



**PARLEMENT
DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions orales**

**Commission des Affaires
intérieures,**

chargée des Pouvoirs locaux, de la Politique
régionale de sécurité et de prévention et de
la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale
urgente

**RÉUNION DU
MARDI 10 NOVEMBRE 2015**

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

**Integraal verslag
van de interpellaties en
mondelinge vragen**

**Commissie voor de Binnenlandse
Zaken,**

belast met de Plaatselijke Besturen, het
Gewestelijk Veiligheids- en Preventiebeleid
en de Brandbestrijding en Dringende
Medische Hulp

**VERGADERING VAN
DINSDAG 10 NOVEMBER 2015**

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbruirisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparlirisnet.be/>

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparlirisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparlirisnet.be/>

SOMMAIRE		INHOUD	
INTERPELLATIONS	5	INTERPELLATIES	5
Interpellation de M. Abdallah Kanfaoui	5	Interpellatie van de heer Abdallah Kanfaoui	5
à Mme Fadila Laanan, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Propreté publique et de la Collecte et du Traitement des déchets, de la Recherche scientifique, des Infrastructures sportives communales et de la Fonction publique,		tot mevrouw Fadila Laanan, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Openbare Netheid, Vuilnisophaling en -verwerking, Wetenschappelijk Onderzoek, Gemeentelijke Sportinfrastructuur en Openbaar Ambt,	
concernant "les infrastructures sportives en Région de Bruxelles-Capitale".		betreffende "de sportinfrastructuur in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest".	
Discussion – Orateurs :	6	Bespreking – Sprekers:	6
Mme Michèle Carthé (PS) Mme Cieltje Van Achter (N-VA) Mme Annemie Maes (Groen) Mme Martine Payfa (FDF) Mme Fadila Laanan, secrétaire d'État M. Abdallah Kanfaoui (MR)		Mevrouw Michèle Carthé (PS) Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA) Mevrouw Annemie Maes (Groen) Mevrouw Martine Payfa (FDF) Mevrouw Fadila Laanan, staatssecretaris De heer Abdallah Kanfaoui (MR)	
Interpellation de M. Vincent De Wolf	14	Interpellatie van de heer Vincent De Wolf	14
à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,		tot de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,	
concernant "l'intervention régionale dans la lutte contre les incivilités".		betreffende "de gewestelijke tussenkomst in de strijd tegen onburgerlijk gedrag".	
Discussion – Orateurs :	16	Bespreking –Sprekers:	16
M. Johan Van den Driessche (N-VA) Mme Annemie Maes (Groen) M. Rudi Vervoort, ministre-président M. Vincent De Wolf (MR)		De heer Johan Van den Driessche (N-VA) Mevrouw Annemie Maes (Groen) De heer Rudi Vervoort, minister-president De heer Vincent De Wolf (MR)	

Interpellation de M. Hervé Doyen	21	Interpellatie van de heer Hervé Doyen	21
à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,		tot de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,	
concernant "la problématique de la statutarisation des agents contractuels au sein des pouvoirs locaux".		betreffende "de problematiek van de statutarisering van de contractuele ambtenaren binnen de lokale overheden".	
Discussion – Orateurs :	23	Bespreking – Sprekers:	23
M. Serge de Patoul (FDF) M. Marc-Jean Ghysels (PS) M. Rudi Vervoort, ministre-président M. Hervé Doyen (cdH)		De heer Serge de Patoul (FDF) De heer Marc-Jean Ghysels (PS) De heer Rudi Vervoort, minister-president De heer Hervé Doyen (cdH)	
QUESTION ORALE	30	MONDELINGE VRAAG	30
Question orale de M. Johan Van den Driessche	30	Mondelinge vraag van de heer Johan Van den Driessche	30
à M. Rudi Vervoort, ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,		aan de heer Rudi Vervoort, minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,	
concernant "les caméras installées à la Porte de Ninove".		betreffende "de camera's aan de Ninoofsepoort".	

*Présidence : M. Ahmed El Khannooss, président.
Voorzitterschap: de heer Ahmed El Khannooss, voorzitter.*

INTERPELLATIONS

M. le président.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. ABDALLAH KANFAOUI

À MME FADILA LAANAN,
SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE,
CHARGÉE DE LA PROPRIÉTÉ
PUBLIQUE ET DE LA COLLECTE ET
DU TRAITEMENT DES DÉCHETS, DE
LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE, DES
INFRASTRUCTURES SPORTIVES
COMMUNALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE,

concernant "les infrastructures sportives en Région de Bruxelles-Capitale".

M. le président.- La parole est à M. Kanfaoui.

M. Abdallah Kanfaoui (MR).- Il y a quelques jours, nous apprenons les résultats de l'appel à projets destiné aux communes en vue de favoriser le déploiement d'infrastructures sportives de proximité, accessibles à tous, dans les quartiers, parcs et espaces verts de la Région bruxelloise.

Il semblerait que 23 projets communaux aient été retenus dans ce cadre. Il s'agit, à titre d'exemple, de l'aménagement d'un terrain multisport à Woluwe-Saint-Lambert, de l'installation de panneaux de basket à Bruxelles-Ville ou encore de la création d'espaces destinés au "street workout" à Anderlecht. Au total, 800.000 euros seront investis par la Région dans les futures infrastructures sportives communales, soit un premier pas dans l'utilisation des moyens alloués à cette politique.

Je ne peux que me réjouir d'une telle annonce, puisque je considère que la pratique du sport doit

INTERPELLATIES

De voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER ABDALLAH KANFAOUI

TOT MEVROUW FADILA LAANAN,
STAATSSECRETARIS VAN HET
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
GEWEST, BELAST MET OPENBARE
NETHEID, VUILNISOPHALING EN
-VERWERKING, WETENSCHAP-
PELIJK ONDERZOEK, GEMEENTE-
LIJKE SPORTINFRASTRUCTUUR EN
OPENBAAR AMBT,

betreffende "de sportinfrastructuur in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest".

De voorzitter.- De heer Kanfaoui heeft het woord.

De heer Abdallah Kanfaoui (MR) (in het Frans).- Enkele dagen geleden vernamen we dat de regering naar aanleiding van de projectoproep voor buurtsportinfrastructuur 23 gemeentelijke projectvoorstellingen heeft goedgekeurd en zo'n 800.000 euro aan subsidies zal toekennen.

Dat is fantastisch nieuws. Sport is niet alleen goed voor de gezondheid en de persoonlijke ontwikkeling, maar speelt ook een belangrijke sociale en educatieve rol, aangezien het een manier is om jongeren belangrijke waarden als fair play en solidariteit bij te brengen.

Hoeveel voorstellen werden naar aanleiding van de projectoproep ingediend? Welke selectie-criteria werden gehanteerd?

Zijn de subsidies bedoeld voor de aankoop van de installaties, de bouwwerken, het aanpassen van

être un élément central dans nos vies. Outre le fait qu'il contribue à la bonne santé et à l'épanouissement personnel des individus, le sport porte, selon moi, une véritable vocation sociale et éducative en inculquant aux jeunes et aux moins jeunes des valeurs essentielles comme le fair-play et la solidarité.

Aussi, Mme la secrétaire d'État, compte tenu de l'importance de cette initiative, je souhaiterais vous poser les questions suivantes.

Combien de projets ont-ils été soumis dans le cadre de l'appel à projets précité ? Quels ont été les critères de sélection ?

Que recouvrent précisément les montants des subsides accordés aux projets communaux retenus : achat d'équipements, travaux de construction, transformation d'infrastructures sportives, rémunération éventuelle de personnel, autres frais de fonctionnement, etc. ?

Quelles autres mesures sont-elles prises pour favoriser le déploiement d'infrastructures sportives en Région bruxelloise, en particulier au sein des zones les moins bien dotées ?

Je profite également de cette occasion pour vous interroger sur l'état d'avancement des pistes de réflexion évoquées lors des discussions budgétaires, notamment en matière de collaboration intercommunale et de synergie avec les Commissions communautaires, en vue d'augmenter l'offre sportive en Région bruxelloise. Quelles sont les initiatives du gouvernement en ce sens ?

Quelles mesures sont-elles prises pour favoriser les collaborations intercommunales dans le domaine du sport et ainsi permettre la réalisation d'économies d'échelle ?

Des actions communes avec les Commissions communautaires sont-elles déjà à l'étude ? Si oui, lesquelles ?

Discussion

M. le président.- La parole est à Mme Carthé.

sportinfrastructuur, de personeelskosten of andere werkingskosten?

Welke maatregelen zijn genomen om de ontwikkeling van sportinfrastructuur in de minst bedeelde zones te bevorderen?

Op welke manier stimuleert de regering de samenwerking tussen de gemeenten op het vlak van sportinfrastructuur om schaalvoordelen te realiseren?

Wordt er overwogen om samen te werken met de gemeenschapscommissies?

Besprekking

De voorzitter.- Mevrouw Carthé heeft het woord.

Mme Michèle Carthé (PS).- L'interpellation de notre collègue soulève, une fois de plus, l'importance d'une offre d'infrastructures sportives suffisante et répartie de manière équilibrée sur l'ensemble du territoire de notre Région.

Le déploiement de petites infrastructures sportives de proximité qui seront soutenues grâce au dernier appel à projets participera certainement au soutien de la pratique du sport. Il contribuera ainsi, comme l'a souligné M. Kanfaoui, à la bonne santé et à l'épanouissement des individus.

C'est certainement un pas important franchi pour rendre accessible au plus grand nombre la pratique d'un sport, mais ce n'est qu'une première petite étape au vu du cadastre des infrastructures sportives dressé par votre prédécesseur. Ce rapport soulignait le manque criant de telles installations, notamment de piscines.

À diverses reprises, nous avons souligné, en Commission des affaires intérieures, la charge souvent énorme que faisait peser sur les budgets communaux la gestion de grandes infrastructures sportives telles que les halls de sport et les piscines. Il a été évoqué la nécessité de développer des collaborations entre communes, dont certaines ont d'ailleurs été concrétisées, soutenues par un subside régional.

Nous avons également souligné la nécessité d'une coordination entre la Région et les Commissions communautaires. Une telle démarche devrait être simplifiée grâce aux clarifications apportées par la sixième réforme de l'État quant aux compétences en matière sportive.

Lors de nos discussions en commission sur le manque de piscines, en décembre 2014, Mme Laanan, par ailleurs ministre-présidente de la Cocof, nous avait informés du contenu d'une étude de l'administration régionale qu'elle venait de réceptionner, intitulée "Mise en place d'une structure régionale chargée de la gestion supracommunale, du financement et de la subsidiation des infrastructures sportives communales".

Ladite étude abordait les différentes pistes envisageables quant au statut que pourrait revêtir une telle structure régionale, et pointait la nécessité d'une coordination avec la Cocof,

Mevrouw Michèle Carthé (PS) (in het Frans).- *Uit de vorige interpellatie blijkt nog maar eens hoe belangrijk het is dat er in het gewest voldoende en evenwichtig gespreide sportinfrastructuur aanwezig is.*

In dat opzicht is de ontwikkeling van buurtsportinfrastructuur dankzij de laatste projectoproep essentieel. Het is echter slechts een eerste stap in het licht van het kadaster van de sportinfrastructuur die door uw voorganger werd opgesteld en waaruit het schijnende tekort van met name zwembaden bleek.

