

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

Compte rendu intégral des interpellations et des questions orales

Integraal verslag van de interpellaties en mondelinge vragen

Commission des Affaires économiques, chargée de la Politique économique, de la Politique de l'Emploi et de la Recherche scientifique Commissie voor de Economische Zaken, belast met het Economisch Beleid, het Werkgelegenheidsbeleid en het Wetenschappelijk Onderzoek

RÉUNION DU MERCREDI 15 MAI 2013

VERGADERING VAN
WOENSDAG 15 MEI 2013

Le Compte rendu intégral contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale Direction des comptes rendus tél 02 549 68 02 fax 02 549 62 12 e-mail <u>criv@parlbru.irisnet.be</u>

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse http://www.parlbruparl.irisnet.be/

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement Directie verslaggeving tel 02 549 68 02 fax 02 549 62 12 e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op http://www.parlbruparl.irisnet.be/

chargée de

Recherche scientifique,

l'Économie, du Commerce extérieur et de la

l'Emploi,

SOMMAIRE INHOUD INTERPELLATIES INTERPELLATIONS 6 6 - de Mme Marion Lemesre 6 - van mevrouw Marion Lemesre 6 à Mme Céline Fremault, ministre du tot mevrouw Céline Fremault, minister van Gouvernement de la Région de Bruxellesde Brusselse Hoofdstedelijke Regering, Capitale, chargée de l'Emploi, belast met Tewerkstelling, Economie, l'Économie, du Commerce extérieur et de la Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk Recherche scientifique, Onderzoek. betreffende "de afbakening van vrijzones in concernant "la mise en œuvre de zones franches en Région bruxelloise". het Brussels Gewest". Discussion - Orateurs : Mme Nadia El 7 Bespreking - Sprekers: mevrouw Nadia El Yousfi, de heer Arnaud Pinxteren, de Yousfi, M. Arnaud Pinxteren, M. Hamza Fassi-Fihri, Mme Céline Fremault, heer Hamza Fassi-Fihri, mevrouw Céline ministre, Mme Marion Lemesre. Fremault, minister, mevrouw Marion Lemesre. - de M. Serge de Patoul 17 - van de heer Serge de Patoul 17 à Mme Céline Fremault, ministre du tot mevrouw Céline Fremault, minister van Gouvernement de la Région de Bruxellesde Brusselse Hoofdstedelijke Regering, chargée de l'Emploi, belast met Tewerkstelling, Economie, l'Économie, du Commerce extérieur et de la Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk Recherche scientifique, Onderzoek. "la mise en œuvre de betreffende "de uitvoering concernant l'ordonnance du 12 février 2009 relative à 12 februari ordonnantie van la reconnaissance et à la subsidiation des betreffende de erkenning en de subsidiëring centres d'entreprises et des guichets van de bedrijvencentra en de lokale d'économie locale". economieloketten". Discussion – Orateurs: Mme Sfia Bouarfa, 19 Bespreking – Sprekers: mevrouw Sfia 19 Mme Céline Fremault, ministre, M. Serge Bouarfa, mevrouw Céline Fremault, minister, de heer Serge de Patoul. de Patoul. - de M. Vincent Lurquin 25 - van de heer Vincent Lurquin 25 à Mme Céline Fremault, ministre du tot mevrouw Céline Fremault, minister van Gouvernement de la Région de Bruxellesde Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Onderzoek,

belast met Tewerkstelling, Economie,

Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk

concernant "la régularisation par le travail".		betreffende "de regularisatie via werk".	
Discussion – Orateurs: Mme Sfia Bouarfa, Mme Céline Fremault, ministre, M. Vincent Lurquin.	28	Bespreking – Sprekers: mevrouw Sfia Bouarfa, mevrouw Céline Fremault, minister, de heer Vincent Lurquin.	28
- de Mme Magali Plovie	33	- van mevrouw Magali Plovie	33
à Mme Céline Fremault, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Emploi, de l'Économie, du Commerce extérieur et de la Recherche scientifique,		tot mevrouw Céline Fremault, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk Onderzoek,	
concernant "la modification des moyens octroyés par l'autorité fédérale aux CPAS dans le cadre de la mesure "Article 60, § 7 – Subvention majorée de l'État – Économie sociale".		betreffende "de wijziging van de middelen die de federale overheid toekent aan de OCMW's in het kader van de maatregel 'Artikel 60, § 7 - verhoogde staatstoelage – sociale economie'".	
Discussion – Orateurs : Mme Nadia El Yousfi, Mme Céline Fremault, ministre, Mme Magali Plovie.	36	Bespreking – Sprekers: mevrouw Nadia El Yousfi, mevrouw Céline Fremault, minister, mevrouw Magali Plovie.	36
- de M. Philippe Pivin	41	- van de heer Philippe Pivin	41
à Mme Céline Fremault, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles- Capitale, chargée de l'Emploi, de l'Économie, du Commerce extérieur et de la Recherche scientifique,		tot mevrouw Céline Fremault, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk Onderzoek,	
concernant "l'identité commerciale des quartiers et les moyens mis à disposition des quartiers en difficulté".		betreffende "de commerciële identiteit van de wijken en de middelen voor wijken in moeilijkheden".	
Discussion – Orateurs : Mme Céline Fremault, ministre, M. Philippe Pivin.	43	Bespreking – Sprekers: mevrouw Céline Fremault, minister, de heer Philippe Pivin.	43
QUESTIONS ORALES	50	MONDELINGE VRAGEN	50
- de Mme Céline Delforge	50	- van mevrouw Céline Delforge	50
à Mme Céline Fremault, ministre du		aan mevrouw Céline Fremault, minister	

Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Emploi, de l'Économie, du Commerce extérieur et de la Recherche scientifique,

concernant "la sensibilisation aux enjeux de mobilité dans les noyaux commerciaux urbains".

- de Mme Céline Delforge

à Mme Céline Fremault, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Emploi, de l'Économie, du Commerce extérieur et de la Recherche scientifique,

concernant "l'obligation de postuler à la STIB via Actiris".

van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk Onderzoek,

betreffende "de sensibilisering voor de mobiliteitsvraagstukken in de stedelijke handelskernen".

- van mevrouw Céline Delforge

15-05-2013

54

aan mevrouw Céline Fremault, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Buitenlandse Handel en Wetenschappelijk Onderzoek, 54

betreffende "de verplichting om via Actiris te solliciteren bij de MIVB".

Présidence : M. Walter Vandenbossche, président. Voorzitterschap: de heer Walter Vandenbossche, voorzitter.

INTERPELLATIONS

M. le président.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE MME MARION LEMESRE

À MME CÉLINE FREMAULT, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE,

concernant ''la mise en œuvre de zones franches en Région bruxelloise''.

M. le président.- La parole est à Mme Lemesre.

Mme Marion Lemesre.- Le 28 février dernier, le gouvernement a adopté un projet d'ordonnance consacré aux zones franches urbaines (ZFU), pour tenter de sortir certains quartiers bruxellois de la ghettoïsation qui les menace. Ce dispositif de relance économique et de revalorisation sociale de quartiers urbains défavorisés pourrait être un élément moteur de la cohésion économique et sociale dans certaines zones fragilisées de la Capitale.

Un budget annuel de 5 millions d'euros a été dégagé pour la mise en œuvre de cette mesure en Région bruxelloise. Même si cette somme ne semble pas très conséquente, vu l'ampleur de la tâche, on ne peut toutefois que se réjouir de cette avancée concrète.

Cependant, la mise en place pratique du dispositif pose encore bien des questions. C'est pourquoi j'aimerais avoir les informations suivantes quant à la concrétisation du concept de zones franches en Région bruxelloise. Je me doute que certains aspects du projet doivent encore être à l'étude,

INTERPELLATIES

De voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW MARION LEMESRE

TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK,

betreffende "de afbakening van vrijzones in het Brussels Gewest".

De voorzitter.- Mevrouw Lemesre heeft het woord.

Mevrouw Marion Lemesre (in het Frans).- Op 28 februari 2013 keurde de regering een ontwerp van ordonnantie goed over de stedelijke vrijzones met de bedoeling gettovorming tegen te gaan door bepaalde kwetsbare wijken sociaal en economisch op te waarderen.

De regering heeft hiervoor een budget vrijgemaakt van 5 miljoen euro per jaar. Dat lijkt weinig, maar het is toch al iets. De praktische uitvoering roept echter vragen op.

Op basis van welke criteria werd dit bedrag bepaald? Welk percentage van de Brusselse bevolking vertegenwoordigen de zones? Zijn de geografische grenzen al vastgelegd?

U verklaarde in de pers dat u economische en fiscale stimulerende maatregelen zou toekennen gedurende vijf jaar. Op basis van welke criteria hebt u die termijn bepaald? Welke ondernemingen en welke sectoren kunnen gebruikmaken van die maatregelen?

mais vous pouvez déjà certainement nous éclairer sur certains points.

Sur quelle base l'estimation du budget de 5 millions d'euros a-t-elle été établie? Quel pourcentage de la population bruxelloise représente la couverture géographique de ces zones? Un périmètre géographique a-t-il été défini?

Vous faisiez mention, dans la presse, de l'octroi d'incitants économiques et fiscaux pour une durée de cinq ans. Sur la base de quels critères avez-vous déterminé cette durée ? Quels types d'entreprises devraient avoir accès à cette mesure ? Les PME devront-elles avoir une taille minimum pour bénéficier de ces aides ?

Quels seront les secteurs d'activité visés ? Seules les entreprises nouvellement créées au sein de chaque zone pourront-elles avoir accès à cette mesure ? Quel est l'objectif visé en termes de réduction de chômage dans les zones déterminées ?

Le concept de zone franche existe depuis plusieurs années déjà dans d'autres pays européens, où la durée maximale d'octroi des incitants est arrivée à terme. Quels enseignements avez-vous tirés de ces expériences étrangères pour la création du modèle bruxellois ?

Discussion

M. le président.- La parole est à Mme El Yousfi.

Mme Nadia El Yousfi.- La presse du 7 mars dernier nous apprenait que "pour favoriser l'emploi des Bruxellois, la Région va créer d'ici la fin de la législature des zones franches urbaines". L'objectif serait d'encourager l'installation d'entreprises dans des quartiers difficiles et l'embauche d'un personnel local pour y travailler.

Mme la ministre, je ne dois pas vous rappeler l'importance de telles initiatives quand on connaît le taux de chômage de nos jeunes dans certains quartiers bruxellois. Au nom de mon groupe, je salue cette initiative, mais je souhaiterais obtenir quelques précisions sur les points suivants.

Kunnen enkel nieuwe ondernemingen in die zones een beroep doen op die maatregelen? Wat is de doelstelling op het vlak van werkgelegenheid?

De vrijzones bestaan al in andere Europese landen, waar de maximale duur van de stimulerende maatregelen afgelopen is. Welke lessen kunt u daaruit trekken?

Bespreking

De voorzitter.- Mevrouw El Yousfi heeft het woord.

Mevrouw Nadia El Yousfi (in het Frans).-Volgens de pers wil het gewest tegen het einde van de legislatuur stedelijke vrijzones creëren om de werkgelegenheid van de Brusselaars te bevorderen. Die maatregel moet bedrijven ertoe aanzetten om zich in probleemwijken te vestigen en plaatselijke werkkrachten in dienst te nemen.

Dit initiatief verheugt mijn fractie, maar hoe zijn die stedelijke vrijzones afgebakend? Welke criteria werden er gehanteerd?

Hoe zult u er precies voor zorgen dat mensen uit die wijken worden aangenomen?

Comment ces zones franches urbaines ont-elles été délimitées ? Sur la base de quels critères ?

Comment allez-vous procéder pour délimiter l'engagement d'un personnel local, issu de ces quartiers ?

À ce stade de la réflexion, pouvons-nous déjà avoir de plus amples informations quant aux subsides proposés aux entreprises qui s'installeraient dans ces futures zones franches? Ces subsides seront-ils également accessibles aux entreprises qui y sont déjà implantées?

Quel est le calendrier de la mise en place d'un tel dispositif ? Quelle enveloppe budgétaire est-elle prévue et selon quelle répartition ?

Enfin, quels organismes seront-ils chargés de la mise en place, du suivi et de l'évaluation de ce nouveau dispositif?

M. le président.- La parole est à M. Pinxteren.

M. Arnaud Pinxteren.- Le groupe Écolo s'est régulièrement intéressé aux politiques de redynamisation économique et aux politiques d'emploi. Cet outil propose une série de solutions qui paraissent a priori intéressantes.

Je profite du débat ouvert à l'occasion de ce projet, qui, je le rappelle, en est encore au stade de la première lecture, pour pointer les questions qu'il soulève et les clarifications que doit encore y apporter le gouvernement.

La lecture de ce projet soulève une série de questions, relayée notamment dans l'avis du Conseil économique et social. J'y reviendrai.

Dans le cadre de l'expansion économique, nous avons régulièrement plaidé pour une politique de relance économique orientée (transition, développement durable). Le texte de 2007 prévoyait une série de secteurs porteurs qui sont d'ailleurs mentionnés dans les textes fondateurs de la majorité, comme le New Deal bruxellois ou l'accord de majorité.

Une série de secteurs, qui ont donc été identifiés précédemment comme prioritaires, ne figurent pourtant pas dans ce projet. Des zones et des aides Welke subsidies zullen worden toegekend aan de bedrijven die zich in de vrijzones vestigen? Kunnen bedrijven die daar al werkzaam zijn die subsidies ook krijgen?

Welk uitvoeringsschema zal er worden gevolgd? Welk bedrag is hiervoor vrijgemaakt en hoe zal dat onder de verschillende zones worden verdeeld?

Wie is belast met de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van dit initiatief?

De voorzitter.- De heer Pinxteren heeft het woord.

De heer Arnaud Pinxteren (in het Frans).- De Ecolo-fractie is doorgaans geïnteresseerd in beleidsmaatregelen ter bevordering van de economische opleving en de werkgelegenheid. Dit initiatief biedt een reeks interessante oplossingen aan.

In het kader van de economische uitbreiding hebben we regelmatig gepleit voor een gericht economisch herstelbeleid. In de tekst van 2007 wordt een reeks sectoren vermeld die ook aan bod komen in de teksten van de meerderheid, zoals de Brusselse New Deal of het meerderheidsakkoord.

Een aantal sectoren, die eerder wel als prioritair werden omschreven, komen in dit project niet voor. Andere zones en steunmaatregelen worden wel geïdentificeerd als prioritair, zonder dat ze evenwel het gewenste soort activiteiten uitbouwen. Hoe sluit het project dan aan bij de logica inzake economische ontwikkeling en prioritaire sectoren?

De benaming kan overigens verwarring zaaien, omdat de naam 'stedelijke vrijzone' verwijst naar de 'vrijzone' in andere gewesten. Hier wordt echter een logica van subsidies en niet van fiscaal voordeel gevolgd. Ik stel voor op zoek te gaan naar een nieuwe benaming.

ont été identifiées comme prioritaires, mais elles ne sont pas conditionnées au type d'activité que l'on souhaite y voir se développer. Comment dès lors ce dispositif s'inscrit-il dans la logique de développement économique et de secteur porteur prioritaire développés par ailleurs dans le cadre d'outils du gouvernement comme le New Deal et les alliances emploi-environnement ?

J'attire votre attention également sur le risque de confusion qui peut naître autour de la dénomination du dispositif, puisque l'intitulé "zone franche urbaine" renvoie à "zone franche" dans d'autres Régions. Or, la logique qui est suivie ici est une logique de subside et non une logique d'avantage fiscal. Je vous suggère de lancer un concours d'idées afin de déterminer une nouvelle dénomination qui éviterait toute confusion concernant ce système.

Par ailleurs, sur quelle base est déterminé le seuil des 30% d'employés dans les zones franches urbaines? Le taux actuel de travailleurs par zone de ce projet a été proposé par la SDRB en lien avec l'IBSA. Je suppose qu'une analyse statistique fine a été réalisée en amont.

Qu'en est-il de la possibilité du cumul des aides prévues avec d'autres aides publiques, fédérales et/ou européennes ? Je pense notamment aux aides à l'emploi de l'État fédéral pour les trois premiers engagements ou aux aides accordées dans le cadre des fonds structurels européens.

Par ailleurs, des aides complémentaires aux aides à l'expansion économique sont déjà prévues pour les entreprises situées dans la zone de développement EDRLR (espace de développement renforcé de logement et de rénovation). Sauf erreur, la zone franche urbaine définie à l'heure actuelle est précisément comprise dans cette fameuse zone de développement. Ces deux aides complémentaires sont-elles cumulables ?

Qu'en est-il des plafonds d'aide imposés par l'Europe? Les réglementations européennes étant assez strictes, j'aurais voulu savoir si des initiatives avaient déjà été prises pour notifier ou informer la Commission quant à ce projet. A-t-on l'assurance que cela cadre avec la réglementation stricte "de minima" au niveau européen ?

Hoe wordt de drempel van 30% werknemers in de stedelijke vrijzone bovendien vastgesteld? Het huidige percentage per projectzone werd voorgesteld door de GOMB in overleg met het BISA. Ik veronderstel dat er eerder een statistische analyse werd gemaakt.

Is het mogelijk om de steun te combineren met steun van andere federale en/of Europese overheden?

Er wordt overigens reeds voorzien in aanvullende steun, naast de steun voor economische expansie voor bedrijven die gevestigd zijn in een ruimte met versterkte ontwikkeling van huisvesting en renovatie (RVOHR). De stedelijke vrijzone ligt toch in die ontwikkelingszone? Zijn beide vormen van steun cumuleerbaar?

Hoe staat het met de door Europa opgelegde plafonds? Daar de Europese regelgeving vrij streng is, vraag ik me af welke initiatieven er werden genomen om de Europese Commissie op de hoogte te brengen van het project. Is men er zeker van dat het aansluit bij de strikte regelgeving op Europees niveau?

Bestaat de doelstelling van de ordonnantie in het creëren van werkgelegenheid in de zone? Geeft de drempel van 30% niet aanleiding tot een buitenkanseffect?

Loopt men wat de vestigingssteun betreft niet het gevaar dat er discriminatie optreedt tussen een kleine onderneming met 100% werknemers uit de zone, en een onderneming die slechts weinig werknemers in dienst heeft, maar met een grotere oppervlakte?

Werd er een effectenstudie uitgevoerd inzake het creëren van werkgelegenheid? Op welke statistische gegevens is dit project gebaseerd? Hoeveel banen kunnen er in de stedelijke vrijzone worden gecreëerd? Kan dit eventueel ten koste gaan van andere wijken?

We pleiten al lange tijd voor een koppeling van steun voor economische expansie aan indienstneming van werknemers uit het Brussels Gewest. In dit opzicht is dit een interessant voorstel, maar mogelijk creëert het een verschuiving van banen van een wijk naar de L'objectif de cette ordonnance est-il la création d'emplois dans la zone ? Le dispositif proposé ne risque-t-il pas de mener à des effets d'aubaine de par le seuil de 30% d'emplois dans la zone, qui me semble relativement faible ?

D'autre part, au niveau des aides à l'implantation, ne risque-t-on pas de créer des discriminations entre une petite entreprise en termes de surface, mais qui emploie 100% de travailleurs habitant la zone, et une grande entreprise en termes de surface, mais qui emploie peu de travailleurs, ces aides consistant plutôt en un droit de tirage en fonction de la superficie ?

En termes de création d'emplois, une étude d'impact a-t-elle été réalisée ? Quels sont les éléments statistiques qui sous-tendent ce projet ? Combien d'emplois pourrait-on créer dans le cadre de la zone franche urbaine ? Les éventuelles créations d'emplois ne risquent-elles pas de se faire au détriment de l'emploi dans d'autres quartiers de la Région ?

Nous plaidons depuis longtemps pour un reconditionnement des aides à l'expansion économique à l'emploi des travailleurs situés en Région bruxelloise. Le dispositif proposé ici est intéressant sous cet angle, mais il risque peut-être de créer une sorte de déplacement d'emplois d'un quartier vers des quartiers de la zone franche, avec ce que cela peut engendrer en termes de risques de ghettoïsation : une personne a un emploi dans une entreprise parce qu'elle habite cette zone. Si elle veut déménager, il y aura un problème.

M. le président.- La parole est à M. Fassi-Fihri.

M. Hamza Fassi-Fihri.- Il est sans doute prématuré d'entrer dans des questions de détail concernant la mise en œuvre concrète du projet, dès lors que le texte n'est pas encore abouti. Je me limiterai dès lors à une réflexion d'ordre général.

Mon groupe a toujours considéré les entreprises comme de véritables partenaires des pouvoirs publics dans toutes les logiques de revitalisation urbaine. On a souvent développé ou redéployé des territoires en nous appuyant sur le commerce, notamment l'horeca branché, qui a fait ses preuves. Le commerce constitue donc un bon levier de

vrijzone, wat tot gettovorming kan leiden. De werknemers hebben werk, omdat ze in de betreffende zone wonen. Willen ze verhuizen, dan stelt dat problemen.

De voorzitter.- De heer Fassi-Fihri heeft het woord.

