



**PARLEMENT
DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

—

**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions orales**

—

**Commission des Affaires intérieures,
chargée des Pouvoirs locaux et
des Compétences d'Agglomération**

—

**RÉUNION DU
JEUDI 21 MARS 2013**

—

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

—

**Integraal verslag
van de interpellaties en
mondelijke vragen**

—

**Commissie voor Binnenlandse Zaken,
belast met de Lokale Besturen en
de Agglomeratiebevoegdheden**

—

**VERGADERING VAN
DONDERDAG 21 MAART 2013**

—

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

SOMMAIRE

INTERPELLATIONS	5
- de Mme Bianca Debaets	5
à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,	
concernant "l'approche de la prostitution en Région bruxelloise".	
<i>Discussion – Orateurs : Mme Cécile Jodogne, Mme Sophie Brouhon, Mme Dominique Braeckman, M. Emir Kir, M. Joël Riguelle, M. Charles Picqué, ministre-président, Mme Bianca Debaets.</i>	7
- de M. Joël Riguelle	22
à M. Charles Picqué, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du Territoire, des Monuments et Sites, de la Propreté publique et de la Coopération au Développement,	
concernant "la bulle financière constituée par les taxes communales non perçues sur les pylônes et mâts gsm et la possibilité de régionalisation de ces règlements-taxes communaux".	
<i>Discussion – Orateurs : Mme Barbara Trachte, M. Emmanuel De Bock, Mme Sophie Brouhon, M. Charles Picqué, ministre-président, M. Joël Riguelle.</i>	24

INHOUD

INTERPELLATIES	5
- van mevrouw Bianca Debaets	5
tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
betreffende "de aanpak van prostitutie in het Brussels Gewest".	
<i>Bespreking – Sprekers: mevrouw Cécile Jodogne, mevrouw Sophie Brouhon, mevrouw Dominique Braeckman, de heer Emir Kir, de heer Joël Riguelle, de heer Charles Picqué, minister-president, mevrouw Bianca Debaets.</i>	7
- van de heer Joël Riguelle	22
tot de heer Charles Picqué, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Openbare Netheid en Ontwikkelings-samenwerking,	
betreffende "de financiële bel van niet-geïnde gemeentelijke heffingen op de gsm-masten en de mogelijkheid om die gemeentelijke belastingreglementen aan het gewest over te dragen".	
<i>Bespreking – Sprekers: mevrouw Barbara Trachte, de heer Emmanuel De Bock, mevrouw Sophie Brouhon, de heer Charles Picqué, minister-president, de heer Joël Riguelle.</i>	24

- de Mme Caroline Persoons	30	- van mevrouw Caroline Persoons	30
à M. Christos Doulkeridis, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Logement et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente,		tot de heer Christos Doulkeridis, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Huisvesting en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,	
concernant "l'organisation interne du Siamu".		betreffende "de interne organisatie van de DBDMH".	

*Présidence : Mme Martine Payfa, présidente.
Voorzitterschap: mevrouw Martine Payfa, voorzitter.*

INTERPELLATIONS

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE MME BIANCA DEBAETS

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "l'approche de la prostitution en Région bruxelloise".

Mme la présidente.- La parole est à Mme Debaets.

Mme Bianca Debaets (*en néerlandais*):- *L'absence d'une politique efficace relative à la prostitution à Bruxelles est vraisemblablement imputable à la dispersion des compétences entre les niveaux de pouvoir. L'approche de la prostitution figure néanmoins dans la déclaration du gouvernement. La lutte contre le proxénétisme et la réinsertion des prostituées constituent des priorités pour le gouvernement.*

En commission, vous avez souligné votre volonté d'intensifier la lutte contre les proxénètes qui profitent de la misère des prostituées.

La Région a néanmoins développé peu d'initiatives en la matière. Les règlements communaux existants ont apparemment peu d'impact. L'approche suivie s'attache uniquement aux aspects visibles de la prostitution, et est dépourvue d'une stratégie globale à long terme qui permettrait de prendre le problème à la racine et de réduire les nuisances.

INTERPELLATIES

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW BIANCA DEBAETS

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de aanpak van prostitutie in het Brussels Gewest".

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Debaets heeft het woord.

Mevrouw Bianca Debaets.- Het gebrek aan een doeltreffende aanpak van prostitutie in het gewest is ongetwijfeld te wijten aan de versnippering van de bevoegdheden over de gemeenten, het gewest en andere instellingen. Desalniettemin staat de aanpak van de prostitutie vermeld in de algemene beleidsverklaring.

Zo wil het Brussels Gewest de strijd aangaan tegen de koppelarij, maar wil het ook herinschakelingsprojecten voor prostituees ondersteunen. Zelf zei u in de commissie Binnenlandse Zaken van 6 december 2012 dat u zich wilt focussen op het aanpakken van pooiers, die profiteren van de ellende van prostituees, die al te vaak in moeilijke omstandigheden moeten overleven.

In de praktijk heeft het gewest rond deze problematiek nog maar weinig concrete initiatieven ontwikkeld. Er is enkel sprake van een

La prostitution en vitrine contribue à la détérioration des quartiers à Saint-Josse-ten-Noode et à Schaerbeek. À Bruxelles-Ville et sur l'avenue Louise, la prostitution sévit également.

Ces exemples démontrent clairement que la Région doit développer une politique globale en la matière, en étroite collaboration avec les communes. Je me suis donc réjouie de vous entendre dire en commission que vous comptiez impliquer l'Observatoire bruxellois pour la sécurité et la prévention de la criminalité.

Mesurer le problème est une bonne chose, mais il faut toutefois que la Région collabore avec les communes concernées afin d'uniformiser les mesures et de mettre en place une politique dépassant les frontières communales. Cette approche doit tenir compte des nuisances, mais également de la protection des prostituées.

La Région doit par ailleurs développer une vision à long terme. Il existe différentes approches, dont la scandinave qui préconise une interdiction totale de la prostitution. Soyons réalistes : au sein d'un contexte urbain, la prostitution ne disparaîtra jamais complètement. Nous devons par conséquent examiner comment la réguler au mieux, en réduisant son impact négatif sur les prostituées et le quartier.

La Région ne pourrait-elle s'inspirer du modèle anversoïse de Villa Tinto, qui concentre cette activité sur un seul lieu ? La ville et la police d'Anvers ont mandaté un fonctionnaire, qui y travaille en étroite collaboration avec les organismes sociaux et de santé. Grâce à cette approche, la prostitution de rue a presque disparu et le quartier est revalorisé.

La Région ne pourrait-elle pas suivre le modèle anversoïse ? Combien de prostituées sont-elles actives à Bruxelles ?

Avez-vous donné des instructions à l'Observatoire pour dresser un état des lieux de cette problématique ? Le cas échéant, quels en sont les premiers résultats ?

Y a-t-il une concertation entre les communes et la Région à cet égard ? Quelles mesures avez-vous prises pour y mener ?

aantal diffuse maatregelen op gemeentelijk niveau, waarvan je moeilijk kunt zeggen dat ze daadwerkelijk effect hebben. Bovendien gaat het vaak over een aanpak van de zichtbare aspecten van prostitutie. Van een overkoepelende langetermijnstrategie, die het probleem aan de wortels aanpakt en tevens de overlast tot een minimum terugdringt, is er geen sprake.

We kennen de raamprostitutie in Sint-Joost en Schaerbeek en de verloedering van de wijken die dat tot gevolg heeft. Ook in andere wijken, zoals de Alhambrawijk in Brussel-Stad of de Louizalaan, een wijk met een heel ander sociaaleconomisch profiel, zorgt de prostitutie telkens voor heel wat overlast voor de buurtbewoners.

Deze voorbeelden maken duidelijk dat het Brussels Gewest deze kwestie in handen moet nemen en een overkoepelende aanpak moet uitwerken, waarbij intens wordt samengewerkt met de verschillende gemeenten. Uiteraard hebben die hun eigen bevoegdheid en verantwoordelijkheid, maar we moeten de handen in elkaar slaan. Ik was dan ook verheugd toen u in de commissie Binnenlandse Zaken waarvan sprake, zei dat u onder meer een beroep wilt doen op het Brussels Observatorium voor de Veiligheid en de Misdaadpreventie om deze problematiek in kaart te brengen.

Metten is weten, maar mijns inziens moet het gewest in de eerste plaats de samenwerking tot stand brengen tussen de verschillende gemeenten waar de prostitutie zich concentreert en voor overlast zorgt. Het doel daarvan is het stroomlijnen van de maatregelen om op termijn prostitutie op uniforme wijze aan te pakken. Die aanpak moet rekening houden met de veroorzaakte overlast, maar ook aandacht hebben voor de bescherming van de prostituees. De problematiek is immers grensoverschrijdend en verspreid over verschillende gemeenten. Bovendien verschuiven de problemen ook van de ene gemeente naar de andere.

In de tweede plaats moet het gewest ook een langetermijnvisie ontwikkelen rond prostitutie. Daar worden grote ideologische discussies over gevoerd en sommigen vinden dat je prostitutie helemaal moet verbieden, zoals in Scandinavië. Ik ben daar eerder pragmatisch in. Prostitutie zal

Que pensez-vous du modèle anversois ?

Y a-t-il, au sein de la Région, des personnes chargées de la problématique de la prostitution, comme à Anvers ?

De quels partenaires disposez-vous en la matière ?

nooit volledig verdwijnen binnen een grootstedelijke context. Daarom moeten we nagaan hoe we dit kunnen regelen met zo weinig mogelijk negatieve gevolgen voor zowel de prostituees als voor de omgeving.

Misschien kan Antwerpen als voorbeeld dienen. Die stad past het principe van Villa Tinto toe. Prostitutie wordt er geconcentreerd op één plaats, met een politiecommissariaat. Zowel de stad als de politie hebben een prostitutieambtenaar aangeduid, die nauw samenwerken met welzijns- en gezondheidsorganisaties.

Deze aanpak heeft goed gewerkt. Straatprostitutie is in Antwerpen zo goed als verdwenen en bovendien heeft de wijk waar ze zo welig tierde een enorm gunstige evolutie gekend. Jonge gezinnen gaan er terug wonen en kleine ondernemingen steken er weer de kop op. De rust en het comfort van de bewoners zijn sterk toegenomen.

Als dit in Antwerpen kan, waarom zou dat dan niet in Brussel kunnen? Hoeveel prostituees zijn er actief in het Brussels Gewest?

Hebt u het Observatorium ondertussen instructies gegeven om deze problematiek in kaart te brengen? Wat zijn eventueel de eerste bevindingen van dat onderzoek?

Plegen de gemeenten en het gewest overleg? Welke stappen hebt u daartoe al ondernomen?

Kent u de aanpak die de stad Antwerpen heeft uitgewerkt? Hoe staat u er tegenover? Je kunt een model uit een andere stad nooit blindelings overnemen, maar misschien zijn er wel aspecten die nader kunnen bekeken worden.

Zijn er binnen de gewestadministratie mensen specifiek belast met de problematiek van de prostitutie, zoals in Antwerpen het geval is?

Met welke partners werkt u op dit vlak samen?

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Jodogne.