In de commissie Binnenlandse Zaken hebben we vaak gewezen op de enorme last van het beheer van grote sportinfrastructuren voor de gemeentelijke financiën. Er werd gewezen op de noodzaak van samenwerking tussen gemeenten, waarvoor het gewest subsidies uitreikt. Sommige gemeenten maakten daar reeds werk van.

We wezen tevens op het belang van coördinatie tussen het gewest en de gemeenschapscommissies. De zesde staatshervorming verduidelijkt in dat opzicht een en ander over de bevoegdheden inzake sport.

In december 2014 bracht mevrouw Laanan ons op de hoogte van de inhoud van een studie over de oprichting van een gewestelijke structuur voor de financiering en subsidiëring van gemeentelijke sportinfrastructuur. Daarin kwamen een aantal mogelijkheden aan bod voor het statuut van een dergelijke structuur en werd gewezen op de noodzaak van coördinatie met de Cocof, die ook ter zake bevoegd is.

Hebt u verder nagedacht over de mogelijkheden die de studie aanreikt voor het oprichten van een dergelijke gewestelijke structuur?

également compétente en la matière.

Quel est l'état d'avancement de vos réflexions sur la question, plus précisément sur les pistes évoquées dans cette étude visant à créer une structure régionale chargée de la gestion supracommunale des infrastructures sportives ?

M. le président.- La parole est à Mme Van Achter.

Mme Cieltje Van Achter (N-VA) (en néerlandais).- *À cause de nombreuses fermetures pour rénovation, le manque de piscines est criant à Bruxelles, et bon nombre d'enfants n'ont pas la possibilité d'apprendre à nager.*

Au printemps, la Communauté flamande a dégagé 10 millions d'euros pour un appel à projets en vue de l'aménagement de bassins de natation supracommunaux. Selon le ministre Smet, la Région bruxelloise n'y a pas souscrit en dépit du caractère supracommunal des piscines bruxelloises. Elle aurait pu néanmoins demander la rénovation ou la construction d'une piscine, possibilité que j'avais invité le ministre à envisager avec les communes.

Qu'allez-vous entreprendre, en collaboration avec les Communautés, pour mettre à la disposition de la population un nombre suffisant de piscines à Bruxelles ?

M. le président.- La parole est à Mme Maes.

Mme Annemie Maes (Groen) (en néerlandais).- *Il est positif que le gouvernement soutienne le sport de proximité dans les communes et je me joins donc aux questions de l'interpellant principal. Comment les communes ont-elles été informées de l'appel à projets d'infrastructures sportives de proximité, et combien d'entre elles ont-elles déposé un projet ? Quels projets ont-ils été sélectionnés et selon quels critères ?*

De voorzitter.- Mevrouw Van Achter heeft het woord.

Mevrouw Cieltje Van Achter (N-VA).- Sportinfrastructuur en sport in het algemeen zijn uiterst belangrijk voor alle Brusselaars. Op het vlak van zwembadinfrastructuur bestaat er echter een groot tekort: heel wat zwembaden zijn dicht voor renovatie, zodat lang niet alle kinderen in Brussel vaak genoeg naar het zwembad kunnen om te leren zwemmen.

Hoe verloopt de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschap? Die maakte in een projectoproep dit voorjaar 10 miljoen euro vrij voor bovengemeentelijke zwembadinfrastructuur. Hoewel de zwembaden in Brussel vaak bovengemeentelijk zijn, vernam ik van minister Smet dat het Brussels Gewest niet op die projectoproep heeft ingetekend. Het gewest had nochtans een aanvraag kunnen indienen voor de renovatie of de bouw van een zwembad. Ik had de minister eerder al opgeroepen om samen met de gemeenten de mogelijkheden na te gaan.

Wat is uw visie daarop? Op welke manier wilt u ingaan op de behoefte aan meer zwembaden? We moeten samen met de gemeenschappen nagaan wat we kunnen doen om in Brussel voldoende zwembaden ter beschikking te stellen.

De voorzitter.- Mevrouw Maes heeft het woord.

Mevrouw Annemie Maes (Groen).- Iedereen is het erover eens dat sport een belangrijke, gemeenschapsvormende factor is die alle generaties, van kinderen tot senioren, ten goede komt. Ook de regering beseft dat we op dat vlak inspanningen moeten leveren.

Het is goed dat de regering buurtsport in de gemeenten steunt. Ik sluit me dan ook aan bij de vragen van de hoofdinterpellant. Hoe werden de

Ont-ils été suffisamment répartis dans la Région ? En effet, le manque d'infrastructures sportives est particulièrement important dans les quartiers densément peuplés comptant de nombreux jeunes et peu d'espace public.

S'agissant de la collaboration avec les Communautés, je me joins à l'analyse de ma collègue concernant le manque d'intérêt de la Région bruxelloise pour l'appel à projets flamand concernant les piscines. Avez-vous étudié cette possibilité ? Ou auriez-vous lancé d'autres initiatives avec la Commission communautaire flamande (VGC) pour pallier le manque de piscines ?

La VGC doit faire plus dans ce domaine qui concerne les Bruxellois, sans distinction de langue, d'origine ou de commune. Il nous faut une approche supralocale, car la plupart des communes ne peuvent assumer seules de tels investissements.

gemeenten daarover geïnformeerd? Hoeveel gemeenten hebben projecten ingediend? Welke projecten werden geselecteerd en volgens welke criteria?

Was er aandacht voor een voldoende spreiding over het gewest? Er zijn misschien wel genoeg initiatieven, maar vaak zijn ze onvoldoende gespreid. Buurten met een grote bevolkingsdichtheid, veel jongeren en weinig openbare ruimte blijken vaak een groot tekort aan sportinfrastructuur te hebben.

Wat de samenwerking met de gemeenschappen betreft, sluit ik me volledig aan bij de vragen en de analyse van mijn collega, die het een gemiste kans noemt dat er wel 10 miljoen euro voor zwembaden wordt vrijgemaakt, maar dat het Brussels Gewest daar blijkbaar geen interesse voor heeft. Hebt u die mogelijkheid onderzocht?

Wij hebben de Vlaamse Gemeenschapscommissie er geregeld op gewezen dat ze grotere inspanningen moet leveren. Het gaat immers over Brusselaars, ongeacht hun taal, afkomst, gemeente of wat dan ook. We moeten een uitgesproken Brusselse reflex aan de dag leggen. Dat we die 10 miljoen euro hebben laten schieten, lijkt een gemiste kans, tenzij u me kunt vertellen dat er andere initiatieven zijn met de VGC om het tekort aan zwembaden aan te pakken. Het tekort moet bovenlokaal aangepakt worden, want behalve de stad Brussel kunnen de meeste gemeenten dergelijke investeringen niet in hun eentje aan.

M. le président.- La parole est à Mme Payfa.

Mme Martine Payfa (FDF).- J'adhère bien entendu aux questions de mes collègues, que je ne répéterai pas. Je me réjouis de l'évolution, lente mais certaine, de l'aménagement des piscines. Mme Carthé et moi-même sommes fortement intervenues par le passé pour dénoncer l'état lamentable dans lequel se trouvaient les piscines.

La natation est un sport de base, culturel, social. Il est inadmissible qu'en Région bruxelloise, des enfants n'apprennent pas à nager durant leur scolarité. Il faut que les choses évoluent et le fait que la Région puisse investir est un grand pas en avant.

De voorzitter.- Mevrouw Payfa heeft het woord.

Mevrouw Martine Payfa (FDF) (in het Frans).- *Het is goed dat de Brusselse zwembaden langzaam maar zeker worden gerenoveerd. In het verleden heb ik net zoals mevrouw Carthé vaak de verloedering van de zwembaden aangeklaagd. Zwemmen is vanuit cultureel en sociaal oogpunt immers een basissport. Het is ontoelaatbaar dat sommige kinderen in Brussel tijdens hun schooltijd niet de kans krijgen te leren zwemmen. Het is dan ook een goede zaak dat het gewest in zwembaden kan investeren.*

Vroeger kon het geld van Beliris ook dienen om sportinfrastructuur te financieren. Hoe zit dat tegenwoordig?

Il fut un temps où le fonds Beliris intervenait en matière d'infrastructures sportives. Qu'en est-il aujourd'hui ?

M. le président.- La parole est à Mme Laanan.

Mme Fadila Laanan, secrétaire d'État.- Nous avons enfin l'occasion de développer ce sujet, qui suscite beaucoup d'enthousiasme. Vous avez bien fait d'introduire cette interpellation.

Le gouvernement régional bruxellois accorde bien entendu une grande importance à l'offre sportive en Région bruxelloise et aux infrastructures permettant aux citoyens de pratiquer une activité sportive régulière. Même si on parle beaucoup de natation, tous les sports sont concernés.

La création d'infrastructures sportives dans des zones proches de logements et non encore dotées d'équipements sportifs pour une activité accessible et ludique est une de mes priorités. Cette année, sur un total de 33 projets introduits, j'ai décidé d'en soutenir 23, répartis sur douze communes, avec un taux de subventionnement de 100%, ce qui couvrira donc totalement les frais des communes pour la mise en place de ces infrastructures.

Ce choix s'est basé sur des critères très précis et non sur des affinités communales avec l'un ou l'autre :

- un calendrier de réalisation réaliste pour 2015 ;
- se situer à maximum 200 mètres de logements ;
- ne pas remplacer des infrastructures ou structures existantes, même vétustes ;
- ne pas être dans l'environnement immédiat d'une autre structure sportive ;
- tenir compte d'éléments favorisant la diversité lors de la conception du projet ;
- tenir compte de la dimension de genre lors de la conception du projet ;

(poursuivant en néerlandais)

- tenir compte de l'aspect sociétal du projet ;

De voorzitter.- Mevrouw Laanan heeft het woord.

Mevrouw Fadila Laanan, staatssecretaris (in het Frans).- De Brusselse regering besteedt veel aandacht aan het sportaanbod en de sportinfrastructuur in het gewest. Het gaat daarbij echter niet alleen om zwembaden.

De aanleg van sportinfrastructuur in de buurt van woonzones waar het aan zulke infrastructuur ontbreekt, is een van mijn prioriteiten. Van de 33 projectvoorstellingen die dit jaar werden ingediend, zal ik er 23 steunen. Ze worden voor 100% gesubsidieerd, en zijn verspreid over twaalf gemeenten.

Die keuze is gebaseerd op de volgende criteria:

- een realistische planning voor 2015;
- de sportinfrastructuur mag zich niet verder dan 200 m van woningen bevinden;
- het is niet de bedoeling om bestaande infrastructuur te vervangen, zelfs als die verouderd is;
- er mag zich geen andere sportinfrastructuur in de omgeving bevinden;
- bij het ontwerp moet rekening worden gehouden met de bevordering van diversiteit en het aspect gender;

(verder in het Nederlands)

- er moet rekening worden gehouden met het maatschappelijke aspect van het projectontwerp;
- er moet in een bevorderingsplan voor de sportuitrustingen worden voorzien;

(verder in het Frans)

- er moeten initiaties voor het gebruik van de sportinfrastructuur worden georganiseerd.

