BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

Integraal verslag van de interpellaties en mondelinge vragen

Compte rendu intégral des interpellations et des questions orales

Commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling,

belast met het Economisch Beleid, het Werkgelegenheidsbeleid en de Beroepsopleiding

Commission des Affaires économiques et de l'Emploi,

chargée de la Politique économique, de la Politique de l'emploi et de la Formation professionnelle

VERGADERING VAN

DONDERDAG 2 JULI 2015

RÉUNION DU

JEUDI 2 JUILLET 2015

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op http://www.parlbruparl.irisnet.be/

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse http://www.parlbruparl.irisnet.be/

INHOUD

INTERPELLATIES 8

Interpellatie van de heer Michaël Verbauwhede 8

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de vrouwen op de Brusselse arbeidsmarkt".

Interpellatie van mevrouw Isabelle Emmery 8

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "het beroepenhuis".

MONDELINGE VRAAG 8

Mondelinge vraag van de heer Amet Gjanaj 9

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "het jongste rapport van ORCA over de uitbuiting van mensen zonder papieren en het niet respecteren van hun rechten op het vlak van werk".

SOMMAIRE

INTERPELLATIONS 8

Interpellation de M. Michaël Verbauwhede 8

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "les femmes sur le marché de l'emploi en Région bruxelloise".

Interpellation de Mme Isabelle Emmery 8

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "la Cité des Métiers".

QUESTION ORALE 8

Question orale de M. Amet Gjanaj 9

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le dernier rapport de l'ORCA sur l'exploitation des sans-papiers et le non-respect de leurs droits dans le domaine du travail".

INTERPELLATIE 13

Interpellatie van mevrouw Zoé Genot 13

tot de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de negatieve evaluaties van sommige overeenkomsten voor GECO-banen programmawet".

Bespreking 17

De heer Hamza Fassi-Fihri (cdH)
Mevrouw Elke Roex (sp.a)
De heer Emmanuel De Bock (FDF)
De heer Didier Gosuin, minister
Mevrouw Zoé Genot (Ecolo)

MONDELINGE VRAGEN 26

Mondelinge vraag van de heer Paul Delva 26

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de resultaten van de studie van Ernst & Young over de attractiviteit van Brussel voor buitenlandse investeerders".

Mondelinge vraag van mevrouw Elke Roex 31

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de SINE-subsidies voor kwetsbare werknemers bij dienstchequebedrijven".

INTERPELLATION 13

Interpellation de Mme Zoé Genot 13

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "les évaluations négatives de certaines conventions pour les postes ACS loi-programme".

Discussion 17

M. Hamza Fassi-Fihri (cdH)
Mme Elke Roex (sp.a)
M. Emmanuel De Bock (FDF)
M. Didier Gosuin, ministre
Mme Zoé Genot (Ecolo)

QUESTIONS ORALES 26

Question orale de M. Paul Delva 26

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "les résultats de l'étude d'Ernst & Young sur l'attractivité de Bruxelles pour les investissements étrangers".

Question orale de Mme Elke Roex 31

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "les subsides SINE (Économie d'insertion sociale) destinés aux travailleurs vulnérables des entreprises de titres-services".

Mondelinge vraag van de heer Michel Colson 37

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de voortzetting van het JWI".

Question orale de M. Michel Colson 37

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "la poursuite de l'IEJ".

Mondelinge vraag van mevrouw Jacqueline Rousseaux 41

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "het tweedekansbeleid voor de ondernemers".

Question orale de Mme Jacqueline Rousseaux, 41

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "les politiques de la seconde chance en faveur des entrepreneurs".

Toegevoegde mondelinge vraag van mevrouw Dominique Dufourny, 41

betreffende "de coördinatie van het KMO-plan tussen de federale Staat en het Brussels Gewest".

Question orale jointe de Mme Dominique Dufourny, 41

concernant "une coordination du plan PME entre l'État fédéral et la Région bruxelloise".

Toegevoegde mondelinge vraag van mevrouw Marion Lemesre, 41

betreffende "de alternatieve financiering van de bedrijven".

Question orale jointe de Mme Marion Lemesre, 41

concernant "le financement alternatif des entreprises".

Mondelinge vraag van de heer Paul Delva 42

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de vernieuwde en verruimde samenwerkingsovereenkomst tussen VDAB en Actiris".

Question orale de M. Paul Delva 42

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le renouvellement et l'extension de l'accord de coopération entre Actiris et le VDAB".

Mondelinge vraag van mevrouw Catherine Moureaux	46	Question orale de Mme Catherine Moureaux	46
aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,		à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,	
betreffende "het tijdspad voor de concretisering van de ZEUS".		concernant "le calendrier de la mise en œuvre de la ZEUS".	
Mondelinge vraag van mevrouw Marion Lemesre	51	Question orale de Mme Marion Lemesre	51
aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,		à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,	
betreffende "de overdracht van de personeelsleden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening naar de deelgebieden".		concernant "le transfert des membres du personnel de l'Office national de l'emploi vers les entités fédérées".	
Mondelinge vraag van de heer Bruno De Lille	56	Question orale de M. Bruno De Lille	56
aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,		à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,	
betreffende "de beslissing van de federale overheid om deeltijds werkenden met een inkomensgarantie-uitkering te activeren".		concernant "la décision du Gouvernement fédéral d'activer les travailleurs à temps partiel bénéficiant d'une allocation de garantie de revenu".	
Mondelinge vraag van mevrouw Catherine Moureaux	59	Question orale de Mme Catherine Moureaux	59
aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,		à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,	

betreffende "het kwalitatieve luik van de bepalingen artikelen 60 en 61".

concernant "le volet qualitatif des dispositifs articles 60 et 61".

Mondelinge vraag van de heer Benoît Cerexhe 63

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de Gewestelijke Tewerkstellingsinspectie".

Question orale de M. Benoît Cerexhe 63

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "l'Inspection régionale de l'Emploi".

Mondelinge vraag van mevrouw Zoé Genot 63

aan de heer Didier Gosuin, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

betreffende "de weigering van Jongerenwaarborg-stages in bedrijven".

Question orale de Mme Zoé Genot 63

à M. Didier Gosuin, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente,

concernant "le refus de stages Garantie jeunes à des entreprises"

Voorzitterschap: de heer Bernard Clerfayt, voorzitter.
Présidence : M. Bernard Clerfayt, président.

INTERPELLATIES

De voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER MICHAËL VERBAUWHEDE

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de vrouwen op de Brusselse arbeidsmarkt".

De voorzitter.- Op verzoek van de indiener, die verontschuldigd is, wordt de interpellatie naar een volgende vergadering verschoven.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW ISABELLE EMMERY

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "het beroepenhuis".

De voorzitter.- Op verzoek van de indiener, die verontschuldigd is, wordt de interpellatie naar een volgende vergadering verschoven.

MONDELINGE VRAAG

De voorzitter.- Aan de orde is de mondelinge vraag van de heer Gjanaj.

INTERPELLATIONS

M. le président.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. MICHAËL VERBAUWHEDE

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "les femmes sur le marché de l'emploi en Région bruxelloise".

M. le président.- À la demande de l'auteur, excusé, l'interpellation est reportée à une prochaine réunion.

INTERPELLATION DE MME ISABELLE EMMERY

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "la Cité des Métiers".

M. le président.- À la demande de l'auteure, excusée, l'interpellation est reportée à une prochaine réunion.

QUESTION ORALE

M. le président.- L'ordre du jour appelle la question orale de M. Gjanaj.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER AMET GJANAJ

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "het jongste rapport van ORCA over de uitbuiting van mensen zonder papieren en het niet respecteren van hun rechten op het vlak van werk".

De voorzitter.- De heer Gjanaj heeft het woord.

De heer Amet Gjanaj (PS) *(in het Frans).- In tegenstelling tot verblijfsvergunningen, die nog steeds een federale bevoegdheid zijn en een voorwaarde om legaal aan de slag te gaan, zijn arbeidsvergunningen een gewestelijke materie. Bijgevolg is het Brussels Gewest verantwoordelijk voor de controle op de naleving van de rechten van werknemers.*

In het recentste verslag van de Organisatie voor Clandestiene Arbeidsmigranten (ORCA) wordt de schending van de rechten van mensen zonder papieren aangeklaagd. Van de 102 klachten die de organisatie over een periode van tien jaar indiende, hebben er slechts zes de werknemer geld opgeleverd. Voor de klachten die ORCA indient bij de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten is weliswaar de federale overheid bevoegd, maar het Brussels Gewest is niettemin betrokken partij omdat het verantwoordelijk is voor de controle en de verstrekking van arbeidsvergunningen.

ORCA komt met een verpletterend rapport voor de Belgische staat: mensen zonder papieren hebben sociale rechten (contract, minimumloon, bijdragen, enzovoort), maar ondervinden de grootste moeite om ze af te dwingen. Volgens ORCA-coördinator Jan Knockaert heeft de federale overheid helemaal geen oog voor de schrijnende toestand.

ORCA heeft voor 2014 weet van een bedrag van 71.282,65 euro dat door weinig scrupuleuze werkgevers werd achtergehouden. Daarvan kon het slechts 4.534 euro invorderen. Het gaat om

QUESTION ORALE DE M. AMET GJANAJ

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le dernier rapport de l'ORCA sur l'exploitation des sans-papiers et le non-respect de leurs droits dans le domaine du travail".

M. le président.- La parole est à M. Gjanaj.

M. Amet Gjanaj (PS).- L'octroi du permis de travail est une compétence régionale, contrairement à la délivrance d'un titre de séjour qui reste une compétence fédérale et qui est la condition nécessaire pour travailler légalement. C'est pourquoi le contrôle effectif du respect des droits des travailleurs incombe à la Région, via un contrôle accru et ciblé au sein des différents secteurs.

Le dernier rapport de l'Organisation pour les travailleurs immigrés clandestins (ORCA) pointe à ce sujet le non-respect important des droits des sans-papiers. Sur les 102 plaintes introduites en dix ans par l'ORCA, seuls six dossiers ont permis au travailleur de récupérer de l'argent. Ces plaintes introduites par l'ORCA auprès de la Direction générale Contrôle des lois sociales relèvent, certes, du pouvoir fédéral, mais la Région est totalement concernée et dispose, dans la pratique, d'un contrôle par l'intermédiaire de l'octroi du permis de travail.

L'ORCA dresse un bilan accablant pour l'État belge : les travailleurs sans papiers ont des droits sociaux (contrat, salaire minimum, cotisations, etc.) mais éprouvent toutes les peines à les faire respecter et sont, dès lors, exploités. Selon le coordinateur de l'ORCA, Jan Knockaert, "l'État n'est pas complice, mais il ignore la matière et n'a pas envie de l'investir".

En 2014, l'ORCA a enregistré 71.282,65 euros de vols de salaires par des patrons peu scrupuleux et n'a réussi à en récupérer que 4.534,24. Ces sommes concernent des arriérés de salaires

achterstallig salaris dat overeengekomen werd tussen werkgevers en werknemers, niet om minimumlonen. Die bedragen zijn volgens de coördinator niet eens het topje van de ijsberg.

De vereniging klaagt werkgevers die herhaaldelijk fraude plegen aan. Ze zijn veelal actief in de horeca, de bouw en de schoonmaak. Jan Knockaert meent dat ze zich onaantastbaar wanen. Niet alleen mensen zonder papieren worden het slachtoffer van dat soort uitbuiting. Een nieuw verslag van het Bureau van de Europese Unie voor de Grondrechten onthult dat zowel EU-burgers als mensen van buiten de Unie riskeren het slachtoffer van economische uitbuiting te worden.

Dit is het eerste rapport waarin een diepgaande, overkoepelende analyse wordt gemaakt van criminele uitbuiting op de arbeidsmarkt. Dat fenomeen komt voor in meerdere sectoren, terwijl de daders nauwelijks vervolging hoeven te vrezen.

Hebt u kennis genomen van beide rapporten? Kloppen de gegevens? Beschikt u over cijfers? Hoe worden zulke praktijken gecontroleerd? Hoe worden de rechten van werknemers met of zonder papieren afgedwongen? Hoe wordt de uitbuiting van immigranten bestreden? Hebt u overleg gehad met de federale regering?

convenus entre patrons et travailleurs, et non des salaires minimums. Selon son coordinateur, ces sommes ne représentent "même pas la pointe de l'iceberg, mais la fine couche de neige qui la recouvre".

L'association relate des cas de patrons fraudeurs à répétition, actifs principalement dans le secteur de l'horeca, de la construction et du nettoyage. "Ils se pensent intouchables", estime Jan Knockaert. Mais les sans-papiers ne sont pas les seules victimes de ce type d'exploitation. En effet, un nouveau rapport de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne révèle que les travailleurs migrants provenant de pays de l'Union européenne (UE) et hors de l'UE risquent de devenir les victimes d'une exploitation économique.

C'est le premier rapport de ce type à analyser de façon exhaustive et transversale, sous toutes ses formes, l'exploitation criminelle par le travail de la main-d'œuvre migrante provenant de pays de l'UE et en dehors. Les conclusions révèlent que "l'exploitation criminelle par le travail est répandue dans divers secteurs, notamment l'agriculture, la construction, l'hôtellerie et la restauration, le travail domestique et le secteur industriel, et que les auteurs courent peu de risques d'être poursuivis ou de devoir indemniser leurs victimes. Cette situation porte non seulement préjudice aux victimes, mais elle affecte également plus largement les normes du travail".

Avez-vous pris connaissance de ces deux rapports ? Confirmez-vous les données et disposez-vous de chiffres en la matière ? Qu'avez-vous mis en place pour contrôler ce type de pratiques ? Quels mécanismes vos services ont-ils prévus pour faire respecter le droit des travailleurs, avec ou sans papiers ? Comment lutter contre l'exploitation des sans-papiers, mais aussi des migrants communautaires et extracommunautaires ? Des consultations ont-elles été entreprises avec le gouvernement fédéral à ce sujet ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik werd door de gewestelijke arbeidsinspectie op de hoogte gebracht van het rapport van ORCA.*

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- J'ai pris connaissance, via l'Inspection régionale de l'emploi qui le reçoit chaque année, du rapport de

Dat van het Bureau voor de Grondrechten werd echter pas gepubliceerd op 2 juni en mijn diensten hebben nog niet de gelegenheid gehad om het te analyseren. De uitbuiting van werknemers zonder papieren, waar ORCA naar verwijst, is schandalig, maar als gewestelijk minister van Tewerkstelling kan ik daar helaas niet veel aan doen.

Zoals in het rapport staat, wordt het niet betalen van verschuldigd loon meestal aangeklaagd bij de sociale inspectie van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Dat is immers de enige dienst die gemachtigd is om toezicht uit te oefenen op de desbetreffende reglementering. Ik beschik dus over de informatie die de federale overheid me bezorgt, maar kan zelf niet ingrijpen.

Zoals u op pagina 7 van het ORCA-rapport hebt kunnen lezen, werkt de organisatie samen met de gewestelijke inspectie aan een dossier over onbetaalde lonen van mensen zonder papieren. In het verslag stond dat de gewestelijke inspectie volgens ORCA een bijzonder diepgaand onderzoek had gedaan, maar dat leverde helaas niet genoeg belastende elementen op om de werkgever te vervolgen.

Meestal zijn er meerdere redenen waarom dat niet lukt. Ik geef een overzicht:

- de arbeidsprestaties zijn altijd moeilijk te bewijzen;

- hetzelfde geldt voor onbetaalde uren;

- de werkgever is moeilijk te identificeren omdat hij zich achter stromannen en fictieve bedrijven verschuilt;

- de lange duur van het onderzoek is erg ontmoedigend voor illegalen die een klacht indienen;

- het is vaak moeilijk om meerdere getuigenissen te verzamelen over een geval van uitbuiting: andere werknemers houden meestal hun mond omdat ze geen slechte reputatie willen krijgen bij werkgevers.

Dat alles maakt dat de efficiëntie van het onderzoek niet in verhouding staat tot de geleverde inspanningen. De antwoorden op uw

l'Organisation pour les travailleurs immigrés clandestins (ORCA) que vous évoquez dans votre question. En revanche, le rapport de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne n'est sorti que ce 2 juin et mes services n'ont pas encore eu le temps de l'analyser et de l'exploiter. La situation d'exploitation des travailleurs sans-papiers décrite par l'ORCA est proprement scandaleuse, mais en ma qualité de ministre régional de l'Emploi, je ne dispose malheureusement que de peu de moyens pour l'améliorer.

Comme le souligne le rapport, les faits de non-paiement de la rémunération due sont généralement dénoncés au contrôle des lois sociales, le Service d'inspection sociale du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. C'est en effet ce service et lui seul qui est compétent pour exercer la surveillance de la réglementation relative à la protection de la rémunération, réglementation à laquelle le non-paiement de la rémunération à temps et à heure et dans sa totalité constitue, bien entendu, une infraction.

Je dispose donc des informations que le niveau fédéral veut bien mettre à ma disposition, mais sans véritable moyen d'action, au regard de la répartition des compétences. Je sais néanmoins qu'il s'agit là d'enquêtes très difficiles et que le temps et l'énergie qu'on y consacre n'est jamais gage de succès.

Comme vous avez pu le voir à la page 7 du rapport de l'ORCA, cette dernière a travaillé avec l'Inspection régionale de l'emploi dans un dossier de non-paiement de rémunération à des sans-papiers en 2012. J'ai lu avec plaisir que l'ORCA jugeait que notre inspection "avait mené une enquête particulièrement approfondie sur le terrain". Mais le sérieux de son enquête n'a cependant pas pu permettre à l'auditorat de disposer, à son estime, de suffisamment d'éléments à charge pour poursuivre l'employeur.

Les causes de ce type d'échecs sont multiples :

- les prestations de travail sont souvent difficiles à prouver, car elles n'ont fait l'objet d'aucune déclaration et ne sont généralement consignées que dans des documents que le travailleur établit lui-même ;

vragen moeten van de federale inspectie en de gerechtelijke autoriteiten komen. Daarom kan ik u ook geen cijfers geven.

Ik wil niettemin eindigen met een positieve noot: de gewestelijke arbeidsinspectie stelde in 2014 300 processen-verbaal op tegen werkgevers die een beroep deden op werknemers zonder verblijfsvergunning.

Hoewel het ook in zulke gevallen moeilijk is om te bepalen wie de werkelijke werkgever is, kan de inbreuk zelf vaak gemakkelijk worden vastgesteld door inspecteurs ter plaatse.

Helaas halen mensen zonder papieren geen persoonlijk voordeel uit de veroordeling van de werkgevers tot boetes die tot tienduizenden euro's kunnen oplopen.

- il en va de même du nombre d'heures non payées ;

- l'employeur n'est pas facile à identifier car il se cache derrière des intermédiaires, des hommes de paille ou des sociétés fictives qu'il crée et met en faillite au gré de ses besoins ;

- la longueur de l'enquête décourage plus d'un plaignant et si celui-ci s'évapore dans la nature ou retourne au pays, il devient difficile de la mener à bien ;

- il est souvent difficile de recueillir plusieurs témoignages d'une même situation d'exploitation, car de nombreux travailleurs se taisent pour préserver leurs chances d'être engagés par un autre employeur au sein de ce milieu où tout se sait et dans lequel il vaut mieux ne pas avoir une réputation de travailleur revendicatif. Les pressions exercées et les menaces proférées à l'encontre de certains plaignants intensifient encore ce phénomène.

Il ressort de tout ceci que l'efficacité des enquêtes relatives à l'exploitation des sans-papiers n'est pas directement liée à l'énergie que déploient ceux qui les mènent. Les réponses à vos questions doivent plutôt venir des services fédéraux d'inspection et des autorités judiciaires. Ceci explique aussi que je n'ai pas de chiffres à vous fournir, puisqu'ils ne relèvent pas de ma juridiction.

Je voudrais néanmoins terminer sur une note plus positive : l'Inspection régionale de l'emploi agit avec efficacité à l'égard des employeurs de sans-papiers dans le cadre de sa surveillance de la réglementation relative à l'occupation des travailleurs étrangers. En 2014, elle a dressé 300 procès-verbaux à charge d'employeurs occupant des travailleurs sans titre de séjour.

Si certaines des difficultés rencontrées dans les enquêtes en matière de protection de la rémunération se rencontrent également ici – et particulièrement la difficulté à identifier l'employeur réel –, le fait infractionnel, en revanche, est aisé à établir, puisqu'il résulte des constats opérés par les inspecteurs eux-mêmes sur les lieux de travail.

Malheureusement, les sans-papiers exploités ne tirent aucun bénéfice personnel de la

condamnation de l'employeur à des amendes qui se chiffrent en milliers, voire en dizaines de milliers d'euros.

De voorzitter.- De heer Gjanaj heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gjanaj.

De heer Amet Gjanaj (PS) *(in het Frans).- Het is jammer dat de federale overheid zich niet even hard inzet om zulke misdaden op te sporen. Mensen die ermee te maken krijgen, zijn veelal erg kwetsbaar.*

M. Amet Gjanaj (PS).- On ne peut que regretter que l'autorité fédérale ne déploie pas la même énergie que la Région pour traquer ces délits. Les gens qui subissent ces situations sont déjà dans une position très fragile.

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik ben het met u eens. We willen dat het gerecht de strafrechtelijke procedures sneller doorloopt, maar misschien moet ook de vervolging van malafide werkgevers sneller. Die verdwijnen immers vaak met de noorderzon nadat ze het faillissement van hun bedrijf hebben aangevraagd.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Je partage votre opinion. Puisqu'on veut des procédures d'accélération de la justice dans les cas de délinquance criminelle, peut-être faudrait-il faire de même à l'égard des patrons peu scrupuleux. Autrement, ceux-ci s'évanouissent dans la nature aussitôt après avoir mis leur entreprise en faillite.

- Het incident is gesloten.

- L'incident est clos.

INTERPELLATIE

INTERPELLATION

De voorzitter.- Aan de orde is de interpellatie van mevrouw Genot.

M. le président.- L'ordre du jour appelle l'interpellation de Mme Genot.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW ZOÉ GENOT

TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de negatieve evaluaties van sommige overeenkomsten voor GECO-banen programmawet".

INTERPELLATION DE MME ZOÉ GENOT

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "les évaluations négatives de certaines conventions pour les postes ACS loi-programme".

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Genot.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Gesubsidieerde contractuelen (gesco's) zijn goed voor heel wat banen. Het systeem zet tal van mensen opnieuw aan het werk en is uitgegroeid tot*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Les agents contractuels subventionnés (ACS) représentent un très grand nombre d'emplois. Ce système constitue un programme de remise à l'emploi, peu à peu

een van de voornaamste structurele financieringsmechanismen van de sociaal-culturele sector in het gewest en de rest van het land.

De aan de gang zijnde evaluatie is echter vrij onrustwekkend, daar men van plan schijnt te zijn 6 miljoen euro van de gesco-financiering door te schuiven naar het werkgelegenheidsbeleid en het beleid voor de wedertewerkstelling van jongeren. Samen met milieu en energie zijn de gesco-banen de enige sector in het gewest waarop wordt bespaard.

Ik wil graag de betrokken werknemers vertegenwoordigen. In eerste instantie stelden uw verklaringen ons gerust. Het lijkt immers nuttig om vzw's op te sporen die hun taken niet langer uitvoeren en over 'slapende' gesco's beschikken, om die functies vervolgens toe te wijzen aan actieve sociaal-culturele organisaties. Het zonder meer afschaffen ervan, vinden we geen goed beleid.

