BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

Integraal verslag van de interpellaties en mondelinge vragen

Compte rendu intégral des interpellations et des questions orales

Commissie voor de Huisvesting en Stadsvernieuwing

Commission du Logement et de la Rénovation urbaine

VERGADERING VAN

DINSDAG 22 APRIL 2014

RÉUNION DU

MARDI 22 AVRIL 2014

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op http://www.parlbruparl.irisnet.be/

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse http://www.parlbruparl.irisnet.be/

INHOUD

INTERPELLATIES 5

- van de heer Alain Maron 5

tot mevrouw Evelyne Huytebroeck, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting,

betreffende "de gevolgen van het masterplan voor het gebied Sint-Lazarusplaats–Kruidtuin gefinancierd door het wijkcontract Meridiaan Brussel".

Bespreking – Sprekers: **mevrouw Evelyne Huytebroeck,** minister, **de heer Alain Maron.** 7

- van de heer Hamza Fassi-Fihri 10

tot mevrouw Evelyne Huytebroeck, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting,

betreffende "de Europese Fondsen voor Regionale Ontwikkeling 2007-2013".

Bespreking – Sprekers: **mevrouw Evelyne Huytebroeck,** minister, **de heer Hamza Fassi-Fihri.** 11

SOMMAIRE

INTERPELLATIONS 5

- de M. Alain Maron 5

à Mme Evelyne Huytebroeck, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement,

concernant "les suites du master plan sur la zone place Saint-Lazare-Jardin Botanique, financé par le contrat de quartier 'Méridien-de-Bruxelles'".

Discussion – Orateurs : **Mme Evelyne Huytebroeck,** ministre, **M. Alain Maron.** 7

- de M. Hamza Fassi-Fihri 10

à Mme Evelyne Huytebroeck, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement,

concernant "les Fonds européens de Développement régional 2007-2013".

Discussion – Orateurs : **Mme Evelyne Huytebroeck,** ministre, **M. Hamza Fassi-Fihri.** 11

- van de heer Bertin Mampaka Mankamba 15

tot de heer Christos Doulkeridis, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Huisvesting en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de nieuwe Huisvestingscode en de DGHI".

- de M. Bertin Mampaka Mankamba 15

à M. Christos Doulkeridis, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Logement et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le nouveau Code du Logement et la DIRL".

Voorzitterschap: de heer Olivier de Clippele, voorzitter.
Présidence : M. Olivier de Clippele, président.

INTERPELLATIES

De voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER ALAIN MARON

TOT MEVROUW EVELYNE HUYTEBROECK, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET LEEFMILIEU, ENERGIE EN WATERBELEID, STADSVERNIEUWING, BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP EN HUISVESTING,

betreffende "de gevolgen van het masterplan voor het gebied Sint-Lazarusplaats–Kruidtuin gefinancierd door het wijkcontract Meridiaan Brussel".

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Het masterplan voor het gebied Sint-Lazarusplein-Kruidtuin werd opgestart en gefinancierd door het wijkcontract Meridiaan van Brussel voor de periode 2006-2010. Het moest een ambitieuze en samenhangende visie opleveren voor tal van grote projecten in die zone.*

Er werd een algemene studie uitgevoerd. Na een internationale wedstrijd viel de keuze op het Belgische Bureau Bas Smets voor de inrichting van de openbare ruimte.

Het landschapsbureau voorziet in de samenvoeging van beide delen van de Kruidtuin, waarbij de openbare ruimte volledig wordt heraangelegd, zodat Sint-Joost-ten-Node, het stadscentrum, de Nieuwstraat en de Kruidtuin beter op elkaar aansluiten.

INTERPELLATIONS

M. le président.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. ALAIN MARON

À MME EVELYNE HUYTEBROECK, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'ENVIRONNEMENT, DE L'ÉNERGIE ET DE LA POLITIQUE DE L'EAU, DE LA RÉNOVATION URBAINE, DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE ET DU LOGEMENT,

concernant "les suites du master plan sur la zone place Saint-Lazare-Jardin Botanique, financé par le contrat de quartier 'Méridien-de-Bruxelles'".

M. le président.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron.- En cette extrême fin de législature, je voulais faire le point sur le plan directeur portant sur la zone de la place Saint-Lazare et du parc du Jardin botanique. Je vous rappelle que ce plan directeur avait été lancé et financé dans le cadre du contrat de quartier Méridien de Bruxelles. Dans le cadre de ce contrat de quartier s'étalant de 2006 à 2010, un plan directeur avait été commandé afin de mettre sur pied une vision globale ambitieuse et cohérente d'un périmètre qui réunissait plusieurs projets : réunification du parc du Jardin botanique (projet de Bruxelles Environnement), refonte de l'espace public dans le cadre des charges d'urbanisme de la Silver Tower, et réaménagements prévus dans le cadre du contrat de quartier. Plusieurs gros projets avaient donc été lancés dans la même zone, et il me semblait opportun de disposer de ce plan directeur et d'une vision d'ensemble.

