



**PARLEMENT
DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

—

**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions orales**

—

**Commission des Affaires
intérieures,**

**chargée des Pouvoirs locaux, de la Politique
régionale de sécurité et de prévention et de
la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale
urgente**

—

**RÉUNION DU
MARDI 6 OCTOBRE 2015**

—

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

—

**Integraal verslag
van de interpellaties en
mondelijke vragen**

—

**Commissie voor de Binnenlandse
Zaken,**

**belast met de Plaatselijke Besturen, het
Gewestelijk Veiligheids- en Preventiebeleid
en de Brandbestrijding en Dringende
Medische Hulp**

—

**VERGADERING VAN
DINSDAG 6 OKTOBER 2015**

—

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

SOMMAIRE**INHOUD**

INTERPELLATIONS	6	INTERPELLATIES	6
Interpellation de Mme Barbara Trachte	6	Interpellatie van mevrouw Barbara Trachte	6
à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,		tot de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,	
concernant "l'augmentation de l'absentéisme et l'évolution du dispositif d'accrochage scolaire".		betreffende "de stijging van het spijbelen en de evolutie van de regeling tegen het afhaken op school".	
Interpellation jointe de M. Amet Gjanaj,	6	Toegevoegde interpellatie van de heer Amet Gjanaj,	6
concernant "la nouvelle subvention du dispositif d'accrochage scolaire".		betreffende "de nieuwe subsidie voor de maatregelen tegen het afhaken op school".	
Discussion conjointe - Orateurs :	9	Samengevoegde bespreking - Sprekers:	9
Mme Dominique Dufourny (MR)		Mevrouw Dominique Dufourny (MR)	
Mme Martine Payfa (FDF)		Mevrouw Martine Payfa (FDF)	
M. Rudi Vervoort, ministre-président		De heer Rudi Vervoort, minister-president	
Mme Barbara Trachte (Ecolo)		Mevrouw Barbara Trachte (Ecolo)	
M. Rudi Vervoort, ministre-président		De heer Rudi Vervoort, minister-president	
M. Amet Gjanaj (PS)		De heer Amet Gjanaj (PS)	
QUESTIONS ORALES	18	MONDELINGE VRAGEN	18
Question orale de M. Eric Bott	18	Mondelinge vraag van de heer Eric Bott	18
à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires		aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen,	

étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,		Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,	
concernant "l'augmentation de la délinquance juvénile, notamment chez les jeunes filles".		betreffende "de toename van de jongerendelinquentie, in het bijzonder bij de meisjes".	
Question orale de Mme Zoé Genot	21	Mondelinge vraag van mevrouw Zoé Genot	21
à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,		aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,	
concernant "la coordination des politiques locales en matière de prostitution".		betreffende "de coördinatie van het prostitutiebeleid op lokaal vlak".	
Question orale jointe de Mme Fatoumata Sidibé,	21	Toegevoegde mondelinge vraag van mevrouw Fatoumata Sidibé,	21
concernant "la concertation régionale entre les autorités locales concernées par la prostitution".		betreffende "het gewestelijk overleg tussen de lokale besturen die met prostitutie te maken krijgen".	
Question orale jointe de M. Johan Van den Driessche,	21	Toegevoegde mondelinge vraag van de heer Johan Van den Driessche,	21
concernant "la manière dont la commune de Saint-Josse-ten-Noode aborde la prostitution".		betreffende "de aanpak van prostitutie door de gemeente Sint-Joost-ten-Node".	
Question orale de M. Arnaud Pinxteren	28	Mondelinge vraag van de heer Arnaud Pinxteren	28
à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,		aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,	
et à Mme Céline Fremault, ministre du		en aan mevrouw Céline Fremault, minister	

Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de vie, de l'Environnement et de l'Énergie,

concernant "le contrôle des intercommunales trirégionales et le contrôle de l'exécution des missions de services pour lesquels des droits exclusifs sont attribués".

Question orale de Mme Julie de Grootte

36

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

concernant "le financement du Forum belge pour la Prévention et la Sécurité urbaine (FBPSU)".

Question orale de Mme Barbara Trachte

36

à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

concernant "l'analyse du transfert de charges vers les pouvoirs locaux".

van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

betreffende "het toezicht op de triregionale intercommunales en het toezicht op de uitvoering van de dienstenopdrachten waarvoor exclusieve rechten worden verleend".

Mondelinge vraag van mevrouw Julie de Grootte

36

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

betreffende "de financiering van het Belgisch Forum voor Preventie en Veiligheid in de Steden (BFPVS)".

Mondelinge vraag van mevrouw Barbara Trachte

36

aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

betreffende "de analyse van de overdracht van lasten naar de lokale besturen".

*Présidence : Mme Martine Payfa, doyenne d'âge.
Voorzitterschap: mevrouw Martine Payfa, oudste lid in jaren.*

INTERPELLATIONS

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE MME BARBARA TRACHTE

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE,

concernant "l'augmentation de l'absentéisme et l'évolution du dispositif d'accrochage scolaire".

INTERPELLATION JOINTE DE M. AMET GJANAJ,

concernant "la nouvelle subvention du dispositif d'accrochage scolaire".

Mme la présidente.- La parole est à Mme Trachte.

Mme Barbara Trachte (Ecolo).- Début septembre, un quotidien bruxellois se faisait l'écho d'une étude réalisée par l'administration de la Fédération Wallonie-Bruxelles concernant l'évolution de l'absentéisme scolaire. D'après l'article portant sur cette étude, le phénomène serait en hausse, notamment à Bruxelles, où il toucherait près de 3% de la population scolaire, ce qui représente une hausse de 33% en deux ans.

Si les Communautés sont évidemment en première

INTERPELLATIES

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN MEVROUW BARBARA TRACHTE

TOT DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTEN-AANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

betreffende "de stijging van het spijbelen en de evolutie van de regeling tegen het afhaken op school".

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER AMET GJANAJ,

betreffende "de nieuwe subsidie voor de maatregelen tegen het afhaken op school".

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Trachte heeft het woord.

Mevrouw Barbara Trachte (Ecolo) *(in het Frans).*- Begin september besteedde een Brusselse krant aandacht aan een studie van de Fédération Wallonie-Bruxelles over schoolverzuim. Volgens het artikel zou het schoolverzuim in Brussel ongeveer 3% bedragen, wat een stijging van 33% in twee jaar tijd is.

Bij de aanpak van de schooluitval zijn verschillende beleidsniveaus betrokken:

ligne pour appréhender la problématique du décrochage et de l'accrochage scolaire, les politiques menées en la matière impliquent de nombreux niveaux de pouvoir :

- le niveau fédéral, notamment par le biais du Parquet et du Fonds d'impulsion à la politique des immigrés (FIPI),

- la Région à travers son dispositif d'accrochage scolaire (DAS),

- les Communautés de par leurs compétences de l'Enseignement et de l'Aide à la jeunesse,

- et enfin les communes qui sont les pouvoirs organisateurs des établissements scolaires et englobent dans leurs compétences les agents de quartier, les éducateurs de rue, la police ou les cellules de veille.

C'est dire si de nombreux acteurs sont impliqués dans cette problématique. Si l'on veut l'appréhender correctement et mener une évaluation des politiques mises en place par l'un ou l'autre niveau de pouvoir en la matière, il importe donc de mettre en œuvre une certaine coordination.

Précisément, en matière de coordination, sous la législature précédente, un groupe de travail dédié à cette thématique et regroupant les ministres de l'Enseignement des Communautés et des Commissions communautaires, ainsi que la ministre de l'Aide à la jeunesse de la Fédération Wallonie-Bruxelles et les ministres-présidents bruxellois, flamand et francophone, avait été mis sur pied au sein de la task force Enseignement.

M. le ministre-président, avez-vous eu vent de l'étude réalisée par l'administration de la Fédération Wallonie-Bruxelles sur l'évolution de l'absentéisme scolaire ? Si oui, avez-vous pu prendre connaissance de son contenu ? Personnellement, j'ai essayé de me la procurer mais sans succès. Confirmez-vous une augmentation de l'absentéisme scolaire à Bruxelles ? Le cas échéant, une adaptation du DAS est-elle envisagée ?

Lors de notre dernier échange à ce sujet, vous nous disiez que vous envisagiez une évaluation de cette politique après 2015. Cette évaluation est-

- de federale overheid, via het parket en het Federaal Impulsfonds voor het Migrantenbeleid (FIM);

- het gewest, via het programma preventie schoolverzuim (PSV);

- de gemeenschappen, via hun bevoegdheden inzake onderwijs en jeugdbijstand;

- de gemeenten, die niet alleen in vele gevallen de inrichtende macht zijn, maar die eveneens bevoegd zijn voor de wijkagenten, de straathoekwerkers, de politie en de toezichtcellen.

Als we een efficiënt beleid willen voeren, is een goede coördinatie noodzakelijk. Tijdens de vorige legislatuur werd met dat doel binnen de taskforce Onderwijs een werkgroep opgericht.

Was u op de hoogte van de studie? Hebt u kennis kunnen nemen van de inhoud? Klopt het dat het spijbelgedrag toeneemt in Brussel? Wordt een aanpassing van het programma preventie schoolverzuim overwogen?

Tijdens ons laatste debat over dit onderwerp hebt u gezegd dat u dat programma na 2015 zou evalueren. Is die evaluatie nog altijd gepland?

Hoe zit het met de coördinatie? Wordt die voortgezet? Binnen welke instantie? Met welke partners?

elle maintenue ? Si oui, les nouvelles données de cette étude - pour autant qu'elles soient avérées - pourraient constituer l'un des éléments d'évaluation du DAS.

Par ailleurs, le sujet de l'absentéisme scolaire devrait faire l'objet d'une coordination. À l'instar de ce qui a été réalisé sous la législature précédente, cette coordination existe-t-elle toujours ? Si oui, au sein de quelle instance ? Qui regroupe-t-elle ? Une approche coordonnée du phénomène est-elle toujours d'actualité ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Gjanaj pour son interpellation jointe.

M. Amet Gjanaj (PS).- Le retard et le décrochage scolaires, ainsi que l'abandon prématuré de la scolarisation sont de compétence communautaire. Toutefois, depuis des années, la Région de Bruxelles-Capitale prend également ses responsabilités en la matière via le dispositif d'accrochage scolaire (DAS), les plans de prévention et de proximité ou encore la task force Enseignement.

J'en veux pour preuve la nouvelle initiative de la Région, que nous saluons, qui octroie 2 millions d'euros au soutien des écoles bruxelloises dans la lutte contre le décrochage scolaire. Nous avons récemment appris dans la presse que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale venait d'octroyer une subvention à près de 400 projets dans le cadre du DAS, à destination d'établissements scolaires francophones et néerlandophones, tous réseaux confondus.

Depuis 2000, le gouvernement bruxellois lance chaque année un appel à projets de lutte contre le décrochage scolaire. Pour l'année scolaire 2015-2016, quelque 22.000 élèves profiteront de 387 projets répondant aux critères d'éligibilité. La Région soutient ces initiatives via les communes pour un montant total de 2 millions d'euros.

La lutte contre le décrochage scolaire est évidemment essentielle dans notre Région car ses conséquences importantes touchent de plein fouet nos compétences régionales en matière d'emploi ou de formation. En effet, les jeunes sortis de l'école sans diplôme de l'enseignement secondaire supérieur sont plus souvent confrontés au

Mevrouw de voorzitter.- De heer Gjanaj heeft het woord voor zijn toegevoegde interpellatie.

De heer Amet Gjanaj (PS) *(in het Frans).*- *Schoolverzuim, -achterstand en -uitval zijn gemeenschapsbevoegdheden maar niettemin neemt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn verantwoordelijkheid via het programma preventie schoolverzuim (PSV), de preventie- en buurtplannen en de task force Onderwijs.*

Het gewest trekt 2 miljoen euro uit voor steun aan Brusselse scholen in de strijd tegen schoolverzuim. Daarnaast kende de gewestregering in het kader van het PSV een subsidie toe aan bijna vierhonderd projecten voor Franstalige en Nederlandstalige scholen uit alle onderwijsnetten.

De strijd tegen schoolverzuim heeft een grote invloed op gewestelijke aangelegenheden zoals werkgelegenheid en opleiding. Jongeren die het middelbaar onderwijs verlaten zonder diploma, belanden vaker in de werkloosheid, voeren meestal zware of slecht betaalde jobs uit, kloppen vaker aan bij de sociale diensten en hebben het moeilijker om een beroepsopleiding te volgen.

