



**PARLEMENT  
DE LA RÉGION DE  
BRUXELLES-CAPITALE**

—————  
**Compte rendu intégral  
des interpellations et  
des questions orales**

—————  
**Commission des Finances et des  
Affaires générales,**  
  
**chargée du Budget, des Relations  
extérieures, de la Coopération au  
développement, de la Fonction publique et  
de la Recherche scientifique**

—————  
**RÉUNION DU  
LUNDI 11 JANVIER 2016**

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**

—————  
**Integraal verslag  
van de interpellaties en  
mondelinge vragen**

—————  
**Commissie voor de Financiën en de  
Algemene Zaken,**  
  
**belast met de Begroting, de Externe  
Betrekkingen, de Ontwikkelings-  
samenwerking, het Openbaar Ambt en het  
Wetenschappelijk Onderzoek**

—————  
**VERGADERING VAN  
MAANDAG 11 JANUARI 2016**

---

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le  
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale  
Direction des comptes rendus  
tél 02 549 68 02  
fax 02 549 62 12  
e-mail [criv@parlbru.irisnet.be](mailto:criv@parlbru.irisnet.be)

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse  
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het  
Brussels Hoofdstedelijk Parlement  
Directie verslaggeving  
tel 02 549 68 02  
fax 02 549 62 12  
e-mail [criv@bruparl.irisnet.be](mailto:criv@bruparl.irisnet.be)

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op  
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

**SOMMAIRE**

INTERPELLATION 5

Interpellation de M. Bruno De Lille 5

à Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Coopération au développement, de la Sécurité routière, de l'Informatique régionale et communale et de la Transition numérique, de l'Égalité des chances et du Bien-être animal,

concernant "la politique bruxelloise en matière de coopération au développement".

Discussion – Orateurs : 7

M. Armand De Decker (MR)  
M. Serge de Patoul (DéFI)  
Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État  
M. Bruno De Lille (Groen)

QUESTIONS ORALES 15

Question orale de Mme Fatoumata Sidibé 15

à Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Coopération au développement, de la Sécurité routière, de l'Informatique régionale et communale et de la Transition numérique, de l'Égalité des chances et du Bien-être animal,

concernant "la discrimination envers les personnes originaires d'Afrique subsaharienne et le concept de négrophobie".

Question orale de M. Ahmed El Ktibi 20

**INHOUD**

INTERPELLATIE 5

Interpellatie van de heer Bruno De Lille 5

tot mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Ontwikkelingssamenwerking, Verkeersveiligheidsbeleid, Gewestelijke en Gemeentelijke Informatica en Digitalisering, Gelijkekansenbeleid en Dierenwelzijn,

betreffende "het Brussels beleid inzake ontwikkelingssamenwerking".

Bespreking – Sprekers: 7

De heer Armand De Decker (MR)  
De heer Serge de Patoul (DéFI)  
Mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris  
De heer Bruno De Lille (Groen)

MONDELINGE VRAGEN 15

Mondelinge vraag van mevrouw Fatoumata Sidibé 15

aan mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Ontwikkelingssamenwerking, Verkeersveiligheidsbeleid, Gewestelijke en Gemeentelijke Informatica en Digitalisering, Gelijkekansenbeleid en Dierenwelzijn,

betreffende "de discriminatie van personen uit Sub-Saharaans Afrika en het concept negrofobie".

Mondelinge vraag van de heer Ahmed El Ktibi 20

à Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Coopération au développement, de la Sécurité routière, de l'Informatique régionale et communale et de la Transition numérique, de l'Égalité des chances et du Bien-être animal,

concernant "la création d'un Centre pour la cybersécurité Belgique et le dispositif bruxellois contre le piratage informatique".

Question orale de M. Philippe Close 24

à M. Guy Vanhengel, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement,

concernant "la surestimation par l'État fédéral des recettes fiscales et son impact pour notre Région".

Question orale de M. Philippe Close 28

à M. Guy Vanhengel, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement,

concernant "la nouvelle décision de la Cour de Justice européenne qui valide la taxe sur les antennes GSM".

aan mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Ontwikkelingssamenwerking, Verkeersveiligheidsbeleid, Gewestelijke en Gemeentelijke Informatica en Digitalisering, Gelijkekansenbeleid en Dierenwelzijn,

betreffende "de oprichting van een Belgisch Centrum voor cyberveiligheid en de Brusselse maatregelen tegen hacking".

Mondelinge vraag van de heer Philippe Close 24

aan de heer Guy Vanhengel, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

betreffende "de te hoge raming door de federale overheid van de fiscale ontvangsten en de gevolgen ervan voor ons gewest".

Mondelinge vraag van de heer Philippe Close 28

aan de heer Guy Vanhengel, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

betreffende "de nieuwe beslissing van het Europees Hof van Justitie die de belasting op de gsm-masten valideert".

*Présidence : M. Charles Picqué, président.  
Voorzitterschap: de heer Charles Picqué, voorzitter.*

## INTERPELLATION

**M. le président.**- L'ordre du jour appelle l'interpellation de M. De Lille.

### INTERPELLATION DE M. BRUNO DE LILLE

À MME BIANCA DEBAETS,  
SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE,  
CHARGÉE DE LA COOPÉRATION AU  
DÉVELOPPEMENT, DE LA SÉCURITÉ  
ROUTIÈRE, DE L'INFORMATIQUE  
RÉGIONALE ET COMMUNALE ET DE  
LA TRANSITION NUMÉRIQUE, DE  
L'ÉGALITÉ DES CHANCES ET DU  
BIEN-ÊTRE ANIMAL,

concernant "la politique bruxelloise en matière de coopération au développement".

**M. le président.**- La parole est à M. De Lille.

**M. Bruno De Lille (Groen)** *(en néerlandais).*- Dans une réponse à ma question écrite de juin 2015, vous disiez avoir l'intention d'élaborer une politique de coopération au développement spécifique pour la Région de Bruxelles-Capitale.

*Il est déjà positif que cette politique dispose d'un propre budget depuis 2015, quoique limité, puisqu'il s'élève à 450.000 euros et sera à peine plus élevé en 2016.*

*L'accord de coopération entre la Région et Rabat signé en juin 2015 a été suivi d'un appel à projets à destination des ONG, le tout en l'absence d'un cadre politique plus large définissant des choix clairs et des synergies avec les communes et le pouvoir fédéral.*

*Voici près d'un an, Ecolo et Groen ont introduit une proposition d'ordonnance cadre. Nous*

## INTERPELLATIE

**De voorzitter.**- Aan de orde is de interpellatie van de heer De Lille.

### INTERPELLATIE VAN DE HEER BRUNO DE LILLE

TOT MEVROUW BIANCA DEBAETS,  
STAATSSECRETARIS VAN HET BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK GEWEST,  
BELAST MET ONTWIKKELINGS-  
SAMENWERKING, VERKEERSVEILIG-  
HEIDSBELEID, GEWESTELIJKE EN  
GEMEENTELIJKE INFORMATICA EN  
DIGITALISERING, GELIJKEKANSEN-  
BELEID EN DIERENWELZIJN,

betreffende "het Brussels beleid inzake ontwikkelingssamenwerking".

**De voorzitter.**- De heer De Lille heeft het woord.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- In een antwoord op mijn schriftelijke vraag van juni 2015 stelde u dat het de bedoeling is om een specifiek ontwikkelingssamenwerkingsbeleid uit te stippelen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Positief is alvast dat ontwikkelingssamenwerking sinds 2015 over een eigen budget beschikt en meer is dan een onderdeel van 'externe betrekkingen'. Toch blijven we op onze honger zitten. De middelen, namelijk 450.000 euro in 2015 en iets meer in 2016, zijn beperkt.

In juni 2015 ondertekende het gewest een samenwerkingsakkoord met Rabat. In mei 2015 volgde een projectoproep, waarvoor ngo's tot eind juli zich kandidaat konden stellen.

Het is vreemd dat dat gebeurt zonder een ruimer

*supposons qu'elle sera prochainement examinée, compte tenu du retard pris par la commission dans la discussion de propositions de résolutions et d'ordonnances et l'intention de le résorber.*

*La réalisation de l'étude comparative que vous avez signalée lors des discussions budgétaires semble laborieuse. Ecolo et Groen ont étudié les réalisations fédérales et flamandes ainsi que la méthode de travail des communes. Vous pourriez peut-être vous en inspirer.*

*Généré principalement par les pays occidentaux, le réchauffement climatique se fera surtout ressentir dans le Sud où les catastrophes naturelles sont plus nombreuses et où les populations dépendent davantage des ressources naturelles, ce qui accroît leur vulnérabilité.*

*En tant que secrétaire d'État à la Coopération au développement, vous avez donc un rôle à jouer.*

*En effet, le sommet de Paris sur le climat devait non seulement aboutir à un nouvel accord climatique contraignant et ambitieux, mais également augmenter la justice en matière d'efforts à fournir dans le cadre d'une politique pour le climat. En 2009, les pays développés se sont entendus sur les moyens à accorder au financement climatique, qui permettront un développement sans carbone des pays en développement et une adaptation au changement climatique et à ses conséquences.*

*Or, il n'existe pas de définition du financement climatique. En outre, certains projets de développement sont comptés deux fois, à savoir dans le cadre du financement climatique et dans celui de la coopération au développement. La Belgique arrive ainsi à se targuer d'intensifier ses efforts dans ce domaine, alors qu'en réalité, elle en consent beaucoup moins. Quelle est la position de la Région bruxelloise sur cette question ?*

*Où en est l'étude comparative de la législation des autres autorités belges en matière de coopération au développement, qui s'inscrit dans la préparation de l'ordonnance cadre ? Quand pourrions-nous recevoir le projet de texte d'ordonnance ?*

*Qu'en est-il du classement des projets dans le cadre de l'appel à projets 2015 lancé par Brussels*

beleidskader dat duidelijke keuzes en synergieën omvat met zowel de gemeenten als de federale overheid.

Bijna een jaar geleden hebben Ecolo en Groen een voorstel van raamordonnantie ingediend. Jammer genoeg is dat nog niet besproken, maar de commissie zal een inhaalbeweging doen op het vlak van de bespreking van voorstellen van resoluties en ordonnances. Ik veronderstel dan ook dat het voorstel binnenkort aan bod zal komen.

Tijdens de begrotingsbesprekingen zei u dat u bezig was met een benchmarkoefening. Die duurt wel heel erg lang. Ecolo en Groen hebben de federale en Vlaamse verwezenlijkingen en de werkwijze van de gemeenten bestudeerd. Misschien kunt u zich daardoor laten inspireren.

Begin december vond de klimaatop in Parijs plaats. U bent dan wel niet verantwoordelijk voor Leefmilieu, maar als staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking draagt u op dat vlak ook een verantwoordelijkheid.

De impact van de klimaatopwarming, waarvoor de westerse landen het grootste deel van de verantwoordelijkheid dragen, laat zich immers vooral voelen in het Zuiden. Natuurrampen komen er over het algemeen vaker voor dan bij ons. Mensen in het Zuiden zijn meer dan wij afhankelijk van natuurlijke hulpbronnen en zijn bijgevolg extra kwetsbaar voor grote droogte of overstromingen.

De klimaatop in Parijs moest niet alleen leiden tot een nieuw, bindend en ambitieus klimaatakkoord, maar ook meer klimaatrechtvaardigheid realiseren. In 2009 maakten de ontwikkelde landen een afspraak over de middelen voor klimaatfinanciering. Dat zijn middelen waarmee de ontwikkelingslanden zich koolstofarm kunnen ontwikkelen en zich kunnen aanpassen aan de klimaatverandering en omgaan met de gevolgen ervan.

