



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**

**Integraal verslag  
van de interpellaties en  
de vragen**

**Commissie voor het Leefmilieu en de  
Energie,**

**belast met het Natuurbehoud,  
het Waterbeleid en  
de Openbare Netheid**

**VERGADERING VAN**

**DINSDAG 28 MAART 2017**

**PARLEMENT  
DE LA RÉGION DE  
BRUXELLES-CAPITALE**

**Compte rendu intégral  
des interpellations et  
des questions**

**Commission de l'Environnement et de  
l'Énergie,**

**chargée de la Conservation de la nature,  
de la Politique de l'eau et  
de la Propreté publique**

**RÉUNION DU**

**MARDI 28 MARS 2017**

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het  
Brussels Hoofdstedelijk Parlement  
Directie verslaggeving  
tel 02 549 68 02  
fax 02 549 62 12  
e-mail [civ@parlement.brussels](mailto:civ@parlement.brussels)

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op  
<http://www.parlbruparlirisnet.be/>

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le  
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale  
Direction des comptes rendus  
tél 02 549 68 02  
fax 02 549 62 12  
e-mail [civ@parlement.brussels](mailto:civ@parlement.brussels)

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse  
<http://www.parlbruparlirisnet.be/>

**INHOUD**

<b>INTERPELLATIES</b>	5
Interpellatie van de heer Emin Özkara	5
tot mevrouw Céline Fremault, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie, betreffende "het beheer van de voedingsoverschotten".	
Interpellatie van mevrouw Barbara d'Ursel-de Lobkowicz	5
tot mevrouw Céline Fremault, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie, betreffende "de eerste campagne '40 dagen zonder vlees' in het Brussels Gewest".	
Bespreking – Sprekers:	7
Mevrouw Annemie Maes (Groen) Mevrouw Céline Fremault, minister Mevrouw Barbara d'Ursel-de Lobkowicz (DéFI)	
<b>MONDELINGE VRAGEN</b>	13
Mondelinge vraag van de heer Arnaud Pinxteren	14
aan mevrouw Céline Fremault, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie, betreffende "de tenuitvoerlegging van de ordonnantie betreffende de opname van milieuclausules in de overheidsopdrachten".	

**SOMMAIRE**

<b>INTERPELLATIONS</b>	5
Interpellation de M. Emin Özkara	5
à Mme Céline Fremault, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de vie, de l'Environnement et de l'Énergie, concernant "la gestion des invendus alimentaires".	
Interpellation de Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz	5
à Mme Céline Fremault, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de vie, de l'Environnement et de l'Énergie, concernant "la première campagne '40 jours sans viande' en Région bruxelloise".	
Discussion – Orateurs :	7
Mme Annemie Maes (Groen) Mme Céline Fremault, ministre Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz (DéFI)	
<b>QUESTIONS ORALES</b>	13
Question orale de M. Arnaud Pinxteren	14
à Mme Céline Fremault, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de vie, de l'Environnement et de l'Énergie, concernant "la mise en œuvre de l'ordonnance relative à l'inclusion de clauses environnementales dans les marchés publics".	

Mondelinge vraag van de heer Bruno De Lille 22

aan mevrouw Céline Fremault, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

betreffende "het niet-respecteren van het genderevenwicht in het Milieucollege".

Mondelinge vraag van mevrouw Annemie 26 Maes

aan mevrouw Céline Fremault, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

en aan mevrouw Fadila Laanan, staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met Openbare Netheid, Vuilnisophaling en -verwerking, Wetenschappelijk Onderzoek, Gemeentelijke Sportinfrastructuur en Openbaar Ambt,

betreffende "de verwerking van organisch afval binnen het gewest".

Question orale de M. Bruno De Lille 22

à Mme Céline Fremault, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de vie, de l'Environnement et de l'Énergie,

concernant "le non-respect de la représentation équilibrée des femmes et des hommes au sein du Collège d'environnement".

Question orale de Mme Annemie Maes 26

à Mme Céline Fremault, ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de vie, de l'Environnement et de l'Énergie,

et à Mme Fadila Laanan, secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Propreté publique et de la Collecte et du Traitement des déchets, de la Recherche scientifique, des Infrastructures sportives communales et de la Fonction publique,

concernant "le traitement des déchets organiques dans la Région".

*Voorzitterschap: mevrouw Simone Susskind, oudste lid in jaren.  
Présidence : Mme Simone Susskind, doyenne d'âge.*

## INTERPELLATIES

**Mevrouw de voorzitter.**- Aan de orde zijn de interpellaties.

### INTERPELLATIE VAN DE HEER EMIN ÖZKARA

**TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT,  
MINISTER VAN DE BRUSSELSE  
HOOFDSTEDELIJKE REGERING,  
BELAST MET HUISVESTING,  
LEVENSKWALITEIT, LEEFMILIEU EN  
ENERGIE,**

**betreffende "het beheer van de voedingsoverschotten".**

**Mevrouw de voorzitter.**- Op verzoek van de indiener, die verontschuldigd is, wordt de interpellatie naar een volgende vergadering verschoven.

### INTERPELLATIE VAN MEVROUW BARBARA D'URSEL-DE LOBKOWICZ

**TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT,  
MINISTER VAN DE BRUSSELSE  
HOOFDSTEDELIJKE REGERING,  
BELAST MET HUISVESTING,  
LEVENSKWALITEIT, LEEFMILIEU EN  
ENERGIE,**

**betreffende "de eerste campagne '40 dagen zonder vlees' in het Brussels Gewest".**

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw d'Ursel-de Lobkowicz heeft het woord.

**Mevrouw Barbara d'Ursel-de Lobkowicz (DéFI) (in het Frans).**- *De campagne Dagen zonder vlees is in Vlaanderen aan haar zesde*

## INTERPELLATIONS

**Mme la présidente.**- L'ordre du jour appelle les interpellations.

### INTERPELLATION DE M. EMIN ÖZKARA

**À MME CÉLINE FREMAULT,  
MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE  
LA RÉGION DE BRUXELLES-  
CAPITALE, CHARGÉE DU  
LOGEMENT, DE LA QUALITÉ DE VIE,  
DE L'ENVIRONNEMENT ET DE  
L'ÉNERGIE,**

**concernant "la gestion des invendus alimentaires".**

**Mme la présidente.**- À la demande de l'auteur, excusé, l'interpellation est reportée à une prochaine réunion.

### INTERPELLATION DE MME BARBARA D'URSEL-DE LOBKOWICZ

**À MME CÉLINE FREMAULT,  
MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE  
LA RÉGION DE BRUXELLES-  
CAPITALE, CHARGÉE DU  
LOGEMENT, DE LA QUALITÉ DE VIE,  
DE L'ENVIRONNEMENT ET DE  
L'ÉNERGIE,**

**concernant "la première campagne '40 jours sans viande' en Région bruxelloise".**

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme d'Ursel-de Lobkowicz.

**Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz (DéFI).**- Alors qu'elle en est déjà à sa sixième édition en Flandre, la campagne Jours sans viande débarque

*editie toe. In Wallonië en Brussel gaat ze dit jaar voor het eerst van start. Ze loopt van 1 maart tot 15 april en stimuleert de bevolking om haar vleesconsumptie in vraag te stellen.*

*Belgen eten immers te veel vlees: ongeveer 120 g per dag, terwijl deskundigen maximaal 300 g per week aanbevelen. Die overconsumptie heeft gevolgen voor de gezondheid, het dierenwelzijn en het milieu. De organisatoren willen iedereen ertoe aanzetten na te denken over de milieu-impact van intensieve veeteelt. Zij wijzen erop dat je elke dag dat je vegetarisch eet, je ecologische voetafdruk met 11 m<sup>2</sup> doet afnemen, je waterverbruik met 1.500 l en de uitstoot van broeikasgassen met 2 kg.*

*Hoe staat u tegenover het initiatief Dagen zonder vlees? Wilt u de campagne in Brussel steunen?*

*In Vlaanderen loopt de campagne al zes jaar, terwijl ze in Brussel voor het eerst plaatsvindt. Werd u als minister van Leefmilieu door de organisatoren gecontacteerd?*

*Werd u benaderd door belangengroepen uit de landbouw en de vleessector? Hebt u de effecten van uw Goodfoodstrategie op de vleesconsumptie en het vegetarische aanbod geëvalueerd? Hebben de Brusselaars hun eetgewoonten aangepast?*

*In Brussel lopen heel wat initiatieven om mensen te stimuleren om minstens één keer per week vegetarisch te eten. Welk beleid voert en plant u op dat vlak?*

enfin en Wallonie et en Région bruxelloise. Cette opération, qui se déroule du 1er mars au 15 avril, vise à inciter chacun à se remettre en question et à diminuer sa consommation de viande.

Le Belge mange en effet trop de viande : environ 120g par jour, alors que les experts recommandent un maximum de 300g par semaine. Cette surconsommation a d'importantes conséquences sur la santé, sur le bien-être animal, par le recours à l'élevage et à l'abattage industriels, mais aussi et surtout sur l'environnement. Pour les organisateurs, il faut avant tout faire réfléchir chacun sur l'impact environnemental d'une production de viande intensive, car les défis sont énormes. Ils précisent que par journée végétarienne, chacun économisera 11m<sup>2</sup> sur son empreinte écologique, 1.500l d'eau, soit l'équivalent de douze bains, et 2kg de gaz à effet de serre, soit 12km en voiture.

Je vous ai déjà interpellée sur le thème de la consommation de viande en décembre 2014. Plus de deux années s'étant écoulées, je souhaiterais faire le point avec vous.

Quelle est votre position vis-à-vis de l'opération Jours sans viande ? Pensez-vous l'encourager à Bruxelles ?

Alors qu'en Flandre, l'opération Jours sans viande rencontre un énorme succès - 80.000 inscrits en 2016 -, il a fallu six ans pour qu'elle arrive enfin à Bruxelles. Avez-vous, en tant que ministre de l'Environnement, été contactée par les organisateurs de cette opération ?

Avez-vous également été approchée par des groupes de pression agricoles et d'autres acteurs du secteur de la viande ? Avez-vous déjà pu évaluer les effets de votre stratégie Good Food sur la consommation de viande et l'offre de repas végétariens ? Avez-vous pu constater un changement des habitudes alimentaires et une évolution des mentalités ?

De nombreuses initiatives privées et publiques existent à Bruxelles pour inciter à manger végétarien au moins une fois par semaine, notamment dans les cantines. De telles actions sont nécessaires et doivent être soutenues. Quelle est votre politique à ce sujet et de nouvelles actions ont-elles été prévues ?

*Besprekking*

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw Maes heeft het woord.

**Mevrouw Annemie Maes (Groen).**- Dit onderwerp ligt me na aan het hart. Ik ben er niet alleen al jaren pleitbezorger van, ik heb tijdens de vorige regeringsperiode ook heel wat wetgevende initiatieven genomen. Dat leidde onder meer tot een resolutie waarin de overheid werd verzocht een voorbeeldfunctie te vervullen en ervoor te ijveren dat er in elk overheidsrestaurant een vegetarisch alternatief beschikbaar zou zijn. Ik heb de minister daarover al vaker ondervraagd. Wat is de stand van zaken van de acties van de regering op dit vlak?

Welke organisaties worden door de minister in dit verband gesteund? Ze steunt de vzw Ethisch Vegetarisch Alternatief (EVA), maar ondertussen zijn er ook andere organisaties actief op het vlak van de vegetarische voeding.

