BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

Integraal verslag van de interpellaties en mondelinge vragen

Compte rendu intégral des interpellations et des questions orales

Commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling,

belast met het Economisch Beleid, het Werkgelegenheidsbeleid en de Beroepsopleiding

Commission des Affaires économiques et de l'Emploi,

chargée de la Politique économique, de la Politique de l'emploi et de la Formation professionnelle

VERGADERING VAN

DONDERDAG 5 MAART 2015

RÉUNION DU

JEUDI 5 MARS 2015

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op http://www.parlbruparl.irisnet.be/

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse http://www.parlbruparl.irisnet.be/

INHOUD

INTERPELLATIES 8

- van mevrouw Nadia El Yousfi 8

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de nakende opening van een nieuwe Decathlon in Evere".

Bespreking – Sprekers: **de heer Didier Gosuin,** minister, **mevrouw Nadia El Yousfi.** 9

- van de heer Michaël Verbauwhede 11

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de controlebezoeken aan mensen met een gezondheidsprobleem door het personeel van Actiris".

Bespreking – Sprekers: **de heer Didier Gosuin,** minister, **de heer Michaël Verbauwhede.** 12

- van de heer André du Bus de Warnaffe 15

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "het recht op inschakelingsuitkeringen".

SOMMAIRE

INTERPELLATIONS 8

- de Mme Nadia El Yousfi 8

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "l'ouverture prochaine d'un nouveau magasin Decathlon à Evere".

Discussion – Orateurs : **M. Didier Gosuin,** ministre, **Mme Nadia El Yousfi.** 9

- de M. Michaël Verbauwhede 11

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "les visites de contrôle des personnes avec un problème de santé par le personnel d'Actiris".

Discussion – Orateurs : **M. Didier Gosuin,** ministre, **M. Michaël Verbauwhede.** 12

- de M. André du Bus de Warnaffe 15

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le droit aux allocations d'insertion".

Toegevoegde interpellatie van mevrouw Zoé Genot, 15

betreffende "de Brusselse uitgeslotenen ingevolge de beperking van de inschakelingsuitkeringen tot 3 jaar en de gevolgen voor Actiris".

Toegevoegde interpellatie van mevrouw Elke Roex, 15

betreffende "de gevolgen van de nieuwe voorwaarden van de toekenning van de inschakelingsuitkering".

Toegevoegde interpellatie van de heer Bruno De Lille, 16

betreffende "de beperking van de inschakelingsuitkeringen in de tijd en de gevolgen voor Actiris".

Toegevoegde interpellatie van de heer Michaël Verbauwhede, 16

betreffende "de gevolgen van de beperking tot drie jaar van de inschakelingsuitkeringen".

Samengevoegde Bespreking – Sprekers: **de heer Julien Uyttendaele, mevrouw Cieltje Van Achter, de heer Stefan Cornelis, de heer Didier Gosuin,** minister, **de heer André du Bus de Warnaffe, mevrouw Zoé Genot, de heer Bruno De Lille, mevrouw Elke Roex, de heer Michaël Verbauwhede.** 24

Moties – Indiening 40

- van mevrouw Marion Lemesre 40

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de uitvoering van de regionalisering van de regelgeving voor de toegang tot het beroep".

Interpellation jointe de Mme Zoé Genot, 15

concernant "les exclus bruxellois suite à la limitation à trois ans des allocations d'insertion et les conséquences pour Actiris".

Interpellation jointe de Mme Elke Roex, 15

concernant "les conséquences des nouvelles conditions d'octroi de l'allocation d'insertion".

Interpellation jointe de M. Bruno De Lille, 16

concernant "la limitation des allocations d'insertion dans le temps et les conséquences pour Actiris".

Interpellation jointe de M. Michaël Verbauwhede, 16

concernant "les effets de la limitation à trois ans des allocations d'insertion".

Discussion conjointe – Orateurs : **M. Julien Uyttendaele, Mme Cieltje Van Achter, M. Stefan Cornelis, M. Didier Gosuin,** ministre, **M. André du Bus de Warnaffe, Mme Zoé Genot, M. Bruno De Lille, Mme Elke Roex, M. Michaël Verbauwhede.** 24

Ordres du jour – Dépôt 40

- de Mme Marion Lemesre 40

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "la mise en place de la régionalisation de la réglementation des accès à la profession".

Bespreking – Sprekers: **de heer Amet Gjanaj, de heer Didier Gosuin,** minister, **mevrouw Marion Lemesre.** 42

- van mevrouw Isabelle Durant 47

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de zone voor economische uitbouw in de stad (ZEUS)".

Bespreking – Sprekers: **de heer Didier Gosuin,** minister, **mevrouw Isabelle Durant.** 47

- van mevrouw Zoé Genot 52

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de jongste verenigingsbarometer van de Koning Boudewijnstichting".

Bespreking – Sprekers: **de heer Hamza Fassi-Fihri, de heer Emin Özkara, de heer Emmanuel De Bock, de heer Michaël Verbauwhede, de heer Didier Gosuin,** minister, **mevrouw Zoé Genot.** 54

- van de heer Sevket Temiz 72

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "het budget dat het Europees Sociaal Fonds toekent aan het Brussels Gewest voor de strijd tegen werkloosheid".

Discussion – Orateurs : **M. Amet Gjanaj M. Didier Gosuin,** ministre, **Mme Marion Lemesre.** 42

- de Mme Isabelle Durant 47

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "la zone d'économie urbaine stimulée (ZEUS)".

Discussion – Orateurs : **M. Didier Gosuin,** ministre, **Mme Isabelle Durant.** 47

- de Mme Zoé Genot 52

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le dernier baromètre associatif de la Fondation Roi Baudouin".

Discussion – Orateurs : **M. Hamza Fassi-Fihri, M. Emin Özkara, M. Emmanuel De Bock, M. Michaël Verbauwhede, M. Didier Gosuin,** ministre, **Mme Zoé Genot.** 54

- de M. Sevket Temiz 72

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le budget octroyé par le Fonds social européen à la Région bruxelloise dans le cadre de la lutte contre le chômage".

Toegevoegde interpellatie van mevrouw Isabelle Emmery, 73

betreffende "de door de Europese Commissie voorgestelde aanvullende financiering voor het tewerkstellingsinitiatief voor jongeren".

- van mevrouw Isabelle Emmery 73

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "het Platform voor Burgerdienst".

- van de heer Amet Gjanaj 73

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de subsidies ter bevordering van de ondernemingszin".

Toegevoegde interpellatie van de heer Emin Özkara, 73

betreffende "de Small Business Act".

MONDELINGE VRAGEN 74

- van de heer Hamza Fassi-Fihri 74

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "het steunpakket voor het ondernemerschap".

Interpellation jointe de Mme Isabelle Emmery, 73

concernant "le complément de financement proposé au titre de l'Initiative pour l'emploi des jeunes (IEJ) par la Commission européenne".

- de Mme Isabelle Emmery 73

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "la Plate-forme pour le Service citoyen".

- de M. Amet Gjanaj 73

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "les subsides destinés à promouvoir l'esprit d'entreprendre".

Interpellation jointe de M. Emin Özkara, 73

concernant "le Small Business Act".

QUESTIONS ORALES 74

- de M. Hamza Fassi-Fihri 74

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le package entrepreneurial".

- van mevrouw Mahinur Ozdemir 79

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de herstructurering bij Delhaize".

- de Mme Mahinur Ozdemir 79

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "la restructuration au sein de Delhaize".

- van de heer Johan Van den Driessche 79

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de koopavonden en de koopzondagen".

- de M. Johan Van den Driessche 79

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "l'ouverture des commerces en soirée et les dimanches".

- van de heer Johan Van den Driessche 83

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de controle op de werkloosheidsuitkeringen van Syriëstrijders".

- de M. Johan Van den Driessche 83

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le contrôle des allocations de chômage versées aux jeunes partis se battre en Syrie".

Voorzitterschap: de heer Bernard Clerfayt, voorzitter.
Présidence : M. Bernard Clerfayt, président.

INTERPELLATIES

De voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW NADIA EL YOUSFI

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de nakende opening van een nieuwe Decathlon in Evere".

De voorzitter.- Mevrouw El Yousfi heeft het woord.

Mevrouw Nadia El Yousfi (PS) *(in het Frans).- In oktober 2011 en juni 2013 stelde ik uw voorgangers vragen over de plannen voor een nieuwe Decathlon in Evere.*

Mijn eerste interpellatie ging hoofdzakelijk over de economische gevolgen van het project en de belofte om er vooral Brusselaars te werk te stellen. Mijn interpellatie van 2013 ging over de contacten tussen Actiris en Decathlon en de vastberadenheid van de Brusselse regering om het bedrijf zijn beloften te doen nakomen.

Vandaag vernemen we in de krant dat er een directeur aangesteld is, dat de winkel eind mei opengaat en dat de aanwerving van het winkelpersoneel van start is gegaan.

Hoeveel banen komen er bij Decathlon Evere? Welke profielen zoekt het bedrijf? Hoe staat het met de contacten tussen Actiris, Bruxelles Formation en de personeelsdienst van Decathlon? Voor zover ik weet is er nog geen overeenkomst tussen Actiris en de gemeente Evere over de aanwerving van Brusselaars. Kunt u dat bevestigen?

INTERPELLATIONS

M. le président.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE MME NADIA EL YOUSFI

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "l'ouverture prochaine d'un nouveau magasin Decathlon à Evere".

M. le président.- La parole est à Mme El Yousfi.

Mme Nadia El Yousfi (PS).- En octobre 2011 et en juin 2013, j'ai interrogé vos prédécesseurs, d'abord sur le projet et ensuite sur l'ouverture annoncée d'un nouveau magasin Decathlon à Evere.

En 2011, mon interpellation était essentiellement centrée sur les retombées économiques d'un tel projet et, par la même occasion, sur la promesse de recruter une majorité de Bruxellois dans ce nouveau magasin. En 2013, j'avais insisté sur les contacts qui existaient déjà entre Actiris et Decathlon et la volonté de l'exécutif bruxellois de faire respecter les engagements pris par Decathlon en matière de recrutement de Bruxellois.

On apprend aujourd'hui par voie de presse qu'un directeur a été désigné, que l'ouverture de ce nouveau magasin est programmée pour la fin du mois de mai et que le recrutement vient de démarrer, avec la mise en ligne des premières offres d'emploi. Cela me permet donc de revenir vers vous aujourd'hui, afin d'avoir de plus amples informations quant à l'évolution de ce dossier.

Avez-vous une idée précise du nombre d'emplois

Ik zou ook willen dat de Brusselse regering zich uitspreekt over de beloftes van Decathlon in verband met de aanwerving van Brusselaars. Het hoofdkantoor van het bedrijf zou van Antwerpen naar Evere verhuizen, waardoor de samenwerking met de gewestelijke overheid zou moeten verbeteren.

Bespreking

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De opening van Decathlon Evere was oorspronkelijk gepland voor januari 2014, maar komt er nu in juni 2015. Dat is uitstekend nieuws voor de werkgelegenheid in het gewest.*

De aanwervingsprocedure is gebaseerd op een samenwerkingsovereenkomst tussen Actiris en Decathlon, dat zich er zo toe verbindt om bij voorkeur Brusselaars aan te werven. Hetzelfde gebeurde trouwens eerder al voor de winkel van Decathlon in Anderlecht.

Tegen eind maart werft Decathlon een tiental voltijdse, tweetalige managers aan met contracten van onbepaalde duur. In februari begon de zoektocht naar een honderdtal tweetalige verkopers en verkoopsters die ook voor het merendeel voltijds aan de slag zullen gaan. De vacatures staan op de website van Decathlon en de dienst Select van Actiris is belast met de preselectie van sollicitanten. De eerste berichten over de samenwerking zijn erg veelbelovend. Actiris heeft intussen al vier kandidaat-managers voorgesteld.

Actiris heeft tot nu toe 47 werkzoekenden naar Decathlon verwezen. De contacten tussen Actiris

qui seront créés par Decathlon sur ce site d'Evere ? Quels types de profils sont-ils recherchés ? Où en sont les contacts entre Actiris, Bruxelles Formation et le service de recrutement de Decathlon ? D'après mes informations, aucune convention n'existe à ce jour avec Actiris, et éventuellement la commune d'Evere, afin d'apporter une garantie à l'emploi bruxellois. Pouvez-vous confirmer ce fait ?

Enfin, je souhaiterais vous entendre sur la volonté du gouvernement bruxellois de faire respecter les engagements pris par Decathlon en matière de recrutement de Bruxellois. Le siège belge de la société, situé à Anvers, devrait déménager vers Evere, rapprochant par là même le centre décisionnel de Decathlon vers Bruxelles. La collaboration de l'entreprise avec les pouvoirs publics régionaux devrait s'en trouver améliorée.

Discussion

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- L'ouverture du site d'Evere, initialement prévue en janvier 2014, aura lieu en juin 2015, ce qui est néanmoins une excellente nouvelle en termes d'emploi pour la Région.

La procédure de recrutement actuelle se base sur une convention de collaboration signée entre Actiris et Decathlon, qui s'engage par ce biais à privilégier le recrutement de Bruxellois. Cette enseigne avait d'ailleurs pris et respecté le même engagement pour son magasin d'Anderlecht.

D'ici fin mars, Decathlon prévoit l'engagement d'une dizaine de managers bilingues à temps plein sous contrat à durée indéterminée. Depuis février, la sélection pour la centaine de postes de vendeurs et vendeuses bilingues a commencé, pour des postes majoritairement à temps plein. Pour ces premiers recrutements, Decathlon a, d'une part, publié des offres d'emploi sur son site, et a demandé, d'autre part, à Actiris de procéder via son service Select à la présélection des candidats.

Les premiers retours que j'ai de cette collaboration sont très positifs. En effet, à ce jour, quatre candidats managers ont été orientés par Actiris vers Decathlon. Un a signé un contrat de chef de

en Decathlon gaan niet alleen over rekrutering, maar ook over eventuele opleidingsbehoeften, hoewel de enige profielvereisten die Decathlon tot nu toe oplegt een passie voor sport en tweetaligheid zijn.

Met taalcheques en beroepsgerichte opleidingen kunnen de verkopers aan hun talenkennis werken. Actiris heeft Decathlon daar natuurlijk warm voor gemaakt.

rayon, deux ont reçu un contrat de vendeur avec perspectives d'évolution et le dernier doit encore être vu par Decathlon pour, je l'espère, recevoir ensuite un contrat professionnel.

Actiris a orienté, à ce jour, 47 chercheurs d'emploi vers Decathlon pour des postes de vendeurs et vendeuses.

Dans le cadre des contacts entre Actiris et Decathlon, différents aspects sont abordés en plus du recrutement, notamment les besoins éventuels de formation exprimés par l'employeur. Dans ce dossier, il n'y a cependant pas encore eu de demande particulière, si ce n'est que le candidat doit être passionné de sport et bilingue.

En ce qui concerne la problématique des langues, des dispositifs permettant au chercheur d'emploi d'acquérir les compétences linguistiques nécessaires et suffisantes pour travailler dans le secteur de la vente existent. Il s'agit des chèques langue et des formations en langues orientées métier. Actiris a bien évidemment sensibilisé Decathlon aux chèques langue job, qui permettent au chercheur d'emploi ayant passé le test de langue et ayant obtenu un bon à valoir de bénéficier de cours de langues après son engagement.

De voorzitter.- Mevrouw El Yousfi heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme El Yousfi.

Mevrouw Nadia El Yousfi (PS) *(in het Frans).- Zodra het personeel in dienst genomen is, zullen we hierop terugkomen. We hadden een soortgelijke ervaring met de opening van Ikea in Anderlecht. Ook toen bestond er een akkoord tussen het gewest, Actiris en Ikea om ervoor te zorgen dat twee derde van de nieuwe personeelsleden Brusselaars zouden zijn, en een derde daarvan inwoners van Anderlecht. De opening van de winkel had toen het verhoopte effect op de werkgelegenheid.*

We moeten ook nagaan om welk soort arbeidscontracten het gaat. Volgens de vakbonden worden er bij Decathlon Anderlecht immers almaar meer mensen met tijdelijke contracten in dienst genomen.

Mme Nadia El Yousfi (PS).- Nous reviendrons certainement très bientôt sur ce sujet, lorsque les différents recrutements auront eu lieu. Nous avions déjà vécu pareille expérience avec l'ouverture du magasin Ikea d'Anderlecht. À cette occasion, un accord avait été conclu entre la Région, Actiris et Ikea afin d'engager deux tiers de Bruxellois, dont un tiers d'Anderlechtois. L'ouverture d'un tel magasin a donc eu l'effet escompté en termes d'emploi.

Il importe également de se pencher sur le type de contrat de travail proposé. Certaines informations concernant le magasin Decathlon d'Anderlecht, émanant de sources syndicales, indiquent qu'il y aurait de plus en plus de contrats à durée déterminée et de temps partiels. Il faudra donc observer ce qu'il en sera à Evere.

- Het incident is gesloten.

- L'incident est clos.

INTERPELLATIE VAN DE HEER MICHAËL VERBAUWHEDE

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de controlebezoeken aan mensen met een gezondheidsprobleem door het personeel van Actiris".

De voorzitter.- De heer Verbauwhede heeft het woord.

De heer Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!) *(in het Frans).- Blijkbaar vraagt Actiris mensen om hun werkonbekwaamheid te bewijzen aan de hand van documenten waaruit blijkt dat ze medische, mentale, psychische of psychiatrische problemen hebben. Na een gesprek oordeelt de dienst voor sociale consultatie dan of ze aanspraak kunnen maken op een aangepast activeringstraject.*

De gesprekken met de sociale consultatie zouden echter absoluut niet vertrouwelijk gebeuren. De Actiris-beambte stelt immers erg persoonlijke vragen in het bijzijn van andere personen die op hetzelfde ogenblik opgeroepen zijn. Die praktijk gaat in tegen de rechten van de patiënt, het recht op privacy en het beroepsgeheim.

Op ons aangeven heeft de Nationale Raad van de Orde van Geneesheren een brief geschreven aan de algemene directeur van Actiris. Het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding (CGKR) heeft de algemene directeur van Actiris om een gesprek verzocht. De Liga voor Mensenrechten bleek niet op de hoogte, maar deelde onze bezorgdheid en zou Actiris, de Orde van geneesheren en de Privacycommissie interpelleren.

Bent u op de hoogte van die procedures en weet u hoeveel mensen ermee te maken krijgen? Zult u ervoor zorgen dat die mensen voortaan bij een arts terechtkomen? Alleen een arts kan oordelen over werkonbekwaamheid en is gemachtigd om medische dossiers in te kijken.

INTERPELLATION DE M. MICHAËL VERBAUWHEDE

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "les visites de contrôle des personnes avec un problème de santé par le personnel d'Actiris".

M. le président.- La parole est à M. Verbauwhede.

M. Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!).- Selon les informations dont nous disposons, Actiris demande à des personnes dans l'incapacité de travailler de se présenter en apportant "tout document pouvant attester des difficultés de nature médicale, mentale, psychique ou psychiatrique" qui le justifie. Cet entretien aurait lieu auprès du service de consultation sociale, afin d'évaluer si la situation de ces personnes justifie qu'elles bénéficient du trajet actif adapté.

D'après nos informations, la rencontre avec le service de consultation sociale se déroule sans aucune confidentialité : non seulement des questions très personnelles y sont posées par l'agent d'Actiris, mais l'entretien se passe également devant d'autres personnes convoquées en même temps.

Dans la mesure où des documents médicaux personnels sont fournis à des non-médecins, et divulgués devant d'autres personnes convoquées, cette pratique est contraire aux droits du patient, au respect de la vie privée et au secret professionnel.

Interpellés par cette situation, nous avons contacté le Conseil national de l'ordre des médecins, le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations (CECLR), ainsi que la Ligue des droits de l'homme. Le Conseil national de l'ordre des médecins a écrit au directeur général d'Actiris le 8 janvier 2015 et attend sa réponse. Le CECLR a demandé une rencontre avec le directeur général d'Actiris pour avoir un échange à ce propos. Les

Bespreking

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik wil er eerst op wijzen dat Actiris een instelling is die door de sociale partners beheerd wordt. In tegenstelling tot andere instellingen van openbaar nut (IONs) kunnen de ministers dus geen rechtstreekse instructies geven.*

Artikel 8 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens bepaalt dat inmenging in het privéleven in de wet beschreven moet staan. In dit geval gaat het om een koninklijk besluit tot regeling van de werkloosheid in het kader van de nieuwe regeling voor inschakelingsuitkeringen. Het koninklijk besluit beperkt het recht op een inschakelingsuitkering tot 36 maanden en bepaalt de voorwaarden waaronder die periode verlengd mag worden. Het gaat om de twee volgende gevallen:

- De werkzoekende wordt door de bevoegde gewestelijke dienst beschouwd als iemand met ernstige medische, mentale, psychische of psychiatrische problemen, eventueel in combinatie met sociale problemen, die actief meewerkt in een aangepast traject;

- De werkzoekende is voor ten minste 33% blijvend arbeidsongeschikt verklaard door de arbeidsgeneesheer van de werkloosheidsinstelling en werkt actief mee in een aangepast traject.

Het beheerscomité van de RVA heeft op 10 juli

personnes contactées à la Ligue des droits de l'homme nous ont signalé qu'elles n'étaient pas au courant, mais qu'elles partageaient nos craintes, précisant qu'un courrier serait envoyé à Actiris, à l'Ordre des médecins et à la Commission de la vie privée à ce propos.

Avez-vous connaissance de ce genre de procédures et du nombre de personnes qu'elles concernent ? Si ces faits sont avérés, quelles mesures allez-vous prendre pour que les personnes concernées soient reçues par des médecins, seuls compétents pour évaluer les capacités de travail, mais surtout, seuls habilités à consulter les dossiers médicaux ?

Discussion

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Tout d'abord, il est bon de rappeler qu'Actiris est un organisme géré par les partenaires sociaux. À la différence des autres organismes d'intérêt public (OIP), les ministres n'ont donc pas d'instructions directes à donner aux services. J'ai toutefois bien sûr interpellé Actiris quant à ces allégations et je vous livre sa réponse.

L'article 8 de la Convention européenne des Droits de l'Homme dit que toute ingérence dans la vie privée doit être prévue par la loi. La base légale peut, selon les circonstances, prendre la forme d'un arrêté royal. Dans le cas qui nous concerne, il s'agit de l'arrêté royal du 28 mars 2014, modifiant l'article 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, dans le cadre de l'adaptation de la nouvelle réglementation des allocations d'insertion.

Cet arrêté royal prévoit la limitation du droit aux allocations d'insertion à une période de 36 mois et fixe les conditions dans lesquelles cette période peut être prolongée. Cette prolongation concerne tout bénéficiaire d'allocations d'insertion se trouvant dans l'une des deux situations suivantes :

- Il/elle est considéré(e) par le service régional de l'emploi compétent comme un demandeur d'emploi ayant des problèmes sérieux, aigus ou chroniques, de nature médicale, mentale, psychique ou psychiatrique, le cas échant combiné

2014 een trajectvoorstel van de gewestelijke tewerkstellingsdiensten goedgekeurd. Het gaat om aangepaste begeleiding met oriëntatie, competentieverwerving en sollicitaties. De dienst voor sociale consultatie van Actiris zorgt voor aangepaste activeringsbegeleiding en is gespecialiseerd in handicaps en gezondheid. De werkzoekende komt bij gediplomeerde, ervaren en gespecialiseerde sociale assistenten terecht.

Het personeel van de dienst heeft een ruime expertise en staat voortdurend in contact met alle partijen die te maken krijgen met de problemen van de doelgroep.

Het personeel controleert of werkzoekenden beantwoorden aan de voorwaarden voor aangepaste of specifieke begeleiding.

De sociale assistenten kunnen een beroep doen op door Actiris erkende artsen om de medische attesten te interpreteren. Ze kunnen ook de hulp inroepen van collega's-psychologen. Die gezondheidsprofessionals moeten natuurlijk het beroepsgeheim respecteren.

De sociale assistent baseert zich op medische attesten die de werkzoekende naar het onderhoud meebrengt. De gesprekken verlopen vertrouwelijk en individueel, met respect voor de persoon en de behandeling van privégegevens.

De medische gegevens die bij de sociale assistenten van Actiris terechtkomen, worden niet bewaard of doorgespeeld aan derden. Bovendien kan enkel de RVA-geneesheer oordelen over werkzoekenden die 33% blijvend arbeidsongeschikt zijn. Die informatie wordt doorgegeven via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ).

Als de werkzoekende nog geen aanvraag tot erkenning van blijvende arbeidsongeschiktheid ingediend heeft bij de RVA, doen de sociale assistenten een beroep op door Actiris erkende artsen.

Actiris heeft de Nationale Raad van de Orde van Geneesheren en de Liga voor Mensenrechten in februari een brief gestuurd. Op 17 maart is er bovendien een ontmoeting gepland met het Interfederaal Centrum voor Gelijke Kansen en Bestrijding van Discriminatie en Racisme.

avec des problèmes sociaux, et collabore positivement à un trajet approprié organisé ou reconnu par ce service public, repris sous la mention MMPP ;

- Il/elle justifie d'une inaptitude permanente au travail de 33% au moins, constatée par le médecin affecté au bureau du chômage, et collabore positivement à un trajet approprié organisé ou reconnu par le service régional de l'emploi compétent.

Le comité de gestion de l'ONEM du 10 juillet 2014 a validé la proposition de trajet faite par les services publics d'emploi régionaux. Il s'agit d'un accompagnement adapté, personnalisé et individualisé, comprenant des actions d'orientation, d'acquisition de compétences et de recherche d'emploi. Dans ce cadre ainsi défini, Actiris a mis en œuvre l'accompagnement actif adapté.

C'est le service de consultation sociale d'Actiris qui est en charge de cette mission et est spécialisé dans la problématique du handicap et de la santé. Le chercheur d'emploi y est reçu par des assistants sociaux diplômés, expérimentés et spécialisés dans l'insertion professionnelle des chercheurs d'emploi fragilisés.

Le personnel de ce service a une connaissance très étendue et des contacts réguliers avec tous les acteurs concernés par les problématiques rencontrées par ce public : le service Personne handicapée autonomie recherchée (Phare), le Service public fédéral (SPF) Sécurité sociale, direction générale personnes handicapées, l'ONEM, les entreprises de travail adapté, les structures médicales et les structures psychiatriques.

Leur mission est d'analyser la situation de la personne et de vérifier si elle entre ou non dans les conditions pour bénéficier d'un accompagnement actif adapté ou d'un accompagnement spécifique.

Pour les aider dans leur mission, les assistants sociaux peuvent faire appel aux médecins agréés d'Actiris et interpréter ainsi les attestations médicales. Dans certains cas, leurs collègues psychologues du service guidance recherche active d'emploi (RAE) peuvent intervenir pour détecter des problèmes d'ordre psychologique.

Par exemple, s'il ne s'agit pas d'une relation entre deux personnes, un médecin ou psychologue peut effectivement intervenir, mais il s'agit de professionnels de la santé qui sont bien entendu tenus au secret professionnel.

L'assistant social se base sur les attestations médicales apportées par le chercheur d'emploi lors de l'entretien. Les entretiens sont réalisés de manière confidentielle et individuelle, dans le respect de la personne et du traitement des données relatives à la vie privée.

Les données à caractère médical dont les assistants sociaux d'Actiris ont connaissance ne sont ni conservées, ni transmises à des tiers. En outre, c'est bien le médecin affecté au bureau du chômage de l'Office national de l'emploi (ONEM) qui évalue la situation des chercheurs d'emploi reconnus inaptes permanents (33%). Cette information est transmise via la Banque carrefour de la sécurité sociale (BCSS).

Lorsque le chercheur d'emploi n'a pas encore introduit de demande de reconnaissance d'inaptitude permanente (33%) auprès de l'ONEM, les assistants sociaux font appel, au besoin, aux médecins agréés d'Actiris, seuls habilités à évaluer l'aptitude au travail du chercheur d'emploi.

Sachez encore qu'Actiris a envoyé un courrier au Conseil national de l'ordre des médecins au début du mois de février et un courrier à la Ligue des droits de l'homme à la fin du mois de février. Par ailleurs, une rencontre est prévue le 17 mars entre Actiris et le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations.

De voorzitter.- De heer Verbauwhede heeft het woord.

De heer Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!) *(in het Frans).- Het was niet mijn bedoeling om de aangepaste activeringsbegeleiding te bespreken, maar wel het respect van de privacy.*

Uit meerdere getuigenissen blijkt dat de gesprekken in groep plaatsvinden, hoewel sommige mensen ziektes hebben waarover ze het niet met onbekenden willen hebben.

M. le président.- La parole est à M. Verbauwhede.

M. Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!).- Le but ici n'est pas de débattre de l'accompagnement actif adapté, mais du respect du droit à la vie privée et des problèmes auxquels certaines personnes sont confrontées.

Nous avons reçu plusieurs témoignages d'entretiens menés non pas individuellement, mais collectivement. Or, ces personnes souffrent parfois de pathologies dont elles ne désirent pas parler

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik kan maar herhalen wat ik al gezegd heb. U beweert fijntjes dat ik dingen zeg die niet kloppen. Nochtans komt mijn informatie van het beheerscomité.*

Als er bewijzen zijn voor uw beschuldigingen, behoort een beroepsprocedure tot de mogelijkheden, maar u zult mij niet horen zeggen dat u het bij het rechte eind hebt.

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN DE HEER ANDRÉ DU BUS DE WARNAFFE

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "het recht op inschakelingsuitkeringen".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN MEVROUW ZOÉ GENOT,

betreffende "de Brusselse uitgeslotenen ingevolge de beperking van de inschakelingsuitkeringen tot 3 jaar en de gevolgen voor Actiris".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN MEVROUW ELKE ROEX,

betreffende "de gevolgen van de nieuwe voorwaarden van de toekenning van de inschakelingsuitkering".

devant des inconnus, qui peuvent par ailleurs être perçus comme étant agressifs ou comme essayant de les contrôler. C'est un élément à garder à l'esprit si l'on désire accompagner activement les gens.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Je ne peux pas dire autre chose que ce que je vous dis. Vous me dites poliment que ce que j'affirme est faux. Or, je vous répète ce que le comité de gestion m'a écrit, notamment au sujet des instructions données.

Si vous disposez d'éléments probants, il existe des procédures de recours, mais n'essayez pas de me faire dire que ce que vous affirmez est vrai.

- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE M. ANDRÉ DU BUS DE WARNAFFE

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le droit aux allocations d'insertion".

INTERPELLATION JOINTE DE MME ZOÉ GENOT,

concernant "les exclus bruxellois suite à la limitation à trois ans des allocations d'insertion et les conséquences pour Actiris".

INTERPELLATION JOINTE DE MME ELKE ROEX,

concernant "les conséquences des nouvelles conditions d'octroi de l'allocation d'insertion".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER BRUNO DE LILLE,

betreffende "de beperking van de inschakelingsuitkeringen in de tijd en de gevolgen voor Actiris".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER MICHAËL VERBAUWHEDE,

betreffende "de gevolgen van de beperking tot drie jaar van de inschakelingsuitkeringen".

De voorzitter.- De heer du Bus de Warnaffe heeft het woord.

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH) *(in het Frans).- De cdH-fractie interpelleerde u reeds eind 2014 over de gevolgen van de hervorming van de werkloosheidsuitkeringen voor de Brusselaars. Vandaag wil ik achterhalen welke initiatieven de gewestregering heeft genomen met het oog op de begeleiding van de onlangs uitgesloten werkzoekenden, en met name diegenen die door hun handicap moeilijker een baan vinden.*

Begin februari bevestigde de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap (NHRPH) dat door de beperking in de tijd van de inschakelingsuitkering 1.500 personen met een handicap vanaf januari zonder inkomen zitten. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de uitkering met twee jaar wordt verlengd voor wie door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) wordt erkend als gehandicapte en voor werkzoekenden met medische, mentale, psychische of psychiatrische problemen, op voorwaarde dat ze actief meewerken aan een aangepast begeleidingstraject. De uitkering wordt met twee maanden verlengd voor wie nog geen verlenging heeft verkregen en onder de voornoemde categorie valt.

De zogenoemde 'personen zonder verdienvermogen' werden daarbij volledig over het hoofd gezien. Het gaat over mensen met een ernstige handicap of die voor minstens 66% arbeidsongeschikt zijn.

Hoeveel Brusselaars hebben een aanvraag

INTERPELLATION JOINTE DE M. BRUNO DE LILLE,

concernant "la limitation des allocations d'insertion dans le temps et les conséquences pour Actiris".

INTERPELLATION JOINTE DE M. MICHAËL VERBAUWHEDE,

concernant "les effets de la limitation à trois ans des allocations d'insertion".