Het probleem is dat er geen definitie is van klimaatfinanciering. Bovendien worden sommige ontwikkelingsprojecten dubbel geteld: een keer als klimaatfinanciering en een keer als ontwikkelingsamenwerking. België kan zo gemakkelijk doen alsof het veel inspanningen

*International ? Quels critères avez-vous appliqués en l'absence de cadre ? Quels subsides prévoirez-vous ? Des mesures ont-elles déjà été prises pour 2016 ?*

*Qu'avez-vous déjà entrepris en matière de justice climatique depuis le sommet sur le climat de Paris ?*

#### *Discussion*

**M. le président.**- La parole est à M. De Decker.

**M. Armand De Decker (MR).**- Je remercie M. De Lille de revenir sur la politique de coopération au développement. Je suis intervenu sur ce sujet il y a près d'un an.

La réforme de l'État, qui a transféré la compétence de la coopération au développement aux entités fédérées, a été mal conçue. En effet, elle n'a pas tenu suffisamment compte du fait que, pour être efficace, une politique de coopération visant à aider les pays en voie de développement doit être menée au plus haut niveau possible.

En tant que ministre de la Coopération belge, je me battais pour une européanisation maximale de la politique d'aide au développement. Au fil de l'évolution institutionnelle du pays, cette compétence a été dévolue aux Régions, alors qu'elle doit être essentiellement exercée aux échelons national, européen, voire international, avec la Banque mondiale et les Nations unies.

doet, maar doet in werkelijkheid een pak minder. Wat is het standpunt van het Brussels Gewest in deze kwestie?

Hoever staat u met de benchmarking van de wetgeving inzake ontwikkelings samenwerking van de andere Belgische overheden? Die benchmarking past in de voorbereiding van de raamordonnantie. Wanneer mogen we het ontwerp van raamordonnantie verwachten?

Wat was de rangschikking van de projecten in het kader van de projectoproep 2015 van Brussels International? Welke criteria hebt u gehanteerd, aangezien er nog geen kader is? Het parlement moet weten in welk spel het meespeelt om de juiste gang van zaken te kunnen controleren. Welke subsidies trekt u uit? Zijn er al stappen gezet voor 2016?

Welke inspanningen hebt u intussen geleverd voor de klimaatrechtvaardigheid in het kader van de voorbije klimaatop?

#### *Bespreking*

**De voorzitter.**- De heer De Decker heeft het woord.

**De heer Armand De Decker (MR)** *(in het Frans).*- *De staatshervorming, die de bevoegdheid voor ontwikkelings samenwerking bij de deelstaten heeft gelegd, houdt er onvoldoende rekening mee dat een dergelijk beleid idealiter op nationaal, Europees en zelfs internationaal niveau wordt gevoerd, samen met de Wereldbank en de Verenigde Naties. Als Belgisch minister voor Ontwikkelings samenwerking heb ik er dan ook altijd naar gestreefd dat beleid zoveel mogelijk op Europees niveau te voeren.*

*Het Brussels Gewest is een stadsgewest, een hoofdstedelijk gewest. Het bedrag voor ontwikkelings steun in de gewestbegroting is belachelijk laag. Door de financiële crisis hebben alle overheden, ook de federale, de middelen voor ontwikkelings samenwerking teruggeschroefd, op een moment waarop eigenlijk het omgekeerd wenselijk was geweest. Dat geldt helaas voor alle Europese landen.*

Notre Région est une région urbaine, une région-capitale. Le montant inscrit au budget régional bruxellois pour l'aide au développement est ridiculement faible. D'ailleurs, avec la crise financière, tous les niveaux de pouvoir, y compris le niveau fédéral, ont restreint les moyens affectés à ces politiques, à un moment où il eût été au contraire pertinent de les augmenter. Et cela vaut pour tous les pays européens, malheureusement et à contretemps.

Pour avoir une politique d'aide au développement, nous devons lui donner davantage de moyens et la concentrer sur une politique urbaine. Au moins la moitié de la population de la planète vit dans les villes. Nous ne pouvons pas nous occuper de tous nos partenaires. À l'époque où j'étais ministre de la Coopération au développement, la Belgique avait dix-huit partenaires. D'autres se sont ajoutés depuis mais j'ignore si certains ont été abandonnés.

Il est clair que c'est dans la politique urbaine de certains pays que nous devrions faire un effort. Si on se disperse, l'efficacité de notre aide sera d'autant plus dérisoire. Une politique urbaine de soutien aux grandes capitales, comme Kinshasa, se justifie d'autant plus que plusieurs communes bruxelloises ont des accords de coopération locale avec des municipalités de la capitale congolaise.

Il serait opportun que le gouvernement s'investisse davantage dans cette voie. M. De Lille parle à juste titre de l'importante réunion de la COP21 à Paris, mais on est là dans la toute grande politique d'aide au développement planétaire qui implique nécessairement un engagement européen et où le niveau national, même des grands pays, est ridiculement faible par rapport à l'enjeu.

Attachons-nous dès lors à ce que nous savons faire. Tout le monde comprendrait que nous nous concentrons sur Kinshasa. C'est à ce niveau que nous serions vraiment utiles parce qu'en outre, en République démocratique du Congo, les acteurs n'ont réellement confiance que dans les Belges - une chose que tout le monde ne comprend pas à l'échelon fédéral, comme j'en ai fait l'expérience. Les Congolais ne font confiance ni aux Français, ni aux Américains, ni aux Anglais et encore moins aux Chinois, contrairement aux âneries qui se racontent. Les Chinois ne font que piller l'Afrique. Ils construisent quelques milliers de kilomètres de

*Een echt beleid voor ontwikkelingssamenwerking heeft meer middelen nodig en moet zich toespitsen op de stad. Minstens de helft van de wereldbevolking woont in steden. We kunnen het ons niet veroorloven onze steun te versnipperen, want dan blijft er helemaal niets van over. Het is veel zinvoller om grote hoofdsteden te steunen, zoals Kinshasa. Tal van Brusselse gemeenten hebben immers plaatselijke samenwerkingsakkoorden gesloten met gemeenten van die stad.*

*De heer De Lille had het terecht over de belangrijke COP21 in Parijs, maar daarbij gaat het om een wereldwijde ontwikkelings-samenwerking, die een Europees engagement vergt en waarbij het nationale niveau in het niet verzinkt.*

*Op het niveau van Kinshasa kunnen we echter wel nuttig werk verrichten, des te meer omdat de lokale actoren slechts vertrouwen hebben in de Belgen.*



route d'un centimètre d'épaisseur de béton et, en échange, prennent des milliers de tonnes de minerais au Katanga.

Revenons-en donc à ce que nous savons faire.

**M. le président.**- La parole est à M. de Patoul.

**M. Serge de Patoul (DéFI).**- Il s'agit d'un sujet qui a toute son importance, même si son budget reste modeste. Aux propos de M. De Decker, qui dit qu'il faut aller au niveau le plus haut possible, j'ajouterais que la bonne coopération doit se faire au niveau le plus bas possible. Il y a une tendance forte, entre autres portée par l'Union européenne, de faire des macroprojets avec des budgets extrêmement importants.

Or, quand on examine le rapport d'efficacité entre ces macroprojets et des microprojets, il est clair que les seconds sont cent fois plus efficaces. Même au sein de l'administration de l'Union européenne, il se dit dans les couloirs que ce sont évidemment les microprojets qu'il faut soutenir mais qu'à cause du manque de personnel, il est plus simple de suivre un macroprojet plutôt que 20, 30, 40, 50 microprojets. L'efficacité va dans le sens inverse.

Nous avons un budget assez réduit. Ayons cette première ambition de travailler dans le cadre de microprojets. Nous disposons en Région bruxelloise de connaissances et de pratiques en matière de coopération au développement, entre autres via les communes bruxelloises. En effet, nombre d'entre elles sont actives dans des projets de coopération liés à la gestion des pouvoirs locaux.

Or, et je cite ici l'ancien secrétaire général des Nations unies Kofi Annan, c'est par la capacité de gérer les pouvoirs locaux que l'on atteindra un développement durable, c'est par la démonstration de l'utilité du pouvoir public - à commencer par le niveau local - que l'on développera de manière durable des structures publiques au service des citoyens et donc au service du développement.

Dès lors, je ne peux que plaider pour associer à votre politique l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale

**De voorzitter.**- De heer de Patoul heeft het woord.

**De heer Serge de Patoul (DéFI) (in het Frans).**- *Hoewel het ontwikkelingsbeleid op een zo hoog mogelijk niveau moet worden gevoerd, moet de samenwerking op een zo laag mogelijk niveau plaatsvinden.*

*De huidige tendens, onder meer op Europees niveau, bestaat vooral uit macroprojecten, waarvoor enorme middelen worden uitgetrokken, maar uit het evaluatieverslag blijkt dat microprojecten honderdmaal efficiënter zijn. In de wandelgangen van de Europese instellingen wordt dat beaamd, maar wegens het personeelsgebrek is het makkelijker om één macroproject te volgen dan 20 of 50 microprojecten.*

*Ons budget voor ontwikkelingssamenwerking is beperkt. Laten we het daarom in de eerste plaats voor microprojecten gebruiken. Wij beschikken over de nodige knowhow ter zake, aangezien heel wat gemeenten actief zijn in samenwerkingsprojecten op het vlak van lokaal bestuur.*

*Zoals voormalig VN-secretaris-generaal Kofi Annan opmerkte, is een goed lokaal bestuur de basis van een duurzame ontwikkeling.*

*Daarom lijkt het mij belangrijk om de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB) bij uw beleid te betrekken.*

*Welke betrekkingen onderhoudt u met de VSGB, die een hele reeks samenwerkingsprojecten leidt, niet alleen in Congo, maar ook in andere landen?*

(AVCB), et notamment les communes qui ont un dynamisme en la matière. Ce serait profitable pour tous.

Quelles relations avez-vous avec l'AVCB, qui mène aujourd'hui à bien un ensemble de projets de coopération entre communes, notamment à Kinshasa, mais aussi dans d'autres villes de la République démocratique du Congo ainsi que dans d'autres pays ?

**M. le président.**- La parole est à M. De Decker.

**M. Armand De Decker (MR).**- Il est vrai que l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale constitue l'intermédiaire pour ces projets, mais elle est financée pour ce faire par la coopération fédérale. Or, cette dernière a tendance à diminuer ses aides. Un bel engagement politique de la part de la Région bruxelloise serait de prendre le relais si l'État fédéral venait à diminuer ses budgets octroyés à l'Union des villes et communes belges, bruxelloises, flamandes ou wallonnes. La Région assurerait ainsi la continuité de ces projets qui sont d'une réelle utilité, comme pourraient en témoigner plusieurs communes bruxelloises.

**M. le président.**- La parole est à Mme Debaets.

**Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État (en néerlandais).**- *Il nous faut d'abord adapter la politique aux dix-sept objectifs et à l'Agenda 2030 pour le développement durable des Nations unies, qui portent par exemple sur l'égalité des chances, l'égalité de genre et l'accès à l'eau.*

*Les projets sélectionnés par la Région s'inscrivent bien dans ce cadre et la Région contribue selon ses moyens à la réalisation de ces objectifs.*

*Pour l'accès à l'eau potable, je renvoie au projet de l'Unicef WaSH (eau, installations sanitaires et hygiène) à nouveau subsidié par la Région cette année.*

*En outre, je juge important de faire appel à l'expertise de la société civile dans les régions partenaires pour établir des contacts, créer une*

**De voorzitter.**- De heer De Decker heeft het woord.

**De heer Armand De Decker (MR)** *(in het Frans).*- *De VSGB treedt inderdaad op als tussenpersoon voor die projecten, maar wordt daarvoor gefinancierd door de federale overheid. Die steun neemt echter af. Het Brussels Gewest zou zijn steun dan ook kunnen optrekken om op die manier de continuïteit van de projecten te garanderen.*

**De voorzitter.**- Mevrouw Debaets heeft het woord.

**Mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris.**- In de eerste plaats moeten we het beleid afstemmen op de doelstellingen van de Verenigde Naties, meer bepaald de zeventien doelstellingen en de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. Die gaan bijvoorbeeld over gelijke kansen en genderbeleid, maar ook over toegang tot water.