Het adviesbureau Stratec voerde een mobiliteitsstudie uit voor de Noordwijk en bevestigde de haalbaarheid van het project. Het stelde voor om bochten aan te leggen om het doorgaand verkeer te ontraden. Het voorstel werd gunstig onthaald bij de bevolking.

Aanvankelijk waren er verschillende opdrachtgevers: Beliris, de Directie Stadsvernieuwing en een privéspeler via de stedenbouwkundige lasten. Uiteindelijk werd de gemeente Sint-Joost-ten-Node bij overeenkomst aangesteld als opdrachtgever en eiste ze een aantal wijzigingen aan het masterplan. Enige maanden later werd een compromis gevonden: de twee delen van de Kruidtuin zouden samengevoegd worden, maar een aantal wegen die aanvankelijk geschrapt waren, bleven toch bewaard. Stratec zou met het compromis hebben ingestemd voor wat de mobiliteit betreft.

Vandaag stelt de burgemeester van Sint-Joost-ten-Node weer een herziening voor, die hij besteld heeft bij het Bureau Bas Smets en die gefinancierd wordt met gemeentelijke middelen. Die herziening zou veel minder ambitieus zijn en de samenvoeging van beide delen van de Kruidtuin teniet doen.

Klopt dat?

Hoe ver staat die procedure?

Welk standpunt nemen uw kabinet en administratie hierover in, aangezien het masterplan aanvankelijk werd gefinancierd door de Directie Stadsvernieuwing?

Une étude globale a été réalisée et un bureau d'études a été désigné pour dessiner les plans d'aménagement de l'espace public. Le bureau Bas Smets - paysagiste belge - a été sélectionné suite à un concours international.

Le projet de Bas Smets prévoyait de relier les deux parties du Jardin botanique en réaménageant complètement l'espace public - ensemble de places piétonnes, élargissement des trottoirs, pistes cyclables - de façon à rétablir un lien entre les quartiers de Saint-Josse-ten-Noode, le centre-ville, la rue Neuve et le Botanique. En outre, ce remodelage mettait fin au "by-pass" actuel servant quasi exclusivement au trafic de transit.

Une étude de mobilité portant sur le quartier Nord a été menée par le bureau Stratec et a confirmé la faisabilité de cette option. Le plan proposé par Stratec proposait des boucles dans le quartier Nord afin de dissuader le trafic de transit. Ce plan a, par ailleurs, été bien accueilli par la population lors de sa présentation.

La maîtrise d'ouvrage était initialement aux mains de différents acteurs : Beliris, la Direction de la rénovation urbaine et un opérateur privé via les charges d'urbanisme. Elle a été finalement déléguée par convention à la commune de Saint-Josse-ten-Noode. Cette dernière, suite aux changements liés aux élections de 2012, a exigé des modifications du plan directeur. Un compromis semblait avoir été trouvé quelques mois plus tard, qui maintenait la réunification du parc du Jardin botanique, mais rétablissait certaines dessertes automobiles supprimées. Ce compromis avait été approuvé par le bureau Stratec au niveau des aspects de mobilité.

Aujourd'hui, le bourgmestre de Saint-Josse-ten-Noode défend une nouvelle mouture du projet, commandée au bureau Bas Smets et financée sur fonds communaux. Cette nouvelle mouture prévoit des options nettement moins ambitieuses et abandonne la reconnexion des deux parties du parc du Jardin botanique, un aspect pourtant emblématique du premier plan directeur.

Ces informations sont-elles exactes ?

Où en est-on dans la procédure ?

Le plan directeur a été financé par la Direction de

la rénovation urbaine. Quelle est donc la position défendue par votre cabinet et votre administration sur ce dossier ?

Bespreking

De voorzitter.- Mevrouw Huytebroeck heeft het woord.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, minister *(in het Frans).- Het project voor de omgeving van het Sint-Lazarusplein sluit aan bij het wijkcontract Meridiaan van Brussel 2006-2010. Er werden meerdere studies uitgevoerd, onder meer inzake een richtplan dat tot een samenhangende visie over de hele openbare ruimte in de wijk moet leiden.*

Er werden tegelijkertijd drie projecten geprogrammeerd, namelijk het wijkcontract Meridiaan, het paviljoen voor tuiniers (Beliris en Leefmilieu Brussel) en de omgeving van de toekomstige Silver Tower (stedenbouwkundige lasten).