Zoals mevrouw d'Ursel heeft aangehaald, is de actie 'Dagen zonder vlees' zeer populair in Vlaanderen. Een aantal factoren speelt daarbij een rol. Het gaat om een bewustmakingsactie waaraan een heleboel chef-koks meewerken. Ook heel wat bekende Vlamingen gaan de uitdaging aan om gedurende veertig dagen vegetarisch te eten, zonder vlees of vis. Elk jaar opnieuw is die actie een gigantisch succes. Dat is in Brussel niet het geval, maar het zou goed zijn mocht de minister zich door die actie in Vlaanderen laten inspireren. Uit peilingen blijkt trouwens dat een op de vijf Brusselaars flexitariër is.

Een flexitariër is iemand die geregeld, bijvoorbeeld drie of vier dagen per week, vegetarisch eet. Er is in Brussel een groot potentieel van mensen die aan een dergelijke actie kunnen meedoen. Zal de minister ook in Brussel een actie 'Dagen zonder vlees' op het getouw zetten, eventueel met andere initiatiefnemers?

Een tijdje geleden werd er een Veggieplan Brussel gepubliceerd. Hierin staan de adressen van vegetarische restaurants of restaurants met een volwaardig vegetarisch aanbod in onze stad.

(Opmerkingen van mevrouw Fremault)

*Discussion*

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme Maes.

**Mme Annemie Maes (Groen) (en néerlandais).**- *Durant la législature précédente, j'ai entrepris de nombreuses initiatives législatives dans ce domaine. Elles ont notamment débouché sur une résolution demandant à l'autorité publique de donner l'exemple en proposant une alternative végétarienne dans tous ses restaurants. Où en sont les actions du gouvernement à ce niveau ?*

*Outre l'asbl Éthique végétarienne alternative (EVA), quelles organisations de ce type la ministre soutient-elle ?*

*Comme l'a rappelé Mme d'Ursel-de Lobkowicz, l'action "Dagen zonder vlees" (Jours sans viande) est très populaire en Flandre car elle y est notamment soutenue par des chefs coqs et des personnalités. Le gouvernement bruxellois pourrait s'en inspirer, d'autant qu'un Bruxellois sur cinq se dit "flexitarien" et mange donc végétarien trois à quatre jours par semaine.*

*La ministre envisage-t-elle une action similaire à Bruxelles, éventuellement en faisant appel à d'autres organismes ?*

*Un plan de Bruxelles répertoriant les restaurants végétariens ou ceux proposant une véritable offre végétarienne ("plan Veggie") a été publié voici quelque temps.*

(Remarques de Mme Fremault)

*Je n'ai pas vu de version récente de ce plan. Quand sera-t-il actualisé et comment cette publication sera-t-elle diffusée ?*

*Il est frappant que la cellule communication de Bruxelles Environnement n'utilise pas volontiers le mot "végétarien" dans sa lettre d'information, lui préférant l'expression "moins de viande" et "plus de légumes". Pourtant, le végétarisme a une résonance positive auprès des jeunes et de nombreux touristes. Il convient dès lors de pas bouder ce terme.*

*Je fais le même constat pour la communication concernant la stratégie Good Food. J'invite donc*

Ik heb wel geen recente versie van dat plan meer gezien. Wanneer komt er een actuele versie en op welke manier zal de publicatie verspreid worden?

Het valt me op dat de communicatiecel van Leefmilieu Brussel het woord 'vegetarisch' blijkbaar niet graag gebruikt. In de nieuwsbrieven is er sprake van 'minder vlees' en 'meer groenten', maar niet van 'vegetarisch'. Ik vermoed dat het koudwatervrees is, maar zeker bij jonge mensen en bij een heleboel toeristen heeft vegetarisch een positieve bijklink en het moet dan ook niet worden gemeden in de communicatie.

Ik heb trouwens gemerkt dat ook in de communicatie over de Goodfoodstrategie het woord 'veggie' of 'vegetarisch' wordt omzeild. Misschien kan de minister haar communicatiedienst eens suggereren om het woord als iets positiefs te hanteren, want er bestaat wel degelijk een groot draagvlak voor.

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).**- *Dagen zonder vlees bestaat in Vlaanderen sinds 2011 en gaat dit jaar in verscheidene landen van start.*

*Het is een bewustmakingscampagne rond de impact van onze eetgewoonten op het milieu. De inzet is eenvoudig: eet veertig dagen lang minder vlees en vis. Vlaamse burgers namen het initiatief voor de campagne, die door heel wat privéspelers en bekende personen wordt ondersteund. De voordelen en beperkingen van dergelijke initiatieven werden in de pers uitvoerig besproken.*

*Het initiatief maakt een debat mogelijk over de gevolgen van onze voedselproductie voor het milieu en over duurzaamheid in het algemeen. Het gewest wil echter een genuanceerde boodschap uitdragen en volgt een langetermijnstrategie.*

*Zo moedigt het gewest al vele jaren een lagere consumptie van dierlijke eiwitten en een hoger gebruik van groenten en plantaardige eiwitten aan. Minder vlees en meer groenten eten, is bovendien beter voor de gezondheid.*

*De grote lijnen van dat beleid zijn terug te vinden in de Goodfoodstrategie, en promoten een gezonde en evenwichtige voeding met een minder*

*la ministre à suggérer à son service de communication de promouvoir ces termes adéquats.*

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, ministre.**- Comme vous le mentionnez dans votre interpellation, la campagne Jours sans viande existe depuis 2011 en Flandre et est lancée cette année plus globalement dans plusieurs pays.

Il s'agit d'une campagne de sensibilisation concernant l'impact de nos habitudes alimentaires sur l'environnement. L'enjeu est simple : manger moins de viande et de poisson pendant 40 jours. Au départ, il s'agit d'une initiative citoyenne en Flandre, désormais soutenue par l'enthousiasme de nombreux acteurs privés et de personnalités. Elle a été mise sous les feux des projecteurs médiatiques en ce mois de mars 2017, faisant suite au mois Tournée minérale. Les avantages et limites de ce genre d'initiatives ponctuelles ont été largement commentés dans la presse.

En ce qui me concerne, il me semble que cette initiative a le mérite de permettre un débat sur des questions importantes, notamment au niveau de l'impact de notre système alimentaire actuel sur l'environnement et la durabilité en général. La Région prône cependant des messages plus nuancés et une approche à plus long terme.

Ainsi, nous encourageons depuis plusieurs années

*grote impact op het leefmilieu. De consumptie van alternatieven voor dierlijke eiwitten moet omhoog en de voedselverspilling naar omlaag.*

*Tegen 2020 moet 60% van de Brusselaars zijn vleesconsumptie minderen en moet 30% één keer per week vegetarisch eten. In bedrijfsrestaurants moet het gewicht van het aangeboden vlees met gemiddeld 30% naar omlaag.*

*Het Brussels Gewest steunt uiteenlopende projecten die aan de Goodfoodstrategie beantwoorden. Zo steunt het de campagne Donderdag Veggiedag van de vzw EVA, die op haar website oproept om aan Dagen zonder vlees deel te nemen.*

*De organisatoren van Dagen zonder vlees namen geen contact op met Leefmilieu Brussel. Het agentschap werd ook niet benaderd door lobbyisten uit de landbouw of de vleessector.*

*De Goodfoodstrategie is begin 2016 van start gegaan en het is nog te vroeg voor een evaluatie. De dalende vleesconsumptie is een algemene trend die al enkele jaren aanhoudt. De evaluatie van de Goodfoodstrategie is gepland voor midden 2018.*

*Bij een peiling van Leefmilieu Brussel in december 2015 verklaarde 40% van de Brusselaars kleinere vleesporties te eten. 60% zei minstens één keer per week vegetarisch te eten en 48% koos voor minder milieuvriendelijk vlees, zoals gevogelte.*

*Uit een peiling van EVA in de drie gewesten bleek dat 13,4% van de Belgen minstens drie keer per week vegetarisch eet. Uit een enquête van iVOX in 2016 bleek dan weer dat 7,8% van de Walen minstens drie vegetarische maaltijden per week eet, tegenover 16,4% Vlamingen en 19,5% Brusselaars.*

*Het aantal Brusselaars dat helemaal geen vlees meer eet, is toegenomen. In 2013 ging het om 0,9%, in 2016 was dat 1,7%. De belangrijkste reden om vlees van het menu te halen is in alle gewesten de gezondheid. Daarna volgt in Brussel en Vlaanderen het milieu. Ook de consumptie van zuivelproducten wordt in vraag gesteld. In Brussel steeg het verbruik van plantaardige melkproducten van 2,2% in 2013 naar 5,4% in*

une réduction de la consommation de protéines animales en faveur d'une assiette plus verte, plus équilibrée, avec plus de légumes et de protéines végétales, ce qui correspond par ailleurs à toute une série de recommandations en matière de santé publique.

La stratégie Good Food, souvent évoquée au sein de cette commission, brosse les axes de travail liés à cette thématique. Cette stratégie comprend notamment les objectifs suivants :

- l'objectif de la transition de la demande, qui vise à modifier les modes de consommation : promotion de la consommation orientée vers les produits alimentaires sains et équilibrés et ayant moins d'impact en termes de ressources et d'émissions de CO<sub>2</sub>, adaptation du régime alimentaire en réduisant son impact global (quantité globale, rééquilibrage de l'assiette, quantité et type de viande, choix des poissons, préférence pour les fruits et les légumes frais, locaux, de saison et de qualité), augmentation de la consommation des alternatives aux protéines animales, réduction du gaspillage alimentaire.

- sur le plan quantitatif, "en 2020, 60% de la population déclare diminuer sa consommation de viande, 30% mange végétarien au moins une fois par semaine". Pour les cantines, l'objectif est la réduction du grammage de viande de 30% en moyenne par repas dans les cantines qui ont suivi l'accompagnement Good Food.

Pour répondre à votre première question, nous encourageons la réduction de la consommation de protéines animales et la promotion d'une assiette équilibrée et durable, et cela via divers projets qui s'inscrivent dans le cadre de la stratégie Good Food. Nous ne soutenons pas directement cette initiative citoyenne, mais nous soutenons l'asbl EVA pour sa campagne Jeudi Veggie. Cette dernière invite sur son site internet à participer à l'opération 40 jours sans viande.

Pour répondre à votre deuxième question, nous vous informons que Bruxelles Environnement n'a pas été contactée par les organisateurs de l'opération et qu'elle n'a pas été, à notre connaissance, approchée par les lobbies agricoles ou d'autres acteurs du secteur de la viande.

J'en viens à votre troisième question relative à l'évaluation des effets de la stratégie Good Food

2016.

*Brussel kent sinds 2010 een subsidie toe aan de vzw EVA. Donderdag Veggiedag was in 2013 bij 20,1% van de Brusselaars bekend, vandaag is dat al bij 31%. Meer dan 40 partners nemen aan de campagne deel en bieden één keer per week een vegetarisch gerecht aan.*

*Ten slotte promoot het gewest alternatieven voor vlees in een praktische gids voor Goodfoodkantines.*

*Het woord 'vegetarisch' komt bijna overal in onze communicatie voor. Uw opmerking verbaast mij dan ook, mevrouw Maes.*

sur la consommation de viande et l'offre de repas végétariens. La mise en œuvre de la stratégie Good Food a démarré au début de l'année 2016. Nous avons donc à peine un an de recul. La réduction de la consommation de viande est une tendance générale qui se poursuit depuis de nombreuses années. En Région bruxelloise, des données ont été collectées avant le démarrage de ladite stratégie, dont l'évaluation est prévue à mi-parcours, soit à la mi-2018.

Selon un sondage réalisé pour Bruxelles Environnement auprès du grand public, 40% des Bruxellois déclarent en décembre 2015 déjà réduire les portions de viande consommées, 61% déclarent manger des plats sans viande au moins une fois par semaine et 48% déclarent choisir des viandes moins nuisibles à l'environnement, comme les volailles.

