



**PARLEMENT
DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

—

Compte rendu intégral

—

**Commission de l'environnement,
de la conservation de la nature,
de la politique de l'eau et de l'énergie**

—

**RÉUNION DU
MARDI 27 JUIN 2006**

—

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

—

Integraal verslag

—

**Commissie voor leefmilieu,
natuurbehoud,
waterbeleid en energie**

—

**VERGADERING VAN
DINSDAG 27 JUNI 2006**

—

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

SOMMAIRE

INTERPELLATION	2
- de Mme Martine Payfa	2
à Mme Evelyne Huytebroeck, ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Energie et de la Politique de l'Eau,	
concernant "l'installation de bornes WIFI en Région bruxelloise et ses conséquences environnementales".	
<i>Discussion – Orateurs : Mme Dominique Braeckman, Mme Els Ampe, Mme Evelyne Huytebroeck, ministre, Mme Martine Payfa.</i>	4

INHOUD

INTERPELLATIE	2
- van mevrouw Martine Payfa	2
tot mevrouw Evelyne Huytebroeck, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid,	
betreffende "de installatie van Wi-Fi-punten in het Brussels Gewest en de gevolgen ervan voor het leefmilieu".	
<i>Bespreking – Sprekers: mevrouw Dominique Braeckman, mevrouw Els Ampe, mevrouw Evelyne Huytebroeck, minister, mevrouw Martine Payfa.</i>	4

*Présidence : Mme Olivia P'tito, présidente.
Voorzitterschap: mevrouw Olivia P'tito, voorzitter.*

INTERPELLATION

M. la présidente.- L'ordre du jour appelle l'interpellation de Mme Payfa.

INTERPELLATION DE MME MARTINE PAYFA

À MME EVELYNE HUYTEBROECK, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'ENVIRONNEMENT, DE L'ÉNERGIE ET DE LA POLITIQUE DE L'EAU,

concernant "l'installation de bornes WIFI en Région bruxelloise et ses conséquences environnementales".

M. la présidente.- La parole est à Mme Payfa.

Mme Martine Payfa.- Le 20 avril dernier, l'accès aux nouvelles technologies, et notamment le réseau WIFI généralisé à toute la Région bruxelloise était au coeur des débats en commission des finances. Les nobles promesses de la déclaration gouvernementale visant à lutter contre la fracture numérique en développant progressivement l'accès à internet pour tous doivent être suivies d'effets, mais, surtout, tenir compte des conséquences environnementales.

Des scientifiques sont arrivés à des conclusions parfois alarmantes, quant à l'effet nocif des champs magnétiques générés par les antennes GSM. Depuis neuf mois les médecins dans l'Oberfranken, ainsi que d'autres régions allemandes, ont fait des observations extrêmement inquiétantes sur des patients qui vivent dans le voisinage de stations de base, entre autres, de téléphonie mobile. Le résultat de ces découvertes

INTERPELLATIE

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde is de interpellatie van mevrouw Payfa.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW MARTINE PAYFA

TOT MEVROUW EVELYNE HUYTEBROECK, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET LEEFMILIEU, ENERGIE EN WATERBELEID,

betreffende "de installatie van Wi-Fi-punten in het Brussels Gewest en de gevolgen ervan voor het leefmilieu".

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Payfa heeft het woord.

Mevrouw Martine Payfa (in het Frans).- *De regering is van plan de strijd tegen de digitale kloof aan te gaan door het internet geleidelijk aan voor iedereen toegankelijk te maken. Bij het nakomen van die nobele belofte mag de regering evenwel de milieueffecten van de nieuwe technologieën niet uit het oog verliezen.*

Wetenschappers waarschuwen voor de schadelijke effecten van de magnetische velden die door GSM-masten worden veroorzaakt. De voorbije negen maanden hebben artsen in Oberfranken en andere Duitse regio's verontrustende symptomen vastgesteld bij personen die in de buurt van basisstations voor onder meer mobiele telefonie wonen: slaapstoornissen, hoofdpijn, geheugenverlies, depressieve neigingen, duizeligheid, doofheid, hartkloppingen, hormonale problemen, enzovoort.

médicales mène au constat que beaucoup de gens sont devenus malades avec une combinaison de symptômes caractéristiques comme des troubles du sommeil, des maux de tête, des pertes de mémoire, une tendance dépressive, des vertiges, un sentiment de surdité, des palpitations ou encore des troubles hormonaux.

