



GEWONE ZITTING 2023-2024

22 APRIL 2024

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE****VOORSTEL VAN RESOLUTIE****voor een geïntegreerd beleid ter versterking
van het universele recht op voedsel en ter
bevordering van de toepassing van het
socialezekerheidsmodel voor voedsel**

(ingediend door mevrouw Farida TAHAR (FR))

Toelichting

In 2020 zullen maandelijks tussen 175.000 en 195.000 mensen gebruik hebben gemaakt van voedselhulpdiensten^[1]. In 2023 voorspelde de Federatie van voedselbanken een toename van 45.397 ondersteunde personen, wat neerkomt op een toename van 25,99%^[2] van deze gebruikers.

De gezondheids-, en energiecrises en de sociale crisis hebben uiteraard allemaal een rol gespeeld in de toename van het aantal mensen dat voedselhulp ontvangt. Dat neemt niet weg dat in België ongeveer 90.000 mensen voedselhulp zouden hebben gevraagd in 2023^[3].

Daarnaast worden de profielen van de begunstigten van de steun steeds diverser. Sinds de covidcrisis zien we nieuwe categorieën: werkstudenten, werknemers in de informele economie, gedeeltelijk werklozen, zelfstandigen enzovoort.

In het Brussels Gewest zijn er meer dan zeventig voedseldistributiediensten, een vijftiental sociale kruideniers en een zestigtal sociale restaurants. Die diensten raken steeds meer verzadigd en hebben moeite om aan de groeiende vraag te voldoen. Als de toename op de langere termijn zou worden bevestigd, ziet het ernaar uit dat de diensten het extreem moeilijk zullen krijgen om hun opdrachten te blijven vervullen.

SESSION ORDINAIRE 2023-2024

22 AVRIL 2024

**ASSEMBLEE REUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE****PROPOSITION DE RÉSOLUTION****pour l'établissement d'une politique intégrée
renforçant le droit universel à l'alimentation
et favorisant l'application du modèle de la
Sécurité sociale de l'alimentation**

(déposée par Mme Farida TAHAR (FR))

Développements

Entre 175.000 et 195.000, c'est le nombre de personnes ayant eu recours, chaque mois, en 2020, aux services d'aide alimentaire^[1]. En 2023, la Fédération des banques alimentaires indiquait une hausse de 45.397 personnes soutenues, soit une augmentation de 25,99%^[2] de ces usagers.

Certes les crises sanitaires, sociales, puis de l'énergie, ont joué un rôle ponctuel dans l'augmentation du nombre de bénéficiaires de l'aide alimentaire. Il n'en demeure pas moins qu'en Belgique, environ 90.000 personnes auraient eu recours aux services de l'aide alimentaire en 2023.^[3]

À ces chiffres s'ajoute une diversification des profils bénéficiaires de cette aide: depuis la crise Covid, de nouvelles catégories ont émergé – des étudiants travailleurs, des travailleurs de l'économie informelle, des chômeurs partiels, des travailleurs indépendants, ...

En Région bruxelloise, nous dénombrons plus de 70 services de distribution alimentaire, une quinzaine d'épiceries sociales et une soixantaine de restaurants sociaux. Ces services sont de plus en plus saturés et peinent à répondre à une demande grandissante. Et si cette augmentation venait à se confirmer sur le plus long terme, il y a fort à parier que les services désignés se trouveraient en grande difficulté pour remplir leurs missions.

Toegang tot kwaliteitsvoedsel

Als het om voedsel gaat, is er niet enkel een probleem met de toegang tot voedsel, maar ook met de kwaliteit van dat voedsel.

Volgens Sciensano heeft de pandemie ervoor gezorgd dat er minder fruit en groenten en meer kant-en-klaarmaaltijden worden geconsumeerd. Als gevolg daarvan zou 42% van de volwassen bevolking naar eigen zeggen tussen 2020 en 2021 in gewicht zijn toegenomen^[4].

Bovendien wijst het centrum erop dat in België 49,3% van de volwassen bevolking aan overgewicht lijdt^[5], dat 15,9% van diezelfde bevolking zwaarlijvig^[6] is en dat slechts 15% van de Belgische bevolking de aanbevolen hoeveelheden groenten en fruit consumeert, d.w.z. vijf porties of meer per dag^[7].

Wereldwijd leden 38,9 miljoen kinderen jonger dan vijf jaar aan overgewicht of zwaarlijvigheid in 2020.^[8]

Voedselhulp is natuurlijk essentieel, maar zoals het systeem nu bestaat, is voedselhulp een tijdelijke oplossing die de onderliggende oorzaken van voedselonzekerheid niet aanpakt en niet voorziet in een verscheidenheid aan essentiële verse en voedzame voedingsmiddelen.

Landbouwsystemen met bijzondere resultaten

België is een dichtbevolkt land waarvan de voedselvoorziening voornamelijk afhangt van het systeem van internationale specialisatie in monocultuurlandbouw met kunstmest en pesticiden. De landbouwproducten volgen lange logistieke ketens en verwerkingsketens die in handen zijn van grote multinationals. In zijn huidige vorm leidt de landbouw die de meeste Belgen voedt vooral tot de distributie van verwerkte producten. Dat systeem levert op grote schaal macronutriënten (calorieën, dierlijke eiwitten enzovoort), maar biedt weinig producten die als gezond, vers en rijk aan micronutriënten worden beschouwd.