Mme Cécile Jodogne.- Il y a moins d'une heure,

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Jodogne heeft het woord.

Mevrouw Cécile Jodogne (*in het Frans*).- Een

j'étais en présence de M. De Coninck, qui a déposé la demande de permis d'urbanisme pour une Villa Tinto à Schaerbeek. Ma journée est donc très orientée prostitution.

M. le ministre-président, c'est avec beaucoup d'intérêt que j'écouterai vos réponses aux différentes questions, remarques ou propositions de Mme Debaets. Beaucoup de curiosité aussi, parce qu'à ma connaissance, la Région n'est pas directement compétente en matière de prostitution. Il ne me semble donc pas très aisé de demander au gouvernement régional d'intervenir sur cette matière, bien que cela puisse avoir du sens dans l'absolu.

La problématique de la prostitution relève notamment des pouvoirs de police, de sécurité et de contrôle, qui se situent au niveau fédéral et des communes. En outre, dans la mesure où, dans notre pays, la problématique de la prostitution a surtout eu trait à la pénalisation des proxénètes et à tout ce qui tourne autour de la traite des êtres humains, elle a relevé du pénal et de la justice.

Enfin, si on aborde la question des personnes, à savoir de ces femmes, majoritairement, et de ces hommes qui se prostituent, cette problématique relève éventuellement la compétence de la santé. D'ailleurs, il y a quelques années, le ministre Smet et la ministre Huytebroeck avaient lancé en bicommunautaire, une étude dont nous n'avons pas eu d'échos, même dans les communes les plus concernées. Même sous cet angle, cette problématique relève surtout de compétences communautaires.

Cela ne veut certes pas dire qu'il ne faut rien faire. Certaines communes doivent gérer des situations difficiles et des nuisances importantes dans le quartier dans lequel ces pratiques se développent, sans parler bien sûr de la problématique des femmes, qui tantôt subissent, tantôt font un choix, mais un choix qui n'est sans doute pas rêvé.

Les principales communes qui sont confrontées à la prostitution sont Bruxelles-Ville, Saint-Josse et Schaerbeek, mais quasi exclusivement en vitrine pour ces deux dernières. Il convient de ne pas se focaliser sur la prostitution en vitrine. En effet, la prostitution est en train de se développer de manière beaucoup plus souterraine, notamment via internet, et la prostitution la plus visible n'est peut-

uur geleden heb ik toevallig nog de heer De Coninck ontmoet die een stedenbouwkundige vergunning aangevraagd heeft voor een Villa Tinto in Schaarbeek.

Voor zover ik weet is het gewest niet rechtstreeks bevoegd voor prostitutie en kan de regering dus ook niet zo gemakkelijk optreden.

De prostitutie is een kwestie van politie, veiligheid en controle en dat zijn bevoegdheden van de gemeenten en de federale overheid. In ons land draait de problematiek ook vooral om uitbuiting en mensenhandel en dat is dan weer een zaak voor Justitie.

Een ander aspect is de gezondheid van de prostituees. Op dat vlak speelt de GGC misschien een rol, maar ook hier zijn het toch vooral de gemeenschappen die bevoegd zijn.

Dat wil niet zeggen dat we niets moeten doen. Sommige gemeenten hebben met aanzienlijke problemen te kampen in de wijken waar het fenomeen zich voordoet, om nog te zwijgen over de problematische situatie van de prostituees zelf.

De gemeenten die het meest geconfronteerd worden met prostitutie, zijn Brussel-Stad, Sint-Joost en Schaarbeek. In die laatste twee gevallen gaat het vooral om raamprostitutie. Steeds meer prostitutie vindt echter plaats in het verborgene, via internet, en die is mogelijk veel schadelijker.

We moeten pragmatisch te werk gaan. Schaarbeek en Sint-Joost hebben gemeentelijke politiereglementen en stedenbouwkundige reglementen aangenomen om de ergste uitwassen van de prostitutie aan te pakken.

Wat de aanpak van de prostitutie betreft, vind ik dat er een einde moet komen aan de hypocrisie rond het onderwerp. We mogen niet langer doen alsof het fenomeen niet bestaat en alleen de negatieve gevolgen ervan aanpakken.

Het is aan de federale overheid om een duidelijk standpunt in te nemen over prostitutie en over het statuut van de prostituees. Daarvoor zijn er verschillende modellen: het Scandinavische (volledig verbod op prostitutie), het Duitse (een meer pragmatische benadering) of het Franse (waar bordelen verboden zijn, maar prostitutie

être pas la plus pernicieuse.

Il convient de faire preuve de pragmatisme. Schaerbeek et Saint-Josse ont réagi par l'adoption de règlements communaux de police et d'urbanisme.

Pour faire face aux pires nuisances liées à la prostitution dans les quartiers, que ce soit en termes de sécurité, d'urbanisme ou de gestion de la voirie, il fallait agir. C'est ainsi qu'ont été élaborées cette proposition de règlement de police et ce règlement d'urbanisme, qui sont deux compétences communales.

Pour ce qui est de l'activité elle-même et de la prévention qui pourrait être faite, pour ce qui est d'un projet qui devrait se faire au niveau de la société, il serait important de lever l'hypocrisie autour de l'activité de la prostitution. Il s'agit d'un avis personnel. On fait semblant que la prostitution n'existe pas, on se plaint des nuisances sans s'attaquer aux problèmes.

Différentes approches prévalent, comme l'optique scandinave qui préconise l'interdiction totale de la prostitution, l'optique allemande plus pragmatique qui recommande de la gérer, ou l'approche française, qui interdit les maisons closes, mais pas la prostitution, et a pour conséquence l'arrivée des clients français dans nos rues chaque week-end...

Il y a beaucoup d'hypocrisie autour de cette problématique, alors qu'il importe de s'attaquer à la base du problème. Ceci n'incombe pas au niveau régional, mais bien au niveau fédéral, lequel doit défendre une position claire par rapport à l'activité de la prostitution et au statut des femmes qui se prostituent, parmi lesquelles certaines ont choisi délibérément cette activité et œuvrent sans souteneur.

La Région pourrait intervenir au niveau réglementaire en ce qui concerne la prostitution en vitrine, à la suite des règlements de police et des règlements d'urbanisme adoptés par la commune de Schaerbeek ou de Saint-Josse. Il faut que cesse cette hypocrisie et reconnaisse comme telles l'utilisation des salons de prostitution et des vitrines au niveau des règlements d'urbanisme.

Il est question actuellement de sex-shop ou de commerces de charmes... Appelons un chat un

niet).

Het gewest kan de raamprostitutie reglementeren in navolging van de politiereglementen en stedenbouwkundige reglementen van Schaerbeek en Sint-Joost. Het gebruik van ramen en kamers voor prostitutie moet weerspiegeld worden in de stedenbouwkundige regels. Een erkenning van deze activiteit is echter niet uw bevoegdheid.

In de wijken veroorzaakt de prostitutie in de eerste plaats problemen met de openbare netheid en Net Brussel zet onvoldoende middelen in om daar iets aan te doen. Een dagelijkse passage is noodzakelijk.

Een kleine inspanning op dat vlak zou voor de bewoners van de Aarschotstraat en omstreken al een groot verschil maken.

De problematiek van een Villa Tinto moet op federaal niveau geregeld worden. Het gewest moet zich bezighouden met het beperken van de overlast.

Alles wijst erop dat de maatregelen van de gemeente Schaerbeek resultaat zullen opleveren. We hebben verschillende aanvragen ontvangen voor een stedenbouwkundige vergunning om kamers aan te passen aan de nieuwe regels inzake comfort, hygiëne en veiligheid.

Het politiereglement verzekert een versterkte controle van de bestaande situatie en verhindert een uitbreiding van de prostitutie.

Dit zijn allemaal onmiddellijke, concrete maatregelen, maar ondertussen moeten we ook nadenken over het globale fenomeen van de prostitutie.

chat !

Il faut que l'on reconnaisse cette activité comme telle, liée à un changement d'utilisation soumis à permis d'urbanisme, pour que l'on puisse gérer les choses. Mais je sais que ce dossier ne relève pas directement de vos compétences.

J'en viens à la problématique de la propreté, qui est une des choses les plus graves en termes de conséquences sur les quartiers. Actuellement, la propreté dans ces rues est gérée par l'Agence Bruxelles-Propreté (ABP), qui ne met pas suffisamment de moyens en œuvre pour répondre à cette problématique. Bien que cette activité de la prostitution soit considérée par beaucoup comme licite en termes d'urbanisme, il importe de prévoir un passage quotidien des services de propreté.

Si la Région pouvait nous aider dans cette optique, ne fût-ce qu'au niveau de la propreté des rues d'Aerschot et voisines, le changement opéré serait énorme pour les habitants de ces rues.

La problématique d'une Villa Tinto ne doit pas se régler au niveau communal ou régional, mais fédéral. Ce dont il est question ici, c'est de la gestion quotidienne des nuisances, que nous tentons de limiter.

Nous avons essayé de prendre des mesures, dont tout indique qu'elles aboutiront à des résultats. En effet, nous avons reçu plusieurs demandes de permis d'urbanisme pour se conformer à notre règlement, qui impose de nouvelles règles au niveau du confort, de l'hygiène et de la sécurité. Il s'agit là de réponses très pratiques.

Par ailleurs, le règlement de police impose un contrôle renforcé des situations existantes, en empêchant tout nouveau développement. Notre objectif commun est d'empêcher, à tout le moins, l'extension de la prostitution, que ce soit à Schaerbeek, à Saint-Josse ou dans d'autres communes.

Cela implique d'apporter des décisions immédiates, très concrètes et pragmatiques, tout en réfléchissant en parallèle à la situation de la prostitution féminine et masculine dans sa globalité.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Brouhon.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Brouhon heeft het woord.

Mme Sophie Brouhon.- Nous tenons à nous associer pleinement à ce débat, car tant le constat que le plaidoyer sont très justes. Ils ne sont pas moins justes parce qu'ils proviennent de quelqu'un qui siège dans une majorité qui ne peut pourtant pas s'enorgueillir de beaucoup d'avancées dans ce domaine.

Le débat sur la prostitution n'est pas neuf. En décembre 2012, vous n'étiez pas particulièrement enclin à prendre des décisions très rapidement. À l'époque, vous aviez évoqué un certain nombre d'étapes, dont la Conférence interministérielle (CIM) intégration et la CIM santé et bien-être. Le débat a-t-il eu lieu à ce niveau et quels en sont les résultats ?

Aujourd'hui, nous sommes encore dans les scories du Plan prostitution et de l'étude réalisée lors de la précédente législature. Est-il réellement utile de financer ce genre d'études si cela débouche, au bout de quatre ans, sur d'aussi faibles résultats ?

Malgré de grandes et louables intentions de la part de Mme Debaets et de la majorité, un grand statu quo règne depuis quatre ans dans cette politique, qui mérite pourtant toute notre attention.

Ce débat est compliqué, car il porte sur un problème qui touche à de multiples compétences, entre autres la sécurité et la santé, et que la question du niveau de pouvoir le plus compétent pour agir - la Région, la Cocom, le niveau fédéral ou la commune - n'est toujours pas tranchée.

