnvooruitzichten op het vlak van erkenning? Wat zijn de doelstellingen met betrekking tot het gebruik van facultatieve subsidies enerzijds en meerjaren-subsidies anderzijds?

Kent men de gevolgen van de ontworpen ordonnantie voor de financiën van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie? De tekst bepaalt enkel dat meerjaren-subsidies worden toegekend binnen de *grenzen van de beschikbare kredieten* (artikel 3). Hoe zit het met de begrotingsgevolgen van de jaarlijkse indexering van die subsidies (artikel 6)?

De spreker pleit voor een grondige evaluatie van het gebruik van overheidsgeld. In dit verband vindt zij de financieringsperiodes in artikel 7 te lang en het begrip "positieve evaluatie onder voorwaarden" te vaag. Kan het Verenigd College hierover meer duidelijkheid geven: hoe zullen de gesubsidieerde projecten worden beoordeeld en volgens welke criteria krijgen ze een positieve beoordeling, een positieve beoordeling onder voorwaarden of een negatieve beoordeling?

par le secteur !

- 2° de réduire la charge administrative des associations et des autorités publiques (via un seul arrêté plurianuel) ;
- 3° de permettre également une meilleure gouvernance des projets puisqu'ils seront évalués systématiquement par l'autorité publique ;
- 4° de rendre plus cohérent les thèmes et mode d'action des projets puisqu'ils devront s'aligner sur les quatre axes du PSSI. ».

II. Discussion générale

Mme Françoise Schepmans renvoie aux débats précités du Parlement francophone bruxellois. Pour le surplus, l'oratrice regrette que le projet soit examiné plusieurs semaines après la date à laquelle l'ordonnance est censée produire ses effets. Les arrêtés d'exécution bicommunautaires n'entreront-ils en vigueur qu'au 1^{er} janvier 2025, comme leurs équivalents monocommunautaires français ?

La députée note que les subventions facultatives représentent une part minimale du budget que la Commission communautaire française consacre aux politiques de santé et d'aide aux personnes. En revanche, au cours de la législature 2019-2024, leur part au sein du budget bicommunautaire a triplé, en ce qui concerne la santé, et quadruplé, en ce qui concerne l'aide aux personnes. En dépit de ces augmentations, et sans préjudice du légitime financement des associations à hauteur des missions qui leur sont confiées, force est de constater que les crises sanitaires et sociales persistent en Région bruxelloise. Considérant en outre les difficultés qu'entraîne pour leurs bénéficiaires le manque de stabilité afférent aux subventions facultatives, n'eût-il pas été préférable d'agréer davantage d'acteurs, à tout le moins parmi ceux ayant fait leurs preuves ? Pourquoi le Collège réuni n'a-t-il pas fait ce choix ? Quelles sont ses perspectives à long terme en matière d'agrément ? Quels sont ses objectifs en ce qui concerne le recours aux subventions facultatives, d'une part, et pluriannuelles, d'autre part ?

Qu'en est-il des conséquences de l'ordonnance en projet sur les finances de la Commission communautaire commune ? Le texte précise seulement que les subventions pluriannuelles seront octroyées « *dans la limite des crédits disponibles* » (article 3). *Quid* des effets budgétaires de l'indexation annuelle de ces subventions (article 6) ?

L'oratrice est favorable à une évaluation rigoureuse de l'utilisation des deniers publics. À cette aune, elle juge trop longues les périodes de financement prévues à l'article 7 et trop floue la notion d'évaluation « *positive sous condition* ». Le Collège réuni peut-il fournir des précisions à ce propos : quelles seront les modalités d'évaluation des projets subventionnés et selon quels critères recevront-ils une évaluation positive, positive sous condition ou négative ?

