BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

Integraal verslag van de interpellaties en mondelinge vragen

Compte rendu intégral des interpellations et des questions orales

Commissie voor de Financiën, Begroting, Openbaar Ambt, Externe Betrekkingen en Algemene Zaken

Commission des Finances, du Budget, de la Fonction publique, des Relations extérieures et des Affaires générales

VERGADERING VAN

DONDERDAG 30 JANUARI 2014

RÉUNION DU

JEUDI 30 JANVIER 2014

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op http://www.parlbruparl.irisnet.be/

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse http://www.parlbruparl.irisnet.be/

INHOUD

INTERPELLATIES 5

- van de heer Joël Riguelle 5

tot de heer Bruno De Lille, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Mobiliteit, Openbaar Ambt, Gelijke Kansen en Administratieve Vereenvoudiging,

betreffende "de bekwaamheid van het Brussels bestuur om nieuwe bevoegdheden te ontvangen en te beheren".

Bespreking – Sprekers: **de heer Bruno De Lille,** staatssecretaris, **de heer Joël Riguelle.** 7

- van mevrouw Barbara Trachte 9

tot de heer Bruno De Lille, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Mobiliteit, Openbaar Ambt, Gelijke Kansen en Administratieve Vereenvoudiging,

betreffende "de premie voor levensduurte van de gemeentelijke personeelsleden".

Toegevoegde interpellatie van de heer Didier Gosuin, 9

betreffende "de annulatie van de 'levensduurtepremie' voor de gewestelijke ambtenaren die in het Brussels Gewest wonen".

SOMMAIRE

INTERPELLATIONS 5

- de M. Joël Riguelle 5

à M. Bruno De Lille, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité, de la Fonction publique, de l'Égalité des Chances et de la Simplification administrative,

concernant "la capacité d'accueil et de gestion par l'administration bruxelloise des nouvelles compétences".

Discussion – Orateurs : **M. Bruno De Lille,** secrétaire d'État, **M. Joël Riguelle.** 7

- de Mme Barbara Trachte 9

à M. Bruno De Lille, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité, de la Fonction publique, de l'Égalité des Chances et de la Simplification administrative,

concernant "la prime à la vie chère pour les agents communaux".

Interpellation jointe de M. Didier Gosuin, 9

concernant "l'annulation de la 'prime à la vie chère' pour les fonctionnaires régionaux domiciliés en Région bruxelloise".

Toegevoegde interpellatie van de heer Fouad Ahidar, 10

betreffende "de Brusselpremie".

Samengevoegde bespreking – Sprekers: **mevrouw Sophie Brouhon, de heer Bruno De Lille,** staatssecretaris, **mevrouw Barbara Trachte, de heer Didier Gosuin.** 12

Interpellation jointe de M. Fouad Ahidar, 10

concernant "la prime 'Bruxelles'".

Discussion conjointe – Orateurs : **Mme Sophie Brouhon, M. Bruno De Lille,** secrétaire d'État, **Mme Barbara Trachte, M. Didier Gosuin.** 12

Voorzitterschap: mevrouw Françoise Dupuis, voorzitter.
Présidence : Mme Françoise Dupuis, présidente.

INTERPELLATIES

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER JOËL RIGUELLE

TOT DE HEER BRUNO DE LILLE, STAATSSECRETARIS VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST, BELAST MET MOBILITEIT, OPENBAAR AMBT, GELIJKE KANSEN EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING,

betreffende "de bekwaamheid van het Brussels bestuur om nieuwe bevoegdheden te ontvangen en te beheren".

Mevrouw de voorzitter.- De heer Riguelle heeft het woord.

De heer Joël Riguelle *(in het Frans).- De minister-president heeft op 20 januari jongstleden de overdracht van bevoegdheden en middelen in het kader van de zesde staatshervorming toegelicht.*

Er heerst nog wat onduidelijkheid voor bepaalde dossiers, maar dat geldt ook voor de manier waarop de Brusselse administratie die nieuwe bevoegdheden zal ontvangen. Het is nochtans noodzakelijk dat wij de kwaliteit en de continuïteit van de dienstverlening waarborgen.

Volgens Le Soir van 20 januari 2014 voert het Brussels Gewest een waar charmeoffensief ten aanzien van de federale ambtenaren en prijst het Brusselse ambtenarenstatuut aan bij de vakbonden. Het Brussels Gewest zal wellicht veel concurrentie ondervinden vanwege Vlaanderen en Wallonië en zal een zekere terughoudendheid van de federale ambtenaren moeten overwinnen.

Hoe zal de personeelsoverheveling precies

INTERPELLATIONS

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. JOËL RIGUELLE

À M. BRUNO DE LILLE, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE LA MOBILITÉ, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE,

concernant "la capacité d'accueil et de gestion par l'administration bruxelloise des nouvelles compétences".

Mme la présidente.- La parole est à M. Riguelle.

M. Joël Riguelle.- M. le secrétaire d'État, l'épineuse question du transfert des compétences prévu dans le cadre de la sixième réforme de l'État, ainsi que les moyens y afférents, a été abordée au sein de cette commission ce lundi 20 janvier par le ministre-président Vervoort. C'était une manière d'ouvrir les portes au débat et aux questions que nous avons contenues jusqu'à présent. Les contours de ce transfert et de ses conditions humaines et matérielles nous ont été présentés. Nous avons pu avoir quelques éclairages, et quelques éclaircies peut-être, sur les étapes à venir.