Bovendien zijn onze voedingsproducten onderworpen aan de logica van de markt en de wet van de "lage prijzen". Die logica komt de gezondheid van de Brusselaars niet per se ten goede. De focus op lage prijzen leidt tot grote negatieve externe effecten. Ieders gezondheid lijdt eronder. De verborgen kosten van het chemische en geïnternationaliseerde voedsel worden niet verrekend in de prijs van de producten en moeten vervolgens met andere middelen worden opgevangen: sociale zekerheid, openbare diensten, bestrijding van vervuiling, aanpassing aan het klimaat enzovoort. De Wereldbank raamde in 2023 die externe kosten op 2.000 miljard dollar als de economische en sociale kostprijs van slechte voeding^[9].

L'accès à une nourriture de qualité

En matière d'alimentation, le problème ne réside pas seulement dans le «simple» accès à la nourriture, mais aussi dans la qualité de celle-ci.

D'après Sciensano, la pandémie a eu pour effet de diminuer la consommation de fruits et légumes et d'augmenter la consommation de plats préparés. Ainsi, 42 % de la population adulte aurait déclaré avoir pris du poids entre 2020 et 2021.^[4]

Plus encore, le centre rappelle qu'en Belgique, 49,3 % de la population adulte serait en surpoids^[5], 15,9 % de cette même population serait concernée par l'obésité^[6], et que seule 15 % de la population belge consomme les quantités de fruits et légumes recommandées, à savoir cinq portions ou plus.^[7]

À l'échelle mondiale, pour l'année 2020, l'on dénombrait 38,9 millions d'enfants de moins de cinq ans souffrant de surpoids ou d'obésité.^[8]

En conclusion, bien qu'essentielle, l'aide alimentaire telle qu'elle existe aujourd'hui constitue une solution temporaire qui ne s'attaque pas aux racines du problème de la précarité alimentaire et ne permet pas de fournir une variété d'aliments frais et nutritifs essentiels.

Des systèmes agricoles aux résultats particuliers

La Belgique est un pays densément peuplé dont l'alimentation dépend principalement du système de spécialisation internationale de l'agriculture en monocultures, perfusées chimiquement à l'aide d'engrais et de pesticides. Les produits issus de celle-ci sont acheminés au travers de longues chaînes logistiques et de transformation dans les mains de grands groupes transnationaux. Sous sa forme actuelle, l'agriculture qui nourrit la plupart des Belges favorise davantage la distribution de produits transformés. Ce système fournit à grande échelle des macro-nutriments (calories, protéines animales, ...) mais n'offre que peu de produits jugés sains, frais, et riches en micro-nutriments.

Parallèlement, répondant à des logiques de marché, nos produits alimentaires obéissent à la règle des «prix bas». Cette logique ne bénéficie pas nécessairement à la santé des Bruxellois et Bruxelloises. En effet, la focalisation sur les prix bas conduit à d'importantes externalités négatives sur la santé de toutes et tous. Ce sont les coûts cachés de cette alimentation chimique et internationalisée qui ne sont pas traduits dans le prix des produits, et qui doivent ensuite être épongés par d'autres moyens: sécurité sociale, service public, dépollution, adaptation climatique, etc. Le coût de ces externalités a été estimé par la Banque Mondiale qui, en 2023, mentionnait le chiffre de 2.000 milliards de dollars en guise de représentation des coûts économiques et sociaux liés à une mauvaise nutrition.^[9]

Een paradigmaverschuiving is noodzakelijk

Als we voedselkwesties op een andere manier willen bekijken, moeten we eerst nadenken over hoe we het antwoord formuleren alsook over het begrip “hulp”.

“Hulp”, dat de bestaande regelingen perfect samenvat, roept immers vluchtigheid en voorwaardelijkheid op in een logica van liefdadigheid. Toch is voedsel niet alleen een levensbehoefte en een dagelijkse noodzaak, maar ook een genot dat centraal staat in de menselijke waardigheid.

In het licht van de hierboven beschreven kwesties dient het voedselprobleem niet langer te worden gezien in termen van hulp, maar eerder van subjectieve rechten. Om dat universele recht op voedsel werkelijkheid te laten worden, is een driedelige aanpak nodig: armoede en sociale ongelijkheid bestrijden, duurzame voedselsystemen bevorderen om de excessen van het huidige systeem te voorkomen, maar ook het behoud van geschikte voedselhulpmechanismen voor noodsituaties.

Geen nieuw recht

Het concept van voedsel als onvervreemdbaar recht is niet nieuw.

In 1983 ratificeerde België het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, dat het land verplichtte om het recht op voeding voor al zijn burgers te respecteren, te beschermen en te vervullen.

De vrijwillige richtlijnen van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO), die in 2002 werden aangenomen, zijn gebaseerd op “de geleidelijke verwezenlijking van het recht op adequaat voedsel in de context van nationale voedselzekerheid”^[10] en roepen op tot het aannemen van een nationale strategie waarin mensenrechten centraal staan^[11]. Ze willen ook verantwoorde, duurzame en hoogwaardige consumptiepatronen bevorderen.

Bovendien maken internationale verdragen zoals de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele Rechten – die België geratificeerd heeft – van het recht op voedsel een universele prioriteit. De essentie van het recht op voedsel is dat iedereen toegang moet hebben tot gezond, voedzaam en veilig voedsel.

Deze resolutie maakt dus deel uit van een proces dat erop gericht is de praktische voorwaarden voor voedselhulp te verbeteren, maar ook ervoor te zorgen dat België zijn verplichtingen op dat vlak nakomt.