Jeugdwerkloosheid moeten we bestrijden door te voorkomen dat jongeren afhaken op school. We moeten op zoek gaan naar de structurele oorzaken en de nodige maatregelen treffen.

Bestaat er een overzicht van de behoeften bij de scholen in het kader van het PSV?

Werd nagegaan of het beleid van het gewest inzake schoolverzuim doeltreffend is?

chômage, occupent en général des emplois précaires ou mal payés, font plus fréquemment appel à des services sociaux et obtiennent plus difficilement une place en formation professionnelle.

La lutte contre le chômage des jeunes passe donc par la lutte contre le décrochage scolaire. Pour mon groupe politique, il est primordial de réfléchir de manière efficace aux mécanismes structurels et culturels du système qui engendrent l'échec et l'exclusion et de prendre des mesures en conséquence. Nous estimons qu'il est essentiel d'agir sur la composition sociale des établissements, de limiter la pratique du redoublement et d'agir au niveau de l'individu.

Qu'en est-il d'un état des lieux des besoins dans les écoles pour le dispositif DAS ?

A-t-on évalué l'efficacité de la politique menée par la Région en matière d'accrochage scolaire ?

Quid des ateliers de remédiation ?

Où en sont les travaux de la task force Enseignement et du sous-groupe dédié à l'accrochage scolaire ?

D'autres dispositifs, en amont ou en aval, seront-ils mis en place afin de mieux contrer ce phénomène ?

Discussion conjointe

Mme la présidente.- La parole est à Mme Dufourny.

Mme Dominique Dufourny (MR).- Le dispositif d'accrochage scolaire (DAS) est un outil dont la pertinence et l'utilité ne sont aujourd'hui plus à prouver, puisque ce dispositif permet depuis de nombreuses années de financer un grand nombre de projets de remédiation dans nos écoles. Nos collègues l'ont déjà souligné.

Une évaluation externe réalisée en 2012 avait d'ailleurs déjà dégagé l'efficacité du DAS qui a permis d'influencer positivement les élèves qui y ont pris part. Cela se mesure en termes tant d'amélioration de la réussite scolaire que de diminution de l'absentéisme. Le DAS a également

Hoe staat het met de lessen voor leerlingen die voor een bepaald vak een achterstand hebben?

Hoe ver staan de task force Onderwijs en haar subgroep rond schoolverzuim met hun werk?

Worden er andere maatregelen genomen om het probleem zo veel mogelijk te beperken?

Samengevoegde bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Dufourny heeft het woord.

Mevrouw Dominique Dufourny (MR) *(in het Frans).*- Een externe evaluatie van 2012 heeft bevestigd dat het programma preventie schoolverzuim (PSV) een positieve invloed heeft. Het programma verbetert niet alleen de slaagkansen van de betrokken leerlingen maar vermindert ook het spijbelgedrag. Het draagt bovendien bij aan een meer constructieve relatie tussen de leerkracht en de leerling, wat het risico op afhaken sterk verkleint.

Hoewel de evaluatie over het algemeen positief was, heeft ze ook enkele minpunten aan het licht gebracht, zoals de administratieve rompslomp

contribué à l'instauration d'un rapport plus constructif entre l'enseignant et l'élève, élément qui participe grandement à diminuer les risques de décrochage scolaire.

Positive dans son ensemble, cette évaluation a aussi mis en évidence les quelques faiblesses du DAS, comme la charge administrative pesant sur les promoteurs de projets éducatifs, le processus de contrôle des justificatifs qui retarde le versement de la deuxième tranche de la subvention (soit 40% de la somme), ou encore la difficulté liée à l'existence d'une multitude d'acteurs impliqués dans la lutte contre le décrochage scolaire. Tous ces éléments sont susceptibles de freiner le bon fonctionnement du dispositif.

Quelles améliorations ont-elles été ou seront-elles apportées au DAS ?

Quelles mesures sont-elles prises pour améliorer le versement des subsides aux promoteurs de projets ? Où en est la réflexion annoncée par le ministre-président sur l'octroi de subsides de manière automatique à certains dispositifs et la possibilité d'un contrôle a posteriori ?

Quelles actions sont-elles possibles pour permettre une véritable coordination entre les différents acteurs précités impliqués dans la lutte contre le décrochage scolaire ?

Dans un second temps, je souhaiterais vous interroger sur le rôle du DAS dans le cadre de l'accueil et de l'intégration des réfugiés. En effet, lors de notre récent débat sur la crise des réfugiés, vous aviez annoncé que le gouvernement bruxellois avait élaboré un plan d'action en concertation avec la Commission communautaire française (Cocof) et la Commission communautaire commune (Cocom). Parmi ces actions, vous faisiez état du renforcement du DAS, sans fournir d'autres précisions.

Pourriez-vous nous en dire davantage aujourd'hui ? Les moyens alloués à cette politique seront-ils augmentés ? Un encadrement scolaire spécifique des primo-arrivants dans le cadre du DAS est-il souhaité ?

(M. Ahmed El Khannouss, président, prend place au fauteuil présidentiel)

voor de projectbeheerders, het feit dat de controle van de bewijsstukken de betaling van de tweede subsidieschijf (40% van het totaalbedrag) vertraagt en het grote aantal instanties dat betrokken is bij de strijd tegen schoolverzuim.

Welke verbeteringen aan het programma heeft de regering op het oog?

Wat is er ondernomen om de uitbetaling van de subsidies te vergemakkelijken?

Hoe kan de coördinatie tussen de betrokken instanties worden verbeterd?

Tijdens ons recent debat over de vluchtelingen crisis kondigde u aan dat de Brusselse regering samen met de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een actieplan had opgesteld. Een van de voorgestelde maatregelen was de versterking van het programma preventie schoolverzuim.

Kunt u ons daarover wat meer toelichting geven? Zult u meer middelen uittrekken voor dit programma? Voorziet u in specifieke begeleiding voor nieuwkomers?

(De heer Ahmed El Khannouss, voorzitter, treedt als voorzitter op)

M. le président.- La parole est à Mme Payfa.

Mme Martine Payfa (FDF).- Malgré les dispositifs mis en place par la Région et la Fédération Wallonie-Bruxelles, nous devons constater que les chiffres du décrochage scolaire sont alarmants. On compte de nombreuses exclusions et une augmentation du nombre de refus d'inscription d'élèves qui dérangent, perturbent par manque de civilité ou rejet de l'autorité. Ce phénomène touche particulièrement des garçons (81%) souvent d'origine immigrée.

L'efficacité du contrôle de l'obligation scolaire dépend de la possibilité, pour les communes, d'actionner des services de proximité capables de rencontrer les responsables légaux qui ne répondent pas à l'administration. Dans la négative, aucune suite ne peut être donnée à l'absentéisme. C'est inacceptable.

L'aide à la jeunesse est particulièrement déficiente, cela pour deux raisons : le sous-financement chronique de la justice et le dédale institutionnel dans lequel les dossiers se perdent, particulièrement en Région bruxelloise. Il faut actionner les dispositifs d'accrochage scolaire éparpillés et, bien souvent, il n'y a pas de suivi.

Selon nous, des actions doivent être menées dans les bassins scolaires autour de plusieurs axes :

- renforcer la détection des élèves à risque, car un contrôle tous les deux ans n'est pas efficace ;
- améliorer le suivi et la prise en charge par les équipes éducatives, notamment par l'attribution d'un numéro national et d'un guichet d'enregistrement des cas ;
- permettre l'accès à une éducation dès la petite enfance et la participation à des écoles de devoirs, développer ces dernières et créer davantage de classes passerelles ;
- en termes d'intervention, élaborer des systèmes d'alerte rapide au sein de l'établissement, qui rendent le signalement obligatoire ;
- donner aux services d'aide à la jeunesse et au Parquet les moyens d'intervenir, pas seulement dans les cas graves et urgents ;

De voorzitter.- Mevrouw Payfa heeft het woord.

Mevrouw Martine Payfa (FDF) *(in het Frans).*- *Ondanks de maatregelen van het gewest en de Fédération Wallonie-Bruxelles blijft de schooluitval alarmerend hoog. We worden geconfronteerd met een onrustwekkend aantal gevallen van leerlingen die van school gestuurd worden omdat ze zich niet schikken naar het gezag. Het gaat vooral om jongens (81%) met een migratieachtergrond.*

Als de mensen die wettelijk gezien het gezag hebben over deze jongeren, niet antwoorden op oproepen van de administratie, dan is de enige optie dat de gemeente straathoekwerkers inschakelt om hen aan te spreken. Als de gemeente niet over die mogelijkheid beschikt, kan ze in feite niets beginnen tegen schoolverzuim en dat is onaanvaardbaar.

De jeugdzorg schiet tekort door de chronische onderfinanciering van justitie en het administratieve doolhof waarin dossiers, met name in het Brussels Gewest, verloren gaan. Door de versnippering van de maatregelen tegen schoolverzuim blijft de nodige actie vaak uit.

Wij vinden dat er werk dringend gemaakt moet worden van:

- *het opsporen van risicoleerlingen;*
- *betere begeleiding door onderwijsteams;*
- *toegang tot het onderwijs van op jonge leeftijd;*
- *snelalarmsystemen;*
- *extra middelen voor jeugdzorg en parket;*
- *sterkere banden tussen ouders, onderwijsteams en de leerling;*
- *de versterking van de diensten die schooluitval tegengaan;*
- *intensievere begeleiding gedurende de volledige schoolloopbaan.*

We kunnen niet anders dan investeren in huiswerkhulp, want die zorgt ook voor het bijbrengen van burgerschap, creativiteit en de

- renforcer les liens entre le triangle d'or que constituent les parents, les équipes éducatives et l'élève ;

- améliorer les services d'accrochage scolaire pour éviter la solution de dernier recours que représente l'exclusion de l'école ;

- renforcer l'orientation tout au long de la scolarité.

Investir dans les écoles de devoirs est indispensable. Elles endossent un large rôle qui se caractérise également par un apprentissage de la citoyenneté, de la créativité et de la langue française. Une centralisation, ou du moins une concertation, plus importante avec la Fédération Wallonie-Bruxelles s'impose pour apporter une solution au morcellement de leur paysage et à l'insuffisance de leurs sources de financement.

Dans la circulaire datée du 8 juillet 2015, la ministre de l'Enseignement de la Fédération Wallonie-Bruxelles précise que trois actions sont proposées pour la Région bruxelloise :

- le projet Accrojump ;

- le plan d'action Enseignement et Aide à la jeunesse ;

- le plan d'action Garantie jeunesse.

En outre, le gouvernement bruxellois a annoncé, à la mi-septembre, avoir débloqué quelque deux millions d'euros en faveur de près de 400 projets dans le cadre du dispositif d'accrochage scolaire (DAS). L'aide est destinée à l'ensemble des établissements scolaires francophones et néerlandophones, tous réseaux confondus.

Depuis 2000, le gouvernement bruxellois lance chaque année un appel à projets de lutte contre le décrochage scolaire. Quelque 22.000 élèves profiteront de 387 projets répondant aux critères d'éligibilité.

Selon vous, M. le ministre-président, les 327 projets francophones, qui concernent l'enseignement fondamental, l'enseignement secondaire et l'enseignement supérieur, permettront à des élèves en difficulté d'obtenir différentes formes d'aide pour retrouver la voie de

Franse taal. Er moet uitvoeriger overleg komen met de Fédération Wallonie-Bruxelles om af te rekenen met de versnippering en het tekort aan financiering.

In de circulaire van 8 juli 2015 stelt de minister van Onderwijs van de Federatie Wallonië-Brussel drie acties voor:

- het Accrojump-project;

- het actieplan Onderwijs en Jeugdzorg;

- het actieplan Jongerengarantie.

Daarnaast maakte de Brusselse regering half september bekend dat ze 2 miljoen euro vrijmaakt ten behoeve van bijna 400 projecten in het programma preventie schoolverzuim (PSV). Dat geld is bestemd voor alle Frans- en Nederlandstalige scholen.

Sinds 2000 doet de Brusselse regering jaarlijks een projectoproep in de strijd tegen de schooluitval. Zo'n 22.000 leerlingen zijn betrokken bij 387 projecten die in aanmerking komen.

Mijnheer de minister-president, volgens uw zeggen zijn er 327 Franstalige projecten waarin leerlingen met moeilijkheden hulp kunnen krijgen om hun schoolparcours tot een succes te maken. Elk project wil een duidelijk antwoord bieden op de problemen die bepaalde Brusselse leerlingen ondervinden.