De projecten worden met meerdere financierings-bronnen gerealiseerd. Zo dekken de middelen van het wijkcontract Meridiaan de kosten voor de studie inzake het richtplan. De heraanleg van de openbare ruimte wordt gedeeltelijk gefinancierd door Beliris.

Beliris verstrekt ook middelen voor de bouw van een paviljoen voor parkwachters en tuiniers van Leefmilieu Brussel en voor de inrichting van de openbare ruimte aan de voorkant van dat gebouw.

De opbrengst van de stedenbouwkundige lasten met betrekking tot de Silver Tower kan ook gebruikt worden voor de inrichting van het Sint-Lazarusplein.

Het adviesbureau Suède 36 voerde een studie uit om een samenhangende visie voor de zone te ontwikkelen. Stratec voegde daar een mobiliteits-studie aan toe. Vervolgens kreeg landschaps-bureau Bas Smets de opdracht om de plannen op te stellen.

De gemeente Sint-Joost-ten-Node stuurt samen

Discussion

M. le président.- La parole est à Mme Huytebroeck.

Mme Evelyne Huytebroeck, ministre.- Ce projet qui se situe autour de la place Saint-Lazare a été décidé dans le cadre du contrat de quartier Méridien de Bruxelles 2006-2010. Plusieurs études ont été lancées, dont un plan directeur pour l'ensemble des espaces publics, afin d'avoir une vision cohérente de ce futur quartier stratégique.

Trois projets d'aménagement étaient simultanément en cours de programmation :

- le contrat de quartier Méridien (Beliris et Direction de la rénovation urbaine (DRU)) ;

- la Maison des jardiniers (Beliris et Bruxelles Environnement) ;

- les abords de la future Silver Tower (charges d'urbanisme).

Les budgets sont répartis entre plusieurs sources. Le contrat de quartier Méridien couvre les frais relatifs à l'étude globale du plan directeur. Selon ce contrat de quartier, les montants Beliris étaient affectés pour partie au réaménagement de l'espace public.

Beliris disposait aussi d'une enveloppe pour la construction du pavillon des gardiens et des jardiniers de Bruxelles Environnement et l'aménagement de l'espace public en front de bâtiment, attenant au square Victoria Regina.

Les charges d'urbanisme relatives aux travaux de la Silver Tower sont venues grossir l'enveloppe des aménagements de l'espace public de la place Saint-Lazare.

Ces divers budgets ont été rassemblés et une étude globale a été réalisée par le bureau Suède 36 afin de définir une vision cohérente de la zone. Stratec

met het Agentschap voor Territoriale Ontwikkeling (ATO) het begeleidingscomité aan, waarin alle instanties verenigd zijn die met het project te maken hebben.

Op 13 september 2012 keurde het begeleidingscomité een definitief ontwerp goed. Volgens dat ontwerp zou een groot deel van de omgeving van de Kruidtuin vrijgemaakt worden voor voetgangers en zouden de twee delen van het park met elkaar verenigd worden. De achterliggende gedacht was om van een deel van de rijweg voetgangerszone te maken en zo veel mogelijk groen aan te planten in de dichtbevolkte wijk, waar een gebrek is aan openbare ruimte en groen.

Stratec bevestigde dat dit een goede keuze voor de mobiliteit zou zijn. Volgens het adviesbureau blijft het ook na de samenvoeging van de twee delen van het park goed mogelijk om met de auto van Sint-Joost-ten-Node naar het centrum van Brussel te rijden. Stratec benadrukt bovendien dat ook voetgangers en fietsers zich vlot tussen die twee gemeenten moeten kunnen verplaatsen.

Vervolgens lag het begeleidingscomité anderhalf jaar stil.

De gemeente Sint-Joost-ten-Node komt nu terug op de plannen en liet zonder enig overleg met de andere partijen een nieuw ontwerp opstellen. Daarin is niet langer sprake van een vereniging van de twee delen van het park of het vrijmaken van meer ruimte voor voetgangers.

Op 17 maart kwam het begeleidingscomité bijeen om de aangepaste plannen voor te stellen.

Ik heb de gemeente Sint-Joost-ten-Node per brief laten weten dat de Brusselse regering niet akkoord gaat met de aangepaste plannen en dat ze de vorige versie wil uitvoeren.

Sinds 2012 is er geen enkel nieuw element opgedoken dat een reden zou kunnen zijn om terug te komen op het akkoord van toen. Volgens ons was dat een evenwichtig project waarvan de technische aspecten behoorlijk zijn onderzocht. Het is de verantwoordelijkheid van de overheid om de levensomstandigheden van bewoners in dichtbevolkte wijken te verbeteren.