M. le président.- La parole est à M. du Bus de Warnaffe.

M. André du Bus de Warnaffe (cdH).- Mon groupe vous a déjà interpellé à la fin de l'année 2014 sur les conséquences de la réforme des allocations de chômage pour les Bruxellois. L'interpellation de ce jour a pour objectif de faire le point sur les actions qui ont été menées par le gouvernement régional pour encadrer les demandeurs d'emploi nouvellement exclus, et plus particulièrement ceux dont le handicap rend la recherche et l'obtention d'un emploi encore plus ardues.

Début février, le Conseil supérieur national des personnes handicapées (CSNPH) a affirmé qu'en conséquence de la limitation à trois ans du droit aux allocations d'insertion, 1.500 personnes handicapées se retrouveraient privées de tout revenu dès le mois de janvier. Des exceptions ont été prévues :

- une prolongation des droits de deux ans pour les personnes reconnues handicapées par l'Office national de l'emploi (ONEM) et pour les demandeurs d'emploi ayant des problèmes médicaux, des problèmes mentaux, psychiques ou psychiatriques, et ce à condition qu'ils collaborent activement à un trajet d'accompagnement approprié, organisé ou reconnu par le service de l'emploi ;

- un délai de deux mois supplémentaires pour ceux qui n'ont pas encore obtenu leur prolongation et qui rentrent dans le cas précité.

Il semblerait que ceux que l'on appelle les

ingediend voor de verlenging van hun uitkering wegens hun handicap?

In november vreesde de directeur van Actiris dat het aantal door de RVA erkende artsen niet zou volstaan om alle werkzoekenden tijdig te onderzoeken. Hij vroeg dan ook een verlenging van de termijn met drie maanden.

Welke maatregelen werden er genomen? Werd er contact opgenomen met de federale regering om de termijn te verlengen? Welke oplossingen worden er naar voren geschoven om die kwetsbare groep te ondersteunen en te begeleiden?

Bepaalde personen kunnen 24 maanden uitstel krijgen alvorens hun rechten uitdoven. Hoe werden die mensen geselecteerd? Met welke instanties zult u overleg plegen opdat de betrokken personen die twee jaar goed benutten?

In november ondertekende een veertigtal verenigingen een carte blanche. Ze hadden vernomen dat er voor de toekenning van de verlenging met twee jaar een quotum van 10% van de rechthebbenden vastgelegd was. Ze waren het er niet mee eens dat de regels in de loop van het spel gewijzigd waren.

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord voor haar toegevoegde interpellatie.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Sinds de goedkeuring in 2011 van de beperking van de inschakelingsuitkering in de tijd heeft*

"personnes sans capacité de gain", c'est-à-dire, d'une part, celles qui ont quinze points au moins sur l'échelle de handicap du Service public fédéral (SPF) Sécurité sociale, et, d'autre part, celles qui ont douze points au moins et sont reconnues inaptes à travailler à plus de 66%, aient été purement et simplement oubliées.

Combien de Bruxellois ont-ils introduit une demande de prolongation de leurs droits pour raison de handicap ?

En novembre, le directeur d'Actiris craignait que le nombre de médecins agréés par l'ONEM ne soit pas suffisant pour que tous les demandeurs d'emploi soient vus dans les temps. Dès lors, il réclamait un délai supplémentaire de trois mois pour mettre la mesure en œuvre.

Quelles mesures et contacts ont-ils été pris avec le niveau fédéral pour allonger ce délai ? Quelles sont les solutions dégagées pour soutenir et accompagner ces personnes déjà fragilisées ?

Certaines personnes peuvent bénéficier d'un sursis de 24 mois avant de voir leurs droits s'éteindre. Quelle méthode de travail a-t-elle été établie pour le déterminer ? Quels contacts avez-vous prévu de prendre pour mettre ces deux ans à profit et faire en sorte que personne ne reste sur le bord de la route ?

Dans une carte blanche publiée à la mi-février de cette année, une quarantaine d'organisations signalent qu'elles ont appris depuis novembre que la qualification qui permettait de bénéficier d'une prolongation de deux ans ne pourrait être attribuée qu'à un quota de 10% des ayants droit aux allocations d'insertion. Elles dénoncent une modification des règles en cours de partie.
Telles sont mes questions sur ce sujet à propos duquel vous vous êtes déjà souvent exprimé dans les médias, parce que vous êtes également persuadé de la situation difficile dans laquelle se trouvent ces personnes, qui suscite une préoccupation majeure.

M. le président.- La parole est à Mme Genot pour son interpellation jointe.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Depuis l'adoption, en 2011, de la mesure visant à limiter à trois ans les allocations d'insertion par le gouvernement d'Elio

Ecolo de negatieve gevolgen gehekeld.

Men probeerde ons uiteraard te sussen door te stellen dat het slechts om een handjevol jongeren ging. Toch stelden we al gauw vast dat de maatregel ook mensen trof die opeenvolgende tijdelijke banen hadden gehad en vrouwen die deeltijds hadden gewerkt.

Elke maand worden er bijkomende mensen uitgesloten. Begin januari trof de maatregel 18.432 personen in het hele land, waarvan twee derde vrouwen en een grote meerderheid Brusselaars en Walen. Ook dat hadden we voorspeld.

Volgens de RVA worden er in het Brussels Gewest 3.300 personen door de maatregel getroffen. Dat is 18% van het totale aantal. Brussel wordt dus veel zwaarder getroffen dan de andere gewesten, terwijl het nu al onder armoede en uitsluiting gebukt gaat.

70% van de Brusselse betrokkenen wonen in Brussel-Stad, Schaarbeek, Molenbeek en Anderlecht.

De regering-Michel heeft de maatregelen nog verscherpt, eerder dan ze terug te schroeven. Het aantal uitgesloten personen zal dit jaar dus niet afnemen.

Sommigen kunnen terecht bij het OCMW, maar velen moeten bij familie aankloppen. Op die manier wordt de afstand tot de arbeidsmarkt nog groter. Op die manier komen ze immers niet langer in aanmerking voor begeleiding bij het zoeken naar werk, zoals Activa, het statuut van gesubsidieerde contractueel (gesco) of een baan in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (PWA). Brussel is het slachtoffer geworden van overhaaste en onduidelijke maatregelen.

Mijnheer Gosuin, in november zei u dat het geen goede zaak was om mensen uit te sluiten en pas daarna aan hun integratie op de arbeidsmarkt te werken. U zei ook dat de instanties die werklozen begeleiden en opleiden, gegijzeld worden. Verder wees u erop dat mensen die uitgesloten worden, niet langer in aanmerking komen voor maatregelen als Activa. U had het over overhaaste, onduidelijke maatregelen vanwege de federale overheid, waar Brussel de dupe van is.

Di Rupo, Ecolo et moi-même n'avons eu de cesse de dénoncer les effets malheureux et prévisibles de cette mesure.

Certes, on avait tenté de nous rassurer en nous disant que seule une poignée de jeunes seraient exclus des allocations. Cependant, très vite, toutes les personnes quelque peu sensibilisées à cette problématique ont constaté, analyse des bases de données à l'appui, qu'un grand nombre de personnes allaient être touchées par cette mesure. Outre les jeunes, étaient concernées toutes les personnes qui ont eu une carrière quelque peu chaotique. C'est le cas, notamment, de ceux qui ont multiplié les contrats de courte durée ou des femmes ayant travaillé à temps partiel.

Hier, nous avons eu connaissance les chiffres précis des exclusions, y compris celles intervenues en janvier. Chaque mois, de nouvelles exclusions vont intervenir. Début janvier, 18.432 personnes ont été touchées par la mesure dans tout le pays. Parmi elles, on compte deux tiers de femmes et une grande majorité de Bruxellois et de Wallons, puisque 84% des exclus sont issus des Régions wallonne et bruxelloise. Cela aussi, nous l'avions prévu.

D'après l'ONEM, 3.300 personnes sont concernées par ces exclusions en Région bruxelloise. Cela représente 18% du nombre total de personnes exclues. On constate donc que Bruxelles est beaucoup plus touchée que les autres Régions. Or, la Région bruxelloise souffre déjà d'un problème de pauvreté et d'exclusion. Deux tiers des exclus sont des femmes, 585 personnes sont isolées, 927 sont chefs de ménage et 1.788 sont des cohabitants.

Quelque 70% des exclus bruxellois sont concentrés dans quatre communes : la Ville de Bruxelles, Schaerbeek, Molenbeek et Anderlecht. D'autres communes sont un peu plus épargnées par le phénomène : Woluwe-Saint-Pierre en compte ainsi 25, et Auderghem 37. Les personnes qui ont perdu leur allocation d'insertion seront donc chaque mois rejointes par d'autres.

Le gouvernement Michel, à ce stade, a choisi d'aggraver les mesures plutôt que de revenir sur les options du gouvernement Di Rupo. Sauf revirement de sa part, l'on peut donc s'attendre à ce qu'un même nombre de personnes soient encore

Ik ben het met u eens. De Brusselse regering moet de federale regering een duidelijk signaal geven en haar ertoe aanzetten terug te komen op de uitsluitingsmaatregel. Het zijn opnieuw de kansarmen die de prijs betalen. Zo kan het niet verder.

We zullen na onze interpellatie een gemotiveerde motie indienen waarin we u vragen de stopzetting van de maatregel te eisen.

Hoe worden mensen die hun inschakelingsuitkering verliezen, geholpen in hun zoektocht naar werk? Kunnen ze terecht bij de ateliers actief zoeken naar werk (AAZW's)? Worden ze erover geïnformeerd dat ze zich opnieuw bij hun ziekenfonds moeten inschrijven?

Werkzoekenden die hun uitkering verliezen, krijgen niet langer steun bij het zoeken naar werk. Volgens u hoeft dat in Brussel niet het geval te zijn. Welke stappen hebt u daarvoor gezet?

Ook ik vind het zorgwekkend dat er voor de verlenging van de uitkering met twee jaar een quotum van 10% van de rechthebbenden vastgelegd is. Wat wordt het lot van wie zijn aanvraag te laat indient?

Hoeveel mensen behoren volgens uw diensten tot de categorie die in aanmerking komt voor verlenging? Hoeveel daarvan hebben een aanvraag ingediend? Volgens welke criteria bepaalt u wie er recht op heeft? Van hoeveel personen konden de erkende artsen van de RVA, die overbelast zijn, vaststellen dat ze voor 33% blijvend arbeidsongeschikt zijn? Kunnen uw diensten wel voldoende aandacht besteden aan de dossiers, gelet op de bijzonder korte termijn? Hoeveel aangepaste begeleidingstrajecten werden erkend?

touchées au cours de l'année.

Certaines d'entre elles peuvent s'adresser au CPAS, mais beaucoup se retrouvent sans la moindre ressource, obligées de s'appuyer sur la solidarité familiale ou la débrouille. Une telle situation les éloigne encore plus durablement du marché du travail, puisqu'une série d'aides à l'emploi ne leur sont plus accessibles et que chercher un emploi coûte cher. Au contraire des effets escomptés, cette mesure éloignera les gens du monde du travail et les précipitera dans une pauvreté plus grande encore.

M. Gosuin, dans votre réponse à l'une de mes interpellations, vous avez déclaré en novembre : "Commencer par exclure pour chercher à inclure par la suite ne constitue pas un bon message". Et vous ajoutiez : "Cette mesure d'exclusion des allocations prend en otage les institutions chargées de l'accompagnement et de la formation, ainsi que les intéressés eux-mêmes. Le dispositif doit se mettre en place dans la dignité, en toute transparence et dans la certitude que le travail d'accompagnement et d'accueil individualisés a été correctement réalisé. [...] Il est clair que les personnes exclues n'auront plus droit à un certain nombre de dispositifs comme Activa, le statut d'agent contractuel subventionné (ACS) ou un emploi dans le cadre de l'agence locale pour l'emploi (ALE) et qu'il serait illusoire de croire que l'on pourra corriger des dispositifs antérieurs d'activation destinés à des groupes cibles afin de les réintégrer au 1er janvier. [...] On ne doit pas reporter sur Bruxelles une charge à la fois administrative et financière uniquement parce que des gens sont otages de dispositions prises à la hâte et pas toujours claires, avec un accompagnement pas toujours à la hauteur".

Je partage totalement cet avis et j'aimerais que le gouvernement bruxellois envoie un signal clair au parlement fédéral, lui enjoignant de revenir sur cette mesure d'exclusion des chômeurs après trois ans. Elle ne produit que des effets pervers et est contraire à la solidarité. En outre, des mesures sont prises contre les plus petits, alors que les gros ne participent aucunement à l'effort demandé. Nous ne pouvons poursuivre en ce sens.

Pour ces raisons, nous déposerons, à l'issue de notre interpellation, un ordre du jour motivé vous demandant d'exiger la fin de cette mesure, qui ne

produit aucun effet positif.

Quel soutien à la recherche d'emploi est-il apporté aux exclus ? Peuvent-ils postuler aux ateliers de recherche active ? Quelle information est-elle donnée à ces personnes pour qu'elles effectuent les démarches adéquates vis-à-vis de leur mutuelle ? On se rend en effet compte que certaines de ces personnes se retrouvent dans des situations dignes des sans-papiers, ne sachant pas qu'il faut se réinscrire auprès de leur mutuelle.

En perdant leur indemnisation, les demandeurs d'emploi perdent également l'accès à de nombreuses aides à l'emploi. Vous nous avez expliqué que cela ne devait pas être le cas des aides bruxelloises. Quelles démarches ont-elles pu être entamées pour avancer dans cette direction ?

Concernant la détermination des chômeurs qui bénéficieront d'un délai supplémentaire de deux ans, je m'inquiète, comme mes collègues, du quota de 10%. Des personnes peuvent avoir de grosses difficultés et introduire leur demande lorsque ce quota de 10% est déjà atteint. Je m'inquiète pour elles.

Combien de personnes ont-elles été considérées par vos services comme pouvant relever de cette catégorie ? Combien ont-elles sollicité ce statut ? Selon quels critères avez-vous déterminé qui relevait de cette définition ? Combien de personnes justifiant d'une inaptitude permanente de 33% ont-elles été reconnues, connaissant les difficultés que rencontrent les médecins de l'ONEM, complètement submergés ? Dans ce délai très court, comment vos services ont-ils pu assurer un traitement respectueux de ces dossiers ? Quels trajets appropriés ont-ils été reconnus ?

De voorzitter.- Mevrouw Roex heeft het woord voor haar toegevoegde interpellatie.

M. le président.- La parole est à Mme Roex pour son interpellation jointe.

Mevrouw Elke Roex (sp.a).- Sinds 1 januari 2015 zijn de voorwaarden verbonden met de inschakelingsuitkering gewijzigd. Zo werd het recht op uitkering beperkt tot 36 maanden. Voor mensen die ouder zijn dan 30 jaar, lijkt de maatregel redelijk duidelijk. Bij hen heeft de inschakelingsuitkering niet gewerkt. Zij hebben geen werk gevonden of hebben niet voldoende begeleiding gekregen. Voor hen moet er een ander statuut en een intensievere begeleiding gevonden

Mme Elke Roex (sp.a) *(en néerlandais).- Les conséquences de la limitation des allocations d'insertion à 36 mois sont assez claires pour les personnes de plus de 30 ans. Pour elles, le système n'a pas fonctionné : elles n'ont pas trouvé de travail ou bénéficié d'un encadrement suffisant et il faut donc leur trouver un autre statut et leur offrir un accompagnement plus intensif. La situation est plus nuancée pour les jeunes sans emploi, qui sont nombreux à Bruxelles. Parmi eux,*

worden. Voor de werkloze jongeren is het verhaal iets genuanceerder, zeker in Brussel waar de jongerenwerkloosheid zo groot is. Voor veel Brusselse jongeren is drie jaar inschakelingsuitkering geen uitzondering.

Daarnaast heeft de federale regering beslist om jonge schoolverlaters die geen diploma hebben behaald, geen wachtuitkering meer te geven. In Brussel vormt dat een extra hindernis omdat er een grote uitstroom bestaat van jongeren die zonder diploma de school verlaten. Die jongeren hebben het door hun profiel en de huidige situatie op de arbeidsmarkt niet gemakkelijk om een job te vinden. In plaats van hen te helpen, zet de federale regering die kwetsbare groep nu volledig op droog zaad. Voor veel van die jongeren zal het wegvallen van elk perspectief op een inschakelingsuitkering ertoe leiden dat zij zich niet meer als werkzoekende inschrijven en dus volledig op de dool geraken.

Het lijkt mij duidelijk dat er een sociaal bloedbad zal volgen als de federale maatregelen in Brussel zonder extra begeleiding of opleiding worden uitgevoerd. Het is de verantwoordelijkheid van het gewest om te voorzien in een reëel begeleidingsplan voor elke jongere.

Is er al een profiel van de getroffen Brusselaars opgemaakt? Hoeveel jongeren of andere werkzoekenden worden door de federale hervorming getroffen?

De vorige federale regering stelde duidelijk dat zij de meerkost voor de OCMW's op zich zou nemen. Hoe staat het daarmee? Heeft de huidige federale regering u garanties gegeven dat zij die belofte zal nakomen?

Hebt u een begeleidingsplan opgesteld? Zullen de mensen die geschrapt werden, begeleid worden? Is daarover een afspraak gemaakt met de OCMW's?

Wat gebeurt er met mensen die dreigen geschrapt te worden? Krijgen die in de periode voor de schrapping een intensievere begeleiding?

De voorzitter.- De heer De Lille heeft het woord voor zijn toegevoegde interpellatie.

De heer Bruno De Lille (Groen).- De beperking van de inschakelingsuitkering in de tijd blijft een

il n'est pas rare de rencontrer des jeunes qui bénéficient de l'allocation d'insertion depuis trois ans.

Le gouvernement fédéral a en outre décidé de supprimer l'allocation d'attente pour les jeunes qui n'ont pas obtenu de diplôme. Or, ceux-ci sont également nombreux à Bruxelles. Le profil de ces jeunes, ainsi que la situation actuelle, ne facilitent pas leur recherche d'un emploi, mais au lieu de les aider, le gouvernement fédéral les pénalise. La disparition de toute perspective d'obtenir des allocations d'insertion incitera bon nombre de ces jeunes à ne plus s'inscrire comme chercheurs d'emploi

Sans accompagnements et formations supplémentaires, les mesures du gouvernement fédéral provoqueront un bain de sang social à Bruxelles. Il appartient donc à la Région de prévoir un véritable plan d'accompagnement pour chaque jeune.

Quel est le profil des Bruxellois concernés par cette mesure ? Combien sont-ils ? Le gouvernement fédéral précédent avait promis de prendre en charge le surcoût pour les CPAS. Qu'en est-il ? Le gouvernement fédéral vous a-t-il garanti qu'il tiendra ses promesses ?

Avez-vous élaboré un plan d'accompagnement ? Les personnes exclues bénéficieront-elles d'un accompagnement ? Avez-vous conclu un accord avec les CPAS à ce propos ?

Les personnes concernées bénéficieront elles d'un accompagnement intensif avant leur exclusion ?

M. le président.- La parole est à M. De Lille pour son interpellation jointe.

M. Bruno De Lille (Groen) *(en néerlandais).- La limitation des allocations d'insertion est une*

heikel punt. De Brusselse werklozen die hun inschakelingsuitkering verliezen en naar de bijstand worden verwezen, hebben geen boodschap aan de spijtbetuigingen van de vorige federale premier.

Tijdens de plenaire vergadering van 14 november 2014 wees u er terecht op dat uitgesloten werklozen geen beroep meer kunnen doen op tewerkstellingsmaatregelen zoals Activa of het gesco-statuut. U beloofde echter dat die mensen als 'vrije' werkzoekenden toch een beroep zouden kunnen doen op de diensten van Actiris.

Welke maatregelen hebt u genomen om dat mogelijk te maken? Op welke begeleiding kunnen die mensen rekenen? Kunnen zij in de toekomst een beroep doen op doelgroepmaatregelen in het kader van de hervorming van het doelgroepenbeleid?

De federale hervorming treft niet alleen de jongeren. Naar verluidt zouden ook heel wat oudere werkzoekenden hun uitkering verliezen. Hoeveel van de uitgesloten werkzoekenden zijn ouder dan 25 jaar? Het tewerkstellingsbeleid van deze regering is vooral gericht op de jongeren, via het jongerengarantieplan. Hoe zal Actiris echter de oudere uitgesloten werkzoekenden begeleiden?

U zei tijdens de plenaire vergadering van 14 november dat u geen minister van uitsluiting zult zijn. Welnu, ik hoop dat u minister van begeleiding wilt zijn. Kan Actiris de begeleiding van al die mensen wel aan, met de huidige financiële en personeelsmiddelen?

Mevrouw Genot heeft al verwezen naar het feit dat we een motie van aanbeveling zullen indienen. Daarin zullen we de Brusselse regering vragen dat ze er bij de federale op aandringt de beperking in de tijd van de inschakelingsuitkering terug te draaien. Uit de reactie van leden van een aantal meerderheidspartijen blijkt dat die bekommernis ook bij hen leeft. Wij streven naar een uitgebreid debat over onze motie van aanbeveling en naar een brede goedkeuring ervan. Ik vraag de meerderheid dan ook om geen eenvoudige motie in te dienen, zodat we over onze motie van gedachten kunnen wisselen.

De voorzitter.- De heer Verbauwhede heeft het woord voor zijn toegevoegde interpellatie.

question épineuse. Les chômeurs bruxellois qui en sont privés n'ont que faire des regrets exprimés par le précédent Premier ministre.

En séance plénière du 14 novembre 2014, vous avez indiqué que les chômeurs exclus n'auraient plus accès aux dispositifs d'aide comme Activa et le statut d'agent contractuel subventionné (ACS), mais qu'ils pouvaient néanmoins avoir accès aux services d'Actiris en tant que demandeurs d'emploi "libres".

Quelles mesures avez-vous prises à cet effet ? Sur quels accompagnements ces personnes peuvent-elles compter ? Ont-elles accès aux dispositifs destinés à des groupes cibles dans le cadre de la réforme de la politique des groupes cibles ?

La réforme fédérale affecte les jeunes, mais également beaucoup de demandeurs d'emploi plus âgés. Parmi les personnes exclues, combien ont-elles plus de 25 ans ? La politique de l'emploi de ce gouvernement cible principalement les jeunes. Quelles mesures Actiris prévoit-elle à l'égard des demandeurs d'emploi exclus qui sont plus âgés ?

Vous avez déclaré ne pas vouloir être le ministre de l'exclusion. Serez-vous celui de l'accompagnement ? Actiris est-elle en mesure d'assurer l'accompagnement de ces personnes avec ses moyens actuels ?

La motion de recommandation que nous déposerons vise à ce que le gouvernement bruxellois enjoigne le gouvernement fédéral de revenir sur cette mesure. Il ressort de la réaction des partis que notre préoccupation est partagée. Nous plaidons pour un large débat sur la motion de recommandation et pour son adoption. Je demande donc à la majorité de ne pas déposer d'ordre du jour pur et simple afin de concentrer les débats sur notre motion.

M. le président.- La parole est à M. Verbauwhede pour son interpellation jointe.

De heer Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!) *(in het Frans).- Sinds 1 januari 2015 draait de uitsluitingsmachine op volle kracht. We beschikken inmiddels over nauwkeurige gegevens. Niet alle personen die met uitsluiting worden bedreigd, werden op de hoogte gebracht van hun rechten.*

De maatregel leidt tot armoede en sociale achteruitgang en is ook nefast voor de emancipatie van vrouwen, die er het sterkst onder lijden.

Zo goed als iedereen betreurt de maatregel en de PTB rekent er dan ook op dat de meerderheid de uitsluitingsmaatregelen intrekt en werkt aan de integratie van uitgesloten personen. Ik ben ook benieuwd naar het standpunt van de fracties die in de federale meerderheid vertegenwoordigd zijn.

Het Netwerk Stop art. 63 §2 vecht al meer dan een jaar tegen de maatregel. Het gaat niet om statistieken, maar om mensen van vlees en bloed. Heel wat mensen vragen zich af welk standpunt de Brusselse regering verdedigt: dat van de federale regering of dat van de bevolking.

Steeds meer verenigingen en platforms verzetten zich tegen de betreffende maatregelen, die nog worden verscherpt door de federale regering. De gewestregering moet zich bij dat protest aansluiten en de middelen waarover het gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) beschikken, aanwenden om een sociaal bloedbad in Brussel te vermijden.

Het zijn niet de mensen die de prijs moeten betalen voor het tekort aan banen. Het is aan de politici om dat probleem op te lossen.

Volgens de laatste cijfers van het Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV) zouden er voor elke vacature vijftien werkzoekenden zijn.

We eisen dat de maatregel onmiddellijk wordt ingetrokken en dat de uitgeslotenen hun wettelijke rechten en uitkeringen terugkrijgen. Door werklozen uit te sluiten, worden ze niet gestimuleerd om werk te vinden, maar worden ze tot armoede veroordeeld.

Hoe zal de gewestregering tegen de federale maatregelen optreden? Welke concrete

M. Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!).- Depuis le 1er janvier 2015, la machine à exclure s'est emballée. Nous avons eu connaissance aujourd'hui des chiffres précis actualisés en la matière. Certaines personnes menacées d'exclusion n'ont pas encore été informées de leurs droits ou les apprennent seulement maintenant.

Cette mesure plonge les familles dans la détresse, entraine une régression sociale et fait reculer l'émancipation des femmes, qui sont les principales victimes de cette mesure.

Vous avez répété à plusieurs reprises que vous ne vouliez pas être "le ministre des exclusions". Je vous en félicite.

Début janvier, nous avons aussi entendu différents responsables politiques, humanistes et socialistes, annoncer qu'ils regrettaient la mesure et qu'ils avaient le cœur qui saignait. Au PTB, nous faisons le pari de la sincérité et nous comptons sur la majorité pour abroger ces mesures d'exclusion et la réintégration des personnes exclues. J'attends également de découvrir la position des membres dont les partis figurent au sein de la majorité fédérale. J'espère que ce débat leur donnera l'occasion de clarifier leur position.

Le Réseau Stop art. 63 §2 se bat depuis plus d'un an contre cette mesure. J'ai reçu plusieurs témoignages dans ce contexte, ces derniers jours. Un jeune actif sur cette plate-forme m'a écrit : "Je suis un jeune exclu qui a pu voir de ses yeux des gens abattus, perdus, qui ne comprenaient pas ce qui leur arrivait". Il citait l'exemple d'une femme pleurant toutes les larmes de son corps, qui lui avait dit être heureuse d'avoir encore son chien pour éviter de commettre un acte désespéré !

Tous les témoignages qui me parviennent sont alarmants. Il ne s'agit pas de statistiques, mais de personnes de chair et de sang. Certaines d'entre elles sont d'ailleurs ici pour vous écouter. Beaucoup se demandent dans quel camp se trouve le gouvernement bruxellois. Se range-t-il du côté du gouvernement fédéral, qui dispose de toutes les armes d'exclusion massive, ou du côté de sa population, qui subit de plein fouet ces attaques ?

Une mobilisation générale est nécessaire pour faire reculer le gouvernement fédéral. De plus en

maatregelen komen er om druk uit te oefenen op de federale regering? Op welke manier wil de regering de gemeenten en OCMW's helpen om de toestroom van steunaanvragen te verwerken? Werden er maatregelen genomen door Actiris?

Mijn fractie sluit zich aan bij de gemotiveerde motie van Ecolo en Groen.

plus d'associations et de plates-formes regroupant les forces vives du mouvement social se battent contre les mesures d'exclusion, aggravées par le gouvernement fédéral actuel. C'est aussi au gouvernement régional de soutenir ce genre de mobilisation, en utilisant les moyens mis à la disposition de la Région et de la Commission communautaire commune (Cocom) pour éviter un véritable bain de sang social à Bruxelles.

Le PTB est d'avis que nous ne pouvons pas faire payer aux gens l'inexistence d'une solution au manque d'emplois. Nous pensons qu'il est de la responsabilité des politiques de résoudre ce problème majeur de notre pays, et en particulier de notre Région.

Selon les derniers chiffres de la Fédération générale du travail de Belgique (FGTB), il y aurait une offre d'emploi disponible pour quinze demandeurs d'emploi.

Nous répétons notre opposition à cette mesure. Nous demandons un moratoire immédiat sur les exclusions et la réintégration des exclus dans leur droit légitime aux allocations de chômage. D'autres responsables politiques ont confirmé que sanctionner les chômeurs ne les mène pas vers un emploi, mais vers plus de précarité.

Nous espérons aussi que les politiques héritées de la sixième réforme de l'État en matière d'accompagnement et de sanctions seront adaptées à cette prise de conscience de certains partis de la majorité.

Comment le gouvernement entend-il se battre contre ces mesures ? Quelles mesures concrètes sont-elles mises en place pour faire pression sur le gouvernement fédéral ? Quel soutien le gouvernement va-t-il organiser pour aider les communes et les CPAS à faire face à l'afflux de demandes ? Des mesures ont-elles été prises au sein d'Actiris ?

Nous soutiendrons l'ordre du jour motivé déposé par nos collègues d'Ecolo et de Groen.

Samengevoegde bespreking

De voorzitter.- De heer Uyttendaele heeft het woord.

Discussion conjointe

M. le président.- La parole est à M. Uyttendaele.

De heer Julien Uyttendaele (PS) *(in het Frans).- Wie zijn recht op een inschakelingsuitkering verliest en wordt uitgesloten, wordt niet langer als werkzoekende beschouwd. Dat is goed voor de werkloosheidsstatistieken, maar het strookt niet met de realiteit.*

Zulke mensen moeten bij het OCMW aankloppen voor een leefloon, wat ernstige gevolgen heeft voor de gemeentefinanciën. Om tal van redenen ontsnappen ze soms aan de controle door Actiris en de RVA, waardoor ze nog moeilijk kunnen worden gevolgd.

Dat kan ertoe leiden dat werkloze jongeren, die geen baan, geen plannen en hoop, geen band met de samenleving of contact met de overheidsstructuren meer hebben, het foute pad kiezen. De PS pleit dan ook voor versterkte controle- en begeleidingsmechanismen voor wie zijn uitkering verliest of dreigt te verliezen.

In 2013 meldde het Interfederaal Centrum voor Gelijke Kansen en Bestrijding van Discriminatie en Racisme dat 70% van de dossiers inzake discriminatie bij aanwerving op basis van de leeftijd betrekking had op vijfenveertigplussers.

Wat moet er dan gebeuren met de nieuwe groep werkzoekenden tussen 60 en 65 jaar? De federale maatregel om de beschikbaarheid van werklozen voor de arbeidsmarkt uit te breiden tot de leeftijd van 65 jaar is dan ook een onrechtvaardige maatregel.

Een ander probleem met betrekking tot de jongerenwerkloosheid is dat jongeren die de school hebben verlaten en lange tijd zonder baan zitten, alles wat ze geleerd hebben weer zijn vergeten. In sommige gevallen verleren ze zelfs het lezen en schrijven.

Welke maatregelen neemt u voor de follow-up van personen die hun recht op een inschakelingsuitkering verliezen en de controle door Actiris en de RVA dreigen te ontglippen? Welke communicatie-, informatie- en bewustmakingsinstrumenten zult u inzetten? Overweegt u samenwerking met Actiris, de gemeenten en de verenigingen? Hoe staat het met de samenwerking met de federale regering, en in het bijzonder met de RVA?

M. Julien Uyttendaele (PS).- Les interpellations de mes collègues font largement le tour de cette épineuse question et traduisent l'importance que nous lui accordons, majorité comme opposition.

Je voudrais néanmoins attirer votre attention sur les risques qu'encourent les personnes qui, par la suppression de leur droit aux allocations d'insertion, se retrouvent exclues du système. Elles ne seraient ainsi plus considérées comme demandeuses d'emploi. Cela aurait pour conséquence une amélioration des statistiques du chômage à Bruxelles, mais il ne s'agit là, bien entendu, que d'une illusion.

Ces personnes sont alors forcées de se tourner vers les CPAS en vue de l'octroi d'un revenu d'intégration sociale (RIS), ce qui a des conséquences importantes sur les finances communales. Toutefois, pour une série de raisons, elles peuvent aussi simplement échapper à la surveillance d'Actiris et de l'ONEM. C'est d'autant plus problématique que le cadre normatif de cette matière est encore en grande partie sous la tutelle du niveau fédéral, ce qui en rend le suivi plus compliqué encore.

Ce phénomène, qui représente à ce stade un risque potentiel, porte un nom : la "sherwoodisation". Je crains que certains jeunes sans emploi, sans attache à la société ni contact avec les structures publiques, sans espoirs ni projets, ne choisissent d'emprunter la mauvaise voie. Le groupe PS plaide donc pour la mise en place de mécanismes renforcés de suivi et d'accompagnement de ces personnes sorties du système ou risquant d'en sortir après leur exclusion du droit aux allocations d'insertion.

Quant à l'extension du contrôle de disponibilité active jusqu'à l'âge de 65 ans, en 2013, le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations rapportait que près de 70% des dossiers de discrimination à l'embauche fondée sur l'âge concernaient des cas de personnes âgées de plus de 45 ans.