Een ambitieuze paradigmaverschuiving: de sociale voedselzekerheid

De sociale voedselzekerheid zorgt voor een verschuiving naar meer duurzame, ecologisch verantwoorde producten, gericht op het welzijn en de gezondheid van de

La nécessité de changer de paradigme

Si l’on souhaite reconsidérer les questions liées à l’alimentation, il nous faut tout d’abord réfléchir à la terminologie de la réponse que l’on y apporte, et réfléchir à la notion «d’aide».

En effet, le mot «aide», qui résume parfaitement les dispositifs existants, évoque une notion éphémère et conditionnelle dans une logique de charité. Or, se nourrir est non seulement un impératif vital, une nécessité quotidienne mais aussi un plaisir central de la dignité humaine.

Il convient, vu les enjeux précédemment décrits, de ne plus concevoir le problème alimentaire sous l’angle de l’aide mais plutôt sous celui du droit subjectif. Et pour véritablement concrétiser ce droit universel à l’alimentation, une approche tripartite est requise: lutter contre la pauvreté et les inégalités sociales, favoriser des systèmes alimentaires durables pour éviter les dérives du système actuel, mais conserver en cas d’urgence des mécanismes d’aide alimentaire adaptés.

Un droit qui n’est pas neuf

Cette notion d’alimentation comme droit inaliénable n’est pas nouvelle.

En effet, dès 1983, la Belgique ratifie le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, ce qui l’engage, notamment, à respecter, protéger et réaliser le droit à l’alimentation pour tous ses citoyens.

Adoptées en 2002, les directives volontaires de l’Organisation des Nations unies pour l’alimentation et l’agriculture (FAO) s’appuient sur «la concrétisation progressive du droit à une alimentation adéquate dans le contexte de la sécurité alimentaire nationale»^[10] et en appellent à l’adoption «d’une stratégie nationale fondée sur les droits de l’homme»^[11]. Elles visent également à promouvoir des modes de consommation responsables, durables et de qualité.

Par ailleurs, les traités internationaux tels que la Déclaration universelle des droits de l’homme et le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels – que la Belgique a d’ailleurs ratifiés – placent le droit à l’alimentation au rang de priorité universelle. L’essence du droit à l’alimentation est que chaque personne doit avoir accès à une alimentation saine, nutritive et sûre.

La présente résolution s’inscrit donc dans un processus qui vise à l’amélioration des conditions concrètes de l’aide à l’alimentation, mais aussi au respect des obligations belges en la matière.

L’ambition d’un renversement de paradigme: la Sécurité sociale de l’alimentation

La Sécurité sociale de l’alimentation (SSA) représente un tournant vers des produits plus durables, écoresponsables, centrés sur le bien-être et la santé des

consumenten. Dat model belichaamt ook de overgang van het begrip hulp (voorwaardelijke ondersteuning ad hoc, ingegeven door een logica van liefdadigheid) naar een model van subjectief recht. Tot slot maakt het model het ook mogelijk om de vier facetten van het voedselsysteem (productie, verwerking, distributie en consumptie) met elkaar te verweven om een betere economische ontwikkeling mogelijk te maken, gebaseerd op duurzame landbouw als norm.

In deze logica richt de sociale voedselzekerheid zich op kwaliteitsproducten, zoals biologische producten, die labels ter onderscheiding krijgen. Biologische producten bieden veel voordelen, zoals de afwezigheid van ggo's, pesticiden en chemische meststoffen, en het behoud van de biodiversiteit. Bovendien zijn de kosten voor de bescherming van het milieu in de prijs inbegrepen.

Het innovatieve systeem is geïnspireerd op de principes van de traditionele sociale zekerheid en voorziet in een universele maandelijkse voedseltoelage. Die toelage, die aanvankelijk 50 euro zou bedragen en zou kunnen oplopen tot 150 euro, zou worden gefinancierd door een solidariteitsbijdrage. Het belangrijkste doel is om de toegang tot voedingsmiddelen van hoge ecologische en maatschappelijke kwaliteit te vergemakkelijken en tegelijkertijd een eerlijke markt te creëren voor de spelers in de agrovoedingssector.

Dit initiatief heeft dus tot doel om:

1. de gezinsbudgetten voor voeding te verhogen en de producenten beter te betalen: iedereen krijgt toegang tot kwaliteitsvoeding, ongeacht het inkomen, en de producenten worden beter betaald;
2. de overgang naar gezonde en duurzame voedselsystemen te financieren: de subsidie voor de consument is gekoppeld aan de kwaliteit van het voedsel in termen van gezondheid en milieu;
3. het voedselsysteem te democratiseren: burgers krijgen een actieve rol in het beheer en de besluitvorming met betrekking tot hun voedsel.

Concreet is de sociale voedselzekerheid gebaseerd op drie fundamentele pijlers:

1. Toegang tot kwaliteitsvoedsel: een voor iedereen eerlijk mechanisme, zonder enige discriminatie.

Uitgaande van het principe dat iedereen toegang moet hebben tot kwaliteitsvoeding, voorziet het systeem erin dat iedereen een elektronische kaart ontvangt waarop maandelijks een bepaald bedrag wordt gecrediteerd, met een minimum van 50 euro en op termijn mogelijk 150 euro. Het bedrag kan worden verhoogd voor de meest kwetsbaren. Het stelt de middenklasse in staat om de kwaliteit van haar voedsel te verbeteren en is een stimulans voor de rijksten om beter te consumeren.

consommateurs. Ce modèle incarne également le passage de la notion d'aide (conditionnelle, ponctuelle et dictée par une logique de charité) vers un modèle de droit subjectif. Enfin, il permet également d'imbriquer les quatre pans du système alimentaire (production, transformation, distribution et consommation) afin de permettre un développement économique plus vertueux, issu d'une agriculture durable généralisée.