De heer Hamza Fassi-Fihri (in het Frans).- Het is waarschijnlijk te vroeg om in detail te treden over de concrete uitvoering van het project, aangezien de tekst nog niet gefinaliseerd is. Ik zal me beperken tot een aantal algemene bedenkingen.

Mijn fractie heeft de bedrijfswereld altijd als een partner beschouwd om de stad te doen opleven. Heel wat gebieden werden ontwikkeld dankzij de handel. Handel doet immers een stad weer opleven.

In sommige gebieden worden evenementen

revitalisation.

La revitalisation de certaines zones a misé sur l'événementiel en espace public, qui a su redorer l'image d'un quartier et recréer une dynamique territoriale. Toute une série de politiques de revitalisation passent par la fonction du logement, la reconversion de chancres et d'industries désaffectées, etc.

Mais, finalement, nous n'avons jamais véritablement utilisé l'entreprise, l'industrie urbaine en tant que telle, comme levier de revitalisation. Aujourd'hui, la proposition de zones franches permet de nouer un dialogue très fort et riche entre les pouvoirs publics, le territoire et l'entreprise, en vue de revitaliser et de redéployer des zones.

L'intérêt majeur de la zone franche telle que vous l'envisagez réside aussi dans le lien direct avec les politiques de mise à l'emploi. Avec la disparition des activités économiques et la désindustrialisation dans certains quartiers, certains jeunes âgés de 20 à 25 ans n'ont jamais été en contact avec le monde du travail ou de l'entreprise. L'arrivée sur le marché du travail n'est rendue que plus abrupte par l'absence de tissu économique et industriel implanté sur le territoire.

En complément des questions déjà posées par mes collègues concernant la délimitation et les critères de choix des périmètres, se pose la question des secteurs. Il serait intéressant de lier les aides, incitants ou subsides à un certain type de secteur, qui bénéficie par ailleurs de politiques régionales pour doper l'effet de levier et renforcer l'impact des fonds publics.

Par ailleurs, quels types d'incitants seront-ils appliqués ? Suivra-t-on uniquement la voie du subventionnement ou d'autres types d'aides pourront-ils soutenir cette mesure de zones franches ?

Il serait intéressant d'inclure, outre les incitants, des conditions qui permettraient de renforcer d'autres politiques publiques. Je pense entre autres à la Charte pour la diversité. On pourrait imaginer de conditionner l'aide aux entreprises qui viendraient s'implanter dans les zones franches au fait qu'elles signent au préalable la Charte

georganiseerd om de buurt op te waarderen. Ook huisvesting en de reconversie van stadskankers en verlaten industriegebieden zijn maatregelen die genomen worden om de stad te doen opleven.

Op de industrie en de bedrijven als hefboom voor de heropleving hebben we echter nooit ingezet. De vrijzones bieden de mogelijkheid een intense dialoog tussen overheden en bedrijven aan te knopen om een zone nieuw leven in te blazen.

De voorgestelde vrijzones zijn ook interessant door hun koppeling met tewerkstelling. Sommige jongeren zijn nog nooit met de bedrijfswereld in contact gekomen, omdat de economische activiteiten in hun buurt zijn verdwenen.

Naast de vragen van mijn collega's over de begrenzing en de criteria voor de keuze van de perimeters, spelen de sectoren een belangrijke rol. Steun en subsidies worden best gekoppeld aan sectoren die reeds door het gewest worden gesteund. Dat versterkt immers het hefboomeffect.

Welke stimulerende maatregelen zullen worden toegepast? Wordt enkel aan subsidiëring gedacht of komen nog andere vormen van steun in aanmerking voor de vrijzones?

Het zou interessant zijn om aan de steun voorwaarden te koppelen die het beleid op andere vlakken versterken. Ik denk aan het diversiteitscharter dat bedrijven die zich in vrijzones willen vestigen, kunnen onderschrijven.

Het charter legt geen verplichtingen op, maar helpt bedrijven te kiezen voor meer diversiteit in hun personeelsbeleid. bruxelloise de la diversité dans l'entreprise.

Cette charte n'a pas un caractère obligatoire, mais elle les inscrirait dans un processus long, les amenant à intégrer la question de la diversité dans leur politique de recrutement.

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, ministre.- La zone franche urbaine vise en effet une meilleure cohésion économique et sociale dans notre Région et est, pour cette raison, une de mes priorités. Le projet est encore en phase de négociation, mais nous avons franchi une grande étape cette semaine en obtenant le feu vert de la Commission européenne.

Je pourrai donc soumettre le projet en deuxième lecture au gouvernement dans les semaines qui suivent. Dans la zone franche urbaine, trois types d'aides financières sont destinées aux entreprises qui sont établies dans la zone ou qui viennent s'y installer, et qui privilégient l'emploi local.

La première aide concerne les investissements généraux. Il s'agit d'un complément à l'aide qui existe déjà dans l'ordonnance pour la promotion de l'expansion économique du 13 décembre 2007. L'entreprise située en zone franche bénéficie instantanément du taux maximum d'intervention autorisé pour ses nouveaux investissements- soit 25% pour les petites et moyennes entreprises, soit 35% pour les micro-entreprises -à la condition qu'au moins 30% de ses salariés soient domiciliés dans cette zone.

Il s'agit de critères qui ont permis, notamment à la France et à l'Italie, d'obtenir des dérogations au niveau européen. Nous nous sommes donc alignés sur la législation européenne en la matière. Les autres aides s'adressent, quant à elles, à toutes les entreprises de la zone quelle que soit leur taille.

L'aide liée à l'embauche d'un nouveau travailleur domicilié dans la zone franche urbaine est calculée sur le coût de rémunération brute annuelle du travailleur embauché et est étalée sur deux ans. La première année de l'embauche, l'aide couvrira les charges patronales du travailleur, c'est-à-dire environ 30% du salaire brut. La deuxième année,

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- De stedelijke vrijzones hebben inderdaad tot doel de economische en sociale cohesie te versterken.

Het project zit nog in de onderhandelingsfase, maar aangezien wij deze week het groen licht van de Europese Commissie hebben gekregen, zal ik binnenkort het project voor tweede lezing aan de regering kunnen voorleggen.

In het kader van de vrijzones zijn drie soorten steunmaatregelen gepland.

Ten eerste is er een investeringssteun. Het gaat om een aanvulling op de steun voor economische expansie. De bedrijven in een vrijzone zullen onmiddellijk de maximale tegemoetkoming voor investeringen krijgen, namelijk 25% voor kmo's en 35% voor micro-ondernemingen, op voorwaarde dat minimaal 30% van de werknemers in de vrijzone woont. Dankzij die criteria hebben wij een afwijking van de Europese Commissie verkregen.

De twee andere steunmaatregelen gelden voor alle bedrijven in de vrijzone, ongeacht hun omvang.

De steun voor de aanwerving van werknemers uit de vrijzone wordt berekend op basis van de kostprijs van het jaarlijks brutoloon en wordt gespreid over twee jaar. Het eerste jaar zal de tegemoetkoming de werkgeverslasten dekken, of ongeveer 30% van het brutoloon. Het tweede jaar zal de tegemoetkoming 15% bedragen.

Tot slot komt er een vestigingssteun voor elk bedrijf in de vrijzone dat minstens drie personen telt en waarvan minstens 30% in de vrijzone woont. Die subsidie dekt gedeeltelijk de kantoorbelasting. Het bedrag wordt berekend op basis van het aantal vierkante meter. Ik snap dus niet goed waar het buitenkanseffect zou zitten. l'intervention sera encore de 15%.

Vient ensuite l'aide liée à l'implantation ou la densité d'emploi local, qui vise toute entreprise en zone franche constituée d'au moins trois personnes, dont au moins 30% ont leur domicile dans la zone franche. Toute entreprise répondant à cette condition peut introduire chaque année une demande d'aide qui couvre partiellement la taxe bureaux due par ces entreprises. L'intensité de l'aide est calculée en fonction du nombre de mètres carrés occupés par l'entreprise. Je ne comprends dès lors pas où serait l'effet d'aubaine.

AFFAIRES ÉCONOMIQUES

En résumé, ces trois aides s'adressent tant aux nouvelles entreprises qu'aux entreprises déjà présentes dans la zone, si elles répondent aux critères d'emploi local et si leur projet semble viable et générateur de retombées socio-économiques sur la zone. Seule l'aide aux investissements généraux n'est pas accessible pour les grandes entreprises et seule l'aide à l'implantation requiert une taille minimum de trois personnes

Quant aux secteurs d'activités visés, aucune décision n'a été prise à ce stade. Tenant compte du profil des chômeurs domiciliés dans la zone, j'ai tendance à privilégier les secteurs à haute intensité de main-d'œuvre peu qualifiée, mais, afin de favoriser la mixité sociale dans cette zone, je ne compte pas exclure les activités réclamant des qualifications élevées. J'entends votre réflexion quant à la pertinence de lier cela à des secteurs prioritaires qui ont fait l'objet de travaux dans le cadre de l'accord de gouvernement.

Une fois la zone franche urbaine opérationnelle et connue auprès du public cible, il faudra, selon les premières estimations, un budget annuel d'environ cinq millions d'euros pour financer les trois mesures d'aide. Cette estimation est basée sur des données spécifiques disponibles pour chacune de ces aides.

En ce qui concerne les investissements généraux, nous nous sommes basés sur le nombre et les montants des dossiers introduits en 2011 par des entreprises situées dans la future zone franche.

Pour l'aide liée à l'embauche, le calcul a été fait sur base de données fournies par l'Institut bruxellois De drie subsidies zijn zowel gericht tot de nieuwe als tot de reeds gevestigde bedrijven in de vrijzone.

Momenteel is er nog geen enkele beslissing genomen met betrekking tot de activiteitensectoren. Gezien het profiel van de werklozen in die zone, moeten wij vooral sectoren die veel laaggeschoolden in dienst nemen bevoorrechten, maar om een sociale mix te behouden, mogen wij ook activiteiten voor hooggeschoolden niet uitsluiten. Uiteraard zullen wij ook een link leggen met de prioritaire sectoren die in het regeerakkoord zijn vastgelegd.

Volgens onze ramingen zou een jaarlijkse begrotingsenveloppe van 5 miljoen euro moeten volstaan voor de drie steunmaatregelen.

Voor de investeringssteun hebben wij ons gebaseerd op het aantal dossiers dat in 2011 werd ingediend door bedrijven uit de toekomstige vrijzone.

Voor de steun bij aanwerving is onze berekening gebaseerd op het gemiddeld bruto jaarloon van een werknemer uit de toekomstige vrijzone, vermenigvuldigd met het aantal aanwervingen van inwoners uit de vrijzone, dat door het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) op 300 per jaar is geschat.

Voor de vestigingssteun tot slot is de berekening gebaseerd op het aantal belaste vierkante meter kantooroppervlakte in 2011.

Dankzij die 5 miljoen euro per jaar hopen wij de werkloosheid en het zwartwerk te kunnen terugdringen en het ondernemerschap in die zone te kunnen aanzwengelen om een inhaaleffect te creëren ten opzichte van de rest van het gewest.

Een werkgroep zal zich binnenkort buigen over de afbakening van de vrijzone.

Er zal rekening worden gehouden met vier criteria. Het eerste criterium zijn de sociaal-economische indicatoren, zoals een hoge werkloosheidsgraad en een inkomensniveau dat beduidend lager ligt dan het gewestelijk gemiddelde.

de statistique et d'analyse (IBSA), c'est-à-dire le salaire annuel brut moyen d'un salarié domicilié dans la future zone franche, multiplié par le nombre de nouveaux engagements de résidents dans la zone franche. L'IBSA a estimé ce nombre de nouveaux engagements locaux à 300 par an.

Le budget nécessaire pour couvrir l'aide liée à l'implantation est, quant à lui, extrapolé du nombre de mètres carrés non-résidentiels taxés par la Région bruxelloise en 2011.

Avec cinq millions d'euros par an, j'espère donc réduire le chômage et le travail au noir, ainsi qu'attirer et stimuler l'entrepreneuriat dans cette zone, dans l'optique d'enclencher un effet de rattrapage par rapport au reste de la Région bruxelloise.

Un groupe de travail se réunira prochainement autour de l'identification géographique.

Quatre critères ont été déterminés concernant la délimitation de la zone franche. Le premier critère porte sur des indicateurs socio-économiques dégradés, comme un taux de chômage important et des revenus nettement inférieurs à la moyenne régionale.

Le deuxième critère est relatif à la disponibilité des espaces à vocation économique, afin de pouvoir héberger les entreprises et les faire croître. Le troisième critère relève de la Commission européenne, qui demande de définir des zones d'un seul tenant comprenant entre 20.000 et 50.000 habitants.

Enfin, la zone doit être située dans la zone de développement qui peut déjà faire appel à l'aide majorée pour la promotion de l'expansion économique et, idéalement, dans la Zone d'intervention prioritaire (ZIP) pour s'appuyer sur la mise en œuvre d'autres programmes comme notamment le Fonds européen de développement régional (Feder) et le Fonds social européen (FSE), qui sont cofinancés par l'Europe.

Tenant compte de tous ces éléments, la zone franche urbaine couvrira très probablement la moitié sud-ouest de la zone de développement actuelle, descendant de Tour & Taxis à la zone "Industrie Sud". Y résident près de

Het tweede criterium betreft de beschikbare handelsruimten. Daarnaast vraagt de Europese Commissie om de vrijzone te beperken tot een gebied met 20.000 tot 50.000 inwoners.

Tot slot moet de zone gelegen zijn in een ontwikkelingsgebied dat recht geeft op een verhoogde tegemoetkoming voor economische expansie, en ideaal gezien zelfs in een prioritaire interventiezone om eveneens in aanmerking te komen voor andere programma's zoals het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) en het Europees Sociaal Fonds (ESF).

Gezien al die elementen zal de vrijzone waarschijnlijk het zuidwestelijk gedeelte van het huidige ontwikkelingsgebied bestrijken, van Tour & Taxis tot de industriezone 'Zuid'. In die zone wonen zo'n 70.000 personen, of 6% van de Brusselse bevolking. Het gemiddeld jaarinkomen in die zone ligt lager dan 15.500 euro en 39% van de inwoners is werkloos.

In een periode van vijf jaar heeft de Waalse vrijzone, met een jaarlijks budget van 9 miljoen euro, meer dan 2.500 jobs en 1,2 miljard investeringen opgeleverd. Wij hopen in Brussel soortgelijke resultaten te kunnen boeken.

Wat de activiteitensectoren betreft moeten nog een aantal punten worden opgehelderd, maar de doelstelling bestaat erin om een gericht lokaal beleid te voeren dat bijdraagt tot een algemene opleving.

De tekst is in eerste lezing goedgekeurd. Wij wachten nog op het groen licht van de Europese Commissie. Ik noteer uw suggesties en sluit niet uit dat er een link wordt gelegd met het diversiteitshandvest om de coherentie van ons beleid transversaal te waarborgen.

70.000 personnes, ou 6% de la population bruxelloise, dont 39% est en situation de chômage et dont le revenu annuel est inférieur à 15.500 euros.

La zone franche est également limitée dans le temps. Il s'agit d'une condition imposée par la Commission européenne, qui pourrait éventuellement être prolongée. Si l'on en croit les rapports d'évaluation, qui sont réalisés par les administrations, et les enquêtes régulières effectuées par les autorités françaises et wallonnes, le bilan relatif aux zones franches urbaines est globalement positif.

Les observateurs soulignent la réussite des dispositifs tant au niveau de la création d'emplois que de la création d'entreprises. En une période de cinq ans et avec un budget annuel de 9 millions d'euros, la Zone franche wallonne, a généré plus de 2.500 emplois et 1,2 milliard d'euros d'investissements de la part des entreprises. Espérons qu'ici, à Bruxelles, on puisse obtenir des résultats analogues et qu'un changement d'image, dont souffrent ces quartiers, s'opère.

Pour ce qui est des secteurs, cela pourrait effectivement être plus favorable. Certains points doivent encore être affinés. L'objectif consiste à mettre en œuvre une politique locale ciblée dans le cadre d'un processus de relance globale.

Nous venons de passer en première lecture. Nous attendions le feu vert de l'Europe. J'entends vos suggestions et n'exclue pas de faire des connexions avec la Charte de la diversité. Nous n'avons pas l'intention de renoncer à des engagements pris d'un côté pour nous investir de l'autre, il faut travailler transversalement, en cohérence, pour permettre une continuité des politiques.

M. le président.- La parole est à Mme Lemesre.

Mme Marion Lemesre.- Ce vaste sujet a déjà fait l'objet de nombreuses interpellations. Lors d'une précédente législature, nous avions visité, avec le groupe MR, les zones franches de Meaux où nous avions été reçus par M. Coppé.

Vous parlez de zones franches, mais il s'agit plutôt

De voorzitter.- Mevrouw Lemesre heeft het woord.

Mevrouw Marion Lemesre (in het Frans).- U hebt het over vrijzones, maar eigenlijk zijn het gesubsidieerde zones. U verkiest niet samen te werken met de federale overheid om de subsidies en de fiscale aftrekbaarheid te cumuleren.

Heeft het Waals Gewest alleen het denkspoor van

de zones subsidiées. En effet, vous ne privilégiez pas de collaboration avec le pouvoir fédéral pour cumuler subsides et déductibilité fiscale.

C.R.I. COM (2012-2013) N° 81

COMMISSION

AFFAIRES ÉCONOMIQUES

La Région wallonne a-t-elle suivi la seule piste de la zone subsidiée ou une collaboration a-t-elle été instaurée avec le pouvoir fédéral, comme en France?

Mme Céline Fremault, ministre.- En Région wallonne, ces zones sont co-subsidiées.

Mme Marion Lemesre.- Peut-être nous privonsnous d'un outil en négligeant l'instauration d'une collaboration avec le pouvoir fédéral et une possible déductibilité fiscale.

Le dispositif vaut-il également pour les entreprises déjà établies ?

Mme Céline Fremault, ministre.- Oui.

Mme Marion Lemesre.- Comment allez-vous attirer les nouvelles entreprises ?

Quelles sont les collaborations envisageables avec les dispositifs existants, comme les missions locales, Atrium ou les centres d'entreprises ?

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, ministre.- Je pense qu'il faut à présent laisser mûrir le dispositif. Je n'ai pas d'exclusive en la matière, mais c'est le cumul d'initiatives qui devrait permettre le succès de l'opération. J'entends bien votre souhait de voir les choses s'articuler. Pour ce faire, il faut laisser le projet naître et s'implanter, et voir ensuite comment l'articulation en question peut se faire.

Je trouve peu souhaitable de préjuger de l'articulation dès le départ et de couper les ailes à d'autres initiatives. Je n'aime donc pas les théories basées sur l'exclusivité. C'est à l'usage qu'on verra comment la coopération entre les différents dispositifs pourra se mettre en place.

de gesubsidieerde zone gevolgd of heeft het een samenwerking met de federale regering opgestart, zoals in Frankrijk?

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- In het Waals Gewest worden de zones door beide gesubsidieerd.

Mevrouw Marion Lemesre (in het Frans).-Misschien verliezen we de mogelijkheid op fiscale aftrekbaarheid door niet samen te werken met de federale overheid.

Geldt de regeling ook voor de reeds gevestigde ondernemingen?

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Inderdaad.

Mevrouw Marion Lemesre (in het Frans).- Hoe wilt u ondernemingen aantrekken?

Welke samenwerking overweegt u met andere instellingen, zoals de missions locales, Atrium en de bedrijvencentra?

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- We moeten het voorstel even laten rusten en rijpen. Ik ben voorstander van verschillende initiatieven, dat verhoogt de kans op slagen. Ik begrijp wel dat u de zaak vorm wilt zien aannemen.

De praktijk zal uitwijzen hoe de verschillende maatregelen best samengaan.

Ik zal daarover de doelgroep te gepasten tijde inlichten.

Bien sûr, il y a aura une communication ciblée à ce sujet.

AFFAIRES ÉCONOMIQUES

- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE M. SERGE DE PATOUL

À MME CÉLINE FREMAULT, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE,

concernant ''la mise en œuvre de l'ordonnance du 12 février 2009 relative à la reconnaissance et à la subsidiation des centres d'entreprises et des guichets d'économie locale''.

M. le président.- La parole est à M. de Patoul.

M. Serge de Patoul.- Lors de la réunion de la commission des Affaires économiques du 27 mars 2013, un débat a eu lieu au sujet de la proposition d'ordonnance relative à la reconnaissance et à la subsidiation des centres d'entreprises et des guichets d'économie locale. Cette proposition avait comme but essentiel de pouvoir apporter des corrections à l'ordonnance qui a été votée il y a quatre ans, et qui n'est toujours pas mise en œuvre.

Cette ordonnance a été adoptée le 12 février 2009. Ses arrêtés d'exécution ne sont toujours pas sortis et nous sommes forcés de constater que, si c'est le cas, c'est parce que le texte comporte des problèmes majeurs. L'ordonnance, telle que rédigée, prévoit par exemple l'affectation de la partie variable du subside de manière telle que le centre d'entreprises ne puisse proposer un prix au taux normal du marché. Cette disposition provoque une insécurité certaine.