Néanmoins, il semble clair aujourd'hui que seule la déclaration régionale a formulé une intention dans cette matière. Dès lors, nous nous interrogeons sur la raison de cet appel tardif à avancer un peu plus fermement dans ce dossier.

D'autres divisions existent, au niveau des différents types de politiques qui peuvent intervenir dans ce domaine. La criminalisation de la demande, la tolérance régulée et la légalisation sont toutes des réponses possibles. Mais alors qu'elles se discutent habituellement en termes de ville ou de pays, elles s'envisagent ici en termes de quartier ou de commune.

Certains mènent une politique d'amendes administratives, tandis que d'autres sont confrontés à la question de la Villa Tinto. Les attitudes

Mevrouw Sophie Brouhon (in het Frans).- *Het debat over prostitutie is niet nieuw. In december 2012 was u niet geneigd snel beslissingen te nemen. U had het toen over een aantal fases, waaronder de interministeriële conferentie Integratie en de interministeriële conferentie Volksgezondheid en Welzijn. Heeft het debat op dit niveau plaatsgevonden en welke resultaten leverde dit op?*

We bevinden ons nog in de nasleep van het Prostitutieplan en de studie van de vorige legislatuur. Heeft het zin om dit soort studies te financieren als ze na vier jaar dermate weinig resultaten opleveren?

Ondanks de goede bedoelingen van mevrouw Debaets en de meerderheid stagneert dit beleid al vier jaar, hoewel het al onze aandacht verdient.

Het is een ingewikkeld debat, want het probleem heeft te maken met tal van bevoegdheden, en het is niet altijd duidelijk welk beleidsniveau het meest bevoegd is.

Alleen de gewestelijke beleidsverklaring heeft inmiddels een intentie ter zake geformuleerd. We vragen ons dan ook af waarom de oproep om vooruitgang te boeken in dit dossier er zo laat is gekomen.

De houding tegenover prostitutie verschilt van gemeente tot gemeente, terwijl het probleem een veel ruimere benadering verdient. Prostitutie is inmiddels uitgegroeid tot een micro-economie.

We vinden al langer dat er inzake prostitutie dringend een gewestelijk beleid moet komen met een langetermijnvisie.

We moeten onze visie op de sector dringend bijwerken. De cijfers van de laatste studie zijn immers enigszins achterhaald.

We mogen ook niet vergeten dat een regionale benadering gepaard moet gaan met een gediversifieerd beleid op het vlak van geslacht en sociale klasse. Een algemeen beleid volstaat dus niet.

Zou het niet mogelijk zijn om hoorzittingen te organiseren? Indien het gewest absoluut een beleid inzake prostitutie wil uitstippelen, moet het

possibles vis-à-vis de la prostitution sont complètement morcelées, alors que ce problème devrait s'envisager de façon beaucoup plus large. Entre-temps, la prostitution est devenue une micro-économie.

Nous pensons depuis longtemps qu'il est véritablement urgent de développer une politique régionale dotée d'une vision à long terme en matière de prostitution.

Je rejoins toutes les questions déjà posées, auxquelles j'ajoute certains éléments. Premièrement, nous devons très rapidement actualiser notre vision de ce secteur. Notre dernière étude parle de 5.000 travailleurs et travailleuses ; à Paris, ils seraient entre 5.000 et 8.000. Il faut actualiser ces chiffres, car cette étude est déjà un peu dépassée aujourd'hui.

Il faut aussi garder à l'esprit qu'une approche régionale ne pourra faire l'économie d'une politique diversifiée en raison des nombreuses formes de prostitution existantes, en termes de genre ou de classe sociale. Nous ne pourrions pas nous contenter d'une politique globale qui réglerait les problèmes de l'ensemble de la prostitution.

Ne pourrait-on pas envisager d'organiser des auditions dans ce domaine ? Si la Région a l'intention de s'atteler au développement d'une politique en matière de prostitution, il serait important de partir d'une bonne connaissance et d'une bonne prise de conscience de cette problématique.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Braeckman.

Mme Dominique Braeckman.- Je remercie ma collègue d'intervenir sur ce sujet, en partie dans la ligne d'une interpellation que j'ai pu développer en décembre après être passée sous les fourches caudines du Bureau élargi qui avait quelques frilosités par rapport à ce sujet. J'espère que ce fut plus facile pour ma collègue et que ce sujet pourra être davantage à l'ordre du jour de nos travaux et réflexions dans l'avenir.

Je le disais déjà en décembre : on voit sur le territoire de la Région bruxelloise des embryons de politiques qui vont dans tous les sens, de l'interdiction de la prostitution, si l'on se réfère au

een grondige kennis hebben van de problematiek.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Braeckman heeft het woord.

Mevrouw Dominique Braeckman (*in het Frans*).- *In het Brussels Gewest vindt men de meest uiteenlopende beleidsmaatregelen terug, gaande van een prostitutieverbod tot de opening van een megabordeel onder toezicht naar het voorbeeld van Villa Tinto.*

(*Rumoer*)

Dit kan ook negatieve neveneffecten sorteren, aangezien een beslissing die in de ene wijk wordt genomen, mogelijk ook gevolgen heeft voor een naburige wijk.

quartier Alhambra, à l'éventualité pour certains de créer un grand bordel encadré sur le modèle de la Villa Tinto.

(Rumeurs)

Certaines personnalités politiques ont manifesté leur soutien à l'idée d'un grand bordel.

Nous voyons donc tout et son contraire sur un petit territoire. Ce désordre peut se révéler négatif dans le sens où une décision prise à un endroit peut avoir des répercussions sur le quartier voisin, selon le principe des vases communicants. Je ne voudrais pas que le premier à réagir ait raison et que sa décision fasse droit.

Cela montre le besoin d'une coordination régionale avec les bourgmestres, les zones de police, les associations, les habitants, et que le débat ne doit se cantonner ni à la Cocof ni à la Cocom, mais que ces institutions doivent y être associées, ainsi que d'autres niveaux de pouvoir. Je pense notamment au ministère de l'Intérieur et au ministère de la Justice. À mon sens, la Région est un niveau adéquat pour mener la discussion, pour autant qu'on y appelle la collaboration avec d'autres niveaux de pouvoir.

D'autres l'ont dit avant moi, cette question est éminemment complexe et l'on doit se méfier des solutions rapides ou des fausses bonnes idées. La problématique se complexifie d'autant que les approches s'inscrivent souvent dans l'antagonisme qui oppose ceux qui veulent réglementer, à savoir reconnaître la prostitution et le proxénétisme comme des métiers à part entière comme dans le modèle néerlandais, et ceux qui veulent abolir le proxénétisme et le racolage, voire, à l'instar des Suédois, punir le client.

À mon sens, nous devons pouvoir avancer sur la base de paramètres communs : la lutte contre la clandestinité, la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes et la lutte contre les formes de violence.

Pour lutter efficacement contre la violence, il faut des données fiables et actualisées. La seule étude dont nous disposons est relativement ancienne et semble un peu biaisée.

Il faudrait une nouvelle étude ou disposer de

Er is dus behoefte aan regionale coördinatie tussen burgemeesters, politiezones, verenigingen en inwoners. Het debat mag bovendien niet beperkt worden tot de Franse Gemeenschapscommissie of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Volgens mij is het geweest het ideale beleidsniveau voor deze discussie, op voorwaarde dat er ook met de andere beleidsniveaus wordt samengewerkt.

Het betreft een uiterst complexe materie en snelle oplossingen zijn uit den boze. Het probleem is des te complexer daar sommigen de prostitutie en het pooierschap willen reglementeren, terwijl anderen dit juist willen verbieden.

We moeten werken op basis van gemeenschappelijke parameters: de strijd tegen clandestiniteit, het bevorderen van gelijkheid tussen mannen en vrouwen en de bestrijding van geweld. Hiervoor moet men over betrouwbare en recente gegevens beschikken.

Er is dus een nieuwe studie nodig, evenals cijfers met betrekking tot de evolutie van de prostitutie. Ook gegevens over het profiel van de klanten kunnen nuttig zijn met het oog op preventie.

Na mijn interpellatie beloofde u dit punt op de agenda te plaatsen van een volgende vergadering van de interministeriële conferentie Sociale Zaken en Gezondheid, en van de werkgroep over de dualisering van de samenleving.

U gaf aan dat de problematiek voor wat gezondheid, politie en immigratie betreft, behandeld diende te worden in de federale interministeriële conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie.

Indien dit dossier wordt doorverwezen naar Sociale Zaken of Gezondheid, zullen bepaalde essentiële elementen voor de concretisering van de algemene beleidsverklaring niet aan bod komen. Het betreft bijvoorbeeld de strijd tegen pooierschap en de reclassering van prostituees, waarvoor het geweest bevoegd is in aanvulling op de overige beleidsniveaus.

U beloofde tevens om het Brussels Observatorium voor de Veiligheid en de Misdadpreventie te vragen een vertegenwoordiger aan te stellen die

données intégrant la prostitution dans son évolution. On parle ainsi davantage aujourd'hui de "prostitution estudiantine", un phénomène qui n'est, par ailleurs, pas quantifiable dans notre Région, contrairement à d'autres Régions. Disposer de données relatives au profil des clients serait aussi très intéressant en termes de prévention.

En réponse à mon interpellation, vous vous êtes engagé sur trois axes et à inscrire ce point à l'ordre du jour d'une prochaine réunion de la CIM social-santé, et plus précisément du groupe de travail sur la dualisation de la société.

Vous aviez indiqué qu'il fallait faire remonter la problématique à la CIM fédérale de l'intégration sociale et de l'économie sociale pour les aspects de la santé, de la police et de l'immigration.

Ces deux CIM ont-elles été contactées par vos soins ? Votre cabinet a-t-il participé aux réunions ?

Je rappelle que, si ce dossier est relégué aux matières sociales ou de santé, nous passerons à côté d'éléments qui sont essentiels à la concrétisation des dispositions de la déclaration de politique générale, tels que la lutte contre le proxénétisme et la réinsertion des prostituées, aspects pour lesquels la Région est compétente, complémentirement aux autres niveaux de pouvoir.

Vous vous étiez également engagé à demander à l'Observatoire bruxellois pour la sécurité et la prévention de la criminalité de désigner quelqu'un en son sein qui pourrait participer aux travaux de la commission interministérielle et permettrait d'appréhender le phénomène, notamment par la récolte de données et la détermination des acteurs. La coordination pouvait ainsi être assurée par le ministre-président à travers l'observatoire et une personne désignée en son sein à cet effet. Où en est-on dans ce processus ?

Le marché de la prostitution est très rentable, surtout pour les proxénètes. Fort de cette donnée, le promoteur Franky De Coninck a proposé, rue d'Aerschot, un projet mêlant lieux de prostitution, logements moyens, commerces et parking. Ce n'est pas la première tentative du genre. Si je ne m'abuse, l'enquête publique concernant ce projet vient de se terminer et les avis seraient plutôt négatifs. Le risque est néanmoins de voir ce type d'entrepreneurs entrer par la fenêtre là où on lui a

moet deelnemen aan de interministeriële conferentie om een beter inzicht te krijgen in het probleem. Op die manier zou de minister-president een coördinatie tot stand kunnen brengen via het observatorium. Hoe staat het met daarmee?

