BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

Integraal verslag van de interpellaties en mondelinge vragen

Compte rendu intégral des interpellations et des questions orales

Commissie voor de economische zaken, belast met het economisch beleid, het werkgelegenheidsbeleid en het wetenschappelijk onderzoek

Commission des affaires économiques, chargée de la politique économique, de la politique de l'emploi et de la recherche scientifique

VERGADERING VAN

DINSDAG 21 APRIL 2009

RÉUNION DU

MARDI 21 AVRIL 2009

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

INHOUD

INTERPELLATIE 4

- van mevrouw Isabelle Emmery 4

tot de heer Benoît Cerexhe, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de gewestelijke financiering voor het alternerend leren".

Bespreking – Sprekers: **de heer Benoît Cerexhe,** minister, **mevrouw Isabelle Emmery.** 6

SOMMAIRE

INTERPELLATION 4

- de Mme Isabelle Emmery 4

à M. Benoît Cerexhe, ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Economie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le financement régional pour la formation en alternance".

Discussion – Orateurs : **M. Benoît Cerexhe,** ministre, **Mme Isabelle Emmery.** 6

Voorzitterschap: de heer Alain Leduc, voorzitter.
Présidence : M. Alain Leduc, président.

INTERPELLATIE

De voorzitter.- Aan de orde is de interpellatie van mevrouw Emmery.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW ISABELLE EMMERY

TOT DE HEER BENOÎT CEREXHE, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK, BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de gewestelijke financiering voor het alternerend leren".

De voorzitter.- Mevrouw Emmery heeft het woord.

Mevrouw Isabelle Emmery *(in het Frans).- De opleidingsvorm alternerend leren is onlangs hervormd om ervoor te zorgen dat ze kwaliteitsvol en aantrekkelijk wordt en rekening houdt met educatieve waarden en met de sociaal-economische situatie. Zowel jongeren als bedrijven moeten er hun voordeel uit kunnen halen. De bedrijven dragen een belangrijke verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat de hervorming een succes wordt.*

Het Waals Gewest levert al aanzienlijke inspanningen om bedrijven bij deze opleidingsvorm te betrekken en stimuleert de bedrijven om mentors aan te stellen die stagiairs moeten begeleiden.

Het succes van alternerend leren is afhankelijk van een goede financiering van de Centres d'éducation et de formation en alternance (CEFA). Het Waals Gewest is weliswaar bereid om te investeren in de Waalse centra voor alternerend leren, maar de Franstalige Brusselse centra voor

INTERPELLATION

M. le président.- L'ordre du jour appelle l'interpellation de Mme Emmery.

INTERPELLATION DE MME ISABELLE EMMERY

À M. BENOÎT CEREXHE, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le financement régional pour la formation en alternance".

M. le président.- La parole est à Mme Emmery.

Mme Isabelle Emmery.- Récemment, la filière de l'alternance a été réformée en profondeur afin d'en faire une filière de qualité, attractive, ancrée tant sur des valeurs éducatives que sur des enjeux socio-économiques. Cette réforme doit renforcer l'attractivité de cette filière, tant pour les jeunes que pour l'entreprise. Je tiens donc à souligner les responsabilités qui incombent aux entreprises dans la réussite de cette réforme, notamment dans l'attribution de places de stages.

La Région wallonne l'a bien compris. Ainsi, le parlement wallon déterminera de nouvelles mesures incitant les entreprises à participer à l'alternance. De même, la Région wallonne encouragera la désignation de "tuteurs en entreprises". La désignation d'un tuteur en entreprise est en effet la condition d'obtention, par l'entreprise, de l'incitant financier que je viens d'évoquer. Les tuteurs seront les garants d'un accompagnement de qualité au sein de l'entreprise.

alternerend leren krijgen geen extra geld. Dat is onaanvaardbaar. Mijnheer Cerexhe, vindt u het niet nodig om te investeren in de Franstalige Brusselse centra voor alternerend leren?

De huidige financieringsregeling is gebaseerd op een regeringsbesluit van 11 maart 2004, dat handelt over premies van Actiris voor KMO's die laaggeschoolden aanwerven. De werknemers stappen in een systeem van alternerend leren en de bedrijven in kwestie krijgen een premie van 125 euro per maand. Volstaan de premies om het systeem aantrekkelijk te maken voor werkgevers? Overweegt u nog andere maatregelen?