Comment vérifier que le plafond fixé par l'Union européenne est respecté ? L'entreprise devra-t-elle communiquer l'ensemble des aides dont elle bénéficie ? Je pourrais continuer cette liste de problèmes, que j'ai déjà lue en séance plénière lors d'un débat auquel le gouvernement était absent.

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN DE HEER SERGE DE PATOUL

TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BE-LAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPPELIJK ONDER-ZOEK,

betreffende "de uitvoering van de ordonnantie van 12 februari 2009 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de bedrijvencentra en de lokale economieloketten".

De voorzitter.- De heer de Patoul heeft het woord.

De heer Serge de Patoul (in het Frans).- Tijdens de commissievergadering van 27 maart 2013 vond een debat plaats over het voorstel van ordonnantie betreffende de erkenning en de subsidiëring van de bedrijvencentra en de lokale economieloketten. Dit voorstel moest correcties aanbrengen aan de ordonnantie, die werd goedgekeurd op 12 februari 2009 en waarvan er nog steeds geen uitvoeringsbesluiten zijn.

Dat heeft alles te maken met de problematische tekst. Hoe kan bijvoorbeeld nagegaan worden of het door de Europese Unie vastgestelde plafond wordt gerespecteerd? Moet de onderneming het volledige bedrag van de ontvangen steun aangeven?

De sector heeft de regering duidelijk gemaakt dat de ordonnantie onmogelijk kan worden uitgevoerd. Toen ik uw voorganger hierover in november 2011 interpelleerde, raadde hij me aan ter plaatse te gaan vaststellen hoe de bedrijvencentra en de lokale economieloketten functioneren.

(Mevrouw Nadia El Yousfi, ondervoorzitter, treedt als voorzitter op)

L'ensemble du secteur s'est également exprimé pour attirer l'attention du gouvernement sur l'impossible mise en œuvre de cette ordonnance. J'avais en outre interpellé votre prédécesseur le 9 novembre 2011, car il avait commandé une étude à PricewaterhouseCoopers (PwC) afin de définir la manière dont cette fameuse ordonnance du 12 février 2009 pouvait être mise en œuvre. Dans le cadre de cette interpellation, le ministre m'avait conseillé de manière hautaine de descendre sur le terrain pour constater que cela fonctionnait.

(Mme Nadia El Yousfi, vice-présidente, prend place au fauteuil présidentiel)

Je ne vous demande pas de me dire que cela fonctionne. Je sais que cela fonctionne, et je sais aussi que l'ordonnance n'est toujours pas mise en œuvre.

Le précédent ministre de l'Économie a commandé et reçu une étude de PricewaterhouseCoopers sur la manière dont il fallait mettre en exécution ladite ordonnance. Cette étude est à la disposition du ministre depuis plus de deux ans et je demande à nouveau de pouvoir la consulter. Lors d'une interpellation faite en commission le 9 novembre 2011, le ministre s'était engagé à la communiquer aux parlementaires. Nous l'attendons toujours.

Je voudrais aussi rappeler que votre prédécesseur avait annoncé, ce même 9 novembre 2011, qu'il comptait déposer les projets d'arrêté au gouvernement dans le courant de l'année. Nous sommes, là aussi, sans réponse.

Force est de constater que nous sommes dans un scénario où le gouvernement ne veut pas mettre en œuvre l'ordonnance. Je lui demande dès lors explicitement quelle est son intention. Je pourrais entendre qu'il ne souhaite pas le faire parce que c'est impossible, mais qu'il le dise clairement.

Peut-être, Mme la ministre, suivez-vous la ligne de conduite de votre prédécesseur et ne souhaitez-vous pas la mise en application de l'ordonnance. Dans ce cas, il n'y aura pas d'arrêtés d'exécution. Soyez explicite: voulez-vous, oui ou non, l'appliquer?

Je demande à nouveau l'étude de PricewaterhouseCoopers. Sera-t-elle, cette fois,

Ik weet dat ze goed werk leveren, maar ook dat de ordonnantie nog steeds niet is uitgevoerd.

De toenmalige minister van Economie had een studie bij PricewaterhouseCoopers besteld over de manier waarop de ordonnantie moet worden uitgevoerd. Die studie is al twee jaar lang in zijn bezit. Tijdens een interpellatie in de commissie op 9 november 2011 beloofde de minister dat de parlementsleden ze konden inkijken. Dit is nog steeds niet gebeurd.

Hij beloofde toen ook om in de loop van het jaar ontwerpen van besluit aan de regering voor te leggen. Ook daarop wachten we nog.

Het lijkt erop dat de regering de ordonnantie niet wil uitvoeren. Als het een onmogelijke opdracht is, wil ik dat graag horen.

Volgt u de gedragslijn van uw voorganger en wilt u de ordonnantie niet uitvoeren? In dat geval komen er geen uitvoeringsbesluiten. Wees duidelijk.

Wanneer zal de studie van PricewaterhouseCoopers aan de parlementsleden worden voorgelegd? Heeft er overleg plaatsgevonden met de betrokken sector over het opstellen van uitvoeringsbesluiten? Indien ja, wat is daarvan het resultaat? Indien niet, waarom niet? Bent u van plan de ordonnantie uit te voeren? Hoe staat het met die schijnbesluiten?

(De heer Walter Vandenbossche, voorzitter, treedt opnieuw als voorzitter op)

transmise aux parlementaires ? Si oui, dans quels délais ? Y a-t-il eu concertation avec le secteur concerné sur la rédaction des arrêtés d'exécution ? Si oui, quel est le fruit de cette concertation ? Si non, pour quelles raisons n'a-t-elle pas eu lieu ? Votre intention est-elle de mettre en œuvre l'ordonnance ? Qu'en est-il de ces arrêtés fantômes ?

COMMISSION

AFFAIRES ÉCONOMIQUES

(M. Walter Vandenbossche, président, reprend place au fauteuil présidentiel)

Discussion

M. le président.- La parole est à Mme Bouarfa.

Mme Sfia Bouarfa.- Il s'agit en effet d'une ordonnance datant déjà du 12 février 2009 et dont il manque bel et bien les arrêtés d'exécution.

La mise en œuvre de cette ordonnance est essentielle et urgente. Essentielle, étant donné le rôle crucial que jouent ces centres d'entreprise et guichets d'économie locale pour le développement de la Zone d'intervention prioritaire (ZIP), particulièrement en demande de soutien. Urgente, car nous sommes en fin de législature.

Nous sommes néanmoins parfaitement conscients de la complexité de cette mise en œuvre effective. À ce titre, l'étude de PricewaterhouseCoopers doit constituer un outil précieux pour avancer vers l'exécution de l'ordonnance. Je partage la volonté de M. de Patoul et souhaite savoir quand nous pourrons enfin examiner cette étude en commission.

Je voudrais compléter l'interpellation de mon collègue sur plusieurs points. Lors de la commission du 9 novembre 2011, votre prédécesseur, M. Benoît Cerexhe, a justifié l'absence de transmission de l'étude aux parlementaires par la nécessité d'une réflexion interne sur la base de cette étude.

Quelque dix-huit mois se sont écoulés depuis et j'aimerais donc savoir si cette réflexion interne a bien été menée. Dans l'affirmative, quelles en sont les conclusions principales ?

Par ailleurs, pouvez-vous nous dire si l'étude de

Bespreking

De voorzitter.- Mevrouw Bouarfa heeft het woord.

Mevrouw Sfia Bouarfa (in het Frans).- Van de ordonnantie van 12 februari 2009 zijn er nog steeds geen uitvoeringsbesluiten.

De uitvoering van de ordonnantie is nochtans dringend. We zijn bijna aan het einde van de regeerperiode en bedrijvencentra en lokale economieloketten spelen een cruciale rol in de ontwikkeling van prioritaire interventiezones (PIZ).

We weten dat dit een complex dossier is. De studie van PricewaterhouseCoopers is een belangrijk hulpmiddel voor de uitvoering van de ordonnantie. Ik zou, net als de heer de Patoul, de studie graag in commissie willen onderzoeken.

Tijdens de commissievergadering van 9 november 2011 stelde de heer Cerexhe dat de regering eerst zelf de studie wilde analyseren. Hij zou ze daarna aan de parlementsleden bezorgen.

Sindsdien zijn achttien maanden verstreken. Heeft de regering de studie inmiddels geanalyseerd en heeft dat conclusies opgeleverd? Stelt de studie technische oplossingen voor om de ordonnantie vooralsnog uit te voeren? Kunt u die toelichten?

Heeft er al overleg met de sector plaatsgevonden? Is de studie aan hen voorgesteld? Is de sector ervan op de hoogte nog voor de parlementsleden de studie kunnen inkijken?

PwC offre des solutions techniques permettant d'envisager une mise en œuvre prochaine de l'ordonnance ? Si oui, pouvez-vous nous détailler quelques-unes de ces solutions ?

Enfin, concernant la concertation avec le secteur pour la rédaction des arrêtés d'exécution, j'imagine que l'étude de PwC n'a pas été mise de côté. Si cette concertation a bien eu lieu, avez-vous présenté l'étude de PwC au secteur concerné ? Plus simplement, l'avez-vous brièvement évoquée avec le secteur, alors même que les parlementaires n'ont toujours pas pu en prendre connaissance ?

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, ministre.- En vue de la préparation des arrêtés d'exécution relatifs à l'ordonnance concernant les centres d'entreprises et les guichets d'économie locale (GEL), mon prédécesseur a en effet commandé une étude chez PricewaterhouseCoopers. Cette étude comprend, d'une part, une analyse de la situation financière et organisationnelle des centres d'entreprises et des GEL et, d'autre part, une réflexion stratégique et des recommandations précises pour optimiser leur gestion.

Je prends acte du fait que mon prédécesseur s'est engagé à vous communiquer cette étude au moment opportun. Pour ma part, je ne suis pas du tout opposée à venir présenter cette étude devant la commission. Je souhaiterais cependant qu'au préalable, le gouvernement puisse en prendre connaissance, tout comme cela a été fait pour l'étude relative à la rationalisation des outils économiques. Je ne m'oppose pas à une présentation du rapport avant les vacances d'été, si l'agenda de la commission le permet.

Je puis d'ores et déjà vous signaler que l'étude a mis en évidence que certaines règles ou conditions édictées dans l'ordonnance ne sont pas toujours compatibles avec la réalité du terrain et réclament des adaptations diverses avant d'envisager une mise en œuvre. Il s'agit par exemple :

- de la forme juridique des entités qui composent les GEL et les centres d'entreprises. Quatre GEL devraient se découpler de leur centre d'entreprises et créer leur propre asbl; **De voorzitter.**- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Mijn voorganger heeft voor het opstellen van uitvoeringsbesluiten inzake bedrijvencentra en de lokale economieloketten (LEL), inderdaad een studie besteld PricewaterhouseCoopers. Dieomvat een financiële en organisatorische analyse, een strategische reflectie en aanbevelingen om het beheer te verbeteren.

Ik wil die studie in de commissie voorstellen, maar eerst moet de regering ze doornemen. Ik kan wel al zeggen dat volgens de studie bepaalde regels of voorwaarden uit de ordonnantie aangepast moeten worden aan de realiteit, zoals:

- de juridische vorm van de entiteiten die de LEL's en bedrijvencentra vormen. Vier LEL's moeten zich afsplitsen van hun bedrijvencentrum en een aparte vzw vormen;
- de aard van de bedrijven die er ondergebracht worden. Er moet veel meer ruimte komen voor jonge bedrijven die minder dan vijf jaar oud zijn;
- de financiering. De bedrijvencentra moeten zelfbedruipend worden. Nu zijn ze niet leefbaar zonder subsidies, die gemiddeld meer dan de helft van hun inkomsten vertegenwoordigen.

De regering zal die elementen uitgebreid bespreken en daarna ofwel veranderingen doorvoeren op het terrein, ofwel de ordonnantie aanpassen. Het belangrijkste is dat de werking van de bedrijvencentra en de lokale economieloketten niet in het gedrang komt.

- de la nature des entreprises hébergées. La surface locative occupée par des entreprises de moins de cinq ans devrait être considérablement augmentée, au détriment d'autres petites structures encore fragiles ;
- du financement. Les centres d'entreprises devraient s'autofinancer davantage, alors qu'ils ne sont pas viables sans les subsides publics, qui représentent en moyenne près de la moitié de leurs revenus.

Dans le cadre de la présentation de l'étude au gouvernement, ces différents éléments seront abordés plus exhaustivement. Il reviendra alors au gouvernement, soit de procéder à des adaptations de terrain, soit d'éventuellement amender l'ordonnance existante, en veillant à ne pas perturber le bon fonctionnement de l'outil, qui s'avère plutôt efficace depuis plusieurs années.

Les centres d'entreprises et les GEL sont conçus pour assister les jeunes et petites entreprises et les candidats entrepreneurs dans leur phase de démarrage. En tant que tels, ils ont besoin du soutien financier et politique de la Région, mais accomplissent bien leur mission.

Ils comptent aujourd'hui 350 entreprises et sont remplis à hauteur de 80% à 100%. Les petits ont même des listes d'attente. Les GEL ont reçu en 2012 - période encore marquée par les suites de la crise économique - 1.905 personnes, dont 138 ont créé une entreprise, représentant aujourd'hui 173 emplois.

La rédaction des arrêtés d'exécution de cette ordonnance ne peut bien entendu être envisagée que dans la mesure où cet exercice a été réalisé en concertation avec les acteurs de terrain.

Je tiens également à souligner que certains aspects de l'ordonnance ont tout de même été mis en œuvre. Je pense notamment à la mise en réseau des centres d'entreprises et des GEL, qui se réunissent une fois par mois pour échanger, tant sur les bonnes pratiques que sur les difficultés rencontrées. Au sein de ce réseau, animé par la Société de développement pour la Région de Bruxelles-Capitale (SDRB) et l'Agence bruxelloise pour l'entreprise (ABE), les différents organismes font preuve d'une solidarité et d'une collaboration

De bedrijvencentra en LEL's moeten nieuwe ondernemingen en kandidaat-ondernemers begeleiden in de startfase. Zij krijgen steun van het gewest, maar voeren hun opdracht uitstekend uit.

Vandaag begeleiden ze 350 ondernemingen en zijn ze voor 80% tot 100% volzet. De LEL's hielpen in 2012 1.905 personen. Daarvan hebben er 138 een onderneming opgericht. Ze vertegenwoordigen 173 banen.

De uitvoeringsbesluiten kunnen natuurlijk alleen genomen worden na overleg met de sector.

Enkele aspecten van de ordonnantie zijn al uitgevoerd. Zo hebben we de bedrijvencentra en LEL's ondergebracht in een netwerk dat elke maand vergadert, onder leiding van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (GOMB) en het Brussels Agentschap voor de Onderneming (BAO). Dit netwerk functioneert uitstekend.

Meer kan ik nog niet zeggen, aangezien ik nog niet weet wat de regering zal beslissen op basis van de studie. Ik ben alvast bereid om de studie nog voor het zomerreces aan de commissie voor te stellen. mutuelle louables.

Voici ce que je puis vous communiquer en toute transparence à ce stade. Je transmettrai cette étude au gouvernement dans les prochains jours et demanderai que l'on puisse en discuter. Il s'agit de voir ce qui sera décidé à la lumière des conclusions et des exemples cités dans l'étude et si des adaptations concrètes sur le terrain, ainsi qu'un éventuel amendement de l'ordonnance, sont nécessaires. Il ne s'agit évidemment pas de tout perturber, car comme je vous l'ai dit, le système fonctionne bien.

Cependant, s'il existe bien une difficulté en matière de rédaction des arrêtés d'exécution, je ne puis vous en dire plus pour le moment, car je ne puis anticiper ce que le gouvernement va décider au sujet de l'étude en question. Il appartient donc à cette commission de me communiquer dans quel délai elle souhaite une présentation de cette étude.

Soyons réalistes : il faudrait compter une dizaine de jours afin que le gouvernement reçoive l'étude, puisse en prendre connaissance et en discuter. Je souhaite en tout cas que cette présentation se fasse avant les vacances d'été.

M. le président.- Je constate que tant la majorité que l'opposition expriment une demande claire pour prendre connaissance de cette étude. Je propose donc que le secrétaire de commission contacte votre cabinet afin de convenir d'une date pour la présentation de cette dernière.

Mme Céline Fremault, ministre.- Je demande simplement de tenir compte des délais. Présenter une étude sans avoir l'occasion d'en débattre n'est pas très intéressant. Il faut d'abord me permettre de présenter cette étude au gouvernement.

Mme Magali Plovie.- Monsieur le président, je voudrais rappeler que l'examen d'autres études a également été prévu.

M. le président.- C'est agendé, soyez sans crainte.

M. Serge de Patoul.- Si je comprends bien la réponse de la ministre, cette étude, qui existe depuis deux ans, n'est jamais sortie du cabinet du ministre de l'Économie. Le gouvernement n'est donc pas informé de l'étude de

De voorzitter.- De commissiesecretaris zal met uw kabinet een datum afspreken.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- U moet mij wel de tijd gunnen om de studie te bespreken met de regering.

Mevrouw Magali Plovie (in het Frans).- Er zijn ook nog andere studies die we willen inkijken.

De voorzitter.- Geen zorgen, alles komt aan bod.

De heer Serge de Patoul (in het Frans).- Begrijp ik het goed dat de regering de studie van PricewaterhouseCoopers nog niet gezien heeft, terwijl ze al twee jaar oud is? De minister doet dus twee jaar lang niets en vraagt ons dan om te

encore été transmise.

PricewaterhouseCoopers. Est-ce un aveu? C'est

Je note que, pendant deux ans, le ministre n'a rien fait dans ce domaine et qu'il n'a pas informé ses collègues. Deux ans plus tard, on nous demande d'attendre que l'étude soit transmise au gouvernement. Cela révèle un grave problème de fonctionnement.

ainsi que je l'interprète, puisque cette étude n'a pas

C.R.I. COM (2012-2013) N° 81

COMMISSION

AFFAIRES ÉCONOMIQUES

J'ai pris connaissance d'une réaction assez vive du Parti socialiste, demandant également de pouvoir disposer de l'étude. Le ministre n'a pas seulement joué avec les pieds du parlement. Il a fait de même avec le gouvernement!

Deuxième constat : vous parlez d'amender le texte. Or, lorsque j'ai soumis, au sein de cette commission, une proposition d'amendement du texte qui se situe exactement dans la lignée de ce que vous avez exprimé ici, nous avons débattu pendant une demi-heure, hors présence du gouvernement, pour voir in fine la proposition rejetée.

C'est, une fois encore, un aveu de la manière dont le gouvernement et la majorité fonctionnent. Je ne vous cache pas que je vous remercie sincèrement pour votre réponse. Alors que vous êtes arrivée tout récemment à ce poste, vous ne voulez pas assumer ce passé, ce que je comprends aisément.

Troisième constat: même s'il ne faudrait pas transformer notre commission en bureau d'études, je souhaite obtenir le texte de cette étude, afin que cette commission puisse en prendre connaissance. Même si je dispose d'une série d'informations qui m'ont permis de rédiger cette proposition d'ordonnance, je demande qu'on nous transmette l'étude. Bien sûr, je souhaite également que l'on puisse ensuite en débattre.

Lors d'une précédente réunion de commission, vous m'aviez demandé un peu de temps pour prendre connaissance d'un dossier sur les missions locales à propos desquelles je vous interpellais. Je vous demande à mon tour de pouvoir disposer de l'étude, afin de disposer d'un peu de temps pour en prendre connaissance. Cela nous permettra d'être plus efficaces en commission.

wachten. Ook de PS wil de studie inkijken. Niet alleen het parlement, maar ook de regering wordt met een kluitje in het riet gestuurd.

U spreekt erover om eventueel de ordonnantie aan te passen. Ik heb destijds een amendement ingediend dat precies in de lijn ligt van wat u nu vertelt, maar dat werd verworpen. Dat toont nog maar eens aan hoe de regering te werk gaat en ik ben blij dat u daar niet in meegaat.

Ik zou willen dat u ons de volledige studie bezorgt, zodat we die kunnen bestuderen en erover kunnen debatteren. Dat zou het werk van de commissie efficiënter maken.

Mme Céline Fremault, ministre.- Je ne vous ai pas caché que j'avais reçu le dossier sur les missions locales la veille. Quant à l'étude dont il est question aujourd'hui, vous pourrez en disposer, n'ayez crainte.

M. Serge de Patoul.- Peut-être même que la lecture de cette étude rendra sa programmation au sein de notre commission inutile. Si elle est suffisamment claire, l'étude nous indiquera sans doute ce qu'il convient de faire.

Nous pourrions même gagner du temps en commission.

Mme Céline Fremault, ministre.- Vous ne souhaitez donc plus de présentation de l'étude ?

M. Serge de Patoul.- Je souhaite disposer de l'étude, mais je ne suis pas sûr que sa présentation soit utile.

Mme Céline Fremault, ministre.- Vous ne disposez pas de ladite étude ?