Dès lors, que dire d'une nouvelle tranche de demandeurs d'emplois entre 60 et 65 ans, qu'Actiris devra accompagner au mieux dans leurs recherches ? Outre le fait que cette mesure du niveau fédéral est profondément injuste et dépourvue de bon sens, elle place les Régions face

Welke specifieke maatregelen hebt u genomen voor werkzoekenden tussen 60 en 65 die op actieve beschikbaarheid worden gecontroleerd?

Bent u van plan om maatregelen te nemen voor werkzoekenden die niet goed kunnen lezen en schrijven?

à un nouveau casse-tête à gérer, en plus de la problématique du chômage des jeunes.

Concernant la problématique des jeunes, Actiris m'a d'ailleurs fait part d'un autre problème. Il arrive que des jeunes sortis de l'école et restant désœuvrés durant de longues périodes désapprennent ce qui leur a été enseigné. Le phénomène a pris une telle ampleur qu'il est même parfois question de désalphabétisation. L'association Lire et Écrire collabore avec Actiris et Bruxelles Formation dans ces cas, mais reconnaît se sentir dépassée. Ce constat est catastrophique, particulièrement dans le cadre d'une recherche d'emploi.

Cependant, cette problématique n'est pas propre à Bruxelles. Les syndicats et associations actives dans l'alphabétisation de la Région liégeoise ont publié il y a quelques jours un communiqué de presse, protestant contre les mesures d'activation des chômeurs et mettant en évidence le manque de places et de moyens mis à leur disposition.

Quelles mesures de suivi des personnes exclues du droit aux allocations d'insertion et risquant d'échapper à la surveillance d'Actiris et de l'ONEM sont-elles envisagées ? Quels outils de communication, d'information et de sensibilisation sont-ils envisagés pour ce public ? Une collaboration entre Actiris, les autorités communales et le secteur associatif est-elle prévue ? Qu'en est-il d'une collaboration avec le niveau fédéral, plus particulièrement avec l'ONEM ?

Quelles dispositions spécifiques avez-vous prises au profit de la nouvelle tranche d'âge des demandeurs d'emploi de 60 à 65 ans soumis au contrôle de disponibilité active ? Comment les agents d'Actiris sont-ils préparés pour gérer ce type de dossiers ?

Enfin, prévoyez-vous, dans les limites de vos compétences, des mesures à l'égard des demandeurs d'emploi éprouvant des difficultés à lire et à écrire ?

De voorzitter.- Mevrouw Van Achter heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Van Achter.

Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA).- De inschakelingsuitkering is gewijzigd omdat er een

Mme Cieltje Van Achter (N-VA) *(en néerlandais).- Les changements intervenus au*

pervers effect vastgesteld was. Sommige jongeren verlieten namelijk vroegtijdig en dus zonder diploma de school om zich als werkzoekende in te schrijven en na verloop van tijd een RVA-uitkering te kunnen ontvangen. Dat is niet wenselijk. De jongeren zouden een diploma moeten halen. Dat is de beste garantie voor hun toekomst.

De inschakelingsuitkering is bedoeld om jonge mensen met een basiskwalificatie in de arbeidsmarkt in te schakelen. Wie niet jong is en wie niet gekwalificeerd genoeg is om op de uitkering recht te hebben, moet uiteraard op een andere manier ondersteund worden. Jongeren die geen diploma hebben, mogen niet van de radar verdwijnen. Zij moeten geholpen worden, maar op een andere manier.

Vroegtijdige schoolverlaters moeten een diploma secundair onderwijs kunnen halen, moeten begeleid worden naar een specifieke beroepsopleiding, bijvoorbeeld voor een knelpuntenberoep, of moeten geactiveerd worden. Vlaanderen werkt daarvoor met WIJ! (Werkinleving voor Jongeren!), dat een volledig traject voor de jongeren uitwerkt, met opleidingen, stages en tijdelijke werkervaringsprojecten. Het doel is om hen aan werk te helpen. De rol van de begeleider is daarbij cruciaal.

Hoe wil de minister jongeren die zonder diploma de school verlaten en geen recht hebben op de inschakelingsuitkering, opvangen?

De minister zou het doelgroepenbeleid willen veranderen. Dat is echter een belangrijk systeem waarmee jobs voor jongeren gecreëerd kunnen worden. Wat zijn de ambities van de minister op dat vlak?

niveau des conditions d'octroi de l'allocation d'insertion sont motivés par les effets pervers de celle-ci, à savoir qu'elle encourageait certains jeunes à quitter prématurément l'école.

Cette mesure vise l'insertion sur le marché du travail des jeunes ayant une qualification minimale. Les jeunes non diplômés et les autres publics doivent être ciblés par d'autres mesures d'aide.

Les jeunes en décrochage scolaire doivent être encouragés à obtenir leur diplôme d'enseignement secondaire, à suivre une formation professionnelle spécifique ou à suivre un parcours d'activation. La Flandre collabore pour ce faire avec WIJ! (Werkinleving voor Jongeren!), qui définit tout un parcours pour les jeunes, avec des formations, des stages et des projets d'expérience professionnelle.

Comment le ministre compte-t-il encadrer les jeunes non diplômés qui n'ont pas droit à une allocation d'insertion ?

Vous avez l'intention de modifier la politique des groupes cibles. Ce système permet pourtant de créer des emplois pour les jeunes. Quelles sont vos ambitions en la matière ?

De voorzitter.- De heer Cornelis heeft het woord.

De heer Stefan Cornelis (Open Vld).- 3.200 mensen zijn hun inschakelingsuitkering kwijtgeraakt. Het beleid van de vorige regering heeft dus gefaald.

Het Brussels Gewest kent een hoge jeugdwerkloosheid. Gelukkig zijn de laatste cijfers wat positiever. Hopelijk betekent dat dat de nieuwe aanpak van de regering om de

M. le président.- La parole est à M. Cornelis.

M. Stefan Cornelis (Open Vld) *(en néerlandais).- 3.200 personnes ont perdu leur allocation d'insertion. C'est la preuve de l'échec de la politique menée par le précédent gouvernement.*

Force est d'espérer que la légère amélioration au niveau des derniers chiffres du chômage des jeunes soit le signe de l'efficacité de la nouvelle

jeugdwerkloosheid te bestrijden, werkt. Hopelijk wordt er voor iedere werkloze of werkzoekende jongere een oplossing gevonden in de vorm van een opleiding, een stage of een job.

Het probleem ligt niet zozeer bij het terugdraaien van het federale activeringsbeleid. Wel moet er voor de specifieke doelgroep van langdurig werklozen een nieuw, meer lokaal beleid gevoerd worden. Dat is een uitgelezen taak voor de OCMW's.

De cijfers moeten verder geanalyseerd worden om na te gaan of jongeren die niet bij het OCMW terechtkunnen, uit de statistieken dreigen te verdwijnen. Hoeveel van die 3.200 uitgesloten personen komen terecht bij het gewest, de gemeenten en de OCMW's? Hoeveel hebben effectief werk gevonden? Vervolgens kunnen we, op basis van die analyse, voor deze specifieke doelgroep lokale maatregelen uitwerken.

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik sta uiteraard niet achter de uitsluitingsmaatregelen van de federale overheid. Ik besteed veel tijd aan de gevolgen van die maatregelen.*

Uw cijfers zijn niet nieuw, ik heb ze drie maanden geleden al gepubliceerd. Ze zijn trouwens niet volledig, want ik tel 4.694 uitgesloten personen, tegenover 3.300 in januari. Dat cijfer blijft uiteraard toenemen.

Ik wens niet nogmaals te herhalen wat we in het kader van de jongerengarantie voor jonge werklozen hebben gedaan.

De voorzitter.- We hebben dat debat al wel vijftien keer gevoerd.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Elke jongere die zich vandaag als werkzoekende inschrijft, krijgt een voorstel voor een stage, opleiding enzovoort.*

approche du gouvernement en matière de lutte contre le chômage des jeunes.

Une nouvelle politique, plus locale, doit être menée en faveur de chaque groupe cible spécifique de chômeurs de longue durée, ce qui est une tâche toute désignée pour les CPAS.

Pour mettre celle-ci en œuvre, nous avons besoin d'une analyse chiffrée du nombre de jeunes qui risquent de disparaître des statistiques, du nombre de personnes privées de leur allocation d'insertion qui sollicitent l'aide du CPAS et du nombre d'entre elles qui trouvent un emploi.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Je me serais évidemment bien passé de ces dispositifs, qui occupent 40% de mon temps. Je ne les ai pas souhaités, je les subis, je dois les gérer. Je vous ai expliqué comment je les gérais au mois de novembre, et je vais vous rappeler tout ce qui a été fait depuis lors.

Les chiffres que vous citez ne sont pas un scoop. Je les avais déjà publiés trois mois auparavant. Ils sont parcellaires, car pour ma part, j'ai compté 4.694 personnes exclues, contre 3.300 en janvier. Ce nombre est évidemment en progression. Les chiffres publiés hier n'apportent aucun élément nouveau.

Enfin, face à l'expression du souci au niveau des jeunes sans emploi, je ne vais pas vous rappeler tout ce qui est mis en place au niveau de la garantie jeunes.

M. le président.- Nous avons déjà eu quinze fois ce débat.

M. Didier Gosuin, ministre.- Il n'y a pas un jeune qui s'inscrive aujourd'hui qui ne soit pas pris en main, à qui l'on ne propose des stages, des formations, etc.

Ik herhaal dat ik niet de minister van uitsluiting wil zijn.

(verder in het Nederlands)

Het is geen goede manier van werken om mensen eerst uit te sluiten en vervolgens pogingen te ondernemen om ze opnieuw in de arbeidsmarkt te integreren.

(verder in het Frans)

De Brusselse regering heeft een standpunt ingenomen. Midden november stuurde ik immers een brief naar Kris Peeters en Charles Michel met de vraag of ze de verlenging van het recht op inschakelingsuitkering konden uitbreiden tot alle werkzoekenden die actief op zoek gaan of gegaan zijn naar werk onder begeleiding van Actiris. Voorts verzocht ik hun ook de maatregel uit te stellen, om Actiris de tijd te geven alle mensen die verklaren te lijden aan een handicap of ernstige medische, mentale of psychiatrische problemen, te ontvangen.

Begin december herhaalde ik die eisen in eigen naam tegenover Kris Peeters. De federale regering ging in op mijn tweede verzoek en kende de gewestelijke werkgelegenheidsdiensten een bijkomende termijn toe om alle betrokken werklozen te kunnen ontvangen. De nieuwe termijn liep af op 28 februari 2015.

In januari stuurde ik Kris Peeters een nieuwe brief waarin ik mijn eerste verzoek herhaalde. Daarnaast diende de Brusselse regering eind januari bij het Overlegcomité een nota in waarin ze de federale regering verzocht om de verlenging van de inschakelingsuitkering uit te breiden tot alle werkzoekenden die actief op zoek gaan of gegaan zijn naar werk onder begeleiding van Actiris, en om vast te leggen hoeveel de federale regering precies wil investeren in de begeleiding van de maatregel door de negentien Brusselse OCMW's.

U wilt een motie indienen opdat de regering een aantal maatregelen zou nemen, maar de Brusselse regering was u voor. Het parlement kan druk uitoefenen op de regering als die niet ingaat op zijn wensen. Ik heb geluisterd naar het parlement en heb gedaan wat ik kon.

En préambule, et comme je l'avais déjà signalé en séance plénière du 14 novembre 2014, je répète que je n'entends pas être le ministre de l'exclusion.

(poursuivant en néerlandais)

Commencer par exclure pour chercher à réinsérer par la suite n'est pas une méthode adéquate.

(poursuivant en français)

Vous me parlez d'un message clair et je vous remercie d'avoir dit qu'il faut venir en aide au gouvernement bruxellois. Ce dernier a pris attitude. Ce que j'avais annoncé en novembre a été fait : dès la mi-novembre, j'ai envoyé un courrier au ministre fédéral de l'Emploi, Kris Peeters, et au Premier ministre, Charles Michel, demandant :

1. la prolongation des droits aux allocations d'insertion à tous les chercheurs d'emploi qui entament ou poursuivent une démarche positive de recherche d'emploi, accompagnés en cela par Actiris ;

2. le report de la mesure, pour permettre à Actiris de recevoir de toutes les personnes déclarant être porteuses d'un handicap ou souffrir de problèmes sérieux, aigus ou chroniques, de nature médicale, mentale ou psychiatrique.

Début décembre, j'ai rencontré Kris Peeters afin de réitérer de vive voix les demandes exprimées par le gouvernement bruxellois en mon nom. Le gouvernement fédéral a satisfait une de nos demandes, puisqu'il a accordé un délai supplémentaire aux services d'emploi régionaux pour recevoir les personnes concernées par la mesure. Le nouveau délai courait jusqu'au 28 février 2015.

En janvier dernier, j'ai à nouveau envoyé un courrier à Kris Peeters, réitérant la demande de faire bénéficier de la prolongation des droits aux allocations d'insertion les chercheurs d'emploi qui entament ou qui poursuivent une démarche positive de recherche d'emploi accompagnée et validée par Actiris. De surcroît, le gouvernement bruxellois a déposé, fin janvier auprès du Comité de concertation, une note invitant le gouvernement fédéral à :

- prolonger les allocations d'insertion des

Inzake de vraag om de uitkering voor begeleide werkzoekenden te verlengen, steunt de federale regering de maatregel zoals die door de vorige regering was vastgelegd.

(verder in het Nederlands)

De federale regering heeft beslist om de meerkosten voor de OCMW's op zich te nemen, die voortvloeien uit de uitsluiting van personen die geen recht meer hebben op een inschakelingsuitkering. Daarvoor zal ze een bedrag van 19,6 miljoen euro vrijmaken op een totale begroting van naar schatting 64 miljoen euro ten voordele van de OCMW's.

(verder in het Frans)

Volgens de pers wordt die 19,6 miljoen gebruikt om de bijdrage van de federale overheid aan de financiering van het leefloon te verhogen. De rest van de middelen zou gaan naar het opleidings- en werkgelegenheidsbeleid.

Er bestaat nog heel wat onduidelijkheid over dat voorlopige bedrag voor de OCMW's, en ik vroeg federaal minister Borsus dan ook hoeveel de federale regering precies wil investeren in de begeleiding van de maatregel door de negentien Brusselse OCMW's, voor welke wettelijke regelingen de OCMW's extra middelen krijgen en volgens welk mechanisme de verdeling tussen de OCMW's verloopt. Tot slot vroeg ik hem ook om in overleg met het gewest te bepalen waarvoor het geld ter ondersteuning van het opleidings- en werkgelegenheidsbeleid zal worden gebruikt. De minister beschikt over 64 miljoen euro, maar kent slechts 19,6 miljoen toe aan de OCMW's. Wat gebeurt er met de rest van het geld?

Op 22 januari 2015 gaf minister Peeters aan dat 1.185 personen zonder verdienvermogen hun recht op een inschakelingsuitkering zouden verliezen. 118 van hen wonen in Brussel. Voorts meldde hij dat er overleg had plaatsgevonden met de staatssecretaris voor Personen met een Handicap en de Directie-Generaal Personen met een Handicap. Dat leidde tot een oplossing in de vorm van een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen die voor meer dan 66% gehandicapt zijn.

Op 30 november 2014 maakte Actiris bekend dat

chercheurs d'emploi accompagnés par Actiris, qui entament ou qui sont dans une démarche positive de recherche d'emploi ;

- définir le montant précis de l'aide en provenance du niveau fédéral qui servira à financer l'accompagnement de la mesure par les dix-neuf CPAS bruxellois, à savoir le personnel complémentaire pour traiter les nouveaux dossiers, la couverture des charges nouvelles liées à l'octroi du RIS et les coûts d'aides sociales pour les personnes ne bénéficiant pas du RIS.

Vous vouliez déposer une motion dans ce sens. Sachez donc que le gouvernement bruxellois l'a anticipée et déjà intégrée. Le parlement bruxellois pourra faire pression sur le gouvernement le jour où ce dernier n'entendra pas ses souhaits. Pour ma part, j'ai bien entendu les souhaits du parlement et j'ai fait tout ce que je pouvais. D'ailleurs, je ne tolèrerais pas que l'on s'écarte de cette voie. Je suis confiant : c'est l'ensemble du gouvernement bruxellois qui s'exprime de cette manière.

Il est à noter que notre demande d'inscription au Comité de concertation a été soutenue par la Région wallonne.

Concernant la demande de prolonger les allocations aux chercheurs d'emploi accompagnés, le gouvernement fédéral soutient la mesure telle que décidée par le gouvernement précédent.

(poursuivant en néerlandais)

Le gouvernement fédéral a décidé d'assumer le surcoût généré par l'exclusion des personnes des allocations d'insertion en dégageant un montant de 19,6 millions d'euros au bénéfice des CPAS sur un budget prévisionnel de 64 millions.

(poursuivant en français)

Selon les informations parues dans la presse, ces 19,6 millions d'euros devraient servir à relever la participation financière fédérale au RIS. Je reconnais que c'est encore à clarifier, mais le solde servirait à améliorer les politiques en matière de formation et de mise à l'emploi.

Étant donné le flou qui existe toujours autour de ce budget prévisionnel pour les CPAS, j'ai écrit au ministre Willy Borsus, lui demandant :

4.694 personen hun recht op een inschakelingsuitkering konden verliezen op 1 januari 2015, indien ze in tussentijd geen baan vonden. Daarnaast zouden er in de loop van 2015 nog eens 3.623 werkzoekenden hun recht op een inschakelingsuitkering kunnen verliezen. Dat zijn in totaal 8.317 personen.

Van de 4.694 voornoemde personen, is 39,6% man en 60,4% vrouw. We zien nagenoeg dezelfde percentages bij de 3.300 personen die in januari werden uitgesloten. Wij hadden dat vrij goed ingeschat. Daarentegen vertegenwoordigen jongeren onder de 25 jaar maar 7,4%, terwijl wij dachten dat zij de grootste slachtoffers zouden zijn.

De maatregel treft vooral personen zonder diploma. Zo heeft 83% van de uitgesloten personen ten hoogste een diploma van hoger secundair onderwijs. Het zijn overigens die personen die het moeilijkst aan werk geraken, aangezien hun profiel niet overeenstemt met de verwachtingen van de Brusselse werkgevers.

Daarnaast stellen we vast dat 70% van de uitgesloten personen in de armste gemeenten van Brussel woont.

Al die cijfers heb ik begin december 2014 al gepubliceerd.

Alle betrokken personen hebben een brief van Actiris ontvangen waarin de voordelen van het behoud van hun inschrijving als werkzoekende verduidelijkt worden. Zo geeft de inschrijving als werkzoekende niet alleen toegang tot het platform Brulingua, de vacatures en de diensten voor het actief zoeken naar werk, maar kunnen ingeschreven werklozen ook aanspraak maken op de doelgroepmaatregelen (vermindering van de werkgeversbijdrage). Uitgesloten personen komen evenwel niet in aanmerking voor de activeringsmaatregelen, aangezien die enkel gelden voor wie een sociale uitkering of werkloosheidsuitkering ontvangt.

De Brusselse regering zal alles in het werk stellen om de uitgesloten personen in de mate van het mogelijke te laten profiteren van werkgelegenheidsmaatregelen, maar dat vergt tijd. Zo moeten we de wettelijke voorzieningen aanpassen, het advies van de Raad van State en de

- de définir le montant précis de l'aide en provenance de l'État fédéral qui servira à financer l'accompagnement de la mesure par les dix-neuf CPAS bruxellois, à savoir le personnel complémentaire pour traiter les nouveaux dossiers, la couverture des charges nouvelles liées à l'octroi du revenu d'intégration et les coûts d'aides sociales pour les personnes ne bénéficiant pas du RIS ;

- de détailler, au sein des CPAS, les dispositifs légaux qui feront l'objet d'une augmentation de moyens, ainsi que le mécanisme de répartition entre les dix-neuf CPAS ;

- de préciser, en concertation avec la Région, l'affectation du solde au soutien aux politiques d'emploi et de formation. En effet, le ministre dispose de 64 millions d'euros, mais il n'accorde que 19,5 millions d'euros aux CPAS. Quid des 44,5 autres millions d'euros ? On nous dit qu'ils seront destinés aux politiques de formation et de mise à l'emploi. Comme ce sont les Régions et les Communautés qui sont compétentes, ce sera donc vers le VDAB, le Forem, Bruxelles Formation et Actiris que devraient aller ce montant. Nous verrons ce que la suite nous réserve.

Je veux donc dire aux représentants de l'opposition que nous sommes déjà allés plus loin que ce que vous auriez souhaité. Je continuerai à être vigilant.

En date du 22 janvier 2015, le ministre Kris Peeters a indiqué que 1.185 personnes sans capacité de gain allaient être privées d'allocations d'insertion. Quelque 118 personnes sont concernées à Bruxelles. M. Peeters a également signalé qu'une concertation avait eu lieu avec la secrétaire d'État aux Personnes handicapées et la Direction générale des personnes handicapées et qu'une solution sera prochainement trouvée, sous la forme d'une allocation de remplacement pour les personnes souffrant d'un handicap grave de plus de 66%. Nous sommes donc en attente de plus d'informations à ce sujet.

En date du 30 novembre dernier, Actiris recensait 4.694 personnes qui pouvaient potentiellement perdre leur droit aux allocations d'insertion au 1er janvier 2015. Je dis potentiellement, car entre le 30 novembre et le moment de la perte, ces personnes peuvent avoir trouvé un emploi.

Economische en Sociale Raad inwinnen en toepassingsbesluiten opstellen. Het wordt een hele krachttoer om dat tegen het einde van het jaar klaar te spelen.

De naar aanleiding van de zesde staatshervorming geregionaliseerde bevoegdheden moeten geëvalueerd worden om de impact van hun heroriëntering objectief te kunnen bestuderen. Daarna moeten de besluiten tot wijziging van de toegangsvoorwaarden worden aangenomen.

De verlenging van de inschakelingsuitkering met twee jaar geldt voor iedere begunstigde die medische, mentale, psychische of psychiatrische problemen heeft en die een aangepaste actieve begeleiding krijgt of een beroep doet op de dienst voor sociale consultatie van Actiris.

Het quotum van 10% op een totaal van 87.000 mensen vormt geen probleem, aangezien de verlenging vermoedelijk voor hoogstens 1.200 personen zal gelden.

De dienst voor sociale consultatie van Actiris telt vijf voltijdse equivalenten en neemt niet alleen de personen ten laste met een blijvende arbeidsongeschiktheid van ten minste 33% die niet deelnamen aan een begeleidingsprogramma, maar houdt zich ook bezig met andere werkzoekenden die een specifieke begeleiding krijgen.

De tijdelijke cel voor aangepaste actieve begeleiding, die ter ondersteuning werd opgericht, was samengesteld uit zeven voltijdse equivalenten, meer bepaald psychologen en sociale assistenten.

Van bij mijn aantreden ben ik proactief te werk gegaan en heb ik die ploegen versterkt. Het is erg jammer dat de twaalf of dertien personen die ik voor die opdrachten heb moeten inzetten, niet voor de jongerengarantie konden werken, maar ik had geen andere keuze.

In het totaal hebben de dienst voor sociale consultatie en de tijdelijke cel voor aangepaste actieve begeleiding 1.140 dossiers behandeld tussen 1 oktober en 31 december 2014. Naar aanleiding daarvan werden 720 trajecten gestart of aangepast, namelijk 444 trajecten voor werkzoekenden met een arbeidsongeschiktheid

Toujours sur la base des informations dont dispose Actiris, au cours de l'année 2015, en plus des 4.694 personnes déjà citées, ce sont 3.623 chercheurs d'emploi supplémentaires qui pourraient perdre leur droit aux allocations d'insertion.

Sur l'ensemble de l'année 2015, 8.317 personnes finiraient donc par être touchées par la mesure. Parmi les 4.694 personnes déjà recensées, 39,6% sont des hommes et 60,4% sont des femmes, premières touchées par l'exclusion.

C'est à peu près la même proportion que l'échantillon des 3.300 personnes touchées en janvier. Cela prouve la qualité de notre travail, qui nous a fait voir juste, presque à l'unité près. Comme je l'avais annoncé également au parlement à la suite des erreurs d'appréciation - légitimes - qui donnaient à penser que les jeunes seraient en majorité touchés par cette mesure, il apparaît aujourd'hui que les jeunes de moins de 25 ans ne représentent que 7,4% du dispositif.

Au regard de la ventilation des profils par niveau d'études, on constate que la mesure touche principalement des personnes ne possédant pas de diplôme. En effet, 83% des personnes ont au maximum un diplôme d'études secondaires supérieures. Or, on sait que ce sont les personnes à faible qualification qui ont le plus de difficultés à trouver un emploi, car leur profil ne correspond pas aux attentes des employeurs bruxellois.
On constate également que les communes du croissant pauvre de Bruxelles sont principalement touchées : 70% des personnes concernées par l'exclusion y habitent.

Tous les chiffres que je viens de vous fournir, je les ai déjà publiés début décembre 2014.

Au sujet du soutien apporté aux exclus, je peux vous confirmer une nouvelle fois que toutes les personnes concernées ont reçu un courrier de la part d'Actiris précisant les avantages liés au maintien de l'inscription comme chercheur d'emploi, c'est-à-dire l'accès à la plate-forme Brulingua, aux offres d'emploi et aux services de recherche active d'emploi. Ce courrier précise également que l'inscription comme chercheur d'emploi permet de rester dans les conditions pour bénéficier de certains dispositifs d'embauche. En effet, pour bénéficier des mesures destinées aux

van minstens 33% en 276 trajecten voor werkzoekenden met medische, mentale, psychische of psychiatrische problemen.

Daarnaast werden 62 personen doorverwezen naar de FOD Personen met een handicap om hun handicap te laten erkennen.

Binnen de RVA werd een spoedprocedure ingevoerd voor erkenning door de RVA-artsen van werkzoekenden die kampen met een blijvende arbeidsongeschiktheid van minstens 33%.

(verder in het Nederlands)

Van januari tot eind februari heeft Actiris de personen gehoord die zich destijds nog niet aangediend hadden of die om diverse redenen hun dossier niet vóór 31 december 2014 ingediend hadden.

In januari ontving Actiris ongeveer 50 personen. De cijfers voor februari zijn nog niet bekend.

(verder in het Frans)

Sinds oktober 2014 hebben we onze inspanningen toegespitst op de toepassing van de procedure, de uitwerking van nieuwe begeleidingsmaatregelen en gesprekken met de personen die op de brief van Actiris hebben gereageerd.

Het is nog te vroeg om dat alles te evalueren. Wij moeten de tijd nemen om de federale beslissingen te verteren. Sommige maatregelen zullen pas in september 2015 van toepassing worden. Het is belangrijk dat we nu eerst voor stabiliteit zorgen.

De regering stelt alles in het werk om de meest menselijke, doeltreffende en duurzame oplossingen te vinden.

groupes cibles (réduction de cotisations patronales de sécurité sociale), la condition d'inscription comme demandeur d'emploi, même libre, est suffisante. C'est un paradoxe, dans la mesure où nous souhaitons faire évoluer les groupes cibles vers l'activation. Ce n'est évidemment pas le cas pour les mesures d'activation, puisqu'elles sont conditionnées par la perception d'une allocation sociale ou de chômage.

Le gouvernement de la Région bruxelloise va évidemment prendre des mesures afin que ces différents plans de mise à l'emploi puissent bénéficier, dans la mesure du possible, aux personnes exclues. Cela ne pourra pas se faire en quelques mois : il faudra changer les dispositifs légaux, passer au Conseil d'État, au Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale au préalable, au parlement et peut-être voter des arrêtés d'application. Si tout cela est mis en place d'ici la fin de l'année, nous aurons réussi un tour de force. Je ne dispose pas d'une baguette magique !

Toutefois, les dispositifs nouvellement transférés dans le cadre de la sixième réforme de l'État doivent aussi faire l'objet d'une analyse et d'une évaluation, afin d'objectiver les impacts de leur réorientation. Ensuite, les arrêtés modifiant les conditions d'accès doivent suivre le parcours d'adoption habituel.

La prolongation de deux ans des allocations d'insertion est régie par l'arrêté royal du 28 mars 2014. Il concerne tout bénéficiaire d'allocations d'insertion se trouvant dans l'une des situations que je vous ai déjà indiquées à plusieurs reprises : personnes avec des problèmes de nature médicale, mentale, psychique et/ou psychiatrique (MMPP), bénéficiant d'un accompagnement actif adapté ou recourant au service de consultation sociale individualisé et personnalisé d'Actiris.

S'agissant du quota de 10% à atteindre sur la masse totale de 87.000, aucun problème ne se pose, puisque nous ne devrions pas dépasser le chiffre de 1.200. Nous ne serons donc pas visés dans ce cadre.

J'ai déjà expliqué le fonctionnement du trajet d'accompagnement actif adapté (AAA). Il s'agit d'un suivi intensif, adapté aux difficultés rencontrées par le chercheur d'emploi, visant à

encourager son autonomie et sa responsabilisation.

Le service de consultation sociale d'Actiris comprend cinq équivalents temps plein. Il a pu prendre en charge les personnes présentant une incapacité de travail d'au moins 33% reconnue par l'ONEM et n'ayant pas de trajet en cours, tout en continuant à effectuer le suivi des autres chercheurs d'emploi en accompagnement public spécifique (APS).

La cellule temporaire AAA venue en soutien était composée de sept équivalents temps plein, psychologues ou assistants sociaux.

Dès ma prise de fonction, j'ai veillé à renforcer ces équipes qui, dans certains cas, ont été doublées. Nous avons donc été proactifs.

Je vous le répète, je me serais bien passé de devoir affecter ces douze ou treize personnes à ces missions qui les empêchent de mener à bien l'accompagnement et le travail de dynamisation de la garantie jeunes. Toutefois, si je n'avais pas agi de la sorte, vous auriez été les premiers à me le reprocher...

Au total, 1.140 dossiers ont été traités par le service de consultation sociale ou la cellule temporaire AAA. Le traitement de ces dossiers et les entretiens se sont déroulés sur une période s'étalant du 1er octobre au 31 décembre 2014. Sur les 1.140 dossiers, 720 trajets ont été ouverts ou mis à jour, parmi lesquels 444 trajets de chercheurs d'emploi justifiant d'une inaptitude d'au moins 33%, et 276 trajets de chercheurs d'emploi MMPP.

Quelque 62 personnes ont été orientées vers le Service public fédéral (SPF) Personnes handicapées après entretien, afin d'obtenir une reconnaissance de handicap.

J'ajoute qu'une procédure d'urgence a été mise en place par l'ONEM pour la reconnaissance, par ses médecins agréés, des chercheurs d'emploi pouvant justifier d'une telle incapacité permanente de 33% au moins.

(poursuivant en néerlandais)

De janvier à fin février, Actiris a entendu la cinquantaine de personnes qui ne s'étaient pas

encore présentées ou qui, pour diverses raisons, n'avaient pas introduit leur dossier avant le 31 décembre 2014.

Les chiffres de février ne sont pas encore connus.

(poursuivant en français)

Depuis octobre 2014, les efforts se sont concentrés sur la mise en œuvre du processus, l'élaboration du nouvel accompagnement, l'accueil et les entretiens personnalisés des différentes personnes ayant répondu au courrier d'Actiris.

Je ne peux pas encore faire aujourd'hui d'évaluation du processus, mais cette évaluation est planifiée. Je pense qu'il est important de prendre le temps de digérer tous les changements consécutifs aux nouvelles mesures prises par le gouvernement fédéral. Certaines d'entre elles ne s'appliqueront qu'en septembre 2015. Il s'agit, avant tout, de stabiliser les nouveaux processus de mise en œuvre.

Je crois que notre gouvernement régional fait exactement ce qu'il faut pour trouver les solutions les plus humaines, les plus efficaces et les plus durables pour les personnes directement concernées par la limitation à trois ans des allocations d'insertion.

De voorzitter.- De heer du Bus de Warnaffe heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. du Bus de Warnaffe.

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH) *(in het Frans).- Ik dank u voor uw antwoord en de maatregelen die u reeds hebt genomen.*

Hoe zit het precies met de inkomensvervangende tegemoetkoming waarover u het had?

M. André du Bus de Warnaffe (cdH).- Merci pour votre réponse très claire. Je vous remercie aussi d'avoir effectivement entamé, de multiples manières, les démarches annoncées, également avec le soutien de la Région wallonne.

Concernant les personnes en situation de handicap, j'ai bien compris que les équipes ont été renforcées et que les réponses médicales ou d'ordre médical ont été fournies à ceux qui étaient en droit d'obtenir une réponse. Mais où se situe exactement l'introduction de l'allocation de remplacement que vous avez évoquée ? Vous avez dit qu'une telle allocation allait être octroyée.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Dat is een voorstel van de federale regering. Ik weet er verder niets over.*

M. Didier Gosuin, ministre.- C'est une proposition du gouvernement fédéral. J'ai dit que je n'en savais rien.

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH) *(in het Frans).- Ik vraag me af of die vervangingsuitkeringen ertoe zullen leiden dat de maatregel ter verlenging van de inschakelingsuitkering met twee jaar geschrapt zal worden.*

Voormalig minister De Coninck en de RVA hadden gegarandeerd dat gehandicapten hun uitkering zouden behouden zolang er geen alternatief kwam. Ik denk dat u duidelijkheid moet scheppen over de vervangingsuitkering.