De prostitutiemarkt is bijzonder winstgevend, vooral voor pooiers. Ze proberen op alle mogelijke manieren projecten op te zetten. Een structurele benadering van deze problematiek is bijgevolg noodzakelijk.

refusé la porte. Une politique structurelle sur cette problématique est donc indispensable.

Mme la présidente.- La parole est à M. Kir.

M. Emir Kir (*en néerlandais*).- *Je vous remercie pour votre interpellation, Mme Debaets.*

(poursuivant en français)

Comme l'a souligné Mme Jodogne, cette question ne relève pas d'une compétence régionale, mais dépend du niveau fédéral et des communes. La Région dispose toutefois de plusieurs compétences qui pourraient être activées dans ce domaine.

Le groupe PS a toujours été favorable à une réglementation de la prostitution. Cela ne signifie pas pour autant qu'il soutient la légalisation du métier de proxénète. Il convient d'éviter de confiner la prostitution à la clandestinité, puisqu'en agissant de la sorte, on se prive de toute possibilité d'aider les personnes qui en sont victimes.

Les communes de Saint-Josse-ten-Noode et de Schaarbeek se sont dotées d'outils pour lutter contre cette problématique. Dans ma commune, nous les mettons en œuvre depuis le début de l'année. Nous avons demandé aux propriétaires et aux locataires de carrés d'observer certaines règles, tant sur le plan urbanistique que policier.

Ces communes éprouvent néanmoins des difficultés à apporter une réponse globale à cette problématique. Les problèmes se situent au niveau de la sécurité et de la propreté, mais également de la mobilité, puisque la convivialité de ces quartiers est troublée, notamment par les tours incessants des clients.

En 2012, des collègues et moi-même avons été accueillis par le bourgmestre d'Anvers, qui nous a présenté le programme élaboré par sa ville dans ce cadre. Comme je l'ai fait remarquer précédemment dans le cadre des débats en août et septembre, on a tendance à réduire le projet anversoïse à la Villa Tinto, qui est un bâtiment qui abrite 60 vitrines, alors qu'Anvers en compte 300.

En réalité, la ville d'Anvers a apporté une réponse structurelle à la problématique de la prostitution, non pas en focalisant l'attention sur la prostitution,

Mevrouw de voorzitter.- De heer Kir heeft het woord.

De heer Emir Kir.- Mevrouw Debaets, ik dank u voor uw interpellatie.

(verder in het Frans)

Dit thema is geen gewestelijke bevoegdheid, maar een bevoegdheid van de federale overheid en de gemeenten. Het gewest beschikt niettemin over bepaalde bevoegdheden die kunnen worden geactiveerd.

De PS-fractie is altijd voorstander geweest van een reglementering van de prostitutie, niet om het beroep van pooier te steunen, maar om de slachtoffers te kunnen helpen.

De gemeenten Sint-Joost en Schaarbeek hebben al een aantal maatregelen genomen. Zo vragen zij de eigenaars en de huurders van de kamers om bepaalde regels in acht te nemen, zowel op stedenbouwkundig als op het vlak van ordehandhaving.

Het is evenwel moeilijk voor de gemeenten om de problematiek in zijn geheel aan te pakken. Prostitutie brengt niet alleen problemen met zich mee op het vlak van veiligheid en netheid, maar ook op het vlak van mobiliteit.

In 2012 hebben mijn collega's en ikzelf de burgemeester van Antwerpen ontvangen, die ons heeft toegelicht hoe zij de prostitutie aanpakken. Wij hebben de neiging om het Antwerps project tot de Villa Tinto te beperken, een gebouw met 60 kamertjes, maar de raamprostitutie in heel Antwerpen betreft meer dan 300 kamers.

Antwerpen heeft een structureel beleid uitgewerkt waarbij de focus niet zozeer wordt gelegd op de prostitutie, maar op de stadsvernieuwing: renovatie van woningen en openbare ruimten, realisatie van voorzieningen en begeleiding op sociaal, gezondheids- en veiligheidsvlak.

Overweegt het gewest om de gemeenten te steunen die een soortgelijk beleid ontwikkelen? Wij mogen de sekswerkers niet stigmatiseren, maar moeten

mais en développant une approche globale de la rénovation urbaine. Douze années ont été nécessaires pour apporter une certaine sécurité et une qualité de vie dans cette zone.

Le projet s'est élaboré autour de la rénovation de logements et d'espaces publics, de la création d'équipements et d'un accompagnement social, sanitaire et sécuritaire assuré pour tous. Il est un devenu un projet culturel et touristique, puisque cette zone est aujourd'hui visitée.

Pourrait-on soutenir les communes qui développeraient une même approche, ceci afin de ne pas stigmatiser le phénomène de la prostitution? Il faut en effet aborder cette problématique avec une certaine tolérance et y apporter une réponse globale, afin d'améliorer la qualité de vie dans ces quartiers.

J'ai eu l'occasion de discuter avec le bourgmestre de la commune de Schaerbeek, et nous serions désireux de déposer un dossier de rénovation urbaine d'ici la fin de l'année. Nous aimerions savoir si la Région serait disposée, dans le cadre des contrats de quartiers durables ou de toute autre opération, à soutenir les communes de Saint-Josse et Schaerbeek dans leur projet d'amélioration du cadre de vie dans cette zone.

Ce n'est qu'à cette condition que nous pourrions apporter une solution réelle, qui ne se limite pas à un seul aspect des choses. Il est en effet important d'avoir une vision claire.

D'autres compétences devront être activées. Je pense notamment à l'urbanisme. La ville d'Anvers, par exemple, a activé divers outils urbanistiques pour interdire la prostitution dans certaines rues et l'autoriser dans d'autres, en prenant des engagements très importants.

Mme la présidente.- La parole est à M. Riguelle.

M. Joël Riguelle.- Le cdH ne se désintéresse nullement du problème. Mais n'étant pas un spécialiste de la question et étant occasionnellement présent, je ne m'arrogerai pas le droit de prendre la parole maintenant. Nous reviendrons donc sur le sujet lors d'un prochain débat.

deze problematiek met een zekere tolerantie benaderen en een globale oplossing uitwerken om de levenskwaliteit in die wijken te verbeteren.

Ik heb met de burgemeester van Schaerbeek gepraat en wij zijn van plan om nog voor het einde van het jaar een stadsvernieuwingsdossier in te dienen. Is het gewest bereid om ons te steunen, via de duurzame wijkcontracten of andere programma's?

Dat is de enige manier om een afdoend antwoord te bieden dat niet beperkt blijft tot één aspect van de problematiek.

In dit dossier kunnen andere bevoegdheden worden geactiveerd, zoals stedenbouw. Antwerpen heeft verschillende stedenbouwkundige instrumenten gebruikt om de prostitutie in bepaalde straten te verbieden en in andere straten toe te staan.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Riguelle heeft het woord.

De heer Joël Riguelle (in het Frans).- *Het cdH interesseert zich zeker voor deze problematiek, maar ik ben geen specialist. Mijn fractie zal zich later uitspreken.*

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- *En décembre 2012, en réponse à une interpellation de Mme Braeckman sur le sujet, j'ai reconnu la nécessité de mener une réflexion et une action coordonnées sur l'ensemble de la Région en matière de politique relative à la prostitution.*

Je suis resté sur ma réserve car la Région n'est pas compétente pour la problématique dans son ensemble et ne peut assumer qu'un rôle de coordination.

J'ai entre-temps pris l'initiative de demander la création d'un groupe de travail au sein de la Conférence interministérielle social-santé. La réunion de ce groupe de travail programmée le 7 mars dernier a été reportée in extremis.

(poursuivant en français)

Déjà à l'époque de mon service militaire en Allemagne, on se souciait de la manière d'organiser, de canaliser et d'encadrer la prostitution.

Pour analyser ce phénomène, il convient de distinguer clairement ce qui relève de la prostitution et du proxénétisme, quel que soit l'avis moral que l'on émet sur le phénomène. Certaines prostituées, qui sont "protégées" par des proxénètes, vivent dans des conditions d'exploitation scandaleuses. Victimes de violences et d'humiliations, elles sont prises en otage par les proxénètes, notamment via les enfants.

D'autres prostituées pratiquent une forme de prostitution beaucoup plus individuelle, qui n'est pas liée à un groupe, un réseau ou un proxénète.

Il n'est pas toujours facile de distinguer la frontière entre les deux, car le proxénétisme peut prendre de multiples formes : celui qui vient chercher la recette le soir, celui qui a une sorte de "titre de propriété" sur une fille, ou celui qui loue à des conditions avantageuses l'appartement qui deviendra le lieu de travail de la prostituée.

Il convient en tout cas de distinguer le phénomène général de la prostitution des mécanismes mis en place par les proxénètes.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president.- In december 2012 interpelleerde mevrouw Braeckman me over hetzelfde onderwerp. Ze heeft er trouwens naar verwezen. Ik heb naar aanleiding van haar interpellatie mijn standpunt verduidelijkt over de noodzaak om het probleem te onderzoeken en gecoördineerde maatregelen te nemen. Zo kan er werk worden gemaakt van een eenvormig prostitutiebeleid voor het hele gewest.

Ik geef toe dat ik me toen erg voorzichtig heb opgesteld. Het Brussels Gewest is immers niet bevoegd voor de problematiek in haar geheel. De enige rol die het Brussels Gewest zou kunnen spelen, zou erin bestaan om voor een vorm van coördinatie te zorgen. Zoals mevrouw Jodogne heeft opgemerkt, hebben we geen echte bevoegdheden inzake prostitutie.

Inmiddels heb ik het initiatief genomen om in de interministeriële conferentie Sociale Zaken en Gezondheid een werkgroep op te richten. Er was op 7 maart een vergadering van die werkgroep gepland, maar die werd in extremis uitgesteld. Dat heeft niets te maken met de een of andere persoonlijke keuze.

(verder in het Frans)

Om het fenomeen goed te analyseren, moeten we een duidelijk onderscheid maken tussen prostitutie en pooierschap. Sommige prostituees worden op een schandalige manier uitgebuit door hun pooiers en zijn het slachtoffer van geweld en vernederingen. Anderen begeven zich echter individueel in de prostitutie en hebben geen banden met een netwerk of een pooier.

De grens tussen beide is niet altijd duidelijk, want pooierschap kan diverse vormen aannemen: sommigen ontvangen de opbrengst of verhuren een kamer, terwijl anderen bijna 'eigenaar' zijn van een meisje. De mechanismen van het pooierschap moeten we onderscheiden van het algemene fenomeen van de prostitutie.

Het gewest en de gemeenten zijn bijvoorbeeld bevoegd voor stedenbouw en kunnen op dat vlak maatregelen nemen. Zo voert Amsterdam nu een beleid dat bordelen ontmoedigt.

Nous avons des compétences, et surtout les communes, en matière d'urbanisme par exemple. À Amsterdam, les autorités ont adopté une politique qui décourage ces commerces. Dans les vieux quartiers, on assiste à des fermetures. Réduire l'emprise de ce genre de commerces dans un quartier est donc un choix.