Ik beklemtoon dat omdat de geselecteerde projecten duidelijk aantonen dat het gewest zich wel degelijk inschakelt in het kader dat de Verenigde Naties hebben uitgewerkt. Met zijn beperkte middelen draagt het gewest op een bescheiden manier bij aan het behalen van die doelstellingen.

Voor de toegang tot drinkbaar water, dat essentieel is voor de overlevingskansen, voor goede gezondheidszorg en voor de levensduurte,

*base de soutien et lancer des projets.*

*J'ai en effet fait procéder à une étude comparative afin de doter la Région d'un cadre législatif. Cette étude est terminée et sera intégrée dans l'ordonnance qui servira de base à la politique. Le parlement devrait pouvoir voter le projet de texte d'ici la fin de l'année.*

*L'appel à projets lancé à destination des ONG a permis de sélectionner trois projets que le conseil des ministres a approuvés le 26 novembre 2015.*

*Le premier projet est celui de l'ONG Handicap International dans la région de Rabat-Salé, le deuxième celui de l'ONG Médecine pour le Tiers-Monde au Katanga qui vise l'autonomisation des filles et jeunes femmes et le droit aux soins de santé et le dernier, celui de l'ONG Groupe ONE qui conduira un projet de recyclage de déchets de matériel informatique.*

*La recevabilité des propositions a été évaluée sur la base de plusieurs critères : introduction du projet dans le délai imparti, agrément de l'ONG par la Direction générale Coopération, présence d'un siège à Bruxelles, correspondance du projet avec l'une des thématiques, activité dans une région avec laquelle Bruxelles a un accord de coopération, lancement dans une période déterminée pour une dure maximale de deux ans et production de tous les documents demandés.*

*La qualité des projets recevables est évaluée au moyen de six critères : faisabilité, efficacité, efficience, gestion, durabilité et engagement et dimension du genre. Deux critères supplémentaires sont considérés comme des atouts, à savoir l'ancrage de l'ONG dans la région et une relation utile avec d'autres projets de coopération au développement belges ou bruxellois.*

*Concernant l'accent mis sur la durabilité, Mme Fremault, en charge de l'environnement, prend ses responsabilités à la suite du sommet de Paris sur le climat.*

*C'est sur sa proposition que, dans la perspective de cette conférence, le gouvernement a dégagé des moyens pour soutenir les politiques climatiques des pays en développement. Une subvention de 250.000 euros a ainsi été octroyée à l'Institut de*

verwijs ik naar het Unicefproject WaSH (Water, Sanitair en Hygiëne) dat het gewest ook dit jaar opnieuw subsidieert. Het geeft toegang tot drinkbaar water in scholen, sanitaire installaties enzovoort.

Voorts vind ik het belangrijk om een beroep te doen op de expertise van het middenveld in de regio's waarmee het gewest samenwerkt om op die manier contacten te leggen, een draagvlak te creëren en projecten te starten.

Het klopt dat ik een benchmarking heb aangekondigd tijdens de begrotingsbesprekingen. Omdat het gewest werk wil maken van een wetgevend kader, heb ik aan de administratie gevraagd om de huidige regelgevingen te vergelijken.

Die benchmarking is klaar en zal verwerkt worden in de ordonnantie die de basis voor het beleid moet vormen. Als alles goed verloopt - maar dat hangt ook deels af van het parlement - zal het parlement zeker tegen het einde van dit jaar over het ontwerp kunnen stemmen.

We hebben een projectoproep gedaan voor ngo's en de ministerraad heeft op 26 november 2015 drie projecten goedgekeurd.

Het eerste project is van de ngo Handicap International die in de regio Rabat-Salé werkt met gehandicapten. Het tweede project is van de ngo Médecine pour le Tiers Monde in Katanga. Het project draait rond empowerment van meisjes en jonge vrouwen en het recht op gezondheidszorg. Dat is zeker voor de vrouwen in die regio een aandachtspunt. Het laatste goedgekeurde project is van de ngo Groupe One. Deze ngo zal een project opstarten voor de verwerking van ICT-materiaal, waarbij het gaat om duurzaam omgaan met het afval van laptops, gsm's en dergelijke.

De ontvankelijkheid van de projectvoorstellen werd beoordeeld aan de hand van een aantal criteria: tijdige indiening van het project, erkenning als ngo voor ontwikkelings-samenwerking door de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking met zetel in Brussel, beantwoorden aan een van de voorgestelde thema's, werkzaam zijn in een regio waarmee Brussel een samenwerkingsakkoord heeft, starten binnen een vastgelegde periode met een looptijd

*la Francophonie pour le Développement durable (IFDD) et une autre de 500.000 euros au Green Climate Fund. Mon cabinet fait partie du comité de pilotage et collabore avec le ministère de l'Environnement qui fournit les fonds.*

*S'agissant de l'appel à projets de l'été dernier, nous avons choisi de nous intéresser au traitement durable des déchets de produits informatiques très nuisibles à l'homme et à l'environnement et de collaborer avec l'ONG Handicap International à Rabat.*

*(poursuivant en français)*

Les deux questions supplémentaires évoquaient des points de vue assez différents. La Région bruxelloise se situe vraiment entre les deux. Quand on regarde les budgets, je souscris tout à fait à l'idée qu'il faut un cadre européen, mais nous pouvons tout de même apporter notre pierre à l'édifice, notamment en matière d'expertise et de connaissances qui peuvent être très utiles dans les régions partenaires. Actuellement, 50% de la population vit dans des métropoles bien plus grandes que Bruxelles, et ce chiffre augmente encore. Dans ce contexte urbain, l'expertise est très importante.

Je comprends aussi le plaidoyer en faveur des microprojets. C'est ce que nous faisons dans le cadre des collaborations, par exemple avec la région de Rabat. Ce n'est pas un hasard si nous travaillons avec des capitales, mais bien en raison de ce contexte de métropole. Nous menons par exemple des microprojets avec l'association bruxelloise Le 8ème Jour ou avec la Ferme Nos Pilifs, qui se rend sur place pour monter des projets.

Nous travaillons aussi bien sûr avec l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale (AVCB). J'ai rencontré ses membres à plusieurs reprises. Ils vont d'abord établir un répertoire des partenariats des communes bruxelloises et, dans un deuxième temps, nous rencontrerons les échevins compétents pour voir comment nous pouvons nous renforcer mutuellement et éviter les doublons.

M. De Decker, je n'ai pas eu vent de la volonté du gouvernement fédéral de mettre fin au

van maximaal twee jaar, en beschikken over alle gevraagde documenten.

De ontvankelijke projecten worden op basis van hun kwaliteit afgewogen aan de hand van zes beoordelingscriteria: de realiseerbaarheid, de doeltreffendheid, de doelmatigheid, het beheer, de duurzaamheid en betrokkenheid, en de genderdimensie. Ten slotte zijn er nog twee aanvullende criteria die een bijkomende troef kunnen zijn: de lokale verankering van de ngo in de regio en een nuttige band met andere Belgische of Brusselse ontwikkelingssamenwerkingsprojecten en -initiatieven.

Ik begrijp dat u verwijst naar de inspanningen op het vlak van duurzaamheid, zeker nu de klimaatop nog vers in het geheugen ligt. Minister Fremault, die bevoegd is voor Leefmilieu, neemt haar verantwoordelijkheid.

Op haar voorstel heeft de Brusselse regering middelen vrijgemaakt in aanloop naar de klimaatconferentie van Parijs om het klimaatbeleid van de ontwikkelingslanden verder uit te bouwen. Zo is er een subsidie van 250.000 euro voor het Institut de la Francophonie pour le développement durable en een subsidie van 500.000 euro voor het Green Climate Fund. Mijn diensten maken overigens deel uit van het begeleidingscomité. De middelen komen van Leefmilieu, maar we werken goed samen.

Voor de projectoproep van vorige zomer hebben we ervoor gekozen om aandacht te besteden aan de duurzame verwerking van het afval van ICT-producten. Dat is in die regio's heel belastend voor mens en milieu. Daarnaast is er dan de samenwerking met de ngo in Rabat-Salé ten gunste van mensen met een beperking.

*(verder in het Frans)*

*Gezien onze beperkte middelen is het duidelijk dat er een Europees kader nodig is, maar wij kunnen niettemin ons steentje bijdragen, met name door onze knowhow te delen. Momenteel leeft 50% van de wereldbevolking in metropolen die heel wat groter zijn dan Brussel. In die stedelijke context is knowhow zeer belangrijk.*

*Ik begrijp uw pleidooi voor microprojecten. Dat is precies het soort project dat wij ondersteunen,*

financement de l'AVCB. J'espère que ce n'est pas le cas.

**M. Armand De Decker (MR).**- Il a été réduit.

**Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État.**- Oui, mais je ne pense pas que le gouvernement fédéral veuille l'arrêter. L'AVCB demeure un partenaire important, notamment pour cette matière.

**M. le président.**- La parole est à M. De Lille.

**M. Bruno De Lille (Groen)** *(en néerlandais).*- *La politique bruxelloise en matière de coopération au développement se limite donc à octroyer des subsides à quelques associations.*

**Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État** *(en néerlandais).*- *Nous collaborons très étroitement avec Bruxelles Environnement pour le projet de traitement des déchets à Rabat lancé précédemment par le ministre Vanhengel. La transmission de connaissances est au moins aussi importante que l'octroi de moyens.*

**M. Bruno De Lille (Groen)** *(en néerlandais).*- *Elle est en effet très importante. La Région doit renforcer les administrations locales en collaborant avec le Sud pour pérenniser les effets positifs du projet mené à terme.*

*Il est bon que le gouvernement soutienne de telles associations. D'autres associations s'étaient-elles portées candidates ?*

*Vous avez opté pour les objectifs prioritaires des*

*bijvoorbeeld in de streek van Rabat. Zo steunen we onder meer de projecten van de vzw Le 8ème Jour en de boerderij Nos Pilifs.*

*Ik heb de leden van de VSGB meermaals ontmoet. In een eerste fase zal zij een lijst van de partnerschappen van de Brusselse gemeenten opstellen. In een tweede fase zal ik de bevoegde schepenen ontmoeten om na te gaan hoe we elkaars acties kunnen versterken en overlappingsen kunnen voorkomen.*

*Mijnheer De Decker, voor zover ik weet is de federale regering niet van plan om de financiering van de VSGB stop te zetten.*

**De heer Armand De Decker (MR)** *(in het Frans).*- *De financiering werd verminderd.*

**Mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris** *(in het Frans).*- *Inderdaad, maar ik denk niet dat de federale regering die volledig wil stopzetten. De VSGB blijft een belangrijke partner, met name inzake ontwikkelingssamenwerking.*

**De voorzitter.**- De heer De Lille heeft het woord.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Als ik het goed begrijp, beperkt het Brusselse beleid op het vlak van ontwikkelingssamenwerking zich op dit ogenblik tot het geven van subsidies aan een aantal verenigingen.

**Mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris.**- Wij werken heel nauw samen met Leefmilieu Brussel voor de expertise voor het project inzake afvalverwerking in Rabat dat eerder door minister Vanhengel werd opgestart. Kennisoverdracht is minstens even belangrijk als het geven van middelen.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Die kennisoverdracht is inderdaad heel belangrijk. In de samenwerking met het Zuiden moet het gewest de lokale besturen versterken. Anders is het project niet structureel en als het stopgezet wordt, verdwijnen de positieve effecten meestal heel snel. Heel wat schooltjes die zijn gebouwd los van de lokale besturen, verdwenen vanaf het moment dat de geldstroom werd stopgezet omdat er geen geld meer was om de leraren te betalen.

