



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2023-2024

22 FEBRUARI 2024

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 8 februari 2024 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie strekkende tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket, het PLF en de verwerking van persoonsgegevens van in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die activiteiten uitvoeren in België, zoals gewijzigd door de Samenwerkingsakkoorden van 27 september 2021 en van 28 oktober 2021

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan personen

door de heer Calvin SOIRESSE NJALL (F)

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

22 FÉVRIER 2024

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 8 février 2024 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Région wallonne et la Commission communautaire française visant à la modification de l'Accord de coopération du 14 juillet 2021 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Région wallonne et la Commission communautaire française concernant le traitement des données liées au certificat COVID numérique de l'UE et au COVID Safe Ticket, le PLF et le traitement des données à caractère personnel des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants vivant ou résidant à l'étranger qui effectuent des activités en Belgique, tel que modifié par les Accords de coopération du 27 septembre 2021 et 28 octobre 2021

RAPPORT

fait au nom de la commission de la Santé et de l'Aide aux personnes

par M. Calvin SOIRESSE NJALL (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Delphine Chabbert, de heer Ibrahim Dönmez, mevr. Véronique Jamoulle, de heer Geoffroy Coomans de Brachène, mevr. Françoise Schepmans, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Marie Lecocq, de heer Calvin Soiresse Njall, mevr. Farida Tahar, mevr. Nicole Nketo Bomele, de heren Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-187/1 – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Delphine Chabbert, M. Ibrahim Dönmez, Mme Véronique Jamoulle, M. Geoffroy Coomans de Brachène, Mmes Françoise Schepmans, Viviane Teitelbaum, Marie Lecocq, M. Calvin Soiresse Njall, Mmes Farida Tahar, Nicole Nketo Bomele, MM. Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-187/1 – 2023/2024 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College

Het lid van het Verenigd College heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“Context

Dit samenwerkingsakkoord is erop gericht het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 betreffende de verwerking van gegevens in verband met het digitaal EU-COVID-certificaat, het COVID Safe Ticket en het PLF te wijzigen.

De wijzigingen waar we het vandaag over hebben, hebben enkel betrekking op het digitaal EU-COVID-certificaat (EUDCC).

In juni vorig jaar werden we geconfronteerd met een probleem: terwijl een aanzienlijk aantal landen nog steeds om een COVID-certificaat vroeg bij de binnenkomst op hun grondgebied, waren de Europese verordeningen 2021/953 en 2021/954, die de afgifte van het EUDCC toestaan, op 1 juli 2023 niet meer van toepassing.

Die verordeningen waren in België operationeel gemaakt via het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021. In de bepalingen van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021 met betrekking tot het EUDCC wordt het binnenlands gebruik (afgifte, verificatie en aanvaarding) geregeld. De externe inwerkingtreding van die bepalingen was gekoppeld aan de externe inwerkingtreding van de Europese verordeningen 2021/935 en 2021/954.

De Europese Commissie heeft met de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) samengewerkt om op basis van de EUDCC-technologie op internationaal niveau een wereldwijd netwerk voor digitale gezondheidscertificaten op te starten.

Hoewel de Europese Commissie eind april 2023 nog overwoog om een verordening of richtlijn te publiceren om de lidstaten te verplichten om zich aan te sluiten op een gemeenschappelijk systeem, werd geen enkele wettelijke basis aangenomen. De Raad heeft op 27 juni 2023 enkel een aanbeveling aangenomen waarin alle lidstaten worden aangemoedigd om zich aan te sluiten bij het systeem van de WHO en op verzoek COVID-certificaten te blijven afleveren.