M. Serge de Patoul.- Non.

Mme Céline Fremault, ministre.- Et vous avez préparé une modification de l'ordonnance sans ce document ?

M. Serge de Patoul.- Je me suis fondé sur les contacts pris avec le secteur, lequel est tellement atterré par l'ordonnance qu'il ne l'applique pas.

Je regrette qu'il n'y ait pas eu débat lors du dépôt de la proposition.

M. le président.- Je propose à la ministre de nous dire si elle souhaite ou non communiquer ladite étude à l'avance.

Mme Céline Fremault, ministre.- Vous me permettrez de la soumettre en priorité au gouvernement.

M. Serge de Patoul.- Je note l'absence de réponse de votre part.

Mme Céline Fremault, ministre.- Je vous ai expliqué que je transmettrai l'étude au

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Ik zal u de studie zeker bezorgen.

De heer Serge de Patoul (in het Frans).- Als de studie voldoende duidelijk is, moet u ze misschien niet eens voorstellen in de commissie.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- U vindt een voorstelling van de studie niet nodig?

De heer Serge de Patoul (in het Frans).- Die zal misschien overbodig zijn als ik de studie kan inkijken.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- U beschikt niet over de studie?

De heer Serge de Patoul (in het Frans).- Neen.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Zonder de studie heeft u een amendement aan de ordonnantie kunnen voorbereiden?

De heer Serge de Patoul (in het Frans).- Ik heb kunnen steunen op mijn contacten met de sector, die verbijsterd is over de ordonnantie.

De voorzitter.- Zal de minister ons de studie op voorhand bezorgen of niet?

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Ik zal ze eerst aan de regering bezorgen.

De heer Serge de Patoul (in het Frans).- U geeft dus geen antwoord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Ik zal de studie eerst voorleggen aan de

gouvernement, que je fixerai avec lui la manière de procéder et que je vous présenterai ladite étude en commission. Depuis que je suis ministre, je n'ai jamais refusé de vous communiquer le texte d'une étude avant de vous la présenter.

- **M. le président**.- Lors de la prochaine réunion de notre commission, je vous proposerai une date, en accord avec le cabinet de la ministre.
- **M. Serge de Patoul**.- Cela fait deux ans que nous attendons cette étude et que vous nous faites croire que l'on y travaille, alors qu'elle est remisée dans un cabinet. Permettez-moi donc d'être prudent.
- **M. le président.-** M. de Patoul, il s'agit là d'une interprétation personnelle.
- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE M. VINCENT LURQUIN

À MME CÉLINE FREMAULT, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE,

concernant "la régularisation par le travail".

- M. le président. La parole est à M. Lurquin.
- **M. Vincent Lurquin.** Lors de mes précédentes interpellations sur ce sujet, je vous disais être en colère car les choses ne s'arrangeaient pas.

La question que je vous pose aujourd'hui - et que je posais déjà à votre prédécesseur - est assez simple. En tant que ministre de l'Emploi de la Région, est-il préférable d'avoir des travailleurs non déclarés, sans droits, ni documents d'identité, et des employeurs qui ne payent pas les charges sociales, qui alimentent cette économie parallèle et la délocalisation, ou plutôt de faire correspondre une offre de travail qui existe et qui n'est pas satisfaite à cette demande de travailleurs qui vivent aujourd'hui depuis plus de cinq ans sur le territoire

regering, met de regering een werkwijze afspreken en vervolgens de studie voorstellen aan de commissie. Ik heb als minister nog nooit geweigerd om u een studie te bezorgen voor die besproken werd in de commissie.

De voorzitter.- Tijdens de volgende commissievergadering zal ik een datum voorstellen, in overleg met het kabinet.

De heer Serge de Patoul (in het Frans).- We wachten al twee jaar op die studie die in een kabinet stof ligt te vergaren. Ik blijf dus voorzichtig.

De voorzitter.- Dat is uw persoonlijke interpretatie.

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN DE HEER VINCENT LURQUIN

TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK,

betreffende "de regularisatie via werk".

De voorzitter.- De heer Lurquin heeft het woord.

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- Naar aanleiding van eerdere interpellaties over dit thema uitte ik al mijn ongenoegen, omdat er maar geen oplossing komt.

Wilt u dat mensen hier illegaal en in het zwart moeten werken voor werkgevers die geen sociale bijdragen betalen en een clandestiene economie in stand houden of geeft u er de voorkeur aan dat mensen die hier al meer dan vijf jaar wonen en zich goed hebben geïntegreerd, legaal kunnen werken?

U zult wellicht voor de tweede optie kiezen, maar de federale overheid dwingt het Brussels Gewest et dont l'intégration, vérifiée par l'Office des étrangers, est parfaite ?

Vous me répondrez bien entendu que vous optez pour la seconde hypothèse. Pourtant, la majorité fédérale impose à la Région la première de ces deux options.

Lors de ma précédente interpellation vous m'aviez dit que celle-ci s'adressait une nouvelle fois surtout au gouvernement fédéral, et en particulier à la secrétaire d'État compétente pour l'aide et la migration. Votre prédécesseur avait coutume de se justifier en avançant qu'il ne s'agissait pas de sa compétence, qu'il ne faisait qu'intervenir en fin de procédure et que cela incombait au ministre fédéral. Vous ne me donnerez pas les mêmes arguments, car vous savez qu'il s'agit bel et bien d'une compétence régionale, par ailleurs essentielle en termes d'emploi et d'immigration.

Si vous avez relu la précédente interpellation, vous saurez que le ministre m'avait mis au défi en remettant mes dires en question, avançant que je n'avais pas de preuve que l'Office des étrangers usurpait une compétence régionale.

Permettez-moi de vous citer trois motivations de l'Office des étrangers, telles que vous les avez décrites de la façon la plus objective possible. La première de ces motivations a influé sur des centaines de décisions avant décembre 2011 : "L'intéressé indique vouloir être régularisé sur la base de l'instruction de juillet 2009, concernant l'application de l'article 9 bis de la loi sur les étrangers."

Il est pourtant de notoriété publique que cette instruction a été annulée par le Conseil d'État en date du 11 décembre 2009. Suite à cette annulation, le secrétaire d'État à la politique d'asile et d'immigration s'est engagé publiquement à appliquer les critères tels que décrits dans l'instruction du 19 juillet, en vertu de son pouvoir discrétionnaire.

Cela revient à dire : "La circulaire a été annulée le 14 décembre 2009 mais, moi, ministre, je continue à en appliquer les règles, la philosophie et la lettre." À cet égard, votre prédécesseur a considéré que, puisque le ministre l'applique, il allait faire de même. Cela revient à dire que le ministre de

om het eerste scenario te volgen.

Naar aanleiding van mijn vorige interpellatie zei uw voorganger dat de federale regering en in het bijzonder staatssecretaris voor Asiel en Migratie De Block bevoegd is. Ik vertrouw erop dat u zijn voorbeeld niet zult volgen, want het Brussels Gewest heeft degelijk aantal wel een bevoegdheden inz.ake werkgelegenheid ρn immigratie. Volgens de heer Cerexhe kon ik zelfs niet bewijzen dat de dienst Vreemdelingenzaken zich bevoegdheden toe-eigent die eigenlijk door het Brussels Gewest moeten worden uitgeoefend.

De Dienst Vreemdelingenzaken verwees naar een instructie van 19 juli 2009 over de toepassing van artikel 9bis van de Vreemdelingenwet. Het is nochtans algemeen geweten dat de Raad van State die instructie op 11 december 2009 vernietigde. De staatssecretaris van Asiel en Migratie verklaarde echter dat ze toch de criteria van de instructie van 19 juli zou toepassen.

In feite komt het erop neer dat staatssecretaris De Block de uitspraak van de Raad van State aan haar laars lapt. Uw voorganger was van oordeel dat hij het voorbeeld van staatssecretaris De Block moest volgen en dus niet van de mogelijkheid zou gebruikmaken om vreemdelingen vlotter aan een arbeidsvergunning te helpen.

Na december 2011 veranderde de Dienst Vreemdelingenzaken echter van koers en erkende dat de instructie van 19 juli 2009 was vernietigd door de Raad van State en bijgevolg niet meer van toepassing was.

Concreet betekent dit dat het ene regularisatiedossier anders werd behandeld dan het andere, afhankelijk van het tijdstip waarop het werd ingediend.

Het is echter niet normaal dat het Brussels Gewest wordt gehinderd in de uitoefening van zijn bevoegdheden, en ik weet dat u dat niet zult pikken. Uw voorganger hamerde er al op dat een arbeidscontract niet volstaat om een regularisatieaanvraag te motiveren en dat enkel een arbeidskaart B eventueel aanleiding kan geven tot een verblijfsrecht van meer dan drie maanden.

Als een regularisatieaanvraag onontvankelijk

l'Emploi ne fait pas référence au marché de l'emploi et ne facilite pas l'accès au permis de travail. Telle était la situation avant décembre 2011.

Après décembre 2011, l'Office des étrangers nous dit que "l'intéressé invoque l'instruction du 19 juillet 2009. Force est cependant de constater que cette instruction a été annulée par le Conseil d'État. Par conséquent, les critères de cette instruction ne sont pas d'application."

Cela signifie concrètement que deux dossiers au contenu identique, introduits entre le 15 septembre et le 15 décembre 2009, se voient réserver un sort différent par le gouvernement. La première fois, l'instruction est appliquée et, la seconde, elle ne l'est pas.

Ce qui n'est pas normal, c'est que cette décision prive la Région de l'une de ses compétences: la vôtre. Je sais que vous ne l'accepterez pas. D'ailleurs, votre prédécesseur déclarait: "Le requérant produit à l'appui de la présente demande un contrat de travail. Toutefois, force est de constater qu'il ne dispose à l'heure actuelle d'aucun droit pour exercer une activité professionnelle en Belgique, sous le couvert d'une autorisation ad hoc.

Notons que dans le cas d'espèce, seule l'obtention d'un permis B, permis qui peut être obtenu suite à une demande motivée de l'employeur potentiel justifiant la nécessité d'une personne non admise a priori au séjour plutôt qu'une personne déjà admise au séjour en Belgique, pourrait éventuellement permettre au candidat d'avoir un droit de séjour de plus de trois mois."

La conséquence de l'irrecevabilité de la demande de régularisation est que votre décision portant sur le permis de travail, qui émane de votre compétence régionale, est invalidée. En effet, une fois que l'intégration est admise dans le chef de l'Office des étrangers, une lettre est adressée à l'employeur, qui vous la transmet ensuite en vous demandant si la personne en question peut avoir un permis de travail.

Si l'Office des étrangers décide, en amont, de refuser la régularisation, vous ne pouvez qu'introduire une demande de permis de travail, ce wordt verklaard, wordt uw beslissing om een arbeidsvergunning te verstrekken, wat een gewestelijke bevoegdheid is, ook ongeldig. Zonder geldige papieren komt men immers niet in aanmerking voor een arbeidsvergunning. Als een regularisatieaanvraag wel wordt goedgekeurd, heeft het echter geen zin om nog een arbeidsvergunning aan te vragen.

Wat me vooral tegen de borst stuit, is dat de federale overheid zich dus eigenlijk een gewestelijke bevoegdheid toe-eigent.

Oud-minister Cerexhe verklaarde trouwens dat de vernietiging van de instructie geen gevolgen heeft voor de wettigheid van het koninklijk besluit van 7 oktober 2009 of voor de beroepsprocedures inzake de arbeidsvergunningen, die op grond van het voornoemde KB zouden worden afgehandeld.

Helaas is dat niet meer mogelijk.

Mevrouw Fremault, het is van het hoogste belang dat u uw gewestelijke bevoegdheid kunt uitoefenen. Als het de bedoeling is dat arbeid het belangrijkste criterium wordt voor immigratie, moeten we aandacht besteden aan arbeidsvergunningen.

Hebt u contact gelegd met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie opdat u uw gewestelijke bevoegdheden kunt uitoefenen? qui est impossible à obtenir en l'absence de papiers en règle. Par ailleurs, si la régularisation est octroyée, il devient inutile de demander un permis de travail.

Dans le cas qui nous préoccupe, on revient donc sur des engagements pris. Ce qui me semble également injuste, et ce qui va certainement vous indigner, c'est que le niveau fédéral s'est octroyé une compétence qui relève de la Région.

C'est d'autant plus étonnant qu'en réponse à l'une de mes interpellations, M. Benoît Cerexhe avait déclaré que : "L'annulation de l'instruction est clairement sans incidence sur la légalité de l'arrêté royal du 7 octobre 2009. Il n'y a pas de conséquences non plus sur les recours en ce qui concerne la délivrance du permis de travail : ceux-ci pourraient se faire sur la base de l'arrêté du 7 octobre 2009."

Et, malheureusement, ce n'est plus le cas.

Mme la ministre, nous avons pleine confiance en vous. Cette compétence est primordiale. Les syndicats s'interrogent. Comment organiser une véritable immigration fondée sur le travail si le permis de travail ne fait pas l'objet de toute notre attention?

Avez-vous pris contact avec la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration pour que soient confiées au pouvoir régional les compétences qui actuellement restent les siennes ?

Discussion

M. le président.- La parole est à Mme Bouarfa.

Mme Sfia Bouarfa.- Je remercie M. Lurquin de revenir sur ce dossier qui nous tient à cœur. Cela nous permettra de recevoir de nouveaux éclairages et, le cas échéant, de prendre des décisions en cette matière.

La procédure de régularisation est toujours en cours. Nous sommes en mai 2013 et elle a été lancée en septembre 2009, il y a donc près de quatre ans. Par conséquent, bon nombre de demandes introduites en 2009 restent à ce jour sans réponse.

Bespreking

De voorzitter.- Mevrouw Bouarfa heeft het woord.

Mevrouw Sfia Bouarfa (in het Frans).- De regularisatieprocedure is gestart in september 2009 en is nog altijd aan de gang. Heel wat aanvragen die toen werden ingediend, hebben nog altijd geen antwoord gekregen.

In het Brussels Gewest gaat het om regularisatie op basis van werk. Een persoon die een gunstig antwoord van de Dienst Vreemdelingenzaken krijgt, heeft drie maanden de tijd om een arbeidskaart B aan te vragen. Is die kaart overigens nog altijd verlengbaar voor het tweede Or, en Région bruxelloise, il s'agit d'une régularisation par le travail. En d'autres termes, quand la personne a reçu une réponse favorable de l'Office des étrangers, elle dispose d'un délai de trois mois pour introduire sa demande de permis B. À ce propos, ce permis B est-il renouvelable la deuxième et la troisième année, comme naguère ?

AFFAIRES ÉCONOMIQUES

L'association Coordination et initiatives pour réfugiés et étrangers (CIRÉ) a publié en décembre 2012 une évaluation de la régularisation en 2009 sur la base des obtentions de permis de travail demandés par des employeurs. Ces permis devraient donner lieu à une autorisation de séjour sur le territoire belge sans condition d'ancrage durable. Or, le CIRÉ constate qu'un nombre très faible de personnes a réussi à obtenir ladite régularisation. Cette situation est insupportable pour les intéressés et intenable pour les employeurs, qui ne peuvent attendre éternellement.

Comment imaginer, dans ce contexte de crise économique, qu'une personne doive faire attendre un employeur pendant quatre ans pour l'aboutissement de son dossier, ou trouver un nouvel employeur dans un délai aussi court que trois mois? Quelles sont les chances, pour les personnes dont le dossier est en cours de traitement, de le voir aboutir? Insistons sur les conséquences dramatiques de la lenteur de cette procédure sur leur situation personnelle.

Combien de personnes ont-elles été régularisées par un permis de travail ? Combien de dossiers sont-ils en suspens ? Comme M. Lurquin, j'insiste sur les synergies que nous sommes en droit d'exiger du gouvernement fédéral et sur le suivi des dossiers par l'Office des étrangers. La gestion de tels dossiers par l'administration représente une charge de travail importante.

Par après, l'Office des étrangers n'y réserve cependant pas de suite. Cette situation est incohérente et il convient d'y remédier au travers d'un dialogue interministériel, ou à tout le moins en développant des synergies avec vos collègues du niveau fédéral.

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, ministre.- J'ai pris

en derde jaar?

De vzw CIRÉ (Coordination et initiatives pour réfugiés et étrangers) heeft in december 2012 een evaluatie gepubliceerd van de regularisatieprocedure van 2009 op basis van het aantal toegekende arbeidskaarten. arbeidskaarten zouden recht moeten geven op een verblijfsvergunning zonder dat een duurzame verankering wordt geëist. De vzw stelt vast dat maar weinig personen erin geslaagd zijn om die regularisatie te bekomen. Dat is niet alleen ondraaglijk voor de betrokkenen, maar ook voor de werkgevers, die niet eeuwig kunnen blijven wachten.

Het is niet realistisch te verwachten, in deze tijden van economische crisis, dat een persoon zijn werkgever vier jaar kan laten wachten of binnen drie maanden een nieuwe werkgever kan vinden.

Hoeveel personen hebben een regularisatie verkregen via een arbeidsvergunning? Hoeveel dossiers zijn nog lopende?

Wij moeten ook op een snelle afhandeling blijven hameren bij de federale regering en de Dienst Vreemdelingenzaken. Het beheer van de regularisatiedossiers vormt een aanzienlijke werklast.

Vervolgens geeft de Dienst Vreemdelingenzaken hier evenwel geen gevolg aan. Wij moeten deze incoherentie trachten op te lossen via een dialoog tussen de betrokken ministers.

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het

connaissance de vos inquiétudes concernant la procédure de régularisation, et plus particulièrement concernant la répartition des compétences entre les différents niveaux de pouvoir.

Avant toute chose, il me semble important de rappeler que nous soutenons depuis le début de cette mesure de 2009 la mise en œuvre d'un cadre légal et clair offrant des perspectives aux personnes concernées. En effet, la régularisation vise des personnes qui vivent et contribuent au développement de notre société depuis de nombreuses années.

Il me semble qu'il est de notre devoir et dans l'intérêt de tous de leur permettre de s'intégrer pleinement dans notre société et d'y vivre dignement! Cela passe très souvent par l'obtention d'un emploi.

Bien sûr, la procédure, sans doute longue et lourde, est loin d'être parfaite, mais elle a tout de même produit des résultats. Depuis le début de la mise en place de la procédure, 5.354 demandes d'autorisation d'occupation ont été introduites en Région bruxelloise. Parmi celles-ci, 3.149 demandes ont été octroyées, dont 1.701 depuis le 1er janvier 2012, et 2.021 demandes ont été refusées, principalement pour cause de manquements ou de fraude sociales dans le chef des employeurs. Quelque 184 demandes sont en cours de traitement.

La procédure se fait en deux temps : l'Office des étrangers examine d'abord les demandes de régularisation et vérifie que les conditions d'octroi d'un titre de séjour sont réunies. En cas de décision positive, il en informe le demandeur et envoie copie de sa décision à la Région compétente. C'est à ce moment-là que nous intervenons.

Dans un second temps, l'employeur introduit une demande d'autorisation d'occupation auprès du service régional compétent dans les trois mois, à compter de la date d'envoi de la décision par l'Office des étrangers. La Région compétente évalue alors si l'autorisation d'occupation peut ou non être délivrée à l'employeur et si un permis de travail B peut ou non être délivré au travailleur.

Je ne vois pas en quoi cette répartition des

Frans).- U hebt een aantal vragen bij de regularisatieprocedure en de bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende beleidsniveaus.

Wij steunen van bij de aanvang de beslissing uit 2009 om een duidelijk wettelijk kader te creëren. Het gaat om de regularisatie van personen die al lang in ons land leven en een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van onze maatschappij.

Het is onze plicht om die personen de mogelijkheid te geven om zich volledig in onze maatschappij te integreren en een menswaardig bestaan op te bouwen. Die integratie gebeurt vaak via werk.

De procedure is misschien niet perfect, maar levert wel resultaten op. Sinds het begin van de procedure zijn er in Brussel 5.354 verblijfsvergunningen aangevraagd. Daarvan werden er 3.149 toegekend en 2.021 geweigerd, voornamelijk wegens fouten of sociale fraude vanwege de werkgever. Zo'n 184 dossiers zijn nog in behandeling.

De procedure verloopt in twee stappen. Eerst onderzoekt de Dienst Vreemdelingenzaken of de voorwaarden voor de toekenning van een verblijfsvergunning zijn vervuld. In geval van een positieve beslissing wordt de aanvrager hiervan in kennis gesteld en wordt een kopie aan het bevoegde gewest overgemaakt.

Daarna heeft de werkgever drie maanden de tijd, te rekenen vanaf de betekening van de beslissing, om een arbeidsvergunning bij de bevoegde gewestelijke dienst aan te vragen. Het bevoegde gewest onderzoek of al dan niet een arbeidsvergunning aan de werkgever en een arbeidskaart aan de werknemer kan worden afgegeven.

Zowel op federaal als op gewestelijk niveau volgen de betrokken diensten nauwgezet deze procedure, die bij de ministeriële instructie van 19 juli 2009 is ingevoerd.

