



**PARLEMENT
DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

—

**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions orales**

—

**Commission des Affaires Intérieures,
chargée des Pouvoirs locaux et
des Compétences d'agglomération**

—

**RÉUNION DU
JEUDI 26 JANVIER 2012**

—

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

—

**Integraal verslag
van de interpellaties en
mondelijke vragen**

—

**Commissie voor Binnenlandse Zaken,
belast met de Lokale Besturen en
de Agglomeratiebevoegdheden**

—

**VERGADERING VAN
DONDERDAG 26 JANUARI 2012**

—

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

SOMMAIRE**INHOUD**

INTERPELLATIONS	6	INTERPELLATIES	6
- de M. Didier Gosuin	6	- van de heer Didier Gosuin	6
à M. Charles Picqué, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
et à M. Guy Vanhengel, ministre du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures,		en tot de heer Guy Vanhengel, minister van de Brusselse Hoofdstedelijk Regering, belast met Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen,	
concernant "la centralisation des trésoreries des communes et CPAS et la gestion régionalisée des dettes de ces mêmes entités".		betreffende "de centralisatie van de thesaurieën van de gemeenten en OCMW's en geregionaliseerd beheer van hun schulden".	
<i>Discussion – Orateurs : M. Hervé Doyen, M. Charles Picqué, ministre-président, M. Didier Gosuin.</i>	8	<i>Bespreking – Sprekers: de heer Hervé Doyen, de heer Charles Picqué, minister-president, de heer Didier Gosuin.</i>	8
- de Mme Elke Roex	16	- van mevrouw Elke Roex	16
à M. Charles Picqué, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
concernant "l'avancement de la simplification intrabrukeloise".		betreffende "de voortgang van de intra-Brusselse vereenvoudiging".	

<i>Discussion – Orateurs : Mme Barbara Trachte, M. Walter Vandenbossche, M. Charles Picqué, ministre-président, Mme Elke Roex.</i>	18	<i>Bespreking – Sprekers: mevrouw Barbara Trachte, de heer Walter Vandenbossche, de heer Charles Picqué, minister-president, mevrouw Elke Roex.</i>	18
- de M. André du Bus de Warnaffe	21	- van de heer André du Bus de Warnaffe	21
à M. Charles Picqué, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
concernant "les conséquences pour les communes de l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif aux taxes communales sur les pylônes et relais gsm".		betreffende "de gevolgen voor de gemeenten van het arrest van het Grondwettelijk Hof inzake de gemeentelijke belastingen op gsm-masten en gsm-antennes".	
<i>Discussion – Orateurs : M. Vincent Vanhalewyn, M. René Coppens, M. Charles Picqué, ministre-président, M. André du Bus de Warnaffe.</i>	24	<i>Bespreking – Sprekers: de heer Vincent Vanhalewyn, de heer René Coppens, de heer Charles Picqué, minister-president, de heer André du Bus de Warnaffe.</i>	24
- de M. Hervé Doyen	29	- van de heer Hervé Doyen	29
à M. Charles Picqué, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
concernant "la mise en œuvre du Plan de gouvernance locale".		betreffende "de uitvoering van het lokaal bestuurplan".	
<i>Discussion – Orateurs : Mme Barbara Trachte, Mme Catherine Moureaux, M. Charles Picqué, ministre-président, M. Hervé Doyen.</i>	31	<i>Bespreking – Sprekers: mevrouw Barbara Trachte, mevrouw Catherine Moureaux, de heer Charles Picqué, minister-president, de heer Hervé Doyen.</i>	31

QUESTION ORALE	35	MONDELINGE VRAAG	35
- de Mme Barbara Trachte	35	- van mevrouw Barbara Trachte	35
à M. Charles Picqué, ministre-président du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,		aan de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
concernant "l'exercice de la tutelle par des mandataires locaux".		betreffende "de uitoefening van het toezicht door lokale mandatarissen".	

*Présidence : Mme Martine Payfa, présidente.
Voorzitterschap: mevrouw Martine Payfa, voorzitter.*

INTERPELLATIONS

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. DIDIER GOSUIN

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

ET À M. GUY VANHENGEL, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES FINANCES, DU BUDGET, DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DES RELATIONS EXTÉRIEURES,

concernant "la centralisation des trésoreries des communes et CPAS et la gestion régionalisée des dettes de ces mêmes entités".

Mme la présidente.- Le ministre-président répondra à l'interpellation.

La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin.- Cela fait huit années que j'interviens régulièrement à propos de cette problématique qui me paraît être une source de bonnes coordinations, d'efficacité et d'économie.

En effet, la centralisation des économies et la gestion commune des dettes ont permis d'engranger des profits non négligeables au niveau régional. Ce

INTERPELLATIES

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER DIDIER GOSUIN

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

EN TOT DE HEER GUY VANHENGEL, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJK REGERING, BELAST MET FINANCIËN, BEGROTING, OPENBAAR AMBT EN EXTERNE BETREKKINGEN,

betreffende "de centralisatie van de thesaurieën van de gemeenten en OCMW's en geregionaliseerd beheer van hun schulden".

Mevrouw de voorzitter.- Minister-president zal de interpellatie beantwoorden.

De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin (in het Frans).- De centralisatie van de thesaurieën en het gemeenschappelijk beheer van de schulden van de gewestelijke administratieve diensten en de pararegionale instellingen hebben voor het gewest aanzienlijke besparingen opgeleverd. We zouden dat systeem ook moeten invoeren voor de gemeenten, de intercommunales, de OCMW's en

qui est vrai entre les ministères et les organismes pararégionaux devrait l'être également entre les entités que sont les communes, les intercommunales, les CPAS et, plus généralement, tout ce qui est subordonné à la Région.

Les montants dont il est question ici sont, si pas similaires, bien au-delà des masses financières qui sont gérées par la Région. Les gains et économies sont donc substantiels.

En effet, nous savons que certaines communes commencent l'année avec des ouvertures de crédit bancaire et en payent donc le prix fort aux banques sous forme d'intérêts. D'autres, fort peu sans doute, disposent de masses de trésoreries et ne reçoivent que le minimum minimorum. Dans les deux cas, en cas de centralisation, tout le monde serait gagnant : celui qui a des disponibilités et un meilleur rendement et celui qui n'en a pas qui bénéficie d'un coût de l'argent nettement moindre.

Cette idée de centralisation, adoptée sous forme de principe sous la législature 2000-2004, a fait subir des assauts idéologiques pendant environ huit ans au ministre de l'époque, qui est le même aujourd'hui : perte d'autonomie des communes, etc. Ce galimatias d'observations est en réalité infondé car je ne vois pas en quoi l'autonomie communale serait écornée si les pouvoirs publics organisaient la centralisation au lieu de procéder à une gestion privée.

Assez curieusement, ces critiques émanent davantage de formations plutôt promptes à critiquer l'intervention privée.

Je suis convaincu que c'est une piste qui - bien qu'elle n'ait pas été retenue par le groupe des sages - est probablement la plus génératrice d'économies pour les pouvoirs publics communaux et donc régionaux.

Il en va de même pour la gestion de la dette. Aujourd'hui, chaque commune, pour chacun de ses emprunts, petits ou grands, s'adresse aux marchés financiers. Les taux varient dès lors d'une commune à l'autre. Une gestion centralisée des dettes serait de nature à permettre des gains financiers, une rationalisation des coûts pour les communes, les CPAS, les hôpitaux, les intercommunales et autres.

alle andere instanties die zich lager dan het gewestelijke niveau bevinden.

Op de lagere beleidsniveaus zijn de geldstromen nog veel groter dan op gewestelijk niveau. De besparingen en opbrengsten zullen dus aanzienlijk zijn.

Sommige gemeenten beginnen het jaar met een lening bij een bank, zodat ze veel verliezen aan interesten. Andere gemeenten beschikken over een groot overschot en worden daarvoor amper beloond. In beide gevallen zou een centralisatie van de thesaurieën voordelen inhouden: de ene gemeente zou minder aan interesten verliezen en de andere zou een hoger rendement krijgen.

De toenmalige en huidige minister vond dat een centralisatie van de thesaurieën, die nochtans principieel werd goedgekeurd tijdens de zittingsperiode 2000-2004, een inperking van de gemeentelijke autonomie zou betekenen. Die uitspraak lijkt mij ongegrond.

Ook de centralisatie van het schuldbeheer kan aanzienlijke besparingen opleveren. Vandaag vraagt elke gemeente apart leningen aan, waardoor de interestvoeten van gemeente tot gemeente verschillen. Een gecentraliseerd beheer van de schulden kan de uitgaven van de gemeenten, de intercommunales, de OCMW's en de ziekenhuizen reduceren.

Op het einde van de vorige legislatuur liet de minister van Financiën mij trouwens weten dat hij op zoek was naar oplossingen. Centralisatie bleek toen al een interessante optie.

Sinds 2005 vraag ik de minister jaarlijks om de gewestelijke en gemeentelijke financieringsinstrumenten te optimaliseren. Het laatste anderhalf jaar merk ik dat de centralisatie van de thesaurieën en het schuldbeheer meer en meer voorstanders krijgt.

Gezien de huidige begrotingsmoeilijkheden mogen we zo een kans niet laten schieten.

Daarom vraag ik de minister van Financiën of hij kan bevestigen dat zijn voorganger een model heeft uitgewerkt. Kennen we vandaag de grootte van de thesaurie en van de schulden? Is er een model uitgewerkt dat de voordelen van een

Au début de la précédente législature, le ministre des finances m'avait d'ailleurs contacté car, à ce moment-là, nous cherchions des solutions. Je me souviens d'une rencontre qui laissait très clairement apparaître que c'était une piste intéressante.

Depuis 2005, j'interviens chaque année pour que la Région de Bruxelles-Capitale procède à une rationalisation et une optimisation de nos outils régionaux et communaux de financement.

Depuis un an et demi, je constate que la politique s'ouvre favorablement à cette idée.

Lors du débat relatif à la déclaration de politique générale, je suis revenu à la charge et le gouvernement, après sept années de réflexion, a ouvert quelque peu la porte à cette piste d'économie qui pourrait se chiffrer à quelques dizaines de millions d'euros par an.

Devant les difficultés budgétaires actuelles, nous ne pouvons laisser passer une telle opportunité.

Je demande donc au ministre des finances s'il peut confirmer le travail modélisé effectué par son prédécesseur. Sait-on aujourd'hui quelle est la masse financière en matière de trésorerie et quelle est la masse financière en termes de dette ? A-t-on pu établir un modèle, même théorique, pour valider la pertinence du projet et évaluer les économies qui pourraient en résulter ?

Je reviens donc une fois encore sur cette idée qui me semble être dans la lignée de ce que nous désirons tous, à savoir éviter les déperditions, favoriser les rationalisations et prouver que la coordination et la collaboration entre entités est positive.

Je voudrais faire le point sur cette question. Pouvez-vous nous donner des perspectives définitives sur la volonté du gouvernement de s'engager dans ce processus et dépasser enfin le débat ? Il est temps aujourd'hui de passer à la vitesse supérieure.

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à M. Doyen.

centralisatie bevestigt en dat een schatting maakt van de mogelijke besparingen? Is de regering van plan eindelijk iets te ondernemen?

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- De heer Doyen heeft het woord.

M. Hervé Doyen.- Aujourd'hui, en termes d'emprunts communaux, les communes et les CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale ont la possibilité d'accéder, sur une base volontaire, aux services de Brinfin. C'est d'ailleurs ce qu'a fait la commune dont je suis le bourgmestre. Hormis la commune de Jette et, si ma mémoire est bonne, le CPAS de Koekelberg, qui d'autre a accès à ces services ? Et si personne n'y a accès, comment l'expliquez-vous ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- C'est un débat technique, mais qui mérite d'être mené. Certains chiffres m'interpellent. J'avais tiqué en voyant la perspective de biens substantiels de quelques dizaines de millions d'euros par an.

M. Didier Gosuin.- Vingt-cinq.

M. Charles Picqué, ministre-président.- On va voir comment on y arrive. Je peux partager l'idée de l'intérêt d'envisager une mutualisation des trésoreries des communes et des CPAS. Mais quels sont les gains qui pourraient être dégagés ?

On constate, à l'examen des derniers comptes dont on dispose pour l'ensemble des communes, que le solde de trésorerie net dégagé en fin d'année est de l'ordre de 80 millions d'euros. Ce montant peut évidemment varier d'un jour à l'autre de l'exercice. Les intérêts créditeurs sur placements à court terme étaient de 1.300.000 euros en 2008 et de 53.000 euros en 2009. Les intérêts débiteurs étaient de 4.200.000 euros en 2008 et de 1.400.000 euros en 2009.

