



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2023-2024

18 APRIL 2024

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Gezondheid en Bijstand aan personen

door mevr. Farida TAHAR (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: mevr. Delphine Chabbert, de heren Ibrahim Dönmez, Geoffroy Coomans de Brachène, mevr. Françoise Schepmans, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Calvin Soiresse Njall, mevr. Farida Tahar, de heren Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, mevr. Khadija Zamouri.

Plaatsvervangers: de heer Martin Casier, mevr. Marie Nagy.

Ander lid: mevr. Ingrid Parmentier.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-194/1 – 2023/2024: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

18 AVRIL 2024

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 8 juillet 1976
organique des centres
publics d'action sociale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Aide aux personnes

par Mme Farida TAHAR (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Delphine Chabbert, MM. Ibrahim Dönmez, Geoffroy Coomans de Brachène, Mmes Françoise Schepmans, Viviane Teitelbaum, M. Calvin Soiresse Njall, Mme Farida Tahar, MM. Juan Benjumea Moreno, Gilles Verstraeten, Mme Khadija Zamouri.

Membres suppléants : M. Martin Casier, Mme Marie Nagy.

Autre membre : Mme Ingrid Parmentier.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-194/1 – 2023/2024 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Maron, lid van het Verenigd College

Het lid van het Verenigd College heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

“De tekst die ik vandaag voorstel heeft een tweeledig doel.

Ten eerste beoogt het ontwerp de voortzetting van het werk op het gebied van transparantie en modernisering van het lokale leven, dat al is begonnen met de ordonnantie van 20 juli 2023 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van de hervorming van het lokaal bestuur (A).

Het ontwerp heeft ook tot doel het mechanisme voor de bijwerking van de drempel van overheidsopdrachten te vereenvoudigen (B).

A. Bestuur

Context

Wat het luik ‘bestuur’ betreft, was het aanvankelijk de bedoeling om een gezamenlijke ordonnantie uit te vaardigen over het lokale bestuur, die zowel betrekking zou hebben op de werking van de gemeenten als die van de OCMW's.

In zijn advies van 6 november 2023 oordeelde de Raad van State echter dat het ontwerp moest worden opgesplitst in een ontwerp van gewestelijke ordonnantie en een ontwerp van ordonnantie van de GGC.

De gewestelijke ordonnantie betreffende het lokale bestuur, die dus alleen betrekking had op de gemeenten, werd op 22 februari 2024 goedgekeurd.

Wat overbleef, was dus het onderdeel met betrekking tot de OCMW's. Die tekst wordt vandaag voorgesteld en in die tekst wordt voorzien in regels die vergelijkbaar zijn met de regels die werden aangenomen in de ordonnantie van 22 februari 2024 en die dus tot doel hebben een beter bestuur en een duidelijkere en meer ethische werking in de OCMW's te garanderen.

Inhoud van de ordonnantie

Ten eerste bevat de ordonnantie een procedure die het Verenigd College in staat stelt een lid van de raad voor maatschappelijk welzijn te schorsen of af te zetten wegens kennelijk wangedrag of grove nalatigheid.

De betrokkene zal worden gehoord.

I. Exposé introductif de M. Alain Maron, membre du Collège réuni

Le membre du Collège réuni a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le texte que je présent aujourd'hui a un double objet.

Il vise tout d'abord à poursuivre le travail de transparence et de modernisation dans la vie locale, déjà entamé par l'ordonnance du 20 juillet 2023 modifiant la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976 dans le cadre de la réforme de la gouvernance locale (A).

Il vise également à simplifier le mécanisme d'actualisation du seuil de marché public (B).

A. Gouvernance

Contexte

En ce qui concerne le volet gouvernance, il avait été envisagé dans un premier temps de prendre une ordonnance conjointe relative à la gouvernance locale, qui concernerait tant le fonctionnement des communes que celui des CPAS.

Cependant, le Conseil d'État, dans son avis du 6 novembre 2023, a estimé que le projet devait être scindé en un projet d'ordonnance régionale et un projet d'ordonnance bicommunautaire.

L'ordonnance régionale relative à la gouvernance locale, ne concernant donc que les communes, a été adoptée en date du 22 février 2024.