M. André du Bus de Warnaffe (cdH).- Je le sais bien. La question est de savoir comment vont se rencontrer cette allocation de remplacement et la situation de toutes les personnes handicapées qui vont pouvoir bénéficier de bois de rallonge pendant deux ans. Ces allocations de remplacement vont-elles, à un moment donné, faire tomber ce délai de deux ans et être octroyées telles quelles ?

À l'époque, Mme De Coninck et l'ONEM avaient garanti que les personnes handicapées garderaient leur allocation tant qu'une alternative financière ne serait pas trouvée. Je vous encourage donc à entreprendre une démarche supplémentaire pour clarifier le statut de cette allocation de remplacement, le moment où elle sera effective et les démarches qui seront demandées aux personnes concernées.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Mevrouw Fremault, die bevoegd is voor personen met een handicap, volgt het dossier nauwgezet. Er komt inderdaad een nieuwe regeling voor mensen met een handicap.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Ma collègue Mme Fremault, en charge des Personnes handicapées, suit ce dossier plus particulièrement. En effet, ces personnes vont changer de statut.

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Genot.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- De problemen waren jammer genoeg voorspelbaar. Voormalig minister De Coninck had toegegeven dat ongeveer 10.000 gehandicapten door de maatregelen zouden worden getroffen. Een aantal mensen zitten volledig zonder inkomen.*
Voor heel wat mensen is er geen oplossing. Dat is de verantwoordelijkheid van de vorige federale regering, waarvan het cdH deel uitmaakte.

De N-VA en de Open Vld zeiden dat het mogelijk zou worden om jongeren intensief te begeleiden. Maar als een OCMW van de ene op de andere dag honderden mensen moet opvangen, wordt dat onmogelijk. Een beleid dat gericht is op begeleiding op maat en re-integratie is op die manier niet meer haalbaar. De OCMW's zullen hun werk niet meer kunnen doen.

(Opmerkingen van de heer Cornelis)

De compensatiemaatregelen volstaan absoluut niet om mensen te begeleiden en te re-integreren. Voor veel mensen wordt de kans dat ze nog werk vinden veel kleiner omdat ze minder begeleiding

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Je voudrais dire à mon collègue que malheureusement, c'était prévisible. Mme De Coninck avait reconnu elle-même que près de 10.000 personnes en situation de grande précarité et souffrant de handicap allaient être touchées. Nous savions en outre que le passage d'un statut à un autre ne serait pas automatique. Ces gens se retrouvent totalement sans ressources.

On a aiguillé une série de gens vers la catégorie "sans capacité de gain", en leur disant que cela allait les aider. On voit maintenant que ce qui avait été dit au parlement fédéral était un mensonge : ces personnes sont restées sans aucune solution. Il s'agit de la responsabilité du gouvernement fédéral de M. Di Rupo, dont le cdH faisait partie.

J'ai entendu la N-VA et l'Open Vld se réjouir de la nouvelle possibilité offerte de créer des trajets de proximité pour les jeunes et ce genre de dispositifs. Soyons clairs, quand un CPAS va devoir accueillir du jour au lendemain des centaines de personnes, c'est le contraire qui va se passer ! La politique de proximité et d'insertion

zullen krijgen.

Mijnheer Gosuin, ik stel het op prijs dat u de schade probeert te beperken. Het is echter jammer dat u daar zoveel middelen aan moet besteden. Als de federale overheid een ander beleid had gevoerd, had u die middelen aan andere zaken kunnen besteden.

U hebt de premier gevraagd om de schrapping van de uitkering voor begeleide personen uit te stellen en te wachten met de uitvoering van de maatregelen om ingewikkelde dossiers van kwetsbare personen beter te kunnen opvolgen. U zou nog verder moeten gaan en een duidelijk signaal moeten geven.

De voorzitter.- Mevrouw Genot, we hebben nog maar tien minuten tijd voor de replieken. Gelieve wat tijd voor de andere interpellanten over te laten.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Wij vragen expliciet om de beperking van de inschakelingsuitkering tot drie jaar op te heffen. Als het hele parlement u daarin steunt, zult u nog sterker staan.*

De voorzitter.- De heer De Lille heeft het woord.

De heer Bruno De Lille (Groen).- Ik ben tevreden over de maatregelen die u vooropstelt, en hoop dat ze zo volledig mogelijk uitgevoerd zullen worden.

U hebt aan de federale overheid gevraagd om een aantal maatregelen te verzachten, maar niet om ze af te schaffen. Wij zouden liever hebben dat het Brussels Gewest resoluut vraagt om de beperking in de tijd van de inschakelingsuitkering ongedaan

qui existait avant va être complètement submergée par cet afflux. Les CPAS, qui faisaient du bon travail, ne vont plus pouvoir le faire.

(Remarques de M. Cornelis)

La compensation ne suffit absolument pas à couvrir le travail d'insertion et l'accompagnement. Au contraire, les chances de retrouver de l'emploi sont donc hypothéquées pour de nombreuses personnes, car elles seront moins accompagnées et auront moins de moyens pour chercher de l'emploi. Ce discours est donc particulièrement hypocrite.

M. Gosuin, j'apprécie tout ce que vous avez mis en place pour accompagner ces dégâts occasionnés à un autre niveau. Je regrette comme vous que vous deviez mobiliser tant de moyens pour cela. Ces moyens pourraient être beaucoup mieux investis à d'autres fins.

Nous vous proposons d'aller encore un cran plus loin. Vous avez demandé au Premier ministre de prolonger les allocations pour les personnes qui sont accompagnées et de reporter la mesure pour pouvoir mieux assurer le suivi des dossiers plus compliqués pour les personnes vulnérables. Il faut maintenant donner un signal très clair.

M. le président.- Mme Genot, il n'y a que dix minutes pour l'ensemble des répliques. Laissez du temps aux autres interpellants.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Nous demandons explicitement de retirer la limitation à trois ans. C'est le but de notre motion. Si l'ensemble du parlement vous soutient pour demander ce retrait, vous serez encore plus fort.

M. le président.- La parole est à M. De Lille.

M. Bruno De Lille (Groen) *(en néerlandais).- Il faut espérer que les mesures que vous postulez seront mises en œuvre de manière aussi complète que possible.*

Nous aurions préféré que vous demandiez résolument aux autorités fédérales d'abolir certaines mesures, comme la limitation dans le temps de l'allocation d'insertion, plutôt que de vous contenter de solliciter un allègement de

te maken.

Ik denk geen antwoord te hebben gekregen op de vraag hoe Actiris de oudere werkzoekenden zal begeleiden. Amper 7,4% van de uitgesloten personen is jonger dan 25 jaar en valt binnen de doelgroep van de jongerengarantie. Wat zal Actiris doen om de overige mensen extra te begeleiden?

celles-ci.

Seules 7,4% des personnes exclues ont moins de 25 ans et sont visées par la garantie jeunes. Comment Actiris prendra-t-il en charge les demandeurs d'emploi plus âgés ?

De voorzitter.- Mevrouw Roex heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Roex.

Mevrouw Elke Roex (sp.a).- De maatregelen treffen de jongeren in Brussel nog harder dan in de andere gewesten, en naar mijn mening te hard. Ik zal mij daartegen blijven verzetten.

Ik wil de minister bedanken voor de begeleidingskansen die hij aan die jongeren biedt, maar ik wijs er nogmaals op dat de begeleiding vaak wegvalt zodra de jongeren bij het OCMW terechtkomen. Sommige OCMW's slagen erin jongeren te begeleiden naar werk, andere zijn daar alles behalve expert in.

Wij moeten daar lessen uit trekken en de uitgesloten jongeren bij Actiris blijven betrekken. Het is belangrijk dat zij heel veel begeleiding krijgen, zodat ze een professionele toekomst kunnen uitbouwen. Jeugdwerkloosheid leidt enkel tot arbeidsontwenning, uitzichtloosheid en gebrek aan toekomstperspectief. Hoge jeugdwerkloosheid maakt een stad kapot.

Mme Elke Roex (sp.a) *(en néerlandais).- Ces mesures frappent encore plus durement les jeunes bruxellois que ceux des autres Régions. C'est la raison pour laquelle je continuerai à m'y opposer.*

Nous saluons les mesures d'accompagnement que vous entendez offrir à ces jeunes, mais insistons sur le fait que celles-ci s'interrompent souvent lorsque ceux-ci s'adressent au CPAS, qui n'est pas le mieux outillé pour assurer un accompagnement vers l'emploi.

Actiris doit continuer à assurer l'accompagnement de ces jeunes exclus, pour leur permettre de construire leur avenir professionnel.

De voorzitter.- De heer Verbauwhede heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Verbauwhede.

De heer Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!) *(in het Frans).- Ik ben blij dat de meerderheid het ermee eens in dat het uitsluiten en sanctioneren van werklozen niet bevorderlijk is voor de werkgelegenheid. Ik juich uw inspanningen toe om het negatieve effect te verlichten van de verwoestende en asociale maatregelen van de federale overheid. De mensen die hun uitkering verliezen, verwachten echter meer. Brieven sturen naar Kris Peeters en Charles Michel volstaat niet.*

Net zoals Ecolo en Groen, wil de PTB dat het Brussels Gewest er bij de federale regering op aandringt de oneerlijke en asociale maatregelen

M. Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!).- Nous avons entendu la prise de conscience de la majorité : exclure et sanctionner n'améliore pas la mise à l'emploi. Nous espérons que cette prise de conscience rejaillira sur toutes les politiques de contrôle des chômeurs pour lesquelles le gouvernement régional est compétent dans le cadre de l'application de la sixième réforme de l'État.

Au niveau bruxellois, il convient de saluer vos efforts en vue d'atténuer l'effet négatif de ces mesures destructrices et asociales. Toutefois, ce n'est pas ce que demandent les exclus et les organisations qui se mobilisent. Envoyer des

op te heffen.

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- We zullen geen vooruitgang boeken in dit dossier als we allemaal verschillende standpunten innemen. Het is niet eerlijk om jongeren die inspanningen leveren, opleidingen volgen en aan alle voorwaarden voldoen, te straffen. Aan een unilaterale maatregel, zoals u die voorstelt, zullen die jongeren echter evenmin iets hebben.*

Wij moeten druk blijven uitoefenen. Het gezond verstand zal op een dag wel zegevieren, want het is oneerlijk om iemand uit te sluiten die actief naar werk zoekt. Door enkel een politiek standpunt te verdedigen, zullen we niets bereiken. Het Brussels Gewest probeert efficiënt te werken door mensen die het moeilijk hebben te steunen.

De voorzitter.- De heer De Lille heeft het woord.

M. Bruno De Lille (Groen).- Ik zou graag een antwoord krijgen op mijn vraag over de oudere werklozen.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik heb het daar tijdens een vorige interpellatie reeds over gehad. Die mechanismes werden door de vorige regering ingevoerd. Ik ben verbaasd dat u dat niet weet.*

courriers à Kris Peeters et à Charles Michel ne suffit visiblement pas pour adoucir la mesure.

Comme nos collègues d'Ecolo et de Groen, nous prônons un signal fort depuis Bruxelles, pour la suppression complète de cette mesure injuste et asociale et le soutien aux mobilisations sociales qui ont lieu en faveur de son retrait.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Nous ne réaliserons pas d'avancées dans ce dossier tant que nous adopterons des positions opposées. Si un jeune s'inscrit dans un parcours positif, suit des formations, réunit toutes les conditions pour être en situation d'emploi tout en connaissant les difficultés inhérentes à la recherche d'un emploi, il est injuste de le sanctionner !

En revanche, imposer une mesure unilatérale telle que celle que vous proposez est de nature à faire camper chacun sur ses positions et à ne pas engendrer des avancées pour les personnes elles-mêmes. Si nous n'étions pas montés au créneau, nous n'aurions pas eu le retour sur les chercheurs d'emploi MMPP et nous n'aurions pas trouvé des solutions pour les personnes sans capacité de gain.

Nous devons maintenir la pression pour obtenir gain de cause. Le bon sens finira par l'emporter, car il n'est pas légitime d'exclure une personne qui s'intègre dans un processus actif.

S'agit-il d'intervenir en sachant que l'on va braquer les protagonistes ? Si telle est votre volonté, motivée uniquement par l'intérêt de faire valoir un positionnement politique, nous risquons d'échouer. La Région bruxelloise vise l'efficacité en apportant un soutien réel aux personnes en difficulté.

M. le président.- La parole est à M. De Lille.

De heer Bruno De Lille (Groen) *(in het Frans).- J'aimerais recevoir une réponse à ma question concernant les demandeurs d'emploi plus âgés.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Je l'ai déjà dit dans le cadre d'une autre interpellation, ces mécanismes ont été mis en en place par le gouvernement précédent. Je ne les ai pas inventés ! Je m'étonne que vous en ignoriez l'existence !

De heer Bruno De Lille (Groen) *(in het Frans).- Ik vond het ten tijde van de jongerengarantie al jammer dat er enkel voor jongeren inspanningen geleverd werden.*

De heer Didier Gosuin, minister.- Dat is niet waar!

De heer Bruno De Lille (Groen).- Daarover zijn we het dan niet eens.

Moties - Indiening

De voorzitter.- Naar aanleiding van de interpellaties wordt de indiening van een gemotiveerde motie (artikel 113 van het reglement) aangekondigd door mevrouw Zoé Genot en de heer Bruno de Lille.

(zie bijlagen blz. 90)

INTERPELLATIE VAN MEVROUW MARION LEMESRE

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de uitvoering van de regionalisering van de regelgeving voor de toegang tot het beroep".

De voorzitter.- Mevrouw Lemesre heeft het woord.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Sinds 1 januari is het gewest bevoegd voor de toegang tot het beroep. Iedereen is er zich van bewust dat het geen steek houdt als er grote verschillen ontstaan tussen de regelgeving van de drie gewesten over eenzelfde beroepsactiviteit.*

De Union des classes moyennes (UCM) liet onlangs weten dat de gewesten de geldende regels niet zullen wijzigen en dat ze het principe van de wederzijdse erkenning van de vergunningen zullen

M. Bruno De Lille (Groen).- J'avais déploré à l'époque que, dans le cadre de la garantie jeunes, seuls les jeunes soient pris en considération.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- C'est faux !*

M. Bruno De Lille (Groen) *(en néerlandais).- Nous sommes donc en désaccord sur ce point.*

Ordres du jour - Dépôt

M. le président.- En conclusion des interpellations, le dépôt d'un ordre du jour motivé (article 113 du règlement) est annoncé par Mme Zoé Genot et M. Bruno de Lille.

(voir annexes p. 86)

INTERPELLATION DE MME MARION LEMESRE

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "la mise en place de la régionalisation de la réglementation des accès à la profession".

M. le président.- La parole est à Mme Lemesre.

Mme Marion Lemesre (MR).- Depuis ce 1er janvier 2015, les accès à la profession relèvent de la compétence régionale. Nous sommes tous conscients, politiques et professionnels, du fait que des divergences trop importantes entre les trois réglementations régionales portant sur une même activité n'auraient pas de sens, ni dans la recherche de qualité du travail produit par les secteurs en question, ni dans la logique des démarches que doivent accomplir les candidats entrepreneurs en vue d'accéder à ces professions

toepassen. Hebben we het over een overgangssituatie of blijft dat permanent zo?

Zowel de UCM als de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO (HRZKMO) pleitten voor het behoud van de regeling inzake de toegang tot het beroep omdat die de consument een zekere kwaliteitsgarantie biedt. Zijn er al gesprekken gevoerd over de concrete bezorgdheden van de beroepsorganisaties?

Vindt u dat de huidige toegang tot het beroep aangepast moet worden? Vindt u de huidige kwaliteit en technische kennis voldoende? Om concurrentievervalsing te voorkomen, moeten we ook het standpunt van de andere gewesten kennen. Het hoge aantal faillissementen wegens gebrekkige kennis van de ondernemingsrealiteit lijkt te wijzen op een gebrek aan managementcapaciteiten bij kandidaat-ondernemers, terwijl die nochtans getest worden.

Hoe verloopt de interregionale samenwerking op dat vlak? Hoe zit het met de harmonisering van de terminologie? Bestaan er al gelijkwaardigheidscriteria? Komen er kwaliteitslabels in het Brussels Gewest?

Welke middelen staan er tegenover deze nieuwe administratieve last voor het Brussels Gewest? Wie staat in voor de controle? Wordt de procedure duurder voor nieuwe ondernemers? Komt er een informaticaprogramma?

sur le territoire très restreint de notre pays et, a fortiori, de nos Régions.

L'Union des classes moyennes (UCM) a récemment relayé que les Régions avaient décidé de ne pas changer les règles en vigueur et d'appliquer le principe de reconnaissance mutuelle des autorisations qu'elles délivrent. Cette situation est-elle transitoire ou le système est-il amené à rester en l'état ?

Tant l'UCM que le Conseil supérieur des indépendants et PME plaidaient pour un maintien des accès à la profession, garants, pour le consommateur notamment, d'un minimum de qualité du travail et de professionnalisme des artisans et ouvriers concernés. Avez-vous eu, ou, à tout le moins vos services, des rencontres avec les organisations professionnelles des secteurs concernés par la régionalisation de la compétence, afin de bien identifier les préoccupations concrètes des acteurs de terrain ?

Trouvez-vous opportun de réformer ou d'adapter le contenu actuel des accès à la profession ? Le niveau de qualité du travail ou de connaissances techniques des entrepreneurs et de leurs connaissances vous semble-t-il suffisant ? J'imagine que pour pouvoir se prononcer à cet égard et ne pas induire une forme de concurrence déloyale entre les Régions, il faut également connaître la position des deux autres Régions en la matière. Le nombre de faillites pour cause de méconnaissance des réalités entrepreneuriales semble cependant souligner, dans de nombreux cas, l'insuffisante capacité de gestion des candidats entrepreneurs, alors même que cette composante est pourtant testée actuellement par la réglementation des accès à la profession en vigueur aujourd'hui.

Pour tous ces domaines, comment se déroule pratiquement la collaboration interrégionale ? Qu'en est-il du travail indispensable d'harmonisation de la terminologie des réglementations en la matière ? Des critères d'équivalence ont-ils déjà été mis sur pied ? La piste, évoquée par les entreprises et leurs représentants, de développer en Région bruxelloise des labels de qualité, relativement rapides à mettre en place, est-elle retenue ?

En matière d'impact budgétaire et financier, quel

Bespreking

De voorzitter.- De heer Gjanaj heeft het woord.

De heer Amet Gjanaj (PS) *(in het Frans).- De zesde staatshervorming zorgde voor de overheveling van een heleboel bevoegdheden, waaronder die voor de toegang tot het beroep. Uw algemene beleidsverklaring had het over een proces in twee fasen. Op korte termijn wordt de materie ongewijzigd overgenomen, terwijl er op langere termijn op Brusselse leest geschoeide aanpassingen komen.*

Mevrouw Lemesre wees terecht op de risico's van wijzigingen zonder overleg met de andere gewesten. De toegang tot het beroep is bovendien een technische materie, die niet overhaast aangepakt mag worden. Toch zou ik willen weten wanneer u daar, na overleg met de betrokken partijen, werk van wilt maken.

In het advies van de Economische en Sociale Raad staat dat de minister al een aantal maatregelen naar voren geschoven heeft in verband met kermisexploitanten en marktkooplui.

Ten gevolge van een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie wordt de adviesverantwoordelijkheid aan Brusselse instellingen overgedragen.

Hoe ziet het tijdschema eruit? Wat zijn de tussenstappen? Welke prioriteiten hebt u op korte termijn? Welke moeilijkheden hebt u tot nu toe ondervonden tijdens het overleg met de andere gewesten? Komt er een gemeenschappelijk actieplan? Hoe zit het met de eerste maatregelen ten gevolge van het advies van de Economische en Sociale Raad?

est le budget nécessaire pour couvrir les coûts liés à cette nouvelle charge administrative pour la Région bruxelloise ? Qui en assurera le contrôle ? Pour les futurs entrepreneurs, la procédure devrait-elle être plus onéreuse ou plus longue que par le passé ? Une application informatique sera-t-elle proposée ?

Discussion

M. le président.- La parole est à M. Gjanaj.

M. Amet Gjanaj (PS).- La sixième réforme de l'État a entraîné de nombreux transferts de compétences, comme celle de l'accès la profession. Votre note de politique générale faisait état d'un processus en deux temps. À court terme, une réception des mains du niveau fédéral de la matière telle quelle, sans y apporter de changement, et à moyen terme, une optimisation de certains aspects en modifiant la réglementation. L'objectif à plus long terme est quant à lui de simplifier les conditions et procédures d'accès à la profession et de les adapter au contexte bruxellois.

Mme Lemesre a, à juste titre, pointé les risques d'une action cavalière sans coordination avec les deux autres Régions. La question est d'autant plus importante pour Bruxelles que pour la Wallonie et la Flandre, car son marché est plus réduit. De plus, l'accès à la profession est une matière technique bien établie, dont il faut conserver la substance et l'efficacité sans agir dans la précipitation. Néanmoins, j'aimerais connaitre votre échéancier, fût-il encore approximatif, pour la réception de cette compétence dans les meilleures conditions. Pour ce faire, la concertation avec les partenaires sociaux et les acteurs de terrain est une piste à privilégier.

L'avis du Conseil économique et social portant sur le transfert de l'accès à la profession à la Région bruxelloise indique que le ministre a bien avancé dans les premières mesures à adopter. Elles concerneront le métier de forain. À la suite d'un arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne, la responsabilité de rendre des avis consultatifs sera transférée du pouvoir fédéral à des organes bruxellois.

Quel est votre calendrier ? Quelles en sont les grandes étapes ? Quelles sont vos priorités à court

terme ? Pouvez-vous les développer ? Quelles sont les difficultés qui ressortent de vos premiers contacts avec les partenaires sociaux et les acteurs de terrain, ainsi qu'avec les deux autres Régions ? Une ligne d'action commune aux trois Régions se dessine-t-elle à ce stade ? Pouvez-vous nous en dire plus sur les premières mesures qui ressortent de l'avis du Conseil économique et social ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De vrees dat de zesde staatshervorming discrepanties teweeg zal brengen, blijft me verbazen.*

Momenteel geldt tussen de gewesten wederzijdse erkenning inzake de toegang tot het beroep. Dat is een logisch gevolg van het feit dat de regels nog overal dezelfde zijn. Het spreekt voor zich dat die regels rekening houden met het principe van de vrijheid van vestiging en van diensten.

Dat betekent echter niet dat er geen kleine verschillen kunnen ontstaan in de wetgeving. De gewesten zijn zich echter bewust van het belang van overleg en samenhang. Zoals wel vaker vervult het Brussels Gewest de brugfunctie tussen de andere gewesten.

Op ons initiatief hebben de gewesten een informaticatoepassing ontwikkeld om met elkaar over de zaak te communiceren en de wetgeving zo coherent mogelijk te interpreteren. De gewestelijke administraties komen sinds 2014 geregeld samen om ervaringen uit te wisselen. In eerste instantie zag men erop toe dat het bestaande systeem correct verliep. Ik heb een achttal ordonnanties ingediend om te anticiperen op een eventueel juridisch vacuüm. Als deze eerste fase eenmaal achter de rug is, kunnen we het hebben over akkoorden inzake het toekomstige beleid.

Het spreekt voor zich dat de evaluatie van de wetgeving in overleg met de beroepsorganisaties zal gebeuren. De administratie heeft al een aantal contacten gelegd, maar voorlopig heeft de dagelijkse toepassing van de wetgeving de grootste prioriteit.

De noodzaak om de kennisvereisten inzake

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Je l'ai déjà souligné et je serai sans doute amené à le faire encore souvent dans les mois à venir, mais une fois de plus, je reste étonné de vous entendre craindre que certaines dispositions de la sixième réforme de l'État créent des disparités et des différentiations de réglementation et réclamer la mise en place de systèmes homogènes et uniformes.

En ce moment, la reconnaissance réciproque entre Régions est d'application en matière d'accès à la profession. C’est une conséquence logique du fait que la législation concernant l’accès à la profession est encore identique dans les trois Régions. Il est également clair que cette compétence est exercée en tenant compte des principes de la liberté d’établissement et de service. Ces principes sont aussi bien ancrés dans les lois spéciales que dans la législation européenne.

Cela ne veut cependant pas dire qu’une petite différence dans la législation ne peut être possible entre Régions. C'est l'esprit même de la sixième réforme de l'État. Sinon, on pourrait difficilement parler d’une législation. Les Régions sont néanmoins conscientes de la nécessité d’une concertation et d'un certain rapprochement des politiques. C'est la raison pour laquelle, dans la plupart de ces matières, c'est la Région bruxelloise qui est toujours au four et au moulin, car elle est l'interface entre les deux autres Régions. C'était déjà le cas bien avant la sixième réforme de l'État !

Dès lors, à notre initiative, les Régions ont déjà mis sur pied une plate-forme informatique pour partager leurs avis, afin de garantir un maximum de cohérence dans l’interprétation de la législation. Les administrations régionales se réunissent régulièrement pour partager leurs

bedrijfsmanagement aan te passen, is nog niet in detail bestudeerd. We concentreren ons in de eerste plaats op de toepassing van de bestaande wetgeving. Een eventuele evaluatie zal hoe dan ook in samenspraak met de andere gewesten en de betrokken partijen gebeuren.

De harmonisering van de terminologie is nog niet aan de orde omdat de wetgeving nog dezelfde is in de drie gewesten. De wederzijdse erkenning maakt equivalentiecriteria voorlopig overbodig. We hebben de bevoegdheid pas overgenomen en zijn met de andere gewesten overeengekomen om eerst goed na te denken. Als ik in naam van het Brussels Gewest eenzijdige voorstellen zou formuleren, zou ik ingaan tegen mijn eigen idee dat de regionalisering van de toegang tot het beroep een slechte zaak is vanwege de mobiliteit van ondernemingen.

De concrete uitoefening van de bevoegdheid krijgt dus de prioriteit en daarom is er nog geen analyse gemaakt met het oog op een systeem van kwaliteitslabels. Dat is voor na de evaluatie.

Volgens de bijzondere financieringswet ontvangt Brussel 4.000 euro voor de werkingskosten die verband houden met de toegang tot het beroep. Verder zijn er nog beperkte inkomsten uit inschrijvingsgelden voor examens voor de middenjury. Als we eenmaal een duidelijk zicht hebben op de reële kosten, zal Brussel Economie en Werkgelegenheid (BEW) voorstellen ter verbetering doen.

De ondernemingsloketten staan grotendeels in voor de procedure van de toegang tot het beroep. Ze gaan in de eerste plaats na of alle ondernemerscapaciteiten aanwezig zijn. Dat gebeurt tegelijk met andere administratieve procedures. Alleen bij twijfel vragen de ondernemingsloketten advies aan BEW. Voor de ondernemingen verandert er weinig, want de bestaande wetgeving blijft van kracht. Er is dan ook geen reden om aan te nemen dat de procedure langer of duurder wordt.

De inschrijving bij de Kruispuntbank van Ondernemingen gebeurt al jaren elektronisch. Ook hier is er geen verandering, want de inschrijvingsverplichting blijft federale materie.

Voor examens voor de middenjury heeft BEW een

expériences et constats. Au niveau des administrations, une concertation intensive a déjà eu lieu entre les Régions depuis 2014. Dans un premier temps, il s'agissait d'assurer une exécution correcte du système actuel. C'est la raison pour laquelle j'ai déposé sept à huit ordonnances pour anticiper un vide juridique éventuel. Une fois cette phase terminée, les discussions peuvent viser des accords concrets et permanents sur les politiques futures.

Il va également de soi que chaque évaluation de la législation se fera en concertation avec les associations professionnelles concernées. L'administration a déjà eu des contacts limités avec quelques associations et le Conseil supérieur des indépendants et des PME, mais la priorité, aujourd'hui, est l'application quotidienne de la législation.

La nécessité d'adapter les exigences en matière de connaissances de base de la gestion d'entreprise n'a pas encore été étudiée de façon détaillée. Comme cela a été dit précédemment, on se concentre sur l'application de la législation telle qu'elle existe aujourd'hui. Si l'on devait procéder à une évaluation, cela se ferait en effet en concertation avec les autres Régions et acteurs concernés.

Vu que la législation est encore identique dans les trois Régions, une harmonisation de la terminologie n'est pas à l'ordre du jour. Des critères d'équivalence ne sont pas nécessaires, en raison d'un système de reconnaissance réciproque qui est d'application en ce moment. En fait, nous avons repris les attributions et avons convenu entre Régions de nous donner le temps de réfléchir, pour ne pas nous lancer dans des initiatives isolées. Si j'avais déchiré ce contrat et fait des propositions unilatérales pour la Région bruxelloise, j'aurais mis à mal tout mon édifice, qui consiste à dire ce que je pense depuis longtemps : régionaliser l'accès à la profession, vu la mobilité des entreprises, n'est pas la meilleure des idées.

L'accent est mis sur l'exécution concrète de la compétence. De ce fait, le système de labels de qualité n'a pas encore pu être analysé. Une fois que l'évaluation sera mise en route, des alternatives de ce type feront partie de cette analyse.

online inschrijvingsmodule ontworpen.

In afwachting van de bevoegdheidsoverdracht verandert er niets. We zorgen voor de correcte toepassing van de bepalingen en waken erover dat er geen onverhoedse initiatieven komen.

De gewesten zullen de wetgeving samen evalueren en ik hoop dat we ook samen zullen beslissen welke kant het op moet. Ik kan echter geen garanties bieden over wat de andere gewesten willen. Voorlopig heeft Brussel belang bij de grootst mogelijke gelijkvormigheid.

Aux fins de la loi spéciale de financement, la Région bruxelloise perçoit 4.000 euros pour les frais de fonctionnement liés à l'accès à la profession. En outre, des rentrées limitées sont générées par les droits d'inscription pour les examens du jury central, soit 35 euros par examen. Une fois obtenue une meilleure vue d'ensemble des coûts réellement liés à cette compétence, Bruxelles Économie et Emploi, en charge de l'exécution de celle-ci, proposera en temps voulu les corrections nécessaires.

La procédure pour l'accès à la profession se passe essentiellement auprès de guichets d'entreprise. Ceux-ci vérifient dans un premier temps si toutes les conditions en termes de capacités entrepreneuriales ont été rencontrées. Ce contrôle se passe souvent en même temps que d'autres procédures administratives qui ne sont pas liées à l'accès à la profession. Dans le doute uniquement, les guichets d'entreprise adressent une demande d'avis à Bruxelles Économie et Emploi, mais cela concerne une minorité de cas. Aux yeux des entreprises, peu de choses changent, puisque nous sommes dans la continuité de la législation fédérale : les entreprises continuent à agir en lien direct avec les guichets d'entreprise. Il y a aucune raison d'estimer que la procédure devrait être plus chère ou plus longue.

L'inscription des entreprises auprès de la Banque-carrefour des entreprises se fait de façon informatisée depuis plusieurs années. Rien ne change : l'obligation de s'inscrire reste une compétence fédérale.

Pour les examens du jury central, Bruxelles Économie et Emploi a mis à disposition un module d'inscription en ligne, ce qui améliore sensiblement le service envers les candidats entrepreneurs.

Nous sommes dans une situation de standstill, en attendant le transfert. Nous veillons à appliquer correctement les dispositions, en veillant à ce qu'il n'y ait pas d'initiatives intempestives de part et d'autre.

Nous ferons néanmoins l'évaluation ensemble et j'espère que c'est également ensemble que nous déciderons des évolutions de la législation. Je ne peux toutefois vous le garantir, car je ne peux rien vous assurer sur la direction que vont vouloir

prendre les autres Régions.

L'intérêt de Bruxelles aujourd'hui, c'est de garder la plus grande harmonisation. Évitons dès lors de faire des propositions intempestives.

De voorzitter.- Mevrouw Lemesre heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Lemesre.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Het is een wijze beslissing om de continuïteit van de dienst te verzekeren. Als ik het goed begrepen heb, is de regelgeving al omgezet in een ordonnantie die nu aan de tweede lezing toe is?*

Mme Marion Lemesre (MR).- Assurer la continuité du service est une position très sage. Si j'ai bien compris, la réglementation a déjà été transposée dans le cadre d'une ordonnance qui est en deuxième lecture ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De tweede lezing is achter de rug en de tekst is naar de Raad van State verstuurd.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Oui, le texte est passé en deuxième lecture et a été envoyé au Conseil d'État.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Wanneer mogen we de ordonnantie verwachten?*

Mme Marion Lemesre (MR).- Je ne peux donc vous interroger sur l'ordonnance. Dans quel délai celle-ci sera-t-elle distribuée sur nos bancs ?