On peut en conclure que le coût pour les communes des emprunts de trésorerie est de quelques millions d'euros. Sur la base d'une centralisation des trésoreries, en appliquant les conditions du marché dans les communes, est-il possible de dégager un gain substantiel de quelques dizaines de millions d'euros ? Il faut évidemment avoir le souci d'une gestion optimale et efficace.

Plusieurs pistes existent en vue de maximiser les intérêts créditeurs et donc de minimiser les intérêts débiteurs.

De heer Hervé Doyen (in het Frans).- Voor hun leningen kunnen de Brusselse gemeenten en OCMW's op vrijwillige basis gebruikmaken van de dienstverlening van Brinfin. De gemeente Jette en het OCMW van Koekelberg doen dat al. Zijn er andere gemeenten die hetzelfde doen? Wat is de eventuele reden om niet van de diensten van Brinfin gebruik te maken?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- Dit is een technisch, maar noodzakelijk debat. Bepaalde cijfers zijn verontrustend. Ik was nogal ontstemd toen ik hoorde dat het over tientallen miljoenen per jaar ging.

De heer Didier Gosuin (in het Frans).- Het gaat om 25 miljoen euro per jaar.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- Het kan inderdaad voordelig zijn om de gemeentelijke thesaurieën gezamenlijk te beheren.

Hoeveel kunnen we zo besparen? Welnu, uit de recentste rekeningen van de gemeenten blijkt dat het gezamenlijke nettosaldo van de thesaurieën eind vorig jaar ongeveer 80 miljoen euro bedroeg. De kredietrenten op beleggingen op korte termijn bedroegen 1,3 miljoen euro in 2008 en 53.000 euro in 2009. De debetrenten bedroegen 4,2 miljoen euro in 2008 en 1,4 miljoen euro in 2009.

We kunnen besluiten dat de gemeenten jaarlijks enkele miljoenen euro kosten betalen voor hun leningen. Is het mogelijk om tientallen miljoenen te besparen door de thesaurieën van de gemeenten te centraliseren?

Er zijn meerdere mogelijkheden om kredietrenten te maximaliseren en de debetrenten te minimaliseren.

Het spreekt voor zich dat een gemeente er belang bij heeft om per bank één gefusioneerde rekening te hebben, met een totaalbalans van alle debet- en kredietbalansen.

Tout d'abord, il est évident qu'il n'est jamais intéressant pour une commune d'avoir certains comptes avec des balances créditrices et des balances débitrices. Les communes et les CPAS ont donc logiquement un compte fusionné par banque, ce qui permet de calculer une balance globale qui tienne compte des balances débitrices et créditrices de l'ensemble des comptes.

Ensuite, comme les conditions financières appliquées aux emprunts et placements à court terme sont toujours plus intéressantes que celles obtenues pour les montants laissés sur les comptes courants, la commune et le CPAS se doivent de mettre en place un planning de trésorerie afin de minimiser à chaque fois la balance globale restée sur le compte courant, de placer leurs excédents de trésorerie sur les marchés et d'emprunter sur ces derniers en fonction de leurs besoins de trésorerie. Ce raisonnement vaut d'ailleurs aussi pour les ménages.

Peut-on aller plus loin et s'orienter vers une centralisation des trésoreries des communes et des CPAS ? Certes, les communes empruntent à un taux supérieur à celui des communes qui placent leur argent dans un marché normal et pour une même période. Si les communes empruntaient entre elles - ce qui arriverait en cas de mutualisation -, on pourrait créer une formule win-win où les communes emprunteuses bénéficieraient de taux inférieurs aux taux qu'elles obtiennent auprès des banques et où les communes prêteuses obtiendraient une rémunération supérieure à celle obtenue auprès des banques.

J'analyse les notes rédigées par des techniciens et j'essaye de me faire une religion. Il y a quand même plusieurs conditions pour que ce système fonctionne.

La première condition est que tout cela se fasse dans un marché normal. Est-ce encore le cas actuellement ? Avant la crise financière de 2008, les communes qui empruntaient devaient payer un taux supérieur à celui dont bénéficiaient les communes qui plaçaient leur argent. Aujourd'hui, ce n'est plus tout à fait le cas.

Dans une telle structure de marché, aucun gain ne peut être attendu d'une centralisation.

Cette situation est, je vous l'accorde, tout à fait

Aangezien het financieel altijd interessanter is om geld uit te lenen of op korte termijn te beleggen dan om het op lopende rekeningen te laten staan, moeten de gemeenten en OCMW's een thesaurieplanning opstellen om te vermijden dat er veel geld op een lopende rekening blijft staan.

Het klopt dat de kredietrenten die de gemeenten betalen voor hun leningen, hoger zijn dan de debetrenten die ze ontvangen door geld te beleggen op de markt. Als de thesaurieën zouden worden gecentraliseerd, zodat de gemeenten elkaar geld lenen, ontstaat er een win-winsituatie: gemeenten kunnen goedkoper lenen en maken meer winst door elkaar geld uit te lenen dan door het te beleggen bij een bank.

Ik analyseer de nota's die financiële experts hebben opgesteld en probeer om tot een beslissing te komen. Het systeem kan echter maar functioneren als aan een aantal voorwaarden is voldaan.

De eerste voorwaarde is een normale marktsituatie. Het is echter de vraag of dat nog het geval is. Voor de financiële crisis van 2008 moesten gemeenten hogere kredietrenten betalen op het geld dat ze leenden dan dat ze debetrenten ontvingen voor het geld dat ze belegden. Tegenwoordig is dat niet meer het geval.

In de huidige context hebben gemeenten er geen enkel belang bij om hun thesaurieën te centraliseren.

Ik geef toe dat de huidige situatie abnormaal is, maar ze sleept toch al meer dan twee jaar aan. We zullen moeten nagaan hoe de markt precies evolueert.

Een tweede voorwaarde is dat de gemeenten die geld lenen en de gemeenten die geld uitlenen, geen rekening houden met de evolutie van de kortetermijnrenten. Als de kortetermijnrenten stijgen, zijn gemeenten die geld lenen geneigd om de termijn van hun leningen korter te maken, terwijl gemeenten die geld uitlenen de termijnen eerder zullen willen verlengen. Als de kortetermijnrenten dalen, gebeurt het omgekeerde.

Er bestaan hulpmiddelen voor financieel beheer, die te weinig worden gebruikt.

anormale, mais elle perdure quand même depuis plus de deux ans. Il faudrait donc voir comment évolue exactement le marché.

Il y a une deuxième condition, c'est qu'il faudrait que tant les communes emprunteuses que celles qui prêtent soient indifférentes à l'évolution des taux sur le court terme. Pourtant, si la vision sur l'évolution des taux est partagée entre les communes emprunteuses et prêteuses, en période de hausse des taux à court terme, la commune prêteuse aura tendance à raccourcir la durée de ses placements et la commune emprunteuse, à plutôt allonger la durée de ses emprunts, et inversement en période de baisse des taux. Il faut objectiver cela.

Je voudrais rappeler qu'il y a des outils de gestion que l'on utilise peut-être insuffisamment. Il existe des outils de gestion de la trésorerie et de la dette pour les communes.

Pour rappel, le Fonds régional de trésorerie communale (FRTC), via ses missions de coordination financière, permet aux communes, d'une part, de diminuer les marges de crédit - ou, du moins, d'en éviter l'augmentation - et d'autre part, de mettre en place une gestion active de la dette qui, elle, permet de maîtriser le coût de financement en tenant compte des risques d'augmentation des taux d'intérêt.

Ces avantages sont possibles parce que le regroupement des emprunteurs permet d'atteindre les volumes minimaux requis pour accentuer la concurrence entre les banques, mais également pour intéresser davantage les marchés financiers européens si la masse critique le permet.

Le Fonds régional peut emprunter sous la forme de produits financiers standards pour lesquels les coûts sont plus faibles et la demande plus importante.

Le recours à des emprunts standards permettra de mettre en place une gestion active de la dette par recours aux produits de gestion de taux et le Fonds régional permet donc de diminuer les marges de crédit par l'apport de la garantie de la Région.

Le Fonds est en train de mettre en place un programme de billets de trésorerie que les communes pourraient acquérir sans devoir payer le

Het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT) helpt de gemeenten om hun schuldsaldo binnen de perken te houden en assisteert hen om een actief schuldbeheer te ontwikkelen, dat erop gericht is om de financieringskosten te beperken en rekening te houden met het risico van stijgende intresten.

Door de bundeling van instanties die geld uitlenen, kan voldoende kapitaal worden verzameld om de concurrentie tussen de banken en de interesse van de Europese financiële markten te stimuleren.

Het fonds kan geld uitlenen voor een lagere kostprijs. Op die manier wordt actief schuldbeheer mogelijk. Bovendien kan er dankzij de waarborg van het Brussels Gewest aan een voordeliger tarief worden geleend.

Het fonds is van plan om thesauriebewijzen uit te geven die de gemeenten kunnen verwerven zonder dat ze er onroerende voorheffing op moeten betalen. Het verschil tussen de krediet- en debetrente zou 0,02 tot 0,05 procentpunt bedragen. De kostprijs is dus lager dan die van de onroerende voorheffing.

Misschien moeten we overwegen om een nieuwe dienstverlening in te voeren voor de gemeenten. Het fonds zou kunnen nagaan welk voordeel de gemeenten en OCMW's kunnen realiseren via een dynamisch thesauriebeheer. Indien nodig kan het de gemeenten assisteren om ervoor te zorgen dat er zo weinig mogelijk geld op hun lopende rekeningen blijft staan.

De cijfers moeten objectief worden geanalyseerd. Ik stel voor dat de Conferentie van Burgemeesters een werkgroep met financiële experts opricht om de voordelen van de verschillende formules te onderzoeken. Ik vind niet dat je in deze context met de autonomie van de gemeenten moet schermen. Die autonomie zal me worst wezen als we geld kunnen besparen.

(Opmerkingen van mevrouw Sophie Brouhon)

Laat me duidelijk zijn: als de autonomie van de gemeenten ertoe leidt dat we geld verliezen, ben ik tegen die autonomie.

précompte immobilier. Le différentiel entre le taux emprunteur et le taux placeur serait de 0,02% à 0,05%, soit un coût moindre que celui du précompte immobilier.

Peut-être faut-il étudier la piste d'un nouveau service aux communes, où le Fonds pourrait calculer le gain pouvant être obtenu de la mise en place d'une gestion dynamique de la trésorerie au sein des communes et des CPAS. Si besoin est, il pourrait aider les communes à mettre en place un système de prévision et de gestion de trésorerie en date-valeur, afin de minimiser les soldes en compte courant.

Les chiffres doivent être analysés objectivement. Je propose qu'on crée, au sein de la Conférence des bourgmestres, un groupe de techniciens chargé d'expertiser les différentes formules - centralisation, mutualisation, avec quel véhicule, comment, par quelle convention, protocole ou système ? -, et éventuellement qu'on analyse les gains possibles via le Fonds de refinancement et qu'on tranche sur une base objective, eu égard au fait que, dans ce débat, il ne s'agit pas d'évoquer l'autonomie des communes. Personnellement, je me fiche de l'autonomie des communes, du moment qu'on fait des gains !

(Remarques de Mme Sophie Brouhon)

Je me fiche de l'autonomie des communes quand on parle de perdre de l'argent. Comme ça, c'est clair. Il serait bien d'avoir un tel groupe de techniciens et de pouvoir débattre ici de ses constats.

Mme la présidente.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin.- Même s'il s'agit seulement de 5 millions d'euros, en tant que gestionnaire public, et puisqu'il s'agit de l'intérêt de la collectivité, je ne vais pas dénigrer ce montant, qui n'est pas considérable a priori.

En tant que pouvoirs publics, nous aurions intérêt à mutualiser nos moyens financiers. Dans l'hypothèse où nous joindrions les moyens des communes à ceux des CPAS, des hôpitaux, et des intercommunales, nous pourrions disposer de moyens budgétaires et financiers colossaux !

Mevrouw de voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin (in het Frans).- Zelfs al gaat het slechts om 5 miljoen euro, als openbare beheerders moeten we daar niet minachtend over doen.

De lokale overheden hebben er belang bij hun financiële middelen te mutualiseren. Als we de middelen van de gemeenten, de OCMW's, de ziekenhuizen en de intercommunales samenvoegen, gaat het om enorme bedragen!

De besparingen zullen aanzienlijk zijn. Tot op heden is er bespaard bij de gemeenten, maar niet

Je maintiens que les économies réalisées seront substantielles. Vous avez ainsi réalisé des économies au niveau des communes, mais vous ne l'avez pas fait au niveau des CPAS, ni des hôpitaux, ni des intercommunales. Or, Hydrobru et Sibelga atteignent des chiffres d'affaires non négligeables.