Selon un autre sondage réalisé par EVA dans les trois Régions, 13,4% des Belges mangent végétarien au moins trois fois par semaine. Selon l'enquête qu'iVOX a menée entre février et avril 2016, 7,8% des Wallons mangent au moins trois repas végétariens par semaine, contre 16,4% en Flandre et 19,5% à Bruxelles

À Bruxelles, le nombre de personnes qui ne mangent plus de viande a augmenté. Elles étaient 0,9% en 2013 et sont 1,7% en 2016. La première raison invoquée, toutes Régions confondues, est la santé. À Bruxelles et en Flandre, l'environnement est la seconde raison la plus invoquée. Une réflexion se fait également concernant les produits laitiers. Par ailleurs, Bruxelles enregistre une augmentation de la consommation hebdomadaire de laits végétaux, qui est passée de 2,2% en 2013 à 5,4% en 2016. Par ailleurs, 6,3% des Wallons consomment du lait végétal plusieurs fois par semaine.

Les initiatives existantes à Bruxelles sont les suivantes :

- la stratégie Good Food ;
- le subside octroyé à EVA depuis 2010. À Bruxelles, la campagne Jeudi Veggie connaît un succès croissant. Elle était connue de 20,1% des Bruxellois en 2013 et de 31% des Bruxellois aujourd'hui. Plus de 40 partenaires participent à la campagne et proposent des plats végétariens une fois par semaine ;

**Mevrouw Annemie Maes (Groen)** (*in het Frans*).- *Ik bezorg u de publicaties waar ik het zonet over had.*

**Mevrouw Céline Fremault, minister** (*in het Frans*).- *Een vegetarisch aanbod is een van de criteria om het eerste niveau van het Goodfoodlabel te halen. Er worden jaarlijks vormingen georganiseerd waarin vleesgebruik en vegetarisch koken aan bod komen. De vzw EVA is ook op dit terrein actief en sinds het begin van dit jaar zijn er specifieke begeleidingsworkshops rond vegetarisch koken. Voor openbare aanbestedingen is een vegetarisch aanbod van belang.*

*Tijdens het schooljaar 2016-2017 vinden er in de scholen workshops rond vegetarisch koken plaats waaraan 258 leerlingen deelnemen. Daarnaast is er een online vegetarisch receptenboekje voor jongeren, waarvan bovendien 1.500 gedrukte exemplaren werden verspreid.*

*De vormingen voor gezinnen zijn vooral gericht op een mentaliteitswijziging. Het Goodfoodweekend in oktober 2016 was opgebouwd rond vier thema's, waaronder het afbouwen van de vleesconsumptie. Vegetarisch koken komt dus op verscheidene manieren aan bod.*

*De Goodfoodstrategie richt zich in de eerste plaats op overheidskantines. Het is de bedoeling dat die tegen 2020 allemaal duurzame criteria naleven. Ik stuurde vorig jaar een brief aan alle gewestadministraties om hen aan te sporen om deel te nemen aan het Goodfoodprogramma, dat gratis begeleiding van Leefmilieu Brussel biedt en de kantines een label toekent.*

*Daarnaast kent het gewest een subsidie toe aan de vzw Végétik, die zich op een kwetsbaar publiek*

- la promotion des alternatives à la viande. Celle-ci fait partie intégrante du programme de transition proposé aux cantines via différents outils. Dans le guide pratique pour les cantines Good Food figure un chapitre ‘viande et cuisine végétarienne’ et des fiches de recettes pour des menus végétariens - steaks végétaux, salades,... -, indiqués par un petit logo ‘idéal menu végétarien’.

Le mot végétarien figure à peu près partout. Je suis donc surprise par votre remarque, Mme Maes.

**Mme Annemie Maes (Groen)**.- Je vous apporterai les publications concernées.

**Mme Céline Fremault, ministre**.- L'offre végétarienne figure parmi les critères d'octroi des labels Good Food pour la première fourchette.

Chaque année, des formations thématiques et pratiques sont organisées. Le thème de la viande et de la cuisine végétarienne ("veggie") est à chaque fois abordé. L'asbl EVA met aussi des outils à la disposition des cantines. Des critères végétariens sont repris dans le label Good Food pour les cantines. Depuis début 2017, des ateliers d'accompagnement spécifiques à la thématique de la cuisine végétarienne sont organisés pour ces dernières. Cette thématique est également intégrée au travail de formation et dans les marchés publics durables.

Vis-à-vis des écoles, des animations spécifiques à la cuisine végétarienne sont dispensées dans quatorze classes durant l'année scolaire 2016-2017, touchant 258 élèves. Un livret de recettes végétariennes pour les jeunes a été largement diffusé en ligne, en plus de 1.500 versions imprimées.

Pour les ménages, des formations démarrent actuellement sur la transition de la demande. Elles incluent ces questions. La campagne Week-end Good Food d'octobre 2016 comportait quatre messages, dont un relatif à la diminution de la consommation de viande. La thématique de la cuisine végétarienne est donc intégrée de manière transversale dans de nombreux outils et supports.

Les cantines publiques sont prioritaires dans la stratégie Good Food. L'objectif, pour 2020, est que la totalité des cantines publiques intègrent des

richt.

*Het gewest gebruikt vaker het woord 'veggie' dan 'vegetarisch'. Het vegetarische aanbod was een van de zes criteria bij de toekenning van de eerst acht Goodfoodlabels, die morgen worden uitgereikt. Het project kent overigens veel succes bij een divers publiek.*

*(Mevrouw Viviane Teitelbaum, voorzitter, treedt als voorzitter op)*

critères durables. L'année passée, j'ai envoyé un courrier à toutes les administrations régionales pour les inciter à participer au programme Good Food, avec un accompagnement gratuit de Bruxelles Environnement et la possibilité de recevoir le label pour les cantines.

L'asbl Végétik, qui s'adresse à un public plus précarisé, perçoit désormais également un subside.

Nous utilisons plutôt le terme "veggie" que le mot "végétarien". Dans l'octroi des huit premiers labels aux cantines Good Food, l'un des six critères pour la première fourchette est l'offre de plats végétariens. Les premiers labels seront remis demain. Des crèches ont obtenu d'emblée trois fourchettes, tant elles étaient motivées. Des universités et des sociétés privées participent également à l'action. Le projet remporte un franc succès, auprès de publics variés.

*(Mme Viviane Teitelbaum, présidente, prend place au fauteuil présidentiel)*

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw d'Ursel-de Lobkowicz heeft het woord.

**Mevrouw Barbara d'Ursel-de Lobkowicz (DéFI)** (in het Frans).- *U zegt dat u niet benaderd bent door vleesproducenten.*

*De campagne Dagen zonder vlees valt bij Waalse veetelers in slechte aarde. Ze voeren in de pers en op de televisie campagnes die vlees in een gunstig daglicht plaatsen.*

*Het grootste gevaar schuilt echter in de schandalen die de vleessector treffen. Uiteraard hebben beelden van dieren die mishandeld worden, een grote impact op de vleesconsumptie.*

*Bovendien wil Dagen zonder vlees de overproductie van vlees, die tot overconsumptie leidt, tegengaan. Die overproductie kunnen we terugdringen door minder vlees te eten, waardoor er minder maar beter vlees op de markt zal komen en er op de koop toe minder voedsel wordt verspild. Dat is het belangrijkste doel van de campagne, niet het tegenwerken van vleesproducenten.*

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme d'Ursel-de Lobkowicz.

**Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowicz (DéFI).**- Vous dites ne pas avoir été approchée par les producteurs de viande.

La campagne "40 jours sans viande" est très mal perçue par les éleveurs wallons, qui l'accusent de tous les maux, et notamment de mettre leur production en danger. Ils ont multiplié les campagnes de presse et les campagnes télévisées en faveur de la viande et contre la campagne.

Si danger il y a, il doit plutôt être trouvé dans les scandales qui touchent le secteur de la viande. Nous avons tous vu les images récentes de l'abattoir de Tielt et les vidéos choquantes de cochons maltraités, électrocutés et mis à mort dans des conditions intolérables. Ces images ont évidemment un impact terrible sur la consommation de viande, car elles ne donnent pas envie d'en manger !

En outre, l'objectif de la campagne "40 jours sans viande" est de s'attaquer à la surproduction de viande, qui induit une surconsommation néfaste pour la santé, l'environnement et le bien-être animal. Comment supprimer cette surproduction ? En mangeant moins de viande, ce qui incitera à en

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw Maes heeft het woord.

**Mevrouw Annemie Maes (Groen).**- Ik kom nog even terug op dat Veggieplan. Verschijnt er binnenkort een geactualiseerde versie? Ik meen dat er heel wat vraag naar een dergelijke handige restaurantgids is, ook bij toeristen. Het mag voor mij ook een digitale versie zijn. Ik besef dat een jaarlijkse update niet mogelijk is, maar een bijkewerkte versie zou nu wel van pas komen.

Natuurlijk komt er reactie vanuit de vleesindustrie, maar de landbouwsector is ruimer dan alleen maar de vleeskwekers. Er zijn toch altijd nog de Belgische groentetelers en die verdienen ook steun. Dat de lokale landbouw moeten worden gesteund, is een correcte analyse, maar dat geldt dan evenzeer voor producten die geen vlees zijn. Misschien kan de minister, eventueel samen met haar Waalse collega-minister, duidelijk de boodschap verspreiden dat ze de landbouw steunt, inclusief de lokale landbouwers die niet aan veeteelt doen.

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).**- *Het is de bedoeling dat alle Goodfoodadressen op de Goodfoodwebsite verschijnen, ook die van vegetarische restaurants. De kaart van EVA is vermoedelijk al vijf of zes jaar oud. Ik zal vragen om ze bij te werken.*

- *Het incident is gesloten.*

## MONDELINGE VRAGEN

**Mevrouw de voorzitter.**- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

produire moins et mieux, tout en réduisant le gaspillage alimentaire.

Il convient d'insister sur le fait que c'est là l'objectif de la campagne. Elle ne vise pas à contrecarrer les producteurs.

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme Maes.

**Mme Annemie Maes (Groen) (en néerlandais).**- *Je reviens sur le plan Veggie. Si une mise à jour annuelle est impossible, une version actualisée serait à tout le moins appréciée. Je pense notamment aux touristes. Sera-t-elle bientôt publiée, même sous forme électronique ?*

*L'industrie de la viande ne se réjouit évidemment pas de ces initiatives, Or les maraîchers belges font partie du secteur agricole au même titre que les éleveurs, et méritent aussi d'être soutenus. La ministre pourrait, éventuellement avec son homologue wallon, déclarer clairement qu'elle soutient l'agriculture, y compris les agriculteurs locaux qui ne font pas d'élevage.*

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, ministre.**- Nous n'avons pas eu de demande de réactualisation de la carte EVA. Nous allons poser la question à ses initiateurs. En tout cas, sur le site internet Good Food, il est prévu de reprendre toutes les adresses Good Food. L'offre végétarienne sera intégrée, bien entendu. Je ne sais pas de quand date la carte EVA, mais je pense qu'elle a cinq ou six ans au moins. Nous allons poser la question de sa réactualisation par e-mail dès aujourd'hui.

- *L'incident est clos.*

## QUESTIONS ORALES

**Mme la présidente.**- L'ordre du jour appelle les questions orales.

## MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER ARNAUD PINXTEREN

AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT,  
MINISTER VAN DE BRUSSELSE  
HOOFDSTEDELIJKE REGERING,  
BELAST MET HUISVESTING,  
LEVENSKWALITEIT, LEEFMILIEU EN  
ENERGIE,

betreffende "de tenuitvoerlegging van de ordonnantie betreffende de opname van milieuclausules in de overheidsopdrachten".