Langs Nederlandstalige kant heeft het merendeel van de 60 geselecteerde projecten betrekking op de persoonlijke begeleiding van kinderen die de school de rug dreigen toe te keren.

Is er een vorm van coördinatie tussen de initiatieven van de regering van de Fédération Wallonie-Bruxelles en van de Brusselse regering? Welke vorm van samenwerking is er met de gemeenschappen?

We hebben het al gehad over de mogelijke ontsparing. Op de website van het PSV lezen we dat we terug moeten naar het oorspronkelijke doel, namelijk de strijd tegen schoolverzuim, uitsluiting, geweld en gebrek aan burgerschap. De PSV -activiteiten moeten een tegen schooluitval gerichte pedagogie uitdragen. Daarom vraag ik,

la réussite. Du tutorat par un élève plus âgé à l'intervention de logopèdes, en passant par la régularité de la scolarisation des enfants roms, chaque projet entend remédier de manière ciblée et efficace aux difficultés rencontrées par certains élèves bruxellois.

Du côté néerlandophone, l'essentiel des 60 projets retenus sera consacré au coaching personnalisé d'enfants signalés en décrochage scolaire. Baptisé "Time out", ce programme préventif s'adresse aux jeunes pour lesquels les possibilités de guidance sont épuisées. Son objectif est de rattraper les élèves en proie à l'absentéisme et de leur éviter l'exclusion.

Nous voudrions savoir quelle logique coordonne les différentes initiatives prises par le gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, mais surtout par la Région bruxelloise. Quels sont les liens et les coopérations avec les Communautés en la matière ?

On a évoqué les possibilités de dérives. Sur le site du dispositif, le dernier bilan des activités présentées stipule qu'il faudrait recentrer les DAS sur l'objet initial de cette initiative, à savoir lutter contre l'absentéisme, l'exclusion scolaire, les violences et les incivilités. La formule positive adoptée d'accrochage scolaire revêt en effet deux aspects : l'aspect physique - être présent au cours - et l'aspect intellectuel - l'assimilation des matières. De ce fait, dans l'enseignement secondaire, la préoccupation essentielle est presque toujours présente dans les demandes, alors que dans l'enseignement fondamental, il s'agit souvent d'activités occupationnelles : activités intéressantes, mais il s'agit bien de projets de remédiation qui répondent à la problématique du décrochage scolaire et qui concernent notamment la langue de l'enseignement. Souvent, les enfants arrivent à l'école maternelle sans connaître un mot de français.

Les activités proposées dans le cadre des DAS doivent être porteuses d'une pédagogie spécifique au décrochage. D'autres abus, tel un nombre exagéré de cours de rattrapage donnés par les mêmes enseignants mais subsidiés par le dispositif, ont aussi été rapportés. Je demande donc, comme mes collègues, un audit rapide et une évaluation précise du DAS.

net als mijn collega's een snelle audit en een evaluatie van het PSV.

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- L'absentéisme scolaire n'est pas un phénomène facile à mesurer, de manière générale et à Bruxelles en particulier. Les données que vous évoquez sont fournies par les Communautés qui sont dans leur champ de compétences. Mais il convient d'abord de nous entendre sur l'expression "décrochage scolaire". En effet, le problème de l'absentéisme et du décrochage peut recouvrir des réalités différentes : les élèves qui ne s'investissent plus dans le travail scolaire, les élèves qui ont abandonné l'école, les élèves en échec, etc.

Au niveau statistique, on se base sur la définition adoptée dans le cadre stratégique Éducation et formation 2020 de l'Union européenne. Il s'agit en fait de l'abandon scolaire précoce (ASP), dont le taux est mesuré par la proportion des jeunes entre 18 et 24 ans qui ont quitté l'école, n'ont achevé que l'enseignement secondaire inférieur (ou moins) et qui ne poursuivent ni études, ni formation.

La stratégie Europe 2020 assigne aux États membres un certain nombre d'objectifs en matière d'éducation et de formation. L'un de ceux-ci concerne la lutte contre le décrochage scolaire. Il s'agit, pour 2020, de faire passer sous la barre des 10% le taux européen. En regard de cet objectif européen, chaque État membre a adopté son propre objectif national. La Belgique s'est engagée à amener le taux à 9,5 % à l'horizon 2020. À Bruxelles, le taux est passé de 20,1% en 2012 à 14,4% en 2014. Nous sommes donc en net progrès, mais le taux est toujours supérieur à celui s'appliquant à tout le pays (9,8%). Il reste donc beaucoup à faire.

Le dispositif d'accrochage scolaire (DAS) évoqué aujourd'hui constitue l'un des outils proposés par la Région, avec des moyens à hauteur de 2 millions d'euros par an.

Dans le cadre de notre Stratégie 2025 et de son objectif Programme bruxellois pour l'enseignement, une réforme du DAS est bien envisagée sur la base d'une évaluation de 2012. Comme le veut la logique de la Stratégie 2025, élaborée avec les partenaires des Communautés, il s'agit d'intégrer le DAS aux autres outils de lutte

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- *Schoolverzuim is niet gemakkelijk te meten. De gegevens die u aanhaalt, komen van de gemeenschappen. We moeten echter in de eerste plaats bepalen wat schoolverzuim inhoudt.*

Voor de statistieken wordt de Europese definitie gehanteerd: jongeren tussen 18 en 24 jaar die de school verlaten met ten hoogste een diploma van het lager middelbaar onderwijs op zak en die verder geen studie noch opleiding volgen.

De strategie Europa 2020 legt de Europese lidstaten een aantal doelstellingen inzake onderwijs en opleiding op. Een daarvan betreft de strijd tegen het schoolverzuim. Dat moet op Europees niveau tegen 2020 tot onder 10% zakken. Elke lidstaat heeft zijn eigen doel vooropgesteld. België wil dat het schoolverzuim tegen 2020 tot 9,5% daalt. In Brussel daalde het van 20,1% in 2012 naar 14,4% in 2014. Dat is een aanzienlijke verbetering, maar we zitten nog steeds een stuk boven het nationale gemiddelde (9,8%).

Het PSV, waar het gewest jaarlijks 2 miljoen euro voor uittrekt, is een van de middelen die we inzetten tegen het schoolverzuim.

We zullen het PSV op basis van een evaluatie uit 2012 hervormen, waarbij we het willen integreren in de andere middelen tegen schoolverzuim, zodat we tot een gecoördineerde aanpak van het fenomeen kunnen komen.

Die moet zowel op een gemeenschappelijk actieplan als op het gezamenlijke gebruik van de middelen door gemeenten, gewesten en gemeenschappen steunen.

Er komen meer inhaallessen voor leerlingen met een achterstand, zowel in het lager als in het middelbaar onderwijs. Er wordt vooral aan het inhalen van Frans en Nederlands gewerkt. Heel wat projecten zijn gericht op het behalen van het getuigschrift van het basisonderwijs en het leren van een werkmethode. Ook de logopedielessen kennen veel succes.

We werken dus vooral aan basiskennis, voorkennis en de aanpassing aan de

contre le décrochage scolaire mis en œuvre à Bruxelles et d'élaborer une approche coordonnée du phénomène.

Cette coordination portera tant sur l'élaboration d'un plan d'action commun, que sur la mutualisation des moyens entre les communes, la Région et les Communautés.

Quant aux ateliers de remédiation du DAS, ceux-ci ont fortement évolué et se développent de plus en plus, que ce soit dans l'enseignement fondamental ou dans l'enseignement secondaire. Ils se concentrent dorénavant sur l'apprentissage du français et du néerlandais. Beaucoup de projets concernent également l'obtention du certificat d'études de base (CEB) et l'apprentissage d'une méthodologie de travail. Les ateliers de logopédie prennent également beaucoup d'ampleur.

Nous travaillons donc sur des savoirs de base, des prérequis, voire la socialisation au monde scolaire, en offrant ces remédiations gratuites aux enfants. Ce sont les projets qui livrent les meilleurs résultats, notamment en matière d'aide aux primo-arrivants. À ce niveau, le DAS constitue un soutien précieux aux écoles qui accueillent ces populations de plus en plus nombreuses à Bruxelles.

Enfin, en ce qui concerne le sous-groupe de la task force Enseignement dédié à l'accrochage scolaire, un autre mode de travail est mis en place via la Stratégie 2025, comme je l'ai évoqué plus haut. Le chantier relatif à la lutte contre le décrochage scolaire a donc été intégré à l'un des 18 objectifs de cette stratégie : le dispositif de la garantie jeunes.

S'il fallait encore le rappeler, le dispositif bruxellois de garantie jeunes, approuvé le 19 décembre 2013 par le gouvernement, concerne les jeunes de 15 à moins de 25 ans. Il vise à contribuer à lutter contre le sous-emploi des jeunes et à améliorer leurs compétences en vue d'une intégration durable sur le marché de l'emploi. Le décrochage scolaire fait partie intégrante des actions du dispositif. C'est ainsi qu'un groupe de travail réunissant les administrations de l'Enseignement obligatoire, de l'Aide à la jeunesse, de l'apprentissage des classes moyennes, de la formation professionnelle et du DAS, ainsi que les représentants des ministres en

schoolomgeving. Voor de kinderen is dat aanbod gratis. Met name in verband met de almaar groeiende groep nieuwkomers vormt het PSV een belangrijke ondersteuning voor de scholen die hen opvangen.

Wat de subgroep schoolverzuim van de task force Onderwijs betreft, stelt de Strategie 2025 een andere manier van werken voor. Het schoolverzuim werd opgenomen in een van de achttien doelstellingen van die strategie, namelijk de jongerengarantie.

De jongerengarantie is bedoeld om jongeren tussen 15 en 25 jaar aan een job te helpen en hun vaardigheden te verbeteren met het oog op een duurzame arbeidsplaats. Schoolverzuim aanpakken maakt integraal deel uit van de acties die in de jongerengarantie zijn opgenomen. Een werkgroep werkt een actieplan uit waarmee het schoolverzuim kan worden teruggedrongen en voorkomen. Een eerste ontwerp van het plan zou in het eerste halfjaar van 2016 klaar moeten zijn.

De Strategie 2025, waarin de maatregel is opgenomen, werd uitgebreid naar de twee Gemeenschappen, waardoor we tot een gecoördineerde actie kunnen komen. Brussel is niet rechtstreeks bevoegd, maar in heel wat domeinen willen we van de invoering van de Strategie 2025 gebruikmaken om er de strijd tegen het schoolverzuim in te verwerken. We willen daarin wel met de Gemeenschappen samenwerken.

Dit mechanisme heeft al bewezen dat het werkt. We moeten er echter voor zorgen dat we in onderling overleg de werkloosheid onder de Brusselaars zo goed mogelijk aanpakken.

charge de l'Enseignement obligatoire, des Pouvoirs locaux et de la Formation travaille à la mise en place d'un plan d'action bruxellois conjoint de réduction et de prévention du décrochage scolaire. J'espère qu'on pourra aboutir à une première ébauche de ce plan dans le courant du premier semestre 2016.

Ce dispositif a donc été intégré à la Stratégie 2025 qu'on a pu élargir aux deux Communautés en début de législature, ce qui permet d'avoir cette action coordonnée. N'étant pas directement compétente, Bruxelles est un peu à la croisée des chemins de ces politiques. Dans de nombreux domaines, nous voulons saisir l'opportunité de la mise en place de la Stratégie 2025 pour y intégrer tout le dispositif d'accrochage scolaire. Mais nous sommes conscients qu'il nous faut agir avec prudence pour ne pas inquiéter les Communautés : nous souhaitons mener une politique coordonnée et verticale.

Le mécanisme dont nous parlons aujourd'hui a fait ses preuves, mais il convient de mieux le coordonner pour rencontrer le défi du sous-emploi des Bruxellois dans notre Région.

M. le président.- La parole est à Mme Trachte.

Mme Barbara Trachte (Ecolo).- Je souhaiterais formuler trois remarques.

D'abord, vous contredisez les chiffres de l'étude parus dans la presse. Je continue de chercher l'origine de ces données émanant, semble-t-il, d'une étude menée par l'administration de la Fédération Wallonie-Bruxelles.

Ensuite, j'entends la nuance que vous apportez à la définition de "décrochage scolaire".