Cependant, si certains pans de ce transfert vers les différentes entités fédérées demeurent encore flous, il en va de même des capacités d'accueil de ces compétences par nos structures administratives bruxelloises. Or, il est absolument indispensable d'assurer à l'ensemble de nos concitoyens la continuité et la qualité des services rendus par notre administration, qu'ils soient relatifs aux compétences déjà exercées ou à celles nouvellement acquises.

verlopen? Zullen de federale ambtenaren vrij over hun lot kunnen beslissen? Op basis van welke criteria zullen de ambtenaren tussen de gewesten worden verdeeld? Hoe zit het met de verschillende statuten? Wanneer vinden de ontmoetingen met de vakbonden plaats? Welke thema's zullen er aan bod komen?

Zal de overheveling van de federale ambtenaren volstaan of moeten er bijkomende ambtenaren in dienst worden genomen? Hoeveel?

De minister-president kondigde aan dat in februari al een eerste lichting federale ambtenaren zou worden overgeheveld. Over hoeveel personen gaat het precies? Wat is hun profiel?

Welke middelen staan daar tegenover? Beschikken wij over voldoende lokalen om de federale ambtenaren te herbergen of moeten wij nieuwe kantoorruimte kopen of huren?

Naar verluidt zou de regering overwegen om de nieuwe bevoegdheden stapsgewijs over te nemen en de federale overheid te betalen voor de uitvoering van de bevoegdheden, tot onze administratieve diensten er klaar voor zijn.

La question de l'engagement de personnel suffisant et qualifié se pose. Dans l'édition de ce lundi 20 janvier du journal Le Soir, il était fait mention d'une offensive de charme à l'égard des fonctionnaires fédéraux, visant à présenter aux différents syndicats les attraits les plus importants du statut des agents bruxellois. Il est à craindre, en effet, que notre Région doive faire face en la matière à une très forte concurrence de la part de nos homologues flamands et wallons, ainsi qu'à une certaine réticence de la part des agents fédéraux eux-mêmes.

Pourriez-vous nous expliquer comment se déroulera concrètement le transfert de personnel ? Se fera-t-il exclusivement sur une base volontaire ? Selon quels critères la répartition des agents entre les différentes entités fédérées s'opérera-t-elle ? Qu'en est-il des différences de statuts ? Quand les rencontres annoncées avec les syndicats devraient-elles avoir lieu ? Quels en sont les objectifs ?

Comment la Région compte-t-elle assurer, sur cette base, le recrutement d'agents qualifiés et directement opérationnels ? Combien d'agents supplémentaires devront-ils être engagés pour exercer l'ensemble des nouvelles compétences transférées ? Concernant la répartition de ces agents, si vous le souhaitez, vous pouvez me remettre les chiffres par écrit.

S'agira-t-il exclusivement de transferts ou bien faudra-t-il procéder à de nouveaux engagements ? Si oui, combien ?

Vous connaissez nos préoccupations concernant l'enveloppe globale annuelle relative à l'augmentation du personnel. M. Vervoort a déclaré à ce sujet qu'une avant-garde de fonctionnaires fédéraux serait attendue à Bruxelles dès le mois de février. De quel type d'avant-garde s'agit-il ? Quelle sera son importance ?

Ce volet est-il budgétisé ? Avons-nous suffisamment de locaux pour les accueillir ? Faut-il en acquérir ou en louer ?

Il semblerait que la Région pourrait avoir recours au phasage de la reprise des différentes compétences, laissant à la charge des organes fédéraux, contre rémunération, l'exécution des compétences qui lui seraient dévolues, jusqu'à ce

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- De heer De Lille heeft het woord.

De heer Bruno De Lille, staatssecretaris *(in het Frans).- De Brusselse regering heeft in januari 2012 beslist hoe de bevoegdheidsoverdracht in het kader van de zesde staatshervorming zal plaatsvinden.*

Er werden verschillende structuren opgericht:

- een overkoepelende taskforce;

- een Brussels overlegplatform voor de uitwisseling van informatie en goede praktijken tussen de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB), de gewestelijke instellingen van openbaar nut en de gemeenschapsinstanties;

- een administratieve cel binnen de GOB voor de opvolging en de uitvoering van de staatshervorming (het enige gewestelijke informatiepunt ter zake).

In oktober is de overkoepelende taskforce samengekomen om de uitvoering van de staatshervorming voort te zetten. Er werden werkgroepen opgericht om een globaal en samenhangend standpunt uit te werken voor elk van de overgehevelde bevoegdheden, met het syntheseverslag van de GOB als hulpmiddel.

De regering heeft eind 2013 een reeks keuzes gemaakt over de uitvoering van de staatshervorming en de verdeling van de nieuwe bevoegdheden tussen de verschillende gewestelijke instellingen. De geregionaliseerde bevoegdheden zullen op 1 juli 2014 worden overgeheveld en het personeel op 1 januari 2015.

Tussen december 2013 en juli 2014 werken alle gewesten en gemeenschappen aan de protocollen voor de overgangsperiode tussen juli 2014 en januari 2015.