Il restait donc le volet relatif aux CPAS, qui forme le texte présenté aujourd'hui et qui prévoit des règles similaires à celles adoptées dans l'ordonnance du 22 février 2024, qui ont donc pour objet d'assurer une meilleure gouvernance et un fonctionnement plus clair et plus éthique au sein des CPAS.

Contenu de l'ordonnance

L'ordonnance contient tout d'abord une procédure permettant au Collège réuni de suspendre ou révoquer un membre du conseil de l'action sociale pour conduite notoire ou négligence grave.

Une audition de la personne concernée est prévue.

De schorsing mag niet langer dan drie maanden duren.

De afzetting heeft tot gevolg dat de afgezette persoon niet meer tot lid van de raad voor maatschappelijk welzijn kan worden benoemd voordat twee jaar zijn verstreken tijdens dezelfde gemeentelijke zittingsperiode.

De ordonnantie heeft ook betrekking op het kabinet van de OCMW-voorzitter.

In de ordonnantie is vastgesteld dat de raad voor maatschappelijk welzijn beslist of de voorzitter over een kabinet kan beschikken. In voorkomend geval regelt de raad de samenstelling en de financiering van het kabinet, de mogelijkheid om personeelsleden van het OCMW te detacheren, evenals de aanwervingsprocedure, het administratief statuut, de bezoldiging en de eventuele vergoedingen van de kabinetmedewerkers.

De leden van het kabinet mogen noch bloedverwanten of aanverwanten tot en met de tweede graad zijn, noch in de echt verbonden zijn of wettelijk samenwonend zijn met de voorzitter.

Het mogen gedetacheerde personeelsleden van het OCMW zijn.

De raad voor maatschappelijk welzijn legt bovendien in zijn huishoudelijk reglement deontologische en ethische regels vast.

De raad mag het toezicht op de naleving van de deontologische en ethische regels toevertrouwen aan een bijzonder comité.

B. Drempels overheidsopdrachten

Naast zuiver technische correcties wordt met het tweede onderdeel een vereenvoudiging beoogd van het mechanisme voor de bijwerking van de drempel voor overheidsopdrachten door een dynamische referentie te creëren, zodat de teksten niet telkens moeten worden aangepast wanneer de drempels voor overheidsopdrachten, die op Europees niveau worden bepaald, veranderen.”.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Françoise Schepmans verheugt zich over de verduidelijkingen in de besproken tekst met betrekking tot het tuchtstatuut van de OCMW-raadsleden (artikel 2) en de samenstelling van het kabinet van de OCMW-voorzitter, waardoor mogelijke misbruiken zullen worden voorkomen (artikel 3).

Het parlamentslid vraagt wat de strekking is van artikel 26^{quater} dat is ingevoegd in de organieke wet betreffende de

La suspension ne peut excéder une durée de trois mois.

La conséquence de la révocation est que la personne révoquée ne peut plus être désignée comme membre du conseil de l'action sociale avant l'expiration d'un délai de deux ans au cours de la même législature communale.

L'ordonnance traite également du cabinet du président du CPAS.

Elle prévoit que le conseil de l'action sociale décide si le président peut disposer d'un cabinet et, le cas échéant, règle la composition et le financement du cabinet, la possibilité de détacher du personnel du CPAS, ainsi que le mode de recrutement, le statut administratif, la rémunération et les indemnités éventuelles des collaborateurs du cabinet.

Les membres du cabinet ne peuvent pas être parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus, ni être unis par les liens du mariage ou cohabiter légalement avec le président.

Ils peuvent être des membres détachés du personnel du CPAS.

Par ailleurs, le conseil de l'action sociale arrête, dans son règlement d'ordre intérieur, des règles de déontologie et d'éthique.

Le conseil peut confier le suivi des règles de déontologie et d'éthique à un comité spécial.

B. Seuils marchés publics

Ce second volet, outre des corrections purement techniques, consiste à simplifier le mécanisme d'actualisation du seuil de marché public en créant une référence dynamique afin de ne pas devoir adapter les textes chaque fois que les seuils de marché public, qui sont déterminés au niveau européen, changent. ».