*Nations unies. La Région a-t-elle demandé quels étaient les leurs à Kinshasa, à Rabat et au Katanga ?*

*Par exemple, le projet Digitruck, largement subventionné par Bruxelles et destiné à familiariser un certain nombre des personnes avec l'informatique, est utile, mais je doute qu'il améliore l'organisation et le fonctionnement des administrations locales vu leurs conditions de travail. Ce projet semble être piloté par la Région bruxelloise sans que les régions bénéficiaires aient participé à la définition de ses priorités.*

**M. le président.**- La parole est à Mme Debaets.

**Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État (en néerlandais).**- *Les priorités sont définies par un comité de sélection composé de deux représentants de Brussels International, d'un représentant de la Direction de l'Égalité des chances et du service de coordination informatique et d'un représentant de l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale (AVCB).*

*Nous n'avons rien décidé sans consulter les régions partenaires, à savoir Rabat-Salé et Kinshasa, et elles se sont déclarées partantes.*

*L'accord Digitruck concerne le Katanga. Vu la période difficile des élections, nous collaborerons cette année aussi avec Kinshasa, car nous y avons des partenaires locaux. Nous voulons savoir si des ONG sont implantées au niveau local, si elles ont des contacts sur place ou s'il existe une concertation structurelle avec les administrations locales. Tous ces éléments ont été confirmés pour les trois projets.*

Het is goed dat het gewest dergelijke verenigingen steunt. Ik zou graag willen weten of er nog andere verenigingen kandidaat waren dan de drie geselecteerde.

Verder vraag ik me af hoe de prioriteiten worden bepaald. U hebt gekozen voor de doelstellingen van de Verenigde Naties. Heeft het gewest ook aan Kinshasa, Rabat en Katanga gevraagd wat hun prioriteiten zijn? Daarop zou het project gebaseerd moeten zijn. Ik heb vragen bij de Digitruck, die heel wat geld van Brussel krijgt. Dat project is nuttig om een aantal mensen te leren omgaan met informatica, maar ik betwijfel of het de organisatie en de werking van de lokale besturen zal verbeteren, gelet op de toestand waarin ze moeten werken. Ik heb de indruk dat dat project vooral door het Brussels Gewest is gestuurd, maar dat de regio's niet echt betrokken waren bij het bepalen van de prioriteiten.

**De voorzitter.**- Mevrouw Debaets heeft het woord.

**Mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris.**- Een selectiecomité bepaalt de prioriteiten. Het comité bestaat uit twee vertegenwoordigers van Brussels International, een vertegenwoordiger van de directie Gelijke Kansen en van de directie IT, en een vertegenwoordiger van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB).

We beslissen niet over het hoofd van de partnerregio's heen. Er zijn wel degelijk contacten geweest en we hebben de betrokkenen ook ontmoet, zowel in Rabat-Salé als in Kinshasa om te vragen of ze nog geloven in de projecten. Beide regio's hebben bevestigend geantwoord.

Het akkoord inzake de Digitruck heeft betrekking op Katanga. Gelet op de verkiezingen en de nogal moeilijke periode zullen we ook dit jaar samenwerken met Kinshasa, omdat we daar lokale partners hebben. Dat beantwoordt ook aan uw opmerking. We gaan bij wijze van spreken geen schooltjes bouwen zonder te weten of er leerkrachten zijn. Net daarom willen we weten of de ngo's lokaal ingebed zijn, of ze contacten ter plaatse hebben en of er structureel overleg is met de lokale besturen. Voor de drie projecten werd telkens bevestigend op die vragen geantwoord.

**M. Bruno De Lille (Groen)** (*en néerlandais*).- *J'aimerais voir le rapport de la concertation menée avec ces administrations étrangères qui conclut que le projet informatique prévu à Kinshasa et celui autour du handicap à Rabat seront efficaces.*

**M. le président**.- La parole est à M. De Decker.

**M. Armand De Decker (MR)**.- M. De Lille évoque l'appropriation des programmes par les populations locales. Il a raison : un bon projet de développement ne fonctionne que de cette manière.

Je m'interroge sur un point. Lorsque j'étais en charge de la coopération au développement, cette question ne se posait pas mais pourrait être soulevée aujourd'hui : la Belgique signe avec ses pays prioritaires des programmes trisannuels ou quadriennaux, qui sont renégociés dans le cadre d'une conférence bilatérale pour réévaluer les besoins des pays aidés. On pourrait envisager que les gouvernements régionaux soient représentés dans ces négociations bilatérales. Nous serions complémentaires avec l'action fédérale et la coopération n'en serait que plus efficace.

- *L'incident est clos.*

## QUESTIONS ORALES

**M. le président**.- L'ordre du jour appelle les questions orales.

### QUESTION ORALE DE MME FATOUMATA SIDIBÉ

À MME BIANCA DEBAETS,  
SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE,  
CHARGÉE DE LA COOPÉRATION AU

**De heer Bruno De Lille (Groen)**.- Ik zou graag het verslag van het overleg met die buitenlandse besturen zien, waarin geconcludeerd wordt dat het project voor Kinshasa rond informatica zal draaien en dat voor Rabat rond mensen met een handicap. Het zou goed zijn als dat aan het verslag kan worden toegevoegd.

**De voorzitter**.- De heer De Decker heeft het woord.

**De heer Armand De Decker (MR)** (*in het Frans*).- *De heer De Lille merkt terecht op hoe belangrijk het is dat de lokale bevolking zich het project toe-eigent.*

*België ondertekent drie- of vierjarenprogramma's waarover nadien opnieuw wordt onderhandeld op bilaterale conferenties. Om de samenwerking nog efficiënter te maken, zou het nuttig zijn om ook vertegenwoordigers van de gewestregeringen aan die bilaterale onderhandelingen te laten deelnemen.*

- *Het incident is gesloten.*

## MONDELINGE VRAGEN

**De voorzitter**.- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

### MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW FATOUMATA SIDIBÉ

AAN MEVROUW BIANCA DEBAETS,  
STAATSSECRETARIS VAN HET BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK GEWEST,  
BELAST MET ONTWIKKELINGS-

**DÉVELOPPEMENT, DE LA SÉCURITÉ ROUTIÈRE, DE L'INFORMATIQUE RÉGIONALE ET COMMUNALE ET DE LA TRANSITION NUMÉRIQUE, DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES ET DU BIEN-ÊTRE ANIMAL,**

**concernant "la discrimination envers les personnes originaires d'Afrique subsaharienne et le concept de négrophobie".**

**M. le président.**- La parole est à Mme Sidibé.

**Mme Fatoumata Sidibé (DéFI).**- La Belgique compte une importante population subsaharienne, d'ascendance africaine ou afro-descendante. Outre les populations originaires de la République démocratique du Congo, du Rwanda et du Burundi, avec lesquelles la Belgique entretient des liens historiques du fait de la colonisation, il en est d'autres qui sont ancrées dans le territoire et qui rencontrent des difficultés dans leur volonté de s'insérer durablement et dignement au sein de notre société.

Le Mouvement contre le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie (MRAX) avait établi, dans son rapport d'activité de 2011, que "l'ensemble des statistiques montre une nette progression des actes racistes envers les Noirs en général et les personnes d'origine africaine subsaharienne en particulier". Le constat fait est que les préjugés ne diminuent pas mais au contraire se renforcent. Il existe une persistance des stéréotypes et des préjugés qui ne sont pas sans rappeler ceux qui existaient lors de la colonisation.

En 2011, dans son rapport sur les discriminations des personnes d'origine subsaharienne, le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme affirmait que "la Belgique connaît en effet mal sa migration congolaise (et africaine en général) et entretient une relation difficile avec son passé colonial. Or, interroger notre relation à "l'altérité noire" - et lutter contre les préjugés et la discrimination dont sont victimes les personnes d'origine subsaharienne - passe aussi par la réconciliation des mémoires".

J'entends dire aujourd'hui, alors qu'il existe le terme d'islamophobie et d'antisémitisme, qu'il

**SAMENWERKING, VERKEERSVEILIGHEIDSBELEID, GEWESTELIJKE EN GEMEENTELIJKE INFORMATICA EN DIGITALISERING, GELIJKEKANSENBELEID EN DIERENWELZIJN,**

**betreffende "de discriminatie van personen uit Sub-Saharaans Afrika en het concept negrofobie".**

**De voorzitter.**- Mevrouw Sidibé heeft het woord.

**Mevrouw Fatoumata Sidibé (DéFI)** *(in het Frans).*- België telt een grote bevolking van Sub-Saharaanse herkomst. Het gaat daarbij niet alleen om groepen uit de Democratische Republiek Congo, Rwanda en Burundi, waarmee België een verleden deelt, maar ook om andere groepen, die het moeilijker hebben zich duurzaam en waardig in de samenleving te integreren.

*De Mouvement contre le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie (MRAX) stelde in haar activiteitenverslag uit 2011 dat uit alle statistieken een duidelijke toename blijkt van racistische handelingen tegen zwarten in het algemeen en personen van Sub-Saharaanse herkomst in het bijzonder. De stereotypes en vooroordelen, die ook tijdens de kolonisatie al bestonden, zijn dus niet afgenomen, wel integendeel.*

*In zijn verslag over de discriminatie van personen van Sub-Saharaanse herkomst uit 2011, schreef het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding (CGKR) dat België zijn Sub-Saharaanse (en Afrikaanse in het algemeen) migranten niet goed kent en het moeilijk heeft met zijn koloniale verleden.*

*Ik hoor vandaag zeggen dat er geen term bestaat om te verwijzen naar de haat en discriminatie die specifiek gericht is op de zwarte bevolking. Toch spreken we in dat opzicht al een aantal jaar van negrofobie of antizwart racisme.*

*Sinds 2012 is het Collectif mémoire coloniale et lutte contre la discrimination (CMCLD) actief op het terrein. Die organisatie brengt Afrikaanse verenigingen en gemeenschappen met elkaar in contact om zo diversiteit, respect en solidariteit te*



manque l'utilisation d'un terme pour qualifier la haine et la discrimination particulière à l'égard des populations noires. "Mal nommer les choses", disait Camus, "c'est ajouter au malheur du monde". Un concept est utilisé depuis quelques années : la négrophobie ou le racisme antinoir. Ce concept se retrouve beaucoup, entre autres dans la presse et dans le monde associatif.

Depuis 2012, le Collectif mémoire coloniale et lutte contre la discrimination (CMCLD), collectif qui rassemble une centaine d'associations en Belgique, est engagé sur le terrain. Le CMCLD, en tant que groupe d'éducation et de défense, cherche à créer des jonctions entre associations et communautés africaines afin de promouvoir la culture de la diversité, du respect et de la solidarité entre les peuples.

Il est important que la société et les autorités belges reconnaissent la participation des membres de la communauté noire dans la vie sociale, économique, politique et multiculturelle. La présence belge au Congo représente près d'un siècle d'histoire partagée. La Belgique doit affronter son passé colonial, un passé qui est encore tabou, un passé qui laisse des empreintes encore douloureuses sur le présent. Pour le collectif, il est urgent de reconnaître et de commémorer le passé colonial, d'enseigner l'histoire coloniale dans les écoles, de faire le lien avec les migrations et la lutte contre les discriminations.

Avez-vous eu des contacts avec le CMCLD concernant sa revendication de tenir compte de la spécificité des discriminations envers les populations originaires d'Afrique subsaharienne ?

Le concept de négrophobie est-il repris par le Centre interfédéral pour l'égalité des chances ?

Sachant qu'une grande partie de la population originaire d'Afrique subsaharienne a acquis la nationalité belge, disposez-vous de chiffres récents sur la taille et la composition, y compris genrée, de cette population ? Quel pourcentage de la population totale de la Belgique, et de Bruxelles en particulier, représente-t-elle ?