**Mevrouw de voorzitter.**- De heer Pinxteren heeft het woord.

**De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo)** (*in het Frans*).- *Op 8 mei 2014 nam het parlement een belangrijke ordonnantie aan over de invoering van milieuclausules voor openbare aanbestedingen.*

*Doel was om een wettelijk kader te creëren voor de ontwikkeling van duurzame praktijken bij overheidsaankopen. De circulaire van 5 februari 2009 vormde een eerste aanzet, maar had geen rechtskracht.*

*Verder was het de bedoeling om de Brusselse overheden ertoe aan te zetten milieuclausules in hun aanbestedingen op te nemen en subsidies te koppelen aan de invoering van dergelijke clausules. De ordonnantie heeft betrekking op de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB), de instellingen van openbaar nut, de gemeenten en de andere overheden die geld van het gewest ontvangen.*

*De regering moest meerdere uitvoeringsbesluiten opstellen, onder meer inzake de organisatie van opleidingen. Sommige daarvan waren dringend. Zo verplichtte de ordonnantie de aanbestedende overheden om tegen eind 2014 een aanspreekpunt aan te stellen en vanaf 1 januari 2015 een overzicht van de overheidsopdrachten bij te houden.*

*Het regeerakkoord van juli 2014 bepaalde dat de regering zou overgaan tot de systematische invoering van sociale, ethische en milieutechnische clausules voor*

## QUESTION ORALE DE M. ARNAUD PINXTEREN

À MME CÉLINE FREMAULT,  
MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE  
LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE,  
CHARGÉE DU  
LOGEMENT, DE LA QUALITÉ DE VIE,  
DE L'ENVIRONNEMENT ET DE  
L'ÉNERGIE,

concernant "la mise en œuvre de l'ordonnance relative à l'inclusion de clauses environnementales dans les marchés publics".

**Mme la présidente.**- La parole est à M. Pinxteren.

**M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).**- Le 8 mai 2014, notre parlement a adopté une ordonnance importante relative à l'inclusion de clauses environnementales dans les marchés publics. Il s'agissait d'un pas significatif dans l'affirmation d'une volonté politique concrète en la matière. Parallèlement, cette ordonnance comportait évidemment une réflexion sur les clauses sociales.

Par ailleurs, les objectifs de la proposition d'ordonnance étaient d'offrir aux pouvoirs adjudicateurs une base légale permettant de développer les pratiques durables en matière d'achats publics. En effet, la circulaire du 5 février 2009 relative aux achats publics durables était une première étape dans ce sens mais, n'ayant pas de valeur légale, elle n'offrait pas le complément de base légale souhaitée pour l'inclusion de certains types de clauses environnementales.

L'objectif était également d'inciter les pouvoirs adjudicateurs bruxellois à inclure les clauses environnementales dans leurs marchés publics. Pour ce faire, l'ordonnance leur proposait différents outils et moyens. Enfin, le texte incitait les autorités subsidiantes à conditionner leurs subsides à l'inclusion de telles clauses. Étaient visés par les textes, le ministère régional, les organismes d'intérêt public (OIP), les communes et les autres autorités qui bénéficient du financement régional.

L'adoption de ce texte marquait la fin d'un travail parlementaire de longue haleine, qui s'inscrivait dans une dynamique européenne vers plus de

*overheidsopdrachten, omdat de overheid het voorbeeld moet geven op het vlak van verantwoorde consumptie en duurzaam gedrag.*

*Twee jaar geleden interpelleerde ik minister-president Vervoort over de uitvoering van de ordonnantie. Hij onderstreepte dat die niet zo eenvoudig was en kondigde aan dat er een werkgroep zou worden opgericht met de ministers van Werkgelegenheid en Leefmilieu en met het secretariaat-generaal om de ordonnantie zo snel mogelijk in de praktijk te brengen.*

*De ordonnantie wordt geleidelijk ingevoerd. Wij hadden al eerder begrepen dat we stap voor stap te werk zouden moeten gaan.*

*De verplichting om een overzicht van de openbare aanbestedingen bij te houden is bedoeld opdat de overheden zich een duidelijk beeld van de situatie kunnen vormen en om ze in staat te stellen om zelf de milieuclausules te evalueren.*

*De ordonnantie voorziet in verschillende instrumenten om de overheden te helpen met de uitvoering van de ordonnantie, zoals de aanstelling van een aanspreekpunt bij elke overheid.*

*Hoeven staat de uitvoering van de ordonnantie over de milieuclausules? Werden de doelstellingen voor de periode 2014-2016 geheel of gedeeltelijk gehaald? Heeft de regering ondertussen de nodige uitvoeringsbesluiten genomen? Welke overheden hebben al een aanspreekpunt aangesteld?*

*Welke vorm zal het overzicht van de aanbestedingen krijgen? Twee jaar geleden zei de heer Vervoort me dat de minister van Leefmilieu de milieucriteria nog moest vastleggen en dat die mee de vorm van het overzicht zouden bepalen. Hij voegde eraan toe dat het gedeelde gebruik van het overzicht bijzonder complex is, vooral omdat het in digitale vorm beschikbaar moet zijn. Is er al een oplossing voor dat probleem?*

durabilité et de justice sociale. Elle sonnait aussi le début de sa mise œuvre par le gouvernement, à qui il revenait de prendre une série de dispositions exécutives, telles que l'organisation de formations, le développement d'outils de suivi, la désignation du service en charge du suivi des dispositions légales, etc.

Cette mise en œuvre était d'autant plus urgente que le texte prévoyait notamment la désignation d'une personne-ressource pour les marchés publics dans les administrations que j'ai citées pour la fin 2014 et l'obligation de la tenue d'un tableau de bord des marchés publics dès le 1er janvier 2015.

L'accord de majorité conclu en juillet 2014 s'inscrivait dans ce sillon légal, dès lors qu'il prévoyait que les autorités publiques "doivent montrer l'exemple en matière de consommation responsable et de comportement durable". Le gouvernement et la nouvelle majorité s'engageaient à systématiser les clauses sociales, éthiques et environnementales dans les marchés publics.

Il y a un peu plus de deux ans, j'interrogeais M. Vervoort sur l'état d'avancement de cette mise en œuvre. C'était au tout début de la législature. Il avait souligné que le gouvernement mesurait l'importance de la mise en œuvre de cette ordonnance, mais il constatait que celle-ci n'était pas aussi simple à mettre en œuvre. Il nous informait de la mise en place d'un groupe de travail avec les ministres en charge de l'emploi et de l'environnement (vous), ainsi qu'avec le secrétariat général du gouvernement, "pour assurer le plus rapidement l'effectivité entière de ce dispositif, dans les prérogatives de chacun et dans la continuité des pratiques qui préexistaient à l'ordonnance".

Le texte de l'ordonnance prévoyait une progressivité dans la mise en œuvre, c'est-à-dire dans l'obligation de rédaction de clauses environnementales, ainsi que des objectifs chiffrés exprimés en pourcentages. On avait donc bien anticipé, à l'époque, la nécessité d'avancer par paliers.

Un tableau de bord des marchés publics devait également être tenu par les pouvoirs publics. Son premier objectif était d'accroître leur maîtrise sur les marchés, en leur offrant une vue d'ensemble de

leurs propres pratiques et de leurs effets. Ce tableau de bord devait aussi leur permettre de procéder eux-mêmes à une évaluation des clauses environnementales auxquelles ils avaient eu recours. Une évaluation triennale de ce même tableau de bord et de la mise en œuvre de l'ordonnance devait également être réalisée.

Enfin, pour faciliter l'entrée des pouvoirs adjudicateurs dans la dynamique proposée, l'ordonnance prévoyait différents outils et moyens. Parmi ceux-ci, une personne-ressource à désigner au sein de chaque pouvoir adjudicateur. Cette personne de référence devait bénéficier d'une formation continue.

Quel est l'état d'avancement de la mise en œuvre de l'ordonnance sur les clauses environnementales, qui vous concerne plus particulièrement ? Les objectifs chiffrés et progressifs fixés pour la période 2014-2016 ont-ils été en tout ou en partie atteints ? Les arrêtés d'exécution prévus par l'ordonnance de 2014 ont-ils été pris, en tout ou en partie ? Quels organismes ont-ils procédé à la désignation de leur personne-ressource pour les marchés publics ?

Quelle forme prend le tableau de bord des marchés publics ? Il y a deux ans, M. Vervoort me répondait ceci : "La ministre en charge de l'Environnement aura également pour tâche de proposer les niveaux qualifiant les exigences environnementales. À ce jour, ce travail n'a pas abouti et conditionne également la forme du tableau. Nous travaillons à la mise en œuvre de cette ordonnance, mais vous mesurerez et comprendrez que l'élaboration d'un tel tableau et son usage partagé sont plus complexes qu'il n'y paraît, à plus forte raison si nous devons en assurer l'intégration informatisée."

Si je comprends la complexité de la mise en œuvre et du tableau, j'imagine qu'après plus de deux ans de travail, vous aurez finalement pu aboutir. Qu'en est-il ?

**Mme la présidente.-** La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, ministre.-** La thématique des marchés publics durables est importante pour réaliser la transition de notre économie vers une économie bas carbone.

**Mevrouw de voorzitter.-** Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).-** Duurzame overheidsopdrachten spelen een belangrijke rol in de overgang van onze economie naar een model met weinig CO<sub>2</sub>-uitstoot.

*Bij het begin van mijn ambtstermijn in 2014 heb ik Leefmilieu Brussel meteen de opdracht gegeven om uitvoeringsbesluiten op te stellen. Dat was echter gemakkelijker gezegd dan gedaan, want Leefmilieu Brussel stootte op een aantal mogelijke juridische problemen. Ten eerste kon de Raad van State in zijn advies over het voorstel van ordonnantie niet met zekerheid zeggen dat het Brussels Gewest bevoegd is. Ten tweede overlapt de ordonnantie gedeeltelijk met federale en Europese wetgeving.*

*In ieder geval is de draagwijdte van de ordonnantie beperkt en onzeker gezien de Europese richtlijn 2014/24/EU betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en de nieuwe wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten. Bijgevolg is er ook onzekerheid over de uitvoeringsbesluiten, die we voorlopig nog niet hebben kunnen goedkeuren. De federale wet van 17 juni 2016 is in feite bedoeld voor de omzetting van de Europese richtlijn en bevat bepalingen over zaken die ook in de ordonnantie behandeld worden, terwijl de wet en de ordonnantie niet noodzakelijk met elkaar overeenkomen.*

*Daarom heb ik Leefmilieu Brussel gevraagd om het beleid van de andere Belgische deelstaten en van Frankrijk en Nederland te bestuderen.*

*De voornaamste conclusie was dat het beleid inzake duurzame overheidsaankopen moet berusten op strategische plannen waarin strategische doelen, acties en soms becijferde doelstellingen staan. Die plannen kunnen vervolgens aangevuld worden met verklarende omzendbrieven.*

*Aan die plannen en omzendbrieven zijn geen bindende doelstellingen opgelegd met cijfers of financiële bedragen. Bijgevolg zijn sancties niet zinvol.*

*Bij de uitwerking van zijn nieuwe actieplan 2015-2020 heeft de Nederlandse overheid haar strategie gewijzigd. Daarbij streeft ze eerder naar de beschrijving van een behoefte of een milieudoelstelling dan naar het opnemen van milieuclausules in de overheidsopdrachten.*

*Onlangs heeft Leefmilieu Brussel een advocatenkantoor opgedragen de verschillende al dan niet bindende juridische instrumenten te*

En ce qui concerne la mise en œuvre de l'ordonnance de 2014, dès mon entrée en fonction, j'ai désigné Bruxelles Environnement comme pilote pour la rédaction des arrêtés d'exécution. Après un travail d'analyse juridique, Bruxelles Environnement m'a fait part de difficultés potentielles de rédaction d'un arrêté, au vu de sa lourdeur, de la complexité du dispositif à mettre en place, mais aussi et surtout, de l'instabilité juridique engendrée par les objectifs et sanctions prévus dans l'ordonnance, qui outrepassent les compétences régionales.