Enfin, vous annoncez une réforme et un plan d'action. Pour la première, vous dites vouloir vous inspirer de l'évaluation du DAS de 2012. Ladite réforme sera menée en coordination avec toutes les autorités compétentes, et, dans ce cadre, vous avez omis de citer le Parquet.

Vous avez annoncé que le plan d'action aboutirait au premier semestre de 2016. Qu'en est-il du calendrier de la réforme du DAS ?

De voorzitter.- Mevrouw Trachte heeft het woord.

Mevrouw Barbara Trachte (Ecolo) *(in het Frans).*- *U spreekt de cijfergegevens tegen die in de pers zijn verschenen, en u geeft een andere invulling aan het begrip "schoolverzuim".*

De hervorming die u in het vooruitzicht stelt, wilt u baseren op de evaluatie van het PSV van 2012 en uitvoeren in coördinatie met alle betrokken overheden. U vermeldt het parket echter niet.

Het actieplan zou klaar zijn in het eerste semester van 2016. Welke is de planning voor het PSV?

Sommige commissieleden hadden het over een totaal van bijna 400 projecten, goed voor 2 miljoen euro. Kunnen wij daar een lijst van ontvangen?

(Opmerkingen van mevrouw Dufourny)

Des commissaires ont évoqué les 400 projets sélectionnés cette année, représentant 2 millions d'euros. Serait-il possible d'en obtenir la liste ?

(Remarques de Mme Dufourny)

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Ce que vous évoquez est le problème administratif de la liquidation des subsides aux projets. Nous n'en avons pas complètement la maîtrise, car nous devons aussi nous conformer à un certain nombre de règles sur le contrôle de ces subventions, qui sont versées annuellement. Au risque d'avoir des problèmes avec l'Inspection des finances, nous sommes en effet tenus à l'examen des dossiers. Il est donc impossible, dans le mécanisme actuel, d'imaginer un système de paiement anticipé des subsides. Cela pourrait fonctionner dans le cadre plus figé d'une législation ou via des mécanismes de conventionnements avec les bénéficiaires, mais nous sommes ici dans des appels à projets, des projets retenus, etc.

Cela pose effectivement un problème aux associations, qui doivent se créer un fonds de roulement.

Ce mécanisme-ci n'échappe pas au fonctionnement général de ce type de subventionnement.

M. le président.- La parole est à M. Gjanaj.

M. Amet Gjanaj (PS).- Je suis satisfait d'entendre que le mécanisme de la garantie jeunes sert également à coordonner toute cette politique et à faire le lien entre l'école, l'accrochage scolaire et l'emploi.

Nous suivrons bien sûr avec attention la réforme, ainsi que le plan d'action et nous ne manquerons pas de vous réinterroger sur l'évolution des chiffres, ceci afin d'analyser l'impact de la réforme sur le taux d'abandon scolaire.

- Les incidents sont clos.

De heer Rudi Vervoort, minister-president *(in het Frans).*- *De voorafbetaling van subsidies is in het huidige systeem onmogelijk. Wij moeten ons aan de regels houden die voor alle subsidies gelden. Anders komen we in aanvaring met de Inspectie van Financiën. Dat is effectief niet gemakkelijk voor de verenigingen.*

De voorzitter.- De heer Gjanaj heeft het woord.

De heer Amet Gjanaj (PS) *(in het Frans).*- *Het verheugt mij dat de jongerengarantie oplossingen aanreikt voor jongeren die de schoolbanken voortijdig hebben verlaten.*

- De incidenten zijn gesloten.

QUESTIONS ORALES

M. le président.- L'ordre du jour appelle les questions orales.

QUESTION ORALE DE M. ERIC BOTT

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE,

concernant "l'augmentation de la délinquance juvénile, notamment chez les jeunes filles".

M. le président.- La parole est à M. Bott.

M. Eric Bott (FDF).- Vous n'ignorez pas que la délinquance, a fortiori juvénile, est un fléau à Bruxelles. Dresser un état des lieux précis des délits constitue d'ailleurs un travail complexe, notamment parce que la protection de la vie privée bloque la transmission de nombreuses informations.

Cela implique que les chiffres, récemment proposés par l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC), sont sous-évalués. Il n'empêche que dans le lot, certaines données sont étonnantes, notamment l'évolution de la délinquance chez les jeunes filles, qui confirme la croissance constatée depuis 2005.

Ces chiffres me semblent alarmants, d'autant plus que l'âge des primo-délinquants diminue lui aussi. Il arrive que des jeunes commettent des vols, des vols avec violence, voire plus graves, dès l'âge de douze ans.

Êtes-vous au courant de cette augmentation de la

MONDELINGE VRAGEN

De voorzitter.- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER ERIC BOTT

AAN DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTEN-AANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

betreffende "de toename van de jongerendelinquentie, in het bijzonder bij de meisjes".

De voorzitter.- De heer Bott heeft het woord.

De heer Eric Bott (FDF) *(in het Frans).*- *De criminaliteit, en met name de jeugdcriminaliteit, blijft hoog liggen in Brussel.*

Een nauwkeurig overzicht van alle misdrijven opstellen is bijzonder moeilijk omdat heel wat gegevens om privacyredenen niet mogen worden meegedeeld. De jongste cijfers van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) zijn niettemin verbazingwekkend. Zo blijkt met name dat de criminaliteit bij meisjes sinds 2005 toeneemt. Voorts daalt de leeftijd waarop het eerste misdrijf wordt gepleegd.

Bent u op de hoogte van de toenemende criminaliteit bij meisjes?

Wat doet de Brusselse regering op het vlak van preventie?

Welke acties onderneemt de regering om de toename van de criminaliteit te bestrijden? Worden er specifieke maatregelen genomen ten

délinquance chez les jeunes filles ?

De quelle façon le gouvernement bruxellois agit-il au niveau de la prévention ?

Quelles sont les actions menées afin de lutter contre l'augmentation de la délinquance ? Des mesures spécifiques sont-elles prises pour les jeunes filles ?

Faudrait-il accentuer le travail de sensibilisation des jeunes aux dangers et dérives de la délinquance, effectué par les maisons de quartier ?

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Votre question me permet de mettre à nouveau en lumière le travail effectué par la Région par le biais des nouveaux leviers dont nous disposons. En effet, l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC) s'est penché, à la demande de l'Observatoire bruxellois pour la prévention et la sécurité (OBPS), sur les données du Parquet et, dans une moindre mesure, sur les données policières, pour établir différents constats permettant de caractériser la délinquance juvénile.

Cette étude est intéressante à plusieurs égards. Ainsi, en distinguant le mineur délinquant (12-17 ans) du majeur délinquant (18-25 ans), il ressort que cette catégorie de jeunes concerne à Bruxelles 28% de l'ensemble des affaires. Du point de vue de l'âge de l'entrée dans les statistiques de signalement, les 17-19 ans et les 23-25 ans sont les plus représentés en termes de nombre d'affaires.

Une tendance à la féminisation de la délinquance juvénile enregistrée est effectivement constatée, avec des différences toutefois importantes entre les communes. Une très forte relation statistique est observée entre les signalements des jeunes au Parquet et le taux de chômage, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration sociale (RIS) et le revenu moyen d'une commune donnée. En l'espèce, il n'est pas fréquent que les chiffres d'une étude s'alignent avec une telle clarté sur les analyses issues des sciences sociales.

L'étude a permis, en outre, d'établir que plus le revenu moyen est élevé dans la commune, plus le

aanzien van meisjes?

Moet er niet meer geld worden uitgetrokken voor preventiewerk in de buurthuizen?

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, minister-president *(in het Frans).*- *Het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC) heeft inderdaad op verzoek van het Brussels Observatorium voor Preventie en voor Veiligheid de gegevens van het parket en van de politiediensten geanalyseerd om een beter beeld te krijgen van de jeugdcriminaliteit.*

De studie levert heel wat interessante resultaten op. De categorieën minderjarige jongeren (12-17 jaar) en meerderjarige jongeren (18-25 jaar) zijn goed voor 28% van de zaken in Brussel. Wat de leeftijd van het eerste misdrijf betreft, zijn de categorieën 17-19 jaar en 23-25 jaar het sterkste vertegenwoordigd.

Er is inderdaad een stijging van de jeugdcriminaliteit bij meisjes, maar met grote verschillen tussen de gemeenten. Het statistische verband tussen enerzijds de jeugdcriminaliteit en anderzijds de werkloosheidsgraad, het aantal leefloners en het gemiddeld inkomen in de gemeente is uitzonderlijk sterk.

Uit de studie blijkt ook dat hoe hoger het gemiddeld inkomen in een gemeente is, hoe vaker er zaken worden geseponeerd. Hoe hoger de werkloosheid bij jongeren onder de 25 jaar, hoe minder zaken er worden geseponeerd.

De studie heeft niettemin haar beperkingen, met name op het vlak van de registratie. Zo werd geen rekening gehouden met de overlast van jongeren in de openbare ruimte omdat elke gemeente de overlast op haar eigen manier aanpakt. De

taux de classement sans suite est important, et plus le taux de chômage des moins de 25 ans est élevé, plus le classement sans suite est faible.

Toutefois, l'étude a également montré certaines limites, notamment en matière d'enregistrement. En effet, les nuisances et incivilités prêtes aux jeunes dans l'espace public n'ont pu être étudiées en raison de la multiplicité des acteurs de terrain, rendant toute observation difficile et coûteuse. L'INCC n'a donc pas tenu compte de ces données. La lutte contre les incivilités à travers la mise en œuvre de la loi sur les sanctions administratives communales (SAC) et la lutte contre le décrochage scolaire sont propres aux dix-neuf communes sans uniformisation. De plus, les données existantes ne sont pas utilisables, car les enregistrements portent sur des faits et non sur des personnes.

Au-delà de cette question méthodologique, il faut rester prudent quant aux catégorisations ou éventuelles corrélations qui pourraient être faites entre jeunesse et délinquance. Cette question doit être traitée avec précaution, en faisant notamment une distinction fondamentale entre le phénomène tel qu'il est constaté ou enregistré et sa réalité.

Afin de prévenir le phénomène de la délinquance, le gouvernement bruxellois soutient de nombreuses actions de manière directe ou indirecte, notamment au travers des plans de prévention déclinés dans les dix-neuf communes en accord avec les réalités locales. Dans ce contexte, une attention toute particulière est accordée au décrochage scolaire et à la prévention des actes d'incivilité.

De manière générale, je suis convaincu qu'on peut enrayer le phénomène de la délinquance au travers d'une action globale et transversale menée en parallèle en matière d'enseignement et d'accès à l'emploi et à un logement décent. On en revient en effet toujours aux mêmes causes.

L'OBPS vient de déposer son rapport 2015. Notre Région se dote donc des outils lui permettant d'avoir une vue coordonnée de ces phénomènes. Tout ce que vous évoquez y est analysé. Je suggère que ce rapport soit présenté ici lors d'une prochaine commission.

beschikbare gegevens hebben bovendien geen betrekking op personen, maar op feiten, waardoor ze onbruikbaar zijn.

Om jeugdcriminaliteit te voorkomen, steunt de Brusselse regering een hele reeks maatregelen, met name in het kader van de preventieplannen van de negentien gemeenten, waarin bijzondere aandacht wordt besteed aan de preventie van schoolverzuim en baldadig gedrag.

Ik ben ervan overtuigd dat wij de jeugdcriminaliteit kunnen doen dalen dankzij een globaal beleid, waarbij we tegelijk aan onderwijs, toegang tot de arbeidsmarkt en de toegang tot een fatsoenlijke woning werken. Het gaat immers altijd om dezelfde oorzaken.

Het Brussels Observatorium voor Preventie en voor Veiligheid heeft net zijn verslag 2015 uitgebracht. Het gewest werkt de nodige instrumenten uit om een algemene kijk op bepaalde fenomenen te krijgen. Alle aspecten die u vermeldt komen in het verslag aan bod. Misschien kunnen we het verslag tijdens een volgende vergadering komen voorstellen.

M. le président.- La parole est à M. Bott.

M. Eric Bott (FDF).- Je pense que ce rapport nous éclairera encore davantage sur le phénomène.

M. le président.- Comment peut-on y avoir accès ?

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Il sera mis en ligne et nous pouvons vous le transmettre.

- *L'incident est clos.*

QUESTION ORALE DE MME ZOÉ GENOT

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE,

concernant "la coordination des politiques locales en matière de prostitution".