Vous me direz peut-être que les bornes WIFI ne sont pas des antennes GSM. Mon objectif n'est évidemment pas d'être alarmante par rapport au développement d'une telle nouvelle technologie, qui peut bénéficier à tous, on le sait. Il me paraît toutefois nécessaire de se montrer prudent et de veiller à concilier au mieux le développement des nouvelles technologies avec les impératifs de santé.

J'aimerais connaître, Mme la ministre, les conséquences de l'implantation des bornes WIFI sur l'environnement et la santé des riverains. Plus précisément, compte tenu du fait que l'on peut comparer les antennes GSM à ces antennes WIFI, la Région a-t-elle bien appliqué le principe de précaution en consultant notamment les différents organismes compétents, dont l'IBPT, pour évaluer les risques sur la santé des habitants ?

Depuis que j'ai déposé mon interpellation, nous avons aussi appris qu'un grand opérateur français, Ozone, avait décidé de couvrir la Région bruxelloise de bornes WIFI. J'aimerais dès lors savoir quelle est votre réaction. Comment va-t-on gérer cela ? Exigera-t-on une demande de permis d'urbanisme ?

Par ailleurs, à quand une norme régionale de 3volts ? Je sais qu'un travail se fait actuellement en commission de l'environnement, mais je crois qu'il est vraiment urgent d'agir et de tenir compte de cet aspect santé.

La position des communes est difficile. Je me trouve ainsi face à une demande d'implantation d'antenne GSM auprès de crèches, dans un centre commercial, dans un milieu résidentiel. Comme les opérateurs offrent d'importants loyers qui rentrent comme bénéfices dans la gestion de l'immeuble, les propriétaires se laissent avoir et acceptent l'antenne. Cela crée un conflit dans le quartier. La commune ne peut rien faire puisqu'il y a cette norme fédérale qui nous est imposée et

Wi-Fi-antennes zijn geen GSM-masten en ik ben uiteraard niet tegen de ontwikkeling van die nieuwe technologie gekant. Het lijkt mij niettemin noodzakelijk de nodige voorzichtheid aan de dag te leggen en de gezondheidsrisico's zorgvuldig in te schatten.

Heeft het gewest voor de plaatsing van de Wi-Fi-zuilen het voorzorgsbeginsel in acht genomen? Heeft het gewest de bevoegde instanties, waaronder het BIPT, geraadpleegd?

De grote Franse operator Ozone zou van plan zijn in het hele gewest Wi-Fi-antennes te plaatsen. Wat is uw reactie hierop? Moet Ozone een stedenbouwkundige vergunning aanvragen?

Wanneer zal een gewestelijke norm van 3 volt worden ingevoerd? Het is hoog tijd dat we in actie schieten en rekening houden met dit gezondheidsaspect.

De gemeenten zitten in een moeilijke positie. De operatoren zijn bereid om flinke huurprijzen te betalen, zodat heel wat eigenaars op het bod ingaan. Dat zorgt voor conflicten. De gemeente kan niets doen omdat het om een federale norm gaat en er in de toekenning van de stedenbouwkundige vergunningen geen eisen op het vlak van de volksgezondheid mogen worden opgenomen.

qu'on ne peut pas intégrer l'aspect santé dans l'octroi des permis d'urbanisme.

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Braeckman.