Om de overheveling van de bevoegdheden op 1 juli 2014 voor te bereiden, zal vanaf februari 2014 een eerste deel van de federale ambtenaren worden qu'elle soit elle-même dotée de capacités administratives propres opérationnelles.

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à M. De Lille.

M. Bruno De Lille, secrétaire d'État.- Peut-être que M. Riguelle n'a pas tout dit, mais il a tout demandé, vu le nombre important de questions qu'il m'a posées !

Dès janvier 2012, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a approuvé une méthodologie relative à l'accueil des nombreuses compétences transférées par l'autorité fédérale dans le contexte de la sixième réforme de l'État.

Ainsi, différentes structures ont été mises en place au sein de la Région bruxelloise :

- le groupe de travail faîtier ;

- la plate-forme bruxelloise de concertation chargée de favoriser la concertation et de coordonner l'échange d'informations et de pratiques entre l'administration et les autres instances régionales (organismes d'intérêt public, OIP) et communautaires ;

- la cellule administrative au sein du Service public régional de Bruxelles (SPRB) dédiée au suivi de la réforme de l'État et à sa mise en œuvre. La cellule constitue l'unique point de contact régional en matière d'échange d'informations.

En octobre, le groupe de travail faîtier s'est réuni afin de poursuivre la mise en œuvre de la réforme. Des groupes de travail présidés par les ministres de tutelle ont été mis en place afin de fixer une position globale et cohérente quant aux options à prendre pour chacune des compétences transférées, avec comme support le rapport de synthèse de l'administration.

Fin 2013, le gouvernement bruxellois a opéré une série de choix concernant la mise en œuvre de la sixième réforme de l'État et la répartition des différentes nouvelles compétences dans les institutions régionales existantes. Pour rappel, les compétences régionalisées seront transférées au 1er juillet 2014 et le personnel au 1er janvier 2015.

overgeheveld.

Het Brussels Gewest werkt actief mee aan de uitvoering van de staatshervorming via zijn deelname aan de vergaderingen van de interfederale taskforce Staatshervorming. Tijdens de jongste vergaderingen werden de thema's personeel, werkingskosten en gebouwen besproken. De federale overheid overhandigde ons cijfertabellen die per beleidsniveau zijn opgesplitst.

De GOB heeft die gegevens bestudeerd en erop gereageerd tijdens de vergaderingen van de interfederale taskforce.

De FOD Kanselarij van de Eerste Minister heeft op 29 november jongstleden de definitieve cijfers meegedeeld. Ze geven een strikte toepassing van de Bijzondere Financieringswet weer en laten de gewesten en gemeenschappen geen bewegingsruimte.

Naar het Brussels Gewest worden 119 voltijdsequivalenten overgeleverd, namelijk 81,3 voor de arbeidsmarkt en 37,7 voor de andere beleidsdomeinen. De GOB heeft onlangs een aanhangsel bij het huurcontract van het City Center ondertekend om over extra kantoorruimte te kunnen beschikken. Daarbij is rekening gehouden met de komst van de eerste lichting federale ambtenaren op 1 januari 2015.

Omdat er geen gebouwen zullen worden overgeheveld, komt er wel een forfaitair bedrag per jaar en per voltijdsequivalent.

Ook het Brusselse overlegplatform werkt verder aan de uitvoering van de staatshervorming. Het heeft voor elke overgehevelde bevoegdheid een fiche opgesteld die een precieze inventaris omvat van de lopende maatregelen en de maatregelen die nog moeten worden genomen tegen juli 2014.

De administratieve cel van haar kant roept technische werkgroepen samen om vooruitgang te boeken op het vlak van transversale thema's zoals personeel, begroting en IT.

Depuis décembre 2013 et jusqu'à juillet 2014, toutes les entités fédérées doivent rédiger des protocoles qui couvriront la période transitoire de juillet 2014 à janvier 2015.

Afin de préparer l'accueil de ces compétences pour le 1er juillet 2014, la constitution d'une avant-garde composée de fonctionnaires fédéraux est prévue pour l'exercice de certaines compétences transférées. Cette avant-garde devrait être mise à la disposition des entités fédérées dès février 2014 et ce, jusqu'au transfert effectif du personnel fédéral en janvier 2015.

En vue de préparer ce transfert de compétences, notre personnel ira observer l'organisation du travail dans les services fédéraux.

La Région de Bruxelles-Capitale participe activement à la mise en œuvre de la réforme au travers des réunions du groupe de travail interfédéral dédié aux réformes institutionnelles. Les dernières réunions ont traité des thématiques relatives au personnel, aux frais de fonctionnement et de bâtiments. Des tableaux chiffrés ont été communiqués avec une ventilation par entité fédérée.

L'administration régionale n'a pas manqué d'analyser les données fédérales et de réagir ponctuellement au sein du groupe de travail interfédéral des réformes institutionnelles.

Les chiffres définitifs ont été communiqués par la chancellerie du Premier ministre le 29 novembre dernier et représentent la stricte application de la loi spéciale de financement. Aucune marge de manœuvre n'est laissée aux entités fédérées.