II. Discussion générale

Mme Françoise Schepmans salue les précisions qu'apporte le texte à l'examen sur le statut disciplinaire des conseillers de l'action sociale (article 2) et sur la composition du cabinet du président de CPAS, ce qui évitera de potentiels abus (article 3).

La députée s'interroge sur la portée de l'article 26^{quater} inséré dans la loi organique des CPAS (article 4) : quelle sera

openbare centra voor maatschappelijk welzijn (artikel 4): hoe zal de samenstelling eruitzien van het bijzonder comité waarnaar in het tweede lid van deze bepaling wordt verwezen? Ontvangen de leden van dit comité presentiegeld? Als dat zo is, is de bewering van het Verenigd College dat het ontwerp geen gevolgen heeft voor de begroting, moeilijk te begrijpen. In elk geval hoopt zij dat de uitvoering van dit artikel de werkdruk die nu al op het personeel van veel OCMW's weegt niet nog groter zal maken. Die druk is zelfs zo groot dat hun federatie niet kon ingaan op de vraag van het Verenigd College om een advies over deze tekst.

De heer Gilles Verstraeten is teleurgesteld dat de hervorming van de lokale overheden die aan het begin van de zittingsperiode in het regeerakkoord 2019-2024 werd aangekondigd niet is doorgegaan. Er is geen stroomlijning geweest van verouderde instellingen met het oog op een betere dienstverlening aan de burgers. Opeenvolgende crisissen kunnen niet worden aangevoerd om dit falen te rechtvaardigen. Vlaanderen is er wel in geslaagd om zijn regelgeving fundamenteel te herzien, in het bijzonder wat de OCMW's betreft.

De artikelen 2 tot en met 4 van de voorliggende tekst kunnen op bijval rekenen van het lid, dat weliswaar liever had gezien dat de kwestie van de naleving van de wetgeving inzake het gebruik van talen daarin aan bod kwam. Aangezien hij geen specialist is op het gebied van overheidsopdrachten, heeft hij nog wat twijfels over de strekking van de artikelen 5 en 6: worden de regels versoepeld? De spreker hoopt van niet, gezien de gevallen van niet-naleving van deze regels waaraan het Brusselse bestuur zich bezondigt.

Mevrouw Delphine Chabbert keurt deze tekst goed, die tot vooruitgang leidt op het gebied van transparantie. Zij vraagt hoe de uitvoering ervan zou worden geëvalueerd, welke financiële steun de OCMW's zouden krijgen (in de veronderstelling dat de uitvoering uitgaven met zich zou brengen) en welke maatregelen zouden worden genomen om de personen in kwestie, met name OCMW-raadsleden, van de wijzigingen in dit ontwerp bewust te maken.

De heer Juan Benjumea Moreno kondigt de steun van zijn fractie aan.

Mevrouw Farida Tahar verklaart dat haar fractie doelstellingen zoals het verbeteren van de toegankelijkheid en administratieve efficiëntie van de OCMW's (waaronder het verkorten van de termijnen van antwoord) steunt, maar ook pleit voor het versterken van het vertrouwen van het publiek door transparant bestuur en duidelijke, eerlijke regels.

Zij sluit zich aan bij de vraag van mevrouw Chabbert over de evaluatie.

Mevrouw Khadija Zamouri is verheugd dat de ontworpen technische aanpassingen de Brusselse OCMW's in staat

la composition du comité spécial visé à l'alinéa 2 de cette disposition ? Les membres de ce comité recevront-ils des jetons de présence ? Dans l'affirmative, on comprend mal l'affirmation du Collège réuni selon laquelle le projet serait dépourvu d'incidence budgétaire. L'oratrice espère en tout cas que la mise en œuvre de cet article n'ajoutera pas à la surcharge de travail qui pèse déjà sur le personnel de nombreux CPAS – à un point tel, souligne la commissaire, que leur fédération n'a pas été en mesure de répondre à la demande d'avis du Collège réuni sur le présent texte.

M. Gilles Verstraeten est déçu que la réforme des pouvoirs locaux annoncée à l'entame de la législature dans l'accord de gouvernement 2019-2024 ne se soit pas concrétisée : la rationalisation d'institutions obsolètes en vue d'un meilleur service aux citoyens n'a pas eu lieu. Et les crises successives ne sauraient être alléguées pour justifier cet inaboutissement : dans le même temps, la Flandre est parvenue à revoir fondamentalement sa propre réglementation, notamment en ce qui concerne les CPAS.