Dans cette logique, la SSA se tourne vers des produits jugés de qualité, tels que le bio, qui soient distingués par des labels. Ils offrent de multiples avantages, notamment l'absence d'OGM, de pesticides et d'engrais chimiques, et favorisent la préservation de la biodiversité. De plus, ils intègrent à leur prix le coût de la protection de l'environnement.

Inspiré des principes de la sécurité sociale traditionnelle, ce système innovant établit une allocation alimentaire mensuelle universelle. Cette allocation, initialement envisagée à 50 euros et pouvant atteindre jusqu'à 150 euros, serait financée par une contribution solidaire. Son but principal est de faciliter l'accès à des produits alimentaires de haute qualité environnementale et sociale, tout en créant un marché juste pour les acteurs des filières agroalimentaires.

Cette initiative a donc pour finalité de:

1. rehausser le budget alimentaire des foyers et mieux rémunérer la production: garantir à tous un accès à une alimentation de qualité, indépendamment des revenus, et ainsi mieux payer les producteurs et productrices;
2. financer la transition vers des systèmes alimentaires sains et durables: le subsidie à la consommation est lié à la qualité des aliments pour la santé et l'environnement;
3. démocratiser une partie du système alimentaire: Offrir aux citoyens un rôle actif dans la gouvernance et la prise de décisions relatives à leur alimentation.

Concrètement, cette Sécurité sociale de l'alimentation repose sur trois piliers fondamentaux:

1. Un accès à une alimentation de qualité: un mécanisme équitable pour toutes et tous, sans discrimination quelconque.

Fondé sur le principe que tout le monde devrait avoir accès à une alimentation de qualité, le système prévoit d'octroyer à chacun et chacune une carte électronique qui serait créditée mensuellement d'un montant donné, d'un minimum de 50 euros, en visant à terme la somme de 150 euros. Un tel montant peut être majoré pour les personnes les plus précaires. Il permet à la classe moyenne d'augmenter la qualité de son alimentation, et est un incitant pour les plus riches à mieux consommer.

Wat de vorm betreft, moet de steun automatisch worden toegekend, zonder dat iemand specifieke stappen hoeft te zetten.

2. Voor iedereen toegankelijke producten op een democratische manier goedkeuren, om alle burgers voeling te geven met de landbouw- en voedselproductie.

Het vaststellen van de criteria waaraan producten en eventueel bedrijven moeten voldoen, moet het resultaat zijn van een politiek proces. Het doel is om collectief en democratisch te kiezen wat we willen eten en wat we willen produceren in het algemeen belang. Daarom moeten producten die onder de overeenkomst vallen aan de volgende criteria voldoen: lokaal en seizoensgebonden, biologisch en duurzaam zijn, met een 'eerlijke prijzen'-label.

Voedselraden of burgerpanels zullen de precieze criteria vaststellen, op basis van input van vertegenwoordigers uit de voedingssector. Op die manier zou de sociale voedselzekerheid steunen op een federale instelling, die verantwoordelijk is voor het verzamelen van de fondsen en via een samenwerkingsovereenkomst werkt, en op een gewestelijke instelling, die de conventioneringen zou regelen.

In de praktijk kan het bedrag alleen worden uitgegeven aan producten die zijn goedgekeurd, op een vergelijkbare manier als de producten die door de sociale zekerheid worden vergoed als onderdeel van de gezondheidszorg. Om in aanmerking te komen, moeten de producten:

- voldoen aan de hierboven beschreven criteria. Die criteria zullen in de loop van de tijd evolueren en afgestemd worden op de doelstellingen van de gewestelijke voedselstrategieën (*Good Food* in Brussel, *Référentiel pour une Alimentation Durable* in Wallonië, de recente Voedselstrategie in Vlaanderen);
- officieel goedgekeurd zijn, en geregistreerd door een op te richten overheidsinstantie, die ook verantwoordelijk zal zijn voor de naleving van de gebruiksvoorwaarden van de SVZ-“kaart” (ze zal erop toezien dat de kaart kan worden gebruikt voor alle goedgekeurde producten en dat de goedgekeurde producten blijven voldoen aan de vastgestelde criteria, wat een periodieke herbeoordeling van de toekenning van het label impliceert);
- het voorwerp uitmaken van publieke debatten, ter bevordering van de voedseldemocratie^[12]. FIAN België definieert het openbare besprekingsproces als volgt: “Het is de bedoeling dat voedselraden advies kunnen uitbrengen over de producten, voor of tegen hun conventionering, en dat ze als contactpunt kunnen dienen voor producenten of verwerkers die producten willen laten opnemen in de lijst.”.

En ce qui concerne la forme, le support devrait être octroyé de manière automatique, sans qu'il ne soit nécessaire pour les personnes d'introduire de démarche spécifique.

2. Conventionner de manière démocratique des produits accessibles à toutes et tous: pour permettre d'assurer à tous les citoyens une orientation vers la production agricole et alimentaire.