De hervorming van het gesco-systeem is van start gegaan. Volgens de kalender moet de evaluatie eind 2015 rond zijn.

Heel wat verenigingen werden blijkbaar reeds geëvalueerd. In welke fase van de gesco-evaluatie zitten we? Is de streefdatum voor de evaluatie van de gesco-programmawet nog steeds eind 2015? Hoeveel positieve en negatieve evaluaties werden er al toegekend? Op basis van welke criteria?

De overeenkomsten die u wilt naleven, zijn voor heel wat gesco's al vijftien of twintig jaar oud, en houden dan ook geen enkel verband meer met hun huidig werk.

In februari deelde u mee dat 351 vzw's een hoog risico inhouden. Kregen die voorrang bij de inspecties? Werden ze allemaal geëvalueerd?

Zult u ons regelmatig laten weten welke verenigingen gesco's moeten inleveren of moeten we wachten tot de voorstelling van de algemene evaluatie tijdens het eerste trimester van 2016?

Is er voor 2015 reeds een financiële impact merkbaar en werd er reeds in een herbestemming van de gescobanen voorzien? Welke besparing hoopt u in 2016 te realiseren op basis van de

devenu un des principaux modes de financement structurels des secteurs socioculturels en Région bruxelloise et dans l'ensemble du pays. Il s'agit donc d'un enjeu crucial.

L'évaluation en cours, qui fait l'objet de ma question orale, est assez inquiétante dans la mesure où, si l'on en juge par certains propos tenus en intercabinet, l'on s'apprête à prélever six millions d'euros sur le financement des ACS pour les affecter à la politique d'emploi et de remise à l'emploi des jeunes. Les emplois ACS sont, avec l'énergie et l'environnement, les deux seuls secteurs en Région bruxelloise à connaître une sévère réduction budgétaire.

Je voudrais me faire la porte-parole des inquiétudes des travailleurs de terrain. Dans un premier temps, vos déclarations nous avaient rassurés et tranquillisés. Repérer les asbl qui ne remplissent plus leurs missions et disposent d'ACS "dormants" afin d'attribuer ces postes à des associations socioculturelles actives relève en effet de la bonne politique. En revanche, les supprimer purement et simplement ne nous paraît pas aller dans la bonne direction.

J'aurais voulu faire le bilan de la situation avec vous.

La réforme du dispositif ACS est désormais lancée. Selon le calendrier que vous nous avez transmis, l'évaluation des postes ACS loi-programme sur la base de l'analyse des risques doit se terminer fin 2015. L'idée envisagée, à un moment donné, de procéder à un premier contrôle au bout de trois mois, a manifestement été abandonnée.

Il semble que déjà pas mal d'associations aient fait l'objet de cette évaluation. Je souhaiterais donc vous interroger à mi-parcours sur les impacts tant financiers qu'humains de ces évaluations, leurs critères et la mise à jour du calendrier.

À quelle étape des évaluations des ACS sommes-nous ? Le calendrier de fin 2015 pour l'évaluation des postes ACS loi-programme est-il toujours d'actualité ? Combien d'évaluations positives et négatives ont été accordées jusqu'ici ? Quels ont été les critères majeurs de ces évaluations ?

Au départ, vous parliez d'essayer d'avoir une

reeds bekende negatieve evaluaties?

Welke bedragen zullen de ministeriële vrijstelling voor de toekenning van premies voor 100% en de afschaffing vanaf 1 maart van het voorschot van een maand voor nieuwe gescobanen opleveren? Waarvoor zullen die het eerst worden gebruikt?

In de commissie stelde u dat het voor goed beheerde vzw's niet problematisch hoeft te zijn, als slechts 95% wordt toegekend van wat aanvankelijk was toegezegd. Helaas hebben ze het doorgaans al moeilijk, daar de structurele financiering de afgelopen jaren niet echt is toegenomen.

Een aantal verenigingen werd overigens reeds op de hoogte gebracht van hun negatieve evaluatie. Sommige daarvan beschikken over gesco's die worden ingevuld door oudere werknemers.

Wat is de gemiddelde leeftijd van de werknemers van wie de overeenkomsten voor gescobanen vastliggen? In welke ondersteuning wordt voorzien voor oudere werknemers die worden ontslagen en al vijftien of twintig jaar bij een vereniging werken? Omscholing is voor hen niet vanzelfsprekend.

Bepaalde verenigingen zullen aanzienlijke ontslagvergoedingen moeten uitbetalen en brengen op die manier hun eigen voortbestaan mogelijk in gevaar.

U hebt wellicht aangegeven alle ontslagvergoedingen te zullen uitbetalen. Kunt u dat bevestigen? Hoe staat het met de kosten voor outplacement van ontslagen oudere werknemers? Betaalt het gewest die ook?

Bepaalde algemeen erkende culturele verenigingen, waarvan de artistieke producties positief geëvalueerd werden, moeten een gesco inleveren om redenen zoals het niet bijhouden van een activiteitenagenda per halve dag, wat vijftien jaar geleden in de overeenkomsten werd vastgelegd. Die overeenkomsten werden opzijgeschoven door de binnen- en buitenlandse successen, om vandaag weer aan belang te winnen, ongeacht de artistieke erkenning in de sector.

Verenigingen weten dus niet meer welke

vision politique, puis vous avez décidé de vérifier le respect des conventions. Cependant, pour nombre d'ACS, ces conventions datent d'il y a quinze ou vingt ans et ne sont donc plus totalement en rapport avec leur travail de terrain actuel, qui a beaucoup évolué depuis la signature de leur convention d'origine.

Le 12 février dernier, vous indiquiez en commission que 351 asbl étaient considérées comme étant à haut risque. Ces asbl ont-elles fait l'objet d'une priorité dans les inspections en cours ? Ont-elles déjà toutes été évaluées ?

Comptez-vous communiquer la liste des associations qui se voient privées d'ACS au fur et à mesure, ou faudra-t-il attendre la présentation de l'évaluation globale au premier trimestre de 2016 ?

Y a-t-il déjà un impact financier et des réaffectations des postes ACS prévues pour 2015 ? Sur la base des évaluations négatives déjà enregistrées, quelle économie escomptez-vous pour 2016 ?

Quels montants la dispense ministérielle pour l'octroi des primes à 100% et la suppression depuis ce 1er mars du paiement avec un mois d'avance pour les nouveaux postes ACS vont-elles rapporter ? À quels postes prioritaires ces montants vont-ils être réaffectés ?

Vous aviez dit en commission que le fait de ne plus accorder que 95% de ce qui était prévu au départ n'était pas un problème pour des asbl bien gérées. Malheureusement, la majorité d'entre elles sont, au contraire, déjà acculées car les financements structurels ne se sont pas vraiment améliorés ces dernières années. Pour des associations dont les marges de manœuvre sont déjà très étroites, une différence de 5% peut compliquer la donne.

Par ailleurs, quelques associations ont déjà été informées de leur évaluation négative. Parmi les associations concernées, plusieurs disposent de postes ACS occupés par des travailleurs âgés.

Pouvez-vous nous communiquer la moyenne d'âge des travailleurs dont les conventions pour les postes ACS sont arrêtées ? Quel soutien est-il prévu pour ces travailleurs âgés licenciés, qui travaillent dans des associations depuis quinze ou

voorwaarden ze moeten naleven. Hebben de inspecteurs nieuwe evaluatievoorschriften en -criteria ontvangen? Werden de verenigingen daarvan op de hoogte gesteld, zodat ze zich konden aanpassen of de eerder toegekende uitzondering konden toelichten?

Andere culturele verenigingen met gescobanen treden wel op in Brussel, Wallonië en het buitenland, maar repeteren buiten het Brussels Gewest. Is het feit niet in het Brussels Gewest gevestigd te zijn mogelijk een negatief evaluatiecriterium, zelfs als de werknemers grotendeels afkomstig zijn uit Brussel?

Omgekeerd worden bepaalde verenigingen gesteund door het Waals Gewest, terwijl ze in Brussel gevestigd zijn. Hebt u al contact opgenomen met het Waals Gewest om na te gaan of het ook van plan is om die banen af te voeren, volgens dezelfde logica als de onze?

270 gesco's zijn voormalige federale ambtenaren die weer aan het werk gezet zijn, maar door het akkoord van januari 2013 onder de Federatie Brussel-Wallonie vallen. Die banen waren in het leven geroepen in het kader van het Interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid (IBFW) opdat ze in de hele Federatie Wallonië-Brussel konden werken in de sectoren jeugd, voortgezet onderwijs en cultuur.

Wordt het criterium dat men zijn activiteit in Brussel moet uitoefenen toegepast? De betreffende ambtenaren moeten hun activiteit per definitie op het volledige grondgebied van de Franse Gemeenschap uitoefenen.

vingt ans et dont la reconversion ne sera pas facile ? J'imagine que votre objectif n'est pas de générer des chômeurs âgés !

Pour certaines de ces associations, le licenciement de travailleurs occupés depuis de longues années les obligera à payer des indemnités de licenciement importantes. En conséquence, certains préavis ne pourront pas être payés ou leur paiement mettra en péril la survie même de l'association.

Vous avez vraisemblablement annoncé que vous comptiez payer l'ensemble des frais de licenciement. Pouvez-vous confirmer cette information ? Qu'en est-il des frais d'outplacement pour les travailleurs âgés licenciés ? Seront-ils pris en charge par la Région ?

Certaines associations culturelles reconnues de tous et bien évaluées au niveau de leur production artistique, par exemple, se voient amputées d'un ACS pour des motifs tels que le fait de ne pas avoir tenu un agenda d'activités par demi-journée. En effet, lors de la rédaction des conventions il y a quinze ans, les associations étaient priées de consigner dans un agenda leurs occupations par demi-journée. Par la suite, en fonction du travail reconnu ou encore du nombre de spectacles exportés à l'étranger avec succès, ces conventions ont été oubliées pour finalement revenir aujourd'hui, peu importe la reconnaissance artistique du secteur.

Il est étonnant de voir que cette pratique de l'inspection évolue dans le temps. Dès lors, il est difficile pour les associations de savoir quelles sont les conditions à respecter. Les consignes et critères d'évaluation donnés aux inspecteurs ont-ils été modifiés ? Ces changements ont-ils fait l'objet d'une communication préalable auprès des associations, afin de leur donner le temps de s'adapter ou d'argumenter l'exception auparavant accordée ?

D'autres associations culturelles disposant de postes ACS se produisent à Bruxelles, en Wallonie et à l'étranger, mais créent et répètent leurs spectacles en dehors de la Région bruxelloise. Le fait de ne pas être situé en Région bruxelloise est-il un des critères d'évaluation négative, même si la majorité des travailleurs sont bruxellois ?

À l'inverse, des associations sont soutenues par la Région wallonne mais restent ancrées à Bruxelles. Des contacts ont-ils été pris avec la Région wallonne pour vérifier si elle compte aussi mettre fin à ces emplois suivant la même logique que la nôtre ?

Par ailleurs, 270 ACS sont des anciens agents fédéraux remis au travail, mais sont gérés par la Fédération Wallonie-Bruxelles via l'accord de janvier 2003. Ces postes avaient été créés dans le cadre du Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi (FBIE), dans le but spécifique de travailler dans l'ensemble de la Fédération Wallonie-Bruxelles, dans les secteurs de la jeunesse, de l'éducation permanente et de la culture.

Ce critère d'exercer ses activités à Bruxelles va-t-il être appliqué ? Par essence, ces agents sont obligés de travailler sur l'ensemble du territoire de la Communauté française. Une grande inquiétude entoure ces 270 postes ACS du FBIE.

Bespreking

De voorzitter.- De heer Fassi-Fihri heeft het woord.

De heer Hamza Fassi-Fihri (cdH) *(in het Frans).- Het cdH volgt de hervorming van de gesco's op de voet. Dat blijkt uit onze interpellaties bij het begin van de legislatuur en onze vragen tijdens de begrotingsbesprekingen. We vrezen echter voor de uitvoering van de evaluatie van de gesco-banen met het oog op de heroriëntering van het gesco-beleid. U hebt ons nog niet gerustgesteld over de mogelijke verzwakking van de werking van de verenigingen door een overplaatsing van leidinggevenden met gesco-statuut.*

In februari hebt u naar aanleiding van een vraag van mevrouw Lemesre de criteria opgesomd voor de evaluatie van de gescobanen door Actiris, die gebaseerd zijn op de wettelijke bepalingen en de ervaring van de inspecteurs, en eraan toegevoegd dat die lijst met criteria niet volledig was. Hebt u sinds de aanvang van de evaluatie nieuwe criteria gedefinieerd? Welke zijn dat en op welke basis hebt u die gekozen?

Discussion

M. le président.- La parole est à M. Fassi-Fihri.

M. Hamza Fassi-Fihri (cdH).- Je me joins à l'interpellation de ma collègue car le cdH est déjà beaucoup intervenu sur la question des ACS. Je vous avais interpellé en début de législature, ensuite lors des discussions budgétaires et par après, pour connaître vos intentions quant à la mise en œuvre de l'accord de majorité sur la réforme et la réorientation de la politique des ACS. Récemment, je vous ai encore interrogé sur les ACS sportifs. Nous suivons donc ce dossier attentivement.

Lors de ces différents débats, j'ai rappelé nos craintes quant à la mise en œuvre de l'évaluation avant la réorientation de cette politique. Si vous avez répondu à certaines d'entre elles, d'autres demeurent, comme la fragilisation du secteur associatif à la suite de la rotation de certains postes ACS, notamment des postes de direction. Dans ce cas, la stabilité de la mise en œuvre de leurs propres politiques risquerait d'être mise à mal. Nos craintes rejoignent celles de beaucoup d'opérateurs associatifs, qui surveillent étroitement le suivi de l'évaluation poste par poste.

Alleszins betreuren de andere gefedereerde entiteiten zoals de Federatie Wallonië-Brussel en de Franse Gemeenschapscommissie het gebrek aan overleg.

Je me joins aux questions de ma collègue, mais j'en ajouterai deux pour élargir le débat. Je fais référence à la réponse que vous aviez donnée à Mme Lemesre en février, lorsque vous aviez cité l'ensemble des critères retenus pour l'évaluation poste par poste menée par Actiris. Vous précisiez, "étant donné le caractère très général de la réglementation ACS, cette liste de critères définie sur la base des prescrits de la législation et de l'expérience des inspecteurs est non exhaustive". Je vous avais interrogé alors et je réitère ma question : entre le lancement de l'évaluation poste par poste et aujourd'hui, d'autres critères d'évaluation ont-ils été définis ? Si oui, quels sont-ils et sur quelle base ont-ils été choisis ?

Il me revient du terrain que les acteurs déplorent l'absence de concertation avec les autres entités fédérées, comme la Fédération Wallonie-Bruxelles et la Cocof.

Mevrouw Elke Roex (sp.a) *(in het Frans).- Ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) betreurt dat.*

Mme Elke Roex (sp.a).- Ainsi que la Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC).

De heer Hamza Fassi-Fihri (cdH) *(in het Frans).- De dagelijkse werking van de verenigingen wordt bemoeilijkt door het gebrek aan overleg. Hebt u intussen contact opgenomen met de andere toezichthoudende overheden?*

M. Hamza Fassi-Fihri (cdH).- Les échos qui me reviennent du terrain n'émanent pas de personnes placées sous la tutelle de la VGC ou de la Communauté flamande, mais je suppose que la situation doit être la même. La gestion quotidienne de ces associations pourrait se voir compliquée par cette absence de concertation. Qu'en est-il ? Avez-vous entrepris des concertations avec ces pouvoirs de tutelle sectoriels ?

De voorzitter.- Mevrouw Roex heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Roex.

Mevrouw Elke Roex (sp.a).- We zijn het erover eens dat we de gesco's opnieuw moeten tewerkstellen in de sectoren waarvoor het systeem bedacht is. Het is de bedoeling om Brusselaars aan de slag te laten gaan in een programma met een tewerkstellingsdoelstelling, waarbij een aantal sectoren worden bevoordeeld.

Er wordt vaak verwezen naar de sector van de kinderopvang. In de plaatselijk initiatieven voor ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) werken gesco's echter als begeleiders binnen andere tewerkstellingsprogramma's, zoals de doorstromingsprogramma's (DSP) en artikel 60. Het huidige initiatief zorgt net daar voor

Mme Elke Roex (sp.a) *(en néerlandais).- Nous sommes d'accord que les ACS doivent être remis à l'emploi dans les secteurs pour lesquels le système a été conçu. On cite souvent le secteur de l'accueil de la petite enfance. Cependant, dans le cadre des initiatives locales de développement de l'emploi (ILDE), les ACS font office d'accompagnateurs dans d'autres programmes de mise à l'emploi. C'est là que pose problème l'initiative actuelle.*

Quels secteurs voulez-vous protéger ? Protégerez-vous vos propres programmes de mise à l'emploi si les accompagnateurs sont voués à disparaître ou devront-ils satisfaire aux mêmes règles ?

problemen, omdat ook die plaatsen in sommige gevallen op de helling worden gezet.

Welke sectoren wilt u enigszins beschermen? Wilt u uw eigen tewerkstellingsprogramma's beschermen voor het geval de begeleiders wegvallen of moeten die aan dezelfde regels voldoen zoals iedereen die gesco's tewerkstelt?

De voorzitter.- De heer De Bock heeft het woord.

De heer Emmanuel De Bock (FDF) *(in het Frans).- Na amper zes maanden zijn de bakens van de hervorming van het gesco-statuut uitgezet.*

U hebt steeds volgehouden dat de evaluatie niet tot doel had om een deel van het werkgelegenheids- en tewerkstellingsbeleid te schrappen, maar om een overzicht te maken van de huidige toestand, de financiële middelen beter in te zetten om meer jobs te creëren en de onder- of niet-benutting van de middelen en andere praktijken tegen te gaan.

Welke ruimte zult u vrijmaken voor de creatie van jobs?

Welke verenigingen krijgen meer middelen? De verenigingen met een negatieve evaluatie zullen zich in orde moeten stellen of verliezen hun gesco's. Die zullen dan wellicht worden toegewezen aan organisaties die jobs creëren in voorzieningen die de overheid als prioritair beschouwt.

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Deze hervorming hangt niet van mij alleen af. Ze is in de beleidsverklaring opgenomen en alle procedures werden vooraf besproken met de regering. De vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschapscommissie werden er dus ook bij*

M. le président.- La parole est à M. De Bock.

M. Emmanuel De Bock (FDF).- Je voudrais d'abord saluer le travail accompli. En effet, à peine six mois après que nous ayons abordé ce sujet, toutes les balises de la réforme du régime des agents contractuels subventionnés (ACS) sont déjà en place.

Ma question concerne la réaffectation des marges. Vous avez toujours dit qu'il ne s'agissait pas de supprimer une partie de la politique de l'emploi et de la mise à l'emploi, mais de réaliser une évaluation de ce qui existe, de faire mieux participer les moyens financiers à la création de l'emploi et de lutter contre un certain nombre d'effets au sein d'asbl comme la sous-utilisation, la non-utilisation ou le fait que certaines asbl mettent six mois à engager des ACS ou se les refilent entre elles. Il peut donc être bénéfique de réduire le délai et de réaffecter les moyens budgétaires.

Quelles marges ont-elles été mobilisées pour la création d'emplois nouveaux ? Quels sont les acteurs existants qui verront leurs moyens augmenter ? Ceux qui ont reçu une évaluation négative devront se mettre en ordre ou se verront retirer leurs avantages, mais ceux-ci ne disparaîtront pas pour autant de la politique de l'emploi. Ils seront vraisemblablement réaffectés à ceux qui travaillent à la remise à l'emploi dans les dispositifs considérés comme prioritaires par le gouvernement.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Je tiens à rassurer. La mise en œuvre de cette réforme délicate ne repose pas sur mes intentions, mais uniquement sur la déclaration de politique régionale, et toutes les procédures de mise en œuvre ont été préalablement soumises à l'ensemble du

betrokken.

Verenigingen die zich zorgen maken, kunnen contact opnemen met mijn diensten. Ik ontmoet regelmatig vertegenwoordigers van de sector, zoals de Febisp, maar ik heb daar geen onrustwekkende berichten gehoord en Actiris evenmin. Enkel op basis van concrete informatie kan ik nagaan of de procedures gevolgd zijn.

Overigens berust de operationele leiding van de hervorming niet bij mijzelf, maar bij het beheerscomité, waar alle sociale partners bij betrokken zijn. Dat comité geeft de instructies voor de controles, analyseert de rapporten en bezorgt mij adviezen. Dat ook het comité niet op de hoogte is van problemen, wijst er voor mij op dat die problemen niet bestaan.

De herbestemming van de middelen is bedoeld om de inschakelingscontracten te financieren. Die zijn beperkt in de tijd en bieden jongeren een eerste werkervaring en toegang tot de sociale zekerheid.

We leggen de verenigingen die contracten niet op. Het huidige aantal gesco's wijzigt niet, behalve wanneer uit de controles zou blijken dat een vereniging slecht beheerd wordt. In een goed functionerende vereniging wordt een gesco die vertrekt, niet vervangen door jongere met een inschakelingscontract.

(verder in het Nederlands)

Er zijn drie prioritaire sectoren: kinderopvang, opleiding en tewerkstelling.

(verder in het Frans)

De verenigingen zijn echter evenmin perfect als de politiek of de Kerk en u zou vast niet willen dat ik de ogen sluit voor een eventueel verkeerd gebruik van de middelen in deze prioritaire sectoren.

De evaluatie startte op 1 maart en is nog aan de gang. Ze kost tijd, want er zijn ongeveer 1.200 werkgevers die over gesco-banen beschikken. Momenteel analyseren we de gegevens over de eerste drie maanden, waarover ik nog voor het zomerreces verslag wil uitbrengen aan de regering.

U kunt mij in september hierover opnieuw

gouvernement. Cela a permis d'établir un contact automatique et direct avec la Communauté flamande, puisque les représentants de la VGC sont présents autour de la table.

Par ailleurs, j'invite toutes les associations éprouvant des craintes à se signaler à mes services. J'ai encore participé à un débat au sein de la Fédération bruxelloise des organismes d'insertion socioprofessionnelle et d'économie sociale d'insertion (Febisp) et je n'y ai rien entendu. Je rencontre systématiquement tous les secteurs et je n'entends rien à ce sujet non plus. Merci dès lors d'inviter toutes ces associations qui, déjà aujourd'hui, se verraient subir par centaines - quoique je n'ai pas ces données à ma disposition - des évaluations négatives et des retraits de postes, à s'adresser à moi. De cette manière, j'obtiendrai des informations qui ne sont actuellement ni à ma disposition ni à celle d'Actiris.

Manifestement, certaines informations se construisent dans l'imaginaire et j'aimerais qu'elles puissent me revenir concrètement, afin que je puisse vérifier si l'ensemble des procédures a bien été respecté.

Je rappelle enfin que le ministre que je suis n'a pas la maîtrise opérationnelle de la réforme. C'est une volonté politique et stratégique, la maîtrise opérationnelle relève de la compétence du comité de gestion. C'est, selon moi, un garde-fou assez intéressant puisqu'il réunit l'ensemble des partenaires sociaux.

Ce comité de gestion donne les instructions pour la mise en œuvre des contrôles, analyse les rapports et me transmet ensuite son avis. Ce flot d'interventions ne m'est pas rapporté par le comité de gestion. Il faut croire que celui-ci n'est pas, non plus, saisi de ces différents problèmes. Et s'il n'en est pas saisi, c'est que ces problèmes n'existent pas. Il est impossible pour un inspecteur de prendre des décisions par-delà le comité de gestion et, a fortiori, par-delà le ministre.