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik heb geen invloed op het tijdschema van de Raad van State.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Je ne suis pas maître des délais du Conseil d'État.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Kunt u ons zeggen welke richting het uitgaat?*

Mme Marion Lemesre (MR).- Vous avez déjà réalisé un certain travail de transposition de la réglementation et vous pouvez déjà nous donner des orientations.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Alle ordonnanties in het kader van economische bevoegdheidsoverdrachten zijn in eerste en tweede lezing goedgekeurd.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Toutes les ordonnances concernant tous les transferts en matière économique ont été adoptées en première et deuxième lectures.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Dank u wel!*

Mme Marion Lemesre (MR).- Merci !

- Het incident is gesloten.

- L'incident est clos.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW ISABELLE DURANT

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING,

INTERPELLATION DE MME ISABELLE DURANT

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE

BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de zone voor economische uitbouw in de stad (ZEUS)".

De voorzitter.- Mevrouw Durant heeft het woord.

Mevrouw Isabelle Durant (Ecolo) *(in het Frans).- In januari 2014 stemde het Brusselse parlement over de zone van economische uitbouw in de stad (ZEUS) langs het kanaal, van Anderlecht tot Schaarbeek. In de zone zou de ontwikkeling van nieuwe ondernemingen gestimuleerd worden.*

Tijdens de begrotingsbesprekingen zei u echter dat u het geld voor ZEUS niet wilde gebruiken, omdat u eerst wilde bekijken of de zone de beoogde voordelen zal opleveren. Wat heeft die evaluatie opgeleverd?

Bespreking

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De ontwikkelingszone en de ZEUS zijn twee juridische instrumenten die op elkaar lijken, maar toch niet identiek zijn.*

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest biedt ondernemingen die in de zogenaamde ontwikkelingszone investeren, extra steun. Die steun past in de regionale investeringssteun die onder het algemeen uitzonderingsreglement valt van de Europese Commissie. De Commissie heeft de procedure voor deze regionale steun vastgelegd in richtlijnen.

De herziening van de richtlijnen heeft vertraging opgelopen en daarom verlengde de Europese

L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "la zone d'économie urbaine stimulée (ZEUS)".

M. le président.- La parole est à Mme Durant.

Mme Isabelle Durant (Ecolo).- En janvier 2014, le parlement bruxellois, sous l'impulsion de la ministre qui vous a précédé, a voté une ordonnance portant création d'une zone d'économie urbaine stimulée (ZEUS), soit l'équivalent d'une zone franche, située le long du canal, d'Anderlecht à Schaerbeek. Le but est d'inciter au développement de nouvelles entreprises dans ce quartier.

Lors de nos discussions budgétaires, vous aviez affirmé vouloir laisser le montant qui était alloué à cette ZEUS en l'état, afin de prendre le temps d'identifier si oui ou non cet outil était pertinent et source potentielle de bénéfices.

Compte tenu du fait que cette ligne budgétaire est restée identique, je reviens vers vous aujourd'hui pour savoir si vous avez déjà pu avancer dans l'évaluation des retombées possibles de cette zone franche. Comment évaluez-vous le dispositif à l'heure actuelle et quels sont les enseignements que vous en tirez pour l'avenir ?

Discussion

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- La zone de développement et la zone d'économie urbaine stimulée sont deux outils juridiques qui se ressemblent, mais ne se recouvrent pas totalement.

Dans le cadre du soutien pour les investissements généraux - ordonnance organique du 13 décembre 2007 relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique -, la Région de Bruxelles-Capitale octroie une aide supplémentaire aux entreprises qui investissent dans la zone dite zone de développement. Ces interventions relèvent du volet aides aux investissements à finalité régionale du règlement général d'exemption de notification par catégorie, pour lesquelles la Commission européenne peut approuver une carte des aides par

Commissie de richtlijnen over regionale steunmaatregelen voor de periode 2007-2013 en de algemene uitzonderingsregeling.

De nieuwe richtlijnen voor 2014-2020 gelden sinds 1 juli 2014. Dat betekent dat de lidstaten nieuwe overzichten van de regionale steunmaatregelen moesten indienen bij de Europese Commissie. De nieuwe richtlijnen verlagen de maximale percentages van 35% tot 30% voor heel kleine en kleine ondernemingen en van 25% tot 20% voor middelgrote ondernemingen.

Ten gevolge van een vertraging bij de onderhandelingen over de Belgische ontwikkelingszones, kreeg het Brussels Hoofdstedelijk Gewest pas op 16 september 2014 het fiat van de Europese Commissie. Sindsdien is mijn administratie bezig met de ontwerpen van besluit.

Een van de volgende weken zullen we de regering een ontwerp van nota voorleggen in verband met de uitwerking van de ontwikkelingszone conform de nieuwe Europese richtlijnen.

De beslissing om de ontwikkelingszone nu nieuw leven in te blazen is het gevolg van een ruimere herevaluatie van de maatregelen voor economische expansie. We geven de voorrang aan de oprichting en de overdracht van ondernemingen enerzijds en aan de uitbreiding van diensten en producten anderzijds. Werkgelegenheid kan ook een criterium zijn, als er maar rekening gehouden wordt met de Europese regels inzake staatssteun.
In afwachting van de conclusies van de herevaluatie en de talloze reglementaire wijzigingen, lijkt het alvast aangewezen Brusselse ondernemingen in achtergestelde zones extra steun te bieden, zoals dat eerder tussen 2007 en midden 2014 gebeurde.

De ZEUS is een instrument voor positieve discriminatie dat ondernemingen steunt die werkgelegenheid ontwikkelen in wijken waar sociale uitsluiting een groot risico vormt. De ZEUS is in die zin ruimer dan de ontwikkelingszone.

De ZEUS wijkt af van de Europese principes inzake staatssteun en vrij verkeer van

État membre. La Commission européenne a élaboré le cadre et la procédure pour ces cartes des aides à finalité régionale dans ses lignes directrices concernant les aides d'État à finalité régionale.

Vu le retard pris dans le cadre de la révision de ces lignes directrices, la Commission européenne a décidé de prolonger jusqu'au 30 juin 2014 les lignes directrices concernant les aides d'État à finalité régionale pour la période 2007-2013, ainsi que le règlement général d'exemption de notification par catégorie, qui arrivaient tous les deux à échéance le 31 décembre 2013.

Dès le 1er juillet 2014, la Commission européenne a approuvé les nouvelles lignes directrices 2014-2020. Par conséquent, les États membres ont dû introduire les nouvelles cartes des aides à finalité régionale pour approbation à la Commission européenne. Les nouvelles lignes directrices 2014-2020 entraînent également une réduction de l'intensité d'aide maximale, à savoir de 35% à 30% pour les micro- et petites entreprises, et de 25% à 20% pour les entreprises de taille moyenne.

À la suite de retards dans les négociations pour les zones de développement belges, d'abord entre les Régions, ensuite avec la Commission européenne, la Région de Bruxelles-Capitale a finalement obtenu l'accord de la Commission européenne le 16 septembre 2014. Depuis lors, mon administration a pu préparer les projets d'arrêtés, qui sont en cours de finalisation.

Dans les prochaines semaines, un projet de note sera déposé au gouvernement, visant à mettre en œuvre la zone de développement respectant les nouvelles lignes directrices européennes en la matière.

La décision de faire revivre la zone de développement à ce moment s'inscrit dans le cadre d'une réévaluation plus large des mesures d'expansion économique. La ligne directrice est la réévaluation des aides. Ceci implique que l'on donne la priorité à la création et à la transmission d'entreprises d'une part, et à l'extension des services et produits d'autre part. Il est également possible d'intégrer des critères d'emploi en tenant compte de la réglementation européenne en matière d'aides de l'État.

werknemers. Dat is toegestaan als de voorgestelde maatregelen:

- een gemeenschappelijk doel realiseren;

- noodzakelijk en in proportie zijn;

- het gemeenschappelijke belang niet in het gedrang brengen;

- in de tijd beperkt zijn tot maximaal vijf jaar;

- jaarlijks geëvalueerd worden;

- aan de hand van objectieve criteria betrekking hebben op een welbepaalde zone.

De ZEUS-zone waarmee het gewest rekening houdt is anders en beperkter dan de ontwikkelingszone. Qua toegekende vergunningen is de ZEUS ruimer, maar geografisch is ze kleiner dan de ontwikkelingszone. De ZEUS maakt het mogelijk de steun voor algemene investeringen, personeel en vestiging te verhogen.

Zoals ik eind vorig jaar al zei, is de ZEUS nog niet van start gegaan. We hebben immers nog steeds niet meer dan een officieus advies van de Europese Commissie, dat "geen definitief standpunt van de Europese Commissie inhoudt".

Het is een erg complex mechanisme dat bestaande of toekomstige steunmaatregelen aanvult. De ontwikkelingszone is daar een van. De besluiten om tot de uitvoering van de ontwikkelingszone over te gaan, worden momenteel uitgewerkt.

Parallel met de totstandkoming van de ZEUS zullen de bestaande steunmaatregelen verbeterd worden. Overheidssteun moet de ontwikkeling en de dynamiek van de Brusselse economie immers daadwerkelijk stimuleren.

Daarom ben ik van plan de ordonnantie inzake de steun ter bevordering van de economische expansie te wijzigen, zodat we vanaf het begrotingsjaar 2016 over een efficiënt mechanisme beschikken. De ZEUS ontwikkelen op basis van de bestaande ordonnantie is riskant, omdat de Europese Commissie er destijds al een heleboel kanttekeningen bij geplaatst heeft. Ik geef er de voorkeur aan de ordonnantie inzake de steun ter bevordering van de economische expansie te

En attendant les conclusions de cette réévaluation et les nombreuses procédures de modifications réglementaires qui devront encore suivre, il semble pourtant dans l'intérêt des entreprises bruxelloises situées dans les zones défavorisées de pouvoir bénéficier d'une augmentation de l'intensité des aides, comme ce fut le cas entre 2007 et mi-2014.

Quant à la ZEUS, il s'agit d'un outil de discrimination positive qui permet de soutenir les entreprises qui favorisent l'emploi de proximité dans des quartiers où l'exclusion sociale est un risque majeur. Le zonage de la ZEUS est plus large que celui de la zone de développement.

Il s'agit d'un mécanisme dérogatoire aux principes européens d'aides d'État et de libre circulation des travailleurs, pouvant être accordé par l'Union européenne si les mesures proposées :

- atteignent un objectif communautaire ;

- sont nécessaires et proportionnées ;

- n'altèrent pas les conditions d'échanges contraires à l'intérêt commun ;

- sont limitées dans le temps (maximum cinq ans) ;

- sont évaluées annuellement ;

- ciblent une zone déterminée sur la base de critères objectifs.

La couverture de la ZEUS entrant en ligne de compte pour la Région est différente et plus restreinte que celle de la zone de développement. Comme je vous l'ai dit tout à l'heure, la ZEUS est plus large sur le plan des autorisations octroyées. Sur le plan géographique, en Région bruxelloise, la couverture de la ZEUS est plus restreinte que celle de la zone de développement. La ZEUS permet de majorer certaines aides à l'expansion économique :

1. l'aide liée aux investissements généraux ;

2. l'aide liée à l'embauche ;

3. l'aide liée à l'implantation.

herwerken, om later niet teruggefloten te worden.

Comme j'ai pu déjà pu le dire devant cette assemblée à la fin de l'année passée, la mise en œuvre de la zone d'économie urbaine stimulée n'est pas encore effective. À ce jour, nous n'avons reçu qu'un avis officieux de la Commission européenne. Nous avons obtenu un accord de principe mais il est spécifié que "cette position ne constitue pas la position définitive de la Commission européenne. Il s'agit seulement de constatations préliminaires établies par les services de la Direction générale de la concurrence sur la base des informations disponibles à ce stade".

Nous en sommes donc à la phase de prénotification. Cela signifie qu'il faudra encore repasser devant la Commission européenne concernant la ZEUS.

Vous l'avez compris, il s'agit d'un mécanisme très complexe, qui vient en complément de dispositifs existants ou qui vont être mis en œuvre prochainement, à commencer par la zone de développement, pour laquelle nous avons reçu un accord. Instruction a donc été donnée de travailler sur les arrêtés et de me les proposer.

La mise en œuvre de la ZEUS se fera en lien direct avec une optimisation des aides existantes, à laquelle je travaille et que j'ai pu évoquer précédemment. Il m'importe que les aides octroyées par les pouvoirs publics aient de réels effets de levier pour le développement et le dynamisme de l'économie bruxelloise, et que les effets d'aubaine soient supprimés.

À cette fin, j'envisage de revoir l'ordonnance sur l'expansion économique et ses différents arrêtés, pour proposer au gouvernement un mécanisme efficient susceptible d'être mis en œuvre dès l'entame de l'année budgétaire 2016. Développer la ZEUS à partir de l'ordonnance sur l'expansion économique telle qu'elle est fixée comporte un risque, parce qu'elle est déjà sujette à caution. À l'époque, la Commission européenne avait en effet émis beaucoup de réserves à son égard. Dès lors, puisque la ZEUS est un phénomène amplificateur, il y a des risques sérieux que le projet soit recalé.

Je préfère donc, dans la négociation que nous avons avec la Commission européenne, retravailler l'ordonnance sur les aides à l'expansion économique pour ne pas être renvoyé à la case

départ dans un an. Je pourrais me lancer et rejeter ensuite la faute sur l'Europe et sur mes prédécesseurs, qui nous ont laissé cette ordonnance. Il faut cependant être sérieux et faire aboutir ce projet en reconstruisant l'ensemble de l'édifice.

De voorzitter.- Mevrouw Durant heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Durant.

Mevrouw Isabelle Durant (Ecolo) *(in het Frans).- Ik apprecieer dat u preventief optreedt opdat de ZEUS niet zou teruggefloten worden. Het zou al te gemakkelijk zijn om de Europese Commissie de schuld in de schoenen te schuiven.*

Ofwel komt de ZEUS er zoals gepland, ofwel lukt dat niet en dan moet de ordonnantie herzien worden. In beide gevallen is het belangrijk om de mogelijke begunstigden goed te informeren.

De ontwikkelingszone, de ZEUS en de ordonnantie zijn immers zo ingewikkeld dat begrijpelijke en toegankelijke informatie nodig is om een hefboomeffect zonder neveneffecten te bewerkstelligen.

We zullen het dossier met de nodige aandacht blijven volgen.

Mme Isabelle Durant (Ecolo).- Je vous remercie pour ces précisions, et notamment sur la différence entre la zone de développement et la ZEUS, ainsi que sur les dangers éventuels de voir le projet rejeté. J'apprécie la stratégie qui est la vôtre, qui consiste à se ménager une option de réserve au cas où la ZEUS se verrait refusée. Il serait un peu facile d'aller simplement accuser la Commission européenne. Ce ne serait pas très raisonnable.

À côté du travail que vous avez engagé sur la révision de l'ordonnance elle-même, soit la zone ZEUS passe en l'état, soit elle ne passe pas et vous vous rabattez sur une modification de l'ordonnance. Dans les deux cas, - vous y serez certainement aussi attentif que nous -, la question qui se pose est celle de l'information claire des potentiels bénéficiaires.

En effet, vu la complexité des trois dispositifs que sont la zone de développement, la ZEUS et l'ordonnance elle-même, ils doivent pouvoir trouver une information convenable et accessible sur les avantages auxquels ils auraient droit, ceci pour aboutir à un effet de levier et non à un effet d'aubaine.

Nous suivrons ce dossier pas à pas, y compris la révision de l'ordonnance.

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik wil nog enkele dingen verduidelijken. De ontwikkelingszone is erkend op basis van de ordonnantie, maar als ik de ZEUS wil ontwikkelen, moet de ordonnantie eerst aangepast worden.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Je voudrais clarifier quelques points. La zone de développement est agréée, notamment sur la base du cadre de l'ordonnance. J'ai donné le feu vert sur ce plan. Cependant, si je veux développer la ZEUS, je dois travailler à la révision de l'ordonnance. Je vais donc devoir conduire les deux aspects de front.

- Het incident is gesloten.

- L'incident est clos.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW ZOÉ GENOT

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de jongste verenigingsbarometer van de Koning Boudewijnstichting".

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- In de vijfde zogenaamde 'verenigingsbarometer' van de Koning Boudewijnstichting wordt onomwonden de vraag gesteld of het verenigingsleven nog een toekomst heeft.*

Uit de barometer blijkt dat verenigingen enorm veel tijd besteden aan het vinden van middelen en het rechtvaardigen van hun uitgaven. Sinds 2012 krijgen ze te maken met allerhande bezuinigingsmaatregelen. Steeds meer verenigingen moeten op zoek naar alternatieve financiering, maar slagen er slechts met mondjesmaat in om die ook te vinden.

Welke conclusies trekt u uit de verenigingsbarometer?

In het regeerakkoord ligt de nadruk op samenwerking met de verenigingen. De participatie van de verenigingen zal verder worden uitgebouwd. Er wordt meer betrokkenheid bij de het beleid in het vooruitzicht gesteld. Dat zijn mooie, maar vrij vage intenties. Wat gebeurt er in de praktijk?

In een eerdere studie gaf de Koning Boudewijnstichting aan dat het verenigingsleven een volwaardige economische sector is, die zelfs de vergelijking aankan met de bouw- of de financiële sector.

Er bestaan reeds concrete steunmaatregelen voor het verenigingsleven in Brussel, zoals die inzake de gesubsidieerde contractuelen (gesco's). Gesco's worden ingezet in sectoren met een

INTERPELLATION DE MME ZOÉ GENOT

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le dernier baromètre associatif de la Fondation Roi Baudouin".

M. le président.- La parole est à Mme Genot.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- La Fondation Roi Baudouin a publié son cinquième baromètre des associations et cette étude ne fait rien moins que "poser la question de l'avenir du secteur associatif en Belgique".

Le baromètre indique que les associations consacrent énormément de temps à la recherche et à la justification de leurs financements, ce que nous savons tous si nous sommes amenés à dialoguer avec elles. Si elles jugent légitime que l'on contrôle l'utilisation des deniers publics, cet état de fait pose question.

Depuis 2012, on assiste à une dégradation de la situation économique du secteur associatif belge et ce, à la suite de différentes mesures d'économie prises dans les divers niveaux de pouvoir. De plus en plus d'entre elles tentent de se tourner vers d'autres types de financements mais ne rencontrent qu'un succès relatif.

Monsieur le ministre, j'imagine que vous avez pris connaissance des différents éléments du baromètre associatif. Le cas échéant, quels enseignements en tirez-vous ?

Pour rappel, votre accord de majorité indique que "le gouvernement confortera une gouvernance basée également sur un partenariat avec le secteur associatif dont le rôle en matière de services aux personnes et de vitalité démocratique est très important. Ce partenariat sera basé sur un renforcement des pratiques participatives avec le secteur. On garantira un haut niveau d'implication dans les lieux de coordination des politiques qui

maatschappelijke meerwaarde. Verenigingen zorgen voor kwaliteitsvolle jobs die bevorderlijk zijn voor het algemene belang.

Uw recente verklaringen en de brief die Actiris vorige week stuurde om nieuwe reglementaire wijzigingen aan te kondigen, zorgen dan ook voor de nodige onrust in de sector. Denken we maar aan de komst van 'tijdelijke gesco's', het einde van de overheidsbijdrage van 5% voor de salarissen, het schrappen van de voorschotten voor het eerste maandloon, alsook uw intentie om de regeling tot enkele sectoren te beperken.

Wordt er gezocht naar andere vormen van financiering? Hoe zit het met de verenigingen die extralegale voordelen toekennen aan gesco's?

U wilt alle gesco-jobs in het Brussels Gewest grondig doorlichten. Welke criteria zal Actiris daarbij hanteren?

Een van de wijzigingen die op 1 maart van kracht werd, bepaalt dat de termijn om een gesco aan te nemen niet verlengd wordt als er na zes maanden nog niemand in dienst is genomen. Ook de uitzonderingen inzake het hoogste diploma van kandidaat-gesco's worden afgeschaft.

Het is begrijpelijk dat u het beleid op laaggeschoolden wilt toespitsen, maar een aantal verenigingen zullen het nu moeilijk krijgen om universitair geschoolde mensen in dienst te nemen. Meer dan 40% van de gesco-jobs is immers voor hoogopgeleiden bedoeld. Hebt u daar rekening mee gehouden?

Verenigingen die niet in orde zijn met hun RSZ-bijdrage, komen niet meer in aanmerking voor gesco's. Er is natuurlijk niemand voorstander van misbruik, maar u weet best dat sommige verenigingen hun RSZ-bijdragen te laat betalen omdat de overheidssubsidies op zich laten wachten. Hoe zorgt u ervoor dat zulke verenigingen hun gesco's niet verliezen?

Voert u overleg met de verenigingen over de hervorming van het gesco-systeem? Wie werd er precies geraadpleegd? Hebt u vooraf nagegaan of de nieuwe regels voor de toekenning van gesco's geen negatieve gevolgen hebben voor de werkgelegenheid bij de verenigingen? Zo ja, beschikt de regering over mogelijkheden om het

les concernent." Voilà beaucoup de bonnes intentions qui, vous l'admettrez, restent un peu vagues.

Comment tout cela se concrétise-t-il ?

Dans une étude précédente, la Fondation Roi Baudouin indiquait que le secteur associatif constitue un secteur économique à part entière. Il s'agit même d'un secteur d'ampleur puisqu'il rivalise avec d'autres secteurs d'activités importants comme la construction ou la finance. Ce n'est donc pas négligeable, même sous cet angle.

Des dispositifs concrets de soutien à l'associatif existent déjà à Bruxelles. C'est singulièrement le cas des emplois ACS. Ceux-ci ne sont en effet pas qu'une politique de résorption du chômage, mais aussi une politique de soutien public à des secteurs qui répondent à des besoins sociétaux certains. La FGTB le rappelait d'ailleurs dans les colonnes de la Libre. Les associations proposent des emplois de qualité, tournés vers l'intérêt général.

À cet égard, vos dernières déclarations ainsi que le courrier envoyé la semaine dernière par Actiris pour annoncer les nouvelles modifications réglementaires ne manquent pas d'inquiéter les nombreuses structures qui bénéficient aujourd'hui de ce soutien public, qu'il s'agisse de l'annonce de l'octroi d'ACS "à durée déterminée" - comment feront les associations pour pérenniser ces emplois, elles qui n'ont souvent pas d'autres ressources que les subventions publiques ? -, de la fin de la dispense de contribution de 5% au paiement des salaires, de la fin de l'avance du premier mois de salaire ou encore de votre intention de se concentrer sur certains secteurs.

D'autres sources de financement sont-elles explorées ? Quelle sera votre attitude par rapport aux associations qui offrent à leurs travailleurs ACS des avantages extralégaux, ce qu'Actiris considère parfois comme un surplus déductible ?

Vous annoncez par ailleurs une évaluation en profondeur de tous les postes ACS existant en Région bruxelloise par le service d'inspection d'Actiris, notamment pour vérifier la qualité du service presté. Selon quels critères le service d'inspection d'Actiris va-t-il procéder à cette évaluation qualitative ?

financiële verlies voor de verenigingen te beperken? Welke concrete maatregelen hebt u getroffen om de werkgelegenheid bij de verenigingen te ondersteunen?

Dans les modifications réglementaires applicables à partir du 1er mars figure entre autres la non-prolongation du délai d'engagement après six mois d'inoccupation du poste, ce qui conduit à la perte du poste une fois passé ce délai. On y trouve aussi la suppression des dérogations pour élargir le niveau d'études vers le haut, limitant ainsi le nombre d'universitaires occupant un poste ACS.

Si l'on comprend bien votre volonté de réorienter votre politique vers les moins qualifiés, un certain nombre d'associations dans différents secteurs vont rencontrer des difficultés à pourvoir des postes qui demandent un niveau de qualification universitaire. Plus de 40% des postes ACS sont en effet des postes à qualification élevée, requérant au moins un diplôme de l'enseignement supérieur. Avez-vous chiffré et anticipé les effets de cette mesure ?

Vous annoncez également la perte des postes ACS pour les associations qui ne sont pas en ordre de cotisations ONSS. Il n'est évidemment pas ici question de donner un blanc-seing aux abus et aux dérives, mais vous savez comme moi que les retards de paiement de cotisations ONSS sont dus, pour certaines associations, au paiement parfois très tardif des subventions publiques. Que comptez-vous mettre en place pour que ces associations ne perdent pas leurs postes ACS, se voyant ainsi doublement sanctionnées pour un retard imputable aux pouvoirs publics ?

Quelle concertation est-elle en cours avec le secteur associatif au sujet de cette réforme des ACS ? Quels acteurs ont-ils été consultés ? Avez-vous fait une évaluation ex ante des nouvelles règles en matière d'attribution de postes ACS quant aux éventuels impacts négatifs sur l'emploi dans le secteur associatif ? Le cas échéant, le gouvernement a-t-il prévu de compenser les pertes financières des associations liées à ces nouvelles règles par d'autres sources de financement ? Plus largement, quelles mesures concrètes avez-vous mises en place pour soutenir l'emploi dans l'associatif, compte tenu des enseignements du baromètre et de l'engagement contenu dans la déclaration de politique régionale à l'égard du secteur associatif ?

Bespreking

Discussion

De voorzitter.- De heer Fassi-Fihri heeft het woord.

De heer Hamza Fassi-Fihri (cdH) *(in het Frans).- Mijn fractie beschouwt de verenigingssector als zeer belangrijk voor onze samenleving.*

In de jaarlijkse verenigingsbarometer van de Koning Boudewijnstichting wordt de nadruk gelegd op de financiële problemen waarmee de verenigingssector te maken krijgt. Dat is nochtans niet het enige euvel. Ook de hervorming van het gesco-systeem eist zijn tol.

Ik wil nog even terugkomen op de praktische uitvoering van de evaluatie van de gesco's. Twee elementen uit een antwoord op een eerdere interpellatie zijn erg verontrustend.

U had het meer bepaald over een lijst met criteria om risico's in te schatten. Op grond daarvan worden de gesco's geëvalueerd. U zei dat die lijst als gevolg van de zeer algemene regelgeving inzake gesco's onvolledig is. Met andere woorden: niets belet u om naar hartenlust criteria aan de lijst toe te voegen, zonder dat de betrokkenen daarvan op de hoogte zijn.

Verder zei u nog dat het evaluatieverslag van de inspecteurs aangevuld zal worden met de antwoorden op twee vragen. Ten eerste: welk Brussels doelpubliek wordt met de dienstverlening bereikt? En ten tweede: krijgt de vzw in kwestie een correct aantal gesco's toegewezen, rekening houdend met de activiteiten?
U hanteert met andere woorden een subjectief criterium om te bepalen of een vereniging eigenlijk wel recht heeft op een gesco. U verwacht dat Actiris de knoop doorhakt, maar eigenlijk is het niet de taak van Actiris om daarover te oordelen.

Ik zou graag willen dat u uw standpunt verduidelijkt, want nu zet u de deur op een kier voor een heleboel subjectieve beslissingen die ertoe kunnen leiden dat een aantal sectoren hun gesco's verliezen.

Ik wil ook terugkomen op de brief aan de Brusselse verenigingen, waarin de start van de evaluatie en de onmiddellijke toepassing van een aantal elementen uit de reglementering

M. le président.- La parole est à M. Fassi-Fihri.

M. Hamza Fassi-Fihri (cdH).- Mon groupe considère le secteur associatif comme un tissu fondamental dans notre société. La société civile dans son ensemble représente d'ailleurs un véritable partenaire des pouvoirs publics.

Or, comme en témoigne le baromètre annuel des associations de la Fondation Roi Baudouin qui met davantage l'accent sur la pression budgétaire vécue par le secteur, le secteur associatif se retrouve aujourd'hui dans une situation d'inconfort, d'instabilité et d'incertitude.

Néanmoins, d'autres problèmes et incertitudes pèsent également sur le secteur, à commencer par la problématique de la réforme des agents contractuels subventionnés (ACS). Je profite de l'interpellation de ma collègue pour revenir sur ce sujet et plus particulièrement sur un élément abordé en commission à la fin du mois de février.

J'aimerais ainsi revenir sur la question des modalités pratiques de la mise en place de l'évaluation des ACS. Dans la réponse que vous lui avez donnée, deux éléments m'interpellent fortement et sont légitimement en mesure d'inquiéter le secteur associatif.

Ainsi, vous disiez avoir listé une série de critères servant de base à l'identification des risques. Toute l'évaluation est faite à partir de cette identification. Or, au terme de l'établissement de ces critères, vous dites : "Étant donné le caractère très général de la réglementation ACS, cette liste de critères définie sur la base des prescrits de la législation et de l'expérience des inspecteurs est non exhaustive". Autrement dit, rien n'empêche d'ajouter autant de critères - non connus des intéressés - que l'on veut à cette liste !

Ensuite, plus loin dans votre réponse, une fois balisés les critères sur le plan quantitatif, vous affirmez que : "Le rapport d'évaluation que devront faire les inspecteurs va être complété par deux questions plus qualitatives. Quel est le public bruxellois qui va bénéficier des services offerts ?

En outre, les inspecteurs devront vérifier si les activités menées par les travailleurs ACS justifient l'effectif octroyé au niveau du temps de travail. Il

aangekondigd werden.

Ik heb dus dezelfde vragen als mijn collega, maar wil ook uw aandacht vestigen op een aantal specifieke aspecten.

Ten eerste is er de verlaging van de financiering van de gesco's door de overheid, die afneemt van 100% tot 95%. Ik weet niet of die verlaging systematisch zal gebeuren en of ze verband houdt met de evaluatie. In het eerste geval vraag ik me af wat het nut van de evaluatie is.

De evaluatie gaat onder meer over de financiële toestand van de verenigingen, de kwaliteit van het werk enzovoort. Als ik het goed begrijp, worden er al knopen doorgehakt voordat de resultaten bekend zijn. Kunt u dat verduidelijken?

In dezelfde brief is er sprake van de aanpassing van het opleidingsniveau voor taken waarvoor gesco's kunnen worden toegekend: Actiris selecteert in zijn database potentiële kandidaten voor gesco-jobs en de toegestane opleidingsniveaus zouden systematisch verlaagd kunnen worden naar de laagste niveaus.

Wat bedoelt u met dat 'systematisch'? Ofwel is het een mogelijkheid, ofwel gebeurt het systematisch. Zal Actiris telkens als er een nieuwe gesco aangeworven wordt, vragen om het opleidingsniveau naar beneden aan te passen?

De brief en de antwoorden die u mevrouw Lemesre eind februari gaf, scheppen onrust bij de Brusselse verenigingen. Ik ben het met u eens over de evaluatie van de gesco's en vind net als u dat de gesco's van vzw's die er om objectieve redenen geen recht op hebben, geschrapt moeten worden. De subjectieve manier waarop het dossier nu aangepakt wordt, kan echter schadelijke gevolgen hebben.

Ik dank u voor de aandacht die u aan de kwestie besteedt en voor het overleg dat u binnenkort met de sector zult voeren.

s'agit de l'adéquation entre l'objet social de l'asbl et les moyens mis à sa disposition via des ACS) ?"

En d'autres termes, vous vous appuyez sur un critère subjectif qui se révèle être une réflexion sur l'opportunité même de l'octroi d'un ACS et chargez Actiris de statuer sur la question.

Ayant pris connaissance de ces deux éléments et malgré le respect que j'ai pour le formidable travail accompli par Actiris, force est de constater que ce n'est pas son rôle de se pencher sur l'opportunité ou non d'octroyer un ACS à une asbl ou à un secteur.

J'aimerais vous demander de clarifier votre position. Si cela devait être le cas, ce serait la porte ouverte à toute une série de décisions subjectives qui auraient comme conséquence la suppression de postes dans un certain nombre de secteurs. Je pense que vous pouvez comprendre notre réticence face à cette approche.

Je profite également de cette intervention pour revenir sur ce courrier adressé à l'ensemble de l'associatif bruxellois pour l'informer d'une part de l'évaluation qui va démarrer et d'autre part de l'application immédiate d'un certain nombre d'éléments de réglementation.

Je me joins donc à l'ensemble des questions de ma collègue en attirant votre attention sur certains aspects spécifiques.

Tout d'abord, la diminution de 100% à 95% du financement. C'est plus exactement une non-automaticité d'une dérogation qui dans les faits revient à une diminution de 100% à 95% de financement de chacun des postes. Je ne comprends pas si c'est quelque chose qui sera systématique et qui est lié à l'évaluation en cours ou si c'est quelque chose qui va démarrer de suite et qui s'appliquera à l'ensemble du tissu associatif à chaque renouvellement de poste. Si c'est ça, je ne comprends pas l'intérêt d'une évaluation ?

En effet, une évaluation est censée analyser l'état financier des associations, la qualité du travail fourni par chacun des postes, la qualité administrative de ce travail, etc. Pourtant, si je comprends bien, une série de décisions seront prises ou sont déjà prises avant même l'aboutissement de l'évaluation. Pourriez-vous

clarifier cet aspect de la question ?