Existe-il une étude isolant le critère de couleur de la peau pour déterminer l'ampleur de ces discriminations ? Combien de signalements

*bevorderen.*

*De Belgische samenleving en overheden moeten de deelname van leden van de zwarte gemeenschap aan het sociale, economische, politieke en multiculturele leven erkennen. De Belgische aanwezigheid in Congo is goed voor een eeuw van gezamenlijke geschiedenis, en België moet zijn koloniale verleden durven te erkennen. De geschiedenis moet worden herdacht en in scholen worden onderwezen en we moeten de link leggen met migratie en de strijd tegen discriminatie.*

*Hebt u reeds contact opgenomen met het CMCLD over zijn eis om rekening te houden met het specifieke karakter van de discriminatie van Sub-Saharaanse bevolkingsgroepen?*

*Neemt het Interfederaal Gelijkekansencentrum het concept negrofobie over?*

*Beschikt u over recente cijfers betreffende de omvang en samenstelling van die bevolkingsgroep? Welk percentage van de totale bevolking van België en Brussel in het bijzonder vertegenwoordigt zij?*

*Bestaat er een studie die het criterium huidskleur isoleert om de omvang van de discriminatie te bepalen? Hoeveel gevallen van discriminatie in verband met herkomst en huidskleur hebben het MRAX en het Interfederaal Gelijkekansencentrum geregistreerd? Hoeveel daarvan hebben betrekking op respectievelijk huisvesting, werkgelegenheid, toegang tot diensten en goederen, vrijetijdsbesteding en betrekkingen met de ordediensten? Vertoont de discriminatie tegenover de Congolese bevolking een specifiek karakter? Welke maatregelen wilt u nemen?*

relatifs à l'origine et à la couleur de peau ont-ils été enregistrés par le MRAX et le Centre interfédéral pour l'égalité des chances ? Quelle est leur ventilation selon le logement, l'emploi, l'accès aux biens et services, les loisirs et les relations avec les forces de l'ordre ? Existe-il une spécificité des discriminations par rapport à la population congolaise ? Quelles mesures comptez-vous prendre ?

**M. le président.** - La parole est à Mme Debaets.

**Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État.** - Jusqu'à présent, nous n'avons pas encore travaillé avec le Collectif mémoire coloniale et lutte contre les discriminations, mais je prends cette suggestion en considération.

Le concept de "nérophobie" n'est pas utilisé dans le cadre des activités du Centre interfédéral pour l'égalité des chances. Sauf pour les Roms et les personnes d'origine juive, les rapports annuels ne font pas de distinction selon le type de victime du racisme. On regarde plutôt le motif de discrimination.

Des chiffres sont disponibles sur le site web de l'Institut bruxellois de statistique et d'analyse (IBSA). Sur la base des statistiques concernant la première mention relative à la nationalité dans le registre national de chaque personne, l'IBSA constate que 183.023 personnes en Belgique ont, au 1<sup>er</sup> janvier 2015, comme première nationalité celle d'un pays de l'Afrique subsaharienne. Cela ne doit pas avoir énormément changé. Dans la Région bruxelloise, 62.491 sont concernées.

Le Centre interfédéral pour l'égalité des chances a publié en 2010 une étude sur la migration congolaise et son impact sur la présence congolaise en Belgique.

Pour ce qui concerne le concept de "nérophobie", je ferai référence, en contexte académique, entre autres aux travaux de Nicole Grégoire, de l'ULB, ou de Maximin Emagna, cofondateur d'Europe Belgium Diversity.

Vingt pour cent du nombre total des victimes de discrimination font état d'une discrimination sur la base de leur couleur de peau. La majorité de ces

**De voorzitter.** - Mevrouw Debaets heeft het woord.

**Mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris (in het Frans).** - *We hebben tot dusver nog niet samengewerkt met het CMCLD, maar ik zal uw voorstel overwegen.*

*De term 'negrofobie' wordt niet gebruikt door het Interfederaal Gelijkekansencentrum. Behalve voor Roma en personen van Joodse herkomst wordt in de jaarverslagen geen onderscheid gemaakt tussen de slachtoffers van racisme. Er wordt eerder gekeken naar het motief voor discriminatie.*

*De cijfers staan op de website van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA). Op basis van de statistieken inzake de eerste vermelding met betrekking tot de nationaliteit in het rijksregister stelt het BISA vast dat er op 1 januari 2015 in België 183.023 personen als eerste nationaliteit die van een land uit Sub-Saharaans Afrika hadden.*

*Het Interfederaal Gelijkekansencentrum publiceerde in 2010 een studie over Congolese migratie en de impact ervan op de aanwezigheid van Congolezen in België.*

*Voor het concept 'negrofobie' verwijs ik in academische context onder mee naar het werk van Nicole Grégoire van de ULB, en van Maximin Emagna, medeoprichter van 'Europe Belgium Diversity'.*

*Twintig percent van het totale aantal slachtoffers van discriminatie doet aangifte van discriminatie op grond van huidskleur. De meeste van die meldingen houden verband met werk (22%), goederen en diensten, huisvesting (25%) en ordehandhavingdiensten (8%).*

signalements sont liés aux domaines du travail, pour 22%, aux biens et services et surtout le logement, pour 25%, et aux services de maintien de l'ordre, pour 8%.

Nous continuerons à déployer des efforts considérables dans la lutte contre la discrimination et le racisme. Comme il ressort des chiffres, beaucoup de personnes ont été confrontées à la discrimination sur le marché de l'emploi ou sur leur lieu de travail. Le projet "Racism, game over" vise à faire face à cette problématique.

En outre, nous avons élaboré une ordonnance visant à lutter contre la discrimination dans l'offre publique de biens et de services relevant des compétences de la Région bruxelloise.

Nous avons prévu des campagnes visant à sensibiliser et à informer la population bruxelloise.

**M. le président.**- La parole est à Mme Sidibé.

**Mme Fatoumata Sidibé (DéFI).**- Mon interpellation s'inscrivait dans le prolongement d'une rencontre, organisée ici au Parlement francophone bruxellois, lors de laquelle M. Patrick Charlier, du Centre interfédéral pour l'égalité des chances, avait donné des chiffres sur ce phénomène.

Il va de soi que toute discrimination doit être combattue sans exception. Cependant, dans le climat ambiant, empreint de racisme, de xénophobie, d'antisémitisme, de sexisme, d'homophobie, ainsi que de racisme antimusulman, il me semblait indiqué de relayer cette question qui agite le terrain. En effet, la population subsaharienne a parfois le sentiment que le racisme envers les Noirs n'est pas suffisamment pris en considération.

Je vous invite à explorer davantage les pistes car il ne faudrait pas que certaines populations aient l'impression que leurs demandes ne sont pas prises en compte de manière plus spécifique. Je ne pense pas pour autant qu'il faille développer des programmes de discriminations positives car toute discrimination est à combattre.

Plus généralement, il me paraîtrait intéressant de disposer de chiffres plus précis.

*We zullen ons volop blijven inzetten voor de strijd tegen discriminatie en racisme. Zoals blijkt uit de cijfers, worden heel wat mensen geconfronteerd met discriminatie op de arbeidsmarkt of op het werk. Het project 'Racism, game over' is bedoeld om daar iets aan te doen.*

*We hebben bovendien een ordonnantie opgesteld om discriminatie te bestrijden in de context van het openbare aanbod van goederen en diensten die onder de bevoegdheden van het Brussels Gewest vallen.*

*We hebben tevens bewustmakings- en informatiecampagnes voor de Brusselse bevolking opgezet.*

**De voorzitter.**- Mevrouw Sidibé heeft het woord.

**Mevrouw Fatoumata Sidibé (DéFI)** *(in het Frans).*- *Het spreekt voor zich dat elke vorm van discriminatie moet worden bestreden. In het heersende klimaat van racisme, xenofobie, antisemitisme, seksisme, homofobie en moslimhaat is die kwestie meer dan ooit aan de orde. Zwarte Afrikanen hebben immers de indruk dat racisme tegenover zwarten niet ernstig genoeg wordt genomen.*

*Ik verzoek u de kwestie verder te onderzoeken, want het is geen goede zaak dat bepaalde bevolkingsgroepen de indruk krijgen dat er geen rekening met hen wordt gehouden. Ik pleit echter niet voor positieve discriminatie, want we moeten elke vorm van discriminatie bestrijden.*

*In april vorig jaar stelde ik minister-president Vervoort een vraag over de opening van een immigratiemuseum. Dat project werd eerst afgevoerd, vervolgens weer tot leven gewekt en daarna opnieuw begraven. In de huidige context zou het echter interessant zijn om het weer boven te halen of ten minste het debat over het museum weer te openen.*

*Ik zal het Interfederaal Gelijkekansencentrum vragen op welke manier het rekening zal houden met het concept 'negrofobie', dat uitdrukkelijk wordt gebruikt door de heer Charlier. Het*

En avril dernier, j'interrogeais le ministre Rudi Vervoort sur l'ouverture d'un musée de l'immigration, projet qui a été enterré, puis ressuscité et abandonné à nouveau. Toutefois, dans le contexte actuel, lorsqu'on entend le désir légitime des populations plurielles d'être reconnues et d'avoir une place, il serait opportun de ranimer ce projet ou du moins d'ouvrir le débat avec les différentes entités fédérées. Cela représenterait une véritable plus-value pour la Région qui est confrontée à un défi important de cohésion sociale et de reconnaissance de l'autre.

Enfin, je compte interroger le Centre interfédéral pour l'Égalité des chances afin de savoir comment il intègre le concept de négrophobie, explicitement utilisé par M. Charlier. J'étais d'ailleurs étonnée qu'il en fasse mention alors que le Centre ne l'utilise pas en tant que tel dans le cadre de ses activités.

Il faudrait que le monde politique ait plus de contacts avec le terrain afin que les associations se sentent entendues et voient leur travail reconnu.

*- L'incident est clos.*

#### **QUESTION ORALE DE M. AHMED EL KTIBI**

**À MME BIANCA DEBAETS,  
SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE,  
CHARGÉE DE LA COOPÉRATION AU  
DÉVELOPPEMENT, DE LA SÉCURITÉ  
ROUTIÈRE, DE L'INFORMATIQUE  
RÉGIONALE ET COMMUNALE ET DE  
LA TRANSITION NUMÉRIQUE, DE  
L'ÉGALITÉ DES CHANCES ET DU  
BIEN-ÊTRE ANIMAL,**

**concernant "la création d'un Centre pour  
la cybersécurité Belgique et le dispositif  
bruxellois contre le piratage informatique".**

**M. le président.** - La parole est à M. El Ktibi.

*verbaasde me overigens dat hij het vermeldde,  
terwijl het Interfederaal Gelijkekansencentrum het  
niet gebruikt.*

*De politieke wereld moet op het terrein de vinger  
aan de pols houden, zodat de verenigingen het  
gevoel krijgen dat naar hen wordt geluisterd.*

*- Het incident is gesloten.*

#### **MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER AHMED EL KTIBI**

**AAN MEVROUW BIANCA DEBAETS,  
STAATSSECRETARIS VAN HET BRUS-  
SELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST,  
BELAST MET ONTWIKKELINGS-  
SAMENWERKING, VERKEERSVEILIG-  
HEIDSBELEID, GEWESTELIJKE EN  
GEMEENTELIJKE INFORMATICA EN  
DIGITALISERING, GELIJKEKANSEN-  
BELEID EN DIERENWELZIJN,**

**betreffende "de oprichting van een  
Belgisch Centrum voor cyberveiligheid en  
de Brusselse maatregelen tegen hacking".**

**De voorzitter.** - De heer El Ktibi heeft het woord.

**M. Ahmed El Ktibi (PS).**- En mai 2015, je vous avais déjà interpellée, à la suite d'une série de piratages informatiques d'institutions belges (Fédération Wallonie-Bruxelles, Région wallonne) et internationales (la télévision TV5 Monde, par exemple), sur le dispositif bruxellois contre le piratage informatique. Ce jour-là, vous vous êtes voulue rassurante en nous disant qu'au sein du Data Center régional (DCR), la séparation qui existe entre les réseaux internes et externes limite l'impact d'une éventuelle attaque, et vous avez évoqué une série de plates-formes de collaboration entre l'État fédéral, les entités fédérées et le niveau local.