Comme je l'ai dit, la réaffectation des moyens servira à financer les contrats d'insertion. Vous les appelez "rotatifs", tandis que la déclaration de politique régionale parle de contrats d'insertion. Ceux-ci sont en effet limités dans le temps pour permettre aux individus d'avoir une expérience professionnelle et de trouver un emploi et, à

ondervragen. Ik weet niet waar u de begrotingscijfers vandaan haalt, maar ik heb die cijfers alvast nog nooit gezien.

Het tijdschema blijft onveranderd. Tijdens het eerste trimester van 2016 zal de regering de volledige evaluatie analyseren.

De cijfers over het eerste trimester van 2015 zijn onvolledig, omdat er onvoldoende inspecteurs waren.

Van de ongeveer 1.200 vzw's zijn er 351 die ingeschat worden als een hoog risico. Het gaat om verenigingen die geen balans gepubliceerd hebben, geen rekeningen neergelegd hebben of RSZ-verklaringen ingediend hebben, waarover werknemers of gebruikers klachten hebben of die opeenvolgende negatieve evaluaties ontvingen van Actiris.

Voor al de andere vzw's is er geen enkel probleem. Zij worden momenteel ook niet geëvalueerd. De klachten die u krijgt over de evaluatie kunnen enkel komen van vzw's die slecht beheerd worden.

Sinds mijn aantreden zijn er geen nieuwe gesco-banen bijgekomen, behalve in de kinderopvang. Ik heb de beslissingen daarover overigens toevertrouwd aan het beheerscomité.

Ik heb geen enkele beslissing genomen over gesco-banen die vrijkomen als gevolg van de evaluatie. Volgens de beleidsverklaring is de regering niet van plan die elders toe te wijzen.

Wanneer een gesco-medewerker ontslagen wordt, maar een opzeggingstermijn uitdient, blijft Actiris gedurende die periode ook de premie betalen. Als de werkgever ervoor kiest om de opzeggingstermijn niet op te leggen, vervalt de premie.

Ik heb geen instructies gegeven voor de controles. De afschaffing van een gesco-baan mag immers niet afhangen van arbitraire elementen of politieke keuzes.

De huidige procedure werd op 23 mei 2013 goedgekeurd en dateert dus van voor mijn tijd. Ik heb ze niet gewijzigd. Ze omvat alle criteria voor een eventuele afschaffing van een gesco-baan.

défaut, d'être remis dans les filets de la sécurité sociale.

En ce sens, ils sont rotatifs, mais - et c'est là que vos informations sont erronées - on ne les impose à aucune association.

Rien ne change dans le volume actuel d'ACS sauf si, lors de contrôles, il s'avère qu'une association fait preuve de manquements graves de gestion. Ce que vous tous ici jugez normal. Si dans une association "saine", un travailleur ACS devait quitter son emploi pour partir à la retraite ou travailler ailleurs, il ne sera pas remplacé par un "rotatif". Les contrats "rotatifs" seront conclus avec les marges. Je le répète encore. On ne porte pas atteinte aux ACS existants.

(poursuivant en néerlandais)

Trois secteurs sont prioritaires : l'accueil de la petite enfance, la formation et la mise à l'emploi.

(poursuivant en français)

Cela signifie-t-il que l'on peut faire ce que l'on veut dans ces secteurs ? Non, évidemment ! Vous, les représentants de la Nation, n'allez pas me demander de fermer les yeux en cas d'utilisation erronée des moyens publics dans ces secteurs prioritaires. Ils sont tous soumis à l'évaluation et dans la très grande majorité des cas, ces fonds sont bien gérés et c'est tant mieux ! Mais ne soyons pas naïfs, le secteur associatif est à l'image du monde, politique ou ecclésiastique, il n'est pas parfait ! Çà et là, il existe des brebis galeuses qui doivent être éradiquées et l'argent doit être affecté à des politiques d'emploi.

Mme Genot, l'évaluation a démarré le 1er mars et suit son cours. Cela prendra un certain temps, car environ 1.200 employeurs, structures, asbl ou communes bénéficient de postes ACS. J'ai reçu il y a quelques jours les résultats du contrôle des trois premiers mois d'évaluation, que nous sommes en train d'analyser. Je les présenterai au gouvernement avant les vacances d'été.

Je vous propose de me réinterroger à la rentrée parlementaire. Vous admettrez que je dois d'abord communiquer les résultats de ce premier contrôle au gouvernement. Vous semblez déjà disposer des données budgétaires, des marges dégagées.

Een permanent overleg met de VGC bestaat al. Volgende week ontmoet mijn kabinet dat van de minister-president van de Federatie Wallonië-Brussel. Ook de vzw's die van de Federatie Wallonië-Brussel afhangen, moeten de regels naleven.

Ik heb zelf met geen enkele vzw een overeenkomst afgesloten. De overeenkomsten dateren allemaal van voor mijn tijd. Als die niet nageleefd worden, dan wordt de procedure uit 2013 toegepast.

J'ignore quelles sont vos sources mais, d'une première lecture en diagonale, je n'ai rien vu de ce que vous dites. Nous y reviendrons. D'ici la dernière réunion de gouvernement, le 16 juillet, le dossier lui sera présenté.

Cependant, je peux déjà apporter quelques éléments de réponse à certaines de vos questions.

Le calendrier de la fin 2015 est toujours d'actualité. La présentation de l'évaluation globale au gouvernement est prévue au premier trimestre 2016. Nous disposerons alors d'une analyse beaucoup plus complète.

Pour le premier trimestre, il a fallu renforcer les équipes et je ne suis pas sûr qu'on ait déjà procédé à tous les recrutements d'inspecteurs. Les équipes ne sont pas complètes, la mécanique a dû être mise en route. Ce premier trimestre ne sera donc pas très éloquent en termes de chiffres.

Parmi les quelque 1.200 asbl, 351 sont considérées comme à haut risque et font évidemment l'objet d'une priorité. Il ne s'agit pas d'un contrôle aléatoire. C'est d'ailleurs légitime : on procède de même pour toutes les inspections. On va donc analyser les asbl qui n'ont pas publié leur bilan, qui ne déposent pas leurs comptes, qui ne rentrent pas leurs déclarations ONSS, qui font l'objet de plaintes de travailleurs ou d'usagers, qui ont reçu plusieurs évaluations négatives successives d'Actiris sans que rien n'ait jamais été tranché par le passé.

Les quelque 900 autres n'ont pas de problème et n'ont donc pas d'inquiétude à avoir. Tous ces cas qui vous reviennent et dont ni moi, ni Actiris, ni le comité de gestion n'avons connaissance ne peuvent donc relever que de "mauvaises" asbl, mal gérées. Les autres ne font pas l'objet d'évaluations. Mais il est évidemment plus rare que quelqu'un vous dise avoir été évalué parce qu'il ne rendait pas ses déclarations ONSS ou parce qu'il était en retard de paiement vis-à-vis de ses travailleurs.

Depuis que je suis ministre, aucun nouveau poste ACS n'a été attribué, hormis dans des cadres de programmation particulière liés à la petite enfance. Ce sont d'ailleurs sur des quotas et des lignes budgétaires différents. J'ai d'autre part veillé à ce que cette décision ne relève plus du politique,

mais uniquement du comité de gestion, qui n'a pas non plus la volonté d'attribuer de nouveaux ACS.

Je n'ai pris aucune décision quant à la réaffectation éventuelle des postes ACS qui se libèrent dans le cadre de l'évaluation en cours. C'est naturellement le cas lorsque des asbl décident de mettre la clé sous le paillasson, parfois sans même avoir reçu un rapport négatif.

Le poste est alors libre, mais je ne le réattribue pas, car telle est la volonté qui sous-tend la déclaration de politique régionale. Si ce n'est plus le cas, il importe de donner un ordre formel aux autres membres du gouvernement, afin qu'ils libèrent les moyens équivalents. Mais pour l'heure, nous sommes solidairement responsables des engagements pris dans notre déclaration de politique.

En cas de licenciement d'un travailleur ACS, si celui-ci preste son préavis, la prime ACS continue d'être payée à l'employeur par Actiris pendant toute la durée du préavis. Ainsi, l'information selon laquelle le licenciement d'un employé constitue une catastrophe pour l'asbl est erronée. En revanche, en cas de non-prestation du préavis par choix de l'employeur, ce dernier doit prendre en charge la totalité des coûts.

Enfin, je n'ai absolument pas innové ni donné d'instructions en matière de contrôles. En effet, la décision de supprimer un poste ACS ne se prend pas sur un coup de tête, ni sur la base d'un choix politique ou d'éléments arbitraires et aléatoires.

J'ai découvert qu'une procédure avait été approuvée le 23 mai 2013 et je présume qu'elle est de grande valeur, car elle a été mise en place avant moi. C'est cette procédure formalisant l'ensemble des critères utilisables dans le cadre d'une proposition de suppression de poste qui est appliquée.

Je ne peux rien y faire. Un ministre n'est pas en droit de ne pas appliquer une procédure arrêtée par ses prédécesseurs. Je l'applique donc telle qu'elle a été longuement discutée puis mise en place par le précédent gouvernement.

Enfin, puisqu'une concertation permanente avec la VGC existe déjà, je peux vous dire qu'une réunion est prévue dans le courant de la semaine prochaine

entre mon cabinet et celui du ministre-président de la Fédération Wallonie-Bruxelles. J'y répéterai que ce n'est pas parce qu'une asbl dépend de la Fédération Wallonie-Bruxelles qu'elle pourra tout se permettre. Elle doit respecter les règles élémentaires.

Je n'ai conclu aucune convention avec une asbl. Toutes les conventions ont été négociées et traitées avant moi. Je demande simplement qu'on respecte ces conventions. Si celles-ci sont respectées, pas de remarques. Dans le cas contraire, c'est la procédure du 23 mai 2013 qui est d'application.

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Genot.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- U hebt niet op alles geantwoord.*

Hoeveel positieve en negatieve evaluaties zijn er tot nu toe al geweest?

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Je n'ai pas entendu les réponses à certaines questions, notamment des questions écrites pourtant transmises dans les délais.

Combien d'évaluations positives et négatives ont-elles déjà été accordées à ce jour ?

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Die cijfers wil ik eerst bespreken met de regering.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Je vous ai déjà répondu que cela avait fait l'objet du premier contrôle et que ces chiffres-là, j'estime que c'est au gouvernement d'en bénéficier en priorité.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- U hebt de cijfers dus, maar u wilt ze pas geven in oktober.*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Vous nous dites donc que vous détenez ces chiffres, mais que vous ne nous les donnez pas et qu'on les obtiendra en octobre.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik heb dat beloofd aan de regering.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Je me suis engagé devant le gouvernement.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- De parlementaire controle vindt hier plaats.*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Le contrôle parlementaire s'effectue ici.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- U zult de cijfers krijgen. Maar de parlementaire controle geldt pas wanneer de regering een beslissing genomen heeft!*

M. Didier Gosuin, ministre.- Vous y aurez droit. Le principe du contrôle parlementaire est d'intervenir quand une décision a été arrêtée par le gouvernement !

(Rumoer)

(Rumeurs)

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Maar u hebt de cijfers nu al.*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Mais vous nous dites que vous avez ces chiffres.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Sinds een paar dagen.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Je les ai reçus il y a deux ou trois jours.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Dat betekent toch dat er beslissingen genomen zijn.*

De voorzitter.- *Het gaat om een evaluatierapport.*

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- De facto heeft Actiris al een aantal beslissingen genomen. Die zijn meegedeeld aan de betrokkenen, maar u weigert de cijfers mee te delen aan het parlement voor oktober. Dat belemmert de parlementaire controle.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Dan kan de commissie beter dagelijks bijeenkomen, want ik neem elke dag beslissingen.*

De voorzitter.- Iedereen mag zijn mening geven.

Mevrouw Genot heeft het woord.

(Rumoer)

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Hoewel mijn vraag op tijd ingediend was, hebt u niet geantwoord op mijn vragen over de financiële impact of over het feit dat oudere werknemers in het bijzonder geraakt worden. Een werkgever die een oudere werknemer ontslaat, moet de outplacementkosten dragen. Compenseert het gewest die kosten?*

U zou de procedures en de criteria aanpassen. Het grote probleem is dat de taken van veel gesco's veranderd zijn sinds de overeenkomsten jaren geleden ondertekend werden. Zal dat meespelen bij de beoordelingen? Daarover zijn veel verenigingen bezorgd.

Een andere bezorgdheid is de regel dat de activiteiten in het Brussels Gewest moeten plaatsvinden. Heel wat verenigingen hangen af van een gemeenschap en werken aan beide kanten van de gewestgrenzen. Zij moeten hun activiteiten kunnen voortzetten.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Des décisions ont donc été prises, puisque vous avez des chiffres.

M. le président.- C'est un rapport d'évaluation.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Dans les faits, Actiris a déjà pris un certain nombre de décisions. Les personnes concernées ont reçu la communication de ces décisions et vous refusez de communiquer les chiffres au parlement. Vous nous demandez de vous interroger à la rentrée, ce qui signifie que nous n'obtiendrons pas de réponse avant octobre. En termes de contrôle parlementaire, c'est relativement limite.

M. Didier Gosuin, ministre.- À ce rythme, je propose que la commission se réunisse tous les jours, car je prends des décisions quotidiennement !

M. le président.- Mon objectif n'est pas de vous mettre d'accord, mais que chacun puisse exprimer son avis. La parole est à Mme Genot.

(Rumeurs)

Mme Zoé Genot (Ecolo).- En l'occurrence, j'avais déposé ma question dans les délais et j'espérais avoir une réponse sur les éléments dont vous disposiez déjà. De même, vous n'avez pas répondu à mes questions ni sur l'impact financier ni sur le fait que les travailleurs âgés seraient particulièrement touchés. De plus, un employeur qui licencie un travailleur âgé doit prendre en charge les frais d'outplacement. Ces frais seront-ils couverts par la Région ?

L'aspect FBIE ne figurait pas dans ma question écrite, je n'y reviendrai donc pas. Pourtant, certains éléments devront être clarifiés dans les semaines à venir.

Enfin, nous avons un problème de procédure et de critères. Vous aviez dit que vous les feriez évoluer. M. Fassi-Fihri l'a évoqué. La grande difficulté réside dans l'évolution des tâches effectuées par les ACS durant les dizaines d'années de fonctionnement de l'association après la signature des conventions. Les inspecteurs ont convenu de ces évolutions. Cette "jurisprudence" sera-t-elle prise en considération ? Cela suscite de nombreuses inquiétudes.

- *Het incident is gesloten.*

MONDELINGE VRAGEN

De voorzitter.- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER PAUL DELVA

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de resultaten van de studie van Ernst & Young over de attractiviteit van Brussel voor buitenlandse investeerders".

De voorzitter.- De heer Delva heeft het woord.

De heer Paul Delva (CD&V).- Enkele weken geleden kwam Ernst & Young met de resultaten van zijn jaarlijkse studie over hoe aantrekkelijk België is voor buitenlandse investeerders. Er was goed nieuws, want België telde vorig jaar bijna 200 buitenlandse investeringen, het beste resultaat van de voorbije tien jaar.

Vooral steden als Luik en Antwerpen droegen bij tot het succes. Luik verdubbelde het aantal investeringen van 10 naar 21 en Antwerpen kon 54 investeerders overtuigen. Brussel kende echter een zorgwekkende daling. Het aantal buitenlandse investeringen in 2014 bedroeg slechts 22 en dat zijn er 7 minder dan in 2013.

Une des questions du questionnaire sur les activités qui doivent être tenues en Région bruxelloise sauf dérogation suscite également des craintes. Une série d'associations ont un rayonnement communautaire et travaillent des deux côtés de la frontière régionale. Elles bénéficient d'ailleurs parfois aussi de postes wallons. C'est le bon sens même qu'elles puissent poursuivre leurs activités de la sorte.

- *L'incident est clos.*

QUESTIONS ORALES

M. le président.- L'ordre du jour appelle les questions orales.

QUESTION ORALE DE M. PAUL DELVA

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "les résultats de l'étude d'Ernst & Young sur l'attractivité de Bruxelles pour les investissements étrangers".

M. le président.- La parole est à M. Delva.

M. Paul Delva (CD&V) *(en néerlandais)*.- *Ernst & Young a publié il y a quelques semaines les résultats de son étude annuelle sur l'attractivité de la Belgique pour les investissements étrangers. L'année dernière, la Belgique a enregistré près de 200 investissements étrangers, engrangeant ainsi le meilleur résultat de ces dix dernières années.*

Ce sont toutefois les villes de Liège et d'Anvers qui ont contribué à ce succès. Bruxelles accuse, pour sa part, une baisse préoccupante, avec seulement 22 investissements étrangers en 2014, soit sept de moins qu'en 2013.

En Belgique, deux tiers des investissements étrangers sont des projets dits "greenfield", c'est-

Twee derde van de buitenlandse investeringen in België zijn volledig nieuw of zogenaamde greenfield-projecten. Marketing en verkoop zijn goed voor 68% van de investeringen. Ze zijn het bewijs dat België wel degelijk aantrekkelijk is voor het buitenland.

De keerzijde van de medaille is dat het gemiddeld aantal banen per investering de afgelopen jaren vrij sterk daalde: van 43 in 2004 tot minder dan 18 in 2014. We scoren daarmee slechter dan het Europese gemiddelde, dat op 43,5 staat. Een van de conclusies voor België in het algemeen luidt dat we een beleid moeten ontwikkelen dat arbeidsintensieve investeringen aantrekt.

Brussel heeft haar naam en faam als Europese hoofdstad, maar we slagen er niet in om die in voldoende mate te verzilveren in buitenlandse investeringen: aan de ene kant zien we een sterke daling van het aantal investeringen en anderzijds is ook het aantal banen per investering uitermate laag. Volgens de studie zouden er slechts 1,8 arbeidsplaatsen per project gecreëerd worden. Dat heeft natuurlijk ook te maken met het soort projecten dat hier voet aan de grond krijgt, maar het is niettemin een opmerkelijk cijfer.

Het merendeel van de bedrijfsleiders in ons land geeft aan dat het mobiliteitsprobleem in Brussel een groot struikelblok is om investeringen aan te trekken. Ook als hotspot voor de vestiging van nieuwe hoofdzetels scoren we ondermaats, terwijl Brussel daar net altijd op ingezet heeft en we als Europese hoofdstad buitengewone troeven kunnen voorleggen. Blijkbaar is Brussel niet meer de aangewezen locatie voor ondernemingen, hoewel het nog steeds tot de zes aantrekkelijkste Europese hoofdsteden behoort. Er is dus heel wat werk aan de winkel.

De conclusies van de studies zijn duidelijk: Brussel moet dringend buitenlandse investeerders warm maken voor het gewest, bij voorkeur bedrijven die jobs creëren. De buitenlandse bedrijven in Brussel moeten ook systematisch gevolgd worden.

Klopt het dat Brussel vorig jaar slechts 22 buitenlandse investeerders kon aantrekken? Hoeveel van hen hadden daarvoor contact met Brussels Invest & Export (BIE)? Kwamen ze eventueel via andere kanalen (ambassades,

à-dire complètement nouveaux. Le marketing et la vente représentent 68% des investissements.

Le revers de la médaille est que le nombre moyen d'emplois créés par investissement a chuté de 43 en 2004 à moins de 18 en 2014. Conclusion : la Belgique doit développer une politique qui attire des investissements à forte intensité de main-d'œuvre.

Bruxelles ne parvient pas à exploiter son statut de capitale européenne pour attirer les investissements étrangers.

La majorité des chefs d'entreprise y pointe le problème de mobilité. La Région perd aussi des plumes dans le cadre de l'implantation de nouveaux sièges, bien qu'elle fasse toujours partie des six capitales européennes les plus attractives.

Les conclusions de l'étude sont sans appel : Bruxelles doit attirer d'urgence des investissements étrangers, de préférence des entreprises créatrices d'emplois. Les sociétés étrangères établies à Bruxelles doivent également bénéficier d'un suivi systématique.

Est-il exact que Bruxelles n'a su attirer que 22 investisseurs étrangers l'année dernière ? Combien d'entre eux étaient-ils en contact avec Brussels Invest & Export (BIE) ? Provenaient-ils éventuellement d'autres canaux ?

Des entreprises intéressées ont-elles finalement opéré un autre choix ? Savons-nous pourquoi elles n'investissent pas à Bruxelles ? Avez-vous des contacts avec les entreprises afin d'expliquer leur choix d'un autre endroit ? Quelles démarches entreprenez-vous pour établir des contacts durables avec les investisseurs étrangers ?

Envisagez-vous de réaliser une analyse comparative avec Liège et Anvers pour découvrir le secret de leur réussite ? En tant que ministre, prenez-vous l'initiative d'attirer des investisseurs à Bruxelles via des contacts personnels, ou est-ce surtout votre administration et BIE qui en sont responsables ? Ou est-ce la compétence exclusive de la secrétaire d'État ?

BIE collecte-t-il de manière proactive les noms d'investisseurs étrangers intéressants ? Fait-il de la prospection ? Des entreprises sont-elles

enzovoort)?

Zijn er ondernemingen die geïnteresseerd waren in Brussel, maar uiteindelijk een andere keuze maakten? Weten we waarom zij niet in Brussel investeren? Hebt u contacten met bedrijven die ons kunnen vertellen waarom ze voor een andere plaats kozen? Welke stappen zet u als minister van Economie om duurzame contacten te leggen met buitenlandse investeerders?

Vergelijkt u eventueel via een benchmarkproject met Luik en Antwerpen om uit te vissen hoe zij investeerders warm maken en waarom zij erin slagen om hen aan te trekken? Neemt u als minister het voortouw om via persoonlijke contacten investeerders naar Brussel te halen, of zijn vooral uw administratie en BIE daar verantwoordelijk voor? Of is dat de exclusieve bevoegdheid van de staatssecretaris?

Verzamelt BIE proactief de namen van interessante buitenlandse investeerders? Doet het aan prospectie? Zitten er momenteel ondernemingen in de prospectiefase? Op welke manier worden er met zulke ondernemingen contacten gelegd?

actuellement en phase de prospection ? Comment des contacts sont-ils établis avec ces entreprises ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister.- De informatie uit de studie van Ernst & Young moet genuanceerd worden. Zo klopt het niet dat er slechts 22 buitenlandse investeerders naar Brussel kwamen. De studie van Ernst & Young vermeldt enkel de investeringen die beantwoorden aan hun eigen criteria en houdt bijvoorbeeld geen rekening met de activiteiten van kleinhandelszaken of hotels. Andere investeringen, die niet werden aangekondigd in de pers of die niet werden opgemerkt, zoals de investeringen van Brussels Invest & Export (BIE), werden evenmin opgenomen.

In de lijst van Ernst & Young staan slechts twee van de veertien ondernemingen die door Brussels Invest & Export werden begeleid in 2014. De ondernemingen die geen beroep op onze diensten doen, vestigen zich het vaakst in Brussel via advocaten- of consultancykantoren. De ondernemingen die contact opnemen met onze ambassades worden doorgestuurd naar Brussels

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- L'étude d'Ernst & Young doit être nuancée, car elle ne mentionne que les investissements qui correspondent à ses propres critères et exclut, par exemple, les activités de commerce de détail ou les hôtels. Elle ne reprend pas non plus d'autres investissements qui n'ont pas été annoncés dans la presse ou repérés, comme les investissements de Brussels Invest & Export (BIE).*

La liste d'Ernst & Young ne reprend que deux des quatorze entreprises encadrées par BIE en 2014. Bien sûr, des entreprises ont manifesté de l'intérêt à l'égard de notre Région sans pour autant y investir. Le processus de décision d'une implantation est très long. Lorsqu'une entreprise avec qui nous sommes en contact ne s'implante pas à Bruxelles, c'est généralement en raison d'un changement de stratégie, rarement parce qu'elle choisit une destination concurrente.