Dans ce même courrier, un passage concerne l'adaptation des niveaux d'études prévues par les conventions pour l'octroi d'un certain nombre d'ACS. On peut lire "Actiris sélectionne, dans ses bases de données, les candidats potentiels pour pourvoir aux postes. Les niveaux d'études autorisés dans les conventions pourront systématiquement être élargis vers les niveaux les plus bas".

Qu'entendez-vous par "pourront systématiquement" ? Soit ils pourront l'être, et c'est une possibilité. Soit c'est systématiquement et c'est chaque fois. Est-ce que, chaque fois qu'il y a renouvellement de poste, Actiris va demander de revoir vers le bas le niveau d'études ?

Au-delà des mots, ce courrier et les réponses que vous avez apportées à Mme Lemesre fin février peuvent constituer une réelle source d'inquiétude pour le tissu associatif bruxellois. Tant je vous suis sur l'évaluation et sur le retrait des agents contractuels subventionnés (ACS) aux asbl qui ne le méritent pas pour des raisons objectives, tant je considère que donner l'impression qu'il y a place pour la subjectivité peut être préjudiciable.

Je vous remercie d'avance pour l'attention que vous accorderez à ce volet et pour l'éventuelle concertation, fût-elle informative, que vous organiserez avec le secteur dans les plus brefs délais.

De voorzitter.- De heer Özkara heeft het woord.

De heer Emin Özkara (PS) *(in het Frans).- Uit een studie van de Koning Boudewijnstichting blijkt dat subsidies de belangrijkste bron van inkomsten vormen voor de verenigingen. Door de afname van subsidies en laattijdige betalingen krijgen de verenigingen te maken met financiële problemen en worden ze zeer kwetsbaar. Daarenboven worden de procedures voor de aanvraag van subsidies moeilijker.*

De PS pleit voor administratieve vereenvoudiging, zodat de verenigingen minder tijd aan de subsidie-aanvragen moeten besteden en zich meer op hun werk kunnen concentreren. De verenigingen zijn belangrijke partners om meerdere doelstellingen

M. le président.- La parole est à M. Özkara.

M. Emin Özkara (PS).- J'ai pris connaissance de l'étude de la Fondation Roi Baudouin consacrée aux associations qui est au cœur de l'interpellation de Mme Genot. Il en ressort que les subsides publics restent la principale source de financement du secteur associatif. L'étude montre que 60 % des organisations en bénéficient et que ces subsides représentent en moyenne 50 % de leurs recettes totales. Des différences existent selon la taille et le domaine d'activités. Les grandes et très grandes associations bénéficient proportionnellement de plus de subsides que les petites.

Le baromètre de la Fondation Roi Baudouin souligne que la baisse du financement public est

te halen.

De Fédération Wallonie-Bruxelles heeft een systeem van meerjarenprogramma's ingevoerd, waardoor de financiering van de verenigingen duidelijker en veiliger wordt. Dat is bevorderlijk voor hun efficiëntie. Het systeem is het overwegen waard.

Ik sluit me aan bij de vragen van mijn collega's. Wordt er overwogen om de administratieve procedure voor subsidie-aanvragen te vereenvoudigen? Hoe staat het met de achterstallige subsidies? Wordt er een oplossing uitgewerkt die vergelijkbaar is met de programmacontracten van de Fédération Wallonie-Bruxelles?

De voorzitter.- De heer De Bock heeft het woord.

De heer Emmanuel De Bock (FDF) *(in het Frans).- Het gesco-beleid is een zeer belangrijk*

l'une des raisons de la situation délicate de certaines structures. Outre ce problème, j'aimerais attirer votre attention sur les difficultés qu'entrainent le retard dans la liquidation des subventions et les lourdeurs administratives.

Comme les petits soumissionnaires des marchés publics, les associations supportent difficilement ces délais. Alors qu'une association a engagé le budget qui lui a été alloué, elle doit parfois attendre plusieurs années avant qu'il lui soit versé. Ceci conduit parfois à une situation financière délicate.

Par ailleurs, les procédures de demande de subsides deviennent de plus en plus lourdes, rendant leur obtention plus complexe et moins accessible.

Mon parti plaide pour une simplification administrative qui allégerait la charge de travail des associations et leur permettrait de consacrer ce temps et cette énergie à la réalisation de leur mission première : le travail de terrain.

Mon groupe et moi-même sommes très attachés au rôle que remplit la société civile dans l'action d'intérêt public. À ce titre, le secteur associatif est un partenaire et un soutien indispensable à la réalisation des objectifs des différents acteurs régionaux.

La Fédération Wallonie-Bruxelles a instauré un système de contrats-programmes pluriannuels. Ils ont l'avantage de sécuriser et clarifier à moyen terme les sources de financement des associations qui peuvent ainsi planifier leur action de manière plus sereine et efficace. Cet outil constitue une piste de réflexion à explorer.

Je me joins aux questions de mes collègues. Une réflexion afin de réduire la lourdeur des procédures administratives pour l'octroi des subsides est-elle en cours ? Où en est la réduction de l'arriéré dans la liquidation des subsides ? Un dispositif comparable aux contrats-programmes de la Fédération Wallonie-Bruxelles est-il en cours d'élaboration ?

M. le président.- La parole est à M. De Bock.

M. Emmanuel De Bock (FDF).- La politique des ACS est la principale politique de la Région

onderdeel van het Brusselse beleid: het slokt twee derde van de werkgelegenheidsbegroting op en zorgt ervoor dat ongeveer 10.000 mensen een baan hebben.

Tijdens de vorige legislatuur werd een evaluatie van het systeem uitgevoerd, maar met die studie werd anderhalf jaar niets gedaan. Mevrouw Fremault stelde uiteindelijk de resultaten voor en bracht het debat op gang. Ze kondigde aan dat zij voor het einde van haar mandaat een aantal beslissingen zou nemen, maar dat is niet gebeurd.

De nieuwe regering wil verder gaan dan het vaststellen van de problemen en tot actie overgaan. Ik bewonder die ingesteldheid, maar u moet ook de gevolgen aanvaarden!

(Vrolijkheid en applaus van de heer Verbauwhede)

(Opmerkingen van de heer Fassi-Fihri)

Uit de evaluatie is gebleken dat het gesco-beleid niet helpt om mensen te re-integreren op de arbeidsmarkt. De meeste mensen blijven in het gesco-statuut hangen. Het zou niet slechts zijn de evaluatiestudie eindelijk eens te bespreken.

De auteurs van de studie stellen verscheidene oplossingen voor, waaronder een financiering van 5% door de verenigingen. Het verbaast mij dat daarover zoveel ophef is. Het Vlaams en het Waals Gewest volgen die logica al een tijdje en kunnen daardoor met hetzelfde bedrag heel wat meer banen financieren.

Een gesco kost gemiddeld veel meer in het Brussels Gewest dan in Vlaanderen of Wallonië. In Vlaanderen en Wallonië wordt de werkloosheid efficiënter teruggedrongen terwijl het systeem er iets strikter is.

Ik heb altijd voor transparantie gepleit. Wij vragen al jaren naar een overzicht van de gesco's. Overigens begrijp ik niet waarom de MR aandringt op het opstellen van zo'n overzicht, want het bestaat al.

In het verleden was er soms sprake van vriendjespolitiek bij de toewijzing van de gesco-banen. Zo kreeg het cultureel centrum in de gemeente van een bepaalde minister een gesco,

bruxelloise : ce sont dix mille personnes et deux tiers du budget de la politique de l'emploi. Une évaluation en a été faite par des organismes privés - cela a d'ailleurs coûté très cher -, et a été présentée lors de la précédente législature.

Cette étude datait un peu. Elle était restée sous le coude du ministre Cerexhe pendant un an et demi et c'est finalement Mme Fremault qui a eu le courage de la présenter et de lancer le débat. Elle avait dit qu'avant la fin de son mandat, des décisions seraient prises. Il n'y en a jamais eu.

Ce nouveau gouvernement, dans sa déclaration de politique régionale, a inscrit un changement de cap et une volonté de sortir du simple constat des problèmes. Je salue le courage du passage à l'acte. Il faut en assumer les conséquences !

(Sourires et applaudissements de M. Verbauwhede)

(Remarques de M. Fassi-Fihri)

Dans l'évaluation, on avait pu constater que cette politique n'était pas une politique de remise à l'emploi en tant que telle et que les personnes qui en bénéficiaient n'allaient pas systématiquement vers un autre emploi. Elles restent coincées dans ce statut ACS. Peut-être devrait-on demander aux auteurs de l'étude d'en faire une présentation pour qu'on puisse bien comprendre où sont les problèmes et ce qu'il faut faire pour les modifier.

Des pistes avaient été avancées par les auteurs de l'étude, dont celle que vous préconisez. Je m'étonne que certains tirent la sonnette d'alarme au sujet du cofinancement. Demander un cofinancement de 5%, avec toutes les garanties que vous avez amenées lors du précédent débat, je ne trouve pas cela malsain d'autant que la Région wallonne et la Région flamande sont depuis bien longtemps entrées dans cette logique. Grâce à cela, elles financent beaucoup plus d'emplois pour le même montant.

On a vu que le coût moyen des ACS était beaucoup plus élevé en Région bruxelloise que dans les autres Régions. Le nombre d'emplois créés par euro était supérieur en Région wallonne et en Région flamande.

À partir du moment où les autres Régions sont

terwijl de andere culturele centra daar geen recht op hadden.

Van de vijf gewestelijke jeugdherbergen hebben er een aantal gesco's gekregen en andere niet. Op die manier organiseert de overheid concurrentievervalsing tussen instellingen in de non-profitsector. De minister moet zorgen voor de transparantie van het systeem.

Ook de artikels 60 moeten aan de hand van een objectief systeem worden toegekend. Sommige werknemers gebruiken die maatregel enkel om personeelskosten uit te sparen, zonder dat ze er extra werkgelegenheid mee creëren.

dans cette dynamique, il apparaît intéressant de voir comment on réduit le chômage par une politique peut-être un petit peu plus cadrée.

J'ai toujours plaidé pour la transparence. Cela fait des années que nous réclamions un cadastre des ACS. J'ai d'ailleurs remarqué que le MR a oublié que ce cadastre existait. Il a fallu le demander à de nombreuses reprises mais je ne comprends pas pourquoi le MR dépose une nouvelle fois une demande pour établir ce cadastre. Fondamentalement, tout est transparent, on sait qui reçoit et on sait où sont situés ces ACS.

Par le passé, on a vu qu'un certain clientélisme existait dans l'attribution de ces postes. Cela a été relevé par beaucoup de gens : par exemple, le centre culturel de la commune de tel ministre recevait un poste ACS alors que les autres centres culturels situés dans les autres communes n'y avaient pas droit.

J'ai toujours demandé la création d'un endroit où les receveurs et les demandeurs pourraient se rencontrer afin de renforcer cette objectivation et éviter le clientélisme qui n'est pas sain. On dit souvent que c'est le secteur non marchand. Le tourisme fait partie du secteur non marchand et dans les cinq auberges de jeunesse situées à Bruxelles, certaines se sont vu attribuer des postes ACS et d'autres pas.

Pourquoi ? Comment avec 5 auberges de jeunesse appliquant un prix unique répondre de manière équitable aux mêmes charges si vous n'avez pas les mêmes recettes et que vous êtes plus ou moins aidé par les pouvoirs publics ? Ce n'est pas cohérent, on organise de la concurrence déloyale entre acteurs non marchands.

Cette transparence-là doit être portée par le ministre et c'est très utile que ce travail soit effectué en comparaison à tout ce qu'on a connu ces dix dernières années où la transparence faisait défaut.

Les articles 60 méritent aussi cette objectivation car ceux qui reçoivent font parfois du shopping social par rapport à des mécanismes existants mais qui ne contribuent pas toujours à la création d'emplois voulue par euro investi.

De voorzitter.- De heer Verbauwhede heeft het woord.

De heer Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!) *(in het Frans).- De verenigingen bevinden zich inderdaad in een precaire financiële situatie, die nog zal verergeren. Zij stoppen veel energie in de motivering van hun subsidieaanvragen. In 2014 diende 24% van de verenigingen geen subsidieaanvraag in omdat de administratieve procedure te zwaar was.*

We maken ons zorgen over de hervorming van het gesco-systeem. Mijn partij pleit voor meer controle en een overzicht van de gesco's, maar de voorgestelde hervorming is nadelig voor de non-profitsector. De verenigingen worden sowieso al erg door besparingen getroffen.

De hervorming van het gesco-systeem kan ertoe leiden dat vzw's die hun gesco's werkelijk nodig hebben, dat personeel verliezen. Bovendien moeten de vzw's voortaan een deel van de lonen van de gesco's zelf betalen, wat voor hen een heuse aderlating betekent. Tot slot is ook het beperken van de gesco's in de tijd nadelig voor de verenigingen.

Hebt u zich al eens afgevraagd hoe een vzw kan functioneren als het personeel om de zes maanden vervangen moet worden? De stabiliteit van de verenigingen komt in het gedrang.

Zowel kleine als grote vzw's, zowel culturele verenigingen als verenigingen voor welzijnszorg worden door de hervorming getroffen. Stabiele jobs gaan verloren en de sociaal-culturele en non-profit sector komen in gevaar. Op die manier worden de Brusselaars dubbel gestraft.

Mijn fractie heeft er niets op tegen dat de overheid mensen vaste jobs geeft. Het is ons trouwens opgevallen dat er in de algemene beleidsverklaring niets over gesubsidieerde jobs vermeld staat.

De gesco's die nu worden bedreigd, zijn door de overheid gesubsidieerde banen. Het gaat meer bepaald om arbeidscontracten van onbepaalde duur. Veel instanties in het veld beweren dat er meer gesco's nodig zijn. Het klopt dat het gesco-systeem enigszins van de oorspronkelijke doelstelling afgeweken is en geëvolueerd is tot een

M. le président.- La parole est à M. Verbauwhede.

M. Michaël Verbauwhede (PTB*PVDA-GO!).- Bien que je ne revienne pas sur les chiffres annoncés par le baromètre des associations, leur situation nous préoccupe doublement.

Les associations sont en effet dans une situation financière précaire. Cette dégradation, qui était déjà grave il y a deux ans, va encore s'accentuer au cours des prochains mois et années. Elles estiment consacrer beaucoup de temps à la recherche et à la justification de leur financement. Il leur paraît correct d'être contrôlées mais elles déplorent le fait que les contraintes s'accentuent et certaines tendent à ne plus introduire de demandes de subsides. Elles étaient 24% en 2014 à ne pas en avoir introduites en raison des lourdeurs administratives.

Nous sommes préoccupés par ailleurs par la réforme annoncée relative aux ACS. Nous sommes favorables à la mise en place d'un cadastre assorti d'un contrôle. Cette réforme ne permettra cependant pas de dégager des milliers d'emplois ACS. Cette réforme aura un effet négatif sur le secteur non-marchand qui se mobilisait déjà l'an dernier avant les élections. Leur message était déjà que le secteur a la tête sous l'eau;

Les associations sont notamment déjà durement touchées par les restrictions budgétaires, et la réforme des ACS risque de leur porter un triple coup :

- d’abord un coup dur pour ceux qui ont réellement besoin de ces emplois et qui perdront leurs ACS, par exemple en cas de fusion ;

-un nouveau coup dur financier lorsqu’elles devront débourser une partie du salaire-;

- elle constitue une entrave pour tous ceux qui vont subir la limitation dans le temps des ACS, une mesure pourtant prônée par le gouvernement.

Ceux qui pensent qu'il s'agit d'une bonne mesure ont-ils déjà essayé de faire tourner une association avec des travailleurs qui changent tous les six mois ou tous les ans ? C'est la stabilité même des associations qui est menacée !

vorm van structurele overheidssteun die erg nuttig is voor de verenigingen.

Dankzij dat systeem kan er op stabiele basis personeel in dienst worden genomen, dat goed aan de noden beantwoord.

In de huidige context is die structurele hulp nodig om verenigingen te laten overleven. Het zou een bijzonder slechte zaak zijn als gesco's voortdurend vervangen zouden moeten worden.

De verenigingen zullen protesteren als stabiele gesco-banen in gevaar komen, en wij zullen aan hun kant staan.

Is het uw bedoeling om met 'tijdelijke gesco's' te werken? Voorziet u in compenserende maatregelen om de eventuele verliezen voor de sector op te vangen? Hoe zullen de verenigingen die bijkomende kosten kunnen opvangen als ze bovendien 5% van de lonen voor hun rekening moeten nemen?

Rappelons que dans un courrier en 2013, la ministre de l'Emploi de l'époque qualifiait les emplois ACS comme "des emplois de qualité, ce qui est, toujours selon elle, contraire à l'idée générale que certains se font de l'emploi subventionné". Elle ajoute "qu'il s'agit d'une mesure primordiale pour le tissu associatif".

Ce sont autant les petites que les grandes structures qui seront touchées, les associations d'aide aux personnes et les associations culturelles. Ainsi dans un rapport commandé par la précédente ministre de l'Emploi et présenté au sein même de ce parlement en 2013, il était indiqué que "80% des asbl déclarent qu'elles devraient limiter leurs activités si elles ne bénéficiaient plus de ces emplois ACS financés par la Région".

Les Bruxellois seront ainsi doublement victimes de cette mesure : des emplois stables seront détruits tandis que les secteurs non-marchand et socio-culturel si utiles pour la société seront mis en danger.

L'emploi public à durée indéterminée n'est pas un tabou pour mon groupe. Lors de la déclaration de politique générale, nous avions déjà eu l'occasion de noter que l'emploi public en était remarquablement absent.

Les emplois ACS aujourd'hui menacés sont une autre forme d'emploi subventionné publiquement. Il s'agit plus précisément d'emplois à durée indéterminée subventionnés par les pouvoirs publics. Cela ne doit pas non plus être un tabou. De nombreux acteurs de terrain affirment au contraire que c'est ce genre d'emplois qui fait défaut. Il est exact d'affirmer que le système des ACS a été en partie détourné de son but initial pour devenir une forme d'aide structurelle, dont bénéficie notamment le secteur associatif.

Ce système permet surtout de bénéficier d'un apport en personnel nettement moins précaire et de répondre à des besoins spécifiques, comme l'a constaté le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC), en se référant à l'ancien ministre-président, M. Charles Picqué.

Compte tenu de la réalité d'aujourd'hui, cette aide structurelle est nécessaire puisqu'elle fait vivre des

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik ben blij met dit debat over de vijfde verenigingsbarometer. In feite is het een goed excuus om de parlementaire regel te omzeilen die zegt dat hetzelfde onderwerp niet binnen de drie maanden opnieuw aan bod mag komen.*

(Vrolijkheid)

De resultaten van de barometer van 2014 zijn nagenoeg dezelfde als die van 2013. Toen al gaf een derde van de verenigingen aan dat hun economische toestand achteruitboerde. In 2014 meldde 31% van de heel grote, 28% van de grote en 24% van de kleine verenigingen hetzelfde. Een barometer houdt altijd verband met het beleid uit het verleden. De voormalige beleidsverantwoordelijken zouden dus beter enige bescheidenheid aan de dag leggen.

Ik heb het startschot gegeven voor een grootschalige evaluatie van het gesco-systeem, dat staat voor 9.945 jobs en bijna 1.312 werkgevers. Wellicht zal het aantal gesubsidieerde arbeidsplaatsen in de hoofdstad niet dalen. Wel wordt er nagegaan of het systeem de integratie van jonge werklozen wel ten goede komt en geen verenigingen in leven houdt die op sterven na dood zijn of niet doen wat er van hen verwacht wordt.

associations. Dans la conjoncture actuelle, elle apporte plus que toutes les promesses d'expérience du monde. Transformer les emplois ACS en simple système de chaise musicale serait assurément une mauvaise chose.

La mise en péril de cette forme d'emploi stable à Bruxelles entraînera une réaction forte du secteur associatif. Nous serons à ses côtés, dans la rue comme au parlement pour dénoncer ces attaques.

Confirmez-vous votre intention de limiter dans le temps certains emplois ACS ? Quels sont les mécanismes de compensation prévus pour faire face aux pertes éventuelles pour le secteur ? Comment les associations parviendront-elles à absorber le coût supplémentaire que représente le financement d'une partie des emplois ACS, qu'elles devront désormais assumer ?

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Je me réjouis de ce débat sur le cinquième baromètre des associations. Il est en réalité le prétexte pour contourner la règle parlementaire selon laquelle on n'interroge pas un ministre sur un même sujet dans un délai de trois mois !

(Sourires)

Toutefois, je ne suis pas maître des travaux du parlement et je reconnais à M. Özkara le mérite d'avoir été le seul à rester dans le sujet, à savoir le baromètre des associations de la Fondation Roi Baudouin.

Les résultats du baromètre 2014 sont assez semblables à ceux de 2013. En effet, à l'époque, les associations étaient déjà 33% à constater une dégradation de leur situation économique. En 2014, les pourcentages se lisent comme suit : 31% des très grandes associations, 28% des grandes associations et 24% des petites font état d'une dégradation. Un baromètre étant la photographie des politiques passées, ces chiffres doivent inciter les anciens responsables à davantage de modestie. C'est leur bilan avant d'être le mien.

Puisque l'essentiel des questions porte sur les agents contractuels subventionnés (ACS), j'y répondrai.

Zoals ik zei, zitten we nog niet in het stadium van de hervormingen. De nota, die door de voltallige regering goedgekeurd is, definieert gewoon de methode voor de evaluatie van de gesco-jobs en de nieuwe administratieve regels.

De gewestelijke beleidsverklaring geeft inderdaad geen aanleiding tot een debat over de evaluatiemethode. Dat was een politieke beslissing.

Op pagina 13 van de beleidsverklaring staat dat het wel degelijk de bedoeling blijft om een gewestelijk gesco-beleid te voeren. Dat beleid moet echter gericht zijn op het re-integreren van het doelpubliek op de arbeidsmarkt door gesco's in te zetten in sectoren waar ze het hardst nodig zijn, zoals de kinderopvang.

Ik herhaal nogmaals dat we momenteel enkel aan het evalueren zijn. Ik geloof mijn oren niet als ik opmerkingen hoor over de sociale zekerheid. Hebben we ooit gezegd dat we verenigingen die niet in orde zijn met de RSZ zullen straffen?

U zegt dat er verenigingen zijn met betalingsproblemen. Dat weet ik, want ik ben fiscalist. Wat zegt de fiscale wetgeving? Als de overheid u geld verschuldigd is, eist de RSZ geen geld of nalatigheidsinteresten. Dat doet ze maar als u geen RSZ-bijdragen betaalt en niet kunt bewijzen dat de overheid nog bij u in het krijt staat. Vertelt u dus geen onzin. Trouwens, mijnheer Özkara, ik ben niet verantwoordelijk voor de subsidies die de ministers aan hun vzw's toekennen.

De regering heeft nieuwe administratieve regels uitgewerkt om ervoor te zorgen dat het gesco-systeem wordt gebruikt om mensen te activeren. Het gaat dus niet over nieuwe regels voor de toekenning van gesco's.

De eerste wijziging houdt in dat gesco's niet langer automatisch worden overgedragen. Elke aanvraag tot overdracht tussen vzw's moet voortaan eerst door de inspectie van Actiris worden bestudeerd en aan het beheerscomité van Actiris voorgelegd worden. De politiek heeft daarin slechts een adviserende stem. De aanvraag tot overdracht wordt pas daarna aan de minister van Werk voorgelegd.

Il est dit : "En Région bruxelloise, le ministre de l'Emploi s'est lancé dans une vaste évaluation du dispositif ACS qui concernait 9.945 postes de travail, près de 1.312 employeurs. Dans la capitale, le nombre d'emplois subsidiés ne devrait pas être revu à la baisse, mais il s'agira de vérifier que le dispositif privilégie toujours l'insertion professionnelle au profit des jeunes chômeurs et qu'il n'entretient pas artificiellement des associations en fin de parcours ou qui ne remplissent pas leurs missions. Des exigences qui ne sont pas loin de rencontrer celles formulées en Wallonie par le MR et Ecolo."

Je l'ai dit, nous n'en sommes pas au stade des réformes. La note, approuvée comme les dispositifs par l'ensemble du gouvernement, définit simplement la méthodologie d'évaluation utilisée pour l'analyse des postes ACS telle que prévue dans la déclaration de politique régionale, ainsi que de nouvelles dispositions administratives.

Effectivement, la déclaration de politique régionale n'a pas donné lieu à débat sur la méthodologie de l'évaluation. Il s'agit d'une décision politique.

J'en cite un passage, en page 13 : "L'objectif est bien de maintenir une politique d'ACS dans notre Région mais surtout de les réorienter vers une politique qui active mieux les publics visés vers les lieux qui en ont le plus besoin (comme par exemple l'accueil de la petite enfance) ainsi qu'une éventuelle réaffectation des moyens budgétaires vers la politique plus générale d'activation". C'est ce que je fais.

Je le répète une fois encore, tout ce que nous faisons, c'est évaluer. Quand j'entends les remarques concernant, par exemple, la sécurité sociale, j'hallucine. Où a-t-on indiqué que nous allions pénaliser les associations en infraction par rapport à l'ONSS ?

Vous me signalez que des associations éprouvent des difficultés à payer. C'est évident. Je le sais. Je suis fiscaliste de profession. Que dit la législation fiscale ? Lorsque vous avez une créance sur un pouvoir public, aucune réclamation ou majoration n'est exigée de l'ONSS, en foi de quoi aucun dossier de défaut ne peut être signifié par l'ONSS.

Waarom zijn de randvoorwaarden voor de overdracht van gesco's gewijzigd? Welnu, vroeger werden gesco's gewoon doorgeschoven van de ene vzw naar de andere, terwijl er toch bedragen van ongeveer 35.000 euro per jaar mee gemoeid zijn. Waarom zou een evaluatie in dat geval niet gerechtvaardigd zijn?

Iedereen eist overleg, behalve dan als er bepaalde belangen op het spel staan. Ik vind dat er altijd overleg moet plaatsvinden, zowel in de commerciële als in de non-profitsector.

Een tweede wijziging is de schrapping van de vrijstelling van de financiering van 5% door de vzw. Momenteel komt een derde van de vzw's die met gesco's werken in aanmerking voor die vrijstelling. In de toekomst zal die uitzondering niet meer worden toegekend. Kunt u zich voorstellen dat de uitzondering de laatste jaren bijna systematisch werd toegekend? Voor een werknemer met 5 jaar anciënniteit moet een vzw maandelijks nochtans slechts 145 euro betalen als ze 5% van de loonkosten voor haar rekening neemt. U zult toch niet beweren dat de verenigingen daardoor in de problemen komen?

Actiris zal ook geen voorschot meer betalen voor het eerste maandloon van een gesco. Tot nu toe werd dat voorschot teruggeëist na het vertrek van de gesco in kwestie.

Dat stelsel had zin toen de arbeidsplaatsen uit het derde arbeidscircuit (DAC) werden omgevormd tot gesco's en Actiris de salarissen niet langer rechtstreeks betaalde. Het ging toen over feitelijke verenigingen die nauwelijks geld hadden en geen andere subsidies kregen. Het heeft echter geen zin om een voorschot toe te kennen dat bijvoorbeeld vijfentwintig jaar later wordt terugbetaald. In deze tijden van besparingen valt dat niet meer te rechtvaardigen.

We zullen de reeds uitgekeerde voorschotten uiteraard niet allemaal terugvorderen.

Ten vierde worden er geen uitzonderingen meer toegestaan voor gesco-functies die niet binnen de termijn van zes maanden ingevuld zijn. Ik vind dat een vereniging die aanspraak maakt op een gesco, alles in het werk moet stellen om snel iemand aan te werven.

Le défaut, c'est lorsque vous ne payez pas les cotisations à l'ONSS et que vous ne pouvez pas produire la preuve qu'il y a des créances sur des pouvoirs publics. C'est la loi. Je n'ai rien inventé. Ne venez donc pas dire que cela va pénaliser des gens qui ne savent pas payer parce que les subsides ne sont pas arrivés à temps. Au passage, je voudrais dire à M. Özkara que je ne suis pas responsable des subsides accordés par les différents ministres instrumentant à leurs asbl. Ce n'est pas de ma compétence.

Les nouvelles dispositions administratives ont été prises par le gouvernement afin d'inscrire le dispositif ACS dans une logique d'activation. Il ne s'agit donc pas de nouvelles règles en matière d'attribution de postes ACS.

La première de ces dispositions est qu'il n'y aura plus de transfert automatique de postes. Toute demande de transfert entre asbl fera désormais l'objet d'une analyse préalable par le Département inspection d'Actiris et sera soumise au comité de gestion d'Actiris, où le ministre n'a pas son mot à dire puisque ce sont les partenaires sociaux qui y siègent. Le politique n'y a qu'une voix consultative. La demande de transfert est ensuite soumise au ministre de l'Emploi.

Pourquoi les modalités de transfert ont-elles été modifiées ? Auparavant, des asbl transféraient tout simplement des ACS vers d'autres asbl. Cela n'a pas de sens. Il s'agit tout de même de 35.000 euros par année. Une évaluation, une justification, un rapport des partenaires sociaux ne sont-ils pas légitimes ?

Tout le monde réclame la concertation, sauf, bien sûr, lorsque certains intérêts sont en jeu. Pour moi, la concertation doit exister dans tous les cas. Cela vaut tant pour le secteur marchand que pour le secteur non marchand.

La seconde nouvelle disposition administrative est la disparition de la dispense ministérielle de 5%. Actuellement, 33% des asbl bénéficient de cette dispense ministérielle pour leurs postes ACS. À l'avenir pour tout nouveau poste ACS, ou en cas de renouvellement d'un poste ACS, il n'y aura plus de dérogation pour l'octroi de la prime ACS à 100%. Figurez-vous que la règle était de 95% et, ces dernières années, on y dérogeait systématiquement et on mettait la barre à 100%.

Tegenwoordig zijn er volgens Actiris 80 niet-ingevulde gesco-jobs. Die zijn samen goed voor 2,4 miljoen euro subsidies. Vroeger werd dat geld geblokkeerd, maar ik wil het gebruiken om jongeren inschakelingscontracten aan te bieden, wat ook in het voordeel van de verenigingen is.

Er zijn 107.110 werkzoekenden. Hoe is het dan mogelijk dat er geen enkele geschikte kandidaat gevonden kan worden voor een gesco-job? Als we subsidies ter beschikking stellen, moeten de verenigingen het geld ook gebruiken en mensen in dienst nemen.

Ik wil de ongebruikte subsidies voor gesco's dus inzetten voor inschakelingscontracten. Ik wil alle begrote middelen daadwerkelijk gebruiken.

Het opleidingsniveau voor gesco-jobs zal niet meer naar boven aangepast kunnen worden, maar wel naar beneden. Zodra er een gesco in dienst genomen moet worden, zal ik de vereniging in kwestie vragen om een laaggeschoolde jongere in dienst te nemen en op te leiden. Om het werkloosheidsprobleem in Brussel aan te pakken, moeten we ons immers vooral op laaggeschoolden richten. Het houdt geen steek om te beweren dat we zulke jongeren willen helpen als we kleine vzw's toelaten om mensen die aan de universiteit hebben gestudeerd in dienst te nemen in het kader van een gesco-job. Het zal niet altijd lukken, maar van een vzw met 35 gesco's mogen we toch verwachten dat ze een inspanning doet? We vragen bedrijfsleiders om stageplaatsen te creëren en jongeren in dienst te nemen. Waarom zouden we aan de non-profitsector niet hetzelfde vragen?

Iedereen moet meewerken aan de activering van laaggeschoolde jongeren.

(Opmerkingen van de heren Fassi-Fihri en De Bock)

Ook de gesco's bij de overheid worden geëvalueerd! De 9.945 betrokken werknemers werken zowel in de privésector als bij de overheid. Met gesco-subsidies moeten gemeenten laaggeschoolden in dienst nemen, zoals ik dat in mijn gemeente doe. Wie hooggeschoolden in dienst wil nemen, moet dat maar met eigen middelen doen.

Een objectieve evaluatie van het systeem vormt

Pour quelle raison ? Au nom de quelle transparence cette décision a-t-elle été prise ? À titre d'exemple, pour un travailleur ayant 5 ans d'ancienneté (barème de 35.036 euros bruts pour l'employeur), cela représente pour l'association un effort de 1.750 euros par an, soit 145 euros par mois. C'est énorme, je le reconnais, et c'est cela qui va mettre en péril l'ensemble des associations.

Troisièmement, il n'y aura plus d'avance aux employeurs. Actiris verse une avance aux employeurs, qui correspond à un mois de prime, lors de l'engagement de travailleurs ACS. Cette avance est récupérée lors du départ du titulaire du poste. Les avances pour l'occupation de postes ne seront plus payées par Actiris. Les avances qui sont actuellement versées seront récupérées lors de chaque sortie du titulaire du poste et ce, que cela soit dans un délai de 5, 10 ou 15 ans.