Ce jour-là, vous avez également dit que le Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB) était en train de rédiger un projet visant à proposer un data center professionnel aux différentes entités régionales et locales en tant que service, et que plusieurs pistes devaient encore être étudiées. À cet égard, il serait aussi intéressant de développer l'état des lieux de l'avancement de la stratégie coordonnée commune d'intégration des nouvelles technologies dans tous les champs de la vie collective, prévue par l'accord de majorité.

Comme vous l'avez dit précédemment, la mise en place d'une politique de sécurité de l'information est un travail de longue haleine qui nécessite une attention constante. Vous aviez fait preuve d'une grande honnêteté en reconnaissant que nous ne sommes pas à l'abri d'un incident majeur. L'incident en question est survenu, comme vous le savez. Le site du Parlement bruxellois a en effet fait l'objet d'un piratage revendiqué par le groupe Anonymous.

Même si l'on peut s'accorder sur les grands principes de démocratie et de transparence que véhicule ce groupe, on a du mal à comprendre son choix de s'attaquer à l'assemblée représentative de la population - organe de la démocratie par excellence - qui travaille dans la plus grande transparence. Le Premier ministre a lui aussi subi les foudres d'Anonymous ce jour-là. Récemment encore, ce fut le tour du site du Service public régional wallon, Wallonie.be.

Bref, ce genre d'attaques tend à se généraliser. Ce qui est inquiétant, c'est que celles-ci ne sont pour la plupart pas d'une complexité déconcertante : il s'agit de surcharger le réseau et de le rendre

**De heer Ahmed El Ktibi (PS)** *(in het Frans).*- *In mei 2015 interpelleerde ik u over de Brusselse maatregelen tegen hacking nadat een reeds Belgische en internationale instellingen werd gehackt. U legde ons uit dat dankzij de scheiding van het interne en externe netwerk van het Gewestelijk Data Center (GDC) de impact van pogingen tot hacking sterk worden beperkt. U verwees ook naar een reeks samenwerkingsverbanden tussen de federale overheid, de gemeenschappen en gewesten en de lokale instellingen.*

*U zei voorts dat het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG) van plan was om een professioneel datacenter aan de verschillende gewestelijke en lokale instellingen voor te stellen, maar dat er nog meerdere scenario's werden bestudeerd.*

*In het regeerakkoord staat dat het de ambitie is om nieuwe technologieën toe te passen voor alle aspecten van onze samenleving. De beveiliging van informatie is evenwel een werk van lange adem dat constante aandacht vereist. U hebt eerlijk toegegeven dat het risico op hacking nooit volledig kan worden uitgesloten. Dat is ondertussen gebleken, aangezien de groep Anonymous de website van het Brussels Parlement heeft gehackt.*

*Hoewel we het eens kunnen zijn met de belangrijkste principes die Anonymous op het vlak van democratie en transparantie verdedigt, begrijpen we niet waarom de groep een instelling aanvalt die de bevolking vertegenwoordigt en in de grootste transparantie werkt. Ook de website van de eerste minister en het Waals Gewest werden door Anonymous gehackt.*

*Dit soort cyberaanvallen komt steeds vaker voor. Het is vooral verontrustend dat dat eigenlijk helemaal niet moeilijk is: het volstaat om het netwerk te overbelasten tot het systeem uitvalt. Vervolgens wordt er ergens een filmpje gepost waarmee de verantwoordelijkheid voor de cyberaanval wordt opgeëist. Het wordt dus hoog tijd dat we iets aan de kwetsbaarheid van onze openbare instellingen doen.*

*De federale overheid heeft eind oktober het licht op groen gezet voor de oprichting van het Belgisch Centrum voor Cyberveiligheid, maar dat*

inopérant en l'inondant de demandes jusqu'à ce qu'il arrive à son point de rupture. Une revendication est ensuite postée sur un site de partage de vidéos. Cela prouve malheureusement que les institutions publiques sont encore très vulnérables dans notre pays.

Il semblerait cependant que l'on commence à y voir un peu plus clair. L'État fédéral a donné le coup d'envoi du Centre pour la cybersécurité Belgique (CCB) à la fin du mois d'octobre, mais celui-ci n'arrivera à maturité et ne sera pleinement opérationnel qu'en 2020. L'édifice est donc en cours de construction, mais l'actualité nous montre que nous en avons grandement besoin, tant au niveau fédéral que dans les entités fédérées.

Quelles pistes se sont-elles dégagées de la réunion avec le CIRB que vous nous annonciez au mois de mai ? Quels pas ont été franchis depuis lors ?

Pourriez-vous nous dresser un état des lieux de la stratégie coordonnée commune d'intégration des nouvelles technologies, telle que prévue dans l'accord de majorité ? Que prévoit cette stratégie en matière de sécurité informatique ? Quels moyens seront mis en œuvre en ce sens ? Un échéancier a-t-il été fixé ?

Comment les entités fédérées, singulièrement notre Région, seront-elles impliquées dans le Centre pour la cybersécurité Belgique ? Quels contacts ont été pris à cet égard avec le gouvernement fédéral ? Comment la coordination face à la cybermenace est-elle conçue dans ce cadre ?

**M. le président.** - La parole est à Mme Debaets.

**Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État.** - Comme vous le soulignez, nous ne sommes pas à l'abri d'actes malveillants à l'encontre de nos sites internet et de nos structures informatiques. Je peux vous assurer que nous prenons toutes les mesures nécessaires pour réduire au maximum ce type d'incidents.

Vous m'interrogez sur la suite donnée au projet de Data Center régional dont nous avons parlé à la fin de l'année précédente. Lors du Conseil des ministres de décembre 2015, le gouvernement a

*zal pas volledig operationeel zijn in 2020.*

*Hoeveel vooruitgang heeft het CIBG sinds mei jongstleden geboekt met betrekking tot het Gewestelijk Data Center?*

*Hoe ver staat de gecoördineerde gemeenschappelijke strategie om nieuwe technologie toe te passen in alle gebieden van het maatschappelijke leven? Welke maatregelen behelst die strategie inzake cyberveiligheid? Welke middelen worden daarvoor uitgetrokken? Wat is de planning?*

*Op welke manier wordt ons gewest betrokken bij het Belgisch Centrum voor Cyberveiligheid? Hoe wordt de coördinatie in geval van een cyberaanval geregeld?*

**De voorzitter.** - Mevrouw Debaets heeft het woord.

**Mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris (in het Frans).** - *Wij kunnen ons inderdaad nooit helemaal beschermen tegen aanvallen op onze websites en computersystemen, maar we doen alles wat we kunnen om dergelijke incidenten zo veel mogelijk te beperken.*

*Op 17 december 2015 bevestigde de regering dat zij het gewest wil uitrusten met een Gewestelijk Data Center opdat de gewestelijke instellingen hun IT-infrastructuur met elkaar delen.*

confirmé qu'il entend équiper la Région d'un Data Center régional et mutualiser ainsi les infrastructures informatiques des organismes régionaux.

Le gouvernement a décidé de charger le CIRB de rédiger un cahier des charges visant à couvrir les besoins en espace informatique à court et moyen terme en vue de la réalisation d'un Data Center régional. Ce cahier des charges servira à conclure un contrat de bail avec un partenaire externe afin de disposer de l'espace informatique requis.

Avant la fin du premier semestre de 2016, j'établirai une étude comparative de scénarios dans lesquels la Région soit construirait un Data Center propre soit mettrait en place un partenariat public-privé (PPP) pour les services nécessaires en termes d'espace informatique. Cette étude reprendra et comparera les différents coûts directs et indirects des deux scénarios.

Une concertation régulière sur le plan stratégique est menée au sein de la Région avec le CIRB et le Service public régional de Bruxelles (SPRB) afin d'envisager la politique de sécurité. Cela se traduit également dans un certain nombre d'options politiques. Ainsi, un pilier de base de la gestion de l'accès sécurisé aux différentes applications e-Gov est actuellement développé via le Identity Access Management (IAM).

Par ailleurs, le CIRB vient de publier un cahier pratique intitulé "12 règles fondamentales de sécurité informatique" que je vous ai apporté. Il contient des conseils pratiques destinés aux utilisateurs, notamment comment télécharger sans souci et comment séparer les usages professionnels et privés.

Bien entendu, nous sommes attentifs aux mesures prises dans ce domaine par les autres entités fédérées, et notamment par l'État fédéral.

Vous faites référence au Centre pour la cybersécurité Belgique (CCB), qui est fédéral. Nous y avons collaboré en fournissant une contribution pour la note-cadre sécurité relative à son lancement. Celle-ci prévoit une concertation régulière et structurée entre entités fédérées autour de la cybersécurité.

Une coordination et une concertation ont lieu entre

*Daarom heeft de regering het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG) gevraagd een bestek op te stellen voor de IT-infrastructuur die we op korte en middellange termijn nodig hebben. Op basis van dat bestek kan een huurovereenkomst met een externe partner worden gesloten.*

*Tegen eind juni 2016 zal ik een studie laten uitvoeren om de directe en indirecte kostprijs van twee scenario's te vergelijken, namelijk de bouw van een eigen datacentrum en een publiek-private samenwerking.*

*De regering pleegt regelmatig overleg met het CIBG en de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) over het veiligheidsbeleid. Dit vertaalt zich ook in een aantal beleidskeuzes. Zo wordt momenteel gewerkt aan een veilige toegang tot de verschillende applicaties van de overheid met behulp van IAM (Identity Access Management).*

*Bovendien heeft het CIBG net een brochure met twaalf gouden regels over ICT-security uitgegeven. Daarin wordt onder meer uitgelegd hoe je veilig kunt downloaden en hoe je professioneel en privégebruik kan scheiden.*

*Uiteraard volgen we aandachtig de maatregelen van de andere overheden, en met name van de federale overheid.*

*U vermeldt het Belgisch Centrum voor Cyberveiligheid, dat een federale instelling is. Wij hebben een bijdrage geleverd aan de kadernota, waarin sprake is van structureel overleg tussen de beleidsniveaus.*

*Het overleg tussen de chief information security officers (CISO's) van de verschillende administraties draagt bij tot een betere bescherming van onze computersystemen.*

les CISO (chief information security officer) des différentes administrations, de manière formelle ou informelle. Cette concertation à différents niveaux permet de sécuriser au maximum nos structures informatiques.

**M. le président.**- La parole est à M. El Ktibi.

**M. Ahmed El Ktibi (PS).**- Merci pour vos réponses. Pourriez-vous me confirmer les délais concernant le Data Center régional ? Est-ce que nous serons complètement protégés en 2017 ? Ou bien faudra-t-il attendre 2020 ou 2025 ?

Vous avez parlé d'une note-cadre de collaboration avec le centre fédéral et de la coordination entre zones. De quoi s'agit-il exactement ? Que voulez-vous dire par zones ?

**M. le président.**- La parole est à Mme Debaets.

**Mme Bianca Debaets, secrétaire d'État.**- Il s'agit des Chief Information Officers. Ces personnes ont été désignées au sein de leur administration pour être responsables de la cybersécurité. La coordination se fait entre ces personnes.

Concernant le timing, il ne faut pas mélanger les choses. Il y a d'un côté le domaine de la cybersécurité et ensuite le dossier du Data Center régional, qui concerne la capacité de stockage. Il y a bien sûr un lien entre les deux. J'incite toutes les administrations à se joindre à notre Data Center régional, pour garantir la sécurité. Le Data Center régional se trouve au premier niveau et ensuite il y aura une formule de partenariat public-privé, qui est en train d'être étudiée. La comparaison des deux scénarios sera prête avant l'été.