Mme Dominique Braeckman.- Je me joins à l'interpellation de ma collègue, car l'environnement dans lequel nous évoluons est effectivement soumis à de nombreuses sources de rayonnement électromagnétique : les antennes GSM, les antennes UMTS, les antennes du réseau Astrid, les télévisions, les radios, les cibistes amateurs, les réseaux au sein des entreprises, les téléphones DECT, ... J'en oublie certainement.

Avec le déploiement du réseau WIFI, nous ajouterons encore une couche supplémentaire dans ce brouillard électromagnétique qui devient de plus en plus dense. Cela ne posera sans doute pas de problèmes à court terme pour beaucoup d'entre nous. Néanmoins, pour les personnes les plus sensibles - celles que l'on appelle les "électrosensibles" - ou les plus fragiles - les enfants, les personnes malades - la différence peut être non seulement ressentie, mais elle peut également avoir des conséquences plus ou moins dommageables sur la santé.

Mme Payfa a cité quelques troubles pouvant survenir lors d'une exposition aux ondes électromagnétiques. Pour certains spécialistes, la menace est même bien plus importante. Le plus terrible est que, s'il y a des aspects négatifs, nous n'en prendrons pleinement connaissance qu'à long terme, dans dix ou quinze ans. D'ici là, il est donc de notre devoir de prendre des précautions et de changer nos comportements, sous peine de jouer aux apprentis expérimentateurs.

Il ne faut pas à tout prix donner un coup d'arrêt à ce déploiement. Mais il est absolument nécessaire de veiller à ce qu'il se fasse dans le respect du principe de précaution. Par conséquent, il y a lieu de veiller à ce que les bornes WIFI soient installées en des lieux à proximité desquels l'on ne séjourne pas longtemps, et à ce que leur puissance

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Braeckman heeft het woord.

Mevrouw Dominique Braeckman (*in het Frans*).- *In onze leefomgeving komen inderdaad steeds meer elektromagnetische stralingsbronnen voor: GSM-antennes, UMTS-antennes, televisies, radio's, telefoons, enzovoort.*

Het Wi-Fi-netwerk vormt een bijkomende bron van dergelijke straling. Op korte termijn is dat geen probleem, maar voor mensen die gevoelig zijn voor deze straling of verzwakt zijn, kan dit toch gevolgen hebben.

Mevrouw Payfa heeft enkele mogelijke effecten opgesomd. Het ergste is dat we deze pas op lange termijn, binnen tien of twaalf jaar, ten volle zullen merken. We moeten dus voorzorgen nemen en ons gedrag wijzigen.

De vooruitgang hoeft niet te worden tegengehouden, maar de overheid hoort vast te houden aan het voorzorgsprincipe. De Wi-Fi-antennes moeten worden geïnstalleerd op plaatsen waar niemand lang in de buurt blijft en hun vermogen moet zo beperkt mogelijk zijn.

Mevrouw Payfa spreekt over moeilijkheden als gevolg van de bevoegdheidsverdeling. Watermaal-Bosvoorde is nochtans de enige Brusselse gemeente die erin geslaagd is de elektromagnetische straling te beperken tot 3 volt/min. voor een frequentie van 900 Mhz.

Enkele Brusselse parlementsleden hebben een voorstel van ordonnantie getekend die de elektromagnetische straling wil beperken en de wildgroei van stralingsbronnen wil vermijden, zonder echter de werking van de netwerken te belemmeren.

Het is niet de bedoeling dat Wi-Fi-netwerken de televisiekabelnetwerken gaan vervangen. Ze moeten elkaar aanvullen. De straling mag niet

d'émission soit aussi limitée que possible.

Mme Payfa a évoqué le problème de la répartition des compétences. Il me semblait pourtant que Watermael-Boitsfort était la seule commune de la Région bruxelloise à avoir réussi, par une ordonnance de police administrative, à limiter les émissions électromagnétiques à l'équivalent de 3 volts/m. pour une fréquence de 900 Mhz.