De gemeente Sint-Joost-ten-Node is natuurlijk een

a aussi réalisé une étude de mobilité pour valider certaines options. Sur cette base, une mission d'auteur de projet a été confiée aux architectes du bureau Bas Smets.

C'est la commune de Saint-Josse-ten-Noode qui a pris la maîtrise d'ouvrage déléguée de cette étude et qui pilote, avec l'Agence de développement territorial pour la Région de Bruxelles-Capitale (ADT), un comité d'accompagnement réunissant tous les acteurs du projet.

Une esquisse définitive a été approuvée par le comité d'accompagnement, le 13 septembre 2012. Cette esquisse proposait une large piétonnisation de l'arrière du Jardin botanique et la réunification du parc. L'idée du plan directeur, et de l'étude d'aménagement, était d'utiliser les larges espaces en voirie afin de dégager un maximum d'espaces piétons et de verduriser le quartier au maximum, de façon à compenser, sur la place Saint-Lazare et via la reconnexion du parc, le manque important d'espaces publics et d'espaces verts dans ce quartier qui est l'un des plus denses de la Région.

Cette option a été validée techniquement du point de vue de la mobilité dans le cadre de l'étude réalisée par le bureau Stratec. Celle-ci confirme le fonctionnement possible des connections en voiture entre Saint-Josse-ten-Noode et le centre-ville malgré la réunification du Jardin Botanique. Elle souligne également l'importance de la valorisation de la qualité des connections piétonnes et cyclistes entre ces deux parties de la Région.

Ensuite, le comité d'accompagnement n'a plus été convoqué pendant près d'un an et demi.

Cette vision du développement du quartier est aujourd'hui remise en cause par la commune. Celle-ci a commandé de sa propre initiative, sans concertation aucune avec les autres partenaires, une nouvelle esquisse ne prévoyant plus cette large piétonnisation et la réunification du parc.

Un comité d'accompagnement a été organisé le 17 mars dernier pour présenter la version revue du projet. Cette nouvelle proposition est nettement moins ambitieuse en termes de convivialité et de qualité de l'espace public, puisque de nombreuses voiries de desserte locale traversent ce dernier. En outre, la réunification du Jardin botanique n'est

zeer belangrijke partner voor de heraanleg. Ik heb duidelijk laten blijken dat ik niet in mijn nopjes ben over de koerswijziging. Het kan nog goed komen als de gemeente opnieuw instemt met het oorspronkelijke plan.

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Ik neem er nota van dat de gemeente akkoord gaat met de aangepaste plannen. Dit toont aan hoe moeilijk het is om projecten ter bevordering van groene ruimten en kwaliteitsvolle openbare ruimten, zelfs in dichtbevolkte wijken, tot een goed einde te brengen.*

De indeling van de Kruidtuin is helemaal niet logisch. Beide delen van het park moeten opnieuw met elkaar verbonden worden. Ze kunnen niet gescheiden blijven door een stadsautoweg. Nochtans was hierover twee jaar geleden een compromis bereikt. Hopelijk zal na de verkiezingen het gezond verstand het halen van het conservatisme en keert men terug naar het oorspronkelijke compromis.

- Het incident is gesloten.

plus envisagée.

Ma position, dans ce dossier, est très claire : nous avons envoyé un courrier à la commune de Saint-Josse-ten-Noode pour marquer notre désaccord sur la dernière mouture du projet et demander de revenir à la version précédente.

Je constate que, depuis 2012, aucun nouvel élément ne permet de remettre en question l'accord obtenu par toutes les parties à l'époque. Cette version précédente du projet traduit, selon nous, un compromis équilibré, loin de tout dogmatisme ; elle a été techniquement validée, notamment en termes de mobilité, et elle répond aux défis lancés à ce type de quartiers centraux de la Région bruxelloise où les pouvoirs publics ont le devoir de prendre leurs responsabilités pour offrir des conditions de vie plus dignes aux habitants.

Bien entendu, la commune est un acteur clé de ce réaménagement. Je lui ai clairement signifié ma désapprobation face à la régression que connaît le dossier. Tout n'est pas perdu, mais il faudrait que la commune revienne à notre projet initial, sur lequel tous les acteurs s'étaient accordés.

M. le président.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron.- Je note que la commune elle-même était d'accord. Ceci illustre combien il est difficile de mener des projets ambitieux en faveur des espaces verts et des espaces publics de qualité, y compris dans les quartiers densément peuplés, en Région bruxelloise.