Si l'on veut avancer dans ce domaine, la Conférence interministérielle (CIM) social-santé est évidemment le lieu où, d'une part, un diagnostic et une actualisation des études disponibles doit pouvoir s'élaborer, et où, d'autre part, l'élaboration d'une stratégie coordonnée doit être réalisée.

Parallèlement à la CIM, vous devez impérativement consulter les bourgmestres, qui sont des acteurs de première ligne pour élaborer une stratégie. Je propose depuis un certain temps que la Conférence des bourgmestres se dote d'un groupe de travail, de manière à ce qu'elle puisse nous faire part de son point de vue sur ce sujet.

Il ne faut pas croire que l'on va tout résoudre dans notre enceinte et au sein de la CIM social-santé. Il faut s'articuler sur le fédéral, mais il faut aussi passer par les bourgmestres. Ceux-ci sont compétents en matière de sécurité et de prévention. Trois communes, à savoir Schaerbeek, Saint-Josse et celle de Bruxelles-Ville, ont ainsi fait appel aux plans de prévention pour faire du travail dans ce domaine, comme je l'ai rappelé à Mme Braeckman.

Nous devons d'abord voir si nous sommes capables d'arrêter une philosophie de l'autorité publique par rapport à ce thème, sinon nous risquons d'avoir une politique différente selon les communes. C'est pour cela que nous devons demander à la Conférence des bourgmestres de mettre sur pied un groupe de travail et d'exprimer un point de vue sur ce thème. Il nous faut les leviers d'une politique de terrain. La prostitution est une affaire sociale, sécuritaire, de santé, et, de manière plus périphérique, une question urbanistique et économique.

Il me semble aussi très important que l'on puisse poser au sein de la Conférence des bourgmestres une sorte de diagnostic et de note d'orientation qui pourraient faire l'unanimité.

(poursuivant en néerlandais)

Nous nous efforçons de développer une approche

De interministeriële conferentie Sociale Zaken en Gezondheid is de aangewezen instantie om de studies over het fenomeen te actualiseren en om een gecoördineerde strategie uit te werken.

Parallel daarmee moeten ook de burgemeesters een strategie uitwerken. Ik vraag al een tijd dat de Conferentie van Burgemeesters een werkgroep opricht die een standpunt moet bepalen. Zij is immers bevoegd voor veiligheid en preventie. Schaarbeek, Sint-Joost en Brussel-Stad hebben al gebruikgemaakt van de preventieplannen om op dit domein actief te zijn.

We moeten eerst een gezamenlijke visie op het probleem ontwikkelen, anders voert elke gemeente een ander beleid. Daar moet de werkgroep van de Conferentie van Burgemeesters precies voor zorgen. We moeten prostitutie op alle vlakken aanpakken: op sociaal vlak, op het vlak van veiligheid, gezondheid, stedenbouw en economie.

De Conferentie van Burgemeesters zou een oriëntatienota kunnen opstellen waar iedereen achter staat.

(verder in het Nederlands)

Kort samengevat: ik streef naar een geïntegreerde visie die gebaseerd is op overleg met iedereen die bij dit thema betrokken is en over alle onderwerpen die op een of andere manier te maken hebben met prostitutie. Een probleem als dit vereist een globale en gezamenlijke visie, anders krijg je een versnippering van initiatieven en een gebrek aan krachtlijnen en dus aan concrete doelstellingen.

In een eerste fase moeten de partners een diagnose maken van de toestand. In 2009 voerde de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hierover nog een studie uit, maar het is mogelijk dat het fenomeen sindsdien weer veranderd is. Nadien moeten de partners actiepunten uitwerken voor een gezamenlijk beleid.

(verder in het Frans)

Het Brussels Observatorium voor de Veiligheid en de Misdaadpreventie, dat binnenkort een nieuwe directeur krijgt, kan daarbij helpen. Binnen het observatorium houdt een personeelslid zich specifiek bezig met prostitutie.

globale et concertée avec tous les acteurs concernés par la thématique et sur tous les sujets liés d'une manière ou d'une autre à la prostitution.

Les partenaires doivent, dans un premier temps, parvenir à un diagnostic de la situation, dans la continuité de l'étude menée en 2009 par la Commission communautaire commune et en tenant compte des possibles évolutions. Dans un second temps, ils devront déterminer les axes d'action d'une politique concertée.

(poursuivant en français)

L'Observatoire bruxellois pour la sécurité et la prévention de la criminalité, à la tête duquel un nouveau responsable sera désigné prochainement, peut effectivement être un outil. Une personne avait été désignée au sein de cet organe pour suivre les travaux que nous pouvons être amenés à réaliser dans le domaine de la prostitution.

Les plans de prévention locaux pourraient effectivement intégrer cette problématique, à condition d'associer les acteurs de terrain que sont les bourgmestres, qui sont amenés à prendre des mesures concrètes. Ce sont eux qui doivent nous aider à établir une stratégie, à propos de laquelle le parlement sera ensuite libre de débattre.

Nous ne sommes favorables ni à la prohibition, ni à une forme de laisser-aller ou, pire encore, à un encouragement de la prostitution. Il faut cependant bien admettre qu'il s'agit d'un phénomène que nous ne parviendrons jamais à maîtriser tout à fait, qui échappe par définition aux règles, parce qu'il renvoie au plaisir de la transgression et exige souvent l'anonymat des clients.

Lorsque nous avons "nettoyé" le quartier de la gare de Bruxelles-Midi de ses officines et de ses vitrines, la prostitution s'est déplacée. Faut-il refuser aux femmes qui se prostituent de recevoir des clients chez elles ? Allons-nous vers un processus de prohibition ? Je pense que nous devons plutôt porter notre effort sur le fait qu'il s'agit d'un phénomène que nous ne pouvons totalement maîtriser, mais que nous pouvons encadrer et accompagner.

La pire des choses serait de se voiler la face et de déclarer qu'il faut combattre la prostitution. Elle se développera alors de manière alternative, par

Deze problematiek kan in de lokale preventieplannen opgenomen worden, op voorwaarde dat de burgemeesters erbij betrokken worden. Zij moeten immers een strategie uitwerken en concrete maatregelen nemen.

Ik ben niet voor een volledig verbod. Niet dat ik prostitutie wil aanmoedigen - uiteraard niet -, maar we moeten kunnen toegeven dat we dit fenomeen nooit helemaal onder controle zullen kunnen houden.

Toen we de wijk rond het Zuidstation 'opkuisen', verplaatste de prostitutie zich alleen maar. Moeten we prostituees verbieden hun klanten te ontvangen? We kunnen onze inspanningen beter richten op omkadering en begeleiding.

Als we de prostitutie alleen maar willen bestrijden, zal ze alternatieve manieren vinden om zich te ontwikkelen.

Kortom, er is dringend werk aan de winkel voor de interministeriële conferentie Sociale Zaken en Gezondheid en voor de Conferentie van Burgemeesters.

d'autres réseaux et filières.

Nous devons inscrire ce point à l'ordre du jour de la Conférence interministérielle social-santé, idéalement en collaboration avec la Conférence des bourgmestres.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Debaets.

Mme Bianca Debaets (*en néerlandais*).- *Les interventions d'aujourd'hui témoignent d'un large consensus sur la nécessité d'élaborer une solution au problème de la prostitution à Bruxelles.*

Certes, la Région bruxelloise n'est pas compétente pour la plupart des aspects liés à la prostitution. Des points de convergence existent néanmoins avec la politique menée au niveau fédéral, dans les domaines de la sécurité et de la propreté publique, des compétences qui sortiront renforcées de la réforme interne de l'État en préparation.

Aborder cette question au sein de la Conférence des bourgmestres, à laquelle assistent tous les responsables politiques locaux, est une excellente idée.

M. Kir, la Villa Tinto s'inscrit dans une approche globale de la prostitution à Anvers, qui inclut de multiples aspects tels que la rénovation urbaine, l'urbanisme, l'aménagement piétonnier de certaines rues et zones, etc.

Cette politique globale a permis de transformer la Falconplein, réputée comme endroit dangereux et plaque tournante du commerce illégal, en un lieu agréable et à la mode, où s'installent à nouveau de jeunes citadins branchés.

Aborder le problème à la Conférence des bourgmestres nous permettrait de faire un grand bond en avant dans ce dossier. Dans quel délai avez-vous l'intention de débattre de ce problème et de lancer le groupe de travail ? Qui participera à celui-ci, en dehors des bourgmestres ? Des experts extérieurs y seront-ils associés ? Quand espérez-vous déboucher sur les premiers résultats ? Est-il prévu d'organiser des auditions ?

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Debaets heeft het woord.

Mevrouw Bianca Debaets.- Ik geloof dat bijna alle fracties het woord hebben genomen naar aanleiding van mijn interpellatie. Daaruit blijkt dat er in alle gemeenten en ondanks de ideologische verschillen van de partijen een draagvlak is om aan een oplossing voor het prostitutievraagstuk te werken in Brussel.

Eerlijk gezegd maakte ik me wat zorgen toen u begon te antwoorden, omdat ik u hoorde zeggen dat het Brussels Gewest niet bevoegd is voor deze kwestie, zoals een aantal commissieleden ook opmerkten. Dat klopt: voor de meeste aspecten die met prostitutie te maken hebben, is de federale overheid bevoegd. Toch zijn er ook raakvlakken met het beleid van het Brussel Gewest, met name inzake veiligheid of openbare netheid, zoals mevrouw Jodogne zei. Na de op til zijnde interne staatshervorming van Brussel zullen die bevoegdheden zelfs nog worden versterkt.

Mijn enthousiasme nam echter toe naarmate uw antwoord vorderde. Ik vind het namelijk een schitterend idee om de kwestie te bespreken in de Conferentie van Burgemeesters, waar alle lokale beleidsverantwoordelijken vertegenwoordigd zijn.

Ik wil nog even reageren op wat de heer Kir zei. We mogen ons inderdaad niet blindstaren op het Antwerpse Villa Tinto. De aanpak van prostitutie in Antwerpen ging om veel meer dan dat ene gebouw. Ook in Brussel willen we naar een globaal en geïntegreerd prostitutiebeleid. Dat houdt ook verband met stadsvernieuwing, stedenbouw, het verkeersvrij maken van bepaalde straten en zones enzovoort. Het gaat om een globaal project dat over veel meer gaat dan enkel huisvesting.

Villa Tinto ligt vlak bij het Antwerpse Falconplein, dat berucht was om zijn prostitutie en onveiligheid. Misschien kennen andere commissieleden het Falconplein niet, maar je kon

Mme la présidente.- La parole est à M. Kir.

M. Emir Kir.- Puisque le ministre-président tend une perche aux bourgmestres dans le cadre de la Conférence des bourgmestres, nous reviendrons ultérieurement auprès de lui pour présenter une proposition et un point de vue destinés à faire avancer les choses.

Il convient de développer une approche globale concernant cette problématique. Il importe de développer une vision de la ville dans les quartiers concernés. La situation s'y est d'ailleurs détériorée. Il faudrait que la Région intervienne auprès des communes touchées par cette problématique sur le plan financier au niveau de la rénovation urbaine.