Ik sluit me aan bij het CCFEE, het Franstalige adviescomité voor opleidingen, werkgelegenheid en onderwijs, dat aandringt op een gelijke behandeling van de Waalse en de Franstalige Brusselse centra voor alternerend leren. Het CCFEE verwijst naar het gelijkheidsprincipe en zegt bovendien dat de premies voor de bedrijven overal even hoog moeten zijn met het oog op de intergewestelijke mobiliteit van werkzoekende jongeren.

Het CCFEE is dus voorstander van een systeem dat gebaseerd is op solidariteit en pleit meer bepaald voor de oprichting van een algemeen fonds voor alle Franstalige centra voor alternerend leren in Wallonië en Brussel.

Wat hebben de besprekingen tussen het Waals en het Brussels Gewest opgeleverd? Is de oprichting van een algemeen fonds ter sprake gekomen?

Welke steunmaatregelen zal het Brussels Gewest aan de Franstalige Brusselse centra voor alternerend leren verstrekken om te vermijden dat ze minder geld krijgen dan de Waalse centra?

Enfin, le succès de l'alternance passe également par un financement correct des Centres d'éducation et de formation en alternance (CEFA). Il y aura un investissement wallon dans les CEFA communautaires, mais, à ce jour, il n'est pas prévu de subvention complémentaire dans les cinq CEFA bruxellois, qui accueillent pourtant 13% de la population de la totalité des CEFA en Communauté française. Cette distinction n'est pas acceptable.

Je vous interpelle en tant que ministre de l'Economie, par ailleurs président du Collège de la COCOF et ministre associé au sein du gouvernement de la Communauté française. A l'instar des efforts accomplis en Région wallonne, ne conviendrait-il pas d'explorer les pistes possibles pour mettre en place un nouveau système d'incitant financier pour l'employeur qui s'engage dans le dispositif d'alternance ?

Les mesures existant en Région bruxelloise sont les incitants financiers octroyés en vertu de l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 11 mars 2004, modifiant les articles 53 à 58 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage. Ces primes de transition professionnelle sont octroyées par Actiris dans les limites des crédits disponibles. Elles sont destinées aux PME qui engagent des travailleurs défavorisés.

Les travailleurs en contrat d'apprentissage - c'est-à dire en filière de l'alternance - sont visés par la mesure. Dans ce cas, la prime s'élèvera à 125 euros par mois, pour autant que les contrats soient de minimum un an et qu'il s'agisse de secteurs prioritaires, c'est-à-dire de fonctions critiques.

Estimez-vous ces mesures suffisantes pour garantir l'attractivité du dispositif d'alternance auprès des employeurs ? Que prévoyez-vous pour favoriser la désignation de tuteurs en entreprise à Bruxelles, à l'instar de ce que fait la Région wallonne ?

En matière d'octroi des primes, nous rejoignons aussi la position de la Commission consultative formation emploi enseignement (CCFEE). Dans un récent avis, elle recommande que : "les actions d'alternance soient soutenues en Région de Bruxelles-Capitale, au même niveau de ce qui sera fait en Région wallonne, afin de garantir la

mobilité et l'égalité de traitement, quels que soient les lieux de résidence du jeune et d'implantation de l'entreprise ou du centre.

"Il s'agit d'assurer tout particulièrement un même niveau d'encadrement, un même mécanisme rétributeur du jeune et de l'entreprise et un encouragement identique aux entreprises. Un contrat en alternance unique est essentiel à la création d'un statut unique et au principe de l'égalité de traitement, mais il n'est pas suffisant. Il doit absolument s'accompagner d'une harmonisation du système actuel de primes aux entreprises, afin de garantir la mobilité (notamment interrégionale) des jeunes. Dans le cas contraire, le dispositif en Région de Bruxelles-Capitale serait d'autant plus fragilisé".

En matière d'octroi des primes, la CCFEE propose, selon moi, un vrai mécanisme de solidarité, à savoir la création d'un fonds budgétaire unique interrégional dédié à l'alternance.

Qu'en est-il des discussions qui se sont déroulées entre la Région wallonne et notre Région afin d'harmoniser les dispositifs de financement ? La création d'un fonds budgétaire unique interrégional dédié à l'alternance a-t-elle été évoquée ?