L'identification des critères auxquels devront répondre les produits et éventuellement les entreprises devra être le fruit d'un processus politique. Le but est de choisir collectivement et démocratiquement ce que l'on veut manger et ce que l'on veut produire dans l'intérêt général. C'est pourquoi les produits conventionnés devront intégrer les critères suivants: produits locaux et de saison, bios et durables, et disposant d'un label «prix justes».

Il s'agira de s'appuyer sur les Conseils de politique alimentaire, ou sur des panels citoyens qui fixeraient ces critères précis sur la base des avis de représentants des acteurs du système alimentaire. Ainsi, la Sécurité sociale de l'alimentation s'appuierait sur une institution fédérale, en charge de la collecte des fonds et via un accord de coopération, et sur une institution régionale qui en organiserait le conventionnement.

En pratique, le montant ne pourra être dépensé que pour les produits qui auront été conventionnés, d'une manière assez similaire à ceux remboursés par la sécurité sociale dans le cadre des soins de santé. Pour que ces produits puissent être conventionnés, ils devront:

- répondre à des critères, tels que définis ci-dessus. Ceux-ci seront amenés à évoluer et seront alignés sur les objectifs des stratégies régionales alimentaires (*Good Food* à Bruxelles, le *Référentiel pour une Alimentation Durable* en Wallonie, la récente *Voedselstrategie* en Flandre);
- avoir fait l'objet d'un conventionnement officiel, acté par une administration publique à instaurer. Celle-ci sera aussi en charge du respect des conditions d'utilisation de la «carte» SSA (s'assurera que la carte puisse être utilisée pour tous les produits conventionnés, s'assurera que les produits conventionnés respectent les critères de conventionnement), ce qui implique une réévaluation périodique de l'octroi du label;
- faire l'objet de discussions publiques, dans une optique de démocratie alimentaire.^[12] FIAN Belgique définit ainsi le processus de discussion publique: il sera envisagé «que les Conseils de politique alimentaire puissent remettre des avis consultatifs sur les produits, en faveur ou défaveur de leur conventionnement, et servent de guichet pour les producteurs ou transformateurs voulant conventionner des produits».

Het komt erop neer dat de voedselraden omstandig advies zullen uitbrengen op basis van de lokale realiteit, en dat de goedkeuringen zullen worden gecentraliseerd binnen voedingsperimeters door de bestuurlijke overheid die belast is met de goedkeuring van de producten.

3. Een financiering op basis van sociale bijdragen en overheidsfinanciering.

Naar het voorbeeld van het huidige socialezekerheidsstelsel zal de sociale voedselzekerheid worden gefinancierd door sociale bijdragen op arbeid (werkgever en werknemer) in verhouding tot het inkomen, en door een staatsbijdrage. Dit bijdragemechanisme maakt het mogelijk om een democratische organisatie van de economie te verdedigen, gebaseerd op sociaal overleg, maar uitgebreid naar de principes van voedseldemocratie. Het zorgt ervoor dat het recht op voedsel steunt op een beleid dat erop gericht is de ongelijkheid te verminderen. Een deel ervan zou ook gefinancierd kunnen worden door een bijdrage uit kapitaalinkomsten.

De ambitie is duidelijk: een achtste tak van de Belgische sociale zekerheid creëren, die het onvervreemdbare recht op kwaliteitsvoeding voor iedereen bevestigt. Conventionele spelers zullen worden aangemoedigd de stap naar goede praktijken te zetten en er wordt een langetermijnkader gecreëerd waarbinnen het voedselsysteem de huidige uitdagingen het hoofd kan bieden op het vlak van gezondheid, economie, milieu en klimaat. Zonder een beleid op deze schaal biedt de inertie van het huidige voedselsysteem weinig perspectieven op het vlak van milieu, sociale rechtvaardigheid, volksgezondheid of budget.

Besluit

Een analyse van de voedselsituatie in België toont duidelijk aan dat het recht op gezond, voldoende en kwaliteitsvol voedsel voor iedereen een van de grote hedendaagse maatschappelijke bekommernissen is. De toegenomen impact van voedselonzeekerheid in de nasleep van de covidpandemie heeft structurele tekortkomingen in het huidige bijstandssysteem aan het licht gebracht. Dat heeft een radicale herziening van onze benadering van voedselzekerheid noodzakelijk gemaakt. Hoewel de sociale diensten en de overheid de onschatbare waarde van voedselhulp erkennen, volstaan eenvoudige noodmaatregelen niet en moeten we voedsel als een onvervreemdbaar grondrecht voor elke burger beschouwen.

Het voorstel tot invoering van een sociale voedselzekerheid komt voort uit een collectief verlangen om onze relatie tot voedsel te veranderen. Door gezonde, duurzame en lokale landbouw te promoten en de economische en sociale structuren rond voedselproductie en -distributie te herdefiniëren, kan België zich positioneren als koploper op het vlak van voedselzekerheid. Die transformatie, gebaseerd op meer solidariteit en actieve burgerparticipatie, is niet alleen een antwoord op de huidige crisis, maar ook een manier om te anticiperen op toekomstige uitdagingen.

Dans les faits, les Conseils de politique alimentaire rendront des avis circonstanciés, basés sur la réalité locale, et les validations seront centralisées au sein de ceintures alimentaires par l'Autorité administrative désignée pour le conventionnement des produits.