Cette division du parc Botanique n'a aucune logique. Il faudrait reconnecter les deux parties du parc. Ceci d'ailleurs se réalisera un jour ou l'autre. Elles ne resteront pas éternellement scindées par une autoroute urbaine assortie d'une sorte de trémie. Il faudra bien évidemment combattre l'un ou l'autre conservatisme pour y parvenir. On était pourtant parvenu à un compromis il y a deux ans. Il est à espérer qu'après les élections régionales, ce dossier fasse l'objet d'un peu de bon sens et que nous parviendrons à revenir au compromis initial, qui était en fait un deuxième compromis puisque le premier avait été modifié par les parties.

- L'incident est clos.

INTERPELLATIE VAN DE HEER HAMZA FASSI-FIHRI

TOT MEVROUW EVELYNE HUYTEBROECK, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET LEEFMILIEU, ENERGIE EN WATERBELEID, STADSVERNIEUWING, BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP EN HUISVESTING,

betreffende "de Europese Fondsen voor Regionale Ontwikkeling 2007-2013".

De voorzitter.- De heer Fassi-Fihri heeft het woord.

De heer Hamza Fassi-Fihri *(in het Frans).- In 2007 paste het Brussels Gewest zijn EFRO-programma "doelstelling 13: samen investeren in stedelijke ontwikkeling" aan. Het gaat in totaal om 34 projecten die vooral in de prioritaire interventiezone (PIZ) de plaatselijke economie moeten stimuleren, buurtvoorzieningen moeten creëren en de ontwikkeling van een groene economie moeten aanzwengelen.*

Uit het recente antwoord op mijn vraag naar de benutting van de fondsen blijkt dat de helft van de ondersteunde projecten slechts 50% of minder van de beschikbare fondsen gebruikte. Slechts tien van de 34 projecten benutte 70% van de toegekende kredieten. Tot op vandaag werd gemiddeld slechts 35% van de fondsen gebruikt, terwijl het programma binnen twee jaar ten einde loopt.

Hoe verklaart u de lage benuttingsgraad? Kunnen de verschillende gebruikspercentages worden verklaard aan de hand van de projecten?

U antwoordde dat bepaalde projecten vertraging hadden opgenomen door vertragingen bij de toekenning van de stedenbouwkundige vergunningen. Hebt u samen met de gemeenten en in overleg met de betrokken actoren initiatieven genomen om die vergunningen toe te kennen of de toekenning ervan in het vooruitzicht te stellen, zodat niet alle fondsen verloren gaan?

INTERPELLATION DE M. HAMZA FASSI-FIHRI

À MME EVELYNE HUYTEBROECK, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DE L'ENVIRONNEMENT, DE L'ÉNERGIE ET DE LA POLITIQUE DE L'EAU, DE LA RÉNOVATION URBAINE, DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE ET DU LOGEMENT,

concernant "les Fonds européens de Développement régional 2007-2013".

M. le président.- La parole est à M. Fassi-Fihri.

M. Hamza Fassi-Fihri.- Il y a quelques mois, je vous avais envoyé une question écrite concernant le taux d'utilisation des Fonds européens de développement régional (Feder) et j'ai reçu une réponse il y a quelques semaines.

Ces fonds sont importants pour notre Région et pour certains quartiers en son sein.

En 2007, Bruxelles a adopté son programme Feder : "objectif 13, investissons ensemble dans le développement urbain". Au total, ce sont 34 projets ayant pour objectif de stimuler l'économie locale, de créer des équipements de proximité dont des crèches, de stimuler le développement d'une économie verte, principalement dans la zone d'intervention prioritaire (ZIP), qui ont été sélectionnés pour être soutenus.

Dans la réponse qui m'est parvenue il y a quelques semaines, je constate que la moitié des projets soutenus n'a utilisé que 50% ou moins des fonds mis à disposition. De plus, seuls dix projets sur 34 ont atteint un taux de 70% d'utilisation des crédits octroyés, ce qui est relativement bas. Et il reste moins de deux ans aux bénéficiaires de subsides pour justifier leurs dépenses. Actuellement, en moyenne, 35% du total des fonds ont été utilisés.

J'aimerais donc vous adresser quelques questions complémentaires à ma question écrite.

Worden het EFRO-programma, de benutting ervan en de begeleiding geëvalueerd?

Comment expliquez-vous ce faible taux d'utilisation des subsides ? J'aurais également souhaité comprendre la différence de taux d'utilisation de ces fonds en fonction des projets.

Dans votre réponse écrite, vous expliquiez que certains projets avaient pris du retard, notamment à la suite de retards dans l'octroi des permis d'urbanisme. Avez-vous pris des initiatives, notamment avec les communes et en concertation avec les différents acteurs impliqués, pour que les permis soient octroyés ou que le délai de leur obtention soit prévisible afin de permettre aux porteurs de projets de s'organiser et de ne pas perdre l'intégralité de leur subside Feder ?