De subsidie wordt beperkt tot 75.000 euro per project en dekt zowel de materiaalkosten bij een

- prévoir un plan de promotion des équipements sportifs ;

(poursuivant en français)

- prévoir des initiations à l'utilisation des équipements sportifs.

Le subside était plafonné à 75.000 euros par projet et couvre, d'une part, le coût d'acquisition du matériel dans le cas d'un marché public de fourniture de biens immeubles et, d'autre part, le coût d'acquisition de l'équipement et de son placement dans le cadre d'un marché public de travaux.

(poursuivant en néerlandais)

Le gouvernement entend doubler les moyens alloués à l'appel à projets en matière d'infrastructures sportives de proximité qui sera lancé fin 2015 pour pouvoir donner suite à un maximum de dossiers déposés par les communes.

(poursuivant en français)

Parallèlement à cette initiative, un budget de 6.828.000 euros est investi chaque année dans la construction et la rénovation d'infrastructures sportives communales. Les projets sont présentés par les communes et ceux qui ont atteint le stade de l'adjudication peuvent faire l'objet d'une subvention régionale. Le choix des projets réside donc initialement dans le chef des autorités communales.

Le cadastre des sports relève une offre sportive fortement hétérogène sur le territoire régional, avec des communes et des zones moins bien dotées que d'autres. Afin de rétablir un certain équilibre et offrir aux citoyens bruxellois les mêmes opportunités en matière de pratique sportive, le cadre légal régissant les subventions en infrastructures sportives communales sera entièrement revu.

À cet égard, le principe des collaborations intercommunales sera largement étudié. L'exemple de la piscine de Ganshoren est assez éloquent à ce propos. Mais cela pourrait bien entendu concerter d'autres disciplines.

Pour répondre à Mme Carthé concernant la note

openbare aanbesteding voor de levering van onroerende goederen als de kosten voor de aankoop en de installatie van materiaal bij een openbare aanbesteding voor het uitvoeren van werken.

(verder in het Nederlands)

De regering wil de middelen voor de projectoproep inzake kleine buurtsportinfrastructuur verdubbelen om op zo veel mogelijk dossiers van de gemeenten te kunnen ingaan, wanneer die eind 2015 gelanceerd wordt.

(verder in het Frans)

Samen met dat initiatief wordt er jaarlijks 6.828.000 euro geïnvesteerd in de bouw en renovatie van gemeentelijke sportinfrastructuur. De projecten worden door de gemeenten voorgesteld en die waarvoor een aanbesteding loopt, komen in aanmerking voor een gewestsubsidie. De gemeenten zorgen dus voor een eerste selectie van projecten.

Uit het overzicht van sportinfrastructuur blijkt dat het sportaanbod in het gewest zeer heterogeen is, waarbij sommigen gemeenten en zones beter uitgerust zijn dan andere. Om het evenwicht enigszins te verbeteren, zal het wettelijke kader dat de subsidies inzake gemeentelijke infrastructuur regelt, volledig worden herzien. Het beginsel van de intergemeentelijke samenwerking zal daarvoor grondig worden bestudeerd.

Er werd al contact gelegd met de Franse Gemeenschapscommissie, de VGC en het gewest en er werd overleg gevoerd door de kabinetten van de betrokken ministers over de oprichting van een supragemeentelijke structuur voor het beheer van de zwembaden. De gemeenten moeten een voorstel indienen bij de regering zodat er scenario's kunnen worden uitgetekend. Gemeenten die gezamenlijke projecten indienen, kunnen daarbij rekenen op ondersteuning. Ik verwijst bijvoorbeeld naar het zwembad van Ganshoren.

De regelgeving wordt aangepast om gemeenten aan te zetten tot samenwerking, wat onder meer bevorderlijk kan zijn voor de zwembaden.

De financiering van supragemeentelijke sportinfrastructuur door Beliris is niet langer een

juridique et la mise en place de la structure supracommunale pour œuvrer à la gestion des piscines, des contacts ont été pris entre institutions, notamment la Commission communautaire française, la VGC et la Région, et entre les cabinets des ministres concernés. La réflexion doit être poursuivie à cet égard. Une proposition doit être déposée au gouvernement afin d'émettre des pistes. Je voudrais rappeler également qu'il existe des incitants pour que les communes collaborent, comme dans le cas de la piscine de Ganshoren.

Nous allons revoir le cadre légal pour permettre d'y intégrer la dimension supracommunale et en faire un élément important. Cela pourrait être l'occasion de soutenir les piscines, la natation étant, comme l'a dit Mme Payfa, plus qu'un sport car savoir nager peut aussi sauver la vie. Nous sommes là pour apporter un soutien aux communes qui désirent déployer des projets.

En ce qui concerne Beliris, il ne s'agit plus d'une priorité dans le cadre des soutiens à apporter aux infrastructures supracommunales. Quand vous examinez les propositions sur la table qui font l'objet de discussions entre le gouvernement fédéral et la Région, cette question ne figure pas dans les points essentiels du dispositif.

Je pense également qu'il est important de souligner que le plan sport pour Bruxelles, en cours de rédaction, portera une attention particulière à toutes les synergies possibles entre les niveaux de pouvoir et ce, bien que le législateur ait défini le champ de compétence de chaque instance publique. Ce plan mettra notamment en place l'ensemble des collaborations possibles.

Bien sûr, ces collaborations viseront en premier lieu les institutions bruxelloises : Cocof, VGC et Région. Cependant, nous ne sommes pas fermés à d'éventuels soutiens qui nous viendraient des Communautés, bien qu'aucune offre de collaboration ou de synergie de leur part ne nous soit jamais parvenue. Au contraire, j'ai même reçu un petit rappel à l'ordre du ministre francophone du Sport, me disant qu'il fallait procéder autrement pour les infrastructures de football qui seraient insuffisantes sur le territoire régional.

Sauf si la Communauté flamande a beaucoup de

prioriteit voor de regering. Er worden andere voorstellen besproken.

In het sportplan voor Brussel zal bijzondere aandacht worden besteed aan alle mogelijke samenwerkingsverbanden tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus, hoewel de wetgever de bevoegdheid van elke overheid duidelijk heeft omschreven.

Uiteraard zullen vooral de Brusselse instellingen samenwerken, namelijk de Franse Gemeenschapscommissie, de VGC en het Brussels Gewest. Toch staan we ook open voor steun van de gemeenschappen, hoewel dat een primeur zou zijn. Ik blijf echter overtuigd van het belang van een dergelijke samenwerking. De minister die bevoegd is voor het Franstalige sportbeleid is bijvoorbeeld niet erg geneigd om een bijdrage te leveren voor voetbalinfrastructuur in het Brussels Gewest.

Tenzij de Vlaamse gemeenschap dus bereid is om te investeren in Brusselse sportinfrastructuur, moeten we dus niet op de gemeenschappen rekenen. Ik ben er echter van overtuigd dat er moet worden samengewerkt.

We zijn verheugd dat er veel reactie van de gemeenten is gekomen op de projectoproep van het gewest voor kleine en middelgrote sportinfrastructuur. In 2016 zullen we het subsidiebedrag verdubbelen om nog meer projecten te kunnen ondersteunen.

Er is niet bijzonder veel geld beschikbaar voor grotere infrastructuur. We moeten dus keuzes maken. We zullen daarbij zo goed mogelijk proberen te overleggen.

moyens à nous offrir, il ne faut donc pas s'attendre à grand-chose de la part des Communautés. Pour ma part, je suis persuadée de l'importance d'une collaboration pour faire en sorte que le sport puisse se décliner dans toutes les disciplines et ce, pour l'ensemble des citoyens bruxellois, quel que soit leur âge. En effet, le sport est bénéfique tant pour le corps que pour le cœur. C'est pourquoi nous devons tous nous serrer les coudes en la matière.

Nous sommes vraiment ravis de l'émulation perceptible au niveau des communes pour l'appel que la Région a lancé pour les petites et moyennes infrastructures sportives. En 2016, le montant dévolu à cet appel à projets sera doublé afin de soutenir encore davantage de projets proches des citoyens et de leurs logements.

Pour le reste, les montants dévolus aux plus grandes infrastructures ne sont en effet pas très importants. Il faut donc faire des choix. Nous essayerons de les faire en bonne concertation afin que chaque commune puisse bénéficier d'outils en faveur de ses citoyens.

M. le président.- La parole est à M. Kanfaoui.

M. Abdallah Kanfaoui (MR).- L'important écho que connaît cette interpellation montre tout l'intérêt des membres de cette commission pour le sport et la santé de nos concitoyens.

Je note également que la sélection des projets a été opérée sur la base de critères très précis. Vous disiez, notamment, qu'ils devaient favoriser la diversité et la dimension de genre. Pourriez-vous préciser ces termes et nous fournir un exemple ?

Une collaboration avec les écoles et les clubs sportifs est-elle possible ?

Il y a encore beaucoup de flou sur le plan sport pour Bruxelles et les discussions avec les autres niveaux de pouvoir. Je me permettrais donc de revenir ultérieurement sur cette question.

Mme Fadila Laanan, secrétaire d'État.- En matière de diversité et d'attention au genre, nous cherchons, avec les petites infrastructures que nous soutenons dans le cadre de cet appel à projets, à toucher tous les publics, du plus jeune au

De voorzitter.- De heer Kanfaoui heeft het woord.

De heer Abdallah Kanfaoui (MR) (in het Frans).- *De projecten werden dus geselecteerd op basis van precieze criteria. Zo zouden diversiteit en gender een rol spelen. Kunt u daar wat meer uitleg over geven met een voorbeeld?*

Behoort samenwerking met de scholen en sportclubs tot de mogelijkheden?

Over het sportplan voor Brussel en de samenwerking met de andere beleidsniveaus is nog niet veel duidelijkheid.

Mevrouw Fadila Laanan, staatssecretaris (in het Frans).- *We proberen alle doelgroepen te bereiken: jongeren, ouderen, mensen met een handicap, maar ook vrouwen, die om tal van redenen minder vaak aan sport doen dan mannen.*

plus âgé en passant par les personnes porteuses de handicap. Cela touche bien entendu aussi au genre : nous souhaitons que ces petites infrastructures bénéficient aussi aux femmes, qui pour diverses raisons font moins de sport que les hommes.

Nous déclinons déjà cet aspect dans un autre gouvernement, au niveau francophone, avec le sport au féminin, où nous mettons l'accent sur des projets qui ciblent les femmes. Mais, au niveau régional, nous avons souhaité que les communes mettent elles aussi l'accent sur cette dimension.

(*Remarques de M. Kanfaoui*)

Nous sommes évidemment ouverts à toutes les collaborations, mais certaines ne nous ont rien proposé à ce stade.

Pour ce qui concerne les associations, ceci fera l'objet d'une discussion quand je reviendrai avec le plan sport. Ce n'est encore qu'une intention du gouvernement et je ne peux dès lors pas m'exprimer à ce sujet.

- *L'incident est clos.*

INTERPELLATION DE M. VINCENT DE WOLF

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRETÉ PUBLIQUE,

concernant "l'intervention régionale dans la lutte contre les incivilités".

M. le président.- La parole est à M. De Wolf.

We willen de gemeenten ertoe aanzetten daar meer aandacht aan te besteden.

(*Opmerkingen van de heer Kanfaoui*)

We staan open voor alle vormen van samenwerking, maar sommige beleidsniveaus komen helemaal niet met voorstellen.

