



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2023-2024

25 JANUARI 2024

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 22 december 2023 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie strekkende tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen Covid-19

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan personen

door mevr. Khadija ZAMOURI (N)

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

25 JANVIER 2024

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

portant assentiment à l'accord de coopération du 22 décembre 2023 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Région wallonne et la Commission communautaire française visant à la modification de l'accord de coopération du 12 mars 2021 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Région wallonne et la Commission communautaire française concernant le traitement de données relatives aux vaccinations contre la Covid-19

**RAPPORT**

fait au nom de la commission de la Santé et de l'Aide aux personnes

par Mme Khadija ZAMOURI (N)

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* mevr. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez, mevr. Véronique Jamouille, de heer Geoffroy Coomans de Brachène, mevr. Françoise Schepmans, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Marie Lecocq, de heer Calvin Soiresse Njall, mevr. Farida Tahar, mevr. Nicole Nketo Bomele, de heren Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

---

*Zie:*

**Stuk van de Verenigde Vergadering:**

**B-182/1 – 2023/2024:** Ontwerp van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* Mme Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez, Mme Véronique Jamouille, M. Geoffroy Coomans de Brachène, Mmes Françoise Schepmans, Viviane Teitelbaum, Marie Lecocq, M. Calvin Soiresse Njall, Mmes Farida Tahar, Nicole Nketo Bomele, MM. Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

---

*Voir :*

**Document de l'Assemblée réunie :**

**B-182/1 – 2023/2024 :** Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College

*Het lid van het Verenigd College heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:*

### *“Inleiding*

Dit samenwerkingsakkoord wijzigt het samenwerkingsakkoord van 12 maart 2021 inzake de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen Covid-19.

In dat oorspronkelijke samenwerkingsakkoord worden de gegevens opgesomd die geregistreerd mogen worden (artikel 3) en de verwerkingsdoeleinden (artikel 4) van die gegevensverwerking.

Naarmate Covid-19 en het gebruik van Vaccinnet+ evolueren, werd het duidelijk dat andere doeleinden moesten worden toegevoegd aan het samenwerkingsakkoord om:

- de gegevens te kunnen verwerken van personen die zich in het buitenland hebben laten vaccineren en het bewijzen aan de hand van een digitaal EU-covid-certificaat of van een Belgisch digitaal afschrift van een buitenlands covid-vaccinatiecertificaat;
- in Vlaanderen de vaccinatiegraad tegen Covid-19 te kunnen berekenen van bepaalde segmenten van de bevolking op een anonieme manier aan de hand van de verwerking van het rijksregisternummer, BIS-nummer of beroepsidentificatienummer.

De mogelijkheid voor Vlaanderen om de vaccinatiegraad van bepaalde segmenten van de bevolking te kunnen berekenen, is opgenomen op nadrukkelijk verzoek van Vlaanderen. Dat doeleinde moest via een nieuw samenwerkingsakkoord worden toegevoegd, aangezien de covidvaccinaties in Vaccinnet+ worden geregistreerd naar aanleiding van een samenwerkingsakkoord. De andere entiteiten deelden die wens om die gegevensverwerking toe te voegen niet. Zij zijn immers van oordeel dat ze over voldoende precieze gegevens beschikken zonder het rijksregisternummer te moeten verwerken. Ze wilden Vlaanderen echter die mogelijkheid niet ontnemen, die hem belangrijk leek.

### *Inhoud van het samenwerkingsakkoord*

Dit samenwerkingsakkoord breidt dus de doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens met twee doeleinden uit.

In artikel 1 worden definities toegevoegd die nodig zijn voor de toepassing van de nieuwe doeleinden.

In artikel 2 wordt een technische correctie aangebracht. Dat is ook het geval in de artikelen 6 en 7.

## I. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni

*Le membre du Collège réuni a tenu devant les commissaires le discours suivant :*

### *« Introduction*

Cet accord de coopération modifie l'accord de coopération du 12 mars 2021 qui est relatif au traitement des données relatives aux vaccinations contre la Covid-19.

Cet accord de coopération initial énumérait les données pouvant être enregistrées (article 3) et les finalités du traitement de ces données (article 4).

Au fil de l'évolution de la Covid-19 et de l'utilisation de Vaccinnet+, il est apparu que d'autres finalités devaient être ajoutées à l'accord de coopération afin de permettre :

- le traitement de données des personnes qui se sont fait vacciner à l'étranger et le prouvent au moyen d'un certificat Covid numérique de l'Union européenne ou d'une reproduction numérique belge d'un certificat de vaccination Covid étranger ;
- à la Flandre de calculer le taux de vaccination contre la Covid-19 de certains segments de sa population, et ce, de manière anonyme, au moyen du traitement du numéro de registre national, du numéro BIS ou du numéro d'identification professionnelle.

La possibilité pour la Flandre de calculer le taux de vaccination de certains segments de sa population a été incluse à la demande insistante de la Flandre qui, puisque les vaccinations Covid sont enregistrées dans Vaccinnet+ à la suite d'un accord de coopération, devait passer par un nouvel accord de coopération pour ajouter cette finalité. Les autres entités n'ont pas souhaité introduire ce traitement de données en ce qui les concerne. Elles estiment en effet disposer de données suffisamment précises sans devoir recourir au traitement du numéro national. Les autres entités n'ont cependant pas souhaité priver la Flandre de cette possibilité qui lui paraissait importante.

### *Contenu de l'accord de coopération*

Le présent accord de coopération procède donc aux deux extensions précitées des finalités de traitement des données à caractère personnel.