Het was dus noodzakelijk om zo snel mogelijk de nodige wetgevende maatregelen te nemen, zodat het afleveren van COVID-19-vaccinatie-, test- en herstelcertificaten voor internationale reizen aan de Belgische bevolking niet in gevaar werd gebracht. De enige mogelijke oplossing om dat binnen het extreem korte tijdsbestek geregeld te krijgen, was in de eerste plaats de opmaak, ondertekening en publicatie van een uitvoerend samenwerkingsakkoord op basis van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, waarmee wijzigingen worden aangebracht aan datzelfde samenwerkingsakkoord van 14 juli 2021, en dat tegen 30 juni 2023. Tegelijkertijd werd het proces opgestart om ervoor te zorgen dat het

I. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni

Le membre du Collège réuni a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Contexte

Cet accord de coopération vise à modifier l'accord de coopération du 14 juillet 2021, qui est relatif au traitement des données liées au certificat COVID numérique de l'UE, au COVID Safe Ticket et au PLF.

Les modifications dont nous traitons aujourd'hui ne visent que le certificat COVID numérique de l'UE (EUDCC).

En effet, au mois de juin de l'année passée, nous avons été confrontés à un problème : alors qu'un nombre non négligeable de pays demandaient toujours un certificat COVID à l'entrée de leur territoire, les règlements européens 2021/953 et 2021/954 autorisant la délivrance de l'EUDCC ont cessé de s'appliquer le 1^{er} juillet 2023.

En Belgique, cette réglementation était rendue opérationnelle par l'accord de coopération du 14 juillet 2021. Les dispositions de l'accord de coopération du 14 juillet 2021 concernant l'EUDCC régissent l'utilisation nationale (délivrance, vérification et acceptation). L'entrée en vigueur externe de ces dispositions était liée à l'entrée en vigueur externe des règlements européens 2021/953 et 2021/954.

La Commission européenne a travaillé avec l'Organisation mondiale de la santé pour lancer un réseau mondial de certification en santé numérique basé sur la technologie EUDCC au niveau international.

Bien que la Commission européenne, à la fin du mois d'avril 2023, envisageait encore de publier un règlement ou une directive qui obligerait les États membres à se connecter à un système commun, aucune base légale n'a été adoptée. Le Conseil a juste adopté, le 27 juin 2023, une recommandation encourageant tous les États membres à adhérer au système de l'Organisation mondiale de la santé et à continuer à délivrer des certificats COVID sur demande.

Il était donc nécessaire de prendre le plus rapidement possible les mesures législatives qui s'imposaient afin de ne pas compromettre la délivrance à la population belge des certificats de vaccination, de dépistage et de récupération requis pour les voyages internationaux. La seule solution possible pour régler cette question dans ce délai extrêmement court était, tout d'abord, la rédaction, la signature et la publication, pour le 30 juin 2023, d'un accord de coopération d'exécution sur la base de l'accord de coopération du 14 juillet 2021, apportant des modifications à ce même accord de coopération du 14 juillet 2021. Parallèlement, le processus était engagé pour que l'accord de coopération législatif et l'ordonnance

wetgevend samenwerkingsakkoord en de instemmingsordonnantie zo snel mogelijk in het Belgisch Staatsblad zouden worden gepubliceerd.

Aangezien het samenwerkingsakkoord de afgifte van het EUDCC mogelijk maakte, konden de aangevraagde certificaten dus vanaf 1 juli 2023 worden afgegeven.

Op dit moment moet het samenwerkingsakkoord van wetgevende aard dus het uitvoerend samenwerkingsakkoord vervangen en moet er een solide rechtsgrondslag komen voor de afgifte van die certificaten.

Inhoud van het samenwerkingsakkoord

Dit zijn de voornaamste wijzigingen die zijn aangebracht:

- artikel 1 voegt “de opmaak en afgifte van het digitaal EU-COVID-certificaat teneinde het vrije verkeer te faciliteren vanaf 1 juli 2023” toe als doel waarvoor het samenwerkingsakkoord een rechtsgrond biedt;
- artikelen 2 en 3 geven aan dat de bepalingen ook van toepassing zijn na het verstrijken van de Europese verordeningen;
- artikel 4 preciseert de bewaartermijn van de gegevens, dat wil zeggen maximaal 15 dagen na het koninklijk besluit dat het einde van de Covid-19-pandemie afkondigt;
- artikel 6 gaat over de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord, dat dus met terugwerkende kracht ingaat op 1 juli 2023, en er wordt gepreciseerd dat het uitvoerend samenwerkingsakkoord is opgeheven.