Bruxelles Environnement considère en effet que la mise en œuvre de l'ordonnance est problématique au niveau juridique. D'une part, l'avis du Conseil d'État sur la proposition d'ordonnance met en cause la compétence régionale en la matière. D'autre part, l'ordonnance induit des chevauchements avec la législation fédérale et européenne.

En tout état de cause, la portée de l'ordonnance est fortement limitée et incertaine, à la lumière de la directive 2014/24/UE sur la passation des marchés publics et de la nouvelle loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, ainsi que ses arrêtés d'exécution, qui n'ont pas encore été adoptés à l'heure actuelle. La loi du 17 juin 2016 sur les marchés publics, qui transpose la directive 2014/24/UE, comprend des dispositions qui règlent des matières traitées dans l'ordonnance et qui ne correspondent pas nécessairement au dispositif prévu.

Compte tenu de ce constat et de la législation de 2016, j'ai demandé à Bruxelles Environnement d'analyser les politiques de marchés publics durables - aussi appelés achats publics durables et responsables - mises en œuvre dans les autres entités fédérées, ainsi qu'en France et aux Pays-Bas.

Le principal enseignement de cette analyse comparative est que, tant dans les autres entités fédérées que dans les pays limitrophes, la politique d'achats publics durables repose sur des plans stratégiques décrivant des objectifs stratégiques, des actions à mettre en œuvre et, parfois, des objectifs quantitatifs. Ces plans peuvent être complétés par des circulaires visant à les préciser.

*analyseren die we in het Brussels Gewest zouden kunnen invoeren om onze overheidsinstanties aan te sporen of te verplichten tot duurzame aankopen.*

*In het Brussels Wetboek van lucht, klimaat en energiebeheersing (BWLKE) staan ook bepalingen over het voorbeeldig gedrag van overheden. Ik heb Leefmilieu Brussel gevraagd na te gaan of het mogelijk is een ordonnantie aan te nemen die overheden verplicht tot voorbeeldig gedrag en om bepaalde milieudoelstellingen te halen. Daarin zouden resultaat- of inspanningsverplichtingen kunnen staan, op voorwaarde dat er geen bepalingen over overheidsopdrachten in staan.*

*Voorts organiseert Leefmilieu Brussel nog steeds opleidingen voor personeel dat zich bezighoudt met aankopen voor overheidsdiensten. Zij leren hoe ze milieuclausules kunnen opnemen in de bestekken.*

*Daarnaast krijgen overheidsopdrachten in het Gewestelijk Programma voor circulaire economie (GPCE) bijzondere aandacht.*

*(Opmerkingen van de heer Pinxteren)*

*Meerdere maatregelen van het GPCE hebben betrekking op openbare overheidsopdrachten:*

*- de identificatie van Brusselse overheidsopdrachten die mogelijkheden bieden voor de circulaire economie;*

*- het bestuderen van alle mogelijkheden om de ontwikkeling van vernieuwende oplossingen te stimuleren;*

*- Brusselse bedrijven de gelegenheid bieden om zich kandidaat te stellen voor overheidsopdrachten;*

*- de ontwikkeling van geïntegreerde oplossingen van de functionele economie in de IT-afdelingen van overheidsinstanties, met name door middel van het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIBG), om de afvalberg van afgedankte elektronische componenten te verminderen;*

*- het stimuleren van selectieve sloopwerken bij overheidsopdrachten voor renovatie- en afbraakwerken.*

Aucun de ces plans stratégiques ou circulaires ne prévoit d'objectifs contraignants en nombre ou en valeur financière d'achats publics durables. Dès lors, un système de sanction avec ou sans publicité n'a pas lieu d'être.

Il est à noter que les Pays-Bas ont changé de stratégie lors de l'élaboration de leur nouveau plan d'action 2015-2020. Celui-ci vise la description d'un besoin ou d'un objectif environnemental à atteindre, plutôt que l'obligation d'insérer des clauses environnementales dans les marchés publics.

Bruxelles Environnement a récemment chargé un cabinet juridique d'analyser les différents outils, juridiquement contraignants ou non, que la Région de Bruxelles-Capitale pourrait adopter et mettre en œuvre dans le but d'inciter ou d'obliger les autorités publiques de la Région à effectuer des achats publics qui répondent à des critères durables.

De même, dans l'esprit du titre "Exemplarité des pouvoirs publics" du Code bruxellois de l'air, du climat et de la maîtrise de l'énergie (Cobrace), j'ai demandé à Bruxelles Environnement de se pencher sur la possibilité d'adopter une ordonnance d'exemplarité des pouvoirs publics qui imposerait à ceux-ci de respecter la législation environnementale et d'atteindre des objectifs environnementaux. Il est à noter que le dispositif peut prévoir des obligations de résultat ou de moyens, pour autant qu'il ne contienne pas de dispositions sur les marchés publics.

En ce qui concerne les formations, Bruxelles Environnement poursuit l'organisation des formations à l'inclusion de clauses environnementales dans les cahiers de charges à l'attention des acheteurs publics, ainsi que leur mise en réseau, afin de susciter la mise en place de marchés publics durables.

Parallèlement, plusieurs actions sont entreprises afin de développer les marchés publics durables. Le Programme régional d'économie circulaire (PREC) a identifié le volet des marchés publics comme un levier déterminant.

*(Remarques de M. Pinxteren)*

Plusieurs mesures concrètes du PREC les visent :

*Leefmilieu Brussel heeft bovendien een website ontwikkeld met voorbeelddocumenten en een overzicht van de regelgeving. Er werd ook een dienst opgericht die de bestekken zal nalezen.*

*Helaas blijft de uitvoering van de ordonnantie een probleem. We hebben juridisch advies gevraagd en we moeten de analyse van het advocatenkantoor afwachten om te bekijken met welke instrumenten we werk kunnen maken van stimulerende of verplichte maatregelen.*

*Ten slotte hebben we ook nog een gewestelijke werkgroep opgericht die zoekt naar praktische oplossingen, los van het complexe juridische werk dat nog aan de gang is.*

*Ik hoop dat we ondanks alle juridische moeilijkheden het dossier toch tot een goed eind zullen kunnen brengen.*

- l'identification des marchés publics bruxellois présentant un potentiel en termes d'économie circulaire ;

- l'étude de toutes les possibilités d'encourager le développement de solutions innovantes ;

- la mise en capacité des entreprises bruxelloises pour répondre aux marchés publics ;

- le développement de solutions intégrées de l'économie de la fonctionnalité dans les services informatiques publics, notamment via le Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB), afin de réduire les déchets électroniques ;

- la stimulation de la déconstruction sélective dans les marchés publics de travaux de rénovation et de démolition.

Bruxelles-Environnement a également développé une plate-forme internet qui rassemble des documents types et les réglementations idoines, ainsi qu'un service d'assistance capable de relire les cahiers des charges.

Aujourd'hui, nous sommes confrontés à une difficulté : la mise en œuvre de l'ordonnance. Je préférerais vous dire que cela avance facilement, plutôt que vous dire qu'elle est retardée. Or, je dois faire confiance à une administration qui m'explique que le problème de la praticabilité de l'ordonnance se pose.

Des avis juridiques ont été demandés. Nous attendons aujourd'hui, au niveau du cabinet, l'analyse des outils, afin de voir comment nous pourrions travailler sur l'incitation et l'obligation. Je veux que nous avancions sur ce sujet, mais je suis en position difficile, puisque l'ordonnance est visiblement décalée, notamment par rapport à la directive européenne de 2016.

Outre la demande d'avis juridiques et la désignation d'un cabinet d'avocats, nous avons créé un groupe de travail régional qui se réunira pour identifier des solutions opérationnelles, à appliquer parallèlement au travail juridique complexe qui est toujours en cours.

J'espère que, malgré toutes ces difficultés juridiques, le dossier aboutira.

**Mevrouw de voorzitter.**- De heer Pinxteren heeft het woord.

**De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo)** (*in het Frans*).- *Ik ben ontgoocheld en verbijsterd dat Leefmilieu Brussel geen werk maakt van de uitvoering van de ordonnantie. Het agentschap haalt steeds dezelfde juridische argumenten aan, ook al werden die door de wetgevende macht weerlegd. Op een gegeven ogenblik hebben wij het advies van de Raad van State ingewonnen omdat we wisten dat het voorstel van ordonnantie gevoelig lag. Ingevolge dat advies werd een rapporterings- en bekendmakingsverplichting ingevoerd.*

*Het is onbegrijpelijk dat een administratie weigert om een ordonnantie uit te voeren die een duidelijk wettelijk kader schept en rekening houdt met het advies van de Raad van State. Ik kan nog begrijpen dat Leefmilieu Brussel de modaliteiten of de wettelijke waarde van de ordonnantie in twijfel trekt, maar welk risico loopt ze wanneer ze milieuvereisten vastlegt in de overheidsopdrachten?*

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, minister** (*in het Frans*).- *Er is een risico.*

**Mevrouw de voorzitter.**- De heer Pinxteren heeft het woord.

**De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo)** (*in het Frans*).- *Er schuilt altijd een risico in de toewijzing van een overheidsopdracht. De koudwatervrees van Leefmilieu Brussel is onbegrijpelijk en antidemocratisch. Het klopt dat de ordonnantie aan de Europese regelgeving moet worden aangepast, maar het is onaanvaardbaar dat Leefmilieu Brussel zich achter achterhaalde argumenten blijft verstoppen. Ik hoop dat u uw politiek gewicht in de weegschaal zult leggen om de administratie tot rede te brengen.*

**Mme la présidente.**- La parole est à M. Pinxteren.

**M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).**- Je suis déçu et stupéfait. Sous la législature précédente, un travail parlementaire a été réalisé, qui fixait des objectifs clairs en matière de marchés publics et de clauses environnementales et sociales. Depuis un certain temps, Bruxelles Environnement rechigne à progresser de manière volontariste sur les questions de marchés publics en avançant toujours les mêmes arguments juridiques.

À un moment donné, le pouvoir législatif a rejeté ces arguments en indiquant la direction à suivre. Il a demandé l'avis du Conseil d'État sur une proposition d'ordonnance que nous savions sensible. À la suite de cet avis, une obligation de reporting et de publicité a été imposée.

Je comprends difficilement que, malgré un cadre légal très clair qui tient compte de l'avis du Conseil d'État, une administration refuse d'exécuter une ordonnance votée à la majorité de notre parlement. C'est antidémocratique ! Que l'on réfléchisse aux modalités et à la valeur légale du dispositif, soit. Mais quel risque légal Bruxelles Environnement prend-il à fixer des objectifs environnementaux dans les clauses de marchés publics, s'agissant d'administrations publiques ?

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, ministre.**- Il existe un risque.