Pour la Région de Bruxelles-Capitale, un transfert total de 119 équivalents temps plein (ETP) est prévu (81,3 ETP pour le marché de l'emploi et 37,7 ETP pour le transfert des compétences dans les autres domaines politiques). À ce sujet, le SPRB a récemment signé un avenant au contrat de bail du City Center, l'une de ses deux implantations principales, afin de disposer d'espaces complémentaires pour les besoins de son administration. L'accueil des nouveaux agents qui seraient transférés au 1er janvier 2015 a été pris en considération dans ces nouvelles dispositions, qui visent une optimisation des espaces de travail. La Régie des bâtiments confirme qu'aucun immeuble

ne sera transféré à la Région de Bruxelles-Capitale pour les compétences qui seront régionalisées.

Un montant forfaitaire par an et par ETP sera transféré.

La plate-forme bruxelloise de concertation poursuit, elle aussi, la mise en œuvre de la réforme. Elle a validé un modèle de fiches d'actions pour préparer au mieux le transfert, sachant qu'à chaque compétence transférée correspond une fiche. Cet outil reprend un inventaire précis des actions en cours et à mener d'ici juillet 2014. En appui à ces fiches d'actions, des groupes de travail techniques sont convoqués par la cellule administrative du SPRB afin d'avancer sur des thématiques transversales comme le personnel, le budget et les technologies de l'information.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Riguelle heeft het woord.

Mme la présidente.- La parole est à M. Riguelle.

De heer Joël Riguelle *(in het Frans).- U lijkt de koe bij de horens te vatten. Dat is goed nieuws.*

M. Joël Riguelle.- Vous semblez avoir pris les choses à bras-le-corps et je m'en réjouis, l'essentiel étant de pouvoir garantir la continuité du service public.

- Het incident is gesloten.

- L'incident est clos.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW BARBARA TRACHTE

TOT DE HEER BRUNO DE LILLE, STAATSSECRETARIS VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST, BELAST MET MOBILITEIT, OPENBAAR AMBT, GELIJKE KANSEN EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING,

betreffende "de premie voor levensduurte van de gemeentelijke personeelsleden".

INTERPELLATION DE MME BARBARA TRACHTE

À M. BRUNO DE LILLE, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE LA MOBILITÉ, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE,

concernant "la prime à la vie chère pour les agents communaux".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER DIDIER GOSUIN,

betreffende "de annulatie van de 'levensduurtepremie' voor de gewestelijke ambtenaren die in het Brussels Gewest wonen".

INTERPELLATION JOINTE DE M. DIDIER GOSUIN,

concernant "l'annulation de la 'prime à la vie chère' pour les fonctionnaires régionaux domiciliés en Région bruxelloise".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER FOUAD AHIDAR,

betreffende "de Brusselpremie".

Mevrouw de voorzitter.- Bij afwezigheid van de heer Ahidar wordt zijn toegevoegde interpellatie geacht te zijn ingetrokken.

Mevrouw Trachte heeft het woord.

Mevrouw Barbara Trachte *(in het Frans).- Deze interpellatie had ik oorspronkelijk opgevat als een mondelinge vraag gericht tot de minister-president. Ik zal mijn vragen stellen zoals ze in mijn oorspronkelijke tekst staan genoteerd.*

De Raad van State heeft op 19 december 2013 de levensduurtepremie voor de ambtenaren van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB), de instellingen van openbaar nut en de Cocof vernietigd. Mijn fractie beschouwde de premie nochtans als een nuttig middel om het ondermaatse aandeel van de Brusselaars in het personeel op een normaal niveau te brengen.

De premie bestaat ook bij de gemeenten, OCMW's, openbare ziekenhuizen en verenigingen hoofdstuk XII. Wordt ze daar ook aangevochten? Heeft ze daar een solide juridische basis? Welke conclusies trekt de regering uit het arrest van de Raad van State?

Mevrouw de voorzitter.- Als meerdere leden vragen en interpellaties over eenzelfde onderwerp indienen, worden die samengevoegd. U hoeft uw vragen daarom niet aan te passen.

De heer Gosuin heeft het woord voor zijn toegevoegde interpellatie.

INTERPELLATION JOINTE DE M. FOUAD AHIDAR,

concernant "la prime 'Bruxelles'".

Mme la présidente.- En l'absence de M. Ahidar, son interpellation jointe est considérée comme retirée.

La parole est à Mme Trachte.

Mme Barbara Trachte.- Cette interpellation était à l'origine une question orale. Je m'en tiendrai aux questions que je posais alors à M. Vervoort sur les pouvoirs locaux, en espérant que le secrétaire d'État pourra m'apporter des éclaircissements.

Le 19 décembre dernier, le Conseil d'État a annulé le mécanisme de prime à la vie chère pour les agents de la Région, des organismes d'intérêt public (OIP) et de la Cocof, suite à trois recours introduits par des fonctionnaires non domiciliés en Région de Bruxelles-Capitale.

Mon groupe a toujours constaté le coût plus élevé de la vie en ville et les inconvénients qu'elle engendre. Il a également noté la faible représentation des Bruxellois dans les administrations. La conjonction de ces constats a justifié l'adoption du mécanisme de prime à la vie chère.

L'annulation de ce mécanisme par le Conseil d'État remet en question la même mesure adoptée pour les communes, les CPAS, les associations chapitre XII et les hôpitaux publics. Un recours a-t-il également été introduit pour ces entités ? Dans quelle mesure cette prime à la vie chère, aujourd'hui octroyée notamment par les communes, est-elle solide juridiquement ? Quelles conclusions peut-on tirer des arrêts rendus par le Conseil d'État le 19 décembre dernier ?