*- L'incident est clos.*

**QUESTION ORALE DE M. PHILIPPE CLOSE**

**À M. GUY VANHENGEL, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE**

**De voorzitter.**- De heer El Ktibi heeft het woord.

**De heer Ahmed El Ktibi (PS) (in het Frans).**- *Wat is de timing voor de oprichting van het Gewestelijk Data Center? Zullen onze gegevens al volledig beschermd zijn in 2017 of moeten we wachten tot 2020 of 2025?*

*U hebt het over een kadernota die de samenwerking met het federaal centrum en de coördinatie tussen de zones regelt. Wat houdt die samenwerking precies in? Wat bedoelt u met zones?*

**De voorzitter.**- Mevrouw Debaets heeft het woord.

**Mevrouw Bianca Debaets, staatssecretaris (in het Frans).**- *De coördinatie is het werk van de CISO's van de verschillende overheidsdiensten.*

*De cyberveiligheid mag niet worden verward met het dossier van het Gewestelijk Data Center, dat bedoeld is om de opslag van gegevens te regelen. Ik roep alle administraties op om zich bij het Gewestelijk Data Center aan te sluiten. Nadien zal er een publiek-private samenwerking komen, maar die wordt nog bestudeerd. De resultaten van de vergelijkende studie zouden tegen de zomer bekend moeten zijn.*

*- Het incident is gesloten.*

**MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER PHILIPPE CLOSE**

**AAN DE HEER GUY VANHENGEL, MINISTER VAN DE BRUSSELSE**



**BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES FINANCES, DU BUDGET, DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,**

concernant "la surestimation par l'État fédéral des recettes fiscales et son impact pour notre Région".

**M. le président.**- La parole est à M. Close.

**M. Philippe Close (PS).**- Nous avons récemment débattu des conséquences du tax shift fédéral sur les finances de notre Région et de nos communes. L'actualité et les erreurs répétées du pouvoir fédéral nous obligent à poser une nouvelle fois la question.

Selon les dernières estimations du ministère des Finances, qui étaient discutées le jeudi 8 octobre dernier par les techniciens au sein de l'exécutif, les recettes fiscales seraient inférieures de 882 millions d'euros aux prévisions initiales. L'effort budgétaire sera donc plus important que prévu. Autrement dit, il faudra trouver des économies supplémentaires ou se résoudre à de nouvelles taxes.

Dans les coulisses du gouvernement, il se disait que l'effort à fournir serait deux fois supérieur à ce qui était attendu : il faudra trouver près d'un milliard d'euros. On craint d'ores et déjà que l'on n'impose de nouvelles taxes.

Il s'agit d'un nouveau désagrément dû à un problème de chiffres budgétaires. Les chiffres ne sont décidément pas la spécialité du gouvernement fédéral : d'abord 600 millions d'euros pris aux Régions et qui se sont révélés erronés, et aujourd'hui, 882 millions. Devant tant d'erreurs, l'on peut se demander s'il n'y a pas, de la part du pouvoir fédéral, une volonté de dissimulation à l'opinion publique.

Avez-vous plus d'informations sur cette nouvelle erreur du pouvoir fédéral ?

Sachant que l'effort budgétaire sera plus important que prévu, quel impact aura-t-il sur notre Région ?

**HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET FINANCIËN, BEGROTING, EXTERNE BETREKKINGEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING,**

betreffende "de te hoge raming door de federale overheid van de fiscale ontvangsten en de gevolgen ervan voor ons gewest".

**De voorzitter.**- De heer Close heeft het woord.

**De heer Philippe Close (PS)** *(in het Frans).*- *Rekenen is blijkbaar niet het grootste talent van de federale regering. Vandaag blijkt uit de recentste ramingen van de FOD Financiën dat de fiscale ontvangsten 882 miljoen lager zullen zijn dan aanvankelijk was voorspeld. Om dat gat dicht te rijden, zullen er extra besparingen moeten worden doorgevoerd of nieuwe belastingen worden ingevoerd.*

*In de wandelgangen was zelfs te horen dat de federale regering bijna 1 miljard euro moet vinden. Dat laat het ergste vrezen.*

*Het is niet de eerste keer dat we met een ernstige rekenfout van de federale overheid worden geconfronteerd. Hebt u meer informatie over deze nieuwe vergissing van de federale overheid?*

*Welke gevolgen zal die vergissing hebben voor ons gewest?*

*Zal de federale regering nieuwe belastingen heffen, waardoor de taxshift eigenlijk gewoon een belastingverhoging wordt?*

*Bevestigt u de ramingen die u ons tijdens de begrotingsbesprekingen hebt meegedeeld? Het ging om 12 miljoen in 2017, 21 miljoen in 2018, 35 miljoen in 2019, 57 miljoen in 2020 en 65 miljoen in 2021.*

Les économies supplémentaires qui seront recherchées par le gouvernement fédéral se traduiront-elles par l'imposition de nouvelles taxes, avec la crainte que le tax shift ne se transforme en "tax lift", à savoir une hausse globale des impôts ?

Finalement, lors du débat budgétaire, vous nous avez donné les chiffres provisoires suivants : 12 millions d'euros en 2017, 21 millions en 2018, 35 millions en 2019, 57 millions en 2020 et 65 millions en 2021. Confirmez-vous ces estimations ?

**M. le président.**- La parole est à M. Vanhengel.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- La conférence interministérielle du 27 octobre dernier a pris acte de la communication des transferts de moyens financiers pour les années budgétaires 2015, 2016 estimés en exécution de la loi spéciale de financement. À cette occasion, le transfert de moyens pour l'année budgétaire 2015 n'a plus suscité de remarques. Pour votre parfaite information, signalons que la conférence interministérielle a également pris acte d'une divergence de points de vue au sujet du financement des hôpitaux, qui fait toujours l'objet de discussions au niveau du Comité de concertation et d'un groupe de travail spécifique.

Les effets des mesures du tax shift fédéral sur l'entité II ont également été abordés lors de la conférence interministérielle du 27 octobre. Il a été proposé que le groupe de travail chargé par le Comité de concertation d'examiner les effets budgétaires et macro-économiques du tax shift continue ses travaux. Les effets retour y seront également discutés. Le ministre fédéral de l'économie a également chargé la Banque nationale de Belgique (BNB) et le Bureau fédéral du plan d'élaborer une estimation scientifique des effets retour du tax shift.

Entre-temps, en ce qui concerne l'impact pour la Région, nous avons obtenu un tableau reprenant l'impact brut du tax shift sur nos recettes de l'impôt des personnes physiques (IPP) via le groupe de travail susvisé, le 22 octobre dernier.

D'après le tableau remis lors de cette réunion avec les entités fédérées, le prix brut total des mesures

**De voorzitter.**- De heer Vanhengel heeft het woord.

**De heer Guy Vanhengel, minister** (*in het Frans*).- *Op de interministeriële conferentie van 27 oktober 2015 werd akte genomen van de overdrachten van budgetten voor de begrotingsjaren 2015-2016, die werden geraamd op basis van de bijzondere financieringswet. Er werden geen opmerkingen over de overdracht voor 2015 geformuleerd. Overigens was er ook een meningsverschil over de financiering van de ziekenhuizen.*

*Op de interministeriële conferentie werd ook de impact van de federale taxshift op de gemeenschappen en gewesten besproken. Er werd voorgesteld de werkzaamheden van de werkgroep die door het Overlegcomité werd belast met het onderzoeken van de budgettaire en macro-economische gevolgen van de taxshift voort te zetten. De federale minister van Economie heeft bovendien de Nationale Bank en het Federaal Planbureau gevraagd om een wetenschappelijke raming van de terugverdieneffecten van de taxshift te maken.*

*Op de werkgroep van 22 oktober werd een tabel uitgedeeld over de bruto-impact van de taxshift op de inkomsten uit de personenbelasting. Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedraagt die impact:*

*- 6 miljoen euro in 2016;*

*- 27 miljoen euro in 2017;*

*- 39 miljoen euro in 2018;*

fédérales en matière d'IPP est estimé pour la Région de Bruxelles-Capitale, sur une base SEC, à :

- 6 millions d'euros en 2016 ;
- 27 millions d'euros en 2017 ;
- 39 millions d'euros en 2018 ;
- 54 millions d'euros en 2019 ;
- 75 millions d'euros en 2020 ;
- 83 millions d'euros en 2021 et 2022.

Ensuite, mi-décembre, le pouvoir fédéral a communiqué par courrier adressé à chaque commune un aperçu pluriannuel de l'impact du tax shift pour la période 2016 à 2021.

Pour l'ensemble des dix-neuf communes bruxelloises, il s'agit, selon le tableau transmis, toutes communes confondues et en montants arrondis, de :

- 812.000 euros en 2016 ;
- 3,7 millions d'euros en 2017 ;
- 4,1 millions d'euros en 2018 ;
- 2,4 millions d'euros en 2019 ;
- 7,1 millions d'euros en 2020 ;
- 4,7 millions d'euros en 2021.

Je propose d'ajouter le tableau avec le détail par commune au rapport.  
[http://parlement.brussels/annexes/uploads/impact\\_taxshift\\_F.pdf](http://parlement.brussels/annexes/uploads/impact_taxshift_F.pdf)

**M. Philippe Close (PS).** - Nous en reparlerons lors de la prochaine séance plénière.

- *L'incident est clos.*

- 54 miljoen euro in 2019;
- 75 miljoen euro in 2020,
- 83 miljoen euro in 2021 en 2022.

*Medio december heeft de federale overheid bovendien naar elke gemeente een brief gestuurd over de impact van de taxshift voor de periode van 2016 tot 2021. Voor het geheel van de negentien Brusselse gemeenten gaat om de volgende bedragen:*

- 812.000 euro in 2016;
- 3,7 miljoen euro in 2017;
- 4,1 miljoen euro in 2018;
- 2,4 miljoen euro in 2019;
- 7,1 miljoen euro in 2020;
- 4,7 miljoen euro in 2021.

*Ik stel voor om de tabel met de cijfers per gemeente toe te voegen aan het verslag.*  
[http://parlement.brussels/annexes/uploads/impact\\_taxshift\\_N.pdf](http://parlement.brussels/annexes/uploads/impact_taxshift_N.pdf)

**De heer Philippe Close (PS)** (in het Frans). - Wij zullen hierop terugkomen tijdens de volgende plenaire vergadering.

- *Het incident is gesloten.*

**QUESTION ORALE DE M. PHILIPPE CLOSE**

**À M. GUY VANHENGEL, MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE, CHARGÉ DES FINANCES, DU BUDGET, DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT,**

**concernant "la nouvelle décision de la Cour de Justice européenne qui valide la taxe sur les antennes GSM".**

**M. le président.** - La parole est à M. Close.

**M. Philippe Close (PS).** - La Cour de justice de l'Union européenne estime, dans un arrêt publié le 6 octobre 2015, que la taxe sur les pylônes GSM est valide et n'entre pas dans le champ de la directive "Autorisation" qui règle l'accès aux infrastructures et au marché des télécoms libéralisé, a indiqué le quotidien l'Écho. Cette décision va à l'encontre de la position des opérateurs de mobilophonie.

En résumé, la Cour de justice de l'Union européenne, saisie d'une question préjudicielle posée par la Cour d'appel de Mons, estime que la taxe sur les pylônes mise en place en 2007 par la Ville de Mons ne rentre pas dans le champ d'une directive européenne spécifique au secteur des télécommunications. Fait important, la décision de la Cour tend à valider également le statut des taxes pylônes régionales wallonnes et bruxelloises. L'enjeu de ce dossier dépasse le cas de la Ville de Mons, il porte aussi sur l'activation du levier fiscal de notre Région en la matière.

Lors d'un débat sur le sujet, en juillet dernier en commission, vous aviez répondu : "Nous ne manquerons pas d'examiner tous les jugements récemment prononcés en Belgique et à l'étranger, et tous les moyens juridiques invoqués par les intéressés dans les nombreuses procédures antérieures ou pendantes".