Volgens mevrouw Delphine Chabbert zijn de meerjaren-subsidies een nieuwigheid die mevrouw de staatssecretaris Ben Hamou heeft ontwikkeld in het kader van haar bevoegdheden inzake gelijke kansen (via de ordonnantie van 23 december 2022 ‘betreffende de subsidiëring van projecten ter bevordering van gelijke kansen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’, parl. st. nrs. [A-622/1 en 2 - 2022/2023](#)). De staatssecretaris beoogde een einde te stellen aan de institutionele mishandeling van verenigingen die afhankelijk zijn van facultatieve subsidies (uitputtende procedures die elk jaar opnieuw moeten worden doorlopen, werkonzekerheid enz.), met nefaste gevolgen voor de kwaliteit van de diensten van openbaar nut die deze verlenen. Het parlementslid is blij dat er een gelijkaardige oplossing is goedgekeurd door het Verenigd College en juicht de vooruitgang toe die het ontwerp van ordonnantie biedt. De administratieve vereenvoudiging, de stabiliteit en de zekerheid die meerjaren-subsidies bieden, en de automatische indexerings ervan, kunnen gunstig zijn voor de aanwerving en de duurzaamheid van de teams, in de huidige context van personeelstekort in de sectoren van welzijn en gezondheid, en dus de kwaliteit van de dienstverlening aan de Brusselaars. Het commissielid vraagt zich af of eraan is gedacht de effecten van de invoering van meerjaren-subsidies op de uitvoering van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan te evalueren. Welke voordelen worden verwacht op het gebied van samenhang, samenwerking en transversaliteit tussen de sectoren? Artikel 6 van de voornoemde ordonnantie van 23 december 2022 voorziet er expliciet in dat structurele steun wordt toegekend aan groepen verenigingen in de vorm van koepels, die een multidisciplinaire, intersectorale en geïntegreerde aanpak aanmoedigen. Wordt een gelijkaardige regeling overwogen op het gebied van de gezondheidszorg en de bijstand aan personen, gelet op de behaalde resultaten op het gebied van gelijke kansen?

Volgens de spreker rechtvaardigen de complexe en veranderende behoeften van mensen het behoud van facultatieve subsidies voor projecten die niet binnen het keurslijf van de erkenningen vallen. Net als de vorige spreker vraagt ze naar de langetermijnvisie van het Verenigd College met betrekking tot het naast elkaar bestaan van organieke, facultatieve en voortaan ook meerjarige subsidies.

De heer Juan Benjumea Moreno is blij met het antwoord dat het besproken ontwerp biedt op de eisen van de bicommunautaire sector van de gezondheidszorg en de bijstand aan personen: het verkrijgen van meerjaren-subsidies zal de tijd vrijmaken die voorheen werd besteed aan de stappen rond het opnieuw aanvragen van facultatieve subsidies en zal de onzekerheid rond deze aanvragen wegnemen.

Mevrouw Marie Lecocq juicht het ontwerp ook toe, omdat het enerzijds de angsten van verenigingen over de toekomst van hun financiering wegneemt en anderzijds in de lijn ligt van de logica van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan en de uitrol ervan aanmoedigt. Meerjaren-subsidies hangen af van de uitoefening van activiteiten die zijn afgestemd op de krachtlijnen van dit plan en door de vermindering van de administratieve lasten wordt er tijd vrijgemaakt voor de uitoefening van deze activiteiten.

Mme Delphine Chabbert déclare que les subventions pluriannuelles sont une innovation développée par Mme Nawal Ben Hamou, secrétaire d’État à la Région de Bruxelles-Capitale, dans le cadre de ses compétences en matière d’égalité des chances (via l’ordonnance du 23 décembre 2022 ‘relative au subventionnement des projets favorisant l’égalité des chances en Région de Bruxelles-Capitale’, doc. parl. n^{os} [A-622/1 et 2 – 2022/2023](#)). La secrétaire d’État visait à mettre fin à la maltraitance institutionnelle qu’emportent les subventions facultatives pour les associations qui en dépendent (démarches épuisantes à répéter chaque année, insécurité de l’emploi, etc.), avec des effets délétères sur la qualité des services d’utilité publique qu’elles rendent. La députée se réjouit qu’une solution similaire soit retenue par le Collège réuni et salue les avancées que représente l’ordonnance en projet. La simplification administrative, la stabilité et la sécurité qu’apportent les subventions pluriannuelles sont, de même que leur indexation automatique, de nature à favoriser les recrutements et la pérennité des équipes, dans le contexte actuel de pénurie de travailleurs affectant les secteurs de l’action sociale et de la santé, et, partant, la qualité des services à la population bruxelloise. La commissaire se demande s’il est prévu d’évaluer les effets de l’instauration de subventions pluriannuelles sur la mise en œuvre du plan social-santé intégré. Quels gains sont escomptés sur le plan de l’articulation, de la coopération et de la transversalité entre les secteurs ? L’ordonnance du 23 décembre 2022, précitée, prévoit explicitement, en son article 6, l’octroi d’un soutien structurel aux collectifs d’associations réunis sous la forme de coupoles, qui favorisent une approche multidisciplinaire, intersectorielle et intégrée. Vu les résultats engrangés en matière d’égalité des chances, un dispositif équivalent est-il envisagé en matière de santé et d’aide aux personnes ?