**Mme la présidente.**- La parole est à M. Pinxteren.

**M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).**- Il existe un risque dans les attributions des marchés, mais il faut prendre ce risque pour faire avancer les choses. Cette frilosité est incompréhensible et antidémocratique. Le seul argument que je peux entendre parce que nous avions anticipé la directive européenne de 2016, c'est que des adaptations du texte bruxellois doivent être apportées compte tenu des travaux parlementaires européens. Or, assener des arguments juridiques qui préexistaient à cette ordonnance de 2014 et qui sont toujours les mêmes aujourd'hui pour finalement ne pas avancer et continuer à faire des

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).**- *Aangezien in het juridisch advies van de administratie telkens dezelfde argumenten worden aangevoerd, heb ik de bijstand van een extern adviesbureau gevraagd. Ik verwacht de resultaten in april. U kunt me dan opnieuw interpelleren.*

**De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo) (in het Frans).**- *We hebben voor de redactie van het voorstel van ordonnantie samengewerkt met een advocatenkantoor. We hebben de tekst dus niet zomaar in elkaar geflanst.*

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).**- *Ik twijfel daar niet aan.*

**De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo) (in het Frans).**- *Het juridische kader is belangrijk, maar moet ondergeschikt blijven aan de politieke doelstellingen.*

*Je kan altijd problemen zien. Het is legitiem om je bezorgdheid te uiten, maar het argument dat er ergens anders ook niets gebeurt, getuigt van een totaal gebrek aan ambitie. Als hoofdstad van Europa willen wij het voortouw nemen.*

petites formations et de la sensibilisation, je trouve que c'est un déni de démocratie, c'est inacceptable. Je vous encourage vivement à peser de tout votre poids politique pour faire avancer l'administration et l'amener à bien plus de raison et de compréhension de l'enjeu et de la volonté politique dont la Région a décidé de faire preuve.

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, ministre.**- Maintenant, il y a un cabinet qui est chargé d'analyser les nouveaux outils. J'espère que cela ne va pas durer six mois. On devrait avoir une réponse au mois d'avril. Donc, M. Pinxteren, je vous demande de me réinterroger. J'aurai alors l'avis juridique et je dirai que je dois transmettre à la fois l'avis juridique et un positionnement pour accélérer les choses.

M. Pinxteren, il y a l'avis juridique de l'administration, que vous et moi connaissons. Mais dans la mesure où il reprend en permanence les mêmes argumentations, j'ai demandé un avis à un cabinet extérieur.

**M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).**- Je vous suggérerais de prendre contact avec le cabinet d'avocats avec lequel nous avons travaillé pour rédiger cette proposition d'ordonnance. Ce texte n'a pas été griffonné sur un coin de table.

**Mme Céline Fremault, ministre.**- Je m'en doute.

**M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).**- Je serais intéressé de connaître ces avis juridiques. L'aspect juridique est indéniablement important, mais ne doit pas être prédominant. L'objectif politique est également important, et le cadre juridique doit s'adapter à celui-ci.

Il est toujours possible de trouver des obstacles et d'exprimer des craintes, c'est légitime, et c'est même instrumentalisé dans le chef de certains. Il reste un important travail à fournir en matière de pilotage, de tableau de bord, etc.

Aller chercher des exemples en Flandre pour démontrer que les choses ne se font pas ailleurs

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).-** *U verdraait mijn woorden. Het is interessant om te kijken wat er elders gebeurt en hoe men daar bepaalde problemen tracht op te lossen.*

**De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo) (in het Frans).-** *Dat is veel duidelijker.*

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).-** *Ik houd geen informatie achter in dit dossier. De administratie oordeelt dat het juridisch onmogelijk is om de ordonnantie uit te voeren. Dat is waarom ik het advies van een advocatenkantoor heb gevraagd.*

*Ik stel voor om mij over drie maanden opnieuw te interpelleren.*

*Het juridische kader moet duidelijk zijn voordat we de uitvoeringsbesluiten kunnen nemen.*

**De heer Arnaud Pinxteren (Ecolo) (in het Frans).-** *Het is niet mijn bedoeling om u een juridisch kader voor te schrijven. Ik wil u er gewoon aan herinneren dat het juridische kader duidelijke politieke doelstellingen moet dienen.*

*- Het incident is gesloten.*

#### MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER BRUNO DE LILLE

AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT,  
MINISTER VAN DE BRUSSELSE  
HOOFDSTEDELIJKE REGERING,  
BELAST MET HUISVESTING,  
LEVENSKWALITEIT, LEEFMILIEU EN  
ENERGIE,

betreffende "het niet-respecteren van het  
genderevenwicht in het Milieucollege".

témoigne d'un manque criant d'ambition. En tant que capitale de l'Europe, nous voulons être les premiers en la matière.

**Mme Céline Fremault, ministre.-** Vous mésinterprétez mes propos. Il ne s'agit pas de dire que les choses ne se font pas ailleurs mais de voir comment toute une série d'écueils ont pu être évités ailleurs.

**M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).-** C'est plus clair comme cela.

**Mme Céline Fremault, ministre.-** Que les choses soient claires, je ne fais aucune rétention par rapport à ce dossier. L'administration considère que la mise en œuvre de l'ordonnance est juridiquement impraticable. C'est pourquoi j'ai demandé l'avis d'un cabinet d'avocats, qui devrait me parvenir au mois d'avril.

Je vous propose de me réinterroger dans un délai de trois mois, ce qui nous permettra de mettre toute une série de choses en place.

Un cadre juridique stable est une condition indispensable pour décliner les arrêtés d'exécution. Sinon, nous allons mettre tout le dispositif en danger, ce qui n'est pas l'objectif.

**M. Arnaud Pinxteren (Ecolo).-** Mon intention n'est pas, en tant que député, de vous dicter le cadre juridique, mais de vous rappeler que le cadre légal doit servir des objectifs politiques très clairs.

*- L'incident est clos.*

#### QUESTION ORALE DE M. BRUNO DE LILLE

À MME CÉLINE FREMAULT,  
MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE  
LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE,  
CHARGÉE DU  
LOGEMENT, DE LA QUALITÉ DE VIE,  
DE L'ENVIRONNEMENT ET DE  
L'ÉNERGIE,

concernant "le non-respect de la  
représentation équilibrée des femmes et des  
hommes au sein du Collège  
d'environnement".

**Mevrouw de voorzitter.**- De heer De Lille heeft het woord.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- In het licht van de eerdere betrokkenheid van de minister op het vlak van gendermainstreaming ga ik ervan uit dat ze het onderwerp van deze vraag wel belangrijk zal vinden.

Op 27 oktober 2016 bekrachtigde de Brusselse regering een aantal nieuwe benoemingen van leden van het Milieucollege. Zo werden de voorzitster Geneviève Tassin en ingenieur Laurent Daube opnieuw benoemd voor een periode van zes jaar en werden er drie nieuwe leden benoemd, namelijk Oliver Jung, Pierre Simon en Jan Schaerlaekens. Ze vervangen drie leden die hun ontslag al indienden in 2014 en 2015, waardoor de betrokkenen in principe benoemd zijn tot 31 oktober 2017.

Het Milieucollege is samengesteld uit negen experts, onder wie minstens een magistraat als voorzitter, minstens een andere jurist en minstens een ingenieur. Die mandaten worden toegekend voor een periode van zes jaar en kunnen slechts een keer vernieuwd worden. In principe wordt een derde van het Milieucollege om de drie jaar vernieuwd.

De ordonnantie tot invoering van een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in het Milieucollege, die van kracht is sinds 14 juli 2016, legt op dat ten hoogste twee derde van de leden van hetzelfde geslacht mogen zijn. Die regel wordt nu niet nageleefd. Zeven van de negen leden van het Milieucollege zijn immers mannen. Volgens artikel 3 zou deze regel nagekomen moeten worden vanaf de volgende hernieuwing van drie volledige mandaten. In dit geval werden er maar liefst vijf mandaten vernieuwd. Het artikel is nu dus relevant.

Nochtans heeft het parlement er alles aan gedaan om ervoor te zorgen dat er voldoende vrouwen een geldige kandidatuur indienden. Vier van de tien kandidaten zijn vrouwen.

Volgens de ordonnantie moet er binnen een redelijke termijn een nieuwe benoemingsprocedure van start gaan zodra het genderevenwicht in het gedrang komt als gevolg van ontslag, ziekte, overlijden enzovoort. Helaas

**Mme la présidente.**- La parole est à M. De Lille.

**M. Bruno De Lille (Groen) (en néerlandais).**- *Le 27 octobre 2016, le gouvernement bruxellois a entériné une série de nouvelles nominations au sein du Collège d'environnement. La présidente Geneviève Tassin et l'ingénieur Laurent Daube ont été renommés pour une période de six ans et trois nouveaux membres ont été nommés, à savoir Oliver Jung, Pierre Simon et Jan Schaerlaekens.*

*Le Collège d'environnement est composé de neuf experts. Ces mandats sont octroyés pour une période de six ans et ne peuvent être renouvelés qu'une seule fois. En principe, un tiers du Collège d'environnement est renouvelé tous les trois ans.*

*L'ordonnance portant introduction d'une représentation équilibrée des femmes et des hommes au Collège d'environnement, en vigueur depuis le 14 juillet 2016, impose que deux tiers au plus des membres appartiennent au même sexe. Selon l'article 3, cette règle, qui n'est actuellement pas respectée, doit l'être lors du prochain renouvellement de trois mandats complets. Or, en l'occurrence, cinq mandats viennent d'être renouvelés.*

*L'ordonnance impose une nouvelle procédure de nomination à la suite d'une démission, d'une maladie ou d'un décès entraînant un déséquilibre de la mixité. Elle n'indique cependant pas clairement ce qu'il convient de faire si le gouvernement ne respecte pas ce critère lors des nominations initiales. Le parlement supposait que le gouvernement respecterait l'esprit de l'ordonnance.*

*Pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas respecté, dans son arrêté du 27 octobre 2016, l'équilibre hommes-femmes imposé par l'ordonnance du 23 juin 2016, malgré un nombre suffisant de candidatures féminines valables ?*

*Quand auront lieu les prochaines nominations ? Le gouvernement peut-il garantir qu'il respectera alors l'équilibre légalement obligatoire ?*

is er geen duidelijkheid over wat er moet gebeuren als de regering het genderevenwicht niet respecteert bij de aanvankelijke benoemingen. Het parlement ging er natuurlijk vanuit dat de regering de geest van de ordonnantie zou eerbiedigen. De regering gaat er dan wel prat op dat ze veel doet om de gelijkheid van mannen en vrouwen te bevorderen, maar als het erop aan komt, laat ze het afweten.

Waarom heeft de regering in haar besluit van 27 oktober 2016 het door de ordonnantie van 23 juni 2016 opgelegde genderevenwicht niet gerespecteerd ondanks het feit dat er voldoende vrouwen een geldige kandidatuur hadden ingediend?

Wanneer komt de volgende benoemingsronde eraan en kan de regering verzekeren dat ze dan wél het wettelijk verplichte genderevenwicht zal naleven?

**Mevrouw de voorzitter.-** Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, minister.-** Op 27 oktober jongstleden zijn de mandaten van twee leden van het Milieucollege voor een nieuwe periode van zes jaar verlengd omdat ze ten einde liepen. Dit was onder meer het geval voor het mandaat van voorzitter. Daarnaast werden er nog drie andere nieuwe personen aangesteld omdat een aantal leden in de loop van hun mandaat ontslag had genomen. De mandaten van die ontslagen leden verstrijken op 20 oktober 2017.

Daaruit volgt dat het Milieucollege momenteel bestaat uit twee vrouwen en zeven mannen. Zoals de heer De Lille terecht opmerkt, bepaalt artikel 79 van de ordonnantie betreffende de milieuvergunningen, sinds wijziging door de ordonnantie van 23 juni 2016 tot invoering van een evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in het Milieucollege, dat ten hoogste twee derde van de leden van het Milieucollege tot hetzelfde geslacht mag behoren. De ordonnantie van 23 juni 2016 zegt echter ook dat die wijziging pas van kracht wordt "bij de volgende hernieuwing van minstens drie volledige mandaten in het Milieucollege".

Op 27 oktober 2016 zijn enkel twee volledige

**Mme la présidente.-** La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, ministre (en néerlandais).-** Le 27 octobre dernier, les mandats de deux membres du Collège d'environnement ont été renouvelés pour une nouvelle période de six ans. Parallèlement, plusieurs membres ayant démissionné, trois nouvelles personnes ont été désignées, afin de terminer les mandats qui arrivent à échéance le 20 octobre 2017.