La stratégie de BIE consiste en une prospection

Invest & Export.

Uiteraard zijn er ook ondernemingen die belangstelling getoond hebben voor het gewest, maar er niet hebben geïnvesteerd. Het besluitvormingsproces duurt heel lang. De diensten van BIE hebben al meerdere jaren contact met bepaalde ondernemingen en verwachten dat deze zich op een dag in Brussel zullen vestigen. Als een onderneming waarmee we contact hebben zich niet in Brussel vestigt, is dat doorgaans te wijten aan een wijziging van de strategie en zelden omdat ze voor een concurrerende bestemming heeft gekozen.

De strategie van Brussels Invest & Export bestaat uit een georiënteerde prospectie in een vijftiental doellanden en steunt op een netwerk van handelsattachés.

In sommige landen wordt de prospectie van de attachés versterkt met de steun van een consultant die potentiële projecten voor Brussel opspoort. Dat is het geval in Frankrijk en India, waar zij aan de basis liggen van een tiental lopende dossiers.

Elk jaar kiest BIE bepaalde sectoren of activiteiten die prioritaire aandacht moeten krijgen. In 2015 hebben we de nadruk gelegd op de kleinhandel en de internationale organisaties. In beide gevallen werken we samen met een gespecialiseerde partner (Atrium voor de kleinhandel en het Verbond van Europese en Internationale in België gevestigde verenigingen voor de internationale organisaties) om specifieke argumentaties op te stellen en gezamenlijk acties in het buitenland te leiden.

We zouden ons kunnen inspireren op de ervaringen van de provincies Luik en Antwerpen, maar die provincies hebben een heel ander aanbod dan Brussel, omdat ze zowel stedelijke zones als grote industriële zones omvatten. Beide leggen bijvoorbeeld het accent op de logistieke sector, wat niet kan in Brussel. Een vergelijking zou gemaakt moeten worden met het Brussels grootstedelijk gebied en niet met het gewest.

Als minister van Economie heb ik het belangrijkste deel van mijn bevoegdheden inzake buitenlandse investeringen gedelegeerd aan mijn collega Cécile Jodogne. Het gaat om een strategische functie voor de ontwikkeling van het

orientée vers une quinzaine de pays cibles et s'appuie sur un réseau d'attachés commerciaux. Dans certains pays, la prospection de ces attachés est soutenue par un consultant chargé de détecter des projets potentiels pour Bruxelles.

Chaque année, BIE définit des secteurs ou activités à prospecter en priorité. En 2015, il s'agissait du commerce de détail et des organisations internationales. Dans les deux cas, nous collaborons avec un partenaire spécialisé.

Nous pourrions nous inspirer de l'expérience des provinces de Liège et d'Anvers, mais ces provinces ont des offres très différentes car elles comprennent des zones à la fois urbaines et industrielles. Il conviendrait alors de les comparer avec la zone métropolitaine de Bruxelles.

En tant que ministre de l'Économie, j'ai délégué l'essentiel de mes compétences relatives aux investissements étrangers à ma collègue Cécile Jodogne. Nous travaillons de concert pour améliorer l'efficacité des différents outils d'aide économique.

L'étude de rationalisation en cours inclut les services offerts par BIE, qui est devenu un département de Bruxelles Économie et Emploi. Par ailleurs, dans le cadre du Conseil de coordination économique, plusieurs dossiers d'investissements étrangers sont abordés afin de s'assurer de la bonne collaboration entre les différentes administrations bruxelloises pour favoriser et faciliter l'implantation d'entreprises sur notre territoire.

La prospection d'investisseurs étrangers est l'une des deux missions de BIE. Elle est menée sur la base d'un plan d'action qui, pour 2015, comprend quatorze missions de prospection à l'étranger et dix-sept séminaires. En moyenne, 400 entreprises étrangères sont prospectées, soit par les attachés commerciaux, soit par les gestionnaires de projets de BIE, dans le but d'accompagner l'implantation effective de vingt entreprises à Bruxelles.

Tous les projets potentiellement créateurs d'emplois méritent l'intérêt de BIE. Une grande partie d'entre eux démarrent à petite échelle pour grandir ensuite en fonction de leur succès. Selon une étude réalisée il y a deux ans par BIE, le nombre moyen d'emplois créés par une

gewest, waaraan de nodige aandacht moet worden besteed, in aanvulling op wat de andere structuren die economische hulp bieden in het gewest al doen.

We werken samen om de verschillende tools efficiënter te maken. De lopende rationaliseringsstudie heeft uiteraard ook betrekking op de diensten die BIE, dat een departement van Brussel Economie en Werkgelegenheid is geworden, aanbiedt. In het kader van de Raad voor Economische Coördinatie, die ik meermaals per jaar voorzit, worden meerdere dossiers van buitenlandse investeringen besproken om ervoor te zorgen dat de verschillende Brusselse administraties samenwerken om de vestiging van ondernemingen op ons grondgebied te bevorderen en te vergemakkelijken.

De prospectie van buitenlandse investeerders is een van de twee opdrachten van BIE. Die prospectie gebeurt op basis van een actieplan dat 14 prospectieopdrachten in het buitenland en 17 seminaries Invest in Brussels omvat voor 2015. Gemiddeld worden vierhonderd ondernemingen geprospecteerd, hetzij door de handelsattachés, hetzij door de projectmanagers van BIE, met als doelstelling twintig ondernemingen te begeleiden bij hun effectieve vestiging in Brussel.

Alle projecten die potentiële jobs creëren in Brussel, verdienen de belangstelling van BIE. Een groot deel van de projecten start kleinschalig, om vervolgens te groeien, naargelang het succes. Een studie die twee jaar geleden door Brussels Invest & Export werd uitgevoerd, heeft aangetoond dat het gemiddeld aantal gecreëerde jobs door een buitenlandse vestiging steeg van vijf werknemers na een jaar tot tien werknemers na drie jaar.

De voorzitter.- De heer Delva heeft het woord.

De heer Paul Delva (CD&V).- De nuanceringen die u aanbrengt, gelden natuurlijk ook voor de andere provincies en steden. Verhoudingsgewijs denk ik niet dat ze de positie van Brussel ten opzichte van andere provincies veranderen.

Ik weet ook dat u het gros van uw bevoegdheden gedelegeerd hebt aan staatssecretaris Jodogne, maar mijn belangrijkste vraag was eigenlijk:

implantation étrangère évolue de cinq emplois après un an à dix emplois après trois ans.

M. le président.- La parole est à M. Delva.

M. Paul Delva (CD&V) *(en néerlandais).- Les nuances que vous apportez valent aussi pour les autres villes et provinces. Je ne pense pas que cela modifie proportionnellement la position de Bruxelles.*

Je n'ignore pas que vous avez délégué l'essentiel de vos compétences à Mme Jodogne, mais êtes-vous préoccupé par le nombre d'investissements

maakt u zich zorgen over het aantal buitenlandse investeringen in Brussel? Vindt u dat het er genoeg zijn? Daalt het aantal investeringen? Of vindt u dat we doen wat we kunnen?

Het is natuurlijk niet eenvoudig om investeringen aan te trekken en u hebt gelijk als u zegt dat we de hoofdstedelijke gemeenschap van Brussel moeten bekijken.

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister.- We kunnen altijd meer inspanningen leveren. Niets is perfect, maar onze huidige aanpak volstaat om nieuwe investeringen aan te trekken.

(verder in het Frans)

Sony investeert bijvoorbeeld in Brussel. Dat is niet onbelangrijk.

De heer Paul Delva (CD&V) *(in het Frans).- Schrikt u niet van de cijfers?*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Nee, want in het algemeen nemen de buitenlandse investeringen in België toe.*

De heer Paul Delva (CD&V) *(in het Frans).- Die cijfers slaan op het hele land.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Dus ook op Brussel, dat het grootste deel van de groei van het Belgische bbp voor zijn rekening neemt.*

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW ELKE ROEX

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de SINE-subsidies voor kwetsbare werknemers bij

étrangers à Bruxelles ? Le jugez-vous suffisant ? Est-il en baisse ?

Il n'est pas évident d'attirer des investissements et vous avez raison de dire que nous devons prendre en considération la zone métropolitaine de Bruxelles.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- On peut toujours faire mieux, mais notre approche actuelle suffit à attirer de nouveaux investissements.*

(poursuivant en français)

Sony investit à Bruxelles. Ce n'est pas négligeable.

M. Paul Delva (CD&V).- Vous n'êtes pas effrayé par ces chiffres ?

M. Didier Gosuin, ministre.- Non, puisque les chiffres des investissements étrangers en Belgique enregistrent une augmentation globale, ce qui est plutôt positif.

M. Paul Delva (CD&V).- Ces chiffres tiennent compte de l'ensemble de la Belgique.

M. Didier Gosuin, ministre.- Ils intègrent également Bruxelles, qui représente la part de croissance la plus importante du PIB belge.

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE MME ELKE ROEX

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "les subsides SINE (Économie d'insertion sociale) destinés aux travailleurs vulnérables des entreprises de

dienstchequebedrijven".

De voorzitter.- Mevrouw Roex heeft het woord.

Mevrouw Elke Roex (sp.a).- In Vlaanderen ontstond er enige commotie over de toekenning van middelen voor de sociale inschakelingseconomie (SINE) aan dienstenchequebedrijven. De bedrijven kunnen deze middelen aanvragen om kwetsbare werknemers zoals laaggeschoolden, alleenstaande moeders zonder netwerk, mensen die minder begaafd zijn of die de taal niet goed kennen, in dienst te nemen en te begeleiden.

Volgens de bevoegde Vlaamse minister Homans staat de Europese Unie de cumulatie van dienstencheques en SINE-middelen niet toe, wegens de zogenaamde overcompensatie. De minister plant een hervorming van het systeem, maar deelde de sector mee dat ze ondertussen geen nieuwe aanvragen of verlengingen meer zou toekennen. De sector stond meteen op zijn achterste poten en claimde dat hierdoor 3.000 tot 6.000 jobs verloren zouden kunnen gaan. De minister moest uiteindelijk haar kar keren, nadat ze daarover in het parlement werd geïnterpelleerd.

Hoe zit het met de SINE-middelen voor dienstenchequebedrijven in Brussel? Over hoeveel middelen en werknemers gaat het?

Klopt de argumentatie van Vlaams minister Homans dat deze cumulatie van steunmaatregelen niet is toegestaan door de Europese regelgeving? Hoe zult u ervoor zorgen dat deze financiële ondersteuning van kwetsbare werknemers kan worden voortgezet? Plant u een hervorming van het systeem? Hoe zal de hervorming eruit zien en wanneer komt ze er?

De dienstencheques hebben als doel om laaggeschoolde Brusselaars aan het werk te zetten, maar bedrijven schijnen vaak rechtstreeks werkkrachten in het buitenland aan te werven. Dat is niet in strijd met de wetgeving, maar gezien de hoge werkloosheid in Brussel kan het toch niet de bedoeling zijn dat wij de aanwerving van buitenlandse krachten subsidiëren.

De kwestie werd gedeeltelijk opgelost door Monica De Coninck, die de voorwaarde heeft ingevoerd dat er een aantal uitkeringsgerechtigde

titres-services".

M. le président.- La parole est à Mme Roex.

Mme Elke Roex (sp.a) *(en néerlandais).- Selon la ministre flamande Homans, l'Union européenne n'autorise pas le cumul des titres-services et des subsides SINE qui peuvent être octroyés aux entreprises de titres-services pour le recrutement et l'accompagnement des travailleurs vulnérables.*

En attendant la réforme du système, la ministre avait fait savoir au secteur qu'elle n'accorderait plus de nouvelles demandes ou prolongations, une mesure qui, selon le secteur, aurait entraîné la perte de 3.000 à 6.000 emplois. Après avoir été interpellée par le parlement sur cette question, la ministre a d'ailleurs été forcée de faire marche arrière.

Qu'en est-il des subsides SINE octroyés à des entreprises de titres-services à Bruxelles ? Pour quel montant et combien de travailleurs ?

Le cumul de ces mesures d'aide est-il vraiment interdit par la réglementation européenne ? Comment maintiendrez-vous ces aides financières aux travailleurs vulnérables ? Prévoyez-vous une réforme du système et à quelle échéance ?

Il est inconcevable que l'on subventionne ainsi le recrutement d'étrangers, alors que tant de Bruxellois peu qualifiés sont inoccupés.

La ministre Monica De Coninck avait résolu le problème en partie en introduisant la condition de la mise au travail d'un nombre minimum de chômeurs indemnisés auprès des entreprises concernées.

Quelle est la part des travailleurs venus de l'étranger dans le système des titres-services à Bruxelles ? Quelles sont les nationalités les plus représentées ? Ce type de données est-il collecté pour éviter les abus ?

Quelles autres mesures le ministre a-t-il prises pour veiller à ce que les titres-services profitent avant tout à l'emploi des habitants de la Région bruxelloise, quelle que soit leur origine ?

werkzoekenden aan het werk moeten zijn bij de dienstenchequebedrijven. De werknemers kunnen dus niet allemaal uit het buitenland komen.

Hoeveel werkkrachten komen er uit het buitenland naar Brussel in het kader van de dienstencheques? Hoe groot is het aandeel van buitenlandse werknemers in het dienstenchequesysteem in Brussel? Welke nationaliteiten zijn het sterkst vertegenwoordigd? Wordt dit soort gegevens verzameld om misbruiken te voorkomen?

Welke andere maatregelen heeft de minister ondernomen om ervoor te zorgen dat de dienstencheques in de eerste plaats de tewerkstelling van de inwoners van het Brussels Gewest, ongeacht hun achtergrond, ten goede komt?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister.- Krachtens het koninklijk besluit van 3 mei 1999 tot uitvoering van artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders ten behoeve van zeer moeilijk te plaatsen werklozen, kan een dienstenchequebedrijf werknemers aanwerven onder het SINE-statuut, als het een SINE-erkenning heeft, die tot 31 december 2014 toegekend werd door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Sinds de zesde staatshervorming zijn de gewesten bevoegd voor de toekenning.

Tot nu toe heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nog geen attesten afgegeven. We hebben daarvoor een procedure uitgewerkt, die op heel korte termijn in werking treedt.

We beschikken niet over cijfers over het aantal tewerkgestelde SINE-werknemers in de Brusselse dienstenchequebedrijven, maar wel over het aantal bedrijven die een SINE-erkenning van de federale overheid ontvangen hebben.

Volgens gegevens van de RVA van 1 april 2015 (die tot nu toe nog beheerd worden door de RVA, zoals de rest van de bevoegdheid tijdens de overgangsperiode), bezitten er van de 350 erkende Brusselse dienstenchequebedrijven slechts 24 een SINE-erkenning.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- En vertu de l'arrêté royal du 3 mai 1999 portant exécution de l'article 7, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs relatif à la réinsertion de chômeurs très difficiles à placer, une entreprise de titres-services peut engager des travailleurs sous le statut SINE si elle dispose d'une reconnaissance SINE, octroyée par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale jusqu'au 31 décembre 2014, une compétence transférée depuis lors aux Régions.*

La Région de Bruxelles-Capitale n'a pas encore délivré d'attestations, mais une procédure entrera en vigueur à très court terme.

Nous disposons uniquement de données sur le nombre d'entreprises ayant obtenu une reconnaissance SINE du pouvoir fédéral.

Il ressort ainsi des données de l'ONEM au 1er avril 2015 que, sur les 350 entreprises titres-services agréées à Bruxelles, seules 24 ont une reconnaissance SINE.

Précisons encore que :

- les travailleurs SINE-CPAS sont, de fait, domiciliés en Belgique puisqu'ils doivent être bénéficiaires du CPAS au moment de leur entrée

Daarbij mogen we volgende zaken niet vergeten:

- de SINE-OCMW-werknemers zijn feitelijk in België gedomicilieerd. Op het moment van hun indiensttreding moeten ze OCMW-begunstigden zijn;

- in het kader van de SINE-maatregel wordt de volledige nettovergoeding uitbetaald door de werkgever, die vervolgens een loonsubsidie ontvangt;

- in de SINE-OCMW-regeling wordt cumul toegestaan.

De vroegere verantwoordelijke van deze bevoegdheid bij het OCMW bevestigde mijn administratie dat SINE en dienstencheques gecombineerd mogen worden op basis van een brief van 2001 van de Europese Commissie. Volgens de brief hebben buurtdiensten geen impact hebben op de uitwisselingen tussen de lidstaten.

De regelgeving van dienstencheques en SINE verbieden wel bepaalde cumuls (EPO, sociale maribel, enzovoort), maar de combinatie dienstencheques en SINE vormt dus geen probleem.

Het verslag dat Idea Consult in november 2014 op vraag van de federale overheid maakte, bevat duidelijke indicaties over de dienstenchequewerkers en hun nationaliteit.

Nationaal hebben bijna drie op vier werknemers de Belgische nationaliteit. 20,1% zijn EU-burgers en 8% komt van buiten de EU. De percentages variëren echter sterk per gewest.

In het Brussels Gewest heeft minder dan een werknemer op vier de Belgische nationaliteit, terwijl de verhouding ongeveer acht op tien bedraagt in Vlaanderen en Wallonië.

(Opmerkingen van mevrouw Roex)

De meerderheid van de werknemers heeft een EU-nationaliteit, maar is geen Belg. 20,7% heeft een nationaliteit van buiten de EU, tegenover 8% in Wallonië en Vlaanderen. Dat valt te verklaren door de immigratie.

en service ;

- dans le cadre de la mesure SINE, la totalité de leur rémunération nette est octroyée par l'employeur qui reçoit ensuite une subvention salariale ;

- le cumul est autorisé dans la réglementation SINE-CPAS.

Le CPAS a confirmé à mon administration que les subsides SINE et les titres-services peuvent être combinés, comme l'atteste une lettre de 2001 de la Commission européenne. En effet, les services de proximité n'ont pas d'impact sur les échanges entre États membres de l'Union européenne.

La réglementation des titres-services et SINE interdit cependant d'autres cumuls (APE, maribel social, etc.).

Le rapport établi par Idea Consult en novembre 2014 pour le pouvoir fédéral fournit des indications claires sur les travailleurs des entreprises de titres-services et leur nationalité.

Au niveau national, près de trois travailleurs sur quatre ont la nationalité belge. 20,1% des travailleurs sont des ressortissants de l'UE et 8% proviennent de pays hors UE. Les pourcentages varient beaucoup selon la Région.

En Région bruxelloise, moins d'un travailleur sur quatre a la nationalité belge, alors que ce rapport est d'environ huit sur dix en Flandre et en Wallonie.

(Remarques de Mme Roex)

La majorité des travailleurs a une nationalité de l'UE, mais n'est pas Belge. 20,7% sont des ressortissants de pays hors UE, contre 8% en Wallonie et en Flandre, ce qui s'explique par l'immigration.

L'ONEM m'a communiqué ce qui suit : "Les données relatives à la nationalité constituent un élément d'information et de préparation qui est utilisé dans le cadre de la réalisation des enquêtes à destination des employeurs du secteur des titres-services. Lors de la réalisation de telles enquêtes, le contrôleur vérifie notamment (de nombreux autres éléments sont contrôlés), si les travailleurs

De RVA heeft mij het volgende meegedeeld: "De gegevens met betrekking tot de nationaliteit vormen een informatie- en voorbereidingsmiddel dat gebruikt wordt in het kader van enquêtes voor de werkgevers van de dienstenchequesector. Tijdens de uitvoering van dergelijke enquêtes gaat de controleur namelijk na (naast een heleboel andere elementen) of de werknemers van het bedrijf over de vereiste inzake werk- en verblijfsvergunningen beschikken." We mogen de buitenlandse werknemers in deze bedrijven niet allemaal over dezelfde kam scheren als 'ingevoerde' werkkrachten.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is het aantal buitenlandse werknemers in de dienstenchequesector in verhouding groter dan in Wallonië en Vlaanderen. Het is geen nieuws dat een hoofdstad, in het bijzonder Brussel, aantrekkelijk is en reeds een aanzienlijk groter internationaal publiek heeft in vergelijking met de andere gewesten. Daarenboven steken twee sociale fenomenen van de laatste decennia de kop op. Van 2004 tot nu heeft de sector gezorgd voor een aanzienlijke instroom van buitenlanders op de arbeidsmarkt. Dat valt te verklaren door:

- de komst van nieuwe EU-onderdanen uit de uitbreidingslanden;

- de regularisatie van mensen zonder papieren.

De instroom gebeurt trouwens vaak via vennootschappen die opgericht zijn door personen met een buitenlandse nationaliteit of van vreemde origine. Bij elke uitbreiding van de Europese Unie met nieuwe lidstaten uit Oost-Europa heeft België (zoals de andere lidstaten) tijdelijk een overgangsperiode ingevoerd, waarbij de onderdanen uit deze landen nog een arbeidsvergunning nodig hadden en deze vergunning slechts werd gegeven als er onvoldoende werkzoekende kandidaten waren ingeschreven bij Actiris.

De wetgeving inzake de arbeidsvergunningen bevat echter uitzonderingen. Een van de vaak voorkomende afwijkingen van artikel 8 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 is de volgende: “Er wordt geen rekening gehouden met de toestand van de arbeidsmarkt wanneer het gaat om de echtgenoot en kinderen van de buitenlandse onderdaan van wie het recht op verblijf beperkt

de l’entreprise disposent des autorisations requises en matières de permis de travail et séjour." Nous ne pouvons donc pas assimiler tous les travailleurs étrangers employés dans ces entreprises à de la main-d'œuvre "importée".

La proportion de travailleurs étrangers y est plus importante en Région bruxelloise vu la présence d'une population internationale plus nombreuse que dans les autres Régions.

De plus, entre 2004 et aujourd’hui, le secteur est responsable d'un afflux important d'étrangers sur le marché du travail à la suite :

- de l’entrée sur le marché du travail des nouveaux citoyens de l'UE originaires des pays de l’élargissement ;

- de la régularisation des sans-papiers.

À chaque élargissement de l'Union vers les nouveaux États membres d'Europe orientale, la Belgique a prévu une période transitoire durant laquelle les ressortissants de ces pays devaient disposer d’un permis de travail. Ce permis était octroyé s’il n'y avait pas suffisamment de demandeurs d'emploi candidats inscrits chez Actiris.

Toutefois, la législation sur les permis de travail contient des exceptions. Ainsi, l'article 8 de l'arrêté royal du 9 juin 1999 prévoit la dérogation suivante : "Il n'est pas tenu compte de la situation du marché de l'emploi pour l'octroi de l'autorisation d'occupation lorsqu'il s'agit : du conjoint et enfants du ressortissant étranger dont le droit au séjour est limité à la validité de son permis de travail ou de sa carte professionnelle, ou à l'exercice d'une activité professionnelle indépendante, pour la durée de validité de ce droit au séjour".

Cette disposition a permis à de nombreuses épouses de travailleurs indépendants polonais, bulgares et roumains dans le domaine de la construction d'obtenir un permis de travail au cours de cette période, en particulier dans le secteur des titres-services.

Il ne s’agit donc pas de recrutement à l'étranger, mais d'embauche de citoyens de nationalité étrangère qui vivent déjà ici ou de conjoints qui

wordt tot de geldigheid van zijn arbeids- of beroepskaart, of tot de uitoefening van een zelfstandig beroep, voor de geldigheidsduur van dit recht op verblijf".