Lorsqu'un gain financier est produit par une activité économique des pouvoirs publics, il me paraît logique que celui-ci profite aux pouvoirs publics. Je jouis peut-être d'une plus grande liberté dans ma fonction politique actuelle qu'auparavant pour faire de telles déclarations, j'en conviens. Je le répète : nous disposons d'un outil, de moyens, mais nous n'en tirons pas suffisamment profit. Cette possibilité représente un potentiel considérable. Je puis vous assurer que les opérateurs financiers qui devront nécessairement travailler en aval avec la Région nous considéreront d'une autre manière.

Par ailleurs, une des grandes difficultés pour les communes est que la loi ne leur permet pas de réaliser de placements à un terme excédant un an. Aucun receveur communal ne peut placer des moyens de trésorerie au-delà de 365 jours, pour éviter de faire encourir des risques au niveau des finances publiques. Si cet argent se situe dans le giron public, c'est au giron public de le gérer, comme la Région gère aujourd'hui ses besoins de financement.

Par ailleurs, la logique de l'emprunt des communes se distingue de celle de la Région. La Région se fait financer lorsqu'elle a des besoins de financement ; la commune se fait financer dès qu'elle est confrontée à des dépenses extraordinaires, de manière ponctuelle, dossier par dossier. Cette situation coûte beaucoup d'argent, ne fût-ce qu'en paperasserie... Il s'agira en effet, par exemple, d'acheter 19 camionnettes, et de faire 19 marchés dans les 19 communes.

Il faudra sans doute réfléchir à la manière de gérer l'extraordinaire et, pour les pouvoirs de tutelle, de contrôler tout cela. Je ne demande pas de latitudes. Je sais que le fait de contracter un emprunt, achat par achat, est une manière très facile de suivre et de contrôler les comptes. En revanche, je sais également qu'en cas de mutualisation, ce service - actuellement rendu par des banques - pourrait facilement l'être par une centralisation publique. En d'autres termes, nous nous financerions nous-

bij de OCMW's, ziekenhuizen en intercommunales. Hydrobru en Sibelga hebben anders een grote omzet.

Als een economische activiteit van de overheid winst oplevert, moeten die middelen de overheid ten goede komen. Momenteel haalt de overheid onvoldoende profijt uit haar middelen. Als we een gecentraliseerd beheer van de gemeentelijke thesaurieën doorvoeren, zullen de financiële operatoren het gewest met heel andere ogen bekijken.

Het is een groot probleem dat de gemeenten wettelijk gezien niet tot beleggingen met een looptijd van meer dan een jaar mogen overgaan. De overheid moet dus zelf haar thesaurieën beheren.

De gemeenten lenen volgens een andere logica dan het gewest. Het gewest leent wanneer het geld nodig heeft; de gemeenten lenen geld voor elke bijzondere uitgave, dossier per dossier. Dat kost de gemeenten veel geld en papierwerk, zeker omdat elke gemeente haar uitgaven apart regelt.

We moeten nadenken over manieren om de bijzondere uitgaven te beheren en te controleren. Aparte leningen voor elke uitgave vergemakkelijken de controle door de toezijnde overheid, terwijl in geval van mutualisering een centrale overheidsdienst de rol van de banken kan overnemen.

De gemeenten kunnen op vrijwillige basis een beroep doen op Brinfin, maar voor de gemeente Oudergem is een lening bij Dexia bijvoorbeeld voordeliger. Ik heb Brinfin ook geraadpleegd in verband met het schuldbeheer van de gemeente, en kwam tot de vaststelling dat de instelling ons toxische leningen probeerde aan te smeren.

Veel Brusselse gemeenten zitten momenteel met toxische leningen opgescheept, omdat Brinfin hen die in alle onwetenschap had aangeraden. Ik heb daarom een beroep gedaan op de goed werkende diensten voor schuldbemiddeling van het Brussels Gewest.

Het gewest moet een financieringsinstrument uitwerken dat uitgaat van het geheel van de overheidsmiddelen (gewest, gemeenschapscommissies, gemeenten, ziekenhuizen,

mêmes en grande partie plutôt que de recourir aux marchés financiers.

On pourrait volontairement faire appel à la sa Brinfin. Mais je vous signale que, dans ma commune, j'ai mis en concurrence Brinfin et Dexia, et je regrette de vous dire que Brinfin n'était pas concurrentielle. Pire encore, j'ai consulté Brinfin sur une structure de dette et elle n'a pas pu détecter le fait que l'on essaye de contracter pour nous des emprunts toxiques du type LCMS.

Peut-être qu'un certain nombre de communes ne le sait pas, mais aujourd'hui, des communes bruxelloises disposent d'emprunts toxiques. Brinfin n'a pas été capable de le détecter.

J'ai fait appel aux services de la dette de la Région bruxelloise dont je reconnais la qualité et la pertinence. Ils ont pu identifier une série d'emprunts toxiques, autrement dit des produits structurés.

Je trouve que, rien que pour cette raison, nous devrions avoir, au niveau régional, une réflexion pour mettre en place un instrument de financement qui s'appuie sur nos propres moyens de financement rassemblés (Région, Commissions communautaires, communes, hôpitaux, intercommunales, etc.) de manière à disposer d'un levier d'action mais aussi pour développer une compétence.

Votre idée du groupe d'étude intervenant au niveau de la Conférence des bourgmestres ne me semble pas très adaptée. Hélas, en tant que bourgmestre, je peux vous dire que ce n'est pas la structure la plus dynamique et la plus novatrice qui soit.

Les enjeux sont trop importants, la Région doit entamer une réflexion plus approfondie de cette question.

Je reste convaincu que les gains seraient substantiels si nous mutualisions l'ensemble de nos moyens financiers et cela nous permettrait d'avoir un poids plus important pour éviter une situation que vous-même ne maîtrisez pas. Si je devais vous interroger sur la structure de dette des communes, je ne suis pas certain que vous en ayez une idée très claire.

Je ne fais pas ici des effets de manche à des fins politiques. Le système est d'ailleurs tellement

intercommunales, enzovoort).

Een studiegroep op het niveau van de Conferentie van Burgemeesters is onvoldoende. Ik ben zelf burgemeester en moet helaas bekennen dat de Conferentie niet echt een dynamische structuur is. Het gewest moet zelf tot actie overgaan.

Een mutualisering zou aanzienlijke winsten opleveren en ons helpen om meer gewicht in de schaal te leggen en om onze schulden beter te beheren.

Het systeem is zo ingewikkeld dat niemand er vat op krijgt. Er zijn echter oplossingen mogelijk. U kunt de Conferentie van Burgemeesters inschakelen, maar daarnaast kan er ook een gewestelijke werkgroep worden opgericht, die streeft naar efficiëntie en financieel rendement.

Ik zal indertussen de middelen die mij als burgemeester zijn toevertrouwd, als een goede huisvader beheren.

complexe que personne n'en a cure. Je me contente de rappeler une fois encore que des pistes existent. Je retaperai encore sur le clou si nécessaire. Certes, vous pouvez soumettre la question à la Conférence des bourgmestres, mais je voudrais vraiment qu'un groupe d'étude, piloté par la Région et mu par la volonté de rechercher l'efficacité et le rendement financier, soit réuni.

Si, a posteriori, on ne le fait pas, tant pis ! Cela ne m'empêchera pas de dormir. Pour ma part, j'ai à cœur de gérer, avec une parfaite orthodoxie, les moyens qui me sont confiés dans ma petite mission de maître.

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- On n'échappera pas à ce débat. Le jour où, si l'électeur le veut bien, je serai de retour sur les bancs de la Conférence des bourgmestres, je vous promets de venir avec une formule beaucoup plus audacieuse. Pour moi, il faut centraliser la gestion de la dette, la trésorerie, la gestion des ressources humaines - ce qui n'enlèverait nullement aux communes leur autonomie en matière d'engagement de personnel -, la gestion des commandes et des investissements des communes... Tout ceci ne touche pas à l'autonomie politique, puisqu'on laisse aux communes leur faculté de décision. On centralise simplement le mode d'exécution des choix de gestion.

On n'a jamais osé ce débat parce qu'il a toujours été gangréné par les tensions entre entités, la peur de la perte de l'autonomie communale. Or celle-ci est préservée ! La visibilité des conséquences de la gestion financière et budgétaire est assurée, mais si une commune veut se cacher, c'est que le problème est d'une autre nature. D'autre part, nous profitons d'économies d'échelle dans les modes de gestion et d'exécution des décisions communales.

C'est un beau débat, mais nous attendrons que les élections communales soient passées pour le lancer. Je pense que nous irons plus loin que la moitié du chemin. En ce qui me concerne, je suis tout à fait partisan de ces solutions. Pour ce qui est du groupe technique de la Conférence des bourgmestres, décidez-en.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Ik ben voor een centralisering van het schuldbeheer, de thesaurieën, het personeelsbeheer, de bestellingen en de investeringen van de gemeenten.*

Tot op heden werd dit debat bemoeilijkt door angst voor het verlies van de gemeentelijke autonomie, maar die vrees is ongegrond: de gemeentelijke autonomie blijft vrijwaard. Wel zal het financieel beheer van de gemeenten transparanter worden en zullen de gemeenten kunnen profiteren van schaalvoordelen.

Dit debat zal moeten wachten tot na de gemeenteraadsverkiezingen. Ik ben er in elk geval voorstander van. Wat de technische groep van de Conferentie van Burgemeesters betreft, moet u zelf beslissen.

Mme la présidente.- Sur le fond, vous semblez d'accord. Mais c'est au niveau du suivi...

M. Didier Gosuin.- Pas de souci. Et votre ordonnance sur le management commun va en ce sens : avoir enfin un cadre, des formations... Qu'on ait même des "pools" d'investissements, un "pool" technique, technologique, régional, pour faire en sorte que chacun ne réinvente pas la roue dans les cahiers des charges, je n'ai aucun problème avec ça. Mais pourquoi attendre que vous redeveniez bourgmestre ? Et qui dit que vous le serez effectivement ? Il faut commencer à porter ce projet dès maintenant. Je souhaite que, dans votre mission, vous anticipiez pour lancer une dynamique.

- *L'incident est clos.*

INTERPELLATION DE MME ELKE ROEX

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "l'avancement de la simplification intrabruelloise".

Mme la présidente.- La parole est à Mme Roex.

Mme Elke Roex (en néerlandais).- *L'accord institutionnel sur la sixième réforme de l'État prévoit que les réformes seront traduites sous forme de textes déposés au parlement bruxellois au même moment que les textes de loi concernant la Loi spéciale de financement. Ces textes devront être élaborés par les huit partis ayant participé à la négociation. La Région de Bruxelles-Capitale prolongera en outre ce travail de simplification interne dans le cadre du groupe de travail mis en place au niveau bruxellois. Celui-ci examinera*

Mevrouw de voorzitter.- U lijkt het eens over de kern van de zaak, maar niet over de concrete uitwerking.

De heer Didier Gosuin (in het Frans).- *Uw ordonnantie over gezamenlijk beheer gaat in dezelfde richting. Ik heb geen probleem met een gewestelijke centrale voor investeringen of technologische hulpmiddelen, maar waarom wachten tot na de gemeenteraadsverkiezingen? U moet daar nu al werk van maken.*

- *Het incident is gesloten.*

INTERPELLATIE VAN MEVROUW ELKE ROEX

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de voortgang van de intra-Brusselse vereenvoudiging".

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Roex heeft het woord.

Mevrouw Elke Roex.- Deze zomer gaf formateur Elio Di Rupo ons de taak mee om snel werk te maken van de intra-Brusselse vereenvoudiging. Zelfs tijdens de regeringsvorming vroeg hij ons om verdere stappen te ondernemen en de werkgroep te laten doorgaan. Voor één keer is de federale regering sneller geweest dan wij. De federale regering is gevormd, maar wij moeten nog onze eerste vergadering houden. Vandaar mijn interpellatie.

aussi quelle mission incombera au vice-gouverneur après la suppression de la fonction de gouverneur.

Le groupe de travail bruxellois aurait dû s'attaquer directement à ce travail de simplification interne. Le groupe de travail chargé de se pencher sur la répartition des tâches entre la Région et les communes, le successeur du Groupe des sages, a été convoqué le 22 septembre. Il ne s'est cependant jamais réuni à cause d'un problème de représentation des groupes MR et FDF à la suite de la rupture de l'alliance entre ces deux partis. Le silence entoure depuis lors ce point important de l'accord de gouvernement bruxellois et fédéral.

Le gouvernement bruxellois déclare volontiers qu'il assumera ses responsabilités et qu'une ingérence d'autres niveaux de pouvoir sur la manière dont Bruxelles est organisée n'est pas souhaitable. Il convient d'assumer effectivement ces responsabilités.