Ni la commune de Saint-Josse ni celle de Schaerbeek ne sont en mesure de rénover ces quartiers sans un soutien régional, voire fédéral. On doit pouvoir dire ce que l'on veut faire dans un quartier en essayant de répondre de manière adéquate à tous les besoins.

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président (*en néerlandais*).- *La Conférence interministérielle (CIM) social-santé devra se prononcer sur la*

daar ongeveer alles kopen wat illegaal is: drugs, kalasjnikovs, noem maar op. Dankzij een ruime visie op de problematiek, die zich lang niet tot dat ene gebouw beperkte, is het Falconplein een aangename plek geworden. Jonge, trendy stadsmensen komen er weer wonen en je kunt er zelfs als vrouw 's avonds veilig rondlopen.

Het zou een grote vooruitgang zijn om het prostitutieprobleem aan te kaarten in de Conferentie van Burgemeesters. Welke planning hanteert u om het probleem te bespreken en de werkgroep van start te laten gaan? Wanneer wilt u de eerste resultaten bereiken met de werkgroep? Wie zal er in die werkgroep zitting hebben?

Ik denk uiteraard aan de burgemeesters, maar zult u er ook externe experts bij betrekken? Komen er misschien hoorzittingen? Die zijn misschien niet geschikt voor deze commissie, maar wel voor een werkgroep van de Conferentie van Burgemeesters.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Kir heeft het woord.

De heer Emir Kir (*in het Frans*).- *Het verheugt mij dat u deze problematiek wilt bespreken binnen de Conferentie van Burgemeesters. Wij zullen een voorstel formuleren om de zaken vooruit te doen gaan.*

Het is belangrijk om een algemene stadsvisie voor die wijken te ontwikkelen. Het gewest zou de gemeenten daarbij financieel moeten helpen op het vlak van de stadsvernieuwing. Noch Sint-Joost, noch Schaerbeek kan die wijken immers renoveren zonder de steun van het gewest of de federale overheid.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president.- De eerste beslissing die de conferentie moet nemen gaat over de werkwijze en de te stellen

méthode de travail et les priorités, dont la première est l'actualisation des résultats de l'étude de 2009.

Elle devra ensuite proposer à la Conférence des bourgmestres d'aborder cette problématique et rendre compte des différentes remarques et opinions. Les bourgmestres doivent être partenaires de la CIM. Ils peuvent bien entendu aussi faire appel à des experts.

(poursuivant en français)

Lorsque le groupe de travail de la Conférence interministérielle social-santé se réunira, je lui soumettrai ma proposition d'un accord de coopération avec la Conférence des bourgmestres. La méthode de travail est en effet fondamentale et le rôle de la Région se résume, dans un premier temps, à susciter la concertation entre les différents acteurs.

(poursuivant en néerlandais)

L'issue de cette démarche dépendra aussi des bourgmestres. C'est pourquoi, nous devons impliquer la Conférence des bourgmestres dans les plus brefs délais.

- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE M. JOËL RIGUELLE

À M. CHARLES PICQUÉ, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DE L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE, DES MONUMENTS ET SITES, DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,

concernant "la bulle financière constituée par les taxes communales non perçues sur les pylônes et mâts gsm et la possibilité de régionalisation de ces règlements-taxes communaux".

prioriteiten. De eerste prioriteit is om de resultaten van het onderzoek van 2009 te actualiseren.

Ten tweede moet de conferentie aan de Conferentie van Burgemeesters voorstellen om deze problematiek te bespreken en verslag uit te brengen over de verschillende meningen en opmerkingen. De burgemeesters moeten een partner zijn van de interministeriële conferentie Sociale Zaken en Gezondheid. Uiteraard kan zij ook een beroep doen op deskundigen.

(verder in het Frans)

Op de volgende vergadering van de werkgroep van de interministeriële conferentie Sociale Zaken en Gezondheid zal ik voorstellen om een samenwerkingsakkoord te sluiten met de Conferentie van Burgemeesters. De werkmethode is belangrijk. De rol van het gewest bestaat er vooral in om de verschillende partijen tot overleg aan te zetten.

(verder in het Nederlands)

Dat zal misschien tot een oplossing leiden. Dat hangt uiteraard ook van de burgemeesters af. Op korte termijn spreekt het voor zich dat we de Conferentie van Burgemeesters hierbij moeten betrekken.

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN DE HEER JOËL RIGUELLE

TOT DE HEER CHARLES PICQUÉ, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, RUIMTELIJKE ORDENING, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, OPENBARE NETHEID EN ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING,

betreffende "de financiële bel van niet-geïnde gemeentelijke heffingen op de gsm-masten en de mogelijkheid om die gemeentelijke belastingreglementen aan het gewest over te dragen".

Mme la présidente.- La parole est à M. Riguelle.

M. Joël Riguelle.- Bon nombre de nos communes bruxelloises disposent de règlements-taxes sur les antennes relais, pylônes et mâts de téléphonie mobile. Cela fait maintenant de nombreuses années que les opérateurs n'ont eu de cesse de contester ces taxes devant tes tribunaux, qu'ils soient belges ou européens. Malgré cela, une jurisprudence s'est tout doucement créée autour de la question et donne raison aux communes.

En effet, à la suite de deux questions préjudicielles du Conseil d'État, la Cour de justice de l'Union européenne a considéré que les taxes sur les antennes de téléphonie mobile n'étaient pas contraires au droit européen. Le Conseil d'État lui-même a confirmé l'interprétation des communes dans son avis sur une proposition de loi cdH visant à permettre la perception d'impôts sur les pylônes et supports pour antennes gsm par les communes.

Enfin, le 15 décembre 2011, la Cour constitutionnelle a rendu un arrêt favorable aux communes à la suite d'une question préjudicielle de la Cour d'appel de Liège dans le cadre d'un litige entre une commune wallonne et Belgacom.

Aujourd'hui, alors que plus rien ne semblait empêcher la perception de cette taxe, il semble que les opérateurs la contestent toujours, en vertu du principe de non-discrimination par rapport à d'autres acteurs qui ont aménagé des pylônes, poteaux électriques ou lampadaires. Dès lors, les communes bruxelloises se retrouvent avec un arriéré de non-perception particulièrement important.

L'année dernière, en réponse à une interpellation de mon collègue André du Bus de Warnaffe sur ce sujet, vous évoquiez un montant de 30 millions d'euros sur les cinq derniers exercices, ce qui est à mon sens encore loin du chiffre total.

Parallèlement, nous avons appris au mois de décembre que Belgacom renégociait son revenu cadastral avec le ministère des Finances. Cela aura, vous l'avez dit ici vous-même, des conséquences financières importantes pour les communes et la Région, à hauteur de 21 millions d'euros, toutes entités confondues.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Riguelle heeft het woord.

De heer Joël Riguelle (in het Frans).- *Heel wat Brusselse gemeenten hebben belastingreglementen ingevoerd voor gsm-infrastructuur. De gsm-operatoren vechten die reglementen al jaren aan bij Belgische en Europese rechtbanken. Toch geeft de jurisprudentie de gemeenten op dit vlak gelijk.*

Naar aanleiding van twee prejudiciële vragen van de Raad van State over een wetsvoorstel van het cdH inzake het belasten van gsm-antennes, antwoordde het Hof van Justitie van de Europese Unie dat de rechtsopvatting van de gemeenten correct is.

Op 15 december 2011 sprak het Grondwettelijk Hof een arrest uit dat gunstig is voor de gemeenten. Dat gebeurde naar aanleiding van een prejudiciële vraag van het Luikse hof van beroep over een geschil tussen een Waalse gemeente en Belgacom.

Hoewel niets de inning van dergelijke belastingen nog in de weg lijkt te staan, blijken de gsm-operatoren ze nog steeds aan te vechten met het argument dat ze gediscrimineerd worden omdat andere instanties wel masten en palen mogen plaatsen zonder belastingen te betalen.

Afgelopen jaar zei u naar aanleiding van een interpellatie dat de betaalachterstand van de gsm-operatoren de afgelopen vijf jaar was opgelopen tot 30 miljoen euro. Volgens mij ligt het uiteindelijke bedrag nog veel hoger.

In december vernamen we dat Belgacom met de FOD Financiën aan het onderhandelen was over het kadastraal inkomen van het bedrijf. De wijziging van dat kadastraal inkomen zal ernstige financiële gevolgen hebben voor de gemeenten en het Brussels Gewest, aangezien de opbrengsten uit de onroerende voorheffing met 21 miljoen euro zullen dalen.

Volgens mijn fractie zou het goed zijn om de belastingreglementen van de gemeenten te vervangen door een gewestelijke heffing op gsm-infrastructuur. Het Brussels Gewest zou de opbrengst van die heffing dan onder de gemeenten kunnen verdelen.

Nous pensons, au groupe cdH, qu'une piste intéressante afin d'éviter une potentielle catastrophe pour nos communes consisterait à régionaliser ces règlements-taxes via une redevance régionale, avec un taux fixe pour l'ensemble des antennes, pylônes et mâts sur tout le territoire régional bruxellois et une rétribution des communes via la Région. Cette piste mérite d'être envisagée.

Dans l'intervalle, le problème financier existe bel et bien pour les communes, qui ne provisionnent pas les montants en attente de perception. À combien s'élève aujourd'hui l'arriéré non perçu par les communes ? Atteindrait-il près de 500 millions d'euros pour l'ensemble des communes taxatrices sur les dix dernières années ?

Les règlements-taxes sont-ils aujourd'hui payés par les opérateurs dans certaines communes et pas dans d'autres ? Avez-vous entamé des discussions avec les communes dans le but de remplacer cette taxe communale par une redevance régionale, telle que je l'ai évoquée ?

La tutelle est-elle consciente de la bulle budgétaire que constitue ce montant de taxes non réellement perçues pour les communes taxatrices, et du piège financier que cette bulle constitue pour les budgets communaux concernés, du moins ceux qui n'ont pas provisionnés ?

Au moment où les opérateurs de mobilophonie critiquent la Région avec un certain manque d'élégance pour le manque d'accès à une 4G sans doute indispensable, ne serait-il pas opportun de négocier un paiement des taxes dues, avant d'ouvrir toutes grandes les vannes de la 4G, essentielle pour assurer leur profit ?

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Trachte.

Mme Barbara Trachte.- Je voudrais me joindre aux questions de M. Riguelle qui a rappelé tous les antécédents, et en particulier l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 15 décembre 2011. Dans cette procédure, la Région avait d'ailleurs rejoint les thèses des communes.

Je voudrais rappeler qu'il s'agit de taxes dues par les opérateurs et que les opérateurs utilisent toutes

Ondertussen worden de financiële problemen van de gemeenten als gevolg van de betalingsachterstand van de gsm-operatoren steeds erger. Hoe groot is die achterstand inmiddels? Zijn er al onderhandelingen met de gemeenten over het vervangen van de gemeentebelastingen door een gewestelijke heffing van start gegaan?