Wanneer het sportplan rond is, kom ik terug op de verenigingen. Over dat plan kan ik voorlopig nog niets zeggen, het behoort tot de intenties van de regering.

- *Het incident is gesloten.*

INTERPELLATIE VAN DE HEER VINCENT DE WOLF

TOT DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTENAANGELEGHENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

betreffende "de gewestelijke tussenkomst in de strijd tegen onburgerlijk gedrag".

De voorzitter.- De heer De Wolf heeft het woord.

M. Vincent De Wolf (MR).- Vous l'avez vécu dans une autre vie en tant que bourgmestre : depuis longtemps, le Parquet ne poursuit plus un certain nombre d'incivilités. Or, on sait que le sentiment d'insécurité dans la ville peut être lié tant à des situations véritablement infractionnelles, délictuelles voire criminelles que, dans une large mesure, à des problèmes d'incivilité et de malpropreté : sacs poubelles sortis indûment, graffiti, tags, déjections diverses, etc.

Ces incivilités portent atteinte à la qualité de vie en ville et, dans certains cas, encouragent d'aucuns à quitter la ville et/ou à se rebeller contre l'autorité qu'ils accusent de ne rien faire.

Face au constat que le Parquet ne poursuivait plus les incivilités, le législateur a dépénalisé l'ensemble de ces pratiques par le biais d'un système tantôt mixte, tantôt unique. Sont ainsi nées les sanctions administratives communales (SAC).

Ce sont des subsides régionaux qui ont permis aux différentes communes d'engager des fonctionnaires sanctionnateurs et de faire suivre aux gardiens de la paix des formations afin qu'ils puissent être des agents constatauteurs.

Selon nos informations - mais les vôtres sont sans doute plus précises -, les communes auraient ainsi engagé progressivement une cinquantaine de personnes pour les constats et environ 25 personnes pour le suivi administratif des sanctions.

Via une circulaire, vous avez communiqué il y a quelques mois l'intention, voire la décision, du gouvernement bruxellois de ne plus subventionner les membres du personnel qui gèrent ces SAC. Marc Cools, en sa qualité de président de l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale (AVCB), a exprimé son inquiétude et indiqué que cette nouvelle orientation est, selon lui, en contradiction avec la politique menée jusqu'à présent par la Région en matière de lutte contre les incivilités et avec la tendance lancée par le précédent gouvernement fédéral qui, par le biais de la loi sur les SAC, entendait donner aux communes les moyens pour renforcer la lutte contre lesdites incivilités.

Les sanctions administratives rapportent de

De heer Vincent De Wolf (MR) (in het Frans).- *Voor een aantal vormen van overlast gaat het parket al lang niet meer tot vervolging over. We weten echter dat niet alleen criminéel gedrag, maar ook overlast het onveiligheidsgevoel in de hand werkt. Het gaat meer bepaald om zaken als graffiti, vuilnis op straat enzovoort. Daardoor neemt de levenskwaliteit in de stad af en trekken sommige inwoners weg. Anderen keren zich af van de overheid, die ze verwijten niets te doen.*

Omdat het parket niet langer vervolgde, besloot de wetgever om overlast uit de strafrechtelijke sfeer te halen en voortaan met gemeentelijke administratieve sancties (GAS) te laten bestraffen.

Dankzij gewestsubsidies konden de gemeenten sanctionerende ambtenaren aanwerven en stadswachten laten omscholen. Ondertussen zouden ze een vijftigtal ambtenaren in dienst hebben genomen om de boetes uit te schrijven en ongeveer 25 medewerkers voor de administratieve verwerking.

Enkele maanden geleden kondigde de Brusselse regering in een rondzendbrief aan dat ze de GAS-ambtenaren niet langer zou subsidiëren. De voorzitter van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB) uitte daarover zijn ongerustheid. De beslissing gaat volgens hem in tegen het beleid dat het gewest tot nu toe voerde om overlast te bestrijden en staat bovendien haaks op de beslissing van de vorige federale regering om de gemeenten via de GAS-wetgeving de mogelijkheid te bieden om overlast beter aan te pakken.

De administratieve boetes leveren de gemeenten geld op, maar niet alle overtreders betalen, en het is niet altijd eenvoudig om het geld te innen. De bedragen van de boetes volstaan in elk geval niet om het personeel te betalen.

Het gewest wil het GAS-beleid niet langer ondersteunen omdat het zelf niet bevoegd is, omdat de GAS-wet een federale wet is en omdat de gemeenten zelf kiezen om overlast al dan niet te beboeten.

Voor de gemeenten zou het een drama zijn als het gewest het GAS-systeem niet langer subsidieert. Zij zullen personeel moeten ontslaan en niet langer burgers kunnen bestraffen die hun huisvuil

l'argent aux communes, mais elles ne sont pas toujours payées et les moyens de récupération ne sont pas toujours simples. En tout cas, nous savons que ce n'est pas cet argent qui permet de payer le personnel qui gère les sanctions administratives.

Vous aviez indiqué en réplique que vous ne souhaitiez empêcher aucune politique, que vous aviez signalé aux communes qu'à partir de 2016 vous n'alliez plus subsidier les régimes de sanctions administratives et que cette décision avait été dûment communiquée en raison de trois motifs. Premièrement, la Région n'a pas de pouvoir normatif ; deuxièmement, la loi sur les SAC est fédérale ; enfin, les choix de poursuites sont communaux.

Il n'empêche que cela serait un drame pour les communes si le subventionnement était arrêté demain, s'il fallait mettre fin à ce système, si nous devions licencier du personnel et si la propreté était mise à mal. La propreté est une priorité tant de la Région que des communes, avec une collaboration qui devrait s'instaurer en 2016 pour une meilleure gestion du nettoiement des voiries. Cela n'améliorera pas l'image de la Région et ne favorisera pas le maintien des Bruxellois dans la ville si cette propreté se dégrade.

Qu'est-ce qui justifie ce revirement de politique à part les motifs que j'ai cités ? S'agit-il d'un motif financier, politique ?

Avez-vous préalablement consulté les communes sur cette question ? Avez-vous contacté la Conférence des bourgmestres et/ou l'AVCB ?

Avez-vous mesuré la capacité des communes de continuer à gérer ces questions importantes sans les subventions régionales ?

Comment la Région s'impliquera-t-elle à l'avenir dans la lutte contre les incivilités ?

Discussion

M. le président.- La parole est à M. Van den Driessche.

niet correct op straat zetten of zwerfvuil laten rondslingerend. Netheid is nochtans een prioriteit voor zowel het Brussels Gewest als de gemeenten, die in 2016 zelfs beter willen samenwerken om de straten rein te houden. Als dat niet gebeurt, loopt het imago van Brussel schade op en neemt de stadsvlucht nog toe.

Heeft de gewestregering naast de genoemde motieven ook financiële redenen om de subsidies stop te zetten?

Overlegde u vooraf met de gemeenten? Contacteerde u de Conferentie van Burgemeesters of de VSGB?

Ging u na of de gemeenten in staat zijn om zonder gewestsubsidies hun GAS-beleid voort te zetten?

Hoe wil het gewest in de toekomst overlast helpen bestrijden?

Bespreking

De voorzitter.- De heer Van den Driessche heeft het woord.

M. Johan Van den Driessche (N-VA) (en néerlandais).- *Les incivilités et la petite délinquance altèrent le sentiment de sécurité et la qualité de vie des Bruxellois, et nuisent à l'image de la Région. Qu'est-ce qui justifie la décision de la Région de ne plus subventionner un projet dont l'impact est pourtant considérable ? Est-ce absolument nécessaire au vu des avantages que la Région tire des SAC dans sa lutte contre la délinquance et la petite criminalité ?*

M. le président.- La parole est à Mme Maes.

Mme Annemie Maes (Groen) (en néerlandais).- *Le Parquet et la police doivent continuer à faire leur travail. Ils assurent la mise en œuvre et le respect des règlements de police. Les communes peuvent jouer un rôle en ce sens, mais nous ne pouvons pas les charger d'assumer tout ce qui touche aux incivilités.*

L'Observatoire bruxellois pour la prévention et la sécurité (OBPS) relève des différences flagrantes entre les communes. Environ 80% des SAC concernent des stationnements irréguliers sur des pistes cyclables ou des passages piétons. Ce taux est de 40% à Etterbeek.

Les communes peuvent adapter les amendes aux problèmes qui leur sont spécifiques. C'est une bonne chose mais la Région devrait assurer une coordination plus intense. Puisque la Région subventionne les communes, il faudrait qu'elle précise ses souhaits dans le cadre de ses priorités politiques, comme la sécurité routière.

Avez-vous consulté les communes ? La réaction de l'AVCB est vénémente. Les communes tirent en effet des recettes des SAC. Celles-ci leur suffisent-elles à exercer leurs tâches ? Si la perception des amendes ne couvre que la moitié des coûts, il serait logique que la Région intervienne financièrement, pour autant que les écarts entre les communes ne soient pas trop grands.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- Ik sluit me aan bij de vorige vraag. Overlast en kleine criminaliteit hebben wel degelijk een negatief effect op het veiligheidsgevoel, maar ook op het gevoel van welbevinden van iedereen die hier woont, komt werken of winkelen. Dat is een belangrijk aspect van het imago van Brussel. Ik vind het dan ook erg vreemd dat de financiële bijdrage van het gewest aan een project met een dermate grote impact wordt teruggeschroefd.

Waarom is dat? Is dit absoluut noodzakelijk, gelet op de voordelen die het gewest haalt uit de bestrijding van kleine criminaliteit en overlast via de gemeentelijke administratieve sancties?

De voorzitter.- Mevrouw Maes heeft het woord.

Mevrouw Annemie Maes (Groen).- Het parket en de politie moeten hun werk blijven doen in Brussel. Ze zijn verantwoordelijk voor de handhaving en naleving van het politiereglement. De gemeenten kunnen daar zeker ook een rol in spelen, maar we kunnen niet van hen verwachten dat ze al wat te maken heeft met kleine overlast, naar zich toe trekken.

Uit het jaarverslag van het Brussels Observatorium voor Preventie en voor Veiligheid blijkt dat er grote verschillen bestaan tussen de gemeenten. Gemiddeld 80% van de GAS-boetes houdt verband met foutief parkeren op fiets- en voetpaden, terwijl dat in Etterbeek slechts 40% is.

De gemeenten kunnen de boetes afstemmen op de fenomenen die ze als problematisch ervaren. Dat is op zich een goede zaak, maar het gewest zou een meer coördinerende rol kunnen spelen. Het gewest finanziert de gemeenten en dus moeten er afspraken komen over wat het gewest verwacht in het kader van zijn algemene beleidsprioriteiten, zoals bijvoorbeeld verkeersveiligheid.

Hebt u afspraken gemaakt met de gemeenten? De Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB) reageerde bijzonder verontwaardigd. De gemeenten halen immers ook inkomsten uit de GAS-boetes. In welke mate volstaan die om de taken te kunnen uitoefenen? Als de inning van de boetes die kosten slechts voor 50% dekt, moet het gewest mogelijk bijspringen, tenzij de verschillen tussen de gemeenten te groot zijn.