L'exercice de simplification interne doit être entamé aussi vite que possible, car le temps qui nous sépare de la fin de la législature est court et les élections communales approchent.

Quand le gouvernement prendra-t-il l'initiative de convoquer le groupe de travail chargé de poursuivre le travail de simplification interne? Quel est le calendrier de rédaction des textes de loi bruxellois sur les réformes prévues dans l'accord institutionnel fédéral? Comment les huit partis de l'accord institutionnel fédéral sont-ils impliqués dans ce processus?

Het institutioneel akkoord voor de zesde staatshervorming bevat het engagement dat de hervormingen vertaald zullen worden in teksten die in het Brussels parlement worden ingediend op hetzelfde ogenblik als de indiening van de wetteksten betreffende de bijzondere financieringswet. De acht bij de onderhandelingen betrokken partijen zullen betrokken worden bij de totstandkoming van deze teksten. Bovendien zal het Brussels gewest de interne vereenvoudiging op Brussels niveau verder zetten in een politieke werkgroep. De interne werkgroep moet ook een oplossing aanreiken voor de functie van de vicegouverneur nu de functie van gouverneur zal worden afgeschaft.

In de Brusselse werkgroep op federaal niveau is afgesproken dat we op intra-Brussels niveau onmiddellijk verder zouden gaan met de vereenvoudiging van het Brussels gewest. De werkgroep die zich in het kader van het Brussels regeerakkoord zou buigen over de taakverdeling gemeenten-gewest, de opvolger van de Groep van Wijzen, is op 22 september samengeroepen, maar deze bijeenkomst heeft nooit plaatsgevonden omdat er toen een probleem was met de vertegenwoordiging van MR en FDF door de splitsing van die coalitie. Sindsdien is het stil geworden rond dit belangrijk punt van het Brussels en federaal regeerakkoord.

De Brusselse regering zegt graag dat ze zelf wel haar verantwoordelijkheid zal nemen en dat een inmenging van andere niveaus over de manier waarop Brussel georganiseerd is, niet wenselijk is. Ik ga daarmee akkoord, maar dan moeten we het ook wel effectief doen.

Veel tijd is er niet meer voor het einde van de legislatuur. De gemeenteraadsverkiezingen komen eraan en dus moet de oefening van interne vereenvoudiging zo snel mogelijk opnieuw worden opgestart.

Wanneer neemt de regering het initiatief om de werkgroep samen te roepen die de intra-Brusselse vereenvoudiging zal verderzetten? Wat is de timing voor het opstellen van de Brusselse wetteksten over de hervormingen die in het federaal regeerakkoord zijn afgesproken? Op welke manier worden de acht partijen van de federale meerderheid hierbij betrokken?

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Trachte.

Mme Barbara Trachte.- Mon intervention portera sur deux volets : la mise en œuvre de l'accord institutionnel portant sur la sixième réforme de l'État et le travail que nous devons effectuer au-delà des réformes prévues dans cet accord.

L'accord institutionnel a consacré une part importante de ses décisions à la simplification de nos institutions en matière de sécurité, d'urbanisme, de logement, de mobilité, de stationnement, de propreté, d'infrastructures sportives, de formation professionnelle, de tourisme et de matière biculturelle d'intérêt régional. C'est ce qu'on appelle "l'intrabruellois".

À propos de chaque domaine de cette longue liste, il y a une série de points à trancher, de nombreux textes à rédiger et ce, dans un laps de temps assez serré. Il suffit de se souvenir du débat que l'on a eu il y a deux semaines à propos de la sécurité pour s'en convaincre. Imaginez donc le nombre de questions que l'accord institutionnel a fait naître et qu'il va falloir résoudre ! N'oublions pas les aspects opérationnels à préparer en termes de fonction publique et de lieux à aménager pour accueillir les fonctionnaires.

Il y a donc beaucoup de pain sur la planche pour mettre en œuvre cet accord institutionnel. Quelles sont les initiatives prises par le gouvernement pour que nous puissions déposer les textes en même temps que la loi spéciale de financement ?

Avec quelle méthodologie le gouvernement entend-il travailler sur ces questions ?

Concernant le travail que nous devons réaliser au-delà de l'accord institutionnel, ce dernier renvoie lui-même à un travail complémentaire que nous devons effectuer dans le cadre de notre accord de gouvernement. Dans un souci d'efficacité des politiques et de lisibilité des compétences pour les citoyens, mon groupe et moi sommes très demandeurs que ce travail avance.

Vous vous souviendrez certainement que ma formation politique, conjointement avec Groen, avait déposé une note adressée à M. Johan Vande

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Trachte heeft het woord.

Mevrouw Barbara Trachte (in het Frans).- *Het institutioneel akkoord over de zesde staatshervorming beoogt onder meer de vereenvoudiging van onze instellingen op het vlak van veiligheid, stedenbouw, huisvesting, mobiliteit, parkeerbeleid, netheid, sportinfrastructuur, beroepsopleiding, toerisme en bicultuurlijke kwesties van gewestelijk belang.*

Voor al deze domeinen moeten er op korte termijn nog vele keuzes worden gemaakt en teksten opgesteld. Daar komen ook operationele aspecten bij: er zijn meer ambtenaren en kantoren nodig.

Welke initiatieven heeft de regering genomen, zodat ze haar teksten gelijktijdig kan indienen met de bijzondere financieringswet? Welke methode gebruikt de regering?

In het institutioneel akkoord staat dat het Brussels Gewest ook bijkomende inspanningen moet leveren op basis van zijn regeerakkoord. Met het oog op een efficiënter beleid en een duidelijke bevoegdheidsverdeling mag daarmee niet getalmd worden.

Ecolo en Groen hebben destijds in een brief aan koninklijk bemiddelaar Vande Lanotte gevraagd naar een hele reeks bijkomende hervormingen, die niet in het institutioneel akkoord staan. Vandaag vragen we dan ook om hier dringend werk van te maken. Het Brussels Gewest is bevoegd voor zaken als de groene ruimten, de gemeentegrenzen, de fiscaliteit en het financieel beheer.

Welke methode en welke termijnen hanteert de regering voor de doorvoering van deze hervormingen?

Hoe worden de uitvoering van het institutioneel akkoord en de bijkomende hervormingen op elkaar afgestemd?

Lanotte, alors conciliateur royal. Nous demandions par ce biais toute une série de réformes. Toutes celles-ci ne se retrouvant pas dans l'accord institutionnel, nous souhaitons donc vivement que ce travail puisse être entamé et développé. La Région bruxelloise est compétente dans les matières relatives aux espaces verts, aux frontières communales, à la fiscalité et à la gestion financière.

Sur cet aspect, quelle va être la méthodologie du gouvernement ? Quelles sont les échéances ?

Comment ces deux aspects de ce travail - la mise en œuvre de l'accord institutionnel et le travail à réaliser au-delà de ce dernier - vont-ils s'articuler et selon quelle méthodologie ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Vandebossche.

M. Walter Vandebossche (en néerlandais).- *Le refinancement de Bruxelles est en grande partie lié à notre "réforme interne de l'État". Les moyens affectés sont accordés en lien avec la scission de BHV, mais une deuxième tranche sera octroyée pour autant que nous puissions garantir la réalisation de l'accord politique.*

L'État fédéral et la Flandre ont déjà mis en œuvre le groupe de travail technique, les propositions de travail légistique et la concertation entre des responsables politiques, les fameux trois groupes de travail. Quand allons-nous nous atteler au travail sérieux qu'implique la réforme de l'État ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président (en néerlandais).- *Les partis bruxellois de la majorité ainsi que le MR et le sp.a se sont accordés sur une réforme intrabrugeoise non seulement dans des*

Mevrouw de voorzitter.- De heer Vandebossche heeft het woord.

De heer Walter Vandebossche.- Ik wil even het belangwekkende feit benadrukken dat de herfinanciering van Brussel voor een groot deel gekoppeld is aan de uitvoering van wat wij de 'interne staatsvorming' hebben genoemd. De 'geaffecteerde' middelen worden samen met de splitsing van BHV toegekend, maar een tweede schijf wordt pas bedeed als wij de uitvoering van het politieke akkoord kunnen waarborgen.

Het is nog maar de vraag in welk ritme we dat akkoord uitvoeren. We hebben er alle belang bij dat ritme op te voeren.

Deze middag heb ik een belangrijke vergadering over zorg bijgewoond. Federaal en ook in Vlaanderen is men al volop bezig met de technische werkgroep, de voorstellen van legistiek werk en het overleg van de politiek verantwoordelijken, de fameuze drie werkgroepen.

Ik sluit mij dus aan bij de vraag, maar in positieve zin. Wanneer beginnen we met het ernstige werk van de staatsvorming?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president.- De Brusselse meerderheidspartijen zijn samen met de MR en de sp.a tot overeenstemming gekomen over een hervorming die niet alleen betrekking

domaines pour lesquels la Région est compétente, mais aussi dans des domaines pour lesquels la Région ne l'est pas encore formellement, mais qui sont concernés par la réforme de la loi spéciale.

S'il convient désormais de transposer l'accord politique en réalité juridique, tout n'est pas du ressort exclusif du législateur bruxellois. Une concertation et une bonne adéquation avec le législateur fédéral s'avèrent indispensables. Le gouvernement a souhaité aller de l'avant dès fin 2011 en élaborant une méthodologie relative à la transposition de l'accord intrabrugeois. L'ensemble des membres du gouvernement a estimé qu'il convenait de consulter au préalable les huit partis concernés. Les contacts utiles seront pris le plus rapidement possible afin d'avancer sur cette méthodologie.

Si les huit partis le souhaitent, le gouvernement apportera son concours technique pour rédiger les textes, mais il leur appartiendra de décider si ceux-ci doivent faire l'objet d'un projet ou d'une proposition d'ordonnance. La première formule assure une plus grande sécurité juridique du fait de la consultation du Conseil d'Etat; la seconde permet d'accélérer les processus.

Vu que les textes bruxellois devront être déposés au parlement régional au même moment que les textes de loi concernant la Loi spéciale de financement, nous restons attentifs au calendrier et avons la volonté d'avancer, sans tomber pour autant dans la précipitation. Le travail qui attend la Région est en effet considérable, puisqu'elle doit déjà mettre en oeuvre l'accord intrabrugeois et se préparer à recevoir de nouvelles compétences, transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat.

Il n'appartient pas exclusivement au gouvernement de décider du moment de la prochaine réunion du groupe de travail intrabrugeois. La méthodologie que nous avons proposée a été rejetée et nous ne sommes donc pas responsables de ce retard.

(poursuivant en français)

Ne m'interrogez pas sans cesse sur l'évolution du dossier alors que la majorité a décidé d'en confier la mise en oeuvre aux groupes politiques. Nous sommes prêts à apporter notre aide, mais il est temps que les partis se rassemblent pour prendre

heeft op beleidsdomeinen waarvoor het gewest bevoegd is zoals stedenbouw, huisvesting, mobiliteit, parkeerbeleid en netheid, maar ook op domeinen die formeel nog niet tot de bevoegdheid van het gewest behoren maar waarvoor een hervorming van de bijzondere wet wordt overwogen, zoals veiligheid, toerisme, beroepsopleiding, sportinfrastructuur of nog de rol van de gouverneur.

Wij moeten nu alles in een juridische vorm gieten, maar dat is geen exclusieve aangelegenheid voor de Brusselse wetgever. Er is nood aan overleg en een goede afstemming met de federale wetgever. De regering wilde eind 2011 al een stap in de goede richting zetten door een methodologie uit te werken voor de omzetting van het Brusselakkoord. Na bespreking vonden alle regeringsleden het evenwel aangewezen om eerst de acht betrokken partijen te raadplegen. Die contacten zullen zo snel mogelijk plaatsvinden, zodat wij verder gestalte aan die methodologie kunnen geven.

Als de acht partijen dat wensen, kan de regering haar technische medewerking verlenen voor de opmaak van de teksten. De groep van de acht partijen zal beslissen of deze het voorwerp moeten uitmaken van een ontwerp dan wel van een voorstel van ordonnantie. In bepaalde gevallen zal men eerder geneigd zijn om voor een ontwerp van ordonnantie met advies van de Raad van State te kiezen met het oog op een grotere rechtszekerheid, terwijl men in andere gevallen de voorkeur kan geven aan een voorstel van ordonnantie voor een snellere gang van zaken.

Aangezien de Brusselse teksten gelijktijdig met de wetteksten over de bijzondere financieringswet aan het gewestelijk parlement moeten worden voorgelegd, zal ik aandachtig toezien op de timing en ernaar streven om de zaken te laten vooruitgaan. Snelheid mag evenwel niet leiden tot overhaasting. Het gewest moet immers al het Brusselakkoord ten uitvoer brengen en zich voorbereiden op de nieuwe bevoegdheden die het in het kader van de zesde staatsvorming overgedragen krijgt. Dat is een enorme opdracht, waarbij tal van kwesties moeten worden geregeld.