QUESTION ORALE JOINTE DE MME FATOUMATA SIDIBÉ,

concernant "la concertation régionale entre les autorités locales concernées par la prostitution".

QUESTION ORALE JOINTE DE M. JOHAN VAN DEN DRIESSCHE,

concernant "la manière dont la commune de Saint-Josse-ten-Noode aborde la prostitution".

De voorzitter.- De heer Bott heeft het woord.

De heer Eric Bott (FDF) (in het Frans).- *Het verslag zou ons inderdaad nog een beter beeld van het probleem kunnen geven.*

De voorzitter.- Hoe kunnen we het raadplegen?

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- *Het verslag zal online worden geplaatst.*

- *Het incident is gesloten.*

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW ZOÉ GENOT

AAN DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTEN-AANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

betreffende "de coördinatie van het prostitutiebeleid op lokaal vlak".

TOEGEVOEGDE MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW FATOUMATA SIDIBÉ,

betreffende "het gewestelijk overleg tussen de lokale besturen die met prostitutie te maken krijgen".

TOEGEVOEGDE MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER JOHAN VAN DEN DRIESSCHE,

betreffende "de aanpak van prostitutie door de gemeente Sint-Joost-ten-Node".

M. le président.- La parole est à Mme Genot.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- "Ce qu'on a pu vivre par le passé, avec le sentiment qu'une commune envoyait la prostitution chez l'autre, donne une très mauvaise image de la politique locale. Au niveau régional, l'approche devra, elle aussi, être coordonnée entre la Région et la Commission communautaire commune. Il faut dépasser ce clivage. Le travail a démarré et se poursuivra en coordination avec l'ensemble des acteurs. L'objectif est clair : développer une approche coordonnée à travers les différents outils dont nous disposons".

M. le ministre-président, ce sont les propos que vous me teniez en février dernier lorsque je vous interrogeais sur la coordination régionale des politiques de prostitution. Depuis, nous bénéficions d'un organisme d'intérêt public (OIP) - Bruxelles prévention et sécurité -, dont vous aviez annoncé la montée en puissance pour juillet 2015.

Si l'objectif de coordination que le gouvernement bruxellois s'est fixé est bien clair, force est de constater, en entendant début septembre les différentes interventions des bourgmestres des communes principalement concernées par la prostitution, - Saint-Josse-ten-Noode, Schaerbeek et la Ville de Bruxelles - que nous sommes loin du compte.

Chacun y va de ses déclarations et de son plan en matière de prostitution. Dernier soubresaut en date : la volonté du bourgmestre de Saint-Josse-ten-Noode de fermer les carrées le dimanche et la nuit. Cette annonce a provoqué un émoi compréhensible chez ses homologues des zones adjacentes. Le risque de report est en effet avéré, même si à Saint-Josse-ten-Noode, les règles ne sont jamais vraiment respectées...

Pouvez-vous nous dire ce qu'il en est de la coordination avec les autorités locales que vous aviez annoncée en début d'année ? Les concertations ont-elles eu lieu ? Ont-elles débouché sur un plan d'action global régional autour de la prostitution ? Quelles sont les mesures arrêtées en matière de sécurité, de lutte contre la traite des êtres humains, de mobilité, d'aménagement du territoire, de logement, de santé ? Vous aviez également annoncé

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans)*.- *In februari heb ik u gevraagd naar de gewestelijke coördinatie van het prostitutiebeleid. De gemeenten schoven de prostitutie toen naar elkaar door. Inmiddels werd er een instelling van openbaar nut gecreëerd voor veiligheid en preventie, maar afgaande op de recente verklaringen van de burgemeesters van de drie gemeenten die het meeste te maken hebben met prostitutie, staan we nog ver af van een gecoördineerd beleid.*

De burgemeester van Sint-Joost-ten-Node heeft aangekondigd dat hij de bordelen 's nachts en op zondagen wil sluiten. Dat heeft voor opschudding gezorgd bij zijn collega's uit de aangrenzende gemeenten. Het risico bestaat dat de prostitutie weer zal verschuiven.

Kunt u mij vertellen hoe het staat met de coördinatie met de lokale overheden, die u begin dit jaar hebt aangekondigd? Is er overleg geweest? Heeft het overleg geleid tot een globaal actieplan voor prostitutie? Welke maatregelen werden er vastgesteld op het vlak van veiligheid, de strijd tegen mensenhandel, mobiliteit, ruimtelijke ontwikkeling, huisvesting en gezondheid? U hebt ook een themadag aangekondigd rondom een gemeenschappelijke visie. Staat deze dag nog steeds op de agenda?

l'organisation d'une journée thématique autour d'une vision commune. Cette journée est-elle toujours à l'agenda ?

M. le président.- La parole est à Mme Sidibé pour sa question orale jointe.

Mme Fatoumata Sidibé (FDF).- Actuellement, il revient à chaque commune de prendre ses propres règlements de police ou urbanistiques pour réguler la prostitution sur son territoire. Ces approches, selon les cas, favorisent tantôt la personne prostituée, tantôt les clients, voire le proxénète.

Au début du mois de septembre, la commune de Saint-Josse a décidé de prendre des mesures radicales pour encadrer la prostitution. Elle compte imposer des heures de fermeture aux quelques 80 carrées de prostitution situées sur son territoire. Les vitrines seront fermées chaque dimanche et de 23h à 7h du matin, du lundi au samedi. Cette décision fait suite, selon le bourgmestre Emir Kir, à une hausse de la criminalité dans le quartier nord.

En 2013, un nouveau règlement de police limitait le nombre d'exploitants à une personne par carrée et soumettait l'activité à un certificat de conformité. Ce règlement, selon le bourgmestre, n'a pas permis d'améliorer le respect des heures d'ouverture ou d'enrayer le roulement (turn-over), ni de diminuer certains phénomènes, comme la traite des êtres humains, le trafic d'armes et de stupéfiants, etc.

À notre sens, ces motifs ne peuvent constituer un alibi pour écarter "une politique de gestion cohérente, concertée et conjointe de la prostitution mise en place ensemble pour mieux contrôler la prostitution sur le territoire de nos communes", comme le disait notre collègue et bourgmestre de Schaerbeek, Bernard Clerfayt.

Le nouveau règlement de Saint-Josse devrait être soumis au vote communal en septembre, avant de recevoir l'aval de la tutelle régionale. Sa mise en œuvre risque d'entraîner un report de la clientèle vers les communes voisines, notamment Schaerbeek.

Avez-vous eu l'occasion de rencontrer M. Kir à ce sujet ? Dans l'affirmative, quelles conclusions ont-

De voorzitter.- Mevrouw Sidibé heeft het woord voor haar toegevoegde mondelinge vraag.

Mevrouw Fatoumata Sidibé (FDF) *(in het Frans).*- Momenteel kan elke gemeente haar eigen beleid inzake prostitutie voeren. Begin september heeft Sint-Joost beslist om radicale maatregelen te nemen om de prostitutie aan banden te leggen. Ze wil sluitingsuren opleggen aan de circa 80 bordelen op haar grondgebied. Deze zullen nu gesloten zijn op zondagen, alsook tussen 23 uur en 7 uur op alle andere dagen. De burgemeester heeft deze beslissing genomen na een toename van de criminaliteit in de Noordwijk.

In 2013 werd er al een nieuw reglement uitgevaardigd dat het aantal uitbaters per bordeel beperkte tot één en een conformiteitsattest oplegde, maar volgens de burgemeester heeft dat niet veel uitgehaald.

Na de stemming in de gemeenteraad zal het nieuwe reglement ter goedkeuring worden voorgelegd aan het gewest. Als het effectief van kracht wordt, zal met name Schaerbeek daarvan de gevolgen ondervinden.

Hebt u burgemeester Kir hierover gesproken? Zo ja, welke conclusies kunnen uit dat gesprek worden getrokken? Welke oplossingen zijn er voorzien? De zesde staatshervorming biedt nieuwe mogelijkheden en maakt het mogelijk een gemeenschappelijk politiereglement voor de negentien gemeenten in te voeren. Hoe staat het met de organisatie van een gewestelijk overleg tussen de lokale overheden die met openbare prostitutie te maken hebben, om een gemeenschappelijke visie en geharmoniseerde maatregelen mogelijk te maken?

Zou dit overleg niet moeten worden geleid door het Brussels Observatorium voor Preventie en voor Veiligheid? Welke maatregelen plant men op het vlak van veiligheid en mensenhandel? Hoe wordt het beleid ter zake gecoördineerd tussen het gewest en de GGC? Wordt er samengewerkt met het verenigingsleven?

elles été tirées de votre rencontre ? Quelles sont les pistes envisagées ?

La sixième réforme de l'État a doté la Région de nouveaux outils notamment en matière de coordination, mais aussi d'un objectif politique : la réalisation d'un règlement général de police commun à l'ensemble des dix-neuf communes. Où en est l'organisation d'une véritable concertation régionale entre les autorités locales concernées par la prostitution publique, en vue de convenir d'une vision politique partagée du phénomène, d'harmoniser les différentes mesures et d'éviter les mesures contradictoires ?

Cette concertation ne devrait-elle pas être pilotée par l'Observatoire bruxellois pour la prévention et la sécurité (OBPS) ? Quelles sont les mesures envisagées en matière de sécurité et de lutte contre la traite des êtres humains ? Où en est la coordination des politiques de la Région et de la Commission communautaire commune (Cocom) en la matière ? Qu'en est-il des collaborations avec le secteur associatif ?

M. le président.- La parole est à M. Van den Driessche pour sa question orale jointe.

M. Johan Van den Driessche (N-VA) (*en néerlandais*).- *M. Vervoort, en juin, vous avez dit avoir entamé une concertation avec les bourgmestres, la justice et les zones de police concernées par l'approche de la prostitution dans la Région de Bruxelles-Capitale. En outre, vous avez promis d'aborder le sujet avec le pouvoir fédéral lors de la discussion du Plan régional de sécurité.*

Entre-temps, la commune de Saint-Josse-ten-Noode a fait savoir qu'elle introduira bientôt des heures de fermeture obligatoires pour toutes les carrées de prostitution situées sur son territoire. La commune de Schaerbeek déplore cette mesure unilatérale et la Ville de Bruxelles roule des mécaniques en annonçant des mesures radicales pour s'attaquer à la prostitution de rue dans le quartier Alhambra. Les communes ne cherchent en réalité qu'à évacuer le problème de leur territoire et vos tentatives d'élaborer une vision commune sont tuées dans l'œuf.

De voorzitter.- De heer Van den Driessche heeft het woord voor zijn toegevoegde mondelinge vraag.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- Mijnheer Vervoort, in juni lichtte u toe dat u overleg had opgestart met de burgemeesters, het gerecht en de politiezones die betrokken zijn bij de aanpak van prostitutie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Bovendien hebt u zich ertoe verbonden om bij de bespreking van het Gewestelijk Veiligheidsplan met de federale overheid ook overleg te plegen over het prostitutievraagstuk.

Ondertussen maakte de gemeente Sint-Joost-ten-Node bekend dat ze binnen enkele maanden verplichte sluitingsuren zal invoeren voor alle bordelen op haar grondgebied. Het is zonneklaar dat de gemeente met deze eenzijdige maatregel een knuppel in het hoenderhok gooit. De gemeente Schaerbeek betreurt de maatregel en Brussel-Stad reageerde met nog indrukwekkender spierballenvertoon. De stad kondigde radicale maatregelen aan om de straatprostitutie in de Alhambrawijk aan te pakken. De gemeenten willen duidelijk niet meer doen dan het probleem

Qu'a donné la concertation avec les différents partenaires depuis la dernière fois que vous avez été interpellé à ce sujet et comment se poursuit-elle ? Qu'avez-vous décidé concernant la trajectoire à suivre ?

La commune de Saint-Josse-ten-Noode vous a-t-elle informé de la décision du collègue des bourgmestre et échevins ?

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Au cours des derniers mois, j'ai déjà eu l'occasion de m'exprimer à diverses reprises sur cette question difficile de la prostitution dans notre Région.

Il s'agit d'une question importante réveillée par la publication d'une étude effectuée par l'Observatoire bruxellois pour la prévention et de la sécurité (OBPS) sur ce sujet. Ce travail constituait déjà en soi une première photographie du phénomène prostitutionnel et permettait de mieux appréhender ses différentes formes. La principale recommandation de cette étude visait à la construction d'une vision partagée sur le plan politique entre les autorités communales et à la concertation des mesures prises au niveau local.