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Votre interpellation nous ramène à la discussion menée lors de notre dernière réunion. J'y avais émis l'idée de vous présenter les éléments du dernier rapport de l'observatoire. Une telle démarche serait opportune, dans la mesure où ledit rapport donne une série de réponses aux questions que vous me posez. Elle permettrait aussi de mettre en évidence l'autonomie des communes dans les actions de terrain qu'elles lancent en fonction de leurs priorités. Une telle situation produit des effets variables en termes de recettes, ce que montre bien le rapport.

J'ai abordé ce sujet lors de la dernière réunion de la Conférence des bourgmestres. La Région n'exerce aucun pouvoir normatif dans ces matières. Elle ne peut donc pas intervenir directement sur la manière dont les communes définissent leurs priorités, ni sur les choix politiques des uns et des autres. Or, le montant des recettes est aussi fonction des décisions prises.

Dans la commune dont j'ai été bourgmestre, nous avons opéré des choix en matière de sanctions administratives communales (SAC) visant à soulager le budget communal.

Le régime des SAC bénéficie déjà d'un soutien dans le cadre des plans stratégiques de prévention fédéraux. Ce personnel peut donc toujours, si on le souhaite, bénéficier de subsides spécifiques en provenance du niveau fédéral. Une série de communes ont déjà fait le choix de transférer la charge de ces agents vers ces budgets fédéraux.

À la lecture du rapport de l'observatoire, on constate que ce qui rapporte le plus est le stationnement. C'est ce qui est le plus facile à prélever : il suffit de tourner dans les rues. Mais si on demande de ne pas le faire, les agents ne le feront pas car ce ne sont pas des agents de police. Les policiers n'ont pas le choix : quand ils constatent une infraction, ils sont censés l'établir. La loi sur la fonction de police les y oblige. Pour les agents communaux, ce n'est pas le cas, mais les rendre plus proactifs amènerait des recettes supplémentaires.

Nous avons décidé - et c'est une conséquence de la sixième réforme de l'État - que nous ne

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- *De antwoorden op uw vragen zijn te vinden in het recentste rapport van het observatorium. De gemeenten beslissen autonoom en op basis van hun prioriteiten welke acties ze op het terrein nemen. Uit het rapport blijkt dat daardoor de inkomsten niet altijd even hoog zijn.*

Het gewest heeft in deze materie geen regelgevende bevoegdheid en kan dus geen rechtstreekse invloed uitoefenen op de manier waarop de gemeenten hun prioriteiten bepalen of op hun beleidskeuzes. De inkomsten zijn afhankelijk van de keuzes die zij maken.

De gemeente Evere heeft wat de GAS-boetes betreft keuzes gemaakt die haar begroting ten goede komen.

De federale overheid verstrekt aan de gemeenten subsidies voor het GAS-beleid. Een aantal gemeenten besliste reeds die middelen te gebruiken om er de GAS-ambtenaren mee te betalen.

Uit het rapport van het observatorium blijkt dat fout parkeren de meeste inkomsten oplevert. Dat is het gemakkelijkst te straffen. Als een gemeente haar GAS-ambtenaren echter vraagt om fout parkeren niet te beboeten, dan doen ze dat ook niet. Ze zijn immers niet verplicht om voor elke overtreding een boete uit te schrijven. Als ze proactiever te werk zouden gaan, zou dat meer inkomsten opleveren.

Als gevolg van de zesde staatshervorming is het gewest niet langer rechtstreeks betrokken bij het GAS-beleid. Het gewest zal dan ook niet langer financieel bijdragen aan dit beleid. Wel willen we de gemeenten blijven steunen. Daarom bestuderen we momenteel samen met het Centrum voor Informatica voor het Brussels Gewest (CIBG) of het mogelijk is een informaticasysteem te ontwikkelen waarmee de boetes vlotter kunnen worden geïnd.

Tijdens de begrotingsbesprekingen 2016 zullen we nagaan hoe we de subsidies kunnen heroriënteren naar de strijd tegen de radicalisering en naar een betere coördinatie van de acties van de gemeenten.

soutiendrions plus de politiques dont nous ne sommes pas directement acteur. Néanmoins, dans un objectif de soutien aux communes, nous étudions actuellement avec le Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB) le développement d'un outil informatique plus performant pour accélérer le recouvrement des créances, qui sera mis à disposition de l'ensemble des communes. En effet, il y a souvent des différences entre ce qui est prévu et ce qui est perçu.

Les subsides aux communes ne disparaissent pas mais seront réorientés, vers la lutte contre le radicalisme par exemple et vers une meilleure coordination des actions communales. Bien sûr, tout ceci fera l'objet de discussions et de concertations avec les communes lors de la mise en œuvre du budget 2016. J'aurai l'occasion d'y revenir plus en détail lorsque je viendrai vous le présenter.

M. le président.- La parole est à M. De Wolf.

M. Vincent De Wolf (MR).- Nous avons effectivement abordé cette question à la Conférence des bourgmestres, mais pas dans le détail.

Au nom de mon groupe, je déplore sincèrement la décision de la Région. Malgré l'absence de pouvoir normatif et la liberté des communes d'opérer des choix politiques, il n'en demeure pas moins que le pouvoir le plus proche des communes reste la Région. La collaboration instaurée en matière de nettoiement, par exemple, pourrait s'étendre naturellement à la lutte contre les incivilités.

On avait déjà évoqué l'idée d'un glissement budgétaire vers le niveau fédéral, en l'occurrence le ministère de l'Intérieur je présume. Expliquez-nous comment cela va fonctionner. Je vous ai interpellé à plusieurs reprises sur la lutte contre le radicalisme en vous reprochant le manque de moyens que vous y consaciez. Quand vous annoncez aujourd'hui que vous allez affecter ces moyens à cette politique, je ne peux que m'en réjouir. Cependant, comment se déroulera ce glissement ? Des arrêtés ministériels seront-ils pris ? Des circulaires seront-elles publiées ?

Après la réforme de la police, les contrats de

De voorzitter.- De heer De Wolf heeft het woord.

De heer Vincent De Wolf (MR) (in het Frans).-
De kwestie kwam tijdens de Conferentie van Burgemeesters slechts oppervlakkig aan bod.

De MR betreurt de beslissing van de gewestregering, die toch de overheid is die het dichtst bij de gemeenten staat. Gewest en gemeenten zouden bijvoorbeeld niet alleen rond netheid, maar ook rond overlastbestrijding kunnen samenwerken.

Hoe zal de budgettaire verschuiving naar de federale minister van Binnenlandse Zaken in zijn werk gaan? Het is een goede zaak dat u het vrijgekomen budget wilt toewijzen aan de bestrijding van de radicalisering, maar hoe zal dat precies verlopen? Volgen er ministeriële besluiten of omzendbrieven?

Vandaag bestaat er een tweeledig systeem dat zowel door het federale ministerie van Binnenlandse Zaken als het Gewest wordt gefinancierd. Welke maatregelen verdwijnen als alleen Binnenlandse Zaken de financiering op zich neemt?

U rekent erop dat de federale overheid opdraait voor een lokaal beleid dat gewestelijk zou moeten blijven. Hoe wilt u dat organiseren?

sécurité, jadis policiers, étaient devenus préventifs. J'avais interpellé à l'époque Jacques Simonet sur la manière dont les moyens seraient répartis. En l'espèce, la même question se pose. Aujourd'hui, il existe un système bicéphale entre le département de l'Intérieur et la Région pour le financement des contrats de société et de prévention. Au préjudice de quelles mesures de l'Intérieur se fera ce glissement et comment en ira-t-il concrètement ?

Je constate que vous faites appel au pouvoir fédéral pour financer des politiques locales qui devraient, à mon sens, être maintenues au niveau régional. Comment cela sera-t-il organisé concrètement ?

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Nous ne faisons pas appel au niveau fédéral pour mener...

(*Remarques de M. De Wolf*)

Vous ne m'entraînerez pas sur cette voie. Ce sont des politiques fédérales. Après, c'est à la commune de choisir. Tout ce que j'ai dit, c'est que le coût est toujours éligible au niveau de l'Etat fédéral. C'est logique car cela rentre dans le cadre de compétences fédérales.

M. Vincent De Wolf (MR).- Comment et au préjudice de quoi ?

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Ce sont des choix qu'il reviendra à chaque commune d'opérer. Les subsides sont là pour encourager une politique. Quand celle-ci peut se financer par elle-même, si elle est bien utilisée, il n'y a plus lieu de la subsidier, sinon on rentre dans un effet d'aubaine. Cet argent va être orienté vers d'autres priorités, sachant que ce volet peut fonctionner indépendamment des subsides régionaux. D'après les retours que j'ai reçus des communes, pas une ne compte arrêter de délivrer les SAC.

M. Vincent De Wolf (MR).- Vous dites que c'est éligible au niveau fédéral, au niveau de l'Intérieur. Avez-vous passé un accord avec eux à ce sujet ? Comment faut-il s'y prendre ?

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Il n'y a pas lieu d'avoir un accord.

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- We doen geen beroep op de federale overheid...

(*Opmerkingen van de heer De Wolf*)

De federale regering voert een overlastbeleid. Vervolgens moeten de gemeenten keuzes maken. Aangezien het een federale bevoegdheid is, zijn de kosten ook voor de federale overheid.

De heer Vincent De Wolf (MR) (in het Frans).- Hoe kunnen de gemeenten zich aan die nieuwe situatie aanpassen ?

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- Die keuze moeten ze zelf maken. Subsidies dienen om een bepaald beleid te ondersteunen. Als dat beleid voldoende middelen oplevert, moeten we het niet langer ondersteunen, anders krijgen we ongewenste effecten. Geen enkele gemeente is van plan haar GAS-beleid stop te zetten, dus kan het gewest zijn geld beter aan andere zaken besteden.

De heer Vincent De Wolf (MR) (in het Frans).- Hebt u een overeenkomst met de federale regering ?

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- Een overeenkomst is nergens voor nodig.

M. Vincent De Wolf (MR).- Je ne manquerai pas de revenir dans les délais à ce sujet. Nous verrons comment cela fonctionnera au début de l'année prochaine.

- *L'incident est clos.*

INTERPELLATION DE M. HERVÉ DOYEN

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRETÉ PUBLIQUE,

concernant "la problématique de la statutarisation des agents contractuels au sein des pouvoirs locaux".

M. le président.- La parole est à M. Doyen.

M. Hervé Doyen (cdH).- Le statut de la fonction publique prévoit que la relation de travail normale entre l'administration et le personnel est d'ordre statutaire et que la relation de travail contractuelle est l'exception. Or, à des degrés divers, selon les administrations communales et les CPAS, la tendance actuelle est plutôt malheureusement à l'inverse.

La loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommés à titre définitif dans les administrations locales, et plus particulièrement son article 26, prévoit qu'à partir du 1er janvier 2017, lorsqu'une administration voudra nommer à titre définitif un membre du personnel contractuel comptant plus de cinq ans de service, elle sera redevable d'une contribution de régularisation due pour tous les

De heer Vincent De Wolf (MR) (in het Frans).- We zullen zien hoe dit begin volgend jaar in zijn werk gaat.

- *Het incident is gesloten.*

INTERPELLATIE VAN DE HEER HERVÉ DOYEN

TOT DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTENAANGELEGENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

betreffende "de problematiek van de statutarisering van de contractuele ambtenaren binnen de lokale overheden".