S'agissant du présent texte, le député souscrit aux articles 2 à 4, même s'il eût souhaité que la question du respect de la législation en matière d'emploi des langues y fût abordée. N'étant pas un spécialiste des marchés publics, il conserve toutefois certains doutes quant à la portée des articles 5 et 6 : s'agit-il d'un assouplissement des règles ? L'orateur ne l'espère pas, vu les cas de non-respect de ces règles imputables selon lui aux autorités bruxelloises.

Mme Delphine Chabbert approuve le texte à l'examen, qui représente un progrès en matière de transparence. Elle s'enquiert des modalités d'évaluation de sa mise en œuvre, du soutien pécuniaire dont bénéficieront les CPAS (à supposer que cette mise en œuvre emporte des dépenses) et des mesures de sensibilisation des personnes concernées par les modifications en projet (notamment les conseillers de l'action sociale).

M. Juan Benjumea Moreno annonce le soutien de son groupe politique.

Mme Farida Tahar rappelle qu'outre des objectifs tels que l'amélioration de l'accessibilité et de l'efficacité administrative des CPAS (en ce compris la réduction des délais de réponse), son groupe plaide également pour le renforcement de la confiance publique par une gouvernance transparente et des règles claires et équitables.

L'oratrice se joint à la question de Mme Delphine Chabbert relative à l'évaluation.

Mme Khadija Zamouri se réjouit du pas vers un meilleur fonctionnement des CPAS bruxellois que permettront les

zullen stellen om doeltreffender te werken.

Mevrouw Marie Nagy deelt mee dat haar fractie voor de tekst zal stemmen.

*
* *

Collegelid Alain Maron legt uit dat de samenstelling en werking van het bijzondere comité dat verantwoordelijk is voor het toezicht op de naleving van de deontologische en ethische regels in voorkomend geval worden geregeld door dezelfde bepalingen als de andere bijzondere comités binnen de OCMW-raad. Het komt dus deze raad toe om te bepalen of er presentiegeld wordt betaald aan de leden van dit bijzonder comité. Het is in principe niet de bedoeling dat dit orgaan vaak bijeenkomt.

Het ontwerp voorziet niet in een versoepeling van de regels voor overheidsopdrachten: het vervangt alleen het mechanisme voor de aanpassing van de drempel door een dynamische referentie.

De Federatie van Brusselse OCMW's is verantwoordelijk voor het informeren van de personen die onder de nieuwe bepalingen vallen.

Er bestaat geen specifiek evaluatiemechanisme. Als deontologische problemen in de toekomst worden voorkomen, kan de evaluatie als positief worden beschouwd.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 7

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 tot 7 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie wordt aangenomen met 12 stemmen, bij 1 onthouding.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De rapporteur

De voorzitter

Farida TAHAR

Ibrahim DÖNMEZ

adaptations techniques en projet.

Mme Marie Nagy annonce que son groupe politique votera en faveur du texte à l'examen.

*
* *

M. Alain Maron, membre du Collège réuni, explique que la composition et le fonctionnement du comité spécial chargé du suivi des règles de déontologie et d'éthique sont, le cas échéant, régis par les mêmes dispositions que les autres comités spéciaux constitués au sein du conseil de l'action sociale. Il revient donc à ce conseil de déterminer, notamment, si des jetons de présence sont octroyés aux membres de ce comité spécial. Il convient de noter qu'*a priori*, cet organe n'a pas vocation à se réunir fréquemment.

Le projet n'introduit aucun assouplissement des règles en matière de marchés publics : il s'agit seulement de remplacer le mécanisme d'adaptation du seuil par une référence dynamique.

L'information des personnes que concernent les dispositions nouvelles incombe à la fédération des CPAS bruxellois.

Aucun mécanisme d'évaluation spécifique n'est prévu. Si la survenance de problèmes déontologiques est empêchée à l'avenir, l'évaluation pourra être considérée comme positive.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 7

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 7 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 12 voix et 1 abstention.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Le Président

Farida TAHAR

Ibrahim DÖNMEZ