Enfin, maintenant que nous sommes au terme du programme, une évaluation du programme Feder, de son utilisation et de la manière dont les autorités publiques ont accompagné les opérateurs de projets, a-t-elle eu lieu ou est-elle programmée ?

Bespreking

Discussion

De voorzitter.- Mevrouw Huytebroeck heeft het woord.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, minister *(in het Frans).- De verschillende benuttingspercentages van de subsidies kunnen onder meer verklaard worden door de diversiteit van de vele ondersteunde projecten. De EFRO-fondsen financieren de werkingskosten van grote en kleine infrastructuurprojecten.*

Naar de volgende projecttypes gingen meer subsidies, omdat ze doorgaans snel van start konden gaan: werkingskosten, financial engineering en investeringen die uitsluitend verband houden met de inrichting en uitrusting van een infrastructuur.

Kleinere projecten zonder specifieke problemen konden de werkzaamheden binnen een redelijke termijn opstarten en zelfs afronden. Grootschalige bouw- of renovatieprojecten liepen grotere vertragingen op. In dat geval wordt pas na de effectieve start van de werkzaamheden in grote mate gebruikgemaakt van de subsidies.

M. le président.- La parole est à Mme Huytebroeck.

Mme Evelyne Huytebroeck, ministre.- La différence dans les taux d'utilisation des subsides s'explique entre autres par la diversité et la multiplicité des projets soutenus. Les fonds Feder prennent en charge les frais de fonctionnement de gros comme de petits projets d'infrastructures.

En général, les types de projet suivants ont pu démarrer assez rapidement et le taux d'utilisation des subsides est donc plus important : frais de fonctionnement, ingénierie financière et de bourse, investissements ne portant que sur l'aménagement et l'équipement d'une infrastructure.

Les projets d'infrastructure de taille plutôt réduite, sans problèmes particuliers, ont pu entamer, voire même achever les travaux dans des délais raisonnables. Le taux de réalisation est donc important. Les projets d'investissements, qui portent sur la construction ou la rénovation lourde d'un bâtiment, ont connu des délais de démarrage plus longs. Dans ce cas, le taux d'utilisation des subsides ne devient important qu'après le début

Alle grote infrastructuurprojecten werden opgestart en zullen de komende twee jaar afgerond worden.

De uitvoeringstermijnen en bijgevolg ook de aanwending van de subsidies werden beïnvloed door tal van vertragende factoren:

- als de begunstigde nog geen eigenaar was, moet hij bij het zoeken naar financiering rekening houden met de vereisten inzake de PIZ;

- bij een beschermd gebouw duren de procedures langer, omdat het advies van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen (KCML), de Directie Stedenbouw en de Directie Monumenten en Landschappen (DML) vereist is;

- grootschalige projecten zijn complexer en vergen langere procedures;

- bepaalde dossiers gaan gepaard met specifieke problemen, zoals openbare aanbestedingen en stedenbouwkundige aspecten.

Ook andere factoren kunnen tot vertraging leiden:

- de uitvoeringstermijnen voor innoverende projecten kunnen lang duren en vaak zijn er aanpassingen nodig;

- bepaalde begunstigden kampen met een tekort aan financiële middelen en personeel voor het beheer van hun project.

De werkings- en personeelskosten worden doorgaans niet gefinancierd door EFRO.

De EFRO-cel organiseert eens per kwartaal een vergadering met de Directie Stedenbouw over de stedenbouwkundige dossiers. Indien nodig worden ook de kabinetten en administraties hiervoor uitgenodigd.

Voor bepaalde projecten met specifieke problemen werden specifieke vergaderingen georganiseerd.

Per project wordt jaarlijks minstens één begeleidingscomité georganiseerd.

De EFRO-cel gaat intern na welke maatregelen ze kan nemen om het programma sneller te doen vorderen. In het kader van het jaarlijkse

effectif des travaux.

Tous les grands projets d'infrastructure restant à finaliser aujourd'hui sont en phase de démarrage et seront achevés dans le cadre de la programmation, c'est-à-dire dans les deux années à venir.

Plusieurs facteurs entraînant des délais supplémentaires ont influencé les délais de réalisation, et donc le taux d'utilisation des subsides :

- le bénéficiaire n'était pas encore propriétaire du bâtiment ou du terrain et qu'il a, par conséquent, dû chercher et acquérir le bien, en tenant compte des contraintes territoriales du programme - c'est-à-dire la zone d'intervention prioritaire (ZIP) -, qui rendent parfois cette recherche complexe ;

- il s'agit d'un bâtiment classé impliquant des études et des techniques spécifiques liées aux parties classées et des procédures plus longues, comme le permis unique, qui nécessite les avis de la Commission royale des monuments et des sites (CRMS), de la Direction de l'urbanisme (DU) et de la Direction des monuments et sites (DMS) ;

- des projets de grande taille qui, de manière générale, sont plus complexes à mettre en œuvre et nécessitent des procédures plus longues : publication européenne pour les marchés publics, procédures de permis plus longues ;

- certains dossiers connaissent des problématiques particulières, comme par exemple des marchés publics qui doivent être relancés ou sont complexes à mettre en œuvre, et des aspects urbanistiques qui se manifestent lors de la demande de permis.