De volgende bijeenkomst van de intra-Brusselse werkgroep wordt niet uitsluitend door de regering bepaald. Ik had een methodologie voorgesteld,

une initiative. Le gouvernement ne peut faire mieux que de mettre à la disposition des partis son expertise technique et sa faculté à rédiger des textes.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Roex.

Mme Elke Roex (*en néerlandais*).- *Vous ne devez pas craindre la moindre précipitation si vous avez besoin de six mois pour élaborer une méthodologie, sans parvenir à vous mettre d'accord sur celle-ci au sein du gouvernement !*

Si vous nous mettez au défi de prendre l'initiative, je vais adresser immédiatement un courrier aux huit partis en leur demandant de se réunir, ainsi qu'à M. Moureaux, qui avait été désigné comme président du groupe de travail.

- *L'incident est clos.*

INTERPELLATION DE M. ANDRÉ DU BUS DE WARNAFFE

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "les conséquences pour les

maar die is verworpen. Er is afgesproken dat de acht partijen zich hierover zullen buigen. Het is dus niet mijn schuld dat de zaken niet vooruitgaan.

(verder in het Frans)

U moet mij niet steeds vragen hoe dit dossier evolueert, terwijl de meerderheid de fracties hiermee belast heeft. Ik wil de fracties wel steunen, maar het is aan hen om initiatief te nemen. De regering kan alleen haar technische knowhow ter beschikking stellen.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Roex heeft het woord.

Mevrouw Elke Roex.- U maakt zich boos op de vraagsteller terwijl de vraag toch terecht is, me dunkt. Als u zes maanden nodig hebt om een methodologie uit te werken en daarover in de regering geen akkoord bereikt, dan moet u geen schrik hebben van overhaasting. Ik zou overhaasting niet durven te verwarren met 'snel gaan'. Ik verwar dan nog eerder 'snel gaan' met 'traag gaan'.

Als u ons de handschoen van het initiatief toewerpt, schrijf ik onmiddellijk een brief naar de acht partijen met de vraag om samen te komen. Ik dacht dat de heer Moureaux tot voorzitter van de werkgroep was aangeduid. Ik zal hem dan ook hierover contacteren.

- *Het incident is gesloten.*

INTERPELLATIE VAN DE HEER ANDRÉ DU BUS DE WARNAFFE

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de gevolgen voor de

communes de l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif aux taxes communales sur les pylônes et relais gsm".

Mme la présidente.- La parole est à M. du Bus de Warnaffe.

M. André du Bus de Warnaffe.- Le 15 décembre dernier, la Cour constitutionnelle rendait un arrêt particulièrement intéressant pour nos communes faisant suite à une question préjudicielle posée le 26 janvier 2011 par la Cour d'appel de Liège dans le cadre d'un litige opposant la commune de Fexhe-le-Haut-Clocher et Belgacom.

Nos communes bruxelloises connaissent également très bien ce type de litige. En effet, ce sont plusieurs dizaines de millions d'euros de contentieux qui les concernent. Seize de nos communes disposent d'une taxe spécifique sur les pylônes et relais gsm que contestent les opérateurs via leur interprétation de l'article 98 § 2 de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

Cet article de la loi de 1991 prévoit l'interdiction de prélever un impôt, une taxe, un péage, une rétribution ou une indemnité, de quelque nature que ce soit, à charge de tout opérateur d'un réseau public de télécommunications. Les opérateurs interprètent cette disposition de sorte que tout règlement-taxe sur les pylônes et relais gsm est contraire à la législation fédérale tandis que nos collectivités locales comprennent que seul le droit d'utilisation du domaine public se situe sous cette interdiction. Les règlements-taxes visent l'activité économique des opérateurs de télécommunications.

L'arrêt de la Cour constitutionnelle juge que l'interprétation des opérateurs viole l'article 170 § 4, de la Constitution sur l'autonomie fiscale des communes. Les antennes gsm, les mâts ou les pylônes supportant ces antennes doivent être distingués des câbles, lignes aériennes et équipements connexes visés par les articles 97 et 98 de la loi de 1991 et n'entrent donc pas dans le champ d'application de l'usage du domaine public couvert par ces dispositions. Dès lors, l'article 98, § 2, n'interdit pas aux communes de taxer l'activité économique des opérateurs.

En outre, dans son arrêt du 8 septembre 2005, suite

gemeenten van het arrest van het Grondwettelijk Hof inzake de gemeentelijke belastingen op gsm-masten en gsm-antennes".

Mevrouw de voorzitter.- De heer du Bus de Warnaffe heeft het woord.

De heer André du Bus de Warnaffe (*in het Frans*).- *Op 15 december 2011 velde het Grondwettelijk Hof een voor de gemeenten interessant arrest naar aanleiding van een prejudiciële vraag van het Hof van Beroep in Luik. Aanleiding was een geschil tussen de gemeente Fexhe-Le-Haut-Clocher en Belgacom.*

De Brusselse gemeenten kennen gelijkaardige geschillen, waar miljoenen euro's op het spel staan. Zestien gemeenten heffen reeds een belasting op gsm-masten en gsm-antennes, maar de operatoren schermen met artikel 98 § 2 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van economische overheidsbedrijven, dat een verbod uitvaardigt op het heffen van een belasting, taks, cijns, retributie of vergoeding op het gebruiksrecht van een openbaar telecommunicatienetwerk. De gemeenten stellen dat deze bepaling alleen het gebruiksrecht viseert, terwijl hun belasting op de economische activiteit van de operatoren slaat.

Het Grondwettelijk Hof stelt dat de interpretatie van de operatoren artikel 170 § 4 van de Grondwet over de fiscale autonomie van de gemeenten schendt. Gsm-antennes, gsm-masten en de pylonen die de antennes dragen, moeten worden onderscheiden van de kabels, de bovengrondse lijnen en bijbehorende uitrusting en hebben niets met het openbare domein te maken. Artikel 98, § 2 legt de gemeenten geen verbod op om de economische activiteit van de operatoren te belasten.

Het Europees Hof van Justitie heeft bovendien geoordeeld dat belastingen op gsm-antennes niet in strijd zijn met het Europees recht.

De Raad van State heeft de interpretatie van de gemeenten over de federale wetgeving bekrachtigd en daarmee de positie van de gemeenten ten overstaan van de operatoren versterkt.

à deux questions préjudicielles du Conseil d'État, la Cour de justice européenne a estimé que les taxes sur les antennes de téléphonie mobile n'étaient pas contraires au droit européen.

Notre Conseil d'État a, quant à lui, dans son avis sur une proposition de loi cdH visant à modifier la loi de 1991 afin de permettre la perception d'impôts sur les pylônes et supports pour antennes gsm par les communes, confirmé l'interprétation faite par les communes. En conclusion, on peut dire aujourd'hui que notre interprétation de la législation fédérale et la position des communes face aux opérateurs est renforcée.

Cependant, les opérateurs ont déjà annoncé vouloir répercuter les coûts liés à la taxe communale vers les consommateurs et rien ne nous assure que d'autres dispositions législatives seront utilisées pour contester les règlements-taxes communaux devant les tribunaux.

Si nos communes sont aujourd'hui dans leur droit d'adopter ce type de règlement-taxe, il faudra que cela se fasse également dans l'intérêt de la population.

À combien s'élèvent aujourd'hui les montants contestés devant les tribunaux ? Lors des questions et interpellations, vous avez évoqué différents montants contestés (50 millions d'euros, 30 millions d'euros). Pourriez-vous préciser ces montants ?

La tutelle a-t-elle pris position sur l'intérêt de développer ce type de règlement-taxe ?

Avez-vous pris des dispositions quant au remplacement de cette taxe communale par une redevance régionale qui permettrait une harmonisation au niveau de l'ensemble de la Région de Bruxelles-Capitale et qui se ferait dans l'intérêt des communes et des consommateurs ?

Les règlements-taxes communaux ont-ils été adaptés à la législation bruxelloise sur les antennes gsm, notamment l'ordonnance du 1er mars 2007 relative à la protection de l'environnement contre les éventuels effets nocifs et nuisances provoqués par les radiations non-ionisantes ?

La Région est-elle en contact avec les opérateurs à ce sujet ? Une concertation développée par la

De operatoren hebben aangekondigd dat ze de belasting zullen doorrekenen aan de gebruiker. Bovendien bestaat het risico dat ze andere regelgevende bepalingen in stelling zullen brengen tegen deze gemeentebelasting.

De vraag is dan ook of deze gemeentebelasting nog het belang van de bevolking dient.

Welke bedragen worden vandaag voor de rechtbank betwist?

Heeft de toezichhoudende overheid een standpunt ingenomen over deze belasting?

Kan deze gemeentebelasting eventueel door een gewestelijke heffing worden vervangen? Dat zou de harmonisering ten goede komen en zowel het belang van de gemeenten als van de consumenten dienen.

Houden de gemeentelijke belastingreglementen rekening met de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende straling?

Pleegt het gewest hierover overleg met de operatoren?

Région est-elle prévue à ce jour ?

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à M. Vanhalewyn.

M. Vincent Vanhalewyn.- Nous nous étions tous réjouis, le 16 décembre dernier, de cet arrêt de la Cour constitutionnelle. Nous vous avons alors posé des questions qui restent toujours d'actualité et auxquelles vous pourrez sans doute répondre plus précisément aujourd'hui.

Selon vous et suite à l'examen approfondi que vous nous aviez promis, le gouvernement estime-t-il que cette taxe sur les antennes jouit dorénavant d'une base juridique totalement solide ou est-elle encore susceptible d'être contestée ? Cette contestation ne serait plus justifiée sur la base du principe d'exonération de la loi de 1991 mais, ainsi que certains opérateurs ou avocats d'opérateurs l'ont laissé entendre, en vertu du principe de non-discrimination par rapport à d'autres acteurs qui ont aménagé des pilônes, des poteaux électriques, des lampadaires, etc.

Qu'en est-il de l'encours actuel des différentes communes qui ont déjà levé cette taxe antennes ? Vous aviez répondu, lors de la question d'actualité, qu'il s'agissait d'un montant de 30 millions d'euros. Ce chiffre me semble quelque peu sous-estimé. En effet, dans une commune qui m'est chère, l'encours se chiffre déjà à 13 ou 14 millions d'euros. Pour l'ensemble des communes qui ont levé cette taxe, 30 millions d'euros me semble donc un montant un peu faible. J'imagine que vous aurez davantage de précisions à nous apporter en la matière.

Enfin, il ne faut pas réagir exagérément ou interpréter avec véhémence les propos ou les menaces des opérateurs "classiques" quant à la levée de cette nouvelle taxe. Lorsqu'un nouvel impôt ou une nouvelle taxe frappe un secteur industriel, il est fréquent et même classique que ce dernier menace de répercuter cette taxe sur le prix payé par le pauvre petit consommateur. Le marché actuel est suffisamment concurrentiel et profitable pour qu'il n'en soit pas ainsi. J'en veux pour preuve l'opérateur français Free qui peut proposer une offre tarifaire six fois inférieure à celle des opérateurs traditionnels.

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- De heer Vanhalewyn heeft het woord.

De heer Vincent Vanhalewyn *(in het Frans).*- *Het arrest van het Grondwettelijk Hof van 16 december 2011 stelde ons allen tevreden.*

Is de overheid van oordeel dat de belasting op gsm-antennes vanaf heden juridisch stevig onderbouwd is, of bestaat er nog een risico op betwistingen?

De operatoren kunnen zich niet meer beroepen op het vrijstellingsprincipe van de wet van 1991, maar zoals sommigen het reeds aankondigen, misschien wel op het principe van non-discriminatie ten opzichte van andere eigenaars van antennes, pylonen, elektriciteitspalen, enzovoort.

We moeten die dreigementen wel met een korrel zout nemen. Wanneer een nieuwe belasting wordt ingevoerd, is het de normale gang van zaken dat de sector ermee dreigt dat de kleine consument daarvan het slachtoffer zal worden. De huidige markt is voldoende concurrentieel om dat te voorkomen. Wel moeten we opletten voor kartelvorming, maar dat valt onder de bevoegdheid van de federale overheid.

Wat is het uitstaand bedrag van de gemeenten die deze belasting hebben geïnd? U sprak van een totaalbedrag van 30 miljoen euro. Dat lijkt mij eerder onderschat, aangezien er in één gemeente al 13 tot 14 miljoen euro werd geïnd.

Als de belasting juridisch onderbouwd is, dan zullen alle gemeenten ze snel invoeren. De bedragen zouden wel sterk kunnen variëren. Daarom is het belangrijk dat de gewestelijke overheid overleg organiseert tussen de gemeenten.