L'article 1<sup>er</sup> ajoute des définitions nécessaires pour l'application des nouvelles finalités.

L'article 2 procède à une correction technique. C'est également le cas des articles 6 et 7.

Artikel 3 heeft betrekking op de eerste uitbreiding van de doeleinden: er wordt in voorzien dat de vaccinaties tegen Covid-19 die worden toegediend elders dan op het grondgebied van België kunnen worden geregistreerd in Vaccinnet+ op vraag van de persoon aan wie de vaccinatie is toegediend, indien de betrokkene de vaccinatie bewijst aan de hand van een digitaal EU-covid-certificaat of van een Belgisch digitaal afschrift van een buitenlands covid-vaccinatiecertificaat. Zo kunnen de vaccinaties worden geregistreerd, zelfs als het bewijs van toestemming voor die registratie niet is bewaard (bijvoorbeeld uit vergetelheid).

In artikel 5 wordt een doeleinde toegevoegd om de Vlaamse Gemeenschap in staat te stellen de anonieme vaccinatiegraad te bepalen van segmenten van de bevolking wat betreft de vaccinatie tegen Covid-19 per leeftijdscategorie, per geografische eenheid en per collectiviteit. Vlaanderen zal een koppeling kunnen maken tussen de vaccinatiestatus opgenomen in Vaccinnet+ en het rijksregisternummer om de vaccinatiegraad van een segment van de bevolking te kunnen berekenen. Die koppeling zal slechts mogelijk zijn voor zover daarvoor een wettelijke basis bestaat en ze moet ook worden goedgekeurd middels een beraadslaging van het Informatie-veiligheidscomité.

De aan dit comité verleende machtiging werd in september 2022 nietig verklaard door een arrest van het Grondwettelijk Hof. In de wet van 23 november 2023 werden echter garanties voor politieke en gerechtelijke controle opgenomen om aan dit arrest te voldoen.”.

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Françoise Schepmans wijst erop dat er in de inleidende uiteenzetting antwoorden zijn gegeven op de vragen die ze wou stellen. Haar fractie zal voor het besproken ontwerp stemmen.

Mevrouw Véronique Jamouille benadrukt hoe belangrijk de bescherming van persoonsgegevens is voor haar fractie en kondigt aan dat zij zal instemmen met de samenwerkingsovereenkomst, die volgens haar op dit punt geen kritiek heeft gekregen.

De heer Calvin Soiresse Njall deelt deze bezorgdheid inzake de bescherming van persoonsgegevens, vooral met betrekking tot de vaccinatie tegen Covid-19, gezien de door stereotypen gevoede stigmatisering waarvan volgens het parlamentslid bepaalde wijken en bepaalde personen, met name van Aziatische afkomst, het slachtoffer zijn geworden tijdens de gezondheids-crisis. De richtsnoeren in de samenwerkingsovereenkomst houden op dit vlak volgens hem steek en daarom zal zijn fractie de samenwerkingsovereenkomst steunen.

L'article 3 est relatif à la première extension de finalité : il prévoit que les vaccinations contre la Covid-19 administrées en dehors du territoire belge peuvent être enregistrées dans Vaccinnet+ à la demande de la personne à laquelle a été administrée la vaccination, si elle le prouve au moyen d'un certificat Covid numérique de l'Union européenne ou d'une reproduction numérique belge d'un certificat de vaccination Covid étranger. Cela permettra d'enregistrer des vaccinations, même si la preuve du consentement à cet enregistrement n'a pas été conservée (en raison d'un oubli par exemple).

L'article 5 ajoute une finalité afin de permettre à la Communauté flamande de déterminer le taux de vaccination anonyme de segments de la population concernant la vaccination contre la Covid-19, par groupe d'âge, par unité géographique et par collectivité. La Flandre pourra établir un lien entre le statut vaccinal enregistré dans Vaccinnet+ et le numéro national pour calculer le taux de vaccination d'un segment de population. Ce lien ne sera cependant possible que s'il existe une base juridique à cet effet et il devra par ailleurs être approuvé par une délibération du Comité de sécurité de l'information.

L'habilitation conférée à ce comité avait été annulée par un arrêt de la cour constitutionnelle de septembre 2022. Cependant, des garanties de contrôle politique et juridictionnel ont été incluses dans la loi du 23 novembre 2023 pour se conformer à cet arrêt. ».

## II. Discussion générale

Mme Françoise Schepmans signale que l'exposé introductif a répondu aux questions qu'elle envisageait de poser. Son groupe votera en faveur du projet à l'examen.

Mme Véronique Jamouille souligne l'attachement de son groupe à la protection des données à caractère personnel et annonce que, l'accord de coopération lui paraissant exempt de critique sur ce point, il lui donnera assentiment.

M. Calvin Soiresse Njall partage ce souci de la protection des données personnelles, *a fortiori* en ce qui concerne la vaccination contre la Covid-19, vu la stigmatisation nourrie de stéréotypes dont, selon le député, certains quartiers et certaines personnes, notamment d'origine asiatique, ont été victimes durant la crise sanitaire. Les balises prévues en la matière dans l'accord de coopération lui semblent adéquates, son groupe lui apportera son soutien.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

*Artikelen 1 en 2*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

#### Stemmingen

Artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

### IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

*– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De rapporteur*

Khadija ZAMOURI

*De voorzitter*

Ibrahim DÖNMEZ

### III. Discussion des articles et votes

*Articles 1<sup>er</sup> et 2*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

#### Votes

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

### IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

*– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse*

Khadija ZAMOURI

*Le Président*

Ibrahim DÖNMEZ