Enfin, à défaut d'implication financière de la COCOF dans les cinq CEFA bruxellois, quelles aides la Région bruxelloise peut-elle allouer aux CEFA afin qu'ils ne soient pas lésés par rapport à leurs homologues wallons ?

Bespreking

De voorzitter.- De heer Cerexhe heeft het woord.

De heer Benoît Cerexhe, minister *(in het Frans).- U verwijst naar het samenwerkings-akkoord van de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie de dato 24 oktober 2008 over de hervorming van het alternerend lereven. Volgens mijn informatie zijn de besluiten om dat akkoord toe te passen, nog niet genomen.*

Het samenwerkingsakkoord heeft twee doel-stellingen. Ten eerste is het de bedoeling dat de

Discussion

M. le président.- La parole est à M. Cerexhe.

M. Benoît Cerexhe, ministre.- Votre interpellation fait référence à l'accord de coopération signé entre la Communauté française, la Région wallonne et la COCOF le 24 octobre 2008 sur la réforme de l'alternance. Il s'agit bien d'un accord cadre qui définit des grandes lignes des réformes à apporter à l'enseignement en alternance en Communauté française. Selon mes informations, aucun arrêté d'application de cette réforme n'a encore été pris.

statuten van jongeren die een deeltijdse opleiding volgen, worden geharmoniseerd. Ten tweede moet er een overkoepelende Franstalige organisatie voor deeltijdse opleidingen komen die het alternerend leren in goede banen leidt en de toekenning van premies aan Waalse bedrijven regelt.

In Brussel worden de Franstalige centra voor alternerend leren, de Centra voor Deeltijds Beroepssecundair Onderwijs (CDBO) en de Centra voor Deeltijds Onderwijs (CDO) uiteraard gefinancierd door de gemeenschappen, maar ook door Actiris.

Vijf Franstalige centra voor alternerend leren en twee CDBO's krijgen in totaal ongeveer 400.000 euro. De toelagen worden geleidelijk verhoogd tot 1 miljoen euro om de werkgelegenheid en de begeleiding van stagiairs te bevorderen.

Bovendien bestaat er ook een doostromingspremie van het Brussels Gewest die wordt uitbetaald aan werkgevers die stages aanbieden in hun bedrijven.

Het is echter vrij ingewikkeld om zo'n premie in de wacht te slepen omdat de vorige regering heel wat begeleidende maatregelen had genomen om te vermijden dat de EU de premies als ongeoorloofde staatssteun zou beschouwen.

Actiris heeft geen klachten ontvangen van werkgevers die vinden dat de premies te laag zijn.

Het is de bedoeling dat zoveel mogelijk werkzoekenden van de maatregel gebruik kunnen maken. We gebruiken meerdere informatiekanalen om hem te promoten.

Het beperkte succes van alternerend leren in Brussel is niet zozeer te wijten aan de administratieve lasten die het aanvragen van een premie met zich meebrengt of aan het feit dat het bedrag te laag zou liggen, maar vooral aan de beperkte bereidwilligheid van de bedrijven om stages aan te bieden.

We hebben een overeenkomst afgesloten met Brussels Enterprises Commerce and Industry (BECI) om bedrijven bewust te maken van het probleem en ervoor te zorgen dat ze meer stageplaatsen aanbieden. Elk jaar moeten er duizend

Le but de cet accord de coopération est double. Il s'agit d'abord d'harmoniser les statuts des jeunes qui suivent une formation en alternance. On parle ici principalement des jeunes qui suivent l'enseignement des CEFA et des apprentis des classes moyennes. La volonté est d'aboutir à un statut unique, ce qui implique notamment l'harmonisation des conditions d'accès, de certification, et autres.

L'accord de coopération a également pour but la création de l'Office francophone de la formation en alternance - l'OFFA -, une nouvelle structure coupole qui sera chargée de piloter l'enseignement en alternance, mais aussi, pour ce qui concerne la Région wallonne, de gérer les primes octroyées aux entreprises qui engagent des stagiaires, ainsi que certains financements des CEFA.

Dans le cadre bruxellois, les CEFA et CDBO (Centra voor Deeltijds Beroepssecundair Onderwijs) - CDO (Centra voor Deeltijds Onderwijs) sont bien sûr subventionnés par les Communautés, s'agissant d'enseignement, mais également par Actiris, via son partenariat pour la guidance des élèves.