Le Collège d'environnement est dès lors actuellement composé de deux femmes et de sept hommes. L'article 79 de l'ordonnance relative aux permis d'environnement, modifié par l'ordonnance du 23 juin 2016 portant introduction d'une représentation équilibrée des femmes et des hommes au Collège d'environnement, prévoit en effet que deux tiers au plus des membres du Collège d'environnement appartiennent au même sexe. L'ordonnance du 23 juin 2016 précise toutefois que cette modification ne prendra effet que "lors du prochain renouvellement du Collège d'environnement concernant trois mandats complets au moins".

Or, le 27 octobre 2016, seuls deux mandats complets ont été renouvelés, les trois autres désignations visant à remplacer les membres démissionnaires.

mandaten hernieuwd. De drie andere benoemingen hadden betrekking op de vervanging van de ontslagenmende leden tot aan het einde van hun mandaat.

*(verder in het Nederlands)*

*De regel over het genderevenwicht was toen nog niet van toepassing. Bij de volgende vervanging van de collegleden zal dat wel het geval zijn.*

*Zeven mandaten lopen op 20 oktober 2017 af. De procedure om die leden te vervangen, moet worden gestart. Met het oog op het genderevenwicht moeten er minstens twee vrouwen worden aangesteld.*

*De vacante mandaten moeten in het Staatsblad verschijnen. De kandidaturen worden vervolgens aan het parlement overgemaakt, zodat de lijsten aan de regering kunnen worden voorgelegd. Oktober 2017 zal er zeer snel zijn.*

**Mevrouw de voorzitter.**- De heer De Lille heeft het woord.

**De heer Bruno De Lille (Groen).**- Ik hoop dat de regering op 20 oktober 2017 strenger voor zichzelf zal zijn dan nu het geval is.

De minister zegt dat artikel 69 pas van kracht wordt als er drie volledige mandaten worden vervangen. Dat artikel stelt echter niet dat er pas voldoende vrouwen moeten zijn als er drie volledige mandaten worden vervangen. De regering had immers nu al naar de geest van de ordonnantie kunnen handelen en ervoor zorgen dat een van de drie vervangers een vrouw was. Het parlement heeft absoluut zijn best gedaan om voldoende vrouwen op de kandidaatslijsten te krijgen. De regering had voor hen kunnen kiezen, maar heeft dat niet gedaan. Ik begrijp dat niet. De regering heeft duidelijk een reden gezocht om er nog een laatste keer onderuit te kunnen. Dat is niet correct en bovendien erg jammer. Toen Groen en Ecolo het voorstel van ordonnantie indienden, waren alle andere partijen bereid het mee ondertekenen omdat ze het nodig vonden. Nog geen twee maanden later doet de regering net het omgekeerde. Ze maakt nog een laatste keer van de mogelijkheid gebruik om meer mannen te kunnen benoemen. De regering heeft misschien dan wel

*(poursuivant en français)*

La règle relative à l'égalité des genres n'était par conséquent pas encore d'application. Elle le sera par contre lors du prochain renouvellement des membres du collège. Vous connaissez mon engagement sur la question de l'égalité entre les hommes et les femmes et je veillerai à ce que la règle soit respectée. Quid du timing ? Sept mandats viennent à échéance le 20 octobre 2017. La procédure de désignation en remplacement des membres dont le mandat arrive à échéance doit à un certain moment être entamée et, pour respecter l'égalité des genres, au minimum deux femmes devront être désignées.

Une annonce devra paraître au Moniteur belge relative à la vacance prochaine. Les candidatures seront ensuite transmises au parlement pour que les listes puissent être soumises au gouvernement. C'est donc dans très peu de temps, c'est en octobre 2017.

**Mme la présidente.**- La parole est à M. De Lille.

**M. Bruno De Lille (Groen)** (en néerlandais).- *La ministre déclare que l'article 69 n'entrera en vigueur que lors du remplacement de trois mandats complets. Cet article ne dit cependant pas que le critère de genre ne devra être respecté que lors du remplacement de trois mandats complets. Le gouvernement aurait déjà pu appliquer l'esprit de l'ordonnance en veillant à ce que l'un des trois remplaçants soit une femme.*

*Lorsque Groen et Ecolo ont déposé la proposition d'ordonnance, tous les autres partis se sont dits prêts à y souscrire. Mais moins de deux mois plus tard, le gouvernement fait précisément l'inverse. Il a beau avoir appliqué les règles, son comportement ne s'inscrit nullement dans l'esprit de la décision du parlement.*

*Je pars donc du principe que le gouvernement entreprendra un mouvement de rattrapage pour le 20 octobre 2017 et prouvera clairement qu'il n'entend pas se contenter d'une application stricte du principe des deux tiers.*

de regels toegepast, maar het blijft onfatsoenlijk wat ze heeft gedaan. Dat is immers zeker niet in de geest van de beslissing van het parlement.

Ik ga er dan maar vanuit dat de regering een inhaaloperatie zal ondernemen tegen 20 oktober 2017. Ik hoop dat ze zich dan niet beperkt tot het minimum minimorum, maar duidelijk bewijst dat ze verder wil gaan dan een strikte toepassing van het tweederdeprincipe.

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).**- *Ik hoop dat er veel vrouwelijke kandidaten zullen zijn.*

- *Het incident is gesloten.*

#### MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW ANNEMIE MAES

AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT,  
MINISTER VAN DE BRUSSELSE  
HOOFDSTEDELIJKE REGERING,  
BELAST MET HUISVESTING,  
LEVENSKWALITEIT, LEEFMILIEU EN  
ENERGIE,

EN AAN MEVROUW FADILA LAANAN,  
STAATSSECRETARIS VAN HET  
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GE-  
WEST, BELAST MET OPENBARE  
NETHEID, VULNISOPHALING EN -  
VERWERKING, WETENSCHAPPELIJK  
ONDERZOEK, GEMEENTELIJKE  
SPORTINFRASTRUCTUUR EN OPEN-  
BAAR AMBT,

betreffende "de verwerking van organisch afval binnen het gewest".

**Mevrouw de voorzitter.**- Minister Céline Fremault zal de mondelinge vraag beantwoorden.

Mevrouw Maes heeft het woord.

**Mevrouw Annemie Maes (Groen).**- Met deze vraag richt ik mij zowel tot minister Fremault als

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, ministre.**- J'espère que nous recevrons beaucoup de candidatures de femmes.

- *L'incident est clos.*

#### QUESTION ORALE DE MME ANNEMIE MAES

À MME CÉLINE FREMAULT,  
MINISTRE DU GOUVERNEMENT DE  
LA RÉGION DE BRUXELLES-  
CAPITALE, CHARGÉE DU  
LOGEMENT, DE LA QUALITÉ DE VIE,  
DE L'ENVIRONNEMENT ET DE  
L'ÉNERGIE,

ET À MME FADILA LAANAN,  
SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE,  
CHARGÉE DE LA PROPRIÉTÉ  
PUBLIQUE ET DE LA COLLECTE ET  
DU TRAITEMENT DES DÉCHETS, DE  
LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE, DES  
INFRASTRUCTURES SPORTIVES  
COMMUNALES ET DE LA FONCTION  
PUBLIQUE,

concernant "le traitement des déchets organiques dans la Région".

**Mme la présidente.**- La ministre Céline Fremault répondra à la question orale.

La parole est à Mme Maes.

**Mme Annemie Maes (Groen) (en néerlandais).**- Ma question s'adresse aussi bien à la ministre

tot staatssecretaris Laanan. Ik hoop dan ook dat ze hun antwoorden op elkaar afgestemd hebben.

De verwerking van organisch afval is al vaker aan bod gekomen in deze commissie. Momenteel is nog steeds de helft van het afval dat naar de verbrandingsovens wordt gestuurd van organische aard. Gelukkig wordt er nagedacht over alternatieven. De ophaling van organisch afval is eindelijk vrijblijvend uitgebreid tot het hele gewest, wat een goede eerste stap is. In het begin heeft er wel een aantal problemen de kop opgestoken. Zo werden de zakken niet altijd even consequent opgehaald. Ik merk dat dit zelfs nu nog af en toe het geval is. Dat is uiteraard een spijtige zaak, want er is weinig dat mensen meer zal ontmoedigen om goed te sorteren dan dat zorgvuldig gesorteerd afval voor hun deur blijft staan. Ik hoop dan ook dat Net Brussel zich van dit probleem bewust is en het ondertussen heeft aangepakt. In die zin is een deel van mijn vragen veeleer voor mevrouw Laanan bestemd.

Hoeveel klachten heeft Net Brussel ontvangen over oranje zakken die niet werden opgehaald? Welke maatregelen hebt u genomen, zodat dat voortaan naar behoren kan verlopen?

Ophalen van organisch afval is natuurlijk niet alles. Het moet ook nog verwerkt worden. Momenteel wordt het organische afval van de Brusselaars voor verwerking naar Ieper vervoerd. Op dit moment is dat misschien nog allemaal beheersbaar, maar als we daarop mikken om al het Brusselse organische afval te verwerken, dan zullen die vrachtwagens in de toekomst enorme mobiliteitsproblemen veroorzaken.

Bovendien hebben de talrijke verplaatsingen ook een negatieve impact op onze ecologische voetafdruk en op de klimaatproblematiek. Het zou daarom beter zijn om de biomethanisatie binnen het gewest te laten plaatsvinden. Ik ben dan ook zeer tevreden dat er daarover een bijkomende studie werd gedaan, die ondertussen afgerond zou moeten zijn. Wat zijn de belangrijkste conclusies ervan? Onder welke randvoorwaarden is biomethanisatie in het gewest een interessante optie? Zijn er al plaatsen geselecteerd voor de mogelijke bouw van een biomethanisatiecentrale?

Momenteel wordt er nog nauwelijks organisch afval gesorteerd, onder meer vanwege het

*Fremault qu'à la secrétaire d'État Laanan.*

*Actuellement, la moitié des déchets incinérés sont de nature organique. Des solutions ont été recherchées à cet égard et le tri facultatif des déchets organiques et leur collecte ont ainsi été étendus à toute la Région. Toutefois, les sacs concernés ne sont pas toujours ramassés au moment convenu, ce qui n'encourage pas les citoyens à poursuivre leurs efforts.*

*Combien de plaintes Bruxelles-Propreté a-t-elle reçues à propos des sacs orange non collectés ? Quelles mesures avez-vous prises pour que ces ramassages se déroulent correctement ?*

*La collecte des déchets organiques est une chose, leur traitement en est une autre. Les déchets organiques des Bruxellois sont traités à Ypres. C'est peut-être encore gérable à l'heure actuelle, mais si nous envisageons d'y traiter à terme tous les déchets organiques bruxellois, leur transport causera d'énormes problèmes de mobilité.*

*De plus, ces déplacements influencent notre empreinte écologique. La biométhanisation devrait donc avoir lieu à Bruxelles. Quelles sont les conclusions de l'étude complémentaire réalisée à ce propos ? À quelles conditions la biométhanisation dans la Région est-elle intéressante ? Des sites ont-ils déjà été retenus pour la construction éventuelle d'une centrale de biométhanisation ?*

*Aujourd'hui, la quantité de déchets organiques triés est faible, notamment vu le caractère facultatif du tri. Pour respecter les objectifs européens, nous devons pourtant augmenter nos objectifs de recyclage. Selon le rapport d'incidences sur l'environnement du Plan régional de développement durable, les incinérateurs sont responsables de 6% des émissions de gaz à effet de serre dans la Région. Nous devrons donc fermer l'une des trois installations pour atteindre les objectifs d'ici 2025, ce qui implique une forte réduction du volume des déchets non triés.*

*Pour y parvenir, la mesure la plus évidente consiste à augmenter la quantité collectée de déchets organiques triés. Qu'avez-vous entrepris en ce sens ? Quand évaluerez-vous la collecte facultative de ces déchets ? Sur quels paramètres évaluerez-vous le succès ? Étudiez-vous la*

vrijblijvende karakter van de ophaling. Om de Europese doelstellingen te halen is het nochtans nodig om onze recyclagedoelstellingen op te krikken. Uit het milieueffectenrapport (MER) van het Gewestelijk Plan voor duurzame ontwikkeling (GPDO) blijkt bovendien dat de verbrandingsovens goed zijn voor 6% van de totale broeikasgasuitstoot in het gewest. Om de doelstellingen te halen tegen het jaar 2025 zal een van de drie verbrandingsovens moeten sluiten. Dat impliceert een gigantische reductie van het ongesorteerde afval.