(poursuivant en néerlandais)

M. Van den Driessche, il s'agit toujours de l'objectif que je poursuis avec les communes concernées. Il ressort des contacts qui ont eu lieu entre-temps qu'il sera difficile d'avoir une approche globale et concertée, car la situation diffère d'une commune à l'autre. Malgré les déclarations, les conseils communaux n'ont pas encore pris de décision formelle.

(poursuivant en français)

À notre niveau, plusieurs réponses sont en cours d'étude au travers des concertations organisées par mon cabinet et l'OBPS.

zo veel mogelijk van het eigen grondgebied verdrijven. Uw pogingen om daarover een gemeenschappelijke visie uit te werken, lijken in de kiem te worden gesmoord.

Wat heeft het overleg met de verschillende partners, zoals de gemeenten, de politiezones en de wijkcomités, opgeleverd sinds de vorige maal dat u daarover werd geïnterpelleerd?

Werd u ingelicht door de gemeente Sint-Joost-ten-Node over de beslissing van het college van burgemeester en schepenen?

Hoe wordt het overleg nu voortgezet? Wat hebt u beslist inzake het te volgen traject?

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, minister-president *(in het Frans).*- *Ik heb het al vaak gehad over prostitutie in ons gewest. Een studie van het Brussels Observatorium voor Preventie en voor Veiligheid heeft de problematiek weer onder de aandacht gebracht. De belangrijkste aanbeveling uit deze studie is om samen met de gemeenten tot een gemeenschappelijke visie te komen zodat er een coherent beleid kan worden gevoerd.*

(verder in het Nederlands)

Mijnheer Van den Driessche, dat is nog steeds de doelstelling waaraan ik met de betrokken gemeenten werk. Uit de contacten die inmiddels hebben plaatsgevonden, blijkt duidelijk dat het moeilijk is om het probleem op een globale manier en in overleg aan te pakken, omdat de situatie verschilt van gemeente tot gemeente. Ondanks de vele verklaringen hebben de gemeenteraden nog geen formele beslissing genomen.

(verder in het Frans)

Momenteel organiseert mijn kabinet samen met het Observatorium voor Preventie en Veiligheid overlegvergaderingen waarop verscheidene oplossingen bestudeerd worden. Ik blijf streven naar een gecoördineerde en geïntegreerde aanpak. De eventuele oplossingen zullen we kunnen vastleggen in het globaal veiligheids- en preventieplan en via de harmonisering van de politiereglementen.

Ma volonté reste d'avoir une approche coordonnée et intégrée. Les pistes de solution pour ce phénomène pourront notamment se traduire au travers du Plan global de sécurité et de prévention, ainsi que dans l'harmonisation des règlements de police, qui est inscrite comme nouvelle compétence et volonté dans l'accord de majorité.

En termes de calendrier, nous sommes notamment liés aux travaux en cours relatifs à la fixation de la note-cadre de sécurité intégrale et au Plan national de sécurité. Comme vous le savez, ces deux documents stratégiques constituent des prérequis à l'établissement d'un plan régional qui servira de base aux plans zonaux de sécurité.

Mme Genot, vous évoquiez la tenue d'une journée d'étude. Elle sera organisée "à bureaux fermés", le 30 octobre. Nous réunirons alors les trois communes concernées - Ville de Bruxelles, Schaerbeek et Saint-Josse - et l'ensemble des acteurs de la sécurité qui travaillent sur ce phénomène et pourrons avoir un échange ouvert en la matière.

Comme j'ai pu le remarquer lors d'un échange sur le sujet dans cette commission il y a quelques mois, au-delà de l'approche sécuritaire, l'approche philosophique du phénomène est traversée par des positions quasi inconciliables. Il ne s'agit même pas d'un problème de formation politique, car, au sein de chaque tendance politique, on peut trouver des positions radicalement différentes sur la question. Faire une synthèse n'est donc pas un exercice évident.

Ensuite, il y a également l'approche sécuritaire sur laquelle il convient de travailler. Mais s'agissant d'un contexte qui fait débat, et ce pour de nombreuses années encore, je n'ai pas l'ambition de croire que nous pourrions régler le phénomène ici à Bruxelles. En revanche, une approche coordonnée me semble indispensable.

M. le président.- La parole est à Mme Genot.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- Personne n'attend de vous que vous mettiez d'accord réglemmentaristes et prohibitionnistes, ce qui relève davantage du pouvoir fédéral.

Nous attendons de vous une certaine cohérence et

Voor de planning zijn we onder meer afhankelijk van de huidige werkzaamheden voor de opmaak van de kadernota integrale veiligheid en van het nationaal veiligheidsplan. Zoals u weet, vormen deze twee strategische documenten de vereiste basis voor de opmaak van een gewestelijk plan, dat op zijn beurt zal dienen als basis voor de veiligheidsplannen per politiezone.

Op 30 oktober zal er achter gesloten deuren een studiedag worden georganiseerd voor de drie betrokken gemeenten en de instanties die instaan voor de veiligheid. Het zal niet eenvoudig zijn om tot een vergelijk te komen omdat de principiële standpunten soms ver uit elkaar liggen, misschien wel onverenigbaar zijn, zelfs binnen eenzelfde partij.

Een ander aspect is de veiligheid. Ik denk niet dat dit probleem de komende jaren helemaal opgelost kan worden - een gecoördineerde inpak is in ieder geval onontbeerlijk.

De voorzitter.- Mevrouw Genot heeft het woord.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) (in het Frans).- *We verwachten van u niet dat u water en vuur verzoent, maar wel dat u een einde maakt aan het spelletje pingpong tussen de drie gemeenten - uit ervaring weten we dat dat de zaken doorgaans nog erger maakt.*

la fin de cette partie de ping-pong entre communes qui se conclut souvent par une aggravation de la situation et la marginalisation dans certaines zones.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Vous l'avez remarqué vous-même, le phénomène se décline différemment dans les trois communes.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- C'est exact. Les types d'organisation varient, mais des communes ont pris des mesures. À Schaerbeek, par exemple, un fonctionnaire est chargé de faire appliquer le règlement. Ce n'est pas le cas à Saint-Josse, par contre, où la situation dégénère.

On assiste parfois à une course aux effets d'annonce, du "pink square" à l'interdiction, en passant par un grand centre de prostitution. Nous devons être réalistes, assurer le contrôle sur le terrain et cesser cette partie de ping-pong. Pour cela, nous avons besoin de vous.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Je ne peux pas croire que vous établissiez une distinction entre une commune où votre formation est dans la majorité et une autre où elle est dans l'opposition.

Mme Zoé Genot (Ecolo).- J'établis une différence entre une commune que je connais bien parce que j'y habite et une autre que je connais bien parce qu'elle est toute proche.

M. le président.- La parole est à Mme Sidibé.

Mme Fatoumata Sidibé (FDF).- Il ne s'agit pas d'ouvrir un débat de fond sur la prostitution et de confronter les tendances qui s'opposent, y compris entre formations politiques.

En revanche, il est urgent de prendre des mesures concertées avec tous les acteurs, sans oublier le monde associatif, pilier essentiel de ce dossier.

M. le président.- La parole est à M. Van den Driessche.

M. Johan Van den Driessche (N-VA) *(en néerlandais).*- *Les députés peuvent-ils également participer à la journée d'étude ?*

De heer Rudi Vervoort, minister-president *(in het Frans).*- *U hebt zelf opgemerkt dat het fenomeen in elke gemeente verschilt.*

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).*- *Dat klopt. De organisatie verschilt. In Schaerbeek moet er een ambtenaar het reglement doen naleven. In Sint-Joost niet. De situatie loopt er uit de hand.*

De heer Rudi Vervoort, minister-president *(in het Frans).*- *Ik kan niet geloven dat u een onderscheid maakt tussen een gemeente waar uw partij in de meerderheid zit en een andere waar ze in de oppositie zetelt.*

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo) *(in het Frans).*- *Ik maak het onderscheid tussen een gemeente die ik goed ken omdat ik er woon en een andere die ik goed ken omdat ze nabijgelegen is.*

De voorzitter.- Mevrouw Sidibé heeft het woord.

Mevrouw Fatoumata Sidibé (FDF) *(in het Frans).*- *Niemand pleit voor een tegensprekelijk debat over de prostitutie. Wel moeten er dringend maatregelen worden genomen, in overleg met alle betrokkenen, inclusief het verenigingsleven.*

De voorzitter.- De heer Van den Driessche heeft het woord.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- *Kunnen parlementsleden ook deelnemen aan de studiedag?*

M. Rudi Vervoort, ministre-président (*en néerlandais*).- *Non.*

M. Johan Van den Driessche (N-VA) (*en néerlandais*).- *C'est dommage.*

Vous vous heurtez aux limites des structures, ce qui vous empêche de mener une politique efficace à court terme. Vous finirez peut-être par trouver une solution, mais pour l'heure, tous les citoyens de cette ville sont un peu les victimes des structures actuelles.

- Les incidents sont clos.

QUESTION ORALE DE M. ARNAUD PINXTEREN

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE,

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉE DU LOGEMENT, DE LA QUALITÉ DE VIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DE L'ÉNERGIE,

concernant "le contrôle des intercommunales trirégionales et le contrôle de l'exécution des missions de services pour lesquels des droits exclusifs sont attribués".

M. le président.- Le ministre-président Rudi Vervoort répondra à la question orale.

De heer Rudi Vervoort, minister-president.- Neen.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- Dat is jammer.

Ik twijfel er niet aan dat u echt probeert om werk te maken van een gecoördineerd beleid. Dit is een typisch voorbeeld van een situatie waarin u op de grenzen van de structuren botst. Die maken het niet mogelijk om op korte termijn een doortastend beleid te voeren. U zult uiteindelijk misschien wel een oplossing vinden, maar dat kost heel wat tijd. Ondertussen worden we geconfronteerd met de nadelen. Alle burgers van deze stad zijn eigenlijk een beetje het slachtoffer van de huidige structuren.

- De incidenten zijn gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER ARNAUD PINXTEREN

AAN DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTEN-AANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

EN AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET HUISVESTING, LEVENSKWALITEIT, LEEFMILIEU EN ENERGIE,

betreffende "het toezicht op de triregionale intercommunales en het toezicht op de uitvoering van de dienstenopdrachten waarvoor exclusieve rechten worden verleend".

De voorzitter.- Minister-president Rudi Vervoort zal de mondelinge vraag beantwoorden.

La parole est à M. Pinxteren.

M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).- Lors d'une interpellation en juin dernier, j'ai eu l'occasion d'aborder avec vous la délicate question de la réforme du secteur intercommunal de l'eau. À cette occasion, je vous interrogeais notamment sur l'état d'avancement de la mise en œuvre de l'accord de coopération relatif aux intercommunales interrégionales, conclu le 13 février 2014. Vous m'indiquiez que Vivaqua avait jusqu'au 1er juillet 2015 pour se conformer aux règles internes d'organisation et de fonctionnement prévues pour les intercommunales par la Région en vertu dudit accord de coopération. De ce fait, vous ne pouviez juridiquement et politiquement pas vous prononcer sur la rencontre de cette obligation.

Nous savons aujourd'hui avec certitude que cette obligation n'a pas été rencontrée. Quelles initiatives ont-elles été prises par vos services pour rappeler Vivaqua à ses obligations ? Quelles suites ont-elles été données par Vivaqua afin de se conformer à l'accord de coopération ?

Je pointais également certaines pratiques de la part de Vivaqua, ainsi qu'une décision d'attribution d'un bassin d'orage à l'Ukkelbeek, prérogative qui relève pourtant d'Hydrobru. Cette décision d'investissement, prise le 22 avril 2015 par le conseil d'administration de Vivaqua, a été transmise à l'administration le 3 juin 2015. Fait-elle l'objet d'une analyse juridique par les services de la tutelle ? Sa conformité à la loi a-t-elle été vérifiée ? Un rapport a-t-il été remis ? Quelles sont les conclusions de cette analyse ? Quel suivi y avez-vous apporté, sachant que la tutelle disposait d'un délai de 40 jours pour invalider cette décision ?

Plus globalement, ces récents événements plaident pour une amélioration de la gouvernance du secteur de l'eau à Bruxelles et pour un renforcement des outils de contrôle régionaux des opérateurs de l'eau. Précisément, l'ordonnance établissant un cadre pour la politique de l'eau prévoit en son article 17, §4 que "le gouvernement arrête les modalités du contrôle des missions pour lesquelles des droits exclusifs sont attribués", à savoir Hydrobru et Vivaqua. Mes dernières questions portent donc sur l'activation de cette disposition. Pourriez-vous m'indiquer si un arrêté

De heer Pinxteren heeft het woord.