Les montants avoisinent les 400.000 euros et concernent cinq CEFA et deux CDBO. Conformément aux engagements pris dans le Plan d'action pour les jeunes, ces montants seront progressivement augmentés afin d'atteindre le million d'euros, dans le but de renforcer la guidance à l'emploi et l'accompagnement des stagiaires.

Par ailleurs, une aide régionale existe. Il s'agit d'une prime de transition professionnelle, que vous mentionnez, et qui est versée notamment, dans une de ses déclinaisons, aux employeurs qui acceptent d'accueillir un stagiaire de l'alternance.

Force est cependant de constater, et je n'en ai jamais fait mystère, que l'utilisation de cette prime est relativement compliquée, notamment du fait des garde-fous que le précédent gouvernement avait imposé à la mesure, suite aux remarques de l'Europe, pour éviter qu'elle ne soit attaquée au titre d'aide d'Etat. Tous ces garde-fous rendent l'utilisation de la prime relativement difficile, ce qui ne facilite bien évidemment pas sa dispersion.

stagiairs aan de slag kunnen.

In samenwerking met de bedrijven en de sociale partners willen we het systeem van alternerend leren aanmoedigen.

Ik zal nagaan of het nodig is om de doorstromingspremie te hervormen door eventueel een samenwerkingsakkoord af te sluiten met de andere gewesten en gemeenschappen.

De voorzitter.- Mevrouw Emmery heeft het woord.

Mevrouw Isabelle Emmery *(in het Frans).- U hebt geen antwoord gegeven op mijn vraag naar het intergewestelijke fonds voor alternerend leren.*

Le service compétent d'Actiris n'a cependant pas été saisi de réclamations orales ou écrites émanant d'employeurs au sujet d'une éventuelle insuffisance financière des primes. Cela ressort également d'une évaluation des primes effectuée il y a peu par les inspecteurs d'Actiris.

L'objectif est de maintenir cette mesure et d'essayer d'offrir à plus de chercheurs d'emploi la possibilité d'en bénéficier. A cet effet, de nombreux canaux d'information - internet, services d'Actiris, etc. - permettent de la faire connaître.

On sait par ailleurs - et les travaux de la CCFEE l'ont démontré - qu'à Bruxelles, le fond du problème ne tient pas tellement à la complexité de l'administration de la prime, ni à l'éventuelle faiblesse de son montant, mais plutôt au fait que trop d'employeurs, pour différentes bonnes ou mauvaises raisons, ne souhaitent pas prendre en charge des stagiaires dans leur entreprise.

Pour cette raison, nous avons passé une convention avec BECI (Brussels Enterprises Commerce and Industry) pour que les employeurs soient sensibilisés à la problématique de l'insertion des jeunes en entreprises et que soit augmenté le nombre de places de stage. L'accord-cadre prévoit ainsi l'ouverture de mille places de stage chaque année, qui pourront notamment bénéficier aux jeunes suivant un enseignement en alternance.

C'est donc devant le constat du manque cruel de places de stage pour les étudiants à Bruxelles que nous avons voulu, au niveau régional bruxellois, travailler avec les secteurs et les partenaires sociaux, conformément au Plan d'action pour les jeunes, pour in fine renforcer le dispositif de l'alternance à Bruxelles.

Nous verrons à l'analyse s'il est encore nécessaire de travailler à une réforme de la prime de transition professionnelle, via un éventuel accord de coopération avec les autres Régions et Communautés.

M. le président.- La parole est à Mme Emmery.

Mme Isabelle Emmery.- Vous ne m'avez pas répondu par rapport au fonds budgétaire interrégional et à une éventuelle évocation du

De voorzitter.- De heer Cerexhe heeft het woord.

De heer Benoît Cerexhe, minister *(in het Frans).- Daarvoor moet een samenwerkingsakkoord worden gesloten met het Waals Gewest.*

- Het incident is gesloten.

recours à ce dispositif dans vos relations avec vos homologues wallons.

M. le président.- La parole est à M. Cerexhe.

M. Benoît Cerexhe, ministre.- C'est la raison pour laquelle un accord de coopération devrait être conclu avec la Région wallonne. Cette piste peut effectivement être envisagée.

- L'incident est clos.