Au niveau du parlement bruxellois, quelques parlementaires ont co-signé une proposition d'ordonnance - qui est actuellement traduite - qui vise à limiter ce rayonnement électromagnétique. Il faut limiter les ondes propagées dans notre environnement, en ce compris les ondes émises par les réseaux WIFI. Ceci sans empêcher le fonctionnement des différents réseaux, mais en évitant la prolifération anarchique et la concentration d'ondes potentiellement néfastes pour la santé.

Par ailleurs, le réseau WIFI ne doit pas remplacer les réseaux de câbles qui permettent aussi un accès à internet. Il doit être complémentaire. Inutile donc que la puissance des bornes émettrices permette par exemple à un utilisateur d'accéder à la toile mondiale depuis le sous-sol de son habitation. En limitant l'usage de ces bornes à des zones ouvertes ou relativement ouvertes, on évitera ce qui est arrivé au réseau GSM, à savoir la surenchère en termes de puissance afin d'atteindre des endroits particulièrement fermés et donc relativement étanches aux ondes électromagnétiques, avec des puissances forcément élevées, ce dont tout le monde est victime.

Si l'on en croit le quotidien "La Capitale", le succès des bornes WIFI ne s'est pas fait attendre. Les cinq antennes mises en service à Ixelles par l'opérateur Ozone seraient déjà saturées. Notons au passage que cet opérateur offre un abonnement à vie à ceux qui accepteraient le placement d'une antenne sur leur toit (ce qui est loin des 5.000 euros/an pour les antennes GSM et UMTS) et reste très discret quant aux endroits choisis pour le déploiement de ses émetteurs.

Je me joins à l'interpellation de Mme Payfa et à ses questions, afin de savoir quelles mesures sont prises pour veiller à ce que le déploiement de ce nouveau réseau se fasse dans le respect du principe

overdreven krachtig zijn: het volstaat dat het Wi-Fi-sigitaal kan worden ontvangen in open of relatief open ruimten.

Volgens La Capitale kent Wi-Fi bijzonder veel succes. De vijf antennes die operationeel zijn in Elsene, zijn reeds verzadigd. De operator Ozone biedt trouwens een gratis levenslang abonnement aan personen die bereid zijn om een Wi-Fi-antenne op het dak van hun woning te plaatsen. Het bedrijf verstrekt erg weinig informatie over de plaatsen waar de antennes staan.

Ik sluit me aan bij mevrouw Payfa. Welke maatregelen neemt u om ervoor te zorgen dat de Wi-Fi-operatoren de nodige voorzorgen in acht nemen, rekening houdende met de beperkte bevoegdheid van het Brussels Gewest terzake? De kracht van de straling moet binnen de perken worden gehouden.

de précaution, c'est-à-dire en limitant à un niveau aussi raisonnable que possible les émissions de ces bornes WIFI, tout en sachant les difficultés liées à la législation fédérale dont nous voudrions sortir dans les meilleurs délais ?

M. le président.- La parole est à Mme Ampe.

Mme Els Ampe (en néerlandais).- *Les orateurs précédents ont oublié un certain nombre de sources électromagnétiques importantes, comme le soleil. Notre monde regorge de sources électromagnétiques, par ailleurs nécessaires à notre vie. Au lieu de nous perdre en scénarios catastrophes, adoptons une approche rationnelle.*

La ministre doit faire réaliser davantage d'études, afin de disposer de chiffres fiables. Elle pourrait présenter Bruxelles comme une expérience, dans le cadre de laquelle nous mesurerions le rayonnement, en examinerions l'évolution et vérifierions ses conséquences sur la santé des Bruxellois.

Actuellement, aucune étude n'indique qu'il existe un danger pour la santé. Récemment, l'Organisation mondiale de la Santé réclamait plus d'études pour certifier que les sources électromagnétiques ne sont pas nocives.

Il y a moins de cent ans, c'était l'éclairage électrique qui était considéré comme un danger énorme. Alors, faisons preuve de prudence, certes, mais ne réagissons pas de façon émotionnelle.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Huytebroeck.