De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo) *(in het Frans).*- In juni vroeg ik u hoever u stond met de uitvoering van het samenwerkingsakkoord voor de interregionale intercommunales dat op 13 februari 2014 werd afgesloten. U stelde toen dat Vivaqua tot 1 juli 2015 de tijd had om zich te voegen naar de regels die gelden voor zulke intercommunales. Daarom konden we toen nog geen juridisch en politiek oordeel vellen over het nakomen van de verplichtingen.

Vandaag weten we met zekerheid dat Vivaqua zijn verplichtingen niet is nagekomen. Wat hebben uw diensten ondernomen om Vivaqua aan zijn verplichtingen te herinneren? Hoe heeft Vivaqua daarop gereageerd om zich in regel te brengen met het samenwerkingsakkoord?

Ik wees destijds ook op bepaalde praktijken bij Vivaqua en op een beslissing inzake de goedkeuring van een stormbekken voor de Ukkelbeek, die eigenlijk door Hydrobru moet worden gegeven. De raad van beheer van Vivaqua nam de investeringsbeslissing op 22 april 2015 en liet dat op 3 juni 2015 aan de administratie weten. Gingen de diensten van de toezichhoudende instantie na of er geen juridisch probleem is met de beslissing? Werd er een verslag opgesteld? Hoe luiden de conclusies van de analyse? Welk gevolg hebt u daaraan gegeven? De toezichhoudende overheid heeft immers maar veertig dagen tijd om zo'n beslissing ongedaan te maken.

Meer in het algemeen blijkt uit deze gebeurtenissen dat een beter beheer van de watersector in Brussel hard nodig is, net als een uitbreiding van de gewestelijke middelen om de instanties die zich bezighouden met de watervoorziening te controleren. In de ordonnantie die een kader schept voor het waterbeleid, staat dat de regering de randvoorwaarden van de controle vastlegt voor de opdrachten waarvoor exclusieve rechten worden toegekend, meer bepaald aan Hydrobru en Vivaqua. Werd er een uitvoeringsbesluit uitgevaardigd? Wat staat erin?

d'exécution a été pris et, dans l'affirmative, quel en est le contenu ?

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Concernant votre première question, après avoir interrogé l'administration des pouvoirs locaux, il appert que les statuts de l'association intercommunale Vivaqua ne sont pas formellement en infraction aux règles internes d'organisation et de fonctionnement prévues pour les intercommunales dépendant de la Région de Bruxelles-Capitale. Comme vous l'indiquez, Vivaqua est, depuis le 1er juillet 2014, soumise aux règles de la Région bruxelloise en vertu de l'accord de coopération relatif aux intercommunales interrégionales conclu le 13 février 2014.

Dans ce contexte, vous avez mis l'accent sur la problématique de la survivance du collège des commissaires. L'ordonnance du 1er mars 2012 modifiant la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales et l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région bruxelloise a abrogé les dispositions de la loi du 22 décembre 1986 concernant l'obligation pour les intercommunales de comprendre un collège des commissaires.

Ainsi, estimant plus que suffisantes les garanties qui entourent le contrôle effectué par les commissaires-réviseurs dans toutes les intercommunales, quels que soient leur forme ou leur objet social, le législateur bruxellois a décidé de laisser au Code des sociétés et à la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif et les fondations, le soin de préciser les règles relatives au contrôle de la situation financière, des comptes et de la régularité des opérations.

Toutefois, si l'objectif poursuivi par l'ordonnance modificatrice du 1er mars 2012 est de "libérer les intercommunales de l'obligation de constituer de tels organes" (collège des commissaires), il se contente de supprimer l'obligation de constituer un collège des commissaires.

De l'analyse de nos services, il apparaît qu'il n'est pas possible, ni dans les travaux parlementaires, ni

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- *Uit navraag bij de plaatselijke autoriteiten blijkt dat de statuten van de intercommunale Vivaqua geen formele inbreuk vormen op de interne regels voor de organisatie en werking voor de intercommunales die onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vallen. Sinds 1 juli 2014 is Vivaqua door het samenwerkingsakkoord voor de interregionale intercommunales aan de regels van het Brussels Gewest onderworpen.*

De ordonnantie van 1 maart 2012 tot wijziging van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales en de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende de regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betekenden het einde van de bepalingen uit de wet van 22 december 1986 betreffende de verplichting voor de intercommunales om in een college van commissarissen te voorzien.

Omdat de Brusselse wetgever van mening is dat er voldoende garanties zijn dankzij de controle door de commissarissen-revisoren in alle intercommunales, besliste hij om zich voor de verduidelijking van de regels voor de controle van de financiën, de rekeningen en de regelmatigheid van de operaties te baseren op het Wetboek van vennootschappen en de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

De ordonnantie van 1 maart 2012 was bedoeld om intercommunales te ontslaan van de verplichting om een college van commissarissen samen te stellen.

Het is volgens uw diensten onmogelijk om uit de parlementaire werkzaamheden of uit de tekst van de ordonnantie op te maken dat het verboden is om een controleorgaan op te richten of om de intercommunales te verplichten om de controle uit te besteden.

Ik heb de analyse van Brussel Plaatselijke

dans le texte de l'ordonnance, de déduire de manière certaine qu'est interdite la constitution d'un organe de contrôle ou d'obliger les intercommunales à externaliser ce contrôle.

Je tiens à votre disposition l'analyse des services de Bruxelles Pouvoirs locaux. J'ai d'abord eu une réaction courroucée vis-à-vis des pouvoirs locaux. Dans cette analyse, il apparaît que cette ordonnance se contente de supprimer l'obligation de constituer un collège des commissaires. Elle ne prévoit aucune mesure transitoire encadrant une quelconque transition pour permettre aux intercommunales d'adapter leur organisation, ni aucune sanction pour les intercommunales qui n'auraient pas supprimé leur collège des commissaires.

Les choses seraient différentes si la voie choisie avait été celle empruntée à l'époque par le législateur wallon qui a, quant à lui, fixé clairement la composition de l'organe de contrôle des intercommunales wallonnes, dénommé "collège des contrôleurs aux comptes". Cet organe est exclusivement composé d'un ou de plusieurs réviseurs d'entreprises et d'un représentant de l'organe de contrôle régional. Ainsi, les statuts des intercommunales wallonnes ne pourront jamais prévoir que des mandataires représentants des communes associées soient membres du collège des contrôleurs aux comptes.

Sous réserve du respect de deux dispositions de la loi du 22 décembre 1986 - l'article 13, § 3 de la loi du 22 décembre 1986, qui précise que "dans les cas où l'application des dispositions du Code des sociétés ou de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif et les fondations ne prévoit pas l'obligation de désigner un commissaire-réviseur, l'assemblée générale en désigne un qui aura la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises", et l'article 11 de l'ordonnance du 22 décembre 1986, qui instaure un mécanisme assurant la prédominance communale au sein des organes de contrôle d'une intercommunale, les rédacteurs des statuts sont néanmoins libres d'aménager comme ils l'entendent l'organisation de l'intercommunale.

Plusieurs intercommunales bruxelloises ont ainsi des organes qui ne sont prévus que par leurs statuts. L'association intercommunale Vivaqua a la forme d'une société coopérative à responsabilité

Besturen bij me. Daaruit blijkt dat de ordonnantie de afschaffing van de verplichting om in een college van commissarissen te voorzien beoogt en in geen enkele overgangmaatregel voorziet die de intercommunales de gelegenheid biedt hun organisatie aan te passen. Ze legt evenmin een sanctie op aan intercommunales die hun college van commissarissen niet afschaffen.

Dat zou anders zijn geweest als we ervoor hadden gekozen om regels op te leggen over de samenstelling van het controle-orgaan, zoals in Wallonië gebeurde. Daar bestaat het controle-orgaan uit één of meerdere bedrijfsrevisoren en een vertegenwoordiger van de gewestelijke controle-instelling. Op die manier kan in de statuten van de intercommunales nooit worden opgenomen dat mandatarissen uit de betrokken gemeenten lid zijn van het college van de controleurs van de rekeningen.

Op voorwaarde dat ze de wet van 22 december 1986 naleven, die bepaalt dat wanneer het niet verplicht is een commissaris-revisor aan te stellen, de algemene vergadering er één aanstelt in de hoedanigheid van lid van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren, en de ordonnantie van 22 december 1986, op grond waarvan het overwicht van de gemeenten binnen de controle-organen van een intercommunale wordt verzekerd, krijgen de opstellers van de statuten van intercommunales de vrijheid om de organisatie van de intercommunale te regelen zoals zij dat willen.

Heel wat Brusselse intercommunales hebben organen waarnaar uitsluitend in hun statuten wordt verwezen. Vivaqua heeft de rechtsvorm van een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid. Het Wetboek van vennootschappen is dan ook van toepassing op Vivaqua, voor zover de wet van 22 december 1986 of de statuten van Vivaqua er niet van afwijken wegens de bijzondere natuur van een dergelijke vennootschap.

Uit de analyse van Brussel Plaatselijke Besturen blijkt dat de statuten van Vivaqua in overeenstemming zijn met de interne regels voor organisatie en werking die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de intercommunales opstelde.

limitée. Le Code des sociétés lui est donc applicable, pour autant que la loi du 22 décembre 1986 ou ses statuts n'y dérogent pas en raison de la nature spéciale d'une telle association.

En conclusion, il ressort de l'analyse des services de Bruxelles Pouvoirs locaux que les statuts de l'association intercommunale Vivaqua sont bien conformes aux règles internes d'organisation et de fonctionnement prévues pour les intercommunales par la Région de Bruxelles-Capitale.

Néanmoins, je vous accorderai qu'il est évident que le signal envoyé par le législateur à l'occasion de l'adoption de cette ordonnance vers les intercommunales concernées était, quant à lui, parfaitement clair et que par référence à des principes de bonne gouvernance, qu'ont d'ailleurs suivis certaines intercommunales bruxelloises, la disparition de ces organes surnuméraires est parfaitement indiquée.

C'est pourquoi, j'ai rédigé un courrier à l'attention de Vivaqua invitant cette dernière à prendre exemple sur les autres intercommunales bruxelloises qui ont supprimé cet organe devenu surnuméraire.

Si cette dernière ne venait pas à réagir, il serait probablement souhaitable que la présente assemblée clarifie l'ordonnance de 2012 en précisant les modalités d'interdiction du collège des commissaires.

Pour ce qui est des conclusions de l'analyse concernant les règles de tutelle applicables à l'association intercommunale Vivaqua, le 8 mai 2014, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a approuvé l'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération conclu le 13 février 2014 entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales. Il n'a par contre pas encore étendu le champ d'application de l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale à l'ensemble des intercommunales relevant de la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale, en ce compris les intercommunales interrégionales qui relèvent de la compétence territoriale de la Région bruxelloise, conformément à l'accord de coopération.

Uiteraard wilde de wetgever de betrokken intercommunales met de ordonnantie duidelijk maken dat het op grond van de principes van goed bestuur voor de hand lag dat overtollige organen zouden verdwijnen.

Daarom schreef ik een brief aan Vivaqua met de vraag om een voorbeeld te nemen aan de andere Brusselse intercommunales, die hun overtollige controle-orgaan afschaften.

Als Vivaqua niet zou reageren, moeten we het verbod van een college van commissarissen uit de ordonnantie van 2012 verduidelijken.

Wat betreft de conclusies van de analyse van de regels betreffende de toezichthouder die van toepassing zijn op Vivaqua, keurde het Brussels Hoofdstedelijk Parlement op 8 mei 2014 de ordonnantie goed tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord dat het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op 13 februari 2014 in verband met de interregionale intercommunales goedkeurden. Het breidde echter het toepassingsgebied van de ordonnantie van 19 juli 2001, die het administratieve toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest regelt, nog niet uit naar alle intercommunales die onder de bevoegdheid van het gewest vallen, waaronder ook de interregionale intercommunales die onder de territoriale bevoegdheid van het Brussels Gewest vallen, overeenkomstig het samenwerkingsakkoord.