Is de gewestelijke overheid zich bewust van de financiële dreiging van de betaalachterstand? De opbrengsten van de belastingen worden immers wel opgenomen in de begrotingen van de gemeenten, maar ze worden niet geïnd. Als gemeenten geen financiële reserves aanleggen, kan dat een groot probleem worden.

De gsm-operatoren bekritisieren het Brussels Gewest voor het uitblijven van een oplossing voor het 4G-netwerk. Ik stel voor dat u eerst eist dat ze de verschuldigde belastingen betalen, voordat u groen licht geeft voor dit netwerk.

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Trachte heeft het woord.

Mevrouw Barbara Trachte *(in het Frans)*.- *Ik sluit mij aan bij de vragen van de heer Riguelle.*

Het gaat hier om belastingen die de operatoren verschuldigd zijn en die zij op alle mogelijke manieren proberen te vermijden. Er zouden nieuwe procedures gestart zijn die de inning van de belastingen weer voor enkele jaren blokkeren. Het Brusselse hof van beroep heeft immers vijf

les ficelles juridiques possibles pour éviter de payer ou pour gagner du temps. Il semblerait ainsi que de nouvelles procédures soient en cours et qu'elles bloquent à nouveau la perception de ces taxes pour quelques années.

Il me semble qu'on parle de cinq ans d'arriérés de contentieux fiscal devant la Cour d'appel de Bruxelles. Cela donne une idée de la durée pendant laquelle ces contentieux vont être bloqués et de la difficulté financière devant laquelle se trouvent les communes.

Avez-vous une idée du montant global qui serait dû aujourd'hui aux communes bruxelloises ? En 2011, à l'époque de l'arrêt de la Cour constitutionnelle, vous parliez de 30 millions. Je pense que le montant a beaucoup augmenté depuis lors.

Vous qui avez la tutelle sur les communes, que leur conseillez-vous dans le cadre de la rédaction de leur budget ? En effet, si elles continuent à inscrire ces créances douteuses dans leur budget, elles vont continuer à accumuler des créances non recouvrées, ce qui risque de leur poser de graves problèmes de trésorerie.

D'un autre côté, si les communes pouvaient inscrire à leur budget des provisions équivalentes à ces créances contestées, elles se mettraient dans des situations risquées, notamment par rapport aux plans de redressement. Quels conseils la tutelle donne-t-elle aux communes dans ce cadre ?

Enfin, pour autant qu'elle soit réalisable, la proposition de M. Riguelle d'une redevance régionale me semble d'autant plus séduisante qu'une ordonnance a une plus grande force juridique qu'une taxe communale. On pourrait espérer que la perception se fasse plus aisément par ce biais auprès des opérateurs. Il me semble donc intéressant d'étudier cette piste.

Mme la présidente.- La parole est à M. De Bock.

M. Emmanuel De Bock.- Quelles communes ont-elles provisionné un montant ? Quel est ce montant ? Quelles sont celles qui n'en ont pas provisionné ? Cette attitude risque-t-elle d'être considérée comme un abandon ? Celle-ci pourrait-elle avoir un effet pervers, notamment sur le traitement de ces dossiers par les cours et

jaar achterstand bij het verwerken van fiscale geschillen.

Ondertussen blijven de gemeenten kampen met financiële moeilijkheden. Wat is het totale bedrag dat de Brusselse gemeenten nog moeten ontvangen? In 2011 sprak u over 30 miljoen euro, maar dat moet ondertussen al veel meer zijn.

Wat raadt u de gemeenten aan voor de opmaak van hun begroting? Als ze deze twijfelachtige vorderingen blijven inschrijven, krijgen ze grote tekorten. Als ze daarentegen provisies opnemen ter waarde van deze vorderingen, komen ze in de problemen met hun saneringsplan.

Het idee van de heer Riguelle om de belasting gewestelijk te heffen, is interessant. Een ordonnantie is juridisch makkelijker afdwingbaar dan een gemeentelijke belasting. Hopelijk zullen de operatoren dan sneller betalen.

Mevrouw de voorzitter.- De heer De Bock heeft het woord.

De heer Emmanuel De Bock *(in het Frans).*- *Welke gemeenten hebben dit bedrag als provisie in hun begroting ingeschreven? Over wel bedrag gaat het? Welke gemeenten hebben dat niet gedaan? Kan dat worden opgevat als een teken dat zij van die bedragen afzien? Kan dat negatieve gevolgen hebben als deze dossiers bij de*

tribunaux ?

Concernant la régionalisation de ces taxes, je suis favorable à une harmonisation fiscale d'un certain nombre de matières, tout en préservant l'autonomie communale.

Une des grandes injustices qui prévaut dans notre Région est que l'impôt sur les personnes physiques (IPP) varie selon la commune de résidence. Ainsi, un Bruxellois d'une commune pourra payer 25% de plus d'impôt communal qu'un autre de la commune voisine. Certes, on ne bénéficie pas toujours des mêmes services, mais globalement, si l'on veut construire la Région, il importe de procéder à l'harmonisation fiscale.

Ce débat sur l'harmonisation fiscale devrait d'ailleurs être abordé dans le cadre de la Conférence des bourgmestres afin d'élaborer un dialogue constructif avec la Région. Il s'agit de déterminer ce que l'on peut faire et dans quelle matière nous pouvons intervenir.

Existe-t-il une stratégie envers les opérateurs afin de privilégier les emplacements d'antennes sur les sites les moins chers ? Un débat semblable aurait pu être lancé auprès des banques en ce qui concerne les distributeurs de billets. Chaque commune imposait ses taxes. Les banques ont peu à peu cessé d'installer leurs distributeurs en raison du coût de l'opération. Il existe donc des effets pervers liés à certaines dispositions.

Je suis partisan de la tenue d'un grand débat sur ce sujet. Quant à une éventuelle rétrocession des montants aux communes, comme le suggère M. Riguelle, j'y suis favorable, pour autant que l'on y procède moyennant un certain prix et selon une certaine clé. La clé de la dotation générale aux communes, à laquelle vos politiques recourent largement, ne devrait pas être retenue. Elle devrait être à tout le moins objectivée en fonction du nombre d'antennes placées sur le territoire.

Le nombre d'antennes est certes plus élevé dans le centre, où les besoins sont plus nombreux, que dans les communes de la première et de la deuxième couronne. Il convient d'objectiver ces éléments dans toutes les politiques, selon les critères les plus pertinents.

Mme la présidente.- La parole est à Mme

rechtbanken behandeld worden?

Ik ben voorstander van een fiscale harmonisatie, op voorwaarde dat die de gemeentelijke autonomie niet in het gedrang brengt.

De grootste verschillen betreffen ongetwijfeld de personenbelasting. In sommige gemeenten liggen de opcentiemen 25% hoger dan elders. De inwoners genieten niet overal dezelfde diensten, maar een fiscale harmonisatie is een absolute noodzaak voor het gewest.

Het zou overigens nuttig zijn om dit debat te voeren in de Conferentie van Burgemeesters om tot een overeenkomst te komen over de belastingen die kunnen worden geharmoniseerd.

Worden de operatoren aangemoedigd om hun antennes op de goedkoopste sites te plaatsen? Er had een soortgelijk debat kunnen plaatsvinden met de banken over de geldautomaten. De gemeenten pasten elk een eigen tarief toe. De banken zijn geleidelijk aan gestopt met het plaatsen van geldautomaten omwille van de kostprijs. Wij moeten dus oppassen voor ongewilde neveneffecten.

Ik heb er geen bezwaar tegen dat de bedragen aan de gemeenten worden teruggestort, zoals de heer Riguelle voorstelt, op voorwaarde dat dit tegen een bepaalde prijs en volgens een bepaalde verdeelsleutel gebeurt. De verdeelsleutel van de algemene dotatie lijkt mij daarvoor niet geschikt.

De verdeelsleutel moet rekening houden met bijkomende elementen, zoals het aantal antennes in de gemeente. Zo zijn er meer antennes in het centrum, waar de vraag groter is, dan in de gemeenten van de eerste of de tweede kroon.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Brouhon

Brouhon.

Mme Sophie Brouhon.- Sans entrer dans le débat technique de la comptabilité et des provisions des communes, je voudrais soutenir la proposition d'organiser un large débat sur l'harmonisation des règlements et taxes des communes. Ce débat, qui est notamment prévu dans la déclaration gouvernementale, devrait s'étendre à la question des compétences fiscales qui subsistent pour la Région dans le cadre de l'autonomie communale.

La politique de déploiement des mâts gsm est fortement influencée par la politique régionale en termes de santé qui inclut la norme de 3V/m. En imposant une diminution de la norme, on augmente en effet le nombre de mâts, avec un engagement des opérateurs de maintenir la couverture. Actuellement, ce sont les communes qui, en fonction de leurs besoins financiers, augmentent ou non les taxes émises sur ces antennes.

À quel endroit et selon quels critères pourrait-on ouvrir le débat sur la compétence fiscale de la Région ? Les impôts aujourd'hui prélevés par les communes relèveraient beaucoup plus de la politique régionale, sans pour autant envisager systématiquement un retour financier, qui est souvent plus intéressant que l'abandon concédé dans ces matières.

Mme la présidente.- La parole est à M. Picqué.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Les droits constatés inscrits dans les différents comptes pour l'ensemble des communes bruxelloises de 2000 à 2012 représentent un montant de 59 millions d'euros. Le montant annuel a augmenté ces dernières années, passant de 6.700.000 en 2008 à 8.600.000 en 2012.

Les montants contestés pour les taxes ne sont pas transmis à la tutelle. Ce ne sera que lorsque les droits constatés seront mis en non-valeurs que nous pourrions déterminer, non pas les montants contestés, mais les montants qui ne seront pas perçus par les communes. Certaines communes inscrivent en effet plus facilement que d'autres certaines recettes espérées en non-valeurs.

Mon administration a sollicité les différentes communes, afin d'avoir plus d'informations sur les

heeft het woord.

Mevrouw Sophie Brouhon (in het Frans).- *Ik ben voorstander van een breed debat over de harmonisering van de gemeentelijke belastingreglementen. Tijdens dit debat moeten tevens de resterende fiscale bevoegdheden van het gewest in het kader van de gemeentelijke autonomie aan bod komen.*

Het beleid voor de plaatsing van gsm-masten wordt sterk beïnvloed door het gewestelijk gezondheidsbeleid, waarin de 3V/m-norm is opgenomen. Indien deze norm verlaagd wordt, neemt het aantal masten toe. Op dit moment zijn het de gemeenten die, afhankelijk van hun financiële behoeften, de belastingen op die antennes al dan niet verhogen.

Waar en volgens welke criteria kan het debat over de fiscale bevoegdheid van het gewest worden geopend? De belastingen die vandaag door de gemeenten worden geheven, vallen eerder onder het gewestelijke beleid, zonder dat ze evenwel systematisch een financiële return genereren.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Picqué heeft het woord.

De heer Charles Picqué, minister-president (in het Frans).- *De vastgestelde rechten die tussen 2000 en 2012 voor alle Brusselse gemeenten samen op de verschillende rekeningen zijn ingeschreven, zijn goed voor een bedrag van 59 miljoen euro. Dit bedrag is de afgelopen jaren toegenomen.*

De betwiste bedragen worden niet naar de toezichthoudende overheid doorgestuurd. Pas wanneer de vastgestelde rechten als minwaarden worden ingeschreven, kunnen we bepalen welke bedragen de gemeenten niet zullen innen.