De vernietiging van die instructie door de Raad van State heeft geen invloed op de toekenning van een arbeidsvergunning in het kader van de regularisatieprocedure. Om de rechtszekerheid te waarborgen, heeft de federale regering immers op 7 oktober 2009 een koninklijk besluit genomen op compétences ne serait plus respectée aujourd'hui, mais peut-être n'ai-je pas bien saisi le descriptif que vous m'avez fait au sujet d'un problème de répartition de compétences.

Renseignements pris par le Ministère de la Région de Bruxelles-Capitale auprès de l'Office des étrangers, force est de constater que, tant au niveau fédéral qu'au niveau régional, les administrations concernées continuent d'exercer leurs missions respectives et suivent scrupuleusement la procédure élaborée suite à l'instruction du 19 juillet 2009.

L'annulation de l'instruction du 19 juillet 2009 par le Conseil d'État n'a eu aucune incidence sur l'octroi d'un permis de travail dans le cadre de la procédure de régularisation. En effet, afin de garantir une sécurité juridique en ce qui concerne la délivrance des permis de travail B par les institutions régionales compétentes, le gouvernement fédéral avait pris un arrêté royal le 7 octobre 2009. Cet arrêté royal, pris en application de l'article 4, § 2, alinéa 2 de la législation du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, et non en fonction de l'instruction, est toujours d'application.

Quant à la formule que vous évoquez comme étant celle utilisée par l'Office des étrangers pour motiver certaines décisions, je vous rejoins sur le fait qu'elle est inappropriée. D'après mes renseignements, elle semble être utilisée dans les cas où les demandes de régularisation ont été introduites hors délais, à savoir après le 15 décembre 2009, ou lorsque les conditions telles que prévues par les points 2.8.A ou 2.8.B ne sont pas respectées.

Il apparaît donc que les demandes de régularisation introduites dans le cadre de la procédure visée dans votre interpellation ne sont pas traitées de manière différente par l'Office des étrangers en fonction de la date de leur introduction. Il apparaît même que l'Office a transmis davantage de dossiers concernant des demandes de régularisation vers les services régionaux depuis le 1er janvier 2012.

À toutes fins utiles, je prendrai contact avec la secrétaire d'État en charge de l'Asile et de la Migration, afin de vérifier vos informations. Je basis van artikel 4, § 2, tweede lid van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, dat nog altijd van toepassing is.

U beweert dat de motivering van de weigering van sommige aanvragen door de Dienst Vreemdelingenzaken niet altijd gepast is. Volgens mijn informatie zou het evenwel gaan om aanvragen die buiten de termijn werden ingediend, namelijk na 15 december 2009, of die niet voldeden aan de voorwaarden onder punt 2.8.A of 2.8.B.

U beweert voorts dat de Dienst Vreemdelingenzaken de aanvragen op een andere manier behandelt naargelang van de datum van indiening en sinds 1 januari 2012 meer dossiers naar de gewestelijke diensten zou doorsturen. Ik zal contact opnemen met de federale staatssecretaris voor Asiel en Migratie om die informatie te checken.

Onze diensten zullen de aanvragen met dezelfde ernst blijven onderzoeken en met name nagaan of het wel degelijk om een reële indienstneming gaat.

Ik zal uw voorbeelden aan mevrouw De Block doorgeven.

vous demanderai par conséquent d'avoir la gentillesse de me faire part des exemples, sans que je doive attendre la retranscription de ce qui a été dit en commission.

Enfin, je peux vous assurer que notre administration continuera à examiner avec la même rigueur et le même sérieux les demandes qui lui parviendront, notamment afin de vérifier la réalité du travail proposé par les employeurs.

De mon côté, j'assurerai un suivi après de Mme Maggie De Block à propos de votre interpellation et des cas évoqués.

M. le président. - La parole est à M. Lurquin.

M. Vincent Lurquin.- C'est avec grand plaisir que je répondrai à votre invitation, puisque j'apporterai moi-même l'ensemble des dossiers. Je prendrai brouette et voiture pour ce faire, car les exemples d'arguments que je vous ai cités sont utilisés systématiquement par l'Office des étrangers. Ils font d'ailleurs l'objet de recours quotidiens et massifs auprès du conseil du contentieux.

Vous avez raison de dire que l'Office des étrangers s'occupe de l'intégration. Une fois que cette dernière est acquise, normalement, le patron est mis au courant et doit, dans les trois mois, introduire la demande de permis de travail auprès du ministère régional de l'Emploi.

Le problème est que cela ne se passe plus comme cela, car l'Office des étrangers arrête toute la procédure en amont. Votre prédécesseur n'a jamais pu en savoir plus. Lorsque vous dites que 5.354 demandes sont traitées, on peut se demander combien de demandes sous 2.8.B ont été introduites auprès de l'Office des étrangers. M. Cerexhe n'est jamais parvenu à obtenir de chiffre en la matière.

Mme Céline Fremault, ministre.- Il serait intéressant d'adresser une question écrite au niveau fédéral sur cette question.

M. Vincent Lurquin.- Nous l'avons déjà fait, ainsi qu'au niveau de la Région wallonne. Personne ne peut nous donner la réponse. Votre prédécesseur s'était même engagé à nous la

De voorzitter.- De heer Lurquin heeft het woord.

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- Ik zal u zo snel mogelijk die dossiers bezorgen. De Dienst Vreemdelingenzaken gebruikt systematisch deze bewijsvoering. Er worden dan ook heel wat beroepen bij de Dienst Vreemdelingenzaken ingediend.

Volgens de procedure moet de Dienst Vreemdelingenzaken zodra hij het licht op groen heeft gezet, de beslissing meedelen aan de werkgever, die nadien drie maanden de tijd heeft om een werkvergunning bij de betrokken gewestelijke dienst aan te vragen.

Dat is echter niet wat in de praktijk gebeurt. De Dienst Vreemdelingenzaken blokkeert de hele procedure. U zegt dat u 5.354 aanvragen hebt ontvangen. Het is echter onmogelijk om te weten te komen hoeveel aanvragen er oorspronkelijk bij de Dienst Vreemdelingenzaken werden ingediend. Uw voorganger is er nooit in geslaagd die cijfers te bekomen.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- U kunt hierover misschien een schriftelijke vraag stellen aan de bevoegde federale minister.

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- Wij hebben dat al gedaan, maar niemand kan ons een antwoord geven.

fournir, mais a dû reconnaître l'impossibilité de tenir son engagement.

Vous parlez de cadre légal et clair, mais je tiens à souligner que nous sommes face à une mascarade en matière de droit. En effet, on a décidé de changer une loi par une simple instruction. Or, depuis le 15 septembre, on savait que cela ne marcherait pas ! Le 14 décembre - soit la veille du jour où se clôturait la période de régularisation en 2009 - on nous a dit que le Conseil d'État avait annulé l'instruction.

Chacun sait, même en première candidature en droit, qu'on ne remplace pas une loi par une instruction! Pourtant, le secrétaire d'État Melchior Wathelet a décidé de persévérer. En décembre 2011, Mme Maggie De Block a ensuite refusé de continuer à agir ainsi, ce qui a eu pour conséquence de bloquer toutes les instructions et de supprimer tous les critères de régularisation. Par conséquent, nous nous retrouvons dans une situation où tout est permis: introduire des contrats de travail, etc.

Nous mettons en cause le fait que cette situation court-circuite l'action du ministre régional en usurpant l'une de vos compétences. J'ai cependant compris que vous alliez saisir le problème à bras-le-corps.

Mme Céline Fremault, ministre.- Aucun parlementaire fédéral n'a donc été en mesure d'obtenir de la part de l'Office des étrangers les chiffres en amont qui nous font défaut ?

M. Vincent Lurquin.- Nous voudrions savoir combien de demandes sous 2.8.B sont passées du niveau fédéral au niveau régional.

- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE MME MAGALI PLOVIE

À MME CÉLINE FREMAULT, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE, DU Dit is geen duidelijk wettelijk kader, maar een schijnvertoning! Iedere student in de Rechten weet dat een wet niet door een instructie kan worden vervangen. De Raad van State heeft die instructie dan ook vernietigd op 14 december 2009, een dag voor de afsluiting van de regularisatieperiode. De toenmalige staatssecretaris Wathelet is die instructie evenwel blijven toepassen.

In december 2011 weigerde huidig staatssecretaris De Block om op die manier te blijven voortwerken, waardoor alle onderzoeken werden geblokkeerd en de regularisatiecriteria werden geannuleerd. Momenteel is dus alles toegestaan.

Ik betreur dat de federale staatssecretaris zich een gewestelijke bevoegdheid heeft toegeëigend en zo de regionale ministers buiten spel heeft gezet. Ik noteer echter dat u het probleem zult aanpakken.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Een federaal parlementslid zou toch om de cijfers van de Dienst Vreemdelingenzaken kunnen vragen?

De heer Vincent Lurquin (in het Frans).- Wij hadden inderdaad graag geweten hoeveel aanvragen er van het federaal niveau naar het gewestelijk niveau zijn doorgesijpeld.

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW MAGALI PLOVIE

TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BE-LAST MET TEWERKSTELLING,

COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE,

concernant "la modification des moyens octroyés par l'autorité fédérale aux CPAS dans le cadre de la mesure "Article 60, § 7 – Subvention majorée de l'État – Économie sociale".

M. le président.- La parole est à Mme Plovie.

Mme Magali Plovie.- Le 15 mars 2013, le Service public de programmation Intégration sociale (SPP IS), cellule Économie sociale, a transmis aux présidents de CPAS une circulaire relative à l'article 60, § 7, subvention majorée de l'État 2013, précisant la manière dont seraient alloués les moyens dédiés à cette mesure pour l'année 2013.

Comme vous le savez, la mesure "article 60, § 7 - subvention majorée de l'État – Économie sociale" prévoit l'octroi d'une subvention majorée de l'État aux CPAS qui mettent à la disposition d'initiatives d'économie sociale reconnues des ayants droit à l'intégration sociale ou à une aide sociale financière, dans le cadre de l'article 60, § 7.

Si cette occupation a lieu dans le cadre d'un projet d'économie sociale reconnu, par lequel les personnes acquièrent une expérience professionnelle et reçoivent une formation, le CPAS perçoit à cet effet une subvention majorée de l'État.

Au-delà de la contribution de cette mesure fédérale aux politiques d'insertion par le travail, les moyens qui lui sont alloués apportent également un soutien considérable au secteur de l'économie sociale.

Chaque année, la secrétaire d'État chargée de l'Économie sociale accorde aux CPAS un contingent qui définit le nombre de postes donnant droit à une subvention majorée de l'État. Cette année cependant, la secrétaire d'État Maggie De Block a décidé d'appliquer une nouvelle clé de répartition pour l'année 2013.

Il ne sera désormais plus question d'un contingent d'équivalents temps plein, mais bien d'un budget maximal que le CPAS pourra récupérer sur une base annuelle. À cet effet, une liste reprenant les ECONOMIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK,

betreffende "de wijziging van de middelen die de federale overheid toekent aan de OCMW's in het kader van de maatregel 'Artikel 60, § 7 - verhoogde staatstoelage – sociale economie'".

De voorzitter.- Mevrouw Plovie heeft het woord.

Mevrouw Magali Plovie (in het Frans).- Op 15 maart 2013 bezorgde de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI), cel sociale economie, de OCMW-voorzitters een rondzendbrief over artikel 60 § 7 met betrekking tot de verhoogde staatstoelage 2013, waarin werd verduidelijkt hoe de middelen voor die maatregel in 2013 zouden worden toegekend.

Voorgemelde maatregel voorziet in een verhoogde staatstoelage aan OCMW's die gerechtigden op maatschappelijke integratie en op financiële maatschappelijke hulp ter beschikking stellen van erkende sociale economie-initiatieven.

Indien die indienstneming gebeurt bij een erkend sociale- economieproject, waar de betrokkenen werkervaring opdoen en een opleiding krijgen, ontvangt het OCMW hiervoor een verhoogde staatstoelage.

Jaarlijks kent de staatssecretaris bevoegd voor sociale economie een contingent toe dat het aantal betrekkingen vastlegt dat recht geeft op een verhoogde staatstoelage. Dit jaar besliste staatssecretaris De Block evenwel om een nieuwe verdeelsleutel toe te passen. Voortaan zal er niet langer gewerkt worden met een contingent van voltijds equivalenten, maar wel met een maximumbudget dat een OCMW op jaarbasis kan terugvorderen.

De manier waarop de algemene enveloppe voor 2013 werd berekend, lijkt problemen te stellen. Volgens de eerste analyses door de OCMW's en de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB) leiden de middelen die in 2013 aan de OCMW's worden toegekend tot een verlies van 20 tot 30% voltijds C.R.I. COM (2012-2013) N° 81 COMMISSION AFFAIRES ÉCONOMIQUES

montants maximums pour 2013 par CPAS a été communiquée.

Sans rentrer dans les détails techniques de cette mesure, il semblerait que la manière dont l'enveloppe globale 2013 a été calculée pose problème. En effet, sur la base des premières analyses réalisées par les CPAS et par l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale (AVCB), les moyens 2013 octroyés par le pouvoir fédéral aux CPAS dans le cadre de l'article 60, § 7 entraîneront, par rapport au contingent de postes octroyés en 2012, une perte de 20% à 30% d'équivalents temps plein, en fonction des CPAS.

Sur l'ensemble de notre Région, on parlerait d'une perte de près de 225 équivalents temps plein au titre de l'article 60, § 7, alloués au secteur de l'économie sociale!

Cette mesure s'applique dès à présent. Les structures voient ainsi déjà leurs articles 60 diminuer puisque, au moment des renouvellements des contingents, certains CPAS décident de ne pas les renouveler. Cela se décide au fur et à mesure, tout au long de l'année.

Par ailleurs, selon certaines structures agréées et subventionnées en tant qu'initiatives locales de développement de l'emploi (ILDE), la perte de postes en articles 60, § 7 entraînerait, pour ces mêmes structures, une perte d'une partie de leurs subventionnements au titre d'ILDE.

Ces deux conséquences combinées vont mettre en péril certaines de ces structures, alors qu'en plus de mettre un certain nombre de personnes au travail, leur mission pour la population est véritablement importante.

Il va sans dire qu'à l'heure où les besoins en emplois et les besoins sociaux sont de plus en plus importants dans notre Région, il y a lieu de s'inquiéter des changements dans les moyens alloués à la mesure article 60, § 7 et des pertes d'emplois et de moyens que cela va engendrer, tant pour les bénéficiaires du revenu d'intégration sociale que pour les entreprises d'économie sociale concernées.

En tant que ministre de l'Économie et de l'Emploi,

equivalenten, afhankelijk van het OCMW.

Voor het volledige gewest zou het gaan om een verlies van bijna 225 voltijds equivalenten!

Die maatregel is nu al van toepassing. De artikel zestigers van de structuren nemen reeds af, omdat bepaalde OCMW's beslissen de contingenten niet te vernieuwen.

Volgens bepaalde structuren die worden erkend en gesubsidieerd als plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) zou het verlies van banen bovendien leiden tot een verlies van een deel van hun toelage als PIOW.

Beide gevolgen zouden een aantal van die structuren in gevaar kunnen brengen. We moeten ons dan ook zorgen maken over de wijzigingen in de toekenning van middelen voor de maatregel artikel 60 § 7 en het ermee gepaard gaande verlies van banen en middelen.

Bent u op de hoogte gebracht van de nieuwe federale bepalingen? Kon u de impact evalueren van de maatregel op de banen in ondernemingen uit de sociale economie in het Brussels Gewest?

Hebt u een duidelijk beeld van de structuren van de sociale economie en de PIOW's waarin de Brusselse OCMW's de artikel zestigers tewerkstellen? Welke initiatieven hebt u genomen om de ondernemingen uit de sociale economie die het nu al moeilijk hebben door de vermindering van middelen te begeleiden?

Welke maatregelen hebt u genomen om het verlies van PIOW-toelagen door het verlies aan banen te vermijden? avez-vous été informée de ces nouvelles dispositions prises par le niveau fédéral dans le cadre des moyens 2013 alloués à l'article 60, § 7, subvention majorée de l'État, économie sociale? Avez-vous pu évaluer l'impact que cette mesure va avoir sur les emplois dans les entreprises d'économie sociale au niveau de la Région bruxelloise?

Avez-vous une vision claire des structures d'économie sociale et des ILDE dans lesquelles les CPAS bruxellois placent des articles 60, § 7 ? Quelles initiatives avez-vous prises pour accompagner les entreprises d'économie sociale qui seraient déjà mises en difficulté par la diminution des moyens liés à l'article 60, § 7 ?

Enfin, concernant les subventions ILDE, quelles mesures avez-vous prises pour éviter l'effet ricochet que je viens d'énoncer, à savoir une perte de subventionnement au titre d'ILDE suite à la perte des postes en articles 60, § 7 ? En effet, cet effet ricochet risque de survenir au moment des soldes des subsides 2013.

Discussion

M. le président. - La parole est à Mme El Yousfi.

Mme Nadia El Yousfi.- Au nom de mon groupe, j'ai souhaité me joindre à l'interpellation de Mme Plovie, qui porte sur une problématique importante et qui a un impact pour nos CPAS et nos communes.

Si la circulaire dont il est question annonce un budget inchangé, la ministre annonce avoir opté pour une nouvelle clé de répartition. On passerait ainsi d'un système de contingent à un système de budget maximum. Si le changement ne semble pas énorme à première vue, presque toutes les communes bruxelloises constatent, dans les faits, une diminution du nombre de postes à octroyer dans le cadre de cette mesure. Pourriez-vous nous communiquer des chiffres plus précis en la matière ?

Pour l'ensemble de la Région bruxelloise, cela représenterait une suppression de 225 postes, ce qui représente 22,8%. Comme l'a relevé ma collègue, ce nouveau système d'enveloppe va sans

Bespreking

De voorzitter.- Mevrouw El Yousfi heeft het woord.

Mevrouw Nadia El Yousfi (in het Frans).- Mijn fractie sluit zich aan bij de interpellatie van mevrouw Plovie.

Terwijl in de rondzendbrief wordt gesteld dat het budget niet verandert, deelt de minister mee voor een nieuwe verdeelsleutel te kiezen. Op die manier gaat men van een systeem van contingenten naar een systeem met een maximumbudget. Hoewel de verandering op het eerste gezicht beperkt blijft, stellen bijna alle Brusselse gemeenten vast dat er minder banen worden toegewezen in het kader van de maatregel. Kunt u ons duidelijkere cijfers geven?

Voor het volledige Brussels Gewest zou het gaan om een verlies van 225 banen, goed voor 22,8%. Het nieuwe systeem leidt er wellicht toe dat OCMW's in de toekomst zich niet langer zullen willen engageren, uit angst middelen te verliezen.

Hoe verklaart u dat de enveloppe ongewijzigd is

doute pousser certains CPAS à ne plus engager dans le futur, par crainte d'une diminution des moyens.

Comment justifiez-vous le fait que l'enveloppe est inchangée ? Qui est bénéficiaire des moyens retirés à la Région ?

D'un point de vue juridique, l'arrêté royal qui exécute la loi organique pour les CPAS se réfère, par contre, au système de contingent et une circulaire qui n'a pas force légale mais seulement administrative ne peut en principe se heurter à un texte légal. Ces deux considérations concernent bien sûr le niveau fédéral.

Avez-vous eu des contacts avec la secrétaire d'État à ce sujet ? Quelles sont les possibilités de pouvoir infléchir quelque peu cette décision, prise a fortiori par le biais d'une circulaire ?

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, ministre.- Bien que la mesure articles 60 soit gérée actuellement par le pouvoir fédéral et échappe donc à mes compétences, elle retient toute mon attention, car elle est un outil fondamental d'insertion socioprofessionnelle pour les populations fragilisées.

Je ne vous rappellerai pas le contenu de l'article 60 § 7 de la loi organique des CPAS. Ce dispositif est fondamental dans une économie sociale et d'insertion. Il donne lieu à une subvention du pouvoir fédéral, majorée lorsque les ayants droit sont mis à l'emploi auprès d'initiatives d'économie sociale.

Jusqu'ici, un contingent de maximum 3.000 équivalents temps plein (ETP) était mis annuellement à disposition des CPAS. En 2012 déjà, la secrétaire d'État Maggie De Block avait annoncé que les financements alloués aux CPAS le seraient dorénavant sur la base des montants réellement octroyés et consommés, et non plus en fonction des contingents d'ETP pour lesquels ils étaient conventionnés. Le taux d'occupation déclaré par les CPAS devenait ainsi la clé de voûte de la répartition du budget global.

gebleven? Wie krijgt de middelen van het gewest?

Vanuit juridisch oogpunt verwijst het koninklijk besluit tot uitvoering van de organieke wet betreffende de OCMW's evenwel naar het systeem van de contingenten. Een rondzendbrief mag niet indruisen tegen een wettekst.

Hebt u hierover reeds contact opgenomen met de staatssecretaris? Kan de beslissing misschien nog worden bijgesteld?