De voorzitter.- Mevrouw Ampe heeft het woord.

Mevrouw Els Ampe.- De vorige sprekers hebben nog een aantal zeer belangrijke elektromagnetische bronnen vergeten te vermelden, bijvoorbeeld de zon. Onze wereld is vol met elektromagnetische bronnen en die zijn zelfs noodzakelijk voor het leven. In plaats van ons te verliezen in doemscenario's over wat er over vijftig jaar zal gebeuren, als alles bomvol staat met deze bronnen, moeten we de zaak rationeel benaderen.

De minister moet meer studies laten uitvoeren. Ze kan Brussel misschien voorstellen als een soort experiment, waarbij we de straling meten, de evolutie ervan bekijken en nagaan wat de gevolgen zijn voor de gezondheid van de Brusselaars. Zo zal ze kunnen beschikken over betrouwbare cijfers.

Op dit moment is er geen enkele studie die zegt dat er een gevaar is voor de gezondheid. Onlangs zei de Wereldgezondheidsorganisatie nog dat er meer onderzoek nodig is omdat tot op heden nog steeds niet vaststaat dat mensen schade ondervinden van elektromagnetische bronnen zoals gsm-masten, UMTS enzovoort. De minister moet daarom rationeel en bedachtzaam met deze vragen omspringen.

Nog geen honderd jaar geleden kwamen de mensen op straat omdat er elektrische verlichting in de straat geplaatst zou worden. Dat werd als een enorm gevaar beschouwd. Ik herinner mij een aantal verhalen daarover uit mijn familie. Wij kunnen dat belachelijk vinden, maar waarschijnlijk zullen de mensen het over honderd jaar even belachelijk vinden als we nu op straat komen tegen de gsm-masten. We moeten wel voorzichtig zijn, maar we mogen ook niet te emotioneel zijn en moeten zoveel mogelijk op studies afgaan.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Huytebroeck heeft het woord.

Mme Evelyne Huytebroeck, ministre.- La problématique des émissions électromagnétiques provenant des antennes (pour applications GSM, WIFI, TV...) est abordée à deux niveaux.

D'une part, le contrôle de la santé publique est réglé au niveau fédéral via l'arrêté royal du 10 août 2005 fixant la norme pour les antennes émettant des ondes électromagnétiques entre 10 MHz et 10 GHz. L'arrêté fixe, entre autres, une norme d'exposition par antenne d'émission.

D'autre part, au niveau local, les antennes sont soumises à permis d'urbanisme (rubrique 143 "équipements d'intérêt public"). Lors d'une telle demande, le fonctionnaire compétent sollicite l'avis des services fédéraux compétents, en particulier l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT).

Cet organisme, qui possède les experts techniques et le matériel ad hoc, est chargé d'octroyer les licences aux opérateurs pour l'exploitation des antennes et d'effectuer des mesures de contrôle sur les normes de rayonnement de celles-ci, que ce soit sur la base d'initiatives, de plaintes ou dans le cas d'octroi de demande de permis d'urbanisme.

L'arrêté royal susmentionné prévoit par ailleurs l'envoi d'un dossier technique par le propriétaire de l'antenne à l'IBPT, comprenant les données techniques permettant de déterminer le rayonnement de l'antenne dans les zones résidentielles.

Au vu de la diffusion croissante des nouvelles technologies - j'en réfère à la promotion d'Ozone de ces derniers jours - et afin de pouvoir répondre en meilleure connaissance de cause aux questions qui sont régulièrement posées sur l'éventuel impact des radiations électromagnétiques sur les personnes, j'ai récemment approuvé le lancement d'une étude visant à refaire un bilan complet et notamment sanitaire sur la situation et l'exposition au rayonnement électromagnétique des personnes en Région bruxelloise.