3. Un financement basé sur la cotisation sociale et un financement de l'État.

À l'instar de la sécurité sociale actuelle, la SSA sera financée par des cotisations sociales sur le travail (employeur et travailleur) proportionnelles au revenu, et sur une participation de l'État. Ce mécanisme de cotisation permet de défendre une organisation démocratique de l'économie basée sur la concertation sociale, mais élargie à des principes de démocratie alimentaire. Il est le garant que la réalisation du droit à l'alimentation s'appuie sur une politique de réduction des inégalités. Une partie pourra aussi être financée par une contribution des revenus du capital.

L'ambition est claire: instaurer une huitième branche de la sécurité sociale belge, affirmant le droit inaliénable à une alimentation de qualité pour toutes et tous. Elle encouragera la transition des acteurs conventionnels existants vers des pratiques vertueuses et permettra d'établir à long terme un cadre dans lequel le système alimentaire pourra affronter les défis sanitaires, économiques, environnementaux et climatiques auxquels nous faisons face actuellement. Sans une politique de cette ampleur, l'inertie du système alimentaire actuel n'offre que peu de perspectives en matière environnementale, sociale, de santé publique ou encore budgétairement.

Conclusion

À travers l'analyse de la situation alimentaire en Belgique, il est clairement établi que le droit à une alimentation saine, suffisante et de qualité pour tous est au cœur des préoccupations sociétales contemporaines. L'impact accru de la précarité alimentaire à la suite de la pandémie de Covid-19 a révélé des lacunes structurelles dans le système d'aide actuel, exigeant une révision radicale de notre approche de la sécurité alimentaire. Alors que les acteurs sociaux et gouvernementaux reconnaissent la valeur inestimable de l'aide alimentaire, il est crucial d'aller au-delà d'une simple mesure d'urgence pour établir l'alimentation comme un droit fondamental inaliénable pour chaque citoyen.

L'émergence de la proposition de la Sécurité sociale de l'alimentation témoigne d'une volonté collective de transformer notre rapport à l'alimentation. En favorisant une agriculture saine, durable et locale, et en redéfinissant les structures économiques et sociales qui entourent la production et la distribution alimentaires, la Belgique peut se positionner comme un leader en matière de sécurité alimentaire. Cette transformation, basée sur une solidarité accrue et une participation active des citoyens, est non seulement une réponse à une crise actuelle, mais aussi une anticipation des défis futurs.

Kortom, het is onze plicht om het universele recht op kwaliteitsvoedsel te doen gelden door een eerlijker, gezonder en duurzamer voedselsysteem op touw te zetten dat een antwoord biedt aan de uitdagingen van onze tijd.

En somme, nous avons aujourd'hui la tâche impérieuse d'affirmer le droit universel à une alimentation de qualité, en créant un système alimentaire plus juste, sain et durable face aux défis de notre époque.

Farida TAHAR (FR)

- [1] <https://www.rtb.be/article/coronavirus-jusqu-a-195-000-personnes-ont-fait-appel-chaque-mois-aux-banques-alimentaires-10699761>.
- [2] <https://www.lesoir.be/565756/article/2024-02-02/le-nombre-de-personnes-aidees-par-les-banques-alimentaires-explose-depuis-2019>.
- [3] Cijfers van de Fédération des services sociaux, <https://www.fdss.be/nl/voedselhulp/voedselhulp-in-belgie/>.
- [4] https://www.sciensano.be/sites/default/files/report6_covid-19his_nl_final.pdf.
- [5] <https://www.sciensano.be/nl/gezondheidsonderwerpen/obesitas/rol>.
- [6] *Ibid.*
- [7] <https://www.rtb.be/article/pres-d-un-belge-sur-cinq-ne-mange-pas-de-fruits-et-legumes-quotidiennement-mais-la-belgique-est-un-bon-eleve-europeen-10911458>.
- [8] <https://www.worldbank.org/en/topic/nutrition/overview>.
- [9] <https://www.worldbank.org/en/topic/nutrition/overview>.
- [10] <https://www.fao.org/3/y7937f/y7937f00.pdf>.
- [11] <https://www.fao.org/3/y7937f/y7937f00.pdf>; bladzijde 11.
- [12] <https://www.fian.be/Pour-une-securite-sociale-de-l-alimentation?lang=nl>.

- [1] <https://www.rtb.be/article/coronavirus-jusqu-a-195-000-personnes-ont-fait-appel-chaque-mois-aux-banques-alimentaires-10699761>.
- [2] <https://www.lesoir.be/565756/article/2024-02-02/le-nombre-de-personnes-aidees-par-les-banques-alimentaires-explose-depuis-2019>.
- [3] Chiffres de la Fédération des services sociaux <https://www.fdss.be/fr/concertation-aide-alimentaire/laide-alimentaire-en-belgique/>, Fédération des Services Sociaux
- [4] https://covid-19.sciensano.be/sites/default/files/Covid19/report6_covid-19HIS_FR.pdf.
- [5] <https://www.sciensano.be/fr/sujets-sante/obesite/chiffres#co-t-du-surpoids-et-de-l-ob-sit>.
- [6] *Ibid.*
- [7] <https://www.rtb.be/article/pres-d-un-belge-sur-cinq-ne-mange-pas-de-fruits-et-legumes-quotidiennement-mais-la-belgique-est-un-bon-eleve-europeen-10911458>.
- [8] <https://www.banquemondiale.org/fr/topic/nutrition/overview#:~:text=En%202020%2C%2038%2C9%20millions,dollars%20%C3%A0%20l'%C3%A9chelle%20mondiale>.
- [9] <https://www.banquemondiale.org/fr/topic/nutrition/overview#:~:text=En%202020%2C%2038%2C9%20millions,dollars%20%C3%A0%20l'%C3%A9chelle%20mondiale>.
- [10] <https://www.fao.org/3/y7937f/y7937f00.pdf>.
- [11] <https://www.fao.org/3/y7937f/y7937f00.pdf>; page 11.
- [12] <https://www.fian.be/Pour-une-securite-sociale-de-l-alimentation?lang=nl>.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

voor een geïntegreerd beleid ter versterking van het universele recht op voedsel en ter bevordering van de toepassing van het socialezekerheidsmodel voor voedsel

De Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Gelet op de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, waarvan artikel 25 als volgt luidt: “Eenieder heeft recht op een levensstandaard, die hoog genoeg is voor de gezondheid en het welzijn van zichzelf en zijn gezin, waaronder inbegrepen voeding (...);”

Gelet op het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, waarin “(...) het recht van een ieder op een behoorlijke levensstandaard voor zichzelf en zijn gezin, daarbij inbegrepen toereikende voeding, kleding en huisvesting, en op steeds betere levensomstandigheden” wordt erkend;

Gelet op artikel 23 van de Belgische Grondwet, dat luidt: “Ieder heeft het recht een menswaardig leven te leiden”;

Gelet op de algemene beleidsverklaring van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarin staat: “De regering zal er ook op toezien dat de voedselhulp wordt aangehouden op een voldoende hoog niveau en bij voorkeur kwaliteitsvolle voeding”;

Gelet op het belangrijke en noodzakelijke werk dat verenigingen voor kansarmen al vele jaren verrichten om kansarmen dringend gedeeltelijk voedselhulp te verschaffen;

Gelet op het feit dat heel wat Belgische actoren werken aan de conceptualisering van een systeem van sociale voedselzekerheid;

Overwegende dat voedselhulp alleen de armoede op lange termijn niet kan oplossen, aangezien er diverse structurele oorzaken aan ten grondslag liggen;

Overwegende de talrijke verslagen en analyses van de Fédération des services sociaux (FDSS) en de Federatie van Brusselse OCMW's, meer bepaald van de coördinatie van voedselhulp en haar recente standpunt dat er dringend moet worden gehandeld;

Overwegende de verslagen van het Steunpunt tot Bestrijding van Armoede, Bestaansonzekerheid en Sociale Uitsluiting;

Overwegende dat de begunstigden opnieuw een centrale plaats moeten krijgen in het maatschappelijke debat en dat het belangrijk is hen te betrekken bij het onderwerp, zodat hun behoeften beter kunnen worden gedefinieerd en er een oplossing voor kan worden gevonden;

Overwegende dat de actoren uit de Belgische landbouw op dezelfde manier bij de zaak moeten worden betrokken;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

pour l'établissement d'une politique intégrée renforçant le droit universel à l'alimentation et favorisant l'application du modèle de la Sécurité sociale de l'alimentation

L'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune,

Vu la Déclaration universelle des droits de l'homme déclarant en son article 25 que: «Toute personne a droit à un niveau de vie suffisant pour assurer sa santé, son bien-être et ceux de sa famille, notamment pour l'alimentation (...);»;

Vu le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, reconnaissant «le droit de toute personne à un niveau de vie suffisant pour elle-même et sa famille, y compris une nourriture, un vêtement et un logement suffisants, ainsi qu'à une amélioration constante de ses conditions d'existence»;

Vu la Constitution belge en son article 23 disposant que «Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine»;

Vu la Déclaration de politique générale régionale de la Région de Bruxelles-Capitale, précisant que «Le Gouvernement veillera également à maintenir l'aide alimentaire à un niveau suffisamment élevé en privilégiant une alimentation de qualité»;

Vu l'important et nécessaire travail mené depuis de longues années par les associations en faveur des publics en situation de précarité et pour leur fournir un recours d'urgence et partiel à de la nourriture;

Vu le travail de conceptualisation d'un système de Sécurité sociale de l'alimentation par de nombreux acteurs belges;

Considérant que l'aide alimentaire seule ne peut pas résoudre les situations de pauvreté à long terme, les causes étant multifactorielles et structurelles;

Considérant les nombreux rapports et analyses de la Fédération des services sociaux, de la Fédération des CPAS, plus précisément de la coordination en aide alimentaire et sa prise de position récente sur l'urgence d'agir;

Considérant les rapports du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale;

Considérant la nécessité de remettre les bénéficiaires au cœur de la réflexion collective et l'importance de les associer aux travaux sur cette thématique, pour mieux cerner leurs besoins et les réponses à y donner;

Considérant la nécessité d'inclure, de la même manière, les acteurs de l'agriculture belge;

Overwegende dat de covidpandemie duidelijk heeft gemaakt dat er dringend toegang tot fundamentele rechten moet worden verstrekt en dat een structurele, duurzame en gecoördineerde aanpak nodig is voor de toegang tot het recht op voeding;

Overwegende dat de pandemie ook duidelijk heeft gemaakt dat onze productie- en afzetssystemen dringend moeten worden herzien, waarbij meer bepaald aan landbouwers een voldoende hoog inkomen moet worden gewaarborgd;

Overwegende dat de overheid zich opnieuw op dit onderwerp dient toe te leggen en haar verantwoordelijkheid moet opnemen;

Gelet op de opeenvolgende verslagen van het IPCC, dat regeringen aanspoort om krachtige maatregelen te nemen om hun agrovoedingssystemen weerbaar en duurzaam te maken;