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Hoewel de maatregel artikel 60 op dit moment een federale bevoegdheid is, is het een belangrijk instrument voor de socio-professionele inschakeling van kwetsbare bevolkingsgroepen.

De maatregel geeft aanleiding tot een toelage van de federale overheid, die nog wordt opgetrokken indien de rechthebbenden in dienst worden genomen door initiatieven voor sociale economie.

Tot op heden beschikten de OCMW's jaarlijks over een contingent van maximaal 3.000 voltijds equivalenten (VTE). In 2012 kondigde de staatssecretaris al aan dat de OCMW's voortaan zouden worden gefinancierd op basis van reëel toegekende en gebruikte bedragen, en niet langer op basis van de VTE-contingenten waarvoor ze geconventioneerd waren. Het algemene budget werd dan ook verdeeld op basis van de door de OCMW's aangegeven werkzaamheidsgraad.

De nieuwe verdeelsleutel werd in 2012 door de staatssecretaris De Block uitgesteld, omdat ze hem niet correct kon toepassen op basis van de cijfers waarover ze beschikte. 2012 werd dan ook een overgangsjaar. Cette nouvelle clé de répartition avait finalement été suspendue par Mme De Block en 2012, parce que les chiffres dont elle disposait ne lui permettaient pas de l'appliquer correctement. L'année 2012 était toutefois, d'ores et déjà, annoncée comme une année de transition en la matière.

Le 15 mars 2013, la nouvelle circulaire a été publiée. Elle reprenait la nouvelle clé de répartition, fondée "sur le recours effectif à cette mesure de mise à l'emploi au cours des trois dernières années". Ce n'est donc plus un contingent d'ETP qui est octroyé aux CPAS, mais bien un budget annuel, calculé sur le montant moyen remboursé par les CPAS en 2010, 2011 et 2012. Ce budget s'élève à 73.596.420 euros pour 2013.

Je n'ai pas été personnellement informée de ce changement par la secrétaire d'État. J'ai cependant été sensibilisée, comme vous, par les partenaires sociaux qui craignent une perte pour les CPAS. Je suis attentive à cette problématique. Il serait en effet regrettable de fragiliser ces entreprises d'insertion, dont le travail est si important.

À court terme, votre inquiétude concerne le nombre d'emplois qui pourraient être perdus. D'après les informations dont je dispose, recueillies à différentes sources, les pertes d'emplois seraient moins importantes que ce que vous semblez craindre.

À l'échelon régional, cela concerne d'abord les pouvoirs locaux. Il me revient que cette nouvelle méthode pourrait générer une perte de 100 ETP en Région bruxelloise. On passerait d'un contingent de 981 ETP potentiels octroyés en 2011 aux CPAS bruxellois à 855 en 2013. Concrètement, il ne s'agit cependant pas pour l'instant de suppressions effectives de postes, puisque le contingent article 60 n'est pas utilisé à 100%.

Je pense donc devoir faire face à trois impacts. Le premier concerne le gel budgétaire d'une mesure d'insertion. Il pourrait s'agir d'une mesure lourde, d'autant plus qu'elle est prise par voie de simple circulaire. Ceci devrait évidemment être traité conjointement avec l'ensemble des responsables des pouvoirs locaux.

Op 15 maart 2013 werd de nieuwe rondzendbrief gepubliceerd, waarin de nieuwe verdeelsleutel werd opgenomen. Het betreft dus niet langer een VTE-contingent, maar een jaarlijks budget, berekend op basis van het gemiddelde bedrag dat door de OCMW's werd terugbetaald in 2010, 2011 en 2012. Dit bedraagt voor 2013 73.596.420 euro.

De staatssecretaris heeft mij niet persoonlijk op de hoogte gebracht van de wijziging. Ook ik werd benaderd door de sociale partners die een verlies voor de OCMW's vrezen.

Op korte termijn zal het banenverlies minder aanzienlijk zijn dan u vreest.

Op gewestelijk niveau gaat het vooral om de plaatselijke besturen. De nieuwe methode zou in het Brussels Gewest kunnen leiden tot een verlies van 100 VTE. Op dit moment zouden er echter geen banen verdwijnen, want het contingent artikel 60 wordt niet 100% gebruikt.

We hebben te maken met drie gevolgen. Het eerste heeft te maken met de budgettaire bevriezing van een inschakelingsmaatregel. Dit kan een zware maatregel zijn, des te meer daar hij bij rondzendbrief werd genomen.

Het tweede gevolg houdt verband met de problemen die er mogelijk uit voortvloeien voor ondernemingen uit de sociale economie. Op dit moment kan die nog niet concreet worden geraamd, omdat niet alle artikel zestigers naar die sector gaan.

Alles werd in het werk gesteld opdat de maatregel geen enkele impact zou hebben op de bedragen van de toelagen die in 2013 worden toegekend aan de ondernemingen uit de sociale economie. Dit had namelijk wel het geval kunnen zijn, want die ondernemingen krijgen subsidies volgens het aantal personen die ze in dienst nemen en het doelpubliek dat ze aantrekken.

Ten derde kan de rondzendbrief een impact hebben op de bevoegdheden en budgetten die worden overgedragen in het kader van de zesde staatshervorming. Ik wacht nog op verdere informatie hierover.

Er zijn vergaderingen gepland tussen de sectorale

Le deuxième impact concerne les difficultés qui pourraient en résulter pour des entreprises d'économie sociale. Il reste à les évaluer pour l'avenir, mais à l'heure actuelle, il est impossible d'estimer concrètement cet impact, car tous les articles 60 ne sont pas dévoués à ce secteur.

Tout a été fait pour que la mesure n'ait aucun impact sur les montants de subventions octroyés en 2013 aux entreprises d'économie sociale. Cela aurait en effet pu être le cas, puisque ces entreprises sont subventionnées en fonction du nombre de personnes qu'elles emploient et du public cible qu'elles accueillent.

Enfin, je dois vérifier un troisième impact : celui que la circulaire pourrait avoir sur les compétences et les budgets transférés dans le cadre de la sixième réforme de l'État. J'attends des informations complémentaires sur ce point.

Je sais que des réunions sont programmées entre les responsables sectoriels et les représentants des CPAS. L'une d'elles devrait avoir lieu demain et une autre est programmée à la fin de ce mois. Ceci devrait nous permettre d'y voir bientôt plus clair quant à l'impact de cette circulaire.

Quoi qu'il en soit, une fois toutes les informations disponibles, je pense qu'il sera nécessaire de mettre cette question à l'ordre du jour d'une conférence interministérielle, que je convoquerai le cas échéant après m'être concertée avec mes collègues du gouvernement et ceux des autres Régions.

Concernant les initiatives locales de développement de l'emploi et les entreprises d'insertion, d'après les informations qui sont en ma possession, les subventions de 2013 ont été accordées il y a deux semaines, lors de la réunion de la plate-forme de concertation sur l'économie sociale. Aucune entreprise n'a connu de baisse imputée à une diminution du public cible en raison du nouveau calcul et on me dit qu'aucun saut de tranche n'a été opéré.

Les subventions de 2013 ont été accordées en concertation avec les fédérations sectorielles. On m'informe toutefois que la Fédération bruxelloise des organismes d'insertion socioprofessionnelle et d'économie sociale d'insertion (Febisp) était

verantwoordelijken en de vertegenwoordigers van de OCMW's. Die moeten duidelijkheid verschaffen over de impact van de rondzendbrief.

Zodra we over alle gegevens beschikken, moet dit onderwerp op de agenda van een interministeriële conferentie worden geplaatst.

Wat de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen betreft, werden de subsidies volgens mijn informatie twee weken geleden toegekend. Geen enkele onderneming werd geconfronteerd met een daling door de afname van het doelpubliek.

absente à cette réunion, qui s'est déroulée il y a quinze jours. Elle en recevra le compte-rendu.

M. le président.- La parole est à Mme Plovie.

Mme Magali Plovie.- J'ai reçu des informations de diverses sources : au niveau régional mais aussi via des asbl directement concernées, qui constatent la diminution du nombre de leurs articles 60. En effet, ceux-ci sont renouvelés au fur et à mesure. Cela se passe déjà maintenant et cela va s'accentuer l'année prochaine ou dans les deux prochaines années, puisque les remplacements se font sur plusieurs mois.

S'il ne s'agit que de 100 équivalents temps plein, tant mieux! Mais, les évaluations que nous avons reçues de la part des CPAS et de l'Union de la ville et des communes montrent toutefois leur inquiétude.

Concernant les initiatives locales de développement de l'emploi, je ne peux que me réjouir s'il n'y a pas eu de diminution : ce n'était pas ce que j'avais reçu comme information. Allezvous, en 2014, faire le nécessaire pour immuniser les ILDE de l'effet de ricochet?

Si la perte d'articles 60 et d'ILDE est combinée, les associations ne s'en sortiront pas. Certaines d'entre elles se demandent déjà si elles ne vont pas devoir fermer leurs portes dans les prochains mois.

Il faudra également être très vigilant, car cette révision du budget s'opère à la veille du transfert de compétences sur les articles 60. Le danger serait de nous retrouver avec de nouveaux budgets ou de nouvelles clés budgétaires défavorables à Bruxelles.

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, ministre.- Concernant la diminution ou le non-renouvellement de certains postes, il n'est pas exclu que certains CPAS aient opéré de manière préventive suite à l'annonce de la mesure. C'est d'ailleurs ce que déclare également l'Union des villes et des communes belges (UVCB).

M. le président.- La parole est à Mme Plovie.

De voorzitter.- Mevrouw Plovie heeft het woord.

Mevrouw Magali Plovie (in het Frans).- Ik heb informatie uit verschillende bronnen: van het gewest, maar ook van de rechtstreeks betrokken vzw's. Daaruit blijkt dat het aantal banen op basis van artikel 60 vermindert en dat deze trend zich de komende jaren zal voortzetten.

Als het slechts om 100 voltijdse equivalenten gaat, is dat een opluchting, maar de OCMW's en de Vereniging van de Stad en de Gemeenten blijven bezorgd.

Ik ben ook verheugd dat de PIOW's geen medewerkers en geen financiële middelen zullen verliezen. Zult u ook in 2014 het nodige doen om perverse effecten te vermijden?

Sommige verenigingen vrezen dat ze hun deuren zullen moeten sluiten als zowel de banen volgens artikel 60 als de middelen van de PIOW's afnemen.

Binnenkort wordt de bevoegdheid voor artikel 60 overgedragen aan het gewest. Het gevaar bestaat dat de nieuwe budgettaire verdeelsleutel nadelig is voor Brussel.

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Het is niet uitgesloten dat sommige OCMW's al preventief bepaalde posten niet verlengd hebben na de aankondiging van de maatregel. Dat zegt ook de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG).

De voorzitter.- Mevrouw Plovie heeft het woord.

Mme Magali Plovie.- Il s'agit en réalité d'un véritable transfert de charge opéré par le niveau fédéral, qui diminue les moyens octroyés aux CPAS. Ces derniers ont dès lors deux possibilités : soit ils diminuent déjà aujourd'hui leurs effectifs, car ils estiment ne pas pouvoir assumer financièrement, soit ils maintiennent la situation actuelle, afin que tout puisse se dérouler correctement.

Dans ce dernier cas, la facture sera adressée aux communes, lesquelles devront, in fine, décider de continuer ou non à mener certaines politiques. Il y aura donc, tôt ou tard, des difficultés auxquelles il conviendra de faire face.

M. le président.- La parole est à Mme El Yousfi.

Mme Nadia El Yousfi.- La ministre dit que l'enveloppe est inchangée mais, sur le terrain, on constate des pertes d'emplois. Que se passe-t-il?

Mme Céline Fremault, ministre.- Il est trop tôt pour le dire. Nous n'avons pas assez de recul aujourd'hui pour savoir où vont les transferts. Nous n'avons pas non plus reçu tous les éléments de calcul de Mme Maggie De Block.

Nous y verrons peut-être plus clair fin juillet ou fin août. L'hypothèse que nous retenons pour le moment, c'est que les associations ont adopté une attitude préventive.

Mme Magali Plovie.- Nous pourrons donc reprendre ce débat après la rentrée parlementaire.

Mme Céline Fremault, ministre.- Certainement.

- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE M. PHILIPPE PIVIN

À MME CÉLINE FREMAULT, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA Mevrouw Magali Plovie (in het Frans).- De federale overheid vermindert de middelen voor de OCMW's. Ze hebben twee mogelijkheden: de huidige situatie handhaven om alles correct te doen verlopen, of toch al mensen laten afvloeien om zich financieel in te dekken.

In het eerste geval wordt de factuur doorgeschoven naar de gemeenten, die een keuze moeten maken om hun beleid al dan niet voort te zetten. Vroeg of laat zal dat tot moeilijkheden leiden.

De voorzitter.- Mevrouw El Yousfi heeft het woord.

Mevrouw Nadia El Yousfi (in het Frans).- De minister zegt dat de enveloppe ongewijzigd is, maar ondertussen verdwijnen er wel banen. Wat is er aan de hand?

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Het is nog niet duidelijk waar de transfers precies naartoe gaan. We hebben ook nog niet de volledige berekening ontvangen van mevrouw De Block. Binnen enkele maanden zal er meer duidelijkheid zijn, maar ik vermoed dat de verenigingen preventief te werk zijn gegaan.

Mevrouw Magali Plovie (in het Frans).- We komen hier op terug na het reces.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Zeker.

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN DE HEER PHILIPPE PIVIN

TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BE-LAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE, BUITENLANDSE HANDEL

RECHERCHE SCIENTIFIQUE,

concernant ''l'identité commerciale des quartiers et les moyens mis à disposition des quartiers en difficulté''.

M. le président.- La parole est à M. Pivin.

M. Philippe Pivin.- Vous le savez, l'économie bruxelloise traverse une période critique : le taux de chômage et le solde négatif d'entreprises en Région bruxelloise sont avérés depuis plusieurs années ; une PME sur quatre y est en danger de faillite ; les derniers chiffres donnent 1 entreprise en faillite pour 198 actives, alors que ce rapport est de 1 pour 328 en Région wallonne et de 1 pour 436 en Région flamande.

En Région bruxelloise, les PME sont surtout de très petites structures, puisque seule 1 PME sur 20 occupe plus 5 salariés.

Logiquement, l'évolution du tissu commercial de ville ou de quartier de proximité n'est, elle non plus, pas positive.

La grande distribution et les pôles commerciaux ont profondément modifié les habitudes de bon nombre d'entre nous. Il ne s'agit pas d'une spécificité bruxelloise, mais les manquements graves dans certaines politiques ne favorisent assurément pas le maintien ni la création de vitrines dans notre Région. Je songe notamment à la mobilité.

Le tissu du commerce de quartier est une valeur ajoutée indéniable pour la vie au quotidien, l'animation, le lien social et l'emploi. C'est donc avec beaucoup d'intérêt que je vous ai entendue affirmer qu'Atrium n'était pas présent dans tous les noyaux commerciaux et que l'Agence régionale du commerce s'investirait sur l'ensemble de la Région.

Vous ajoutiez : "L'évaluation de l'identité commerciale de chaque quartier, les stratégies à développer et les objectifs précis en matière d'emploi et de dynamisme seront réalisés". Je salue pareille initiative, utile pour une action efficace et globale, mais je suis surpris de constater que vous allez réaliser une sorte d'audit du secteur douze

EN WETENSCHAPPELIJK ONDER-ZOEK.

betreffende "de commerciële identiteit van de wijken en de middelen voor wijken in moeilijkheden".

De voorzitter.- De heer Pivin heeft het woord.

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- De Brusselse economie zit in een diep dal. Het Brussels Gewest kampt al jaren met een hoge werkloosheid en bedrijfsvlucht, en een op vier kmo's riskeert een faillissement. In verhouding tot Wallonië en Vlaanderen gaan in Brussel veel meer bedrijven failliet.

De meeste Brussels kmo's zijn zeer kleine bedrijven, want maar één kmo op twintig heeft meer dan vijf personeelsleden in dienst.

Ook met de kleinhandel gaat het niet goed. Door de toename van grootwarenhuizen en de concentratie van winkels op bepaalde locaties zijn onze winkelgewoonten sterk veranderd. Dat is geen typisch Brussels fenomeen. Samen met het falen in andere beleidsdomeinen leidt dat ertoe dat de kleinhandel het moeilijk heeft. Ik denk onder meer aan de mobiliteitsproblemen.

Buurtwinkels hebben onmiskenbaar een grote toegevoegde waarde voor het leven in de stad, de sociale samenhang en de werkgelegenheid. Ik spitste dan ook mijn oren toen u zei dat het Gewestelijk Handelsagentschap zich met het hele Brusselse grondgebied zou bezighouden, in tegenstelling tot Atrium.

U zei ook dat er werk zou worden gemaakt van het evalueren van de commerciële identiteit van elke wijk, van het ontwikkelen van strategieën en van precieze doelstellingen inzake werkgelegenheid en ontwikkeling. Dat is allemaal goed en wel, maar ik stel vast dat u de sector nu pas laat doorlichten, een jaar voor het einde van de regeerperiode. Blijkbaar werd het dossier vier jaar lang verwaarloosd.

Welke concrete maatregelen zult u nemen om de handelskernen en buurtwinkels nieuw leven in te blazen? mois avant la fin d'une législature de cinq ans ! J'en conclus que la priorité n'aura pas été accordée à cette matière pendant plus de quatre ans.

Quelles mesures concrètes comptez-vous prendre pour relancer les noyaux commerciaux et le commerce de quartier, avec un bon niveau de qualité?

L'Agence régionale du commerce a-t-elle déjà effectué ou compte-t-elle réaliser dans le cadre de ses prochaines missions, un recensement des commerces vendant une part importante de produits maison. Un tel cadastre existe-t-il déjà ?

Comment l'identité commerciale d'un quartier sera-t-elle évaluée ? Selon quels critères les quartiers bruxellois seront-ils hiérarchisés ?

Comptez-vous mener une réflexion sur les marchés ? Il serait bon d'en favoriser la réimplantation dans les îlots ou quartiers délaissés.

Quels sont les nouveaux moyens budgétaires prévus pour relancer le commerce de proximité sur le territoire régional bruxellois ?

Discussion

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, ministre.- Avant d'entrer dans les détails de ma réponse, je voudrais attirer votre attention sur le fait que le texte de votre interpellation qui m'a été adressé ne contenait que six lignes et demie. En êtes-vous conscient ? C'est ce qui semble avoir été pris en considération par le Bureau.

M. le président.- Ce n'est effectivement pas acceptable. Mme la Ministre, vous pouvez demander le report de cette interpellation.

Mme Céline Fremault, ministre.- Pas du tout : je répondrai bien volontiers à l'interpellation de M. Philippe Pivin.

M. Philippe Pivin.- Je n'ai pas le texte sous mes yeux. Si ce que je viens de vous dire s'écarte du texte en question, c'est bien volontiers que je retirerai mon interpellation.

Heeft het Gewestelijk Handelsagentschap al een overzicht opgesteld van winkels die grotendeels zelfgemaakte producten verkopen?

Hoe zal de commerciële identiteit van de wijken worden bepaald? Volgens welke criteria wordt er een hiërarchie van wijken opgesteld?

Bent u van plan om na te denken over het organiseren van markten? Het zou een goed idee zijn om die in verwaarloosde wijken opnieuw in te voeren.

Welke nieuwe middelen worden er uitgetrokken om buurtwinkels een duwtje in de rug te geven?

Bespreking

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- De tekst van uw interpellatie die ik ontving, telde maar zes regels. Bent u zich daarvan bewust?

De voorzitter.- Dat is onaanvaardbaar. Mevrouw Fremault, u hebt het recht om te vragen dat deze interpellatie wordt uitgesteld.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Dat is niet nodig.

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- Ik wil mijn interpellatie best intrekken als ze niet strookt met de oorspronkelijke tekst.

Mme Céline Fremault, ministre.- Je vais y répondre de manière étayée.

Je souhaiterais d'abord apporter une précision concernant le terme "évaluer" que l'on associe à l'identité commerciale et qui, à mon sens, est quelque peu galvaudé. Nous avons d'ailleurs cherché vain les "annonces concernant l'évaluation de l'identité commerciale de chaque quartier, les stratégies à développer et les objectifs précis en matière d'emplois et de dynamisme" auxquelles vous faites allusion.

M. Philippe Pivin.- Cela figure dans un article daté du 14 mars que j'ai sous les yeux et qui vous cite: "Des contacts sont déjà pris entre les coordinateurs et les échevins du commerce de chaque commune afin d'évaluer l'identité commerciale de chaque quartier".

Mme Céline Fremault, ministre.- C'est dans le journal La Capitale ?

M. Philippe Pivin.- J'imagine, car cela vient du groupe Sud-Presse.

Mme Céline Fremault, ministre.- Quand on parle d'évaluation, il ne s'agit pas de déterminer la valeur ni d'estimer un quartier mais bien de s'accorder sur sa "typicité", sur ce que les publicitaires appellent les "aspérités" du quartier commerçant. En effet, la stratégie d'Atrium, l'agence bruxelloise du commerce, est bien de valoriser de renforcer les spécificités des quartiers en vue de les positionner sur l'échiquier commercial bruxellois.