D'autres facteurs peuvent entraîner des retards :

- lorsqu'il s'agit de projets innovants, les délais de mise en place peuvent s'avérer longs et des adaptations et réorientations s'avèrent souvent nécessaires ;

- certains bénéficiaires se sont vus confrontés à un manque de moyens financiers et de personnel pour la gestion de leur projet.

Pour rappel, à quelques exceptions près, les frais de fonctionnement et de personnel ne sont pas

uitvoeringsverslag dat ze de Europese Commissie bezorgt, evalueert ze de vooruitgang van het programma, de problemen en genomen maatregelen.

In de tussentijdse evaluatie die door het gewest werd besteld, werden de vooruitgang en het beheer van het programma beoordeeld door een extern bedrijf, Idea Consulting, dat in 2012 tevens het strategisch verslag opstelde. Dat beveelt aan om:

- een beter evenwicht te vinden tussen de soorten projecten en de initiatiefnemers ervan;

- de rol van de EFRO-cel te versterken en het personeel ervan uit te breiden;

- na te denken over de relevantie van de PIZ;

- de selectieprocedure voor projectoproepen te versnellen.

Dat moet voor de volgende programmering gebeuren, indien we de projectoproep voor de maand mei willen publiceren.

Bij de opmaak van het Operationeel programma 2014-2020 werd rekening gehouden met de aanbevelingen van de tussentijdse evaluatie van het strategisch verslag, de opmerkingen van de EFRO-cel en die van de begunstigden. Dat blijkt uit de volgende elementen:

- de financiering van de werkings- en personeelskosten komt voortaan in aanmerking;

- de versterking van de EFRO-cel;

- andere projecten en begunstigden komen in aanmerking;

- de uitbreiding van de huidige zone.

financés par le Feder et sont donc à la charge des bénéficiaires.

De manière structurelle, à raison d'une fois par trimestre et en plus des contacts que la cellule Feder prend régulièrement avec ses services, celle-ci organise des réunions avec la Direction de l'urbanisme de la Région pour faire avancer les dossiers relatifs aux permis d'urbanisme, en présence des cabinets compétents lorsque cela s'avère opportun.

Pour certains projets présentant des problèmes particuliers, des réunions spécifiques ont été organisées en présence des bénéficiaires et de la CRMS, ainsi que du fonctionnaire délégué. De plus, si c'est opportun, les cabinets et administrations concernés sont également invités aux comités d'accompagnement Feder.

Par projet, au minimum un comité d'accompagnement est annuellement organisé, voire plus fréquemment pour les projets problématiques.

Une évaluation interne du suivi du programme Feder est-elle prévue ? La cellule Feder évalue en interne les mesures qu'elle peut prendre afin d'améliorer l'avancement de ce programme. Dans le cadre du rapport annuel d'exécution qu'elle doit transmettre à la Commission européenne, elle évalue cet avancement du programme, les problèmes qui se sont présentés et les mesures qu'elle a prises.

Dans l'évaluation à mi-parcours commandée par la Région, l'avancement et la gestion du programme ont été évalués par un prestataire externe, Idea Consulting, qui a ensuite, en 2012, également réalisé le rapport stratégique. Ses recommandations invitent notamment à :

- diversifier et trouver un meilleur équilibre entre les types de projets et de porteurs (réduire le poids des projets d'infrastructure, essayer d'attirer de nouveaux bénéficiaires) ;

- renforcer le rôle de la cellule Feder et augmenter le personnel ;

- mener une réflexion sur la pertinence de la ZIP ;

- concernant les appels à projets, accélérer la

procédure de sélection.

C'est ce que nous allons faire pour la prochaine programmation puisque nous voulons lancer l'appel à projets avant le mois de mai. Le problème, c'est qu'en 2007, lorsque la programmation précédente a commencé, l'appel à projets a vraiment mis du temps. Il y a eu un problème au démarrage.

Dans le cadre de la rédaction du Programme opérationnel 2014-2020, les recommandations de l'évaluation à mi-parcours du rapport stratégique et les observations de la cellule Feder et des bénéficiaires ont été prises en considération comme en témoignent les éléments suivants :

- le financement des frais de fonctionnement et de personnel ;

Ces dépenses pourront dès lors être intégrées dans les dépenses éligibles et permettront aux bénéficiaires de disposer des moyens nécessaires pour bien mener leur projet. C'est un élément très important.