Certes, s'il y avait entente entre les opérateurs en termes de répercussion sur les prix, on tomberait dans l'illégalité et il faut y rester attentif. Ce contrôle ne relève pas de votre compétence mais bien de celle du gouvernement fédéral.

Si cette taxe devait jouir d'une pleine solidité juridique, je ne doute pas que toutes les communes prendront rapidement les mesures nécessaires pour la lever et qu'elles seront très imaginatives, ne fût-ce qu'en termes de montant. Il faudrait donc que le pouvoir régional organise une concertation entre les communes et ce, au-delà de leur autonomie fiscale en la matière.

Mme la présidente.- La parole est à M. Coppens.

M. René Coppens (en néerlandais).- *À mon tour, je me réjouis du fait que la Cour constitutionnelle ait consacré le principe des taxes communales sur les antennes gsm dans son arrêt du 15 décembre 2011. Les opérateurs argueront probablement de ce que le montant de la taxe est trop élevé, disproportionné ou discriminant. Le point le plus positif est que les règlements-taxes communaux ne sont pas en contradiction avec une norme plus élevée, fixée par la loi du 21 mars 1991.*

Certains points sont perfectibles, comme la motivation, qui est un point délicat en cas de conflits juridiques. Il convient de mettre l'accent non pas tant sur les aspects esthétiques et autres que sur les besoins financiers des communes, et cela tant dans le règlement lui-même que dans les dossiers des communes.

La Région assumera-t-elle un rôle de coordination et d'appui aux communes ?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Coppens heeft het woord.

De heer René Coppens.- Net zoals de vorige sprekers verheugt het mij dat het Grondwettelijk Hof het principe van de gemeentelijke belastingen op gsm-antennes bekrachtigd heeft in zijn arrest van 15 december 2011. Dankzij deze 'verzoenende' interpretatie van de betwiste bepalingen kunnen de heffingen blijven bestaan en wordt het principe van de gemeentebelasting erkend. Dat lijkt een mooie overwinning voor de gemeenten, maar dat betekent niet dat zij volledig gespaard zullen blijven van protest. De operatoren kunnen nog altijd aanvoeren dat het bedrag van de heffing te hoog, disproportioneel of discriminerend is. Het meest positieve is uiteraard dat de belastingreglementen niet in strijd zijn met een hogere norm, met name de wet van 21 maart 1991.

Alles is evenwel voor verbetering vatbaar. Zo kan er nog aan de motivering worden gewerkt. Dat is altijd een gevaarlijk punt in juridische geschillen. Ik denk dat de nadruk moet worden gelegd op de financiële noden van de gemeenten, en niet zozeer op de esthetische en andere aspecten, en dit zowel in het reglement zelf, als in de dossiers van de gemeenten.

Wat is het gewest van plan te doen? Zal het een coördinerende rol op zich nemen en de gemeenten helpen? Momenteel zijn de gemeenten individueel aan het zwemmen. Ik vrees dat wij zonder de steun van het gewest nog lang in het ongewisse zullen blijven. Ik reken op u om coördinerend op te treden en een oplossing te zoeken waar iedereen zich in kan vinden.

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- On peut se féliciter de l'arrêt rendu par la Cour constitutionnelle. La Région était d'ailleurs intervenue en appui des communes ayant introduit un recours.

Pour clarifier cette question, je peux vous fournir les droits constatés inscrits aux différents comptes pour l'ensemble des communes. Quand j'ai cité un montant de 25 ou 30 millions d'euros, il s'agissait de l'ensemble des arriérés sur cinq exercices, et évidemment pas du montant annuel.

M. Vincent Vanhalewyn.- Ce montant de 30 millions nous paraît en fait peu élevé.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Cette taxe représentait un montant de 5.930.000 euros en 2007, 6.525.000 euros en 2008, 6.500.000 euros en 2009 et 8.500.000 euros en 2010. S'il y a eu une telle augmentation en 2010, c'est parce que votre commune a sensiblement augmenté ses taux. Schaarbeek pèse beaucoup dans la répartition de cette recette.

Les montants contestés pour les taxes ne sont pas transmis à la tutelle. Ce n'est que lorsque les droits constatés sont mis en non-valeur que nous pouvons déterminer, non pas les montants contestés, mais les montants qui ne seront pas perçus par les communes. C'est comme cela que circule l'information.

Comment peut-on encourager une position commune et le travail à une autre échelle que celle, dispersée, des communes ? La tutelle n'a pas pris de décision contraignante quant à l'intérêt de développer un règlement-taxe dans ce domaine. Les autorités communales ont été informées par une circulaire du 23 décembre 2009 qu'aucun obstacle juridique ne semblait s'opposer à l'établissement d'une taxe communale sur les antennes GSM, et qu'il leur appartenait dès lors de juger du caractère opportun de lever ou de supprimer cette taxe, en tenant compte malgré tout de la position des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire. Voilà ce qui découle de l'avis rendu par la section de législation du Conseil d'État.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *We zijn tevreden over het arrest van het Grondwettelijk Hof. Het Brussels Gewest verleende trouwens zijn steun aan de gemeenten die in beroep waren gegaan.*

Ik zal u meedelen hoeveel vastgestelde rechten de gemeenten in hun rekeningen hebben geboekt. Toen ik het over een bedrag van 25 of 30 miljoen euro had, bedoelde ik uiteraard het totaalbedrag over vijf jaar.

De heer Vincent Vanhalewyn (in het Frans).- *Een bedrag van 30 miljoen euro lijkt ons te weinig.*

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *De belasting was goed voor 5,93 miljoen euro in 2007; 6,525 miljoen euro in 2008; 6,5 miljoen euro in 2009 en 8,5 miljoen euro in 2010. Het bedrag steeg sterk in 2010, omdat de gemeente Schaarbeek de belasting aanzienlijk had opgetrokken.*

De betwiste bedragen worden niet verzonden naar de toezichhoudende overheid. Slechts wanneer de vastgestelde rechten als oninbare schuld worden geboekt, kunnen wij vaststellen welke bedragen de gemeenten niet zullen innen.

Hoe kunnen we de gemeenten stimuleren om eenzelfde houding aan te nemen? De toezichhoudende overheid heeft geen dwingende beslissing genomen over een belastingreglement. De gemeentebesturen kregen via de rondzendbrief van 23 december 2009 te horen dat er geen enkel juridisch bezwaar leek te zijn tegen de invoering van een gemeentebelasting op gsm-antennes, en dat de gemeenten bijgevolg naar eigen goeddunken mogen beslissen om deze belasting al dan niet in te voeren. De Raad van State adviseert echter om rekening te houden met de uitspraken van rechtbanken.

U vroeg of we kunnen beslissen om de belastingen van de gemeenten te vervangen door een gewestelijke heffing, omdat die tot een harmonisering zou leiden.

Peut-on prendre des dispositions quant au remplacement de cette taxe communale par une redevance régionale ?

Cela permettrait en effet une harmonisation au niveau de l'ensemble de la Région de Bruxelles-Capitale.

Ce n'est pas si simple que cela - et nous avons abordé cette difficulté dans le débat avec M. Gosuin tout à l'heure - tout ce que l'on peut faire en matière d'harmonisation, de coordination, de centralisation, porte sur le mode de gestion et d'exécution des décisions communales.

(poursuivant en néerlandais)

L'établissement d'une taxe communale est, en vertu de la Constitution, une matière d'intérêt communal qu'il revient au conseil communal de régler sous le contrôle de l'autorité de tutelle. Cette dernière veille par exemple à ce que cette taxe ne porte pas atteinte à l'intérêt général.

Dans ces limites, les communes disposent donc d'une compétence propre en matière fiscale. Cela empêche la Région d'imposer, dans le cas présent, le remplacement de la taxe incriminée par une redevance régionale pour l'ensemble des communes de la Région.

(poursuivant en français)

Il est important de savoir que, lorsque l'on veut harmoniser, il faut l'accord des communes.

L'autonomie fiscale, qui est au cœur de l'autonomie des communes, est certainement un débat que nous devons mener un jour. C'est un principe qui semble relever de l'intérêt des communes mais, dans le contexte de la Région bruxelloise, je me demande s'il ne faudrait pas remettre cette disposition constitutionnelle en question. Mais il s'agit là d'un tout autre débat.

Les règlements-taxes communaux ont-ils été adaptés à la législation bruxelloise sur les antennes gsm, notamment l'ordonnance du 1er mars 2007 relative à la protection de l'environnement ?

Les règlements-taxes communaux sont régis par des dispositions spécifiques. Leur validité ne dépend donc pas, en principe, d'une adaptation à la

De zaken liggen echter niet zo eenvoudig. Een harmonisering, een coördinatie en een centralisatie slaan op het beheer en de uitvoering van gemeentelijke beslissingen.

(verder in het Nederlands)

Volgens de Grondwet is het uitwerken van een gemeentebelasting een aangelegenheid die de gemeenten toebehoort. Dus is het de gemeenteraad die voor de regeling van de belastingen instaat, weliswaar onder het toezicht van de voogdij-overheid bijvoorbeeld om erop toe te zien of een belasting geen afbreuk doet aan het algemeen belang. Dat is een mogelijkheid.

Binnen deze grenzen zijn de gemeenten dus zelf bevoegd inzake fiscale aangelegenheden. Dat belet het Gewest om in dit geval de aangevochten belasting te vervangen door een gewestelijke bijdrage die voor alle gemeenten van het Gewest zou gelden.

Het bewijs daarvan is dat we over computers en drijfkracht verplicht waren een overeenkomst te sluiten met de gemeenten. Trouwens één gemeente, Sint-Lambrechts-Woluwe, heeft geweigerd daarover samen te werken.

(verder in het Frans)

Zonder het akkoord van de gemeenten kunnen we deze belastingen niet harmoniseren.

We moeten ooit eens een debat voeren over de fiscale autonomie van de gemeenten. Die fiscale autonomie is grondwettelijk bepaald, maar ik vraag me af of ze in het Brussels Gewest wel een goede zaak is.

De gemeentelijke belastingreglementen beantwoorden aan specifieke regels. Hun geldigheid houdt in principe geen verband met een aanpassing aan de wetgeving van het Brussels Gewest. Om de belastingaanslag te bepalen, houden de gemeenten rekening met het vermogen van de antennes. Ze verwijzen echter niet naar de ordonnantie van 2007.

U vroeg ook of het Brussels Gewest overleg pleegt met de gsm-operatoren. De operatoren hebben nog niet officieel voor een harmonisering van de belastingreglementen of de invoering van een

législation "matérielle" bruxelloise, telle que l'ordonnance du 1er mars 2007 que vous mentionnez. Ceci étant, certaines communes ont néanmoins distingué dans leur définition de l'assiette fiscale la puissance d'émission des antennes, mais sans tenir compte de l'ordonnance de 2007.

La Région est-elle en contact avec les opérateurs ? Une concertation développée par la Région est-elle prévue à ce jour ?

À ce jour, aucune demande officielle des opérateurs n'a été formulée pour harmoniser ce règlement-taxe ou encore pour plafonner les taux. Pour le moment, nous avons eu gain de cause, nous sommes en position de force, donc nous n'avons aucun intérêt à prendre contact. Par contre, je pensais que les opérateurs allaient venir demander une harmonisation du règlement ou parler du plafonnement des taxes, mais cela n'a pas été le cas.

Je souhaiterais néanmoins vous rappeler qu'une telle démarche doit être analysée au regard de plusieurs éléments.

L'élément juridique me semble essentiel. Vu la compétence constitutionnelle des communes en matière fiscale, il est très difficile de contraindre les communes à plafonner cette taxe. Une circulaire pourrait être envoyée, mais celle-ci ne serait pas contraignante. Il est également nécessaire de trouver un juste milieu entre l'intérêt des communes et la contribution des opérateurs pour ne pas non plus freiner un secteur de développement économique.

Si nous devons discuter avec les opérateurs, nous devons être extrêmement prudents. Je n'apporte pas que de bonnes nouvelles. Aujourd'hui, les trajectoires budgétaires qui vont notamment consolider l'entité II, Région et communes, m'amène à être extrêmement prudent. Je vous invite donc à être très circonspects quant à tout ce qui serait négociation d'avantages ou de réductions, compte tenu du fait que c'est non seulement l'avenir financier des communes, mais aussi l'avenir tout court de l'entité II qui est préoccupant.

Il faut donc tenir compte de l'élément économique, des problèmes financiers des communes, des contraintes constitutionnelles... Les communes sont

maximumbedrag voor de belastingen gepleit. We hebben gelijk gehaald bij de rechtbank. Het is dus niet aan ons om contact te leggen.

Er moet met meerdere factoren rekening worden gehouden.