La Région de Bruxelles-Capitale est une entité polycentrique. On a identifié 104 noyaux commerçants en son sein. Tous n'ont pas la même vocation : certains sont des quartiers commerçants de proximité (Karreveld à Molenbeek ou Paduwa à Evere), d'autres sont des pôles relais (La Chasse à Etterbeek ou la place Reine Astrid à Jette), certains pôles enfin ont des velléités supra-régionales (Pentagone et haut de la ville). Le terme "velléité" indique que, si l'on s'accorde sur le potentiel de ces deux portions de ville, il est évident que de nombreuses initiatives doivent encore être portées pour atteindre l'objectif susmentionné.

Cette multitude de quartiers commerçants est

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Volgens u had ik het over de evaluatie van de commerciële identiteit van de wijken, het ontwikkelen van strategieën en van precieze doelstellingen inzake werkgelegenheid en ontwikkeling. Welnu, de term "evaluatie" is ongelukkig gekozen en volgens mij heb ik nooit dergelijke uitspraken gedaan.

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- Zo staat het nochtans in een artikel van 14 maart.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Verscheen het in La Capitale?

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- Ik geloof van wel.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- De term evaluatie is niet goed gekozen. Wat we bedoelen is dat de typische eigenschappen van winkelbuurten in kaart worden gebracht. De strategie van Atrium en het Gewestelijk Handelsagentschap bestaat erin om die specifieke eigenschappen uit te spelen, zodat elke winkelbuurt een duidelijk en eigen gelaat kan tonen.

Het Brussels Gewest kent 104 handelskernen. Het gaat zowel om kernen met buurtwinkels als winkelbuurten die een iets groter bereik hebben (zoals het Koningin Astridplein in Jette) en tot slot ook handelskernen met een uitstraling die de gewestgrenzen enigszins overstijgt (de Vijfhoek en de bovenstad). De laatstgenoemde categorie heeft veel potentieel.

Die veelheid van winkelbuurten is zowel een voordeel als een handicap. We weten namelijk dat een winkelbuurt enkel succes kan hebben als er voldoende winkels zijn. Door de sterke spreiding en het verdwijnen van buurtwinkels staat het aanbod en de diversiteit van de winkelbuurten onder druk.

autant une opportunité qu'une difficulté, voire parfois une menace pour notre ville, car l'on sait que la concentration du commerce est un prérequis à la bonne dynamique des activités économiques. La distribution aujourd'hui disparate des commerces de proximité, voire leur disparition pure et simple, crée un cercle vicieux en affaiblissant l'offre et la mixité commerciales de ces quartiers.

Par ailleurs, cette géographie commerciale atypique complique la lisibilité de notre territoire par des investisseurs habitués à rechercher, en un premier réflexe, des artères commerciales répondant à des critères parfois inapplicables à nos quartiers commerçants.

C'est également une opportunité stratégique pour Atrium qui, prenant le contre-pied des tendances notamment françaises, tend à renforcer les spécificités de nos quartiers pour mener une politique de marketing urbain. Le but est de positionner Bruxelles comme une ville de shopping à part, exprimant une réconciliation du commerce avec la ville.

Fort de ce constat, Atrium a débuté en 2008 un travail sur la prospective de développement des quartiers. À l'époque, Atrium travaillait sur un périmètre restreint.

Le document final est appelé "schéma prospectif de quartier" (SPQ). Il s'agit d'un concept novateur alliant urbanisme et marketing. Dans ce cadre, des spécialistes de l'architecture de marque tentent de répondre à cette interrogation : "À quoi pourraient ressembler ces quartiers en 2020 ?". Les deux experts ont travaillé conjointement en se basant sur la réalité de terrain actuelle et en interagissant avec les autres acteurs du quartier.

Il existe aujourd'hui 21 SPQ. Ces documents prennent en 2013 une valeur de guide pour le développement commercial des quartiers et révèlent aussi le caractère visionnaire et pragmatique qu'ils contiennent.

Atrium est désormais compétente sur l'ensemble du territoire régional. En cinq ans, le personnel a développé de véritables compétences en marketing urbain et dégage des données statistiques fiables sur les quartiers.

Atrium probeert echter om van de veelheid van winkelbuurten een strategisch voordeel te maken door de specifieke eigenschappen uit te spelen en een citymarketingbeleid te voeren. Het is de bedoeling om Brussel op de kaart te zetten als een bijzondere winkelstad.

Atrium begon vanaf 2008 met het voorbereidende werk voor de ontwikkeling van de winkelbuurten. Destijds was het de bedoeling om enkel in een beperkte zone te werken.

Het resultaat van dat werk was het zogenaamde prospectieve schema van de handelswijken, een vernieuwend concept waarin de link werd gelegd tussen stedenbouw en marketing. Twee experts probeerden een antwoord te vinden op de vraag hoe de winkelbuurten er in 2020 zouden kunnen uitzien.

Er bestaan nu al 21 van die schema's. Ze dienen als basis voor de ontwikkeling van winkelbuurten en zijn zowel visionair als pragmatisch.

Atrium richt zich nu op het volledige Brusselse grondgebied. Op vijf jaar tijd ontwikkelde het personeel heel wat vaardigheden op het gebied van citymarketing en werden er betrouwbare statistische gegevens over de wijken verzameld.

De afgelopen zes maanden legden de zonemanagers van Atrium contact met de schepenen van handel en de burgemeesters om elkaar te leren kennen en een beeld te krijgen van de verwachtingen die de gemeenten koesteren over de ontwikkeling van de handel.

Atrium telt ook het aantal voetgangers die winkelbuurten bezoeken en houdt allerlei gegevens over klanten bij. Die zullen worden voorgesteld aan de gemeenten en worden wellicht belangrijk voor het opstellen van lokale actieplannen. In die plannen zal aandacht worden besteed aan de identiteit van de winkelbuurten en aan initiatieven om het imago en het specifieke karakter zo goed mogelijk uit te spelen.

Het is dus niet de bedoeling om het imago te "evalueren", maar om het duidelijk te definiëren en te promoten.

Met de gegevens van Atrium kan het profiel van de

Depuis six mois, les managers de zones d'Atrium prennent des contacts avec les échevins du commerce et les bourgmestres afin de se présenter d'une part, mais surtout pour s'enquérir des attentes des pouvoirs communaux en termes de développement commercial.

L'agence Atrium réalise actuellement des comptages piétons et des enquêtes quantitatives et qualitatives auprès des chalands des quartiers (en ce compris les nouveaux), afin de disposer d'éléments scientifiques et objectifs dans le cadre de sa politique. Ils seront présentés aux communes et seront précieux dans la constitution des plans d'action locaux, lesquels seront élaborés en concertation avec les communes.

Le caractère identitaire des quartiers commerçants sera abordé dans ces plans d'action et des initiatives seront prises afin de valoriser l'image et la spécificité des quartiers.

Il ne s'agira donc pas d'évaluer cette image, mais bien de la cerner, de s'assurer qu'elle n'est pas archaïque et de la promouvoir afin que le quartier commerçant ait véritablement sa place sur le territoire commercial bruxellois.

Les enquêtes quantitatives d'Atrium permettent de dresser un portrait des chalands pour chaque quartier. Des panels sont constitués, lesquels sont sollicités afin de mesurer la perception que les chalands ont de leur quartier commerçant.

On sonde aussi leurs attentes en termes d'offre commerciale ou d'aménagement urbain. Une série de recommandations est aussi établie afin de guider les initiatives de l'agence.

Ces données sont présentées au fur et à mesure aux autorités communales et s'avèrent souvent utiles pour l'établissement d'un plan de développement commercial à l'échelle des quartiers.

Un tel travail permet de renforcer des perceptions entendues, mais aussi de briser certains mythes. On s'est en effet aperçu, dans le quartier Bockstael, qu'il existait une réelle opportunité pour tous les commerces ayant un cœur de métier articulé autour des familles, tant ce quartier est fréquenté par celles-ci. Il convient donc d'y développer une politique spécifique.

klanten van elke winkelbuurt in kaart worden gebracht. Er worden panels samengesteld die zullen bestuderen welke perceptie klanten hebben van een winkelbuurt. Ook hun verwachtingen op het gebied van het winkelaanbod en de inrichting van de openbare ruimte komen aan bod. Op grond daarvan wordt een reeks aanbevelingen opgesteld.

Zo kan het imago van bepaalde wijken worden verbeterd en wordt het mogelijk om bepaalde vooroordelen uit de wereld te helpen. We hebben bijvoorbeeld gemerkt dat er in de buurt van het Bockstaelplein wel degelijk vraag is naar buurtwinkels die op gezinnen zijn gericht.

Door de identiteit van de winkelbuurten te bepalen, kunnen we nagaan waar de beste opportuniteiten te vinden zijn voor kleine en grotere winkels.

Ik gebruikte ook de term "hiërarchie". Daarmee bedoel ik niet dat bepaalde wijken als belangrijker dan andere worden beschouwd. Er wordt gewoon een rangschikking opgesteld op grond van de verwachtingen van klanten en gemeentebesturen.

Zoals ik reeds zei, bestaan er drie types winkelbuurten. Die verdienen allemaal bijzondere aandacht, want ze zijn allemaal noodzakelijk.

Een van de problemen is dat er steeds minder gespecialiseerde winkels zijn. Steeds meer slagerijen, vishandels en bakkerijen moeten definitief sluiten, omdat er geen overnemer kan worden gevonden. Zulke sluitingen kunnen een sneeuwbaleffect veroorzaken. Uiteindelijk nemen klanten liever hun auto om naar een winkelbuurt met een groter aanbod te rijden, wat dan weer tot mobiliteitsproblemen leidt.

Atrium probeert samen te werken met diensten die opleidingen geven om die nefaste evolutie te keren en jongeren te informeren over de mogelijkheid om een vak te leren. Sommige winkeliers zijn bereid om kandidaat-overnemers tijdens een overgangsperiode het vak te leren.

Winkelbuurten met een iets ruimere uitstraling, zoals het Koningin Astridplein in Jette, hebben een gevarieerd winkelaanbod in een aangepaste stedelijke omgeving. In overleg met de betrokken gemeenten probeert het Gewestelijk

Ce travail sur l'identité des quartiers commerçants révèle les opportunités les plus solides pour les candidats commerçants, qu'ils soient indépendants, franchisés ou simplement une enseigne. Il assure également une meilleure lisibilité du territoire commercial de manière générale.

En ce qui concerne la définition du terme "hiérarchisation", il ne s'agit pas de définir des quartiers prioritaires, mais plutôt de les classer selon les attentes des utilisateurs et des pouvoirs communaux, ainsi que l'a déclaré le directeur général d'Atrium à la presse.

Si l'on désire adopter une classification plus schématique, on peut dire qu'il existe trois grands types de quartiers commerçants : les quartiers de proximité - c'est la vision que développe aujourd'hui Atrium -, les pôles relais et les quartiers à vocation supra-régionale. Chacun d'eux demande une attention particulière, car ils sont tous nécessaires dans le cadre d'une vision globalisée.

Les quartiers de proximité doivent essentiellement faire face à la raréfaction de certains savoir-faire. On remarque de plus en plus de boucheries, de poissonneries ou de boulangeries qui ferment, faute de repreneurs. Or, on sait aujourd'hui que ces fermetures créent un effet boule de neige et en entraînent d'autres. Les utilisateurs préfèrent alors prendre leur voiture pour réaliser leurs achats dans un seul et même quartier disposant d'une offre plus complète, ce qui entraîne un impact sur la mobilité dans les quartiers de proximité.

Face à cette dynamique néfaste, Atrium entend entrer en contact avec les organismes de formation afin de renseigner les jeunes en apprentissage sur les opportunités existantes. Certains commerçants ont marqué leur volonté d'accueillir ces candidats repreneurs afin de les accompagner dans la transition. C'est une forme de tutorat.

Les pôles relais présentent une offre commerciale beaucoup plus variée et des aménagements urbains. Atrium y travaille avec des candidats commerçants ayant un concept novateur. On pense par exemple à des quartiers commerçants tels que le centre de Saint-Gilles, Flagey ou la place du Miroir à Jette. En collaboration avec les communes concernées, l'agence aide à créer des

Handelsagentschap om klanten aan te trekken die van verder komen.

Aan winkelbuurten met een uitstraling die de gewestgrenzen overstijgt, moet dagelijks aandacht worden besteed, omdat hun economisch evenwicht zeer kwetsbaar is. Atrium heeft zevenhonderd winkels in kaart gebracht en werkt samen met de handelaars om de diversiteit van het aanbod te verbeteren en handelszaken aan te trekken.

Door de kwaliteitsvolle begeleiding geniet Atrium een goede reputatie bij de handelaars. Het agentschap stelt ook een interessant overzicht op van het profiel en de winkelgewoonten van klanten van Brusselse winkelbuurten, dat een bijbel is geworden voor investeerders.

Het overzicht van 2013 zou in september klaar moeten zijn. Het Gewestelijk Handelsagentschap probeert de specifieke identiteit van winkelbuurten te versterken, zoals de Dansaertwijk als modewijk, de Louizalaan voor luxehandelszaken enzovoort.

Er komen niet echt nieuwe middelen voor het handelsbeleid, maar het werkterrein is wel verruimd en het aanbod wordt in kaart gebracht.

De aanpak moet worden aangepast aan de buurten en handelszaken. Medewerkers van Atrium gaan bijvoorbeeld na of er solidariteit heerst onder handelaars. Om winkelbuurten nieuw leven in te blazen, is het van groot belang dat er een goede verstandhouding is.

Het Gewestelijk Handelsagentschap waarin Atrium overgaat, zal zich ook richten op gemeenten die vroeger geen aandacht kregen, zoals Ukkel.

Vanaf het najaar zal de samenwerking van het Gewestelijk Handelsagentschap met de handelaars en gemeenten tot concrete initiatieven leiden.

Het gedetailleerde actieplan geeft blijk van een dynamiek die de nieuwe directeur op gang wil brengen. De hele ploeg wil de opportuniteiten zo goed mogelijk te baat nemen en vermijden dat bepaalde winkelbuurten verloederen.

pôles de destination, ce qui permet d'attirer des visiteurs localisés au-delà de la zone de proximité.

Enfin, les pôles à vocation supra-régionale exigent une attention quotidienne, tant leur équilibre économique est fragile. Atrium a identifié 700 enseignes et travaille avec elles afin de diversifier l'offre, en attirant de nouvelles enseignes, parfois pas encore présentes sur le territoire.

L'agence est réputée auprès des acteurs du commerce de détail pour la qualité et le sérieux de son accompagnement. Par ailleurs, elle réalise un intéressant baromètre appelé "Profil et habitudes de consommation du chaland bruxellois", qui est devenu une "bible" pour les investisseurs actifs dans le commerce.

Le baromètre 2013 devrait être présenté en septembre à ses acteurs. Dans les quartiers, l'Agence veille enfin à asseoir des identités fortes, notamment au travers d'enseignes, pour rétablir un équilibre fragilisé : Dansaert comme lieu de mode, Louise et le Boulevard de Waterloo, les axes du luxe...

Nous ne pouvons pas exactement parler de moyens nouveaux pour redynamiser le commerce, mais bien de périmètres nouveaux, d'un travail d'identification particulière.

Chaque "recette" doit être adaptée au contexte du quartier, du commerce. Ainsi, les animateurs de réseau d'Atrium parcourent les quartiers afin de sonder le degré de solidarité qui peut exister.

On sait également qu'il s'agit d'un prérequis vital pour entamer une véritable dynamisation au sein des quartiers, amener les commerçants à se parler les uns aux autres,...

C'est le cas notamment à Berchem ou à Auderghem. Jusqu'à présent, Atrium ne couvrait pas tous les espaces. Sa transformation en Agence régionale de commerce va permettre d'être davantage proactif et de toucher des communes qui n'étaient pas encore à son agenda. Certaines communes nouvellement couvertes, comme Uccle, disposent déjà d'un réseau actif et soudé.

Dès l'automne, les chargés de projet de l'Agence

pourront alors porter, en partenariat avec les commerçants et les communes, des initiatives concrètes dans un certain nombre de communes.

Qu'il s'agisse d'implantation commerciale, d'amélioration de l'environnement commercial à l'échelle du quartier ou du magasin, ou enfin de promotion ou animation des quartiers, Atrium est désormais actif sur l'ensemble de la Région et propose ses services à toute commune désireuse de collaborer avec elle.

Il est vrai que le plan d'action aujourd'hui mis en place est très détaillé. On y retrouve la dynamique que veut y inscrire son nouveau directeur. C'est en tous les cas une volonté de l'équipe que de pouvoir identifier, accompagner et cerner au mieux les opportunités, de ne pas laisser certains quartiers en difficulté se dégrader sans intervenir immédiatement.

M. le président.- La parole est à M. Pivin.

M. Philippe Pivin.- Que vous demander de plus vu le caractère extrêmement complet de votre réponse ? Pourquoi avoir fait preuve d'une telle timidité au départ avec une réponse pareille ?

Mme Céline Fremault, ministre.- Ce n'était pas de la timidité! C'est simplement parce que je ne disposais ici pas de tous les chiffres concernant le budget.

M. Philippe Pivin.- Je vois que j'aurais encore pu poser une quinzaine de questions supplémentaires!

Mme Céline Fremault, ministre.- Vous pouvez le faire... C'est bien volontiers que j'y répondrai!

M. Philippe Pivin.- Le fait que vous n'ayez pas tous les chiffres concernant le budget n'est pas grave. C'est le reste qui m'intéressait davantage.

Mme Céline Fremault, ministre.- Vous êtes le premier à obtenir une réponse aussi détaillée à ce sujet-là.

M. Philippe Pivin.- J'en suis très honoré et vous remercie pour votre réponse très complète.

- L'incident est clos.

De voorzitter.- De heer Pivin heeft het woord.

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- Uw antwoord was bijzonder volledig. Waarom was u aanvankelijk dan zo verlegen?

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Ik was niet verlegen, maar ik had nog niet alle budgettaire gegevens.

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- Ik had nog vijftien vragen meer kunnen stellen!

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- Ik zal er met plezier op antwoorden!

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- Het is niet erg dat u niet alle budgettaire gegevens hebt. De rest interesseert me meer.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- U bent de eerste die hier een dermate gedetailleerd antwoord over krijgt.

De heer Philippe Pivin (in het Frans).- Hartelijk dank daarvoor.

- Het incident is gesloten.

QUESTIONS ORALES

M. le président.- L'ordre du jour appelle les questions orales.

QUESTION ORALE DE MME CÉLINE DELFORGE

À MME CÉLINE FREMAULT, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE,

concernant "la sensibilisation aux enjeux de mobilité dans les noyaux commerciaux urbains".

M. le président.- La parole est à Mme Delforge.

Mme Céline Delforge.- Le 4 juin 2012, à l'occasion du colloque intitulé "Les piétons dans les quartiers commerçants" organisé par Bruxelles Mobilité, Atrium exposait les résultats d'une enquête menée dans divers noyaux commerciaux bruxellois et portant sur les modes de transport utilisés par les chalands.

On y note que la grande majorité des chalands utilisent les transports en commun ou les modes de déplacement actif tels que la marche et le vélo. L'enquête met également en évidence que les commerçants surestiment très largement la part de leurs clients qui viennent en voiture. Ils l'évaluent en effet à la moitié de leur clientèle, alors qu'elle n'en représente qu'entre un quart et un tiers.

Diverses enquêtes européennes, dont une menée dans six grandes villes françaises par l'Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie (ADEME), avaient déjà montré il y a quelques années que les piétons et les cyclistes étaient de meilleurs clients des commerces urbains. S'ils dépensent proportionnellement moins par passage, ils passent en revanche plusieurs fois par semaine dans les commerces et leur sont plus fidèles. Ensuite, les piétons et les cyclistes font vivre les

MONDELINGE VRAGEN

De voorzitter.- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW CÉLINE DELFORGE

AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BE-LAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPPELIJK ONDER-ZOEK,

betreffende "de sensibilisering voor de mobiliteitsvraagstukken in de stedelijke handelskernen".

De voorzitter.- Mevrouw Delforge heeft het woord.

Mevrouw Céline Delforge (in het Frans).- Op 4 juni 2012 presenteerde Atrium de resultaten van een enquête die gevoerd werd in verschillende Brusselse handelskernen en die verband hield met de vervoermiddelen die de klanten gebruiken.

Het merendeel van de klanten maakt gebruik van het openbaar vervoer, gaat te voet of verplaatst zich met de fiets. Uit de enquête blijkt ook dat handelaars denken dat de helft van hun klanten met de wagen komt, terwijl het in werkelijkheid om een kwart of een derde gaat.

Uit verschillende Europese studies bleek een aantal jaar geleden al dat voetgangers en fietsers de beste klanten zijn van handelaars in een stedelijke omgeving. Ze besteden minder per bezoek, maar komen meermaals per week terug. Bovendien brengen ze het stadscentrum tot leven en doen ze meer impulsieve aankopen dan andere klanten.