Een van de voor de hand liggende maatregelen om dit doel te bereiken, is het opdrijven van de hoeveelheid organisch afval dat gesorteerd wordt opgehaald. Welke maatregelen hebt u genomen om, ondanks het vrijblijvende karakter van de ophaling, toch het aandeel ervan op te krikken? Wanneer zult u de vrijblijvende ophaling van organisch afval evalueren? Op basis van welke parameters zal het succes ervan afgemeten worden? Bestudeert u de mogelijkheid en de impact van verplicht sorteren in plaats van vrijblijvend sorteren van organisch afval?

**Mevrouw de voorzitter.-** Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, minister.-** Het optimaal benutten van organisch afval op basis van compostering of biogasproductie is wel degelijk een cruciale aangelegenheid geworden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het feit dat we de bouw van een biogascentrale in Brussel overwegen, past in de logica van het Gewestelijk Programma voor circulaire economie (GPCE), in die zin dat het ook de plaatselijke werkgelegenheid ten goede zou komen. Een dergelijke centrale zou bovendien bijdragen tot het bereiken van onze klimaatdoelstellingen, vooral inzake de energieproductie op basis van hernieuwbare energiebronnen.

Daarvoor moeten we niet alleen in Brussel de reële afzetmarkt voor biologisch afval in kaart brengen, ongeacht of het huishoudelijk dan wel niet-huishoudelijk afval betreft, maar tevens de beste verwerkingsmethode bepalen, zoals gedecentraliseerde compostering of biogasproductie.

(verder in het Frans)

*possibilité et l'impact d'un tri obligatoire des déchets organiques ?*

**Mme la présidente.-** La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, ministre (en néerlandais).-** *La question de la valorisation optimale des déchets organiques, par compostage ou biométhanisation, est devenue cruciale en Région de Bruxelles-Capitale. La construction d'une centrale de biométhanisation à Bruxelles s'inscrit dans la logique du Programme régional d'économie circulaire, car elle pourrait aussi être bénéfique à l'emploi local. Cette centrale pourrait contribuer en outre à la réalisation de nos objectifs climatiques, surtout en matière de production d'énergie à partir de sources renouvelables.*

*Pour ce faire, il y a lieu non seulement d'identifier les débouchés pour les bio-déchets ménagers et industriels à Bruxelles, mais aussi la meilleure méthode de traitement.*

*(poursuivant en français)*

C'est en ce sens que la Région finance le projet Phosphore à travers un programme de recherche d'Innoviris. Phosphore regroupe Bruxelles Environnement, Bruxelles-Propreté, le Centre

*Het gewest financiert via een onderzoeksprogramma van Innoviris de operatie Fosfor, waaraan Leefmilieu Brussel, Net Brussel, het Centrum voor stadsecologie, de ULB en de vzw Worms meewerken.*

(verder in het Nederlands)

De doelstelling van de operatie Fosfor bestaat erin om onderbouwde oplossingen voor het beheer van organische stoffen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uit te werken, erover te debatteren en uit te testen.

(verder in het Frans)

*Daarbij moet rekening worden gehouden met de specifieke context van de afvalverwerking in Brussel: ecologisch beheer waarbij afval in grondstoffen wordt omgezet, de sociaal-economische realiteit en verwerking van huishoudelijk afval en bedrijfsafval.*

(verder in het Nederlands)

Dit project tekent het toekomstige systeem voor de nuttige aanwending van het Brusselse organische afval uit. Het verbindt de gecentraliseerde oplossingen, zoals het composteercentrum en de eventuele biomethanisatiecentrale, en de gedecentraliseerde oplossingen onder verschillende vormen en door diverse actoren. Om de gedecentraliseerde modellen te testen, worden er 'living labs' gerealiseerd.

(verder in het Frans)

*In verband met de biogascentrale besliste de regering op 6 oktober om een haalbaarheidsstudie te laten uitvoeren door een onafhankelijk adviesbureau. De aanbesteding volgt in de loop van de komende weken.*

*Als gevolg van die beslissing startte Leefmilieu Brussel eind februari twee studies: een naar de potentiële markt van bioafval in Brussel, de andere naar de factoren die van biogasproductie een succes maakten in andere Europese steden.*

*Daarna komt er nog een derde studie om te bepalen hoe organisch afval kan aangewend worden en welke plaats biogasproductie in het gewest moet krijgen. Daarnaast moeten de*

d'écologie urbaine, l'ULB et l'asbl Worms.

(poursuivant en néerlandais)

*L'opération Phosphore a pour but de développer et de tester des solutions documentées pour la gestion des matières organiques en Région de Bruxelles-Capitale.*

(poursuivant en français)

Les solutions systémiques devront tenir compte des impératifs et contraintes de la gestion des déchets en Région bruxelloise : gestion plus écologique transformant les déchets en ressources, prise en compte des réalités socio-économiques, gestion des déchets pour les ménages et les professionnels.

(poursuivant en néerlandais)

*Ce projet définit le futur système de valorisation des déchets organiques bruxellois. Il relie les solutions centralisées (centre de compostage et centre de biométhanisation éventuel) et décentralisées sous différentes formes.*

(poursuivant en français)

Sur l'unité de biométhanisation, le gouvernement a, en sa séance du 6 octobre, estimé indispensable de disposer d'informations complètes et objectives, décidé de faire réaliser par un bureau indépendant, sur la base de documents existants, une étude sur l'opportunité économique, sociale, environnementale, spatiale et énergétique en matière de gestion et de santé publique pour implanter une unité de biométhanisation dans le cadre de la stratégie renouvelable 2030. L'appel d'offres sera effectué en ce sens dans les prochaines semaines.

À la suite de cette décision, deux études ont été lancées en février par Bruxelles Environnement : l'une sur le gisement des bio-déchets à Bruxelles, l'autre sur les facteurs de succès des projets de biométhanisation dans d'autres villes européennes.

La troisième étude doit réaliser les éléments suivants :

- définir une stratégie de système bruxellois de valorisation des déchets organiques et identifier la

technische en economische aspecten van de installatie worden vastgelegd, moeten de kenmerken worden bepaald van een mogelijke ingebruikname van zo'n installatie, moeten er een juridisch-financieel kader en een budgettair plan komen en moeten de voor- en nadelen van de gekozen scenario's worden bepaald.

Zodra die studie klaar is, zal ik een beslissing nemen. Het enige wat ik verder nog kan zeggen, is dat er heel wat meer organisch afval zal moeten worden opgehaald als Brussel zijn doelstellingen voor hergebruik en recyclage wil halen.

Dat brengt mij bij de ophaling van het organisch afval. Na drie maanden permanente follow-up door Net Brussel blijkt die een groot succes te zijn. Het agentschap schat dat het in 2017 niet minder dan 7.000 ton zal kunnen ophalen. Bovendien wordt het afval zeer goed gesorteerd.

place de la biométhanisation ;

- déterminer et dimensionner techniquement et économiquement l'unité de biométhanisation en lien avec les objectifs ;
- déterminer les caractéristiques du potentiel de mise en route d'une unité à Bruxelles ;
- déterminer un montage juridico-financier et logique budgétaire ;
- synthèse des avantages et inconvénients des scénarios retenus ;
- programme théorique de l'implantation de l'unité.

Lorsque l'on disposera de l'étude et des réponses à ces éléments, une décision devra être prise. Au vu de ce qui précède, vous comprendrez que je ne peux pas répondre plus précisément aux questions, sauf sur le fait que l'atteinte des objectifs en matière de préparation au réemploi et au recyclage devra inévitablement passer par un accroissement significatif de la valorisation des déchets organiques.

Ceci nous amène à vos questions relatives à la collecte des déchets. Cette collecte fait l'objet d'un contrôle permanent par Bruxelles-propreté et a été un succès après trois mois. Par extrapolation, l'agence estime être en mesure de collecter 7.000 tonnes en 2017, soit trois plus qu'en 2016. De même, l'agence a constaté très peu d'erreurs de tri. Pour le surplus, je vous renvoie à la réponse que Fadila Laanan a donnée il y a 15 jours à l'occasion de l'interpellation de madame d'Ursel-de Lobkowicz concernant la généralisation de la collecte des sacs poubelles orange à Bruxelles.

**Mevrouw de voorzitter.**- Mevrouw Maes heeft het woord.

**Mevrouw Annemie Maes (Groen).**- U zegt dat er binnen een aantal weken een aanbestedingsprocedure wordt opgestart. Wat is de timing? Kan de regering binnen de zes maanden een beslissing nemen?

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).**- Ik kan de regering niet van de ene dag op de andere een tekst voorleggen.

**Mme la présidente.**- La parole est à Mme Maes.

**Mme Annemie Maes (Groen) (en néerlandais).**- Vous dites que la procédure d'adjudication débutera dans quelques semaines. Quel en est le calendrier ? Le gouvernement pourra-t-il prendre une décision d'ici six mois ?

**Mme Céline Fremault, ministre.**- Je ne peux pas soumettre un document au gouvernement du jour au lendemain.

**Mevrouw Annemie Maes (Groen).**- U hoopt dus binnen zes maanden over de resultaten te beschikken. Dan volgt er een analyse. Is het haalbaar dat de regering tegen het einde van dit jaar een beslissing neemt?

**Mevrouw Céline Fremault, minister (in het Frans).**- Nee. Begin 2018 lijkt mij een realistische planning.

**Mevrouw Annemie Maes (Groen).**- Ik waardeer het dat u geen onrealistische aankondigingen doet. Ik wou gewoon de timing kennen.

U zegt dat 7.000 ton een groot succes is. Dat is nog altijd een zeer kleine fractie van de totaliteit van het afval.

Kunnen we de informatie over de monitoring van het organische afval volgen op de website van Net Brussel?

(Opmerkingen van mevrouw Fremault)

Mijn vraag was ook aan staatssecretaris Laanan gesteld.

Als de regering haar klimaat- en afvaldoelstellingen wil halen, zal ze wel sneller vooruit moeten gaan.

- *Het incident is gesloten.*

**Mme Annemie Maes (Groen) (en néerlandais).**- *Comme vous espérez recevoir les résultats dans six mois, est-il envisageable que le gouvernement prenne une décision d'ici la fin de l'année ?*

**Mme Céline Fremault, ministre.**- Non. Le temps d'analyser les résultats et de soumettre un texte au gouvernement, cela nous mènera au début de l'année 2018. Je préfère fixer un calendrier réaliste.

**Mme Annemie Maes (Groen) (en néerlandais).**- *Vous dites que la collecte de 7.000 tonnes est un grand succès. Il ne s'agit pourtant que d'une très petite partie des déchets.*

*Pouvons-nous nous informer du suivi des déchets organiques sur le site web de Bruxelles-Propreté ?*

(Remarques de Mme Fremault)

*Ma question était aussi adressée à Mme Laanan.*

*Si le gouvernement veut atteindre ses objectifs climatiques et en matière de déchets, il devra accélérer la cadence.*

- *L'incident est clos.*