Die bepaling heeft tal van Poolse, Bulgaarse en Roemeense echtgenotes van zelfstandige buitenlandse bouwvakkers tijdens de overgangsperiode de mogelijkheid geboden om een arbeidsvergunning te verwerven. Die uitzondering werd vooral dankbaar aangegrepen door de dienstenchequesector.

In geen van beide gevallen gaat het dus om rekrutering in het buitenland, maar om de aanwerving van personen van buitenlandse nationaliteit die zich reeds hier bevinden, of om personen die op grond van het recht in België komen wonen en werken (zoals partners van onderdanen van nieuwe EU-lidstaten tijdens de overgangsperiodes), of in afwachting van een legalisatie via werk.

De dienstenchequesector in Brussel is, anders dan in Vlaanderen, onderworpen aan de 60%-regel: de dienstenchequebedrijven moeten 60% uitkeringsgerechtigde werklozen of gerechtigden op maatschappelijke integratie in dienst nemen. Dankzij die maatregel kan de import van werkkrachten worden beperkt en de aanwerving van lokale werkzoekenden worden bevorderd.

De voorzitter.- Mevrouw Roex heeft het woord.

Mevrouw Elke Roex (sp.a).- Wat mij betreft zou het zelfs om 100% mogen gaan, gezien de hoge werkloosheid die vooral laaggeschoolden treft. Wij kunnen in Brussel voldoende werkzoekenden voor die gesubsidieerde jobs vinden.

We moeten opletten voor wat er in de dienstenchequesector gebeurt. Toen ik bij een dienstenchequebedrijf in mijn wijk een schoonmaakhulp vroeg, antwoordden ze me dat ze niemand vrij hadden, maar dat zij iemand zouden laten overkomen zodra zij voldoende aanvragen hadden. Toen ik vroeg waarom er foldertjes van een bepaald ziekenfonds lagen, kreeg ik het antwoord dat het het ziekenfonds was dat voor hen de papieren in orde bracht van de mensen die ze uit Roemenië halen. Dat soort praktijken moet absoluut worden tegengegaan, aangezien die dienstenchequebedrijven de doelstelling hebben

viennent vivre et travailler légalement en Belgique ou encore de personnes dans l'attente d'une régularisation par le travail.

Le secteur des titres-services à Bruxelles est soumis à la règle des 60%, c'est-à-dire qu'il doit embaucher 60% de de chômeurs indemnisés ou de bénéficiaires du revenu d''intégration sociale. Ce dispositif permet de limiter l'importation de main-d'œuvre, tout en favorisant l'embauche de la main-d'œuvre locale.

M. le président.- La parole est à Mme Roex.

Mme Elke Roex (sp.a) *(en néerlandais).- En ce qui me concerne, ce pourcentage devrait même atteindre 100%, vu le taux élevé de chômage parmi les personnes peu qualifiées à Bruxelles.*

Nous devons être attentifs à ce qui se passe dans le secteur des titres-services. Lorsque j'ai demandé une aide ménagère auprès d'une entreprise de mon quartier, personne n'était disponible. Une personne supplémentaire serait recrutée en cas de demande suffisante. Il apparaît en outre qu'une mutuelle règle toute la paperasserie pour les personnes recrutées depuis la Roumanie. Il faut absolument combattre ce type de pratique. La règle des 60% endigue quelque peu le phénomène, mais ce pourcentage devrait être relevé.

om nieuwe mensen naar hier te halen. De 60%-maatregel dijkt het fenomeen enigszins in, maar het percentage zou nog hoger mogen liggen om meer Brusselaars aan het werk te helpen.

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER MICHEL COLSON

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de voortzetting van het JWI".

De voorzitter.- De heer Colson heeft het woord.

De heer Michel Colson (FDF) *(in het Frans).- In april 2015 bedroeg de werkloosheidsgraad onder Brusselse jongeren 26,7%. Een jaar eerder was dat 29,1%, twee jaar eerder 31,3%. Die daling is gedeeltelijk te verklaren door de invoering van de jongerengarantie.*

Dankzij de jongerengarantie kunnen ongeveer 12.000 Brusselse jongeren intensief worden begeleid. Voor ongeveer de helft van hen worden er nog extra maatregelen genomen: we voorzien in 3.000 opleidingen, 2.000 stages en 1.000 jobs.

Het programma wordt gefinancierd door de Europese Commissie in het kader van het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief (JWI) en is hoofdzakelijk bedoeld voor laaggeschoolde werkloze jongeren uit Europese regio's waar de jongerenwerkloosheidsgraad in 2012 hoger was dan 25%. In België gaat het om Brussel, Henegouwen en Luik. In 2012 bedroeg het aandeel van NEET-jongeren (die niet studeren, werken of een stage volgen) in Brussel 19,2%. Dat was het hoogste percentage van het land.

Het JWI beheert een budget van 3 miljard euro, dat recent door de Europese overheid ter beschikking werd gesteld om de jongerenwerkgelegenheid te stimuleren. In België ontvangt elk van de betrokken regio's 13 miljoen euro. In Brussel gaat er 6 miljoen euro naar het

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE M. MICHEL COLSON

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "la poursuite de l'IEJ".

M. le président.- La parole est à M. Colson.

M. Michel Colson (FDF).- À Bruxelles, le taux de chômage des jeunes atteignait, en avril 2015, 26,7% contre 29,1% l'an passé et contre 31,3% en avril 2013. Le nombre de jeunes chercheurs d'emploi a baissé ce mois-ci de 12,5% sur une base annuelle et de 18,7% sur deux ans. Cette diminution du chômage s'explique en partie par la mise en place du dispositif garantie pour la jeunesse, qui commence à porter ses fruits.

À Bruxelles, ce dispositif permet à quelque 12.000 jeunes de bénéficier d'un accompagnement intensif, sur mesure et adapté à leurs besoins. Il permet aussi à 6.000 d'entre eux, qui ont effectivement besoin d'un coup de pouce supplémentaire, de suivre l'une des 3.000 formations, l'un des 2.000 stages ou d'occuper l'un des 1.000 emplois, financés par la Commission européenne dans le cadre de l'Initiative pour l'emploi des jeunes (IEJ).

Cette initiative vise en particulier à aider les jeunes sans emploi qui ne suivent ni études ni formation dans les régions de l'Union qui accusaient un taux de chômage des jeunes supérieur à 25% en 2012, en vue de leur intégration professionnelle. En Belgique, trois régions sont concernées : Bruxelles, le Hainaut et Liège. À Bruxelles, la part des jeunes qui sont ni étudiants, ni travailleurs, ni stagiaires (NEET) était de 19,2% en 2012, soit le niveau le plus haut

gewest en 7 miljoen euro naar de Franse Gemeenschapscommissie.

Ondanks de bemoedigende cijfers is de strijd tegen de werkloosheid nog niet gewonnen. De werkloosheidsgraad bij Brusselse jongeren blijft veel te hoog. We moeten onze inspanningen kunnen voortzetten, maar tot op vandaag heeft de Europese Commissie nog niet bevestigd of de financiering van het JWI voortgezet zal worden.

Heeft de regering contact opgenomen met mevrouw Thyssen, de bevoegde Europese commissaris, om de voortzetting van het JWI te bepleiten?

Binnen enkele weken beginnen de regio's aan de voorbereiding van hun begroting van 2016. Kunnen ze op Europese subsidies rekenen voor hun werkgelegenheidsbeleid?

Hebt u contact opgenomen met Waals minister-president Magnette om samen met hem druk uit te oefenen bij de Europese overheid en steun voor Brussel, Luik en Henegouwen te verkrijgen?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De Europese Commissie heeft het Jongerenwerkgelegenheidsinitiatief (JWI) altijd beschouwd als een impulsfonds voor de jaren*

du pays.

L'IEJ est dotée d'une enveloppe de trois milliards d'euros provenant d'une nouvelle ligne budgétaire européenne, spécialement consacrée à l'emploi des jeunes, concentrée en début de période, en 2014 et 2015. Pour la Belgique, il s'agit de 13 millions d'euros pour chacune des trois régions concernées. À Bruxelles, six millions d'euros sont attribués à la Région et sept millions d'euros à la Cocof.

Toutefois, nous n'avons aucune garantie que ce financement perdurera. Le défi de la lutte contre le chômage est loin d'être gagné. Et si les chiffres sont encourageants, il est beaucoup trop tôt pour se réjouir. Le taux de chômage, et particulièrement celui des jeunes dans la capitale de l'Europe, reste trop élevé. C'est pourquoi nous devons poursuivre nos efforts. Il en va de l'avenir de milliers de Belges, à Bruxelles, mais aussi en Wallonie. Or, à ce jour, la Commission européenne n'a toujours pas confirmé que le financement de l'lEJ se prolongera, ce qui fait peser une lourde hypothèque sur les premiers résultats encourageants.

Quelles sont les initiatives éventuelles que le gouvernement a prises auprès de la Commission européenne, plus particulièrement auprès de la commissaire en charge de l'Emploi, Mme Thyssen, afin d'obtenir la poursuite de l'IEJ ?

Dans quelques semaines, les Régions vont préparer leur budget 2016. Pourront-elles compter sur les fonds européens dans le cadre de leur politique de mise à l'emploi ? Est-il possible d'élaborer sérieusement un budget avec cette incertitude ?

Des contacts ont-ils été pris avec le ministre-président de la Région wallonne, M. Paul Magnette, pour exercer une pression maximale en faveur de Bruxelles, mais aussi de Liège et du Hainaut ?

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Dans le chef de la Commission européenne, il a toujours été clair que l'Initiative pour l'emploi des jeunes (IEJ) devait servir comme fonds d'impulsion pour les années

2014-2015. Het is bedoeld om regio's met een jongerenwerkloosheidsgraad van meer dan 25% te helpen met de realisatie van de jongerengarantie.

Het voorstel van commissaris Thyssen om de voorlopige financiering van te verhogen van 1% tot 30%, werd weliswaar goedgekeurd, maar ik zal haar toch vragen hoe het zit met de financiering na 2015. Dat zal in september gebeuren, wanneer ik haar de resultaten van de Brusselse jongerengarantie kan voorleggen.

Het heeft weinig zin om steunmaatregelen tot twee jaar beperken aangezien de jongerenwerkloosheid niet in zo'n kort tijdsbestek kan worden uitgeroeid. Als Europa de geldkraan dichtdraait, hebben de betrokken regio's een groot probleem.

De strijd tegen de jongerenwerkloosheid en de uitwerking van de jongerengarantie zijn prioritaire doelstellingen van de Brusselse regering. In de algemene beleidsverklaring staat dat er voor de periode 2016-2019 middelen vrijgemaakt zullen worden, of de Europese Commissie haar steun nu voortzet of niet.

Of Brussel subsidies zal blijven ontvangen van het JWI, zal afhangen van de Europese evaluatie van de Brusselse jongerengarantie. Ook al is de weg nog lang, er is zeker vooruitgang geboekt. Zo bedroeg de jongerenwerkloosheidsgraad in juni 24%, tegenover 31% in juni vorig jaar.

Ik hoop dat alle politici, tot welke partij ze ook behoren en op welk beleidsniveau ze ook actief zijn, voldoende druk op de Europese overheid zullen uitoefenen. Het is belangrijk dat de opleidingsprogramma's voortgezet kunnen worden.

Ik heb tot tweemaal toe met Europees commissaris Thyssen contact opgenomen en haar gevraagd de subsidies met twee jaar te verlengen.

In september zullen we overgaan tot de evaluatie van de Brusselse jongerengarantie, die sinds januari van kracht is. Sindsdien volgen alle jongeren een stage of een opleiding, en dat lijkt resultaten op te leveren.

De jongerengarantie kan in 2016 worden gefinancierd met geld van het Europees Sociaal

2014-2015, afin d'aider les Régions enregistrant un taux de chômage des jeunes supérieur à 25% à mettre en œuvre la garantie pour la jeunesse.

Bien que la proposition de Mme la commissaire Thyssen de faire passer le taux de préfinancement de l'IEJ de 1% à 30% ait été adoptée, je compte bien l'interpeller quant aux possibilités de poursuivre celle-ci après 2015. J'entreprendrai cette démarche à la rentrée, afin de lui présenter les résultats de la garantie jeunes mise en œuvre à Bruxelles.

Il n'y a effectivement aucun sens à ce que cette solution se limite à deux ans, comme si le chômage des jeunes pouvait être éradiqué en un laps de temps aussi court ! Il s'agit, au contraire, d'un travail de longue haleine. Si l'Europe devait interrompre les financements, cela poserait un problème aux régions qui en bénéficient aujourd'hui.

La lutte contre le chômage des jeunes et, partant, le soutien au dispositif de garantie pour la jeunesse, est l'une des priorités du gouvernement. La déclaration de politique régionale stipule que le gouvernement s'engage à pérenniser les moyens pour la période 2016-2019, que le financement européen se poursuive ou non à la suite de l'évaluation du dispositif.

En ce qui nous concerne, cette évaluation est positive, même si nous sommes conscients qu'il reste beaucoup de chemin à faire. Les chiffres du mois de juin, qui ont été publiés hier, indiquent un recul du chômage à Bruxelles, y compris du chômage des jeunes, qui enregistre un taux de 24%, contre 31% il y a un an.

J'espère que chacun à son niveau, toutes formations politiques confondues, exercera les pressions nécessaires au niveau européen pour que ce mécanisme, qui porte incontestablement ses fruits, soit pérennisé. Un nombre important de jeunes se trouvent dans des dispositifs de formation grâce à cette garantie. Celle-ci implique un travail de longue haleine, qui ne s'opère pas en quelques mois. Mettre fin aux financements mettrait à mal les programmes de formation.

J'ai interpellé à deux reprises Mme Thyssen pour la mettre en garde et l'ai invitée à venir constater par elle-même la situation, aussitôt que possible.

Fonds (ESF). In 2016 zullen we een eerste deel van de Europese middelen van het JWI ontvangen, dat het gewest in 2015 voorgeschoten heeft. Dat geld zal in 2016 dienen om de begroting in evenwicht te houden. Als we geen Europese middelen krijgen voor de twee volgende jaren, zullen we op korte termijn een oplossing moeten vinden om te vermijden dat de begroting in het rood gaat. Zo nodig zal het gewest voor bijkomende financiering zorgen.

Een aantal maatregelen die verband houden met de jongerengarantie, worden niet uitsluitend door het JWI gefinancierd, maar ook door Europese structurele fondsen.

We onderhouden regelmatig contact met onze Waalse ambtsgenoten. Op de vergaderingen over het operationele programma van het Europees Sociaal Fonds (ESF) in Wallonië en de Federatie Wallonië-Brussel hebben we het nog niet gehad over een duurzame financiering van het JWI.

Het Waals Gewest heeft weliswaar de eisen die in de Brusselse algemene beleidsverklaring staan, niet overgenomen, maar het heeft ook geen zin om de steunmaatregel voor Luik of Henegouwen op te zeggen. We zullen het behoud van de steun aan beide Waalse regio's bij Europees commissaris Thyssen bepleiten.

En septembre, nous pourrons évaluer la garantie jeunes, appliquée dans toute sa rigueur depuis janvier. Depuis lors, plus aucun jeune ne passe à travers les mailles du filet. Ils doivent tous suivre des stages et des formations, ce qui semble porter ses fruits. Nous essayons de conscientiser Mme Thyssen à ce qu'elle défende le principe du prolongement du mécanisme pour deux ans.

Pour 2016, le financement de la garantie jeunes est assuré via les recettes provenant de l'Europe, grâce au Fonds social européen (FSE) 2014-2020. L'Europe effectuera en 2016 les premiers paiements pour les recettes en lien avec l'IEJ, que la Région a prudemment préfinancé en 2015. C'est comme si nous avions financé deux années en une, puisque nous ne nous attendions pas à être remboursés par l'Europe en 2015.

Les recettes que nous recevrons en 2016 devraient permettre d'amortir le budget régional. Mon collègue des Finances espérerait toutefois recevoir la confirmation d'un financement européen pour deux années supplémentaires. Dans le cas contraire, nous devrons trouver des solutions à court terme pour équilibrer le budget régional. Le cas échéant, la Région versera une contribution complémentaire si nécessaire.

Il faut aussi savoir qu'au contraire du mécanisme lui-même, un certain nombre de dispositifs de mise en œuvre de la garantie pour la jeunesse ne sont pas uniquement financés par l'IEJ, mais aussi par des fonds structurels européens.

Nous avons des contacts réguliers avec nos homologues wallons qui sont également concernés par ce dispositif. Dans le cadre des réunions concernant le Programme opérationnel FSE Wallonie-Bruxelles, nous n’avons pas encore abordé de manière spécifique la question de la pérennisation de l’IEJ.

Stricto sensu, nos homologues wallons n'ont pas repris la même exigence que celle qui est inscrite dans la déclaration de politique générale bruxelloise, mais cela n'a pas de sens non plus de suspendre cette mesure à Liège ou dans le Hainaut. Espérons que Mme Thyssen sera sensible à cet enjeu. Nous essayerons de l'y conscientiser, pour obtenir un signal positif.

De voorzitter.- De heer Colson heeft het woord.

De heer Michel Colson (FDF) *(in het Frans).- Wanneer kunnen we het antwoord van de Europese Commissie verwachten? Een bedrag van zeven miljoen euro laat de Franse Gemeenschapscommissie liever niet aan zich voorbijgaan!*

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW JACQUELINE ROUSSEAUX

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "het tweedekansbeleid voor de ondernemers".

TOEGEVOEGDE MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW DOMINIQUE DUFOURNY,

betreffende "de coördinatie van het KMO-plan tussen de federale Staat en het Brussels Gewest".

TOEGEVOEGDE MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW MARION LEMESRE,

betreffende "de alternatieve financiering van de bedrijven".

De voorzitter.- Op verzoek van mevrouw Dominique Dufourny, wordt haar toegevoegde mondelinge vraag ingetrokken en in een schriftelijke vraag omgezet.

Op verzoek van de indieners, en met instemming van de minister, wordt de mondelinge vraag van mevrouw Jacqueline Rousseaux en de toegevoegde mondelinge vraag van mevrouw Marion Lemesre naar de volgende vergadering verschoven.

M. le président.- La parole est à M. Colson.

M. Michel Colson (FDF).- Peut-on espérer une réponse, favorable si possible, de l'Europe ? Dans quel délai ? Sept millions d'euros, cela ne passe pas inaperçu dans le budget de la Cocof !

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE MME JACQUELINE ROUSSEAUX,

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "les politiques de la seconde chance en faveur des entrepreneurs".

QUESTION ORALE JOINTE DE MME DOMINIQUE DUFOURNY,

concernant "une coordination du plan PME entre l'État fédéral et la Région bruxelloise".

QUESTION ORALE JOINTE DE MME MARION LEMESRE,

concernant "le financement alternatif des entreprises".

M. le président.- À la demande de Mme Dominique Dufourny, sa question orale jointe est retirée et transformée en question écrite.

À la demande des auteurs, et avec l'accord du ministre, la question orale de Mme Jacqueline Rousseaux et la question orale jointe de Mme Marion Lemesre sont reportées à la prochaine réunion.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER PAUL DELVA

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de vernieuwde en verruimde samenwerkingsovereenkomst tussen VDAB en Actiris".

De voorzitter.- De heer Delva heeft het woord.

De heer Paul Delva (CD&V).- In een interview in Le Soir spreekt u over de constructieve samenwerking tussen de verschillende gemeenschappen en de gewesten op het vlak van opleiding en tewerkstelling. Blijkbaar is het permanent overleg dat gestart is succesvol. Ik kan u daar alleen maar voor feliciteren.

U verklaart dat u in september een bezoek zult brengen aan Vlaams-Brabant om de Brusselse economie en tewerkstelling te promoten in de Vlaamse Rand. Het is uiteraard belangrijk om meer Brusselaars aan het werk te krijgen in de Rand, maar hoe zult u dat aanpakken? Met welke agenda en met welke prioriteiten gaat u naar dat overleg? Welke bezoeken zijn er gepland? Zult u ondernemers ontmoeten? Zult u met de bevoegde ministers de situatie in de grote metropolitane zone bespreken?

Verder in het interview hebt u het over het samenwerkingsakkoord met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB), dat Brusselse werkzoekenden in Vlaanderen een (taal)opleiding aanbiedt en aan een job moet helpen. U legde heel sterk de nadruk op het taalaspect van die samenwerking. De samenwerking moet er onder meer toe leiden dat Brusselaars het Nederlands machtig worden.

Zal Actiris de Brusselse werklozen doorverwijzen naar de VDAB? Zal Actiris die werklozen blijven opvolgen? Zal het enkel gaan om tijdelijke jobs, bijvoorbeeld tot de kennis van het Nederlands voldoende is?

Gaat het akkoord over banen in knelpuntsectoren

QUESTION ORALE DE M. PAUL DELVA

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le renouvellement et l'extension de l'accord de coopération entre Actiris et le VDAB".

M. le président.- La parole est à M. Delva.

M. Paul Delva (CD&V) *(en néerlandais).- Dans une interview dans Le Soir, vous parlez de la collaboration constructive entre les Communautés et Régions en matière de formation et d'emploi. Nous ne pouvons que vous féliciter du succès de la concertation permanente.*

Comment entendez-vous promouvoir l'économie et l'emploi bruxellois en périphérie flamande lors de votre visite dans le Brabant flamand en septembre ? Quel est votre ordre du jour et quelles sont vos priorités ? Quelles visites sont-elles programmées ? Rencontrerez-vous des entrepreneurs ? Discuterez-vous de la situation dans la zone métropolitaine avec les ministres compétents ?

Plus loin dans l'interview, vous parlez de l'accord de coopération avec le Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) qui offre une formation (en langues) aux demandeurs d'emploi bruxellois en Flandre, et doit les aider à trouver un emploi. Un des buts de cette collaboration est que les Bruxellois maîtrisent mieux le néerlandais.

Actiris orientera-t-il les chômeurs Bruxellois vers le VDAB et continuera-t-il à suivre ces chômeurs ? S'agira-t-il uniquement d'emplois temporaires, par exemple jusqu'à ce que leur connaissance du néerlandais soit suffisante ?

L'accord ne porte-t-il que sur des emplois de secteurs en pénurie ? Concerne-t-il des groupes cibles comme les chômeurs de longue durée, les jeunes ou les Bruxellois avec un retard linguistique ? Cet accord de coopération

of over alle mogelijke jobs? Gaat het om specifieke doelgroepen, zoals langdurige werklozen, jongeren of Brusselaars met een taalachterstand?

Het lijkt me interessant om een ruimer debat over het samenwerkingsakkoord te voeren, want het bevat ongetwijfeld nog tal van andere interessante facetten. Wat is het tijdschema voor de ondertekening, de bekendmaking en de implementatie van het akkoord?

comporte sûrement de nombreuses autres facettes intéressantes. Quel est le calendrier prévu pour la signature, la communication et la mise en œuvre de l'accord ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin, minister.- Op initiatief van de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen (SERV) en de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) wordt in september een gezamenlijk seminarie georganiseerd over de sociaal-economische weerslag van Brussels Airport.

Ik hoop dat het de gelegenheid zal zijn om met de sociale partners van de beide gewesten een open gesprek te voeren over de voordelen en ongemakken van de ontwikkeling van de luchthaven. Ik zou willen dat we tijdens het seminarie kunnen ingaan op de arbeidsmogelijkheden voor Brusselaars, de verbetering van de mobiliteit en de toename van het aantal Brusselaars dat in Vlaanderen werkt. We zien dat verschillende initiatieven hun vruchten afwerpen, zoals het Airport House, dat zijn deuren eind 2013 opende in het kader van een eerste samenwerking tussen Actiris en de VDAB.