L’intervenante estime que les besoins complexes et mobiles des personnes justifient le maintien de subventions facultatives pour les projets qui n’entrent pas dans le carcan des agréments. À l’instar de la préopinante, elle s’interroge sur la vision à long terme du Collège réuni par rapport à la coexistence des subventions organiques, facultatives et, désormais, pluriannuelles.

M. Juan Benjumea Moreno se félicite de la réponse que le projet à l’examen apporte aux revendications du secteur bicommunautaire de la santé et de l’aide aux personnes : l’obtention de subventions pluriannuelles libèrera le temps précédemment consacré aux démarches liées au renouvellement des subventions facultatives et lèvera l’insécurité afférente aux incertitudes pesant sur ce renouvellement.

Mme Marie Lecocq applaudit à son tour le projet, en ce qu’il allège les craintes des associations par rapport à l’avenir de leur financement, d’une part, et, d’autre part, s’inscrit dans la logique du plan social-santé intégré et en favorise le déploiement – le subventionnement pluriannuel étant conditionné à l’exercice d’activités alignées sur les axes de ce plan et la réduction de la charge administrative libérant du temps pour l’exercice de ces activités.

*
* *

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, licht toe dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sinds 2008 meerjarensubsidies toekent aan verenigingen die niet kunnen worden erkend, in het kader van de ordonnantie van 4 september 2008 ‘met betrekking tot het subsidiëren van de verenigingen en de projecten ter verbetering van het stadsmilieu en het leefklimaat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’ (parl. st. nrs. [A-381/1 en 2 - 2006/2007](#)). Historisch gezien krijgen de meeste milieuverenigingen geen organieke subsidie, en daarom hadden parlementsleden een voorstel in die zin ingediend. Sindsdien hebben gelijkaardige gewestelijke maatregelen organisaties gefinancierd uit de sectoren van ruimtelijke ordening, mobiliteit en, meer recent, gelijke kansen.

Het op deze precedënten geïnspireerde bicommunautaire systeem zal op 1 januari 2024 in werking treden. Waarom deze terugwerkende kracht? Het besproken ontwerp kan logischerwijze pas worden onderzocht na de goedkeuring van het gezamenlijke decreet en ordonnantie van de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 22 december 2023 ‘met betrekking tot de goedkeuring en de uitvoering van het Brussels Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan’ (parl. st. nrs. [B-157/1, 2 en 3, 2022/2023](#)).

Er wordt, met het nodige voorbehoud, geschat dat van de ongeveer 200 projecten die in 2024 zouden kunnen worden gefinancierd, de helft in aanmerking zou komen voor een meerjarensubsidiëring en de andere helft voor een facultatieve subsidiëring. Zoals werd vermeld in de inleidende uiteenzetting is het aan de kandidaat-begunstigden om aan te tonen dat hun activiteiten binnen het kader van de vier krachtlijnen van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan vallen. De kredieten die zijn opgenomen in de begroting 2024 van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zijn de beschikbare kredieten. Ze bedragen ongeveer 5 miljoen euro. De jaarlijkse indexering van deze kredieten is voor de overheid geen onredelijk bedrag, maar kan voor de verenigingen, die niet allemaal over eigen middelen beschikken om de loonindexering te financieren, wel een verschil betekenen.

De langetermijnvisie voor het naast elkaar bestaan van subsidiëringmethoden wordt uiteengezet in het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan.

De praktische voorwaarden voor de beoordeling van de projecten zullen worden vastgesteld in het uitvoeringsbesluit, waarnaar in de inleidende uiteenzetting wordt verwezen.

De meerjarensubsidiëring voor koepels is een mogelijkheid, voor zover ze worden opgericht als een vereniging zonder winstoogmerk. Koepels worden dus niet a priori uitgesloten van de regeling.