Mme la présidente.- Mme Trachte, lorsque vous posez une question orale et que d'autres parlementaires introduisent des questions orales ou des interpellations sur le même sujet, l'ensemble est joint et tout est requalifié. Personne ne doit changer son propos pour autant.

La parole est à M. Gosuin pour son interpellation jointe.

De heer Didier Gosuin *(in het Frans).- De Raad van State heeft in december 2013 de levensduurtepremie vernietigd, een maatregel die ons na aan het hart ligt.*

Wat is de impact van het arrest? De Brusselse regering had de premie uitgebreid tot de ambtenaren van de 19 gemeenten. Geldt het arrest ook voor hen?

De premies voor 2012 werden reeds betaald. Moeten die worden teruggevorderd? Over welk totaalbedrag gaat het?

Sommige gemeenten en OCMW's hebben de premies voor 2013 nog niet uitbetaald, maar de maatregel was toen nog wel in voege. Zal het gewest die bedragen aan de gemeenten storten? Wat gebeurt er als de gemeenten de premies in 2013 hebben betaald maar daarvoor geen geld meer krijgen van het gewest?

De vakbonden hebben beroep ingesteld bij de rechtbank van eerste aanleg om voor 2012 een premie te eisen voor niet-Brusselse ambtenaren, op basis van het non-discriminatieprincipe. Het arrest van de Raad van State heeft echter enkel betrekking op 2013.

Volgens dat arrest mag er een zekere vorm van discriminatie worden ingevoerd als daar een goede reden voor is. In dit geval werd de motivering van de Brusselse regering evenwel te licht bevonden. Zo voerde de Brusselse regering een milieuargument aan dat stelt dat de Brusselaars met de tram naar het werk gaan. Omdat dat minder vervuilend is, zou een levensduurtepremie gerechtvaardigd zijn. Er zijn echter ook werknemers die buiten Brussel wonen en met de trein naar hun werk reizen, terwijl sommige Brusselaars de wagen nemen om te gaan werken. De Raad van State heeft dit milieuargument dan ook verworpen.

Wat is het standpunt van de regering met betrekking tot de niet-Brusselse ambtenaren die in 2012 werden gediscrimineerd?

Hoe zit het met de gemeenten die de premie in 2013 hebben uitbetaald? Zal de regering de bedragen op de begroting 2013 ten gunste van de gemeenten vereffenen?

M. Didier Gosuin.- Un arrêt du Conseil d'État de décembre 2013 annule le dispositif de prime à la vie chère auquel nous étions favorables. Le gouvernement bruxellois avait étendu ce dispositif aux fonctionnaires des dix-neuf communes. Il est évident que les raisons pour lesquelles le Conseil d'État a annulé ce dispositif - notamment l'absence ou l'insuffisance de motivation - vaudront également pour le dispositif communal.

Quelles seront les conséquences de cet arrêt ? Quels sont les montants en jeu pour 2012 ? Les primes pour 2012 ont déjà été payées. Dans l'arrêt, il n'est pas précisé s'il faudra les rembourser.

Quelles décisions le gouvernement a-t-il prises pour respecter sa propre déclaration gouvernementale ? Des communes et des CPAS n'ont pas encore liquidé la prime pour 2013, mais ce dispositif budgétaire existait encore en 2013. La Région va-t-elle verser ces sommes aux communes ? Que se passera-t-il pour les communes qui se sont exécutées en 2013 et qui pourraient ne pas recevoir ces montants du gouvernement ?

Enfin, les syndicats ont déposé un recours devant les tribunaux de première instance pour réclamer les montants pour les agents non-bruxellois pour l'année 2012, au nom de la non-discrimination. Il s'agit du même cas que celui de la prime Copernic.

L'arrêt du Conseil d'État qui est évoqué dans ce cadre ne porte que sur l'année 2013. Celui-ci permet l'annulation pour une série de raisons, dont des discriminations, à la condition que celles-ci soient motivées. Or, dans le cas qui nous occupe, les motivations du gouvernement étaient pour le moins fantaisistes. Il y avait notamment une motivation de type environnemental, partant du principe que le Bruxellois se rend en transports en commun sur son lieu de travail, ne pollue pas, et peut donc recevoir une prime à la vie chère. Mais des non-Bruxellois pourraient très bien venir travailler à Bruxelles en train et des Bruxellois, utiliser leur voiture pour aller travailler. Le Conseil d'État a donc annulé cette motivation environnementale.

Par rapport à 2012, quel est le risque couru par les agents non bruxellois qui ont subi une discrimination ? Quelle sera l'attitude du gouvernement en la matière ?

Samengevoegde bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Brouhon heeft het woord.

Mevrouw Sophie Brouhon *(in het Frans).- Ik sluit me aan bij de vragen van mijn collega's.*

(verder in het Nederlands)

Werd u geraadpleegd naar aanleiding van de klacht bij de Raad van State? Wat was uw standpunt?

Bent u het eens met de beslissing van de Raad van State of zult u in beroep gaan? Met welke argumenten zult u dat doen?

Voor welke instellingen werd de Brusselsepremie geschorst? Welke ambtenaren worden getroffen en voor welke ambtenaren van welke instellingen blijft de premie wel behouden?