- le renforcement de la cellule Feder ;

- l'éligibilité d'autres types de projets et de bénéficiaires dont l'encouragement de la recherche et l'innovation et la pérennisation des PME ;

- une zone plus grande que la zone actuelle, comportant la ZRU et les pôles de développement du PRDD, et plus de zonage pour tous les projets.

Voilà les éléments qui devraient effectivement permettre d'élargir le champ d'intervention et d'initiative et d'accélérer le processus dès le démarrage du programme.

De voorzitter.- De heer Fassi-Fihri heeft het woord.

De heer Hamza Fassi-Fihri *(in het Frans).- U beweert dat alle projecten over twee jaar rond zullen zijn. Indien er zich echter problemen voordoen waardoor de toekenning van vergunningen of de start van werkzaamheden vertraging oploopt, en indien de termijn van twee jaar toch wordt overschreden, vrees ik dat de fondsen voor de lopende werken volledig of*

M. le président.- La parole est à M. Fassi-Fihri.

M. Hamza Fassi-Fihri.- Je vous remercie pour votre analyse de l'évolution de la mise en œuvre de ces programmes au cours des dernières années. J'entends qu'il y a eu un suivi régulier avec les opérateurs, parfois un suivi spécifique en cas de problèmes particuliers, ce dont je me réjouis. J'entends également que l'évaluation a déjà eu lieu. J'ai pris note d'un certain nombre de

gedeeltelijk terugbetaald moeten worden.

Dat zou eveneens nadelig zijn voor het gewest, dat dan zelf moet opdraaien voor de uitvoering van de werkzaamheden.

De voorzitter.- Mevrouw Huytebroeck heeft het woord.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, minister *(in het Frans).- Een nulrisico bestaat niet, maar de operatoren stellen alles in het werk om tijdig klaar te zijn. Het is doorgaans niet de uitvoering van de werkzaamheden, maar wel het opstarten ervan en de toekenning van vergunningen die veel tijd in beslag nemen. Voor de 32 geprogrammeerde projecten werden alle problemen opgelost. We kunnen ervan uitgaan dat de uitvoeringsfase tot een goed einde gebracht zal worden.*

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN DE HEER BERTIN MAMPAKA MANKAMBA

TOT DE HEER CHRISTOS DOULKERIDIS, STAATSSECRETARIS VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST, BELAST MET HUISVESTING EN BRANDBESTRIJDING EN

recommandations formulées par Idea Consult, que vous intégrez dans l'appel à projets que vous vous apprêtez à lancer.

Il me reste une inquiétude. Vous dites que l'ensemble des projets devrait aboutir dans les deux ans. Cependant, si les problèmes à l'origine d'un retard dans l'octroi d'un permis ou le démarrage d'un chantier devaient se reproduire dans le cadre de l'exécution du chantier et si le délai de deux ans devait être dépassé, je suis inquiet pour les opérateurs qui risqueraient alors de se retrouver bloqués en devant rembourser tout ou partie des fonds pour des chantiers en pleine exécution.

Ce serait dommageable soit pour les opérateurs s'ils devaient assumer eux-mêmes la différence sur leurs fonds propres, ou pour la Région si elle devait pallier cette perte de fonds européens en assumant la fin de l'exécution des chantiers.

M. le président.- La parole est à Mme Huytebroeck.

Mme Evelyne Huytebroeck, ministre.- Le risque zéro n'existe pas mais, normalement, tout a été désamorcé. Les opérateurs mettent tout en œuvre pour terminer dans les temps. En général, ce n'est pas la réalisation des projets qui prend du temps, mais le démarrage des chantiers et l'octroi des permis. Aujourd'hui, tant la question de la pollution des sols que celle des biens classés - deux questions qui freinaient - ont été résolues.

À moins d'un accident, pour les 32 projets programmés, tous les problèmes qui se posaient ont été désamorcés. Nous pouvons donc considérer que la phase de réalisation sera menée à bien.

- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE M. BERTIN MAMPAKA MANKAMBA

À M. CHRISTOS DOULKERIDIS, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DU LOGEMENT ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE

DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de nieuwe Huisvestingscode en de DGHI".

De voorzitter.- Bij afwezigheid van de indiener wordt de interpellatie geacht te zijn ingetrokken.

_____

MÉDICALE URGENTE,

concernant "le nouveau Code du Logement et la DIRL".

M. le président.- En l'absence de l'auteur, l'interpellation est considérée comme retirée.

_____