De opzet van het gezamenlijke seminarie is dat de economische en sociale raden gezamenlijke aanbevelingen doen om tot een win-winrelatie tussen beide gewesten te komen. Ik hoop dat we diepgaande debatten kunnen voeren over dossiers waarover we het nooit eens zijn kunnen worden.

Op 15 juli 2011 werd een samenwerkingsakkoord ondertekend door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap over het arbeidsmarkt- en opleidingsbeleid en de bevordering van de mobiliteit van de werkzoekenden. Het akkoord geeft structuur aan de samenwerking tussen Actiris en de VDAB.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- À l'initiative du Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen (SERV) et du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale (CESRBC), un séminaire conjoint sur les retombées socio-économiques de Brussels Airport est organisé au mois de septembre.*

J'espère que ce sera l'occasion de discuter des avantages et des inconvénients du développement de l'aéroport avec les partenaires sociaux des deux Régions. Je voudrais surtout que nous puissions y aborder les opportunités d'emploi pour les Bruxellois, l'amélioration de la mobilité et l'augmentation du nombre de Bruxellois travaillant en Flandre. Plusieurs initiatives commencent à porter leurs fruits, dont le projet Airport House, fruit d'une collaboration entre Actiris et le VDAB en 2013.

L'objectif de ce séminaire est l'élaboration de recommandations communes afin d'évoluer vers une relation où les deux Régions seront gagnantes. J'espère que nous pourrons approfondir des dossiers sur lesquels nous n'avons jamais pu nous mettre d'accord.

Le 15 juillet 2011, un accord de coopération a été signé entre la Région de Bruxelles-Capitale, la Région flamande et la Communauté flamande. Il concerne les politiques du marché de l'emploi et de la formation et la promotion de la mobilité des chercheurs d'emploi, et donne une structure à la collaboration entre Actiris et le VDAB.

La mise en œuvre et la collaboration stratégique ont fait l'objet d'un accord de collaboration entre Actiris et le VDAB approuvé lors d'une réunion

De praktische uitvoering en de strategische samenwerking worden geregeld in een samenwerkingsakkoord tussen Actiris en de VDAB, dat werd goedgekeurd in een gezamenlijke vergadering van hun beheerscomités op 7 februari 2013.

Ik heb ook de band tussen Actiris en de VDAB aangehaald, meer bepaald met het oog op de ontwikkeling van een opleidingsaanbod voor de Brusselse werkzoekenden waarin rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In het jaarlijks ondernemingsplan voor 2015 van de VDAB staat in het hoofdstuk 'Een beleid op maat van Brussel' dat VDAB Brussel de doelstelling dat iedereen bemiddelaar is, ook wil toepassen voor de Brusselse deelnemers aan de opleidingen van de VDAB.

In dit kader hebben Actiris en de VDAB op 1 juli een nieuw ontwerp van samenwerkingsakkoord voorgelegd aan hun beheerscomités, die samen hebben vergaderd. Met dit ontwerp wordt de bereidheid van beide instellingen bevestigd om nauwer samen te werken op het vlak van het beleid inzake werkgelegenheid, opleidingen en de mobiliteit van de Brusselse werkzoekenden.

Het ontwerp wil werkzoekenden de mogelijkheid bieden hun kansen op werk te vergroten door een Nederlandstalig beroepsproject te ontwikkelen bij de VDAB. Ongeacht zijn kennis van het Nederlands zal een werkzoekende zijn eigen project kunnen uitwerken met het dienstenpakket van de VDAB, met onder meer taalbaden, bekwaamheidsopleidingen en toegang tot de vacatures in de Rand en in Vlaanderen. Alles gebeurt onder begeleiding van de consulenten van de VDAB.

Een deel van het dienstenaanbod is in het kader van de jongerengarantie bestemd voor jongeren onder de 30 jaar. De taalbaden zullen beschikbaar zijn voor een veel ruimer publiek.

(De heer Julien Uyttendaele, derde ondervoorzitter, treedt als voorzitter op)

Tijdens de begeleiding door de VDAB-consulent zal Actiris op de hoogte worden gehouden van de etappes in het traject van de werkzoekende. Als dit niet tot een job leidt, wordt de begeleiding

conjointe de leurs comités de gestion le 7 février 2013.

J'ai aussi resserré les liens entre Actiris et le VDAB pour développer une offre de formation des chercheurs d'emploi bruxellois adaptée aux spécificités de notre Région.

Dans ce cadre, Actiris et le VDAB ont présenté un nouveau projet d'accord de collaboration à leurs comités de gestion réunis conjointement le 1er juillet. Ce projet confirme la volonté de collaboration plus étroite des deux organismes en matière de politiques de l'emploi, de formation et de mobilité des chercheurs d'emploi bruxellois.

Le projet vise à offrir à tous les chercheurs d'emploi, quel que soit leur niveau de connaissance du néerlandais, la possibilité d'augmenter leurs chances de trouver un emploi en développant un projet professionnel néerlandophone au VDAB et en y accédant à de l'immersion linguistique, à des formations qualifiantes, à des offres d'emploi en périphérie et en Flandre et à un accompagnement réalisé par des consultants du VDAB.

Une partie de l'offre de services sera destinée aux jeunes de moins de 30 ans dans le cadre de la garantie jeunes, mais l'immersion linguistique sera accessible à un public bien plus large.

(M. Julien Uyttendaele, troisième vice-président, prend place au fauteuil présidentiel)

Actiris sera tenu informé des étapes du parcours du demandeur d'emploi lorsqu'il sera au VDAB. Et si ce dispositif ne débouche pas sur un emploi, Actiris reprendra son accompagnement.

Le projet d'accord que nous venons de signer, le ministre Muyters et moi-même, trace les grandes lignes de cette collaboration. Pour le mois de septembre, Actiris et le VDAB vont traduire cet accord en mesures, procédures, objectifs et indicateurs de résultats. Une évaluation de ce nouvel accord est prévue au deuxième trimestre de 2016.

stopgezet en wordt de werkzoekende verder begeleid door Actiris.

Met het ontwerpakkoord, dat onlangs werd ondertekend door Vlaams minister Muyters en ikzelf, werden de krijtlijnen van deze samenwerking uitgezet. Tegen de maand september zullen Actiris en de VDAB dit akkoord vertalen in maatregelen, operationele processen, procedures en doelstellingen en resultaatsindicatoren. Een evaluatie van het akkoord is gepland voor het tweede trimester van 2016.

De voorzitter.- De heer Delva heeft het woord.

De heer Paul Delva (CD&V).- Er wordt al enkele jaren gewerkt aan een gezamenlijk project van Actiris en de VDAB. Ik ben blij dat daar nu vaart achter wordt gezet.

In september zult u gesprekken voeren over oude dossiers waar tot nu toe nog geen akkoord over is bereikt. Om welke dossiers gaat het precies?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister.- De taalbadopleiding is geen oud dossier, maar een nieuw initiatief.

(verder in het Frans)

Ik steun dit project niet alleen, ik heb het zelf in het leven geroepen.

Wat de oude dossiers betreft, zoals dat van de taxi's, daar moeten we stap voor stap te werk gaan.

(verder in het Nederlands)

Ik denk dat wij heel goede resultaten kunnen bereiken met de nieuwe taalbadopleiding, die een bijzonder interessant initiatief is voor alle jonge Brusselaars.

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW CATHERINE MOUREAUX

M. le président.- La parole est à M. Delva.

M. Paul Delva (CD&V) *(en néerlandais).- Je suis content que le projet commun d'Actiris et du VDAB avance.*

En septembre vous discuterez de vieux dossiers qui n'ont pas encore abouti. De quels dossiers s'agit-il ?

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- La formation linguistique en immersion n'est pas un vieux dossier. C'est une nouvelle initiative.*

(poursuivant en français)

Ce n'est pas un projet que je soutiens, mais que j'ai initié. C'est très différent. Pour ce qui est des vieux dossiers, comme celui des taxis, nous allons procéder étape par étape.

(poursuivant en néerlandais)

Je crois que nous pourrons obtenir de très bons résultats avec la formation en immersion linguistique.

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE MME CATHERINE MOUREAUX

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "het tijdspad voor de concretisering van de ZEUS".

De voorzitter.- Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (PS) *(in het Frans).- De Brusselse kanaalzone gaat gebukt onder grote sociaaleconomische problemen. De eerste stap om die op te lossen is de strijd tegen de werkloosheid, in het bijzonder bij jongeren. Vaak krijgen zij te maken met discriminatie op de arbeidsmarkt. Er is daarom een krachtig beleidsinstrument nodig om hiermee af te rekenen. In de vorige legislatuur werd daarom het concept ZEUS in het leven geroepen, de zone van economische uitbouw in de stad. Die heeft tot doel om de inwoners van een wijk met hoge werkloosheid, prioriteit te geven bij indienstneming. Zoals vermeld in het huidige regeerakkoord, is het de taak van de minister van Werk om dit initiatief concreet vorm te geven.*

In een vorige commissievergadering heeft de minister evenwel meegedeeld dat deze plannen nog niet in de uitvoeringsfase verkeren en dat hij eerst de ordonnantie op de economische expansie en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten wil herzien. Het doel is wel om tegen begin 2016 voor een efficiënt mechanisme te zorgen.

Welke aspecten van de ordonnantie wenst de minister te herzien? Wat is het tijdschema voor de inwerkingtreding van ZEUS?

Naar verluidt vreest de minister voor mogelijke perverse effecten van deze maatregel. De vraag is echter of de ondernemingen die momenteel steun krijgen, zich houden aan de eisen betreffende de indienstneming van lokale inwoners. Beschikt het gewest over gegevens die het mogelijk maken om te beoordelen of dit het geval is? Zo niet, is er dan een plan om dergelijke gegevens te verzamelen?

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le calendrier de la mise en œuvre de la ZEUS".

M. le président.- La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux (PS).- Les Bruxellois établis dans la zone du canal rencontrent pour la plupart une série importante de difficultés d'ordre socio-économique. La discrimination à l'embauche, en particulier, est le quotidien de nombre d'entre eux. Ceux qui connaissent la situation de ces quartiers ont conscience qu'il s'agit là d'un terreau propice à l'émergence d'autres maux en cascade.

Le désœuvrement et le manque de perspective pour nos jeunes constituent un véritable fléau pour la Région bruxelloise. Or, on ne peut endiguer la paupérisation qui touche bon nombre d'habitants de cette zone du canal, en particulier les jeunes, si on ne prend pas en considération la problématique de l'accès à l'emploi. Il faut un outil pertinent pour s'y attaquer.

À cet égard, le principe de la zone franche urbaine, telle que défini durant la législature écoulée comme zone d'économie urbaine stimulée (ZEUS), aborde par un prisme intéressant la problématique de l'accès à l'emploi. En effet, la ZEUS instaure une forme de régime de discrimination positive dans l'emploi, puisqu'elle établit un lien entre les aides économiques et la lutte ciblée contre le chômage, en privilégiant le recrutement local dans une zone abîmée par le chômage.

Conformément à l'accord gouvernemental de cette législature, il revient à l'exécutif régional bruxellois actuel - et à vous en tant que ministre de l'Emploi -, de prendre en charge le développement opérationnel du dispositif.

Lors d'une précédente réunion de la commission, en mars, vous aviez déclaré qu'à ce jour, la mise en œuvre de la ZEUS n'était pas encore effective,

que vous aviez passé une première phase de prénotification à l'Europe avec ce projet, mais qu'à la suite de cela, vous comptiez revoir l'ordonnance sur l'expansion économique et ses différents arrêtés avant de vous remettre au travail sur la ZEUS.

Vous nous déclariez viser le remaniement de l'ordonnance sur l'expansion économique "pour proposer au gouvernement un mécanisme efficient susceptible d'être mis en œuvre dès l'entame de l'année budgétaire 2016".

Dès lors, quels points de l'ordonnance du 13 décembre 2007 entendez-vous revoir ? Ces modifications sont-elles toujours prévues en vue d'une mise en œuvre début 2016 ? Parallèlement, quel est le calendrier établissant les grandes étapes de la mise en œuvre de la ZEUS ?

Enfin, la question de l'effet d'aubaine semblait au cœur de vos préoccupations concernant la mise en œuvre de la zone. Comment avez-vous progressé sur cette question ? À l'heure actuelle, la Région dispose-t-elle d'outils d'évaluation visant à s'assurer que les entreprises bénéficiaires des aides économiques rempliront leurs obligations en matière de recrutement local ? Dans l'affirmative, quels sont ces outils ? Si non, quel est le calendrier de leur élaboration ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De concrete uitwerking van ZEUS moet samengaan met de optimalisering van de bestaande steunmaatregelen. We zijn bezig om die te herzien teneinde ze eenvoudiger, coherenter en doelmatiger te maken.*

We willen uiteraard dat de overheidssteun een duidelijk hefboomeffect heeft op de Brusselse arbeidsmarkt en economie. We moeten op onze hoede zijn voor perverse effecten. Er moet daarom prioriteit worden gegeven aan de oprichting en overdracht van ondernemingen, en de uitbreiding van het gamma aan diensten en producten. Daarnaast kunnen we criteria inzake indienstneming opleggen, voor zover ze stroken met de Europese regels rond overheidssteun.

De kanaalzone kampt inderdaad met problemen,

M. Didier Gosuin, ministre.- Comme je l'ai annoncé en mars dernier à l'occasion de l'interpellation de Mme Durant, la mise en œuvre de la ZEUS se fera en lien direct avec l'optimalisation des aides existantes, à laquelle je travaille et que j'ai pu évoquer précédemment.

Nous réfléchissons à une réforme de ces aides afin de garantir non seulement leur lisibilité, mais également leur cohérence par rapport aux objectifs des politiques économiques en vigueur et aux besoins des entrepreneurs.

Le but est évidemment que les aides octroyées par les pouvoirs publics aient de réels effets leviers sur le développement et le dynamisme de l'économie bruxelloise ainsi que sur l'emploi, tout respectant la réglementation européenne sur les aides d'État. Nous souhaitons également

maar heeft ook veel potentieel dankzij het industriële netwerk en de mogelijkheid om er evenementen en activiteiten onderdak te bieden. Ik heb daarom op 1 juni de investeringssteun aan bedrijven in dit stadsdeel verhoogd door het de status van ontwikkelingszone te geven. De perimeter van deze zone werd vastgelegd op grond van de aanzienlijke werkloosheid in de betreffende wijken. Deze stap maakt het mogelijk om de investeringssteun in dit gebied te verdubbelen.

De ZEUS is veel kleiner dan de ontwikkelingszone, maar maakt het wel mogelijk om bijkomende steun te geven voor aanwervingen. Het gaat om positieve discriminatie van kandidaten uit wijken met een hoog risico op sociale achterstand. Deze maatregel wijkt af van de Europese regels maar is toegelaten binnen strikte voorwaarden.

Gezien de strenge beperkingen gaat het veeleer om een aanvullende maatregel. Daarom vormt de inwerkingtreding van ZEUS een onderdeel van de alomvattende herziening van de voornoemde ordonnantie. Het gaat om een complexe onderneming en ik wil me daarom niet vastpinnen op een tijdschema.

De eerste stap is een grondige evaluatie van de uitvoering van de ordonnantie in de periode 2012-2014. Die zou tegen september klaar moeten zijn. Daarna zullen we de eigenlijke hervorming aanvatten, op grond van een beoordeling van alle individuele maatregelen. Dat zal gebeuren in overleg met alle betrokken partijen en de begunstigde ondernemingen. Te gepasten tijde zullen we de geplande wijzigingen dan voorleggen aan deze vergadering.

Kortom, we zijn goed op weg met de analyse en toen ik de toestemming van Europa had gekregen, wilde ik niet talmen met de ontwikkelingszone, aangezien die toch de ZEUS volledig omvat. Ik houd u op de hoogte van de voortgang van het dossier.

supprimer les effets d'aubaine. Pour cela, il est nécessaire de donner la priorité à la création et à la transmission d'entreprises d'une part, et à l'extension des services et produits d'autre part. Il est également possible d'intégrer des critères d'emploi en tenant compte de la réglementation européenne sur les aides d'État.

Comme vous le mentionnez, la zone du canal rencontre des difficultés socioéconomiques sérieuses, mais offre aussi des opportunités de développement conséquentes, grâce notamment à la présence d'un tissu industriel et à d'importantes capacités d'accueil et d'hébergement d'activités.

C'est pourquoi – sans attendre les conclusions de la remise à plat des aides à l'expansion économique et les nécessaires adaptations réglementaires qu'elle engendrera -, il m'a semblé dans l'intérêt des entreprises bruxelloises, situées dans la zone du canal, qui réalisent des investissements contribuant à l'emploi et au dynamisme économique de cet espace, et donc aussi de la Région, de déjà pouvoir bénéficier de taux d'aide majorés, en activant la zone de développement. C'est chose faite depuis le 1er juin dernier, date à laquelle la mesure est entrée en vigueur.

La zone de développement a été définie notamment sur la base du taux de chômage important du périmètre en question et concerne le territoire du canal, ainsi que les communes d'Anderlecht, de Molenbeek-Saint-Jean, de Forest et la Ville de Bruxelles.

Concrètement, le mécanisme permet de majorer les aides à l'investissement jusqu'à deux fois les montants admissibles en dehors de la zone.

La couverture géographique de la ZEUS est nettement plus restreinte que celle de la zone de développement. La ZEUS permet cependant d'augmenter les aides liées à l'embauche. Il s'agit en cela d'un outil de discrimination positive, destiné à soutenir les entreprises qui favorisent l'emploi de proximité dans des quartiers où l'exclusion sociale est un risque majeur.

Il s'agit d'un mécanisme dérogatoire aux principes européens d'aides d'État et de libre circulation des travailleurs, pouvant être accordé si les mesures proposées :

- atteignent un objectif communautaire ;

- sont nécessaires et proportionnées ;

- n'altèrent pas les conditions d'échanges contraires à l'intérêt commun ;

- sont limitées dans le temps (maximum cinq ans) ;

- sont évaluées annuellement et ciblent une zone déterminée sur la base de critères objectifs.

Vous l'avez compris, il s'agit d'un mécanisme complexe, qui vient en complément de dispositifs existants, à commencer par ceux de la zone de développement. Comme j'avais pu l'annoncer en mars dernier, c'est dans le cadre de la révision de l'ordonnance sur l'expansion économique et de ses différents arrêtés que j'envisage d'effectuer les travaux de mise en place de la ZEUS.

Mesurant la complexité du chantier, je ne veux pas m'enfermer à ce stade dans un calendrier intenable. Le travail d'analyse a bel et bien démarré et est structuré comme suit. La première étape consiste en la confection d'un rapport d'analyse et d'évaluation complet, aide par aide, de la mise en œuvre de l'ordonnance entre 2012 et 2014. Mon objectif est de boucler cette phase d'ici septembre.

La deuxième étape consiste en un travail sur la réforme des aides à proprement parler. J'ai mandaté mon administration pour démarrer ce travail par l'analyse de chaque aide :

- types d'entreprises qui ont accès à l'aide ;

- secteurs concernés ;

- impact sur l'emploi ;

- création de valeur ajoutée ;

- aspects juridiques ;

- charge administrative pour le bénéficiaire.

C'est évidemment un chantier important, qui se poursuivra avec l'organisation de réunions et d'ateliers abordant les pistes de réforme, notamment avec les acteurs concernés et les

entreprises bénéficiaires, et en appliquant les balises de l'engagement 4 de la Stratégie 2025 dans les prochains mois, puisque ces dispositifs y sont inscrits.

C'est un chantier qui aboutira à un moment donné dans cette enceinte, car les changements nécessiteront des modifications des textes, en particulier de l'ordonnance du 13 décembre 2011 relative aux aides pour la promotion de l'expansion économique et ses arrêtés d'exécution. Vous serez donc consultés et nous aurons des échanges, que j'espère fructueux, à cet égard.

Je ne manquerai pas de vous tenir informés de l'état d'avancement de ce dossier.

En résumé, l'analyse approfondie est bien entamée. J'ai voulu mettre en place la zone de développement, puisque j'ai reçu entre-temps l'aval de l'Europe. J'aurais pu attendre, mais je suis maintenant certain que la zone de développement couvre toute la ZEUS, puisqu'elle va même au-delà de cette dernière.

De voorzitter.- Mevrouw Moureaux heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Moureaux.

Mevrouw Catherine Moureaux (PS) *(in het Frans).- Ik ben verheugd over uw vorderingen, maar het zou zonde zijn als er geen werk wordt gemaakt van ZEUS, aangezien dit initiatief specifiek is gericht op de werkgelegenheid in moeilijke wijken.*

Welke maatregelen komen aan bod in de evaluatie waarover u het had?

Mme Catherine Moureaux (PS).- Je partage votre volonté de distinguer ce qui fait effet de levier de ce qui relève de l'effet d'aubaine. C'est particulièrement important dans ce type de politiques. Ma formation politique insiste pour que la part belle soit faite aux travailleurs et considère donc que les dispositifs d'expansion économique sont importants pour notre Région. Nous vous félicitons pour les avancements, mais ce serait rater le coche et manquer à votre devoir de ministre de l'Emploi que de développer l'autre dispositif qu'est la ZEUS. Comme vous l'avez rappelé, il est tout à fait particulier par la mise à l'emploi du tissu local.

J'entends que vous ne voulez pas vous enfermer dans un calendrier. Sur quel dispositif se centrait votre groupe de travail et d'analyse ? Vous évoquiez un premier rapport sur la mise en œuvre de 2012 à 2014.

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- We onderzoeken nu de resultaten van de steun voor economische expansie. We zullen de criteria inzake de creatie van werkgelegenheid aanscherpen.*

Mevrouw Catherine Moureaux (PS) *(in het Frans).- Ik krijg de indruk dat ZEUS weleens naar de Griekse kalenden kan worden verwezen.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Neen, dat is zeker niet de bedoeling. ZEUS heeft echter een versterkend effect op andere economische instrumenten en dus moeten die andere instrumenten er eerst zijn.*

Mevrouw Catherine Moureaux (PS) *(in het Frans).- Dat stelt me gerust.*

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW MARION LEMESRE

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de overdracht van de personeelsleden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening naar de deelgebieden".

De voorzitter.- Mevrouw Lemesre heeft het woord.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Ter uitvoering van de zesde staatshervorming heeft de federale overheid in juni een koninklijk besluit goedgekeurd met betrekking tot de overdracht van*

M. Didier Gosuin, ministre.- Sur les dispositifs d'aide à l'expansion économique, qui ont un budget d'environ 25 millions d'euros, dans lesquels il faut renforcer les critères d'emplois créés.

Mme Catherine Moureaux (PS).- Je pourrais entendre dans votre réponse qu'il est envisageable que vous ne mettiez jamais en œuvre la ZEUS, parce que vous resserreriez les critères d'expansion économique ?

M. Didier Gosuin, ministre.- Non, c'est une interprétation erronée. Pour mettre en œuvre la ZEUS, il faut des instruments économiques, car la ZEUS permet des mécanismes multiplicateurs. J'entends votre remarque sur la nécessité de prendre en considération la dimension de la création d'emplois dans l'aide à l'expansion économique. J'ai à la fois l'économie et l'emploi dans mes compétences. Je ne vais donc pas donner un coup au pied droit avec le pied gauche !