De voorzitter.- De heer Doyen heeft het woord.

De heer Hervé Doyen (cdH) (in het Frans).- In het openbaar ambt zijn vaste benoemingen normaal gezien de regel en contractuele arbeidsovereenkomsten de uitzondering, maar tegenwoordig stellen we eerder de tegenovergestelde tendens vast bij de gemeentebesturen en OCMW's.

De wet van 24 oktober 2011 inzake de financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden bij de plaatselijke besturen zal geen verbetering in die situatie brengen. Volgens artikel 26 moeten de administraties die een contractueel personeelslid met meer dan vijf jaar anciënniteit vast willen benoemen vanaf 1 januari 2017 een regularisatiebijdrage betalen voor alle daadwerkelijk gepresteerde diensten sinds de

services effectifs depuis la date de son entrée en fonction.

Dès lors, chaque nomination aura un coût non négligeable pour les administrations locales. À ce stade, nous pourrions légitimement penser que cela risque d'amener certaines administrations à ne plus nommer les contractuels et, a fortiori, ceux qui ont les plus longues carrières. En cas de réussite à un examen de recrutement par exemple, ne risque-t-on pas d'écartier un agent sous prétexte qu'il est en poste comme contractuel depuis plus de cinq ans ?

Nous connaissons toutes et tous ici la difficulté et le temps que représente l'organisation d'exams dans nos institutions et on peut raisonnablement penser qu'il est, à ce stade, matériellement impossible pour les communes et les CPAS d'organiser d'ici juin 2016 l'ensemble des exams correspondant à tous les métiers que recouvrent nos administrations.

Dans de nombreuses administrations locales, certains agents sont en place depuis plus de quinze ans et n'ont jamais eu la possibilité de passer un examen de recrutement, faute d'avoir été organisé. Après le 1^{er} janvier 2017, cela s'avérera impossible eu égard au coût.

Un contractuel accumule, au cours de ses années de travail, une expérience et une expertise importantes. Il fait l'objet d'évaluations régulières, du moins en principe. Si un agent contractuel est toujours en place après dix, quinze, vingt ans, voire plus, on peut légitimement penser qu'il est compétent. Le fait de conserver cet agent aussi longtemps n'est-il pas la preuve de sa compétence ?

De plus, nous constatons que certains agents contractuels arrivent à la pension après une carrière quasi complète au sein d'une administration locale et qu'ils ne percevront pas une pension équivalente à celle d'un collègue statutarisé, alors que leur parcours professionnel est identique. Convenons qu'il y a là matière à interrogation !

Cette tendance à ne plus statutarisier, alors que c'est la règle, aura aussi une influence sur la facture de responsabilisation réclamée par l'Office national de sécurité sociale des administrations

aanwerving van het personeelslid.

Gezien de hoge kostprijs van die maatregel is de kans groot dat de administraties niet langer contractuele personeelsleden zullen benoemen, vooral als ze al lang in dienst zijn, ook al slagen ze voor een examen.

Het organiseren van exams vergt heel wat tijd. Het is voor de gemeenten en OCMW's onmogelijk om tegen juni 2016 exams voor alle functies binnen hun diensten te organiseren.

Bij de plaatselijke besturen werken heel wat personen die al langer dan vijftien jaar in dienst zijn, maar nog nooit aan een wervingsexamen hebben kunnen deelnemen omdat er nooit een heeft plaatsgevonden. Na 1 januari 2017 zal een vaste benoeming voor hen onmogelijk worden, gezien de hoge kostprijs.

Contractuele personeelsleden bouwen in de loop der jaren heel wat ervaring en knowhow op. Ze worden in principe regelmatig geëvalueerd. Wanneer contractuele personeelsleden na tien, vijftien of twintig jaar nog op post zijn, kan men dus aannemen dat zij bekwaam zijn.

Toch ontvangen contractuele personeelsleden die de pensioenleeftijd bereiken na een bijna volledige loopbaan in een plaatselijk bestuur niet hetzelfde pensioen als hun vastbenoemde collega's die dezelfde loopbaan achter de rug hebben.

De tendens om, tegen de regel in, niet langer personeelsleden vast te benoemen, zal ook een invloed hebben op de responsabilisering bijdrage die de plaatselijke besturen moeten betalen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO). Voor sommige gemeenten en OCMW's zal de kostprijs van de pensioenen met honderdduizenden of miljoenen euro stijgen.

Daarom hebben sommige gemeenten beslist om niet langer exams te organiseren en tot massale statutarisering van hun contractuele personeelsleden over te gaan.

Wat is de verhouding tussen het aantal vastbenoemde en contractuele personeelsleden in de Brusselse gemeenten?

provinciales et locales (ONSSAPL). Pour certaines communes ou certains CPAS, cela se chiffrera en centaines de milliers, voire en millions d'euros !

C'est pourquoi certaines communes ont, semble-t-il, décidé de sortir de la logique de l'examen de recrutement tel que pratiqué aujourd'hui et de mettre en place des opérations de statutarisation massive.

Pouvez-vous nous indiquer quels sont les ratios statutaires/contractuels dans les communes de la Région ?

Avez-vous connaissance, en tant qu'autorité de tutelle, d'opérations de statutarisation massive dans certaines institutions locales ?

La Région a-t-elle envisagé d'encourager les communes à de telles opérations de régularisation, compte tenu des risques financiers auxquels elles s'exposent ? Si oui, sous quelle forme les soutiendra-t-elle : subside, prime, etc. ?

Discussion

M. le président.- La parole est à M. de Patoul.

M. Serge de Patoul (FDF).- Notre collègue vient d'évoquer d'importantes questions en matière de gestion d'un pouvoir local. Dans la prolongation de son interpellation, je souhaite revenir sur le problème des charges de pension des pouvoirs locaux.

On sait qu'il s'agit d'une question financière qui, dans le chef de certains pouvoirs locaux, peut représenter un retour de manivelle financier problématique. Nous avons déjà eu l'occasion de débattre ici des fonds de pension réalisés par les pouvoirs locaux, ou plutôt du manque de fonds de pension.

Certes, la situation entre les communes n'est pas similaire, certaines ayant été plus prévoyantes que d'autres, mais elle peut mener certains pouvoirs locaux à être confrontés à une charge de pension qui deviendra progressivement intenable.

Bent u als toezichthoudende overheid op de hoogte van massale statutariseringen bij bepaalde plaatselijke overheidsdiensten?

Zal het gewest die regularisatieprocedures stimuleren met subsidies, premies of andere middelen?

Bespreking

De voorzitter.- De heer de Patoul heeft het woord.

De heer Serge de Patoul (FDF) (in het Frans).- *De pensioenkosten vormen voor lokale overheden, die vaak niet over voldoende pensioenfondsen beschikken, een onvoorzien financiële last, die voor sommige gemeenten onhoudbaar dreigt te worden.*

Ik besef dat ik enigszins afwijk van de vragen die de heer Doyen heeft gesteld, en verwacht dan ook niet onmiddellijk een antwoord.

Het zou goed zijn om een stand van zaken te maken, zowel van de huidige toestand van de pensioenfondsen bij de gemeenten en OCMW's als van de vooruitzichten en de mate waarin die fondsen zullen volstaan voor de toekomstige behoeften. Indien we dat niet doen, wordt het gewest achteraf mogelijk met aanzienlijke financiële problemen geconfronteerd.

Een tweede aspect betreft de kostprijs voor de

Je sais que je m'écarte quelque peu des questions posées par M. Doyen. C'est la raison pour laquelle je ne m'attends pas à recevoir immédiatement une réponse à cette problématique des fonds de pension qui va incessamment se poser, voire qui se pose déjà pour certains pouvoirs locaux.

Il serait donc intéressant de dresser un tableau tant de la situation actuelle des communes et des CPAS en matière de fonds de pension que de la prévision et de la capacité financière de ces fonds de pension à répondre aux charges futures. À défaut, le pouvoir régional de tutelle risque de voir ce problème surgir avec un impact financier non négligeable.

Le deuxième élément est la charge de l'organisation des examens. On sait pertinemment que ceux-ci ne sont pas toujours la procédure la plus clairvoyante quant à la sélection des personnes ad hoc. Ils exigent parfois des compétences qui ne correspondent pas aux besoins des métiers, ce qui est une méthode discrète de discrimination à l'embauche. Je le répète depuis un certain temps mais, au niveau des pouvoirs publics, cela n'évolue que peu.

(*Remarques*)

Les exigences linguistiques sont un exemple de discrimination légalisée.

(*Sourires*)

On ricane, mais c'est une réalité qu'il faut pouvoir énoncer. Les problèmes de la statutarisation sont aussi dus à ces discriminations à l'embauche légalement organisées. C'est une question qui doit pouvoir être traitée avec sérénité et intelligence.

Enfin, actuellement, l'évolution de la jurisprudence montre qu'un agent en fonction depuis une dizaine d'années, voire moins, est traité par le Conseil d'État de la même manière qu'une personne nommée. On arrive donc à des situations où la différence n'est que d'ordre financier, essentiellement pour la pension, mais concerne aussi les possibilités d'évolution de carrière dans l'administration.

Le problème est réellement posé. Fondamentalement, nous devrions lancer une réflexion sur l'organisation de la fonction publique

organisatie van de examens. Een examen is overigens niet altijd de beste procedure om de meest geschikte persoon voor een functie te vinden omdat er vaak vaardigheden worden getoetst die niet per se overeenstemmen met de vereisten van de functie. Dat is een vorm van discriminatie bij aanwerving. Ik heb al meermaals op het probleem gewezen, maar er verandert niet veel.

(*Opmerkingen*)

Taalvereisten zijn een voorbeeld van wettelijk georganiseerde discriminatie.

(*Vrolijkheid*)

Ook problemen rond statutarisering zijn te wijten aan wettelijk georganiseerde discriminatie bij aanwerving. Het probleem moet op een serene en intelligente manier worden aangepakt.

De evolutie van de rechtspraak leidt tot situaties waarin een ambtenaar die nog niet eens tien jaar in dienst is, door de Raad van State op dezelfde manier wordt behandeld als iemand die vastbenoemd is. Het verschil is dus niet langer louter financieel van aard, maar houdt ook verband met de carrièremogelijkheden binnen de administratie.

We moeten dan ook nadenken over de organisatie van het overheidsambt bij de lokale en gewestelijke overheid, zodat we wettelijk georganiseerde systemen van discriminatie bij aanwervingen kunnen wegwerken.

au niveau des pouvoirs locaux et régional. Ce sera l'occasion de supprimer ces systèmes de discrimination à l'embauche légalisés.

M. le président.- La parole est à M. Ghysnels.

M. Marc-Jean Ghysnels (PS).- L'évolution des taux de cotisation et de responsabilisation est préoccupante. En effet, depuis l'entrée en vigueur de la réforme en 2012 et jusqu'en 2016, le surcoût cumulé, pour l'ensemble des communes du pays, des CPAS, des zones de police et des intercommunales, est estimé à 2,25 milliards d'euros. Les communes ne pourront jamais y faire face seules.

À l'échelon communal, le principe est d'occuper des agents statutaires. La réalité est tout autre puisque, dans la plupart des communes, les agents contractuels sont plus nombreux que les statutaires. Pareille situation pose la question de l'égalité de traitement entre des agents qui remplissent généralement les mêmes missions avec le même niveau de qualité. Il faudrait peut-être passer à la nomination, notamment pour le financement de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL).