Bijgevolg zijn de regels betreffende de toezichthouder uit de wet van 22 december 1986 nog steeds van toepassing inzake het administratieve toezicht op Vivaqua. In tegenstelling tot de ordonnantie van 19 juli 2001, waarin de termijn voor maatregelen van de toezichthouder op veertig dagen wordt bepaald, is er in de wet van 22 december 1986 geen sprake van een termijn voor toezichthoudende maatregelen.

De Raad van State adviseert dat de toepassing van de ordonnantie die het toezicht regelt, naar de interregionale intercommunales - en dus ook Vivaqua - wordt uitgebreid, zodat elke twijfel over de toepassing wordt weggenomen.

Het ontwerp van ordonnantie is klaar en werd in

Par conséquent, les règles de tutelle inscrites à l'article 20 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales sont toujours d'application pour exercer la tutelle administrative sur Vivaqua. Contrairement aux dispositions de l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale, qui fixent le délai de tutelle à 40 jours, l'article 20 de la loi du 22 décembre 1986 ne prévoit aucun délai limitant la prise d'une mesure de tutelle.

À cet égard, le Conseil d'État a suggéré dans son avis n°55.035/4 que l'ordonnance organisant la tutelle de 2001 voie son champ d'application explicitement étendu aux intercommunales interrégionales - donc à Vivaqua - afin de lever tout doute quant à la norme applicable, soit ladite ordonnance de 2001, soit la loi de 1986.

Ce projet d'ordonnance est prêt et a été déposé sur la table du gouvernement en juillet dernier, dans le cadre global de la modification de l'ordonnance tutelle. Il sera déposé en seconde lecture au gouvernement dans les prochains jours, après avis du Conseil d'État.

Quant à la légalité de la décision de Vivaqua du 22 avril 2015, l'administration régionale a pu constater que l'association Vivaqua a respecté la législation des marchés publics lors de la désignation de l'entrepreneur chargé de construire le bassin d'orage de l'Ukkelbeek.

Il appartient à ma collègue, Mme Fremault, qui a la politique de l'eau dans ses compétences, de répondre à la question de savoir si la décision de Vivaqua de créer un bassin d'orage est contraire à l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau. Nous ne disposons pas des éléments pour répondre à cette question. À la lecture des statuts des intercommunales Vivaqua et Hydrobru, il apparaît que la construction d'un bassin d'orage fait partie de l'objet social de ces deux intercommunales. En outre, la construction d'un bassin d'orage est une compétence communale, il paraîtrait contraire au principe de l'autonomie communale qu'une législation régionale oblige une commune à ne pouvoir confier la construction d'un bassin d'orage qu'à la seule intercommunale Hydrobru.

Concernant l'activation de l'ordonnance, je vais

juli aan de regering voorgelegd in het kader van de wijziging van de ordonnantie op het toezicht. De regering krijgt ze binnenkort voorgelegd voor de tweede lezing, nadat de Raad van State haar advies heeft verzonden.

De gewestelijke administratie stelde vast dat Vivaqua op 22 april 2015 de wetgeving op de openbare aanbestedingen naleefde bij de aanstelling van een aannemer voor de bouw van het stormbekken van de Ukkelbeek.

Mevrouw Fremault is bevoegd voor het waterbeleid en dus komt het haar toe te antwoorden op de vraag of de beslissing van Vivaqua om een stormbekken aan te leggen ingaat tegen de ordonnantie van 20 oktober 2006, die een kader voor het waterbeleid schept. Wanneer we de statuten van de intercommunales Vivaqua en Hydrobru raadplegen, lijkt de bouw van een stormbekken deel uit te maken van het sociale doel van beide intercommunales. Daarnaast vallen zulke werken onder de bevoegdheid van de gemeente. Het lijkt tegen het principe van de gemeentelijke autonomie in te druisen dat een gemeente op grond van een wet van het Brussels Gewest een verbod krijgt om de bouw van een stormbekken uitsluitend aan de intercommunale Hydrobru toe te vertrouwen.

Wat de activering van de ordonnantie betreft, antwoordt minister Fremault dat in verband met de uitbouw van de gewestelijke controlemiddelen op de operatoren een eerste stap werd gezet nadat het regeringsbesluit van 24 april 2014 werd genomen. In artikel 11 van dat besluit staat dat indien de verplichtingen die door of krachtens de ordonnantie worden geregeld niet worden nageleefd, de minister een reeks maatregelen kan nemen.

De minister kan dus waarschuwingen geven of de operatoren aanmanen hun verplichtingen na te komen. Het is dan ook belangrijk dat het gewest wordt vertegenwoordigd op het overleg door de minister die bevoegd is voor het waterbeleid. Dat moet ook een grotere betrokkenheid van het gewest mogelijk maken bij de bepaling van de prioritaire investeringen, die uiterst belangrijk zijn om de prijs van het leidingwater onder controle te houden.

Het besluit, dat een controle- en reportingtool

vous lire la réponse de ma collègue, Mme Fremault. "S'agissant du renforcement des outils de contrôle régionaux sur les opérateurs, nous souhaitons rappeler qu'un premier pas a été fait à la suite de l'adoption de l'arrêté du gouvernement du 24 avril 2014 coordonnant les missions de service public des opérateurs et acteurs dans la mise en œuvre de la politique de l'eau (et instaurant un comité des usagers de l'eau). Pris en exécution de l'article 17, §4, de l'ordonnance du 20 octobre 2006 établissant un cadre pour la politique de l'eau, son article 11 dispose qu'en cas de manquement aux obligations fixées par ou en vertu de l'ordonnance, le ministre peut prendre une série de mesures."

En vertu de cette disposition, il appartient donc au ministre en charge de la Politique de l'eau d'adresser des avertissements ou de sommer les opérateurs de se mettre en conformité par rapport à leurs obligations, lesquelles découlent en partie de la mise en œuvre du Plan de gestion de l'eau. Il est donc important d'envisager que la Région, via son ministre de l'Eau, soit présente à cette plateforme. Cela doit permettre également une implication plus forte de la Région dans la limitation des priorités au niveau des investissements qui sont très importants en matière de maîtrise du coût de l'eau.

L'arrêté établissant un outil de suivi et de reporting en vue de l'évaluation du coût-vérité, passé au gouvernement le 2 juillet dernier, en première lecture, devrait permettre l'identification précise et l'analyse détaillée des coûts dans une totale transparence.

Enfin, le Conseil de l'environnement, au travers du comité des usagers de l'eau, créé dans le cadre de l'arrêté du gouvernement du 24 avril 2014, a pour mission, sur la base d'une demande du gouvernement, du ministre ou d'initiative, d'émettre un avis motivé sur toute question relative à la réalisation des missions de service public en matière de préservation, gestion et utilisation de l'eau.

M. le président.- La parole est à M. Pinxteren.

M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).- Je vous remercie pour cette réponse complète, assez juridique, qui

invoert met het oog op de bepaling van de reële kostprijs van leidingwater, en dat op 2 juli in eerste lezing werd aangenomen door de regering, moet het mogelijk maken om een gedetailleerd en transparant beeld te geven van de kosten.

De Raad voor het Leefmilieu, die in het kader van het regeringsbesluit van 24 april 2014 werd opgericht door het comité van watergebruikers, heeft de taak een gemotiveerd advies te geven als het zich op verzoek van de regering, een minister of uit eigen beweging moet uitspreken over de openbare dienstverlening inzake de bescherming, het beheer en het gebruik van water.

De voorzitter.- De heer Pinxteren heeft het woord.

De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo) *(in het Frans).*- Uw sterk juridisch getinte antwoordt

apporte un peu de clarté dans ce dossier.

Je comprends que Vivaqua a trouvé les failles juridiques pour se soustraire à toute tutelle et à tout contrôle et ce, jusqu'à nouvel ordre. Dont acte.

J'ai cependant apprécié que vous rappeliez quel esprit a prévalu lors des travaux parlementaires concernant l'ordonnance abrogeant précisément le collège des commissaires. Comptez sur nous pour faire une proposition d'ordonnance modificative afin de clarifier cette situation.

En revanche, en ce qui concerne l'exercice de la tutelle, j'entends que le gouvernement prend l'initiative en vue de clarifier le rôle des uns et des autres et surtout la hiérarchie de contrôle qui doit s'appliquer. J'en prends acte et je vous encourage bien sûr dans cette voie.

Quant à savoir si Vivaqua était habilitée ou non à prendre la décision relative au bassin d'orage de l'Ukkelbeek, les faits semblent parler d'eux-mêmes : d'après mes informations, le conseil d'administration d'Hydrobru a, jeudi dernier, régularisé la situation. Du point de vue d'Hydrobru, il y avait donc bien irrégularité en termes de répartition des missions de service public exercées avec droits exclusifs et déterminées par l'ordonnance-cadre eau.

J'entends également que l'arrêté coût-vérité de l'eau progresse, ce qui est aussi une bonne nouvelle. Vous me dites qu'en exécution de l'article 17, § 4 de l'ordonnance, qui prévoit que le gouvernement arrête les modalités de contrôle des missions pour lesquelles les droits exclusifs sont attribués, c'est le Conseil de l'environnement qui est habilité à contrôler ces missions à la demande du gouvernement. Pourriez-vous me le confirmer ? Si c'est le cas, sur la base de quel arrêté d'exécution ?

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Je vous relis le passage en question de la réponse de Mme Fremault : "Enfin, le Conseil de l'environnement, au travers du comité des usagers de l'eau, créé dans le cadre de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014, a pour mission, sur la base d'une demande, etc."

werpt wat meer licht op dit dossier.

Vivaqua heeft dus de zwakke plekken in de regelgeving gevonden, waardoor die intercommunale zich aan elke vorm van toezicht en controle kan onttrekken.

U deed er goed aan om eens te herhalen wat het parlement beoogde met de afschaffing van het college van commissarissen. U kunt op de steun van Ecolo rekenen voor een voorstel van ordonnantie waarmee de zaken duidelijk worden gesteld.

Wat de uitoefening van het bestuurstoezicht betreft, begrijp ik dat de regering de rol van alle partijen wil uitklaren, en in het bijzonder de hiërarchie die bij de controle moet worden toegepast.

In verband met het stormbekken van de Ukkelbeek vernam ik dat de raad van beheer van Hydrobru vorige donderdag de situatie regulariseerde. Dat betekent dus dat er volgens Hydrobru wel degelijk sprake was van een onregelmatigheid.

Ook de vorderingen die geboekt zijn inzake het besluit over de reële kostprijs van water, zijn goed nieuws. U stelt dat op grond van artikel 17, § 4 van de ordonnantie de Raad voor het Leefmilieu bevoegd is om de openbare opdrachten op verzoek van de regering te controleren. Kunt u dat bevestigen? Op welk uitvoeringsbesluit baseert u zich?

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- *In het antwoord van mevrouw Fremault lezen we dat de Raad voor het Leefmilieu, of meer bepaald het comité van watergebruikers, dat in het kader van het regeringsbesluit van 24 april 2014 werd opgericht, de taak heeft een gemotiveerd advies te geven enzovoort.*

M. le président.- La parole est à M. Pinxteren.

M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).- Ce n'est pas tout à fait satisfaisant, mais je ne manquerai pas de le signaler à Mme Fremault.

- *L'incident est clos.*

QUESTION ORALE DE MME JULIE DE GROOTE

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE,

concernant "le financement du Forum belge pour la Prévention et la Sécurité urbaine (FBPSU)".

M. le président.- À la demande de l'auteur, excusée, la question orale est reportée à une prochaine réunion.

QUESTION ORALE DE MME BARBARA TRACHTE

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRIÉTÉ PUBLIQUE,

concernant "l'analyse du transfert de charges vers les pouvoirs locaux".

De voorzitter.- De heer Pinxteren heeft het woord.

De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo) (*in het Frans*).- *Ik zal minister Fremault laten weten dat dat antwoord niet bevredigend is.*

- *Het incident is gesloten.*

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW JULIE DE GROOTE

AAN DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTEN-AANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

betreffende "de financiering van het Belgisch Forum voor Preventie en Veiligheid in de Steden (BFPVS)".

De voorzitter.- Op verzoek van de indiener, die verontschuldigd is, wordt de mondelinge vraag naar een volgende vergadering verschoven.

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW BARBARA TRACHTE

AAN DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTEN-AANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

betreffende "de analyse van de overdracht van lasten naar de lokale besturen".

M. le président.- À la demande de l'auteur, la question orale est reportée à une prochaine réunion.

De voorzitter.- Op verzoek van de indiener wordt de mondelinge vraag naar een volgende vergadering verschoven.