Ten eerste is het juridische aspect van essentieel belang. Gelet op de fiscale autonomie van de gemeenten is het zeer moeilijk om een maximumbedrag in te voeren. We kunnen een rondzendbrief verspreiden, maar die zou geen afdwingbaar karakter hebben. We moeten ook streven naar een evenwicht tussen de belangen van de gemeenten en de bijdragen van de gsm-operatoren om de economische ontwikkeling van deze sector niet af te remmen.

Als we overleg plegen met de gsm-operatoren over voordelen en kortingen, moeten we bijzonder voorzichtig zijn. Het gaat immers niet enkel om de financiële toekomst van de gemeenten, maar om die van de hele begrotingsentiteit II, namelijk van de gemeenschappen, de gewesten en de plaatselijke overheden.

Er moet dus rekening worden gehouden met economische factoren, de financiële problemen van de gemeenten, grondwettelijke verplichtingen enzovoort. De gemeenten verkeren op dit moment in een machtspositie ten aanzien van de gsm-operatoren. Ik zal u de cijfers per gemeente bezorgen.

aujourd'hui plutôt en situation de force, nous verrons ce qu'il en est. Il est aussi possible de détailler les chiffres commune par commune. J'ajouterai cela au rapport.

Mme la présidente.- La parole est à M. du Bus de Warnaffe.

M. André du Bus de Warnaffe.- Merci pour ces données qui nous permettent de préciser le manque à gagner pour les communes. Je constate que la question de l'harmonisation est sur la table, même si elle se heurte à l'évolution technologique. Ne risque-t-on pas, dans une commune ayant un taux de taxation beaucoup plus élevé que les communes voisines, de voir les opérateurs multiplier l'implantation des antennes à la périphérie de la commune la plus chère en bénéficiant du taux plus faible des autres ? C'est de la fiction, mais c'est ce qui risque de se produire si l'on n'harmonise pas cette taxe.

J'essaye de comprendre, en tenant compte des contraintes constitutionnelles en matière d'autonomie fiscale, comment la Région pourrait jouer son rôle de modérateur par rapport à cela. La Région doit jouer, de facto, un rôle de régulateur, mais je ne vois pas par quel instrument y parvenir.

M. Charles Picqué, ministre-président.- C'est effectivement complexe. Chaque fois que l'on veut harmoniser quelque chose avec les communes, cela nous coûte de l'argent. C'est ce qui s'est passé avec le Fonds de compensation fiscale.

Il y a deux possibilités : soit on a de l'argent et on prend la moyenne supérieure des taux et on compense alors auprès des communes "lésées", soit on impose un taux fixe, mais alors dans ce cas, les communes peuvent refuser de signer la convention et cela n'harmonise donc en rien la taxe en question.

- *L'incident est clos.*

INTERPELLATION DE M. HERVÉ DOYEN

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS

Mevrouw de voorzitter.- De heer du Bus de Warnaffe heeft het woord.

De heer André du Bus de Warnaffe (*in het Frans*).- *Ik stel vast dat de harmonisering besproken wordt, zelfs al botst ze met de evolutie van de technologie. Als een gemeente een hogere taks heft dan de omliggende gemeenten, is er dan geen risico dat de operatoren hun antennes net aan de grenzen van deze gemeente zullen plaatsen? Dat soort toestanden zou een harmonisering vermijden.*

Hoe kan het gewest op dit vlak een bemiddelende en regulerende rol spelen zonder de fiscale autonomie van de gemeenten aan te tasten?

De heer Charles Picqué, minister-president (*in het Frans*).- *Dit is een complexe zaak. Als wij iets willen harmoniseren met de gemeenten, kost het altijd geld.*

Er zijn twee mogelijkheden: ofwel nemen we het gemiddelde van de belastingvoeten en compenseren het verschil waar nodig, of we leggen een vast percentage op, maar dan zouden de gemeenten wel eens kunnen besluiten om zich niet aan te sluiten. In dat laatste geval is er niet echt sprake van een harmonisering.

- *Het incident is gesloten.*

INTERPELLATIE VAN DE HEER HERVÉ DOYEN

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSE-

LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "la mise en œuvre du Plan de gouvernance locale".

Mme la présidente.- La parole est à M. Doyen.

M. Hervé Doyen.- La mise en œuvre du Plan de gouvernance locale dépend étroitement de l'application de l'ordonnance du 5 mars 2009 modifiant la nouvelle loi communale. Cette ordonnance détermine d'ailleurs le cadre légal du Plan de gouvernance locale. Début 2011, vous avez envoyé une circulaire interprétative aux communes pour assurer la mise en œuvre complète de ce plan. Cette circulaire, si elle éclaircit la portée de certaines dispositions de l'ordonnance, laisse une large marge de manœuvre aux communes au nom de l'autonomie communale.

Pour rappel, l'ordonnance de 2009 aborde, entre autres, les compétences du secrétaire communal, développe la fonction de directeur des ressources humaines, précise l'organisation du comité de direction et du contrôle interne aux communes, mais développe également toute une série d'exigences en termes de publicité et de transparence : la mise en ligne des questions, du budget, des décisions du Conseil ou encore des plans communaux de développement et d'affectation du sol.

Trois ans après l'adoption de l'ordonnance et près d'un an après l'envoi de la circulaire interprétative, une première évaluation s'impose.

Où en est la mise en œuvre de l'ordonnance du 5 mars 2009 et, plus singulièrement, les mesures de publicité et de transparence ? Des délais ont-ils été prévus ? N'aurait-il pas fallu modérer cette marge de manœuvre afin qu'elle ne soit pas comprise comme une non-obligation de résultats ?

Les communes vous ont-elles fait parvenir leurs priorités quant à la mise en œuvre du Plan de gouvernance locale ?

Avez-vous prévu des procédures-types qui

LIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de uitvoering van het lokaal bestuurplan".

Mevrouw de voorzitter.- De heer Doyen heeft het woord.

De heer Hervé Doyen *(in het Frans).*- *De uitvoering van het lokaal bestuurplan hangt nauw samen met de toepassing van de ordonnantie van 5 maart 2009 die de nieuwe gemeentewet wijzigt. De ordonnantie betreft, onder andere, de competenties van de gemeentesecretaris, de creatie van de functie van human resources manager, een hele reeks eisen op het vlak van openbaarheid en transparantie, enzovoort. De ordonnantie bepaalt ook het wettelijk kader van het lokaal bestuurplan.*

Begin 2011 heeft u een verklarende rondzendbrief gestuurd naar de gemeenten om een goede uitvoering van het bestuurplan te verzekeren. Die brief verduidelijkt sommige bepalingen van de ordonnantie, maar biedt de gemeenten ook voldoende bewegingsruimte.

Hoe ver staat de toepassing van de ordonnantie, en in het bijzonder, de maatregelen betreffende openbaarheid en transparantie? Wat zijn de termijnen? Hebt u de gemeenten niet te veel bewegingsruimte gegeven?

Hebben de gemeenten u hun prioriteiten inzake de uitvoering van het lokaal bestuurplan meegedeeld?

Bestaan er typeprocedures om de gemeenten te helpen het plan sneller uit te voeren?

pourraient aider les communes à appliquer le Plan de gouvernance locale plus rapidement ?

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Trachte.

Mme Barbara Trachte.- Je remercie M. Doyen pour son interpellation sur ce sujet qui me tient également à cœur et sur lequel je vous avais interrogé lors d'un débat mené au sein de cette même commission, le 16 juin 2011. Nous avons aujourd'hui l'occasion de faire le point sur la mise en œuvre du Plan de gouvernance local dans son ensemble ainsi que sur la mise en œuvre de la circulaire administrative.

À l'examen de cette dernière, au regard de l'ordonnance du 5 mars 2009, je constate que certaines mesures de l'ordonnance ne se retrouvent pas dans la circulaire. D'autres sont effectivement précisées, concernant, par exemple, la durée de la mise à disposition des questions orales, des questions écrites et des procès-verbaux du conseil, ou encore le budget participatif.

En revanche, certaines nouveautés instaurées par l'ordonnance de 2009 ne sont pas abordées, comme les mesures de publicité des règlements ou ordonnances, des plans communaux de développement, de l'organigramme et du budget, les services offerts aux habitants via internet ou encore, la rédaction d'un plan triennal.

Enfin, certaines mesures de l'ordonnance de 2009 demandent un ou plusieurs arrêtés d'exécution. C'est le cas notamment de l'article 25 concernant les règles d'entrée en vigueur de la publication des plans communaux de développement et d'affectation du sol ainsi que du budget.

Le 16 juin dernier, vous m'indiquiez que vous souhaitiez rassembler tout ce qui posait problème aux communes en termes de clarification du Plan de gouvernance local et que vous envisagiez une circulaire explicative générale. Ce travail était en cours. Qu'en-t-il aujourd'hui ? Où en est l'application globale du Plan de gouvernance local, tant via des circulaires que via les arrêtés d'exécution nécessaires ?

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Trachte heeft het woord.

Mevrouw Barbara Trachte (in het Frans).- *Bepaalde maatregelen uit de ordonnantie van 5 maart 2009 staan niet in de administratieve rondzendbrief. Andere krijgen een verduidelijking, bijvoorbeeld met betrekking tot de beschikbaarheidsduur van de schriftelijke en mondelinge vragen en van de notulen of tot de participatieve begroting.*

De maatregelen inzake de bekendmaking van reglementen, ordonnanties, gemeentelijke ontwikkelingsplannen, het organogram en de begroting, inzake de dienstverlening via internet of inzake het opstellen van een driejarenplan, komen dan weer niet aan bod.

Voor sommige maatregelen uit de ordonnantie zijn uitvoeringsbesluiten nodig, met name voor artikel 25 over de regels voor de bekendmaking van de ontwikkelingsplannen, de bestemmingsplannen en de begroting.

Op 16 juni 2011 antwoordde u mij in de commissie dat u een algemene circulaire zou rondsturen om alle problemen waar de gemeenten mee zaten, te verduidelijken. Hoe zit het daarmee? Hoever staat de toepassing van het lokaal bestuurplan, hetzij via omzendbrieven, hetzij via uitvoeringsbesluiten?

Hoe ondersteunt het gewest de gemeenten bij de uitvoering van het plan? Promoot het goede praktijken? Uit de websites van de gemeenten blijken grote verschillen in aanpak. Sommige goede praktijken zouden de gemeenten met elkaar moeten delen.

De gemeenteraadsverkiezingen zijn een sleutelmoment om nieuwe goede gewoonten in te voeren. U moet daarom de ordonnantie en het lokaal bestuurplan efficiënt uitvoeren.

Quel soutien la Région apporte-t-elle aux communes dans le cadre de cette mise en œuvre ? Je songe, par exemple, à la promotion des bonnes pratiques. Lorsqu'on regarde les sites internet des communes, on constate des pratiques parfois très différentes, en termes, notamment, de partage de l'information ou des débats qui ont lieu au conseil communal. Certaines bonnes pratiques pourraient être partagées entre les communes.

Je souhaite également insister sur le fait que les élections communales sont un moment-clé pour instaurer de nouvelles bonnes habitudes. Je vous invite à en profiter pour mettre efficacement en œuvre cette ordonnance et le Plan de gouvernance local.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux.- La manière dont M. Doyen a tourné sa question m'étonne. Dire que laisser une marge de manœuvre, c'est entraîner une non-obligation de se conformer à une norme légale, c'est une interprétation que je n'ai pas relevée à la lecture de cette circulaire. Celle-ci a pour fonction d'explicitier les questions les plus souvent posées sur la nouvelle législation. La vocation du pouvoir exécutif n'est pas forcément de souligner ou d'amener des sanctions alors que le texte voté n'en comprend pas. Ce n'est pas le but recherché. Souvenons-nous de la gestation de cette ordonnance modifiant la nouvelle loi communale, qui a été adoptée à l'unanimité : elle est le fruit d'une concertation et, au centre de celle-ci, on trouve la volonté de préserver l'autonomie communale, réclamée et reconnue par tous.

Il est très intéressant de savoir où nous en sommes, mais il faut aborder les choses de la bonne manière. J'irai dans le sens de Mme Trachte : la publicité des bonnes pratiques tirera tout le monde vers le haut.