Overweegt u een compensatie voor de getroffen ambtenaren of een alternatief voor de premie?

Wat is de impact van de schorsing op het sectoraal akkoord voor de jaren 2013 en 2014, dat momenteel wordt opgemaakt?

Mevrouw de voorzitter.- De heer De Lille heeft het woord.

De heer Bruno De Lille, staatssecretaris *(in het Frans).- De levensduurtepremie werd op 1 juni 2012 ingevoerd bij de Brusselse instellingen van openbaar nut en de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB). Sindsdien werd ze uitgekeerd aan alle personeelsleden die gedomicilieerd zijn in het Brussels Gewest. Het gewest verstrekt ook een subsidie aan de gemeentelijke instellingen die beslisten om een levensduurtepremie in te voeren.*

De premie bedraagt 46,38 euro bruto per maand en is niet geïndexeerd. In 2013 trok het gewest

Qu'en sera-t-il pour les communes qui ont payé cette prime en 2013 ? Confirmez-vous que le gouvernement liquidera les montants prévus au budget 2013 ? Pour 2014, il ne sert à rien d'en parler : en principe, rien ne devrait se faire, sauf en cas de nouvelles dispositions.

Discussion conjointe

Mme la présidente.- La parole est à Mme Brouhon.

Mme Sophie Brouhon.- Suite à l'annulation par le Conseil d'État de la prime à la vie chère, je voulais me joindre aux questions de mes collègues.

(poursuivant en néerlandais)

Avez-vous été consulté à l'occasion du recours déposé devant le Conseil d'État ? Quelle était votre position ?

Êtes-vous d'accord avec l'arrêt du Conseil d'État ou ferez-vous appel ? Le cas échéant, sur la base de quels arguments ?

Pour quelles institutions la prime bruxelloise a-t-elle été annulée ? Quels fonctionnaires sont-ils concernés et pour quels fonctionnaires la prime est-elle maintenue ?

Envisagez-vous une compensation pour les fonctionnaires concernés ou une alternative à la prime ?

Quel est l'impact de cette annulation sur l'accord sectoriel pour les années 2013 et 2014 ?

Mme la présidente.- La parole est à M. De Lille.

M. Bruno De Lille, secrétaire d'État.- Le 1er juin 2012, la prime à la vie chère a été adoptée dans les statuts du Service public régional de Bruxelles (SPRB) et des organismes d'intérêt public (OIP). À partir du 1er juillet de cette même année, cette prime a été versée à tous les agents régionaux domiciliés dans une des 19 communes bruxelloises. Une seule et même mesure a été établie pour les administrations locales. Un subside régional est octroyé aux pouvoirs locaux dont les organes compétents (conseil communal ou conseil du CPAS) décident d'instaurer la prime.

1,3 miljoen euro uit voor de medewerkers op gewestelijk niveau, tegenover 650.000 euro in 2012 (de premie werd toen maar voor zes maanden uitgekeerd).

Voor de gemeenten trok het gewest in 2012 een subsidie van 4,2 miljoen euro uit. Voor 2013 werd een subsidie van 8,3 miljoen euro ten gunste van de gemeenten begroot.

(verder in het Nederlands)

De invoering van de premie sluit aan bij de uitvoering van het regeerakkoord en van het sectoraal akkoord 2011-2012. De motieven voor de invoering van de premie zijn veelzijdiger dan wat men hier laat doorschemeren.

Zo zijn er historisch gezien relatief weinig Brusselaars in het gewestelijk ambtenarenapparaat aanwezig, namelijk niet meer dan 55%. Anderzijds is het algemeen bekend dat huisvesting duurder is in het Brussels Gewest dan elders. Dat wordt bevestigd door objectieve rapporten van onder meer de Federale Overheidsdienst Economie betreffende de huur- en aankoopprijzen, en door een studie van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) van mei 2013, waaruit blijkt dat de gemiddelde gezinsuitgaven voor huisvesting in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hoger liggen dan in de andere gewesten voor wat vergelijkbare huishoudens betreft.

(verder in het Frans)

De regering wenst dat het aantal Brusselaars bij de gewestelijke administratieve diensten stijgt, omdat die het gewest beter kennen. Bijkomende voordelen zijn het fiscale terugverdieneffect en het gunstige effect op de werkgelegenheid. Ook het mobiliteitsaspect speelt een rol, omdat Brusselaars over het algemeen minder ver moeten reizen.

Een ambtenaar bij de Haven van Brussel heeft bij de Raad van State een beroep tegen de premie ingediend omdat hij zich gediscrimineerd voelt. Hij argumenteert dat hij niet bijdraagt aan de verkeersdruk omdat hij met de trein naar het werk gaat. Hij betwist ook de hogere levensstandaard in Brussel. In sommige Vlaamse en Waalse gemeenten ligt die immers nog hoger.

Er werd geen beroep ingediend bij de Raad van

La prime s'élève à 46,38 euros bruts par mois et n'est pas indexée. Le coût total pour le SPRB et les OIP était de 1,3 millions d'euros en 2013. Le coût total pour 2012 était de 650.000 euros pour le SPRB et les OIP, vu que la prime n'a été payée que pendant six mois.