Mme Catherine Moureaux (PS).- Je suis rassurée. Vous allez mettre en œuvre la ZEUS. Je vous interrogerai à nouveau lorsque le calendrier me le permettra.

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE MME MARION LEMESRE

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le transfert des membres du personnel de l'Office national de l'emploi vers les entités fédérées".

M. le président.- La parole est à Mme Lemesre.

Mme Marion Lemesre (MR).- En exécution de la sixième réforme de l'État, le gouvernement fédéral a adopté en ce mois de juin un arrêté royal organisant le transfert à la Région flamande de membres du personnel de l'Office national de

46 personeelsleden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) naar het Vlaams Gewest. Die personeelsleden zullen vanaf 1 juli 2015 de Vlaamse overheidsdiensten vervoegen.

Is er al een soortgelijke regeling opgesteld voor het Brussels Gewest? Over hoeveel personen gaat het? Wanneer zal die overheveling plaatsvinden? Zijn de gewestdiensten klaar om die personen te ontvangen?

Waarom gebeurt die overheveling niet op hetzelfde ogenblik als voor het Vlaams Gewest? Is dat te wijten aan specifieke problemen?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De overheveling van personeelsleden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) naar het Vlaams Gewest betreft slechts 46 personen op een totaal van 496. Bovendien zullen die 46 personeelsleden in de lokalen van de RVA blijven werken.*

Volgens de pers zou ons gewest treuzelen. Dat is evenwel niet het geval. De overheveling zal op zijn vroegst op 1 januari 2016 plaatsvinden, naargelang van de overgangsperiode. De regering heeft voorts al drie besluiten opgesteld waarin de verworven rechten van de overgehevelde personeelsleden worden bekrachtigd. Die besluiten worden momenteel door de Raad van l'emploi (ONEM).

Concrètement, ce sont pas moins de 46 personnes, employées notamment dans les services de contrôle de la disponibilité active et passive, au soutien administratif pour l'activation du comportement de recherche d'emploi ou encore à l'agrément des entreprises de titres-services, qui rejoindront les services publics flamands à partir du 1er juillet.

Il me revient qu'à l'heure actuelle, ce transfert de ressources humaines ne concerne pas la Région bruxelloise. Aussi, sur la base des missions prévues à l'article 3 § 1, 2, 5, 6 et 9 de l'arrêté royal du 4 septembre 2014 déterminant les modalités de transfert des membres du personnel de l'ONEM aux Régions, aux Communautés et à la Commission communautaire commune (Cocom), pourriez-vous nous brosser un état des lieux du processus d'accueil desdits membres ?

Quel est le nombre d'agents fédéraux qui devraient rejoindre les services publics bruxellois et quel est l'agenda retenu ? Les infrastructures régionales sont-elles prêtes pour ce rendez-vous de la sixième réforme de l'État ?

Enfin, quelles sont les raisons qui expliquent que l'agenda bruxellois n'est pas concomitant à celui de la Flandre en termes de transfert ? Des difficultés particulières doivent-elles être surmontées ? Le cas échéant, lesquelles ?

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Le transfert des membres du personnel de l'Office national de l'emploi (ONEM) vers la Région flamande que vous évoquez ne concerne que 46 personnes sur un total de 496.

Si le transfert est réalisé le 1er juillet de cette année, ces 46 membres du personnel restent cependant physiquement localisés dans les locaux de l'ONEM et continuent de travailler selon les méthodes et les procédures de cet organisme.

Selon certaines déclarations dans la presse, notre Région traînerait. Or, ce n'est pas du tout le cas car nous avons fixé une date précise : le transfert de membres du personnel de l'ONEM vers la Région

State bestudeerd.

De overhevelingsbesluiten zelf zullen door de federale overheid worden opgesteld op basis van de criteria in het koninklijk besluit met betrekking tot de overhevelingsmodaliteiten.

Er zullen 99 ambtenaren naar ons gewest worden overgeheveld, of 80,84 voltijdse equivalenten.

Van die ambtenaren zullen er 79 bij Actiris aan de slag gaan, voornamelijk als facilitator voor de controle op de actieve en passieve beschikbaarheid of als beheerder van een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap (PWA). De overige ambtenaren zullen de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) vervoegen, met name Brussel Economie en Werkgelegenheid (BEW).

Ondertussen blijft het personeel werkzaam bij de RVA en wordt het ook door die instelling betaald, maar de prestaties worden nadien aan het Brussels Gewest gefactureerd, zoals het geval is voor de andere twee gewesten.

De huidige lokalen van Actiris aan de Anspachlaan zijn te klein zijn om de nieuwe personeelsleden te ontvangen. Zij zullen een plek krijgen in de Astrotoren, waar Actiris in de loop van 2016 zijn nieuwe kantoren zal betrekken. De overige personeelsleden zullen in de lokalen van de GOB worden ondergebracht.

de Bruxelles-Capitale est prévu au plus tôt le 1er janvier 2016, selon la durée plus ou moins longue de la période transitoire.

À cet égard, le gouvernement a, sur la proposition de ma collègue Fadila Laanan, adopté trois arrêtés fixant en quelque sorte les "droits acquis" des fonctionnaires transférés. Ces arrêtés sont actuellement soumis à l'avis du Conseil d'État.

Quant aux arrêtés portant désignation des membres du personnel de l'ONEM transférés d'office ou sur une base volontaire au gouvernement bruxellois, ils seront établis par l'autorité fédérale en tenant compte de l'ensemble des critères prévus dans l'arrêté royal déterminant les modalités de transfert. J'imagine difficilement que la Flandre ne doive pas passer par ces exigences légales d'adaptation des statuts. Quoi qu'il en soit, nous devons le faire.

Le nombre de membres du personnel devant être transférés à la Région bruxelloise s'élève, d'après les dernières informations en ma possession, à 99 fonctionnaires correspondant à 80,94 équivalents temps plein (ETP).

Dans le cadre de ce transfert, 79 fonctionnaires rejoindront Actiris, essentiellement pour y officier comme facilitateurs pour le contrôle des disponibilités active et passive et gérer des agences locales pour l'emploi (ALE). Les autres (interruption de carrière, titres-services...) iront au Service public régional de Bruxelles (SPRB), dont la majorité à Bruxelles Économie et Emploi (BEE).

Actuellement, il est prévu que ce personnel continue à exercer ses fonctions à l'ONEM et reste rétribué par celui-ci, avec une refacturation à la Région de Bruxelles-Capitale, comme pour les deux autres Régions.

Quant à la localisation future de ces agents, vous savez que le personnel d'Actiris emménagera dans la tour Astro dans le courant de l'année 2016. Le personnel de l'ONEM transféré à Actiris l'y rejoindra, les locaux actuels de l'administration centrale situés boulevard Anspach étant trop exigus pour les accueillir. Les autres seront abrités dans les locaux du SPRB. Tout ce qui touche à la localisation relève des compétences du ministre en charge de la Fonction publique.

De voorzitter.- Mevrouw Lemesre heeft het woord.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Volgens de pers zou Vlaanderen proactiever zijn en zouden de personeelsleden al zijn verhuisd.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- U moet niet alles geloven wat er in de pers staat.*

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Dat is de reden waarom ik u interpelleer. U bevestigt dat de overdracht op zijn vroegst op 1 januari 2016 zal plaatsvinden, wat de duidelijkheid ten goede komt.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Voor Actiris hangt de overheveling af van de datum waarop de nieuwe lokalen beschikbaar zullen zijn.*

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- De personeelsleden kunnen in de kantoren van de federale diensten blijven werken, ook al hangen zij van een gewestelijke instelling af.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Dat is wat er nu gebeurt, ook voor Vlaanderen.*

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Is de overhevelingsdatum al aan de federale overheid meegedeeld?*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Natuurlijk.*

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Er zullen 79 ambtenaren naar Actiris worden overgeheveld, met name voor het beheer van de PWA's. Betekent dat dat het administratief beheer, dat vroeger door RVA-ambtenaren werd uitgevoerd, opnieuw aan hen zal worden toevertrouwd? De PWA's kampen met financiële problemen sinds de RVA niet langer die administratieve krachten betaalt.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De RVA-ambtenaren die vroeger bij de PWA's*

M. le président.- La parole est à Mme Lemesre.

Mme Marion Lemesre (MR).- La presse donnait à croire que la Flandre était plus proactive, avançait, et que des transferts physiques d'agents avaient déjà eu lieu.

M. Didier Gosuin, ministre.- Vous n'allez tout de même pas croire la presse !

Mme Marion Lemesre (MR).- Pas du tout. C'est d'ailleurs pour en savoir plus que je vous interroge. Vous aviez répondu à une question écrite que vous prévoyiez la date du 1er janvier 2016 au plus tôt pour le transfert, et vous le confirmez. Nous gagnons donc aujourd'hui en clarté.

M. Didier Gosuin, ministre.- Pour ce qui concerne Actiris, j'émettrai une petite réserve, puisqu'il faut évidemment que les locaux soient disponibles.

Mme Marion Lemesre (MR).- Bien sûr, mais les agents peuvent continuer à travailler dans les bureaux des services fédéraux, tout en dépendant d'un organisme régional.

M. Didier Gosuin, ministre.- C'est ce qui se fait déjà, y compris en Flandre.

Mme Marion Lemesre (MR).- La date du transfert a-t-elle déjà été notifiée auprès des autorités fédérales ?

M. Didier Gosuin, ministre.- Bien sûr.

Mme Marion Lemesre (MR).- Quelque 79 agents seront dévolus à Actiris et notamment à la gestion des agences locales pour l'emploi (ALE). Peut-on alors espérer que la gestion administrative auparavant effectuée par des agents de l'ONEM leur revienne à nouveau, puisque les ALE communales sont structurellement en déficit depuis que leurs agents sont à leur charge et que l'ONEM ne paie plus les agents administratifs qui s'occupent de la gestion ?

M. Didier Gosuin, ministre.- Conformément à la loi, les agents autrefois détachés auprès des ALE

waren gedetacheerd zijn vandaag personeelsleden van Actiris geworden. Voor hen moeten er geen kantoren worden gezocht, aangezien ze bij de PWA's werken. Het verbaast mij dat u zegt dat ze niet worden betaald. In het PWA van mijn gemeente worden die personeelsleden nog altijd door de RVA betaald, maar wordt hun loon nadien aan het gewest gefactureerd.

par l'ONEM sont aujourd'hui des agents Actiris. Ceux-ci ne connaissent d'ailleurs pas de problèmes de locaux, puisqu'ils travaillent au sein des ALE. Je suis surpris que vous affirmiez qu'ils ne sont pas payés. Dans mon ALE, ces agents sont toujours payés par l'ONEM, mais leurs salaires sont dorénavant facturés à la Région.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Ik heb het over bepaalde personeelsleden, bijvoorbeeld op directieniveau.*

Mme Marion Lemesre (MR).- Je vous parle de certains agents, au niveau de la direction, par exemple.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- In dat geval zijn dat geen personeelsleden die van de RVA naar de PWA's werden overgeheveld. Het gaat om 33,68 voltijdse equivalenten.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Dans ce cas, il ne s'agissait pas d'agents d'ALE transférées relevant de l'ONEM. Les agents de l'ONEM sont actuellement au nombre de 33,68 équivalents temps plein (ETP).

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Voor alle PWA's in ons gewest?*

Mme Marion Lemesre (MR).- Sur l'ensemble des ALE de la Région ?

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De bij de PWA's gedetacheerde RVA-ambtenaren zijn ingevolge de zesde staatshervorming automatisch gewestelijke ambtenaren geworden. Zij worden betaald door de RVA, maar de lonen worden nadien aan de gewesten gefactureerd. Ik heb geen weet van ambtenaren die niet werden betaald.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Les agents ALE de l'ONEM sont, de par la loi, automatiquement devenus des agents régionaux suite à la sixième réforme de l'État. Ils sont gérés et payés par l'ONEM. C'est le mécanisme de la sixième réforme de l'État : tant l'ONEM que l'ONSS restent les organismes payeurs, mais il y a décompte et refacturation. Je n'ai jamais entendu aucun cas d'agents non payés dans l'ALE que je connais. Si c'était le cas, cela ferait des mois et la situation serait intenable.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Ik heb het niet over de gedetacheerde ambtenaren die momenteel door de RVA worden betaald. Het administratief kader bij de PWA's werd vroeger ingevuld door gedetacheerde RVA-ambtenaren, maar enkele jaren geleden besliste de RVA om hun aantal terug te schroeven.*

Mme Marion Lemesre (MR).- Je ne parle pas des agents détachés et payés actuellement par l'ONEM. Il existe un cadre administratif à charge des ALE qui, auparavant, était constitué d'agents détachés de l'ONEM. L'ONEM a réduit le nombre d'agents détachés il y a quelques années.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De RVA heeft inderdaad het aantal gedetacheerde ambtenaren teruggeschroefd naar aanleiding van een federale beslissing, maar de PWA's hebben beslist om dat kader te behouden. Dat was evenwel voor de zesde staatshervorming.*

M. Didier Gosuin, ministre.- Vous parlez donc d'autre chose ! L'ONEM a effectivement réduit son cadre à la suite d'une décision fédérale, et les ALE ont décidé de le maintenir, mais c'était avant la sixième réforme de l'État.

Mevrouw Marion Lemesre (MR) *(in het Frans).- Inderdaad.*

Mme Marion Lemesre (MR).- Tout à fait.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).-*

M. Didier Gosuin, ministre.- Dans ce cas, la

In dat geval is het gewest niet verplicht om die ambtenaren ten laste te nemen. Als de lokale overheid beslist om ze te behouden, moet ze zelf de kosten dragen.

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER BRUNO DE LILLE

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de beslissing van de federale overheid om deeltijds werkenden met een inkomensgarantie-uitkering te activeren".

De voorzitter.- De heer De Lille heeft het woord.

De heer Bruno De Lille (Groen).- Volgens een ontwerp van koninklijk besluit dat werd voorgelegd aan het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) wil federaal minister Peeters werknemers met een inkomensgarantie-uitkering (IGU), volledig activeren.

De IGU is een uitkering voor werknemers die onvrijwillig deeltijds werken en minder verdienen dan het minimumloon. De exacte reglementering is nogal complex, maar in principe komt het erop neer dat de uitkering het verschil tussen het loon en de werkloosheidsuitkering die de persoon in kwestie zou ontvangen, compenseert.

Het is de bedoeling om mensen te motiveren om te blijven werken en de werkloosheidsval voor een stuk weg te nemen. Volgens Belga ontvangen 51.000 Belgen een IGU en 90% van hen zijn vrouwen, vaak alleenstaande moeders, die aan de slag zijn in supermarkten, de schoonmaaksector of de horeca. Veel van die banen zijn slecht betaald en vergen onregelmatige prestaties.

De regering besliste al eerder om de uitkering te verlagen. Het voorstel dat nu op tafel ligt, zal de uitkeringsgerechtigden ook nog eens verplichten

Région n'a pas l'obligation de les assumer. C'est une décision de l'autorité locale de les conserver, ce qui est tout à son honneur, mais c'est à elle d'assumer ce choix.

- L'incident est clos.

QUESTION ORALE DE M. BRUNO DE LILLE

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "la décision du Gouvernement fédéral d'activer les travailleurs à temps partiel bénéficiant d'une allocation de garantie de revenu".

M. le président.- La parole est à M. De Lille.

M. Bruno De Lille (Groen) *(en néerlandais).- Selon un projet d'arrêté royal soumis au comité de gestion de l'Office national de l'emploi (ONEM), le ministre fédéral Peeters veut activer entièrement les travailleurs bénéficiant d'une allocation de garantie de revenu (AGR). Cette allocation, qui a déjà été diminuée, est octroyée aux travailleurs qui ne travaillent pas volontairement à temps partiel et gagnent moins que le revenu minimum. Elle vise à compenser grosso modo la différence entre le salaire et l'allocation de chômage et donc à inciter les bénéficiaires à demeurer dans le monde du travail.*

Selon l'agence Belga, 51.000 Belges reçoivent une AGR et 90% des bénéficiaires sont des femmes, souvent des mères célibataires, qui travaillent dans des supermarchés, le secteur du nettoyage ou l'horeca pour des salaires de misère et selon des horaires de travail irréguliers.

Selon le secrétaire général de la Fédération générale du travail de Belgique (FGTB), cette proposition, qui obligerait les bénéficiaires à chercher activement un travail à temps plein au risque de perdre leur AGR, les mettrait dans une situation intenable, étant donné qu'ils travaillent

om actief op zoek te gaan naar voltijds werk. Als ze dat niet doen, kunnen ze hun IGU verliezen.

De federale secretaris van het Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV) reageerde al zeer verontwaardigd, omdat de maatregel de mensen vooral het leven zuur zou maken. Door hen te activeren moeten ze op zoek naar een voltijdse baan, terwijl ze al werken. Het is dus niet zo dat ze werkonwillig zijn.

Ze werken vaak op drukke uren 's ochtends en 's avonds. Door hen te verplichten om ook nog eens op zoek te gaan naar een voltijdse baan, maken we hen eigenlijk het leven onmogelijk.

Ook de werkgevers zelf willen niet zonder dit soort flexibele, deeltijdse werkkrachten. Nog een complicatie is dat de activeringsbevoegdheden op verschillende momenten zullen worden overgenomen door de gewesten. Hierdoor zal een Vlaamse werknemer met een IGU, al op het einde van dit jaar geactiveerd worden en de Brusselse en Waalse deeltijdse werknemers nog niet.

Ten slotte zouden de verhoogde voorwaarden de gerechtigden kunnen tegenhouden om een IGU aan te vragen. Dat is wellicht de bedoeling van de heer Peeters, maar Groen vreest dat mensen in een kwetsbare positie daar het slachtoffer van zullen worden, doordat ze bij het OCMW moeten aankloppen voor een leefloon of in de volledige werkloosheid terechtkomen.

In Brussel zijn er momenteel 4.335 onvrijwillig en 79 vrijwillig deeltijdse werknemers met een IGU. Als de maatregel van kracht wordt, zullen zij moeten aantonen dat ze actief op zoek zijn naar een voltijdse job.

Bent u op de hoogte van de plannen van minister Peeters? Minister Muyters zou geraadpleegd zijn door het kabinet-Peeters en met de maatregel akkoord gaan. Bent u over de maatregel geraadpleegd of ingelicht, eventueel informeel? Hebt u er toen mee ingestemd?

Wat zijn de meerkosten voor Actiris om deze nieuwe groep onder de actieve beschikbaarheid te begeleiden? Wat waren de meerkosten om de bijkomende oudere werklozen en SWT'ers te activeren? Hoe analyseert u de maatregel? Volgt u mijn redenering dat hij contraproductief kan zijn?

déjà aux heures d'activité les plus intenses le matin et le soir.

Les employeurs ne veulent pas se passer non plus de cette main-d'œuvre à temps partiel flexible.

J'ajoute que les compétences en matière d'activation ne seront pas régionalisées au même moment. Ainsi, un bénéficiaire flamand de l'AGR sera déjà activé à la fin de cette année, ce qui ne sera pas le cas en Wallonie et à Bruxelles.

C'est peut-être l'objectif de M. Peeters de dissuader les bénéficiaires de demander l'AGR, mais Groen craint que les plus vulnérables en fassent les frais en devant aller frapper à la porte du CPAS ou en émargeant totalement au chômage.

Bruxelles compte actuellement 4.335 travailleurs à temps partiel involontaires et 79 travailleurs à temps partiel volontaires bénéficiant de l'AGR. Cette mesure les forcerait à prouver qu'ils recherchent activement un temps plein.

Avez-vous été consulté sur cette mesure ou en avez-vous été informé, même officieusement ? Le ministre Muyters aurait été consulté par le cabinet du ministre Peeters et l'approuverait. Y avez-vous également donné votre accord ?

Quel est le surcoût pour Actiris de l'accompagnement de ce nouveau groupe sous disponibilité active et celui de l'activation des chômeurs âgés et bénéficiaires du régime de chômage avec complément d'entreprise (RCC) ? Pensez-vous comme moi que cette mesure risque d'être contreproductive ?

Cette mesure ne compliquera-t-elle pas l'activation des autres demandeurs d'emploi bruxellois ? Pouvez-vous nous fournir un aperçu ventilé des travailleurs à temps partiel bruxellois bénéficiant d'une AGR selon le sexe, les qualifications, le statut d'isolé ou de chef de ménage ?

Zal de maatregel de activering van de andere Brusselse werkzoekenden niet bemoeilijken? Kunt u ons een overzicht bezorgen van de Brusselse deeltijdse werknemers met een IGU, onderverdeeld volgens geslacht, scholing, alleenstaand of gezinshoofd?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister.- Het ontwerp van koninklijk besluit waarnaar u verwijst, wijzigt het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering en legt het federale, normatieve kader vast dat de bevoegde gewestelijke instelling zal toepassen bij controle van de actieve of aangepaste beschikbaarheid van de werkzoekenden, zodra ze die bevoegdheid krijgt.

In het kader van de zesde staatshervorming blijft de federale overheid bevoegd voor het normatieve kader voor de regelgeving inzake een passende betrekking, actief zoekgedrag, administratieve controle en sancties en voor de materiële uitvoering van de sancties.

De actieve beschikbaarheid, zoals bepaald in het ontwerp van koninklijk besluit, is van toepassing op werkzoekenden jonger dan 60 jaar en op parttime werknemers met behoud van rechten die een inkomensgarantie-uitkering (IGU) genieten.

De IGU wordt berekend op basis van een inschakelingsuitkering. Volgens de statistieken van de RVA waren er in 2014 5.294 parttime werknemers met behoud van rechten en een IGU.

De administratie van Actiris heeft mij nog geen gedetailleerde en precieze statistieken daarover kunnen bezorgen. Ik stel u dus voor om me een schriftelijke vraag over dit onderwerp te stellen.

Zoals ik al uitlegde naar aanleiding van de interpellatie van mevrouw Genot en de heer Uyttendaele tijdens de commissievergadering van 28 mei, organiseerde het kabinet van minister Peeters een werkgroep met betrekking tot het normatieve kader. De vertegenwoordigers van de gewestelijke ministers van Tewerkstelling, de gewestelijke diensten van arbeidsbemiddeling en de RVA namen daaraan deel.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre *(en néerlandais).- Ce projet d'arrêté royal modifie l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et fixe le cadre normatif fédéral qui sera applicable au contrôle de la disponibilité active ou adaptée des chômeurs par l'organisme régional compétent.*

L'autorité fédérale reste compétente pour le cadre normatif concernant la règlementation en matière d'emploi approprié, de recherche active d'un emploi, de contrôle administratif et de sanctions ainsi que pour l'exécution matérielle des sanctions.

La disponibilité active s'applique au chômeur de moins de 60 ans et au travailleur à temps partiel avec maintien des droits qui bénéficie de l'allocation de garantie de revenu, laquelle est calculée sur la base d'une allocation d'insertion. Selon les statistiques de l'ONEM, il y avait, en 2014, 5.294 travailleurs à temps partiel avec maintien des droits et bénéficiant d'une AGR.

Comme je l'ai expliqué en commission le 28 mai, le Cabinet du ministre Peeters a organisé un groupe de travail relatif au cadre normatif, auquel ont participé les représentants des ministres régionaux de l'Emploi, les services régionaux de l'Emploi et l'ONEM.

Nous avions donc conscience qu'une partie du public ne faisait pas partie du groupe cible prioritaire pour la Région et Actiris.