Pour rappel, le régime des avances avait un sens lorsque l'on a commencé à transformer les postes de troisième circuit du travail (TCT) en ACS et que le salaire n'était plus payé directement par Actiris au travailleur. Lorsque le TCT existait encore, il s'agissait souvent d'associations de fait, gérées par des bénévoles, qui n'avaient pas ou très peu de moyens financiers et qui ne bénéficiaient pas d'autres subsides. Vous me direz que cela fournit de la trésorerie à l'association, mais cela n'a aucun sens d'octroyer des avances puisqu'il s'agit d'argent immobilisé. Il faut que le travailleur touche son mois de salaire. Accorder une avance qui sera remboursée vingt-cinq ans après est absurde ! À l'heure des économies budgétaires et des défis qui sont les nôtres, immobiliser de tels montants n'a plus de sens.

Il n'est évidemment pas question de récupérer toutes les avances qui ont été accordées. C'est écrit !

Quatrièmement, il n'y aura plus de dérogation pour les postes non pourvus dans les délais. J'ai la faiblesse de penser qu'une association qui bénéficie d'une telle opportunité que le subside accordé dans un délai de six mois pour occuper un poste ACS doit tout mettre en œuvre pour engager une personne dans les délais prescrits. Dans le cas contraire, on peut légitimement se poser la question de la pertinence du poste.

Auparavant, on donnait des dérogations.

geen probleem voor verenigingen die naar behoren functioneren. Het is echter een feit dat sommige vzw's de overeenkomsten die ze hebben ondertekend, naast zich neerleggen. Dat kan niet door de beugel.

Als in de non-profitsector alles echt perfect verloopt, hoeft u zich geen zorgen te maken over de evaluatie. Alle gekheid op een stokje, ik geloof niet in een perfecte wereld. Als er een probleem is met bijvoorbeeld 3% van de gesco's, kan ik een bedrag van 2,8 tot 3,8 miljoen euro vrijmaken en ongeveer 400 jongeren een inschakelingscontract bieden.

Ik wil kansen creëren. Ik ben geen gek die de vzw's wil uitroken. Elke vereniging wordt geëvalueerd en geanalyseerd. Het spreekt voor zich dat we met de risicoprofielen beginnen. Vindt u het normaal dat sommige vzw's geen sociale documenten meer invullen en geen balans meer neerleggen?

Het is nog veel te vroeg om het over financiële verliezen ten gevolge van de nieuwe regels te hebben. Ik heb Actiris de opdracht gegeven om elk kwartaal een controle uit te voeren. Op basis van de resultaten zal de regering knopen doorhakken. U zult op de hoogte gehouden worden van wat er te gebeuren staat, van de budgettaire gevolgen, van geschrapte vzw's en de reden van die beslissingen.

Onlangs trok een negatief geëvalueerde vzw aan de alarmbel en ging ze klagen bij politici. Ik ben echter niet bereid om politieke redenen uitzonderingen toe te staan. Sinds ik minister ben, kwamen er geen gesco's meer bij.

De oplossing van de heer Verbauwhede bestaat erin iedereen zonder de minste vorm van controle geld te geven en miljoenen uit te trekken om overheidsjobs te creëren. Ik wil ook niet dat er 117.110 werklozen zijn, maar de Brusselse begroting zou met 38 miljard moeten stijgen om die allemaal een overheidsbaan te geven. Zegt u mij waar ik dat geld moet halen, mijnheer Verbauwhede, en ik werf ze een voor een aan.

Helaas moet ik me als verantwoordelijk politicus aan de begroting houden. In de huidige financiële context moeten we erover waken dat elke euro op een doordachte manier uitgegeven wordt. Als sommige middelen niet volledig opgebruikt

Aujourd'hui - depuis six mois - Actiris comptabilise 80 postes ACS inoccupés. Cela représente 2,4 millions d'euros. Autrefois, on gelait ces engagements budgétaires. On ne les payait pas aux associations, elles ne disposaient pas de cet argent. Nous, nous allons mobiliser cet argent, pour des jeunes, créer des contrats d'insertion, dont bénéficieront des associations. Vous me dites de laisser ça dans les banques, dans la trésorerie de la Région.

J'estime, quant à moi, que, quand on en a le droit et la possibilité, on se casse la tête pour avoir un travailleur ! Il y a 107.110 demandeurs d'emploi. Qu'on m'explique comment, parmi eux, on ne trouve aucun candidat adéquat ! Sont-ce tous des cruches ? Quand on donne une ouverture de crédit, il faut aussi que les gens se mobilisent pour pouvoir activer cet argent et créer l'emploi qui y est lié.

Puisque mes prédécesseurs m'ont laissé ce cadeau, je vais pouvoir l'activer pour créer des contrats d'insertion. Auparavant, on énonçait les montants, mais on ne les utilisait pas. Moi, je n'ai pas envie de sous-utiliser les moyens de la politique de l'Emploi.

Cinquièmement, il n'y aura plus de dérogations pour l'adaptation du niveau d'études vers le haut, mais les niveaux d'études autorisés dans les conventions pourront être systématiquement élargis vers le bas. Dès qu'un nouvel emploi se dégagera, je demanderai et vérifierai si l'association peut faire l'effort d'engager et de former un jeune moins qualifié. Le problème de l'emploi à Bruxelles est là : on ne peut pas tenir un double discours, dire à la fois qu'on veut aider les jeunes sans qualifications et laisser la petite asbl qu'on connaît engager un universitaire. Dans certains cas, il y aura une objectivation et on ne pourra pas élargir les recherches vers le bas. Mais lorsqu'il y a 35 postes dans une asbl, ne peut-on pas faire un effort ? On demande aux patrons de créer des stages d'entreprise, d'engager des jeunes, et on ne pourrait pas le demander au non-marchand ?

Pour moi, tout le monde - le secteur marchand, le secteur public et le secteur non marchand - doit se mettre en activation, essayer de contribuer à cet objectif de donner une chance à des jeunes qui ont une faible qualification et qui sont aujourd'hui

worden, moeten ze voor andere zaken gebruikt worden.

We analyseren momenteel de voor- en nadelen van het gesco-systeem. Ik kan u verzekeren dat er overleg komt als de hervorming van start gaat.

Ik hoef echter geen overleg te plegen om te bepalen of overheidsgeld goed gebruikt wordt. Het is mijn rol om te controleren. Als het beheerscomité ooit de regels zou overtreden, zou ik natuurlijk tussenbeide komen.

Ik weet ook dat de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) aan een advies werkt.

In afwachting daarvan moeten we nagaan of de oorspronkelijke overeenkomsten correct uitgevoerd werden.

laissés sur le banc de touche.

(Remarques de MM. Fassi-Fihri et De Bock)

Mais si, le secteur public est également visé par l'évaluation des postes ACS ! Les 9.945 travailleurs concernés sont à la fois dans le secteur public et ailleurs. Dans ma commune, je n'engage jamais que des jeunes à faible qualification. Dans le cadre des subsides ACS, le rôle d'une commune est d'engager des gens faiblement qualifiés. Si elle veut engager des personnes plus qualifiées, elle peut le faire sur son budget propre.

Cette évaluation ne remet pas en cause les associations qui travaillent correctement. Elle sera objective et se fera sur la base du fonctionnement de l'asbl, de l'adéquation avec la convention. Car c'est un fait : des asbl ont signé des conventions et ne les suivent plus. Cela ne va pas !

Je suis convaincu que les 1.146 employeurs sont tous en ordre, qu'il n'y a aucun problème. Alors tout ira bien ! Vous serez content, l'évaluation montrera que le non-marchand est un monde parfait ! En réalité, pour ma part, je ne crois pas que c'est un monde parfait. Il peut y avoir 1, 2, 3% d'imperfection. Cela représente 2,8 ou 3,8 millions, soit 380 à 400 jeunes à qui je vais pouvoir donner une possibilité de contrat d'insertion.

Réfléchissons bien à ce que nous faisons en gardant une politique conservatrice qui nous empêche de bouger. Je veux ouvrir des opportunités. Je ne suis pas fou, je ne vais pas faire de descente dans les asbl avec ma sulfateuse ! Nous allons procéder à une évaluation. Il y aura un rapport, que le parlement et le gouvernement recevront. Nous ferons une analyse, association par association. Je vais commencer par celles qui sont à risque. Cela me semble normal. Trouvez-vous normal que l'on maintienne des asbl qui ne remplissent plus leurs documents sociaux, qui ne déposent plus leur bilan ? Trois catégories ont été définies : haut risque, moyen risque et faible risque.

Il me semble tout à fait prématuré de parler de pertes financières liées à ces nouvelles règles. Pour votre information, j'ai demandé à Actiris un contrôle d'évaluation trimestriel. Les résultats de

ce contrôle seront présentés au gouvernement qui prendra les décisions qui s'imposent. Il est important de régulièrement vous informer de ce qui va se passer, de l'impact budgétaire de ces nouvelles dispositions, des asbl mises de côté et du pourquoi des décisions.

Je voudrais, à ce propos faire un aparté. Tout récemment, une asbl a reçu un rapport négatif. Tout de suite, cette asbl a alerté l'opinion et la classe politique qui s'est empressée d'interpeller la Fédération Wallonie-Bruxelles. Il s'agit pourtant d'un rapport négatif produit par l'administration et entériné par le comité de gestion. Je ne serai pas le ministre qui accorde des dérogations politiciennes. Jamais ! Depuis que je suis en fonction, il n'y a plus un poste ACS créé. Cela veut dire que je ne touche pas à ce qui a été mis en place, mais, quand on aura des marges, ce sera pour donner enfin une chance à tous ceux qui désespèrent de trouver une solution.

La solution de M. Verbauwhede est de dire "on donne à tout le monde, on ne vérifie pas et on va chercher des centaines de millions d'euros pour créer de l'emploi public !" Moi aussi, je souhaite qu'il n'y ait plus 117.110 chômeurs. J'ai calculé, il faudrait 38 milliards d'euros en plus au budget régional bruxellois pour pouvoir le faire. Dites-moi comment obtenir cet argent et j'engage ces 117.110 personnes. Je ne demande que ça.

Malheureusement, parce que nous sommes des hommes politiques responsables et raisonnables, nous devons nous en tenir au cadre budgétaire fixé. Dans le contexte financier difficile qui est le nôtre, nous nous devons de vérifier que tous les euros sont dépensés à bon escient. Et si certains budgets ne sont pas dépensés, même si c'est dans le secteur non-marchand, ils doivent être activés ailleurs pour répondre aux missions définies par notre déclaration de politique générale.

Quant à la réforme du dispositif ACS, nous sommes en train d'en analyser les avantages et les inconvénients et d'élaborer différents scénarios pour évoluer. Quand les discussions concernant la réforme du dispositif ACS vont commencer, je peux vous assurer qu'il y aura concertation.

Par contre, je l'ai dit à la FGTB et à la CSC, je n'ai pas besoin de me concerter pour vérifier si l'argent public est utilisé à bon escient ou non. Je dois le

vérifier, c'est mon rôle. Et si, à un moment donné, le comité de gestion venait à outrepasser les règles et décidait de couper à la hache dans le secteur des associations de façon discriminatoire, il est clair que j'interviendrais. Mais ce n'est en rien, aujourd'hui, l'objectif du comité de gestion.

Je sais aussi que le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC) est en train de travailler sur un avis d'initiative. Nous allons recevoir cet avis et l'analyser.

Entretemps, vu les conventions de partenariat que nous avons conclues avec le secteur non-marchand, il m'appartient, comme vous, de vérifier que ces conventions initiales ont été correctement exécutées. C'est tout ce que nous faisons à ce stade, et cela permettra peut-être de dégager quelques marges au profit du plus grand nombre, certainement ceux qui sont laissés pour compte.

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Genot.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- U zegt dat iedereen jonge werklozen en laaggeschoolden zou moeten in dienst nemen. Hoe zit dat in uw kabinet?*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- J'aurais au préalable une petite question. Vous avez dit que tout le monde devait engager des chômeurs jeunes et faiblement qualifiés. Combien y en a-t-il dans votre cabinet ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik ben veruit de oudste.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Je suis largement le plus âgé.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Hoeveel jonge werklozen en laaggeschoolden werken in uw kabinet?*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Quelle est la proportion de jeunes chômeurs et de personnes faiblement qualifiées qui ont été engagés au sein de votre cabinet ?

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik zal u met plezier de precieze cijfers bezorgen. Hetzelfde geldt voor de diversiteit binnen mijn kabinet. Als ik daar nu een slag naar zou slaan, zou ik de cijfers wel eens kunnen onderschatten...*

(Vrolijkheid bij mevrouw Genot)

M. Didier Gosuin, ministre.- Je n'ai pas les chiffres exacts ici, mais je prendrai beaucoup de plaisir à vous les fournir. Posez-moi également la question sur la diversité de mon cabinet. Je ne vais pas vous donner une approximation maintenant parce que je ne voudrais pas sous-estimer les proportions !

(Sourires de Mme Genot)

De heer Emmanuel De Bock (FDF) *(in het Frans).- Wij zouden die vraag ook aan de voormalige Ecolo-ministers kunnen stellen!*

M. Emmanuel De Bock (FDF).- On peut aussi poser la question aux anciens ministres Ecolo ! Ce serait intéressant de les connaître !

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Het is belangrijk om voor een job de juiste persoon in dienst te nemen. Het is niet omdat het om een vereniging gaat dat men van dat principe mag afwijken.*

Voor sommige banen kan men wat soepeler zijn met de opleidingsvereisten, maar voor andere jobs is de opleiding zeer belangrijk.

U zegt dat u met de verenigingen in kwestie zult spreken. Als het om een reële dialoog gaat, heb ik daar geen probleem mee, maar wel als u voor de gesco's bepaalde profielen wilt opleggen.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Je pense qu'il faut engager la bonne personne au bon endroit. Ce n'est pas parce que l'on est dans le milieu associatif que l'on doit déroger à ce principe.

Certes, on peut assouplir les exigences au niveau de la qualification pour certains postes, mais pour d'autres, la personne engagée doit avoir les compétences pour offrir le service requis aux usagers. Le niveau de qualification peut être un élément déterminant dans le recrutement.

Vous avez dit que vous alliez en discuter avec l'association en question. S'il s'agit d'un réel dialogue, je n'y vois aucun problème. Si, au contraire, vous imposez des profils dans le recrutement, c'est problématique.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Het overleg gaat over alle functies die vervangen worden.*

M. Didier Gosuin, ministre.- J'ai dit qu'il s'agissait de tous les postes de renouvellement.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Als de directeur vervangen wordt, zijn de kwalificaties van de kandidaten toch belangrijk?*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Si on renouvelle le directeur, la qualification est importante.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- U hebt niet goed geluisterd, maar ik ga niet alles nogmaals herhalen.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Vous ne m'avez pas écouté et je ne me répéterai pas !

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Ik zal het verslag lezen, maar misschien bent u niet duidelijk genoeg geweest. Wij zullen zien of de sector gerustgesteld is.*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Je relirai attentivement le rapport, mais peut-être n'avez-vous pas été très clair. Nous verrons si les acteurs du secteur sont rassurés.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Misschien moet ik mijn antwoorden beknopter maken, want als ik veel informatie geeft, zegt u dat de gegevens dubbelzinnig of niet relevant zijn.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Je vais finir par parler de manière elliptique, car, quand je donne beaucoup d'informations, vous considérez toujours qu'elles sont ambiguës ou manquent de pertinence.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Ik ben niet de enige die de zaken zo ervaart.*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Si j'étais la seule à percevoir les choses ainsi, je m'inquiéterais pour ma santé mentale, mais ce n'est malheureusement pas le cas.

In het regeerakkoord wordt verwezen naar een partnerschap met de verenigingen. Een goed partnerschap is gebaseerd op dialoog, maar daar is momenteel geen sprake van.

J'ai bien entendu que vous parliez de concertation avec les membres du comité de gestion. Dans l'accord de gouvernement, que vous avez abondamment cité pour ce qui a trait aux ACS, un véritable partenariat avec le secteur associatif est également évoqué. C'est important, mais la base d'un partenariat reste le dialogue. Or actuellement, on ne peut pas dire qu'il existe.

Het verheugt mij dat er sancties komen tegen schijnverenigingen. Aangezien de controle zal gebeuren op basis van de overeenkomsten, is het belangrijk om duidelijke criteria vast te leggen. We moeten vermijden dat verenigingen een

positieve evaluatie krijgen omdat hun de hand boven het hoofd gehouden wordt, terwijl kritische verenigingen die goed werken een negatieve evaluatie krijgen.

Pour l'évaluation du travail des ACS, je me réjouis du fait que l'on sanctionne les associations fantômes qui emploient inutilement des ACS. Vous avez dit que le contrôle se ferait notamment sur la base des conventions. Il faut dès lors définir clairement les indicateurs, car des critères d'évaluation flous peuvent être éminemment politiques. Il ne faudrait pas que les associations protégées reçoivent des évaluations positives, alors que celles qui dérangent mais font du bon travail seraient évaluées négativement.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik weet welke klippen ik moet omzeilen.*

M. Didier Gosuin, ministre.- J'ai tant vu ce qui s'est fait par le passé que je connais les écueils que je dois éviter.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Het zou ons gerust kunnen stellen als we de precieze evaluatiecriteria zouden kennen.*

Het is belangrijk om aandacht voor laaggeschoolde jongeren te hebben, maar dat wil niet zeggen dat u het budget voor dat beleid bij de verenigingen moet weghalen.

(Opmerkingen)

Ik hoop dat u ook uit andere budgetten zult putten. Anders begrijp ik uw visie op solidariteit niet echt.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- J'aimerais alors connaître clairement les critères d'évaluation qui seront retenus. Cela pourrait nous rassurer.

Par ailleurs, vous affirmez qu'il nous faut porter une attention particulière aux jeunes, et plus spécifiquement aux jeunes faiblement qualifiés. Certes, mais ce n'est pas pour autant que vous devez puiser dans le secteur associatif le budget vous permettant d'ajuster et de perfectionner votre politique en la matière !

(Remarques)

J'espère que vous irez également puiser dans d'autres enveloppes. Dans le cas contraire, votre vision de la solidarité aurait quelque chose de paradoxal !

- Het incident is gesloten.

- L'incident est clos.

INTERPELLATIE VAN DE HEER SEVKET TEMIZ

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "het budget dat het Europees Sociaal Fonds toekent aan het Brussels Gewest voor de strijd tegen werkloosheid".

INTERPELLATION DE M. SEVKET TEMIZ

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le budget octroyé par le Fonds social européen à la Région bruxelloise dans le cadre de la lutte contre le chômage".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN MEVROUW ISABELLE EMMERY,

betreffende "de door de Europese Commissie voorgestelde aanvullende financiering voor het tewerkstellingsinitiatief voor jongeren".

INTERPELLATION JOINTE DE MME ISABELLE EMMERY,

concernant "le complément de financement proposé au titre de l'Initiative pour l'emploi des jeunes (IEJ) par la Commission européenne".

INTERPELLATIE VAN MEVROUW ISABELLE EMMERY

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "het Platform voor Burgerdienst".

INTERPELLATION DE MME ISABELLE EMMERY

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "la Plate-forme pour le Service citoyen".

INTERPELLATIE VAN DE HEER AMET GJANAJ

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de subsidies ter bevordering van de ondernemingszin".

INTERPELLATION DE M. AMET GJANAJ

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "les subsides destinés à promouvoir l'esprit d'entreprendre".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER EMIN ÖZKARA,

betreffende "de Small Business Act".

INTERPELLATION JOINTE DE M. EMIN ÖZKARA,

concernant "le Small Business Act".

De voorzitter.- Op verzoek van de indieners, en met instemming van de minister, worden de interpellaties naar de volgende vergadering verschoven.

M. le président.- À la demande des auteurs, et avec l'accord du ministre, les interpellations sont reportées à la prochaine réunion.

MONDELINGE VRAGEN

De voorzitter.- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER HAMZA FASSI-FIHRI

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "het steunpakket voor het ondernemerschap".

De voorzitter.- De heer Fassi-Fihri heeft het woord.

De heer Hamza Fassi-Fihri (cdH) *(in het Frans).- In Brussel zijn kmo's en zko's de voornaamste motoren van de economische groei en de werkgelegenheid. Het is dus belangrijk om ondernemerschap aan te moedigen door een motiverende omgeving te creëren en aangepaste steun te verlenen.*

Tijdens de vorige regeerperioden werden tal van initiatieven genomen, zoals het programma 'Succesvol ondernemen', waarbij elk jaar een managementopleiding wordt aangeboden aan duizend ondernemers die minder dan een jaar geleden met hun activiteit gestart zijn. Het initiatief is een groot succes, aangezien de edities van 2011, 2012 en 2013 met meer dan 1.000 inschrijvingen werden afgesloten. Wij moeten het programma dus uitbreiden.

In het regeerakkoord staat dat de steunmaatregelen meer op de zko's en kmo's zullen worden toegespitst. Die heroriëntering zal de vorm aannemen van een pakket voor ondernemingssteun (terbeschikkingstelling van lokalen, startbeurzen, toegang tot krediet, gepersonaliseerde begeleiding enzovoort).

Is er nog iets veranderd aan de samenstelling van dat pakket?

QUESTIONS ORALES

M. le président.- L'ordre du jour appelle les questions orales.

QUESTION ORALE DE M. HAMZA FASSI-FIHRI

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le package entrepreneurial".

M. le président.- La parole est à M. Fassi-Fihri.

M. Hamza Fassi-Fihri (cdH).- À Bruxelles, les petites et moyennes entreprises (PME) et les très petites entreprises (TPE) constituent la principale source de croissance économique et de création d'emplois.

Il est donc essentiel de favoriser l'esprit d'entreprise et de garantir à celui qui a envie d'entreprendre un environnement motivant et un soutien adapté à ses besoins. Pour encadrer au mieux les entrepreneurs et les candidats entrepreneurs bruxellois, une série d'initiatives ont été initiées au cours des législatures précédentes, comme le programme Passeport de votre réussite.

Il s'agit de proposer chaque année une formation en gestion à mille entrepreneurs ayant entamé leur activité depuis moins d'un an. Le résultat est au rendez-vous, puisque les éditions 2011, 2012 et 2013 se sont clôturées avec plus de 1.000 inscriptions chacune. Il nous faut aller encore plus loin durant cette législature !

Nous retrouvons cette volonté dans l'accord de gouvernement, qui précise vouloir mieux orienter ses aides financières au bénéfice des TPE et des PME. Cette réorientation est cristallisée par la volonté de mettre en place un package entrepreneurial complet, qui comprendrait : une mise à disposition de locaux, une bourse de

Hoe zult u tegemoetkomen aan de behoeften van de kandidaat-ondernemers inzake bedrijfsruimte? Zal citydev.brussels daarbij worden betrokken? Die instelling beschikt immers over bedrijfsterreinen voor kmo's.

Welk bedrag wordt uitgetrokken voor de startbeurzen? Kunt u de voorwaarden op het gebied van de toekenning en uitbetaling van subsidies toelichten?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De kmo's zijn erg belangrijk voor de economie en de werkgelegenheid in het Brussels Gewest. Daarom zal de regering in haar beleid vooral aandacht besteden aan de financiering en de verhoging van de investeringssubsidies voor de kmo's en zko's.*

Die ondernemingen kunnen een pakket voor ondernemingssteun krijgen dat aan hun omvang en behoeften aangepast is. Bovendien zullen we ook buurtwinkels ondersteunen.

In de beleidsverklaring staat dat de regering de steun aan de ondernemingen volledig zal herzien en doeltreffender zal maken. Brussel kent veel steunmaatregelen, die voor ondernemers vaak moeilijk te begrijpen zijn. Met het pakket willen we tot minder verschillende en meer begrijpelijke maatregelen komen. Bovendien willen we maatregelen die niet langer aan de Brusselse werkelijkheid aangepast zijn, heroriënteren of door nieuwe maatregelen vervangen.

In het kader van de uitvoering van het regeerakkoord en van de strategie 2025 verbindt de regering zich er tegenover de sociale partners toe om een kader te scheppen voor overleg en opvolging van die hervorming. De betrokken instellingen zijn bijna klaar met dat werk.

démarrage, un accès au crédit, un accompagnement personnalisé, etc.

Au vu de l'importance que revêt l'accompagnement des entrepreneurs bruxellois, je souhaiterais vous poser les questions suivantes. L'accord de gouvernement énonce une série d'éléments qui devraient composer ce package entrepreneurial. Pourriez-vous nous dire si la définition du package a été affinée ?

Ce package prévoit la mise à disposition de locaux pour les candidats entrepreneurs. Pourriez-vous nous expliquer comment il est prévu de rencontrer les besoins de ceux-ci ? Quels sont les liens prévus avec citydev.brussels et le parc PME ? Une sélection des entrepreneurs est-elle prévue ? Quel est le montant prévu pour la bourse de démarrage ? Quelles modalités d'octroi et de versement sont-elles prévues ?

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Étant donné le poids des PME dans l'économie bruxelloise, grandes pourvoyeuses d'emplois, la politique régionale mettra un accent particulier sur les outils en faveur de ces entreprises. Comme vous l'avez énoncé, le gouvernement ciblera l'accroissement des moyens financiers consacrés au financement et à la majoration de subsides à l'investissement pour les PME et TPE.

En particulier, ces moyens financiers seront consacrés au financement des TPE et PME, adaptés aux capacités et aux besoins de chacune, sous forme de "package entrepreneurial" de soutien (mise à disposition de locaux, bourses de démarrage, accès à des crédits fiables pour tous tels que Brusoc, Fonds de participation, microcrédits, accompagnement personnalisé…) et une politique active de soutien au commerce de proximité.

Comme vous le savez, la déclaration de politique régionale engage également le gouvernement à une remise à plat des aides octroyées aux entreprises afin d'accroitre leur efficacité. Il s'agira en effet d'évaluer dans le même temps l'ensemble des dispositifs de soutien qui existent à ce jour. Ceux-ci sont nombreux et peu lisibles pour l'entrepreneur. C'est donc tout l'enjeu du package entrepreneurial. Impulse.brussels recense

Zij werken een planning uit en een beschrijving van de beschikbare of nodige werkterreinen, budgetten en financieringen. Ze zorgen eveneens voor opvolgingsindicatoren en leggen hun tekst binnenkort aan de sociale partners voor.

Daarna willen we een oriëntatienota opstellen voor het toekennen van steun voor economische expansie en voor financiële steunmaatregelen die overeenstemmen met de doelstellingen uit het regeerakkoord. Daarin zullen we ook de criteria voor de toekenning van de steunmaatregelen vastleggen.

Tegelijkertijd wil ik binnenkort een studie uitvoeren naar de rationalisering van de economische steunmaatregelen. Zo zullen we de bestaande financieringsmechanismen grondig kunnen evalueren.

We moeten er in de eerste plaats voor zorgen dat de maatregelen tegemoetkomen aan de behoeften van de ondernemers. Daarom pleit ik voor overleg met de bedrijfswereld.

De steunmaatregelen voor economische expansie zullen we optimaliseren, zodat ze beter aansluiten op een beleid dat gericht is op het creëren van jobs en op de noden van de ondernemingen. In dat kader is het belangrijk dat de toegekende steun echt als een hefboom voor de ontwikkeling van de Brusselse economie werkt en niet langer gaat naar bedrijven die die steun niet nodig hebben.

Daarom wil ik de ordonnantie betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie en haar verschillende besluiten herzien, zodat ik aan de regering een doeltreffend mechanisme kan voorleggen, dat vanaf het begrotingsjaar 2016 in gebruik genomen kan worden.

Met de startbeurzen waarover u het hebt, zullen we de activiteit die voorafgaat aan het opstarten van een onderneming en de opleiding ondersteunen.

Zo'n beurs bestaat al in Wallonië. In het kader van de startbeurs kan wie een project heeft, zich laten begeleiden door een erkende instelling of persoon. De originaliteit, de financiële levensvatbaarheid en de werkgelegenheid die het project kan opleveren, worden beoordeeld op basis van

aujourd'hui 120 types d'aides différents à l'entrepreneuriat et ce relevé n'est pas exhaustif !

L'objectif est double : rationaliser et rendre lisible les aides existantes et en même temps réorienter certaines aides qui ne sont plus adaptées à la réalité des enjeux bruxellois, voire créer de nouveaux dispositifs.

Dans le cadre de la mise en œuvre de la déclaration de politique régionale et de la stratégie 2025, le gouvernement s'est engagé auprès des partenaires sociaux à organiser un cadre de consultation et de suivi de ce chantier important.

Dans ce cadre, l'opérationnalisation de cet engagement est en cours de finalisation par l'ensemble des organismes concernés par cette mesure : impulse.brussels, Bruxelles Économie et Emploi (BEE), Brussels Invest & Export (BIE), Atrium, Innoviris, la Société régionale d'investissement de Bruxelles (SRIB) ou encore le Fonds bruxellois de garantie.

Ce canevas comprendra un calendrier et un descriptif des différents chantiers, budgets et financements disponibles ou nécessaires ainsi que des indicateurs de suivi et sera présenté prochainement aux partenaires sociaux.

Le prochain objectif est de produire une note d'orientation sur la future philosophie d'octroi des aides à l'expansion économique et des dispositifs de soutien financier en lien avec les objectifs de la déclaration de politique régionale afin de définir les critères souhaités d'octroi d'aides.

En parallèle, je prévois de lancer prochainement une évaluation sur la rationalisation des aides économiques qui permettra d'analyser les mécanismes de financement, y compris les mécanismes existants d'octroi des aides aux entreprises, des subsides, de prises de participation, de garantie.

Vu la complexité et la difficulté d'accès aux dispositifs existants, il est important de se placer dans une logique de réponse aux besoins des entrepreneurs et, dès lors, je proposerai de consulter le monde entrepreneurial.

Je peux également vous annoncer que, dans le

welbepaalde selectiecriteria. We zouden ons op dat systeem kunnen inspireren om een Brusselse startbeurs in het leven te roepen.

Daarnaast willen we ook steun bieden tijdens de groei- en overgangsfasen van de ondernemingen. Daarin hebben we tot nu toe minder geïnvesteerd, hoewel ze even belangrijk zijn voor de werkgelegenheid en de economische veerkracht.

Door starterscentra, ondernemingscentra en kmo-zones op te richten, kan citydev.brussels het ondernemerschap en vooral de groei van zko's en kmo's in het Brussels Gewest ondersteunen. Het businessplan en de financiële situatie van de ondernemingen die binnen dergelijke structuren willen werken, worden grondig onderzocht.

In het kader van de algemene beleidsverklaring 2014-2019 zal de regering het Brusselse institutionele economische kader grondig analyseren om de maatregelen waarover het beschikt te optimaliseren.

We zullen de opdracht en structuur van de bestaande instellingen waar nodig vereenvoudigen. Dat geldt ook voor financiële spelers en aanbieders van opleidingen. De bundeling van de steunmaatregelen binnen één pakket zal nauwer aansluiten bij het concept van een uniek loket voor diensten en steun aan ondernemingen.

Om dat te bereiken willen we de infolijn 1819 over ondernemen in Brussel verder uitbouwen, de spelers uit de volledige ontwikkelingsketen van zko's en kmo's rond de tafel brengen, een overzicht opstellen van de gesubsidieerde instellingen en ze beoordelen in het kader van de ondersteuning en begeleiding van kmo's en zko's en een coördinatie-orgaan oprichten voor de begeleiding van die ondernemingen.

cadre plus spécifique des aides à l'expansion économique gérées par Bruxelles Économie et Emploi (BEE), nous travaillons à une optimisation des aides existantes en vue de renforcer et recentrer ce dispositif dans une logique de création d'emplois et de soutien à l'expansion économique des entreprises. Il m'importe dans ce cadre que les aides octroyées par les pouvoirs publics soient de réels effets leviers au développement du dynamisme de l'économie bruxelloise, et que les effets d'aubaine soient supprimés.

À cette fin, j'envisage de revoir l'ordonnance expansion économique et ses différents arrêtés pour proposer au gouvernement un mécanisme efficace, qui puisse être mis en œuvre dès le début de l'année budgétaire 2016.

La bourse de démarrage que vous évoquez sera l'un des dispositifs proposés à ce titre. Il ciblera la préactivité et le lien avec la formation. Des exemples inspirants existent en Wallonie, où des bourses de préactivité sont octroyées aux personnes ayant un projet de création d'entreprise, de commerce ou d'activité à titre d'indépendant, fondé sur une idée originale et réaliste.

Dans le cadre de cette bourse, le porteur de projet a la possibilité de se faire accompagner par une structure ou une personne agréée. Les critères de sélection ont été établis pour pouvoir évaluer l'originalité du concept, sa viabilité financière et ses retombées en matière d'emploi. Un tel exemple nourrira certainement la réflexion en cours sur la création d'une bourse de démarrage bruxelloise.

Au-delà de l'aide à la préactivité ou au démarrage d'une entreprise, je souhaite aussi mettre l'accent sur le soutien aux phases de croissance et de transmission des entreprises, qui ont été moins investies et qui sont tout aussi importantes en termes d'emploi ou de dynamisme économique.