Un autre problème est celui de la rumeur selon laquelle un agent nommé serait moins efficace qu'un agent contractuel. En outre, en cas d'absence pour maladie de longue durée, l'agent statutaire reste à la charge de la commune, alors que l'agent contractuel est pris en charge par la mutuelle.

Il est temps d'ouvrir le débat sur l'évolution des nominations et le statut des fonctionnaires avec les partenaires sociaux, les communes et les syndicats. Comment mettre les deux statuts en conformité ? Un calendrier est-il prévu à cet effet ? Votre intention est-elle de susciter une telle concertation ?

Nous devons soit affirmer notre confiance dans le mécanisme de l'ONSSAPL, soit l'abandonner au profit d'un autre dispositif. Quelle est votre position à ce sujet ?

Pour l'instant, on observe plutôt une politique de statu quo quant à l'engagement de nouveaux collaborateurs dans les communes. Cela pose évidemment un problème de décroissance pour le

De voorzitter.- De heer Ghysnels heeft het woord.

De heer Marc-Jean Ghysnels (PS) (in het Frans).- *De solidariteitsbijdragen van de lokale besturen voor de pensioenen worden steeds hoger. Sinds de inwerkingtreding van de hervorming in 2012 tot in 2016 worden de extra kosten voor alle gemeenten van het land, de OCMW's, de politiezones en de intercommunales geraamd op 2,25 miljard euro. Dat kunnen de gemeenten nooit alleen dragen.*

De gemeenten nemen in de regel statutaire ambtenaren in dienst. De realiteit is in de meeste gemeenten echter helemaal anders, met meer contractuele dan statutaire ambtenaren. Die situatie doet vragen rijzen over de gelijke behandeling van ambtenaren, die doorgaans dezelfde taken uitvoeren en dat even goed doen. Misschien moeten er meer ambtenaren vast worden benoemd, onder meer omdat dat een gunstig effect heeft voor de financiering van de RSZPPO.

Voorts blijft het gerucht de ronde doen dat een vastbenoemde ambtenaar minder efficiënt is dan een contractuele. Bij langdurige afwezigheid wegens ziekte blijft een statutair ambtenaar bovendien ten laste van de gemeente, terwijl een contractuele ambtenaar onder het ziekenfonds valt.

We moeten dringend het debat over de evolutie van de benoemingen en het statuut van de ambtenaren aangaan met de sociale partners, de gemeenten en de vakbonden. Hoe kunnen we beide statuten op elkaar afstemmen? Werd daarvoor een planning opgesteld? Bent u van plan het overleg op gang te brengen?

Of we bevestigen ons vertrouwen in de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO), of we kiezen voor een ander systeem. Wat is uw standpunt?

Op dit moment blijken de gemeenten niet langer nieuwe medewerkers in dienst te nemen. Dat stelt uiteraard problemen voor de toekomstige

financement des pensions futures. Quel est votre avis à ce sujet ?

Récemment, le ministre Bacquelaine a décidé d'alléger le fameux taux de cotisation pour la pension, passant de 41,5 à 40%. Confirmez-vous cette diminution ? Où en sont les consultations avec le niveau fédéral en cette matière ?

Quelles pistes de réflexion ou de solution sont-elles privilégiées pour relever ce défi de taille, de réforme à la fois du statut et des pensions ? La pension du deuxième pilier fait-elle partie des réflexions, malgré la nouvelle modification de son rendement minimum garanti ?

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Bien sûr, l'enjeu d'une fonction publique statutarisée ou non a des conséquences qui vont au-delà du choix politique de privilégier l'une ou l'autre forme d'engagement au sein d'une commune. La question des pensions pose également le problème à la lumière des taux et des montants à combler pour assurer la soutenabilité du régime des pensions de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL).

Comme vous le savez, l'objectif est de tendre vers l'uniformisation des taux entre les communes. Rappelons tout de même qu'il s'agit d'une compétence fédérale. D'ailleurs, dans tout le processus, les Régions sont structurellement et institutionnellement absentes des différentes instances de concertation. À l'inverse, je sais que les trois associations des villes et communes participent bien, de manière structurelle, à tout le processus. Elles sont invitées à la table pour discuter de l'évolution de la situation.

Je puis confirmer les chiffres que vous avez cités. Nous pensons même que nous irons vers un taux de cotisation de 38%. D'après ce qui est annoncé par le ministre fédéral des Pensions, l'évolution du taux de cotisation devrait être stabilisée jusqu'en 2019, ce qui aura des conséquences positives sur la charge des pensions devant être inscrite dans les différents budgets des communes et des CPAS.

Notre gouvernement soutient, évidemment, l'engagement de personnel statutaire. Nous avons

financiering van de pensioenen. Hoe staat u daartegenover?

Onlangs besliste federaal minister van Pensioenen Bacquelaine om de pensioenbijdrage terug te brengen van 41,5% tot 40%. Kunt u dat bevestigen? Hoe staat het overleg met de federale overheid daarover?

Aan welke oplossingen wordt de voorkeur gegeven voor het hervormen van zowel het ambtenarenstatuut als de pensioenen? Wordt er nagedacht over de tweede pensioenpijler, ondanks de nieuwe wijziging van het minimaal gewaarborgde rendement?

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- *Het verschil tussen vastbenoemde en contractuele ambtenaren heeft verstrekkende gevolgen, onder meer op het vlak van de pensioenen. Er moeten hoge bijdragen worden betaald aan de RSZPPO.*

Het is de bedoeling om de bijdragen van de gemeenten op hetzelfde peil te brengen. Voor pensioenen is echter de federale overheid bevoegd, en in tegenstelling tot de verenigingen van steden en gemeenten van de drie gewesten worden de gewesten zelf niet bij het overleg betrokken.

Ik bevestig de cijfers die u hebt geciteerd. Wij denken zelfs dat wij naar een bijdrage van 38% zullen evolueren. Volgens de federale minister van Pensioenen zou de bijdrage stabiel blijven tot 2019, wat positief is voor de pensioenlast van de gemeenten en OCMW's.

De Brusselse regering staat uiteraard achter de vaste benoeming van personeelsleden en heeft een subsidie ingevoerd voor plaatselijke besturen die daar werk van willen maken. Wij hebben daarvoor drie miljoen euro uitgetrokken tussen 2012 en 2014. We kunnen de gemeenten echter niet verplichten om hun personeelsleden vast te benoemen.

In het kader van het overleg dat ik een tiental dagen geleden binnen Comité C van start liet gaan, heb ik aangekondigd dat een groot deel van de levensduurpremie zal worden gebruikt om de

d'ailleurs mis en place un mécanisme de subvention des pouvoirs locaux qui statutarisent des agents. C'est ainsi qu'un montant de trois millions d'euros a été mobilisé à cette fin entre 2012 et 2014. Bien sûr, on ne peut obliger les communes à procéder à cette statutarisation, mais on peut les y encourager.

Dans le cadre du processus de concertation que j'ai lancé au sein du Comité C il y a une dizaine de jours, j'ai annoncé qu'une partie des montants du mécanisme de la prime à la vie chère serait consacrée à amplifier cette politique visant à encourager la statutarisation des agents, en augmentant la prime versée aux communes qui statutarisent des agents.

Je dispose évidemment des tableaux concernant l'évolution du nombre d'équivalents temps plein statutaires et contractuels, qui seront annexés au compte rendu. Il y a eu, à un moment, un léger tassement des statutaires, mais cela repart à la hausse. Du côté des communes, la proportion varie du simple au double : la commune comptant le plus faible pourcentage de statutaires en dénombre 20,3%, tandis que le maximum rencontré est de 52,1%.

(Colloques)

Le meilleur élève est la Ville de Bruxelles, talonnée par Auderghem.

Aucune commune ne pratique évidemment de politique de statutarisation massive, mais certaines sont clairement plus proactives dans l'organisation d'exams de recrutement. Mais ce sont là des choix politiques permis par l'autonomie des communes. Souvent, elles commencent par engager un contractuel qui, après deux ou trois ans, s'il convient, s'il a ses titres linguistiques en poche, sera en bonne position pour l'examen. Je ne dis pas que c'est du sur mesure, mais on choisira toujours l'agent dont on est satisfait.

Il s'agit d'une réponse que les communes sont en mesure de donner aujourd'hui. Pour ce qui est du futur, il serait intéressant d'organiser, dans les mois qui viennent, un grand nombre d'exams de recrutement d'agents communaux. On ne peut qu'encourager les communes à le faire maintenant.

Vu l'évolution des tranches d'âges, nous allons

premie voor het vast in dienst nemen van personeel te verhogen.

Ik zal u de tabellen met cijfers over de evolutie van het aantal vastbenoemde en contractuele personeelsleden bezorgen. Er zijn aanzienlijke verschillen tussen de gemeenten: het aantal vastbenoemde ambtenaren varieert van 20,3% tot 52,1% van alle personeelsleden.

(Samenspraak)

De beste leerling is Brussel-Stad, gevolgd door Oudergem.

Geen enkele gemeente voert een beleid dat erop gericht is om ambtenaren massaal vast te benoemen, maar sommige gemeenten organiseren meer aanwervingsexamens dan andere. Vaak nemen ze eerst een contractuele ambtenaar aan. Als die voldoet en zijn taalattest behaalt, heeft die na twee of drie jaar een behoorlijke kans om goed te scoren voor het aanwervingsexamen. Het is niet zo dat er examens op maat worden georganiseerd, maar een contractueel personeelslid die zijn werk goed doet, krijgt altijd de voorkeur.

Zo pakken de gemeenten de kwestie tegenwoordig aan. De komende maanden zouden de gemeenten op grote schaal aanwervingsexamens moeten organiseren. We willen ze daartoe stimuleren, maar meer kunnen we niet doen.

Binnenkort zal een groot aantal ambtenaren dat in de jaren zeventig aan de slag ging, met pensioen gaan. Zonder statutaire aanwervingen zullen we met personeelstekorten worden geconfronteerd.

Bovendien is een vaste aanstelling een van de weinige voordelen voor kandidaten die anders in de verleiding kunnen komen om elders te gaan werken. Zo kan er concurrentie tussen de gemeenten en de pararegionale instellingen ontstaan voor de invulling van betrekkingen voor bijvoorbeeld architecten of ingenieurs. We moeten dat beleid harmoniseren.

Daarnaast lopen er onderhandelingen over de besluiten die het sociaal charter een wettelijke basis moeten geven. Dat is een belangrijke eis van de vakbonden. We willen tegen het einde van het jaar klaar zijn met het overleg.

assister à un grand mouvement de départ des agents recrutés dans les années 1970. Si rien ne se fait en termes de recrutement d'agents statutaires, cela laissera un vide.

De plus, la statutarisation est l'un des rares avantages que l'on peut offrir à des demandeurs d'emploi qui seraient légitimement tentés d'aller travailler ailleurs, même dans d'autres administrations. Une concurrence intrarégionale peut être à l'œuvre entre les communes et les organismes pararégionaux pour des postes d'architectes ou d'ingénieurs, par exemple. Nous devons donc réfléchir à une meilleure harmonisation de cette politique.