Il en va de même pour une nouvelle décision datant du 17 décembre 2015 opposant la SA Proximus et la Commune d'Etterbeek à la suite d'une question préjudicielle posée par le tribunal

**MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER PHILIPPE CLOSE**

**AAN DE HEER GUY VANHENGEL, MINISTER VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING, BELAST MET FINANCIËN, BEGROTING, EXTERNE BETREKKINGEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING,**

**betreffende "de nieuwe beslissing van het Europees Hof van Justitie die de belasting op de gsm-masten valideert".**

**De voorzitter.** - De heer Close heeft het woord.

**De heer Philippe Close (PS)** *(in het Frans).* - *Het Hof van Justitie van de Europese Unie oordeelde in een arrest van 6 oktober 2015 dat de belasting op de gsm-masten rechtsgeldig is en niet strijdig met de Europese richtlijn over de vrije toegang tot de telecommarkt en -infrastructuur. Die beslissing druist in tegen het standpunt van de gsm-operatoren.*

*Het Hof van Justitie van de Europese Unie, dat een prejudiciële vraag had ontvangen van het hof van beroep van Bergen, bevestigde in zijn arrest tevens dat de belasting van de stad Bergen rechtsgeldig is. Daaruit valt af te leiden dat hetzelfde geldt voor de Vlaamse en Waalse belastingen op gsm-masten.*

*Tijdens een debat in de commissie in juli 2015 antwoordde u dat u alle recente vonnissen in België en het buitenland over dit onderwerp zou analyseren, evenals alle juridische middelen die door de betrokkenen waren gebruikt in talloze eerdere of nog lopende procedures.*

*Dat geldt ook voor een nieuwe beslissing van 17 december 2015 in de zaak tussen de nv Proximus en de gemeente Etterbeek naar aanleiding van een prejudiciële vraag van de rechtbank van eerste aanleg van Brussel. Het Hof van Justitie van de Europese Unie bevestigde dat artikelen 12 en 13 van richtlijn 2002/20/EG van 7 maart 2002 zodanig moeten worden geïnterpreteerd dat ze niet strijdig zijn met een belasting als die welke in het hoofdgeding aan de orde is en die wordt opgelegd aan elke natuurlijke*

de première instance de Bruxelles. La décision de la Cour de justice de l'Union européenne affirme que les articles 12 et 13 de la Directive 2002/20/CE du Parlement européen et du Conseil européen du 7 mars 2002 relative à l'autorisation de réseaux et de services de communications électroniques dite "directive autorisation" doivent être interprétés en ce sens qu'ils ne s'opposent pas à ce qu'une taxe telle que celle en cause au principal soit imposée à toute personne physique ou morale qui est titulaire d'un droit réel ou d'un droit d'exploitation sur une antenne pour la téléphonie mobile.

Quelle position allons-nous adopter compte tenu de ces deux nouveaux arrêts de la Cour de Justice de l'Union européenne et sachant que les opérateurs ont d'ores et déjà annoncé vouloir continuer leur combat contre toute taxe ?

Où en est la procédure d'ordonnance pour la nouvelle taxe régionale sur les pylônes GSM ? Quel impact peut avoir cette décision sur l'ordonnance que vous préparez ? Va-t-elle accélérer le processus ? Si l'on en croit certains experts, l'affaire ne se réglera peut-être pas définitivement devant les tribunaux mais plutôt lors de négociations. À cet effet, M. Vervoort déclarait en juillet dernier que vos deux cabinets allaient entamer une réflexion sur un système harmonisé moins discutable. Où en est la réflexion ? Quand peut-on espérer une décision ? Quid de la concertation avec le secteur ?

**M. le président.**- La parole est à M. Vanhengel.

**M. Guy Vanhengel, ministre.**- Contrairement à ce que les conclusions de l'avocat général de la Cour de justice européenne avaient pu laisser envisager, la Cour de justice a rendu le 6 octobre dernier un arrêt qui confirme que les taxes locales sur les antennes gsm ne sont pas systématiquement illégales au regard de la directive Autorisation, qui établit un cadre législatif visant à garantir la libre fourniture de services et de réseaux de communications au sein de l'Union européenne.

Dans le cadre de la volonté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'harmoniser les taxes communales, j'ai mandaté mes services pour

*of rechtspersoon die houder is van een zakelijk recht of van een recht om een antenne voor mobiele telefonie te exploiteren.*

*Welk standpunt zal het gewest innemen in het licht van die twee nieuwe arresten van het Europees Hof van Justitie? Welke impact heeft die beslissing mogelijk op de ordonnantie waaraan u werkt? Zal ze het proces versnellen? Volgens bepaalde experts zal de zaak niet definitief worden beslecht voor het gerecht, maar veeleer tijdens onderhandelingen. Minister-president Vervoort verklaarde in juli nog dat uw kabinetten zouden nadenken over een minder betwistbaar, geharmoniseerd systeem. Hoe ver staat u daarmee? Wanneer kunnen we een beslissing verwachten? Hoe ver staat het overleg met de sector?*

**De voorzitter.**- De heer Vanhengel heeft het woord.

**De heer Guy Vanhengel, minister** *(in het Frans).*- *In tegenstelling tot wat de conclusies van de advocaat-generaal van het Europese Hof van Justitie deden vermoeden, deed het Hof van Justitie op 6 oktober laatstleden een uitspraak waarin wordt bevestigd dat gemeentebelastingen op gsm-masten niet per se onwettig zijn omdat ze strijdig zouden zijn met de Europese richtlijn over de vrije toegang tot communicatienetwerken.*

*Gelet op het voornemen van de Brusselse regering om de gemeentebelastingen te harmoniseren, heb ik mijn diensten de opdracht gegeven een voorontwerp van ordonnantie uit te werken voor de invoering van een gewestelijke belasting op*

élaborer un avant-projet d'ordonnance visant l'introduction d'une taxe régionale sur les antennes, en remplacement des règlements communaux existants.

Une taxe régionale uniforme sur l'ensemble du territoire bruxellois doit mettre un terme au flou actuel où chaque règlement communal prévoit ses propres règles, tarifs et exceptions. Cette approche globale, qui standardise les différentes taxes communales, est nécessaire pour arriver à plus de transparence fiscale et d'efficacité économique dans notre Région.

Bruxelles Fiscalité est cependant confrontée à un pic de travail, je pense notamment à :

- la mise en œuvre du premier volet de la réforme fiscale ;
- l'élaboration du deuxième volet de la réforme fiscale ;
- l'instauration effective du prélèvement kilométrique pour poids lourds, en remplacement de l'eurovignette au 1er avril 2016 qui est passée à la vitesse supérieure ;
- la reprise du service du précompte immobilier au 1<sup>er</sup> janvier 2017 ;
- et la réforme des taxes de circulation pour le 1<sup>er</sup> janvier 2017.

Dès lors, du renfort, notamment juridique, pour l'élaboration du texte légal et une analyse du risque est nécessaire, sous la forme de consultance externe via une mise en concurrence.

Les principes de base de cette nouvelle taxe seraient les suivants :

- une taxe qui s'inscrit dans le cadre d'un aménagement du territoire adéquat et qui satisfait aux règles européennes ;
- pas de taxe sur déclaration, mais un enrôlement sur la base des sources existantes, par exemple dans le cadre des autorisations nécessaires pour placer de telles installations ;
- pas de centimes communaux additionnels ;

*gsm-masten. Die moet de huidige reglementen van de gemeenten vervangen.*

*Een uniforme gewestelijke belasting voor het volledige Brusselse grondgebied moet een einde maken aan de huidige situatie waarin elke gemeente haar eigen regels, tarieven en uitzonderingen hanteert. Dat is nodig om meer duidelijkheid over de fiscaliteit en meer economische efficiëntie mogelijk te maken.*

*Brussel Fiscaliteit wordt evenwel met een verhoogde werklust geconfronteerd. Ik overloop de oorzaken:*

- *de uitvoering van het eerste deel van de fiscale hervorming;*
- *de voorbereiding van het tweede deel van de fiscale hervorming;*
- *de invoering van de kilometerheffing voor vrachtwagens op 1 april 2016;*
- *de overname van de dienst van de onroerende voorheffing vanaf 1 januari 2017;*
- *de hervorming van de verkeersbelasting vanaf 1 januari 2017.*

*Brussel Fiscaliteit heeft dan ook meer juristen nodig om wetteksten voor te bereiden en een risicoanalyse op te stellen. Daarvoor zullen externe consultants worden ingeschakeld.*

*Ik overloop ook de basisprincipes van de nieuwe belasting.*

*Ze is bedoeld ter bevordering van een degelijke ruimtelijke ordening, die beantwoordt aan de Europese regelgeving. Voorts is het geen belasting die wordt geheven op grond van aangiften, maar op basis van bepaalde bronnen, bijvoorbeeld informatie over de vergunningen die werden aangevraagd voor gsm-masten. Verder mogen de gemeenten geen opcentiemen heffen. Tot slot komen de inkomsten van de belasting in totaal neer op zo'n 15 miljoen euro, wat overeenstemt met het bedrag dat de gemeenten vandaag allemaal samen begroten. De gemeenten slagen er echter niet in om die belastingen te innen.*

*Brussel Fiscaliteit verwacht dat het voorontwerp*

- une ponction fiscale d'environ quinze millions d'euros, ce qui correspond au montant que les communes inscrivent aujourd'hui dans leurs budgets, mais ne réalisent pas.

Le compte à rebours établi par Bruxelles-Fiscalité prévoit une approbation en première lecture d'un avant-projet d'ordonnance au plus tard dans le courant du mois de mars. Le texte pourra ensuite être déposé au Parlement au mois de mai après réception et analyse des avis requis. La mise en œuvre de la solution informatique se fera parallèlement aux travaux parlementaires. La nouvelle taxe sur les antennes pourra dès lors être perçue dès l'automne prochain.

Je rappelle que l'objectif ne consiste pas à décourager les investissements dans le marché des télécommunications ni l'accès au marché. Au contraire.

Une taxe régionale uniforme sur l'ensemble du territoire de la Région de Bruxelles-Capitale doit en premier lieu mettre un terme à l'opacité actuelle où pratiquement chaque commune instaure ses propres règles sans pour autant percevoir ses recettes.

Le dossier fera également l'objet de discussion entre la Région et la commune dans le cadre du Fonds de compensation fiscale. Voilà un projet global qui devrait aider les bourgmestres et les échevins des Finances qui font face pour l'instant à d'énormes difficultés et doivent déplorer un manque à gagner qui peut parfois se monter à deux ou trois millions d'euros par commune que l'on doit essayer de régler d'un commun accord. Je ne parle pas de la Ville de Bruxelles qui est un cas à part.

*(Sourires)*

- *L'incident est clos.*

*van ordonnantie ten laatste in de loop van maart in eerste lezing wordt goedgekeurd. De tekst kan vervolgens in mei aan het parlement worden voorgelegd, na ontvangst en analyse van de vereiste adviezen. Terwijl de besprekingen in het parlement lopen, wordt een computersysteem voorbereid. De nieuwe belasting op de gsm-masten zal dan ook vanaf aanstaande herfst kunnen worden geïnd.*

*De bedoeling daarvan is geenszins om de investeringen in de telecommunicatiemarkt of de toegang tot de markt te ontmoedigen. Een uniforme gewestelijke belasting voor het volledige grondgebied van het Brussels Gewest moet in eerste instantie een einde maken aan de huidige onduidelijke situatie: nagenoeg elke gemeente voert eigen belastingen op gsm-masten in, maar slaagt er niet in om die te innen.*

*Het gewest en de gemeenten zullen het dossier tevens bespreken in het kader van het Fiscaal Compensatiefonds (FCF), dat de burgemeesters en schepenen van Financiën moet helpen om te vermijden dat hun financiën ontsporen. Brussel-Stad is echter een geval apart.*

*(Vrolijkheid)*

- *Het incident is gesloten.*