Toch staan handelaars vaak weigerachtig tegenover mobiliteitsmaatregelen die gericht zijn op de gebruikers van het openbaar vervoer, fietsers en voetgangers, omdat die ten koste zouden gaan van klanten die met de auto komen. commerces de centre-ville en flânant, en animant les rues et en faisant des achats souvent plus ludiques et impulsifs que les autres types de clients.

On observe cependant qu'aujourd'hui, les commerçants restent trop souvent réticents aux mesures de mobilité favorisant les usagers des transports publics, les cyclistes et les piétons par rapport aux automobilistes. Les cas de la chaussée d'Ixelles et de l'avenue Buyl sont symptomatiques de la mauvaise compréhension des phénomènes de mobilité par certains commerçants, voire certaines communes.

Atrium a-t-il poursuivi son travail de recensement des modes de déplacement dans certains noyaux commerciaux ? Si oui, quels sont les résultats et les tendances ? Est-il prévu de pérenniser ce recensement ?

Qu'entreprend la Région pour sensibiliser les commerçants aux enjeux de mobilité ou les associer à une mobilité plus durable et plus propice au développement commercial ?

Qu'en est-il des actions menées par les associations cyclistes avec le soutien de la Région pour valoriser les commissions faites à vélo ?

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, ministre.- Vous avez raison de souligner le grand intérêt des résultats issus de l'enquête menée par Atrium et Bruxelles Mobilité en 2011. Ils sont en effet particulièrement éclairants pour nous puisqu'ils confirment que 85% des clients rejoignent les commerces sans voiture : 46,3% en transports en commun, 35,3% à pied et 2,2% à vélo. Pour ma part, je n'aurais jamais imaginé cette configuration-là.

II est utile que les commerçants en soient conscients. Or la majorité d'entre eux pensent que 53% de leurs clients rejoignent leur magasin en voiture. Ces constats méritent d'être nuancés en fonction des types de commerces et de leur implantation.

Vous avez également raison d'affirmer que les clients piétons et cyclistes fréquentent davantage Blijft Atrium de vervoerwijzen in bepaalde handelskernen inventariseren? Wat zijn de resultaten en tendensen? Wordt de inventarisatie voortgezet in de tijd?

Wat doet het gewest om de handelaars bewust te maken van het mobiliteitsvraagstuk en ze te betrekken bij een duurzame mobiliteit die gunstiger is voor de commerciële ontwikkeling?

Hoe staat het met de door het gewest gesponsorde acties van de fietsverenigingen die het winkelen met de fiets moeten stimuleren?

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- De enquête van Atrium en Mobiel Brussel uit 2011 heeft interessante resultaten opgeleverd. Ze bevestigt dat 85% van de klanten komt winkelen zonder wagen: 46,3% neemt het openbaar vervoer, 35,3% gaat te voet en 2,2% komt met de fiets.

De handelaars moeten zich daarvan bewust zijn. Ze denken doorgaans dat de meeste klanten met de wagen komen. Er zijn natuurlijk wel verschillen naargelang van de aard van de handelszaak en de ligging ervan.

Een enquête goed voeren kost veel tijd en middelen. De gegevens worden niet alleen verzameld, maar moeten ook verwerkt en geïnterpreteerd worden. Daarom voert Atrium maar op de drie jaar een dergelijke enquête uit. In september 2013 komt er een nieuw overzicht. que les autres les commerces de proximité.

L'étude dont vous parlez est la dernière réalisée par Atrium. Il faut savoir que mener à bien une enquête de cette ampleur nécessite beaucoup de temps et de ressources. Il ne suffit pas de collecter les informations, il faut également les traiter et les interpréter. C'est pour cette raison qu'Atrium ne le fait qu'environ tous les trois ans.

Cette enquête est donc menée à intervalles réguliers de sorte que nous puissions disposer des dernières tendances en la matière et mesurer les évolutions de comportement. En septembre 2013, Atrium présentera son nouveau baromètre.

Pour leur part, les commerçants sont conscients de la différence de mode de transport de leurs clients et des caractéristiques d'achat de chaque groupe.

Néanmoins, cette perception peut être différente en fonction de leur situation géographique et de leurs aspirations de développement. En effet, on constate que dans les quartiers de proximité, les clients se déplacent plus facilement à pied pour des achats quotidiens. Atrium tient d'ailleurs à renforcer l'offre de proximité dans ces quartiers afin d'apporter une réponse aux problèmes de mobilité rencontrés dans la Région.

De nombreuses études sont menées partout en Europe, qui détaillent les modes de déplacement des chalands dans les centre-villes. Si nous sommes conscients qu'il faut parfois briser l'adage "no parking, no business", il peut s'avérer inopportun d'appliquer à notre situation les résultats d'une enquête menée dans un contexte fort différent.

Vous évoquez une étude française sur la relation entre la qualité de clientèle et le mode de déplacement et, en filigrane, la "piétonisation" des artères commerçantes. Si la "piétonisation" possède de nombreux atouts, je tiens à attirer votre attention sur ses potentiels effets pervers dans certaines artères commerçantes où elle a entraîné une augmentation très sensible du prix de commercial favorisé et occupation de ces artères par de grandes enseignes au détriment du commerce indépendant. On constate donc, à terme, un lissage et une uniformisation de l'offre commerciale dans les

In wijken met veel buurtwinkels zullen mensen vaker te voet gaan winkelen. Atrium ziet een versterking van dit aanbod dan ook als een middel om de mobiliteitsproblemen aan te pakken.

COMMISSIE ECONOMISCHE ZAKEN

Studies die elders in Europa gebeuren, wijzen er op dat minder parkeerplaatsen niet noodzakelijk minder omzet betekent. Al kunnen we niet alle studies zomaar meteen op onze Brusselse situatie toepassen.

U verwijst naar een Franse studie over het verband tussen de kwaliteit van het cliënteel en de vervoermiddelen en, daarmee verband houdend, het toenemende aantal voetgangers in de grote winkelstraten. Dat laatste heeft vele voordelen, maar kan ook perverse effecten hebben, zoals een scherpe stijging van de vastgoedprijzen of de verdringing van onafhankelijke winkels door winkelketens en dus een uniformering van het aanbod.

De ontwikkeling van actieve vervoerwijzen is één prioriteiten van het gewestelijk mobiliteitsbeleid. De inrichting van de openbare ruimte moet het de voetgangers zo aangenaam en gemakkelijk mogelijk maken, zodat meer mensen voor kortere verplaatsingen te voet gaan.

Ook het fietsen wordt aangemoedigd. Verder zijn er bewustmakingscampagnes die het gebruik van het openbaar vervoer in de handelswijken moeten bevorderen. **Brochures** informatieen vergaderingen proberen handelaars duidelijk te maken dat de meerderheid van hun cliënteel niet met de wagen komt.

Het gewest streeft naar meer fietsenstallingen. Tijdens de Week van Vervoering werd er een dag besteed aan duurzaam winkelen. Daarbij ging ook aandacht naar taxi's en gedeelde wagens. Een brochure die alle Brusselaars in de bus kregen, promootte alternatieven voor de wagen als vervoermiddel om te gaan winkelen.

Uit een studie van Atrium blijkt dat de trottoirs van de Elsensesteenweg te smal zijn om de toevloed aan voetgangers op te vangen. Een verbreding is dus wenselijk. Andere opties moeten in elk geval rekening houden met de vele leveringen.

axes concernés.

La politique de mobilité de la Région identifie comme une de ses priorités le développement des modes actifs, dans le cadre du Plan Iris 2 et du Plan piétons notamment. Ce plan prévoit, entre autres, de garantir les meilleures conditions de déplacement à pied et la création d'aménagements piétonniers ou assimilés qui renforce la part modale des piétons pour les déplacements de proximité, dont ceux réalisés à destination des petits commerces.

AFFAIRES ÉCONOMIQUES

Il en est de même des déplacements à vélo, qui sont également encouragés.

S'agissant de la sensibilisation, des actions ont été lancées pour développer l'utilisation des transports en commun dans les quartiers commerçants. Ainsi, en avril et mai 2012, une brochure a été éditée, qui reprenait les grands constats d'une enquête menée dans quatre quartiers commerçants de la Région et qui révélait la part importante de piétons dans la clientèle. Elle visait explicitement la diffusion d'une information claire auprès des commerçants trop souvent qui surestiment d'automobilistes parmi leurs clients. Des séances d'information à destination des commerçants des différents quartiers ont été organisées durant cette période.

La Région tente de favoriser l'implantation d'emplacements de stationnement pour les vélos. Durant la Semaine de la mobilité, une journée a été dédiée à la promotion du shopping durable. L'utilisation du taxi a été mise en avant, notamment par le biais d'une rencontre avec le couturier Edouard Vermeulen, tandis que les voitures partagées bénéficiaient du soutien du chocolatier Pierre Marcolini, toujours par le biais d'une rencontre. Dans le même cadre, un toutes-boîtes distribué dans toute la Région diffusait des suggestions sur les moyens de faire ses courses autrement qu'en voiture.

Atrium a mené une étude sur les piétons et le commerce. Elle relève l'inconfort des trottoirs de la chaussée d'Ixelles, dont la largeur est insuffisante pour accueillir le flux des piétons (30.000 par jour). Leur élargissement est donc souhaitable. Les autres options devront prendre en considération, notamment, la question de la

In handelswijken met een aantrekkingskracht die het gewest overstijgt, blijft de auto belangrijk, maar ook hier wil de regering de bereikbaarheid met het openbaar vervoer verbeteren. In het Neoproject bijvoorbeeld is een goede bereikbaarheid met het openbaar vervoer prioritair.

livraison dans ce quartier, lequel vit aussi grâce à l'harmonie entre les locomotives commerciales et le petit commerce.

Par contre, dans les quartiers à vocation suprarégionale, l'accès en voiture reste plus important. Le gouvernement veille toutefois à favoriser au maximum l'accès à ces zones en transport public. Par exemple, je ferai en sorte que les réflexions sur le projet Neo intègrent l'accessibilité prioritaire en transports en commun.

M. le président.- La parole est à Mme Delforge.

Mme Céline Delforge.- Merci pour cette réponse complète. Je suis impatiente d'être au mois de septembre 2013. J'espère que nous parviendrons à mettre en place l'uniformisation et l'augmentation des prix de l'immobilier dans les piétonniers.

En effet, il serait dommage de laisser tomber des aménagements piétonniers ou de laisser s'installer les grandes chaînes sans soutenir le commerce réellement indépendant.

J'espère que nous pourrons poursuivre nos réflexions à ce sujet.

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE MME CÉLINE DELFORGE

À MME CÉLINE FREMAULT, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE,

concernant "l'obligation de postuler à la STIB via Actiris".

M. le président.- La parole est à Mme Delforge.

Mme Céline Delforge.- Il me revient que désormais, pour postuler à la STIB et pour la plupart des fonctions offertes par cet employeur, il

De voorzitter.- Mevrouw Delforge heeft het woord.

Mevrouw Céline Delforge (in het Frans).- Ik hoop dat we de uniformering van de handelszaken en de stijging van de vastgoedprijzen een halt kunnen toeroepen.

Het zou een spijtige zaak zijn als er voor de zelfstandige handelaars geen plaats meer zou zijn in de winkelwandelstraten.

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW CÉLINE DELFORGE

AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BE-LAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE, BUITENLANDSE HANDEL EN WETENSCHAPPELIJK ONDER-ZOEK,

betreffende "de verplichting om via Actiris te solliciteren bij de MIVB".

De voorzitter.- Mevrouw Delforge heeft het woord.

Mevrouw Céline Delforge (in het Frans).- Naar verluidt moet een sollicitatie bij de MIVB voortaan verlopen via Actiris. De MIVB aanvaardt dus niet est indispensable de passer par Actiris. Autrement formulé, la STIB n'accepte plus les candidatures spontanées.

En soi, le procédé n'est pas problématique, si ce n'est que dans le cadre de l'accompagnement des chômeurs, il y a généralement obligation pour ces derniers d'envoyer régulièrement des candidatures spontanées.

Confirmez-vous cette obligation de passer par Actiris pour postuler à la STIB ?

Un accord de coopération entre la STIB et Actiris est-il à l'origine de cette nouvelle procédure ?

L'obligation faite aux chômeurs d'envoyer des candidatures spontanées est-elle réévaluée face à la volonté de faire d'Actiris un acteur incontournable en matière d'offres d'emploi à Bruxelles ?

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, ministre.- Les relations entre Actiris et la STIB sont désormais régies par une convention de collaboration passée le 5 juin 2012. Comme vous le savez, ces conventions sont considérées comme essentielles dans le cadre de notre politique d'emploi.

Nous estimons en effet qu'Actiris est le meilleur instrument pour améliorer la position des Bruxellois sur le marché de l'emploi et la transmission des offres. Pour cela, il est indispensable qu'une relation de confiance se noue entre Actiris et les employeurs bruxellois.

C'est un chantier auquel Actiris et nous-mêmes consacrons beaucoup d'énergie. Nous considérons, dans ce cadre, que chaque convention signée avec un employeur a une double valeur : d'une part, elle garantit que des offres supplémentaires seront présentées aux demandeurs d'emploi ; d'autre part, elle est un signal positif qui témoigne que nos efforts ont été jugés suffisamment convaincants.

Il est également évident que les partenariats avec des acteurs du service public tels que la STIB ont une valeur particulière. C'est donc un sujet de satisfaction, et un progrès pour nos demandeurs d'emploi et le marché du travail bruxellois dans langer spontane sollicitaties. Dit stelt op zich geen probleem, ware het niet dat werklozen in het kader van hun begeleiding regelmatig spontaan moeten solliciteren.

Bevestigt u dat het voortaan verplicht is om via Actiris te solliciteren bij de MIVB?

Ligt een samenwerkingsovereenkomst tussen de MIVB en Actiris aan de basis van die nieuwe procedure?

Wordt de verplichting voor de werklozen om spontaan te solliciteren opnieuw geëvalueerd?

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).- De relaties tussen Actiris en de MIVB zijn vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst van 5 juni 2012. Dergelijke overeenkomsten zijn essentieel voor het werkgelegenheidsbeleid. Actiris is immers het beste middel om de positie van de Brusselaar op de arbeidsmarkt te verbeteren. Daarvoor is een vertrouwensrelatie tussen Actiris en de Brusselse werkgevers onontbeerlijk.

Elke overeenkomst die wordt ondertekend met een werkgever waarborgt enerzijds dat de werkzoekenden extra vacatures ontvangen, en getuigt er anderzijds van dat men onze inspanningen overtuigend genoeg vindt.

De hoofddoelstelling van de overeenkomst bestaat erin dat de werkgever duidelijk weet waartoe Actiris zich verbindt. Indien uitsluitend via Actiris kan worden gesolliciteerd, is dat alleen omdat de efficiëntie van het aanwervingsproces op die manier optimaal wordt gewaarborgd.

De overeenkomst tussen Actiris en de MIVB houdt verband met het engagement van Actiris om de MIVB snel en efficiënt geschikt personeel aan te bieden. Dit engagement vertaalt zich in vijf pijlers waarvoor een specifieke methodologie vereist is. son ensemble.

Cependant, le premier projet de cette convention n'est pas de capter une entreprise ou de négocier une exclusivité avec elle. La convention a essentiellement pour but de placer l'employeur dans une relation sécurisée, en ce sens qu'il sait très exactement ce à quoi s'engage Actiris. C'est dans ce contexte qu'il faut comprendre les éventuelles exclusivités qui pourraient être prévues. Elles n'existent que dans la mesure où elles sont un gage d'efficacité des processus de sélection.

La convention entre Actiris et la STIB est un excellent exemple de cette volonté. Elle porte en effet sur un engagement général d'Actiris de"proposer de manière rapide et efficace à la STIB le personnel approprié pour la réalisation de ses missions". Cet engagement se concrétise en cinq axes principaux qui constituent autant de domaines nécessitant la mise en place d'une méthodologie particulière.

Il s'agit d'abord du projet nommé "Cap 50", qui concerne l'engagement de personnes peu scolarisées, mais avec un profil technique leur permettant de suivre une formation en entreprise. Le projet porte sur 50 engagements par an, mais n'a pas encore commencé concrètement. Il est exact que, dans ce cas, il y aura bien une exclusivité de traitement des recrutements par Actiris, qui enverra donc des candidats à la STIB.

C'est logique, car il faudra vérifier soigneusement que les candidats et candidates appartiennent bien au groupe cible - à savoir les ouvriers faiblement qualifiés en mécanique industrielle ou électricité de base - et tireront profit de la formation dispensée par la STIB.

Un second axe est l'engagement de 85 auxiliaires de prévention par an pour une durée indéterminée. Ici encore, le traitement exclusif par Actiris s'explique par le profil recherché et par le fait que ces engagements se font dans le cadre d'une convention de premier emploi pour les organismes d'intérêt public (OIP), ce qui implique de remplir des conditions qu'il est judicieux de faire vérifier en amont par Actiris.

Les trois autres axes concernent d'une part les

Het project Cap 50 is gericht op laaggeschoolden met een technisch profiel die een opleiding in het bedrijf kunnen volgen. Het betreft vijftig aanwervingen per jaar, maar het project is nog niet concreet van start gegaan. In dit geval worden de aanwervingen uitsluitend behandeld door Actiris, wat logisch is omdat moet worden nagegaan of de kandidaten wel tot de specifieke doelgroep behoren.

I.V. COM (2012-2013) Nr. 81

COMMISSIE

ECONOMISCHE ZAKEN

De tweede pijler bestaat in de aanwerving van 85 preventieagenten per jaar voor onbepaalde duur. Ook hier kan de exclusieve behandeling door Actiris worden verklaard door het specifieke profiel en door het feit dat de betrokken personen worden aangeworven in het kader van een startbaanovereenkomst voor instellingen van openbaar nut (ION).

De drie andere pijlers houden verband met functies als bestuurders en arbeiders, geschoolde functies, en tot slot functies voor technisch bedienden. Voor die gevallen wordt niet voorzien in exclusiviteit, en beschikt de werkgever over de gebruikelijke aanwervingskanalen.

Men hoeft dus niet via Actiris te gaan om te solliciteren bij de MIVB: dit is alleen het geval voor welomlijnde functies, in een kader dat zich niet leent voor spontane sollicitaties.

De meeste functies bij de MIVB vallen hier dus buiten.

Het probleem van de spontane sollicitaties is een ander debat. Wij moeten die verplichting in een coherent kader plaatsen. We willen werkzoekenden niet verplichten om te solliciteren alleen maar om aan hun verplichtingen te voldoen.

De consulenten houden rekening met de evolutie van de markt. Alleen zo kunnen zij werklozen op een nuttige manier begeleiden. chauffeurs et ouvriers, d'autre part les fonctions qualifiées, et enfin les fonctions techniques d'employés. Aucune exclusivité de traitement n'est prévue dans ces trois cas, pour lesquels il y a donc réception, diffusion et traitement d'offres par Actiris selon les modalités prévues, l'employeur disposant en outre de tous ses canaux de recrutement habituels.

Je ne confirme donc pas l'obligation de passer par Actiris pour postuler à la STIB : il n'y a exclusivité que pour des cas bien précis, dans un cadre qui ne se prête pas aux candidatures spontanées.

La grande majorité des fonctions de la STIB ne sont donc pas concernées.

La question des candidatures spontanées est encore un débat en soi. Notre préoccupation est d'inscrire cette obligation dans un cadre cohérent et construit. Nous ne voulons pas obliger les chercheurs d'emploi à envoyer des candidatures dans le seul but de satisfaire à leurs obligations. C'est l'un des objectifs du plan d'action personnalisé au cœur de la relation entre Actiris et le chercheur d'emploi.

Quant aux conseillers, ils tiennent compte de l'évolution permanente du contexte et du marché pour aider chacun à entreprendre une démarche utile. Sinon, je n'en vois pas l'intérêt.

M. le président.- La parole est à Mme Delforge.

Mme Céline Delforge.- Selon les informations dont je dispose, il n'est plus possible de poser une candidature spontanée via le site de la STIB : les candidats sont de facto renvoyés vers Actiris.

La convention est une excellente chose. Ma seule crainte est que les demandeurs d'emploi se trouvent face à des injonctions paradoxales, et soit passent leur temps à essayer de justifier leurs recherches en faisant du chiffre, soit se retrouvent mal pris malgré leur bonne volonté.

- L'incident est clos.

De voorzitter.- Mevrouw Delforge heeft het woord.

Mevrouw Céline Delforge (in het Frans).- Voor zover ik weet is het niet meer mogelijk om spontaan te solliciteren via de website van de MIVB en worden kandidaten de facto naar Actiris doorverwezen.

De overeenkomst is een uitstekende zaak. Mijn enige vrees is dat werkzoekenden tegenstrijdige informatie krijgen en veel tijd steken in het verantwoorden van hun zoekacties of slecht beoordeeld worden ondanks hun goede wil.

- Het incident is gesloten.