Adviezen

De adviezen van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State werden gevraagd en werden opgevolgd.”

II. Algemene bespreking

Mevrouw Françoise Schepmans deelt mee dat haar fractie geen bijzondere opmerkingen heeft over het samenwerkingsakkoord waarmee moet worden ingestemd, behalve dat het beter was geweest als het akkoord vóór 1 juli 2023 was aangenomen en geen terugwerkende kracht had gehad.

De heer Gilles Verstraeten wijst erop dat het hier om technische wijzigingen gaat, die volgens hem geen enkel probleem vormen en die overigens door elk van de vele partijen bij het samenwerkingsakkoord werden goedgekeurd.

Mevrouw Véronique Jamouille vraagt of niet-Europeanen die in het Brussels Gewest wonen ook toegang hebben tot het digitaal EU-COVID-certificaat.

d’assentiment soient publiés au *Moniteur belge* dans les meilleurs délais.

Comme l’accord de coopération permettait la délivrance de l’EUDCC, il a été possible de délivrer les certificats demandés à partir du 1^{er} juillet 2023.

Il s’agit donc à présent que l’accord de coopération de rang législatif remplace l’accord de coopération d’exécution et qu’une base légale solide soit apportée à la délivrance de ces certificats.

Contenu de l’accord de coopération

Les principales modifications apportées sont les suivantes :

- l’article 1^{er} ajoute « la création et la délivrance du certificat numérique COVID de l’UE afin de faciliter la libre circulation à partir du 1^{er} juillet 2023 » comme objectif pour lequel l’accord de coopération fournit une base juridique ;
- les articles 2 et 3 indiquent que les dispositions s’appliquent même après l’expiration des règlements européens ;
- l’article 4 précise le délai de conservation des données : il s’agit d’un délai de 15 jours maximum après l’arrêté royal marquant la fin de la pandémie de Covid-19 ;
- l’article 6 aborde la question de l’entrée en vigueur du présent accord de coopération, qui va rétroagir au 1^{er} juillet 2023, et précise que l’accord de coopération d’exécution est abrogé.

Avis

Les avis de l’Autorité de protection des données et du Conseil d’État ont été sollicités et ont été suivis ».

II. Discussion générale

Mme Françoise Schepmans annonce que son groupe n’a pas de remarque particulière sur l’accord de coopération auquel il s’agit d’assentir, sinon qu’il eût jugé préférable que cet accord fût adopté avant le 1^{er} juillet 2023 et ne rétroagât pas.

M. Gilles Verstraeten relève qu’il est ici question de modifications d’ordre technique ; elles ne lui paraissent poser aucun problème et ont d’ailleurs été approuvées par l’ensemble des nombreuses parties à l’accord de coopération.

Mme Véronique Jamouille demande si les non-Européens résidant en Région bruxelloise ont également accès au certificat COVID numérique de l’UE.

*
* *

De heer Alain Maron, lid van het Verenigd College, legt uit dat er afgelopen zomer in België nog zo'n 300.000 digitale EU-COVID-certificaten werden afgeleverd, omdat veel landen nog steeds eisten dat ze werden voorgelegd om hun grondgebied te mogen betreden.

Wat de niet-Europeaanen betreft, verstrekt België niet alleen digitale certificaten aan Belgen en buitenlanders met een rijksregisternummer, maar ook aan personen die over een BIS-nummer beschikken.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De rapporteur

Kalvin SOIRESSE NJALL

De voorzitter

Ibrahim DÖNMEZ

*
* *

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, expose qu'environ 300.000 certificats COVID numériques de l'UE ont encore été délivrés en Belgique l'été dernier, car de nombreux pays continuaient d'en exiger la production pour entrer sur leur territoire.

S'agissant des non-Européens : la Belgique octroie des certificats numériques non seulement aux personnes (Belges ou étrangères) disposant d'un numéro de registre national, mais également à celles qui disposent d'un numéro BIS.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur

Kalvin SOIRESSE NJALL

Le Président

Ibrahim DÖNMEZ