Mijn administratie heeft de verschillende gemeenten om meer informatie verzocht over de al dan niet geannuleerde vastgestelde rechten. De houding van de gemeenten blijkt op dit punt te verschillen.

droits constatés, annulés ou pas. Dans le compte des recettes au budget communal 2012, Anderlecht et Uccle ont ainsi inscrit 0 euro, Schaerbeek, 2.896.000 euros et Bruxelles-Ville, 1.400.000 euros. L'attitude des communes diffère donc.

Aucune discussion n'a été entamée à ce jour afin de remplacer la taxe communale par une redevance régionale. En effet, l'établissement d'une taxe communale est, en vertu de la Constitution, une matière d'intérêt communal qu'il revient au conseil communal de régler, sauf dans le cadre des exceptions déterminées par la loi, entre autres le contrôle de l'autorité de tutelle si la taxe devait blesser l'intérêt général.

Les communes sont libres de présenter des budgets qui peuvent compter sur des recettes hypothétiques. Elles disposent d'une compétence propre en matière fiscale, qui empêche notamment la Région d'imposer le remplacement de la taxe par une redevance régionale.

Mais pour pouvoir évoquer une redevance régionale, il faut bien entendu qu'elle soit liée à une prestation de services.

Mes collaborateurs ont examiné les articles relatifs à la perception d'une taxe sur les antennes gsm. Celle-ci ne représente que 0,9 % de l'ensemble de la fiscalité communale, soit 8,6 millions d'euros sur 946 millions d'euros. Les chiffres qui apparaissent dans les budgets sont cependant significatifs pour certaines communes.

La nouvelle loi communale laisse peu de marge de manœuvre. Les communes doivent, afin de sauvegarder leurs droits devant les tribunaux, enregistrer dans leur comptabilité les droits constatés. Si elles ne le font pas, cela ne les affaiblit-elles pas sur le plan de l'argumentation ?

Par ailleurs, en poussant le raisonnement à l'extrême, il serait possible de financer des dépenses sur la base de recettes qui ne pourraient jamais être recouvrées. Donc on l'inscrit pour conforter l'argumentation juridique, mais en même temps, c'est un peu hasardeux sur le plan budgétaire.

J'ai demandé à l'administration d'établir un cadastre de l'ensemble des taxes non recouvrées commune

Tot op heden werden geen gesprekken opgestart om de gemeentebelasting te vervangen door een gewestelijke heffing.

Het staat de gemeenten vrij om begrotingen te presenteren die gebaseerd zijn op hypothetische inkomsten. Ze hebben een eigen bevoegdheid in fiscale zaken. Het gewest kan de gemeenten dus niet verplichten om haar belastingen te vervangen door een gewestelijke heffing.

Een gewestelijke heffing dient uiteraard gepaard te gaan met een dienstverlening.

Mijn medewerkers hebben de artikelen bestudeerd met betrekking tot een heffing op gsm-antennes. Deze vertegenwoordigt slechts 0,9% van de volledige gemeentelijke fiscaliteit. Toch gaat het voor bepaalde gemeenten om aanzienlijke bedragen.

De Nieuwe Gemeentewet biedt slechts een beperkte bewegingsvrijheid. Opdat ze hun rechten voor de rechtbank kunnen vrijwaren, moeten de gemeenten de vastgestelde rechten opnemen in hun boekhouding. Als ze dit niet doen, verzwakt dit dan hun argumentatie, kan men zich afvragen?

Als we deze redenering doortrekken, is het niet uitgesloten dat er uitgaven worden gefinancierd met inkomsten die mogelijk nooit worden ontvangen.

Ik heb de administratie gevraagd een kadaster op te stellen van alle niet-geïnde belastingen per gemeente. Op basis daarvan kunnen we nagaan welke wijzigingen moeten worden aangebracht in de verwerking van deze inkomsten.

We mogen deze inkomsten immers niet te snel opgeven. We moeten onze belangen verdedigen.

Een eventuele fiscale harmonisatie houdt in dat overal tegen hetzelfde tarief wordt belast. In dat geval dient men rekening te houden met de inkomsten die bepaalde gemeenten nodig hebben voor het dekken van uitgaven die andere gemeenten niet hebben.

Als alle gemeenten het laagste tarief, of zelfs een gemiddeld tarief moeten toepassen, beschikken sommige gemeenten mogelijk niet meer over de nodige middelen voor de werking van hun

par commune. Sur la base de ces informations, nous verrons quelles adaptations nous pourrions imaginer dans le mode de traitement de ces recettes.

Comme on l'a vu dans d'autres dossiers, il ne faut pas renoncer trop vite à percevoir ces recettes et continuer à défendre nos intérêts.

Quant à la question d'une éventuelle harmonisation fiscale, elle impliquerait que l'on impose le même taux partout. Cette réflexion nous amène au mécanisme de solidarité. Si l'on impose le même taux partout, il faut tenir compte des recettes nécessaires à certaines communes pour couvrir des dépenses que d'autres n'ont pas.

C'est le cas des communes dont l'enseignement ou la piscine profite à d'autres. Si toutes les communes sont amenées à s'aligner sur le taux le plus bas, ou même un taux moyen, certaines s'exposent au risque de ne plus disposer des moyens nécessaires au fonctionnement de leurs équipements.

Il faut être prudent dans ce domaine quand vous parlez du même taux pour tout le monde.

M. Emmanuel De Bock.- Ce n'est pas ce que j'ai dit. Quand on parle d'IPP, c'est différent. Mais l'intervention de la Région pour la taxe sur les ordinateurs était, quant à elle, une forme d'harmonisation à 0%, qui s'imposait face au risque que chaque commune établisse son propre règlement.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Mais le fonds de compensation fiscale mis en place a coûté à la Région. Pour le moment, nous travaillons d'ailleurs à une modification de l'ordonnance relative au fonds de compensation fiscale afin d'agir dans d'autres domaines que la taxe sur la force motrice et les ordinateurs. Le règlement visera à harmoniser le plus possible les taux, mais on oublie trop souvent que cet effort d'harmonisation est assorti d'un processus de compensation.

Admettons que l'on applique un taux commun pour l'IPP. Ce taux va faire des gagnants et des perdants. Faudra-t-il alors créer un fonds de compensation ?

M. Emmanuel De Bock.- Oui.

M. Charles Picqué, ministre-président.- Et qui

uitrusting.

We moeten voorzichtig zijn met het opleggen van hetzelfde tarief voor iedereen.

De heer Emmanuel De Bock *(in het Frans).*- *Dat heb ik ook niet gezegd. Wat de personenbelasting betreft, is dat anders. De tussenkomst van het gewest voor de heffing op computers was een vorm van harmonisatie van 0%, die nodig was om te vermijden dat elke gemeente een eigen reglement zou opstellen.*

De heer Charles Picqué, minister-president *(in het Frans).*- *Het fiscaal compensatiefonds heeft het gewest veel geld gekost. We werken overigens aan een wijziging van de ordonnantie betreffende het fiscaal compensatiefonds om dit uit te breiden tot andere domeinen. Het reglement streeft naar een maximale harmonisatie van de tarieven, maar dit gaat gepaard met een compensatieregeling.*

Indien men één tarief toepast voor de personenbelasting, dan levert dit winnaars en verliezers op. Moet er dan een compensatiefonds worden opgericht?

De heer Emmanuel De Bock *(in het Frans).*- *Ja.*

De heer Charles Picqué, minister-president *(in*

va payer ? La Région ! Le coût de l'harmonisation revient toujours à la Région. Le débat sur les transferts de solidarité entre communes n'a jamais été simple. Il est plus facile de dire que les effets induits par ce genre d'harmonisation, les dégâts collatéraux, seront compensés par la Région. Soyons donc prudents.

Mme la présidente.- La parole est à M. Riguelle.

M. Joël Riguelle.- Je n'ai pas abordé le problème de l'harmonisation, mais me suis contenté d'évoquer la régionalisation de la taxe.

Lorsqu'un budget est approuvé, cela laisse supposer qu'il peut être dépensé, y compris les recettes inscrites qui n'ont pas été perçues.

Or, il est probable que les opérateurs de mobilophonie - qui se sont entendus jusqu'à présent sur le dos des consommateurs pour leur faire payer très cher les services qu'ils leur rendent - actionneront leur puissance juridique et économique et leur lobbying remarquable pour convaincre des niveaux de pouvoir comme la Cour de justice de l'Union européenne qu'ils ne doivent pas payer. Les communes qui auront dépensé de l'argent qu'elles n'ont jamais touché viendront alors quémander une aide à la Région.

C'est la raison pour laquelle, dans la commune que j'administre, nous avons inscrit ces montants en provisions et non dans le budget à dépenser, pour garder cette bulle en dehors d'une zone de catastrophes ponctuelles.

- *L'incident est clos.*

INTERPELLATION DE MME CAROLINE PERSOONS

**À M. CHRISTOS DOULKERIDIS,
SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DU
LOGEMENT ET DE LA LUTTE CONTRE
L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE
URGENTE,**

**concernant "l'organisation interne du
Siamu".**

het Frans).- *Wie gaat dat betalen? De kosten voor harmonisatie zijn altijd voor het gewest. Het debat over de overdracht van solidariteit tussen gemeenten is nooit eenvoudig geweest. Het is altijd gemakkelijk om te zeggen dat de neveneffecten worden gecompenseerd door het gewest. We moeten dus voorzichtig zijn.*

Mevrouw de voorzitter.- De heer Riguelle heeft het woord.

De heer Joël Riguelle (*in het Frans*).- *Ik had het niet over een harmonisering, maar over een regionalisering van de belasting.*

Als een begroting goedgekeurd is, kan het geld uitgegeven worden, zelfs al gaat het om ingeschreven inkomsten die niet geïnd werden.

De gsm-operatoren, die hun klanten zeer duur laten betalen voor hun dienstverlening, zullen nu hun aanzienlijke juridische en economische macht gebruiken om de Europese Unie ervan te overtuigen dat ze niets moeten betalen. De gemeenten zullen dan geld uitgegeven hebben dat ze niet kunnen innen en zullen daarom bij het gewest komen aankloppen.

Dat is de reden waarom de gemeente Sint-Agatha-Berchem deze bedragen niet in de uitgavenbegroting heeft ingeschreven, maar wel als provisie heeft opgenomen.

- *Het incident is gesloten.*

INTERPELLATIE VAN MEVROUW CAROLINE PERSOONS

**TOT DE HEER CHRISTOS
DOULKERIDIS, STAATSSECRETARIS
VAN HET BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK GEWEST, BELAST
MET HUISVESTING EN
BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE
MEDISCHE HULP,**

**betreffende "de interne organisatie van de
DBDMH".**

Mme la présidente.- À la demande de l'auteure, excusée, l'interpellation est reportée à une prochaine réunion.

Mevrouw de voorzitter.- Op verzoek van de indiener, die verontschuldigd is, wordt de interpellatie naar een volgende vergadering verschoven.