*
* *

*
* *

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique que la Région de Bruxelles-Capitale octroie depuis 2008 des subventions pluriannuelles à des associations ne pouvant pas être agréées, et ce, en vertu de l’ordonnance du 4 septembre 2008 ‘relative au subventionnement des associations et des projets ayant pour objectif l’amélioration de l’environnement urbain et du cadre de vie en Région de Bruxelles-Capitale’ (doc. parl. n^{os} [A-381/1 et 2 - 2006/2007](#)). Historiquement, la majorité des associations environnementales ne disposent pas d’une subvention organique, raison pour laquelle des députés avaient alors déposés une proposition en ce sens. Depuis, des dispositifs régionaux similaires financent des organisations relevant des secteurs de l’aménagement du territoire, de la mobilité ou encore, plus récemment, de l’égalité des chances.

Le dispositif bicommunautaire inspiré par ces précédents produira ses effets au 1^{er} janvier 2024. Pourquoi cette rétroactivité ? Parce que le projet à l’examen ne pouvait logiquement être examiné qu’après l’adoption du décrets et ordonnance conjoints de la Commission communautaire française et de la Commission communautaire commune du 22 décembre 2023 ‘relatifs à l’adoption et à la mise en œuvre du Plan social santé intégré bruxellois’ (doc. parl. n^{os} [B-157/1, 2 et 3, 2022/2023](#)).

Sous toute réserve, sur les quelque 200 projets qui seraient finançables en 2024, on estime que la moitié seraient susceptibles de bénéficier d’un subventionnement pluriannuel et l’autre moitié, d’un subventionnement facultatif. Comme indiqué dans l’exposé introductif, il appartiendra aux candidats bénéficiaires de démontrer que leurs activités s’inscrivent dans le cadre fixé par les quatre axes du plan social-santé intégré. Les crédits disponibles sont ceux que prévoit le budget 2024 de la Commission communautaire commune, soit environ 5 millions d’euros. L’indexation annuelle de ces crédits ne représente donc pas des montants déraisonnables pour les pouvoirs publics mais peut faire la différence pour les associations concernées, qui ne disposent pas toutes des fonds propres leur permettant de financer l’indexation des salaires.

La vision à long terme, en ce qui concerne la coexistence des modes de subventionnement, est fixée par le plan social-santé intégré.

Les modalités d’évaluation des projets seront fixées dans l’arrêté d’exécution évoqué dans l’exposé introductif.

Le subventionnement pluriannuel de coupoles est possible, pour autant qu’elles soient constituées en association sans but lucratif. Les coupoles ne sont donc pas exclues *a priori* du dispositif.

*
* *

Mevrouw Delphine Chabbert merkt op dat het een goede zaak is dat koepels niet worden uitgesloten, maar dat het beter zou zijn ze door middel van specifieke financiering met specifieke voorwaarden proactief aan te moedigen, zoals het geval is op gewestelijk niveau voor gelijke kansen. Gelet op de transversale logica van het Geïntegreerd Welzijns- en Gezondheidsplan, zouden intersectorale verenigingsgroeperingen rond een gemeenschappelijk project bovendien een interessante hefboom kunnen zijn, aldus het parlementslid.

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, antwoordt dat dergelijke koepels bestaan, dat ze gefinancierd worden door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en dat sommige koepels meerjarensubsidies zullen ontvangen. Het ontworpen systeem staat open voor dergelijke initiatieven.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 11

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot 11 worden aangenomen met 7 stemmen, bij 2 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 7 stemmen, bij 2 onthoudingen.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De rapporteur

Kalvin SOIRESSE NJALL

De voorzitter

Ibrahim DÖNMEZ

Mme Delphine Chabbert note que c'est une chose de ne pas exclure les coupoles et que c'en serait une autre de les encourager de manière proactive, par le biais d'un financement spécifique assorti de conditions spécifiques, comme c'est le cas au niveau régional en matière d'égalité des chances. D'autant que, vu la logique transversale du plan social-santé intégré, les regroupements intersectoriels d'associations autour d'un projet commun constitueraient, selon la députée, un levier intéressant.

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, répond que de telles coupoles existent, sont financées par la Commission communautaire commune et, pour certaines, basculeront vers un subventionnement pluriannuel. Le dispositif en projet est ouvert à de telles initiatives.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 11

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Les articles 2 à 11 sont adoptés par 7 voix et 2 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 7 voix et 2 abstentions.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur

Kalvin SOIRESSE NJALL

Le Président

Ibrahim DÖNMEZ