Pour 2012, un subside de 4,2 millions d'euros a été octroyé aux pouvoirs locaux pour une période de six mois. Pour 2013, un subside de 8,3 millions d'euros a été octroyé aux pouvoirs locaux pour toute l'année.

(poursuivant en néerlandais)

L'introduction de cette prime s'inscrit dans le cadre de l'exécution de l'accord de gouvernement et de l'accord sectoriel 2011-2012. Par ailleurs, ses motifs sont multiples.

D'une part, la représentation des Bruxellois dans la fonction publique régionale est relativement faible, pas plus de 55%. D'autre part, il est de notoriété publique que le coût du logement en Région de Bruxelles-Capitale est plus élevé qu'en dehors.

(poursuivant en français)

Le gouvernement souhaite avoir davantage de Bruxellois au service des Bruxellois car ils connaissent la Région, mais aussi en raison d'un effet de retour fiscal. Le recrutement de Bruxellois a en outre un impact favorable sur l'emploi. La mobilité est également un aspect important, puisque les Bruxellois doivent, de manière générale, effectuer des déplacements moins longs pour se rendre sur un lieu de travail situé dans leur propre ville : la Région ne doit pas intervenir dans des abonnements de train.

J'en viens aux recours. Un agent du Port de Bruxelles a introduit un appel auprès du Conseil d'État contre cette prime parce qu'il se sentait discriminé. L'homme en question se déplace en train et argumente qu'il ne provoque aucun effet négatif sur le trafic routier. Il conteste également le coût élevé de la vie à Bruxelles, en particulier si on l'examine commune par commune et si on le compare avec des communes flamandes et wallonnes où la vie est parfois plus chère que dans certaines communes de la Région bruxelloise.

State wat de lokale besturen betreft.

Daarentegen hebben het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA) en een in Wallonië gedomicilieerde ambtenaar van het UVC Brugmann een beroep bij het vredegerecht ingediend om ook een levensduurtepremie te kunnen ontvangen.

(verder in het Nederlands)

Op 6 maart komt de zaak voor het vredegerecht en het gewest zal daar uiteraard de belangen verdedigen van de Brusselse werknemers die de premie genieten.

(verder in het Frans)

Zo lang de zaak nog loopt, kan ik me er moeilijk over uitspreken.

Ook een werknemer van het Agentschap Net Brussel vocht de premie aan, maar die klacht is onontvankelijk verklaard vanwege procedurefouten.

De Raad van State is van oordeel dat de keuze van woonplaats een privéaangelegenheid is, die geen invloed mag hebben op het salaris, en vond de mobiliteitsargumenten niet overtuigend. Over de levensduurte op zich deed de Raad van State geen uitspraak.

(verder in het Nederlands)

Het arrest van de Raad van State heeft geen terugwerkende kracht. Geen enkele werknemer zal zijn premie dus moeten terugbetalen.

Hoewel wij de zienswijze van de Raad van State betreuren, is er geen beroep mogelijk tegen de beslissing. Omdat de premie enkel succesvol werd betwist in de instellingen van openbaar nut, heeft het arrest enkel betrekking op de Brusselse ambtenaren van die diensten.

(verder in het Frans)

Het gaat om de Haven, Actiris, de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij, Leefmilieu Brussel, de brandweer, Innoviris, en het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest. De premie kan dus wel nog worden

Aucun recours n'a été intenté concernant les pouvoirs locaux devant le Conseil d'État. Par contre, le Syndicat libre de la Fonction publique (SLFP) et un agent domicilié en Wallonie du centre hospitalier universitaire (CHU) Brugmann ont introduit un recours auprès de la Justice de paix du cinquième canton de Bruxelles contre le CHU Brugmann pour bénéficier de la prime à la vie chère. Ici, il n'est donc pas demandé de casser le système, mais de bénéficier de la prime.

(poursuivant en néerlandais)

L'audience est prévue le 6 mars et la Région y défendra les intérêts des travailleurs bruxellois qui bénéficient de la prime.

(poursuivant en français)

Il m'est donc difficile de m'exprimer sur ce cas tant que la procédure est en cours.

La prime à la vie chère à l'Agence Bruxelles-Propreté a également été attaquée devant le Conseil d'État. Ce recours a été déclaré irrecevable par le Conseil d'État, pour raison d'erreurs procédurières du recours.

Dans son arrêt, le Conseil d'État a donné raison à l'agent le 19 décembre et a par conséquent annulé la prime. Le Conseil a argumenté que le choix du lieu de résidence d'un agent est une affaire privée, et que cette prime ne peut donc pas être introduite dans le statut pécuniaire. Le Conseil établit également qu'on ne peut pas, en tant qu'autorité, partir du principe que les Bruxellois travaillent mieux que les non-Bruxellois. Le Conseil a également estimé que l'argument de mobilité ne pouvait être démontré. Le Conseil ne s'est pas prononcé sur le coût de la vie en soi.

(poursuivant en néerlandais)

L'arrêt du Conseil d'État n'a pas d'effet rétroactif : aucun travailleur ne devra rembourser sa prime.

Nous déplorons la façon de voir du Conseil d'État, mais aucun recours n'est possible contre sa décision. La contestation de la prime ne s'étant fait valoir que pour les OIP, seuls les agents bruxellois de ces services sont concernés.