(M. Bernard Clerfayt, président, reprend place au fauteuil présidentiel)

Le gouvernement régional n'a pas approuvé la disponibilité active. Nous avons simplement signalé au ministre Peeters que nous n'avions pas de remarques à ce sujet.

We waren dus op de hoogte van het grotere aantal personen dat geen deel uitmaakt van de prioritaire doelgroep van het gewest en van Actiris.

(De heer Bernard Clerfayt, voorzitter, treedt opnieuw als voorzitter op)

De gewestregering heeft de actieve beschikbaarheid niet goedgekeurd. Wij hebben minister Peeters enkel meegedeeld dat we geen opmerkingen hadden over dit onderwerp.

Het gewest moet de operationele controlemodaliteiten inzake de actieve beschikbaarheid, zoals bepaald in het federale, normatieve kader, definiëren en uitvoeren.

Zonder preciezere statistieken kan ik u geen antwoord geven over de nodige bijkomende middelen.

Il incombe à la région de définir et de mettre en œuvre les modalités opérationnelles du contrôle de la disponibilité active, comme prévu dans le cadre normatif fédéral.

Sans statistiques plus précises, je ne peux vous répondre quant aux moyens supplémentaires nécessaires.

De voorzitter.- De heer De Lille heeft het woord.

De heer Bruno De Lille (Groen).- Het gewest heeft dus geen goedkeuring gegeven. Had u inhoudelijke opmerkingen?

Het gaat hier misschien niet om een prioritaire doelgroep, maar wel om mensen in een erg zwakke positie, zoals alleenstaande vrouwen. Die mogen we ook niet aan hun lot overlaten. Ik denk dat ze al onze steun verdienen.

Ik hoop dat het gewest de federale overheid laat weten dat we niet achter zulke maatregelen staan en dat het gewest maatregelen zal nemen om die vrouwen te begeleiden, zodat ze niet naar het OCMW moeten of in een nog slechtere situatie terechtkomen.

- Het incident is gesloten.

M. le président.- La parole est à M. De Lille.

M. Bruno De Lille (Groen) *(en néerlandais).- La Région n'a donc pas donné son approbation. Aviez-vous des remarques de fond ?*

Il ne s'agit peut-être pas d'un groupe cible prioritaire, mais bien de personnes en situation précaire, comme les mères célibataires qu'il ne faut pas abandonner à leur sort.

J'espère que la Région fera savoir au pouvoir fédéral qu'elle ne soutient pas ce genre de mesures et qu'elle prendra des dispositions pour encadrer ces femmes, afin qu'elles n'émargent pas au CPAS ou se retrouvent dans une situation pire encore.

- L'incident est clos.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW CATHERINE MOUREAUX

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

QUESTION ORALE DE MME CATHERINE MOUREAUX

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

betreffende "het kwalitatieve luik van de bepalingen artikelen 60 en 61".

De voorzitter.- Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (PS) *(in het Frans).- De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest adviseert dat wie een leefloon ontvangt en op basis van de artikelen 60 en 61 wordt tewerkgesteld, beter moet worden omkaderd. Het gaat daarbij om de tewerkstelling van leefloners in commerciële bedrijven die in het kader van een openbare aanbesteding overheidsgebouwen schoonmaken, of om de tewerkstelling van leefloners als artiesten of ter vervanging van duurzame jobs in onder andere gemeentelijke diensten. Bovendien is het voor de sociale partners belangrijk dat de overheid bakens uitzet over de tewerkstelling van personen conform artikel 60, paragraaf 7 bij een privéonderneming. Overigens heeft de overheid zich daartoe ook uitdrukkelijk geëngageerd in haar beleidsverklaring.*

Zijn de modaliteiten van de omkadering door Actiris voor het kwalitatieve deel van de bepalingen van de artikelen 60 en 61 al uitgewerkt? Zo ja, welke zijn dat?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Op administratief vlak is het probleem opgelost. De middelen voor de toepassing van de artikelen 60 en 61 werden naar Actiris overgeheveld nadat de raad van bestuur van Actiris het ontwerp van aanhangsel bij de beheerovereenkomst, zoals dat door de*

concernant "le volet qualitatif des dispositifs articles 60 et 61".

M. le président.- La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux (PS).- Le 4 juin dernier, je vous interpellais déjà sur les dispositifs articles 60 et 61, en me basant sur l'avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014 relatif à la régionalisation des programmes d'accompagnement visant à réinsérer les bénéficiaires du revenu d'intégration sociale et de l'aide sociale équivalente.

Celui-ci indique que "la mise à disposition devrait être mieux encadrée, notamment lors de :

- la mise à disposition de travailleurs dans des sociétés commerciales dans le cadre de marchés publics de nettoyage de bâtiments publics ;

- la mise à disposition des artistes ;

- la substitution d'emplois durables, notamment dans certains services communaux".

Un peu plus loin :

"Pour les partenaires sociaux, il est donc nécessaire d'instaurer des balises pour mieux encadrer la mise à disposition en externe chez un employeur privé des art. 60, §7".

Je me basais également sur l'accord du gouvernement qui le mentionne explicitement.

Avez-vous avancé sur ce point ? Les modalités concrètes de l'encadrement par Actiris du volet qualitatif des dispositifs articles 60 et 61 sont-elles déjà établies ? Le cas échéant, quelles sont-elles ?

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Oui, le gouvernement a conclu. Les budgets des dispositifs articles 60 et 61 ont été transférés à Actiris, après l'adoption d'un projet d'avenant au contrat de gestion confiant une mission déléguée dont l'objet est d'assurer le suivi de la mesure, qui reste confiée opérationnellement aux CPAS. Ce

gewestregering werd voorgesteld, had goedgekeurd. Daarin staat dat de verantwoordelijkheid voor de follow-up aan de OCMW's wordt toevertrouwd.

Tegelijk legt de regering een aantal verplichtingen op. Zo moet vanaf 1 januari 2016 elke nieuwe functie gepaard gaan met een specifieke functieomschrijving, een overeenkomst waarin de verplichtingen van alle partijen opgesomd staan (OCMW, gebruiker en werknemer) en een overeenkomst voor socioprofessionele inschakeling met de beschrijving van de te verwerven theoretische, praktische en/of sociale competenties.

Welke competenties de werknemers precies moeten verwerven, wordt overeengekomen tussen het betrokken OCMW, Actiris, de VDAB en Bruxelles Formation. Zo wordt de coherentie met het gewestelijk werkgelegenheids- en opleidingsbeleid gegarandeerd. De regering zal daartoe een overlegplatform oprichten. Daarmee geeft de regering uitvoering aan haar engagement uit de beleidsverklaring om de werking van de OCMW's op dat vlak te harmoniseren. Het is nu aan Actiris om zo vlug mogelijk voorstellen ter uitvoering van het akkoord te doen.

De voorzitter.- Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (PS) *(in het Frans).- Uw antwoord is bemoedigend. Wanneer zult u het overleg met onder andere de OCMW's organiseren?*

projet d'avenant a été proposé par le gouvernement au comité de gestion d'Actiris, qui s'est réuni aujourd'hui, le 2 juillet, et l'a approuvé. Le problème est donc réglé sur le plan administratif.

Pour votre information, parallèlement à ce projet d'avenant, le gouvernement a déjà pris certaines dispositions. Ainsi, pour chaque nouveau poste à partir du 1er janvier 2016, le dossier devra disposer préalablement à l'entrée en fonction du travailleur :

- d'un descriptif de fonction spécifique ;

- d'une convention de mise à disposition individuelle précisant les obligations des parties (CPAS, utilisateur, travailleurs) ;

- d'une convention d'insertion professionnelle prévoyant un projet d'acquisition de compétences (théoriques, pratiques et/ou sociales) et d'accompagnement durant le contrat de travail, chaque projet d'acquisition étant envisagé dans la perspective d'une validation des compétences.

Les aspects d'acquisition de compétences devront être convenus entre les représentants des CPAS, d'Actiris, du Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) et de Bruxelles-Formation, afin d'assurer la cohérence avec les politiques d'emploi et de formation en œuvre au sein de la Région de Bruxelles-Capitale. Le gouvernement organisera un lieu de concertation à cet égard.

Le travail sur le volet qualitatif vise à exécuter la décision d'harmoniser les pratiques entre les CPAS, comme prévu dans la déclaration de politique régionale. Maintenant que le comité de gestion a accepté le projet d'avenant, Actiris devrait nous présenter incessamment des propositions de mise en œuvre.

M. le président.- La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux (PS).- Ces réponses sont encourageantes.

Avez-vous déjà une idée de la manière dont vous allez organiser la concertation entre les acteurs, notamment avec les CPAS ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Eerst moeten de maatschappelijke werkers van de OCMW's de notie van kwalitatieve benadering in hun beleid integreren. Het is immers de bedoeling dat wie door de mazen van het net valt en op basis van artikel 60 door het OCMW wordt tewerkgesteld, echt begeleid wordt via opleidingsinitiatieven en zijn of haar competenties ook gevalideerd ziet. De maatschappelijke werkers zullen daartoe de nodige informatie krijgen, onder andere van de instellingen die zich bezighouden met de validering van competenties.*

Vervolgens komt er overleg met onder andere de OCMW-voorzitters om hun duidelijk te maken hoe belangrijk artikel 60 is voor de professionele inschakeling, te meer omdat het artikel zich inschrijft in een globale visie op begeleiding en validering van competenties.

Ik wens alvast de middelen aan OCMW's die in die kwalitatieve benadering meestappen, te verhogen, zodat er meer jobs in het kader van artikel 60 bijkomen. Dat zal wel een mentaliteitswijziging vergen.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- Un travail important doit d'abord être réalisé avec les travailleurs sociaux des CPAS, afin qu'ils intègrent cette notion de volet qualitatif. Même si je ne veux pas généraliser à tous les CPAS, je ne veux plus que l'article 60 soit simplement le mécanisme de renvoi à l'expéditeur : la sécurité sociale nous renvoie quelqu'un qui est passé à travers les mailles du filet, on lui accorde un emploi dans le cadre de l'article 60 et on le renvoie dans les filets de la sécurité sociale.

Il faut un accompagnement, voire un volet de formation et de validation des compétences, mais cela implique un changement dans le travail des assistants sociaux, qui en seront informés très concrètement, notamment par le service de validation des compétences ou son pendant néerlandophone.

Ensuite, une concertation aura lieu avec les responsables politiques, dont les présidents de CPAS, afin de leur dire combien l'article 60 est un très bon instrument d'insertion dès lors qu'il s'inscrit dans une vision globale d'accompagnement et de validation des compétences. Si les communes sont prêtes à jouer le jeu, elles y trouveront probablement des opportunités et le gouvernement les aidera.

Ma volonté sera d'accroître les moyens mis à la disposition des CPAS afin d'augmenter le nombre d'emplois article 60. Toutefois, je ne veux pas d'emblée relever ce nombre pour "faire de l'occupationnel" car, si cela se passe très bien dans certains cas, dans d'autres, on ne fait qu'occuper le travailleur sans considérer la plus-value que pourrait avoir la compétence acquise. Il s'agit d'un changement de mentalité à insuffler, mais avec à la clé un instrument important pour les communes et les CPAS prêts à entrer dans cette logique qualitative.

De voorzitter.- Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (PS) *(in het Frans).- Ik begrijp dat de maatschappelijke werkers van de OCMW's eerst hun werk moeten doen en dat de regering nadien de gemeenten en*

M. le président.- La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux (PS).- Je suis globalement satisfaite de votre réponse. Je vous poserais néanmoins une dernière question. Vous disiez qu'il nous faudra travailler avec les

de OCMW's zal bijstaan naar gelang van hun behoeften en voorgestelde projecten. Volgens u zal daardoor het aantal jobs op basis van artikel 60 toenemen. Maar moet uw steun niet in de eerste plaats de maatschappelijke werkers ten goede komen, in plaats van de gebruikers?

travailleurs sociaux et que le gouvernement aidera par la suite les communes et les CPAS en fonction des besoins et des projets proposés.

À vos yeux, cette aide passera par une augmentation du nombre des emplois article 60. Cela revient donc à apporter une aide aux usagers du dispositif. Ne conviendrait-il pas plutôt d'aider directement les travailleurs sociaux ?

- Het incident is gesloten.

- L'incident est clos.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER BENOÎT CEREXHE

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de Gewestelijke Tewerkstellingsinspectie".

QUESTION ORALE DE M. BENOÎT CEREXHE

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "l'Inspection régionale de l'Emploi".

De voorzitter.- Bij afwezigheid van de indiener, wordt de mondelinge vraag geacht te zijn ingetrokken.

M. le président.- En l'absence de l'auteur, la question orale est considérée comme retirée.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW ZOÉ GENOT

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET TEWERKSTELLING, ECONOMIE EN BRANDBESTRIJDING EN DRINGENDE MEDISCHE HULP,

betreffende "de weigering van Jongerenwaarborg-stages in bedrijven".

QUESTION ORALE DE MME ZOÉ GENOT

À M. DIDIER GOSUIN, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DE LA LUTTE CONTRE L'INCENDIE ET L'AIDE MÉDICALE URGENTE,

concernant "le refus de stages Garantie jeunes à des entreprises"

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Genot.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- U had ons voor juli een eerste balans van de jongerengarantie beloofd. Tijdens eerdere debatten zei u ook dat er onderzoek zou komen naar stages van slechte kwaliteit waar de stagiairs geen enkele opleiding krijgen en misbruikt worden, bijvoorbeeld in de schoonmaaksector.*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Vous nous aviez annoncé pour juillet un premier bilan des six premiers mois d'application du dispositif de la garantie jeunes. Lors de précédents débats, vous avez également annoncé enquêter sur les stages de mauvaise qualité proposés par certaines entreprises induisant l'exploitation de stagiaires

Hoe wordt er nagegaan of de stages in het kader van de jongerengarantie aan de vooropgestelde criteria beantwoorden? Doet u steekproeven of worden de bedrijven systematisch gecontroleerd? Het aantal stagiairs lag tijdens het eerste trimester van 2015 vrij laag, waardoor steekproeven misschien niet de beste optie zijn.

Is er praktijkonderzoek gevoerd? Door wie? Welke vormen van misbruik kwamen er aan het licht? Welke maatregelen hebt u getroffen? Hoeveel overeenkomsten werden er stopgezet of gewijzigd ten gevolge van misbruik?

sans aucune formation dans le nettoyage, par exemple, l'application d'horaires extensifs ne correspondant pas à ce qui était prévu ou la rotation des stagiaires.

À l'aube du mois de juillet, je voudrais fait le point avec vous sur ces questions. Quelles sont les modalités de l'enquête pour s'assurer que les stages de la garantie jeunes correspondaient bien à ce qui était annoncé ? Avez-vous procédé par échantillonnage ou par un contrôle systématique des entreprises ? Le nombre de stagiaires en entreprises étant relativement faible au premier trimestre de 2015, l'échantillonnage n'est peut-être pas la meilleure méthode pour cette évaluation.

Quelles enquêtes de terrain ont-elles été réalisées et par qui ? Quels ont été les principaux abus identifiés ? Quel en a été le suivi ? À la suite des abus identifiés, combien de conventions ont-elles été arrêtées ou conditionnées ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Naar aanleiding van uw mondelinge vraag heb ik de verslagen van onze voorgaande commissievergaderingen nagelezen, want ik herinnerde me niet dat ik een onderzoek naar stages van slechte kwaliteit aangekondigd had.*

Ik las dat de heer Vervoort op 23 oktober 2014 beloofde dat er een ernstige evaluatie zou komen van de ongewenste gevolgen die de instapstages in een onderneming kunnen hebben.

Tijdens de commissievergadering van 19 maart deed ik de resultaten van een studie over de impact van de instapstages in een onderneming uit de doeken. Dat leek me in eerste instantie belangrijker dan praktijkonderzoek naar eventuele wantoestanden waarover we geen klachten ontvangen hebben.

Ik steek mijn energie liever in de optimalisatie van de bestaande stages, zodat ik in de loop van de volgende maanden een voorontwerp van ordonnantie over stages voor werkzoekenden kan voorleggen.

Ik houd de eventuele neveneffecten van het systeem niettemin nauwlettend in de gaten. De

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, ministre.- À la suite de votre question orale, Mme Genot, j'ai relu les procès-verbaux de nos différentes commissions car je ne me rappelais pas avoir annoncé une enquête sur les stages de mauvaise qualité proposés par certaines entreprises.

J'ai lu qu'en date du 23 octobre 2014 - c'est vous-même qui l'avez signalé - M. Vervoort avait promis, lors des discussions sur l'accord de gouvernement ou la déclaration de politique générale, une évaluation sérieuse du processus dont l'élément-clé à mesurer et à évaluer est l'effet d'aubaine que risque d'engendrer le dispositif du stage de transition en entreprise (STE).

Lors de la Commission du 19 mars, je vous ai présenté les résultats de l'étude rétrospective de l'impact des STE, étude qui a été envoyée au greffe en français et en néerlandais. En effet, il m'a semblé plus important d'analyser et d'évaluer l'impact des stages de transition en entreprise que de me lancer, du moins pour l'instant, dans des enquêtes de terrain pour identifier d'éventuels abus, pour lesquels nous n'avons reçu aucune plainte.

besluiten die uit het voorontwerp van ordonnantie voortvloeien, zullen daar rekening mee houden.

Natuurlijk ben ik geïnteresseerd in de objectieve en uitgebreide analyse die elk van u me kan bezorgen op basis van zijn of haar praktijkervaring. Ik nodig burgers die problemen ondervinden, dan ook uit om contact met ons op te nemen. We kunnen niet blijven praten over dingen waarover we geen enkele klacht krijgen!

J'ai préféré investir mon énergie dans un travail de réflexion et d'optimisation des dispositifs de stages existants afin de pouvoir vous présenter dans les prochains mois, comme je l'ai expliqué la semaine dernière, un avant-projet d'ordonnance sur les stages pour demandeurs d'emploi.

Ne me faites pas dire ce que je n'ai pas dit : je suis très attentif aux éventuels risques d'effets d'aubaine que le système des STE pourrait engendrer. C'est pourquoi les prochains arrêtés qui découleront de l'avant-projet d'ordonnance les prendront en compte.

Cependant, de manière très constructive, je suis bien évidemment intéressé par l'analyse objective et circonstanciée que chacun d'entre vous pourrait me transmettre sur la base de son expérience de terrain et non sur la base d'articles de presse relatifs à l'une ou l'autre expérience peu probante. Que les citoyens qui rencontrent des problèmes s'adressent à nous ! Nous ne pouvons continuer à discuter d'informations qui ne sont confirmées par aucune plainte.

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Genot.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Wanneer de dingen niet naar behoren functioneren, moeten er maatregelen komen. Als de meerderheid in het belang van de jongeren stages aanbiedt, mag ze niet toestaan dat een aantal privébedrijven van dat systeem misbruik maken.*

Ik dacht dat uw diensten het belangrijk vonden om die bijzonder kwetsbare doelgroep te beschermen en het verbaast me dan ook te vernemen dat er geen controles worden uitgevoerd.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Comme vous l'avez dit tout à l'heure dans le cadre de la discussion sur les agents contractuels subventionnés (ACS), certaines personnes - tant dans le monde politique que dans le monde associatif - accomplissent un peu moins bien leur travail que les autres. Dans ces cas-là, il importe de prendre des mesures.

Le même raisonnement vaut pour les entreprises privées. La majorité d'entre elles se soucient de proposer des stages en entreprises dans l'intérêt des jeunes, mais certaines y ont vu une aubaine et ont abusé de leur position en faisant miroiter des postes à certains jeunes.

J'imaginais que vos services avaient eu à cœur de veiller sur ce public particulièrement vulnérable et je suis étonnée d'apprendre qu'ils n'ont pas effectué un tel contrôle.

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- U legt me woorden in de mond die ik niet heb uitgesproken. Er worden wel degelijk controles uitgevoerd!*

M. Didier Gosuin, ministre.- Vous me faites dire des choses que je n'ai pas dites : les contrôles existent bel et bien !

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- U hebt geen enkele van mijn vragen beantwoord. Welk praktijkonderzoek is er uitgevoerd? Door wie? Welk misbruik is aan het licht gekomen en wat is daarmee gebeurd? Als u mijn vragen niet beantwoordt, is het toch logisch dat ik daaruit afleid dat er geen controle is.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik heb u gezegd dat medewerkers van Actiris en Bruxelles Formation instaan voor de follow-up van elke stage.*

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Wie heeft welk praktijkonderzoek gedaan?*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- In de besluiten staat dat de controle via follow-up gebeurt.*

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Wie heeft welk praktijkonderzoek gedaan?*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik beantwoord uw vraag nu al voor de vierde keer! Alle stagiairs en bedrijven worden begeleid. Bovendien wordt er met de werknemer, de werkgever en de ambtenaren die de controle uitvoeren een balans opgemaakt.*

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- De stagiairs hebben zo'n controle nooit bijgewoond.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Dat zegt u! U kunt uw bewering niet staven.*

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- U kunt het tegendeel ook niet bewijzen. Het bewijs is dat u zelfs mijn vragen niet beantwoordt.*

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- De medewerkers van Actiris die de controles uitvoeren, hebben de eed afgelegd. Beweert u dat ze hun werk niet naar behoren doen?*

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).- Dat heb ik niet gezegd. Ik zeg alleen dat u mijn vragen niet duidelijk beantwoord hebt.*

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Vous n'avez répondu à aucune de mes questions. Quelles enquêtes de terrain ont-elles été effectuées et par qui ? Quels sont les abus identifiés et quel en a été le suivi ? Si vous ne répondez pas à mes questions, il est logique que j'en déduise que les contrôles sont inexistants.

M. Didier Gosuin, ministre.- Je vous ai répondu que chaque stage faisait l'objet d'un suivi par des agents d'Actiris et de Bruxelles Formation qui se rendent sur place, dans les entreprises, pour ce faire.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Quels contrôles de terrain ont-ils été effectués et par qui ?

M. Didier Gosuin, ministre.- Cette modalité de suivi est inscrite dans les arrêtés depuis toujours.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Quelles enquêtes de terrain ont-elles été effectuées et par qui ?

M. Didier Gosuin, ministre.- C'est la quatrième fois que je vous réponds ! Tous les stagiaires en entreprises sont accompagnés. En outre, un bilan est effectué au sein de l'entreprise, avec le travailleur, le patron et les agents de l'administration en charge du contrôle.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Les stagiaires n'ont pas assisté à ce type de contrôle.

M. Didier Gosuin, ministre.- C'est vous qui le dites ! Vous ne pouvez pas prouver ce que vous affirmez.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Vous ne pouvez pas davantage me prouver le contraire. La preuve en est que vous ne répondez même pas à mes questions.

M. Didier Gosuin, ministre.- Les fonctionnaires d'Actiris en charge de ce contrôle ont prêté serment. Prétendez-vous que ceux-ci ne font pas leur travail ?

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Ce n'est pas ce que j'ai dit. J'ai simplement posé un certain nombre de questions, auxquelles je n'ai pas obtenu de réponses claires.

De heer Didier Gosuin, minister *(in het Frans).- Ik heb ze wel beantwoord!*

De voorzitter.- Ik stel voor om dit dovemansgesprek hier af te ronden. We onthouden de suggestie van de minister dat stagiairs die zich tekortgedaan voelen, een klacht kunnen indienen.

- Het incident is gesloten.

M. Didier Gosuin, ministre.- Je vous ai répondu !

M. le président.- Je vous propose d'en rester là avec ce dialogue de sourds. Chacun restera sur sa position. Nous retenons la suggestion du ministre que les stagiaires s'estimant lésés introduisent une plainte.

- L'incident est clos.