La dernière étude avait été menée avant le développement du système WIFI. Il convient d'appliquer le principe de précaution et de ne pas céder aux a priori ni à l'émotion dans ce dossier.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, minister (in het Frans).- *De problematiek van de elektromagnetische straling wordt aangepakt op twee niveaus.*

Op federaal niveau is er het K.B. van 10 augustus 2005 dat normen stelt voor straling tussen 10Mhz en 10Ghz, waaronder een maximale blootstelling.

Op plaatselijk niveau is er voor de antennes een stedenbouwkundige vergunning nodig. De bevoegde ambtenaar vraagt daarvoor het advies van de bevoegde federale diensten, met name van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT).

Dit orgaan moet licenties toekennen aan de operatoren die de antennes uitbaten en controleren of ze voldoen aan de normen. Volgens het K.B. moeten de eigenaars van de antennes daarvoor een technisch dossier bezorgen aan het BIPT.

Gezien de toenemende verspreiding van de nieuwe technologieën en de vraag naar de eventuele gevolgen van straling voor de volksgezondheid, heb ik opdracht gegeven voor een studie van de algemene situatie in het Brussels Gewest.

De recentste studie dateert van voor het Wi-Fi-systeem bestond. We moeten dus het voorzorgsprincipe toepassen. De studie zal ook aangeven of er nieuwe normen nodig zijn en zal daarvoor concrete aanbevelingen doen.

Er ligt een voorstel op tafel en er komen hoorzittingen. We moeten waakzaam blijven. We moeten ook weten hoe het staat met de stedenbouwkundige vergunningen voor de nieuwe Wi-Fi-installaties.

Cette étude doit en outre nous permettre d'évaluer l'opportunité de nouvelles normes et déboucher sur des recommandations concrètes en la matière.

Une proposition se trouve sur la table. Des auditions ont eu lieu. Le travail doit se poursuivre, tant de votre côté en tant que parlementaires que du mien en ce qui concerne les études. Nous devons rester vigilants et poursuivre le travail. De même, il est certainement intéressant de demander ce qu'il en est aujourd'hui du côté des permis d'urbanisme régionaux par rapport à ceux relatifs à de nouvelles installations WIFI.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Payfa.

Mme Martine Payfa.- Par rapport au travail qui a été effectué jusqu'à présent en commission de l'Environnement, dont je ne suis pas membre, je crois savoir que les auditions que vous avez menées étaient directement liées aux antennes GSM, et pas tellement à la problématique WIFI. J'aimerais connaître les caractéristiques de telles antennes. Nous ne sommes pas parvenus à obtenir une fiche technique auprès de leur fournisseur.

L'étude que vous allez entamer permettra une réévaluation, ce qui est une très bonne chose, mais n'aurait-elle pas dû être réalisée avant d'installer les antennes et de couvrir Bruxelles de bornes WIFI? Puisque ces bornes sont placées et fonctionnent, il faudrait qu'elles assurent les missions d'information par le biais de Belgacom. Je demande que l'on suspende la connexion WIFI dans l'attente des études qui seront réalisées. Je le demanderai en tout cas pour ma commune.

- *L'incident est clos.*

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Payfa heeft het woord.

Mevrouw Martine Payfa (*in het Frans*).- *Met betrekking tot de werkzaamheden in de commissie Leefmilieu heb ik vernomen dat de hoorzittingen in de eerste plaats over de GSM-masten handelden en niet zozeer over de Wi-Fi-problematiek. Wat zijn de specifieke kenmerken van die masten? De leverancier ervan heeft ons geen technische fiche bezorgd.*

De aangekondigde studie zal ons de mogelijkheid bieden om het probleem opnieuw te evalueren. Misschien had die studie vóór de plaatsing van het systeem moeten plaatsvinden. De masten en de informatiezuilen zijn immers reeds geplaatst. De informatieverstrekking zou via Belgacom moeten gebeuren. In afwachting van de studie stel ik voor de Wi-Fi-verbinding te desactiveren. Daar zal ik alleszins naar streven in Watermaal-Bosvoorde.

- *Het incident is gesloten.*