Gelet op de recente verslagen van de FAO en Sciensano over de enorme kostprijs van de slechte voeding die wij in deze contreien massaal consumeren;

Overwegende dat een staat zijn onderdanen dient te beschermen en hun een gezonde omgeving moet waarborgen;

Verzoekt de federale regering:

- na te gaan of sociale voedselzekerheid volgens de hierboven gedefinieerde voorwaarden haalbaar is, in overleg met Belgische verenigingen, de voedingssector, de gezondheidszorg, de landbouw, het milieu, de handel en de sociale sector, en daarom:
 - de verschillende budgettaire gevolgen van het opzetten van een sociaal voedselzekerheidsstelsel te beoordelen;
 - de verschillende experimenten die in België zijn uitgevoerd rond sociale voedselzekerheidsstelsels te identificeren, inventariseren en analyseren;
- een sociaal zekerheidsstelsel voor voedsel op te zetten op basis van de gevraagde en de behaalde resultaten;
- een ondersteuning op te starten in de vorm van opleidingsprogramma's voor personeel en vrijwilligers die betrokken zijn bij sociale voedselzekerheid, om hun vaardigheden op het gebied van voeding, beheer van voedselvoorraden en interactie met begunstigden te verbeteren;
- te pleiten bij de Europese Unie en haar lidstaten voor een denkoefening en een algemene strategie om tegemoet te komen aan de voedselbehoeften van een deel van de bevolking en aan het recht op gezonde en duurzame voeding voor iedereen;

Considérant que la pandémie de Covid-19 a rappelé l'urgence de l'accès aux droits fondamentaux, la nécessité d'une prise en charge structurelle, pérenne et coordonnée de la question d'accès du droit à l'alimentation;

Considérant qu'elle a aussi rappelé l'urgence de repenser nos systèmes de production et de commercialisation, assurant aux agriculteurs notamment, un niveau de revenu suffisant;

Considérant qu'il est du devoir du secteur public de se réinvestir du sujet et de prendre ses responsabilités en main;

Considérant les rapports successifs du GIEC qui exhortent les gouvernements à mettre en œuvre des mesures fortes pour rendre résilients et durables leurs systèmes agroalimentaires;

Considérant les derniers rapports de la FAO et de Sciensano sur les coûts colossaux de la mauvaise nourriture trop consommée dans nos pays;

Considérant le besoin pour un État de protéger ses concitoyens et de leur garantir un environnement sain;

Demande au Gouvernement fédéral:

- d'étudier la faisabilité d'une Sécurité sociale de l'alimentation selon les termes définis précédemment et en concertation avec les acteurs associatifs, alimentaires, sanitaires, agricoles, environnementaux, commerciaux et sociaux belges. Et ainsi:
 - d'évaluer les différents effets budgétaires de la mise en place d'une telle Sécurité sociale de l'alimentation;
 - d'identifier, de recenser et d'analyser les différentes expérimentations ayant été menées en Belgique en matière de Sécurité sociale de l'alimentation;
- de mettre en place un dispositif de Sécurité sociale de l'alimentation, tel que décrit ci-avant, selon les résultats demandés et obtenus;
- d'entamer un programme de soutien à des programmes de formation, pour le personnel et les bénévoles engagés vis-à-vis de la Sécurité sociale de l'alimentation, afin de renforcer leurs compétences en matière de nutrition, de gestion des stocks alimentaires et d'interaction avec les bénéficiaires;
- de plaider auprès de l'Union européenne et de ses États membres pour une réflexion ainsi qu'une stratégie globale, répondant aux besoins en matière d'alimentation pour une partie de la population ainsi qu'au droit à une alimentation saine et durable pour toutes et tous;

Verzoekt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie:

- het recht op gezonde en duurzame voeding, kwantitatief en kwalitatief toereikend, actief te bevorderen;
- ervoor te zorgen dat dit recht wordt bekendgemaakt en toegepast, zeker binnen de instellingen die verantwoordelijk zijn voor bijstand aan personen;

Verzoekt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, in overleg met de deelstaten:

- aandacht voor criteria van duurzaamheid, toegankelijkheid en kwaliteit te integreren in alle bevoegdheidsdomeinen, van bijstand aan personen tot gezondheid en landbouw, en dat te doen in een breed en inclusief perspectief van respect voor ieders recht op voeding;
- te ijveren voor preventie- en informatiemechanismen en die ook al in te zetten bij jonge kinderen en in het bijzonder tijdens de schooltijd, om ook de allerjongsten te informeren over gezonde, duurzame en kwaliteitsvolle voeding.

Demande au Collège réuni de la Commission communautaire commune:

- de promouvoir activement le droit des personnes à bénéficier d'une alimentation saine et durable, en quantité et en qualité suffisantes;
- d'assurer ainsi que ce droit puisse être connu et appliqué, notamment au sein des organismes chargés de venir en aide aux personnes;

Demande au Collège réuni de la Commission communautaire commune, en concertation avec les entités fédérées:

- d'intégrer, dans une perspective globale et inclusive de respect du droit de toutes et de tous à l'alimentation, une attention aux critères de soutenabilité, d'accessibilité et de qualité dans tous les domaines de compétence relevant tant de l'aide aux personnes que de la santé et de l'agriculture;
- de plaider pour des mécanismes de prévention et d'information, dès le plus jeune âge et particulièrement pendant le parcours scolaire pour informer les plus jeunes de ce qu'est une alimentation saine, durable, de qualité.

Farida TAHAR (FR)