(poursuivant en français)

toegekend aan de ambtenaren van de lokale besturen en de gewestadministratie.

Ik onderzoek nu op welke manier het mechanisme van de levensduurtepremie voor de Brusselaars kan worden veiliggesteld. Ik zal de komende weken een alternatief aan de regering voorleggen.

Wij blijven de premie betalen in de diensten waar dat nog mogelijk is. In de andere diensten is de betaling onmiddellijk stopgezet.

Les seuls organismes concernés sont donc le Port de Bruxelles, Actiris, la Société du logement de la Région bruxelloise (SLRB), Bruxelles Environnement, le Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU), Innoviris et le Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB). Dans l'état actuel de la législation, cette prime peut toujours être versée aux fonctionnaires des pouvoirs locaux et du Service public régional de Bruxelles (SPRB).

Par ailleurs, nous étudions, en concertation avec l'ensemble du gouvernement, les pistes qui permettraient de sécuriser le mécanisme d'octroi de la prime à la vie chère pour les Bruxellois en modifiant la législation sur la prime à la vie chère. Nous planchons également sur une compensation ou une alternative. Dans les semaines à venir, je présenterai ce volet au gouvernement.

Il convient donc de distinguer les personnes œuvrant dans les OIP de celles qui travaillent pour le SPRB. Là où c'est encore possible de payer la prime, on le fait. Dans les autres cas, le payement a été immédiatement arrêté.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Trachte heeft het woord.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Trachte.

Mevrouw Barbara Trachte *(in het Frans).- Ik noteer dat er bij de Raad van State geen verzoek tot schorsing van de premie is ingediend voor de plaatselijke besturen. Er is wel een andere procedure lopende over een bijzonder geval. Het is dus afwachten op het vonnis in die zaak, om het lot te kennen van de bedragen die op de gemeentebegrotingen zijn ingeschreven.*

Gezien de levensduurte in Brussel en het lage percentage Brusselaars in het Brussels openbaar ambt, verheugt het mij dat u binnenkort alternatieven aan de regering zult voorleggen.

Mme Barbara Trachte.- J'entends qu'en ce qui concerne les pouvoirs locaux, il n'y a pas de recours introduit auprès du Conseil d'État. Il n'y a donc pas de recours introduit contre une norme, mais une procédure est en cours concernant un cas particulier. Les conclusions rendues dans ce cas seront certainement intéressantes, mais nous sommes encore dans l'incertitude et une certaine insécurité puisque sont concernés des montants inscrits dans des budgets communaux. On ne peut donc qu'attendre le jugement.

Par ailleurs, je me réjouis que vous étudiez deux alternatives vu les deux constats que j'ai rappelés : le coût de la vie en ville et la faible présence de Bruxellois dans la fonction publique bruxelloise. Je suis ravie que vous présentiez bientôt vos pistes au gouvernement. J'attends leur présentation au parlement.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

Mme la présidente.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin *(in het Frans).- Ik ben niet helemaal gerustgesteld.*

De subsidie voor 2013 had in december aan de gemeenten en OCMW's moeten worden uitbetaald, maar dat is niet gebeurd omwille van de rechtsonzekerheid. De Raad van State stelt duidelijk dat de keuze van de woonplaats een privékwestie is

Zal de regering de subsidie voor 2013 aan de gemeenten en de OCMW's betalen? Wanneer?

Mevrouw de voorzitter.- De heer De Lille heeft het woord.

De heer Bruno De Lille, staatssecretaris *(in het Frans).- De premie werd enkel geschrapt voor de instellingen van openbaar nut, maar niet voor de gemeenten en de GOB. Er is dus geen reden om de bedragen op de begroting 2013 niet uit te betalen.*

De heer Didier Gosuin *(in het Frans).- Ik zal de regering officieel aanschrijven over de betaling van de subsidie.*

- De incidenten zijn gesloten.

_____

M. Didier Gosuin.- Je suis partiellement rassuré. Je comprends que vous ne puissiez pas vous prononcer sur l'action de 2012. Je comprends également la stratégie des syndicats, qui ont à la fois attaqué votre décision et les autorités inférieures (communes, CPAS, hôpitaux) afin de les mettre en porte-à-faux. C'est exactement ce qu'ils ont fait avec la prime Copernic et on en connaît le résultat aujourd'hui.

Cependant, pour 2013, le gouvernement va-t-il liquider, au profit des communes et des CPAS, le subside qui devait être versé en décembre et qui ne l'a pas été ? Il nous a été répondu que, vu l'insécurité juridique, il est difficile de liquider ce subside. Comme vous l'avez dit, l'arrêt annule très clairement le dispositif, sans circonstances atténuantes, en jugeant que le choix du domicile est une affaire privée.

Dès lors, le gouvernement va-t-il liquider le subside de 2013 aux communes et aux CPAS ? Le cas échéant, quand ?

Mme la présidente.- La parole est à M. De Lille.

M. Bruno De Lille, secrétaire d'État.- Le dispositif a été annulé pour les organismes d'intérêt public, mais pas pour les communes ni le SPRB. Il n'y a donc, pour ces derniers, pas de raison de ne pas liquider les montants qui sont inscrits au budget de 2013.

M. Didier Gosuin.- J'adresserai une lettre officielle au gouvernement concernant la liquidation de ce subside.

- Les incidents sont clos.

_____