Votre question porte aussi sur les activités de citydev.brussels. À cet égard, sachez que la création et le financement d'incubateurs, de centres d'entreprises et de parcs PME permettent de soutenir activement l'entrepreneuriat, mais surtout la croissance de TPE et PME en Région bruxelloise ; en témoigne notamment le projet de parc TPE ciblant les starters sur le site Newton à Anderlecht. Les entreprises s'installant dans ces structures sont admises sur la base d'un examen

rigoureux de leur plan d'affaires et de leur situation financière.

Comme vous le savez, la déclaration de politique régionale 2014-2019 engage également le gouvernement à analyser en profondeur le paysage institutionnel et organisationnel bruxellois dans le domaine économique en vue d'optimiser les instruments dont il dispose. Je tiens à souligner ici le lien avec le processus de remise à plat des aides, puisque les deux sont intimement liés.

J'envisage, avec mes partenaires gouvernementaux, d'opérer une rationalisation maximale des missions et des structures des divers organismes là où elle se révélera nécessaire. L'objectif est de mettre à la disposition des acteurs économiques et des citoyens un outil simplifié et accessible misant sur les synergies entre les outils de soutien au développement économique, y compris les acteurs financiers et de formation, cela dans l'esprit d'un guichet unique de service et de soutien aux entreprises.
Dans ce cadre, il s'agira notamment :

- de renforcer le 1819 ;

- d'organiser l'agrément des structures d'accompagnement ;

- de réunir les acteurs qui couvrent toute la chaîne du développement des PME et TPE ;

- de réaliser un cadastre et d'évaluer les organismes subventionnés pour le travail d'aide et d'accompagnement des PME et TPE ;

- de mettre en place un dispositif de coordination de la politique d'accompagnement des mêmes PME et TPE.

Je ne manquerai pas de revenir vers vous pour vous informer des évolutions de ce dossier.

De voorzitter.- De heer Fassi-Fihri heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Fassi-Fihri.

De heer Hamza Fassi-Fihri (cdH) *(in het Frans).- Ik waardeer uw initiatief om het gewestbeleid te herzien. De belangrijkste hefboom voor een relance ligt weliswaar bij Europa en de fiscale maatregelen vallen onder de federale overheid, maar toch kan het Brussels Gewest ook*

M. Hamza Fassi-Fihri (cdH).- Je salue l'initiative que vous prenez en début de législature pour revoir ces politiques régionales et les dynamiser. Même si les grands leviers de la relance sont aux mains de l'Europe et que les outils fiscaux relèvent du pouvoir fédéral, je reste convaincu que la

een rol spelen in het creëren van jobs en het opleiden van jonge ondernemers.

Het is een goede zaak dat u niet alleen aandacht besteedt aan het werkgelegenheidsbeleid, maar ook aan steun voor ondernemingen, want als de ondernemingen niet goed functioneren, komen er ook geen jobs bij.

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW MAHINUR OZDEMIR

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,
betreffende "de herstructurering bij Delhaize".

De voorzitter.- Op verzoek van de indiener, die verontschuldigd is, en met instemming van de minister, wordt de mondelinge vraag naar de volgende vergadering verschoven.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER JOHAN VAN DEN DRIESSCHE

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de koopavonden en de koopzondagen".

De voorzitter.- De heer Van den Driessche heeft het woord.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- Zoals u in enkele van de vorige zittingen reeds uiteenzette, is er nog een groot groeipotentieel op het vlak van toerisme, horeca en kleinhandel. U

Région a son rôle à jouer dans la création d'emplois et l'éducation à l'esprit d'entreprise.

Je me réjouis que vous investissiez autant d'énergie dans ces politiques que dans les politiques d'emploi proprement dites, car les unes ne peuvent se passer des autres. Nous suivrons avec attention la préparation de la révision des ordonnances et des mesures que vous nous annoncez.

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE MME MAHINUR OZDEMIR

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,
concernant "la restructuration au sein de Delhaize".

M. le président.- À la demande de l'auteure, excusée, et avec l'accord du ministre, la question orale est reportée à la prochaine réunion.

QUESTION ORALE DE M. JOHAN VAN DEN DRIESSCHE

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "l'ouverture des commerces en soirée et les dimanches".

M. le président.- La parole est à M. Van den Driessche.

M. Johan Van den Driessche (N-VA) *(en néerlandais).- Il existe encore un grand potentiel de croissance pour le tourisme, l'horeca et le commerce de détail. Vous avez déjà évoqué le*

verwees naar de verdere uitbouw van Horeca Be Pro, de partnerschappen in het kader van Actiris en verschillende tewerkstellingsinitiatieven voor de knelpuntberoepen in de sector.

In november vorig jaar interpelleerden wij u reeds over het stopzetten van het Atriumproject voor de koopavonden. Ondertussen is er ook de zeer actuele discussie over koopzondagen en het erkennen van bepaalde straten of wijken, bijvoorbeeld de Brabantstraat in Schaarbeek, als toeristisch centrum om daar koopzondagen mogelijk te maken.

Hebt u ondertussen de analyse van Atrium Brussels over het project met betrekking tot de koopavonden ontvangen? Indien niet, wat is de timing? Indien wel, wat zijn de conclusies van de evaluatie?

Hoe gaat u verder om met het fenomeen van de koopzondagen en -avonden? Welke aanpassingen zult u maken aan het bijbehorend wettelijk kader? Welke middelen zult u inzetten voor de eventuele promotie of stimulatie hiervan? Welke bijkomende initiatieven zult u nemen?

futur développement d'Horeca Be Pro, les partenariats dans le cadre d'Actiris et différentes initiatives de mise à l'emploi pour les fonctions critiques du secteur.

En novembre dernier, nous vous interpellions déjà sur l'arrêt du projet d'ouverture des commerces en soirée. Entre-temps, le débat fait rage sur la reconnaissance de certaines rues ou certains quartiers comme centre touristique, afin d'y permettre l'ouverture des commerces le dimanche.

Avez-vous reçu l'analyse d'Atrium Brussels concernant l'ouverture des commerces en soirée ? Si non, quand est-ce prévu ? Si oui, quelles sont les conclusions de l'évaluation ?

Comment appréhendez-vous le phénomène des ouvertures en soirée et les dimanches ? Quelles adaptations apporterez-vous au cadre légal existant ? Quels moyens investirez-vous pour leur promotion ? Quelles initiatives complémentaires prendrez-vous ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister.- Zoals ik u reeds meedeelde in mijn antwoord op uw gezamenlijke interpellatie met mevrouw Ozdemir van 13 november, heb ik Atrium verzocht mij een gedetailleerde analyse over te maken van het Afterwork Shoppingproject.

U had reeds als eerste de kans om samen met mij de grote krachtlijnen van dit verslag te overlopen.

Ik heb de studie van Atrium goed ontvangen en de conclusies ervan luiden samengevat als volgt:

Het verslag van Atrium benadrukt meerdere cruciale elementen die nodig zijn opdat het project zou slagen. Het agentschap had reeds in 2011 een aantal aanbevelingen naar voren geschoven toen een eerste balans werd opgemaakt, maar er werd aan Atrium gevraagd om het project niet te ontwrichten: een dergelijk project staat of valt met de kennis van de wijken, meer bepaald met de vraag op welke tijdstippen ze worden bezocht.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- Comme j'ai pu vous en faire part lors de votre interpellation jointe du 13 novembre, j'ai demandé à Atrium de me remettre une analyse détaillée du projet Afterwork shopping.*

Atrium a pu constater que ce projet fonctionnait mieux dans certains quartiers que dans d'autres. Il en va de même pour les ouvertures dominicales. Cela prouve que chaque quartier commerçant bruxellois réagit avec sa propre temporalité, ses propres habitudes et celles de ses usagers. Il a été décidé d'inventorier pour chaque quartier les moments de fréquentation et les actions à y entreprendre.

La patience et l'engagement des commerçants sont une autre condition. Les commerçants qui s'étaient initialement lancés dans le projet avec l'espoir de doubler leur chiffre d'affaires, dès le début de l'action et sans autre effort que d'ouvrir un peu plus tard, avaient de faibles chances de réussite. Il faut au moins trois ans avant que les

Atrium heeft kunnen vaststellen dat Afterwork Shopping in de ene wijk beter aansloeg dan in de andere. Hetzelfde geldt voor winkels die open zijn op zondag. Dat toont aan dat elke Brusselse handelswijk reageert vanuit zijn eigen bezoekerstijdstip, zijn eigen gewoontes en die van zijn bezoekers. Doordat het agentschap actief wordt in het hele gewest, werd besloten om voor alle wijken in kaart te brengen wanneer ze door potentiële klanten worden bezocht en welke acties ondernomen moeten worden.

Het geduld en de inzet van de handelaars zijn een andere voorwaarde. De handelaars die aanvankelijk in het project gestapt waren in de hoop van bij het begin van de actie hun omzet te verdubbelen en met als enige inspanning dat ze wat later openbleven ‘s avond, hadden niet veel kans om in hun opzet te slagen. Het vraagt op zijn minst drie jaar vooraleer klanten gewend raken aan een dergelijke handelspraktijk en het vraagt ook veel inspanningen van de handelaar om een reële meerwaarde te bieden.
Zo toont de evaluatie van Atrium aan dat de handelaars die, parallel met de inspanningen van het agentschap, volwaardige promoties en/of evenementen organiseerden in hun handelszaak voor hun inspanningen beloond werden. Als u op een donderdagavond door het stadscentrum wandelt, zult u zien dat die winkels nog steeds open zijn.

Ook personeel en financiën spelen een grote rol in zulke projecten.

Atrium Brussels stelt verschillende denksporen voor om partners en sponsors te vinden.

Er wordt benadrukt dat Afterwork Shopping enkel mogelijk is met een daadwerkelijke kennis van het terrein en de werkelijke inzet van alle betrokkenen. Ik denk uiteraard aan het gewest, maar ook aan de winkeliers, de gemeenten en de privépartners. We maken er werk van.

U vroeg op welke tijdstippen de wijken worden bezocht. Atrium Brussels speelt wel degelijk een ondersteunende rol voor de huidige en toekomstige initiatieven en zal denkoefeningen over het onderwerp stimuleren. De handelaarsverenigingen en andere diverse groeperingen zullen een doorslaggevende rol spelen in die denkoefeningen en in de uitvoering

clients s'habituent à une telle pratique commerciale et beaucoup d’efforts du commerçant pour offrir une réelle plus-value.

L’évaluation d’Atrium démontre ainsi que les commerçants qui ont entrepris, parallèlement au travail de l’agence, de réelles actions promotionnelles et/ou événementielles dans leur commerce ont vu leurs efforts récompensés.

Les ressources humaines et financières conditionnent également un projet de ce type.

Atrium propose plusieurs pistes de réflexion pour trouver des partenaires et des sponsors. Afterwork Shopping ne peut perdurer qu’avec une réelle connaissance du terrain et un réel investissement de toutes les parties prenantes. C’est à cela que nous travaillons aujourd’hui.

Le rôle d’Atrium Brussels dans ces questions de temporalité des quartiers se profile comme un soutien aux initiatives existantes et futures. Les associations de commerçants et regroupements divers occuperont une place prépondérante dans la réflexion et la mise en œuvre des projets.

Il n’est pas de mon ressort d’adapter le cadre légal applicable aux heures d’ouverture des commerces. Il s'agit d'une compétence fédérale. Par contre, en reconnaissant une zone comme étant touristique, il est possible d'assouplir les heures d’ouverture des commerces. Pour cela, la Région doit rendre un avis conforme au gouvernement fédéral quant aux demandes introduites par les communes.

Si je soutiens de telles initiatives dans des zones touristiques où la demande en ouvertures tardives et dominicales est avérée, je veux souligner qu'elles ne peuvent fonctionner que si elles se concentrent réellement sur la stimulation du commerce, par exemple à travers l'organisation d’activités culturelles, d’événements ou d’animations dans les quartiers concernés. J'invite les communes désireuses d'organiser de telles initiatives à d'abord prendre contact avec Atrium Brussels.

van dergelijke projecten. De winkeliers moeten in de eerste plaats zelf bepalen of zulke projecten goed zijn voor hen en voor de dynamiek van de wijk.

Zoals ik reeds opmerkte naar aanleiding van een recente interpellatie, toen de kwestie van de opening van winkels op zondag ter sprake werd gebracht, ben ik niet bevoegd om het wettelijke kader voor de openingsuren van handelszaken aan te passen. Dat is een federale bevoegdheid. Door de erkenning van een bepaald gebied als toeristenzone is het wel mogelijk om de openingsuren van winkels te versoepelen en op die manier meer koopzondagen mogelijk te maken. Ik wijs erop dat het gewest daarvoor een eensluidend advies moet bezorgen aan de federale regering over de aanvragen die de gemeenten hebben ingediend.

Hoewel ik dergelijke initiatieven ondersteun in toeristische zones waar vraag is naar koopavonden en -zondagen, wijs ik erop dat zulke initiatieven enkel succes kunnen hebben als ze werkelijk op het stimuleren van de handel zijn gericht. Er zal dus klantgericht te werk gegaan moeten worden. Dat kan door culturele activiteiten, evenementen en animatie in de betrokken wijken te organiseren.

Dergelijke initiatieven hebben ontegensprekelijk een impact op de openingsuren van de winkels. Ik verzoek de gemeenten die zulke initiatieven willen organiseren eerst contact op te nemen met Atrium Brussels om de standpunten en beschikbare gegevens die een invloed kunnen hebben op de besluitvorming te vergelijken.

De voorzitter.- De heer Van den Driessche heeft het woord.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- Mag ik uit uw antwoord besluiten dat de handelaars een belangrijke rol spelen voor de koopavonden en -zondagen en dat u er positief tegenover staat als hun vraag hiernaar groot is?

Het is positief dat de koopavonden niet geschrapt worden. Is het gewest bereid om een eventuele uitbreiding ervan te stimuleren door er reclame voor te maken? Voor de individuele handelaar is dit een dure aangelegenheid en het zou nuttig zijn dat ook buiten Brussel geweten is dat de winkels in bepaalde wijken geopend zijn.

M. le président.- La parole est à M. Van den Driessche.

M. Johan Van den Driessche (N-VA) *(en néerlandais).- Puis-je en conclure que les commerçants ont un rôle important à jouer dans les ouvertures en soirée et le dimanche, et que vous êtes favorable à leur demande, le cas échéant ?*

C'est une bonne chose que les ouvertures en soirée ne soient pas supprimées. La Région est-elle disposée à en stimuler l'extension à travers la publicité ? Il serait utile que l'on sache aussi, en dehors de Bruxelles, que les magasins sont ouverts dans certains quartiers.

De heer Didier Gosuin, minister.- Ik kan op uw vragen bevestigend antwoorden. Ik wil een globaal project. Er is dus een taak weggelegd voor zowel handelaars als gemeenten. Atrium heeft bovendien de taak om beide te steunen.

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER JOHAN VAN DEN DRIESSCHE

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de controle op de werkloosheidsuitkeringen van Syriëstrijders".

De voorzitter.- De heer Van den Driessche heeft het woord.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- Onlangs raakte bekend dat in 2014 minstens 172.000 euro werd uitgekeerd aan Belgische strijders die zich in Syrië bevinden. Het gaat vooral om werkloosheidsuitkeringen, naast kinderbijslagen en leeflonen. Iemand die in Syrië meevecht, voldoet waarschijnlijk niet aan de noodzakelijke voorwaarde om beschikbaar te zijn voor de Belgische arbeidsmarkt.

Hoeveel strijders uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontvingen een werkloosheidsuitkering? Wat is het totale bedrag dat aan hen werd uitgekeerd?

Is Actiris zich van die problematiek bewust? Hoe went de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling zijn nieuwe bevoegdheden aan op het vlak van controle en bestraffing van werkzoekenden? Hoe oefent hij zijn taak uit om niet-beschikbare werkzoekenden of werkweigeraars te melden aan de RVA, om die vorm van domiciliefraude tegen te gaan? Ik weet uiteraard dat Actiris een dienst is van sociale partners waarover u niet alleen iets te zeggen heeft.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- En effet, je vise un projet global, dans lequel tant les commerçants que les communes ont un rôle à jouer, avec Atrium en soutien.*

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE M. JOHAN VAN DEN DRIESSCHE

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le contrôle des allocations de chômage versées aux jeunes partis se battre en Syrie".

M. le président.- La parole est à M. Van den Driessche.

M. Johan Van den Driessche (N-VA) *(en néerlandais).- En 2014, 172.000 euros d'allocations de chômage, d'allocations familiales et de revenus d'intégration sociale ont été versés à des Belges partis combattre en Syrie.*

Combien de Bruxellois partis combattre en Syrie ont-ils perçu des allocations de chômage ? Quel est le montant total qui leur a été versé ?

Actiris est-il conscient de cette problématique ? Comment l'Office régional bruxellois de l'emploi exerce-t-il ses nouvelles compétences en matière de contrôle et de sanction des demandeurs d'emploi ? Comment se charge-t-il de signaler à l'Office national de l'emploi (ONEM) les demandeurs d'emploi indisponibles ou ceux qui refusent un emploi, pour combattre cette forme de domiciliation fictive ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister.- Ik beschik niet over een lijst met Brusselaars die volgens de diensten van Binnenlandse Zaken vertrokken zijn om te gaan strijden in Syrië. Ik stel dan ook voor dat u uw vraag richt tot de betrokken minister.

De gegevens over het aantal personen dat in 2014 door de RVA werd gestraft omdat ze in het buitenland verbleven en niet beschikbaar waren voor de arbeidsmarkt, kunnen enkel verkregen worden bij de RVA. Daarvoor moet u zich wenden tot de federale minister van Werk. Het is momenteel nog altijd de RVA die de werklozen controleert voor rekening van Actiris, die zich natuurlijk bewust is van dit probleem.

In het kader van de controle op de passieve beschikbaarheid die betrekking heeft op de controle op de naleving door de werkloze van de in het koninklijk besluit van 25 november 2011 bedoelde verplichtingen, bezorgt Actiris de gegevens van de werkzoekenden die niet ingegaan zijn op een uitnodiging van Actiris of die een baan geweigerd hebben aan de RVA. Het is op basis van die gegevens dat de RVA beslist om al dan niet sancties te treffen.

De federale overheid blijft bevoegd voor de regelgeving inzake passende betrekking, actief zoekgedrag, administratieve controle en sancties, ook al krijgen de gewesten de beslissings- en uitvoeringsbevoegdheid om de beschikbaarheid van de werklozen te controleren en sancties op te leggen.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- Als Syriëstrijders niet door Actiris worden gecontacteerd om voor een bepaalde job te gaan solliciteren, kan die dienst hun bereidwilligheid niet controleren. U sluit dus niet uit dat Syriëstrijders vandaag een werkloosheidsvergoeding krijgen?

Stel dat de diensten van Binnenlandse Zaken de lijst met Syriëstrijders aan Actiris zou bezorgen, kan de dienst dan proactief controleren of die mensen beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt?

De heer Didier Gosuin, minister.- Uw eerste vraag valt niet onder de bevoegdheid van het

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- Je vous propose d'adresser votre question au ministre de l'Intérieur, qui dispose de la liste des Bruxellois partis combattre en Syrie.*

L'information concernant le nombre de personnes sanctionnées en 2014 ne peut être obtenue qu'auprès de l'ONEM. Actuellement, c'est en effet toujours l'ONEM qui exerce la mission de contrôle des chômeurs pour le compte d'Actiris, qui est bien évidemment conscient de la problématique.

Actiris transmet à l'ONEM les données concernant les chercheurs d'emploi qui ne se présentent pas à une convocation d'Actiris ou qui refusent un emploi. C'est sur la base de celles-ci que l'ONEM décide d'appliquer ou non une sanction.

Bien que les Régions soient compétentes en matière de contrôle de la disponibilité et d'imposition de sanctions aux chômeurs, l'autorité fédérale reste compétente en ce qui concerne le cadre normatif qui définit la réglementation.

M. Johan Van den Driessche (N-VA) *(en néerlandais).- Si Actiris n'invite pas les intéressés à se présenter à un entretien d'embauche, il n'est pas en mesure de contrôler leur disponibilité. Vous n'excluez donc pas que des combattants en Syrie perçoivent des allocations de chômage ?*

Si le SPF Intérieur transmettait à Actiris la liste de ces personnes, ce service pourrait-il contrôler de manière proactive leur disponibilité sur le marché du travail ?

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- Votre première question ne concerne pas les*

gewest of Actiris. Bovendien beschik ik niet over een lijst van de minister. Actiris controleert niet uitsluitend de personen die naar Syrië vertrekken. Actiris controleert iedereen.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- Is het niet mogelijk om proactief te controleren? Als er een lijst is van personen van wie vermoed wordt dat zij niet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt, kan men hen toch contacteren.

De heer Didier Gosuin, minister.- Dat is een veronderstelling van uw kant. Ik heb geen lijst en die zal er om privacyredenen ook niet komen. Dat valt niet onder mijn bevoegdheid, maar onder die van de minister van Binnenlandse Zaken.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- Mocht u een lijst van de minister van Binnenlandse Zaken krijgen, dan kunt u de controle toch uitvoeren?

De heer Didier Gosuin, minister.- In dat geval wordt de betrokken persoon automatisch geschrapt en komt hij niet meer in aanmerking voor een job. Dat zou het gevolg zijn van een goed beheer van de informatie waarover de federale overheid beschikt.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- De schrapping moet dus gebeuren door de minister van Binnenlandse Zaken. Ik zal nagaan of dit inderdaad het geval is.

- *Het incident is gesloten.*

compétences de la Région ou d'Actiris. Actiris contrôle tout le monde, pas uniquement ceux qui partent en Syrie.

M. Johan Van den Driessche (N-VA) *(en néerlandais).- Est-il exclu de procéder à un contrôle proactif, en se basant sur la liste des personnes suspectées d'être indisponibles sur le marché du travail ?*

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- Je ne possède pas une telle liste. De plus, cela dépend de la compétence du ministre de l'Intérieur.*

M. Johan Van den Driessche (N-VA) *(en néerlandais).- Si le ministre de l'Intérieur vous transmettait une telle liste, seriez-vous en mesure d'effectuer des contrôles ?*

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- Les personnes concernées seraient automatiquement rayées des listes d'Actiris.*

M. Johan Van den Driessche (N-VA) *(en néerlandais).- C'est donc au ministre de l'Intérieur qu'il incombe de procéder à ces radiations. Je ne manquerai pas de m'assurer que tel est le cas.*

- *L'incident est clos.*

BIJLAGEN

Moties –Indiening

ANNEXES

Ordres du jour – Dépôt

ORDRE DU JOUR MOTIVÉ

déposé en conclusion de :

- l'interpellation de M. André du BUS de WARNAFFE à M. Didier GOSUIN, Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente, concernant «le droit aux allocations d'insertion» ;

- l'interpellation jointe de Mme Zoé GENOT concernant «les exclus bruxellois suite à la limitation à trois ans des allocations d'insertion et les conséquences pour Actiris» ;

- l'interpellation jointe de Mme Elke ROEX concernant «les conséquences des nouvelles conditions d'octroi de l'allocation d'insertion» ;

- l'interpellation jointe de M. Bruno DE LILLE concernant «la limitation des allocations d'insertion dans le temps et les conséquences pour Actiris» ;

- l'interpellation jointe de M. Michaël VERBAUWHEDE concernant «les effets de la limitation à trois ans des allocations d'insertion».

(développées en Commission des Affaires économiques et de l'Emploi du 5 mars 2015)

* * *

« Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

- Ayant entendu l'interpellation de M. André du BUS de WARNAFFE concernant «le droit aux allocations d'insertion», l'interpellation jointe de Mme Zoé GENOT concernant «les exclus bruxellois suite à la limitation à trois ans des allocations d'insertion et les conséquences pour Actiris», l'interpellation jointe de Mme Elke ROEX concernant «les conséquences des nouvelles conditions d'octroi de l'allocation d'insertion», l'interpellation jointe de M. Bruno DE LILLE concernant «la limitation des allocations d'insertion dans le temps et les conséquences pour Actiris», l'interpellation jointe de M. Michaël VERBAUWHEDE concernant «les effets de la limitation à trois ans des allocations d'insertion» et la réponse du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente ;

- Considérant qu'en Région bruxelloise, ce sont plus de 3.300 personnes (17,9%) du total) qui ont été exclues au 31 janvier 2015 dont 2/3 sont des femmes, 585 personnes sont des isolées et 927 des chefs de ménage et plus de la moitié des cohabitants (1.788) dont une bonne part n'auront pas droit au revenu d'intégration du CPAS en remplacement des allocations d'insertion perdues ;

- Considérant que plus d'un quart des personnes concernées ont moins de 30 ans ; 70% environ moins de 40 ans ; plus de 80% des exclus n'ont d'autres diplômes que celui du secondaire supérieur ; 70% des exclus habitent les communes d'Anderlecht, Molenbeek, Schaerbeek et la Ville de Bruxelles ;

- Considérant que ces chiffres vont aller croissant mois après mois et que sauf revirement du Gouvernement Michel, ce seront en Belgique entre 25.000 et 30.000 personnes qui perdront le droit aux allocations d'insertion fin 2015 ; notamment les jeunes qui se sont inscrits en août, septembre et octobre 2012 à l'issue de leurs études et dont le 3ème anniversaire de leur entrée dans le système arrivera dans quelques mois ;

- Considérant qu'Actiris, vu les délais irréalistes imposés par le fédéral, avait demandé un assouplissement et une prolongation de ces délais pour permettre à l'administration d'accueillir et d'accompagner les personnes exclues ;

- Considérant que depuis le 1er janvier 2015, Actiris doit également mettre en oeuvre la garantie jeunes et engager des dizaines de personnes pour offrir des milliers de formations, créer des cellules spéciales pour recevoir les personnes exclues ;

- Considérant, comme l'a rappelé le Ministre bruxellois de l'emploi lui-même, lors des débats en séance plénière du 14 novembre 2014 :

  - que « commencer par exclure pour chercher à inclure par la suite ne constitue pas un bon message » ;

  - que cette mesure d'exclusion des allocations d'insertion « prend en otage les institutions chargées de l'accompagnement et de la formation, ainsi que les intéressés eux-mêmes » ;

  - que « le dispositif doit se mettre en place dans la dignité, en toute transparence et dans la certitude que le travail d'accompagnement et d'accueil individualisé a été correctement réalisé » ;

  - qu' « il est clair que les personnes exclues n'auront plus droit à un certain nombre de dispositifs, comme Activa ou le statut ACS ou un emploi ALE » et qu' « il serait illusoire de croire que l'on pourra corriger des dispositifs antérieurs d'activation destinés à des groupes-cibles afin de les réintégrer au 1er janvier » ;

  - qu' « on ne doit pas reporter sur Bruxelles une charge à la fois administrative et financière uniquement parce que des gens sont otages de dispositions prises à la hâte et pas toujours claires, avec un accompagnement pas toujours à la hauteur » ;

- Considérant le report de charges sur les CPAS bruxellois et le fait que cette mesure d'exclusion ne créera aucun emploi mais, par contre, le risque d'aggravation de l'état de pauvreté des travailleurs sans emploi de longue durée est lui bien réel ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- d'enjoindre au Gouvernement fédéral de retirer la limitation à trois ans des allocations d'insertion. ».

Bruxelles, le 6 mars 2015

(S.) Zoé GENOT (F)

Bruno DE LILLE (N)

Michaël VERBAUWHEDE (F)

(VERTALING)

GEMOTIVEERDE MOTIE

ingediend tot besluit van :

- de interpellatie van de heer André du BUS de WARNAFFE tot de heer Didier GOSUIN, Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp, betreffende «het recht op inschakelingsuitkeringen» ;

- de toegevoegde interpellatie van mevrouw Zoé GENOT betreffende «de Brusselse uitgeslotenen ingevolge de beperking van de inschakelingsuitkeringen tot 3 jaar en de gevolgen voor Actiris» ;

- de toegevoegde interpellatie van mevrouw Elke ROEX betreffende «de gevolgen van de nieuwe voorwaarden van de toekenning van de inschakelingsuitkering» ;

- de toegevoegde interpellatie van de heer Bruno DE LILLE betreffende «de beperking van de inschakelingsuitkeringen in de tijd en de gevolgen voor Actiris» ;

- de toegevoegde interpellatie van de heer Michaël VERBAUWHEDE betreffende «de gevolgen van de beperking tot drie jaar van de inschakelingsuitkeringen».

(gehouden in de Commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling van 5 maart 2015)

* * *

« Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

- Gehoord hebbende de interpellatie van de heer André du BUS de WARNAFFE betreffende «het recht op inschakelingsuitkeringen», de toegevoegde interpellatie van mevrouw Zoé GENOT betreffende «de Brusselse uitgeslotenen ingevolge de beperking van de

inschakelingsuitkeringen tot 3 jaar en de gevolgen voor Actiris», de toegevoegde interpellatie van mevrouw Elke ROEX betreffende «de gevolgen van de nieuwe voorwaarden van de toekenning van de inschakelingsuitkering», de toegevoegde interpellatie van de heer Bruno DE LILLE betreffende «de beperking van de inschakelingsuitkeringen in de tijd en de gevolgen voor Actiris», de toegevoegde interpellatie van de heer Michaël VERBAUWHEDE betreffende «de gevolgen van de beperking tot drie jaar van de inschakelingsuitkeringen» en het antwoord van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp ;

- Overwegende dat in het Brussels Gewest, op 31 januari 2015, meer dan 3.300 personen (17,9 % van het totaal) werden uitgesloten, van wie twee derde vrouwen, 585 alleenstaanden en 927 gezinshoofden en meer dan de helft samenwonenden (1.788), van wie een groot deel geen recht meer zal hebben op het leefloon van het OCMW ter vervanging van de verloren inschakelingsuitkering;

- Overwegende dat meer dan een kwart van de betrokkenen jonger is dan 30 jaar, ongeveer 70 % jonger is dan 40 jaar; dat meer dan 80 % van de uitgeslotenen geen ander diploma heeft dan een diploma hoger secundair onderwijs en 70 % van de uitgeslotenen in Anderlecht, Molenbeek, Schaarbeek of Brussel-Stad woont;

- Overwegende dat die cijfers maand na maand stijgen en in België tussen 25.000 en 30.000 personen het recht op een inschakelingsuitkering zullen verliezen eind 2015, tenzij de regering Michel terugkomt op de beslissing, onder meer de jongeren die zich in augustus, september en oktober 2012 na hun studies hebben ingeschreven en die over enkele maanden drie jaar in het systeem zullen zitten;

- Overwegende dat Actiris, gelet op de door de federale overheid opgelegde onrealistische termijnen, om een versoepeling en verlenging van die termijnen had gevraagd, teneinde het bestuur in staat te stellen de uitgeslotenen op te vangen en te begeleiden;

- Overwegende dat Actiris, vanaf 1 januari, ook de jongerengarantie moet uitvoeren en tientallen personen in dienst moet nemen om duizenden opleidingen aan te bieden, bijzondere cellen moet oprichten om de uitgeslotenen op te vangen;

- Overwegende dat, zoals de Brusselse minister bevoegd voor Werkgelegenheid er tijdens de plenaire vergadering van 14 november 2014 zelf op gewezen heeft:

  - "beginnen met mensen uit te sluiten en vervolgens weer te proberen integreren op de arbeidsmarkt geen zin heeft";

  - "de maatregel om de inschakelingsuitkeringen af te nemen nefast is voor de instanties die zich bezighouden met de begeleiding en opleiding van werklozen en voor de werklozen zelf";

  - "de regeling moet worden opgezet met waardigheid, transparantie en met de zekerheid dat de geïndividualiseerde begeleiding en opvang correct verlopen";

  - "het duidelijk is dat de uitgeslotenen geen recht meer zullen hebben op een aantal maatregelen, zoals Activa, het Gesco-statuut of een PWA-baan, en dat het "een illusie zou zijn te menen dat men de vorige voor specifieke doelgroepen bestemde activeringsmaatregelen kan corrigeren om ze op 1 januari opnieuw te integreren";

  - "Brussel niet mag opdraaien voor administratieve én financiële lasten alleen omdat mensen het slachtoffer zijn van overhaaste, onduidelijke beslissingen en een gebrek aan begeleiding".

- Overwegende dat de lasten op de Brusselse OCMW's worden afgewenteld en dat de uitsluitingsmaatregel geen enkele baan zal scheppen, maar dat het armoederisico voor de langdurig werklozen, daarentegen, zeer reëel is;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- de federale Regering te vragen de beperking van de inschakelingsuitkeringen tot 3 jaar in te trekken.

Brussel, 6 maart 2015

(Get.) Zoé GENOT (F)

Bruno DE LILLE (N)

Michaël VERBAUWHEDE (F)

Eenvoudige motie

Een eenvoudige motie werd ingediend, getekend door de heren Emin Özkara, Bernard Clerfayt, Hamza Fassi-Fihri, Stefan Cornelis, Jef Van Damme et Paul Delva.

Ordre du jour pur et simple

Un ordre du jour pur et simple a été déposé par MM. Emin Özkara, Bernard Clerfayt, Hamza Fassi-Fihri, Stefan Cornelis, Jef Van Damme et Paul Delva.