Dans ce cadre, je suis évidemment très intéressée par l'état des lieux des mesures de publicité et de transparence. Nous assistons aujourd'hui, à plus d'un titre, à une véritable révolution dans la communication de l'information. Internet et les médias sociaux nous apportent des possibilités qui n'existaient pas auparavant. Par ailleurs, la population vieillit et l'on peut craindre un délitement du lien social, avec des gens qui se trouvent chez eux et attendent de recevoir des

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (in het Frans).- *Ik ben verbaasd over de uitspraken van de heer Doyen. Hij beweert dat de gemeenten niet verplicht zijn om de wetgeving na te leven, omdat de rondzendbrief hun enige beweegruiimte geeft. Zo interpreteer ik de zaken niet. De rondzendbrief is bedoeld om vaak gestelde vragen over de nieuwe wetgeving te verduidelijken. De uitvoerende macht heeft niet per se de bedoeling om sancties op te leggen. De ordonnantie inzake de wijziging van de nieuwe gemeentewet, die unaniem werd aangenomen, was het resultaat van overleg, waarin ruimte werd gelaten voor de gemeentelijke autonomie.*

De zaken moeten op de juiste manier worden aangepakt. De bekendmaking van goede praktijken kan nuttig zijn voor iedereen.

Ik ben uiteraard geïnteresseerd in een stand van zaken van maatregelen inzake publiciteit en openbaarheid. We hebben te maken met een ware revolutie inzake informatieverstrekking. Internet en sociale media bieden mogelijkheden, die vroeger niet bestonden. De vergrijzing slaat toe. De sociale verbondenheid staat onder druk: mensen blijven thuis en ontvangen hun informatie via anonieme kanalen.

Hoe zit het met de openbaarheid en publiciteit inzake debatten en raden? In de voornoemde ordonnantie komen zelfs de commissies van gemeenteraden ter sprake. Worden de verslagen

informations par ces canaux.

Où en sommes-nous dans la transparence et la publicité des débats et des conseils ? Par ailleurs, dans l'ordonnance dont il est question, on va jusqu'à parler des commissions des conseils communaux. Ces débats sont-ils mis à la disposition des citoyens par l'une ou l'autre commune ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Il est beaucoup question des communes dans cette commission, et c'est normal, mais c'est toujours dans le même sens. Cela a généralement trait à leur marge de manœuvre ou à leur autonomie.

Nous n'avons pas prévu de délai de mise en œuvre, que ce soit pour les mesures de publicité ou pour les autres.

Il est évident qu'excepté les mesures pour lesquelles un arrêté est encore nécessaire (publication du budget, plans communaux de développement et plans communaux d'affectation du sol), elles sont applicables directement par les communes, depuis que l'ordonnance du 5 mars 2009 est entrée en vigueur (soit le 23 mars 2009).

J'ai demandé à mon administration de consulter les communes cette année pour vérifier la mise en place des différentes mesures reprises dans le Plan de gouvernance local. Le ministre de tutelle devra envoyer un courrier à celles-ci lors du renouvellement des conseils communaux pour leur rappeler l'importance de l'ordonnance.

Lors de ce renouvellement, il faudra aussi prendre les arrêtés nécessaires à la publication du budget, des plans communaux de développement et des plans communaux d'affectation du sol.

Les communes doivent s'inscrire dans l'esprit du Plan de gouvernance local et dans le souci de sa mise en œuvre.

Certains éléments semblent évidents, comme l'organigramme des communes, par exemple. Dans les faits, néanmoins, c'est beaucoup moins évident. Beaucoup de communes n'ont pas d'organigramme ou alors des organigrammes vieillissants. Je crois que, dans chaque conseil communal, il est

van die debatten ter beschikking van de bevolking gesteld door sommige gemeenten?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *Wanneer de gemeenten hier ter sprake komen, is het altijd over hun autonomie en bewegingsvrijheid.*

We hebben alvast geen termijn voor de uitvoering van de publiciteitsmaatregelen opgelegd.

Alle maatregelen worden rechtstreeks uitgevoerd door de gemeenten sinds de inwerkingtreding op 23 maart 2009 van betrokken ordonnantie, met uitzondering van de maatregelen die nog een besluit vereisen.

Ik heb mijn administratie verzocht om de gemeenten dit jaar te adviseren inzake de maatregelen die in het lokaal bestuurplan staan. Zodra de nieuwe gemeenteraden zijn samengesteld, zullen ze een brief van de toezichhoudende minister krijgen om te herinneren aan het belang van de ordonnantie.

Er zullen ook besluiten moeten worden genomen inzake de publicatie van de begrotingen, de gemeentelijke ontwikkelingsplannen en de gemeentelijke bestemmingsplannen. De gemeenten moeten meewerken aan de uitvoering van het lokaal bestuurplan.

Bepaalde zaken, bijvoorbeeld inzake de organogrammen van de gemeenten, lijken vanzelfsprekend te zijn, maar niets is minder waar. Veel gemeenten hebben immers niet eens een organogram of beschikken enkel over een verouderde versie.

Het klopt dat we de gemeenten in de rondzendbrief een zekere bewegingsvrijheid gunnen.

Concreet kan dus een ordonnantie noch een

indispensable d'être conscient de ce qui se passe à tous les niveaux.

Concernant la marge de manœuvre des communes, il est vrai que nous avons souhaité, dans cette circulaire, laisser aux communes une part de liberté.

Cela signifie concrètement que ni l'ordonnance, ni un arrêté d'exécution ne peuvent régler dans les détails l'exercice des compétences communales. Imposer aux communes une manière de procéder pleinement identique comporte non seulement le risque de méconnaître l'autonomie communale, mais aussi celui de prendre insuffisamment en compte les spécificités des communes.

Il est par contre très clair que la marge de manœuvre laissée aux communes ne doit pas être considérée comme une incitation au non-résultat et que l'ordonnance s'applique à l'ensemble des communes.

Nous n'avons pas prévu de procédures-types autres que la circulaire afin d'aider les communes. D'autres endroits existent pour ce faire, comme la Conférence des bourgmestres, l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale (AVCB) ou la Fédération des secrétaires et receveurs, où les communes peuvent discuter ensemble de la meilleure manière de mettre en place ce Plan de gouvernance locale.

Ce plan de gouvernance n'est pas un plan de gestion qui se substitue à la gestion communale. C'est un plan qui indique les grandes directives-cadres que les communes sont invitées à suivre. Avant les élections communales, il sera procédé à l'évaluation du degré d'avancement de la mise en œuvre du plan de gouvernance, commune par commune. Les bourgmestres devront en répondre devant leurs conseils communaux.

Nous ne pouvons pas tout régler par voie d'ordonnance ni reprendre l'ordonnance dans la circulaire. Nous invitons les communes à le faire.

Mme la présidente.- La parole est à M. Doyen.

M. Hervé Doyen.- Il était utile de rappeler l'esprit de l'ordonnance instaurant le Plan de gouvernance

uitvoeringsbesluit de uitoefening van gemeentelijke bevoegdheden in detail regelen. Dat druist in tegen de gemeentelijke autonomie en miskent de eigenheid van elke gemeente.

Die manoeuvreerruimte betekent echter geen vrijbrief om geen resultaten te boeken. De ordonnantie is wel degelijk op alle gemeenten van toepassing.

Om de gemeenten bij te staan is er niet in een andere procedure voorzien dan een rondzendbrief. De Conferentie van Burgemeesters, de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB) of de Federatie van de Brusselse Gemeentesecretarissen en Gemeenteontvangers zijn gremia waarop de gemeenten de toepassing van het lokaal bestuurplan met elkaar kunnen bespreken.

Het lokaal bestuurplan vervangt geenszins het gemeentebestuur. Het omvat een aantal grote lijnen volgens dewelke de gemeenten moeten besturen. Voor de gemeenteraadsverkiezingen wordt de voortgang van het plan in iedere gemeente geëvalueerd. De burgemeesters moeten zich ten aanzien van hun gemeenteraden verantwoorden.

We kunnen niet alles in een ordonnantie gieten of de ordonnantie integraal in de rondzendbrief zetten. De gemeenten moeten een en ander zelf aanpakken.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Doyen heeft het woord.

De heer Hervé Doyen (in het Frans).- *Ik wilde vooral weten of de afwezigheid van termijnen*

locale. Je voulais savoir si l'absence de délai ne risquait pas d'être interprétée comme une non-obligation de résultats par les communes. Je ne suis demandeur, ni d'un système de sanctions, ni d'une interférence de la Région dans l'autonomie des communes. Toutefois, l'évaluation prévue de la mise en œuvre du Plan de gouvernance au niveau communal est une excellente chose.

- *L'incident est clos.*

QUESTION ORALE

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle la question orale de Mme Trachte.

QUESTION ORALE DE MME BARBARA TRACHTE

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "l'exercice de la tutelle par des mandataires locaux".

Mme la présidente.- La parole est à Mme Trachte.

Mme Barbara Trachte.- La Région de Bruxelles-Capitale est compétente pour organiser et exercer la tutelle sur les pouvoirs locaux. À ce titre, elle dispose d'un ensemble de pouvoirs, définis notamment par l'ordonnance du 14 mai 1998, aux fins d'assurer le respect du droit et la sauvegarde de l'intérêt général contre l'inertie préjudiciable, les excès et les empiètements des pouvoirs locaux, en l'occurrence des communes.

Ce pouvoir permet à la Région, de manière générale, de suspendre l'exécution, voire d'annuler

door de gemeenten niet als een vrijbrief zou worden beschouwd. Ik wil zeker niet dat het gewest de lokale autonomie in het gedrang brengt. De evaluatie van het plan op gemeentelijk niveau is een uitstekende zaak.

- *Het incident is gesloten.*

MONDELINGE VRAAG

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde is de mondelinge vraag van mevrouw Trachte.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW BARBARA TRACHTE

AAN DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de uitoefening van het toezicht door lokale mandatarissen".

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Trachte heeft het woord.

Mevrouw Barbara Trachte (in het Frans).- *Het Brussels Gewest oefent op basis van de ordonnantie van 14 mei 1998 de voogdijbevoegdheid uit over de gemeenten.*

Het gewest kan dus, als de wet of het algemeen belang in het gedrang komen, acties van de gemeenten opschorten en desgevallend vernietigen.

Gemeentelijke begrotingen en rekeningen worden zelfs aan de controle en goedkeuring van de

générale, de suspendre l'exécution, voire d'annuler les actes par lesquels une autorité communale viole la loi ou blesse l'intérêt général.

Certains actes des communes, notamment relatifs aux budgets et aux comptes, sont même soumis à un contrôle de tutelle plus étroit, soit la tutelle d'approbation.

M. le ministre-président, il me revient qu'il arrive que des agents du Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale, qui sont dans le même temps membres d'un collège échevinal, sont précisément chargés au Ministère d'exercer le contrôle de tutelle sur les actes de leur propre collège ou conseil communal.

Une telle situation n'est-elle pas constitutive d'un conflit d'intérêt, préjudiciable au contrôle de légalité et à la sauvegarde de l'intérêt général - qui sont les objectifs de la tutelle -, dès lors que l'autorité contrôlée participe à son propre contrôle ?

Quelles sont les conséquences d'une telle situation lorsqu'elle se produit ?

Quelles mesures avez-vous prises pour éviter que ce genre de situation ne se produise ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Il n'y a pas de membre d'un collège échevinal qui, dans l'administration, soit chargé de la tutelle sur les communes. Il y a eu, dans l'histoire de la Région, des inspecteurs régionaux qui étaient dans un collège échevinal. Mais ils n'étaient pas chargés d'inspecter leur propre commune pour le compte de la Région ! Il n'y a donc pas de cas de ce type. Si vous avez des noms, il faut me les donner, mais faire courir des doutes et des soupçons, ce n'est pas correct. Vous avez un cas en tête ?

Mme Barbara Trachte.- Un cas m'est revenu, en effet. Je prends note de votre réponse, et espère donc que c'est inexact et que vous ferez en sorte que cela n'arrive pas.

voogdij-overheid onderworpen.

Soms gebeurt het dat ambtenaren van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die tevens schepen zijn, de controlevoogdij over hun eigen college in het schepencollege moeten uitoefenen.

Is hierbij geen sprake van een belangenconflict? Wat gebeurt er als zich dat voordoet? Wat hebt u ondernomen om dergelijke situaties te voorkomen?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *In de administratie voert geen enkel lid van een schepencollege voogdijtaken over gemeenten uit. Wel zetelden er indertijd sommige gewestelijke inspecteurs in een schepencollege, maar zij controleerden zeker hun eigen gemeente niet voor rekening van het gewest! Hebt u een bepaald geval voor ogen? Zo ja, had ik dat graag vernomen, want valse geruchten verspreiden is niet correct.*

Mevrouw Barbara Trachte (in het Frans).- *Er is me inderdaad een geval gemeld. Ik hoop dat de informatie onjuist is en u alles in het werk stelt om zo iets te voorkomen.*

M. Charles Picqué, ministre-président.-
Attention, je n'ai pas parlé de l'inspection
régionale. L'inspection régionale, c'est autre chose.

- *L'incident est clos.*

De heer Charles Picqué, minister-president (*in
het Frans*).- *Ik heb het wel niet over de
gewestelijke inspectie. Dat is iets anders.*

- *Het incident is gesloten.*