Un autre chantier en cours, également en négociation au Comité C, concerne les arrêtés visant à donner une base légale à la charte sociale. Il s'agit d'une demande importante des organisations syndicales, en lieu et place de la circulaire. Nous devrions pouvoir atterrir dans ce processus de concertation d'ici la fin de l'année.

Concernant les pensions, nous devons rester attentifs. Ici aussi, la situation varie d'une commune à l'autre, en fonction des choix faits autrefois en matière de fonds de pension, de la structure en termes de contractuels et statutaires et de la soutenabilité budgétaire de la charge que représentent les agents statutaires pour ceux qui continuent à alimenter la caisse.

Nous devons continuer à encourager les communes à engager des agents statutaires. C'est un choix politique et une question de bonne gestion des finances communales.

M. le président.- La parole est à M. Doyen.

M. Hervé Doyen (cdH).- Le ministre-président m'a rassuré sur plusieurs points, notamment sur le fait que la Région continuera de soutenir les politiques de statutarisation au sein des communes par le biais du mécanisme en place. J'entends par ailleurs qu'il souhaite renforcer ce dernier au travers des primes à la vie chère.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Ce mécanisme poursuivait, certes, un objectif louable, mais il posait des problèmes d'ordre juridique en termes de discrimination entre agents. Sur ce

In verband met de pensioenen verschilt de situatie tussen de gemeenten, afhankelijk van de keuzes die vroeger werden gemaakt inzake pensioenfondsen, het aantal contractuele en statutaire ambtenaren en de betaalbaarheid van de salarissen van statutaire ambtenaren.

We moeten de gemeenten aanmoedigen om door te gaan met de statutaire aanwervingen. Dat is een politieke keuze en een kwestie van een goed beheer van de gemeentefinanciën.

De voorzitter.- De heer Doyen heeft het woord.

De heer Hervé Doyen (cdH) (in het Frans).- *Het is geruststellend dat het Brussels Gewest de gemeenten wil blijven steunen om ambtenaren vast in dienst te nemen met de regeling die daarvoor bestaat, en dat het die nog wil versterken met de levensduurte premie.*

De heer Rudi Vervoort, minister-president (in het Frans).- *Het doel van dat mechanisme was lovendwaardig, maar het leverde juridische problemen op in het licht van de discriminatie*

point, nous étions en opposition directe avec les organisations syndicales. Il nous a donc semblé plus judicieux de réorienter ces moyens vers des politiques bénéfiques à la fonction publique locale.

M. Hervé Doyen (cdH).- Le deuxième point qui me réjouit est que le ministre-président réaffirme son attachement au principe de la statutarisation, qui est la règle.

Toutefois, le tableau qui nous a été remis me surprend fortement : à côté de quelques bons élèves - dont Jette, Forest et Evere -, certaines communes ne comptent que 20% de statutaires parmi leur personnel. Quelle vision les mandataires de ces communes ont-ils de la fonction publique ? Si la règle est la statutarisation, il n'est pas normal que l'on observe de tels pourcentages. On pourrait même déjà considérer qu'il n'est pas normal en soi que des communes n'occupent qu'une moitié de statutaires, malgré les nombreuses explications comme les contrats subsidiés.

Il y a matière à s'interroger sur cette situation et il serait bon que les organisations syndicales se saisissent du problème.

Par ailleurs, les communes jouissent d'une très grande autonomie dans la manière dont elles entendent statutarisier leur personnel. Il existe mille façons d'organiser des examens. Je suis personnellement en tension permanente avec ma propre administration sur ce point. Il arrive que des personnes extrêmement compétentes ne réussissent pas leur examen, et, à l'inverse, que des fonctionnaires moyens s'illustrent ce jour-là. Il s'agit de définir le contenu d'un examen qui doit être une épreuve de compétences, et rien d'autre. Dans l'administration, les examens sont beaucoup trop académiques.

M. Rudi Vervoort, ministre-président.- Cela participe à une certaine forme de déresponsabilisation forcée des mandataires locaux quant aux politiques de recrutement de leur personnel. On leur a tellement fait le procès du favoritisme qu'une autre forme de discrimination a fini par prendre place, fondée sur le diplôme ou d'autres considérations. On peut ainsi hériter de hauts fonctionnaires dont la vision de l'administration ne correspond ni à la réalité, ni

tussen ambtenaren. De vakbonden verzetten zich daar sterk tegen. We hebben dan ook besloten de middelen te besteden aan een beleid ten gunste van de lokale ambtenaren.

De heer Hervé Doyen (cdH) (in het Frans).- *Het verheugt me dat de minister-president vasthoudt aan het principe dat een statutaire aanstelling de regel is.*

De tabel die ons werd overhandigd, verbaast me ten zeerste: een aantal gemeenten heeft slechts 20% statutairen in dienst. Welk beeld hebben die gemeenten van het openbaar ambt? Een dergelijke situatie is niet normaal, en de vakbonden moeten zich over het probleem buigen.

De gemeenten genieten een zeer grote vrijheid in de manier waarop ze hun personeel laten overgaan naar het ambtenarenstatuut. Ze kunnen de vereiste examens immers op verschillende manieren organiseren. Een examen mag echter niet te academisch zijn, het zou uitsluitend vaardigheden moeten onderzoeken.

De heer Rudi Vervoort, minister-président (in het Frans).- *Wel, de lokale overheden schuiven op die manier hun verantwoordelijkheid inzake personeelsselectie in zekere mate van zich af. Ze zijn zo vaak beschuldigd van favoritisme dat de slinger nu naar de andere kant is doorgezwaaid en er een nieuwe vorm van discriminatie, op basis van onder meer diploma's, de kop heeft opgestoken. Dat leidt tot situaties waarin functies gaan naar personen die goed zijn in het afleggen*

aux attentes de la population.

Des agents qui présentent quatre fois l'examen sans succès ne seront pas licenciés parce que leur travail est excellent. À l'inverse, des bêtes de concours réussissent tout, ont tous les diplômes, ont fait tous les services... Et on ne sait rien faire, parce qu'ils sont bons aux examens mais ça s'arrête là !

Il n'y a pas de système parfait, mais c'est aussi le résultat d'une relation qui s'est distendue entre les mandataires et l'administration.

(Colloques)

- *L'incident est clos.*

van examens, maar verder niets kunnen.

Geen enkel systeem is perfect, maar deze situatie is ook het resultaat van een lossere relatie tussen de verkozenen en de administratie.

(Samenspraak)

- *Het incident is gesloten.*

QUESTION ORALE

M. le président.- L'ordre du jour appelle la question orale de M. Van den Driessche.

QUESTION ORALE DE M. JOHAN VAN DEN DRIESSCHE

À M. RUDI VERVOORT, MINISTRE-PRÉSIDENT DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES POUVOIRS LOCAUX, DU DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL, DE LA POLITIQUE DE LA VILLE, DES MONUMENTS ET SITES, DES AFFAIRES ÉTUDIANTES, DU TOURISME, DE LA FONCTION PUBLIQUE, DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE ET DE LA PROPRETÉ PUBLIQUE,

concernant "les caméras installées à la Porte de Ninove".

M. le président.- La parole est à M. Van den Driessche.

MONDELINGE VRAAG

De voorzitter.- Aan de orde is de mondelinge vraag van de heer Van den Driessche.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER JOHAN VAN DEN DRIESSCHE

AAN DE HEER RUDI VERVOORT, MINISTER-PRESIDENT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET PLAATSELIJKE BESTUREN, TERRITORIALE ONTWIKKELING, STEDELIJK BELEID, MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN, STUDENTENAANGELEGHENHEDEN, TOERISME, OPENBAAR AMBT, WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK EN OPENBARE NETHEID,

betreffende "de camera's aan de Ninoofsepoort".

De voorzitter.- De heer Van den Driessche heeft het woord.

M. Johan Van den Driessche (N-VA) (en néerlandais).- *La caméra de surveillance installée à la Porte de Ninove est en panne depuis un an et demi et la mise en service de nouvelles caméras se fait attendre.*

Il incomberait à la Région bruxelloise de trouver une solution, puisque Molenbeek a adhéré au projet d'achat et de gestion en commun de caméras. Les entrepreneurs de la Région temporiseraient. La gestion désastreuse de ce dossier annihile les économies procurées par cette approche commune.

Êtes-vous au courant du problème ?

Vous êtes-vous concerté avec le collège des bourgmestre et échevins et la zone de police ?

Quelles initiatives avez-vous prises pour résoudre le problème et assurer un meilleur déroulement des opérations ?

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, ministre-président (en néerlandais).- *La Région bruxelloise octroie une aide à la commune de Molenbeek-Saint-Jean, mais n'a pas la responsabilité du placement ou de l'entretien des caméras, qui incombe à la commune et à la zone de police. Ces dernières peuvent demander une intervention supplémentaire de la Région à cet effet.*

Le délai d'exécution du projet n'a pas encore expiré. Le financement régional n'est pas donc la cause du retard, lequel s'explique principalement par :

- la dégradation de l'infrastructure par des vandales, avant même le placement des caméras ;

- des problèmes concernant l'octroi d'autorisations en matière de stationnement qui ont compliqué le travail des sous-traitants.

Les parties associées au projet régional de vidéoprotection, qui vise à rationaliser l'utilisation des images prises par les caméras, se réunissent toutes les deux semaines.

De heer Johan Van den Driessche (N-VA).- De bewakingscamera aan de Ninoofsepoort is reeds anderhalf jaar defect en een aantal nieuwe camera's is nog niet in werking.

Naar verluidt ligt de verantwoordelijkheid voor een oplossing bij het Brussels Gewest, aangezien Molenbeek zich heeft aangesloten bij het project van gemeenschappelijke aankoop en beheer van camera's. De aannemers van het gewest zouden te lang talmen. De besparingen die deze gezamenlijke aanpak oplevert, lijken nu ondergesneeuwd te worden door de wijze waarop het dossier wordt beheerd.

Bent u op de hoogte van de problematiek?

Hebt u overlegd met het schepencollege en de politiezone?

Welke initiatieven hebt u genomen om het probleem op te lossen en de zaken in de toekomst vlotter te laten verlopen?

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, minister-president.- Het Brussels Gewest geeft projectsteun aan de gemeente Sint-Jans-Molenbeek, maar is niet verantwoordelijk voor de plaatsing of het onderhoud van de camera's. Dat is de verantwoordelijkheid van de gemeente en de politiezone. Het klopt niet dat het project vertraging heeft, want de uitvoeringstermijn loopt nog. Het kost dus inderdaad tijd, maar dat wisten we van tevoren. De gewestelijke financiering heeft daar niets mee te maken. De vertraging is voornamelijk te wijten aan:

- de beschadiging van de infrastructuur door vandalen, nog voordat de camera's geplaatst waren;

- problemen met de vergunningen voor het parkeerverbod, zodat de onderraannemers moeilijk aan de slag konden.

De betrokken partijen vergaderen om de twee weken. Het gewestelijke videobeschermings-project wil het gebruik van camerabeelden stroomlijnen. Voor de lokale plaatsing van camera's kunnen gemeenten en politiezones

aanspraak maken op een bijkomende tegemoetkoming van het gewest, maar op zich staat de plaatsing van de camera's daar los van.

- *L'incident est clos.*

- *Het incident is gesloten.*